

33
А-10



На правах рукописи

Л. И. ТУРУСОВА

Государственно-монополистическое регулирование кредита в ФРГ

Автореферат диссертации
на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Научный руководитель
доктор экономических наук С. М. МЕНЬШИКОВ

ИЗДАТЕЛЬСТВО МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА • 1967

33

A10

Экономический факультет Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова направляет Вам автореферат диссертации тов. ТУРУСОВОЙ Л. И. Просим ознакомиться с его содержанием и Ваши замечания присылать по адресу:

Москва, К-9, Проспект Маркса, 20, Ученый совет экономического факультета МГУ.

Объективный процесс концентрации производства и капитала в период империализма привел к значительному расширению деятельности государства в сфере экономики. Одной из важнейших его акций стало государственное регулирование процесса капиталистического воспроизводства. В связи с этим конкретные формы экономической деятельности монополистического государства в различных странах получили широкое освещение в экономической и юридической литературе. Исследованию отдельных аспектов государственно-монополистического регулирования посвящены работы Е. Л. Хмельницкой, Г. П. Солюса, Л. Ходова. Большой научный и практический интерес в них представляет анализ прямого вмешательства западногерманского государства в процесс воспроизводства. Однако активизация прямого вмешательства государства в сферу экономики повысила значимость и косвенных форм регулирования, скрытый механизм которых остался до сих пор менее исследованным.

Далее, в советской экономической литературе проблемы государственно-монополистического регулирования экономики ФРГ главным образом освещены в аспекте его воздействия на процесс накопления капитала в интересах монополий, что соответствует объективной направленности регулирования экономики в Западной Германии в послевоенный период. Вследствие ряда особенностей развития циклического воспроизводства задачи антициклического регулирования в ФРГ до определенного периода не были злободневными. Однако по мере все более отчетливого проявления картины циклического движения государственно-монополистическое регулирование приобретает и антициклический характер. В связи с этим особую актуальность получает анализ воздействия отдельных форм государственного регулирования на выравнивание конъюнктуры при возникновении «перегрева» или подстегивание ее в период спада.

Одной из важных составных частей все системы государственного регулирования экономики является кредитное регулирование. Возможность кредитного регулирования появляется с развитием

функций кредита и банкового дела. Не участвуя непосредственно в процессе создания материальных благ, банки и кредит становятся, по выражению Маркса, средством, «выводящим капиталистическое производство за его собственные пределы»¹, т. е. помогающим разрешению противоречий, возникающих в процессе производства.

Используя активную роль кредита и банков в развитии производительных сил, монополистическое государство в различных странах капиталистического мира в послевоенный период создало развитую систему кредитного регулирования, которая в отдельных странах (Италия, Франция) оказала определенное воздействие на производство и обращение.

По мере развития денежного рынка и восстановления кредитной системы в послевоенный период в Западной Германии также стали совершенствоваться старые формы кредитного регулирования и складываться новые. Со второй половины 50-х годов Федеральный банк перешел от использования отдельных форм кредитного регулирования к одновременному комплексному применению всех форм системы регулирования кредита.

Настоящая работа представляет собой попытку исследовать систему кредитного регулирования ФРГ, выделить, следуя марксовой методологии, ее главные составные части, проанализировать механизм действия каждой из них и определить границы и степень ее воздействия на циклическое воспроизводство.

Теоретической и методологической основой для написания работы послужили труды классиков марксизма-ленинизма по теории кредита и практике государственно-монополистического капитализма. При исследовании практической стороны проблемы были критически использованы монографии западногерманских авторов, таких, как Р. Штукен, О. Вейт, К. Тудика, Е. Бремер, законодательные акты и постановления правительства по кредиту, публикации Федерального банка, экономических институтов и периодической печати. Большую помощь при анализе конкретных проблем оказали труды советских экономистов Л. И. Фрея, А. В. Аникина, Шенаева В. Н., Э. Я. Брегеля, ученых ГДР — А. Лемнитца, О. Рейнгольда и др.

