

3365
H355

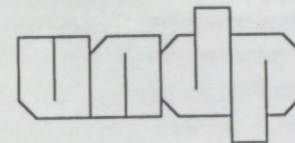
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ОТЧЕТ О ЧЕЛОВЕЧЕСКОМ РАЗВИТИИ 1995



КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ОТЧЕТ О ЧЕЛОВЕЧЕСКОМ РАЗВИТИИ 1995



Правительство Кыргызской Республики и ПРООН с признательностью отмечают щедрую финансовую поддержку, оказанную правительствами Японии и Швеции, которая сделала возможным издание этого отчета.

8/11

ПРЕДИСЛОВИЕ

Человеческая жизнь представляет собой величайшую ценность для мирового сообщества. Поэтому отвечающее требованиям жизни человеческое развитие должно стать естественной и самой важной задачей каждого народа и каждой международной организации. ООН "принимает эту задачу близко к сердцу", объединяя народы и страны для достижения совместными усилиями прочного мира на земле, сотрудничества между народами, повышения благосостояния и духовного развития людей, экологической безопасности, защиты прав человека, демократического и устойчивого развития всех стран.

ООН организовала поддержку человеческому развитию, создав под своей эгидой несколько организаций для работы в различных областях деятельности: ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ПРООН и другие. ПРООН проторила дорогу публикацией Международного отчета по человеческому развитию. Национальные отчеты по человеческому развитию играют важную роль в обеспечении статистической информации и прогнозов. Эти данные помогают отслеживать и оценивать положение дел с человеческим развитием, готовить рекомендации, которые позволяют принимать обоснованные решения.

Сформированная в Кыргызской Республике концепция человеческого развития отвечает основным требованиям ПРООН, что и позволило внести предложение подготовить и опубликовать Национальный отчет по человеческому развитию в этой стране. После обретения независимости Кыргызская Республика выбрала путь демократического развития. Она до минимума сократила военные расходы и считает своей главной задачей защиту прав человека и гарантирует возможности культурного развития для национальных меньшинств. Государство стремится оказать помощь в планировании семьи и уделяет особое внимание социальному и экономическому положению женщины.

Такая линия должна быть продолжена. Идеи свободного доступа к информации, права на образование и гарантий минимального прожиточного уровня должны быть, по нашему мнению, заложены в закон о человеческом развитии. Однако даже самый лучший закон сам по себе не сможет облегчить

экономический кризис, он не сможет ликвидировать нарастающие препятствия социальной интеграции и не снимет угрозу возрастания бедности. Социальные кризисы и бедствия могут быть предотвращены, если их предвидят и заранее принимают соответствующие меры.

В предисловии к Отчету по человеческому развитию 1994 содержится важное положение, привлекающее внимание к "тихому кризису" в человеческом развитии. Свидетельства такого тихого кризиса наблюдаются и в нашей стране и их нельзя игнорировать. Мы надеемся помочь в смягчении этого кризиса с помощью подготовки этого первого Национального отчета Кыргызской Республики по человеческому развитию.

Подготовка Национального отчета по человеческому развитию является еще одним шагом в нашем вхождении в мировое сообщество и в нашем продвижении к суверенитету. Это также дает нам возможность представить нашу страну мировому сообществу. В это трудное время, когда Кыргызская Республика находится на начальном этапе своего существования в качестве независимого государства, мы можем привлечь внимание мирового сообщества к нашим проблемам. Отчет также предоставляет нашей стране возможность установить действенные связи с международными организациями и государствами, которые могут помочь в решении проблем человеческого развития. Мы с удовлетворением отмечаем, что правительство Кыргызской Республики выразило свою искреннюю благодарность ПРООН за эту возможность.

Авторы хотели бы выразить свою благодарность сотрудникам ПРООН в Кыргызской Республике, особенно Эржану Мурату и Винсенту Снейдерсу, за их организаторскую, техническую и финансовую помощь в подготовке этого отчета.

Те, кто трудился над составлением этого отчета, руководствовались желанием способствовать переводу информации общего характера в конкретные действия. Именно с этой целью мы включили сюда ряд рекомендаций. Некоторые из них просты, и их будет относительно легко реализовать при условии наличия требуемой для этого готовности со стороны политического руководства. Другие

Это издание не защищено авторским правом. Его можно воспроизводить целиком или по частям без предварительного разрешения от Программы Развития ООН и Национальной Академии Наук Кыргызской Республики. Однако при этом обязательно должна делаться ссылка на источник. В настоящем варианте, в отличие от изданного ранее на английском языке, отдельные статистические данные уже приведены за 1994 год.

Отпечатано в Турции
Май 1995 года
Detai/Kamex Printing Ltd.

На обложке представлена репродукция картины кыргызского художника С.А. Чуйкова "Осень на джайлоо".

являются чрезвычайно трудными, и требуют длительного времени и больших усилий для их осуществления. Их мы выносим на обсуждение.

Авторы надеются, что данный Отчет будет способствовать представлению Кыргызской Республики мировому сообществу; что он поможет найти друзей, которые смогут оказать такую необходимую для молодого государства материальную, финансовую и моральную помощь, которая даст возможность Кыргызстану преодолеть кризис, твер-

до встать на ноги и занять достойное место в мировом сообществе. С этой целью мы пытаемся, не преувеличивая недостатков и не захваливая положительные стороны, описать нашим иностранным читателям человеческое развитие в Кыргызстане.

Вместе с тем, по нашему мнению, очень важно, чтобы Отчет представлял интерес для читателей в нашей Республике. Мы ожидаем, с вполне понятным интересом, результатов дискуссии, которую вызовет этот отчет.

Турар Койчуев
Президент Национальной Академии
Наук Кыргызской Республики

**Группа подготовки Национального отчета
Кыргызской Республики по человеческому развитию 1995**

Руководитель
Т. Койчуев

Авторы

Койчуев Т.К.,
Президент Национальной Академии Наук
Кыргызской Республики, академик, доктор
экономических наук, профессор
Плоских В.М.,
член-корреспондент Национальной
Академии Наук Кыргызской Республики,
доктор исторических наук, профессор
Брудный А.А.,
член-корреспондент Национальной
Академии Наук, доктор философских наук,
профессор
Элебаева А.Б.,
доктор философских наук, профессор
Акенева Ж.А.,
кандидат экономических наук
Алышбаева А.Д.,
кандидат экономических наук
Омуралиев Н.А.,
кандидат философских наук

Консультанты

Торгашева Л.М.,
начальник отдела демографической
статистики, Национальный статистический
комитет Кыргызской Республики
Ломакова В.Д.,
главный консультант и координатор про-
екта Всемирного Банка по социальной под-
держке и по международному сотрудни-
честву в области статистики, Националь-
ный статистический комитет Кыргызской
Республики
Джунушалиев Д.Д.,
доктор исторических наук
Дыйканбаева Г.С.,
кандидат экономических наук

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Страница
Краткое изложение	1
Глава 1: Стратегия человеческого развития	4
Концепция человеческого развития	
Обзор человеческого развития	
Приоритеты человеческого развития	
Выводы	
Глава 2: История, население, культура	9
Геополитическая динамика кыргызского народа	
Географическая и демографическая характеристика	
Менталитет кыргызского народа	
Выводы	
Глава 3: Человеческое развитие: тревожные тенденции	15
Экономика и финансы: углубление кризиса	
Инфляция и снижение уровня жизни	
Занятость и безработица	
Бедность	
Социальная помощь	
Выводы	
Глава 4: Национальные приоритеты в человеческом развитии	27
Образование	
Наука и техника	
Культура	
Здравоохранение	
Экология	
Безопасность человека	
Выводы	
Глава 5: Права и возможности женщин	45
Традиции и современное положение	
Деторождаемость и планирование семьи	
Занятость	
Здоровье	
Выводы	
Заключение	50
Библиография	53

Приложение I: Индекс человеческого развития

А- 1

Приложение II: Таблицы

А- 3

Индекс человеческого развития

Гуманитарное развитие

Человеческие бедствия

Тенденции человеческого развития

Различия мужчины - женщины

Положение женщин

Демография

Здравоохранение

Образование

Формирование человеческого капитала

Занятость населения

Безработица

Военные расходы и неравномерность использования ресурсов

Баланс природных ресурсов

Национальные счета доходов

Тенденции в экономике

Ослабление социальной структуры

Богатство, бедность и социальные инвестиции

Средства коммуникации

Потребление энергии

Урбанизация

Охрана окружающей среды и ее загрязнение

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ**Глава 1: Стратегия человеческого развития**

С момента обретения независимости в 1991 году Кыргызская Республика принялась осуществлять программу экономических реформ. В процессе экономических реформ произошло существенное снижение уровня жизни, особенно у людей, живущих на фиксированные доходы, которые больше всего пострадали от инфляции, так как способность правительства продолжать свое щедрое финансирование социальной сферы была резко ограничена.

Для того, чтобы установить приоритеты в стратегии человеческого развития, в Республике необходимо провести широкое общественное обсуждение. Это обсуждение будет проходить значительно продуктивнее при существовании Регистра: банка данных показателей человеческого развития, который в настоящее время отсутствует. Предлагаемая стратегия человеческого развития делает упор на три ключевые проблемы: социальная интеграция общества, социальные гарантии неимущим и поддержка здравоохранения - в настоящее время, и поддержка образовательных, культурных и научных учреждений - в плане долгосрочной перспективы.

Глава 2: История, население и культура

Кризис в экономической и социальной сферах отразился на демографическом развитии последних пяти лет. В период с 1989 года по 1994 год Кыргызская Республика переживала спад рождаемости, рост уровня смертности и относительно высокий, хотя и постепенно снижающийся, отток населения за рубеж.

Кыргызский менталитет характеризуется силой и терпением, которые окажутся ценным достоянием в процессе экономических и политических преобразований в стране. Однако существует опасение, что эти достоинства могут начать разрушаться, если экономические трудности переходного периода затянутся.

Глава 3: Человеческое развитие: тревожные тенденции

Начавшийся в 1990 году спад производства продолжался до конца 1994 года. Спад производства, в свою очередь, порождает рост безработицы и связанные с этим социальные проблемы, которые особенно остро проявляются в сельской местности. Особенно пострадали те люди, уровень жизни которых зависит от выплат из государственного бюджета. Одновременно со снижением среднего уровня жизни нарастает разрыв между условиями жизни самой богатой и самой бедной частей общества.

Эмиграция сокращает численность квалифицированных рабочих, многие из производственных предприятий и объектов страны прекратили выпуск продукции, а такие природные ресурсы, как гидроэнергетические ресурсы, не используются в достаточной степени. Кроме того, у страны нет средств для инвестиций, нет новых технологий и опыта работы в условиях рыночной экономики. Наконец, распад Советского Союза уменьшил возможности получения сырья и сузил

рынки сбыта своей продукции в других бывших советских республиках.

Существенное значение для улучшения положения на рынке рабочей силы имеет упрощение порядка найма и увольнения работников, развитие предпринимательства, организация общественных работ, подготовка и переподготовка кадров и другие меры.

А тем временем необходимо уменьшить отрицательное воздействие процесса перехода к рыночной экономике на положение наиболее уязвимых слоев населения. Чтобы решить эту проблему, необходима детальная концепция помощи обездоленным слоям населения.

Глава 4: Национальные приоритеты в человеческом развитии

Процесс перехода к рыночной экономике отрицательно сказывается на всех сторонах человеческого развития: здравоохранении, образовании, науке и культуре. Из-за экономического кризиса у государства не хватает средств. Квалифицированные кадры оставляют свою профессию из-за выезда из страны и низкой заработной платы в государственном секторе. Во всех областях социальной сферы за период с 1991 года происходило снижение возможности получения и качества услуг.

Национальными приоритетами в сфере человеческого развития являются следующие: сохранение системы здравоохранения, образования, культуры и науки; гарантированное будущее для детей и социальная поддержка пенсионеров и тех, кто не может работать. Среди этих приоритетов высшее место должны занимать образование и защита матери и ребенка. Главным приоритетом в заботе о здоровье является профилактика.

В сфере образования должны быть установлены нормы расхода на одного студента, ниже которых финансирование не должно опускаться. Подобным же образом должны быть установлены нормы в сфере науки, культуры и здравоохранения. Эти нормы должны увеличиваться по мере улучшения экономического положения. Сегодня мы все еще находимся на самом низком уровне, ниже которого финансирование человеческого развития не должно опускаться.

С предоставлением предприятиям экономической свободы и многообразия форм собственности необходимо прекратить любое финансирование частного сектора из государственного бюджета, чтобы эти предприятия научились лучше работать в рыночной среде.

Глава 5: Права и возможности женщин

Женщины составляют 51 процент рабочей силы. Наиболее широко женщины представлены в сфере социальных услуг. Однако с момента обретения независимости представительство женщин на управленческих и руководящих постах снизилось. Безработица среди женщин растет более быстрыми темпами, чем в среднем. Женщины-пенсионерки получают пенсии по размеру намного ниже прожиточного минимума и живут в трудных экономических условиях. В сельских районах многие женщины заняты на тяжелых физических работах, зачастую в неподходящих или вредных климатических и географических условиях, что дает дополнительную нагрузку на здоровье их и их детей.

Все эти и другие факты свидетельствуют о том, что вопрос положения, занятости

и здоровья женщин должен оставаться делом высочайшей приоритетности, особенно в свете предстоящей в сентябре 1995 года Четвертой Всемирной Конференции о Положении Женщин.

Заключение

Человеческое развитие в Кыргызской Республике находится в чрезвычайно трудном и неустойчивом положении. Индекс Человеческого Развития для Кыргызской Республики снизился за последние пять лет с 0,908 до 0,664.

Человеческое развитие в Кыргызстане достигло важного переломного пункта, любое дальнейшее ухудшение положения в этой сфере может вызвать кризис доверия к экономическим, социальным и политическим реформам в Республике. Разработка и осуществление программы человеческого развития требует соразмерного внутрисударственного и международного финансирования, которое может быть обеспечено налогами, кредитами и займами. Неоценимое значение для создания основы проведения антикризисных мероприятий имел бы закон о гарантиях и поддержке человеческого развития, определяющий главные направления деятельности государства в этой области и необходимые объемы финансирования.

Кыргызстан может стать первой страной в Средней Азии, которая законодательно закрепит интересы человеческого развития в качестве ее высших государственных интересов.

ГЛАВА 1

СТРАТЕГИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Концепция человеческого развития

Какова цель человеческого развития? Она состоит в том, чтобы здоровье и активное долголетие сочетались с глубокой и содержательной внутренней жизнью и с возможностью активно участвовать в делах окружающего мира. Успешное развитие характеризуется материальным процветанием и возможностью жить в благоприятной природной среде, в которой господствуют мир, свобода, доверие, доброта, взаимоуважение и взаимопомощь. Эти ценности дают основу для ориентации человеческого развития и служат мерой, с помощью которой каждая страна может определять его успешность.

Устойчиво поддерживаемое человеческое развитие ведет к росту и справедливому распределению дохода, улучшает окружающую среду и наращивает возможности личности. Организация Объединенных Наций предлагает считать задачей человеческого развития создание такой среды, в которой люди смогут полностью реализовывать свои потенциальные возможности во всех областях жизни: экономической, социальной, культурной и политической. Однако равенство возможностей не обязательно означает равенство конечных результатов. В цивилизованном обществе каждый человек должен иметь гарантированный минимальный доход, обеспечивающий возможность приобретения одежды, пищи и жилья, а также возможность участия в выработке решений, которые непосредственно влияют на его жизнь и жизнь общества.

Центральное место в парадигме человеческого развития занимает роль человеческих ресурсов в повышении производительности труда. Чрезвычайно важным здесь является создание таких экономических и социальных условий, которые обеспечивают развитие и применение способностей каждого человека. Рост и развитие человеческих способностей приводит к более наполненной и производительной жизни и приносит человеку большую личную удовлетворенность. Деятельность по человеческому развитию должна быть направлена на то, чтобы повысить качество человеческой жизни, а не просто увеличивать количество произведенных товаров и услуг.

Между уровнем человеческого развития страны и уровнем ее экономического развития нет прямой связи. Многие государства имеют высокий уровень валового национального дохода на душу населения, но низкие показатели человеческого развития. Бывает также и наоборот. Не столь важно, каков размер национального дохода, а то, каким образом он используется; страна может расходовать свои ресурсы на вооружение или она может использовать их для развития образования, здравоохранения и на другие области социальной сферы, которые повышают уровень человеческого развития.

Страны мира добились различных уровней человеческого развития. На разных исторических этапах, через которые проходят различные страны, требуются разные стратегии содействия человеческому развитию. К сожалению, в этих вопросах страны не гарантированы от ошибок и неудач. В конечном счете, страны, которые найдут силы преодолеть трудности, продвинувшись ближе к идеалам свободы и счастья.

Взгляды страны на человеческое развитие отражают ее историю, культуру, наличные ресурсы, человеческий потенциал и политическое устройство. Перед каждой страной стоят уникальные проблемы, и у каждой имеются уникальные возможности и стратегии для осуществления политики. Любая успешная стратегия развития должна принимать во внимание структуру экономической деятельности, характер социальных расходов, распределение национального дохода и степень уязвимости различных слоев населения от изменения экономических и природных условий.

Выбор способов и средств достижения целей развития тесно связан с характером этих целей. История тоталитарного режима показала, что когда стратегия развития направляется централизованно, за совершенные в ней ошибки расплачивается народ. Развертывающаяся в Кыргызской Республике экономическая и социально-политическая реформа вызывается необходимостью принятия новой модели социальной системы для того, чтобы создать условия для стабильного человеческого развития и для беспрепятственной реализации способностей человека.

Обзор человеческого развития

На протяжении советского периода во многих областях человеческого развития были достигнуты значительные успехи. В области образования страна перешла от почти сплошной неграмотности к 90-процентному уровню грамотности в течение жизни всего одного поколения. К концу 1930-х годов общедоступным стало начальное образование: все дети получали по меньшей мере 7-летнее школьное образование. В стране было много средних школ и было три высших учебных заведения – медицинское, сельскохозяйственное и педагогическое. Все образование было бесплатным для учащихся. На протяжении всего советского периода развития страны число школ и доступность образования непрерывно возрастали. Здравоохранение обеспечивалось единой системой лечебно-оздоровительных учреждений, почти все медицинские услуги предоставлялись бесплатно и были широко доступны всем людям. Щедро поддерживались научные и культурные учреждения; оборудование и таланты совместно использовались в интересах всего Советского Союза, и на местном уровне шло широкое развертывание соответствующей материально-технической базы.

После обретения независимости Кыргызская Республика в результате этого оказалась страной с очень богатыми человеческими ресурсами и интеллектуальным потенциалом. Однако неспособность правительства поддерживать уровень социальной и культурной сферы на прежнем уровне, каким он был при плановой экономике, привел к значительному ухудшению в этих областях. В сфере образования все еще является широко доступным начальное школьное обучение, но материальная база не имеет надлежащего ухода, и в большинстве случаев нет средств для покупки необходимых материалов. Качество среднего школьного образования ухудшается, особенно в сельской местности, так как учителя уходят из школ и заменяются недавними выпускниками, у которых зачастую нет педагогической подготовки. Появилось несколько частных средних школ и высших учебных заведений, но их число недостаточно, чтобы предоставить возможность учиться всем желающим, и стоимость обучения в них лежит за пределами бюджетных возможностей многих студентов. В медицинских учреждениях за многие виды ме-

В настоящее время кыргызский народ проходит решающую ступень в своей истории. Как и многие другие страны, они повернули руль своей истории в сторону от коммунизма к механизмам и стратегиям всеобщего демократического развития. Коммунизм провозглашал прекрасные идеалы, но эти идеалы оказались иллюзорными, а их сущность была искажена при их насильственном навязывании сверху тоталитарным государством. Опыт показал невозможность осуществления высоких идеалов и принципов в общественной системе, в которой отсутствуют политические, экономические и духовные свободы. Коммунистический режим пришел к самоуничтожению.

На концепцию человеческого развития в Кыргызской Республике оказывают сильное влияние экономические трудности, вызванные переходом от командно-административной экономики к рыночной. Материальное благосостояние людей заметно ухудшилось. Для большинства населения жизнь стала "дорогим удовольствием"; они едят и одеваются количественно меньше и качественно хуже, чем до начала переходного периода, а их жилищные условия также ухудшились. Люди вынуждены ограничивать свои материальные потребности и существовать на мизерный прожиточный минимум.

Однако жизнь продолжается, люди все же умудряются удовлетворять свои самые необходимые потребности. Со временем, когда начнется рост экономического производства, восстановится "утраченное" потребление.

Биологическое человеческое развитие зависит от материального благосостояния и от средств сохранения и поддержания здоровья. Социальное человеческое развитие зависит от факторов, влияющих на интеллект человека, его мировоззрение, мораль, культуру и образование. Уровень материального производства и наличие эффективных средств сохранения и поддержания человеческой жизни зависит от образовательного, научного и технического потенциала, а в более широком смысле, от интеллектуального и духовного потенциала общества. Сохранение системы здравоохранения и образования, научных и культурных учреждений имеет жизненно важное значение для будущего страны.

дицинских услуг введена плата, цены продолжают расти, но качество не улучшилось. Как у учителей, так и у медицинских работников снизилась реальная заработная плата, потому что повышение их заработной платы не поспевало за инфляцией. Лекарства и медицинские материалы не всегда имеются в наличии, а многое из того, что есть, нелегально завезено из-за рубежа, или сомнительного качества, или с истекшими сроками годности. После обретения независимости в республике увеличилась смертность. Сокращение поддержки науки и культуры со стороны государства привело к резкому снижению количества и качества соответствующих организаций и их деятельности в стране. Многие научные учреждения были закрыты. Слабая поддержка культуры привела к эмиграции многих работников культуры, а те, кто остался, вынуждены братья за дополнительную работу, чтобы увеличить свой заработок.

Для оценки человеческого развития мировое сообщество начало применять единицу измерения, которую назвали Индексом человеческого развития (ИЧР). Это обобщающий показатель из трех основных компонентов, характеризующих развитие человека: долголетия, образованности и уровня жизни. Долголетие измеряется ожидаемой продолжительностью жизни. Образованность измеряется сочетанием грамотности взрослых и средним количеством лет обучения. Уровень жизни измеряется величиной валового внутреннего продукта, приходящегося на душу населения, с поправкой на местную стоимость жизни.

ИЧР позволяет людям и правительствам оценивать условия и характер действительного развития и определять политические приоритеты. Расчет ИЧР, анализ его компонентов и его дезагрегация по различным переменным (территориальная, этническая и т. п.) помогает в: 1. Стимулировании политических дебатов по вопросам ИЧР и разработке практических мер со стороны государственных и общественных организаций, 2. Обеспечении приоритетности человеческого развития в данной стране, 3. Выявлении неравенства социальных групп населения, 4. Открытии новых направлений научного анализа социально-экономического положения страны и перспектив ее развития, 5. Привлечении внимания стран-доноров и международных неправительственных организаций для оказания помощи стране.

Расчет ИЧР для Кыргызской Республики представлен в Приложении. За годы независимости ИЧР понизился с 0,873 (Отчет 1992 года, данные 1991 года) до 0,664, согласно данным Национального Статистического Комитета. К сожалению, в предстоящие годы ожидается его дальнейшее понижение. Отсюда становится совершенно очевидным значение установления приоритетов человеческого развития в Кыргызской Республике.

Приоритеты человеческого развития

Национальные приоритеты человеческого развития определяются уровнем имеющихся в распоряжении у государства и общества ресурсов; менталитетом, традициями, историческим путем развития страны, а также острыми актуальными потребностями общества. Понятно, что эти потребности в Кыргызской Республике отличаются от таковых в развитых странах, так же как отличаются уровень имеющихся ресурсов и качество жизни в настоящее время. Однако Кыргызская Республика заявляет о своей приверженности тем же общим целям и направлениям человеческого развития, как и промышленно развитые страны. Сегодня приоритеты человеческого развития в Кыргызской Республике - это острые проблемы, вытекающие из экономического кризиса: обеспечение интеграции, социального и этнического равноправия, внимания женщинам, образования для молодежи, охраны здоровья и развития культуры - для всех.

