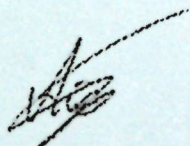


На правах рукописи



АЙДЫНБЕКОВ Эльмар Феррухович

**ТЕНДЕНЦИИ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ
ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА
ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

Специальность 23.00.04 – политические проблемы
международных отношений, глобального
и регионального развития

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

Бишкек 2021

Работа выполнена на кафедре истории и культурологии
Государственного образовательного учреждения
высшего профессионального образования
«Кыргызско-Российский Славянский университет имени первого
Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина»

Научный руководитель: *Волох Владимир Александрович*, доктор политических наук, доцент, профессор кафедры государственного управления и политических технологий ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»

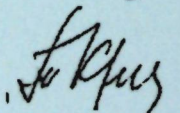
Официальные оппоненты: *Харченко Виктор Алексеевич*, доктор политических наук, Посольство Российской Федерации в Кыргызской Республике, советник
Бурда Михаил Александрович, кандидат политических наук, доцент кафедры политологии и политического управления, Факультет «Школа политических исследований», Институт общественных наук РАНХ и ГС при Президенте РФ

Ведущая организация: Институт демографических исследований Федерального научно-исследовательского социологического центра Российской академии наук

Защита состоится « 17 » декабря 2021 г. в 14.00 ч. на заседании диссертационного совета Д 730.001.07 по историческим и политическим наукам, созданного на базе Кыргызско-Российского Славянского университета по адресу: 720065, г. Бишкек, просп. Чуй, 44, каб. 226.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызско-Российского Славянского университета: г. Бишкек, ул. Киевская, 44 — и на сайте: https://www.krsu.edu.kg/index.php/dissertations_and_abstracts_rf

Автореферат разослан « 5 » октября 2021 г.

Ученый секретарь  Кравченко Тамара Фёдоровна

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Исторически сложившаяся государственная практика решения вопросов и проблем государственного строительства опиралась на миграцию. С целью увеличения трудового капитала государства использовали различные формы привлечения людей: от рабского труда как в США на ранних этапах становления капитализма до регулирования трудовой миграции в начале XXI века. Изменение характера труда начала нового тысячелетия, когда на «рынках труда все большее значение приобретают навыки трех типов: развитые когнитивные навыки, например, комплексного решения проблем, социально-поведенческие навыки, например, работы в команде, и сочетания навыков, которые определяют способность к адаптации, например, логическое мышление и уверенность в собственных силах»¹. В условиях развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) мигранты играют решающую роль в удовлетворении спроса на рынке труда, который не может предоставить трудовой потенциал государства. В развитых странах этот потенциал характеризуется более высоким уровнем образования, что создает нехватку рабочей силы в сельском хозяйстве, на производстве и в сфере услуг. Поэтому вопросы регулирования миграционных процессов, носят стратегический характер, а переселенческая политика служит не только национальным интересам, обеспечивая государственную безопасность, поддерживая поступательное развитие экономики, увеличивая демографический ресурс, но и защищает интересы мигрантов и принимающее общество.

Актуальность диссертационного исследования заключается в том, что глобальной и региональной тенденцией на протяжении последних двух столетий является миграция. В зависимости от задач экономического развития государство разрабатывает соответствующую текущей ситуации миграционную политику. Мировая практика дает примеры того, как государство определяло для себя приоритеты в своей политике по привлечению мигрантов, переселенцев и диаспор к решению значимых в национальном масштабе задач. Как правило, это были различающиеся в политическом, социально-экономическом, культурном, религиозном и образовательном уровнях миграционные

¹ Изменение характера труда. Доклад о мировом развитии. Вашингтон, 2019. С. 13.

потоки, привлекаемые для строительства или политического укрепления государства. Новой тенденцией второй половины XX и начала XXI века является тесная связь государства исхода мигрантов с диаспорами в принимающих обществах. Принимающие страны заинтересованы в работе по ускорению процессов интеграции и адаптации к изменившимся новым социально-экономическим условиям труда и быта мигрантов. В ситуациях, когда они испытывают угрозу безопасности, экономические проблемы, нехватку рабочей силы, правительствам и соответствующим миграционным структурам проще выстраивать коммуникацию в рамках политики управления диаспорой¹. Даже беглый историографический обзор литературы по работе с диаспорами говорит о ее перспективности в вопросах управления миграцией в целом, а с переселенцами в частности.

Российская Федерация за годы независимости накопила совершенно уникальный и неповторимый опыт управления миграцией. Уникальность заключается в том, что за короткий срок огромный поток мигрантов с приблизительно равным уровнем образования, общим социокультурным прошлым, различающийся по своим религиозным и, может быть, политическим взглядам, но сложившимися в советский период социальными практиками стали частью российского общества. На постсоветском пространстве вторая по масштабам переселенческая программа была реализована в Республике Казахстан. По многим составляющим это была уже совсем другая программа переселения, поскольку в республику вернулись этнические казахи, у которых были затруднения в языковой коммуникации, не всегда с соответствующей образовательной и профессиональной подготовкой, что затрудняло процессы адаптации и интеграции в казахстанское общество. Другой опыт успешной репатриации дает Израиль, куда также стали прибы-

¹ Молодикова И.Н., Емельянова Л.Л., Лялина А.В. Взаимодействие с диаспорами и диаспоральными организациями как ключ к успешной политике интеграции мигрантов в ЕС // Балтийский регион. 2018. Т. 10. № 3. С. 58-79; Каткова Е.Ю. Роль китайской диаспоры в формировании новой иммиграционной политики Австралии // Вестник РУДН. 2018. Т. 18. № 3. С. 642-655; Слука Н.А., Коробков А.В., Иванов П.Н. Китайская диаспора в странах ЕС // Балтийский регион. 2018. Т. 10. № 3. С. 80-95; Афанасьева А.В. Экономические и интеллектуальные ресурсы китайской диаспоры в Японии // Японские исследования. 2019. № 1. С. 94-110; Ульянова И.В. О политическом влиянии китайской диаспоры в Малайзии // Общество и государство в Китае. 2016. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-politicheskom-vliyanii-kitayskoy-diaspory-v-malayzii/viewer> и др.

вать евреи со всех уголков мира, но и они различались по языку и социокультурным моделям поведения. Государству удалось интегрировать все группы репатриантов в социум, таким образом, решив важные задачи по нациостроительству и национальной безопасности.

Переселенческие процессы системно влияют на существование индивида в новой среде обитания и характер его отношений с принимающим социумом. Непродуманность действий со стороны субъектов государственно-политического управления переселенческими процессами напрямую отражается на качестве жизни переселенцев и ее эффект усугубляется в условиях формирования цифрового общества. Все это обуславливает необходимость системного подхода в переселенческой политике, при которой стихийность и неупорядоченность миграционных процессов будут сведены к минимуму.

В русле нового официального курса на формирование «цифрового общества» необходимо оптимизировать переселенческую политику, перевести государственное управление переселенческими процессами в современной России на цифровую платформу. Цифровые технологии позволяют снизить напряженность адаптационного периода и смягчить процесс интеграции в принимающее общество.

В контексте изложенного, особое понимание, креативность и последовательность следует проявлять в процессе разработки и реализации государственной политики в отношении переселенцев-соотечественников, которые являются естественным компенсирующим источником демографической убыли населения России.

Комплексное осмысление достижений и проблем переселенческой политики и государственного регулирования процесса добровольного переселения соотечественников из ближнего и дальнего зарубежья в Россию в условиях формирования цифрового общества даст необходимый импульс к обеспечению устойчивости развития российского государства.

Степень научной разработанности проблемы. Каждое государство постсоветского пространства разработало с той или иной степенью комплексности нормативно-правовую базу регулирования миграционных процессов, стратегические политические и программные документы, которые должны помочь решить задачи социально-экономического развития посредством трудовой и переселенческой миграции.

