

53
A-1

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
АКАДЕМИИ НАУК УЗБЕКСКОЙ ССР

М. К А Р И Е В

**РОЛЬ КРАТКОСРОЧНОГО КРЕДИТА
В ОРГАНИЗАЦИОННО-ХОЗЯЙСТВЕННОМ
УКРЕПЛЕНИИ ХЛОПКОСЕЮЩИХ
КОЛХОЗОВ**

А в т о р е ф е р а т
диссертации на соискание ученой степени кандидата
экономических наук

Ташкент — 1954

Вопрос о дальнейшем организационно-хозяйственном укреплении хлопкосеющих колхозов, производящих для страны столь важную продукцию как хлопок, в свете решений сентябрьского и февральско-мартовского Пленумов ЦК Коммунистической партии Советского Союза и ряда последующих постановлений партии и правительства о крутом подъеме производства предметов народного потребления, имеет исключительно актуальное значение.

Коммунистическая партия и Советское правительство постоянно заботятся об организационно-хозяйственном укреплении колхозов и развитии их производственно-хозяйственной деятельности по принципу расширенного социалистического воспроизводства, всесторонне и систематически оказывают колхозам помощь, направленную к всемерному внедрению передовой агrobiологической науки и механизации в сельскохозяйственное производство. Важнейшим фактором в подъеме колхозного производства является финансовая помощь Советского государства, оказываемая в виде краткосрочных и долгосрочных кредитов на производственные нужды и капиталовложения, для расширения и увеличения производственных фондов колхозов.

Настоящая работа посвящается исследованию роли и значения краткосрочного кредита в организационно-хозяйственном укреплении хлопкосеющих колхозов на материалах основной хлопковой базы Советского Союза — Узбекской ССР и имеет целью наметить мероприятия для улучшения организации финансового хозяйства колхозов и их краткосрочного кредитования.

Диссертация построена на основе трудов классиков марксизма-ленинизма, докладов и выступлений руководителей партии и правительства, резолюций съездов партии, решений Пленумов ЦК партии, ЦК КПСС и Советского правительства.

К исследованию привлечены материалы Узбекской республиканской конторы Госбанка, Узбекской республиканской конторы Сельскохозяйственного банка, их областных контор

и филиалов, годовые отчеты ряда колхозов отдельных районов и областей УзССР и другие материалы.

I.

Работа состоит из четырех глав. Первая глава диссертации посвящена характеристике значения хлопка в экономике СССР, развитию хлопководства в СССР и значению доходов от хлопка в экономике хлопкосеющих колхозов. В этой главе показана борьба Коммунистической партии и Советского правительства за восстановление и развитие хлопководства в стране после победы Великой Октябрьской социалистической революции и значение обеспечения хлопком государственных потребностей.

Марксизм-ленинизм учит, что производство материальных благ является основным условием существования и развития человеческого общества. В отличие от капиталистического производства, социалистическое производство имеет целью максимальное удовлетворение непрерывно растущей потребности всего общества.

Коммунистическая партия Советского Союза и Советское правительство ныне наметили новые величественные планы развития советской экономики и дальнейшего повышения материального и культурного благосостояния советского народа.

Постановления сентябрьского (1953 г.), февральско-мартовского и июньского (1954 г.) Пленумов ЦК КПСС и последующие постановления партии и правительства, предусматривающие крутой подъем производства предметов народного потребления, отражают насущные потребности развития материальной жизни общества, коренные интересы советского народа. Задачам обеспечения крутого подъема производства предметов народного потребления подчинена программа развития промышленности и сельского хозяйства: дальнейшее развитие животноводства, увеличение производства зерна, хлопка, льна, овощей и картофеля, подъем товарооборота, рост производства промышленных товаров широкого потребления, продовольственных товаров и др.

Перед социалистическим сельским хозяйством поставлены исключительно важные задачи. Оно призвано обеспечить рез-

кое увеличение производства продовольствия для населения и сырья для социалистической промышленности.

Одним из особенно ценных и важных видов сырья для производства промышленных и продовольственных товаров является хлопок, который советские люди справедливо называют белым золотом. По своему значению в экономике страны хлопок занимает место в одном ряду с железной рудой, углем и хлебом. Развитие хлопководства тесно связано с решением задач по удовлетворению потребностей народного хозяйства в ряде массовых, важнейших предметов не только личного, но и промышленного потребления.

Значение хлопка в экономике СССР исключительно велико не только с точки зрения обеспечения народного потребления, но и удовлетворения потребностей всех отраслей народного хозяйства. Нет ни одной отрасли народного хозяйства, которая не пользовалась бы для своих нужд продуктами из хлопка. Хлопок играет важную роль и в деле укрепления оборонной мощи Советского государства.

Основными производителями хлопка-сырца в СССР являются колхозы. Например, в Узбекской ССР, основную отрасль которой в сельском хозяйстве представляет хлопководство, колхозы в 1952 году дали 95,7 процентов валового урожая хлопка. Из 2414 колхозов Узбекистана 1922 являются хлопкосеющими.

