

40-10

**КЫРГЫЗСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКАДЕМИЯ МВД КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ИМЕНИ ГЕНЕРАЛ-МАЙОРА МИЛИЦИИ Э.А. АЛИЕВА**

Диссертационный совет Д.12.14.490

На правах рукописи
УДК: 343.3:323.28](575.2)(043.3)

Жетигенова Кундуз Жетигеновна

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ РЕЛИГИОЗНОМУ
ЭКСТРЕМИЗМУ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор,
организация правоохранительной деятельности

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек-2014

Работа выполнена на кафедре уголовного процесса и прокурорского надзора Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики.

- Научный руководитель:** доктор юридических наук, доцент
Мамбеткулов Арстанбек Шамильевич
- Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, профессор
Тыныбеков Сериккали Тыныбекович
- кандидат юридических наук
Абдымомунова Эльзада
- Ведущая организация:** кафедра уголовно-правовых дисциплин
Казахской академии труда и социальных отношений, адрес: 050004,
Республика Казахстан, г. Алматы,
ул. Наурызбай батыра, 9.

Защита состоится «23» декабря 2014 года в 10.00 часов на заседании диссертационного совета Д.12.14.490 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики и Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева, по адресу: г. Бишкек, пр. Чуй, 180 а, конференц-зал (ауд. 412).

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики по адресу: 720001, г. Бишкек, пр. Чуй, 180 а.

Автореферат разослан «22» ноября 2014 года

Ученый секретарь
диссертационного совета,
к.ю.н, доцент



Рысмендеев Б.Дж.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. С момента обретения независимости Кыргызская Республика доказала свою приверженность демократическим принципам развития. Однако преобразования, происходящие в нашем обществе, осложняются явлениями, которые представляют серьезную опасность для стабильного и безопасного развития республики. Прежде всего, это распространение и активизация экстремизма как одной из форм радикального отрицания существующих общественных норм и правил.

В условиях возрастания численности экстремистских и террористических организаций, повышением уровня их организованности, укреплением взаимодействия между отдельными радикальными группами возникает необходимость совершенствования организационно-правовых мер деятельности органов внутренних дел по противодействию проявлениям религиозного экстремизма.

Для достижения эффективных результатов в противодействии экстремизму возникает необходимость обновления материально-технической обеспеченности органов внутренних дел, в связи с оснащенностью современными средствами с высокими техническими показателями: современные компьютерные технологии, средства связи, новейшие разработки в области вооружений, спецматериалов, оборудования и современными взрывными устройствами экстремистских и террористических формирований.

Анализ правоприменительной практики Кыргызской Республики свидетельствует о том, что экстремизм проникает в различные сферы жизни общества. Весьма активно произрастая на религиозной почве, он приобретает все более широкие масштабы.

В этом плане безусловный интерес для исследования представляет изучение опыта противодействия религиозному экстремизму, практическая деятельность органов внутренних дел, совершенствование системы мер предупреждения преступлений экстремистского характера и т.д.

Эффективность работы органов внутренних дел, осуществляющих противодействие религиозному экстремизму, зависит от их способности своевременно и четко выявить в окружающей действительности признаков такого явления. Базовым нормативным актом, регламентирующим вопросы борьбы с экстремизмом и дающим перечень характеризующих его юридически значимых признаков является закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 17 августа 2005 г. № 150, который определяет правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливает ответственность за ее осуществление.

Нормативное закрепление понятия «религиозный экстремизм» позволит активизировать борьбу с противоправными общественно опасными проявлениями и составит правовую основу деятельности органов внутренних дел в части своевременного, оперативного реагирования на негативные проявления религиозного экстремизма, обеспечит единую правоприменительную практику в системе органов внутренних дел и будет способствовать формированию целостного комплекса эффективных мер по противодействию религиозному экстремизму со стороны правоохранительных органов.

Осуществление эффективного противодействия проявлениям религиозного экстремизма связано с перспективами научной разработки системы обязательных и альтернативных признаков, позволяющих выделить данный вид экстремизма как самостоятельное социально-негативное явление. Важным для достижения указанных целей является также доктринальное изучение организационно-правовых основ деятельности органов внутренних дел как основного субъекта общественных отношений, складывающихся в сфере противодействия религиозному экстремизму.

Научно-теоретическое исследование причин возникновения и распространения религиозного экстремизма в условиях Кыргызской Республики позволит разработать и внедрить на практике систему эффективных мероприятий, направленных на профилактику и борьбу с религиозным экстремизмом органами внутренних дел. При этом роль органов внутренних дел в первичном выявлении фактов проявления, дальнейшем расследовании и общего предупреждения религиозного экстремизма очень велика.

Устаревшая нормативная база, одновременно со слабым уровнем информированности населения об угрозах религиозного экстремизма, недостаточность материальной базы в общей системе организационных основ деятельности органов внутренних дел в части противодействия религиозному экстремизму обуславливают наличие в данной сфере значительных трудностей, которые увеличивают степень криминогенности радикально настроенных религиозных групп и порождают очаги общественно-политической нестабильности.

Проведение научных изысканий в данном направлении необходимо также для усиления профилактики в отношении религиозного экстремизма со стороны органов внутренних дел. Разработка и применение профилактических мер представляются важными именно сейчас, когда некоторые экстремистски настроенные группы еще не реализовали свои радикальные устремления, но в их идеологии уже имеются свидетельства нетерпимости к представителям других религий, конфессий, а также содержатся прямые призывы к изменению конституционного строя Кыргызской Республики.

Таким образом, теоретическая и практическая значимость проблемы религиозного экстремизма и недостаточная разработанность мер противодействия его проявлениям органами внутренних дел определили актуальность диссертационного исследования.

Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами. Данное исследование является инициативным.

