

**Ш>Ь-1М**

Центр  
экономических исследований НАН КР  
( Бишкекский государственный университет экономики и  
предпринимательства)  
диссертационный совет д. 08.05.276

На правах рукописи  
УДК 338.409.(575.2) (043.3)

**ТОКСОБАЕВ БУЛАТ ТЕМИРБЕКОВИЧ**

**ВОПРОСЫ СТАБИЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ  
И РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ  
( на примере Кыргызской Республики)**

08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством

**Автореферат**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Бишкек - 2006

Диссертационная работа выполнена в Центре экономических и социальных реформ при Министерстве экономики и финансов КР

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Научный руководитель - академик НАН КР, доктор экономических наук, профессор **Койчув Т. К.**

Официальные оппоненты - доктор экономических наук, профессор **Алиев К. А.**  
кандидат экономических наук, доцент **Жапаров Т. Т.**

Ведущая организация - **Кыргызский технический университет им. И. Раззакова, кафедра экономической теории (720044, г.Бишкек, пр. Мира 66)**

Защита состоится "16" февраля 2006 года в 14.00 часов на заседании диссертационного совета Д.08.05.276 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук в Центре экономических исследований НАН КР (соучредитель: БГУЭП) по адресу: 720071, г. Бишкек, проспект Чуй 265-а НАН КР, 1 этаж, Малый зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке НАН КР.

Автореферат разослан 2006 года.

Решением диссертационного совета от "30" ноября 2005г. № 14 диссертация принята к защите и разрешается печатание автореферата.

Председатель диссертационного совета \_\_\_\_\_  
д.э.н. профессор Эрозбаева А.О.

Ученый секретарь диссертационного совета, к.э.н. Джапарова Э.С.

Согласовано:

Начальник отдела НАК КР

Актуальность темы исследования. Изучение мирового опыта показывает, что реструктуризация и в развитых, и во многих развивающихся странах, эффективно используется как инструмент стабилизации промышленных предприятий, который позволяет повысить их конкурентоспособность, рентабельность, увеличить темпы производства и улучшить качество продукции, повысить финансовую самостоятельность и устойчивость предприятия. Однако в Кыргызстане реструктуризация, как инструмент улучшения состояния промышленности в условиях ее нестабильного функционирования практически не применялась.

Вместе с тем, состояние промышленного сектора Кыргызской Республики вызывает все большую тревогу. Изучение структуры ВВП показывает, что в настоящее время наблюдается заметная тенденция деиндустриализации страны. В 2004 г. доля промышленности в объеме ВВП составила всего 16 %, тогда как в 1990 г. этот показатель был равен 46,2 %, т.е. за 15 лет он снизился почти в 3 раза.

Для преодоления спада производства и увеличения доли промышленности в общем объеме ВВП необходимо проведение качественных реформ путем реструктуризации предприятий. Именно предприятия как основное звено экономических взаимоотношений вовлечены в механизм перехода к рыночной экономике. Посредством реформирования промышленности стабилизируется экономика, увеличивается производство, повышается жизненный уровень населения страны. Промышленные предприятия, обеспечивая экономику продуктами производства, население - занятостью, а бюджеты государств - налоговыми поступлениями, стали основным двигателем экономического развития. Слабая изученность проблем реструктуризации предприятий, отсутствие достаточного опыта в ее проведении, а также острая необходимость в оздоровлении промышленности республики определили выбор темы исследования.

Степень изученности темы. Проблемы реструктуризации промышленных предприятий являются предметом научных исследований во всех странах, сталкивающихся с падением уровня производства, ростом безработицы, увеличением кредиторской задолженности предприятий, углублением их финансово-экономического кризиса и, соответственно, с замедлением темпов экономического роста. Теоретические и практические вопросы реструктуризации предприятий являются темой исследования ряда зарубежных экономистов: Г. Пол, Р.Е.Андерсен, Т. Хокканен, А.Томпсон, А.Стрикленд, Масахико Аоки и Хьюнг Ки Ким. Проблемам реструктуризации посвящены работы таких российских экономистов как И.И. Мазур, В.Д. Шапиро, В. Безносикова, В. Кондратьев, В. Краснова, А.К. Тутунджян, В. Архипов, А. Авсеев, А. Вачурин, В. Крыжановский.

В. Лапенков, М.Д. Амстова и др. Различные аспекты стабилизации промышленности рассматривались и в трудах отечественных экономистов: Т. Койчуева, К. Оторбаева, А. Орузбаева, Ш. Мусахожоева, В. Кумскова, К. Гусева.

Вместе с тем, в работах экономистов нет единого и целостного подхода к проблемам антикризисного управления предприятиями. Существует множество противоречивых мнений относительно механизмов процесса реструктуризации, не однозначен и практический опыт. В Кыргызстане после проведения программы РЕЗАС (1995 - 1997 годы) вопросы реструктуризации предприятий полностью остались за пределами изучения экономической теории и практики. В связи с актуальностью изложенной проблемы возникла необходимость в комплексном анализе функционирования механизмов реструктуризации в целях разработки научнообоснованных методов совершенствования финансово-экономического состояния предприятий, для определения приоритетов развития промышленности и обогащения теории и практики реструктуризации.

Связь темы диссертации с крупными научными программами. Тема диссертационной работы связана с Программой структурной перестройки промышленного сектора РЕЗАС, реализованной в Кыргызской Республике при поддержке Всемирного банка, Программой Комплексных основ развития Кыргызской Республики (КОР), Национальной стратегией сокращения бедности Кыргызской Республики (НССБ), Концепцией дерегулирования экономики Кыргызской Республики и Концепцией приватизации государственного имущества Кыргызской Республики.

Целью диссертационного исследования является разработка теоретических и практических методов реструктуризации предприятий, выработка механизмов реструктуризации применительно для Кыргызской Республики, определение приоритетов развития промышленности.

Для достижения данной цели в диссертационной работе, были поставлены следующие задачи:

- систематизировать и обобщить теоретические исследования зарубежных экономистов в области реструктуризации;
- проанализировать и оценить процессы реструктуризации в зарубежных странах;
- провести анализ современного состояния промышленного сектора республики и выявить причины, сдерживающих его развитие;
- исследовать подходы к реструктуризации в Кыргызстане в начале рыночных реформ, а также в рамках программы РЕЗАС;
- произвести оценку результатов реализации программы РЕЗАС;
- определить методы реструктуризации, приемлемых для обеспечения стабильной работы предприятия Кыргызской Республики.

Объектом исследования являются промышленные предприятия стран СНГ и Кыргызстана, подвергшиеся процессу реструктуризации. Особое внимание

уделено рассмотрению механизма реструктуризации 2-1 кырп.искных промышленных предприятий, вошедших в программу РЕЗАС.

Предметом исследования является комплекс теоретических, методологических социально-экономических и организационных проблем реструктуризации предприятий, процессов развития промышленного сектора и промышленная политика в переходный период.

Теоретической и методологической основой исследования стали положения современной экономической теории, труды ведущих ученых-экономистов Кыргызстана, России и других зарубежных стран по изучаемой проблеме, а также нормативные правовые акты Кыргызской Республики и материалы КОР НССБ.

В качестве информационной базы исследования послужили данные Нацстаткома и министерств, ведомств, предприятий Кыргызской Республики, участвовавших в программе РЕЗАС.

