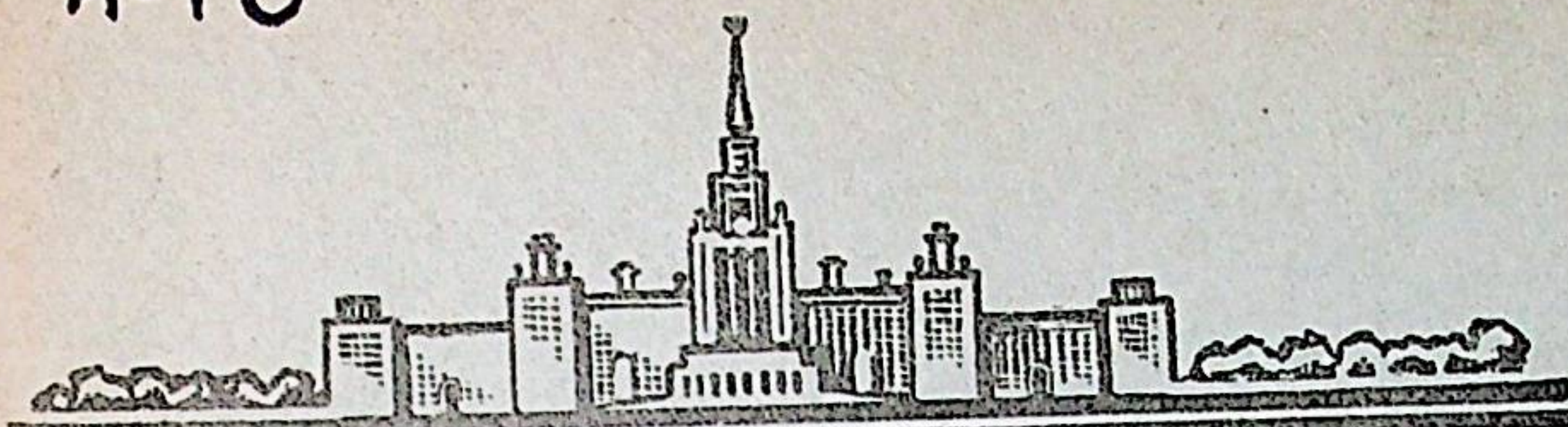


33
А-10



На правах рукописи

МУЯСАР КАСЫМ МУХАММАД ГАЗАЛЬ

**ПРОБЛЕМА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ
(на примере Ирака)**

Автореферат диссертации
на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Научный руководитель —
доктор экономических наук,
профессор БЕРРИ Л. Я.

ИЗДАТЕЛЬСТВО МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА · 1966

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Кафедра организации и планирования народного хозяйства СССР

Проблемы труда, и в частности вопросы использования трудовых ресурсов, находят широкое освещение в промышленно развитых странах, и в частности в социалистических странах.

Между тем эти вопросы в развивающихся странах не находят свое заслуженное место не только в области научных исследований, но и как практические и экономические проблемы, влияющие на весь ход общественного производства. Так, например, в развивающихся странах отсутствует серьезное научное изучение уровня производительности труда и путей его повышения. Не находит также глубокого рассмотрения и проблема оплаты труда.

Одной из важнейших проблем экономики труда является вопрос об использовании трудовых ресурсов, который является темой данной диссертации.

Необходимо прежде всего подчеркнуть, что формы использования трудовых ресурсов определяются способом производства, социально-экономической природой общественной формации. Поэтому формы использования трудовых ресурсов принципиально отличны при капиталистическом и социалистическом способах производства.

Исходным пунктом, определяющим состояние и воспроизводство трудовых ресурсов, является закон народонаселения. Неодинаковое действие закона народонаселения в различных странах находит свое выражение в различном уровне использования трудовых ресурсов в каждой из этих стран.

Динамика народонаселения быстро меняется в зависимости от уровня экономического развития и изменения структуры экономики каждой страны. Так, например, коэффициенты естественного движения населения (рождаемость, продолжительность жизни и смертность) находятся в прямой зависимости от динамики роста национального дохода и размера его на каждого человека. Изменения в механическом движении населения в свою очередь зависят от изменения в структуре экономики данной страны.

