

✓

МОСКОВСКИЙ
ИНЖЕНЕРНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
имени СЕРГО ОРДЖОНИКИДЗЕ

Инженер-экономист Н. В. АНДРЕЕВ

Тема: „Планирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ применительно к деятельности промышленного отраслевого научно-исследовательского института“.

Автореферат диссертационной работы на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Научный руководитель — Заслуженный деятель науки и техники профессор Э. А. САТЕЛЬ

Москва

1953

33
A-1

72632.
ЦЕНТРАЛЬНАЯ НАУЧНАЯ
БИБЛИОТЕКА
Академии наук СССР

72632.

Тираж 100

Л-80178

Зак. 573

Москва, Главный почтамт, п/я 989.

И. В. Сталин в своем историческом труде «Экономические проблемы социализма в СССР» показал правильное марксистское понимание законов науки, отражающих объективные процессы, происходящие независимо от воли людей.

Он показал, что люди в своих научных работах открывают и изучают объективно существующие законы, а также определяют возможности и пути их использования в интересах человеческого общества.

Только путем познания объективно существующих законов природы и экономических законов люди в состоянии использовать силы природы в своих интересах, направлять общественное развитие.

Развитие научной мысли, в условиях построения социалистического общества, приобрело невиданные ранее масштабы.

Наука получила возможность всестороннего развития и стала служить осуществлению основного принципа социализма — улучшению жизни общества.

Прогресс науки и техники, содействуя дальнейшему развитию социалистического общества, позволяет успешно разрешать нашему народному хозяйству различные важные и сложные задачи, возникающие в процессе его текущей работы и нового строительства.

Научно-исследовательские работы производятся в нашем социалистическом государстве, в отличие от капиталистических государств, в полной согласованности, единой направленности и целеустремленности со всем развитием нашего народного хозяйства. Следовательно, развитие науки и техники, происходит в социалистическом государстве планомерно, в полном соответствии с задачами социалистического строительства.

Творческий характер научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и особые условия их проведения, создают специфические условия и требования к их планированию.

В настоящее время масштабы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ значительно расширяются, создаются новые крупные научно-исследовательские институты и КБ, в составе которых находятся разнообразные подразделения, осуществляющие работы различного характера, но направленные к основной цели — решению поставленных перед институтом задач.

Мы имеем различные по своей структуре, подчиненности, объему, характеру и направлению выполняемых научно-исследовательских работ, научно-исследовательские организации, классификация работ которых нами приведена в приложении к диссертации.

В этих условиях планирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ становится все более и более актуальным.

Появляется потребность в решении многих организационных и методических вопросов и, наконец, в создании возможно четкой системы планирования указанных выше работ, с учетом разносторонней деятельности научно-исследовательских институтов и ОКБ.

Непосредственно соприкасаясь с планированием научно-исследовательских работ, мы сочли целесообразным написать свою диссертацию по вопросам их планирования, учитывая актуальность этих вопросов.

Первый раздел нашей работы мы посвящаем политике партии и правительства в области развития научной мысли и проявлению этой политики в системе государственного планирования.

Великие мыслители — Маркс и Энгельс в своих высказываниях неоднократно указывали на зависимость науки от состояния производительных сил общества, а также на революционизирующее значение науки для их дальнейшего развития.

Партия и правительство и наши великие учителя Ленин и Сталин с первых лет советской власти в своих работах и выступлениях многократно указывали на значение науки для социалистического общества и оказывали всемерное содействие ее развитию.

В директивах XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 годы указаны дальнейшие конкретные задачи в области науки и техники, касающиеся улучшения научной работы научно-исследовательских институтов и высших учебных заведений, более полного использования научных сил для решения важнейших вопросов развития народного хозяйства, обобщения передового опыта, обеспечения широкого, практического применения научных открытий.

Наше социалистическое общество нуждается во всестороннем развитии научной мысли, которое направляется через государственное планирование, в интересах нашего народного хозяйства.

