

А-2

МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО
КРАСНОГО ЗНАМЕНИ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени М. В. ЛОМОНОСОВА

Экономический факультет

На правах рукописи

А. А. С У Х О В

**Вопросы рационального использования
рабочей силы в период развернутого
строительства коммунизма**

(по материалам промышленности Тульской области
Приокского экономического района)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Научный руководитель —
кандидат экономических наук, доцент
В. Н. Ягодкин

МОСКВА — 1963 г.

Создание материально-технической базы коммунизма предполагает не только достижение высокого уровня развития материальных производительных сил, но и дальнейшее совершенствование самого работника производства, рациональное использование его способности к труду (рабочей силы).

«Внимание экономистов, — говорится в Программе КПСС, — должно быть направлено на изыскание путей наиболее эффективного использования в народном хозяйстве материальных и трудовых ресурсов...»¹

Данная проблема не является новой для теории и практики. Однако в настоящее время, когда советский народ вступил в период развернутого строительства коммунизма, она приобретает особо актуальное значение.

Человек, люди — главная производительная сила. Поэтому важно, чтобы все члены социалистического общества сознавали не только объективную обусловленность нашего движения к коммунизму, но и зависимость его от собственных усилий каждого человека, от его повседневного труда. В связи с этим рациональное использование всех творческих сил человека и общества в целом становится неперемennым условием построения коммунизма. Последнее требует изучения трудовых ресурсов не только страны в целом, но и крупных экономических районов (а внутри них отдельных областей, административных районов, городов и т. д.), различных отраслей производства и даже способностей к труду коллективов отдельных предприятий.

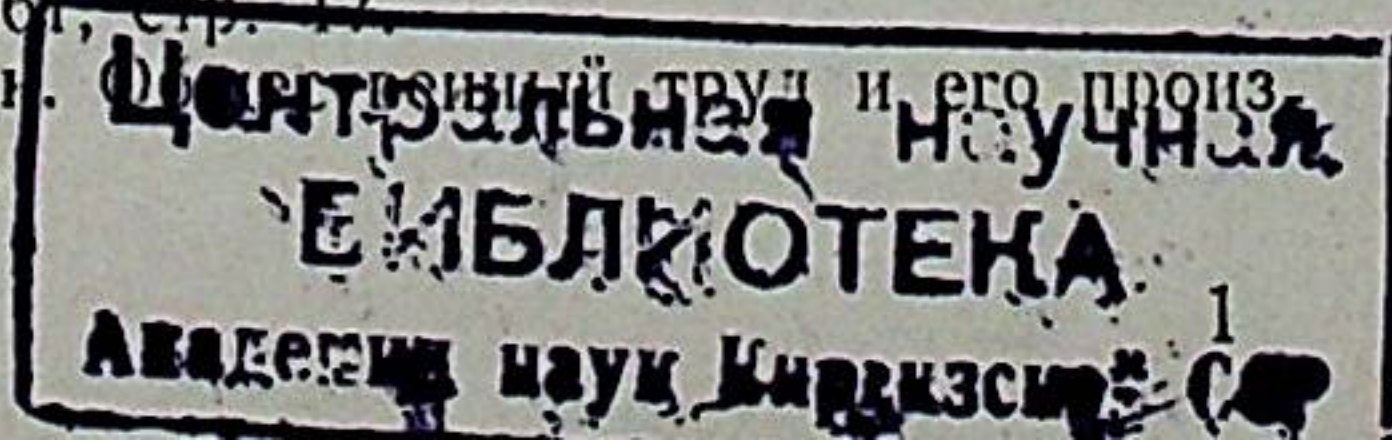
Трудовые ресурсы по своей природе — это совокупная общественная рабочая сила. Поэтому автор выступает против попыток противопоставления рабочей силы трудовым ресурсам² и отрицания ее экономического содержания при социализме³.

¹ Программа Коммунистической партии Советского Союза. Госполитиздат, 1961, стр. 128.

² См. Вопросы трудовых ресурсов в районах Сибири. Изд. Сибирского отделения АН СССР. Новосибирск, 1961, стр. 17.

³ См. П. П. Литвяков, Н. К. Тяпкин. Физический труд и его производительность. Соцэкгиз, 1961, стр. 11.

30 26 21



Выводы диссертации основаны на анализе трудовых ресурсов крупного Приокского экономического района, главным образом, Тульской области и ее промышленности.

Тульская область является самой большой в Приокском экономическом районе. Здесь проживает почти 36% населения района, в том числе более половины — городского. На долю области приходится 51,8% производственного персонала и 45% валового промышленного производства. Поэтому анализ использования трудовых ресурсов промышленности и Тульской области в целом дает возможность установить ряд особенностей, которые можно признать закономерными и для других областей экономического района.

В то же время исследование данного процесса на материалах одной отрасли, промышленности (хотя в ней и занята почти половина рабочих и служащих области), еще не дает полного представления об уровне использования трудоспособного населения, также как и анализ трудовых ресурсов области в целом не позволяет судить о всех особенностях их использования в промышленности и тем более на отдельных промышленных предприятиях. Однако в связи с тем, что рабочая сила в промышленности рассматривается как составная часть трудовых ресурсов области, этот недостаток в определенной мере устраняется.

В диссертации на основе анализа конкретного материала обоснована необходимость всестороннего изучения процесса использования рабочей силы, определены его содержание и различные стороны, а также даны рекомендации по улучшению использования рабочей силы в условиях Тульской области и Приокского экономического района. При этом рекомендации в большинстве случаев выходят за рамки экономического района.

В работе использованы труды классиков марксизма-ленинизма, материалы съездов Коммунистической партии Советского Союза, пленумов ЦК КПСС, постановления Советского правительства и другие руководящие документы, а также монографические работы, отдельные статьи и материалы научных конференций по вопросам использования трудовых ресурсов, статистические сборники, архивы и текущая отчетность Тулоблстатуправления, Тулоблплана, управления организации труда и заработной платы Приокского совнархоза и других местных организаций.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и приложений.