Цель и задачи исследования. Цель диссертационного исследования заключается в исследовании организационно-правовых мер по противодействию религиозному экстремизму органами внутренних дел и выявлении комплексных мер по эффективному противодействию проявлениям религиозного экстремизма.

Для достижения указанной цели в диссертационном исследовании поставлены следующие задачи:

- сформулировать определение религиозного экстремизма, выявить его признаки, а также особенности его проявлений на территории Кыргызской Республики;

- разработать систему профилактических мер противодействия религиозному экстремизму, обеспечиваемых органами внутренних дел;

- провести сравнительный анализ законодательства Кыргызской Республики и других стран в части, касающейся противодействия религиозному экстремизму со стороны органами внутренних дел;

- рассмотреть организационно-правовые меры по противодействию религиозному экстремизму органами внутренних дел;

- разработать предложения, направленные на дальнейшее совершенствование законодательства Кыргызской Республики по противодействию преступлениям, связанным с религиозным экстремизмом.

Научная новизна работы заключается в том, что автором впервые предпринята попытка комплексного исследования организационно-правовых основ деятельности органов внутренних дел по противодействию религиозному экстремизму на территории Кыргызской Республики. В исследовании на монографическом уровне теоретические аспекты религиозного экстремизма рассматриваются одновременно с детальным анализом практики органов внутренних дел по предпринимаемым мерам, направленным на противодействие религиозному экстремизму. В рамках диссертационной работы оценена степень эффективности мер предупредительного характера противодействия религиозному экстремизму и выработаны предложения по их совершенствованию.

Кроме того, на основе сравнительного анализа законодательства зарубежных стран и национального законодательства проведена исследовательская работа по систематизации правовых мер противодействия проявлениям религиозного экстремизма со стороны органов внутренних дел.

Практическая значимость полученных результатов состоит в том, что разработанные научно-практические положения могут быть использованы при внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы, связанные с противодействием религиозному экстремизму.

Полученные в результате исследования выводы представляют интерес для представителей науки, заинтересованных организаций, специалистов и работников правоохранительных органов, участников учебного процесса при формировании реальных представлений о религиозном экстремизме в современных условиях. Отдельные результаты научного исследования могут способствовать выявлению направлений и тактических приемов в борьбе с экстремизмом на религиозной основе.

На защиту выносятся следующие основные положения:

1. Предлагаются авторские определения понятий «экстремизм» и «религиозный экстремизм»:

- «экстремизм» - это приверженность одного лица или группы лиц к крайним мерам радикальной идеологии, отрицающая традиционные ценности гуманизма и демократии, проявляющаяся в совершении потенциально или действительно общественно опасных действий, связанных с нарушением прав и свобод человека, а также целостности государственного, политического, общественного, экономического устройства.

- «религиозный экстремизм» - это стремление одного лица или группы лиц установить бесспорный приоритет исповедуемой ими трактовки той или иной религии путем бескомпромиссного отрицания иных направлений в рамках указанной религии или других религиозных течений, проявления скрытой или явной нетерпимости к представителям иных религиозных направлений, выражающееся в совершении противоправных деяний.

2. На основе проведенного исследования выявлены факторы, обуславливающие возникновение и распространение религиозного экстремизма на территории Кыргызской Республики, к которым можно отнести: несовершенство законодательства Кыргызской Республики; устойчивые кризисные явления в экономической, социальной и политической сфере; слабая деятельность традиционных религиозных организаций; бесконтрольная экспансия религиозно-экстремистской идеологии; недостаточная степень осознания государством общественной опасности религиозного экстремизма и, как следствие, отсутствие продуманной комплексной системы борьбы с указанным явлением.

3. Несмотря на установленную по итогам сравнительно-правового анализа схожесть нормативных подходов стран Содружества независимых государств к регулированию деятельности органов внутренних дел в части противодействия религиозному экстремизму,

сделан вывод о наличии в практике органов внутренних дел Кыргызской Республики пробелов в организации и обеспечении мер противодействия религиозному экстремизму, что обусловливается особенностями географических, социально-экономических и институциональных условий республики.

4. В качестве важнейшего направления совершенствования организационных мер органов внутренних дел по противодействию религиозному экстремизму автором предлагается создание эффективной системы взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации, поскольку своевременное и полное информирование населения об угрозах религиозного экстремизма является необходимой предпосылкой борьбы с указанным негативным явлением.

5. Автором вносятся предложения по изменению и дополнению некоторых законодательных актов Кыргызской Республики в части повышения юридической ответственности за проявления религиозного экстремизма, усиления государственного контроля за сферой религиозных отношений, внедрения эффективных механизмов предотвращения и борьбы с проявлениями религиозного экстремизма, используемых в деятельности органов внутренних дел.

Личный вклад соискателя состоит в том, что проведено комплексное научное исследование теории и практики противодействия религиозному экстремизму органами внутренних дел, что дает возможность оценить современное состояние профилактических, организационных и законодательных мер противодействия религиозному экстремизму, а также обосновать выводы о перспективах дальнейшего совершенствования системы таких мер.

Апробация результатов исследования. Результаты проведенного исследования и основанные на них выводы и рекомендации прошли апробацию в процессе обсуждения на кафедре уголовного процесса и прокурорского надзора Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики. Основные положения диссертации докладывались на научно-практических конференциях и семинарах.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Научные результаты, полученные в процессе диссертационного исследования, полностью отражены в 10 научных публикациях автора.

Структура и объем диссертационной работы. Диссертация выполнена согласно требованиям, предъявляемым ВАК Кыргызской Республики, и состоит из введения, основной части, объединяющей три главы и шесть разделов, выводов и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность темы исследования, определены его цель и задачи, указаны степень научной новизны и практической значимости, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, приведены данные по апробации результатов исследования.

