

А-3 МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО
КРАСНОГО ЗНАМЕНИ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ М. В. ЛОМОНОСОВА

Институт повышения квалификации преподавателей
общественных наук

На правах рукописи

К. И. МОГИЛЬНИЦКАЯ

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ КОЛХОЗНОГО ПРОИЗВОДСТВА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАГОТОВКИ

(по колхозам Томской области 1951—58 гг.)

Автореферат диссертации
на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

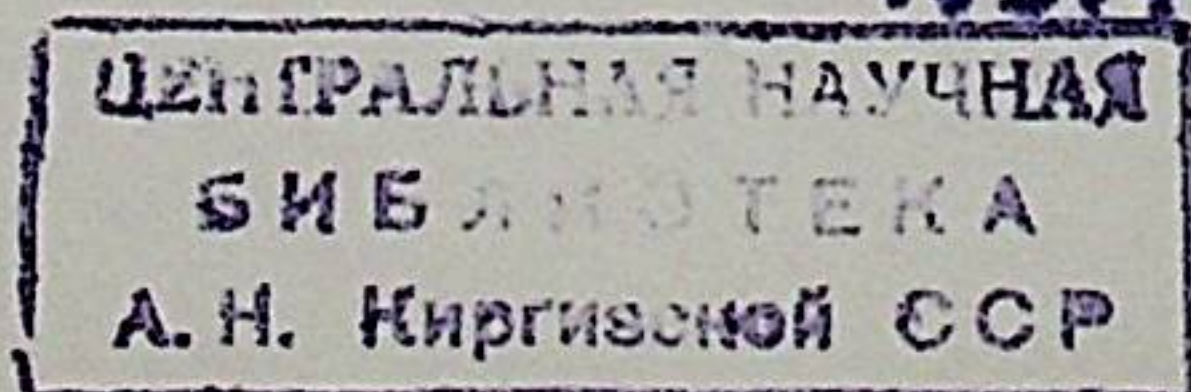
Научный руководитель — доктор экономических наук,
профессор Я. С. Кумаченко

Москва—1960

Система заготовок является важной составной частью экономической политики Советского государства. Через них осуществляется экономическая связь между социалистической промышленностью и социалистическим сельским хозяйством. Посредством их государство сосредотачивает в своих руках запасы продовольствия и сырья в размерах, необходимых для удовлетворения неуклонно растущих потребностей населения в промышленных и продовольственных товарах, для снабжения промышленности сырьем, для создания мощных, ежегодно пополняемых резервов, а также для обеспечения достаточного фонда для внешней торговли. Вместе с тем, политика заготовок играет большую роль в стимулировании колхозного производства. Она является одной из форм, через которую государство осуществляет это стимулирование. Это обусловлено тем, что она теснейшим образом связана с использованием принципа материальной заинтересованности трудящихся в результатах своего труда и исходит из того, чтобы максимально заинтересовать колхозы и колхозников в развитии сельскохозяйственного производства, в повышении его товарности. Именно эта сторона заготовок приобретает в настоящее время все большее значение. В связи с этим представляет большой теоретический интерес изучение экономического стимулирования колхозного производства через государственные заготовки, особенно в период крутого подъема сельского хозяйства и на современном этапе его развития. Теоретический анализ принципа материальной заинтересованности в новой системе заготовок, выяснение ее сущности и коренного отличия от предшествующей ей системы является условием совершенствования системы заготовок. Поэтому исследование этого вопроса имеет не только теоретическое, но и большое практическое значение.

В настоящей работе автор ставит задачу: 1) показать совокупность мер экономического стимулирования в системе заготовок в период крутого подъема сельского хозяйства и их роль в осуществлении этого подъема; 2) выяснить необходимость перехода к новой, более совершенной системе заготовок; 3) рассмотреть преимущества новой системы заготовок и ее эффективность для колхозного производства.

Для того чтобы правильно ответить на эти вопросы, автор использует исторический подход к рассмотрению различных форм



заготовительной политики, выясняет их стимулирующую роль в колхозном производстве в связи с предшествующими формами заготовок. Каждую форму заготовок автор анализирует при этом в тесной связи со всей совокупностью процессов хозяйственной жизни страны в тот или иной период. При анализе конкретного материала в работе находит применение принцип обобщения на основе данных по отдельной группе колхозов и наоборот, детализация общих явлений применительно к конкретным производственным условиям отдельной группы колхозов. Для лучшего выяснения преимуществ новой системы заготовок по сравнению с предшествующей, в работе используется метод сравнительного анализа.

Исходя из этих основных методологических принципов, автор излагает тему в следующем порядке. Сначала (1, 2, 3 главы) рассматриваются основные формы государственных заготовок до 1958 года, осуществляемых в порядке товарно-денежного обмена¹⁾, показывается их влияние на развитие колхозного производства. Автор начинает исследование с 1951—52 гг., т. к. это позволяет выяснить обстановку в сельском хозяйстве страны, когда были допущены нарушения принципа материальной заинтересованности колхозов и колхозников в развитии общественного хозяйства накануне тех мер, которые провели партия и правительство с целью крутого подъема сельского хозяйства. 1953—55 гг. были годами, когда быстро и эффективно сказалось восстановление ленинского принципа материальной заинтересованности. Это были годы бурного подъема колхозного производства, быстрого роста денежных доходов колхозов, благосостояния колхозников. Подъем колхозного производства, начавшийся в эти годы и обусловил возможность проведения таких революционных мероприятий, как реорганизация МТС и введение единой формы заготовок. Объективные предпосылки перехода к этим мероприятиям и прослеживаются в 4 главе диссертации. В 5—6 главах диссертации рассматриваются основные черты новой системы заготовок, коренным образом отличающейся от предшествующих ей форм, и выясняется ее роль в подъеме колхозного производства во всех отраслях сельского хозяйства и во всех колхозах, независимо от экономических и природных условий хозяйствования.

