



36
3382
М. Л. ЗАХАРОВ

ПЕНСИИ

рабочим
и служащим

ПРОФИЗДАТ

М.Л.ЗАХАРОВ

ПЕНСИИ рабочим и служащим

ИЗДАНИЕ ВТОРОЕ,
ПЕРЕРАБОТАННОЕ И ДОПОЛНЕННОЕ

МОСКВА
ПРОФИЗДАТ 1985



36
3-382

XG27.6 + 49(2)27

ББК 65.9(2)27
3-38

В книге приняты следующие основные сокращения и обозначения:

Закон — Закон о государственных пенсиях, принятый Верховным Советом СССР 14 июля 1966 г. — Свод Законов СССР, т. 2, с. 532 (с последующими изменениями и дополнениями);

Положение — Положение о порядке назначения и выплаты государственных пенсий, утвержденное постановлением Совета Министров СССР от 3 августа 1972 г. — Свод Законов СССР, т. 2, с. 553 (с последующими изменениями и дополнениями);

СП СССР — Собрание постановлений Правительства СССР;
СП РСФСР — Собрание постановлений Правительства РСФСР;

Госкомтруд СССР — Государственный комитет Советского Союза по вопросам труда и заработной платы, Государственный комитет СССР по труду и социальным вопросам;

Бюллетень Госкомтруда СССР — Бюллетень Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, Бюллетень Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам;

КЗоТ — Кодекс законов о труде РСФСР.
Во всех случаях, когда в тексте сделаны ссылки на статьи КЗоТ РСФСР, следует также обращаться к соответствующим статьям кодексов законов о труде других союзных республик.

В книге приводятся нормативный материал, опубликованный в официальных изданиях до 1 сентября 1985 г.

Рецензент — Цедербаум Ю. Я., заслуженный юрист РСФСР, начальник юридического отдела Министерства социального обеспечения РСФСР.

3 0604020106—155
081(02)—85 3—86© Профиздат-1983
1985, с изменениями

1. ПРОФСОЮЗЫ И ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОЧИХ, СЛУЖАЩИХ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

Права советских граждан на труд, отдых, охрану здоровья, жилище, образование и материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной потери трудоспособности закреплены в Основном законе нашей страны — Конституции СССР. Они гарантируются экономической и политической системой социалистического общества, политикой Коммунистической партии, Советского государства, высшая цель которой — неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа.

Социальное обеспечение в СССР осуществляется за счет общественных фондов потребления, причем на эти цели расходуется около 40% указанных фондов. Наибольшая часть средств направляется на выплату пенсий. Это вполне закономерно: пенсия является основным видом материального обеспечения пожилых и нетрудоспособных граждан. Число пенсионеров в стране быстро увеличивается, возрастают и размеры получаемых пенсий. Ныне в СССР насчитывается около 55 млн. пенсионеров, подавляющее большинство которых — пенсионеры по возрасту.

Бурное развитие государственной системы социального обеспечения отражает возрастающее внимание общества к нуждам и потребностям ветеранов труда и войны, к семьям, в которых есть дети. Вот далеко не полный перечень тех мероприятий, которые осуществле-

ны в последние годы: существенно повышен общий уровень пенсий для инвалидов и семей, потерявших кормильца; увеличены минимальные размеры пенсий, а для некоторых категорий трудящихся — и максимальные их размеры; введены дополнительные пенсионные льготы для инвалидов войны и семей погибших военнослужащих; значительно улучшено обеспечение пенсиями тружеников села — колхозников и членов их семей, созданы дополнительные условия для посиленной трудовой деятельности пенсионеров (для них введен, в частности, льготный порядок выплаты пенсий за время работы), усилена государственная помощь семьям, имеющим детей (введены, например, частично оплачиваемые отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года, более высокие единовременные государственные пособия при рождении первого, второго и третьего ребенка, существенно повышен размер государственного пособия на детей одиноким матерям и увеличена продолжительность его выплаты, установлены дополнительные пенсионные льготы для многодетных матерей).

Профсоюзы принимают непосредственное участие в осуществлении мер, направленных на дальнейшее совершенствование государственной системы пенсионного обеспечения, а также в подготовке проектов законов и постановлений Правительства СССР по пенсионным вопросам. При участии ВЦСПС, в частности, разрабатывались проект Закона о государственных пенсиях, проекты других нормативных актов, например Положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий. Все поправки и дополнения к Закону и Положению принимаются после предварительного рассмотрения их в профсоюзных органах.

Вопросами назначения и выплаты пенсий на местах занимаются органы социального обеспечения. Они работают в тесном контакте с профсоюзными комитетами

предприятий, учреждений и организаций¹, их комиссиями по пенсионным вопросам².

Представители профсоюзных организаций являются полноправными членами комиссий по назначению пенсий и врачебно-трудовых экспертных комиссий (ВТЭК)³. Право профкомов участвовать через своих представителей в назначении пенсий закреплено законом⁴. Представители профсоюзных организаций выделяются в комиссии по назначению пенсий профкомами из числа передовиков и новаторов производства, инженерно-технических работников, служащих, пенсионеров и утверждаются областным (городским), краевым или республиканским (в республиках, не имеющих областного деления) советом профсоюзов. Важнейшая их обязанность — содействовать правильному решению вопросов назначения пенсий. Представитель профсоюзной организации участвует во всех заседаниях комиссии по назначению пенсий согласно установленному графику, при рассмотрении заявлений выясняет обстоятельства, поз-

¹ В дальнейшем для краткости профсоюзные комитеты именуется «профкомы», а предприятия, учреждения, организации — «предприятия».

² Положение о комиссии по пенсионным вопросам утверждено постановлением Президиума ВЦСПС от 27 февраля 1985 г. — Сборник постановлений ВЦСПС. Январь — март 1985. М.: Профиздат, 1985.

³ В соответствии с действующим законодательством рабочим и служащим, выделенным профсоюзными организациями для работы в качестве членов комиссий по назначению пенсий или во ВТЭК, выплачивается средний заработок по месту основной работы за время участия в деятельности этих комиссий.

⁴ См. п. 21 Положения о правах профсоюзного комитета предприятия, учреждения, организации, утвержденного Указом Президиума Верховного Совета СССР от 27 сентября 1971 г. — Ведомости Верховного Совета СССР, 1971, № 39, ст. 382. Название Положения приведено с учетом изменения, внесенного Указом Президиума Верховного Совета СССР от 5 мая 1982 г. — Ведомости Верховного Совета СССР, 1982, № 19, ст. 318.

воляющие определить право трудящегося или члена его семьи на пенсию и установить ее размер. Он помогает комиссии проводить заседания непосредственно на предприятиях, с тем чтобы в рассмотрении вопросов назначения пенсий или в установлении стажа работы по свидетельским показаниям участвовал широкий общественный актив; содействует также тому, чтобы на предприятиях велась предварительная подготовка необходимых для назначения пенсии документов; участвует в разъяснении трудящимся их пенсионных прав, в организуемых на местах семинарах по вопросам пенсионного обеспечения.

Представители профсоюзных организаций, как уже отмечалось, входят в состав врачебно-трудовых экспертных комиссий (ВТЭК)¹. Они выделяются в эти комиссии профкомами и утверждаются областным (городским), краевым или республиканским (в республиках, не имеющих областного деления) советом профсоюзов. В каждую комиссию направляется не менее 10—15 представителей профсоюзных организаций, они участвуют в ее работе поочередно в порядке, установленном советом профсоюзов.

Представители профсоюзных организаций входят в состав всех ВТЭК — районных, межрайонных, городских, республиканских, краевых, областных и центральных городских (в городах республиканского подчинения).

Член ВТЭК — представитель профсоюзной организации может оказать большую помощь другим членам комиссии в экспертизе трудоспособности больного, в под-

¹ Участие представителей профсоюзных организаций в работе этих комиссий определено Типовым положением о врачебно-трудовых экспертных комиссиях, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 21 декабря 1984 г. — СП СССР, 1985, № 1, ст. 4.

боре для него наиболее целесообразных условий и характера труда, доступных ему по состоянию здоровья. При этом необходимо иметь в виду, что руководители предприятий обязаны совместно с профсоюзными организациями принимать меры к трудоустройству инвалидов в соответствии с заключениями ВТЭК.

ВЦСПС утвердил две памятки — представителю профсоюзной организации в комиссии по назначению пенсий и представителю профсоюзной организации во врачебно-трудовой экспертной комиссии (ВТЭК). В памятках перечислены права и обязанности представителей профсоюзных организаций в указанных комиссиях¹.

Уже многие годы подготовку всех нужных для назначения пенсий материалов осуществляют в соответствии с решением Правительства СССР² администрации предприятий и профкомы. Они же и представляют к пенсии рабочих, служащих и их семьи. Такой порядок избавляет трудящихся от необходимости лично собирать соответствующие документы, обеспечивает своевременное и правильное назначение пенсий.

Профсоюзные организации выплачивают пенсии работающим пенсионерам. Выплата производится через администрацию предприятий на основании соответствующих поручений государственных органов социального обеспечения за счет взносов по государственному социальному страхованию. Профсоюзные организации в данном случае расходуют находящиеся в их распоряжении средства государственного социального страхования³, они постоянно контролируют соблюдение адми-

¹ См.: Постановление Секретариата ВЦСПС от 12 января 1962 г. — Социальное страхование в СССР. Сборник официальных материалов. — М.: Профиздат, 1971, с. 214, 217.

² См.: Постановление Совета Министров СССР от 9 апреля 1969 г. — СП СССР, 1969, № 10, ст. 58.

³ О выплате пенсий работающим пенсионерам см. раздел IX.

нистрацией установленных правил выплаты пенсий работающим пенсионерам.

Профсоюзы осуществляют также общественный контроль за правильным расходованием средств, отпускаемых на выплату пенсий и обслуживание пенсионеров¹, что служит дополнительной гарантией своевременного и полного удовлетворения прав трудящихся в области пенсионного обеспечения. Контролируют работу органов социального обеспечения областные, краевые и республиканские советы профсоюзов, привлекая широкий профсоюзный актив из числа рабочих, служащих, пенсионеров.

Профессиональные союзы правомочны также осуществлять общественный контроль за деятельностью врачебно-трудовых экспертных комиссий².

Пенсиями в нашей стране обеспечиваются трудящиеся, которые подлежат государственному социальному страхованию. Оно распространяется прежде всего на рабочих и служащих, то есть лиц, работающих по трудовому договору. Статья 8 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде³ определяет трудовой договор как соглашение трудящегося и предприятия (учреждения, организации), по которому трудящийся обязуется выполнять работу по определенной специальности, квалификации или должности с подчинением правилам внутреннего трудового распорядка, а предприятие обязуется выплачивать трудящемуся заработную плату и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон.

Рабочими и служащими являются также лица, рабо-

¹ См. п. 14 Положения.

² См. п. 6 Типового положения о врачебно-трудовых экспертных комиссиях.

³ В дальнейшем для краткости — «Основы».

тающие по трудовому договору в колхозах и у отдельных граждан (например, в качестве домашней работницы или няни), а также нештатные работники. Некоторые из последних признаются рабочими или служащими при определенных дополнительных условиях, например при заключении письменного трудового договора или в случае если заработок от данной работы является для них основным источником средств к существованию, и т. д.

Перечислим отдельные категории таких лиц и условия, при которых они считаются рабочими или служащими: внештатные эксперты бюро товарных экспертиз, если они допущены в установленном порядке к работе по экспертизе товаров; нештатные забойщики скота: заготовительных организаций и нештатные рабочие пушнотромышленных и звероводческих хозяйств, если они работают по письменному трудовому договору, зачислены на работу приказом (распоряжением) по предприятию и не совмещают ее с какой-либо другой работой в ином месте; некоторые работники торговых и заготовительных организаций, получающие заработную плату, хотя бы и без гарантийного минимума, если они состоят в штате торговой или заготовительной организации; нештатные страховые агенты, работающие только в органах Госстраха и обеспечивающие поступление платежей по добровольному страхованию в размерах, установленных Министерством финансов СССР; нештатные уполномоченные по реализации произведений изобразительного искусства — при условии заключения письменного трудового договора; нештатные уполномоченные по распространению театральных билетов — при том же условии; нештатные работники искусств, печати и просвещения, если заработок от этой работы является для них основным источником средств к существованию; отдельные категории лиц, работающих по найму в религиозных организациях, если трудовой до-

говор с ними заключен при участии профсоюзных органов¹.

Государственному социальному страхованию подлежат все без исключения рабочие и служащие независимо от того, какую работу они выполняют. Оно осуществляется полностью за счет государства, взносы уплачиваются предприятиями без каких-либо вычетов из заработной платы рабочих и служащих. При этом неуплата страховых взносов не лишает рабочих и служащих права на обеспечение по государственному социальному страхованию².

Управляют государственным социальным страхованием в нашей стране профессиональные союзы.

Наряду с рабочими и служащими подлежат государственному социальному страхованию некоторые другие категории трудящихся. К ним относятся: адвокаты — члены коллегий адвокатов и члены артелей старателей, то есть кооперативной организации трудящихся, добровольно объединившихся для добычи полезных ископаемых на основе общественных средств производства и коллективного труда членов артели³.

Некоторые категории трудящихся не подлежат государственному социальному страхованию, но они приравнены по пенсионному обеспечению к рабочим и служа-

¹ Право утверждать перечень работников, занятых в этих организациях и на которых распространяется законодательство о труде, а также форму трудового договора с ними предоставлено ЦК профсоюза рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий. Перечень указанных работников неоднократно менялся. Ныне действуют: перечень, утвержденный 17 декабря 1980 г., и отдельный перечень по центральным аппаратам религиозных центров, утвержденный 22 мая 1974 г. Со всеми перечнями можно ознакомиться в соответствующих комитетах названного профсоюза.

² См. ст. 100 Основ.

³ См. п. 23 Типового устава артели старателей, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 10 марта 1975 г., — СП СССР, 1975, № 9, ст. 47; 1984, № 17, ст. 98.

щим. Это значит, что за этих лиц предприятия не уплачивают страховые взносы, однако пенсии назначаются им на тех же основаниях, что и рабочим, и служащим. То же касается и семей; потерявших кормильца. Следовательно, указанным гражданам и их семьям пенсий устанавливаются по одинаковым с рабочими и служащими правилам, и выплачиваются они за счет средств бюджета государственного социального страхования.

К таким лицам относятся, в частности: учащиеся высших, средних специальных учебных заведений, училищ, школ и курсов по подготовке кадров, аспиранты и клинические ординаторы, работавшие в качестве рабочих и служащих до поступления на учебу, а также их семьи¹;

работники военизированной охраны министерств и ведомств, не подлежащие государственному социальному страхованию², лица рядового и начальствующего состава (в том числе высшего, старшего и среднего) службы специальной связи Министерства связи СССР, а также их семьи³;

писатели, композиторы и работники изобразительных искусств, состоящие членами творческих союзов (Союза писателей СССР, Союза художников СССР, Союза кинематографистов СССР и Союза композиторов СССР) и их семьи, а также литераторы, не являющиеся членами Союза писателей СССР, но состоящие членами профсоюза работников культуры и объединяемые про-

¹ См. п. 2 Положения.

² Социальному страхованию не подлежат работники военизированной охраны I категории (независимо от ее подчиненности) и военизированной охраны следующих министерств и ведомств: Министерства путей сообщения, Министерства морского флота, Министерства гражданской авиации. На личный состав военизированной охраны других министерств и ведомств распространяется общее законодательство о труде и государственное социальное страхование.

³ См. п. 6 Положения.

профессиональными комитетами литераторов, и их семьи, механизаторы, специалисты и председатели колхозов. С 1 октября 1964 г. пенсии им и их семьям назначаются на тех же основаниях, что и рабочим, служащим, членам их семей, с соблюдением ряда дополнительных условий, установленных постановлением Совета Министров СССР от 20 июля 1964 г.² Этим лицам пенсии могут назначаться также и по другому основанию — по Закону о пенсиях и пособиях членам колхозов³.

II. ПЕНСИИ ПО ВОЗРАСТУ

§ 1. Пенсии по возрасту на общих основаниях

Пенсией по возрасту называют такую пенсию, которая устанавливается в связи с достижением гражданином определенного возраста при наличии у него соответствующего стажа работы.

Таким образом, возраст и стаж — два условия, определяющие право на пенсию. Другие обстоятельства значения не имеют. В связи с этим работник, достигший пенсионного возраста и имеющий необходимый трудовой стаж, вправе обратиться за пенсией в любое время — в период работы или после ее прекращения⁴.

¹ См.: постановления Совета Министров СССР от 7 августа 1957 г. — СП СССР, 1957, № 10, ст. 106; от 11 января 1966 г. — СП СССР, 1966, № 2, ст. 15; от 15 июня 1967 г. — СП СССР, 1967, № 15, ст. 98.

² СП СССР, 1964, № 13, ст. 89.

³ См. п. 7 Положения. Инструкция о порядке применения этого постановления утверждена Госкомтрудом и ВЦСПС. — Бюллетень Госкомтруда, 1964, № 10 (впоследствии в Инструкцию вносились отдельные дополнения). В настоящем издании вопросы пенсионного обеспечения членов колхозов и их семей не рассматриваются.

⁴ Исключение из этого правила установлено для пенсии по возрасту при неполном стаже работы. См. § 3 настоящего раздела.

Пенсия по возрасту является логическим следствием многолетнего труда. Такую пенсию надо, следовательно, заработать, заслужить. Она вместе с тем и важнейшая гарантия осуществления гражданами СССР права на материальное обеспечение в старости.

Пенсия на общих основаниях назначается в нашей стране мужчинам по достижении ими возраста 60 лет, а женщинам — 55 лет и при стаже работы соответственно не менее 25 и 20 лет. Таким образом, для женщин на 5 лет снижен как пенсионный возраст, так и стаж работы.

В СССР пенсионный возраст — самый низкий в мире, он не изменился с 1928 г., когда впервые были введены пенсии по возрасту. Такой возраст — свидетельство огромных социальных завоеваний нашего общества¹, многие социалистические страны заимствовали этот опыт.

§ 2. Пенсии по возрасту на льготных условиях

В СССР широко развита система так называемых льготных пенсий по возрасту. Сущность таких пенсий заключается в том, что они устанавливаются при пониженном пенсионном возрасте и сокращенном стаже работы или только при пониженном возрасте. Законодательство устанавливает соответствующие основания для предоставления пенсионных льгот. Эти основания следующие: особые условия труда; соответствующая местность, в которой протекала трудовая деятельность; определенные показатели, характеризующие состояние здоровья; многолетность. Некоторые из этих оснований дают право на пенсионные льготы как мужчинам, так

¹ В развитых капиталистических странах пенсионный возраст — 62—65 лет, а в некоторых — 67 лет. При этом для женщин он обычно не снижается.

и женщинам, отдельные — лишь женщинам. Рассмотрим льготные условия назначения пенсий по возрасту, установленные в связи с особыми условиями труда¹.

Наибольший объем льгот предусмотрен для тех, кто трудился на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах по Списку производств, цехов, профессий и должностей, утвержденному Советом Министров СССР (Список № 1). Для них возраст, дающий право на пенсию, снижен на 10, а стаж — на пять лет. Пенсия по возрасту назначается, следовательно, мужчинам по достижении ими 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, женщинам — по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 15 лет².

Для рабочих и служащих, занятых на других работах с тяжелыми условиями труда (Список № 2), объем льгот меньше: снижен лишь возраст, дающий право на пенсию, причем не на 10, а на пять лет. Пенсия по возрасту назначается в этом случае по достижении мужчинами 55, а женщинами — 50 лет и наличии у них стажа работы соответственно не менее 25 и 20 лет.

Для получения пенсии по возрасту на льготных условиях по Списку № 1 или Списку № 2 необязательно, чтобы весь трудовой стаж, необходимый для назначения такой пенсии, приходился на работы, перечисленные соответственно в Списке № 1 или Списке № 2. Достаточно, чтобы стаж на этих работах составлял не менее половины требуемого, то есть соответственно не менее 10 лет из 20 или 7,5 лет из 15 при назначении пенсии по Списку № 1 и 12,5 лет из 25 и 10 лет из 20 — по Списку № 2.

В зависимости от условий труда пенсионные льготы предусмотрены для двух категорий женщин: работниц

¹ См. ст. 9 Закона и п. 16 Положения.

² О льготных размерах таких пенсий см. § 4 настоящего раздела.

предприятий текстильной промышленности, трактористов-машинистов и машинистов некоторых машин. Эти виды работ перечислены в списках производств и профессий, утверждаемым Советом Министров СССР¹.

Работницам предприятий текстильной промышленности пенсия по возрасту на льготных условиях назначается, если они достигли возраста 50 лет и имеют трудовой стаж в текстильной промышленности на работах, дающих право на получение пенсии на льготных условиях, не менее 20 лет. Женщины-механизаторы получают такую пенсию по достижении 50 лет при условии, что стаж их работы в качестве тракториста-машиниста в сельском хозяйстве, других отраслях народного хозяйства и в качестве машиниста строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин составляет не менее 15 лет (при общем трудовом стаже 20 лет).

Можно ли суммировать специальный трудовой стаж? Такой вопрос нередко возникает у администрации предприятий и работников комитетов профсоюзов при представлении рабочих и служащих к пенсии.

Да, стаж суммировать можно, но по определенному правилу. Оно заключается в том, что к стажу с более легкими условиями труда прибавляется стаж с более тяжелыми условиями, но не наоборот. По тяжести условий труда располагаются в следующем порядке: подземные работы, работы с вредными условиями труда и в горячих цехах; другие работы с тяжелыми условиями труда; работа женщин в качестве трактористов-машинистов и другая подобная работа; работа женщин в текстильной промышленности (названные виды работ содержатся, как уже указывалось, в специальных списках).

¹ С названными списками можно ознакомиться в комитете профсоюза по месту работы, в областном (краевом) комитете профсоюза или совете профсоюзов, а также в отделе социального обеспечения.

Таким образом, при суммировании трудового стажа ко времени выполнения работ с тяжелыми условиями труда (Список № 2) присоединяются периоды выполнения подземных работ, работ с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1), а к стажу работы женщины на предприятиях текстильной промышленности — время выполнения всех других перечисленных видов работ.

Пример. Женщине исполнилось 50 лет. Она работала четыре года печатницей в цехе глубокой печати (Список № 1), пять лет — наборщицей (Список № 2), шесть лет — трактористом-машинистом в совхозе и 9 лет ткачихой на хлопчатобумажном комбинате. Эта женщина имеет право на получение льготной пенсии, установленной для работниц предприятий текстильной промышленности, так как стаж ее работы в качестве ткачихи, печатницы, наборщицы и тракториста-машиниста в общей сложности более 20 лет.

Что касается пенсии на льготных условиях по Списку № 1, то для ее назначения женщине не хватает стажа на работах, в нем перечисленных (имеются четыре года вместо требуемых 7,5 лет). То же относится и к назначению пенсии по Списку № 2 (стаж работ, указанных в Списках № 1 и № 2, составляет лишь 9 лет, в то время как нужно не менее 10 лет). Работа в качестве тракториста-машиниста и ткачихи не приравнивается к работам, перечисленным в Списке № 1 или Списке № 2, а работа ткачихой не приравнивается к работе в качестве тракториста-машиниста.

В зависимости от местности, где протекала трудовая деятельность, пенсионные льготы установлены для рабочих и служащих, проработавших не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера, или не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях, либо не менее 20 календарных лет в общей сложности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Таким работникам пенсия по возрасту назначается: мужчинам — по достижении ими 55 лет при стаже работы не менее 25 лет, женщинам — по достижении 50 лет при стаже работы не менее 20 лет¹.

¹ О порядке исчисления стажа работы на Крайнем Севере см. с. 98.

Льготы, связанные с особыми условиями труда, о которых говорилось выше, или работой на Крайнем Севере, предоставляются независимо от каких-либо других дополнительных условий, например характера последней перед обращением за пенсией работы или места жительства. Поэтому пенсию на льготных условиях может получить, например, москвич или ленинградец, в прошлом длительное время работавший на Севере, или шахтер, который впоследствии выполнял работу, не дающую права на льготное пенсионное обеспечение, но ранее трудился под землей, или женщина-служащая, работавшая в прошлом трактористом-машинистом, и т. д.

В зависимости от состояния здоровья пенсию по возрасту на льготных условиях получают три категории рабочих и служащих.

1. При пониженном на пять лет пенсионном возрасте пенсию получают инвалиды из числа военнослужащих, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте. Пенсия по возрасту на льготных условиях устанавливается, следовательно, мужчинам — по достижении ими 55 лет при стаже работы не менее 25 лет, женщинам — по достижении 50 лет при стаже работы не менее 20 лет¹.

Пенсионные льготы предоставляются инвалидам Отечественной войны, включая инвалидов из числа партизан Отечественной войны и рабочих и служащих соответствующих категорий, ставших инвалидами в связи с ранением, контузией, увечьем или заболеванием, полученными в период Отечественной войны в районе военных действий, на прифронтовых участках железных дорог, на сооружении оборонительных рубежей, военно-

¹ См. п. «г» ст. 9 Закона о пенсионном обеспечении. 16 Положения.

577791



морских баз, аэродромов, и приравненных по пенсионному обеспечению к военнослужащим согласно специальным постановлениям и распоряжениям Правительства СССР. Льготами пользуются также:

инвалиды из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте в другие периоды, а также инвалиды из числа партизан гражданской войны;

инвалиды из числа лиц начальствующего и рядового состава органов Министерства внутренних дел СССР и Комитета государственной безопасности СССР, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей;

инвалиды из числа бойцов и командного состава истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, действовавших в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г. на территории Украинской ССР, Белорусской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР, Эстонской ССР, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей в этих батальонах, взводах и отрядах¹.

Пенсия по возрасту на льготных условиях назначается всем перечисленным выше лицам, если их инвалидность, наступившая вследствие указанных причин, ко времени обращения за пенсией подтверждена соответствующим заключением ВТЭК.

Для таких инвалидов установлен повышенный размер пенсии по возрасту, в том числе минимальный².

¹ См. п. 27 Положения о льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 23 февраля 1981 г. — СП СССР, 1981, № 12, ст. 71.

² См. § 4 настоящего раздела.

Следует иметь в виду, что указанным инвалидам, достигшим соответствующего возраста, предоставляется право выбора: они могут получать пенсию либо по инвалидности, либо по возрасту. Их решение часто зависит от размера пенсии: пенсия по инвалидности I группы всегда больше, чем пенсия по возрасту, по инвалидности II группы пенсия может быть и больше и меньше пенсии по возрасту, а пенсия по III группе инвалидности всегда меньше. В связи с этим инвалиды I группы получают обычно пенсию по инвалидности, II группы — либо по инвалидности, либо по возрасту, а III группы — пенсию по возрасту¹.

Профсоюзные работники должны разъяснять инвалидам, что их права на льготы (по проезду на транспорте, оплате жилой площади и коммунальных услуг, уплате налогов и т. д.) не зависят от того, какую пенсию они получают. В любое время инвалид вправе изменить вид получаемой пенсии (т. е. перейти с пенсии по инвалидности на пенсию по возрасту, и наоборот²).

2. При пониженном пенсионном возрасте для мужчин на 10 лет, а для женщин на 15 лет и сокращенном стаже работы как для мужчин, так и для женщин на 10 лет пенсия по возрасту на льготных условиях устанавливается слепым: мужчинам — по достижении ими 50 лет при стаже работы не менее 15 лет, женщинам — по достижении 40 лет при стаже работы не менее 10 лет³.

В соответствии с установившейся практикой к слепым, имеющим право на получение пенсии по возрасту на льготных условиях, относятся все инвалиды I группы по зрению, не подлежащие переосвидетельствованию во ВТЭК.

¹ О порядке определения размера пенсии по возрасту инвалидам войны см. § 5 раздела VII.

² О переходе с одного вида пенсии на другой см. с. 135.

³ См. ст. 11 Закона и п. 18 Положения.

В настоящее время слепые — инвалиды I группы, достигшие указанного возраста, обычно не переходят с пенсии по инвалидности на пенсию по возрасту, учитывая, что размер первой пенсии ныне значительно выше, чем второй¹.

3. При пониженном пенсионном возрасте на 15 лет и сокращенном стаже работы на пять лет как для мужчин, так и для женщин пенсия по возрасту на льготных условиях устанавливается гражданам, больным гипотоническим заболеванием (лилипутам): мужчинам — по достижении ими 45 лет при стаже работы не менее 20 лет, женщинам — по достижении 40 лет при стаже работы не менее 15 лет².

По многодетности льготы по пенсионному обеспечению предоставлены матерям³, родившим пять и более детей и воспитавшим их до восьми лет. Таким женщинам пенсионный возраст и стаж работы снижены на пять лет. Следовательно, пенсия по возрасту на льготных условиях назначается им по достижении 50 лет при стаже работы не менее 15 лет. Если многодетная женщина имеет право на получение пенсии по возрасту на более льготных условиях, например в 45 лет, в связи с тем, что она трудилась на работах с вредными условиями труда или в горячих цехах, то она может, естественно, получить пенсию и ранее 50 лет.

Неоспоримым доказательством рождения ребенка данной женщиной служит свидетельство о рождении, в котором она указана матерью. Как известно, усыновители могут быть записаны в книгах записи рождений

¹ О размерах пенсии по возрасту и по инвалидности I группы, в том числе минимальных, см. § 4 настоящего раздела и § 4 раздела III.

² См. ст. 11 Закона и п. 18 Положения.

³ См. ст. 10 Закона и п. 17 Положения. Для многодетных матерей установлены также льготы при назначении им пенсии при неполном стаже, см. § 3 настоящего раздела.

в качестве родителей усыновленных. Законодательством союзных республик устанавливаются условия, обеспечивающие тайну усыновления. Без согласия усыновителей запрещено сообщать какие-либо сведения об усыновлении, выдавать выписки из книг регистрации актов гражданского состояния, из которых было бы видно, что усыновители не являются кровными родителями усыновленного. Лица, разгласившие тайну усыновления против воли усыновителя, могут быть привлечены к ответственности в установленном порядке¹.

В связи с этим при подготовке документов для назначения пенсии профсоюзные работники, представители администрации предприятий, органы социального обеспечения не должны выяснять обстоятельства рождения ребенка, если в свидетельстве о рождении данная женщина указана его матерью.

Наравне с детьми, в свидетельствах о рождении которых женщина значится матерью, в настоящее время учитываются и усыновленные ею дети, однако при условии, что усыновление состоялось до достижения ребенком восьмилетнего возраста².

§ 3. Пенсии по возрасту при неполном стаже работы

Подавляющее большинство рабочих и служащих ко времени достижения пенсионного возраста имеют полный стаж работы. Однако бывает, что стажа для назначения пенсии недостаточно, например у женщин, которые длительное время занимались воспитанием детей и ведением домашнего хозяйства, или у лиц, которые в прошлом работали в качестве членов колхоза (эта

¹ См. ст. 24 и 25 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье и ст. 110 Кодекса о браке и семье РСФСР.

² См.: Разъяснение Госкомтруда от 22 марта 1976 г. — Бюллетень Госкомтруда, 1976, № 7, с. 35.

работа обычно не учитывается в стаж для назначения пенсии на основаниях, установленных для рабочих и служащих¹⁾. В таких случаях при определенных дополнительных условиях пенсии по возрасту могут быть назначены при меньшем, чем 25 и 20 лет, стаже работы²⁾.

Рабочие и служащие вправе получить пенсию по возрасту при неполном стаже, если они:

1) достигли общего пенсионного возраста, то есть мужчины 60, а женщины 55 лет в период работы. К работе в данном случае приравниваются все другие виды трудовой деятельности, засчитываемые в общий трудовой стаж;

2) проработали в общей сложности не менее пяти лет;

3) непосредственно перед обращением за пенсией проработали не менее трех лет; в этом трехлетнем периоде допускаются перерывы в работе, не превышающие в общей сложности шести месяцев;

4) обратились за пенсией в период работы или не позднее месячного срока со дня ее прекращения.

Для того чтобы пенсия могла быть назначена, необходимо наличие всех четырех перечисленных условий.

Пример. Работница, родившаяся 25 июня 1929 г., обратилась за пенсией 5 июня 1985 г. Ее трудовой стаж составлял к этому времени 11 лет. Он складывался из следующих периодов работы: с 1 февраля 1948 г. по 1 февраля 1950 г. (два года); с 1 июля 1954 г. по 1 июля 1958 г. (четыре года); с 1 декабря 1979 г. по 1 февраля 1983 г. (три года и два месяца); с 1 апреля 1983 г. по 1 января 1985 г. (один год и девять месяцев); с 10 апреля по 10 мая 1985 г. (один месяц). Эта работница имеет право на пенсию по возрасту при неполном трудовом стаже: она достигла 55 лет в период работы (25 июня 1984 г., когда ей исполнилось 55 лет,

¹ С 1 января 1980 г. пенсии бывшим колхозникам назначаются по Закону о пенсиях и пособиях членам колхозов. При этом в их стаж засчитывается как работа в качестве члена колхоза, так и в качестве рабочего или служащего. О зачете в стаж работы в колхозе см. с. 76—80.

² См. ст. 12 Закона и подпункт «а» п. 98 Положения.

она работала); в общей сложности проработала более пяти лет (11 лет); непосредственно перед обращением за пенсией проработала три года без перерывов, превышающих шесть месяцев; обратилась за пенсией до истечения месяца со дня прекращения работы.

Некоторым сезонным работникам работа в течение полного сезона засчитывается за год работы¹⁾. В связи с этим пенсия при неполном стаже может назначаться им и в том случае, если они достигли пенсионного возраста в межсезонный период. Время между окончанием прошедшего сезона и началом следующего не считается перерывом в трехлетнем периоде работы. Аналогично решается вопрос о пенсиях при неполном стаже для работников водного транспорта, которым работа в течение полного навигационного периода также засчитывается за год.

С 1 ноября 1981 г. введены льготные условия назначения пенсий по возрасту при неполном стаже для женщин, родивших пять и более детей и воспитавших их до восьмилетнего возраста²⁾, а также матерей инвалидов с детства, достигших восьми и более лет. Такая пенсия назначается, если женщина проработала в общей сложности не менее пяти лет. Все другие дополнительные условия, о которых говорилось выше, не имеют значения. Следовательно, право на пенсию по возрасту при неполном стаже имеют теперь многодетные женщины и матери инвалидов с детства, достигшие 55 лет и проработавшие не менее пяти лет.

Пенсионер, которому назначена пенсия по возрасту при неполном стаже, имеет право на перерасчет пенсии через каждые два года работы, исходя из стажа, имеющегося ко дню такого перерасчета. В тех случаях, когда пенсионер, продолжая работать, приобретает полный стаж, пенсия пересчитывается по его заявлению

¹ О порядке исчисления стажа сезонных работников см. с. 104.

² См. с. 20—21.

независимо от того, сколько времени он проработал после назначения пенсии. Перерасчет производится либо из заработка, который был взят при первоначальном назначении пенсии, либо из последнего заработка — по выбору пенсионера¹.

Пенсии по возрасту при неполном стаже на льготных условиях и в льготных размерах не назначаются, надбавки к такой пенсии не начисляются².

§ 4. Размеры пенсий по возрасту

Размер пенсии по возрасту определяется в процентах к фактическому заработку и не может быть ниже или выше сумм, установленных законом³. Рабочим и служащим, имеющим право на пенсию на льготных условиях в связи с тем, что они трудились под землей, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1), пенсия назначается в более высоких размерах. Всем остальным гражданам, в том числе имеющим право на получение пенсии на льготных условиях по другим основаниям, пенсия по возрасту исчисляется по единой шкале (см. таблицу⁴).

Пенсия устанавливается в наименьшем размере в тех случаях, когда сумма пенсии, исчисленная в процентном отношении к заработку, оказывается ниже его. Так, при заработке 106 руб. основным размером пенсии считается не 53 руб. (50% от 106 руб.), а 55 руб. — наименьший размер пенсии при заработке свыше 100 руб.

Минимальный размер пенсии по возрасту составляет 50 руб. в месяц, а для пенсий, выплачиваемых не менее

Месячный заработок в рублях	Пенсия			
	рабочим и служащим, кроме работавших на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах	рабочим и служащим, работавшим на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах	наименьший размер пенсии в рублях (без надбавок)	наименьший размер пенсии в рублях (без надбавок)
До 50	85	40	—	—
От 50 до 60	75	42,5	80	45
От 60 до 80	65	45	70	48
От 80 до 100	55	52	60	56
От 100 и выше	50	55	55	60

10 лет, — 55 руб.¹, максимальный размер — 120 руб. в месяц. Более высокие максимальные размеры пенсий предусмотрены для рабочих и служащих, трудившихся не менее 15 лет на работах, дающих право на пенсию на льготных условиях и в льготных размерах (Список № 1) по Перечню, утвержденному Советом Министров СССР 13 июня 1977 г.² В него включены, например, подземные работы и работы в должностях, связанных с подземными работами на угольных и сланцевых шахтах системы Министерства угольной промышленности СССР и Министерства топливной промышленности РСФСР. Максимальный размер пенсии для лиц, занятых на этих работах от 15 до 20 лет, — 140 руб. в месяц, свыше 20 лет — 160 руб. в месяц. Следует иметь в виду, что более высокие максимальные размеры пен-

¹ Такой размер пенсии введен с 1 ноября 1985 г. Десятилетний срок определяется со дня назначения пенсии. О повышении пенсий, назначенных 10 лет назад и более, см. § 6 раздела VII.

² СП СССР, 1977, № 20, ст. 124. Этот перечень затем дополнялся.

¹ См. п. 101 Положения.

² См. п. 100 Положения.

³ О размерах пенсий лицам, проживающим в сельской местности и связанным с сельским хозяйством, см. § 7 раздела VII.

⁴ Указанные в таблице нормы содержатся в ст. 13 Закона и в п. 19 Положения.

сий распространяются на рабочих и служащих, которые ко дню их введения или позднее были заняты на работах, дающих право на получение пенсии в таких размерах. Пенсионерам, возвратившимся на указанные работы, перерасчет ранее назначенных пенсий производится после того, как они проработают не менее двух лет¹.

Более высокие размеры пенсий по возрасту предусмотрены для рабочих и служащих — бывших военно-служащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте².

Пенсия по возрасту при неполном стаже назначается в размере, пропорциональном имеющемуся стажу, но не может быть меньше 1/4 полной пенсии³. При определении размера пенсии, назначаемой при неполном стаже, сначала устанавливается сумма полной пенсии, которая делится затем на число месяцев общего стажа, необходимого данному пенсионеру для назначения полной пенсии по возрасту. Полученный результат умножается на число месяцев имеющегося стажа (периоды до 15 дней включительно отбрасываются, а свыше 15 дней округляются до полного месяца). Это и будет размер пенсии при неполном стаже.

Пример. Среднемесячный заработок, из которого исчисляется пенсия, составляет 120 руб., а стаж работы — 16 лет (вместо 25 или 20 лет соответственно для мужчин и для женщин). Пенсия по возрасту при неполном стаже составит в этом случае для мужчины 38 руб. 40 коп. (полная пенсия — 60 руб. делится на число месяцев в 25 годах, то есть на 300, и полученная сумма умножает-

¹ См.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 13 июня 1977 г. — Ведомости Верховного Совета СССР, 1977, № 25, ст. 382. О перерасчете пенсий см. § 2 раздела VII.

² См. § 5 раздела VII.

³ См. п. 99 Положения.

ся на число месяцев имеющегося стажа, то есть на 192), а для женщины — 48 руб. (полная пенсия — 60 руб. делится на число месяцев в 20 годах, то есть на 240, и полученная сумма умножается также на 192).

§ 5. Надбавки к пенсии по возрасту¹

Пенсия по возрасту, исчисленная по установленным нормам в процентах к заработку, может увеличиваться за счет надбавок. Существуют три вида надбавок: за длительный непрерывный стаж работы или за длительный общий трудовой стаж; за длительный непрерывный стаж на одном предприятии, в учреждении, организации при длительном общем стаже; на нетрудоспособных членов семьи пенсионера, находящихся на его иждивении².

Рассмотрим условия установления этих надбавок. Надбавка за длительный непрерывный стаж работы назначается, если он превышает 15 лет (как у мужчин, так и у женщин). Надбавка устанавливается независимо от того, когда обратившийся за пенсией имел непрерывный стаж свыше 15 лет — в начале, середине или конце трудовой деятельности. Подтверждается непрерывный стаж только документами, в льготном порядке (например, в связи с работой в районах Крайнего Севера) он не исчисляется. Правила подсчета данного непрерывного стажа в основном такие же, как и непрерывного стажа для назначения пособий по государственному социальному страхованию³. Размер надбавки — 10% пенсии.

Надбавка за длительный общий стаж работы устанавливается, если он превышает стаж, необходимый для назначения пенсии, не менее чем на 10 лет. Причем учи-

¹ О правилах начисления к пенсии надбавок и определении ее общей суммы см. § 5 раздела VII.

² См. ст. 14 Закона и п. 20 Положения.

³ См. § 4 раздела V.

бывает, лишь тот стаж, который подтверждается документами. Этот стаж в соответствующих случаях исчисляется в льготном порядке.¹

Следовательно, для получения надбавки к пенсии, назначенной на общих основаниях, мужчинам необходим стаж не менее 35, а женщинам — 30 лет. При установлении пенсии на льготных условиях при пониженном возрасте и стаже применяется то же правило. Таким образом, например, женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до восьми лет, для получения надбавки необходим стаж не менее 25 лет; мужчинам, имеющим право на пенсию на льготных условиях в связи с работой под землей, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, — не менее 30 лет. Размер надбавки — 10% пенсии.

Рассмотренные надбавки связаны между собой — начисление одной из них исключает возможность установления другой. Таким образом, пенсионерам, имеющим как длительный непрерывный, так и длительный общий стаж, начисляется одна надбавка, по выбору.

Пенсия вместе с надбавкой за длительный непрерывный или длительный общий стаж работы не может превышать соответствующего максимального размера.

Надбавка за длительный непрерывный стаж работы на одном предприятии, в учреждении, организации² устанавливается, если продолжительность его составляет: для женщин, имеющих детей, — не менее 20 лет, для остальных граждан — не менее 25 лет. Когда имелся такой стаж — в начале, середине или конце трудовой деятельности, — не имеет значения. Стаж подтверждается только документами и в льготном порядке не подсчитывается. Для назначения указанной надбавки необходим и длительный общий стаж работы, то есть

превышающий установленный законом не менее чем на 10 лет.

Размер надбавки — 20% пенсии. При этом в пределах 10% она начисляется сверх установленного максимального размера пенсии.

Пример. Рабочий трудился непрерывно на одной шахте 26 лет, из них более 16 лет на работах, которые дают право получать пенсию в повышенном максимальном размере. До работы на шахте он служил в органах милиции в течение пяти лет. Общий стаж работы составляет, следовательно, более 30 лет. Заработок рабочего, из которого исчисляется пенсия, 240 руб. Основной размер пенсии, исчисленной из указанного заработка, составит 132 руб. (55% от 240 руб.), надбавка за длительный непрерывный стаж работы на шахте и длительный общий трудовой стаж — 20% пенсии, т. е. 26 руб. 40 коп., а общая сумма пенсии с надбавкой — 158 руб. 40 коп. Максимальный размер пенсии для данного рабочего — 140 руб. (он проработал на шахте подземным рабочим более 15 лет, но менее 20 лет). Пенсия ему может быть установлена в сумме 153 руб. 20 коп. (140 руб. — максимум пенсии плюс 10% от 132 руб. — основного размера пенсии — 13 руб. 20 коп.).

У пенсионеров, имеющих право на получение рассмотренной надбавки, достаточно, естественно, и стаж, с учетом которого устанавливается надбавка за длительный непрерывный или общий трудовой стаж. Следует иметь в виду, что в этих случаях устанавливается только повышенная (20% пенсии) надбавка.

Повышенная надбавка введена с 1 января 1983 г. Она начисляется при назначении пенсий лицам, работавшим в качестве рабочих или служащих на 1 января 1983 г. или позднее, кроме пенсионеров, работающих временно (менее 4 месяцев)¹. По установившейся практике для перерасчета пенсий, назначенных до 1 января 1983 г., учитывается лишь постоянная работа, продолжавшаяся не менее 4 месяцев.

Пример 1. За пенсией по возрасту обратились в декабре 1983 г. две женщины. Обе они имеют детей, их непрерывный стаж работы

¹ См. п. 4 постановления Совета Министров СССР от 30 июня 1983 г. — СП СССР, 1983, № 18, ст. 92.

¹ См. § 5 раздела V.

² О порядке исчисления этого стажа см. § 4 раздела V.

на одном предприятии превышает 20 лет, а общий трудовой стаж — более 30 лет. Одна из них оставила работу в 1981 г., а вторая — в январе 1983 г. Женщине, которая оставила работу до 1 января 1983 г., эта надбавка не могла быть начислена, поскольку условием для ее назначения является работа к 1 января 1983 г. либо позднее. Женщине разъяснили, что она приобретает право на надбавку, если воздержится от обращения за пенсией и проработает еще некоторое время. Продолжительность работы после 1 января 1983 г. (либо на 1 января), так же как и ее характер (постоянная, временная, с полным или неполным рабочим временем, на предприятии или на дому и т. д.), здесь значения не имеет.

Что касается женщины, оставившей работу в январе 1983 г., то у нее были все условия для начисления надбавки.

Пример 2. За перерасчетом пенсии по возрасту обратились два пенсионера. Оба они имеют соответствующий непрерывный и общий трудовой стаж.

Одному из них пенсия назначена в октябре 1982 г. До этого он трудился на предприятии, куда поступил в августе того же года (постоянная работа). После оформления пенсии пенсионер продолжал работать на том же предприятии до 5 января 1983 г. Этот пенсионер имеет право на перерасчет пенсии, учитывая, что продолжительность его постоянной работы к 1 января 1983 г. составляла более четырех месяцев.

Другому пенсионеру пенсия назначена в декабре 1982 г. Рабочий трудился на постоянной работе с октября 1982 г. С мая по октябрь 1982 г. у него был перерыв в трудовой деятельности. Право на перерасчет пенсии он приобрел в марте, когда проработал на постоянной работе не менее четырех месяцев.

Таким образом, в четырехмесячном периоде учитывается постоянная работа как до, так и после назначения пенсии.

Если пенсионер на 1 января 1983 г. не работал, но возвратился к трудовой деятельности позднее, то право на перерасчет пенсии он приобретет через четыре месяца постоянной работы. При этом следует иметь в виду, что рабочие и служащие, принятые на временную работу, но проработавшие свыше двух месяцев (или четырех, если они были приняты для замещения временно отсутствующих трудящихся, за которыми сохраняется место работы), не считаются временными работниками

со дня первоначального заключения трудового договора.

Надбавка на нетрудоспособных членов семьи, находящихся на иждивении пенсионера, начисляется лишь неработающим пенсионерам. Ее размер — на двух или более иждивенцев — 15% пенсии, на одного иждивенца — 10% пенсии².

Если в семье два или более неработающих пенсионера, то каждый нетрудоспособный член семьи, находящийся на их общем иждивении, учитывается для начисления надбавки только одному из пенсионеров. Кому именно — это пенсионеры решают по своему усмотрению.

Следует иметь в виду, что надбавка не может начисляться на тех членов семьи, которые сами получают пенсию (независимо от ее размера). Не начисляется также надбавка на членов семьи, находящихся на полном государственном обеспечении, например на детей, помещенных в детский дом, на родителей, живущих в доме для престарелых и инвалидов.

