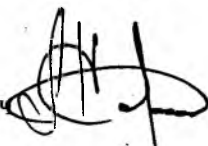


Министерство образования и науки Российской Федерации
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
Кыргызско-Российский Славянский университет

УДК [343.85: 314.745.3] (575.2.)(043.3)

На правах рукописи

Альчибеков Канат Альчибекович



**ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ
МИГРАНТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Специальность 12.00.08 – Уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек – 2006

Работа выполнена на кафедре уголовного права и процесса
юридического факультета
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
Кыргызско-Российский Славянский университет

- Научный руководитель:** доктор юридических наук, профессор
Сыдыкова Лейла Чынтургановна
- Научный консультант:** кандидат юридических наук, доцент
Джаянбаев Камалидин Ишмаматович
- Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, профессор
Борчашвили Исидор Шамилович
кандидат юридических наук, доцент
Шагивалиев Амир Каюмович
- Ведущая организация:** Академия права и управления ФСИН
Минюста России (г. Рязань)

Защита состоится «5» июня 2006 года в «16⁰⁰» часов на заседании специализированного диссертационного совета Д730.001.04 при Кыргызско-Российском Славянском университете по адресу: 720065, Кыргызская Республика, г. Бишкек, пр. Чуй, 42, конференц-зал (ауд. 219).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУВПО Кыргызско-Российский Славянский университет.

Автореферат разослан «4» мая 2006 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент

А. Н. Ниязова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. С начала 90-х годов XX столетия начался новый этап в становлении и развитии Кыргызстана как независимого государства, характеризующийся коренными изменениями в его государственном и общественном устройстве. Проведенные преобразования повлекли за собой существенные изменения общественных отношений. При этом наряду с позитивными процессами в политической и экономической жизни республики имели место, к сожалению, и негативные изменения. Это вызвало настоятельную необходимость решения как уже назревших, так и вновь возникших проблем, препятствующих прогрессивному развитию общества.

Одной из таких проблем для нашей страны является обострение социальной напряженности. А ей во многом способствует рост преступности, в структуре и динамике которой за последние годы произошли существенные изменения. В значительной мере наметившаяся тенденция относится к преступности мигрантов, имеющей свои специфические особенности.

Активизация с указанного периода неконтролируемых миграционных процессов, в большей мере внутренних, способствует, в силу ряда последствий, осложнению криминогенной обстановки как в ряде областей, так и в целом по республике. Исторический опыт развития Кыргызстана показывает, что территориальные перемещения людей на протяжении всего XX столетия оказывали значительное влияние на экономическую, политическую и демографическую ситуацию в стране, а также и на изменение основных характеристик преступности.

Активность миграционных процессов, наметившаяся с конца 60-х годов, достигла своего пика в 1989-2000 годы. В настоящее время (2000-2004 годы) внешняя миграция населения Кыргызстана составила: иммигранты – 208 800 и эмигранты – 316 000 человек. Внутренняя миграция достигла 365 800 человек, из них 247 800 (67,7 %) – мигранты межобластных перемещений и 118 000 (32,3 %) – внутриобластных¹.

Для миграционных процессов в республике характерна сейчас значительная степень неорганизованности и стихийности. Негативные последствия таких территориальных перемещений, именно в силу их стихийного характера, в совокупности с рядом иных обстоятельств, приобретают ярко выраженный характер криминогенных факторов.

Анализ современной демографической ситуации в Кыргызской Республике позволяет рассматривать ее как критическую: значительное увеличение уровня смертности и снижение уровня рождаемости приводит к снижению естественного воспроизводства населения. При этом одновременно происходит увеличение механического прироста населения (в

¹ См.: Демографический ежегодник Кыргызской Республики (2000 – 2004 годы) //

Работа выполнена на кафедре уголовного права и процесса
юридического факультета

Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования

Кыргызско-Российский Славянский университет


- Научный руководитель:** доктор юридических наук, профессор
Сыдыкова Лейла Чынтургановна
- Научный консультант:** кандидат юридических наук, доцент
Джаянбаев Камалидин Ишмаматович
- Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, профессор
Борчашвили Исидор Шамилович
кандидат юридических наук, доцент
Шагивалнев Амир Каюмович
- Ведущая организация:** Академия права и управления ФСИН
Минюста России (г. Рязань)

Защита состоится «5» июня 2006 года в «16⁰⁰» часов на
заседании специализированного диссертационного совета Д730.001.04
при Кыргызско-Российском Славянском университете по адресу:
720065, Кыргызская Республика, г. Бишкек, пр. Чуй, 42, конференц-зал
(ауд. 219).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУВПО
Кыргызско-Российский Славянский университет.

Автореферат разослан «4» мая 2006 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент


А. Н. Ниязова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. С начала 90-х годов XX столетия начался новый этап в становлении и развитии Кыргызстана как независимого государства, характеризующийся коренными изменениями в его государственном и общественном устройстве. Проведенные преобразования повлекли за собой существенные изменения общественных отношений. При этом наряду с позитивными процессами в политической и экономической жизни республики имели место, к сожалению, и негативные изменения. Это вызвало настоятельную необходимость решения как уже назревших, так и вновь возникших проблем, препятствующих прогрессивному развитию общества.

Одной из таких проблем для нашей страны является обострение социальной напряженности. А ей во многом способствует рост преступности, в структуре и динамике которой за последние годы произошли существенные изменения. В значительной мере наметившаяся тенденция относится к преступности мигрантов, имеющей свои специфические особенности.

Активизация с указанного периода неконтролируемых миграционных процессов, в большей мере внутренних, способствует, в силу ряда последствий, осложнению криминогенной обстановки как в ряде областей, так и в целом по республике. Исторический опыт развития Кыргызстана показывает, что территориальные перемещения людей на протяжении всего XX столетия оказывали значительное влияние на экономическую, политическую и демографическую ситуацию в стране, а также и на изменение основных характеристик преступности.

Активность миграционных процессов, наметившаяся с конца 60-х годов, достигла своего пика в 1989-2000 годы. В настоящее время (2000-2004 годы) внешняя миграция населения Кыргызстана составила: иммигранты – 208 800 и эмигранты – 316 000 человек. Внутренняя миграция достигла 365 800 человек, из них 247 800 (67,7 %) – мигранты межобластных перемещений и 118 000 (32,3 %) – внутриобластных¹.

Для миграционных процессов в республике характерна сейчас значительная степень неорганизованности и стихийности. Негативные последствия таких территориальных перемещений, именно в силу их стихийного характера, в совокупности с рядом иных обстоятельств, приобретают ярко выраженный характер криминогенных факторов.

Анализ современной демографической ситуации в Кыргызской Республике позволяет рассматривать ее как критическую: значительное увеличение уровня смертности и снижение уровня рождаемости приводит к снижению естественного воспроизводства населения. При этом одновременно происходит увеличение механического прироста населения (в

¹ См.: Демографический ежегодник Кыргызской Республики (2000 – 2004 годы). // Годовая публикация. – Бишкек: Национальный статистический комитет, 2005. – С.306.