И. В. Сталин в своем труде «Экономические проблемы социализма в СССР» указал два основных условия планирования нашего народного хозяйства, при которых оно может добиться положительных результатов.

Эти условия касаются правильного отражения в планировании требований закона планомерного развития народного хозяйства и необходимости сообразоваться во всем с требованиями основного экономического закона социализма.

Планы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, так же как и других областей народного хозяйства, содержат в себе основные, принципиальные условия народно-хозяйственного планирования.

В своей работе мы отмечаем директивный характер планов научно-исследовательских работ, их партийность, что обуславливается и партийным характером науки.

Мы отмечаем научную обоснованность народно-хозяйственного планирования, включая и планирование научно-исследовательских работ.

Планы научно-исследовательских работ не только выполнимы, но и перевыполнимы. Они обеспечиваются со стороны партии и правительства всем необходимым для их осуществления, направляют творческую работу и энтузиазм научных работников и конструкторов на решение важнейших задач, выдвигаемых народным хозяйством перед наукой.

Указанные задачи решаются научными работниками в тесном содружестве с работниками промышленности и других отраслей народного хозяйства.

Рассмотрев роль и значение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, установив возможности их планирования и его условия, мы останавливаемся на истории развития планирования указанных работ.

Со времени проведения в 1931 году первой, а затем второй Всесоюзных конференций по планированию научно-исследовательских работ, планирование последних получило значительное развитие. В настоящее время вопрос о необходимости и возможности их планирования уже не является дискуссионным, так как решен жизнью и доказан проведенной работой в области организации планирования.

Со времени 2-го пятилетнего плана до настоящих дней, планирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ развивается и укрепляется.

Во втором разделе своей работы мы останавливаемся на специфических условиях планирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, которые относятся к содержанию планирования, системе планирования и, наконец, к техническим приемам и формам планирования.

Научно-исследовательские работы носят разнообразный характер и выполняются различными видами научно-исследовательских организаций, ОКБ и предприятий (институты Академий наук и их филиалов, отраслевые академии и их институты, отраслевые научно-исследовательские институты, ОКБ, предприятия и др.).

В зависимости от характера научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ мы встречаемся с необходимостью дифференциации их планирования для отдельных видов научно-исследовательских организаций.

В диссертации рассматриваются вопросы планирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, применительно к задачам крупного промышленного отраслевого научно-исследовательского института.

Мы рассматриваем 3 основных направления в планировании указанных выше работ:

- 1) перспективное планирование работ;
- 2) технико-экономическое планирование процесса работы;
- 3) планирование внедрения результатов работ.

Отмечая недостатки в перспективном планировании, предлагаем свои рекомендации по их устранению и рассматриваем пути организации перспективного планирования.

Мы отмечаем необходимость организации такой системы планирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, которая используя различные приемы, пути и методы в разных, присущих научно-исследовательским и конструкторским организациям, подразделениям, содействовала бы согласованной их работе, направленной к решению поставленных перед институтом задач.

Необходимо, чтобы система планирования включала в себя также планирование всех указанных подсобных и вспомогательных процессов и работ.

Мы отмечаем в числе основных задач технико-экономического планирования:

1) введение планового начала в весь разнообразный комплекс научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и сопровождающих их вспомогательных процессов и работ;

2) направленность всех выполняемых работ на решение основных задач, выдвинутых темой;

3) содействие, через план, согласованному и последовательному проведению работ всеми подразделениями института и сторонними организациями;

4) содействие максимально возможному сокращению труда и средств на проведение работ;

5) обеспечение необходимой трудовой, штатной и финансовой дисциплины, не мешая при этом, а наоборот содействуя развитию творческой инициативы научных работников и конструкторов.

Нами указываются основные задачи в организации технико-экономического планирования и пути их решения.

В этом же разделе диссертации мы останавливаемся на задачах планирования внедрения результатов, достигнутых при выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Мы останавливаемся на составлении планов внедрения и имеющихся недостатках в этой области планирования.

