

**ЦЕНТР ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
Диссертационный совет Д.08.06.330**

**На правах рукописи  
УДК:337(575.2)(04)**

**АБДИЕВА АЙГУЛЬ ИЛЬЯСБЕКОВНА**

***ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ИНТЕГРАЦИИ***

специальность 08.00.05- «Экономика и управление народным хозяйством»  
(экономика, организация и управление предприятиями, отраслями и  
комплексам)

**Автореферат**  
диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Бишкек – 2007

34  
302  
5

Диссертационная работа выполнена в Центре экономических исследований им. академика Д.А. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики

**Научный руководитель:** кандидат экономических наук, Джапарова Эльмира Сапаровна

**Официальные оппоненты:** доктор экономических наук, профессор Идинов Кубанычбек Идинович

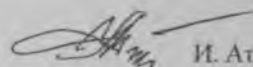
кандидат экономических наук Ботобаева Гульнара Медетовна

**Ведущая организация:** Институт управления и бизнеса КГТУ им. И. Раззакова, кафедра «Экономика и Бизнес» (720044, г. Бишкек, пр. Мира, 66)

Защита состоится «12» декабря 2007 года в 16-00 часов на заседании диссертационного совета Д.08.06.330 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук в Центре экономических исследований НАН КР по адресу: 720071, г. Бишкек, проспект Чуй 265-а НАН КР, 1 этаж, Малый зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Национальной академии наук КР.

Автореферат разослан «18» сентября 2007 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета, к.э.н., профессор  И. Атантаев

### ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** В современный период, в условиях перехода к рыночным отношениям в Кыргызстане, восстановления функций таможенного дела, как регулятора внешнеэкономических связей, развития экономики и стабилизации финансов, возрастает научный и практический интерес к познанию роли и функций таможенных органов, их места в государственном устройстве и роли в интеграционных процессах, что объективно требует всестороннего изучения истории и опыта кыргызской таможни.

Значительный интерес в этом плане представляют вопросы обновления таможенной системы, перехода на международные правила таможенного контроля и оформления с учетом особенностей страны на основе взаимного сотрудничества с таможенными службами стран Запада и Востока. Следовательно, новые подходы, поиски путей более рациональной организации таможенного контроля требуют научного предвидения и прогнозирования, и разработки теории таможенного дела.

В настоящее время повсеместное развитие получает законодательство в области таможенного дела, получило развитие и законодательство, закрепляющее существенные особенности перемещения товаров в рамках СНГ, ЦАГ, ЕврАзЭС. Но, к сожалению, в последние годы видно, что таможенное дело в рамках международной интеграции не дает тех результатов, которых мы ожидали. Кыргызстан вступил в ВТО, в силу того, что республика не обладает легко извлекаемыми природными ресурсами. Нашей стране нужны поставки сырья и продуктов из вне. Выход на новые иностранные рынки дал возможность Кыргызстану иметь доступ к большему количеству поставщиков на более выгодных условиях, а это означает стабилизацию платежного баланса и привлечение большего количества как иностранных, так и национальных инвесторов.

Однако ожидаемые прогнозы не оправдались в связи с тем, что со вступлением в ВТО у нас возникло множество проблем, одно из которых то, что Кыргызстан вступил в ВТО очень быстро и без основательной подготовки, как экономической, так и моральной. Казалось бы, что в требованиях ВТО четко и ясно прописаны обязательства, какие наша республика должна нести, но соседние страны, не понимая участия Кыргызстана в ВТО и одновременно в союзах, образованных ими, взяли жесткую позицию, в том числе в таможенных барьерах, по отношению к Кыргызстану, что в 1998-2002 годы ослабило нашу внешнеторговую деятельность. Это только одна причина того, что не происходит стабилизация платежного баланса и привлечение инвесторов, а их множество, которые требуют выявления и нахождения путей их решения.

В целом, нам необходимо ведение грамотной внешнеторговой политики, в том числе и таможенной политики, в процессе международной экономической интеграции; необходимо гармонизировать и модернизировать таможенное дело, подводя под общемировые стандарты, что в настоящий момент имеет особую актуальную значимость.

**Степень разработанности проблемы.** Теоретические и практические вопросы международной экономической интеграции и таможенного дела

являются объектом исследования ряда зарубежных экономистов и ученых СНГ: П.Х. Линдберга, Э.П. Бабина, Ю.Г. Кисловского, В.Г. Моисеева, А. Киреева и др., внесших значительный вклад в разработку общих проблем экономической интеграции.

Различные аспекты общих проблем внешнеэкономической деятельности, развития налоговой системы, в том числе таможенной, в Кыргызстане затрагивались также в работах Т.К. Койчуева, А.У. Орузбаева, М.Б. Балбакова, К.И. Идинова, Ш.М. Мусакожоева, А. Рахмановой, Э.С. Джапаровой, Т. Саякбаева, Н.С. Джапаровой, А.А. Мигранян и др.

Вместе с тем проблемы, связанные с ведением таможенного дела в международном аспекте, в системе мировой экономической интеграции не выявлены и не решены, а значит, требуют дальнейшего теоретического и аналитического исследования. В связи с этим, обусловлен выбор темы, объекта, целей и задачи исследования.

**Связь темы диссертации с крупными научными программами.** Тема диссертационной работы непосредственно связана с Концепцией «БАЗЫ» ГТИ при Правительстве КР; научными исследованиями, проводимыми Центром экономических исследований НАН КР.

**Целью исследования** являются разработка основных направлений развития таможенного дела Кыргызской Республики в системе международной экономической интеграции на основе выявления тенденций и закономерностей ее развития, исследования теоретических и практических основ организации таможенного дела республики, а также разработка научно-обоснованных предложений и практических рекомендаций по гармонизации деятельности таможни с общепринятыми международными нормами.

Для достижения указанной цели в работе поставлены следующие задачи:

- выявить тенденции развития таможенного дела в мировой истории;
- изучить таможенную политику, проводимую в рамках интеграции стран Центральной Азии и СНГ;
- исследовать место и роль таможенного дела во внешнеэкономической политике страны;
- изучить таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности;
- дать анализ таможенному делу республики и международному сотрудничеству в этой области;
- разработать пути гармонизации и унификации таможенного дела с общепринятыми международными нормами.

**Объектом исследования** является таможенное дело Кыргызской Республики в системе международных интеграционных процессов в экономике.

**Предметом исследования** являются проблемы в проведении таможенной политики и пути их решения.

**Теоретической и методологической основой** исследования явились работы отечественных и зарубежных ученых и экономистов по изучаемой проблеме, нормативные документы и законодательные акты.

**В качестве информационной базы** исследования послужили данные Нацстаткома, Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики, данные таможенного Комитета СНГ.

**Научная новизна** диссертационного исследования заключается в следующем:

- выявлены исторические особенности развития таможенного дела: досоветский, советский и постсоветский периоды, которые дают видение того, что таможенное дело не только развивается внутри страны, оно неотъемлемая часть мировой экономической политики;

- в теоретическом аспекте уточнено понятие «таможенное дело» в системе международной экономической интеграции - как единая система согласованных и правовых мер по стимулированию развития национальной экономики страны, развитию внешнеэкономических связей страны и реализации торгово-политических задач, как по защите отечественного рынка, так его интеграции на мировые рынки;

- выявлены особенности таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической детальности, в том числе раскрыты перспективы и внешнеэкономические последствия от вступления Кыргызстана в ВТО;

- впервые проведен комплексный анализ деятельности таможенных служб республики и выявлена степень участия международных организаций в их деятельности;

- предложена система автоматизации таможенного дела на основе оснащения таможенных органов информационными технологиями.

**Практическая значимость исследования.** Основные выводы и рекомендации были использованы при разработке нового Таможенного Кодекса КР.

Предложенная автоматизированная информационная система нашла практическое применение в работе Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики.

Основные положения, выводы и фактические материалы, приведенные в исследовании, могут быть использованы при написании учебных пособий, при чтении спецкурсов и проведении семинаров в вузах, учебных центрах.

**Апробация и реализация результатов исследования.** Основные положения исследования были предложены автором в выступлениях на международном семинаре по определению основных направлений участия Кыргызстана в ВТО (Бишкек 2003г.) и международном семинаре «Методы анализа регуляторной политики» (Иссык-Куль 2005г.).

**Экономическая значимость полученных результатов.** Рекомендации по автоматизации деятельности таможенных органов позволят качественно повысить уровень ведения таможенной статистики внешней торговли Кыргызской Республики, формирования данных для официальных публикаций и информационного обеспечения органов данными таможенной статистики по внешней торговле; таможенной обработки и таможенного контроля за торговым и неторговым оборотом; контроля за поставкой товаров; валютно-банковского контроля; осуществления платежей; контроля за выполнением решений и резолюций таможенных органов; информационной поддержки борьбы с

контрабандой и специальной таможенной статистики; анализа деятельности и контроля государственных таможенных органов; контроля за делопроизводством (офисной работой) и исполнением в таможенных органах, т.е. в общем повысит качество финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов.

#### **Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

*1. Теоретико-методологические вопросы осуществления таможенного дела в международном аспекте.*

- Выявлены тенденции развития мировой истории развития таможенного дела, так как история республики эта неотъемлемая часть истории развития России - поэтапно изучены российская, советская и кыргызская история развития таможенного дела.

- На основе изучения интеграционных экономических процессов, происходящих в странах Центральной Азии и СНГ, дано понятие «таможенного дела» в новом аспекте - в системе международной экономической интеграции.

*2. Аналитическая оценка современного состояния международного сотрудничества в области таможенного дела.*

- Дана оценка таможенно-тарифному регулированию внешнеэкономической деятельности КР.

- Выявлены перспективы и внешнеэкономические последствия вступления Кыргызстана в ВТО.

- Проведен комплексный анализ деятельности существующих таможенных органов и выявлены проблемы в их деятельности;

- Определена роль и степень участия международных организаций в проведении таможенного дела в республике.

*3. Обоснование путей совершенствования таможенного дела в системе международной интеграции.*

- Предложена автоматизированная информационная система, под которой подразумевается централизация головного офиса; введение мощного сервера; поставка компьютеров на пограничные посты.

