

А-1

АКАДЕМИЯ НАУК КАЗАХСКОЙ ССР

СЕКТОР ЭКОНОМИКИ

На правах рукописи.

Н. А. ЕРОФЕЕВ

**СОСТОЯНИЕ И ПУТИ РАЗВИТИЯ
МЕТАЛЛООБРАБАТЫВАЮЩЕЙ
ОТРАСЛИ В МЕСТНОЙ
И КООПЕРАТИВНОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ КАЗАХСКОЙ ССР**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК**

**г. АЛМА-АТА
1950 г.**

Местная и кооперативная промышленность является составной частью социалистической промышленности.

Широкие перспективы развития местного производства по выпуску товаров широкого потребления на базе рационального использования местных сырьевых ресурсов и отходов госпромышленности, привлечение к труду местных кадров, приближение производства к районам потребления — все это определяет роль местной и кооперативной промышленности в народном хозяйстве СССР.

Партия и советское правительство на всех этапах социалистического строительства уделяли большое внимание вопросам развития местной и кооперативной промышленности, как необходимому дополнению к крупной индустрии в производстве товаров широкого потребления для населения.

VIII съезд партии, принимая программу, указал на необходимость развития местной и кустарной промышленности и превращения кустарных артелей и мелких производств в более крупные производственные предприятия.

В решениях XV и XVI съездов партии вновь было подчеркнуто большое значение и необходимость широкого развития мелкой и кустарной промышленности.

В отчетном докладе XVII съезду партии товарищ Сталин еще раз указал на необходимость «развязать местную советскую промышленность, дать ей возможность проявить инициативу в деле производства товаров широкого потребления и оказать ей помощь сырьем и средствами».

Законом о послевоенной пятилетке восстановления и развития народного хозяйства перед местной и кооперативной промышленностью поставлена почетная задача «обеспечить всестороннее развитие республиканского хозяйства местной промышленности и промысловой кооперации, особенно увеличение производства продовольствия и предметов широкого потребления, добычи местного топлива, производства проката и литья для местных нужд; строительных и местных материалов, производства металлоизделий и производства оборудования для республиканского хозяйства».

В послевоенные годы, несмотря на гигантский рост крупной индустрии, значение местной и кооперативной промышленности, как источника увеличения товарооборота и развернутой советской торговли, нисколько не уменьшился.

Товарищ Микоян, в речи на собрании избирателей Эреванско-Сталинского избирательного округа 10 марта 1950 года указывал: «Было бы совершенно неправильно думать, что в связи с огромным ростом крупной индустрии в Советском Союзе теряет значение местная промышленность и промысловая кооперация. Это в корне неправильные взгляды. Наоборот, развитие крупной индустрии предполагает также увеличение производства продукции местной промышленности».

IV съезд Коммунистической Партии (большевиков) Казахстана

потребовал «принять меры к созданию в каждом городе и районе всесторонне развитой промышленности, производящей средства потребления, в объеме, способном удовлетворить потребности трудящихся района».

В системах местной и кооперативной промышленности Казахстана, металлообрабатывающая отрасль является одной из основных отраслей, призванной обеспечить население разнообразными изделиями широкого потребления, осуществить весь необходимый объем работ по бытовому металлоремонту, а также обеспечить сельское хозяйство и коммунальные предприятия республики необходимыми металлоизделиями и литьем в нужном ассортименте.

Все это определяет важность и первостепенность задач, поставленных перед местной и кооперативной промышленностью Казахстана в деле развития металлообрабатывающего производства.

Задача представленной мною работы состоит в том, чтобы на основе социалистических принципов размещения промышленности, директив партии и правительства по вопросам развития народного хозяйства, анализа современного состояния металлообрабатывающей отрасли в местной и кооперативной промышленности Казахской ССР, правильно определить пути ее дальнейшего развития.

* * *

Накануне первой империалистической войны на всей обширной территории Казахстана находилось всего три металлообрабатывающих предприятия (в гг. Уральске, Петропавловске и Кокчетаве). Годовой выпуск продукции металлообработки составил всего 1 300 тыс. рублей (в неизменных ценах 1926/27 гг.).

За годы советской власти, в прошлом экономически отсталый Казахстан, под руководством коммунистической партии, советского правительства, при братской помощи великого русского народа, минуя капитализм, превратился в цветущую социалистическую индустриальную республику.

Значительный рост тяжелой промышленности Казахстана в годы сталинских пятилеток с одной стороны, развитие механизированного сельского хозяйства и транспорта — с другой, определили собой темпы роста, характер размещения и общее направление развития металлообрабатывающей промышленности республики.

По сравнению с 1913 г., объем продукции металлообработки в 1940 г. вырос в 163 раза.

Еще большее развитие в республике получила эта отрасль промышленности в годы Великой Отечественной войны и в послевоенные годы.

Создание в Казахстане крупных металлообрабатывающих и машиностроительных заводов, реконструкция и расширение действующих предприятий, дали возможность, в значительных размерах, развить металлообработку во всех областях республики.

Уже в 1947 г. объем продукции выпускаемой металлообра-

батывающей промышленностью Казахстана против 1941 г. увеличился почти в 3,5 раза, производительность труда выросла более, чем в 2 раза и количество рабочих возросло в 1,7 раза.

Таким образом, в настоящее время металлообрабатывающая промышленность Советского Казахстана имеет в экономике республики исключительно большое значение. В ближайшие годы на базе расширения числа предприятий черной металлургии и увеличения производственных мощностей действующих предприятий и строительстве новых, металлообрабатывающая промышленность и машиностроение получат еще большее всестороннее развитие, как по выпуску средств производства, так и средств потребления.

Вместе с развитием крупной индустрии, в качестве ее дополнения, развивалась, росла и крепла местная и кооперативная промышленность республики.

Первые годы создания в Казахстане местной и кооперативной промышленности характеризуются самым незначительным уровнем развития металлообрабатывающего производства.

