

**ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА НАЦИОНАЛЬНОЙ
АКАДЕМИИ НАУК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Ж. БАЛАСАГЫНА**

ОШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Диссертационный совет Д 12.24.695

На правах рукописи
УДК: 342.1:1-04(575.2)(043)

АЛИКУЛОВ БАКЫТ МАКЕШЕВИЧ

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
БЕЗОПАСНОСТИ ГРАНИЦ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек – 2024

✓

Работа выполнена в институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
декан юридического факультета Ошского государственного университета
Куддышева Гулсара Кенжеевна

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
кафедры теории и истории государства и права
Кыргызского Национального университета
им. Ж. Баласагына
Бейшембиев Эсенгул Джумашевич;

кандидат юридических наук
старший консультант секретариата
депутатской группы Элдик,
Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
Тотубаева Айнагул Телөмүшовна.

Ведущая организация: кафедра теории и истории государства и права,
конституционного и административного права,
Казахского национального университета им. Аль-Фараби. Адрес: Республика Казахстан, город Алматы,
050040, пр. Аль-Фараби, 71;

Защита состоится 31 января 2025 г. в 13:00 часов на заседании диссертационного совета Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики; Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына; Ошском государственном университете, по адресу: г. Бишкек, просп. Чуй 180 (4 этаж конференц-зал №408).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Национальной академии наук Кыргызской Республики (720071, КР, г. Бишкек, пр. Чуй 265-а), Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, (720033, г. Бишкек, ул. Фрунзе - 547.) и Ошского государственного университета (723500, г. Ош, ул. Ленина, 331), а также на сайте диссертационного совета:

https://stepen.vak.kg/d_12_14_695/alikulov-bakyt-makeshevich/

Идентификатор персональной конференции: <https://vc.vak.kg/b/121-uem-vz3-ajz>

Автореферат разослан «31» декабря 2024 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
доктор юридических наук

Жылкичиева К.С.

2. Вопросы обеспечения безопасности государственной границы КР регулируются более 15-тью нормативно-правовыми актами. В этой связи предлагается систематизировать нормативно-правовые акты, регламентирующие пограничные отношения, исключить регулирование рассматриваемых отношений подзаконными актами и на этой основе разработать и принять Пограничный кодекс КР.

3. В целях обеспечения эффективной системы пограничной безопасности КР предлагается разработать Концепцию пограничной безопасности КР, основу которой составят следующие направления деятельности государства по укреплению пограничной безопасности и дальнейшему развитию органов пограничной службы ГКНБ КР:

- совершенствование механизма правового регулирования оперативно-служебной и иной деятельности органов пограничной службы;
- создание современной интегрированной системы охраны государственной границы;

- поиск и внедрение новых форм и способов оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы, действий государственных органов, организаций, общественных объединений, граждан, принимающих участие в охране государственной границы;

- совершенствование методов разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности в интересах своевременного вскрытия, прогнозирования и классификации угроз пограничной безопасности и принятия адекватных мер по их нейтрализации, смещение приоритетов на противодействие организованным формам противоправных действий на государственной границе, прежде всего, наиболее опасным из них: международному терроризму, незаконному обороту наркотиков, незаконной миграции и др.;

- внедрение совместно с взаимодействующими государственными органами новых технологий организации пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств, товаров;

- создание и задействование единой государственной системы учета и контроля за въездом, выездом и пребыванием на территории КР иностранных граждан;

- повышение эффективности взаимодействия и координации деятельности государственных органов и иных организаций;

- развитие пограничной инфраструктуры, в первую очередь, на участке кыргызско-таджикской государственной границы;

- оптимизация структуры органов пограничной службы, систем управления, подготовки, переход на комплектование органов пограничной службы по контракту;

- развитие механизмов взаимодействия с органами пограничной охраны сопредельных государств и международными организациями по пограничным вопросам.

4. На основе анализа законодательства КР в сфере обеспечения пограничной безопасности, а также практики его применения определен механизм ее обеспечения, состоящий из следующих элементов:

1) *объекты обеспечения пограничной безопасности* – процессы и состояния в международной, политической, экономической, военной и социальной сферах государства, создающие угрозы пограничной безопасности и являющиеся такими угрозами;

2) *субъекты обеспечения пограничной безопасности* – компетентные государственные органы в области государственной пограничной политики;

3) *участники обеспечения пограничной безопасности* – физические и юридические лица, которые оказывают содействие субъектам обеспечения пограничной безопасности посредством реализации своих прав и исполнения обязанностей, предусмотренных законодательством страны.

4) *меры обеспечения пограничной безопасности* – совокупность стратегических и концептуальных документов, законодательства в сфере обеспечения пограничной безопасности, а также мероприятий субъектов обеспечения пограничной безопасности по их реализации, направленных на охрану и защиту объектов пограничной безопасности (прав, свобод и законных интересов личности, интересов общества и государства);

5) *средства обеспечения пограничной безопасности* – организационно-правовые механизмы, отдельные виды правоприменительной деятельности и технические средства, используемые при обеспечении пограничной безопасности; выделяются общие и специальные средства обеспечения безопасности государственной границы.