Указанные вопросы рассматриваются автором на примере колхозов Томской области в целом и более детально — на примере колхозов отдельных районов. Рассмотрение ведется в плане сопоставления экономики слабых и сильных колхозов, ибо только средние данные по всем колхозам не вскрывают положения дел в колхозах с различным уровнем хозяйствования. Кроме того, это дает возможность проследить влияние мероприятий партии и пра-

¹⁾ По этой причине в диссертации не рассматривается натуроплата за работы МТС.

вительства по крутому подъему сельского хозяйства на экономику слабых и сильных колхозов.

При написании работы автор руководствовался произведениями основоположников марксизма-ленинизма, решениями и постановлениями Коммунистической партии Советского Союза и Советского правительства, выступлениями руководителей партии и правительства по вопросам сельского хозяйства.

В качестве фактического материала в работе использовались годовые отчеты колхозов и материалы Томского областного управления сельского хозяйства, Облплана, Уполномоченного Министерства заготовок по Томской области, данные Томской областной сельскохозяйственной выставки, материалы Алтайского краевого управления сельского хозяйства, частично материалы Министерства сельского хозяйства СССР.

В процессе работы автором неоднократно (1956—1959 гг.) предпринимались поездки в различные районы Томской области для сбора на месте фактического материала и личных бесед с председателями и бухгалтерами колхозов и рядовыми колхозниками. Результаты исследования докладывались на научной конференции Томского университета в 1957 г. и опубликовывались в печати.

* * *

Существовавшая до 1958 г. система заготовок включала в себя обязательные поставки, контрактацию, натуроплату, государственные закупки. Одной из основных форм заготовок были обязательные поставки, в порядке которых государство заготавливало продовольственные культуры. Колхозы сдавали их государству в определенные сроки по заранее установленным нормам и твердым ценам.

Обязательные поставки, как форма заготовок, не вытекают из природы колхозного строя. Они возникли в нашей стране в результате конкретных исторических условий, сложившихся к началу 30-х гг. и были обусловлены недостаточным уровнем сельскохозяйственного производства, несоответствием между возросшим спросом на продукты сельского хозяйства в связи с проведением индустриализации и отстающим от него в силу трудностей коллективизации предложением этих продуктов. Поэтому, чтобы гарантировать государству необходимое количество сельскохозяйственной продукции по твердым заготовительным ценам и вместе с тем создать стимулы для развития колхозного производства, государство заранее определило обязательства колхозов по поставке основных продуктов сельского хозяйства.

Обязательные поставки, не являясь налогом в экономическом смысле слова, имели силу налога. При низком уровне заготовительных цен часть стоимости, созданной в колхозном производстве, передавалась государству безвозмездно и в обязательном порядке на основании закона.

Наряду с основной задачей — обеспечить страну продовольствием и сырьем — система обязательных поставок оказывала известное стимулирующее воздействие на экономику колхозов по различным направлениям — через погектарный принцип исчисления обязательных поставок, нормы поставок, заготовительные цены.

Важнейшим средством экономического стимулирования колхозного производства через обязательные поставки был погектарный принцип. Он возник в 1940 г. и заключался в том, что обязательные поставки продуктов полеводства стали исчисляться с каждого гектара пашни, а поставки продуктов животноводства — с каждого гектара земель сельскохозяйственного пользования, закрепленных за колхозом. Государство использовало его с целью заинтересовать колхозы в наиболее полном и производительном использовании закрепленной за колхозом земли. В послевоенный период (до 1953 г.) в практике заготовок были допущены нарушения погектарного принципа, что выразилось в завышении норм обязательных поставок, в их неправильной дифференциации по областям, районам и колхозам, в нарушении устойчивости норм поставок. В работе на примере колхозов Томской области показаны эти нарушения. Исторические решения партии и правительства в 1953—54 гг. во всей полноте восстановили прогрессивный погектарный принцип исчисления обязательных поставок, что усилило заинтересованность колхозов в производительном использовании земли. Так, посевные площади в колхозах Томской области по отношению к 1951 г. (принятому за 100 процентов) составляли в 1952 г. — 105, в 1953 г. — 108, в 1954 г. — 119, в 1955 г. — 125 процентов²⁾. Следовательно, рост посевных площадей был наибольшим в 1954—55 гг., когда были ликвидированы нарушения погектарного принципа. В эти же годы было вовлечено в обработку наибольшее количество целинных и залежных земель (25,6 тыс. га в 1954 г. и 29,5 тыс. га в 1955 г.), увеличились размеры пашни, поднялся ее удельный вес в землях сельскохозяйственного пользования (с 40% в 1952 г. до 48% в 1955) г.³⁾.

Погектарный принцип исчисления в обязательных поставках был неразрывно связан с размерами норм поставок. От их величины зависела обеспеченность государства продуктами и степень заинтересованности колхозов в развитии производства. Снижение норм обязательных поставок в 1953 г. уменьшило их удельный вес в валовом продукте, позволив тем самым колхозам увеличить долю продуктов, идущую на внутренние нужды и реализацию в порядке закупок по более высоким ценам. Наибольшие выгоды получают при этом экономически более сильные колхозы, что показывается на примере колхозов Бакcharского района.

2) Рассчитано по годовым отчетам колхозов Томской области за 1951—55 гг.

3) Рассчитано по годовым отчетам колхозов Томской области за 1951—55 гг.

