

Кыргыз Республикасынын  
КЫТЕН РАЙОНУ АСЫ

11

март

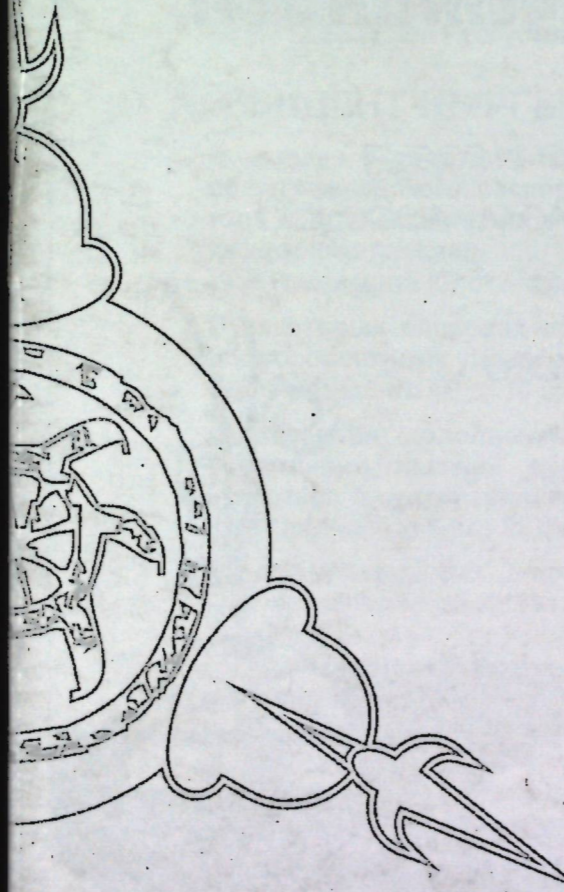
# НАКР

2005

## НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### В НОМЕРЕ:

- Закон о жамаатах (общинах) и их объединениях
- Изменения в Семейный кодекс КР
- Дополнения и изменения в Кодекс КР об административной ответственности
- Перечень категорий граждан, имеющих право на льготы при получении паспорта гражданина КР образца 2004 года
- О дополнительных мерах по социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов
- О совершенствовании работы по подготовке специалистов за рубежом



# ЛУЧШЕ **знать,** ЧЕМ предполагать!



**ЛУЧШАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ  
ЛИТЕРАТУРА ДЛЯ ЮРИСТА**

Кодексы Кыргызской Республики, Законы КР, Указы Президента,  
Постановления Правительства, подборки нормативно правовых документов  
- самые свежие новости Законодательства Кыргызстана!

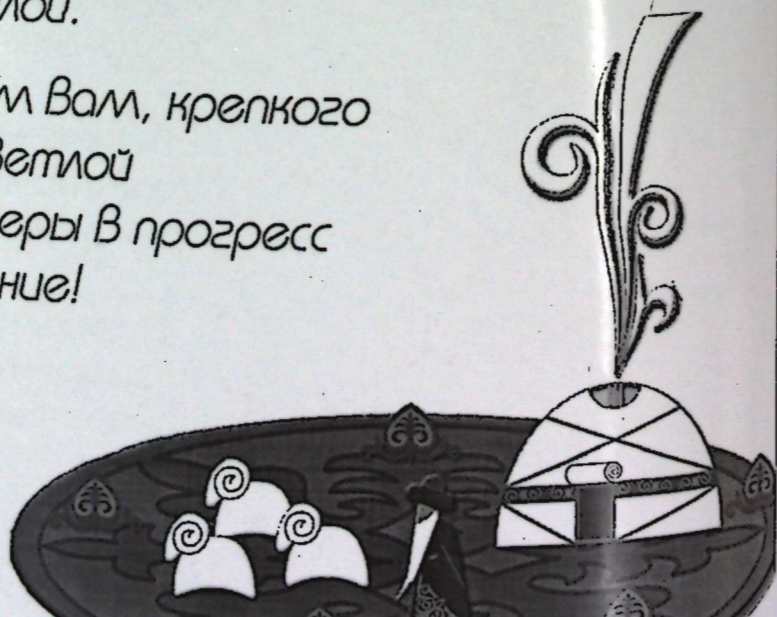
ИЗДАТЕЛЬСТВО  
**АКАДЕМИЯ** 720071, Кыргызстан,  
г. Бишкек, пр. Чуй 265а, к. 322а  
тел.: 24-26-03, факс: 65-56-73

## Дорогие друзья! Уважаемые кыргызстанцы!

*Пусть наступающий Весенний праздник Нооруз  
наполнит наши сердца радостью, теплом, любовью,  
надеждой и жизненной силой.*

*От всей души желаем Вам, крепкого  
здоровья, счастья, светлой  
и Вселюбяющей Веры в прогресс  
и будущее процветание!*

С наилучшими пожеланиями  
сотрудники ИЦ "Токтом"  
и Издательства "Академия"



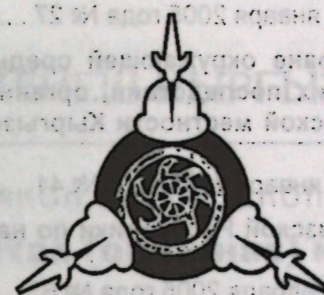
ЖУРНАЛ ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ, БУХГАЛТЕРОВ И ЮРИСТОВ

МАРТ

№ 11

2005

www.akademia.kg



**НОРМАТИВНЫЕ  
АКТЫ  
КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

Журнал выходит с ноября 1993 года Выходит 4 раза в месяц №11 (241)

### СОДЕРЖАНИЕ

#### ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

- О жамаатах (общинах) и их объединениях  
Закон Кыргызской Республики от 21 февраля 2005 года № 36 ..... 3
- О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики "О кооперативах"  
Закон Кыргызской Республики от 25 февраля 2005 года № 37 ..... 8
- О внесении изменений в Семейный кодекс Кыргызской Республики  
Закон Кыргызской Республики от 25 февраля 2005 года № 38 ..... 8
- О внесении дополнений и изменения в Кодекс Кыргызской Республики об  
административной ответственности  
Закон Кыргызской Республики от 25 февраля 2005 года № 39 ..... 9
- О внесении дополнения в Земельный кодекс Кыргызской Республики  
Закон Кыргызской Республики от 28 февраля 2005 года № 40 ..... 10

#### ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

- О выдаче паспорта гражданина Кыргызской Республики образца 2004 года и  
общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики образца 2004  
года и предоставлении льгот по уплате государственной пошлины отдельным  
категориям граждан  
Указ Президента КР от 1 февраля 2005 года УП № 45 ..... 11
- О некоторых вопросах организации деятельности Консультативного совета по  
добросовестному управлению  
Указ Президента КР от 10 февраля 2005 года УП № 54 ..... 12
- О внесении дополнения в Указ Президента Кыргызской Республики "Об  
учреждении высшей административной государственной должности статс-  
секретаря государственного органа" от 3 ноября 2004 года  
Указ Президента КР от 28 февраля 2005 года УП № 61 ..... 15
- О дополнительных мерах по социальной поддержке ветеранов Великой  
Отечественной войны 1941-1945 годов  
Указ Президента КР от 2 марта 2005 года УП № 63 ..... 15

#### ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

- О Программе развития жилищного строительства в сельской местности  
Кыргызской Республики до 2010 года  
Постановление Правительства КР от 20 января 2005 года № 26 ..... 16

Об утверждении Пакета мер по развитию сел, расположенных в лесной зоне Кыргызской Республики, до 2010 года

Постановление Правительства КР от 20 января 2005 года № 27 ..... 28

Об утверждении Пакета мер по охране окружающей среды, предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий, организации мероприятий при чрезвычайных ситуациях в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года

Постановление Правительства КР от 29 января 2005 года № 41 ..... 36

О проведении IV Спартакиады Кыргызской Республики по национальным видам спорта и народным играм

Постановление Правительства КР от 4 февраля 2005 года № 63 ..... 42

О мерах по подготовке и своевременному проведению весенне-полевых работ в Кыргызской Республике в 2005 году

Постановление Правительства КР от 9 февраля 2005 года № 69 ..... 43

Об утверждении Государственной программы Кыргызской Республики "Развитие рынка земли и недвижимого имущества в сельской местности до 2010 года

Постановление Правительства КР от 11 февраля 2005 года № 76 ..... 48

О совершенствовании работы по подготовке специалистов за рубежом

Постановление Правительства КР от 17 февраля 2005 года № 89 ..... 56

Об утверждении Решения Совета глав правительств Содружества Независимых Государств об утверждении Концепции Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств и Положения о Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств, подписанного 15 сентября 2004 года в городе Астана

Постановление Правительства КР от 17 февраля 2005 года № 90 ..... 56

## Уважаемые читатели!

В следующем журнале НАКР (№12) вы сможете ознакомиться:

### ✓ НАЛОГООБЛАЖЕНИЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Главный редактор: Нурбек Алишеров

Ответственный секретарь: Кубат Картанбаев

Набор: Юлия Колодежная

Компьютерное обеспечение: Леонид Улицкий

Корректурa: Наталья Никитина

Верстка: Евгений Кротов

Дизайн обложки: Санжар Жумашев

Канат Картанбаев

Распространяется в розницу во всех почтовых отделениях Кыргызской Республики. Цена (редакционная) 80 с. 00 т.

Учредитель:  
Издательство "АКАДЕМИЯ"  
Журнал зарегистрирован  
в Министерстве юстиции Кыргызской  
Республики. Регистрационное  
свидетельство № 559

Адрес редакции: 720071,  
г. Бишкек, пр. Чуй, 265А, к. 322А  
Телефон: (312) 65-56-73, 54-10-27  
Отдел подписки и оптовых  
продаж: (312) 24-26-03  
Отдел рекламы: (312) 54-03-60

Подписано к печати 07.03.2005  
Печать офсетная.  
Формат 60x84 1/8.  
Усл.печ.л. 8,0. Тираж 900 экз.  
Отпечатано в ОсОО "Premier LTD",  
г. Бишкек, Кыргызская Республика

# ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### О жамаатах (общинах) и их объединениях

Настоящий Закон определяет порядок, принципы формирования и деятельности жамаатов (общины) и их объединений, создаваемых в селах, поселках, городах, а также регулирует их отношения с органами государственной власти и местного самоуправления, юриди-

ческими и физическими лицами и направлен на создание правовых и организационных основ для осуществления социальной мобилизации в Кыргызской Республике, предоставление государственных гарантий жамаатам (общинам) и их объединениям на самоуправление.

#### Раздел I

#### Общие положения

#### Статья 1. Основные понятия и термины

В настоящем Законе используются следующие понятия и термины:

жамаат (община) - форма организации местного самоуправления, представляющая собой добровольное объединение членов местных сообществ, проживающих на территории одной улицы, квартала или другого территориального образования села или города для совместного решения дел местного значения и под свою ответственность;

объединение жамаатов (общин) - добровольное образование, создаваемое жамаатами (общинами) в форме ассоциации (союза), в целях координации своей деятельности, защиты и представления общих интересов, осуществления совместных проектов и решения общих задач и проблем;

председатель жамаата (общины) - лицо, избранное членами жамаата (общины) в соответствии с его уставом;

устав жамаата (общины) - основной правовой документ жамаата (общины), регулирующий деятельность жамаата (общины), разработанный и принятый его членами и зарегистрированный в аильном, поселковом, городском кенеше;

общее собрание членов жамаата (общины) - высший орган управления жамаата (общины);

собственность жамаата (общины) - собственность жамаата (общины) (в денежном и натуральном выражении), находящаяся во владении, пользовании и распоряжении жамаата (общины), служащая источником получения доходов и удовлетворения социально-экономических и духовных потребностей членов жамаата (общины) и местного сообщества;

социальная мобилизация - это процесс объединения местных жителей в свои различные собственные организации с целью удовлетворения своих социально-экономических и духовных интересов, оказания взаимопомощи

друг другу, преодоления бедности, продвижения своего развития, используя свои собственные и другие ресурсы, и активного участия населения в процессе принятия решений, которые непосредственно влияют на их жизнь;

домохозяйство - группа из двух человек и более, совместно проживающих в жилищной единице и обеспечивающих себя всем необходимым для жизни посредством ведения общего хозяйства, полностью или частично объединяя и расходуя свои средства.

Примечание: эти лица могут быть связаны отношениями родства или отношениями, вытекающими из брака, либо могут быть не связаны отношениями родства.

Домохозяйство может состоять и из одного человека, проживающего в жилищной единице и обеспечивающего себя всем необходимым для жизни;

местный фонд развития - общественный фонд, образованный жамаатами (общинами) и сформированный за счет вкладов жамаатов (общин) и их объединений, спонсоров, организаций и международных доноров на добровольных началах.

#### Статья 2. Основные цели деятельности жамаата (общины)

Основными целями деятельности жамаата (общины) являются:

- развитие у членов жамаата (общины) чувства принадлежности к одному сообществу для совместного решения и под свою ответственность дел местного значения;

- удовлетворение социально-экономических и духовных потребностей членов жамаата (общины) и местного сообщества;

- вовлечение членов жамаата (общины) к участию в управлении деятельностью жамаата (общины) и местного сообщества;

- оказание взаимопомощи членам жамаата (общины);

- повышение активности населения по социальной мобилизации.

### Статья 3. Принципы создания и деятельности жамаата (общины)

Деятельность жамаата (общины) осуществляется на принципах:

- законности и социальной справедливости;
- добровольности членства;
- демократии, гласности, прозрачности и учета общественного мнения;
- коллегиальности, свободного обсуждения при решении социально-общественных, экологических, жилищных и иных вопросов, затрагивающих интересы членов жамаата (общины);
- самоопределения, саморегулирования и самофинансирования на основе экономической и хозяйственной самостоятельности;
- обеспечения равного представительства домохозяйств;
- общности интересов членов жамаата (общины);
- территориальности жительства.

### Статья 4. Независимость жамаата (общины)

1. Жамаат (община) самостоятельно организует и осуществляет свою деятельность в пределах компетенции, установленной настоящим Законом, законодательством Кыргызской Республики, иными нормативными правовыми актами и уставом жамаата (общины).
2. Жамаат (община) не отвечает по обязательствам органов государственного управления Кыргызской Республики, а также органов местного самоуправления, равно как и они не отвечают по обязательствам жамаата (общины) и его объединений, за исключением слу-

чаев, когда стороны добровольно принимают на себя такие обязательства.

### Статья 5. Правовой статус жамаата (общины)

1. Правовое регулирование деятельности жамаата (общины) осуществляется на основе Конституции Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении и местной государственной администрации", настоящего Закона, иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, а также уставов местного сообщества и жамаата (общины).

2. Жамаат (община) является некоммерческой организацией.

3. Жамаат (община) получает статус юридического лица с момента его регистрации в аильном, поселковом, городском кенеше на основе заявлений его членов, протокола общего собрания и устава.

4. Жамаат (община) владеет, пользуется и распоряжается принадлежащими ему финансовыми средствами, движимым и недвижимым имуществом в соответствии с уставом жамаата (общины), не противоречащим настоящему Закону и законодательству Кыргызской Республики.

5. Жамаат (община) вправе приобретать, сдавать в аренду, использовать, переуступить, закладывать, реализовывать имущество, находящееся в его собственности, оказывать консультационные и информационные услуги, организовывать и проводить учебные семинары и практические занятия, связанные с деятельностью жамаата (общины), а также осуществлять иные полномочия, которые необходимы для эффективного осуществления своих целей и задач.

## Раздел II

### Создание, членство и деятельность жамаата (общины)

#### Статья 6. Учредители жамаата (общины)

1. Учредителями жамаата (общины) являются представители не менее 10 домохозяйств, которые объединяются на добровольной основе.
2. Учредители жамаата (общины) на общем собрании:
  - принимают устав, регулирующий деятельность жамаата (общины);
  - избирают председателя жамаата (общины).

#### Статья 7. Устав жамаата (общины)

1. Основным правовым документом жамаата (общины) является устав.
2. Устав жамаата (общины) должен содержать:
  - полное и сокращенное название жамаата (общины);

- положения о правах и обязанностях членов жамаата (общины);

- порядок и условия приема и выхода (исключения) членов из жамаата (общины);

- установленный минимальный размер вступительного и членского взносов в жамаат (общину), порядок и условия их внесения;

- положение о полномочиях и функциях председателя жамаата (общины);

- порядок принятия решений органами управления жамаата (общины);

- регламент деятельности жамаата (общины);

- порядок избрания и освобождения председателя жамаата (общины);

- порядок формирования средств жамаата (общины) и их использования;

- порядок внесения изменений и дополнений в устав жамаата (общины);

- порядок учета, аудита деятельности жамаата (общины);

- условия прекращения деятельности (реорганизации и ликвидации) жамаата (общины);

- другие положения, связанные с особенностями деятельности жамаата (общины), не противоречащие законодательству Кыргызской Республики.

3. Руководство жамаата (общины) обязано известить каждого члена жамаата (общины) о всех изменениях и дополнениях, вносимых в устав жамаата (общины), за один месяц до их принятия.

4. Устав жамаата (общины) принимается на общем собрании большинством голосов учредителей, присутствующих на собрании.

### Статья 8. Наименование жамаата (общины)

1. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики жамаат (община) использует только то наименование, которое указано в его уставе и иных учредительных документах.

2. Не допускается использование в качестве наименования обозначений, тождественных или сходных до степени их смешения с наименованием ранее созданных жамаатов (общин) на соответствующей территории.

### Статья 9. Члены жамаата (общины) и их права

1. Членом жамаата (общины) может быть лицо, постоянно проживающее на соответствующей территории местного сообщества, уплачивающее членские взносы, связанное с жамаатом (общиной) взаимными интересами, представляющее интересы одного домохозяйства, в соответствии с уставом жамаата (общины).

2. Членство в жамаате (общине) и выход из него, в соответствии с уставом жамаата (общины), является добровольным.

3. Члены жамаата (общины) имеют равный доступ к пользованию собственностью жамаата (общины).

4. Член жамаата (общины) может быть исключен за несоблюдение и/или ненадлежащее исполнение положений и норм устава.

5. Исключение члена из жамаата (общины) может быть осуществлено только после предварительного его уведомления за 30 дней и предоставления ему права выступить на общем собрании жамаата (общины).

При несогласии члена жамаата (общины) с решением общего собрания о его исключении решение может быть обжаловано в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке.

### Статья 10. Поддержка жамаата (общины) государственными органами и органами местного самоуправления

1. Органы государственной власти и местного самоуправления оказывают содействие:

- в создании необходимых правовых, организационных условий для становления и развития жамаата (общины);

- в привлечении инвестиций, грантов и микрокредитов для становления и развития жамаата (общины), осуществления его прав на самоуправление.

2. При подготовке и принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы жамаата (общины), органы государственной власти и местного самоуправления проводят консультации с ним.

3. Официальные обращения жамаата (общины) по вопросам, затрагивающим его интересы, направляемые в органы государственной власти и местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### Статья 11. Функции жамаата (общины)

Жамаат (община):

- представляет интересы своих членов в органах государственной власти и местного самоуправления;

- принимает участие в работе местных кенешей при обсуждении вопросов, касающихся деятельности жамаатов (общин), с правом совещательного голоса;

- содействует выполнению решений местных кенешей, их исполнительно-распорядительных органов и местной государственной администрации по вопросам деятельности жамаатов (общин);

- принимает участие в деятельности айыл окмоту и местных кенешей по вопросам планирования, благоустройства территорий, строительства объектов социально-культурного, бытового и хозяйственного назначения;

- осуществляет иные функции в соответствии с целями и задачами устава жамаата (общины).

### Статья 12. Права и ответственность жамаата (общины)

1. Жамаат (община) имеет право:

- открывать счета в финансово-кредитных учреждениях;

- взаимодействовать на договорной основе с соответствующими местными кенешами, их исполнительно-распорядительными органами, местной государственной администрацией, а также предприятиями, учреждениями, организациями, кооперативами, жамаатами (общинами) и другими хозяйствующими субъектами;

- выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству своей территории, строительству и ремонту жилого фонда и объектов социально-культурного, бытового и хозяйственного назначения с использованием предусмотренных на эти цели собственных финансовых ресурсов и других источников;

- сдавать в аренду здания, сооружения, нежилые помещения, находящиеся в собственности жамаата (общины);

- привлекать средства международных донорских организаций и инвестиции для реализации целей и задач жамаата (общины).

2. Жамаат (община) несет ответственность за законность принимаемых им решений.

#### Статья 13. Общее собрание жамаата (общины)

1. Высшим органом жамаата (общины) является его общее собрание. Порядок и периодичность проведения общего собрания определяются уставом жамаата (общины).

2. Первое общее собрание вновь образованного жамаата (общины) открывает один из членов инициативной группы по созданию жамаата (общины).

3. В повестку дня первого общего собрания жамаата (общины) включаются вопросы избрания председателя, разработки и принятия устава жамаата (общины) и другие вопросы, регламентирующие деятельность жамаата (общины).

4. Решения на общем собрании принимаются простым большинством голосов при присутствии на собрании не менее двух третей членов жамаата (общины).

#### Статья 14. Компетенция общего собрания жамаата (общины)

В компетенцию общего собрания входят следующие вопросы:

- внесение изменений и дополнений в устав жамаата (общины);

- определение приоритетных направлений деятельности жамаата (общины), порядок использования его имущества;

- прием и исключение из членов жамаата (общины) (если иное не установлено уставом);

- избрание и отстранение от занимаемой должности председателя жамаата (общины);

- утверждение годового отчета о деятельности и годового баланса жамаата (общины);

- вопросы участия жамаата (общины) в деятельности других юридических лиц;

- реорганизация и ликвидация жамаата (общины);

- получение займа и кредита;

- другие вопросы, предусмотренные уставом жамаата (общины).

#### Статья 15. Председатель жамаата (общины)

1. Председатель жамаата (общины) избирается на его первом общем собрании из числа членов жамаата (общины) открытым или тайным голосованием по решению большинства членов, присутствующих на общем собрании.

2. Председатель жамаата (общины) оформляет учредительные документы жамаата (общины) и регистрирует их в аильном, поселковом, городском кенеше.

3. Срок полномочий председателя жамаата (общины) определяется в уставе жамаата (общины).

#### Статья 16. Собственность жамаата (общины)

1. К собственности жамаата (общины) относятся:

- движимое и недвижимое имущество;

- собственные средства.

2. Порядок формирования собственности жамаата (общины), а также пользования, владения и распоряжения ею определяется уставом жамаата (общины).

#### Статья 17. Финансово-экономическая основа и собственность жамаата (общины)

1. Финансовую основу жамаата (общины) составляют вступительные и членские взносы, поступления от использования собственности жамаата (общины), спонсорские взносы, добровольные вклады юридических и физических лиц как Кыргызской Республики, так и иностранных, гранты, а также заемные, кредитные и иные финансовые ресурсы.

Размер вступительного и членского взносов определяется решением общего собрания членов жамаата (общины).

2. Экономической основой и собственностью жамаата (общины) являются объекты, построенные или приобретенные им, а также переданные ему юридическими и физическими лицами.

Средства жамаата (общины) используются его членами в целях улучшения социально-экономического положения населения, проживающего на данной территории, и на благотворительные цели.

3. Вмешательство органов государственной власти и местного самоуправления в финансово-экономические дела жамаата (общины) не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

### Раздел III

#### Объединения жамаатов (общин)

##### Статья 18. Ассоциация (союз) жамаатов (общин)

1. Жамааты (общины) в целях координации деятельности, защиты и представления интересов, осуществления совместных проектов и решения иных задач и проблем могут добровольно объединяться в ассоциацию (союз).

Ассоциация (союз) жамаатов (общин) является некоммерческой организацией.

2. Ассоциация (союз) приобретает статус юридического лица с момента ее регистрации в местных кенешах.

Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

3. Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и порядке, предусмотренных учредительными документами ассоциации (союза).

4. Порядок образования и деятельности ассоциации (союза) жамаатов (общин), членства и выхода из нее регламентируется ее уставом, принятым в соответствии с настоящим Законом.

5. Ассоциация (союз) жамаатов (общин) может использовать средства международных донорских организаций, банков и финансово-кредитных учреждений, бюджетные средства, а также добровольные взносы и пожертвования юридических и физических лиц.

6. Ассоциации (союзу) жамаатов (общин) с согласия простого большинства членов жамаата (общины) могут передаваться полномочия жамаатов (общин) по вопросам, относящимся к их компетенции в соответствии с их уставами.