Многие положения этих стратегических политических докумен-

тов долгосрочного действия развиваются в научных публикациях таких исследователей, как В.А. Волох¹, В.А. Суворова², Е.А. Луговская,³ И.В. Герасимова⁴, Е.С. Красинец⁵, В.Ю. Зорин⁶

¹ Волох В.А. Формирование и реализация государственной миграционной политики Российской Федерации: состояние, тенденции, пути оптимизации. Энциклопедия. Известные ученые России. дисс. ... д-ра. полит. наук. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://famous-scientists.ru/>; он же. Новая Россия: политика и управление миграционными процессами: монография. Самара: Издательский Дом «Бахрам-М», 2015; он же. Государственная миграционная политика: анализ ситуации // Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции «Реализация государственной миграционной политики Российской Федерации в новых условиях / под ред. Волоха В.А. М.: МНИ, 2016. С. 61-69; он же. Политика и управление миграционными процессами: состояние, тенденции, пути оптимизации // Сборник. Общество и этнополитика: материалы Международной научно-практической конференции, г. Новосибирск, 24-26 сентября 2015 г.: в 3-х ч. / РАНХиГС, Сиб. ин-т упр.; под научной редакцией д.полит.н. Л. В. Савинова – Новосибирск: Изд. СибАГС 2015 г. Ч. 1 – 335 с. С. 36-49; он же. Влияние медиаполитики на миграционные процессы // Коммуникология – Communication, Международный научный журнал Т. 8 № 6. 2014. С.63-76.

² Суворова В.А. Современная иммиграционная политика Российской Федерации: политико-правовой и институциональный аспекты. Дисс. ... к.полит. наук // [Электронный ресурс] // Режим доступа: Библиотека диссертаций / <http://www.dslib.net/polit-institut/sovremennaja-immigracionnaja-politika-gossijskoj-federacii-politiko-pravovoj-i.html>; Волох В.А., Суворова В.А. Концепция государственной миграционной политики России – основа миграционной безопасности страны // Вопросы безопасности. 2013. № 3. С. 1-16; Волох В.А., Суворова В.А. Органы государственной власти в реализации миграционной политики. // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2012. № 17. С. 14-20; Паскачев А.Б., Волох В.А., Суворова В.А. Государственная миграционная политика Российской Федерации в новых условиях: монография // Москва-Ярославль: Литера, 2017.

³ Луговская Е.А. Политические аспекты совершенствования миграционной политики Российской Федерации: диссертация ... кандидата политических наук: 23.00.02 / Луговская Елена Александровна; [Место защиты: Ин-т социологии РАН]. Москва, 2012.

⁴ Герасимова И.В. Влияние миграционных процессов на регулирование социально-трудовых отношений в регионе: автореферат дисс. ... канд. экон. наук. М., 2013.

⁵ Красинец Е.С. Переселенческие процессы и миграционная политика современной России [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://docplayer.ru/66234040-Udk-e-s-krasinec-pereselencheskie-processy-i-migracionnaya-politika-sovremennoy-rossii.html>

⁶ Зорин В.Ю. Миграционная обстановка Российской Федерации: проблемы и решения // Вестник Финансового университета. 2019. № 3. С. 40-50.

Научные подходы в разработке отдельных аспектов переселенческой политики и управления процессами трансграничной миграции основываются на трудах Т.И. Куценко, А.Н. Каменского, В.М. Моисеенко, В.И. Мукомеля, Л.Л. Рыбаковского, В.А. Тишкова, В.С. Раковской, Н.Н. Соловьёва, И.А. Тумановой¹. Вопросы взаимоотношений России с зарубежными соотечественниками рассматриваются в работе В.М. Скринника². Хотелось бы отметить работу Л.Л. Хопёрской³, в которой обосновывается новое измерение проблемы российских соотечественников в качестве конституционной обязанности государства.

Проблемы рынка труда мигрантов анализируются в научных публикациях таких ученых, как О.Д. Выхованец, В.Ю. Леденева, А.В. Прохорова, Ю.В. Рощина, Ю.К. Савинковой, С.В. Рязанцева, О.С. Чудиновских⁴.

¹ Каменский А.Н. Регулирование трудовой миграции на территории России: первые итоги законодательных инноваций // Вестник ФГУ ГРП при Минюсте РФ. 2010. № 1. С. 47-56; Куценко Т.И. Нелегальная миграция и незаконная занятость иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ // Нелегальная иммиграция / Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир. М., 2002. Вып. 9. С. 78; Моисеенко В.М. Внутренняя миграция населения. М.: ТЕИС, 2004. 230 с.; Мукомель В.И. Мигранты на российском рынке труда: занятость, мобильность, интенсивность и оплата труда. Статистика и Экономика. 2017. С. 69-79; Рыбаковский Л.Л. Миграция населения. Три стадии миграционного процесса. (Очерки теории и методов исследования). М., 2001; Раковская В.С., Соловьёва Н.Н., Туманова И.А. Трудовая миграция: последствия для стран-доноров и стран-реципиентов // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 3. URL: <http://www.science-education.ru/109-9443>.

² Скринник В.М. Россия и зарубежные соотечественники: проблемы консолидации и интеграции в новых геополитических условиях: дис. ... д-ра полит. наук: 23.00.04. Бишкек, 2009.

³ Хопёрская Л.Л. Поддержка соотечественников – конституционная обязанность российского государства. Опыт работы с соотечественниками в Киргизской Республике. М.: Просвещение-Союз, 2021.

⁴ Выхованец О.Д., Прохорова А.В., Савинкова Ю.К. и др. Трансформация идентичности трудовых мигрантов как одна из составляющих становления гражданского общества в России. – М.: Фонд «Наследие Евразии», 2015; Леденева В.Ю. Модели социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов: монография. М.: «Спутник +», 2014; Рощина Ю.В. Миграция в судьбе России // Москва-Тверь: Издательский дом «Авангард»: Седьмая буква. 2002; Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. М.: Формула права, 2007; Чудиновских О.С. Статистика международной миграции. Практическое руководство для стран Восточной Европы и Центральной Азии. Женева: Европейская экономическая комиссия ООН, 2011.

Методологические подходы к исследованию переселенческой политики и миграционных процессов рассматривают в своих работах Г.К. Гинс, И.В. Ивахнюк, В.К. Левашов, В.В. Локосов, Е.А. Омельченко, И.Б. Орлова, В.А. Суворова¹.

Процессуальный аспект миграции, т.е. последовательность стадий переселения населения: формирование намерений переезда; собственное перемещение и интеграцию мигрантов в принимающее общество – представлен в научных трудах Н.В. Воробьева, Л.А. Дробижевой, В.С. Малахова, Т.Н. Юдиной².

Институциональный подход, в рамках которого переселенческая политика описывается через совокупность деятельности институтов, регулирующих пространственную мобильность населения, раскрывается в публикациях Д.К. Бякишева и Д.В. Иванова, Н.А. Ворониной и Е.В. Володина, В.Н. Давыдова, В.А. Лянного, Т.А. Прудниковой, В.А. Тишкова³.

¹ Гинс Г.К. Переселение и колонизация. Вып. 2. СПб., 1913; Ивахнюк И.В. Некоторые методологические и практические вопросы политики интеграции мигрантов в России // Интеграция мигрантов: возможна ли она в современном обществе? М.: Проспект, 2016. С. 8-28; Левашов В.К. Россия и Тюменский регион // Тюменская область: общество и наука. Тюмень: Институт исследования общества Тюменского государственного нефтегазового института, 2005; Миграционные процессы в России / под ред. В.В. Локосова, Л.Л. Рыбаковского. М.: Экон-Информ, 2013; Омельченко Е.А. Педагогические технологии интеграции детей из семей мигрантов в школе / Образовательная миграция. Школы, вузы и музеи России как агенты адаптации и интеграции: Коллективная монография (под науч. ред. Е.Ю. Кошелевой). Томск: Изд-во Том. Ун-та, 2019; Орлова И.Б. Иммиграция и социокультурная безопасность России // Научное обозрение. Сер. 2. Гуманитарные науки. № 5. С. 39-43; Суворова В.А. Опыт России в области противодействия торговле людьми // Вестник университета. ГУУ. М.: ГУУ, 2011. С. 45-50.