Для того, чтобы способствовать улучшению показателей человеческого развития в Кыргызской Республике, нужны две вещи. В первую очередь, должностные лица государства должны сознательно посвятить себя решению сложнейших проблем, стоящих перед страной, а усилия государства должны поддерживаться гражданами страны. Во-вторых, как рекомендуется в *Отчете по человеческому развитию 1994*, необходимо создать регистр человеческого развития. Этот регистр должен быть банком данных статистических и социологических замеров различных сторон человеческого развития для страны в целом и для различных групп населения. Предоставляемая этим регистром информация окажется бесценной для политических деятелей. Она поможет им определять приоритеты и принимать ответственные решения в отношении стратегии человеческого развития. Эта база данных также позволит

измерять степень улучшения или ухудшения качества жизни.

Для Кыргызской Республики приоритетами человеческого развития выступают следующие: важное значение имеет социальная и политическая интеграция; для того, чтобы обеспечить безопасное человеческое существование, необходимо выделить заботу о здоровье и охрану окружающей среды; для духовного развития и будущего населения особое значение имеют образование, наука и культура.

В ближайшие несколько лет забота о здоровье и предотвращение заболеваемости будет одним из главных приоритетов. Основной проблемой является предотвращение детской смертности. Серьезную угрозу в этом вопросе, если не будут выполняться программы иммунизации, представляют детские болезни, особенно дифтерия. Возрастание заболеваемости туберкулезом представляет важную проблему здоровья общества. Беспокойство также вызывает возможная опасность вспышек холеры, других кишечных инфекционных болезней и чумы, которые всегда в прошлом были проблемами данного региона и в последнее время стали проблемами соседних стран.

Интеграция рассматривается в качестве необходимого условия для человеческого развития в Кыргызской Республике. Интеграция нужна на двух уровнях: национальном и международном. На национальном уровне важно, чтобы весь народ Республики интегрировался в современную экономику. Люди различного возраста, пола, религии, национальности, социального положения должны участвовать в социальной и политической жизни страны. Такой интеграции будет способствовать образование, государственная политическая информация, средства массовой информации, и государственная поддержка организаций, которые защищают права женщин, национальных меньшинств, религиозных общин и детей. В прошлом тоталитарным режимом провозглашался идеал социальной однородности общества, но это не привело к истинной интеграции. Однако происходящие ныне экономические реформы обуславливают быстрое и резкое расслоение населения, которое вызывает серьезные опасения.

В международном плане для Кыргызской Республики важно полностью интегрироваться в мировое сообщество. Эта интеграция является главной целью внешней по-

литики Кыргызской Республики. Величайшее богатство Кыргызской Республики заключается не столько в ее природных ресурсах, сколько в человеческих ресурсах. Интеграция в мировое сообщество неизбежно означает определенную степень зависимости от других стран и организаций. Для новых независимых стран эта зависимость влечет за собой непосредственное влияние на человеческое развитие, и это влияние может быть как положительным, так и отрицательным.

Такие влиятельные международные организации, как Всемирный Банк и МВФ, оказывают финансовую помощь процессу реформ, но они также сопровождают эту помощь определенными условиями. Правительство обязано следовать их рекомендациям. Международные организации могут добиться успеха или потерпеть неудачу, потому что даже самые мощные институты не гарантированы от ошибок. Важным моментом в этом является то, что эти организации не несут ответственности за свои рекомендации, и они признают, что некоторые из их рекомендаций могут оказать отрицательное влияние на человеческое развитие. Предполагается, что это отрицательное воздействие имеет временный характер, что экономика встанет на ноги, и тогда исчезнет необходимость "затягивания поясов".

А до тех пор, однако, затягивание поясов может длиться многие годы и может иметь исключительно вредное воздействие на качество жизни народа этой страны. Целесообразно, чтобы правительство обращалось к независимым экспертам для проведения анализа рекомендаций международных финансовых организаций.

По мере развития процесса реформы Кыргызская Республика должна учитывать опыт западных стран. От этих стран крайне необходима финансовая и техническая помощь. Одинаково важно и то, чтобы помощь зарубежных стран направлялась на четко определенные цели и предоставлялась на взаимоприемлемых условиях. Многие внешние кредиты ориентированы на осуществление приватизации, развитие предпринимательства и экспортно-импортные операции. Нельзя упускать из вида решение социальных и культурных проблем, непосредственно относящихся к человеческому развитию. Забота о человеческом развитии не может отодвигаться на задний план, невзирая даже на снижение способности государства обеспечить финансирование социальных программ, об-

разования и культуры.

В период кризиса неизбежно некоторое сокращение этих возможностей, но реформы должны быть управляемыми так, чтобы они не стали открыто направленными на создание класса очень богатых лиц. Из-за появления этого класса зажиточных людей при том, что широкий слой народа испытывает снижение уровня жизни, общество ассоциирует экономические реформы с нарастанием нищеты. Появляется чувство, что процесс реформ противоречит глубоко укоренившимся традиционным нормам справедливости. Внимание, уделяемое поддержанию показателей человеческого развития в процессе реформ, может способствовать улучшению отношения общества к этим реформам.

По мере стабилизации экономики люди станут питаться, одеваться и жить лучше. Однако, если наука, культура, образование и здравоохранение будут сегодня сведены к минимуму, их не удастся восстановить за несколько лет. Даже после подъема экономики восстановление социальной сферы потребует многолетних усилий. Поэтому национальная концепция человеческого развития на период перехода к рыночной экономике должна сделать приоритетом сохранение уровня образования, науки, культуры, здравоохранения. По многим показателям человеческого развития Кыргызская Республика намного опережает большинство развивающихся стран. Однако во многих из этих развивающихся стран их показатели улучшаются, в то время как в Кыргызской Респуб-

лике они ухудшаются. Если это снижение не остановить немедленно, положение в Кыргызской Республике может быстро ухудшиться, и она потеряет те преимущества, которые имеет сейчас.

Выводы

С момента приобретения независимости Кыргызская Республика принялась осуществлять программу экономических реформ. На сегодняшнем этапе очень важно, чтобы страна оценила и выделила свои приоритеты в области человеческого развития. В процессе экономических реформ произошло существенное снижение уровня жизни, особенно у живущих на фиксированные доходы, которые больше всего пострадали от инфляции. Тем временем способность правительства продолжать свое щедрое финансирование социальной сферы была резко ограничена.

В этот важный момент нашего развития требуется широкое общественное обсуждение для того, чтобы установить приоритеты и стратегии человеческого развития для Республики. Это обсуждение будет проходить значительно продуктивнее при существовании банка данных показателей человеческого развития. Одобренная стратегия должна быть направлена на три проблемы: интеграцию общества, обеспечение стабильности социальной сферы в краткосрочном плане и поддержку образовательных, культурных и научных учреждений в плане долгосрочной перспективы.

ГЛАВА 2

ИСТОРИЯ, НАСЕЛЕНИЕ, КУЛЬТУРА

Геополитическая динамика кыргызского народа

Кыргызская Страна упоминается в китайской истории уже в 201 году до н. э., но описания ее народа скудны и иногда противоречивы. Географическое происхождение кыргызов является предметом научных споров; некоторые считают, что они пришли с берегов озера Кыргыз-Нур в Монголии, в то время как другие считают, что они вначале обитали в районе горного хребта Боро-Хоро в восточной части Тянь-Шаньских гор в Китае. Считается, что древнее кыргызское государство было создано в то же самое время, что и Тюркская языковая империя. Таким образом, кыргызы были среди первых народов, которые создали концепцию государства.

Их раннефеодальное государство было создано в IV-V столетиях н. э. в то время, когда кыргызы жили в Минусинском бассейне вдоль реки Енисей к северо-востоку от ныне существующей Кыргызской Республики. Слава о быстро развивающемся и расширяющемся кыргызском государстве

местности Орхон (на территории нынешней Монголии), захватила и разрушила ее. Великое Государство Уйгуров было уничтожено. На его месте был создан Кыргызский Каганат, границы которого простирались от озера Байкал до реки Иртыш, и от нынешнего города Красноярска до Великой Китайской стены. В период "великодержавия" империя Кыргызского Каганата включала многие некыргызские народы. Эта империя, однако, просуществовала недолго; к десятому столетию кыргызская народность вернулась в бассейн Енисея. Повторные попытки возродить их государственность в X-XI столетиях провалились: местные вожди не желали подчиняться центральной власти. В XIII столетии государство распалось на ряд феодально-племенных территорий, которые стали легкой добычей для войск Чингиз-хана в 1207 году. В 1293 году государство Енисейских Кыргызов было полностью уничтожено.

С XIV по XVI век кыргызы были заняты непрерывной борьбой за существование против монголов, против Тамерлана и Улугбека на Тянь-Шане. Территория обитания

Эпос "Манас"

Слияние традиций, образа жизни, языка и искусства енисейских кыргызов с подобными проявлениями жизнедеятельности других народов этого региона привело к возникновению жизнелюбивого радужного народа. Язык, история и культура кыргызского народа сохранялись и передавались в эпическом повествовании "Манас". Эта эпическая поэма, в несколько раз длиннее, чем вместе взятые "Илиада" и "Одиссея", описывает богатую событиями жизнь кыргызского народа, их борьбу и их победы. Самые лучшие черты народа воплощены в величественном образе Манаса. В качестве устной энциклопедии эпос "Манас" сохранял знания и культуру кыргызского народа даже при том, что древнекыргызский письменный язык в процессе исторических потрясений был утрачен. Эпос был раньше и остается сегодня духовной основой кыргызского народа; все кыргызы знают историю и уроки этого эпоса. 1995 год был объявлен Организацией Объединенных Наций Годом Тысячелетия Манаса в знак признания значения этого эпоса в человеческой истории.

распространилась за пределы южной Сибири. Одно из ответвлений Великого шелкового пути к западу от Китая проходило через современный Кыргызстан и называлось кыргызским путем. За это время в кыргызскую народность вошло много этнических групп этого региона.

В 840 году н.э. сотысячная армия под предводительством кыргызов напала на древнейтурскую столицу Орду-Балык, что в

различных кыргызских племен в XV-XVI вв. простиралась от западной Монголии до восточного Туркестана. Однако район центрального Тянь-Шаня, Чуйская долина и юго-восточная часть Ферганского региона, территория, близко совпадающая с нынешними границами Кыргызской Республики, образовывала сердцевину территории кыргызской народности и считается родиной современной кыргызской нации. В тот период древнее на-

селение этого региона - саки, усунь, гунны и тюрки ассимилировались пришельцами, которые назывались кыргызами. К XVI столетию кыргызская народность полностью сформировалась в ее современном виде в рамках границ современного Кыргызстана.

С середины XIX века кыргызские племена постепенно были включены в Российскую империю. Несколько отдельных племен вошли в империю добровольно, остальные были присоединены силой. В процессе их присоединения к Российской империи некоторые племена на севере начали отходить от кочевого хозяйства, а племена

правительство с независимой партийной организацией, но правительство подчинялось также региональному представительству Центра в Ташкенте. На основе новой конституции СССР в 1936 году область стала Киргизской Советской Социалистической Республикой со статусом, юридически равным статусу других республик Союза, в том числе Российской Федеративной Республики.

За годы Советской власти экономика Кыргызстана коренным образом изменилась. Были созданы отрасли обрабатывающей и строительной индустрии, транспорта, связи и торговли. Осуществлена диверсификация

Хронология кыргызского государства

201 г. до н.э.	Первое письменное упоминание о Кыргызской Земле
840 г.н.э.	Завоевание Кыргызами Уйгурского Каганата. Начало кыргызского "великодержавия"
800-1000 гг.	Условное начало эпоса "Манас"
1293 г.	Падение государства Енисейских Кыргызов
1500-1600гг.	Завершение формирования кыргызской народности на территории Тянь-Шаня
1855-1876гг.	Кыргызстан присоединяется к России
1916 г.	Кыргызское восстание против России, геноцид кыргызского народа
1924 г.	Образование Кара-Киргизской Автономной Области в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики
1926 г.	Преобразование Киргизской Автономной Области в Автономную Республику
1936 г.	Преобразование Кыргызстана в Советскую Социалистическую Республику
1991 г.	Провозглашение Кыргызстана суверенной независимой республикой
1994 г.	Всенародный референдум о доверии Президенту А. Акаеву
	Принятие Конституции
1995 г.	Выборы нового двухпалатного Жогорку Кенеша

на юге страны уже занимались земледелием раньше. Попытка создания независимого кыргызского государства была подавлена, и кыргызы остались частью Российской империи.

После Октябрьской революции 1917 года начался новый этап экономической и культурной жизни кыргызского народа. Новейшая история зарегистрировала конец господства коммунизма, но для слаборазвитых стран он дал конструктивную историческую альтернативу колониализму и возможность для экономического и социального прогресса.

В послереволюционной России территория нынешней Кыргызской Республики была включена в состав Туркестанской Автономной Республики. В 1924 году было проведено разграничение республик Средней Азии и на этой территории была образована Кара-Киргизская Автономная Область, административно входившая в состав Российской Федерации. В 1926 году она была преобразована в Киргизскую Автономную Республику, входящую в состав РСФСР. Было создано местное

сельского хозяйства, кочевые хозяйства переведены на оседлый образ жизни, построены ирригационные системы. Одновременно с этим были ликвидированы неграмотность и многие болезни. Подготовлены кадры квалифицированных рабочих и интеллигенции. Построена сеть средних школ, средних специальных и высших учебных заведений, учреждений системы здравоохранения. Развивались наука, литература и культура. Жизнь в Киргизской ССР стала приобретать очертания и содержание современной цивилизации. В целом уровень жизни за годы Советской власти возрос.

После распада СССР независимая Кыргызская Республика стала законным преемником территории Советского Киргизстана и получила международное признание. Новое руководство страны включает Президента, Премьер-Министра и Жогорку Кенеш (парламент). Руководство страны отказалось от социализма и учредило демократическое государство. В дополнение к радикальным пере-

менам изменились и главные функции государственной власти. При Советской системе органы государственной власти отвечали за простое выполнение указаний, поступавших из Москвы, сейчас они несут полную ответственность за развитие страны, а также за осуществление политики на благо страны.

Географическая и демографическая характеристика

Кыргызская Республика является одним из пяти новых независимых государств Центральной Азии. Она расположена в центре Центральной Азии, имея общие границы с Таджикистаном, Узбекистаном, Казахстаном и Китаем. Административно-территориальное деление Республики включает шесть областей: Чуйскую, Иссык-Кульскую, Ошскую, Джалал-Абадскую, Нарынскую и Таласскую. Столица республики, Бишкек, расположена в центре северной части страны и имеет население около 606.900 человек на 1994 год.

Территория Кыргызской Республики составляет 199.900 квадратных километров. Это горная страна с разнообразным животным и растительным миром. Горы, высота которых достигает 7.000 метров, дают стране многие виды ресурсов: пресную и минерализованную воду, золото, серебро, сурьму, ртуть, олово, железо, уголь и другие ископаемые. Кроме минерального сырья, горы обеспечивают страну обширными гидроэнергетическими ресурсами и имеют значительный потенциал для развития туризма. К сожалению, радиоактивные отвалы экстенсивно развивавшейся горнодобывающей промышленности представляют серьезную экологическую угрозу народу Республики.

В начале 1994 года население Кыргызской Республики насчитывало 4,43 миллиона человек. Начиная с 1989 года, каждый год происходило небольшое снижение доли женщин в численности населения страны. Тем не менее, в 1994 году женщины составляли 50,7% всего населения. Кыргызская Республика имеет высокий показатель иждивенчества: 44 процента всего населения в 1994 году

было в возрасте ниже 18 лет, а 8 процентов было в возрасте свыше 60 лет. Это высокий показатель по отношению к среднемировому уровню, но он сравним с показателями других республик Средней Азии. Из-за высокой доли молодежи в численности населения страны старение населения в целом происходит более медленно, чем в других странах СНГ.

В 1994 году 64,4 процента населения страны проживало в сельской местности. Это показывает возрастание от зарегистрированных в 1989 году 62 процентов, что связано с тем фактом, что большая часть эмигрантов выезжала из городов. Попытки оживить экономику, увеличить занятость и обеспечить соответствующую социальную защиту не должны проходить мимо сельской местности. В дополнение к тому факту, что две трети населения страны проживает в сельской местности, большая часть детей страны живет в сельской местности, и исторически сложилось так, что в сельской местности возможности пользоваться средствами системы здравоохранения и образования были более ограниченными.

С 1989 по 1994 год прирост населения составил в среднем менее одного процента в год, в 1993 году численность населения фактически сократилась. Низкий процент прироста населения отражает снижение деторождаемости, увеличение смертности и значительную численность эмиграции. Деторождаемость стабильно понижалась с 1989 по 1994 год, смертность слегка снизилась в период с 1989 по 1991 год, а затем заметно увеличилась. Естественный прирост на 1000 человек был в 1990 году 22,3, а в 1994 году - 16,0.

За годы независимости из Кыргызской Республики был большой отток населения. Пик эмиграции составил 120.600 человек в 1993 году. Эта эмиграция в основном состояла из лиц славянских национальностей и этнических немцев. Большинство выезжавших было из Чуйской области и города Бишкека, где большая часть русского и славянского населения поселились еще в XIX веке. Эми-

Кыргызстан в сравнении

Территория Кыргызской Республики равна примерно 80% территории Великобритании. Вместе с тем, население Кыргызской Республики составляет только одну пятую часть населения Великобритании. Средняя плотность населения составляет 22 человека на квадратный километр. Однако - четыре пятых населения проживает в долинах и низинах, которые составляют только 15 процентов всей площади страны.

Демографическая характеристика населения Кыргызской Республики						
	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Численность населения (тыс. чел.)	4253,8	4334,5	4389,5	4451,8	4469,3	4429,9
Женщины (проц. от насел.)	51,2	51,1	51,0	50,9	50,8	50,7
Возрастной состав (проц. от населения)						
0 до 5 лет	17,1	17,1	16,9	16,8	16,6	16,3
6 до 17 лет	26,3	26,4	26,6	26,8	27,2	27,7
18 до 30 лет	22,7	22,5	22,3	22,0	21,6	21,4
31 до 59 лет	25,7	25,7	25,9	26,1	26,2	26,3
более 60 лет	8,2	8,3	8,3	8,3	8,4	8,3
Сельское население (проц. от населения)	62	62	62	62	63	64

грация привела к возрастанию доли кыргызов и узбеков по отношению к другим национальным группам. Продолжающаяся эмиграция из других областей республики, где, к слову сказать, доля этнических россиян была намного меньше, может привести к тому, что там останутся одни кыргызы и представители других среднеазиатских национальностей.

Кроме влияния на численность и национальный состав населения, эмиграция изменяет также возрастную и половую структуру населения. Семьдесят процентов выезжающих за пределы страны - это мужчины и женщины в трудоспособном возрасте, и их отъезд увеличивает показатель иждивенчества остающегося населения. Избирательная эмиграция также привела к тому, что страну покинуло большое количество квалифициро-

ванных рабочих из нескольких важных отраслей промышленности. Сильнее всего пострадали коммунальные службы, включая ремонт и обслуживание лифтового хозяйства и водоснабжение. В области сельского хозяйства эмигрировали многие механизаторы.

Наблюдается также значительная внутренняя миграция: люди переезжают в города и в Чуйскую долину. За годы независимости ежегодно около 7.000 человек мигрировали из 300.000 населения Нарынской области. Нехватка рабочих мест в городской местности в связи с падением производства создает острую проблему безработицы и усиливает криминогенность.

Население Кыргызской Республики включает представителей более 80 этнических групп. По состоянию на 1 января 1994

Изменение численности населения Кыргызской Республике						
	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Увеличение численности населения (тыс. чел.)	80,7	55,0	62,3	17,5	-39,4	13,8
Прирост населения (ежегодный проц. изм.)	1,9	1,3	1,4	0,4	-0,9	0,3
Деторождаемость						
Общая	30,4	29,3	29,1	28,6	26,1	24,3
Городская	23,6	21,7	22,2	21,1	19,1	...
Сельская	34,6	34,2	33,3	33,1	30,0	...
Смертность						
Общая	7,2	7,0	6,9	7,2	7,7	8,3
Городская	7,1	7,0	7,3	7,3	8,6	...
Сельская	7,3	6,9	6,7	7,1	7,2	...
Миграционный отток населения (тыс.чел.)	-16,0	-41,9	-33,8	-77,5	-120,6	-51,1

года в составе населения было 58,6% кыргызов, 17,1% русских, 13,8% узбеков, 1,8% украинцев, 1,3% татар, 0,9% казахов, 0,8% немцев и 0,8% таджиков. Нельзя ожидать ничего положительного для страны от подвижек в сторону этнической однородности, вызванных эмиграцией некыргызских национальных групп. Фактически существует опасность увеличения межнациональной напряженности. Экономический кризис и ход нынешних социально-экономических и политических реформ может также усилить межнациональные трения в связи с проблемами языка, жилищного строительства, приватизации, назначения на должности, занятости и т. п. Политикой руководства Республики и общей целью населения должно быть обеспечение межнациональной гармонии. Соседние страны внимательно следят за судьбой своих соответствующих национальных групп в межнациональных отношениях в Кыргызской Республике.

Менталитет кыргызского народа

Сможет ли кыргызская нация выдержать нынешний кризис? Обладает ли нация достаточной духовной силой и характером, чтобы преодолеть нынешние трудности? Кыргызский народ не раз на протяжении своей истории демонстрировал свою решимость и волю. Кыргызы всегда были воспри-

имчивы к новым идеям, легко адаптировались к новым обстоятельствам. Становление кыргызской нации было полиэтнично по составу, что привело к формированию сложного характера, столетиями обогащавшегося соседскими связями, совместной культурой, общим опытом и традициями.

Менталитет народа Кыргызской Республики отличается огромным уважением к образованию. Семьи идут на огромные жертвы для того, чтобы обеспечить образование всем их членам. Другой отличительной чертой менталитета является глубокое уважение к старшим независимо от их должности или национальности. Семьи отвечают за заботу о своих старших членах: проживающий в плохих условиях член семьи является источником позора для всей семьи. Общественное мнение, уважение своих соседей играют очень важную роль среди населения Кыргызской Республики. Народ Кыргызской Республики очень терпим и альтруистичен. Люди реагируют на экономические трудности проявлением щедрости, оказывая всякую необходимую помощь, стараясь по возможности избежать конфликтов.

С другой стороны, менталитет населения Кыргызской Республики обладает некоторыми характерными чертами, унаследованными от коммунистического режима и отсталых традиций. Первой такой чертой является отсутствие инициативы и решительности.

Миграционный отток* населения по национальному составу (тыс. чел.)						
	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Всего	-16,0	-41,9	-33,8	-77,5	-120,6	-51,1
кыргызы	0,8	3,4	4,3	2,2	2,8	1,1
русские	-2,2	-16,3	-17,4	-48,5	-80,9	-31,6
украинцы	-0,3	-2,4	-2,3	-6,7	-10,6	-4,0
белорусы	-0,1	0,0	-0,2	-0,6	-0,8	-0,3
узбеки	-0,4	-3,9	-3,4	-5,6	-6,0	-3,1
казахи	0,5	0,3	0,3	-0,4	-0,8	-0,2
азербайджанцы	-0,1	-2,5	0,2	0,3	0,2	0,2
молдаване	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,1	-0,1
латыши	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,0
таджики	-0,1	-0,3	-0,4	-0,5	-0,2	0,0
армяне	0,0	-0,2	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
татары	-0,7	-1,5	-1,0	-3,4	-8,8	-3,4
евреи	-0,2	-1,0	-0,6	-0,5	-0,6	-0,4
немцы	-13,4	-15,2	-12,8	-12,0	-10,6	-7,8
уйгуры	...	0,1	0,0	-0,1	-0,2	-0,1
дунгане	...	0,2	0,2	0,1	0,0	0,1
корейцы	...	0,0	0,1	-0,1	-0,4	-0,1
турки	...	-0,5	0,0	0,3	0,2	0,2
другие	0,2	-2,1	-0,7	-1,7	-3,6	-1,5

* разница между числами прибывших и выбывших

У людей существует тенденция ожидать распоряжений сверху. Второй чертой является зависимость от правящих кругов, которые должны обеспечивать все, что необходимо. Во многих из новых независимых государств бывшего Советского Союза десятилетия коммунистической истории сформировали пренебрежение к торговцам и другим лицам, занимающимся коммерческой деятельностью. Частично из-за этого отсутствия уважения не существует и традиции деловой этики, и общераспространенным является нарушение торговых обязательств. Другим потенциальным препятствием для совершенствования человеческого развития в стране является довольно распространенное отсутствие уважения к здоровью: люди склонны заботиться о своем здоровье только тогда, когда оно ухудшается.

