

5

Нормативные Акты Кыргызской Республики



СОДЕРЖАНИЕ:

- **ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПЕНСИОННОМ СТРАХОВАНИИ (с изменениями)** Стр. 3
- **ЗАКОН О СОЦИАЛЬНОМ ОБСЛУЖИВАНИИ ИНВАЛИДОВ** Стр. 12
- **ПРОГРАММА мер по стабилизации социально-экономического положения в республике** Стр. 18
- **ТАРИФЫ страховых взносов по социальному страхованию на 1999 год** Стр. 57
- **ИНСТРУКЦИЯ Соцфонда о порядке взимания, учета страховых взносов** Стр. 61

С.С.

В следующем номере:
(март, № 6)

- Закон об иностранных инвестициях в Кыргызской Республике (с изменениями)
- Закон о республиканском бюджете Кыргызской Республики на 1999 год
- Заявление Правительства и Нацбанка о финансовой и социально-экономической политике на 1999 год
- Картотека текущего законодательства

ВНИМАНИЕ! Уважаемые читатели!

В 1999 году Вы можете оформить редакционную подписку на журнал "Нормативные акты Кыргызской Республики", начиная с любого номера, на любой срок.

Обратите на то, что при подписке на год предоставляется скидка 20 %.

КАК ПОДПИСАТЬСЯ НА ЖУРНАЛ? .. Очень просто!

Тем, кто принял решение о подписке на журнал, достаточно:

- обратиться в любое почтовое отделение связи. Подписной индекс журнала "Нормативные акты КР" - 77397
или
 - перечислить 648 сом (подписка на I-ое полугодие 1999 года) или 1 080 сом (подписка на весь 1999 год с учетом скидки 20%) на счет редакции:
Получатель: Редакция журнала "Норм. акты Кырг. Респ."
Расчетный счет: 7064172000300106 АКБ "Курулуш" МФО 330107706
ИНКН 0010022848
- Назначение платежа: Оплата за подписку на журнал на I-ое полугодие 1999 г. (на весь 1999 год); Ваш подробный почтовый адрес с индексом
- или**
- обратиться непосредственно в Редакцию журнала, где Вам быстро оформят подписку на желаемый срок.

Наш адрес: г.Бишкек, пр.Чуй 265а, к.322а (в здании Академии наук, 3 этаж).
Тел.: (3312) 24-26-03; 25-53-59. Факс: (3312) 43-43-55

*Подписка на журнал позволит Вам всегда быть
в курсе новостей законодательства !!!*



НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

МАРТ / № 5 ' 1999

Журнал основан в ноябре 1993 года

Выходит 24 раза в год

№ 5 (79)

СОДЕРЖАНИЕ

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" (от 21 июля 1997 года № 57; с изменениями и дополнениями).....	3
Закон Кыргызской Республики "О социальном обслуживании инвалидов и граждан пожилого возраста в Кыргызской Республике" (от 3 февраля 1999 года № 17).....	12
Закон Кыргызской Республики "О толковании статьи 2 Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию на 1998 год" (от 6 февраля 1999 года № 21).....	16
Закон Кыргызской Республики "О введении в действие Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" (от 11 февраля 1999 года № 23).....	17

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Постановление Правительства Кыргызской Республики "О Программе мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике" (от 9 февраля 1999 года № 77).....	18
Программа мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике на 1999-2001 годы.....	18
План реализации Программы мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике.....	33



Первоочередные мероприятия Программы мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике.....	35
Среднесрочные мероприятия к Программе мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике.....	40
Долгосрочные мероприятия к Программе мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике.....	52
Постановление Правительства Кыргызской Республики "О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования" (от 23 февраля 1999 года № 96).....	56
Постановление Правительства КР "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию на 1999 год" (от 23 февраля 1999 года № 97).....	56
Суммарные ставки тарифов страховых взносов для страхователей Кыргызской Республики на 1999 год.....	57

МИНИСТЕРСТВА И ВЕДОМСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Приказ Социального фонда КР "Об утверждении Инструкции о порядке передачи ценных бумаг юридических лиц Социальному фонду" (от 14 декабря 1998 года № 262-п).....	59
Инструкция о порядке передачи ценных бумаг юридических лиц Социальному фонду в счет погашения задолженности по страховым взносам.....	59
Приказ Социального фонда КР "Об утверждении Инструкции "О порядке взимания, учета страховых взносов и расходования средств Социального фонда Кыргызской Республики" (от 1 февраля 1999 года № 13-п).....	61
Инструкция о порядке взимания, учета страховых взносов и расходования средств Социального фонда Кыргызской Республики.....	61

Главный редактор: Нурбек Алишеров
 Ответственный секретарь: Кубат Карманбаев
 Набор: Юлия Трашкова
 Компьютерное обеспечение: Леонид Улицкий, Илья Руденко

Корректурa: Оксана Асанова
 Верстка: Роза Ырысова
 Дизайн обложки: САОЗТ "All Press"

Распространяется в розницу во всех почтовых отделениях Кыргызской Республики

Учредитель: трудовой коллектив редакции
 Журнал зарегистрирован Министерством юстиции Кыргызской Республики 15 декабря 1993 года
 Свидетельство о регистрации № 095

Адрес редакции: 720071, г. Бишкек, пр. Чуй 265А, к. 322а
 Телефон: (3312) 25-53-59
 Отдел подписки и оптовых продаж: (3312) 24-26-03
 Отдел рекламы: (3312) 43-43-55

Подписано к печати 10.03.99
 Печать офсетная. Формат 60x84 1/8.
 Усл. печ. л. 9,0. Тираж 1.000 экз.
 Отпечатано в АООТ "Эркин Тоо", г. Бишкек, Кыргызская Республика
 Заказ № 209

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О государственном пенсионном социальном страховании

(В редакции Законов КР от 25 июня 1998 года № 81, 23 июля 1998 года № 97,

12 сентября 1998 года № 120, 11 февраля 1999 года № 22)

Настоящий Закон устанавливает страховые принципы в обязательном государственном пенсионном социальном страховании граждан и гарантирует застрахованным лицам пенсионное обеспечение при наступлении страхового случая.

В настоящем Законе применяются термины и определения, установленные Законом Кыргызской Республики "О государственном социальном страховании".

Глава I

Общие положения

Статья 1. Право на пенсии по государственному пенсионному социальному страхованию

Право на пенсии по государственному пенсионному социальному страхованию (далее - пенсии) в соответствии с настоящим Законом имеют застрахованные граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в республике, вносящие взносы на государственное пенсионное социальное страхование на основании и условиях, предусмотренных Законом Кыргызской Республики "О государственном социальном страховании".

В случаях, когда соглашения (договорами) о пенсионном социальном страховании между Кыргызской Республикой и другими государствами предусмотрены иные правила, чем содержащиеся в настоящем Законе, применяются правила, установленные этими соглашениями (договорами).

Статья 2. Порядок регулирования законодательства по государственному пенсионному социальному страхованию

1. Настоящий Закон является основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы государственного пенсионного социального страхования граждан в Кыргызской Республике.

2. Запрещается включать вопросы государственного пенсионного социального страхования в другие законы, кроме случаев, предусмотренных Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих".

Статья 3. Виды пенсий

По настоящему Закону назначаются следующие виды пенсий:

- а) по возрасту;
- б) по инвалидности;
- в) по случаю потери кормильца.

Статья 4. Право на выбор пенсии

Лицам, имеющим право на получение пенсий по нескольким основаниям, назначается одна пенсия по их выбору.

Статья 5. Средства на выплату пенсий

1. Средства на выплату пенсий аккумулируются и используются Социальным фондом при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Социальный фонд) из страховых взносов работников и работодателей, а также ассигнований из государственного бюджета на условиях и в порядке, установленных Законом Кыргызской Республики "О государственном социальном страховании".

2. Средства работодателей используются на льготное пенсионное страхование работников по Списку № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики (далее - Список № 2), работников авиации, артистов, по регрессным искам.

Статья 6. Органы государственного пенсионного социального страхования

1. Органами, осуществляющими весь цикл государственного пенсионного социального страхования в республике от регистрации до выплаты пенсий (ведение персонифицированного учета, открытие личных страховых счетов, выдача Удостоверения на социальную защиту), являются территориальные (городские и районные) отделения Социального фонда.

2. Общественный контроль за применением настоящего Закона осуществляют профессиональные союзы.

Статья 7. Уровни пенсий

1. Общая пенсия по государственному пенсионному социальному страхованию состоит из базовой

и страховой частей пенсии.

2. Базовая часть пенсии - гарантированная государством часть пенсии лицам, имеющим установленный настоящим Законом стаж государственного пенсионного социального страхования и отвечающим другим предусмотренным настоящим Законом условиям. Базовая часть пенсии устанавливается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в едином для всех видов пенсионного страхования размере.

3. Страховая часть пенсии - часть пенсии, устанавливаемая застрахованным по государственному пенсионному социальному страхованию лицам с учетом страхового стажа и среднемесячной заработной платы или накопленных страховых взносов и исчисляемая в соответствии со статьей 22 настоящего Закона.

4. Общая пенсия ежегодно индексируется Жогорку Кенешем Кыргызской Республики при утверждении бюджета Социального фонда.

Статья 8. Страховой стаж

1. В страховой стаж для назначения пенсии засчитываются только те периоды времени, за которые застрахованным лицом (или за него) уплачивались взносы по государственному пенсионному социальному страхованию, а также время очного обучения в начальных профессиональных, средних профессиональных и высших профессиональных учебных заведениях в случае оплаты страховых взносов.

2. В стаж для назначения пенсии засчитываются также:

а) военная служба, служба в органах национальной безопасности, в органах внутренних дел, в военизированной охране, в органах специальной связи, частях гражданской обороны, таможенной инспекции и налоговой полиции независимо от ведомственной подчиненности;

б) (исключен Законом КР от 11 февраля 1999 года № 22)

в) временная нетрудоспособность, отпуск по беременности и родам, происшедшие в период работы;

г) время получения пособия по безработице;

д) время ухода родителей или попечителей (опекунов); за инвалидом I группы или ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет; за престарелым, достигшим 80 лет; за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста трех лет, в пределах 6 лет в общей сложности.

3. Страховой стаж для назначения пенсии исчисляется как сумма стажа, приобретенного по всем основаниям (пункты 1 и 2 настоящей статьи), за каждый год пенсионного социального страхования лица.

Страховой стаж подсчитывается на основании данных, занесенных в личный страховой счет застрахованного работодателем или индивидуально плательщиком страховых взносов при персонифицированном учете, или по трудовой книжке, или по тому и другому в переходный, до полной персонификации учета застрахованных, период.

За календарный год может быть засчитано не более одного года страхового стажа.

Порядок подтверждения страхового стажа устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

4. Если годовой заработок (доход) застрахованного лица, с которого уплачивались обязательные страховые взносы, был меньше годовой суммы установленной минимальной заработной платы, то страховой стаж за этот год пропорционально уменьшается.

5. Иностранцам гражданам пенсии назначаются при условии, что 70 процентов необходимого страхового стажа приходится на работу в Кыргызской Республике, если межгосударственными соглашениями (договорами) не предусмотрено иное.

6. Страховой стаж за период работы в условиях высокогорья исчисляется в полуторном размере.