Конечной целью данной диссертации является изучение на примере развивающихся стран органической взаимосвязи между

населением, трудовыми ресурсами и социально-экономическим прогрессом. Конкретнее диссертация исследует пути повышения эффективности использования трудовых ресурсов, которые способствуют ускорению темпов роста производства, национального дохода и социально-экономического прогресса в целом.

Диссертация состоит из введения, трех глав и заключения.

В первой главе, которая разделяется на три параграфа, рассматривается процесс воспроизводства и формирования трудовых ресурсов и его специфические черты и особенности в развивающихся странах. В первом параграфе, касающемся воспроизводства трудовых ресурсов, останавливаемся на демографических проблемах и их особенностях в развивающихся странах, прежде всего на вопросах специфики темпов роста населения и его плотности (плодовитость, рождаемость, детская смертность, средняя продолжительность жизни и смертность).

Роль населения в экономическом развитии вытекает из того, что оно является и производителем и потребителем всех произведенных им материальных благ. Очевидно, что от структуры населения зависит характер взаимоотношения между производством и потреблением. Отсюда вытекает главная задача в этой области — увеличение роли производительной части населения, т. е. самодеятельного населения, или экономически активного населения, с тем, чтобы расширенный объем производственных товаров удовлетворял возрастающие потребности населения.

В диссертации рассматривается проблема взаимоотношения между темпами прироста населения и темпами роста национального дохода. Как известно, если объем накопления в какой-либо стране составляет 5% всей вновь созданной продукции, т. е. национального дохода, и если средняя капиталоемкость, т. е. количество капиталовложений, необходимых для создания одной единицы новой стоимости, составляет $\frac{1}{4}$, то средний рост национального дохода в такой стране будет составлять примерно 1%. В таких условиях, если средний прирост населения в этой же стране составляет 1%, то невозможным становится увеличение размера национального дохода на душу населения. Следовательно, если средний прирост населения будет превышать 1%, то несомненно понизится размер национального дохода на душу населения. Средством для устранения угрозы понижения размера национального дохода на душу населения служит увеличение доли накоплений в национальном доходе. Так, например, если средний прирост населения достигает 2%, то при сохранении той же средней капиталоемкости ($\frac{1}{4}$) необходимо увеличить долю накопления в национальном доходе до 8%. При этом для того, чтобы повысить темп роста национального дохода на 1% при таком же среднем приросте населения (2%), необходимо повысить долю накопления в национальном доходе до 12%.

В диссертации подчеркнуто, что общей чертой для всех развивающихся стран является высокий темп прироста населения,

обусловленный высоким коэффициентом рождаемости. Специалисты по вопросам населения по-разному объясняют причины этой высокой рождаемости. Так, например, Жозей Ди Кастро, известный специалист по вопросам населения и представитель Бразилии в Международной организации питания, утверждает, что наивысшая плодовитость имеется у народов, которые меньше всего употребляют (животные протеины) мясо и молочные продукты.

Однако с помощью этого фактора структуры питания не всегда удается полностью и правильно объяснить колебания в коэффициенте рождаемости в различных странах и в разные отрезки времени. Высокая плодовитость населения в развивающихся странах в целом определяется группой причин: демографических, социальных и экономических, которые способствуют повышению средней рождаемости в этих странах. К числу демографических причин, способствующих повышению коэффициента рождаемости, относится высокий коэффициент детской смертности. Высокая детская смертность компенсируется увеличением рождаемости. Влияние коэффициента детской смертности на число рождаемых детей доказано данными по Багдаду за разные периоды¹.

Г о д	Детская смертность на 1000 чел.	Рождаемость на 1000 чел.
1935	290	30
1947	162	28
1950	149	27
1952	142	26
1957	90	22

Главной социальной причиной, способствующей увеличению рождаемости, является раннее вступление в брак, особенно в сельских районах. И, наконец, экономической причиной, способствующей высокой рождаемости, является тот факт, что детский труд часто используется с целью пополнения бюджетов многочисленных рабочих и крестьянских семей.

Эта совокупность причин, и в частности тяжелые условия труда и низкий уровень жизни крестьянских и рабочих семей, обуславливают также низкую среднюю продолжительность жизни и высокий коэффициент смертности в развивающихся странах.

Во втором параграфе 1 главы освещаются вопросы формирования трудовых ресурсов и изменения социальной структуры населения. В этом параграфе, наряду с анализом крупных экономических и социальных изменений в сельском хозяйстве, рассматри-

¹ 2-я официальная перепись населения Ирака 1957 г. Мансур-Аль-Рави. Население Ирака, его рост и влияние на перспективу экономического развития. Багдад, 1960.