Возможно, самой сильной характерной чертой, сохранившейся от прошлого образа жизни кыргызского народа, является трайбализм, который каким-то образом смог сохраниться, несмотря на официальную коллективистскую идеологию и централизованное распределение финансовых и материальных благ. В настоящее время кыргызский вариант трайбализма, проявляющийся в назначениях на ключевые руководящие посты и местнической приверженности, стал препятствием для национальной консолидации. Кроме трайбализма, существует определенная настороженность в отношениях между национальными группами, которая усилилась после распада СССР.

При определении приоритетов человеческого развития в стране необходимо руководствоваться этими сторонами характера народа, как положительными, так и отрицательными. Обретя экономическую, духовную и политическую свободу, страна должна перешагнуть через психологические препятствия, чтобы улучшить жизнь в Республике и уметь проложить курс через трудности осуществляемой экономической реформы.

Необходимо осознать общность интересов всех этнических групп, социальных слоев и регионов республики, укрепить чувства единства и патриотизма. Кыргызская Республика обладает интеллектуальным, творческим и накопленным производственным потенциалом, культурой образования и духовной силой. Задача состоит в том, чтобы применить этот потенциал для решения проблемы построения новой страны.

Выводы

Исторический прецедент государственности глубоко укоренился в сознании народа Кыргызстана. Современная Кыргызская Республика основывается на длительной и достойной истории, которая началась в третьем столетии до нашей эры. В ходе этой истории в кыргызском этносе ассимилировались многие культуры и этнические группы.

С демографической точки зрения, страна характеризуется молодым населением и высоким показателем иждивенчества, который обременяет трудовые ресурсы и государство. За последние пять лет страна пережила спад деторождаемости, рост смертности и относительно высокие, хотя и постепенно снижающиеся, темпы эмиграции.

Общая концепция человеческого развития выходит за рамки национальных границ и дает основные ориентиры для всех стран. Однако верно и то, что каждая страна должна брать на вооружение уникальную стратегию, отражающую ее историю, культуру, наличные ресурсы, человеческий потенциал и политические основы. Кыргызский менталитет характеризуется силой и терпением и многими другими положительными чертами, которые окажутся ценным достоянием в процессе экономических и политических преобразований в стране. Однако существует опасение, что эти достоинства могут начать разрушаться, если экономические трудности переходного периода затянутся.

ГЛАВА 3

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ: ТРЕВОЖНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

Параметры человеческого развития зависят в основном от состояния экономики и государственных финансов. В этой главе описывается экономическое положение, которое характеризуется спадом производства, ростом безработицы и общим понижением уровня жизни населения.

К моменту распада СССР у Кыргызстана имелся развитый промышленный сектор. Машиностроительная отрасль выпускала станки, автомобили, электрические моторы, пресс-подборщики, приборы, электронно-вычислительные машины, электролампочки и другую продукцию. Разрабатывались месторождения ртути, сурьмы, редкоземельных элементов, золота, угля и нефти, обслуживалась обширная система гидроэнергетики. Обрабатывающая промышленность выпускала строительные материалы, мебель, ткани, обувь, одежду. Важными составными частями экономики являлись также строительство, транспорт, связь и торговля.

Сельскохозяйственное производство состояло из высокоразвитого животноводства, производства кормов, выращивания технических культур, таких как табак, хлопок и сахарная свекла, производства зерновых, выращивания арбузов и фруктов. Пищевая промышленность выпускала мясные и молочные продукты, хлебобулочные изделия и кондитерские изделия, алкогольные напитки.

Экономика Кыргызской ССР, как и всего СССР, основывалась на экстенсивном освоении природных ресурсов, а не на применении интенсивных технологий. Пока сырье было в изобилии, темпы роста и развития были высокими. По мере истощения этих ресурсов в то время, как в экономике с трудом приживались технологически более интенсивные методы производства, все более очевидной становилась низкая эффективность экономики. Темпы экономического развития снизились и несмотря на увеличение расходов результаты были неудовлетворительными. Военные расходы, нацеленные на соревнование с мировой системой капитализма, не давали советской экономике возможности выделять достаточные средства для улучшения жизни людей.

Под нарастающим давлением экономика СССР вышла за пределы всех критичес-

ких границ и последовавший политический кризис привел к распаду СССР как единого государства. Несмотря на преимущества сохранения экономического союза между республиками СССР процесс дезинтеграции не остановился только на политической. Нынешний экономический кризис в новых независимых государствах бывшего Советского Союза является не только наследием неэффективности тоталитарного режима, но также и наказанием за ошибки, допущенные в процессе проведения политических и экономических реформ.

Экономика и финансы: углубление кризиса

За период с 1989 года по большинству экономических показателей наблюдалось значительное ухудшение. Национальный доход в 1993 году в реальном исчислении упал до 59,8 процента от уровня 1990 года, а в 1994 году он снизился еще на 27,4 процента. Подобным же образом объем промышленного производства в 1994 году составил 38,3 процента от уровня 1989 года. В промышленности наблюдался очень низкий рост: из 32 видов промышленной продукции только производство хлебобулочных изделий возросло в период с 1989 по 1993 год. Снизилось, хотя и не так резко, также производство сельскохозяйственной продукции. Валовая продукция сельского хозяйства в 1994 году составила 65,6 процента от ее объема в 1989 году. Сбор зерновых в 1994 году составил только 64,2 процента от уровня 1989 года и был слишком низким для удовлетворения потребностей страны. Производство животноводческой продукции заметно снизилось в период с 1989 по 1994 год; особенно значительным было падение производства птицы, которое к 1994 году упало до 15 процентов от уровня 1989 года.

Материальный объем товаров народного потребления, реализованных торговыми предприятиями, включая предприятия общественного питания, в 1994 году составил 27,0 процента от уровня 1989 года. Для продовольственных и непродовольственных товаров цифры за 1994 год составили, соответственно, 32,0 и 22,0 процента от уровня 1989 года.

	Экономические показатели						
	1989	1990	1991	1992	1993	1994	94/89
Национальный доход (млн. сом)							
в ценах предыдущего года	25,9	29,1	28,8	61,5	529,1	3326,5	--
в действующих ценах	27,8	31,3	74,1	675,6	4582,0	8670,0	--
годовое изменение	4,5%	4,8%	-8,0%	-17,0%	-21,7%	-27,4%	--
Объем промышленного производства (млн. сом)							
в действующих ценах	34,0	33,8	75,3	567,6	3305,6	6300,0	--
годовое изменение	5,2%	-0,6%	-0,3%	-26,4%	-25,3%	-29,7%	-62%
Валовая продукция сельского хозяйства (млн. сом)							
в ценах 1983 г	14,9	15,1	13,6	12,9	11,6	9,8	--
в действующих ценах	17,3	19,5	43,2	362,9	2991,2	5334,4	--
годовое изменение	--	1,3%	-10,0%	-5,1%	-10,1%	-15,5%	-34,2%
Физическое производство							
	1989	1990	1991	1992	1993	1994	94/89
Хлебопродукты	230	244	259	274	287	147	-36%
Зерновые	1654,8	1572,9	1445,6	1601,7	1596,2	1062,6	-36%
Скот	1214,3	1205,2	1190,0	1122,4	1062,3	920,1	-24%
Овцы и козы	10483,0	9972,5	9524,9	8741,5	7322,3	5076,4	-52%
Свины	444,8	393,4	357,7	246,6	169,4	117,8	-74%
Птица	15206,7	13914,6	13571,2	10420,5	6916,5	2208,4	-85%
(зерновые и хлебопродукты в тыс. тонн; животные в тыс. голов)							
Реализация товаров народного потребления							
(в процентах к предыдущему году в реальном исчислении)							
	1989	1990	1991	1992	1993	1994	94/89
Все товары	109,2%	108,5	80,3	41,0	84,3	88,3	-73%
Продовольственные	112,2%	101,9	90,6	44,2	88,5	89,9	-68%
Непродовольственные	107,1%	113,3	73,3	38,3	80,8	84,6	-78%
Платные услуги	110,0%	105,6	78,0	68,9	84,6	63,1	-70%

Уменьшился также объем платных услуг: в реальном исчислении уровень 1994 года был равен 30,0 процента от уровня 1989 года.

Кроме падения экономического производства наблюдается нехватка средств для капиталовложений. Объем капиталовложений снизился с 2,24 миллиона сом в 1991 году до 0,66 миллиона сом в 1994 году, или на 71 процент (в сопоставимых ценах); инвестиции в производственные объекты также снизились до 34 процентов, а в непромышленные объекты до 23 процентов от уровня 1991 года. Почти полное отсутствие капитальных вложений привело к спаду в строительных отраслях народного хозяйства: к 1994 году производство строительных материалов упало до 17,6 процента от уровня 1989 года. Отсутствуют также средства на замену износившегося и устаревшего оборудования из имеющихся производственных фондов. По оценке на 1 января 1993 года степень амор-

тизации основного капитала по отношению к стоимости полного обновления составляла 36,2 процента в целом и 51,2 процента по машинам и оборудованию.

Снижается также уровень технологии в экономике. Отсутствие средств для замены и модернизации существующей технологии вызывает особое беспокойство, т. к. промышленность почти полностью базируется на отсталой советской технологии. Кроме того, что новейшая технология используется в ограниченных масштабах, нет и квалифицированных кадров, которые могли бы использовать такую технологию. Трудно получить информацию о новейших технологических достижениях, потому что отсутствует отлаженный механизм для обмена информацией с научными и технологическими центрами за пределами бывшего Советского Союза.

В рамках монетаристской программы для ликвидации убыточных производств при-

менялась жесткая кредитно-финансовая политика. Как ожидалось, проведение приватизации и принятие законодательства о банкротстве должно было привести к образованию частных и совместных компаний и улучшить структуру промышленности. Однако предприятия сумели приспособиться к новым условиям и выжить благодаря своим горизонтальным связям.

Правительству не удалось должным образом наладить процесс постепенной ликвидации нерентабельных предприятий. Многочисленные нерентабельные предприятия сумели уклониться от реформирования путем временной приостановки производства, введения укороченной рабочей недели, или отправки рабочих в длительные неоплачиваемые отпуска. В результате этого предприятия продолжают производить товары, которые не находят сбыта, избегают сокращения рабочей силы и несут огромные потери. В то же самое время существует высокая скрытая безработица.

Банки играют главную роль в макроэкономическом искажении рыночной ситуации, отказывая в кредитах платежеспособным компаниям и предоставляя займы главным должникам, финансовый крах которых мог бы создать угрозу этим банкам. Эти "чрезвычайные" кредиты представляют собой особую черту банковской системы и причину такой высокой стоимости кредитов. После предоставления займов этим крупным должникам для выделения государственных кредитов не осталось средств. Кредитные ограничения настолько строги, что почти никто не получает кредитов, и число неплатежеспособных предприятий растет. Очень высокий процент займов, срок выплаты которых наступил, не выплачивается.

Три желания

В 1993 году 50 человек в возрасте от 30 до 40 лет, выпускники местного политехнического института и университетов, были опрошены с целью определения влияния процесса экономических и политических реформ на людей страны. Этим мужчинам задали вопрос: "Что хотел бы иметь 35-летний женатый мужчина с высшим образованием?" Первые три места заняли ответы: 1) постоянную работу с окладом более 1000 сом в месяц, 2) возможность улучшить жилищные условия 3) возможность создать небольшое частное предприятие или фирму.

Задолженность по выплатам за первые восемь месяцев 1994 года возросла на 320 процентов и достигла 34,5 процента валового внутреннего продукта.

Инфляция и снижение уровня жизни

Первые годы перехода к рынку характеризовались очень высокими темпами инфляции. Инфляция по потребительским ценам достигла своей вершины в 1993 году, когда годовой рост потребительских цен составил 1308,7 процента. С 1991 по 1994 год потребительские цены выросли на 103975,8 процента (среднегодовой рост 822,7 процента). Оптовые цены росли еще быстрее. Этот быстрый рост инфляции при резком сокращении производства загнал отрасли промышленности в тупик.

Хотя проведение в жизнь финансовой политики было успешным, однако в ней отсутствовала гибкость и реалистичность. Пока продолжается сокращение производства, невозможно добиться макроэкономической стабилизации. Несмотря на спад производства, над политикой, которая должна остановить это экономическое падение, верховенствует антиинфляционистская политика. Финансовый шок был очень силен, и продолжение спада экономики ожидается и в 1995 году.

Одним из главных достижений Республики является укрепление и конвертируемость национальной валюты, сома. Главным результатом такой политики является достижение относительного равновесия на внутреннем потребительском рынке и почти стабильного обменного курса доллара к сому.

Материальное благополучие населения тесно связано с уровнем инфляции. В настоящее время инфляция в Кыргызской Республике ниже, чем в других республиках бывшего Советского Союза. Низкий уровень инфляции и связанные с этим крепкие позиции сома могут быть заслугой Национального банка, который стремился ограничить денежную эмиссию и объем выдачи кредитов.

Однако манипуляции с денежными ресурсами имеют определенные пределы, исключая терпение народа. Перекрытие всех источников денег может привести к сокращению инфляции даже до нуля, но как это действует на население? Причиной кыргызской инфляции является не повышенный спрос на товарных рынках, а затратная инфляция, которая в свою очередь вызвана

продолжающимся обесцениванием сома по отношению к доллару в сочетании со спиралью роста заработной платы и цен.

Изобилие товаров на рынке в значительной мере искусственно. Оно было достигнуто ограничением денежных доходов и ценовой политикой, сопровождавшимся абсолютным сокращением спроса. Например, номинальный доход рос вполтину медленнее, чем потребительские цены. В результате этого в 1994 году почти четверть населения Кыргызской Республики имела доход ниже, чем минимальная заработная плата в 68 сомов

	Среднегодовое изменение индексов цен			
	1992	1993	1994	94/91
Оптовые цены	3179,0%	1563,8%	328,5%	в 1633,0 раза
Розничные цены	668,3%	1270,2%	406,3%	в 344,9 раза
Потребительские цены	954,6%	1308,7%	378,1%	в 472,3 раза

на человека. Это цена, которую народ Кыргызстана заплатил за товарное насыщение рынка.

Далее, степень стабилизации рынка не следует переоценивать, потому что она поддерживается главным образом частным импортом товаров, на процесс которого государство оказывает только ограниченное влияние. С другой стороны, занятые частным импортом товаров люди часто являются квалифицированными специалистами, такими, как врачи и учителя, которые вынуждены оставить свою профессию и заняться частной торговлей для того, чтобы поддержать семейный бюджет.

Проблемой, также ухудшающей состояние экономики, является бегство капитала. Многие компании и бизнесмены предпочитают открывать счета за границами Кыргызстана, главным образом в России и осуществлять свои коммерческие операции в твердой валюте. Доля сомовых депозитов в ВВП упала с 2,5 процентов в 1992 году до 0,7 процентов в 1993 году. Зажиточные граждане предпочитают держать свои накопления в иностранной валюте (особенно в долларах) или золоте, или приобретать квартиры, загородные дома и автомобили. В любом случае они находят это более выгодным, чем хранить деньги в сберегательных банках, где процентная ставка очень низкая. То, что население боится вкладывать деньги в коммерческие банки и что рынок ценных бумаг плохо развит, говорит о том, что люди слабо верят в национальную валюту. Бегство капи-

тала также вызвано, в определенной степени, эмиграцией из Кыргызстана. В общем, отток капитала вызван не столько инфляцией, уровень которой имеет тенденцию к стабилизации, сколько высокими налоговыми ставками (акцизы, налог на прибыль и другие), неупорядоченностью валютных отношений между странами-членами СНГ и отсутствием межгосударственных учреждений по обмену валют.

Бегство капитала имеет следующие негативные последствия для человеческого развития: 1) отсутствие дополнительных финан-

совых средств для создания и расширения рабочих мест, 2) сокращение возможностей для накоплений населения, 3) потеря государством доходов, которые чрезвычайно необходимы для финансирования развития социальной сферы.

Дефицит текущего счета платежного баланса (включая гранты) в 1994 году составил 6,7% ВВП. Так как частные инвестиции в этой стране ничтожно малы, дефицит покрывается международными кредитами, приводя таким образом к росту внешней задолженности. Пока что задолженность Кыргызстана по сравнению с другими республиками СНГ невысока: по состоянию на конец 1993 года она составляла 285 миллионов долларов США. Однако накопление задолженности и использование поступающих средств для импорта потребительских товаров ограничивает экономический рост и инвестиции в человеческое развитие. Со временем это подорвет платежный баланс и кредитоспособность Кыргызстана.

В условиях глубокого социально-экономического кризиса экономическая стабилизация и финансовое оздоровление должны достигаться одновременно с проведением глубоких структурных реформ. Любой интервал между проведением стабилизации и структурной реформой не только повышает "цену" перехода, но также уменьшает достижения стабилизации. Значительное уменьшение инфляции, улучшение состояния внутреннего потребительского рынка и финансовая стабилизация не подкреплены изменениями

структуры собственности, микроэкономической политикой. Поэтому перед Кыргызстаном стоит проблема осторожного использо-

сельскохозяйственном секторе экономики прекратилось. Доля людей, занятых в сельскохозяйственном секторе, устойчиво повы-

Национальная валюта: сом

В мае 1993 года решением Верховного Совета в Кыргызстане была введена национальная валюта. Название валюты - сом - происходит от названия натуральных традиционных кыргызских денег, использовавшихся в древние времена.

При введении сома его обменный курс был установлен на уровне 1 сом равен 200 рублям. По отношению к доллару подразумевался курс 4 сома за 1 доллар США. Инфляция на протяжении всего 1993 года была связана и с обесцениванием сома по отношению к доллару США. Во второй половине 1994 года обменный курс сома к доллару стабилизировался на уровне 11 сом за 1 доллар США. Курс рубля продолжает падать по отношению к сому.

В условиях замороженных вкладов населения и инфляции рубля принудительный обменный курс рубля к сому привел к резкому обесцениванию накоплений людей; сделанные на протяжении жизни сбережения практически были сведены к нулю, особенно сильно пострадали пожилые люди.

Помесячный обменный курс - доллар США/сом, с мая 1993 г. по январь 1995 г.

	ЯНВ	ФЕВ	МАРТ	АПР	МАЙ	ИЮНЬ	ИЮЛЬ	АВГ	СЕНТ	ОКТ	НОЯ	ДЕК
1993					3,93	4,10	4,73	5,90	6,23	7,15	8,01	8,04
1994	8,51	10,20	11,65	12,30	12,27	11,38	10,98	10,27	10,58	10,63	10,61	10,65
1995	10,77											

вания элементов селективного вмешательства государства с целью содействовать выходу экономики из кризиса. Горький опыт Кыргызстана свидетельствует о том, что на начальном этапе перехода к рыночной экономике не следует предполагать, что рыночные механизмы, характерные для развитых стран, будут в полной мере действовать. В условиях постсоциалистической экономики их воздействие трудно предсказуемо.

Занятость и безработица

В 1994 году численность трудовых ресурсов* составляла 2,265 миллиона, или 51,1 процента от всей численности населения. Число людей, занятых во всех сферах деятельности, составляло 1,654 миллиона, 37,1 процента от всей численности населения и 72,6 процента от численности трудовых ресурсов. Свыше половины всех занятых работают на селе.

Отрицательное влияние на занятость оказал спад промышленного производства в Кыргызстане, составивший в 1994 году 29,7 процента. Экономический кризис привел к значительной деиндустриализации страны. Наблюдавшееся на протяжении 1970-х и 1980-х годов сокращение доли работников в

шлась в период с 1990 по 1994 годы. Экономический кризис первых лет независимости сильнее всего ударил по промышленности. Доля всех трудящихся, занятых в промышленном секторе экономики, упала с 20,5 процента в 1989 году до 15,4 процента в 1994 году. К сожалению, спад в промышленном секторе наблюдается во всех областях и в городе Бишкеке. В преимущественно сельскохозяйственных областях республики, например, в Нарынской и Таласской, доля населения, занятого в промышленности, составляет, соответственно, 4,9 и 9,8 процента.

Численность занятых в период с 1993 по 1994 год уменьшилась на 35.000 человек, или на 2,1 процента. Однако есть еще значительная скрытая безработица и неполная занятость. Большинство предприятий в Республике перешли на односменный режим работы или полностью остановили производство. Многие работники находятся в вынужденных неоплачиваемых отпусках. В 1993 году рабочих в промышленном секторе Кыргызской Республики в среднем работал только 132 часа в месяц. Для всей экономики в целом этот показатель составлял 151 час в месяц, а для работников правительственных учреждений он составлял 174 часа.

* трудовые ресурсы = трудоспособное население + работающие старики и подростки

Официально зарегистрированное число безработных сравнительно невелико. В 1991 году было зарегистрировано 136 безработных, в 1992 году - 1796 человек и в 1993 году - 2936 человек. В конце 1994 года число офи-

ток идет, прежде всего, за счет занятой его части. Такое масштабное сокращение занятости в чистой экономике - процесс нежелательный, более того он оборачивается социальной проблемой - как обеспечить занятость,

	Занятость					
	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Трудовые ресурсы	2159,8	2184,0	2215,0	2264,3	2255,7	2265,4
% от всего населения	50,8	50,3	50,5	50,9	50,5	51,1
Занято	1739	1747,9	1754,1	1835,9	1680,6	1645,3
% от числа трудовых ресурсов	80,5	80,0	79,2	81,0	74,5	72,6

циально зарегистрированных безработных составило 12.614 человек. Эта цифра, конечно, не отражает действительного положения. Специалисты утверждают, что потенциальными безработными можно считать более 180.000 человек, и в последующие несколько лет ожидается значительный рост безработицы. Согласно данным Главного Управления Службы Занятости Населения, в 1995 году ожидается, что официально незанятыми будут 300.000 человек. Из них 160.000 человек будут считаться безработными. Большая часть таковых ожидается в Бишкеке и Чуйской области. По состоянию на ноябрь 1994 года число людей, находящихся в вынужденных отпусках или работающих сокращенную рабочую неделю, превысило 92.000 человек. Перед этими людьми стоит реальная угроза перехода в категорию безработных.

ибо, даже при снижении сегодняшних темпов рождаемости в республике, предложение рабочих рук будет достаточно высоким.

Кроме недополученной продукции, сокращение занятости создает еще одну проблему, а именно проблему предоставления работы безработным. Хотя за последние несколько лет происходило снижение деторождения, ожидается, что количество людей, пополняющих трудовые ресурсы, будет продолжаться возрастать в течение нескольких лет.

Зачастую люди не обращаются за пособием по безработице и помощью в трудоустройстве, так как они не доверяют государственным учреждениям занятости населения. Тем не менее, число граждан, зарегистрированных в бюро занятости, заметно растет, но выбор подходящей работы ограничен. В 1993 году только 27 процентов обратившихся в службу занятости, нашли работу. Дисбаланс

	Занятость по отраслям экономики				
	1985	1990	1991	1992	1993
Промышленность/строительство	27,3	27,9	26,6	22,5	21,4
Сельск. хоз-во/лесоводство	32,8	32,7	35,5	38,2	39,0
Транспорт/связь	7,5	5,4	5,3	5,1	5,1
Торговля/общепит	6,9	6,6	6,3	5,8	5,3
Геология	0,8	0,6	0,5	0,4	0,4
Общая коммерческая деятелн.	--	--	--	0,9	2,1
Здравоохранение	17,5	19,7	19,3	20,3	19,9
Органы госуд. управления	3,1	2,8	2,5	3,4	3,8
Другие отрасли	4,1	4,3	4,0	3,4	3,0

С сокращением числа занятых в промышленности, а сейчас оно уменьшается особенно интенсивно, на все уменьшающееся число людей, производящих материальный продукт, приходится все большее число "едоков". Сокращение числа занятых в производстве происходит быстрее, чем сокращение общей численности населения: ведь от-

между спросом и предложением усиливается. В конце 1994 года было только 1.790 вакансий, и большая часть из них - 70 процентов относились к низкооплачиваемым, непрестижным профессиям.

