

32C
K 978

Кыргызская Республика

Отчет о реализации целей развития Декларации тысячелетия



Кыргызская Республика

Отчет о реализации целей развития Декларации тысячелетия

32С 655880
К 978
Кыргызская Респуб-
лика: отчет о реали-
зации целей разви-
тия Декларации
тысячелетия.
50-00

655880



Отчет подготовлен по заказу ООН Центром социально-экономических исследований CASE под руководством Романа Могилевского, в тесном сотрудничестве с отделом экономической политики и Секретариатом по КОР Администрации Президента КР, агентствами ООН, представленными в Кыргызстане и Всемирным Банком.

Бишкек 2003

СКО

Содержание

Предисловие	5
Введение	6
Социально-экономический контекст развития страны	11
Цель 1. Сокращение крайней бедности	13
Цель 2. Образование	17
Цель 3. Равенство мужчин и женщин	21
Цель 4. Сокращение детской смертности	24
Цель 5. Охрана материнства.....	27
Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИД и другими заболеваниями	30
Цель 7. Экологическая устойчивость.....	35
Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития.....	39
Заключение	44
Приложение 1. Характеристики системы мониторинга прогресса в достижении ЦРТ.....	45
Приложение 2. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций	46
Приложение 3. Показатели, используемые для мониторинга ЦРТ на глобальном уровне	53

Список иллюстраций

Рисунок 1. Карта Кыргызской Республики.....	11
Рисунок 2. Уровень крайней бедности	13
Рисунок 3. Показатели крайней бедности и неравенства в доходах.....	14
Рисунок 4. Крайняя бедность в 2001 году по областям	14
Рисунок 5. Недоедание	15
Рисунок 6. Калорийность и структура питания населения страны в 2001 году	15
Рисунок 7. Уровень грамотности населения в возрасте 15-24 лет	17
Рисунок 8. Доля учащихся в основной школе в общем числе детей соответствующего возраста..	18
Рисунок 9. Показатели гендерного равенства	21
Рисунок 10. Показатели детской смертности (на 1000 детей, родившихся живыми).....	24
Рисунок 11. Детская смертность по регионам в 2001 г.	25
Рисунок 12. Доля детей в возрасте 1 года, получивших прививку от кори	25
Рисунок 13. Коэффициент материнской смертности (на 100 000 детей, родившихся живыми) 27	
Рисунок 14. Коэффициент материнской смертности в 2000-2002 гг. по областям	27
Рисунок 15. Доля беременных женщин, больных анемией	28
Рисунок 16. Доля родов в присутствии квалифицированного медицинского персонала	28
Рисунок 17. Заболеваемость малярией (на 100 000 населения)	31
Рисунок 18. Заболеваемость и смертность, связанные с туберкулезом (на 100 000 населения)	32
Рисунок 19. Заболеваемость туберкулезом в 2001 году (на 100 000 населения).....	32
Рисунок 20. Программа DOTS	33
Рисунок 21. Количество официально зарегистрированных наркозависимых.....	33
Рисунок 22. Заболеваемость бруцеллезом (на 100 000 населения)	34
Рисунок 23. Площадь лесов и охраняемых территорий (в % к площади страны).....	35
Рисунок 24. Выбросы двуокси углерода и озоноразрушающих веществ (тонн)	36
Рисунок 25. Энергопотребление (кг нефтяного эквивалента на 1 доллар ВВП по ППС) ...	36
Рисунок 26. Доля населения, имеющего устойчивый доступ к чистой питьевой воде	37
Рисунок 27. Доля населения, имеющего доступ к канализации	37

Содержание

Рисунок 28. Стоимость обслуживания внешней задолженности как доля экспорта товаров и услуг.....	40
Рисунок 29. Количество стационарных и сотовых телефонных аппаратов на 1000 человек населения	41
Рисунок 30. Количество персональных компьютеров и пользователей Интернет	41

Список врезок

Врезка 1. Международные ЦРТ и их модификация для Кыргызстана.....	8
Врезка 2. Измерение бедности в Кыргызстане.....	13

Список сокращений

ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИЧ/ СПИД	Вирус иммунодефицита человека / Синдром приобретенного иммунодефицита
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
КОР	Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2010 года
КПР	Комитет по помощи развитию
МВФ	Международный валютный фонд
МЧС	Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций
НСК	Национальный статистический комитет
НССБ	Национальная стратегия сокращения бедности на 2003-2005 годы
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПР	Официальная помощь развитию
ППС	Паритет покупательной способности
СНГ	Содружество Независимых Государств
США	Соединенные Штаты Америки
ЦРТ	Цели развития декларации тысячелетия
ЮНЕСКО	Организация ООН по образованию, науке и культуре

32c
K 978

Ф 3 (2Кб1)

055880



Предисловие

Мне доставляет большое удовольствие предложить Вашему вниманию данный отчет, который стал результатом очень тесного сотрудничества Системы учреждений ООН с государственными органами, общественностью Кыргызстана и внешними партнерами по деятельности в сфере развития.

На Саммите тысячелетия в сентябре 2000 г. страны-члены ООН подтвердили свою приверженность достижению Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан рассматривает Саммит тысячелетия и его декларацию как возможность по реформированию ООН с целью привнесения реальных и измеримых изменений в жизни людей в новом веке.

Руководитель ПРООН и Председатель группы развития ООН Марк Маллок Браун отметил, что "ЦРТ являются простой, но очень мощной идеей, чье время уже настало. Они, на самом деле, представляют собой усилия ООН по установлению таких условий глобализации, которые определяются не более сильными, а управляются в интересах бедных стран".

В рамках этих усилий система учреждений ООН в Кыргызстане и ПРООН положила начало подготовке данного отчета. Отчету предстоит определить работу, проделанную со времени, когда все организации развития в Кыргызстане, совместно с государственными органами, начали свою деятельность по достижению значительного улучшения жизни людей. Полагаю, что этот процесс позволит нам не только измерить проделанную работу, но и учесть уроки и разработать следующие шаги по достижению ЦРТ.

Должен отметить, однако, что публикация отчета - всего лишь первый шаг. ЦРТ могут быть достигнуты только, если они обеспечены постоянной поддержкой - популяризацией, опытом, знаниями и ресурсами. Мы должны использовать импульс, полученный в ходе его подготовки и двигаться дальше по популяризации Декларации тысячелетия.

Я хотел бы также выразить искреннюю благодарность государственным органам Кыргызстана, общественности и СМИ, которые оказали нам бесценную поддержку с самого начала подготовки отчета. Особенно ценна инициатива Администрации Президента и активное участие Всемирного Банка в этой деятельности.

В заключение я хотел бы заверить, что система учреждений ООН в Кыргызстане совместно с местными и зарубежными партнерами не пожалеют усилий по эффективному достижению ЦРТ, чтобы все мужчины, женщины и дети Кыргызстана стали свободны от условий бедности, унижающей человеческое достоинство.

Ежи Скуратович

Постоянный координатор системы ООН
Постоянный представитель ПРООН
в Кыргызской Республике

В сентябре 2000 года высшие представители 191 страны, и в их числе Кыргызстана, приняли Декларацию тысячелетия. Эта декларация отразила точку зрения мирового сообщества на проблемы мира, безопасности, развития, окружающей среды, прав человека, управления. В ней были установлены актуальные для всех стран цели развития, которые известны сейчас как Цели развития декларации тысячелетия (ЦРТ).

Эти цели устанавливают конкретные, количественно определенные ориентиры развития, которые должны быть достигнуты человечеством к 2015 г. Для того, чтобы воплотить их в жизнь, требуются интенсивные и хорошо скоординированные усилия как высокоразвитых, так и развивающихся стран. ООН, Всемирный банк и все международные организации, занимающиеся проблемами развития, положили ЦРТ в основу своей деятельности.

ЦРТ полностью соответствуют тем целям, которые поставил перед собой народ Кыргызстана и которые отражены в Конституции страны, в КОР и НССБ. Эти основополагающие документы формулируют видение целей и задач развития Кыргызстана в первом десятилетии XXI века и устанавливают принципы и механизмы их реализации. КОР и НССБ выделяют три главных компонента общей цели развития Кыргызстана, которые, по существу, совпадают с ЦРТ:

- достижение эффективного и прозрачного государственного управления;
- построение справедливого, обеспечивающего защиту и человеческое развитие, общества;
- обеспечение устойчивого экономического роста.

Реализация ЦРТ и целей КОР требует эффективной системы мониторинга, позволяющей соотнести достигнутые результаты с поставленными целями и выявить те сферы, в которых прогресс происходит с желаемой скоростью, замедлился или отсутствует. Чтобы мониторинг ЦРТ обеспечивал максимально полный охват проблем, ООН инициировала подготовку отчетов о прогрессе в деле достижения ЦРТ на глобальном уровне и для каждой из стран-членов ООН. Настоящий отчет является первым таким отчетом для Кыргызстана.

Система мониторинга через эти отчеты предусматривает четкую формулировку целей и задач развития, выбор показателей, которые

способны характеризовать степень достижения целей. Принципиально важно, что все используемые показатели должны быть объективно измеримыми и способными дать несмещенную оценку истинного положения дел. Для каждого из показателей устанавливаются количественно определенные целевые значения для 2015 года* и базовые значения для 1990 года (или ближайшего к нему года, если за 1990 год нет данных). Это позволяет понять, приближается ли страна к поставленной цели или нет, достаточен ли темп развития, и в каких сферах нужно приложить дополнительные усилия.

Мониторинг по такой схеме требует, чтобы общие международные цели и задачи развития были адаптированы к конкретным условиям страны и адресовались к ее наиболее актуальным проблемам. В этой связи в международной практике отчетов о ЦРТ принято видоизменять выбор показателей, формулировку задач, а в некоторых случаях и целей, с тем, чтобы учесть разнообразие проблем развития и не пытаться подгонять все страны под общий шаблон. В некоторых странах ряд ЦРТ (в их международной формулировке) уже достигнуты, однако сами проблемы, связанные с данной целью, остаются актуальными. Примером может служить Цель 2, требующая достижения к 2015 г. всеобщего начального образования. Эта цель и в такой формулировке актуальна для многих стран мира; однако для другой многочисленной группы стран, включающей Кыргызстан, она уже достигнута. Это вовсе не означает, что в этих странах проблем образования более не существует, и они могут быть сняты с повестки дня. Это означает только, что цель требуется переформулировать, чтобы она звучала актуально и концентрировала внимание общества на нерешенных задачах.

Ряд задач, относящихся к Цели 8, имеют отношение к деятельности мирового сообщества в целом и не могут быть реализованы на уровне отдельной страны, поэтому в данном отчете они не рассматриваются.

Общие международные формулировки целей и задач и те формулировки, которые актуальны для Кыргызской Республики и которые используются в данном отчете, приведены во Врезке 1. Модификация ЦРТ и связанных с ними задач для Кыргызстана, отраженная в этой таблице, была осуществлена в ходе широкого консуль-

тативного процесса, проходившего с участием государственных органов, представителей гражданского общества и международных организаций.

Для мониторинга всех восьми ЦРТ используются многочисленные показатели, конкретный перечень которых приводится ниже в разделах отчета, посвященных рассмотрению каждой из целей в отдельности. При выборе показателей учитывалась необходимость ограничения их числа, иначе процедура мониторинга стала бы слишком громоздкой. Поэтому часто из многих показателей, характеризующих ту или иную проблему с разных сторон и, очевидно, взаимосвязанных между собой, выбирается только один - тот, который или отражает положение дел в наиболее концентрированной форме, или измеряется наиболее просто и точно. В большинстве случаев использованы данные государственной статистики, однако в ряде случаев, когда официальных данных недостаточно, или очевидно, что они не соответствуют международной практике (как в случае с по-

казателем младенческой смертности), в отчете приводятся данные исследований, проводимых международными организациями и/или представителями гражданского общества. При этом необходимо учитывать, что данные выборочных исследований и данные государственной статистики, чаще всего основанные на охвате всей совокупности, не всегда сопоставимы.

Не все показатели, которые рекомендованы для использования при мониторинге ЦРТ на глобальном уровне (см. Приложение 3) и могли бы наиболее точно отразить ситуацию в республике, измеряются в Кыргызстане в настоящее время. В данном отчете в ряде случаев вместо международных показателей использовались схожие индикаторы, измеряемые отечественной статистикой. Предполагается, что в дальнейшем, в ходе развития статистической системы Кыргызстана появится возможность максимально приблизить состав задействованных показателей к международному стандарту.

Врезка 1.

Международные ЦРТ и их модификация для Кыргызстана

Цели	Цели	Международная формулировка	Задачи
Международная формулировка	Формулировка для Кыргызстана	Международная формулировка	Формулировка для Кыргызстана
Цель 1. Ликвидация крайней нищеты и голода	Цель 1. Радикальное сокращение крайней бедности	Задача 1. Сократить вдвое долю населения, имеющего доход менее 1 доллара в день (по паритету покупательной способности)	Задача 1. Сократить вдвое уровень крайней бедности
Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования	Цель 2. Обеспечение всеобщего основного среднего образования	Задача 2. Сократить вдвое долю населения, страдающего от голода	Задача 2. Сократить вдвое долю населения, страдающего от недоедания
Цель 3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин	Цель 3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин	Задача 3. Обеспечить, чтобы у всех мальчиков и девочек была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование	Задача 3. Сохранить для всех мальчиков и девочек возможность получать в полном объеме основное среднее школьное образование
Цель 4. Сокращение детской смертности	Цель 4. Сокращение детской смертности	Задача 4. Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее, чем к 2015 году, — на всех уровнях образования	Задача 4. Ликвидировать неравенство между полами в сфере занятости и управления
		Задача 5. Сократить на две трети смертность среди детей в возрасте до 5 лет	Задача 5. Сократить на две трети смертность среди детей в возрасте до 5 лет

Цели	Цели	Задачи	Задачи
Цель 5. Улучшение охраны материнства	Цель 5. Улучшение охраны материнства	Задача 6. Снизить на три четверти коэффициент материнской смертности	Задача 6. Снизить на три четверти коэффициент материнской смертности
Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИД, малярией и другими заболеваниями	Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИД, малярией и другими заболеваниями	Задача 7. Остановить распространение ВИЧ/СПИД и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости	Задача 7. Остановить распространение ВИЧ/СПИД и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости
Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости	Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости	Задача 8. Остановить распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости	Задача 8. Остановить распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости
		Задача 9. Включить принципы устойчивого развития в стратегии и программы, принимаемые в стране, и остановить процесс утраты природных ресурсов	Задача 9. Включить принципы устойчивого развития в стратегии и программы, принимаемые в стране, и остановить процесс утраты природных ресурсов
		Задача 10. Сократить вдвое долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде	Задача 10. Сократить вдвое долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде
		Задача 11. К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб	Задача 11. Обеспечить существенное улучшение жилищных условий населения

Задачи

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития	Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития	Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы	Задача 12. Укреплять сотрудничество с международным сообществом для развития потенциала страны
Цель 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран	Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран	Задача 13. Разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу	Задача 13. Разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу
Цель 14. Удовлетворять особые потребности стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств	Задача 14. Удовлетворять особые потребности стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств	Задача 14. В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных	Задача 14. В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных
Цель 15. Комплексным образом решить проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане	Задача 15. Комплексным образом решить проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане	Задача 17. В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность недорогих лекарств	Задача 17. В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность недорогих лекарств
Цель 16. В сотрудничестве с развивающимися странами разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу	Задача 16. В сотрудничестве с развивающимися странами разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу	Задача 18. В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных	Задача 18. В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных

География и история. Кыргызская Республика расположена в Центральной Азии (рисунок 1). Территория Кыргызстана составляет 199.9 тыс. км². Более 90% территории страны покрывают горы, пахотные земли занимают лишь около 7%. Высокопродуктивное земледелие возможно только на орошаемых землях, которые составляют около 2/3 всей пашни. Природные условия благоприятны для развития туризма, особенно в окрестностях озера Иссык-Куль. Страна богата водными ресурсами, по ее территории протекает одна из крупнейших в регионе рек - Нарын. На этой реке расположен каскад гидроэлектростанций, снабжающий большую часть Кыргызстана и соседние страны электроэнергией и поливной водой.



Рисунок 1: Карта Кыргызской Республики

Страна не имеет выхода к морю, доступ к мировым центрам экономической и культурной деятельности возможен только через территории соседних стран.

Горы разделяют Кыргызстан на две части: северную и южную. Транспортные коммуникации между ними развиты недостаточно, например, железнодорожное сообщение между Севером и Югом возможно только через территории Узбекистана и Казахстана. Большая часть населения и экономической активности сосредоточена в плодородных Чуйской и Ферганской долинах, однако значительная часть экономического потенциала находится в горных районах страны.

Первая форма национальной автономии в современных границах появилась в Кыргызстане в 1924 году. В 1936 была создана Кыргызская ССР, входившая в состав Советского Союза в качестве союзной республики. С 1991 года Кыргызстан является независимым государством.

Население и человеческое развитие. Численность населения страны составляет 5.0 млн. человек. Большинство населения (65%) проживает в сельской местности, горожан - 35%.

С точки зрения возрастной структуры 38% населения - это дети, 53% - люди в работоспособном возрасте, 9% - пожилые люди.

Население Кыргызстана разнообразно с этнической точки зрения. Большинство населения (около 65%) составляют кыргызы, еще две крупные и примерно равные по численности этнические группы - это узбеки и русские, вместе они составляют около четверти населения страны. На остальные национальности приходится чуть меньше 10% населения.

По классификации ООН республика относится к категории стран со средним уровнем развития человеческого потенциала. В 2000 году по величине индекса человеческого развития Кыргызстан занимал 102 место в мире из 173 стран, для которых подсчитывается этот индекс.

Народ Кыргызстана обладает достаточно высоким образовательным уровнем, грамотность взрослого населения составляет 98.7%. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2001 году составила в целом по стране 68.7 года, для мужчин - 65.0 лет, для женщин - 72.6 года.

Экономика. По классификации Всемирного банка Кыргызстан относится к категории стран мира с низким уровнем доходов. ВВП на душу населения в 2002 году составил 322 доллара США (по текущему обменному курсу); с учетом паритета покупательной способности этот показатель составляет примерно 2800 долларов США на человека в год.

Вследствие спада в 1991-1995 гг. ВВП страны уменьшился на 47%. В 1996 году возобновился экономический рост. В 1996-2002 гг. среднегодовой темп прироста ВВП составил 5.4% в год; в результате в 2002 г. ВВП составил 72.7% от уровня 1990 г.

Основу экономики страны образуют сельское хозяйство, которое дает свыше трети ВВП и в котором занята половина экономически активного населения, и промышленность (примерно 20% ВВП и 6% занятости). Основными отраслями промышленности являются горнодо-

бывающая, гидроэлектроэнергетика, машиностроение, легкая и пищевая. Заметную долю в ВВП и занятости составляют также торговля, транспорт и нерыночные услуги (образование, здравоохранение и т.д.). Экономика страны является весьма открытой: в 2001 году экспорт и импорт товаров и услуг составили примерно по 37% ВВП.