Бурное развитие хлопководства в сочетании с другими отраслями общественного производства привело к быстрому росту общественного богатства колхозов Узбекистана. Достаточно сказать, что в Узбекистане число колхозов-миллионеров в 1951 году, по сравнению с 1940 годом, увеличилось в 6,5 раза, а доходы их увеличились в 4,7 раза. Из общей суммы доходов хлопкосеющих колхозов в том же 1951 году в 7559 млн. рублей, 85,3 процента составили доходы от реализации урожая хлопка. В результате роста денежных доходов, из года в год увеличиваются и доходы колхозников: общая сумма денежных доходов, распределенная по трудодням в колхозах Узбекской ССР в 1950 году против 1940 года увеличилась в 2,7 раза. Росту общественного богатства соответствует и непрерывный рост материально-технической базы колхозов и материально-культурного уровня колхозников.

Ввиду сезонности сельскохозяйственного производства доходы колхозов также носят сезонный характер. У хлопкосеющих колхозов доходы, свободные от первоочередных платежей, поступают в основном в период октябрь-ноябрь,

а затраты на производственные нужды осуществляются на протяжении всего года. Ввиду сезонности кругооборота средств и образования разрыва между сроками поступления основной массы доходов и фактическим производством расходов у хлопкосеющих колхозов возникает потребность во временном привлечении заемных средств для обеспечения бесперебойности работ над хлопком. Эта потребность удовлетворяется Советским государством за счет краткосрочного кредитования на производственные нужды и выдачи контрактационных авансов. Эти вопросы получили освещение в следующих главах диссертации.

II.

Вторая глава диссертации посвящена характеристике кредитно-расчетного обслуживания хлопкосеющих колхозов.

В этой главе дано обоснование необходимости краткосрочного кредита в социалистическом хозяйстве, освещены вопросы краткосрочного кредитования колхозов на производственные нужды и содействие Государственного банка организации и укреплению финансового хозяйства колхозов.

Основоположники научного коммунизма Маркс и Энгельс, их гениальный ученик В. И. Ленин, великий продолжатель дела Ленина — И. В. Сталин в ряде своих работ указывали на исключительно важное значение кредита в деле переустройства капиталистического общества в социалистическое и в развитии социалистической экономики.

В своей работе «Удержат ли большевики государственную власть?» В. И. Ленин прямо указывал, что «Без крупных банков социализм был бы неосуществим»¹⁾.

Ленин и Сталин видели в банках такой государственный аппарат, который может осуществлять повседневный учет и контроль за производством и распределением товаров, который должен обеспечить контроль за строжайшим соблюдением режима экономии и бережливым расходованием государственных средств.

Коммунистическая партия и Советское правительство, руководствуясь марксистско-ленинским учением о роли кредита в социалистическом хозяйстве, превратили его в одно из важных средств коммунистического строительства. Кредит, являвшийся при капитализме инструментом эксплуатации и по-

рабощения трудящихся, в условиях социализма, сохранив свою внешнюю форму, коренным образом изменил свою природу, свое содержание и служит интересам расширенного социалистического воспроизводства и постепенного перехода от социализма к коммунизму.

В отличие от капиталистического кредита, который служит в руках финансовой олигархии орудием эксплуатации рабочего класса, орудием закабаления народов других стран и извлечения максимальных прибылей, при социализме кредит выступает как величайшая сила в осуществлении хозяйственно-организаторской функции Советского государства.

Кредитная система оказала большое содействие в проведении политики социалистической индустриализации страны и осуществлении коллективизации сельского хозяйства. Развитие кредита и рост кредитных вложений были подчинены осуществлению ленинско-сталинской национальной политики и подтягиванию ранее отсталых окраин до уровня передовых районов страны.

В соответствии с задачами быстрого развития социалистической экономики, кредитные вложения государства в народное хозяйство за последние годы достигли огромных размеров. Так, в 1952 году общая сумма кредитных вложений Государственного банка СССР в народное хозяйство составила 203 миллиарда рублей. Рост кредитных вложений в народное хозяйство Узбекской ССР также происходит быстрыми темпами: общая сумма кредитных вложений в республике в 1952 году, по сравнению с 1940 годом, увеличилась в три раза, что способствовало бурному росту экономики республики — развитию промышленности и сельского хозяйства, особенно хлопководства.

Система краткосрочного кредита аккумулирует временно свободные денежные средства хозяйственных организаций, предприятий, бюджета и отчасти населения для перераспределения их в интересах дальнейшего развития расширенного социалистического воспроизводства, содействует формированию собственных оборотных средств социалистических предприятий и организаций; предоставляет хозяйственному обороту средства обращения и экономизирует их путем внедрения и развития безналичных расчетов; служит орудием контроля рублем за ходом производства и распределения общественно-го продукта; содействует всемерному внедрению и укреплению хозяйственного расчета в народном хозяйстве.

Краткосрочный кредит в руках Советского государства яв-

¹⁾ В. И. Ленин, Соч., т. 26, изд. 4, стр. 82.