основном за счет миграции сельского населения) в некоторых городах страны, в том числе в Бишкеке. Цели приезда в г. Бишкек и другие города Кыргызстана граждан сопредельных государств – Казахстана, Таджикистана, Узбекистана и Туркмении – также связаны с проблемами социального, экономического и демографического плана и определяются ими. Пополняют миграционные ряды в городе, не видя для себя перспектив в родных местах, и вчерашние сельские жители Кыргызстана.

Кроме того, на протяжении последних лет в связи со сложившейся международной обстановкой в Центральной Азии, с дестабилизацией политической ситуации в отдельных государствах, прежде всего в Афганистане, Иране и в Ираке, констатируется многочисленный неконтролируемый поток беженцев и вынужденных переселенцев в Кыргызстан.

Присоединение Кыргызской Республики к Конвенции ООН 1951 года «О статусе беженцев» и Протоколу к ней 1967 года предусматривает выполнение нашим государством ряда обязательств, касающихся обустройства, регламентации прав и адаптации лиц, получивших статус беженца.

В последние годы миграционный прирост населения Кыргызстана в значительной мере складывался в результате массового возвращения репатриантов из стран СНГ и дальнего зарубежья. При этом «прозрачность» государственных границ Кыргызстана со странами СНГ, отсутствие визового режима въезда в страну для граждан ряда государств, надлежащего контроля за пребыванием иностранных граждан, достаточно либеральное законодательство, регулирующее правоотношения в этой сфере, являются условиями, привлекающими криминально ориентированных лиц из числа мигрантов.

Другое немаловажное обстоятельство активизации криминальной миграции определяется географическим положением страны, территория которой используется в последнее время в качестве транзитной для незаконной доставки наркотиков.

Перечисленные обстоятельства во многом способствуют расширению криминальной миграции в Кыргызской Республике.

Серьезную обеспокоенность в настоящее время вызывает приток в республику мигрантов из Ирака, Чечни, Таджикистана, Узбекистана, среди которых немало откровенно криминально ориентированных лиц. К числу «специфичных» преступлений, совершаемых мигрантами этой группы, следует отнести незаконные операции с оружием и взрывчатыми веществами, с наркотиками, захват заложников с целью получения выкупа.

Необходимость изучения преступности мигрантов приобретает особую актуальность в связи с реальной угрозой экспорта религиозного экстремизма, которая в настоящее время стоит достаточно остро. События 1999–2000 годов в России, Кыргызстане и Узбекистане со всей очевидностью показали неспособность правоохранительных органов этих государств оказать противодействие проникновению нелегальных

иммигрантов, часть которых приняла активное участие в вооруженных конфликтах, распространению среди населения идей религиозного экстремизма, направленных на свержение конституционного строя.

Одним из специфичных признаков, свидетельствующих о большой общественной опасности преступности мигрантов, является высокая степень ее латентности, что значительно осложняет реальную оценку криминогенной обстановки в республике. Некоторыми учеными еще в 1970–1980-е годы (Ю. М. Антонян, У. С. Джекебаев, В. И. Кудрявцев, Н. Ф. Кузнецова, А. Б. Сахаров) были разработаны теоретические и методологические вопросы исследования отдельных факторов преступности и установлено, что преступность связана с процессами урбанизации, с миграцией населения.

Таким образом, актуальность изучения преступности мигрантов подтверждается объективными реалиями настоящего времени. Этот вид преступления в отечественной криминологии специально не изучался, несмотря на большую общественную опасность совершаемых мигрантами преступлений. Данное обстоятельство свидетельствует о существенном разрыве между потребностями практических работников, ведущих борьбу с преступностью, и криминологической наукой. Автор отмечает, что определенный вклад в исследование преступности мигрантов в городах внесли такие российские ученые, как М. М. Бабаев, В. И. Гладких, М. В. Королева, В. С. Кузьмичев, В. Г. Трапш; В. С. Свиридов выделил криминальное перемещение людей, а С. Е. Метелев впервые в своей диссертационной работе определил криминальную миграцию как отдельный вид преступности.

Различные аспекты влияния миграционных процессов на уровень и динамику преступности, проблемы социальной адаптации в городе мигрантов из сельской местности рассматривались в работах К. И. Джаянбаева, К. Ш. Курманова, Б. Г. Тугельбаевой, А. Ш. Шаршеналиева и других авторов, а также казахстанских юристов – А. Б. Балабековой, У. С. Джекебаева, Е. И. Каиржанова, И. В. Корзуна, Г. С. Мауленова, А. М. Мамутова, Г. Р. Рустемовой, Б. Х. Толеубековой, А. С. Утешова и других ученых, однако изучение указанных аспектов в основном носило фрагментарный характер. До сих пор категория совершения преступлений мигрантами в теории уголовного права не разрабатывалась (в криминологии рассматривались лишь отдельные ее элементы в связи с вопросом о механизме преступного поведения – там данная категория проявляется, в частности, при сопоставлении понятий «общественно опасные деяния» и «преступления»).

Указанные обстоятельства и в первую очередь возникший пробел в теории отечественной криминологической науки, назревшая необходимость полномасштабного комплексного исследования преступности мигрантов, с учетом специфических особенностей Кыргызстана, подтверждают актуальность темы диссертационного исследования и объясняют ее выбор.

Методологическую основу исследования составляют

диалектический метод познания социальной действительности, специальная социологическая, демографическая, криминологическая и уголовно-правовая литература. В диссертации использованы исторический и сравнительно-правовой подходы, общенаучные методы индукции, дедукции и аналогии, статистические, конкретно-социологические методики анкетирования, интервьюирования, наблюдения.

Теоретической основой исследования стали действующее законодательство Кыргызской Республики, работы российских и казахстанских криминологов, специально посвященные проблемам преступности мигрантов, – М. М. Бабаева, А. Б. Балабековой, О. А. Василькина, В. Ф. Дергача, М. В. Королевой, В. С. Кузьмичева, П. Н. Кобеца, С. Е. Метелева, Э. С. Пахома, В. С. Свиридова и других; труды в области исследования преступности Г. А. Аванесова, Ю. М. Антоняна, А. И. Долговой, И. И. Карпеца, М. П. Клейменова, Н. Ф. Кузнецовой, В. Н. Кудрявцева, В. В. Лунева, В. Е. Эминова, а также Б. С. Бейсенова, У. С. Джекебаева, Е. И. Каиржанова, Г. Р. Рустемовой, И. В. Корзуна, Л. П. Максаковой, Б. Х. Толеубековой, А. Б. Элебаевой и др. Кроме того, использовались специальные труды по демографии и социологии.

Эмпирическую основу работы составили официальные статистические данные о преступности МВД Кыргызской Республики за 1997–2005 годы, выборочные данные более 200 уголовных дел, расследованных следственными органами МВД Кыргызстана в этот период, материалы судебных органов и прокуратуры о состоянии и структуре преступности мигрантов, а также данные Государственного комитета Кыргызской Республики по миграции и занятости и Национального статистического комитета Кыргызской Республики за 1997–2005 годы.