² Воробьев Н.В. Региональная организация миграции населения в сибирских условиях. Новосибирск: Наука, 2001; Дробижева Л.М. Гражданская, региональная и этническая идентичность: вчера, сегодня, завтра. М.: Российская политическая энциклопедия, 2013; Малахов В.С. Интеграция мигрантов: концепции и практики. М.: Фонд «Либеральная Миссия», 2015; Юдина Т.Н. Интеграционные контракты как инструменты иммиграционной политики: европейский опыт для России // Интеграция мигрантов: возможна ли она в современном обществе? М.: Проспект, 2016. С. 46-59.

³ Бекашев Д.К., Иванов Д.В. Международно-правовое регулирование вынужденной и трудовой миграции. М.: Проспект, 2014; Воронина Н.А., Волох В.А., Володин Е.В. Административно-правовые процедуры и режимы в системе миграционных правоотношений в отношении иностранных граждан и лиц без граждан-

Социально-политические аспекты массового переселения населения отражены в научных работах А.Г. Гришановой Н.И., А.В. Дмитриева, Л.М. Дробижевой, Кожевниковой, Е.С. Красинца, В.Ю. Леденевой, Г.А. Жукова и Г.А. Пядухова, В.Н. Петрова¹.

О сопряжении незаконной миграции и национальной безопасности высказались А.В. Дмитриев, Н.А. Омельченко, Г.А. Пядухов, С.В. Рязанцев, Е.С. Красинец². Динамику международной миграции в контексте многополярного политического мироустройства рассматривают: О.И. Аршба, Т.А. Васильева, Б.Л. Вульфсон, В.М. Капицын, Е.А.

ства. М., 2014; Давыдов В.Н. Возможности и перспективы новейших информационных технологий в регулировании миграционной политики Российской Федерации: автореферат дисс. ... канд. полит. наук. М., 2013; Лянной В.А. Организация правоохранительной деятельности ФМС России по обеспечению миграционной безопасности. М.: Спутник+, 2014; Прудникова Т.А. Административно-правовое регулирование миграционных процессов. Современность и перспективы: Закон и право, 2015; Тишков В.А. Полиэтническое общество и государство: понимание и управление культурным разнообразием // Кризис мультикультурализма и проблемы национальной политики / под ред. М.Б. Погребинского и А.К. Толпыго. М.: Весь Мир, 2013.

¹ Гришанова А.Г., Кожевникова Н.И., Красинец Е.С. Трудовая миграция в России и Беларуси на этапе формирования Евразийской интеграции // Миграционное право. 2014. № 4. С. 7-13; Дробижева Л.М. Этничность в социально-политическом пространстве Российской Федерации. Опыт 20 лет. М.: Новый хронограф, 2013; Дмитриев А.В. Миграция: конфликтное измерение. М.: Альфа, 2007; Дмитриев А.В., Жуков Г.А., Пядухов Г.А. Миграция: конфликт, безопасность, сотрудничество. М., 2009; Леденева В.Ю. Социальная адаптация и интеграция мигрантов в современном российском обществе [Текст]: дис. ... д-ра соц. наук / В.Ю. Леденева. М., 2014; Петров В.Н. Миграция населения и этнические мигранты в современной России. Краснодар, 2004.

² Дмитриев А.В., Пядухов Г.А. Нелегальная миграция: риски и опасности. М.: РГСУ, 2007; Прудникова Т.А. Административно-правовое регулирование миграционных процессов. Современность и перспективы: Закон и право, 2015; Омельченко Н.А. Свобода или порядок (к вопросу о консервативной и либеральной традиции в России) // Власть. 2009. № 4. С. 18-21; Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. М.: Формула права, 2007; Красинец Е.С. Незаконная миграция на южных рубежах России // Проблема незаконной миграции в России: реалии и поиск решений. М.: MOM, 2004; Красинец Е.С. Незаконная миграция на южных рубежах России // Проблема незаконной миграции в России: реалии и поиск решений. М.: MOM, 2004.

Омельченко, В.В. Рязанцева, Т.В. Черевичко¹. Функциональность механизмов государственного управления трудовой миграцией анализируется в трудах В.И. Мукомеля, С.В. Рязанцева, М.Л. Тюркина, С.Б. Ягодина².

Научную значимость для подтверждения гипотезы исследования представляют труды зарубежных авторов: В. Бэрда, У.Истерли, П. Сталкера³.

Ощутимое влияние на формирование и аргументацию гипотезы исследования оказали актуальные научные публикации в журналах «Власть», «Политика и общество», «Право и политика», «Политбук», «Вопросы политологии», «Земляки», «Миграционное право» и другие.

Однако, несмотря на определенный наработанный библиографический массив, проблемы развития переселенческой политики в Российской Федерации не исчерпаны. Особенно ощутимы пробелы в исследовании процессов переселения и адаптации соотечественников к реалиям постсоветской России, формирующей в настоящее время

¹ Аршба О.И. Транснациональные миграционные процессы в эпоху глобализации и проблемы иммиграционной политики // Ломоносовские чтения. М., 2003; Васильева Т.А. Политика интеграции: западноевропейский опыт / Мигранты, мигрантофобия и миграционная политика / под ред. В.И. Мукомеля. М.: НП «Центральный дом адвоката», Московское бюро по правам человека, «Academia», 2014; Вульфсон Б.Л. Аккультурация иммигрантов на европейском образовательном пространстве. М.: Издательство Московского психолого-социального университета, 2015; Капицын В.М. Миграционная политика: опыт России и зарубежных стран: учебник. М.: ИНФРА, 2019; Омельченко Е.А. Интеграция мигрантов средствами образования: российский и мировой опыт. М.: Этносфера, 2018; Рязанцева В.В. Международная трудовая миграция: влияние политических факторов // Известия Юго-Западного государственного университета. 2014. № 1. С. 54-61; Черевичко Т.В. Миграционная динамика эпохи глобализации. Саратов, 2002.

² Мукомель В. И. Мигранты на российском рынке труда: занятость, мобильность, интенсивность и оплата труда. Статистика и Экономика. 2017. С. 69-79; Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. М.: Формула права, 2007; Тюркин М.Л. Миграционная система России. Монография. М.: Стратегия, 2005; Ягодин С.Б. Миграция в России: реализация права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в субъектах Российской Федерации // Конституционное право: восточно-европейское обозрение. 2001. № 3 (36).

³ Бэрд В. Мировое население / пер. с англ. М.: Книгобек, 2014; Истерли У. Тирания экспертов. Экономисты, диктаторы и забытые права бедных / пер. с англ. М.: Изд-во института Гайдара, 2016; Сталкер П. Международная миграция / перевод с англ. В. Захарова. М.: Книгобек, 2015.

цифровое общество.

Объектом исследования являются миграционные процессы на постсоветском пространстве.

Предмет исследования – программы и стратегии переселения соотечественников в политической практике постсоветских государств в условиях цифровизации.

Цель исследования заключается в выявлении особенностей формирования переселенческих политик постсоветских республик и их адаптации потребностям формирующихся цифровых обществ. Поставленная цель обусловила постановку следующих исследовательских задач:

- рассмотреть современные методологические подходы в изучении миграционных процессов;
- раскрыть концепт соотечественников в государственной миграционной политике России;
- изучить сложившуюся политическую практику постсоветских республик в законодательных и программных документах;
- дать оценку эффективности Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;
- выделить политические и социально-экономические особенности цифрового общества в контексте перспектив дальнейшего развития государства;
- определить политические аспекты влияния цифрового общества на изменение глобального рынка труда и переселенческую политику государства.

Методологической основой исследования стал междисциплинарный подход, который синтезировал достижения политической, экономической и социологической наук. Многозначность и многоаспектность содержания феномена цифрового общества, специфики влияния цифровизации на социальные отношения и задачи государства по обеспечению устойчивого развития социума посредством миграционного регулирования требуют анализа политической, экономической и социальной детерминированности переселенческой политики.

