

МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО
КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им. М. В. ЛОМОНОСОВА
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

На правах рукописи

Н. Т. МИХАЙЛЕНКО

УКРЕПЛЕНИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
ДИСЦИПЛИНЫ ТРУДА В ПЕРИОД
РАЗВЕРНУТОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
КОММУНИЗМА

(на материалах Киргизии)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Научный руководитель — доктор
юридических наук, профессор
Н. Г. АЛЕКСАНДРОВ.

Москва — 1962

Защита диссертации состоится в Московском
государственном университете им. М. В. Ломоносова

_____ 1962 г.

Просим Вас и сотрудников Вашего учреждения, интересующихся темой диссертации, принять участие в заседании ученого Совета или прислать свои отзывы.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке юридического факультета МГУ.

Автореферат разослан

_____ 1962 г.

Ученый секретарь

Доцент

А. Н. Васильев

304357



В величайшем историческом документе современной эпохи — Программе партии, принятой XXII съездом КПСС, с предельной четкостью определены задачи Советского государства в период развернутого строительства коммунистического общества.

Важным фактором в борьбе советского народа за создание материально-технической базы коммунизма является дальнейшее укрепление социалистической дисциплины труда на основе роста коммунистической сознательности всех трудящихся.

Поэтому актуальный интерес представляет исследование и обобщение опыта деятельности органов Советского государства и общественных организаций трудящихся по дальнейшему укреплению трудовой дисциплины. Анализ сложившихся форм и методов этой деятельности, разработка мероприятий по их дальнейшему совершенствованию составляет одну из задач науки советского трудового права, вытекающих из решений XXII съезда КПСС.

Выполнению этой задачи и посвящена данная диссертация.

В основу разработки темы диссертации положены труды классиков марксизма-ленинизма, решения руководящих органов КПСС и Коммунистической партии Киргизии и нормативные акты, регламентирующие меры по укреплению трудовой дисциплины на социалистических предприятиях.

Работа опирается на собранный диссертантом значительный материал из практики деятельности республиканских и местных государственных органов и общественных организаций трудящихся по укреплению трудовой дисциплины в современный период.

Диссертация состоит из введения и трех глав.

Первая глава диссертации под названием «Социалистическая дисциплина труда — могучее орудие борьбы за комму-

низм» посвящена анализу сущности социалистической дисциплины труда и выявлению её значения в решении задач коммунистического строительства в нашей стране.

Исходя из указаний В. И. Ленина о том, что «общей работы нельзя вести без порядка, без того, чтобы все подчинялось этому порядку...»¹, диссертант рассматривает дисциплину труда как точный и неуклонный порядок поведения, который определяет обязанности всех участников производственного процесса и является необходимым условием всякого общественного производства.

В диссертации подчеркивается классовая природа трудовой дисциплины и коренное отличие социалистической дисциплины труда от принудительной дисциплины, присущей эксплуататорскому обществу. Это коренное отличие находит свое выражение как в целях и задачах, осуществлению которых служит социалистическая трудовая дисциплина, так и в методах её поддержания.

Одним из важнейших принципов социалистической дисциплины труда В. И. Ленин считал сознательность масс, освободившихся от капиталистического рабства и работающих на себя, на общество. В. И. Ленин указывал, что лишь с победой социалистической революции становится возможным переход «...от дисциплины, вынужденной эксплуататорами, к дисциплине сознательной и добровольной».²

Трудовая дисциплина в социалистическом обществе есть сознательная дисциплина в силу того, что её основу составляют освобожденный от эксплуатации труд и коммунистическое отношение к труду со стороны членов социалистического общества. Рассматривая труд на благо общества как священную обязанность каждого человека, трудящиеся осознают необходимость соблюдения трудовой дисциплины, без которой невозможно развитие общества к коммунизму. Следовательно, укрепление трудовой дисциплины зависит от уровня сознательности масс и опирается в основном на метод убеждения. Вот почему коммунистическое воспитание трудящихся, важнейшей частью которого является трудовое воспитание,³ является основным средством укрепления трудовой дисциплины, способствует превращению ее из юридической обязанности в привычку.

Гармоническое сочетание общественных интересов с лич-

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 2, стр. 20.