вается также процесс возникновения и развития других секторов экономики, таких, как промышленность, строительство, торговля и транспорт, и сопровождающие этот процесс изменения в распределении и структуре трудовых ресурсов.

Всякое изменение в системе общественного производства ведет к изменению прежде всего в социальной структуре населения, в объеме занятости и в распределении трудовых ресурсов между отраслями и секторами хозяйства. Однако при этом можно заметить две главные специфические особенности, присущие социальной структуре населения большинства развивающихся стран.

Первая особенность заключается в том, что ускорение темпов промышленного развития при нерациональном территориальном размещении промышленности оказывает лишь незначительное влияние на изменение социальной структуры населения, ибо оно лишь незначительно затрагивает существующую структуру сельского населения, составляющего большинство населения в развивающихся странах.

Вторая специфическая особенность, присущая социальной структуре населения, это наличие кочевого населения, занимающегося скотоводством. Экономическая деятельность кочевого населения сосредоточивается на примитивном и малопродуктивном труде.

Наиболее сильно влияет на социальную структуру трудовых ресурсов и на темпы всего экономического развития аграрное перенаселение, имеющее место в различных степенях во всех развивающихся странах.

Наличие аграрного перенаселения непосредственно снижает уровень производительности общественного труда в сельском хозяйстве и ведет к огромному недоиспользованию трудовых ресурсов.

Большое значение при рассмотрении вопроса формирования городских трудовых ресурсов в развивающихся странах имеет анализ условия формирования рабочего класса, и в частности промышленных рабочих.

Формирование рабочего класса и образование промышленного пролетариата являются результатом глубоких и коренных социально-экономических изменений в развивающихся странах.

Формирование рабочего класса происходит при существенных различиях в историческо-материальных условиях разных развивающихся стран. Однако, несмотря на все эти различия, рабочий класс во всех этих странах формируется, как правило, за счет главных трех источников:

первый — за счет ухода крестьян из деревни и превращения их в наемных промышленных рабочих;

второй — за счет превращения бывших ремесленников в наемных рабочих в результате их разорения; и, наконец, третьим источником пополнения рабочего класса является вовлечение в производство женского и детского труда.

Естественно, что удельный вес каждого из этих источников в сформированном рабочем классе различных развивающихся стран неодинаков.

Сопоставление условий формирования рабочего класса в Ираке и в ОАР позволяет обнаружить следующие факты:

1. Разорение многочисленных крестьянских семей и появление крупных землевладельцев в Египте произошло раньше, чем в Ираке, потому и египетский пролетариат раньше сформировался за счет выходцев из деревни, чем пролетариат в Ираке.

2. В Египте также раньше стали использоваться современные орудия труда в сельском хозяйстве (сельскохозяйственные машины и др.), что ускорило появление категории сельскохозяйственных рабочих, работающих в крупных поместьях.

3. В Египте разорение бывших ремесленников и превращение их в наемных промышленных рабочих носило более острый характер, чем в Ираке в результате более сильного влияния промышленной иностранной конкуренции.

4. В Египте больше применялся женский и детский труд, чем в Ираке, в силу более острого действия капиталистического закона обнищания пролетариата.

В третьем параграфе первой главы анализируется культурный и материальный уровень населения в развивающихся странах.

Вторая глава диссертации посвящена проблемам распределения и использования трудовых ресурсов в существующих условиях развивающихся стран. Эта глава разделена на четыре параграфа. В первом параграфе освещается вопрос распределения трудовых ресурсов между материальными и нематериальными сферами общественного производства.

В каждой общественной формации и в зависимости от уровня развития производительных сил и характера производственных отношений имеется определенное количественное соотношение в распределении труда между материальными и нематериальными сферами производства.

При капитализме пропорции в распределении трудовых ресурсов между материальной и нематериальной сферами устанавливаются стихийно. Определение этих пропорций, как и само производство совокупного продукта находится под влиянием специфических экономических законов капитализма прежде всего таких, как закон стоимости.