Первая глава «Теоретические и правовые основы деятельности органов внутренних дел по противодействию религиозному экстремизму» включает в себя два раздела.

В первом разделе первой главы «Понятие и сущность религиозного экстремизма» отмечается, что понятие «экстремизм» является достаточно сложным, в связи с чем представляет собой объект изучения различных гуманитарных наук.

Многие аспекты проблем, относящихся к противодействию проявлениям экстремизма и изучению его уголовно-правовых характеристик, исследовались известными учеными дальнего зарубежья и стран СНГ, такими как: А.И. Алексеев, М.С. Ашимбаев, В.Г. Афанасьев, В.В. Беликин, А.А. Богданов, А.М. Бушуев, А.А. Благоразумный, В.А. Бурковская, М. Вебер, Д.В. Васильев, Н.А. Вознесенский, В.М. Глушков, Л.Л. Грищенко, Г.И. Демин, А.И. Долгов, В.В. Дралов, А.Е. Жатканбаева, Г.Б. Жусупов, Л.И. Залиханов, Г.Г. Зуйков, Л.М. Колодкин, В.Н. Кудрявцев, Е.В. Кунц, В.А. Лукашов, В.Д. Малков, В.В. Новожилов, В.В. Овчинников, Н.М. Омаров, С.Н. Поминов, С.Т. Тыныбеков, Г.А. Туманов, В.Э. Эминов и др.

В Кыргызской Республике различные вопросы, относящиеся к данной теме, нашли отражение в трудах таких отечественных ученых, как А.Н. Адилев, Айдаркул Каана, Р.Ш. Азыгалиев, А.А. Асаналиева, Б. Бабаджанов, А. Базарбаев, К.Ч. Бердалиев, О.Н. Гурунов, К.И. Джаянбаев, А.М. Джоробекова, Э.Т. Жээнбеков, К.К. Кадыркулов, И.М. Карыпбеков, Ж.А. Касаболотов, К.К. Керезбеков, О.Д. Ким, А.А. Кукеев, А.К. Кулдаев, К.Ш. Курманов, А.Ш. Мамбеткулов, З.А. Мамырбаева, А. Маткасымов, И.Э. Мирсайитов, Э.Э. Молдоев, О. Молдалиев, А.А. Мурзахматов, А.С. Озубеков, Г.А. Сейталиев, Н.А. Сыдыков, А.М. Тагаева, М.Ш. Токоев, А.Ш. Шаршеналиев и др.

Слово «экстремизм» происходит от латинского слова «extremus» – крайний. Толковый словарь русского языка содержит следующее определение экстремизма – приверженность к крайним взглядам и мерам (обычно в политике) [Толковый словарь русского языка / под ред. С.И. Ожегова, Н.Ю. Шведовой. – М., 2003. – С. 908].

Диссертант отмечает, что имеющиеся в различных науках дефиниции экстремизма, тем не менее, основаны, в большинстве своем, на этимологическом происхождении термина.

Экстремизм – это антипод упорядоченной, стабильной, спокойной жизни общества, относится к разряду социально- негативных явлений.

Уделяя повышенное внимание определениям экстремизма, имеющимся в правовой науке, автор приводит мнения различных ученых по данному вопросу. Так, В.Н. Кудрявцев и В.Э. Эминов определяют экстремизм как приверженность к крайним взглядам и мерам, наиболее часто проявляемых в политике, международных отношениях, религии и др. [Кудрявцев, В.Н., Эминов, В.Э. Криминология. – М.: Юрист, 2004. – С. 733].

А.И. Алексеев говорит об экстремизме как о приверженности к крайним взглядам и мерам в общественном бытии сознании, способе радикального отрицания общественных норм [Алексеев, А. И. Криминология: курс лекций. – М., 1999. – С. 331]. Важным в данном случае представляется установлением связи экстремизма с преступностью, которая может проследиваться по трем основным направлениям.

Во-первых, некоторые проявления экстремизма сами по себе (без сопутствующих преступлений) признаются уголовно наказуемыми деяниями или получают иную уголовно-правовую оценку.

Во-вторых, выделяется сугубо генетическая линия связи экстремизма с преступностью. Фашистская, шовинистическая религиозно-фанатическая идеология и психология нередко выступают в роли непосредственно действующих субъективных причин и условий преступлений. В качестве наиболее типичных генетических связей экстремизма с преступными деяниями можно отметить такие преступления, как массовые беспорядки, вандализм, убийство.

В-третьих, при тщательном криминологическом анализе можно проследить эхообразные связи преступности с экстремизмом через его последствия (например, преступления, совершенные под давлением неблагоприятных внешних обстоятельств, беженцами, вынужденными переселенцами, которые превращаются в бездомных, безработных, выбитых из жизненной колесницы людей вследствие восприятия экстремистских проявлений националистического толка) [Алексеев, А.И. Преступления, связанные с политическим и религиозным экстремизмом // Проблемы борьбы с терроризмом: матер. науч.-практ. конф. – М., 2000. – С. 78-79].

В рамках данного раздела автором проведен анализ законодательства Кыргызской Республики в сфере противодействия экстремизму, в частности, закона Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 17 августа 2005 года №150. Изучение понятийного аппарата, используемого вышеназванным нормативным актом, равно как и аналогичными законами стран СНГ, показало, что законодатель отождествляет категории «экстремизм» и «экстремистская деятельность», поскольку в определении собственно экстремизма раскрывает возможные формы его проявления, а также

способы экстремистской деятельности, ее последствия и степень общественной опасности.

Рассматривая сущность религиозного экстремизма, автор отмечает, что изначально экстремизм, будучи явлением скорее политического характера, на сегодняшний день, все больше проникает в религиозную сферу, а отдельные факты новейшей истории демонстрируют беспрецедентную угрозу сложившемуся мировому общественному порядку и безопасности со стороны радикально настроенных религиозных групп.

