

33
А 8



На правах рукописи

ТАБИТ ХАМИД АЛЬ-ДЖАДЕР

**Развитие экономики и попытки
ее планирования в Иракской
республике**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Научный руководитель доктор
экономических наук профессор
Л. Я. БЕРРИ

Задачей данной диссертации является анализ экономического положения Ирака и возможностей планового развития экономики страны.

На первое место в экономической жизни развивающихся стран, добившихся политической независимости, выдвигаются вопросы планирования социального и экономического развития, создания и расширения государственного сектора в общественном производстве.

Государственный сектор является материальной основой планирования, позволяет концентрировать ресурсы на важнейших объектах, повышать темпы хозяйственного развития, способствует прогрессу просвещения, здравоохранения, национальной культуры, улучшению жилищных условий.

Только плановое ведение хозяйства может сделать отсталую экономику передовой. Переход на путь социалистических преобразований неразрывно связан с организацией планового развития экономики.

Данная работа является первой попыткой проанализировать все программы развития экономики Ирака и его пятилетние планы и сделать некоторые выводы по вопросам дальнейшего развития экономики Ирака и улучшения дела планирования в стране. С этой целью диссертантом был изучен опыт планирования в странах социалистического лагеря и в странах, добившихся политической и экономической независимости.

Диссертация состоит из введения, трех глав и заключения. К работе приложен список использованной литературы на русском, арабском и английском языках.

Глава первая «Экономическое развитие Ирака до революции 1958 года» посвящена рассмотрению развития экономики Ирака в указанный период и вопросам борьбы за освобождение от экономической и политической зависимости страны от мирового капитала.

История Ирака — это история борьбы иракского народа за независимость. Нашествия турок-сельджуков и монголов, вторжение Тимура из столетия в столетие разрушали ирригационные системы страны, приносили непоправимые бедствия для населения Ирака.

Стратегические пути, пролежавшие по территории страны, и ши-

рокие возможности сбыта промышленных товаров делали Ирак объектом борьбы между европейскими державами. Особенно усилилась борьба за экономическое и политическое господство над Ираком после открытия в стране месторождений нефти (конец XIX века). С этого периода Ирак стал ареной борьбы иностранных монополий за источники обогащения, которыми являлись богатые залежи нефти. В этих условиях не могло быть и речи о каком-то серьезном экономическом развитии страны, которая была лишь данницей иностранных нефтяных монополий, хотя богатые и разнообразные природные ресурсы Ирака при правильном хозяйственном их использовании явились бы основой для крупного подъема экономики и культуры страны.

Политическое и экономическое господство западных держав тормозило развитие экономики Ирака, делало это развитие однобоким.

Однако и в этих условиях промышленность Ирака медленно развивалась. В последние годы мандата правительство стало уделять больше внимания развитию местной промышленности. Встал вопрос о необходимости изучения экономики страны и выработки программы экономического развития Ирака.

Уже в 1951 году было создано специальное Управление, задачей которого была выработка программ развития экономики страны. В Ирак было приглашено много экспертов, инженеров, экономистов с целью разработать вопросы улучшения экономического положения в стране. Ими было проведено три крупных экономических исследования.

Первое исследование, осуществленное миссией Международного банка, восстановления и реконструкции, закончилось в 1952 году. Отчет миссии подтвердил необходимость усиления экономического развития, а также необходимость выработки правительственных планов эксплуатации природных ресурсов.

В отчете особое внимание было обращено на сельское хозяйство. Предлагалось использовать природный газ, который добывается в процессе разработки нефтяных месторождений и остается неиспользованным и т. д. Однако этот отчет не охватывал всех сторон экономики Ирака и не намечал главных путей ее подъема.

Что касается второго исследования, то его проводили три экономиста-датчанина под руководством профессора Карла Иверсена. Это исследование затрагивало иракскую финансовую политику в ее широком понимании как политику, которая проявляется во всех экономических аспектах, а не в узком — как политику, ограничивающуюся лишь оборотом денег и банковскими кредитами.