Цели и задачи исследования

Целью диссертационного исследования являются изучение и анализ основных характеристик преступности мигрантов как самостоятельного структурного элемента общеуголовной преступности и разработка предложений по совершенствованию мер борьбы с этим видом преступности.

Данная цель обусловила постановку следующих задач:

- изучить основные криминологические характеристики преступности мигрантов, дать понятие и классификацию миграций и групп мигрантов;
- выявить основные обстоятельства, способствующие совершению преступлений мигрантами;
- раскрыть личность мигранта-преступника и механизм ее формирования;
- разработать систему мер предупреждения преступности мигрантов, определив основных субъектов профилактической деятельности указанного вида преступности;
- внести в Уголовный кодекс Кыргызской Республики нормы, предусматривающие ответственность за преступления, совершаемые мигрантами.

Объект и предмет исследования

Объектом диссертационного исследования выступает совокупность общественных отношений, характеризующих преступность мигрантов как самостоятельный структурный элемент общей преступности.

Предметом исследования явились состояние теории и практики, наиболее эффективные меры предупреждения указанного вида преступности.

Основные положения, выносимые на защиту, соотносятся с целями и задачами исследования:

1. Дан анализ законодательному определению понятия миграции.
2. Обоснован тезис о том, что неорганизованная миграция населения (внешняя и внутренняя) оказывает все возрастающее влияние на показатели преступности в Кыргызской Республике.
3. Выявлены основные детерминанты преступности мигрантов в Кыргызстане.
4. Обоснован тезис: особенности и специфика личности мигрантов-преступников состоят в том, что система ценностных ориентаций, мотивов, потребностей и установок этих лиц характеризуется направленностью на выживание и существование в условиях тяжелых материальных затруднений и нравственной деградации, вызванных кризисными процессами на социальном и индивидуальном уровнях.
5. Предлагаются меры предупреждения, направленные на повышение эффективности борьбы с преступностью мигрантов в масштабе страны.
6. Обоснована целесообразность внесения дополнения в статью 346 Уголовного кодекса Кыргызской Республики «Незаконное пересечение государственной границы».
7. Предложено дополнить Уголовный кодекс Кыргызской Республики статьей 346-1 «Злостное невыполнение решения о выдворении».
8. Предлагается внести дополнения в часть 1 статьи 204-1 Уголовного кодекса Кыргызской Республики.
9. Обоснована необходимость рассмотрения статей 204-1 («Организация незаконной миграции»), 204-2 («Неоднократное нарушение правил привлечения и использования в Кыргызской Республике иностранной рабочей силы») не в главе 22 «Преступления в сфере экономической деятельности», а в главе 32 «Преступления против порядка управления», так как объектом охраны данных составов преступлений является режим государственной границы.
10. Аргументируется необходимость принятия Закона Кыргызской Республики «О вынужденных переселенцах», отвечающего международным стандартам.
11. Предложены меры по усилению координации деятельности правоохранительных органов в рамках Интерпола, в рамках двусторонних и многосторонних соглашений между государствами в целях предотвращения проникновения в страну транснациональной организованной преступности.
12. Обосновано предложение о введении статистических карточек

миграционного учета и новых видов статистической отчетности по преступности мигрантов с выделением в ней видов мигрантов.

Научная новизна диссертации заключается в следующем:

– Представленная работа является первым научным исследованием проблемы предупреждения преступности мигрантов в Кыргызской Республике.

– Дана криминологическая характеристика преступности мигрантов, раскрыты ее содержание и структура.

– Сформулирован комплекс общесоциальных и специально-криминологических мер по предупреждению преступности мигрантов.

– Разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в действующее уголовное законодательство Кыргызской Республики.

Теоретическое и практическое значение настоящего исследования заключается в возможности использования его результатов для дальнейшего изучения проблем борьбы с преступностью мигрантов, внесения необходимых изменений в действующее законодательство, для теоретического обоснования и совершенствования международного сотрудничества в области борьбы с преступностью, совершенствования мер предупреждения указанного вида преступности.

Приведенная в данной работе информация представляет определенный интерес для сотрудников органов внутренних дел для выявления направлений и тактических приемов профессиональной деятельности в сфере раскрытия и расследования преступлений, совершаемых различными группами мигрантов.

Апробация результатов исследования

Результаты исследования использовались автором в его педагогической деятельности, а также были предметом обсуждения на заседаниях кафедры уголовного права и процесса КРСУ, нашли свое отражение в 9-ти научных статьях.

Основные теоретические положения и выводы, практические рекомендации и законодательные предложения апробированы на следующих научно-практических конференциях и семинарах:

– Юбилейная научно-практическая конференция молодых ученых, посвященная 10-летию независимости Кыргызстана и 50-летию КГУ. Бишкек. 2001, апрель.

– Республиканская научно-практическая конференция «5 лет Уголовному кодексу Кыргызской Республики: проблемы дальнейшей либерализации уголовной политики государства». Бишкек. 2003, май.

– Международная научно-практическая конференция «Правовые и организационно-тактические проблемы совершенствования управления органов внутренних дел». Алматы (Казахстан). 2003, май.

– Республиканская научно-практическая конференция молодых ученых, посвященная Году Кыргызской Государственности. Бишкек. 2003, май.

– Международная научно-практическая конференция «Единое образовательное пространство 21 века», посвященная 10-летию образования КРСУ. Бишкек. 2004, октябрь.

– Научно-теоретический семинар «Проблемы предупреждения преступности мигрантов в Кыргызской Республике». Бишкек. 2006, март.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы, приложения, проиллюстрирована 10-ю таблицами и 3-мя диаграммами. Общий объем диссертации составляет 160 страниц машинописного текста.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновываются актуальность, теоретическая и практическая значимость диссертации, её научная новизна, цель и задачи, объект и предмет исследования, методологические основы работы, формы и способы апробации результатов исследования.

Глава первая «Криминологическая характеристика преступности мигрантов» состоит из четырех параграфов.

В параграфе первом *«Понятие, формы и виды миграций и групп мигрантов»* отмечается, что миграция населения является комплексным социальным явлением, которое в различной степени присуще всем государствам.

Понятие «миграция» заимствовано из демографической науки, а сама миграция, по мнению большинства демографов, представляет собой процесс перемещения людей через границы тех или иных территорий со сменой навсегда или на время постоянного места жительства либо регулярным возвращением к нему¹. В статье 1 Закона Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года дается следующее ее определение: «Миграция – перемещение физических лиц по различным причинам из Кыргызской Республики в другие государства и из других государств в Кыргызскую Республику, а также в пределах Кыргызской Республики в целях постоянного или временного изменения места жительства».

Основными формами миграции в криминологии считаются:

1) стационарная – переселение людей на новое место жительства на постоянной основе;

2) сезонная – один из видов временной миграции, связанной с переселением людей в труднедостаточные регионы для выполнения каких-либо важных для народного хозяйства страны работ;

3) эпизодическая (временная) – связана с временной переменной места жительства на период, зависящий от конкретных целей приезда;

¹ См.: Курс демографии. – М., 1985. – С. 161; Статистика населения с основами демографии. – М., 1990. – С. 219–222 и др.