ляется мощным орудием успешного осуществления политики партии и в области сельского хозяйства. Коммунистическая партия и Советское правительство использовали кредит в деле перестройки сельского хозяйства и направления его по социалистическому пути развития.

С победой колхозного строя кредит используется как мощное орудие в деле организационно-хозяйственного укрепления колхозов.

Краткосрочный кредит в Советском государстве служит не только в качестве средства для оказания временной финансовой поддержки колхозам, но и в качестве инструмента контроля рублем за их финансовую и хозяйственную деятельность. Кредит используется государством как важнейший рычаг во внедрении плановости в производственно-хозяйственную деятельность колхозов. Сами условия кредита — то, что он выдается в соответствии с производственным планом и приходе-расходной сметой колхоза, на определенные цели и с обязательным возвратом, возлагают на колхозы обязанность ведения хозяйственной деятельности в строгом соответствии с утвержденным планом.

Экономически необходимость краткосрочного кредитования колхозов обуславливается сезонностью сельскохозяйственного производства и особенностями кругооборота средств колхозов, при котором время поступления доходов и фактического производства затрат далеко не совпадают. Кредит нужен колхозам в тот период, когда, в силу сезонности сельскохозяйственного производства, колхозы еще не имеют доходов.

Хлопкосеющие колхозы пользуются кредитной помощью государства в широких размерах. Непосредственная помощь государства колхозам в форме кредита осуществляется путем выдачи краткосрочных банковских кредитов на производственные нужды, денежных авансов в счет оплаты будущего урожая и производства машинно-тракторными станциями полевых работ на условиях их оплаты осенью из доходов, полученных от урожая.

В Узбекской ССР, где основной сельскохозяйственной культурой является хлопок, требующий больших затрат овеществленного и живого труда, краткосрочный кредит используется прежде всего для удовлетворения потребностей хлопкосеющих колхозов в средствах на приобретение минеральных удобрений, ядохимикатов, оплату пользования водой и др. затраты, связанные с производством хлопка.

Кредитная помощь государства, оказываемая колхозам, возрастает из года в год. По Узбекской ССР в 1951 году Государственным банком было выдано кредитов в 10 раз больше, чем в 1936 году и примерно в 5 раз больше, чем в 1940 году.

Кредитные и расчетные отношения Государственного банка с колхозами имеют две стороны, выражающие собой социалистические производственные отношения: Государственный банк оказывает помощь колхозам, выдавая им краткосрочные кредиты, и одновременно привлекает свободные денежные средства колхозов на текущие счета с большими выгодами для них. Например, в 1952 году Государственный банк выплатил в Узбекской ССР колхозам свыше 34 млн. рублей процентов по текущим счетам, что послужило, конечно, повышению доходов и финансовому укреплению их хозяйства.

Хранение колхозами своих свободных средств в Государственном банке является одним из условий организационно-хозяйственного укрепления колхозов. Одновременно оно имеет громадное значение для организации денежного оборота в стране и укрепления советского рубля. Денежные средства, привлеченные в текущие счета колхозов, служат одним из важных ресурсов Государственного банка для кредитования народного хозяйства.

На основе изучения отчетов колхозов и проверок на месте Госбанк вскрывает имеющиеся недостатки в финансовом хозяйстве колхозов и принимает меры к устранению этих недостатков. Помощь колхозам оказывается, например, в деле взыскания дебиторской задолженности в пользу колхозов, в составлении проектов приходе-расходных смет, налаживании учета и отчетности, осуществления контроля за качественным выполнением договоров, заключенных между МТС и колхозами и т. д. Помощь Государственного банка направлена на дальнейшее развитие общественного богатства колхозов и обеспечение строгого соблюдения Примерного Устава сельскохозяйственной артели.

При помощи учреждений Госбанка по Узбекской ССР было взыскано дебиторской задолженности в пользу колхозов в 1950 году около 36 миллионов рублей и в 1951 году — свыше 31 миллиона рублей.

Однако в работе Государственного и Сельскохозяйственного банков по кредитно-расчетному обслуживанию хлопкосеющих колхозов имеются существенные недостатки. Достигнутый уровень краткосрочного кредитования колхозов на

производственные нужды отстает от развития колхозного производства.

Основным недостатком в деле организации и осуществления краткосрочного кредитования колхозов на производственные нужды является то, что планирование потребностей колхозов в краткосрочном кредитовании на производственные нужды еще недостаточно налажено. Существующий принцип планирования при его точном соблюдении исключает, конечно, механическое распределение лимитов кредитования. Однако изучение практики работы учреждений Государственного и Сельскохозяйственного банков показало, что планирование кредита проводится без должного изучения потребности отдельных колхозов, в результате чего имеют место совершенно необъяснимые экономически и недопустимые по существу факты.