- Раскрыты преимущества тарифного квотирования сельскохозяйственной продукции. Соглашения по сельскому хозяйству, подписанного в ходе «Уругвайского раунда» и пути применения данной тарифной квоты, а также обоснованы рекомендации по его применению.

**Личный вклад соискателя.** Автором обобщены теоретические и практические особенности таможенной политики в системе международной интеграции. На основе комплексного исследования развития таможенного дела выявлены основные проблемы и пути их решения.

Научные результаты, достигнутые автором, были использованы рабочей группой Министерства Юстиции КР при разработке нового Таможенного кодекса от 2004 года.

**Публикации результатов исследования.** По основным положениям диссертации опубликованы 6 научных статей, общим объемом 3 п.л.

**Структура работы.** Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы из 131 наименования. Диссертация изложена на 174 страницах компьютерного набора через 1,5 интервала,

содержит 11 аналитических таблиц и 8 рисунков, 1 приложение и список сокращений.

#### **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**В первой главе «Теоретико-методологические вопросы осуществления таможенного дела в международном аспекте»** рассмотрены исторические предпосылки развития таможенного дела, сущность и содержание таможенного дела, а также таможенная политика в системе международной экономической интеграции стран Центральной Азии и СНГ.

Использование таможенных пошлин, как средства для развития промышленности, законно и обязательно. Все осуществляется ради государственных и общечеловеческих интересов, «ибо ведет к уничтожению монопольных неравенств, национальной исключительности и искусственных экономических преобладаний одних народов над другими»<sup>1</sup>. И что протекционизм всегда будет применяться государствами, пока они будут друг от друга независимы.

Понятие протекционизм и его применение в таможенной политике, требуют научного подхода, осмысленного знания естественных условий нахождения сырья в стране добычи и его торговли, состояния дел в других странах, стоимости производства, потребности в товарах, обложения таможенной пошлиной. Размеры окладов (пошлин) должны подвергаться всестороннему обсуждению, чтобы достичь развития желаемых видов промышленности.

Протекционистские пошлины лишь тогда достигнут цели, когда они ведут к внутреннему монополизму, когда производству отвечают все условия страны, когда пошлина вызывает внутреннюю конкуренцию, повышение качества товаров, увеличивает их производство до возможности вывозить избытки в другие страны. Пошлины тогда протекционистские, когда от их применения выигрывают жители края, где выпускается продукция, потом все государство, а затем и весь мировой рынок.

Адам Смит (1723-1790) исходил из того, что источником богатства является труд, что единственным регулятором хозяйственной жизни является конкуренция. Он требовал отмены монополий, всех таможенных пошлин и сборов. Им впервые было разработано учение о свободной торговле. В книге «О богатстве народов», изданной в 1776 году, он высказал мысль об освобождении международной торговли от стеснений протекционизма. Его концепция на развитие мира состояла в том, что каждому народу, каждой нации присущи те или иные качества, одним предопределено заниматься промышленностью, другим – сельским хозяйством, а поскольку существует международное разделение труда, то будет происходить и свободный обмен продуктов между разными странами, причем с меньшими затратами труда.

Выступая за свободу торговли Д.Рикардо (1772-1823) обосновал необходимость отмены высоких цен на хлеб, утверждая, что они понижают прибыль на капитал.

<sup>1</sup> Менделеев Д.И. Толковый тариф или исследование о развитии промышленности в связи с ее общим таможенным тарифом 1891 г. – СПб., 1892.

В этом заключались основные взгляды новой экономической школы фритредеров. Ее последователями были Екатерина 2, Иосиф 2 Австрийский и др.

Пошлины на жизненные припасы можно рассматривать как налог на потребление. Результатом изысканий, проведенных автором, стало утверждение о том, что свободная торговля есть естественная форма экономических отношений, протекционизм - искусственная.

Изучая труды русских, западных ученых и экономистов по вопросу как необходимо вести торговую политику, нужно ли введение таможенных барьеров и т.д. автор решил привести кратко свою точку зрения на введение тарифных барьеров.

Экономический анализ выигрышей и потерь от возведения барьеров на пути потоков международной торговли начинается с исследования такого классического вида торгового протекционизма, как импортные пошлины, или таможенные тарифы. Выясним, какая из сторон оказывается в выигрыше, какая - в проигрыше от введения импортных пошлин, а также условий, когда их использование выгодно стране или всему мировому хозяйству.

*Влияние таможенного тарифа на потребителей.* Введение таможенного тарифа отрицательно повлияет на потребителей импортных товаров. Ввоз определенного товара из-за границы говорит о том, что потребитель предпочитает его отечественному. Из-за того, что ввозимый товар будет облагаться импортной пошлиной, потребитель будет вынужден: а) или тратить на его приобретение большую сумму денег, б) или приобретать его в меньших количествах, в) или то и другое одновременно. Следовательно, таможенный тариф ограничивает импорт и ухудшает потребительские возможности.

*Влияние таможенного тарифа на производителей.* Отечественные производители, выигрывают только из-за того, что ограничился импорт таких же товаров которые они выпускают. Чем дороже обходится потребителю иностранный товар, тем с большей охотой обращаются они к отечественным производителям, которые в результате выигрывают как за счет роста продаж, так и от более высоких цен, установившихся благодаря введенному тарифу.

*Тариф как доход государства.* Пока тариф ограничивает импорт лишь частично, т.е. не является запретительным, он приносит доход государству. Размер этого дохода равняется произведению ставки тарифа и объема импорта им облагаемого.

Доходы от таможенных тарифов, безусловно, представляют собой выигрыш для страны в целом. Сумма, полученная государством от взимания пошлин, может впоследствии служить различным целям: превратиться в дополнительные расходы на социальные программы, способствовать снижению таких, к примеру, налогов, как подоходный, или просто поднять оклады государственным служащим<sup>1</sup>.

*Доводы в пользу необходимости защиты молодых отраслей.* В менее развитых странах временное введение тарифа является оправданным, поскольку

<sup>1</sup> Часть его может оказаться безвозвратно потерянной для страны и всего мирового хозяйства в виде издержек, связанных с бюрократической деятельностью администрации и протаскиванием в парламенте тарифов в интересах отдельных групп.

оно сдерживает импорт современной промышленной продукции в течение того времени, пока молодая собственная индустрия набирается опыта и издержки производства снижаются до уровня, позволяющего противостоять конкуренции импортной продукции без тарифных подпорок. Утверждается, что «сдерживание конкуренции импорта из более развитых стран со временем приведет к смещению вниз кривых национальных издержек производства»<sup>1</sup>. В отличие от оптимального тарифа данный вид протекционизма в долгосрочном плане окажется выгодным не только самой стране, но также и всему мировому хозяйству. Кроме того, в его защиту высказывается и то соображение, что такой тариф носит лишь временный характер.

Автор попытался привести такие доводы, которые, так или иначе, опираются на личное и общественное понимание выгод и издержек. И очень важно понять, что тариф, вводимый на импорт оптимален лишь только тогда, когда другие страны не применяют ответных мер в отношении нашего экспорта.

Как известно, что до 1991 года наша Республика входила в состав СССР, и, в связи с этим, немного остановимся на истории развития таможенного дела в Киргизской Социалистической Республике.

Правовое регулирование таможенных отношений в годы существования СССР осуществлялась, в соответствии, с положениями Таможенного кодекса СССР.

Кодексом предусматривались три главные задачи таможенных учреждений: осуществление контроля за соблюдением государственной монополии внешней торговли, совершение таможенных операций и борьба с нарушениями таможенных правил и контрабандой.

Общие положения кодекса и его отдельные разделы свидетельствуют о принципе централизации таможенного дела в СССР, на основе передачи прав в этой сфере союзных республик центральной власти.

Кодекс закреплял принцип, согласно которому таможенные пошлины рассматривались как инструмент внешнеэкономической политики.

Таможенная система СССР, в соответствии с рассматриваемым документом, состояла из центральных таможенных органов и местных таможенных учреждений. В кодексе были четко определены порядок подчиненности, отчетности таможенных учреждений, их функции, взаимодействие таможенников с пограничными войсками. Исходя из того, что таможенные органы выступали от имени государства, они были наделены государственными знаками и символами (флагом таможенных учреждений, эмблемой).

Кодексом предусматривалось также изложение основных видов таможенных операций, то есть действий, которые осуществлялись таможенниками в ходе таможенного контроля. Виды таможенных операций определялись в зависимости от способа перевозки пассажиров; условий и требований, которые предъявляются к пропуску груза; видов транспорта, используемого для перевозки пассажиров и грузов (водного, железнодорожного, автомобильного, воздушного).

<sup>1</sup> Линдерт П. Экономика мирохозяйственных связей. М.: Прогресс, 1992г. - 142 стр.

Но после распада СССР и с приобретением суверенитета наша Республика стала проводить собственную таможенную политику.

Под таможенным делом в действующем ТК КР (ст.1)<sup>1</sup> понимается сама таможенная политика, а также средства ее реализации: порядок и условия перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь.

Кыргызская Республика стремится к активному участию в международном сотрудничестве в области таможенного дела, развитию его в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми международными нормами и практикой. При осуществлении таможенной политики Кыргызская Республика соблюдает признанные в международных отношениях системы классификации и кодирования товаров, единую форму декларирования экспорта и импорта товаров, таможенную информацию, другие общепринятые международной практикой нормы и стандарты.

По своему содержанию она представляет собой систему мер, принимаемых государством для регулирования внешнеторгового обмена. Основными средствами осуществления таможенной политики являются: установление таможенного режима перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу и применение таможенных тарифов, таможенных пошлин и таможенных сборов. Совокупность государственных органов, участвующих в выработке и реализации таможенной политики, а также набор средств ее реализации, порядок использования компетентными государственными органами инструментов таможенного регулирования в целом образуют механизм таможенной политики государств.

Основными целями таможенной политики являются: обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории КР, участие в реализации торгово-экономических задач по защите рынка Кыргызстана, стимулирование развития национальной экономики, содействие проведению структурной перестройки и реализации других задач экономической политики Кыргызской Республики.