Одним из средств воздействия на колхозное производство в системе обязательных поставок являлись заготовительные цены. Уровень их определялся государством в плановом порядке, исходя из достигнутого уровня производства и тех возможностей, которыми располагало государство для оплаты колхозной продукции. Следует отметить, что стимулирование колхозного производства через заготовительные цены было ослаблено в связи с недостаточной научной обоснованностью системы этих цен. Существовавший до 1953 г. уровень заготовительных цен не стимулировал развитие продовольственных отраслей сельского хозяйства, так как не обеспечивал колхозам достаточных доходов. Повышение заготовительных цен в 1953—54 гг. поставило колхозы в более выгодные условия. Они получили возможность 1) увеличить денежную выручку от обязательных поставок (с 1951 по 1955 гг. в колхозах области они увеличились в растениеводстве — в 1,2 раза, в животноводстве — 3,5 раза⁴⁾), 2) увеличить денежные доходы за счет роста доли государственных закупок. Это обеспечило рост доходов от продовольственных отраслей в большей степени, чем рост общих доходов.

Отмечая стимулирующее значение обязательных поставок, не следует и преувеличивать их значение. Наряду с другими, дополняющими их формами заготовок, они превратились с течением времени в громоздкую систему, тормозящую рост производства в колхозах. Недостатки системы обязательных поставок, как и других форм заготовок, рассматриваются ниже.

* * *

Важной формой государственных заготовок технических культур в течение длительного времени была контрактация. Она осуществлялась на основе договоров между заготовительными органами и колхозами, по которым колхоз брал обязательство произвести определенную продукцию и сдать ее заготовителю в обусловленном договором количестве, виде, качестве и в определенные сроки, а заготовительные организации обязывались оказывать колхозу определенную помощь. Применение контрактации как особого метода заготовок наряду с обязательными поставками было обусловлено необходимостью всемерного поощрения производства технических культур, поставляющих сырье для развивающейся промышленности. Это было тем более необходимо, что продукция технических культур в отличие от продовольственных, вся или почти вся является товарной.

В период победы колхозного строя контрактация представляла товарную форму экономической связи между социалистической промышленностью и социалистическим сельским хозяйством, осуществляемую организованно и в планомерном порядке. Ее харак-

4) Рассчитано по годовым отчетам колхозов Томской области за 1951—55 гг.

терной чертой являлось то, что в ней с наибольшей силой, по сравнению с другими формами заготовок, был выражен принцип материальной заинтересованности. Она обладала экономическими стимулами, побуждающими колхозы и колхозников к развитию производства технических культур, росту их урожайности, улучшению качества, повышению товарности.

Основным экономическим стимулом в системе контрактации были заготовительные цены и денежные надбавки к этим ценам. Уровень этих цен позволял колхозам не только возмещать затраты на производство технических культур, но и давал возможность получать доходы, и подчас значительные, сверх этих затрат. Например, заготовительная цена на 1 ц льноволокна среднего качества составляла в 1956—57 гг. 830 руб., а себестоимость его в среднем по области равнялась в 1956 г. — 474 руб. в 1957 г. — 487 руб.⁵⁾, а в отдельных районах еще ниже. Одинаковость заготовительных цен по основным техническим культурам давала возможность колхозам в относительно лучших природных и экономических условиях хозяйствования получать избыточный прибавочный продукт в виде дифференциальной ренты I и II, что усиливало заинтересованность колхозов в росте производства. Заготовительные цены поощряли и качество сдаваемой продукции, отклоняясь в зависимости от качества продукции в ту или иную сторону.

Кроме основной заготовительной цены государство выплачивало колхозам премии-надбавки — при перевыполнении плана сдачи или в зависимости от размера сдачи продукции с 1 гектара независимо от плана контрактации. В последнем случае в наибольшей степени стимулировалось повышение урожайности. Премии-надбавки являлись важной статьей доходов для колхозов, возделывающих технические культуры. В колхозах Томской области они составили в 1951 г. 18% всех денежных доходов от льна, а в 1953 — 34%⁶⁾.

Наряду с повышенными ценами и премиями-надбавками к ним, средством стимулирования в системе контрактации являлось денежное авансирование и встречная продажа промышленных и продовольственных товаров (частично по льготным ценам). Условия авансирования и встречной продажи служили тому, чтобы побудить колхозы своевременно и качественно провести работы по посеву технических культур и уходу за ними, правильно и рационально организовать труд колхозников на этих работах и поощрить лучших из них.

Совокупность мер экономического стимулирования в контрактации, в частности, в контрактации льна-долгунца, значительно усилилась в 1950—54 гг., когда были проведены мероприятия, на-

⁵⁾ Рассчитано по годовым отчетам колхозов Томской обл. за 1956—57 гг.

⁶⁾ Рассчитано по годовым отчетам колхозов Томской обл. за 1951 и 1954 гг.

правленные на дальнейшее развитие этой технической культуры (повышение заготовительных цен, увеличение размеров авансов и т. д.). Наряду с другими факторами они сыграли большую роль в увеличении производства льна в колхозах. В работе это подробно рассматривается на примере развития льноводства в колхозах Бакcharского и частично Асиновского районов, что отражает типичные черты в его развитии для всей Томской области в целом. За 1951—55 гг. посевная площадь в колхозах области увеличилась на 86%, урожайность льно-волокна на 46%. Рост заготовок льно-волокна (за счет повышения урожайности и сдачи государству продукции прошлых лет) возрос в 6,8 раза, льно-семян — в 2,6 раза. Денежные доходы от льна за этот период увеличились в 9,3 раза⁷⁾. При этом следует иметь в виду, что колхозы еще не исчерпали всех возможностей и резервов в деле повышения урожайности и роста валовой и товарной продукции. Такими резервами являются производительное использование техники, механизация работ по уборке и первичной обработке льна, борьба с потерями, совершенствование технических приемов обработки льна, улучшение организации труда в колхозах.

