

33
А3

МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО
КРАСНОГО ЗНАМЕНИ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени М. В. ЛОМОНОСОВА
экономический факультет

Т. С. КОНОВА

На правах рукописи

РОЛЬ КРЕДИТА В СИСТЕМЕ
ХОЗРАСЧЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ
МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ
И ПРЕДПРИЯТИЯМИ
(На примере тяжелой
промышленности)

Автореферат диссертации, представленной
на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Научный руководитель — доктор экономических наук
профессор Н. С. Спиридонова

Москва — 1962

В качестве главной экономической задачи на ближайшее двадцатилетие XXII съезд КПСС выдвинул создание материально-технической базы коммунизма. В ходе выполнения этой задачи будут совершенствоваться экономические отношения, повышаться жизненный уровень и коммунистическое сознание советского народа.

Создание материально-технической базы коммунизма потребует огромных капитальных вложений, которые за предстоящее двадцатилетие составят два триллиона рублей, при этом три четверти капитальных вложений предполагается осуществить за счет экономии живого и овеществленного труда. В программе КПСС указывается: «Достижение в интересах общества наибольших результатов при наименьших затратах — таков непреложный закон хозяйственного строительства»¹.

Успешное осуществление намеченной программы в значительной мере зависит от качества методов планового руководства предприятиями, от повышения их экономической эффективности, от умения использовать экономические законы, и в том числе закон стоимости. В связи с этим возрастает значение дальнейшего развития и более широкого внедрения хозяйственного расчета во все отрасли народного хозяйства и в первую очередь в промышленность. Укрепление хозрасчета содействует планомерному развитию производства, мобилизации внутренних резервов, повышает инициативу и ответственность отдельных работников и коллективов предприятий, помогает искоренять бесхозяйственность, способствует ускорению темпов роста производства, возрастанию социалистических накоплений. Коммунистическая партия и Советское правительство проявляют постоянную заботу об укреплении хозяйственного расчета. На особую актуальность этой задачи

¹ Программа Коммунистической партии Советского Союза. «Правда», 1961, стр. 86.

указал XXII съезд КПСС: «Необходимо всемерно усиливать хозяйственный расчет, добиваться строжайшей экономии и бережливости, сокращения потерь, снижения себестоимости и повышения рентабельности производства»².

Практика социалистического строительства в нашей стране и странах народной демократии свидетельствует о том, что важную роль во внедрении и укреплении хозрасчета играет развитие кредитных отношений. Между тем вплоть до настоящего времени кредитные связи тяжелой промышленности, особенно несезонных ее отраслей, развиты недостаточно. В экономической литературе роль кредита в укреплении хозрасчета предприятий тяжелой промышленности не получила достаточного освещения. Специального исследования по этому вопросу нет. Роль кредита в укреплении хозрасчета рассматривается в некоторых диссертациях³. Имеющаяся литература не вскрывает основных причин слабого распространения кредита в несезонных отраслях тяжелой промышленности и путей их устранения.

Настоящая работа является попыткой на основе изучения и обобщения практики кредитования показать роль кредита в укреплении хозрасчета на предприятиях тяжелой промышленности и наметить пути дальнейшего расширения кредитных отношений.

В процессе исследования кроме трудов основоположников марксизма-ленинизма, решений партии и Советского правительства по вопросам управления промышленностью, хозрасчета и кредита использованы документы Горьковской областной конторы Госбанка и ее Ленинского и Канавинского отделений, финансового отдела Горьковского совнархоза и Управления машиностроения, Горьковского завода фрезерных станков и машиностроительного завода им. Воробьева, Дзержинского отделения Госбанка г. Москвы. По некоторым вопросам привлечены данные Правления Госбанка, научно-исследовательского финансового института, отдельные монографии и статьи.

Диссертация состоит из введения и трех глав.

² Программа Коммунистической партии Советского Союза. «Правда», 1961, стр. 90.

³ Но в диссертации А. А. Корсмика «Советский кредит и его роль в укреплении хозрасчета» 1953 г. рассматривается влияние кредита на укрепление хозрасчета преимущественно в сезонных отраслях производства, а в диссертации А. И. Петрова «Роль краткосрочного кредита в укреплении хозрасчета» 1961 г. — в легкой промышленности.

*
*
*

В первой главе — «Место кредита в системе хозрасчетных отношений между государством и предприятиями» — рассматривается новый тип производственной связи между государством и предприятиями; необходимость и природа бюджетно-финансовых и кредитных отношений между ними; кредит как орудие централизованного планового руководства хозрасчетными предприятиями. Во второй главе — «Роль кредита в укреплении хозрасчета» — на основе обобщения практики кредитования показана положительная роль кредита как орудия материального стимулирования и контроля рублем в борьбе за ускорение оборачиваемости оборотных средств, снижение себестоимости продукции и повышение рентабельности. В третьей главе — «Вопросы дальнейшего совершенствования краткосрочного кредитования в предприятиях тяжелой промышленности» — излагаются выводы и некоторые предложения, направленные на дальнейшее расширение и совершенствование кредитования предприятий несезонных отраслей тяжелой промышленности.