* * *

В первой главе диссертации «Особенности использования рабочей силы при социализме» раскрывается содержание понятия «использование рабочей силы», экономическая сущность и особенности этого процесса при социализме (и в период развернутого строительства коммунизма).

Способность к труду, или рабочая сила, — исключительное достояние человека. Это не только физиологическое, но и общественное понятие. Чтобы трудиться, недостаточно чисто физических данных, необходимо иметь еще специальную подготовку к труду (профессию, специальность)¹. Последнее представляет результат длительного накопления производственного опыта и трудовых навыков предыдущих поколений, которые передаются человеку в процессе обучения. Поэтому рабочая сила по своей сущности всегда является накопленной общественной способностью к труду.

В условиях развитого общественного разделения труда и кооперативной формы производства личная способность к труду (индивидуальная рабочая сила) имеет значение лишь как составная часть способностей к труду коллектива предприятия в целом (совокупной рабочей силы)². При этом совокупная рабочая сила не является арифметической суммой индивидуальных способностей к труду, а представляет сложное отношение между работниками различных профессий и специальностей, различного уровня образования и квалификации.

Рабочая сила неотделима от человека, а люди, как известно, трудятся так или иначе сообща. Поэтому под рабочей силой можно понимать не только индивидуальные или коллективные способности к труду, но и совокупность способностей к труду всего общества в целом, или трудовые ресурсы. Трудовые ресурсы представляют еще более сложный комплекс отношений (отношения между различными территориальными группами трудоспособного населения, между работниками различных сфер, отраслей и предприятий).

¹ Необходимым условием труда, конечно, является наличие средств производства. А. С.

² Под совокупной рабочей силой понимается рабочая сила совокупного рабочего. А. С.
«... совокупный рабочий... сохраняет свое значение по отношению ко всем возможным применениям машин в крупном масштабе». К. Маркс, Капитал, т. I, 1950, стр. 424.

Обладая общей сущностью и органическим единством, эти части (индивидуальная и совокупная рабочая сила), как и целое, трудовые ресурсы, имеют свои особенности, которые проявляются в процессе трудовой деятельности, их использования.

Использование рабочей силы, в буквальном смысле, ее потребление, есть процесс труда. Однако использование рабочей силы нельзя полностью отождествлять с трудом, ибо оно охватывает не только собственно труд, но и его организацию, элементами которой является распределение и подготовка рабочей силы. Поэтому, рассматривая использование рабочей силы в полном объеме и выделяя наиболее важные стороны этого процесса, можно сказать, что его содержанием является потребление, распределение и подготовка рабочей силы.

Характер потребления рабочей силы определяется уровнем развития производительных сил и господствующей формой собственности на средства производства, а также опосредствован особенностью технологии, технической оснащенностью и организацией труда на данном производстве.

Потребление рабочей силы невозможно без ее распределения. Распределение рабочей силы определяется теми же факторами, что и потребление, однако непосредственно зависит от него. Характер потребления и распределения рабочей силы в свою очередь определяют ее подготовку.

Потребление, распределение и подготовка являются различными сторонами процесса использования рабочей силы, между которыми существует диалектическая связь. Все изменения в производстве отражаются на распределении и подготовке рабочей силы через изменение характера ее потребления. Если последнее лежит в основе использования рабочей силы и тем самым влияет на ее распределение и подготовку, то распределение и подготовка в свою очередь воздействуют на потребление.

В диссертации приведены конкретные примеры, подтверждающие это положение.

Использование индивидуальной и совокупной рабочей силы автор называет «собственно использованием», или использованием в узком смысле слова, подразумевая под этим собственно труд и его организацию на данном производстве (фабрике, заводе, цехе, участке и отдельном рабочем месте).

Под использованием трудовых ресурсов, или использованием рабочей силы в широком смысле слова, понимается уровень занятости трудоспособного населения, распределение

его в определенных пропорциях по территории страны, сферам и отраслям народного хозяйства, профессиям, использование совокупного фонда рабочего времени, а также система подготовки кадров.

Между использованием трудовых ресурсов и совокупной рабочей силы существует органическая связь. На этой основе автор подвергает критике односторонний подход к проблеме использования рабочей силы¹ и обосновывает необходимость всестороннего рассмотрения этого процесса (в широком и узком смысле слова).

Использование рабочей силы — это такое ее потребление², в процессе которого происходит не только расход физической и духовной энергии человека, но и дальнейшее совершенствование его способности к труду. Поэтому автор выступает против исключения данного процесса из воспроизводства рабочей силы³.

Характер использования рабочей силы неразрывно связан с трудовой деятельностью, что дает возможность выделить в этом процессе три стороны: техническую, экономическую и физиологическую. Техническая сторона выражает характер использования рабочей силы в той или иной отрасли и сфере общественного производства независимо от форм общественного устройства; экономическая — особенности этого процесса в каждой общественно-экономической формации; физиологическая — характер и особенности функций человеческого организма в процессе труда.

В диссертации раскрывается взаимообусловленность и взаимное влияние этих сторон.

Каждой общественно-экономической формации присущи своя цель, способы и методы использования рабочей силы, которые выражают отношения господствующей формы собственности на средства производства.

¹ См. М. Я. Сонин. Основные вопросы баланса рабочей силы в народном хозяйстве СССР. М. 1948.

А. Д. Кузнецов. Трудовые ресурсы СССР и их использование. Соц. экгиз, 1960.

П. Г. Подьячих. Население СССР. Госполитиздат, 1961.

Трудовые ресурсы СССР (проблемы распределения и использования). Экономиздат, 1962.

² «...в процессе питания, представляющем собой одну из форм потребления, человек воспроизводит свое собственное тело... но это же приложимо и ко всякому другому виду потребления, который с той или другой стороны, каждый в своем роде воспроизводит человека». К. Маркс. К критике политической экономии. Госполитиздат, 1949, стр. 202.