Несколько большую роль в народном хозяйстве республики начинает приобретать металлообрабатывающее производство местной и кооперативной промышленности лишь к 1937 г. По сравнению с уровнем 1929 г., объем продукции металлообработки в 1940 г. увеличивается в местной промышленности в 9,6 раза и в промысловой кооперации — в 20 раз.

По своим абсолютным размерам продукция местного металлообрабатывающего производства не удовлетворяет растущих потребностей населения Казахстана. Предприятия местной и кооперативной промышленности республики выработали в 1948 г. металлоизделий широкого потребления на душу населения (не считая металлоремонта) лишь на 10—11 рублей (в розничных ценах).

За 1948 г. удельный вес реализованной посуды местного производства в общем количестве реализованной посуды по республике составил всего 14,6%, а в таких областях, как Актюбинской — 7,9%, Восточно-Казахстанской — 7%, Южно-Казахстанской — 6,4%, Кокчетавской — 1,2%.

Резким отставанием характеризуется эта отрасль и в общей отраслевой структуре местной и кооперативной промышленности республики, где удельный вес ее составлял в 1948 г. лишь 11,2%.

Такой незначительный удельный вес и объем производства свидетельствует о недостаточном развитии металлообрабатывающего производства и показывает, что местное производство в республике находится, пока еще, на первоначальной стадии развития.

Поскольку существующий уровень металлообрабатывающего производства местной и кооперативной промышленности резко отстает от поставленных партией и правительством задач, то в целях установления причин отставания потребовалось прежде всего, детально рассмотреть современное состояние этого производства.

В этой связи нами проанализированы: структура металлообрабатывающего производства и ассортимент выпускаемой продукции, типы предприятий и их размеры, размещение производства и их промфонд, степень участия местного производства в снабжении населения изделиями металлоширпотреба, техническая оснащённость предприятий, производительность труда, качество и себестоимость выпускаемой продукции.

* * *

Параллельное существование производств по выпуску оборудования на предприятиях местной и кооперативной промышленности и, как следствие этого, небольшой объём вырабатываемых отдельными предприятиями простейших видов машин, станков и механизмов обуславливает крайнюю его нерентабельность.

Плановым органам следует уделить самое серьёзное внимание вопросу разработки единого продуманного плана организации производства простейшего оборудования, инструмента и унифицированных приспособлений, построенного на основе специализации и четкого разграничения функций отдельных предприятий и систем в целом, тем самым часть местных предприятий превратить в прочную базу технического оснащения мелких предприятий местной и кооперативной промышленности республики.

Ассортимент — металлические полуфабрикаты для производства товаров широкого потребления в других отраслях местной и кооперативной промышленности ограничивается в основном, гвоздями для строительства. Производство металлической фурнитуры в 1948 г., по сравнению с 1940 г. сократилось более, чем в 7 раз.

Неотложной задачей местной и кооперативной промышленности является всемерное расширение производства по выпуску металлических полуфабрикатов и фурнитуры, для обеспечения потребностей указанных систем.

Выпуск металлоизделий для сельского хозяйства за последние годы резко уменьшен. Ассортимент этих изделий крайне ограничен и ни в коей мере не удовлетворяет нужд сельского хозяйства республики.

Задача увеличения производства изделий для сельского хозяйства может быть разрешена, прежде всего, путем укрепления производства, сосредоточения его в сравнительно небольшом количестве предприятий и расширении ассортимента за счет освоения выпуска садового и огородного инвентаря, молочной посуды и т. д.

Самая большая группа металлоизделий местного производства — это изделия металлоширпотреба. Однако, весь более или менее устойчивый ассортимент этих изделий охватывает лишь 17 видов, что характеризует его крайнюю ограниченность и объясняет причину завоза в республику из РСФСР и Украины ряда важнейших изделий металлоширпотреба.

Ограниченность ассортимента не единственный недостаток.

Он усугубляется еще фактором чрезмерной распыленности в производстве основных видов металлоизделий между многими предприятиями и артелями и экономически неоправданным параллелизмом в работе металлообрабатывающих производств местной и кооперативной промышленности в выпуске однородных изделий в одном и том же населенном пункте, при полном отсутствии таких производств в отдельных пунктах и даже областных центрах Казахстана.

Изжитие экономически неоправданного параллелизма, разработка строго продуманного ассортиментного профиля каждого предприятия внутри отдельных систем, а также некоторая специализация каждой системы на выпуске определенной группы металлоизделий является первоочередной задачей.

* * *

Многообразие ассортимента и его неустойчивость, рассредоточенность металлообрабатывающего производства в 146 предприятиях местной и 299 артелях кооперативной промышленности свидетельствует о мелком характере этих производств, что объясняет преобладание в системах местной и кооперативной промышленности единичного или индивидуального типа производства.

Только $\frac{1}{3}$ всей продукции металлообработки промышленной кооперации выпускается в семи чисто металлообрабатывающих артелях. Остальная продукция выпускается в разнотромышленных артелях, в которых удельный вес металлообработки незначительный.

Что касается металлообрабатывающего производства местной промышленности, то преобладающая часть продукции (66,5%), в отличие от кооперативной промышленности, выпускается на 19-ти относительно специализированных предприятиях; 14 из них представляют из себя мастерские по ремонту весов. При этом, однако, свыше 80% предприятий, имеющих металлообработку, относятся к числу разнотромышленных промкомбинатов, с удельным весом металлообрабатывающего производства ниже 25%.

Анализ существующего размещения металлообрабатывающего производства местной и кооперативной промышленности выявил крайнюю неравномерность этого размещения по отдельным областям.