Руководя народным хозяйством, социалистическое государство распоряжается общенародными средствами не непосредственно, а через руководство предприятиями, составляющими неотъемлемую часть государственной собственности, вступая с ними в определенные взаимоотношения. Характер и формы отношений между государством и предприятиями объективно обусловлены господствующей в обществе формой собственности. Экономические взаимоотношения между социалистическим государством и его предприятиями представляют собой новый тип производственной связи. Всенародный характер государственной собственности при социализме определяет отношения между государством и его предприятиями как отношение сотрудничества и социалистической взаимопомощи между обществом в целом, от имени которого выступает социалистическое государство, и отдельными предприятиями, являющимися органической частью общественного производства и развивающимися по единому общегосударственному плану.

Важнейшей формой планового руководства предприятиями является хозяйственный расчет. Важными звеньями хозрасчетных отношений между социалистическим государством и предприятиями служат бюджетно-финансовые и кредитные связи. Государственный бюджет играет решающую роль в финансировании расширенного социалистического воспроизвод-

ства, он является основным источником финансирования капитальных вложений в государственном секторе народного хозяйства. Ресурсы государственного бюджета покрывают около 70% капитальных вложений.

Практика работы социалистической промышленности на принципе хозяйственного расчета показывает, что во взаимоотношениях между бюджетно-финансовой системой, с одной стороны, и промышленностью, с другой, имеются серьезные недостатки, нуждающиеся в быстром устранении.

Большое значение для укрепления хозрасчета имеет порядок и своевременность перераспределения ресурсов в народном хозяйстве. Для повышения заинтересованности предприятий в снижении себестоимости и увеличении накоплений, а также усиления зависимости финансово-экономического положения предприятий от результатов его хозяйственной деятельности целесообразно увеличить долю прибыли, оставаемую на собственные нужды предприятия. Изъятие чистого дохода, как правило, следует ограничить той его частью, которая превышает потребности данного предприятия в нем для планового расширения производства и пополнения оборотных средств.

Нуждается в совершенствовании и порядок изъятия в бюджет чистого дохода. Децентрализованная система платежей в бюджет, в отличие от централизованной, устанавливая непосредственные отношения между предприятиями и финансовыми органами, усиливает материальную ответственность предприятий за выполнение плана по количественным и качественным показателям, расширяет возможности контроля рублем финансовыми органами, усиливает роль местных органов в управлении хозяйством.

К ослаблению хозрасчета ведет несвоевременное перераспределение совнархозами оборотных средств между предприятиями, которое или создает финансовые затруднения, или способствует образованию излишка собственных ресурсов. Устранению отмеченного недостатка могло бы способствовать более широкое использование кредитов Госбанка для перераспределения оборотных средств, подлежащих высвобождению из сверхнормативных запасов материальных ценностей, а также предоставление кредита на покрытие внутригодового разрыва между плановой потребностью в средствах и имеющимися у предприятия ресурсами.

Безвозвратное перераспределение ресурсов между хозрасчетными предприятиями и государственным бюджетом охватывает окончательно высвободившиеся из оборота средства.

Помимо этого в процессе кругооборота средств у хозрасчетных предприятий появляются временно свободные ресурсы или потребность в привлечении заемных средств. Поэтому важное место в хозрасчетных отношениях между государством и предприятиями, наряду с бюджетно-финансовыми связями, занимают кредитные отношения. В результате социалистического преобразования экономики изменилась природа кредита. При социализме кредит выражает отношения между обществом в целом в лице социалистического государства, от имени которого выступает Госбанк, и отдельными хозрасчетными предприятиями. Победа социализма в нашей стране положила начало сознательному и планомерному использованию кредита для развития производства в интересах всего общества.

О том, насколько велика роль кредита в развитии народного хозяйства, свидетельствует тот факт, что сумма выданных Госбанком кредитов с 1951 по 1960 г. в 7 раз превышает затраты государственного бюджета и собственных средств предприятий на развитие народного хозяйства за те же годы.

Возрастание роли кредита в народном хозяйстве проявляется в росте кредитных вложений, в распространении прогрессивных форм кредитования — кредитование по обороту материальных ценностей и выдача ссуд на внедрение новой техники. Кредитные вложения Госбанка в народное хозяйство выросли с 1941 по 1961 г. в 7,5 раз. Сравнение динамики кредитных вложений в промышленности в целом с ее отдельными отраслями показывает, что значительный рост кредитных вложений, имевший место в последние годы в промышленности, произошел за счет более быстрого увеличения кредита в тяжелой промышленности, и особенно в несезонных ее отраслях. С 1956 по 1961 г. кредитные вложения в промышленность увеличились в 1,6 раза, в том числе в тяжелую — в 1,7 раза, а в машиностроение, черную и цветную металлургию с 1957 г. выросли почти в 2,3 раза⁴. Более быстрое расширение кредитных связей Госбанка с предприятиями несезонных отраслей тяжелой промышленности является главным образом результатом перевода этих предприятий на кредитование по обороту. Это видно из того, что если к началу 1956 г. по обороту кредитовалось всего 22 предприятия, то к 1961 г. их число возросло до 1642, в том числе в машиностроительной промышленности до 1120 и в металлургиче-

⁴ Государственный банк СССР к XXII съезду КПСС. Краткий очерк деятельности Госбанка за период между XX и XXII съездами КПСС. Госфиниздат, М., 1961, стр. 43.