4) маятниковая – постоянные, регулярные (ежедневные или еженедельные) перемещения людей от места жительства к месту работы, учебы и обратно.

Далее автор переходит к определению видов миграции. Внешняя миграция подразделяется на эмиграцию и иммиграцию. Отмечается, что с незаконной иммиграцией тесно связана незаконная торговля людьми – новый вид преступления, предусмотренный всеми уголовными кодексами стран СНГ. Так, например, в Казахстане, согласно Закону Республики Казахстан «О миграции» от 13 декабря 1997 года, отмечены такие ее виды, как семейная иммиграция и коллективная. Семейная иммиграция подразумевает лиц, составляющих семью иммигранта (супруг или супруга, их родители и дети, находящиеся на иждивении), под коллективной иммиграцией подразумеваются лица, изъявившие желание в коллективном порядке вернуться на историческую родину.

В Кыргызской Республике, согласно Закону Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года, выделены транзитная и трудовая миграция.

Транзитная миграция – это перемещение через территорию Кыргызской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию другого государства. Примером этого может служить перемещение указанных лиц из Республики Казахстан в Республику Узбекистан и т. д.

Трудовая миграция есть добровольное перемещение на законном основании физических лиц, постоянно проживающих на территории Кыргызской Республики, за ее пределы, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов Кыргызской Республики и прибывающих на ее территорию с целью осуществления ими оплачиваемой временной или постоянной трудовой деятельности. Согласно Закону Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции» от 13 января 2006 года, трудовая миграция подразделяется, в свою очередь, на внешнюю трудовую миграцию граждан Кыргызской Республики и маятниковую (приграничную) трудовую миграцию. Соответственно выделены две группы мигрантов: трудящийся-мигрант и приграничный трудящийся-мигрант. Автор отмечает, что официальная статистика, к сожалению, не рассматривает отдельно эти виды внешней миграции.

По законодательству Кыргызской Республики, вынужденная миграция означает перемещение граждан в пределах страны в силу обстоятельств, представляющих угрозу для их жизни, здоровья и безопасности, таких, как вооруженный конфликт, массовые беспорядки, стихийное бедствие, резкое ухудшение окружающей среды, катастрофа экологического и техногенного характера, другие аварии и катастрофы, вызванные деятельностью человека на территории республики. Соответственно закон предусматривает понятия вынужденного и экологического мигранта. Само появление понятия «экологический мигрант» наводит на мысль о том, что следует особо выделить и

экологическую миграцию как добровольное перемещение граждан в пределах Кыргызской Республики из экологически опасных зон в безопасные места, из высокогорных районов в равнинные и т. д.

В литературе встречается также понятие криминальной миграции: под ней понимается разновидность временной миграции, для которой характерны преступные (криминальные) цели приезда. Этот вид миграции стимулируется антиобщественными ресурсами и мотивами совершения преступлений. Рассматриваемое понятие является операционным, принятым в криминологии для выделения контингентов мигрантов, прибывающих с преступными целями. Данный контингент мигрантов требует к себе поэтому повышенного профилактического внимания. К ним, например, относятся преступники-гастролеры, участники организованных преступных групп, поездки которых определяются криминальными интересами этих групп, разного рода националисты, совершающие поездки с целью террора местного населения и др.¹

Автор в целом согласен с С. Е. Метелевым, который в основу понятия криминальной миграции вкладывает такие признаки, как массовость, общественная опасность, территориальное перемещение; цель криминальной миграции – совершение преступлений, перемещение криминальных технологий, а к типам криминальной миграции относит: агрессивные войны («очаг» центробежной и центростремительной криминальной миграции); преступность гастролеров (с которой связаны два вида криминальной миграции – неорганизованная и организованная); транснациональную миграцию; зональную (основанную на географическом признаке) и маятниковую миграцию².

При этом автор отмечает, что миграцию маятниковую большинство криминологов относят к формам миграций, что, на его взгляд, более верно. В литературе предлагается и другая классификация, которая также рассмотрена в диссертации.

Показатели криминальной миграции анализируются в трудах С. Е. Метелева, А. Г. Романовой, С. В. Ванюшкина и других юристов, и поэтому не рассматриваются в диссертации детально.

Далее отмечается, что в 2003–2004 годах в Кыргызской Республике наиболее массовой была межобластная (внутренняя) миграция. Подробно рассматриваются основные причины внутренней миграции: экономические, социальные, экологические, политические.

Многообразие видов миграций предполагает, по мнению автора, необходимость выделения среди мигрантов отдельных групп, различающихся по ряду существенных признаков. Особняком, на его взгляд стоят беженцы и вынужденные переселенцы, правовой статус которых различается. Статус вынужденных мигрантов определяется Законом

¹См.: Королева М. В. Миграция криминальная // Российская криминологическая энциклопедия / Под общ. ред. проф. А. И. Долговой. – М.: НОРМА, 2000. – С. 345.

²Метелев С. Е. Криминальная миграция: характеристика и предупреждение: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – С. 8 – 13.

Кыргызской Республики «О внутренней миграции» от 30 июля 2002 года, а статус беженца – Законом Кыргызской Республики «О беженцах» от 25 марта 2002 года. Главная особенность беженца и вынужденного переселенца – принадлежность к разным государствам, т. е. они являются гражданами разных государств.

По признаку гражданства выделяют следующие группы мигрантов: 1) граждане данного государства (Кыргызстана); 2) иностранные граждане; 3) лица без гражданства; 4) граждане стран СНГ; 5) граждане государств, не входящих в СНГ.

Мигранты-приезжие составляют специфическую группу, однако современная уголовная статистика не позволяет согласовать демографическую классификацию мигрантов с уголовно-правовой классификацией преступников-приезжих. Особую категорию мигрантов, считает диссертант, составляет группа преступников без определенного места жительства (бомжи).

Далее рассмотрены вопросы законодательного урегулирования миграции населения в странах СНГ и указано, что в последние годы в Кыргызской Республике впервые были приняты Законы «О внешней миграции», «О внутренней миграции», «О беженцах», «О внешней трудовой миграции».

Особо отмечено создание Бишкекского центра по управлению миграционными процессами в марте 1997 года, инициированное Правительством Кыргызской Республики при поддержке Международной организации по миграции (МОМ) и Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Свое новое название – «Региональный центр по вопросам миграции и беженцев» – Центр получил в начале 2001 года. Он осуществляет свою деятельность в следующих направлениях:

- разработка и проведение обучающих семинаров для правительств, ведомств, государств Центральной Азии, занимающихся вопросами миграции и беженцев;

- проведение конференций, симпозиумов, семинаров и других инициатив, направленных на развитие регионального сотрудничества по вопросам миграции и беженцев и выработку совместных подходов к решению этих проблем.

В параграфе втором главы первой «Динамика, структура и уровень преступности мигрантов» рассмотрена ее криминологическая характеристика.

