

33
А-15



На правах рукописи

СУНАРЬЮ КУСНА

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ ИНДОНЕЗИИ И
ПРОБЛЕМЫ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

(Специальность 08590 – политическая экономия)

А в т о р е ф е р а т

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

ИЗДАТЕЛЬСТВО МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА • 1971

Работа выполнена на кафедре политической экономии экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова.

Научный руководитель кандидат экономических наук, доцент К.П. Тронеv.

Официальные оппоненты:

Доктор экономических наук, профессор Д.И. Валентей.

Кандидат экономических наук Л.Ф. Пахомова.

Ведущее учреждение : Университет Дружбы Народов им.П.Думумбн.

Автореферат разослан " " 1971 г.

Защита диссертации состоится " " 1971 г.
на заседании Ученого Совета II секции политической экономии
экономического факультета МГУ (Москва, В-234, Ленинские горы
МГУ, I Корпус гуманитарных факультетов, экономический факультет).

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале экономического факультета МГУ.

В большинстве развивающихся стран проблема трудовых ресурсов и их использования не заняла еще заслуженного места как в научных исследованиях, так и в практике хозяйствования; ей уделяется меньше внимания, чем проблеме накопления капитала.

Между тем, в современных условиях задача строительства национальной независимой экономики и на этой базе повышения материального и культурного уровня народа в этих странах может быть достигнута только путем максимального использования всех имеющихся внутренних ресурсов, в том числе и трудовых, которые составляют первейшую производительную силу общества.

При изучении вопросов экономического развития Индонезии диссертантом были использованы работы советских ученых: А.А.Губера, В.Я.Архипова, В.И.Антипова, Ю.Г.Александрова, Я.Н.Гузеватого, А.Ю.Другова и других. В диссертации использованы и работы зарубежных авторов: В.Ф.Вертхэма, К.Пеллэра, Б.Хиггинса и других.

Среди работ индонезийских авторов по рассматриваемой теме наиболее известной является работа Виджойо Нитисастро в соавторстве с доктором Натхан Кэфитц: "Soal penduduk dan pembangunan Indonesia". Однако серьезным недостатком этой работы является прежде всего то, что авторы очень мало обращают внимания на социально-экономические факторы, определяющие характер процессов как воспроизводства трудовых ресурсов вообще, так и их использования.

При исследовании демографических процессов населения Индонезии диссертантом использованы данные ЦСУ Индонезии, данные изданий международных организаций, ООН (демографические ежегодники, статистические ежегодники, ежемесячные журналы по рабочему вопросу, и т.д.) и сообщения текущей печати на русском.

1-2404

Центральная научная
БИБЛИОТЕКА
Академии наук Киргизской ССР

374132

английском и индонезийском языках.

В диссертации использованы работы К.Маркса, Ф.Энгельса и В.И.Ленина. Методологической основой исследования является учение классиков марксизма-ленинизма об определяющей роли социально-экономических факторов в воспроизводстве и использовании трудовых ресурсов.

Проблема использования трудовых ресурсов сложна и многообразна. В ней переплетаются многие общие и частные вопросы демографического, экономического, социального и политического характера, имеющие нередко вполне самостоятельное значение. Разумеется, диссертант не претендует на исчерпывающее изложение затронутых проблем. Решение этих проблем затруднялось, кроме того, не только многоплановостью темы, но и отсутствием многих необходимых статистических материалов. Поэтому ряд положений в работе рассматривается в общих чертах и ставится в порядке обсуждения.

Диссертация состоит из введения, трех глав и заключения.

В в е д е н и е посвящено краткой характеристике социально-экономического развития Индонезии за годы независимости /1945-1969 г.г./

На структуру нынешней Индонезийской экономики, на развитие и размещение производительных сил страны, оказывало огромное влияние 350-летнее господство голландского колониализма. Оно обусловило медленное и одностороннее развитие производительных сил, их неравномерное размещение на территории Индонезии.

Политика голландского колониализма заключалась в том, чтобы превратить Индонезию в поставщика дешевого сырья, в рынок для своих промышленных товаров, в источник дешевой рабочей силы.

В результате такой политики сельское хозяйство до сих пор остается основной отраслью индонезийской экономики, единственным источником существования для подавляющего большинства населения, главным источником национального дохода; и в тоже время - самой отсталой в развитии производительных сил отраслью.

Относительно большее развитие получила в основном обрабатывающая промышленность - это предприятия пищевой, текстильной и табачной промышленности, предприятия по производству прохладительных напитков и химикатов, а также некоторые предприятия по производству масла, мыла, автомобильных шин и т.д.