7. Устав ассоциации (союза) должен содержать:

- полное и сокращенное название ассоциации (союза);

- положения о правах и обязанностях членов ассоциации (союза);

- порядок и условия приема и выхода (исключения) членов из ассоциации (союза);

- установление минимального размера вступительного и членского взносов в ассоциацию (союз), порядок и условия их внесения;

- положение о полномочиях и функциях председателя ассоциации (союза);

- порядок принятия решений органами управления ассоциации (союза);

- регламент деятельности ассоциации (союза);

- порядок избрания и освобождения председателя ассоциации (союза);

- порядок формирования средств ассоциации (союза) и их использования;

- порядок внесения изменений и дополнений в устав ассоциации (союза);

- порядок учета, аудита деятельности ассоциации (союза);

- условия прекращения деятельности (реорганизации и ликвидации) ассоциации (союза);

- другие положения, связанные с особенностями деятельности ассоциации (союза), не противоречащие законодательству Кыргызской Республики.

##### Статья 19. Образование и деятельность местного фонда развития

1. Жамааты (общины), объединенные для решения социально-экономических задач, повышения благосостояния членов местного сообщества, учреждают на добровольной основе некоммерческую организацию - местный фонд развития, являющийся юридическим лицом.

2. Порядок образования и ликвидации местного фонда развития, условия образования его средств и их выдачи регламентируются уставом местного фонда развития, который регистрируется в органах юстиции.

3. На общем собрании учредителей в соответствии с уставом местного фонда развития избирается правление фонда.

4. В качестве вкладов в местный фонд развития могут использоваться добровольные взносы жамаатов (общин), вклады физических и юридических лиц, спонсорские средства международных доноров, неправительственных и иных организаций.

5. Выдача средств из местного фонда развития производится правлением местного фонда развития в порядке установленной очередности на условиях открытости и гласности.

6. Любое внешнее вмешательство в деятельность местного фонда развития, влекущее за собой изменение его юридического статуса, целей и характера деятельности, недопустимо, кроме случаев, оговоренных уставом и предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

## Раздел IV

## Заключительные положения

## Статья 20. Порядок вступления в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

2. Правительству Кыргызской Республики, местным государственным администрациям, органам местного самоуправления привести свои решения в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики  
А.Акаев

г.Бишкек  
21 февраля 2005 года № 36

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
27 декабря 2004 года

## ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## О внесении изменения

## в Закон Кыргызской Республики "О кооперативах"

## Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О кооперативах" от 11 июня 2004 года № 70 следующее изменение:

пункт 4 статьи 18 изложить в следующей редакции:

"4. Голосование на общем собрании членов кооператива осуществляется по принципу: один член кооператива - один голос".

## Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу с момента опубликования.

Президент Кыргызской Республики  
А.Акаев

г.Бишкек  
25 февраля 2005 года № 37

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
20 января 2005 года

## ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## О внесении изменений

## в Семейный кодекс Кыргызской Республики

## Статья 1.

Внести в Семейный кодекс Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2004 г., № 1, ст.1) следующие изменения:

1. Статью 130 изложить в следующей редакции:

**"Статья 130. Порядок усыновления ребенка"**

1. Заявление о желании усыновить ребенка подается усыновителями в органы опеки и попечительства по месту жительства или месту нахождения усыновляемого.

Органы опеки и попечительства обязаны произвести обследование условий жизни лица, желающего усыновить ребенка, проверить, не имеется ли препятствий для усыновления, будет ли усыновление отвечать интересам ребенка, выявить отношение ребенка к усыновителю, оказать усыновителю содействие в сборе необходимых документов, передать материалы со своим заключением на рассмотрение местной государственной администрации, мэрии города.

2. Материалы об усыновлении ребенка подлежат рассмотрению местной государственной администрацией или мэрией города не позднее месячного срока с вынесением соответствующего решения.

Порядок передачи детей на усыновление, а также осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Кыргызской Республики определяется Правительством Кыргызской Республики, кроме случаев усыновления (удочерения) граждан Кыргызской Республики иностранными гражданами и лицами без гражданства.

3. Права и обязанности усыновителя и усыновленного ребенка (статья 143 настоящего Кодекса) возникают со времени вынесения решения местной государственной администрации, мэрии города об усыновлении ребенка.

Органы опеки и попечительства по месту вынесения решения об усыновлении ребенка обязаны не позднее двухнедельного срока направить копию решения местной государственной администрации, мэрии города об усыновлении ребенка в органы записи актов гражданского состояния.

Усыновление ребенка подлежит государственной регистрации в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния.

2. В статье 135:

- в абзаце втором пункта 1 слова: ", а также может быть выражено непосредственно в суде при производстве усыновления" исключить;

- в пункте 2 слово "суда" заменить словами: "местной государственной администрации, мэрии города".

3. В пункте 2 статьи 137 слово "Суд" заменить словами: "Местная государственная администрация, мэрия города".

4. В пункте 5 статьи 140 слово "суда" заменить словами: "местной государственной администрации, мэрии города".

5. В пункте 2 статьи 141 слово "суда" заменить словами: "местной государственной администрации, мэрии города".

6. В статье 142:

- в пункте 1 слова: "суд может" заменить словами: "местная государственная администрация, мэрия города могут";

- в пункте 3 слово "суда" заменить словами: "местной государственной администрации, мэрии города".

7. В пункте 5 статьи 143 слово "суда" заменить словами: "местной государственной администрации, мэрии города".

8. Абзац второй пункта 1 статьи 145 изложить в следующей редакции:

"Должностные лица, вынесшие решение об усыновлении ребенка или осуществившие государственную регистрацию усыновления, а также лица, иным образом осведомленные об усыновлении, обязаны сохранять тайну усыновления ребенка".

9. Абзац первый пункта 1 статьи 172 изложить в следующей редакции:

"1. Усыновление на территории Кыргызской Республики иностранными гражданами или лицами без гражданства ребенка, являющегося гражданином Кыргызской Республики, производится судами Кыргызской Республики в порядке гражданских дел, с участием одного из усыновителей или доверенного лица".

10. В статье 176:

- пункт 2 исключить;

- пункты 3-6 считать соответственно пунктами 2-5.

## Статья 2.

Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

## Статья 3.

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Президент Кыргызской Республики  
А.Акаев

г.Бишкек  
25 февраля 2005 года № 38

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
20 января 2005 года

## ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## О внесении дополнений и изменения

## в Кодекс Кыргызской Республики

## об административной ответственности

## Статья 1.

Внести в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности (Ведомо-

сти Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 2, ст.77) следующие дополнения и изменение:

## 1. В статье 224:

название статьи после слов: "в установленном порядке" дополнить словами: ", а также с установленными дополнительными предметами (кроме аудиовидеосредств) или нанесенными тонирующими покрытиями";

дополнить статью частью второй следующего содержания:

"Управление водителями транспортными средствами с установленными дополнительными предметами (кроме аудиовидеосредств), нанесенными на лобовое, боковые стекла передних дверей тонирующими покрытиями, а также наличие на задних боковых дверях и задних стеклах зеркального тонирующего покрытия -

влекут наложение административного штрафа в размере одной минимальной заработной платы с обязательным условием удаления этих предметов (тонирующей пленки, покрытия и т.п.).

Примечание. Настоящая норма применяется с 1 июля 2005 года, за исключением специальных автомашин, перечень которых устанавливается Правительством Кыргызской Республики."

2. Абзац первый части первой статьи 232 изложить в следующей редакции:

"Нарушения правил расположения транспортных средств на проезжей части, обгона, маневрирования и превышение водителями транспортных средств установленной скорости движения до 20 км/час -".

3. Часть первую статьи 584 после слов "обнаружения" дополнить словами: ", а по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено по месту жительства данного лица".

## Статья 2.

Удаление тонирующего покрытия на стеклах автомобилей осуществляется по заявлению владельца автомашин соответствующими органами Министерства внутренних дел Кыргызской Республики безвозмездно до 1 июля 2005 года.

## Статья 3.

Настоящий Закон вступает в силу с момента официального опубликования.

Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики  
А.Акаев

г.Бишкек

25 февраля 2005 года № 39

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
27 декабря 2004 года

## ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## О внесении дополнения

## в Земельный кодекс Кыргызской Республики

## Статья 1.

Внести в Земельный кодекс Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 9, ст.440) следующее дополнение:

пункт 2 статьи 30 после слов: "аильного кенеша" дополнить словами: ", а также имеющие земельные участки (орошаемые пашни) менее 0,10 га на одного члена семьи и проживающие в высокогорных и отдаленных районах".

## Статья 2.

Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

## Статья 3.

Настоящий Закон вступает в силу со дня подписания.

Президент Кыргызской Республики  
А.Акаев

г.Бишкек

28 февраля 2005 года № 40

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
17 января 2005 года

## ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## О выдаче паспорта

## гражданина Кыргызской Республики

## образца 2004 года и общегражданского паспорта

## гражданина Кыргызской Республики образца 2004 года

## и предоставлении льгот по уплате государственной

## пошлины отдельным категориям граждан

В связи с возникшей необходимостью скорейшего обеспечения граждан Кыргызской Республики паспортами международного стандарта образца 2004 года, а также принимая во внимание невозможность срочного внесения Жогорку Кенешем Кыргызской Республики соответствующих изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственной пошлине" и в целях обеспечения социальной поддержки наиболее уязвимых слоев населения, руководствуясь пунктом 3 статьи 42 и подпунктом 5 пункта 5 статьи 46 Конституции Кыргызской Республики, постановляю:

1. Поручить Правительству Кыргызской Республики:

- изменить в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственной пошлине" соответствующие ставки государственной пошлины за выдачу паспорта гражданина Кыргызской Республики образца 2004 года и общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики образца 2004 года;

- в оперативном порядке принять меры по обеспечению граждан паспортами гражданина Кыргызской Республики образца 2004 года и общегражданскими паспортами гражданина Кыргызской Республики образца 2004 года;

- разработать соответствующие поправки в Закон Кыргызской Республики "О государственной пошлине" для последующего внесения в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

2. Установить, что государственная пошлина, взимаемая за выдачу паспорта гражданина Кыргызской Республики образца 2004 года и общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики образца 2004 года, поступает:

- в республиканский бюджет - в размере 5 процентов;

- в фонд развития органов внутренних дел - в размере 5 процентов;

- на специальный блокированный счет Государственного агентства информационных ресурсов и технологий при Правительстве Кыргызской Республики в Центральном казначействе Министерства финансов Кыргызской Республики - в размере 90 процентов.

3. До внесения соответствующих поправок в Закон Кыргызской Республики "О государственной пошлине" предоставить льготы по уплате государственной пошлины при получении паспорта гражданина Кыргызской Республики образца 2004 года отдельным категориям граждан согласно прилагаемому к данному Указу перечню.

4. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на отдел по делам обороны и безопасности Администрации Президента Кыргызской Республики.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня официального опубликования.

("Эркинтоо" от 4 февраля 2005 года  
№ 11)

Президент Кыргызской Республики  
А.Акаев

г.Бишкек, Дом Правительства  
1 февраля 2005 года УП № 45

Приложение  
к Указу Президента  
Кыргызской Республики  
от 1 февраля 2005 года № 45

### ПЕРЕЧЕНЬ

#### категорий граждан, имеющих право на льготы при получении паспорта гражданина Кыргызской Республики образца 2004 года

1. Граждане, освобождающиеся от уплаты государственной пошлины в размере 100 процентов:

- участники Великой Отечественной войны;
- инвалиды Великой Отечественной войны;
- лица, удостоенные высшей степени отличия "Кыргыз Республикасынын Баатыры", Герои Советского Союза, кавалеры ордена Славы 3-х степеней за воинские заслуги;
- труженики тыла, состоящие на учете в районных управлениях социальной защиты по месту жительства;
- бывшие несовершеннолетние узники концлагерей;
- блокадники Ленинграда;
- семьи погибших воинов;
- вдовы умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, с группой инвалидности;
- военнослужащие, получившие ранения, увечья при исполнении воинской службы, в том числе инвалиды войны-интернационалисты;
- ликвидаторы последствий аварии на Чернобыльской АЭС и других ядерных полигонах, а также дети, рожденные после пребывания родителей на Чернобыльской АЭС после 1986 года;
- одиноко проживающие пенсионеры инвалиды I-II групп от всех заболеваний;
- получатели социальных пособий инвалиды с детства;
- получатели социальных пособий инвали-

ды от общего заболевания;

- дети-сироты, воспитанники домов-интернатов, достигшие 16 лет;
- подопечные домов-интернатов для престарелых и инвалидов;
- малообеспеченные семьи и граждане с совокупным доходом до 140 сомов на 1 человека, получающие единое ежемесячное пособие;
- матери-героини;
- одиноко проживающие пенсионеры с размером пенсии, не превышающей базовую часть пенсии;
- пенсионеры с доходом до 500 сомов.

2. Граждане, освобождающиеся от уплаты государственной пошлины в размере 50 процентов:

- пенсионеры с доходом от 501 до 700 сомов;
- вдовы участников Великой Отечественной войны;
- одиноко проживающие не работающие пенсионеры инвалиды 3 группы;
- реабилитированные граждане;
- семьи, потерявшие кормильца - участника ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

3. Граждане, освобождающиеся от уплаты государственной пошлины в размере 30 процентов:

- пенсионеры с доходом от 701 до 1000 сомов.

### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

#### О некоторых вопросах организации деятельности Консультативного совета по добросовестному управлению

В целях обеспечения эффективной деятельности Консультативного совета по добросовестному управлению в рамках осуществляемых государством мер по дальнейшему совершенствованию механизмов добросовестного управления постановляю:

1. Создать секретариат Консультативного совета по добросовестному управлению - рабочий орган Консультативного совета по добросовестному управлению.

2. Утвердить прилагаемое Положение о секретариате Консультативного совета по добросовестному управлению (далее - секретариат КСДУ).

3. Внести изменения в следующие Указы Президента Кыргызской Республики:

Указ Президента Кыргызской Республики "Об образовании Консультативного совета по добросовестному управлению" от 12 февраля 2004 года № 54;

- в приложении № 1 "Состав Консультативного совета по добросовестному управлению", утвержденном вышеназванным Указом, исключить слова: ", председатель Национального совета по добросовестному управлению" и ", член Национального совета по добросовестному управлению";

- в приложении № 2 "Положение о Консультативном совете по добросовестному управлению", утвержденном вышеназванным Указом:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. В состав Совета входят:

- Президент Кыргызской Республики - председатель Совета;

- члены Совета на паритетной основе: представители от Кыргызской Республики и по согласованию представители международных организаций и дипломатических представительств, аккредитованных в Кыргызской Республике.;

в пункте 5 исключить слова: "Национальным советом по добросовестному управлению (далее - КСДУ).";

- в абзаце втором пункта 8 слово "КСДУ" заменить словом "Совета";

- в Указе Президента Кыргызской Республики "О мерах по дальнейшему совершенствованию механизмов добросовестного управления" от 25 октября 2004 года № 364:

- в пункте 1 исключить второе предложение;

- пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Администрации Президента Кыргызской Республики в трехмесячный срок разработать и внести на утверждение Положение о рабочем органе Консультативного совета по добросовестному управлению.;

- в пункте 3 слово "Секретариата" заменить словами: "Консультативного совета по добросовестному управлению".

4. Правительству Кыргызской Республики и секретариату КСДУ в месячный срок решить вопросы вытекающие из данного Указа.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

Президент Кыргызской Республики  
А.Акаев

г.Бишкек, Дом Правительства  
10 февраля 2005 года УП № 54

Утверждено  
Указом Президента  
Кыргызской Республики  
от 10 февраля 2005 года № 54

### ПОЛОЖЕНИЕ

#### о секретариате Консультативного совета по добросовестному управлению

##### I. Общие положения

1. Секретариат Консультативного совета по добросовестному управлению (далее - секретариат) призван осуществлять организационно-методическое и техническое обеспечение его деятельности.

2. Секретариат в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями

Правительства Кыргызской Республики, положением о Консультативном совете по добросовестному управлению (далее - КСДУ), решениями КСДУ, а также настоящим Положением.

3. Секретариат имеет статус юридического лица, имеет печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики и своим наименованием на государственном, официальном и английском языках, бланки и другие реквизиты юридического лица.

##### II. Основные функции секретариата

4. В целях реализации задачи по организационно-методическому и техническому обеспечению деятельности КСДУ секретариат осуществляет следующие функции:

- анализ эффективности деятельности государственных органов управления и выработка предложений для КСДУ, направленных на:
  - устранение необоснованного и излишнего вмешательства государственных органов в деятельность субъектов экономики;
  - обеспечение открытости и доступности государственных услуг;

повышение ответственности государственных органов и государственных служащих перед государством и гражданским обществом;

- мониторинг за ходом реализации мер по эффективному реформированию государственного управления и результативности проводимой антикоррупционной стратегии государственной политики;

- анализ нормативной правовой базы в области государственного управления и выработка соответствующих предложений для КСДУ по ее дальнейшему совершенствованию;



- мониторинг за реализацией в Кыргызской Республике международных проектов, направленных на реформирование системы государственного управления и внедрение добросовестного управления;

- выработка предложений по формированию новых механизмов, обеспечивающих добросовестное управление, повышение результативности проводимой антикоррупционной политики;

- анализ возникновения причин и условий порождения коррупции, выработка предложений и путей ее искоренения;

- разработка других предложений и рекомендаций для КСДУ по вопросам добросовестного государственного управления, подготовка заседаний КСДУ и участие в них с правом совещательного голоса;

- регулярное информирование общественности через средства массовой информации о деятельности КСДУ, о реализации мер по эффективному реформированию государственного управления и проводимой антикоррупционной политики.

5. Секретариат в пределах своей компетенции вправе:

- запрашивать и получать в установленном порядке от государственных органов, органов

местного самоуправления и иных организаций необходимую информацию для осуществления своей деятельности;

- привлекать независимых экспертов, специалистов и ученых для осуществления научно-исследовательских и экспертных оценок по вопросам добросовестного управления и борьбы с коррупцией, в том числе привлекать на договорной основе к участию в разработке и реализации комплекса мероприятий по добросовестному управлению;

- готовить предложения по формированию политики добросовестного государственного управления и вносить их на рассмотрение КСДУ, участвовать в реализации политики добросовестного государственного управления;

- организовывать и проводить пресс-конференции, "круглые столы" и семинары, в том числе международные, по вопросам, отнесенным к компетенции секретариата;

- взаимодействовать с государственными органами и органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями и их должностными лицами, а также с представителями гражданского общества и средствами массовой информации по вопросам добросовестного управления.

### III. Организация деятельности секретариата

6. Руководство деятельностью секретариата осуществляет руководитель секретариата, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Кыргызской Республики по представлению КСДУ.

7. Руководитель секретариата:

- организует работу секретариата и обеспечивает реализацию задач, стоящих перед секретариатом;

- разрабатывает и утверждает структуру секретариата, определяет условия оплаты труда сотрудников секретариата;

- обеспечивает работу КСДУ, в том числе организует проведение его заседаний, на ос-

нове предложений членов КСДУ формирует вопросы, подлежащие рассмотрению на заседаниях КСДУ, готовит проекты планов работы КСДУ и вносит их на рассмотрение Президенту Кыргызской Республики;

- без доверенности действует от имени секретариата, представляет его интересы во всех организациях как в Кыргызской Республике, так и зарубежных странах; заключает договоры от имени секретариата;

- управляет имуществом секретариата в пределах, установленных законодательством Кыргызской Республики и настоящим Положением.

### IV. Финансирование и имущество секретариата

8. Финансирование секретариата осуществляется за счет привлекаемых грантов и иных средств, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

9. Обеспечение секретариата имуществом осуществляется Управлением делами Президента Кыргызской Республики, которое закреп-

ляется за ним на праве оперативного управления. Расходы по содержанию данного имущества обеспечиваются Правительством Кыргызской Республики. Имущество секретариата, приобретенное за счет технической помощи, используется согласно условиям предоставляемой помощи.

### V. Реорганизация и ликвидация секретариата

10. Реорганизация и ликвидация секретариата производится в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

11. Документы, возникшие в процессе деятельности секретариата, в случае его ликви-

дации подлежат хранению и использованию в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики "О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики".

## УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### О внесении дополнения

## в Указ Президента Кыргызской Республики "Об учреждении высшей административной государственной должности статс-секретаря государственного органа" от 3 ноября 2004 года

Абзац второй пункт 2 Указа Президента Кыргызской Республики "Об учреждении высшей административной государственной должности статс-секретаря государственного органа" от 3 ноября 2004 года № 376 после слов: "в Министерстве финансов Кыргызской

Республики - не более трех заместителей" дополнить словами: "; в Министерстве экономического развития, промышленности и торговли Кыргызской Республики - не более трех заместителей, в том числе один первый".

Президент Кыргызской Республики  
А.Акаев

г.Бишкек, Дом Правительства  
28 февраля 2005 года УП № 61

## УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### О дополнительных мерах

## по социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов

В честь 60-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, а также воздавая должное героизму и самоотверженности кыргызстанцев проявленным ими на фронте и в тылу в годы войны, постановляю:

1. Выделить единовременное юбилейное денежное пособие:

- инвалидам Великой Отечественной войны - в размере 10000 (десять тысяч) сомов;

- участникам Великой Отечественной войны - в размере 8000 (восемь тысяч) сомов;

- вдовам погибших воинов - в размере 2000 (две тысячи) сомов;

- лицам, награжденным орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, - в размере 2000 (две тысячи) сомов;

- лицам, работавшим на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинград в период блокады с 8 сентября 1941 года по 27

января 1944 года и награжденным медалью "За оборону Ленинграда", и лицам, награжденным знаком "Жители блокадного Ленинграда", - в размере 2000 (две тысячи) сомов;

- лицам, подвергшимся в годы Великой Отечественной войны незаконной насильственной мобилизации в рабочие колонны (трудармию) и впоследствии реабилитированным, - в размере 2000 (две тысячи) сомов;

- лицам из числа несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, - в размере 2000 (две тысячи) сомов.

2. Правительству Кыргызской Республики изыскать необходимые денежные средства для выплаты единовременного юбилейного денежного пособия.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня опубликования.

Президент Кыргызской Республики  
А.Акаев

г.Бишкек, Дом Правительства  
2 марта 2005 года УП № 63

# ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### О Программе развития жилищного строительства в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года

В целях реализации Национальной стратегии "Комплексное развитие села Кыргызской Республики до 2010 года" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:
  - Программу развития жилищного строительства в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года" (далее - Программа);
  - Пакет мер по развитию жилищного строительства в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года (далее - Пакет мер).

2. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным комиссиям, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления обеспечить выполнение Программы и реализацию Пакета мер.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел строительства, транспорта и коммуникаций Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики  
Н.Танаев

г.Бишкек, Дом Правительства  
20 января 2005 года № 26

Утверждена  
постановлением Правительства  
Кыргызской Республики  
от 20 января 2005 года № 26

#### ПРОГРАММА

### развития жилищного строительства в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года

#### 1. Введение

Программа развития жилищного строительства в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Комплексной основой развития Кыргызской Республики до 2010 года, Национальной стратегией сокращения бедности на 2003-2005 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 мая 2003 года № 269, Государственной программой жилищного строительства в Кыргызской Республике, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 апреля 2001 года № 188.

Решение жилищной проблемы в сельской местности является ключевой задачей Государственной программы жилищного строительства в Кыргызской Республике. Обеспечение сельских жителей жильем позволит в значительной степени повысить благосостояние сельского населения, решить социальные проблемы, оптимизировать миграционные

процессы в республике и способствовать устойчивому развитию местных сообществ в сельской местности. Количество граждан, нуждающихся в жилье и улучшении жилищных условий, из года в год увеличивается. Обеспеченность общей площадью жилья в сельской местности на 1 января 2003 года составляет 11,5 кв. м на одного человека. По республике данный показатель равен 12,4 кв. м на человека, а в городах - 13,5 кв. м на человека.

В соответствии с Государственной программой жилищного строительства в Кыргызской Республике обеспеченность общей площадью жилья на 2010 год должна составить 14,2 кв. м на одного человека. Обеспеченность общей площадью жилья на человека в сельской местности на 0,9 кв. м меньше, чем в целом по республике, и на 2,0 кв. м меньше, чем в городах. Учитывая, что к 2010 году не удастся достичь показателей обеспеченности жильем в сельской местности, равным аналогичным показателям в

городах; целесообразно принять планируемый показатель обеспеченности жильем сельских жителей на 2010 год 13,0 кв. м на одного человека, что позволит поднять данный показатель на 13,0% и существенно повысить уровень благосостояния сельского населения. При этом, должна ставиться задача обеспечения каждой сельской семьи отдельным жилым домом или квартирой. Для этого необходимо до 2010 года построить 4962,7 тыс. кв. м общей площади жи-

лья в сельской местности. Строительство жилых домов должно осуществляться по проектам, предусматривающим сейсмостойкость строений, с обеспечением их водопроводом, канализацией, электроснабжением, теплоснабжением и по возможности, газоснабжением.