В третьем разделе диссертационной работы рассматривается ряд организационных вопросов в области осуществления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и их взаимосвязь с вопросами организации плановой работы.

Указывается необходимость согласованности в решении организационных вопросов с задачами, которые выдвигаются перед институтом, его специализацией и перспективами в работе.

На ряде примеров, показывается отрицательное влияние недостатков в организации процесса работ, структуры и управления на выполнение поставленных перед институтом задач.

Нами приводятся соображения по решению некоторых организационных вопросов (структуры, управления институтом), а также по организации плановой работы в зависимости от характера и назначения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ института.

Мы останавливаемся на основных задачах организации плановой работы внутри института, а также на организации сводного планирования.

В четвертом разделе диссертации освещаются вопросы по составлению тематического плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Рассматривается значение тематического плана в общей системе планирования, его роль как основного директивного документа.

Далее рассматривается состав основных показателей тематического плана, их согласованность с другими плановыми документами, порядок и последовательность в работах по составлению тематического плана института, с указанием мероприятий, обеспечивающих устранение затруднений, возникающих при его составлении.

Нами также рассмотрены вопросы составления плана организационно-технических мероприятий, проведение которых необходимо для качественного и своевременного решения задач, поставленных перед институтом, в его тематическом плане.

Рассмотрены содержание календарных планов или графиков работ по темам, их составление и организация контроля за их выполнением.

В пятом разделе диссертации мы рассмотрели организацию плановой работы в подразделениях, непосредственно занятых выполнением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а именно: опытно-конструкторские и научно-исследовательские отделы института (ОКБ), экспериментальное производство, опытное производство, испытательные станции, стенды и экспедиции.

Нами определены основные направления в планировании работы научно-исследовательских и конструкторских отделов, к которым относятся составление плана темы, перспективного плана отдела, тематического плана работы отдела, составляемого на планируемый период в развитие утвержденного институтом плана, а также выдача плана и заданий подразделениям отдела (лабораториям, секторам, группам) и отдельным исполнителям работ.

Отмечено, что основная целевая установка планирования подразделений института заключается:

- 1) в доведении директивного планового задания и всех его технико-экономических показателей до подразделений института, с дифференциацией работ для каждого отдела, в зависимости от его характера и специализации;
- 2) в направлении деятельности всех подразделений института к решению задач, поставленных перед институтом, к получению необходимых результатов путем согласованного ведения всех работ;
- 3) в мобилизации творческой инициативы и трудового энтузиазма научных работников, конструкторов, рабочих и других работников коллектива подразделения на досрочное и качественное решение всех задач, в развертывании социалистического соревнования между ними;
- 4) в выполнении всех работ с возможно минимальными затратами.

Рассмотрены содержание, характер показателей и порядок разработки основных плановых документов работы научно-исследовательских и опытно-конструкторских отделов.

Далее рассмотрены вопросы планирования работы экспериментального производства, условия, при которых появляется необходимость его организации.

Экспериментальное производство (экспериментальные цехи) целесообразно бывает организовать, когда опытное производство загружено большим объемом работ по изготовлению различных опытных образцов, а также выполняет работы по изготовлению серийной продукции по программе Министерства, или же в составе института отсутствует, оно необходимо, когда создаются образцы изделий, соприкасающиеся с новыми областями науки и техники, благодаря чему требуется проведение разнообразных экспериментальных работ.

Нами указаны отличительные условия работы экспериментального производства (цехов), требования к нему и задачи, которые оно призвано решать.

Рассмотрены вопросы планирования работы экспериментального производства, затруднения, возникающие при планировании, и возможные пути их устранения.

Обращено особое внимание на необходимость контроля и проверки загрузки экспериментального производства (цехов) в целях проведения своевременных мероприятий, обеспечивающих их нормальную работу.

Указана необходимость согласованности плана экспериментального производства с планом научно-исследовательских и конструкторских отделов.

Нами также рассмотрены контроль и учет работы экспериментального производства, выполнения им планового задания и показателей плана.

