

2007-61

**ЦЕНТР ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ НАН КР
ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ**

Д.08.06.330

На правах рукописи

УДК: 338(043.3)(575.2)

Омурбекова Марина Олеговна

**Социально-экономические преобразования и проблемы
региональной занятости населения
(на примере Ошской области)**

Специальность 08.00.05 -
«Экономика и управление народным хозяйством»
(региональная экономика)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Бишкек – 2007

Диссертационная работа выполнена на кафедре «Экономическая теория» Кыргызско-Узбекского университета.

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Абдымаликов Кыдыр Абдымаликович

Официальные оппоненты:
доктор экономических наук, профессор
Балбаков Мурат Балбакович
кандидат экономических наук, доцент
Касымбеков Байысбек

Ведущая организация: Центр экономических стратегий при
Правительстве КР
(720040, г. Бишкек, б.Эркиндик, 58а)

Защита диссертации состоится « ____ » _____ 2007 г. в 14-00 часов на заседании диссертационного совета Д.08.06.330 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук в Центре экономических исследований НАН КР

по адресу: 720071, г. Бишкек, проспект Чуй, 265-а НАН КР, 1 этаж, Малый зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Национальной академии наук Кыргызской Республики.

Автореферат разослан « ____ » _____ 2007 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
к.э.н., профессор



Атантаев И.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Проводимая в республике и ее регионах социально-экономическая реформа оказывает существенное влияние на развитие реального сектора экономики и трудоузанятость населения.

Регулирование отношений в реальном секторе экономики - промышленности, сельском хозяйстве, других отраслях все еще не стало стимулом для роста и развития экономики. Спад производства и сокращение объемов продукции, недостаток сырья, комплектующих изделий, инвестиций, структурные изменения, приостановка предприятий еще более усугубили положение на рынке труда и занятости населения, способствовало росту безработицы и возникновению связанных с этим социальных проблем. В региональном разрезе наиболее сильно они проявились в Ошской области, отличающейся большой плотностью населения.

Развитие рыночного сектора экономики, переход к многообразию форм собственности, рост частного сектора и предпринимательства ведут к перераспределению трудовых ресурсов между государственными и негосударственными секторами экономики и образованию новых видов занятости, пока еще не способных действительно влиять на увеличение численности работающих и рост занятости населения.

Следовательно, социально-экономическая ситуация не только в Ошской области, но и в республике в целом обусловлена низким уровнем устойчивости экономики, слабостью реального сектора, его недостаточной конкурентоспособностью в условиях жесткой системы налогообложения и коррупции, что привело к ухудшению демографической ситуации, увеличению численности незанятого населения, безработице, усилению противоречий на рынке рабочей силы, возникновению деформаций на локальных рынках труда.

Таким образом, в условиях переходной экономики развитие реального сектора и тем самым увеличение занятости населения - главная цель политики государства. Причем от государства зависит развитие тех или иных отраслей экономики и создание дополнительных рабочих мест. Кроме того, именно государство должно предоставлять своим гражданам все возможности для профессиональной ориентации, переподготовки и повышения квалификации.

В связи с этим не только в масштабе республики, но и Ошской области в частности, с учетом ее региональных особенностей, возникла необходимость глубокого теоретико-практического осмысления различных аспектов занятости населения, изучения механизмов ее регулирования в связи с развитием реального сектора экономики в условиях переходного периода.

Степень изученности проблемы. Занятость населения в условиях трансформации реального сектора экономики является наиболее сложной и трудноразрешимой социально-экономической проблемой. Тем не менее, отдельные ее аспекты еще не нашли отражения в научных исследованиях, монографиях, статьях и других публикациях. Недостаточно изучены теоретико-методологические основы занятости населения отдельных регионов республики в условиях перехода рыночным отношениям.

Отдельные вопросы развития реального сектора и занятости населения в условиях переходного периода отражены в трудах ведущих ученых, таких как Т. К. Койчурев, А.У. Орузбаев, П.К. Купуев, Е.П. Чернова, А.О. Орозбаева, Ш.М. Мусакожоев, К.С. Сыдыков, К.А. Атышев, К.И. Идинов, М.И. Исраилов, Т.К. Камчыбеков, Ч. Кулуева и др.

Вместе с тем недостаточно изучены вопросы развития реального сектора и занятости населения в региональном разрезе. В связи с этим является актуальным исследование занятости населения в экономике переходного периода, а также природно-климатических, экономических, демографических и других особенностей отдельного региона, и на этой основе разработка практических предложений.

Цель исследования - выработка основных направлений по обеспечению рациональной занятости населения с учетом развития реального сектора экономики и специфических особенностей Ошской области. В соответствии с поставленной целью в данном исследовании необходимо было решить следующие задачи по блокам: теоретическая часть, реальный сектор, безработица и бедность.

- исследовать и обобщить теоретико-методологические основы реализации экономической реформы в условиях переходного периода;
- проанализировать экономическое состояние развития реального сектора: промышленности и сельского хозяйства как основных отраслей, прямо и непосредственно влияющих на занятость населения;
- исследовать развитие рынка труда и занятости населения в условиях переходного периода;
- выявить влияние занятости населения на жизненный уровень населения;
- определить влияние малого и среднего бизнеса на развитие реального сектора и занятость населения;
- выявить роль государства в формировании занятости населения;
- определить взаимосвязь безработицы и занятости населения;
- определить и обосновать основные направления повышения занятости населения в перспективе в изучаемом регионе; Большая часть научных исследований была посвящена развитию и формированию реального сектора и занятости населения в целом по республике. Следовательно, исследование взаимосвязи развития реального сектора и занятости населения отдельно взятого региона является актуальным, отвечающим вопросам теории и практики дальнейшего развития экономики страны.