Статистический материал, представленный в диссертации, взят из официальных месячных и годовых отчетов Федерального банка, правительственного статистического ежегодника, публикаций Экономического института (ГДР) и советской печати.

Диссертация состоит из трех глав.

В первой главе «Особенности кредитной системы и роль государства в кредитном регулировании экономики» анализируется структура кредитной системы и ее организационно-правовые формы как наиболее общие условия, определяющие практические возможности кредитного регулирования в ФРГ.

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 25, ч. II, стр. 157.

Роль государства в кредитном регулировании определена местом государственного сектора в банковом деле, при анализе которого главное внимание уделено деятельности центрального органа кредитного регулирования — Федерального банка.

Вторая глава «Формы кредитного регулирования» посвящена анализу механизма действия каждой из них, особенностям их проявления в послевоенный период по сравнению с довоенной Германией и с другими странами.

Третья глава «Воздействие кредитного регулирования на сферу производства и обращения» дает конкретный анализ конъюнктуры по отдельным периодам кредитной экспансии и кредитной рестрикции Федерального банка и характеризует практическую значимость и действенность системы кредитного регулирования и ее классовую направленность. Во всех главах диссертант попытался показать на примере кредитного регулирования процесс сращивания механизма правового и экономического регулирования воспроизводства как одну из конкретных форм слияния силы монополий с силой государства.

* * *

Особенности послевоенного развития ФРГ наложили свой отпечаток на структуру кредитной системы и характер ее деятельности. Небывалый рост вмешательства государства в процесс воспроизводства привел к количественному росту и качественному усилению функций государственного сектора в банковом деле. Развитие внешнеторговой экспансии нашло отражение в создании особых экспортных банков, в привлечении ряда кредитных учреждений к долгосрочному финансированию экспорта. Бурные темпы роста производства и растущие трудности ее сбыта в периоды спада вызвали к жизни новые для ФРГ формы кредита, например, потребительского, и как следствие этого — рост банков потребительского кредита.

По официальной статистике на начало 1966 года кредитная система ФРГ насчитывала 3732 кредитных учреждения с объемом активов в 475,1 млрд. марок и включала в себя группу коммерческих банков, сберкасс, жироцентральных, ипотечных банков, кредитных учреждений с особыми функциями, банков потребительского кредита и кредитных товариществ.

Господствующее положение в кредитной системе по размеру капиталов, объему операций, развитию связей с промышленностью принадлежит, как и прежде, Большой Тройке.

Завершает иерархию кредитной системы западногерманский Федеральный банк как центральный орган кредитного регулирования. В диссертации проанализированы его взаимоотношения с

государством, кредитной системой и хозяйством страны. Западно-германское государство наделило Федеральный банк, с одной стороны, материальными возможностями и правовыми полномочиями в области регулирования кредита, а с другой, — подчинило его деятельность общеэкономической государственной политике, в рамках которой и осуществляется кредитное регулирование.

В отличие от Рейхсбанка Федеральный банк непосредственно не занимается кредитованием хозяйства. Это означает, что регулирование конъюнктуры он может осуществлять лишь через механизм регулирования кредитной системы.

Как известно, в капиталистических условиях деятельность кредитных учреждений является разновидностью частного предпринимательства, подчиненного законам рынка. По мере восстановления западногерманской кредитной системы и подчинения ее деятельности интересам финансового капитала особую важность приобретает проблема создания устойчивости и бесперебойности действия всей кредитной системы, а значит, и каждого ее звена. Это достигается ныне не только путем прямых предписаний об условиях образования и деятельности всех звеньев кредитной системы, но и установлением прямого контроля государства над всей кредитной системой в целом. С установлением такого контроля деятельность кредитных учреждений становится частью общегосударственной конъюнктурной политики. Поэтому наблюдается переход к более жесткой регламентации, которая охватывает уже почти весь кредитный процесс в целом. Соответственно возникают органы, на которые возлагаются функции государственного надзора и контроля.