Научная новизна полученных результатов диссертационного исследования обусловлена следующими факторами:

- критически переосмыслены и обобщены теоретические исследования проблем развития промышленности, изучение которых показало, что реструктуризация предприятий является одним из эффективнейших инструментов стабилизации их финансово-экономической деятельности;
- уточнено понятие "реструктуризация" как процесс комплексного изменения методов и условий функционирования предприятий, способствующая принципиальному улучшению управления, повышению эффективности и конкурентоспособности производства;
- определены принципы проведения реструктуризации, при следовании которым уровень ее эффективности может значительно увеличиться;
- проведен глубокий анализ международной практики реструктуризации промышленных предприятий, в частности изучены подходы к ней таких стран, как Япония, Франция, США, Польша и Россия;
- выявлены особенности протекания процессов реструктуризации в этих странах и вынесены основные уроки, показывающие, что предприятия способны самостоятельно улучшать свое финансово-экономическое положение, используя при этом современные методы менеджмента, маркетинга и антикризисного управления, рассмотренные в работе;
- систематизирован международный теоретический и практический опыт реструктуризации предприятий, что позволило автору классифицировать ее инструменты в целях обогащения теории реструктуризации;
- сделан глубокий анализ и дана критическая оценка структурной перестройке промышленности в Кыргызстане, проведенной по программе РЕЗАС: выявлены основные ее уроки, позволившие сформулировать принципы проведения реструктуризации для предприятий республики:

- разработана концепция развития промышленности Кыргызстана, определяющая основные цели, задачи и принципы государственной политики в области развития промышленного производства;

- определены пути совершенствования процессов реструктуризации в Кыргызстане с учетом условий его социально-экономического развития. В частности, систематизирован и упрощен механизм диагностического обследования предприятий, выявлена подходящая к условиям экономики республики система корпоративного управления.

Практическая значимость исследования заключается в том, что основные теоретические положения, методологические принципы и подходы, выводы и рекомендации, разработанные в диссертационной работе, могут быть использованы в дальнейших исследованиях проблем стабилизации промышленного сектора экономики. Кроме того, результаты исследования могут также использоваться при изучении таких курсов, как "Экономика и управление предприятием", при организации спецкурсов и семинаров для высшего состава менеджеров и управленцев.

Экономическая значимость полученных результатов заключается в том, что положения, разработанные в диссертационном исследовании, могут реально использоваться на практике и способствовать успешному проведению реструктуризации промышленных предприятий: при выборе оптимальных методов реструктуризации, разработке стратегии и тактики ведения бизнеса, развитии хозяйственно-экономической деятельности предприятий.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту

1. Теоретические вопросы роли и значимости реструктуризации предприятий в переходный период:

- уточнено понятие "реструктуризация", обоснована необходимость проведения реструктуризации;

- на основе анализа международного опыта систематизированы и обобщены принципы, методы и подходы к реструктуризации, которые позволят менеджерам предприятий более эффективно использовать ее инструменты.

2. Аналитический подход к состоянию промышленности Кыргызстана и реструктуризации предприятий:

- проанализированы состояние промышленности Кыргызской Республики за прошедшие 15 лет и процессы ее развития на современном этапе;

- проведен анализ и дана оценка процессов реформирования промышленности, включая реализованные в рамках программы РЕЗАС;

- вынесены основные уроки из проведения программы РЕЗАС.

3. Определены пути совершенствования реструктуризации промышленных предприятий:

- использование разработанной в диссертации Концепции промышленной политики, позволит улучшить состояние промышленной среды Кыргызстана;

- систематизация подходов к диагностическому обследованию) подпитать процесс реструктуризации на более высокий качественный уровень;

- продвижение корпоративного управления позволит повысить эффективность предприятий и установить прозрачность управления ими.

**Личный вклад соискателя.** Автором диссертации проанализированы теоретические и практические аспекты реструктуризации предприятий; систематизированы и обобщены ее методы и подходы; проведен анализ и дана оценка процессам реформирования промышленности, в т.ч. реализованных в рамках программы РЕЗАС; определены пути совершенствования этих процессов. Кроме того, автор лично участвовал в работе Министерства промышленности республики по проведению диагностики предприятий, формированию планов и выработке механизмов их реструктуризации.

**Апробация результатов диссертации.** Основные положения и результаты диссертационного исследования неоднократно докладывались автором на международных, республиканских научно-практических конференциях. Частично результаты исследования были использованы Министерством экономического развития промышленности, внешней торговли и туризма Кыргызской Республики при формировании стратегии промышленной политики Кыргызской Республики в рамках разработки второго этапа КОР/НССБ до 2010 года. Кроме того, с учетом выводов диссертационного исследования по проблемам и опыту реструктуризации предприятий в Кыргызстане, Министерством промышленности, торговли и туризма КР были подготовлены аналитические материалы по результатам реализации в республике программы РЕЗАС. Полученные теоретические и практические выводы и рекомендации диссертанта использовались при разработке учебных программ и составлении текстов лекций по экономическим дисциплинам на экономическом факультете Кыргызского национального университета.

Публикация результатов исследования. Результаты и основные положения диссертационного исследования опубликованы в ] 1 научных работах общим объемом 4,5 пл.

Структура и объем диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников; содержит 15 аналитических таблиц и 20 рисунков.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе была раскрыта сущность и принципы проведения реструктуризации; систематизированы ее методы и формы; проанализирован и обобщен мировой опыт реструктуризации.

Понятие "реструктуризация" вошло в деловой обиход 01 носительно недавно. Однако и ранее процессы реформирования и реор! а]и :апип прел прп!1 пп

использовались на территории СССР довольно часто, но в терминологическом базе как "реструктуризация" не употреблялись. Вместе с тем, между процессами реформирования того времени и реструктуризацией предприятий, проводимой сейчас, есть существенные различия, которые четко установлены в диссертационной работе.

Ранее, под процессом реорганизации подразумевалось преобразование, переустройство организационной структуры и управления предприятием при сохранении его основных средств и производственного потенциала, т.е. при реорганизации предприятия преобладали организационно-управленческие аспекты.

Процесс же реформирования был направлен на улучшение качества управления компанией, повышение эффективности производства и конкурентоспособности продукции, производительности труда, снижение издержек производства, улучшение финансово-экономических результатов деятельности компании, т.е. при реформировании предприятия преобладали производственно-экономические аспекты.

Между тем, международный опыт показывает, что понятие "реструктуризация" имеет более широкий смысл. Проведенное исследование процессов реструктуризации раскрывает и подводит к следующему ее определению.

Реструктуризация - это комплексная оптимизация системы функционирования предприятия, способствующая принципиальному улучшению качества управления, повышению эффективности и конкурентоспособности производства и выпускаемой продукции на базе современных подходов к управлению. При реструктуризации гармонично сочетаются все методы реорганизации и реформирования, полностью учитываются различные аспекты деятельности предприятия.

Таким образом, принципиальное отличие реструктуризации от процессов реорганизации и реформирования состоит в том, что реструктуризация охватывает все аспекты деятельности компании, включая производство, управленческую структуру, финансы, кадры. Оптимизация каждого из них может дать положительный результат. Однако в целях достижения большей эффективности в проведении реструктуризации необходимо руководствоваться некоторыми принципами.