В Джамбулской, Северо-Казахстанской, Карагандинской, Семипалатинской и Талды-Курганской областях и в г. Алма-Ате выпускается более $\frac{2}{3}$ продукции металлообработки кооперативной промышленности и $\frac{1}{3}$ местной промышленности. В столице республики и перечисленных областях сосредоточено более половины основных фондов производственного назначения и почти $\frac{2}{3}$ мощности силовых установок и моторов чужого тока всей этой отрасли промышленности.

Совершенно незначительно развито местное металлообрабатывающее производство в ряде основных промышленных областей:

Актюбинской, Восточно-Казахстанской, Гурьевской и Южно-Казахстанской.

Неравномерность в размещении металлообрабатывающих предприятий касается не только производства в целом, но и основных видов изделий металлоширпотреба.

В целом местное металлообрабатывающее производство Казахстана получило более или менее значительное развитие лишь в 4—5 областях, в остальных 11—12 областях металлообрабатывающее производство носит очень мелкий и кустарный характер, ассортимент вырабатываемых здесь изделий ограничен.

Ликвидация неравномерности в размещении металлообрабатывающих производств — одна из основных задач планирующих органов.

* * *

За период с 1940 по 1948 гг. основные фонды производственного назначения металлообрабатывающей отрасли в кооперативной промышленности увеличились в 3,7 раза, в том числе различного оборудования почти в 3,3 раза; мощность первичных двигателей и моторов чужого тока возросла более, чем в 2 раза и энерговооруженность одного рабочего увеличилась в 1,6 раза.

Техническая оснащенность металлообрабатывающей отрасли местной промышленности, за тот же период времени, росла еще более значительными темпами. Основные фонды производственного назначения увеличились более, чем в 7,5 раз, в том числе производственного оборудования — почти в 5 раз; мощность первичных двигателей и моторов чужого тока возросла в 6 раз и энерговооруженность одного рабочего увеличилась в 2,2 раза.

При всем этом, уровень технической оснащенности очень многих рассматриваемых нами предприятий продолжает оставаться низким.

В кооперативной промышленности около 85% и в местной — около 68% предприятий и мастерских, от общего их числа, не имеют первичных двигателей и моторов чужого тока.

До настоящего времени более половины всей продукции металлообработки в рассматриваемых системах выпускается предприятиями и мастерскими, в которых применяется исключительно ручной труд. Процент числа рабочих, занятых ручным трудом, по отношению к общему числу рабочих, занятых в металлообрабатывающем производстве составляет (вместе с металлоремонтом) — в местной промышленности — 32%, в промысловой кооперации — 58% и в кооперации инвалидов — 70%.

Отсюда вопросы максимального использования основных фондов повышения уровня технической оснащенности и внедрения механизации на производстве рассматриваемых предприятий являются вопросами первоочередной важности.

Производительность труда за период с 1940 по 1948 гг. в це-

лом рассматриваемой отрасли промышленности выросла, в кооперативной промышленности на 45,7% и в местной — на 39%.

Однако, уровень производительности труда на многих рассматриваемых предприятиях продолжает оставаться низким.

Укрупнение и концентрация производства — обязательное условие, обеспечивающее рост производительности труда и увеличения выпуска металлоизделий.

Среди всех факторов повышения производительности труда, на одно из первых мест по своей значимости следует поставить фактор рациональной организации труда.

Наличие значительного количества неиспользуемых в этом направлении, резервов, отсутствие даже простейших форм разделения труда во многих металлообрабатывающих предприятиях, мастерских и цехах местной и кооперативной промышленности Казахстана тормозит рост производительности труда.

Качество продукции, наряду с производительностью труда, является важнейшим показателем работы предприятия.

Увеличение прочности изделий, улучшение внешнего вида и удлинение срока их службы — обязательные факторы, сопутствующие улучшению качества изделий, определяют собой то огромное значение, которое имеет этот показатель для повышения производительности общественного труда.

Лучшее качество продукции является решающим источником роста социалистических накоплений и способствует ускорению темпов социалистического воспроизводства, улучшению материального благосостояния трудящихся.

Качество изделий металлоширпотреба, выпускаемых артелями, предприятиями и промкомбинатами Казахстана еще ни в коей мере не удовлетворяет запросов потребителя.

Задача улучшения качества продукции требует дальнейшего широкого развертывания социалистического соревнования за отличное качество продукции, изучение опыта работы передовых рабочих и бригад и распространение их опыта на остальных рабочих.

Совершенно очевидно, что от того, насколько качественными будут вырабатываемые изделия, насколько они будут соответствовать вкусам и запросам потребителя, зависит возможность дальнейшего успешного существования того или иного производства в условиях местной и кооперативной промышленности.

В местной и кооперативной промышленности необходимо отказаться от кустарщины и технической косности — этих основных пороков, тормозящих техническое перевооружение мелких предприятий и выпуск качественных металлических изделий.

* * *

Себестоимость продукции является основным качественным показателем, отражающим всю производственную и хозяйственную деятельность предприятия.

Вопросы снижения себестоимости продукции тесно связаны с

вопросами улучшения качества товаров. Оба эти показателя способствуют ускорению темпов социалистического воспроизводства и обеспечивают снижение издержек производства.

Снижение себестоимости продукции является одним из основных источников социалистического внутрипромышленного накопления и финансирования народного хозяйства.

Несмотря на некоторые положительные результаты по снижению себестоимости продукции металлообработки, достигнутые на основе социалистического соревнования, развернувшегося на предприятиях местной и кооперативной промышленности, в ответ на обращение 35 московских предприятий, 43% всех предприятий установленных заданий по снижению себестоимости продукции в 1948 г. не выполнили.

Анализ структуры себестоимости всей товарной продукции металлообрабатывающего производства за 1946—1948 гг. в рассматриваемых системах показывает, прежде всего, повышение удельного веса материальных затрат в общей сумме издержек производства. Это объясняется, с одной стороны, изменением ассортимента металлоизделий за счет увеличения выпуска более металлоемких изделий, и, с другой стороны, ростом потребления энергии в связи с механизацией производства.