³ М. Я. Сонин. Воспроизводство рабочей силы в СССР и баланс труда. Госпланиздат, 1959, стр. 12.

Целью использования рабочей силы при социализме является все более полное удовлетворение постоянно растущих потребностей и всестороннее развитие всех членов общества, в том числе удовлетворение потребностей в труде и всестороннее развитие трудовых способностей человека на основе развития и совершенствования материального и духовного производства, всей системы подготовки гармонически развитого человека. При этих условиях экономическая сущность использования рабочей силы может быть выражена как достижение наибольших результатов при наименьших затратах труда, использование ее в интересах общества и каждого из его членов в отдельности в целях гармонического развития личности.

Это обуславливает особенности использования рабочей силы при социализме, которые предполагают постоянное улучшение условий труда, обеспечение его нормальной интенсивности и неуклонное снижение производственного травматизма; творческий характер труда, широкое движение за рационализаторство и изобретательство, развитие движения за коммунистический труд; рациональное использование женского труда; обеспечение наиболее полной занятости общественно полезным трудом, отсутствие безработицы; организацию труда в масштабе всего общества и неуклонный рост сферы общественно организованного труда; планомерное распределение и перераспределение рабочей силы между сферами, отраслями и территориями; планомерную подготовку и переподготовку кадров и постоянный рост их культурно-технического уровня.

Все эти особенности рассматриваются в диссертации. Они создают условия для рационального использования рабочей силы.

В период развернутого строительства коммунизма необходимость такого использования все более возрастает. В связи с техническим прогрессом в этот период происходят коренные изменения в труде (процессе потребления рабочей силы): работник все меньше и меньше является непосредственным исполнителем производственных процессов. «Он становится рядом с процессом производства вместо того, чтобы быть его главным агентом»¹. Развивается творческий характер труда, требующий разносторонних знаний и разнообразия занятий, усиливается общность научно-технических основ

¹ Из неопубликованных рукописей К. Маркса. «Большевик», 1939, № 11—12, стр. 62.

производства. Создаются условия для перемены занятий в процессе трудовой деятельности.

Критически рассматривая различные точки зрения, автор приходит к выводу, что перемена занятий в процессе труда будет происходить путем совмещения различных видов работ в течение рабочего дня и дополнения их разнообразной деятельностью в свободное время. В определенных пределах будет возможен переход работников в другие отрасли производства, иногда даже со сменой профессии. Однако, если человек и будет менять род своей деятельности, то только в пределах своих индивидуальных возможностей, и разнообразие занятий для него будет означать чередование не всех, а лишь различных видов труда.

В настоящее время все большее значение начинает приобретать комплексная организация труда, которая создает условия для более рационального использования рабочей силы. В автоматизированном производстве возникает новый тип работника, в функциях которого органически соединяется умственный и физический труд. Инженерно-технический труд также начинает зачастую включать в себя непосредственно исполнительские функции, становится непосредственно производительным трудом.

В связи с постепенным сокращением рабочего дня и ростом производительной силы труда все большее значение приобретает максимальное и эффективное использование рабочего времени, которое является временем использования рабочей силы. Не случайно в настоящее время развернулось движение за лучшее использование каждого дня, часа и минуты рабочего времени. Последнее требует перехода к более высокой ступени организации труда не только на отдельных предприятиях, но и в масштабе всего общества.

Решения ноябрьского Пленума ЦК КПСС 1962 года о приближении науки к производству, проведении единой технической политики и о дальнейшем совершенствовании планирования народного хозяйства открывают широкие перспективы для эффективного использования рабочей силы.

Все изменения в трудовом процессе в период развернутого строительства коммунизма отражаются и на распределении рабочей силы. Меняется профессиональная структура совокупного рабочего: соотношение между отдельными профессиями и специальностями, происходит их объединение; изменяется удельный вес основных и вспомогательных рабочих. Происходят изменения в распределении трудовых ре-

сурсов. Все это подтверждается в диссертации конкретным анализом.

В текущем семилетии и генеральной перспективе движение рабочей силы внутри общественного производства усилится, что отразится и на территориальном распределении трудовых ресурсов. Наряду с более рациональным распределением их по крупным экономо-географическим и экономическим районам все более важное значение будет приобретать рационализация внутриобластного и внутрирайонного (микрорайонного) распределения трудовых ресурсов.

Определенные изменения произойдут в подготовке и повышении квалификации кадров. Расширится подготовка рабочих более широкого профиля в стационарных учебных заведениях, возрастет роль средней школы с производственным обучением. Внутризаводская форма обучения, благодаря техническим изменениям в производстве и высвобождению рабочей силы, не только будет обеспечивать ускоренную подготовку рабочих кадров, но все более будет служить целям повышения их квалификации.

В настоящее время необходимо более конкретно определить профиль подготовки рабочих кадров в профессионально-технических училищах, в средних школах с производственным обучением и на производстве.

* * *

Вторая глава «Трудовые ресурсы области» посвящена общей характеристике и использованию трудовых ресурсов области и промышленности в частности.

В Тульской области в 1959 году трудовые ресурсы составляли 60% населения; более половины трудоспособного населения приходилось на долю женщин¹. Преобладание женской рабочей силы в области, где развита тяжелая промышленность с высоким удельным весом рабочих-мужчин, требует более рационального ее распределения: увеличения занятости женщин в сфере общественно организованного труда и непосредственно в сфере нематериального производства.

Возрастная структура трудовых ресурсов здесь более благоприятна, чем по стране в целом: выше удельный вес трудоспособных в молодом и зрелом возрасте.

Дееспособность трудовых ресурсов определяется не только возрастной структурой, но и уровнем образования трудо-

способного населения. Последний в условиях Тульской области требует значительного повышения.