Для осуществления строительства планируемого количества жилья в сельской местности необходимо привлечение инвестиций ориентировочно 7846,01 млн.сомов.

#### 2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Более 70,8% семей в сельской местности обеспечены жильем менее 10 кв. м на человека, а 11,6% сельского населения обеспечено общей площадью жилья менее 5 кв. м на человека.

В последние годы резко снизился ввод нового жилья во всех регионах республики. Если в 1990 году было построено 22,4 тыс. квартир, то в 2002 год - всего 4,4 тыс. квартир (19,6%). Основная часть сельского жилищного фонда не имеет элементарных коммунальных удобств. Водопровод имеется только в 60% сельских населенных пунктов, а преобладающая часть жилищного фонда села не обеспечена центральным отоплением и канализацией, горячим водоснабжением и газификацией.

#### 3. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы

Программа предусматривает достижение следующих основных целей:

- преодоление бедности в сельской местности;
  - повышение уровня благосостояния сельского населения;
  - формирование взаимоувязанной системы расселения, удобной сельской жилой среды и архитектурного облика сельских поселений;
  - оптимизацию миграционных процессов между городом и селом;
  - стимулирование социально-экономического развития сельских районов и устойчивого развития местных сообществ;
  - совершенствование социальной и инженерно-технической инфраструктуры сельских населенных пунктов.
- Программные мероприятия направлены на решение следующих основных задач:
- мобилизация и обеспечение эффективно-го взаимодействия государственных структур и местных сообществ, населения на решение жилищной проблемы в сельской местности;

Жилищная проблема в Кыргызской Республике, обострившаяся в условиях перехода к рыночной экономике, определяет необходимость принятия кардинальных мер по ее стабилизации.

Для решения этой задачи необходима мобилизация усилий всех органов государственного управления и местного самоуправления, неправительственных и международных организаций, населения. Для этих целей необходимо привлечение всех возможных источников финансирования: республиканского бюджета, местных бюджетов, внебюджетных источников, средств населения, кредитных ресурсов банков и финансовых фондов, помощи международных донорских организаций.

планирование первоочередных и долгосрочных мероприятий Программы;

- обеспечение финансирования мероприятий Программы из всех источников;
- проведение мониторинга, создание системы организационной, методической и технической помощи в проведении мероприятий.

Основные пути решения задач Программы:

- определение функций государственных органов, органов местного самоуправления в реализации мероприятий Программы;
- информационно-техническое обеспечение;

- определение необходимых объемов и источников финансирования мероприятий Программы;
- социальная мобилизация сельских сообществ и населения;
- привлечение внутренних и внешних инвесторов и доноров;
- создание благоприятных условий для инвестирования в жилищное строительство.

#### 4. Информационно-техническое обеспечение реализации Программы

**4.1. Нормативное правовое обеспечение**  
В настоящее время нормативное правовое обеспечение сельского жилищного строительства регламентировано в Гражданском кодексе Кыргызской Республики и Земельным кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики "О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики", Законом Кыргызской Республики "Об индивидуальном жилищном строительстве Республики Кыргызстан".

Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики "О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики", Законом Кыргызской Республики "Об индивидуальном жилищном строительстве Республики Кыргызстан".

Для стимулирования индивидуального жилищного строительства в селах необходимо совершенствование вышеуказанных законодательных актов, с целью создания благоприятных условий осуществления жилищного строительства в сельской местности.

Совершенствование нормативных правовых должно предусматривать устранение имеющихся противоречий в законодательных актах, обеспечение прозрачности и упрощение процедур предоставления прав на земельные участки и получения разрешительных документов на проектирование и строительство, приемки в эксплуатацию возведенного жилья, регистрации прав на недвижимое имущество.

#### 4.2. Научно-методическое обеспечение

Для осуществления эффективных проектных решений индивидуальных жилых домов в сельской местности необходимо проведение научно-исследовательских работ по разработке рекомендаций по:

- формированию рациональных систем сельского расселения, учитывающих взаимозавязанное развитие сельских населенных пунктов, обеспечивающих доступность населения ко всем видам социально-бытового, административного, образовательного, торгового и культурного обслуживания;

- рационального планировочного решения сельских населенных пунктов, направленных на формирование удобной сельской среды, экономию земельных ресурсов, возможность инженерно-технического обеспечения жилья, удобных транспортно-пешеходных связей, доступность основных объектов обслуживания, экологические требования и безопасность населения от опасных природных и техногенных процессов;

- обеспечению сейсмостойкости жилых домов с применением наиболее простых конструктивных, планировочных и технологических решений;

- применению местных строительных материалов;

- применению эффективных систем инженерно-технического обеспечения сельских жилых домов, в том числе малых и автономных систем тепло, энерго и водоснабжения, а также водоочистки.

#### 4.3. Информационно-консультационное обеспечение

Задачи активного вовлечения населения и создания благоприятных условий для строительного-инвестиционного процесса в области жилищного строительства требуют создания системы информационно-консультационного обеспечения на местах по вопросам разрешительных процедур, предоставления прав на земельные участки, проектирования и строительства, приемки в эксплуатацию, государст-

венной регистрации и другим вопросам, связанным с индивидуальным жилищным строительством. Такие службы целесообразно создать при местных органах архитектуры и строительства, предусмотрев мероприятия по расширению их возможностей путем улучшения их обеспеченности нормативной правовой и технической литературой, оргтехникой и архивной базой, а также создания системы доступности к информации и консультаций по вопросам, связанным с индивидуальным жилищным строительством.

Целесообразно организовать выпуск специального бюллетеня, в котором излагалась бы информация об изменениях в законодательной базе, изданиях новых нормативных технических документов, опыте отдельных сообществ по решению жилищной проблемы, предложениях по эффективным проектам жилых домов и системам их инженерного обеспечения, новым технологиям строительства и отделке жилья, спросе и предложениях на рынке жилья, земель и строительных материалов, а также другие материалы, связанные с решением жилищной проблемы на селе.

#### 4.4. Финансово-техническое обеспечение

Для осуществления строительства жилья общей площадью 4962,7 тыс. кв. м в сельской местности до 2010 года необходимо привлечение инвестиций из всех источников ориентировочно на сумму 7846,01 млн. сомов.

Для реализации мероприятий Государственной программы развития жилищного строительства в сельской местности необходимо привлечение всех возможных источников финансирования:

- республиканского бюджета;
- местных бюджетов;
- средств населения;
- внебюджетных фондов;
- кредитов и грантов международных организаций.

Необходимо определить планируемые размеры и сроки финансирования в разрезе областей, районов и сельских населенных пунктов из вышеуказанных источников. Планируемые источники и объемы финансирования должны быть изучены, подтверждены и взаимосвязаны.

Материально-техническое обеспечение будет осуществляться в основном за счет поставок местных предприятий по производству строительных материалов.

При этом областными штабами по реализации Государственной программы должны быть определены ориентировочные объемы основных строительных и отделочных материалов и доведены до местных производителей и поставщиков строительных и отделочных материалов.

#### 4.5. Кадровое обеспечение

Обслуживание процесса индивидуального жилищного строительства на селе будет осуществляться специалистами из имеющихся кадров архитектурных служб, органов регистрации недвижимого имущества, строителей и работников промышленности строительных материалов. Подготовка необходимых специалистов будет осуществляться в высших и средних учебных заведениях Кыргызской Республики.

При подготовке кадров для работы на местах необходимо ориентировать их на знание законодательства Кыргызской Республики, регулирующего вопросы реализации прав граждан на земельные участки, получения разрешительных документов, проектной документации для осуществления индивидуального жилищного строительства, регистрации прав на недвижимое имущество, вопросы децентрализации управления, применения эффективных технических решений, направленных на удешевление строительства, применение местных строительных материалов, прогрессивных приемов инженерного обеспечения жилых домов, рациональной планировки сел и формирование выразительной архитектуры сельского жилья.

#### 4.6. Социальная мобилизация

Основным инициатором в решении проблемы развития жилищного строительства в

сельской местности должно стать сельское население и местные сообщества. Социальная мобилизация населения и местных сообществ предполагает проведение комплекса мероприятий по информированию населения, созданию групп, коллективов, задачами которых является решение вопросов, связанных с развитием жилищного строительства на селе. В этом плане необходимо использование расширяющихся возможностей органов местного самоуправления, связанных с проводимой децентрализацией управления, а также всемерная поддержка формированию различных форм местных сообществ, их программ и инициатив, направленных, в том числе, и на решение жилищной проблемы на селе.

#### 4.7. Добросовестное управление

Одним из важных условий является применение и развитие принципов добросовестного управления. В этом направлении необходимо добиваться максимальной прозрачности, открытости деятельности местных органов государственной власти и местного самоуправления. Местные сообщества должны быть полностью информированы о принимаемых этими органами решениях, информация должна публиковаться в местных органах печати, радио и телевидения, должны быть использованы другие пути обеспечения информацией населения.

### 5. Мероприятия Программы

#### 5.1. Разработка и принятие изменений и дополнений в законодательство Кыргызской Республики

Разработка и внесение изменений и дополнений в Законы Кыргызской Республики: "Об индивидуальном жилищном строительстве в Республике Кыргызстан", Налоговый кодекс Кыргызской Республики и Земельный кодекс Кыргызской Республики, принятие Жилищного кодекса Кыргызской Республики.

Изменения и дополнения в законодательные акты Кыргызской Республики вносятся с целью устранения имеющихся в них противоречий, упрощения процедуры предоставления прав на земельные участки и инвестиционно-строительного процесса, создания благоприятных налоговых условий для инвестирования в жилищное строительство в сельской местности и повышения возможностей органов местного самоуправления по формированию местных бюджетов и финансирования мероприятий по жилищному строительству.

#### 5.2. Обеспечение сельских территорий схемами расселения и проектами планировки и застройки сельских населенных пунктов

5.2.1. Разработка схем расселения должна охватить территорию каждого айыл окмоту и иметь целью:

- определить направления по формированию взаимосвязанных систем расселения, предусматривающих создание:

- а) групп поселков - элементов системы расселения 3-го уровня, расположенных в одном территориальном ареале и имеющих непосредственные социально-бытовые, хозяйственные, культурные и иные связи (далее функциональные связи);

- б) групп поселков - элементов системы расселения 2-го уровня расположенных, как правило, на территории одного айыл окмоту и состоящего из нескольких групп поселков 3-го уровня;

- в) групп поселков 1-го уровня, составляющих систему сельского расселения, как правило, на территории одного административного района, и объединяющих несколько поселков 2-го и 3-го уровней, имеющих между собой функциональные связи;

- определить параметры территориального развития и изменения численности населения до 2010 года для каждого сельского населенного пункта, исходя из его места и роли в системе сельского расселения, а также наличия земельных ресурсов, возможностей развития сельскохозяйственного производства и производства по переработке сельхозпродукции и иных градообразующих факторов в данном населенном пункте.

5.2.2. Разработка проектов планировки и застройки сельских населенных пунктов

Проекты планировки и застройки сельского населенного пункта разрабатываются на основе схем расселения и имеют следующие цели:

- разработать направления по формированию оптимальной планировочной структуры сельского населенного пункта, предусматривающие развитие основных функциональных зон поселка: - жилых, общественного центра, производственной, коммунальных объектов, а также транспортно-пешеходной сети и других градостроительных элементов;

- запланировать территории для размещения жилья из расчета обеспечения общей жилой площади не менее 13,0 кв. м на одного жителя и обеспечения каждой семьи отдельным домом, а также необходимых объектов общественного назначения, коммунальных и производственных объектов;

- решить вопросы обеспечения жилых домов, а также других объектов инженерно-техническим снабжением: электро-тепловодоснабжением, водоочисткой, телефонной связью и газоснабжением;

- определить ориентировочные потребности в финансовых и материально-технических ресурсах для решения жилищной проблемы.

5.3. Проведение научно-исследовательских работ

Проведение необходимых научно-исследовательских работ в целях разработки рекомендаций по проектированию эффективных решений по проектированию жилых домов, обеспечивающих сейсмостойкость, использованию национальных традиций в планировке и архитектуре сельского жилья, применению местных строительных материалов, теплоэнергосбережение, удешевление строительства, использование эффективных решений по инженерному обеспечению жилых домов.

5.4. Разработка мероприятий по жилищному строительству с определением очередности их выполнения на территориях айыл окмоту

На основании проектных решений проектов планировки и застройки айыл окмоту прорабатывают мероприятия по осуществлению жилищного строительства в сельских населенных пунктах на подведомственной территории с определением первоочередных мер и разбивкой работ по годам до 2010 года, с указанием возможных источников финансирования.

5.5. Разработка мероприятий районными государственными администрациями

На основании мероприятий, разработанных айыл окмоту, районными государственными администрациями разрабатываются мероприятия по осуществлению жилищного строительства на территории административного района с

определением первоочередных мер и разбивкой работ по годам до 2010 года, с указанием возможных источников финансирования.

5.6. Планирование средств на осуществление мероприятий айыл окмоту и районными государственными администрациями

Айыл окмоту на базе разработанных мероприятий планируют в местном бюджете, средства на их реализацию. Айыл окмоту проводит работу среди населения сел с целью доведения до него информации по планируемыми мероприятиям по осуществлению жилищного строительства в каждом населенном пункте и сбора данных о намерениях и возможности населения в строительстве индивидуальных жилых домов.

Районная государственная администрация вносит в районный кенеш предложения о включении в местный бюджет района средства для реализации мероприятий айыл окмоту и проводит широкое обсуждение планируемых мероприятий через средства массовой информации и на конференциях.

5.7. Действия областных государственных администраций по созданию штабов по реализации Программы

Мероприятия по реализации жилищного строительства с планируемыми показателями финансирования из местных бюджетов, прогнозными цифрами по инвестированию населением средств в индивидуальное жилищное строительство и предложениями по другим возможным источникам финансирования мероприятий направляются районными государственными администрациями в областные государственные администрации.

Областные государственные администрации создают постоянно действующие штабы по реализации Программы развития жилищного строительства в сельской местности области, которые проводят координацию деятельности районных администраций и айыл окмоту по осуществлению мероприятий Программы.

Штабы обобщают мероприятия, представленные районными государственными администрациями, вносят предложения в областную государственную администрацию для обращения в областной кенеш и Министерство финансов Кыргызской Республики о включении в бюджет области и государственный бюджет о финансировании отдельных мероприятий, проводят комплекс организационных мер по широкому информированию населения; неправительственных и международных организаций, кредитных и финансовых учреждений о мероприятиях Программы. Штабы проводят областные конференции с приглашением представителей государственных структур, органов местного самоуправления, неправительственных и международных орга-

низаций, кредитных и финансовых учреждений, местных сообществ для обсуждения мероприятий и путей ее реализации.

5.8. Действия штабов при областных государственных администрациях

Используя полученную информацию, штабы совместно с районными государственными администрациями дорабатывают мероприятия по осуществлению жилищного строительства по районам и айыл окмоту и подготавливают комплексные программы развития жилищного строительства в административных районах, отражающие уточненные и конкретизированные мероприятия с разбивкой по годам и источникам финансирования.

5.9. Утверждение Комплексных программ айыл окмоту

Комплексные программы развития жилищного строительства айыл окмоту и административных районов с учетом уточнений и дополнений рассматриваются и утверждаются на сессиях областных кенешей.

5.10. Реализация Комплексных программ айыл окмоту и районными государственными администрациями

Правления айыл окмоту и районные государственные администрации приступают к реализации утвержденных Комплексных программ развития жилищного строительства.

5.11. Формирование Плана действий областных государственных администраций

Областные государственные администрации формируют Комплексные программы развития жилищного строительства административных районов и айыл окмоту в единый документ и на их основе разрабатывают и принимают План действий областной государственной администрации по поддержке и реализации Комплексных программ районов и айыл окмоту. Областные государственные администрации приступают к реализации. Пакетов мер областного уровня, осуществляют координацию, практические действия и кон-

6. Функции и полномочия органов власти и управления в реализации программы

Реализация Программы осуществляется органами местного самоуправления, местными сообществами, государственными администрациями районов и областей при активной под-

7. Оценка эффективности, социально-экономических и экологических последствий реализации Программы

В процессе реализации Программы будет проводиться мониторинг. Поэтапно оцениваются:

- эффективность проводимых мероприятий (насколько те или иные меры позволяют решать поставленные задачи);

- социально-экономические последствия (рост показателей обеспеченности жилой площадью, улучшение качества жизни, опти-

мизация миграционных процессов);

5.12. Действия Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по архитектуре и строительству по организации выполнения проектных и научно-исследовательских работ

Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по архитектуре и строительству проводит ориентировочные расчеты средств, необходимых для разработки схем расселения, проектов планировки и застройки сельских населенных пунктов, научно-исследовательских работ с разбивкой по годам до 2010 года и вносит предложение в Правительство Кыргызской Республики для включения в проекты республиканского бюджета и программы финансирования по линии международных организаций.

5.13. Реализация Программы, координация работ и контроль исполнения

Реализация комплексных программ развития жилищного строительства осуществляется айыл окмоту, районными и областными государственными администрациями. Координация работ, мониторинг и поддержка осуществления комплексных программ проводятся штабами при областных государственных администрациях.

Координацию работ и контроль за исполнением Программы осуществляют министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по архитектуре и строительству, Аппарат Премьер-министра Кыргызской Республики, Секретариат по Комплексным основам развития при Администрации Президента Кыргызской Республики в соответствии с Пакетом мер по развитию жилищного строительства в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года.

держке министерств, государственных комитетов, административных ведомств и государственных комиссий Кыргызской Республики, и при участии неправительственных организаций.

Результаты оценки учитываются при корректировке мероприятий и при разработке следующих этапов Программы.

## 8. Заключение

Решение жилищной проблемы в сельской местности, являясь одной из важнейших задач государства и общества, возможно только при скоординированной системной работе всех государственных структур, местного самоуправления, неправительственных и международных организаций.

При этом, Программа предусматривает формирование планов мероприятий и их реализацию снизу, от органов местного самоуправления. Местное и районное звенья

должны стать основными звеньями в процессе реализации программы при активной поддержке областных и республиканских структур, неправительственных и международных организаций.

Достижение целей, поставленных в Программе, к 2010 году позволит в значительной степени решить вопросы, поставленные в Национальной стратегии сокращения бедности на период 2003-2005 годов и Комплексной основе развития Кыргызской Республики до 2010 года.

Утвержден  
постановлением Правительства  
Кыргызской Республики  
от 20 января 2005 года № 26

## ПАКЕТ МЕР

по развитию жилищного строительства в сельской местности  
Кыргызской Республики до 2010 года

№	Мероприятия	Сроки исполнения	Исполнители	Финансово-техническое обеспечение	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5	6
1	Разработка и принятие изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "Об индивидуальном жилищном строительстве Республики Кыргызстан", Земельный кодекс Кыргызской Республики, разработка Жилищного Кодекса Кыргызской Республики	2005-2006 годы	Госкомархстрой, ММСРР	Средства не предусматриваются	Совершенствование правовой базы для упрощения процедуры предоставления прав на земельные участки для жилищного строительства
2	Обеспечение сельских территорий схемами расселения и проектами планировки и застройки сельских населенных пунктов	2005-2006 годы	Госкомархстрой, Минфин, МГА совместно с МСУ (по согласованию)	Госбюджет, местные бюджеты, гранты	Градостроительная документация для застройки сел
3	Проведение необходимых научно-исследовательских работ	2005-2006 годы	Госкомархстрой, Минфин, МГА совместно с МСУ (по согласованию)	Госбюджет, гранты	Рекомендации по жилищному строительству в сельской местности
4	Разработка мероприятий по жилищному строительству с определением очередности их выполнения на территориях айыл окмоту и сельских административных районов	2005 год	Райгосадминистрации совместно с айыл окмоту	Средства не предусматриваются	План мероприятий
5	Проведение айыл окмоту работы среди населения с целью доведения до него информации по планируемым мероприятиям по осуществлению жилищного строительства в каждом населенном пункте и сбор данных о намерениях и возможности населения в строительстве индивидуальных жилых домов. Планирование в местном бюджете айыл окмоту средств на реализацию мероприятий	2005 год	Райгосадминистрации совместно с айыл окмоту	Средства не предусматриваются	Обеспечение финансирования мероприятий

1	2	3	4	5	6
6	Проведение широкого и прозрачного обсуждения планируемых мероприятий через средства массовой информации и на конференциях. Подготовка предложений о включении в бюджет района средств на реализацию мероприятий	2005 год	Райгосадминистрации	Средства не предусматриваются	Обеспечение финансирования мероприятий
7	Создание постоянно действующих штабов по реализации Госпрограммы и Пакета мер развития жилищного строительства в сельской местности.	2005 год	Облгосадминистрации	Средства не предусматриваются	Создание штабов
8	Подготовка предложений в областную госадминистрацию для обращения в областной кенеш и Министерство финансов Кыргызской Республики о включении в бюджет области и государственный бюджет о финансировании отдельных мероприятий. Проведение комплекса организационных мер по широкому информированию населения, неправительственных и международных организаций, кредитных и финансовых учреждений о мероприятиях Программы. Организация штабами областных конференций с приглашением представителей государственных структур, органов местного самоуправления, неправительственных и международных организаций, кредитных и финансовых учреждений, местных сообществ для обсуждения мероприятий и путей ее реализации	2005 год и ежегодно  2005 год	райгосадминистрации, постоянно действующие штабы при облгосадминистрациях	Средства не предусматриваются	Обеспечение финансирования мероприятий из государственного и местного бюджетов, средств населения, инвестиций бизнес-кругов НПО, международных организаций
9	Рассмотрение и утверждение на сессиях областных кенешей Комплексных программ развития жилищного строительства айыл окмоту и административных районов	2005 год	Райгосадминистрации совместно с айыл окмоту	Функциональные обязанности	Принятие программ
10	Реализация утвержденных Комплексных программ развития жилищного строительства райгосадминистрациями совместно с айыл окмоту	Постоянно, начиная с 2005 г.	Райгосадминистрации совместно с айыл окмоту	Госбюджет, местные бюджеты, кредиты, гранты	Увеличение жилого фонда в сельской местности
11	Формирование Комплексных программ развития жилищного строительства районов и айыл окмоту в единый пакет и на их основе разработка и принятие Пакета мер областной госадминистрации по поддержке и реализации Комплексных программ районов и айыл окмоту	2005 год	облгосадминистрации, штабы при облгосадминистрациях	Функциональные обязанности	Пакет мер по развитию жилищного строительства области
12	Проведение ориентировочных расчетов средств, необходимых для разработки схем расселения, проектов планировки и застройки сельских населенных пунктов, научно-исследовательских работ с разбивкой по годам до 2010 года и внесение в Правительство Кыргызской Республики для включения в проекты государственного бюджета и программы финансирования по линии международных организаций	2005 год	Госкомархстрой	Функциональные обязанности	Обеспечение финансирования

1	2	3	4	5	6
13	Обеспечение выполнения прилагаемого плана мероприятий по вводу в действие жилья в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года	Постоянно	Органы МГА совместно с МСУ (по согласованию), Госкомархстрой	госбюджет, местные бюджеты, кредиты, гранты	Улучшение жилищных условий
14	Координация работ, мониторинг и поддержка осуществления комплексных программ	Постоянно	Штабы при облгосадминистрациях, облрайгосадминистрации, ММСРР, Госкомархстрой	Функциональные обязанности, госбюджет, местные бюджеты, кредиты, гранты	Реализация госпрограммы

Примененные сокращения:  
 - Госкомархстрой - Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по архитектуре и строительству;  
 - ММСРР - министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития;  
 - Минфин - Министерство финансов Кыргызской Республики;  
 - МГА - органы местных государственных администраций;  
 - МСУ - органы местного самоуправления;  
 - райгосадминистрации - районные государственные администрации;

- облгосадминистрации - областные государственные администрации;  
 - Правительство КР - Правительство Кыргызской Республики;  
 - Секретариат по КОР - Секретариат по Комплексной основе развития Кыргызской Республики до 2010 года при Администрации Президента Кыргызской Республики;  
 - ППИЗ - проекты планировки и застройки;  
 - НИР - научно-исследовательские работы;  
 - НПО - неправительственные организации;  
 - Госпрограмма - Государственная программа "Развитие жилищного строительства в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года"

Приложение  
 к Пакету мер по развитию  
 жилищного строительства в  
 сельской местности Кыргызской  
 Республики до 2010 года