При социализме пропорции в распределении общественного труда между материальным производством и нематериальной сферой устанавливаются планомерно с учетом общих для всех формаций и специфических экономических законов социализма и на основе требований экономического развития на данном этапе. С другой стороны как для капиталистического способа производства, так и для социалистического, технический прогресс является важным фактором, содействующим постоянным изменениям в про-

порциях распределения живого труда между всеми отраслями материального и нематериального производства.

Увеличение удельного веса производительного труда должно быть одной из главных задач экономической политики в развивающихся странах. Уместно отметить, что большинство экономически активного населения в развивающихся странах занято в отраслях материального производства.

Это объясняется следующими обстоятельствами: с одной стороны в течение длительного исторического периода развивающиеся страны являются аграрными странами. Это означает, что основная масса трудовых ресурсов занята в сельском хозяйстве, в одной из отраслей материального производства, характеризующейся в этих странах низким уровнем производительности труда. С другой стороны, слабое развитие отраслей непродовольственной сферы не требовало использования в них большого числа трудовых ресурсов. К таким отраслям нематериального производства относятся просвещение, здравоохранение, наука и сферы бытового обслуживания населения. В результате, несмотря на большой удельный вес трудовых ресурсов, занятых в отраслях материального производства, темпы роста национального дохода и размер его на душу населения остаются низкими.

Регулирование пропорций в распределении трудовых ресурсов, в частности, между сферами материального и нематериального производства, содействуют ускорению темпов роста общественного производства. При этом следует исходить из положения, что конечной целью регулирования распределения трудовых ресурсов между отраслями материального и нематериального производства является наилучшее удовлетворение материальных, духовных и культурно-бытовых потребностей населения, что, однако, в условиях частной собственности на средства производства практически осуществить невозможно в сколько-нибудь существенной мере.

Сокращение удельного веса занятого населения в отраслях материального производства в пользу непродовольственной сферы становится возможным лишь путем повышения уровня производительности труда в отраслях материальной сферы, где в результате этого повышения меньшая численность работающих в состоянии удовлетворить растущие потребности населения в товарах. При этом в развивающихся странах остается необходимым дальнейший абсолютный рост численности трудовых ресурсов в отраслях материального производства.

Главными задачами в распределении трудовых ресурсов внутри материальной сферы является осуществление следующих процессов:

1. Перераспределение трудовых ресурсов из сельского хозяйства в промышленность и, прежде всего, в пользу отраслей промышленности, обрабатывающих сельскохозяйственное сырье.

2. Перераспределение рабочей силы из сельского хозяйства в отрасли непродовольственной сферы, обеспечивающее самому

сельскому населению культурно-бытовое обслуживание и другие виды услуг.

3. Перераспределение трудовых ресурсов из сельского хозяйства в отрасли, обслуживающие материальное производство, такие, как транспорт, связь и торговля. Уместно подчеркнуть отрицательное влияние слаборазвитого транспорта в Индии и в Ираке на взаимосвязь отраслей материального производства и на доставку товаров к местам потребления.

В связи с остротой проблемы занятости и наличием большого количества резервных рабочих и крестьян предлагается развивать наиболее трудоемкие и мало капиталоемкие отрасли промышленности, такие, как пищевая и легкая промышленность.

В то же время рост таких отраслей промышленности способствует удовлетворению потребностей населения в продуктах пищевой промышленности и товарах широкого потребления, нехватка которых ярко чувствуется в Индии и в ОАР.

В диссертации подчеркивается необходимость роста численности занятых в просвещении, здравоохранении и в учреждениях социально-культурного назначения, за счет занятых в государственном аппарате, в финансово-денежных учреждениях и военнослужащих.

Второй параграф 2-й главы посвящается проблеме распределения трудовых ресурсов между отраслями материального производства. Здесь указано, что совершенствование отраслевой структуры и рост прогрессивных отраслей в значительной мере определяет эффективность общественного производства. Следовательно, распределение трудовых ресурсов между отраслями материального производства должно быть подчинено задаче создания наиболее прогрессивной структуры общественного производства. Важным элементом является и определение соотношения между динамикой капиталовложений, процессом внедрения механизации, с одной стороны, и распределением и перераспределением трудовых ресурсов — с другой. Отличительной чертой отраслевой структуры материального производства в развивающихся странах является небольшой удельный вес в ней промышленности и строительства, а следовательно, и незначительный удельный вес трудовых ресурсов, занятых в этих отраслях. Об этом свидетельствуют следующие данные: удельный вес рабочих, занятых в промышленности и строительстве во всем экономически активном населении ².