² В. И. Ленин, Соч., т. 27, стр. 240.

³ См. Программа КПСС, Изд. «Правда», М., 1961 г., стр. 118.

ными интересами членов социалистического общества
В. И. Ленин считал одним из принципов социалистической дисциплины труда.

С уничтожением частной собственности на орудия и средства производства и эксплуатации человека человеком устраняется экономическая основа антагонизма между личностью и обществом. Социалистическая собственность, объединяющая людей, обуславливает сочетание общественных и личных интересов членов общества. Конечно, социалистический строй еще не снимает отдельных противоречий между личностью и обществом, но, во-первых, эти противоречия не носят антагонистического характера, во-вторых, по мере продвижения к коммунизму они преодолеваются. Гармоническое сочетание общественных и личных интересов является одной из характерных черт морального кодекса строителей коммунизма⁴.

Сочетание общественных и личных интересов обосновывает добровольное подчинение личности общему порядку на производстве (т. е. трудовой дисциплине), который отвечает интересам роста общественного производства и в то же время отвечает интересам каждого работника, выигрывающего от повышения производительности его труда.

С принципом гармонического сочетания общественных и личных интересов членов социалистического общества неразрывно связан и другой принцип социалистической дисциплины труда — **обеспечение материальной заинтересованности трудящихся в результатах своего труда.**

Этот принцип находит свое выражение в различных формах заработной платы рабочих и служащих, в формах оплаты труда колхозников.

Материальная заинтересованность трудящихся в результатах их труда стимулирует стремление каждого работника к росту производительности его труда, к повышению своей квалификации, к неуклонному соблюдению трудовой дисциплины. В. И. Ленин указывал, что без личной материальной заинтересованности нельзя подвести миллионные массы к коммунизму. Коммунизм надо строить, — учил он, — «не на энтузиазме непосредственно, а при помощи энтузиазма, рожденного великой революцией, на личном интересе, на личной заинтересованности...»⁵

В соответствии с ленинскими указаниями наша партия всемерно развивает принцип материальной заинтересованности трудящихся в результатах своего труда, считая, что он еще

⁴ См. Программа КПСС, Изд. «Правда», М., 1961 г., стр. 119—120.

⁵ В. И. Ленин, Соч., т. 33, стр. 36.

далеко не исчерпал всех своих возможностей.⁶ Широкое использование этого принципа сочетается с максимальным развитием моральных стимулов к труду.

Одну из основ социалистической дисциплины труда составляет принцип **всеобщей обязательности труда**, исключающий эксплуатацию человека человеком и гарантирующий активное участие всех трудоспособных граждан в строительстве коммунистического общества.

Партия неустанно добивается наиболее последовательного осуществления ленинских принципов социалистической дисциплины труда с целью укрепления её в соответствии с требованиями коммунистического строительства.

В первой главе диссертации подчеркивается, что период развернутого строительства коммунизма характеризуется повсеместной борьбой за достижение более высокой, чем в наиболее развитых капиталистических странах, производительности труда. В. И. Ленин писал, что «производительность труда — это, в последнем счете, самое важное, самое главное для победы нового общественного строя... Коммунизм есть высшая, против капиталистической, производительность труда добровольных, сознательных, объединенных, использующих технику рабочих».⁷ При этом В. И. Ленин указывал, что основными путями повышения производительности труда являются: неустанное совершенствование орудий труда и трудовых навыков, повышение культурно-технического уровня работников и укрепление сознательной дисциплины труда.

На конкретных примерах из деятельности промышленных предприятий республики показано значение технического прогресса для повышения производительности труда в современный период коммунистического строительства.

Технический прогресс, составляя основу роста производительности труда, в то же время выступает и как фактор, обуславливающий качественное изменение характера труда, все большее сближение труда умственного с трудом физическим на основе повышения культурно-технического уровня трудящихся.

В диссертации приводятся данные о росте культурно-технического уровня трудящихся по Союзу ССР и по Киргизской ССР. Здесь же содержится характеристика организационных форм, через посредство которых осуществляется повышение

⁶ См. Н. С. Хрушев, Отчетный доклад ЦК КПСС XX съезду партии, Госполитиздат, 1956 г., стр. 86.