Из горнодобывающей промышленности наибольшее развитие получила нефтяная и оловоплавильная промышленности. Для Индонезии, нефть была и остается главным экспортным продуктом, она давала стране в среднем около 1/3 поступлений иностранной валюты.

За годы независимости, несмотря на предпринимавшиеся меры по улучшению структуры экономики Индонезии, положение существенно не изменилось, если не считать частичные изменения, которые произошли в тех или иных отраслях.

После военного переворота в 1965 г., капиталистический курс и либерализация в развитии частного хозяйства, проводимые правительством, усиливают неравномерное развитие производительных сил в стране, а огромный приток иностранных капиталов, охватывающих почти 90% всех сфер экономической жизни, способствует быстрому разорению мелких производителей и крестьянства. Коррупция, нехватка продовольственных продуктов, плюс высокие цены на все предметы первой необходимости, сделали положение рабочих, крестьян, широких масс тру-

дящихся масс ужасающим.

Что же касается социально-экономической структуры экономики, то в современной Индонезии существует несколько укладов:

- натуральное и полунатуральное хозяйство, господствующее в глубинных, малонаселенных, изолированных от внешнего мира районах крупных островов архипелага; мелкотоварное хозяйство крестьян и ремесленников, являющееся преобладающей формой хозяйства в Индонезии. Оно охватывает большинство населения страны; частно-хозяйственный капитализм, представляющее собой предприятия национального капитала - преимущественно мелкие кустарные и полукустарные промышленные и торговые предприятия, - и иностранного капитала - включающее в себя крупные плантации, горнодобывающие предприятия и предприятия по первой обработке сырья и другие крупные промышленные и торговые предприятия; государственный капиталистический сектор - представляющий собой несколько промышленных предприятий, число которых с каждым годом уменьшается.

Эти хозяйственные уклады переплетаются между собой и в различных районах страны дают различные сочетания.

В первой главе: Народонаселение - основа формирования трудовых ресурсов Индонезии" рассматриваются демографические процессы, происходящие в стране (рождаемость, смертность, естественный прирост, половозрастная структура и т. д.).

Основой, определяющей состояние народонаселения и воспроизводства крупных ресурсов являются законы народонаселения, носящие исторический характер и определяемые способы производства материальных благ. "... всякому исторически особенному способу производства - в действительности свойственны свои, особенные, имеющие исторический характер законы народонаселения."^{I/}

В условиях капитализма, производя прибавочную стоимость, ра-

^{I/} К.Маркс и Ф.Энгельс, соч. т.23, стр. 646.

бочие создают условия для накопления капитала и тем самым - для расширения эксплуатации. В то же время накопления капитала, сопровождающееся ростом органического состава капитала, приводит к относительному сокращению спроса на рабочую силу со стороны капитала, в результате чего появляется относительное перенаселение. Машина, оудучи продуктом рабочего, при капитализме сужает границы применения рабочей силы, и, сокращая издержки производства, приводит к массовому разорению ранее самостоятельных ремесленников и крестьян, к увеличению источников рабочей силы не только за счет естественного прироста населения, но и за счет пролетаризации мелких товаропроизводителей.

"Следовательно, рабочее население, производя накопление, тем самым в возрастающих размерах само производит средства, которые делают его относительно избыточным населением!"^{I/} В этом выражается свойственный капиталистическому способу производства экономический закон населения, которые имеет свой основной закон прибавочной стоимости.

Социализму присущи свои законы народонаселения, которые характеризуются относительно устойчивым показателем рождаемости, высоким и устойчивым естественным приростом населения, увеличением средней продолжительности жизни и всеобщей занятостью трудоспособного населения.

Для Индонезии, с ее сложной переплетенностью развивающихся капиталистических отношений и еще сохраняющихся пережитков феодальных и полуфеодальных отношений, где большинство населения крестьянство, свойственны "свои" законы народонаселения, выступающие не в чистом виде, а в разнообразных модификациях, изменяющихся по мере социально-экономического развития страны.

^{I/} К.Маркс, "Капитал". Том I, стр.637.

Такой закономерностью является прежде всего высокий уровень рождаемости, особенно среди крестьянства, которое во всех феодальных странах (а также на всех этапах развития феодализма) представляло собой подавляющее большинство населения. Поэтому закономерности воспроизводства крестьянства определяют здесь динамику воспроизводства населения вообще.

Другой закономерностью воспроизводства населения, свойственной начальному этапу развития Индонезии, является высокий уровень смертности, особенно среди детей грудного возраста, увеличивающий в свою очередь плодovitость, а в конечном счете и рождаемость.

Кроме этого, закономерностью развития экономики страны, унаследовавшей колониальную экономику, является постоянно образование относительного перенаселения, вызванного низким уровнем развития производительных сил.