Среди качественных изменений, которые претерпела преступность мигрантов в последнее время, автор выделяет:

- высокий удельный вес краж в структуре преступлений мигрантов;
- тенденцию роста преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- применение в большинстве случаев при совершении преступлений разного рода оружия;

- резкий рост умышленных убийств из корыстных побуждений;
- преобладание преступлений, совершенных в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;
- профессионализм и организованность;
- рост групповой преступности мигрантов.

Поскольку преступность мигрантов, в силу ряда специфических особенностей, присущих этому виду преступности, отличается от других ее видов высокой степенью латентности, отмечено, что реальное состояние происходящих миграционных процессов в стране изучить невозможно. Это, по мнению автора, относится и к другим странам СНГ.

Структура преступности среди граждан СНГ соответствует структуре преступности среди всех иностранцев. По данным статистических учетов МВД Кыргызской Республики за 2005 год, наибольшее количество зарегистрированных иностранных граждан прибывает в г. Бишкек и в страну вообще по следующим основаниям (в %): по служебным делам – 30,5; по общественным делам – 18; на работу – 27; в туристические поездки – 16,5; по частным делам – 8.

В структуре преступлений, совершенных мигрантами в республике (1997–2005 годы), преобладают следующие виды преступлений: кража, незаконные операции с наркотическими средствами и психотропными веществами, скотокрадство, грабеж, мошенничество, присвоение или растрата, хулиганство, нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспортных средств.

Далее в параграфе подробно изложены динамика, структура и уровень преступности среди мигрантов – граждан Кыргызской Республики, стран СНГ и иностранцев. Отмечено, что большой общественный резонанс получили убийства китайского консула и других граждан КНР в Бишкеке гражданином Турции М. Кара и гражданином КНР Я. Эркином. Указано также, что за эти годы зафиксировано увеличение преступлений, совершаемых иногородними жителями Кыргызской Республики в Бишкеке.

В параграфе третьем главы первой «Детерминанты преступности мигрантов в Кыргызской Республике» отмечается, что в настоящее время Кыргызская Республика переживает тотальный экономический и социально-политический кризис. Обострение множества противоречий вызвало значительное ухудшение благосостояния широких слоев населения, нарастание социальной напряженности, девальвацию многих традиционных нравственных ценностей, резкое снижение уровня законопослушания, дестабилизацию в ряде областей общественного порядка.

Негативные процессы в экономике страны стали условиями, способствующими формированию криминального поведения и являющимися общими для всех видов преступности. Особенно рельефно они проявляются на примере преступности мигрантов.

Резкий переход от планового управления экономикой к свободному рынку породил в республике острые проблемы занятости населения,

многократное увеличение масштабов безработицы, во многих промышленных отраслях резко упали темпы развития.

Анализ ситуации на рынке труда свидетельствует о том, что сельская молодежь не видит реальной перспективы повышения качества своей жизни в сельской местности и предпочитает искать такие источники средств существования в городах, которые уже сегодня обеспечили бы ей достойный уровень жизни. В результате происходит рост молодежной безработицы и увеличение ее занятости в неформальном секторе.

Эти и другие проблемы, накапливавшиеся годами, привели к массовой миграции населения, преимущественно в городскую местность Чуйской области республики.

В последние годы незаконная миграция и связанные с ней процессы стали долговременными факторами, оказывающими все более заметное влияние на социально-политическую и экономическую ситуацию в Кыргызстане, особенно в приграничных районах. Являясь по своему характеру во многом вынужденной, незаконная миграция существенно обостряет социальную, демографическую и криминогенную обстановку, негативно влияет на межнациональные и этнические отношения, на положение и авторитет государства на международной арене.

Кыргызстан, не имея опыта противодействия незаконной миграции, а также необходимой законодательной базы, в условиях упрощенного порядка пересечения государственной границы, превратился в зону притяжения мигрантов из регионов со сложной военно-политической, социально-экономической и демографической ситуацией.

Среди причин притока мигрантов в Кыргызстан указаны:

– распад СССР и обострение в связи с этим межнациональных отношений;

– либеральное законодательство, открытость границ Кыргызстана (это способствует нелегальной миграции, в том числе и транзитной);

– распространение коммерческой деятельности (многие едут в Кыргызстан с целью приобретения и продажи товаров);

– родственные связи граждан Кыргызстана с жителями других стран СНГ, экономические отношения, тесно связывающие партнеров в частной и государственной деятельности;

– теплый климат, наличие курортных мест и т. д.

Кроме того, увеличивается приток бродяг (бомжей) в республику; при этом многие из них – ранее судимые.

Этнические, религиозные, культурные и иные особенности прибывающих мигрантов, сложности их адаптационного периода также необходимо учитывать в миграционной политике. Например, религиозный экстремизм в последнее десятилетие становится большой угрозой для национальной безопасности стран Средней Азии, в том числе для Кыргызстана. Наибольшую опасность для нашей страны представляют радикальные исламские организации (например, ваххабиты), так как коренное население традиционно исповедует ислам.

Тяжелые социально-экономические условия, политический кризис

создают благоприятную почву для восприятия радикальных идей, исходящих прежде всего от мусульманских экстремистов. В деятельности большинства религиозных движений экстремистского толка прослеживается стремление закрепиться на территории Кыргызстана для того, чтобы оказывать максимальное влияние не только на формирование идеологических ориентиров населения (при отсутствии какой-либо идеологической работы в настоящее время со стороны государства), но и на проводимую политику органов власти и управления. Этому свидетельствует – Баткенские события.

К обстоятельствам, детерминирующим как общеуголовную преступность, так и ее отдельные виды, в том числе и преступность мигрантов, следует отнести проблему распространения в республике наркотизма и алкоголизма в широких масштабах. В определенной мере дефицит информации о проблеме наркотизма был восполнен после выхода романа Ч. Айтматова «Плаха». Парадоксален тот факт, что инициатива исходила не от специалиста, занимающегося указанной проблемой и представляющего всю опасность и последствия распространения этой социальной патологии, а от известного писателя.

Преступность мигрантов, со всей очевидностью, стимулируют обстоятельства, способствующие сохранению общеуголовной преступности, т. е. все негативные явления в экономических и тесно связанных с ними распределительных отношениях.

В параграфе четвертом главы первой *«Личность мигранта-преступника»* подробно рассмотрены ее социально-демографические, уголовно-правовые и другие признаки. По демографическим признакам группы мигрантов-преступников (иногородних граждан Кыргызстана) автор особо выделяет лиц кыргызской национальности мужского пола, поскольку во внутренних миграционных перемещениях большой удельный вес принадлежит мужскому населению страны коренной национальности.

Преступления, совершаемые иногородними гражданами республики, отличаются низким уровнем преступного профессионализма, примитивные способы их совершения. Среди указанной группы мигрантов-преступников более высокий уровень криминального профессионализма и организованности характерен для группы мошенников, карманных воров и сбытчиков наркотических средств. Во многом это обусловлено тем, что специфика криминальной деятельности указанных групп предполагает, во-первых, групповой характер совершения преступления, а во-вторых, в некоторых случаях – наличие высшего образования и относительно высокого интеллектуального развития личности. Так, если в начале 90-х годов подобные группы в основном формировались по признаку землячества, то в настоящее время в состав выявленных преступных групп зачастую входят как постоянные жители городов, так и приезжие, а также выходцы из разных областей республики в составе групп, состоящих из мигрантов.