Так, в IV квартале 1951 года по линии Государственного банка вовсе не планировался кредит по Ферганской, Андижанской, Наманганской и Хорезмской областям. На этот же квартал Бухарской области был установлен лимит кредитования в 7.370 т. р., что в 4 раза превысило лимит, установленный для Самаркандской области, в 7 раз для Кашка-Дарьинской области и в 35 раз для Сурхан-Дарьинской области и Кара-Калпакской АССР. В ряде областей из-за слабой работы учреждений банка по обслуживанию колхозов установленные лимиты оставались неиспользованными. Так, в том же IV квартале 1951 года по Ташкентской области из лимита в размере 468 т. р. было использовано колхозами лишь 5 тыс. рублей.

По линии Сельскохозяйственного банка в 1951 году из открытых кредитов на покупку минеральных удобрений колхозами Ферганской области было использовано в I квартале 26 процентов, во II квартале 50 процентов и в III квартале 75 процентов. Такое положение объясняется, прежде всего, тем, что учреждения банка не популяризируют кредит среди колхозов. Кроме того, лимиты кредитования распыляются, устанавливаются по районам и колхозам в очень незначительных размерах, а оформление их весьма трудоемко. В результате этого, колхозы зачастую не считают нужным тратить время на оформление незначительных сумм кредита.

Кредитование колхозов на приобретение минеральных удобрений по линии Сельскохозяйственного банка ограничено долевым участием банковского кредита в оплате минеральных удобрений лишь в размере 25 процентов. Остальные 75 про-

центов должны покрываться собственными средствами колхозов, тогда как в силу сезонности кругооборота средств, в летний период, когда нужно вносить минеральные удобрения под хлопчатник, колхозы обычно не располагают такими средствами и из-за этого многие из них лишаются возможности использовать кредит.

Одной из причин недоиспользования лимитов кредитования на приобретение минеральных удобрений является также и то обстоятельство, что этот вид кредита, несмотря на его краткосрочность (погашается при реализации урожая текущего года), сосредоточен в Сельхозбанке, являющемся банком долгосрочного кредитования капиталовложений. В то же время кредитование всех остальных нужд колхозов, связанных с производством затрат на хлопководство, осуществляется Госбанком. Сосредоточением однородных объектов кредитования в различных банках искусственно создается неудобство для колхозов в оформлении и использовании открываемых государством кредитов.

Все это свидетельствует о том, что организация краткосрочного кредитования хлопкосеющих колхозов нуждается в перестройке и улучшении.

III.

В третьей главе работы освещаются система заготовок, значение контрактации, являющейся одним из основных методов организации новых форм товарооборота между городом и деревней, роль кредита в оказании помощи хлопкосеющим колхозам путем выдачи денежных авансов в период производства посева и выращивания хлопка и кредитование заготовок хлопка.

Существование в СССР двух форм социалистической собственности и связанных с этим товарно-денежных отношений делают экономически необходимым организацию Советским государством движения продукции колхозов в города и промышленность в форме заготовок сельскохозяйственных продуктов.

Система заготовок имеет важную роль в деле осуществления основного экономического закона социализма — максимального удовлетворения постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества.

Существующая в СССР система заготовок сельскохозяйственных продуктов выступает в качестве формы экономических связей между городом и деревней, промышленностью и

сельским хозяйством. Политика партии и правительства в деле организации заготовок обеспечивает установление правильной взаимосвязи между трудящимся города и деревни, между колхозным крестьянством, рабочим классом и интеллигенцией.

С самого начала победы Великой Октябрьской социалистической революции Коммунистическая партия и Советское правительство придавали исключительно важное значение делу заготовок сельскохозяйственных продуктов. Создание Наркомпрода, организация товарообмена, организация комитетов бедноты, сыгравших важную роль в борьбе с кулачеством, прятавшим продовольственные излишки, введение продразверстки и замена ее впоследствии продналогом, введение контрактации сельскохозяйственных продуктов и отоваривание их промышленными товарами, введение государственной поставки и закупки и другие мероприятия были направлены на укрепление экономической мощи молодого Советского государства, укрепление союза рабочего класса с беднейшим крестьянством и быстрее развитие социалистического уклада в народном хозяйстве.

Система заготовок технических культур и, в частности, хлопка-сырца, установленная Советским государством, характеризуется рядом весьма существенных особенностей: заготовка хлопка производится путем контрактации, колхозы получают от государства за сданный хлопок на льготных условиях важнейшие продукты питания и промышленные товары, производство хлопка стимулируется установлением соответствующих льготных цен и выплатой премий-надбавок за достижение высокой урожайности, колхозы получают от государства в весенний период денежный кредит, расчеты за хлопок производятся немедленно после сдачи его государству и т. д.

Центральное место во всей этой системе мероприятий занимает договор о контрактации, при помощи которого организуется и увязывается между собой значительная часть мероприятий, проводимых для развития производства и сбора хлопка.

Еще в решениях XV съезда Коммунистической партии Советского Союза указывалось: «Оказывать всемерную поддержку развитию практики договорных отношений (контрактации и т. п.) между кооперированным крестьянством и госорганами, устанавливающих непосредственную связь между крестьянским хозяйством и соответствующими отраслями социа-

лизированной промышленности (сахарная промышленность, текстильная и др.) и облегчающих государственно-плановое регулирование сельского хозяйства соответствующих районов и отраслей»¹⁾.