Объект исследования - параметры экономического развития реального сектора Ошской области (промышленности и сельского хозяйства) и занятости населения.

Предмет исследования - комплекс теоретических, методологических, социально-экономических проблем развития реального сектора и занятости населения.

Теоретической и методологической основой исследования являются труды ведущих ученых-экономистов ближнего и дальнего зарубежья, а также Кыргызстана в области теории и практики развития реального сектора и занятости населения в условиях перехода к рыночным отношениям в рамках отдельного региона (Ошской области).

Использовались методы выборочного наблюдения, сравнительного статистического анализа, классификации и комплексной оценки факторов реализации экономической реформы по важнейшим отраслям экономики и занятости населения.

Информационной базой исследования послужили статистические данные по республике и Ошской области, материалы республиканских и областных учреждений, предприятий промышленности и сельского хозяйства, а также практических семинаров, конференций, симпозиумов и др.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

- теоретически осмыслена объективная обусловленность экономической реформы в условиях переходного этапа на основе научных работ зарубежных и отечественных ученых, а также практического обобщения происходящего реформенного процесса;
- критически переосмыслена и дана оценка развития реального сектора: промышленности и сельского хозяйства путем определения темпа роста объема производства продукции и ВВП как в текущих, как и в сопоставимых ценах;
- определены влияния реального сектора и социально-экономических факторов на уровень занятости населения в условиях трансформационной экономики: спад производства, сокращение рабочих мест, высвобождение работников и безработица;
- обоснованы и определены взаимосвязь, и тенденции развития занятости и уровня жизни населения с учетом особенностей изучаемого региона;
- определены пути совершенствования системы занятости населения применительно к изучаемому региону.

Практическая значимость работы заключается в том, что предложенные меры по регулированию реального сектора и занятости населения будут способствовать разработке перспективных и программных документов с учетом региональных особенностей изучаемой области.

Результаты исследования могут быть использованы при разработке и осуществлении государственной макроэкономической и региональной социально-экономической политики области на ближайшую и дальнюю перспективу.

Экономическая значимость полученных результатов заключается в том, что меры, разработанные в диссертационном исследовании, могут реально использоваться на практике и способствовать успешному улучшению работы реального сектора и занятости населения, при разработке стратегии и тактики уменьшения бедности и повышения жизненных условий.

Личный вклад соискателя:

- разработаны теоретико-методологические аспекты дальнейших социально-экономических преобразований;
- проведена оценка экономических показателей развития реального сектора экономики: промышленности и сельского хозяйства;
- дан анализ состояния рынка труда и занятости населения;
- предложены основные направления улучшения занятости населения путем создания и расширения малых и средних предприятий,

ликвидации безработицы, предложены пути повышения роли государства в регулировании занятости населения и др.

Апробация и реализация результатов исследования. Выводы и основные положения диссертационной работы докладывались и были обсуждены на заседаниях кафедр «Экономическая теория», «Экономика и управление», а также на Ученом совете Кыргызско-Узбекского университета.

По теме диссертации были доложены научные доклады в следующих научно-практических конференциях:

- Межрегиональная научная конференция, посвященная 2002 – летию кыргызской государственности г. Ош, 2003 г.;
- Международная научная конференция «Индия и Кыргызстан - взаимодействие цивилизаций» г. Ош, 2004 г.;
- научно-техническая конференция, посвященная 50-летию КТУ им. И. Раззакова г. Бишкек, 2005 г.;
- региональная научно-практическая конференция, посвященная 60-летию Победы г. Ош, 2005 г.

Диссертационная работа выполнена в рамках научных исследований по темам: «Комплексная программа развития и размещения производительных сил Ошской области до 2010 года» и «Социально-экономическая реформа и развитие реального сектора экономики в Ошской области» Кыргызско-Узбекского университета на период 2001 -2010 гг.

Публикации: Результаты исследования опубликованы в 11 работах, общим объемом 6 печатных листов.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, общей характеристики, трех глав, заключения, приложения и списка использованной литературы. Изложена на 177 страницах машинописного текста, содержит 22 аналитические таблицы, 9 рисунков и 10 приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе рассмотрена сущность социально-экономической реформы, особенности и значение рынка труда для занятости населения.

Общественная собственность на определенном этапе своего развития стала ограничивать личную инициативу людей и их материальную заинтересованность в результатах совместного труда и превратилась в тормоз социально-экономического прогресса. По мере развития общества общественная собственность переходит в частную собственность, которая является объективной причиной развития мировой цивилизации. Главное преимущество частной собственности по сравнению с общественной заключается в том, что на ее основе в течение тысячелетней истории формировались товарно-денежные отношения.