ской — до 79⁵. Об этом же свидетельствует возросший более чем в 10 раз удельный вес кредитования по обороту в общей сумме кредитных вложений в тяжелую промышленность с 2,2% на 1.I 1956, до 22,9% к 1.I 1961 г.⁶

Новая природа кредита позволяет социалистическому государству использовать его в качестве орудия централизованного планового руководства хозрасчетными предприятиями. Огромная роль кредита в руководстве промышленностью была отмечена в решении XII съезда РКП(б): «Система кредитования промышленности является не только финансовой, банковской задачей, но и важнейшей частью деятельности по организации и руководству промышленностью»⁷. В диссертации показано, что превращение кредита в орудие централизованного руководства происходило постепенно на основе упрочения и развития социалистической собственности и расширения планомерности в народном хозяйстве.

«Большое значение в государственном руководстве предприятиями имеет материальное стимулирование отдельных работников и коллективов предприятий в целом. В период развернутого строительства коммунизма возрастает значение коллективных форм материального стимулирования, ускоряющих развитие социалистического производства. Они повышают заинтересованность каждого работника в высоком уровне работы предприятия в целом, способствуют развитию инициативы коллективов в изыскании и мобилизации внутренних резервов производства. Кроме этого коллективное стимулирование важно для коммунистического воспитания трудящихся. Одним из средств коллективного материального стимулирования в руках государства служит кредит.

Значение кредита в государственном руководстве усиливается тем, что он является важным орудием общегосударственного контроля рублем за деятельностью хозрасчетных предприятий. Анализ практики кредитования, данный в работе, показывает, что плановый характер кредита, особенно кредитного механизма играют исключительную роль в осуществлении контроля рублем. На основе первичного материала по кредитованию предприятий Горьковского совнархоза в работе раскрывается значение в контроле рублем возврат-

ности, планового целевого назначения, материальной обеспеченности и платности кредита. Показано, как возвратность кредита, повышенные проценты за просроченные ссуды, своевременное выявление необеспеченной задолженности побуждали предприятия принимать меры к выполнению плана по основным показателям, к правильному использованию собственных и заемных средств, к созданию источника для своевременного возврата полученного кредита.

Являясь орудием коллективного материального стимулирования и общегосударственного контроля рублем, кредит служит в руках государства важным экономическим средством борьбы за выполнение плана предприятиями, за эффективное использование общенародных средств, в частности, за снижение себестоимости продукции и ускорение оборачиваемости оборотных средств.

Кредит, косвенно воздействуя на уменьшение длительности производственного цикла и непосредственно — на уменьшение сверхплановых производственных запасов, способствует сокращению времени производства; помогая ускорению расчетов, побуждая предприятия к сведению запасов готовой продукции к минимуму, кредит способствует сокращению времени обращения; обеспечивая бесперебойность воспроизводства в случае временных финансовых затруднений, кредит способствует сокращению времени оборота в целом. На основе анализа конкретных причин, вызывающих у предприятий потребность в привлечении заемных средств, в работе обосновывается необходимость применения различных мер кредитного воздействия на сокращение времени оборота, исследуется влияние таких методов воздействия, как оперативность и своевременность кредитной помощи, последовательное осуществление принципов кредитования, а также применение кредитных санкций.

Сравнение роли различных форм кредитования в ускорении оборачиваемости оборотных средств в несезонных отраслях промышленности позволило сделать вывод о преимуществах кредитования по обороту. Важное преимущество кредитования по обороту состоит в том, что при неравномерном завозе сырья и образовании сверхнормативных запасов незавершенного производства вследствие причин, не зависящих от предприятия, кредитная помощь оказывается своевременно, в меру возникновения потребности в ней. Кратковременное превышение задолженности банку над контрольной цифрой кредитования, а также предоставление отсрочки планового платежа на срок до 45 дней, являются наиболее опе-

⁵ Государственный банк СССР к XXII съезду КПСС. Краткий очерк деятельности Госбанка за период между XX и XXII съездами КПСС. Госфиниздат, М., 1961.

⁶ Там же, стр. 44.

⁷ «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций, пленумов ЦК», издание седьмое, часть I, стр. 700.