В отчете Иверсена подчеркивалась необходимость первоочередного развития сельского хозяйства, чтобы Ирак мог экспортировать различные виды сельскохозяйственных продуктов. Точка зрения Иверсена сводилась к тому, что в настоящее время не следует индустриализировать страну, а только в дальнейшем можно будет думать о развитии промышленности. Иверсен отражал позицию ко-

лонистов, стремящихся к тому, чтобы Ирак оставался сельскохозяйственной страной, в то время как в Ираке существуют различные виды сырья и другие условия, необходимые для индустриализации страны.

В третьем исследовании, принадлежащем Лорду Солтеру, также поддерживается мысль о необходимости развития сельского хозяйства и обращается внимание на использование источников воды. Лорд Солтер являлся противником индустриализации Ирака.

Эти три исследования стали базой для выработки планов Управлением экономического развития в период до 1958 года.

Первая программа, составленная им, была рассчитана на 5 лет (1951/52—1955/56 гг.). Общая сумма, ассигнованная на выполнение этой программы, составляла 168,5 млн. динаров, из них 21,9% приходилось на промышленность и 37% — на сельское хозяйство.

В процессе выполнения первой программы выявились следующие недостатки: 1) не было выполнено задание по строительству; 2) суммы ассигнований на каждый год не осваивались, планы из года в год не выполнялись. Еще до своего завершения первая программа была заменена новой программой на срок с апреля 1955 по март 1961 г. По сравнению с первой программой общий объем ассигнований резко увеличился. Денежные ассигнования второй программы (1955/56—1960/61 гг.) возросли до 500,3 млн. динаров, в то же время, доля, направляемая в промышленность, снизилась до 10,9%.

В программе задачи индустриализации страны и развития производительного сектора не получили отражения и тем самым Управление экономического развития совершило самую серьезную ошибку.

Осуществление этой программы также шло очень медленно и в итоге не было достигнуто никаких значительных результатов в ее выполнении.

С 1951/52 по 1957/58 гг. доходы бюджета управления экономического развития составили 255 млн. динаров, а расходы — 175,4 млн. динаров. Таким образом, около трети средств (79,9 млн. динаров), имевшихся в распоряжении Управления, не было использовано. В действительности же правительство Ирака расходовало эти средства на покрытие бюджетного дефицита, военно-политические мероприятия, создание валютных резервов и т. д.

Программы Управления не могли быть выполнены, так как члены Управления экономического развития не чувствовали и не понимали бедственного положения народа. Ведь само Управление находилось под контролем и влиянием иностранных экспертов и экономистов (три члена управления являлись иностранцами: один — из США и два — из Англии).

Деятельность Управления подверглась суровой критике со стороны народа, со стороны его прогрессивных сил, которые были отстранены от власти и подвергались репрессиям. Среди них были крупные специалисты, но реакционное правительство не давало им

возможности работать в области развития экономики Ирака и этим ослабляло предпосылки перехода Ирака в ряд экономически независимых стран.

Глава вторая «Природные, социально-экономические и производственные предпосылки развития Ирака». В этой главе подробно характеризуется уровень развития и структурные особенности экономики Ирака накануне революции, объем и структура продукции промышленности и сельского хозяйства, уровень развития транспорта и внешней торговли.

Сельское хозяйство Ирака является ведущей отраслью производства в стране. Однако в этой ведущей отрасли до недавнего времени примерно тысяча крупных помещиков владела 8 миллионами га земли из 12 млн. га, пригодных к возделыванию.

Господство феодального строя, жалкое существование безземельных и нищих феллахов и богатство шейхов — таково положение в сельском хозяйстве Ирака до революции.