Диссертантом исследуется вопрос о возможной некорректности использования категории «религиозный экстремизм» ввиду того, что представители отдельных религиозных течений, используя экстремистские методы, в конечном итоге, преследуют политические и экономические цели, связанные с перераспределением властных полномочий и материальных благ. Однако, изучение теологических основ обоснования категорий традиционности или радикальности того или иного религиозного направления позволяет автору прийти к выводу о том, что религиозный экстремизм – это особый феномен, обладающий признаком повышенной общественной опасности.

Так, по мнению В.А. Бурковской, религиозный экстремизм, как социальное явление представляет собой особое состояние сознания представителей той или иной религиозной общности, характеризующееся ощущением сверхценности исповедуемых идей, тотальным безоговорочным подчинением своей жизни их реализации; отрицанием возможности иного, отличного видения мира. С этих позиций указанная категория лиц оценивает социум, существующие моральные и нравственные ценности. Именно поэтому религиозный экстремизм порождает вокруг себя атмосферу социальной напряженности и становится мощным криминогенным фактором в тех случаях, когда в доктрине содержатся призывы к совершению тех или иных противоправных деяний [Бурковская, В.А. Юридическая наука и практика. Религиозный экстремизм и меры по предупреждению его криминальных проявлений// <http://pravgos.narod.ru>].

В результате изучения теоретических и законодательных аспектов экстремизма, в том числе, религиозного, автором были сформулированы собственные дефиниции указанных понятий, которые, с одной стороны, вобрали в себя научно обоснованные тезисы, а, с другой, опираются на актуальную политико-правовую действительность Кыргызской Республики.

Во втором разделе первой главы «**Правовые основы деятельности органов внутренних дел по противодействию религиозному экстремизму**» проведен анализ правового обеспечения деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия религиозному экстремизму.

Используемый диссертантом метод научного познания, предполагающий изучение объекта от общего к частному, позволил рассматривать особенности деятельности органов внутренних дел по противодействию религиозному экстремизму с позиции общего понимания сущности правового обеспечения деятельности правоохранительных органов.

В науке правовое обеспечение определяется как совокупность юридических норм и принципов (общих правил, моделей, образцов) организации и функционирования системы, содержащихся в нормативных правовых актах, а также индивидуальных правовых предписаний, издаваемых в форме правоприменительных актов (нормативная сторона); как совокупность правовых учреждений – правотворческих и правоприменительных органов, устанавливающих и реализующих нормы и принципы (организационный элемент); как совокупность правовых взглядов, идей, представлений социальных субъектов (идеологический элемент) [Дралов, В.В. Ведомственное нормативное регулирование управленческой деятельности в органах внутренних дел: социологические и организационные аспекты // Современное состояние и перспективы развития социологических исследований проблем управления органами внутренних дел: материалы методологического семинара. – М., 1987. – С. 8].

Правовое обеспечение может обоснованно восприниматься в качестве, во-первых, системы норм, регулирующих деятельность органов внутренних дел в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма, и, во-вторых, процесса установления, изменения или отмены последних.

Последовательное рассмотрение каждого из элементов системы правовых основ деятельности органов внутренних дел в области противодействия религиозному экстремизму позволило автору сформировать полную картину, характерную для Кыргызской Республики на сегодняшнем этапе ее развития.

Так, правовую основу деятельности государства в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма составляют внутригосударственные и международные нормативные правовые акты: Конституция Кыргызской Республики; международные правовые акты по правам человека, свободе совести, религии и убеждений; конституционные законы и законы Кыргызской Республики; различные подзаконные акты.

Правовым базисом деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма является Конституция Кыргызской Республики, которая имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Кыргызской Республики.

Конституция Кыргызской Республики как основной закон государства устанавливает полномочия и правовое положение

правоохранительных органов. Органы внутренних дел в своей деятельности в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма должны исходить из того, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью и подлежат всемерной защите и охране. Основные права и свободы человека и гражданина, заложенные в Основном законе государства, являются непреходящей гарантией недопустимости любых форм и проявлений экстремизма, в том числе, религиозного. Светский характер государства и запрет на любые формы дискриминации по религиозным мотивам можно рассматривать как явное свидетельство победы гуманистических, демократических ценностей и их несомненного приоритета в построении политических и общественных институтов.

Безоговорочная приверженность Кыргызской Республики истинно демократическим устоям подтверждается также ее участием в ряде международных соглашений и конвенций в сфере прав человека и гражданина.

Помимо основополагающих нормативных актов, провозглашающих недопустимость религиозной нетерпимости и безусловную защиту прав человека, автором исследуются законодательные акты Кыргызской Республики, в совокупности составляющие правовые основы деятельности органов внутренних дел (законы о безопасности; прокуратуре; общественных объединениях; свободе вероисповедания и религиозных организациях; политических партиях; противодействии экстремистской деятельности; противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и другие).

Особое место в системе нормативных актов, составляющих правовую основу деятельности органов внутренних дел по противодействию религиозному экстремизму, занимает Уголовный кодекс Кыргызской Республики. Автором анализируются составы Особенной части уголовного закона, в результате чего делается вывод о том, что преступные деяния, совершенные в рамках проявления религиозного экстремизма, могут находиться в различных разделах и главах Уголовного кодекса (преступления против личности, общественной безопасности общественного порядка, государственной власти, мира и безопасности человечества).