Рассматривая особенности формирования подобных групп, автор

делит их: а) на сформировавшиеся вне пределов городов, цель приезда носит криминальный характер; б) на группы, члены которых объединились для совершения преступлений после приезда в Бишкек либо в другой город республики. Нередко члены подобных групп, ранее не судимые, начинают подражать традициям и манере поведения представителей уголовной среды. Это выражается в сборе денежных средств в так называемый общак, в следовании некоторым «понятиям», неформальным законам уголовного мира, в знании и употреблении жаргонов.

Второй по значимости криминологического изучения группой из всего контингента мигрантов, совершивших преступления в городах Кыргызской Республики, являются граждане стран СНГ. Это обусловлено в настоящее время немалым притоком жителей этих стран в нашу республику и увеличением количества совершенных ими преступлений. Так, в 2005 году Кыргызскую Республику официально посетили 345 376 иностранцев, при этом подавляющее их большинство, по данным Национального статистического комитета, составляли граждане из стран СНГ – 266 431 человек. В процентном соотношении к общему числу иностранцев из стран СНГ, посетивших Кыргызстан, граждане Казахстана составили 64,5, Туркменистана – 0,28, России – 12,7, Узбекистана – 19,2, Таджикистана – 1,3, граждане остальных стран СНГ – 1,2.

Среди наиболее криминально активных групп мигрантов, совершающих преступления в столице республики, по признаку гражданства следует выделить граждан Кыргызской Республики, граждан стран СНГ, граждан дальнего зарубежья, граждан стран, не входящих в СНГ.

Таким образом, личность мигранта характеризуется в основном признаками, присущими личностям других категорий преступников. Отличие мигрантов заключается в отсутствии у них постоянного места жительства и работы, в принадлежности к гражданству других государств.

Глава вторая «Предупреждение преступности» состоит из трех параграфов.

В параграфе первом главы второй *«Общие меры предупреждения преступности мигрантов»* отмечается, что при решении социально-экономических задач и вопросов регулирования процесса борьбы с преступностью в современном Кыргызстане необходимо учитывать миграционные процессы и те изменения, которые происходят в миграционных перемещениях населения. Анализ увеличивающейся в последние годы миграционной активности населения страны в контексте изучения мер предупреждения преступности мигрантов позволил выделить несколько основных взаимосвязей между миграцией населения и преступностью в целом. Так, согласно официальным данным, общее число всех зарегистрированных преступлений в Кыргызстане составило с 1997 по 2005 год соответственно 37 262, 34 287, 39 951, 38 620, 39 986, 37 193, 35 606, 32 616 и 33 277. При этом активизация внутренних территориальных перемещений населения внутри республики оказывает негативное

воздействие на уровень криминогенной обстановки в некоторых районах страны, в том числе и в ее столице.

В условиях нестабильного экономического развития росту криминальных проявлений, отличающихся повышенной общественной опасностью, способствуют негативные последствия неорганизованной межобщественной миграции. Одновременно уменьшение численности населения, в том числе и даже – в большой мере – в результате внешней миграции, уже начинает оказывать негативное влияние на экономическое развитие страны. Положительные изменения в секторе экономики, по мнению автора, могли бы стать одной из мер общесоциальной профилактики преступности мигрантов и во многом зависят, наряду с другими факторами, от интенсивности эмиграции, качественного и количественного состава выбывающего населения. Под качественным составом мигрирующего населения понимается наличие значительного числа среди мигрантов специалистов в разных отраслях народного хозяйства трудоспособного возраста (женщины – до 50 лет, мужчины – до 60 лет).

Автор обосновывает вывод о том, что оптимизация миграционной активности сельского населения способствует снижению криминальной активности этих групп мигрантов городах. При этом альтернативным источником трудоустройства в сельской местности республики может быть развитие различных форм самозанятости и мелкого предпринимательства; особого внимания в этом плане заслуживает развитие семейного бизнеса. Кроме того, считает автор, следует также решить проблемы этнических кыргызов – около полумиллиона их живет за пределами Кыргызстана.

Для решения проблем беженцев и вынужденных переселенцев, прибывших в Кыргызстан, необходима методическая помощь со стороны отдельных государств, имеющих наработанную правовую базу, а также опыт учета и работы по приему, обустройству и добровольному возвращению указанной категории мигрантов в страну происхождения. Подобная помощь предполагает также совместную деятельность государств по материально-техническому и финансовому обеспечению этих групп мигрантов в стране-убежище, при транзите в третьи страны и добровольном возвращении в государства происхождения.

К числу общих мер предупреждения преступности мигрантов со всей очевидностью следует отнести введение визового режима въезда на территорию Кыргызстана. Указанная мера позволит сократить количество граждан из сопредельных государств, целью приезда которых является поиск работы на территории республики. В условиях сложного экономического положения страны, достаточно высокого уровня безработицы среди постоянного населения это поможет ограничить приток мигрантов из других стран и снизить уровень криминогенной обстановки в республике.

Кыргызстаном подписано Соглашение о сотрудничестве государств-участниц СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года.

Однако до настоящего времени оно в силу не вступило, так как нет механизма его реализации. Автор указывает также на пробелы в миграционной политике страны, на необходимость формирования единого общего рынка труда в рамках СНГ.

Общими мерами предупреждения криминальной миграции, по мнению диссертанта, являются следующие:

1. Для повышения эффективности деятельности правоохранительных органов необходимо создание единой информационной базы данных обо всех иностранцах, лицах без гражданства, пересекающих государственную границу Кыргызской Республики.

2. Для улучшения борьбы с преступностью мигрантов необходима координация деятельности правоохранительных органов в рамках Интерпола, в рамках двусторонних и многосторонних соглашений между государствами, например, между правительствами или министерствами внутренних дел, прокуратурами стран СНГ.

3. Необходимо принять Закон Кыргызской Республики «О вынужденных переселенцах», отвечающий международным стандартам.

4. Органам внутренних дел в центре и на местах нужно тесно сотрудничать с Государственным комитетом Кыргызской Республики по миграции и занятости, осуществляя обмен информацией, проводя совместные совещания, конференции; принимая и издавая совместные нормативные документы и т. д.

5. Необходимо составлять криминологический прогноз (хотя бы краткосрочный – от 1-го до 6-ти месяцев) форм, видов миграций и групп мигрантов с учетом месячных условий и геополитического положения.

6. Следует разработать и ввести статистические карточки миграционного учета и новые виды статистической отчетности по преступности мигрантов.

В последнее время в республике наблюдается «превращение» миграции из «обычной» в криминальную. И без надлежащего правового регулирования невозможно обеспечить действенность мер по предупреждению преступлений. Отмечено, что законодателем определение понятия нелегальной миграции (нередко перерастающей в криминальную) не дается. Этому вопросу в литературе посвящены труды С. Е. Метелева, С. А. Харитонова и других ученых, поэтому подробно на нем автор не останавливается.