Кыргызстан является членом различных региональных интеграционных объединений, в том числе и Содружества Независимых Государств. 24 сентября 1993 г. страны Содружества подписали Договор о создании Экономического союза, который провозгласил в качестве перспективной цели воссоздание добровольно и поэтапно, на новых рыночных основах единого экономического пространства, свободное движение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, осуществление согласованной политики в таких областях, как денежно-кредитные отношения, бюджеты, цены и налогообложение, валютные вопросы и таможенные пошлины, поощрение свободного предпринимательства и инвестиций, наряду с поддержкой производственной кооперации и созданием прямых связей между предприятиями и отраслями, согласование хозяйственного законодательства.

В 1994 г. главы государств СНГ подписали Договор о создании зоны свободной торговли, в качестве еще одного шага по направлению к таможенному союзу. Он предусматривает поэтапное сокращение таможенных и других сборов в рамках СНГ, и создание Межгосударственного экономического совета.

Однако на практике, интеграция вновь оказалась неудачной. Достигнутые странами содружества социально-экономические результаты неутешительны. В 1995 г. величина валового внутреннего продукта составила, по отношению 1990 г., около 20% в Грузии, примерно 40-50% в Армении, Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане и на Украине, свыше 60% в России и Белоруссии, а объем промышленной продукции к уровню 1990 года соответственно 17% в Грузии, более 60% в Туркменистане и Белоруссии. В Узбекистане ВВП снизился менее чем на 20% за 1990-1995 гг., а показатель объема промышленного производства сохранился фактически на уровне 1990 года. Отмечалось резкое снижение объемов капитальных вложений за счет всех источников финансирования. Существенно снизился уровень населения стран СНГ, резко ухудшилось, в целом, качество жизни.

Интеграционный процесс в рамках Содружества Независимых Государств продвигается чрезвычайно медленными темпами. Количество политических деклараций, созданных аппаратных структур и подписанных соглашений несоизмеримо с реальными результатами. За прошедшие годы можно говорить скорее об успешной "дезинтеграции" во всех областях жизнедеятельности общества. Политические интересы национальной бюрократии продолжают преобладать над государственными экономическими и социальными интересами. Многие эксперты считают, что сегодня полностью готовых предпосылок для интеграционного развития нет, их надо создавать во многом заново.

Реально СНГ превратилось в ряд субрегиональных экономических группировок, в число которых входят: Союз России и Белоруссии, Сообщество Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана и России, а также Центральноеазиатская (Узбекистан, Казахстан, Кыргызстан) и Восточноевропейская (Украина, Молдавия) группировки, ГУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан, Молдавия).

Особенностью современного этапа мирового экономического и интеграционного развития является широкое развитие интеграционных процессов—образование добровольных региональных торгово-экономических союзов и группировок. Как уже говорилось выше, интеграция включает несколько основных этапов – зона свободной торговли, Таможенный союз, общий рынок и, как высший этап, экономический и валютный союз. Страны, подписавшие Устав СНГ, и Украина, по мнению ученых, создают ассоциацию свободной торговли с льготным режимом для всех ее участников. Россия, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, и присоединившийся Таджикистан к ним создали Таможенный союз.

На пути интеграции существует немало препятствий и трудностей. Как показывает практика, слабым звеном в деятельности Таможенного союза являются неточное соблюдение принятых решений, низкая исполнительская дисциплина. Становление и развитие Таможенного союза тормозится не только

<sup>1</sup> Таможенный кодекс КР. Введен в действие Законом КР от 12 июля 2004 года N 88

причинами объективного характера, но и различиями интересов государств и разноуровневым ходом экономических реформ в этих государствах, рядом обязательств в отношении международных организаций. Не ратифицирован также ряд соглашений между государствами – участниками Таможенного союза.

Создание Таможенного союза четырех государств – это первый шаг международной интеграции в области таможенного дела в рамках СНГ. Создан принципиально новый тип взаимоотношений между государствами на постсоветском пространстве, отвечающий мировым нормам и требованиям. Происходит сближение не только государств, но и народов стран – участников Союза.

В целевой программе развития таможенной службы КР на 1999-2000 и на период до 2007 года формирование Таможенного союза рассматривается как одна из стратегических задач Кыргызской таможенной службы, как составная часть программы.

Реализация стратегического курса Кыргызстана и других стран-участников СНГ в части формирования Таможенного союза предусматривает:

1. Создание механизма координации деятельности государств – участников Таможенного союза в области таможенно-тарифной политики;

2. Разработку единых требований по охране внешних таможенных границ Таможенного союза и механизма долевого участия государств в финансировании их обустройства;

3. Установление единого порядка регулирования внешнеэкономических связей государств – участников Таможенного союза с государствами – участниками СНГ.

Таможенная политика в рамках Таможенного союза направлена на тесное взаимодействие с другими государствами – участниками СНГ в части наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на территории Таможенного союза, на участие в решении торгово-политических задач по защите Таможенного союза, стимулирование национальных экономик в период их структурной перестройки, обеспечение равных условий производителям продукции, создание единого механизма организационно – правового развития экономического сотрудничества в рамках Таможенного союза, а также с другими государствами – участниками СНГ и иными государствами.

Постепенное расширение Таможенного союза за счет присоединения государств, являющихся политическими партнерами Кыргызстана, является важнейшим направлением интеграции в рамках СНГ. В перспективе – унификация таможенного и валютного законодательства государств – участников Таможенного союза, что должно привести к унификации технологических схем таможенного оформления и контроля, а также к решению многих других задач. Это потребует преодоления многих политических и экономических препятствий и разумного подхода к сложившимся реалиям современного положения дел в странах Содружества, что должно способствовать дальнейшему развитию интеграционных процессов в этих странах.

Тенденция же к региональной интеграции в Центральной Азии, обусловлена тем, что все государства этого региона, как и другие новые независимые государства, находятся в экономическом кризисе. Причины этого кризиса общезвестны. Это, во-первых, резкий спад промышленного производства в результате распада единого экономического пространства и разрыва торгово-экономических связей, последовавшего за распадом Советского Союза. Во-вторых, отсутствие необходимых инвестиционных ресурсов для воспроизводительных процессов. В-третьих, медленное формирование институтов рыночной инфраструктуры, создание конкурентной среды и слабая адаптация большинства предприятий и населения к изменяющейся экономической среде и ее потребностям. В-четвертых, значительные транспортные расходы стали причиной дефицитности многих поставок, в частности из России и других стран СНГ, создали немалые проблемы со сбытом продукции и взаиморасчетами.

Особое место в ряду региональных организаций занимает Евразийское Экономическое Сообщество, которое официально возникло в апреле 2000 года на базе Таможенного союза между Казахстаном, Кыргызстаном, Россией, Беларусью и Таджикистаном.

Проведенные исследования позволяют автору выделить следующие отличительные особенности ЕврАзЭС. Во-первых, все страны-участницы ЕврАзЭС сошлись во мнении, что на первом этапе подготовки документов будущей организации они не будут делегировать свои полномочия наднациональным структурам, сохранив тем самым самостоятельность и суверенитет. Однако это не исключает того, что по мере упрочения сообщества будут созданы предпосылки для перехода от межгосударственных к наднациональным органам, наподобие Европейского союза. Достигнутая сейчас организационно-правовая форма позволяет единой командой и на приемлемых условиях вести переговоры о вступлении во Всемирную торговую организацию, продвигать и защищать свои интересы на рынках разных континентов.

Во-вторых, Евразийское экономическое сообщество является, впервые апробируемым на постсоветском пространстве, системой принятия решений путем "взвешенного голосования", когда страны голосуют и финансируют деятельность Интеграционного комитета, пропорционально своему экономическому потенциалу. Взносы Казахстана в бюджет сообщества составляют - 20%. Для остальных государств они распределены следующим образом: для Российской Федерации - 40%, Беларуси - 20, Кыргызстана и Таджикистана - по 10%. При этом для принятия решения требуется большинство в 2/3 голосов, что исключает монополизм одного из государств. Однако для баланса интересов в высшем органе ЕврАзЭС - Межгосударственном совете, проводимом на уровне глав государств не реже одного раза в год и с участием глав правительств с периодичностью двух раз в год, - каждая сторона имеет один голос, а решения принимаются консенсусом.

В-третьих, ЕврАзЭС отличается от других региональных организаций конкретными целями и конкретными сроками их достижения. На настоящий момент времени разработана стратегия развития ЕврАзЭС до 2015 года. Так, в ближайшие два года должна быть введена в действие единая методология

ведения статистики внешней торговли стран-членов сообщества. В этот же период будут унифицированы правила и процедуры таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, ввозимых и вывозимых из одной страны-участницы ЕврАзЭС в другую.

С 2004 года они перешли на согласованную систему мер, обеспечивающих экономическую безопасность стран сообщества. В 2005 году были внедрены общие подходы к согласованной пограничной политике, развито многостороннее пограничное сотрудничество. В 2006 году планируется закончить обустройство пунктов пропуска на внешних границах государств-членов сообщества. А к 2010 году должно быть завершено полное обустройство и организацию согласованной охраны внешних границ стран ЕврАзЭС. К 2010 году предполагается также создать единую систему управления таможенными службами и отменить таможенный контроль на границах между государствами ЕврАзЭС. К 2015 году будет создана единая система управления пограничными службами государств-членов ЕврАзЭС. 14 сентября 2001 года в Алматы на заседании Межгоссовета ЕврАзЭС уже были сформированы Интеграционный комитет, комиссия постоянных представителей и избран первый генеральный секретарь ЕврАзЭС. На первом заседании Межгоссовета ЕврАзЭС также был утвержден Базовый перечень и минимальные ставки на подакцизные товары, производимые и ввозимые на таможенные территории государств-членов сообщества. В сфере пограничной политики было принято соглашение об информационном взаимодействии. Его практическая реализация позволит пограничным службам стран-участниц оперативно обмениваться информацией, способствующей укреплению и охране внешних границ сообщества.

В целом, можно сказать, что по линии ЕврАзЭС начались согласованные действия всех пяти стран-участниц в сторону реальной экономической интеграции.

Из вышеизложенного понятно, что таможенное дело не может проводиться только с позиции внутренней политики, а оно тесно связано с внешней экономической политикой, в связи с этим, автор предлагает трактовать понятие «таможенное дело» в системе международной экономической интеграции следующим образом: **таможенное дело** - это единая система согласованных и правовых мер по стимулированию развития национальной экономики страны, развитию внешнеэкономических связей страны и реализации торгово-политических задач, как по защите отечественного рынка, так его интеграции на мировые рынки.