III. ПЕНСИИ ПО ИНВАЛИДНОСТИ

§ 1. Группы и причины инвалидности, время ее наступления, сроки переосвидетельствования инвалидов

Многие виды социального обеспечения предоставляются в связи с наступлением инвалидности. К ним относятся и пенсия по инвалидности.

¹ См. п. 11 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 24 сентября 1974 г. «Об условиях труда временных рабочих и служащих». — Ведомости Верховного Совета СССР, 1974, № 40, ст. 662.

² Надбавка на иждивенцев к пенсии по инвалидности I или II группы начисляется в твердой денежной сумме (см. § 5 раздела III). О нетрудоспособных членах семьи, на которых начисляется надбавка, см. § 2, 3 раздела IV.

Инвалидность характеризуется тем, что трудоспособность работника утрачена или значительно ограничена. Однако инвалидностью называют не всякую потерю профессиональной трудоспособности. Никто, например, не скажет, что человек, болеющий воспалением легких, — инвалид, хотя во время такой болезни он не может трудиться, нуждается в лечении, а иногда и в постороннем уходе. Пройдет две-три недели, и больной поправится, сможет работать, как и прежде. Инвалидностью же считаются длительная или постоянная утрата трудоспособности, а также значительное ограничение ее.

Инвалидность различается по степени тяжести. Выделяют три группы инвалидности (Инструкция по определению групп инвалидности утверждена Министерством здравоохранения СССР и ВЦСПС¹).

Инвалидность I группы — наиболее тяжелая степень инвалидности. Основанием для ее установления является такое нарушение функций организма, при котором человек не может себя обслуживать и нуждается в посторонней помощи. В данном случае имеется в виду не эпизодическая потребность в уходе, например в связи с обострением заболевания, а повседневная, постоянная необходимость в нем. Инвалид, нуждающийся в постороннем уходе (помощи, надзоре), обычно нетрудоспособен.

Основанием для установления инвалидности II группы служат значительно выраженные нарушения функций организма, приводящие к полной постоянной или длительной нетрудоспособности либо к такому состоянию, когда человек может выполнять отдельные виды работ в специально созданных условиях. Инвалидность II группы отличается от инвалидности I группы практи-

чески лишь тем, что функциональные нарушения организма инвалида не вызывают необходимости в постоянной посторонней помощи.

Инвалидность III группы часто упрощенно называют частичной инвалидностью. Она устанавливается при значительном снижении трудоспособности, наступившей вследствие нарушения функций организма, обусловленного хроническими заболеваниями или анатомическими дефектами. Эта группа инвалидности устанавливается, в частности, при необходимости перевода трудящегося по состоянию здоровья на другую, более легкую работу, требующую меньшего напряжения и, как правило, не такой высокой, как прежде, квалификации.

При некоторых анатомических дефектах или деформациях, вызвавших нарушение функций организма, III группа инвалидности устанавливается независимо от характера выполняемой работы (например, культя предплечья, отсутствие кисти, культя бедра или голени на различных уровнях и т. д.).

С учетом тяжести инвалидности определяется размер пенсии. Наиболее высокие размеры пенсий установлены для инвалидов I группы, несколько ниже — для инвалидов II группы. Пенсия по инвалидности III группы сравнительно невелика. Это объясняется тем, что она рассчитана на работающего и должна возместить утраченную часть заработка в связи с выполнением другой, более легкой или меньшей по объему работы.

Размер пенсии зависит и от причины инвалидности. Пенсия назначается в более высоком размере, если инвалидность вызвана несчастным случаем, связанным с работой, или явилась следствием профессионального заболевания. Более высокие пенсии установлены для граждан, ставших инвалидами вследствие военной травмы¹ (в том числе и пенсии по возрасту).

¹ См.: Социальное обеспечение и страхование в СССР. Сборник нормативных актов. — М.: Юридическая литература, 1979, с. 455.

¹ Военной травмой сокращенно называют ранения (контузию, увечье), полученные при защите СССР или при исполнении обязан-

От причины инвалидности зависят и условия назначения пенсии: если инвалидность рабочего или служащего наступила вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, пенсия устанавливается независимо от стажа работы; при наступлении инвалидности вследствие других причин необходим определенный трудовой стаж. Причина инвалидности влияет иногда и на объем дополнительных льгот, предоставляемых инвалидам.

Различают следующие причины инвалидности, которые влекут за собой различные правовые последствия при пенсионном обеспечении трудящихся: общее заболевание, трудовое увечье, профессиональное заболевание (особый случай — профессиональное заболевание пневмокониозом), заболевание с детства.

Причиной инвалидности рабочих и служащих (как и других граждан, проходящих службу в Вооруженных Силах СССР) может быть военная травма, увечье, полученное в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы, либо заболевание, не связанное с пребыванием на фронте, а в специально предусмотренных законодательством случаях — заболевание, полученное при исполнении обязанностей воинской службы. Законодательством могут быть установлены и другие причины инвалидности.

В определенных случаях причиной инвалидности яв-

ностей военной службы; заболевание, связанное с пребыванием на фронте.

Для инвалидов войны предусмотрен ряд существенных льгот. Пенсии по инвалидности I и II групп устанавливаются им, в частности, в более высоких размерах по отношению к пенсии по возрасту — в размере 120 и 110% такой пенсии; для них предусмотрены повышенные минимальные размеры пенсий, наиболее благоприятные условия выплаты пенсий за период работы и т. д. О повышении пенсий инвалидам войны см. § 5 раздела VII, а о льготах по выплате пенсий за время работы — § 2 и 4 раздела IX.

ляется несчастный случай, связанный с выполнением государственных или общественных обязанностей или долга гражданина СССР по спасению человеческой жизни, охране социалистической собственности и социалистического правопорядка¹.

Причиной инвалидности считается общее заболевание, если ее наступление не вызвано иными, перечисленными выше причинами.

Иногда юридическое значение имеет время наступления инвалидности вследствие общего заболевания, например при назначении пенсии по инвалидности при неполном стаже работы, пенсии по случаю потери кормильца вдове или взрослым детям-инвалидам. В таких случаях в решении об установлении инвалидности наряду с группой и причиной инвалидности указывается и время ее наступления. Так, инвалидами с детства считаются лица, у которых инвалидность наступила до достижения 16 лет (у учащихся — 18 лет) и в то же время до начала трудовой деятельности.

Степень утраты трудоспособности, то есть группу инвалидности, ее причину и время наступления определяют врачебно-трудовые экспертные комиссии (ВТЭК). Комиссии определяют также условия и виды труда, профессии, доступные инвалидам по состоянию здоровья, методы, при помощи которых нарушенная трудоспособность может быть восстановлена или повышена; они проверяют правильность использования инвалидов на работе в соответствии с заключениями комиссий, изучают совместно с органами здравоохранения, администрацией предприятий и профсоюзными организациями причины утраты трудоспособности и участвуют в разра-

¹ Инвалидность по названным причинам устанавливается, например, учащимся высших и средних специальных учебных заведений, домашним хозяйкам. Если подобный несчастный случай произошел с рабочим или служащим, причиной инвалидности считается трудовое увечье. См. § 2 настоящего раздела.

ботке мероприятий по профилактике инвалидности и восстановлению трудоспособности работников.

Находятся ВТЭК в системе министерств социального обеспечения союзных республик, работают они по территориальному принципу. Никаких иных органов врачебно-трудовой экспертизы не существует: все граждане, если это необходимо, проходят освидетельствование во ВТЭК.

ВТЭК принимают на освидетельствование больных только по направлению лечебных учреждений. Обычно это поликлиника или больница по месту жительства или работы гражданина. Длительно болеющие лица направляются на освидетельствование во ВТЭК при установлении признаков стойкой утраты трудоспособности. Работавшие граждане — рабочие, служащие, колхозники и другие в обязательном порядке должны направляться на освидетельствование не позднее четырех месяцев со дня наступления временной нетрудоспособности или не позднее пяти месяцев временной нетрудоспособности в течение последних 12 месяцев при повторных заболеваниях (при одной и той же болезни). Исключение установлено лишь для тех трудящихся, которые временно утратили трудоспособность вследствие заболевания туберкулезом: они направляются на освидетельствование не позднее 10 месяцев со дня наступления нетрудоспособности или не позднее 10 месяцев в общей сложности в течение последних 12 месяцев при повторных заболеваниях туберкулезом.

На каждого больного лечебное учреждение составляет акт освидетельствования: в нем приводятся, в частности, сведения о трудовой деятельности больного, результаты обследования его врачами-специалистами, данные лабораторных анализов, перечисляются признаки стойкой утраты трудоспособности, дается врачебный прогноз развития заболевания и т. д. Акт подписывается лечащим врачом, заведующим отделением, главным

врачом или его заместителем и пересылается во ВТЭК.

Врачебно-трудовые экспертные комиссии освидетельствуют граждан в тех случаях, когда законодательство связывает с установлением инвалидности предоставление прав на социальную помощь либо освобождение от выполнения соответствующих обязанностей, и в других случаях, предусмотренных действующим законодательством. В связи с этим проходят освидетельствование во ВТЭК как работающие, так и неработающие граждане, например, с целью установления инвалидности для получения пенсии (по инвалидности либо по случаю потери кормильца) или ежемесячного пособия, соответствующих надбавок к пенсии, помещения на полное государственное обеспечение в дом для инвалидов, предоставления соответствующих льгот и т. д.

Неработающие граждане при первичном освидетельствовании во ВТЭК наряду с медицинскими документами должны представить направление отдела социального обеспечения.

Инвалидность, как уже указывалось, — это постоянная или длительная потеря трудоспособности. При постоянной потере трудоспособности переосвидетельствование во ВТЭК не производится и инвалидность устанавливается бессрочно, то есть без указания срока переосвидетельствования. Перечень заболеваний, при которых группа инвалидности устанавливается бессрочно, утвержден Министерством здравоохранения СССР и ВЦСПС¹.

В ряде случаев инвалидность устанавливается бессрочно и по другим причинам. Не устанавливается срок переосвидетельствования следующим категориям граждан:

инвалидам — мужчинам старше 60 лет и женщинам старше 55 лет;

¹ См.: Социальное обеспечение и страхование в СССР, с. 459.

инвалидам, у которых срок переосвидетельствования наступает после достижения мужчинами 60 лет, женщинами — 55 лет;

инвалидам I и II групп, которым за последние 15 лет группа инвалидности не изменялась или устанавливалась более высокая группа инвалидности;

мужчинам — по достижении 55 лет и женщинам — 50 лет, непрерывно признаваемым в последние пять лет перед достижением этого возраста инвалидами I группы;

инвалидам Отечественной войны I и II групп и лицам, получившим инвалидность I или II группы при защите СССР до Отечественной войны, — независимо от возраста и времени наступления инвалидности;

инвалидам Отечественной войны III группы и лицам, получившим инвалидность III группы при защите СССР до Отечественной войны, если им последние пять лет подряд устанавливалась группа инвалидности;

инвалидам из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья, получения при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, у которых срок очередного переосвидетельствования наступает после достижения мужчинами 55 лет, женщинами — 50 лет.

Установление инвалидности бессрочно не исключает для гражданина возможности пройти освидетельствование во ВТЭК в дальнейшем. Освидетельствование производится по заявлению инвалида, например, в случае ухудшения состояния его здоровья, появления оснований для изменения причины инвалидности и т. д. Так, например, инвалид Отечественной войны III группы, достигший возраста 60 лет, вправе потребовать переосвидетельствования, если состояние его здоровья ухудшилось, хотя инвалидность установлена ему бессрочно.

В других случаях инвалидность устанавливается на определенный срок: I группы — на два года, а II и III групп — на один год. Переосвидетельствование ранее указанного времени, а также в случае если инвалидность установлена без указания срока переосвидетельствования, производится при изменении состояния здоровья и трудоспособности инвалида или при выявлении фактов необоснованного решения врачебно-трудовой экспертной комиссии. В изъятие из этого общего правила переосвидетельствование инвалидов-мужчин старше 60 лет и женщин старше 55 лет не по их инициативе допускается только в случаях, если решение ВТЭК вынесено на основании подложных документов¹.

Если инвалид подлежит переосвидетельствованию, инвалидность устанавливается до первого числа месяца, следующего за тем месяцем, на который назначено очередное переосвидетельствование.

Пример. Больной освидетельствован 11 августа 1984 г. и признан инвалидом III группы. Дата очередного переосвидетельствования — 11 августа 1985 г., а инвалидность устанавливается до 1 сентября 1985 г.

Если больной не согласен с решением районной (межрайонной, городской) ВТЭК, он вправе в течение месяца обжаловать его в вышестоящую ВТЭК. Получив жалобу, эта комиссия запрашивает все имеющиеся документы из районной ВТЭК, которая обязана выслать их в трехдневный срок со дня поступления запроса. Вышестоящая ВТЭК проводит переосвидетельствование больного и выносит решение не позднее месяца со дня подачи заявления.

Допускается подача жалобы и во ВТЭК, в которой больной проходил освидетельствование, и в соответствующий отдел социального обеспечения. В этом случае

¹ См. п. 8 Типового положения о врачебно-трудовых экспертных комиссиях.

комиссия (отдел) обязана в течение трех дней направить заявление и все имеющиеся документы на рассмотрение в вышестоящую ВТЭК. Последняя проводит переосвидетельствование больного и выносит решение в месячный срок со дня подачи заявления.

Решение вышестоящей ВТЭК может быть обжаловано в министерство социального обеспечения союзной республики. При выявлении фактов нарушения законодательства оно поручает другому составу республиканской, краевой, областной, центральной городской (в городах республиканского подчинения) ВТЭК вновь рассмотреть спорный вопрос, а также принять другие меры, обеспечивающие соблюдение социалистической законности при проведении врачебно-трудовой экспертизы.

§ 2. Пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания

Как уже говорилось, условия пенсионного обеспечения рабочих и служащих различаются в зависимости от причин инвалидности: при наступлении инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания пенсия назначается независимо от длительности стажа работы; если же инвалидность явилась следствием общего заболевания, для назначения пенсии, как правило, требуется определенный стаж работы¹. Пенсия по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания является бесстажевой пенсией, и право на ее получение имеют все без исключения рабочие и служащие.

Инвалидность рабочего или служащего считается наступившей вследствие трудового увечья, если несчастный случай, приведший к повреждению здоровья, свя-

¹ О длительности требуемого для пенсии стажа и о пенсиях по инвалидности при полном стаже см. § 3 настоящего раздела.

зан с работой, то есть произошел при следующих обстоятельствах¹:

1. При выполнении трудовых обязанностей (в том числе во время командировки), а также при совершении каких-либо действий в интересах предприятия (учреждения, организации), хотя бы и без поручения администрации.

Под выполнением трудовых обязанностей понимается работа в качестве рабочего или служащего на предприятии (в учреждении, организации). Не имеет значения, произошел несчастный случай по неосторожности, вине самого работника или в результате несоблюдения администрацией правил техники безопасности при организации производственного процесса.

Инвалидность, наступившая в результате несчастного случая, происшедшего с работником в командировке, считается возникшей вследствие трудового увечья, если несчастный случай произошел при выполнении им в этот период трудовых обязанностей, либо во время проезда к месту командировки или обратно, либо при служебных поездках во время командировки.

Увечье, полученное при совершении рабочим или служащим действий в интересах предприятия, даже если они и не дали желаемого результата, рассматривается как трудовое увечье независимо от того, выполнялись эти действия по поручению администрации или по собственной инициативе работника.

2. В пути на работу или с работы независимо от избранного работником маршрута и видов транспорта. Поэтому увечье, полученное, например, по пути в театр, куда пострадавший направлялся после окончания рабочего дня на общественном, личном транспорте или пешком, считается трудовым.

3. На территории предприятия или в ином месте ра-

¹ См. п. 33 Положения.

боты в течение рабочего дня (включая и установленные перерывы), а также во время приведения в порядок орудий производства, одежды и т. п. перед началом или по окончании смены.

Законодательство не устанавливает определенной продолжительности времени, необходимого для приведения в порядок инструмента, рабочего места. Поэтому при квалификации несчастного случая принимаются во внимание все обстоятельства происшествия.

4. Вблизи предприятия или иного места работы в рабочее время (включая и установленные перерывы), если пребывание там не противоречило правилам внутреннего трудового распорядка.

Как известно, рабочим и служащим предоставляется перерыв для отдыха и питания. Продолжительность этого перерыва, время его начала и окончания устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка, которые утверждаются по представлению администрации и профсоюзного комитета трудовым коллективом предприятия. Работник может использовать перерыв по своему усмотрению.

Матерям, кормящим грудью, и женщинам, имеющим детей в возрасте до одного года, предоставляется перерыв для кормления ребенка. Увечье, полученное женщиной во время такого перерыва (если даже она находилась дома), рассматривается как трудовое.

5. При выполнении государственных или общественных обязанностей, а также специальных заданий советских, партийных, профессиональных или иных общественных организаций, независимо от того, связаны ли эти задания с основной работой.

Примером выполнения государственных или общественных обязанностей являются участие трудящегося в судебном заседании в качестве народного заседателя, эксперта и свидетеля, присутствие на съездах или конференциях, выполнение специальных поручений — по-

мощь колхозу или совхозу в уборке урожая, работа на субботнике, оказание помощи в проведении переписи населения и т. д.

6. При выполнении долга гражданина СССР по спасению человеческой жизни, охране социалистической собственности и социалистического правопорядка.

Под выполнением долга гражданина СССР понимаются участие трудящегося в спасении жизни людей, ликвидации последствий стихийных бедствий, охрана социалистической собственности от преступных посягательств, оказание помощи в задержании правонарушителей и т. п.

В последних двух случаях нет непосредственной связи с трудовой деятельностью, поэтому здесь не имеют значения ни время, ни место, где гражданин получил увечье (в рабочее время или во время отдыха, в месте постоянного жительства или в ином месте пребывания и т. д.).

Инвалидность рабочего или служащего, явившаяся следствием выполнения донорских функций, считается наступившей от трудового увечья. При этом донорами признаются лица, дающие не только кровь, но и кожу, а также другие ткани или органы для пересадки больным.

При установлении инвалидности от профессионального заболевания врачебно-трудовые экспертные комиссии руководствуются Списком профессиональных заболеваний и Инструкцией по его применению, утвержденными Министерством здравоохранения СССР и ВЦСПС 25—26 февраля 1970 г.¹

Профессиональными считаются заболевания, которые вызваны влиянием факторов, свойственных данной профессии (например, прогрессирующая близорукость у гравировщиков из-за постоянного напряжения зрения при точ-

¹ См.: Социальное обеспечение и страхование в СССР, с. 81, 90.

ной и мелкой работе), условиями труда, характерными для данной профессии (кессонная болезнь у кессонщиков и водолазов из-за работы в условиях повышенного атмосферного давления), либо условиями труда, специфичными для данного производства в целом (например, постепенное отравление организма лиц, постоянно работающих с токсическими веществами).

При решении вопроса о том, является ли данное заболевание профессиональным, ВТЭК учитывает особенности его клинической формы и конкретные условия труда больного. Важно установить также, не повлияли ли на развитие болезни факторы, не связанные с профессией заболевшего (инфекция, тяжелые бытовые условия и др.).

Инвалидность вследствие трудового увечья или профессионального заболевания может усугубиться в результате общего заболевания. В таких случаях пенсия пересчитывается по более высокой группе инвалидности в соответствии с нормами, установленными для инвалидности от трудового увечья или профессионального заболевания.

§ 3. Пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания

Если инвалидность наступила вследствие общего заболевания, то для назначения пенсии обычно необходимо, как указывалось ранее, определенный стаж работы.

Продолжительность стажа различается в зависимости от возраста обратившегося за пенсией, его пола и условий работы. Чем моложе гражданин, тем меньший требуется стаж; женщинам установлен стаж меньшей продолжительности, чем мужчинам; понижен он и для лиц, трудившихся на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах¹.

¹ Об исчислении общего трудового стажа см. § 2 раздела V.

Продолжительность стажа, необходимого для назначения пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания, показана в таблице.

Возраст	Стаж работы в годах		
	мужчины	женщины	рабочие и служащие на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах
От 20 до 23 лет	2	1	1
От 23 до 26 лет	3	2	2
От 26 до 31 года	5	3	3
От 31 года до 36 лет	7	5	5
От 36 лет до 41 года	10	7	6
От 41 года до 46 лет	12	9	7
От 46 лет до 51 года	14	11	8
От 51 года до 56 лет	16	13	10
От 56 лет до 61 года	18	14	12
От 61 года и старше	20	15	14

Рабочим и служащим (как мужчинам, так и женщинам), занятым на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1), пенсия назначается при пониженном стаже работы, если не менее половины указанного в графе четвертой таблицы общего стажа приходится на указанные работы.

Стаж определяется по возрасту к дню обращения за назначением пенсии, а не ко времени оставления работы¹. Из этого правила есть три исключения:

1. Если инвалидность наступила до достижения гражданином возраста 20 лет в период работы или после ее прекращения, пенсия по инвалидности назначается

¹ См. ст. 21 Закона и п. 29 Положения.

ся независимо от продолжительности трудового стажа ко времени обращения за пенсией.

Пример. Обратившемуся за пенсией 21 год. Он начал трудиться в 18 лет, но, проработав всего три месяца, тяжело заболел и оставил работу. ВТЭК признала его инвалидом за месяц до обращения за пенсией и установила, что инвалидность наступила два года назад. Хотя стаж инвалида несколько месяцев, а по его возрасту к дню обращения за пенсией требуется стаж не менее двух лет, он имеет право на получение пенсии, так как инвалидность наступила до 20 лет, но после того как юноша начал трудиться.

Рабочим и служащим, ставшим инвалидами до достижения 20 лет перед началом трудовой деятельности (в том числе и инвалидам с детства), пенсия назначается при наличии стажа работы не менее одного года, если они обратились за пенсией в возрасте до 20 лет.

Пример. Заявитель в период учебы в средней школе получил в результате несчастного случая увечье. После окончания школы он шесть месяцев учился на курсах, затем восемь месяцев работал. Обратился за пенсией в возрасте 19 лет, после того как ВТЭК установила инвалидность. Стаж этого инвалида более года (с учетом времени учебы на курсах), обратился он за пенсией до достижения возраста 20 лет, следовательно, право на пенсию он имеет. Если бы этот гражданин обратился за пенсией позднее, например в 25 лет, то для назначения пенсии ему требовался бы более длительный общий трудовой стаж — три года (в соответствии с возрастом, достигнутым ко дню обращения за пенсией).

2. В случаях когда между днем установления инвалидности и днем обращения за пенсией прошло не более одного года, требуемый стаж определяется по возрасту ко времени установления инвалидности, а не к дню обращения за пенсией.

Пример. За пенсией обратился мужчина 36 лет — инвалид II группы. Его трудовой стаж составляет 9 лет. Инвалидность установлена ВТЭК три месяца назад, когда он еще не достиг возраста 36 лет. В данном случае для назначения пенсии требуется стаж не по возрасту к дню обращения за пенсией (10 лет), а по возрасту к дню установления инвалидности. Обратившемуся за пенсией было 35 лет — в этом возрасте нужен стаж не 10, а 7 лет. Такой стаж инвалид имеет, поэтому он получит пенсию в полном размере.

3. Если рабочий или служащий получал пенсию по инвалидности от трудового увечья или профессионального заболевания, а затем ВТЭК установила ему инвалидность от общего заболевания, то он переводится на пенсию по инвалидности от общего заболевания. Однако требуемый для назначения такой пенсии стаж определяется по возрасту ко времени первоначального установления инвалидности¹. При этом в стаж включается и работа после назначения пенсии по инвалидности от трудового увечья или профессионального заболевания.

Пример. Пенсия по инвалидности вследствие трудового увечья была назначена рабочему в возрасте 25 лет. В то время стаж его составлял два года. С тех пор прошло 10 лет. В период инвалидности мужчина работал около двух лет. При очередном переосвидетельствовании ВТЭК установила, что последствия травмы, полученной на производстве, устранены, однако у больного возникло другое тяжелое заболевание, не связанное с перенесенной ранее травмой. В связи с этим ВТЭК установила данному гражданину инвалидность от общего заболевания. Для назначения пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания в возрасте 35 лет нужен стаж не менее семи лет. Такого стажа у инвалида нет. Однако право на пенсию по инвалидности вследствие общего заболевания он все же имеет, так как требуемый стаж определяется в данном случае по возрасту ко времени первоначального установления инвалидности (25 лет). В этом возрасте необходим стаж не менее трех лет. Такой стаж инвалид имеет с учетом двух лет работы в период инвалидности.

Бывает так, что инвалид по общему заболеванию не является в назначенный срок на переосвидетельствование во ВТЭК без уважительных причин или при очередном переосвидетельствовании признается трудоспособным. В таких случаях выплата пенсии прекращается. В дальнейшем данный гражданин может быть вновь признан инвалидом, например в связи с ухудшением состояния здоровья. Какой стаж необходим для получения пенсии при восстановлении инвалидности? Здесь

¹ См. п. 31 Положения.

действует следующее правило: выплата ранее назначенной пенсии может быть возобновлена, если со дня прекращения ее выплаты прошло не более пяти лет; если же инвалидность восстанавливается по истечении этого срока, пенсия назначается вновь на общих основаниях. Следовательно, стаж определяется в обычном порядке, то есть по возрасту к дню обращения за назначением пенсии после указанного перерыва¹.

Выше говорилось о пенсиях по инвалидности вследствие общего заболевания, назначенных при полном стаже. Однако такие пенсии могут устанавливаться и при неполном стаже работы. Это довольно редкие случаи, поскольку для назначения пенсии требуется сравнительно непродолжительный стаж, кроме того, помимо работы, в него включаются и некоторые другие периоды.

Пенсия по инвалидности от общего заболевания при неполном стаже работы назначается рабочим и служащим, ставшим инвалидами I или II группы в период работы. Минимум стажа в данном случае законодательством не определен. Таким образом, наступление инвалидности I или II группы в период работы является единственным условием для получения такой пенсии. Время наступления инвалидности устанавливает ВТЭК.

К работе приравнивается и период временной нетрудоспособности, начавшейся в то время, когда рабочий или служащий трудился. Администрация предприятия вправе уволить работника, если он болеет более четырех месяцев подряд, предварительно получив на это согласие комитета профсоюза. В период болезни работника трудовой договор может быть расторгнут и по его инициативе.

¹ Инвалидам от трудового увечья или профессионального заболевания выплата пенсии возобновляется независимо от срока, в течение которого она не выплачивалась.

Некоторым сезонным работникам работа в течение полного сезона засчитывается за год¹. Межсезонный перерыв, который таким лицам фактически включается в стаж, в данном случае рассматривается как работа. В связи с этим инвалидность I или II группы, наступившая в межсезонный перерыв, считается наступившей в период трудовой деятельности. Так же решается вопрос и в отношении работников водного транспорта, которым работа в течение полного навигационного периода также засчитывается за год.

§ 4. Размеры пенсий по инвалидности

Размеры пенсии по инвалидности рабочих и служащих определяются в зависимости от группы инвалидности, ее причины, заработка и условий труда. Кроме того, на размер пенсии влияют и некоторые другие обстоятельства — длительный непрерывный стаж работы, семейное положение пенсионера, связь его с сельским хозяйством².

Ныне действуют два основных способа исчисления пенсии по инвалидности³: а) пенсия исчисляется в процентном отношении к пенсии по возрасту, которая, в свою очередь, определяется в процентах к заработку; б) пенсия исчисляется непосредственно из заработка, при этом с первой части его (условно называемой базовым заработком) берется более высокое процентное отношение, а с остальной части — менее высокое.

В процентах к пенсии по возрасту рассчитываются пенсии по инвалидности I и II групп (независимо от

¹ О порядке исчисления общего трудового стажа сезонного работника см. § 5 раздела V.

² О надбавках к пенсиям по инвалидности см. § 5 настоящего раздела, о размерах пенсий лицам, проживающим в сельской местности и связанным с сельским хозяйством, см. § 6 раздела VII.

³ См. ст. 22 и 23 Закона и пп. 37 и 38 Положения.

ее причин), а непосредственно из заработка — по инвалидности III группы (также независимо от ее причин), а иногда и по инвалидности I и II групп вследствие трудового увечья (профессионального заболевания), если рабочий или служащий был занят на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1), а также на других работах с тяжелыми условиями труда (Список № 2).

Кроме того, существует порядок, когда размер пенсии определяется в процентном отношении ко всему заработку. Он распространяется лишь на случаи наступления инвалидности вследствие профессионального заболевания пневмококциозом.

Рассмотрим исчисление пенсии по инвалидности I и II групп исходя из пенсии по возрасту (см. таблицу). Такой порядок подсчета основного размера пенсии по инвалидности является обычным, наиболее распространенным.

Группа инвалидности	Пенсия по инвалидности в процентах к пенсии по возрасту (в зависимости от причин инвалидности)	
	общее заболевание	трудовое увечье (профзаболевание)
I	100	110
II	90 ¹	100

¹ О возможности назначения пенсии по инвалидности в размере пенсии по возрасту см. с. 54.

Размер пенсии по возрасту определяется в процентах к заработку¹. Следует, однако, иметь в виду, что размер этой пенсии, принимаемый за основу для исчисления пенсии по инвалидности, не повышается до мини-

¹ См. § 4 раздела II.

мального размера и не снижается до максимального размера. Другими словами, берется та сумма, которая соответствует определенному процентному отношению к заработку согласно установленным нормам. При этом она не может быть ниже наименьшего размера пенсии при соответствующем интервале заработка.

Пенсия по инвалидности подсчитывается затем по указанным в таблице нормам исходя из пенсии по возрасту.

Пример 1. Заработок инвалида II группы вследствие общего заболевания 250 руб. Пенсия по инвалидности исчисляется в следующем порядке. Сначала определяется размер пенсии по возрасту (в процентах к заработку). Он составляет 125 руб. (50% от 250). Основной размер пенсии по инвалидности составит 90% от 125 руб. (а не от максимума пенсии 120 руб.), т. е. 112 руб. 50 коп.

Пример 2. Заработок инвалида II группы вследствие трудового увечья минимальный — 70 руб. Пенсия по возрасту, из которой определяется пенсия по инвалидности, составит 52 руб. — наименьший размер пенсии при таком заработке, а не 45 руб. 50 коп. (65% от 70 руб.). Пенсия по инвалидности назначается в сумме 52 руб. в месяц (100% наименьшего размера пенсии по возрасту при заработке от 60 до 80 руб.).

Как известно, для рабочих и служащих, трудившихся на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, установлены повышенные размеры пенсии по возрасту. Пенсия по инвалидности исчисляется им из такой повышенной пенсии. Условия назначения пенсии зависят от того, какова причина инвалидности — общее заболевание или трудовое увечье (профессиональное заболевание).

Пенсия по инвалидности вследствие общего заболевания исчисляется из повышенной пенсии по возрасту, если не менее половины стажа, требуемого для назначения пенсии по инвалидности, приходится на подземные работы, на работы с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1)¹.

¹ См. графу 4 таблицы на с. 45.

Пример. Рабочий два года работал на угольной шахте под землей, затем трудился на заводе пять лет, заболел и стал инвалидом II группы вследствие общего заболевания. Его возраст 30 лет. Тем, кто трудился на подземных работах, в возрасте от 26 лет до 31 года для получения пенсии по инвалидности требуется стаж три года. Рабочий два года, т. е. более половины необходимого стажа, работал в подземных условиях, ему пенсия по инвалидности должна, следовательно, исчисляться из повышенной пенсии по возрасту. Допустим, заработок инвалида составлял 180 руб. Пенсия по возрасту, на основе которой затем подсчитывается пенсия по инвалидности II группы вследствие общего заболевания, составит 99 руб. (не 50, а 55% заработка), а основной размер пенсии по инвалидности — 89 руб. 10 коп. (90% от 99 руб.).

Пенсия по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания исчисляется из повышенной пенсии по возрасту при одном из двух условий:

если трудовое увечье или профессиональное заболевание получено на подземной работе, на работе с вредными условиями труда или в горячих цехах (Список № 1);

если имеется не менее половины стажа, необходимого по возрасту для назначения пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания, на указанных выше работах (в данном случае не имеет значения, на какой работе получено трудовое увечье или профессиональное заболевание).

Пример 1. Рабочий в течение нескольких дней трудился аппаратчиком в производстве формалина (Список № 1). В результате несчастного случая он стал инвалидом II группы. Пенсия ему будет исчислена из пенсии по возрасту в повышенном размере, учитывая, что увечье получено на работе с вредными условиями труда.

Пример 2. Проработав три года слесарем подземного участка на шахте, рабочий перешел на работу с обычными условиями труда. В возрасте 35 лет с ним произошел несчастный случай, в результате которого он стал инвалидом I группы. Так как из пятилетнего стажа, требуемого для назначения пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания, рабочий более половины проработал под землей, ему должна быть назначена пенсия в льготном размере, хотя увечье было получено на работе с обычными условиями.

Выше указывалось, что пенсия по инвалидности I и II групп может иногда исчисляться и непосредственно из заработка. Такой порядок — исключение из общего правила, он применяется лишь при исчислении пенсии по инвалидности I или II группы вследствие трудового увечья или профессионального заболевания. Тем, кто трудился под землей, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1), пенсия по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания назначается в следующих размерах: инвалидам I группы — 100%, а инвалидам II группы — 90% с заработка до 60 руб. в месяц, а с остальной части заработка (более 60 руб.) — 20%.

Рабочим и служащим, работавшим на работах с тяжелыми условиями труда (Список № 2), пенсия по инвалидности вследствие тех же причин назначается в следующих размерах: инвалидам I группы — 100%, а инвалидам II группы — 90% с заработка до 50 руб. в месяц, а с остальной части заработка (более 50 руб.) — 15%.

В таком порядке пенсии исчисляются при одном из двух условий:

если трудовое увечье или профессиональное заболевание получено на работах, перечисленных в Списке № 1 или Списке № 2;

если рабочий или служащий имеет не менее половины общего стажа, необходимого для получения пенсии по инвалидности от общего заболевания, причем эта половина приходится на работы, указанные в Списке № 1 или в Списке № 2, или в общей сложности на работы, перечисленные в этих двух списках (в последнем случае пенсия назначается по Списку № 2).

Исчисление пенсии непосредственно из заработка применяется лишь тогда, когда это позволяет установить более высокий размер пенсии. Число таких случаев весьма ограничено.

Инвалидам I и II групп, страдающим профессиональным заболеванием — пневмокониозом (силикозом, антрако-силикозом, антракозом, сидеро-силикозом и др.), пенсия исчисляется в определенном процентном отношении ко всему заработку в зависимости от группы инвалидности. Инвалидам I группы она назначается в размере 100% заработка, инвалидам II группы — 90%.

На инвалидов I и II групп (независимо от причин инвалидности), имеющих полный трудовой стаж для назначения пенсии по возрасту (в том числе и на льготных условиях), распространяется еще одно важное правило¹: если размер пенсии по инвалидности со всеми надбавками не достигает размера пенсии по возрасту (также со всеми надбавками), то пенсия по инвалидности назначается в размере пенсии по возрасту (с соответствующими надбавками, установленными к этой пенсии).

Пример. Инвалид II группы вследствие общего заболевания имеет стаж 26 лет, хотя пенсионного возраста еще не достиг. Непрерывный стаж его работы составляет 16 лет, на иждивении инвалида находится один нетрудоспособный член семьи. Среднемесячный заработок трудящегося составлял 150 руб., в настоящее время он не работает. Пенсия по инвалидности, исчисленная по общим правилам, составит со всеми надбавками 87 руб. 63 коп. (основной размер пенсии — 90% от пенсии по возрасту в сумме 75 руб., т. е. 67 руб. 50 коп.; надбавка за непрерывный стаж работы свыше 15 лет — 15% от 67 руб. 50 коп., т. е. 10 руб. 13 коп.; надбавка на одного иждивенца — 10 руб.). Размер пенсии по возрасту несколько выше — 90 руб. в месяц (основной размер пенсии — 50% от 150 руб. — 75 руб.; надбавка за непрерывный стаж работы свыше 15 лет — 10% от 75 руб., т. е. 7 руб. 50 коп.; надбавка на одного иждивенца — 10% от 75 руб., т. е. 7 руб. 50 коп.). Таким образом, пенсия по инвалидности II группы будет назначена в размере 90 руб.

Ранее отмечалось, что пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания могут при определенном ус-

¹ См. абзац 4 п. 139 Положения.

ловии назначаться при неполном стаже¹. Суммы этих пенсий подсчитываются так: сначала определяется основная размер соответствующей пенсии (по I или II группе инвалидности) при полном стаже (на основе пенсии по возрасту), а затем исходя из этой пенсии исчисляется размер пенсии при неполном стаже. Он устанавливается так же, как и размер пенсии по возрасту при неполном стаже (пропорционально имеющемуся стажу, но не менее 1/4 полной пенсии)².

Порядок исчисления пенсии инвалидам III группы довольно сложен: от первой части заработка берется более высокое процентное отношение, а с остальной частью заработка — менее высокое, причем размер первой части заработка зависит от условий труда. Процентное отношение к первой части заработка берется в зависимости от причины инвалидности, а ко второй части заработка — от условий труда. Ниже приводится таблица, в соответствии с которой исчисляются пенсии по инвалидности III группы.

Условия труда	Первая часть заработка в рублях	% к первой части заработка (в зависимости от причины инвалидности)		% к остальной заработку
		общее заболевание	трудовое увечье (профзаболевание)	
Обычные работы	40	45	65	10
Подземные работы, работы с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1)	60	45	65	20
Другие работы с тяжелыми условиями труда (Список № 2)	50	45	65	15

¹ См. с. 48.

² См. с. 26.

Пенсия равна, таким образом, сумме двух слагаемых, исчисленных соответственно из первой и второй частей заработка.

Пример. Заработок у трех инвалидов одинаков — 160 руб. в месяц. Один инвалид был занят на обычных работах, второй и третий — соответственно на работах, указанных в Списке № 1 и Списке № 2. Если инвалидность у этих лиц наступила вследствие общего заболевания, то размер пенсии соответственно составляет: 30 руб. (40% от 45 руб. — 18 руб. + 10% от 120 руб. — 12 руб.); 47 руб. (45% от 60 руб. — 27 руб. + 20% от 100 руб. — 20 руб.); 39 руб. (45% от 50 руб. — 22 руб. 50 коп. + 15% от 110 руб. — 16 руб. 50 коп.). Если причиной инвалидности этих трудящихся явилось трудовое увечье, то пенсии устанавливаются в следующих размерах: 38 руб. (65% от 40 руб. — 26 руб. + 10% от 120 руб. — 12 руб.); 59 руб. (65% от 60 руб. — 39 руб. + 20% от 100 руб. — 20 руб.); 49 руб. 00 коп. (65% от 50 руб. — 32 руб. 50 коп. + 15% от 110 руб. — 16 руб. 50 коп.).

Пенсия по инвалидности III группы в повышенных размерах в связи с выполнением работ, перечисленных в Списках № 1 и № 2, назначается при тех же условиях, что и пенсия по инвалидности I или II группы¹.

Пенсии по инвалидности III группы вследствие профессионального заболевания пневмококциозом назначаются в льготных размерах — 65% заработка.

Законодательством установлены минимальные и максимальные размеры пенсий по инвалидности, они зависят от группы инвалидности, а иногда и от ее причины. Минимальные размеры пенсий по инвалидности периодически повышаются, так же как и минимальные размеры пенсий по возрасту (см. таблицу на с. 57)².

Для пенсий по инвалидности II группы, выплачиваемых не менее 10 лет, с 1 ноября 1985 г. введен повышенный минимальный размер — 55 руб. в месяц³.

¹ См. с. 52—53.

² В настоящее время действуют нормы, установленные с 1 ноября 1981 г.

³ См. сноску¹ на с. 25.

Причина инвалидности	Группа инвалидности					
	I		II		III	
	Размер пенсии в рублях					
	мини- мум	макси- мум	мини- мум	макси- мум	мини- мум	макси- мум
Общее заболевание	75	120	50	120	26	60
Трудовое увечье (профза- болевание)	75	120	50	120	30	60
Профзаболевание пневмо- кокциозом	75	120	50	120	30	70

§ 5. Надбавки к пенсии по инвалидности¹

Пенсии по инвалидности, исчисленные по установленным нормам, так же как и пенсии по возрасту, могут быть увеличены за счет надбавок. Исключение составляет пенсия по инвалидности III группы (независимо от ее причин) — начисление каких-либо надбавок к этой пенсии законом не предусмотрено.

Какие же надбавки начисляются к пенсии по инвалидности I и II групп?

К пенсии инвалида I группы установлена надбавка на уход за ним в размере 15 руб. в месяц. Надбавку получают все инвалиды I группы, независимо от причины инвалидности. Если пенсия инвалиду I группы назначается в минимальном размере, надбавка не начисляется, поскольку минимум этой пенсии на 25 руб. выше минимального размера пенсии по инвалидности II группы (сравни: 75 и 50 руб.).

Существует надбавка за непрерывный стаж работы определенной продолжительности — она назначается инвалидам I и II групп вследствие общего заболева-

¹ О правилах начисления надбавок к пенсии см. § 5 раздела VII.

ния. За непрерывный трудовой стаж от 10 до 15 лет начисляется 10% пенсии, а свыше 15 лет — 15%¹.

Указанные надбавки выплачиваются как неработающим, так и работающим инвалидам I и II групп.

Неработающим инвалидам I или II группы полагается надбавка на нетрудоспособных членов семьи, находящихся на их иждивении. Причина инвалидности в данном случае значения не имеет.

Неработающим инвалидам I группы на одного иждивенца назначается надбавка в сумме 10 руб. в месяц; на двух — 20 руб., на трех и более — 30 руб. Для неработающих инвалидов II группы надбавка на одного иждивенца — 10 руб. в месяц, на двух и более — 20 руб.²

Следует помнить, что к пенсиям по инвалидности, назначенным при неполном стаже, надбавки не начисляются.

IV. ПЕНСИИ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА

§ 1. Связь пенсии по случаю потери кормильца с пенсией по инвалидности

Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается нетрудоспособным членам семьи в связи со смертью лица, на чьем иждивении они находились³.

Такая пенсия обычно назначается, если самому кормильцу могла быть установлена пенсия по инвалидности. В связи с этим семьям рабочих и служащих, умерших вследствие общего заболевания, пенсии назначают

¹ О порядке исчисления непрерывного трудового стажа, с учетом которого устанавливается надбавка, см. § 4 раздела V.

² О нетрудоспособных членах семьи, на которых начисляется надбавка, см. § 2 раздела IV.

³ Об исключении из этого правила см. с. 68.

ся, если кормилец ко дню смерти имел стаж, необходимый ему по возрасту для назначения пенсии по инвалидности¹. При наступлении смерти кормильца вследствие несчастного случая, не связанного с работой, пенсия устанавливается при том же условии.

Если смерть наступила от трудового увечья или профессионального заболевания, пенсия нетрудоспособным членам семьи назначается независимо от продолжительности трудового стажа кормильца, так же как и пенсия по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания. Независимо от стажа работы кормильца назначаются пенсии и членам семей умерших пенсионеров. При этом не имеет значения ни вид пенсии, которую получал кормилец (по возрасту, по инвалидности, за выслугу лет), ни причина смерти. Это правило применяется, когда кормилец умер в период получения пенсии или в течение пяти лет со дня прекращения ее выплаты.

Пример. Рабочий получал пенсию по II группе инвалидности от общего заболевания, которая была ему назначена в возрасте 40 лет при стаже работы 10 лет. После назначения пенсии он не работал. Через 10 лет его признали трудоспособным. Проработав четыре года, рабочий умер вследствие общего заболевания. Нетрудоспособные члены его семьи имеют право на пенсию, хотя к дню смерти данный рабочий не имел стажа, требуемого по его возрасту для назначения пенсии (в возрасте от 51 года до 56 лет необходим стаж 16 лет, фактически же имеется лишь 14 лет).

Как уже говорилось, в случае смерти кормильца от общего заболевания или несчастного случая, не связанного с работой, для назначения пенсии членам его семьи необходим определенный стаж работы. Следует иметь в виду, что, если кормилец трудился на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1), требуется несколько меньший стаж. Такая льгота применяется, если трудя-

¹ См. таблицу на с. 45.

щийся был занят на указанных работах не менее половины пониженного стажа.

Семьям рабочих и служащих пенсии назначаются независимо от того, когда умер кормилец: в период работы или после оставления ее. Однако пенсия при неполном стаже кормильца назначается только в том случае, если его смерть наступила в период трудовой деятельности. К этому периоду приравнивается и время болезни, начавшейся, когда рабочий или служащий состоял на работе. Минимум стажа кормильца в данном случае законодательством не предусмотрен. К работе приравниваются также межсезонные и межнавигационные периоды (для лиц, занятых на водном транспорте и сезонных работах, если они засчитываются за год).

Факт смерти подтверждается свидетельством, выданным органом записи актов гражданского состояния. Правила, касающиеся семей умерших, распространяются и на семьи безвестно отсутствующих, если безвестное отсутствие кормильца удостоверено в установленном законом порядке. Следовательно, семья гражданина, признанного безвестно отсутствующим, может получать пенсию до объявления его умершим. Пенсии по случаю безвестного отсутствия кормильца назначаются независимо от того, когда установлено его безвестное отсутствие. Выплата пенсии прекращается, если гражданин, числившийся безвестно отсутствующим, явился или обнаружено его местопребывание.

§ 2. Члены семьи, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца

К числу членов семьи, которым назначаются пенсии по случаю потери кормильца, относятся следующие лица: дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 16 лет (учащиеся — 18 лет) или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 16 лет

(учащиеся — 18 лет); при этом братья, сестры и внуки — при условии, если они не имеют трудоспособных родителей.

Наиболее часто пенсией обеспечиваются дети в связи со смертью одного или обоих родителей¹. Родителями ребенка признаются лица, указанные в свидетельстве о его рождении. Гражданин, умерший до рождения ребенка, может быть указан его отцом, если он состоял в зарегистрированном браке с матерью новорожденного и с момента смерти до дня рождения ребенка прошло не более 10 месяцев.

С 8 июля 1944 г. по 1 октября 1968 г. действовало правило, согласно которому запись об отце не производилась, если мать ребенка не состояла в зарегистрированном браке. В этот период признание отцовства в отношении детей, родившихся вне брака, не допускалось². Исключение составляли случаи, когда женщина вступала в брак с лицом, от которого она родила ребенка. Отец ребенка мог сделать соответствующее заявление, и органы загса производили запись об отце в книге регистрации рождений и в свидетельстве о рождении ребенка.

С 1 октября 1968 г. органы загса устанавливают отцовство при наличии совместного заявления отца и матери ребенка, рожденного в незарегистрированном браке. Время рождения ребенка и его возраст не имеют значения для установления этого факта. Если же родители не подавали в органы загса совместного заявления о признании отцовства, оно может быть установлено в судебном порядке. Последнее допускается в отношении детей, родившихся после введения в действие

¹ О повышенном размере пенсий для детей — круглых сирот см. § 4 настоящего раздела.

² До 8 июля 1944 г. запись об отце детей, родители которых не состояли в зарегистрированном браке, производилась по указанию матери.

Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье, т. е. позднее 30 сентября 1968 г. В качестве доказательств отцовства суд принимает во внимание совместное проживание и ведение общего хозяйства матерью ребенка и ответчиком до рождения ими ребенка, или совместное воспитание (содержание) ребенка, или доказательства, с достоверностью подтверждающие признание ответчиком отцовства.