Отмечены затруднения в нормировании работы экспериментального производства (цехов) и требования, которые должны быть предъявлены к нормированию.

Нами рекомендованы утверждение и выдача главным конструкторам, руководителям научно-исследовательских тем лимитов на проведение экспериментальных работ, а также организация контроля за соблюдением лимитов.

При рассмотрении вопросов организации планирования работ опытного производства мы рассматриваем их применительно к крупному опытному производству.

Мы останавливаемся на планировании работ, выполняемых опытным производством в соответствии с планом научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ института (ОКБ), не подвергая специальному рассмотрению планирование работ по программе, не имеющей отношения к тематике института.

Рассматривая вопросы организации плановой работы опытного производства (завода), мы останавливаемся на необходимости такого их решения, которое обеспечивало бы полную согласованность работы опытного производства с задачами, поставленными перед институтом.

Указывается необходимость полного контакта на многих участках работы института и опытного производства, согласованная работа научных работников, конструкторов и работников опытного производства, которая должна найти свое отражение в плановых документах опытного производства и других подразделений института.

Рассматривается составление плана подготовки производства новых изделий и мероприятий, обеспечивающих выполнение работ по изготовлению новых опытных изделий, среди которых ответственной работой является разработка технологии.

Для сложных работ большое значение имеют сквозные графики, предусматривающие состав работ, их последовательность, участие и ответственность, наряду с опытным производством, других подразделений института за порученную им работу по графику.

В указанном разделе рассматриваются вопросы внутрипроизводственного планирования, их специфические особенности, преодоление затруднений, возникающих в процессе планирования работы цехов, работающих по плану научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ института.

В числе подразделений, имеющих отличительный характер своей работы, в ряде научно-исследовательских институтов и КБ, находятся испытательные станции и участки.

Проверка результатов проведенных институтами и ОКБ работ является одним из важных условий, необходимых для завершения работ.

В планах испытательных станций, стендов и экспедиций, проводящих проверки и испытания, должна найти отражение работа, согласованная с общими задачами института и деятельностью его других подразделений.

Программы и графики работ испытательной станции должны быть согласованы со сроками работ по тематическому плану и реальными возможностями станций.

Правильное решение вопросов с загрузкой испытательной станции оказывает существенное положительное влияние на технико-экономические показатели ее деятельности, удешевляет стоимость работ станции.

Нами рассматриваются основные условия планирования испытательной станции, содержание отдельных плановых документов и порядок их составления, в зависимости от условий и характера работы станции.

Испытательные станции, стенды и участки по условиям организации их работы, а также и организации плановой работы мы подразделяем на три основных группы:

- а) испытательные участки, стенды и т. п., находящиеся при научно-исследовательских и опытно-конструкторских отделах;
- б) крупные, стационарные испытательные станции, являющиеся отдельными подразделениями института, иногда территориально обособленными;
- в) нестационарные испытательные станции, работающие периодически, часто в порядке выездов.

В разделе шестом диссертации рассматриваются измерители, применяемые в процессе планирования и учета научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, и их основные показатели. Измерителями научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ являются—ценностный измеритель—рубль, измеритель затраченного труда—трудочас или нормочас и ряд относительных величин.

Для отдельных видов работ измерителями могут служить физические единицы, которые в области научно-исследовательских работ могут быть применимы реже чем в производстве.

Основными показателями научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, которые мы рассматриваем, являются:

1. Показатели их объема.
2. Показатели стоимости и себестоимости работ.
3. Готовность работ по теме, ее отдельным этапам.
4. Показатель производительности труда.

Мы указываем, что объем работы может измеряться как в сметной стоимости, так и трудочасах, останавливаемся на условиях и возможности применения различных измерений объема работ на разных участках деятельности института.

Важными для работы института являются показатели стоимости и себестоимости работ.

Сопоставление в отчете плановой и фактической стоимости и анализ имеющихся отклонений, позволяет вскрыть экономические результаты работы института в целом и по отдельным темам или работам.