Одним из основных условий ее успешного проведения является четкое определение целей и задач реструктуризации, их систематизация по этапам, по группам, что будет способствовать принятию адекватных решений. Каждый этап реструктуризации можно привязать к типовой схеме управленческого процесса, определенной российскими учеными-экономистами (рис. 1).

Магур И.П., Шапиро И.Д. Реструктуризация предприятий и компании / М. • ЗНО  
«И.И.С.И.Но «Экономика» 2001 (15)

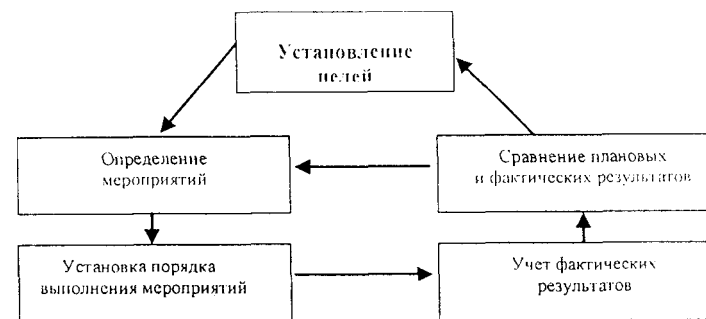


Рис.1 Типовая схема управленческого процесса

Инструменты реструктуризации, с учетом международного опыта, нами классифицированы по следующим видам: производственная, организационная и финансовая реструктуризации.

Основными задачами производственной реструктуризации является сокращение затрат на основные производственные процессы, увеличение конкурентоспособности продукции. Мировым опытом выработаны такие инструменты производственной реструктуризации, как изменение технологии выпуска продукции и внедрение новых технологий; пересмотр или расширение ассортимента выпускаемой продукции в соответствии с рыночным спросом; снижение себестоимости продукции: приведение мощностей производства в соответствии с объемом выпускаемой продукции; сокращение избыточной рабочей силы и т.д.

Задачи организационной реструктуризации - это оптимизация структуры управления предприятием и повышение эффективности взаимодействия ее структурных подразделений. К ее инструментам можно отнести: слияние и присоединение, разделение и выделение, дробление и преобразование предприятий в холдинговые компании.

Задачей финансовой реструктуризации является улучшение финансовых показателей предприятия, что предполагает проведение следующих мероприятий: отсрочки и рассрочки платежей; взаимозачет; переоформление задолженности в качестве займа; продажа долговых обязательств: перевод краткосрочных обязательств в долгосрочные; погашение задолженности посредством передачи кредитору имущества должника; списание задолженности: погашение задолженности посредством отчуждения имущества должника.

Для выбора наиболее рационального способа реструктуризации особое значение приобретает изучение мирового опыта.

Французские компании уделяют большое внимание в области оптимизации производства. Вместе с тем, переломно используется сокращение рабочей силы.

Однако начиная с 1989 г., закон обязывает компании разрабатывать социальный план при увольнении более чем 10 служащих, который предполагает поиск новых рабочих мест на других предприятиях, что говорит о высоком развитии внутригосударственных отношений.

Процессы реструктуризации в Японии характеризуются сокращением нерентабельных подразделений, проведением мероприятий по деююкратизации и упрощению структуры управления. Японские предприятия продолжают совершенствовать технологии, управляя качеством товаров, организуя поставку точно в срок (On\$Ып-11те), непрерывно совершенствуя и оттачивая производственные процессы. В Японии применяется аутсоринг - передача отдельных видов работ и производственных операций субподрядчикам; осуществляется поиск источников дешевой рабочей силы, производство перемещается в другие азиатские страны. Рационализация закупок также стала приоритетным направлением в процессе реструктуризации японских предприятий.

В Америке особую важность приобрели объединения и приобретение компаний. Позднее, главным направлением стал упор на основные виды производственной деятельности. Сокращение рабочей силы также занимает не последнее место. Однако, в отличие от Франции и Японии, эти процессы в США считаются прерогативой руководства компании. Не существует закона, который бы требовал проведения консультаций с работниками.

Геополитическая близость Польши к развитым европейским державам обусловила применение следующих методов реструктуризации. Предприятия, ранее экспортировавшие свою продукцию в СССР, переключили внимание на выпуск продукции для западного или внутреннего потребителя. При осуществлении программ массовой приватизации привлекались значительные иностранные инвестиции. Выросло количество предприятий, специализирующихся на выполнении заказов западных компаний на основании субподряда. Главной задачей стало повышение качества продукции и производство товаров по ценам ниже импортируемых, что потребовало от предприятий более внимательного отношения к издержкам производства.

В начале перехода к рынку были ускорены темпы приватизации в Российской Федерации. Предполагалось, что предприятия будут проводить реструктуризацию самостоятельно при минимальной поддержке со стороны правительства, заключающейся лишь в создании условий, стимулирующих развитие предприятий, и финансировании обучения руководителей компаний в области реструктуризации.

Главным направлением реструктуризации российских предприятий стало отделение некоторых подразделений компании от основной структуры. По сути, крупные предприятия стали главным источником появления малых предприятий. Вместе с тем, финансовый кризис 1998 г. привел к увеличению количества слияний.

Например, активная скупка молочных заводов позволила компании "Вимм Билль Дан" стать абсолютным лидером на российском рынке молочных продуктов. Теперь компания активно продвигается и в Центральную Азию. Примером стало приобретение ею акций АО "Бишкексут".

Таким образом, исследование показало, что реструктуризация в переходный период необходима как оздоравливающий процесс, способный вывести предприятие из кризисной ситуации, улучшить его финансово-экономические показатели, увеличить темпы производства продукции, повысить инвестиционную привлекательность.

Наряду с этим, важным моментом в проведении реструктуризации является классификация ее инструментов на производственную, организационную и финансовую, что позволяет поднять процесс реструктуризации на более качественный уровень.

Во многом успех реструктуризации зависит от четкого определения ее целей и задач. Выбору методов реструктуризации может способствовать изучение мировой практики. Особенно полезен опыт стран с переходной экономикой, в частности Польши, где со всей серьезностью относятся к качеству продукции, к издержкам и затратам производства. В то же время поучителен опыт развитых стран, особенно Японии, где преобладает поставка продукции в срок, а также передача некоторых операций субподрядчикам.

Во второй главе был проведен анализ состояния промышленного сектора Кыргызской Республики в период с 1991 по 2004 годы. Рассмотрена практика реструктуризации предприятий на примере программы РЕЗАС. Оценены ее результаты и обобщен опыт.

В 1991 - 1999 годы, характеризующиеся тяжелыми экономическими потрясениями, реформы проводились в условиях общего падения производства (рис.2)

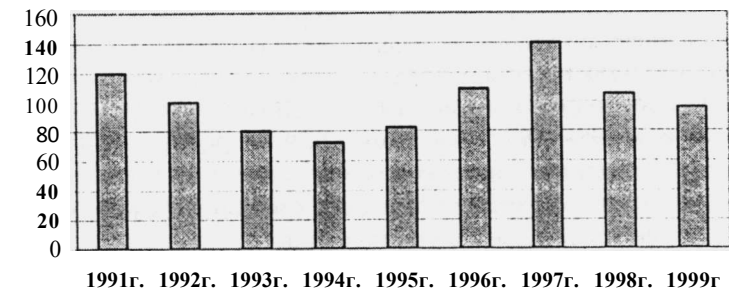


Рис.2. Индексы физического объема промышленной продукции, %.