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**  
 по вводу в действие жилья  
 в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года

№	Мероприятия	Сроки исполнения	Объем финансирования (млн.сом)	В том числе за счет: (%) (5-6-7-8-9-10-11)		
				Республиканского бюджета	Областного бюджета	Районного бюджета
1	2	3	4	5	6	7
1	Ввод в действие жилья в сельской местности, всего - 4962,7 тыс. кв. м. В том числе: 660,8 тыс. кв. м 717,1 тыс. кв. м 787,3 тыс. кв. м 856,2 тыс. кв. м 937,1 тыс. кв. м 1004,2 тыс. кв. м	2005-2010	7846,01	2	3,5	3
		2005	1044,72			
		2006	1133,67	2	3,5	3
		2007	1242,62	2	3,5	3
		2008	1353,62	2	3,5	3
		2009	1481,61	2	3,5	3
		2010	1587,56	2	3,5	3

1	2	3	4	5	6	7
2	Ввод жилья в селах Баткенской области. Всего 448,58 тыс. кв. м. В том числе: 65,52 тыс. кв. м 68,96 тыс. кв. м 72,49 тыс. кв. м 76,0 тыс. кв. м 80,58 тыс. кв. м 85,03 тыс. кв. м	2005-2010	709,21	2	5	3
		2005	103,59	2	5	3
		2006	109,02	2	5	3
		2007	114,60	2	5	3
		2008	120,15	2	5	3
		2009	127,40	2	5	3
		2010	134,43	2	5	3
3	Ввод жилья в селах Джалал-Абадской области. Всего 1057,0 тыс. кв. м. В том числе: 133,54 тыс. кв. м 143,90 тыс. кв. м 163,62 тыс. кв. м 182,34 тыс. кв. м 206,74 тыс. кв. м 226,86 тыс. кв. м	2005-2010	1671,12	2	2	9
		2005	211,13	2	2	9
		2006	227,50	2	2	9
		2007	257,10	2	2	9
		2008	288,28	2	2	9
		2009	326,85	2	2	9
		2010	358,66	2	2	9
4	Ввод жилья в селах Иссык-Кульской области. Всего 455,1 тыс. кв. м. В том числе: 69,4 тыс. кв. м 73,6 тыс. кв. м 75,3 тыс. кв. м 77,0 тыс. кв. м 78,7 тыс. кв. м 81,1 тыс. кв. м	2005-2010	719,51	2	2	2
		2005	109,72	2	2	2
		2006	116,36	2	2	2
		2007	119,5	3	2	3
		2008	121,74	3	3	3
		2009	124,42	3	3	4
		2010	128,22	4	4	4
5	Ввод жилья в селах Ошской области. Всего 1394,24 тыс. кв. м. В том числе: 173,29 тыс. кв. м 187,22 тыс. кв. м 213,08 тыс. кв. м 242,96 тыс. кв. м 277,12 тыс. кв. м 300,56 тыс. кв. м	2005-2010	2204,30	2	5	3
		2005	273,97	2	5	3
		2006	296,00	2	5	3
		2007	336,88	2	5	3
		2008	384,12	2	5	3
		2009	438,12	2	5	3
		2010	475,18	2	5	3
6	Ввод жилья в селах Нарынской области. Всего 553,0 тыс. кв. м. В том числе: 68,1 тыс. кв. м 84,1 тыс. кв. м 91,1 тыс. кв. м 95,1 тыс. кв. м 105,1 тыс. кв. м 109,5 тыс. кв. м	2005-2010	874,29	2	5	3
		2005	107,67	2	5	3
		2006	132,96	2	5	3
		2007	144,03	2	5	3
		2008	150,35	2	5	3
		2009	166,16	2	5	3
		2010	173,12	2	5	3
7	Ввод жилья в селах Таласской области. Всего 315,0 тыс. кв. м. В том числе: 45,6 тыс. кв. м 47,7 тыс. кв. м 51,4 тыс. кв. м 54,4 тыс. кв. м	2005-2010	498,02	2	2	2
		2005	72,09	2	2	2
		2006	75,41	2	2	2
		2007	81,26	3	2	3
		2008	86,0	3	3	3

1	2	3	4	5	6	7
	56,0 тыс. кв. м	2009	88,54	3	3	4
	59,9 тыс. кв. м	2010	94,70	4	4	4
8	Ввод жилья в селах Чуйской области. Всего 601,5 тыс. кв. м. В том числе:	2005-2010	950,97	2	2	9
	93,02 тыс. кв. м	2005	147,06	2	2	9
	96,29 тыс. кв. м	2006	152,23	2	2	9
	99,73 тыс. кв. м	2007	156,70	2	2	9
	103,3 тыс. кв. м	2008	163,32	2	2	9
	103,7 тыс. кв. м	2009	163,95	2	2	9
	105,46 тыс. кв. м	2010	166,73	2	2	9
9	Ввод жилья в селах г.Бишкек. Всего 87,5 тыс. кв. м. В том числе:	2005-2010	138,34	2	5	3
	8,01 тыс. кв. м	2005	12,66	2	5	3
	9,9 тыс. кв. м	2006	15,65	2	5	3
	13,57 тыс. кв. м	2007	21,45	2	5	3
	15,91 тыс. кв. м	2008	25,15	2	5	3
	17,86 тыс. кв. м	2009	28,24	2	5	3
	22,25 тыс. кв. м	2010	35,18	2	5	3
10	Ввод жилья в селах г.Ош. Всего 50,76 тыс. кв. м. В том числе:	2005-2010	80,25	2	2	9
	4,32 тыс. кв. м	2005	6,83	2	2	9
	5,4 тыс. кв. м	2006	8,54	2	2	9
	7,02 тыс. кв. м	2007	11,10	2	2	9
	9,18 тыс. кв. м	2008	14,51	2	2	9
	11,34 тыс. кв. м	2009	17,93	2	2	9
	13,5 тыс. кв. м	2010	21,34	2	2	9

Бюджета местного самоуправления	Средств сельского населения (ашар)	Субъектов предпринимательства	Кредитов и грантов международных организаций и проектов	Ответственные за исполнение	Ожидаемые результаты
8	9	10	11	12	13
7,3	56,6	11,7	16,1	Органы МГА совместно с МСУ (по согласованию), Госкомиссия при ПКР по архитектуре и строительству	Улучшение жилищных условий сельских жителей Кыргызской Республики
7,3	56,6	11,7	16,1		
7,3	56,6	11,7	16,1		
7,3	56,6	11,7	16,1		
7,3	56,6	11,7	16,1		
7,3	56,6	11,7	16,1		
7,3	56,6	11,7	16,1		
5	60	10	15	Органы МГА совместно с МСУ (по согласованию)	Улучшение жилищных условий сельских жителей Кыргызской Республики
5	60	10	15		
5	60	10	15		
5	60	10	15		
5	60	10	15		
5	60	10	15		

8	9	10	11	12	13
13	55	10	9	Органы МГА совместно с МСУ (по согласованию)	Улучшение жилищных условий сельских жителей Кыргызской Республики
13	55	10	9		
13	55	10	9		
13	55	10	9		
13	55	10	9		
13	55	10	9		
2	49	21	22	Органы МГА совместно с МСУ (по согласованию)	Улучшение жилищных условий сельских жителей Кыргызской Республики
2	49	21	22		
2	49	21	22		
3	49	20	20		
4	49	17	21		
5	49	15	21		
5	49	12	22		
5	60	10	15	Органы МГА совместно с МСУ (по согласованию)	Улучшение жилищных условий сельских жителей Кыргызской Республики
5	60	10	15		
5	60	10	15		
5	60	10	15		
5	60	10	15		
5	60	10	15		
5	60	10	15		
5	60	10	15		
5	60	10	15		
2	49	21	22	Органы МГА совместно с МСУ (по согласованию)	Улучшение жилищных условий сельских жителей Кыргызской Республики
2	49	21	22		
2	49	21	22		
3	49	20	20		
4	49	17	21		
5	49	15	21		
5	49	12	22		
13	55	10	9	Органы МГА совместно с МСУ (по согласованию)	Улучшение жилищных условий сельских жителей Кыргызской Республики
13	55	10	9		
13	55	10	9		
13	55	10	9		
13	55	10	9		
13	55	10	9		

8	9	10	11	12	13
5	60	10	15	Органы МГА совместно с МСУ (по согласованию)	Улучшение жилищных условий сельских жителей Кыргызской Республики
5	60	10	15		
5	60	10	15		
5	60	10	15		
5	60	10	15		
5	60	10	15		
13	55	10	9	Органы МГА совместно с МСУ (по согласованию)	Улучшение жилищных условий сельских жителей Кыргызской Республики
13	55	10	9		
13	55	10	9		
13	55	10	9		
13	55	10	9		
13	55	10	9		

Примененные сокращения:  
 - Госкомиссия при ПКР по архитектуре и строительству  
 - Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по архитек-

туре и строительству;  
 - МГА - органы местных государственных администраций;  
 - МСУ - органы местного самоуправления.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### Об утверждении Пакета мер по развитию сел, расположенных в лесной зоне Кыргызской Республики, до 2010 года

В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 23 июня 2004 года № 210 "О национальной стратегии Кыргызской Республики "Комплексное развитие села до 2010 года" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Пакет мер по

развитию сел, расположенных в лесной зоне Кыргызской Республики, до 2010 года.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел развития агропромышленного комплекса и природопользования Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики  
 Н.Танаев

г.Бишкек, Дом Правительства  
 20 января 2005 года № 27

Утвержден  
 постановлением Правительства  
 Кыргызской Республики  
 от 20 января 2005 года № 27

#### ПАКЕТ МЕР

#### по развитию сел, расположенных в лесной зоне Кыргызской Республики, до 2010 года

##### Введение

Леса Кыргызской Республики - национальное богатство кыргызского народа, они являются государственной собственностью, и им принадлежит большая роль в развитии эконо-

мики, улучшении условий окружающей среды, повышении благосостояния народа. Они являются источником частичного удовлетворения потребностей республики в древесине и другой лесной продукции. Леса благоприятно влияют на климат, атмосферу, гидрологический режим рек и других водных объектов, предохраняют почву от ветровой и водной эрозии и так далее.

Ежегодно лесохозяйственными предприятиями производится посадка лесных культур на площади более чем на 3000 га, выращиваются более 25 млн. шт. стандартного посадочного материала лесных, плодовых и декоративных древесных и кустарниковых пород для создания лесных культур, озеленения населенных пунктов и обеспечения населения саженцами плодовых и декоративных пород.

В процессе рубок ухода за лесом выбирается от 35-40 тыс. кубометров древесины, которая частично удовлетворяет потребности Республики в деловой древесине и в топливе.

Статьей 45 Лесного кодекса Кыргызской Республики закреплена передача земель лесного фонда в аренду в целях создания частных питомников, садов, благоустройства участков для рекреационного назначения.

В переходный период к рыночной экономике, в период демократических преобразований разработан ряд нормативных правовых актов, направленных на реорганизацию лесного хозяйства и привлечение сельского населения, проживающего на территории Государственного лесного фонда, к ведению лесного хозяйства, а также делегирование совместного управления лесным хозяйством с местным самоуправлением.

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2001 года № 377 "О внедрении общинного ведения лесного хозяйства в Кыргызской Республике" сельское население привлекается к общинному ведению лесного хозяйства (далее - ОВЛХ). Общинам выделяются участки лесного фонда, которыми они пользуются в соответствии с выделенной категорией земель: собирают грибы, плоды, орехи, ягоды, заготавливают сено, собирают лекарственные травы, занимаются пчеловодством, пасут скот. За пользование лесным фондом члены общины

согласно полученному доходу, выполняют работы по восстановлению леса, сбору семян, уходу за лесными культурами и другие работы согласно заключенному договору.

ОВЛХ выгодно для населения, так как сельчане обеспечиваются работой, повышается их жизненный уровень. Лесное хозяйство получает практическую помощь в выполнении лесокультурных и лесохозяйственных работ.

Проведена оценка лесной политики и принята новая Концепция развития лесной отрасли. Одним из основных целей Концепции является привлечение населения и местных сообществ в совместное управление лесами. Лесохозяйственные мероприятия не могут проводиться без учета потребностей лесопользователей. Лесной сектор должен рассматриваться в структуре всего общества, в рамках новой политики и новых экономических условий. Сохранение лесных ресурсов и развитие лесного сектора должно быть основано на полной ответственности всего общества и лесопользователей за управление лесами. В настоящее время многие стороны заинтересованы в развитии новых форм экономической деятельности, в том числе лесохозяйственной. Наибольшее значение для Кыргызстана представляет тот факт, что общественность хорошо понимает необходимость сохранения и восстановления лесов, поэтому надо стремиться к преодолению потребительского отношения к лесу, чтобы все население осознало, что сохранение природы требует участия каждого.

На территории Государственного лесного фонда проживают около 150 тыс. человек. После распада СССР жизнь населения в этих отдаленных селах, расположенных в лесу, значительно ухудшилась: постоянно отключается электроэнергия, не ремонтируются дороги, отсутствует связь, отменены регулярные рейсовые автобусные маршруты, появилась безработица и так далее. Отсутствие коммунально-бытового обеспечения приводит людей к болезням, преждевременному старению.

Таким образом, люди, живущие, в этих селах оказались за чертой бедности. В связи с чем и потребовалась разработка мер развития сел, расположенных в лесной зоне до 2010 года.

#### 1. Цели и основные направления развития села

Цель: сохранение и воспроизводство лесов, обеспечивающих потребность населения в древесной и недревесной продукции, и как важнейшего природоформирующего компонента окружающей природной среды на основе рационального и неистощительного лесопользования.

Задача: обеспечение повышения жизненного уровня сельского населения путем проведения мероприятий в лесных поселках на территории Государственного лесного фонда.

Подготовительные работы для осуществления намеченных направлений развития села состоят в следующем.



На первом этапе основное внимание будет уделяться увеличению объемов работ по лесоустройству и мониторингу состояния лесов, которые совместно с подготовкой нормативно-правовой базы в сфере лесопользования создадут условия для перехода к устойчивому развитию ресурсной базы лесной отрасли.

В результате реализации мероприятий следующего этапа ресурсный потенциал лесов вокруг сел Кыргызской Республики обеспечит потребности населения, включая возможность экспортировать древесную и недревесную продукцию леса.

Для реализации основных задач в условиях ограниченных финансовых ресурсов выделены следующие приоритетные направления:

- определение ресурсного потенциала лесов вокруг сел, совершенствование организационной, технической и технологической базы лесоустроительных работ, переход в перспективе к постоянному лесоустройству на основе компьютеризации, геоинформационных технологий (ГИС-технологий) и других;

## 2. Мероприятия Пакетов мер

Проведение национальной инвентаризации всех лесов не зависимо от форм собственности (приложение № 1);

- передача земель лесного фонда (пастбища, сенокосы, пашни) в аренду жителям, проживающим в лесном фонде и вблизи;

- передача насаждений ореха грецкого, яблонь и других плодовых пород населению в аренду для сбора плодов;

- организация добровольных народных дружин по охране животного и растительного мира от самовольных порубок, лесных пожа-

## 3. Текущая ситуация в лесной отрасли республики

Кыргызская Республика является одним из ключевых экологических регионов мира, представляет собой природную зону, которая отличается высокой степенью концентрации видов растений и животных, а также сохранностью естественных ландшафтов и экосистем.

В последнее время наблюдается сокращение количества многих видов птиц на 9,5 процента, 18,1 процент млекопитающих подвержены риску вымирания. Ряд редких и важных экосистем находится практически на грани исчезновения.

## 4. Использование продуктов леса

В лесах произрастает много медоносных растений - древесных, кустарниковых и травянистых. Из травянистых медоносов произрастает душица, чебрец, кипрей, малина; из деревьев и кустарников - яблоня, барбарис, акация, алыча, боярышник, карагач и другие.

- воспроизводство ресурсного потенциала лесов, повышение их продуктивности и качества путем оптимизации методов лесовосстановительных работ, использование достижений лесной генетики и селекции в лесном семеноводстве, применение современных технологий лесовыращивания;

- улучшение экологического состояния лесов и сохранение их биоразнообразия путем совершенствования методов ведения лесного хозяйства в лесах, повышение роли биологических мер в борьбе с вредителями и болезнями леса, сохранение лесных биогеоценозов, разнообразия животного мира и среды его обитания;

- совершенствование нормативно-правовой базы и информационных систем, разработка экономических и экологических обоснований в области управления и ведения лесного хозяйства, лесопользования, лесовосстановления, охраны и защиты леса, разработка проектов комплексной реабилитации лесных земель, нарушенных вследствие интенсивного антропогенного воздействия.

ров и браконьерства путем привлечения населения;

- охрана и защита лесных насаждений от вредителей и болезней;

- использование рекреационных свойств леса для организации услуг в селах для приема туристов и отдыхающих;

- распространение опыта образования и развития жааматов (общин) для эффективного использования лесных ресурсов и рационального ведения лесного хозяйства.

Кыргызская Республика является одним из центров происхождения культурных видов плодовых растений. Здесь имеется ряд представителей диких предков этих растений (например, грецкий орех, яблоня, фисташка, миндаль, алыча, груша).

Потеря биоразнообразия оказывает как прямое, так и косвенное воздействие на благополучие и уровень жизни людей - это относится и к качеству воды, и доступу к природным ресурсам, и к связи традиций культуры и поколений с биоразнообразием.

Пчеловодство освоено многими предприятиями лесного хозяйства и особенно в лесхозах Джалал-Абадской области.

В Государственном лесном фонде по состоянию на 1 января 1998 года орехово-плодовых лесных насаждений по республике

имеется: орех грецкий - 35 тыс. га, фисташка - 33,0 тыс. га, яблоня - 16,7 тыс. га, рябина 0,8 тыс. га, боярышник - 2,5 тыс. га, облепиха - 3,6 тыс. га, абрикос 1,0 тыс. га, миндаль - 1,6 тыс. га, алыча - 0,4 тыс. га. Кроме того, имеются заросли малины и ежевики, не входящие в учет лесного фонда. Всего в лесах имеется 58,8 тыс. га плодовых пород. Кроме того, в лесах произрастают грибы. Их урожай в значительной степени зависит от количества выпадаемых осадков.

В урожайные годы в лесах, особенно в орехово-плодовых, собирается до 3000 тонн ореха грецкого, до 5000 тонн яблок, алычи, боярышника, до 30 тонн фисташки и миндаля.

Многие из плодов и ягод идут на переработку для изготовления различных продуктов питания и соков, из которых особенно ценятся барбарисовый и облепиховый. Сок яблок находит применение в винодельческом производстве. Переработку плодов в лесной зоне

## 5. Проблемы, имеющиеся в данном направлении

Экологическая обстановка в республике усугубилась экономическими проблемами, провоцирующими население, в частности, малоимущих жителей сельских районов, на хищническое использование природных ресурсов (вырубку леса, браконьерство, экстенсивное

использование пахотных земель, пренебрежение мелиоративными и другими мероприятиями), и приводящими по принципу обратной связи, к еще большему ухудшению экологической обстановки.

Джалал-Абадской области осуществляют три перерабатывающих цеха. Несмотря на существование определенных перерабатывающих мощностей, они не работают в силу объективных и субъективных причин.

Ежегодно населением республики заготавливается около 160 тонн лекарственного сырья в лесной зоне, которое передается медицинской промышленности для приготовления лекарственных препаратов.

В республике действуют множество частных цехов по обработке древесины, которые производят в основном товары народного потребления (двери, окна, мебель и другое), а также цеха, которые производят в небольших объемах, дорогостоящую продукцию из ореховой древесины (паркет, двери, мебель и другое). Ореховая древесина получается в результате проведения санитарных рубок, рубок ухода для оздоровления санитарного состояния лесов республики.

## 6. Цель реформ (цель данного мероприятия)

Улучшение благосостояния населения живущего в сельской местности;

- обеспечение населения рабочими местами;
- рациональное использование земель лесного фонда;
- повышение обеспечения населения плодами плодовых насаждений лесного фонда;
- повышение заинтересованности местного населения в охране лесных ресурсов.

использование пахотных земель, пренебрежение мелиоративными и другими мероприятиями), и приводящими по принципу обратной связи, к еще большему ухудшению экологической обстановки.

Главная цель проводимых мероприятий - рациональное использование природных ресурсов, гармонизация отношений населения и природной среды, совместное управление лесными ресурсами. Реализация данных мероприятий позволит улучшить состояние лесов, уменьшит антропогенное воздействие на землю и так далее.

## 7. Меры политики

Государственной лесной службой Кыргызской Республики осуществляется комплекс мер по обеспечению рационального природопользования с привлечением населения и местных сообществ в совместное управление лесами.

Лесохозяйственные мероприятия не могут проводиться без учета потребностей лесопользователей. Лесной сектор должен рас-

сматриваться в структуре всего общества, в рамках проводимой новой лесной политики и новых экономических условий.

Сохранение лесных ресурсов и развитие сел, расположенных в лесной зоне, должно быть основано на полной ответственности всего общества и лесопользователей за управление лесами.

## 8. Ожидаемые результаты от реализации мер политики

В настоящее время многие стороны заинтересованы в развитии новых форм экономической деятельности, в том числе лесохозяйственной. Знаменательно, что общественность хорошо понимает необходимость сохранения и восстановления лесов, поэтому необходимо стремиться к преодолению потребительского отношения к лесу, чтобы все население осознало, что сохранение природы

требует участия каждого.

Необходимо поощрять активное участие в лесохозяйственных мероприятиях отдельных лиц или групп из частного сектора, в целях обеспечения получения экономической и социальной выгоды от лесов.

Привлечение в управление лесами населения и местных органов самоуправления может быть организовано в различных формах.

Совместное управление лесной отраслью получит поддержку как основы для создания дополнительных рабочих мест и сокращения бедности населения.

Под совместным управлением лесами подразумеваются различные виды процессов и

#### 9. Мероприятия в рамках реализации мер политики

Система аренды отдельных участков Государственного лесного фонда была введена в 1997 году. Эта система должна быть усовершенствована, в целях большей информированности и заинтересованности сельского населения в сохранении лесных ресурсов, что будет способствовать развитию сел, расположенных в лесной зоне. В условиях рыночной экономики основная производственная деятельность осуществляется частными лицами или группами, и лесной сектор не является исключением.

Хозяйственные функции должны быть переданы в частные руки, с соблюдением определенных технических, социально-экономических и экологических условий, гарантирующих в будущем устойчивое развитие лесов.

Для сокращения сырьевой зависимости в строительных лесоматериалах и дровах необходимо создание частных промышленных плантаций быстрорастущих районированных древесных пород.

#### 10. Институциональное сопровождение мероприятий

Государственной лесной службой Кыргызской Республики осуществляется комплекс мероприятий по обеспечению рационального природопользования с привлечением населения и местных сообществ в совместное управление лесами для выполнения хозяйственных работ.

Министру по делам местного самоуправления и регионального развития оказать содействие по широкому внедрению в деятельность местных сообществ, расположенных на территории государственного лесного фонда, принципов общинного ведения лесного хозяйства с широким привлечением местного населения и местных ресурсов.

Государственным администрациям областей, районов, органов местного самоуправления содействовать внедрению принципов общинного ведения лесного хозяйства на сельскохозяйственных угодьях, не используемых в

#### 11. Источники ресурсов и объемы покрытия

Реализация Программы оценивается в 291,69 млн.сомов (в ценах 2004 года), в том числе из республиканского бюджета для предприятий лесной службы планируется использовать средства в сумме 12,99 млн.сомов,

процедур, направленные на объединение и сотрудничество различных партнеров - государственных, частных и общественных структур для совместного определения и выполнения лесохозяйственных мероприятий по управлению лесом.

Необходимо создать семенную базу, специализированные частные питомники, в целях обеспечения населения посадочным материалом.

Частная инициатива также необходима для выполнения и других задач, таких, как заготовка, транспортировка и переработка древесных и недревесных продуктов леса, различные услуги. Поскольку окончательной целью является реализация этих продуктов на рынке, только у частных структур может быть стратегия, ориентированная на рынок. Для поддержки частного сектора, взявшего на себя выполнение таких задач, необходимо разработать методы поощрения на законодательном уровне.

Поскольку лес - это общее богатство страны, предоставляющее различные виды пользования всем слоям населения, а цикл развития леса очень долгий, гораздо дольше, чем у одного человеческого поколения, основная часть лесов должна оставаться в собственности государства и под надзором Государственной лесной службы Кыргызской Республики.

сельском хозяйстве, но пригодных под многолетние насаждения.