Многие люди решили отказаться от пособий по безработице и устраивать свою жизнь самостоятельно, приспособившись к

Безработица в 1994 году	
Обратились в службу занятости	42.000
В вынужденных отпусках/неполный рабочий день	92.000
Официально зарегистрировано безработных	12.600
Ищущих работу самостоятельно	35.000
Потенциально безработных	181.600

условиям примитивного рынка. Согласно данным Главного Управления Службы Занятости Населения, от 20 до 30 тысяч человек работают в качестве "челноков", выезжая в разные страны и покупая товары народного потребления для последующей их продажи в Кыргызстане. Этим бизнесом занимаются не только рабочие заводов и фабрик, в него вовлекаются также медики, учителя и научные работники. Эта практика вызывает озабоченность по нескольким причинам: твердая валюта уходит за пределы страны, на наш рынок поступают товары, препятствуя развитию местной промышленности, большая часть доходов минует бюджет и налогообложение. Но нет худа без добра. Положи-

тельная сторона - создаются дополнительные рабочие места.

Бедность

Общеизвестно, что бедность является одной из наиболее серьезных угроз для сохранения политической стабильности и гражданского согласия. Поэтому уменьшение бедности должно быть одной из первоочередных задач для любого государства. Проблема сокращения бедности должна включать в себя аспекты государственной политики, особенно в области обеспечения социальных услуг, медицинской помощи и образования.

Экономический кризис привел к прогрессирующему росту бедности. Очевидно, бедность останется проблемой на длительное время. Поэтому важно сохранять контроль над уровнем и масштабами бедности в стране и принимать меры для уменьшения ее негативных последствий.

К сожалению, для некоторых слоев населения уровень жизни понизился. Средний суммарный доход на душу населения для рабочих увеличился с 1992 по 1993 год в 8,7

Измерение бедности

С момента провозглашения независимости проблему бедности изучали как правительство Кыргызской Республики, так и республиканские профсоюзы. Ответственность за изучение проблемы бедности лежит параллельно на нескольких государственных ведомствах и учреждениях: Национальном Статистическом Комитете, Министерстве Труда и Социальной Защиты, Институте экономики, которым руководит Министерство Экономики.

В советскую эпоху термин "люди с низкими доходами" обозначал незажиточных людей. Был определен конкретный уровень дохода, ниже которого люди считались бедными. В 1988 году был введен термин "черта бедности". Черта бедности - это уровень дохода, рассчитанный на основе цен и минимального количества продуктов и товаров, необходимых для выживания. Конечно, черта бедности должна обновляться и корректироваться с изменением цен на продукты, количества членов семьи, условий питания и т.п.

Черта бедности должна отражать прожиточный минимум (ПМ), требуемый для обеспечения достаточного количества калорий, и суммы на непродовольственные расходы. На основе такой идеи Всемирный Банк предложил считать для Кыргызстана чертой бедности доход в 870 рублей на человека в месяц в ценах августа 1992 года. Данные в отношении традиционного набора продуктов питания, потребляемых слоями населения с низкими доходами, были помножены на цены августа 1992 года для получения базы расчета прожиточного минимума. Расходы на питание для людей с низкими доходами были оценены как составляющие семьдесят процентов от всех расходов. Поэтому величина расходов на питание была разделена на 0,7 для получения величины прожиточного минимума.

Другие организации предлагали альтернативные величины для черты бедности: Национальный Статистический Комитет - 1425 рублей в ценах апреля 1992 года; Институт экономики - 1954 рубля в ценах июля 1992 года; и профсоюзы предложили 2789 рублей в ценах августа 1992 года. Из всех этих предложенных вариантов правительство остановилось на 870 рублях.

По состоянию на 1 января 1994 года прожиточный минимум на душу населения составлял 232 сома: 271,5 сома для лиц трудоспособного возраста и 190,2 сома для лиц пенсионного возраста.

Заработная плата и уровень жизни

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Средний доход (на душу в год)	5,02	6,25	10,39	64,06	560,03	1736,95
Средняя зарплата	--	1,10	1,75	11,50	83,8	231,8
Промышленно-производственного персонала	0,99	1,32	2,14	15,81	124,8	388,3
Колхозников	--	1,10	1,82	18,5	73,5	101,5
Работников образования	0,83	0,84	1,34	7,69	54,7	234,8
Работников здравоохранения	0,72	0,83	1,33	7,74	59,2	208,8
Культуры и искусства	0,69	0,70	1,23	6,92	46,3	194,7
Науки	1,34	1,39	1,92	11,41	83,8	283,7

Цифры до 1993 года рассчитаны путем деления суммы в рублях на 200, величину обменного курса в момент введения сома

Минимальная зарплата:

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
начало года	--	--	--	1,8	8,0	45
конец года	--	--	--	8,0	32,0	68
Прожиточный минимум	0,48	0,52	1,01	8,26	95,24	348,44

раза номинально, но если принять во внимание рост потребительских цен за этот период, средний реальный доход фактически уменьшился почти на одну треть. Умень-

шение реальной величины среднемесячной зарплаты за период с 1992 по 1993 год было еще большим, на 44%. Темпы ее снижения с 1993 по 1994 год были значительно ниже,

Вы удовлетворены своей жизнью и работой?

В книге изложен взгляд составителей отчета. Есть и другие мнения, и мы хотели бы, чтобы к ним прислушались.

“Я с уверенностью утверждаю, что на вопрос, когда вы жили лучше - прежде или теперь? - 90 процентов населения страны отвечает 'теперь'.” Пенсионер, ранее административный работник, 71 год.

“Меня увлекает торговля, поездки, новые люди, разнообразие товаров, хотя об их качестве я предпочел бы ничего не говорить”. Бизнесмен, 21 год.

“Банк, если это не государственный банк, всегда связан с риском. И краткосрочные вклады, и особенно выдача ссуд, требуют большого знания людей, с которыми имеешь дело. А в нынешнем хаосе это очень трудно. Даже в своих людях я не полностью уверен.” Банкир, возраст 39 лет.

“Завод будет закрыт, рабочие получают бессрочный отпуск. Я уеду в Россию.” Заместитель директора завода, возраст 42 года.

“В ответ на Ваш вопрос, буду ли я вкладывать средства в промышленное производство, ответ должен быть “Нет”. Это невыгодно. Готовые импортные товары больше привлекают внимание покупателей, чем местные. Устойчивый сом создает для импорта перспективу.” Бизнесмен, возраст 39 лет.

“Раньше мне было очень неловко заниматься торговлей, но сейчас я считаю, что это - такая же нечестная работа, как и всякая другая. Чиновнику дают взятки, мне переплачивают, вот и вся разница. Только я рискую, сам привожу товары, а откуда все эти чиновники взялись на нашу голову, никто не знает. Наверное, все они бывшие партработники. Бизнесмен, 33 года.

всего 27 процентов.

Беспокойство вызывает не только снижение, но и уровень средней зарплаты. В 1994 году прожиточный минимум был на 50 процентов больше, чем средняя зарплата. Средняя заработная плата только в промышленности была выше, чем прожиточный минимум. Минимальная заработная плата (68 сом) составляет менее 20 процентов прожиточного минимума.

Средний доход и заработная плата различаются по регионам, так же как и установленный уровень прожиточного минимума, из-за различий в экономических условиях. Так же резко различается по регионам доля ПМ, обеспечиваемая средней заработной платой. Средняя заработная плата составляет менее 16 процентов ПМ в Таласе и Нарыне. Она намного выше в Бишкеке, но даже здесь заработная плата составляет только 30 процентов ПМ.

Один из способов, которым семьи восполняют недостаточность заработной платы, состоит в доходах от продукции, полученной от личного подсобного хозяйства. В период с 1993 по 1994 год средний ежегодный доход на семью от подсобного хозяйства вырос в реальном исчислении. Этот источник дополнительного дохода для семьи особенно важен для крестьян и составляет 56,6 процента совокупного дохода семьи. Эти цифры показывают, что доход от подсобного хозяйства имеет существенное значение как источник дохо-

Быстрыми темпами идет расслоение общества на богатых и бедных. В январе 1994 года доход самых богатых десяти процентов населения был в 1,5 раза больше, чем беднейших десяти процентов, к июлю 1994 года эта цифра возросла до 4. К концу 1994 года доход богатейшей десятой части населения был в целых десять раз выше, чем у беднейшей десятой части.

В 1993 году 24 процента населения имели доход ниже минимальной заработной платы. Это трагедия. В структуре денежных расходов на питание приходился 61 процент, такой высокий уровень является характерной чертой высокой бедности населения. В период с 1993 по 1994 год расходы на жильё, лечение и образование увеличились на 70 процентов. У большей части населения ухудшилась калорийность и качество питания. С 1990 по 1993 год средняя калорийность питания снизилась на 8 процентов до 2070 калорий в день на человека. Такой показатель составляет только 90,4 процента от уровня, рекомендуемого Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

Ухудшение качества продовольственных продуктов в значительной мере вызвано сокращением выпуска пищевой продукции. Производство продовольственных товаров в 1994 году упало по сравнению с предыдущим годом на 41,7 процента, сократилось ежедневное производство масла, сыра, брынзы, цельного молока, хлебобулочных изделий,

Средняя заработная плата и МПК по областям, 1994 год

	Джалал-Абад	Иссык-Куль	Нарын	Ошская	Таласская	Чуйская	Бишкек
Зарплата	180,3	182,7	211,2	150,1	153,9	281,2	397,5
МПК	330,2	362,6	381,7	317,4	331,3	401,7	381,2
Зарплата/МПК	54,6	50,4	55,3	47,3	46,5	70,0	104,3

да, позволяя семьям пережить этот трудный период.

Продукция, произведенная в подсобном хозяйстве, также в значительной мере дополняла снабжение продовольствием и сырьем для промышленности. В 1993 году 45,1 процента всей сельскохозяйственной продукции страны было получено в подсобных хозяйствах. Эти семьи содержат 56,0 процента крупного рогатого скота, 32,9 процента свиней, 43,1 процента овец и коз, 48,5 процента лошадей, и весомые 73,8 процента птицы. Тем не менее, размеры личного подсобного хозяйства не приносят его обладателям достаточную для приличной жизни прибыль, а покрывают только их минимальные потребности.

сахара. Выпуск мяса и мясных консервов упал до уровня 40-х годов, растительного масла до уровня 1952 года, производство сливочного масла, цельномолочной продукции, сахара, круп, кондитерских изделий находилось на уровне конца 50-х годов, производство муки и сыров упало до уровня начала 60-х годов.

На ближайшее будущее ожидается дальнейший экономический спад, и специалисты ожидают продолжения увеличения числа людей, живущих ниже черты бедности. Необходимо уменьшить до минимума трудности наиболее уязвимых слоев населения. Необходимо хорошо налаженный механизм государственной помощи беднякам, что-

бы решить растущую проблему бедности в Кыргызстане.

Социальная помощь

Как указывалось, уровень материальной обеспеченности населения крайне низок. Это особенно верно для тех, кто зависит от выплат государством пенсий и пособий, которые составляют важную часть дохода семей. Их доля, хотя и уменьшившись в 1994 году по сравнению с предыдущим годом, все еще остается высокой, составляя 12 процентов в семьях, которые непосредственно получают различные государственные пособия.

В 1993 году различные виды пенсий от государства получали 631 000 человек, четырнадцать процентов всего населения. Несмотря на то, что Кыргызская Республика демографически моложе, чем большинство других республик бывшего Советского Союза, доля пожилых граждан в населении растет, и вместе с ней значение обеспечения их пенсиями.

В Кыргызской Республике право на пенсию зависит от стажа работы и возраста: соответственно 55 и 20 лет для женщин и 60 и 25 лет для мужчин. Размер пенсии установ-

указу, фиксированные размеры пенсий, назначенных до 1 января 1994 года, должны быть постепенно увеличены. Пенсии будут увеличены с 1 января 1995 года в 1,6 раза, а затем с 1 июля 1995 года в 2 раза от их первоначальных размеров. Озабоченность вызывает также и тот факт, что многие пенсии выплачиваются с 2-3-месячной задержкой, что снижает их реальную стоимость.

Пенсионная система должна быть нацелена на то, чтобы обеспечить каждого пенсионера хотя бы минимальными средствами, достаточными для существования. В 1994 году средний размер пенсии составлял 85 сомов, в то время как прожиточный минимум за 1994 год составлял 284,4 сома.

Инфляция переходного периода влияет в такой же степени, как и на пенсии, на семейные пособия или пособия на детей, рассчитанные в соответствии с минимальной заработной платой. Реальная стоимость этих пособий были уменьшена инфляцией в несколько раз, и материальное положение многодетных семей пострадало в связи с тем, что эти пособия составляют значительную часть их дохода.

Правительство попыталось смягчить эту ситуацию для наиболее уязвимых слоев населения в ходе либерализации цен путем сохранения государственных дотаций на хлеб, мясо, мясные продукты, молоко, уголь, общественный транспорт и квартплату. Однако за период с 1992 года эти дотации были значительно сокращены. В 1994 году правительство перешло на выплату пособий на хлеб в качестве компенсации за повышение цен, предназначенные группам населения с низкими доходами: пенсионерам, студентам и др. В 1994 году пенсионеры получали компенсацию за выросшие цены на энергоносители, в сумме 30, 50, 60 сом в зависимости от величины пенсии. Выплата этих компенсаций была прекращена в январе 1995 года, когда пенсии были повышены.

По состоянию на 1 января 1994 года минимальная пенсия и минимальная зара-

	Пенсии (на конец года)					
	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Численность пенсионеров (тыс. чел.)	598	605	621	639	631	579
Средняя пенсия (сом)	0,40	0,5	1,96	9,63	57,18	90

лен в 55 процентов от среднего уровня основной заработной платы, рассчитанной за пять лет из последних 15 лет работы.

В мае 1994 года был принят закон о пенсиях для граждан Кыргызстана. До этого действовало пенсионное законодательство бывшего Советского Союза. Это законодательство не соответствовало изменившимся экономическим условиям Кыргызстана. Высокий темп инфляции обесценил пенсии, рассчитанные на основе заработной платы предыдущих лет. В сентябре 1994 года был установлен минимальный уровень пенсий в 68 сомов. По имеющимся данным, 70 процентов пенсионеров получали пенсии, близкие к этому минимуму, и этот процент возрастает. 23 декабря 1994 года был опубликован президентский указ об улучшении пенсионного обеспечения. Согласно этому

ботная плата составляли 45 сомов, 19,4 % прожиточного минимума. Общий суммарный доход одного члена семьи в масштабах республики составлял 29,3 процента прожиточного минимума, а для рабочих и служащих - 34,3 процента прожиточного минимума. Эти цифры показывают значительные затруднения для большей части населения.

Выводы

Уровень и количественные параметры человеческого развития зависят от общего состояния экономики и государственных финансов. Глубина переживаемого социально-экономического кризиса требует, чтобы экономическая стабилизация и усилия по улучшению финансового положения шли в ногу с полной структурной перестройкой. Начавшийся в 1990 году спад производства продолжался до конца 1994 года. Спад производства в свою очередь способствует росту безработицы и возникновению связанных с этим социальных проблем, которые особенно остро проявляются в сельской местности. Экономический кризис привел к прогрессирующему ухудшению уровня жизни. Особенно пострадали те, кто зависит от поддержки из государственного бюджета. Одновременно со снижением среднего уровня жизни нарастает разрыв между условиями жизни самой богатой и самой бедной частей общества.

Какие средства имеются сегодня у страны для возрождения экономики? Трудовые ресурсы, производственные мощности, сырье и энергетические ресурсы. Однако эмиграция сокращает численность квалифицированных рабочих, многие из производственных предприятий страны прекратили выпуск продукции и простаивают, природные ресурсы не используются в достаточной степени. Кроме того, у страны нет средств для инвестиций, новых технологий и опыта работы в условиях рыночной экономики. Экономическое управление утрачено, а дисциплина нарушена. Наконец, источники сырьевых материалов и рынки сбыта продукции, которые представляла единая экономическая система Советского Союза, исчезли.

Для того, чтобы справиться с ростом безработицы и реагировать на динамику потребностей рыночной экономики, необходимо совершенствовать рынок рабочей силы. Чрезвычайно важно поощрять занятость путем повышения мобильности

рабочей силы и упрощения процедуры найма и увольнения. Дополнительной мерой должно стать укрепление государственной службы занятости населения. Создание условий для развития предпринимательства и поощрения работодателей, которые создают рабочие места. Организация общественных работ может значительно смягчить безработицу и массовые увольнения. Государственная служба занятости должна направить свои усилия в настоящее время на анализ трудовых ресурсов, корректирование спроса и предложения рабочей силы, контроль за сокращением занятости, профессиональную подготовку и переподготовку рабочих. Дополнить усилия государственных органов в создании эффективного рынка труда могут получившие лицензию частные агентства и фирмы по трудоустройству, помогающие рабочим находить работу и дающие консультации. Кроме того, эти фирмы могли бы заниматься психологической реабилитацией безработных, поощряя их на поиск новой работы или открытие своего малого бизнеса.

В системе занятости большое значение имеет подготовка и переподготовка работников. Главной задачей здесь является разработка долгосрочной программы переподготовки, финансируемой из государственного бюджета. Должна быть отменена политика, заставляющая заводы и фабрики платить за переподготовку уволенных работников, потому что это стимулирует заводы и фабрики к сохранению избыточной рабочей силы и мешает их перестройке в рентабельные предприятия. Необходимо создать широкую сеть центров переподготовки. В настоящее время переподготовка ведется через республиканскую систему профессионально-технического образования, которая делает упор на обучении предпринимательству и преподавании основам ведения бизнеса. Это можно было бы расширить. Имеется перечень профессий и учебных планов по более широкому кругу направлений, включающему десятки различных специальностей, которые можно использовать для переподготовки рабочих по программам от одного до шести месяцев для десятков профессий, которые отвечают нынешним потребностям, например, в сфере обслуживания. Это очень актуальный вопрос во всех восточноевропейских странах и в СНГ. По этой причине Европейский Союз придал высокую степень приоритетности, в рамках программ ТЕМПУС и ТАСИС, проблеме про-

фессионально-технической подготовки кадров в последующие два года.

Сегодня становление социально ориентированной рыночной экономики в Кыргызской Республике находится еще только в начальной стадии. Рыночная экономика станет социально ориентированной только тогда, когда высокоразвитое общество будет способно обеспечить социальную ориентацию. Положение чрезвычайно серьезное. Опыт экономического развития стран, которые сейчас процветают, показывает, что Кыргызской Республике потребуется по меньшей мере от 15 до 20 лет для достижения ощутимого настоящего успеха. Кыргызская Республика должна начать работу по структурной перестройке и технологическому обновлению, которые позволят экономике расти.

С другой стороны, непосредственной задачей является защита населения от голода

и холода, от болезней и безработицы. Все более явно проявляются проявления этих бедствий. В первую очередь необходимо решить проблемы хлеба, топлива и энергии.

Как ожидается, спад продолжится и в ближайшем будущем. Необходимо минимизировать его отрицательное воздействие на наиболее уязвимые группы населения. Чтобы решить проблему обнищания в Кыргызстане, необходима детальная государственная концепция помощи бедным.

Несмотря на трудное положение, страна богата интеллектуальным, кадровым, производственным и ресурсным потенциалом. Этот потенциал должен быть использован рационально, прибыльно и экономно. Правительство и народ должны пожертвовать вещами, без которых можно обойтись, для того, чтобы реализовать планы, необходимые для выживания.

ГЛАВА 4

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ В ЧЕЛОВЕЧЕСКОМ РАЗВИТИИ

Образование

Наиболее замечательный прогресс за Советский период был достигнут в обеспечении всеобщей грамотности. Была создана широкая сеть школ и дошкольных учреждений. Государство обеспечивало всем, включая учебники и другие школьные принадлежности. Для детей-сирот и тех детей, родители которых были бедны или проживали в отда-

реализовывались в информационной изоляции от прогрессивных перемен в духовной жизни остального мира.

Что мы имеем в Кыргызской Республике сегодня? Численность дошкольных учреждений резко снизилась. Если в 1990 году было введено новых дошкольных учреждений на 7.200 мест, в 1993 году - всего на 420 мест. Более того, республиканские и местные органы власти не могли финансировать

Образование в 1989 году

Из 2,14 миллиона трудоспособных граждан, опрошенных в ходе всеобщей переписи населения 1989 года, 47,1 процента закончили среднюю школу и только 0,6 процента населения было неграмотным. Хотя среди 431.970 опрошенных граждан пенсионного возраста неграмотных было 15 процентов, 17,4 процента имели неполное среднее образование, а 20,1 процента - полное среднее или высшее образование.

	Не имеют начальн.	Начальн. образов.	Неполн. средн.	Полное средн.	Средн. спец.	Незакон. высшее	Закончен. высшее
Трудоспособн.	1,8%	4,7%	15,7%	47,1%	18,0%	1,9%	10,8%
Пенсионеры	32,0	30,5	17,4	7,3	7,4	0,6	4,8

ленных районах, были организованы школы-интернаты и детские дома. Практически все дети школьного возраста ходили в школу и получали по крайней мере какое-то среднее образование. Исключения составляли очень незначительный процент.

Система образования также обеспечивала удовлетворительный уровень обучения в высших учебных заведениях и средних школах. Государство брало на себя все расходы, относящиеся к высшему и среднему специальному образованию. Конечно, в этом деле были и недостатки. Сравнительно с более развитыми регионами СССР, у Кыргызстана был относительно невысокий уровень материальной базы, квалификации учителей и вследствие этого подготовки специалистов, несмотря на предоставляемые государством стимулы для повышения уровня образования в этом регионе. Конечно, коммунистическая идеология и тоталитарный режим оказывали свое влияние. Знания преподавались в социально препарированном виде; как студенты, так и преподаватели получали только ограниченную информацию. Цели образования, устанавливаемые согласно "директивам, преследующим высшие цели государства, его безопасности и чистоты марксистско-ленинской идеологии",

дошкольные учреждения из-за возросшей стоимости их содержания. Родители обычно не в состоянии нести такие расходы, и многие дошкольные учреждения были закрыты, а их здания проданы и использованы для других, обычно коммерческих целей. Число детских дошкольных учреждений сократилось с 1.398 в 1985 году до 998 в 1993 году.

В 1993 году 938.400 учащихся посещали общеобразовательные школы, что составило 21 процент от всего населения. Однако новых общеобразовательных школ в 1993 году было построено только на 8.400 мест, что составило одну пятую от емкости школ, открытых в 1990 году. В республике насчитывается 1.884 общеобразовательные школы, включая 28 вечерних школ. Семьдесят семь процентов дневных школ работают в две и даже в три смены, чтобы обучать всех своих учащихся. В 1993 году расходы государства на одного ученика составляли в среднем 126 сомов.

В сельских районах, где обычно более высокая деторождаемость и доля молодежи в населении, наблюдается самая высокая численность учащихся на 10.000 человек населения. Самое высокое число учащихся на одну школу приходится в городе Бишке-

Число учащихся, учебных заведений, преподавателей

	1990	1991	1992	1993	1994
Дошкольн. учреждения	1696	1604	1380	998	639
Детей	211,6	190,1	143,2	92,2	58,9
Воспитателей	13,7	13,0	10,5	7,3	4,2
Дневные школы	1759	1796	1825	1856	1864
Учащихся	942,9	949,4	944,6	938,4	948,0
Учителей	75,8	75,8	75,5	76,2	72,9
Средн. спец. уч. зав.	48	48	50	50	53
Учащихся (студентов)	43,4	42,7	40,9	38,7	32,8
Проф. тех. училища	111	112	115	115	113
Студентов	50,5	49,5	47,3	42,1	40,8
Вузы	9	12	13	18	23
Студентов	58,8	58,0	53,7	52,3	55,2

Число студентов и учителей в тысячах человек

ке, а самое низкое - в Чуйской области. Среднее число учащихся на одного преподавателя во всей стране составляет 12 человек. Это соотношение выше в Бишкеке и Чуйской области, соответственно 16 и 14, хотя и остаётся все еще чрезвычайно низким по сравнению с большинством стран.

Эти цифры не дают полной картины положения с образованием в Кыргызской Республике. Несмотря на низкие показатели числа учащихся на одного преподавателя, наполняемость классов намного больше, составляя обычно от 25 до 30 учащихся. Многие школьные здания пришли в аварийное состояние. Нехватка мест для учащихся влияет на качество преподавания и вынуждает школы работать в две или три смены. Работа в несколько смен увеличивает нагрузку на учителей, которым приходится преподавать в две-три смены. Это также дополнительная нагрузка на учащихся, особенно в сельской местности и особенно зимой, когда им приходится идти в школу или возвращаться из школы в сумерках.