График показывает, что падение производства наблюдалось с 1992 г. по 1995 г., причем пик падения пришелся на начало 1995 г., когда все экономические показатели опустились до уровня 1970 г., то есть произошел откат на 25 лет назад. Изменилась также отраслевая структура производства (табл.1)<sup>1</sup>.

Таблица 1

Динамика структуры промышленного производства по отраслям, (%)

<i>Отрасли промышленности</i>	<i>1990г.</i>	<i>1995г.</i>	<i>1998г.</i>	<i>2001г.</i>	<i>2004г.</i>
Электроэнергетика	4,1	16,2	10	14,7	18,7
Топливная промышленность	2	2,4	3	3,6	2,7
Цветная металлургия (пр-во золота)	4,5	10,8	40,8	43,6	45,4
Машиностроение и металлообработка	24,5	9,9	5	5,2	5,5
Промышленность стройматериалов	4	4	4	3	6,9
Легкая промышленность	27,4	23,4	7	5,8	2,5
Пищевая промышленность	24,8	23	23	13,1	12,9
Другие отрасли	8,7	10,3	7,2	11	5,4
<b>Все</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

По данным таблицы, существенно уменьшилась доля производства продукции в таких приоритетных и имеющих огромный потенциал отраслях как машиностроение и металлообработка и легкая промышленность.

В этих экономических условиях с целью стабилизации экономики возникла острая необходимость реформирования промышленности.

Первой попыткой реформирования промышленного сектора в Кыргызстане стала реализация в 1995 - 1997 гг. программы РЕЗАС. Она была направлена на достижение следующих стратегических целей:

- уменьшение роли государства в управлении экономическими процессами через приватизацию государственных предприятий;
- снижение нагрузки на экономику республики со стороны убыточных предприятий путем их ликвидации или реструктуризации;

- смягчение социальных последствий реструктуризации посредством выплаты компенсаций уволенным и сокращенным работникам.

План работ по программе РЕЗАС включал в себя проведение следующих мероприятий:

- комплексное диагностическое обследование жизнеспособности 24-х предприятий, вошедших в программу РЕЗАС;
- реструктуризация или ликвидация предприятий на основе результатов проведения диагностического обследования;
- последующая продажа реструктуризованных предприятий с целью их вывода из госсектора в соответствии с политикой приватизации.

В процессе реализации программы РЕЗАС были использованы такие методы реструктуризации как: изменение организационной структуры предприятий, сокращение избыточной рабочей силы, реализация излишних мощностей производства, отделение социальных объектов от основного производства, выдача кредитов на увеличение оборотного капитала, а также ликвидация нежизнеспособных компаний.

Ввиду отсутствия в Кыргызстане опыта антикризисного управления компаниями, мероприятия по реализации программы РЕЗАС осуществлялись при активном взаимодействии с зарубежными экспертами. Их участие в проведении диагностики и составлении рекомендаций на дальнейшую перспективу для диагностируемых предприятий наложило неизгладимый отпечаток на результаты программы.

Так, при проведении диагностического обследования зарубежными консультантами не был учтен экономико- и градообразующий характер отдельных предприятий. В числе ликвидированных производств оказался Сельмашзавод им. Фрунзе, производивший пресс-подборщики. В результате ликвидации предприятия были утеряны технологическое оборудование и технология выпуска данной продукции. Аналогичная ситуация сложилась и на Каджи-Сайском электротехническом заводе.

Другим негативным моментом в программе стала неоправданная выдача кредитов заведомо убыточным предприятиям или на основании "сырых" бизнес-планов. До настоящего времени не возвращены кредиты, выданные нижеследующим предприятиям. Общая задолженность предприятий по кредитам, выданным в рамках программы РЕЗАС, составила 106465,3 тыс. сом., а наиболее тяжелое положение с возвратом кредитов имеют АО "Текстильщик" и ГАО "Кристалл" (табл.2).

<sup>1</sup>Экономика Кыргызстана в последнее десятилетие XX века // ЦЭСР. – Бишкек. – 2000; Социально-экономическое развитие КР в 1997 – 2001 гг.: Годовая публикация / Нацгетком. Бишкек. – 2002.

Таблица 2

Задолженность предприятий по кредитам РЕЗАС (тыс.сом)

Предприятие	Погашено, всего	Остаток по основн. долгу	Остаток по процентам	Остаток, всего
АО «Текстильщик»	36114,0	29651,9	12250,9	<b>41902,8</b>
ГАО «Кристалл»	120,0	8500,0	23676,6	<b>32176,6</b>
АО «Оргтехника»	106,1	2350,0	3020,6	<b>5370,6</b>
АО «Насос» (Дж-Абад. литейно-механич. завод)	1065,2	0	60,6	<b>60,6</b>
АО «Таш-Кумур»	2633,1	3058,4	6222,6	<b>9281,0</b>
АО «Кызыл-Кия Кумур»	4369,7	0	4212,6	<b>4212,6</b>
АО «Алмалык-Кумур»	475,8	1950,0	2197,9	<b>4147,9</b>
АО «Сулюкта-Кумур»	309,8	2339,7	6973,5	<b>9313,2</b>
<i>Всего</i>	<b>45193,7</b>	<b>47850,0</b>	<b>58615,3</b>	<b>106465,3</b>

На долю данных предприятий приходится 70 % от общего остатка долга по кредитам РЕЗАС.

Неуплата задолженностей по кредитам, полученным 10 лет назад, свидетельствует о нестабильной финансово-экономической ситуации на восьми предприятиях республики, несмотря на то, что правительство республики неоднократно пыталось поправить их положение посредством отсрочки сроков выплат задолженности по кредитам.

Другим фактором, снизившим эффективность программы РЕЗАС, стало использование значительной части средств, выделенных Всемирным банком на осуществление программы, на покрытие огромных задолженностей предприятий перед Соцфондом, а также на выплату пособий уволенным и сокращенным работникам, на охрану остановленных производств.

Согласно материалам о выполнении программы, сумма затрат на эти цели составила 9 млн. долл. США.<sup>1</sup> Этих денег вполне хватило бы не только на

<sup>1</sup> Реструктуризация и ликвидация предприятий: Отчет о выполнении программы / Агентство по реорганизации и ликвидации предприятий. – Бишкек. – 1996. С. 25.

проведение реструктуризации нескольких предприятий, но и на организацию совершенно новых производств или на модернизацию оборудования и усовершенствование технологии выпуска продукции, что могло существенно улучшить конкурентоспособность продукции предприятий, вошедших в программу РЕЗАС.

Оценивая результаты программы РЕЗАС, необходимо отметить, что она, имея все возможности для удачной реализации, не принесла ожидаемых результатов. Вышеуказанные негативные моменты снизили эффективность и без того убыточных предприятий.

Вместе с тем, нужно отметить и позитивные стороны программы: во-первых, РЕЗАС создала важный прецедент структурной перестройки промышленности республики; во-вторых, в момент острейшего дефицита бюджета были покрыты задолженности предприятий по социальному страхованию; в-третьих, выплата компенсаций уволенным работникам остановленных производств предотвратила социально-экономическую напряженность; в-четвертых, была проведена успешная реструктуризация АО "Майлуу-Суйский электроламповый завод".