Государственному агентству по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики совместно с заинтересованными министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, государственными комиссиями, местными государственными администрациями, необходимо провести инвентаризацию земель, не используемых в сельскохозяйственном обороте, в целях создания на них лесозащитных насаждений и промышленных плантаций из быстрорастущих технически ценных древесных пород путем общинного ведения лесного хозяйства.

Международные организации могут в области сохранения животного и растительного мира оказывать техническую и финансовую поддержку в реализации Пакета мер.

средства из других источников, которые будут задействованы в исполнении Программы, - 278,7 млн.сомов.

Лесоустройство необходимо проводить на регулярной основе для уточнения запасов и

характеристик состояния лесных ресурсов с разработкой проектов организации ведения лесного хозяйства для конкретных территорий. В Кыргызской Республике необходимо провести лесоустройство до 2010 года на площади 1312,6 тыс. га. Из республиканского бюджета планируется использовать средства в сумме 11,94 млн.сомов и из других источников финансирования 55,2 млн.сом. При расчете расходов на лесоустройство были использованы фактические затраты, произведенные в 2004 году на один гектар.

При передаче земель лесного фонда в аренду на регистрацию и получение государственного акта временного пользования земли из местных органов Государственного агентства по регистрации прав на недвижимое имущество, планируется использовать средства сельского населения в размере 94,5 млн.сомов.

Ежегодно планируется передавать в аренду насаждения ореха грецкого, яблони и других плодовых пород населению для сбора плодов в размере до 52,6 тыс. га. Планируется использовать средства сельского населения в размере 79,0 млн.сомов.

#### 12. Заключение

Пакет мер "Развитие сел расположенных в лесной зоне Кыргызской Республики до 2010 года" является составной частью Комплексной основы развития Кыргызской Республики до 2010 года и ориентирован на выполнение задач, поставленных Президентом Кыргызской Республики в послании к народу Кыргызстана от 15 октября 2003 года и "Национальной лесной программы на 2005-2015 годы", утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 ноября 2004 года № 858. При реализации Пакета мер могут быть

При защите лесных насаждений от вредителей и болезней используются биологические препараты, произведенные станцией защиты леса в г.Джалал-Абад одним из которых является "Вирин-Энш" и другие препараты. Ежегодно необходимо обрабатывать более 46,0 тыс. га лесных насаждений пораженных вредителями. Суммарная потребность составляет 35,0 млн.сомов.

Использование рекреационных свойств леса для организации услуг по приему туристов и отдыхающих в проведении экскурсий по достопримечательным местам планируется использовать средства местного населения и субъектов предпринимательства в размере 15,0 млн.сомов.

Для распространения опыта образования и развития жааматов (общин) для эффективного использования лесных ресурсов и рационального ведения лесного хозяйства будут привлекаться сотрудники Государственной лесной службы. Также планируется использовать средства из республиканского бюджета в размере 1,05 млн.сомов.

внесены определенные изменения в механизм реализации, в сроки исполнения и объемы финансирования.

Данная Программа будет использоваться как инструмент поддержки страны в переходный период, влияющая на положение дел во всем секторе лесного хозяйства. Устойчивое использование лесных ресурсов вносит существенный вклад в удовлетворение жизненных потребностей местного населения, повышая их заинтересованность в защите, сохранении лесов и биологического разнообразия.

## Приложение 1

## ПАКЕТ МЕР

по развитию сел, расположенных  
в лесной зоне Кыргызской Республики, до 2010 года

№	Мероприятия	Исполнители	Сроки исполнения	Финансово-техническое обеспечение	Ожидаемые результаты
1	Лесоустройство, инвентаризация и мониторинг состояния лесного фонда	Гослесслужба	2005-2010 годы	В рамках финансирования деятельности государственных органов, изыскание недостающих средств из других источников	Уточнение запасов и характеристик состояния лесных ресурсов с разработкой проектов организации ведения лесного хозяйства для конкретных территорий
2	Передача земель лесного фонда в аренду жителям, проживающим в лесной зоне	Территориальные службы леса (далее - ТСЛ), Госрегистр, местные сообщества (далее - МС) по согласованию	2005-2010 годы	За счет арендаторов	Земли лесного фонда переданы в аренду
3	Передача насаждений ореха грецкого, яблони и других плодовых пород населению в аренду для сбора плодов		2005-2010 годы	За счет арендаторов	Население обеспечивается плодами плодовых насаждений
4	Организация добровольных народных дружин по охране животного и растительного мира путем привлечения населения	ТСЛ, МС (по согласованию)	2005-2010 годы	Консультативная помощь	Местное население заинтересовано в охране лесных ресурсов
5	Охрана и защита лесных насаждений от вредителей и болезней	ТСЛ, МС (по согласованию)	2005-2010 годы	За счет арендаторов, и технической помощи международных организаций (по согласованию)	Местное население заинтересовано в защите леса от вредителей
6	Использование рекреационных свойств леса для организации услуг в селах по приему туристов и отдыхающих в проведении экскурсий по достопримечательным местам	ТСЛ, Госкомтуризмспорт, МС (по согласованию), турфирмы (по согласованию)	2005-2010 годы	За счет средств предпринимательства	Обеспечение рабочими местами
7	Распространение опыта образования и развития жааматов (общин) для эффективного использования лесных ресурсов и рационального ведения лесного хозяйства	ТСЛ, органы местного самоуправления (по согласованию)	2005-2010 годы	За счет ТСЛ и органов местного самоуправления (по согласованию)	Повышение образованности и информированности. Возможность привлечения дополнительных инвесторов

## Приложение 2

## МЕРОПРИЯТИЯ

по финансово-техническому обеспечению программы  
(путем социальной и финансовой мобилизации средств)(\*)

№	Мероприятия	Объем финансирования (млн. сом)	В том числе за счет: (1-2-3-4-5-6-7 бюджетов млн. сом)						
			рес-публиканского бюджета	областного бюджета	районного бюджета	бюджета местного самоуправления	Средств сельского населения (ашар)	субъектов предпринимательства	кредитов и грантов международных организаций и проектов
1	Лесоустройство, инвентаризация и мониторинг состояния лесного фонда	67,14	11,94						55,2
2	Передача земель лесного фонда в аренду жителям, проживающим в лесной зоне	94,5						94,5	
3	Передача насаждений ореха грецкого, яблони и др. плодовых пород населению в аренду для сбора плодов	79,0						79,0	
4	Организация добровольных народных дружин по охране животного и растительного мира путем привлечения населения								
5	Охрана и защита лесных насаждений от вредителей и болезней	35,0						0,5 - "Вирин-Энш"; 34,5 другие препараты	
6	Использование рекреационных свойств леса для организации услуг в селах по приему туристов и отдыхающих в проведении экскурсий по достопримечательным местам	15,0						15,0	
7	Распространение опыта образования и развития жааматов (общин) для эффективного использования лесных ресурсов и рационального ведения лесного хозяйства	1,05	1,05						

(\*) Примечание: объемы покрытия приведены в ценах 2004 года.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Об утверждении Пакета мер  
по охране окружающей среды,  
предотвращению стихийных бедствий  
и ликвидации их последствий, организации  
мероприятий при чрезвычайных ситуациях в сельской  
местности Кыргызской Республики до 2010 года**

В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии Кыргызской Республики "Комплексное развитие села до 2010 года" от 23 июня 2004 года N 210 Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Пакет мер по охране окружающей среды, предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий, организации мероприятий при чрезвычайных ситуациях в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года (далее - Пакет мер).

2. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным комиссиям, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления:

- принять конкретные меры по реализации Пакета мер;

- по итогам каждого полугодия, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять информацию о ходе реализации Пакета мер Министерству экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики для обобщения.

3. Министерству экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики представлять сводную информацию о реализации Пакета мер в Правительство Кыргызской Республики по итогам каждого полугодия, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел развития агропромышленного комплекса и природопользования и отдел по делам обороны и правоохранительных органов Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики  
Н.Танаев

г.Бишкек, Дом Правительства  
29 января 2005 года N 41

Утвержден  
постановлением Правительства  
Кыргызской Республики  
от 29 января 2005 года N 41

## ПАКЕТ МЕР

**по охране окружающей среды,  
предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий,  
организации мероприятий при чрезвычайных ситуациях  
в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года**

*(В рамках Национальной стратегии Кыргызской Республики  
"Комплексное развитие села до 2010 года")*

## 1. Введение

Актуальность детализации блока вопросов, связанных с охраной окружающей среды и системой обеспечения безопасности сельского населения и территорий от стихийных бедствий, заключается в том, что экономике республики наносится ежегодно ущерб, по среднестатистическим расчетам, в сумме около 1,47 млрд.сомов.

На территории Кыргызской Республики ежегодно наблюдается активизация до 70 разновидностей опасных процессов и явлений. Геодинамические движения и землетрясения вызывают различные чрезвычайные ситуации (оползни, обвалы, камнепады, прорывы плотин высокогорных озер и дамб радиоактивных хвостохранилищ, подтопления

территорий, сели и паводки, просадки, эрозии берегов и др.).

В связи с вышеприведенными обстоятельствами, строительство в горах крупных водохранилищ и гидроэлектростанций сопряжено с риском. Для обеспечения жизнедеятельности населения, проживающего в отдаленных горных аилах, целесообразно строительство малых и микрогидроэлектростанций и внедрение альтернативных источников энергии.

В настоящее время в республике имеется реальный потенциал для широкого внедрения солнечных, биогазовых установок и микрогидроэлектростанций (микроГЭС), которые могут оказать существенное влияние на снижение экологической нагрузки на природу и значительное повышение жизненного уровня сельских жителей республики.

В целях конкретизации задач и ожидаемых результатов по развитию села, а также адресного выполнения решений, обозначенных в КОР, Национальной стратегии сокращения

## 2. Цели и основные направления развития села

Пакет мер разработан для достижения следующих основных целей:

- реализация прав граждан на рациональное пользование природными ресурсами и благоприятную окружающую среду;

- решение текущих социально-экономических задач в неразрывной связи с осуществлением мер по защите и улучшению окружающей среды, сбережению и восстановлению природных ресурсов;

- снижение экономического ущерба и потерь, соответственно снижение бедности населения, связанного с негативным воздействием стихийных бедствий и катастроф;

- оснащение мониторинговых сетей современными приборами регистрации опасных процессов и явлений и увеличение надежности прогнозов, являющихся основой предупредительных действий;

- обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## 3. Мероприятия Пакета мер

Мероприятия, предусмотренные в настоящем документе, направлены на следующее:

- организация сети наблюдений за окружающей средой и чрезвычайными ситуациями, оснащение ее новейшими технологиями и создание интегрированной системы обеспечения защиты сельского населения и территорий от стихийных бедствий и катастроф в Кыргызской Республике и трансграничных районах со странами Центральной Азии;

- осуществление мер по созданию единой компьютерно-картографической информаци-

онной системы об изменениях состояния окружающей среды для решения задач экологической безопасности и рационального природопользования в сельской местности;

- организация комплекса мониторингово-прогностических действий в целях повышения эффективности мероприятий в сфере предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий в сельской местности;

- формирование перечня опасных объектов, проведение детального мониторинга плановых и оперативных наземных обследований

бедности в Кыргызской Республике на период 2003-2005 годов и Национальной стратегии Кыргызской Республики "Комплексное развитие села до 2010 года", в Пакете мер определены мероприятия, необходимые для улучшения условий жизни сельских жителей.

В данном Пакете мер представлен следующий комплекс проводимых действий:

- проведение ведомствами спланированных действий за счет государственных бюджетных и целевых (Фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций) ассигнований;

- осуществление мер по охране окружающей среды, предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий, организации мероприятий при чрезвычайных ситуациях за счет грантов, кредитов или иных внебюджетных инвестиционных ресурсов;

- поиск потенциальных инвесторов, заинтересованных стран-доноров и международных финансовых организаций.

В Пакет мер внесены действия, направленные на:

- снижение нагрузки на окружающую среду;

- улучшение условий жизни сельских жителей;

- повышение качества обеспечения энергоресурсами за счет использования экологически чистых источников энергии солнца, водотоков малых горных рек, биомассы - отходов животноводства, обучение сельчан монтажу и эксплуатации таких установок;

- создание комплексной, мобильной и эффективной системы предупреждения чрезвычайных ситуаций за счет оперативных действий всех ведомственных структур;

- эффективную модернизацию системы мониторинга, прогнозирования и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в направлении усиления самостоятельности в решении вопросов предупреждения и быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации (далее - ЧС).

потенциально опасных участков. Создание базы данных и прогнозов ожидаемых чрезвычайных ситуаций с опережением на год для сельской местности Кыргызской Республики;

- организация и осуществление аэродистанционных снегомерных и аэровизуальных обследований во всех областях республики для ежегодной оценки селевой, паводковой опасности в бассейнах рек и прорывоопасности горных озер, угрожающих сельской местности;

- выполнение научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ по средне- и краткосрочному прогнозированию активизации природных явлений (землетрясения, оползни, лавины, сели и паводки, прорыв высокогорных озер, обвалы и камнепады, подтопления, просадки, эрозии и др.);

- эксплуатационные и рекультивационные действия по содержанию в безопасном со-

#### 4. Текущая ситуация

Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (далее - МЭЧС) является органом государственного управления в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, предупреждения и ликвидации ЧС, гражданской обороны, безопасности производства и горного надзора.

МЭЧС осуществляет комплекс мероприятий по обеспечению экологической безопасности населения на территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций природного, экологического, социально-биологического, и во время конфликтов - военного (гражданская оборона) характера.

##### 4.1. Система предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий

Система мониторинга стихийных бедствий осуществляется на базе имеющейся в стране разнородной сети тематических станций, постов, пунктов, обсерваторий, точек регистрации, аэродистанционных снегомерных рек, наблюдательных охранных реперов и сетей.

Датчики, регистрирующие происходящие изменения природной среды, измерительные приборы и передающие информацию устройства, изнашивались более чем на 70 процентов, обветшали и морально устарели, требуют модернизации и переоснащения.

Отсутствие целевых средств в МЭЧС для обновления мониторинговой сети не позволяет достичь ее эффективной работоспособности.

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и экологического характера непосредственно зависит от качества и точности регистрируемых характеристик чрезвычайных ситуаций.

Ведение плановых и оперативных наземных обследований по обнаружению потенци-

ально опасных зон требует увеличения численности специалистов, определяющих на профессиональном геологическом, инженерно-геологическом, гидрогеологическом и геодинамическом уровне причинно-следственные характеристики и возможные зоны поражения от опасных природных процессов (оползни, лавины, обвалы, камнепады, сели и паводки, землетрясения, высокогорные прорывоопасные озера, подтопления, просадки, эрозии, геокриогенные и иные опасности) и технического оснащения их деятельности.

По результатам наземного, в совмещении с использованием аэровизуальных и космомониторинговых данных, обследования опасных территорий специалистами МЭЧС формируется план-прогноз первоочередных мероприятий, требующих строительства либо реабилитации объектов, разрушенных стихией, и иных новых защитных сооружений от различных стихийных бедствий. На основании вышеуказанных прогнозов МЭЧС с учетом данных местоположения, размеров, силе возможного проявления стихии, проводит изыскания и проектирование, а в последующем, возведение предупредительных защитных инженерных сооружений.

Предупреждением и оповещением населения о возможных чрезвычайных ситуациях, на основе мониторинга, разработанного на год (ближнесрочного), и оперативного прогноза, занимаются органы управления областных, районных штабов гражданской обороны с привлечением при необходимости представителей органов местного самоуправления, наделенных полномочиями отселения жителей, проживающих в опасных зонах.

4.2. Охрана окружающей среды в сельской местности

стоянии законсервированных хвостохранилищ и горных отвалов;

- организация международных конференций, семинаров в целях изыскания инвестиционных средств и технической помощи. Издание атласов, книг и пособий для подготовки населения и обучения кадров в высших учебных заведениях по вопросам охраны окружающей среды и управления чрезвычайными ситуациями;
- внедрение технологий по получению тепла и электричества из альтернативных возобновляемых источников энергии (солнечные батареи, биогазовые реакторы, малые ГЭС);
- создание микрокредитной лизинговой компании, осуществляющей свою деятельность совместно с Центром проблем использования возобновляемых источников энергии (ЦПИВИЭ).

ально опасных зон требует увеличения численности специалистов, определяющих на профессиональном геологическом, инженерно-геологическом, гидрогеологическом и геодинамическом уровне причинно-следственные характеристики и возможные зоны поражения от опасных природных процессов (оползни, лавины, обвалы, камнепады, сели и паводки, землетрясения, высокогорные прорывоопасные озера, подтопления, просадки, эрозии, геокриогенные и иные опасности) и технического оснащения их деятельности.

По результатам наземного, в совмещении с использованием аэровизуальных и космомониторинговых данных, обследования опасных территорий специалистами МЭЧС формируется план-прогноз первоочередных мероприятий, требующих строительства либо реабилитации объектов, разрушенных стихией, и иных новых защитных сооружений от различных стихийных бедствий. На основании вышеуказанных прогнозов МЭЧС с учетом данных местоположения, размеров, силе возможного проявления стихии, проводит изыскания и проектирование, а в последующем, возведение предупредительных защитных инженерных сооружений.

Предупреждением и оповещением населения о возможных чрезвычайных ситуациях, на основе мониторинга, разработанного на год (ближнесрочного), и оперативного прогноза, занимаются органы управления областных, районных штабов гражданской обороны с привлечением при необходимости представителей органов местного самоуправления, наделенных полномочиями отселения жителей, проживающих в опасных зонах.

4.2. Охрана окружающей среды в сельской местности

Окружающая природная среда является условием и средством жизни человека. Человек воздействует на естественную среду своего обитания не только потребляя ее ресурсы, но и одновременно изменяя, приспособляя ее для решения своих хозяйственных и других нужд. До определенного времени эта деятельность человека не наносила ощутимого ущерба. В последние десятилетия ухудшение состояния окружающей природной среды сказывается на снижении жизненного уровня населения, особенно сельского, ограничивает

#### 5. Проблемы, имеющиеся в области охраны окружающей среды

В республике более половины населения (около 3 млн. человек) проживает в сельской местности, большая часть которого живет за чертой бедности, что не позволяет сельчанину приобрести минеральные удобрения для своей пашни в требуемых количествах, а также, топливо, необходимое для пищевого приготовления и отопления.

Республика импортирует 100 процентов минеральных удобрений и 80 процентов традиционных видов топлива. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, за последние 12 лет в республике используются минеральные удобрения, обеспечивающие только 8-9 процентов обрабатываемой пашни. Более 90 процентов пахотных земель не удобряется. Из-за чего пахотные земли деградируют, снижается урожайность сельскохозяйственных культур.

В качестве топлива сельские жители используют кизяк, древесину и электроэнергию. Из-за недостатка энергетических мощностей в

возможности экономического и социального развития как промышленных, так и сельскохозяйственных регионов. Возможность стабилизации и улучшения экологической ситуации тесно взаимосвязана с условиями социально-ценностных и нравственных установок, изменения структуры потребностей, целей, приоритетов деятельности человека, что потребует комплекса радикальных политических, законодательных, социально-экономических, технологических и иных мер.

В республике более половины населения (около 3 млн. человек) проживает в сельской местности, большая часть которого живет за чертой бедности, что не позволяет сельчанину приобрести минеральные удобрения для своей пашни в требуемых количествах, а также, топливо, необходимое для пищевого приготовления и отопления.

Республика импортирует 100 процентов минеральных удобрений и 80 процентов традиционных видов топлива. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, за последние 12 лет в республике используются минеральные удобрения, обеспечивающие только 8-9 процентов обрабатываемой пашни. Более 90 процентов пахотных земель не удобряется. Из-за чего пахотные земли деградируют, снижается урожайность сельскохозяйственных культур.

В качестве топлива сельские жители используют кизяк, древесину и электроэнергию. Из-за недостатка энергетических мощностей в

#### 6. Цель реформ

Целями реформ являются:

- обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического и социально-биологического характера;
- обеспечение рационального природопользования в сельской местности.

#### 7. Меры в области политики по охране окружающей среды

Целями реформ являются:

- снижение экономического ущерба и потерь, соответственно уменьшение уровня бедности населения, в связи с негативным воздействием стихийных бедствий и катастроф;

политика в области охраны окружающей среды поддерживается мерами, направленными на социальную и макроэкономическую стабильность республики.

В Кыргызской Республике охрана окружающей среды, как условия и средства жизни всего живого, в том числе и человека, возведена в ранг приоритетов государственной политики.

Меры в области политики по охране окружающей среды направлены на:

решение текущих социально-экономических задач в неразрывной связи с осуществлением мер по защите и улучшению окружающей среды, сбережению и восстановлению природных ресурсов;

реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду и прав будущих поколений людей на пользование природно-ресурсным потенциалом в целях обеспечения устойчивого развития.

### 8. Ожидаемые результаты от реализации мер в области политики по охране окружающей среды

В социально-экономическом плане реализация Пакета мер позволит снизить экономический ущерб, наносимый чрезвычайными ситуациями, а также поддержит устойчивое развитие сельской инфраструктуры.

Ожидаемые результаты от предусматриваемых мероприятий позволят достичь:

- мобильной и самодостаточной системы предупреждения чрезвычайных ситуаций за счет оперативного реагирования на них всех ведомственных структур государственного, местного уровней управления, неправительственных организаций и сообществ;

### 9. Мероприятия в рамках реализации мер в области политики по охране окружающей среды

Достижение согласия в области сотрудничества в сфере охраны окружающей среды определяется доступностью и прозрачностью информации. Поэтому, необходимо создать комплексную систему информирования, которая содействовала бы координации мер, особенно в плане взаимодействия доноров, направленной на решение экологических проблем и вопросов экологической безопасности Кыргызской Республики.

### 10. Институциональное сопровождение мероприятий

В течение последних 10 лет в республике были предприняты различные меры для продвижения политики в области охраны окружающей среды. Определенную помощь оказали программы двусторонней и многосторонней помощи.

Предстоит реформирование природоохранного законодательства, адаптация инструментов природоохранной политики к новым условиям деятельности в области охраны окружающей среды, укрепление кадрового и организационного потенциала, более тесная и эффективная работа с населением, деловыми кругами и другими заинтересованными партнерами, эффективные мобилизация и исполь-

### 11. Исполнители мероприятий:

- Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики с участием специалистов из Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики, Департамента водного хозяйства Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, Государственного агентства по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики, Государственной комиссии по архитектуре и строительству при Правительстве Кыргызской

- модернизации ресурсов и сил в области мониторинга окружающей среды, прогнозирования и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- внедрения солнечных, биогазовых установок и микроГЭС в разных регионах страны.

Создание микрокредитной компании, которая любому желающему сельчанину поможет приобрести биогазовую, солнечную установку или микроГЭС и получать прибыль за счет реализации органических удобрений, биогаза, а также предоставления электроэнергии и горячей воды.

Управление природными ресурсами, разработка и осуществление экологической политики в республике возложено на различные министерства и ведомства.

Настоящий Пакет мер разработан для развития села, в нем представлены функциональные обязанности, соответствующие каждому конкретному исполнителю, и проводимые мероприятия с реальными потребностями в финансово-техническом и организационно-структурном обеспечении.

зование финансовых ресурсов. Для реализации вышеуказанных мероприятий существуют отработанные планы взаимодействия.

Граждане Кыргызской Республики в соответствии с законодательством Кыргызской Республики:

- проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях;

- принимают участие в проведении мероприятий по гражданской обороне;

- оказывают содействие государственным органам в решении задач и области гражданской обороны.

Республики, Министерства экономического развития, промышленности и торговли Кыргызской Республики, Национальной академии наук Кыргызской Республики, Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, Министерства образования Кыргызской Республики, Центра проблем использования возобновляемых источников энергии при Национальной академии наук Кыргызской Республики, Министерства финансов Кыргызской Республики;

- местные государственные администрации и органы местного самоуправления.

### 12. Сроки проведения мероприятий

Проведение мероприятий предусматривается осуществить с 2005 по 2010 годы.

### 13. Стоимость Пакета мер

Общая сумма расходов на реализацию Пакета мер - 20968 млн.сомов.

В финансово-техническом обеспечении мероприятий данной программы около 83 процентов необходимых средств составляют изыскиваемые инвестиции стран-доноров и грантодателей. Оставшиеся 17 процентов ассигнований реально обеспечиваются текущи-

ми и перспективными планами-прогнозами до 2010 года для МЭЧС и его структурных подразделений.

Примечание: Суммы по бюджетному финансированию, Фонда ликвидации чрезвычайных ситуаций, внебюджетных средств, ежегодно будут уточняться Министерством финансов Кыргызской Республики.