При решении исследовательских задач был проанализирован концепт соотечественника в переселенческой политике Российской Федерации и ряде государств «нового» зарубежья, стратегии и программы переселения соотечественников во внешнеполитической и социально-

политической практике постсоветских республик. Анализ нормативно-правовой основы миграционных политик позволяет оценить глубину понимания стоящих перед социумом и государством задач, их адекватность политическим условиям, которые стремительно меняются под воздействием внедряемых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) во все сферы политической и общественной жизнедеятельности.

Примененная методология и широкая источниковая база (законы, нормативные акты, политические и программные документы постсоветских республик, официальная статистическая отчетность различных ведомств России) стали инструментами, которые позволили достичь обоснованности и достоверности научных выводов и положений диссертационного исследования.

Рабочая гипотеза состоит в том, что переселенческая политика как существенная составляющая часть миграционной политики опирается на национальные интересы, которые формулируются государством, и нацелена на решение задач устойчивого развития общества и экономики, демографии, дефицита на рынке труда. Переселенческая политика корректируется в соответствии с глобальной структурной перестройкой мирового рынка и изменениями в национальном политическом, экономическом и социальном развитии общества. Адекватная миграционная политика должна отвечать вызовам современности, которые детерминируются инновациями цифрового общества, внедряемыми достижениями информационно-коммуникационных технологий. Квалификация и качество трудовых навыков переселенцев в условиях цифровизации приобретают значение важного ресурсного капитала общества и государства.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем:

1. Установлено, что в современных методологических подходах международная миграция как процесс не оказывает существенное влияние на политические процессы государства. Но в качестве политического феномена миграция *формирует* политические процессы и общественные структуры, которые активно сотрудничают с государственными органами. К ним относятся правозащитные организации, диаспоры, этноконфессиональные сообщества, политические и общественные движения за защиту национальных и религиозных меньшинств. Однако в этой сфере также действуют нелегальные преступ-

ные группировки, которые организованы по этническому или религиозному признаку.

2. Показано, что концепт «соотечественники» в 90-ые годы XX века в большей степени нацеливал работу государственных органов на содействие интеграции соотечественников в политическую и социально-экономическую жизнь постсоветских республик. С 2000 года акценты меняются. Управление миграционными процессами сосредотачивается на добровольном переселении соотечественников на историческую родину.

3. Представлены аргументы того, что только три государства постсоветского пространства разработали и приняли свои государственные программы по добровольному переселению соотечественников – Россия, Казахстан, Кыргызстан. Остальные республики сделали ставку на трудовую миграцию за пределы своих государств. Вопросы интеграции и адаптации мигрантов в этих республиках ограничиваются только организацией курсов по овладению государственными языками.

4. Определено, что Правительство Российской Федерации в основе стратегического управления переселенческим процессом применяет программно-целевой метод. Он заключается прежде всего в том, что федеральный бюджет предусматривает расходы на государственные программы, которые обеспечивают финансирование приоритетных направлений и помогают быстро перестраиваться при необходимости.

5. Выделены существенные характеристики «цифрового общества» и их влияние на новый формат политической коммуникации: *технологии*, позволяющие собирать, анализировать и использовать огромные объемы цифровых данных о переселенческом процессе; *распространение цифровых платформ*, которые позволяют взаимодействовать политическим и государственным структурам, субъектам производства, общественным организациям и гражданскому обществу в режиме онлайн. Цифровое общество благодаря своим технологическим инновациям формирует совершенно новую политическую повестку, новые модели социального неравенства. Акторы политического процесса информационной эпохи опираются на стратегии прямого действия – деятельность в сетевых структурах группового и индивидуального участия.

6. Выявлено, что уровень развития ИКТ вошел в научный дискурс

новый термин – «цифровая диаспора». Цифровые диаспоры представляют собой площадки для публичных политических дискуссий, определения своей идентичности, закрепления разделяемых всеми членами групповых норм, что является важным для определения идентичности в цифровых условиях для мигрантов.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. На современном этапе миграция как социальное явление не может проходить в спонтанном режиме. Разработка концептуальной основы миграционной политики должна проходить в три этапа: а) демографическое и квалификационное оценивание, стратегическое планирование, организованный набор методов, программ регулирования и управления миграционными процессами; б) разработка конкретных промежуточных целей и краткосрочных задач (стимулирование иммиграции людей, формирование лояльного общественного мнения по отношению к мигрантам); в) реализация программ с конкретными целями, задачами и конкретными сроками, которые опираются на нормативно-правовую базу, регулирующую миграционную сферу.

2. За три десятилетия в постсоветских республиках выросло поколение, которое не имеет опыта совместного проживания, во многих республиках позиции русского языка ослабли, социокультурный запас продолжает сохраняться часто в качестве неактуализированной исторической памяти. Поэтому форматы новой работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, необходимо будет разнообразить. Применение достижений ИКТ, медийный диалог с обществами постсоветских государств повысит лояльность к России и российским диаспорам, будет содействовать сохранению общего социокультурного пространства.

3. Особенности политических режимов, социально-экономического развития и стойких опасений распространения исламских террористических и экстремистских воззрений в социальной среде *Таджикистана, Узбекистана и Туркменистана* обусловили неразвитость законодательства в области этнической репатриации. *Республика Армения* и в лучшие советские годы была фактически почти моноэтничной, поэтому иммиграционные потоки сравнительно небольшие и формируются за счет трудовых иммигрантов, студентов, иностранцев армянского происхождения и лиц, запросивших убежище. *Азербайджан* выделяет три группы в миграции: этнические азербайджанцы из других республик бывшего СССР; этнические азербайджанцы из пригранич-

ных с Азербайджаном территорий Грузии; трудовые мигранты из разных стран, прибывающие в поисках работы или открытия собственного бизнеса. Анализ действующей миграционной политики и нормативно-правовой базы *Республики Беларусь* по регулированию миграции показывает низкую степень эффективности. Государство и соответствующие государственные структуры не оказывают существенного влияния на потерю трудового потенциала в связи с выездом за рубеж. *Грузия, Украина, Молдова* превратились в страны-исхода. Самое широкое распространение получили такие формы миграции, как трудовая миграция в другие страны, беженцы, транзит нелегальных мигрантов. Глубокая интеграция в рынок труда Европы ведет к сокращению трудового капитала в самих республиках.

4. Концептуальная основа Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и ее эффективность исходит из того, что политическое и социально-экономическое развитие России невозможно без решения демографических проблем, где основная роль отводится соотечественникам, желающим воссоединиться со своей исторической родиной. Другой исходный постулат Государственной программы – сохранение духовной и культурной самобытности соотечественников, проживающих на постсоветском пространстве.

5. Медийная сфера стала пространством, где формируются новые формы политизации общества, осуществляется поиск взаимодействия гражданских инициатив с государственными структурами, лидерами политического процесса, протестными движениями. В целом цифровизация общества способствует укреплению институтов гражданского общества, демократизации социальной жизни. Однако в частных проявлениях, без должного внимания соответствующих государственных органов к интернет-ресурсам, существуют риски и угрозы стабильности и суверенитету национального государства.

Учитывая возрастающую роль социальных сетей, разнообразие интернет-площадок, гражданское общество и коммуникация внутри и за его пределами приобретает новые качества, которые пока проявляются в латентной форме – этничность, религиозные и культурные особенности перестают быть разъединяющими факторами. Информационное поколение людей входит в виртуальный контакт, находит общие политические интересы и способы общения. В цифровую эпоху меняется коммуникационная стратегия: взамен поиска характерных

черт Другого усилия прикладываются на объединяющее начало Своего. Следовательно, для политического диалога внутри социума надо искать новые формы подачи информации, чтобы она могла быть понята и принята.