(В редакции Закона КР от 11 февраля 1999 года № 22)

**Глава II
Пенсии по возрасту**

достижение в следующие периоды возраста:

	мужчины	женщины
	60 лет 4 месяцев	55 лет 4 месяцев
	60 лет 8 месяцев	55 лет 8 месяцев
	61 года	56 лет
	61 года 4 месяцев	56 лет 4 месяцев
	61 года 8 месяцев	56 лет 8 месяцев
	62 лет	57 лет
	62 лет 4 месяцев	57 лет 4 месяцев
	62 лет 8 месяцев	57 лет 8 месяцев
	63 лет	58 лет

Статья 9. Возраст, необходимый для получения пенсий

1. Право на пенсию по возрасту имеют лица,

с 1 января 1999 года по 31 декабря 1999 года
с 1 января 2000 года по 31 декабря 2000 года
с 1 января 2001 года по 31 декабря 2001 года
с 1 января 2002 года по 31 декабря 2002 года
с 1 января 2003 года по 31 декабря 2003 года
с 1 января 2004 года по 31 декабря 2004 года
с 1 января 2005 года по 31 декабря 2005 года
с 1 января 2006 года по 31 декабря 2006 года
с 1 января 2007 года

Расчетный страховой стаж для назначения полной пенсии по возрасту на общих основаниях составляет: для мужчин - 25 лет, для женщин - 20 лет.

Лицам, не имеющим полного расчетного страхового стажа, пенсия назначается в соответствии со статьей 10 настоящего Закона.

2. На льготных условиях имеют право на пенсию по возрасту независимо от места последней работы работники:

а) занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда - по Списку № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики (далее - Список № 1):

мужчины - по достижении 50 лет 4 месяцев и при общем страховом стаже работы не менее 20 лет, из них не менее половины требуемого страхового стажа на указанных работах;

женщины - по достижении 45 лет 4 месяцев и при общем страховом стаже работы 15 лет, из них не менее половины требуемого страхового стажа на указанных работах.

Назначение и выплата пенсий по Списку № 1 производятся отделениями Социального фонда за счет средств социального страхования;

б) занятые полный рабочий день на других работах с вредными и тяжелыми условиями труда - по Списку № 2:

мужчины - по достижении 55 лет 4 месяцев и при общем страховом стаже не менее 25 лет, из них не менее половины требуемого страхового стажа на указанных работах;

женщины - по достижении 50 лет 4 месяцев и при общем страховом стаже работы не менее 20 лет, из них не менее половины требуемого страхового стажа на указанных работах;

работницы текстильных производств, занятые на станках и машинах, - по списку производств и профессий, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики, - по достижении 50 лет 4 месяцев и при страховом стаже на указанных работах не менее 20 лет.

3. Назначение и выплата пенсий по Списку № 2 и работницам текстильных производств производятся работодателем по месту выработки большей части льготного стажа и до достижения работником пенсионного возраста в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи за счет средств, предназначенных на оплату труда.

В случае ликвидации, реорганизации предприятия выплата пенсий лицам, выработавшим необходимый стаж работы по Списку № 2, и работницам текстильных производств производится органами Социального фонда при условии капитализации и передачи средств, предназначенных на выплату этих пенсий.

3. Лица (в том числе временно направленные

или командированные), принимавшие участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в пределах зоны отчуждения или занятые в этот период на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС, а также военнослужащие и военнообязанные, призванные на специальные сборы и привлеченные к выполнению в этот период работ, связанных с ликвидацией последствий указанной аварии, независимо от места дислокации и выполняемых работ, а также лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, проходившие службу в зоне отчуждения, имеют право на пенсию по возрасту:

а) участники 1986-1987 годов:

мужчины - по достижении 50 лет 4 месяцев и при страховом стаже 20 лет независимо от продолжительности работы в зоне отчуждения;

женщины - по достижении 45 лет 4 месяцев и при страховом стаже 15 лет независимо от продолжительности работы в зоне отчуждения;

б) участники 1988-1989 годов:

мужчины - по достижении 55 лет 4 месяцев и при страховом стаже 25 лет независимо от продолжительности работы в зоне отчуждения;

женщины - по достижении 50 лет 4 месяцев и при страховом стаже 20 лет независимо от продолжительности работы в зоне отчуждения.

4. Лицам, больным гипоплазией нанизмом (лилипуты), и диспропорциональным карликам пенсия по возрасту устанавливается:

мужчинам - по достижении 45 лет и при страховом стаже 20 лет; женщинам - по достижении 40 лет и при страховом стаже 15 лет.

5. Лицам, работавшим в условиях высокогорья (в соответствии с Перечнем населенных пунктов, расположенных в условиях высокогорья, утверждаемым Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики), пенсии по возрасту устанавливаются:

а) мужчинам - по достижении 55 лет 4 месяцев, женщинам - по достижении 50 лет 4 месяцев, если они проработали не менее 15 календарных лет в условиях высокогорья и имеют общий страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет;

б) женщинам, родившим трех и более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста, - по достижении 45 лет 4 месяцев и при страховом стаже 15 лет, если они проработали не менее 12 календарных лет в условиях высокогорья.

Расходы, связанные с досрочным выходом на пенсию лиц, указанных в этом пункте, финансируются из республиканского бюджета.

6. Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет 4 месяцев и при страховом стаже 15 лет.

Матери инвалидов с детства, воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет 4 месяцев и

при страховом стаже 20 лет.

7. Работники, высвобождаемые с предприятий, учреждений и организаций в связи с их реорганизацией, ликвидацией, осуществлением мероприятий по сокращению численности штата, имеют право на пенсию:

мужчины, достигшие ко дню высвобождения 58 лет 4 месяцев, - при страховом стаже 25 лет;

женщины, достигшие ко дню высвобождения 53 лет 4 месяцев, - при страховом стаже 20 лет.

Назначение этих пенсий производится при условии внесения работодателем в Социальный фонд средств на выплату пенсии до достижения общеустановленного возраста выхода на пенсию.

8. Начиная с 1 января 2000 года по 1 января 2007 года лицам, указанным в пунктах 2, 3, 5, 6, 7 настоящей статьи, возраст выхода на пенсию увеличивается каждый год на 4 месяца.

(В редакции Законов КР от 25 июня 1998 года № 81, от 23 июля 1998 года № 97, от 12 сентября 1998 года № 120, от 11 февраля 1999 года № 22)

Статья 10. Размер пенсии при неполном страховом стаже

1. Базовая часть пенсии лицам, не имеющим необходимого для назначения пенсии по возрасту страхового стажа, исчисляется пропорционально имеющемуся стажу посредством умножения базовой части пенсии на имеющийся у лица стаж и деления на необходимый стаж.

2. Страховая часть пенсии исчисляется в соответствии со статьей 22 настоящего Закона.

Статья 11. Пенсии за особые заслуги перед Кыргызской Республикой

1. Гражданам, имеющим особые заслуги перед Кыргызской Республикой в области государственной, общественной и хозяйственной деятельности, защиты Родины, за выдающиеся заслуги в области науки, техники, культуры, образования, здравоохранения и спорта, отмеченным почетными званиями и государственными наградами, могут назначаться пенсии за особые заслуги перед Кыргызской Республикой.

2. Пенсии за особые заслуги перед Кыргызской Республикой начисляются на общих основаниях с дополнительными надбавками из государственного бюджета по решению Правительственной комиссии.

3. Положение о пенсиях за особые заслуги перед Кыргызской Республикой утверждается Правительством Кыргызской Республики.

Статья 12. Пенсии и компенсации за особые условия труда

1. Право на пенсию по возрасту в связи с особыми условиями труда имеют:

а) работники летного и летно-испытательного состава, имеющие выслугу лет в этих должностях: мужчины - не менее 25 лет, женщины - не менее 20 лет, согласно Перечню должностей и порядку оп-

ределения сроков выслуги, утверждаемых Правительством Кыргызской Республики;

б) работники, осуществляющие управление воздушным движением и имеющие свидетельство диспетчера:

мужчины - по достижении 55 лет 4 месяцев и общем стаже работы не менее 25 лет, из них не менее половины страхового стажа по непосредственному управлению полетами воздушных судов;

женщины - по достижении 50 лет 4 месяцев и общем стаже работы не менее 20 лет, из них не менее половины страхового стажа по непосредственному управлению полетами воздушных судов;

в) работники инженерно-технического состава гражданской авиации - по Перечню должностей и работ, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики:

мужчины - по достижении 55 лет 4 месяцев и общем стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 20 лет в указанных должностях;

женщины - по достижении 50 лет 4 месяцев и общем стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 15 лет в указанных должностях;

г) артисты театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов - при стаже 20 лет творческой деятельности, дающем право на получение пенсии согласно Перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики.

2. Назначение и выплата пенсий работникам, перечисленным в пункте 1 настоящей статьи, производятся работодателем за счет средств, предназначенных на оплату труда.

3. В случае отказа по каким-либо причинам (реорганизация, ликвидация предприятия) в назначении пенсии работникам, перечисленным в пункте 1 настоящей статьи, органами Социального фонда выплачивается денежная компенсация до достижения пенсионного возраста за счет средств социального страхования.

Годовая денежная компенсация выплачивается в размере 12 базовых пенсий, установленных на момент выплаты, но не более чем за один год единовременно. Компенсация выплачивается в порядке и на условиях, утверждаемых Правительством Кыргызской Республики. После полной выплаты компенсации все льготные права прекращаются.

4. Начиная с 1 января 2000 года по 1 января 2007 года лицам, указанным в подпунктах "б" и "в" пункта 1 настоящей статьи, возраст выхода на пенсию увеличивается каждый год на 4 месяца.

(В редакции Законов КР от 25 июня 1998 года № 81, от 12 сентября 1998 года № 120, от 11 февраля 1999 года № 22)

Статья 13. Надбавки к пенсиям

1. К пенсиям по возрасту и инвалидности устанавливаются следующие надбавки в процентах к минимальной заработной плате:

а) инвалидам войны и приравненным к ним лицам:

I группы - в размере 175 процентов минималь-

ной заработной платы;

II группы - в размере 150 процентов минимальной заработной платы; III группы и участникам войны - в размере 100 процентов минимальной заработной платы;

б) гражданам, репрессированным по политическим мотивам в 1930-1950 годы, необоснованно привлеченным к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированным, а также инвалидам I группы по зрению - в размере 100 процентов минимальной заработной платы;

в) лицам (в том числе временно направленным или командированным), принимавшим в 1986-1989 годах участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в пределах зоны отчуждения или занятым в этот период на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС; пенсионерам, получающим пенсию по возрасту, достигшим 80 лет; лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор Кыргызской Республики" или "Почетный донор СССР"; инвалидам I группы, а также одиноким пенсионерам II группы, нуждающимся в посторонней помощи - в размере 50 процентов минимальной заработной платы.

2. Выплата указанных надбавок производится за счет средств государственного бюджета и выплачивается вместе с пенсией.

Статья 14. Увеличение размера пенсии по возрасту в связи с отсрочкой обращения

Лицам, имеющим полное право на назначение пенсии по возрасту в соответствии со статьей 9 на-

стоящего Закона, но продолжающим работать и уплачивать страховые взносы, страховая часть пенсии после обращения исчисляется в соответствии с данными на время обращения и увеличивается на 10 процентов от назначенного размера за каждый полный год, истекший со дня приобретения права на пенсию.

Статья 14¹. Добровольное государственное пенсионное социальное страхование

Наряду с обязательным государственным пенсионным социальным страхованием граждане Кыргызской Республики имеют право на добровольное государственное пенсионное социальное страхование.

Добровольное государственное пенсионное социальное страхование является дополнительным видом системы обязательного государственного пенсионного социального страхования, осуществляемого физическими (индивидуальное) или юридическими (корпоративное - в пользу физических лиц) лицами (с согласия физических лиц) на добровольной основе и обеспечивающим дополнительное материальное обеспечение в зависимости от страхового вклада при наступлении страхового случая (старости, инвалидности, потери кормильца).