В сентябре 1958 года в результате национальной революции 14 июля 1958 года был издан Закон об аграрной реформе. Во вступительной части его указывалось, что аграрная реформа имеет целью ликвидацию феодализма как способа производства и подрыв политических позиций крупных помещиков, используемых ими для создания помех политике повышения жизненного уровня феллахов. Важнейшей задачей реформы является также увеличение сельскохозяйственного производства для обеспечения роста национального дохода и укрепления национальной экономики. Сильное сопротивление претворению в жизнь закона об аграрной реформе оказали некоторые государственные чиновники. Нужно сказать, что появление этого закона было встречено в Ираке с большим энтузиазмом, хотя было ясно, что полностью он не разрешит всех аграрных проблем. Однако аграрная реформа и в этой форме в существенной мере не была выполнена.

Далее в диссертации дается характеристика основных отраслей сельского хозяйства. Важнейшими полевыми культурами Ирака являются: ячмень, пшеница, финики, рис, хлопок, табак. Кроме того, в Ираке выращивают самые разнообразные фрукты и овощи. Особенно большое значение имеют финики и хлопок, которые выращиваются главным образом на экспорт.

Общее количество земель, пригодных для сельскохозяйственного использования, составляет около 27% от всей площади страны. Примерно 67% этих земель находится в зоне, требующей искусственного орошения и лишь 33% — в зоне с достаточным естественным увлажнением.

Рассматривая промышленность Ирака, диссертант останавливается на двух основных вопросах:

1. характеристике основных отраслей промышленности;
2. причинах отсталости промышленности в Ираке.

Несмотря на наличие в стране значительных ресурсов сельскохозяйственного и промышленного сырья, а также богатых источ-

ников энергии, промышленность Ирака развита слабо. Исключением является нефтяная промышленность, но эта отрасль находится в руках иностранного монополистического капитала и представляет собой преимущественно только добычу нефти. Переработка нефти начала развиваться лишь в последние годы и охватывает не более 10% от общего количества добываемой нефти.

Далее анализируются методы хищнической эксплуатации иракских нефтяных богатств нефтяными монополиями и делается вывод о том, что правительство Ирака в качестве первоочередного мероприятия должно пересмотреть соглашения с нефтяными компаниями с целью увеличения доли прибылей, получаемых Ираком, обеспечения права использовать по своему усмотрению природный газ, а также права устанавливать долю участия Ирака в капиталовложениях, которая была бы не ниже 20%. Следует добиться права возврата земли, неиспользуемой компаниями, и организовать добычу нефти силами национальных кадров, а также усилить контроль над расходами компаний путем участия в их советах.

Помимо переработки нефти в последнее время стали развиваться также такие отрасли промышленности, как цементная, текстильная, сахарная и другие.

В Ираке существует ряд социальных и экономических трудностей, которые тормозят развитие промышленности. Основные из них следующие:

1. Правительство не проводит четкой линии на создание и расширение государственного сектора в промышленности, без чего развитие ряда отраслей немыслимо.

2. Занимаясь в основном строительством ирригационной системы и плотин, иракское правительство не стимулировало мелких и средних капиталистов вкладывать капиталы в промышленные предприятия, слабо оснащенные техникой и квалифицированной рабочей силой.

3. Влияние лагеря империализма, которому невыгодна индустриализация Ирака, отсталой страны с низким уровнем жизни населения, с дешевой рабочей силой; страны, которая была очень выгодным рынком сбыта.

В то же время в Ираке имеются объективные предпосылки индустриализации. Задача, которая в настоящее время стоит перед промышленностью Ирака, может быть сформулирована так: расширение государственного сектора и использование национального капитала, импорт оборудования из стран, не преследующих империалистические цели наживы и политического влияния, и установление вмешательства иностранных монополий в развитие национальной экономики.

В диссертации отмечается, что особое внимание следует уделить вопросу расширения сети вузов и техникумов в стране с тем, чтобы Ирак был обеспечен национальными кадрами специалистов в области промышленного строительства и технологии отраслей промышленности.