ративной формой оказания кредитной помощи предприятию. Способствуя своевременному предупреждению и облегчению финансовых затруднений, сглаживая временное несоответствие между необходимыми и имеющимися оборотными средствами предприятий, кредитование по обороту надежнее обеспечивает бесперебойность производства, а следовательно и ускорение оборачиваемости оборотных средств. Это положительное влияние кредитования по обороту нашло некоторое отражение в снижении просроченной задолженности поставщикам.

Таблица 1

Динамика среднесуточной просроченной задолженности поставщикам⁸ (в тыс. руб.)

Заводы Горьковского совнархоза	1957 г.	1958 г.	1959 г.
1. Фрезерных станков	830	740	680
2. „Красная Этна“	210	220	50
3. „Двигатель революции“	330	260	280
ИТОГО:	1370	1220	1010
В среднем по трем предприятиям	457	407	337

Вместе с тем приведенное в работе сравнение динамики сверхнормативных запасов материальных ценностей до и после перехода предприятий на кредитование по обороту отвергает мнение некоторых товарищей о том, что переход на эту форму кредитования явился причиной сверхплановых остатков.

Существенным резервом ускорения оборачиваемости средств служит своевременная оплата покупателями отгруженной в их адрес продукции. В предприятиях общего машиностроения, где просроченная задолженность покупателей особенно велика, этот фактор скорости оборота имеет особое значение. Просроченная задолженность покупателей в

⁸ Указанные предприятия перешли на кредитование по обороту в ноябре 1957 г. Таблица составлена на основании книги учета ежедневной просроченной задолженности в Ленинском отделении Госбанка г. Горького.

целом по Горьковскому совнархозу составила 5% к нормативу собственных оборотных средств, по Управлению машиностроения — 7,1%, а по отдельным заводам этого управления в течение 1958—1960 гг. она доходила до 30%. Значительная часть просроченной задолженности (свыше 30%) возникает из-за недостатков в планировании, из-за неувязки плана финансирования с планом капитальных вложений.

Положительную роль в предупреждении несвоевременной оплаты счетов за отпущенную продукцию, а следовательно в ускорении оборачиваемости средств играют расчетные кредиты. Но поскольку ими пользуются только хорошо работающие предприятия, то от влияния неплатежей плохо работающих поставщиков не защищены. Целесообразность применения аккредитивной формы расчетов в качестве средства борьбы с просроченной задолженностью покупателей и предприятий машиностроения ограничена. Выдача кредита поставщикам под неоплаченное оборудование могла бы ограничить скорость оборота средств поставщика от влияния плохо работающих предприятий.

Большую роль в ускорении оборачиваемости оборотных средств играет последовательное осуществление принципов кредитования. Целевое назначение кредита, выдача его в пределах плано-обоснованного размера заставляет предприятия соразмерять завоз материалов с плановыми потребностями в них. Возвращение кредита по мере предусмотренного планом расходования материалов способствует соблюдению предприятиями плановых сроков оборачиваемости. Материальная обеспеченность кредита, исключение из кредитования ненужных запасов материальных ценностей содействует ускорению их реализации предприятиями, сокращению времени оборота.

Кредитование по обороту позволяет полнее использовать принципы кредитования для ускорения оборачиваемости средств. Предоставление кредита на весь срок оборота, одновременное его пребывание на всех фазах движения материальных ценностей способно оказать влияние не только на время прохождения средствами тех или иных отдельных стадий, но и на время оборота в целом, и в необходимых случаях позволяет Госбанку уменьшить кредит на всю сумму излишних, ненужных, неходовых материалов независимо от того, на какой стадии движения они находятся.

Из материалов, приведенных в работе, видно, что уменьшение по этим причинам кредита предприятиям Управления машиностроения Горьковского совнархоза в 1959 г. до 5%

норматива собственных оборотных средств способствовало принятию различных мер к реализации ненужных ценностей. В частности, практикующиеся в г. Горьком ежеквартальные встречи представителей предприятий и организаций, а также работников других совнархозов, за последние три года помогли реализовать неиспользуемые ценности на 19,5 млн. рублей⁹.

Однако воздействие на скорость оборота средств в ходе кредитования возможно не всегда. Нередко иммобилизация оборотных средств происходит из-за плохой производственной и снабженческо-сбытовой деятельности предприятия. Замещение кредитом средств, отвлеченных по этим причинам, противоречило бы хозрасчету, ослабляло бы материальную ответственность предприятий за результаты работы. В подобных случаях используются кредитные санкции — уменьшение кредита при выдаче, отказ в кредите, досрочное его взыскание. Применение кредитных санкций заставляет предприятия обходиться плановыми ресурсами, выделенными им, восстановить в обороте средства, ранее отвлеченные из него, стимулирует борьбу предприятий за правильное использование оборотных средств, за ускорение их оборачиваемости. Анализ динамики сверхнормативных остатков материальных ценностей за ряд лет по предприятиям Управления машиностроения показывает, что использование различных мер кредитного воздействия способствовало приближению запасов материальных ценностей к нормативу, а следовательно и ускорению оборачиваемости оборотных средств. Так, если по Горьковскому заводу фрезерных станков остатки материальных ценностей от 50 до 80% сверх норматива имели место в 1957 г. 12 раз, в 1958 г. — 9 раз, то в 1959 г. они не поднимались выше 30%. На заводе «Двигатель революции» — соответственно 10 и 8 раз, а в 1959 г. также ни разу не превышали 30%¹⁰.

