

2009-47
**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Ж. БАЛАСАГЫНА**

Диссертационный совет К.12.09. 386

На правах рукописи

УДК 337:337.023:338(575.2)

Мешериков Виктор Александрович

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Специальность 12.00.01 - Теория и история права и государства;
история правовых учений**

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени кандидата
юридических наук**

Бишкек – 2009

Работа выполнена на кафедре «Теории и истории государства и права» Юридического института Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына.

- Научный руководитель:** доктор юридических наук
профессор Мукамбаева Г.А.
- Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, профессор
Ибраева А.С.

кандидат юридических наук,
доцент Асаналиев Т.А.
- Ведущая организация:** кафедра государственно-правовых
дисциплин Академии Министерства
внутренних дел Кыргызской Респуб-
лики имени генерал-майора милиции
Э.Алиева

Защита состоится «30» мая 2009 года в «10.00» часов на заседании диссертационного совета К.12.09.386 по защите кандидатских диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук в Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, по адресу: 720024 г. Бишкек, ул. Жибек – Жолу 394, корпус № 8, юридического института, ауд. № 400.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына по адресу: 720024 г. Бишкек, ул. Жибек – Жолу 394, корпус № 8.

Автореферат разослан «29» апреля 2009 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук,
доцент

Ганиева Т.И

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. В процессе развития любого государства важную роль в его становлении, формировании как экономически независимого, играют отношения, связанные с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу государства, регулирование которых обеспечивает экономическую безопасность государства.

В процессе изучения исторического материала по исследуемой теме представилось возможность провести параллель между основными категориями, содержащимися в таможенном праве. В частности это, порядок перемещения товаров через пропускные пункты (таможенные границы), развитие органов осуществляющих контроль за перемещением товаров, формирование законодательства в области таможенного дела, которое отражала экономические отношения в государстве, формирование правовых норм направленных на борьбу правонарушений в области таможенного дела.

Необходимость разработки данной темы детерминировано необходимостью создания целостной концепции формирования таможенного права и таможенных правоотношений, которые существовали в различные времена у кыргызов, что связано следующими факторами:

- отсутствием полных исторических сведений о развитии таможенного права на территории Кыргызской Республики;
- отсутствием хронологически сформированной целостной теории и обобщенного опыта формирования таможенного законодательства на отдельных этапах становления государства;
- постоянно возрастающими требованиями к таможенному законодательству и таможенным органам в сфере регулирования таможенных правоотношений;
- унификацией норм действующего таможенного законодательства в странах входящих в состав ЕврАзЭС (Европейскоазиатского экономического сообщества);
- особенностями правоприменительной практики в таможенно – правовой сфере.

Степень разработанности темы. История становления и развития таможенного права с начала VII века по сегодняшний день является мало изученной. Вопросы, связанные с развитием таможенного права, в советский период, исследовали А.И. Потяев, Л.Н. Маркова, К.К. Сандоровский.

В современных условиях, связанных с обретением Кыргызской Республики независимости, становления ее как самостоятельного государства является еще мало изученной проблема становления таможенного права Кыргызстана. В основном, многие работы юристов,

практиков, историков связаны не с историей развития таможенного права, а с таможенным делом, таможенным законодательством и т.д., где основными можно признать работы П.Т. Искакова, Н.А. Воронцовой, Э.Диманалиева.

Помимо выше названных трудов источниками для изучения данной темы послужили работы Ч. Валиханова, С.Т. Табышалиева, А. Акаева, архивные данные Центрального государственного архива Кыргызской Республики, отечественные научные труды М.К. Керимбаева, Н.А. Шерипова, а также труды Российских ученых Б.Н. Габричидзе, В.Г. Драганова и М.М. Рассолова, О.Ю. Бакаевой и Г.В. Матвиенко и других¹. Результатом анализа степени изученности и разработанности избранной в диссертации темы является вывод, что несмотря на достаточно большую историографию, имеющую значение для ее раскрытия, требуется комплексное методологическое изучение периодизации таможенного права. Это обусловлено также тем, что в постсоветском периоде таможенное право Кыргызской Республики представляет собой сравнительно молодую отрасль права и оставалась малоизученной в историко-правовом аспекте.

Объектом и предмет диссертационного исследования является процесс развития таможенного права Кыргызской Республики, анализа современного таможенного законодательства стран СНГ, а также правоприменительная практика в таможенно - правовой сфере. Предметом исследования является изучение причин возникновения таможенного права Кыргызской Республики, ретроспективный анализ развития таможенного права Кыргызстана до сегодняшнего времени, правоприменительная деятельность таможенных органов в Кыргызской Республике и определение места таможенного права в системе права Кыргызской Республики.

Цель и задачи диссертационного исследования. Основной целью диссертационного исследования является правовой анализ архивных данных, научных материалов в области таможенного дела, а также анализ содержания правовых институтов таможенного права Кыргызской Республики в процессе становления и совершенствования национального таможенного законодательства и проведение сравнительного анализа таможенного законодательства отдельных стран СНГ.

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

- определение основных периодов в развитии таможенного права Кыргызской Республики;

¹ Работы названных авторов приводятся в списке использованных источников диссертации.

- рассмотреть особенности регулирования таможенных правоотношений во времена Великого шелкового пути;
- определить место и значения таможенного законодательства царской России и СССР в становлении таможенного дела на территории Кыргызстана;
- рассмотреть формирование таможенного права Кыргызской Республики в первые годы независимости;
- определить место таможенного права в системе права Кыргызской Республики;
- провести сравнительный анализа действующего таможенного законодательства Российской Федерации, Республики Казахстан и Кыргызской Республики;
- рассмотреть понятие правоприменительной практики, и ее реализацию таможенными органами Кыргызской Республики и необходимость унификации таможенного законодательства стран СНГ.

Методологическая и теоретическая основа исследования. Методологическую и теоретическую основу диссертации составляют труды марксистских, отечественных и зарубежных авторов, архивные данные ЦГА Кыргызской Республики, нормативно – правовые акты Российской империи, СССР, отдельных стран СНГ и Кыргызской Республики в области таможенного права. Теоретической основой исследования послужил анализ научных трудов

В работе использованы общенаучный, диалектический метод познания, исторический, системно - структурный, метод сравнительного правоведения, статистический. Их применение позволило диссертанту всесторонне исследовать объекты во взаимосвязи, взаимозависимости и целостности.