Учитывая негативные и позитивные последствия программы РЕЗАС следует отметить, что выполнение некоторых важных условий, изложенных ниже, бесспорно, могло бы улучшить результаты программы.

1. В разработке планов реструктуризации каждого предприятия необходим индивидуальный подход.

2. При проведении реструктуризации нельзя всецело полагаться на опыт зарубежных консультантов.

3. Финансирование нерентабельных производств не может служить импульсом к их финансовому оздоровлению.

4. Финансирование же простаивающих производств, имеющих перспективу развития, должно быть направлено лишь на улучшение условий выпуска продукции, а не на погашение задолженностей.

5. Финансирование должно быть минимальным, но позволяющим запустить производство. Необходимо учитывать факт своевременной возвратности выделенных средств в будущий период.

6. Необходимо пересмотреть механизм определения реальной рыночной стоимости ликвидируемого имущества предприятий, так как стоимость ликвидируемых активов при их реализации постоянно вызывает множество сомнений у проверяющих органов.

Таким образом, изучив проблемы реструктуризации предприятий в Кыргызстане на примере программы РЕЗАС, можно сделать выводы, что успешное проведение реструктуризации зависит от принятия качественных и своевременных решений. Следует отметить, что республике необходим свой класс эффективных собственников и специалистов в области реструктуризации.

В третьей главе были определены основные направления и разработана



концепция промышленной политики, обоснована необходимость проведения диагностического обследования, систематизированы и уточнены методы диагностики, раскрыта сущность, принципы и виды корпоративного управления, определена наиболее эффективная система корпоративного управления для Кыргызской Республики.

Одним из путей стабилизации промышленности и дальнейшего ее развития является проведение органами государственного управления активной промышленной политики. Это обусловлено тем, что в условиях экономики Кыргызской Республики рыночные механизмы еще не получили достаточного развития и это, в свою очередь, предопределяет несовершенство функционирования промышленной среды. Поэтому, на данном этапе, в целях стабилизации и дальнейшего развития промышленного сектора республики органы государственного управления должны оказывать всяческую поддержку хозяйствующим субъектам в их экономической деятельности.

Учитывая характер проблем в промышленности Кыргызстана, основными направлениями промышленной политики являются: повышение инвестиционной привлекательности компаний; создание благоприятного климата для привлечения инвестиций; снижение ставок налогообложения для предприятий; практическое внедрение на них корпоративного управления; развитие производственных связей между регионами республики; активное продвижение экспорта товаров и услуг; создание финансово-кредитных учреждений для кредитования предприятий промышленности и т.д.

Рассмотренные нами инструменты промышленной политики, можно отобразить схематично (рис. 3).

Согласно приведенной схеме, Правительство воздействует через государственные органы на промышленную среду путем проведения промышленной политики, тем самым, добиваясь оздоровления промышленной среды и экономического роста в целом.

В диссертации разработана концепция промышленной политики, которая отражает основные цели, задачи и принципы государственной политики Кыргызстана в сфере регулирования государственных органов управления и субъектов экономики; привлечения прямых инвестиций; развития предпринимательства; совершенствования налогового и таможенного законодательства; практического внедрения корпоративного управления и т.д.

Рыночная экономика выработала современные методы улучшения деятельности компаний. В частности, диагностическое обследование призвано выявить слабые и сильные стороны компании, дать качественную оценку ее состояния, определить стратегию ее развития, сформировать цели и задачи реструктуризации.

Автором определены некоторые общие черты диагностики: анализ состояния производства и реализации продукции; анализ обеспеченности

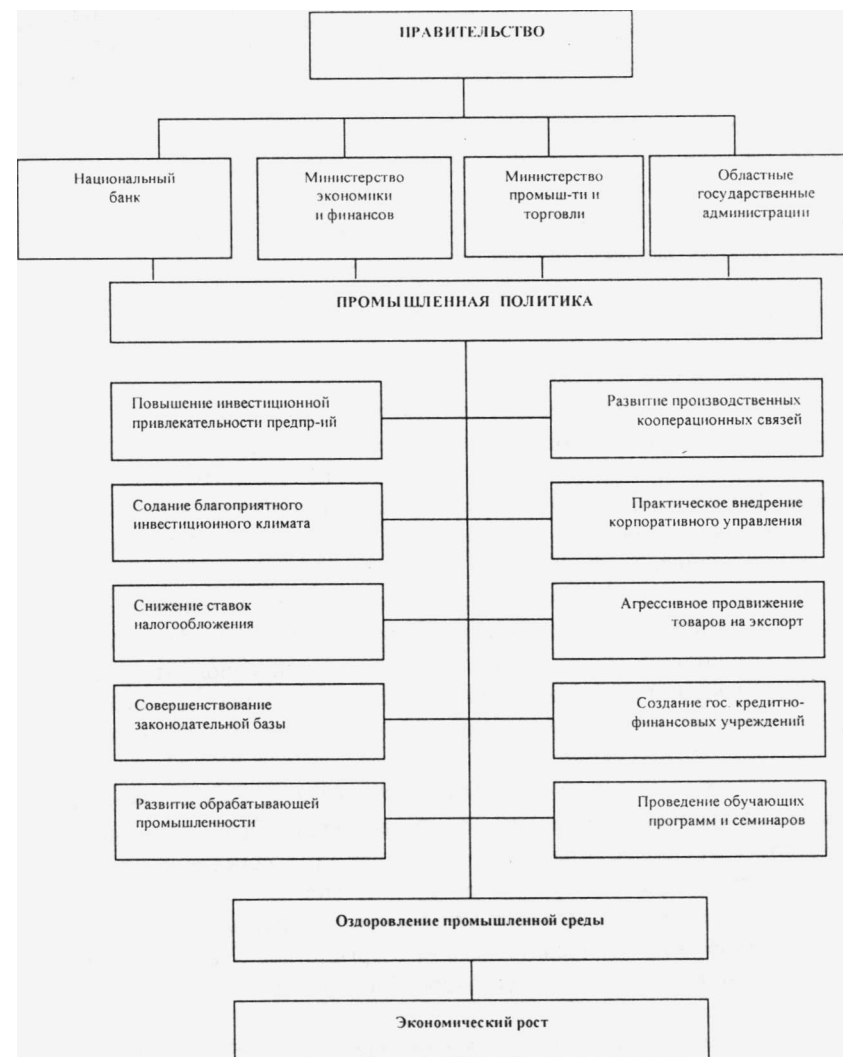


Рис. 3. Инструменты промышленной политики Кыргызской Республики

концепция промышленной политики, обоснована необходимость проведения диагностического обследования, систематизированы и уточнены методы диагностики, раскрыта сущность, принципы и виды корпоративного управления, определена наиболее эффективная система корпоративного управления для Кыргызской Республики.

Одним из путей стабилизации промышленности и дальнейшего ее развития является проведение органами государственного управления активной промышленной политики. Это обусловлено тем, что в условиях экономики Кыргызской Республики рыночные механизмы еще не получили достаточного развития и это, в свою очередь, предопределяет несовершенство функционирования промышленной среды. Поэтому, на данном этапе, в целях стабилизации и дальнейшего развития промышленного сектора республики органы государственного управления должны оказывать всяческую поддержку хозяйствующим субъектам в их экономической деятельности.