Большое значение в характеристике и правильной оценке возможных направлений использования трудовых ресурсов имеют источники их формирования. Как известно, источником увеличения трудовых ресурсов страны служит естественный прирост трудоспособного населения. Для отдельной же территории, в частности области, имеет значение и механический прирост, который является результатом миграции населения. Автор критикует некоторых экономистов, не включающих механический прирост трудоспособного населения в резервы трудовых ресурсов¹.

В Тульской области до недавнего времени миграция была значительным источником прироста трудовых ресурсов. Однако за последнее время (начиная с 1959 года) наблюдается тенденция к уменьшению механического прироста трудоспособного населения в результате его миграции. Основным источником пополнения трудовых ресурсов становится естественный прирост, который также падает в результате сокращения рождаемости в годы Великой Отечественной войны.

В этих условиях большое значение приобретает дальнейшее совершенствование производства, которое высвобождает рабочую силу и тем самым относительно увеличивает трудовые ресурсы. Оно расширяет границы применения рабочей силы в новых сферах производства, усиливает относительную независимость роста общественного производства от естественного прироста трудовых ресурсов.

Если в целом для области миграция населения сейчас почти не дает прироста трудовых ресурсов, то для отдельных районов и городов она является значительным источником пополнения рабочей силы. В связи с этим учет внутриобластной миграции является необходимым условием правильного определения резервов рабочей силы для отдельных микрорайонов.

Анализ внутриобластной миграции, проведенный автором, показывает, что она является основным источником механического прироста трудоспособного населения городов, главным образом, за счет сельской местности.

¹ Вопросы трудовых ресурсов в районах Сибири. Изд. Сибирского отделения АН СССР. Новосибирск, 1961, стр. 17.

¹ Рассчитано нами на основе данных Тулоблстатуправления. А. С.

В последнее время наблюдается увеличение миграции между городами. Это в определенной мере отражает технический прогресс в промышленности¹.

Образование укрупненного Приокского экономического района не вносит существенных изменений в характер миграционных потоков, так как в общем механическом движении населения Тульской области удельный вес населения других областей экономического района невелик.

В диссертации обосновывается необходимость учета миграции трудоспособного населения в профессиональном разрезе.

Количество и качество трудовых ресурсов (в определенной степени и источники их формирования) в конечном счете влияют и на их распределение. В области проявляется общая тенденция к увеличению занятости в сфере нематериального производства. Однако развитие нематериального производства, особенно сферы услуг, здесь еще недостаточно, что приводит к высокой занятости в домашнем и личном подсобном хозяйстве, более значительной, чем по стране в целом. Это создает неблагоприятные условия для рационального использования вне рабочего времени, в течение которого происходит восстановление рабочей силы. Поэтому необходимо не только расширение сферы услуг, но и повышение эффективности труда ее работников.

Органической частью трудовых ресурсов области является рабочая сила промышленности. Для нее характерны те же особенности. Она формируется за счет естественного и механического прироста трудовых ресурсов, а также в результате межотраслевого перераспределения их внутри области.

Плановые органы определяют дополнительную потребность в рабочей силе и основные источники ее удовлетворения. Тем не менее значительная часть рабочих кадров поступает на промышленные предприятия неорганизованно, (они принимаются в индивидуальном порядке самими предприятиями). Поэтому необходимо усиливать плановое распределение и перераспределение рабочей силы.

В диссертации рассматриваются различные стороны использования трудовых ресурсов промышленности.

¹ На увеличение миграции населения также влияют различные факторы: обеспечение жильем, культурно-бытовыми услугами, А. С.

Концентрированным выражением этого процесса служит использование совокупного фонда рабочего времени. Анализ рабочего времени в промышленности области за последние пять лет (с 1958 по 1962 год) показывает, что при общем улучшении его использования в большинстве отраслей возросли потери рабочего времени из-за невыходов на работу по болезни и отчасти в результате прогулов. В то же время увеличился удельный вес сверхурочных работ¹. Последнее требует улучшения лечебно-профилактической работы, повышения общего уровня организации производства и, прежде всего, повышения производственной дисциплины.

Необходимо также в значительной мере улучшить статистический учет использования рабочего времени. Осуществлять его следует на основе анализа фотографий и самофотографий рабочего дня.

Следует также учитывать использование рабочего времени инженерно-технических работников, занятых непосредственно в процессе производства.

Эффективность использования трудовых ресурсов промышленности зависит также от уровня механизации и автоматизации производства (от соотношения между работниками, занятыми преимущественно ручным трудом, и с другой стороны, обслуживающими автоматическое оборудование). Анализ показывает, что за период с 1959 по 1962 год среди вторых в большей степени увеличилась численность машинистов, операторов и других рабочих, нежели наладчиков автоматического оборудования, а среди первых возросло количество рабочих, выполняющих вспомогательные работы. При общем увеличении работников механизированного труда на 22,4% численность работников, обслуживающих автоматическое оборудование, поднялась на 17,6% и выполняющих работу механизированным способом — на 22,5%. С другой стороны, количество работников ручного труда уменьшилось на 1,3%, в том числе: выполняющих работу вручную при машинах и механизмах — на 10,5%, работников чисто ручного труда — на 3,9%. В то же время увеличилось на 17,7% количество ремонтных рабочих, выполняющих работу вручную².

Все это дает возможность сделать вывод, что темпы комплексной механизации основных и особенно вспомогательных работ значительно отстают от темпов механизации и

¹ Проанализировано использование времени рабочих, в основном, в промышленности бывшего Тульского экономического района. А. С.

² Рассчитано нами на основе данных Тулоблстатуправления. А. С.

автоматизации производства. Особенно низок уровень механизации ремонтных работ. Поэтому с ростом механизации и автоматизации производства увеличивается удельный вес ремонтных рабочих, выполняющих работу вручную. Последнее приводит к сохранению большого количества малоквалифицированных и, следовательно, низкооплачиваемых работ. В результате становится все труднее привлекать к ним рабочих, особенно, молодых с высокой общеобразовательной подготовкой.