Научная новизна диссертационного исследования. Научная новизна представленной работы заключается, прежде всего, самой постановкой проблемы и заключается в нижеследующем:

- проведена обобщающая работа по истории развитие правоотношений, связанных с перемещением товаров через границу государств, в древний, средневековый и современный периоды;
- раскрыты причины, послужившие основой для создания норм регулирования перемещения товаров через границу;
- проведен сравнительный анализ развития таможенно - правовых отношений на различных исторических этапах развития отдельных государств;
- сделан сравнительный анализ действующего таможенного законодательства Кыргызской Республики, Российской Федерации, и Республики Казахстан.

- рассмотрено понятие правоприменительной практики, ее элементы, стадии и особенности ее применения в таможенных органах Кыргызской Республики.

- проделана попытка комплексного исследования истории развития таможенного права Кыргызской Республики в сравнении с другими государствами на отдельных этапах их развития, а также на основании формирования таможенного права - определить место таможенного права Кыргызской Республики в системе права Кыргызской Республики с приведением примеров, касающихся правоприменительной практики в таможенно - правовой сфере.

Наиболее существенные научные результаты, полученные диссертантом, состоят в том, что дано обоснование необходимости изучения истории развития таможенного права, который позволяет понять отдельные аспекты современных таможенных правоотношений.

Сделан вывод о целесообразности унификации национального таможенного законодательства и правил, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, с соответствующим законодательством стран участниц СНГ.

Основные положения, выносимые на защиту, сводятся к следующему:

В диссертационном исследовании сформулированы и обоснованы новые теоретические положения, сделаны практические выводы, даны предложения и рекомендации, которые выносятся на защиту:

1. Периодизация развития таможенного права на территории Кыргызской Республики предполагает следующие этапы:

таможенные правоотношения на Великом шелковом пути (VII-XVI в.в.); таможенные правоотношения в Кокандском ханстве (XVIII—XIX в.в.); таможенное право царской России на территории Кыргызстана (1863-1917г.г.); таможенное право СССР (1917-1991г.г.); таможенное право Кыргызской Республики;

2. Великий Шелковый путь имел огромное значение для тех народов и государств, через территорию которых он пролегал, что определило в дальнейшем их культурное, экономическое и политическое развитие. Касательно таможенных правоотношений на Великом Шелковом пути, то можно сказать, что в тот период они уже существовали. Так в Коканде существовали таможи (чор-су), где производилась уплата таможенных сборов (зякат). В 562г. византийские и персидские купцы осуществляли провоз шелкового товара только через таможенные пункты, установленные на границах, где он облагался пошлиной. Существовали также «лагерные рынки», «рынки на заставах», «иноземные рынки» и обычные городские рынки, где взимались соответственно пошлины за продаваемый на них товар.

3. Большое значение для формирования таможенного права Кыргызстана сыграло таможенное законодательство царской России. После вхождения в ее состав кыргызского народа и распространение на его территории таможенного законодательства царской России на рубеже XIX-XX веков, были сформированы таможенные органы, которые осуществляли контроль за перемещаемым товаром и действовали в соответствии с таможенным законодательством царской России. Помимо этого кыргызы приобрели права, которых они были лишены ранее. Так, они могли цивилизованно заниматься торговлей с соседями, а так же поступать на службу в таможенные органы царской России. Необходимо отметить и то, что таможенное законодательство того периода учитывало интересы коренного населения Туркестана. Впоследствии Советский Союз за основу своего таможенного права взял таможенное законодательство царской России.

4. Образование СССР и развитие таможенного права этого периода сыграло большую роль для формирования таможенного права Кыргызстана, как суверенного государства.

В Советский период кыргызский народ приобрел свое государство со всеми присущему ему атрибутами, но в части таможенного права этого не произошло. На всей территории СССР действовало таможенное законодательство СССР. Соответственно таможенное право союзных республик не было сформировано. Все отношения в области таможенного дела, которые возникали между союзными республиками, регулировались договорными отношениями, а регулирование отношений с зарубежными странами являлось прерогативой Москвы.

5. После распада Советского союза началось формирование таможенного права суверенной Кыргызской Республики. Первоначально в ее основу легло таможенное право СССР, и только впоследствии были созданы таможенно-правовые нормы, которые заложили фундамент таможенного права Кыргызской Республики. Период суверенитета Кыргызстана характеризуется нестабильностью законодательства в области таможенного права, что негативно отражается на участниках внешнеэкономической деятельности. В связи с этим необходимо более деликатно подходить к изменению таможенного законодательства и определить таможенную политику государства.

6. Проводя сравнительный анализ действующего таможенного законодательства Кыргызской Республики с таможенным законодательством отдельных участников СНГ была выявлена их схожесть в основных положениях, в тоже время предлагаем ввести в таможенный кодекс Кыргызской Республики такую норму как валютный контроль. Это позволило бы государству эффективно внедриться в международные валютные отношения и как следствие этого выработать свою ва-

плотную политику, которая была бы направлена на решение таких задач как: - привлечение на выгодных условиях иностранного капитала; - укрепление национальной валюты; - восстановление платежеспособности и кредитоспособности Кыргызской Республики.

7. Касаясь правоприменительной практики, были рассмотрены ее основные элементы, стадии, а также особенности правоприменительной практики таможенных органов Кыргызской Республики. Данная особенность заключается том, что по своему статусу таможенные органы являются правоохранительными органами и имеют полномочия по осуществлению применения норм права. В тоже время их деятельность связана с правом собственности участников ВЭД на товары, перемещаемые через таможенную границу. В связи с этим таможенные органы должны соблюдать таможенное законодательство и права человека, предоставляя ему возможность защитить свои права собственника, как в самом таможенном органе, так и в суде.

Научно-теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования заключается в необходимости дальнейшей разработки и исследования основ таможенного права Кыргызстана. Приведенные в диссертации обобщения имеют непосредственное отношение к развитию таможенного права, к проблемам его совершенствования. Полученные в исследовании результаты диссертации могут быть использованы при подготовке нормативно – правовых актов, разработке государственной политики в области таможенного дела. Теоретико-методологические принципы, выводы исследования могут быть использованы при создании специальных курсов по таможенному праву, для совершенствования таможенного законодательства Кыргызской Республики с учетом новых задач таможенных органов в современных условиях в экономической, законодательной, управленческой сферах. Они также могут быть использованы в научно-исследовательской работе.