Наряду с повышением доли материальных затрат в общей стоимости продукции имеется относительное снижение удельного веса производственной заработной платы, что является результатом роста производительности труда.

Размер металлообрабатывающих предприятий в значительной степени определяет уровень себестоимости продукции. Себестоимость однородных изделий при разном объеме выпуска продукции различна.

Издержки производства в более мелких артелях (в городах: Караганде, Актюбинске, Кызыл-Орде) на 40—45% выше, чем в крупной Семипалатинской артели «3-я пятилетка»:

Затраты на сырье, материалы, топливо и электроэнергию в металлообрабатывающем производстве местной и кооперативной промышленности республики составляют, в целом, около 40% всех затрат, входящих в себестоимость продукции.

Анализ работы рассматриваемых предприятий показывает, что на этих предприятиях имеются огромные неисчерпаемые резервы снижения материальных затрат на выпуск продукции. Однако используются они очень слабо.

Так, например, установлено, что суммарная среднепрогрессивная норма расхода металла на одну пароконную бречку может быть снижена с 205 кг до 176,2 кг, в результате общая экономия металла за год в промысловой кооперации республики составит 175 тонн, в местной промышленности — 427 тонн.

Поэтому разработка и внедрение среднепрогрессивных норм использования сырья, материалов и топлива для металлообраба-

тывающего производства местной и кооперативной промышленности имеет первостепенное значение.

В металлообрабатывающем производстве местной и кооперативной промышленности Казахстана удельный вес заработной платы сравнительно высок и достигает 30—40%, поэтому, в этих предприятиях рост производительности труда имеет особенно большое значение, как основного фактора снижения себестоимости продукции.

В 1947 г. затраты на заработную плату в себестоимости сравнимой товарной продукции металлообрабатывающего производства сократилась, по сравнению с 1946 г. в местной промышленности — на 1,2%, в кооперативной — на 14,3%, а в 1948 г. против 1947 г. — в местной — на 20,4% и в кооперативной промышленности — на 21,2%.

Несмотря на некоторые положительные результаты по сокращению издержек производства, связанные с расходом фондов заработной платы, следует подчеркнуть, что вследствие неудовлетворительного состояния организации труда, во многих предприятиях имеются еще значительные неиспользуемые резервы снижения себестоимости продукции.

Учитывая, что систематическое снижение себестоимости продукции является важнейшей хозяйственно-политической задачей, особенно в послевоенный период, использование всех имеющихся резервов и устранение недочетов в работе металлообрабатывающих производств является неотложной и наиболее актуальной задачей всех работников местной и кооперативной промышленности Казахстана.

* * *

Установлено, что развитие местной и кооперативной промышленности Казахстана, особенно в сельской местности, шло, в основном, за счет расширения разнопромысловых предприятий при широком рассредоточении местного производства во всех городах и районах республики.

Создаваемые вначале, как специализированные на базе одной-двух отраслей впоследствии почти все предприятия в сельской местности расширялись за счет организации в них новых отраслей промышленности и становились разнопромысловыми.

Среднее число отраслей в одной сельской артели последовательно увеличилось и составляло: в 1929 г. — 1,2; в 1936 г. — 3,8; в 1940 г. — 5,7, в 1947 г. — 8,2. Такой путь развития происходил и в промкомбинатах местной промышленности.

Этот процесс развития местного производства для Казахстана объясняется следующими основными двумя причинами: первая — рост населения, вызванный общим подъемом народного хозяйства республики, культуры казахского народа, требующим увеличения выпуска разнообразных товаров широкого потребления;

вторая — значительная территориальная отдаленность одного района от другого, отсутствие необходимых средств связи между ними.

Указанный процесс превращения специализированного предприятия с одной или двумя отраслями и многопромысловое предприятие имел место не только в сельской местности, но и в городах, с той лишь разницей, что здесь он носил переходный промежуточный характер.

Среднее число отраслей в одной городской артели составляло: в 1929 г. — 1,2, в 1936 г. — 3,1, в 1940 г. — 2,7, в 1947 г. — 2,1.

Процесс развития подавляющего большинства городских предприятий трехступенчатый: от одной-двух отраслей, с незначительным объемом производства к большему числу отраслей, а затем к отраслевой специализации и значительного роста производства внутри отрасли.

Отраслевая специализация в городах республики — основной путь развития местной и кооперативной промышленности. В тех предприятиях, в которых эта стадия развития закончена, необходимо переходить, и как можно смелее, к предметной специализации, при этом не допускать экономически не оправданного параллелизма производств местной и кооперативной промышленности по выпуску той или иной продукции в одном городе.

Что касается предприятий сельской местности, расположенных в одном населенном пункте, то вопросы их специализации нужно решать путем ликвидации отраслевого параллелизма в рассматриваемых нами системах: промысловой кооперации, кооперации инвалидов и местной промышленности.

Предприятия в сельской местности должны оставаться пока разнопромысловыми, но с наименьшим количеством отраслей.

Вопрос об их отраслевой специализации необходимо решать по мере развития экономики района и соответственного роста населения, то есть по мере необходимости в расширении производства продукции той или иной отрасли промышленности.

Переходим к краткому рассмотрению намеченных путей развития рассматриваемой отрасли промышленности.

Расширение и укрепление базы для технического оснащения предприятий местной и кооперативной промышленности республики может быть достигнуто при условии концентрации производства по выпуску оборудования на одном предприятии, что позволит увеличить объем производства по выпуску простейшего оборудования, улучшить его качество и значительно снизить себестоимость.

Таким предприятием, на котором следует сосредоточить производство оборудования для нужд местной и кооперативной промышленности республики должен стать Семипалатинский механический завод местной промышленности.