Учитывая характер проблем в промышленности Кыргызстана, основными направлениями промышленной политики являются: повышение инвестиционной привлекательности компаний; создание благоприятного климата для привлечения инвестиций; снижение ставок налогообложения для предприятий; практическое внедрение на них корпоративного управления; развитие производственных связей между регионами республики; активное продвижение экспорта товаров и услуг; создание финансово-кредитных учреждений для кредитования предприятий промышленности и т.д.

Рассмотренные нами инструменты промышленной политики, можно отобразить схематично (рис. 3).

Согласно приведенной схеме, Правительство воздействует через государственные органы на промышленную среду путем проведения промышленной политики, тем самым, добиваясь оздоровления промышленной среды и экономического роста в целом.

В диссертации разработана концепция промышленной политики, которая отражает основные цели, задачи и принципы государственной политики Кыргызстана в сфере регулирования государственных органов управления и субъектов экономики; привлечения прямых инвестиций; развития предпринимательства; совершенствования налогового и таможенного законодательства; практического внедрения корпоративного управления и т.д.

Рыночная экономика выработала современные методы улучшения деятельности компаний. В частности, диагностическое обследование призвано выявить слабые и сильные стороны компании, дать качественную оценку ее состояния, определить стратегию ее развития, сформировать цели и задачи реструктуризации.

Автором определены некоторые общие черты диагностики: анализ состояния производства и реализации продукции; анализ обеспеченности

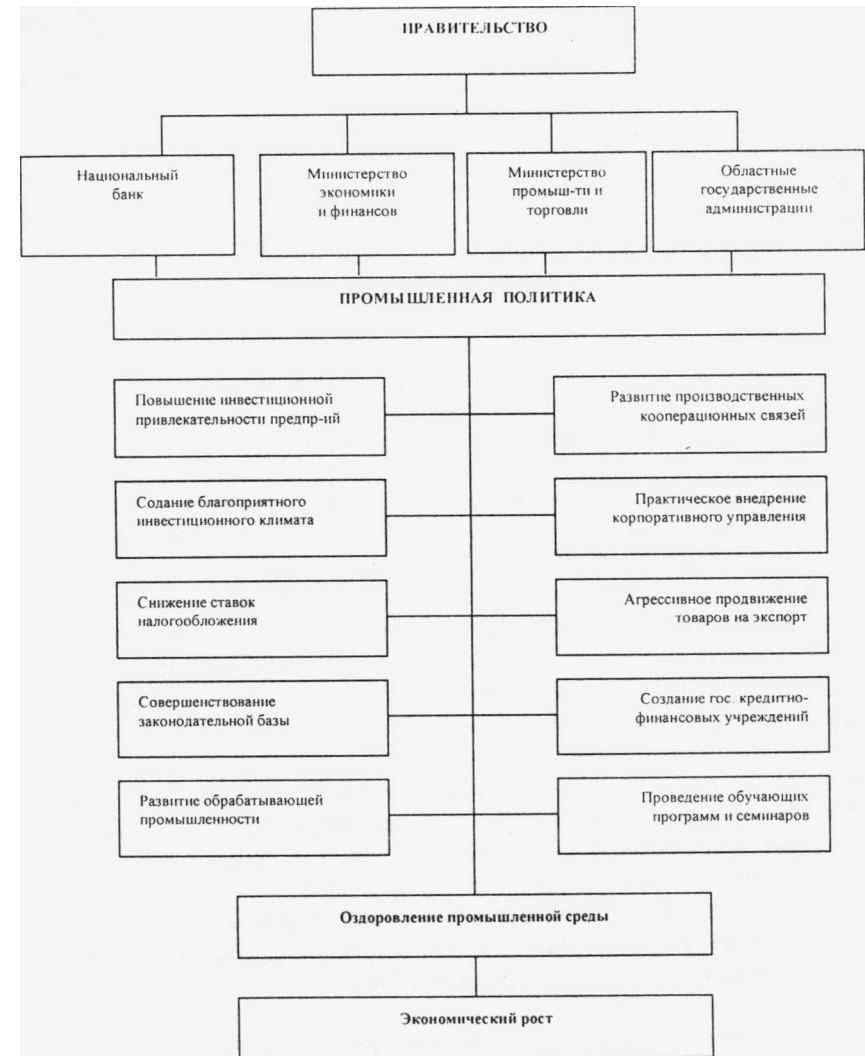


Рис. 3. Инструменты промышленной политики Кыргызской Республики

производственными ресурсами; анализ финансового состояния предприятия.

Для анализа состояния производства и реализации продукции используются следующие показатели: динамика объемов производства и реализации продукции; устойчивость производства и сбыта продукции; состояние расчетов с потребителями; состав и структура продукции; конкурентоспособность продукции.

При анализе обеспеченности производственными ресурсами оцениваются производственный потенциал компании, эффективность и возможность его использования в целях финансового оздоровления предприятия.

Финансовый анализ дает информацию о финансовом состоянии предприятия, его прибыли и убытках, включает изучение состава и динамики обязательств предприятия; анализ результатов финансовой деятельности компании; анализ движения денежных средств; анализ финансовой устойчивости.

Внедрение корпоративного управления позволяет реально увеличить эффективность производства и достичь наибольшей прозрачности деятельности руководства предприятий. Корпоративное управление изменяет организационную структуру предприятия и создает такие органы управления и контроля, как Общее собрание акционеров, Совет директоров, Правление и Ревизионная комиссия. Создание таких органов на предприятии обеспечивает не только закрепление и расширение прав акционеров, но и способствует улучшению его финансово-экономического состояния.

Мировой опыт выделяет два основных типа органов управления - одноярусный и двухъярусный. При одноярусном типе в компании основным управляющим органом является Совет директоров, состоящий из двух групп: исполнительных директоров (управляющих) и неисполнительных директоров, работающих по совместительству и осуществляющих надзор за деятельностью исполнительных органов компании в интересах акционеров.

В двухъярусной структуре идет четкое разграничение между надзорными и исполнительными функциями управления: Совет директоров и Правление. Такая структура обеспечивает более эффективную защиту прав собственников, а менеджерам предоставляет достаточную свободу действий.

Признано, что двухъярусный тип является более эффективным для крупных компаний. Вследствие этого законодательством Кыргызстана предусмотрено введение именно этого типа управления для акционерных обществ, состоящих из 50 и более акционеров.

В настоящее время для Кыргызстана наиболее приемлемой формой корпоративного управления является смешанная форма управления, где значительно усиливается роль Ревизионной комиссии.

Как показывает опыт, работа ревизионной комиссии в коммерческих банках способствует улучшению их деятельности и финансово-экономических показателей посредством контроля, обеспечивающего транспарентность

деятельности управляющих компаний.

Вместе с тем, внедрение такого органа, как ревизионная комиссия, не повсеместно распространено на промышленных предприятиях Кыргызстана. Поэтому одной из основных задач корпоративного управления в республике является обязательное создание в компаниях ревизионной комиссии.

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Теоретическое, аналитическое и практическое исследование проблем реструктуризации позволило сделать следующие выводы и предложения по теме исследования.