Некоторые аспекты, изложенные в диссертации, были использованы при чтении лекций по таможенному праву в юридическом институте КНУ им. Ж. Баласагына, в Кыргызской государственной юридической академии, юридическом факультете Международного славянского института (г. Бишкек).

Апробация результатов исследования.

Основные положения и идеи диссертации соискателем были опубликованы: в журналах «Закон и право» (Москва, 2005); «Вестник КНУ им. Ж. Баласагына»; на IX научно-теоретической конференции «Современность: философские и правовые проблемы» (Бишкек, 2007).

Наиболее полно результаты исследования отражены в опубликованных автором научных статьях.

Диссертация обсуждена в «школе права» при КГЮА, на расширенном заседании кафедры теории и истории государства и права Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, и рекомендована к защите.

Структура диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка использованной литературы.

Основное содержание работы.

Во введении обоснована актуальность темы, теоретическая и практическая значимость диссертации, ее научная новизна, цель и задачи, объект и предмет исследования, методологические основы работы, формы и способы апробации результатов исследования.

Глава первая «Зарождение и действие таможенного права на территории Кыргызстана» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе «Таможенное регулирование на Великом шелковом пути (VII-XVI вв.)» анализируется становление таможенного права на территории Кыргызской Республики. Первоначально автор обратился к истории создания норм, регулирующих перемещение через таможенную границу в древнейшие времена в таких государствах как Древняя Греция, Древний Рим, Карфаген. В данных государствах уже в начале тысячелетия были созданы нормы, при помощи которых регулировался товаропоток через границы этих государств, что явилось основой формирования их бюджета.

История становления таможенного права на территории Кыргызстана рассматривается в работе с момента формирования Великого шелкового пути, который представлял собой систему караванных путей, пересекавших Евразию от Средиземноморья до Китая и служивших в эпоху древности и средневековья важным каналом осуществления торговых и культурных связей представителей этих регионов.

Несмотря на неоднократные изменения направлений, через территорию Кыргызстана проходили главные артерии Великого Шелкового пути. Благодаря торговым караванным дорогам, проходящим через Среднюю Азию, она стала крупнейшим международным рынком того времени. Непосредственная связь с Китайской империей, провоз китайских товаров на запад и западных в Китай, торговля с Индией и все возрастающая торговля с севером имела для Средней Азии громадное значение. На рынки Коканда поступали товары из Индии, Персии, Китая, Турции, Афганистана, России и других стран. К купцам в Коканде относились с большим уважением и заботой. Город был окружен таможнями (чор-су), где после осмотра товаров производилась уплата таможенных сборов (зюкат). Это говорит о том, что на Великом Шелковом пути уже зарождались таможенные отноше-

ния. Это можно проследить на таком примере, как в 562 году после заключения мирного договора византийские и персидские купцы получили право провоза шелкового товара только через таможенные пункты, установленные на границах. На этих таможах шелк облагался пошлиной, но купцы стремились любыми средствами обойти их стороной.

На Великом шелковом пути существовали «лагерные рынки», «рынки на заставах», «иноземные рынки» и обычные городские рынки.

Заканчивая рассматривать таможенные отношения на Великом шелковом пути можно отметить то обстоятельство, что упадок торговых отношений начинается с XIII века, когда монголы разорили многие торговые города Средней Азии и Ирана. В XIV веке полностью исчезла оседло-земледельческая культура в Северном Кыргызстане. Известные на всем торговом востоке города Баласагун, Навекат, Шельджи лежали в развалинах.

Во втором параграфе первой главы «Участие кыргызского народа в таможенных отношениях с государствами центрально-азиатского региона» рассматривается характеристика таможенных правоотношений, которые складывались после прекращения торговли на Великом Шелковом пути.

Прежде всего, это отразилось на укладе жизни кыргызского народа и предопределило их отношения в области таможенного права с другими государствами центрально-азиатского региона до вхождения в состав Российской империи.

В основном о таможенных отношениях на территории Кыргызстана до этого времени можно говорить, основываясь на торговых отношениях и в связи с этим возникающими операциями по перевозке товара, его охране, взиманию платежей и т.д.

С завоеванием территории Кыргызстана Кокандским ханством последним были установлены новые экономические отношения.

Кокандские ханы возвели на территории Кыргызстана ряд военных укреплений, которые одновременно являлись административно-торговыми пунктами. Находившиеся в них ханские беки при помощи военной силы управляли кыргызами, кочующими вокруг укреплений. Жившие в укреплениях кокандские зякетчи (сборщики) собирали с местного населения различные поборы и подати, а торговцы вели торговлю с кыргызами.

В этом разделе охарактеризованы таможенные отношения со среднеазиатскими ханствами, Китаем и Россией.

Касаясь истории таможенных правоотношений в России, необходимо отметить, что она очень богата. Она началась еще в далеком прошлом.

С древних времен до половины XVIII столетия предметы потребления, производимые как внутри Российского государства, так и вне его были облагаемы внутренними таможенными пошлинами, которые в старину заменяли и акцизы, и внешние таможенные сборы. Соответственно и су-

ществовали лица, которые надзирали за их взиманием. Первые известия о них относятся к концу X века. По приписываемому Владимиру Святому Церковного Устава духовенству поручался надзор за торговыми весами и мерами. С этого периода можно считать, что на Руси было введено правило собирать таможенные пошлины.

Огромную роль в формировании таможенного права на территории России сыграло завоевание ее территории монголами.

В 50-х годах XIX века по всему миру распространились фритредерские тенденции во внешней торговле, и Россия не могла остаться в стороне, от этого, поэтому таможенные тарифы 1850, 1857, 1868 годов отличались либеральным характером и способствовали свободе торговли.

Для более углубленного понимания истории формирования таможенного права Кыргызской Республики в данном параграфе было рассмотрено становление таможенного права на территории европейских государств, с целью определить роль и влияние западных стран на формирование таможенного права на территории Российской империи и Кыргызстана.