г о д	страна	в %
1957	Ирак	8
1960	ОАР	11,8
1961	Индия	12

² «Перепись промышленности». Багдад, 1958.

Необходимость повышения удельного веса промышленности и строительства в структуре экономики страны давно назрела и частично реализуется в этих странах.

Планомерное распределение трудовых ресурсов должно исходить из современных и перспективных общественных потребностей в продукции каждой из отраслей производства и учета современного и перспективного уровня производительности труда в отраслях с тем, чтобы новая отраслевая структура трудовых ресурсов соответствовала предстоящим экономическим задачам.

В диссертации критикуется буржуазная теория так называемой предельной производительности, в соответствии с которой трудовые ресурсы (живой труд) вместе с капиталовложениями должны передвигаться стихийно из малопродуктивных сельскохозяйственных участков в более производительные и из мало прибыльного промышленного производства в более рентабельное. Эта теория отражает стихийную природу капиталистического общества и его главную цель — достижение максимальных прибылей отдельными капиталистами и монополиями.

Подлежит сомнению, что действие теории предельной производительности имеет объективную основу. В условиях быстрого технического прогресса граница, за которой новые добавления живого труда и капиталовложений дают меньший эффект, является весьма подвижной. Действие согласно этой теории означает отход от учета общественных потребностей, полный отказ от использования малопродуктивных земель и менее прибыльных промышленных производств. Данная теория не совместима с рациональным использованием трудовых ресурсов и с эффективным использованием капиталовложений.

Обеспечение рациональной отраслевой структуры материального производства на основе наиболее полного использования природных и людских ресурсов и ресурсов капиталовложений требует определенных социально-экономических предпосылок.

В третьем параграфе 2-й главы освещается проблема занятости в развивающихся странах. Актуальность этой проблемы заключается в том, что от ее решения зависит степень экономической активности населения в целом. Стремление к полной занятости есть и стремление к рациональному использованию трудовых ресурсов, которое достигается путем ликвидации безработицы и обеспечения работой новых пополнений трудовых ресурсов.

Одной из задач в этой области является также улучшение качественной структуры занятости, достижение более продуктивной занятости в наиболее производительных сферах и отраслях хозяйства. Так, например, мелкое раздробленное ремесленное производство является менее эффективным сравнительно с крупнофабричным производством, следовательно, необходимо повышать занятость прежде всего в крупнофабричном производстве.

Второй качественной чертой структуры занятости в капиталистических странах, и в частности в развивающихся странах, яв-

ляется большой удельный вес рабочей молодежи в этих странах. Указанная социальная особенность в структуре трудовых ресурсов снижает общий уровень оплаты труда, ибо оплата труда молодежи за один и тот же труд продолжает оставаться более низкой, чем для взрослых рабочих.

Одной из главных социально-экономических проблем капиталистических и развивающихся стран является проблема безработицы. Капиталистический способ производства постоянно порождает относительно избыточное население.

В диссертации указано, что в развивающихся странах имеются некоторые специфические особенности в соотношениях численности различных форм безработицы, тем не менее главные виды безработицы имеются и в этих странах.

1. Скрытая безработица в сельском хозяйстве, наличие которой связано с неэффективностью сельскохозяйственного производства.

2. Текучая безработица, связанная с сезонностью промышленного и сельскохозяйственного производства и передвижением рабочей силы.

3. Застойная безработица, проявляющаяся, в частности, среди лиц, лишенных профессии.

Буржуазные экономисты Б. Т. Буар и Б. С. Ями в своей книге «Экономика развивающихся стран» указывают, что главной причиной безработицы в развивающихся странах является незначительный размер обрабатываемой сельскохозяйственной площади. Опровержением этого является тот факт, что многие развивающиеся страны имеют относительно больше обрабатываемых площадей и относительно меньшую численность населения по сравнению с некоторыми развитыми капиталистическими странами. Однако по-прежнему проблема занятости в них остается острой.

В развивающихся странах, где живой труд имеет еще относительно большой удельный вес в производстве товаров, расширение занятости и улучшение ее структуры остается важным источником увеличения объема продукции и национального дохода.

В диссертации приводятся данные о численности безработицы в Индии, ОАР и Ираке.