Среди подзаконных нормативных актов, имеющих особое значение в части обеспечения деятельности органов внутренних дел по противодействию религиозному экстремизму, автора обоснованно выделяет Концепцию национальной безопасности Кыргызской Республики, в которой рассматривается значимость профилактических мер и устанавливается, что «первоочередными задачами по противодействию терроризму и религиозному экстремизму являются развитие

международного сотрудничества в этой сфере, а также принятие и совершенствование законодательных актов, обеспечивающих создание единой правовой основы антитеррористической деятельности, а также необходимость нацелить государственную политику в области религии на противодействие экстремистским проявлениям в этой сфере, обеспечить эффективную защиту светского характера государства, закрепленного в Конституции Кыргызской Республики, укреплять взаимодействие с традиционными религиями при реализации права граждан на свободу вероисповедания».

Вторая глава «Система мер противодействия религиозному экстремизму органами внутренних дел Кыргызской Республики» включает в себя два раздела.

Первый раздел второй главы «Особенности предупредительных мер противодействия религиозному экстремизму органами внутренних дел Кыргызской Республики» рассматривает значение профилактических мер в общей системе деятельности органов внутренних дел по противодействию религиозному экстремизму.

Принимая во внимание социальные, экономические, культурные причины, которые при определенных обстоятельствах провоцируют возникновение и распространение явлений религиозного экстремизма, все профилактические мероприятия должны осуществляться комплексно, наряду с мерами общесоциального характера, проводимыми государственными органами, должностными лицами, общественными и другими негосударственными организациями, учреждениями и их представителями [Новиков, Д.В. Этнорелигиозный экстремизм на Северном Кавказе: методы противодействия: дисс. канд. юрид. наук. - Ростов-на-Дону, 2002. - С. 139].

Все меры общесоциального характера, направленные на предотвращение возникновения религиозного экстремизма, по мнению диссертанта, следует разделить на экономические, политические, социальные, культурные, идеологические, информационные.

Так, в ходе исследования было установлено, что возникновение религиозного экстремизма чаще всего связано с политической нестабильностью и экономической слабостью государства. Такие негативные явления, как нечеткое разделение властей в государстве, отсутствие сформированной политической системы общества, наличие межрегиональной конфликтной среды, конфликтность в приграничных зонах и прочее являются питательной средой для появления радикально настроенных религиозных групп, пытающихся за счет слабости органов государственной власти, занять определенные политические позиции.

Также огромное значение для предотвращения возникновения религиозного экстремизма имеет стабильная и устойчивая экономика государства. Отсутствие в государстве стратегически важных отраслей

промышленности и налаженной системы сельского хозяйства создает свободную нишу для формирования теневой экономики, которая, будучи носителем криминальных элементов, способна ускорить формирование экстремистских организаций.

К социальным факторам, напрямую влияющим на распространение явлений религиозного экстремизма, можно отнести низкий уровень жизни населения, безработицу, высокую внутреннюю и внешнюю миграцию, слабость социальных служб, применение запрещенных форм труда и прочее.

Также негативно сказываются на росте проявлений религиозного экстремизма такие факторы, как низкий уровень образования и культуры населения, отсутствие единой государственной идеологии, слабость традиционных конфессий, ненадлежащий уровень информированности населения, отсутствие правовой пропаганды, бесконтрольность средств массовой информации и прочее.

В соответствии с выявленными группами обстоятельств, влияющих на возникновение религиозного экстремизма, автором сформулированы отраслевые меры, обеспечение которых будет способствовать снижению вероятности возникновения и распространения религиозного экстремизма.

Отдельным вопросом диссертант исследует роль органов внутренних дел в мероприятиях по профилактике религиозного экстремизма в Кыргызской Республике. В данном случае важное значение имеют подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников, особенно органов службы национальной безопасности и внутренних дел, в рассматриваемой сфере. Необходимо разработать комплекс учебно-методических и практических спецкурсов в системе подготовки сотрудников правоохранительных структур по противодействию религиозному экстремизму.

Таким образом, диссертантом делается вывод, что перед государством для профилактики религиозного экстремизма в общесоциальном и специально-криминологическом плане, в целях укрепления и сохранения общественной стабильности, конституционного строя Кыргызской Республики и межконфессионального благополучия и мира стоят следующие задачи:

- постепенное устранение причин и условий, способствующих возникновению и активизации религиозного экстремизма в республике;
- своевременный запрет деятельности религиозных организаций, представляющих угрозу конституционному строю и безопасности Кыргызской Республики;
- противодействие вовлечению граждан Кыргызской Республики в религиозно-экстремистские группы, организации;

- противодействие распространению информации и литературы, направленной на разжигание межконфессиональных конфликтов, на унижение достоинства людей других вероучений;

- обеспечение толерантности и мира между конфессиональными группами;

- искоренение острых социальных разногласий в обществе, а также повышение межрелигиозного взаимопонимания;

- выработка рекомендаций по совершенствованию координации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике религиозного экстремизма, совершенствованию форм и механизмов их взаимодействия с общественными и религиозными объединениями в данной сфере;

- стабилизация политической обстановки в Кыргызской Республике, создание атмосферы общественного согласия, недопущение острых политических, межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Второй раздел второй главы «Сравнительный анализ законодательства Кыргызской Республики и других стран в сфере противодействия религиозному экстремизму органами внутренних дел» посвящен изучению законодательного и практического опыта зарубежных стран в области реализации мер, направленных на борьбу с религиозным экстремизмом.

В этом контексте автор отмечает, что Кыргызская Республика (наряду с Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан) является участницей Шанхайской организации сотрудничества, основанной в 2001 году. Главными задачами организации являются укрепление стабильности и безопасности на широком пространстве, объединяющем государства-участников, борьба с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, наркотрафиком, развитие экономического сотрудничества, энергетического партнерства, научного и культурного взаимодействия.

Данное обстоятельство предопределяет общность принципов законодательного регулирования мер по противодействию религиозному экстремизму в указанных странах.