Контрактация сельскохозяйственных продуктов способствовала не только вовлечению продуктов сельского хозяйства в общегосударственное плановое регулирование и созданию удобных условий для реализации продуктов крестьянами, но и осуществлению политики партии по вовлечению крестьян в кооперацию.

Контрактация сохранила свое актуальное значение и после победы колхозного строя и введения обязательных поставок сельскохозяйственных продуктов государству по дифференцированным нормам.

По контрактационному договору как государство, так и колхозы принимают на себя определенные обязательства. Одним из обязательств, которые колхоз берет на себя по договору контрактации, является продажа хлопка государству.

По контрактационному договору колхозы выступают как производители-поставщики хлопка-сырца, а государство как покупатель хлопка и поставщик продовольственных и промышленных товаров, нужных для колхозов и колхозников.

Метод контрактации экономически стимулирует развитие хлопководства, удачно сочетая общегосударственные интересы с интересами колхозов и колхозников, способствует повышению урожайности хлопка и доходности колхозного хозяйства.

В числе обязательств заготовительной организации по договору контрактации ведущее место занимает выдача денежных авансов колхозам под урожай хлопка. Этот аванс заготовительными органами выдается за счет краткосрочных кредитов Государственного банка и имеет исключительно важное значение.

Выдача денежных авансов колхозам производится в три срока: первый аванс в размере 40 процентов выдается при заключении с колхозами договора о контрактации хлопка, второй аванс в размере 35 процентов выдается после проверки всходов хлопчатника и первой обработки, третий аванс в размере 25 процентов выдается после проверки и второй обработки хлопчатника, т. е. выдача контрактационного аванса

¹⁾ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, часть 2-я, изд. 7-е, стр. 362.

обуславливается обеспечением дружных всходов хлопчатника и качественного проведения его обработки.

Учреждения Госбанка оформляют выдачу кредита заготовительным организациям при условии представления документов, свидетельствующих о проведении проверок всходов хлопчатника и его обработки. Поэтому кредит способствует своевременному и качественному проведению мероприятий по производству хлопка и стимулирует выполнение планов заготовок хлопка.

В соответствии с постановлением Правительства Союза ССР 85 процентов из авансов, полученных колхозами по контрактации, предназначается для выдачи колхозникам в счет выработанных ими трудодней. В деле обеспечения полноты и своевременности доведения этих средств до колхозников актуальное значение имеет работа Госбанка. Контрактационный аванс в части, предназначенной для выдачи денежных авансов колхозникам и покупки зерна, зачисляется на особый текущий счет, который открывается в Госбанке для каждого колхоза. С этого счета производится выдача денежной наличности колхозам для выдачи авансов и оплаты счетов на зерно. Выдача средств с этого особого текущего счета на др. цели или удовлетворения каких-либо претензий запрещается. Этим самым обеспечивается сохранность средств, предназначенных, в соответствии с постановлением правительства, для выдачи колхозникам, что имеет большое значение для своевременной выдачи денежных и натуральных авансов.

В существующей практике выдачи и погашения контрактационных авансов, однако, имеются существенные недостатки. Они рассматриваются в IV заключительной главе работы.

Правильная организация и своевременное осуществление расчетов с колхозами за сданный государству хлопок имеет важное хозяйственно-политическое значение, так как от своевременности расчетов с колхозами зависит заинтересованность колхозов в своевременной уборке хлопка и сдаче его государству без малейших потерь.

Постановлением правительства Союза ССР от 20 июня 1935 года установлен наиболее удобный порядок расчетов со сдатчиками сельскохозяйственных продуктов и, в частности, хлопка. По этому порядку государственные заготовительные организации обязаны рассчитываться с колхозами немедленно после приемки хлопка-сырца.

В целях обеспечения государственных заготовительных организаций необходимыми средствами для оплаты хлопка-

сырца правительством установлен специальный порядок кредитования государственных заготовителей — хлопковых заводов, по заготовкам хлопка-сырца.

Государственный банк обязан кредитовать хлопкозаводы по заготовкам хлопка-сырца независимо от состояния расчетов хлопковых заводов с банком по кредитам. Для этой цели банк открывает специальные ссудные счета хозрасчетным звеньям заготовительных организаций, в данном случае хлопкозаводам. С этого специального ссудного счета Государственный банк безлимитно оплачивает весь хлопок-сырец, поступающий на заготовительные пункты. Независимо от представления заготовительными пунктами реестров платежных поручений, банк обязан, по предъявлении колхозами платежных поручений заготпунктов, немедленно зачислять причитающиеся колхозам средства на их текущие счета. Этот порядок обеспечивает бесперебойность и своевременность расчетов с колхозами и экономически стимулирует своевременность уборки и сдачи хлопка государству.