Следующий показатель, на котором мы останавливаемся — процент готовности работы по теме и ее этапам.

Процент готовности работ может быть плановым и фактическим. Их сравнение отражает насколько успешно выполнялась работа за истекший период времени для достижения заданных результатов.

Определение процента готовности работ как в плане, так в отчете, встречает часто серьезные затруднения.

Имеют место различные пути и приемы определения процента готовности, на которые мы указываем в своей работе.

Мы отмечаем возможные пути преодоления затруднений и недостатков при установлении процента готовности работ по теме или этапу.

Отдельно мы рассматриваем показатель готовности работ, выполняемых сторонними организациями, и отражение его в плане и отчете.

Показатель производительности труда, в условиях работы научно-исследовательского института, не имеет еще общепринятого измерителя, так как его применение вызывает часто серьезные затруднения.

Мы предлагаем измерять производительность труда в трудочасах и рублях сметной стоимости на одного работника, критически применяя их в зависимости от условий работы подразделений института.

В седьмом разделе диссертации рассматриваются вопросы взаимной кооперации в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В условиях современного развития науки и техники, многие научно-исследовательские и опытно-конструкторские темы требуют для своего выполнения участия различных научно-исследовательских организаций, КБ и предприятий.

По некоторым темам кооперация является весьма разветвленной, иногда многоступенчатой.

В своей работе мы указываем разные направления в кооперации как по научно-исследовательским, так и опытно-конструкторским работам (параллельное ведение работ по теме или ее отдельным этапам, в целях испробования различных методов и возможностей в работе; выполнение разного рода дополнительных и

вспомогательных тем; выполнение отдельных этапов темы; изготовление экспериментальных и опытных изделий и узлов; изготовление различных, специального назначения, приборов и ряд других работ).

Указанная кооперация вызывается специализацией отдельных организаций и предприятий, необходимостью привлечения высококвалифицированных специалистов определенной области знаний и использованием специального оборудования и аппаратуры, которыми располагает та или иная организация или предприятие.

При наличии сложной и разнообразной кооперации требуется согласованная работа всех исполнителей, а также координация их работы в направлении ее к достижению поставленных в теме задач.

Такая координация осуществляется Госпланом, Министерствами, а также, так называемым, головным институтом по определенному направлению работ.

На последний возлагается согласование сроков, согласование с заказчиками тактико-технических заданий и условий, разработка и доведение до исполнителей конкретных ТУ и ТЗ, контроль за исполнением ими работ, централизованный учет затрат по темам, а часто и финансирование работ, выполняемых разными организациями и предприятиями, если головной институт при этом является заказчиком работ.

Следовательно, у головного института серьезно возрастают функции планирования, контроля и учета как выполнения работ по теме, так и финансово-экономических ее показателей.

Мы рассматриваем также вопросы организации финансово-хозяйственных взаимоотношений между кооперирующимися организациями и финансирования выполняемых ими работ.

Рассматриваются вопросы составления ТУ и ТЗ для поставщиков, составления плана комплектации изделий, возникающие при этом затруднения и возможные пути их ликвидации.

Указывается серьезное значение подбора исполнителей, изучение их работы, специализация исполнителей в области тематики головного исполнителя, что имеет серьезное значение при размещении заказов.

Нами рассматриваются содержание плана кооперированных поставок и его порядок составления, применительно к условиям работы головного отраслевого научно-исследовательского института, с развитой кооперацией. В частности рассматриваются такие вопросы, как размер партий, стоимость поставок, указывается необходимость критического отношения к заявляемой поставщиками стоимости работ, во избежание завышения средств, требуемых на работы по теме.

Рассматривается планирование научно-исследовательских работ, выполняемых сторонними организациями, в условиях деятельности головного института, а также содержание и порядок составления плана работ, выполняемых сторонними научно-исследовательскими организациями.