Условия, нормы, порядок добровольного государственного пенсионного социального страхования устанавливаются законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 25 июня 1998 года № 81)

Глава III

Пенсии по инвалидности

более 5 лет пенсия назначается вновь на общих основаниях.

Статья 16. Группы инвалидности

1. В зависимости от степени утраты трудоспособности для назначения пенсии устанавливаются три группы инвалидности.

2. Причины и группы инвалидности, а также время наступления инвалидности устанавливаются врачебно-трудовыми экспертными комиссиями (ВТЭК), действующими на основании Положения о них, утверждаемого Правительством Кыргызской Республики.

Статья 17. Размер пенсии по инвалидности

1. Пенсии по инвалидности назначаются в полном размере пенсии по возрасту для инвалидов I и II групп и в размере 50 процентов для инвалидов III группы от пенсии, исчисленной в соответствии со статьями 7, 13 и 15 настоящего Закона.

2. Лицам, не имеющим необходимого для назначения пенсии по инвалидности страхового стажа (пункт 2 статьи 15 настоящего Закона), базовая часть пенсии устанавливается пропорционально

Статья 15. Условия назначения пенсии

1. Пенсии по инвалидности устанавливаются независимо от причины наступления инвалидности в случае стойкой утраты трудоспособности и признания лица инвалидом и выплачиваются до восстановления трудоспособности или пожизненно.

2. Право на получение пенсии по инвалидности имеют застрахованные лица, признанные инвалидами, при наличии страхового стажа ко времени наступления инвалидности:

до 23 лет	1 год
от 23 лет до достижения 26 лет	2 года
от 26 лет до достижения 31 года	3 года
от 31 года и старше	5 лет

3. Если выплата пенсии инвалиду была прекращена ввиду неявки на освидетельствование либо восстановления трудоспособности, то в случае последующего признания его инвалидом пенсия возобновляется со дня установления инвалидности вновь, при условии, что после прекращения выплаты пенсии прошло не более 5 лет. При прошествии

имеющемуся страховому стажу в порядке, определенном законодательством.

Глава IV

Пенсии по случаю потери кормильца

Статья 18. Право на пенсию по случаю потери кормильца

1. Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные лица и члены семьи, состоявшие на иждивении умершего, если кормилец ко дню смерти имел стаж, который был бы необходим ему для назначения пенсии по инвалидности (статья 15 настоящего Закона).

Лицам, не имеющим необходимого для назначения пенсии по случаю потери кормильца стажа, базовая часть пенсии устанавливается пропорционально имеющемуся страховому стажу в порядке, определенном статьей 10 настоящего Закона.

2. Нетрудоспособными членами семьи считаются:

а) дети (в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы) до достижения 16 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 16 лет;

б) сестры, братья, внуки до достижения 16 лет, если они не имеют трудоспособных родителей;

в) родители, муж, жена, если к моменту смерти кормильца они достигли пенсионного возраста или являются инвалидами.

3. Детям пенсии назначаются независимо от того, состояли ли они на иждивении кормильца.

4. Учащиеся профессиональных, средних и средних специальных учебных заведений и студенты высших учебных заведений имеют право на пенсию по случаю потери кормильца до достижения 21 года.

Глава V

Исчисление пенсии

Статья 22. Исчисление размера пенсии

1. Общая пенсия (ОП) во всех случаях исчисляется как сумма базовой (Б) и страховых частей пенсии, учитывающих стаж и заработок до введения персонифицированного учета застрахованных (СП₁) и сумму накопленных на страховых счетах взносов после введения персонифицированного учета (СП₂) по формуле:

$$ОП = Б + СП_1 + СП_2, \text{ где}$$

ОП - общая месячная пенсия;

Б - базовая часть пенсии;

СП₁ - месячный размер страховой части до введения персонифицированного учета;

СП₂ - месячный размер страховой части после введения персонифицированного учета.

2. Базовая часть пенсии является основным инструментом социальной защиты пенсионеров.

Размер базовой части пенсии сохраняется в размере двух минимальных месячных заработных плат.

определенной статьей 10 настоящего Закона.

Статья 19. Размеры пенсий по случаю потери кормильца

Пенсии по случаю потери кормильца исчисляются как вероятная пенсия по инвалидности II группы кормильца (статья 7 и пункт 2 статьи 15 настоящего Закона) и назначаются в следующих размерах:

на одного иждивенца - 50 процентов;

на двух иждивенцев - 90 процентов;

на трех иждивенцев - 120 процентов;

на четырех и более - 150 процентов ее размера.

Статья 20. Исчисление пенсии круглым сиротам

Размер пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим обоих родителей, состоит из суммы пенсий, рассчитанных в соответствии со статьей 19 настоящего Закона за каждого умершего родителя в отдельности.

Статья 21. Назначение одной пенсии на всех членов семьи

1. На всех лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца, назначается одна общая пенсия.

2. По желанию любого из лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца, ему может быть выделена его доля пенсии.

3. Страховые части пенсий рассчитываются по двум формулам:

а) до введения персонифицированного учета:

$$СП_1 = С \times З,$$

где С - страховой стаж, исчисляемый до персонифицированного учета в размере 1 процента за каждый полный год;

З - среднемесячный заработок (доход) за любые 60 месяцев подряд до персонифицированного учета;

б) после введения персонифицированного учета и накопления на личных счетах застрахованных сумм взносов не менее чем за полный год:

$$СП_2 = В \times К,$$

где В - сумма накопленных на страховом счете взносов в расчете на ежемесячную выплату (В:12 месяцев);

К - актуарный коэффициент, устанавливаемый ежегодно в зависимости от возраста выхода на пенсию по действительным демографическим данным Национального статистического комитета Кыр-

гызской Республики в средней продолжительности жизни мужчин и женщин за последние пять лет.

Актуарный коэффициент "К" подсчитывается ежегодно и начиная с 2000 года должен быть не ниже уровня предыдущего года. Он рассматривается и утверждается на Наблюдательном совете по управлению государственным социальным страхованием.

4. Сумма взносов на личных страховых счетах ежегодно индексируется в пределах 75 процентов от роста заработной платы, фактически сложившейся в отчетном году.

(В редакции Законов КР от 25 июня 1998 года № 81, от 12 сентября 1998 года № 120, от 11 февраля 1999 года № 22)

Статья 22¹. Перерасчет страховой части пенсии

Пенсионерам, состоящим на персонифицированном учете и уплачивающим страховые взносы, ежегодно пересчитывается страховая часть пенсии от накопленных на личном страховом счете страховых взносов после назначения пенсии в соответствии с подпунктом "б" пункта 3 статьи 22 настоящего Закона.

(В редакции Законов КР от 25 июня 1998 года № 81, от 12 сентября 1998 года № 120, от 11 февраля 1999 года № 22)

Статья 23. Определение среднемесячного заработка

Среднемесячный фактический заработок (доход) для исчисления пенсии определяется с учетом установленных поправочных коэффициентов за любые 60 месяцев работы подряд. В тех

случаях, когда обратившийся за пенсией проработал менее 5 лет, среднемесячный заработок определяется путем деления общей суммы заработка за календарные месяцы работы на число этих месяцев.

В составе заработка (дохода), из которого исчисляется пенсия, учитываются все виды выплат, на которые начисляются страховые взносы. За период временной нетрудоспособности и отпуска по беременности и родам, безработицы учитывается выплаченное пособие.

Авторский гонорар учитывается наравне с заработком за другую работу при условии уплаты страховых взносов.

Стипендия, выплачиваемая за период обучения, приравнивается к заработку.

В случаях, когда фактическая среднемесячная заработная плата окажется ниже установленного минимального размера, для расчета принимается установленный минимальный размер заработной платы.

Для расчета страховой части пенсии до персонифицированного учета (в соответствии с подпунктом "а" пункта 3 статьи 22 настоящего Закона) среднемесячная заработная плата (доход) учитывается в размере не более 15 установленных на момент расчета минимальных заработных плат.

Для граждан, проживающих в условиях, где установлен районный коэффициент к заработной плате, среднемесячный заработок для исчисления пенсии определяется с учетом районного коэффициента к заработной плате.

(В редакции Закона КР от 25 июня 1998 года № 81)

Глава VI

Назначение и выплата пенсий

Статья 24. Порядок обращения за назначением и сроки назначения пенсий

1. Заявление о назначении пенсии застрахованному лицу или членам его семьи с приложением необходимых для исчисления пенсии документов и указанием идентификационного страхового номера Удостоверения социальной защиты подаются застрахованным лицом лично или через работодателя в территориальное отделение Социального фонда по месту жительства.

2. Обращаться за назначением пенсии можно за месяц до возникновения или в любое время после возникновения права на ее получение.

3. Пенсия назначается со дня обращения, но не ранее возникновения права на ее получение, кроме случаев, когда она назначается с более раннего срока:

а) пенсия по инвалидности назначается со дня установления группы инвалидности ВТЭК, если обращение последовало не позднее трех месяцев со дня установления инвалидности;

б) пенсия по случаю потери кормильца назначается со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 6 месяцев перед обращением за пенсией.

4. Разногласия по вопросам назначения пенсий решаются Социальным фондом или в установленном законом порядке.

Статья 25. Органы, назначающие пенсии

1. Назначение и выплата пенсий по государственному пенсионному социальному страхованию производятся территориальными отделениями Социального фонда. Пенсии по возрасту по Списку № 2 и за особые условия труда назначаются и выплачиваются работодателем до общеустановленного возраста выхода на пенсию.

2. При назначении пенсии учитываются данные персонифицированного учета застрахованного в отделении Социального фонда (лицевой счет и страховой стаж) лица за весь период страхования и другие необходимые документы.

3. Территориальные отделения Социального фонда имеют право требовать от работодателей и

застрахованных лиц своевременного предоставления сведений и документов, необходимых для назначения пенсии, проверять их обоснованность и достоверность.

4. Территориальное отделение Социального фонда рассматривает представленные для назначения пенсии документы не позднее 15 дней со дня их поступления и извещает заявителя о назначении или принятом решении. При отказе в назначении пенсии указываются причины.

5. Территориальные отделения Социального фонда обязаны давать разъяснения по процедуре назначения пенсии; обеспечивать своевременное включение в страховые счета сведений, предоставляемых работодателями и застрахованными лицами, надежное их хранение; бесплатно предоставлять по требованию застрахованного лица один раз в год сведения по его страховому счету; консультировать и оказывать помощь заявителю в получении и оформлении необходимых документов.

Пенсионеру выдается пенсионное удостоверение установленного образца.

6. Должностные лица органов Социального фонда, виновные в нарушении защиты конфиденциальной информации (персональных данных), в незаконном ограничении доступа к указанным сведениям, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 26. Сроки предоставления пенсий

1. Пенсия по возрасту предоставляется пожизненно.

2. Пенсия по инвалидности предоставляется на установленный Врачебно-трудовой экспертной комиссией (ВТЭК) срок.

3. Пенсия по случаю потери кормильца предоставляется в соответствии со статьей 18 настоящего Закона на срок нетрудоспособности члена семьи умершего.

4. При переходе с одного вида пенсии на другой назначение нового вида пенсии производится с первого числа месяца, следующего за обращением.

Статья 27. Выплата пенсий

1. Пенсии выплачиваются за истекший месяц по желанию пенсионеров либо путем зачисления на их счета в банковских или иных кредитных организациях, либо путем доставки по месту жительства организациями почтовой службы или отделениями Социального фонда.

2. Задержка выплаты пенсии влечет за собой ответственность, установленную Законом Кыргызской Республики "Об обеспечении своевременности выдачи заработной платы, пенсий, пособий и иных социальных выплат".

(В редакции Закона КР от 25 июня 1998 года № 81)

Статья 28. Выплата пенсий работающим пенсионерам

Работающим пенсионерам пенсии выплачива-

ются в полном размере без учета получаемого заработка.