Возникает противоречие: с одной стороны постоянно растет общеобразовательный и культурно-технический уровень работников, а с другой, по-прежнему остается высоким удельный вес малоквалифицированных ручных работ. Это приводит к тому, что средние школы с производственным обучением, давая высокую общеобразовательную подготовку, в то же время вынуждены, в большинстве случаев, готовить учащихся по узким специальностям низшей квалификации. В результате полученные в школе знания используются не полностью.

Для устранения этого необходимо, очевидно, значительно повысить темпы комплексной механизации производства.

Важнейшей стороной использования трудовых ресурсов является их распределение по отраслям производства. Изменения в распределении трудовых ресурсов промышленности, как правило, связаны с увеличением или сокращением объема производства¹.

Более или менее пропорциональное изменение численности производственного персонала и объема валовой продукции в большинстве отраслей промышленности Тульской области свидетельствует о том, что технический прогресс пока еще не влияет серьезным образом на изменение численности работающих.

Если распределение рабочей силы по отраслям зависит от характера производства и его размеров, то распределение производственного персонала внутри отрасли непосредственно отражает структуру совокупного рабочего и связано главным образом с организацией производства на каждом данном предприятии.

¹ На численность производственного персонала влияют предстоящие изменения в объеме производства, которые становятся причиной изменения численности этого персонала. Во всех других случаях численность производственного персонала (при неизменной производительности труда) определяет объем производства. А. С.

В диссертации рассматриваются изменения структуры производственного персонала в отраслях промышленности за последние пять лет.

Наименее благоприятные изменения в структуре производственного персонала наблюдаются в металлургической, химической, легкой и пищевой промышленности (где относительно уменьшилась численность инженерно-технических работников). Нельзя также признать нормальным, когда удельный вес административно-управленческого персонала почти приближается к удельному весу инженерно-технических работников и служащих. Это говорит о том, что преобладающая часть инженерно-технических работников и служащих используется в управленческом аппарате и в значительно меньшей мере — в непосредственном процессе производства. Это особенно нетерпимо сейчас, когда инженерно-технический труд должен все более и более превращаться в непосредственно производительную силу.

Характеристикой использования трудовых ресурсов в определенной мере может служить и движение рабочих кадров. Анализ этого движения за период с 1958 по 1962 год показывает уменьшение планового распределения и перераспределения рабочих и увеличение их текучести. Так, в области за это время удельный вес уволенных по собственному желанию среди выбывших с промышленных предприятий увеличился с 50,3% до 52,9%¹. Наибольшая текучесть рабочих кадров наблюдалась в промышленности стройматериалов, машиностроении и металлургии.

Текучесть рабочих кадров не следует отождествлять с их движением (перемещением) вообще. Под текучестью понимается неорганизованное движение работников, не оправданное нуждами народного хозяйства².

Поэтому не случайно ноябрьский Пленум ЦК КПСС 1962 года потребовал усилить борьбу с текучестью кадров, привить каждому трудящемуся высокие моральные принципы, чувство ответственности каждого за свою работу перед коллективом, перед всем советским народом.

Для устранения текучести необходимо не только усиливать материальные и моральные стимулы к закреплению

¹ Рассчитано нами на основе данных Тулоблстатуправления. А. С.

² Текучестью кадров называется стихийное, внеплановое движение, проявляющееся в уходе работников с предприятий по причинам, не вызываемым общегосударственными, производственными нуждами или естественной убылью и приносящее народному хозяйству страны экономический ущерб. А. С.

кадров, но и заранее планировать предстоящее высвобождение и перераспределение рабочей силы в профессиональном разрезе вплоть до отдельного предприятия.

Автор считает, что если в движении кадров наблюдается смена работников разнообразных профессий и специальностей: среди уволенных обнаруживается большинство работников отмирающих профессий и специальностей, менее квалифицированных, а среди принятых, наоборот, преобладают квалифицированные работники новых прогрессивных профессий и специальностей, причем значительно возрастает удельный вес переведенных на другие предприятия, то такое движение рабочих кадров является прогрессивным явлением, которое вызвано совершенствованием производства. Важно только направить его по плановому руслу. Поэтому необходимо анализировать и всякий раз конкретно определять причины изменений в движении рабочей силы.

Использование трудовых ресурсов промышленности неразрывно связано с их подготовкой, которая является частью этого процесса.

Профессионально-технические училища и средние школы с производственным обучением до сих пор удовлетворяют незначительную часть потребностей промышленности области в новых рабочих кадрах. Так, среди принятых на промышленные предприятия в 1962 году выпускники профессионально-технических училищ составляли 3,1%, окончившие средние школы с производственным обучением — 3,4%¹. Поэтому наиболее массовой формой подготовки новых рабочих пока остается индивидуально-бригадное обучение и курсовая подготовка на производстве.

Наряду с подготовкой новых рабочих осуществляется постоянное повышение их квалификации. В Программе Коммунистической партии Советского Союза указывается, что «важнейшее значение приобретает систематическое повышение квалификации работников промышленности... в связи с техническим прогрессом»².

Повышение квалификации означает развитие способностей человека к труду в пределах данной профессии (специальности) или овладение новой профессией (специальностью). Однако это не всегда приводит к увеличению

тарифного разряда, повышение которого в ряде случаев ограничено отсутствием работ более высокого разряда.

Возникает противоречие между ростом квалификации и недостаточным повышением тарифных разрядов, что ослабляет материальные стимулы к совершенствованию рабочей силы. Для преодоления этого противоречия необходимо работникам более высокой квалификации присваивать и более высокий разряд, предоставляя соответствующую работу. Это тем более важно, что повышение квалификации в современных условиях все более становится задачей системы внутризаводского обучения.

Анализ данных с 1959 по 1962 год показывает, что в этой системе увеличился удельный вес рабочих, повышающих свою квалификацию путем приобретения вторых профессий, на курсах целевого назначения, в постоянно-действующих школах и соответственно уменьшился удельный вес обучающихся на производственно-технических курсах и особенно в школах передового опыта. Последнее особенно нетерпимо сейчас, когда лозунгом социалистического соревнования должен становиться: «Сегодня рубеж новатора (передовика) — завтра рубеж коллектива».