5. Исследование этапов становления и развития пограничной службы КР выявили проблемы организационно-правового характера: недостаточное финансирование пограничной службы; слабое материально-техническое оснащение; недостаточное комплектование соединений и частей пограничной службы призывным контингентом и др.

В целях обеспечения эффективной пограничной службы КР предлагается:

- обеспечить особый подход в отношении количественного и качественного состава органов и войск пограничной службы;

- необходимо сохранить преобладающую долю войсковой компоненты над невойсковыми формированиями на отдельных участках государственной границы КР;

- необходимо усилить части боевого и технического обеспечения пограничной службы; целесообразным признается полный отказ от войскового компонента и некоторых видов тяжелого вооружения и техники;

- необходимо уделить особое внимание тактическому звену пограничной заставы и другим подразделениям, поскольку именно они непосредственно охраняют государственную границу;

- улучшить комплектование пограничных застав, пограничных комендатур и отделений пограничного контроля современными техническими средствами охраны границ, личным составом, повысить эффективность воспитательного процесса и подготовки к службе, улучшить условия

жизнедеятельности, социальной защищенности военнослужащих и членов их семей.

6. Анализ правового регулирования механизма защиты государственной границы КР выявил ряд проблем правового и организационного характера, на основании чего разработаны предложения по их разрешению:

- предлагается сформировать Межведомственную комиссию по пограничной политике КР во главе с руководителем пограничной службы с возложением на нее ряда функций;

- необходимо создать правовую базу единой научно-технической политики, проведение которой обеспечит оптимальные условия для функционирования всех сил и средств на государственной границе;

- разработать нормативно-правовую базу деятельности государственных органов, участвующих в обеспечении безопасности страны на государственной границе, которая устранил дублирование в работе между органами пограничного, таможенного, миграционного и иных видов контроля на государственной границе КР;

- требуется уделить особое внимание развитию сотрудничества пограничной службы КР с пограничными структурами сопредельных государств;

- предлагается включить в Земельный Кодекс КР нормы, регулирующие порядок закрепления земель, лесов, вод и иных природных объектов за органами и войсками пограничной службы КР, в том числе порядок передачи им части вышеназванных объектов для решения определенных задач в области защиты государственной границы КР;

- необходимо широко привлекать органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, общественные объединения и граждан к защите и охране государственной границы;

- предусмотреть материальное стимулирование деятельности членов добровольных народных дружин;

- необходимо совершенствовать правовую основу противодействия разведывательно-подрывной деятельности иностранных спецслужб и организаций, противоправной деятельности через государственную границу КР преступных сообществ и особо опасных государственных преступников.

Личный вклад соискателя. Диссертационное исследование выполнено диссертантом лично на основе достижений современной юридической науки и положительного опыта правоприменительной практики.

Апробация результатов исследования. Диссертационная работа подготовлена в институте государства и права Национальной Академии наук Кыргызской Республики, где проводилось ее обсуждение. Апробирование результатов исследования проводилось в научных сообщениях, сделанных на заседаниях кафедры, научно-практических конференциях и семинарах международного и республиканского уровня.

Материалы исследования используются в учебном процессе на юридическом факультете Ошского государственного университета.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Результаты диссертационного исследования нашли отражение в 10 (десяти) научных статьях.

Структура и объем диссертации. Представленная диссертационная работа состоит из трех глав, включающих 8 разделов, заключения, практических рекомендаций, списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность диссертационного исследования, обозначена его цель и задачи, характеризуется научная новизна и практическая значимость работы, отражены положения, выносимые на защиту, указаны личный вклад соискателя, апробация результатов исследования, полнота отражения результатов работы в публикациях соискателя, а также структура и объем диссертации.

Глава первая «Конституционно-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики» посвящена исследованию правовой сущности государственной границы и международному аспекту его регулирования.

Теоретико-правовую основу данного научного исследования составили труды видных ученых современности. Исследованию понятий правового режима государственной границы и проблем государственной границы были посвящены труды Ганюшкиной Б.В., Клименко Б.М., Порка А.А., Скуратова Ю.И., Щербакова А.С., а также других ученых.

Среди отечественных ученых, которые непосредственно обращались вопросам государственной границ и ее правовом режиме, а также правовых аспектов суверенитета Кыргызской Республики, выделяются такие ученые как Арабаев А.А., Борубашов Б.И., Нурбеков К., Тургунбеков А.Т., Бейшембиев Э.Д., Ожукеева Т.О., Эсенбаев М.А., Мукамбаева Г.А. и ряд других авторов.

Нормативную основу диссертационного исследования составили законодательные акты, непосредственно регулирующие отношения в сфере защиты и охраны государственной границы Кыргызской Республики, акты государственных органов исполнительной власти, связанных с деятельностью на государственной границе.

Эмпирическую базу исследования составили совокупность фактических данных, полученных в результате исследования. Включает в себя результаты опросов, наблюдений, данные статистических справочников, средств массовой информации и других методов сбора информации.

В первом разделе первой главы «Понятие и правовая сущность государственной границы» рассматриваются различные подходы к определению понятия и сущности государственной границы как общественного явления природы, общества и государства.