(В редакции Закона КР от 25 июня 1998 года № 81, от 12 сентября 1998 года № 120, от 11 февраля 1999 года № 22)

Статья 28¹. Обязанность пенсионеров и администраций извещать органы Социального фонда Кыргызской Республики о приеме их на работу

(Исключена Законом КР от 11 февраля 1999 года № 22)

Статья 29. Выплата пенсий по доверенности

Пенсия может выплачиваться по доверенности, выданной на срок не свыше 6 месяцев в установленном законодательством порядке.

Статья 30. Выплата пенсии за прошлое время

1. Начисленные суммы пенсии, не востребованные пенсионером своевременно, выплачиваются за прошлое время, но не более чем за 1 год.

2. Суммы пенсии, не полученные своевременно по вине органа, выплачивающего пенсию, выплачиваются за прошлое время без ограничения срока.

Статья 31. Выплата пенсии лицам, находящимся в домах-интернатах для престарелых и инвалидов и в местах лишения свободы

1. Пенсионерам, проживающим в домах-интернатах (пансионатах) для престарелых и инвалидов, выплачивается страховая часть пенсии.

2. В случае лишения пенсионера свободы выплата назначенной пенсии приостанавливается на время лишения свободы.

Статья 32. Выплата недополученной пенсии в связи со смертью пенсионера и выплата пособия на погребение

1. Пенсию, недополученную в связи со смертью пенсионера, имеют право получить родители, супруг(а), дети, а при их отсутствии - члены семьи, имеющие право на наследство, если обращение за ней последовало не позднее 6 месяцев после смерти пенсионера.

При обращении нескольких членов семьи причитающаяся им сумма делится между ними поровну.

2. В случае смерти пенсионера его семье выплачивается пособие на погребение в размере пятикратной базовой части пенсии.

3. Если похороны пенсионера осуществлялись лицами, не являющимися членами семьи, пособие на погребение выплачивается этим лицам при предоставлении подтверждающих документов.

Статья 33. Выплата пенсий гражданам, выехавшим за границу на постоянное жительство

1. Пенсии гражданам, назначенные в Кыргызской Республике до их выезда на постоянное жительство за границу, выплачиваются за 6 месяцев вперед перед отъездом за границу. За время проживания этих граждан за границей выплачиваются только пенсии, назначенные вследствие трудового увечья или профессионального заболевания.

2. Порядок перевода пенсий, назначенных вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, в другие страны устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Статья 33¹. О компенсационных выплатах в связи с повышением пенсионного возраста

Ежегодное увеличение пенсионного возраста подлежит компенсации за четыре месяца в размере между средним по республике размером пенсии в год назначения и в год выплаты компенсации с учетом инфляции.

Выплата начисленных компенсаций производится:

в 2005 году	для пенсий, назначенных в 1999 году;
в 2006 году	для пенсий, назначенных в 2000-2001 годах;
в 2007 году	для пенсий, назначенных в 2002-2007 годах.

Выплата компенсации производится за счет акций или средств, полученных от дивидендов по акциям стратегических предприятий республики, переданных Социальному фонду Кыргызской Республики; в случае недостатка этих средств выплата компенсации производится за счет средств Пенсионного фонда и республиканского бюджета. В случае смерти пенсионера компенсация выплачивается наследникам в установленном законом порядке.

(В редакции Закона КР от 11 февраля 1999 года № 22)

Статья 34. Удержания из пенсий

1. Удержания из пенсий могут производиться только по следующим основаниям:

а) на основании судебных решений, определений, постановлений и приговоров (в части имущественных взысканий), исполнительных надписей нотариальных контор и других решений и постановлений, исполнение которых в соответствии с законодательством Кыргызской Республики производится в порядке, установленном для исполнения судебных решений;

б) на основании решений территориальных органов Социального фонда

- для взыскания сумм пенсий, излишне выплаченных пенсионеру вследствие злоупотреблений с его стороны (в результате представления документов с заведомо неправильными сведениями, не-

представления сведений об изменениях в составе членов семьи).

2. Размеры удержаний из пенсии исчисляются из суммы, причитающейся пенсионеру к выплате, но не свыше 50 процентов месячной пенсии.

Удержания на основании решений территориальных органов Социального фонда производятся в размере не свыше 20 процентов месячной пенсии.

3. Во всех случаях удержания из пенсий производятся до полного погашения выявленной задолженности.

В случае прекращения выплаты пенсии (например, вследствие восстановления трудоспособности) до полного погашения задолженности оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

Статья 35. Назначение и перерасчет пенсий в переходный период

1. Пенсии по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца, назначенные лицам до введения в действие настоящего Закона, подлежат перерасчету на основании документов, имеющихся в пенсионном деле.

При перерасчете пенсий принятый в пенсионном деле до введения настоящего Закона трудовой стаж учитывается как страховой стаж.

Если после перерасчета пенсии ее размер уменьшился, сохраняется прежний размер.

2. При назначении пенсий гражданам, вставшим на персонифицированный учет, страховой стаж учитывается с даты подачи заявления о постановке их на персонифицированный учет.

При назначении пенсий гражданам, не вставшим на персонифицированный учет, страховой стаж учитывается, при условии предоставления сведений о заработке и подтверждающих документов об уплате страховых взносов или внесении ранее не уплаченных страховых взносов - с 1 января 1996 года. При этом обратившиеся ставятся на персонифицированный учет с выдачей Удостоверения социальной защиты, им открываются личные страховые счета, а все доказанные или дополнительно внесенные взносы зачисляются на страховые счета и учитываются при определении размеров пенсий.

3. Пенсии по выслуге лет и льготные пенсии по Списку № 2, назначенные до введения в действие настоящего Закона, пересчитываются по нормам настоящего Закона как пенсии по возрасту.

4. Для лиц, проживающих в условиях высокогорья, общий размер пенсии в переходный период не может быть ниже базовой части пенсии с учетом районного коэффициента к заработной плате, установленной для работников непромышленных отраслей.

Статья 36. Введение в действие настоящего Закона

1. Ввести в действие настоящий Закон с 1 октября 1997 года.

2. Признать утратившими силу:
- Закон Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении граждан в Кыргызской Республике" от 13 апреля 1994 года (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1994 г., № 5, ст.149);
- Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении граждан в Кыргызской Республике" от 6 мая 1996 года (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1996 г., № 5, ст.77);

часть вторую статьи 29 Закона Кыргызской Республики "О занятости населения" от 20 апреля 1991 года (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1991 г., № 8, ст.266) с изменениями и дополнениями от 14 января 1994 года (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1994 г., № 2, ст.66);

- статьи 21, 22 и 26 Закона Кыргызской Республики "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья" от 28 июня 1996 года

Президент Кыргызской Республики

г.Бишкек

21 июля 1997 года № 57

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
30 июня 1997 года

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О социальном обслуживании инвалидов и граждан пожилого возраста в Кыргызской Республике

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, принципами гуманности и уважения к старости и инвалидности регулирует отношения в сфере социального обслуживания инвалидов и граждан пожилого возраста, являющегося

(Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1996 г., № 7, ст.100);

- постановление Верховного Совета Республики Кыргызстан "Об утверждении Положения о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Кыргызстан" от 6 марта 1992 года № 856-XII (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1992 г., № 4/2, ст.192).

3. Правительству Кыргызской Республики:

а) внести в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики предложения по введению с 1 января 1998 года соответствующих страховым принципам тарифов страховых взносов для юридических и физических лиц;

б) ежегодно предусматривать дотации из республиканского бюджета на покрытие общего дефицита Социального фонда в пределах сумм, обеспечивающих достижение целевых показателей по инфляции;

в) в течение двух месяцев привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

А.Акаев

жилого возраста состоит из настоящего Закона, других законов Кыргызской Республики и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Статья 3. Действие настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на инвалидов и граждан пожилого возраста, постоянно проживающих на территории Кыргызской Республики.

Если международным договором (соглашением) Кыргызской Республики установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора (соглашения).

Статья 4. Понятия, применяемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие понятия:

социальное обслуживание на дому - оказание социальных услуг инвалидам и гражданам пожилого возраста государственными и негосударственными организациями на дому;

стационарное социальное обслуживание - оказание инвалидам и гражданам пожилого возраста, проживающим в стационарных учреждениях социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов), социально-бытовых, медицинских и правовых услуг;

социально-бытовые услуги - оказание материально-бытовых услуг, услуг по организации питания, быта и досуга;

социально-медицинские услуги - оказание медицинской помощи, обеспечение ухода с учетом состояния здоровья и другие реабилитационные мероприятия;

правовые услуги - оказание инвалидам и гражданам пожилого возраста помощи в оформлении документов, по вопросам пенсионного обеспечения и другим социальным выплатам, представительство в суде в целях защиты их прав и т.д.

Глава II

Социальное обслуживание инвалидов и граждан пожилого возраста

Статья 7. Права инвалидов, граждан пожилого возраста и инвалидов с детства при получении социальных услуг

При получении социальных услуг инвалиды, граждане пожилого возраста и инвалиды с детства имеют право:

- на обеспечение им условий проживания, отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям;

- на уход;

- на бесплатную протезно-ортопедическую, зубопротезную (за исключением протезов из драгоценных металлов и металлокерамики) помощь;

Статья 5. Система социальной службы

Социальная служба состоит из государственной и негосударственной систем:

- государственная система социальной службы - система, состоящая из предприятий и учреждений социального обслуживания, находящихся в ведении органов государственной власти;

- негосударственная система социальной службы - система общественных организаций, учреждений и объединений, деятельность которых направлена на оказание социальных услуг инвалидам и гражданам пожилого возраста, независимо от государственной системы социального обслуживания.

Статья 6. Основные принципы

деятельности в сфере социального обслуживания инвалидов и граждан пожилого возраста

Деятельность в сфере социального обслуживания инвалидов и граждан пожилого возраста строится на принципах:

- социальной справедливости независимо от пола, расы, национальности, социального происхождения, вероисповедания, политических и религиозных убеждений;

- соблюдения прав человека и гражданина;

- предоставления государственных гарантий в сфере социального обслуживания;

- обеспечения приоритетности в получении социальных услуг и их доступности для инвалидов и граждан пожилого возраста;

- ориентации социального обслуживания на индивидуальные потребности инвалидов и граждан пожилого возраста;

- ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и учреждений независимо от форм собственности за обеспечение прав инвалидов и граждан пожилого возраста на социальное обслуживание.

на социально-медицинскую реабилитацию и социальную адаптацию;

- на свободное посещение их адвокатом, нотариусом, законными представителями, представителями общественных объединений и священнослужителями, а также родственниками и другими лицами при нахождении в стационарных учреждениях социального обслуживания;

- на первоочередную госпитализацию при необходимости специализированной медицинской помощи.

Инвалиды с детства, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, дополнительно имеют право на получение образования и профессиональное обучение в соот-

ветствии с их физическими возможностями и умственными способностями.

Статья 8. Формы социального обслуживания

Социальное обслуживание инвалидов и граждан пожилого возраста включает:

- обеспечение пенсиями, пособиями и единовременными выплатами;
- социальное обслуживание на дому;
- стационарное социальное обслуживание;
- обслуживание в центрах дневного пребывания ветеранов;
- медицинское обслуживание;
- содействие в предпринимательской деятельности.

Местные государственные администрации и органы местного самоуправления могут принимать целевые территориальные программы по социальной защите инвалидов и граждан пожилого возраста с предоставлением дополнительных услуг и учетом возможностей местных бюджетов и потребностей населения.

Статья 9. Обеспечение пенсиями и пособиями

Выплата пенсий и пособий осуществляется по месту жительства согласно регистрации органами внутренних дел республики пенсионера и получателя пособия в соответствии с установленным графиком.