Суды не вправе принимать заявления об установлении отцовства в отношении детей, родившихся до 1 октября 1968 г. Из этого правила есть исключение: в случае смерти лица, содержавшего ребенка и признававшего себя его отцом, факт отцовства может быть установлен в судебном порядке. Такие дела суд рассматривает в порядке особого производства.

Следует иметь в виду, что заявление обоих родителей и судебное решение об установлении отцовства не заменяют свидетельства о рождении ребенка, они лишь служат основанием для его выдачи.

При лишении отца или матери либо обоих родителей родительских прав дети не утрачивают права на пенсию в случае их смерти. Дети, рожденные в браке, признанном впоследствии недействительным, приравниваются в правах к детям, рожденным в зарегистрированном браке, и поэтому имеют право на пенсию по случаю потери кормильца.

Усыновленные дети имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с родными детьми¹. Решение об усыновлении выносит исполнительный комитет районного (городского) Совета народных депутатов, оно регистрируется в органах загса.

В тех случаях, когда ребенок имел право на пенсию в связи со смертью отца или матери (или обоих родителей), он сохраняет его и после усыновления. Усынов-

ление не может служить препятствием для назначения ребенку такой пенсии, если она не была по каким-либо причинам назначена ранее. Если усыновитель умрет, несовершеннолетнему может быть назначена пенсия по случаю потери кормильца, и он должен решить, какую пенсию будет получать — в связи со смертью родителей или усыновителя.

Родители (отец, мать), дедушка и бабушка, причем последние — при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать¹. Эти родственники обращаются за пенсией по случаю потери кормильца довольно редко, так как нетрудоспособные взрослые члены семьи обычно имеют право получать пенсию за свой труд, размер которой, как правило, выше.

Родители считаются нетрудоспособными, если они достигли пенсионного возраста, т. е. мужчины — 60 лет, а женщины — 55 лет, либо признаны в установленном порядке инвалидами I, II или III группы. Не имеет значения, когда родители стали нетрудоспособными: до или после смерти кормильца. Усыновители пользуются правом на пенсию наравне с родителями.

Дедушка и бабушка признаются нетрудоспособными независимо от возраста. Это вполне объяснимо: их возраст, когда они обращаются за пенсией по случаю смерти внука — рабочего или служащего, — всегда выше 60 или 55 лет (соответственно дедушки и бабушки)².

Переживший супруг (вдова, вдовец) имеет право на пенсию, если он достиг пенсионного возраста

¹ К лицам, обязанным содержать нетрудоспособных и нуждающихся дедушку и бабушку, относятся в первую очередь их дети и супруг, а также братья, сестры и внуки, обладающие достаточными средствами (см. ст.ст. 25, 26, 77, 82 и 84 Кодекса о браке и семье РСФСР).

² В практике не встречались случаи обращения за пенсией дедушки или бабушки, не достигших такого возраста.

¹ См. п. 65 Положения.

или является инвалидом. Причем супруг обеспечивается пенсией в том случае, если его нетрудоспособность (пенсионный возраст, инвалидность) наступила до смерти кормильца или не позднее пяти лет со дня его смерти¹. Вдове или вдовцу, не имеющим совершеннолетних трудоспособных детей, пенсия назначается независимо от времени достижения престарелого возраста или наступления инвалидности.

Пример. За пенсией по случаю потери кормильца обратилась вдова 55 лет, имеющая двух взрослых детей. Ее муж умер семь лет назад. ВТЭК признала ее инвалидом в 1985 г., однако установила, что инвалидность наступила три года назад, т. е. через четыре года после смерти мужа.

Этой женщине была назначена пенсия, так как она стала инвалидом до истечения пяти лет со дня смерти кормильца.

Если бы у вдовы не было взрослых трудоспособных детей, то время наступления нетрудоспособности не имело бы значения и она могла бы получить пенсию в возрасте 55 лет, даже не будучи инвалидом.

Право на пенсию по случаю потери кормильца независимо от возраста и фактического состояния трудоспособности имеет один из родителей (либо супруг), если он занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими восьми лет, и не работает². Если супруг в период получения пенсии на этих основаниях стал инвалидом или достиг

¹ Исключение из этого правила сделано для жен военнослужащих, погибших на фронте. Пенсия по случаю потери кормильца назначается этим женщинам независимо от времени достижения ими престарелого возраста или наступления инвалидности.

² Жене военнослужащего, погибшего вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, занятой уходом за детьми погибшего военнослужащего, не достигшими 8 лет, пенсия назначается независимо от того, работает она или нет. Такое правило введено с 1 мая 1985 г. (подпункт «в» п. 60 Положения с дополнениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 13 августа 1984 г. — СП СССР, 1985, № 9, ст. 37).

престарелого возраста (хотя бы и по истечении пяти лет со дня смерти кормильца), выплата пенсии ему продолжается соответственно в течение всего времени нетрудоспособности или пожизненно.

Брачные отношения должны быть удостоверены свидетельством о браке, а в определенных случаях — решением суда.

Фактические брачные отношения приравниваются к зарегистрированному браку при одновременном наличии следующих условий: если они возникли до издания Указа Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г., продолжались до смерти одного из супругов и если такие отношения установлены судом.

Если документы о регистрации брака утрачены и восстановить их невозможно, факт регистрации брака может быть установлен в судебном порядке¹.

Брак, заключенный по религиозным обрядам, не имеет юридического значения. Однако браки, заключенные по религиозным обрядам до образования или восстановления в данной местности советских органов, приравниваются к зарегистрированным².

В число лиц, которым назначается пенсия по случаю потери кормильца, входят некоторые другие члены семьи умершего — отчим и мачеха, находившиеся длительное время на иждивении пасынка или падчерицы, а также пасынок или падчерица, если они не получали алиментов от родителей.

¹ См. пп. 5, 6 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 21 июня 1985 г. № 9 «О судебной практике по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение». — Бюллетень Верховного Суда СССР, 1985, № 4.

² См. ст. 6 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье.

§ 3. Иждивение как одно из основных условий для назначения пенсии по случаю потери кормильца

Как уже говорилось, для получения пенсии по случаю потери кормильца необходимо, чтобы обратившийся за ней был не только нетрудоспособным, но и находился при жизни кормильца на его иждивении.

В соответствии с законодательством члены семьи умершего считаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая являлась для них постоянным и основным источником средств к существованию¹.

При решении вопроса, являлся ли обратившийся за пенсией иждивенцем умершего, следует установить, носила ли оказываемая помощь постоянный характер и каков ее объем по сравнению с другими доходами данного лица. Так, получение членом семьи пенсии, стипендии или заработка не может служить препятствием для признания его иждивенцем, если основным и постоянным источником средств к существованию все же являлась помощь умершего, а не перечисленные выше доходы. Иждивенкой мужа может быть признана, например, работающая жена, заработок которой составляет 70 руб. в месяц, если ее муж зарабатывал 250 руб., а иждивенцем работающего отца с тем же заработком — сын, получающий небольшую стипендию, и т. д. Однако нельзя считать иждивенкой жену, если ее заработок примерно такой же, как и у мужа.

При разрешении затронутого вопроса необходимо учитывать уровень доходов каждого члена семьи и всей семьи в целом, а также средний доход, приходящийся на члена семьи.

Дети считаются иждивенцами каждого из родителей независимо от размера их заработка или другого до-

¹ См. п. 61 Положения.

хода. Дети неработающей матери, занимающейся домашним хозяйством, также признаются ее иждивенцами. Иждивенцем считается и ребенок, родившийся после смерти отца. Аналогично решается вопрос и в тех случаях, когда мать ребенка умерла во время родов.

Дети признаются иждивенцами лица, выплачивающего на их содержание алименты, хотя бы и в небольших размерах или нерегулярно. Они считаются иждивенцами и в том случае, если документы о взыскании алиментов отсутствуют, так как это обстоятельство свидетельствует о добровольном выполнении гражданином обязанностей по содержанию детей.

Совместное проживание с кормильцем не является обязательным условием для признания иждивения. Если обратившийся за пенсией проживал отдельно с умершим кормильцем (например, в разных городах или районах), вопрос об иждивении решается на общих основаниях, т. е. в зависимости от того, являлась ли помощь умершего постоянным и основным источником средств к существованию этого члена семьи.

Для назначения пенсии по случаю потери кормильца необязательно, чтобы иждивение имело место в последний период его жизни, не имеет значения по общему правилу и продолжительность иждивения. Следовательно, в зависимости от конкретных обстоятельств иждивенцем может быть признано лицо, находившееся на иждивении непродолжительное время или переставшее получать помощь незадолго до смерти кормильца, например, в связи с его болезнью. Из этого правила установлено исключение для отчима и мачехи: они имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, если находились на иждивении пасынка или падчерицы не менее 10 лет.

Иногда возникает вопрос: считается ли член семьи иждивенцем, если при жизни кормильца он был трудоспособным?

По общему правилу данное обстоятельство не исключает возможности установления факта иждивения. Однако следует учитывать, что супруг, являющийся трудоспособным членом колхоза, не считается иждивенцем¹.

Пенсия по случаю потери кормильца может быть назначена и нетрудоспособным родителям, и детям умершего рабочего или служащего, не находившимся на его иждивении, однако лишь в том случае, если они впоследствии утратили источник средств к существованию. Вопрос о наличии или отсутствии источника средств к существованию решает в каждом конкретном случае комиссия по назначению пенсий. Считается, например, что нетрудоспособные родители не имеют средств к существованию, если они не получают пенсию, а дети не могут оказывать им достаточную материальную помощь.

Родители и вдовы погибших на фронте военнослужащих имеют право на пенсию независимо от факта иждивения и наличия источника средств к существованию.

§ 4. Размеры пенсий по случаю потери кормильца

Размер пенсии по случаю потери кормильца — рабочего или служащего — зависит от числа членов семьи, на которых устанавливается пенсия, причины смерти, условий труда и заработка кормильца. На размер пенсии влияют и некоторые другие обстоятельства, например продолжительность общего или непрерывного трудового стажа кормильца, связь с сельским хозяйством.

При определении размера пенсии по случаю потери кормильца применяются два метода.

¹ См. п. 61 Положения. При назначении пенсии по случаю потери кормильца по Закону о пенсиях и пособиях членам колхозов круг трудоспособных членов семьи, которые не признаются иждивенцами, несколько шире.

В соответствии с первым пенсия исчисляется в процентном отношении к пенсии по возрасту, которая подсчитывается в процентах к заработку, а в соответствии со вторым методом — непосредственно из заработка, при этом с первой части его берется более высокое процентное отношение, а с остальной части — менее высокое. В процентном отношении к пенсии по возрасту исчисляется пенсия, назначаемая на двух и более нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (см. таблицу). При этом пенсия по возрасту может определяться в обычном или повышенном размере¹.

Число нетрудоспособных	Размер пенсии по случаю потери кормильца (в процентах к пенсии по возрасту) в зависимости от причины смерти кормильца	
	общее заболевание	трудовое увечье (профессиональное заболевание)
Два	90	100
Три и более	100	110

Непосредственно из заработка исчисляется пенсия, устанавливаемая на двух, трех и более нетрудоспособных членов семьи, если смерть кормильца наступила вследствие трудового увечья или профессионального заболевания и он был занят на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1) либо на других работах с тяжелыми условиями труда (Список № 2). Такой порядок начисления пенсий применяется при определенных интервалах заработной платы (см. таблицу на с. 70).

Каков же порядок подсчета пенсии по случаю потери кормильца, умершего вследствие трудового увечья

¹ См. § 4 раздела II.

Условия труда	Интервалы заработной платы в зависимости от числа нетрудоспособных	
	семьи с двумя нетрудоспособными	семьи с тремя и более нетрудоспособными
Список № 1	50 руб. 10 коп. — 120 руб.	64 руб. 38 коп. — 118 руб. 51 коп.
Список № 2	50 руб. 04 коп. — 75 руб.	—

или профессионального заболевания и имевшего заработок в указанных интервалах, на двух, трех или более нетрудоспособных членов семьи?

Семьям рабочих и служащих, занятых на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1), пенсия назначается в следующих размерах: на трех или более нетрудоспособных членов семьи — 100%, на двух нетрудоспособных — 90% с заработка кормильца до 60 руб. в месяц и с остальной части заработка (более 60 руб.) — 20%.

Семьям лиц, трудившихся на работах, включенных в Список № 2, пенсии назначаются в следующих размерах: на трех или более нетрудоспособных членов семьи — 100%, на двух нетрудоспособных — 90% с заработка кормильца до 50 руб. в месяц и с остальной части заработка (более 50 руб.) — 15%.

В таком порядке пенсия исчисляется при одном из двух условий: если трудовое увечье или профессиональное заболевание получено соответственно на подземной работе, на работе с вредными условиями труда или в горячих цехах (Список № 1) либо на других работах с тяжелыми условиями труда (Список № 2); если кормилец имел не менее половины общего стажа, требуемого в данном возрасте для получения пенсии по инва-

лидности вследствие общего заболевания, причем эта половина приходится на работы, указанные в Списке № 1, Списке № 2 или в этих двух списках (в последнем случае пенсия назначается по Списку № 2).

Пример. Кормилец, заработок которого составил 110 руб. в месяц, умер от трудового увечья в возрасте 45 лет. Несчастный случай произошел при выполнении работы в обычных условиях, однако раньше пострадавший в течение четырех лет работал под землей. В семье трое нетрудоспособных.

В данном случае пенсия по случаю потери кормильца назначается в льготном размере, так как более половины стажа, требуемого для получения пенсии по инвалидности, приходится у рабочего на подземные работы (в возрасте 45 лет нужен стаж семь лет, из них не менее 3,5 года — на работах, перечисленных в Списке № 1). Пенсия будет исчисляться непосредственно из заработной платы, ведь заработок умершего (110 руб.) находится в интервале от 64 руб. 38 коп. до 118 руб. 51 коп. и в семье трое нетрудоспособных (см. таблицу на предыдущей странице).

На одного нетрудоспособного члена семьи пенсия по случаю потери кормильца всегда подсчитывается непосредственно из заработка по нормам, указанным в таблице.

Условия труда кормильца	Размер первой части заработка в руб. лях	Размер пенсии		
		% с первой части заработка (в зависимости от причины смерти кормильца)		% с остальной части заработка
		общее заболевание	травматическое увечье	
Обычные работы	40	45	65	10
Подземные работы, работы с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1)	60	45	65	20
Другие работы с тяжелыми условиями труда (Список № 2)	50	45	65	15

Пенсия по случаю потери кормильца на одного нетрудоспособного члена семьи может быть назначена в льготном размере при тех же условиях, что и пенсия на двух или более нетрудоспособных.

Семьям рабочих и служащих, в состав которых входят круглые сироты, — дети, потерявшие обоих родителей, или дети умершей одинокой матери (получавшей государственное пособие или имевшей на него право), пенсии назначаются по нормам, установленным для семей, потерявших кормильца вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, т. е. в более высоких размерах. Причина смерти кормильца в данном случае значения не имеет.

В более высоком размере пенсия устанавливается на всю семью, в состав которой входит круглый сирота. Для таких семей предусмотрена и другая льгота: если оба умерших родителя работали и дети имеют право на пенсию по случаю потери каждого из них, пенсия исчисляется из общей суммы заработка обоих родителей.

Пример. За пенсией обратилась мать умершего, которая воспитывает оставшуюся сиротой внучку. Мать девочки умерла раньше, и за нее выплачивалась пенсия в минимальном размере. Оба родителя умерли от общего заболевания, они работали и имели соответствующий общий трудовой стаж. Бабушка и внучка находились на иждивении умершего. Заработок матери 70 руб., а отца — 160 руб. в месяц.

В данном случае пенсия на двух членов семьи назначается в повышенном размере (как при смерти кормильца от трудового увечья или профессионального заболевания). Кроме того, для исчисления пенсии берется общий заработок умерших родителей (160 + 70 = 230 руб.). Размер пенсии составляет 115 руб. в месяц (115 руб. — пенсия по возрасту, пенсия по случаю потери кормильца — 100% этой пенсии).

Пенсия по случаю потери кормильца при неполном стаже исчисляется следующим образом: сначала определяется размер пенсии при полном трудовом стаже с учетом числа нетрудоспособных, а затем исходя из этой

пенсии подсчитывается размер пенсии при неполном стаже (пропорционально имеющемуся стажу, но не менее 1/4 полной пенсии¹).

К пенсиям по случаю потери кормильца могут устанавливаться надбавки².

Если кормилец умер от трудового увечья или профессионального заболевания и в семье три или более нетрудоспособных, к пенсии начисляется надбавка в размере 15% пенсии³. Такая же надбавка полагается и семьям с тремя и более нетрудоспособными (независимо от причины смерти кормильца), если в их состав входят дети, потерявшие обоих родителей, или дети умершей одинокой матери (круглые сироты).

Семьям рабочих и служащих, умерших вследствие общего заболевания, устанавливается надбавка за непрерывный стаж работы кормильца⁴. Ее размеры — 10% пенсии при непрерывном стаже от 10 до 15 лет и 15% — при стаже свыше 15 лет. Такая надбавка назначается независимо от числа нетрудоспособных в семье.

К пенсии по случаю потери кормильца, назначенной при неполном стаже работы, надбавки не начисляются.

Законодательством установлены минимальные и максимальные размеры пенсий по случаю потери кормильца, которые периодически повышаются. В таблице на с. 74 приведены нормы, действующие с 1 ноября 1981 г.

С указанного времени введено дополнительное правило: размер пенсии по случаю потери кормильца (в

¹ О минимальном размере пенсии на каждого ребенка см. с. 74. Если оба умерших родителя не имели полного трудового стажа, то пенсия определяется исходя из стажа того родителя, который дает право на более высокий размер пенсии.

² О правилах начисления надбавок см. § 5 раздела VII.

³ Надбавка в том же размере начисляется и семьям погибших военнослужащих, если в их состав входит трое или более нетрудоспособных.

⁴ О порядке исчисления непрерывного трудового стажа, с учетом которого устанавливается надбавка, см. § 4 раздела V.

Число нетрудоспособных членов семьи	Минимальный размер пенсии в руб.	Максимальный размер пенсии в руб.
Один	28	60
Два	50	120
Три и более	75	120

том числе и при неполном стаже его работы) на детей, не достигших возраста 16 лет (учащихся — 18 лет), не может быть ниже 20 руб. в месяц в расчете на каждого ребенка (в пределах установленных максимальных размеров пенсий)¹.

Для пенсий по случаю потери кормильца на двух и одного нетрудоспособных членов семьи, выплачиваемых не менее 10 лет, с 1 ноября 1985 г. введен повышенный минимальный размер — соответственно 55 руб. и 31 руб.²

V. ТРУДОВОЙ СТАЖ И ПОРЯДОК ЕГО ИСЧИСЛЕНИЯ

§ 1. Виды трудового стажа, с учетом которого осуществляется пенсионное обеспечение

Трудовой стаж — это время работы в качестве рабочего или служащего и иной общественно полезной деятельности. Различают общий, специальный и непрерывный трудовой стаж.

¹ С 1 мая 1985 г. более высокие пенсии установлены для семей погибших военнослужащих. В частности, размер пенсии на каждого члена семьи, если в семье два или более нетрудоспособных, не может быть ниже 45 руб. в месяц (в пределах установленных максимальных размеров пенсий), минимальный размер пенсии на одного члена семьи — 45 руб. в месяц (абзац четвертый п. 72 и абзац второй п. 76 Положения в редакции постановления Совета Министров СССР от 13 августа 1984 г. — СП СССР, 1985, № 9, ст. 37).

² См. сноску ¹ на с. 25.

Общий трудовой стаж представляет собой суммарную (общую) продолжительность работы в качестве рабочего или служащего и иной общественно полезной деятельности, если включение ее в трудовой стаж предусмотрено действующим законодательством. Длительность перерывов в трудовой деятельности, причины увольнения и характер работы в данном случае значения не имеют. Этим общий трудовой стаж отличается от специального и непрерывного стажа.

Специальный трудовой стаж — это суммарная (общая) продолжительность работы в определенных условиях (на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и т. д.) или местностях (в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к ним).

Непрерывный трудовой стаж — это время непрерывной трудовой деятельности на одном предприятии или на двух и более предприятиях, если при переходе с одного места работы на другое стаж не прерывался. Условия, характер работы и местность, где она выполнялась, при исчислении непрерывного трудового стажа во внимание не принимаются.

Значение перечисленных видов трудового стажа для назначения пенсий рабочим и служащим различно. Общий трудовой стаж определяет, как правило, право на получение обычной пенсии по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца, если инвалидность или смерть кормильца наступила вследствие общего заболевания. Продолжительность общего стажа работы влияет на размеры пенсий, назначаемых при неполном стаже; при длительном общем трудовом стаже к пенсии по возрасту устанавливается надбавка.

Специальный трудовой стаж определяет возможность назначения пенсии на льготных условиях или в льготных размерах. С учетом непрерывного трудового стажа к некоторым пенсиям назначаются надбавки.

§ 2. Общий трудовой стаж

В общий трудовой стаж включается всякая работа в качестве рабочего или служащего, независимо от ее характера, продолжительности и длительности перерывов. В такой стаж засчитывается, следовательно, постоянная и временная работа, работа на предприятии или в учреждении, у отдельных лиц (в качестве домашней работницы, няни и т. п.), надомная работа, работа с полным и неполным рабочим временем.

Наравне с работой в качестве рабочего и служащего в стаж засчитывается и иная трудовая деятельность, если работник подлежал в это время государственному социальному страхованию¹ (работа в качестве адвоката — члена коллегии адвокатов или старателя — члена артели старателей, в том числе артели старателей-слюдяников).

Какая же иная трудовая деятельность засчитывается в общий трудовой стаж? Перечислим основные ее виды²:

1. Служба в военизированной охране, в органах специальной связи или горноспасательных частях (независимо от ведомственной подчиненности и наличия специального или воинского звания).

2. Работа в качестве члена артели промысловой кооперации (кооперативной промысловой артели или кооперативной артели инвалидов), выполнявшаяся в общих мастерских или на дому, а также работа в качестве ученика независимо от членства в артели³.

3. Работа в качестве члена колхоза в случаях, предусмотренных законодательством. В стаж засчитывается, в частности:

¹ См. п. 108 Положения. В стаж включается и работа по найму до установления Советской власти, а также работа граждан СССР по найму за границей.

² См. п. 109 Положения.

³ Промысловая кооперация упразднена в 1960 г.

а) время работы члена колхоза в машинно-тракторной или специализированной станции (лугомелиоративной, лесозащитной, ремонтно-технической и др.) в качестве механизатора, если впоследствии колхозник был зачислен в штат этой станции. Рабочим, зачисленным в МТС или специализированную станцию на постоянную работу, включаются в стаж и межсезонные перемены, если указанные лица до этого трудились в машинно-тракторной или специализированной станции также на постоянной работе;

б) период работы в колхозе механизаторов и специалистов, перешедших в колхозы из МТС в связи с их реорганизацией;

в) время работы плавсостава рыбопромыслового флота и специалистов, перешедших в рыболовецкие колхозы из моторно-рыболовных станций в связи с их реорганизацией и с рыбозаводов (рыбокомбинатов);

г) работа в колхозах инженеров и техников, перешедших туда с предприятий и из учреждений;

д) время работы председателем или заместителем председателя колхоза, если работник был направлен (рекомендован) в колхоз из числа рабочих и служащих по решению советских или партийных органов;

е) время работы в колхозе лиц, направленных с их согласия по решению правления колхоза на постоянную работу в межхозяйственные предприятия и организации (в стаж для пенсии по возрасту — если работа в межхозяйственном предприятии продолжалась не менее пяти лет)¹;

ж) период работы в колхозе в качестве председателя, заместителя председателя колхоза и специалиста, если работник был избран на освобожденную выборную работу в партийные, советские, профсоюзные и комсо-

¹ См.: Постановление Совета Министров СССР от 13 мая 1976 г. — СП СССР, 1976, № 9, ст. 43.

мольские органы, а также направлен на иную ответственную работу в эти органы или в государственные сельскохозяйственные предприятия и организации¹;

з) время непрерывной работы в колхозе начиная с января 1939 г. при переходе на постоянную работу в совхозы и на другие государственные предприятия в связи с передачей последним земель колхоза, за исключением тех лет, когда колхозник не выработывал (по имеющимся в колхозе документам) обязательного минимума трудодней без уважительных причин².

Периоды работы в колхозе, включаемые в трудовой стаж в связи с преобразованием колхоза в совхоз, устанавливает комиссия в составе представителей администрации совхоза (рыбозавода, рыбокомбината) и профсоюзной организации, а также председателя или секретаря сельского Совета.

Время непрерывной работы в колхозе включается в трудовой стаж бывших колхозников, как правило, при наличии следующих условий:

если бывший колхозник принят на постоянную работу в совхоз (рыбозавод, рыбокомбинат). Сезонная работа при этом рассматривается как постоянная, поскольку зачисление на нее фактически означает прием в качестве постоянного работника с преимущественным использованием его в течение определенного периода года;

если бывший член колхоза зачислен на работу в совхоз (рыбозавод, рыбокомбинат) и приступил к ней до

¹ См.: Постановление Совета Министров СССР от 19 января 1982 г. — СП СССР, 1982, № 7, ст. 37.

² См. п. 4 Положения о порядке передачи совхозам земель и общественного имущества колхозов при преобразовании их в совхозы и о порядке расчетов с колхозниками, утвержденного постановлением Совета Министров СССР и ЦК КПСС от 3 мая 1957 г. — Социальное обеспечение и страхование в СССР, М.: Юридическая литература, 1979, с. 428.

утверждения отчета комиссии о прекращении деятельности колхоза.

К числу уважительных причин, по которым бывший колхозник не был своевременно зачислен на работу в совхоз, на практике относятся: служба в Вооруженных Силах СССР, работа на выборных должностях или по организационному набору в промышленности и на стройках, болезнь, отпуск.

В указанных случаях время работы в колхозе засчитывается в стаж при условии, если бывший колхозник зачислен на работу в совхоз (рыбозавод, рыбокомбинат) в течение одного месяца с того дня, когда отпали уважительные обстоятельства, препятствующие своевременному зачислению, а при увольнении из Вооруженных Сил СССР — в течение трех месяцев (не считая времени проезда к месту постоянного жительства)¹.

Рассмотренный порядок включения в общий трудовой стаж рабочих и служащих времени работы в колхозе распространен на бывших колхозников:

перешедших в связи с прекращением деятельности колхоза на постоянную работу в подсобные сельские хозяйства или на другие государственные предприятия, которым переданы земли колхозов;

принятых в связи с прекращением деятельности колхоза на постоянную работу в промышленные хозяйства потребительской кооперации, расположенные на Севере, Урале, Дальнем Востоке, в Сибири, которым переданы земли и общественное имущество колхозов;

зачисленных в связи с переселением из горных райо-

¹ Такой же порядок установлен для колхозников — членов рыболовецких колхозов, перешедших на постоянную работу на рыбозавод (рыбокомбинат). Время предыдущей непрерывной работы в колхозе засчитывается им в стаж начиная с 1940 г., а если в нем действовал Устав сельскохозяйственного колхоза, то на общих основаниях с 1939 г.

нов или в установленном порядке из других районов на постоянную работу в совхозы;

перешедших в связи с преобразованием колхозов в совхозы или в связи с прекращением деятельности колхозов и передачей их земель государственным предприятиям на постоянную работу в отделения связи в качестве почтальонов;

принятых на постоянную работу в межколхозные, государственно-колхозные и другие межхозяйственные предприятия ввиду передачи этим предприятиям земель или имущества колхозов и прекращением в связи с этим деятельности колхозов либо их производственных подразделений, в которых эти лица были заняты¹;

и) время работы эвакуированных рабочих и служащих в колхозах в период Великой Отечественной войны независимо от формы оплаты их труда. Ими признаются не только лица, состоявшие на работе до момента эвакуации и увольнения в связи с эвакуацией, но и те, кто к дню эвакуации не состоял на работе, если за ними к этому времени сохранялся непрерывный стаж согласно действующему законодательству. К работавшим во время блокады в Ленинграде (с 1 августа 1941 г. по 1 февраля 1944 г.) и в этот период уволенным и эвакуированным указанное правило применяется независимо от причины увольнения и длительности перерывов между днем увольнения и днем эвакуации.

В общий трудовой стаж засчитываются некоторые периоды, не относящиеся к трудовой деятельности:

1. Служба в составе Вооруженных Сил СССР и пребывание в партизанских отрядах. Наравне с такой службой в стаж включается служба в войсках и органах ВЧК, ОГПУ, НКГБ, Ко-

¹ См.: Постановление Совета Министров СССР от 13 мая 1976 г. — СП СССР, 1976, № 9, ст. 43.

митета государственной безопасности СССР, Министерства внутренних дел СССР, в органах милиции¹.

Эти периоды включаются в стаж, хотя бы им и не предшествовала работа в качестве рабочего или служащего.

2. Учеба:

а) в училищах и школах системы государственных трудовых резервов и системы профессионально-технического образования (в ремесленных, железнодорожных училищах, горно-промышленных школах и училищах, школах фабрично-заводского обучения, училищах механизации сельского хозяйства, технических училищах, профессионально-технических училищах и т. д.) и в других училищах, школах и на курсах по подготовке кадров, по повышению квалификации и переквалификации;

б) в высших учебных заведениях, средних специальных учебных заведениях (техникумах, педагогических и медицинских училищах и т. д.), партийных школах, совпартшколах, школах профдвижения, рабфаках; пребывание в аспирантуре и клинической ординатуре.

Следует, однако, иметь в виду, что обучение в учебных заведениях, перечисленных в подпункте «б», засчитывается в стаж, с учетом которого назначается пенсия по возрасту, лишь при условии, если обучению предшествовала работа в качестве рабочего или служащего либо служба в Вооруженных Силах СССР, а также иная приравненная к ней служба:

Пример. В комиссию по пенсионным вопросам обратился гражданин с просьбой разъяснить, засчитывается ли в трудовой стаж учеба в профессионально-техническом училище и техникуме. В училище он учился два года, а после его окончания сразу же посту-

¹ См. подпункт «к» п. 109 Положения. Пребывание военнотрудового в плену засчитывается в срок военной службы и, следовательно, в трудовой стаж, если он не совершил в этот период преступления против Родины.

нил в техникум, где обучался в течение четырех лет. Ответ на поставленный вопрос должен быть таким: в общий трудовой стаж для назначения пенсии по инвалидности включается шесть лет учебы (два года в училище и четыре года в техникуме), а для пенсии по возрасту — только два года учебы в училище. Время учебы в техникуме в стаж для назначения этой пенсии не засчитывается, поскольку учебе не предшествовала работа или военная служба.

Обучавшиеся в школах фабрично-заводского ученичества считаются рабочими, в связи с чем время обучения в таких школах засчитывается в стаж наравне с работой в качестве рабочего или служащего.

3. Временная нетрудоспособность, начавшаяся в период работы. Администрация предприятия вправе уволить работника, не являющегося на работу более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности¹, если законодательством не установлен более длительный срок сохранения места работы (должности). При увольнении работника в его стаж включается весь период временной нетрудоспособности, начавшийся во время работы, в том числе и после увольнения.

4. Вынужденный прогул. Им считается все то время, в течение которого неправильно уволенный рабочий или служащий не работал со дня увольнения до дня фактического восстановления на работе. Лицам, которые к моменту восстановления на прежней работе поступили на новое место, в стаж засчитывается время вынужденного прогула со дня увольнения до дня поступления на другую работу².

5. Уход за инвалидом I группы, если его инвалидность наступила вследствие определенных при-

¹ См. ст. 17 Основ, п. 5 ст. 33 КЗоТ. Ранее этот срок составлял два месяца.

² Время вынужденного прогула засчитывается также в непрерывный стаж, а при определенных условиях — и в специальный.

чин. В общий трудовой стаж, как члену семьи, так и любому другому лицу, включается время фактического ухода за инвалидом I группы из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте. На практике в таком же порядке учитывается и время ухода за инвалидами I группы, которые приравнены к указанным выше инвалидам¹. Кроме того, в стаж члену семьи инвалида I группы вследствие трудового увечья или профессионального заболевания засчитывается все время ухода за ним².

Основанием для зачета в стаж времени ухода за инвалидом является решение районного (городского) Совета народных депутатов по месту жительства инвалида, соответствующее заявление подается в отдел социального обеспечения. Получив такое заявление, отдел приглашает к нему необходимые документы и передает их в исполком. Если инвалид умер или ухаживающее за ним лицо проживает отдельно от инвалида, заявление подается в отдел социального обеспечения по месту жительства указанного лица.

6. Пребывание на оккупированной территории СССР или других государств, а также на территории государств, находившихся в состоянии войны с СССР. Это время засчитывается в стаж лицам, работавшим в качестве рабочих и служащих до временной оккупации неприятелем.

¹ См. п. 27 Положения о льготах для инвалидов войны и семей погибших военнослужащих, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 23 февраля 1981 г. — СП СССР, 1981, № 12, ст. 71.

² См. последний абзац п. 109 Положения в редакции постановления Совета Министров СССР от 12 марта 1985 г. — СП СССР, 1985, № 9, ст. 40.

лем части территории СССР в период Великой Отечественной войны¹.

Работавшими до временной оккупации считаются также и те граждане, кто не состоял на работе, однако за ними ко дню оккупации сохранялся непрерывный стаж согласно действующему законодательству².

Пример. Учитель 10 августа 1941 г. по собственному желанию оставил работу в школе, где проработал два года. Через несколько дней местность, где жил и работал учитель, была оккупирована неприятелем. На оккупированной территории он находился 1,5 года. В марте 1944 г. Советская Армия освободила эту территорию. Время пребывания учителя на оккупированной территории включается в общий стаж, так как ко дню оккупации у него сохранялся непрерывный трудовой стаж (со дня увольнения до дня оккупации прошло менее месяца).

Пребывание на оккупированной территории включается в трудовой стаж и в тех случаях, когда время работы в качестве рабочего или служащего до дня оккупации установлено свидетельскими показаниями³.

7. Пребывание в местах заключения и ссылке. Пребывание на каторге, в тюрьме или крепости, в ссылке или высылке за революционную деятельность при буржуазных правительствах, а также время отстранения при этих правительствах от работы по политическим причинам засчитывается в общий трудовой стаж.

8. Незаконное содержание под стражей, отбывание наказания и отстранение от должности. В указанных случаях в общий трудовой стаж включается все время содержания под стражей, отбывания наказания, а также время, в течение кото-

¹ Данное правило не распространяется на лиц, которые в указанный период совершили преступление против Родины. См. п. 114 Положения.

² См.: Разъяснение Госкомтруда от 20 мая 1957 г.

³ См.: Разъяснение Госкомтруда от 13 января 1957 г.

рого гражданин не работал в связи с отстранением от должности¹.

Гражданам, которым в связи с пересмотром уголовного дела снижена мера наказания, в стаж засчитывается только время их пребывания в заключении сверх срока, назначенного при пересмотре дела².

9. Принудительное лечение. Если в период такого лечения больной находился в лечебно-трудовом профилактории, то это время засчитывается в общий трудовой стаж³.

Время отбывания исправительных работ, в том числе без лишения свободы, по общему правилу в стаж не засчитывается. Однако при условии добросовестного отношения к труду и примерного поведения в период отбывания исправительных работ без лишения свободы это время может быть включено в общий трудовой стаж. Решение об этом принимает суд после отбывания гражданином наказания по ходатайству общественной организации или коллектива трудящихся⁴.

¹ См. п. 6 Положения о порядке возмещения ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, утвержденного Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 мая 1981 г.— Вестник Верховного Совета СССР, 1981, № 21, ст. 741. Данный период включается при определенных условиях также в стаж работы по специальности и в непрерывный стаж.

² См.: Постановление Совета Министров СССР от 4 октября 1956 г.— СП СССР, 1957, № 2, ст. 10.

³ См.: Разъяснение Госкомтруда и ВЦСПС от 2 июня 1970 г. Лицам, выполняющим в период пребывания в профилактории работы, дающие право на получение пенсии на льготных условиях, этот период засчитывается и в стаж, с учетом которого предоставляются пенсионные льготы.

⁴ См. ст. 44 Основ исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик и ст. 27 Уголовного кодекса РСФСР.

§ 3. Специальный трудовой стаж

Как уже говорилось, специальный трудовой стаж — это время выполнения определенной работы, которая различается либо по условиям, либо по местности, где она производилась. Наличие специального трудового стажа дает право на пенсионные льготы. Рассмотрим исчисление различных видов данного стажа.

Исчисление стажа на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1), а также на работах с тяжелыми условиями труда (Список № 2). Списки № 1 и № 2 применяются независимо от ведомственного подчинения предприятия, на котором выполнялись соответствующие работы. Так, трудовая деятельность рабочих и инженерно-технических работников в металлургическом производстве в профессиях и должностях, указанных в разделе III Списка № 1 и разделе IV Списка № 2, засчитывается в соответствующий специальный стаж независимо от того, какому ведомству подчинено предприятие, имеющее металлургическое производство (Министерству черной металлургии СССР, Министерству судостроительной промышленности или какому-либо другому министерству); труд рабочих и инженерно-технических работников в профессиях и должностях, названных в подразделе 1 «Литейное производство» раздела XI «Металлообработка» Списка № 1, включается в специальный стаж независимо от того, на каком предприятии организовано такое производство (на машиностроительном заводе, текстильной фабрике, химическом заводе и т. д.); работа в качестве машиниста и помощника машиниста тепловоза и электровоза, указанная в разделе XXX Списка № 2, засчитывается в стаж независимо от того, где она производилась — на магистральной железной дороге, на подъездных и внутренних путях завода и т. д.

В тех случаях, когда в Списках названы лишь производства и цехи, а профессии и должности не перечислены, в стаж включается работа в этих производствах и цехах по всем без исключения профессиям и должностям.

Так же решается вопрос и в том случае, когда в Списках указаны рабочие, выполняющие определенные работы, а конкретные профессии не перечислены. Так, в подразделе 7 раздела XV Списка № 2 значатся рабочие на покрытии металла эмалевыми красками горячим способом. Следовательно, в стаж включается любая такая постоянная работа независимо от наименования профессии выполняющего ее и вида изделия, обрабатываемого эмалевыми красками горячим способом (автомобили, холодильники, посуда и т. д.).

Если в Списках указаны не только производства, но и определенные цехи, в специальный стаж засчитывается лишь работа в этих структурных подразделениях (по перечню профессий и должностей, приведенному в соответствующем разделе Списка). Например, в разделе XIV «Электростанции, энергопоезда, паросиловое хозяйство для производственных целей» Списка № 2 названы слесари и дежурные электромонтеры, слесари и электромонтеры по ремонту и обслуживанию оборудования и автоматики в цехах котельных, машинных (теплосиловых), топливоподачи и пылеприготовления, а также мастера, старшие мастера и начальники смен котельных, машинных (теплосиловых), пылеприготовительных цехов и цехов топливоподачи. Следовательно, в специальный стаж засчитывается работа по указанным выше профессиям и должностям, выполняемая лишь в перечисленных цехах. Если же электростанции, энергопоезда и паросиловое хозяйство не имеют цеховой структуры, то слесари, электромонтеры, мастера и начальники смен правом на льготное пенсионное обеспечение не пользуются независимо от характера работы.

Может быть и так. Ранее на предприятии имелись цехи, предусмотренные в Списках № 1 и № 2. Затем предприятие перешло на бесцеховую структуру управления и цехи были преобразованы в участки, отделения или другие структурные подразделения без изменения характера и объема выполняемой работы. В таких случаях работа в соответствующих подразделениях засчитывается в специальный стаж как работа в цехах.

Разделы «Общие профессии» Списков относятся ко всем отраслям народного хозяйства. Так, работа травильщика, названная в разделе XXI Списка № 1, включается в специальный стаж, где бы она ни выполнялась: на машиностроительном заводе, в депо, на хлопчатобумажной фабрике, предприятии связи, мастерской совхоза и т. п.

В некоторых разделах Списков даются лишь общие наименования профессий рабочих, например «аппаратчики» (подраздел 1 раздела I Списка № 2), «кондукторы грузовых поездов» (подраздел 1 раздела XXX Списка № 2). Это значит, что правом на льготную пенсию пользуются рабочие всех наименований указанной профессии (не только аппаратчики, но и старшие и младшие аппаратчики, помощники аппаратчиков; не только кондукторы, но и главные, старшие и младшие кондукторы).

Работа в опытных производствах научно-исследовательских и конструкторских организаций, выполняемая в производствах, цехах, профессиях и должностях, перечисленных в Списках № 1 и № 2, засчитывается в стаж, дающий право на пенсионные льготы, по тем же правилам, что и работа на промышленных предприятиях.

Инженерно-техническим работникам в специальный стаж засчитывается предусмотренная Списками № 1 и № 2 работа независимо от их образования и квалифи-

кации. Так, в подразделе 4 раздела XXV «Производство медикаментов, медицинских и биологических препаратов и материалов» Списка № 2 указаны бактериологи, микробиологи и химики, а в подразделе 2 раздела I «Горные работы» Списка № 1 — нормировщики (горные). В приведенных примерах в соответствующий стаж засчитывается, следовательно, работа в качестве инженера-бактериолога, техника-бактериолога, инженера-микробиолога, техника-микробиолога, инженера-химика, техника-химика, горного инженера-нормировщика, горного техника-нормировщика и т. д.

Иногда в Списках названы производства и цехи, а конкретные профессии рабочих не перечислены. В подобных случаях в специальный стаж засчитывается и время работы в соответствующем производстве или цехе в качестве ученика. Если же в Списке указаны определенные профессии, например «литейщик», «травильщик», то период индивидуально-бригадного обучения этой профессии (ученик литейщика, ученик травильщика) в такой стаж не засчитывается. Так же решается вопрос и о зачете в стаж работы подручного.

Бригадиры и помощники бригадиров приравниваются к рабочим той профессии, по которой они выполняют работу. Например, в подразделе 3 раздела XI «Металлообработка» Списка № 1 указаны термисты на нагревательных печах, их подручные и помощники, а в подразделе 2 раздела VII «Металлургическое производство (цветные металлы)» Списка № 1 — заливщики анодов, плавильщики, шихтовщики, электролизники (ванишники). Следовательно, в специальный стаж включается время работы бригадиром и помощником бригадира термистов на нагревательных печах, заливщиков анодов, плавильщиков и т. д.

При совмещении профессий и работ, названных в одном или разных Списках, вопрос о стаже решается следующим образом: а) работа засчитывается в спе-

специальный стаж по Списку № 2, если совмещаемые работы, профессии, должности предусмотрены в Списке № 1 и Списке № 2; б) работа засчитывается только в общий стаж, если одна из совмещаемых работ предусмотрена в Списке № 1 или Списке № 2, а другая в Списки не включена.

Вместе с тем за рабочими и инженерно-техническими работниками, имевшими право на льготное пенсионное обеспечение, объем работы которых увеличивается в связи с совмещением профессий (должностей) и расширением зон обслуживания, это право сохраняется на весь период, в течение которого им производится доплата или выплачиваются повышенные оклады за выполнение работ по совмещаемым профессиям (должностям) или расширение зон обслуживания¹.

Следует иметь в виду, что за рабочими, входящими в состав комплексных бригад, также сохранено право на государственную пенсию на льготных условиях и в льготных размерах. В целях обеспечения права на льготную пенсию запись о включении рабочих в состав комплексной бригады по профессиям, перечисленным в Списках, вносится в их трудовые книжки со ссылкой на дату и номер соответствующего приказа².

Выше указывалось, что в общий трудовой стаж засчитывается работа в качестве члена артели промышленной кооперации. Если она выполнялась в производствах, цехах, профессиях и должностях, названных в Списках № 1 и № 2, то ее включают и в соответствующий специальный трудовой стаж. В этот стаж включается также время вынужденного прогула при непра-

¹ См. п. 7 Разъяснения Госкомтруда и ВЦСПС от 2 апреля 1976 г. с дополнением, внесенным 27 декабря 1983 г.— Бюллетень Госкомтруда СССР, 1984, № 3.

² См.: Постановление Госкомтруда СССР и ВЦСПС от 22 мая 1982 г.— Бюллетень Госкомтруда СССР, 1982, № 2. Это правило касается и других списков.

вильном увольнении с работы, указанной в Списках¹. Период временной нетрудоспособности, продолжающийся после увольнения, не засчитывается в специальный стаж, хотя бы он начался в период выполнения работы, предусмотренной Списками (он учитывается лишь в общем трудовом стаже).

Списки № 1 и № 2 утверждены Советом Министров СССР, разъяснения о порядке применения указанных Списков даются Госкомтрудом СССР и ВЦСПС. В 1976 г. было издано разъяснение, в котором учтены все ранее принятые решения по этому вопросу². Наряду с этим Госкомтруд СССР разработал методические рекомендации по применению имеющихся на предприятиях документов для подтверждения права на льготное пенсионное обеспечение лиц с особым характером работы и особыми условиями труда в соответствии с названными выше Списками³. В этих рекомендациях указано, какие документы могут быть использованы при решении вопроса о зачете в специальный стаж той или иной работы, то есть для подтверждения характера и условий труда (работы в определенных структурных подразделениях; занятости в горячих цехах или на горячих участках, на подземных работах; выполнения операций определенным способом, с применением вредных материалов, в конкретных условиях или в определенной отрасли; выполнения ремонта, профилактики и обслуживания машин, механизмов, установок и различных видов оборудования).

Исчисление стажа женщин-работниц предприятий текстильной промышленности. Работницам предприятий текстильной промышленности пенсии по возрасту на льготных условиях назна-

¹ См. с. 82.

² См.: Постановление Госкомтруда и ВЦСПС от 2 апреля 1976 г.— Бюллетень Госкомтруда, 1976, № 8—10, 11.

³ См.: Бюллетень Госкомтруда СССР, 1979, № 5.

чаются по Списку производств и профессий, утверждаемому Советом Министров СССР. К числу производств, предусмотренных этим Списком, относятся хлопчатобумажное, ватное, льняное, шерстяное, шелковое, пенько-джутовое, текстильно-галантерейное и валяльно-войлочное, а также текстильные цехи в производствах искусственного и синтетического волокна. Порядок применения данного Списка установлен в 1967 г. Госкомтрудом и ВЦСПС¹. Он во многом совпадает с порядком применения Списков № 1 и № 2. Так, соответствующая работа засчитывается в стаж независимо от ведомственного подчинения предприятия; если в Списке даны общие наименования профессий (пряжильщицы, ткачихи, сьемщицы), то пенсионные льготы распространяются на работниц всех наименований данной профессии (младших пряжильщиц, запасных ткачих, старших сьемщиц и т. д.)².

К разъяснению Госкомтруда и ВЦСПС приложен перечень наименований профессий, применявшихся до 1959 г. и включенных в Список. В перечне указано наименование профессии по Списку и наименование той же профессии по тарифно-квалификационным справочникам, действовавшим до 1959 г. Так, в Списке названа профессия «гребнечесальщицы», в прошлом ей соответствовали профессии «гребнечесальщицы в хлопчатобумажном производстве», «работницы на гребнечесальных машинах в шелковом производстве»; «трепальщицы» в прошлом именовались «работницы на крейтоне, работницы на опенерах в хлопчатобумажном производстве», «работницы на машинах: пылевыколачивающих, трепальных, обезрепивающих, чеккере в шерстяном производстве», «крейтонщицы в ватном производстве», «работницы на чеккерах, волчках, трясилках» и т. д.

¹ См.: Разъяснение Госкомтруда и ВЦСПС от 7 декабря 1967 г. — Бюллетень Госкомтруда, 1968, № 2.