### 14. Источники ресурсов и объемы покрытия

Реализация Пакета мер осуществляется за счет бюджетного финансирования, средств Фонда ликвидации чрезвычайных ситуаций, вне-

бюджетных средств (фонды охраны природы), а также привлечения грантов, кредитов, инвестиций, технической и гуманитарной помощи.

### 15. Количественные и качественные индикаторы

Наименование индикатора	Единица измерения	Метод измерения	Источник данных	Ожидаемые результаты						
				2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Финансирование из бюджета общих расходов по: - предотвращению стихийных бедствий; - защите окружающей среды	%	Статистический	Минфин, МЭЧС							
Доля потребления возобновляемых энергоресурсов	%	Обследование	Центр проблем использования возобновляемых источников энергии	0,15	1,0	1,4	1,7	2,2	3,0	
Пахотные земли на душу населения: - обеспечение пахотных земель экологически чистыми удобрениями	га	Статистический	Минсельхозпром	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	
	га	Обследование	Центр проблем использования возобновляемых источников энергии	10000	80000	200000	400000	800000	1200000	
Снижение уровня загрязнения атмосферы	тонн	Обследование	МЭЧС, Центр проблем использования возобновляемых источников энергии	2100	16800	42000	84000	168000	252000	

### 16. Заключение

Ключевой задачей достижения экологической безопасности является поиск баланса между экологическими, социальными и экономическими аспектами развития, то есть создание предпосылок и условий для устойчивого развития республики:

- окружающая среда должна обеспечивать благоприятные условия жизнедеятельности для настоящего и будущего поколений;

- здоровье человека должно быть защищено от воздействия вредных загрязнений окружающей среды;

- природные ресурсы необходимо использовать рационально, чтобы не нанести им ущерба;
- необходимо обеспечить экологическую безопасность через предотвращение и устранение рисков и угроз природного и техногенного характера.

Создание и реализация Пакета мер для сельской местности позволит снизить потери, вызываемые экологическими катастрофами и чрезвычайными ситуациями, уменьшить уровень бедности населения и вывести страну на рельсы устойчивого развития.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**О проведении IV Спартакиады  
Кыргызской Республики****по национальным видам спорта и народным играм**

В целях дальнейшей популяризации и развития национальных видов спорта и народных игр, а также привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Принять предложение Государственного комитета Кыргызской Республики по туризму, спорту и молодежной политике о проведении в городе Талас Таласской области Кыргызской Республики в мае 2005 года IV Спартакиады Кыргызской Республики по национальным видам спорта и народным играм.

2. Утвердить прилагаемый состав организационного комитета по проведению IV Спартакиады Кыргызской Республики по национальным видам спорта и народным играм.

3. Местным государственным администрациям совместно с органами местного самоуправления:

- принять активное участие в подготовке и проведении этапов соревнований IV Спартакиады Кыргызской Республики по национальным видам спорта и народным играм;

- произвести текущий и капитальный ремонт имеющихся спортивных баз;

- обеспечить массовость и регулярность проведения спортивных соревнований и других мероприятий;

- обеспечить подготовку и участие сборных команд областей, городов Бишкек и Ош в финальных соревнованиях IV Спартакиады Кыргызской Республики по национальным видам спорта и народным играм в мае 2005 года.

Кыргызской Республики по национальным видам спорта и народным играм в мае 2005 года.

4. Государственному комитету Кыргызской Республики по туризму, спорту и молодежной политике:

- разработать и утвердить положение о проведении IV Спартакиады Кыргызской Республики по национальным видам спорта и народным играм;

- совместно с государственной администрацией Таласской области обеспечить проведение финальных соревнований IV Спартакиады Кыргызской Республики по национальным видам спорта и народным играм на высоком организационном и спортивном уровне.

5. Министерству финансов Кыргызской Республики предусмотреть своевременное выделение финансовых средств на проведение IV Спартакиады Кыргызской Республики по национальным видам спорта и народным играм в пределах бюджетного финансирования на 2005 год.

6. Рекомендовать средства массовой информации обеспечить широкое освещение хода проведения этапов и финальных соревнований IV Спартакиады Кыргызской Республики по национальным видам спорта и народным играм.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики  
Н.Танаев

г.Бишкек, Дом Правительства  
4 февраля 2005 года № 63

Утвержден  
постановлением Правительства  
Кыргызской Республики  
от 4 февраля 2005 года № 63

**СОСТАВ****организационного комитета по проведению  
IV Спартакиады Кыргызской Республики  
по национальным видам спорта и народным играм**

Премьер-министр Кыргызской Республики,  
председатель оргкомитета;

Председатель Государственного комитета  
Кыргызской Республики по туризму, спорту и

молодежной политике, заместитель председа-  
теля оргкомитета;

глава государственной администрации - гу-  
бернатор Таласской области, заместитель  
председателя оргкомитета.

**Члены организационного комитета:**

министр финансов Кыргызской Республики;  
министр сельского, водного хозяйства и  
перерабатывающей промышленности Кыргыз-  
ской Республики;

министр здравоохранения Кыргызской Рес-  
публики;

заведующий отделом социально-  
культурного развития Аппарата Премьер-  
министра Кыргызской Республики;

глава государственной администрации - гу-  
бернатор Ошской области;

глава государственной администрации - гу-  
бернатор Джалал-Абадской области;

глава государственной администрации - гу-  
бернатор Чуйской области;

глава государственной администрации - гу-  
бернатор Иссык-Кульской области;

глава государственной администрации - гу-  
бернатор Баткенской области;

глава государственной администрации - гу-  
бернатор Нарынской области;

глава местного самоуправления - мэр горо-  
да Бишкек;

глава местного самоуправления - мэр горо-  
да Ош;

председатель совета Федерации профсою-  
зов Кыргызстана (по согласованию);

президент Национальной телерадиовеща-  
тельной корпорации Кыргызской Республики  
(по согласованию);

заместитель председателя Государствен-  
ного комитета Кыргызской Республики по ту-  
ризму, спорту и молодежной политике.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**О мерах по подготовке****и своевременному проведению весенне-полевых  
работ в Кыргызской Республике в 2005 году**

Правительство Кыргызской Республики от-  
мечает, что сельские товаропроизводители  
добились определенных успехов в производ-  
стве продукции растениеводства в 2004 году.

В 2004 году, по сравнению с 2003 годом,  
увеличено производство зерновых культур на  
76,1 тыс. тонн, хлопчатника - 15,8 тыс. тонн,  
табака - 4,3 тыс. тонн, масличных культур -  
16,2 тыс. тонн, картофеля 54,3 тыс. тонн, ово-  
щей - 64,2 тыс. тонн, бахчевых - 2,8 тыс. тонн,  
плодов и ягод - 33,9 тыс. тонн и винограда -  
2,9 тыс. тонн.

Озимые зерновые культуры под урожай  
2005 года размещены на площади 297,0 тыс.  
га, что на 30,0 тыс. га больше уровня преды-  
дущего года.

В ходе ярового сева в 2005 году предпола-  
гается расширить посевные площади яровой  
пшеницы, кукурузы на зерно, масличных куль-  
тур, табака, соевых бобов и многолетних трав.  
При этом будут оптимизированы посевные  
площади картофеля, фасоли, хлопчатника,  
овощных и бахчевых культур.

Весной 2005 года необходимо провести  
весновспашку на площади 563,0 тыс. га и сев  
яровых культур на площади 664,4 тыс. га.

Предполагается, что сельские товаропроиз-  
водители полностью будут обеспечены сорто-  
выми и гибридными семенами овса, риса, фасо-  
ли, сахарной свеклы, табака, картофеля, люцер-  
ны, масличных, овощных и бахчевых культур.

Имеется дефицит семян яровой пшеницы в  
объеме 7 тыс. тонн, при потребности 43,5 тыс.  
тонн ожидаемый объем засыпки составляет  
36,5 тыс. тонн, ярового ячменя - в объеме 1,5  
тыс. тонн, при потребности 16,8 тыс. тонн бу-  
дет засыпано 15,3 тыс. тонн.

В целом по республике обеспеченность се-  
менами яровой пшеницы составляет 83,9 про-  
цента, в Чуйской области - 66 процентов, Бат-  
кенской 65 процентов, Таласской - 43 процента.

Слабо организована работа по засыпке се-  
мян яровой пшеницы в хозяйствах Кеминского,  
Чуйского и Жайылского районов Чуйской об-  
ласти, объем которой составляет 30 процентов.

Потребность сельских товаропроиздите-  
лей в южных регионах республики в семенах  
хлопчатника составляет 3,0 тыс. тонн, факти-  
чески засыпано 2,4 тыс. тонн (дефицит - 0,6  
тыс. тонн), или 80 процентов.

Кроме того, имеется дефицит семян со-  
евых бобов в объеме 0,6 тыс. тонн. Закупка  
семян сои крайне необходима для начала  
реализации Программы по производству и пе-  
реработке зерна соевых бобов в Кыргызской  
Республике, утвержденной постановлением  
Правительства Кыргызской Республики от 2  
сентября 2004 года № 662 "О работе, прово-  
димой Министерством сельского, водного хо-  
зяйства и перерабатывающей промышленно-  
сти Кыргызской Республики и местными госу-  
дарственными администрациями по развитию

пищевой и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, и утверждении Маркетинговой стратегии развития системы закупок, переработки и реализации сельскохозяйственной "продукции", а также развития птицеводства в республике.

На начало 2005 года накоплено минеральных удобрений в объеме 9 тыс. тонн, средств защиты растений - 139 тонн. При этом отмечается недостаточное накопление минеральных удобрений в хозяйствующих субъектах Чуйской, Иссык-Кульской, Нарынской и Таласской областей, средства защиты растений практически отсутствуют в хозяйствах Баткенской, Ошской, Иссык-Кульской, Нарынской и Таласской областей.

Для подготовки государственной оросительной сети к пропуску паводковых вод и вегетационным поливам необходимо выполнить ремонтные работы на сумму 34,8 млн.сомов.

По состоянию на 1 января 2005 года, за осенне-зимний период 2004 года выполнены ремонтные работы на сумму 6,43 млн.сомов, или отремонтировано 342 гидротехнических сооружения (27% от плана), 492 гидроста (27%). Произведена механическая очистка межхозяйственных каналов в объеме 82,9 тыс.куб.м (13%), коллекторно-дренажной сети - 20,8 тыс.куб.м (53%). В подготовке ирригационной сети задействованы 960 рабочих, 47 экскаваторов, 34 бульдозера, 36 тракторов, 8 автокранов и 45 автомашин.

В целях оказания практической помощи сельским товаропроизводителям республики в организованном проведении весенне-полевых работ в 2005 году Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Считать важной задачей Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, местных государственных администраций, областных и районных департаментов аграрного развития, органов местного самоуправления, крестьянских и фермерских хозяйств, других хозяйствующих субъектов, а также заинтересованных министерств и административных ведомств - обеспечение своевременной, качественной подготовки и проведения весенне-полевых работ в 2005 году.

2. Создать Республиканский штаб по оперативному решению вопросов, связанных с подготовкой и проведением всего комплекса весенне-полевых, уборочных и осенне-полевых работ в 2005 году, в составе согласно приложению № 1.

Определить рабочим органом Республиканского штаба Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.

3. Главам местных государственных администраций организовать работу по созданию соответствующих штабов во всех областях и районах республики и обеспечить еженедельное представление информации о ходе подготовки и проведения весенне-полевых работ в Республиканский штаб.

4. Возложить на глав местных государственных администраций персональную ответственность за своевременную подготовку сельскохозяйственной техники, обеспечение хозяйствующих субъектов семенами, минеральными удобрениями, средствами защиты растений, горюче-смазочными материалами, готовность ирригационной и коллекторно-дренажной сетей к поливу сельскохозяйственных культур и проведению подкормки озимых зерновых культур в оптимальные агротехнические сроки, а также максимальное вовлечение в оборот неиспользуемых пахотных земель.

5. Министерству сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики и Государственному фонду развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики совместно с местными государственными администрациями усилить работу по накоплению семян яровых зерновых и других сельскохозяйственных культур в республиканском государственном семенном фонде сортовых семян сельскохозяйственных культур в счет погашения хозяйствующими субъектами задолженности по бюджетным ссудам и иностранным кредитам, в том числе выданным по линии грантов Правительства Японии в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 июля 2004 года № 513 "О мерах по своевременному и организованному проведению уборки урожая зерновых и других сельскохозяйственных культур в 2004 году" и распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 24 сентября 2004 года № 611-р.

6. Разрешить Министерству сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики и Государственному фонду развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики в установленном порядке использовать семена, упомянутые в пункте 5 настоящего постановления, для последующего беспроцентного товарного кредитования сельских товаропроизводителей под урожай 2005 года со сроком погашения до 1 декабря 2005 года.

7. Государственному департаменту по антимонопольной политике при Министерстве экономического развития, промышленности и торговли Кыргызской Республики в связи с повышением рыночных цен на зерно и в целях создания благоприятных условий для накопления недостающего объема семян яровых зерновых

культур в республиканском государственном семенном фонде сортовых семян сельскохозяйственных культур в недельный срок пересмотреть цены на них в сторону увеличения.

8. Министерству сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики совместно с государственными администрациями областей принять меры в целях:

- реализации начального этапа Программы по производству и переработке зерна соевых бобов в Кыргызской Республике, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 сентября 2004 года № 662 "О работе, проводимой Министерством сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики и местными государственными администрациями по развитию пищевой и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, и утверждении Маркетинговой стратегии развития системы закупок, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции"; по изысканию семян и выполнению задания по закладке производственных посевов сои в 2005 году согласно приложению № 2;

- расширения посевной площади люцерны для сохранения и улучшения плодородия почвы, создания надежной кормовой базы для животноводства, а также увеличения производства ее семян для экспорта, по организации закупки семян люцерны в семеноводческих хозяйствах Чуйской области и выполнению задания по закладке ее производственных посевов в 2005 году согласно приложению № 2.

9. Министерству финансов Кыргызской Республики:

- изыскать финансовые средства для Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики в сумме 133,4 млн.сомов для беспроцентного кредитования сельских товаропроизводителей семенами сельскохозяйственных культур, сельскохозяйственной техникой и средствами химизации, в том числе 27 млн.сомов - на закупку семян, 50 млн.сомов - на закупку универсальных специализированных пропашных тракторов, сеялок и культиваторов для возделывания сельскохозяйственных культур, 34,4 млн.сомов - на закупку сельскохозяйственных машин, 22 млн.сомов - на закупку средств химизации;

- обеспечить первоочередное финансирование ремонтно-восстановительных работ объектов Департамента водного хозяйства Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, предусмотрев выделение в I квартале 2005 года средств в размере 70 процентов от годового объема финансирования;

- предусмотреть в государственном бюджете республики на 2005 год финансирование в сумме 150,0 млн.сомов (без НДС) на оплату электроэнергии, потребляемой государственными насосными станциями, скважинами, и производственно-бытовые нужды Департамента водного хозяйства Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.

10. Министерству сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики в установленном порядке приобрести в республике и за ее пределами методом тендерных закупок:

- семена яровой пшеницы на сумму 14 млн.сомов;
- семена гречихи на сумму 2 млн.сомов;
- семена хлопчатника на сумму 4 млн.сомов;
- семена соевых бобов на сумму 3 млн.сомов;
- оригинальные семена люцерны из зарубежных стран (будущих потребителей кыргызских семян) на сумму 2 млн.сомов;
- минеральные удобрения на сумму 20 млн.сомов;
- нитрагин для предпосевной обработки семян сои на сумму 2 млн.сомов;
- универсальные специализированные пропашные тракторы на сумму 38 млн.сомов;
- специализированные хлопковые сеялки и культиваторы на сумму 12 млн.сомов;
- сеялки для высева семян сои на сумму 10 млн.сомов;
- свекловичные сеялки на сумму 8 млн.сомов;
- тракторные культиваторы марки КРН-4,2 и КОН-2,8 на сумму 12 млн.сомов;
- бороны зубовые на сумму 4,4 млн.сомов.

11. Министерству сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики совместно с Государственным фондом развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики произвести распределение закупленных семян, средств химизации, тракторов и другой сельскохозяйственной техники в установленном порядке в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 ноября 2000 года № 670 "Об утверждении Типового положения о порядке выдачи и распределения товарных кредитов в виде минеральных удобрений, горюче-смазочных материалов, средств защиты растений и других материально-технических ресурсов, получаемых государством в качестве товарной и финансовой помощи иликупаемых за счет привлекаемых государственных кредитов".

12. Министерству экономического развития, промышленности и торговли Кыргызской Республики:



- в целях бесперебойной работы сельскохозяйственной техники при проведении весенне-полевых работ обеспечить завоз и накопление в регионах республики горюче-смазочных материалов в объемах согласно приложению № 3;

- провести соответствующие организационные работы по налаживанию на промышленных предприятиях республики изготовление запасных частей, узлов и агрегатов к сельскохозяйственной технике и производства средств малой механизации;

- совместно с Министерством сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики по согласованию с руководством акционерных обществ "Кошой" и "Каинды-Кант" проработать и до 20 февраля 2005 года опубликовать в средствах массовой информации условия договоров на приемку и переработку сахарной свеклы урожая 2005 года с последующим широким их разъяснением среди свекловодов республики.

13. Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по государственным закупкам и материальным резервам разбронировать 10,0 тыс. тонн продовольственного зерна пшеницы для последующего товарного кредитования сельских товаропроизводителей в целях приобретения семян, горюче-смазочных материалов, удобрений и средств защиты растений.

14. Министерству сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики совместно с Государственным фондом развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики произвести распределение разбронированного продовольственного зерна пшеницы в порядке, определенном в пункте 11 настоящего постановления, согласно заявкам местных государственных администраций, айыл окмоту

г.Бишкек, Дом Правительства  
9 февраля 2005 года № 69

и сельских товаропроизводителей на условиях беспроцентного товарного кредита со сроком погашения продовольственным зерном до 1 декабря 2005 года.

15. Государственному агентству по энергетике при Правительстве Кыргызской Республики утвердить:

- лимит потребления электроэнергии Департаменту водного хозяйства Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики в объеме 246,1 млн.кВт.ч, в том числе для насосных станций и скважин - 230,0 млн.кВт.ч, на производственно-бытовые нужды - 16,1 млн.кВт.ч;

- льготный лимит потребления электроэнергии государственным администрациям областей для внутрихозяйственных насосных станций и скважин в объеме 155,5 млн.кВт.ч на общую сумму 74,7 млн.сомов в тарифах 2002 года.

16. Рекомендовать:

- Кыргызской сельскохозяйственной финансовой корпорации в приоритетном порядке предоставлять кредиты сельским товаропроизводителям для проведения весенне-полевых работ;

- открытому акционерному обществу "Лизинговая компания Кыргызайылтехсервис" расширить объемы и виды услуг, оказываемые сельским товаропроизводителям в период проведения весенне-полевых работ.

17. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

18. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел развития агропромышленного комплекса и природопользования Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики и Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики  
Н.Танаев

Приложение 1  
к постановлению Правительства  
Кыргызской Республики  
от 9 февраля 2005 года № 69

#### СОСТАВ

Республиканского штаба по оперативному решению вопросов, связанных с подготовкой и проведением всего комплекса весенне-полевых, уборочных и осенне-полевых работ в 2005 году

Премьер-министр Кыргызской Республики - председатель штаба;  
министр сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики - заместитель председателя штаба.

#### Члены штаба:

министр финансов Кыргызской Республики;  
председатель Национального статистического комитета Кыргызской Республики (по согласованию);

первый заместитель министра экономического развития, промышленности и торговли Кыргызской Республики;

советник Премьер-министра Кыргызской Республики;

заведующий отделом развития агропромышленного комплекса и природопользования Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики;

директор Государственного агентства по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики;

директор Государственного агентства по энергетике при Правительстве Кыргызской Республики;

председатель Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по государственным закупкам и материальным резервам;

директор Государственного фонда развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики;

директор Департамента по антимонопольной политике при Министерстве экономическо-

го развития, промышленности и торговли Кыргызской Республики;

исполнительный директор Кыргызской сельскохозяйственной финансовой корпорации;

президент открытого акционерного общества "Лизинговая компания "Кыргызайылтехсервис" (по согласованию);

заместитель главы государственной администрации Баткенской области, курирующий вопросы сельского хозяйства;

заместитель главы государственной администрации Джалал-Абадской области, курирующий вопросы сельского хозяйства;

заместитель главы государственной администрации Иссык-Кульской области, курирующий вопросы сельского хозяйства;

заместитель главы государственной администрации Нарынской области, курирующий вопросы сельского хозяйства;

заместитель главы государственной администрации Ошской области, курирующий вопросы сельского хозяйства;

заместитель главы государственной администрации Таласской области, курирующий вопросы сельского хозяйства;

заместитель главы государственной администрации Чуйской области, курирующий вопросы сельского хозяйства.

Руководитель Аппарата Премьер-министра  
Министр Кыргызской Республики  
Б.Талгарбеков

Приложение 2  
к постановлению Правительства  
Кыргызской Республики  
от 9 февраля 2005 года № 69

#### ЗАДАНИЕ

по закладке производственных посевов сои в 2005 году

Области	Объем семян, тонн	Площадь, га
Джалал-Абадская	50	500
Ошская	50	500
Таласская	100	1000
Чуйская	400	4000
по республике	600	6000

## ЗАДАНИЕ

по закладке производственных посевов люцерны в 2005 году

Области	Объем семян, тонн	Площадь, га
Баткенская	6,0	400
Джалал-Абадская	37,5	2500
Иссык-Кульская	7,5	500
Нарынская	37,5	2500
Ошская	37,5	2500
Таласская	20,0	1300
Чуйская	86,0	5700
по республике	232,0	15400

Руководитель Аппарата Премьер-министра  
Министр Кыргызской Республики  
Б.Талгарбеков

Приложение 3  
к постановлению Правительства  
Кыргызской Республики  
от 9 февраля 2005 года № 69

## ПОТРЕБНОСТЬ

в горюче-смазочных материалах  
на проведение весенне-полевых работ 2005 года (тонн)

Области	Дизтопливо	Автобензин	Дизмасло	Автол
Баткенская	3638	1289	157	54
Джалал-Абадская	7782	2312	380	81
Иссык-Кульская	4842	1452	169	42
Нарынская	3000	500	125	40
Ошская	5155	2060	206	82
Таласская	2695	855	125	51
Чуйская	9300	732	361	27
по республике	36412	9200	1523	378

Руководитель Аппарата Премьер-министра  
Министр Кыргызской Республики  
Б.Талгарбеков

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## Об утверждении

Государственной программы Кыргызской Республики  
"Развитие рынка земли и недвижимого имущества  
в сельской местности до 2010 года"

Во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии Кыргызской Республики "Комплексное развитие села до 2010 года" от 23 июня 2004 года № 210 и в целях выполнения решений, обо-

значенных в Комплексной основе развития Кыргызской Республики до 2010 года и Национальной стратегии сокращения бедности на 2003-2005 годы, Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Государственную программу Кыргызской Республики "Развитие рынка земли и недвижимого имущества в сельской местности до 2010 года".

2. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным комиссиям, местным государственным администрациям, органам местного самоуправления принять к исполнению Государст-

венную программу Кыргызской Республики "Развитие рынка земли и недвижимого имущества в сельской местности до 2010 года".

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел развития агропромышленного комплекса и природопользования Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики  
Н.Танаев

г.Бишкек, Дом Правительства  
11 февраля 2005 года № 76

Утверждена  
постановлением Правительства  
Кыргызской Республики  
от 11 февраля 2005 года № 76

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

"Развитие рынка земли и недвижимого имущества  
в сельской местности до 2010 года"

(Разработана в рамках Национальной программы Кыргызской Республики  
"Комплексное развитие села до 2010 года")

## 1. Паспорт

Наименование Программы	Государственная программа Кыргызской Республики "Развитие рынка земли и недвижимого имущества в сельской местности до 2010 года" (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Выполнение решений, обозначенных в Комплексной основе развития Кыргызской Республики до 2010 года и Национальной стратегии сокращения бедности на 2003-2005 годы и Национальной программе Кыргызской Республики "Комплексное развитие села до 2010 года"
Координатор Программы	Секретариат по КОР Администрации Президента Кыргызской Республики, Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики
Ответственные за реализацию Программы	Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики, Министерство финансов Кыргызской Республики, Министерство юстиции Кыргызской Республики, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по архитектуре и строительству, местные государственные администрации, органы местного самоуправления
Общественные организации, участвующие в реализации Программы	Проект земельных реформ в Кыргызстане, финансируемый USAID Кемоникс Интернейшнл, АРД/Чекки
Цель и задачи Программы	Формирование и развитие рынка недвижимости, в том числе земли, в сельской местности
Срок реализации	2005-2010 годы
Источники финансирования Программы	Республиканский и местный бюджеты. Гранты и кредиты международных проектов и организаций
Ожидаемые результаты реализации Программы	Развитие рынка земли и недвижимого имущества в сельской местности, основанного на свободной реализации прав физических и юридических лиц на недвижимое имущество

## 2. Введение

В результате последовательного проведения земельной и аграрной реформы в Кыргызской Республике по состоянию на 1 января 2005 года более 2 млн. 680 тысяч граждан Кыргызской Республики, проживающих в сельской местности и ранее работавших в колхозах, совхозах и на других государственных сельскохозяйственных предприятиях, а также работники здравоохранения, водного хозяйства, образования, бытового обслуживания, торговли, культуры, агрозооветхимтехсервиса получили земельные доли. Так, в частной собственности граждан Кыргызской Республики находится 1 млн. 47,7 тысячи га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе 936,7 тысячи га пашни.