Таким образом, краткосрочный кредит в руках Советского государства выступает мощным рычагом, способствующим повышению качественных и количественных показателей в деле производства и заготовки хлопка.

IV.

Четвертая глава диссертации посвящена критике существующего порядка выдачи контрактационных авансов и кредитно-расчетного обслуживания хлопкосеющих колхозов. В этой же главе разработаны предложения по устранению имеющихся недостатков в деле авансирования колхозов по контрактационным договорам и улучшению их кредитно-расчетного обслуживания.

Система авансирования колхозов под урожай хлопка за счет кредитов Государственного банка являлась одним из важнейших мероприятий в деле стимулирования быстрого восстановления и развития хлопководства в стране. Однако, на данном этапе развития хлопкосеющих колхозов существующий порядок выдачи денежных контрактационных авансов в значительной степени устарел и подлежит перестройке.

Дело в том, что существующая система контрактации хлопка, ее основные принципы были разработаны исходя из экономики и агротехники сельского хозяйства доколхозного периода.

В период существования единоличных крестьянских хозяйств и введения контрактации сельскохозяйственных продуктов не было ни МТС, ни применения машин в процессе производства хлопка. Крестьянские хозяйства с самого начала весенних полевых работ нуждались в материальной поддержке для покрытия затрат на производственные нужды. Причем первоначальные затраты всегда значительно превышали последующие, производимые в период междурядной обработки хлопчатника. В связи с этим имела экономическая необходимость выдачи первого аванса в большей сумме, чем второй и третий авансы. Весенние полевые работы, производимые единоличными хлопкоробами при помощи примитивных орудий производства, охватывали собой трехкратную весеннюю пахоту, посев, внесение местных удобрений перед пахотой и производство прореживания. В дальнейшем производилась только кетменная обработка. Ныне совершенно изменился облик советского сельского хозяйства. В сельском хозяйстве утвердилась социалистическая система — колхозный строй. Благодаря осуществлению политики индустриализации страны и успешному претворению в жизнь пятилетних народнохозяйственных планов сельское хозяйство превратилось в крупное механизированное социалистическое производство. Подавляющая часть полевых работ выполняется в хлопкосеющих колхозах машинно-тракторными станциями, которые ежегодно получают в огромных количествах современную передовую технику. Возрастают основные средства производства и самих колхозов. Примитивные орудия труда ушли в область предания вместе с распыленными, мелкими, единоличными крестьянскими хозяйствами.

В связи с этим произошли большие изменения как в сроках, так и в структуре затрат, производимых на выращивание хлопка, изменились также источники их возмещения.

Весенние полевые работы ныне почти полностью механизированы и производятся машинно-тракторными станциями на условиях оплаты натурой при реализации урожая, т. е. в кредит. За колхозами в весенние периоды остаются в основном расходы по внесению удобрений, производству прореживания. В условиях колхозного производства, в соответствии с требованиями агротехники, основная масса затрат производится в период вегетации и выращивания урожая вплоть до обеспечения должной подготовки к уборке урожая.

Больше того, в весенний период, когда основные полевые работы производятся машинно-тракторными станциями в кре-

дит, колхозы располагают большими другими возможностями (средства, отчисленные для покрытия затрат в предстоящем хозяйственном году, свободные объекты для получения краткосрочных кредитов и др.). Такие затраты, как приобретение минеральных удобрений, ремонт сельскохозяйственного инвентаря, покупка горючего и смазочных материалов и многие другие могут быть прокредитованы Государственным и Сельскохозяйственным банками. Таких преимуществ и возможностей единоличные хозяйства не могли иметь.

Таким образом, в весенний период, в отличие от единоличных крестьянских хозяйств, колхозы располагают большими денежными и материальными средствами, а в дальнейшем, в период июнь-август, по мере роста затрат и снижения остатков средств на текущих счетах, у колхозов постепенно усиливается потребность в привлечении заемных средств. Но к этому времени полученные контракционные авансы оказываются почти полностью израсходованными, объекты банковского кредитования исчерпаны, а доходы, поступающие за счет других отраслей хозяйства, не покрывают потребности колхозов в денежных средствах. Следовательно, сезонность кругооборота средств колхозов в особенно сильной степени сказывается в период июнь-август месяцы.

Положение не улучшается и в первое время уборки и сдачи хлопка государству.

В период уборки хлопка-сырца колхозы нуждаются в средствах как для денежного, так и натурального авансирования колхозников, а также для обеспечения затрат на производственные нужды. Приобретение транспорта и сельскохозяйственных машин, организация общественного питания на поле, закупка мешко-тары и фартуков, оплата услуг, оказанных разными организациями, покупки горючего и смазочных материалов, кормов и проч. требуют наличия у колхозов крупных средств в период уборки.

У хлопкосеющих колхозов, хотя они являются многоотраслевыми, главным и решающим источником доходов является поступление средств от реализации урожая хлопка. Основная масса средств за сданный государству хлопок-сырец поступает начиная со второй половины октября месяца и особенно в период, когда колхозы переходят к сдаче хлопка сверх установленной нормы урожайности с гектара и начинают получать премии-надбавки.