В качестве базы для расширения производства простейшего инструмента для обеспечения местной и кооперативной промыш-

ленности, населения и колхозов республики (напильники) необходимо взять:

а) петропавловскую артель «Молот», которая должна обеспечить потребность всего экономического района, входящего в состав Центрального Казахстана;

б) механический завод артели «Металлист» в г. Джамбуле должен обеспечить потребность всего Западного и частично Южного Казахстана;

в) для обеспечения инструментом Восточного и частично Южного Казахстана, необходимо в ближайшее время организовать инструментальное производство на Алмаатинском весовом заводе местной промышленности. На этом же заводе необходимо организовать производство коньков, которые в Казахстане до сих пор не выпускаются.

Указанные предприятия, при условии их расширения и реконструкции, могут обеспечить потребность в простейшем инструменте местную и кооперативную промышленность, население и колхозы республики.

Потребность гвоздей для мебельного, а также прочих деревообрабатывающих производств местной и кооперативной промышленности в 1949 г. определяется в 150 тонн в год, а потребность в пружинах для мягкой мебели не менее 100 тысяч штук.

Намечено расширить и специализировать на производстве различных мебельных, сапожных и строительных гвоздей, а также мебельных пружин — Лепсинский гвоздильно-шайбовый завод.

Наряду с гвоздями, большое значение имеет обеспечение в достаточном количестве мебельной и галантерейной фурнитурой, которая завозится полностью из-за пределов республики.

Производство мебельной и галантерейной фурнитуры для местной и кооперативной промышленности Казахстана сосредотачивается на строящемся металлообрабатывающем заводе артели имени Крючкова в городе Алма-Ате.

Ликвидация отставания производства металлоизделий широкого потребления в Казахстане должна быть достигнута путем укрупнения, реконструкции и расширения действующих предприятий на базе их специализации, повышения уровня технической оснащенности, более рационального использования существующих производственных площадей и оборудования, а также строительства новых предприятий и организации новых производств.

К числу изделий металлоширпотреба, производство которых, вследствие сложности технологического процесса, с одной стороны и транспортабельности изделий — с другой, которые нецелесообразно расплывать в мелких предприятиях, мы относим: столовые и чайные ложки, ножи и вилки, скобяные и замочные изделия, электронагревательные приборы и эмалированную посуду.

Производство этих изделий должно быть специализированным. Выпуск их в небольших размерах является нерентабельным.

Исходя из этих экономических предпосылок, нами намечено:

производство столовых и чайных ложек расширить в алмаатинской артели «Новый строй»;

производство столовых ножей и вилок организовать на механическом заводе алмаатинской артели имени Крючкова.

Такое размещение этих производств полностью увязывается с профилем работы указанных металлообрабатывающих артелей и дает возможность более эффективно использовать наличное оборудование, производственные площади и имеющиеся квалифицированные кадры.

Производство скобяных изделий совместить с производством замочных изделий и организовать их выпуск в массовых количествах. Для этого в Караганде необходимо построить специализированный завод в системе местной промышленности.

В Карагандинской области имеются много различных металлоотходов и полноценного сырья, широкий местный рынок сбыта, а территориальное расположение позволяет обеспечить отгрузку готовой продукции во все области республики.

Производство электронагревательных приборов целесообразно организовать в г. Акмолинске в системе местной промышленности. В Акмолинске узловая железнодорожная станция, которая после окончания строительства дороги Моинты — Чу и Акмолинск — Павлодар будет связана с Южным и Восточным Казахстаном.

Обеспеченность на месте электроэнергией и близость необходимого сырья делают строительство завода в данном областном центре экономически целесообразным.

Производство эмалированной посуды должно быть организовано в Казахстане на базе строительства трех новых заводов.

Один завод должен быть построен в городе Алма-Ате, для обеспечения населения Западного и частично Южного Казахстана, один — в городе Семипалатинске, для обеспечения нужд населения Восточного и частично Южного Казахстана и третий завод — в городе Караганде, для обеспечения населения Центрального Казахстана.

Мощность этих заводов должна быть запроектирована в пределах полного обеспечения потребности населения в эмалированной посуде с тем, чтобы прекратить ее завоз в Казахстан из других республик Советского Союза.

Ассортимент металлоизделий широкого потребления включает в себя еще целый ряд изделий, которые, вследствие больших объемных размеров являются мало или совершенно нетранспортабельными. К таким изделиям относятся: чугунное и алюминиевое литье, посуда чугунная, алюминиевая, жестяная, кровати и различного рода домашняя утварь.

Основные соображения, которые должны быть положены в основу разработки плана развития этих производств, следующие:

а) производство указанных изделий нужно организовать в

каждой области, в размерах, полностью удовлетворяющих потребности населения области;

б) для обеспечения высокого качества изделий и снижения их стоимости, это производство, по возможности, должно осуществляться на предприятиях, относительно специализированных (на 5 — 6 видах изделий);

в) необходимо избежать ничем неоправданный параллелизм в работе предприятий местной промышленности, промышленной кооперации и кооперации инвалидов, то-есть ликвидировать распыленность производства однородных изделий на предприятиях рассматриваемых систем, расположенных в одном населенном пункте.

Для этого мы намечаем: по чугунному литью организовать новые литейные цеха с производительностью 100 — 150 тонн литья в год в тех городах, в которых они в настоящее время отсутствуют.

При решении вопроса о том, в какой из систем должны быть организованы указанные цеха, следует исходить из того, где более развито в настоящее время металлообрабатывающее производство, а следовательно, где имеются квалифицированные кадры рабочих, инженерно-технический персонал и т. д.

Исходя из этих соображений, мы считаем более целесообразным в городах Талды-Кургана, Гурьеве и Кустанае организовать это производство в системе местной промышленности, а в Акмолинске, Кокчетаве, Уральске, Актюбинске — в системе промышленной кооперации.

В ближайшее время во всех существующих крупных литейных производствах необходимо освоить выпуск чугунной посуды, которая в настоящее время в Казахстане не производится.