⁷ В. И. Ленин, Соч., т. 29, стр. 394.

культурно-технического уровня работников социалистического производства.

Рассматривая совершенствование оплаты труда как один из факторов роста производительности труда, диссертант подробно анализирует мероприятия по упорядочению организации нормирования и оплаты труда, проводимые на предприятиях Киргизии в соответствии с решениями XX съезда КПСС. При этом этот анализ подкрепляется данными по отдельным промышленным предприятиям и по отраслям промышленности республики.

На конкретных фактах из производственной деятельности различных промышленных предприятий Киргизской ССР в первой главе диссертации раскрывается эффективность влияния технического прогресса, повышения культурно-технического уровня, совершенствования организации нормирования, условий и оплаты труда на рост производительности труда. При этом подчеркивается, что эти факторы не только оказывают воздействие на рост производительности труда непосредственно, но и через посредство укрепления трудовой дисциплины, которому они всемерно способствуют.

В. И. Ленин указывал, что коммунистическая организация общественного труда, к которой первым шагом является социализм, держится и чем дальше, тем больше будет держаться на свободной и сознательной дисциплине самих трудящихся.⁸

В соответствии с этим ленинским указанием через весь третий параграф первой главы красной нитью проходит мысль о том, что укрепление трудовой дисциплины является одной из важнейших задач коммунистического строительства. Основу решения этой задачи составляет убеждение, воспитание у широких масс сознания необходимости укрепления социалистической дисциплины труда; это сочетается с принуждением по отношению к бездельникам и дезорганизаторам производства. В. И. Ленин писал, что величайшая в истории человечества смена труда подневольного трудом на себя не может произойти без тренировок, трудностей, конфликтов, без насилия по отношению к закоренелым тунеядцам и их прихвостням.⁹ Однако В. И. Ленин указывал, что применяемое Советским государством принуждение неизменно опирается на убеждение. Надо также иметь в виду, что по мере продвижения Советского общества к коммунизму сфера убеждения как главного метода укрепления трудовой дисциплины все более расширяется.

⁸ См. В. И. Ленин, Соч., т. 29, стр. 387.

⁹ См. В. И. Ленин, Соч., т. 26, стр. 368.

В период развернутого строительства коммунизма особо важным фактором укрепления трудовой дисциплины является общественное воздействие. Н. С. Хрущев в своем докладе о работе ЦК КПСС XXII съезду отмечал необходимость «В полную меру... использовать и силу закона и силу общественного воздействия, влияния».¹⁰

Делу укрепления трудовой дисциплины служит применение мер поощрений коммунистического отношения к труду как правового, так и общественного характера, как материальных, так и моральных.

Коммунистическое отношение к труду утверждается в сознании всех членов социалистического общества лишь в борьбе с пережитками капитализма в сознании людей, (а в условиях таких республик, как Киргизия также и с байскими и манапскими традициями), подрывающими социалистическую дисциплину труда. Поэтому решительное искоренение таких пережитков и традиций во всех их проявлениях составляет обязательное условие укрепления трудовой дисциплины.

Вторая глава диссертации посвящена исследованию форм и методов борьбы советской общественности за укрепление социалистической дисциплины труда.

В этой борьбе важное место принадлежит советским профсоюзам — массовым организациям рабочих и служащих. Такая роль профсоюзов определена решением декабрьского Пленума ЦК КПСС (1957 г.), которое нацеливает профсоюзы на всемерное содействие вовлечению масс в борьбу за создание материально-технической базы коммунизма и на усиление деятельности по их коммунистическому воспитанию. Как отмечается в резолюции XXII съезда КПСС по отчету Центрального Комитета, «Партия будет всемерно содействовать усилению деятельности профсоюзов по руководству хозяйством, в организации соревнования за коммунистический труд, в обучении масс управлению социалистическим производством и общественными делами, в повышении коммунистической сознательности трудящихся».¹¹

Расширение прав профсоюзных организаций, осуществленное в СССР за последние годы, обеспечивает их активное участие в повышении уровня хозяйственного руководства в организации планирования и выполнения народнохозяйственных

¹⁰ Н. С. Хрущев, Отчет Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза XXII съезду партии 17 октября 1961 г., М., Госполитиздат, 1961 г., стр. 102.