В последние годы в стране произошла макроэкономическая стабилизация, величина дефицита государственного бюджета снизилась с 11.9% ВВП в 1999 г. до 5.7% ВВП в 2002 г.; темпы инфляции в 2002 году упали ниже уровня 3% в год, укрепилась национальная валюта сом. Вместе с тем, сохраняются долгосрочные факторы нестабильности: все еще большой дефицит бюджета, высокий уровень внешней задолженности, уязвимость экспорта страны, чрезмерная зависимость экономики от положения в нескольких отраслях и т.п.

Государственное устройство и международное положение. Кыргызстан - это республика, во главе которой стоит Президент. Действующая Конституция Кыргызской Республики была принята в 1993 году. В начале 2003 года в ходе всенародного референдума была принята

ее новая редакция, которая внесла некоторые изменения в структуру органов власти и распределение полномочий между Президентом, Правительством, Жогорку Кенешем (высшим законодательным и представительным органом страны) и судебной системой; в ней также был усилен раздел о защите прав человека.

Территориально страна делится на семь областей и столицу - г.Бишкек. В каждой из этих административно-территориальных единиц имеется государственная администрация (исполнительный орган) и представительный орган (кенеш), избираемый гражданами, проживающими в данной области/городе.

Кыргызстан поддерживает хорошие отношения со всеми государствами, с которыми имеет общие политические, экономические и другие интересы, является членом многих международных организаций (ООН, Всемирный банк, ОБСЕ, ВТО, СНГ и др.). Кыргызская Республика активно участвует в создании системы региональной безопасности в рамках Шанхайской организации сотрудничества и международной антитеррористической коалиции.

Задачи и индикаторы

- Сократить вдвое уровень крайней бедности
- Сократить вдвое долю населения, страдающего от недоедания

В качестве показателей, характеризующих степень продвижения к цели и прогрессе в решении поставленных задач, можно использовать:

- уровень крайней бедности, т.е. долю населения, имеющего потребление ниже черты крайней бедности (см. врезку);
- долю детей с недостатком в весе в возрасте 1-6 лет;
- долю населения, потребляющего менее 2100 ккал в сутки.

С учетом того, что сопоставимые данные за 1990 год отсутствуют, а наиболее близкими к ним по величине являются данные 2001 года, целевые значения показателей в 2015 году можно установить на уровне 50% от значений 2001 года.

Текущая ситуация и тенденции

Бедность никогда не была в Кыргызстане совершенно неизвестным явлением. Даже в последние советские годы, когда жизненный уровень в республике был наиболее высоким, более чем у четверти всего населения уровень доходов на одного человека был ниже уровня минимальной заработной платы - 75 рублей в месяц, что, согласно данным Всемирного банка, соответствует примерно 5 долларам ППС на человека в день (для сравнения: в 2000 году национальная черта бедности соответствовала примерно 4.1 доллара ППС на человека в день, а национальная черта крайней бедности - 2.5 доллара ППС на человека в день).

Резкий трансформационный шок начала-середины 1990-х годов привел к усугублению проблем бедности, охватившей более половины населения страны. Особенно неблагоприятное воздействие на уровень жизни населения оказал финансовый кризис 1998-1999 гг., сопровождавшийся высокой инфляцией и падением реальных доходов большей части населения; в 1999 г. почти четвертая часть населения страны оказалась ниже уровня крайней бедности.

Начиная с 2000 г., ситуация с бедностью стала постепенно улучшаться (рисунок 2), чему способствовал экономический рост, происходивший в секторах, где занята большая часть бедного населения (сельское хозяйство и тор-

говля). На уменьшение бедности существенное воздействие, по-видимому, оказала происходившая макроэкономическая стабилизация, в

Врезка 2. Измерение бедности в Кыргызстане

Исследование проблем бедности в Кыргызской Республике было начато в 1996 г. в рамках реализации проекта "Мониторинг бедности" при методологическом и финансовом содействии Всемирного банка на основе данных выборочных обследований домашних хозяйств. В республике для измерения уровня бедности используются, как правило, две черты бедности. Черта крайней бедности установлена на уровне потребления (в сомах), которого хватает только на обеспечение минимальной потребности в калориях при условии, что все ресурсы направлены на приобретение продуктов питания. Согласно рекомендациям ВОЗ эта потребность для стран с переходной экономикой составляет 2100 ккал в сутки на одного человека. Черта крайней бедности основана на расчетах стоимости продуктовой корзины с учетом реальной структуры питания беднейшей трети населения. В 2001 году стоимостная величина черты крайней бедности составила 4510 сомов в год на душу населения. Вторая черта, или общая черта бедности, представляет собой минимальный уровень потребления с учетом расходов как на продукты питания, обеспечивающие потребление установленного минимума калорий, так и на непродовольственные товары и услуги. В 2001 г. она составила 7491 сом в год на душу населения.

частности, падение темпов инфляции до уровня 2-3% в год, что позволило защитить от роста цен беднейшую часть населения, имеющую наименьшие возможности индексации своих доходов на инфляцию.

Приведенные показатели бедности являются весьма чувствительными к используемому определению черты бедности, даже небольшое

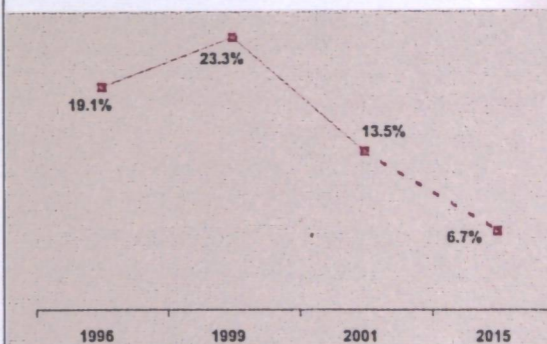


Рисунок 2. Уровень крайней бедности
Источник: НСК

изменение этого определения приводит к существенным колебаниям в величине уровня бедности/крайней бедности. Это означает, что

весьма большое число людей находится вблизи (снизу или сверху) от этой черты. На это указывает и относительно маленький коэффициент разрыва бедности (рисунок 3).

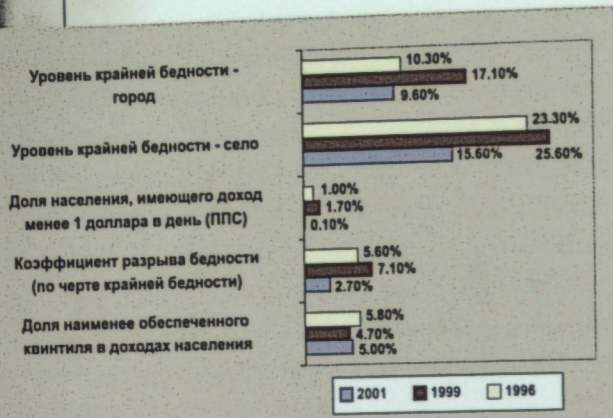


Рисунок 3. Показатели крайней бедности и неравенства в доходах
Источник: НСК

Важным фактором увеличения бедности в прошлом десятилетии стало возросшее неравенство в доходах и потреблении. На большое имущественное неравенство указывает низкая доля наименее обеспеченных 20% населения в доходах всего населения (рисунок 3). Большой разрыв в уровне жизни существует между городом и селом (рисунок 3), а также между различными регионами страны, из которых в 2001 г. самыми бедными были Нарынская и Таласская области (рисунок 4). Необходимо учитывать, что данные по бедности по регионам довольно сильно колеблются от года к году.

С точки зрения бедности наиболее уязвимыми группами населения являются сельские жители и внутренние мигранты, недавно переселившиеся из сел в города. С учетом местности (город/село) и региона проживания шансы оказаться в бедности выше у тех семей, в которых больше детей, есть инвалиды, больше безработных, ниже уровень образования, и где главой семьи является женщина.

Бедность не сводится только к недостаточному уровню доходов/потребления. Не менее важными являются такие аспекты человеческой бедности, как недостаточный доступ к достижениям цивилизации (например, в сфере медицины и образования), к необходимой ин-

формации, к основным коммунальным услугам, в частности, к чистой воде и адекватным санитарно-гигиеническим условиям, повышенный риск совершения противоправных действий, включая контрабанду наркотиков. Эти аспекты бедности тесно связаны с другими ЦРТ и рассматриваются в соответствующих разделах.

Одним из наиболее опасных проявлений крайней бедности, представляющих угрозу здоровью и возможностям нормального развития и выхода из бедности, является недоедание; это, в особенности, относится к детям. На масштаб проблемы указывает тот факт, что, несмотря на некоторое улучшение в последние годы, все еще более половины населения страны потребляет в сутки меньше 2100 килокалорий (рисунок 5). Существенно также, что и структура питания далека от оптимальной: в ней преобладают хлеб и мучные изделия, и непропорционально низка доля остальных ключевых продуктов питания (рисунок 6). Особенно сложной является ситуация с питанием в Нарынской, а также Ошской и Иссык-Кульской областях, где средний уровень потребления калорий находится ниже установленного норматива.

Значительным продолжает оставаться число детей с недостаточной для своего возраста массой тела (рисунок 5). Это тесно связано с тем, что, по данным НСК (2001 год), дети в среднем потребляют только 90% от необходимого им количества калорий. В наибольшей степени недопотребление калорий детьми характерно для городов, особенно для Бишкека и Чуйской области, то есть регионов, казалось бы наиболее благополучных по показателям

крайней бедности.
Трудности на пути достижения цели
Несмотря на успехи в уменьшении бедности в 2000-2002 гг., на пути к ее радикальному сокращению страна должна решить еще ряд серьезных проблем.

Очевидно, что главным источником преодоления бедности может быть только экономический рост. В 1996-2001 гг. ВВП страны рос с неплохим темпом свыше 5% в год. При этом, однако, выявились и те трудности, отмеченные

Рисунок 4. Крайняя бедность в 2001 году по областям
Источник: НСК



в КОР и НССБ, которые, если не будут приняты необходимые меры, способны замедлить экономический рост в средне- и долгосрочной перспективе. К ним относятся:

- недостаточный уровень инвестиций в экономику;
- медленный рост объемов и ограниченная номенклатура экспорта товаров и услуг, что делает экспорт уязвимым к колебаниям цен на внешних рынках;
- чрезмерная зависимость экономики от ситуации в небольшом числе отраслей экономики (сельское хозяйство, золотодобыча, электроэнергетика), подверженных воздействию внешних шоков; например, их неблагоприятное сочетание привело к некоторому сокращению ВВП в 2002 г.;
- незавершенность реформ в некоторых ключевых секторах экономики (например, в энергетике) и неразвитость финансовых и некоторых других рынков.

Необходимым условием долгосрочного экономического роста является достижение и поддержание макроэкономической стабильности. Достиженные в последние годы существенные успехи в области снижения инфляции, стабилизации обменного курса и сокращения дефицита государственного бюджета в большой степени были достигнуты за счет сокращения государственных расходов, в том числе на нужды образования, здравоохранения и социальной защиты, государственных инвестиций. Такая политика была вынужденной, но ее продолжение в долгосрочном периоде не позволит создать фундамент, необходимый для устойчивого экономического роста и преодоления бедности. Серьезной угрозой макроэкономической стабильности продолжает оставаться большой государственный внешний долг, необходимость обслуживания которого и была одной из важных причин указанного сокращения государственных расходов.

Экономический рост не при любых условиях способен привести к сокращению бедности; для этого требуется, чтобы его плодами могла вос-

пользоваться и бедная часть населения. Необходимыми условиями того, что рост происходит в интересах бедных, являются:

- увеличение занятости, поскольку рабочая

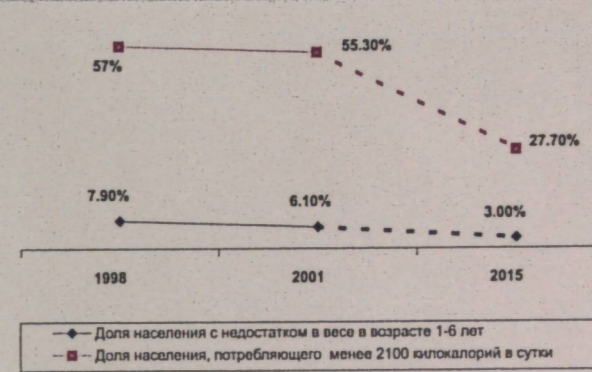


Рисунок 5. Недоедание
Источник: НСК

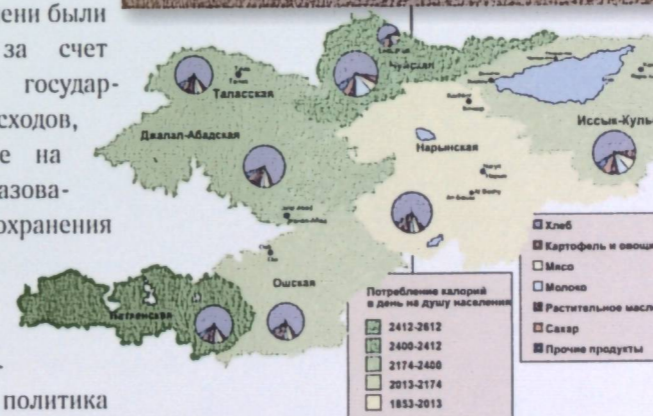
сила - это часто главный ресурс, которым располагают бедные;

- улучшенный доступ бедных к ресурсам - финансовым, земельным, водным и другим; для сельских бедных существенной проблемой является сбыт произведенной продукции и приобретение необходимых им производственных ресурсов;
- преодоление географической и информационной изолированности беднейших слоев населения;
- поддержание в надлежащем состоянии производственной и социальной инфраструктуры, доступной для бедных слоев населения.

Все это должно предотвратить рост неравенства в обществе и, по возможности, уменьшить его, что является одной из наиболее сложных задач в деле преодоления бедности.

Одним из традиционных инструментов сокращения неравенства является государственная политика социального страхования и социальной защиты, реализуемая через пенсии, пособия и другие меры. Важнейшей проблемой в этой области является повышение ее адресности, поскольку пока что достаточно скромные средства, которые государство может выделить

Рисунок 6. Калорийность и структура питания населения страны в 2001 году
Источник: НСК



вания, показанные городскими школьниками, оказались заметно выше, чем результаты учащихся сельских школ; выявилась также очень значительная региональная дифференциация: наилучшие результаты оказались в Бишкеке и Нарынской области, наихудшие - в Баткенской области.

В качестве косвенного показателя, связанного (по крайней мере, в долгосрочном периоде) с качеством обучения, можно использовать данные о подушевых расходах государственного бюджета на образование. Если принять расходы на образование на одного человека в 1990 году за 100%, то в 2001 году эти расходы (в сопоставимых ценах) составили только 32.9%. Схожую динамику имеет величина валовой добавленной стоимости в отрасли образования на душу населения,

характеризующая вклад в образование не только государства, но и частного сектора; в 2001 г. она составила 40% от уровня 1990 г. Это характеризует те финансовые трудности, которые испытывает сейчас система образования, что неизбежно сказывается и на его качестве. При этом существенно отметить, что образование осталось крупнейшим компонентом государственных расходов, а доля расходов на образование в общих расходах государственного бюджета в 2001 году (23%) даже возросла по сравнению с 1990 годом, когда она составляла 20%. Это свидетельствует о неизменной приоритетности образования среди всех функций, которые исполняет государство в Кыргызстане.

Как средство частичной компенсации сократившегося государственного финансирования в стране развивается негосударственное школьное образование в виде частных школ и школ-

комплексов, частно-государственных лицеев. Сегодня в республике действует 31 частная и частно-государственная школа.

Как частные, так и государственные школы получили сейчас большую свободу с точки зрения выбора образовательных программ, использования альтернативных форм и новых технологий обучения.

Трудности на пути достижения цели

Недостаточное финансирование системы образования представляет собой фундаментальную проблему, обуславливающую существование ряда других трудностей в развитии школьного обучения. Восстановить к 2015 году уровень финансирования, характерный для последних лет советского периода, удастся только

при благоприятном стечении обстоятельств и целенаправленной политике государства по поддержке сектора образования. Для этого требуется, например, средний темп прироста реального ВВП

в 2003-2015 гг. в размере 6% в год и увеличение доли расходов на образование в ВВП до 6.5% (3.9%

в 2001 году). При этом следует учитывать, что к 2015 году потребности обеспечения учебного процесса, дающего современное образование, по всей вероятности, возрастут.

Одним из способов, которые образовательные учреждения используют для того, чтобы покрыть недостаток финансирования, является перекладывание части издержек (приобретение учебников и т.п.) на учащихся и их родителей. Использование софинансирования со стороны родителей представляется неизбежным при условии, что: 1) сбор и расходование этих средств осуществляется совершенно про-



Рисунок 8. Доля учащихся в основной школе в общем числе детей соответствующего возраста
Источник: НСК

зрачным образом, 2) величина собираемых средств соответствует возможностям семей. К сожалению, оба этих условия выполняются далеко не всегда: и сборы с детей и родителей носят неофициальный и неурегулированный характер, что не способствует их эффективному использованию (прозрачность распределения и использования бюджетных средств, выделяемых школам, также требует существенного увеличения), и величина частных затрат на образование часто оказывается непосильной для многих, особенно бедных, семей. Невозможность нести эти расходы является одной из наиболее важных причин непосещения школы детьми.

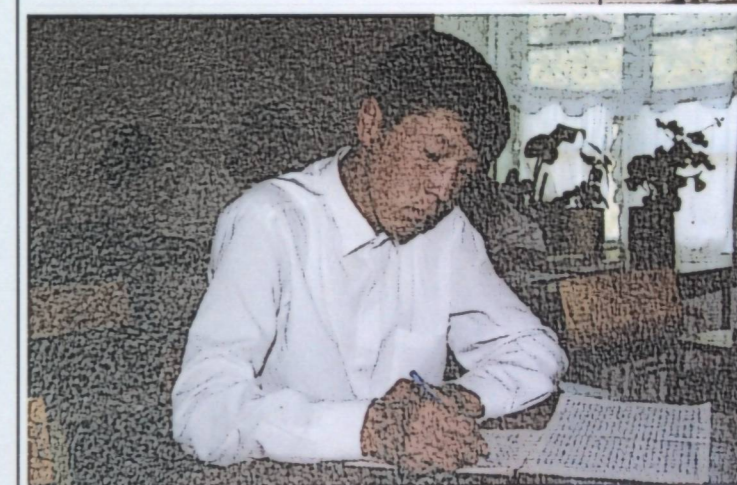
Одной из наиболее серьезных проблем системы образования является риск того, что при сохранении формальных признаков нормального учебного процесса (учебные заведения работают, уроки идут, дети ходят в школу и т.д.) качество образования может снижаться. Снижению качества содействуют многие факторы: отток из школы квалифицированных учителей, неудовлетворенных оплатой и условиями своего труда; устаревшие программы обучения; нехватка учебников и учебных пособий; плохое состояние учебных помещений; пропуски занятий учениками, вынужденных помогать семье и/или непонимающих ценности образования... В результате школа может выпускать молодых людей, имеющих все положенные документы о полученном образовании, но гораздо меньшие, чем необходимо в соответствии с установленными, признанными стандартами, знания.