Один из серьезнейших факторов торможения реформы в республике - недостаточное осознание той истины, что по мере выработки высшими эшелонами власти новой экономической политики и формирования нового хозяйственного законодательства вся тяжесть практического реформирования переместилась на отдельные зоны и регионы республики. В этой связи проводимые на уровне области,

района реформы нельзя представлять как некую сумму разрозненных мероприятий по приватизации предприятий и передаче земли крестьянам и др. Реформа в регионах - это исключительно сложный и противоречивый социально-экономический и общественно - политический процесс, который нужно анализировать и регулировать как единое целое. Несомненно, и то, что вследствие особенностей территориальной организации всех стадий жизнедеятельности общества республики этот переходный процесс в разных областях, районах, городах имеет и будет иметь свою специфику. В этой связи возникает законный вопрос о том, как оценить реформы в республике за прошедшие 15 лет. Главная трудность заключается в невозможности коррекционной оценки самого результата реформы. Действительно, какой показатель характеризует эффективность реформы: количество появившихся частных предприятий или увеличение объемов и качества производимой продукции и т.д. ? Здесь приходится сталкиваться с главным вопросом: реформа - это средство или цель? Отсюда возникают два подхода к оценке проводимых реформ: в первом случае - ориентироваться на подсчет внешних атрибутов перехода к рынку, во втором - на его социально-экономические и общественно-политические последствия. При анализе эффективности экономической реформы выявляется невозможность принять один из этих вариантов, требуется система показателей. Причем системность должна присутствовать и в постановке задачи (определить соответствие проводимых акций по переходу к рынку принятой программе реформ и одновременно отследить возникающие на данной основе социально-экономические и политические коллизии); и в оценке используемых средств (с позиций «работоспособности» в местных условиях общего рыночного законодательства и поддерживающей его системы других нормативных актов); и в самой методологии анализа (сочетание традиционно - статистических и социологических методов, анкетирования, отчетов и т.д.).

В Кыргызстане и его регионах рыночные реформы и трансформационные процессы еще не завершены. Но и отказаться от перехода к рыночной системе представляется невозможным, ибо только она может поднять эффективность производства товаров и услуг как основу повышения занятости и уровня жизни населения.

В условиях экономической реформы большое значение имеет региональное использование рынка труда, особенностями которого являются живые люди, т.е. носители рабочей силы, характеризующиеся такими человеческими качествами, как психофизические, социальные, культурные, религиозные, политические и др. Все эти особенности оказывают существенное влияние на интересы, мотивацию, степень трудовой активности людей и прямо отражаются на состоянии рынка труда.

Представители марксовской теории употребляют термин «рабочая сила», т.е. способность людей к труду. Речь идет о купле и продаже рабочей силы - способностей к труду. Поэтому наемный работник получает заработную плату за свои способности к труду, а не за труд. Отсюда образуется неоплаченная работникам часть стоимости их труда - прибавочная стоимость, которая отчуждается в пользу предпринимателя. А в современной экономической литературе трактуется так, что на рынке труда продается и покупается именно труд и рынок называется рынком труда, а заработная плата за труд и называется оплатой труда как факторный доход.

Среди ученых - экономистов, занимающихся проблемами воспроизводства и использования трудовых ресурсов, не достигнуто единства в трактовке категории занятости населения. Занятость, как и процесс труда вообще, присуща всем способам производства независимо от его социально-экономической формации. Отсюда имеются различные взгляды на категорию занятости. Сущность занятости раскрывается одними авторами как соответствие между вещественными условиями производства и рабочим населением, другими - как общественное экономическое отношение.

Следовательно, категория занятости в широком смысле выражает отношения, выходящие за пределы производства и связанные с использованием трудоспособного населения в различных сферах, с процессом привлечения его к общественному труду, с территориальным перераспределением и т. д. С этой точки зрения занятость является социально-экономической категорией, выражающей социально-экономические отношения между различными группами населения по поводу распределения по основным сферам производства, а также соединения их со средствами производства для осуществления процесса труда.

Во второй главе рассмотрены социально-экономические преобразования в реальном секторе и их влияние на трудозанятость населения. Реальный сектор экономики Ошской области находится в тяжелом кризисном состоянии, выход из которого потребует осуществления неординарных комплексных высокоэффективных мер. Большинство промышленных предприятий испытывает недостаток финансовых ресурсов для пополнения основных и оборотных средств. На эффективность производства промышленной продукции негативно влияют относительно высокие ставки налогообложения, которые ограничивают возможность предприятий в решении задач по их оживлению и, прежде всего, инвестиционной активности.

Экономическая реформа в реальном секторе Ошской области сопровождается спадом производства. Пик экономического спада приходится на период 1992-1997 гг., когда объем промышленного производства уменьшился в 1,7 раза. И, хотя некоторая стабилизация и улучшение основных макроэкономических показателей имели место, можно говорить лишь об отдельных тенденциях экономического роста.

Если за период 1996-2005 гг. наблюдается некоторое оживление в производстве промышленной продукции, например, объем промышленной продукции в республике по текущей цене возрос в 5,6 раза, то в Ошской области - в 1,9 раза. В то же время производство центробежных насосов в Ошской области сократилось с 6386 до 190 шт., ткани всех видов - с 23,4 до 5,4 млн. м. Также уменьшилась численность промышленных предприятий - на 24,3 %.

Тяжелое положение в экономике промышленности прямо отразилось на ВВП в расчете на душу населения. Например, если в масштабе республики этот показатель в сопоставимых ценах возрос в 3,0 раза, то в Ошской области - на 76,5 %, а в долларах США снижение соответственно составило 17,2 и 19,5%.