Более детальное рассмотрение нормативных правовых актов отдельных стран позволило автору выявить некоторые положительные аспекты, адаптация которых в условиях Кыргызской Республики повысила эффективность отечественного законодательства в области противодействия религиозному экстремизму.

Глава третья «Совершенствование организационных и правовых мер по противодействию религиозному экстремизму органами внутренних дел» состоит из двух разделов.

Первый раздел третьей главы «Совершенствование организационных мер по противодействию религиозному экстремизму органами внутренних дел» посвящен анализу недостатков отечественной системы организации противодействия религиозному экстремизму в сложившихся социально-политических условиях.

Обосновывая собственное видение совершенствования организационных мер в части противодействия религиозному экстремизму, автор, в первую очередь, уточняет, что понимается под организацией взаимодействия субъектов предупреждения преступлений в целом. Такая организация представляет собой согласование деятельности взаимодействующих субъектов предупреждения преступлений путем оказания на них руководителем управленческого воздействия в целях рационального и эффективного решения общих задач, достижения упорядоченности их действий, устранения разобщенности и дублирования в работе. При этом организация предупреждения преступлений – это управленческая деятельность, направленная на формирование системы предупреждения преступлений и обеспечение процесса ее функционирования. Организация предупреждения преступлений включает в себя определенные цели и задачи системы предупреждения преступлений, ее функционально-структурное и информационно-аналитическое обеспечение, криминологическое прогнозирование и планирование профилактических мероприятий, расстановку имеющихся сил и средств, обеспечение их взаимодействия, координацию работы, контроль за исполнением, методическое, кадровое материально-техническое и иное обеспечение.

Как отмечает диссертант, совершенствование организационных основ деятельности ОВД в сфере противодействия экстремизму осуществляется в целях устранения причин и условий, способствующих возникновению и активизации экстремизма, противодействие вовлечению граждан Кыргызской Республики в экстремистские организации, противодействие распространению информации и литературы, направленной на разжигание межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

По мнению диссертанта, одним из основных направлений совершенствования организационных основ деятельности органов внутренних дел по противодействию религиозному экстремизму может быть организация взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации и общественными объединениями, которая повышает эффективность информационного сопровождения деятельности органов внутренних дел.

Для реализации эффективного взаимодействия органов внутренних дел и средств массовой информации необходимо обеспечить:

1. совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей взаимодействие органов внутренних дел со СМИ и общественными объединениями;
2. кадровую подготовку сотрудников пресс-служб и совершенствование системы повышения квалификации;
3. улучшение материально-технического обеспечения пресс-служб ОВД.

Необходимо отметить, что именно усиление эффективности взаимодействия органов внутренних дел и средств массовой информации представляется неким актуальным ответом на «вызовы» современного общественного уклада, когда средства массовой информации, их деятельность или, наоборот, бездействие, способны самым непосредственным образом повлиять на эффективность мер, предпринимаемых для борьбы с преступными посягательствами, в частности, в области религиозного экстремизма.

Второй раздел третьей главы «Совершенствование правовых мер по противодействию религиозному экстремизму органами внутренних дел» содержит анализ недостатков действующего законодательства Кыргызской Республики в области противодействия религиозному экстремизму и предложения диссертанта по его совершенствованию.

Так, автор отмечает, что механизмы борьбы с религиозным экстремизмом раньше содержались в законодательстве, как правило, в форме уголовного наказания. На сегодняшний день в Кыргызской Республике имеется отдельный нормативный правовой акт – о противодействии экстремистской деятельности. Указанный закон принципиально отличается от уголовного закона тем, что носит предупредительно-профилактический характер. В этом смысле он является достаточно демократичным, и меры, предусматриваемые им, не ограничивают свободу людей и носят превентивный характер. При этом если меры предупредительно-профилактического характера не имеют должного воздействия, то на следующем этапе отношения подвергаются регулируются в уголовно-правовом поле. Будучи субъектом мирового сообщества, Кыргызская Республика обязана принять нормативные акты, которые бы предупреждали подобную деятельность и пресекали ее. Очень важно учитывать и то обстоятельство, что проблема экстремизма носит транснациональный характер и вышла за рамки отдельно взятого государства. Эти обстоятельства требуют, чтобы отечественное законодательство интегрировало базовые принципы международного права в данной сфере, а государство активно участвовало в борьбе с экстремизмом вместе с международным сообществом.

Учитывая общественную опасность экстремизма, диссертант отмечает, что наличие четкого юридического понятия экстремизма, его

правовой характеристики являются объективно необходимым условием успешного противодействия этому деструктивному явлению. Знание определения и правовой характеристики открывают возможность четко сформулировать задачи, правовые, организационные, ресурсные аспекты борьбы с экстремизмом.

Также диссертантом предлагается внести ряд дополнений в существующие нормативные акты об общественных объединениях в части повышения контроля со стороны органов государственной власти за деятельностью религиозных организаций. Кроме того, автором отмечается, что базовый нормативный акт, регулирующий вопросы вероисповедания в Кыргызской Республике, является по сути устаревшим и нуждается в пересмотре в связи с объективным изменением общественно-политической ситуации в стране и мире.

В качестве эффективной меры в области совершенствования законодательства о противодействии религиозному экстремизму диссертант предлагает внести дополнения в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, предусмотрев в нем административные правонарушения, посягающие на общественные отношения в сфере вероисповедания, отправления религиозных культов и т.д.