В разделе восьмом нашей работы затрагиваются вопросы планирования обеспечения материалами научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Мы указываем, что отличительной чертой работы многих отраслевых научно-исследовательских институтов и ОКБ является разнообразный состав необходимых в их работе материалов, значительная часть которых имеет специальное назначение и требует особых условий изготовления, а иногда и предварительных научных изысканий.

В ряде случаев приходится проводить специальные исследовательские работы по созданию необходимого институту материала.

Плановым органам института, совместно с исполнителями работ необходимо стремиться к возможному сокращению числа номенклатур, видов и сорторазмеров материалов, а также к сокращению их запасов.

Мы рассматриваем содержание и порядок составления плана материального снабжения научно-исследовательского института или ОКБ, с учетом специфики его работы, отмечаем затруднения, возникающие при его разработке, и пути их устранения.

Останавливаемся на необходимости четкой организации учета и контроля за поставками материалов, на необходимости своевременно прекращать их изготовление при окончании работ, их приостановлении или необходимости замены одного материала другим, в соответствии с выявившимися условиями в работе, а также на необходимости решения вопросов о реализации ненужных материалов.

Серьезное значение имеет в работе института планирование и лимитирование материальных запасов в отдельных подразделениях института и проведение мероприятий к возможному их сокращению.

В разделе девятом диссертации рассматривается планирование труда и зарплаты в научно-исследовательских институтах и КБ.

К кадрам научно-исследовательского института и ОКБ предъявляются особые требования, кадры должны, в основном, состоять из работников, имеющих высокую квалификацию, способных к творческой инициативной работе, способных осуществлять ее в коллективном труде, направленном на решение поставленных перед институтом задач.

Состав работников института по квалификации и специальности должен соответствовать характеру, направлению и сложности выполняемых институтом работ.

Вопросы комплектования института работниками должны найти свое отражение в соответствующих плановых документах (штатных расписаниях, расчетах в потребности работников, планах по труду института и его подразделений).

Мы останавливаемся на оплате труда научных работников и конструкторов.

Указываем на встречающиеся серьезные недостатки при применении в научно-исследовательских институтах и ОКБ сдельных оплат труда, а также и премиальных оплат.

Отмечаем необходимость согласованности показателей плана по труду с объемами работ, которые предстоит выполнять подразделениям института, путем проведения необходимых расчетов, устанавливающих реальную потребность подразделения в работниках.

Отмечаем необходимость согласованности показателей плана по труду с другими плановыми документами, прежде всего с основным документом — тематическим планом работ.

В разделе десятом рассматриваются вопросы калькулирования стоимости научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Указываются основные задачи калькуляционной работы в научно-исследовательских институтах и ОКБ (определение стоимости работ по каждой отдельной теме и ее основным этапам и работам, определение стоимости отдельных работ и поручений, выполняемых институтом, определение и обоснование отдельных элементов затрат, входящих в общую сумму калькулируемых работ, обеспечение сравнения и анализа плановой и фактической стоимости работ и другие).

В условиях научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ составление калькуляции имеет свои специфические особенности, которые обуславливаются отсутствием норм и нормативов на значительное количество работ, отсутствием заранее разработанного процесса многих работ, наличием большого и разнообразного состава работ, входящих в калькулируемую тему или ее этап, часть которых требует длительного срока для исполнения.

Мы указываем порядок и последовательность расчетов при определении элементов затрат, составляющих стоимость работ по теме. Отмечаем и рассматриваем затруднения, которые возникают при этом и возможные пути их устранения, а также порядок составления сводных калькуляций по теме в зависимости от характера работ и структуры подразделений института.

Рассматриваются различные условия и пути составления калькуляций в зависимости от характера, содержания работ и времени их исполнения.

В заключение десятого раздела мы останавливаемся на возможных путях и условиях создания норм и нормативов на различных участках научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ,

рассматриваем их применение при планировании и предлагаем примерную классификацию нормативов, которые могут быть созданы в процессе исполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В разделе одиннадцатом рассматривается составление финансового плана научно-исследовательского института или ОКБ.