² См. сноску ² на с. 90.

Исчисление стажа женщин-механизаторов. В специальный стаж включается работа женщин-механизаторов как в сельскохозяйственном производстве (в совхозах, на птицефабриках, конезаводах и т. д.), так и в других отраслях народного хозяйства.

Список производств и профессий, работа в которых дает женщинам-механизаторам право на получение льготной пенсии по возрасту, утвержден Советом Министров СССР. В Список включены, в частности, работы в сельскохозяйственном производстве в качестве тракториста-машиниста (кроме постоянно занятых на прицепных и стационарных установках и агрегатах), в других производствах в качестве машиниста бульдозера (бульдозериста), машиниста (водителя) различных строительных, дорожных, погрузочно-разгрузочных машин (кроме прицепных и стационарных), смонтированных на базе тракторов, машиниста экскаватора, тракториста.

Порядок применения этого Списка определен разъяснением Госкомтруда и ВЦСПС от 15 июля 1975 г.¹ Список применяется независимо от отрасли народного хозяйства и ведомственной подчиненности предприятия. В Списке приводятся общие наименования профессий. Это значит, что пенсионные льготы распространяются на работниц всех наименований данной профессии (например, не только на машиниста экскаватора, но и на старшего или младшего машиниста экскаватора, на помощника машиниста экскаватора и т. д.). Работа в качестве бригадира или помощника бригадира также включается в специальный трудовой стаж, если она выполнялась по профессиям, предусмотренным Списком².

В 1961 г. введено единое наименование профессии

¹ См.: Бюллетень Госкомтруда, 1975, № 10.

² См. сноску ² на с. 90.

механизаторов в сельском хозяйстве — «тракторист-машинист». Следует иметь в виду, что оно охватывает несколько профессий, в том числе бульдозеристов, бульдозеристов-скреперистов, грейдеристов, комбайнеров, машинистов скреперов и т. д.

До 1961 г. профессия «тракторист-машинист» именовалась иначе — «комбайнер». Работа по этой профессии до 1961 г. засчитывалась в стаж, как и работа в более поздний период по профессии «тракторист-машинист».

Обычно в специальный трудовой стаж засчитывается время фактической работы в соответствующих профессиях. Однако женщинам трактористам-машинистам, отработавшим полный полевой сезон (начиная с весенних полевых работ и кончая подъемом зяби) на тракторе или на другой самоходной сельскохозяйственной машине, и женщинам-машинистам, занятым на болотно-подготовительных, торфодобывающих и торфоуборочных машинах, смонтированных на базе тракторов, в указанный стаж включается полный год работы, даже если женщина в межполевой или межсезонный период выполняла другие работы, например ремонтные.

Другие виды деятельности, засчитываемые в специальный стаж. При определенных условиях в специальный стаж, дающий право на льготное пенсионное обеспечение, помимо работ, предусмотренных в Списках, включаются и иные виды деятельности:

1. Служба в составе Вооруженных Сил СССР и иная приравненная к ней служба (в органах Министерства внутренних дел СССР, в органах милиции, пребывание в партизанских отрядах и т. д.). Указанные периоды включаются в специальный стаж, если службе непосредственно предшествовала или непосредственно за ней следовала работа, предусмотренная названными выше Списками. При этом по выбору обращающегося за пен-

сией время службы может быть приравнено и к предыдущей, и к последующей работе.

Пример. Рабочий перед призывом в Советскую Армию в течение 1,5 года работал лесорубом в леспромхозе (раздел XXII «Лесозаготовки» Списка № 2). После демобилизации он поступил подземным рабочим на угольную шахту (подраздел 1 раздела I «Горные работы» Списка № 1) и работал два года. Поскольку служба в Советской Армии может быть приравнена как к первой, так и ко второй работе, рабочий изъявил желание приравнять военную службу к подземной работе на шахте. Следовательно, продолжительность его специального стажа по Списку № 1 составляет четыре года (два года военной службы и два года работы на шахте).

Длительность перерывов между оставлением работы и зачислением на военную службу, а также увольнением с военной службы и поступлением на работу значения в данном случае не имеет.

2. Учеба в училищах и школах системы государственных трудовых резервов и системы профессионально-технического образования (в ремесленных, железнодорожных училищах, горно-промышленных школах и училищах, школах фабрично-заводского обучения, технических училищах, профессионально-технических училищах и т. д.) и в других училищах, школах и на курсах по подготовке кадров, повышению квалификации и переквалификации. Периоды обучения в перечисленных учебных заведениях приравниваются лишь к той работе, которая непосредственно следовала за учебой. Перерыв между окончанием учебы и поступлением на работу в данном случае значения также не имеет.

Пример. После окончания железнодорожного училища с двухгодичным сроком обучения один из его выпускников стал работать помощником машиниста, а затем машинистом локомотива (обе профессии названы в подразделе 1 раздела XXX «Транспорт» Списка № 2). Его товарищ по окончании этого же училища трудился поездным диспетчером (такая профессия не включена в Списки), впоследствии он перешел на работу помощником машиниста, а затем и машинистом локомотива. Первому выпускнику время обучения будет засчитано в специальный трудовой стаж по Списку № 2, а второму — не будет.

Женщинам-механизаторам служба в Вооруженных Силах СССР и обучение в названных учебных заведениях в специальный трудовой стаж не включается.

3. Работа на выборной должности. Она приравнивается к работе, предшествовавшей избранию, но в пределах пяти лет.

Пример. Бригадир плавильщиков литейного цеха (эта работа указана в подразделе I раздела XI «Металлообработка» Списка № 1) избран председателем профкома и проработал в этой должности шесть лет. Однако в специальный трудовой стаж включается пять лет.

4. Работа на выборных и других ответственных должностях в партийных и комсомольских органах, в том числе в политотделах и политуправлениях. Она засчитывается в специальный стаж при следующих условиях: если перерыв между деятельностью в партийных и комсомольских органах и работой, следующей за ней, не превышает трех месяцев и если при этом работе в партийных и комсомольских органах предшествовала или за ней непосредственно следовала работа, дающая право на льготное пенсионное обеспечение.

При тех же условиях учитывается в специальный стаж и время работы в органах партийно-государственного и народного контроля (кроме работы в должностях по хозяйственному и техническому обслуживанию этих органов).

5. Пребывание на каторге, в тюрьме или крепости, в ссылке или высылке за революционную деятельность при буржуазных правительствах, а также время отстранения при этих правительствах от работы по политическим причинам. Данный период приравнивается либо к деятельности, которая предшествовала ему, либо к работе, последовавшей за его окончанием (по выбору обратившегося за пенсией), если указанные работы дают право на льготное пенсионное обеспечение, то есть включены в соответствующие Списки.

Как уже указывалось, все перечисленные виды деятельности (военная служба, учеба и т. д.) включаются в специальный стаж, если им предшествовала или за ними следовала работа, дающая право на получение пенсионных льгот. Поэтому в льготный стаж нельзя засчитывать два вида такой деятельности, если каждому из них не предшествовала или за каждым из них не следовала работа, названная в Списках.

Пример. Забойщик шахты, проработавший на ней три года, избран председателем профкома. Спустя три года после избрания его призвали на военную службу. После возвращения из армии, где он прослужил два года, работник трудился на заводе в обычных условиях. Стаж его работы, дающий право на пенсионные льготы по Списку № 1, составит шесть лет — три года работа забойщиком и три года — председателем профкома. Время военной службы в этот стаж не включается, поскольку ей не предшествовала и за ней не следовала работа, предусмотренная Списками.

При назначении льготных пенсий действует еще одно правило: период деятельности, приравниваемой к работе, дающей право на льготную пенсию, учитывается в размере, не превышающем имеющегося стажа работы, которая дает право на пенсионные льготы.

Пример. За пенсией по возрасту на льготных условиях обратился гражданин, проработавший в общей сложности на шахте подземным рабочим четыре года. Кроме того, он два года служил в Советской Армии и четыре года работал председателем профкома. И той и другой деятельности предшествовала подземная работа. Таким образом, у этого гражданина насчитывается шесть лет деятельности, которая может приравниваться к работе, указанной в Списке № 1. Однако в специальный стаж засчитываются лишь четыре года.

5. Незаконное содержание под стражей, отбывание наказания и отстранение от должности. Эти периоды приравниваются по выбору обратившегося за пенсией либо к деятельности, которая предшествовала незаконному привлечению к уголовной ответственности, либо к работе, которая следовала за освобождением от уголовной ответственности или отбыванием наказания

(если эти работы давали право на льготное пенсионное обеспечение)¹.

В данном случае продолжительность засчитываемых в специальный стаж отрезков времени не ограничивается какими-либо пределами.

Исчисление стажа работы на Крайнем Севере. Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, работа в которых включается в специальный стаж, утвержден Советом Министров СССР².

Территория, на которой трудится рабочий или служащий, определяется местом нахождения предприятия, где он постоянно работает. Местом работы лиц, занятых на водном транспорте, считается порт, к которому приписано судно. Если оно приписано к порту, расположенному в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к этим районам, то время работы на нем засчитывается в специальный стаж (независимо от места нахождения судна в период плавания). Аналогично решается вопрос и относительно других работников, трудовая деятельность которых протекает в пути.

Иной порядок установлен для работников экспедиций, геологоразведочных и топографо-геодезических партий, базирующихся вне районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к ним. Работникам этих организаций, направленным в круглогодичные партии и отряды в районы Крайнего Севера и местности, приравненные к ним, работа в таких партиях и отрядах засчитывается в специальный стаж.

В требуемые 15 или 20 лет засчитывается любая

¹ См. пп. 6 и 7 Положения о порядке возмещения ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, утвержденного Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 мая 1981 г. — Ведомости Верховного Совета СССР, 1981, № 21, ст. 741.

² СП СССР, 1967, № 29, ст. 203. В новой редакции Перечень опубликован в СП СССР, 1983, № 5, ст. 21.

работа, если она протекала в указанных районах и местностях (например, работа в качестве домашней работницы; служба в военизированной охране; работа в колхозе, когда она подлежит зачету в общий трудовой стаж, и т. д.).

В этот стаж не засчитываются другие виды деятельности, например учеба в профессионально-технических училищах, даже если они расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Такой стаж всегда исчисляется в календарном порядке.

§ 4. Непрерывный трудовой стаж

С учетом непрерывного стажа работы на одном предприятии или на нескольких, если при переходе с одного места работы на другое стаж не прерывался согласно установленным правилам, начисляется надбавка к пенсии по возрасту, к пенсии по инвалидности I или II группы вследствие общего заболевания и к пенсии по случаю потери кормильца, умершего вследствие такого же заболевания. При длительном непрерывном стаже работы на одном предприятии и наличии в то же время длительного общего стажа работы назначается более высокая (20%-ная) надбавка к пенсии по возрасту¹.

Исчисление непрерывного трудового стажа, дающего право на получение надбавок к пенсии (кроме 20%-ной надбавки к пенсии по возрасту). Этот стаж определяется по правилам, которые применяются для назначения пособий по государственному социальному страхованию².

¹ О длительности непрерывного трудового стажа, необходимого для назначения надбавок, и их размерах см. с. 27—28, 58, 73.

² Правила утверждены Советом Министров СССР (СП СССР, 1973, № 10, ст. 51) и введены в действие с 1 июля 1973 г. Разъяснение о порядке применения правил утверждено Госкомтрудом: ВЦСПС 6 октября 1975 г. — Бюллетень Госкомтруда, 1976, № 8.

Вместе с тем следует иметь в виду, что при начислении надбавок к пенсии не имеет значения, когда рабочий или служащий имел непрерывный стаж: перед обращением за пенсией или когда-либо ранее (при назначении пособий, как известно, непрерывный стаж определяется по продолжительности последней непрерывной работы на данном предприятии). Кроме того, в непрерывный трудовой стаж для получения надбавки к пенсии не засчитывается работа в колхозе, если бывший колхозник перешел в совхоз в связи с прекращением деятельности колхоза.

Следует иметь в виду, что в 1979 г. был несколько изменен порядок исчисления непрерывного трудового стажа в случаях увольнения по собственному желанию: установлено, что непрерывный стаж не сохраняется при повторном увольнении с работы без уважительных причин в течение календарного года¹. Это правило применяется, если работник уволился по собственному желанию без уважительных причин после 13 декабря 1979 г. и если со дня предшествующего увольнения по этому же основанию не прошло 12 месяцев. Кроме того, при увольнении по собственному желанию без уважительных причин после 1 сентября 1983 г. непрерывный стаж сохраняется, если перерыв в работе не превысил трех недель.

Исчисление непрерывного стажа работы, дающего право на получение 20%-ной надбавки к пенсии по возрасту. Этот стаж также подсчитывается по правилам, которые применяются

¹ См. п. 16 постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 13 декабря 1979 г. — СП СССР, 1980, № 3, ст. 17. Разъяснение о порядке применения этого пункта постановления дано Госкомтрудом СССР и ВЦСПС 9 июля 1980 г. — Бюллетень Госкомтруда СССР, 1980, № 10. В нем указано также, в каких случаях увольнение по собственному желанию признается уважительным. Разъяснение дополнено 28 апреля 1984 г. — Бюллетень Госкомтруда СССР, 1984, № 8.

для назначения пособий по государственному социальному страхованию, с двумя изъятиями, о которых говорилось выше. Однако при увольнении по собственному желанию данные правила не применяются, за исключением увольнения беременных женщин, матерей, имеющих детей в возрасте до восьми лет, увольнения в связи с переводом мужа или жены на работу в другую местность, уходом на пенсию по старости или по инвалидности, в связи с переездом на работу в другую местность в порядке организованного набора, сельскохозяйственного переселения либо общественного призыва. Такой порядок исчисления непрерывного трудового стажа для получения повышенной надбавки введен с 1 августа 1983 г.¹

§ 5. Общие правила подсчета трудового стажа; льготный порядок его исчисления

По общему правилу период работы или иной деятельности (службы, учебы и т. д.) для включения в любой вид стажа исчисляется календарно, то есть со дня начала до дня окончания, включая еженедельные дни отдыха, праздничные и другие нерабочие дни.

Начало и окончание соответствующего периода, как правило, указывается в документах — трудовой книжке, справке о работе, военном билете и т. д. Однако иногда в указанных документах отсутствуют точные даты, названы лишь месяцы или годы. В таких случаях началом или окончанием работы либо иной деятельности условно считается середина года (1 июля) или середина месяца (15-е число). Данное правило применяется и при установлении стажа по свидетельским показаниям.

В ряде случаев законодательство предусматривает льготный порядок исчисления стажа.

¹ См.: Постановление Совета Министров СССР от 30 июня 1983 г. — СП СССР, 1983, № 18, ст. 92.

Работа на Крайнем Севере. Порядок льготного подсчета трудового стажа различается в зависимости от времени работы на Крайнем Севере¹.

Рабочим и служащим, трудившимся в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к ним, в период с 1 августа 1945 г. до 1 марта 1960 г., один год работы засчитывается за два года при условии, если работник имел право на льготы, установленные для работающих в этих районах и местностях². Такие льготы обычно предоставлялись лицам, направленным, переведенным или приглашенным на работу в районы Крайнего Севера или местности, приравненные к ним, при условии заключения письменного трудового договора на срок не менее трех лет, а направленным на островные полярные станции Главсевморпути — на срок не менее двух лет. Отдельным категориям трудящихся (занимающим выборные должности, прокурорам, помощникам прокуроров и некоторым другим) льготы по исчислению стажа предоставлялись без заключения срочных трудовых договоров. Такими же льготами пользовались и члены семей указанных работников.

Начиная с 1 марта 1960 г. работа в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, засчитывается не в двойном, а в полуторном размере, при условии, если работающий имел право на льготы, установленные ст. 5 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 г. «Об упорядочении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»³.

¹ См. п. 110 Положения.

² См.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 1 августа 1945 г. — Ведомости Верховного Совета СССР, 1945, № 51.

³ См.: указы Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 г. и 26 сентября 1967 г. — Ведомости Верховного Совета СССР, 1960, № 7, ст. 45; 1967, № 39, ст. 519, и Инструкцию о пре-

Такая льгота предоставляется работникам, переводимым, направляемым или приглашаемым на работу в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, если они заключили трудовой договор о работе в этих районах на три года, а на островах Северного Ледовитого океана — на два года. При том же условии право на льготы имеют и те, кто прибыл сюда по собственной инициативе.

Работникам, занимавшим выборные должности, прокурорам и помощникам прокуроров льготы предоставляются, как и прежде, без заключения трудовых договоров на определенный срок.

Перечни соответствующих районов и местностей, на работников которых распространяются льготы, в том числе и по исчислению стажа, утверждаются Правительством СССР.

В отношении работы до 1 марта 1960 г. применяются перечни, утвержденные постановлениями СНК СССР от 2 сентября и 18 ноября 1945 г. При исчислении стажа работы после 1 марта 1960 г. используются два других перечня: за период с 1 марта 1960 г. до 1 января 1968 г. следует руководствоваться Перечнем районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 10 февраля 1960 г., а за время с 1 января 1968 г. — Перечнем районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г.¹

доставлении льгот лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденную Госкомтрудом и ВЦСПС 16 декабря 1967 г. — Бюллетень Госкомтруда, 1968, № 2.

¹ СП СССР, 1960, № 5, ст. 30; 1967, № 29, ст. 203. В дальнейшем этот Перечень дополнялся. В новой редакции Перечень опубликован в СП СССР, 1983, № 5, ст. 21.

В льготном порядке стаж работы на Крайнем Севере исчисляется на основании документов, свидетельствующих о том, что работник пользовался соответствующими льготами. К числу таких документов относятся трудовая книжка, письменный трудовой договор о работе на Севере в течение определенного срока и иногда справка, выданная трудящемуся администрацией предприятия.

Льготы по исчислению стажа установлены и для некоторых других категорий работников. Основанием для их предоставления является напряженная работа в течение определенного периода года или повышенный риск, вызванный постоянным контактом с тяжелооболочными людьми.

Сезонные работы. Работа в течение полного сезона на торфоразработках, лесозаготовках и лесосплаве засчитывается в трудовой стаж за год¹. С 1967 г. в таком же порядке засчитывается работа в течение полного сезона на предприятиях сезонных отраслей систем Министерства рыбного хозяйства СССР и Министерства мясной и молочной промышленности СССР, а также на предприятиях сахарной и консервной промышленности независимо от их ведомственной подчиненности.

Остальные сезонные работы засчитываются в стаж по их фактической продолжительности.

Работа на водном транспорте. Работникам водного транспорта (плавсоставу судов морского и речного флота, работникам пароходных ресторанов, в том числе буфетов, кухонь, кладовых, а также парикмахерских, медицинскому персоналу судов, береговому составу пристаней, портов и другим работникам) полный навигационный период (независимо от его продолжительности) засчитывается за год работы².

¹ См. п. 112 Положения.

² Продолжительность навигационного периода зависит от климатических условий и местностей, в которых расположены водные

Работа в непрозрачных и противочумных учреждениях засчитывается в стаж в двойном размере всем лицам, занятым в этих учреждениях, независимо от характера работы и занимаемой должности¹.

Переведенным на работу в другую местность в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 19 октября 1940 г.² (кроме перевода в связи с понижением в должности в качестве дисциплинарного взыскания) к стажу работы (предыдущей или последующей — по выбору обратившегося за пенсией) прибавляется один год. Если трудящийся до или после перевода был занят, например, на работе, предусмотренной Списком № 1 или Списком № 2, то один год прибавляется к стажу на такой работе.

VI. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА ТРУДОВОГО СТАЖА

§ 1. Подтверждение трудового стажа документами

Трудовой стаж (общий, специальный или непрерывный) должен быть соответствующим образом подтвержден. Существуют два способа удостоверения трудового стажа — по документам и по свидетельским показаниям (первый способ — основной).

При подготовке материалов для представления рабочего или служащего к пенсии надо иметь в виду следующее.

Доказательством трудового стажа по общему правилу служат лишь подлинники документов. Документы имеют юридическую силу, если они выданы той организацией, которая правомочна подтверждать соответ-

путн. Так, навигация в южных районах СССР начинается раньше и заканчивается позже, чем в северных.

¹ См. п. 113 Положения.

² См. п. 111 Положения. Названный Указ утратил силу.

ствующий период деятельности. Так, например, администрация имеет право выдать справку о работе гражданина, трудившегося ранее на этом предприятии, однако этого не может сделать профком. И наоборот, администрация не вправе дать справку о работе, например, в библиотеке, находящейся в ведении профкома.

Документы выдаются уполномоченными на это должностными лицами, подписи которых удостоверяются печатью. Все содержащиеся в документах сведения должны основываться на приказах, распоряжениях, переводных записках, личных карточках, расчетных ведомостях, лицевых счетах и других архивных материалах. Выдача документов о трудовом стаже при отсутствии таких данных не допускается.

Перечень документов, которые могут служить доказательством трудового стажа, содержится в п. 117 Положения.

Трудовые книжки рабочих и служащих. Они ведутся на всех рабочих и служащих государственных, кооперативных и общественных предприятий, проработавших свыше пяти дней, в том числе на сезонных и временных работников, а также на нештатных работников, если они подлежат государственному социальному страхованию.

С 1 января 1975 г. установлен новый образец трудовой книжки и вкладыша к ней, определены правила их ведения¹. Однако имеющиеся у рабочих и служащих книжки прежнего образца обмену на новые не подлежат.

В подтверждение стажа принимаются во внимание записи в трудовой книжке, которые внесены в нее на

¹ См.: Постановление Совета Министров СССР и ВЦСПС от 6 сентября 1973 г. (СП СССР, 1973, № 21, ст. 115) и Инструкцию о порядке ведения трудовых книжек на предприятиях, в учреждениях и организациях. — Бюллетень Госкомтруда, 1974, № 9; 1977, № 11. Новая редакция Инструкции утверждена 2 августа 1985 г.

основании документов. Порядок оформления записей о работе после заполнения трудовой книжки в основном сохраняется без изменения: заполняются по установленным правилам четыре графы раздела «Сведения о работе»; при увольнении рабочего или служащего все записи о работе на данном предприятии заверяются подписью руководителя предприятия (или специально уполномоченного им лица) и печатью. Существенно изменились лишь правила заполнения раздела «Сведения о работе» при первичном оформлении трудовой книжки.

Начиная с 1 января 1975 г. все записи в трудовую книжку вносятся после поступления на предприятие, которое завело книжку. Внесение каких-либо данных о прошлой трудовой деятельности не допускается. Вместе с тем в трудовую книжку лиц, не работавших в прошлом в качестве рабочих и служащих, как и прежде, вносятся (отдельной строкой до первой записи о работе) сведения о некоторой другой их деятельности, предшествующей поступлению на работу (например, о времени службы в Вооруженных Силах СССР и обучения в высших и средних специальных учебных заведениях). При этом в графе 4 указываются документы, послужившие основанием для такой записи¹.

В трудовую книжку, которая заводилась до 1 января 1975 г. на ранее работавшего рабочего и служащего, могли вноситься сведения о его прошлой трудовой деятельности. Однако правила внесения таких записей менялись. Можно выделить два основных периода, в которые указанные данные вносились по-разному.

Первый период — с 15 января 1939 г. до 14 декабря 1962 г. В это время в графе 3 раздела «Сведения о работе» производилась так называемая суммарная за-

¹ Периоды, которые отмечаются отдельной строкой, перечислены в Инструкции о порядке ведения трудовых книжек на предприятиях, в учреждениях, организациях.

пись об общем стаже работы без дальнейшей расшифровки. В такой записи указывалось количество лет, месяцев и дней работы, которое определялось путем подсчета общей продолжительности предшествующей трудовой деятельности. По такой записи нельзя установить, в какой период, в каких именно профессиях и должностях был занят в прошлом владелец трудовой книжки, а также причины увольнения при переходе с одного места работы на другое. В графе 4 трудовой книжки указывалось, на каком основании произведена запись: по предъявленным документам или со слов владельца книжки¹.

Суммарная запись служит доказательством стажа лишь в том случае, если она внесена на основании документов. В графе 4 иногда перечислялись конкретные документы (например, справки и удостоверения с указанием дат их выдачи и номеров), чаще просто отмечалось, что стаж подтвержден документами. Если документально была подтверждена лишь часть стажа, об этом делалась соответствующая отметка.

По суммарной записи можно определить только общий стаж. Специальный и непрерывный стаж работы по ней подсчитать невозможно.

Важно знать, что некоторые периоды деятельности не включались в суммарную запись и указывались в книжке особо. До 9 июля 1958 г. отдельной строкой записывались данные о службе в Советской Армии, учебе в ремесленных, железнодорожных училищах, школах фабрично-заводского обучения; позднее отдельной строкой стали вноситься сведения и о других периодах, например службе в органах милиции, во всех видах военизированной охраны, обучения в вузах и средних специальных учебных заведениях, партийных школах и другой деятельности. В графе 4 трудовой книжки ука-

зывался конкретный документ, на основании которого вносилась запись (диплом, военный билет и пр.). Данное обстоятельство имеет большое значение. В случае представления дополнительного документа о деятельности, которая не учитывалась в суммарной записи, время ее включается в стаж сверх того, который отмечен в суммарной записи.

Пример. В трудовой книжке, заведенной в 1950 г., записано, что ее владелец имеет стаж, подтвержденный документами, пять лет. В дальнейшем он представил справку военного комиссариата о службе в Советской Армии (два года) и диплом, подтверждающий трехлетний срок обучения в среднем специальном учебном заведении после увольнения с военной службы. Служба в Советской Армии и период обучения будут включены в общий стаж сверх пятилетнего срока работы, указанного в суммарной записи, так как оба эти периода не подлежали по действующим на момент заведения книжки правилам зачету в суммарную запись о стаже.

Нередко владелец трудовой книжки предъявляет документы о стаже (справки, удостоверения и т. д.) до ее заполнения и просит учесть его дополнительно, сверх указанного в суммарной записи. Следует иметь в виду, что нерасшифрованная суммарная запись и дополнительные документы одновременно не могут быть приняты в подтверждение стажа, поскольку периоды работы, подтвержденные этими документами, могли быть учтены в суммарной записи. Поэтому обратившемуся за пенсией предоставляется право решать, чем подтверждать свой стаж: суммарной записью либо другими документами (последние обычно учитываются, если ими подтверждается более длительный стаж, чем зафиксированный в суммарной записи).

Второй период — с 14 декабря 1962 г. до 1 января 1975 г. Несовершенство нерасшифрованной суммарной записи, невозможность определить по ней специальный и непрерывный трудовой стаж, необходимость предъявлять другие документы для его доказательства привели к изменению правил внесения сведений о стаже работы

¹ Документы, подтверждающие стаж, возвращались работнику.

до заведения трудовой книжки. В указанный период порядок внесения суммарной записи в целом остался прежним, однако стаж, подтвержденный надлежаще оформленными документами, стал записываться по отдельным периодам работы. В графе 2 трудовой книжки указывалась дата приема на работу, в графе 3 — наименование предприятия и цеха (отдела или иного структурного подразделения предприятия), где трудился рабочий или служащий, а также должность (работа), на которую он принят (если в представленном документе указано, что работник переводился на другую постоянную работу на том же предприятии, об этом также производилась соответствующая запись); затем в графе 2 отмечалась дата увольнения, в графе 3 — причина увольнения (если она указана в документах), в графе 4 назывался документ, который явился основанием для записи, его дата и номер. Все записи о трудовой деятельности воспроизводили лишь те сведения, которые содержались в тексте документа. При такой расшивке появилась возможность определять не только общий, но и специальный и даже непрерывный стаж работы.

Действующие правила ведения трудовых книжек предусматривают, что администрация предприятия обязана ознакомить работника (под расписку в личной карточке, где воспроизводится точная запись из трудовой книжки) с каждой записью, произведенной в его трудовой книжке. За соблюдением этого правила следит профком. Там, где оно неукоснительно выполняется, записи о трудовой деятельности вносятся обычно правильно. Однако полностью избежать ошибок не удается, и на практике приходится сталкиваться с неправильными или неточными записями, внесенными в трудовую книжку. Исправить такую запись может лишь администрация того предприятия, где ранее была внесена соответствующая запись. При этом администра-

ция по новому месту работы обязана оказать работнику в этом необходимую помощь. В тех случаях, когда предприятие, внесшее неправильную или неточную запись, ликвидировано, записи исправляются его правопреемником, а если его нет, то вышестоящей организацией, которой подчинялось предприятие.

Исправления должны полностью соответствовать подлиннику приказа или распоряжения, а в случае их утраты — другому документу данного предприятия, подтверждающему соответствующие сведения о работе (архивные документы, относящиеся к трудовой деятельности рабочих и служащих, личные карточки, расчетные ведомости, личные счета по заработной плате и т. п.). Они заверяются в том же порядке, что и другие записи, — подписью руководителя предприятия или специально уполномоченного им лица и печатью.

Свидетельские показания не могут служить основанием для исправления внесенных ранее записей.

При внесении в трудовые книжки уточнений и дополнений существенную помощь могут оказать методические рекомендации Госкомтруда СССР по применению имеющихся на предприятиях документов для подтверждения права на льготное пенсионное обеспечение работников с особым характером работы и особыми условиями труда¹.

Как уже указывалось, доказательством трудового стажа служат, как правило, подлинники документов. В отношении трудовых книжек рабочих и служащих сделано исключение: если стаж подтверждается такой книжкой, делается соответствующая выписка из нее, а сама книжка остается на предприятии либо непосредственно у ее владельца (если он оставил трудовую деятельность)².

¹ См. § 3 раздела V.

² См. § 3 раздела VIII.

Трудовые книжки колхозников. Ими подтверждается обычно стаж для назначения пенсии по Закону о пенсиях и пособиях членам колхозов. Однако в тех случаях, когда время работы в качестве члена колхоза засчитывается в стаж для установления пенсии по правилам и нормам, предусмотренным для рабочих и служащих, они также служат доказательством стажа. В частности, трудовой книжкой колхозника подтверждается время работы при назначении государственных пенсий механизаторам, специалистам и председателям колхозов. Для назначения пенсии трудовая книжка колхозника представляется в подлиннике, как и все другие документы о стаже.

Трудовые книжки колхозников введены с 1965 г. Книжка является основным документом, характеризующим трудовую деятельность колхозника, если она заполнена правлением колхоза на основании имеющихся в колхозе документов. В трудовую книжку записываются сведения о работе за все годы, за которые в колхозе имеются документы (записи вносятся отдельно по годам). Записи о работе за каждый истекший год вносятся в книжку не позднее месяца с момента утверждения годового отчета колхоза.

Основные положения о порядке выдачи и ведения трудовых книжек колхозников, образцы трудовой книжки колхозника и вкладыша к ней утверждены Советом Министров СССР по представлению Союзного Совета колхозов и введены с 1 января 1977 г. По поручению Правительства СССР Министерством сельского хозяйства СССР совместно с Министерством рыбного хозяйства СССР и ЦСУ СССР разработана Инструкция о порядке ведения трудовых книжек колхозников¹.

Справки, удостоверения и другие доку-

¹ См.: Постановление Совета Министров СССР от 21 апреля 1975 г. — СП СССР, 1975, № 11, ст. 63.

менты, выданные с места работы или вышестоящими организациями той же системы. Администрация предприятий обязана выдавать по просьбе работников справки о работе, с указанием в них квалификации, должности, времени работы и заработка¹. Справки выдаются независимо от производимых в трудовой книжке записей о приеме на работу, переводе на другую работу или об увольнении.

Справки, выданные в РСФСР после 12 мая 1964 г., могут служить доказательством трудового стажа, если они содержат ссылку на документы, которые послужили основанием для их выдачи².

К числу других документов, служащих доказательством стажа работы, относятся характеристики (если они подписаны лицом, ведающим наймом и увольнением, и скреплены печатью), выписки из приказов о приеме на работу, переводе или увольнении, командировках, поощрениях, а также удостоверения, пропуска и т. п.

Перечисленные документы служат доказательством трудового стажа, если в них указан период работы либо из их содержания можно сделать соответствующий вывод о нем.

В подтверждение трудового стажа принимаются и справки, выдаваемые министерствами, ведомствами, главными управлениями, трестами и другими вышестоящими учреждениями системы, в которой трудились рабочие и служащие.

Справки архивных органов. Документы о трудовой деятельности граждан обычно хранятся в архиве предприятия, а затем (по истечении 40 лет) передаются в ведомственные и государственные архивы.

¹ См. ст. 40 КЗоТ.

² См.: Постановление Совета Министров РСФСР и ВЦСПС от 12 мая 1964 г. — СП РСФСР, 1964, № 8, ст. 60.

Архивные органы обязаны выдавать или высылать справки о работе по заявлениям трудящихся и запросам предприятий. Запросы могут делать и профкомы, а также их комиссии по социальному страхованию, по пенсионным вопросам.

В справке, выданной архивным органом, перечисляются документы, на основании которых она составлялась. Такая справка может служить доказательством трудового стажа.

Послужные и трудовые списки. Послужные списки велись до 1917 г. на некоторых государственных служащих и специалистов (например, земских врачей). В первые годы Советской власти в этих списках продолжали делать отметки о работе их владельцев. В подтверждение стажа должны приниматься только те сведения о работе, которые были внесены в послужной список на основании документов.

Трудовые списки велись с февраля 1927 г. на служащих государственных, общественных предприятий, учреждений республиканского и местного подчинения. На служащих кооперативных и общественных организаций трудовые списки начали заводить несколько позже — в 1929 г. Списки заполнялись в двух экземплярах и хранились администрацией по месту работы служащего. При увольнении служащему выдавалась на руки копия трудового списка, а основной экземпляр пересылался администрацией на новое место службы.

Все записи о работе вносились в оба экземпляра и заверялись подписью ответственного лица и печатью организации. Кроме того, на оборотной стороне обложки указывалось число записей, внесенных той или иной организацией за время работы служащего, после чего ставились подписи ответственного лица и печать предприятия. Отсутствие записей на обложке не может служить основанием для отказа засчитать в стаж время работы, службы, учебы, если эти записи внесены на

основании документов (приказов, распоряжений и т. д.), заверены подписью ответственного лица и скреплены печатью.

Порядок подтверждения стажа по трудовым спискам такой же, как и по трудовым книжкам.

Членские книжки членов кооперативных промысловых артелей. В РСФСР до 1 июня 1959 г. время работы в артели промысловой кооперации подтверждалось членской книжкой, выдаваемой при вступлении в данную артель. Если работник выбывал из артели и вступал в другую, последняя оформляла ему новую членскую книжку, причем продолжать первоначально выданную не имела права.

С 1 июня 1959 г. была введена членская книжка нового образца. Такие книжки велись на всех членов артели, и записи о работе могла производить каждая артель, в которой трудился работник. В книжках нового образца время работы в артелях указывалось на основании членских книжек старого образца или соответствующих справок.

Записи о работе в членских книжках заверялись руководителем артели или другим уполномоченным лицом, при этом указывалось основание для их внесения. Правильно оформленные членские книжки могут служить документом для подтверждения стажа на общих основаниях.

Документы о работе у отдельных граждан. Работа у отдельных граждан в качестве домашней работницы, шофера, секретаря, машинистки-стенографистки и т. п. подтверждается справками профсоюзных организаций, если договор о работе зарегистрирован в группоме профсоюза рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий.

Когда такую справку получить невозможно (например, если договор не регистрировался), время работы

подтверждается справкой нанимателя. Подлинность подписи нанимателя в этом случае заверяется домоуправлением (ЖЭКом), уличным комитетом или сельским (поселковым) Советом. Справка нанимателя должна быть подтверждена актом обследования, составляемым представителем районного (городского) отдела социального обеспечения с участием представителя домоуправления, ЖЭКа, уличного комитета или сельского Совета. Справки о работе, выданные родственниками или детьми нанимателя, не могут служить основанием для подтверждения стажа работы.

Документы о работе по найму за границей. Такая работа устанавливается по документам, легализованным (подтвержденным) Министерством иностранных дел СССР. Без легализации принимаются документы о стаже работы, выданные органами государств, с которыми СССР заключил соглашение о социальном обеспечении (НРБ, ЧССР, ГДР, СРР, ВНР, МНР); органами НСРА, КНР, КНДР, ПНР, СФРЮ, Кубы; властями, действовавшими до установления народно-демократической власти на территории перечисленных республик.

Расчетные книжки. Эти книжки выдаются всем рабочим и служащим, труд которых оплачивается сдельно, по истечении пяти дней после приема на работу¹. Книжка с записью о расчетах по заработной плате выдается работнику за несколько дней до ее выплаты. В расчетной книжке указываются фамилия, имя, отчество, дата поступления на работу, цех или отдел, в котором занят трудящийся, его должность, специальность, а также условия оплаты труда. Эти записи заверяются подписью ответственного лица и печатью предприятия.

¹ См. ст. 100 КЗот. Лицам, принятым на работу на срок менее одной недели, расчетные книжки, как правило, не выдаются.

Расчетные книжки могут служить доказательством стажа работы лишь при отсутствии других документов и за то время, за которое имеются отметки о выплате заработной платы, а также за период, указанный на обороте первого листа расчетной книжки (при наличии подписи ответственного лица и печати). Записи о расчетах по заработной плате заверяются бухгалтером-расчетчиком и штампом бухгалтерии.

Членские билеты профсоюзов. Стаж может подтверждаться членскими билетами лишь при отсутствии других документов. При этом засчитываются только периоды (на практике месяцы), за которые уплачивались взносы с заработной платы (в соответствующих случаях — со стипендии).

Необходимо помнить, что профсоюзные марки единого образца, которые подтверждают в членском билете уплату взносов с определенной суммы, введены в 1932 г. До этого отметки об уплате членских взносов производились каждым профсоюзом по-своему (существовала система отметок марками, штампами, печатками и распиской сборщика).

При отсутствии профсоюзного билета трудовой стаж может подтверждаться учетной карточкой члена профсоюза (за время, за которое есть отметки об уплате членских взносов с заработка или стипендии).

Документы, подтверждающие время службы в Вооруженных Силах СССР. Если в трудовой книжке нет соответствующей записи, время службы подтверждается военным билетом, справкой военного комиссариата или вышестоящей организации Министерства обороны, справкой архивного органа. Пребывание в партизанских отрядах в период Великой Отечественной войны доказывается справками, выданными штабами партизанских отрядов, а также справками партийных органов (по месту деятельности партизанских отрядов).

Из военного билета делается выписка (так же как и из трудовой книжки), а билет и книжка возвращаются владельцу.

Документы о времени обучения в учебных заведениях. Время обучения на практике удостоверяется копиями дипломов, свидетельств и иных подобных документов, заверенных в нотариальном порядке или районным (городским) отделом социального обеспечения. При отсутствии в документах сведений о периоде обучения дополнительно представляется справка о продолжительности обучения в данном учебном заведении в соответствующие годы. При утрате диплома (свидетельства, удостоверения) принимается его дубликат, выданный в установленном порядке. Время обучения может доказываться также справками, которые составляются на основании соответствующих документов. В частности, справки необходимы в тех случаях, когда обратившийся за пенсией не закончил полного курса обучения и не получил диплома (свидетельства, удостоверения).

Справка лечебного учреждения, выдавшего больничный листок, подтверждает период временной нетрудоспособности, начавшейся во время работы и продолжавшейся после расторжения трудового договора, за время со дня увольнения и до дня выздоровления или установления группы инвалидности.

Решение районного (городского) Совета народных депутатов по месту жительства инвалида служит основанием для зачета в трудовой стаж времени ухода за инвалидом I группы¹. Заявление об этом подается в районный (городской) отдел социального обеспечения, который передает его с необхо-

¹ О зачете в общий трудовой стаж времени ухода за инвалидом I группы см. с. 82.

димыми документами в исполком. Если инвалид умер или член семьи (либо другое лицо, ухаживающее за инвалидом) проживает отдельно, то заявление о зачете в стаж времени ухода за инвалидом подается в отдел социального обеспечения по месту жительства члена семьи.

Документы о пребывании на временно оккупированной неприятелем территории СССР. Пребывание в период Великой Отечественной войны на временно оккупированной неприятелем территории СССР или других государств, а также на территории государств, находившихся в состоянии войны с СССР, подтверждается обычно справками исполнительных комитетов Советов народных депутатов, которые располагают необходимыми сведениями.

§ 2. Установление общего и специального трудового стажа по свидетельским показаниям

Установление стажа по свидетельским показаниям — исключительный порядок его подтверждения. Таким образом можно доказывать лишь тот стаж, которого не хватает для получения пенсии¹. Следовательно, недопустимо устанавливать по свидетельским показаниям весь стаж, требуемый для назначения пенсии или надбавок к ней за длительный общий или непрерывный стаж. Кроме того, свидетельскими показаниями подтверждается лишь работа в качестве рабочего или служащего, члена артели промысловой кооперации либо другая работа, выполняемая работником подлежал социальному страхованию. Иные виды деятельности, включаемые в стаж при назначении пенсий, например

¹ См. п. 118 Положения. Об установлении по свидетельским показаниям стажа работы за границей см. п. 119 Положения.

военная служба¹, служба в милиции², обучение в различного рода учебных заведениях, свидетельскими показаниями не устанавливаются. Показаниями свидетелей подтверждается работа лишь на предприятиях. В связи с этим время работы у отдельных граждан (домашние работницы, шоферы, секретари и др.) на основе показаний свидетелей не устанавливается.

Доказательство недостающего для назначения пенсии стажа свидетельскими показаниями допускается лишь в случаях, когда документы не сохранились и получить их невозможно вследствие ликвидации предприятия либо отсутствия архивных данных. Указанное обстоятельство подтверждается соответствующей справкой, выдаваемой предприятием или архивным органом.

Подтверждение стажа по свидетельским показаниям возможно также, если не удастся установить местонахождение архивов ликвидированного предприятия или если архивы о личном составе работавших сохранились не полностью.

По показаниям свидетелей стаж устанавливается в тех случаях, когда не менее половины необходимого для назначения пенсии стажа подтверждено документами. Это правило действует и в отношении пенсий, назначаемых на льготных условиях и в льготных размерах. Следовательно, по свидетельским показаниям можно определить не более половины стажа на под-

¹Время службы в армии бывших военнослужащих — солдат, матросов, сержантов и старшин (кроме сверхсрочнослужащих) устанавливается на основании свидетельских показаний по специальным правилам военными комиссариатами, которые выдают об этом соответствующую справку.

²Служба в органах милиции лиц высшего, старшего, среднего и младшего начальствующего состава до 25 мая 1931 г. и служба лиц рядового состава до 1 января 1933 г. может подтверждаться свидетельскими показаниями, поскольку работники милиции в этот период подлежали социальному страхованию.

земных работах, на работах с вредными условиями труда, в горячих цехах и на других работах с тяжелыми условиями труда, необходимого для назначения такой пенсии¹.

Пример. У трудящегося документами подтвержден стаж работы в течение 18 лет, из них четыре года — в качестве подземного рабочего на угольной шахте.

Документы о предыдущей работе на другой шахте (в том числе в течение семи лет — подземным рабочим) не сохранились. В данном случае общий стаж, недостающий для назначения пенсии по возрасту, может быть доказан свидетельскими показаниями. Что же касается стажа подземной работы, то его в таком порядке устанавливать нельзя, ибо пришлось бы подтверждать шесть лет работы, а не пять (для назначения пенсии на льготных условиях требуется 10 лет соответствующего трудового стажа, а документами подтверждены лишь четыре года).

Иное предусмотрено, если стаж работы неполный: для назначения пенсии при неполном стаже (независимо от ее вида) по свидетельским показаниям может устанавливаться стаж не более той продолжительности, которая подтверждена документами. Так, если обратившийся за пенсией при неполном стаже подтвердил документами свою работу в течение девяти лет, то по показаниям свидетелей может быть доказан стаж не более девяти лет, даже при условии, если гражданин работал более длительный период.

Подтвержденным документами считается при этом весь стаж, доказанный в таком порядке, включая как работу, так и другие периоды (военную службу, обучение в высших и средних специальных учебных заведениях и т. д.).

¹ См. часть 2 п. 118 Положения. На практике это правило применяется и при назначении пенсий по возрасту на льготных условиях в связи с работой в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к ним, а также работникам предприятий текстильной промышленности и женщинам-механизаторам (см. подпункты «в», «д» и «е» пп. 16 и 91 Положения).

Из этих правил установлено исключение. В отдельных случаях министерствам социального обеспечения союзных республик предоставлено право разрешать устанавливать по свидетельским показаниям более половины стажа, необходимого для назначения пенсии (в том числе на льготных условиях и в льготных размерах). Такие случаи связаны с обстоятельствами, вследствие которых документы о стаже не сохранились. К этим обстоятельствам относятся: временная оккупация неприятелем соответствующей части территории СССР в период Великой Отечественной войны; эвакуация предприятий в тот же период; стихийные бедствия (пожар, наводнение и др.). Приведенный перечень является исчерпывающим, и при несохранности документов по другим причинам исключения не допускаются.

Существует определенный порядок возбуждения ходатайств об установлении по свидетельским показаниям более половины стажа, необходимого для назначения пенсии. В РСФСР, например, эти вопросы рассматриваются министерством по ходатайствам областных и краевых отделов социального обеспечения. К ходатайствам прилагаются справки об отсутствии архивных данных о работе заявителя, справки соответствующих организаций или местных органов власти о причинах несохранности архивов (в случае когда документы не сохранились вследствие стихийных бедствий); протоколы опроса свидетелей, по которым комиссия по назначению пенсий установила стаж работы; мнение комиссии о причинах, дающих основание сделать для данного лица исключение; акт обследования (в нем, в частности, отражается материальное положение заявителя и его семьи); другие документы, имеющие существенное значение.

Стаж устанавливается на основании показаний двух или более свидетелей. Свидетелем может быть любой

гражданин, знающий о работе того лица, стаж которого он подтверждает. Особые требования предъявляются к одному из свидетелей. Он должен знать заявителя по совместной работе на одном предприятии (в учреждении, организации) или в одной системе. При этом под совместной работой в одной системе понимается обычно трудовая деятельность на разных предприятиях, подчиненных одному вышестоящему органу, либо на двух предприятиях, одно из которых непосредственно подчинено другому. Так, работающими в одной системе являются, например, работники объединения, хотя они и трудятся на разных предприятиях, служащие различных отделов областного или районного исполкома Совета народных депутатов, учителя и другие работники школ, подведомственных отделу народного образования.

Факт совместной работы с заявителем свидетель должен доказать документами. Таким документом может быть как трудовая книжка, справка, так и любой другой документ, удостоверяющий не продолжительность, а лишь факт совместной работы (пропуск, характеристика и т. д.). Министерства социального обеспечения вправе в исключительных случаях разрешать устанавливать стаж также по показаниям свидетелей, не имеющих документов о совместной работе (если документы не сохранились по причинам, о которых говорилось выше).

Другими свидетелями могут быть лица, которые хотя и не работали совместно с заявителем (например, соседи, знакомые и др.), но знают о его работе, могут назвать предприятие, где он трудился; и период его работы. Даже родственные отношения заявителя и свидетеля не могут служить причиной отказа в вызове свидетеля для дачи показаний.

Заявление об установлении недостающего стажа по показаниям свидетелей подается администрации пред-

приятия¹ вместе с заявлением о назначении пенсии. В нем указывается период работы, который необходимо подтвердить свидетельскими показаниями, называются свидетели и их адреса. Это заявление вместе со справками о том, что архивные данные не сохранились, прилагается к «Представлению», направляемому администрацией предприятия и профкомом в комиссию по назначению пенсий.