Таким образом, автор предлагает выделить следующие основные направления антиэкстремистской деятельности:

- борьба с экспансией экстремистской идеологии;
- расширение полномочий правоохранительных органов, а также указание четкого механизма их взаимодействия при разграничении компетенции;
- криминализация преступных деяний и усиление ответственности за существующие составы преступлений;
- борьба с финансированием экстремизма;
- формирование адекватной миграционной политики;
- ужесточение контроля за производством, оборотом, использованием, перевозкой и хранением радиоактивных, химических, биологических материалов и веществ;
- повышение требований к безопасности в местах массового скопления людей (аэропортов, вокзалов и портов);

Для усиления борьбы с экстремизмом по этим направлениям необходима консолидация усилий стран-членов СНГ, разработка и принятие совместных эффективных мер противодействия экстремизму и его преступным проявлениям, использование сложившихся ранее профессиональных контактов, научно-технических и иных возможностей.

ВЫВОДЫ

Исследование вопросов, связанных с противодействием религиозному экстремизму в условиях Кыргызской Республики, позволило сделать следующие выводы:

1. В Кыргызской Республике среди многообразных проявлений религиозно-экстремистской деятельности наиболее распространенными являются такие ее формы, которые представляют угрозу жизни, здоровью, конституционным правам и свободам человека (возбуждение религиозной вражды и нетерпимости, пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии публичные призывы к насильственному захвату власти или изменению конституционного строя).

2. Религиозный экстремизм имеет свои признаки, которые отличают его от других многочисленных разновидностей экстремистской деятельности. В качестве обязательных признаков религиозного экстремизма можно назвать наличие религиозно-экстремистской идеологии, определенных взглядов, способов и методов реализации экстремистской идеи.

3. Правовую основу борьбы с религиозным экстремизмом в Кыргызской Республике составляют Конституция Кыргызской Республики, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Кыргызской Республики, уголовное законодательство Кыргызской Республики, другие законы, указы и распоряжения Президента Кыргызской Республики, постановления и распоряжения Правительства Кыргызской Республики, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты органов государственной власти.

4. В результате оценки возможных перспектив и проблем реализации законодательства Кыргызской Республики в противодействии религиозному экстремизму представляется целесообразным: принять соответствующие изменения и дополнения в законодательные акты Кыргызской Республики; выявлять на основе анализа правоприменительной практики социально-культурные, экономические и политические проблемы, способствующие возникновению и распространению религиозного экстремизма.

5. Важным звеном формирования эффективной системы противодействия религиозному экстремизму является использование по возможности зарубежного опыта, в первую очередь, опыта стран СНГ в части, касающейся организации деятельности органов внутренних дел по предотвращению возникновения и активизации радикально настроенных религиозных организаций.

6. Доминирующая роль уголовно-правового воздействия на преступные проявления религиозного экстремизма в Кыргызстане на нынешнем этапе обуславливает потребность в научно обоснованной системе уголовно-правовых мер. Законодателю необходимо приложить свои усилия по совершенствованию уголовного законодательства, сориентированного на повышение эффективности борьбы с сугубо криминальными проявлениями экстремизма на религиозной почве.

7. Органы внутренних дел представляют собой часть государственного аппарата, на который возложена важнейшая функция по организации оперативных и тактических мероприятий, направленных на предотвращение проявлений религиозного экстремизма, своевременное выявление лиц, задействованных в деятельности экстремистских религиозных объединений, и привлечение их к юридической ответственности.

8. Противодействие религиозному экстремизму требует системного подхода, предполагающего согласование и взаимодополнение разноплановых усилий, предпринимаемых различными субъектами социальной практики для достижения единых целей. При этом приоритетное значение должны получить меры профилактического характера, направленные на своевременное выявление причин и условий самого экстремизма и связанных с ним преступлений, нейтрализацию, блокирование, а там, где возможно, и устранение способствующих им обстоятельств. Важно сформировать в общественном сознании представления, которые адекватно отражают соответствующие социально-правовые реалии, и на этой основе обеспечить осуществление эффективных профилактических мер противодействия религиозному экстремизму.

9. В условиях усиления значимости информационной безопасности общества в широком смысле грамотное взаимодействие органов внутренних дел с публичными средствами массовой информации может послужить основой для преодоления информационного вакуума и обеспечить население необходимой информацией об угрозах и рисках, связанных с деятельностью религиозных экстремистских организаций.

10. В качестве стоящих перед государством основных задач по профилактике религиозного экстремизма, в целях укрепления и сохранения конституционного строя Кыргызской Республики, социальной стабильности и межконфессионального благополучия и мира, можно назвать повсеместное искоренение любых проявлений религиозного экстремизма, а также оперативное изменение законодательства как базы для дальнейшей борьбы со столь негативным явлением, как религиозный экстремизм.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ:

1. *Жетигенова, К.Ж.* Причины религиозного экстремизма в современном обществе [Текст] / К. Жетигенова // Известия Вузов. – 2012. – №8. – С. 190-194.

2. *Жетигенова, К.Ж.* Меры предупреждения религиозного экстремизма [Текст] / К. Жетигенова // Наука и новые технологии. – 2013. – №6. – С. 180-184.

3. *Жетигенова, К.Ж.* Основные направления деятельности ОВД по противодействию религиозному экстремизму [Текст] / К.Ж. Жетигенова // Вестник КГЮА. – 2014. – №2. – С.181-184.

4. *Жетигенова, К.Ж.* Зарубежный опыт противодействия религиозному экстремизму [Текст] / К.Ж. Жетигенова // Вестник КГЮА. – 2014. – №2. – С.184-188.

5. *Жетигенова, К.Ж.* К вопросу об определении религиозного экстремизма как социально-негативного явления современного общества [Текст] / К.Ж. Жетигенова, Б.О. Сарманова // Вестник Академии МВД КР имени Э.Алиева. – 2014. – №4. – С. 53-57.

6. *Жетигенова, К.Ж.* Диний экстремизмдин актуалдуу проблемалары [Текст] / К.Ж. Жетигенова // Вестник Академии МВД КР имени Э.Алиева. – 2014. – №4. – С. 57-60

7. *Жетигенова, К.Ж.* Основные направления противодействия религиозному экстремизму [Текст] / К. Ж. Жетигенова // Казахстанский журнал международного права. – Алматы, 2014. – №2. – С.65-68.