Структура и методика составления финансового плана зависит от источников и порядка финансирования (бюджетное финансирование, финансирование на договорных началах заказчиками, смешанное финансирование).

Мы рассматриваем, в основном, вопросы составления финансового плана для организаций, находящихся на бюджетном финансировании, которые имеют свои особенности как в содержании финансового плана, так и в порядке его составления.

В бюджетных организациях основным исходным документом финансового плана является приходо-расходная смета финансирования института.

Мы рассматриваем порядок составления приходо-расходной сметы научно-исследовательских организаций, а также содержание ее разделов и основных статей расхода.

Мы останавливаемся на вопросах составления сводного финансового плана института, раскрывающего реальную потребность института в средствах с учетом реализации внутренних ресурсов.

Мы останавливаемся на ряде вопросов, относящихся к финансовой деятельности института, рассматриваем отдельные недостатки, имеющие еще место в финансировании крупных научно-исследовательских институтов.

В разделе двенадцатом затрагиваются вопросы борьбы за экономию средств, рассматриваются внутриинститутские резервы, их использование, а также организация контроля, учета и отчетности за выполнением плана и использованием средств.

Творческий характер научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ создает некоторые особые пути и направления в экономии средств для научно-исследовательских институтов и КБ.

В указанном разделе рассматриваются пути и возможности в экономии средств на различных участках работы института.

Указывается необходимость повседневной работы в области экономии средств и привлечения к ней коллектива научных работников и конструкторов, необходимость развития социалистического соревнования среди членов коллектива института за экономию средств.

В условиях научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, наряду с экономией средств в процессе работ, правильные и рациональные решения вопросов темы позволяют обеспечить значительную экономию средств на дальнейших этапах работ.

Мы останавливаемся на роли плановых и учетных работников в области борьбы за экономию средств и на организации контроля, предшествующего расходованию средств.

Указываем на необходимость тщательного анализа полученной экономии средств.

Рассматриваются такие виды экономии средств, которые ничего общего не имеют с реальной экономией и вызываются завышенными расчетами, невыполнением плана на отдельных участках работ, задержкой с оплатой работ как по вине института, так и исполнителей, слабо развернутой работой на некоторых участках деятельности института (например охрана труда, подготовка кадров, ремонт оборудования и приборов) и другими причинами.

Мы вкратце останавливаемся на вопросах учета и отчетности в научно-исследовательских институтах и ОКБ, принимая во внимание специфику их работы.

Указываем на основные требования, которые предъявляются к учету и отчетности в условиях работы научно-исследовательского института.

Рассматриваем требования, предъявляемые к бухгалтерскому учету, и останавливаемся на необходимости совместной работы плановых работников и бухгалтеров для решения ряда вопросов, в целях организации качественного учета (создание нормативов, проверка и анализ правильного отнесения на заказы тем прямых расходов и устранение причин, мешающих отнесению затрат по их назначению и другие).

Бухгалтерский учет, несмотря на все его значение, недостаточен для всестороннего контроля и наблюдения за ходом выполнения работ по плану, появляется необходимость в организации оперативного учета.

Нами рассматривается организация отдельных видов оперативного учета и контроля (учет движения договоров и их выполнения, учет выполнения работ по календарным планам и графикам, учет фактически отработанного времени на ведение отдельных этапов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, учет работ, выполняемых экспериментальным производством, и ряд других видов оперативного учета в различных подразделениях института).

В этом же разделе диссертации мы останавливаемся на отдельных специализированных видах отчетности по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам, и на требованиях к ее содержанию, в частности к содержанию технических отчетов о выполненных работах по теме.

В своих выводах по работе мы отмечаем, что необходимость и возможность планирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ не только признана, но и подтверждается практически проводимыми работами в этой области (академиями

наук, отраслевыми институтами, Министерствами). Серьезными вопросами в области планирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ являются в настоящее время пути, методы и приемы планирования; создание системы планирования, которая, используя различные приемы и методы планирования в разных подразделениях института, применительно их характеру работ, содействовала бы решению поставленных перед научно-исследовательским институтом задач.