Особенно серьезно вопрос о посещаемости и качестве образования стоит в сельских школах, получающих даже еще более скудное финансирование, чем городские, в силу малого числа учеников и бедности регионов, ответственных за их финансирование (кроме заработной платы учителей, выплачиваемой из республиканского бюджета). В сельских школах преобладают дети из более бедных семей, имеющих весьма ограниченные возможности приобретения необходимого школьного снаряжения и, при необходимости, корректировки недостатков школьного образования за счет дополнитель-

ных занятий. В особенно тяжелом положении оказались дети, проживающие в отдаленных районах.

Ввиду больших масштабов бедности во многих семьях дети среднего и даже младшего школьного возраста вынуждены работать. Это, конечно, приводит к частым пропускам занятий или даже полному прекращению занятий в школе. Увеличилось количество детей, не получающих должной заботы родителей.

Успехи/трудности детей в школе в суще-



ственной мере зависят от того, получили ли они хорошую дошкольную подготовку. Система дошкольных учреждений пострадала, по-видимому, в наибольшей степени; сейчас сохранилось лишь небольшое количество детских садов (в основном в городах), в которых находятся преимущественно дети из обеспеченных семей.

Необходимые действия

Система всеобщего основного среднего образования сможет нормально функционировать и вообще может быть сохранена, только если бюджетное финансирование на эти цели будет выделяться в размере, существенно превышающем текущий уровень финансирования. Для этого потребуется и увеличение доли расходов на образование в общих расходах государственного бюджета, и увеличение общего уровня государственных расходов, выраженного в процентах ВВП. Реалистическая оценка показывает, однако, что даже максимально возможное увеличение объемов государственного финансирования не обеспечит устойчивости

системы образования хотя бы в том виде, в каком она существует сейчас. Нужны также существенные усилия по оптимизации всей структуры учреждений образования и перераспределению средств на наиболее приоритетные направления, связанные с реализацией ЦРТ. Необходимо также упорядочить и придать большее значение частному финансированию образования, создавая для граждан стимулы для финансовых вложений в свое образование и образование своих детей.

В то же время следует обеспечить доступ к полноценному основному среднему образованию детей из бедных семей, не допустить выталкивания их из школы по причине нехватки



средств. Должна быть продолжена политика предоставления абсолютно равных возможностей обучения и мальчиков, и девочек. Эта проблема неактуальна сейчас, но может встать в повестку дня, если бедным семьям придется решать вопрос, кто из детей должен получить образование в первую очередь. Особое внимание нужно обратить на обучение детей с ограниченными возможностями.

Упомянутое выше перераспределение средств должно содействовать радикальному повышению качества образования. Это может достигаться через повышение заработной платы учителей до уровня, обеспечивающего их уверенное материальное и социальное положение, систематическое повышение квалификации учителей, нормализацию снабжения образовательных учреждений учебниками и учебными материалами, укрепление материальной базы школ, совершенствование учебных программ, содействие многообразию и дальнейшему развитию новых форм обучения, требовательный государственный и общественный контроль за качеством обучения и др.

Одним из наиболее важных направлений действий по достижению ЦРТ в области образования является усовершенствование системы управления народным образованием. Это включает в себя:

- упрощение и удешевление организационной структуры;
- радикальное повышение прозрачности процесса принятия управленческих решений, выделения и расходования средств;
- включение общественности в процесс управления (например, через обладающие реальной властью попечительские советы школ);
- создание информационной системы для сферы образования, позволяющей обеспечить широкий доступ профессионалов и общественности к объективной информации о функционировании и проблемах образовательных учреждений.

Достижимость цели

Удастся ли решить поставленную задачу?			
Весьма вероятно	Возможно	Маловероятно	Нет данных
Степень ресурсной, институциональной и общественной поддержки поставленной цели			
Большая	Удовлетворительная	Слабая, но возрастающая	Слабая

Задача и индикаторы

- Ликвидировать неравенство между полами в сфере занятости и управления

Прогресс в направлении достижения данной цели целесообразно характеризовать следующими показателями:

- доля женщин среди студентов вузов;
- отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин;
- доля женщин в экономически активном населении;
- доля женщин среди депутатов высшего законодательного органа - Жогорку Кенеша.

Исходя из формулировки задачи, в 2015 году доля женщин среди студентов вузов, в экономически активном населении и среди депутатов должна приблизиться к 50%, а соотношение заработных плат - к 100%.

Текущая ситуация и тенденции

В силу народных традиций, опыта исторического развития Кыргызстана, современной государственной политики равенство прав женщин и мужчин закреплено во всех действующих государственных нормативно-правовых актах, начиная с Конституции. Женщины достаточно широко вовлечены в экономическую и социально-культурную жизнь страны. Это находит свое выражение и в активном участии женщин в социально-экономической жизни страны, и в равных возможностях получения образования (рисунки 6-8). Это вовсе не означает, однако, что проблема установления гендерного равенства не актуальна для Кыргызстана. Существование данной проблемы становится очевидным при рассмотрении возможностей участия и самореализации женщин в экономической и управленческой деятельности.

Как показывают статистические данные (рисунок 9), доля женщин в экономически активном населении снижается. Одной из важных причин этого является стоящая перед большинством женщин необходимость выбора между трудом в общественном производстве и домашнем хозяйстве. Вследствие недостаточного уровня доходов от занятости для многих семей оказывается целесообразным, чтобы один из членов семьи сконцентрировался на

уходе за детьми и ведении домашнего хозяйства. В силу существующих традиций и психологических стереотипов членом семьи, ведущим домашнее хозяйство, и, следовательно, выбывающим из экономически активного населения, оказывается женщина. Впрочем, вследствие общего низкого уровня заработков многие женщины вынуждены совмещать и оплачиваемую, и домашнюю работу. Определенный вклад в снижение экономической активности женщин вносят и недостаточное развитие социальной инфраструктуры, и высокие цены на бытовые услуги.

Положение женщин на рынке труда также хуже, чем у мужчин. Уровень безработицы среди женщин более чем в полтора раза пре-



Рисунок 9. Показатели гендерного равенства
Источник: НСК

вышает уровень безработицы среди мужчин. Можно отметить, что законодательные меры, призванные защитить права женщин, иногда парадоксальным образом ухудшают их реальное положение. Например, право на оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком, весьма популярное в советское время, в настоящее время может выступать как препятствие при трудоустройстве женщин на частные предприятия, поскольку в этом случае оплата отпуска ложится на владельца предприятия, а не на государство, как это было раньше.

Еще одним весьма существенным проявлением неравенства женщин является более низкий уровень оплаты их труда (рисунок 10). Это, однако, объясняется не более низкой оплатой женщин за равный труд, а тем, что работающие женщины сконцентрированы в основном в отраслях с более низкой оплатой труда: обра-

зовании, здравоохранении и т.д. Более низкая оплата труда, продолжительные перерывы в оплачиваемой работе из-за рождения детей и ухода за ними, более низкий возраст выхода на пенсию приводят к тому, что средний уровень пенсий у женщин примерно на 15% ниже, чем у мужчин.

Явлением того же порядка является и малое представительство женщин в органах государственной власти и в сфере управления. В Жогорку Кенеше менее 7% всех мест принадлежит женщинам, скромно представлены женщины и в Правительстве. Доля женщин на руководящих должностях не превышает 30%, среди владельцев собственных предприятий и крестьянских хозяйств женщины составляют менее 20%. Женщины Кыргызстана весьма активны в организациях гражданского общества, что существенно способствует росту его роли в жизни страны. Одновременно это может рассматриваться как свидетельство недоиспользования потенциала женщин в системе управления государством и экономикой.

Социально-экономические проблемы и бедность снижают уровень безопасности женщин. За последние три года в кризисные центры обратилось за помощью около 30 тыс. женщин, подвергшихся разным формам насилия. По данным Международной организации по миграции около 4 тысяч женщин в Кыргызстане ежегодно становятся жертвами торговли людьми. По сравнению с 1994 годом в два раза увеличилась женская преступность, при этом в ее структуре доминируют преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Трудности на пути достижения цели

Все проблемы, затрудняющие достижение цели установления гендерного равенства, можно условно подразделить на две большие группы:

- проблемы недостаточного уровня социально-экономического развития страны, в большей степени отражающиеся на женщинах, чем на мужчинах;
- социально-психологические проблемы, связанные с различиями в понимании роли женщин в обществе.

Первая группа проблем состоит в том, что, как было отмечено выше, вследствие бедности,

недостаточного уровня экономического развития страны, упадка социальной инфраструктуры женщины часто вынуждены отказываться от участия в общественном производстве и общественной жизни и концентрироваться на ведении домашнего хозяйства и уходе за детьми. Одним из факторов, замедляющих развитие страны и одновременно затрудняющих положение женщин, является широко распространенная во многих сферах экономики, управления и общественных отношений неэффективность использования ресурсов, прежде всего, человеческих. Слишком часто при подборе специалистов или назначении на должности используются не столько соображения квалификации и профессиональной пригодности, сколько некоторые формальные критерии (пол, возраст, место рождения и т.п.), что, очевидно, снижает качество работы и лишает подходящих кандидатов (среди которых большое количество женщин) возможностей нормального профессионального и личностного развития.

Другая группа проблем связана с тем, что, несмотря на общепризнанно высокую роль женщин в обществе и имеющиеся законодательные гарантии прав женщин, в общественном сознании не до конца преодолены стереотипы патриархального общества, в которых женщинам отводится подчиненная роль. Это находит свое выражение и во встречающихся проявлениях насилия в отношении женщин (в том числе, в семье), и в бытующем неприятии женщины в роли руководителя и др.

Необходимые действия

Очевидно, что помимо действий, направленных на общее преодоление бедности и социально-экономическое развитие страны, повышение эффективности управления, которые должны оказать положительное воздействие на положение женщин в обществе, требуются также меры целевой поддержки, направленные на коррекцию сложившихся гендерных переколов. В качестве таких мер могут использоваться, например, уже опробованные и хорошо себя зарекомендовавшие программы микрофинансирования, ориентированные на женщин, создание женских групп самопомощи, стимулирование создания рабочих мест и введения гибкого режима труда для женщин и т.п.

Необходимо значительное усовершенствование нормативно-правовой базы, касающейся защиты прав женщин, и тщательный мониторинг практической реализации этого законодательства и встречающихся при этом проблем. Особенно большое внимание должно быть уделено уточнению роли и ответственности государства, профсоюзов и работодателей в деле обеспечения равных возможностей женщин и мужчин в трудовых отношениях, внедрению правовых и экономических механизмов, защищающих положение женщин в семье, их интересы в области доступа к собственности и ресурсам. Обычной практикой должна стать гендерная экспертиза правовых актов и государственных программ, призванная обеспечить гарантии прав и учет интересов женщин.

Требуются меры государственной поддержки в области развития дошкольных учреждений. Целесообразно разработать и внедрить механизмы устранения гендерной асимметрии в пенсионной системе, учета женского домашнего труда при назначении государственных социальных пособий.

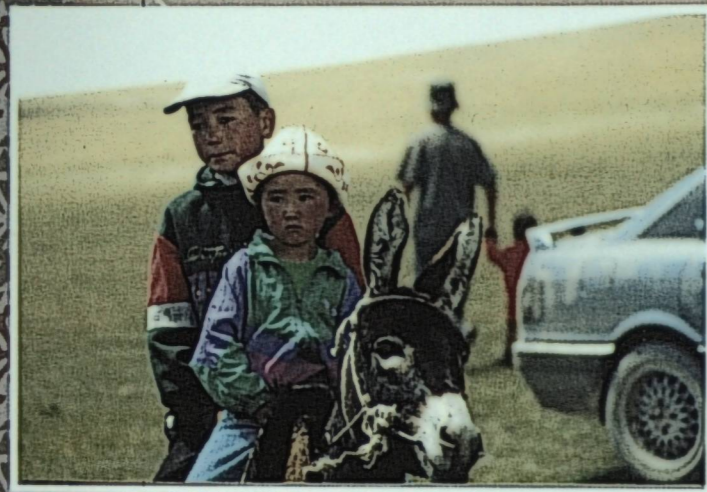
Для уменьшения всех форм насилия в отношении женщин необходимо обеспечить

государственную поддержку существующей сети кризисных центров для жертв насилия и распространение такого опыта по всем регионам республики, принять меры по созданию и развитию общественных структур на местном уровне по предотвращению насилия. Необходимо облегчить доступ бедных слоев населения, подвергшихся насилию, к бесплатной правовой помощи, оказывать всестороннюю помощь в реализации Национальной программы по предотвращению торговли людьми.

Следует предпринять меры по повышению информированности населения, особенно бедного, о фактах гендерного неравенства и/или дискриминации по гендерному признаку, о национальном законодательстве, международных конвенциях и договорах в области гендерного равенства, создать систему гендерного просвещения для государственных служащих всех уровней и ветвей власти. Формированию новых отношений между полами должно способствовать включение вопросов о социальной роли мужчин и женщин в государственные стандарты обучения и изменение традиционных моделей воспитания мальчиков и девочек в семье и обществе.

Достижимость цели

Удастся ли решить поставленную задачу?			
Весьма вероятно	Возможно	Маловероятно	Нет данных
Степень ресурсной, институциональной и общественной поддержки поставленной цели			
Большая	Удовлетворительная	Слабая, но возрастающая	Слабая



Задача и индикаторы

- Сократить на две трети смертность среди детей в возрасте до 5 лет

Для мониторинга ситуации с детской смертностью используются следующие показатели:

- смертность среди детей в возрасте до 5 лет;
- младенческая смертность;
- доля детей в возрасте 1 года, получивших прививку от кори.

Формулировка целевых значений двух первых показателей невозможна из-за того, что в ближайшие годы методы их определения будут изменены, и текущие значения также изменятся (см. ниже). Уровень иммунизации детей от кори должен быть равен 100%.

Текущая ситуация и тенденции

Оценка текущей ситуации с детской смертностью в Кыргызстане затрудняется тем, что в стране до сих пор используется старая методика определения живорождения, которая сильно отличается от применяемых в международной практике критериев ВОЗ. В настоящее время в Кыргызстане ведется подготовка к переходу на эти критерии. Сравнение данных по старой и новой методикам показывает очень большую

разницу между ними. Согласно данным медико-демографического исследования, проведенного в Кыргызстане в 1997 г. при поддержке ООН, показатель смертности детей до 5 лет, измеренный в соответствии с критериями ВОЗ, достигал 66.6‰, тогда как по официальной статистике, опирающейся на старое определение, в 1997 г. этот показатель был равен 42.1‰. Вместе с тем, хотя существующие статистические данные и не дают адекватного представления о масштабе проблемы, они позволяют проследить характер изменения показателей детской смертности во времени. Упомянутое исследование показало, что в 1987-1997 гг. показатели, измеренные по разным методикам, имели в целом одинаковое направление изменения в сторону снижения.

Как следует из данных рисунка 10, показатели детской смертности в 2001 г. заметно сократились по сравнению с 1990 г. Этот положительный результат оказался, по-видимому, следствием радикальных социально-экономических изменений, происходивших в стране в 1990-е годы. За эти годы заметно сократилось число заключаемых браков, произошло перемещение

большого количества молодежи в города, где образ жизни предполагает заметно меньшую рождаемость, чем в сельской местности, увеличилась информированность населения о методах контрацепции и расширился доступ к ее средствам. По этим и другим причинам рождаемость заметно снизилась (с 29.3‰ до 19.8‰), увеличился межродовой

интервал у женщин, что, несмотря на очевидные проблемы здравоохранения и бедность, и привело к падению показателей смертности. Свой вклад в сокращение детской смертности внесли и осуществляемые в стране реформы в системе здравоохранения.

В последние годы наметилась тенденция повышения смертности детей на дому или сразу при поступлении в больницу. Это указывает на недостаточные материальные возможности родителей и медицинских учреждений по ока-

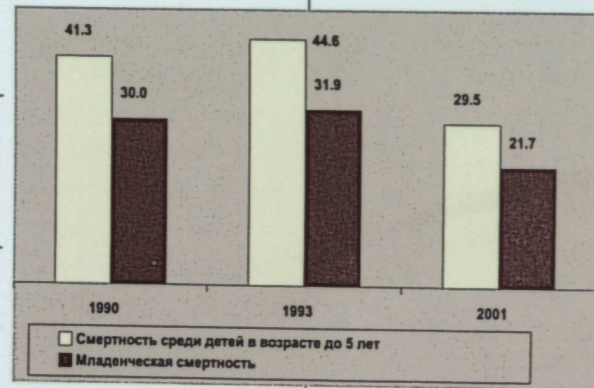


Рисунок 10. Показатели детской смертности (на 1000 детей, родившихся живыми)
Источник: НСК, Министерство здравоохранения

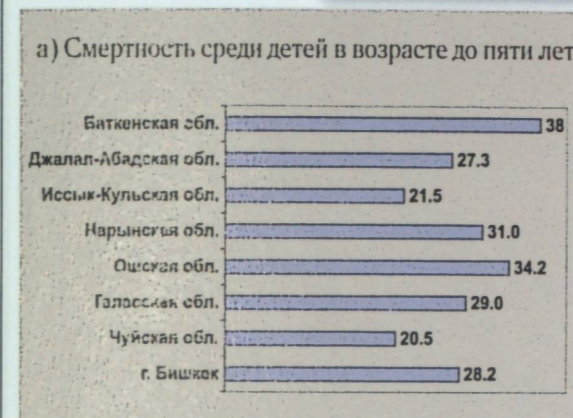
занию детям своевременной помощи, а также на несовершенство системы первичной медико-санитарной помощи, на которую сейчас, в ходе реорганизации учреждений здравоохранения,

Трудности на пути достижения цели

Детская смертность в очень большой степени определяется общим уровнем жизни в обществе. В число ее факторов входят недоста-

Рисунок 11.

Детская смертность по регионам в 2001 г.
Источник: НСК, Министерство здравоохранения



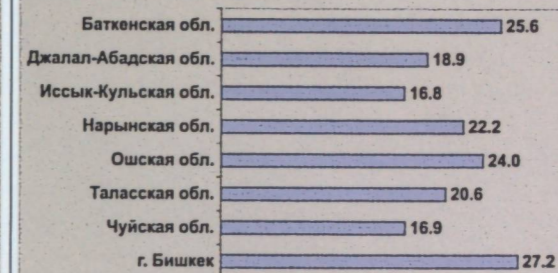
возлагается основная ответственность за оказание помощи детям раннего возраста.

Показатели детской смертности сильно отличаются в различных частях страны (см. рисунок 11). Меньше всего смертность в Чуйской и Иссык-Кульской областях, наиболее высокие показатели - в Баткенской и Ошской областях, а по показателю младенческой смертности хуже всего дела обстоят в Бишкеке, где сказывается большое число внутренних мигрантов, живущих в очень плохих условиях.

Важнейшим фактором укрепления здоровья и уменьшения смертности детей является их своевременная иммунизация от всех основных болезней. В этой области в Кыргызстане достигнуты значительные успехи, уровень охвата детей прививками в настоящее время в основном превышает 95% (см., например, рисунок 12). В последние годы в стране не было зарегистрировано случаев заболевания полиомиелитом (в 2000 году республика получила международный статус страны, свободной от полиомиелита), значительно снизилась заболеваемость дифтерией, корью и гепатитом В. Этого удастся добиться как благодаря существованию налаженной системы иммунизации, так и большой помощи международных организаций.