В диссертации показана необоснованность утверждений буржуазных идеологов о том, что высокая рождаемость и демографические процессы в целом как в Индонезии, так и в развивающихся странах вообще, объясняются национальными, физическими и тому подобными особенностями народов этих стран. Такие утверждения в сущности преследует цель отвлечь внимание от актуальных социально-экономических и политических аспектов проблем народонаселения, и тем самым препятствовать правильному определению пути быстрого решения этих проблем в интересах трудящихся масс.

По данным переписей 1930 и 1961 г.г. рождаемость в Индонезии составляла соответственно: 41 и 43 человека, а смертность 23 и 21,6 человека на 1.000 населения. Население Индонезии в 1930 г. составляло 60.727 тысяч человек, в 1961 г. — 97.095 тыс. человек, а к концу 1970 г. по некоторым оценкам оно равняется 121.000 тыс. человек. Средний годовой прирост населения за 1930 — 1961 г.г. равнялся 2%, а за последние 9 лет составлял 2,2 — 2,3%.

Изменение численности населения Индонезии обусловлено, главным образом, естественным движением населения, т.е. внешней иммиграция не имела существенного значения как в конце XIX так и в начале XX в.в.

Население составляет естественную основу формирования трудовых ресурсов: его численность, структура и характер воспроизводства определяют размер, состав и дееспособность трудовых ресурсов. В самом широком смысле трудовые ресурсы включают в себя работающее и неработающее трудоспособное население страны, т.е. действующую и потенциальную рабочую силу, ограниченную определенными возрастными рамками, носящими подвижной характер и зависящий от своеобразия социально-экономических и прочих условий.

В развивающихся странах с большим удельным весом занятых в сельском хозяйстве и низким жизненным уровнем, подрастающее поколение рано приступает к трудовой деятельности, а престарелые люди поздно ее прекращают. В результате — широкое применение труда детей и подростков и высокая доля престарелых среди работающего населения. Это относится полностью и к Индонезии, для которой характерен широкий диапазон категорий трудоспособного населения (с 12 по 64), в следствие чего оно составляет 57.705 тыс. человек или около 60% всего населения.

В ближайшее десятилетие структура населения Индонезии будет меняться в связи с тем, что в настоящее время вступает трудоспособный возраст молодежи, которая родилась непосредственно в послевоенные годы (для Индонезии мирное время наступило лишь в 1949 г.), когда рождаемость была относительно низкой, а смертность высокой. В результате есть основание ожидать уменьшение удельного веса трудовых ресурсов в самом активном трудовом возрасте (20-30 лет) и некоторого увеличения доли трудоспособного населения старшего возраста.

В более отдаленной перспективе, однако, население в трудоспособном возрасте в целом будет опережать прирост всего населения, т.е. трудовые ресурсы будут увеличиваться несколько быстрее роста населения в трудоспособном возрасте, т.к. в эти годы уже будет вступать в трудоспособный возраст те дети, которые по данным переписи 1961 г. составляли 33,6% всего населения, образуя возрастную группу 0-9 лет.

Вообще же, в результате высокой рождаемости и относительно низкой смертности не только в Индонезии, кстати сказать, но и во всех развивающихся странах воспроизводство трудовых ресурсов характеризуется значительными темпами роста населения и трудовых ресурсов при относительно низком удельном весе населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения.

Во второй главе: "занятость и распределение трудоспособного населения по отраслям народного хозяйства", рассматриваются уровень и структура занятости трудоспособного населения, а также его распределение по сферам приложения труда: в общественном производстве, на учебе и в домашнем хозяйстве.

Экономические возможности развития страны при прочих равных условиях тем более благоприятны, чем более значительна та часть трудоспособного населения, которая участвует в общественном производстве. И наоборот, чем больше удельный вес безработных, тем ниже уровень использования трудовых ресурсов общества, тем больше потери и ниже темпы развития страны.

При сравнении данных переписей 1930 и 1961 г.г. уровень занятости населения Индонезии не претерпел существенного изменения. Если в 1930 году занятость равнялась 34,4%, то в 1961 году она составляла 34,0%, в то время как население за этот период возросло на 37.367 тыс. человек или на 63,0%. Если учесть что в Индонезии преобладает сельское население с характерными

для него ранним вступлением детей в трудовую деятельность, широким использованием женского труда, то эти цифры уровня занятости совсем не велики.

Уровень использования трудовых ресурсов характеризуется рядом показателей. Важнейшим из них является показатель степени участия трудоспособного населения в общественном производстве. Коэффициент занятости трудоспособного населения в общественном производстве выражает количественную сторону его использования.