Органы, осуществляющие доставку пенсий и пособий, обязаны выплачивать пенсии и пособия лицам, нуждающимся в посторонней помощи, в первоочередном порядке непосредственно по месту жительства.

Списки лиц, нуждающихся в доставке пенсий и пособий на дом, представляются органам, осуществляющим выплату пенсий и пособий, в сельской местности - сельской управой (айыл окмоту), в городах - органами Социального фонда и социальной защиты населения.

Статья 10. Социальное обслуживание на дому

Социальное обслуживание на дому является одной из основных форм социального обслуживания, направленной на продление пребывания инвалидов и граждан пожилого возраста в привычной социальной среде в целях поддержания их социального статуса, а также на защиту их прав и законных интересов.

К социальному обслуживанию на дому относятся:

- организация питания, включая доставку продуктов на дом;
- помощь в приобретении медикаментов, продовольственных и промышленных товаров первой необходимости;
- содействие в получении медицинской помощи,

в том числе сопровождение в медицинские учреждения;

- содействие в организации получения юридической помощи и иных правовых услуг;
- содействие в организации ритуальных услуг;
- другие надомные социальные услуги.

Социальное обслуживание на дому осуществляется государственными органами социальной защиты и негосударственными общественными организациями.

Статья 11. Стационарное социальное обслуживание

Стационарное социальное обслуживание для нуждающихся в этом инвалидов и граждан пожилого возраста осуществляется в стационарных учреждениях социальной защиты - домах-интернатах для престарелых и инвалидов.

Дома-интернаты являются медико-социальными учреждениями, предназначенными для постоянного или временного проживания инвалидов и граждан пожилого возраста, нуждающихся в постороннем уходе, культурно-бытового и медицинского обслуживания и создания наиболее адекватных их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, реабилитационных мероприятий медицинского, социального и лечебно-трудового характера.

Для проживающих в домах-интернатах инвалидов и граждан пожилого возраста предоставляются следующие виды услуг:

- социально-бытовые услуги;
- уход;
- бесплатная протезно-ортопедическая, зубо-протезная (за исключением протезов из драгоценных металлов и металлокерамики) помощь;
- социально-медицинская реабилитация и социальная адаптация;
- свободное посещение их нотариусом, законными представителями, представителями общественных объединений и священнослужителями, а также родственниками и другими лицами;
- бесплатная помощь адвоката;
- первоочередная госпитализация при необходимости специализированной медицинской помощи.

По желанию инвалидов и граждан пожилого возраста в домах-интернатах могут предоставляться дополнительно оплачиваемые услуги в виде:

- предоставления отдельной палаты;
- дополнительных медицинских услуг, не входящих в гарантированный минимум услуг;
- различных дополнительных бытовых удобств, не входящих в гарантированный минимум услуг.

Гарантированный минимум услуг определяется Правительством Кыргызской Республики, а перечень дополнительных платных услуг при предоставлении стационарного социального обслуживания может быть определен руководителем соответствующего учреждения с учетом его возможно-

стей и местных условий.

Инвалиды и граждане пожилого возраста, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, обязаны принимать доступное им по состоянию здоровья участие в трудовой терапии (трудовые мастерские, подсобные хозяйства).

Статья 12. Территориальные центры дневного пребывания

Местными государственными администрациями и органами местного самоуправления в целях улучшения обслуживания инвалидов и граждан пожилого возраста в областных центрах, городах и районах создаются территориальные центры дневного пребывания (далее - территориальные центры) при областных управлениях, районных и городских отделах социальной защиты населения.

Территориальные центры предоставляют для инвалидов и граждан пожилого возраста следующие виды услуг:

- организация одноразового питания;
- дневной уход;
- медицинское обслуживание.

При территориальных центрах могут создаваться клубы, деятельность которых направлена на организацию досуга граждан пожилого возраста, проживающих на территории города или района.

Услуги в территориальных центрах оказываются:

- бесплатно;
- с частичной оплатой;
- платно.

Бесплатно оказываются социальные услуги, предусмотренные частью второй настоящей статьи:

- одиноким инвалидам и гражданам пожилого возраста, имеющим доход в пределах минимального потребительского бюджета;
- инвалидам и гражданам пожилого возраста, проживающим в семьях, имеющих доход на каждого члена семьи ниже четырехкратного размера гарантированного минимального уровня потребления.

Частично оплачиваемые услуги оказываются инвалидам и гражданам пожилого возраста, проживающим с семьями и имеющим доход свыше четырехкратного гарантированного минимального уровня потребления, но не более минимального потребительского бюджета.

Платные услуги оказываются инвалидам и гражданам пожилого возраста, имеющим доход, превышающий размер минимального потребительского бюджета.

Прием в территориальные центры осуществляется по путевкам областных управлений и районных, городских отделов социальной защиты населения.

При выдаче путевок предпочтение отдается одиноким гражданам пожилого возраста.

Порядок приема граждан в территориальные центры и сроки их пребывания определяются местными государственными администрациями и органами местного самоуправления, на территории которых созданы территориальные центры.

Финансирование территориальных центров осуществляется за счет средств местных бюджетов, пожертвований, благотворительных взносов, платы, поступающей от лиц, находящихся в территориальных центрах, и иных источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Средства, полученные от оплаты за социальное обслуживание, поступают на счет органа социальной защиты, направляются на бесплатное оказание услуг гражданам, имеющим право на это, и засчитываются в счет финансирования расходов из бюджета.

Статья 13. Медицинское обслуживание инвалидов и граждан пожилого возраста

Инвалиды и граждане пожилого возраста имеют право:

- на бесплатную амбулаторно-поликлиническую помощь в поликлиниках по месту жительства;
- на бесплатную скорую и неотложную медицинскую помощь;
- на первоочередную госпитализацию по показаниям в стационары и бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения;
- на бесплатное медицинское обслуживание на дому участковыми (семейными) врачами.

Дополнительные услуги предоставляются территориальными поликлиниками, оздоровительными учреждениями при участии органов социальной защиты.

Лекарственное обеспечение инвалидов и граждан пожилого возраста осуществляется бесплатно, на льготных условиях и за плату в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и другими нормативными актами.

Статья 14. Льготы и услуги инвалидам и гражданам пожилого возраста в их предпринимательской деятельности

Инвалидам и гражданам пожилого возраста при осуществлении ими предпринимательской деятельности предоставляются следующие льготы и услуги:

- первоочередное получение патентов, свидетельств и иных документов, позволяющих заниматься предпринимательской деятельностью;
- бесплатные консультации;

Глава III.

Негосударственные формы социального обслуживания инвалидов и граждан пожилого возраста**Статья 15. Общественные организации системы негосударственного социального обслуживания инвалидов и граждан пожилого возраста**

Общественные организации осуществляют свою деятельность, направленную на оказание социальных услуг инвалидам и гражданам пожилого возраста, независимо от государственной системы социального обслуживания инвалидов и граждан пожилого возраста.

Общественные организации осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 16. Права общественных организаций по социальному обслуживанию инвалидов и граждан пожилого возраста

Общественные организации по социальному обслуживанию инвалидов и граждан пожилого возраста обладают всеми правами, необходимыми для выполнения своей деятельности.

В целях повышения качества социального обслуживания общественные организации имеют право осуществлять подготовку кадров социальных работников, сестер милосердия для работы в негосударственном секторе социального обслуживания.

Глава IV.

Заключительные положения**Статья 17. Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Ответственность лиц, занятых в области социального обслуживания, допустивших опасные для жизни и здоровья клиента социальной службы последствия или иное нарушение его прав, наступает в порядке и на основаниях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Действия (бездействие) работников социальных служб могут быть обжалованы гражданином, его

опекуном, попечителем или другим законным представителем в органы государственной власти, органы местного самоуправления либо в суд.

Статья 18. Вступление в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования. ("Эркин Тоо", 12 февраля 1999 года, № 11)

Президент Кыргызской Республики

г. Бишкек

3 февраля 1999 года № 17

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

5 января 1999 года

А. Акаев

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**О толковании статьи 2 Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию на 1998 год"**

Настоящий Закон основан на Конституции Кыргызской Республики, нормах других законодательных актов, согласно которым придание обратной силы законом, ухудшающим положение граждан и хозяйствующих субъектов Кыргызской Республики, не допускается.

Статья 1.

Действие статьи 2 Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию на 1998 год" не распространяется на хозяй-

ствующие субъекты, положение которых было ухудшено Законом Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию на 1998 год".

Статья 2.

Для хозяйствующих субъектов, указанных в статье 1 настоящего Закона, Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию на 1998 год" действует с 6 мая 1998 года.

Президент Кыргызской Республики

А. Акаев

г. Бишкек

6 февраля 1999 года № 21

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

12 января 1999 года

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**О введении в действие Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании"****Статья 1.**

Ввести в действие Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" с момента официального опубликования. ("Эркин Тоо", 19 февраля 1999 года, № 13)

Статья 2.

Установить, что при назначении пенсии в соответствии с пунктом 1 Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" в стаж для назначения пенсии засчитывается время дневного обучения в профессиональных и средних специальных учебных заведениях, на курсах по повышению квалификации и переподготовке кадров, в высших учебных заведениях, ординатуре, аспирантуре и докторантуре лицам, окончившим и обучающимся в указанных учебных заведениях до введения в действие Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социаль-

ном страховании", принятого 27 января 1999 года Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Статья 3.

Произвести перерасчеты пенсий за период работы после ее назначения по документам, принятым до 25 декабря 1998 года, лицам, состоящим на персонализированном учете и уплачивающим страховые взносы, в соответствии с пунктом 3 статьи 22 Закона Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании".

Статья 4.

Правительству Кыргызской Республики:

- в течение двух месяцев привести свои нормативные правовые акты в соответствие с Законом Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании";

- выплатить суммы пенсий, удержанные в связи с ограничением выплаты пенсий на 50 процентов работающим пенсионерам.

Президент Кыргызской Республики

А. Акаев

г. Бишкек

11 февраля 1999 года № 23

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

28 января 1999 года

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О Программе мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике

В целях стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике, дальнейшего проведения и углубления радикальных реформ, предотвращения нарастания негативных тенденций в экономике, обусловленных влиянием международного финансово-экономического кризиса, Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике.

2. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, местным государственным администрациям и местному самоуправлению города Бишкек, государственным концернам и другим организациям считать Программу мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике основным программным документом Правительства Кыргызской Республики и принять исчерпывающие меры по выполнению предусмотренных мероприятий в полном объеме и в установленные сроки.

Установить персональную ответственность членов Правительства Кыргызской Республики, губернаторов, первых руководителей административных ведомств, местных государственных администраций, государственных концернов, других организаций за исполнение соответствующих разделов и мероприятий Программы

Премьер-министр Кыргызской Республики Ж. Ибраимов

г. Бишкек, Дом Правительства
9 февраля 1999 года № 77

Утверждена
постановлением Правительства
Кыргызской Республики

от 9 февраля 1999 года № 77

ПРОГРАММА

мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике на 1999-2001 годы

ВВЕДЕНИЕ

Ухудшение экономической ситуации в стране, вызванное как внутренними, так и внешними

факторами, явилось объективной основой радикальных мер, принятых Президентом Кыргызской

мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике.

3. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, местным государственным администрациям и местному самоуправлению города Бишкек, государственным концернам и другим организациям ежемесячно до 15 числа представлять для обобщения в Министерство финансов Кыргызской Республики отчет о выполнении соответствующих мероприятий Программы, утвержденной настоящим постановлением.

Министерству финансов Кыргызской Республики ежемесячно до 25 числа представлять в Правительство Кыргызской Республики обобщенный отчет с выводами и рекомендациями для последующего рассмотрения на заседании Комиссии, образованной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 4 января 1999 года № 1-р.