Одной из болезней, представляющих наибольшую угрозу здоровью детей в настоящее время, является туберкулез, заболеваемость которым продолжает увеличиваться (см. также раздел, посвященный Цели 6).

б) Младенческая смертность



точная калорийность и неадекватная структура питания матерей и детей (например, нехватка витаминов или микроэлементов), недостаточный доступ к чистой питьевой воде, загрязненность окружающей среды, несоблюдение населением правил гигиены и здорового образа жизни и др. Соответственно, успехи страны в достижении остальных ЦРТ (в особенности, Целей 1 и 7) являются необходимым условием прогресса в отношении данной цели, а трудности в достижении этих целей одновременно затрудняют и сокращение детской смертности.

Вместе с тем, есть и специфические проблемы, связанные с детской смертностью. К ним можно отнести, в частности, потребность в адаптации системы здравоохранения к новым условиям, в переносе основного акцента в ра-

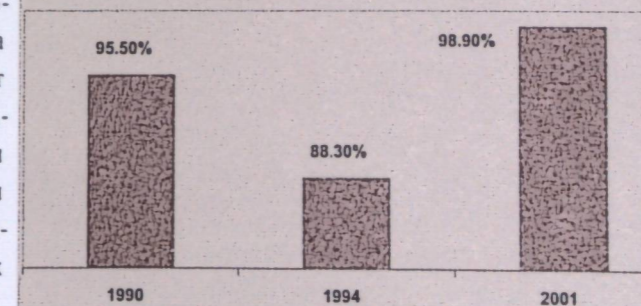


Рисунок 12. Доля детей в возрасте 1 год, получивших прививку от кори
Источник: НСК, Министерство здравоохранения

в работе детских врачей на предотвращение и раннее обнаружение болезней. Система иммунизации, пока достаточно хорошо справляющаяся с поставленными задачами, нуждается в значительном укреплении материально-технической базы, а также в постепенном замещении средств, предоставленных международными организациями, внутренними бюджетными и внебюджетными ресурсами. Остро стоят проблемы нехватки микроэлементов - йода и железа - в питании матерей и детей (см. раздел, посвященный Цели 5).



Одним из факторов, повышающих вероятность рождения больных детей, являются осложнения во время беременности. Риск возникновения таких осложнений больше у тех женщин, которые еще не восстановились после предыдущей беременности. К причинам слишком короткого межродового интервала можно отнести недостаточный уровень знаний женщин по вопросам планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья, а также ограниченная доступность контрацептивов.

Необходимые действия

В целях укрепления здоровья детей и снижения показателей смертности в Кыргызстане реализуется ряд государственных программ.

Национальная программа по совершенствованию перинатальной помощи предусматривает усиление мероприятий по обеспечению безопасного материнства, на основе внедрения современных технологий. Республиканская программа по охране репродуктивного здоровья направлена на соблюдение оптимального межродового интервала между родами, эффективное использование современных методов планирования семьи, т.е. на содействие рождению здоровых и желанных детей. Программа по интегрированному ведению болезней детского возраста предусматривает предотвращение и лечение болезней детского возраста (острые респираторные заболевания, диарея, корь, анемия). Одним из действенных механизмов в этой области может быть поощрение грудного вскармливания. Программа "Иммунопрофилактика 2001-2005" направлена на снижение заболеваемости детей инфекционными болезнями. Конечно, реализация этих специализированных программ должна сочетаться с общим укреплением сектора здравоохранения (см. раздел, посвященный Цели 6).

Очевидно, что для того, чтобы эти и другие программы защиты здоровья детей были успешно реализованы и дали устойчивые результаты, необходимы их общественная поддержка и пропаганда здорового образа жизни, а также продуманная стратегия сотрудничества с международными организациями, активно работающими в этой области.

Достижимость цели

Удастся ли решить поставленную задачу?			
Весьма вероятно	Возможно	Маловероятно	Нет данных
Степень ресурсной, институциональной и общественной поддержки поставленной цели			
Большая	Удовлетворительная	Слабая, но возрастающая	Слабая

Задача и индикаторы

- Снизить на три четверти коэффициент материнской смертности

Прогресс в направлении достижения данной цели целесообразно характеризовать следующими показателями:

- коэффициент материнской смертности;
- доля родов в присутствии квалифицированного медицинского персонала;
- доля беременных женщин, больных анемией.

Снижение материнской смертности к 2015 году на три четверти означает, что она должна понизиться до примерно 16 на 100 000 детей, родившихся живыми; доля родов в присутствии квалифицированного медицинского персонала должна быть равна 100%; доля женщин, больных анемией, должна понизиться хотя бы до уровня 1990г.

Текущая ситуация и тенденции

В течение последнего десятилетия происходило снижение материнской смертности (рисунок 13). Основные причины этого снижения те же, что и для младенческой смертности: уменьшение рождаемости и увеличение межродового интервала у матерей.

Существуют весьма большие региональные различия по показателю материнской смертности (рисунок 14). Самая большая материнская смертность в беднейших областях - Нарынской и Таласской, самая низкая - в Ошской области и в Бишкеке. Это указывает на зависимость данного показателя от уровня жизни населения

и на бедность как главную причину сохраняющейся в республике высокой материнской смертности.

Существенные проблемы со здоровьем матерей и детей связаны также с дефицитом йода и железа. Кыргызстан относится к регионам с дефицитом йода в природе. По данным выборочных обследований, йододефицитными заболеваниями страдает 52% детей и подростков на севере республики и 87% - на юге. Йодированная соль составляет только 17-20% всей соли, потребляемой населением. За последние годы удвоилось число людей с болезнями крови и кроветворных органов, из которых 92.4% приходится на долю железodefицитной анемии. Анемией страдают около 60% женщин репродуктивного возраста (рисунок 15) и 50% детей в возрасте до трех лет.

Значительно увеличилось число родов с различными осложнениями. На сегодня по республике наблюдается всего 40% нормальных родов (для сравнения, в России этот показатель составляет 56%, на Украине - 44%). В Баткенской и Таласской областях нормальные роды составляют менее чем четверть всех родов. Межродовой интервал хоть и увеличился по сравнению с 1990 годом, но у 11% женщин он остается слишком коротким. По данным министерства здравоохранения уровень охвата средствами контрацепции снизился с 40.3% в 1999 до 33.1% в 2001. Причиной такого снижения явилось уменьшение поставок контрацептивных

Рисунок 13. Коэффициент материнской смертности (на 100 000 детей, родившихся живыми)
Источник: НСК, Министерство здравоохранения

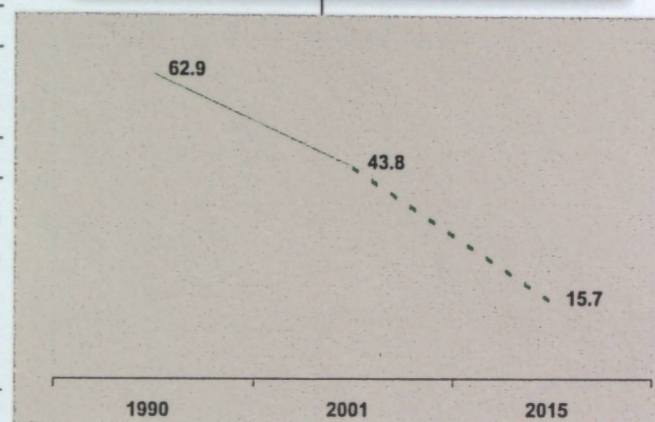
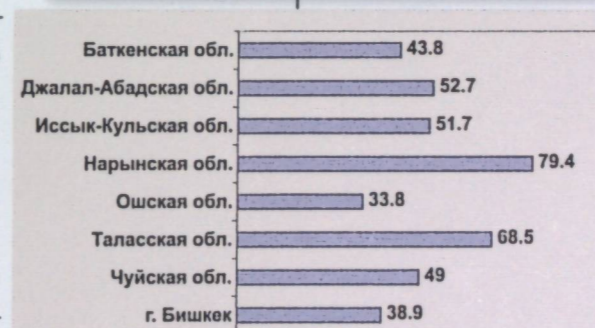


Рисунок 14. Коэффициент материнской смертности в 2000-2002 гг. по областям
Источник: НСК, Министерство здравоохранения



средств по линии международных организаций. Велико количество ненадлежащим образом сделанных аборт, 10% от всех зарегистрированных случаев материнской смертности связано именно с ними.

Для охраны здоровья матерей большое значение имеет возможность получения квалифицированной медицинской помощи до, во время и после родов. Созданная еще в советское время разветвленная сеть родильных домов в основном сохране-

на, благодаря чему доля родов в присутствии квалифицированного медицинского персонала (рисунок 16) остается высокой. Это, однако, не снимает существенных проблем с качеством медицинской помощи (о чем свидетельствует, в частности, отмеченный выше рост доли родов с осложнениями) и ее доступностью (вследствие транспортных и финансовых сложностей), особенно для жительниц сельских и отдаленных районов. Одним из следствий этих проблем становится увеличение доли домашних родов, составившей, по официальным данным, 1.3% в 2001 году.

Трудности на пути достижения цели

Система медицинского обслуживания матерей и беременных женщин сталкивается со значительными проблемами. Сюда входят физический и моральный износ оборудования родовспомогательных учреждений, нехватка

квалифицированного акушерско-гинекологического и другого необходимого медицинского персонала, недостаточная подготовка семейных врачей к оказанию помощи женщинам.

Рисунок 15.
Доля беременных женщин, больных анемией
Источник: НСК, Министерство здравоохранения

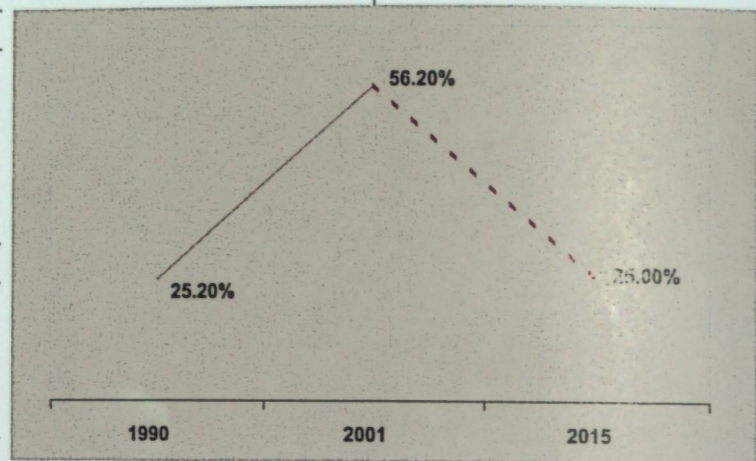
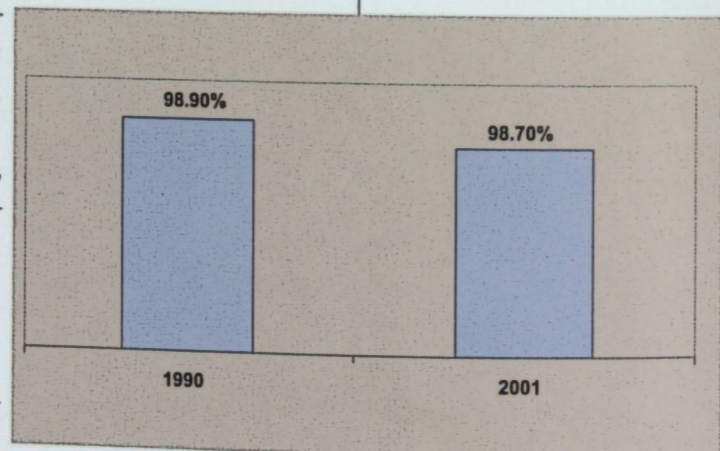


Рисунок 16. Доля родов в присутствии квалифицированного медицинского персонала
Источник: НСК, Министерство здравоохранения



Информированность населения, особенно в сельской местности, о методах планирования семьи, охраны репродуктивного здоровья, о безопасных способах контрацепции все еще недостаточна. Наблюдается дефицит специальной литературы по формированию здорового образа жизни, семейному воспитанию, планированию семьи. Слабо развита сеть учреждений, занимающихся подготовкой молодежи к семейной жизни, психолого-педагогическим, медицинским и правовым консультированием населения.

В ряде случаев проблемы для здоровья беременных женщин и матерей создает также образ жизни, не исключая, например, тяжелого физического труда женщин в период беременности, курения, недостаточного соблюдения правил гигиены и т.п.

Необходимые действия

Очевидно, что радикальное сокращение материнской смертности, необходимое для достижения поставленной цели, возможно только на пути сокращения бедности, улучшения экологической обстановки, питания, условий и образа жизни населения.



Для укрепления материнского здоровья требуется, прежде всего, значительное усиление системы акушерско-гинекологической помощи, ее кадрового потенциала и материального обеспечения с фокусом на первичную медико-санитарную помощь, призванную проводить и профилактическую работу в семьях. В этих целях усиливается роль Групп семейных врачей. Преобладающие сейчас высокзатратные технологии медицинского обслуживания целесообразно заменить современными методами, позволяющими совместить эффективную и своевременную медицинскую помощь со значительной экономией средств. Решению указанных задач должна способствовать реализация мер, предусмотренных отраслевой государственной программой "Жан-Эне" на 2002-2006 годы.

Сокращению материнской и детской смертности способствует стратегия "Содействие

повышению эффективности перинатальной помощи", реализуемая Министерством здравоохранения.

Программа по борьбе с дефицитом микроэлементов (йод и железо), реализуемая при поддержке Азиатского банка развития, направлена на увеличение потребления населением соли, обогащенной йодом; снижение заболеваемости щитовидной железой; профилактику анемии через соблюдение культуры питания и обеспечение населения железосодержащими препаратами. Для этого планируется создание в республике предприятий, производящих доброкачественную пищевую йодированную соль и продукты питания, обогащенные препаратами железа.

Нужно продолжить активную разъяснительную работу среди населения о современных методах планирования семьи, пропагандировать здоровый образ жизни. Должен быть расширен доступ граждан, в особенности молодежи, к современным средствам контрацепции.



Достижимость цели

Удастся ли решить поставленную задачу?			
Весьма вероятно	Возможно	Маловероятно	Нет данных
Степень ресурсной, институциональной и общественной поддержки поставленной цели			
Большая	Удовлетворительная	Слабая, но возрастающая	Слабая

Задачи и индикаторы

- Ограничить распространение ВИЧ-инфекции на начальной стадии развития эпидемии
 - Остановить распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости
- Показателями, характеризующими прогресс в решении этих задач, являются:
- число молодых мужчин и женщин в возрасте от 15 до 24 лет, заразившихся ВИЧ;
 - динамика изменения количества ВИЧ-инфицированных младенцев;
 - доля ВИЧ-инфицированных женщин и детей, имеющих доступ к антиретровирусной терапии;
 - процент расчетного количества наркопотребителей, вовлеченных в программы снижения ущерба (программы обмена шприцев, метадоновая терапия);
 - количество больных СПИДом, получающих современную антиретровирусную терапию;
 - заболеваемость малярией;
 - доля населения, применяющего эффективные профилактические и лечебные противомаларийные средства;

- заболеваемость и смертность, связанные с туберкулезом;
- процент выявленных и вылеченных случаев заболевания туберкулезом в рамках программы DOTS;
- заболеваемость бруцеллезом;
- число зарегистрированных наркозависимых, расчетное количество наркопотребителей в стране.

Целевые значения для отдельных показателей (малярия, туберкулез, бруцеллез) в 2015 году можно установить на уровне значений 1990 года. Исключением являются ВИЧ/СПИД и наркомания, показатели которых в течение 2-3 лет будут увеличиваться в связи с продолжающимся ростом числа новых случаев и улучшением выявляемости. Кроме того, поскольку ВИЧ-инфекция длительный период

времени себя не проявляет, истинное количество случаев по оценкам ЮНЭЙДС в 10 раз выше официально зарегистрированных данных. В этой связи, а также учитывая неизлечимый характер заболевания, число лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, будет увеличиваться за счет людей, которые уже заразились в 2000-2003 году.



Текущая ситуация и тенденции

ВИЧ/СПИД. В Кыргызской Республике отмечается быстрый рост эпидемии ВИЧ/СПИДа. Так, на 1 апреля 2003 года в стране официально зарегистрировано 402 случая ВИЧ-инфекции, из которых 348 за 2001-2003 гг. Такой рост связан со вспышкой ВИЧ-инфекции среди потребителей инъекционных наркотиков (ИПН), которые составляют 85% из числа зарегистрированных случаев. Из числа ВИЧ-инфицированных преобладают мужчины (81%) в возрасте до 29 лет (64%).

ВИЧ-инфекция распространяется в стране неравномерно. В наиболее пораженной Ошской области отмечается концентрированная стадия эпидемии - т. е. количество выявленных случаев ВИЧ-инфекции составляет 9,75% от числа обследованных инъекционных потребителей наркотиков, 4,64% от числа обследованных заключенных.

Согласно оценкам, проведенным в соответствии с рекомендациями ЮНЭЙДС, в Кыргызской Республике на 1 января 2003 г. реальное количество ВИЧ-инфицированных составляло 3620 человек. С учетом увеличения числа новых случаев ВИЧ-инфекции на 10% в год с последующим снижением, в 2007 году ожидается 11 670 случаев, а в 2015 - 18560. Вместе с тем, это минимальные показатели, которые будут возможны только в случае развития эффективных профилактических программ среди уязвимых групп населения.

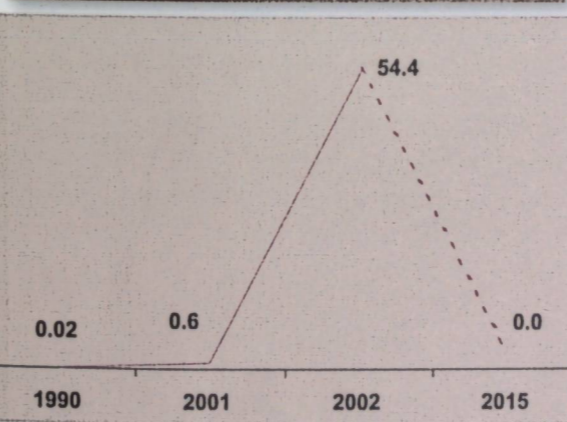
В пенитенциарных учреждениях страны официально зарегистрировано 175 случаев ВИЧ-инфекции, что составляет 1029 на 100000 заключенных или 47% от количества зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции.

Наиболее уязвимыми в отношении возможности заражения ВИЧ/СПИД группами населения являются сексуально активная молодежь, инъекционные потребители наркотиков (ИПН), работники секса.

К числу незащищенной сексуально активной молодежи относится около 20% всех молодых людей (300 тыс. чел.). Ввиду недостаточности знаний и ограниченного доступа только 5-6% из них пользуется презервативами.