Общее образование финансируется из местного бюджета, и местные органы власти отвечают за подготовку и исполнение этого бюджета. Министерство образования устанавливает лимиты на все бюджетные статьи, допуская некоторые отклонения по районам республики, учитывая региональные условия развития. В некоторых областях из-за экономического кризиса не хватает средств местного бюджета на финансирование общеобразовательных расходов.

Большинство местных органов власти не имеют средств даже для надлежащего содержания, не говоря уже о строительстве новых

зданий. Несколько существующих школ нуждаются в срочном ремонте, а ряд строящихся школьных зданий остались незавершенными. Завершение строительства этих школ должно стать первоочередной задачей органов власти, донорских организаций и спонсоров. Таких школ много, и потребность в новых школьных зданиях остро чувствуется по всей стране, но особенно в сельских районах, где школьные здания находятся в очень запущенном состоянии. Денег недостаточно даже для того, чтобы законсервировать то, что построено, и строительные материалы зачастую просто растаскиваются. Школы больше не в состоянии обеспечивать учащихся учебниками и другими учебными материалами. Издание учебников в стране было резко сокращено из-за нехватки средств и сырья, главным образом, бумаги.

Школы испытывают острую нехватку преподавательского состава как в городах, так и в сельской местности, особенно в отдаленных районах. Учителя уходят из школы из-за низкой заработной платы и плохих условий работы, другие же эмигрируют. Стало обычным явлением получение учащимися аттестата зрелости с прочерками на месте отдельных предметов просто из-за того, что их некому было преподавать. Качество преподавания во многих школах упало до предела. Имели место случаи, когда аттестаты и экзаменационные отметки просто покупались.

Другим результатом нехватки средств для школ стало прекращение выдачи школьных завтраков. Учащиеся из высокогорных и пастбищных районов, для которых были открыты школы-интернаты, получают значительно меньшее снабжение, чем им требу-

Характеристика наполняемости дневных школ по областям, 1993-94 уч. год

Области	Доля уч-ся % от насел	Учеб. мест	Сельское нас. % от всего нас.	Кол. уч-ся на 1 школу	Кол. уч-ся на 1 учителя
Республика	20,8	606,000	64,4	505,6	12
Джалал-Абад	23,0	119,000	72,6	478,4	13
Иссык-Куль	21,0	61,000	68,2	471,8	11
Нарынск	25,5	42,000	79,2	485,2	11
Ошск	23,0	202,000	74,4	507,0	12
Таласск	24,2	30,000	84,5	481,7	12
Чуйская	17,7	106,000	75,8	457,3	14
Бишкек	12,2	46,000	0,5	949,4	16

ется. Из 38 школ-интернатов, работавших в 1992 году, сегодня остаются открытыми только 32, но и они вынуждены бороться за существование. Количество учащихся в них упало с 11.700 до 8.900 человек. Особенно сильно эта проблема коснулась Нарынской, Таласской, Ошской и Джалал-Абадской областей.

Нехватка средств, школ, учебных материалов и учителей влияют на посещаемость школ и способствовали увеличению случаев, когда учащиеся бросают школу, что стало наблюдаться в последнее время.

В 1993 году в 50 средне-специальных учебных заведениях страны обучалось 38.689 учащихся. Система среднего технического об-

разования на удовлетворение потребностей предприятий и ведомств в условиях рыночной экономики. Эта переориентация требует переучивания преподавательского состава технических учебных заведений и их руководства.

На этом этапе, возможно, будет целесообразным пересмотреть размещение средних специальных учебных заведений по областям республики. В настоящее время в Ошской области имеется 35,1 процента учебных мест в средних специальных учебных заведениях, но в них обучается только 20,6 процента учащихся средних специальных учебных заведений республики. В Оше распола-

История одной школы

Эмиграция создает проблемы во всех областях жизни общества, включая сферу образования. В Вознесенской средней школе Панфиловского района Чуйской области за рубеж эмигрировало столько профессиональных учителей, что вместо них преподавание вели недавние выпускники школы. Будучи не лучшими выпускниками и провалившись на вступительных экзаменах в высшие учебные заведения, они вернулись в родное село и начали преподавать, не имея никакой специальной педагогической подготовки. Это, естественно, привело к резкому снижению качества преподавания в школе. К сожалению, этот пример не является исключением. Такая картина наблюдается и в других местах, особенно в сельских школах республики.

разования сравнительно невелика, но тем не менее она охватывает профессиональные школы, технические училища и профессионально-технические училища. В этих учебных заведениях обучаемые получают более специализированную подготовку. Некоторые министерства содержат свои собственные курсы подготовки и переподготовки специалистов.

Перед системой профессионально-технического образования стоят серьезные проблемы. В краткосрочной перспективе ощущается острая нехватка финансов. В среднесрочной перспективе существует потребность в модернизации. Необходимо переориентиро-

вается 8 специальных средних учебных заведений, такое же количество, как в Джалал-Абадской и Чуйской областях, в которых имеется соответственно 14,8 и 14,3 процента учащихся средних специальных заведений.

Большое количество средних специальных учебных заведений в Бишкеке и более высокое в среднем качество учебных материалов и преподавательского состава объясняет тот факт, что сюда приезжают учиться со всей республики. Вместе с тем, есть определенная логика в том, чтобы рассредоточить средние специальные учебные заведения и подготовку специалистов. Создание област-

Средние специальные учебные заведения в 1993 году, по областям

Области	Средние специальные учебные заведения	Кол-во учащихся в % от всего кол-ва в КР
В стране	50	100,0
Джалал-Абадская	8	14,8
Иссык-Кульская	5	5,9
Нарынская	3	3,6
Ошская	8	20,6
Таласская	2	2,5
Чуйская	8	14,3
Бишкек	16	38,3

ных образовательно-культурных центров порождает атмосферу учености и приближает обучаемых и обучающихся к предприятиям, которые будут "потребителями" выпускников средних специальных учебных заведений. Кроме того, в области нетрудно направить достаточно квалифицированный преподавательский состав.

Другая ситуация в системе высшего

образования. Здесь создание центров высшего образования по всей республике не должно быть самоцелью. Республика не в состоянии обеспечить материальную базу, материалы и профессорско-преподавательский состав для каждого места. Кроме того, спрос на выпускников с высшим образованием не так велик и не так широк, как на выпускников средних специальных учебных заведений.

Высшие учебные заведения

Учебное заведение	Место расположения	Число студентов	Штатных работников
Государственные высшие учебные заведения			
Кыргыз. госуниверситет	Бишкек	11543	989
Кыргызский технический университет	Бишкек	4600	367
Кыргызский госуниверситет. медицинский институт	Бишкек	4244	547
Кыргызский сельскохозяйственный институт	Бишкек	4553	328
Кыргызский архитектурно-строительный институт	Бишкек	2265	337
Кыргызский государственный педагогический университет	Бишкек	3341	289
Бишкекский гуманитарный университет	Бишкек	3176	360
Кыргызский государственный институт физкультуры	Бишкек	1089	152
Высшая школа милиции	Бишкек	1059	95
Кыргызский институт искусств	Бишкек	325	53
Кыргызский художественный колледж	Бишкек	84	23
Кыргызско-Российский (Славянский) университет	Бишкек	496	45
Кыргызский горно-металлургический институт	Бишкек	791	89
Кыргызская государственная консерватория	Бишкек	276	77
Международный университет Кыргызстана	Бишкек	498	31
Ошский государственный университет	Ош	6647	667
Ошский высший технологический колледж	Ош	2934	164
Кыргызско-Узбекский технологич. колледж	Ош	138	18
Джалал-Абадский государственный университет	Джалал-Абад	2635	195
Иссык-Кульский государственный университет	Каракол	2296	225
Негосударственные высшие учебные заведения			
Республиканский высший колледж	Бишкек	398	35
Высший колледж "Кыргыз Жер"	Бишкек	324	15
Республиканский центр по подготовке предпринимателей	Бишкек	295	27
Технологический университет "Дастан"	Бишкек	324	19
Междунар. центр подготовки и переподг. экономич. кадров	Бишкек	24	2
Джалал-Абадский коммерческий институт	Джалал-Абад	833	33
Балыкчинский институт управления	Балыкчы	275	27
Каракольский институт управления	Каракол	360	33
Майлуу-Суйский институт управления	Майлуу-Суу	1634	26

Высшие учебные заведения испытывают ряд трудностей. В 1992 году в них работало 160 докторов наук, 1122 профессора, кандидата наук и доцента, в то время как в 1993 году эти цифры составили соответственно 171 и 1038. Не хватает денежных средств на студенческие стипендии, подготовку кадров, учебники и другие материалы. Как и другие преподаватели, профессора уходят из вузов по финансовым соображениям и из-за эмиграции. По размерам среднемесячной заработной платы и нормам потребления профессорско-преподавательский состав попадает в категорию людей с низкими доходами. Если в 1992 году на каждые 10.000 студентов приходилось 232 преподавателя, то в 1993 году - только 231.

Итак, неужели все так безнадежно, что грозит крах?

Конечно, острая нехватка средств не позволяет государству поддерживать систему образования сегодня даже на минимальном уровне. Тем не менее, имея скудные средства в своем распоряжении, государство пытается смягчить ухудшающуюся обстановку, обеспечить качественное образование и заложить прочный фундамент для будущего.

Проводятся некоторые преобразования, разрабатываются новые формы обучения в республике и совместно с другими странами. В республике начали появляться частные учебные заведения. За последние несколько лет было открыто 8 частных высших учеб-

ся более увязанной с его целями; прием студентов на обучение более тесно отражает действительные потребности отраслей народного хозяйства. Сократилось число успешно сдавших экзамены и поступивших в существующие колледжи. В 1993 году дневные отделения естественнонаучных учебных заведений посещало 1190 студентов, т.е. на 6,3 процента меньше, чем в 1992 году, что, по всей видимости, связано с организацией новых высших учебных заведений.

Число высших учебных заведений существенно возросло в результате разделения некоторых существующих институтов и создания совершенно новых учебных заведений. В 1992 году насчитывалось 13, в 1993 году - 18 и в 1994 году - 29 высших учебных заведений. Новые центры высшего образования открылись в Оше, Джалал-Абаде и других городах на юге Кыргызстана. Самым крупным центром образования является Бишкек, где находятся 20 высших учебных заведений.

Можно поддержать принцип создания более компактных, специализированных, динамичных высших учебных заведений и регионализацию этих заведений. Однако необходимо гарантировать, чтобы рост числа высших учебных заведений не обратился в самоцель. Результат зависит не от числа, но от качества преподавания и обучения. В числе и размере высших учебных заведений должны находить отражение и финансовые огра-

Образование: шкала ценностей

Социально-психологические исследования, проведенные среди недавних абитуриентов в местных университетах, показывают определенные изменения в предпочтениях студентов в отношении областей знаний, которыми они хотели бы заниматься. Резко возросла престижность таких предметов специализации, как дипломатия, психология, юриспруденция, которые были названы как наиболее привлекательные в профессиональном плане. Сохранила свою привлекательность профессия врача. За ними следовали специальности переводчика, специалиста по менеджменту и специалиста в области информационных технологий. На третьем месте стояли более традиционные области, главным образом в прикладных науках. Они включали: врачей-терапевтов, социологов, экологов, товароведов и технологов пищевой промышленности, агрономов, физиков, математиков, химиков, биологов, геологов и филологов.

ных заведения, 23 лицея, 4 колледжа и 9 частных средних школ. Частные учебные заведения дают возможность сократить государственные расходы на образование при условии строгого контроля за качеством обучения в этих учебных заведениях.

В системе высшего образования начался отход от гигантомании и многопрофильных университетов и институтов. Структура учреждений высшего образования становит-

нения. Может быть, целесообразно концентрировать усилия для того, чтобы лучше распределить преподавательские кадры. Эту проблему иллюстрируют три примера. Во-первых, только в Бишкеке специалисты по экономике и бизнесу рассеяны по десяти высшим учебным заведениям. Для такого распределения имеющегося фонда нет оснований - для обеспечения высокого качества обучения в каждом из этих заведений просто не

хватает профессоров и преподавательского состава. Во-вторых, в последовавшей после обретения независимости эйфории было открыто несколько университетских факультетов для преподавания китайского, японского, турецкого и других восточных языков. С открытием Кыргызской Республики внешнему миру появилась необходимость в специалистах со знанием этих языков, но у нас нет ни материальной базы, ни преподавателей для обеспечения такой обширной программы языковой подготовки. В-третьих, недавно в Ошском государственном и Кыргызско-Рос-

составляет выделение средств заинтересованными организациями для обучения некоторых студентов. Необходимо также ввести индивидуальную плату за обучение. Конечно, для студентов из семей с низкими доходами и в качестве поощрения отличников должна быть сохранена и стипендия. В дополнение к высшим учебным заведениям, финансируемым из бюджета, открываются частные отделения с обучением по контракту, а обучение в некоторых высших учебных заведениях в основном платное. Создается атмосфера творческой состязательности меж-

Государственные расходы на образование за 1993 год

	Млн. сом	Сом на 1 учащегося
Дошкольные учреждения	22,6	245,1
Общеобразовательная школа	143,5	145,1
Среднее спец. образование	11,2	281,9
Высшее образование	20,1	380,1
Стипендии учащимся	10,3	—
Учебники	0,8	—

сийском (Славянском) университетах были открыты медицинские факультеты, несмотря на очень высокий уровень обучения, который дает Кыргызский государственный медицинский институт. Кроме отсутствия квалифицированных преподавательских кадров, также неясно, превосходит ли потребность в медицинских специалистах число завершающих образование по этой специальности сейчас.

Необходимо принять постепенный уравновешенный подход. Численность студентов и факультетов должна отражать потребности страны и определяться с учетом наличия финансов. Более эффективно было бы сконцентрировать квалифицированных преподавателей на меньшем количестве факультетов, чем агитировать за создание факультетов, для которых нет ни одного квалифицированного преподавателя. Могут быть рассмотрены и другие варианты. Например, в вопросе языковой подготовки: студенты могут поощряться к изучению большинства языков за рубежом, а местные университеты могли бы укрепить свои возможности по преподаванию английского языка, который является языком международного бизнеса и имеет политическое, научное и культурное значение.

Расходы государственного бюджета на высшее образование должны быть сокращены. Одну из возможностей для этого пред-

ду высшими учебными заведениями в подготовке специалистов по ряду профессий. К сожалению, лицензии на открытие частных высших учебных заведений выдаются почти бесконтрольно, и существует опасение, что качество высшего образования может существенно понизиться.

Имеется целый комплекс проблем в реформировании системы образования, особенно в связи с нехваткой программ по новой структуре обучения, соответствующих учебников и справочной литературы, а также квалифицированных и компетентных преподавателей. Существует необходимость в подготовке и переподготовке преподавательского состава. Эта переподготовка преподавательского состава должна предшествовать всему остальному, так как преподаватель с устаревшей подготовкой не может дать студентам новые знания.

В условиях современного экономического кризиса у страны не хватает ресурсов, чтобы обеспечивать новые высшие учебные заведения и факультеты, дающие новые предметы специализации и подготовленных профессионалов. Необходимо сохранять и развивать кооперационные связи со странами СНГ, США, Германией, Турцией, Японией, Китаем и др. Самой важной целью образовательной системы сегодня является сохранение общих стандартов высшего образования и развитие новой концепции образования и

Живые голоса

“Я доволен тем, что смогу получить образование и специальность “таможенное право”. Раньше даже вопрос об этом не стоял, а сейчас таможенник - уважаемый человек”. Студент 1-го курса Международного университета, возраст 17 лет.

“Врач - это человек, который не останется без работы никогда, если он - настоящий профессионал”. Студент последнего курса Государственного медицинского института, возраст 22 года.

“Сейчас важнее всего знать английский язык так, чтобы свободно разговаривать и переводить документы”. Студент 4-го курса Национального университета, возраст 20 лет.

“Я иногда задаюсь вопросом, не обманываем ли мы республику, уделяя так много внимания и средств подготовке менеджеров, специалистов по маркетингу и иным профессиям в сфере рыночной экономики. Ведь она не безбрежна, эта сфера, равно и юристов тоже надо готовить не в бесконечном количестве. Сейчас потребность еще велика, но что будет через пять-десять лет?” Министр образования и науки, возраст 58 лет.

“Я проучился год в Штатах и, конечно, никогда этот год не забуду. Я очень много узнал. В то же время я учусь в том же классе, из которого уехал, потому что в США программа совсем другая и многих наших предметов там совсем нет”. Ученик средней школы, возраст 16 лет.

“Мне трудно судить, пригодится ли мне в жизни интерес к теоретической и, главным образом, экспериментальной физике. Раньше я думал поступить в аспирантуру, но сейчас у меня появились сомнения, потому что я не знаю, как у нас будет обстоять дело с наукой в будущем. Может быть, надо будет уезжать за границу, но я к этому не готов”. Студент 4-го курса Национального университета, возраст 20 лет.

программы обновления содержания знаний.

Наука и техника

Научно-технический потенциал сегодняшнего Кыргызстана был создан за годы Советской власти. Необходимость в научно-техническом развитии естественно породилась развитием многоотраслевой экономики. Была создана вся сеть научных учреждений. Фундаментальные исследования проводились в академических и высших учебных заведениях. Государственные и ведомственные научные учреждения обеспечивали практические технические потребности. Был создан обширный задел научно-информационных данных, который служит основой для дальнейшего расширения и углубления фундаментальных научных исследований, принятия практических решений и прикладных исследований.

Научно-технологическое развитие Кыргызстана имело недостатки и ошибки, которые были характерны для всей “советской” науки. Основной проблемой являлась изолированность от мировой научной общности. Из-за ограниченных связей по обмену опытом и недостаточного знания западных

технологий местные научные исследования отставали. Слабые связи между наукой и производством означали, что местная промышленность не получала соответствующих технологических разработок. Чистые научные исследования были относительно хорошо известны, но с прикладными и технологическими исследованиями дело обстояло по-другому.

Институты Национальной Академии Наук внедрили в производство 130 научных разработок. Геологический институт НАН Кыргызской Республики в настоящее время является признанным лидером среднеазиатского региона в области геологического исследования докембрия, важного для основных отраслей горнодобывающей промышленности, включая добычу золота, платины, урана, никеля, кобальта и железа. Изучение докембрия имеет важное значение не только для теоретической, но и для прикладной науки, предоставляя геологам материал, помогающий проводить разведку перспективных залежей полезных ископаемых. В 1993 году ученые составили первую Геодинамическую карту Кыргызстана в масштабе 1:500000, а также Металлогенную карту такого же масштаба. Эти карты уникальны в пределах СНГ

по своим базовым принципам и по уровню точности. Металлогенная карта служит основой для прогнозов геологической разведки минералов (разведанные залежи являются только небольшой частью всего потенциала Республики).

Институт физики и механики горных пород также приобрел заслуженную репутацию как в СНГ, так и во всем мире. Другое подразделение, Институт машиноведения, уникален как по его международному вкладу в теорию исследования машин, так и по его разработкам технологии горнодобычи для республик СНГ. Фактически существует целое направление институтов горнодобывающего профиля, чьи разработки и проекты имеют национальное и международное значение. Сегодня одной из важных проблем национальной экономики является проблема топливно-энергетических ресурсов, поэтому ведутся научные исследования в области разработки способов лучшего использования угольных запасов страны.

Институт горного почвоведения провел широкие исследования, включая разработку карты земельного кадастра Кыргызской Республики, которая может использоваться, например, для оценки рентабельности зерно- и животноводства в конкретных районах с определенными почвенными условиями. Земля Кыргызстана может обеспечить ее население достаточным количеством продовольствия, если будет использоваться умело и эффективно.

Каково положение науки и техники сегодня? Новая обстановка ставит новые проблемы. Кыргызская Республика обрела независимость, создала свою государственность и приняла новые ценностные ориентиры и новый образ экономической жизни. С момента выбора демократического пути преобразования общества актуальными потребностями этой страны являются поддержка и развитие социально-экономических наук. Научный и интеллектуальный потенциал страны вполне способен решить сложные теоретические, прикладные, технологические, технические и социально-экономические проблемы.

Глубокий экономический кризис в переходный период затормозил экономическое развитие. Финансирование научных исследований скудное и нестабильное. Нет средств на приобретение научной литературы, оборудования и химикатов. Из-за отсутствия средств институт не может выполнять поле-

вые исследования и обслуживать имеющуюся материальную базу, не говоря уже о строительстве новой. Низкая заработная плата вынуждает многих научных работников эмигрировать или уходить в коммерцию. С 1991 по 1993 год штаты Национальной Академии Наук сократились на 23 процента.

Государство не может обеспечить достаточное финансирование науки, поэтому делается попытка увеличить коэффициент отдачи научного сектора и сохранить талантливые научно-исследовательские кадры. Идет поиск различных путей, с помощью которых наука могла бы приспособиться к рыночным условиям, а также найти дополнительные или альтернативные источники финансирования. Одной из перспективных возможностей является получение заказов на проведение научных исследований от международных и иностранных заказчиков, включая правительства, научные институты, промышленные и коммерческие предприятия, международные фонды и организации. Другой возможностью является разрешение национальным кадрам работать за рубежом по контракту с фиксированными сроками, находясь в это время в отпуске в своем родном научном учреждении. Третьей возможностью является создание коммерческих и производственных структур в науке. К сожалению, имеющиеся перспективы по этому варианту ограничены спадом производства и отсутствием спроса на научную продукцию даже прикладного характера. Идет поиск путей соединения науки с рынком. Немедленный прорыв маловероятен, но страна не может ждать, пока ситуация решится сама собой. Необходимо сделать все для сохранения человеческих научно-исследовательских ресурсов. Величайшей опасностью является потеря для страны и для международной научной общественности опыта и знаний научных кадров.

Культура

Как можно измерить объем культуры нации или установить критерии ее культурности? Можно легко измерить здоровье или образованность, но не так просто с культурой. Число посещений библиотек или прочитанных книг показывает только стремление к просвещению, самообразованию и самосовершенствованию, а не уровень культуры человека. То же относится к посещению театра и музеев, числу просматриваемых про-

грамм телевидения или прослушиваемых радиопередач. Опять-таки, только человек удовлетворяет свои потребности в чувствах и переживаниях, в своем изучении жизни через чувственное восприятие ее художественных форм, в дополнительной и альтернативной информации. Все эти факторы могут быть только условными показателями для характеристики конкретной стороны культуры.

Когда мы говорим о культурном развитии Республики, мы думаем в рамках общего культурного достояния, которое было накоплено у ее народа в литературе, изобразительном искусстве, скульптуре, кино и театре, музыке, отмечая значительное количество выдающихся произведений. Речь, таким образом, об одной сфере человеческой деятельности. По нашему мнению, критерий уровня культуры нации не может определяться только количеством изданных книг, поставленных фильмов и театральных постановок, созданных полотен и скульптур, или количеством театров, киностудий и кинотеатров, музеев, теле- и радиостанций, библиотек и дворцов культуры. Однако все это необходимо принимать во внимание, эти места служат рабочими помещениями для формирования культуры нации и в этом отношении имеют существенное значение.

В результате распада Советского Союза, прервались художественные связи между театральными коллективами, композиторами, художниками, музыкантами и их коллегами в других республиках СНГ. Это ограничило художественные масштабы и видение и уменьшило репертуар местных артистов. Кроме того, искусство ограничивается национальным репертуаром, и это должно вызывать тревогу. Национальная изоляция в искусстве делает его мелким и влияет на дух нации. Народное искусство не может заменить профессиональное искусство в полномочном удовлетворении духовных запросов нации, которые ориентированы на понимание шедевров мировой культуры. Отход от профессионального искусства катастрофичен для духовного возрождения и очищения, которые несколько поколений кыргызского общества находили в Кыргызском Академическом Театре, Кыргызском Академическом Драматическом Театре и Русском Академическом Драматическом Театре.