Развитие промышленности ставит вопрос о рамках сбыта продукции. Этот вопрос очень важен и решение его в развивающихся странах сопряжено с целым рядом трудностей. Жизненный уровень населения Ирака, а отсюда и покупательная способность его очень низкие; имеется ряд и других причин, ограничивающих рамки внутреннего рынка Ирака. Об этих причинах и о путях их устранения или смягчения подробно рассказано в диссертации.

Промышленное развитие страны тесно связано с обеспечением политической независимости. Собственная промышленная база подрывает и уничтожает экономическое влияние иностранных монополий, а вместе с ним и политическое давление на страну.

В диссертации подробно характеризуется состояние транспорта и связи, которые играют весьма важную роль в экономике Ирака, так как рост промышленности и сельского хозяйства, как известно, тесно связан с развитием транспорта. Тем не менее этой важной отрасли в Ираке не уделялось достаточного внимания. Если сравнить протяженность автомобильных дорог 1930 года с 1950 годом, то станет ясно, что большой разницы между ними не было (в 1930 году — 4 тыс. км, в 1950 году — 5 тыс. км).

За период с 1950—1960 гг. Управление экономического развития в свои программы решило включить строительство 1250 км асфальтированных дорог и строительство 20 мостов. Было обращено внимание в основном на главные магистрали, которые соединяют север и юг Ирака, а маленькие дороги между городами, которые играют большую роль во внутренней торговле, были оставлены без внимания. То же самое можно сказать о развитии железнодорожного транспорта.

Далее диссертант останавливается на характеристике внешней торговли. Правительство монархического Ирака до 1958 года вело торговлю, в основном, с капиталистическими странами Европы и Америки. В это время торговля сводилась к вывозу сырья из Ирака для монополий этих стран. В Ирак же ввозились потребительские товары.

Такая торговая политика не шла на пользу Ирака. После революции 14 июля 1958 года характер внешней торговли постепенно изменяется. Особенно это стало заметно в период после июня 1959 г., когда Ирак вышел из стерлинговой зоны, покончив таким образом с многолетней зависимостью своей валюты от английского фунта стерлингов.

В диссертации рассмотрены основные тенденции в развитии экспорта и импорта.

За последние десять лет импорт Ирака характеризовался увеличением доли машин, оборудования, транспортных средств, черных металлов, сырья и материалов производственного назначения, которые необходимы для осуществления программы экономического развития страны.

Глава третья «Анализ темпов и общих экономических пропорций в пятилетних планах развития Ирака» посвящена ана-

лизу планов развития экономики Ирака после революции 1958 года и их выполнения. В главе проведен анализ источников капиталовложений в планах развития хозяйства страны, проанализированы основные показатели этих планов, сделана попытка вскрыть экономические и политические причины невыполнения планов.

Революционное правительство Ирака решило осуществлять политику планирования народного хозяйства страны. Изучение советского опыта планирования и опыта других социалистических стран имеет огромное значение для развивающихся стран, где планирование охватывает государственный сектор в экономике и где делаются попытки регулирования экономики в целом.

Социалистическое планирование охватывает все звенья производства от отдельного предприятия до народного хозяйства страны. В настоящее время стало возможным гармоническое развитие производительных сил не только в одной стране, но и в масштабе мировой системы социализма, которое осуществляется на данном этапе посредством координации народнохозяйственных планов стран, участниц СЭВ.

В этой же главе рассматриваются общие вопросы планирования в развивающихся странах, в частности, показан опыт ОАР и Индии. Изучение опыта вышеуказанных стран очень важно, так как путем планирования создаются предпосылки значительного повышения жизненного уровня трудящихся и в большей или меньшей мере закладывается база некапиталистического пути развития.