Исследование теоретических аспектов категории «государственная граница» позволяет показать пределы такого масштабного и сложного социально-политического образования как государство. Исследование его философской и правовой природы позволило сделать вывод о том, что именно

в государстве наиболее четко просматриваются такие признаки системы, как целостность, относительная самостоятельность, устойчивость и функциональная зависимость между составными ее элементами.

Правовой статус государственной границы Кыргызской Республики установлен нормами и принципами международных договоров и внутреннего законодательства, согласно которым это правовое положение границы КР с сопредельными государствами относительно прохождения линии границы, правового режима государственной границы и других правовых режимов, устанавливаемых в целях обеспечения нерушимости границы и соблюдения надлежащего порядка на приграничной территории, урегулирования пограничных инцидентов и т.д.

Государственная граница Кыргызской Республики классифицируется по трем основным категориям: по среде прохождения, способам ее проведения на местности, а также по способам признания границ с сопредельными государствами.

Из анализа научной литературы по рассматриваемой проблематике сделан вывод об относительной стабильности договоров по пограничным вопросам: они не могут быть денонсированы, в них обычно не указывается срок действия; они не могут быть отменены в одностороннем порядке (аннулированы); к ним не применяется оговорка «*rebus sic stantibus*» о коренном изменении обстоятельств, границы, установленные договором, и их режим не затрагиваются правопреемством, каждое государство-правопреемник обязано соблюдать эти договоры [Международное право. Колосов ЮМ и Кузнецов В.И. М.: Международные отношения 1998. С.99].

Стабильность договоров о границе способствует реализации принципов нерушимости государственных границ и территориальной целостности государств, получивших всеобщее признание, закрепленных в ряде основополагающих международно-правовых документов и имеющих императивный характер.

Таким образом, представляется возможным сформулировать более развернутое определение понятия «государственная граница Кыргызской Республики» для современного этапа международно-договорных отношений: «Государственная граница Кыргызской Республики есть согласованная с сопредельными государствами и закрепленная в договоре (соглашении) с ними линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая пространственный предел действия государственного суверенитета Кыргызской Республики на суше, на реках, озерах и иных водоемах, в подземном и воздушном пространстве».

Раздел второй первой главы «Международный аспект правового регулирования государственной границы Кыргызской Республики» посвящена исследованию международно-правовых вопросов, связанных с установлением и укреплением государственной границы КР, обусловлено рядом факторов, к которым отнесены: резкое снижение уровня защищенности границы КР вследствие распада СССР; сохранившееся стремление некоторых государств к экономическому и военно-политическому давлению на

Кыргызстан; расположение отдельных участков государственной границы вблизи очагов напряженности, зон региональных и межэтнических конфликтов и военных столкновений, в эпицентре которых оказывались части и подразделения пограничной службы республики; возросшая опасность переноса и распространения на территории Кыргызстана эпидемий и особо опасных инфекционных заболеваний; устойчивый рост потока лиц и транспортных средств, пересекающих государственную границу; значительное увеличение числа субъектов межгосударственных связей и коммерческих отношений; систематические попытки незаконного вывоза сырьевых ресурсов и материальных ценностей, хищения национальных богатств Кыргызстана; угрожающие масштабы перевоза через границу наркотиков, поиск каналов их провоза через КР и доставки в третьи страны.

Исследование истории становления и закрепления государственной границы КР (на примере кыргызско-китайской границы) предусматривало анализ правовой основы ее формирования, включающей российско-китайские договоры XIX в. по вопросам границ: Пекинский договор 1860 г., Чугучакский протокол 1864 г., Санкт-Петербургский договор 1881 г., Кашгарский протокол 1882 г. и Ново-Маргеланский протокол 1884 г., а также ряд нормативных актов, регулирующие современные кыргызско-китайские отношения.

Историко-правовой анализ формирования кыргызско-китайской государственной границы показал, что решающее влияние на этот процесс оказало добровольное вхождение большей части Кыргызстана в состав Российского государства во второй половине XIX века. Согласно ст. 4 Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между КР и КНР (2002г.): «Договаривающиеся Стороны с удовлетворением отметили полное урегулирование пограничных вопросов между двумя странами» [Бейшембиев Э.Ж. *Кыргызская Республика и современное международное право*. - Б.: Тип. КНУ им. Ж. Баласагына. 2020. С.153].

В настоящее время на некоторых участках границы Кыргызстана с центрально-азиатскими странами обнаружена весьма нестандартная ситуация. Речь идет о несовпадении в целом ряде случаев бывшей административной границы, разделяющей ныне государства, образовавшиеся после распада СССР, с линиями реально складывавшегося или сложившегося разграничения.

Раздел третий первой главы «Правовой режим государственной границы Кыргызской Республики» посвящен анализу существующих определений режима государственной границы. Проблемы правовых режимов в пограничной сфере являлись предметом ряда научных исследований. Так, правовой режим государственной границы – составная часть конституционно-правового режима обеспечения национальной безопасности, на комплексный характер которого указывали отдельные исследователи [Булашов С.Н. *Конституционно-правовой режим государственной границы Российской Федерации автореф. дис.... д-ра юрид. наук. М., 2004.*]

Правовой режим государственной границы КР представляет собой механизм правового регулирования, включающий систему правовых норм,

правоотношения, акты применения норм права и ответственность в случае их нарушения.