4. Признать утратившим силу постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 декабря 1998 года № 820 "Об утверждении Программы преодоления кризисных проявлений в экономике и повышения устойчивости финансовой системы Кыргызской Республики".

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Вице-премьера Кыргызской Республики Силаева Б.И.

Республики А.А.Акаевым для предотвращения дальнейшего развития кризисной ситуации, причиной отставки Правительства Кыргызской Республики.

Перед новым составом Правительства Кыргызской Республики была поставлена первоочередная задача по предотвращению дальнейшего нарастания кризисных проявлений, обеспечению стабилизации и дальнейшего устойчивого развития экономики.

С целью проведения анализа причин и факторов, приведших к резкому снижению темпов роста макроэкономических показателей и ухудшению социально-экономической ситуации в стране, разработки Программы мер по ее стабилизации, определения путей преодоления кризисного состояния в экономике Правительством Кыргызской Республики была образована специальная Комиссия.

Специальной Комиссией были изучены и обобщены мнения ведущих ученых, экономистов и финансистов республики, предложения регионов, мнения экспертов международных финансовых организаций и стран-доноров. Были глубоко проанализированы причины и тенденции возможного дальнейшего развития экономического кризиса в республике.

Проведенная работа показала, что сложившаяся в республике социально-экономическая ситуация обусловлена не только влиянием экономического кризиса в России и ряде других государств, но и низким уровнем устойчивости экономики нашей страны к внешним воздействиям, слабостью реального сектора, его недостаточной конкурентоспособностью в условиях открытой рыночной экономики, ошибками в управлении экономикой, допущенными предыдущим составом Правительства Кыргызской Республики.

Реформирование отношений в реальном секторе экономики - промышленности, транспорте, строительстве и других отраслях все еще не стало стимулом для роста производства.

Были допущены упущения и ошибки также в ходе изменения отношений собственности. Разгосударствление и приватизация в производственном секторе экономики не привели к созданию реального собственника, заинтересованного в эффективной производительной работе предприятий, выпуску конкурентоспособной продукции.

Не помогли развитию промышленного сектора и большие суммы иностранных кредитов, необоснованно полученных под гарантию Правительства, бюджетные кредиты и ссуды, выданные без соответствующего залога, многие из которых были использованы на реализацию неэффективных проектов.

В результате этих и ряда других факторов в 1998 году резко снизились темпы роста экономики по всем направлениям, что привело к сниже-

нию ожидаемого валового внутреннего продукта в целом по республике.

Так, объем промышленной продукции, без учета предприятий, связанных с реализацией проекта "Кумтор", снизился по сравнению с 1997 годом на 6 процентов. Преобладающее число промышленных предприятий не вышли на уровень производства 1997 года, многие из них простаивают уже длительное время.

Резко снижены физические темпы роста объемов производства в таких важных для республики секторах экономики, как электроэнергетика - на 7,7%; топливная промышленность - на 17,9%; легкая промышленность - на 33,7%; химическая и нефтехимическая промышленность - на 21,2%; лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная - на 16,3%.

На конец 1998 года в республике не работали 134 предприятия, а 195 предприятий не обеспечили темпы роста производства промышленной продукции.

Тяжелым остается финансовое состояние предприятий реального сектора. В декабре 1998 года дебиторская задолженность составила 2888 млн. сомов, а кредиторская - 2916 млн. сомов. Объемы нереализованной продукции составили 913 млн. сомов. Возросли суммы убытков, понесенных в результате хозяйственной деятельности.

Объем инвестиций в экономику республики в 1998 году сократился по сравнению с 1997 годом на 46,6 процента.

В 1998 году значительно возросло отрицательное сальдо торгового баланса. Экспорт отечественной продукции сократился за январь-ноябрь на 13,3 процента, а без учета предприятий по разработке месторождения "Кумтор" - на 27,1 процента. Импорт за этот период вырос на 20,2 процента. Отрицательное сальдо торговых операций по сравнению с 1997 годом возросло на 199,5 млн. долларов США и достигло 287,2 млн. долларов США.

Серьезное воздействие на экономику республики оказал и финансовый кризис в России, который повлиял на девальвацию сома, составившую за 1998 год почти 70% по отношению к доллару США. В 1998 году инфляция достигла 18,4 процента, что на 3,6 процента выше уровня 1997 года.

Состояние в реальном секторе и в экономике в целом повлияло на исполнение государственного бюджета за 1998 год, в результате чего задолженность по заработной плате и пенсиям по итогам прошлого года составила свыше 310 млн. сомов.

Реализация настоящей Программы, предусматривающей комплекс первоочередных среднесрочных и долгосрочных мер, позволит остановить дальнейшее падение показателей реального сектора, обеспечить стабилизацию и разви-

тие экономики и стать основой для улучшения положения в социальной сфере.

Основой Программы являются задачи, поставленные Президентом Кыргызской Республики А.А.Акаевым в апреле 1998 года перед Правительством Кыргызской Республики, в сентябрьском Послании к народу Кыргызстана и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики "Социальному развитию народа Кыргызстана - прочный экономический фундамент" и на совещании с новым составом Правительства Кыргызской Республики в январе 1999 года, которые определяют работу по следующим направлениям:

- дальнейшее укрепление финансовой стабильности государства как основы устойчивого экономического развития, снижение инфляции, обеспечение устойчивости национальной валюты, недопущение дефолта и платежного кризиса;
- прозрачность и полное исполнение бюджета, строгая платежная дисциплина на всех уровнях, улучшение налогового администрирования, своевременная выплата пенсий, пособий, заработной платы, выполнение в полном объеме внешних и внутренних государственных обязательств;

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ

1. Финансово-экономическая сфера, реформы и институциональные преобразования

Правительством Кыргызской Республики будет проводиться активная работа по реализации задач, предусмотренных вторым этапом экономических реформ и отраженных в Программе Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики по дальнейшему развитию структурных преобразований в экономике на 1998-2000 годы (Программа "ESAF-2").

1.1. Денежно-кредитная политика

Денежно-кредитная политика будет базироваться на принципах предсказуемости и преемственности.

В прогнозном периоде Национальный банк Кыргызской Республики сохранит существующую валютную политику, будет поддерживать обменный курс в относительно узком диапазоне, компенсируя колебания в притоке иностранных валют в основном за счет изменения объемов иностранной валюты, которую он продает банкам на межбанковском рынке.

Будет завершена коренная реорганизация и осуществляться непрерывное совершенствование платежной системы республики, расширение состава и сферы применения рыночных инструментов денежно-кредитного регулирования.

Реформы в финансовом секторе и ценовая стабильность будут содействовать мобилизации частных сбережений. С целью стимулирования вкладов населения в банковскую систему республики на основе механизма их страхования,

обеспечение надежного функционирования топливно-энергетического комплекса как основы развития энергоемких отраслей промышленного сектора;

- оздоровление и подъем промышленности, особенно перерабатывающих отраслей. Главным приоритетом будет переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции;

- активная внешнеэкономическая политика, улучшение состояния платежного баланса, торгового баланса, развитие экспорта и импортозамещение;

- генерирование новой волны предпринимательства, содействие максимальному развитию малого и среднего бизнеса на основе равноправного взаимовыгодного партнерства и поддержки;

- дальнейшее углубление экономических преобразований на основе укрепления рыночных институтов и совершенствования законодательства;

- реализация национальных программ в социальной сфере, направленных на совершенствование пенсионной системы, преодоление бедности, подъем села, борьбу с заболеваниями, улучшение образования, и ряд других.

одновременно решающего задачи повышения устойчивости банковской системы в целом, в процессе реструктуризации банковской системы предусматривается введение в действие закона о страховании депозитов и создание межбанковского фонда страхования.

В качестве важной меры, обеспечивающей стабильность действующих банков, усиливаются минимальные требования к капиталу и контроль исполнения банковских нормативов по достаточности капитала.

В рамках совершенствования системы кредитования получат широкое развитие механизмы залогового обеспечения, ипотеки с предварительной подготовкой и совершенствованием необходимого правового обеспечения.

Развитие финансовых рынков будет происходить в направлении расширения операций со среднесрочными долговыми обязательствами, активизации вторичного рынка ценных бумаг.

Будут предприняты меры, направленные на:

- 1) Поддержание покупательской способности национальной валюты:
 - разработка более совершенных методов прогнозирования ликвидности и инструментов денежно-кредитной политики;
 - повышение гибкости, реализуемости и эффективности инструментов открытого рынка;
 - создание и совершенствование нормативной базы по валютным операциям;
 - совершенствование инфраструктуры для

валютных операций;

- совершенствование системы управления международными резервами.

2) Обеспечение эффективности, безопасности и надежности банковской системы:

- разработка методологии и создание адекватной нормативной базы для операций с банковскими холдингами;

- дальнейшая капитализация банков;

- разработка и реализация концепции развития региональных банков, в том числе посредством укрупнения кредитных союзов в сельские банки;

- осуществление банковского надзора на основе все большего привлечения аудиторских компаний;

- создание нормативно-инструктивной базы по антимонопольной деятельности;

- создание методологии страхования депозитов банков с учетом всего многообразия их форм;

- разработка инструктивного материала по операциям банков по ипотечному кредитованию;

- разработка инструктивного материала по лизинговым операциям банков;

- дальнейшее развитие реформы бухгалтерского учета, в том числе посредством создания Ассоциации дипломированных бухгалтеров и аудиторов (АДБА);

- совершенствование системы бухгалтерского учета в Национальном банке Кыргызской Республики.

3) Обеспечение эффективности, безопасности и надежности платежной системы:

- развитие системы электронных платежей, систем электронных торгов;

- создание единой национальной системы платежных карточек;

- развитие гроссовой системы реального времени;

- совершенствование механизма трансграничных платежей в рамках стран СНГ с учетом обеспечения его совместимости с механизмом, действующим в Европейском союзе;

- международная интеграция платежных систем.

1.2. Бюджетная политика

Бюджетная политика будет направлена на дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности, обеспечение прозрачности и гласности бюджета и достижение основных задач:

- сокращение дефицита бюджета до 2,1 процента в 1999 году и 1,8 процента к ВВП в 2000 году;

- обеспечение расходов, соответствующих задачам экономического роста и достаточному уровню оказания услуг.

Главными задачами бюджетной политики для обеспечения условий экономического роста станут:

- достижение финансовой стабилизации в экономике и снижение уровня инфляции;

- поддержка наиболее приоритетных отраслей в производственном секторе по созданию условий для инвестиционных накоплений;

- усиление роли государства по поддержке социальной сферы;

- проведение взвешенной фискальной политики.

Исполнение консолидированного бюджета будет осуществляться в рамках среднесрочного финансового плана, который позволяет сделать бюджет активным инструментом экономической политики и обеспечить тесную взаимосвязку бюджета со среднесрочными индикативными планами.

Для достижения указанных целей предполагается осуществить комплекс мероприятий, связанных с:

- усовершенствованием распределения ресурсов в соответствии со стратегическими приоритетными направлениями; возможность вариантов расходов на финансирование;

- предоставлением отраслевым министерствам информации с предсказуемыми объемами финансирования и большей самостоятельности, что позволит более эффективно использовать средства при выполнении государственных задач;

- составлением консолидированного бюджета в тесной взаимосвязи с макроэкономическими показателями, предусмотренными индикативным планом социально-экономического развития.