Занятость трудоспособного населения в общественном производстве и в сфере домашнего хозяйства

Показатели	Численность(в тыс.)	В %
Трудовые ресурсы:	57.705	100
в том числе:		
Занятость в общественном производстве и на учебе с отрывом от производства	44.441	77,0
Трудоспособное население, занятое в домашнем хозяйстве	13.264	23,0

Далее, в этой главе рассматривается распределение трудоспособного населения по сферам приложения труда.

Прежде всего надо сказать, что распределение трудоспособного населения по отраслям хозяйства или же по сферам приложения труда очень трудно установить. Во многих случаях почти невозможно выделить четко участие человека в той или иной сфере народного хозяйства. Дело в том, что заработная плата рабочих, а также доход крестьян не соответствует даже самому скромному прожиточному минимуму, поэтому в добывании средств существования участвуют все члены семьи.

Вследствие этого отнесение трудоспособного населения к тому или иному виду занятости имеет своим основным принципом преимущественность, но при этом всегда необходимо помнить об условности этого принципа.

Как уже отмечалось, из всех отраслей народного хозяйства Индонезии сельское хозяйство все еще остается ведущей отраслью народного хозяйства. Оно дает не меньше половины национального дохода и в нем занято около 2/3 всего населения Индонезии. Оно также является наиболее отсталой отраслью народного хозяйства. На нем наиболее наглядно отразилась политика голландских колонизаторов в Индонезии, направленная на использование докапиталистических методов эксплуатации, на сознательную консервацию докапиталистических отношений.

Другие отрасли народного хозяйства Индонезии — легкая и обрабатывающая промышленность имеют значительно меньшее значение по сравнению с сельским хозяйством. В этих отраслях в 1963 году насчитывалось около 11 тысяч предприятий с числом занятых 440 тыс. рабочих.

Несмотря на неразвитость промышленности в целом, отдельные предприятия горнодобывающей, нефтяной и оловоплавильной промышленности имеют большое экономическое значение. Численность занятых в этих отраслях в 1961 году составляла всего 68 тыс. человек.

Величина трудоспособного населения, занятого на учебе, влияет на численность населения, занятого в общественном производстве. Высокая степень занятости на учебе создает предпосылки для развития отраслей народного хозяйства. Однако недостаточное развитие системы общего и специального образования и ее не рациональная профессиональная структура привели как к несоответствию уровня потребностей в рабочей силе и наличия рабочей силы вообще, так и несоответствию структуры потребностей народного хозяйства в специалистах профессионально-квалификационной структуре

наличной и подготовляемой рабочей силы.

По данным переписи в 1961 году в Индонезии на учебе было занято 6.372 тыс. человек или около 10% ко всему трудоспособному населению, причем удельный вес трудоспособного населения, занятого в таких формах обучения, как профессионально-техническое и средне-специальное — совсем невелик. В 1966 году таким обучением было охвачено лишь 185 тыс. человек, из которых 98 тыс. человек было занято собственно профессионально-техническим обучением.

Труд в домашнем хозяйстве по своему характеру может быть отнесен к одному из видов общественно-полезного труда, поскольку он направлен на обеспечение нормального процесса воспроизводства рабочей силы. Вместе с тем, форма его осуществления является индивидуальной, ограниченной рамками только семьи. Поэтому труд в домашнем хозяйстве, несмотря на несомненную общественную полезность, по нашему мнению, не может быть определен как общественный.

К категории трудоспособного населения, занятого в домашнем хозяйстве, относится та его часть (как мужчин так и женщин), которая считает ведение домашнего хозяйства своим главным занятием, независимо от того, получает ли она за это зарплату или нет. Это прислуга, домашние работники, няни с членами их семей, выполняющими вспомогательную работу. Численность населения, занятого в домашнем хозяйстве по данным переписи 1961 г. составляла 13.264 тыс. человек, или 23% всех трудовых ресурсов страны. Из них 80% сосредоточено в сельских местностях и 20% в городах.

В настоящее время одной из наиболее острых проблем в развивающихся странах, в числе и в Индонезии, являются проблемы нищеты и безработицы среди широких трудящихся масс, обусловленные с одной стороны, общей экономической отсталостью, медленным процессом разложения докапиталистических форм производства и обезземеливанием крестьянства, с другой — развитием капиталистических производственных отношений.