Такой жесткой регламентацией операций, еще недавно составлявших прерогативу правлений банков, государство пытается все более усовершенствовать систему учета и контроля факторов, влияющих на сохранение ликвидности кредитных учреждений. Этот вывод сделан на основании анализа ряда действующих Федеральных актов, регулирующих условия открытия и закрытия кредитных учреждений, оснащение их собственным капиталом, порядок выдачи крупных кредитов, процедуру проверки деятельности кредитных учреждений. Он показал, что важнейшие виды кредитных операций не признаются государством более коммерческой тайной, а следовательно, деятельность даже не государственных кредитных учреждений не может более рассматриваться как имеющая сугубо частный характер. Государство, административно регулируя взаимоотношения между кредитными учреждениями, кредитными учреждениями и Федеральным банком, сокращает сферу действия рыночных форм и приобретает возможности централизованного подчинения их деятельности задачам антициклического регулирования.

Федеральный банк как субъект хозяйственных отношений не преследует в своей деятельности цели непосредственного извлечения прибыли. Осуществляемое им кредитное регулирование на-

правлено на поддержание общих условий функционирования системы финансового капитала и обеспечение конечных интересов всех монополистических групп в целом. Это означает, что средствами кредитного регулирования он пытается в различных фазах цикла сохранить на определенном уровне некоторое соответствие между рынком труда и занятостью, спросом и предложением, использованием производственных мощностей и их резервами, импортом и экспортом. Так, в период высокой деловой активности Федеральный банк стремится, ограничивая кредитование хозяйства, перебросить часть производственных мощностей и рабочей силы в резерв и, наоборот, в период спада конъюнктуры влить в экономику средства с целью оживления резервного капитала.

Анализ системы кредитного регулирования начинается с дисконтной политики Федерального банка. В диссертации исследуется классический механизм ее действия, особенности его проявления в послевоенный период и границы его воздействия на конъюнктуру.

Дисконтная политика направлена на то, чтобы с помощью регулирования условий переучета векселей кредитной системы в Федеральном банке повлиять на рыночный механизм образования цены на ссудный капитал, способствуя повышению банковского процента в период высокой деловой активности и его снижению в период спада. В настоящее время механизм дисконтной политики дополнен и обновлен регулированием не только учетной ставки Федерального банка, но и установлением в законодательном порядке всех банковских ставок на краткосрочные кредиты. В диссертации приведены данные о прямом воздействии государства на структуру различных процентных ставок, степень разрыва между ними и на их связь с учетной ставкой Федерального банка.

Особое внимание в работе уделено определению факторов, ослабивших воздействие дисконтной политики на конъюнктуру. Во-первых, это изменения, происшедшие в результате расширения государственной собственности, государственного потребления и тем самым сокращения той сферы производства, где расчеты прибыльности в зависимости от низкого или высокого процента имеют определенное значение. Во-вторых, это изменения в результате роста самофинансирования и сокращения доли ссудного капитала как источника финансирования капиталовложений внутри той сферы экономической деятельности, где процент влияет на перспективное развитие отрасли. В-третьих, это изменения в самом механизме кредитования в результате подрыва основы дисконтной политики — вексельного кредита. В дополнение к дисконтной политике в ФРГ широко практикуется контингентирование объема переучета векселей кредитных учреждений в Федеральном банке в зависимости от размера собственного капитала. Этот метод в отличие от дисконтной политики служит более активным способом воздействия на спрос и предложение в отдельных сферах экономической деятельности.

Сравнительно новой для ФРГ формой кредитного регулирования является политика обязательных резервов. Она проявляется в том, что для кредитных учреждений страны в законодательном порядке устанавливаются нормы обязательных резервов, которые они должны хранить на беспроцентных счетах Федерального банка. При повышенной конъюнктуре для сокращения объема кредитования в стране Федеральный банк увеличивает нормы резервов, а в период спада конъюнктуры понижает их, освобождая тем самым ресурсы и способствуя кредитованию хозяйства.