Во второй главе «Современное состояние международного сотрудничества в области таможенного дела» рассмотрены вопросы таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики и дан анализ таможенного дела в системе международной интеграции.

Таможенные тарифы являются одним из ключевых инструментов государственного регулирования внешней торговли и широко используются в целях улучшения условий доступа товаров на зарубежные и внутренние рынки государств.

В Кыргызской Республике не существует никаких административных преград для осуществления экспортно-импортных операций и существуют только тарифы на ввозимую продукцию, на экспорт продукции тарифов – нет.

Кыргызстан осуществляет торгово-экономические связи почти со 100 государствами мирового торгового сообщества, из которых более 70 стран являются членами ВТО.

Государственные и частные предприятия имеют право заниматься импортно-экспортными операциями без специальной регистрации или ограничений. Кыргызстан предоставляет в торговле 148 членам ВТО режим наибольшего благоприятствования, согласно правил и норм этой организации.

Торговля с государствами СНГ осуществляется на основе двусторонних Соглашений о свободной торговле, заключенными между Кыргызской Республикой и государствами СНГ. Соглашениями предусматривается торговля без взимания таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, а также количественных ограничений.

Кыргызской Республикой при ввозе товаров на таможенную территорию взимаются следующие платежи:

0,15% - таможенные сборы за таможенное оформление, взимаемое с таможенной стоимости товаров;

ввозная таможенная пошлина по ставкам, утвержденным Законом Кыргызской Республики «О таможенном тарифе Кыргызской Республики на ввозимые товары на 2005 год, в соответствии с которой минимальная ставка таможенного тарифа – 0%, максимальная ставка таможенного тарифа – 30%, средняя ставка таможенной пошлины – 4,7%;

47 наименее развитым странам, КР предоставляет преференции (т.е. не взимаются пошлины), согласно взятых обязательств в рамках ЕврАзЭС.

Статьей 5 Закона КР «О таможенном тарифе Кыргызской Республики на ввозимые товары на 2005 год» в целях защиты внутреннего рынка предусмотрено при необходимости, введение сезонных таможенных пошлин, но в настоящее время указанные пошлины не применяются.

акцизный налог – налог на некоторые виды товаров, таких, как нефтепродукты, алкогольная и табачная продукция, по ставкам утвержденным Законом КР «О базовых ставках акцизного налога на подакцизные товары, ввозимые и производимые юридическими и физическими лицами в Кыргызской Республике, на 2004 год»;

налог на добавленную стоимость (НДС) по ставке 20% от таможенной стоимости без вычета сумм таможенных пошлин.

Тарифная система Кыргызской Республики, можно сказать, стала формироваться после обретения независимости.

Действующей законодательной базой для тарифного режима в Кыргызской Республике тех лет являлся «Закон о таможенных тарифах» от 15 декабря 1992 года. Согласно этого Закона, Правительством было издано Постановление № 358 от 28 мая 1994 года, которое устанавливало временный твердый тариф 10% на все ввозимые товары, кроме специальных изъятий (на товары, ввозимые по гуманитарной помощи, через ссуды, гранты международных организаций или государств-доноров, закупленные за счет



бюджета Кыргызской Республики и т.д.), установленных в соответствии с этим законом. По этому временному режиму, режим наибольшего благоприятствования не устанавливался. В последующем, из-за отсутствия специально регламентирующего закона, решениями Правительства Перечень изъятий постепенно расширялся.

Переход к дифференцированной тарифной системе продиктован не только сложностью администрирования, но и необходимостью интеграции республики в мировую торговую систему.

При формировании Таможенного тарифа на 2005 год были учтены все предложения предприятий, министерств и ведомств Республики.

В процессе рассмотрения в Комитете по налогам, таможенным и другим сборам Законодательного собрания ЖК депутатами было принято решение по снижению таможенной пошлины с 10% до 0% по группам (05, 23, 68, 82, 84,), в частности по таким товарным позициям, как продукты животного происхождения, остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных, изделия из камня, гипса, цемента, асбеста; инструменты, приспособления, изделия из драгоценных металлов; реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства;

В целях развития отечественного производства в Таможенном тарифе на 2005 год предусматривался беспошлинный ввоз промышленного оборудования и комплектующих материалов, необходимых для производства в республике. Например, оборудование для изготовления строительных материалов, текстильной промышленности, пищевой промышленности, а также сельского хозяйства и медицины. Беспошлинный ввоз позволил облегчить условия импорта данного оборудования в республику и сократил издержки отечественного товаропроизводителя, что, в свою очередь, благоприятно отразилось на цене и на качестве конечного товара, в том числе, идущего на экспорт.

В 1998 г. Кыргызстан стал членом Всемирной Торговой Организации. Деятельность этой международной организации направлена на упрощение торговли между странами-членами ВТО. Присоединение Кыргызской Республики к ВТО дает ей ряд преимуществ.

По правилам ВТО по транзиту, члены организации предоставляют другим членам открытый, справедливый и равный доступ ко всем видам транспорта и все сборы за транзитные перевозки будут взиматься в разумных пределах и отражать стоимость оказываемых услуг, таким образом, Кыргызстан получил свободный транзит через территории нынешних и будущих партнеров по ВТО.

Кроме того, Кыргызстан получил ряд инструментов торговой политики, которые могут применяться для защиты собственной экономики:

не запрещается повышать НДС и акцизы или увеличивать количество продуктов, подлежащих обложению акцизными налогами;

разрешается странам-членам проводить основные переговоры относительно увеличения ставок связывания. Конечно, основные поставщики могут запросить о других уступках в процессе данных переговоров;

правила ВТО позволяют странам-членам применять демпинговые и компенсационные пошлины в случаях, когда иностранные товары ввозятся в Кыргызстан по демпинговым или субсидируемым ценам, что приводит к серьезному ущербу внутренней промышленности.

Из выше перечисленных основных причин присоединения Кыргызстана в ВТО (привлечение иностранных инвестиций, открытый доступ на международные рынки) можно назвать следующие преимущества:

1) открытие дополнительных рынков для экспорта кыргызских товаров и услуг; 2) преимущества для товаров КР в форме национального режима и режима наибольшего благоприятствования на международных рынках; 3) более привлекательные, стабильные и предсказуемые условия для инвестиций, которые приведут к увеличению количества и улучшению качества инвестиций; 4) увеличение объема торговли товарами и услугами; 5) увеличение объема производства и занятости; 6) больше выбора качественных товаров и услуг по низким ценам для потребителей Кыргызстана; 7) вовлечение в механизм разрешения споров при ВТО, что намного упростит разрешение споров по торговым вопросам; 8) приведение торговых и инвестиционных, таможенных правил в соответствие с международными стандартами; свобода транзитных перевозок через территории стран-членов ВТО; 9) доступ к мировой информации состояния рынков.

Вступление в ВТО явилось одним из важных факторов, оказавших влияние на политику Кыргызстана в области внешней торговли, как товарами, так и услугами, и способствовало изменениям в законодательстве, сделав их более либеральными, честными. Такие изменения произошли в тарифном и нетарифном регулировании, импортном лицензировании, внутренних налогах на импорт, антидемпинговом законодательстве, законодательстве по компенсационным и защитным мерам, опубликовании законов и положений. Эти изменения коснулись также свободных экономических зон, таможенного законодательства, законодательства об интеллектуальной собственности, стандартизации и сертификации, санитарных и фитосанитарных мер, политики в области торговли услугами.

В соответствии с рядом положений ВТО, развивающимся странам возможно предоставление специальных и дифференцированных режимов и для Кыргызской Республики, как для развивающейся страны, применение специального и дифференцированного режима распространяется на следующие Соглашения ВТО:

(1). *Соглашения по техническим барьерам в торговле и Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер* – развитые страны должны учитывать, что развивающиеся страны могут сталкиваться со специфическими трудностями в плане соблюдения санитарных и фитосанитарных мер импортирующих стран-членов ВТО, при формулировании и применении технических регламентов и стандартов и процедур оценки соответствия техническим регламентам и стандартам, и как следствие, в доступе к рынкам.

(2). *Соглашение по защитным мерам*) – импорт из развивающихся страны не может быть объектом защитных мер, если его доля в общем импорте рассматриваемого товара в страну, использующей эту меру, меньше 3%.

(3). *Соглашение по антидемпинговым мерам* - страны имеют право вводить антидемпинговые таможенные пошлины, при этом развитые страны должны учитывать экономические трудности для развивающейся страны.

(4). *Соглашение по государственным закупкам* – а) позволяет применять правила Соглашения только к определенному числу закупочных агентств; б) развивающиеся страны могут договариваться «об исключении из правил национального режима» определенных товаров и услуг, на которые они желают сохранить ценовые предпочтения для местных производителей, покупая у них товары, даже если цены на них, предлагаемые иностранными поставщиками, ниже.

*Кыргызская Республика несет обязательства по тарифам и обязательства по услугам.* Обязательства в отношении тарифных ставок и субсидий обрисованы в Перечне уступок и обязательствам по товарам. Кыргызская Республика приняла обязательства сократить ставки, связанные по определенным видам продуктов, в течение периода времени до 7 лет (к 2005 году). Текущий тариф имеет ставки от 0 до 50 процентов, основанных на Перечне специфических обязательств КР по товарам перед ВТО. Большинство товаров (88,9%) - это товары, ввозимые в Кыргызстан по ставке в 10 %. Согласно данным Международного внешнеэкономического представительства (МВТП), по текущему таможенному тарифу, среднеарифметический таможенный тариф, откорректированный с учетом освобождений и преференциальной системы, составил 5,4 % на март 2003 года. Это указывает на существенную либерализацию, в сравнении с тарифным режимом, существовавшим до вступления Кыргызской Республики в ВТО – средневзвешенный тариф в 1995 году был 8,4%.

Согласно обязательствам по тарифам на сельскохозяйственные товары, правительство КР обязалось не применять экспортные субсидии, перечисленные в Соглашение по сельскому хозяйству. Что касается уровня внутренней поддержки, так называемого агрегированного индекса поддержки, КР приняла минимальную ставку поддержки – 5 %. Соглашение ВТО по сельскому хозяйству допускает 10%-ную ставку для развивающихся стран, но с учетом того, что на момент присоединения Кыргызстана к ВТО уровень внутренней поддержки равнялся нулю, то принятый 5%-ый уровень вполне удовлетворяет потребностям Кыргызстана. Для примера, уровень внутренней поддержки в сельском хозяйстве, по данным 2002 года, составил 0,01%.