Вместе с тем, развитие льноводства в колхозах Томской области в 1956—57 гг. стало происходить несколько медленнее. Одной из причин этого явились некоторые отрицательные моменты контрактации, обнаруживающиеся по мере развития колхозного производства и изменения в нем экономических условий. Эти недостатки рассматриваются ниже.

* * *

Наряду с системой обязательных поставок для продовольственных культур и контрактацией для технических культур существовала форма государственных заготовок в порядке закупок. Вначале она дополняла обязательные поставки, а затем, расширяя сферу своей деятельности, превратилась в единую, всеобъемлющую форму государственных заготовок у колхозов.

Единая система государственных закупок на основе договоров, ставшая могучим стимулом развития колхозного производства, была введена в 1953 г. Она представляет форму централизованных заготовок, являющуюся средством расширения товарооборота между городом и деревней и укрепления тем самым экономических основ союза рабочего класса и крестьянства. Обеспечивая государство необходимой сельскохозяйственной продукцией закупки в то же время экономически заинтересовывают колхозы в увеличении производства, так как проводятся на выгодных для них условиях.

Система экономических поощрений в закупках отличается от тех мер воздействия на колхозное производство, которыми облада-

⁷⁾ Рассчитано по годовым отчетам колхозов Томской области за 1951—1955 гг. и данным Томской областной сельскохозяйственной выставки 1955 г.

ли обязательные поставки. Это объясняется тем, что государственные закупки, дополняя обязательные поставки, не имели силы налога, а потому должны были обладать и обладали более сильными и непосредственными мерами материальной заинтересованности, побуждающими колхозы к продаже своих излишков государству. Такими мерами являлись повышенные по сравнению с заготовительными, закупочные цены, денежное авансирование колхозов и до 1958 г. — встречная продажа промышленных и продовольственных товаров. Они были аналогичны мерам поощрения при контрактации, хотя и отличались в деталях. Поэтому, закупки во многом сходны с контрактацией, но не тождественны ей, так как не включают в себя обязательств сторон производственного характера и не касаются также внутриколхозных отношений. Условия, на которых проводились государственные закупки, объясняются не столько особенностями воспроизводства сельскохозяйственных продуктов, сколько совокупностью экономических и политических факторов, определяющих заготовительную политику и теми возможностями, которыми располагало государство для поощрения производства тех или иных культур.

Среди мер экономического стимулирования важнейшее значение имеют закупочные цены. Однако до 1953 года они не создавали достаточной материальной заинтересованности у колхозов в развитии производства зерна, мяса, молока и других продовольственных продуктов. Например, в колхозах Томской области в среднем доходность 1 трудодня, затраченного в животноводстве, составляла в 1951 г. — 8,5 руб., в зерновом хозяйстве — 1,2 руб. при доходности в льноводстве в 11,6 руб.⁸⁾ Установление в 1953 г. новых закупочных цен значительно повысило заинтересованность колхозов в развитии этих отраслей хозяйства. О значении государственных закупок в экономике колхозов говорят данные о денежных доходах по колхозам Томской области.

Таблица 1⁹⁾

Денежные доходы колхозов Томской области

Денежные доходы (млн. руб.)	1951 г.	1953 г.	1954 г.	1955 г.	1955 г. в % к 1951 г.
1. От растениеводства, в т. ч. от гос. закупок	17,1 —	37,5 0,8	83,4 14,0	103,2 13,1	606% 1300%
2. От животноводства, в т. ч. от гос. закупок	18,7 1,2	53,8 11,0	69,7 29,6	37,4 50,3	540% 4200%

Выдача денежных авансов колхозам обеспечивала им регулярность поступления денежных доходов. Встречная продажа (до

1958 г.) предоставляя колхозам дефицитные промышленные, а также продовольственные товары, необходимые для них. Например в 1954—55 гг. колхозам области было продано в порядке встречной продажи по закупкам 9 тыс. т концентрированных кормов более 600 грузовых и легковых автомобилей, свыше 160 автоприцепов, 367 двигателей и т. д.¹⁰⁾

Более обстоятельно стимулирующее значение государственных закупок рассматривается в работе на примере животноводства в колхозах Бакчарского района. За период 1951—55 гг. в этих колхозах более чем в 2 раза возросло производство мяса, молока и др. продуктов. Товарная продукция увеличилась в колхозах за этот же период по мясу — в 4 раза, по молоку — в 2 раза, по шерсти — в 1,5 раза и т. д.; т. е. в большей степени, чем рост валовой продукции. В этом нашла свое выражение заинтересованность колхозов в увеличении продажи продуктов государству. Увеличение продажи произошло за счет государственных закупок этих продуктов. В товарной продукции закупки в 1955 г. составили по мясу — 63% против 5,9% в 1951 г., по молоку — 42% (в 1951 г. закупки отсутствовали), по шерсти — 23,7% против 0,4% в 1951 г.¹¹⁾

Конечно, рост производства в колхозах явился результатом и таких факторов, как механизация трудоемких процессов, организация труда и т. д. Но степень их эффективности в значительной мере определялась степенью материальной заинтересованности колхозов и колхозников.