6. Информационно-коммуникационные технологии в политической сфере существенным образом влияют на качество, сегментирование глобального и регионального рынков труда. Они предоставляют возможности получать через современные цифровые порталы доступ к широкой базе вакансий, актуальной информации о компаниях-работодателях и о соискателях на вакантные должности. Цифровые платформы помогают обеспечить соответствие профиля кандидата предлагаемой вакансии, что повышает производительность труда. Цифровые инструменты объективно способствуют появлению новых профессий. Современные технологии являются ресурсами для приобретения новых знаний и умений благодаря дистанционным формам обучения в вопросах повышения квалификации, приобретения новых профессий.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Теоретические обобщения и выводы диссертационного исследования вводят феномен цифрового общества в исследовательское поле политической науки в качестве специфического формата взаимодействия государства и общества. Анализ политических, нормативных и программных документов по переселенческой политике постсоветских стран позволяет выделить политические практики регулирования миграционных процессов в их внешнеполитической и внутренней деятельности.

Прикладная ценность исследования заключается в том, что на основе анализа влияния цифровизации на политические, социально-экономические и социокультурные аспекты миграционной политики государства можно значительно повысить эффективность ее управления, разработать механизмы и комплексы мероприятий по адаптации и быстрой интеграции мигрантов в принимающее общество.

Материалы диссертации могут быть использованы политологами, социологами, историками и работниками государственных служб. Полученные научные результаты могут быть использованы при разработке учебных и специальных программ и курсов по миграции и переселенческой политике, для подготовки методических материалов и курсов лекций по дисциплинам: «Политология», «Государственное управление», «Демография», «Государственная миграционная политика».

Апробация исследования. Основные результаты исследования докладывались на заседаниях кафедры государственного управления и политических технологий Государственного университета управления, на международных и региональных научно-практических мероприятиях: на заседаниях Научного совета ФМС России, Общественного совета при ФМС России, научного совета Института миграции и межнациональных отношений. Результаты исследования использовались автором при выступлениях по проблемам переселенческой политики на федеральных и региональных радио каналах. Они отражены в научных публикациях в соответствии с требованиями, предъявляемыми ВАК Российской Федерации: 3 статьи из перечня рекомендованных научных журналов, 14 статей в журналах РИНЦ и сборниках материалов конференций, 2 авторские монографии. Общий объем публикаций составил 19 п.л.

Структура диссертационного исследования включает в себя введение, три главы, которые содержат по 2 параграфа каждый, заключение, список литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении определена актуальность исследовательской темы, проводится анализ научной литературы по рассматриваемой проблеме. Обозначены объект и предмет исследования, поставлены цели и задачи диссертационной работы, охарактеризованы теоретико-методологическая и эмпирическая основы, а также определены научная новизна и основные положения, выносимые на защиту. В завершении введения обоснованы научно-практическая значимость полученных результатов, перечислены итоги их апробации.

Глава 1. Теоретико-методологические основы формирования переселенческой политики государства. Раздел 1.1. *Современные методологические подходы в изучении миграционных процессов.* Миграция стала характерной чертой глобализирующегося мира. Так, в 2017 году количество мигрантов составило 258 млн (3,4%)¹, 2019 год показал статистику в 272 млн, что составило 3,5% населения планеты².

¹ Миграция / Официальный сайт ООН. <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/>

² United Nations, Department of Economic and Social Affairs. Population Division (2019). International Migrant Stock 2019 (United Nations database,

Пространственная мобильность играет ключевую роль в поступательном развитии человечества, расширении границ государственных образований и социального взаимодействия. Политический аспект движения значительных миграционных потоков включает в себя решение задач политико-управленческого характера, поскольку затрагивает многие стороны общественной жизнедеятельности для поддержания политического порядка внутри страны и обеспечения региональной и глобальной безопасности. Реалии современности показали, что миграционные процессы стали объектом для реализации властно-политического влияния, государственного регулирования и составной частью национальной политики в области миграции¹. Современная миграционная политика государства включает в себя не только жесткий миграционный контроль с использованием силовых мер, но и различные программы, которые позволяют мигрантам ускорить процессы адаптации и социализации в принимающем обществе.

В целом миграционная политика, в том числе переселенческая, складывается из двух составляющих: иммиграционной и эмиграционной политики. Переселенческая политика выражает позицию государства в вопросах изменения численности мигрантов, их состава, направлений миграции и другие прикладные нюансы, которые должны улучшить политическую, демографическую, социально-экономическую и культурную ситуацию. Несмотря на большое количество разнообразных подходов, суть переселенческой политики заключается в регулировании на государственном уровне вопросов принятия гражданства лицами, имеющими иное или вообще не имеющими гражданства, которые планируют остаться в государстве.

Можно выделить несколько ключевых аспектов переселенческой политики государства. В первую очередь, в стране должна быть принята на высшем уровне стратегия в сфере регулирования миграции и миграционных процессов, которая будет стимулировать дальнейшее развитие страны. Реализуемая стратегия управления миграционными процессами должна быть подкреплена соответствующей нормативно-

POP/DB/MIG/Stock/Rev.2019). URL: https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/data/UN_MigrantStockTotal_2019.xlsx: Доклад о миграции в мире 2020. URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/final-wmr_2020-ru.pdf

¹ Туровский А.А. Политический процесс в сфере миграции в современной России // В сборнике: Миграция и межнациональные отношения в современной России. 2018. С. 266.

правовой базой, в рамках которой регулируются все аспекты переселенческой политики. Кроме того, должна быть система, которая позволяет эффективно решать проблемы переселенческого характера на институциональном уровне.

В переселенческой иммиграционной политике выделяют три основных элемента: цель переселенческой политики, концепция переселенческой политики и меры достижения этой цели. Цель переселенческой политики тесно связана с текущими потребностями государства в иммигрантах. Выработка концепции переселенческой политики опирается, прежде всего, на постановку стратегической цели, которая должна быть согласована с национально-историческими особенностями страны. Меры достижения цели переселенческой политики – это совокупность методов и средств, применяемых государственными структурами для политического и технического управления иммиграционными процессами. Особенность переселенческой политики можно объяснить ее структурным строением. К ключевым элементам переселенческой политики можно отнести политику адаптации, в рамках которой рассматриваются вопросы, связанные с тем, как решить проблемы включения мигрантов в социально-экономическую и культурную жизнедеятельность общества принимающей страны.

Раздел 1.2. *Концепт соотечественников в переселенческой политике Российской Федерации.* С распадом советского государства в политический дискурс Президентом России Б.Н. Ельциным и министром иностранных дел РФ А.В. Козыревым в 1992 году был введен термин «соотечественники за рубежом». Именно с этого момента начинает кристаллизоваться концепт «соотечественников» в российской внешней политике. Уже в 1994 году российское государство принимает ряд законов и государственных программ для защиты положения соотечественников. Трудности с управлением миграционными процессами испытывали все постсоветские республики, что было обусловлено рядом объективных и субъективных причин, неготовностью государственных структур найти эффективные инструменты для решения стоящих перед ними задач.

Первые регламентирующие переселенческую политику нормативные правовые акты были приняты еще в 1994 году. Речь идет об Указе Президента России от 11 августа 1994 года № 1681 «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации

в отношении соотечественников, проживающих за рубежом»¹ и постановлении Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 года № 1064 «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом»². На начальных этапах работы с зарубежными соотечественниками стратегической задачей Российской Федерации в области незаконной миграции в отношении к соотечественникам было не создание условий для их добровольного переселения на родину, а содействие их добровольной интеграции в политическую, социальную и экономическую жизнь новых независимых государств, адаптации к местной культуре при сохранении собственной культурной самобытности³. В соответствии с поставленной задачей государством были реализованы мероприятия по поддержке соотечественников в государствах-участниках СНГ в нескольких основополагающих аспектах: механизм, при помощи которого осуществлялась поддержка гуманитарного характера в отношении русскоязычного населения, материальная и финансовая поддержка, поставка российской периодической печати, включая учебную литературу для тех учебных заведений, в которых осуществлялось преподавание разных предметов на русском языке, создание специальных культурно-информационных центров, зачисление молодых людей в государственные образовательные учреждения Российской Федерации, проведение фестивалей, выставок, конкурсов, олимпиад и др. Однако часть мероприятий переселенческой политики по ряду причин так и осталась нереализованной. В первую очередь, это было обусловлено несоответствием взятых на себя Россией обязательств по удовлетворению социально-экономических, культурно-образовательных, информационных и иных потребностей соотечествен-

¹ Указ Президента РФ от 11 августа 1994 г. № 1681 «Об Основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.garant.ru/1548723/>

² Постановление Правительства РФ от 31.08.1994 г. № 1064 (ред. от 24.02.1999) «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом» (вместе с «Основными направлениями государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом») [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106303/

³ Волох В.А. Миграционная политика: реадмиссия – эффективный инструмент противодействия нелегальной миграции // Национальная безопасность. 2012. № 5. С. 96-102.