Высока вероятность быстрого распространения ВИЧ-инфекции среди ИПН с последующим выходом в общую популяцию, а также возможностью рождения ВИЧ-инфицированных детей. Высокая уязвимость этой группы к заражению ВИЧ-инфекцией, определяется распространенностью среди них опасных форм поведения. Так как 96% ИПН делятся своей дозой, при этом только 14% используют стерильный шприц, 99% берут дозу из общей емкости своим шприцем, 30% используют один шприц 20 и более раз. Для 55% сексуально активных инъекционных потребителей наркотиков секс является источником дохода для приобретения наркотиков. При этом только 12% сексуально-активных ИПН постоянно используют презервативы, а 46% никогда ими не пользовались. С

Рисунок 17. Заболеваемость малярией (на 100 000 населения)
Источник: НСК, Министерство здравоохранения



1999 года в столице и двух областях осуществляются профилактические мероприятия среди этой категории населения, работает 5 проектов по обмену шприцев, однако они охватывают не более 4% расчетной численности этой группы.

Группа работников секса включает лиц как женского, так и мужского пола, оказывающих сексуальные услуги на условиях материального вознаграждения. По оценкам специалистов их общее число составляет около 3 тыс. чел. (2 тыс. в Бишкеке, 700 в Оше и около 300 чел. в других регионах). Примерно около 10% из них имеет опыт употребления наркотиков, около 3% делает это инъекционным путем. Доля ИПН среди секс-работников имеет тенденцию к увеличению.

Малярия. В 1991-2000 гг. ситуация с заболеваемостью малярией в республике была относительно стабильной, хотя в таких странах, как Таджикистан, Афганистан, Пакистан, Индия, Турция, с которыми республика поддерживает тесные экономические связи, малярия была широко распространена. Вплоть до 1995 года в республике наблюдались только завозные случаи малярии; в 1996 г. был зарегистрирован первый местный случай. В 2002 г. эпидемическая ситуация с малярией резко осложнилась; на конец года зарегистрировано более 2700 случаев заболевания (рисунок 17). Эпидемией охвачены Ошская, Баткенская и Джалал-Абадская области, имеется угроза и для остальных регионов республики. Доля населения, применяющего эффективные профилактические и лечебные противомаларийные средства, является незначительной; их использует лишь около 2% населения Баткенской области.

Туберкулез. Численность больных туберкулезом более чем утроилась в период 1990-2001 гг.; смертность от этой болезни за этот же период времени увеличилась почти в четыре раза (рисунок 18). По данным ВОЗ (2000 г.), заболеваемость туберкулезом в Кыргызстане заметно превышает средние значения этого показателя не только для всего мира в целом и для стран со средним уровнем развития человеческого потенциала (к числу которых принадлежит Кыргызстан), но и для группы беднейших стран, характеризующихся низким уровнем развития человеческого потенциала.

Ситуация с заболеваемостью туберкулезом является наиболее тяжелой в Джалал-Абадской, Ошской областях и в Бишкеке; в городах заболеваемость заметно выше, чем в сельской местности (рисунок 19). Особенно высокие риски заболевания туберкулезом существуют в исправительно-трудовых учреждениях. Тюрьмы являются местом концентрации больных лекарственно-устойчивым туберкулезом, представляющим опасную и чреватую большими

Рисунок 18. Заболеваемость и смертность, связанные с туберкулезом (на 100 000 населения)
Источник: НСК, Министерство здравоохранения



издержками угрозу здоровью граждан. Вопрос о надлежащем лечении заключенных с активной формой туберкулеза до их освобождения стоит очень остро, в противном случае есть большой риск распространения наиболее опасных форм этого заболевания среди всего населения.

В 1998 г. в стране началась реализация программы DOTS (рисунок 20). Как свидетельствуют статистические данные, она представляет собой достаточно эффективный механизм выявления и лечения туберкулеза.

Наркомания и другие заболевания. Одной из основных остается проблема наркомании, за последнее десятилетие зарегистрированная заболеваемость ею в республике выросла почти в пять раз (рисунок 21). При этом доля инъекционного потребления наркотиков увеличилась в общей структуре наркоманий с 10% в 1991 году до 68,8% в 2001 году.

Кыргызстан находится на одном из основных путей наркотрафика из Афганистана через Таджикистан в страны СНГ и Восточную Европу. Страна характеризуется самым высоким в Центральной Азии уровнем распространения наркоманий. По оценкам ЮНОДС, проведенной в 2001 году, количество наркопотребителей в Кыргызстане может составлять 80-100 тыс. человек или 1,644 - 2,054 на 100 000 населения. Количество инъекционных потребителей наркотиков (ИПН) в соответствии с нижней границей этой оценки определено в размере 55040 человек (2,2% взрослого населения страны). Почти половина ИПН находится в возрасте от 21 до 30 лет, около 15% составляют молодые люди в возрасте от 16-20 лет. Из-за ограниченного охвата ИПН программами снижения ущерба, сохраняется угроза быстрого распространения ВИЧ-инфекции среди ИПН.

К числу других заболеваний, распространение которых вызывает наибольшую тревогу, относятся болезни, вызванные йодо- и желе-

зодефицитными нарушениями (см. раздел, посвященный Цели 5), а также бруцеллез (рисунок 22). Заболеваемость бруцеллезом, тесно связанная с неблагоприятной социально-экономической обстановкой и, в частности, с недостаточным ветеринарным контролем за скотом, утонула за последнее десятилетие. По-прежнему серьезную опасность представляют инфекционные заболевания (брюшной тиф, вирусные гепатиты и др.).

Трудности на пути достижения цели

Основной проблемой в решении всех задач по охране здоровья населения является недостаточное финансирование государственных программ по охране здоровья населения. Расходы государственного бюджета на здравоохранение на душу населения в 2001 г. составили в сопоставимых ценах лишь 32,5% от уровня 1990 г. Нехватка средств отразилась на всех сферах здравоохранения, приводя к оттоку квалифицированного медицинского персонала, неудовлетворительному обеспечению лечебных учреждений оборудованием, лекарствами и другими необходимыми материальными ресурсами. В этих условиях стал необходимым постепенный перевод медицинской помощи на страховые принципы и введение частичной сооплаты пациентами за оказываемые им медицинские услуги. Это, несомненно, повысило финансовую устойчивость медицинских учреждений. Вместе с тем, сохраняется и даже возрастает актуальность проблемы доступа бедных граждан, жителей сельских и отдаленных районов к услугам здравоохранения, для которых сами медицинские услуги и/или дорога к учреждениям, где эти услуги оказываются, могут стать слишком дорогими. Необходимость сочетать государственное и частное финансирование

Рисунок 19. Заболеваемость туберкулезом в 2001 году (на 100 000 населения)

Источник: НСК, Министерство здравоохранения

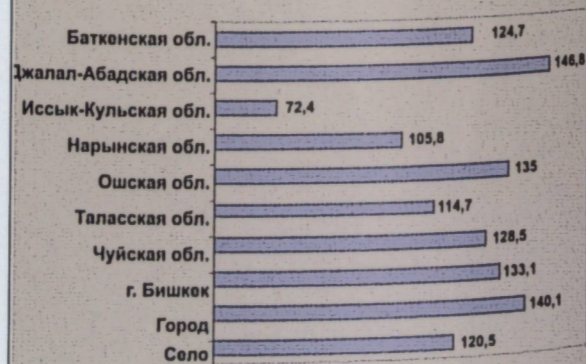
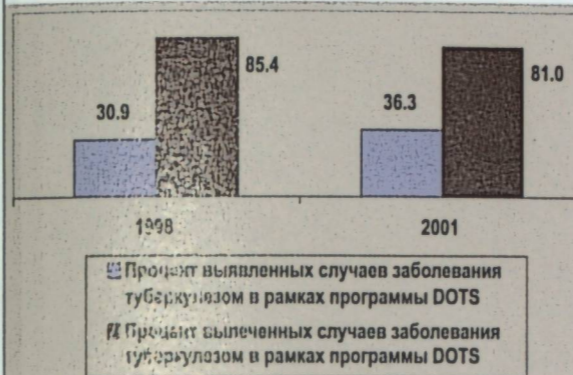


Рисунок 20. Программа DOTS
Источник: НСК, Министерство здравоохранения



здравоохранения и при этом сохранить полный доступ всех граждан республики к базовой медицинской помощи является одной из наиболее серьезных трудностей в создании устойчивой системы охраны здоровья населения.

Вследствие общего ограниченного финансирования недостаточно средств выделяется на специальные программы. Например, Национальная программа по профилактике ВИЧ/СПИД/БППП на 1996-2000 гг. была профинансирована только на 18%. Именно в этой сфере такая ситуация является совершенно неприемлемой. Несмотря на быстрый рост числа новых случаев ВИЧ-инфекции, в стране еще сохраняется низкий уровень эпидемии. Соответственно материальные затраты, необходимые для предотвращения новых случаев заражения ВИЧ являются значительными, но они способны ограничить распространение ВИЧ-инфекции и предотвратить социальные и экономические последствия эпидемии. Например, для обеспечения презервативами незащищенной сексуально активной молодежи в течение пяти лет потребуется примерно 2,4 млн. долларов США. Однако если время будет упущено, и необходимые меры вовремя не приняты, то расходы на лечение и преодоление последствий эпидемии станут огромными и вряд ли посильными даже при большой поддержке международных доноров.

Ограниченность ресурсов диктует также необходимость перехода к тщательному планированию превентивных мер с тем, чтобы обеспечить их максимальную адресность. Так, существующая практика бесплатной раздачи презервативов приводит к тому, что они далеко не во всех случаях попадают в распоряжение наиболее уязвимых к ВИЧ/СПИД групп населения.

Препятствуют развитию эффективных программ по профилактике СПИДа социальная и правовая незащищенность представителей уязвимых групп населения. В целом законо-

дательство Кыргызской Республики соответствует нормам международного права. Однако в отдельных случаях существующие правовые практики и ведомственные нормативно-правовые акты противоречат действующему законодательству и нормам международного права.

Наиболее серьезной проблемой является распространение ВИЧ-инфекции среди инъекционных потребителей наркотиков. В настоящее время профилактическими программами охвачено только 4% расчетного количества наркопотребителей, тогда как для преодоления эпидемии необходим охват 60% ИПН.

До настоящего времени не решены вопросы информационного обеспечения молодежи по безопасным жизненным навыкам. Отсутствуют возможности для лечения больных СПИДом, а также обеспечения их психо-социальным консультированием и поддержкой.

Стабилизация ситуации с заболеваемостью туберкулезом в очень большой степени зависит от улучшения питания и условий жизни населения, от степени финансирования Национальной программы "Туберкулез". Основными проблемами по-прежнему остаются высокая заболеваемость и смертность от туберкулеза в пенитенциарных учреждениях, отсутствие медикаментов для лечения больных хроническими формами туберкулеза.

Необходимые действия

Для эффективной профилактики СПИДа и предотвращения роста числа ВИЧ-инфицированных необходимы скоординированные действия государственных, неправительственных и международных организаций, сообществ людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Национальный ответ на эпидемию ВИЧ/СПИД будет осуществляться на основе сформированного в стране многосекторального подхода, предусмотренного государственной программой по профилактике ВИЧ/СПИД на 2001-2005 гг. Приоритетами Государственной программы является

Рисунок 21. Количество официально зарегистрированных наркозависимых человек

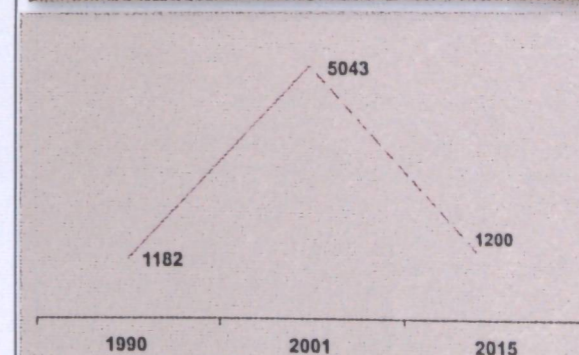
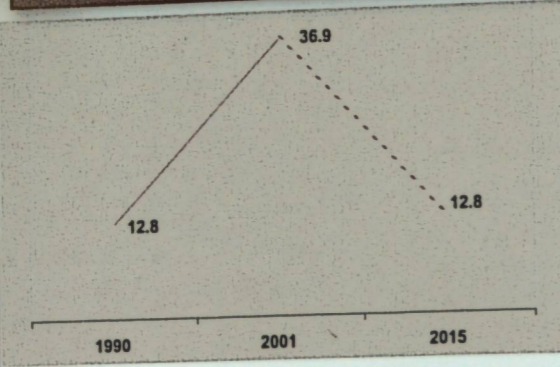


Рисунок 22. Заболеваемость бруцеллезом (на 100 000 населения)
Источник: НСК, Министерство здравоохранения



снижение уязвимости к ВИЧ/СПИД целевых групп населения. Это молодежь, инъекционные потребители наркотиков, секс-работники.

Важным аспектом является социальная и правовая защита людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, членов их семей и представителей уязвимых групп населения.

Работа в молодежной среде предполагает введение обязательных образовательных программ по формированию здорового образа жизни в школах, профессионально-технических учебных заведениях и среди военнослужащих срочной службы, повышение доступности презервативов, обеспечение доступа молодежи к медицинским услугам.

Должны быть расширены программы снижения вреда (программы обмена шприцев) для инъекционных потребителей наркотиков, а также лечебно-реабилитационные и консультативные услуги наркопотребителям. В республике начата работа по осуществлению проектов заместительной терапии метадонном для инъекционных наркопотребителей, однако для того, чтобы эта работа дала ожидаемый эффект с точки зрения предотвращения распространения ВИЧ-инфекции, ее масштабы должны существенно возрасти.

Следует повысить информированность работников секса по вопросам охраны своего здоровья и правовой защищенности, а также обеспечить доступность качественных презервативов.

Реализации перечисленных мер должно способствовать выделение Кыргызстану Глобальным фондом борьбы с туберкулезом и малярией 19 миллионов долларов США, предназначенных для защиты от СПИДа и туберкулеза. Вместе с тем, необходимо также увеличение государственных ассигнований на программы по предупреждению ВИЧ/СПИДа. Важнейшую роль будет играть мобилизация человеческих ресурсов и развитие партнерства.

Министерством здравоохранения разработана Целевая комплексная программа "Малярия" и Комплексный план мероприятий по профилактике и организации мер борьбы с малярией в Кыргызской Республике на 2001-2005 гг., которые ставят своей целью снижение темпов прироста заболеваемости и предупреждение смертности от малярии. Аналогично реализация Национальной программы "Туберкулез" должна остановить рост заболеваемости туберкулезом. Остановка роста числа наркозависимых станет возможной только при значительном увеличении количества ресурсов, направляемых на оказание им медицинской помощи при одновременном усилении борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Конечно, все это станет возможным при условии улучшения общей социально-экономической обстановки в стране и успехов в деле преодоления бедности, которые будут сопровождаться нормализацией финансирования программ в области здравоохранения и внедрения эффективных и экономных методов оказания медицинской помощи.

Достижимость цели

Удастся ли решить поставленные задачи?			
Весьма вероятно	Возможно	Маловероятно	Нет данных
Степень ресурсной, институциональной и общественной поддержки поставленной цели			
Большая	Удовлетворительная	Слабая, но возрастающая	Слабая

Задачи и индикаторы

- Включить принципы устойчивого развития в стратегии и программы, принимаемые в стране, и остановить процесс утраты природных ресурсов
- Сократить вдвое долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде
- Обеспечить существенное улучшение жилищных условий населения

Для характеристики прогресса в решении этих задач можно использовать следующие показатели:

- площадь лесов;
- площадь охраняемых территорий;
- энергопотребление на 1 доллар ВВП;
- выбросы углекислого газа;
- выбросы основных парниковых газов;
- выбросы озоноразрушающих веществ;
- доля населения, имеющего устойчивый доступ к чистой питьевой воде;
- доля населения, имеющего доступ к канализации.

Принципы установления целевых значений индикаторов в 2015 г. зависят от того, продвижение в решении какой задачи они показывают: первой (первые шесть индикаторов), второй (седьмой индикатор) или третьей (восьмой индикатор). Для первых шести показателей целевые значения могут быть установлены на уровне, равном наилучшему достигнутому значению в период 1990-2001 гг. В соответствии с формулировкой второй задачи целевое значение для доли населения, имеющего устойчивый доступ к чистой питьевой воде, должно обеспечивать двукратное сокращение числа людей, не имеющих такого доступа, по сравнению с 1996 г. (за 1990 г. нет сопоставимых данных). Целевое значение для доли населения, имеющего доступ к канализации, можно установить, исходя из требования, чтобы поддерживались значительные темпы роста данного показателя.

Текущая ситуация и тенденции

Использование природных ресурсов. Важнейшим компонентом экологической устойчи-

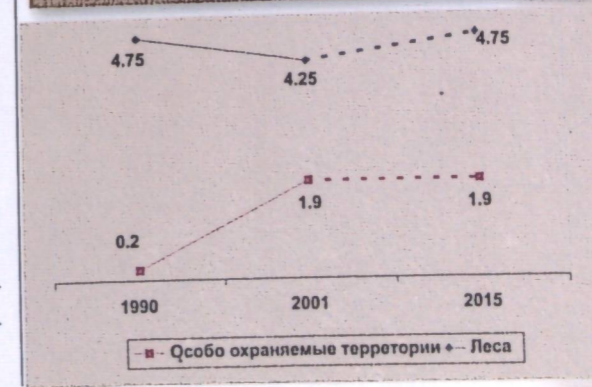
вости является состояние природных экосистем. Ситуация в республике в этой области в 1990-2001 гг. оставалась сложной.

Экономическая и экологическая ситуация в Кыргызстане в большой степени определяется наличием и использованием водных ресурсов. Сельское хозяйство страны практически полностью зависит от орошения, вода является также важным экспортным ресурсом. Хотя республика и располагает большими запасами пресной воды в реках, озерах, ледниках и под землей, рачительное отношение к ней является жизненной необходимостью. Между тем, нынешнее использование водных ресурсов далеко от оптимального. Большие потери воды происходят из-за изношенности ирригационных и водораспределительных систем, использования несовершенных методов полива, отсутствия водосберегающих технологий и бессточных систем водоснабжения. В последние годы отмечается рост уровня загрязнения поверхностных и подземных вод, что связано, в первую очередь, с неудовлетворительной очисткой стоков промышленных и сельскохозяйственных предприятий. Значительная часть малых городов и районных центров не имеет централизованных канализационных систем и очистных сооружений.

Другим ключевым природным ресурсом является почва. Состояние почв на пахотных землях в настоящее время является критическим, более 88% сельскохозяйственных угодий признано деградированными и подвержено процессам опустынивания; вторично засоленные почвы составляют 75% всего пахотного фонда республики.