Важнейшей отраслью реального сектора Ошской области является также сельское хозяйство. В результате аграрной реформы сложилась многоукладная экономика с различными формами собственности и хозяйствования. По данным

2005 года, в районах области действовали 22,2 тыс. крестьянских хозяйств, 323 сельхозкооператива, 58 ассоциации, 2 акционерных общества и 13 госхозов. Они возделывали зерновые культуры на площади 158,4 тыс. га, технические - 36,6, овощные - 4,6, картофель - 7,3 и кормовые культуры - на 1 1,0 тыс. га.

Повысилась урожайность культур. Например, за период с 1995 по 2005 год урожайность зерна возросла на 43,3 %, хлопка-сырца - на 29,5 %, картофеля - на 55,2 и табака - на 5,1 %. Соответственно, возросло и валовое производство продукции сельского хозяйства.

Экономическая реформа в области животноводства осуществлялась более сложно и продолжительно. Тем не менее, в последние годы наблюдается тенденция роста поголовья животных и их продуктивности. Однако продуктивность скота и птицы остается еще довольно низкой: 1800-1900 кг молока, 3,0 кг шерсти и 75 яиц, что в 2-3 раза ниже, чем средняя продуктивность разводимых пород животных.

Следует отметить, что общий объем произведенной продукции сельского хозяйства далеко отстает от уровня дореформенного периода. Это объясняется во многих случаях бесхозяйственностью, недостатком материально-технических и финансовых средств, слабой инфраструктурой, острым дефицитом перерабатывающих предприятий, хранилищ, отсутствием налаженного рынка сбыта и др. Рынок труда имеет принципиальное отличие от всех других видов производственных ресурсов в том, что он является формой жизнедеятельности человека, реализации его жизненных целей и интересов. Именно поэтому цена труда представляет собой не просто разовидность цены на ресурс, а цену жизненного уровня, благополучия работника и его семьи.

Трудовое население Ошской области составляет 782,2 тыс. чел., или 37,3 % от общей численности населения, а экономически активное население — 535,6 тыс. чел., или 68,5 % от трудовых ресурсов (табл. 1).

Таблица 1

Численность экономически активного населения Ошской области

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Экономически активное население, тыс. чел.	455,3	456,6	462,3	493,0	396,3	402,4	404,4
в %	75,8	73,1	71,2	73,8	50,6	51,9	51,9
Трудовые ресурсы всего, тыс. чел.	599,7	624,4	649,2	668,2	782,2	775,0	778,4
в %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Лица в трудоспособном возрасте, не занятые в экономике, тыс. чел.	144,4	167,8	196,9	175,2	138,6	165,7	167,2
в %	24,2	26,9	28,8	26,2	25,9	21,4	21,5
В том числе безработные, тыс. чел.	21,5	22,7	25,0	20,1	15,8	16,1	19,1
в %	4,7	4,9	5,4	5,3	4,0	2,1	2,4

Наши исследования показывают, что из всего занятого населения в 2005 году на мужчин приходилось 54 % и на женщин - 46 %, в том числе по секторам экономики: в

сельском хозяйстве - соответственно 53,2 и 46,8 %, в энергетических отраслях - 87,8 и 12,2 %, в обрабатывающей промышленности - 59,2 и 40,8 %, в торговле - 65,3 и 34,7 %. Количество работников, занятых в отраслях промышленности, резко уменьшилось в таких городах, как Ош, Узген, Кара-Суу. Анализ показывает, что занятость населения как в городской, так и в сельской местности разная. Например, если экономически активное население в городах Ошской области составляет 51,1 %, в том числе 60,1 % мужского и 39,9 % женского населения, то в сельской местности соответственно 76,1 %, в том числе 80,6 % мужчин и 19,4 % женщин.

В Ошской области относительно выше и доля незанятого активного населения - 8,7 %, из них мужчин - 7,0 % и женщин - 10,7 % (табл. 2).

Уровень незанятого населения гораздо выше в городах, чем в сельской местности. В то же время сравнительно высокий удельный вес незанятого населения отмечается в Алайском и Кара-Сууйском районах.

Таблица 2

Уровень незанятого населения в трудоспособном возрасте, ищущего работу, по полу в Ошской области за 2005 г. (в % к экономически активному населению)

	Все население			Городское население			Сельское население		
	оба пола	муж.	жен.	оба пола	муж.	жен.	оба пола	муж.	жен.
Ошская область	8,7	7,0	10,7	8	19,1	31,9	5,0	4,0	6,1
г. Ош	23,7	18,9	29,5	23,3	20,2	31,5	13,1	10,0	16,6
Районы: Алайский									
Араванский	12,9	10,7	15,6	--	--	--	13,0	10,8	12
Кульджинский	1,3	1,2	1,5	--	--	--	1,3		1,5
Кара-Сууйский								1,6	
Ноокатский	2,1	1,6	2,7	--	--	--	2,1	7,6	2,7
Узгенский	10,9	8,2	14,1	29,0	20,4	39,8	10,0	0,8	12,8
Чон-Алайский	0,9	0,9	0,9	10,6	9,9	11,3	0,8	1,6	0,9
	5,9	4,5	7,6	22,4	15,1	32,4	1,9	0,9	2,9
	1,2	0,9	1,6	--	--	--	1,2		1,5

Среди ищущих работу более часто встречаются работники со средним образованием (59,4 %) и неполным средним (22,0 %), в том числе особенно высока доля мужчин - соответственно 59,2 и 24,8 %. Среди них наибольшую часть составляет молодежь, которая после окончания неполной и средней школы не имеет возможности найти работу. Тем не менее ежегодно в целом по области создаются дополнительные рабочие места в пределах 10-15 тыс.