Капитализм никогда не уничтожает полностью предшествующие ему формы хозяйства, а существует и вместе с ними и подчиняет их себе. Кроме того, сознательное использование колониальными властями докапиталистических отношений привели к тому, что несмотря на развитие капиталистических отношений вширь, сельское хозяйство оставалось опутанным многочисленными феодальными и полуфеодальными пережитками. Действие в этих условиях свойственного капиталистическому способу производства закона народонаселения, именно — относительное перенаселение в сельском хозяйстве модифицируется и усложняется многочисленными пережитками докапиталистических отношений. Кроме того, проблема безработицы еще усложняется тем, что население растет быстрыми темпами и сосредоточено в основном в сельском хозяйстве, а уровень развития экономики в целом не высок.

Все это порождает ряд специфических явлений и своеобразные для Индонезии формы перенаселения. Одновременно с этим определенная часть относительного перенаселения в городах как в Индонезии, так и в развивающихся странах, по своей природе тождественна безработице в промышленно развитых странах. Она представляет собой результат включения этих стран в сферу капиталистического способа производства, хотя и проявляется также в особых формах, порождаемых специфическими условиями каждой страны.

Ввиду скрытого характера аграрного перенаселения трудно выявить его действительные размеры. Трудность его выявления усугубляется тем, что значительную часть сельского населения, охваченного аграрного перенаселением, следует искать за пределами собственно сельского хозяйства, а именно — в тех сферах хозяйственной жизни, куда оно устремляется, порождая другие формы относительного перенаселения — мелкое, примитивное ремесло в городах и сельских местах, мелочная торговля вразнос, переполнение рабочей силой сферы обслуживания и т.д. численность занятых в которых не поддается учету.

По неофициальным данным, численность полной и неполной безработицы к концу 1970 г. составляла 17 млн. человек. Но даже и эта цифра, повидимому, занижена в нынешней Индонезии около 70% промышленных предприятий закрыто, а остальные работают лишь на 20-30% своей мощности, процесс обезземеливания крестьянства и разорения мелких производителей идет быстрыми темпами.

В третьей главе: "Проблема рационального использования трудовых ресурсов Индонезии", делается попытка рассмотреть пути улучшения использования трудовых ресурсов Индонезии на основе анализа современного состояния воспроизводства и размещения трудовых ресурсов с учетом социально-экономического развития страны.

Анализ социально-экономических процессов, происходящих ныне в Индонезии, свидетельствует о том, что империализму в союзе с внутренней реакцией удалось затормозить развитие национально-освободительной революции в Индонезии, установить проимпериалистический режим, который стремится удержать страну в рамках мирового капитализма и толкает ее развитие по капиталистическому пути. Опутанная кабальными соглашениями, нынешняя Индонезия выступает в мировом хозяйстве в качестве одной из наиболее эксплуатируемых его частей.

В.И. Ленин писал: "Господство финансового капитала, как и капитала вообще, неустранимо никакими преобразованиями в области политической демократии, а самоопределение всецело и исключительно относится к этой области. Но это господство финансового капитала нисколько не уничтожает значение политической демократии, как более свободной, широкой и ясной формы классового гнета и классовой борьбы".^{1/}

Указание В.И. Ленина о значении политической демократии для развития классовой борьбы полностью сохраняет свое значение для сегодняшней Индонезии.

^{1/} В.И. Ленин. Полн. собр. соч. т. 27, стр. 254.

Как и многие другие проблемы, использование трудовых ресурсов является многогранной социально-экономической проблемой. Она может быть успешно решена только при твердом и последовательном проведении ряда мероприятий, являющихся в сущности выражением дальнейшего углубления и развертывания революции.

Таковыми мероприятиями по крайней мере, должны быть:

- Установление действительной демократии для трудящихся и всех прогрессивных и патриотических сил во всех областях общественной жизни страны.
- Избавление от империалистической эксплуатации, проведение национализации иностранной монополистической собственности и установление государственного контроля над ключевыми отраслями народного хозяйства.
- Последовательное проведение радикальной аграрной реформы в интересах широких масс трудового крестьянства, ликвидация феодальных и полуфеодальных пережитков в деревне.
- Устранение из экономической и политической жизни паразитического класса помещиков и compradorской буржуазии.
- Ликвидация массовой неграмотности среди широких масс трудящихся, проведение культурной революции в стране.
- Перестройка колониальной структуры хозяйства, создание собственной промышленности, базирующейся на рациональном использовании имеющихся природных и людских ресурсов страны.

Учитывая конкретные исторические условия развития Индонезии, среди социально-экономических мер по превращению ее в экономически самостоятельную и развитую страну первейшим должно быть решение аграрного вопроса. Аграрный вопрос для таких стран как Индонезия, является вопросом жизни и смерти, от правильного решения которого зависит решение других экономических и социальных проблем в стране, например, индустриализация, повышение материального и культурного уровня большинства населения и т.д. Так, для индустриализации необходимо существенное расширение внутренних рынков, решение сырьевой и продовольственной проблемы, обеспечение надежных внутренних источников накопления, увеличение поступлений иностранной валюты от экспорта и другие. Решение всех этих вопросов требует резкого ускорения развития производительных сил в сельском хозяйстве, а оно немыслимо без проведения прогрессивной аграрной реформы.