ников в странах СНГ и ее финансовых возможностей. Также немаловажное значение имел не всегда конструктивный подход партнеров по Содружеству к взаимодействиям в социально-политических вопросах, в области образования, культуры, экономики и т.д.

Со вступлением на пост Президента Российской Федерации В.В. Путина государственная политика России в аспекте поддержки соотечественников за рубежом содержала такие положения, которые должны были помочь защитить права соотечественников, способствовать проведению конкретных мероприятий по сохранению и развитию русского языка, культуры, образования, информационного пространства и много другого. Стратегическая направленность концепта зарубежных соотечественников определялась тем, что они являлись полноправными, законопослушными гражданами своих стран, которые сохраняют свою этнокультурную идентичность, активно способствуют продвижению российских интересов, поддерживают и развивают связи с Россией. В таком качестве российские соотечественники приобретали интеллектуальное, экономическое и культурное значение не только для стран-проживания, но и для России, содействуя повышению ее авторитета в мире в качестве инструмента «мягкой силы».

Глава 2. Переселенческие политики в странах постсоветского пространства. Раздел 2.1. *Концепции и программы переселения соотечественников в политической практике постсоветских государств.* Интеграция постсоветских государств в международное пространство сделала государственные границы проницаемыми для миграционных процессов, привела в движение огромные массы людей и требовала регулирования на национальном и глобальном уровнях. Постсоветские республики присоединились к ряду международных документов, касающихся статуса беженцев, трудовой миграции, организации труда, сотрудничества с Международной организацией по миграции (МОМ) и Международной организацией труда (МОТ). В связи с этим в каждой республике сложился свой уникальный опыт решений задач управления миграционными процессами.

Исследования в области миграции продолжают оставаться своеобразной реакцией на происходящие события на постсоветском пространстве. И данная особенность вполне понятна, поскольку миграционные процессы вовлекли в себя большие массы людей с вполне конкретным набором социокультурных практик, которые утрачивались с адаптацией к новым социально-экономическим и политическим реалиям (страны Европы и Северной Америки) или болезненно ломались

в результате политических трансформаций, перехода от плановой экономики к рыночной, переформатирования культурных и социальных ориентиров, когда принимающее общество и репатрианты/мигранты вынуждены были переживать трудности вместе.

В зависимости от задач, которые стояли и стоят перед государствами, программы переселения различаются по своим формам, целевым аудиториям, срокам реализации. Первоначально исследователи и соответствующие государственные органы сосредотачивали свое внимание на интеграции переселенцев в принимающее сообщество, которая воспринималась как формирование чувства принадлежности к обществу, принятие его ценностей и норм, обустройство жильем и трудоустройство¹. Однако реальная социальная практика переселения показывает, что все эти факторы не являются достаточными для успешной адаптации переселенцев к новой политической и социокультурной среде. По мнению И.В. Герасимовой «политика адаптации и интеграции мигрантов должна учитывать особенности регионального развития субъектов страны и проводиться с участием органов государственной власти»². Любые изменения в государственной политике, касающиеся стратегического планирования и программно-целевых механизмов регулирования миграции должны создавать благоприятные условия обмен сторонам – мигрантам и принимающему обществу.

Рассуждая о культурном, структурном, статусном (получение гражданства или разрешительных документов), социальном и идентификационном аспектах управления миграционными процессами, интеграционная составляющая распределяется между государственными

¹ Лисицын П.П., Ермакова М.А. «Группизм» в изучении миграции: плюсы и минусы категориального подхода. – Актуальные проблемы социологии и управления: межвузовский сборник научных трудов. Изд-во: СПбГЭУ, СПб, 2017. С. 72-78; Федорова И.О. Управление процессом интеграции мигрантов в принимающее сообщество Санкт-Петербурга /диссертация на соискание ученой степени кандидата социологических наук Специальность 22.00.08 - Социология управления. СПб. 2020. 261 с.

² Герасимова И.В. Процессы адаптации и интеграции мигрантов как компоненты обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Наука. Общество. Оборона. Москва. Т. 7. № 4. 2019. DOI: 10.24411/2311-1763-2019-10211.

органами и общественными организациями. Иными словами, процессы не затрагивают напрямую принимающее общество¹. С нашей точки зрения с целью создания информационной среды для повышения лояльности к мигрантам работа со СМИ и интернет-порталами государственными и общественными структурами должна проводиться на систематической основе. Роль СМИ в формировании общественного мнения трудно переоценить. Кроме того, общественность также должна иметь доступ к информации о том, какие социально значимые события происходят в миграционной сфере, поскольку миграционные процессы затрагивают ее интересы в том числе.

Миграционная политика, направленная на возвращение на историческую родину (репатриация), прочно вошла в практику многих государств. На сегодняшний день несколько десятков государств поощряют возвращение соотечественников в страну этнического происхождения, разрабатывают соответствующие политические, нормативно-правовые акты и регулируют процесс переселения. К таким государствам относятся постсоветские республики (Россия, Армения, Казахстан, Эстония, Кыргызстан, Узбекистан), а также европейские (Греция, Германия, Финляндия, Дания, Болгария и др.), восточные и ближневосточные (Израиль, Турция, Индия, Япония, Китай и др.).

Раздел 2.2. *Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом и ее эффективность.* В основе стратегического управления переселенческим процессом лежит программно-целевой метод, при котором Государственные программы стали инструментом реализации переселенческой политики Российской Федерации. Правительство Российской Федерации закладывает в расходы федерального бюджета государственные программы, благодаря которым и обеспечивается движение приоритетных направлений в развитии экономики, общества и государства. Программно-целевой метод позволяет отобрать комплекс взаимосвязанных мероприятий по достижению в намеченные сроки при сбалансированном обеспечении ресурсами заданных результатов. Задачи в области реализации переселенческой политики определяются стратегическими политическими документами, часть которых уже получила дальнейшее развитие в

¹ Варшавер Е., Рочева А. Интеграция мигрантов: что это и какую роль в ее осуществлении может играть государство // Журнал исследований социальной политики. 2016. Т. 14. № 3. С. 324.

связи с изменяющимися условиями: Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы; Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 2 июня 2021 г. № 400; Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года; Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года; Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и другими документами долговременного действия.

При разработке Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее Программа), учитывались основные принципы формирования государственных программ в Российской Федерации. Основными льготами, которые были предусмотрены в Программе, стали: упрощенный порядок получения российского гражданства, оказание материальной помощи в процессе переезда и начального этапа обустройства, освобождение от таможенных пошлин на перевозимое имущество, в том числе и на средства передвижения. Практика показала, что Программа не решила всех поставленных задач. По мнению экспертов, она оказалась запоздалой по времени: трудности с обеспечением жильем переселенцев, незаинтересованность местных властей в приезжих, высокая степень самостоятельности переселенцев, которые не пытаются прибегнуть к государственной помощи¹.