Правовой режим государственной границы, как форма регулирования общественных отношений, имеет две стороны: 1) разрешительную, регламентирующую определенный порядок пересечения и содержания государственной границы КР, ведения различных хозяйственных работ, промысловой и иной деятельности на государственной границе Кыргызской Республики, а также разрешения с сопредельными государствами пограничных инцидентов, связанных с нарушением этих правил; 2) запретительную, запрещающую любые нарушения установленного правопорядка на государственной границе Кыргызской Республики.

Действующее пограничное законодательство Кыргызской Республики направлено на обеспечение безопасности государственной границы Кыргызской Республики, формирует комплексный конституционно-правовой институт основ безопасности государственной границы. Вместе с тем констатируется его существенное отставание от потребностей практики государственного строительства; правовой режим государственной границы в настоящее время приобретает комплексный характер и нуждается в более четком законодательном установлении.

Глава вторая «Правовое обеспечение безопасности государственной границы Кыргызской Республики» диссертационной работы раскрывает систему национального законодательства по обеспечению безопасности государственной границы, с определением сущности и значения пограничной безопасности и механизмов его обеспечения.

Объектом настоящего исследования выступает система общественных отношений, которые складываются в сфере обеспечения безопасности государственной границы Кыргызской Республики.

Предметом исследования являются конституционно-правовые нормы регулирующие деятельности органов государственной власти в области обеспечения безопасности государственной границы Кыргызской Республики.

В первом разделе второй главы «Система законодательства Кыргызской Республики по обеспечению безопасности государственной границы» анализируются нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы обеспечения безопасности государственной границы КР. Так, Закон КР «О Государственной границе Кыргызской Республики», Положение о пограничной службе Государственного комитета национальной безопасности КР, содержат правила содержания государственной границы, нормы о полномочиях субъектов защиты и охраны государственной границы, а также принципы взаимодействия и сотрудничества.

Деятельность государственных органов, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу Кыргызской Республики регулируется более 15-тью нормативно-правовыми актами. Указанными актами регулируются: правила пересечения государственной границы лицами и транспортными средствами; правила въезда и выезда иностранных и граждан

Кыргызской Республики; санитарная охрана границы; правила проведения карантинного, ветеринарного и фитосанитарного контроля и др.

Таможенный контроль на государственной границе осуществляется в соответствии с Законом «О таможенном регулировании» [Закон Кыргызской Республики от 2019 г. № 52 «О таможенном регулировании» // Эркин-Тоо, №34-35, 30.04.2019 г.] и другими нормативными актами Кыргызской Республики в сфере таможенного дела.

Режим водной границы Кыргызской Республики регулируется рядом нормативных актов, включая законы и подзаконные акты, а также двусторонними и многосторонними межправительственными соглашениями об использовании водных ресурсов. Указанными актами регулируется порядок пользования пограничными водами, рыболовство, а также проведение работ по возведению и эксплуатации гидросооружений на пограничных реках, озерах и иных водоемах.

Режим воздушной границы Кыргызской Республики регулируется Воздушным кодексом, Законом «О государственной границе Кыргызской Республики», а также соглашениями с сопредельными странами о воздушном сообщении.

Анализ законодательства Кыргызской Республики, регулирующее правовой режим государственной границы Кыргызской Республики, позволил сделать вывод о необходимости его дальнейшего совершенствования. В этой связи предлагается систематизировать нормативно-правовые акты в этой сфере, исключить регулирование рассматриваемых отношений подзаконными актами и на этой основе разработать и принять Пограничный кодекс Кыргызской Республики.

Во втором разделе второй главы «Сущность и значение пограничной безопасности Кыргызской Республики» рассматриваются понятие и сущность пограничного пространства и пограничных отношений, понятие и содержание пограничной деятельности, которые определяют понятие и сущность пограничной безопасности.

Понятие *пограничного пространства* сформулировано на законодательном уровне: - это территории, в пределах которых осуществляется деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленная на обеспечение пограничной безопасности.

При этом уточняется, что к категории пограничных пространств относятся те определенные территории и области физико-географической среды, на которые распространяются нормы специальных правовых режимов (режим государственной границы, пограничный режим и режим в пунктах пропуска через государственную границу), обеспечивающих территориальную целостность и суверенитет страны, защиту жизненно важных интересов граждан, общества, государства и которые также являются объектами реализации государственной пограничной политики [Погранология: методологические вопросы. Монография / В. А. Бондаренко и др. Москва. Отделение погранологии МАИ. 2001. С. 54.].

Пограничные отношения возникают в процессе осуществления целенаправленной деятельности субъектов в политической, экономической, информационной, военной и иных сферах общества, результат которой проявляется во взаимосвязях и взаимодействиях по поводу явлений и процессов, обусловленных факторами государственной границы и пограничного пространства.

Общеизвестно, что безопасность государства начинается с безопасности государственной границы, а деятельность государственных органов, организаций, общественных объединений, граждан, которые обеспечивают ее безопасность, квалифицируются как *пограничная деятельность*; это систематически осуществляемая система мер и действий, направленная на реализацию государственной пограничной политики.