Планирование в развивающихся странах не охватывает все народное хозяйство. Существование частного сектора не дает возможности планировать развитие страны в целом, тем не менее правительство Ирака делает попытки планового установления правильных экономических пропорций, правильных соотношений между отдельными сферами производства и отраслями материального производства. Следует отметить, что временный четырехлетний план 1959—1963 гг., который был составлен с целью завершить строительство всех объектов, начатых до революции, был первой попыткой планирования экономики страны, осуществляемой новым революционным правительством.

После продолжительной работы над проектом плана на 1961—1965 гг., осуществляемой в содружестве и с помощью советских, польских и чешских специалистов в декабре 1961 года, был опубликован первый пятилетний план развития экономики Ирака, который заменил временный план (четырёхлетку).

Главные задачи пятилетнего плана были сформулированы министерством планирования следующим образом:

1. Уменьшение неравенства в доходах и более равномерное распределение богатства страны.

2. Развитие всех отраслей экономики страны и построение национальной экономики путем развития различных отраслей промышленности, развития сельского хозяйства, обеспечения больших

капиталовложений в отрасли материального производства с тем, чтобы обеспечить быстрые темпы развития в этих отраслях.

3. Разработка природных богатств страны (помимо нефти).

4. Обеспечение увеличения производительности труда во всех отраслях национальной экономики страны на 7—9% в год.

5. Увеличение на 30 тыс. человек числа занятых в промышленности и последующая полная ликвидация безработицы.

6. Обеспечение прироста национального дохода на 45 млн. динаров и повышение жизненного уровня населения.

7. Сокращение внешнеторгового дефицита на 43 млн. динаров и увеличение валютных резервов страны.

В этом перечне отсутствует задача национализации промышленности. Этот крупный недостаток отражает буржуазно-демократический характер революции 1958 года.

По этому плану число занятых в производственной сфере должно было увеличиться с 1,87 млн. человек в 1961 г. до 1,98 млн. человек в 1965 году.

План предусматривал значительное увеличение ассигнований на развитие экономики страны. Их общая сумма определялась в 566,3 млн. иракских динаров.

Основными источниками финансирования пятилетнего плана являлись отчисления иностранных нефтяных компаний (56%), следующее место занимали кредиты СССР и Чехословакии (13,8%). Остальная сумма покрывалась за счет прибыли от операций различных государственных ведомств и предприятий, капиталовложений частного сектора, а также за счет внутренних и международных займов.

Однако первый пятилетний план не был выполнен. Достаточно сказать, что из всей суммы ассигнований на выполнение пятилетнего плана 1961—1965 гг. только 109,8 млн. динаров было освоено до 1964 г. Далее в диссертации анализируется новый пятилетний план на 1965—1969 гг. Этот план был составлен еще до того, как был завершен предыдущий план, объяснялось это тем, что новое правительство не одобряло предыдущий план, считая, что он не обеспечит прогрессивного развития экономики Ирака. Однако и новый план, составленный правительством, имеет ряд существенных недостатков. Все эти недостатки подробно разобраны в третьей главе диссертации. Неоднократная смена правительств, недостатки в их экономической политике, стремление изменять планы волевым порядком, игнорирование анализа причин невыполнений планов из года в год привели к тому, что улучшения в экономическом развитии были очень незначительными.

Интересную картину представляет динамика капиталовложений по всем планам и программам развития экономики Ирака, и освоение ассигнований в каждой отрасли производства.

(в млн. динаров)¹

	Первая программа развития экономики	Вторая программа развития экономики	Временный четырехлетний план	Пятилетний план	Пятилетний план
	1951—1955 гг.	1956—1960 гг.	1959—1963 гг.	1961—1965 гг.	1965—1969 гг.
Сельское хозяйство и ирригация	62,7 36,6%	163,05 33,5%	47,9 12,3%	112,9 20,3%	157 19,1%
Промышленность	37,0 21,9%	54,32 10,9%	38,7 9,8%	166,8 30%	215 26,2%
Транспорт	31,0 18,9%	124,37 24,9%	100,8 25,5%	136,4 24,5%	119 14,5%
Коммунальное строительство и прочие отрасли	37,8 22,6%	153,29 30,7%	204,7 52,4%	140,1 25,2%	330 40,2%
Итого	168,5 100%	500,03 100%	392,1 100%	566,3 100%	821 100%

¹ Источники: 1. Первая программа развития экономики Ирака 1951—1955 гг.
2. Вторая программа развития экономики Ирака 1956—1960 гг.
3. Четырехлетний план 1959—1963 гг.
4. Пятилетний план 1961—1965 гг.
5. Пятилетний план 1965—1969 гг.