Система установления норм обязательных резервов возникла впервые в США и в настоящий период нашла свое применение с рядом особенностей более чем в 30 странах мира. В Западной Германии обязательная сумма резервов устанавливается в зависимости от величины вкладов кредитных учреждений, причем нормы резервов по текущим счетам, срочным вкладам и сберегательным дифференцированы. Максимальные нормы резервов определены законодательством по текущим счетам в 30%, срочным вкладам — в 20%, сберегательным — в 10%. Нижняя граница не установлена.

Операции по покупке или продаже ценных бумаг на открытом рынке получили распространение в ФРГ лишь в конце 50-х годов. В диссертации проанализированы потенциальные возможности, создаваемые правом для развития этих операций, и практическое использование этих возможностей в ФРГ.

В осуществлении операций на открытом рынке в ФРГ обнаруживается ряд особенностей по сравнению с другими странами. Во-первых, такие операции проводятся лишь с краткосрочными государственными бумагами, и фактически они не оказывают прямого воздействия на рынок долгосрочного кредита, как это имеет место, например, в Дании, Швеции, Канаде, США, Англии.

Во-вторых, в их проведении принимают участие только кредитные учреждения и Федеральный банк. Отсутствие так называемой небанковской клиентуры обусловлено наличием соглашения, регулирующего все виды процентных ставок и не позволяющего кредитным учреждениям продавать ценные бумаги небанковским организациям из более низкого процента, чем установленный для вкладов на тот же срок. Таким образом, небанковской клиентуре выгоднее вкладывать средства на срочные или сберегательные депозиты, чем инвестировать их в государственные ценные бумаги. Главными субъектами операций на открытом рынке выступают гроссбанки, провинциальные коммерческие банки, жиро-централи и сберкассы.

В-третьих, в отличие от таких стран, как Англия, США, Канада, где центральные банки определяют сумму государственных ценных бумаг, которая может быть получена или реализована кредитными учреждениями на рынке по рыночным ставкам, Федеральный банк не устанавливает объема этих операций. Его активность проявляется в определении условий продажи этих бумаг, т. е. в установлении ставок на покупаемые и продаваемые бумаги

открытого рынка в зависимости от состояния конъюнктуры. В периоды проведения ограничительной политики они повышаются, в период кредитной экспансии — понижаются. Таким образом, по движению этих ставок можно определить границы тех или иных периодов кредитной политики, что важно для анализа ее воздействия на конъюнктуру.

В-четвертых, в отличие от Швеции, Аргентины, где казначейство выпускает специальные виды бумаг для операций на открытом рынке, и в отличие от Гватемалы, Цейлона и Филиппин, где центральному банку гарантировано право эмиссии особых видов ценных бумаг для этой цели, Федеральный банк главным образом использует в своих операциях обычные казначейские векселя и беспроцентные казначейские свидетельства.

С 1959 года инструментарий Федерального банка расширен за счет так называемых операций «своп» по обеспечению курса марки на международном рынке. Целью этих действий является координация внутренней и внешней денежно-кредитной политики, регулирование объема ликвидности на внутреннем рынке.

Все перечисленные формы кредитного регулирования отличаются различной степенью зависимости от Федерального банка, различным воздействием на рынок капиталов и рентабельность кредитных учреждений. Поэтому, как показывает практика, ни один из этих инструментов, не применяется сам по себе, в отрыве от других инструментов, причем в зависимости от задач кредитной политики на первый план выступают те или иные формы кредитного регулирования.

Рассмотрение в диссертации системы кредитного регулирования под углом зрения ее соответствия доктрине «социального рыночного хозяйства», до недавнего времени господствовавшей в ФРГ, показало, что, вопреки утверждениям идеологов неоллиберализма, действие рыночных механизмов в сфере кредита сокращается. Даже те методы, которые ранее носили формально рыночный характер, в настоящее время настолько модифицированы, что стали фактически нерыночными формами воздействия на общий объем кредита в стране.