Третий параграф первой главы «Таможенное законодательство российского государства и его действие на территории Кыргызстана» посвящен рассмотрению таможенных правоотношений на территории Кыргызстана после вхождения в состав Российской империи.

Огромную роль в формировании таможенного права Кыргызстана сыграла Российская империя. На территории этого государства была уже сформирована нормативно-правовая база, которая регулировала таможенно-правовые отношения. Войдя в состав Российской империи Кыргызстан заимствовал нормативно-правовые акты и основные правовые положения в таможенно-правовой сфере и др.

В 1863 году территория Северного Кыргызстана вошла в состав Российской империи. Южные районы присоединились вскоре после ликвидации Кокандского ханства (1876 год). После вхождения Кыргызстана в состав Российской империи, она была включена в состав Туркестанской области (1865-1867 годы), а с 1876 года - Туркестанского генерал-губернаторства.

Территория, населенная кыргызами, делилась между четырьмя областями: Семиреченской, Сырдарьинской, Ферганской, Самаркандской. На данной территории таможенная служба осуществлялась Начальником Таможенного округа, который подчинялся Департаменту таможенных сборов. Начальник осуществляет управление всеми находящимися во вверенном ему округе таможенными установлениями и стражей. В пределах представленного ему округа ведомств он действует самостоятельно, подчиняясь Департаменту таможенных сборов.

Таможенные органы на территории Туркестанского края контролировали перемещение товаров через границу, при этом велась специальная

книга, в которой фиксировался досмотр пассажирского багажа и мелких товаров.

В начале XX века организация таможенного дела претерпела некоторые изменения, что, прежде всего, связано с Таможенным Уставом 1904 года и 1910 года.

На этом этапе (1904-1914 годы) в Туркестанском крае осуществляли свою деятельность следующие таможи и таможенные заставы: Кокандская таможня, Хивсабадская таможня, Артынская таможня, Асхабадская таможня, Бухарская таможня, Душакская таможня, Керкинская таможня, Пржевальская таможня, Пединская таможня, Патта писарская таможня, Кайке-касирская таможенная застава, Чикешимерская таможенная застава.

Глава вторая «Таможенное право Кыргызской Республики в советский период» состоит из двух глав «Таможенное право Кыргызстана после Октябрьской социалистической революции 1917 года»

Первый параграф второй главы «Таможенное регулирование на территории Кыргызстана после Октябрьской социалистической революции 1917 года»

Октябрьская социалистическая революция 1917 года привнесла свои существенные изменения в отношения, которые регулировались нормами таможенного права.

Прежде всего, эти изменения коснулись экономического устройства государства, что соответственно привело к изменениям в целях и задачах таможенных органов и нормах которыми они были урегулированы.

В первые годы своего существования для таможенной системы были характерны следующие моменты:

- это годы ликвидации старой таможенной системы, служившей русским промышленникам, крупным торговцам, и преследовавшей в своей таможенно-тарифной политике фискальные цели;

- это годы создания советского таможенного законодательства, совершенствования системы советских таможенных органов, призванных осуществлять контроль за неуклонным соблюдением государственной монополии внешней торговли;

- это годы создания советской таможенной системы, служащей укреплению диктатуры пролетариата и экономической независимости социалистического государства в международных, внешнеторговых сношениях.

Для этого периода было закономерно вмешательство местных советов и военно-революционных комитетов в управление местными таможенными учреждениями, как местными таможенными учреждениями, так и поддержка с их стороны коллективов таможенных служащих и создание коллегийных форм управления.

29 декабря 1917 года на территории РСФСР была введена разрешительно - запретительная система во внешней торговле.

В результате слома Департамента таможенных сборов создавалась централизованная система таможенных органов с новыми задачами, компетенцией и условиями работы. Из органов по сбору таможенной пошлины и конфискации контрабандных товаров они превращались в органы контроля за строгим соблюдением правил по ввозу и вывозу товаров, за соблюдением государственной монополии внешней торговли, установленной декретом Совнаркома от 22 апреля 1918 года «О национализации внешней торговли».

В 1920 году было принято постановление о реорганизации охраны границ РСФСР Советом труда и обороны. Исходя из этого постановления (п.1), охрана всех границ РСФСР возлагалась на особый отдел ВЧК по охране границ, где основными задачами его были:

1. не пропуск через границу политико-военной контрабанды;
2. не пропуск экономической контрабанды по всей границе за исключением тех мест, где имеются установленные на этот предмет таможенные рогатки Наркомвнешторга;

31 марта 1922 года утверждается Инструкция «О применении временного положения о местных таможенных учреждениях РСФСР, которая определила основные направления деятельности таможенных органов, их структуру.

14 декабря 1924 года Президиумом ЦИК СССР был утвержден Таможенный Устав СССР который состоял из 6 разделов, 283 статей.²

В январе 1925 года была закончена разработка проекта реорганизации таможенного аппарата на местах. На территории СССР создавались 11 таможенных инспекторских управлений: Карельское, Северо-западное, Белорусское, СевероКавказское, Туркменское, Узбекское, Алма-Атинское, Зайсанское, Читинское, Благовещенское, Владивостокское. Отделения Главного таможенного управления создавались в УССР, ЗСФСР, Средней Азии и на Дальнем Востоке.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 19 декабря 1928 года³ был утверждён Таможенный Кодекс СССР, просуществовавший с некоторыми изменениями почти 36 лет.

Таможенный Кодекс имел четыре раздела и 188 статей.

В 1930 году был принят Свод таможенных тарифов СССР, значительная часть которого просуществовала свыше 30 лет.

Во втором параграфе второй главы «Действие таможенного права СССР на территории КССР» рассматривается влияние норм права СССР на право КССР в области таможенных правоотношений.

² -Свод законов СССР 1925г. №5. ст. 53.

³ -Свод законов СССР 1929 г. №1. ст.1.

На VIII Всесоюзном чрезвычайном съезде Советов 5 декабря 1936 года была принята третья Конституция СССР, которая провозгласила, что СССР является союзным государством, образованным на основе добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик. В соответствии с новой Конституцией СССР Киргизская АССР была преобразована в союзную республику.⁴ Как уже ранее было отмечено то, что в основном законодательство КССР приняло те же основные правовые нормы, которые существовали на территории РСФСР, потому что как РСФСР, так и КССР входили в единое государство СССР.