За годы проведения земельной реформы в Кыргызстане произошли коренные изменения в земельных отношениях. Конституцией Кыргызской Республики признано право частной собственности на землю, собственникам предоставлено право по своему усмотрению вла-

деть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим им имуществом, в том числе и земельными участками.

По таким категориям земель как "Земли сельскохозяйственного назначения", "Земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов)", "Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения" создана нормативная правовая база и правоотношения носят устойчивый рыночный характер. Отработаны конкретные механизмы и процедуры предоставления прав на все виды земельных участков сельскохозяйственного назначения. Функционирует вторичный рынок земли.

Земельный кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики "Об управлении землями сельскохозяйственного назначения" гарантируют защиту прав собственников и пользователей земель сельскохозяйственного назначения.

## 3. Основные цели, задачи и срок реализации Программы

Целью Программы является создание условий для реализации государственной политики по обеспечению развития рынка земли и иной недвижимости в сельской местности, активному вовлечению их в хозяйственный оборот и стимулированию инвестиционной деятельности на рынке недвижимости в интересах удовлетворения потребностей общества и сельских жителей.

Программные мероприятия направлены на решение следующих основных задач:

- содействие созданию механизма государственной защиты прав собственников и пользователей недвижимого имущества путем создания автоматизированной системы государ-

### 4. Мероприятия Программы

Основными направлениями реализации настоящей Программы по развитию рынка земли и недвижимости в сельской местности являются:

- государственная регистрация прав на недвижимое имущество в сельской местности, внедрение автоматизированной системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество, ведение государственного земельного кадастра путем внедрения ГИС-технологий, создание базы данных по недвижимости;

- совершенствование процедуры оформления сделок с земельными участками;

- развитие рынка аренды земель сельскохозяйственного назначения;

- содействие развитию оценочной и риэлторской деятельности и ипотечного кредитования в сельской местности.

#### 4.1. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество в сельской ме-

ственной регистрации прав на недвижимое имущество и ведения государственного земельного кадастра, стимулирующей более эффективное привлечение инвестиций и ведение производства;

- информационная и правовая поддержка функционирования рынка земли и другой недвижимости в сельской местности;

- формирование и развитие рынка недвижимости, в том числе земли и осуществление мер по поддержке региональных и муниципальных программ.

Реализация Программы предполагается в период 2005-2010 годов.

ности и создание базы данных по недвижимости

Гражданский кодекс Кыргызской Республики устанавливает, что права на недвижимое имущество, сделки, совершаемые с ним, подлежат государственной регистрации. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество, в том числе на землю, является основой развития рынка земли и недвижимости.

Закон Кыргызской Республики "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" гарантирует государственную защиту прав собственников на недвижимость, в том числе на землю, а также содействует развитию рынка недвижимости и установлению правовых основ и порядка функционирования единой государственной системы регистрации прав на недвижимое имущество. В настоящее время функционирует единая

государственная система регистрации прав на недвижимое имущество на всей территории Кыргызской Республики. Всеми местными регистрационными органами Кыргызской Республики осуществляется явочная регистрация прав на недвижимое имущество на основании заявлений правообладателей, на платной основе. Кроме этого, в рамках проекта "Регистрация земли и недвижимости" осуществляется на бесплатной основе системная регистрация прав на недвижимое имущество.

В ходе системной регистрации в сельской местности местными регистрационными органами по состоянию на 1 января 2005 года обследовано 1,3 млн. единиц недвижимости, из которых зарегистрированы права на 1,0 млн. единиц, в электронную базу данных внесена информация на 1,2 млн. единиц недвижимости.

В 2004 году в 20 районах республики начата системная регистрация прав на недвижимое имущество, находящееся вне населенных пунктов, основную часть которых составляют земельные доли сельских жителей. На 1 января 2005 года обследовано 108,2 тысячи единиц недвижимого имущества и зарегистрированы права на 7,9 тысячи единиц.

В целях совершенствования процесса регистрации и формирования базы данных по недвижимости в Кыргызской Республике во всех местных регистрационных органах внедряется автоматизированная система регистрации, на основе которой будет функционировать единая информационная база данных по недвижимости.

Основными направлениями деятельности органов единой системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество являются:

- максимальное упрощение для физических и юридических лиц процедуры регистрации прав на недвижимое имущество;

- предотвращение возникновения споров по вопросам недвижимого имущества;

- завершение системной регистрации прав на недвижимое имущество на всей территории республики;

- поэтапное внедрение автоматизированной системы регистрации прав на недвижимое имущество;

- создание надежной и постоянно обновляемой информационной системы о недвижимом имуществе в целом по республике для обеспечения достоверной информацией органов государственной власти, всех юридических лиц и граждан;

- проведение постоянной разъяснительной работы среди населения о правах на недвижимое имущество и гарантиях по их защите путем широкого использования рекламно-информационных средств;

- проведение обучающих семинаров, разъяснительной и информационной работы по вопросам рынка земли и недвижимого имущества;
- определение налогооблагаемой базы для введения налога на недвижимость.

#### 4.2. Совершенствование процедуры оформления сделок с земельными участками

В связи с принятием Закона Кыргызской Республики "Об управлении землями сельскохозяйственного назначения" созданы основные предпосылки рыночных правоотношений по землям сельскохозяйственного назначения, начато осуществление купли-продажи земельных долей сельскохозяйственного назначения, функционирование на селе рынка земли. На 1 января 2005 года в республике совершено 6745 сделок с земельными участками сельскохозяйственного назначения, площадью 12587,2 га, средней стоимостью за 1 гектар 7,8 тысячи сомов. Количество сделок по купле-продаже земель сельскохозяйственного назначения по республике не является критерием развитости рынка земли. В регионах сделки по отчуждению земельных участков осуществляются в связи с внешней и внутренней миграцией. Покупателями земельных участков в основном являются собственники смежных земельных участков.

Рынок по продаже земли находится на стадии развития, в связи с чем целесообразно снять некоторые ограничения на куплю-продажу земли.

Для дальнейшего развития рынка земли необходимо:

- совершенствование законодательной базы;

- создание рынка земли с целью повышения производительности труда и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов;

- внедрение рыночной системы кредитования сельских товаропроизводителей;

- обеспечение всех потенциальных покупателей и продавцов земли своевременной, полной и достоверной информацией.

#### 4.3. Развитие рынка аренды земель сельскохозяйственного назначения

Мировая практика земельно-правовых отношений показывает, что самым предпочтительным способом распоряжения земельной собственностью в условиях рыночных отношений является ее аренда. Собственникам земельных участков необходимо использовать возможность предоставления в аренду временно неиспользуемых земель, на обработку которых недостаточно собственных средств.

В развитии рынка аренды земель сельскохозяйственного назначения в республике значительную роль играет Фонд перераспределения сельскохозяйственных угодий (далее - ФПС).

Органам местного самоуправления необходимо совершенствовать методы управления

землями ФПС. Предоставление земель ФПС в аренду на основе прозрачного и справедливого коммерческого конкурса, который обеспечивает экономическую выгоду, позволяет айыл окмоту существенно пополнять доходную часть своего бюджета за счет более высокой арендной платы, сформированной по результатам конкурса.

Для предоставления в аренду земель ФПС малоимущим гражданам, проживающим в сельской местности, необходимо разработать четкую процедуру, которая обеспечит адресную помощь малоимущим и жесткий контроль уполномоченных органов за использованием предоставленных в аренду земель.

В ходе земельной реформы государственными администрациями отдельных районов не были должным образом определены площади земель для расширения сельских населенных пунктов в соответствии с генеральными планами их развития. В связи с чем местным государственным администрациям требуется определить площади земель ФПС, необходимые для развития населенных пунктов с учетом селитебной зоны, объема строительства объектов жилищного, социального и производственного назначения.

Целесообразно разработать более четкий механизм предоставления земель ФПС семейно-фермерским и племенным хозяйствам, определения размеров арендных платежей, земельных участков, порядка и сроков их предоставления.

#### 4.4. Содействие развитию оценочной, риэлторской деятельности и ипотечного кредитования в сельской местности

Функционирование в республике, наряду с государственной и муниципальной собственностью, частной собственности заложило основы для формирования рынка недвижимого имущества. Рыночный подход к формированию и развитию рынка недвижимости на селе предполагает создание условий для функционирования:

- профессиональной оценки недвижимости;
- ипотечного кредитования;
- риэлторской деятельности.

Совершение сделок с недвижимостью и получение кредита под залог недвижимости

#### 5. Функции и полномочия органов государственной власти в реализации Программы

Министерства, государственные комитеты, административные ведомства, государственные комиссии Кыргызской Республики разрабатывают и участвуют в разработке нормативных правовых актов и выполнении практических действий, предусмотренных Пакетом мер (Приложение № 1) и Планом мероприятий (Приложение № 2) настоящей Программы.

Местные государственные администрации, органы местного самоуправления оказывают

требуется оценки недвижимости профессиональными оценщиками. Действующая в республике нормативная правовая база по оценочной деятельности не охватывает оценку всей недвижимости, в том числе нежилого фонда, земельных участков, что требует ее совершенствования. В связи с чем назрела необходимость в принятии Закона Кыргызской Республики "Об оценочной деятельности в Кыргызской Республике" и разработке стандартов оценки имущества, позволяющих развивать деятельность независимых оценщиков и осуществлять оценку недвижимости по единым стандартам и правилам, в том числе и в сельской местности.

Для развития рынка недвижимости, в том числе земли в сельской местности необходимо предоставление долгосрочной ссуды под залог сельскохозяйственных земель (ипотечное кредитование) по более низким процентам.

Нормы законодательства Кыргызской Республики, регулирующие ипотечное кредитование, включая ипотечное кредитование земельных участков сельскохозяйственного назначения, не получили должного развития. Для полноценного развития института ипотеки на селе необходимо совершенствование нормативной правовой базы.

В целях регулирования деятельности риэлторских фирм и отдельных предпринимателей, занимающихся посреднической деятельностью по оказанию услуг за вознаграждение по совершению операций с объектами недвижимости, принят Закон Кыргызской Республики "О риэлторской деятельности в Кыргызской Республике", в котором предусмотрено лицензирование риэлторской деятельности. Для реализации вышеуказанного Закона необходимо внести дополнения в Закон Кыргызской Республики "О лицензировании", разработать ряд нормативных правовых актов, принятие которых обеспечит деятельность риэлторских фирм и предпринимателей на профессиональной основе, защитит права как собственников и пользователей недвижимости, так и самих риэлторов от противоправных действий.

содействие сельскому населению в организации наиболее полного и рационального использования всех земельных ресурсов, способствующего снижению уровня бедности в сельской местности.

Роль международных организаций и проектов заключается в оказании консультативной, инвестиционной и правовой помощи сельскому населению, выработке предложений по совершенствованию законодательства

ва. Предполагается обучение должностных лиц, занимающихся администрированием сельского хозяйства, правовым основам рынка земли.

#### 6. Финансовое и материально-техническое обеспечение Программы

Финансово-техническое обеспечение Программы осуществляется на базе имеющейся материально-технической базы соответствующих государственных органов управления и органов местного самоуправления, ответственных за реализацию мероприятий данной

Программы, за счет средств республиканского и местного бюджетов, утвержденных в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а также средств международных организаций и проектов.

#### 7. Заключение

Реализация данной Программы позволит создать полноценный, развитый рынок недвижимости, в том числе земли в сельской местности, основанный на свободной реализации прав физических и юридических лиц на недвижимое имущество и их гарантированной защите, что в свою очередь увеличит приток

инвестиций в сельскохозяйственное производство, и в конечном итоге подъем благосостояния сельского населения. Для успешного развития рынка недвижимости в сельской местности и реализации мероприятий настоящей Программы необходима также всемерная государственная поддержка.

#### Приложение № 1

#### ПАКЕТ МЕР

#### по развитию рынка земли и недвижимого имущества в сельской местности на 2005-2010 годы

1	2	3	4	5	6
Мероприятия	Сроки исполнения	Исполнители	Финансово-техническое обеспечение	Ожидаемые результаты	
1	2005-2010 годы	Госрегистр, Минюст, Госкомархстрой, Минсельхозпром, Минфин	Республиканский бюджет, средства международных организаций и проектов	Совершенствование нормативной правовой базы	
2	До 2008 года	Госрегистр	Всемирный банк	Обеспечение гарантированной защиты прав собственников и пользователей недвижимого имущества	
3	2005-2010 годы	Госрегистр, Минфин, НПО (по согласованию)	Республиканский бюджет, средства международных организаций и проектов	Создание условий для предоставления соответствующей информации для участников рынка	
4	2005-2006 годы	Нацбанк (по согласованию)	Республиканский бюджет, средства международных организаций и проектов	Развитие ипотечного кредитования	

1	2	3	4	5	6
5	Развитие рынка аренды земель сельскохозяйственного назначения, проведение коммерческих и инвестиционных конкурсов по предоставлению земельных участков	2005-2010 годы	Органы местного самоуправления (по согласованию), Госрегистр, Минсельводхозпром	Местный бюджет	Пополнение местного бюджета
6	Сокращение площадей невостребованных сельскохозяйственных угодий, в том числе ФПС: путем внесения изменений и дополнений в нормативные акты по земельным вопросам; путем проведения мелиоративных мероприятий за счет средств, поступающих от возмещения потерь сельскохозяйственного производства	2005-2010 годы	Местные государственные администрации, Госрегистр, Минсельводхозпром, Минкуст	Республиканский бюджет	Вовлечение невостребованных земель в рыночный оборот
7	Определение возможности развития оценочной и риэлторской деятельности на селе путем проведения анализа местных рынков недвижимости	2005-2010 годы	Госрегистр	Республиканский бюджет	Содействие развитию оценочной и риэлторской деятельности
8	Проведение обучающих семинаров, разъяснительной и информационной работы по вопросам рынка земли и недвижимого имущества	2005-2010 годы	Госрегистр, международные организации и проекты (по согласованию)	Средства международных организаций и проектов	Повышение уровня информированности участников рынка недвижимости

## Приложение № 2

## ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации Государственной программы Кыргызской Республики  
"Развитие рынка земли и недвижимого имущества в сельской местности  
до 2010 года"

№	Мероприятия	Исполнители, их функции, ресурсное обеспечение				
		Аппарат Премьер-министра Кыргызской Республики	Министерства, государственные комитеты, административные ведомства, государственные комиссии	Местные государственные администрации	Органы местного самоуправления (по согласованию)	Местные сообщества (по согласованию)
1	2	3	4	5	6	7
1	Совершенствование нормативной правовой базы по рынку земли и недвижимому имуществу в сельской местности	Контроль исполнения	Разработка проектов нормативных правовых актов	Внесение предложений	Внесение предложений	Внесение предложений по дальнейшему развитию местного сообщества

1	2	3	4	5	6	7
2	Проведение системной регистрации прав на недвижимое имущество в сельской местности Кыргызской Республики	Контроль исполнения	Проведение системной регистрации прав на недвижимое имущество	Оказание содействия, организация общественного оповещения	Оказание содействия, организация общественно-оповещения с результатами системного оповещения	Оказание содействия, организация общественно-оповещения с результатами системного оповещения
3	Ведение автоматизированной системы учета земель и земельного кадастра для обеспечения необходимой информацией участников рынка	Оказание содействия в изыскании международной донорской помощи	Практические действия	Внесение предложений, оказание содействия	Внесение предложений, оказание содействия	-
4	Совершенствование нормативной правовой базы по ипотечному кредитованию	Содействие развитию ипотечного кредитования	Разработка законопроектов, практические действия	Внесение предложений	-	-
5	Развитие рынка аренды земель сельскохозяйственного назначения путем проведения коммерческих и инвестиционных конкурсов по предоставлению земельных участков	Контроль	Совершенствование нормативной правовой базы, оказание методической и практической помощи	Контроль за соблюдением законодательства	Практические действия	Участие в проведении конкурсов
6	Сокращение площадей невостребованных сельскохозяйственных угодий, в том числе ФПС: путем внесения изменений и дополнений в нормативные акты по земельным вопросам;	Контроль	Разработка законопроектов	Внесение предложений	Организация местных сообществ в целях совместного освоения невостребованных земель	Внесение предложений
	путем проведения мелиоративных мероприятий за счет средств, поступающих от возмещения потерь сельскохозяйственного производства	Координация действий	Разработка предложений	Разработка предложений		Участие в освоении невостребованных земель
7	Определение возможности развития оценочной и риэлторской деятельности на селе путем проведения анализа местных рынков недвижимости	Контроль	Проведение анализа, оказание методической и практической помощи	Оказание содействия	Оказание	-
8	Проведение обучающих семинаров, разъяснительной и информационной работы по вопросам рынка земли и недвижимого имущества	Контроль	Проведение обучения, привлечение международных организаций	Содействие	Содействие	Активное участие

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**О совершенствовании работы  
по подготовке специалистов за рубежом**

В целях координации работы по отбору претендентов на обучение по международным программам, предусмотренным Президентской образовательной программой "Кадры XXI века", Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Возложить координацию работы Министерства образования Кыргызской Республики и Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, осуществляющих отбор студентов по международным образовательным программам, за исключением отбора в Турецкую Республику, а также подготовки и повышения квалификации дипломатических кадров соответственно, на Секретариат комиссии по делам образования и науки при Президенте Кыргызской Республики (по согласованию) в целях:

- применения единой процедуры отборочных конкурсов для качественного подбора кандидатур на учебу в зарубежные учебные заведения в соответствии с межправительственными

и межведомственными договорами о сотрудничестве в области образования;

- создания централизованного банка данных обучающихся по международным образовательным программам;

- отслеживания процесса обучения студентов за рубежом и трудоустройства молодых специалистов.

2. Установить, что отбор кандидатур для обучения в магистратуре и аспирантуре в зарубежных образовательных, научно-исследовательских организациях осуществляется Секретариатом комиссии по делам образования и науки при Президенте Кыргызской Республики совместно с Вице-премьер-министром Кыргызской Республики, координирующим данные вопросы.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики  
Н.Танаев

г.Бишкек, Дом Правительства  
17 февраля 2005 года № 89

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Об утверждении Решения Совета глав правительств  
Содружества Независимых Государств  
об утверждении Концепции Единого реестра  
правовых актов и других документов  
Содружества Независимых Государств  
и Положения о Едином реестре правовых актов  
и других документов**

**Содружества Независимых Государств,  
подписанного 15 сентября 2004 года в городе Астана**

В соответствии с законами Кыргызской Республики "О международных договорах Кыргызской Республики" и "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", в целях выполнения внутригосударственных процедур, предусмотренных пунктом 2 Решения Совета глав правительств Содружества Независимых Государств об утверждении Концепции Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств и Поло-

жения о Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств, подписанного 15 сентября 2004 года в городе Астана, Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств об утверждении Концепции Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств и По-

ложения о Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств, подписанное 15 сентября 2004 года в городе Астана.

2. Министерству иностранных дел Кыргызской Республики уведомить Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств о выполнении Кыргызской Республикой внутригосударственных процедур, необходимых для вступления указанного Решения в силу.

3. Ответственность за выполнение обязательств, вытекающих из данного Решения,

возложить на Министерство иностранных дел Кыргызской Республики, министра Кыргызской Республики по делам международной интеграции и сотрудничества и Министерство экономического развития, промышленности и торговли Кыргызской Республики.

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на юридический отдел Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики  
Н.Танаев

г.Бишкек, Дом Правительства  
17 февраля 2005 года № 90

Утверждено  
постановлением Правительства КР  
17 февраля 2005 года № 90

**РЕШЕНИЕ СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ****Об утверждении Концепции Единого реестра правовых актов  
и других документов Содружества Независимых Государств  
и Положения о Едином реестре правовых актов  
и других документов Содружества Независимых Государств**

Совет глав правительств Содружества Независимых Государств решил:

1. Утвердить Концепцию Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств и Положение о Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств.

2. Настоящее Решение вступает в силу с даты подписания, а для государств - участников Содружества Независимых Государств, законо-

дательство которых требует выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, - с даты сдачи соответствующих уведомлений депозитарию.

Совершено в городе Астане 15 сентября 2004 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

За Правительство Азербайджанской Республики  
Подпись  
(с особым мнением)

За Правительство Республики Армения  
Подпись

За Правительство Республики Беларусь  
Подпись

За Правительство Грузии  
Подпись

За Правительство Республики Казахстан  
Подпись

За Правительство Кыргызской Республики  
Подпись

г.Астана  
15 сентября 2004 года

За Правительство Республики Молдова  
Подпись

За Правительство Российской Федерации  
Подпись

За Правительство Республики Таджикистан  
Подпись

За Правительство Туркменистана

За Правительство Республики Узбекистан  
Подпись

За Правительство Украины  
Подпись  
(с оговоркой)

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**О совершенствовании работы  
по подготовке специалистов за рубежом**

В целях координации работы по отбору претендентов на обучение по международным программам, предусмотренным Президентской образовательной программой "Кадры XXI века", Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Возложить координацию работы Министерства образования Кыргызской Республики и Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, осуществляющих отбор студентов по международным образовательным программам, за исключением отбора в Турецкую Республику, а также подготовки и повышения квалификации дипломатических кадров соответственно, на Секретариат комиссии по делам образования и науки при Президенте Кыргызской Республики (по согласованию) в целях:

- применения единой процедуры отборочных конкурсов для качественного подбора кандидатур на учебу в зарубежные учебные заведения в соответствии с межправительст-

венными и межведомственными договорами о сотрудничестве в области образования;

- создания централизованного банка данных обучающихся по международным образовательным программам;

- отслеживания процесса обучения студентов за рубежом и трудоустройства молодых специалистов.

2. Установить, что отбор кандидатур для обучения в магистратуре и аспирантуре в зарубежных образовательных, научно-исследовательских организациях осуществляется Секретариатом комиссии по делам образования и науки при Президенте Кыргызской Республики совместно с Вице-премьер-министром Кыргызской Республики, координирующим данные вопросы.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики  
Н.Танаев

г.Бишкек, Дом Правительства  
17 февраля 2005 года № 89

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Об утверждении Решения Совета глав правительств  
Содружества Независимых Государств  
об утверждении Концепции Единого реестра  
правовых актов и других документов  
Содружества Независимых Государств  
и Положения о Едином реестре правовых актов  
и других документов  
Содружества Независимых Государств,  
подписанного 15 сентября 2004 года в городе Астана**

В соответствии с законами Кыргызской Республики "О международных договорах Кыргызской Республики" и "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", в целях выполнения внутригосударственных процедур, предусмотренных пунктом 2 Решения Совета глав правительств Содружества Независимых Государств об утверждении Концепции Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств и Поло-

жения о Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств, подписанного 15 сентября 2004 года в городе Астана, Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств об утверждении Концепции Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств и По-

ложения о Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств, подписанное 15 сентября 2004 года в городе Астана.

2. Министерству иностранных дел Кыргызской Республики уведомить Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств о выполнении Кыргызской Республикой внутригосударственных процедур, необходимых для вступления указанного Решения в силу.

3. Ответственность за выполнение обязательств, вытекающих из данного Решения,

возложить на Министерство иностранных дел Кыргызской Республики, министра Кыргызской Республики по делам международной интеграции и сотрудничества и Министерство экономического развития, промышленности и торговли Кыргызской Республики.

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на юридический отдел Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики  
Н.Танаев

г.Бишкек, Дом Правительства  
17 февраля 2005 года № 90

Утверждено  
постановлением Правительства КР  
17 февраля 2005 года № 90

**РЕШЕНИЕ СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ****Об утверждении Концепции Единого реестра правовых актов  
и других документов Содружества Независимых Государств  
и Положения о Едином реестре правовых актов  
и других документов Содружества Независимых Государств**

Совет глав правительств Содружества Независимых Государств решил:

1. Утвердить Концепцию Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств и Положение о Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств.