Особое место в диссертации уделено сфере государственного кредита как составной части всей системы кредитного регулирования. В послевоенный период в ФРГ роль государства как кредитора с каждым годом возрастает. Это проявляется в количественном росте объема государственного кредитования, при его сопоставлении с объемом государственного долга, в распространении новых форм государственного кредита. Регулирование государственного кредита не укладывается в рамки системы кредитного регулирования частного кредита, практикуемой Федеральным банком, и осуществляется в форме целевых долгосрочных кредитов с особым, льготным режимом их возврата. По целевой направленности государственный кредит, заполняя вакуум частного кредита, стимулирует производство и влияет на перелив капиталов

в те отрасли, где ввиду недостатка средств, малой прибыльности или медленной оборачиваемости частный капитал вкладывается без энтузиазма. В послевоенный период чрезвычайно возросла его роль в финансировании жилищного строительства, сельского хозяйства и экспорта.

Важнейшей проблемой диссертации является анализ определения границ и степени воздействия всей системы кредитного регулирования на конъюнктуру. Границы кредитного регулирования конъюнктуры, с одной стороны, определяются той самостоятельностью и тем активным воздействием на производство и обращение, которым обладает вообще кредит, с другой стороны, тем местом, которое в конкретной экономической ситуации отведено ссудному капиталу ФРГ. Выяснение некоторых особенностей ссудного капитала ФРГ позволило сделать ряд выводов, необходимых для анализа причин и степени воздействия кредитного регулирования на конъюнктуру.

Во-первых, анализ движения ссудного капитала по сферам приложения показал, что главной областью исследования воздействия кредитного регулирования является промышленность, ибо доля ее в ссудном капитале страны наиболее высока. Причем при поотраслевом анализе воздействия кредитного регулирования на перелив капиталов необходимо учитывать объективные тенденции увеличения доли некоторых отраслей в ссудном капитале или ее сокращения и в периоды спада или подъема не принимать их за результаты кредитной политики.

Во-вторых, анализ показал, что кредитное регулирование в ФРГ прямо и непосредственно воздействует лишь на краткосрочное кредитование. Однако основной тенденцией в развитии ссудного капитала в послевоенный период является неуклонный рост долгосрочных кредитов, используемых для инвестиций, на которые кредитное регулирование оказывает лишь косвенное воздействие. Таким образом, Федеральный банк, ставя перед кредитным регулированием задачи воздействия на конъюнктуру, пытается решать их теми средствами, которые могут оказывать лишь косвенное воздействие на нее. Кроме того, поскольку доля ссудного капитала в структуре внешнего финансирования не является определяющей, постольку кредитное регулирование может быть лишь некоторой частью общей системы регулирования капиталовложений и окажется более действенным лишь в координации с нею.

Для определения степени воздействия кредитного регулирования на конъюнктуру в диссертации проанализированы по периодам кредитной рестрикции и кредитной экспансии Федерального банка важнейшие этапы экономического развития ФРГ. Каждый из выбранных периодов отличается от другого по активности применения тех или иных конкретных форм регулирования, по условиям, заложенным в конъюнктуре, и задачам, которые ставил Федеральный банк перед кредитным регулированием. Поскольку кредитное регулирование оказывает косвенное воздействие на

процесс воспроизводства, постольку его результаты оценены как с точки зрения непосредственного воздействия на кредитную деятельность банков, так и через нее — на конъюнктуру.

В диссертации проанализированы следующие периоды кредитной рестрикции Федерального банка: август 1955 — сентябрь 1956 г.; сентябрь 1959 — ноябрь 1960 г.; апрель 1964 — март 1966 г.

В период 1955—1956 гг. главной формой кредитного регулирования была дисконтная политика. В помощь ей однажды были повышены нормы обязательных резервов и впервые осуществлены акции по развитию операций с государственными ценными бумагами на открытом рынке. Как отмечалось в отчете Федерального банка, этими средствами он пытался обуздать кредитную деятельность банков и затормозить лихорадочное расширение производственных мощностей для обеспечения высокой конъюнктуры.