В то же время необходимо отметить, что действенность кредита в значительной мере ослабляется внеплановым привлечением предприятиями оборотных средств поставщиков и Госбанка. С этой точки зрения кредитование по обороту материальных ценностей, обеспечивающее своевременную оплату счетов поставщиков, несколько повышает эффективность кре-

дита. Но с другой стороны, в том виде, в каком оно осуществляется в настоящее время, кредитование по обороту создает широкие возможности для скрытого внепланового привлечения банковских средств.

Это находит отражение в значительном превышении задолженности предприятий Госбанку над контрольной цифрой кредитования.

Таблица 2

Отклонение задолженности предприятий Госбанку от контрольной цифры кредитования за три месяца 1958 и 1960 гг. (в днях)¹¹

Предприятия	Соотношение фактической суммы кредита с контрольной цифрой						ниже контрольной цифры	равенство с контр. цифрой
	Выше контрольной цифры в %							
	до 10	от 11 до 20	от 21 до 30	от 31 до 50	Свыше 50			
Горьковский завод фрезерных станков								
1958 г.	24	15	11	—	—	21	8	
1960 г.	41	—	—	—	—	25	11	
„Двигатель революции“								
1958 г.	—	—	20	43	14	—	1	
1960 г.	65	—	—	—	—	—	12	
„Красная Этна“								
1958 г.	17	15	13	32	—	—	2	
1960 г.	44	17	—	—	—	5	11	

Из табл. 2 видно, что хотя в 1960 г. превышение задолженности предприятий над контрольной цифрой кредитования снизилось и стало более кратковременным, оно все еще остается значительным источником внепланового привлечения банковских средств.

⁹ По материалам отдела кредитования промышленности совнархозов Горьковской областной конторы Госбанка.

¹⁰ По балансам указанных заводов за 1957, 1958, 1959 гг.

¹¹ По книге учета ежедневной просроченной задолженности в Ленинском отделении Госбанка г. Горького за август, сентябрь, октябрь 1958 и 1960 гг.

В работе на основе анализа действующей практики кредитования по обороту конкретно показано, что этому могут способствовать: допускаемое иногда устойчивое систематическое превышение задолженности Госбанку над суммой изъятых у предприятия средств; необоснованное предоставление отсрочки плановых платежей во всех случаях на максимальный срок — 45 дней; существующий порядок и очередность взыскания плановых платежей; погашение кредита в соответствии с фактической оборачиваемостью материальных ценностей. Эти недостатки в практике кредитования по обороту снижают его стимулирующее значение в борьбе за рациональное использование средств предприятиями.

Кредит оказывает большое влияние на снижение себестоимости продукции и повышение рентабельности производства. Последовательное осуществление принципов кредитования, возвратный характер кредитной помощи предупреждает использование банковских ресурсов для покрытия недостатков производственно-финансовой деятельности хозрасчетных предприятий, побуждают последние восполнять сверхплановые затраты, создавать источники для возвращения банковских средств. Этим кредит укрепляет зависимость финансово-экономического положения предприятий от результатов работы, усиливает материальную заинтересованность в выполнении плана по снижению себестоимости и увеличению накоплений.

Эффективность влияния кредита на результаты деятельности предприятий во многом зависит от того, насколько его предоставление связывается с причинами финансовых затруднений. На основе анализа конкретных материалов кредитования ряда предприятий Горьковского и Московского совнархозов в главе рассматривается стимулирующее воздействие деятельности хозрасчетных предприятий. Применение льготного режима кредитования, создавая условия для бесперебойности воспроизводства у хорошо работающих предприятий, обеспечивая своевременность расчетов с рабочими, служащими и поставщиками, способствует повышению материальной заинтересованности в улучшении работы, в снижении себестоимости, увеличении накоплений. Более жесткие условия кредитования плохо работающих предприятий, перевод их на особый режим, применение кредитных санкций повышают материальную ответственность за результаты деятельности, побуждают к устранению причин, мешающих нормальной работе.