Нападение фашистской Германии на СССР нанесло громадный ущерб таможенной системе СССР.

В первые послевоенные годы таможенная система состояла из Главного таможенного управления, в состав которого входили следующие отделы: отдел кадров, транзитно-грузовой отдел, почтово-пассажирский отдел, отдел борьбы с контрабандой, отдел таможенной статистики, отдел таможенной информации, отдел тарифов и кодификации, финансовый отдел, отдел снабжения.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 5 мая 1964 года был утвержден новый Таможенный Кодекс, вступивший в силу 1 июля 1964 года, который отразил специфику централизованных внешнеторговых связей на уровне Союза ССР.⁵ Таможенный кодекс 1964 года - систематизированный законодательный акт, содержал более четкие - соответствовавшие времени вступления его в силу - положения об организации управления таможенным делом в стране, таможенных операциях, ответственности за нарушения таможенного законодательства.⁶

Общие положения Кодекса и его отдельные разделы свидетельствуют о принципе централизации таможенного дела в СССР на основе передачи прав в этой сфере союзных республик центральной власти.

Постановлением совета Министров СССР от 28 июля 1961 года был утвержден новый Таможенный тариф СССР, введенный в действие с 1 октября 1961 года.

С принятием Конституции СССР 1977 года был пересмотрен ряд документов, касающихся таможенного законодательства.

Постановлением Совета Министров СССР от 27 апреля 1981 года был утвержден новый Таможенный тариф, согласно которому от таможенной пошлины освобождались товары, ввозимые и происходящие из развивающихся стран; товары иностранного происхождения, пропускаемые транзитом через территорию СССР; некоторые виды имущества, предусмотренные законодательством СССР.

⁴ История кыргызов и Кыргызстана. - Бишкек, 1995. - С.186.

⁵ См.: Сарсембаев М.А. Таможенное право. - Алматы.: Данекер, 1997.

⁶ См.: Чмель Г.Н. Малая таможенная энциклопедия. - М.: ЦЭМ, 1997.

Внешнеполитические усилия, заключение договоров и соглашений с США, странами ЕЭС и Китаем открывали широкие возможности перестройки торговых связей. Все это потребовало проведения организационных мероприятий, пересмотра структуры и управления.

Решением Совета Министров СССР от 12 февраля 1986 года №222 было образовано Главное управление государственного таможенного контроля "ГУГТК" при совете Министров СССР на базе главного таможенного управления МВТ СССР.

Важным моментом мероприятий по перестройке таможенного дела явилось введение с 1 сентября 1989 года Грузовой таможенной декларации.

Постановление Совета Министров СССР от 28 февраля 1989 года №191 юридически закрепило отход от принципа государственной монополии внешней торговли и поставило задачу формирования новой таможенной политики, современного механизма таможенного контроля.

В 1991 году был принят новый Таможенный Кодекс, а также закон «О таможенном тарифе», вступившие в силу с 1 июля 1991 года.

Новое законодательство внесло существенные изменения в организацию таможенного управления. Предусматривалось создание двух координационных органов - Таможенно-тарифного совета и Координационного совета по борьбе с международным незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

На территории Кыргызстана существовали комиссии государственного экспортноимпортного акционерного общества «Киргосторг» (1928-1932 гг.), Киргизская контора Всесоюзного экспертного объединения «Разноэкспорт» (1933-1934 гг.), Киргизская контора по закупке скота и мясопродуктов за границей, Центральная импортная контора «Скотимпорт» (1933-1938 гг.) и в 1943-1948 гг. функционировало Министерство внешней торговли Киргизской ССР.⁷

Помимо этого существовали районные экспортные совещания - Ала-мединское (1934г.) и Беловодское (1931-1935гг.). Несомненно, вышеуказанные экспортно-импортные учреждения были прямо или косвенно связаны с таможенной службой.

В 1950-х годах полностью функционировал Торугартский таможенный пост Ташкентской таможни, непосредственно подчиняющийся Министерству Внешней торговли СССР.

В январе 1974 года Торугартский таможенный пост был ликвидирован и закрыт. От изменения политической и экономической ситуации на территории бывшего СССР и, в частности, в Кыргызской Республике, одни таможни открывались, другие закрывались. Вследствие этого проследить

⁷ Искаков М. История таможенного дела. - Б, 2003. - С.62.

их историю в хронологическом аспекте, представляется несколько проблематичным.

По имеющимся данным печати в 1980-х годах Министерство внешней торговли СССР решило организовать Киргизскую Республиканскую таможенную организацию. Сначала было принято решение создать Торугартскую, затем Иссык-Кульскую таможни. В это время в городе Рыбачье появилась союзная внешнеторговая база «Союзвнештранс», через которую проходили все грузы. На базе Киргизской республиканской таможни возникла нынешняя Государственная таможенная инспекция.⁸

Глава третья «Таможенное право Кыргызской Республики как суверенного государства» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе третьей главы «Становление таможенного права суверенной независимой Кыргызской Республики» приводятся основные нормативно-правовые акты, которые легли в основу формирования таможенного права Кыргызской Республики. Первым основным документом стала Декларация о государственном суверенитете, принятая 15 декабря 1990 года Верховным Советом, провозгласившая принципы суверенитета.

В этих новых условиях возникла насущная потребность в определении места и роли таможенных органов в системе государственного управления Кыргызской Республики.

Началом этой работы стал Указ Президента Республики Кыргызстан «Об образовании Государственной таможенной инспекции Республики Кыргызстан» от 31 декабря 1991 года.

Характеризуя период, предшествовавший принятию и вступлению в действие Таможенного Кодекса Кыргызской Республики и закона «О таможенном тарифе» 1992 года, необходимо подчеркнуть, что в этот период таможенное дело во многом регулировалось союзными законами в части, не противоречащей новому законодательству.

Верховный Совет Республики Кыргызстан 2 июня 1992 года принял Таможенный Кодекс Республики Кыргызстан, явившийся первым систематизирующим актом, касающимся таможенного дела в республике.

15 декабря 1992 года был принят Закон «О таможенном тарифе», в преамбуле которого говорилось, что закон регулирует сферу деятельности таможенного налогообложения в государстве и применяется в целях обеспечения и осуществления эффективной, согласованной таможенно-тарифной политики, защиты республиканского рынка, интересов производителей и потребителей товаров Кыргызстана.