Основные направления в определении бюджетных расходов:

1) жесткие максимальные ограничения общих расходов министерств, ведомств;

2) разработка минимальных гарантированных стандартов предоставления услуг;

3) оценка изменения цен для подготовки сметы расходов;

4) определение приоритетных программ для финансирования;

5) применение новых подходов к финансовым отношениям между республиканским и местными бюджетами, обеспечивающих местным органам власти стимулы для увеличения доходов, повышающих их ответственность за эффективное использование ресурсов;

6) контроль со стороны Правительства за обеспечением выплат, имеющих общегосударственное значение.

Для финансирования услуг, являющихся государственными приоритетами (здравоохранение и образование), местным органам власти будут предоставляться категориальные гранты, обеспечивающие финансирование базовых услуг в сферах образования и здравоохранения.

Будет улучшено распределение ресурсов в пользу тех секторов, которые могли бы содействовать долгосрочному росту экономики.

Ключевыми приоритетами Программы государственных инвестиций являются развитие

транспортной системы, телекоммуникаций и энергетической инфраструктуры, социальной инфраструктуры (здравоохранение и образование), сельское хозяйство и ирригация.

В области образования намечается увеличение инвестирования в развитие человеческих ресурсов и предоставление компьютерной технологии на всех уровнях образования.

Финансирование сектора здравоохранения будет осуществляться с учетом средств системы страхования и здесь требуется дальнейшее усовершенствование правовой и административной базы.

Одной из ключевых задач является социально-экономическая поддержка и развитие малых городов и деревень, находящихся в сложных условиях.

Будет производиться дальнейшее совершенствование казначейской системы в части определения и контроля расходных обязательств, взятых на себя отраслевыми министерствами.

Предстоит укрепить учет и отчетность, повысить роль Казначейства как равноправного участника платежной системы государства. С этой целью будет разработана и внедрена система движения денежных средств в Казначействе в соответствии с международными стандартами, а также создана соответствующая нормативная база, четкие процедуры ведения бюджетных операций, исполнения финансовых обязательств, банковских операций по обслуживанию государственных счетов.

Будет реорганизовываться и бюджетный процесс. Проект бюджета будет представляться в Жогорку Кенеш к 1 июня, бюджет будет составляться в трех разрезах: экономической и административной классификации и разрезе регионов.

Для дальнейшего укрепления финансовой дисциплины и экономии бюджетных средств будет разработан и реализован комплекс мер по неукоснительному исполнению Закона Кыргызской Республики "О государственных закупках", обязывающего осуществлять необходимые закупки только на основе открытых тендеров.

В целях осуществления действенного контроля за потреблением бюджетными организациями коммунальных услуг (тепло и электроэнергия, вода, телефон, газ), соблюдения режима экономии, бюджетные организации будут получать эти услуги только в пределах предусмотренных лимитов и на основе заключенных договоров.

Для предотвращения распыления бюджетных средств, выделяемых на капитальное строительство, будет введен норматив на незавершенное строительство, в случае превышения которого новые объекты не будут финансироваться. Будет проведена полная инвентаризация всех строящихся объектов.

Учитывая, что взаимозачеты являются одним из факторов нестабильности как для бюджета,

так и экономики в целом, снижают стимулы хозяйствующих субъектов к поиску рынков сбыта, приводят к бартеризации экономики, следует добиваться последовательного снижения доли взаимозачетов в доходах (кроме налоговых зачетов, предусмотренных в Налоговом и Таможенном кодексах).

1.3. Налоговая политика

Налоговая политика будет ориентирована на поддержку экономического роста путем расширения базы налогообложения, резкого улучшения качества администрирования и увеличения объема собираемых налогов, активной борьбы с их сокрытием и пресечения торговли контрабандным товаром.

Основным направлением налоговой политики является дальнейшее совершенствование Налогового кодекса путем:

- расширения перечня деятельности и хозяйствующих субъектов, осуществляющих уплату налога в бюджет в виде фиксированной платы (патента);

- постепенной отмены ряда нерыночных налогов, таких как налог за пользование автомобильными дорогами и отчисления в фонд предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и замена их более справедливыми налогами, к примеру, налогом на имущество;

- перехода со странами СНГ по взиманию косвенных налогов (НДС, акцизы) на принцип страны назначения на основе подписания двусторонних и многосторонних соглашений;

- выравнивания ставок акцизного налога как на производимые, так и на вывозимые подакцизные товары;

- улучшения информированности налогоплательщиков и качества работы налоговых служб;

- создания благоприятного налогового режима для операций с ценными бумагами;

- передачи права установления ставок акцизного налога и таможенных пошлин Правительству Кыргызской Республики;

- ускорения работы по подписанию Соглашений об избежании двойного налогообложения с заинтересованными странами.

По мере достижения устойчивости бюджета, будет рассмотрен вопрос о снижении ставок налога на прибыль и подоходного налога.

1.4. Упорядочение учета и обслуживания государственного долга Кыргызской Республики

Для упорядочения учета и обслуживания государственного долга Кыргызской Республики будет проведена инвентаризация кредитов, предоставленных Правительству Кыргызской Республики в период до 1 января 1999 года, а также гарантий, предоставленных Правительством и всеми государственными учреждениями Кыргызской Республики.

В целях недопущения дальнейшего необоснованного увеличения внешнего долга будут ужесточены процедуры предоставления правительственных гарантий и объявлен мораторий на предоставление гарантий для нелегитимных заимствований.

Будет подготовлен законопроект "О государственном долге Кыргызской Республики", в котором найдут отражение все вопросы, связанные с внешними и внутренними заимствованиями.

Для снижения нагрузки на бюджет будет проводиться активная работа по реструктуризации нелегитимных иностранных кредитов.

Для повышения финансовой дисциплины будет разработан механизм и четкие процедуры инициирования банкротства предприятий-заемщиков (по кредитам, выданным под гарантию Правительства и учтенным в общих расходах бюджета) в случае их неспособности осуществлять любые текущие платежи по полученным кредитам согласно графику платежей.

В качестве одного из механизмов возврата средств и повышения эффективности управления предприятиями-заемщиками по гарантированным кредитам будет практиковаться продажа акций акционерных обществ-должников через фондовую биржу.

1.5. Внешнеэкономическая политика

Внешнеэкономическая политика Правительства строится на принципах прагматизма и международного сотрудничества, предполагает активное участие во Всемирной Торговой Организации, других международных союзах, использование льгот и преференций, предоставляемых в рамках заключенных международных соглашений, установление новых и развитие традиционных двусторонних и многосторонних взаимовыгодных экономических связей, выход на новые рынки сбыта отечественной продукции, увеличение экспорта и обеспечение положительного сальдо торгового баланса.

Приоритетом экспортной политики Правительства будет ускоренная переориентация на вывоз готовой продукции с постепенным уменьшением доли экспорта сырья и материалов.

Внешнеэкономическая политика будет строиться таким образом, чтобы снизить давление на платежный баланс посредством сокращения дефицита текущего счета не менее чем до 270 млн. долларов США (не более 20% к ВВП). Для этого необходимо увеличить в 1999 году экспорт товаров не менее чем до 600 млн. долларов США (не менее 45% к ВВП) с одновременным снижением импорта до 700 млн. долларов США (не более 55% к ВВП).

При этом в структуре импорта должны преобладать не потребительские, а инвестиционные группы товаров. Финансирование дефицита текущего счета предполагается осуществить за счет чистого привлечения внешних заимст-ва-

ний на уровне не менее чем 130 млн. долларов США, а также за счет привлечения прямых инвестиций на уровне 65 млн. долларов США.

Таким образом, разрыв финансирования платежного баланса ожидается на уровне около 75-80 млн. долларов США. Предполагается, что разрыв финансирования текущего счета платежного баланса будет покрыт из следующих источников:

- снижения дефицита государственного бюджета (в том числе и за счет программы государственных инвестиций);
- продажа части государственного пакета акций некоторых крупных государственных монополий иностранным инвесторам;
- дополнительное привлечение прямых иностранных инвестиций;
- помощь международных финансовых институтов и стран-доноров.

1.6. Эффективное использование инвестиций и улучшение инвестиционного климата

Инвестиционная политика Правительства будет направлена на стимулирование инвестиций, создание максимально благоприятных условий для отечественных и иностранных инвесторов, содействие привлечению и эффективному использованию прямых инвестиций в приоритетные отрасли реального сектора.

Особое постоянное внимание будет уделено обеспечению эффективного целевого использования кредитов, технической помощи и грантов, предоставленных под гарантию Правительства Кыргызской Республики международными финансовыми организациями и странами-донорами, безусловному и своевременному выполнению принятых республикой обязательств, а также управлению внешним долгом и планомерной организации работ по его погашению.

Будет реализован комплекс мер, направленных на усиление контроля за использованием иностранных кредитов, качеством подготавливаемых для привлечения инвестиций проектов, а также своевременным и полным возвратом хозяйствующими субъектами полученных ими бюджетных ссуд и иностранных кредитов.

В ближайшее время будет завершена работа по подготовке законопроекта о внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "Об иностранных инвестициях", предусматривающего усиление привлекательности инвестиционного климата в нашей стране.

Будет продолжена и активизирована работа по привлечению прямых иностранных инвестиций в экспортноориентированные отрасли промышленности и сектор малого и среднего предпринимательства.

Предстоит обеспечить полное информационное обслуживание и оказание услуг иностранным инвесторам через вновь образованное Агентство

по оказанию административной поддержки, консультационных и информационных услуг иностранным инвесторам при Госинвесткомитете Кыргызской Республики.

Будет проводиться работа по усилению координации налоговой политики в области избежания двойного налогообложения с другими странами-импортерами капитала и странами-экспортерами капитала.

Будет продолжена работа по упорядочению деятельности в Кыргызской Республике свободных экономических зон, сформирована государственная концепция их дальнейшего развития и функционирования.

1.7. Разгосударствление и приватизация государственной собственности

Работа по дальнейшему реформированию отношений собственности будет осуществляться в соответствии с утвержденными Жогорку Кенешем Кыргызской Республики Концепцией и Программой разгосударствления и приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на период до 2000 года.

В 1999-2000 годах предстоит продолжение приватизации предприятий-монополистов базовых отраслей экономики республики, в том числе энергетической, телекоммуникационной, авиационной, горнодобывающей, издательской, а также объектов курортно-рекреационного хозяйства, культуры и спорта.

Принципиальной основой политики Правительства Кыргызской Республики в сфере приватизации государственной собственности является использование исключительно конкурсных методов приватизации крупных пакетов акций на основе тендеров и аукционов с привлечением инвестиций на развитие реального сектора, активизация работы по продаже пакетов акций через фондовую биржу, обеспечение полной прозрачности, открытости и гласности этого процесса, а также жесткого контроля за соблюдением законодательства.

Большая работа проводится по подготовке к международному тендеру на привлечение стратегических инвесторов и продажу части государственного пакета акций АО "Кыргызтелеком", что даст возможность привлечь значительные финансовые средства в развитие экономики страны.

Предусмотрено обязательное проведение финансово-экономического анализа, независимого аудита до реформирования государственных предприятий, что позволит выявить и определить оптимальный метод и подход к приватизации конкретного объекта, то есть индивидуально подходить к каждому объекту приватизации.

С целью укрепления инвестиционных возможностей при приватизации, устранения проблем, снижающих инвестиционную привлекательность в промышленном производстве, будет

проведена приватизация, особенно объектов промышленного производства, исключительно на конкурсной основе, предполагающей вложения инвестиций, в том числе иностранных, в развитие производства, укрепление финансового состояния предприятий с пополнением их оборотных средств.

Большое внимание будет уделено совершенствованию форм и методов управления государственным имуществом, внедрению корпоративного управления, повышению ответственности представителей государства в руководящих органах акционерных обществ за результаты их работы.

Первоочередной задачей в управлении государственным имуществом должна стать разработка комплексных целевых программ развития предприятий и контроль за их исполнением.