Важным направлением смягчения безработицы на региональных и местных рынках труда является использование нестандартных форм организации занятости (учеба, уход за инвалидами, пожилыми пенсионерами, мелкая торговля, «челночный»

бизнес, оказание различных услуг населению и др.). Эта форма занятости получила широкое распространение в развитых странах, т.е. от 25 до 30 % от всех занятых работников, а в слаборазвитых, по оценкам международных экспертов, - от 30 до 50 %.

Проблема активизации занятости состоит в том, что снижение уровня безработицы - не просто преодоление социального бедствия, а ключ к решению экономических, финансовых и социальных проблем страны. Социальные издержки рыночных реформ, несмотря на их различия по странам и регионам, имеют общие тенденции, связанные с понижением жизненного уровня населения, возникновением безработицы и бедности, углубляющейся дифференциацией доходов населения.

По данным Нацстаткома КР, уровень бедности как в республике, так и в областях ежегодно снижается. Например, в Ошской области за период 1998-2005 гг. уровень бедности снизился с 70,1 до 52,0 %, а крайней бедности с 31,3 до 17,0% (табл. 3).

Таблица 3

Численность населения и уровень бедности в Ошской области, тыс.чел.

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Всего населения	1176,6	1193,	1211,7	1230,3	1247,9	1211,4	1133,4	1164,1
в т.ч. городское	276,5	281,3	285,4	288,6	292,5	285,6	200,4	204,6
в%	23,5	23,6	23,6	23,5	23,4	23,5	18,1	19,2
сельское	900,1	912,0	926,3	941,7	955,4	929,3	933,0	934,1
в%	76,5	76,4	76,4	76,5	76,6	76,5	81,9	82,1
Численность безработных, %	4,7	4,9	5,4	5,4	3,5	4,0	2,0	3,2
Уровень бедности, %	70,1	67,7	51,6	56,1	52,4	49,0	57,0	52,0
Уровень крайней бедности, %	31,3	30,4	19,8	19,9	17,4	17,0	11,3	11,2

Источник: Данные Нацстаткома КР и Ошской области.

Проблема уровня бедности населения является одной из самых дискуссионных из-за массового сокрытия доходов и развития неформальной занятости. Ее исследование крайне затруднено ввиду отсутствия достоверной статистической информации. Что касается уровня жизни безработных, то эта группа является одной из самых уязвимых. Ныне не менее 3/4 безработных не получают никакой общественной поддержки.

Поэтому задача государства - помочь населению, чтобы каждый человек мог работать и зарабатывать деньги для себя и семьи, платить налоги. Для этого требуются инвестиции из госбюджета и активная поддержка со стороны

правительства для широкого развития малого и среднего бизнеса и самозанятости.

В третьей главе рассмотрены проблемы увеличения занятости населения: развитие малого и среднего предпринимательства, совершенствование системы государственного регулирования занятости населения и сокращение безработицы. Малый и средний бизнес получил развитие и в Ошской области, внося свой вклад в рост занятости населения путем создания новых рабочих мест, увеличения доходов малообеспеченных граждан и преодоления бедности. Если в республике на малых и средних предприятиях заняты 88,7 тыс. чел., или это составляет 21,1 % общего количества активного трудоспособного населения, то в Ошской области - 12,1 тыс. чел., или 17,3 %.

В 2005 году малыми и средними предприятиями было произведено продукции на 1,7 млрд. сом., в том числе в промышленности: малыми - 197,7 млн., средними - 178,2 млн. и индивидуальными хозяйствами - 104,7 млн. сом. За период 1998-2005 гг. объем промышленной продукции силами работников малого и среднего бизнеса увеличился в 2,5 раза. Доля малых, средних и индивидуальных предприятий в производстве промышленной продукции составила 47,8 %, в строительстве - 94,3 %, в сельском хозяйстве - 3,1 %.

В разрезе районов области, за исключением г. Ош, силами малых и средних предприятий в 1999 году было произведено продукции на 346,8 млн. сом. а в 2004 году - 905,8 млн. сом. или рост в 2,8 раза, в том числе в Ноокатском районе - в 3,6 раза, Алайском - в 5,1, Араванском и Кара-Кульджинском - в 3,6 раза.

Если в 2001 году малый и средний бизнес был отчасти убыточным, то в 2005 году было получено 5,8 млн. сом. прибыли. За этот же период увеличился экспорт продукции - с 24,4 до 28,3 млн. долл. США и импорт - с 8,4 до 15,6 млн. долл., или положительное сальдо составило 12,7 млн. долл.

Наши расчеты показывают, что, если за предыдущие пять лет наблюдалась тенденция сокращения малых и средних предприятий, то в перспективе до 2010 года численность их возрастет незначительно - на 9,1 %, а занятых работников - на 40,5 %, объем производства продукции - в 4-5 раз.

Государство в области занятости должно проводить политику регулирования рынка труда, которая заключается в совокупности правовых, организационных и экономических мер. Такая политика включает в себя: мероприятия, связанные с предотвращением (предупреждением, профилактикой) увольнений работников для сохранения рабочих мест; обучение, переподготовку и повышение квалификации лиц, ищущих работу; активный поиск и подбор рабочих мест; субсидирование создания новых рабочих мест (как на существующих, предприятиях, так и путем развития самозанятости), организацию новых рабочих мест через систему общественных работ.