Спонсорская поддержка культуры ограничена. Ведущие актеры в театре получают 400-500 сомов в месяц, что не хватает на жизнь и создание благоприятных условий для творчества. Многие деятели культуры, художники, актеры и музыканты эмигрирова-

	Учреждения культуры				
	1989	1990	1991	1992	1993
Библиотеки					
Число	1735	1727	1618	1486	1401
Кол-во абонентов	1722	1678	1552	1454	1396
Гос. финансир.	47,3	56,4	111,3	593,7	3262,0
Театры					
Число	9	9	9	10	10
Зрителей	1384	1111	1352	989	466
Гос. финансир.	18,3	21,4	53,1	272,2	2538,0
Музеи					
Число	21	33	34	30	30
Посетителей	619	815	774	626	561
Гос. финансир.	9,4	20,1	28,9	150,5	758,0
Клубы культуры	1175	1188	1125	1015	973
Киноустановки					
Число	1375	1350	1191	617*	520
Зрителей	46089	42715	31583	14228	4416
Газеты					
Число	122	128	137	140	128
Тираж	272803	264471	184313	93548	55393
Книги и брошюры					
Число	1016	936	907	515	402
Тираж	11007	9671	9709	7688	4912

* только государственных

Количество абонентов, зрителей, посетителей и тираж указаны в тысячах.

Государственное финансирование указано в тысячах сомов

ли, а многим пришлось заняться другой работой по экономическим причинам. Потеря этих деятелей делает невозможным надлежащую подготовку будущих работников искусства в высших учебных заведениях.

Число и использование культурных учреждений в Кыргызской Республике за годы независимости не внушают оптимизма. Кыргызское правительство выделило в 1994 году 70,3 миллиона сомов на культурную деятельность, эстетическое образование и средства массовой информации, что составляет увеличение на десять процентов в реальном исчислении по сравнению с 1993 годом. Тем не менее, за период с 1989 по 1994 год многие учреждения культуры закрылись из-за финансовых затруднений. Число библиотек в Республике снизилось с 1735 в 1989 году до 1401 в 1993 году, а число абонентов в них уменьшилось на 19 процентов. Число клубов культуры упало с 1175 до 973 за тот же самый период. Хроническая нехватка средств оставляет многие здания культурных учреждений без ремонта.

Число театров фактически выросло, но число их посещений за год упало на две трети по сравнению с уровнем 1989 года. Открылось несколько независимых театров, и однако ни один из них не имел минимально достаточного финансирования. В прошлом студенты и интеллигенция привлекались к

посещению театров в массовом порядке. Любое посещение театра было праздничным событием, и театры заполнялись до отказа. Сегодня в них заполняется едва ли половина мест. Это плохо отражается на актерах, которые получают нищенскую зарплату. Государственные деятели обычно посещают театральные постановки только по официальным поводам. Это ведет к духовной деградации "номенклатуры", общей публики и самого театра. Образование через искусство буквально отмирает. Культурная и духовная идеология исчезла. При "социалистическом режиме" официальная политика Советского правительства ограничивала, но не перекрывала доступ к мировому искусству. Сегодня, когда доступ к нему открыт полностью, мы сами отказываемся от искусства, не разработав никакой конкретной политики духовного развития на основе демократической и всеобщей человеческой культуры. Никакие финансовые проблемы не могут оправдать неспособность понять душу этого мира.

С 1989 года возросло количество музеев, но опять-таки число их посетителей упало на десять процентов. Резко сократилось как число, так и количество зрителей кинотеатров. Издательское дело, как в отношении книг, так и газет, пострадало от нехватки бумаги. Книги и брошюры, изданные в 1993 году, составили 402 печатные единицы, менее

Живые голоса

"Среди приоритетов 1995 года я, не колеблясь, отвел бы первое место замедлению и приостановке падения промышленного производства". Заместитель министра, возраст 54 года.

"Приоритет приоритетов - продукты питания и минимум средств для их приобретения. Обеспечить этот минимум - значит избежать наиболее опасных социальных последствий кризиса". Директор школы, возраст 40 лет.

"Рабочее место и регулярная заработная плата - вот мои личные приоритеты на 1995 год". Рабочий завода сельскохозяйственного машиностроения, возраст 39 лет.

"В 1995 году я надеюсь поступить в университет, я рад, что выбор профессий стал очень разнообразным. Я думаю, что приоритетом для всех должна быть возможность получить специальность. При этом у многих есть необходимость получить вторую специальность". Учащийся выпускного класса средней школы, возраст 16 лет.

"Подлинный приоритет для Кыргызстана - успешная внешняя политика, позволяющая рассчитывать на получение новых кредитов, на добрые отношения с соседями, на уважение и внимание со стороны ООН." Посол по особым поручениям, возраст 49 лет.

"Фактически не работающих в Кыргызстане больше, чем работающих. Судьба тех, кто не работает, а учится, воспитывает детей или доживает жизнь на пенсии, составляет приоритет государственной финансовой политики, и плохо, когда правительство полностью это не осознает". Член-корреспондент Национальной Академии Наук, возраст 62 года.

чем 40 процентов от числа их в 1989 году. Повышение издательских расходов привело к сокращению на 80 процентов ежегодного тиража газет, выпускавшихся в период с 1989 по 1993 год.

Культура человека включает в себя его образовательный уровень, его общее мировоззрение, восприятие мира, мораль, этику, социальные установки, отношение к собственным обязанностям, понимание степени социальной ответственности, а также вечное стремление к физическому совершенству и красоте. В человеке все должно быть прекрасно: ум, тело, душа, дела.

Учреждения культуры, как и образовательные и научные организации, должны начать использовать рыночную экономику для поддержания их деятельности. Молодежь является потенциальным потребителем широкого диапазона культурных мероприятий. В ответ на потребности этой аудитории произошло внедрение массовой культуры. Люди тратят деньги на массовую культуру. Государство не проявляет интереса к развитию этой сферы. Однако оно могло бы использовать массовую культуру для воспитания общечеловеческих ценностей и гуманизма в молодежной среде, устраняя при этом ее агрессивность.

Если сегодня художественное слово заменяется низкопробными фальшивками жизни, доброе и умное кино уступает место кино насилия и секса, если пьянство быстро набирает обороты, если проституция распространяется и растет количество заболеваний венерическими болезнями, реальна опасность СПИДа, если побеждает жестокость, растет число убийств, процветают недоверие и зло, как можно говорить о культурном обогащении, как в личном, так и в общенародном плане? Для того, чтобы остановить эти тенденции, необходимо сделать две вещи. Первая - это государственная нравственная общественная идеология. Вторая - это сохранение и совершенствование базы культуры. В широком смысле это включает науку и образование, культуру и здравоохранение, все элементы социальной сферы. Они все важны для культурного и социального благостояния нации.

Для того, чтобы поддержать социальную сферу финансово, государство могло бы реализовать программу государственного займа социальной поддержки, в соответствии с которой в продажу могли бы поступить облигации с номиналом в 100, 1.000 и 10.000 со-

мов. Государство могло бы установить срок выплаты по этим ценным бумагам в один год после даты их выпуска, потому что более длительные сроки в это трудное время не могут быть предложены. Часть доходов от продажи облигаций должна быть затем использована в социальной сфере, остальная часть должна быть инвестирована так, чтобы выплатить основную сумму с процентами по облигациям. Для того, чтобы заинтересовать людей в программе такого займа, можно было бы использовать "скользящую" процентную ставку, в зависимости от сроков выплаты, с более высокими дивидендами на более длительные сроки. Необходимо использовать все возможности, чтобы не допустить краха социальной сферы.

Здравоохранение.

В Кыргызской ССР существовала единая система учреждений здравоохранения, включающая поликлиники и больницы на местном, областном и республиканском уровне, сельские клиники и медицинские здравпункты. Эта сеть обеспечивала потребности населения, хотя качество услуг, материалов и технические стандарты и, в результате этого, эффективность медицинского лечения далеко отставали от таковых в развитых странах. Медицинское снабжение в СССР было централизованным и гарантировало минимальный запас медикаментов и необходимых материалов в данном районе. Хорошо налаженная санитарно-эпидемиологическая и карантинная служба предохраняла республику, и весь Советский Союз, от вспышек эпидемий. Были успешно искоренены широко распространенные инфекционные и паразитические заболевания, такие как малярия и туберкулез.

В советский период Кыргызстана, несомненно, в развитии системы здравоохранения имелись недостатки. Здравоохранение зачастую финансировалось из бюджета по остаточному принципу. Хотя медицинский институт выпускал много высококвалифицированных врачей и специалистов, требования к выпускникам были невысокими. Тем не менее, смертность в целом и от многих болезней стабильно снижалась.

Положение в последнее время резко изменилось к худшему. Широко распространяются знахарство и непроверенные методы лечения - раньше они были строго запрещены.

Одним из наиболее обобщающих показателей общей эффективности здравоохранения и уровня жизни в целом является средняя ожидаемая продолжительность жизни населения. Продолжительность жизни в Кыргызской Республике составляла 68,3 года в 1992 году, 72,2 и 64,2 года, соответственно, для женщин и мужчин. Эти показатели ниже, чем в богатых, экономически развитых странах, но выше, чем во многих развивающихся странах. За годы политической и экономической независимости Кыргызстана средняя ожидаемая продолжительность жизни упала с 1991 года до 1993 года на 0,8 года, при этом женщины потеряли 0,7, а мужчины - 0,9 года. Это может отражать общее ухудшение жизни, снижение эффективности и профессионализма в системе здравоохранения. Однако это вызвано и ростом напряженности в современном мире, и увеличением числа экологических заболеваний, таких как раковые, которые находятся вне возможностей контроля системы здравоохранения.

В 1993 году примерно 1,8 миллиона человек обратились за медицинской помощью в поликлиники и более 300.000 человек - в больницы. Предполагается, что эти цифры не уменьшатся, а могут возрасти, несмотря на сокращение населения из-за эмиграции. Может также наблюдаться уменьшение числа посещений поликлиник и больниц в связи с тем, что отсутствие лекарств и медицинского снабжения заставляет людей заниматься самолечением и отказываться от врачебных услуг. С другой стороны, общее снижение уровня жизни увеличит число больных и потребность в медицинских услугах. Оцениваемые расходы на следующие годы будут основаны на ежегодной потребности 1,5 миллиона человек.

В больницах больше не выдаются лекарства и медицинские материалы. Постепенно вводится плата за медицинские услуги. Эта тенденция должна быть введена в нормативные рамки. Не обязательно ждать, пока будут построены новые поликлиники и больницы, плата за лечение может быть введена уже в существующих клиниках и больницах. При ее определении должен учитываться уровень дохода пациента, для людей с низкими доходами может быть сохранено бесплатное медицинское обслуживание.

С этой целью в медицинской картотке каждого пациента должны содержаться данные о семейном доходе. В существующих поликлиниках и больницах могут быть созда-

ны специальные платные консультационные кабинеты. Для тех, кто может платить, эти кабинеты могут предлагать более детальные проверки здоровья и дополнительные услуги. В больших масштабах необходимо разрешить частную практику, хотя государство должно в определенной степени следить за качеством услуг в частных кабинетах. Если здравоохранение должно выжить, надо найти альтернативные способы финансирования расходов, которые не может позволить себе государство.

Особенно обострилась ситуация с венерическими заболеваниями. Быстро растет заболеваемость сифилисом различных форм. Врачи старшего поколения все еще помнят, что в прошлые годы было трудно показать студентам больных сифилисом, так их было мало. Заболеваемость венерическими болезнями увеличилась, и это связано с тем фактом, что рыночная экономика непосредственно влияет на сексуальные аспекты человеческой жизни. В 1990 году было зарегистрировано 86 больных сифилисом, а в 1994 году их было 997. Диагностированные случаи гонореи увеличились с 2.554 в 1990 году до 2.607 в 1994 году. В городских районах широко распространенным явлением стала проституция, основной источник распространения венерических болезней. К этому привело отсутствие полиции нравов и медицинских осмотров проституток, недостаток лекарств и повышение платы за лечение венерических болезней. Результаты опасны. Хотя в республике еще не зарегистрирован ни один случай СПИДа, есть обоснованные предположения, что имеются, возможно, отдельные случаи, и стоит задача вовремя их выявить.

В поликлиниках и больницах резко ухудшилось состояние материальной базы, оборудования, снабжения лекарствами и медицинскими препаратами.

В 1993 году новые больницы располагали всего 176 койками, в то время как построенные в 1990 году больницы увеличили емкость на 1.045 коек. Точно так же диспансеры увеличили свою емкость намного меньше в 1993 году по сравнению с 1990 годом. В 1993 году диспансеры Министерства здравоохранения могли принимать 61.771 пациента в смену, что было на 8,5 процента больше, чем в 1990 году, но все еще недостаточно, чтобы удовлетворять медицинские потребности страны.

Врачебный персонал готовится в Госу-

дарственном Медицинском Институте, на медицинском факультете Кыргызско-Российского (Славянского) университета и на медицинском факультете Ошского государственного университета. В Республике имеется сеть средних медицинских училищ, которые готовят медсестер и ассистентов. В прошлом многие врачи получали свое образование за пределами Республики - в Москве, Ленин-

градском обеспечении отдаленных районов Республики. Положение усугубилось за годы независимости. В идеале, в каждом селе должны быть свои врачи: терапевт, хирург, акушер, педиатр и др. Только в районных центрах сейчас имеется такой штат медперсонала, а в некоторых селах совсем нет медицинских работников.

В Джалал-Абадской и Ошской областях

Показатели здоровья						
	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Общая смертность	7,2	7,0	6,9	7,2	7,7	8,3
Продолжительность жизни	68,5	68,5	68,8	68,3	68	--
Материнская смертность	42,6	62,9	55,6	49,9	44,5	--
Детская смертность (до 1 года)	32,2	30,0	29,7	31,5	31,9	29,4
Детская смертность (1-4 года)	4,5	3,0	2,3	2,8	3,3	--
Заболеваемость в Кыргызской Республике						
	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Корь	58	584	870	815	3825	168
Грипп	136939	136702	20872	85282	93778	20175
Туберкулез	2132	2306	2515	2582	2427	2649
Дизентерия	4236	3632	3238	2827	3411	2861
Вирусный гепатит	30523	27866	22637	17650	21212	19297
Энтерит	7071	6898	7258	6752	5578	4484
Сифилис	112	86	90	123	194	997
Гонорея	2588	2554	2456	3166	2975	2607
Причины смертей в Кыргызской Республике						
	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Болезни системы кровообращения	286,8	265,9	261,9	264,7	291,1	327,4
Болезни органов дыхания	145,0	123,0	110,1	117,4	125,1	126,0
Инфекцион. и паразитар. болезни	31,7	27,7	26,8	31,9	30,3	32,5
Несчастные случаи	86,9	92,2	89,5	83,3	91,6	95,3
Новообразования	75,3	77,1	77,9	78,2	68,8	67,1

граде, Алматы, Ташкенте, Киеве и других городах бывшего Советского Союза. В 1993 году в Кыргызской Республике было 33,4 квалифицированных врача и 96,1 средних медицинских работников на каждые 10.000 человек населения, что составляет на 9 и на 8,4 % меньше, чем соответствующие цифры за 1990 год. Ухудшающаяся экономическая обстановка и низкая зарплата вынуждают медицинских работников уходить с работы. Это особенно касается медсестер. Уровень медицинского обслуживания можно будет поднять только тогда, когда профессия врача будет рассматриваться не только как гуманитарная, но также как уважаемая и хорошо оплачиваемая работа. Те, кто работают в отдаленных частях страны, должны получать соответствующую денежную компенсацию.

Одним из серьезных недостатков развития системы здравоохранения в бывшем Советском Союзе был низкий уровень меди-

на душу населения приходится самое низкое число врачей. Относительно развитая Чуйская область недостаточно обеспечена врачами. Число коек на душу населения самое низкое в трех областях - Иссык-Кульской, Нарынской и Ошской.

Одной из главных задач системы здравоохранения является обеспечение и увеличение выживаемости детей, сокращение детской смертности и продление здоровой жизни как для молодых, так и для пожилых людей.

В 1993 году на каждую 1.000 родившихся умирало в возрасте до 1 года 31,9 детей. Этот показатель был чуть выше, чем в 1990 году, составлявший тогда 30,0. В 1994 году детская смертность несколько снизилась - до 29,4. Эти показатели намного выше, чем в развитых странах. Проводить сравнение с такими странами трудно, ухудшение положения в Республике является серьезным сигналом для страны с высокой детской смертностью.

Самой распространенной причиной детской смертности является острая пневмония. Показатели смертности по этой причине достигают пика в зимние месяцы и особенно в сельской местности, где климатические условия более суровые, жилищные условия хуже, медицинское обеспечение отсутствует. Общий образовательный уровень в сельской местности значительно ниже, чем в городах, что мешает своевременной диагностике таких заболеваний. Второй по важности причиной детской смертности являются перинатальные состояния, на счет которых относится 79,5 смертей на каждые 10.000 родившихся живыми детей в 1993 году.

Материнская смертность относительно высока в Кыргызской Республике. В период

Области	Врачей	Больничных коек
Вся страна	33,4	110,5
Джалал-Абад	21,9	118,9
Иссык-Куль	30,5	93,7
Нарын	28,0	95,1
Ош	22,5	93,5
Талас	27,3	100,9
Чуйская	24,9	114,3
Бишкек	92,2	157,7

с 1979 по 1989 годы она была значительно выше, чем во многих других регионах Советского Союза, включая Украину, Белоруссию, Грузию, Молдову и Литву. Согласно мнению некоторых специалистов, материнская смертность может быть даже выше, чем по отчетным данным, из-за неточностей при регистрации причины смерти. Некоторые смертные случаи во время родов регистрировались с

указанием такой причины, как сепсис или высокое кровяное давление. Материнская смертность снизилась с 62,9 смертей на 100.000 родов в 1990 году до 44,5 в 1993 году.

Следует отметить высокий уровень заболеваемости, вызывающий временную потерю трудоспособности. Серьезной проблемой здравоохранения в Кыргызской Республике является заболеваемость гриппом. В 1993 году было зарегистрировано 93.778 случаев. Другой проблемой является вирусный гепатит: с 1990 года ежегодно сообщалось о почти 20.000 случаях заболевания, а в 1993 году было отмечено 27.866 случаев. Заболеваемость корью резко подскочила в 1993 году, но снизилась в 1994 году.

Одним из главных достижений Советского Союза было обеспечение централизованного водоснабжения более 80 процентов жителей как городских, так и сельских районов. Сейчас положение начало ухудшаться. Водопровод требует постоянных капиталовложений для замены труб и ремонта и обновления фильтров и подающих систем. Только в Бишкеке необходимо заменить более 200 километров участков водопровода, проложенных 42 года тому назад. Еще хуже положение за пределами Бишкека. Ранее вся система водоснабжения обслуживалась колхозами. Ликвидация колхозов привела к сокращению финансирования систем водоснабжения и ухудшению качества обработки воды. Это вызывает опасность роста кишечных заболеваний и детской смертности.

Угрозой общественному здоровью может опять стать малярия, которая, как казалось, была ликвидирована навсегда. Многие превентивные меры, такие как расположение рисовых полей не ближе трех километров от любого жилья, в последнее время считаются необязательными. Ответственные за эти

Число смертей в возрасте от 0 до 1 года по причинам, на 10.000 рождений	Младенческая смертность					
	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Всего по всем причинам	322,2	300,2	297,4	315,3	318,9	294,0
Кишечные	31,3	30,6	31,7	39,9	33,1	33,0
Сепсис	7,0	2,6	4,2	4,5	2,8	3,5
Другие инфекционно-паразит.	10,6	8,2	5,4	6,7	7,7	7,4
Острая пневмония	81,7	79,9	80,3	91,2	102,5	—
Грипп	3,6	4,6	1,6	3,8	4,3	—
Другие дыхательные	64,1	50,9	41,4	42,9	44,4	—
Желудочно-пищеварит.	1,7	2,4	1,9	2,0	3,3	2,3
Врожденные аномалии	20,8	22,2	18,6	19,3	17,1	13,7
Перинатальные состояния	74,1	72,7	81,0	75,7	78,0	74,4
Несчастные случаи	16,1	14,2	14,2	13,9	12,0	12,0

вопросы органы власти должны принять немедленные меры для усиления санитарно-эпидемиологического контроля и увеличения финансирования превентивных мер. Экономия на этих мерах неизбежно оборачивается потерей человеческих жизней и необходимостью больших затрат впоследствии для взятия под контроль эпидемиологической ситуации после того, как она вышла из-под контроля.

Совершенно уникальная ситуация сложилась с проблемой выявления и контроля СПИДа. До сих пор в Кыргызской Республике не было зарегистрировано ни одного случая СПИДа. Однако финансирование мероприятий по предотвращению его появления и распространения могло бы оказать чрезвычайно важное влияние на здоровье населения этой страны.

С тех пор, как страна стала более доступной для зарубежных путешествий, опасность распространения инфекционных, в том числе эпидемических болезней, может быть уменьшена только хорошо организованными и постоянными мерами профилактики, такими как массовая иммунизация населения. Введение сертификатов о состоянии здоровья является одной из мер по предотвращению распространения болезни.

Сердечно-сосудистые и респираторные заболевания являются причиной около 70 процентов смерти взрослых в Кыргызской Республике в 1994 году. Следующей по рангу причиной, вызывающей наибольшее количество смертных случаев, идут инфекционные и паразитарные заболевания вместе с новообразованиями. Это в определенной степени связано с тем, что в сельской местности пища менее разнообразна, меньше по количеству и беднее по питательности. Кроме того, сельские больницы недостаточно оснащены оборудованием и квалифицированным персоналом, в результате чего обеспечивают более низкий уровень медицинского обслуживания. Туберкулез в Республике не распространен, но сейчас увеличилась частота его проявления в активной форме. В настоящее время также не имеет распространения бруцеллез, но с общим снижением уровня ветеринарной службы он может стать острой проблемой.

Комбинированное воздействие социально-экономических и других факторов на здоровье населения и на предоставление медицинских услуг не было положительным. Кроме этих факторов, на здоровье оказывают

воздействие загрязнение окружающей среды, условия труда, образ жизни и питание. Последствия экологического кризиса, загрязнения окружающей среды, кроме ухудшения гигиенических условий, оказывают непосредственное влияние на состояние здоровья.

В условиях рыночной экономики, с появлением многообразных форм собственности, происходит перестройка общества. Когда государственное здравоохранение больше не может охватывать всех пациентов из-за недостаточности финансовых ресурсов, введение частной медицинской практики становится настоятельной необходимостью. Одновременно государство должно установить жесткие ограничения на выдачу лицензий и разрешений на частную медицинскую практику и усилить профессиональный контроль за качеством такого медицинского обслуживания. Каждый человек, нуждающийся в медицинской помощи, имеет право обращаться к врачу, которому он доверяет. Правом каждого врача является возможность заниматься деятельностью в области здравоохранения. Врачи, которые работают в государственных медицинских учреждениях, должны иметь право на денежную оплату за частный вызов. Важно, однако, чтобы каждый врач, получивший лицензию на это, брал на себя, таким образом, определенные профессиональные, моральные и финансовые обязательства перед своими коллегами, пациентами и перед государством.

Экология

Кыргызская Республика является горной страной с большим разнообразием ландшафтов. Высота местности варьирует от 401 до 7439 метров над уровнем моря. Страна имеет засушливые местности, лиственные леса и альпийские луга. Водный слой обитания биосферы состоит из незамерзающих рек и озер с пресной и соленой водой, включая второе в мире по глубине высокогорное озеро Иссык-Куль. Разнообразная среда обитания дает возможность существования широкой разновидности растений и животных. Так, например, в республике насчитывается более 400 видов позвоночных животных (из них 82 вида млекопитающих), 368 видов растений и 75 видов рыб.

В Советском Союзе Кыргызстан был поставщиком стратегического сырья. К сожалению, при разработке месторождений урана и других редкоземельных веществ на эко-

процесс катастрофического ухудшения состояния науки, образования, культуры и здравоохранения?

Во-первых, в сфере образования должны быть установлены нормы расхода на одного студента, ниже которых финансирование не должно опускаться. Подобным же образом должны быть установлены нормы на каждого научного работника в сфере науки. Для сферы культуры и здравоохранения должны быть установлены нормы на душу населения. Эти нормы должны увеличиваться по мере улучшения экономического положения. Сегодня мы все еще находимся на самом низком уровне, ниже которого финансирование человеческого развития не должно опускаться. От этого уровня расходов оплата труда профессиональных работников в области здравоохранения, образования, науки

и культуры в дальнейшем должна возрастать.

С предоставлением экономической свободы и установлением многообразия форм собственности предприятий необходимо прекратить любое финансирование частного сектора из государственного бюджета, чтобы эти предприятия научились лучше работать в рыночной среде. Кредиты с высокими процентными ставками должны заменить государственные кредитные линии, которые должны быть ограниченными. Бюджетные средства должны в первую очередь служить целям человеческого развития. Отрасли промышленности должны самостоятельно развивать производство, не рассчитывая на беспроцентную финансовую поддержку государства.