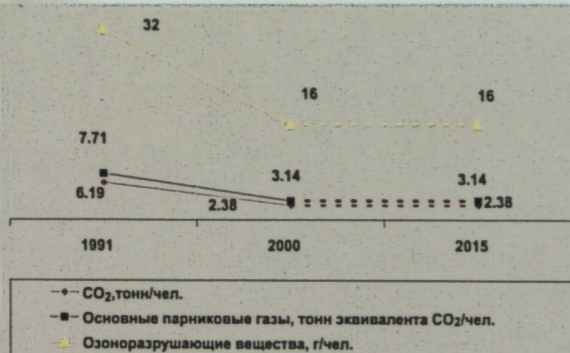
Площадь лесов за рассматриваемый период времени сократилась более чем на 10% (ри-

Рисунок 23. Площадь лесов и охраняемых территорий (в % к площади страны)
Источник: МЧС



сунок 23). Их состояние также вызывает беспокойство; процесс старения лесов опережает процесс лесовосстановления, половина всех лесов страны является зрелыми и перестойными, т.е. в максимальной степени уязвимыми к поражению вредителями и болезнями. Это от-

Рисунок 24. Выбросы двуокиси углерода и озоноразрушающих веществ (тонн)
Источник: МЧС



носится в том числе и к уникальным реликтовым орехоплодовым лесам. Тяжелая экономическая ситуация усилила антропогенное воздействие на лес. Самовольные вырубки, нерегулируемый выпас скота приводят к деградации почвенного растительного покрова, губительно сказываются на естественном лесовозобновлении, приводят к сокращению лесных площадей.

На территории Кыргызстана в горных отвалах и шламохранилищах, на полигонах и на несанкционированных свалках накоплены миллионы тонн твердых отходов производства и потребления, представляющие большую экологическую опасность. Другим источником опасности не только в масштабах страны, но и всего региона Центральной Азии, являются хвостохранилища, содержащие радиоактивные отходы.

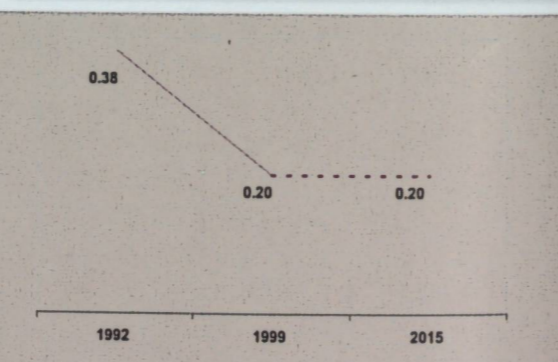
Правительство страны хорошо осознает важность и актуальность экологических проблем. В стране приняты многие необходимые нормативные документы, Кыргызстан присоединился к международным соглашениям по охране окружающей среды. Это подтверждается тем, что за период 1990-2001 гг. площади особо охраняемых территорий увеличились почти в десять раз (рисунок 23). Особо охраняемые природные территории довольно разнообразны и охватывают все основные типы экосистем Тянь-Шаня и Памиро-Алая. Кыргызстан ратифицировал Конвенцию о биологическом разнообразии, в настоящее время в стране осуществляются международные проекты по разработке стра-

тегии и плана действий по сохранению биоразнообразия, направленные на устойчивое его использование и сохранение в интересах настоящего и будущих поколений.

Вследствие спада промышленного производства выбросы вредных веществ в атмосферу в 2001 г. сократились в два и более раза по сравнению с 1990 г. (рисунок 24). В последние годы, однако, загрязненность воздуха вновь стала расти; в 2001 г. выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников увеличились на 13% по сравнению с прошлым годом. Основными источниками загрязнения являются предприятия топливно-энергетического комплекса, в особенности котельные, работающие на угле, а также автомобильный транспорт. В столице и крупных городах отмечается превышение предельно допустимых концентраций по основным загрязнителям (пыль, оксид серы, свинец, азот, углерод) в 2-12 раз.

Присоединение Кыргызстана в 2000 году к Монреальскому протоколу по озоноразрушающим веществам и ратификация Конвенции ООН по глобальному изменению климата стимулировали разработку в 2002 году Национальных стратегий и принятие действенных мер по снижению уровня выбросов парниковых газов и озоноразрушающих веществ.

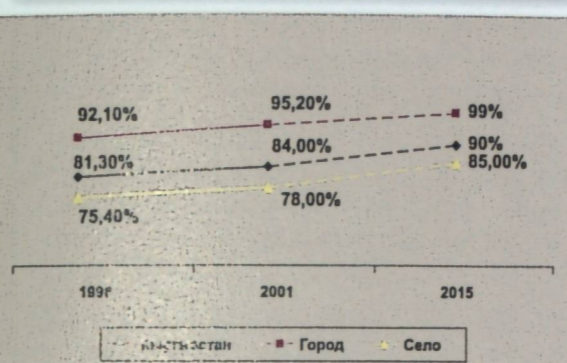
Рисунок 25. Энергопотребление (кг нефтяного эквивалента на 1 доллар ВВП по ППС)
Источник: Всемирный банк



Несмотря на интенсивное антропогенное воздействие на природные экосистемы, в Кыргызстане сохранились еще чистейшие вода и воздух, уникальные ландшафты. Их наличие и сохранение создает для Кыргызстана большой потенциал развития, в частности, для расширения туристических услуг, экологического туризма.

Важной сводной характеристикой экономико-экологической ситуации в стране является

Рисунок 26. Доля населения, имеющего устойчивый доступ к чистой питьевой воде
Источник: НСК



энергопотребление на единицу ВВП. Величина этого показателя в Кыргызстане в течение 1990-2001 гг. сократилась почти в два раза и достигла уровня, сравнимого с наиболее развитыми и эффективно использующими энергетические ресурсы странами мира (рисунок 25). Этот факт, однако, свидетельствует не столько о том, что в стране установлен экономный режим использования энергетических ресурсов, сколько о том, что в структуре экономики страны происходило замещение промышленного производства, потребляющего много энергии, сельскохозяйственным производством, которому (при преобладающих в республике технологиях) присуща низкая энергоемкость.

Доступ к чистой воде и адекватным жилищным условиям. Согласно данным НСК (рисунок 26) в 2001 г. доступа к чистой питьевой воде не имела шестая часть населения страны. Эта проблема особенно остро стоит в сельской местности, где такого доступа не имеют около четверти всех жителей. Недостаточный уровень обеспеченности сельских населенных пунктов качественной водой притом, что в стране ее очень много, объясняется отсутствием или разрушением водопроводных систем. Все же в последние годы ситуация постепенно улучшается. Этому способствует, в частности, реализация проектов Азиатского банка развития и Всемирного банка по сельскому водоснабжению, в рамках которых создаются ассоциации водопользователей, местным общинам предоставляются льготные кредиты на строительство водопроводных систем.

Состояние жилищных условий населения в Кыргызстане можно характеризовать с помощью показателя доли населения, имеющего доступ к канализации (рисунок 27). Этот показатель в стране является достаточно низким,

главным образом потому, что большинство населения страны проживает в сельской местности, где канализация почти отсутствует. В 1996-2001 гг. в отношении данного показателя наблюдался определенный прогресс, в основном за счет улучшения ситуации в городах.

Трудности на пути достижения цели

Бережное отношение к природным ресурсам жизненно необходимо для страны не только с экологической, но и с сугубо экономической точки зрения. Вместе с тем, та относительная передышка, которую получила окружающая среда в Кыргызстане вследствие сокращения промышленного производства, не используется в должной степени. Среди многих предпринимателей, крестьян, граждан, а иногда и государственных организаций распространено небрежное, хищническое отношение к природным ресурсам, базирующееся на сиюминутных экономических интересах. Проблемой является также часто пассивное отношение граждан к охране окружающей среды, их расчет на то, что этим должно заниматься только государство и его специализированные организации.

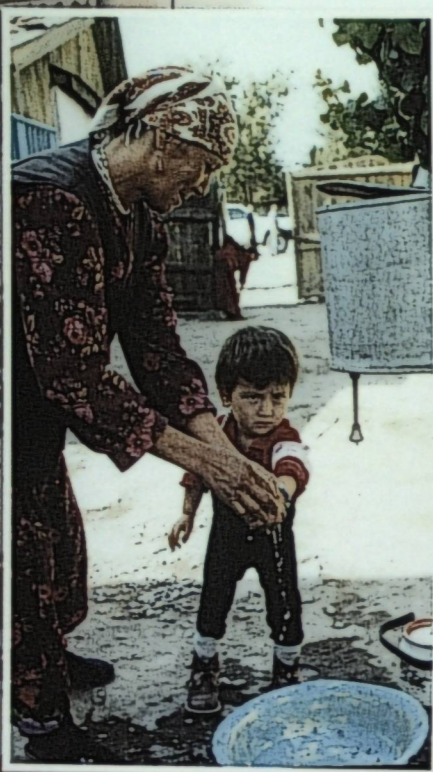


Существующее понимание важности и неотложности экологических проблем наталкивается на острую нехватку государственных ресурсов для проведения природоохранных мероприятий. В результате непринятия своевременных мер

Рисунок 27. Доля населения, имеющего доступ к канализации
Источник: НСК



экономические потери и затраты по исправлению ситуации существенно возрастают. Примером может служить содержание ирригационных систем, где недостаточные затраты на текущий ремонт приводят к засолению и относительному снижению плодородия почв и необходимости уже капитального ремонта ирригационных сетей.



Необходимые действия

Очевидно, что в новых условиях, когда степень децентрализации экономической деятельности существенно возросла, государство, хотя и остается главной силой в деле охраны окружающей среды, нуждается в поддержке со стороны частного сектора. Такая поддержка может быть

обеспечена за счет жесткого соблюдения природоохранного законодательства, адекватного ценообразования, стимулирующего экономное использование природных ресурсов, введения налоговых и иных регуляторов природопользования. Акцент должен быть сделан на воспроизводстве природных ресурсов и внедрении технологий, позволяющих использовать возобновляемые ресурсы, производить экологически чистую продукцию, перерабатывать вторичное сырье.

Приоритетного государственного внимания требуют меры по предотвращению загрязнения воздуха, воды и других природных ресурсов. Для этого, в частности, целесообразно ужесточить контроль за эксплуатацией автомобилей и их соответствием экологическим стандартам, добиваться повышения качества горючего (например, за счет запрета ввоза в страну этилиро-

ванного бензина). Необходима реконструкция газо- и пылеочистительных установок на предприятиях топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства. Нужны упорядочение контроля за хозяйственной деятельностью в зонах формирования подземных вод, модернизация и реконструкция действующих очистных сооружений, введение ограничений, вплоть до полного запрета, хозяйственной деятельности в водоохранных зонах поверхностных водных объектов. Система управления лесным фондом должна учитывать потребности местных общин, региональные и общенациональные интересы. Требуется проведение комплекса мер по сокращению количества деградированных земель, осуществлению мониторинга и контроля инженерно-технического состояния хранилищ опасных отходов, переработке и обезвреживанию твердых отходов.

Необходимо также развить сеть особо охраняемых природных территорий, разработать систему мер по охране редких видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Кыргызской Республики.

Следует продолжить ведущуюся сейчас работу по обеспечению сельских жителей чистой питьевой водой, создавать условия и стимулы для улучшения гражданами своих жилищных условий. Ключевыми вопросами стратегии в этом направлении являются:

- институциональная реформа и создание потенциала для устойчивого развития коммунального хозяйства;
- децентрализация планирования и предоставления услуг в области водоснабжения;
- увеличение финансирования пользователями систем водоснабжения и канализации, позволяющее обеспечить их финансовую устойчивость;
- тщательный отбор инвестиционных проектов на основе их финансовой обоснованности и предпочтений пользователей;
- вовлечение частного сектора в отрасль.

Достижимость цели

Удастся ли решить поставленные задачи?			
Весьма вероятно	Возможно	Маловероятно	Нет данных
Степень ресурсной, институциональной и общественной поддержки поставленной цели			
Большая	Удовлетворительная	Слабая, но возрастающая	Слабая

Задачи и индикаторы

- Укреплять сотрудничество с международным сообществом для развития потенциала страны
- Разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу
- В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных

Для мониторинга прогресса в решении этих задач целесообразно использовать следующие показатели:

- размеры внешней помощи стране;
- объем внешней задолженности, реструктурированной в рамках программы облегчения долгового бремени страны;
- стоимость обслуживания внешней задолженности как доля экспорта товаров и услуг;
- уровень безработицы среди молодежи;
- количество стационарных и сотовых телефонов на 1000 человек населения;
- Количество используемых персональных компьютеров и пользователей Интернет на 100 человек населения.

Установление целевых значений объема внешней помощи стране и уровня безработицы молодежи в 2015 г. затруднительно, поскольку в настоящее время существуют только неофициальные и, очевидно, заниженные оценки этих показателей. Целевое значение объема реструктурированной к 2015 г. внешней задолженности, с одной стороны, должно быть достаточно большим, чтобы обеспечить устойчивость внешнего долга страны, а, с другой стороны, не должно быть чрезмерным, чтобы гарантировать ответственное отношение Правительства и общества к своим обязательствам. Условно эта величина может быть установлена, например, на уровне 20% от величины внешнего долга Кыргызстана в 2001 г. Устойчивость внешнего долга страны в долгосрочном периоде может быть обеспечена, если стоимость обслуживания внешней задолженности опустится до уровня 8% от величины экспорта товаров и услуг, что может быть принято за целевое значение данного показателя. Наконец, реше-

ние последней из перечисленных выше задач предполагает достаточно быстрый, трехкратный рост количества телефонных аппаратов и десятикратный рост числа компьютеров и пользователей Интернет, позволяющий стране по этим показателям приблизиться к стандартам высокоразвитых стран.

Текущая ситуация и тенденции

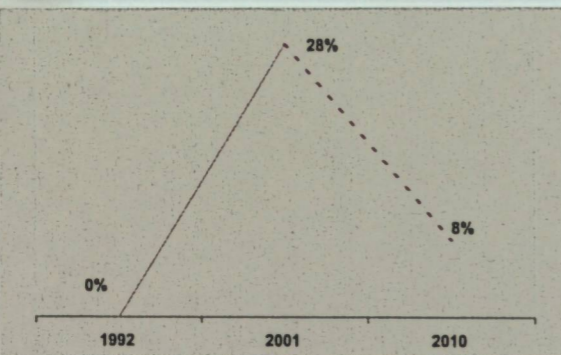
Несмотря на небольшие размеры и относительную географическую изолированность, Кыргызстан является достаточно активным членом международного сообщества. С самого начала своего независимого существования страна взяла курс на построение демократического общества, основанного на рыночной экономике, на открытость внешнему миру, на установление дружественных отношений со всеми странами, что нашло поддержку со стороны мирового сообщества в лице многосторонних международных организаций, правительств развитых стран, многочисленных неправительственных организаций и фондов.



Кыргызстану была оказана и продолжает оказываться большая финансовая и техническая помощь. Страна объективно нуждалась в такой помощи, поскольку очень многие институты, необходимые для существования независимого государства, приходилось создавать заново; помощь нужна была также для преодоления трансформационного шока, связанного с переходом от одной социально-экономической системы к другой, который болезненно задел все сферы социально-экономической жизни Кыргызстана. Поддержание стандартов человеческого развития (в области образования, здравоохранения и др.), которые представляют большую ценность как для народа Кыргызстана, так и для мирового сообщества, являются еще одной важнейшей сферой приложения помощи. Она идет как на покрытие текущих расходов государства (заработная плата учителей и вра-

чей, социальные пособия, пенсии и т.п.), так и на развитие энергетики, дорог, ирригационных систем и других объектов инфраструктуры. Объем внешней помощи, полученной страной

Рисунок 28. Стоимость обслуживания внешней задолженности как доля экспорта товаров и услуг
Источник: Международный валютный фонд



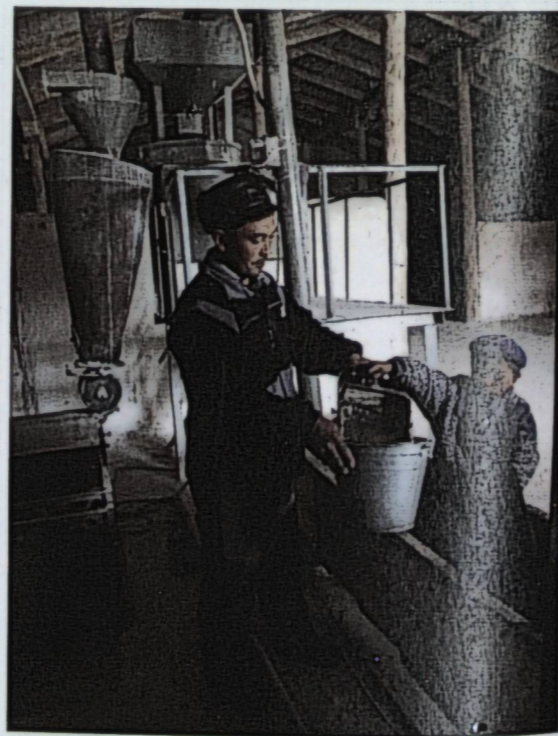
в 1992-2001 гг., составил 1.8 млрд. долларов США или 360 долларов на душу населения.

Со своей стороны Кыргызстан всегда старается внести свой посильный вклад в укрепление мира и социально-экономического сотрудничества в регионе Центральной Азии и во всем мире. Неслучайно, что Кыргызстан является пилотной страной для очень многих международных проектов, направленных на отыскание новаторских методов решения проблем развития; опыт, накопленный в Кыргызстане, позволяет выработать наиболее эффективные методы сотрудничества, применимые в разных странах мира.

Получение широкомасштабной внешней помощи сопряжено, однако, и с целым рядом проблем. Одна из них связана с очень быстрым ростом внешней задолженности Кыргызской Республики. В 1992 г. государственный внешний долг был равен нулю, к концу 2001 г. он достиг уже уровня 1.44 млрд. долларов США или 94.2% ВВП. Бремя обслуживания долга в последние годы резко возросло, в 2001 г. обслуживание внешнего долга составило 28% от стоимости экспорта товаров и услуг (рисунок 28). За 1999-2001 гг. текущие расходы государственного бюджета на социальные нужды (образование, здравоохранение, социальное обеспечение и социальная защита, культура и др.) в расчете на душу населения сократились на 8.2% в сопоставимых ценах именно вследствие роста затрат бюджета на выплаты по внешнему долгу.

Долговой кризис мог бы привести к тяжелым и необратимым последствиям для социальной сферы Кыргызстана, если бы в 2002 году Парижский клуб кредиторов не реструктурировал внешнюю задолженность республики, в результате чего ожидаемая суммарная стоимость обслуживания внешнего долга в 2002-2004 гг. сократилась со 101 до 5.6 млн. долларов США. Парижский клуб также согласился, в принципе, на еще более льготную реструктуризацию государственного внешнего долга Кыргызстана к концу 2004 г. при условии, что к тому времени Правительство выполнит все условия, выработанные совместно с МВФ. Эти условия и согласованная с ними правительственная стратегия управления внешним долгом предполагают:

- увеличение налоговых и других доходов бюджета;
- обеспечение большей бюджетной сбалансированности, что укрепит способность страны обслуживать свой внешний долг в дальнейшем;
- уменьшение нового государственного заимствования и отказ от недостаточно льготных займов;
- увеличение доли грантов в структуре внешней помощи;
- возросший приток прямых иностранных инвестиций;
- приватизацию крупных государственных предприятий и использование 75% полученных средств для обслуживания внешнего долга.