По алюминиевой посуде имеющийся тут параллелизм, задерживающий дальнейший рост этого производства, должен быть ликвидирован, путем закрытия этих цехов в той из систем, где производство носит мелкий, неустойчивый характер.

Ликвидация отмеченного параллелизма и полное использование существующих производственных мощностей в более крупных цехах, организация этого производства в городах Петропавловске, Гурьеве даст возможность полностью обеспечить население республики разнообразным ассортиментом алюминиевой посуды и прекратить ее завоз в Казахстан.

По жестяной посуде, не возражая в принципе против целесообразности существовавшего в районных центрах и рабочих поселках небольших мастерских по изготовлению жестяной посуды, объединенных с ремонтными мастерскими, мы считаем необходимым осуществить следующие мероприятия, обеспечивающие увеличение производства жестяной утвари до размеров, удовлетворяющих потребности населения области:

а) организовать в каждом областном центре, на базе существующего жестяного производства местной или кооперативной про-

мышленности специализированное предприятие по выпуску разнообразной жестяной посуды и жестяной домашней утвари;

б) в каждом таком предприятии оборудовать цех горячей оцинковки посуды в размерах, обеспечивающих спрос населения на улучшенное качество (оцинкованную) жестяную посуду;

в) ликвидировать излишний параллелизм в выпуске жестяной посуды между предприятиями местной и кооперативной промышленности в одном населенном пункте сельской местности.

При этом нужно исходить из целесообразности выбора в качестве базы для создания специализированного производства жестяной посуды того предприятия местной или кооперативной промышленности, на котором достигнут наиболее высокий уровень производства и наименьшие издержки производства.

По кроватному производству, в целях полного удовлетворения потребностей населения республики в кроватях, взамен существующих распыленных мелких кроватных цехов (кустарного характера) необходимо организовать в ближайшие годы в областных центрах 15 кроватных фабрик, производительностью каждая 8 — 10 тысяч штук кроватей в год.

Для организации таких фабрик в ближайшие годы должны быть использованы существующие кроватные цехи в системе местной промышленности в городах Алма-Ате, Устькаменогорске, Кызыл-Орде, Семипалатинске и в системе промысловой кооперации — в городах Актюбинске, Уральске, Джамбуле, Алма-Ате, Караганде и Акмолинске.

В ассортименте металлоизделий, вырабатываемых местной и кооперативной промышленностью, значительное место должны занять изделия, облегчающие труд женщин в быту, которые в Казахстане до сих пор не выпускаются.

Изготовление этих изделий не представляет трудностей и такие производства могут быть организованы почти в каждом металлообрабатывающем предприятии местной и кооперативной промышленности республики.

Для Казахской республики, являющейся основной животноводческой базой Советского Союза на востоке, исключительно большое значение имеет производство молочной посуды. Между тем, такая посуда в местной и кооперативной промышленности республики совершенно не производится.

Завозить в Казахстан молочную посуду, ввиду ее крайней не транспортабельности, экономически совершенно нерационально.

Организация этого производства намечена по линии:

а) строительства одного завода в системе местной промышленности в городе Алма-Ате для обслуживания основных животноводческих районов Алма-Атинской, Талды-Курганской, Джамбулской и Южно-Казахстанской областей;

б) освоения выпуска молочной посуды в остальных областях — в специализированных предприятиях, вырабатывающих жестяную посуду, в размерах, обеспечивающих потребности области.

В целях расширения ассортимента металлоизделий для сельского хозяйства, вырабатываемых предприятиями местной и кооперативной промышленности намечено строительство специализированного завода по выпуску кос и серпов в городе Караганде.

Производство оборудования для сантехники намечено расширить на двух предприятиях: Семипалатинском механическом заводе местной промышленности и Джамбулском механическом заводе артели «Металист».

Наряду с указанными крупными производствами по выпуску санитарно-технического оборудования целесообразно в каждом областном центре, для лучшего использования существующих мощностей литейных цехов местной и кооперативной промышленности, организовать выпуск изделий печного литья (плит колосников, решеток, топочных и поддувальных дверей, задвижек и вьюшек) в пределах, обеспечивающих потребность области.

Анализ данных за последние годы о динамике ремонтной сети и объеме бытового металлоремонта в системах местной и кооперативной промышленности республики свидетельствует о резком сокращении этого производства.

Для коренного улучшения работы местной и кооперативной промышленности Казахстана, в области металлоремонта, необходимо:

1) Во всех областных центрах на базе существующих металлоремонтных мастерских и ремонтных точек местной и кооперативной промышленности создать хозрасчетные металлоремонтные бытовые комбинаты, которые могли бы выполнить разнообразные работы по бытовому металлоремонту. При этих комбинатах должны быть центральные механические мастерские.

В рабочих поселках и в районных центрах необходимо сконцентрировать весь металлоремонт при одном коком либо предприятии местной или кооперативной промышленности.

2. Пересмотреть дислокацию существующей металлоремонтной сети, максимально укрупнить отдельные мастерские и расширить их количество в соответствии с потребностью населения.

Предусмотреть, в случае целесообразности, организацию только приемно-раздаточных пунктов там, где экономически нерационально существование самостоятельных мастерских.

* * *

Особое место в группе вопросов, связанных с разработкой перспектив развития металлообрабатывающей отрасли в местной и кооперативной промышленности Казахстана отведено вопросам улучшения организации производства.

Директивный характер планирования ставит в качестве основной задачи, стоящей перед организацией социалистического производства, обеспечение выполнения и перевыполнения каждым предприятием местной и кооперативной промышленности установленного плана по всем экономическим показателям.

Осуществление этой задачи требует всемерного изыскания внутренних резервов и ликвидации потерь в производстве путем улучшения организации планирования, технического нормирования, технической подготовки производства, технологического процесса, организации технического контроля, организации управления предприятий в целом.