1. Мировой опыт показывает, что одним из направлений стабилизации и развития промышленности является реструктуризация предприятий, посредством которой происходит стабилизация экономики, увеличивается промышленное производство. Однако в условиях экономики Кыргызстана, когда еще не до конца создан класс эффективных собственников, государство должно принимать меры по содействию предприятиям в их реструктуризации: проводить обучающие семинары по современным системам менеджмента, маркетинга и антикризисному управлению, создавать условия, стимулирующие проведение реструктуризации. Реструктуризация предприятий должна стать частью промышленной политики государства.

2. Реструктуризация как комплекс мероприятий по совершенствованию методов ведения хозяйственно-экономической деятельности предприятий начала использоваться в Кыргызстане сравнительно недавно. В этой связи огромную важность приобретает изучение мирового опыта становления и развития процессов реструктуризации.

Так, французские компании инвестируют значительные средства в автоматизацию производства. В Японии отдельные виды работ и производственных операций нередко передают субподрядчикам, проявляется интерес к более дешевой рабочей силе. В американских компаниях часто используют увольнения работников и делают упор на основное направление производственной деятельности. Польские предприятия переориентировали свои производства для западного или внутреннего потребителя, привлекая значительные иностранные инвестиции. Главный подход к реструктуризации российских предприятий состоял в приватизации и в отделении основной структуры производства от некоторых производственных и вспомогательных подразделений.

3. При решении проблем реструктуризации, при выборе ее методов и форм, главным является вынесение положительных уроков из мирового опыта. Положительно повлиять на ситуацию в промышленности Кыргызской Республики можно, применив подход японских производителей к качеству продукции, повышению сервиса; выполнению децентрализации управления, внедряя

принципы корпоративного управления. Представляет интерес стратегия "стержневого бизнеса", применяемая в США, когда компании избавляются от производств, приносящих убыток и активизируют те направления, где получена большая прибыль. Опыт развитых стран показывает, что значительные капиталовложения осуществляются в автоматизацию производства, приобретение других компаний и т.д. Однако в связи с тем, что кыргызские предприятия не обладают достаточным финансовым потенциалом, приемлемым для республики является опыт стран с переходной экономикой.

4. Учитывая опыт реализации программы РЕЗАС, можно сделать следующие выводы: успех реструктуризации предприятий во многом зависит от необходимости разработки индивидуального плана реструктуризации; неоправданное финансирование нерентабельных производств не сможет стать импульсом к их оздоровлению; финансирование производств должно быть направлено лишь на улучшение условий выпуска продукции, а не на погашение имеющихся кредиторских задолженностей предприятия; необходимо пересмотреть механизм определения реальной рыночной стоимости ликвидируемого имущества предприятий; нельзя всецело полагаться на опыт зарубежных консультантов; республике необходим свой класс эффективных собственников и управленцев.

Также необходимо отметить, что программа РЕЗАС создала важный прецедент реструктуризации предприятий и показала их потенциальные возможности в самостоятельном улучшении своего состояния.

5. Со времени окончания программы РЕЗАС в промышленности Кыргызской Республики не проводилось ни диагностического обследования предприятий, ни реструктуризации.

Для полного оздоровления промышленности республики необходимо проведение рациональной промышленной политики, направленной на регулирование всех факторов, влияющих на развитие промышленности. Однако в связи с тем, что государство не успевает адекватно реагировать на все возникающие трудности, ситуация в промышленности республики продолжает оставаться нестабильной.

Кыргызстан нуждается в повышении инвестиционной привлекательности предприятий; создании благоприятного инвестиционного климата; развитии кооперационных связей между предприятиями; снижении ставок налогообложения; практическом внедрении корпоративного управления; активном продвижении товаров на экспорт; совершенствовании законодательной базы; создании государственных кредитно-финансовых учреждений, способных на приемлемых условиях кредитовать промышленный сектор республики; проведении диагностического обследования и т.д. Необходимо помочь промышленному сектору развернуть деловую активность в развитии производства.

6. Эффективным инструментом промышленной политики на современном этапе развития экономики является внедрение корпоративного управления на предприятиях. Как показывает мировой опыт, такое управление способствует улучшению финансово-экономических показателей деятельности промышленных предприятий, увеличивает транспортность деятельности руководства компаний, закрепляет и расширяет права акционеров и т.д.

В связи с тем, что корпоративное управление в различных странах мира приобретает разные формы, задачей каждого государства является выбор наиболее приемлемых форм и методов корпоративного управления. В Кыргызстане существующая модель управления не отражает полную прозрачность деятельности управляющих компаниями.

7. В целях повышения эффективности управления предприятиями необходимо обязательное создание такого органа, как Ревизионная комиссия, деятельность которой заставит управленческий аппарат принимать прозрачные решения и улучшать производственно-экономические показатели предприятия.

Основной вывод, который можно сделать из анализа процессов реструктуризации это то, что ее проведение является одним из важнейших элементов промышленной политики государства, способствующей оздоровлению и дальнейшему развитию промышленного сектора стран с переходной экономикой, включая Кыргызскую Республику.

Основные положения диссертации изложены в следующих публикациях:

1. Токсобаев Б.Т. Реформирование сектора предприятий // Экономика и статистика.- 1998. - № 4. - С. 110.
2. Токсобаев Б.Т. Диагностическое обследование как метод изучения причин неплатежеспособности // Реформа. — 2001. - № 3-4. - С. 84.
3. Токсобаев Б.Т. Совершенствование промышленной политики в Кыргызской Республике // Реформа. - 2002. - № 3. - С. 5.
4. Токсобаев Б.Т. Стабилизация промышленности путем реструктуризации предприятий // Материалы научно-практической конференции (Проблемы реализации КОР Кыргызской Республики). Бишкек: Издательство КГНУ. - 2002. - С. 98.
5. Токсобаев Б.Т. Проблемы реструктуризации предприятий в Кыргызской Республике // Сборник докладов республиканской научно-практической конференции (Проблемы обеспечения экономических и правовых основ устойчивого развития Кыргызстана). БГИЭК. - Бишкек. - 2003. - С. 292.
6. Токсобаев Б.Т. Стабилизация промышленности как основной двигатель экономического развития; Тезисы докладов и материалы конференции (Индустриальный и экологический профиль Казахстана: традиции Гумбольдта в исследованиях и анализе)// Клуб А. Гумбольдта в Казахстане. Алматы. - 2003. -

С. 65.

7. Ток-собаев Б. Т. Мониторинг инновационной деятельности в Кыргызской Республики (Промышленность). ГЦИТ «Инновация»- Бишкек. -2003. -№2. (Соавт.) -45 С.

8. Токсобаев Б.Т. О некоторых принципах реструктуризации предприятий // Экономика и статистика. -2004. -№ 1-2. - С. 74.

9. Токсобаев Б.Т. Реструктуризация - процесс болезненный, но необходимый // Известия вузов. - 2005. - № 7. - С. 5.

10. Токсобаев Б.Т. Метод повышения рентабельности предприятия - производственная реструктуризация // Евразийское сообщество: общество, политика, культура. Институт развития Казахстана. - Алматы. - 2005. - № 1. - С. 71.

11. Мансурова А.М., Арунова И.А., Токсобаев Б.Т. Производство промышленной продукции: состояние и направление развития // Экономика и статистика. - 2004. - № 3. (Соавт.) - С. 35.