2. Настоящее Решение вступает в силу с даты подписания, а для государств - участников Содружества Независимых Государств, законо-

дательство которых требует выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, - с даты сдачи соответствующих уведомлений депозитарию.

Совершено в городе Астане 15 сентября 2004 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

За Правительство Азербайджанской Республики  
Подпись  
(с особым мнением)

За Правительство Республики Армения  
Подпись

За Правительство Республики Беларусь  
Подпись

За Правительство Грузии  
Подпись

За Правительство Республики Казахстан  
Подпись

За Правительство Кыргызской Республики  
Подпись

г.Астана  
15 сентября 2004 года

За Правительство Республики Молдова  
Подпись

За Правительство Российской Федерации  
Подпись

За Правительство Республики Таджикистан  
Подпись

За Правительство Туркменистана

За Правительство Республики Узбекистан  
Подпись

За Правительство Украины  
Подпись  
(с оговоркой)

Утверждена  
Решением Совета глав правительств  
Содружества Независимых Государств  
об утверждении Концепции Единого реестра  
правовых актов и других документов  
СНГ и Положения о Едином  
реестре правовых актов и других документов  
Содружества Независимых Государств  
от 15 сентября 2004 года

## КОНЦЕПЦИЯ

### Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств

Концепция Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств (далее - Концепция) разработана в целях реализации Соглашения об информационном обеспечении выполнения многосторонних соглашений от 24 сентября 1993 года, Соглашения об обмене правовой информацией от 21 октября 1994 года, Концепции формирования информационного пространства Содружества Независимых Государств, утвержденной Решением Совета глав правительств Содружества от 18 октября 1996 года, а также эффективного выполнения многосторонних международных договоров между государствами - участниками Содружества и обусловлена необходимостью создания единой системы учета правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств (далее - СНГ), а также создания соответствующего электронного банка данных.

Разработка Концепции обусловлена необходимостью создания интегрированной системы формирования, накопления, систематизации и предоставления в пользование правовой информации в рамках государств - участников СНГ, единой системы учета правовых актов и других документов СНГ, а также создания и ведения соответствующего электронного банка данных, которая включает две основные подсистемы: межгосударственную подсистему обмена правовой информацией в рамках государств - участников СНГ (включая как эталонные банки данных правовой информации, так и

#### 1. Анализ состояния учета правовых актов и других документов СНГ

Актуальность совершенствования системы учета правовых актов и других документов СНГ обусловлена в первую очередь необходимостью использования современных компьютерных технологий в области систематизации правовых документов и создания единого банка данных правовой информации, предоставления указанной информации всем государствам - участникам СНГ, заинтересованным юридическим и физическим лицам.

Создание указанной системы и ведение Единого реестра требует серьезного анализа со-

стояния этой работы в настоящее время в целях применения принципиально новых подходов и использования современных технологий.

Внедрение компьютерной техники и перспективных информационных технологий обработки информации для систематизации и учета правовых актов и других документов СНГ, системного анализа информации, хранения и передачи данных, создание условий и механизма межгосударственного обмена правовой информацией позволят на более качественном уровне осуществлять эту деятельность.

Единый реестр является составной частью информационной правовой системы, направленной на обеспечение единства информационно-правового пространства СНГ, и официальным изданием СНГ.

Единый реестр - система учета, регистрации и официального опубликования правовых актов и других документов СНГ, основанная на использовании современных компьютерных информационных технологий, применяемая для систематизации правовых актов и других документов СНГ, включения в соответствующий банк данных правовой информации и обеспечения информационных потребностей пользователей правовой информации.

Учет и регистрация правовых актов и других документов СНГ осуществляется на основе их сбора, систематизации, обработки, поддержания в актуальном состоянии, накопления, хранения, поиска, распространения и обеспечения доступности правовой информации, имеющейся в Едином реестре.

Учет и регистрация правовых актов и других документов СНГ осуществляется на основе их сбора, систематизации, обработки, поддержания в актуальном состоянии, накопления, хранения, поиска, распространения и обеспечения доступности правовой информации, имеющейся в Едином реестре.

Учет и регистрация правовых актов и других документов СНГ осуществляется на основе их сбора, систематизации, обработки, поддержания в актуальном состоянии, накопления, хранения, поиска, распространения и обеспечения доступности правовой информации, имеющейся в Едином реестре.

В настоящее время проблема систематизации и учета правовых актов находит различные решения. Начиная с 1996 года во многих государствах участниками СНГ созданы государственные реестры и регистры, в которых осуществляется как на бумажных носителях, так и в электронном виде:

систематизация и ведение фонда национального законодательства;

государственная регистрация нормативных правовых актов органов исполнительной власти; учет нормативных правовых актов административно-территориальных образований.

Таким образом, в настоящее время сложилась определенная практика в государствах -

#### 2. Цели, задачи и принципы ведения Единого реестра

Сложность выполнения работ по организации учета и регистрации правовых актов и других документов СНГ, значительный объем этой информации требует решения данной задачи с применением современных информационных технологий, без которых в настоящее время невозможно провести инвентаризацию и учет правовых актов и других документов СНГ для последующего аккумулирования их текстов в соответствующую базу данных.

Целями выполнения данной работы являются:

создание единой системы учета правовых актов и других документов СНГ и предоставление соответствующей правовой информации;

создание единого электронного банка данных правовых актов и других документов СНГ и формирование соответствующего фонда правовой информации на бумажных носителях;

информационное обеспечение правовыми актами и другими документами СНГ государств - участников Содружества, уставных и отраслевых органов СНГ, а также других пользователей, определяемых государствами - участниками Содружества;

обеспечение доступа к электронному банку данных правовых актов и других документов СНГ для оперативного получения необходимой правовой информации;

опубликование правовых актов и других документов СНГ, в том числе и в электронном виде.

В соответствии с указанными целями необходимо решить следующие задачи:

установить сроки предоставления правовых актов и других документов СНГ для включения их в Единый реестр;

проводить инвентаризацию (переучет) правовых актов и других документов СНГ;

разработать порядок учета и включения правовых актов и других документов СНГ в

участниках СНГ по государственной регистрации и учету правовых актов.

Совершенствование процессов систематизации, учета и регистрации правовых актов и других документов СНГ позволит упорядочить все потоки правовой информации, осуществить инвентаризацию правовых документов (информационных ресурсов), организовать их юридическую и иную обработку и хранение, а также обеспечить оперативный обмен правовой информацией и передачу данных. Кроме того, это позволит обеспечить доступ пользователей к правовой информации с использованием принципиально новых средств работы, в том числе Интернета.

Единый реестр;

подготовить методические рекомендации по юридической обработке правовых актов и других документов СНГ, их систематизации и поддержанию в актуальном состоянии;

определить перечень дополнительных сведений, подлежащих включению в Единый реестр;

определить структурные подразделения Исполнительного комитета СНГ (далее - ИК СНГ), ответственные за организацию и проведение данной работы.

Создание и ведение Единого реестра осуществляется на основе следующих принципов:

соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, международных обязательств между государствами - участниками СНГ в области межгосударственного обмена информацией;

открытости и доступности информационных ресурсов, содержащихся в Едином реестре;

выработки единых стандартизованных критериев (требований) предоставления данных для формирования Единого реестра в электронном виде;

взаимовыгодности межгосударственных информационных обменов;

обеспечения соответствующего уровня информационной безопасности;

эффективного использования существующей информационной инфраструктуры государств - участников СНГ;

признания равенства государств - участников СНГ в праве на получение и распространение информации о правовых актах и других документах СНГ, содержащихся в Едином реестре.

Основными критериями формирования и ведения Единого реестра являются полнота, официальность, актуальность и достоверность правовой информации, содержащейся в Едином реестре.



### 3. Правовые акты и другие документы СНГ, подлежащие включению в Единый реестр

3.1. Учету и включению в Единый реестр подлежат:

международные договоры, заключенные в рамках Содружества;  
решения Совета глав государств;  
решения Совета глав правительств;  
решения Совета министров иностранных дел;  
решения Экономического совета;  
решения Экономического Суда СНГ;  
постановления Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ;  
другие документы, принятые в рамках Содружества, депозитарием которых является ИК СНГ.

Правовые акты и другие документы СНГ, содержащие сведения ограниченного доступа, включаются в специальный раздел Единого реестра с соответствующим грифом секретности. Виды указанных документов и порядок их включения в Единый реестр определяются соответствующими органами Содружества в соответствии с правилами делопроизводства ИК СНГ по документам ограниченного доступа.

3.2. Порядок представления (направления) правовых актов и других документов СНГ для включения в Единый реестр устанавливается Положением о Едином реестре.

Для учета и регистрации в Едином реестре правовые акты и другие документы СНГ представляются в виде заверенных копий оригинала документа на бумажном носителе и одновременно в электронном виде на магнитных носителях с данными об опубликовании доку-

### 4. Обеспечение информационной безопасности

4.1. Для построения единой системы учета и регистрации правовых актов и других документов СНГ важное значение имеет системное и прикладное программное обеспечение.

В составе системного программного обеспечения должны быть использованы операционные системы (в том числе и сетевые), инструментальные средства и системы управления базами данных.

Основными требованиями при выборе операционных систем являются совместимость, переносимость, масштабируемость, наличие однородной системы безопасности, надежность и отказоустойчивость, возможность локализации.

Решение задач разработки прикладного программного обеспечения должно осуществляться с использованием специальных информационно-программных средств, которые включают структурно-информационные, лингвистические и программные компоненты.

Проблема обеспечения совместимости

и соответствующей дополнительной информацией.

Правовые акты и другие документы СНГ направляются в ИК СНГ в сроки, установленные Положением о Едином реестре.

Внесение сведений в Единый реестр осуществляется соответствующим структурным подразделением ИК СНГ.

3.3. Порядок учета правовых актов и других документов СНГ определяется Положением о Едином реестре.

В Единый реестр вносятся следующие данные:

регистрационный номер правовых актов и других документов СНГ;

реквизиты правовых актов и других документов СНГ (вид документа и наименование принявшего его органа, дата принятия (подписания) акта, его номер и заголовок);

источники официального опубликования правовых актов и других документов СНГ;

тексты правовых актов и других документов СНГ;

дополнительные сведения, перечень которых утверждается Положением о Едином реестре (дата вступления в силу; государства - участники СНГ, подписавшие, ратифицировавшие и присоединившиеся к договору; сведения о наличии оговорки и ее текст; дата включения правового акта или другого документа СНГ в Единый реестр; информация о прекращении действия или признании утратившими силу и иные сведения).

форматов входных и выходных данных требует разработки общих стандартов, позволяющих определить набор инструментальных средств, поддерживающих высокую степень интеграции программного обеспечения, и перечень необходимых действий для поддержания указанной системы.

4.2. Обеспечение информационной безопасности связано с предотвращением угроз, под которыми следует понимать фактор или совокупность факторов, создающих опасность функционированию и развитию информационной среды.

Задачами обеспечения информационной безопасности являются:

выявление, оценка и прогнозирование источников угроз информационной безопасности;

разработка механизма реализации информационной безопасности;

координация деятельности органов Содружества и государств - участников СНГ по обеспечению информационной безопасности;

обеспечение ликвидации последствий при нарушении информационной безопасности; создание комплекса методов и технических средств по защите информации.

В связи с тем, что предполагается обработка информации различных категорий как свободного, так и ограниченного доступа, необходима разработка и применение широкого комплекса организационно-правовых мероприятий по предотвращению угроз информационной безопасности.

С учетом разнообразия угроз информационной безопасности режим защиты должен формироваться как совокупность мер и способов защиты, циркулирующей в системе правовой информации и поддерживающей ее инфраструктуры от случайных или преднамеренных воздействий естественного или искусственного характера.

Первоочередные мероприятия по реализации комплексной системы обеспечения информационной безопасности должны включать:

формирование единой технической политики по разработке и совершенствованию методов и средств обеспечения информационной безопасности;

разработку необходимых документов, регламентирующих порядок предоставления информации и ответственность пользователей;

анализ отечественных и зарубежных технических и программных средств с точки зре-

### 5. Финансово-экономическое обеспечение работ по созданию и ведению Единого реестра

Создание и ведение Единого реестра осуществляется ИК СНГ без увеличения долевых взносов государств - участников Содружества, направляемых на его содержание.

Для финансово-экономического обеспечения работ по созданию и ведению Единого реестра могут быть использованы

### 6. Механизм реализации Концепции

Тенденции развития сотрудничества и взаимодействия государств участников СНГ в настоящее время определяют условия создания и совершенствования единого информационно-правового пространства на основе взаимодействия в области информационного обеспечения и межгосударственного обмена правовой информацией, требуют автоматизации процессов учета, систематизации и поддержания в актуальном состоянии правовых актов и других документов СНГ.

На основе настоящей Концепции должны разрабатываться конкретные планы поэтапного создания Единого реестра.

Формирование и ведение Единого реестра является масштабной и сложной задачей,

ния их соответствия требованиям информационной безопасности;

применение сертифицированных средств защиты информации;

определение необходимых программных и аппаратных ресурсов для реализации системы обеспечения информационной безопасности.

Выполнение вышеуказанных мероприятий позволит обеспечить:

взаимодействие между системами правовой информации государств участников СНГ при предоставлении правовых актов и других документов СНГ для включения в Единый реестр, а также с внешними системами правовой информации;

обеспечение правовыми актами и другими документами СНГ государств - участников Содружества, уставных и отраслевых органов СНГ, а также других пользователей, определяемых государствами - участниками Содружества;

формирование единого информационно-правового пространства как одного из важнейших сегментов информационного пространства СНГ, который необходим для решения задач межгосударственного сотрудничества и взаимодействия;

возможность в перспективе тесного взаимодействия информационных систем Европейского Сообщества и СНГ для организации обмена правовой и иной информацией между ними.

средства бюджетов межгосударственных органов СНГ;

средства, получаемые в рамках программы технического содействия по международным программам;

средства негосударственных организаций, коммерческих структур, иные инвестиционные проекты.

требующей координации усилий в процессе решения широкого круга организационно-правовых, технических, технологических и финансовых проблем на межгосударственном уровне.

При этом можно выделить следующие основные этапы создания Единого реестра:

I этап - инвентаризация правовых актов и других документов СНГ и последовательное включение в Единый реестр вновь принятых правовых актов и других документов СНГ, ведение электронной базы Единого реестра и организация официального издания (опубликования) Единого реестра;

II этап - постепенное включение (наряду с вновь принимаемыми) правовых актов и дру-

гих документов СНГ, начиная с 1991 года и считающихся действующими в соответствии с решениями, принятыми в отношении их уставными и иными органами СНГ;

III этап - создание полнотекстовой электронной базы Единого реестра, включающей электронные карточки и текстовые файлы правовых актов и других документов СНГ;

организация электронного опубликования правовых актов и других документов СНГ с использованием Интернет-технологий.

Концепция должна стать основой для подготовки и реализации Плана мероприятий по

созданию и ведению Единого реестра.

Первоочередными мероприятиями по реализации настоящей Концепции являются:

проведение анализа состояния учета правовых актов и других документов СНГ;

проведение полномасштабной инвентаризации правовой базы правовых актов и других документов СНГ;

разработка проекта Положения о Едином реестре;

размещение Единого реестра в сети Интернет.

Утверждено

Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств об утверждении Концепции Единого реестра правовых актов и других документов СНГ и Положения о Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств от 15 сентября 2004 года

## ПОЛОЖЕНИЕ

### о Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств

1. Настоящее Положение определяет порядок создания и ведения Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств (далее - Единый реестр), который является составной частью интегрированной информационно-правовой системы формирования, накопления, систематизации и предоставления в пользование правовой информации в рамках государств - участников СНГ, направленной на обеспечение единства информационно-правового пространства Содружества Независимых Государств.

Пользователями Единого реестра являются государства - участники Содружества Независимых Государств (далее - СНГ), уставные и отраслевые органы СНГ, а также другие пользователи.

Единый реестр - система учета, регистрации и официального опубликования правовых актов и других документов СНГ, основанная на использовании современных компьютерных информационных технологий для их систематизации, поддержания в актуальном состоянии и обеспечения информационных потребностей пользователей правовой информации.

2. Единый реестр ведется в целях:

обеспечения формирования единого информационно-правового пространства СНГ;

создания единой системы учета правовых актов и других документов СНГ и предоставления соответствующей правовой информации;

создания электронного банка данных правовых актов и других документов СНГ и формирования соответствующего фонда правовой информации на бумажных носителях;

информационного обеспечения правовыми актами и другими документами СНГ государств - участников Содружества, уставных и отраслевых органов СНГ, а также других пользователей;

обеспечения доступа к электронному банку данных для оперативного получения необходимой правовой информации;

опубликования правовых актов и других документов СНГ, в том числе и в электронном виде.

3. Ведение Единого реестра осуществляется на бумажных и электронных (магнитных) носителях Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств (далее - ИК СНГ). Единый реестр ведется на русском языке.

4. Учету и включению в Единый реестр подлежат:

международные договоры, заключенные в рамках Содружества;

решения Совета глав государств;

решения Совета глав правительств;

решения Совета министров иностранных дел;

решения Экономического совета;

решения Экономического Суда СНГ;

постановления Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ;

другие документы, принятые в рамках Содружества, депозитарием которых является ИК СНГ.

Правительство Кыргызской Республики

Правовые акты и другие документы СНГ, содержащие сведения ограниченного доступа, помещаются в специальный раздел Единого реестра с соответствующими грифами в соответствии с правилами делопроизводства ИК СНГ по документам ограниченного доступа.

5. Правовые акты и другие документы СНГ, подлежащие учету и включению в Единый реестр, направляются в установленном порядке в ИК СНГ в десятидневный срок с даты их принятия соответствующим органом и оформляются в виде копий оригинала на бумажных носителях и одновременно в электронном виде на магнитных носителях.

6. В Единый реестр включаются следующие данные о правовых актах и других документах СНГ:

регистрационный номер правовых актов и других документов СНГ;

реквизиты правовых актов и других документов СНГ (вид документа и наименование принявшего его органа, дата принятия (подписания) документа, его номер и заголовок);

источники официального опубликования правовых актов и других документов СНГ;

тексты правовых актов и других документов СНГ.

7. Дополнительные сведения о правовых актах и других документах СНГ, подлежащих включению в Единый реестр:

дата вступления в силу;

государства - участники СНГ, подписавшие и присоединившиеся к международному договору; оговорки и особые мнения государств - участников СНГ;

сведения о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления

в силу правового акта и другого документа СНГ;

дата включения правового акта и другого документа СНГ в Единый реестр;

информация о выходе государства - участника СНГ, о прекращении действия или признании утратившими силу.

8. Правовому акту и другому документу СНГ, включенному в Единый реестр, присваивается регистрационный номер Единого реестра.

9. По правовым актам и другим документам СНГ, прекратившим действие либо признанным в установленном порядке утратившими силу, в Единый реестр вносится соответствующая запись реквизитов нормативного документа, которым прекращается действие или признаются утратившими силу указанные документы.

10. Правовые акты и другие документы СНГ, включенные в Единый реестр, подлежат опубликованию в издании Единого реестра с указанием регистрационного номера, которое является официальным изданием опубликованных в нем правовых актов и других документов СНГ.

11. Пользование Единым реестром осуществляется в порядке, утвержденном ИК СНГ.

12. Создание и ведение Единого реестра осуществляется ИК СНГ без увеличения долевых взносов государств - участников Содружества, направляемых на его содержание.

Для финансово-экономического обеспечения работ по созданию и ведению Единого реестра могут быть использованы:

средства бюджетов межгосударственных органов СНГ;

средства, получаемые в рамках программы технического содействия по международным программам;

средства негосударственных организаций, коммерческих структур, иные инвестиционные проекты.

## Особое мнение

### Азербайджанской Республики к Концепции Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств и Положения о Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств

Азербайджанская Республика принимает Концепцию Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств и Положения о Едином реестре пра-

вовых актов и других документов СНГ, за исключением норм, предусматривающих формирование единого информационного пространства государств - участников Содружества.

Премьер-министр Азербайджанской Республики  
А.Раши-заде

## Оговорка Украины

к повестке дня заседания Совета глав правительств СНГ  
по вопросу Об утверждении Концепции Единого реестра правовых актов  
и других документов Содружества Независимых Государств  
и Положения о Едином реестре правовых актов и других документов  
Содружества Независимых Государств

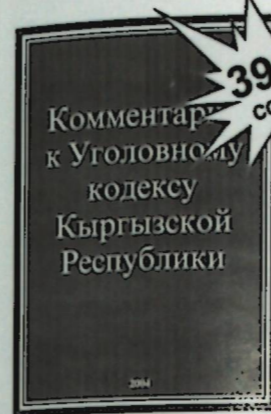
Принятие Украиной данных документов, направленных на создание Единого реестра правовых и других документов Содружества Независимых Государств, не создает для Украины обязательств по реализации положений

договорно-правовых документов, направленных на формирование единого информационного пространства Содружества Независимых Государств.

Премьер-министр Украины  
В.Янукович

15 сентября 2004 года

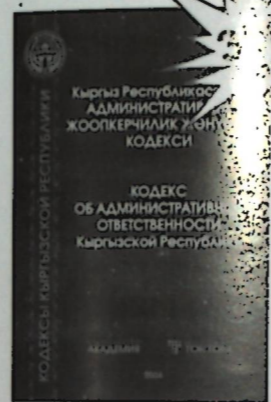
## ЛУЧШАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА ДЛЯ ЮРИСТОВ



## • Комментарий к Уголовному кодексу КР

В книге последовательно комментируются статьи Уголовного кодекса Кыргызской Республики 1997 г. Комментарий рекомендуется сотрудникам правоохранительных органов для использования в практической деятельности, он полезен также для преподавателей и студентов юридических вузов и факультетов, адвокатам, всем, кто интересуется правоприменительной практикой.

Твердый переплет, формат А5, объем 710 стр.

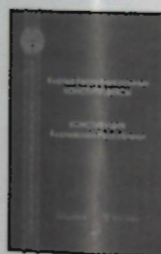


## • Кодекс КР об административной ответственности (кырг., рус. яз.)

Положения КАО направлены на защиту личности, охрану прав и свобод человека, здоровья, общественной нравственности, собственности, окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти. Предназначен для юридических лиц и граждан, а также органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Твердый переплет, формат А5, объем 570 стр.

## ТАКЖЕ ВЫ МОЖЕТЕ ПРИОБРЕСТИ:



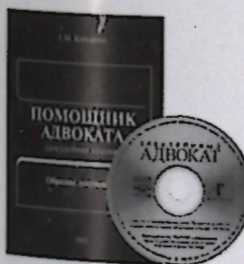
## • Конституция КР (кырг., рус. яз.)

Конституция КР гарантирует права и свободы человека и гражданина, определяет основы общественного строя, форму правления государства. Необходима всем гражданам, работникам государственных органов и юридическим лицам республики, желающим знать и защищать свои права.



## • Трудовой кодекс КР (рус. яз.)

Трудовой кодекс определяет правовое регулирование трудовых и непосредственно связанных с ними отношений. Предназначен для бухгалтеров, юристов, студентов юридических факультетов, для работодателей, их подчиненных и каждого занятого поиском работы.



## • Помощник адвоката (досудебная стадия) + CD "ТОКТОМ Юрист"

Рекомендуется адвокатам, юристам, студентам ВУЗов, а также всем, кто интересуется проблемой прав человека и механизмами их защиты. Документы составлены по состоянию на 1 января 2003 года.

Твердый переплет, формат А5, объем 258 стр.



## • Информатика для юриста + CD "ТОКТОМ Студент"

Учебное пособие

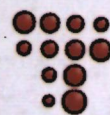
Предназначено для студентов юридических специальностей и юристов, использующих в своей деятельности компьютерные технологии, также данное пособие может быть рекомендовано как для студентов, так и для самостоятельно изучающих компьютерные технологии и использовано специалистами и студентами других направлений. В книге изложены основные сведения по информатике и вычислительной технике и приведены основные технологии работы с персональным компьютером. Пособие отражает опыт преподавания указанных разделов в Кыргызско-Российском Славянском университете.

Мягкая обложка, формат А5, объем 294 стр.

[www.toktom.kg](http://www.toktom.kg)

Лучшие информационные  
ресурсы для профессионалов

720005, Кыргызская Республика,  
г. Бишкек, ул. Горького, 15  
тел.: (312) 54-10-27, 54-06-99  
факс: (312) 54-03-60 [admin@toktom.kg](mailto:admin@toktom.kg)



ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР  
**ТОКТОМ**