Анализ воздействия регулирования в этот период на кредитную сферу показал, что повышение учетного процента Федерального банка вызвало сокращение объема рефинансирования в нем кредитных учреждений, а повышение норм резервов частично «связало» свободные ресурсы банков. Однако данное сокращение банковской ликвидности не вызвало сокращения объема кредитной деятельности банков. Наоборот, в 1956 г. общий объем кредитов вырос по сравнению с 1955 г. почти на 10 млрд. марок.

Хотя кредитная политика не вызвала сокращения объема кредитной деятельности, темп роста кредитования замедлился. Причем снижение темпов роста в разной степени коснулось различных групп кредитных учреждений. Так, при общем снижении темпа кредитования в первые три месяца после повышения учетного процента с 5,6% до 5,1% наибольшим образом сократили свою кредитную деятельность кредитные товарищества, сберкассы, жилищно-кооперативы. Однако сокращение кредитной деятельности совсем не отразилось на grossбанках. Наоборот, они удвоили за этот период общий объем кредитной деятельности и в период высоких ставок получили огромную прибыль. Поскольку клиентами этих банков являются крупные монополии, а кредитные товарищества кредитуют лишь мелкие и средние предприятия, ремесленников и крестьян, то речь в данном случае идет о расширении кредитования промышленных монополий при сокращении общих темпов кредитной деятельности в стране. В этом проявляется характер и направленность государственно-монополистического регулирования кредита.

Помесячный анализ конъюнктуры в этот период показал, что средствами кредитного регулирования не удалось выполнить и вторую задачу — сбить рост производственных мощностей. Развитие подъема не было приостановлено изменениями в сфере обращения.

Период кредитной рестрикции с сентября 1959 г. по ноябрь 1960 г. отличается от рассмотренного ранее как по задачам кре-

дитного регулирования, так и практикуемым Федеральным банком формам регулирования. Этот период характеризуется новым важным фактором — введением обратимости валюты, которая требовала отныне более тесной увязки внутренней и внешней экономической политики. Анализ данного периода показал, что одновременное решение средствами кредитного регулирования внутренних и внешних задач экономического развития чрезвычайно затруднено. В то время как «перегрев» конъюнктуры внутри страны побуждал Федеральный банк вводить жесткие мероприятия по ограничению кредитной деятельности в стране, повышение учетных ставок вызвало значительный приток иностранного капитала, который способствовал расширению банковской ликвидности и нейтрализации рестриктивных мер.

В связи с этим Федеральный банк применил особые методы регулирования движения капиталов из-за границы. Главными формами кредитного регулирования конъюнктуры внутри страны стали нормы обязательных резервов, операции на открытом рынке и дисконтная политика.

Анализ воздействия кредитной рестрикции на взаимоотношения между кредитными учреждениями и Федеральным банком показал, что рост учетной ставки в этот период не вызвал даже сокращения объема переучета векселей кредитных учреждений. Дисконтная политика в этот период оказалась не в состоянии выполнить свою основную задачу и в связи с ожидаемыми прибылями и ростом цен не смогла удержать кредитные учреждения от возможности рефинансирования в Федеральном банке. Это еще раз подтверждает вывод о том, что не движение учетных ставок, а реальная конъюнктура определяет движение ссудного капитала. Однако следует отметить, что с введением обратимости валюты учетная ставка восстановила свою роль в регулировании движения иностранного капитала.

Операции на открытом рынке и трехкратное повышение норм обязательных резервов вызвали мгновенное сокращение банковской ликвидности, в результате которого кредитные учреждения вынуждены были на время сократить объем кредитования и изменить структуру ликвидности. Но такое снижение темпов роста кредитной деятельности банков не вызвало изменений в самой конъюнктуре. Это открыто признали буржуазные экономисты и правление Федерального банка. Оказалось невозможным поставить бум под контроль лишь средствами кредитной политики, отмечалось в месячном отчете Федерального банка.