¹¹ Резолюция XXII съезда Коммунистической партии Советского Союза по отчету Центрального Комитета КПСС, Сб. Материалы XXII съезда КПСС, М., Госполитиздат, 1961 г., стр. 316.

планов. Это участие выражается в привлечении широких масс трудящихся к обсуждению планов развития народного хозяйства и социально-культурного строительства, к претворению этих планов в жизнь. Новой формой вовлечения трудящихся в непосредственное управление производством, в то же время воспитывающей в них коммунистическое отношение к труду, являются постоянно действующие производственные совещания. Приведенные во второй главе диссертации цифровые данные и примеры раскрывают все стороны деятельности постоянно действующих производственных совещаний на предприятиях Киргизской ССР, включая и содействие укреплению трудовой дисциплины.

Укреплению социалистической дисциплины труда также способствует участие профсоюзов в работе по совершенствованию нормирования и оплаты труда, охватывающее сферу установления тарифно-нормативных актов, сферу реализации этих актов, а также сферу контроля за их соблюдением. Этой же цели служит осуществляемый профсоюзами государственный надзор и общественный контроль за соблюдением законодательства о труде и правил по охране и техники безопасности.

Серьезным фактором укрепления трудовой дисциплины на производстве является забота об улучшении жилищно-бытовых условий рабочих и служащих. Программа КПСС возлагает на профсоюзы обязанность «добиваться выполнения планов жилищного и культурно-бытового строительства..., а также улучшать культурное обслуживание и отдых трудящихся...»¹²

Руководствуясь указаниями партии, профсоюзные организации осуществляют постоянный контроль за выполнением планов жилищного строительства и культурно-бытового обслуживания трудящихся. В диссертации рассматриваются сложившиеся в республике формы этого контроля (обсуждение на заседаниях профорганов хода выполнения указанных планов, организация контрольных постов на строящихся объектах, участие общественности в распределении жилой площади, систематическая проверка выполнения коллективных договоров и другие).

Но содействие созданию материальных стимулов к укреплению трудовой дисциплины составляет лишь одну сторону деятельности профсоюзов в этой сфере. Другую сторону такой деятельности составляет содействие созданию и развитию моральных стимулов к укреплению социалистической дисциплины.

¹² Программа КПСС, Изд. «Правда», М., 1961 г., стр. 107.

ирины труда, участие профсоюзов в коммунистическом воспитании трудящихся. В своем приветствии XII съезду профессиональных союзов СССР ЦК КПСС подчеркнул, что «вся деятельность профессиональных союзов должна быть проникнута повседневной заботой о воспитании рабочих и служащих в духе коммунистической сознательности, честного и самоотверженного отношения к своим обязанностям..., в духе нетерпимости к недостаткам, косности и рутине, к нарушителям дисциплины и общественного порядка, к пережиткам прошлого в сознании людей».¹³

Многообразные мероприятия по коммунистическому воспитанию трудящихся занимают большое место в работе профсоюзных организаций республики. За последние годы в Киргизии, как и в других республиках, по инициативе профсоюзов получили распространение народные университеты науки и техники, культуры, расширилась лекционная пропаганда, увеличена сеть киноустановок, улучшено дело организации культурного отдыха трудящихся.

Как отметил в своем постановлении от 30 июня 1961 года Президиум ВЦСПС, воспитательная работа профсоюзов немало способствовала укреплению трудовой дисциплины.

Таким образом, можно сказать о том, что возрастание роли профсоюзов в хозяйственной, политической и культурной жизни страны обуславливает их решающее влияние на дальнейшее укрепление социалистической дисциплины труда.

Специальный параграф второй главы диссертации посвящен обобщению и анализу практики борьбы товарищеских судов в Киргизии за укрепление трудовой дисциплины.