При установлении режима кредитования важно правильно оценить работу предприятия. Сравнительно небольшой круг показателей, который принимается во внимание при оценке

деятельности предприятий, не может охарактеризовать все стороны работы и тем более исключить влияние внешних, не зависящих от предприятия причин. Рассмотренные в работе примеры кредитных отношений отдельных предприятий показывают, что отнесение предприятий к хорошо или плохо работающим, являясь основой, не может быть единственным условием для определения режима кредитования. Так, в первом полугодии 1960 г. удельный вес предприятий Совнархоза, переведенных Горьковской областной конторой Госбанка на особый режим, колебался от 7 до 21 % всего числа плохо работающих, а по Управлению машиностроения и металлургической промышленности в том же полугодии 1961 г. от 0 до 6%¹². Изучение причин редкого применения особого режима свидетельствует о том, что не все плохо работающие предприятия не выполняют плана по своей вине. Формальный подход при выборе мер кредитного воздействия вместо усиления материальной заинтересованности и ответственности предприятий в рациональном использовании средств может привести к их ослаблению. Поэтому при определении режима кредитования необходимо всесторонне оценивать работу предприятий и тщательно выявлять действительных виновников невыполнения плана.

Эффективность мер кредитного воздействия в значительной степени зависит от качества планирования, его обоснованности и устойчивости. Кредит, являясь категорией планового социалистического хозяйства, выступает орудием планомерного развития народного хозяйства и в свою очередь планируется. Развитие кредитных отношений, показывает, что ошибки в планировании накоплений, заданий по снижению себестоимости, неупорядоченность в перераспределении оборотных средств лишают Госбанк объективного критерия при установлении того или иного режима кредитования и применении кредитных санкций, ослабляет стимулирующую роль кредита в производстве и обращении.

В период развернутого строительства коммунистического общества возрастает роль кредита в развитии народного хозяйства, в увеличении социалистических накоплений. Более широкое и полное использование кредита в борьбе за повышение эффективности будет способствовать расширению производства и ускорению темпов воспроизводства, экономии общественного труда, решению главной и основной экономической задачи в

¹² По книге учета санкций отдела кредитования промышленности совнархозов Горьковской областной конторы Госбанка за 1960 и 1961 гг.

более короткие сроки, повышению жизненного уровня трудящихся, ускорит решение коренной проблемы — максимального выигрыша времени в мирном экономическом соревновании социализма с капитализмом.

На основании материалов, использованных в диссертации, автор приходит к следующим выводам.

1) Возможности кредита как средства материального стимулирования роста производства используются в тяжелой промышленности пока недостаточно, особенно мала его роль в несезонных ее отраслях. Об этом можно судить по данным о соотношении удельного веса продукции группы «А», составившей в 1960 г., как известно, 74,2% продукции всей промышленности и кредитных вложений, приходящихся на ее долю. Последние составляют 40—44% общей суммы кредитования промышленности, а доля кредита в составе оборотных средств машиностроительной и металлургической промышленности не превышает 10%.

Степень эффективности мер кредитного воздействия зависит от систематичности и устойчивости кредитных связей. Основу для установления прочных постоянных кредитных отношений создает правильная организация оборотных средств, правильное соотношение между собственными и заемными средствами.

Действующим порядком наделения предприятий собственными оборотными средствами, установленным постановлением СТО СССР 21 июля 1931 г., в основу разграничения источников формирования оборотных средств был положен принцип постоянных и временных затрат. Вследствие этого применение кредита было ограничено в основном сезонными затратами и процессами производства. Такой порядок формирования оборотных средств не учитывает особенностей кругооборота средств в тяжелой промышленности. Используемые в работе данные о колебании фактических остатков материальных ценностей по Управлению машиностроения в целом и по отдельным заводам свидетельствуют о том, что при относительной устойчивости средств в пределах длительного периода времени в каждый данный момент у предприятий имеются значительные отклонения от средней величины оборотных средств. Разница между максимальными и минимальными запасами материальных ценностей (по остаткам на начало квартала) по Управлению машиностроения Горьковского совнархоза в 1958 и 1959 гг. составляла более 10%¹³. По су-

¹³ По балансам Управления машиностроения Горьковского совнархоза за 1958 и 1959 гг.

ществу указанным постановлением для предприятий несезонных отраслей тяжелой промышленности был установлен один постоянный источник формирования оборотных средств — собственные ресурсы.

Вследствие этого их кредитные связи оказались незначительными и мало устойчивыми, эпизодическими и кратковременными, искусственно ограниченными. Такое положение с кредитом в важнейших отраслях промышленности противоречит указанию, содержащемуся в программе КПСС о роли товарно-денежных отношений в коммунистическом строительстве.

В интересах более полного и эффективного использования материальных и денежных ресурсов и укрепления хозрасчета целесообразно изменить порядок формирования оборотных средств, нужно расширить границы применения кредитных ресурсов в несезонных отраслях тяжелой промышленности: покрывать собственными оборотными средствами не весь норматив, а часть его в размере действительной минимальной величины постоянной потребности в оборотных средствах.

Уменьшение доли собственных средств не ослабит хозяйственно-оперативной самостоятельности предприятий, их заинтересованности в лучшем использовании средств, так как степень самостоятельности зависит не столько от удельного веса собственных средств, сколько от возможности распоряжаться ими, применять по своему усмотрению, исходя из экономической целесообразности.