Кыргызская Республика, после вступления в ВТО, любые тарифные изъятия будет предоставлять только, согласно, соответствующим положениям ВТО, включая Статьи 1 и 24 соглашения ГАТТ за 1994г. Все пошлины и сборы за услуги, оказываемые при импорте или экспорте товаров, будет применять, в соответствии, с положениями статьи 8 ГАТТ за 1994 г. со дня вступления в ВТО, что означает: все сборы и пошлины за услуги, оказываемые при импорте или экспорте товаров не должны превышать стоимости оказанной услуги.

Обязательства в секторе услуг описаны в Перечне специфических обязательств по услугам. Были оговорены два вида ограничения услуг: ограничения национального режима и ограничения доступа к рынку. Относительно национального режима не было взято никаких обязательств, которые отличаются от действующего в КР режима. Что касается ограничений доступа к рынку, были взяты следующие обязательства, отличающиеся от действующего в КР режима:

Действующий режим предусматривает ограничение участия иностранного капитала в воздушно-транспортных предприятиях до 49%. Кыргызская Республика приняла обязательство устранить данное ограничение в отношении компаний, представляющих услуги по техническому обслуживанию и ремонту самолетов к 2005 году.

Кыргызтелеком обладает монопольными правами на предоставление междугородних и международных коммуникационных услуг до 2008 года. Кыргызская Республика взяла обязательство демонаполизовать данный сектор.

*Услуги страхования.* Действующий режим предусматривает ограничение на участие иностранного капитала в страховых компаниях до 49 %. Кыргызская Республика приняла обязательство устранить данное ограничение к 1-му января 2002 года. В дополнение, Кыргызская Республика согласилась устранить следующие существующие требования: а) запрещение предоставления брокерских и агентских услуг иностранными страховыми компаниями; б) не более 95 % страхового риска может быть перестраховано за границей; в) иностранные страховые компании не могут предоставлять страховые услуги до тех пор, пока они не зарегистрируются в качестве кыргызских юридических лиц.

*В сфере архитектурных услуг, услуг городского планирования, инженерных и строительных услуг* в настоящий момент существует требование, что международные контракты не могут быть выполнены без участия кыргызских юридических и физических лиц. Кыргызская Республика согласилась устранить данное требование с момента присоединения.

Однако наряду с преимуществами, членство в ВТО налагает на Кыргызстан выполнение комплекса обязательств, важнейшие из которых - поэтапное снижение уровня таможенных пошлин. Во исполнение вышеупомянутого обязательства Кыргызской Республики перед ВТО, с 21 августа 1999 года Законом Кыргызской Республики введен в действие новый таможенный тариф. В соответствии с требованиями ВТО, Таможенный тариф 1999 года приближен к тарифам развитых стран, где минимальными таможенными пошлинами облагается импорт сырья, более высокие на полуфабрикаты и самые высокие на готовую продукцию.

*Внешнеэкономические последствия.* Проведенные исследования показали, что вступление Кыргызстана в ВТО не дало того толчка внешнеэкономическому обороту страны, которого ожидали. В ответ на присоединение Кыргызстана к ВТО Казахстан и Узбекистан ввели ограничения на импорт продукции из Кыргызстана. Астана, например, сразу же установила 200-процентную пошлину на кыргызское продовольствие. Правительство Казахстана побоялось, что более

либеральный тарифный режим соседей приведет к тому, что Кыргызстан превратится в плацдарм для реэкспорта дешевой импортной продукции в Казахстан. Динамика показателей внешней торговли Кыргызстана после вступления в ВТО была неравномерной и в целом негативной.

Таблица 1

**Внешнеторговый оборот Кыргызстана после вступления в ВТО со странами и не странами ВТО<sup>1</sup>**

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
млн. долл.								
<b>Товарооборот, всего</b>	1355,1	1053,5	1058,6	943,3	1075,1	1299,6	1660,8	1776,3
со странами, входящими в ВТО	604,4	517,5	458,2	435,2	641,9	611,9	857,6	982,9
вне ВТО	750,7	536,0	604,0	508,1	433,2	687,7	802,2	790,4
<b>Экспорт, всего</b>	513,6	453,8	504,5	476,1	488,1	581,7	718,8	672,0
со странами, входящими в ВТО	257,4	222,8	242,1	280,0	314,7	201,4	275,5	303,6
вне ВТО	256,4	231,0	262,4	196,1	173,4	380,3	443,3	368,7
<b>Импорт, всего</b>	841,5	599,7	554,1	467,2	587,0	717,0	941,0	1101,3
со странами, входящими в ВТО	347,0	294,7	216,1	155,2	327,2	410,5	583,1	679,6
вне ВТО	494,5	305,0	338,0	312,0	259,8	306,5	357,9	421,7
в процентах								
<b>Товарооборот, всего</b>	100	100	100	100	100	100	100	100
со странами, входящими в ВТО	44,6	49,1	43,3	46,1	59,1	47,1	51,6	55,4
вне ВТО	55,4	50,9	56,7	53,9	40,3	52,9	48,4	44,6
<b>Экспорт, всего</b>	100	100	100	100	100	100	100	100
со странами, входящими в ВТО	50,1	49,1	48,0	58,8	64,5	34,6	38,3	45,0
вне ВТО	49,9	50,9	52,0	41,2	35,5	65,4	61,7	55,0
<b>Импорт, всего</b>	100	100	100	100	100	100	100	100
со странами, входящими в ВТО	41,2	49,1	39,0	33,2	55,7	57,3	62,0	61,0
вне ВТО	58,8	50,9	61,0	66,8	44,3	42,7	38,0	39,0

<sup>1</sup> Таблица рассчитана и составлена автором по данным Нацстаткомитета КР

Из выше приведенной таблицы видно, что в 2002 году происходит достаточно заметное повышение товарооборота со странами входящих в ВТО. Это вызвано тем, что наш самый крупнейший торговый партнер Китай, становится членом всемирной торговой организации.

Выгоды от членства во ВТО, связанные с улучшением доступа на другие рынки, могут быть ощутимыми в более долгосрочном плане и только в том случае, если страна имеет относительно развитые и конкурентоспособные возможности, хорошо подготовленный и скоординированный правительственный механизм, готовый защитить права страны в сложных механизмах системы ВТО. Более 90% мировой торговли осуществляются в рамках этой организации, и вес позитивных, намного превышает негативные моменты. Участие Кыргызстана в ВТО, конечно же, улучшит условия его торговли, увеличит и сделает более разнообразным экспорт, стабилизирует рынки сбыта и расширит их географию.

Таможенные поступления в государственный бюджет одни из самых значительных. И хотелось бы отметить, что таможенные органы успешно справляются с поставленными фискальными целями. В последние годы доходы, обеспеченные госбюджету таможенной службой Кыргызской Республики увеличиваются. В этом можно наглядно убедиться из нижеследующей таблицы.

Таблица 2

**Таможенные поступления и их доля в ВВП<sup>1</sup>**

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Таможенные поступления, млн. сом.</b>	380,5	306,6	274,9	301,4	418,9	422,8	449,4	487,8
<b>Доля в ВВП, %</b>	1,24	0,62	0,44	0,4	0,6	0,4	0,5	0,6

Из вышеприведенной таблицы видно, что таможенные поступления с 1998 года выросли на 106,6 млн. сом. в 2005 году. Этот рост объясняется увеличением доли таможенных платежей в ВВП: 1) НДС на импортную продукцию на 0,04 процентных пункта от ВВП и составил 5,74 процентов; 2) налоги на международную торговлю и внешние операции на 1,19 процентных пункта от ВВП и составил 1,66 процентов.

На изменение поступлений таможенных платежей повлияли следующие факторы:

1) вступление в силу новой редакции Таможенного кодекса Кыргызской Республики, а также принятие постановления Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2004 года №976 «Инструкции о перемещении товаров и автотранспорта через государственную границу физическими лицами», где администрирование таможенных платежей при ввозе товаров физическими лицами производится по единой ставке таможенных пошлин и налогов, что повлекло увеличение налогов на международную торговлю и

<sup>1</sup> Таблица рассчитана автором по данным Нацстаткомитета

внешние операции на 1 млрд. 214,6 млн. сом; 2) рост объема общего импорта на 10,5% в сомовом выражении или на 14,8% в долларовом исчислении, что привело к увеличению таможенных платежей; 3) снижение объемов импорта горюче-смазочных материалов на 31,2 тыс. тонн или на 7,5%, связанного с постановлением Республики Казахстан о запрете вывоза горюче-смазочных материалов, что привело в 2005 году к снижению поступлений акцизного налога; 4) рост освобожденного объема импорта из третьих стран на 12,9% и стран СНГ на 66,0%, что привело к увеличению условно-начисленных таможенных платежей по освобожденным поставкам на 23,2%; 5) снижение обменного курса доллара США к сому на 3,87 процентов, (за 2004 год средний курс доллара составил 42,6606 сом, за 2005 год – 41,0130 сом).

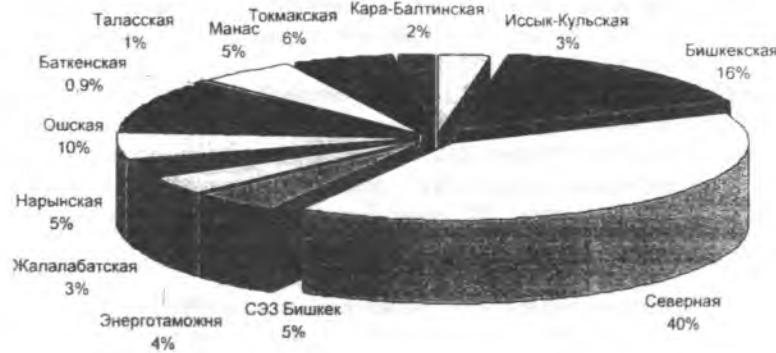


Рис.1. Поступление таможенных платежей в разрезе таможенных органов за 2005г.