Стаж работы по свидетельским показаниям устанавливается лишь комиссией, которая оценивает личные показания свидетелей и заявителя. Она вправе установить стаж за то время, которое подтверждают не менее чем два (или более) свидетеля, но не более того времени, которое проработал хотя бы один из свидетелей совместно с заявителем. Так, если один из свидетелей подтверждает, что заявитель работал на заводе с 1 марта 1937 г. по 1 марта 1938 г. (этот свидетель доказал факт своей работы на заводе пропуском), второй свидетель, не работавший совместно с заявителем, указывает период с 1 марта 1937 г. по 1 июня 1939 г., то комиссия может установить стаж работы с 1 марта 1937 г. по 1 марта 1938 г.

Обычно свидетель да и сам заявитель затрудняются назвать точные даты начала и окончания работы, они указывают лишь месяц и год, а иногда только год. В таких случаях началом работы или ее окончанием считается середина месяца (15-е число) и середина года (1 июля). Так, если оба свидетеля указали, что заявитель поступил на работу в апреле 1935 г., а оставил ее в 1938 г., то началом работы признается 15 апреля 1935 г., а окончанием — 1 июля 1938 г.

О времени рассмотрения вопроса в комиссии заявитель и свидетели ставятся в известность заранее.

Такие заявления могут подаваться и непосредственно в отдел социального обеспечения по месту жительства.

Если свидетели живут в другом городе или районе, их опрашивает комиссия исполкома по месту жительства. Затем протоколы опроса пересылаются в ту комиссию, в которую было подано заявление об установлении стажа по свидетельским показаниям. Эта комиссия и выносит решение¹.

За рабочими и служащими, приглашенными в рабочее время в комиссию по назначению пенсий в качестве свидетелей, сохраняется средний заработок².

По общему правилу вопрос об установлении недостающего стажа по свидетельским показаниям рассматривается комиссией в связи с подачей заявления о назначении пенсии. Однако в отдельных случаях по просьбе рабочего, служащего, администрации предприятия или профкома по месту последней работы трудящегося комиссия может установить стаж и до наступления условий, дающих право на пенсию (например, ранее достижения пенсионного возраста). Протоколы заседания комиссии с изложением решения выдаются в таких случаях заявителю.

При обращении за пенсией впоследствии эти протоколы прилагаются к заявлению наряду с другими документами и передаются в отдел социального обеспечения.

VII. ИСЧИСЛЕНИЕ ПЕНСИИ

§ 1. Заработок и пенсия

Советское пенсионное законодательство предусматривает определение размеров пенсий двумя методами: на основе заработка и в твердых суммах.

¹ Комиссия вправе, не вызывая свидетелей для личных показаний, рассмотреть их письменные показания, если подлинность подписей этих лиц засвидетельствована в нотариальном порядке.

² См. ст. 111 КЗоТ.

Первый метод является основным. Из заработка¹ пенсия исчисляется всем рабочим и служащим, колхозникам, военнослужащим рядового, сержантского и старшинского состава срочной службы, работавшим до призыва на военную службу в качестве рабочих или служащих, некоторым другим категориям граждан, а также их семьям.

Второй метод имеет ограниченное применение, практически к нему прибегают лишь тогда, когда нет заработка, из которого можно было бы подсчитать пенсию. Однако, предусматривая установление пенсий в твердых суммах, законодательство вместе с тем допускает возможность их перерасчета в дальнейшем из заработка.

Средний заработок, принимаемый для исчисления пенсии, подсчитывается по особым правилам, установленным в пенсионном законодательстве².

Существуют некоторые общие особенности, свойственные порядку исчисления среднего заработка для назначения пенсий рабочим, служащим и их семьям:

1. Исчисление пенсии из полного заработка, а не из той суммы, которая выплачивается работнику после удержания налогов. Так, при заработке 200 руб. размер пенсии по возрасту составит 100 руб. в месяц, т. е. 50% заработка. Однако работнику фактически выплачивается не 200 руб., а 178 руб. 80 коп. (за вычетом подоходного налога — 21 руб. 20 коп.). Пенсия в сумме 100 руб. составляет таким образом около 56% этого чистого заработка (сама пенсия не облагается налогом).

2. Подсчет среднемесячного заработка, принимаемого для исчисления пенсии, производится лишь за те месяцы, которые рабочий или служащий проработал

полностью. Следовательно, в расчет не принимаются неполные месяцы, когда заработок трудящегося был меньше обычного¹.

3. Включение в состав заработка всех видов оплаты труда (за исключением некоторых²) независимо от источников выплаты.

4. Возможность выбора среднего заработка для исчисления пенсии при ее назначении за один из двух периодов, когда заработок был наиболее высоким.

§ 2. Периоды, за которые подсчитывается среднемесячный заработок при назначении и перерасчете пенсий

Эти периоды различаются в зависимости от того, назначается ли пенсия впервые или она пересчитывается из более высокого заработка.

Исчисление среднего заработка при назначении пенсии. Средний заработок в данном случае может определяться за два отрезка времени — короткий и более длительный. Обращающемуся за пенсией надо разъяснить, что он вправе выбрать среднемесячный заработок за любой из этих двух периодов.

Если гражданин выбрал более короткий период, то среднемесячный заработок подсчитывается за 12 последних месяцев работы перед ее прекращением (для продолжающих трудиться — перед обращением за пенсией). Для этого фактический заработок за все указанные месяцы складывается и полученная сумма делится на 12. По желанию обратившегося за пенсией исключаются из подсчета и заменяются другими, непосредственно предшествующими месяцами, те месяцы, на протяжении которых рабочий или служащий не работал

¹ О форме справки о заработке и правилах ее выдачи см. с. 186.

² См. раздел VI Закона и раздел IX Положения.

¹ Подробно см. § 2 настоящего раздела.

² Подробно см. § 3 настоящего раздела.

(весь месяц или часть его) вследствие болезни, отпуска (в том числе дополнительного, кратковременного без сохранения заработной платы, отпуска в связи с обучением), увольнения и в других случаях освобождения от работы, предусмотренных законодательством. Месяцы, в течение которых работник фактически не работал или проработал неполное число рабочих дней по другим причинам, не исключаются из подсчета и не заменяются. Практически не исключаются из подсчета лишь те месяцы, которые оказались неполными вследствие невыходов на работу без уважительных причин, т. е. прогулов. Заработок за такие неполные месяцы учитывается, следовательно, наравне с заработком за полные месяцы работы.

Неполные месяцы могут заменяться полными в пределах двух лет. Если в этих пределах 12 полных месяцев не набирается, то заработок суммируется за фактически проработанные полные месяцы и делится на их число (наравне с полными месяцами здесь также учитываются и неполные месяцы, если они не заменяются).

Пример 1. Для исчисления пенсии подсчитывается средний заработок за 12 последних месяцев работы — с 1 июня 1984 г. по май 1985 г. За этот период гражданин работал пять месяцев с неполным числом рабочих дней (с 25 июня по 19 июля 1984 г. и с 1 по 18 апреля 1985 г. он находился в очередном отпуске, в январе и феврале 1985 г. в течение девяти дней был временно нетрудоспособен). Месяцы с неполным числом рабочих дней (их в нашем примере пять) могут быть заменены другими, с полным числом рабочих дней, непосредственно предшествующими 12-месячному периоду (то есть маем, апрелем, мартом, февралем и январем 1984 г.). Заработок за 12 полных месяцев суммируется и делится на 12. Из полученного среднемесячного заработка определяется размер пенсии.

Пример 2. За этот же период рабочий проработал полностью лишь два месяца, девять месяцев оказались с неполным числом рабочих дней по уважительным причинам, а один — вследствие трехдневного прогула. Девять неполных месяцев по желанию рабочего подлежат замене, а один месяц, когда имел место прогул,

не заменяется. Предположим, что за двухлетний период (с 1 июня 1983 г. по май 1985 г.) набралось только восемь полных месяцев.

В данном случае надо сложить заработок за восемь полных месяцев работы и один неполный месяц и сумму заработка разделить на девять.

По этим правилам подсчитывается средний заработок и в тех случаях, когда рабочий или служащий за два последних года перед прекращением работы (обращением за пенсией) проработал менее года, например всего пять месяцев. В этом случае надо взять заработок за полные месяцы его работы в течение указанного периода и общую сумму разделить на число таких месяцев. Если рабочий или служащий за пять месяцев полностью проработал, допустим, три месяца, а в двух других болел, надо взять заработок за три полных месяца и разделить его на три.

Неполные месяцы работы заменяются полными исключительно в интересах обратившегося за пенсией, так как заработок за полный месяц обычно выше заработка за месяц с неполным числом рабочих дней. Однако в некоторых случаях заработок за неполный месяц может оказаться выше (например, если работнику выплачена премия за квартал или «тринадцатая зарплата»). Такие месяцы не заменяются другими, и заработок за них учитывается наравне с заработком за полные месяцы. При этом принимается во внимание весь заработок за фактически проработанные в неполном месяце дни, а также сумма полученных в нем премий. Другие выплаты (например, пособия по временной нетрудоспособности, средний заработок, выплаченный за время отпуска) учитываются наравне с заработком¹.

Предусмотрен определенный порядок исчисления пенсии, если работник перед обращением за ней прора-

¹ О том, какие выплаты включаются в заработок, см. § 3 настоящего раздела.

ботал менее одного полного месяца. В таких случаях заработок за проработанное время делится на число отработанных дней и полученная сумма умножается на число рабочих дней в месяце, исчисленное в среднем за год¹. Заработок, из которого исчисляется пенсия, не может превышать полуторной тарифной ставки.

Если трудящийся для исчисления среднемесячного заработка при назначении пенсии выбрал более длительный период, то в расчет принимается заработок за любые пять лет подряд из последних десяти лет перед обращением за пенсией. При этом общая сумма заработка за фактически проработанные пять лет делится на 60, т. е. на число календарных месяцев в пятилетнем периоде. По желанию обратившегося за пенсией неполные месяцы работы из подсчета исключаются и заменяются другими (непосредственно предшествующими избранному пятилетнему периоду или следующими за ним). Однако неполные месяцы засчитываются в счет 60 месяцев работы не только в случаях, когда заработок не снизился, но и во всех иных случаях, если без них не набирается 60 месяцев работы, поскольку средний заработок определяется лишь за 60 месяцев.

Пять лет работы подряд могут быть выбраны из любого периода в течение десяти лет перед обращением за пенсией. Так, при обращении за пенсией 2 января 1985 г. среднемесячный заработок для исчисления пенсии может быть подсчитан за следующие годы: 1975—1979, 1976—1980, 1977—1981, 1978—1982, 1979—1983 или 1980—1984. Пятилетний период необязательно должен исчисляться с начала календарного года, он может быть выбран с любого месяца, например с 1 сентября 1976 г. по 1 сентября 1981 г. Необходимо лишь, чтобы пять лет следовали подряд, один год за другим.

¹ В п. 122 Положения указано число 25,4 в расчете на шестидневную и 21,2 — в расчете на пятидневную рабочую неделю.

Должен ли трудящийся работать в течение всех десяти лет? Нет, не обязательно. Десять лет — это календарный срок, отсчитываемый обратно от дня обращения за пенсией. В его рамках и выбирается пятилетний период. Если рабочий или служащий, подавший заявление о назначении пенсии 1 марта 1985 г., перед этим не работал, например, два года, то он может выбрать пятилетний период за время своей работы с 1 марта 1975 г. по 1 марта 1983 г.

В пятилетнем периоде работы допускаются перерывы. Однако они не должны превышать в общей сложности 12 месяцев. При более длительных перерывах среднемесячный заработок за пятилетний период не может приниматься для исчисления пенсии.

В случаях перерыва в работе, не превышающего 12 месяцев, недостающие месяцы берутся непосредственно перед или после выбранного пятилетнего периода. Они могут также заменяться частично предшествующими и частично последующими месяцами¹.

Пример. Рабочий обратился за пенсией 1 апреля 1985 г. и выбрал заработок за период с мая 1978 г. по апрель (включительно) 1983 г. В избранном периоде был перерыв в работе три месяца (с 1 июля по 1 октября 1981 г.) и 14 месяцев оказались с неполным числом рабочих дней (отпуск и временная нетрудоспособность). За три месяца, когда рабочий болел три — пять дней, заработок с учетом полученной премии и пособия по временной нетрудоспособности был выше, чем за отдельные месяцы с полным числом рабочих дней.

В этом примере нужно заменить три месяца перерыва в работе. По желанию рабочего следует заменить все месяцы или часть из них (из 11) с неполным числом рабочих дней. Что касается трех неполных месяцев, заработок за которые не снизился, то их можно не заменять другими. Вопрос о замене месяцев (непосредственно предшествующими или последующими либо частично первыми, а частично вторыми) должен решить сам рабочий.

¹ Следует иметь в виду, что перерывы в работе между двумя крайними месяцами этого периода во всех случаях также не могут превышать в общей сложности 12 месяцев.

Иногда десятилетний или пятилетний период прерывается службой в Вооруженных Силах СССР. Для таких случаев установлено особое правило: время указанной службы не включается в десятилетний срок и не считается перерывом в пятилетнем периоде¹. По желанию обратившегося за пенсией не включается в десятилетний срок и не считается перерывом в пятилетнем периоде время, в течение которого он являлся инвалидом согласно заключению ВТЭК (независимо от того, выплачивалась ли в указанный период пенсия).

За один из двух указанных выше периодов (12 месяцев или пять лет) подсчитывается среднемесячный заработок при назначении всех видов пенсий — по возрасту, по инвалидности и по случаю потери кормильца.

Специальное правило установлено для лиц, проработавших в качестве трактористов-машинистов в колхозах, совхозах, на предприятиях водного и лесного хозяйства и Союзсельхозтехники не менее 20 или 15 лет (соответственно для мужчин и женщин). Пенсия по возрасту начисляется по их желанию исходя из среднего заработка за любые пять лет работы подряд в качестве трактористов-машинистов. В отличие от общего правила выбор пяти лет работы подряд не ограничен десятилетним сроком, но принимается в расчет заработок не по любой работе, а только в качестве тракториста-машиниста.

Исчисление среднемесячного заработка при перерасчете назначенной пенсии. Установленная ранее пенсия может затем пересчитываться из нового, более высокого заработка. Пенсия пересчитывается лицам, проработавшим после назначе-

¹ Такое же правило применяется в отношении работы в качестве председателя или заместителя председателя колхоза, если данный работник был направлен в колхоз по решению советского или партийного органа.

ния пенсии не менее двух лет с более высоким заработком, чем тот, из которого она исчислялась ранее. Если пенсия была установлена в твердом размере (например, пенсия по инвалидности учащегося высшего учебного заведения, ранее не работавшему), но после ее назначения пенсионер проработал в качестве рабочего или служащего не менее двух лет, то она также может быть пересчитана из заработка¹.

Пересчитывают пенсию по заявлению пенсионера. Он вправе выбрать для перерасчета среднемесячный заработок за любой двухлетний период работы после назначения пенсии. Два года должны следовать один за другим. Начинать исчисление двухлетнего периода можно с любого месяца (января, февраля, марта и т. д.). При перерасчете пенсии может учитываться заработок и за то время работы, в течение которого пенсия не выплачивалась. Так, если пенсия по инвалидности, назначенная с 1 февраля 1975 г., не выплачивалась с 1 февраля 1976 г. по май 1977 г. (вследствие, например, несвоевременного прохождения освидетельствования во ВТЭК или снятия инвалидности в связи с улучшением состояния здоровья), то для перерасчета можно взять заработок за любые два года работы после назначения пенсии, в том числе, например, полностью за период с 1 февраля 1975 г. по 1 февраля 1977 г.

Двухлетний период работы не обязательно должен быть непрерывным: в нем допускаются перерывы в работе, не превышающие в общей сложности шести месяцев. Таким образом, непременным условием для перерасчета пенсии является работа в течение не менее 24 месяцев в пределах двух лет и шести месяцев.

Для перерасчета пенсии из нового заработка не требуется, чтобы в каждом из 24 месяцев работы заработок оказался выше того, из которого исчислена пен-

¹ См. ст. 54 Закона и пп. 125—126 Положения.

сия. Необходимо лишь, чтобы средний заработок за два года работы был выше прежнего заработка.

Средний заработок для перерасчета пенсии определяется следующим образом. Заработок за проработанные два года складывается, и полученная сумма делится на 24. При этом по желанию обратившегося за перерасчетом месяцы, в течение которых он фактически не работал или проработал неполное число рабочих дней вследствие болезни, увольнения и в других случаях освобождения от работы, предусмотренных законодательством, исключаются из подсчета и заменяются другими, непосредственно предшествующими или последующими месяцами в пределах двух лет и шести месяцев.

В тех случаях, когда в пределах двух лет и шести месяцев не набирается 24 полных месяца работы, среднемесячный заработок подсчитывается за фактически проработанные полные месяцы в этом периоде (заработок за эти месяцы суммируется и делится на их число, по желанию пенсионера в подсчет включаются и месяцы с неполным числом проработанных дней, например когда заработок за такие месяцы не снизился либо оказался выше). Если пенсионер проработал после назначения пенсии ровно 24 месяца, то замена неполных месяцев, естественно, не может производиться, они просто исключаются (по желанию пенсионера) из подсчета, и средний заработок определяется за полные месяцы.

Пример. Пенсия назначена с 1 ноября 1977 г. После этого пенсионер продолжал работать сначала с меньшим заработком, чем до перехода на пенсию, а с 1 августа 1979 г. — с более высоким. Перерыв в работе составлял четыре месяца — с 1 августа по 1 декабря 1984 г. Для перерасчета пенсии пенсионер может выбрать заработок за любые два года. Он выбрал период с 1 февраля 1983 г. по 1 февраля 1985 г., в это время в работе был перерыв в течение четырех месяцев и пять месяцев работы оказались с неполным числом рабочих дней (в марте 1984 г. и в январе 1985 г. — в связи с отпусками, а в апреле, июне 1983 г. и в июле 1984 г. — в связи с временной нетрудоспособностью).

Указанные месяцы надо заменить непосредственно предшествующими выбранному периоду, но в пределах шести месяцев, т. е. начиная с августа 1982 г.¹ Однако в августе, октябре и ноябре пенсионер проработал неполное число рабочих дней. Следовательно, за два года и шесть месяцев, с 1 августа 1982 г. по 1 февраля 1985 г., набралось лишь 18 полных месяцев работы. Заработок за 18 полных месяцев работы складывается и делится на 18.

Каждый последующий перерасчет пенсии производится не ранее чем через два года после предыдущего перерасчета.

Исчисление среднемесячного заработка при переходе с одной пенсии на другую. Согласно действующим правилам² гражданам, имеющим одновременно право на различные пенсии (например, на пенсию по возрасту и инвалидности), назначается одна пенсия по их выбору. Выбрав ее, пенсионер может затем изменить свое решение и перейти на другую пенсию, от получения которой он раньше отказался. Нередко случается и так, что право на нее возникает позднее, то есть в период получения другой пенсии.

Перевод с одной пенсии на другую рассматривается как новое назначение пенсии. Учитывая это, при переводе с одной пенсии на другую среднемесячный заработок для определения размера новой пенсии подсчитывается либо за 12 последних месяцев работы перед прекращением трудовой деятельности (а для продолжающих работать — перед обращением за пенсией нового вида), либо из заработка за любые пять лет подряд из последних десяти лет перед обращением за пенсией нового вида.

Заявление о переводе с одной пенсии на другую работающие пенсионеры подают администрации предприятия, а неработающие — непосредственно в район-

¹ Месяцы, в течение которых пенсионер не работал, заменяются в обязательном порядке, а остальные — по его усмотрению.

² См. ст. 3 Закона и п. 5 Положения.

ный (городской) отдел социального обеспечения. К заявлению прилагаются все необходимые документы и справка о заработке.

Установлен и льготный порядок исчисления пенсии нового вида. Он введен в связи с тем, что после назначения пенсии, например, по инвалидности и до перехода на пенсию по возрасту (наиболее типичный и массовый случай перехода с одной пенсии на другую) пенсионер продолжает работать, но, как правило, в небольшом объеме, и заработок его обычно ниже, чем до наступления инвалидности. Учитывая это, предусмотрено, что по желанию пенсионера новая пенсия может быть определена из заработка, который принимался при исчислении прежней пенсии. Заработок устанавливается по документам, имеющимся в пенсионном деле пенсионера¹. Если ранее выплачиваемая пенсия пересчитывалась из более высокого заработка, который пенсионер получал после назначения этой пенсии, то для исчисления новой пенсии может быть взят среднемесячный заработок, принятый для перерасчета прежней пенсии². Пенсионеру, не обращавшемуся за перерасчетом пенсии, но имевшему на это право, новая пенсия может быть исчислена из среднемесячного заработка за соответствующие два года работы.

§ 3. Виды заработной платы, учитываемые при подсчете среднего заработка для определения размера пенсии

В заработок для исчисления пенсии включаются все виды заработной платы, на которые по действующим

¹ См.: Разъяснение Госкомтруда от 19 августа 1959 г. — Бюллетень Госкомтруда, 1959, № 5.

² О перерасчете пенсии из более высокого заработка см. с. 132.

начисляются страховые взносы¹, кроме заработной платы за сверхурочную работу, совместительство и какого рода выплат единовременного характера². Следовательно, чтобы определить заработок для пенсии, необходимо знать, на какие виды зарплаты начисляются страховые взносы. Практически они начисляются на все виды оплаты труда, которые установлены для рабочих и служащих, независимо от источников их выплаты (за счет фонда заработной платы, фонда материального поощрения, средств заказчика и других организаций и т. д.)³.

В составе заработной платы различают две части — основную и дополнительную.

Основная часть включает в себя оплату по тарифным ставкам, должностным окладам, различные доплаты, надбавки, районные коэффициенты. Источником ее выплаты служит фонд заработной платы. Эта часть в основном стабильна и обуславливается количеством и качеством труда, квалификацией работника, условиями труда, отраслью народного хозяйства; она не может быть ниже установленного государством минимального размера и регулируется в централизованном порядке.

Дополнительная часть зависит обычно от результатов работы предприятия и работников, а источником ее выплаты служит не только фонд заработной платы. В нее включаются различные премии, а также вознаграждения по итогам работы предприятия за год. Для до-

¹ Неуплата предприятием страховых взносов не лишает рабочих и служащих права на обеспечение по государственному социальному страхованию (ст. 100 Основ).

² См. ст. 53 Закона и п. 124 Положения.

³ Вознаграждение, выплачиваемое по гражданско-правовым договорам (договорам подряда, комиссии, поручения, аренды и т. п.), не является вознаграждением за работу в качестве рабочего или служащего, то есть заработной платой. В связи с этим страховые взносы на указанное вознаграждение не начисляются.

полнительной части заработной платы характерно локальное регулирование, осуществляемое администрацией предприятия совместно с профкомом.

Как правило, в отношении начисления страховых взносов на основную часть заработной платы сомнений не возникает. Надо лишь помнить, что в нее входят также различные доплаты и надбавки, выплачиваемые за соответствующую квалификацию работника (высококвалифицированным мастерам и инженерно-техническим работникам за классность, ученую степень и т. п.), интенсивность труда (руководство бригадой, выполнение обязанностей отсутствующего работника, совмещение профессий, руководство производственной практикой, обучение учеников на производстве, за выполнение работ, тарифицируемых ниже присвоенного работнику разряда, и т. п.), особые условия труда (вредность, тяжесть, опасность, работа в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, в ночное время) и по другим основаниям (в связи с сокращением продолжительности рабочего времени для подростков, в предвыходные и предпраздничные дни и т. д.).

На дополнительную часть заработной платы также должны начисляться страховые взносы. Они начисляются, например, на все виды премий, которые предусмотрены установленными системами оплаты труда на данном предприятии, независимо от периодичности их выплаты (по итогам работы за месяц, квартал, по окончании работы или ее этапов и т. д.), а также источников финансирования. К ним в первую очередь относятся премии, выплачиваемые за выполнение и перевыполнение производственных показателей. Положения о таких премиях разрабатывается администрацией и профкомом на основании соответствующих типовых положений. Наряду с этим премирование отдельных категорий работников осуществляется и на основании специальных нормативных актов. К числу таких премий относят-

ся, например, премии за экономию топлива, электроэнергии, сбор, хранение, сдачу и отгрузку лома и отходов черных и цветных металлов, создание и выпуск новых и улучшенных товаров народного потребления, высококачественное изготовление и своевременную отгрузку продукции для экспорта; премии строителям за ввод в действие производственных мощностей, объектов строительства в установленные сроки или досрочно, выполнение месячных или квартальных планов строительно-монтажных работ по объектам, экономию строительных материалов и сохранность сборных конструкций и деталей; экономию, достигнутую бригадой, работающей на условиях хозрасчета в строительстве; премии, выплачиваемые по Положению о премировании научных работников; премии работникам проектных, конструкторских и научно-исследовательских, опытно-конструкторских организаций, выплачиваемые за обеспечение высокого качества выполняемых проектных и других работ, успешную разработку типовых проектов, досрочное выполнение проектных и изыскательных работ, а также успешное выполнение тематических планов проектно-изыскательских работ, если эти премии выплачены из средств, оставляемых в распоряжении руководителей указанных организаций, или из фонда материального поощрения.

Страховые взносы начисляются и на вознаграждение, выплачиваемое из фонда материального поощрения за общие результаты работы предприятия по итогам за год («тринадцатая зарплата»), на процентные надбавки и ежегодное вознаграждение за выслугу лет отдельным категориям работников.

Наиболее полный перечень тех выплат, на которые начисляются страховые взносы, дан в Инструкции о порядке взимания страховых взносов и расходования средств государственного социального страхования, утвержденной постановлением Президиума ВЦСПС от

29 февраля 1960 г.¹ Следует иметь в виду, что перечислить все виды премий и других выплат, на которые должны начисляться страховые взносы, практически невозможно, поскольку в действующий порядок систематически вносятся изменения и дополнения. Поэтому при сложных обстоятельствах вопросы о начислении страховых взносов следует решать методом исключения с учетом приведенных в специальном Перечне видов вознаграждений, премий и других выплат, на которые страховые взносы не начисляются².

В заработок для исчисления пенсий не включаются оплата сверхурочных работ, совместительства и всякого рода выплаты единовременного характера, хотя, как правило, страховые взносы на них начисляются.

Сверхурочной признается работа, производимая по распоряжению или с ведома администрации предприятия сверх установленного законом для данной категории работников нормированного рабочего времени, проработанного на том же предприятии. Выполнение такой работы допускается в исключительных случаях, предусмотренных законом, каждый раз с разрешения комитета профсоюза и оплачивается в повышенном размере.

При поденном учете рабочего времени сверхурочной считается работа, выполняемая трудящимся сверх установленного для него рабочего времени (нормального или сокращенного). В случаях суммированного учета рабочего времени³ сверхурочными признаются те часы,

¹ Социальное страхование в СССР, 1976, с. 203. В Инструкции перечислены и некоторые выплаты, на которые страховые взносы не начисляются.

² См. с. 144. Перечень одобрен Президиумом ВЦСПС 22 ноября 1974 г., он не является исчерпывающим.

³ Такой учет рабочего времени в соответствии со ст. 52 КЗоТ может вводиться (по согласованию с комитетом профсоюза) на непрерывно действующих предприятиях, а также в отдельных производствах, цехах, участках и на некоторых видах работ, где по условиям производства не может быть соблюдена установленная ежедневная или еженедельная продолжительность рабочего времени.

которые отработаны сверх установленной нормы рабочих часов в данном учетном периоде (например, за месяц). На заработок за сверхурочную работу (так же как и за работу по совместительству) страховые взносы начисляются, но в расчет он не принимается.

Иногда рабочий день врача, медицинской сестры или фельдшера превышает установленное рабочее время в связи с тем, что приходится подменять другого медицинского работника, временно отсутствующего по болезни, находящегося в отпуске, командировке и т. п. В таких случаях время, проработанное сверх установленного, оплачивается в одинарном размере по должности отсутствующего работника и не считается сверхурочным. Следовательно, оплата за выполнение этой работы включается в заработок для исчисления пенсии. Выполнение такой же работы по вакантной должности является совместительством, и оплата за нее не включается в заработок для исчисления пенсии.

Если трудящийся работал сверх установленного рабочего времени из-за неявки сменяющего работника к моменту окончания смены, работа признается сверхурочной и оплата за нее не включается в заработок для назначения пенсии¹.

Совместительством по службе считается одновременное занятие, помимо основной, другой платной должности на предприятии, а также выполнение, кроме основной, другой регулярной платной работы². Выполнять две работы на одном и том же предприятии, а также в двух, если одно из них подчинено другому, либо соподчиненных предприятиях запрещается. Исключение из правила сделано для некоторых работников, в частности врачей (в том числе ветеринарных) и дру-

¹ См.: Разъяснение Госкомтруда и ВЦСПС от 29 апреля 1960 г.— Бюллетень Госкомтруда, 1960, № 8.

² См.: Постановление Совета Министров СССР от 10 декабря 1959 г.— СП СССР, 1959, № 20, ст. 164.

гих медицинских, фармацевтических, ветеринарных, педагогических работников, младшего медицинского обслуживающего персонала и рабочих учреждений здравоохранения, просвещения и социального обеспечения, дошкольных, внешкольных учреждений, школ и школ-интернатов, туристских баз, кемпингов, пансионатов и домов отдыха, руководителей кружков Дворцов и Домов культуры, клубов, Домов техники, Домов народного творчества и других учреждений клубного типа.

Заработная плата за работу по совместительству не учитывается при исчислении пенсии, даже если эта работа производится на том же предприятии.

Однако из этого правила установлены исключения. Оплата работы по совместительству включается в заработок тем работникам, которые по основной должности не получают полного должностного оклада (ставки). В таких случаях берется заработок по всем местам работы, но не выше полного должностного оклада (ставки) по основной должности¹. Так, если полный должностной оклад работника по основной работе составляет 160 руб. в месяц, но он получает $\frac{3}{4}$ данного оклада и работает на другой работе, то общая сумма заработка по основной и совмещаемой должностям, принимаемого для исчисления пенсии, ограничивается 160 рублями.

Следует учитывать также, что совместительством не считается выполнение работником, помимо основной, другой оплачиваемой работы без занятия штатной должности на том же предприятии, а также выполнение обязанностей, за которые законодательством установлена доплата к окладу (ставке) в процентах или рублях². В связи с этим в заработок, из которого исчисляется пенсия, включается, например:

учителям общеобразовательных школ и преподавателям средних специальных учебных заведений — дополнительная плата за выполнение обязанностей классного руководителя, проверку письменных работ учащихся, заведование кабинетом, лабораторией, мастерской, школьным учебно-опытным участком, руководство предметными и цикловыми комиссиями, внешкольную работу по физическому воспитанию, ведение делопроизводства и бухгалтерского учета, руководство кружками в том же учебном заведении;

директорам, заместителям директоров, заведующим учебной частью учебных заведений — дополнительная плата за преподавательскую работу;

инженерно-техническим работникам предприятий — дополнительная плата за руководство практикой учащихся и производственным обучением;

медицинским работникам — доплата за дежурство сверх месячной нормы рабочего времени;

научным работникам — дополнительная плата за руководство аспирантами и соискателями ученой степени.

Совместительство не следует путать с замещением временно отсутствующего служащего, который находится в отпуске, командировке, на курсах повышения квалификации, выполняет государственные или общественные обязанности, болен. При замещении работника, получающего более высокий должностной оклад, замещающему выплачивается разница между его фактическим окладом (должностным, персональным) и должностным окладом замещаемого работника (без персональной надбавки). Эта доплата включается в заработок, принимаемый для исчисления пенсии. ✓

Совместительство нужно отличать также от совмещения профессий, расширения зон обслуживания и выполнения обязанностей временно отсутствующих работников. Совмещение профессий, то есть выполнение наряду со своей основной работой, обусловленной трудо-

¹ См. п. 124 Положения. О других исключениях см. с. 150—151.

² См.: Постановление Совета Министров СССР от 9 июня 1960 г. — СП СССР, 1960, № 12, ст. 88.

вым договором, дополнительной работы по другой профессии (должности), а также обязанностей временно отсутствующего рабочего без освобождения от своей основной работы широко практикуется. Оно допускается на одном предприятии по разрешению его руководителя, согласованному с профкомом, и с согласия работника и осуществляется в течение установленной законодательством продолжительности рабочего дня (рабочей смены). На таких же условиях расширяются зоны обслуживания, увеличиваются объемы выполняемых работ.

За совмещение профессий (должностей), расширение зон обслуживания или увеличение объема работ, за выполнение наряду со своей основной работой обязанностей временно отсутствующего работника производятся соответствующие доплаты¹. Они также включаются в состав среднего заработка.

К числу единовременных выплат, не включаемых в средний заработок, относятся: единовременные выплаты из фонда заработной платы и фонда материального поощрения (выходное пособие при увольнении; различные виды денежных пособий, выдаваемых в качестве единовременной материальной помощи, в том числе из фонда материального поощрения, компенсация за неиспользованный отпуск); компенсационные выплаты (в возмещение ущерба, причиненного трудящимся увечьем либо иным повреждением здоровья, связанным с их работой; суточные и другие выплаты в возмещение расходов по командировкам, а также по проезду, провозу имущества и найму помещения при переводе на работу в другую местность; доплаты и надбавки к заработной плате взамен суточных; выплаты за амортизацию принадлежащих рабочим и служащим инстру-

ментов, используемых ими в своей работе); премии и поощрительные выплаты единовременного характера, выплачиваемые из фонда заработной платы и иных источников, кроме единовременных премий за особо важные производственные задания; премии из фонда мастера; премии из фонда предприятия (на предприятиях, не перешедших на новую систему планирования и экономического стимулирования); премии работникам аппарата министерств и ведомств, отличившимся в труде; премии по итогам социалистического соревнования, кроме премий по внутризаводскому социалистическому соревнованию из фонда материального поощрения¹; все виды премий за активную общественную работу и т. д.; премии из централизованных источников (централизованного фонда министерств, средств, выделяемых по государственному бюджету в распоряжение министерств); премии и вознаграждения за открытия, внедренные изобретения и рационализаторские предложения; вознаграждения (награды) за призовые места на соревнованиях, смотрах, конкурсах и т. д.; премии за создание и внедрение новой техники, выплачиваемые на предприятиях (кроме выплачиваемых из фонда материального поощрения, а также кроме премий и вознаграждений, выплачиваемых работникам научно-исследовательских, проектных и конструкторских организаций за успешное выполнение тематических планов работ, связанных с созданием и внедрением новой техники, за счет средств, предусматриваемых в сметах на содержание этих организаций в размере определенного про-

¹ Согласно Разъяснению Госкомтруда от 21 мая 1973 г. премии по итогам внутризаводского социалистического соревнования, выплачиваемые из фонда материального поощрения, включаются в среднемесячный заработок для исчисления пенсии. Другие поощрительные выплаты из фонда материального поощрения, носящие единовременный характер, в заработок не включаются. — Бюллетень Госкомтруда, 1973, № 7.

¹ См.: Постановление Совета Министров СССР от 4 декабря 1981 г. — СП СССР, 1982, № 2, ст. 7.

цента годового фонда заработной платы); комиссионные вознаграждения и некоторые другие виды выплат.

На практике довольно часто возникает вопрос, как учитываются в составе заработка те выплаты, которые начислены за период работы более месяца, например квартальные и полугодовые премии, «тринадцатая зарплата» и т. д. Это связано с тем, что при подсчете среднего заработка неполные месяцы заменяются полными и календарный период времени значительно увеличивается. Такие выплаты учитываются в заработке по времени их фактического получения, которое определяется по ведомости на выдачу заработной платы. Так, если сумма премии (вознаграждения) включена в ведомость за январь, то временем получения ее считается этот месяц.

В случае исчисления пенсии из среднемесячного заработка за 12 месяцев работы учитывается не более одной годовой, двух полугодовых и четырех квартальных премий: за два года — соответственно двух, четырех и восьми премий; за пять лет — пяти, десяти и двадцати названных премий.

Бывает, что в годичном или двухгодичном периоде не набирается после исключения и замены неполных месяцев 12 или 24 полных месяцев работы¹, а премии, полученные в месяцах, принятых для расчета, выплачены за более длительный период. В таких случаях общая сумма этих премий включается в заработок не полностью, а пропорционально числу месяцев, заработок за которые принят в расчет.

Пример. Допустим, набралось 10 полных месяцев, а не 12, причем в четырех из них выплачивались квартальные премии, общая сумма которых составила 240 руб. В данном случае в расчет следует взять сумму премий, приходящуюся на 10 месяцев, т. е. 200

¹ К пятилетнему периоду это не относится, так как для подсчета среднемесячного заработка за пять лет учитывается заработок за все 60 месяцев.

руб. $\left(\frac{240}{12} \times 10\right)$. Если бы вместо 24 полных месяцев набралось 10 и в восьми из них выплачивались квартальные премии общей суммой 480 руб., то в заработок следует включить часть общей суммы премий, приходящейся на эти 10 месяцев, то есть также 200 руб. $\left(\frac{480}{24} \times 10\right)$.

В таком же порядке включаются в заработок вознаграждения по итогам работы предприятия за год и ежегодные вознаграждения за выслугу лет.

Из числа выплат, на которые не начисляются страховые взносы, в заработок для исчисления пенсии включаются лишь суммы пособий, выдаваемых на основании больничного листка (пособия по временной нетрудоспособности и по беременности и родам). Они учитываются вместо заработка, когда наряду с полными месяцами работы для подсчета среднего заработка принимаются (по желанию обратившегося за пенсией) и неполные месяцы. В этих же случаях учитывается и сохранный заработок (например, за время пребывания работника в отпуске и т. д.).

§ 4. Особенности исчисления заработка некоторым категориям работников

Отдельным категориям граждан, не подлежащих государственному социальному страхованию, пенсии могут назначаться по правилам и нормам, установленным для рабочих и служащих (работникам военизированной охраны некоторых министерств и ведомств, рядовому, младшему, среднему, старшему и высшему составу службы специальной связи Министерства связи СССР).

Если указанным лицам пенсия исчисляется из заработка, он подсчитывается в порядке, применяемом для подсчета заработка рабочих и служащих, хотя на

плату, получаемую указанными лицами, страховые взносы не начисляются. Этот порядок касается как состава заработка, так и периодов, которые принимаются во внимание (12 последних месяцев работы, пять лет подряд из последних 10 лет перед обращением за пенсией, а для перерасчета — два года работы после назначения пенсии), если не установлено иное.

Специфика труда и его оплаты ряда граждан вызвала необходимость введения для них (и их семей при назначении пенсии по случаю потери кормильца) особых правил исчисления среднего заработка. Они касаются: 1) периодов, за которые берется заработок; 2) порядка подсчета среднего заработка; 3) выплат, учитываемых в составе заработка сверх обычных видов оплаты труда либо наравне с ними; 4) размера среднего заработка, принимаемого для исчисления пенсии. Исчисление заработка отдельных категорий работников имеет сразу несколько таких особенностей.

Военнослужащим рядового, сержантского и старшинского состава сверхсрочной службы, офицерам, генералам и адмиралам, прапорщикам, мичманам, а также лицам рядового и начальствующего состава органов Министерства внутренних дел СССР, которые при увольнении со службы не приобрели права на получение пенсии, установленной для военнослужащих соответствующих категорий, пенсии могут назначаться на основаниях, предусмотренных для рабочих и служащих. Пенсия исчисляется из оклада по должности и воинскому званию, который они получали перед увольнением со службы¹.

Советским гражданам — переселенцам из других стран, не работавшим в СССР, пенсии исчисляются из среднего заработка, который получают рабочие и служащие соответствующей профессии и квалификации в

СССР ко времени обращения за пенсией. Справки о среднем заработке в СССР выдаются областными (краевыми, республиканскими, центральными) комитетами профсоюзов либо советами профсоюзов¹. Если указанные граждане после переселения работали, то пенсии им исчисляются на общих основаниях.

Сезонным работникам установлен особый порядок подсчета среднемесячного заработка. Он определяется путем деления суммы заработка за полный сезон на 12. Следовательно, заработок учитывается за все месяцы сезона, в том числе и за месяцы с неполным числом рабочих дней². Если сезонный работник проработал не весь сезон, а лишь часть его, например три месяца из шести, сначала определяется условный заработок за сезон (общий заработок за проработанные месяцы делится на их число и полученный результат умножается на число месяцев полного сезона), а затем эта сумма делится на 12.

Пример. Сезонный работник проработал три месяца из шести (продолжительность полного сезона) и заработал 900 руб. Его условный сезонный заработок составит 1 800 руб. $\left(\frac{900}{3} \times 6\right)$, а среднемесячный — 150 руб. $(1\,800 : 12)$.

Сезонным работникам, если они не заняты на другой работе в межсезонный период, пенсия не может исчисляться из заработка за пятилетний и двухлетний периоды, учитывая, что в них перерыв в работе превышает соответственно 12 и 6 месяцев. Однако тем лицам, которым в соответствии с законодательством работа в течение полного сезона засчитывается за год, пенсия может исчисляться из среднемесячного заработка, определенного за указанные периоды.

¹ См. п. 130 Положения.

² См. абзац последний п. 122 Положения.

¹ См. п. 6 Положения.

Рабочим и служащим, занятым в течение года как на сезонных, так и не на сезонных работах, пенсия исчисляется по их выбору: из среднемесячного заработка, подсчитанного по указанным выше правилам только за сезонную работу; из среднемесячного заработка, подсчитанного только за несезонную работу (он определяется без учета заработка за сезонную работу); из среднемесячного заработка за сезонную и несезонную работу (суммы, полученные за оба вида работы, складываются, и годовой заработок делится на 12).

Для некоторых педагогических и штатных литературных работников установлены особые правила, касающиеся состава заработка.

Правила исчисления пенсий учителям общеобразовательных школ, преподавателям средних специальных и профессионально-технических учебных заведений, работающим одновременно в нескольких школах и учебных заведениях, отличаются от правил, установленных для работающих в одной школе (учебном заведении).

Учителям и преподавателям, работающим в одной школе (среднем учебном заведении), пенсия исчисляется из фактического заработка за все часы педагогической работы и дополнительной оплаты за работу, которая не считается совместительством¹.

Учителям и преподавателям, работающим в нескольких школах или учебных заведениях², для исчисления пенсии берется заработок по всем местам работы исходя из фактической нагрузки (в данном случае учитывается, следовательно, и заработок по совмещаемой аналогичной работе). Однако заработок ограничивается суммой полуторной тарифной ставки (высшей для данного работника). Сверх заработка за фактическую на-

грузку, ограниченного полуторной тарифной ставкой (высшей для данного работника), учитывается заработок за повышенную нагрузку по основному месту работы, а также дополнительная оплата за работу, которая не считается совместительством по этому же месту работы¹.

Пример. Учитель работает одновременно в двух школах. Его тарифная ставка в этих школах — 130 руб. В одной школе (основное место работы) заработок учителя составляет 165 руб. (150 руб. — за фактическую нагрузку и 15 руб. — за дополнительную работу, которая не считается совместительством), а в другой школе — 75 руб. Для исчисления пенсии принимается заработок в сумме 230 руб. (195 руб. — полторы ставки плюс 20 руб. — за повышенную нагрузку по основному месту работы плюс 15 руб. — за дополнительную работу, которая не считается совместительством по этому же месту работы).

Педагогическим работникам внешкольных, дошкольных и других детских учреждений независимо от того, работают они в одном или нескольких учреждениях, пенсии исчисляются из заработка за фактическую нагрузку, однако заработок ограничивается суммой полуторной тарифной ставки (высшей для данного работника). В заработок указанных лиц, так же как и в заработок учителей, включается, кроме того, плата за работу, которая не считается совместительством (по основному месту работы).

Штатным литературным работникам, связанным с творческой деятельностью и имеющим должностной оклад до 220 руб. в месяц, в составе заработка учитывается дополнительно (сверх обычных видов оплаты труда) вознаграждение из фонда литературного гонорара. Такое вознаграждение включается в заработок при условии, что оно выплачено из фонда учреждения, где указанные работники состоят в штате. При этом сумма среднего месячного заработка, исчисленная о

¹ См. с. 143.

² См.: Постановление Совета Министров СССР от 9 июня 1960 г. — СП СССР, 1960, № 12, ст. 88 и п. 124 Положения.

¹ См. с. 142—143.

учетом гонорара, не должна превышать 220 руб. Таким образом, в отдельные месяцы, с учетом которых подсчитывается средний заработок, общая сумма заработка вместе с гонораром может быть больше 220 руб.

Данное правило распространяется на всех штатных литературных работников издательств, журналов, газет, ТАСС, АПН, радио и телевидения, в том числе и на руководящих работников.

Нештатным художникам и графикам всех специальностей, обслуживающим одно или несколько предприятий, пенсия исчисляется из всего фактического заработка, но не свыше чем из 200 руб.

Надомникам, штатным заготовителям сельскохозяйственных продуктов, пищевых отходов, вторичного и иных видов сырья, продавцам разносной и развозной торговли, агентам фотопредприятий, нештатным уполномоченным по распространению театральных билетов, а также другим аналогичным работникам¹ пенсии исчисляются из фактического заработка, но не более чем из полутора тарифных (расчетных) ставок или полутора месячных окладов (с применением в соответствующих случаях действующих коэффициентов и с начислением надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях). При этом если тарифная ставка либо оклад для соответствующей категории трудящихся не установлены, то учитываются полторы ставки или полтора оклада работников аналогичной профессии или занимающих аналогичные должности².

К числу лиц, которым пенсии исчисляются из фактического заработка, но не более чем из полутора та-

¹ Категории работников определяются в необходимых случаях Госкомтрудом СССР совместно с ВЦСПС.

² См. п. 124 Положения. Пенсии нештатным уполномоченным по распространению театральных билетов исчисляются из фактического заработка, но не более чем из 180 руб.

рифных (расчетных) ставок или полутора месячных окладов, относятся работники предприятий и организаций непроизводственных видов бытового обслуживания населения, получающие заработную плату в процентах от выручки, а также работники стационарной мелкорозничной торговой сети. Однако это правило не применяется при исчислении среднемесячного заработка за пять лет работы¹.

К непроизводственным видам относятся предприятия по бытовому обслуживанию населения — Дома быта, комбинаты бытового обслуживания (кроме занимающихся промышленной деятельностью), бани, душевые павильоны, парикмахерские, фотографии и кинолаборатории, предприятия, выдающие населению напрокат предметы культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, организации по уборке квартир и других помещений, по протирке стекол, конторы полотеров, ломбарды, похоронные бюро, конторы кладбищ, крематории, справочные бюро и конторы (коммунальные) по обслуживанию и исполнению поручений, обмену жилплощади, бюро переписки, инвентаризационно-технические бюро, бюро переводов².

Работникам, занятым обслуживанием отдельных граждан (домашние работницы, няни, секретари, машинистки, стенографистки, сторожа, садовники, шоферы и др.), пенсии исчисляются из фактического заработка, но не выше чем из заработка рабочих и служащих соответствующей профессии, квалификации, работающих в государственных предприятиях бытового

¹ Настоящее правило введено с 20 октября 1982 г. Перерасчет пенсий, назначенных до этого времени, не производится.

² В таком же порядке исчисляются пенсии работникам прачечных и фотопредприятий, получающим заработную плату в процентах от выручки, которые по условиям оплаты труда отнесены к работникам предприятий и организаций непроизводственных видов услуг.

обслуживания населения¹. При этом домашним работницам натуральная часть их заработной платы включается в заработок в размере 100% получаемых ими денежных сумм; пенсии исчисляются из фактического заработка, но не свыше чем из заработка работников младшего обслуживающего персонала указанных предприятий.