Усвоение приемов работы новатора (передовика) всем коллективом рабочих обеспечивает значительное повышение производительности труда. Не случайно Л. Ф. Ильичев в докладе на июньском Пленуме ЦК КПСС указывал на необходимость «раздуть каждую искру новаторства в пламя трудового энтузиазма миллионов»¹.

В связи с этим важнейшей стороной деятельности отделов Совнархозов по организации труда и соцсоревнования должно стать обобщение и распространение опыта передовиков, новаторов производства на всех предприятиях экономического района.

Чтобы систематически изучать использование трудовых ресурсов, следует при совете народного хозяйства создать на общественных началах межобластную проблемную группу, широко привлечь к этой работе представителей научно-исследовательских институтов, преподавателей вузов и практических работников.

* * *

¹ Очередные задачи идеологической работы партии. Доклад Л. Ф. Ильичева на Пленуме ЦК КПСС 18 июня 1963 года. Газ. «Известия» от 19.06.63 года.

² Программа Коммунистической партии Советского Союза. Госполитиздат, 1961, стр. 75.

В третьей главе «Совершенствование использования рабочей силы» излагаются некоторые направления этого процесса.

Создание материально-технической базы коммунизма предполагает прогрессивные изменения в отраслевой структуре народного хозяйства, в частности изменение структуры топливного баланса (за счет относительного, а в ряде районов и абсолютного сокращения добычи угля)¹.

В Тульской области сокращение добычи угля шло параллельно с комплексной механизацией и автоматизацией шахт. В результате из угольной промышленности высвободилось и было перераспределено в другие отрасли и районы страны значительное количество работников. (К 1965 году занятость в угольной промышленности области должна уменьшиться примерно на 35,4% по сравнению с 1959 годом)².

Анализ сравнительных данных показывает возрастание централизованного, планомерного перераспределения высвобождающихся работников. Тем не менее, значительная их часть по-прежнему увольняется по собственному желанию. Поэтому необходима разработка перспективного плана высвобождения (перераспределения) рабочей силы в разрезе профессий и специальностей. На этой основе следует составить план переподготовки кадров.

Еще большее влияние на использование рабочей силы оказывает комплексная механизация и автоматизация, которая приводит к качественным изменениям в труде. Однако надо отметить, что данному периоду свойственна незавершенность комплексной механизации и частичная автоматизация производства. В этих условиях использование рабочей силы имеет ряд особенностей.

Во-первых, положительные стороны комплексной механизации и автоматизации проявляются частично. Наряду с общим улучшением использования рабочей силы, сохраняется ручной труд. В ряде случаев повышается интенсивность труда, сохраняются и появляются однообразные монотонные движения, как правило, на конвейерах и полуавтоматических поточных линиях. Более квалифицированные рабочие выполняют частично менее квалифицированные работы, и, наоборот, менее квалифицированные рабочие частично совмещают функции квалифицированных рабочих и т. д.

¹ В течение 1963—65 гг. добыча угля в Тульской области несколько увеличится. Однако это не устранил тенденции к уменьшению занятости.

² Рассчитано нами на основе данных комбината «Тулауголь». А. С.

Во-вторых, распределение рабочей силы становится менее дробным и дифференцированным. При распределении учитывается не только техническое разделение труда, но и сложившаяся возрастная структура совокупного рабочего.

В-третьих, в квалификации работников пока еще большую роль играет производственный стаж. В то же время все более возрастает значение общей и специальной подготовки.

Все эти особенности подтверждены анализом использования рабочей силы на автоматических и полуавтоматических поточных линиях промышленных предприятий Тульской области.

В условиях незавершенности комплексной механизации и частичной автоматизации в процессе труда (потребления рабочей силы) развивается совмещение профессий (специальностей), которое представляет не столько переход к новым видам занятий, сколько совмещение в процессе одной и той же работы трудовых операций различных специальностей. Поэтому в настоящее время предъявляется спрос на рабочих более широкого профиля лишь в пределах определенных профессий, как правило, новых. Чем дальше, тем больше совмещение будет сближать и объединять не только родственные, но и связанные общностью объекта труда разнородные и разнотипные профессии физического и умственного труда.

Совмещение профессий (специальностей) повышает эффективность использования рабочей силы. Оно расширяет способности человека к труду, потребление рабочей силы становится более разносторонним.

При общем расширении производства совмещение профессий (специальностей) относительно уменьшает потребность в рабочей силе (главным образом, в рабочих узких специальностей) и тем самым как бы увеличивает ее предложение.

Большое влияние на эффективность использования рабочей силы (прежде всего ее потребление) оказывает характер механического и автоматического оборудования и уровень его использования. В связи с этим решающим условием повышения производительности труда становится уровень использования оборудования, который определяет и уровень использования (потребления) рабочей силы.

Наблюдения за работой шахт Тульской области в 1961 году, проведенные научно-исследовательской нормативной станцией, показали, что удельный вес простоев в общем рабочем времени растёт вместе с повышением уровня механизации.

зации шахт. Результаты обследования 68 промышленных предприятий Приокского экономического района в 1963 году также свидетельствуют о более низком уровне использования автоматических линий по сравнению с поточными механизированными линиями и металлорежущим оборудованием вообще. Поэтому с ростом механизации и автоматизации необходимость максимального использования оборудования становится все более важным условием рационального потребления рабочей силы.

Развитие комплексной механизации и автоматизации вносит определенные изменения и в распределение рабочей силы. В связи с тем, что техническое разделение труда становится менее дробным, сокращается число профессий и специальностей в результате возникновения новых профессий широкого профиля и укрупнения существующих. При этом в большей степени уменьшается профессиональное разделение труда, нежели техническое.