Выполнение прогнозных показателей отмечено по всем таможенным органам. В сравнении с 2004 годом увеличились поступления по таможням: Ысыкульской на 33,2%, Бишкекской – на 4,6%, СЭЗ «Бишкек» – на 25,4%, Северной – на 11,3%, Жалалабатской – на 23,3%, Нарынской – на 136,4%, Ошской – на 66,2%, Таласской – на 56,9%, таможне «Манас» – на 62,1%, Баткенской - на 21,5% и Токмакской – на 169,2%.

Что свидетельствует о положительной тенденции увеличения доходов, поступаемых в госбюджет за счет деятельности таможенных служб.

Превышение плана по сборам налогов приходится на таможенные управления, как Токмакское таможенное управление (124,4%), Таласское (116,9%), таможенное управление по железной дороге «Северная» (113,9%) и СЭЗ «Бишкек» (111,7%). Все таможенные органы, за исключением Баткенского и энергетического таможенных домов, обеспечили выполнение плана по налоговым поступлениям в 2005 году.

Исследуя интеграционные процессы в таможенном деле, мы изучили различные международные организации, которые участвуют в деятельности таможенных служб. Среди них выделяются:

**1. USAID.** Одна из функций USAID - отвечать за проект по развитию таможни, концентрируя усилия на следующих направлениях:

- устранение ограничений инвестиций;
- оценка риска;
- вступление в ВТО.

**2. Швейцарский Офис Сотрудничества.** Швейцарский Офис Сотрудничества занимается поддержкой Программы таможенной модернизации, начатой МВФ в 1999.

**3. TACIS – TRACECA.** В настоящее время проводится работа в рамках проекта TACIS – TRACECA – «Пункты пересечения границ в странах Центральной Азии». Основной целью проекта является улучшение дорожных коммуникаций на самом оживленном участке дороги Евразийского транспортного коридора TRACECA. В частности, АБР разрабатывает проект по восстановлению автодороги Алматы-Бишкек, которая является самой загруженной коммуникацией в Центрально-азиатской части маршрута TRACECA. По этому проекту, АБР требует принятия всех возможных мер для предотвращения задержек, связанных с процедурами при пересечении границ, включая и таможенные процедуры. В этих целях АБР пригласили TRACECA к участию в совместном финансировании той части данного проекта, которая относится к оборудованию пунктов пересечения границ.

В 2001 г. Кыргызская Республика присоединилась к Евразийскому таможенному союзу. Несмотря на общий таможенный кодекс стран СНГ, Евразия включает страны с различным уровнем развития таможни и экономического развития. С момента получения независимости заключено много международных соглашений о сотрудничестве.

Определенно, Кыргызская Республика проявила свою заинтересованность в соглашениях о международных стандартах, заключенных между 5 евразийскими республиками об основах общей таможенной службы. Тем не менее, идея общего Таможенного кодекса была приостановлена и дала начало особому подходу к Таможенному кодексу со стороны каждой страны. Сегодня изменение Таможенного кодекса нацелено на принятие во внимание международных торговых стандартов на общей основе, а также специфического подхода для каждой страны.

Кыргызская Республика является членом Совета Организации экономического сообщества, а также Шанхайской организации сотрудничества.

Нижеприведенная таблица показывает неодинаковое присоединение к многосторонним и региональным соглашениям между центрально-азиатскими республиками.

Таблица 3

**Участие 5 стран СНГ в международных и региональных  
договоренностях<sup>1</sup>**

	Статус в ВТО и дата членства	Торговый рейтинг МВФ	ОВЭС	ЕвразЭС	ШО С	ЦАЭС	SPECA	ЦАФ
Казахстан	Наблюдатель	...	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Кыргызская Республика	Декабрь 1998	1.	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Таджикистан	Наблюд-ль	1.	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Туркменистан	...	..	Да				Да	
Узбекистан	Наблюдатель	9.	Да		Да	Да	Да	Да

Важным является то, что любое международное законодательство превалирует над государственным законодательством и законами. Это может объяснить некоторые ограничения, относящиеся к некоторым подразумеваемым конвенциям и соглашениям.

На настоящее время организована техническая и финансовая помощь от доноров по инвестиционному плану для модернизации таможни. Проводятся советы глав таможен в рамках СНГ и Евразии (с 1998 года). Интеграция в Евразийский таможенный союз подразумевает гармонизацию работы по созданию и развитию общего внешнего тарифа, который обсуждается на уровне Совета глав таможен. Нет никакого плана какого-либо механизма компенсации сбора государственных пошлин и налогов, чтобы уменьшить неблагоприятное положение стран Таможенного союза, которые не имеют выхода к морю.

Сегодня в Бишкеке таможенные пошлины и налоги составляют почти 25% государственного бюджета и 38% сборов налогов. Необходимо по этому поводу принять резолюцию в отношении новой структуры таможенных служб, состоящую из различных компонентов:

1. Реформирование таможенного законодательства, в т.ч. международных стандартов, таких как, Киотская конвенция.
2. Реформирование и совершенствование процесса таможенной очистки и таможенного контроля.
3. Разработка политики в отношении штата и персонала и стратегии обучения. Политика найма должна быть сконцентрирована на:
  - новом профиле работающего персонала;
  - повышении квалификации и на акценте обмена опытом;
  - участии в международных тренингах в зарубежных странах;
  - разработке проекта создания регионального центра обучения.

<sup>1</sup> Источник: С некоторыми изменениями взято из Molnar and Ojala (2003)

- разработке политики информационных технологий.

Сегодня уровень автоматизации чрезвычайно низок. Только в центральном офисе Департамента таможенной службы компьютеры доступны, но не всегда используются должным образом. Недавно 50 компьютеров с серверами и концентраторами были предоставлены в рамках проекта закупок Всемирного Банка. Уровень автоматизации на границе и в регионах очень низкий, если не отсутствует вообще.

4. Улучшение материально-технического обеспечения:

- Ситуация с материально-техническим обеспечением и рабочими помещениями очень сложная в плане строительной инфраструктуры, облегчения контроля и наличия компьютеров.

- План финансовых инвестиций приводит к ухудшению ситуации с материально-техническим обеспечением на 65 таможенных постах Кыргызской Республики. В действительности, из 65 таможенных постов действуют только 36. Из-за закрытия таможенных постов в соседних странах соответствующие посты в Кыргызстане перестали действовать.

4. Исследуя работу *Интеграционного комитета по Евразии*, автор пришел к мнению, что этот комитет работает в меру возможностей. Например, за время его деятельности было подписано множество важных документов, среди которых:

- 1) Соглашение о таможне и налоговом контроле за производством и оборотом этилового спирта, спирта и табачной продукции на территориях стран-участниц Евразии, от 30 марта 2002 года. На 15 января 2003 года были проведены межгосударственные процедуры по его вступлению в действие (кроме Республики Казахстан).

- 2) Соглашение об обмене информацией между налоговыми и таможенными органами стран-участниц Евразии от 25 января 2002 года. На 15 января 2003 года этот документ вступил в силу во всех странах-участницах.

Анализируя сотрудничество Кыргызстана с соседними странами в области таможенного дела можно сказать, что на сегодняшний момент стоит вопрос об открытии представительства таможенной службы Республики Казахстан при таможенной службе Кыргызской Республики, и представительства Кыргызской Республики при таможенной службе Республики Казахстан (предложение внесено Казахстанской стороной) остается открытым из-за финансовых трудностей Кыргызской стороны. Открытие представительства позволило бы Кыргызской стороне уладить проблематичные вопросы о транзите товаров из Кыргызстана через Казахстан в третьи страны и другие актуальные вопросы.

В третьей главе «Пути гармонизации и унификации таможенного дела в условиях рыночных отношений» предложена система автоматизации таможенных процессов и информатизации таможенных органов, а также рассмотрены тарифные квоты как механизм либерализации и регулирования доступа к рынку сельскохозяйственных товаров

Эффективное функционирование таможенного дела жизненно важно для развития национальной экономики. Наиболее эффективное функционирование таможенной службы на данном этапе может быть достигнуто посредством

автоматизации. Автоматизация таможенных процессов позволит обеспечить получение полного учета доходов по времени, исключая, или сведя к минимуму "человеческий фактор". На сегодня уровень автоматизации таможенной службы Кыргызской Республики является одним из самых низких в странах СНГ. По регионам нет никакого развития ИТ. Текущая ситуация очень сложная, и в этой области не мог быть достигнут прогресс, несмотря на многие программы технической поддержки в вопросе автоматизации и компьютеризации от многих доноров, осуществленные в последнее десятилетие.

Отсутствие автоматизированной системы обработки таможенных деклараций привело к тому, что обработка деклараций все еще проводится вручную регистрацией в книгах. Также необходимо отметить наличие плохой связи и отсутствие телефонных линий.

Разработка информационных таможенных технологий: важное направление развития системы таможенного администрирования, совершенствование механизмов таможенной обработки и контроля, повышение прозрачности таможенных процедур, автоматизация таможенных технологий и оперативное управление таможенной деятельностью. Это предусматривает решение следующих вопросов:

- сбор, обработка, хранение и анализ информации о состоянии процессов таможенной обработки и таможенного контроля и других направлений деятельности таможенных органов;

- внедрение электронного документооборота во всех направлениях деятельности таможенных органов.

Основными таможенными технологиями, требующими комплексной автоматизации, являются следующие технологии:

- ведение таможенной статистики внешней торговли Кыргызской Республики, формирование данных для официальных публикаций и информационного обеспечения органов данными таможенной статистики по внешней торговле;

- таможенной обработки и таможенного контроля за торговым и неторговым оборотом;

- контроля за поставкой товаров;

- валютно-банковского контроля;

- осуществления платежей;

- контроля за выполнением решений и резолюций таможенных органов;

- информационной поддержки борьбы с контрабандой и специальной таможенной статистики;

- анализа деятельности и контроля государственных таможенных органов.

Кроме того, необходимо предусматривать совершенствование технологий предоставляющего комплекса, в т.ч.:

- контроля за делопроизводством (офисной работой) и исполнением в таможенных органах;

- обеспечение финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов;

- комплектование штата деятельности таможенных органов.

Внедрение АИС, по мнению автора, позволит качественному улучшению системы информационного взаимодействия в таможенной сфере. Например, увеличение эффективности информационного взаимодействия таможенных органов с внешними организациями, в т.ч. иностранными, и сотрудничество с ними в сфере информационных технологий.