Пограничная безопасность является составной частью национальной безопасности КР, направленная на обеспечение жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве, которая осуществляется всеми органами государственной власти КР и органами местного самоуправления.

Из анализа законодательства КР, регулирующее пограничное пространство, а также имеющихся научных разработок, сделан вывод о том, что *сущность пограничной безопасности* заключается в состоянии защищенности государственной границы и приграничной территории (с проживающим населением), а также национальных богатств, жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничных пространствах от всего спектра возможных и реальных угроз, достигаемое интегрированием усилий всех полномочных органов власти в пограничной сфере.

В целях эффективного обеспечения пограничной безопасности автор предлагает основные направления ее совершенствования. Для реализации которого необходимо разработать Концепцию обеспечения пограничной безопасности КР, в которой будут отражены указанные направления деятельности государства по укреплению пограничной безопасности и дальнейшему развитию органов пограничной службы ГКНБ КР.

Третий раздел второй главы «Механизмы обеспечения пограничной безопасности в Кыргызской Республике». В общей системе обеспечения национальной безопасности государственной границы является относительно новым явлением, что обуславливает необходимость четкого определения ее роли и места в данной системе. Этому способствует понимание особенностей и содержания пограничной безопасности, которые в определенной степени обусловлены социально-географической средой существования. Пограничная политика государства осуществляется в общей системе обеспечения национальной безопасности посредством скоординированной деятельности «общегосударственных органов, органов государственной власти приграничных субъектов страны, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и граждан строго на основе законодательства» [Гришин М. Л. Проблемы пограничной политики

На основе анализа действующего законодательства КР в сфере обеспечения пограничной безопасности представлен механизм ее обеспечения, состоящий из следующих элементов:

1) *объекты обеспечения пограничной безопасности* – процессы и состояния в международной, политической, экономической, военной и социальной сферах государства, создающие угрозы пограничной безопасности и являющиеся такими угрозами. К общим объектам относятся риски и вызовы пограничной безопасности. Следует различать объекты обеспечения пограничной безопасности и объекты пограничной безопасности, к которым относятся основные национальные интересы в пограничном пространстве;

2) *субъекты обеспечения пограничной безопасности* – компетентные государственные органы в области государственной пограничной политики: государственные органы, непосредственно обеспечивающие пограничную безопасность (органы пограничной службы ГКНБ КР, военного управления, внутренних дел, таможенные органы); государственные органы, участвующие в обеспечении пограничной безопасности (органы внешних сношений, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, налоговые органы, местные исполнительные, распорядительные органы и др.);

3) *участники обеспечения пограничной безопасности* – физические и юридические лица, которые оказывают содействие субъектам обеспечения пограничной безопасности посредством реализации своих прав и исполнения обязанностей, предусмотренных законодательством страны.

4) *меры обеспечения пограничной безопасности* – совокупность стратегических и концептуальных документов, законодательства в сфере обеспечения пограничной безопасности, а также мероприятий субъектов обеспечения пограничной безопасности по их реализации, направленных на охрану и защиту объектов пограничной безопасности (прав, свобод и законных интересов личности, интересов общества и государства);

5) *средства обеспечения пограничной безопасности* – организационно-правовые механизмы, отдельные виды правоприменительной деятельности и технические средства, используемые при обеспечении пограничной безопасности; выделяются общие и специальные средства обеспечения безопасности государственной границы.

Рассмотренный механизм обеспечения пограничной безопасности позволяет сформировать его теоретико-правовые основы, повысить качество принимаемых нормативных правовых актов в данной области и защищенность национальных интересов в пограничном пространстве, придать адресность государственной политики в рассматриваемой сфере, что, в свою очередь, повысит эффективность ее реализации. В этой связи предлагается разработать и принять Основы (Концепцию) государственной пограничной политики КР, представляющие собой систему официально принятых взглядов на цель, задачи, принципы, основные направления и механизм защиты национальных интересов в пограничном пространстве КР, которые послужат

методологической базой для определения приоритетов отечественной пограничной политики.

Третья глава «Система органов обеспечения безопасности государственной границы и пути их совершенствования» посвящена исследованию государственных органов, обеспечивающих пограничную безопасность и совершенствованию правового механизма обеспечения безопасности государственной границы Кыргызской Республики.

В первом разделе третьей главы «Правовой статус и организационная структура государственных органов, обеспечивающих пограничную безопасность» рассматриваются этапы формирования и функционирования пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности КР (далее – пограничная служба), которые отражают процесс становления кыргызской государственности.

Формирование национальной пограничной службы началось с принятия в 1999 г. ряда нормативных актов, которыми устанавливался правовой статус пограничной службы КР; были закреплены принципы ее организации и деятельности, полномочия по реализации пограничной политики страны. Одним из актуальных является вопрос о роли и месте пограничной службы в системе национальной безопасности страны. Существуют различные подходы к данному вопросу: пограничная служба должна подчиняться Министерству обороны КР; необходимо объединение всех «силовых» структур в один государственный орган. Анализ институционально-функциональной роли пограничной службы КР показал необходимость повышения роли и значения пограничной службы как инструмента государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

Исследование законодательства КР, регулирующего статус пограничной службы КР (Закон «О Государственной границе Кыргызской Республики», «О национальной безопасности», «Об обороне и Вооруженных Силах Кыргызской Республики») позволило сделать вывод о том, что многие его положения носят декларативный характер.