Следующая таблица показывает суммы ассигнований и освоение их в каждой отрасли за период с 1951 по 1963 гг., т. е. с начала составления планов развития народного хозяйства в Ираке и до 1963 г. (в млн. динаров) (по данным Центрального государственного банка).

	Ассигновано	В % к итогу	Освоено	% освоения
Сельское хозяйство	255,1	24	114,9	45,04
Промышленность	169,6	16	61,9	36,4
Транспорт	275,2	25,9	110,2	40,04
Коммунальное строительство и прочие отрасли	361,0	34,1	214,3	59,36
	1060,9	100	501,3	

Из таблицы видно, что только 47% от всей ассигнованной суммы было освоено за период 1951—1963 гг. во всех отраслях народного хозяйства страны.

Исходя из всего вышеизложенного, в заключении сделаны следующие выводы:

1. Необходимо тщательное изучение опыта планирования в социалистических и развивающихся странах с тем, чтобы применить этот опыт к конкретным условиям Ирака.

2. Необходим перевод страны на рельсы индустриализации и электрификации, так как это обеспечит быстрое развитие экономики и подлинную экономическую независимость Ирака.

3. Необходимо пересмотреть соглашения с нефтяными компаниями, а в дальнейшем национализировать иностранные компании по производству нефти, а также крупные предприятия промышленности, коммунального и жилищного хозяйства, сельского хозяйства, иностранные коммерческие компании, иностранные банки, обеспечить полный контроль над внешней торговлей страны.

Следует прекратить импорт товаров, которые производятся в стране, даже если стоимость их производства в Ираке выше, чем стоимость импортных товаров, или качество их ниже, осуществляя меры по улучшению и удешевлению отечественных товаров, что позволит сохранить больше иностранной валюты и укрепить национальную экономику.

4. Усилить комплексность в развитии экономики Ирака, обеспечить переработку нефти и других видов сырья, добываемых в стране.

5. При составлении пятилетних планов следует реально учитывать возможности участия частного сектора в развитии экономики с тем, чтобы источники капиталовложений были полностью обеспечены.

6. Следует использовать возможность получения кредитов от стран социалистического лагеря.

7. Каждый пятилетний план, являясь частью длительного плана, должен быть разбит на годовые планы, т. е. должна обеспечиваться тесная взаимосвязь между перспективным и текущим планированием. Прежде чем переходить к составлению нового плана, следует проанализировать уровень, достигнутый в предыдущем периоде; на предварительном этапе планирования устанавливать возможные темпы роста производительности труда и роста накопления, чтобы правильно определять сумму капиталовложений.

8. Создать более крупный и квалифицированный экономический аппарат с тем, чтобы улучшить разработку планов и осуществлять проверку их выполнения, анализировать причины невыполнения и устранять их в последующих планах.

Анализ попыток составления программ и планов экономического развития в Ираке показал как серьезные недостатки в этой области, так и жизненную необходимость планирования для обеспечения подлинной независимости страны и ее экономического развития.

244 429

Центральная научная
БИБЛИОТЕКА
Академии наук Иргизской ССР

Л 45048
Объем 0,75 п. л.

Подписано в печать 29/1 1966 г.
Заказ 68

Формат 60×90¹/₁₆.
Тираж 200 экз.

Типография Изд-ва МГУ (филиал). Москва, проспект Маркса 20