В процессе полномерной автоматизации деятельности таможенных органов могут возникать следующие основные угрозы информационной безопасности:

- хищение системы и применяемого программного обеспечения;

- непреднамеренные (по ошибке, случайно) и намеренные действия работников таможенных органов, которые приводят к несанкционированному доступу к информации, ее несанкционированное изменение и нарушение конфиденциальности или удалению и изменению данных;

- несанкционированный доступ внешних пользователей к информационно-вычислительным ресурсам таможенных органов;

- попадание в сеть программных вирусов;

- внедрение средств получения секретной информации на объектах информатизации таможенных органов.

По опыту российских и казахстанских таможенных органов автор предлагает<sup>1</sup>, обеспечение информационной безопасности таможенных органов должно проводиться за счет комплексного использования следующих средств защиты информации:

- 1) Средства защиты информации от несанкционированного доступа для работников станций, серверов и сетевого телекоммуникационного оборудования;

- 2) Средства анализа защиты и аудит;

- 3) Средства антивирусной защиты информации;

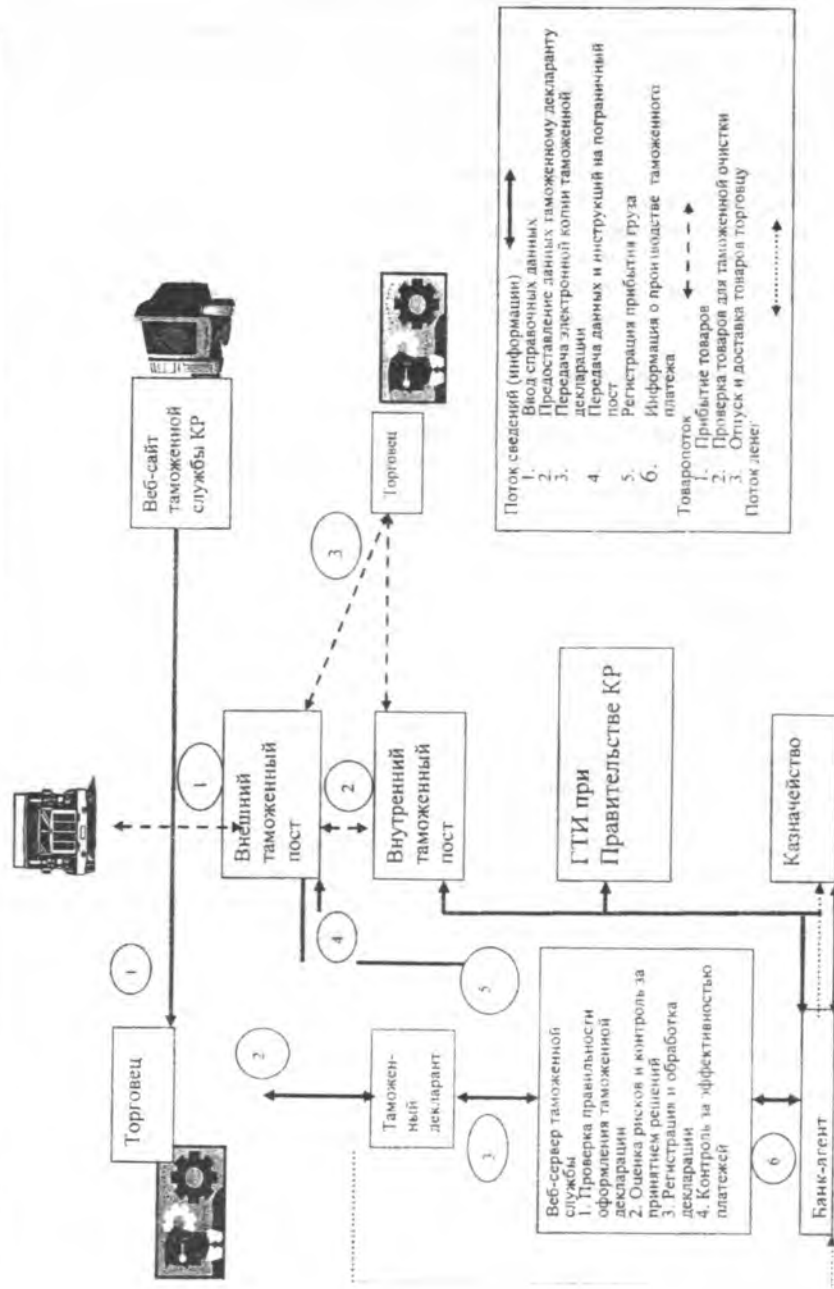
- 4) Административно-организационные действия по обеспечению информационной безопасности;

- 5) Введение административной и уголовной ответственности за нарушение законодательства, используя информационные ресурсы.

На основе вышеизложенного можно схематично показать функционирование Автоматизированной информационной системы<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Ист-к: Материалы конференции «Информатизация таможенного дела» М. 2003г.

<sup>2</sup> Схема дается автором на основе схеме информационной системы «БАЗЫ», но достаточно в упрощенном варианте



## ВЫВОДЫ

Теоретическое и аналитическое исследование проблем развития таможенного дела в системе международной экономической интеграции позволило сделать следующие выводы и предложения:

1. Процесс становления таможенного дела в Кыргызстане на различных этапах истории был сложным. Особенность его состояла в том, что таможенное дело формировалось еще в период, когда Киргизия была в составе Российской Империи, далее в Советском Союзе и потом в суверенном Кыргызстане. Развитие таможенного дела в таком историческом аспекте усложнялось еще тем, что происходила борьба двух тенденций во взглядах на возможные пути развития страны – протекционизм и фритредерство, которая привела к победе тех, кто считал, что страна должна идти по первому пути. В начале 20 века, когда ряд западных стран, придерживавшихся ранее политики протекционизма, достиг такого уровня развития экономики, который позволил им провозгласить фритредерство и открыть границы для свободной торговли. Они не боялись конкуренции. Лишь капиталистическая Россия, а далее и Советский Союз, в силу особенностей своего развития, оставаясь на уровне стран, которые только поднимались в экономическом отношении, защищала свою промышленность протекционистскими тарифами.

Все вышеизложенное сказалось на развитии таможенного дела и формировании таможенной политики нашей республики в дальнейшем.

2. Одна из основных тенденций таможенной политики государства состояла в том, что, устанавливая высокие тарифы, оно стремилось к увеличению таможенных доходов. Однако это противоречило процессу естественного развития таможенного дела и отрицательно сказывалось на результатах промышленного развития. В наиболее сложном положении таможенные органы оказались в советский период. Их роль сводилась лишь к контролю и регистрации провозимых грузов и пассажиров. Страна не использовала в полной мере возможностей и преимуществ таможенного механизма регулирования экономики, финансов, внешней торговли и уже к 80 годам 20 столетия стало понятно, что мы отстаем от многих стран Западной Европы и США на 40-50 лет.

3. После приобретения суверенитета Кыргызская Республика попыталась создать свое таможенное дело, но, на наш взгляд первые годы существования страны происходило лишь дублирование в сфере проведения таможенной политики, в частности российской. Но далее, в силу быстрых интеграционных процессов и создания различных союзов, в том числе, и таможенного, таможенные органы обогатились опытом совместного решения задач по осуществлению таможенного контроля в рамках стран СНГ, ЦАГ ЕврАзЭС, ШОС.

4. Анализ законодательных актов и других материалов, раскрывающих таможенное взаимодействие, позволяет выделить тенденцию неуклонного стремления к унификации правил таможенного контроля, совместного решения вопросов борьбы с контрабандой, совершенствования управления. Для достижения большей конкретности в осуществлении таможенной политики и

организации взаимодействия между таможенными органами регулярно проводились двусторонние и многосторонние встречи и ежегодные совещания на уровне руководителей таможенных ведомств.

5. Исследуя таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности Кыргызстана, мы пришли к тому, что экспортных пошлин в республике нет, но зато есть импортные. Кыргызской Республикой при ввозе товаров на таможенную территорию взимаются следующие платежи: таможенные сборы за таможенное оформление, взимаемое с таможенной стоимости товаров; ввозная таможенная пошлина по ставкам, утвержденным Законом Кыргызской Республики «О таможенном тарифе Кыргызской Республики на ввозимые товары на 2005 год; 47 наименее развитым странам, КР предоставляет преференции (т.е. не взимаются пошлины), согласно взятых обязательств в рамках ЕврАзЭС; сезонные таможенных пошлин, но в настоящее время указанные пошлины не применяются; акцизный налог – налог на некоторые виды товаров, таких, как нефтепродукты, алкогольная и табачная продукция, по ставкам, утвержденным Законом КР «О базовых ставках акцизного налога на подакцизные товары, ввозимые и производимые юридическими и физическими лицами в Кыргызской Республике, на 2004 год»; налог на добавленную стоимость (НДС) по ставке 20% от таможенной стоимости без вычета сумм таможенных пошлин.

6. Кыргызстан вступил в ВТО, несмотря на все последствия, которые из этого вытекали. Вступая в ВТО, мы преследовали цель не только привлечь иностранные инвестиции и сделать открытым доступ на международные рынки, но мы учитывали следующие преимущества: 1) открытие дополнительных рынков для экспорта кыргызских товаров и услуг; 2) преимущества для товаров КР в форме национального режима и режима наибольшего благоприятствования на международных рынках; 3) более привлекательные, стабильные и предсказуемые условия для инвестиций, которые приведут к увеличению количества и улучшению качества инвестиций; 4) увеличение объема торговли товарами и услугами; 5) увеличение объема производства и занятости; 6) больше выбора качественных товаров и услуг по низким ценам для потребителей Кыргызстана; 7) вовлечение в механизм разрешения споров при ВТО, что намного упростит разрешение споров по торговым вопросам; 8) приведение торговых и инвестиционных, таможенных правил в соответствие с международными стандартами; свобода транзитных перевозок через территории стран-членов ВТО; 9) доступ к мировой информации состояния рынков. Но, к сожалению, не всеми этими преимуществами мы воспользуемся, в силу того, что нам просто нечего экспортировать, иностранные инвестиции у нас не только возросли, а наоборот упали. А вот импортного товара в нашей республике очень много. Внешнеэкономические последствия в первые годы после вступления в ВТО тоже оказались негативными, так как это не дало того толчка внешнеторговому обороту страны, которого ожидали. В ответ на присоединение Кыргызстана к ВТО Казахстан и Узбекистан ввели ограничения на импорт продукции из Кыргызстана.