Размер заработка соответствующих категорий работников государственных предприятий бытового обслуживания населения устанавливается по данным областного (краевого) комитета профсоюза работников местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий (в республиках, не имеющих областного деления, — по данным республиканского комитета этого профсоюза).

Нештатным агентам органов государственного страхования пенсии исчисляются из их фактического заработка, ограниченного предельным размером вознаграждения, выплачиваемого им по всем видам страхования. Это вознаграждение не может превышать в среднем за квартал 150 руб. в месяц в сельской местности и 180 руб. в месяц в городах (включая начисленное пособие по государственному социальному страхованию за период временной нетрудоспособности или отпуска по беременности и родам). Предельный размер вознаграждения страхового агента, обслуживающего смешанный участок (городская и сельская местности), определяется по городской местности.

В местностях, где установлены районные коэффициенты для работников органов государственного страхования, предельная сумма процентного вознагражде-

¹ См. п. 131 Положения. На практике (например, в РСФСР) лицам, работающим у отдельных граждан, пенсия исчисляется из заработка лишь в тех случаях, когда заработок подтверждается расчетной книжкой или справкой профсоюзного органа, в котором зарегистрирован договор. При отсутствии таких документов пенсия устанавливается в минимальном размере.

ния повышается с учетом районного коэффициента, действующего в данной местности для указанных работников.

Сверх предельного вознаграждения учитываются премии за перевыполнение квартального плана (в размере до 40% вознаграждения, выплаченного агенту за квартал); доплата, установленная при бригадном методе труда бригадирам за руководство бригадой (в размере 10% получаемого ими вознаграждения за квартал); надбавки, выплачиваемые за работу в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, а также надбавки, установленные к заработной плате рабочих и служащих предприятий, расположенных в некоторых областях и автономных республиках.

Рабочим и служащим, работающим в религиозных организациях и подлежащим в соответствии с действующими правилами государственному социальному страхованию, пенсии исчисляются из фактического заработка, но не свыше чем из среднемесячного заработка работников соответствующих профессий и квалификации, занятых на государственных предприятиях. Размер заработка указанных работников определяется по данным областного (краевого) комитета профсоюза рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий, а в республиках, не имеющих областного деления, — по данным республиканского комитета профсоюза.

§ 5. Правила начисления надбавок к пенсии и повышения ее размера

Надбавки к пенсии начисляются после того, как подсчитан средний заработок и определен по установленным нормам основной размер пенсии. Существуют два способа подсчета надбавок: в процентах к основному размеру пенсии и в твердых суммах. К пенсии по воз-

расту и по случаю потери кормильца начисляются надбавки, размер которых подсчитывается только в процентах, а к пенсии по инвалидности — как в процентах, так и в твердых суммах.

В процентном отношении определяются следующие надбавки: за длительный непрерывный или общий стаж работы — к пенсии по возрасту (10%); за длительную непрерывную работу на одном предприятии и в то же время длительный общий трудовой стаж — к пенсии по возрасту (20%); за длительный непрерывный стаж работы — к пенсии по инвалидности I и II групп вследствие общего заболевания, а также к пенсии по случаю потери кормильца, умершего вследствие такого заболевания (10 или 15% соответственно за непрерывный стаж от 10 до 15 лет и свыше 15 лет); на нетрудоспособных иждивенцев — к пенсии по возрасту (10 или 15% соответственно на одного иждивенца и двух или более иждивенцев); семьям, потерявшим кормильца вследствие трудового увечья и профессионального заболевания, с тремя или более нетрудоспособными членами семьи (15%).

В твердых размерах устанавливаются надбавки: на нетрудоспособных иждивенцев — к пенсии по инвалидности I или II группы (независимо от причины инвалидности), размер надбавки дифференцируется в зависимости от числа нетрудоспособных иждивенцев с учетом группы инвалидности: 10, 20 и 30 руб. соответственно на одного, двух, трех и более иждивенцев — инвалидам I группы; 10, 20 руб. на одного, двух и более иждивенцев — инвалидам II группы; 15 руб. — на уход за инвалидом — к пенсии по инвалидности I группы¹.

¹ Выше перечислены лишь те надбавки, которые устанавливаются пенсионерам из числа рабочих, служащих и приравненных к ним категорий трудящихся. Инвалидам из числа военнослужащих могут начисляться и иные надбавки. Так, более высокая надбавка на уход за инвалидом (20 руб. вместо 15) начисляется к пенсии по

При начислении надбавок к пенсиям соблюдаются определенные правила, предусмотренные Положением¹:

1. Когда для назначения пенсии требуется соответствующий стаж работы, надбавки начисляются лишь к пенсии, установленной при полном стаже; к пенсиям, назначенным при неполном стаже, надбавки не начисляются.

Пример. Стаж одной работницы 21 год, а второй — 19 лет 11 месяцев и 20 дней. Их среднемесячный заработок, из которого исчисляется пенсия по возрасту, составляет 160 руб. Обе работницы имеют непрерывный трудовой стаж свыше 15 лет. Размер пенсии по возрасту у первой работницы 88 руб. (80 руб. — основной размер пенсии плюс 8 руб. — 10%-ная надбавка за длительный непрерывный стаж), а у второй — 80 руб. (надбавка ей не может быть начислена, так как стаж неполный, недостает до 20 лет десяти дней).

2. Каждая надбавка начисляется к сумме пенсии, исчисленной без учета другой надбавки. Это относится к случаям начисления надбавок в процентном отношении к основному размеру пенсии.

Пример 1. Пенсионер по возрасту имеет право на две надбавки: за длительный общий трудовой стаж — 10% и на двух иждивенцев — 15%. Основной размер пенсии 90 руб. Первая надбавка — 9 руб., а вторая — 13 руб. 50 коп. (соответственно 10 и 15% от основного размера пенсии). Общий размер пенсии с надбавками составит 112 руб. 50 коп.

Пример 2. Пенсионер — инвалид II группы вследствие общего заболевания имеет право на две надбавки — на двух иждивенцев и за непрерывный трудовой стаж 12 лет. Основной размер пенсии 90 руб. Первая надбавка — 20 руб., вторая — 9 руб., общая сумма пенсии — 119 руб.

инвалидности I группы, исчисленной из заработка, тем гражданам, инвалидность которых наступила вследствие ранения (контузии, увечья), полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, а также вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте.

¹ См. пп. 100, 134, 135, 136, 139 Положения.

3. Если сумма пенсии, исчисленная в процентах к заработку, не достигает минимального размера, то надбавка начисляется к сумме пенсии, а не к ее минимальному размеру.

Пример 1. Назначается пенсия по инвалидности II группы от общего заболевания. Заработок инвалида 70 руб. в месяц, непрерывный трудовой стаж — 11 лет. Основной размер пенсии составит 40 руб. 95 коп. (90% пенсии по возрасту (45 руб. 50 коп.), исчисленной из заработка 70 руб., надбавка за длительный непрерывный стаж — 4 руб. 10 коп. (10% от размера пенсии, исчисленной по установленным правилам, а не от минимума, т. е. 50 руб.)). Общий размер пенсии — 45 руб. 05 коп. Это несколько ниже минимума пенсии, введенного с 1 ноября 1981 г. (50 руб. в месяц). Следовательно, пенсия устанавливается в размере 50 руб. Если бы у данного инвалида был один нетрудоспособный иждивенец и инвалид не работал, то пенсия с учетом двух надбавок, в том числе 10 руб. на одного иждивенца, составила бы 55 руб. 05 коп. (40 руб. 95 коп. — основной размер пенсии, 4 руб. 10 коп. — надбавка за непрерывный трудовой стаж и 10 руб. — надбавка на одного иждивенца).

Пример 2. Устанавливается пенсия по инвалидности I группы вследствие общего заболевания. Заработок инвалида минимальный — 70 руб. Он имеет непрерывный трудовой стаж 12 лет, на его иждивении один нетрудоспособный член семьи. Основной размер пенсии в этом случае составит 45 руб. 50 коп. (100% пенсии по возрасту), надбавка за непрерывный трудовой стаж — 4 руб. 55 коп. (10% от 45 руб. 50 коп.), надбавка на уход за инвалидом — 15 руб., надбавка на одного нетрудоспособного иждивенца — 10 руб., общая сумма пенсии — 75 руб. 05 коп.

4. Пенсии вместе с надбавками не могут превышать максимальных размеров, установленных Законом.

Пример 1. Средний заработок обратившегося за пенсией по возрасту — 225 руб., общий стаж его работы — более 35 лет. Основной размер пенсии 112 руб. 50 коп. (50% заработка). Надбавка за длительный стаж работы — 11 руб. 25 коп. (10% пенсии). Пенсия вместе с надбавкой оказалась больше максимального размера пенсии по возрасту (120 руб. в месяц). Следовательно, она устанавливается в сумме 120 руб.

Пример 2. Средний заработок обратившегося за пенсией инвалида I группы вследствие общего заболевания — 180 руб. в месяц. Общий трудовой стаж данного гражданина — 18 лет, непрерыв-

ный — 16 лет, на иждивении имеет двух нетрудоспособных членов семьи. Основной размер пенсии инвалида — 90 руб. (100% пенсии по возрасту), надбавка на уход за ним — 15 руб., надбавка на двух нетрудоспособных иждивенцев — 20 руб., надбавка за непрерывный трудовой стаж — 13 руб. 50 коп. (15% от основного размера пенсии). Общая сумма пенсии составит 138 руб. 50 коп. Это выше максимума, следовательно, сумма пенсии ограничивается 120 руб. в месяц.

Однако из названного правила установлено два исключения, оба они относятся к пенсии по возрасту. Первое касается надбавки за работу после достижения пенсионного возраста, а второе — надбавки за длительный непрерывный стаж работы при наличии в то же время длительного общего стажа. Пенсия по возрасту с учетом этих надбавок может превышать (в определенных пределах) максимальные размеры¹.

5. Пенсия со всеми надбавками не может превышать 100% заработка, однако она не может быть и ниже минимального размера.

Пример. Средний заработок инвалида II группы вследствие общего заболевания — 60 руб. в месяц (он работал на условиях неполного рабочего времени), его трудовой стаж — 19 лет, в том числе непрерывный — более 15 лет, на иждивении инвалида двое детей (10 и 13 лет). Основной размер пенсии составит 40 руб. 50 коп. (90% пенсии по возрасту, исчисленной из заработка 60 руб. в размере 75% его), надбавка за непрерывный трудовой стаж — 6 руб. 75 коп. (15% от 40 руб. 50 коп.) и надбавка на двух нетрудоспособных иждивенцев — 20 руб. Размер пенсии составит 66 руб. 58 коп. Данная сумма превышает заработок, из которого она исчислена, в связи с чем пенсия устанавливается в сумме 60 руб. (100% заработка).

Из этого правила установлено исключение для инвалидов I группы и семей, потерявших кормильца, с тремя и более членами семьи: общая сумма их пенсии с надбавками может превышать 100% заработка.

¹ О порядке начисления к пенсии по возрасту указанных надбавок см. § 3 раздела IX и § 5 раздела II.

Пример. Инвалиду I группы назначается пенсия по инвалидности вследствие общего заболевания, его средний заработок — 90 руб. в месяц. Он имеет достаточный для получения пенсии общий стаж работы и непрерывный стаж — 16 лет. Основной размер пенсии составит 52 руб. (100% пенсии по возрасту, исчисленной из заработка 90 руб.), надбавка на уход за ним — 15 руб., надбавка за длительный непрерывный трудовой стаж — 7 руб. 80 коп. (15%) и надбавка на двух иждивенцев — 20 руб. Общая сумма пенсии составит 94 руб. 80 коп., что выше 100% заработка инвалида. В данном случае это допустимо.

Правило в части ограничения размеров пенсий 100% заработка не применяется также при повышении основного размера пенсии через 10 лет после ее назначения (перерасчета) ¹.

6. Надбавка к пенсии, установленная для пенсионеров, имеющих на иждивении нетрудоспособных членов семьи, начисляется, во-первых, на тех членов семьи, которые имеют право на пенсию в случае потери кормильца ², во-вторых, она не может устанавливаться на тех членов семьи, которые сами получают пенсию, и, в-третьих, при наличии в семье двух или более неработающих пенсионеров каждый нетрудоспособный член семьи, находящийся на их общем иждивении, учитывается для начисления надбавки только одному из пенсионеров по их выбору.

Пример. В семье оба супруга пенсионеры, один — инвалид II группы, а другой — пенсионер по возрасту, на их иждивении — трое детей. В этом случае одному из родителей может быть установлена надбавка на двух иждивенцев, а второму — на одного (инвалиду — в размере 20 руб. на двух, а пенсионеру по возрасту — на одного в размере 10% пенсии).

Получив пенсию без надбавки, пенсионер в дальнейшем может приобрести право на нее или, наоборот, утратить право на получение надбавки, которая ранее ему была установлена. Нередко меняется и размер над-

¹ См. § 6 раздела VII.

² См. § 2 раздела IV.

бавки, например при изменении числа нетрудоспособных иждивенцев, увеличении продолжительности непрерывного трудового стажа и т. д. В таких случаях соответственно изменяется и размер пенсии. При возникновении у пенсионера права на получение надбавки или ее увеличение размер пенсии изменяют с первого числа месяца, в котором пенсионер обратился за перерасчетом, если соответствующее заявление со всеми необходимыми документами подано им до 15-го числа включительно, и с первого числа следующего месяца, если заявление со всеми необходимыми документами было подано после 15-го числа. При утрате права на надбавку или наступлении обстоятельств, вызывающих ее уменьшение, размер пенсии изменяют с первого числа месяца, в котором пенсионер утратил право на надбавку или наступили указанные обстоятельства, если это имело место до 15-го числа включительно, и с первого числа следующего месяца, если это имело место после 15-го числа ¹.

Пример. Пенсионер по возрасту после назначения пенсии продолжает трудиться на том же предприятии. В феврале 1985 г. непрерывный стаж его работы на этом предприятии превысил 25 лет, и он в первых числах марта обратился за 20%-ной надбавкой к пенсии (общий трудовой стаж этого пенсионера больше 35 лет). Перерасчет пенсии в этом случае делается с 1 марта, поскольку пенсионер обратился за ним до 15 марта.

Повышение размера пенсии производится после того, как к ней начислены все полагающиеся надбавки. В данном случае сумма пенсии может превышать 100% заработка, из которого она исчислена.

Размеры пенсий увеличиваются таким образом в трех случаях:

1. Повышаются на 15 руб. пенсии по возрасту (в том числе минимальный их размер) рабочим и служащим — инвалидам из числа военнослужащих, ставших

¹ См. п. 158 Положения.

инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, исчисленные из заработка по установленным правилам.

Сначала определяется основной размер пенсии по возрасту, к нему начисляются соответствующие надбавки, а после этого к общей сумме пенсии с надбавками прибавляется 15 руб.

Пример. За пенсией по возрасту обратился неработающий инвалид войны III группы. Его среднемесячный заработок 160 руб., он имеет непрерывный трудовой стаж 18 лет, на иждивении инвалида — ребенок 14 лет. Основной размер пенсии составит 80 руб. в месяц, надбавка за непрерывный трудовой стаж и надбавка на нетрудоспособного иждивенца — 16 руб. (по 10% от основного размера пенсии каждая), общая сумма пенсии с этими надбавками составит 96 руб. Она дополнительно повышается на 15 руб., и размер пенсии составит, таким образом, 111 руб. в месяц.

Следует иметь в виду, что повышение размера пенсии в этом случае осуществляется в пределах максимального размера пенсии по возрасту. Если бы среднемесячный заработок названного в примере инвалида составлял, допустим, 180 руб., то сумма его пенсии, подсчитанная с учетом надбавок после повышения на 15 руб., превысила бы максимум, в связи с чем ее следовало бы установить в размере 120 руб. в месяц.

2. Инвалидам I и II групп из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, пенсии, исчисленные в соответствии с Законом о государственных пенсиях, повышаются дополнительно дважды: сначала на 10%¹, а затем на определенную твердую

¹ Такое повышение введено с 1 мая 1980 г. См.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 30 мая 1980 г. — Ведомости Верховного Совета СССР, 1980, № 23, ст. 439. Пенсия по инва-

сумму: на 30 руб. — инвалидам I группы и на 20 руб. — инвалидам II группы.

После первого повышения (на 10%) общая сумма пенсии ограничивается соответствующим максимальным размером.

Пример. Назначена пенсия по возрасту инвалиду войны III группы. Она исчислена из среднемесячного заработка 160 руб. и составляет со всеми надбавками 96 руб., а после ее повышения на 15 руб. — 111 руб. При установлении инвалидности II группы эта пенсия дополнительно увеличивается на 10%, т. е. на 11 руб. 10 коп. Поскольку после повышения на эту сумму пенсия превышает максимальный размер, она ограничивается этим размером (120 руб.).

Второе повышение пенсии введено с 1 мая 1985 г. в связи с 40-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне. Оно может производиться и сверх установленного максимального размера пенсии.

В приведенном выше примере пенсия инвалида войны II группы составит с 1 мая 1985 г. 140 руб. в месяц (120 + 20 руб.).

3. На 15% увеличиваются пенсии гражданам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней и орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней¹. В этом случае в отличие от двух первых ограничение суммы пенсии соответствующим максимальным размером не предусмотрено. Следовательно, после повышения пенсии ее сумма может и превышать максимум.

В прошлом право на повышение пенсии имели лица, награжденные орденом Славы трех степеней. Их пенсия

инвалидности I группы всегда выше пенсии по возрасту. Что касается пенсии по инвалидности II группы, то ее размер может быть как выше, так и несколько ниже пенсии по возрасту. В связи с этим инвалидам войны II группы по их выбору может назначаться одна из этих двух пенсий.

¹ См.: Указы Президиума Верховного Совета СССР от 18 января и 20 октября 1974 г. — Ведомости Верховного Совета СССР, 1974, № 4, ст. 75; № 44, ст. 733.

увеличивалась на 50%¹ (сначала определялась сумма полагающейся пенсии в соответствии с действующими правилами, после чего она увеличивалась и могла превысить максимальный размер). Теперь указанным гражданам устанавливаются персональные пенсии союзного значения, так же как Героям Советского Союза и Героям Социалистического Труда, в связи с чем правило о повышении им обычной пенсии отменено¹.

Определение общей суммы пенсии. До введения с 1 января 1961 г. нового масштаба цен действовало правило, в соответствии с которым среднемесячный заработок, принимаемый для исчисления пенсии, и общая сумма пенсии округлялись до полного рубля. При этом сумма свыше 50 коп. округлялась в большую сторону, а сумма до 50 коп. включительно — в меньшую.

В настоящее время среднемесячный заработок и общая сумма пенсии округляются до копейки; при этом менее полкопейки не учитываются, а полкопейки и более округляются до одной копейки. Отдельные суммы, получаемые в процессе подсчета общей суммы пенсии, исчисляются до десятых долей копейки². К числу таких сумм относятся: основной размер пенсии (без надбавок), надбавки, а также суммы, на которые повышается пенсия. При определении размера пенсии по возрасту, в процентах к которой исчисляется основной размер пенсии по инвалидности I и II групп, а также пенсии по случаю потери кормильца на двух, трех и более нетрудоспособных членов семьи — дробные части копейки округляются до целой копейки.

Пример. Подсчитывается пенсия по инвалидности II группы вследствие общего заболевания. Средний заработок инвалида

¹ См.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 30 апреля 1975 г. — Ведомости Верховного Совета СССР, 1975, № 19, ст. 295.

² См. п. 140 Положения и Инструкцию, утвержденную постановлением Госкомтруда от 18 июня 1960 г.

121 руб. 33 коп., непрерывный стаж работы — свыше 15 лет, а общий — 19 лет; на иждивении инвалида находится один ребенок. Пенсия по возрасту, из расчета которой в дальнейшем определяется размер пенсии по инвалидности, составит 60 руб. 66,5 коп., а после округления — 60 руб. 67 коп. Основной размер пенсии по инвалидности (90% пенсии по возрасту) — 54 руб. 60,3 коп., надбавка за длительный непрерывный стаж (15% от 54 руб. 60,3 коп.) — 8 руб. 19,0 коп.; надбавка на иждивенцев — 10 руб. Общий размер пенсии составит 72 руб. 79,3 коп., а после округления — 72 руб. 79 коп.

§ 6. Повышение размеров пенсий, назначенных 10 и более лет назад

Многие пенсионеры получают пенсию длительного времени. Специалисты подсчитали, что в среднем человек находится на пенсии по возрасту более 10 лет: мужчины — около 17 лет, а женщины — около 25 лет. Пенсионеров, которым пенсия назначена давно — не менее 10 лет назад, — часто называют «старыми» пенсионерами, а выплачиваемые им пенсии — «старыми» пенсиями. Действительно, возраст таких лиц значительно выше пенсионного рубежа. У «старых» пенсионеров нередко пенсия несколько ниже, чем у более молодых. Объясняется это просто: в стране неуклонно растет заработная плата, а пенсия исчисляется на ее основе. В связи с этим пенсия, установленная, например, в 1970 г., когда среднемесячная заработная плата рабочих и служащих в народном хозяйстве составляла 122 руб., как правило, меньше пенсии, назначенной в 1983 г., так как средняя оплата труда в этом году возросла до 182 руб., то есть стала в полтора раза выше².

¹ Артемьева Л. М., Ольховая В. И. Опыт статистического исследования длительности пребывания пенсионеров по старости на пенсионном обеспечении. В сб.: Вопросы социального обеспечения. Вып. IX. М., ЦИЭТИН, 1976, с. 114.

² Народное хозяйство в СССР, М., «Статистика», 1984, с. 393.

Учитывая это, было принято решение постепенно приблизить размеры ранее назначенных пенсий к уровню пенсий, устанавливаемых в настоящее время работникам аналогичной профессии и квалификации. Такое повышение «старых» пенсий введено с 1 ноября 1985 г.¹

Подлежат увеличению пенсии по возрасту, по инвалидности I и II групп, а также пенсии по случаю потери кормильца (в том числе все пенсии, установленные при неполном стаже работы), назначенные по Закону о государственных пенсиях 10 и более лет назад, если их размер не превышает 60 руб. в месяц. Предусмотрено также увеличение пенсий, назначенных 10 и более лет назад и исчисленных из заработка свыше 120 руб. в месяц, причем их размер не должен быть меньше пенсий, назначенных одновременно (т. е. в тот же год, месяц и число) из заработка 120 руб. в месяц. Следует иметь в виду, что размер пенсий, пересчитанных из более высокого заработка², увеличивается при тех же условиях, а временем назначения пенсии считается время ее перерасчета из более высокого заработка.

С 1 ноября 1985 г. повышаются прежде всего размеры пенсий, назначенных (либо пересчитанных) до 1 ноября 1975 г. В последующий период пенсии увеличиваются при наступлении соответствующих обстоятельств, о которых будет сказано ниже.

Повышение пенсии зависит от того, какая именно пенсия установлена и сколько полных лет истекло со дня ее назначения (перерасчета).

¹ Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 14 мая 1985 г. (СП СССР, 1985, № 17, ст. 80); Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 мая 1985 г. (СП СССР, 1985, № 17, ст. 81); постановление Совета Министров СССР от 20 июня 1985 г. (СП СССР, 1985, № 19, ст. 90).

² О перерасчете пенсии из более высокого заработка см. § 2 раздела VII.

Рассмотрим порядок исчисления нового основного размера пенсии по возрасту, а затем обратимся к другим пенсиям.

Прежде всего следует определить величину пенсии в процентном отношении к заработку, с учетом наименьшего ее размера в рублях (он указан в таблице на с. 25)¹. Затем эту сумму нужно увеличить на 1% заработка, из которого исчислена пенсия, за каждый полный год, прошедший после назначения (перерасчета) пенсии.

Пример. Пенсия по возрасту назначена 1 июля 1965 г. Она исчислена из среднемесячного заработка 80 руб., ее размер — 52 руб. С 1 июля 1967 г. пенсия пересчитана из более высокого заработка (100 руб.) и установлена в сумме 55 руб. в месяц. Со дня перерасчета (с 1 июля 1967 г.) до 1 ноября 1985 г. прошло 18 полных лет. Следовательно, с 1 ноября 1985 г. новый основной размер пенсии составит 73 руб. — 55 руб. (размер пенсии в процентном отношении к заработку) + 18 руб. (18% от заработка 100 руб.).

Как уже было сказано, к пенсии по старости могут устанавливаться надбавки — за непрерывной трудовой стаж свыше 15 лет или за длительный общий стаж, на иждивенцев, а также «повышенная» надбавка за длительный непрерывный стаж².

Допустим, что в приведенном выше примере непрерывный трудовой стаж пенсионера составляет 17 лет и на его иждивении находится один нетрудоспособный член семьи. В этом случае общий размер пенсии с надбавками составит 87 руб. 60 коп. Эта сумма получается следующим образом: новый основной размер пенсии (73 руб.) + 10%-ная надбавка за непрерывный трудовой стаж (7 руб. 30 коп.) + 10%-ная надбавка на одного иждивенца (7 руб. 30 коп.).

¹ Данные о размере пенсии в процентном отношении к заработку содержатся в пенсионном деле. Уточняется лишь размер пенсии при заработке до 50 руб., поскольку в этой части с 1 ноября 1985 г. установлены изменения.

² См. § 5 раздела II.

Как уже отмечалось, с 1 ноября 1985 г. повышаются размеры пенсий, назначенных (пересчитанных) 10 и более лет назад из заработка свыше 120 руб. Причем их размер после перерасчета не должен быть ниже пенсий, назначенных (пересчитанных) в то же время из заработка 120 руб. в месяц.

Перерасчет пенсий, исчисленных из заработка свыше 120 руб., производится в таких случаях исходя из заработка 120 руб. в месяц.

Пример. В июне 1968 г. назначены две пенсии, одна исчислена из заработка 130 руб., а вторая — из 140 руб. Основной размер пенсий соответственно составляет 65 руб. и 70 руб. в месяц, а с надбавкой за длительный общий трудовой стаж — 72 руб. 50 коп. и 77 руб.

С 1 ноября 1985 г. основной размер этих пенсий составит 80 руб. 40 коп., а с надбавкой — 88 руб. 44 коп. (60 руб. — основной размер пенсии, исчисленной в процентном отношении из заработка 120 руб. + 20 руб. 40 коп. (1% от заработка 120 руб., т. е. 1 руб. 20 коп.) $\times 15$ — число полных лет, прошедших после назначения пенсии, + 8 руб. 04 коп. — 10%-ная надбавка за длительный трудовой стаж).

Как известно, пенсии по инвалидности I или II группы исчисляются рабочим и служащим в процентном отношении к пенсии по возрасту. В таком же порядке определяется пенсия по случаю потери кормильца на двух или более нетрудоспособных членов семьи¹.

Повышение размеров этих пенсий производится в следующем порядке: сначала определяется основной размер пенсии по возрасту по указанным выше правилам, а затем исходя из нового основного размера пенсии по возрасту исчисляется новый размер пенсии по инвалидности I или II группы либо пенсии по случаю потери кормильца на двух, трех или более нетрудоспособных членов семьи. После этого к полученной сумме начисляются соответствующие надбавки.

¹ См. § 4 раздела III и § 4 раздела IV.

Пример. Пенсия по инвалидности II группы вследствие общего заболевания назначена в сентябре 1970 г. Она исчислена из заработка 120 руб., ее основной размер — 54 руб. К пенсии была назначена 10%-ная надбавка за непрерывный трудовой стаж — 5 руб. 40 коп.; таким образом, общая сумма пенсии составила 59 руб. 40 коп.

С 1 ноября 1985 г. пенсия пересчитана следующим образом. Сначала определяется новый основной размер пенсии по возрасту. Для этого к 60 руб. (размер пенсии в процентном отношении к заработку) следует прибавить 18 руб. (1% от заработка 120 руб., т. е. 1 руб. 20 коп.) $\times 15$ — число полных лет, прошедших после назначения пенсии). Основной размер пенсии по возрасту, следовательно, составит 78 руб., а пенсии по инвалидности — 70 руб. 20 коп. (90% от 78 руб.). К основному размеру пенсии по инвалидности (70 руб. 20 коп.) начислена 10%-ная надбавка за непрерывный трудовой стаж (7 руб. 02 коп.), значит, общая сумма пенсии по инвалидности составила 77 руб. 22 коп.

Точно так же производился бы расчет пенсии по случаю потери кормильца на двух нетрудоспособных членов семьи, назначенной в то же время, т. е. в сентябре 1970 г., и исчисленной из такого же заработка.

А вот перерасчет пенсии по случаю потери кормильца на одного нетрудоспособного члена семьи осуществляется несколько иначе: в данном случае пенсия, назначенная 10 и более лет назад и исчисленная из заработка не свыше 120 руб. в месяц, повышается на 0,5% заработка, из которого она начислена, за каждый полный год, прошедший после ее назначения.

Следует иметь в виду, что пенсии по инвалидности I или II группы, а также пенсии по случаю потери кормильца, которые назначены 10 и более лет назад и исчислены из заработка свыше 120 руб. в месяц, не могут быть меньше (при прочих равных условиях) пенсий, начисленных из заработка 120 руб. (как и пенсии по возрасту).

Увеличиваются, как уже указывалось, и пенсии при неполном стаже работы. Такие пенсии пересчитываются, если подлежат повышению пенсии при полном стаже, из которых они исчислены. Их перерасчет произво-

дится следующим образом: сначала определяется новый размер полной пенсии по указанным выше правилам, а затем исходя из этого нового размера подсчитывается сумма пенсии при неполном стаже работы¹.

Пример. Пенсия по возрасту при неполном стаже (10 лет) назначена женщине с 10 октября 1974 г. из заработка 120 руб. Ее размер составил 30 руб. в месяц. С 1 ноября 1985 г. пенсия повышена до 36 руб. 60 коп. Расчет производится так: определяется полагающаяся с 1 ноября 1985 г. полная сумма пенсии, которая составляет 73 руб. 20 коп. (60 руб. — пенсия в процентном отношении к заработку + 1 руб. 20 коп. (1% от 120 руб.) × на 11 — число полных лет пребывания на пенсии). Затем подсчитывается размер пенсии при неполном стаже (требуется стаж 20 лет, фактически имеется 10 лет, следовательно, пенсия при неполном стаже составит половину полной пенсии — 73 руб. 20 коп. : 2 = 36 руб. 60 коп.).

Пенсии при неполном стаже, исчисленные из заработка свыше 120 руб. в месяц, также не могут быть ниже (при прочих равных условиях) пенсии, назначенной при неполном стаже из заработка 120 руб. в месяц.

Новый размер пенсии, как видим, зависит от периода, истекшего после назначения (перерасчета) пенсии. Как он подсчитывается? Исчисление его начинается с того дня, с которого пенсия назначена (пересчитана из более высокого заработка). Если пенсионер переходил с одной пенсии на другую (например, с пенсии по инвалидности на пенсию по старости или наоборот), то указанный срок исчисляется со дня установления пенсии впервые, если пенсия, на которую перешел пенсионер, начислена из того же заработка. В противном случае этот срок подсчитывается со дня установления пенсии, на которую перешел пенсионер.

Пример. Пенсия по инвалидности II группы назначена 15 октября 1973 г. из заработка 115 руб. в месяц. Через 6 лет пенсионер перешел на пенсию по возрасту, а через год — на пенсию по

¹ О порядке исчисления пенсий при неполном стаже работы см. § 4 разделов II, III, IV.

инвалидности I группы, причем пенсия по возрасту и инвалидности I группы исчислялась из того же заработка. В данном случае срок пребывания на пенсии исчисляется с 15 октября 1973 г. и составляет к 1 ноября 1985 г. 12 полных лет.

В этот срок включается и время, когда пенсия не выплачивалась, например, в связи с работой пенсионера, перерывом в инвалидности, если при установлении инвалидности вновь восстановлена ранее назначенная пенсия.

Особое правило введено для пенсий, назначенных в связи с потерей кормильца-пенсионера. В данном случае указанный срок исчисляется со дня назначения (перерасчета) пенсии кормильцу. Так, если пенсия по случаю потери кормильца-пенсионера назначена 20 сентября 1974 г., а самому кормильцу пенсия была установлена, допустим, 10 августа 1968 г., то данный срок исчисляется с 10 августа 1968 г. Он составит к 1 ноября 1985 г. 17 полных лет.

С 1 ноября 1985 г. введены, как указывалось, повышенные минимальные размеры пенсий по возрасту, инвалидности II группы и по случаю потери кормильца на одного и двух нетрудоспособных членов семьи¹, выплачиваемых более 10 лет. В таких минимальных размерах пенсия устанавливается в тех случаях, когда ее сумма, исчисленная по установленным правилам с учетом повышения, не достигает минимума соответствующей пенсии.

Пример. Пенсия по возрасту, исчисленная из заработка 45 руб., назначена в июле 1957 г. Размер ее к 1 ноября 1985 г. — минимальный — 50 руб. в месяц. С 1 ноября 1985 г. пенсия повышена до 55 руб. в месяц (минимальный размер пенсии по возрасту, выплачиваемой свыше 10 лет), так как сумма ее после повышения не достигает 55 руб. (40 руб. — пенсия в процентном отношении к заработку + 12 руб. 60 коп. (1% от заработка, т. е. 45 коп. × 28 — число полных лет, прошедших после назначения пенсии) = 52 руб. 60 коп.).

¹ См. § 4 разделов II, III, IV.

Выше говорилось о пенсиях, назначенных (пересчитанных) до 1 ноября 1975 г., которые повышаются с 1 ноября 1985 года. Что касается пенсий, назначенных (пересчитанных) позднее, то они также будут повышаться при тех же условиях (если сумма пенсии менее 60 руб. в месяц, то есть она исчислена из заработка до 120 руб. включительно и после ее назначения (перерасчета) прошло 10 лет).

Будут увеличиваться при тех же условиях и пенсии, начисленные из заработка более 120 руб. в месяц, если они окажутся ниже пенсий, назначенных в то же время из заработка 120 руб. Однако увеличение размеров таких пенсий будет проходить постепенно — по мере истечения десятилетнего срока со дня назначения (перерасчета) каждой конкретной пенсии. В связи с этим размеры указанных пенсий должны повышаться на 10% заработка, из которого они были исчислены, а пенсий по случаю потери кормильца на одного нетрудоспособного члена семьи — на 5% этого заработка.

Повышение пенсий производится со следующего времени: с первого числа месяца, если 10-летний срок со дня назначения (перерасчета) пенсии истекает до 15-го числа включительно, и с первого числа следующего месяца, если этот срок истекает после 15-го числа.

Пример. Одна пенсия назначена 15 января, а другая — 17 января 1976 г. В первом случае пенсия увеличивается с 1 января, а во втором — с 1 февраля 1986 г.

Последующее увеличение «старых» пенсий после того, как они повышены 1 ноября 1985 г. или позднее (ровно через 10 лет после их назначения или перерасчета), будет производиться через каждые 2 года. Таким образом, первый последующий перерасчет пенсий, назначенных до 1 ноября 1975 г. и увеличенных с 1 ноября 1985 г., должен быть сделан с 1 ноября 1987 г., второй — с 1 ноября 1989 г. и т. д.; пенсионерам, которым

пенсии назначались позднее 1 ноября 1975 г. и увеличивались через 10 лет после их назначения, последующий перерасчет пенсии произведут через 2 года после первого, второй последующий перерасчет — через 2 года после предыдущего и т. д.

Пример. Пенсия назначена 15 января 1976 г. С 1 января 1986 г. производится первое ее повышение, а с 1 января 1988 г. — второе.

Размер каждого последующего повышения пенсии по возрасту, инвалидности I или II группы и по случаю потери кормильца на двух, трех или более нетрудоспособных членов семьи — 2% заработка, из которого она исчислена, а пенсий по случаю потери кормильца на одного нетрудоспособного члена семьи — 1% заработка.

Подать заявление об увеличении размера пенсии не нужно, ее повышение осуществляется органом социального обеспечения, который располагает для этого всеми необходимыми данными (они содержатся в пенсионных делах пенсионеров).

§ 7. Размеры пенсий граждан, проживающих в сельской местности и связанных с сельским хозяйством

В соответствии с Законом и Положением гражданам, постоянно живущим в сельской местности и связанным с сельским хозяйством, пенсии, в том числе минимальные, максимальные и в твердых размерах, назначаются в размере 85% установленных норм¹. Таким образом, максимальный размер, например, пенсии по возрасту и по инвалидности I и II групп составляет для этих граждан 102 руб. вместо 120 руб., минимальный размер пенсии по возрасту и по инвалидности II группы — 42 руб. 50 коп. вместо 50 руб., а по инвалидности I группы — 63 руб. 75 коп. вместо 75 руб.

Исъятие установлено для пенсионеров из числа военнослужащих и лиц, получающих пенсию по случаю по-

¹ См. ст. 56 Закона и п. 102 Положения.

тери кормильца — военнослужащего¹. Размер их пенсии не зависит от названных выше условий, другими словами, всем указанным гражданам устанавливается пенсия по единым нормам в полном размере.

Связанными с сельским хозяйством считаются те пенсионеры (из числа постоянно проживающих в сельской местности), которые входят в состав хозяйства, имеющего приусадебный участок свыше 0,15 га или выше другой, более высокой нормы, установленной на основании законодательства союзных республик для хозяйств рабочих и служащих соответствующей категории и Уставом колхоза для колхозников и членов их семей.

Вопрос о размерах пенсий на детей разрешается в зависимости от того, где проживает и имеет ли связь с сельским хозяйством лицо (мать, опекун и т. д.), которое фактически воспитывает детей². Иногда часть семьи, на которую установлена пенсия по случаю потери кормильца, проживает в городе или поселке городского типа, а другая часть — в сельской местности и связана с сельским хозяйством. В таких случаях доля пенсии, приходящаяся на членов семьи, проживающих в сельской местности, определяется в размере 85%.

Из приведенных выше правил следует, что во всех случаях, когда приусадебный участок не превышает нормы, предусмотренной для данного хозяйства, пенсионер, входящий в его состав, не признается связанным с сельским хозяйством, и наоборот.

Для хозяйств рабочих и служащих установлена общая норма приусадебного участка — не более 0,15 га. Вместе с тем для многих категорий трудящихся преду-

смотрены повышенные нормы приусадебных участков¹.

Нормы землепользования колхозников и их семей (колхозных дворов) определяются Уставом соответствующего колхоза. Если Устав колхоза в этой части пересматривался, то применяется та норма, которая действовала ко времени выделения участка для данной категории хозяйства. Надо иметь также в виду, что согласно земельным кодексам союзных республик за одиночными престарелыми и нетрудоспособными членами колхозов, преобразованных в совхозы и другие государственные предприятия и организации, сохраняется пожизненно приусадебный участок, которым они пользовались в колхозе. В связи с этим такие граждане не считаются связанными с сельским хозяйством (конечно, если их приусадебный участок не оказался больше установленных норм).

Пенсионерам, постоянно проживающим в сельской местности и связанным с сельским хозяйством, размеры надбавок определяются следующим образом: если надбавка определяется в процентном отношении к пенсии, то она подсчитывается исходя из основного размера пенсии, исчисленного с учетом того, что пенсионер проживает в сельской местности и связан с сельским хозяйством; если надбавка назначается в твердой сумме (на иждивенцев к пенсии по инвалидности I или II группы, на уход за инвалидом I группы), то она начисляется в размере 85% соответствующей суммы.

Пример. Назначается пенсия по инвалидности I группы вследствие общего заболевания. Среднемесячный заработок инвалида — 180 руб., непрерывный стаж работы — 11 лет, на его иждивении находится ребенок 12 лет. Инвалид проживает в сельской местности и связан с сельским хозяйством. Основной размер пенсии составит в этом случае 90 руб., а после снижения его на 15% — 76 руб. 50 коп. Надбавка за длительный непрерывный стаж

¹ Изъятие установлено с 1 мая 1980 г. См.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 30 мая 1980 г. — Ведомости Верховного Совета СССР, 1980, № 23, ст. 439.

² См. п. 103 Положения.

¹ См., например, постановление Совета Министров РСФСР от 18 августа 1972 г. — СП РСФСР, 1972, № 18; ст. 117.

составляет 7 руб. 65 коп. (10% от 76 руб. 50 коп.), а надбавки на иждивенца и на уход — соответственно 8 руб. 50 коп. и 12 руб. 75 коп. (85% от 10 и 15 руб.). Общая сумма пенсии составит 105 руб. 40 коп. Поскольку она выше максимума, сумма пенсии ограничивается максимальным размером 102 руб. в месяц.

Пенсии при неполном стаже работы лицам, постоянно проживающим в сельской местности и связанным с сельским хозяйством, исчисляются так: определяется размер полной пенсии, затем берется 85% его и из этой суммы подсчитывается размер пенсии при неполном стаже работы пропорционально имеющемуся стажу.

Пример. Подсчитывается пенсия по возрасту женщине, которая проживает в сельской местности и связана с сельским хозяйством. Ее стаж 10 лет (вместо 20), а средний заработок 140 руб. Основной размер пенсии по возрасту 70 руб., 85% от него — 59 руб. 50 коп. Сумма пенсии при неполном стаже работы составит 29 руб. 75 коп. $\left(\frac{59 \text{ руб. } 50 \text{ коп.}}{20} \times 10\right)$.

Связь с сельским хозяйством учитывается лишь ко времени назначения пенсии. В дальнейшем размер пенсии не пересматривается, в частности при переезде пенсионера из одной местности в другую, утрате или приобретении связи с сельским хозяйством.

Не меняется размер пенсии и при преобразовании сельского населенного пункта в город или поселок городского типа. После указанного преобразования лицам, постоянно проживающим там и связанным с сельским хозяйством, пенсии назначаются и выплачиваются по тем же нормам, т. е. в размере 85%.

С 1 ноября 1985 г. и позднее повышаются, как отмечалось, многие пенсии, назначенные 10 и более лет назад¹. Следует иметь в виду, что пенсионерам, получающим пенсию по сельским нормам, но ко дню увеличения пенсии утратившим связь с сельским хозяйством,

¹ См. § 6 данного раздела.

новый размер пенсии определяется по городским нормам. Тем из пенсионеров, кто постоянно проживает в сельской местности и получает пенсию по городским нормам, повышенные пенсии производится по этим же нормам.

В тех случаях, когда увеличивается пенсия, определенная по сельским нормам, сумма повышения соответственно снижается на 15%.

Пример. Через 10 лет, с 1 апреля 1986 г., повышается пенсия по возрасту, назначенная 25 марта 1976 г. из заработка 120 руб. по сельским нормам. Размер ее 51 руб. (85% от 60 руб. — основного размера пенсии в процентах к заработку). Повышение составит 10 руб. 20 коп. (85% от 12 руб.), а общая сумма пенсии — 61 руб. 20 коп. (51 руб. + 10 руб. 20 коп.).

VIII. ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ПЕНСИИ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ К ЕЕ НАЗНАЧЕНИЮ

§ 1. Предварительная подготовка документов для назначения пенсии

Для того чтобы рабочие и служащие могли своевременно получить полагающуюся им пенсию, необходимо заблаговременно подготовить соответствующие документы.

Согласно решению, принятому Советом Министров СССР и ВЦСПС, предварительную подготовку документов, необходимых рабочим и служащим для назначения пенсии, проводит комиссия по пенсионным вопросам профкома¹. Эту работу она выполняет совместно

¹ См.: постановление Совета Министров СССР и ВЦСПС от 2 января 1962 г. — СП СССР, 1962, № 1, ст. 3. На небольших предприятиях, где такая комиссия не создается, данная работа выполняется комиссией по социальному страхованию или непосредственно профкомом.

с администрацией предприятия, обычно с работниками отдела кадров, где имеются, как правило, исчерпывающие сведения о личном составе работающих, в частности об их возрасте, длительности трудовой деятельности и ее характере, а также с сотрудниками бухгалтерии. В чем конкретно заключается эта работа?

В начале каждого года на предприятии берут на учет всех рабочих и служащих, у которых в следующем году наступает пенсионный возраст. Так, например, в начале 1986 г. надо составить список тех лиц, которые достигнут пенсионного возраста в 1987 г.: в списке следует указать фамилию, имя и отчество, точную дату рождения каждого будущего пенсионера. Если предприятие большое, то списки могут составляться по структурным подразделениям, например по цехам. Вносятся обычно и сведения о трудовом стаже, подтверждаемом документами (общем, непрерывном, а при необходимости — и специальном).

Дата рождения указывается в списке на основании сведений, имеющихся в отделе кадров. Во избежание ошибок целесообразно ее проверить, то есть сравнить имеющиеся сведения с теми, которые содержатся в паспорте рабочего или служащего. Бывает так, что в паспорте указан только год рождения, а точная дата — число и месяц не названы. За дату рождения в этом случае условно принимается середина указанного в паспорте года, т. е. 1 июля. Если в паспорте назван год и месяц рождения, но не указано число, за дату рождения принимается 15-е число соответствующего месяца¹.

Следует иметь в виду, что паспорт не единственный документ, удостоверяющий возраст. Если рабочий или служащий имеет свидетельство о рождении и в нем на-

¹ См. п. 151 Положения.

звана точная дата рождения (год, месяц и число), а в паспорте указан лишь год или год и месяц, то за дату рождения принимаются данные, содержащиеся в свидетельстве о рождении. Определение возраста по свидетельству о рождении, а не по паспорту допускается на практике лишь по желанию работника — для уточнения даты рождения в рамках указанного в паспорте года (либо года и месяца). При значительных расхождениях в данных свидетельства и паспорта надо рекомендовать трудящемуся обратиться в соответствующие органы с просьбой заменить паспорт и указать в нем дату рождения согласно свидетельству. Необходимо ознакомиться с трудовой книжкой каждого будущего пенсионера, которая находится на предприятии. В ней, как правило, содержатся сведения за весь период трудовой деятельности работника, но следует побеседовать с трудящимся, чтобы выяснить, все ли периоды, засчитываемые в общий стаж, отражены в его трудовой книжке. Вместе с будущим пенсионером нужно проверить все записи, подсчитать по ним трудовой стаж. В зависимости от обстоятельств можно попросить работника показать сохранившиеся у него другие документы о трудовой или иной деятельности, если она не получила соответствующего отражения в трудовой книжке.

Если в процессе ознакомления с трудовой книжкой работника будут выявлены неправильные или неточные записи, необходимо принять меры для их исправления¹. При отсутствии документов о трудовой деятельности профком совместно с администрацией обязан оказать работнику содействие в их получении — сделать запросы в соответствующие органы, помочь найти свидетелей, могущих подтвердить трудовой стаж, если восстановить документы невозможно, и т. д.

¹ О порядке исправления таких записей см. с. 110—111.

Следует иметь в виду, что руководители предприятий обязаны:

беспрепятственно предоставлять трудовые книжки и лицевые счета рабочих и служащих, а также другие документы об их трудовой деятельности и заработной плате представителям профсоюзов для проверки правильности внесенных в них записей;

по требованию профсоюзных органов и комиссий профкомов выдавать или высылать документы, необходимые рабочим и служащим для назначения пенсий.

§ 2. Обращение за пенсией

Граждане, имеющие право на государственную пенсию, могут обращаться за ее назначением в любое время после возникновения права на нее, без ограничения каким-либо сроком. Никто не вправе принудить гражданина обратиться за пенсией, так же как и воздержаться от этого.

Рабочие и служащие, которые ко времени обращения за пенсией продолжают трудовую деятельность, подают заявление о назначении пенсии администрации предприятия, где они работают. Остальные граждане подают заявления непосредственно в районный (городской) отдел социального обеспечения по месту жительства.