Такая реформа предполагает не только уничтожение остатков феодальных производственных отношений и перераспределение земли в пользу крестьянства, но и дальнейшие шаги по направлению к организации общественной обработки земли.

Кроме того, вовлечение крестьян в снабженческо-сбытовые кооперативы, например, не только подорвало бы в деревне деятельность различных купцов, но и ставило бы товарооборот и торговые интересы крестьян под контроль государства, приобщало их к ведению общественного хозяйства.

В то же время совершенно ясно, что главным рычагом преодоления глубокой технико-экономической отсталости страны является создание собственной крупной промышленности, способной обеспечить глубокую перестройку колониальной структуры хозяйства.

По нашему мнению, в Индонезии, где легкая и обрабатывающая промышленности получили определенное развитие (их доля в валовом национальном продукте составляла в 1913, 1958 и 1961 г.г. соответственно 11,4%, 13,8% и 7,9%), создание металлургии, машиностроения, химической промышленности и других отраслей тяжелой промышленности является абсолютной необходимостью.

Исторический опыт как Индонезии, так и других стран показывает, что частный капитал не в состоянии быстро решить задачу развития промышленности, особенно тяжелой, требующей крупных и медленно окупающихся капиталовложений. Только государство может

осуществлять такое промышленное строительство, мобилизовать для этой цели внутренние финансовые и другие средства, содействовать расширению рынка для промышленности.

Поэтому необходимо всемерно бороться за ограничение развития частного капитала, за установление государственного контроля над его деятельностью с тем, чтобы поставить частную инициативу на службу социального прогресса в стране. Однако это не означает, что выдвижение задачи полного запрета частного капитала можно будет считать правильным в ближайшие годы.

По нашему мнению, решение проблемы использования трудовых ресурсов как раз и может быть осуществлено прежде всего на базе развития современных отраслей народного хозяйства — промышленности, строительства, транспорта и связи, способных поглотить растущие трудовые ресурсы. При этом, их развитие, темпы и направления, а также их размещение должны в значительной мере определяться задачей полного вовлечения трудоспособного населения в народное хозяйство.

Это особенно важно для Индонезии, поскольку, учитывая возможности наличного капитала и размеры национального дохода, от этого зависит не только быстрое решение проблемы существующей явной и скрытой безработицы, но и, что особенно важно, дает возможность подготовиться к ожидаемому увеличению народонаселения.

В связи с этим, теоретически для таких стран как Индонезия, где в экономике господствует сельскохозяйственный сектор, выбор пути рационального использования трудовых ресурсов может быть решен либо на основе наилучшего использования излишков рабочей силы в самом сельском хозяйстве, либо переводом их в другие отрасли экономики.

На первый взгляд, наиболее правильным был бы второй вариант, т.е. перевод излишков трудовых ресурсов из сельского хозяйства в другие отрасли экономики, что предполагает осуществление ин-

дустриализации страны. Однако при нынешнем экономическом положении — разрухе в имеющейся промышленности, скудных финансовых ресурсах, нехватке квалифицированных кадров приступить к немедленной широкой индустриализации было бы нереально. Хотя при этом мы глубоко сознаем, что только индустриализация может вырвать Индонезию из положения "мировой деревни".

При выборе путей быстрого экономического развития нельзя отрываться от реальной жизни. Прежде, чем осуществлять индустриализацию в широких масштабах, необходимо подготовить для нее прочный фундамент. Для начала, на наш взгляд, основные капиталовложения необходимо направить на эффективное развитие сельского хозяйства. Это обеспечило бы повышение занятости трудовых ресурсов в сельской местности, дало бы стране дополнительное продовольствие, которого до сих пор нехватает, улучшило бы финансовое положение страны.

Фактическое отсутствие крупной промышленности, с одной стороны, и наличие колоссального числа карликовых предприятий, с другой, обуславливают начало индустриализации со строительства предприятий легкой промышленности государственного сектора, поддержки частным предприятиям.

Помощь государства частным предприятиям может проявляться в таких формах: обеспечение сырьем, создание рынка сбыта, выдача субсидий, избавление от эксплуатации ростовщиков и торговцев и т.д.

Далее в диссертации указывается на большое значение правильной политики размещения производительных сил по стране, особенно в связи со спецификой географического положения Индонезии, состоящей из более чем 3.000 островов.