Все эти меры соответствуют идеологии КОР/НССБ, основанной на опоре как на внутренние, так и на внешние ресурсы.

При обсуждении проблем внешней помощи и внешнего заимствования и рассмотрении связанных с этим макроэкономических и бюджетных проблем нужно помнить, что конечной целью этой помощи является создание условий для устойчивого долгосрочного развития страны. Это в особенности относится к молодежи. То, в какой степени она имеет возможность развиваться, реализовывать свой потенциал и тем самым формировать будущее страны, является важнейшим критерием эффективности международного сотрудничества и той помощи, которую получает Кыргызстан.

Положение молодежи в республике можно характеризовать с разных сторон. В частности, расширились возможности профессионального обучения в стране и за рубежом, улучшился доступ к достижениям мировой цивилизации через современные средства телекоммуникации и облегчилось перемещение по миру. Однако одним из наиболее важных показателей реализации возможностей молодежи является уровень ее занятости/безработицы. Официальные данные содержат оценку безработицы в стране на уровне 7-8%, но, по всей видимости, реальный уровень безработицы гораздо выше. Очень многие молодые люди, особенно проживающие в сельской местности, имеют недостаточные возможности для трудоустройства и самореализации, что приводит к их массовой миграции в города республики (в основном, в Бишкек) или

Рисунок 29. Количество стационарных и сотовых телефонных аппаратов на 1000 человек населения
Источник: НСК



в соседние страны. Недостаток профессионального образования или его неадекватный рыночному спросу профиль, нехватка опыта, отрыв от

привычной социальной среды приводят к тому, что уделом значительной части молодежи оказывается неквалифицированная, непостоянная и плохо оплачиваемая работа. Это, в свою очередь, провоцирует в молодежной среде рост преступности, наркомании и других нежелательных явлений.

Одним из важнейших ресурсов, позволяющих преодолеть сложности в развитии страны,

Рисунок 30. Количество персональных компьютеров и пользователей Интернет
Источник: Министерство транспорта и коммуникаций



является расширенное использование информационно-коммуникационных технологий. Их развитие имеет особенно большое значение вследствие того, что их основными пользователями являются молодые люди, возможности трудоустройства, профессионального роста и развития которых при этом существенно возрастают. Они должны сыграть также ключевую роль в преодолении географической и экономической изолированности страны. Одним из показателей развития ИКТ является количество в стране стационарных и сотовых телефонных аппаратов (рисунок 29). Согласно этому показателю в 1990-2001 гг. наблюдалось некоторое общее улучшение доступа к телефонной связи, однако только в городах, тогда как ситуация в сельской местности даже ухудшилась.

Другую группу показателей развития ИКТ образуют данные об использовании гражданами компьютеров и доступе к услугам сети Интернет (рисунок 30). По оценкам, к концу 2002 г. доступ в Интернет имело около 6% городского населения страны (в сельской местности Интернет еще практически недоступен), при этом молодежь до 25 лет составляла около 50% пользователей. Очевидно, что эти показатели

доступа к ИКТ являются достаточно скромными по сравнению с уровнем, достигнутым в развитых странах.

Трудности на пути достижения цели

Обеспечение устойчивости государственного внешнего долга Кыргызстана является важной и сложной задачей. Для того, чтобы его нарастание не представляло угрозы для нормального развития экономики страны, государству необходимо сократить размеры внешних заимствований. С другой стороны, перед страной стоят многочисленные и масштабные задачи экономического и человеческого развития, для решения которых требуется значительная внешняя помощь. В этой связи ключевой проблемой становится установление правильных приоритетов в привлечении этой помощи, что требует принятия трудных решений о сосредоточении имеющихся внутренних и заемных ресурсов только на наиболее важных направлениях.

Обоснованный выбор приоритетов развития возможен при двух условиях:

- по поводу этих приоритетов ведется широкий и содержательный общественный диалог, позволяющий достичь консенсуса и получить широкую общественную поддержку всей программы развития;
- имеются надежные оценки потребности в ресурсах (человеческих, материальных и денежных), необходимых для решения всех основных задач развития.

В ходе подготовки и принятия КОР и НССБ в стране был развернут широкий консультационный процесс, позволивший донести до большинства граждан основные проблемы страны и возможные методы их решения, которым собирается следовать государство. Таким образом, в отношении первого из названных условий имеется несомненный прогресс. В то же время крайне важная задача оценки оптимальной потребности в ресурсах еще далека от разрешения.

И для обеспечения долговой устойчивости государства, и для нормального развития страны в долгосрочном периоде нужно, чтобы государство сумело мобилизовать (через налоги и другие рычаги) гораздо большие внутренние ресурсы, чем это удавалось до сих пор. Доля государственных доходов в ВВП в Кыргызстане в два и более раза ниже, чем в странах ОЭСР, достигших высокого уровня развития человеческого потенциала. Необходимым условием

увеличения налоговых поступлений и других доходов государства является эффективность расходования государственных средств (в том числе, средств внешней помощи) и уверенность граждан в том, что общественные деньги используются наилучшим образом и в общих интересах. В этой сфере в Кыргызстане есть большие резервы, связанные с недостаточной



эффективностью государственного управления и коррупцией.

Еще одним аспектом проблемы эффективного использования внешних ресурсов является координация многочисленных программ помощи, реализуемых в республике. Сейчас, к сожалению, не редкость ситуации, когда различные международные организации дублируют деятельность друг друга, предъявляют противоречивые требования к государственным органам и т.д.

Внешняя помощь еще в недостаточной степени используется для развития внутреннего потенциала организаций и граждан страны, которые слишком часто рассматриваются только как получатели помощи, но не как партнеры в ее освоении.

Помимо внутренних проблем, Кыргызстан сталкивается и с рядом внешних обстоятельств, снижающих эффективность использования международной помощи и увеличивающих зависимость страны от нее. В добавление к географической удаленности и связанной с этим затрудненности транспортных коммуникаций, политической нестабильности в регионе, республике приходится сталкиваться также с барьерами со стороны соседних стран, препятствующими свободному движению товаров, капиталов и людей. Эти барьеры затрудняют

экономическое развитие страны, замедляют рост занятости ее граждан и, в особенности, молодежи.

Как уже отмечалось, развитие ИКТ критически важно для страны. При этом, однако, не менее важно, чтобы это развитие происходило достаточно равномерно во всех сферах деятельности, и преодоление Кыргызстаном цифрового разрыва в глобальном контексте не привело к возникновению такого разрыва внутри страны - между городом и селом, между различными регионами или группами населения. Некоторые признаки этого уже становятся заметными, как это следует из приведенных данных о телефонизации или доступе в Интернет в городе и на селе.

Необходимые действия

Очевидно, что для успешного продолжения сотрудничества Кыргызстана с международным сообществом требуется тщательное переосмысление сложившейся практики сотрудничества, масштабов и направлений помощи, предоставляемой стране.

Страна, по-видимому, нуждается в существенном облегчении долгового бремени за счет списания части долга. Во избежание нарастания нового долга желательно, чтобы значительно большая доля помощи, особенно в сфере человеческого развития и охраны окружающей среды, предоставлялась на грантовой основе. Конечно, такой сдвиг в структуре помощи должен сопровождаться соответствующими шагами со стороны Правительства и всего общества Кыргызстана, явно демонстрирующими их приверженность решению задач сокращения бедности, намерение и способность проводить ответственную макроэкономическую и фискальную политику, радикально повысить

эффективность государственного управления, укреплять демократические механизмы в государстве и обществе.

Эффективность программ помощи может существенно возрасти, если в их координации повысится роль Правительства и гражданского общества. Это означает, в частности, необходимость закрепления недавно появившейся практики гораздо более активного участия государственных органов в планировании использования внешней помощи и публичного обсуждения этих планов, расширенного привлечения отечественных подрядчиков к реализации проектов, вовлечения гражданского общества республики в мониторинг программ помощи.

Помощь международного сообщества была бы особенно ценной в деле устранения торговых и иных экономических барьеров, в привлечении прямых иностранных инвестиций, т.е. в создании устойчивой экономической основы развития страны, без которой, очевидно, невозможно и человеческое развитие. Одним из эффективных инструментов решения этих задач являются различные региональные проекты развития водно-энергетической, транспортной, коммуникационной и иной инфраструктуры, для реализации которых необходима международная поддержка.

В целях обеспечения полномасштабного доступа граждан страны к возможностям, предоставляемым современными информационными технологиями, в Кыргызстане в 2002 г. принята Национальная стратегия "Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики". Ее реализация должна способствовать улучшению эффективности государственного управления, укреплению сотрудничества между государством, местными сообществами и частным сектором, повышению производительности труда и увеличению экспортного потенциала страны.

Достижимость цели

Удастся ли решить поставленные задачи?			
Весьма вероятно	Возможно	Маловероятно	Нет данных
Степень ресурсной, институциональной и общественной поддержки поставленной цели			
Большая	Удовлетворительная	Слабая, но возрастающая	Слабая

Заключение

Рассмотрение ситуации в Кыргызстане с точки зрения каждой из ЦРТ позволяет сделать некоторые общие выводы.

- Все ЦРТ тесно взаимосвязаны между собой, устойчивое продвижение в направлении достижения какой-либо из них возможно, если одновременно происходит прогресс и в отношении остальных целей. Например, поддержание экологической устойчивости требует, чтобы граждане страны действовали на основе не сиюминутного понимания целесообразности, но с учетом своих долгосрочных интересов; для этого нужно, чтобы они вырвались из бедности и перестали ежедневно решать задачу выживания. Но, с другой стороны, радикальное сокращение бедности возможно при условии, что удастся эффективно использовать уникальные природные богатства и обеспечить надлежащую экологическую обстановку в стране. Поэтому для достижения ЦРТ необходимы хорошо скоординированные и тщательно спланированные действия, учитывающие все аспекты развития: и человеческие, и экономические, и экологические, и многие другие.
- Ключевым условием осуществимости таких действий является эффективное государственное управление, исходящее из долгосрочных интересов народа Кыргызстана. Реализация начавшейся сейчас реформы системы государственного управления представляет для страны шанс привести свою систему управления в соответствие с потребностями развития. Только радикальная и находящаяся под контролем общества реформа государственных органов власти позволит надеяться на достижение поставленных целей КОР, НССБ и ЦРТ.
- Действия, необходимые для достижения этих целей, требуют больших ресурсов. Реалистическая оценка потребности в ресурсах, возможностей мобилизации внутренних средств и оптимальных объемов внешней помощи является необходимым условием того, что эти ресурсы удастся найти и наилучшим образом использовать. Неоднократно упоминавшаяся выше ситуация

острой нехватки средств государственного бюджета на поддержание сфер, критически важных для достижения ЦРТ (образования, здравоохранения и т.д.) может и должна быть преодолена не только за счет расширенного государственного финансирования, но и за счет критического анализа и перераспределения имеющихся сейчас ресурсов, осознания приоритетов развития и неуклонного следования им, всемерного привлечения ресурсов частного сектора. Привлечение внешней помощи должно находиться под жестким государственным и общественным контролем, обеспечивающим максимально эффективное использование столь необходимых республике средств и предотвращение негативных последствий в виде роста внешнего долга или снижения стимулов к мобилизации внутренних ресурсов.

- Для продвижения к ЦРТ необходимо непрерывное отслеживание всей деятельности, направленной на достижение этих целей, и ее результатов. Это требует создания и эффективного функционирования системы мониторинга, полностью интегрированной с другими государственными и общественными системами контроля за социально-экономическим развитием страны. Данный отчет может рассматриваться как один из элементов такой системы.
- Решение задач мониторинга и все действия, направленные на развитие страны, могут быть успешными, если они будут осуществляться не только отдельными государственными органами, прямо ответственными за тот или иной участок работы, но всеми заинтересованными сторонами, в том числе и прежде всего представителями частного сектора и организациями гражданского общества. Только подлинное партнерство в деле достижения ЦРТ и широкое участие всех граждан при поддержке международного сообщества способны обеспечить критическую массу усилий, позволяющую надеяться на то, что к 2015 году большинство из поставленных задач развития будет успешно решено.

Приложение 1. Характеристики системы мониторинга прогресса в достижении ЦРТ

Цели	Количество и регулярность получения информации		Качество информации		Потенциал статистического анализа		Степень использования статистической информации при принятии решений		Потенциал преподавания и распространения информации	
	Больше	Удовлетворительные	Высокое	Удовлетворительное	Высокий	Удовлетворительный	Большая	Удовлетворительная	Высокий	Удовлетворительный
Сокращение крайней бедности	✓			✓		✓		✓		✓
Образование	✓			✓		✓		✓		✓
Равенство мужчин и женщин	✓			✓		✓		✓		✓
Сокращение детской смертности	✓			✓		✓		✓		✓
Охрана материнства	✓			✓		✓		✓		✓
Борьба с ВИЧ/СПИД и другими заболеваниями		✓		✓		✓		✓		✓
Экологическая устойчивость	✓			✓		✓		✓		✓
Формирование глобального партнерства в целях развития		✓		✓		✓		✓		✓

Утверждена резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года.

Генеральная Ассамблея, принимает нижеследующую Декларацию:

Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций

I. Ценности и принципы

1. Мы, главы государств и правительств, собрались в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 6 по 8 сентября 2000 года, на заре нового тысячелетия, чтобы вновь подтвердить нашу веру в Организацию и ее Устав как нерушимые основы более мирного, процветающего и справедливого мира.

2. Мы признаем, что помимо индивидуальной ответственности перед нашими собственными обществами мы несем также коллективную ответственность за утверждение принципов человеческого достоинства, справедливости и равенства на глобальном уровне. Поэтому мы как руководители ответственны перед всеми жителями Земли, особенно перед наиболее уязвимыми из них, и в частности, перед детьми мира, которым принадлежит будущее.

3. Мы вновь заявляем о нашей приверженности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, которые доказали свою неподвластность времени и универсальный характер. Их актуальность и способность служить источником вдохновения возрастают по мере того, как страны и народы становятся все более взаимосвязанными и взаимозависимыми.

4. Мы преисполнены решимости установить справедливый и прочный мир во всем мире в соответствии с целями и принципами Устава. Мы подтверждаем свое обязательство поддерживать все усилия, направленные на обеспечение суверенного равенства всех государств; уважения их территориальной целостности и политической независимости; урегулирования

споров мирными средствами и в соответствии с принципами справедливости и международного права; права на самоопределение народов, все еще находящихся под колониальным господством и иностранной оккупацией; невмешательства во внутренние дела государств; уважения прав человека и основных свобод; соблюдения равных прав для всех без различия расы, пола, языка и религии; и международного сотрудничества в решении международных проблем экономического, социального, культурного или гуманитарного характера.

5. Мы считаем, что главной задачей, стоящей перед нами сегодня, является обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира. Это связано с тем,

что, хотя глобализация открывает широкие возможности, ее благами сейчас пользуются весьма неравномерно и неравномерно распределяются ее издержки. Мы осознаем, что развивающиеся страны и страны с переходной экономикой сталкиваются с особыми трудностями в плане принятия мер в связи с решением этой главной задачи. Именно поэтому глобализация может обрести полностью всеохватывающий и справедливый характер лишь через посредство широкомасштабных и настойчивых усилий по формированию общего будущего,

основанного на нашей общей принадлежности к роду человеческому во всем его многообразии. Эти усилия должны включать политику и меры на глобальном уровне, которые отвечали бы потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой и которые разрабатывались бы и осуществлялись при их эффективном участии.

6. Мы считаем, что существенно важное значение для международных отношений в XXI веке будет иметь ряд фундаментальных ценностей. К ним относятся:

- Свобода. Мужчины и женщины имеют право жить и растить своих детей в достойных условиях, свободных от голода и страха насилия, угнетения и несправдлив-



ности. Лучшей гарантией этих прав является демократическая форма правления, основанная на широком участии и воле народа.

- Равенство. Ни один человек и ни одна страна не должны лишаться возможности пользоваться благами развития. Должно быть гарантировано равенство прав и возможностей мужчин и женщин.
- Солидарность. Глобальные проблемы должны решаться при справедливом распределении издержек и бремени в соответствии с фундаментальными принципами равенства и социальной справедливости. Те, кто страдают или находятся в наименее благоприятном положении, заслуживают помощи со стороны тех, кто находится в наиболее благоприятном положении.
- Терпимость. При всем многообразии вероисповеданий, культур и языков люди должны уважать друг друга. Различия в рамках обществ и между обществами не должны ни пугать, ни служить поводом для преследований, а должны пестоваться в качестве ценнейшего достояния человечества. Следует активно поощрять культуру мира и диалог между всеми цивилизациями.
- Уважение к природе. В основу охраны и рационального использования всех живых организмов и природных ресурсов должна быть положена осмотрительность в соответствии с постулатами устойчивого развития. Только таким образом можно сохранить для наших потомков те огромные богатства, которые дарованы нам природой. Нынешние неустойчивые модели производства и потребления должны быть изменены в интересах нашего будущего благосостояния и благополучия наших потомков.
- Общая обязанность. Обязанность по управлению глобальным экономическим и социальным развитием, а также устранению угроз международному миру и безопасности должна разделяться между народами мира и осуществляться на многосторонней основе. Центральную роль в этом должна играть Организация Объединенных Наций как наиболее универсальная и самая представительная организация в мире.

7. С тем чтобы претворить эти общие ценности в конкретные действия, мы определили те ключевые цели, которым мы придаем особо важное значение.

II. Мир, безопасность и разоружение

8. Мы приложим все усилия к тому, чтобы освободить наши народы от бедствий войн, будь то внутри государств или между государствами, войн, которые за последнее десятилетие унесли более 5 миллионов жизней. Мы будем также добиваться устранения угроз, создаваемых оружием массового уничтожения.

9. Поэтому мы преисполнены решимости:

- укреплять уважение к принципу верховенства права, причем как в международных, так и во внутренних делах, и в частности обеспечивать выполнение государствами членами решений Международного Суда, во исполнение Устава Организации Объединенных Наций, по любым делам, сторонами которых они являются;
- повышать эффективность Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности путем предоставления в ее распоряжение ресурсов и инструментов, необходимых ей для предотвращения конфликтов, мирного разрешения споров, проведения операций по поддержанию мира, постконфликтного миростроительства и реконструкции. В этой связи мы принимаем к сведению доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира и просим Генеральную Ассамблею оперативно рассмотреть ее рекомендации;
- укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствии с положениями главы VIII Устава;
- обеспечить соблюдение государствами-участниками договоров в таких областях, как контроль над вооружениями и разору-



жение, и норм международного гуманитарного права и права в области прав человека и призвать все государства рассмотреть возможность подписания и ратификации Римского статута Международного уголовного суда;

- предпринять согласованные действия по борьбе против международного терроризма и присоединиться как можно скорее ко всем соответствующим международным конвенциям;
- удвоить наши усилия по осуществлению принятого нами обязательства поставить заслон всемирной проблеме наркотиков;
- активизировать наши усилия по борьбе с транснациональной преступностью во всех ее аспектах, включая торговлю людьми и их контрабандный провоз и "отмывание" денег;
- свести к минимуму неблагоприятные последствия вводимых Организацией Объединенных Наций экономических санкций для ни в чем не повинных групп населения; обеспечить регулярный пересмотр режимов таких санкций; и исключить неблагоприятные последствия санкций для третьих сторон;



экономических санкций для ни в чем не повинных групп населения; обеспечить регулярный пересмотр режимов таких санкций; и исключить неблагоприятные последствия санкций для третьих сторон;

- добиваться ликвидации оружия массового уничтожения, особенно ядерного оружия, и сохранять открытыми все имеющиеся возможности для достижения этой цели, включая возможность созыва международной конференции для

определения путей и способов устранения ядерной угрозы;

- предпринять согласованные действия для прекращения незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, особенно посредством обеспечения большей транспарентности в области передачи оружия и поддержки региональных мер по разоружению, принимая во внимание все рекомендации предстоящей конференции

Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями;

- обратиться ко всем государствам с призывом рассмотреть возможность присоединения к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, а также измененному Протоколу о минах к Конвенции о конкретных видах обычного оружия.