Расширение промышленности, оснащенной современной техникой, и перестройка сельского хозяйства составляет один из главных путей, разрешающих проблему занятости в развивающихся странах. Разрешение проблемы занятости зависит от характера отраслевого распределения капиталовложений, источником которых являются накопления, полученные в наиболее эффективных отраслях хозяйства.

Четвертый параграф 2-й главы посвящен проблеме женского труда. Исторически сложившиеся условия постепенно отделили женщин от непосредственного участия в общественном труде. Начиная с рабовладельческого строя на женщин возложена обязанность проведения различных работ, связанных с домашним хозяй-

ством. Однако, несмотря на глубокие изменения в сфере общественного производства в области технологии и появление новых сфер деятельности, в которых женский труд может быть широко использован, удельный вес занятых женщин в общественном труде развивающихся стран остается крайне низким. Особое социальное положение женщин — многодетность, низкий квалификационный уровень женского труда и отсутствие различных видов бытового обслуживания — все это является факторами, препятствующими широкому участию женщин в общественном труде.

В диссертации приводятся данные, свидетельствующие о низком удельном весе женского труда во всей численности экономически активного населения в Ираке. Особенно низок удельный вес женского труда в промышленности, об этом свидетельствует следующая таблица.

Динамика участия женского труда на промышленных предприятиях Ирака, где занято свыше 10 рабочих¹

Г о д	Численность всех занятых рабочих на указанных предприятиях	Число мужчин	Число женщин	Удельный вес занятых женщин во всей численности занятых %
1960	105987	98635	7352	6,9
1961	73254	66434	6789	9,2
1962	77690	70091	7599	9,7
1963	75798	68999	6799	8,9

¹ Перепись промышленности 1960, 1961, 1962 и 1963 гг. Багдад.

В диссертации сопоставляется степень участия женщин в общественном производстве в ряде промышленно развитых и развивающихся странах.

Домашний труд, в котором занято большинство женщин, несомненно, является общественно полезным трудом. Однако он исключает большую часть трудоспособного населения из более производительного общественного труда. Домашний труд всегда характеризуется низкой производительностью. С другой стороны, домашний труд может быть заменен более организованным, специализированным и производительным трудом в общественных учреждениях бытового обслуживания.

Для осуществления постепенного перехода от домашнего труда к общественному может быть использован сокращенный рабочий день и система последовательности рабочих смен.

Третья глава диссертации посвящена перспективам в использовании трудовых ресурсов развивающихся стран.

В первом параграфе этой главы подчеркивается необходимость государственного регулирования трудовых ресурсов для обеспечения рационального распределения и использования трудовых ресурсов. Между тем в составляемых в настоящее время в некоторых развивающихся странах планах экономического развития не выделяется раздел, посвященный проблемам экономики труда, и в том числе использованию возрастающих трудовых ресурсов. Регулирование трудовых ресурсов в развивающихся странах возможно лишь при создании ряда предпосылок (существенного расширения государственного сектора и т. д.).

Для регулирования трудовых ресурсов прежде всего необходима разработка балансов трудовых ресурсов, составляемых как по всей стране, так и по отдельным секторам и отраслям экономики.

Сводный баланс трудовых ресурсов сопоставляет количество имеющихся трудовых ресурсов и действительно занятых в отраслях хозяйства, т. е. определяет степень использования трудовых ресурсов. При помощи этого же баланса определяются источники обеспечения потребности в рабочей силе, и в частности в специалистах и высококвалифицированных рабочих.

Разработка балансов трудовых ресурсов в развивающихся странах создает возможность увязать различные части плана экономического развития, ибо показатели распределения капиталовложений и использования сырьевых ресурсов тесно связаны с определением размера необходимой рабочей силы.

Однако уместно указать, что составление балансов трудовых ресурсов в условиях развивающихся стран является задачей сложной из-за отсутствия конкретных данных о размещении трудовых ресурсов по производственным секторам, районам и видам занятости.

В этой главе диссертации предлагается примерная схема сводного баланса трудовых ресурсов применительно к развивающимся странам.

Преимущество государственного контроля над движением и использованием живого труда заключается в сознательном установлении наиболее рациональных и соответствующих общественной потребности пропорций в распределении рабочей силы с учетом влияния внедряемой техники и изменения в организации труда, т. е. с учетом изменения величин рабочего времени в каждой отрасли производства.