Без улучшения организации всей постановки планирования на рассматриваемых предприятиях, нельзя разрешить задач использования тех огромных резервов, которые имеются на этих предприятиях.

Контрольные цифры, спускаемые этим предприятиям, должны отражать средне-прогрессивные нормы использования оборудования, сырья, материалов и топлива.

Перестройку в организации заработной платы следует начать с разработки и утверждения единых тарифно-квалификационных справочников, упорядочения нормирования и учета выполнения норм выработки, максимального сокращения применения бригадной сдельщины, введения прогрессивной системы оплаты труда.

Обеспечить в каждом предприятии проектирование технологии, отвечающей всем требованиям ГОСТ'ов и утвержденных технических условий на выпускаемые изделия.

Пересмотреть существующие формы организации труда в направлении разделения труда и специализации рабочих мест на выполнение определенного круга операций.

Улучшить расстановку рабочей силы и ликвидировать имеющуюся обезличку в использовании оборудования, сырья и материалов.

Особое внимание необходимо уделить вопросам механизации труда и резкого сокращения затрат ручного труда.

Уделить серьезное внимание надлежащей организации планово-предупредительного ремонта технологического, электросилового, паросилового оборудования и транспортных средств, а также созданию прочной материальной базы инструментального хозяйства.

В основу всей перестройки работы по техническому контролю за качеством вырабатываемых изделий должен быть положен принцип межоперационного контроля.

Несмотря на различие в принципах управления предприятиями местной и кооперативной промышленности, что определяет особенности в руководстве кооперативными предприятиями, функции управления остаются общими и должны осуществляться в направлении обеспечения оперативного руководства предприятием.

Организация управления предприятиями местной и кооперативной промышленности должна осуществляться в направлении использования всех указанных резервов, учета и контроля производственной и финансовой деятельности, соответствующей организации снабжения сырьем, материалами и сбыта готовой продукции.

Рассматривая пути улучшения организации производства на предприятиях местной и кооперативной промышленности Казахстана-

на, мы остановились на вопросах внедрения поточности, как основе правильной организации производства.

Применение поточного метода производства экономически наиболее эффективно в массовом производстве, при сравнительно высоком объеме выпускаемой продукции и специализации предприятий на выпуске определенного ассортимента изделий.

Однако, внесение элементов поточности в любом производстве, создает необходимую основу для увеличения выпуска продукции на каждый рубль основных средств, улучшения качества продукции и снижении ее себестоимости.

Осуществление переменного-поточного метода производства в алмаатинской артели «Утильпром», на основе изменения способа выполнения отдельных операций, путем внедрения простейшей механизации, новой технологии и разделения труда, дало возможность, затраты рабочего времени на изготовление одного 11-литрового ведра (в черном неопинованном виде) сократить с 69 минут до 27,2 минут. Таким образом, производительность труда в жестяном цехе увеличилась в 2,5 раза.

Коммерческая себестоимость снизилась на 20,6% что обеспечило, вместо прежней убыточности этого изделия, получение накоплений на каждое ведро в сумме одного рубля.

Анализируя работу предприятий местной и кооперативной промышленности республики, мы пришли к выводу, что если в чистом виде организацию производства по методу непрерывного потока пока организовать не представляется возможным, то применение простейших элементов поточности и, главным образом, принципа прямоточности в технологическом процессе за счет правильного построения технологического процесса, последовательного расположения рабочих мест и устранения так называемых «петель» в процессе производства по выпуску металлоизделий возможно на любом рассматриваемом предприятии.

* * *

Товарищ Молотов в своем докладе «Задачи первого года второй пятилетки», указывал, что на предприятиях и организациях не всегда правильно организуют хозрасчет. «У нас бывает, — говорил товарищ Молотов, — что хозрасчет превращается на практике в формальную отписку, со ссылкой на установленные планы и договоры со стороны хозяйственных организаций, на деле скатывающиеся к методам канцелярской работы. А с другой стороны, у нас понимают хозрасчет слишком «свободно». Разве, в самом деле, нет таких случаев, когда руководители трестов, кооперативных организаций, фабрик или совхозов сбывают продукцию «повыгоднее», срывая установленные цены и не выполняя своих государственных обязательств, на деле скатываясь на грязную дорожку спекуляций? Между тем и план, и договоры, и хозрасчет, все это элементы единой большевистской политики, проведение которой, разумеется, требует большевистского к себе отношения».

Указанные недостатки в организации хозрасчета характерны для многих предприятий местной и кооперативной промышленности республики, в которых нарушаются основные принципы хозяйственного расчета. Вместо борьбы за повышение производительности труда, снижение себестоимости и улучшение всей организации производства, ряд руководителей предприятий допускают срыв выполнения плана по количественным и качественным показателям и проходят мимо фактов значительных бесхозяйственных потерь.

Установлено, что несмотря на полную возможность, цеховой хозяйственный расчет в металлообрабатывающих предприятиях местной и кооперативной промышленности Казахстана еще внедрен очень слабо, что является, в основном, следствием неупорядоченности существующей постановки планирования.

Известно, что хозяйственный расчет должен обеспечить возмещение всех расходов предприятия, соответствующими доходами. Таким образом, хозрасчет означает такую систему планового руководства предприятием, при которой расходы предприятия становятся в зависимость от его доходов.

Непосредственная зависимость между уровнем организации производства и состоянием хозрасчета, с одной стороны, и результатами хозяйственной и финансовой деятельности — с другой, наглядно подтверждается опытом работы алмаатинской артели «Новый строй».

Эта артель, при наличии всех возможностей, выполнила программу 1948 г. по выпуску товаров широкого потребления на 48,4% и недодала населению предметов ширпотреба на сумму 1.134,4 тыс. рублей.

Нарушение принципов хозрасчета, полное отсутствие внутри-артельного хозрасчета, значительные пороки и недочеты в организации производства привели не только к срыву выполнения плана производства, но и к значительному перерасходу материалов и денежных средств, а также понижению рентабельности, в результате чего план накоплений за 1948 г. выполнен этой артелью на 30,8%.