5 мая 1993 года на двенадцатой сессии Верховного Совета была принята Конституция Кыргызской Республики, установившая политико-

⁸ Там же. - С.63.

правовой фундамент, на котором строится и развивается современное таможенное дело, взаимосвязанное как с внутриэкономическим развитием страны, так и с ее внешнеэкономической деятельностью.

Второй Таможенный Кодекс Кыргызской Республики, был введен в действие отдельным законом 30 июля 1997 года.

1 января 2005 года введен в действие действующий Таможенный кодекс Кыргызской Республики. Его особенность заключается в упрощении прохождения таможенных процедур участниками внешнеэкономической деятельности.

О большим вниманием, уделяемом таможенному делу, свидетельствует принятие Концепции развития таможенной службы в Кыргызской Республики на 1998-2000 годы, где были определены приоритетные аспекты и цели развития всего таможенного дела.

Следующая концепция развития таможенного дела в Кыргызской Республики определила более продолжительный период 2002 по 2010 год. Главной целью развития таможенного дела в Кыргызской Республике является определение основных направлений, способствующих созданию максимально благоприятных экономических условий для активизации внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов Кыргызской Республики и значительного притока инвестиций в нашу экономику.

«Народная революция», произошедшая 24 марта 2005 года, изменила систему органов управления в сфере таможенного дела. В результате Комитет по доходам при Министерстве финансов Кыргызской Республики был реорганизован, соответственно в Государственную таможенную инспекцию при Правительстве Кыргызской Республики и Государственную налоговую инспекцию при Правительстве Кыргызской Республики, на основании соответствующих положений, которые были утверждены постановлениями Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2005 года.

27 июля 2006 года было принято Положение о Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики за №539.

Постановлением правительства Кыргызской Республики от 28 марта 2007 года №88 было утверждено Положение о Государственном таможенном комитете Кыргызской Республики.

Второй параграф третьей главы «Сравнительный анализ таможенного законодательства на примере Кыргызской Республики, Республики Казахстан и Российской Федерации» посвящен сравнительному анализу по основным положениям действующих Таможенных Кодексов Российской Федерации, Республики Казахстан и Кыргызской Республики.

1 января 2005 года в законную силу вступил Таможенный Кодекс Кыргызской Республики, введенный в действие Законом Кыргызской Респуб-

лики от 12 июля 2004 года №87. Этот нормативно-правовой акт содержит в себе новые положения, которые ранее не были урегулированы.

Во-первых, упрощение и ускорение процедуры таможенного оформления и таможенного контроля предполагается достигнуть за счет внедрения электронного документооборота.

Во-вторых, процедура таможенного оформления подвергнута существенной трансформации. Так таможенными органами должен быть установлен полный перечень документов и сведений, необходимых для таможенного оформления.

В-третьих, с принятием нового Таможенного Кодекса Кыргызской Республики участнику внешнеэкономической деятельности становится выгодно быть законопослушным. Так, если лицо не привлекалось к ответственности за нарушения таможенных правил, открыто для таможенного контроля и осуществляет внешнеэкономическую деятельность не менее трех лет, оно может рассчитывать на применение к нему специальных упрощенных процедур.

В-четвертых, новшеством Таможенного Кодекса Кыргызской Республики является введение предварительного декларирования товаров.

В-пятых, значительное налоговое послабление предусмотрено для физических лиц, ввозящих товары в страну.

В-шестых, новые положения внесены в порядок осуществления таможенного контроля.

В-седьмых, в Таможенный Кодекс впервые включены развернутые положения по защите интеллектуальной собственности.

В-восьмых, законодатель совершенно справедливо отказался от такого вида таможенного платежа, как плата за информирование и консультирование.

Проводя сравнительный анализ таможенного законодательства стран-участниц Содружества независимых государств (Республики Казахстан, Российской Федерации, Кыргызской Республики), можно выявить множество различий, как в принципах перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, так и в таможенных режимах, таможенном оформлении, таможенном контроле и т.д. Хотя эти различия, по сути, и не существенные, но их имеется значительное количество, и в последующем эти вопросы, возможно, будут предметом последующих исследований.

Третий параграф третьей главы «Правоприменительная практика в таможенно-правовой сфере».

Правоприменительная практика в таможенно-правовой сфере имеет важное значение для реализации таможенно-правовых норм.

Применение права - это властно-организующая деятельность компетентных органов и лиц, обеспечивающих в конкретных жизненных случаях реализацию юридических норм.⁹

В большинстве случаев обстоятельства, предопределяющие применение права, выражают главную функцию применения - необходимость государственно-властной обеспечительной деятельности в процессе правового регулирования. Соответственно эти обстоятельства таковы по своему характеру, что требуют использования в процессе правового регулирования государственного принуждения.

Правоприменительная практика (юридическая практика) связана с применением права. В связи с этим понятие «реализация права», под которым понимается претворение в жизнь, реальное воплощение содержания юридических норм в фактическом поведении субъектов¹⁰.

Н.Н. Вопленко обосновал такую черту правоприменения, как его «вызов к жизни» особым комплексом объективных и субъективных обстоятельств.¹¹

Другой чертой правоприменения является то, что свое воплощение при данной форме реализации права получают почти все виды норм - управомочивающие, запрещающие и обязывающие. Тем самым можно отметить, что правоприменения сочетает в себе черты всех других форм реализации права.

Основные элементы правоприменительной практики в литературе рассматривается в нескольких аспектах: во - первых, как процесс и слагаемые юридической деятельности, во-вторых, в качестве системы правовых отношений, образующих содержание деятельности применению права, в- третьих, как конкретные элементы правоприменительной практики, выступающие итогом, результатом развития тенденций и закономерностей правоприменения. Помимо выше названных элементов выделяют еще следующие

- прецеденты толкования;¹²
- прецеденты применения права;¹³
- деловые обыкновения;¹⁴

⁹ Алексеев С.С. Государство и право (начальный курс). -М.: Велби, 1994. -С.147.

¹⁰ Там же. -С. 146.

¹¹ Вопленко Н.Н. Реализация права / Уч. Пособие. - Волгоград: Изд-во «ВолГУ», 2001.-С.27.