Коммунистическая партия и В. И. Ленин всегда придавали товарищеским судам большое значение в деле коммунистического воспитания трудящихся. Исходя из ленинских указаний, Программа КПСС подчеркивает необходимость расширять деятельность товарищеских судов в период развернутого коммунистического строительства.¹⁴

Исследование трех основных законодательных актов, регламентирующих организацию и деятельность товарищеских судов,¹⁵ свидетельствует о развитии демократических начал этого законодательства, что выражается в тенденции перехода от широкого применения дисциплинарных взысканий к ме-

рам морального, общественного воздействия. В соответствии с главным направлением развития Советского государства в современный период сейчас этот процесс еще более усилился, и эта тенденция нашла отражение в проекте «Примерного положения о товарищеских судах» и в принятых в некоторых союзных республиках «Положениях о товарищеских судах».¹⁶

Новое законодательство о товарищеских судах предусматривает не только более широкое применение ими мер общественного воздействия, но и значительное расширение их компетенции. При этом оно исходит из указания Н. С. Хрущева о том, что товарищеские суды «...должны главным образом добиваться предупреждения разного рода нарушений».¹⁷

Расширение компетенции товарищеских судов способствует усилению их роли в борьбе за укрепление трудовой дисциплины, ибо, как показывает практика, очень часто на состояние трудовой дисциплины отрицательно влияют нарушения норм нравственности, общественного порядка и других нарушений.

Рост сознательности членов социалистического общества в результате идеологической работы нашей партии и расширения участия трудящихся в осуществлении функций государственных органов составляют основу для возрастания роли товарищеских судов в укреплении трудовой дисциплины.

В главе анализируются на многочисленных примерах формы и методы работы товарищеских судов Киргизии по борьбе с нарушениями трудовой дисциплины, по предупреждению этих нарушений. На основе этого анализа делается вывод о необходимости постоянной тесной связи товарищеских судов с государственными органами, также призванными к работе по укреплению социалистической дисциплины труда (администрацией предприятий и учреждений, органами суда, милиции, прокуратуры). Эта связь, прежде всего, выражается в оказании взаимной помощи и в согласованности мероприятий по укреплению трудовой дисциплины, проводимых названными государственными органами и товарищескими судами.

Возрастание значения товарищеских судов в коммунистическом воспитании требует как улучшения их работы, так и совершенствования законодательства, регламентирующего их деятельность.

¹³ Журнал «Советские профсоюзы» № 6 за март 1959 г., стр. 2.

¹⁴ См. Программа КПСС, Изд. «Правда», М., 1961 г., стр. 109.

¹⁵ «Положение о дисциплинарных товарищеских судах», СУ РСФСР, 1921 г., № 23—24 ст. 142; «Положение о производственных товарищеских судах», СУ РСФСР, 1931 г., № 14, ст. 160 и «Положение о товарищеских судах на предприятиях и в учреждениях», СП, 1951 г., № 2520.

¹⁶ См. «Положение о товарищеских судах РСФСР» («Ведомости Верховного Совета СССР» № 26(147), 6 июля 1961 г.); «Положение о товарищеских судах Киргизской ССР», Киргизгосиздат, г. Фрунзе, 1962 г.

¹⁷ «Внеочередной XXI съезд КПСС», стенографический отчет, т. I, стр. 104.

В диссертации освещаются методы улучшения работы товарищеских судов, сложившиеся в Киргизской ССР (семинары членов товарищеских судов, обобщение и распространение опыта работы лучших товарищеских судов, повышение воспитательного значения их решения и пр.).

В свете дальнейшего совершенствования законодательства о товарищеских судах в диссертации содержатся предложения, связанные с внесением изменений в Положение о товарищеских судах Киргизской ССР.

В советской правовой литературе нет четкого определения административного нарушения как одного из видов правонарушений. В практике товарищеских судов нередко допускается смешение административных и дисциплинарных проступков, поэтому в Положении о товарищеских судах следует ясно сказать о том, что товарищеские суды по отношению к лицам, совершившим антиобщественный поступок, не связанный с их производственной деятельностью, не могут применять те же меры воздействия, что и к нарушителям трудовой дисциплины.

Представляется нецелесообразным допускать возможность рассмотрения товарищеским судом дела в отсутствие нарушителя, поскольку такой разбор дела не окажет воспитательного воздействия на нарушителя, а также на граждан, присутствующих на заседании товарищеского суда.

В Положении следует также определить, что в случае передачи самой администрацией дела о нарушении трудовой дисциплины на рассмотрение товарищеского суда она не вправе одновременно применять к нарушителю меры дисциплинарного воздействия.