Третий период кредитной рестрикции начался с апреля 1964 года и продолжался в 1965—1966 гг. Он был первоначально обусловлен внешним фактором развития — значительным притоком иностранного капитала, и как следствие этого — неравновесием платежного баланса. В целях регулирования внешнеэкономических отношений Федеральный банк повысил нормы обязательных резервов по отношению к вкладам иностранцев до максимальной гра-

ницы. Кроме того, он ввел запрет на выплату процентов по текущим счетам и провел ряд других мероприятий. Они имели временный успех и способствовали отливу иностранного капитала за границу.

В связи с конъюнктурным «перегревом», отчетливо проявившимся в конце 1964 г. в росте темпов производства, цен, занятости, в развитии инвестиционной деятельности частных предприятий и государства, Федеральный банк вынужден был от регулирования внешнеэкономических отношений перейти к регулированию конъюнктуры внутри страны. Изменились и формы кредитного регулирования. В январе 1965 г. вновь вступает в действие дисконтная политика. В унисон с повышением учетной ставки поднимаются и ставки на продаваемые ценные бумаги открытого рынка.

Однако и на этот раз мероприятия Федерального банка не вызвали сокращения кредитной деятельности банков. И это — несмотря на снижение темпов роста промышленного производства. Валовой национальный продукт в неизменных ценах показал прирост в 4,4% против 6,5% в 1964 г., а прирост промышленной продукции составил 5,4% против 8,8% соответственно. В связи с этим можно было ожидать изменения кредитной политики Федерального банка. Однако политика ограничения кредита продолжалась и в 1966 г. Дефицит платежного баланса и значительный рост цен, несмотря на падение темпов производства, стали основными причинами кредитной рестрикции в этот период.

Аналогичным образом в диссертации анализируются периоды кредитной экспансии Федерального банка (сентябрь 1956 — сентябрь 1959 гг.; ноябрь 1960 — январь 1962 гг.), направленной на подъем хозяйственной активности. Период 1956—1959 гг. характеризовался тем, что специфические условия развития ФРГ постепенно стали терять свою значимость, и кредитное регулирование конъюнктуры отчетливо проявило себя в условиях циклического спада производства. В связи с этим результаты кредитной политики необходимо было проследить дифференцированно по отраслям с высокой конъюнктурой и низкой. Поотраслевой анализ показал, что кредитное регулирование в период рестрикции Федерального банка слабо воздействует на отрасли с высокой конъюнктурой, а в периоды экспансии не затрагивает отраслей, где происходит спад. Несмотря на принятые Федеральным банком меры (операции на открытом рынке в сочетании с дисконтной политикой), спрос на кредиты в этот период оставался вялым. Обнаружилась тенденция к снижению доли коммерческих ссуд в активных операциях банков. Результатом кредитной экспансии стало увеличение свободных резервов кредитной системы на счетах Федерального банка. Частично они использовались для покупок ценных бумаг. А в период 1960—1962 гг. они даже способствовали росту кредитования экономики. Однако этот рост сопровождался в этот период резким падением темпов производства с

11% до 6%, сокращением объема поступления заказов, объема капиталовложений.

Влияние кредитного регулирования в периоды высокой хозяйственной активности и спада проявляется не столько в абсолютном сокращении или увеличении объема кредитования банков, сколько в изменении темпов роста их кредитной деятельности и в перестройке структуры их ликвидности. Однако данных изменений недостаточно, как показал анализ, для воздействия на конъюнктуру. В настоящее время этот факт признается и буржуазными экономистами, которые отныне не ставят задачу прямого воздействия на цикл, а лишь пытаются с помощью кредитного регулирования свести по возможности эти колебания к минимуму.

В диссертации особо выделена роль потребительского кредита в экономической жизни ФРГ. Регулирование потребительского кредита состоит в том, чтобы путем изменения конкретных условий выдачи потребительских кредитов влиять на его объем в различных фазах цикла и сдерживать или способствовать как развитию общего объема спроса, так и спроса на определенные виды товаров. В период «перегрева» государство пытается сбить спрос для более активного его расширения в период спада, способствуя тем самым более или менее равномерному распределению его на все фазы цикла. Таким образом, регулирование кредита становится частью общей системы кредитного регулирования.