Государственные закупки показали себя формой заготовок, наиболее целесообразной для государства и колхозов. Их удельный вес в общих заготовках возрастал ежегодно. В Томской области закупки уже в 1956 г. составляли по мясу — 44%, по молоку — 44,5%, по картофелю и овощам — 48% общего количества заготовок¹²⁾. Преимущества закупок в условиях крутого подъема сельского хозяйства, роста экономических возможностей государства позволили распространить их на все виды сельскохозяйственной продукции и сырья и сделать их единой формой заготовок.

* * *

Совокупность мер экономического стимулирования колхозного производства, содержащихся в различных формах государственных заготовок, сыграла большую роль в крутом подъеме сельского хозяйства в 1953—1958 гг. В докладе на декабрьском Пленуме ЦК КПСС (1958 г.) тов. Н. С. Хрущев, определяя причины этого

¹⁰⁾ Из материалов Томского областного управления сельского хозяйства за 1956 г.

¹¹⁾ Рассчитано по годовым отчетам колхозов Бакчарского района за 1951—1955 гг.

¹²⁾ Из материалов Томского областного управления сельского хозяйства за 1957 г.

подъема, на первый план поставил восстановление принципа материальной заинтересованности колхозников, всех тружеников деревни в увеличении производства сельскохозяйственных продуктов. Крутой подъем сельского хозяйства явился необходимым условием, на базе которого стало возможным осуществить реорганизацию МТС и провести в жизнь новый порядок заготовок.

Отражением подъема сельскохозяйственного производства в стране явилось и развитие колхозов Томской области. Наряду с общеобластными данными более подробно в работе анализируются итоги хозяйственной деятельности колхозов Бакчарского района за 1953—57 годы путем сопоставления экономики слабых и сильных колхозов. Они показывают, что в 1953—55 гг. увеличение производства в слабых колхозах произошло в большей степени, чем в сильных колхозах. Они получили значительный толчок к развитию производства и быстрыми темпами стали догонять передовые хозяйства. Но в 1955—57 гг. темпы развития передовых колхозов стали опережать темпы рядовых колхозов, оказавшихся в невыгодном положении по сравнению с сильными колхозами. Одной из важнейших причин этого явились недостатки старой системы заготовок.

Каждая из форм заготовок, существовавших до 1958 г., имела свою систему цен. Недостатки прежней системы заготовок и были прежде всего связаны с ценообразованием на сельскохозяйственные продукты и свойственны каждой форме заготовок. В контрактации это выразилось в завышенных премиях-надбавках к заготовительным ценам. Прежде всего это вело к более быстрому росту денежных доходов колхозов по сравнению с натуральными, т. е. с увеличением валовой продукции в них. В колхозах Бакчарского района, например, урожайность льна-волокна за 1951—55 гг. увеличилась на 40,6%, а денежные доходы — на 202,7%¹³⁾. Такое положение в последние годы существования контрактации перестало соответствовать задачам дальнейшего роста их производства и стало сдерживать их развитие.

Далее, благодаря премиям-надбавкам создавалось неравномерное распределение денежных средств между колхозами. Экономически сильные колхозы, имеющие более высокую урожайность, сосредотачивали у себя подавляющую часть денежных доходов, так как продукция в них оценивалась государством в несколько раз выше, чем в рядовых колхозах. Например, 1 ц льноволокна обходился государству в экономически сильных колхозах Бакчарского района в 1951 г. — в 1129 руб., а в экономически слабых колхозах — в 343 руб. В 1955 г. эта разница стала еще более резкой — 1775 руб. в сильных колхозах и 431 руб. — в слабых¹⁴⁾.

¹³⁾ Рассчитано по годовым отчетам колхозов Бакчарского района за 1951—1955 гг.

¹⁴⁾ Рассчитано по годовым отчетам колхозов Бакчарского района за 1951—1955 гг.

Одним из недостатков системы контрактации было не всегда последовательное применение в ней погектарного принципа в пределах одного административного района, что опять-таки приводило к оседанию премий-надбавок в сильных колхозах, имеющих более высокую норму сдачи и более высокий, следовательно, размер премий-надбавок. Выплата премий-надбавок по отдельным культурам производилась по устаревшей шкале урожайности, не соответствующей уровню развития производства в стране (например, по хлопку). Сама система начислений премий-надбавок была сложна и нуждалась в упрощении.

В обязательных поставках и закупках недостатки выразились в недостаточной экономической обоснованности цен на продовольственные культуры, имеющих не меньшее народно-хозяйственное значение, чем технические культуры. Они не покрывали иногда даже затрат колхозов на их производство. Например, заготовительная цена на зерно в колхозах Томской области в 1956 г. покрывала менее 50% его себестоимости, а в 1956—60%¹⁵⁾. Недостаточными были заготовительные и закупочные цены на мясо и другие животноводческие продукты.

Между заготовительными и закупочными ценами существовал разрыв. Например, заготовительные цены на пшеницу мягкую были в 3—3,4 раза меньше чем закупочные. Двойственность цен вела к тому, что при разных соотношениях обязательных поставок и закупок в колхозах складывались различные средние реализационные цены. Например, в 7 районах области, отнесенных к южной зоне, доля обязательных поставок в 1957 г. колебалась от 38% до 88% в реализованной продукции, а доля закупок от 4% до 58%. Это определило различную цену реализации в пределах от 25 руб. до 65 руб. за 1 ц¹⁶⁾. Различие в соотношениях обязательных поставок и закупок было связано с различным уровнем производства в колхозах в силу неодинаковых экономических и природных условий хозяйствования, а также с различным количеством закрепленной за колхозом земли. Экономически слабые колхозы оказывались при этом в невыгодном положении, как и при производстве технических культур.