Необходимо предусмотреть в Положении обязанность товарищеского суда возбуждать перед компетентными государственными органами вопрос о привлечении к ответственности лиц административно-управленческого или технического персонала, виновных в нарушении трудового законодательства, способствовавших совершению нарушений трудовой дисциплины рабочими или служащими.

Новый этап в борьбе за укрепление социалистической дисциплины труда связан с движением ударников и коллективов коммунистического труда, представляющим высшую форму социалистического соревнования в период развернутого коммунистического строительства. Приведенные в диссертации цифровые данные свидетельствуют о массовом размахе этого движения как по всему Союзу ССР, так и в Киргизии.

В этом движении, возникшем по инициативе самих трудящихся масс, нашли воплощение указания В. И. Ленина о не-

обходимости внедрить в сознание членов социалистического общества коммунистическое отношение к труду.¹⁸ Такое отношение к труду и моральный облик коллективов коммунистического труда выражены в присущих им характерных чертах:

высоком уровне чувства коллективизма и дружбы, связывающих всех членов коллективов коммунистического труда; упорной борьбе за выполнение и перевыполнение норм выработки;

жизненной потребности вносить во все крупинки нового, улучшать процессы производства;

сознательном стремлении к повышению своей деловой квалификации и культурно-технического уровня;

нетерпимости к малейшим проявлениям недисциплинированности и расхлябанности;

организации своего быта на принципах коммунистической нравственности.

Отсюда вытекает вывод о том, что движение за коммунистический труд составляет основу укрепления трудовой дисциплины в обществе, строящем коммунизм. Этот вывод подтверждается приведенными в диссертации примерами из деятельности бригад коммунистического труда на предприятиях Киргизской ССР. Причем, как видно из этих примеров, бригады коммунистического труда помогают в перевоспитании отдельных недисциплинированных рабочих, которые с этой целью принимаются в такие бригады.

В силу своих внутренних качеств движение ударников и коллективов коммунистического труда выступает не только как могучий фактор дальнейшего развития производительных сил и совершенствования социалистических производственных отношений, но и как орудие коммунистического воспитания масс. Эта его роль прежде всего проявляется в воздействии коллективов коммунистического труда не только на членов этих коллективов в духе воспитания у них высокой дисциплинированности, творческой инициативы, глубокого понимания общественного долга и других черт морального кодекса строителей коммунизма, но и в воздействии их на всю массу рабочих и служащих. Факты из работы коллективов коммунистического труда на заводе сельскохозяйственного машиностроения им. Фрунзе, в паровозном депо ст. Пишпек и других предприятий иллюстрируют высказанное выше положение.

Таким образом, коллективы коммунистического труда спо-

¹⁸ См. В. И. Ленин, Соч., т. 31, стр. 103.

собствуют приобщению к активному участию в коммунистическом строительстве широких масс трудящихся¹⁹.

В диссертации далее отмечается, что движение за коммунистический труд развивается в борьбе с косностью, с рутинной, с консерватизмом, препятствующими превращению этого движения в подлинно-массовое движение всего советского народа. Вот почему КПСС требует от всех государственных органов и общественных организаций трудящихся решительного искоренения всего того, что мешает развитию творческой инициативы народа, создающего коммунистическое общество.

Высоко оценивая значение движения за коммунистический труд в деле создания материально-технической базы коммунизма и коммунистического воспитания народа, нельзя, однако, согласиться с попыткой рассматривать участников движения как носителей коммунистического труда в узком и строгом смысле этого слова (т. е. труда бесплатного, труда без нормы, труда только по внутренней потребности здорового человеческого организма). Такой труд возможен лишь в коммунистическом обществе.

Движение за коммунистический труд в современный период только создает предпосылки перехода к такому коммунистическому труду в узком и строгом смысле этого слова, в том числе способствует укреплению сознательной дисциплины труда.

В третьей главе дан анализ роли правового регулирования внутреннего трудового распорядка социалистического предприятия или учреждения в укреплении трудовой дисциплины.