Во втором параграфе главы второй «Специально-криминологические меры предупреждения преступности мигрантов» рассматривается деятельность специальных субъектов профилактики, к которым относятся МВД, пограничные войска, таможенные органы, МИД, Государственный комитет Кыргызской Республики по миграции и занятости. Эта деятельность осуществляется в два этапа, каждый из которых имеет свои особенности. Они подробно освещены в этом параграфе.

Действенность мер специальной профилактики на первоначальном этапе имеет большое значение для обеспечения национальной безопасности

страны в связи с угрозой импорта и распространения терроризма, пропаганды идей религиозного фундаментализма, для пресечения нелегальной миграции, контрабанды, в том числе наркотических средств и оружия. Профилактическая деятельность на этом этапе при необходимости может осуществляться во взаимодействии (обмен информацией оперативного характера, проведение совместных операций) со Службой национальной безопасности, а также с аналогичными спецслужбами других государств.

Деятельность сотрудников ОВД и УОБ на первоначальном этапе профилактической деятельности должна быть во многом адаптирована к особенностям географического расположения страны. В первую очередь это относится к обеспечению национальной безопасности Кыргызстана, что объясняется его близостью к соседним государствам – Таджикистану, Узбекистану, России, ставшим объектами нападения со стороны международных террористических организаций. Только в 2003 году МВД и СНБ Кыргызской Республики возбудили свыше 50-ти уголовных дел в отношении активистов такой экстремистской организации, как Хизб-ут Тахрир.

Использование в настоящее время в Кыргызстане единой системы миграционного контроля (в частности, «Паспорт»), включающей в единую базу данных паспортные сведения иностранцев, прибывших на территорию Кыргызской Республики и покинувших ее, способствовало бы быстрому обмену информацией между компетентными органами.

В республике предполагается создание, по принципу «паутины», системы передвижных постов миграционного контроля, чередующихся со стационарными постами. В этом случае под контролем помимо основных трасс будут находиться также и второстепенные дороги, ведущие в города.

Данные меры во многом повысят эффективность миграционного контроля, помогут обеспечить быстрый поиск лиц, нелегально находящихся на территории страны. Применение перечисленных мер на первоначальном этапе специальной профилактической деятельности может способствовать снижению числа нелегальных мигрантов и в целом снижению криминогенности в стране.

Второй этап предполагает своевременное установление нелегально находящихся в республике иностранцев и лиц без гражданства, а также иногородних граждан Кыргызской Республики, нарушающих правила паспортного режима. На данном этапе специальной профилактики преступности мигрантов первостепенное значение приобретает координированная деятельность сотрудников управления паспортно-визовой работой, миграционной службы и участковых инспекторов, которая подробно отражена в диссертации.

Отмечается, что в системе правового обеспечения предупреждения криминальной миграции выделяются ведомственные нормативные акты, определяющие основные направления и порядок работы различных служб, деятельность которых наиболее тесно связана с решением рассматриваемой

проблемы. В качестве примера приводится Инструкция «О порядке выдачи, обмена, восстановления, учета и хранения удостоверений беженцев» (приказ № 60/П МИД Кыргызской Республики от 03.07.2002 года). Руководствуясь этим и другими нормативными актами, такое подразделение внутренних дел, как паспортно-визовая служба, принимает активное участие в организации работы по предупреждению криминальной миграции.

Эффективность предупреждения криминальной миграции определяется взаимодействием с аналогичными органами на международном уровне. В то же время, как уже отмечалось, либеральное административное законодательство республики, безвизовый въезд на ее территорию в значительной мере ослабляют профилактическую деятельность миграционной службы.

Оценивая в целом роль специальных субъектов индивидуальной профилактики и в первую очередь органов внутренних дел, автор особое внимание уделяет роли участковых инспекторов. Желательно также, по его мнению, проводить ежегодно общереспубликанскую операцию под названием «Мигрант», основная цель которой – выявление иностранцев и лиц, не имеющих гражданства, нелегально находящихся на территории республики. Для этого можно было бы задействовать большое количество сотрудников милиции, выделив денежные средства из бюджета на содержание, выдворение и депортацию указанных лиц. Это позитивно могло бы повлиять на криминогенную обстановку в стране и позволило бы на время снизить вероятность «наплыва» нелегальных мигрантов. Однако в условиях безвизового режима въезда в Кыргызстан граждан стран, входящих в СНГ, процесс повторного возвращения депортированных и выдворенных лиц все же не исключен. В этом плане действенную помощь могли бы оказывать участковые инспектора районных отделений внутренних дел, занимающиеся охраной общественного порядка на местах и хорошо знающие свою зону оперативного обслуживания.

Деятельность различных служб одного силового ведомства должна быть ориентирована с учетом складывающейся криминогенной обстановки в отдельно взятом районе или области страны. В тех областях, где наблюдаются большой приток и концентрация мигрантов, она должна быть сосредоточена на предупреждении правонарушений, совершаемых мигрантами. Как уже упоминалось, для иностранных граждан, прибывающих из стран дальнего зарубежья, и лиц без гражданства обязательны наличие визы на въезд в республику (кроме лиц, которым предоставляется статус беженца, беженца-репатрианта и вынужденного переселенца) и регистрация в районных отделах внутренних дел по месту временного проживания. Для граждан стран, входящих в СНГ, при сохранении безвизового режима въезда в Кыргызстан, также обязательна регистрация в РОВД. Нарушение существующих правил въезда и пребывания в стране указанных групп мигрантов влечет административные наказания – наложение штрафа, выдворение и депортацию из Кыргызской

Республики. Таким образом, при установлении относительно точного числа приведенных выше групп мигрантов (без учета нелегальных мигрантов), находящихся на территории конкретного района, области, основной акцент профилактической работы приходится на сотрудников УПВР и участковых инспекторов.

Немаловажное значение имеет сотрудничество Кыргызстана с Интерполом, с УВКБ ООН, МОМ, с Региональным центром по управлению миграционными процессами. Роль и значение этого Центра, расположенного в Бишкеке, подробно изложены в диссертационном исследовании.

Одним из условий достижения положительных результатов борьбы с преступностью мигрантов является уровень информационного обеспечения. Однако в республике до настоящего времени отсутствует специальный статистический учет преступности мигрантов, что во многом искажает тенденции и процессы, свойственные этому виду преступности, затрудняет его всестороннее, объективное, сравнительное криминологическое изучение. Указанное обстоятельство препятствует выработке научно обоснованных рекомендаций для сотрудников правоохранительных органов, ведущих борьбу с преступностью мигрантов.

Таким образом, создание единого централизованного банка данных, содержащего всю информацию об основных показателях преступности мигрантов в разрезе областей Кыргызстана, позволило бы обеспечить объективное криминологическое изучение этого вида преступности, выявить закономерности его развития и основные его детерминанты, а соответственно – принять адекватные меры, направленные на их нейтрализацию.