Пограничная служба КР, ее предназначение, а также принципы ее организации и деятельности являются результатом реализации конкретных политических установок, решений и действий. Поэтому вопросы, связанные с укреплением ее правового статуса, функций, компетенции и многих других вопросов, требуют политического решения. Современные подходы к формам и способам оперативной служебной деятельности обусловили настоятельную необходимость адекватных изменений структуры и качественных параметров пограничного ведомства.

Исследование этапов становления и развития пограничной службы КР показало, что пограничная служба существенно изменилась; из чисто военного ведомства превратилась в многопрофильную специальную государственную службу, имеющую в своем составе принципиально новые структурные компоненты, а именно: органы пограничного контроля, международно-договорной и погранично-представительной деятельности, оперативные

органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность и т.п.

Реформирование пограничной службы КР не будет полноценным и завершенным, если оно не соотносится с низовыми звеньями, непосредственно охраняющими государственную границу. Особое внимание следует уделить тактическому звену пограничной заставы и другим подразделениям, так как именно они непосредственно охраняют государственную границу. Необходимо улучшить комплектование пограничных застав, пограничных комендатур и отделений пограничного контроля современными техническими средствами охраны границ, личным составом, повысить эффективность воспитательного процесса и подготовки к службе, улучшить условия жизнедеятельности, социальной защищенности военнослужащих и членов их семей.

Вложение государственных средств в пограничную службу оправдано, поскольку не только задержание на границе контрабанды наркотиков, оружия, стратегического сырья, драгоценностей и культурных ценностей, исчисляемых десятками миллионов сомов, но и пограничные операции, проводимые органами пограничной службы во взаимодействии с МВД, Государственной таможенной службой и рядом других ведомств, способствуют сохранению национальных богатств страны.

В условиях реформирования правовой системы защиты государственной границы КР необходимо ее усиление, придав ей статус структуры исполнительной власти, регулирующей всю деятельность на государственной границе КР.

Во втором разделе третьей главы «Совершенствование правового механизма обеспечения безопасности государственной границы Кыргызской Республики» рассматриваются проблемы правового регулирования механизма защиты государственной границы, которые неразрывно связаны с исследованием основных принципов их установления и защиты – *стратегическим* и *национальным*. Первый принцип выражается в обеспечении безопасности государства (защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства); второй – в объединении людей (народов и наций) в целях обеспечения политического, социально-экономического и духовного развития. Как показал анализ законодательства КР в сфере обеспечения безопасности государственной границы, рассмотренные принципы нашли в нем свое адекватное отражение.

Законодательство КР в сфере обеспечения государственной границы закрепило не только указанные принципы, но и основные задачи пограничной политики Кыргызстана, которые зависят от конкретных исторических условий. Анализ законодательства и особенностей политико-правового развития республики позволил сделать вывод о том, что в перечне основных задач не указаны вопросы обеспечения экономической безопасности страны. Представляется, что в условиях экономической стагнации правовой режим государственной границы должен определяться прежде всего потребностями экономического роста страны, развития социально-экономической и духовной основы приграничных районов Кыргызстана, обеспечения пограничной

безопасности государства и совершенствования международно-правового оформления государственной границы КР. Именно эти приоритеты должны учитываться при разработке государственной стратегии защиты границы КР.

Анализ отечественного законодательства в рассматриваемой сфере позволил выделить три основные проблемы в практической деятельности соответствующих государственных органов. Первая – это установление государственной границы КР и ее закрепление на международном уровне. Современная ситуация в стране и мире вызвала необходимость пересмотра отношения к вопросу обеспечения гарантированности защиты государственных границ. Отмечается четкая тенденция отхода от силовых методов решения межгосударственных пограничных проблем; вопросы обеспечения безопасности страны переходят из сферы соотношения военных потенциалов в сферу экономических и политических отношений. Решение проблемы видится в обеспечении защиты государственной границы КР на законодательном уровне. Примечательно, что правовой механизм защиты должен быть различным: от строгого регламентирования пограничных отношений до полного отсутствия какого-либо режима на границах с республиками, идущими на сближение с Кыргызстаном.

Вторая проблема связана с режимом государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу. С одной стороны, разрешение указанных проблем на законодательном уровне являются гарантиями защиты государственной границы республики, с другой – неразрывно приведут к ослаблению и разрыву существующих экономических и политических связей, к социальным конфликтам. В целях минимизации негативных социальных последствий необходимо проведение государственной политики, непосредственно связанной с внешней экономической политикой государства.

Третья проблема – обеспечение защиты экономических интересов государства и их безопасности, что является неотъемлемой частью национальной концепции защиты и охраны государственной границы КР.