В своих выводах мы, в сжатой форме, излагаем основные методические условия предлагаемой нами системы планирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и те основные требования, которые необходимо выполнить для успешного ее осуществления.

Система планирования должна иметь единую методологическую основу, создаваемую центральным планирующим органом института, должна содействовать согласованной работе всех подразделений института, а также и согласованной работе научно-исследовательского института с предприятиями отрасли и другими научно-исследовательскими организациями и ОКБ.

Мы указываем на необходимость стремиться к тому, чтобы в области планирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ возможно унифицировались приемы и методы планирования, но в то же время, при организации планирования, учитывались и специфические особенности в характере и условиях работы различных видов научно-исследовательских организаций и КБ, о которых мы указывали в диссертации.

Мы отмечаем, что в области планирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ встречается ряд трудностей, вызываемых специфическими условиями работы, которые должны быть преодолены. Многие затруднения вызываются нечеткостью в организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в организационной структуре института и руководстве его работами. Ряд затруднений в планировании возникает в том случае, когда исполнители работ стоят в стороне от вопросов планирования, не понимают значения этой работы и не оказывают плановым работникам необходимого содействия в ее проведении, забывая, что решение ряда вопросов планирования начинается или завершает научно-исследовательскую работу (перспективное планирование вопросов тематики, научное раскрытие темы, календарный план, план внедрения результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ).

Некоторые затруднения возникают и от неумения отдельных плановых работников достаточно четко организовать плановую работу и решать возникающие перед ними вопросы.

Наряду с затруднениями, мы встречаем в планировании научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ ряд недостатков, которые вызываются, в основном, неудачным решением вопросов по организации планирования, отсутствием достаточной ясности и четкости в требованиях, предъявляемых к планированию работ со стороны вышестоящих организаций, задержкой последними решения ряда вопросов в области деятельности института (задержки в решении организационных вопросов, несвоевременное рассмотрение и утверждение директивных плановых заданий и другие).

Недостатки возникают при попытках механически перенести приемы и методы плановой работы других областей деятельности в планирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также вызываются рядом других указываемых нами причин.

Мы отмечаем, что несмотря на большое развитие научных работ за последние годы, несмотря на организацию крупных, разнообразных по своей деятельности научно-исследовательских институтов и ОКБ, задачи по организации планирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и их решение мало освещаются на страницах печати, очень мало издано специальной литературы по данному вопросу.

Недостаточен обмен опытом в планировании научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, недостаточно уделяется внимания их планированию со стороны ряда Министерств.

Мы указываем, что к плановому работнику в области планирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ приходится предъявлять еще более серьезные требования, чем к плановому работнику, планирующему работу других направлений и имеющему под руками нормы, нормативы, более определенный процесс работ, более налаженные связи в работах как внутри института, так и с внешними организациями.

Плановый работник в области планирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ должен быть достаточно эрудирован, знаком с планируемым им процессом работ, должен организовать подготовку нормативов и исходных данных для организации плановой работы, должен уметь направлять к единой цели работу разнообразных подразделений института.

В своей работе мы даем ряд рекомендаций по устранению отмеченных нами недостатков и затруднений и свои предложения по организации плановой работы в отраслевом институте и его подразделениях.

Мы считаем целесообразным, чтобы дальнейшая работа по организации и улучшению планирования научно-исследовательских

и опытно-конструкторских работ проходила путем совместной работы низовых плановых работников научно-исследовательских организаций и ОКБ, с использованием их опыта, с работниками руководящих Министерств, осуществляющих плановую и финансовую работу, с привлечением исполнителей работ.

Опыт организации планирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ следует шире освещать на страницах печати.

При этих условиях мы считаем, что можно будет еще более улучшить плановую работу в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и решить многие, не решенные еще в настоящее время вопросы в ее организации.