Необходимо разработать концепцию борьбы с незаконной миграцией, которая отражала бы и общую стратегию борьбы государства в этом вопросе, и предусматривала бы конкретные меры, ответственных исполнителей и соответствующее организационно-материальное обеспечение.

Следует наладить механизм возвращения незаконных мигрантов (реадмиссии), создать необходимую для этого законодательную базу, кадровое, материально-техническое, финансовое и иное ресурсное обеспечение.

Существующая система регистрации иностранцев в органах внутренних дел требует такого изменения, чтобы возможны были полный учет и систематизация пребывания иностранцев на территории Кыргызской Республики. На всем протяжении государственной границы необходимо создать, как в Российской Федерации и других странах СНГ, пункты паспортно-визового контроля для ведения первичного учета всех иностранцев, пересекающих государственную границу, с внесением соответствующей информации в единый банк данных. Кроме того, на примере г. Москва (Российская Федерация) создать первичные пункты миграционного учета в аэропортах, на железнодорожных и автовокзалах республики.

Для выявления мигрантов, незаконно пересекших государственную границу, выявления и предупреждения правонарушений, совершаемых ими, автор полагает необходимым создать в органах внутренних дел и других правоохранительных органах специализированные подразделения по борьбе с незаконной миграцией, подготовить для них специальные кадры. Характер деятельности указанных субъектов профилактики должен быть многоаспектным, включать в себя меры по совершенствованию законодательства, регулирующего правила въезда, выезда, пребывания и передвижения мигрантов по территории Кыргызстана.

Дальнейший процесс объективного научно обоснованного изучения преступности мигрантов предполагает совершенствование системы предупреждения этого вида преступности, принятие адекватных мер, направленных на минимизацию преступлений, совершаемых мигрантами.

Параграф третий главы второй «Проблемы уголовного законодательства об ответственности мигрантов» посвящен рассмотрению проблем совершенствования уголовного законодательства.

Предложения автора были учтены при разработке законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики», который был одобрен и принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 9 августа 2003 года. Однако пока еще далеко не все вопросы в области миграции населения урегулированы действующим законодательством.

Для пресечения правонарушений и преступлений со стороны мигрантов следует внести ряд изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики и ряд других законодательных актов. В частности, необходимы принятие Закона Кыргызской Республики «О вынужденных переселенцах» и внесение соответствующих изменений в Законы «О гражданстве», «О государственной границе». Но прежде всего автор предлагает внести изменение в статью 346 Уголовного кодекса Кыргызской Республики «Незаконное пересечение государственной границы»: после слов «Кыргызской Республики» добавить «без установленных документов и надлежащего разрешения», тем более что почти все уголовные кодексы стран СНГ содержат такие редакции. Также целесообразно дополнить Кодекс статьей 346-1 в следующей редакции:

«Ст. 346-1 Злостное невыполнение решения о выдворении

Злостное невыполнение иностранными гражданами и лицами без гражданства принятых в отношении их решений о выдворении из пределов Кыргызской республики, –

наказывается штрафом в размере до пятисот минимальных месячных заработных плат или арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет».

Часть 1 статьи 204-1 Уголовного кодекса Кыргызской Республики предлагается изложить в следующей редакции:

«Организация незаконной миграции путем предоставления транспортных средств либо поддельных документов, либо жилого или иного

помещения, а также оказания иностранным гражданам или лицам без гражданства иных услуг для незаконного въезда, выезда, перемещения по территории Кыргызской Республики, –

наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных месячных заработных плат или арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет».

Статьи 204-1 «Организация незаконной миграции», 204-2 «Неоднократное нарушение правил привлечения и использования в Кыргызской Республике иностранной рабочей силы» предлагается перенести из главы 22 «Преступления в сфере экономической деятельности» в главу 32 «Преступления против порядка управления», так как объектом охраны данных составов преступлений является режим государственной границы.

В заключении сформулированы основные выводы и предложения, подтверждающие практическую и теоретическую значимость проведенного исследования.

Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах:

1. Понятие, формы и виды миграций (криминологический аспект) // Политика и общество: Общественно-политический и научный журнал. – Бишкек, 2003. – № 1-2 (12–13). – 0,43 п. л.

2. Личность преступника-мигранта // Правовые и организационно-тактические проблемы совершенствования управления органов внутренних дел: Мат-лы науч.-практ. конф. – Вып. 2. – Ч. 1. – Алматы, 2003. – 0,3 п. л.

3. Детерминанты преступности мигрантов в Кыргызской Республике // Правовые и организационно-тактические проблемы совершенствования управления органов внутренних дел: Мат-лы науч.-практ. конф. – Вып. 2. – Ч. 1. – Алматы, 2003. (в соавторстве). – 0,43 п. л.

4. О совершенствовании уголовного законодательства об ответственности мигрантов // 5 лет Уголовному кодексу Кыргызской Республики: проблемы дальнейшей либерализации уголовной политики государства: Мат-лы республ. науч.-практ. конф. – Бишкек, 2003. – 0,3 п. л.

5. Личность преступника-мигранта (граждан стран СНГ) // Вестник КНУ им. Ж. Баласагына. – Бишкек, 2003. – 0,25 п. л.

6. О специально-криминологических мерах предупреждения преступности мигрантов в Кыргызстане // Вестник КНУ им. Ж. Баласагына. – Бишкек, 2003. – 0,38 п. л.

7. Общие меры предупреждения преступности мигрантов // Мат-лы науч.-практ. конф. «Единое образовательное пространство 21 века», посвященной 10-летию образования КРСУ – Вып. 16. – Бишкек, 2004. – 0,63 п. л.

8. Динамика, структура и уровень преступности мигрантов в Кыргызской Республике // Вестник. – Бишкек: Изд-во КРСУ, 2006. – 0,8 п. л. (в печати).

9. Латентность преступности мигрантов в Кыргызской Республике // Вестник. – Бишкек: Изд-во КРСУ, 2006. – 0,25 п. л. (в печати).

SUMMARY

To dissertation research by Alchibekov Kanat Alchibekovich

Subject: "Prevention problems of migrants' criminality in Kyrgyz Republic"

Competition for academic degree of Candidate of Law

By specialty: 12.00.08 – Criminal law and criminology; Criminal and Executive Law

Present dissertation research is dedicated to actual prevention problems of criminality among migrants in Kyrgyz Republic.

Basing on the analysis and synthesis of wide range of theoretic sources, standard juridical acts, investigative and court practices, the analysis of migration idea, its forms and types, groups of migrants are given. Main determinants, causing committing of crime by migrants are outlined; personality of the migrant-criminal and its formation mechanisms are revealed. System of measures for prevention of migrants' criminality and determined subjects of preventive activity is developed; measures on perfection of Criminal Law in this sphere are suggested.

Conclusions given in the dissertation research, practical recommendations, and legislative proposals can be used for further research of the problems of fight against criminality among migrants.

Подписано к печати 28.04.2006 г. Бумага офсетная.

Тираж 150 экз. Объем 1,5 п. л., формат 60*84 1/16.

Отпечатано в ГПТ «Мурас-басмась», г. Бишкек, ул. Раззакова, 49