Выгоды от членства во ВТО, связанные с улучшением доступа на другие рынки, могут быть ощутимыми в более долгосрочном плане и только в том

случае, если страна имеет относительно развитые и конкурентоспособные возможности, хорошо подготовленный и скоординированный правительственный механизм, готовый защитить права страны в сложных механизмах системы ВТО.

7. В процессе проводимого исследования ясно, что интеграционные процессы в таможенном деле невозможны без участия международных организаций, которые имеют большое влияние на модернизацию нашей таможенной службы и которые помогают унифицировать и гармонизировать ее. Это такие организации как USAID, Швейцарский Офис Сотрудничества, Азиатский Банк Развития, TACIS – TRACECA

Кыргызская Республика проявила свою заинтересованность в соглашениях о международных стандартах, заключенных между 5 евразийскими республиками об основах общей таможенной службы. Тем не менее, идея общего Таможенного кодекса была приостановлена и дала начало особому подходу к Таможенному кодексу со стороны каждой страны. Сегодня изменение Таможенного кодекса нацелено на принятие во внимание международных торговых стандартов на общей основе, а также специфического подхода для каждой страны. На данный момент Кыргызская Республика является членом Совета Организации экономического сообщества, а также Шанхайской организации сотрудничества, в которых совместно со всеми странами, входящими в эти объединения решаются вопросы о дальнейшей таможенной интеграции.

8. Проводя анализ деятельности таможенных служб можно сделать только один негативный вывод: в очень плачевном состоянии находится таможенная инфраструктура. Нет информационно-технической оснащенности, а ведь таможенные поступления – это один из главных источников пополнения госбюджета. В связи с этим, даны рекомендации по внедрению и функционированию автоматизированной информационной системы, которая состоит в создании корпоративной сети передачи данных ГТИ и оборудование таможенных органов современными средствами вычислительной техники и периферийным оборудованием и состоящей из 4 фаз: 1) создание корпоративной сети передачи данных в центральном офисе; 2) подсоединение региональных таможенных органов к корпоративной сети, подсоединение таможенных постов к корпоративной сети и подсоединение таможенных контрольных точек к корпоративной сети; 3) разработка и создание программного обеспечения; 4) организация учебного процесса для работников.

9. Внедрение АИС позволит качественно повысить уровень ведения таможенной статистики внешней торговли Кыргызской Республики, формирования данных для официальных публикаций и информационного обеспечения органов данными таможенной статистики по внешней торговле; таможенной обработки и таможенного контроля за торговым и неторговым оборотом; контроля за поставкой товаров; валютно-банковского контроля; осуществления платежей; контроля за выполнением решений и резолюций таможенных органов; информационной поддержки борьбы с контрабандой и специальной таможенной статистики; анализа деятельности и контроля государственных таможенных органов; контроля за делопроизводством и



исполнением в таможенных органах, т.е. в общем, повысит качество финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов.

В целом опыт работы таможенных органов КР показывает что, в настоящее время идет полномасштабная экономическая интеграция, и таможенная служба Кыргызстана тесно взаимодействует с международными организациями, что способствует ее качественному становлению.

#### Список опубликованных работ по теме диссертации

1. А.Абдиева, Н.Самсалиев «Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности КР» / Известия вузов, № 3-4, Бишкек-2003, стр. 13-18.
2. А.Абдиева, А.Кадыралиева «Перспективы использования экономического интеграционного опыта Европейского Союза для государств Центральной Азии»/ Социальные и гуманитарные науки, №1-2, Бишкек-2004, стр.148-151.
3. А.Абдиева, А.Кадыралиева «Проблемы и условия развития экономической интеграции в странах СНГ»/ Известия вузов, №5, Бишкек-2004, стр.65-68.
4. Абдиева А.И. «Экономические перспективы и последствия вступления Кыргызстана в ВТО». Монография ЦЭИ НАН КР «Экономика Кыргызстана: состояние и проблемы роста», Бишкек-2004. стр. 27-31.
5. Абдиева А.И. «Кыргызстан и мировой рынок: пути расширения международной экономической интеграции (на примере Центральной Азии и стран СНГ)»./ АльПари. №3, Алматы-2005. стр.44-48.

#### РЕЗЮМЕ

**Абдиева Айгуль Ильясбековна**

*Проблемы таможенного дела Кыргызской Республики в системе международной экономической интеграции*

**специальность 08.00.05- «Экономика и управление народным хозяйством» (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями и комплексами)**

*Ключевые слова:* международная экономическая интеграция, таможенное дело, таможенная политика, таможенный тариф, таможенные пошлины, таможенные органы, внешнеэкономическая деятельность, таможенная инфраструктура, автоматизированная информационная система, таможенное квотирование.

*Объектом исследования* является таможенное дело Кыргызской Республики в системе международных интеграционных процессов в экономике.

*Предметом исследования* являются проблемы в проведении таможенной политики и пути их решения.

*Теоретической и методологической основой* исследования явились положения современной экономической теории, нормативные документы и законодательные акты, решения правительства по актуальным проблемам развития таможенного дела, работы отечественных и зарубежных экономистов по изучаемой проблеме.

*Полученные результаты.* Выявлены исторические особенности развития таможенного дела; в теоретическом аспекте уточнено понятие «таможенное дело» в системе международной экономической интеграции: выявлены

последствия от вступления Кыргызстана в ВТО; впервые проведен комплексный анализ деятельности таможенных служб республики и выявлена степень участия международных организаций в их деятельности; предложена система автоматизации таможенного дела на основе оснащения таможенных органов информационными технологиями; обоснованы рекомендации по либерализации и регулирования доступа к рынку сельскохозяйственных товаров через тарифное квотирование.

*Степень использования.* Внедрение в практику разработанных положений позволит повысить степень таможенной интеграции.

*Область применения.* Таможенная инфраструктура, таможенное законодательство.

#### Resume

**Abdieva Aigul Ilyasbekovna**

**Problems of customs engagement of Kyrgyz Republic in system of international economic integration**

**08.00.05 – economics and management of national industry**

*Key words:* international economic integration, customs engagement, customs policy, customs tariff, custom, customs fees, customs facilities, customs agency, customs infrastructure, foreign-economic activity, automatic informational system.

*Object of research* is the customs engagement of Kyrgyz Republic in system of international economic integration.

*Purposes of research* are problems in realization customs agency and routes their decision.

*Theoretical and methodological basis* of research were the rules of the modern economic theory, normative documents and acts, decision of government on actual problems of development of customs engagement of republic, jobs of the domestic and foreign economists on investigated problems.

*Received results:* Historical features of development of customs engagement has been ascertained by author; in theoretical aspect concept "customs engagement" has been specified in system of international economic integration; features of customs-tariff regulation of foreign-economic activity has been ascertained, including prospects and foreign-economic consequences before accedence in worldwide commercial organization were opened by author; for the first time packaged test of activity customs service jobs of republic was made by author and a level of participation international organizations in their activity has been ascertained; the system automation of customs engagement on the basic of equipment of customs agency information technologies was proposed by author

*Degree of use:* The introduction in practice of the developed rules will allow increasing a level of customs integration.

*Area of application:* Customs infrastructure, tariff legislation

«Экономика жана эл чарбасын башкаруу» 08.00.05.- адистиги боюнча  
Абдиева Айгүл Ильясбековна аткарган «*Эл аралык экономикалык  
интеграциянын алкагында Кыргыз Республикасынын бажы иштеринин  
маселелери*» аттуу илимий изилдөөгө

### Резюме

*Негизги сөздөр:* эл аралык экономикалык интеграция, бажы иши, бажы саясаты, бажы тарифи, бажы төлөмдөрү, бажы уюмдары, сырткы экономикалык ишмердик, бажы инфраструктурасы, автоматташтырылган маалымат түзүмү, бажылык квота аныктоо.

Экономикадагы эларалык интеграциялык процесстердин алкагындагы Кыргыз Республикасынын бажы иши *изилдөөнүн объекти* болуп саналат.

*Изилдөөнүн негизин* Кыргыз Республикасында бажы саясатын жүргүзүүдөгү маселелер жана аларды чечүү жолдору түзөт.

*Изилдөөнүн теориялык жана усулдук негизин* заманбап экономикалык теориянын жоболору, бажы ишин өнүктүрүү боюнча өкмөттүн чечимдери, нормативдик жана мыйзам актылары, аталган маселе боюнча мекендеш жана чет өлкөлүк экономисттердин илимий иштери.

*Изилдөөнүн жетишкен натыйжалары:* бажы ишинин өнүгүү өзгөчөлүктөрү аныкталды, эларалык экономикалык интеграциянын алкагында бажы ишинин түшүнүгү такталды, сырткы эларалык ишмердиктеги бажылык тарифтердин өзгөчөлүгү белгиленди, ошондой эле Кыргызстандын Бүткүл Дүйнөлүк Соода Уюмуна катышуунун перспективалары жана натыйжалары көрсөтүлдү. Республиканын бажы кызматынын ишмердигине алгачкы ирет комплекстүү анализ жүргүзүлүп, бажы кызматынын ишмердигине эларалык уюмдардын катышуу даражасы аныкталды, бажы кызматын маалыматтык технология менен жабдуу аркылуу бажы ишин автоматташтыруу сунушталды, тарифтик квотаны аныктоо аркылуу айылчарба товарларынын рыногуна чыгууга сунуштар берилди.

*Пайдалануу чөйрөсү:* аталган ыкмаларды жана усулдарды иш жүзүндө колдонуу бажы интеграциясынын даражасын көтөрмөкчү.

*Колдонуу чөйрөсү:* бажы инфраструктурасы жана бажы мыйзамдары.

Формат 60x84 1/16. Печать офсетная.

Бумага офсетная. Объем 1,3 п.л.

Тираж 100 экз.

Отпечатано в типографии Ч.П. «Абыкеев А.Э.»

г. Бишкек. ул. Абдумомунова -193

тел. 62-20-48