Конституция СССР и Конституция Киргизской ССР закрепляют в качестве одной из основных обязанностей советских граждан обязанность «блюсти дисциплину труда». Содержание этой обязанности раскрывается в ряде нормативных актов советского государства, в первую очередь в Правилах внутреннего трудового распорядка рабочих и служащих государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений.

В соответствии с Постановлением Президиума ВЦСПС от 7 декабря 1956 года «О новых Типовых правилах внутреннего трудового распорядка для рабочих и служащих государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений» на основе Типовых правил, утвержденных Государственным комитетом Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы по согласованию с ВЦСПС 12 января 1957 г., министерства и другие, общесоюзные, союзно-республикан-

ские, республиканские, центральные ведомства по согласованию с соответствующими центральными или республиканскими комитетами профсоюзов издают отраслевые Правила внутреннего трудового распорядка.

Названное выше Постановление Президиума ВЦСПС предусматривает, что администрация предприятий и учреждений по согласованию с ФЗМК вводит в действие отраслевые Правила внутреннего трудового распорядка с дополнениями применительно к особенностям этих предприятий или учреждений.

Поскольку Типовые правила внутреннего трудового распорядка содержат нормы общегосударственного значения, единые для рабочих, служащих и администрации всех предприятий и учреждений страны, в диссертации дан краткий разбор содержания этих правил, показано соотношение Типовых правил с другими нормативными актами, регламентирующими трудовой распорядок.

Наряду с этим приводится характеристика отраслевых Правил внутреннего трудового распорядка, а также дополнений к этим Правилам, которые внесены администрацией предприятий или учреждений, расположенных в Киргизии.

Здесь же рассматривается содержание Уставов о дисциплине, регламентирующих внутренний трудовой распорядок рабочих и служащих отдельных отраслей народного хозяйства, транспорта и связи.

Наконец, анализируются и другие нормативные акты, касающиеся в той или иной степени регламентации внутреннего трудового распорядка.

Анализ обязанностей сторон, определенных Правилами внутреннего трудового распорядка, дает основание для вывода о том, что на социалистических предприятиях и в учреждениях существует единая дисциплина труда как для руководителей, так и для рядовых работников.

В диссертации приведена классификация обязанностей администрации, предусмотренных Типовыми правилами внутреннего трудового распорядка. Все они делятся на четыре группы:

а) обязанности, связанные с приемом на работу (ст. ст. 3—5 указанных Правил).

Причем в этой группе следует выделить как обязанности основные, так и дополнительные (в отношении приема на работу некоторых категорий работников — лиц, не достигших совершеннолетия, колхозников-отходников и др.);

б) обязанности, связанные с руководством процессами труда (ст. 9 Правил, исключая пункт «к»);

в) обязанности, связанные с удовлетворением материаль-

¹⁹ См. Н. С. Хрущев, Речь на Всесоюзном совещании передовиков соревнования, «Советская Киргизия» 4 ноября 1960 г., № 262 (9722).

но-бытовых нужд рабочих и служащих (пункт «к» ст. 9 Правил);

г) обязанности, связанные с увольнением рабочих и служащих. Значение этой последней группы обязанностей администрации прямо вытекает из указаний КПСС о необходимости строгой охраны прав и свобод советских граждан.²⁰

В диссертации дана подробная характеристика всех указанных групп обязанностей администрации и раскрыто значение их содержания для укрепления социалистической дисциплины труда.

В диссертации также приведена классификация основных обязанностей рабочих и служащих, предусмотренных ст. 10 Типовых правил внутреннего трудового распорядка. Эта классификация сводится к выделению двух групп обязанностей:

а) обязанности по отношению к производству и производственному процессу,

б) обязанности по отношению к охране собственного труда и труда товарищей по работе.

Рассмотрение содержания обеих групп обязанностей рабочих и служащих показывает, что соблюдение этих обязанностей является необходимым условием укрепления социалистической дисциплины труда.

Последний параграф третьей главы диссертации посвящен исследованию правовых гарантий укрепления социалистической дисциплины труда.