8. *Жетигенова, К.Ж.* Актуальные проблемы экстремизма в условиях глобализации [Текст] / К.Ж. Жетигенова // Казахстанский журнал международного права. – Алматы, 2014. – №2. – С. 68-72.

9. *Жетигенова, К.Ж.* Некоторые аспекты правового регулирования противодействия религиозному экстремизму [Текст] / К.Ж. Жетигенова // Гуманитарные проблемы современности. – 2014. - № 20. – С.121-124.

10. *Жетигенова, К.Ж.* Совершенствование организационных мер по противодействию религиозному экстремизму ОВД [Текст] / К.Ж. Жетигенова // Гуманитарные проблемы современности. – 2014. - № 20. – С.124-128.

Жетигенова Кундуз Жетигеновнанын «Ички иштер органдарынын Кыргыз Республикасында диний экстремизмге каршы күрөшүү боюнча ишмердүүлүгүн уюштуруучулук-укуктук жактан камсыздоо» темасында 12.00.11 - сот бийлиги, прокурордук көзөмөл, укук коргоо ишмердүүлүгүн уюштуруу адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясына

РЕЗЮМЕ

Негизги түшүнүктөр: экстремизм, диний экстремизм, экстремизмге каршы күрөшүү, ички иштер органдары, дин, диний экстремизмди жараткандыгы үчүн жоопкерчилик, чынамсыздык.

Изилдөөнүн объектиси болуп ички иштер органдарынын диний экстремизмге каршы күрөшүү ишмердүүлүгүн уюштуруунун жүрүшүндө жаралган коомдук мамилелер эсептелет.

Диссертациянын максаты болуп ички иштер органдарынын диний экстремизмге каршы күрөшүү боюнча уюштуруучулук-укуктук чараларды изилдөө жана диний экстремизмдик көрүнүштөргө каршы күрөшүү боюнча комплекстүү чараларды табуу эсептелет.

Диссертациянын методологиялык негизин жалпы илимий маалымат арттыруучу методдор: тарыхый, логикалык, анализ жана жалпылоо, салыштуруучулук анализ, комплекстүү анализ, статистикалык маалыматтарды иштеп чыгуу түзөт.

Алынган жыйынтыктар жана жаңылыктар катары диний экстремизмге каршы күрөшүү боюнча уюштуруучулук-укуктук чараларды иштеп чыгуу жана колдонуу жана алардын теориялык, практикалык көйгөйлөрүнө биринчи монографиялык денгээлде комплекстүү анализ жүргүзүлгөндүгүн айтууга болот.

Пайдалануу боюнча сунуштар. Жазалган жыйынтыктар диний экстремизм үчүн болгон юридикалык жоопкерчиликти камтыган мыйзамдарды жакшыртууга жана профилактикалык чараларды эффективдүүлүгүн жогорулатууга колдонулушу мүмкүн.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Жетигеновой Кундуз Жетигеновны на тему: «Организационно-правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел по противодействию религиозному экстремизму в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности.

Ключевые слова: экстремизм, религиозный экстремизм, противодействие экстремизму, органы внутренних дел, религия, ответственность за проявления религиозного экстремизма, нетерпимость.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в ходе организации деятельности органов внутренних дел по противодействию религиозному экстремизму.

Целью диссертации является исследование организационно-правовых мер по противодействию религиозному экстремизму органами внутренних дел и выявлении комплексных мер по эффективному противодействию проявлениям религиозного экстремизма

Методологическая основа диссертации. Методологическую основу составляют общие научные познавательные методы: исторический, логический, анализ и обобщение, сравнительный анализ, комплексный анализ, статистическая обработка данных.

Научная новизна настоящего исследования состоит в том, что впервые на монографическом уровне проводится комплексный анализ проблем теории и практики разработки и применения организационно-правовых мер по противодействию религиозному экстремизму.

Рекомендации по использованию. Сделанные выводы могут быть использованы для совершенствования действующего законодательства в части установления юридической ответственности за религиозный экстремизм и повышения эффективности профилактических мер.

SUMMARY

for Master's thesis research by Zhetigenova Kunduz Zhetigenovna on «Organizational and legal support of internal affairs authorities activity to counterwork of religious extremism in the Kyrgyz Republic», in legal sciences in specialty: 12.00.11 – judicial power4 public prosecutor's supervision4 organization of law enforcement.

Keywords: extremism, religious extremism, countering extremism, internal affairs authorities, religion, responsibility for the manifestations of religious extremism, intolerance.

Object of research are the social relations arising in the course of organization of internal affairs authorities activity for religious extremism counterwork.

The objective of the thesis is study of organizational and legal measures for religious extremism counterwork by the internal affairs authorities and identification of comprehensive measures to effectively counterwork of religious extremism.

Methodological basis of the thesis. The methodological basis are the general scientific cognitive methods: historical, logical, analysis and synthesis, comparative analysis, complex analysis, and statistical data processing.

Scientific novelty of this research is that for the first time at the monographic level has been made a comprehensive analysis of the problems of the theory and practice of development and application of organizational and legal measures to religious extremism counterwork.

Recommendations about use. These conclusions can be used to improve the existing legislation with regard to establishing the legal responsibility of religious extremism and effectiveness of preventive measures.



Жетигенова Кундуз Жетигеновна

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Объем 1,5 уч.изд.л.
Тираж 100 экз. Заказ № ____

Типография ОсОО «Алтын Принт»
720000, г. Бишкек, ул. Орозбекова, 44
Тел.: (+996 312) 62-13-10
e-mail: altyntamga@mail.ru