10. Мы настоятельно призываем государства-члены соблюдать "олимпийское перемирие", индивидуально и коллективно, в настоящее время и в будущем, и поддерживать Международный олимпийский комитет в его усилиях по поощрению мира и взаимопонимания между людьми посредством спорта и воплощения олимпийских идеалов.

III. Развитие и искоренение нищеты

11. Мы приложим все усилия к тому, чтобы избавить наших соплеменников, мужчин, женщин и детей, от унижающей человеческое достоинство крайней нищеты, в условиях которой в настоящее время вынуждены жить более миллиарда из них. Мы привержены тому, чтобы превратить право на развитие в реальность для всех и избавить весь род человеческий от нужды.

12. В этой связи мы твердо намерены создать, как на национальном, так и на глобальном уровне, условия, благоприятствующие развитию и ликвидации нищеты.

13. Успех в достижении этих целей зависит, в частности, от обеспечения благого управления в каждой стране. Он также зависит от обеспечения благого управления на международном уровне и транспарентности в финансовой, кредитно-денежной и торговой системах. Мы привержены формированию открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы.

14. Мы обеспокоены теми препятствиями, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в деле мобилизации ресурсов, необходимых для финансирования их устойчивого развития. Поэтому мы будем прилагать все усилия к обеспечению успеха Международного и межправи-

тельствственного мероприятия высокого уровня по финансированию развития, которое состоится в 2001 году.

15. Мы также обязуемся содействовать удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран. В этой связи мы приветствуем созыв в мае 2001 года третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и будем стремиться обеспечить ее успешное проведение. Мы призываем промышленно развитые страны:

- принять, предпочтительно до начала работы этой Конференции, комплекс мер по обеспечению беспрепятственного и неквотируемого доступа практически всех экспортных товаров наименее развитых стран на свои рынки;
- без дальнейших промедлений приступить к осуществлению расширенной программы по облегчению долгового бремени бедных стран с высоким уровнем задолженности и согласиться на списание всей официальной двусторонней задолженности этих стран в обмен на принятие ими твердых обязательств в области борьбы с нищетой;
- и оказывать более щедрую помощь в целях развития, особенно тем странам, которые действительно пытаются использовать имеющиеся у них ресурсы для сокращения масштабов нищеты.

16. Мы также преисполнены решимости всеобъемлющим образом и эффективно урегулировать проблемы задолженности развивающихся стран с низким и средним уровнем дохода на основе принятия различных национальных и международных мер, направленных на то, чтобы вывести их задолженность на приемлемый уровень в долгосрочной перспективе.

17. Мы также твердо намерены решать проблему особых потребностей малых островных развивающихся государств путем осуществления Барбадосской программы действий и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи оперативно и в полном

объеме. Мы настоятельно призываем международное сообщество обеспечить, чтобы при разработке показателя уязвимости учитывались особые потребности малых островных развивающихся государств.

18. Мы признаем особые потребности и проблемы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и настоятельно призываем как двусторонних, так и многосторонних доноров увеличить объем финансовой и технической помощи этой группе стран в целях удовлетворения их особых потребностей в области развития и содействовать им в преодолении обусловленных их географическим положением трудностей путем совершенствования их транзитных транспортных систем.

19. Мы также преисполнены решимости:

- сократить вдвое к 2015 году долю населения земного шара, имеющего доход менее одного доллара в день, и долю населения, страдающего от голода, а также сократить вдвое к тому же сроку долю населения земного шара, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, в том числе из-за нехватки средств;

- обеспечить, чтобы к тому же сроку у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование и чтобы девочки и мальчики имели равный доступ ко всем уровням образования;

- к тому же сроку добиться снижения материнской смертности на три четверти и смертности среди детей в возрасте до 5 лет на две трети по сравнению с их нынешними уровнями;

- к указанному сроку остановить распространение ВИЧ/СПИДа, малярии и других основных болезней, от которых страдает человечество, и положить начало тенденции к сокращению их масштабов;

- предоставлять особую помощь детям, лишившимся родителей из-за ВИЧ/СПИДа;



- к 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов жителей трущоб, как это предусмотрено инициативой "Города без трущоб".

20. Мы также преисполнены решимости:

- способствовать равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин как эффективным средствам борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер;
- разработать и осуществить стратегии, дающие молодым людям во всем мире реальный шанс находить достойную и продуктивную работу;
- поощрять фармацевтическую промышленность к обеспечению более широкого распространения основных лекарств и их большей доступности для всех, кто в них нуждается в развивающихся странах;
- наладить прочные партнерские отношения с частным сектором и организациями гражданского общества во имя развития и искоренения нищеты;
- принять меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационных и коммуникационных технологий, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Декларации министров на сессии ЭКОСОС 2000 года.

IV. Охрана нашей общей окружающей среды

21. Мы должны не жалеть усилий в деле изобавления всего человечества, и прежде всего наших детей и внуков, от угрозы проживания на планете, которая будет безнадежно испорчена деятельностью человека и ресурсов которой более не будет хватать для удовлетворения их потребностей.

22. Мы вновь заявляем о своей поддержке принципов устойчивого развития, в том числе тех, которые изложены в Повестке дня на XXI век, согласованной на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.



23. В этой связи мы твердо намерены придерживаться во всей нашей экологической деятельности новой этики бережного и ответственного отношения к природе и для начала заявляем о своей решимости:

- приложить все усилия к тому, чтобы обеспечить вступление в силу Киотского протокола, предпочтительно к десятой годовщине Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 2002 году, и приступить к предусмотренному им сокращению выбросов парниковых газов;
- активизировать наши коллективные усилия по лесоустройству, сохранению всех типов лесов и устойчивому развитию лесного хозяйства;
- добиваться полного осуществления Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке;
- остановить нерациональную эксплуатацию водных ресурсов, разрабатывая стратегии водохозяйственной деятельности на региональном, национальном и местном уровнях, способствующие справедливому доступу к воде и ее достаточному предложению;
- активизировать сотрудничество в целях сокращения числа и последствий стихийных бедствий и антропогенных катастроф;

- обеспечить свободный доступ к информации о геноме человека.

V. Права человека, демократия и благое управление

24. Мы не пожалеем усилий для поощрения демократии и укрепления правопорядка, а также для обеспечения уважения всех международно признанных прав человека и основных свобод, включая

право на развитие.

25. Поэтому мы преисполнены решимости:

- полностью уважать и поддерживать Всеобщую декларацию прав человека;

- добиваться полной защиты и поощрения во всех наших странах гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав для всех;
- укреплять потенциал всех наших стран для претворения в жизнь принципов и практики демократии и уважения прав человека, включая права меньшинств;
- вести борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин и осуществлять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- принять меры по обеспечению уважения и защиты прав человека мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей, прекращению учащающихся во многих обществах проявлений расизма и ксенофобии и поощрению большего согласия и терпимости во всех обществах;
- коллективно добиваться большей открытости политических процессов, создавая условия для подлинного участия в них всех граждан во всех наших странах;
- обеспечить средствам массовой информации свободу выполнять присущую им важную функцию, а также право обществу на доступ к информации.

VI. Защита уязвимых

26. Мы приложим все усилия к тому, чтобы детям, а также всему гражданскому населению, которое испытывает наибольшие страдания в результате стихийных бедствий, геноцида, вооруженных конфликтов и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций, предоставлялась всяческая помощь и защита с целью их скорейшего возвращения к нормальной жизни. Поэтому мы преисполнены решимости:

- расширять и укреплять деятельность по защите гражданского населения в сложных чрезвычайных ситуациях в соответствии с международным гуманитарным правом;

- укреплять международное сотрудничество, включая совместное несение бремени гуманитарной помощи странам, принимающим беженцев, и ее координацию; и помогать всем беженцам и перемещенным лицам на добровольной основе возвращаться в свои дома в условиях безопасности и достоинства и беспрепятственно реинтегрироваться в свои общества;



- поощрять ратификацию и полное осуществление Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

VII. Удовлетворение особых потребностей Африки

27. Мы будем поддерживать укрепление демократии в Африке и помогать африканцам в их борьбе за прочный мир, искоренение нищеты и устойчивое развитие, тем самым вовлекая Африку в основное русло развития мировой экономики.

28. Поэтому мы преисполнены решимости:

- в полной мере поддерживать политические и институциональные структуры зарождающихся демократий в Африке;
- стимулировать и поддерживать региональные и субрегиональные механизмы предупреждения конфликтов и поощрения политической стабильности и обеспечивать надежный приток ресурсов для миротворческих операций на континенте;
- принять особые меры для решения проблем искоренения нищеты и устойчивого развития в Африке, включая списание задолженности, улучшение доступа к рынкам, расширение официальной помощи в целях развития (ОПР) и увеличение потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ), а также передачу технологии;
- помочь Африке создать свой потенциал для обуздания пандемии ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний.

VIII. Укрепление Организации Объединенных Наций

29. Мы приложим все усилия к тому, чтобы превратить Организацию Объединенных Наций в более эффективный инструмент для решения всех этих первоочередных задач: борьбы за развитие для всех народов мира, борьбы с нищетой, невежеством и болезнями; борьбы с несправедливостью; борьбы с насилием, террором и преступностью; борьбы с деградацией и разрушением нашего общего дома.

30. Поэтому мы преисполнены решимости:

- подтвердить центральное место Генеральной Ассамблеи как главного совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций и дать ей возможность эффективно играть эту роль;
- активизировать наши усилия по проведению всеобъемлющей реформы Совета Безопасности во всех ее аспектах;
- продолжать укреплять Экономический и Социальный Совет, опираясь на его последние достижения, с тем чтобы помочь ему выполнять роль, предписанную ему в Уставе;
- укреплять Международный Суд, с тем чтобы обеспечить правосудие и верховенство права в международных делах;
- поощрять регулярные консультации и координацию между главными органами Организации Объединенных Наций в выполнении ими своих функций;
- обеспечить наделение Организации на своевременной и предсказуемой основе ресурсами, необходимыми ей для выполнения ее мандатов;
- настоятельно призвать Секретариат наилучшим образом использовать эти ресурсы в соответствии с четкими правилами и процедурами, согласованными Генеральной Ассамблеей, в интересах всех государств-членов, посредством задействования наиболее эффективных методов управления и передовых технологий и путем сосредоточения усилий на выполнении тех задач, которые соответствуют согласованным приоритетам государств-членов;

- поощрять соблюдение Конвенции о безопасности персонала Организацией Объединенных Наций и связанного с ней персонала;
- обеспечить большую согласованность политики и дальнейшее улучшение взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, ее учреждениями, бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией, а также другими многосторонними органами в целях обеспечения полностью скоординированного подхода к проблемам мира и развития;
- продолжать укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и национальными парламентами через их всемирную организацию - Межпарламентский союз - в различных областях, включая мир и безопасность, экономическое и социальное развитие, международное право и права человека, демократию и гендерные вопросы;
- предоставить частному сектору, неправительственным организациям и гражданскому обществу в целом более широкие возможности для содействия достижению целей и осуществлению программ Организации.

31. Мы просим Генеральную Ассамблею регулярно рассматривать ход осуществления положений настоящей Декларации и просим Генерального секретаря публиковать периодические доклады для рассмотрения Генеральной Ассамблеей и в качестве основы для принятия дальнейших мер.

32. Пользуясь этой исторической возможностью, мы вновь торжественно заявляем о том, что Организация Объединенных Наций является незаменимым общим домом для всего человечества и что через нее мы будем стремиться воплотить в жизнь свое общее стремление к миру, сотрудничеству и развитию. Поэтому мы торжественно обещаем всемерно поддерживать эти общие цели и заявляем о нашей решимости обеспечить их достижение.

Источник: A/RES/55/2 (PDF, 218K)

Декларации Саммит тысячелетия

Главная страница ООН

Цели и задачи (Из Декларации тысячелетия)	Показатели прогресса в достижении целей
Цель 1. Ликвидация крайней нищеты и голода	
Задача 1. Сократить вдвое долю населения, имеющего доход менее 1 доллара в день	1. Доля населения, имеющего доход менее 1 доллара в день 2. Коэффициент разрыва бедности 3. Доля наименее обеспеченного квинтиля в национальном потреблении
Задача 2. Сократить вдвое долю населения, страдающего от голода	4. Доля детей с дефицитом веса в возрасте до 5 лет 5. Доля населения, питание которого не обеспечивает установленного минимума потребления энергии
Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования	
Задача 3. Обеспечить, чтобы у всех мальчиков и девочек была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование	6. Доля учащихся в начальной школе в общем числе детей соответствующего возраста 7. Доля первоклассников, достигших пятого класса 8. Уровень грамотности населения в возрасте 15-24 лет
Цель 3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин	
Задача 4. Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования	9. Соотношение девочек и мальчиков в начальной, неполной средней и средней школе 10. Соотношение грамотных девушек и юношей в возрастной группе 15-24 лет 11. Доля женщин среди занятых в несельскохозяйственном секторе 12. Доля женщин в парламенте
Цель 4. Сокращение детской смертности	
Задача 5. Сократить на две трети смертность среди детей в возрасте до 5 лет	13. Смертность среди детей в возрасте до 5 лет 14. Младенческая смертность 15. Доля детей в возрасте 1 года, привитых от кори
Цель 5. Улучшение охраны материнства	
Задача 6. Снизить на три четверти коэффициент материнской смертности	16. Коэффициент материнской смертности 17. Доля родов в присутствии квалифицированного медицинского персонала

Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями	
Задача 7. Остановить распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости	<p>18. Коэффициент ВИЧ-инфицированности среди беременных женщин в возрастной группе 15-24 лет*</p> <p>19. Коэффициент использования презервативов как доля общего коэффициента использования контрацептивов*</p> <p>20. Число сирот, родители которых умерли от ВИЧ/СПИДа*</p>
Задача 8. Остановить распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости	<p>21. Заболеваемость и смертность, связанные с малярией</p> <p>22. Доля населения, проживающего в районах, подверженных риску заболевания малярией и применяющего эффективные профилактические и лечебные противомаларийные средства*</p> <p>23. Заболеваемость и смертность, связанные с туберкулезом</p> <p>24. Процент выявленных и вылеченных случаев заболевания туберкулезом в рамках программы DOTS</p>
Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости	
Задача 9. Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов	<p>25. Процент территории с лесным покровом</p> <p>26. Процент охраняемой территории для поддержания биоразнообразия наземной среды*</p> <p>27. Энергопотребление на 1 доллар ВВП</p> <p>28. Выбросы двуокиси углерода (на душу населения) и потребление озоноразрушающих веществ</p> <p>29. Доля населения, пользующегося твердым топливом*</p>
Задача 10. Сократить вдвое долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде	30. Доля населения, имеющего устойчивый доступ к источнику качественной питьевой воды в городе и сельской местности
Задача 11. К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб	<p>31. Доля городского населения, имеющего доступ к канализации</p> <p>32. Доля домохозяйств, имеющих доступ к недвижимости, собственной или арендованной*</p>

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития	
Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы	<p>Для слаборазвитых стран, стран Африки, стран, не имеющих выхода к морю и малых островных развивающихся государств, мониторинг некоторых из приведенных ниже показателей ведется отдельно.</p> <p><u>Официальная помощь в целях развития</u></p> <p>33. Чистый объем ОПР, в целом и по слаборазвитым странам, в виде процента от валового национального дохода доноров-стран ОЭСР/КПР*</p> <p>34. Доля общего объема двусторонней отраслевой ОПР доноров-стран ОЭСР/КПР, направляемой в социальный сектор (основное образование, первичная медицинская помощь, питание, чистая питьевая вода и санитария)*</p> <p>35. Доля несвязанной двусторонней ОПР доноров-стран ОЭСР/КПР*</p> <p>36. ОПР, полученная странами, не имеющими выхода к морю, как доля валового национального дохода этих стран*</p> <p>37. ОПР, полученная малыми островными развивающимися государствами как доля валового национального дохода этих стран*</p> <p><u>Доступ к рынкам</u></p> <p>38. Доля беспошлинного импорта промышленно развитых стран (по стоимости, исключением импорта оружия) из развивающихся и слаборазвитых стран*</p> <p>39. Средние тарифы, установленные промышленно развитыми странами на сельскохозяйственные товары, текстиль и одежду из развивающихся стран*</p> <p>40. Примерный объем средств, выделяемых на оказание поддержки сельскому хозяйству как доля ВВП стран ОЭСР*</p> <p>41. Доля ОПР, направленная на оказание содействия в создании торгового потенциала*</p> <p><u>Приемлемость задолженности</u></p> <p>42. Общее число стран, достигших критического уровня задолженности, и число стран, достигших приемлемого уровня задолженности*</p> <p>43. Объем задолженности, реструктурированной в рамках программы облегчения долгового бремени стран</p> <p>44. Стоимость обслуживания долга как доля экспорта товаров и услуг</p>
Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне.	
Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: освобождение экспортных товаров из наименее развитых стран от тарифов и квот; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью и списание официального двустороннего долга; оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на уменьшение нищеты.	
Задача 14. Удовлетворять особые потребности стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств	
Задача 15. Комплексным образом решить проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане	

Приложение 3. Показатели, используемые для мониторинга ЦРТ на глобальном уровне

50-00

Задача 16. В сотрудничестве с развивающимися странами разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу	45. Уровень безработицы лиц в возрасте 15-24 лет в целом и отдельно по мужчинам и женщинам
Задача 17. В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность недорогих лекарств	46. Доля населения, имеющего постоянный доступ к недорогим основным лекарственным средствам*
Задача 18. В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных	47. Количество стационарных и сотовых телефонов на 100 человек населения 48. Количество используемых персональных компьютеров на 100 человек населения; количество пользователей сетей Интернет на 100 человек населения

Источник: Департамент статистики ООН

Знаком * отмечены показатели, которые пока не измеряются в Кыргызстане или не имеют к нему отношения.



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В КЫРГЫЗСТАНЕ
АДРЕС: ПРОСПЕКТ ЧУЙ, 160, 720040 БИШКЕК, КЫРГЫЗСТАН
АДРЕС В ИНТЕРНЕТЕ: WWW.UN.ORG.KG
ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА: OFFICE@UNDP.KG