К первой группе правовых гарантий укрепления социалистической дисциплины труда относятся меры поощрения, т. е. публичного, исходящего от компетентных органов, признания трудовых успехов и безупречной работы, облеченного в форму наградений или оказания общественного почета работнику. Такое поощрение, с одной стороны, имеет большое общественное значение, с другой стороны, влечет за собой правовые и материальные преимущества для поощряемого работника. В диссертации рассматриваются порядок применения мер поощрения и виды мер поощрения, предусмотренных Типовыми и отраслевыми правилами внутреннего трудового распорядка, а также Уставами о дисциплине. В качестве иллюстрации приведены данные о применении мер поощрения на предприятиях Киргизской ССР за 1961 год, свидетельствующие о распространении коммунистического отношения к труду среди значительного числа рабочих и служащих Киргизии и об укреплении на этой основе социалистической дисциплины труда.

Вторую группу правовых гарантий социалистической дисциплины

²⁰ См. Программа КПСС, Изд. «Правда», М., 1961 г., стр. 105.

ны труда составляют меры дисциплинарно-правового воздействия на работников, нарушающих трудовую дисциплину. Применение этих мер воздействия имеет двойное значение: как осуждение проступка, совершенного работником, исправление его поведения на производстве, так и предупредительное воздействие на других членов коллектива, могущих нарушить товарищескую дисциплину.

Анализ мер дисциплинарно-правового воздействия, определенных Типовыми и отраслевыми правилами внутреннего трудового распорядка, а также Уставами о дисциплине, исходит из двух видов дисциплинарной ответственности — **общей** и **специальной**, основное различие между которыми состоит в разном порядке обжалования наложенного взыскания. В диссертации дана критика ошибок в применении дисциплинарных взысканий отдельными руководителями предприятий и учреждений в Киргизской ССР. Диссертант обосновывает вывод, что лишь при правильном сочетании мер дисциплинарно-правового воздействия с мерами общественного воздействия возможна успешная борьба за укрепление трудовой дисциплины.

Особое внимание уделено рассмотрению практики применения в республике пункта «г» ст. 47 КЗоТ РСФСР. В диссертации обосновывается вывод, что с возрастанием роли общест-венности в перевоспитании нарушителей трудовой дисциплины, с ростом уровня сознательности трудящихся сфера применения пункта «г» ст. 47 КЗоТ РСФСР за последние годы значительно сузилась. Наряду с тем, подчеркивается, что общественный контроль за применением администрацией предприятий или учреждений пункта «г» ст. 47 КЗоТ РСФСР содействует соблюдению социалистической законности и защите законных прав трудящихся.

И, наконец, третья глава диссертации завершается исследованием значения третьей группы правовых гарантий укрепления трудовой дисциплины — мер **материальной ответственности за причиненный предприятию (учреждению) имущественный ущерб**. В процессе исследования показывается, что назначение института материальной ответственности в трудовом праве состоит не только в том, чтобы обеспечить возмещение материального ущерба, нанесенного предприятию (учреждению), обеспечить охрану заработной платы работника от необоснованных или чрезмерных удержаний, но и в воспитании бережного отношения к социалистической собственности и чувства сознательной дисциплины труда.

В диссертации содержится анализ основных ошибок, допущенных в практике применения мер материальной ответственности рабочих и служащих в Киргизии.

* * *

Основное содержание диссертации опубликовано в следующих работах:

«Победа советской демократии» (в соавторстве с доцентом А. В. Радвогиным), Киргизгосиздат, 1955, 2,5 п. л.

«О социалистической дисциплине труда», Изд. Республиканского лекционного бюро, Министерства культуры Киргизской ССР, 1956, 1,5 печатных листа.

«XX лет Конституции социализма» (в соавторстве с доцентом А. В. Радвогиным), Киргизгосиздат, 1957, 3,48 печатных листа.

«Товарищеские суды — одна из форм участия общественности в борьбе за социалистическую дисциплину труда», Журнал «Коммунист», г. Фрунзе, 1962, № 5.

«Укрепление социалистической дисциплины труда в период развернутого строительства коммунизма», Киргизгосиздат, 1962, 8,0 печатных листов.

Подписано в печать 18/II 1962 г. Формат бумаги 60×90^{1/16} Объем 1,25 п. л.
Д—03268. Тираж 200 экз. Заказ 390/1

г. Фрунзе, тип. АН Киргиз. ССР.