Несовпадение технического разделения труда с профессиональным в условиях частичной автоматизации в ряде случаев связано с несовершенством самих полуавтоматических поточных линий. Временное отставание в совершенствовании орудий труда, их несоответствие потребностям производства вызывает нерациональные и непрогрессивные формы разделения труда, а следовательно, и нерациональное с общественной точки зрения распределение рабочей силы.

Комплексная механизация и автоматизация предъявляет повышенные требования к подготовке кадров, хотя в настоящий период, при частичности и незавершенности этого процесса, влияние его на общеобразовательный уровень рабочих пока незначительно. Обследование, проведенное автором на ряде промышленных предприятий области, показало, что на автоматическом оборудовании работает от 35,2 до 70,5% рабочих, имеющих незаконченное семилетнее образование и начальное. Уровень образования наладчиков автоматического оборудования несколько выше, однако и среди них от 20 до 56,2% имеет незаконченное семилетнее и начальное образование. При этом недостатки в общеобразовательной подготовке наладчиков, как правило, компенсируются более продолжительной работой по специальности.

Автор приходит к выводу, что до тех пор, пока не будет решена проблема комплексной механизации и автоматизации, будут сохраняться условия, обуславливающие более или менее значительные различия в уровне образования рабочих и их квалификации.

Хотя производство и не требует пока от всех работников высокого образования, последнее не означает, что уровень его не следует повышать. Поэтому при присвоении рабочим разрядов необходимо учитывать их общеобразовательную подготовку.

В настоящее время молодые рабочие, имеющие высокий общеобразовательный уровень, не получают, как правило, необходимой профессиональной подготовки. Они обучаются в течение небольшого срока непосредственно на рабочем месте и только узкому кругу трудовых функций. В результате возникает разрыв между относительно высокой общеобразовательной и низкой профессиональной подготовкой. Это снижает материальные и моральные стимулы к труду, является причиной текучести рабочих кадров, которая особенно велика среди молодых рабочих.

Для устранения текучести и создания условий для более рационального использования молодых рабочих с высокой общеобразовательной подготовкой необходимо в плановом порядке разработать общеобразовательный критерий по каждой ведущей профессии, присваивать новые более высокие разряды с учетом этого критерия и результатов сданных по специальности экзаменов¹. Все это послужит одним из дополнительных стимулов повышения уровня образования рабочих.

Более рациональному использованию рабочей силы способствует также совершенствование нормирования труда и сокращение рабочего дня. Последнее приводит к его уплотнению и повышению общественно нормальной интенсивности труда, что предполагает уменьшение сверхурочных работ.

Однако проведенный анализ использования рабочего времени в промышленности области с 1958 по 1962 год показывает увеличение удельного веса сверхурочных работ, которые после уплотненного рабочего дня неизбежно вызывают неоправданное повышение интенсивности труда и тем самым ухудшают использование рабочей силы.

Рациональное использование рабочей силы требует также, чтобы нормы были обоснованы не только технически, но и физиологически.

«... К установлению производственных норм, — говорил Н. С. Хрущев на ноябрьском Пленуме ЦК КПСС 1962 г., — надо широко привлекать самих рабочих, передовиков произ-

¹ Такая работа уже начата на Новотульском металлургическом заводе. А. С.

водства...»¹. Большое значение приобретают сейчас самофотографии рабочего дня, которые являются активным средством мобилизации резервов.

Эффективность использования рабочей силы (ее потребление) определяется не только правильным научно обоснованным нормированием, но и уровнем использования рабочего времени. В диссертации показаны пути повышения этого уровня. В частности, при планировании общего фонда рабочего времени следует учитывать квартальные (сезонные) различия в отработанном времени. Для усиления борьбы с потерями рабочего времени предприятиям необходимо увеличивать плановые задания по росту производительности труда на величину целодневных и внутрисменных простоев.

Хотя совершенствование нормирования и сокращение рабочего дня и вызвали определенные перемещения внутри совокупного рабочего, тем не менее они не влияют существенным образом на распределение рабочей силы: на структуру производственного персонала и его профессиональный состав. Большее влияние они оказывают на условия подготовки и повышения квалификации работников, в связи с тем, что увеличивается свободное время для совершенствования рабочей силы.

Благотворное влияние на использование рабочей силы в огромной мере оказывает движение за коммунистический труд, которое принимает все более и более массовый характер².

Чтобы труд превратился в первую жизненную потребность человека, необходимо, при прочих других условиях, наиболее рациональное использование его рабочей силы. Для эффективности последнего важно не только то, что достигается высшая в данных условиях производительность труда, но и то, какой «ценой» она получена. «Партии не безразлично, — говорил Л. Ф. Ильичев на июньском Пленуме ЦК КПСС, — какой именно ценой выполняется план»³.

¹ Н. С. Хрущев. Развитие экономики СССР и партийное руководство народным хозяйством. Доклад на Пленуме ЦК КПСС 19. XI. 62 г. Изд. Правда, М. 1962, стр. 70.

² В 1962 году в промышленности Тульской области в этом движении участвовало 68,6% работающих. На промышленных предприятиях Приокского экономического района в апреле 1963 года за звание коллективов и ударников коммунистического труда боролись 65% работающих. А. С.

³ Очередные задачи идеологической работы партии. Доклад секретаря ЦК КПСС тов. Л. Ф. Ильичева на Пленуме ЦК КПСС 18.06.63 г. Газ. «Известия» от 19.06.63 года.

К сожалению, в обязательствах участников движения за коммунистический труд это условие, как правило, не отражается. Забвение его иногда приводит к тому, что увеличение выпуска продукции достигается за счет неоправданной интенсификации труда, сверхурочных работ и т. д. Учет этого обстоятельства особенно важен в связи с тем, что участники движения за коммунистический труд в ряде случаев требуют повышения норм выработки без увеличения заработной платы.