## РЕЗЮМЕ

Токсобаев Булат Темирбекович

Вопросы стабилизации экономики и **реструктуризации** промышленных предприятий (на материалах министерств, ведомств и предприятий Кыргызской Республики) 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством

*Ключевые слова:* стабилизация экономики, реструктуризация промышленных предприятий, промышленная политика, диагностическое обследование, корпоративное управление.

*Объектом исследования* являются предприятия стран СНГ и Кыргызстана, подвергшиеся процессу реструктуризации. Особое внимание уделено 24 кыргызским предприятиям, вошедшим в программу РЕЗАС.

*Предметом исследования* является комплекс теоретических, методологических социально-экономических и организационных проблем реструктуризации предприятий, развития промышленного сектора и промышленная политика в переходный период.

*Целью исследования* является разработка теоретических и практических подходов к реструктуризации предприятий, выработка механизмов реструктуризации применительно к Кыргызской Республике, определение приоритетов развития промышленности.

*Метод исследования:* экономико-статистический анализ, сравнительный, системный анализ.

*Полученные результаты:* проведен глубокий анализ процессов реструктуризации предприятий; переосмыслены и обобщены теоретические исследования и практический опыт зарубежных экономистов; сделаны основные выводы об особенностях процесса реструктуризации предприятий в переходный период; уточнено понятие "реструктуризации" и охарактеризованы принципы ее проведения; проведен анализ и дана оценка процессам реструктуризации предприятий в Кыргызстане, в том числе реализованных в рамках программы РЕЗАС; определены пути совершенствования этих процессов в Кыргызстане с учетом условий социально-экономического развития республики; разработана концепция развития промышленного сектора Кыргызской Республики.

*Степень использования:* положения, разработанные в диссертации, могут использоваться при выборе оптимальных методов реструктуризации, разработке стратегии и тактики ведения бизнеса, развитии хозяйственно-экономической деятельности предприятий. Кроме того, результаты исследования могут быть применимы при изучении таких курсов, как "Экономика и управление предприятием", при организации спецкурсов и семинаров для высшего состава менеджеров и работников системы управления.

*Область применения:* Результаты исследования были использованы Минэкономпромторгом КР при формировании стратегии промышленной политики КР в рамках разработки второго этапа КОР/НССБ. Кроме того, с учетом выводов исследования, Минпромторгом подготовлены аналитические материалы по результатам реализации в республике программы PESAC.

## РЕЗЮМЕ

**Токсобаев БулатТемирбекович**

**Өнөржай ишканаларын реструктуризациялоо жана экономикасын стабилдештирүү маселелери (Кыргыз Республикасынын негизинде)**

**08.00.05-Экономика жана элчарбасын башкаруу**

*Негизги сөздөр:* экономиканы стабилдештирүү, өнөржай ишканаларынын реструктуризациялоо, өнөржай саясаты, диагностикалык изилдөө, корпоративдик башкаруу.

*Изилдөөнүн объектилери'*. Реструктуризацияга кабылган Кыргызстан жана КМШ өлкөлөрүнүн ишканалары. өзгөчө көңүл PESAC программасына кирген 24 кыргызстандык өнөржай ишканаларга бурулган.

*Изилдөөнүн маңызы (предмети):* Ишканалардын реструктуризациялоодогу теоретикалык, методологиялык, социалдык-экономикалык жана уюштуруу проблемаларынын комплекси. өнөржай секторунун өнүгүүсү жана өткөөл мезгилдеги өнөржай саясаты.

*Изилдөөнүн максаты:* Ишканалардын реструктуризациялоосун теоретикалык жана практикалык жактан иштеп чыгуу, Кыргыз Республикасына тийиштүү реструктуризациялоо механизмдин табуу, өнөржай өнүгүүсүнүн приоритеттерин аныктоо.

*Изилдөө ыяюлары:* Экономикалык-статистикалык анализ, салыштырмалуу, системалык анализ.

*Алынган жыйынтыктар:* Ишканалардын реструктуризациялоодогу процесстерин терең анализдөө жүргүзүлдү, чет околук экономисттердин практикалык тажрыйбасы жана теориялык изилдөөлөрү каралып жана кошумчаланды; өткөөл мезгилдеги ишканалардын реструктуризациялоодогу процесстеринин өзгөчөлүктөрүнүн негизги жыйынтыктары алынды; «реструктуризация» түшүнүгү аныкталып жана аны аткаруу принциптерине мүнөздөмө берилди; Кыргызстандагы ишканалардын реструктуризациялоо процесстерине баа берилип жана анализ жүргүзүлдү, анын ичинде PESAC программасынын алкагында иштетилгендер; республиканын социалдык-экономикалык өнүгүүсүн эске алган Кыргызстандагы бул процесстердин өркүндөтүү жолдору аныкталды: Кыргыз Республикасынын өнөржай секторунун өнүгүү концепциясы иштелип чыкты.

*Колдонуу деягээли:* диссертацияда жазылган жоболор, реструктуризациянын оптималдуу ыкмаларын тандоодо колдонсо болот, бизнести алып баруудагы стратегия жана тактикасын иштеп чыгууда, мекемелердин экономикалык-чарбалык ишин өркүндөтүүгө. Мындан тышкары, бул жыйынтыктар «Мекемени башкаруу жана экономикасы» курстары окугууга, ошондой эле башкаруу системасындагы жумушчулар жана менеджерлер курамына атайын курстарды жана семинарларды уюштурууда колдонууга болот.

*Колдонуу чөйрөсү:* КОР/НССБ экинчи этабынын алкагындагы КР. Эконом өнөржай соода министрлигин өлкөбүздөгү өнөржай саясатынын стратегиясын түзүүдө изилдөөнүн жыйынтыктары колдонулган. Мындан тышкары, изилдөөлөрдүн негизинде өнөржай соода министрлиги республикабызда PESAC программасынын аткарылышы тууралуу аналитикалык материалдарын даярдалган

## SUMMARY

**Toksobaev BulatTemirbekovich**

**Problems of stabilization and restructuring of industrial enterprises (°n the files of ministries, departments and enterprises of the Kyrgyz Republic) 08.00.05-Economy and Management of National Economy**

*Key words:* stabilization of economy, restructuring of industrial enterprises, industrial policy, diagnostic study, corporate management,

*Object of research* is the enterprises of CIS countries and Kyrgyzstan, undergone to the process of restructuring. A special attention is drawn to 24 Kyrgyz enterprises, which were included in the PESAC program.

*Subject of research* is the complex of theoretic, methodological, social and economic and organizational problems of restructuring of the enterprises, development of industrial sector and industrial policy in transition period,

*There search is aimed at* development of theoretic and practical approaches to the restructuring of enterprises, working out the mechanisms of restructuring applicable to the Kyrgyz Republic, determination of the priorities of development of the industry,

*Method of research:* economic and statistics analysis, comparative and system-defined analysis.

*Received results:* conducted deep analysis of the processes of restructuring of enterprises, re-comprehended and summarized the theoretic researches and practical experience of foreign economists, made the main conclusions of peculiarities of the process of restructuring of enterprises in transition period; specified the definition "restructuring" and characterized the principles of its conduction, conducted the analysis and evaluated the processes of restructuring of enterprises in Kyrgyzstan, including the ones realized within the framework of the PESAC program: determined