Механизм государственного регулирования занятости населения осуществляется органами исполнительной власти путем составления и реализации республиканской и региональной программ обеспечения занятости.

В условиях рыночных отношений полная занятость — это вероятностная величина, допускающая колебания вокруг точки равновесия между спросом и

предложением рабочей силы, а если это равновесие нарушается, т.е. когда ищущие работу превышают потребности (вакансии), то рынок труда несбалансирован и возникает безработица.

В Ошской области в 2005 году официально зарегистрированная безработица составила 3,2 %. Однако такой уровень безработицы не отражает реальной действительности, т.е. учитываются лица, которые обратились в службу занятости населения. Большая часть безработных не обращается в службу занятости из-за низкой престижности предлагаемых работ и низкого среднего размера пособия по безработице.

Одним из перспективных направлений активной политики на рынке труда является поддержка предпринимательской деятельности безработных граждан через микрокредитование. В течение 2005 года микрокредиты получили 376 безработных граждан, на общую сумму 1588,4 тыс. сом. На основе микрокредитования безработные открыли собственное дело по следующим направлениям: пошив швейных изделий, выпуск хлебобулочной продукции, мукомольно-крупяное производство, торговля и общественное питание, научно-художественный промысел, организация бытового обслуживания, индивидуальное хозяйство и др. В течение 2004 года в Ошской области было создано 10 172 рабочих места, в том числе: за счет Фонда содействия занятости и обучения - 2727, развития сельского хозяйства - 1545, иностранных инвестиций - 354, собственных средств предприятий - 850, местного бюджета - 294 и развития малого и среднего бизнеса - 4402 рабочих места.

За период с 1999 по 2005 год численность безработных снизилась с 12,9 до 9,3 тыс. чел., или на 28 %. В то же время она резко увеличилась в сельских районах: в Араванском - в 4 раза, Ноокатском - в 4,6, Узгенском - в 2,1, Чон-Алайском - в 6,7 раза и т.д. Большая доля безработных в разрезе районов Ошской области приходится на Узгенский район — 28,3 %, Араванский - 21,1, Ноокатский - 14,9 %. Относительно высокий уровень безработицы наблюдается в таких районных центрах, как г. Кара-Суу - 37 % от общего количества безработных и г. Узген - 62,9 %.

В ряде сельских районов и местностей доля длительно незанятых составляет 38-72 %. Это свидетельствует о том, что безработица на селе принимает застойный характер, что опасно и нежелательно как в социальном, так и профессиональном плане.

Таким образом, наши расчеты показывают, что при использовании различных источников (собственных средств, развития сельского хозяйства, малого и среднего бизнеса, привлечения иностранных инвестиций и фонда содействия занятости и др.) можно дополнительно занять 19,7 тыс. чел. вместо 10,1 тыс.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Теоретические и аналитические исследования проблем региональной занятости населения позволили сделать следующие выводы:

1. Полный анализ экономической реформы невозможен вне контекста конкретных социально-экономических условий, складывающихся в результате обострения множества хронических и возникновения ряда новых проблем развития отдельных зон и регионов республики. Экономическая реформа в регионе не

решила главных задач: финансовой стабилизации, восстановления производства, структурной перестройки, формирования рыночных структур и др. Следовательно, в республике, её регионах социально-экономические преобразования еще не завершены. В условиях экономической реформы произошла и продолжает иметь место деформация отношений к категории труда и занятости населения. Производственный подход к трудовым ресурсам, деформация отношений являются одними из главных причин возникновения социальной напряженности в обществе в целом. Между тем занятость по своей сути имеет социальный характер и отражает важнейшую сторону социального развития человека, связанную с удовлетворением его различных потребностей в сфере труда. Занятость одновременно носит и экономический характер, поскольку труд - важнейший фактор экономического роста и развития.

3. В период становления рыночных отношений сравнительно низкий уровень производительных сил, недостаточная техническая оснащенность производства, отсутствие необходимой квалификации у работников Ошской области не позволяют поддерживать темпы экономического развития области, особенно в отраслях промышленности. На многих предприятиях адаптация к рыночным условиям происходит очень медленно, не проводится доскональный анализ конкурентной среды, маркетинговые исследования, не организована действенным образом подготовка и переподготовка кадров и др.

4. Успех проводимых реформ в аграрном секторе, учитывая его специфику, будет зависеть от эффективности работы хозяйствующих субъектов, в первую очередь, крестьянских хозяйств, эффективного влияния государства на аграрный рынок через налоги и цены, формирования действующих рыночных механизмов, развития производственной и снабженческо-сбытовой кооперации сельскохозяйственных товаро-производителей, устранения внутренних барьеров для реализации произведенной продукции, развитости службы по подготовке и переподготовке кадров, консультаций и маркетинга, информационных технологий и др.

5. Политика стимулирования занятости и создания новых рабочих мест должна учитывать региональные особенности и перспективы рыночных реформ, осуществляемых в областях. Возникает необходимость применения программно-целевого подхода для регулирования рынка труда.