На современном этапе, географическое размещение производства характеризуется крайней неравномерностью.

Размещение населения, природных ресурсов и предприятий
обрабатывающей промышленности

Показатели	Абсолютная величина						В %					
	Всего в тыс.	В том числе				Всего	В том числе					
		Ява и Ма- дур	Суматра	Калиман- тан	Сулавеси		Прочие	Ява и Ма- дур	Суматра	Калиман- тан	Сулавеси	Прочие
1. Население /в тыс./	97.085	63.059	15739	4.102	7.079	7.106	100	64,9	16,2	4,3	7,2	7,4
2. Железные руды ⁺ /в тыс.т./	876.9	8.8	13	478	376,2	0,9	100	1,0	1,4	54,5	40,2	2,9
3. Уголь /в тыс.т. ⁺ /	550	15	400	135	-	-	100	2,7	72,7	24,5	-	0,1
4. Лес /в тыс.га/	122.000	3.000	28.400	41.500	9.900	40.000	100	2,4	23,2	34,0	8,1	32,3
5. Число предприятий	11.960	10.462	1.122	308	236	42	100	84,1	9,3	2,5	1,9	2,2

+ Запасы
разведенные

18

19

Одним из наиболее важных принципов экономического районирования в Индонезии, на наш взгляд, должна быть взаимная зависимость каждого района, точнее — каждого острова друг от друга, особенно таких островов как Суматра, Калимантан, Сулавеси, Западный Ириан и Ява. Такой принцип для Индонезии, по нашему мнению, необходим потому, что он предотвратит раскол страны, предотвратит превращение ее в раздробленные маленькие, отдельные, не только экономически, но и политически независимые районы. Продолжающая классовая борьба в стране способствует тому, что реакционные элементы в отдельных районах пытаются оторвать их от страны и провозгласить "республику внутри республики". Как показывает опыт, такие попытки всегда находили и находят поддержку у империалистических держав, особенно США и Голландии.

Важным фактором, определяющим географическое размещение производства, должно являться наличие трудовых ресурсов. Опыт показывает, что существует большая группа предприятий, которые экономически целесообразно размещать в районах концентрации трудовых ресурсов. К этой группе в первую очередь относятся предприятия и производства, где технически, в расчете на одного работника в год, расходуется относительно мало сырья, топлива и электроэнергии. К ним относятся заводы приборостроения, хлопчатобумажные, трикотажные комбинаты, кожевенные комбинаты, обувные фабрики, заводы стекла и посуды, полиграфические комбинаты и т.д.

Вместе с тем, имеется много производств разных отраслей промышленности, которые экономически тяготеют к источникам топлива, электроэнергии, сырья, либо к районам потребления продукции независимо от обеспеченности трудовыми ресурсами, — металлургическая, нефтеперерабатывающая и другие. Если говорить конкретно, то на острове Яве, например, располагающем колоссальными трудовыми резер-

вами, было бы рационально размещать в основном трудоемкие промышленные предприятия. Следствием развития трудоемких отраслей производства на Яве явилось бы прежде всего максимальное вовлечение всего трубоспособного населения в том числе и женщин, в народное хозяйство.

На путях вовлечения в хозяйственный оборот и широкого использования природных богатств всех районов, эффективного использования трудовых ресурсов Индонезии, решения земельного голода на Яве, большое значение имеет трансмиграция, т.е. переселение части населения с острова Явы на внешние острова - Суматра, Калимантан, Сулавеси, Западный Ириан и другие.

В то же время следует опровергнуть утверждение о том, что проблема ликвидации перенаселенности Явы может быть легко решена лишь одним переселением каких-то десятков миллионов яванцев на другие острова.

Опыт трансмиграции показывает, что массовое переселение может развернуться и дать определенное решение проблемы в том случае, если в слабо развитых районах ведется активное экономическое строительство и государство оказывает переселенцам большую материальную помощь.

В диссертации указывается на необходимость создания в стране единого, самостоятельного органа по территориальному перераспределению рабочей силы в стране. Он должен иметь разветвленную отраслевую и территориальную сеть подразделений, которые должны будут изучать потребности отраслей и районов народного хозяйства в рабочей силе, возможность их удовлетворения. Создание такого органа способствовало бы выработке комплексных мер, планомерно обеспечивающих подготовку, распределение и перераспределение трудовых ресурсов как между отраслями, так и между районами страны.

В диссертации анализируется одна из наиболее сложных проблем

в использовании трудовых ресурсов - проблема женского труда.

Вовлечение женщин в процесс общественного производства, во все области строительства новой жизни имело бы огромное значение в борьбе за национальную независимость, за рост материального благосостояния и подъем культурного и политического уровня всего народа, за создание благоприятных условий труда и быта самих женщин.