Образец (бланк) заявления обычно имеется на предприятии. Текст заявления, составленный по определенной форме, напоминает будущему пенсионеру его права и обязанности: возможность получить лишь одну пенсию по своему усмотрению, обязанность извещать отдел социального обеспечения о всех обстоятельствах, влекущих за собой уменьшение размера пенсии либо приостановку ее выплаты, и т. п. Составление заявления по рекомендованной форме исключает также случаи,

когда обращающийся за пенсией не приводит сведения, имеющие значение при разрешении его пенсионного вопроса (например, данные о нетрудоспособных членах семьи, находящихся на его иждивении, на которых при определенных условиях начисляется надбавка).

Законодательство не предусматривает порядок учета заявлений о назначении пенсии на предприятии. На практике применяются обычно те же правила, которые установлены для отделов социального обеспечения: поступающие заявления регистрируются в специальном журнале; в нем указываются порядковый номер, под которым зарегистрированы заявление, фамилия, имя, отчество будущего пенсионера, дата поступления заявления, вид пенсии, который просит назначить обратившийся за ней, дата представления к пенсии (или отказа в этом), его порядковый номер. Часто в этом же журнале отмечают решение, принятое комиссией по назначению пенсий. Если к заявлению приложены документы (о стаже работы в других местах и т. д.), работнику выдается расписка.

Необходимые документы о стаже и заработке должны быть подготовлены администрацией и профкомом в десятидневный срок, который исчисляется со дня подачи заявления (включая и этот день).

В тех случаях, когда администрация и профком считают, что трудящийся имеет право на пенсию, они принимают решение представить его к назначению пенсии. В противном случае работнику в письменной форме сообщают о причинах, по которым в представлении к пенсии отказано. Если трудящийся не согласен с решением администрации и профкома, он может обратиться по этому вопросу непосредственно в районный (городской) отдел социального обеспечения.

Принятое администрацией и профкомом решение не предвещает вывода комиссии по назначению пенсий. Юридическая значимость предварительного совместно-

го решения администрации и профкома состоит в том, что без него комиссия не вправе рассматривать вопрос по существу.

Решение администрации и профкома о представлении рабочего или служащего к назначению пенсии облекается в форму соответствующего документа — «Представления». Установлены две формы «Представления»: одна — к назначению пенсии по возрасту и инвалидности, вторая — по случаю потери кормильца. В «Представлении» вносятся все сведения, которые необходимы для рассмотрения вопроса о назначении пенсии. В частности, в нем указываются адрес, дата рождения работника, сведения о его трудовой деятельности. Стаж подсчитывается отдельно — по трудовой книжке и по другим документам, а затем суммируется. Выделяется специальный стаж (дающий право на получение пенсии на льготных условиях) и непрерывный.

В «Представлении» к назначению пенсии по случаю потери кормильца, помимо данных о кормильце, приводятся сведения о членах его семьи (даты рождения, родственное отношение к умершему, состояние трудоспособности и т. д.), определяющие их право на получение пенсии.

«Представление» подписывают руководитель предприятия и председатель профкома, подписи заверяются печатью. К «Представлению» прилагаются соответствующие документы — заявление о назначении пенсии, справка о заработной плате, справки о деятельности, которая не отражена в трудовой книжке, и т. д. Обратившийся за пенсией должен быть ознакомлен с подготовленным администрацией и профкомом «Представлением» и всеми приложенными к нему документами (под расписку).

Затем «Представление» со всеми документами передается представителем администрации в районный (го-

родской) отдел социального обеспечения по месту жительства заявителя. Работник отдела социального обеспечения регистрирует его в специальном журнале и выдает расписку.

Отдел обязан принять «Представление» и в том случае, когда к нему приложены не все документы. Работники отдела должны разъяснить представителю предприятия, какие документы необходимо представить дополнительно (эти документы перечисляются и в выдаваемой расписке).

Днем обращения за пенсией считается день приема «Представления» со всеми необходимыми документами отделом социального обеспечения (в случаях пересылки документов по почте таким днем считается дата, указанная в почтовом штампе места отправления). В связи с этим любая задержка передачи документов в отдел (даже в пределах установленных десяти дней) отодвигает срок, с которого будет назначена пенсия. Указанный день признается днем обращения за пенсией и тогда, когда в отдел социального обеспечения сданы не все необходимые документы (при условии, что недостающие материалы поступят в отдел в течение трех месяцев; трехмесячный срок исчисляется со дня получения заявителем извещения о необходимости представить дополнительные документы¹).

Пример. Рабочий подал заявление о назначении пенсии 20 апреля 1985 г. Администрация предприятия установила, что записи в его трудовой книжке подтверждено 24 года общего трудового стажа, в то время как для назначения пенсии требуется не менее 25 лет. Выяснилось также, что рабочий два года служил в Советской Армии и один год учился в ремесленном училище. Запросы о высылке соответствующих документов администрация сделала 25 апреля. В тот же день администрация и профком направили в отдел социального обеспечения все подготовленные материалы. Через 16 дней, т. е. 11 мая, отдел сообщил о необходимости подтвердить стаж не менее одного года. Предприятие получило это

¹ См. пп. 152, 157 Положения.

письмо 13 мая. Запрошенные документы о военной службе и учебе удалось получить лишь 5 августа, и они сразу же были переданы в отдел социального обеспечения.

Пенсия работнику будет назначена с 25 апреля 1985 г., поскольку этот день считается днем обращения за пенсией.

В 1982—1983 гг. в ряде союзных республик по решению Госкомтруда СССР и ВЦСПС проводился эксперимент по представлению рабочих и служащих к назначению пенсий в отделы социального обеспечения по месту нахождения предприятия, а не по месту жительства. Его итоги дали положительные результаты: сократилось, в частности, число задержек оформления пенсий, лучше стали подготавливаться документы, улучшилась связь предприятий и профкомов с отделами социального обеспечения. С учетом этих результатов министерствам социального обеспечения союзных республик предоставлено право определять районы (города), где пенсии рабочим и служащим могут устанавливать комиссии при исполнительных комитетах Советов народных депутатов по месту нахождения предприятия. Наиболее часто такой порядок применяется в крупных городах, где работающие на одном предприятии проживают в разных районах.

Как уже говорилось, неработающие граждане подают заявления о назначении пенсии непосредственно в отдел социального обеспечения по месту жительства. Заявление составляется по той же форме, его бланк можно получить в отделе социального обеспечения. К заявлению прилагаются соответствующие документы, подтверждающие право на получение пенсии.

Порядок приема заявления в этом случае аналогичен приему «Представления»: о приеме заявления выдается расписка, в которой перечисляются сданные документы; его поступление регистрируется в специальном журнале; если к заявлению приложены не все документы, дается разъяснение о том, какие материалы не-

обходимо представить дополнительно (они перечисляются в расписке), и т. д.

§ 3. Документы, необходимые для назначения пенсии

Общие правила. Каждый обращающийся за пенсией должен предъявить паспорт. Он удостоверяет личность, возраст и место жительства его владельца. Никакие другие документы, удостоверяющие указанные обстоятельства, представлять не нужно (исключение составляет иногда свидетельство о рождении, по которому уточняется дата рождения¹).

Если за пенсией обращается семья, потерявшая кормильца, то паспорт предъявляется будущим получателем пенсии, например матерью детей, на которых назначается пенсия. Он предъявляется также лицами, достигшими 16 лет, имеющими право на пенсию.

Для назначения любой пенсии необходимо подать заявление. Как уже указывалось, оно подается администрации предприятия или непосредственно в отдел социального обеспечения². Следует иметь в виду, что при назначении пенсии по случаю потери кормильца двум и более совершеннолетним членам семьи заявление подписывается каждым из них. В заявлении также указывается, кто из этих лиц будет получать назначенную пенсию (по общему правилу на всех членов семьи, имеющих право на пенсию, устанавливается одна общая пенсия). Однако возможен вариант, когда пенсия делится поровну между получателями и выплачивается им отдельно. В этом случае в заявлении должно содержаться требование о разделе (заявление о разделе пенсии может быть подано и после ее назначения). К заявлению прилагается справка о заработке, которая

¹ См. с. 178—179.

² О форме заявления см. с. 180.

нужна для подсчета размера пенсии. Если получить справку о заработке невозможно, пенсия устанавливается в минимальном размере.

Справки о заработке по установленной форме¹ выдаются администрацией предприятия. Если обратившийся за пенсией в соответствующий период работал на двух или более предприятиях, справку о заработке выдает каждое из них.

Основанием для внесения сведений о заработке могут служить только документы о начисленной и выплаченной работнику заработной плате: лицевые счета, платежные ведомости и др. В справке перечисляются документы, на основании которых она составлена. Справка подписывается руководителем предприятия и главным (старшим) бухгалтером, их подписи заверяются печатью предприятия. Справка прилагается к «Представлению» или выдается на руки обращающемуся за пенсией, если заявление о ее назначении подается им непосредственно в отдел социального обеспечения.

В справках размеры заработка указываются в масштабе, введенном с 1 января 1961 г. Перерасчет сумм, полученных до этого времени, производит администрация². Документы, выданные до 1 января 1961 г., в которых денежные суммы указаны в старом масштабе, заменять на новые не нужно: перерасчет заработка по таким документам производит отдел социального обеспечения³.

Если предприятие, в котором работал рабочий или служащий, ликвидировано, справки о заработке выда-

¹ В РСФСР, например, форма справки утверждена 4 апреля 1973 г. (См.: Бабкин В. А., Смирнова Г. Б. Комментарий к Положению о порядке назначения и выплаты государственных пенсий. — М.: Юридическая литература, 1984 и с. 234 данной книги).

² В справках должно быть указано, что заработок пересчитан.

³ См.: Инструкция, утвержденная постановлением Госкомтруда от 18 июня 1960 г. — Бюллетень Госкомтруда, 1960, № 10

ются его правопреемником или архивом, куда сданы бухгалтерские документы.

Справки выдаются как для назначения пенсии, так и для ее перерасчета¹.

Документы, необходимые для назначения пенсии по возрасту. Для назначения этой пенсии требуется подтвердить наличие соответствующего трудового стажа: общего — для установления пенсии по возрасту на общих основаниях, специального — для установления пенсии на льготных условиях. Он доказывался обычно трудовой книжкой. Выписка из нее делается администрацией предприятия непосредственно в «Представлении». В отделе социального обеспечения выписка сверяется с подлинником, после чего трудовая книжка возвращается представителю администрации предприятия. При подаче заявления о назначении пенсии непосредственно в отдел социального обеспечения выписку из трудовой книжки делает этот отдел.

Для подтверждения времени обучения представляется обычно копия диплома, которая может быть заверена в нотариальной конторе или в отделе социального обеспечения; время военной службы, если соответствующие данные внесены в военный билет, удостоверяется выпиской из него. Выписка также заверяется отделом социального обеспечения.

Многодетные матери, имеющие право на получение пенсии по возрасту на льготных условиях, представляют справку домоуправления, ЖЭКа или сельского Совета о том, что они родили пять или более детей и воспитали их до восьмилетнего возраста². К заявлению ма-

¹ Об исчислении среднемесячного заработка, принимаемого для определения размера пенсии, см. раздел VII. При назначении пенсии по случаю потери кормильца семье пенсионера представлять справку о заработке не нужно. Зарботок пенсионера определяется по документам, имеющимся в его пенсионном деле.

² См. § 2 раздела II.

тери инвалида с детства необходимые медицинские документы (выписки из акта освидетельствования во ВТЭК или медицинского заключения лечебного учреждения) приобщает отдел социального обеспечения. Это связано с тем, что на детей — инвалидов с детства обычно выплачивается ежемесячное пособие, а иногда и пенсия¹. Поэтому соответствующие материалы хранятся в органах социального обеспечения².

При назначении пенсии на льготных условиях инвалидам войны и другим приравненным к ним инвалидам, а также инвалидам I группы по зрению к заявлению прилагается выписка из акта освидетельствования во ВТЭК, которую получает из этой комиссии отдел социального обеспечения (при переводе с пенсии по инвалидности на пенсию по возрасту такая выписка находится в пенсионном отделе по инвалидности).

Документы, необходимые для назначения пенсии по инвалидности. Если инвалидность рабочего или служащего явилась следствием общего заболевания, то необходимы материалы, удостоверяющие стаж работы³.

При наступлении инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания документы о стаже не требуются. Однако на практике из тру-

¹ Выплата пособия или пенсии на ребенка — инвалида с детства не препятствует назначению пенсии его матери.

² Если инвалидность ребенка не устанавливалась (до 16 лет лечебным учреждением, а старше 16 лет — ВТЭК) и он умер в возрасте старше восьми лет, то заключение о его инвалидности ко дню смерти дается лечебным учреждением (если ребенок умер в возрасте от восьми до 16 лет) либо ВТЭК. Основанием для такого заключения служат медицинские документы лечебного учреждения, в котором лечился ребенок. Получает такое заключение также отдел социального обеспечения.

³ При наступлении инвалидности до 20 лет, но после начала трудовой деятельности пенсия устанавливается независимо от длительности имеющегося стажа работы

довой книжки делается выписка (либо административной предприятия в «Представлении», либо непосредственно отделом социального обеспечения). Эти сведения могут понадобиться в дальнейшем, например при переходе с пенсии по инвалидности на пенсию по возрасту. Иногда для установления пенсии по инвалидности в льготных размерах нужны данные о специальном трудовом стаже¹.

Основной документ для назначения пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья — акт или иной официальный документ о несчастном случае, который признается связанным с работой².

Если работник получил увечье на производстве, составляется акт по форме Н-1. Расследованию и учету подлежат несчастные случаи, если они произошли на территории предприятия либо вне его, но при выполнении пострадавшим трудовых обязанностей, заданий администрации, а также при доставке работников на работу или с работы на транспорте, предоставленном предприятием. Расследованию и учету подлежат также происшедшие на производстве острые отравления, тепловые удары, поражения молнией, обморожения³. Пострадавшему (или членам его семьи) выдается по его требованию заверенная копия акта.

Официальными документами, подтверждающими несчастный случай, связанный с производством, могут служить также: приговор суда, постановление следственных органов или суда о прекращении уголовного дела за малозначительностью или в связи с актом амнистии (либо постановление следственных органов об отказе в возбуждении дела по указанным основаниям).

¹ См. с. 52.

² См. § 2 раздела III.

³ Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве утверждено Президиумом ВЦСПС 13 августа 1982 г. — Справочник профсоюзного работника. М., Профиздат, 1983, с. 252.

ям); заключение технического инспектора труда или других должностных лиц, осуществляющих контроль и надзор за состоянием охраны труда и соблюдением законодательства о труде, о причинах несчастного случая; приказ о наложении дисциплинарного взыскания на лиц, виновных в происшедшем несчастном случае; постановление профкома о возмещении бюджету государственного социального страхования расходов на выплату трудящемуся пособия по временной нетрудоспособности в связи с полученным трудовым увечьем.

Расследуются также несчастные случаи, связанные с работой, если они произошли в пути на работу или с работы¹. Результаты расследования отражаются в акте по форме БТ.

Связь несчастного случая с работой может подтверждаться и другими документами. Так, если травма получена рабочим или служащим при выполнении государственных или общественных обязанностей либо в связи с выполнением долга гражданина СССР по спасению человеческой жизни, охране социалистической собственности и социалистического правопорядка, то такими документами могут служить, например, справки органов милиции, прокуратуры, а также пожарной охраны. Если инвалидность наступила в связи с выполнением donorских функций, доказательством является справка соответствующего медицинского органа.

Факт несчастного случая, связанного с работой, может быть установлен и в судебном порядке, если его нельзя доказать в несудебном порядке. Иными словами, суд может принять и рассмотреть заявление об установлении факта несчастного случая, если органы,

¹ Положение о порядке расследования несчастных случаев, происшедших в быту, в пути на работу или с работы, утверждено Президиумом ВЦСПС 16 ноября 1976 г. — Сборник постановлений ВЦСПС. Октябрь — декабрь 1976, с. 90.

обязанные выдать документы, удостоверяющие такой факт, отказали в этом за недостаточностью или противоречивостью имеющихся доказательств либо из-за невозможности восстановить утраченные документы¹.

При назначении пенсии по инвалидности (независимо от ее причины) отдел социального обеспечения приобщает к заявлению трудящегося выписку из акта освидетельствования во ВТЭК, которую он получает из этой комиссии.

Документы, необходимые для назначения пенсии по случаю потери кормильца. В данном случае действуют те же правила, что и для назначения пенсии по инвалидности: представляются документы о трудовом стаже, если смерть кормильца наступила от общего заболевания. При наступлении смерти вследствие трудового увечья или профессионального заболевания эти материалы не нужны², вместо них к заявлению прилагается акт или другой официальный документ о несчастном случае, а при необходимости — и заключение ВТЭК о причине смерти кормильца (такое заключение получает отдел социального обеспечения). Не требуются документы о трудовом стаже и в случае назначения пенсии семье умершего пенсионера (независимо от причины смерти).

Кроме того, для назначения этой пенсии представляются свидетельство о смерти кормильца и документ о его возрасте (если возраст не указан в свидетельстве о смерти) либо копии этих документов (копии может заверить отдел социального обеспечения). Необходима также справка домоуправления, жилищно-эксплуатационной конторы или сельского Совета, в которой указа-

¹ См. п. 9 постановления Пленума Верховного суда СССР от 21 июня 1985 г. № 9. — Бюллетень Верховного суда СССР, 1985, № 4.

² Иногда требуются документы о специальном стаже работы для установления пенсии в льготных размерах, см. § 4 раздела IV.

ны состав семьи умершего, возраст каждого члена семьи (дата рождения) и родственное отношение к умершему (сын, дочь, мать и т. д.). В этой же справке содержатся сведения о том, что перечисленные нетрудоспособные члены семьи находились при жизни умершего на его иждивении. Членам семьи, проживающим в городах и поселках городского типа в домах, принадлежащих отдельным гражданам, справка об иждивении выдается владельцем дома. Она должна быть подтверждена актом обследования, составленным представителем районного (городского) отдела социального обеспечения с участием представителя уличного комитета и ответственного по дому.

Факт иждивения может быть подтвержден и решением суда, если нужные документы отсутствуют и восстановить их невозможно. В судебном порядке этот факт, таким образом, не устанавливается, если заявитель не обращался за получением документов в несудебном порядке (в домоуправление, ЖЭК, сельский Совет). Следует иметь в виду, что выдача соответствующим органом справки, в которой отрицается иждивение, не исключает возможности установления факта иждивения в судебном порядке.

Если право на пенсию по случаю потери кормильца взрослым членам семьи предоставляется вследствие их инвалидности, отдел социального обеспечения прилагает к заявлению выписки из актов их освидетельствования во ВТЭК (такую выписку получает непосредственно отдел).

Как известно, некоторые трудоспособные члены семьи также имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца. К ним относятся учащиеся в возрасте от 16 до 18 лет, неработающий супруг или один из родителей кормильца, занятый уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего, не достигшими восьми лет. Эти обстоятельства подтверждаются справ-

ками учебного заведения, домоуправления, ЖЭКа или сельского Совета¹.

При назначении пенсии пережившему супругу брачные отношения подтверждаются свидетельством о браке или решением суда².

§ 4. Назначение пенсии и сроки ее выплаты

«Представление» и заявление о назначении пенсии должны быть рассмотрены в течение 10 дней с момента поступления их в отдел социального обеспечения.

Пенсии устанавливаются комиссиями по назначению пенсий, которые образуются исполнительными комитетами районного (городского) Совета народных депутатов³. В состав комиссии входят: заведующий районным (городским) отделом социального обеспечения, заведующий районным (городским) финансовым отделом и представитель профсоюзной организации. При назначении пенсий военнослужащим в состав комиссии входит, кроме того, районный (городской) военный комиссар. Председателем комиссии по назначению пенсии является заведующий отделом социального обеспечения.

Все члены комиссии наделены равными правами в решении вопросов, рассматриваемых на заседании комиссии. Комиссии правомочны выносить решения по пенсионным вопросам только при участии в заседании всех членов комиссии. Решение принимается простым большинством голосов и заносится в протокол.

Комиссии назначают пенсии, переводят с одной пенсии на другую, устанавливают недостающий для назначения пенсии стаж на основании свидетельских по-

¹ Справка об учебе ребенка, не достигшего 16 лет, должна представляться не позднее, чем за месяц до достижения им возраста 16 лет; после исполнения 16 лет справка представляется перед началом учебного года.

² Подробно об этом см. с. 65.

³ См. п. 153 Положения.

казаний, принимают решения по многим другим пенсионным вопросам.

Согласно Положению о правах профсоюзного комитета предприятия, учреждения, организации профком может участвовать через своего представителя в назначении пенсий. Представитель профкома не является в данном случае членом комиссии. Он принимает участие в ее работе с правом совещательного голоса.

Заявитель также вправе присутствовать на заседании комиссии по назначению пенсии и давать соответствующие пояснения. Министерства социального обеспечения союзных республик рекомендуют приглашать на заседания комиссии граждан, которым, по предварительному заключению отдела, пенсия не может быть назначена. Им даются подробные разъяснения по их делу, намечаются конкретные меры для оказания помощи в сборе нужных для пенсии документов.

На отделы социального обеспечения возложена обязанность официально уведомить предприятие, представившее рабочего или служащего к пенсии, либо самого обратившегося за пенсией об отказе в ее назначении, причинах такого решения и порядке его обжалования¹. Уведомление направляется не позднее пяти дней со дня вынесения соответствующего решения.

Решение комиссии может быть обжаловано в исполнительный комитет районного (городского) Совета народных депутатов, а также в областной, краевой отдел социального обеспечения, министерство социального обеспечения АССР или союзной республики.

Пенсия, как уже отмечалось, назначается со дня приема отделом социального обеспечения всех необходимых документов, а иногда и части документов². Из этого правила есть исключения³.

¹ См. п. 155 Положения.

² См. с. 183.

³ См. п. 157 Положения.

Пенсия инвалидам назначается со дня установления инвалидности, если это произошло в период временной нетрудоспособности и рабочий или служащий обратился за пенсией в течение трех месяцев со дня установления инвалидности.

Пример. Временная нетрудоспособность работника продолжалась непрерывно четыре месяца, и он был направлен лечебным учреждением на освидетельствование во ВТЭК. Комиссия установила инвалидность III группы с 15 февраля 1985 г., с этого же дня лечебное учреждение прекратило выдачу ему больничных листов. 1 апреля работник подал заявление о назначении пенсии. Администрация и профком представили документы в отдел социального обеспечения 9 апреля.

В данном случае пенсия по инвалидности будет назначена со дня установления инвалидности, т. е. с 15 февраля 1985 г.

Пенсия по случаю потери кормильца семьям рабочих и служащих назначается со дня смерти трудящегося, если семья обратилась за пенсией не позднее трех месяцев со дня его смерти. Однако по установившейся практике пенсия не назначается ранее того дня, когда у члена семьи возникло право на ее получение.

Пример. Работник умер 15 декабря 1984 г. Пенсия назначается ребенку 10 лет и матери умершего, которой 1 февраля 1985 г. исполнилось 55 лет. Семья обратилась за пенсией 1 марта 1985 г. и была представлена администрацией и профкомом к пенсии 11 марта. Через неделю отдел социального обеспечения затребовал справку о том, что члены семьи умершего находились ранее на его иждивении. Такая справка была представлена 29 апреля 1985 г.

В этом случае пенсия на ребенка будет назначена со дня смерти отца, а на мать — со дня достижения ею 55 лет, т. е. с 1 февраля 1985 г.

Пенсия по возрасту устанавливается пожизненно, независимо от состояния трудоспособности гражданина, а пенсия по инвалидности — либо пожизненно, либо на срок инвалидности.

Пенсия по случаю потери кормильца назначается на различные сроки: детям, братьям, сестрам и внукам умершего — до достижения ими возраста 16 лет (а уча-

щимся—18 лет), мужчинам и женщинам, достигшим возраста 60 или 55 лет,—пожизненно; инвалидам, подлежащим переосвидетельствованию во ВТЭК,—на срок инвалидности, а не подлежащим — пожизненно.

Особое правило установлено для родителей или супруга, занятого уходом за детьми, братьями, сестрами и внуками умершего: пенсия назначается им до достижения детьми возраста восьми лет. Если супруг в период получения такой пенсии стал инвалидом или достиг престарелого возраста, пенсия выплачивается в течение всего времени нетрудоспособности или пожизненно.

IX. ВЫПЛАТА НАЗНАЧЕННОЙ ПЕНСИИ

§ 1. Общие правила

Правила выплаты пенсии различаются в зависимости от ее вида и от того, работает или не работает пенсионер.

Неработающим пенсионерам все виды пенсий всегда выплачиваются полностью. Инвалидам I группы и семьям, потерявшим кормильца, пенсия выплачивается в полном размере, даже если получатели этих пенсий работают.

Для работающих пенсионеров по возрасту, по инвалидности II и III групп установлен особый порядок: с учетом их заработка пенсия может выплачиваться им в полной или неполной сумме, а в ряде случаев вообще не выплачиваться¹.

Существует правило, касающееся надбавки к пенсии на нетрудоспособных иждивенцев пенсионера. Такая надбавка установлена для неработающих пенсио-

¹ О порядке выплаты этих пенсий работающим пенсионерам см. § 2 и § 4 настоящего раздела.

неров по возрасту и по инвалидности I и II групп. Следовательно, работающим пенсионерам надбавка не выплачивается, даже если они имеют право на получение пенсии за время работы в полной сумме.

Пример. Рабочему установлена пенсия по инвалидности I группы в размере 115 руб. в месяц. В эту сумму входит надбавка на одного иждивенца — 10 руб. Пенсионер после некоторого перерыва вновь поступил на работу. Пенсия ему должна выплачиваться в полном размере (независимо от заработка), но без указанной надбавки, то есть в сумме 105 руб. в месяц.

Пенсии не облагаются налогами, доставка и пересылка пенсий осуществляется за счет государства. Пенсии выплачиваются либо по месту жительства пенсионеров, либо по месту их работы.

По месту жительства пенсию получают пенсионеры, не работающие рабочими или служащими, а также лица, получающие пенсию по случаю потери кормильца, хотя бы они и работали. Так же выплачивается пенсия инвалидам I и II групп из числа военнослужащих рядового, сержантского и старшинского состава срочной службы.

Следует иметь в виду, что пенсионерам, состоящим членами колхоза (в том числе пенсионерам из числа механизаторов, специалистов и председателей колхозов), пенсия также выплачивается по месту их жительства, при этом доходы, полученные от работы в колхозе, не влияют на размер пенсии, в связи с чем она выплачивается полностью, включая и надбавку на иждивенцев. Особое правило установлено для инвалидов III группы, состоящих членами колхоза: им выплачивается 50% назначенной пенсии (по месту жительства). Исключение из этого правила установлено для инвалидов III группы из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо заболевания,

связанного с пребыванием на фронте. Им пенсия выплачивается в полной сумме (также по месту жительства).

Выплату пенсии производит отдел социального обеспечения, а в областях, краях и автономных республиках, где осуществлена централизация работ по начислению и выплате пенсий, — соответствующий центр через предприятие связи. Пенсия доставляется на дом пенсионеру ежемесячно в определенный день, но не позднее пятого числа месяца, следующего за тем, за который выплачивается пенсия. Если по каким-либо причинам пенсионер не получил пенсию у себя на дому (например, в установленный день его не было дома), он может получить ее в отделении связи, которое доставляет пенсию.

По желанию пенсионера пенсия переводится отделом социального обеспечения на его счет в сберегательной кассе. Для этого пенсионер подает заявление в отдел социального обеспечения по месту жительства¹. Заявление возобновляется через каждый год.

Выше указывалось, что по месту жительства пенсия выплачивается тем пенсионерам, которые оставили работу в качестве рабочих или служащих. Из этого правила сделано исключение для пенсионеров, работающих на временной работе либо выполняющих случайные работы. В связи с тем, что при определенных условиях заработок за временную работу не учитывается при выплате пенсии, она выплачивается полностью по месту жительства пенсионера, а не по месту его работы.

Рассмотрим условия, при которых за период временной работы пенсия выплачивается в полной сумме.

При выплате пенсии по возрасту, по инвалидности II и III групп не учитывается заработок за работу вре-

¹ Бланк заявления можно получить в сберегательной кассе или в отделе социального обеспечения.

менным рабочим или служащим в пределах двух месяцев в календарном году. Не имеет значения, работает ли пенсионер эти два месяца подряд или с перерывами¹. Заработок не учитывается, следовательно, если пенсионер принят на временную работу, период временной работы не превышает в общей сложности двух месяцев в календарном году; временная работа продолжается не более двух месяцев подряд, хотя бы она началась в одном и закончилась в другом году.

Двухмесячный срок временной работы исчисляется в календарном порядке: со дня зачисления на работу и до ее окончания. Подсчет работы по рабочим дням и часам не производится.

Пример. Преподаватель зачислен на временную работу с 1 марта, он работает с неполной нагрузкой, по 8 часов в неделю. Срок двухмесячной временной работы истекает 30 апреля.

Не учитывается также, как указывалось, заработок за случайную работу. В отличие от временной случайная работа продолжается в течение небольшого срока (например, кратковременная работа с поденной оплатой). К вознаграждению за случайную работу, которое не учитывается при выплате пенсии, относится на практике авторский гонорар в сумме до 70 руб. в месяц.

К числу других доходов, не учитываемых при выплате пенсий, относятся, например, проценты по вкладам в сберегательной кассе, выигрыши по лотерейным билетам, доходы от садового, огородного, приусадебного участков и т. п.

По месту работы пенсия выплачивается всем работающим пенсионерам из числа рабочих, служащих и

¹ См. подпункт «г» п. 173 Положения. Когда пенсионер принят на работу временным рабочим или служащим на срок не свыше двух месяцев, а фактически проработал более двух месяцев, то заработок учитывается за время после истечения двухмесячного срока.

некоторых других категорий граждан (например, учащихся). В частности, по месту работы получают пенсию работающие пенсионеры — инвалиды III группы из числа военнослужащих рядового, сержантского и старшинского состава срочной службы.

Пенсии этим лицам выплачиваются профсоюзной организацией через администрацию предприятия за счет взносов на социальное страхование. Другими словами, в данном случае на выплату пенсий расходуются средства государственного социального страхования, выделяемые для этой цели по смете, которую составляет профком.

Основанием для выплаты пенсии служит «Поручение», которое выдается отделом социального обеспечения. В областях, краях и автономных республиках, где осуществлена централизация работ по начислению и выплате пенсий, «Поручение» выдается соответствующим центром. В «Поручении» указываются наименование и адрес предприятия, фамилия, имя, отчество пенсионера, вид пенсии, ее сумма (без надбавок на иждивенцев, поскольку надбавка работающим пенсионерам не выплачивается) и некоторые другие данные, предусмотренные формой «Поручения». Перечисляются также условия выплаты пенсии с учетом заработка, которые помогают администрации и профкому определить причитающиеся к выплате суммы. Формы «Поручений» (отдельно для выплаты пенсий по возрасту и по инвалидности) утверждены Министерством финансов СССР.

«Поручение» высылается отделом социального обеспечения (центром) на место работы пенсионера, иногда оно выдается пенсионеру на руки для передачи в профком. Получив «Поручение», профком принимает пенсионера на учет, затем передает «Поручение» администрации.

Предприятие ежемесячно составляет две ведомости: на выплату пенсии всем пенсионерам и отдельно ин-

валидам III группы из числа военнослужащих рядового, сержантского и старшинского состава. Ведомости подписываются руководителем и главным бухгалтером предприятия и представляются на утверждение в профком (если пенсии выплачиваются через цеховые бухгалтерии, то в цехком). Члены комиссии по пенсионным вопросам профкома ежемесячно контролируют все расчеты по выплате пенсии, сделанные администрацией, и докладывают результаты проверки председателю профкома до утверждения им ведомости. Ведомости, не подписанные председателем профкома, считаются недействительными.

Пенсия выплачивается работающим пенсионерам одновременно с заработной платой за вторую половину месяца.

Администрация должна беспрепятственно представлять членам комиссии по пенсионным вопросам все необходимые для проверки документы, а также выделять для участия в ней своего представителя. Действующие правила предусматривают строгую ответственность предприятия за расходование средств государственного социального страхования на выплату пенсий работающим пенсионерам. Она выражается в том, что профсоюзные органы не принимают к зачету расходы, произведенные администрацией без их разрешения, с нарушением установленного порядка выплаты пенсий или по неправильно оформленным документам. Так, если пенсии выплачены по ведомости, не утвержденной председателем профкома, не принимается в зачет в счет страховых взносов вся сумма выплаченных по этой ведомости пенсий. При излишней выплате не принимается к зачету переплаченная сумма пенсии и т. д. При этом ответственность предприятия не может автоматически перекладываться на получателя пенсии. Он несет ответственность лишь в том случае, если переплата произошла вследствие злоупотребления с его стороны

(например, в результате представления документов с заведомо неверными сведениями)¹.

§ 2. Выплата пенсий по возрасту работающим пенсионерам

В целях более полного использования труда пенсионеров в народном хозяйстве с 1 января 1980 г. введены несколько иные, чем прежде, правила выплаты пенсий по возрасту лицам, работающим в качестве рабочих и служащих. Условия выплаты пенсий определены постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 11 сентября 1979 г., категории работников, имеющих право на получение пенсии в период работы, утверждены постановлением Совета Министров СССР от 11 сентября 1979 г.²

Установлены льготные и общие условия выплаты пенсий работающим пенсионерам. Рассмотрим категории трудящихся, для которых установлен льготный порядок.

Лица, имеющие право на получение 100% пенсии независимо от уровня их заработка³. К ним относятся:

работники, занятые на подземных работах на всех действующих и строящихся угольных и сланцевых шахтах по Списку № 1 (раздел I, подраздел 1);

работники предприятий черной металлургии, занятые на подземных работах, на агломерации и обогащении, в металлургическом, коксовом, пекококсовом и термоантрацитовом производствах по Списку № 1 (раздел I, подраздел 1; раздел II, подраздел 1; раздел III; раздел IV, подраздел 1);

¹ Об удержаниях из пенсии см. с. 227.

² СП СССР, 1979, № 24, ст. 152, 154.

³ Не выплачивается, как уже указывалось, лишь надбавка к пенсии, установленная на нетрудоспособных иждивенцев.

работники предприятий цветной металлургии, занятые на подземных работах, на агломерации и обогащении, в металлургическом производстве по Списку № 1 (раздел I, подраздел 1; раздел II и раздел VII);

работники организаций по строительству шахт и рудников черной и цветной металлургии, занятые на подземных работах по Списку № 1 (раздел I, подраздел 1);

работники, занятые на строительстве метрополитенов на подземных работах по Списку № 1 (раздел I, подраздел 3): на строительстве московского метрополитена — с 1 января 1980 г., на строительстве метрополитенов в других городах — с 1 января 1981 г.

Лица, имеющие право на получение 100% пенсии в пределах 300 руб. в месяц вместе с заработком. Если общая сумма пенсии и заработка таких работников превышает 300 руб. в месяц, то пенсия соответственно снижается, с тем чтобы общая сумма пенсии и заработка не превышала 300 руб.

Пример. Пенсия работающего пенсионера без надбавки на иждивенцев 110 руб. в месяц, его заработок составил в феврале 210 руб., а в марте — 180 руб. За февраль пенсия выплачивается в сумме 90 руб. ($210 + 90 = 300$), а за март — в полной сумме ($180 + 110 = 290$).

Кто же относится к данной категории трудящихся?¹

1. Рабочие (младший обслуживающий персонал) и мастера, включая мастеров производственного обучения. Рабочими считаются те работники, которые непосредственно создают материальные ценности, а также лица, занятые ремонтом, перемещением грузов и выполнением работ промышленного характера. Рабочими являются, в частности, работники, управляющие (наблюдающие) и регулирующие автоматические линии и ав-

¹ Категории работников, относящиеся к различным группам (рабочие, младший обслуживающий персонал, инженерно-технические работники, служащие), определяются соответствующими инструкциями ЦСУ СССР. Приводимый ниже перечень действует до 31 декабря 1986 г.

томатические приспособления, если их труд оплачивается по тарифным ставкам рабочих, а также лица, непосредственно занятые управлением или обслуживанием машин, механизмов, агрегатов и установок; трудящиеся, занятые приемом, хранением и отправкой грузов на складах, базах и других хранилищах, если они преимущественно выполняют работу по перемещению и укладке грузов и в меньшей мере заняты оформлением документов. К рабочим относятся также лица, работающие машинистами, шоферами грузовых и специальных легковых автомашин и автобусов.

2. Прорабы, занятые на строительных, монтажных и ремонтно-строительных работах.

3. Инженерно-технические работники эксплуатационных предприятий и организаций железнодорожного транспорта:

дежурные: по горкам, остановочным пунктам, паркам, постам, путям, разъездам и станциям, по депо и пунктам оборота, по отделению дороги;

диспетчеры: вагонораспределители, локомотивные, поездные, станционные (маневровые); энергодиспетчеры; старшие диспетчеры отделов движения отделений железных дорог;

заведующие резервами: бригад рефрижераторных поездов, кондукторов, локомотивных бригад;

заведующие: грузовыми дворами, контейнерными отделениями;

механики-бригадиры пассажирских поездов; механики рефрижераторных поездов;

начальники: баз запаса локомотивов, вокзалов, восстановительных поездов, дистанций контактной сети, дистанций пути, механизированных горок, оборотных депо, постов, промывочно-пропарочных станций, поездов и пунктов, пунктов контрольно-технического обслуживания вагонов, пунктов подготовки вагонов к перевозкам, пунктов технического обслуживания вагонов, разъездов,

резервов проводников вагонов, ремонтно-ревизионных цехов участков энергоснабжения, рефрижераторных поездов, станций, технических контор станций, тяговых подстанций, участков пути;

старшие помощники начальников станций; приемщики локомотивов и вагонов; ревизоры по безопасности движения поездов отделений железных дорог, помощники ревизоров по безопасности движения; ревизоры движения отделений железных дорог; электромеханики: энергоучастков, дистанций (участков) СЦБ и связи.

4. Специалисты, принимаемые министерствами и ведомствами на штатные должности для экспертизы проектов и смет на строительство (реконструкцию) предприятий, зданий и сооружений.

5. Инструкторы передовых методов труда строительных управлений и трестов, работающие непосредственно в производственных бригадах; инструкторы передовых методов труда нормативно-исследовательских организаций, центров научной организации труда и бюро производственного инструктажа, занятые непосредственно на стройках в производственных бригадах.

6. Кассиры и другие категории работников розничной торговли и общественного питания, соответствующие по должности работникам прилавка, поварам и официантам. К работникам прилавка относятся, в частности, продавцы, контролеры, буфетчики, старшие кассиры и кассиры, связанные с обслуживанием покупателей; приемщики заказов, товаров и стеклотары от населения; работники мелкорозничной торговой сети (торгующие в палатках, павильонах, киосках, ларьках и др.); работники развозной и разносной торговли — независимо от наименования должности; заведующие товарными секциями (отделами) и их заместители, непосредственно участвующие в торговом обслуживании покупателей; заведующие производством предприятий

общественного питания и их заместители, выполняющие обязанности поваров в бригадах при сдельной оплате труда; заведующие предприятиями розничной торговли и общественного питания, не освобожденные соответственно от работы за прилавком, повара и официанты; директора и заведующие производством вагонов-ресторанов, если они выполняют обязанности поваров.

К таким лицам относятся также некоторые категории фармацевтических и аптечных работников, в том числе ветеринарных аптек, занятых отпуском населению лекарств и другой медицинской продукции.

7. Кассиры, контролеры и бухгалтеры — ответственные исполнители отделений, агентств и городских (операционных) управлений (отделов) контор Госбанка СССР и сберегательных касс, инкассаторы учреждений Госбанка СССР, страховые агенты инспекций Госстраха СССР, распространители и счетчики билетов (карточек) денежно-вещевых и спортивно-числовых лотерей.

8. Работники (кроме работников аппарата управления и инженерно-технических работников) предприятий бытового обслуживания населения, предприятий и организаций по сбору и первичной обработке вторичного сырья (бани, душевые павильоны, парикмахерские, фотографии и кинолаборатории, обслуживающие население, Дома быта, комбинаты бытового обслуживания, прачечные и все другие предприятия, оказывающие услуги населению, организации по уборке квартир и других помещений, по протирке стекол, конторы полотеров, ломбарды, бюро и конторы по обмену жилой площадью и т. д.).

9. Средний и младший медицинский персонал учреждений здравоохранения, детских дошкольных учреждений (детских яслей, детских садов, детских яслей-садов и т. п.), лечебно-трудовых экспертных комиссий и домов для престарелых и инвалидов; патронажные медицинские сестры организаций Союза обществ Крас-

ного Креста и Красного Полумесяца СССР; врачи лечебно-профилактических учреждений, лечебно-трудовых экспертных комиссий и домов для престарелых и инвалидов. К учреждениям здравоохранения относятся, помимо лечебно-профилактических учреждений (больниц, лепрозориев, диспансеров, амбулаторно-поликлинических учреждений, учреждений медицинской «Скорой помощи» и переливания крови, материнства и детства, санаторно-курортных учреждений), также санитарно-противоэпидемические учреждения, учреждения санитарного просвещения, судебно-медицинской экспертизы.

10. Учителя общеобразовательных школ и преподаватели профессионально-технических учебных заведений в сельской местности (в том числе школ-интернатов, школ для детей с дефектами умственного и физического развития, школ рабочей молодежи, заочных школ).

11. Работники искусств, имеющие высшее или среднее специальное образование и работающие по специальности в качестве руководителей коллективов (кружков) художественной самодеятельности, режиссеров, балетмейстеров, хормейстеров и концертмейстеров клубных и детских внешкольных учреждений в сельской местности.

Лица, имеющие право на получение 50%, а в районах Урала, Сибири и Дальнего Востока — 75% пенсии по возрасту, но не менее минимального размера этой пенсии, в пределах 300 руб. в месяц вместе с заработком. Если общая сумма пенсии и заработка превышает 300 руб. в месяц, то размер пенсии соответственно снижается.

Пример. Пенсия работающего пенсионера, живущего в г. Горьком, без надбавки на иждивенцев — 90 руб.: его заработок составил в феврале 180 руб., а в марте — 270 руб. За февраль пенсия выплачивается в сумме 50 руб. (50% от 90 руб. — 45 руб., но это меньше установленного минимума — 50 руб.), а за март — в сумме 30 руб. (270 + 30 = 300).

Какие категории работников¹ имеют право получать пенсию в таком порядке?

1. Инженерно-технические работники: предприятий промышленности, строительных, монтажных и ремонтно-строительных организаций; эксплуатационных предприятий и организаций транспорта (кроме управлений железных дорог, управлений автомобильного и городского транспорта, управлений парокондуктов и гражданской авиации), связи, жилищного и коммунального хозяйства; организаций по эксплуатации оросительных и осушительных систем, водохранилищ, каналов, гидроузлов, насосных станций и других водохозяйственных сооружений; предприятий бытового обслуживания населения. К предприятиям промышленности относятся предприятия всех отраслей: тяжелой и легкой, пищевой и радиотехнической и т. д. К числу строительных, монтажных и ремонтно-строительных организаций относятся те, которые непосредственно осуществляют строительство, монтаж или ремонт (СУ, СМУ, РСУ и др.). Такими организациями считаются также производственные объединения (комбинаты), производственные строительно-монтажные объединения и тресты за исключением обособленного аппарата управления этих объединений и трестов.

Эксплуатационными предприятиями транспорта являются, например, железнодорожные станции, локомотивные и вагонные депо, вагонные участки, дистанции пути, участки энергоснабжения, городские билетные кассы, эксплуатационные участки парокондуктов, пассажирские агентства и вокзалы, порты, пристани, а эксплуатационными предприятиями и организациями связи — телеграфы, различные телеграфные и телефонные станции (узлы), почтамты, радиоцентры, телецентры, радиостанции, радиотрансляционные телевизионные

¹ Приводимый ниже перечень действует до 31 октября 1985 г.

станции, районные, межрайонные подписные и розничные агентства «Союзпечать» и др.

К эксплуатационным организациям и предприятиям жилищного и коммунального хозяйства относятся, например, домоуправления, жилищно-эксплуатационные конторы, жилищно-коммунальные отделы, дачные и жилищные кооперативы, организации санитарной очистки и уборки городов, водопроводных сетей, газификации, снабжения, гостиницы, дома колхозников, общежития, мотели, кемпинги.

Основанием для отнесения пенсионера к инженерно-техническим работникам является занимаемая им должность. В связи с этим к инженерно-техническим работникам относятся и практики, не имеющие специального образования, но занимающие должности, требующие квалификации инженера или техника¹.

2. Инженерно-технические работники и специалисты предприятий сельского хозяйства: ветеринарные врачи, ветеринарные фельдшеры и ветеринарные техники ветеринарных учреждений. К предприятиям сельского хозяйства, на инженерно-технических работников и специалистов которых распространяется данное правило о выплате пенсии, относятся как государственные предприятия сельского хозяйства (все совхозы, птицефабрики, конные и племенные заводы, подсобные предприятия сельского хозяйства промышленных и других предприятий, учебно-опытные и опытно-производственные и другие сельскохозяйственные предприятия высших и средних специальных учебных заведений и т. д.), так и сельскохозяйственные предприятия потребительской кооперации и межхозяйственные сельскохозяйственные предприятия.

На инженерно-технических работников и специалистов, работающих по трудовому договору в колхозах,

¹ То же касается и других специалистов.

указанный порядок выплаты пенсии не распространяется.

К ветеринарным учреждениям относятся, например, амбулатории, поликлиники, лечебницы, участки, пункты, ветеринарно-бактериологические лаборатории, ветеринарные инспекции, ветеринарные станции, отряды, мясоконтрольные станции.

3. Служащие эксплуатационных предприятий и организаций железнодорожного транспорта:

агенты по доставке заказанных билетов, передаче грузов на пограничных станциях, приему заказов на билеты, розыску грузов и багажа;

дежурные по выдаче справок, по домам отдыха локомотивных (поездных) бригад, залам вокзалов и городских станций, комнатам матери и ребенка, комнатам отдыха пассажиров, приему и отправлению поездов метрополитенов; дежурные помощники начальников вокзалов;

заведующие: билетными бюро, билетными кассами, бюро информации о подходе и прибытии грузов, бюро по розыску грузов и багажа, группами учета и отчетности по продаже пассажирских билетов, домами отдыха локомотивных (поездных) бригад, камерами хранения, комнатами матери и ребенка, комнатами отдыха пассажиров, пассажирскими платформами, складами неэксплуатируемых грузов, учетными бюро станций перехода вагонов;

кассиры: багажные, билетные, товарные; коммерческие агенты; контролеры-ревизоры поездов; нарядчики локомотивных и поездных бригад; операторы в отделениях дорог, на станциях и в локомотивных депо;

таксировщики провозных документов.

4. Работники, занятые на работах по строительству и обслуживанию Байкало-Амурской железнодорожной

магистральной, второго пути железнодорожной линии Тайшет — Лена и железнодорожной линии Бам — Тын-да — Беркамит (в трестах, управлениях, дирекции строительства, на производственных и обслуживающих предприятиях). В данном случае имеются в виду все работники, в том числе и служащие, для которых не установлен более льготный порядок выплаты пенсии.

5. Лица, занятые в бухгалтериях и на контрольно-ревизионной работе в контрольно-ревизионных подразделениях предприятий, учреждений и организаций. К работникам бухгалтерий относятся все лица, независимо от наименования должности, занятые в подразделениях, именуемых бухгалтериями, на любом предприятии, в учреждении, организации, включая общественные организации, министерства, ведомства, государственные комитеты, объединения, исполкомы Советов народных депутатов.