Рекомендации международным организациям и фондам, иностранным правительствам

1. Любая конкретная гуманитарная помощь должна быть в первую очередь направлена в социальный сектор для улучшения его материальной базы.
2. Обеспечить подготовку и переподготовку кадров в социальной сфере, как в стране, так и за рубежом.
3. Любая продовольственная помощь должна предоставляться только определенным социальным и возрастным группам. По возможности, она должна направляться в конкретные области с принятием мер против ее попадания в чужие руки. Следует залатать прорехи в системе распределения, чтобы целевые получатели действительно получили помощь.
4. Кредиты должны направляться в производственную сферу, большая их часть в частный сектор.

ГЛАВА 5

ПРАВА И ВОЗМОЖНОСТИ ЖЕНЩИН

Права и возможности женщин представляют особый интерес для человеческого развития по двум направлениям. Первое - здоровье и статус женщины непосредственно связаны с защитой материнства и здоровья детей. Второе - женщины составляют большую часть населения, и необходимо создавать условия, которые обеспечат надлежащее участие женщин в социальной и духовной жизни Республики. Имея в виду эти цели, нужно будет дать ответы в отношении всех сфер человеческого развития: занятости, здоровья, планирования семьи и образования.

Традиции и современное положение.

В этом столетии в Кыргызстане произошли радикальные перемены. В начале столетия на женщине лежала обязанность главным образом быть хранительницей домашнего очага и детей. За годы Советской власти Коммунистическая партия, пытаясь подорвать ислам с его традиционным консервативным отношением к женщине, уделяла большое внимание их раскрепощению. Однако среди кыргызских женщин, по сравнению с женщинами в других странах Средней Азии, был мало распространен обычай ношения паранджи. На севере Кыргызстана женщины вообще не носили паранджи; некоторые женщины даже возглавляли роды и управляли территориями.

Во всяком случае, традиционный образ жизни женщины в Кыргызстане изменился. Широкие права, предоставленные женщинам, уровень их участия в производственной, социальной и политической деятельности, деисламизация и европеизация и, наконец, рост общей грамотности и технического прогресса - все это приближало регион к европейским стандартам развития.

Тем не менее, нельзя сказать, что женщины сегодня пользуются равными с мужчинами правами и возможностями. Традиции, сформированные патриархальным строем, все еще ограничивают до некоторой степени свободу, с которой женщины могут выбирать свой путь в жизни. В социальном плане большинство женщин испытали некоторое раскрепощение, но в этническом плане женщины по-прежнему связаны традиционны-

ми формами поведения, которые ограничивают их возможности для образовательного и культурного развития.

За три года после провозглашения независимости Кыргызской Республики женщины стали менее активными в социальной и политической жизни государства. В период Советской власти существовала строгая система квот, установленная для представительств женщин, и женщины составляли более 30 процентов депутатов, членов руководящих партийных и государственных органов. В настоящее время доля женщин в руководящих органах Республики упала до 10-15 процентов.

Демократический Кыргызстан должен разработать новые механизмы для вовлечения женщин в политическую жизнь и управленческую деятельность, чтобы женщина смогла добиться более высокого социального статуса.

Деторождаемость и планирование семьи

Женщины составляют чуть меньше 51 процента населения. Примерно половина женщин находится в репродуктивном возрасте и рождаемость соответственно высока. Традиционные нормы кыргызского населения поощряют брак и осуждают безбрачие. Частично вследствие действия этих норм только 0,7 процента мужчин и 1 процент женщин в возрасте свыше 50 лет никогда не состояли в браке. Более 60 процентов женщин в возрасте от 16 лет и старше находятся в браке. Более 80 процентов детей рождаются в официально зарегистрированном браке.

В 1993 году рождаемость на одну тысячу человек составляла 26,1. (Для сравнения, этот показатель для России и Белоруссии составлял от 9 до 11 и для Таджикистана и Туркменистана - от 31 до 33). Вместе с тем рождаемость в последние годы в Республике снижается из-за действия как социальных, так и экономических факторов. С 1989 по 1994 год рождаемость упала на 20 процентов. Показатель деторождаемости уменьшается у женщин старше 40 лет и у тех, которые имеют не менее четырех детей. Среднее число рожденных детей уменьшилось с 4,1 в 1980 году до 3,3 в 1993 году. В этих показателях

имеются различия в разных социальных группах населения. Показатель рождаемости на пятьдесят процентов выше в сельских районах, а женщины с более высоким уровнем образования имеют тенденцию рожать меньше детей.

Начиная с 1989 года, осуществлялись меры по стимулированию разумного регулирования деторождаемости и планированию семьи. Однако службы планирования семьи не распространены из-за отсутствия опытного персонала и технических средств; контрацептивы в Кыргызстане не производятся. Тем не менее, политика по регулированию воспроизводства населения соответствует рекомендациям Всемирной Организации Здравоохранения и гарантирует семье ее право на оптимальный интервал между рожденьями детей в 2,5 и три года. В 1993 году 25,4 процента женщин детородного возраста использовали методы контрацепции.

Занятость

Для благосостояния женщин особенно важны многие стороны занятости. Когда женщины составляют значительную часть работающих, это затрагивает вопросы условий труда, заработной платы и сочетания обязанностей по работе с семейными обязанностями. Вместе с тем безработица среди женщин выше, чем среди мужчин, и это создает дополнительный ряд проблем.

Женщины составляют 44,9 процента рабочих и служащих в Кыргызской Республике. Это можно рассматривать в качестве результата "советской эмансипации женщин", когда женщины "пользовались равными правами" с мужчинами и вынуждены были заниматься тяжелым физическим трудом, включая работу с вредными условиями труда, на шахтах, и управлять тяжелыми машинами и оборудованием.

Особенности женской физиологии не принимались во внимание. Конечно, полное социальное равенство должно быть, но оно должно быть дополнено правом женщины на счастье и создание счастливого дома. Это требует установления "режима наибольшего благоприятствования" для женщин. С этой точки зрения высокую долю женщин в области образования, охраны здоровья, и культуры можно рассматривать как положительное явление. Однако тот факт, что более половины работников в торговле и более четверти работников в маркетинге, снабжении и в геологических партиях - это женщины, не является вполне положительным. Какие виды работы предлагаются женщинам в этих отраслях? Возможности работы должны принимать во внимание женскую физиологию, психологию, интеллект и душу.

Ввиду более высокого представительства женщин в отраслях с низкой оплатой труда, средняя заработная плата женщины в 1993 году была на 23 процента ниже, чем у

Голоса женщин

"Сейчас меня воспринимают как привлекательную девушку с ее интересами и проблемами, а не только студентку, подругу и будущего метеоролога".

Студентка, возраст 18 лет.

"При любом режиме судьба одинокой женщины - трагична".

Инженер по технике безопасности, возраст 44 года.

"Я считаю, что проституция, которой в прошлом почти совсем не было, представляет собой самую большую опасность для городской женщины и ее детей".

Преподаватель университета в вынужденном отпуске, возраст 34 года.

"Положение женщин ухудшилось больше, чем у всех, я имею в виду женщин, которые работают и воспитывают детей. Это факт. Но, по крайней мере, часть женщин теперь осознает, как к ним на самом деле относятся, и многие стали понимать необходимость организованно отстаивать свои права".

Руководительница женского движения, возраст 56 лет.

"Женщины, которые сейчас хотят завести семью, просто не знают, какое тяжелое бремя они хотят возложить на свои молодые и слабые плечи. Ведь муж весь день на работе, а то и на двух, он будет мужем не дома, а только в постели, и это еще хорошо".

Канторская служащая в вынужденном отпуске, возраст 26 лет

мужчины. К сожалению, высокая стоимость жизни заставляет женщин трудиться на рабочих местах с вредными условиями труда, где есть возможность получить бесплатное молоко или другие продукты, дополнительный отпуск и более высокую заработную плату. Одинокие матери, как правило, больше всех нуждаются в более высокой заработной плате. Женский труд в Кыргызской Республике формально защищается многими законами и положениями. Например, запрещено использовать женщин на работе ночью, на работах с вредными условиями или на тяжелой ручной работе. Однако многие из этих положений не соблюдаются. Почти половина работников, занятых в промышленности с вредными условиями труда, женщины. В некоторых отраслях промышленности их доля выше. Число женщин, занятых на работах с вредными условиями труда, в 1993 году превышало 12.000 человек. Около 4.000 женщин трудились в чрезвычайно шумных условиях, а 6.181 - в запыленной и загазованной атмосфере, в которой концентрация пыли и газа превосходила все максимально допустимые нормы. Женщины также управляют оборудованием, которое не отвечает нормам безопасности труда, и выполняют тяжелую физическую работу. Например, в пищевой перерабатывающей промышленности, в которой трудится наиболее высокая доля женщин, женщины составляют одну треть всего количества работников, занятых тяжелым физическим трудом, а в текстильной промышленности - 18 процентов.

Доля женщин в рабочей силе в 1993 году, в %

Образование	69,3%
Охрана здоровья	66,6%
Культура	64,2%
Торговля и общественное питание	57,0%
Наука, научн. обслуживание	48,0%
Жилищно-коммунальное хоз-во	46,7%
Искусство	44,6%
Органы управления	43,1%
Промышленность	41,0%
Сельское хозяйство	38,6%
Материально-техн. снабжение	30,3%
Общественная работа	30,0%
Геология и родственные службы	28,9%
Снабженческие организации	22,5%

Быстро растет женская безработица. Семьдесят процентов от всего числа офици-

ально зарегистрированных безработных - женщины. Возможности трудоустройства резко ограничились, особенно в сельской местности, где были значительные сокращения работников в результате приватизации колхозной собственности, роспуска колхозов и закрытия социальных и культурных учреждений. Существует скрытая (незарегистрированная) безработица среди женщин в сельской местности из-за того, что они не были должным образом проинформированы в отношении бюро службы занятости и пособий по безработице.

По всем регионам республики женщины составляют от 75,9 до 79,7 процента безработных. Особенно высока безработица среди женщин коренной национальности, большей частью в сельской местности.

Женщины также страдают и в конце своей трудовой деятельности. Женщины составляют большинство пенсионеров. В начале 1994 года прожиточный минимум составлял 265 сомов, но средний размер пенсии, который выплачивался женщинам, составлял только 54 сома. К середине 1994 года пенсия возросла по отношению к прожиточному минимуму, но она все еще составляла только 25 процентов от прожиточного минимума. Большинство женщин-пенсионеров продолжают работать, чтобы дополнить свою пенсию.

Здоровье

Охрана материнства требует создания соответствующих гинекологических служб, санитарных, профилактических и терапевтических комплексов мероприятий по охране здоровья женщин. Существует широкая сеть медицинских и профилактических учреждений для охраны здоровья матери и ребенка. В 895 родильных домах предоставляется дородовая и послеродовая помощь. Первоначальная медицинская помощь предоставляется в женских консультациях при районных больницах и сельских амбулаториях, которых насчитывается 368. В составе 62 районных и 56 городских больниц имеются женские консультации (центры материнства) и родильные дома. Кроме того, существует еще 13 отдельных специализированных родильных домов. Специальные прививки против столбняка в Кыргызстане не проводятся, потому что иммунизация против него практически охватывает большинство населения и, кроме того, подавляющее большин-

ство беременных женщин посещают женские консультации и рожают в родильных домах.

В настоящее время система охраны здоровья находится в состоянии глубокого кризиса. Финансирование здравоохранения обеспечивает только 40 процентов его потребностей. Введение платных медицинских услуг при растущем обнищании населения не обещает ничего хорошего для оказания квалифицированной медицинской помощи женщинам, помимо родовспоможения.

Следует отметить, что значительное число женщин работают в табачной промышленности. Выращивание табака, сбор табачных листьев и их переработка подвергают работающих женщин детородного возраста токсическому воздействию, которое может привести к хроническому отравлению. У этих женщин по сравнению с женщинами, работающими в других отраслях, чаще наблюдается в процессе беременности поздний токсикоз. Это приводит к уменьшению среднего веса новорожденных.

Женщины, которые работают в горном животноводстве, также подвергаются повышенному риску для здоровья. Женщины-животноводы, работающие в тяжелых климатических и географических условиях, подвергаются их неблагоприятным воздействиям, что ведет к сокращению продолжительности жизни, высокой детской смертности и заболеваемости. Предварительные результаты обследований показали, что от 43 до 48 процентов женщин, занятых в скотоводстве в горах, страдают от болезней мочеполовых органов и предродовых осложнений.

Доля новорожденных, родившихся с весом менее 2500 граммов, достигает 58 про-

Выводы

За советский период предоставление широкого комплекса прав кыргызским женщинам в смысле их участия в общественной, производственной и социально-политической деятельности подвело их довольно близко к европейским стандартам. Однако после провозглашения независимости представительство женщин на управленческих и руководящих постах упало. Необходимо поощрять достойное участие женщин в экономической, социальной, духовной и политической жизни Республики.

Женщины составляют 51 процент рабочей силы. Наиболее широко женщины представлены в сфере социальных услуг. Однако многие женщины работают на высокооплачиваемых работах в промышленности с вредными условиями. В сельских районах многие женщины заняты на тяжелых физических работах, зачастую в неподходящих или вредных климатических и географических условиях, что дает дополнительную нагрузку на здоровье их и их детей. Безработица среди женщин растет более быстрыми темпами, чем в среднем, особенно среди женщин коренной национальности, проживающих в сельской местности. Женщины-пенсионерки, как и мужчины-пенсионеры, получают пенсии по размеру намного ниже прожиточного минимума и живут в трудных экономических условиях.

В области здоровья, введение коммерческой платной медицины и растущее обнищание населения грозят сделать медицинские услуги недоступными для женщин.

Все эти и другие факты свидетельству-

Голоса мужчин

“Для меня не совсем ясны цели феминисток за рубежом и наших женских движений. В Кыргызстане уважение к женщине традиционно очень велико. Они играют значительную роль и в семье, и в общественной жизни”.

Работник президентского аппарата, возраст 28 лет.

“Все с уважением относятся к попыткам Президента вовлечь женщин в управление государством: я имею в виду министров. Он может и премьером назначить женщину. А в реальной жизни права должны быть равны способностям. Вот и вся суть служебных проблем женщин”.

Заведующий кафедрой Международного университета, возраст 45 лет.

ентов. Заболеваемость среди детей в высокогорных областях составляет 90 процентов. В настоящее время эти области имеют плохое медицинское обслуживание.

ют о том, что вопрос об отношении к женщине, ее занятости и ее здоровью должен быть и в перспективе делом высочайшей приоритетности. Общество не может заслуживать уважения к себе, если оно не проявляет неустан-

ную заботу о женщинах и не обеспечивает благоприятные условия для их работы и повседневной жизни. Решение проблем жен-

щины и ребенка должно стать национальным приоритетом на 1995 год.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Любой отчет подводит итоги прошлого, чтобы оно послужило будущему. Не составляет исключения Отчет Кыргызской Республики по человеческому развитию.

Человеческое развитие в Кыргызской Республике находится в чрезвычайно трудном и неустойчивом положении. Индекс Человеческого Развития для Кыргызской Республики снизился за последние пять лет с 0,908 до 0,664. Страна находится в серьезной опасности потерять с таким трудом завоеванные успехи, достигнутые в этом столетии. Экономический кризис и бюджетные ограничения делают государство неспособным обеспечить средства даже для гарантированного минимального уровня человеческого развития, включая здравоохранение, образование, экономическую безопасность и свободу от преступности для его граждан. Снижение уровня жизни само по себе порождает преступность. Киргизская Советская Социалистическая Республика при советской власти неофициально была развивающейся страной. Сегодня этот статус является для нее совершенно официальным.

Большая экономика вызвала ряд серьезных проблем, одной из которых является безработица. Экономический кризис, простаивающие производственные мощности и ликвидированные предприятия породили армию безработных. Число зарегистрированных безработных достигает 14.100 человек, но это не отражает действительного положения с безработицей. Согласно оценкам специалистов, скрытая безработица может составлять до 106.000 человек. Вернуть этим людям работу и обеспечить им временную поддержку для существования будет представлять собой трудную задачу.

Из-за общего экономического спада доход почти четверти населения находится ниже минимальной заработной платы. Государство, несмотря на его добрую волю, не может поддержать всех этих людей. Первым приоритетом при получении помощи должна быть ее направленность тем, кто не может работать: детям, пенсионерам и инвалидам. Так, главной задачей в сфере социального обеспечения является постоянное стремление к улучшению здоровья матери и ребенка, сокращению детской смертности, обеспечению

сносной жизни для пенсионеров, инвалидов и многодетных семей. Дети не должны быть лишены будущего, а пожилые и больные не должны быть оставлены без помощи.

Следует ли винить только экономический кризис? Текущие проблемы в сфере человеческого развития, несмотря на некоторые заметные достижения за советский период, являются наследием Советского периода. При советском режиме улучшение жизни людей провозглашалось целью народа, но финансовые средства на человеческое развитие выделялись в последнюю очередь, по "остаточному принципу".

Уровень жизни людей, которые получали маленькую компенсацию за свой труд, и еще более низкие пенсии, пособия и стипендии никогда не были достаточно приличными. Так, человеческий фактор вошел в постсоветский период без должного финансового обеспечения, а сейчас люди в большинстве стоят на грани разорения.

Советское сознание и психология в определенной степени характеризовались иждивенчеством: высокой убежденностью, что государство обеспечит все для всех. Отсутствие экономической свободы и государственная монополия в экономической жизни нации подавляли инициативу и дух предпринимательства. Отсутствовали альтернативные формы собственности, которые могли способствовать экономическому росту, а любая попытка проявить предпринимательскую инициативу рассматривалась как преступление. Хотя сейчас и существует экономическая свобода, необходимо еще, чтобы произошли изменения в сознании и психологии людей и организаций.

Наука и образование, культура и здравоохранение должны финансироваться государством. Но финансовое положение государства таково, что оно не может дать больше, а то, что дает - очень мало. Поэтому, наряду с опорой на государственную поддержку, эти организации должны теперь думать и искать выход самостоятельно. Экономическая свобода может использоваться путем применения рыночных элементов в соответствующих областях деятельности. Коммерческие и частные школы, средние специальные и высшие учебные заведения, амбулатории и больни-

цы, относящиеся к культурной сфере организации и учреждения должны внедрять у себя рыночные структуры и удовлетворять все возрастающую часть спроса. Государство должно сохранить ответственность за лицензирование и контроль их деятельности, чтобы обеспечить экономический учет и ответственность перед потребителями.

В советский период единственным источником средств для человеческого развития был бюджет Советского Союза. Культура, наука, образование и система социального обеспечения в Кыргызской Республике, которая не была так экономически развита, как другие советские республики, получали особую выгоду от специального финансирования из союзного бюджета. Этого источника средств больше не существует, но потребность в таком источнике все еще сохраняется. Именно поэтому страна обращается к программам помощи от международных гуманитарных организаций и развитых стран мира, чтобы получить помощь, которая незаменима в этот период "выживания".

Однако эти средства не обеспечат все потребности Республики, и они не будут поступать вечно. Поэтому главным условием для повышения человеческого развития является улучшение состояния национальной экономики. Практические шаги по возрождению экономики будут способствовать достижению целей человеческого развития. Для внутренних инвестиций нужны средства. Иностранные инвестиции незначительны, и предоставляемые для этих целей средства зачастую не используются надлежащим образом. Опыт показал, что эффективное использование финансовых средств требует таких управленческих, технических и технологических знаний, которых зачастую нет у национальных кадров. Одним их выходов может быть создание совместных предприятий с иностранными фирмами. Правительство может предоставить гарантии иностранным фирмам и предоставить концессии и другие формы арендного владения. Иностранные компании должны получить разрешение создавать свои собственные частные структуры. Важно, чтобы местный рынок наполнялся товарами местного производства, чтобы создавалось больше рабочих мест, чтобы пополнялся государственный бюджет.

Те, кто хочет и может работать, должны получить определенные экономические свободы и помощь в трудоустройстве; их судьба целиком зависит от состояния эконо-

мики. Было бы целесообразно осуществить программы обучения для коренного населения по производственным специальностям и профессиям сферы обслуживания. Местная материальная база для такого обучения ограничена, поэтому другим выходом будет экспорт рабочей силы в страны, где можно научиться определенным специальностям.

Часть населения, к сожалению, не сможет воспользоваться никакими реальными социальными льготами от государства в период экономических трудностей. Даже те, кто получал какую-то помощь от государства, вынуждены будут полагаться главным образом на свои собственные силы. Это жестокая правда жизни; государство не может обеспечить социальную защиту каждому члену общества.

Необходимо проводить последовательную национальную политику и сохранить существующие профессионально подготовленные инженерные, технические, научные, социальные и производственные кадры русскоязычных специалистов, которые эмигрируют с момента распада Советского Союза. Им необходимо дать надежные гарантии всех гражданских прав.

Государственные органы, общественные и международные организации, которые предоставляют помощь Республике, должны разработать совместную "диагностическую" программу человеческого развития, чтобы определить наиболее срочные проблемы как для республики в целом, так и для ее регионов. Эта программа сможет конкретизировать широкомасштабные и необходимые задачи, а также график их осуществления для того, чтобы обеспечить человеческое развитие хотя бы на минимальном уровне.

Данный отчет определил некоторые принципы, которыми может руководствоваться такая программа. Если Кыргызская Республика не сохранит того, что осталось от здравоохранения, образования, науки и культуры, завтра мы получим нацию без духовности, нацию без будущего. Вместе с тем важно финансово поддержать главные качественные изменения в сфере человеческого развития, не гонясь за иногда ненужным количеством. Совершенные условия и среда, надо надеяться, создадут совершенных людей. Работа по созданию этого совершенства должна быть пронизана гуманизмом и целью формирования экономически, политически и социально свободного и духовно развитого человека.

Несомненно, что государственная поддержка человеческого развития будет необходимым условием для осуществления соответствующих социальных программ. Эта поддержка требует соразмерного финансирования, которое может быть обеспечено налогами, кредитами и займами. Государство может и должно обеспечить стимулирование в таких формах налогообложения, которые приведут к прямому перечислению средств на счета медицинских и детских учреждений, университетов, Академии Наук и публичных библиотек. Кроме непосредственного предоставления материальной поддержки, государство может оказывать помощь человеческому развитию предоставлением налоговых льгот.

Образование и научные исследования могут обеспечиваться за счет долгосрочного международного займа, а социальная сфера может финансироваться за счет внутреннего краткосрочного займа, который должен быть выпущен и распределен среди населения Республики. Должен быть подготовлен и принят проект закона, согласно которому любое кредитное соглашение должно выделять определенную часть его полной стоимости (1 или 2 процента) на человеческое развитие. Так как инвестиции в человеческое развитие не приносят немедленную прибыль, 1 или 2 процента должны рассматриваться в качестве невозвращаемой части займа. Таким образом, страна-донор или такая международная организация, как МВФ или Всемирный Банк, могли бы непосредственно участвовать в достижении истинной и единственной цели экономических и социальных реформ, т. е. в человеческом развитии.

Что ожидает Кыргызстан? За короткое время, прошедшее после провозглашения независимости, удалось не допустить международных конфликтов, снизился уровень миграции, и темпы инфляции удалось взять под контроль. Реальность оказалась намного сложнее и динамичнее, чем предсказывалось, но Кыргызская Республика доказала, что она не только получила право, но также и шансы на независимое существование. Народ Кыргызстана, в очень сложной этнополитической и социальной обстановке, продемонстрировал достойные одобрения зрелость и выносливость. Естественно, любой экономический

кризис чреват социальными потрясениями. Однако Кыргызская Республика избежала политических беспорядков и продемонстрировала готовность решить проблемы. Следовательно, это дает возможность предположить, что спад в уровне человеческого развития можно замедлить. Главной предпосылкой для этого является дальнейшая интеграция Кыргызстана в мировое сообщество.