Тщательное изучение материала привело нас к выводу,

что один из важнейших факторов успешного развития колхозного производства — экономическая заинтересованность колхозников в скорейшем проведении уборочных работ — серьезно подрывается имеющимися недостатками в организации их финансового хозяйства, и это сказывается самым отрицательным образом на ходе уборки хлопка, особенно в наиболее важные, первые месяцы уборки, когда собирается хлопок высших сортов.

Партией и правительством в свое время были приняты меры к тому, чтобы колхозы и колхозники немедленно получали от государства денежные средства за сданный хлопок. С этой целью постановлением СНК СССР от 20 июня 1935 года предусмотрено, что Государственный банк обязан немедленно (не позже утра следующего дня) оплачивать колхозам сданный хлопок. Вместе с тем, Примерным Уставом сельскохозяйственной артели (ст. 16) предусмотрено, что из полученных денег за сданный хлопок колхозы немедленно должны выдавать колхозникам до 60 процентов средств, поступивших за хлопок.

На самом деле получается совершенно не так, и статья 16-я Устава сельскохозяйственной артели грубо нарушается. В первые, решающие месяцы периода заготовок колхозы выдают деньгами колхозникам лишь 5—10 процентов стоимости хлопка вместо 60 процентов по Уставу, а во многих случаях и совсем не производят выдач. Причина этого заключается не столько в порочной практике отдельных председателей колхозов, сколько в сложившемся порядке использования средств колхозов, предпринять против которого что-нибудь сами колхозы не могут.

Из денег, поступивших на текущий счет (после удержания натуроплаты и контрактационного аванса), колхозы обязаны заплатить, в силу установленной законом очередности платежей, подоходный налог, страховые взносы, погасить задолженность банкам, заплатить за воду и т. д. Так как все эти платежи, согласно действующим законам, являются первоочередными, то денег для выдачи колхозникам остается очень мало. В силу этого правления колхозов фактически не выплачивают колхозникам в сентябре и октябре месяцах сколько-нибудь значительных сумм. В диссертации по этому вопросу приводятся многочисленные данные, собранные автором в процессе изучения вопроса.

Выплата премий-надбавок, играющих громадную роль в хозяйстве колхозов, начинается лишь с конца октября и в ос-

новном в ноябре месяце. В результате этого в ноябре и декабре на текущие счета колхозов зачисляются крупные суммы и колхозы имеют возможность в конце заготовительной кампании рассчитаться с колхозниками и привлеченным населением, но самое ценное время для уборки (сентябрь, октябрь) оказывается упущенным.

В связи с изложенным, в интересах упорядочения финансового хозяйства колхозов, представляется необходимым изменить существующий порядок выдачи контрактационных авансов и кредитно-расчетного обслуживания хлопкосеющих колхозов. Именно, представляется необходимым:

1. Пересмотреть существующие условия выдачи авансов по контрактации с тем, чтобы в основу нормы авансирования клалась сумма затрат (за исключением работ, производимых машинно-тракторными станциями в кредит на условиях натуроплаты, а также затрат, кредитующихся банками), определяемая, исходя из производственных планов и прихода-расходных смет колхозов. Сумма этих затрат в основном складывается из оплаты труда колхозников на производство хлопка, затрат на приобретение зерна и административно-управленческих расходов, т. е. тех расходов, которые не являются объектами банковского кредитования. Сумма этих затрат должна уменьшаться на сумму оборотных фондов колхозов, которые создаются в порядке отчисления от денежных доходов в размере от 1 до 5 процентов для покрытия расходов в предстоящем хозяйственном году.

Размер аванса, таким образом, должен устанавливаться для каждого колхоза отдельно, с учетом производственных заданий и финансовых возможностей. Определение размера аванса наиболее правильно поручить отделениям Госбанка, которые могут выполнять эту работу, руководствуясь указаниями и лимитами, установленными Правлением Госбанка.

Вместе с тем, необходимо пересмотреть и размер аванса, выдаваемого в отдельные сроки. Доли аванса, выдаваемого в отдельные периоды в пределах общей суммы авансирования, должны соответствовать удельному весу трудодней, выработанных от начала года до срока выдачи каждого из трех авансов, в их общем количестве по годовому плану. Например, по производственному плану и прихода-расходной смете колхоза предусмотрено затратить 300 тысяч трудодней на производство хлопка. Из них должно быть выработано в период,

предшествующий выдаче всего аванса, то-есть с января по июнь, — 40 процентов или 120 тысяч, в том числе: к моменту выдачи первого аванса (то-есть за период с 1 января по 1 апреля) — 25 процентов или 30 тысяч, к моменту выдачи второго аванса — 35 процентов или 42 тысячи и к моменту выдачи третьего аванса 40 процентов или 48 тысяч. В соответствии с этим, первый аванс должен составить 25 процентов от общей суммы, второй — 35 и третьей — 40 процентов.