В диссертации рассмотрены формы потребительского кредита, практикуемые в ФРГ, динамика его развития. С развитием потребительского кредита, пятнадцать лет назад еще не имевшего существенного значения в ФРГ, практически приобретает большую роль проблема его воздействия на производство и обращение. В диссертации прослежено целевое направление кредитов, удельный вес продаж в кредит в розничном товарообороте страны, динамика развития производства и потребительского кредита.

Рост производства составляет основу потребительского кредита. Однако кредит, оказывая существенное влияние на капиталистический рынок, в свою очередь воздействует на структуру и размеры производства. Кредитование определенных категорий спроса дает толчок к росту текущего производства.

Западногерманское государство, используя потребительский кредит как средство воздействия на спрос, а через него и на производство, пытается направить его развитие в антициклических целях. Однако в ФРГ это регулирование происходит лишь косвенно через регулирование общего объема ликвидности, а значит, и общего объема кредитной деятельности. Вексель по потребителю кредиту не принимается к переучету в Федеральном банке.

Анализ развития потребительского кредита по периодам кредитной рестрикции и кредитной экспансии Федерального банка показал, что потребительский кредит в ФРГ «вел» себя, наоборот,

проциклически: способствовал развитию дополнительного спроса в период «перегрева» и ограничивал его в периоды спада, тем самым обостряя противоречие между производством и потреблением и создавая еще большую неравномерность в распределении спроса на различных фазах цикла.

Итак, место кредитного регулирования в общей системе государственно-монополистического регулирования экономики определяется результатами кредитной политики Федерального банка. В первый послевоенный период, когда западногерманское государство в основном оказывало прямое воздействие на процесс воспроизводства, кредитное регулирование играло второстепенную роль. На следующем этапе, в период господства так называемого «рыночного» хозяйства, оно широко использовалось как в антициклическом направлении, так и в целях стимулирования процесса накопления и концентрации капитала в ущерб мелким и средним собственникам. Как показал анализ, воздействие кредитного регулирования на циклическое воспроизводство оказалось неэффективным. Основной причиной слабого воздействия кредитного регулирования на конъюнктуру было отсутствие в ФРГ координации кредитной политики с другими формами регулирования капиталовложений. Необходимо отметить далее, что сама система кредитного регулирования проявила себя внутренне невязанно. Это прежде всего относится к регулированию потребительского и государственного кредита. Государственные инвестиции, финансируемые из бюджета в форме кредитов, субсидий, субвенций, вообще не попадали под влияние кредитного регулирования или попадали слишком поздно. Кроме того, характер применения форм кредитного регулирования Федерального банка был часто противоречивым, запоздалым и половинчатым, во-первых, потому что Федеральный банк, обслуживая интересы финансового капитала, не был заинтересован в значительном сокращении сферы деятельности и прибыльности банковских монополий, и, во-вторых, он не в состоянии учесть тот многообразный комплекс факторов, который влияет на объем кредита в стране. Наконец, введение обратимости валюты затруднило, а подчас сделало неразрешимой дилеммой одновременное решение валютных и внутриэкономических задач.

Кризис неолиберализма в экономической политике, одной из форм проявления которого стал провал кредитной политики Федерального банка, привел к поискам новых форм регулирования и их координации и подготовил переход к концепции «сформированного общества».

Основные положения диссертации опубликованы в статье Кредитное регулирование конъюнктуры в ФРГ. «Бюллетень иностранной коммерческой информации», 1966, № 139.

Прошла редактирование и принята к опубликованию статья Потребительский кредит в ФРГ. «Мировая экономика и международные отношения», 1967, № 5 (в печати).

Сдано в набор 13/III—1967 г.
Л-41770

Печ. л. 1,0

Подписано к печати 21/III—1967 г.
Тираж 200 экз.

Заказ 85

Типография Изд-ва МГУ (филиал). Москва, проспект Маркса, 20