Учет материалов и контроль за их расходованием в производстве был поставлен в артели крайне неудовлетворительно, материалы списывались без учета норм и нередко отпускались в цеха без взвешивания.

В результате, артель только за счет перерасхода сырья и материалов не получила накоплений в сумме 54,8 тыс. рублей.

Нормы выработки и расценки на ремонт штампов и оборудования отсутствовали. Потребное на ремонт время при оформлении нарядов систематически завышалось, в связи с чем, смета на ремонт штампов и оборудования в 1948 г. была перерасходована на 266,6 тыс. рублей. По другим статьям цеховых и общепроизводственных расходов был также допущен перерасход в сумме

56,1 тыс. рублей. Таким образом, непроизводительные расходы в артели «Новый строй» достигли в 1948 г. 333,5 тыс. рублей.

Кроме того убытки от бесхозяйственности составили 102,1 тыс. рублей.

Если бы артель не имела непроизводительных расходов и убытков от бесхозяйственности, балансовая прибыль за 1948 г. могла увеличиться на 435,6 тыс. рублей, то есть установленный план накоплений был бы перевыполнен на 55 тыс. рублей или на 10%.

В 1949 г. в артели «Новый строй» были осуществлены мероприятия по устранению указанных недочетов, способствующие улучшению всей организации производства, внедрению и укреплению хозрасчета. Одновременно был усилен контроль за расходованием сырья, материалов, топлива, и электроэнергии, развернулось широкое социалистическое соревнование за рентабельность промышленной артели. Все это резко улучшило показатели работы артели.

Если принять, даже условно, что отпускные цены на продукцию, выпускаемую артелью «Новый строй» в 1949 г. остались на уровне 1948 г., то удельный вес производственной себестоимости, несмотря на удорожание сырья и материалов не только не увеличился, а снизился с 79,3% в 1949 г., до 76,1% в первом полугодии 1949 г., а коммерческие расходы соответственно сократились на 2,6%.

Повышение стоимости сырья было частично компенсировано сокращением норм его расходования. Кроме того, благодаря улучшенной организации труда, снизился удельный вес таких существенных элементов себестоимости, как зарплата с начислениями и накладные расходы.

Несмотря на некоторое повышение размеров налога с оборота (12% в первом полугодии 1949 г., против 9,1% — в 1948 г.), удельный вес прибыли в структуре отпускной цены не только не сократился, а соответственно увеличился с 7,3 до 10,2%, что явилось результатом соответствующего снижения удельного веса издержек производства на 3,2% и издержек обращения на 2,6%.

Так, улучшение организации производства, укрепление хозяйственного расчета обеспечили рентабельную работу артели.

Развернувшееся по всей стране, в том числе и на предприятиях местной и кооперативной промышленности, движение за ускорение оборачиваемости оборотных и лучшее использование основных средств, отказ от государственных дотаций и за повышение рентабельности, за выпуск продукции отличного качества, за комплексную экономию сырья и материалов, нужно рассматривать, как новую ступень в развитии социалистического соревнования за осуществление выполнения установленных государственных планов.

В докладе о 29 годовщине Великой Октябрьской социалистической революции товарищ Жданов сказал: «...Мы должны укреп-

лять и развивать социалистические методы хозяйствования, режим экономии и хозяйственный расчет, решительно покончить с бесхозяйственностью, раздутыми штатами, высокой себестоимостью продукции и мобилизовать наши внутренние ресурсы все источники накопления для нужд восстановления и развития народного хозяйства. Некоторые наши хозяйственники до сих пор не понимают, что режим экономии, о котором неоднократно говорил Ленин и Сталин, не кратковременная кампания, а свойственный социализму метод хозяйствования. Советские люди обязаны постоянно помнить эти указания и неуклонно руководствоваться ими в своей работе».

Вопрос о повышении рентабельности является одним из центральных в общем комплексе вопросов, связанных с перестройкой работы металлообрабатывающих предприятий местной и кооперативной промышленности республики.

Внедрение хозрасчета требует значительного повышения уровня руководства предприятием, установления твердых норм расхода сырья и материалов, точного установления лимитов по труду, а также лимитов складских запасов, незавершенного производства, готовой продукции и т. д.

Для выполнения этой задачи необходимо резко улучшить постановку производственно-финансового планирования, бухгалтерского, статистического и оперативно-производственного учета, проводить систематический анализ всех количественных и качественных показателей работы предприятий, обеспечив принятие своевременно необходимых мер по устранению всех недочетов в их работе.

* * *

Разработанные нами пути дальнейшего развития местного металлообрабатывающего производства в Казахстане, на основе устранения неравномерности в размещении производств, частичной их специализации, организации новых производств, расширения ассортимента вырабатываемых изделий, внедрения и укрепления хозяйственного расчета, улучшения в целом технического руководства и общего повышения уровня организации производства позволяет обеспечить более быстрое и правильное развитие металлообрабатывающей отрасли в местной и кооперативной промышленности республики.

Выдвинутые в диссертации вопросы и предложения получили одобрение в соответствующих республиканских организациях и в Госплане Казахской ССР.

Мы надеемся, что разработанные нами основные вопросы и положения окажут практическую помощь Госплану Казахской ССР, Министерству местной промышленности, Управлению промышленной кооперации и Козкоопинсоюзу, а также их предприяти-

ям в выполнении поставленных партией и правительством задач, по увеличению выпуска качественных и более дешевых предметов металлоширпотреба, а также металлоизделий и чугунного литья для сельского хозяйства и коммунальных предприятий.

Претворение в жизнь наших предложений значительно повысит роль местного металлообрабатывающего производства в народном хозяйстве Казахской ССР.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ НАУЧНАЯ
БИБЛИОТЕКА
АК. Киргизской ССР