К проблемам обеспечения режима государственной границы следует также отнести отсутствие общегосударственной системы ее защиты, поскольку на практике различные министерства и ведомства пытаются координировать свою деятельность по мере необходимости. Вместо единой общегосударственной Концепции обеспечения пограничной безопасности КР существуют различные ведомственные концепции, не объединенные в целостную систему. Как следствие, разрыв между политическими, дипломатическими, экономическими, правовыми, войсковыми и другими средствами и способами защиты интересов личности, общества и государства на государственной границе.

Для решения указанных проблем предлагается: 1) сформировать Межведомственную комиссию по пограничной политике КР во главе с руководителем пограничной службы с возложением на нее ряда функций; 2) создать правовую базу единой научно-технической политики, проведение которой обеспечит оптимальные условия для функционирования всех сил и

средств на государственной границе. Приоритетным в этом вопросе является повышение роли научно-технического обеспечения, важности опережающей глубокой теоретической проработки всех практических вопросов; 3) разработать нормативно-правовую базу деятельности государственных органов, участвующих в обеспечении безопасности страны на государственной границе, которая устранил дублирование в работе между органами пограничного, таможенного, миграционного и иных видов контроля на государственной границе КР; 4) уделить особое внимание развитию сотрудничества пограничной службы КР с пограничными структурами сопредельных государств; 5) разработать и принять Пограничный кодекс КР, регулирующий все аспекты деятельности пограничной службы и других министерств и ведомств КР по обеспечению пограничной безопасности; 6) включить в Земельный Кодекс КР нормы, регулирующие порядок закрепления земель, лесов, вод и иных природных объектов за органами и войсками пограничной службы КР, в том числе порядок передачи им части вышеназванных объектов для решения определенных задач в области защиты государственной границы КР; 7) широко привлекать органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, общественные объединения и граждан к защите и охране государственной границы; 8) материально стимулировать деятельность членов добровольных народных дружин; 9) совершенствовать правовую основу противодействия разведывательно-подрывной деятельности иностранных спецслужб и организаций, противоправной деятельности через государственную границу КР преступных сообществ и особо опасных государственных преступников.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Являясь неотъемлемым атрибутом государства, государственная граница КР выражает правовой статус государственной территории Кыргызстана, фиксирует пределы территориального верховенства государства. Государственная граница КР определяет пределы единства экономического, политического и правового пространства страны, служит гарантом от посягательств других государств на национальные богатства страны. От того насколько обеспечена безопасность государственной границы КР, во многом зависит безопасность самого государства и его территории..

2. Основой решения территориальных проблем являются национальные интересы КР в гармоничном сочетании с нормами международного права, формированием и укреплением государственных границ нового типа, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства, способствующих беспрепятственному развитию международных контактов, деловых, культурных и прочих связей, реализации основных прав и свобод человека и гражданина. Основной задачей пограничной политики Кыргызстана должно стать создание условий для обеспечения суверенитета, территориальной целостности, нерушимости государственной границы КР, а также совершенствование правового режима ее границ.

3. Государственная граница КР определяет пределы единства экономического, политического и правового пространства страны, служит гарантом от посягательств на национальные богатства страны. От того, насколько обеспечена безопасность государственной границы, во многом зависит безопасность самого государства и его территории.

4. Обеспечению безопасности государственной границы КР способствует совершенствование ее нормативной базы посредством ее систематизации, исключения регулирования пограничных отношений подзаконными актами, и принятие на этой основе Пограничного кодекса КР.

5. Пограничная безопасность отражает специфическую форму реализации жизнедеятельности государства в пограничной среде, определенное состояние взаимосвязей и взаимодействий государства в пограничной сфере жизнедеятельности общества с другими субъектами, условиями и факторами пограничной деятельности, при котором государству, его гражданам не наносится вреда, поддерживается пограничная стабильность, создаются условия для совершенствования охраны государственной границы и преобразования пограничного пространства в соответствии с потребностями граждан, государства, целями, ценностями и морально-нравственными ориентирами развития общества.

6. Основой обеспечения пограничной безопасности КР должна стать Концепция государственной пограничной политики КР, представляющая собой систему официально принятых взглядов на цель, задачи, принципы, основные направления и механизм защиты национальных интересов в пограничном пространстве КР, являясь методологической базой для определения приоритетов государственной пограничной политики КР.

7. В условиях совершенствования правовых основ системы защиты государственной границы Кыргызстана необходимо усилить роль пограничной службы КР, придав ей статус структуры исполнительной власти, регулирующей всю деятельность государства на государственной границе КР.

Усиление роли пограничной службы КР обеспечивается повышением ее уровня от координатора деятельности государственных органов на государственной границе до самостоятельного органа управления исполнительной власти, регулирующего всю деятельность государства на государственной границе КР, в лице Государственного комитета по охране государственной границы КР.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Необходимо систематизировать нормативные правовые акты, регулирующие пограничные правоотношения, исключить регулирование рассматриваемых отношений подзаконными актами и на этой основе разработать и принять Пограничный кодекс КР.

2. Предлагается разработать Концепцию пограничной безопасности КР, основу которой составят разработанные автором основные направления деятельности государства по укреплению пограничной безопасности и дальнейшему развитию органов пограничной службы ГКНБ КР.