2) К расширению кредитных связей ведет переход предприятий на кредитование по обороту. Однако добровольный порядок перехода при действующих правилах формирования оборотных средств тормозит распространение прогрессивной формы кредитования и мешает ее совершенствованию, создает путаницу в использовании оборотных средств предприятиями и в кредитовании. Одна из причин медленного перехода предприятий на кредитование по обороту состоит в том, что при существующем порядке формирования оборотных средств предприятия тяжелой промышленности имеют достаточно собственных ресурсов, в кредите нуждаются мало и без особой необходимости не хотят ставить свою деятельность под всесторонний контроль. Кроме того, половинчато решен вопрос об изменении организации оборотных средств. У предприятий, кредитующихся по обороту, часть собственных ресурсов из оборота изымается и превращается в источник банковского кредита, предоставляемого в меру необходимости данному же предприятию. В тоже время изъяты у предприятия средства

по-прежнему остаются его собственными. Это создает противоречия в кредитовании: Если подходить к изъятим средствам как к собственным, то надо отказаться от уплаты процентов и в любом случае додавать предприятиям ту сумму изъятых средств, которая в процессе кредитования не была им выдана. Но такое решение вопроса противоречит природе и назначению кредита. Предложенная выше реорганизация оборотных средств создаст заинтересованность всех предприятий в переходе на кредитование по обороту, превратит кредитование по обороту в действительное кредитование, ликвидирует имеющиеся в настоящее время противоречия.

3) К ограничению кредитных отношений, ослаблению материальных стимулов и хозрасчета ведут пережитки действовавшего ранее дотационного режима. Недостаток собственных средств, образовавшийся в результате неудовлетворительной деятельности предприятия за год, покрывается путем безвозвратного перераспределения средств совнархозами. Такой порядок пополнения недостатка оборотных средств является скрытой формой дотации. Усилению контроля рублем, повышению материальной ответственности за результаты работы, за выполнение плана накоплений соответствует не безвозвратное покрытие недостатка, а предоставление для этой цели кредита с условием возвращения его за счет сверхплановой прибыли нового года. Возвратный характер помощи не освобождает предприятие от необходимости восстановить средства в обороте, а усиливает ее.

4) Вызывает возражение существующий порядок оказания предприятиям временной финансовой помощи совнархозами. Временная финансовая помощь совнархоза не обеспечивает надлежащего контроля за использованием полученных предприятиями средств, не вызывает должной заботы о своевременном возврате средств совнархозу. В 1959 г. по 18 совнархозам РСФСР 55,3% выданных сумм было возвращено с нарушением срока (причем 37,5%, всей задолженности было получено путем принудительного взыскания), а 22,4% остались на конец года вообще невозвращенными¹⁴.

Учитывая преимущества банковского кредита перед финансовой помощью Совнархоза в мобилизации внутрихозяйственных резервов, в укреплении хозрасчета представляется целесообразным существенно ограничить временную финансовую помощь совнархозов, отказаться от ее предоставления

при финансовых затруднениях, вызываемых несвоевременными платежами покупателей, образованием сверхплановых запасов материальных ценностей; заменить ее банковским кредитом; оказывать ее только в крайних случаях из централизованной Совнархозом части прибыли предприятий.

5) Эффективность мер кредитного воздействия, как отмечалось выше, ослабляется внеплановым привлечением средств поставщиков и Госбанка.

Среднедневная просроченная задолженность поставщикам и Госбанку в течение трех лет, с 1957 по 1959 г., составляла у Горьковского завода фрезерных станков 25% к нормативу собственных оборотных средств, у завода «Красная Этна» и «Двигатель революции» — более 13%¹⁵. Хотя просроченная задолженность поставщикам с переходом на кредитование по обороту и уменьшилась, она все же не ликвидирована (см. табл. 1). Еще значительным источником внепланового привлечения средств предприятиями остается просроченная задолженность Госбанку. Это в определенной мере объясняется тем, что кредитование по обороту в том виде, в каком оно действует в настоящее время, создает немало возможностей для привлечения в оборот предприятий излишнего кредита.

В целях предотвращения внепланового привлечения кредита и усиления контроля рублем представляется целесообразным осуществить некоторые меры по совершенствованию кредитования по обороту: а) Для предупреждения систематического превышения задолженности Госбанку над суммой изъятых у предприятия средств достаточно ограничиться применением известных мер кредитного воздействия, направленных на сокращение сверхнормативных запасов материальных ценностей, в том числе использовать санкцию оплаты материалов в пределах контрольной цифры.

В то же время необходимо отметить, что иногда учреждения Госбанка борьбу с длительным превышением задолженности превращают в борьбу против всякого превышения, без достаточного обоснования ограничивая оплату материалов. Это стремление заморозить задолженность Госбанку на уровне контрольной цифры лишает кредитование по обороту важнейшего его преимущества — оперативности и гибкости. По этой же причине нельзя согласиться с установлением лимита выдач кредита, с систематическим ограничением оплаты по-

¹⁴ По книге учета ежедневной просроченной задолженности в Ленинском отделении Госбанка г. Горького за 1957, 1958, 1959 гг.