Необходимо усилить действенность составляемых в некоторых развивающихся странах планов экономического развития с тем, чтобы они служили средством более эффективного и пропорционального использования имеющихся материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

Некоторые достижения получены в результате выполнения планов экономического развития в Индии и ОАР. В то же время отмечается, что эти планы в Индии не могли разрешить про-

блему занятости из-за относительно незначительного объема капиталовложений, недостаточного роста фабрично-заводской промышленности и старых методов сельскохозяйственного производства. В ОАР, как указывалось в одном из правительственных заявлений, низкая производительность труда и частная предпринимательская прибыль как главный регулятор в частном секторе, препятствовали полному выполнению первого пятилетнего плана развития.

Расширение государственного сектора в промышленности и проведение аграрной реформы является главной социально-экономической предпосылкой всех форм планирования в развивающихся странах.

В диссертации указывается, что для успешного государственного регулирования трудовых ресурсов в условиях развивающихся стран требуются следующие объективные условия:

1. Глубокое изучение существующего состояния экономики, т. е. выявление различных ресурсов и определение степени возможного их использования в плановом периоде.

2. Наличие статистического аппарата, который мог бы обеспечить планирующие органы всеми необходимыми экономическими показателями.

3. Разработка планов экономического развития — это комплексное крупное мероприятие, требующее использования совместного труда ученых, экономистов, технологов, математиков, агрономов.

Второй параграф третьей главы освещает проблему подготовки квалифицированных рабочих и специализированных кадров, от разрешения которой во многом зависит уровень производительности общественного труда. Проблема квалификации рабочих — это не только техническая проблема, как утверждают некоторые буржуазные экономисты, она имеет прежде всего социально-экономическое содержание в том смысле, что значительная часть трудоспособного населения в капиталистических странах лишена возможности получить всестороннее профессиональное образование.

Низкий уровень квалификации снижает эффективность не только живого, но и овеществленного труда, так как он не дает возможности эффективно использовать средства производства.

Необходимость повышения уровня специализации и квалификации обуславливается еще и тем, что перераспределение рабочей силы между отраслями производства и сферой обслуживания требует наличия определенного минимума квалификации у перераспределяемых рабочих.

В диссертации приводятся данные о классификации занятых рабочих по уровню своей квалификации на промышленных предприятиях Ирака с численностью свыше 10.

В любой отрасли экономики нужны высококвалифицированные рабочие, однако в начальном периоде экономического разви-

тия предпочтение надо отдавать обучению основных рабочих, занятых непосредственно в ведущих отраслях материального производства.

Одним из главных экономических рычагов, способствующих повышению уровня квалификации рабочих, является материальное стимулирование. Между динамикой роста заработной платы и повышением уровня квалификации должна быть непосредственная зависимость.

В диссертации было указано также, что проблема профессиональной подготовки и повышения квалификации рабочих неразрывно связана с экономическим законом капиталистического накопления, с постоянным стремлением капиталистов к сокращению доли переменного капитала путем применения в большей мере неквалифицированного или узкоспециализированного труда с относительно низким уровнем оплаты труда. В то же время современный технический прогресс требует непрерывного повышения квалификации всех работников как основы дальнейшего роста производительности труда.

В третьем параграфе этой главы рассматривается проблема территориального распределения и перераспределения трудовых ресурсов. Исторически сложившееся размещение населения и трудовых ресурсов в большинстве развивающихся стран на основе стихийного и постоянного их передвижения не отвечает современным потребностям экономического развития в этих странах.

Основой основ достижения высоких темпов роста общественного производства и национального дохода является освоение новых природных богатств, которое в свою очередь требует нового размещения производственных объектов, а следовательно, и перемещения трудовых ресурсов.

Показателем нерационального размещения производительных сил в развивающихся странах является сосредоточение промышленных объектов в крупных городах и резкое различие в плотности населения в различных районах страны. В Ираке все сельское население обрабатывает лишь $\frac{1}{2}$ площади сельскохозяйственных угодий, вторая же половина этих земель нуждается в первичном освоении и фактически не используется. Что касается сельских районов, то и здесь сельское население не размещено пропорционально сельскохозяйственным угодиям.

Миграция населения в развивающихся странах является формой стихийного передвижения трудовых ресурсов. Значение и влияние миграции на экономику страны заключается в том, что она определяет структуру размещения трудовых ресурсов и тем самым непосредственно влияет на степень их использования.