Принятие в октябре 2018 года «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы» отразило следующий серьезный этап в форматировании российской миграционной политики. Последовавшие за принятием Концепции действия свидетельствуют о серьезном подходе к формированию и реализации Государственной миграционной политики: её значимости, целям и задачам предлагаемого совершенствования, четкой расстановкой приоритетных направлений совершенствования миграционной политики. Программа по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, как часть этой

¹ Воробьева О.Д., Рыбаковский Л.Л., Рыбаковский О.Л. Миграционная политика России: история и современность. М.: Изд-во «Экоп-Информ», 2016. С. 164.

политики, включает в себя два уровня управления: федеральный и региональный¹.

Высокие показатели реализации Программы обеспечила последовательность политического руководства России и органов исполнительной власти, проводящих соответствующую организационную работу с соотечественниками за рубежом. Например, в части консультирования по различным вопросам реализации Программы, содействия в выборе оптимального варианта переселения, приёма и обработки необходимых документов, оформления и выдачи свидетельств участника осуществляли деятельность: 7 представительств МВД России по вопросам миграции в Армении, Кыргызстане, Латвии, Молдове, Таджикистане, Туркменистане и Украине; 65 загранучреждений МИДа России более чем в 40 государствах; временные группы, функционирующие при 12 дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации в Азербайджане, Германии, Белоруссии, Казахстане (Астана, Алма-Аты, Усть-Каменогорск, Уральск), Литве, Молдавии, Узбекистане, на Украине (Одесса, Харьков).

Несмотря на достижение запланированных показателей Программы, отмечается тенденция в поведении переселенцев – прерывание установленных законодательством сроков пребывания и покидание территории субъекта Российской Федерации. Соотечественники стараются переселиться в ближайшие к Москве регионы: Калужскую, Тверскую, Тульскую области или направляются на постоянное место жительства на территории приоритетного заселения с более высокими подъёмными и дополнительными льготами.

Проведенный анализ дает возможность сделать однозначный вывод о значительном потенциале миграционной политики России. Бывшие республики СССР можно назвать ключевым местом сосредоточения миграционного населения, относящегося к русскоязычному. В связи с этим, число русскоязычного населения, которое желает переселиться в Россию может только увеличиться².

Глава 3. Перспективы технологических инноваций в государственных программах переселения. Раздел 3.1. – «Цифровая экономика»: контуры инновационного политического формата». Мир в

¹ Данная классификация предложена автором на основе анализа нормативных правовых актов по реализации Программы.

² Шустов А. Вернутся ли русские в Россию? URL: http://www.stoletie.ru/rossiya_i_mir/vernutsa_li_russkije_v_rossiju_970.htm.

XXI веке изменяется на глазах, даже одно поколение людей не успевает смениться, как в политическую, социальную и экономическую жизнь вторгаются инновационные технологии, которые меняют его качество, скорость и социальные практики. Технологические инновации за очень короткое время становятся частью современной обыденности и политической реальности, что подтверждает тезис о скорости, с которой меняется повседневность. Все эти компоненты должны и получают свое отражение в политической сфере. В политическом, социально-экономическом и социальном дискурсе экспертной среды появились новые определения инновационного состояния общества и экономики, которые отражают его технологическое и техническое содержание – «цифровое общество».

Инновационная политическая коммуникация между субъектами власти, бизнеса и гражданского общества в период трансформации цифрового общества опирается на двух китов, которые продвигают ее с огромной скоростью. Первый – это *технологии*, которые позволяют собирать, анализировать и использовать огромные объемы цифровых данных по самым разным областям. Эти цифровые данные анализируются по «цифровым следам» физических лиц, социальных групп или производств, остающихся на различных цифровых платформах. Метаданные, которые аккумулируются в информационном пространстве, позволяют оказывать существенное влияние на политические отношения, разработку инструментов по манипуляции общественным мнением и человеческим сознанием. Так, социальные сети стали главным плацдармом для апробации и применения информационных технологий – создание программ социальных ботов. Это специальные программы, которые имитируют поведение людей в соцсетях. Применяются они для различных целей, но их ресурс открывает практически неограниченное поле для политических проектов и киберпреступности. Боты в социальных сетях стали мощной силой, способной повлиять на общественное мнение и даже помочь выиграть президентские выборы (Трамп/Клинтон, их использует ИГИЛ в вербовке и актах устрашения). Второй – *распространение цифровых платформ*. Цифровые платформы стали площадками, которые позволяют взаимодействовать политическим и государственным структурам, субъектам производства, общественным организациям и гражданскому обществу в режиме онлайн. Использование цифровых платформ в социально-политической деятельности государства дает значительные преимущества в условиях цифрового общества.

Технологические инновации переключили основное потребление цифровых данных и сервисов с персональных компьютеров на услуги мобильных операторов. Облачные сервисы освободили компании от

жесткой аналоговой связи (например, стационарного телефона), переводя звонки на площадку мобильных связей. Коммуникационные площадки, ранее распространенные в бизнесе, получили мощный импульс к применению в сфере государственного управления, образования и услуг в условиях глобальной пандемии COVID-19, введения локдаунов, ограничения локальных перемещений людей. Мобильная связь оказалась гибким инструментом решения задач по цифровой трансформации экономики, обогащению общением повседневной жизни людей, инструментом социальной и политической мобилизации.

Цифровое общество организуется по принципу социальных сетей, характеризуется высокой прозрачностью интеракций. Потенциально риски, связанные с уязвимостью персональных данных, личной переписки, интимных сторон жизни, достаточно велики. Персональные данные, предпочтения, вкусы, потребности индивидов становятся содержанием информационного пространства и дают существенную информацию для манипулирования людьми. С другой стороны, пользователи социальных сетей получают актуальную информацию в режиме реального времени, могут оказывать влияние и осуществлять контроль за событиями, транслировать контент далее по сетям.

Таким образом, цифровое общество формирует совершенно новую политическую повестку, новые модели социального неравенства. Акторы политического процесса информационной эпохи опираются на стратегии прямого действия – деятельность в сетевых структурах группового и индивидуального участия. Поскольку модели гражданского участия становятся фрагментарными и происходят на различных площадках социальных сетей, то субъекты политического процесса «проявляют активность в процессе принятия решений на локальном, национальном и глобальном уровнях, и в использовании альтернативных каналов влияния на политический процесс»¹.

Раздел 3.2. «Влияние «цифрового общества» на рынок труда и переселенческую политику государства». С внедрением цифровых технологий изменились сами трудовые отношения между работниками и работодателями, сформировались новые социальные практики и нормы поведения. Акценты с максимального получения прибыли сместились на максимальную полезность трудового и человеческого ресурса. Если до 2020 года выполнение трудовых обязательств работников из дома не было распространенным явлением, то пандемия

¹ Волочаева О.Ф. Активность акторов политики в информационном обществе: практики и тенденции развития. С. 57. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktivnost-aktorov-politiki-v-informatsionnom-obschestve-praktiki-i-tendentsii-razvitiya/viewer>

COVID-19 внесла свои коррективы в условия труда и переселенческую политику.

Цифровая трудовая занятость работников открыла новые возможности жителям города и села – для работы достаточно иметь доступ к интернету. Вполне очевидно, что для такого рода занятости требуются новые навыки и компетенции, причем значение дипломов об образовании и сертификатов не играет ключевой роли.

Эксперты предполагают два варианта развития рынка труда в условиях цифровизации общества. *Первый* – потребность в творческих, способных мыслить креативно кадрах. В производственном секторе внедрение искусственного интеллекта и роботов, которые расширят технические возможности, что актуализирует потребность в онлайн-операторах. Второй вариант развития рынка труда предполагает исчезновение целого ряда профессий в условиях цифры. Многие сектора экономики на современном этапе перестраиваются согласно глобальным трендам (цифровое общество, цифровая экономика), что неизбежно сказывается на занятости населения.

Государственный курс на цифровизацию играет большую роль в стратегическом планировании в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Прежде всего, должна переориентироваться система образования и переподготовки кадров. Очевиден растущий спрос на квалифицированных рабочих, инженеров, специалистов ИКТ, разработку мобильных приложений, обеспечение кибер-безопасности, подготовку бизнес-аналитиков, специалистов в области антикризисного управления и т.д. Переход к электронному правительству актуализирует профессию модераторов платформ общения с государственными органами для выработки совместных решений при участии общественности.