Система заготовительных цен не имела достаточного обоснования при поясной дифференциации. Пояса включали в себя большое количество областей с различными почвенными и природно-климатическими условиями. Наряду с недостатками в ценообразовании имелись и другие: недостаточный учет особенностей развития сельского хозяйства в той или иной зоне, что наносило ущерб специализации сельскохозяйственного производства, многоступенчатость заготовительной системы, что вызывало необходимость

¹⁵⁾ Рассчитано по годовым отчетам колхозов Томской области за 1956 г.

¹⁶⁾ Рассчитано по годовым отчетам колхозов за 1957 г.

громоздкого аппарата и бюрократичивало сам процесс заготовок и др.

Все эти недостатки снижали стимулирующее значение системы заготовок для колхозного производства и давали себя знать тем сильнее, чем дальше развивалось колхозное производство. Они не могли быть устранены в результате тех частичных мер, которые предпринимало государство в 1956—57 гг. Поэтому в 1958 г. в связи с изменившимися условиями в колхозном производстве, в целях радикального устранения всех недостатков старой системы, государство перешло к новой системе заготовок. Были отменены обязательные поставки и натуроплата. Заготовки стали осуществляться в порядке государственных закупок по единым ценам.

* *
*

Новая система заготовок, отвечающая новым условиям в колхозном производстве, имеет качественное отличие от предшествующей ей системы заготовок. Одно из главных отличий заключается в том, что в новой системе заготовок не имеют места налоговые взаимоотношения между государством и колхозами. Заготовки осуществляются путем свободной купли-продажи продуктов по ценам, отражающим уровень производства и производительности труда в сельском хозяйстве.

В отличие от прежней многоступенчатой системы заготовок с ее множественностью цен новая система заготовок осуществляется в единой форме закупок по единым ценам. Уровень новых закупочных цен является по сравнению с прежними заготовительными ценами более экономически обоснованным. Он приближен к стоимости продукции, производимой при относительно худших условиях хозяйствования, что позволяет колхозам в средних и лучших условиях хозяйствования получать прибавочный продукт, создаваемый при типичных условиях с общественно-необходимыми условиями производства и большую, чем прежде, часть избыточного прибавочного продукта, создаваемого в колхозах с относительно лучшими условиями хозяйствования.

Предшествующие формы заготовок в качестве главной и основной задачи имели задачу мобилизовать для нужд государства максимально возможное количество сельскохозяйственных продуктов. Это было связано с недостаточным уровнем сельскохозяйственного производства. В условиях крутого подъема сельского хозяйства перед системой заготовок стоят более широкие задачи. «Она призвана,—отмечал тов. Н. С. Хрущев на июньском (1958 г.) Пленуме ЦК КПСС — не только обеспечить стране нужное количество продовольствия, но и создать предпосылки для дальнейшего роста сельскохозяйственного производства, содействовать

еще более широкому развитию инициативы колхозников в борьбе за подъем общественного хозяйства»¹⁷⁾.

Условием этого является распространение принципа материальной заинтересованности на все без исключения колхозы. Введение новой системы заготовок, являющейся более простой, гибкой, прогрессивной по сравнению с прежней заготовительной системой, как раз и означает, что использование принципа материальной заинтересованности стало более всесторонним и универсальным.

Свое дальнейшее развитие принцип материальной заинтересованности нашел в экономически более обоснованном уровне новых закупочных цен. Повышение цен в 1953—54 гг. не устранило полностью установившегося ранее несоответствия между уровнем цен на сельскохозяйственные продукты и затратами на их производство, между ценами на продовольственные и технические культуры. Новые закупочные цены установлены на уровне выше средних реализационных цен и приближены к стоимости продукции в колхозах, хозяйствующих в относительно худших условиях. Например, цена реализации 1 ц зерна составляла в среднем по СССР в 1958 г. 152,5% к уровню его себестоимости¹⁸⁾. Это позволяет колхозам не только возмещать затраты на их производство, но и получать прибавочный продукт в больших размерах, чем прежде.

Новые закупочные цены устранили неравномерное распределение денежных доходов между различными отраслями колхозного производства, сделали более выгодным развитие зернового хозяйства и животноводства. В Томской области, например, доходы от зерновых возросли в 1958 г. на 63,2% к уровню 1957 г., хотя количество сданного зерна в 1958 г. составило по отношению к 1957 г. в области — 71,2%, что было связано с неблагоприятными климатическими условиями года¹⁹⁾.

Стало более выгодным и животноводство, хотя во многих колхозах Томской области себестоимость животноводческой продукции еще высока и в среднем по области превышает закупочную цену. Это говорит о том, что перед колхозами области стоит задача снижения себестоимости животноводческой продукции. О резервах, которыми обладают колхозы области, свидетельствует пример колхозов Васюганского района. В 10 колхозах этого района себестоимость 1 ц мяса крупного рогатого скота составила в 1958 г. 532 руб. (при средней закупочной цене от 610 руб. до 710 руб.), себестоимость 1 ц баранины 449 руб. (при средней закупочной цене от 510 до 570 руб.). Использование этих резервов зависит от улучшения кормовой базы в колхозах, налаживания

17) Материалы июньского (1958 года) Пленума ЦК КПСС. Госполитиздат, 1958 г., стр. 31.

18) Рассчитано по данным Министерства сельского хозяйства СССР за 1958 г.

19) Рассчитано по данным годовых отчетов колхозов области за 1957—58 гг.

племенной работы и усиления механизации трудоемких процессов. Проведение в жизнь этих резервов дает возможность колхозам и при современных закупочных ценах сделать животноводство доходной отраслью колхозного производства.