В 2005 году, по сравнению с 1995 годом, среднегодовая численность занятого населения в области уменьшилась с 487,7 до 387,0 тыс. чел., или на 20,7 %. Такая тенденция занятости наблюдается во всех отраслях экономики и является результатом того, что как в республике, так и в регионах отсутствует продуманная программа перераспределения и переподготовки кадров, а также не предусмотрена государственная поддержка в виде выплаты пособий на период переподготовки и трудоустройства.

6. Проблема активизации занятости состоит в том, что снижение уровня безработицы не просто преодоление социального бедствия, а ключ к решению экономических, финансовых и социальных проблем в регионах. По данным Нацстаткома КР, за период 1998-2005 гг. бедность в области уменьшилась с 70,1 до 52,0 % и крайняя бедность - с 31,3 до 11,2 %, или соответственно на 22,0 и

14,2 %. Поэтому преодоление бедности, охватившей большую часть населения, и достижение устойчивого роста экономики являются стратегическими задачами, решение которых зависит от комплекса объективных условий и внешних факторов, а также от успешной реализации государственной экономической политики.

7. Малый и средний бизнес имеет ярко выраженную региональную ориентацию. Только данный сектор может одновременно способствовать повышению уровня экономической активности и обеспечить диверсификацию производства исследуемой области, изменить структуру экономики, предоставить новые возможности для особых социальных групп (безработных, молодежи, женщин), поощрять инновационную инициативу во всех отношениях, обеспечивая эффект за пределами самого сектора и очень широкий диапазон факторов и услуг.

8. На региональном рынке труда большое значение имеют государственная поддержка и необходимость проведения активной политики формирования рабочей силы в соответствии со спросом и созданием дополнительных рабочих мест. Необходимо ежегодно пересматривать и координировать мероприятия во всех имеющихся программах, связанных с проблемами формирования рынка труда и управлением занятостью как на республиканском, так и на региональном уровне.

9. Несмотря на высокий уровень безработицы в Ошской области по-прежнему остро стоит вопрос занятости населения. Многие трудоспособные граждане не могут найти работу из-за простоя и банкротства предприятий, что порождает утрату профессионального опыта, квалификации, мотивации труда и ценностной ориентации, развивает комплекс профессиональной неполноценности и снижает социальную активность, а в дальнейшем приводит к деградации личности. Политика снижения безработицы должна осуществляться с учетом особенностей каждого региона: в городах и поселках, где уровень безработицы ниже, в основном нужны такие меры, как подготовка и переподготовка безработных; в сельской местности, где сравнительный её уровень выше, необходимо создавать дополнительные рабочие места путем использования собственных и инвестиционных средств, организации малых, средних, а также индивидуальных предприятий.

Список опубликованных работ

1. Омурбекова М.О. О некоторых аспектах оценки качественных и количественных характеристик населения. Наука. Образование. Техника, г.Ош 2000.- № 1 (3). -0,3 п.л.- Стр. 65-67.
2. Омурбекова М.О. О причинах, определяющих занятость населения. Наука. Образование. Техника. - Ош -2000.- №3 (4). - 0,2 п.л.-Стр. 61-63.
3. Сулейманов Ш.С., Омурбекова М.О. Научные основы методологии исследования занятости. Материалы Международной научной Конференции «Индия и Кыргызстан: взаимодействие цивилизаций»; Ош, 2001. - Ч. II. -0,4 п.л. - Стр. 37-40.

4. Омурбекова М.О. Анализ качественных характеристик населения Кыргызстана. Матер. Междунар. научн. конфер. «Индия и Кыргызстан: взаимодействие цивилизаций», г.Ош,-2002.-Ч. II. -0,3 п.л. –Стр.199-201.

5. Омурбекова М.О. Проблемы и пути повышения занятости, уменьшения безработицы в Кыргызстане. Вестник ОшГУ. -2003-0,3 п.л. – Стр. 41-43.

6. Омурбекова М.О. Общий анализ трудоспособного населения КР в свете положений Идеологической программы Кыргызстана. Вестник БатГУ. - 2002. -№1. -0,2 п.л. – Стр. 68-69.

7. Омурбекова М.О. Проблема занятости в экономике Кыргызстана в период его перехода к рыночной системе. Наука. Образование. Техника. - Ош -2002. - №1. – 0,3 п.л. – Стр. 66-68.

8. Омурбекова М.О. Развитие малого и среднего бизнеса – важный фактор повышения занятости населения. Межрегиональная научная конференция «Кыргызская государственность и проблемы межкультурного диалога». - Ош научные труды, вып. 3 – 0,3 п.л.- Стр 128-130.

9. Омурбекова М.О. Государственная социальная поддержка лиц, оставшихся без работы: межстрановой анализ. Вестник ОшГУ.- 2004. -0,3 п.л. - Стр. 123-125.

10. Омурбекова М.О. Социальные и демографические аспекты безработицы в Ошской области. Вестник ОшГУ. - 2005. - №3. - 0,3 п.л. -Стр. 149-152.

11. Омурбекова М.О. Развитие рынка труда и занятости населения в условиях переходного этапа к рынку. Исследования, результаты. Научный журнал Казахского аграрного университета. -2005 - №4. - 0,4 п.л. - Стр. 263-266.