Выявление размеров миграции населения особенно важно при составлении планов создания новых производственных объектов.

В диссертации отмечается, что факторами, определяющими нынешнее территориальное распределение трудовых ресурсов, являются следующие:

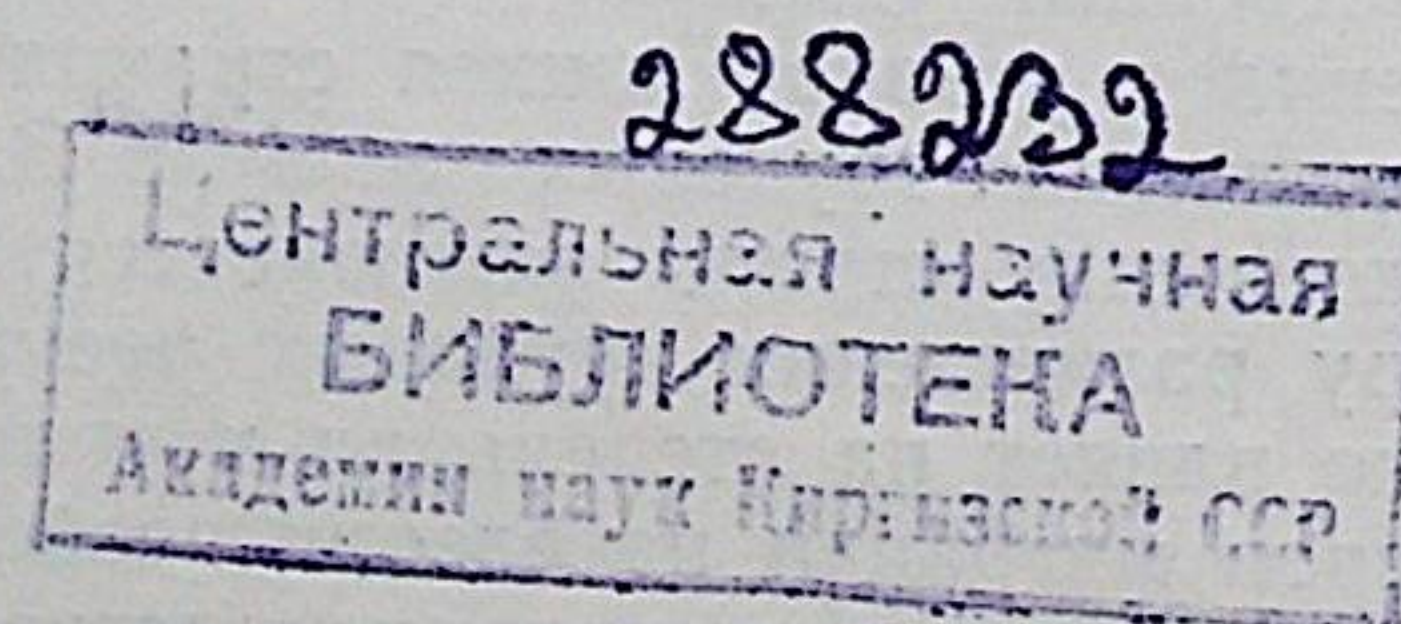
1. Сосредоточение населения в районах обрабатываемых земель и в других благоприятных в природном отношении районах. Так например, часть населения Ирака сосредоточена в районах между горами и равнинами. Такое же явление наблюдается в Индии, ОАР и Алжире.

2. Высокая плотность населения в промышленных центрах (обычно в крупных городах).

Рациональное территориальное распределение трудовых ресурсов является важным фактором роста производительных сил и производительности общественного труда как в развитых, так и в развивающихся странах.

В четвертом параграфе анализируется трудовое законодательство, его влияние на использование рабочей силы и необходимость его совершенствования в развивающихся странах.

В целом анализ, произведенный в диссертации, дает основание утверждать, что проблема рационального использования трудовых ресурсов в развивающихся странах может быть полностью решена на основе изменения производственных отношений и создания необходимых предпосылок для внедрения системы планового хозяйства.



Сдано в набор 27/X—66 г.
Л-45659

Зак. 1062

Печ. л. 1,0

Подписано к печати 9/XI—66 г.
Тираж 200 экз.

Типография Изд-ва МГУ (филиал), Москва, проспект Маркса, 20