Человеческое развитие в Кыргызстане достигло важного переломного пункта, любое дальнейшее ухудшение положения в этой сфере может вызвать кризис доверия к экономическим, социальным и политическим реформам в Республике. В настоящее время самой срочной необходимостью является разработка национальных и международных программ помощи человеческому развитию. Такая программа должна быть принята всем народом, живущим в этой сравнительно небольшой стране. Данный отчет отражает беспристрастную и объективную картину происходящих в этой стране процессов и уровня человеческого развития. Но отражает ли он восприятие их внутри самого Кыргызстана? Ответ, скорее всего, будет отрицательным. Общественность в целом, кажется, не усвоила еще конкретные или систематические понятия в отношении человеческого развития в этой стране. Однако эти вопросы необходимо поднимать, потому что без общественной поддержки программы человеческого развития не смогут быть реализованы надлежащим образом. И дело не только в стоимости. Для этого нужна целенаправленная и широкая поддержка самой идеи среди всех слоев населения.

Наконец, в демократическом государстве последнее слово всегда остается за Законом. Для того, чтобы разобраться с ситуацией и заложить основу для дальнейших антикризисных мер, неопределимое значение имел бы закон о гарантиях и поддержке человеческого развития, определяющий главные направления деятельности государства в этой области и необходимые объемы финансирования. Кыргызстан может стать первой страной в Средней Азии, и не только в Средней Азии, которая законодательно закрепит интересы человеческого развития в качестве ее высших государственных интересов.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. АКЕНЕЕВ Ж. и др. Кыргызстан в цифрах. 1992-1993. - Бишкек, 1992-1993.
2. АЛЫШБАЕВА А., АРЫНОВ Е., ДЫЙКАНБАЕВА Г. и др. Постсоветская Центральная Азия: стратегия и приоритеты. - Алматы, 1994.
3. БАРТОЛЬД В.В. Киргизы. Исторический очерк//Соч. - Т.П. Ч.П. - М., 1963.
4. БЕЙШЕМБИЕВ Э., ДЖУНУШАЛИЕВ Д., МОКРЫНИН В., ПЛОСКИХ В. Введение в историю кыргызской государственности. - Бишкек, 1994.
5. Данные Главного управления занятости населения Кыргызской Республики/Вечерний Бишкек. - 1995. - 6 февраля.
6. КОЙЧУЕВ Т.К. Экономическая революция - путь к преодолению невзгод.- Бишкек, 1992.
7. КОЙЧУЕВ Т. Кыргызстан: какой будет путь в завтра. - Бишкек, 1994.
8. КОЙЧУЕВ Т. Постсоветская Центральная Азия: состояние, поиск путей, возможности. - Алматы: КИСИ, 1994.
9. КОЙЧУЕВ Т.К., ПЛОСКИХ В.М. Сом - проблемы и надежды. - Бишкек, 1994.
10. КОЙЧУЕВ Т.К., АЛЫШБАЕВА А., ДЫЙКАНБАЕВА Г., МЫРЗАБАЕВА М. Вопросы социальной рыночной экономики (опыт Германии и экономика Кыргызстана на современном этапе). - Бишкек, 1994.
11. КОЙЧУЕВ Т., БРУДНЫЙ А. Независимый Кыргызстан: третий путь. - Бишкек, 1993.
12. КОЙЧУЕВ Т., МОКРЫНИН В., ПЛОСКИХ В. Кыргыз и их предки. - Бишкек, 1994.
13. Кыргыз и Кыргызстан: опыт нового исторического осмысления. - Бишкек, 1994.
14. ОМУРАЛИЕВ Н.А., ЭЛЕБАЕВА А.Б. Современное состояние межнациональных отношений в Кыргызстане. - Бишкек, 1993.

ПРИЛОЖЕНИЕ: ИНДЕКС ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Следом за ПРООН мировое сообщество стало использовать Индекс Человеческого Развития (ИЧР) для оценки уровня человеческого развития. ИЧР состоит из трех компонентов, определяющих человеческое развитие: долголетия, образованности и уровня жизни. Этот индекс позволяет народам и правительствам оценивать состояние человеческого развития, характер проблем в человеческом развитии и определять приоритеты для политики. Долголетие измеряется ожидаемой продолжительностью жизни. Образованность измеряется комбинацией гра-

единить эти различные единицы, каждый показатель соотносится с максимальным и минимальным значением, установленным для данного показателя. В результате получается ряд индексов с величинами от 0 до 1.

Ниже приводится таблица с минимальными и максимальными значениями для каждого из четырех показателей, которые предложены в *Отчете по человеческому развитию 1994*. Представлены также значения этих показателей для Кыргызской Республики за 1993 год.

Чтобы рассчитать Компонент показате-

Индекс Человеческого Развития	Минимум	Максимум	Кыргызская Республика, 1993
Ожидаемая продолжительность жизни (лет)	25	85	68,0
Грамотность взрослых (%)	0	100	97,0
Средний срок обучения	0	15	9,0 ¹
ВВП на душу с поправкой на паритет покупательной способности	200	400000	2,420 ²

1. Эта цифра рассчитана специалистами Национального Статистического Комитета. Отчет по человеческому развитию 1992 приводит цифру 5 для среднего срока обучения, но эта цифра не совпадает с результатами переписей и обследований населения.
2. Эта цифра получена от представителей Всемирного Банка; она не рассчитывалась местными статистиками и принята без изменений.

мотности взрослых и средним количеством лет обучения взрослых. Уровень жизни измеряется реальным ВВП на душу населения с поправкой на местную стоимость жизни (Паритет покупательной способности или ППС). Одной из характерных особенностей ИЧР является метод интегрирования его различных компонентов. Каждый показатель измеряется в разных единицах: ожидаемая про-

ля здоровья, значение по Кыргызской Республике сопоставляется с максимальным и минимальным значениями, чтобы определить процент достигнутого максимума. Минимальная ожидаемая продолжительность жизни составляет 25 лет, максимальная - 85 лет. Для 1993 года компонент ИЧР ожидаемой продолжительности жизни был равен 0,717, в соответствии с приведенным ниже расчетом.

$$\text{ИЧР ожидаемое долголетие} = \frac{68,0 - 25,0}{85,0 - 25,0} = \frac{43,0}{60,0} = 0,717$$

должительность жизни измеряется в годах жизни, образованность измеряется в годах обучения и процентах грамотных взрослых, ВВП на душу населения измеряется в долларах США и приводится к паритету покупательной способности. Для того, чтобы объ-

Показатель образования сам по себе является взвешенным средним от мер числа лет обучения и грамотности взрослого населения. Грамотность взрослых (15 лет и старше) в Кыргызской Республике в 1993 году была 97 процентов и поэтому 97 процентов

от максимума дали результат индекса грамотности взрослых в 0,97. Среднее число лет обучения определяется для людей в возрасте свыше 25 лет и включает все ступени обучения: начальную школу, среднюю школу, среднее специальное учебное заведение, выс-

Все три индекса усредняются для получения Индекса Человеческого Развития. Страны с ИЧР ниже 0,5 находятся в нижней части шкалы; те, у которых ИЧР находится в пределах между 0,5 и 0,8, находятся в средней части шкалы; а значения ИЧР более 0,8

$$\begin{aligned} \text{ИЧР грамотность взрослых} &= \frac{97,0 - 0,0}{100,0 - 0,0} = \frac{97,0}{100,0} = 0,97 \\ \text{ИЧР срок обучения} &= \frac{9,0 - 0,0}{15,0 - 0,0} = \frac{9,0}{15,0} = 0,600 \\ \text{ИЧР доступность образования} &= \frac{2 \times 0,97 + 1 \times 0,6}{3} = \frac{2,94 + 0,6}{3} = \frac{3,54}{3} = 0,847 \end{aligned}$$

шие учебные заведения и аспирантуру, максимально до 15 лет. Средний срок обучения в Кыргызской Республике в 1993 году был 9,0, и индекс лет обучения был поэтому равен 0,6. Образовательный компонент ИЧР явля-

ставят страну в верхнюю часть шкалы человеческого развития. ИЧР для Кыргызской Республики на основе данных за 1993 год составляет $(0,717 + 0,847 + 0,428) : 3$ или 0,664. Кыргызская Республика, следователь-

$$\text{ИЧР скорректированный доход} = \frac{2420 - 200}{5385 - 200} = \frac{2220}{5185} = 0,428$$

ется взвешенным средним от этих двух образовательных индексов. Грамотность получает вес в две трети, а годы обучения - одну треть. Сложенный индекс доступа к образованию для Кыргызской Республики в 1993 году будет 0,847.

но, находится на среднем уровне человеческого развития.

Минимальный доход составляет \$200, максимальный - \$40.000, принимая во внимание паритет покупательной способнос-

Однако ИЧР Кыргызской Республики по отчету за 1994 год на основе данных за 1992 год был 0,689. Снижение ИЧР вызывает беспокойство. В условиях продолжающегося экономического кризиса дальнейшее ухудшение показателей человеческого развития является вполне реальной возможностью. В

Год отчета	Год данных	ИЧР	Порядковый номер
1991	1990 ¹	0,908	31
1992	1991 ¹	0,873	33
1993	1990-91 ²	0,689	83
1994	1992 ²	0,689	82
1995	1993 ²	0,664	--

1. Данные по всему Советскому Союзу.
2. Данные по Кыргызской Республике.

ти. Если уровень дохода превышает среднемировой уровень (\$5.385), тогда индекс уровня жизни рассчитывается с использованием прогрессивной шкалы. Так как доход в Кыргызской Республике ниже среднего в \$5385, максимальный доход с поправкой на \$5385 и минимальный доход в \$200 используются в расчете индекса стоимости жизни.

ближайшие годы ИЧР может упасть дальше.

Данный Национальный Отчет является попыткой подробно проанализировать проблемы человеческого развития, оценить текущее положение и тенденции и определить методы и средства достижения прогресса в решении проблем человеческого развития.

ИНДЕКС ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

	Год	
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в годах)	1992	68
Уровень грамотности взрослого населения (%)	1992	97,0
Срок обучения (лет)	1992	9,0
Показатель грамотности		0,97
Показатель обучения		0,60
Уровень образования	1992	2,54
Реальный ВВП на душу населения (ППС \$)	1993	2420
Исправленный реальный ВВП на душу населения		2420
Индекс гуманитарного развития	1993	0,664
Уровень ВВП на душу населения минус уровень по шкале ИГР		--

ГУМАНИТАРНОЕ РАЗВИТИЕ

	Год		
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в годах)	1992	68	
Материнская смертность (на 100 000 живорожденных)	1993	44	
Количество человек на 1 врача	1993	303	
Ученые и техники (на 1000 человек)	1986-1990	--	
Количество поступивших в учебные заведения (% в возрасте от 6 до 23)	1993	61	
Общий показатель поступления в вузы	1993	всего (%)	22
		женщины (%)	62
Ежедневные газеты (количество копий на 100 человек)	1993	18	
Телевидение (на 100 человек)	1993	17	
Реальный ВВП на душу населения (ППС\$)	1993	2420	
ВВП на душу населения (АМ\$)	1993	857	

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ БЕДСТВИЯ

	Год		
Уровень безработицы(%)	общая	1993	0,2
	молодежь (15-24)	1993	0,1
Взрослые с менее чем закон. сред. образованием (% от общего числа населения в возрасте от 15 до 64)		1991	31
Соотношение между доходом при 20% и 40% работающих в доме	1980-1991	--	
Зарплата женщин (% от зарплаты мужчин)		1993	--
Среднегодовой уровень инфляции (%)		1992	955
		1993	1309
Количество потер. лет в связи с преждевременной смертью (на 1000 человек)		1990	20
Дорожно-транспортные травмы (на 1000 человек)		1993	105
Умышленные убийства, соверш. мужчинами (на 100000 мужчин)		1993	21,9
Заявленные случаи изнасилования (на 100000 женщин 15-59 лет)		1993	30
Испарения серы и азота (кг NO ₂ и SO ₂ на душу населения)		1993	8

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕКА

	Год	
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в годах)	1965	71
	1992	68
Показатель поступления в вузы на стационар. обучение (%)	1965	50
	1993	82
Реальный ВВП на душу населения (ППС \$)	1993	2420
ВВП на душу населения (АМ\$)	1993	857
Общие расходы на образование (% от ВВП)	1970	7,3
	1993	3,0
Общие расходы на охрану здоровья	1970	3,3
	1993	2,0

РАЗЛИЧИЯ МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ

(женщины - мужчины, %)

	Год	
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в годах)	1992	113
Население	1993	103
Срок обучения (лет)	1993	92
Поступление в средние учебные заведения	1993	103
Закон. среднее образование	1993	102
Поступл. в унив-ты (или эквивал. вузы) на стационар.	1993	122
Поступление в вузы по изучению естествен. и приклад. наук	1993	257
Рабочая сила	1970	89
	1993	103
Безработица	1993	171
Зарплата	1990-1992	--

ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

	Год	
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в годах)	1992	72
Средний возраст при первом браке (лет)	1993	21
Уровень материнской смертности (на 100000 живорожденных)	1993	44
Поступл. в ср. учеб. заведения (%)	1993	63
Выпускн. с законч. средним образованием (% жен. в обычном выпускн. возрасте)	1993	70
Поступления на стационар. обучение в вузы (%)	1993	55
Поступление в вузы по ест. и приклад. наукам (% от женщин в вузах)	1993	11
Женская рабочая сила (% от общей рабочей силы)	1993	51
Администр. и руковод. (% жен.)	1993	35
Парлам. (% мест, заним. женщинами)	1992	6

ДЕМОГРАФИЯ

	Год	
Народонаселение (млн.)	1970	2.9
	1993	4.5
	2010	4.9
Годовой прирост населения (%)	1970-1992	1.9
	1993-2010	0.6
Показатель общей плодовит.	1992	3.6
Показатель плодовитости во времен. срезе (1992 как % от 1970)	1970	74
Использование контрацептивов (%)	1993	23
Показатель иждивенчества (%)	1993	76
Население в возрасте старше 60 лет (%)	1993	8
	Ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 60 лет (кол-во лет)	
	мужчины	1992
женщины	1992	19.8

МЕДИЦИНА И ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ

	Год	
Годы, потеряны в результате преждеврем. смерти (на 1000 чел.)	1990	20
Смерть от широко распростр. болезней (% от общего числа)	1992-1993	47
Смерть от злокачеств. опухолей (% от общего числа)	1993	10
СПИД (на 100000 чел.)	1992	-
Потребл. алкоголя (литров на взрослого человека)	1990-1993	16.2
Потребл. табака (кг на взрослого)	1993	1.3
Количество человек на 1 врача	1993	303
Медицин. услуги, оплачив. службой соц. страхования (%)	1993	26
Государств. расходы на охрану здоровья (% от общ. государств. расходов)	1993	11.3
Общие расходы на охрану здоровья (% от ВВП)	1993	2.4
Частные расходы на охрану здоровья (% от общ. расходов на охр. здоровья)	1989-1991	--

ОБРАЗОВАНИЕ

	Год	
Показатель поступления в уч. заведения (% в возрасте 6-23)	1993	61
Законченное среднее стационар. образование (%)	1993	89
Законченное среднее технич. образование (% от всего сред. образов. высшей ступ.)	1993	31
19-летн. продолж. стационар. образов. (%)	1993	79
Поступления на стационар. обучение в вузы (%)	1993	65
Поступление в вузы по ест. и приклад. наукам (% от общего)	1993	11
Расходы на высшее образование (% от общего)	1993	8.9
Государ. расходы на студ. вуза (млн. сом)	1992-1993	20.1
Общие расходы на образование (% от ВВП)	1993	4.0
Государств. расходы на образование (% от ВВП)	1993	4.0

ФОРМИРОВАНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

	Год	
Средняя продолжительность обучения для лиц в возрасте(25+)		
всего	1992	9.0
женщины	1992	8.7
мужчины	1992	9.5
Ученые и техники (на 1000 человек)	1986-1990	--
Ученые и техники, заним. прикладными исследованиями (на100000 человек)	1986-1989	--
Расходы на исслед. и развитие (% от ВВП)	1990-1993	0.2
Выпускники сред. учзав. (% от населения в выпуск. возрасте)	1993	50.2
Выпускники вузов (% от населения в выпуск. возрасте)	1993	12.9
Количество выпускников естественно-технических и математических специальностей (% от общ. кол. выпускников) всего	1993	32
женщины	1993	12
мужчины	1993	20

ЗАНЯТОСТЬ

	Год	
Рабочая сила (% от всего населения)	1993	31
% рабочих, занятых в:		
с/х	1993	26
Промышл.	1993	20
Сфера услуг	1993	54
Соотношение будущей заменяем. рабочей силы	1993	211
Ежегод. рост доходов на 1 рабочего (%)	1980-1990	--
Неравенство доходов: отнош. доходов верх. половины раб. силы и нижней половины	1980-1981	--
	1990-1991	--
% рабочей силы, участвующей в разл. профсоюзах	1989-1990	--
Кол-во раб. часов в неделю (на чел. в производстве)	1993	35
Расходы программ по рынку труда (% ВВП)	1990-1992	--

БЕЗРАБОТИЦА

	Год	
Кол-во безработных (тыс.)	1993	2.9
Уровень безработицы (%)		
Всего	1993	0.2
Всего, включая разочаровавшихся найти работу	1993	0.3
Женщины	1993	0.2
Молодежь (15-24)	1993	0.1
Юноши (15-29)	1993	--
Расходы на выплаты по безработице (% от всех гос. расходов)	1993	4.0
Долговрем. незанятость (% от общей)		
более 6 месяцев	1993	37
более 12 месяцев	1993	7
Неравномер. безработ. по регион. (25% худш. по сравнению с 25% лучшими)	1993	2.8
Соотношение безработных с незаконч. средним образованием и законч. высшим образованием		
Мужчины	1993	33
Женщины	1993	34

ВОЕННЫЕ РАСХОДЫ И НЕРАВНОМЕРНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ

	Год		
	1992	1993	
Военные расходы (% ВВП)	0.7	0.7	
	1990-1993	0.7	
Военные расходы	1992	9.4	
(% от расходов на образ. и медицину, вместе взятых)	1990-1993	10.6	
Распред. ОПР (как % на военные расходы)	1992	--	
Средний ежегодный экспорт неядерного оружия			
в развивающиеся страны	\$США	1988-1992	--
	% от нац. экспорта	1991	--
Вооруженные силы	на 1000 человек	1990	--
	на 1 учителя	1990	--
	на 1 врача	1990	--

БАЛАНС ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

	Год		
	1993	1999	
Общая площадь (тыс. кв.км)	1993	199.9	
Плотность населения (чел. на 1 кв.км)	1993	22	
Пахотные и постоянно засеянные земли (% от общ. площади)	1990-1993	7	
Вечнозеленые луга (% от общ. площади)	1993	1	
Леса и лесопосадки (% от общ. площади)	1993	7	
Орошаемые земли (% пахотных земель)	1990-1993	65	
Внутр. обновл. водн. ресурсов на душу населения (на 1000 куб. м в год)	1993	2.7	
Ежегод. забор воды	% водных ресурсов	1993	95
	на душу населения (куб.м)	1993	2546

НАЦИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТА ДОХОДОВ

	Год		
	1991	1993	
Итоговый ВВП (\$США, млрд)	1991	--	
С/х производ. (% от ВВП)	1991	28,4	
Промыш. (% от ВВП)	1991	44,7	
Услуги (% от ВВП)	1991	--	
Потребление	Частн.	1991	48,9
	Государ.	1991	20,3
Общие внутр. инвест. (% от ВВП)	1991	32,8	
Общие внутр. сбережен. (% от ВВП)	1991	--	
Доход от налогов (% от ВВП)	1991	17,5	
Расходы Центр. правит. (% от ВВП)	1991	31,1	
Экспорт (% от ВВП)	1993	31	
Импорт (% от ВВП)	1993	39	

ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ

	Год	
	1991	1993
Итоговый ВВП (\$США, млрд)	1991	--
Годовой прирост (%)	1980-1991	--
ВВП на душу населения годовой прирост	1965-1980	--
	1980-1991	--
Среднегодовой уровень инфляции (%)	1992	955
	1993	1309
Экспорт % ВВП (% годов. прирост)	1980-1991	--
Доход от налогов, % ВВП	1993	--
Прямые налоги % всех налогов	1980	--
	1991	--
Общий излишек/дефицит бюджета (% ВВП)	1980	--
	1991	--

ОСЛАБЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ

	Год	
Заклученные (на 100000 человек)	1980-1986	--
Несовершеннолет. заключенные (% от общего числа заключ.)	1993	1
Умышленные убийства, совершен. мужчинами (на 100000 чел.)	1985-1990	21.9
Заявленные случаи изнас. (на 100000 женщин 15-59 лет)	1993	30
Преступл., связанные с наркотиками (на 100000 чел.)	1993	48
Обратилось за убежищем (тысяч)	1983-1992	--
Разводы (% от заключенных браков)	1990-1993	19
Внебрачные дети (%)	1993	14
Семьи без отца (%)	1989	10
Самоубийства мужчин (на 100000 чел.)	1990-1993	19

БОГАТСТВО, БЕДНОСТЬ И СОЦИАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

	Год		
Реальный ВВП на душу населения (ППС \$)	1993	2420	
ВВП на душу населения (\$США)	1993	857	
Процент промыш. ВВП (%)	1991	--	
Участие в доходе	Менее 40% домохозяев (%)	1980-1991	--
	Соотношение между наивыс. 20% и самым низким 20%	1980-1991	--
Расходы по соц. страхованию (% ВВП)	1990-1993	0.9	
Общие расходы на образование (% от ВВП)	1993	4.0	
Общие расходы на охрану здоровья (% от ВВП)	1993	2.4	

СРЕДСТВА КОММУНИКАЦИИ

	Год	
Радио (на 100 человек)	1993	16
Телевидение (на 100 человек)	1993	17
Посещение кинотеатров в год (на 1 чел.)	1993	1.1
Посещение музеев в год (на 1 чел.)	1993	0.1
Зарегистр. пользов. библиотекой (%)	1993	0.3
Ежедневные газеты (копий на 100 чел.)	1993	18
Опубл. книг (на 100000 чел.)	1993	9
Потребл. писч. и печат. бумаги (метр. тонн на 1000 чел.)	1993	19
Отправл. писем (на душу населения)	1993	3
Телефоны (на 100 чел.)	1993	8
Международ. звонки (минут на душу насел.)	1993	7
Автомобили (на 100 чел.)	1993	4

ПОТРЕБЛЕНИЕ ЭНЕРГИИ

	Год		
Энергия на коммерческие нужды	Всего (эквив. млрд. кг нефти)	1965	--
		1991	--
На душу населения (эквив. кг нефти)		1965	--
		1991	--
Участие в мировом потреблении энергии на ком. нужды (%)		1991	--
Ежегод. измен. в потребл. энергии на ком. нужды (%)		1970-1980	--
		1980-1990	--
Эффективность потребления энергии на коммерч. нужды (потребл. энергии в эквив. кг нефти на 100\$ ВВП)		1965	--
		1991	--

РОСТ УРБАНИЗАЦИИ

	Год	
Городское население (% от общего)	1970	37
	1993	37
	2010	37
Годовой прирост городского населения (%)	1970-1992	1.8
	1992-2010	0.5
Население самых больших городов (% гор. насел.)	1993	51
Население в гор. с более 1 млн. жит. (% гор. насел.)	1993	--
Население в гор. с более 1 млн. жит. (% от всего насел.)	1993	--
Наибольшие города с наиб. плотностью насел. - г. Бишкек	1993	4,700
Население, подверг. 60+ Децибел дорож. шума (%)	1980-1990	--

ЗАГРЯЗНЕНИЕ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

	Год	
Главный город с наибольшей концентрац. диоксида серы - г. Бишкек (50 микрограмм на 1 кв.м)	1993	7
	1993	8
Испарения серы и азота (кг. диоксида серы и азота на душу населения)	1993	8
	1993	8
Участие в мировых испарениях Тепличный (гринхаус) индекс	1993	8
	1993	8
Абсолютная часть (%)	1989	--
	1989	--
На 10 млн. чел.	1989	--
	1989	--
Потребление пестицидов (метр т. на 1000 чел.)	1993	0.3
Ядерные отходы от сожжен. топлива (метр.т. тяж.мет. на 1000 кв.км)	1990	--
	1990	--
Особые и ядовитые отходы производства (метр.т. на кв.км)	1993	1.8
Городские отходы (кг на душу населения)	1993	278
Загрязн. в результате работы муницип. служб (%)	1990	--
Переработка отходов (% потребления)	1990	--
	1990	--
Бумага и картон	1985-1990	--
	1985-1990	--
Стекло	1985-1990	--
	1985-1990	--