¹⁴ Журн. «Финансы СССР», 1961, № 1, стр. 69.

ступающих материалов пределами контрольной цифры. б) Для усиления контроля за завозом материалов предприятиями, переведенными на кредитование по обороту, целесообразно исключить предприятия, кредитующиеся по обороту из состава участников децентрализованных зачетов. в) Изменить порядок взыскания плановых платежей, обеспечив регулярное участие средств предприятия в оплате материальных ценностей: при недостатке средств на расчетном счете не внесенную сумму очередного планового платежа прибавлять к следующему, а при наличии средств на расчетном счете взыскивать и до наступления срока очередного планового платежа. По очередности взыскания плановые платежи, являющиеся формой участия собственных средств предприятия в оплате материальных ценностей, приравнять к оплате счетов поставщиков. г) Сократить срок, на который дается отсрочка платежа по долевному участию собственных средств предприятия в оплате материальных ценностей. д) Погашать кредит в соответствии не с фактической, а с плановой оборачиваемостью материальных ценностей.

б) На внеплановое привлечение предприятиями банковских средств оказывает влияние также то, что предприятия не особенно заинтересованы в своевременном возврате кредита, не несут должной материальной ответственности за постоянную задержку его в своем обороте. Установленная плата за кредит не оказывает сколько-нибудь заметного стимулирующего влияния на более рациональное использование средств.

Это объясняется тем, что расходы по уплате процента заранее предусматриваются предприятием и включаются в плановую себестоимость. Поэтому плата за кредит в пределах, предусмотренных плановой себестоимостью, вообще не может отразиться ни на величине премии руководящих работников, ни на выполнении предприятием плана накоплений. На них могут сказаться те расходы по кредиту, которые превышают предусмотренные планом и увеличивают фактическую себестоимость по сравнению с плановой. К ним преимущественно относятся расходы за задержку кредита сверх установленного срока. Но при относительно невысоком уровне процента за просроченные ссуды (3%) только постоянное наличие просроченного кредита может заметно отразиться на сверхплановом увеличении себестоимости. Так, несмотря на то что среднесуточная задолженность завода фрезерных станков в 1958 г. достигла 23,4%, у завода «Двигатель революции» — 7% к нормативу собственных средств, сумма

уплаченных процентов у первого завода составляла 0,3%, а у второго — 0,2% к себестоимости¹⁶.

Для усиления материальной ответственности предприятий за просрочку ссуд и повышения роли процента в борьбе за рациональное использование средств целесообразно: а) повысить процент за просроченные ссуды; б) дифференцировать уровень процента. Практика подсказывает, что прекращение кредитования предприятий, не выполняющих план накоплений, еще больше затрудняет их деятельность, бесперебойность воспроизводства, исправление недостатков в хозяйственно-финансовой деятельности. Применяемые к ним санкции должны быть более безболезненны для развития производства. Предоставление кредита таким предприятиям, а также на временное возмещение недостатка собственных средств под более высокий процент, увеличив себестоимость и уменьшив долю предприятий в прибыли, значительно повысит материальную ответственность руководящих работников и коллективов в целом за иммобилизацию собственных средств, за результаты работы предприятия.

Итак, кредит является мощным орудием централизованного планового руководства, способствующим перерастанию социализма в коммунизм. Всестороннее развитие демократических основ управления, усиление самостоятельности предприятий предполагает возрастание роли экономических рычагов в руководстве народным хозяйством. Поэтому в период развернутого строительства коммунизма роль кредита как экономического рычага руководства повышается. Дальнейшее расширение и совершенствование кредитных отношений несезонных отраслей промышленности усилит стимулирующую роль кредита в борьбе предприятий за ускорение оборачиваемости оборотных средств, за увеличение накоплений. Линия на дальнейшее развитие кредитных отношений в тяжелой промышленности соответствует указанию партии о необходимости всемерного использования товарно-денежных отношений в течение всего периода перехода от социализма к коммунизму.

Расширение и углубление кредитных связей предприятий решающей отрасли промышленности позволит Госбанку полнее охватить своим контролем движение и использование средств, ускорит превращение Госбанка в аппарат подлинного

¹⁶ По книге учета ежедневной просроченной задолженности в Ленинском отделении Госбанка г. Горького, балансам и отчету по себестоимости указанных заводов за 1958 г.

общегосударственного всеобъемлющего счетоводства, в аппарате производства и распределения продукции в целом в народном хозяйстве, необходимый коммунистическому обществу.

* *
*

Основные идеи диссертации опубликованы в статьях:

1. «Некоторые вопросы укрепления хозрасчета в связи с кредитованием по обороту материальных ценностей». Труды Горьковского политехнического института, т. XVI, вып. 4, 1961.

2. «Развивать кредитные связи тяжелой промышленности». «Деньги и кредит», № 1, 1962.