Движение за коммунистический труд создает условия для дальнейшего развития способностей человека к труду, всего того лучшего, чем он располагает. Чем больше ответственных функций берут на себя участники этого движения, тем больше обогащается социальным смыслом и содержанием самый процесс трудовой деятельности, тем шире простор для развития элементов самодеятельного, творческого, подлинно коммунистического отношения к труду¹.

Особенно ценным в рациональном использовании рабочей силы является развитие добровольной взаимопомощи и взаимной выручки между участниками движения за коммунистический труд. Взаимопомощь и взаимная выручка создают условия для совмещения профессий (специальностей), расширяют профессиональный профиль работника. В процессе этого движения еще шире развивается массовое рационализаторство и изобретательство.

Несомненно, что движение за коммунистический труд значительно улучшает использование рабочей силы, способствует более рациональному потреблению способностей человека к труду, развивает коммунистическое сознание.

Тем не менее, несмотря на постоянный и быстрый рост его участников, влияние движения на некоторые стороны производственной, экономической деятельности предприятия (и тем более отрасли) в Тульской области пока еще недостаточно. Последнее подтверждается в диссертации анализом движения за коммунистический труд в промышленности области с 1959 по 1962 год².

¹ В 1963 году в Тульской области успешно работали 245 общественных конструкторских бюро, 140 общественных бюро и групп экономического анализа, 56 общественных бюро технической информации, 46 советов новаторов и других творческих объединений, в которых участвовало свыше 4-х тысяч инженеров, техников и рабочих. А. С.

² Несмотря на значительный рост участников движения за коммунистический труд, в ряде отраслей увеличились внутрисменные простои, возрос удельный вес уволенных за прогул и другие нарушения дисциплины. А. С.

Одной из причин, уменьшающей эффективность этого движения, автор считает неправильную систему его учета. В настоящее время учитывается лишь количественная сторона движения за коммунистический труд (сколько работников участвует в нем и скольким присвоено высокое звание коллективов и ударников коммунистического труда). Это приводит к тому, что проявляется своеобразная «погоня» за увеличением численности участников движения и упускается его качественный рост. К тому же результаты соревнования за звание коллективов и ударников коммунистического труда проверяются от случая к случаю, чаще всего один раз в год, в то время как итоги выполнения социалистических обязательств подводятся ежеквартально, а на многих предприятиях ежемесячно и даже ежедневно.

В диссертации обосновывается необходимость учета и анализа качественной стороны движения за коммунистический труд. Особенно следует обратить внимание на степень участия в нем работников различных профессий и специальностей, вспомогательных рабочих, на повышение уровня их образования и т. д. Надо выявлять и оценивать, как в каждом конкретном случае движение влияет на улучшение технико-экономических показателей работы предприятия в целом, что мешает развитию его на том или ином участке, в смене, цехе и т. д.

В связи с тем, что в промышленности области наблюдается увеличение удельного веса соревнующихся за звание ударников коммунистического труда, следует, не умаляя данной формы соревнования, всемерно развивать коллективные формы этого движения, особенно там, где большинство работающих связано единством технологического процесса.

Большим недостатком в практике движения за коммунистический труд в Тульской области автор считает разноречивость и в ряде случаев неконкретность обязательств его участников, что затрудняет организацию их выполнения.

«Всеми силами организационных и идеологических мер надо поднять значение обязательств, повысить ответственность за каждую строчку»¹.

Некоторые экономисты в связи с массовым развитием движения за коммунистический труд предлагают слить воедино два вида соревнования (движение за коммунистичес-

¹ Из доклада Л. Ф. Ильичева на июньском Пленуме ЦК КПСС. «Очередные задачи идеологической работы партии». Газ. «Известия» от 19.06.63 года.

кий труд и соцсоревнование). Автор допускает такое объединение лишь в коллективах, борющихся за звание предприятия коммунистического труда или получивших это звание, и признает нецелесообразность его там, где движение охватило лишь отдельные бригады, участки, смены.

Движение за коммунистический труд способствует улучшению распределения рабочей силы, делает его более рациональным. Следует сказать, что в связи с совершенствованием производства в коллективах коммунистического труда наблюдается значительное перемещение и обновление состава работников. Так, в трех бригадах и на участке коммунистического труда на Тульском комбайновом заводе с 1961 по 1962 год рабочий состав обновился в пределах от 15,4 до 60%; в четырех бригадах коммунистического труда Тульского завода «Красный Октябрь» с 1961 по 1963 год обновление рабочего состава достигает 20—37,5%¹.

Обновление рабочего состава коллективов коммунистического труда или борющихся за это звание требует серьезного внимания к подготовке работников, главным образом, молодых, ставших членами этих коллективов.

Особенность подготовки и повышения квалификации в условиях движения за коммунистический труд состоит в том, что наряду с обычной системой осуществляется повышение квалификации работников внутри коллективов, борющихся за это высокое звание. Последнее требует широкого распространения передового опыта. Известно, что уже сейчас возникли школы опыта коммунистического труда, качественно новая форма повышения квалификации, где наряду с задачами профессионального обучения решаются практические вопросы воспитания нового человека — строителя коммунизма.

На базе коллективов коммунистического труда следует создавать показательные предприятия, организовывать школы передового опыта, проводить семинары, конференции, отраслевые совещания по обмену опытом работы.

Таковы некоторые пути улучшения использования рабочей силы, которые неизбежно приводят к повышению производительности труда — главного условия победы коммунизма.

¹ Рассчитано нами на основе данных названных предприятий. А. С.

* * *

Основное содержание диссертации опубликовано в брошюрах:

1. «Рациональное использование рабочей силы в Тульской промышленности». Тульское книжное издательство, 1962, 2,05 печ. листа.

2. «Материальная основа коммунистического труда» (в соавторстве). Тульское книжное издательство, 1963, 2,26 печ. листа.

3. В статье «Об использовании рабочей силы при социализме». Вестник МГУ, 1962, серия VIII «Экономика, философия», № 6, 1 печ. лист.