Необходимость привлечения женщин в общественное производство определяется и задачами всестороннего развития личности каждого члена общества. Участвуя в общественном труде, человек не только воздействует на внешний мир, изменяет его и ставит на службу своим интересам, но и развивает свои физические и умственные способности. Участие в общественном трудовом процессе ведет к освобождению женщин от изолированной атмосферы семейной жизни, содействует пробуждению их социальной активности и, что особенно важно для нас формирует их политическую зрелость.

Но для этого необходимо создать материальные предпосылки прежде всего путем расширения сферы приложения труда во всех хозяйственных и других областях общественной жизни в стране.

Борьба за широкое и активное участие женщин во всех областях общественной жизни страны неразрывно связана с борьбой за ликвидацию неграмотности, особенно среди женщин, за постановку образования, за втягивание женщин в культурно-просветительную и политическую работу среди них. Не менее важно также создание прогрессивного законодательства о труде, регулирующего женский труд, об охране материнства и детства, создание широкой сети общественных бытовых и детских учреждений. Неразрывность этих задач обуславливается необходимостью решительно повышать сознательность масс женщин, от чего непосредственным образом зависит успешное проведение в жизнь любых радикальных мероприятий.

Причем во всех этих делах, должны сыграть огромную роль сами женщины, ибо как говорил В.И. Ленин, "если освобождение рабочих должно быть делом самих рабочих, то точно также и освобождение женщин работниц должно быть делом самих женщин работниц".^{1/}

В "Заключении" еще раз подчеркивается, что первейшими условиями решения проблемы занятости и рационального использования трудовых ресурсов, является прежде всего проведение радикально-социально-экономических мероприятий в стране: развитие государственного сектора экономики, подчиненного интересам трудящихся масс; проведение аграрной реформы, направленной против пережитков феодализма и других докапиталистических форм хозяйствования; способствование развитию в деревне таких производственных отношений, которые позволили бы избавить крестьянство от нищеты, разорения и эксплуатации; подчинение частного национального капитала интересам развития национальной, независимой экономики. Только с этими изменениями и на их фоне все те конкретные меры, рассмотренные в работе по решению проблемы использования трудовых ресурсов, смогут принести ожидаемые результаты.

Что же касается мер, предпринимаемых нынешним правительством Индонезии в области использования трудовых ресурсов, то они не принесли положительных результатов. На словах провозглашая одной из главных целей своего 5-летнего плана развития "расширение сферы приложения труда с целью уменьшения численности безработицы и предоставление им работы",^{2/} на деле оно проводит диаметрально противоположную политику.

В пятилетнем плане указывается, что основными путями достижения этой цели является строительство трудоемких предприятий,

^{1/} В.И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 202.

^{2/} см. "REPILITA", hal. 505.

увеличение числа рабочих смен, оказание всесторонней помощи крестьянам и мелким национальным предприятиям. Однако, правительство фактически не предпринимает сколько-нибудь серьезных действий по реализации этих мер. В настоящее время в результате неконкурентоспособности с иностранными монополиями около 70% предприятий национальной обрабатывающей промышленности обанкротились, а остальные продолжают работать лишь на 20-30% своей мощности. Процесс обезземеливания крестьян идет интенсивно. Каждый год численность полубезработных и полностью безработных увеличивается на 2 млн. человек. А о строительстве трудоемких предприятий не может быть и речи, ибо средства, полученные из-за границы, в основном истрачены на покупку предметов первой необходимости - продовольствие, ткани и другие.

Рассматривая трансмиграцию как средство для равномерного территориального распределения населения правительство Индонезии превращает его в официальное средство обеспечения дешевой рабочей силой вновь строящихся иностранных предприятий. Не имея необходимых средств для ведения хозяйства в новом месте многие из переселенцев возвращаются обратно на Яву, или же попадают в руки ростовщиков и скупщиков.

Особое внимание в области использования трудовых ресурсов уделяется проблеме ограничения рождаемости и планирования семьи. Эта проблема рассматривается как "средство улучшения здоровья и благосостояния нации, поднятия жизненного уровня народа".^{1/} Для этой цели планируется израсходовать 5,25 млрд. рупий, что составляет 0,5% всего бюджета.

Вместе с тем решение таких вопросов как воссоздание государственного сектора экономики, защита национальных предприятий от иностранных монополий, проведение прогрессивной аграрной реформы, демократизация во всех областях экономической и политической жизни страны и других социально-экономических задач, без чего нельзя положительно решить проблему занятости и использования трудовых ресурсов даже не предполагается.

^{1/} см. "REPILITA", hal. 519.