2. Правительством установлен порядок зачисления 85 процентов контрактационных авансов на особый текущий счет колхоза, с которого наличные деньги выдаются Государственным банком только для выдачи колхозникам денежных авансов в соответствии с выработанными трудовыми и оплаты зерна по отвариванию. Это мероприятие, при точном его соблюдении, обеспечивает выдачу в весенне-летний период денежных и натуральных авансов колхозникам.

Необходимо распространить эту практику и на период уборки хлопка. Надо установить, что не менее 60 процентов выручки от реализации урожая хлопка, поступающей на текущие счета колхозов, должны зачисляться на особый текущий счет. С особого текущего счета средства должны выдаваться колхозам только против раздаточных ведомостей для выдачи денежных авансов колхозникам и для оплаты зерна по отовариванию, которое направляется на выдачу натуральных авансов. Это обеспечит регулярную выдачу денежных и натуральных авансов колхозникам в период сбора хлопка и повышение их материальной заинтересованности.

Следует полагать, что такое решение сильно помогло бы делу, обеспечило бы возможность значительного увеличения выдачи наличных денег колхозникам в период уборки и привело бы порядок расчетов в соответствии с Примерным Уставом сельскохозяйственной артели.

За счет поступивших сумм колхозы сумеют рассчитаться с колхозниками в разгар заготовительной кампании в соответствии со статьей 16-й Устава сельхозартели, а свои остальные обязательства выполнить в ноябре и декабре месяцах, когда поступают премии-надбавки и сокращаются затраты на уборку.

Бесспорно, что введение такого порядка означает некоторую передвижку в очередности платежей колхозов государству в пределах текущего года. Государственный бюджет и государственные организации получают от колхозов причитаю-

щиеся суммы, примерно, на 1—2 месяца позже, чем в настоящее время, т. е. не в сентябре-октябре, в разгар заготовок, а в ноябре-декабре. Однако народнохозяйственные выгоды от осуществления своевременного расчета со сборщиками хлопка с лихвой перекроют передвижку сроков платежей.

3. Кредитование хлопкосеющих колхозов на приобретение минеральных удобрений изъять из Сельскохозяйственного банка и сосредоточить в Государственном банке как краткосрочный кредит, подлежащий погашению из доходов от реализации урожая хлопка текущего года. Тем самым будут созданы удобства для колхозов в освоении кредитов.

Вместе с тем, следует отменить существующий порядок обязательного долевого участия собственных средств колхозов в оплате за минеральные удобрения в размере 75 процентов, как неправильный и являющийся препятствием в освоении колхозами кредитов, открываемых на эту цель.

Целесообразнее было бы кредиты под минеральные удобрения предоставлять не колхозам, а хлопкозаводам, которые закупая минеральные удобрения, выдавали бы их колхозам в порядке отоваривания.

Это значительно улучшило бы дело распределения минеральных удобрений в соответствии с законтрактованным количеством хлопка и посевной площадью и освоение кредитов под минеральные удобрения.

Заготовительные пункты хлопкозаводов могли бы удерживать стоимость минеральных удобрений при выдаче контрактационных авансов колхозам под урожай хлопка или при расчетах за сдаваемый хлопок в зависимости от положения колхоза.

4. Необходимо установить, что колхозы обязаны полностью использовать кредиты по имеющимся объектам банковского кредита: на приобретение минеральных удобрений, ядохимикатов, горючего, сельскохозяйственного инвентаря, ремонт последнего, покупку семян, фуража и пр. Вместе с тем, приобретение колхозами материальных ценностей у государственных и кооперативных организаций должно осуществляться только через Госбанк в порядке безналичных расчетов. При этом условии будет достигнуто, с одной стороны, предупреждение возникновения незаконной дебиторской задолженности и с другой — сокращение непроизводительных расходов.

5. Решительно улучшить экономическую работу банка по

изучению финансово-хозяйственной деятельности колхозов с тем, чтобы банк имел возможность правильно планировать кредит и повседневно оказывать эффективную помощь колхозам в упорядочении их финансового хозяйства. При некредитоспособности отдельных колхозов по тем или иным причинам Госбанк должен оказывать им помощь в деле устранения этих причин путем мобилизации внутренних ресурсов, взыскании дебиторской задолженности и т. д.

Для организации и осуществления этих мероприятий каждое районное отделение Государственного банка должно иметь инспектора по кредитно-расчетному обслуживанию колхозов.

6. Поднять роль общественных инспекторов в колхозах как непосредственных помощников банка в осуществлении контроля за соблюдением колхозами ст. 12 Устава сельхозартели, особенно в части аккумуляции свободных средств колхозов на текущие счета, а также сбережений колхозников во вклады в банке и т. д. Общественный инспектор должен быть в каждом колхозе, и банк должен повседневно руководить его работой.

Осуществление изложенных мероприятий способствовало бы дальнейшему организационно-хозяйственному укреплению хлопкосеющих колхозов, улучшению материальных условий для выполнения задач, поставленных партией и правительством по дальнейшему крутому подъему хлопководства в стране.