3. Разработаны предложения по совершенствованию механизма защиты государственной границы КР.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ

1. Аликулов, Б.М. Правовое положение режима государственной границы в Кыргызской Республике [Текст] / Аликулов, Б.М. // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им.генерал-майора милиции Алиева Э.А. - 2016 - №4. С.24-26 <http://academy-mvd.kg/vestnik>
2. Аликулов, Б.М. К вопросу о выборе формы правления в постсоветских государствах [Текст] / Аликулов, Б.М. //Международный научный журнал «НАУКА БЕЗ ГРАНИЦ» № 2(30), февраль 2019. С. 49-55. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36997527>
3. Аликулов, Б.М. Государственный суверенитет Кыргызской Республики: территориальный аспект [Текст] / Аликулов, Б.М. // Ежемесячный международный научный журнал «Research-science» №6/2019. — с.31-33 https://www.kon-ferenc.ru/konferenc30_06_19_5.html
4. Аликулов, Б.М. Обеспечение защиты прав работника и международная организация труда [Текст] / Аликулов, Б.М. // Вестник ОшГУ ВЕСТНИК Ошского государственного университета// Серия: юридические науки С.161-165 <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43088860>
5. Аликулов, Б.М. Некоторые особенности правового режима государственной территории в Кыргызской Республики 77я Международная научная конференция Евразийского Научного Объединения (июль 2021) Теоретические и практические вопросы современной науки [Текст] / Аликулов, Б.М. // Сборник научных работ 77-й Международной научной конференции Евразийского Научного Объединения (г. Москва, июль 2021). — Москва: ЕНО, 2021. — с.114-117 <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46461287>
6. Аликулов, Б.М. Мамлекеттик аймак түшүнүгү жана анын юридикалык мүнөздөмөсү [Текст] / Аликулов, Б.М. // ОшМУ Жарчысы, Т.2, №3, 2021, 264-273 <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47971826>
7. Аликулов, Б.М. Кыргыз Республикасынын улуттук мыйзамдарына ылайык мамлекеттин аймагынын укуктук режими [Текст] / Аликулов, Б.М. // ОшМУ Жарчысы, Т.2, №3, 2021, 272-279 <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47971827>
8. Аликулов, Б.М. О содержании правового режима государственной границы в Кыргызской Республике [Текст] / Аликулов, Б.М. // Рецензируемый научный журнал «Тенденции развития науки и образования» №82, Февраль 2022 (Часть 4) - С.62-57 <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48071120>
9. Аликулов, Б.М. Институт приграничных представителей в Кыргызской Республике [Текст] / Аликулов, Б.М. // Рецензируемый научный журнал «Тенденции развития науки и образования» №88, Август 2022 (Часть 4)С.8-11 <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=49410610>
10. Аликулов, Б.М. О понятии государственной границы в Кыргызской Республике [Текст] / Аликулов, Б.М. // Вестник ОшГУ. Укук №1/2023. С.3-12. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=53761091>

SUMMARY

dissertation by Alikulov Bakyt Makeshevich on the topic: "Constitutional and legal regulation of border security in the Kyrgyz Republic" for the academic degree of Candidate of Legal Sciences in specialty 12.00.02 – constitutional law; municipal law

Key words: state border, protection and security of the state border, border service, border security.

The object of the study is public relations arising in the sphere of ensuring the security of the state border of the Kyrgyz Republic.

The subject of the study is international legal acts, legislation of the Kyrgyz Republic in the field of ensuring state border security, as well as the practice of implementation by government agencies of legislation in the area under consideration.

The purpose of the work is to study the constitutional and legal security of the state border of the Kyrgyz Republic.

Research methods - concrete historical, systemic logical, comparative legal, structural analytical, etc.

The results obtained and their novelty: the dissertation is the first comprehensive study of the problems of legal security of the state border of the Kyrgyz Republic. The scientific novelty of the dissertation work lies in the fact that it is one of the first attempts at a comprehensive study of the problems of legal security of the state border of the Kyrgyz Republic. From a theoretical perspective, the content of the category "border security of the Kyrgyz Republic" is revealed; the relationship between the protection and defense of the state border and national interests in the border space has been identified; the content and structure of border security of the Kyrgyz Republic are classified; the basic patterns and principles of ensuring the security of the state border of the Kyrgyz Republic are determined; the place and role of border security in the overall system of ensuring state security, its relationship with the most important subsystems of ensuring the security of the Kyrgyz Republic are substantiated

Practical significance of the results obtained. The developed theoretical principles, conclusions and proposals make it possible to complement and enrich existing ideas, approaches and models in the field of protection and security of the state border of the Kyrgyz Republic and its legal regulation. The provisions and conclusions of the dissertation research can be applied to further improve the constitutional and legal regulation of the border space.

Degree of use or recommendations for use: the conclusions and provisions formulated in the dissertation can be used in the practical and rule-making activities of public authorities in the field of ensuring the security of the state border of the Kyrgyz Republic.



Подписано к печати: 26.12.2024 г.

Формат 60х90 1/16. Объем: 1,5 пл.

Заказ № 58/24.

компьютерные услуги "Book-дизайн"

Кыргызская Республика, г. Ош, ул. И. Сулайманов 3.