¹² Венгеров А.Б. О прецеденте толкования правовой нормы // Ученые записки ВНИИСЗ. - М,1996. -С.3-19.

¹³ Топорнин Б.Н. Система источников права: тенденции развития. -С. 44. ; Нешатаева Т.Н. К вопросу об источниках права - судебном прецеденте и доктрине //Судебная практика как источник права. - М,2000.-С.93.

¹⁴ Попов В.В. Обыкновения правоприменительной деятельности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. -Волгоград, 2000.

- конкретизирующие суждения и подзаконные нормы;¹⁵
- руководящие разъяснения и т.д.

Сырых В.М. в учебнике «Теория государства и права» (М, 2004) выделяет следующие стадии правоприменения:

1. Заведения (возбуждения) юридического дела;
2. Сбор и оценка фактических обстоятельств;
3. Поиск норм права, необходимых для разрешения дела;
4. Юридическая квалификация;
5. Вынесения акта применения.

В заключении сформулированы основные выводы и этапы становления таможенного права Кыргызской Республики, выявлены проблемы реализации норм таможенного права и внесены предложения, подтверждающие практическую и теоретическую значимость проведенного исследования:

1. Основной толчок развития отношений в сфере таможенной деятельности дали торговые отношения между народами. Это, прежде всего, обусловлено тем, что появляются определенные виды договоров между государствами по поводу перемещения товаров торговцами, устанавливаются пошлины за пересечения границ и т. д.

2. Таможенное право как совокупность юридических норм регулирующих отношения связанные с перемещением товаров через границы государств, взиманием пошлин, организацией органов осуществляющих взимание, установление определенных пунктов пропуска товаров (порты, пропускные пункты и т.д.), то оно возникло уже в начале нашего тысячелетия.

3. Таможенное право у кыргызов развивалось медленно и в основном оно было связано с товарообменом в натуральном виде. Также отсутствие денежных способов расчета приводило к тому, что пошлины с ввозимых товаров к кыргызам почти не взимались, т.к. купцы занимали аулы и постоянно там торговали;

4. Огромную роль в формировании таможенного права Кыргызстана сыграло право Российской Империи и СССР в данной области. Кыргызская Республика с приобретением независимости первоначально заимствовала нормы таможенного права СССР в урегулировании таможенных правоотношений на своей территории, что в будущем позволило сформировать свою правовую базу в сфере таможенного дела.

5. Особенность таможенного регулирования на территории Кыргызской Республики в советский период характеризуется монополией

советской власти на всей территории СССР и соответственно регулирования вопросов в области таможенного дела в КССР в соответствии с таможенным законодательством СССР

6. С образованием того или иного государства появляется необходимость в урегулировании товаропотока через таможенную границу и соответственно с этой целью создание специальных органов которые осуществляли контроль за внешнеэкономической деятельностью. Такими органами в Кыргызской Республики стали таможенные органы, которые имеют статус правоохранительных органов и на которые возлагаются соответствующие задачи. Создание таможенных органов приводит к тому, что возникает потребность в урегулировании их деятельности, определением их полномочий, и т.д.

7. Вопросы, возникающие в процессе применения положений нормативно правовых актов должны быть разрешены в строгом соответствии с действующим законодательством и нормами международного права.

8. В развитии таможенного права КР огромную роль играют органы законодательной ветви власти, исполнительной и судебной: Законодательные органы посредством принятия законов в сфере таможенного дела, исполнительные органы которые возглавляются Правительством Кыргызской Республики осуществляют непосредственное руководство и участие в осуществлении таможенного дела и таможенной политики, а судебные – следят за законностью применения нормативно-правовых актов на практике и применяют меры взысканий за правонарушения в таможенно - правовой сфере.

9. С приобретением независимости Кыргызская Республика участвует во внешнеэкономических интеграционных процессах, что предъявляет новые требования, как к самому государству, так к его праву в области урегулирования этих отношений.

Проводя, сравнительный анализ таможенного законодательства стран СНГ, отмечен тот факт, что законодательство в области таможенного дела в основном унифицировано, но наблюдаются отдельные отличия несущественного характера.

Правоприменительная практика в сфере таможенного дела является одной из главнейших составляющих в реализации таможенного права. Правомочиями в реализации таможенного права наделены таможенные органы Кыргызской Республики, но последней инстанцией в рассмотрении дел о нарушении таможенных правил является суд КР.

¹⁵ Алексеев С.С. Проблемы теории права: Курс лекций; в 2 т. Т.2. -Свердловск, 1973.- С.91.

Основные положения диссертации отражены в следующих опубликованных работах:

1. Развитие таможенного права в Кыргызстане после присоединения к России // Вестник КГНУ. Вып.5. -Бишкек, 2001.- № 1,- С.78-80.
2. Таможенные отношения в первые годы Советской власти на территории Кыргызстана //Современность: философские и правовые проблемы. Материалы IX научно-теоретической конференции. – Бишкек: Институт философии и права НАН КР, 2004.-С.108-112.
- 3.Таможенные отношения на территории Кыргызстана в период Кокандского ханства // Современность: философские и правовые проблемы. Материалы IX научно-теоретической конференции.– Бишкек: Институт философии и права НАН КР, 2004.-С. 101-108.
- 4.История таможенного права Кыргызской Республики (начальный период формирования) // Вестник КГЮА. – Бишкек, 2005. -№1, - С.39-43.
5. Таможенные правонарушения (исторический анализ) // Вестник КГЮА. – Бишкек, 2005. - №1, -С.47-50.
6. Укрепление законности по борьбе с таможенными правонарушениями.//Сборник научных трудов КРСУ. Вып.15. -Бишкек, 2003. – С.232-239. .
7. Правоприменительная практика в таможенно-правовой сфере // Закон и право.- Москва,2005.- № 8, -С. 35-37.

Виктор Александрович Мещериковдун 12.00.01 – Укук жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укуктук изилдөөлөрдүн тарыхы адистиги боюнча юридикалык илимдердин кандидаты окумуштуулул даражасын изденип алуу үчүн «Кыргыз Республикасынын бажы укугунун өнүгүшү жана калыптанышы» аттуу темадагы диссертациялык ишине берилген

РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: бажы укугу, бажы иши, бажы мыйзамы, бажы органдары, укук колдонуу практикасы, Улуу жибек жолу, контрабанда, бажы тарифи, соода-сатык, бажы чекарасы.