РЕЗЮМЕ

Омурбекова Марина

Социально-экономические преобразования и проблемы региональной занятости населения (на примере Ошской области)

**08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством»
(региональная экономика)**

Ключевые слова: Экономическая реформа, трансформация, собственность, рынок труда, рабочая сила, спрос на труд, предложение труда, население, трудовые ресурсы, занятость населения, безработица, продукция, прибыль, рентабельность, сельское хозяйство, крестьянское (фермерское) хозяйство, личные подсобные хозяйства, кооперативы, сельхозпродукция, малый и средний бизнес, инвестиция, активная и пассивная политика государства, бедность населения, душевой доход, процент.

Объект исследования: промышленные и сельскохозяйственные предприятия, социально-трудовая сфера Ошской области в условиях переходного этапа к рынку.

Целью диссертационного исследования является выявление особенностей экономических реформ и проблем развития реального сектора, занятости населения Ошской области и разработка путей их дальнейшего развития.

Методы исследования. Экономико-статистический анализ, расчетная оценка, сравнительный и системный анализы.

Полученные результаты. Рассматривается экономическая реформа в теоретико-методологическом отношении, раскрывается региональная особенность рынка труда

и занятость населения в условиях переходного этапа к рынку. Дана оценка экономической реформы в реальных секторах: промышленности и сельском хозяйстве, влияние их развития на проблемы занятости населения. Определены пути и важнейшие приоритеты перспективной политики в сфере занятости населения.

Степень использования. Внедрение в практику разработанных положений позволит административно-хозяйственным органам повысить эффективность использования трудовых ресурсов.

Область применения. Основные результаты исследования применимы в отраслях промышленности, сельского хозяйства и рынка труда и занятости населения.

РЕЗЮМЕ

Омурбекова Марина

**Социалдык-экономикалык өзгөртүштө калкты жумуш менен камсыздоо
регионалдык проблемалары
(Ош аймагы боюнча)**

08.00.05 — «Эл чарбанын экономикасы жана аны башкаруу»

Негизги түшүнүктөр: Экономикалык реформа, трансформация, менчик, эмгек рыногу, калк, эмгек ресурстары, калкты жумуш менен камсыздоо, продукция, пайда, рентабелдүүлүк, айыл чарбасы, дыйкан (фермердик) чарба, өзүмдүк жеке чарба, айыл чарба продукциясы, кооперативтер, чакан жана орто ишкерчилик, инвестиция, мамлекеттин активдүү жана пассивдүү саясаты, калк такдычылыгы, жандык киреше, пайыз.

Изилдөө объектиси: өнөр жай жана айыл чарба ишканалары рынокко өтүү мезгилде Ош аймагынын социалдык-эмгек чөйрөсү.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты: экономикалык реформанын өзгөчүлүгүн жана накта экономикалык тармактардын проблемаларын, Ош аймагында калкты жумуш менен камсыздандыруунун жана анын келечекте өсүү жолдорун изилдеп чыгуу.

Изилдөө жолдору: экономикалык-статистикалык иликтөө, эсептик баа берүү салыштырма жана системалуу талдоо.

Изилдөөнүн негизги мазмууну: экономикалык реформалоо теория жана методология жагдайында каралган, өтүү мезгиле жартында эмгек рыногу жана калкты жумуш менен камсыздыруу каралган. Накта тармактарына: өнөр жай жана айыл чарбасына экономикалык реформалоодо жана алардын калкы жумуш менен камсыз кылууда тийгизген таасирге баа берилген. Калкты жумуш менен камсыз кылууда жана артын жана келечектин саясатын жолдору аныкталган.

Пайдалануу баскычы: Иштелип чыккан жойлорду турмушта колдонуу админитрациялык-чарба органдарын эмгек ресурстарын пайдаланууда эффективтүүлүк жогорулатат.

Колдонуу чөйрөсү: Изилдөөнүн негизги жыйынтыктары өнөр жай, айыл-чарба, эмгек рыногунда жана калкты жумуш менен камсыз кылуу колдонулат.

RESUME
Omurbekova Marina

**Socioeconomic transformations and regional employment problems of
Population (at the example of Osh region)**

**08.00. 05- "Economy and management of national economy"
(regional economy)**

Key words: economical reform, transformation, property, labor market, labor force, demand for labor, resource of labor, employment of population, unemployment, production, income, profitability, agriculture, farming, personal subsidiary plot, cooperative society, agricultural production, small- scale and average business, investment, active and passive politic, poverty, of population, profit per head, percent.

Subject of inquiry: industrial and agricultural production, social and labor sphere of Osh region in a condition of transition stage to market. The aim of dissertational research is to discover the peculiarities economic reform and problems of real sector development, employment of population in Osh region, and working out the new way to their future development.

Methods of research. Economical and statistical analysis, rated evaluation, comparative and systematical analyses.

Obtained results. Examines economical reform in theoretical and methodological attitude, discovers regional peculiarities of labor market and employment of population in the condition of transitional phrase to market. In was given economical reform evaluation in real sectors: industry and agriculture, and their influence to the problems of population. It was also found the ways solution and the most important priorities of perspective politics in employment population sphere.

Efficiency. Introduction to practice of worked out situations permits to administrative and economical organizations to raise effectiveness of using labor resources.

Field of application. The basis results of research uses in fields of industry, agriculture, labor market and employment of population.

Формат 60x84 1/16. Печать офсетная.

Бумага офсетная. Объем 1,3 п.л.

Тираж 100 экз.

Отпечатано в типографии Ч.П. «Абыкеев А.Э.»

г. Бишкек. ул. Абдумомунова -193

тел. 62-20-48