Далеко зашедшие процессы цифровизации общества и экономики ввели в научный дискурс еще один термин – «цифровая диаспора». Американский ученый Дженнифер Бринкерхофф предложил свое определение цифровой диаспоры, ставшее со временем классическим: «электронное сообщество мигрантов, взаимодействие и общение которых осуществляется при помощи (и на платформах) информационно-коммуникационных технологий («новых» технологий)»¹. Цифровые диаспоры рассматриваются в качестве площадок для публичных дискуссий, определения своей идентичности, закрепления разделяемых всеми членами групповых норм.

Анализ национальных программ по переселению мигрантов на

¹ Jennifer M. Brinkerhoff. Digital Diasporas: Identity and Transnational Engagement // Journal of International Migration and Integration. 2011. №12(2). Pp. 227-228.

историческую родину показал, что самая продуманная на сегодняшний день государственная программа разработана в России. Опыт реализации переселенческой политики позволил выявить не только проблемы, но и определить первоочередные задачи коррекции с учетом проводимых мероприятий по формированию в России цифрового общества.

В результате проведенного диссертационного исследования автором предложены следующие меры по оптимизации механизмов реализации переселенческой политики:

1. Выделены пять направлений, требующих изменений при реализации переселенческой политики в части выполнения Программы, а именно: а) совершенствование правового обеспечения переселенческой политики путем внесения необходимых дополнений и изменений в действующую нормативную правовую базу, обеспечивающую реализацию Программы, а также регулирующую работу с переселенцами; б) совершенствование финансирования Программы; в) мероприятия по трудоустройству переселенцев; г) мероприятия по жилищному обустройству переселенцев; д) мероприятия по информационному освещению Программы. Предложены различные варианты внесения изменений в содержательное наполнение каждого из вышеназванных направлений.

2. Сформулирована система дифференцированного подхода при реализации переселенческой политики в рамках модернизации Программы, включающая в себя следующие составляющие: агитацию потенциальных переселенцев из числа соотечественников, проживающих за рубежом; информирование соотечественников в том числе посредством интернет-сайта, а также проведения различных мероприятий на территории Российской Федерации и за рубежом; документирование соотечественников; наделение правовым статусом соотечественников; помощь в переезде, расселение соотечественников, обустройство соотечественников; трудоустройство соотечественников в том числе, с привлечением работодателей, общественных организаций; натурализация.

По нашему мнению, предложенные меры дифференцированного подхода к реализации переселенческой политики и перспективы ее дальнейшего развития должны включать применение цифровых инструментов и технологий цифрового общества.

В *заключении* автор сделал вывод о том, что в мировой практике проблемы, связанные с миграционной динамикой, носят стратегический характер, а переселенческая политика служит не только национальным интересам, обеспечивая государственную безопасность, под-

держивая развитие экономики, увеличивая демографический потенциал, но и защищает интересы мигрантов и принимающего общества. Переселенческие процессы системно влияют на существование индивида в новой среде обитания и характер его отношений с принимающим социумом. Государственно-политическое управление переселенческими процессами и системный подход в переселенческой политике минимизируют издержки стихийности и неупорядоченности миграционных процессов.

**Основные положения и выводы диссертационной работы
опубликованы автором в следующих изданиях:**

Монографии

1. Айдынбеков Э.Ф. Тенденции и механизмы реализации переселенческой политики на постсоветском пространстве. – Бишкек: КРСУ, 2021. – 192 с.
2. Образовательная миграция в современном мире: субъекты, стратегии, ценности: монография / М. М. Мчедлова [и др.]; отв. ред. М. М. Мчедлова. – М.: РУДН, 2020. – 356 с.: ил. ISBN 978-5-209-10402-5.

**Статьи в научных рецензируемых журналах и изданиях, включенных в
перечень ВАК РФ**

1. Айдынбеков Э.Ф. Современные проблемы и особенности переселенческой политики Российской Федерации // Статистика и экономика. – 2017. – Вып. 1. – С. 69-75.
2. Айдынбеков Э.Ф. Зарубежный опыт в реализации переселенческой политики // Вопросы национальных и федеративных отношений. – 2017. – № 3 (37). – С. 161-167.
3. Айдынбеков Э.Ф. Миграционная политика: практика переселения соотечественников // Власть. – 2017. – Вып. 4. – С. 67-71.

Статьи в сборниках материалов международных научных конференций

1. Айдынбеков Э.Ф. Академическая миграция: вопросы привлечение интеллектуальной элиты в Россию // Российская миграция. – 2012. – № 8 (54). – С. 30-32.
2. Айдынбеков Э.Ф. Денежные переводы мигрантов из России: плюсы и минусы / Сборник материалов конкурса научно-публицистических работ молодых исследователей в области государственное национальной политики и управление миграционными процессами в России и г. Москве. – М., 2014. – С. 71-73.
3. Айдынбеков Э.Ф. Вопросы селективности современной миграционной политики России // Российская миграция. – 2014. – № 3 (62). – С. 13-

4. Айдынбеков Э.Ф. Привлечение иностранных граждан к работе в управляющей организации // Управление многоквартирным домом. – 2015. – № 9. – С. 55-59.

5. Айдынбеков Э.Ф. Запрет на въезд в Российскую Федерацию как механизм регулирования миграционных процессов / Сборник материалов научно-практической конференции «Адаптация и интеграция мигрантов в принимающее сообщество: проблемы и пути решения». – М., 2015. – С. 78-82.

6. Айдынбеков Э.Ф. Привлечение к работе в управляющей организации граждан из Евразийского экономического союза // Управление многоквартирным домом. – 2015. – № 11. – С. 32-35.

7. Айдынбеков Э.Ф. Миграционная политика Российской Федерации в области переселения соотечественников, проживающих за рубежом / Государственная миграционная политика Российской Федерации: вызовы времени. Материалы международной научно-практической конференции. ФГБОУ ВО «Государственный университет управления». – 2016. – №5. – С. 69-73.

8. Айдынбеков Э.Ф. Принимаем на работу иностранных граждан из визовых стран // Справочник руководителя учреждения культуры. – 2016. – № 5. – С. 69-73.

9. Айдынбеков Э.Ф. Проверки ФМС: как подготовиться // Управление многоквартирным домом. – 2016. – № 3. – С. 26-34.

10. Айдынбеков Э.Ф. Запрет на въезд в Российскую Федерацию, как механизм регулирования миграционных процессов // Демоскоп Weekly. – 2016. – № 675-676. – С. 64-65.

11. Айдынбеков Э.Ф. Институт соотечественников в современной миграционной политике Российской Федерации / Государство, власть, управление и право: история и современность. Материалы 9-й Всероссийской научно-практической конференции. Государственный университет управления. – 2018. – С. 4-7.

12. Айдынбеков Э.Ф., Волох В.А. Интеграция: влияние механизмов организованных форм мобильности иностранной рабочей силы на развитие трудовых и социальных отношений с работодателями / Грани культуры: актуальные проблемы истории и современности. Материалы XV научной конференции с международным участием. – Москва, 2020. – С. 354-358.

13. Айдынбеков Э.Ф., Волох В.А. Совершенствование государственной политики в сфере миграции населения в условиях пандемии на постсоветском пространстве / Стратегические задачи демографического развития: приоритеты и региональные особенности Десятые Валентеевские чтения Материалы юбилейной международной конференции МГУ 27-29 октября 2020 г. – М., 2020. – С. 241-247.

АЙДЫНБЕКОВ
Эльмар Феррухович

**ТЕНДЕНЦИИ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ
ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА
ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Подписано к печати 29.10.2021
Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16
Тираж 150 экз. Заказ № 78

Отпечатано в типографии КРСУ
720048, г. Бишкек, ул. Анкара, 2 а