В целом колхозы области от сдачи государству продовольственных культур в 1958 г. получили 166.369 тыс. руб. по новым ценам, что составляют в пересчете на старые цены 152.070 тыс. руб.²⁰⁾.

Новая форма заготовок сохранила выгодные условия для производства технических культур. Так, цена на 1 ц льноволокна № 8 установлена в 2.300 руб. при себестоимости его, например, в Томской области в 1958 г. в 335,4 руб.; на 1 ц тресты № 1 — 300 руб. при себестоимости — в 302,8 руб.; на 1 ц соломы — 200 руб. при себестоимости — в 125,7 руб.²¹⁾. Значит новые цены создают все возможности для успешного развития льноводства и поощряют сдачу государству льнопродуктов в переработанном виде (волокном).

Новые цены являются и стабильными и подвижными одновременно, что позволяет государству корректировать цены в зависимости от природных условий и тем самым полнее учитывать как собственные интересы, так и интересы колхозов.

При прежней системе заготовок колхозы были заинтересованы в сдаче большего количества продукции, хотя и низкого качества, в порядке закупок, чем в сдаче продукции высокого качества по обязательным поставкам. Теперь увеличение денежных доходов поставлено в прямую связь с качеством сдаваемой продукции. Колхозы обладают здесь большими резервами. Например, за сданную льнопродукцию колхозы области получили в 1958 г. 32,3 млн. руб. Если бы они сдали ее не трестой, а волокном среднего качества, то получили бы 57 млн. руб.

Следовательно, новая система заготовок создала достаточные экономические стимулы для развития всех отраслей колхозного производства.

* *

*

Новая система заготовок создала экономические стимулы для развития всех колхозов, независимо от экономических и природных условий хозяйствования. Прежняя система заготовок с ее множественностью цен ставила в неодинаковые условия экономически сильные и слабые колхозы. Чем больше продукции реализовал колхоз в порядке закупок, тем выше были его среднереализационные цены и наоборот. Практически это означало, что чем выше была производительность труда в колхозе и ниже себестоимость единицы продукции, тем дороже оплачивало государство эту продукцию.

²⁰⁾ Рассчитано по годовым отчетам колхозов Томской области за 1958 г.

²¹⁾ Годовой отчет колхозов Томской области за 1958 г.

Новая система заготовок устранила неравные условия реализации для колхозов с различными экономическими условиями хозяйствования. Она привела к тому, что исчезла разница в средней реализационной цене в колхозах. Тем самым единая закупочная цена поставила средние и слабые колхозы в неизмеримо более выгодные условия, чем прежде и усилила их заинтересованность в развитии производства. Эффект новых цен для слабых колхозов был усилен списанием с них задолженности прошлых лет. Вместе с тем, введение единой цены не ослабило заинтересованности сильных колхозов в развитии производства. Имея большие резервы для роста производства, они обладают возможностью увеличивать свои доходы и в дальнейшем.

В диссертации на примере зернового хозяйства в колхозах Томской области и Алтайского края показано значение новых единых цен для слабых и сильных колхозов.

Новая система заготовок распространила действие принципа материальной заинтересованности на все колхозы независимо и от природных условий хозяйствования. Раньше колхозы, хозяйствующие на лучшей земле и получающие более высокие урожаи, реализовали продукцию по более высоким закупочным ценам или получали за сверхплановую сдачу технических культур премии-надбавки, что позволяло им быстрее увеличивать денежные доходы. Новая система заготовок меняет дело. Повышение заготовительных цен на сельскохозяйственные продукты приблизило цены к стоимости продукции в колхозах, хозяйствующих в относительно худших условиях. Этим были созданы добавочные стимулы для колхозов, хозяйствующих в средних и относительно худших условиях.

Усиление материальной заинтересованности колхозов в средних и худших условиях хозяйствования произошло далее, благодаря более обоснованной дифференциации цен в зависимости от природных условий (вместо 4 поясов в настоящее время выделено 8 почвенно-климатических зон, по которым дифференцируются закупочные цены).

В известной степени это устраняет то положение, когда подавляющая часть денежных средств доставалась колхозам с лучшими условиями хозяйствования. Они стали более равномерно распределяться не только между слабыми и сильными колхозами, но и между колхозами, находящимися в различных природных условиях.

Рассмотрение экономики колхозов только Томской области не дает полной картины того, как изменилось положение колхозов с различными условиями хозяйствования, но дает возможность судить о тенденции, характерной для их развития на современном этапе. Например, в 17 колхозах Кожевниковского района, хозяйствующих в относительно лучших условиях (черноземные почвы) и 18 колхозах Туганского района, хозяйствующих в относительно

худших условиях (подзолистые почвы) показатели зернового хозяйства за 1957 и 1958 гг. изменились так:

Таблица 2²²⁾

Показатели зернового хозяйства в колхозах Кожевниковского и Туганского района

Показатели	Кожевниковский р-н		Туганский р-н	
	1957 г.	1958 г.	1957 г.	1958 г.
1. Доля обязательных поставок в реализованной продукции (в %)	38%	—	88%	—
2. Доля закупок в реализованной продукции (в %)	58%	98%	4%	97%
3. Товарность зерна (в %)	45%	44%	23%	30%
4. Денежные доходы от зерновых (в руб.)	11045465	14227278	384824	3153167
5. Средняя реализ. цена 1 ц зерна (в руб.)	65,1	58,9	25,8	54,9
6. Во сколько раз денежные доходы 1958 г. превышают доходы 1957 г.		1,2 р.		8,2 р.