В тех случаях, когда бухгалтерия не выделена в самостоятельное структурное подразделение (либо носит другое наименование), под бухгалтерией следует понимать службу или участок работы по ведению бухгалтерского учета денежных средств, товарно-материальных ценностей, основных средств (фондов), расчетов и других бухгалтерских операций, составлению бухгалтерской отчетности. При этом правом на установленную льготу пользуются работники, выполняющие указанные операции, включая кассиров.

К числу контрольно-ревизионных подразделений относятся подразделения, одним из основных видов деятельности которых в соответствии с положениями о них является проведение ревизий. Контрольно-ревизионные подразделения (управления, отделы, группы, секторы и т. п.) могут быть как самостоятельными, так и входящими в состав других подразделений, однако в любом случае они должны быть структурно оформленными.

6. Бухгалтеры отделений агентств и городских (опе-

рационных) управлений (отделов) контор Госбанка СССР и сберегательных касс.

7. Работники, занятые экспертизой проектов и смет на строительство (реконструкцию) предприятий, зданий, сооружений.

8. Врачи санитарно-профилактических учреждений и учреждений судебно-медицинской экспертизы¹.

Санитарно-профилактические учреждения подразделяются на две группы: санитарно-эпидемиологические учреждения и учреждения санитарного просвещения. К первой группе относятся санитарно-эпидемиологические, дезинфекционные и противочумные станции, изоляционно-пропускные пункты. Ко второй группе принадлежат дома санитарного просвещения. Учреждениями судебно-медицинской экспертизы считаются создаваемые и находящиеся в подчинении территориальных органов здравоохранения бюро судебно-медицинской экспертизы.

9. Фармацевтические и другие аптечные работники (кроме лиц, считающихся работниками прилавка), занятые в аптеках, аптекарских магазинах, в том числе ветеринарных, аптечных киосках, пунктах, контрольно-анатомических лабораториях, аптечных складах.

10. Учителя общеобразовательных школ и преподаватели профессионально-технических учебных заведений в городах и рабочих поселках², воспитатели детских дошкольных и внешкольных учреждений.

К детским дошкольным и внешкольным учреждениям относятся детские ясли, сады, ясли-сады (комбинаты), детские площадки, Дворцы и Дома пионеров и школьников, клубы, станции юных техников и др.

11. Преподаватели техникумов, готовящих кадры для строительства.

¹ Среднему и младшему медицинскому персоналу этих учреждений пенсия выплачивается полностью.

² Учителям и преподавателям этих учреждений в сельской местности пенсия выплачивается полностью.

12. Главные хранители фондов, хранители фондов, археографы, палеографы и архивисты центральных государственных архивов СССР.

13. Работники искусств, имеющие высшее или среднее специальное образование и работающие по специальности в качестве руководителей коллективов (кружков) художественной самодеятельности, режиссеров, балетмейстеров, хормейстеров и концертмейстеров клубных и детских внешкольных учреждений в городах и рабочих поселках¹.

14. Лица рядового состава ведомственной воензированной охраны и воензированных подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел.

15. Председатели, заместители председателей и секретари сельских и поселковых Советов народных депутатов.

На тех же основаниях пенсия по возрасту выплачивается другим категориям работников, например лицам, занимающимся изготовлением изделий народного потребления и оказанием услуг населению на основе кустарно-ремесленных промыслов².

При использовании перечней лиц, имеющих право на получение 100%, 50% или 75% пенсии в период работы, следует иметь в виду некоторые общие правила. В тех случаях, когда в Перечне должности указаны под общим наименованием, например мастера, прорабы, кассиры, бухгалтеры, пенсии в том же порядке выплачиваются и старшим по этой должности, то есть, например, старшим мастерам, старшим прорабам, старшим кассирам и старшим бухгалтерам. Перечень распространяется на всех работающих пенсионеров независимо от того, на каких условиях назначена им пен-

¹ Указанным работникам, работающим в сельской местности, пенсия выплачивается полностью.

² См.: Постановление Совета Министров СССР от 14 сентября 1973 г. — СП СССР, 1973, № 21, ст. 116.

ния по возрасту — на общих или на льготных. Исключения составляют пенсионеры по возрасту, которым установлена пенсия при неполном трудовом стаже¹. Не имеют также значения и продолжительность рабочего времени: пенсионеры, работающие неполное рабочее время, пользуются теми же правами, что и пенсионеры, занятые полный рабочий день (полную рабочую неделю).

Работающим пенсионерам, на которых не распространяются изложенные выше правила, пенсия выплачивается с таким расчетом, чтобы общая сумма пенсии и заработка не превышала 150 руб. в месяц².

Пример. Пенсия работающего пенсионера без надбавки на иждивенцев составляет 70 руб. в месяц. В феврале его заработок составил 90 руб., а в марте — 80 руб. За февраль пенсия выплачивается в сумме 60 руб. ($90 + 60 = 150$ руб.), а за март — в полной сумме ($80 + 70 = 150$).

Такой порядок выплаты пенсий распространяется в основном на служащих и некоторые категории инженерно-технических работников.

Особый порядок выплаты пенсий установлен для инвалидов Отечественной войны, перешедших на пенсию по возрасту³. Пенсия выплачивается им в полном размере, если ее сумма вместе с заработной платой не превышает 300 руб. в месяц, независимо от места и характера работы и занимаемой пенсионером должности. Такое правило распространяется на всех инвалидов, приравненных по пенсионному обеспечению к инвалидам Отечественной войны.

Работающим пенсионерам, которым пенсия по возрасту назначена на льготных условиях и в льготных размерах в связи с работой под землей, работой с вредными условиями труда и в горячих цехах (Список № 1),

¹ О порядке выплаты пенсии этим пенсионерам см. с. 215.

² Это правило действует до 31 декабря 1985 г.

³ См. п. 4 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 11 сентября 1979 г.

в тех случаях, когда их заработок вместе с пенсией не превышает 300 руб. в месяц, выплачивается 50% назначенной пенсии. Если пенсия и заработок в общей сумме превышают 300 руб. в месяц, размер выплачиваемой пенсии снижается¹. Такой порядок выплаты пенсии применяется, когда он более выгоден трудящемуся, чем другие.

Пенсия по возрасту при неполном трудовом стаже пенсионерам, работающим в качестве рабочих и служащих, не выплачивается. Однако для лиц, участвующих в сельскохозяйственных работах в колхозах или занятых в качестве рабочих в совхозах и на других предприятиях сельского хозяйства, производящих сельскохозяйственную продукцию, установлено исключение. Пенсии по возрасту при неполном стаже выплачиваются им полностью, однако в пределах 300 руб. в месяц (вместе с заработком)².

§ 3. Начисление надбавки к пенсии по возрасту за работу после назначения пенсии

С 1 января 1980 г. в нашей стране введена надбавка к пенсии за работу после достижения пенсионного возраста³. Она начисляется (по желанию пенсионера вместо выплаты пенсии во время работы) за каждый год трудовой деятельности после достижения пенсионного возраста (устанавливается надбавка после ухода с работы). Размер надбавки — 10 руб. за каждый год

¹ См. п. 171 Положения.

² Соответствующие решения могут приниматься Советами Министров союзных республик, см., например, постановления Совета Министров РСФСР от 14 мая 1970 г. и от 21 ноября 1979 г. — СП РСФСР, 1970, № 14, ст. 86; 1980, № 1, ст. 5.

³ См.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 11 сентября 1979 г. — Ведомости Верховного Совета СССР, 1979, № 38, ст. 620.

работы, ее предельная сумма — 40 руб.¹ Размер пенсии с надбавкой не может превышать 150 руб. в месяц. Инструкция о порядке начисления этой надбавки утверждена постановлением Госкомтруда СССР и ВЦСПС².

Право на надбавку к пенсии за работу после достижения пенсионного возраста предоставлено тем лицам, которые трудились в качестве рабочих (младшего обслуживающего персонала) и мастеров, а также бригадиров в растениеводстве и животноводстве в государственных предприятиях сельского хозяйства. При этом прежняя работа и основания, по которым установлена пенсия по возрасту (на общих или льготных условиях), значения не имеют³. Трудовая деятельность в качестве рабочих (младшего обслуживающего персонала) и мастеров учитывается во всех отраслях народного хозяйства независимо от места работы. К мастерам относятся, в частности, мастера производственного обучения, старшие мастера, сменные мастера, контрольные мастера.

Такую надбавку могут получить все пенсионеры, выполняющие указанную выше работу и не получавшие пенсию, в том числе и те из них, заработок которых составлял 300 и более рублей в месяц.

Указанная работа принимается во внимание и в том случае, если пенсионер трудился на условиях неполного рабочего времени (неполный рабочий день или неполную рабочую неделю). Трудовая деятельность пенсионера учитывается с 1 января 1980 г., но не ранее дня подачи заявления о работе на условиях, дающих право на надбавку, и прекращения на этом основании выплаты пенсии.

¹ Размер этой надбавки не снижается, если пенсионер проживает в сельской местности и связан с сельским хозяйством.

² См.: Бюллетень Госкомтруда СССР, 1980, № 2, с. 2.

³ К пенсии по возрасту при неполном трудовом стаже эта надбавка, как и другие надбавки, не начисляется.

Надбавка начисляется обычно за полный год работы (12 месяцев) независимо от имевшихся перерывов. В льготном порядке фактически проработанное время не исчисляется. Вместе с тем из него не исключаются периоды выполнения государственных или общественных обязанностей, временной нетрудоспособности, а также отпусков без сохранения заработной платы, предоставление которых предусмотрено действующим законодательством.

За неполный год работы надбавка начисляется, если работник оставил работу по уважительным причинам — в связи с ухудшением здоровья, ликвидацией предприятия, сокращением численности или штата работников (пп. 1, 2 и 5 ст. 17 Основ). Размер надбавки в этом случае исчисляется пропорционально отработанному времени: 10 руб. (размер надбавки за полный год работы) делится на 12, и полученная сумма умножается на число проработанных месяцев (при этом период свыше 15 дней округляется до полного месяца, а до 15 дней включительно отбрасывается).

При установлении данной надбавки соблюдаются правила, согласно которым пенсия со всеми надбавками не может превышать 100% заработка, из которого она исчислена, а каждая надбавка начисляется к пенсии, определенной без учета другой надбавки.

Заявление о работе на условиях, дающих право на указанную надбавку, подается работающим пенсионером администрации предприятия. Примерная форма заявления установлена Госкомтрудом СССР и ВЦСПС, она обычно имеется на предприятии (получить бланк заявления можно также в отделе социального обеспечения). Администрация предприятия пересылает заявление вместе с извещением к «Поручению» на выплату пенсии в орган социального обеспечения по месту нахождения пенсионного дела. Представляются также документы о трудовой деятельности работника после наз-

начения пенсии и о прекращении работы. Таким документом обычно является трудовая книжка пенсионера (выписка из нее), которую предъявляет в отделе социального обеспечения представитель администрации или пенсионер.

Пенсионер вправе в любое время отказаться от поданного им заявления и попросить возобновить ему выплату пенсии во время работы. Выплата пенсии возобновляется со срока, указанного в заявлении, но не ранее дня его подачи.

Надбавка начисляется со дня прекращения пенсионером работы. Если пенсионер вновь поступит на работу, выплата надбавки прекращается со дня начала трудовой деятельности.

Пример. Пенсионер (размер его пенсии 120 руб. в месяц) подал заявление о работе на условиях, дающих право на получение надбавки к пенсии, 1 сентября 1983 г. Администрация предприятия направила его заявление со всеми необходимыми документами в отдел социального обеспечения 20 сентября 1982 г. Выплата пенсии по месту работы прекращена с 1 октября 1983 г. (последний месяц, за который была выплачена пенсия, — сентябрь). Заруботок этого пенсионера изменяется по месяцам и составляет от 280 до 320 руб. Пенсия ему не выплачивалась, в том числе и за месяцы, когда заруботок не достигал 300 руб. Проработав до 10 апреля 1985 г. (включительно), рабочий уволился в связи с ухудшением состояния здоровья. Трудовую книжку он предъявил в отдел социального обеспечения 30 апреля 1985 г.

Период работы, с учетом которого начисляется надбавка данному пенсионеру, составляет в рассмотренном случае 1 год и 6 месяцев (со дня прекращения выплаты пенсии, т. е. с 1 октября 1983 г., до дня увольнения, при этом 10 дней работы в апреле 1985 г. отбрасываются). Размер надбавки составит 10 руб. за год работы и 5 руб. за полгода работы (всего 15 руб.). Сумма пенсии с надбавкой — 135 руб. в месяц. Выплачивается пенсия с надбавкой с 11 апреля 1985 г.

§ 4. Выплата пенсии по инвалидности работающим пенсионерам

Выше указывалось, что пенсия по инвалидности I группы выплачивается полностью (в том числе и по

месту работы инвалида). Работающим инвалидам II и III групп пенсии выплачиваются также по месту их работы, но с учетом получаемого заработка.

Выплата пенсии по инвалидности III группы работающим пенсионерам. Инвалидам III группы из числа военнослужащих (независимо от причины инвалидности) пенсия выплачивается в таком размере, чтобы сумма пенсии и заработка не превышала в общей сложности заработка, из которого исчислена пенсия. При этом во всех случаях инвалидам выплачивается не менее 50% назначенной пенсии.

Для лиц из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР, при исполнении иных обязанностей военной службы или вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, установлено два дополнительных правила: во-первых, пенсия выплачивается им в полном размере, если сумма пенсии и заработка не превышает 300 руб. в месяц; во-вторых, выплачиваемая пенсия во всех случаях не может быть ниже установленного минимального размера пенсии по инвалидности, т. е. 40 руб. в месяц, а для ефрейторов, старших матросов, сержантов и старшин — 44 руб. в месяц.

Всем другим инвалидам III группы пенсия выплачивается в таком размере, чтобы пенсия и получаемый заруботок не превышали в общей сложности суммы заработка перед назначением пенсии. Инвалидам III группы, заруботок которых не больше 120 руб. в месяц, выплачивается не менее 50% назначенной пенсии.

Пример 1. Пенсия назначена двум инвалидам из числа военнослужащих рядового состава. Инвалидность одного из них наступила в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы, а инвалидность другого — вследствие ранения на фронте. Пенсия исчислена им из равного заработка — 120 руб. и составляет соответственно 26 и 40 руб. в месяц. Допустим, заруботок этих инвалидов в июле и августе составил 100 и

150 руб. Первому инвалиду за июль полагается пенсия в сумме 20 руб. ($100+20=120$ руб.), а за август — 13 руб. (150 руб. больше 120 руб. — заработка, из которого исчислена пенсия, следовательно, пенсия выплачивается в размере 50% назначенной суммы). Второму инвалиду как за июль, так и за август пенсия выплачивается в сумме 40 руб., т. е. в назначенном размере. Если бы заработок этого инвалида составил в августе, например, 310 руб., то ему следовало бы выплатить пенсию в том же размере — 40 руб., поскольку минимум пенсии для инвалидов войны III группы составляет эту сумму.

Пример 2. Пенсия назначена двум инвалидам. Причина инвалидности одного из них — общее заболевание, а второго — трудовое увечье. Их заработок перед назначением пенсии — 120 руб., а размеры пенсий — 26 и 34 руб. Заработок этих инвалидов за июль и август составил 100 и 130 руб. За июль пенсия каждому из них будет выплачена в сумме 20 руб., а в августе они пенсию не получают, так как заработок этих пенсионеров превысил тот, из которого исчислена пенсия, и оказался в то же время выше 120 руб. Если бы заработок указанных инвалидов за август составил 115 руб., то каждому из них полагалась бы пенсия в размере 50% назначенной суммы, т. е. 13 и 17 руб.

Пример 3. Размер пенсии одного инвалида III группы — 32 руб., а второго — 40 руб. в месяц. Причины их инвалидности — соответственно общее заболевание и трудовое увечье, среднемесячный заработок, из которого исчислены пенсии, одинаковый — 180 руб.

Заработок инвалидов составил в феврале 165 руб., а в марте — 155 руб. За февраль пенсия выплачивается им в сумме 15 руб. ($165+15=180$ руб.), а за март — в сумме 25 руб. ($155+25=180$ руб.).

Выплата пенсии по инвалидности II группы работающим пенсионерам. Инвалидам II группы (в том числе и работающим) из числа военнослужащих пенсия выплачивается по месту жительства в полной сумме.

Остальные работающие инвалиды II группы получают пенсию по месту работы с учетом заработка. Если он не превышает 120 руб. в месяц, пенсия выплачивается полностью, если же его сумма больше 120 руб., пенсия выплачивается в таком размере, чтобы пенсия и заработок не превышали в общей сложности заработка перед назначением пенсии.

Пример. Размер пенсии работающего инвалида II группы — 72 руб. в месяц, она исчислена из среднемесячного заработка 160 руб. В феврале заработок инвалида составил 115 руб., а в марте — 140 руб. За февраль пенсия выплачивается в полной сумме, а за март — в сумме 20 руб. ($140+20=160$ руб.).

В тех случаях, когда работающему инвалиду пенсия пересчитывалась из нового, более высокого заработка¹, при выплате ее учитывается этот заработок. Если пенсия установлена в минимальном или твердом размере (например, инвалиду из числа военнослужащих или учащемуся, не работавшему до призыва на военную службу или до поступления в учебное заведение, и т. д.), то заработком перед назначением пенсии условно считается установленный минимум заработной платы. Это относится к инвалидам как II, так и III группы.

В некоторых случаях пенсия по инвалидности выплачивается полностью без учета получаемого заработка всем инвалидам II и III групп без исключения. Так, пенсия выплачивается полностью инвалидам:

постоянно работающим в качестве рабочих в совхозах, на племенных и конных заводах, птицефабриках и на других государственных предприятиях сельского хозяйства², а также на сельскохозяйственных предприятиях потребительской кооперации;

принимаям участие в сельскохозяйственных работах в совхозах и других предприятиях сельского хозяйства, а также в колхозах и сельскохозяйственных предприятиях потребительской кооперации;

привлекаемым к работе в качестве рабочих на предприятиях сезонных отраслей системы Министерства пищевой промышленности СССР в период массовой переработки скоропортящегося сельскохозяйственного сырья и на предприятиях мясоперерабатывающей промышлен-

¹ О перерасчете пенсии из более высокого заработка см. с. 132.

² См. п. 2 постановления Совета Министров СССР от 26 февраля 1964 г. — СП СССР, 1964, № 3, ст. 17.

ности в период массовой переработки скота (пенсия выплачивается без учета заработка на указанной работе в течение всего сезона, но не более четырех месяцев в календарном году).

§ 5. Определение заработка, с учетом которого выплачивается пенсия

Пенсия работающему пенсионеру выплачивается с учетом его фактического заработка в соответствующем месяце. Поэтому все выплаты, включаемые в заработок, учитываются по времени их фактического получения (согласно лицевому счету, платежной ведомости или другому документу, ее заменяющему).

В заработок включаются все виды оплаты труда, на которые начисляются страховые взносы, кроме заработка за сверхурочную работу, за совместительство и всякого рода выплат единовременного характера¹.

Из этого правила сделано исключение, касающееся «тринадцатой зарплаты». Эта выплата учитывается в составе заработка, из которого исчисляется пенсия, но в заработок, с учетом которого выплачивается пенсия работающим пенсионерам, «тринадцатая заработная плата» не включается². Это значит, что получение ее не ведет к снижению размера пенсии.

Пример. Пенсионер по возрасту работает в качестве рабочего, размер его пенсии — 100 руб. в месяц. Он получает пенсию за

¹ Об этих выплатах см. § 3 раздела VII.

² См. п. 124 и подпункт «г» п. 173 Положения. Единовременное вознаграждение за выслугу лет по общему правилу учитывается в составе заработка, с учетом которого выплачивается пенсия. Исключение установлено лишь для пенсионеров по возрасту из числа рабочих, занятых в основных цехах производственных объединений и предприятий текстильной промышленности: единовременное вознаграждение за выслугу лет при выплате пенсий по возрасту этим рабочим не учитывается в сумме заработка, так же как и «тринадцатая зарплата» (постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 1 марта 1982 г. — СП СССР, 1982, № 10).

время работы полностью, поскольку общая сумма его заработка и пенсии не достигает 300 руб. в месяц. В январе этому рабочему выплатили вознаграждение за общие результаты работы предприятия по итогам за год в сумме 160 руб. С учетом вознаграждения его заработок составил 360 руб.

За январь пенсия этому рабочему выплачивается в полной сумме, учитывая, что 160 руб. не включаются в состав заработка (заработок за январь составляет 200 руб.).

При выплате пенсий наравне с заработком за фактически проработанное время учитываются пособия по социальному страхованию, получаемые рабочим или служащим во время освобождения от работы (болезнь и т. д.), средний заработок, сохраняемый за работником в период ежегодного (в том числе дополнительно) или учебного отпуска, выполнения государственных или общественных обязанностей и т. д.

В тех случаях, когда отпуск пенсионера начинается и заканчивается в одном месяце, сохраненный заработок за время отпуска и заработок за фактически проработанные дни суммируется, и с учетом этой суммы выплачивается пенсия. Однако чаще отпуск начинается в одном, а заканчивается в другом месяце, поэтому заработная плата за время отпуска учитывается в обоих месяцах, но пропорционально числу дней отпуска, приходящихся на каждый месяц.

Как известно, работающим пенсионерам, как и всем другим рабочим и служащим, могут предоставляться кратковременные отпуска без сохранения заработка. Кроме того, руководителям предприятий и организаций сферы материального производства и по обслуживанию населения разрешено по согласованию с профкомом предоставлять пенсионерам по возрасту (по их просьбе) отпуска без сохранения заработка продолжительностью до двух месяцев¹. Следует иметь в виду, что по

¹ См. п. 7 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 11 сентября 1979 г.

установившейся практике за те полные календарные месяцы (с первого по последнее число), в течение которых пенсионер находился в отпуске без сохранения заработной платы, пенсия выплачивается в полной сумме. Если же часть такого месяца пенсионер работал, то пенсия за этот месяц выплачивается с учетом фактического заработка, начисленного за проработанные дни.

Нередко администрации предприятия приходится рассчитывать причитающуюся сумму пенсии за неполный месяц, а профкому проверять производственные расчеты. Это необходимо, например, при оставлении пенсионером работы или поступлении его на работу не с первого числа месяца; при переходе пенсионера (с его согласия) с одной работы на другую, где пенсия выплачивается в ином порядке, и т. д.

При выплате пенсий за неполный месяц работающим пенсионерам, получающим пенсию по месту работы с учетом заработка, сначала следует определить условную месячную сумму заработка. Для этого заработка, полученный за неполный месяц, делится на число рабочих дней, проработанных пенсионером, и результат умножается на общее число рабочих дней в данном месяце. Исходя из него определяется месячная сумма пенсии. Затем она делится на число календарных дней в данном месяце и результат умножается на число календарных дней, подлежащих оплате¹.

Пример. Работающий инвалид III группы трудился до 12 февраля 1985 г. включительно и заработал за это время 50 руб. Размер его пенсии — 26 руб., а заработок перед назначением пенсии — 100 руб.

Определяем среднедневной заработок и условную месячную сумму заработка — 50 руб. : 10 (число рабочих дней до 12 февраля включительно); 5 руб. × 20 (число рабочих дней в феврале) = 100 руб. При таком заработке пенсионеру было бы выплачено за пол-

ный месяц 50% пенсии, т. е. 13 руб. Но он проработал часть месяца, следовательно, нужно определить среднедневной размер пенсии — 13 : 28 (число календарных дней в феврале 1985 г.) = 46,4 коп. и умножить его на число дней, подлежащих оплате. За 12 дней февраля пенсионеру следует выплатить по месту работы 5 руб. 57 коп. (46,4 × 12).

Выплачивая пенсию за остальную часть месяца, отдел социального обеспечения делает следующий расчет: сумма месячной пенсии делится на число календарных дней в данном месяце, и полученный результат умножается на число календарных дней, подлежащих оплате.

В приведенном примере за период с 13 по 28 февраля отдел социального обеспечения доплатит пенсионеру 14 руб. 85 коп. (26 : 28 × 16). Всего за апрель пенсионер получит пенсию в сумме 20 руб. 42 коп.

§ 6. Выплата пенсии за прошлое время и удержания из нее

Вопрос о сроке выплаты пенсии за прошлое время разрешается в зависимости от того, по чьей вине она своевременно не была получена¹.

Пенсия, не востребованная пенсионером, выплачивается за прошлое время, но не более чем за три года (начиная с того дня, когда пенсионер обратился за ее получением)². Причины неполучения пенсий значения не имеют (выезд в другую местность, болезнь и т. д.). Если же пенсия своевременно не была получена по вине органа, назначающего или выплачивающего ее (в том

¹ См. п. 168 Положения.

² Выплата пенсии за прошлое время не производится лишь за время лишения пенсионера свободы. После освобождения гражданина выплата назначенной пенсии возобновляется со дня обращения за ее получением.

¹ См.: Разъяснение Госкомтруда от 13 сентября 1957 г.

числе администрации предприятия или профкома), она выплачивается за все прошлое время без ограничения каким-либо сроком. Это правило применяется и в тех случаях, когда пенсионер получал пенсию в меньшем размере, чем полагалось. Если гражданину ошибочно отказали в назначении пенсии, он может получить ее за все прошлое время со дня необоснованного отказа.

Существует определенный порядок выплаты не полученной пенсионером пенсии за прошлое время: единовременно выплачивается сумма, причитающаяся не более чем за 12 месяцев, а остальная часть — ежемесячно, равными долями, не превышающими размера месячной пенсии.

Пенсии могут выплачиваться за прошлое время и в других случаях, например при несвоевременном освидетельствовании инвалида во ВТЭК или смерти пенсионера.

Если инвалид не явился на переосвидетельствование во ВТЭК в назначенный срок, то выплата пенсии приостанавливается с числа, по которое установлена инвалидность. Выплата пенсии возобновляется с того дня, когда гражданину вновь устанавливается инвалидность. При пропуске срока переосвидетельствования по уважительной причине (болезнь, отпуск и т. п.) пенсия выплачивается за время до установления инвалидности вновь, но не более чем за один месяц, не считая времени пребывания в стационарном лечебном учреждении¹.

Суммы пенсии, недополученные пенсионером в связи со смертью, выплачиваются членам его семьи, имеющим право на пенсию по случаю потери кормильца. Однако родители и супруг получают эти деньги независимо от того, являются ли они нетрудоспособными и находились ли на иждивении умершего. При обращении

¹ См. п. 57 Положения.

нескольких членов семьи за пенсией она делится между ними поровну¹.

В случае смерти работающего пенсионера, получающего пенсию по месту работы, недополученная им сумма выплачивается в указанном порядке профсоюзной организацией через администрацию предприятия. При этом надо иметь в виду, что эта сумма выплачивается, если обращение за ней последовало не позднее шести месяцев со дня смерти пенсионера.

Удержания из пенсии. Они могут производиться согласно Основам гражданского судопроизводства Союза ССР и союзных республик на основании судебных решений, определений, постановлений и приговоров (в части имущественных взысканий), исполнительных надписей нотариальных контор и других решений и постановлений, исполнение которых в соответствии с законодательством производится в порядке, установленном для исполнения судебных решений², а также на основании решений комиссий по назначению пенсий.

Никакие иные удержания из пенсии не допускаются. Они не могут производиться, в частности, из пенсий работающих пенсионеров по решению администрации предприятия или профсоюзного комитета. Во всех случаях, когда имеются основания для удержания из пенсии, надо обращаться за разрешением этого вопроса в комиссию по назначению пенсий.

Комиссия вправе принять решение об удержании из пенсии лишь при условии, если пенсионеру излишне выплачена определенная сумма в результате злоупотреблений с его стороны (например, вследствие представления заведомо неверных сведений, сокрытия заработ-

¹ См. п. 179 Положения и § 2 и 3 раздела IV.

² См. п. 178 Положения.

ка или другого дохода, изменений в составе семьи и т. д.)¹.

Законодательством определены размеры удержаний из пенсий. На содержание членов семьи (алименты); возмещение ущерба от хищений имущества государственных предприятий, колхозов и общественных организаций; возмещение вреда, причиненного увечьем или другим повреждением здоровья, а также смертью кормильца; возврат излишне выплаченных сумм заработной платы (в предусмотренных законом случаях) может удерживаться не более 50% пенсии. Если же взыскания производятся по другим основаниям, удерживается не более 20% пенсии.

По решению комиссии по назначению пенсий может быть взыскано не свыше 20% пенсии сверх удержаний по другим основаниям, однако за пенсионером должно быть сохранено не менее 50% пенсии. Пенсия, сохраняемая неработающему пенсионеру, не может быть менее 10 руб. в месяц. Размер удержаний из пенсии исчисляется не из назначенной суммы пенсии, а из причитающейся пенсионеру к выплате.

Взыскание с пенсионера излишне выплаченных сумм не исключает возможности предъявления иска в судебном порядке для обращения взыскания не только на пенсию, но и на имущество. Пленум Верховного суда СССР разъяснил, что при решении вопроса о взыскании с пенсионера излишне выплаченных сумм суд вправе привлечь в качестве соответчика по делу должностное лицо, которое из корыстной или иной личной заинтересованности выдало заведомо неправильные доку-

¹ Согласно п. 174 Положения во всех случаях, когда ввиду наличия заработка, стипендии или другого дохода пенсия должна выплачиваться в пониженном размере или вовсе не выплачиваться, пенсионеры обязаны извещать об этом отделы социального обеспечения. Лица, получающие пенсию по случаю потери кормильца или надбавку на нетрудоспособных членов семьи, обязаны также сообщать об изменениях, влияющих на размер пенсии.

менты, послужившие основанием для незаконного получения пенсии. В этом случае гражданин, допустивший злоупотребление, и виновное должностное лицо несут солидарную имущественную ответственность, поскольку ущерб государству причинен их совместными действиями¹.

Если комиссия по назначению пенсий приняла решение удержать излишне выплаченную сумму пенсии, полученную в результате злоупотребления со стороны пенсионера, но выплата пенсии ему затем была прекращена (например, при восстановлении трудоспособности), оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

¹ См.: Постановление Пленума Верховного суда СССР от 3 июля 1963 г. № 10. — Сборник постановлений Пленума Верховного суда СССР 1924—1970. М.: Известия Советов депутатов трудящихся СССР, 1970, с. 134.

Приложение **О ФОРМАХ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ К НАЗНАЧЕНИЮ ПЕНСИЙ РАБОЧИХ, СЛУЖАЩИХ И ИХ СЕМЕЙ¹**

Постановление Госкомтруда и ВЦСПС от 22 мая 1969 г.
(Бюллетень Госкомтруда, 1969, № 8)

В комиссию по назначению пенсий при
исполнительном комитете

районного (городского) Совета

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

№ _____ « _____ » 19 ____ г.

Администрация и комитет профсоюза _____

(полное наименование предприятия, учреждения, организации)

представляют к назначению пенсии по старости, инвалидности
(непужное зачеркнуть)

тов. _____
(фамилия, имя, отчество)

проживающего по адресу _____
(указывается адрес по месту прописки)

Год рождения _____ месяц _____ число _____

Дата окончания временной нетрудоспособности (заполняется
для пенсии по инвалидности) число _____ месяц _____ год _____

¹ Госкомтруд и Секретариат ВЦСПС согласились с предложением министерств социального обеспечения союзных республик об установлении форм представлений к назначению пенсий рабочих, служащих и их семей. Предусмотрены две формы представления — к пенсии по старости, инвалидности и к пенсии по случаю потери кормильца. В данной книге приводится первая форма.

СТАЖ РАБОТЫ

1. По трудовой книжке

Дата заполнения трудовой книжки: число _____ месяц _____ год _____				Продолжительность работы		
№ записей	Дата		Сведения о приеме на работу, перемещениях по работе и увольнениях (с указанием причин)	На основании чего внесена запись (документ, его номер и дата)	Продолжительность	
	год	число			лет	месяцев дней
1	2	3	4	5		

Итого стажа работы по трудовой книжке:

2. По другим документам

№ записей	Наименование документа	Дата выдачи	№ документа	Продолжительность стажа		
				лет	месяцев	дней

Итого стажа работы по другим документам _____

Всего стажа работы: лет _____ месяцев _____ дней _____

Из всего стажа работы:

а) дающий право на пенсию на льготных условиях (заполняется при представлении к назначению пенсии на льготных условиях):

№ записей	Продолжительность стажа			Основание предоставления льгот
	лет	месяцев	дней	
Всего				

б) непрерывный стаж _____ лет _____ месяцев _____ дней
по записям № _____

Приложение:

1. Заявление _____ л.
2. Справка о заработке _____ л.
3. Документы о стаже работы _____ л.
4. _____ л.
5. _____ л.

Всего на _____ листах

М. п. Руководитель
предприятия, учреждения,
организации _____

(фамилия)

Председатель
профкома _____

(фамилия)

С представлением и прилагаемыми документами ознакомлен

(подпись представляемого к назначению пенсии)

Представление принято « _____ » _____ 19 _____ г.

и зарегистрировано под № _____

Старший инспектор, инспектор _____

Указания по заполнению представления

1. В правом углу представления указывается исполком районного (городского) Совета по месту жительства работника.
2. В строке «Дата окончания временной нетрудоспособности» указывается дата закрытия больничного листка (листка нетрудоспособности), если временная нетрудоспособность непосредственно предшествовала установлению инвалидности.

3. Первая часть раздела «Стаж работы» представляет собой выписку из трудовой книжки, дополненную графой 5, в которой указывается продолжительность каждого периода работы со дня приема до дня увольнения с работы, а в отношении последней работы — до дня заполнения представления.

В строке «Итого стажа работы по трудовой книжке» указывается общая продолжительность стажа работы, исчисленная по данным, содержащимся в графе 5, и записи об общем стаже работы, внесенном в трудовую книжку на основании документов.

4. Во второй части раздела «Стаж работы» указывается наименование каждого документа о стаже (справка, диплом об образовании, военный билет и т. п.), дата выдачи и номер документа. При этом должна быть определена продолжительность стажа по каждому документу, которая затем суммируется в строке «Итого стажа работы по другим документам».

Записям о документах, внесенных в эту часть раздела «Стаж работы», присваиваются порядковые номера, следующие после номера последней записи в первой части раздела.

5. В строке «Всего стажа работы» суммируются итоговые данные о стаже первой и второй части раздела «Стаж работы».

6. Для исчисления стажа работы, дающего право на пенсию на льготных условиях, указываются номера записей, под которыми в разделе «Стаж работы» значится работа, дающая право на льготное пенсионное обеспечение. При этом указывается продолжительность стажа по каждому периоду такой работы.

В графе «Основания предоставления льгот» следует указать номер списка на льготное пенсионное обеспечение, а также номер раздела и подраздела списка, а для работников, пользующихся льготами по другим основаниям, — за работу в текстильной промышленности, за работу в районах Крайнего Севера или в местностях, приравненных к этим районам, — делать ссылку соответственно на подпункт «в» либо на подпункт «д» пункта 16 Положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий.

7. В строку «Непрерывный стаж» вносятся данные о продолжительности непрерывного стажа, подтвержденного документами, который дает право на надбавку к пенсии независимо от того, когда рабочий или служащий имел этот непрерывный стаж: перед обращением за пенсией или когда-либо ранее. При этом указываются номера записей в разделе «Стаж работы», под которыми записаны периоды, образующие непрерывный стаж.

8. Заявление об установлении стажа работы на основании свидетельских показаний прилагается в том случае, когда имеется необходимость часть стажа, требуемого для назначения пенсии, подтвердить свидетелями в связи с невозможностью получения документов и эта просьба не изложена в заявлении о назначении пенсии.

9. Учитывая, что пенсия назначается со дня приема отделом социального обеспечения представления, администрация и комитет профсоюза предприятия, учреждения, организации всю работу по сбору документов и заполнению представления производят заблаговременно.

10. На предприятиях, в учреждениях и организациях, где профсоюзный комитет не избирается, администрация представляет рабочих и служащих к назначению пенсий совместно с профсоюзными организаторами.

11. Представление подписывается руководителем предприятия, учреждения, организации и председателем комитета профсоюза (профорганизатором) и заверяется печатью предприятия, учреждения, организации.

12. Представлению присваивается порядковый номер и указывается дата его регистрации на предприятии, в учреждении, организации.

О ФОРМЕ СПРАВКИ О ЗАРАБОТКЕ ДЛЯ ИСЧИСЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПЕНСИИ

Рекомендовано Министерством социального обеспечения РСФСР предприятиям, учреждениям и организациям 4 апреля 1973 г.

СПРАВКА

Выдана _____ (фамилия, имя, отчество)
в том, что его (ее) заработок, учитываемый при исчислении пенсии, составил:

1. Сумма заработка, кроме премий, доплат и вознаграждений, выплаченных за период свыше месяца

Месяцы	19	г. 19	г. 19	г. 19	г. 19	г. 19	г. 19	г. 19	г.
Январь									
Февраль									
Март									
Апрель									
Май									
Июнь									
Июль									
Август									
Сентябрь									
Октябрь									
Ноябрь									
Декабрь									
Итого...									

Примечание. Месяцы _____ (указать) замене другими не подлежат.

II. Премии, доплаты к заработной плате и вознаграждения, выплаченные за период свыше месяца

Месяцы и год	Сумма	Выплачено за период (квартал, полугодие, год и т. д.)	За какие показатели выплачена премия (доплата, вознаграждение)

Итого...

Основание выдачи справки _____ (лицевые счета, платежные

ведомости и т. д.)

Руководитель предприятия (учреждения, организации) _____
Главный бухгалтер _____
М. п.

УКАЗАНИЯ

по заполнению справки о заработке для исчисления пенсий (за 12 месяцев, 2 года, 5 лет)

Согласно п. 124 Положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий в заработок для исчисления пенсии включаются все виды заработной платы, на которую по действующим правилам начисляются страховые взносы, кроме заработной платы за сверхурочную работу, за совместительство и всякого рода выплат единовременного характера.

1. В разд. I справки против принятых в подсчет месяцев представляется сумма полученной в этом месяце заработной платы, включая установленные ежемесячные надбавки и доплаты к заработной плате (например, за особые условия труда, работу в ночное

¹ Справки, выдаваемые государственными архивами, подписываются должностными лицами архивов.

время, классность, совмещение профессий и т. п.) и ежемесячные премии, предусмотренные системами оплаты труда, действующими на данном предприятии (в учреждении, организации), независимо от источника (фонда) их выплаты. К таким премиям относятся премии, установленные решениями Правительства СССР, Положениями и инструкциями о премировании, предусматривающими порядок их выплаты.

В разд. II справки указываются премии, доплаты к заработной плате и вознаграждения, выплаченные за период свыше месяца. При этом в графе первой проставляется месяц и год выплаты премии (доплаты, вознаграждения); в графе второй — ее сумма; в графе третьей — за какой период выплачена премия (доплата, вознаграждение): квартал, полугодие, год и т. п.; в графе четвертой — за какие показатели произведена выплата (за выполнение и перевыполнение плановых показателей, за ввод в действие производственных мощностей и объектов строительства, за выслугу лет, за общие результаты работы предприятия по итогам за год и т. д.).

2. Все виды заработной платы, учитываемые при исчислении пенсии, указываются в месяце их получения, то есть в том месяце (в разд. I и II справки), на которые они приходятся согласно лицевому счету, платежной ведомости (либо документу, ее заменяющему). Однако доплаты по заработной плате, не начисленные своевременно по вине администрации, указываются в месяце, в котором они должны были быть выплачены.

3. Месяцы, в течение которых работник не работал или проработал неполное количество рабочих дней вследствие болезни, отпуска и в других случаях освобождения от работы, предусмотренных действующим законодательством, исключаются из подсчета (по желанию и выбору обратившегося за пенсией) и заменяются другими месяцами. В справке против названных месяцев делается отметка о причине невыхода на работу: «болея», «отпуск» и т. д. Если по желанию рабочего или служащего месяцы с неполным количеством рабочих дней оставлены для подсчета, то они приравниваются к полным. В этих месяцах проставляется сумма заработной платы за фактически проработанные дни, пособие по больничному листку либо сохранявшийся за работником средний заработок (например, за время отпуска). Если временная нетрудоспособность наступила в одном месяце, а окончилась в другом, то пособие по больничному листку включается в заработок в той части, которая приходится на данный месяц; такой порядок действует и в отношении отпускных сумм и другого сохранявшегося за работником заработка. Отпускные суммы, приходящиеся за работу по совместительству, в заработок не включаются.

4. Если работник не работал или проработал неполное количество рабочих дней в соответствующем месяце вследствие обстоя-

тельств, при которых освобождение от работы не предусмотрено действующим законодательством (например, невыход на работу без уважительных причин), то такие месяцы из подсчета не исключаются и не заменяются другими месяцами. В справке они указываются в примечании к разд. I. В этих месяцах проставляется сумма заработной платы за фактически проработанные дни, пособие по больничному листку либо сохранявшийся за работником средний заработок, а при отсутствии таких выплат ставится прочерк.

5. Не включаются в заработок всякого рода выплаты единовременного характера, к числу которых, в частности, относятся: выходное пособие, компенсация за неиспользованный отпуск и другие компенсационные выплаты; премии за содействие внедрению изобретений и рационализаторских предложений, по социалистическому соревнованию (кроме премий по внутривзаводскому социалистическому соревнованию, выплачиваемых из фонда материального поощрения), из фонда предприятия, из средств, оставляемых по государственному бюджету в распоряжении руководителей министерств и ведомств, из фонда мастера, за активную общественную работу, за участие в художественной самодеятельности, в спортивных играх; единовременная помощь в том числе и из фонда материального поощрения.

6. В тех случаях, когда рабочий или служащий, обратившийся за назначением или перерасчетом пенсии, проработал на данном предприятии (в учреждении, организации) менее 12 месяцев либо соответственно 2 или 5 лет, справки о заработке выдаются за фактически проработанное время.

7. Справки о заработке выдаются предприятиями (учреждениями, организациями) на основании лицевых счетов, платежных ведомостей и других документов по выплаченной заработной плате.

Установление заработка на основании свидетельских показаний не допускается.

СОДЕРЖАНИЕ

I. Профсоюзы и пенсионное обеспечение рабочих, служащих и членов их семей	3
II. Пенсии по возрасту	12
§ 1. Пенсии по возрасту на общих основаниях	12
§ 2. Пенсии по возрасту на льготных условиях	13
§ 3. Пенсии по возрасту при неполном стаже работы	21
§ 4. Размеры пенсий по возрасту	24
§ 5. Надбавки к пенсии по возрасту	27
III. Пенсии по инвалидности	31
§ 1. Группы и причины инвалидности, время ее наступления, сроки переосвидетельствования инвалидов	31
§ 2. Пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания	40
§ 3. Пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания	44
§ 4. Размеры пенсий по инвалидности	49
§ 5. Надбавки к пенсии по инвалидности	57
IV. Пенсии по случаю потери кормильца	58
§ 1. Связь пенсии по случаю потери кормильца с пенсией по инвалидности	58
§ 2. Члены семьи, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца	60
§ 3. Иждивение как одно из основных условий для назначения пенсии по случаю потери кормильца	66
§ 4. Размеры пенсий по случаю потери кормильца	68
V. Трудовой стаж и порядок его исчисления	74
§ 1. Виды трудового стажа, с учетом которого осуществляется пенсионное обеспечение	74
§ 2. Общий трудовой стаж	76
§ 3. Специальный трудовой стаж	86
§ 4. Непрерывный трудовой стаж	99
§ 5. Общие правила подсчета трудового стажа, льготный порядок его исчисления	101

VI. Доказательства трудового стажа	105
§ 1. Подтверждение трудового стажа документами	105
§ 2. Установление общего и специального трудового стажа по свидетельским показаниям	119
VII. Исчисление пенсий	125
§ 1. Заработок и пенсия	125
§ 2. Периоды, за которые подсчитывается среднемесячный заработок при назначении и перерасчете пенсий	127
§ 3. Виды заработной платы, учитываемые при подсчете среднего заработка для определения размера пенсии	136
§ 4. Особенности исчисления заработка некоторым категориям работников	147
§ 5. Правила начисления надбавок к пенсии и повышения ее размера	155
§ 6. Повышение размеров пенсий, назначенных 10 и более лет назад	165
§ 7. Размеры пенсий граждан, проживающих в сельской местности и связанных с сельским хозяйством	173
VIII. Подготовка документов для пенсии и представление к ее назначению	177
§ 1. Предварительная подготовка документов для назначения пенсии	177
§ 2. Обращение за пенсией	180
§ 3. Документы, необходимые для назначения пенсии	185
§ 4. Назначение пенсии и сроки ее выплаты	193
IX. Выплата назначенной пенсии	196
§ 1. Общие правила	196
§ 2. Выплата пенсии по возрасту работающим пенсионерам	202
§ 3. Начисление надбавки к пенсии по возрасту за работу после назначения пенсии	215
§ 4. Выплата пенсии по инвалидности работающим пенсионерам	218
§ 5. Определение заработка, с учетом которого выплачивается пенсия	222
§ 6. Выплата пенсии за прошлое время и удержания из нее	225
Приложение	230

Захаров М. Л.
3-38 Пенсии рабочим и служащим.— Изд. 2-е,
перераб. и доп.— М.: Профиздат, 1985.—240 с.

60 к.

В книге освещаются вопросы пенсионного обеспечения рабочих, служащих и членов их семей, которое осуществляется за счет средств государственного социального страхования. В ней излагаются условия пенсионного обеспечения, указываются размеры пенсий, порядок их назначения и выплаты, рассматривается организация работы по оформлению пенсий на предприятиях, рассказывается о мероприятиях по дальнейшему совершенствованию пенсионного обеспечения трудящихся.

Книга рассчитана на профсоюзных активистов, она будет интересна также массовому читателю.

3 $\frac{0604020106-155}{081(02)-85}$ 3-86

ББК 65.9(2)27
36

Михаил Львович Захаров

ПЕНСИИ РАБОЧИМ И СЛУЖАЩИМ

Издание второе, переработанное и дополненное

Заведующий редакцией *А. Н. Адусев*

Редактор *В. Ф. Горяникова*

Младший редактор *М. В. Зыкова*

Художественный редактор *В. И. Шедько*

Технический редактор *Е. П. Артюшкина*

Корректор *В. Н. Лаврухин*

ИБ № 1897

Сдано в набор 24.07.85. Подп. в печать 22.10.85. А 01722.
Формат 70×108 $\frac{1}{2}$. Бумага книжно-журнальная. Гарнитура
литературная. Печать высокая. Усл. печ. л. 10,50. Усл. кр.-отт.
10,76. Уч.-изд. л. 11,54. Тираж 300 000 экз. Заказ 929. Цена 60 к.

Ордена Трудового Красного Знамени издательство ВЦСПС
Профиздат, 101000, Москва, ул. Кирова, 13.

1-я типография Профиздата, 109044, Москва, Крутицкий вад, 13.

НОВАЯ КНИГА ПРОФИЗДАТА

3684

Советское социальное страхование:
Уч. пособие для высших профсоюзов,
школ / Под общ. ред. К. С. Батыгина. —
2-е изд. исп. и доп. — 368 с.

В пособии показаны сущность
и важное значение социального
страхования в развитом
социалистическом обществе,
раскрывается роль профсоюзов
в правовом регулировании отношений
по социальному страхованию.
Пособие подготовлено в соответствии
с учебной программой, а также
с учетом последних изменений
в советском законодательстве.