Биздин эрадан тартып бүгүнкү күнгө чейинки бажы укугунун өнүгүшү ошондой эле КМШ өлкөлөрүнүн азыркы мезгилдеги бажы мыйзамынын саныштырма түрүндөгү иликтөөсүн жүргүзүү изилдөөнүн объектиси болду.

Кыргыз Республикасынын эл аралык уюмдарынын ишкердүүлүгүнө катышуусу жана алардын КРнын бажы укугунун нормаларынын калыптанышына болгон таасири да каралып чыккан.

Биринчи бапта « Кыргызстандын аймагындагы бажы укугунун жаралышы жана кыймылга кириши» Улуу Жибек жолундагы товарлардын жылышындагы соодагерлерди салык салуудагы; орустар, кытайлар, кыргыздар менен соода катнаштарынын өнүгүшүнүн Улуу Жибек жолундагы сооданын токтотулушундагы өзгөчөлүктөрү иликтенет. Кокон хандыгындагы кыргыздардын салыктарды төлөөдөгү укуктук абалын жөнгө салуу өзгөчөлүктөрү көрсөтүлөт. Кыргызстандын аймагындагы бажылык укук мамилелерин өстүрүүдөгү. Орус падышачылыгынын бажы мыйзамдуулугунун баамдуулугу аныкталат.

Экинчи бапта «Совет мезгилиндеги Кыргыз Республикасынын бажы укугу» СССРдин бажы укугунун өнүгүшүнүн, союздук мамлекеттердин аймагындагы кыймылынын өзгөчөлүүгү анализденет. Суверендуу Кыргызстандын бажы укугунун калыптанышындагы СССРдин мыйзамынын мааниси каралат.

Үчүнчү бапта «Кыргыз Республикасынын мамлекет катарындагы бажы укугу» суверендүү Кыргыз Республикасынын бажы укугунун турушундагы негизги этаптары; бажы органдарынын маселелери жана максаттары; бажы укук катнаштарын жөнгө салуудагы сырткы экономикалык иш-аракеттеги катышуучулардын укуктук абалы жана нормативдик- укук актылары ачылып каралат. КР, РФ, РК бажы мыйзамдуулугунун салыштырма анализи жүргүзүлөт. Кыргыз Республикасынын бажы органдарынын укук колдонуу иш-аракет каралат.

Корутундууда диссертациялык изилдөөлөрдүн жыйынтыгы келтирилет, Кыргыз Республикасынын бажы укугунун нормаларын андан ары өркүндөтүү боюнча сунуштар киргизилет.

РЕЗЮМЕ

диссертации Мещерикова Виктора Александровича на тему: «Становление и развитие таможенного права Кыргызской Республики», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01- Теория и история права и государства; история правовых учений.

Ключевые слова: таможенное право, таможенное дело, таможенное законодательство, таможенные органы, правоприменительная практика, Великий шелковый путь, контрабанда, таможенный тариф, торговля, таможенная граница.

В работе рассматривается развитие таможенного права с начала нашей эры и заканчивая сегодняшним днем, а также проведение сравнительного анализа современного таможенного законодательства стран Содружество независимых государств. Участие Кыргызской Республики в деятельности международных организаций и их влияние на формирование норм таможенного права Кыргызской Республики.

В первой главе «Зарождение и действие таможенного права на территории Кыргызстана» рассматривается перемещение товаров, особенности обложения купцов пошлинами на Великом Шелковом пути. Развитие торговых отношений между кыргызами, китайцами, русскими после прекращения торговли на Великом Шелковом пути. Раскрываются особенности регулирования товаропотока в Кокандском ханстве и правовые положения кыргызов связанное с оплатой сборов и налогов. Определяется важность таможенного законодательства царской России в развитии таможенных правоотношений на территории Кыргызстана.

Во второй главе «Таможенное право Кыргызской Республики в Советский период» анализируется развитие таможенного права СССР, его особенности действия на территории союзных государств. Рассматривается значение таможенного законодательства СССР для формирования таможенного права суверенного Кыргызстана.

В главе третьей «Таможенное право Кыргызской Республики, как суверенного государства» раскрываются основные этапы становление таможенного права суверенной Кыргызской Республики, цели и задачи таможенных органов, правовое положение участников внешнеэкономической деятельности и основные нормативно правовые акты регулирующие таможенные правоотношения. Проводится сравнительный анализ таможенного законодательства КР, РФ, РК. Рассматривается правоприменительная деятельность таможенных органов Кыргызской Республики.

В заключении подводятся итоги диссертационного исследования, вносятся предложения направленные на совершенствование норм таможенного права КР.

Resume

On dissertation research Mesherikov Victor Alexandrovich on theme: The customs law formation and development in Kyrgyz Republic for scientific candidate degree of law science on speciality; 12.00.01 Theory and the history of laws and states, the history of legal studies.

Key words: customs law, customs case, customs legislation, customs agencies, practice law, Great Silk Way, contraband, customs tariff, trade, customs border.

In this research, the development of customs law from A.D. to present time, as well as the modern comparative realization customs legislation in independent of Kyrgyz Republic in internal organization activity and standard formation of customs law in Kyrgyz Republic.

In first chapter: «The conception and activity of customs law in Kyrgyzstan» the trade transference, especially the merchant impose duties on Great Silk Way. The development of trade relation among Kyrgyz, Chinese, Russian after stopping trade on Great Silk Way, the peculiarities of trade line regulations in Kokon-Khan and the Kyrgyz legal position with payment, customs duties and tax are discovered. Determined the importance of tsarist Russian customs legislation in development of law relation in Kyrgyzstan.

In second chapter: «The Kyrgyz customs law in Soviet period», the USSR customs law development and its peculiarities, acting in Union States territory are analyzed. The meaning of the USSR customs legislation to from customs law Kyrgyz Sovereigns.

In third chapter: «The customs law in Kyrgyz Republic as sovereign state», the main customs law and formation stages of Kyrgyz Republic sovereign, the aim and task of customs agency, the participant legal position in external economic activity, the main normative law acts regulating the customs law relation. The activity of legal practice of customs law in Kyrgyz Republic is considered.

In conclusion the of dissertation research, suggestions directed on perfection of norms of custom right for KR, are made.