Из данных таблицы следует, что если средняя реализационная цена в 1957 г. отличалась на 40 рублей за 1 ц зерна, то в 1958 г. она стала почти равной (разница имеет место за счет качества). Соответственно изменились и денежные доходы колхозов. В Кожевниковском районе они возросли в 12 раз, а в Туганском в 8,2 раза. Разница между ними уменьшилась в 7 раз. В колхозах с худшими условиями производства произошло резкое повышение товарности зерна, что еще раз свидетельствует о более широком и всестороннем действии принципа материальной заинтересованности. Повышая производительность труда, колхозы в средних и худших условиях производства имеют неизмеримо больше возможностей, чем прежде, для роста денежных доходов.

Следует отметить, что современная дифференциация цен недостаточно учитывает различия в почвенно-климатических условиях различных областей и районов страны. Например, в IV зону входят районы с черноземными почвами степного Алтая и районы с серыми подзолистыми почвами Крайнего Севера Сибири. Поэтому в зоне действия одной и той же цены оказываются области с различным уровнем себестоимости: в Алтайском крае себестоимость 1 ц зерна в 1958 г. равнялась — 23,3 руб., а в Томской об-

22) Рассчитано по годовым отчетам колхозов Туганского и Кожевниковского районов за 1957—58 гг.

ласти — 57,3 руб.²³⁾. Колебания себестоимости по отдельным районам еще больше. Это свидетельствует о необходимости совершенствования дифференциации современной системы закупочных цен.

* *
*

Итак, одним из основных принципов заготовительной политики Советского государства является принцип материальной заинтересованности. На различных этапах социалистического строительства он гибко и последовательно использовался Советским государством в заготовительной политике, что находило выражение в различных формах заготовок, наиболее соответствующих экономической и политической обстановке в стране. В условиях победы колхозного строя (вплоть до 1958 г.) обязательные поставки, контрактация и закупки обладали совокупностью мер экономического стимулирования различной степени, которые после ликвидации их нарушений в 1953 г. сыграли большую роль в крутом подъеме сельского хозяйства. Развитие колхозов Томской области в 1953—57 гг. является конкретным подтверждением их стимулирующего воздействия на колхозное производство. Оно показало, что в результате принятых мероприятий по усилению материальной заинтересованности не только сильные, но и слабые колхозы, получили значительный стимул к развитию производства. Вместе с тем, на основе экономического анализа хозяйственной деятельности колхозов в этот период следует сделать следующие выводы и предложения: а) все колхозы имеют большие резервы увеличения доходов за счет повышения товарности животноводства (сокращение внутрихозяйственных расходов мяса, молока и др.), б) богатейшим резервом увеличения доходов является развитие льноводства, увеличение количества и качества сдаваемой льнопродукции государству, в) в целях поднятия рентабельности от зернового хозяйства следовало бы повидимому, в условиях Бакчарского района несколько перестроить систему земледелия применительно к местным условиям.

Новая система заготовок, возникшая на основе крутого подъема сельского хозяйства, коренным образом отличается от всех предшествующих ей форм заготовок. Она обеспечивает дальнейшее использование принципа материальной заинтересованности в колхозном производстве, делает его более всесторонним и универсальным, распространяя на все колхозы во всех отраслях сельского хозяйства. Итоги хозяйственного развития колхозов Томской области и колхозов Алтайского края в 1958 г. — первом году действия новой системы заготовок — наглядно подтверждают ее преимущества по сравнению с предшествующей системой заготовок. Вместе с тем, опыт развития этих колхозов

23) Годовые отчеты колхозов Алтайского края и Томской области за 1958 г.

показывает, что в целях усиления ее стимулирующего влияния на колхозное производство необходимо: 1) Дифференцировать закупочные цены с большим учетом почвенно-климатических условий страны, чем в настоящее время. 2) В условиях существующей дифференциации цен было бы целесообразным предоставить право краевым и областным организациям в случае необходимости корректировать закупочные цены в определенных размерах по отдельным районам с учетом их экономических и природных условий в пределах общей суммы денежных средств, отпускаемых правительством для закупки сельскохозяйственных продуктов в этой области. 3) При корректировании цен по зонам страны в зависимости от природных условий учитывать состояние урожайности в каждой из областей, входящих в данную зону.

Проведение этих мероприятий в жизнь будет способствовать на наш взгляд совершенствованию системы закупочных цен на продукцию колхозного производства, успешному осуществлению задач в области дальнейшего развития сельского хозяйства, поставленных на декабрьском Пленуме ЦК КПСС (1959 г.). Важнейшей задачей в области сельского хозяйства Пленум считает увеличение производства сельскохозяйственных продуктов и снижение их себестоимости, что должно явиться основой для снижения розничных цен на эти продукты. Совершенствование системы закупочных цен и, следовательно, системы заготовок, должно сыграть в этом значительную роль.

* *
*

Содержание диссертации отражено автором в следующих статьях:

1. Экономическое стимулирование колхозного производства через систему обязательных поставок, контрактации и государственных закупок (на примере колхозов Томской области за 1951—1955 гг.). Доклады VII научной конференции ТГУ, вып. I, Томск, 1957 г.

2. К вопросу о роли контрактации в колхозном производстве в пятой пятилетке (на примере колхозов Томской области). Ученые записки ТГУ № 34, 1958 г.

3. Государственные закупки сельскохозяйственных продуктов и их роль в развитии колхозного производства. Ученые записки ТГУ № 31, 1959 г.

4. Государственные закупки сельскохозяйственных продуктов. Томская областная газета «Красное Знамя», 3 окт. 1956 г. (в соавторстве с И. Либа).

5. «Принцип материальной заинтересованности в новой системе заготовок» (в печати).