Предусматривается постприватизационная работа по повышению эффективности приватизации, в том числе за счет принятия соответствующих мер к неэффективным собственникам через процедуру банкротства.

Будет активизирована работа по восстановлению деятельности простаивающих, а также убыточных и низкорентабельных предприятий через инициирование процедуры банкротства, подготовке их к репродуцированию и созданию альтернативных производств.

1.8. Поддержка малого и среднего предпринимательства

Создание наиболее благоприятных условий для генерирования новой волны предпринимательства, проведение политики его активной государственной поддержки является важнейшим направлением работы Правительства в предстоящий период.

В ближайшее время в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики будут внесены законопроекты по защите прав предпринимателей, их поддержке, разработан механизм упрощенного налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для создания дополнительных условий развития малого и среднего предпринимательства будет осуществлена передача малым и средним предприятиям простаивающих и неиспользованных площадей, помещений, оборудования и других основных фондов.

Будут предприняты исчерпывающие меры по использованию в 1999 году кредитов Всемирного Банка, Европейского Банка Реконструкции и Развития, Немецкого Банка KFW, других международных финансовых организаций, привлеченных для поддержки и развития частного предпринимательства.

Резкому сокращению и упрощению будет подвергнута регистрационная и лицензионно-разрешительная система с одновременным внесением изменений и дополнений в соответ-

ствующие нормативные правовые акты, уменьшены тарифы и расценки, оказываемые органами исполнительной власти предпринимателям, введен единый реестр платных и бесплатных услуг, оказываемых госорганами услуг.

Дополнительные меры будут приняты по созданию условий для предоставления малым и средним предприятиям в лизинг технологического оборудования, в том числе с привлечением иностранных фирм.

Получит дальнейшее развитие система микрокредитования, будет разработан комплекс мер по созданию благоприятных условий для членочного бизнеса.

Радикальные меры будут приняты по сокращению числа необоснованных и повторяющихся проверок хозяйствующих субъектов контролирующими органами, введена персональная ответственность за нарушение установленного порядка проверок.

1.9. Совершенствование управления органов исполнительной власти и административно-территориального устройства республики

Правительством начата и будет активно продолжена целенаправленная работа по оптимизации административно-территориального устройства, совершенствованию структуры управления, сокращению численности работников органов исполнительной власти и затрат на их содержание, отдельных структур при министерствах.

При этом главной задачей является создание эффективно и четко функционирующей системы исполнительной власти с обоснованным распределением функций, прав и установлением персональной ответственности работников за порученный участок работы.

Будет сокращена численность работников органов государственного управления в среднем на 12 процентов, что позволит высвободить 3300 работников, общая экономия бюджетных средств составит около 30 млн. сомов. В ходе этой работы будет соблюдаться дифференцированный подход к каждому министерству, ведомству, в зависимости от закрепленных за ним функций.

Работа по совершенствованию структуры управления и реформы управления в целом будет осуществляться в соответствии с Планом работы Правительства Кыргызской Республики по реформе государственного управления и государственной службы, который включает следующие основные направления работы:

1. С целью устранения имеющего место определенного дублирования и параллелизма в деятельности центральных органов государственной власти будет проведен глубокий системный анализ существующей структуры управления. И на этой основе в самое ближайшее время будут подготовлены и представлены Пре-

зиденту республики предложения по:

- реорганизации министерств и административных ведомств республики, которая позволит значительно упорядочить функциональное распределение обязанностей между министерствами и административными ведомствами, сократить общую численность их работников;

- упразднению отдельных структур при министерствах, которое позволит снять лишние бюрократические барьеры, исключению дублирования.

Намечается разработать критерии оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти.

2. Будет уделено особое внимание изучению и анализу деятельности местных государственных администраций и органов местного самоуправления с целью повышения их роли и ответственности в социально-экономическом развитии регионов, улучшения стиля и методов их работы.

Предстоит создать условия для эффективного самоуправления регионов на основе постепенного перехода к самофинансированию, саморегулированию всех сторон деятельности местных сообществ, к выборности губернаторов всем населением региона, акимов и руководителей айыл окмоту на сессиях соответствующих кенешей.

Ведущим принципом станет последовательная децентрализация функций управления с передачей соответствующих полномочий и ответственности органам местных госадминистраций и местного самоуправления. При этом будут учитываться традиции, сложившиеся экономические связи, наличие природных ресурсов, численность населения.

В этих условиях предстоит обеспечить свободу действий по решению региональных социально-экономических проблем, в том числе на основе установления прямых хозяйственных, социально-культурных и торговых связей с прилегающими регионами и приграничными районами соседних государств.

Предстоит проработать также вопрос передачи части функций от отраслевых министерств и административных ведомств местным госадминистрациям и местному самоуправлению. Наряду с этим будут подготовлены предложения по упразднению отдельных областных структур республиканских органов исполнительной власти (в качестве пилотного проекта в двух-трех областях) с целью повышения их компактности и накопления опыта децентрализации.

3. Изучение вопросов дальнейшей оптимизации административно-территориального устройства республики в целях повышения эффективности государственного управления.

По итогам этой работы будет представлена Правительственная Концепция по дальнейшей оптимизации административно-территориального устройства республики.

Предстоит принять меры по повышению роли

местных бюджетов, совершенствованию системы взаимоотношений между местными и республиканскими бюджетами.

4. Предстоит подготовить комплекс мер, направленных на совершенствование государственной службы, в том числе по практической реализации внесенных на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики законопроектов "О государственной службе" и "Об основах этики государственных служащих".

Будут приниматься меры по постепенному переходу к отбору кадров на конкурсной и контрактной основе, совершенствованию проведения аттестаций среди государственных служащих.

1.10. Обеспечение экономической безопасности, меры по защите внутреннего рынка и совершенствованию нормативной правовой базы

В условиях формирования фундамента правового государства, реформирования общества и создания условий для развития рыночной экономики, государственные органы исполнительной власти, в компетенцию которых входит решение вопросов по обеспечению экономической стабильности и безопасности в республике, в недостаточной мере осуществляют реализацию возложенных на них задач. Исходя из этого, необходимо в ближайшее время принять следующие меры для обеспечения экономической безопасности в республике, защиты внутреннего рынка и усовершенствования законодательства.

Прежде всего, усовершенствовать национальное законодательство с использованием международных соглашений, национального законодательства и практического опыта зарубежных стран по обеспечению экономической безопасности и защите внутреннего рынка, а также с учетом анализа сложившейся ситуации в экономике республики и криминогенной обстановки. Для чего предполагается в ближайшее время разработать пакет нормативных правовых актов в области налогового, таможенного, административно-уголовного и уголовно-процессуального законодательства, обеспечивающих профилактику, предупреждение и усиление борьбы с экономическими преступлениями, контрабандой, коррупцией и организованной преступностью.

Будут проведены переговоры о заключении двусторонних соглашений с зарубежными странами, в том числе с государствами-участниками СНГ, о совершенствовании таможенного и налогового контроля за ввозом и вывозом товаров, включая транзит, а также в сфере контроля наркотиков и борьбы с наркотизмом, установлен жесткий контроль за исполнением ранее принятых международных договоров.

Принимая во внимание мировой опыт противодействия преступным доходам, необходимо максимально использовать сотрудничество с

международными организациями и отдельными странами. Целесообразно, например, сотрудничество с Группой международных финансовых действий (ГАФИ), эксперты которой разрабатывают рекомендации по предотвращению использования банков и финансовых институтов для "отмывания" денег, добытых незаконным путем. В связи с этим предполагается разработать проект Закона "О легализации доходов".

Предстоит обеспечить взаимодействие правоохранительных органов и специальных служб стран Центральной Азии в рамках реализации Меморандума о сотрудничестве в области контроля за незаконным производством, оборотом, злоупотреблением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. С привлечением возможностей Фонда Карнеги (США) и ЮНДКП в мае-сентябре 1999 года провести в Кыргызстане международные семинары по антинаркотической тематике.

Учитывая огромную латентность экономических преступлений, основная масса средств, аккумулируемых в руках преступников, будет длительное время оставаться вне сфер влияния сложившейся правоохранительной системы. Необходимо радикально менять эту систему, чтобы снизить латентность преступлений. В этой связи необходимо усовершенствовать систему учета и контроля за выявлением, расследованием экономических преступлений и возмещением нанесенного в результате этого ущерба.

Борьба с криминальными доходами путем традиционных мер - конфискации и обращения в доход государства денег и ценностей, нажитых преступным путем, малоэффективна. Необходимо принять новые законы, противодействующие использованию преступных доходов, для чего создать на базе существующих подразделений в структуре Министерства внутренних дел Кыргызской Республики специальный орган, который сможет кардинально изменить ситуацию в области борьбы с экономическими преступлениями, контрабандой, коррупцией и организованной преступностью.

Необходимо на более высоком и профессиональном уровне осуществлять организацию и надзор за исполнением налогового, таможенного, административно-уголовного и уголовно-процессуального законодательства и деятельностью правоохранительных и фискальных органов. Будет ужесточена кадровая политика, в том числе на основе повышения профессионального уровня, повсеместного перехода на конкурсно-контрактную форму приема на работу сотрудников указанных органов.

Правоохранительным органам совместно с Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики необходимо усилить работу по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе

с преступностью.

В целях предупреждения роста негативной тенденции в деятельности сотрудников правоохранительных и фискальных органов предусмотреть формы их социальной и материальной защиты, для чего в обязательном порядке своевременно выплачивать заработную плату и другие виды платежей и пособий.

Предстоит разработать комплекс мер по обеспечению экономической безопасности Кыргызской Республики, в том числе в рамках внесенного на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики законопроекта "Об экономической безопасности Кыргызской Республики".

Основой подготавливаемых нормативных правовых актов и главным принципом работы по их реализации станет обеспечение неотвратимости наказания за совершенные преступления.

В первую очередь постоянный и жесткий контроль будет обеспечен на предприятиях, выпускающих спирт и алкогольную продукцию, табачные изделия, другую подакцизную продукцию, а также в системе снабжения нефтепродуктами и на других соответствующих предприятиях.

Будет введен ежедневный сменно-суточный отчет о фактическом поступлении и реализации ГСМ, утверждена в установленном порядке типовая форма накладной на перемещение нефтепродуктов с разработкой инструкции по учету и контролю за ввозом, хранением и реализацией нефтепродуктов.

Подлежат разработке:

- инструкция о порядке передачи задержанных и конфискованных спиртных напитков, табачных изделий, лекарственных препаратов, го-

2. Развитие реального сектора

2.1. Промышленность

В целях увеличения объемов промышленного производства и выполнения задач, поставленных Президентом Кыргызской Республики А.А. Акаевым, будет реализовываться Программа устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на период 1999-2005 годы.

Для достижения поставленной цели необходимо принять меры неотложного характера и меры, рассчитанные на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

В качестве первоочередных мер предстоит:

- реальное оздоровление промышленности через реструктуризацию долгов путем депозита акций предприятий, активное использование механизма банкротства, совершенствование менеджмента и др.;

- структурная перестройка промышленного сектора с ориентацией на местное сырье и имеющийся производственный потенциал;

- использование рыночных механизмов в регулировании хозяйственной деятельности предприятий;

руче-смазочных материалов в ГАК "Кыргызалко", ГК "Кыргызтамехиси", Минздрав, АО "Кыргызмунайзат";

- инструкция о приеме и реализации конфискованных товаров за вычетом всех сборов и выплат и стопроцентном перечислении оставшихся средств в те организации, кем конфисковывались и передавались эти товары.

Предстоит наладить постоянный оперативный мониторинг ставок акцизных налогов государственных членов СНГ и их влияния на состояние контрабанды в Кыргызской Республике, а также разработка единых показателей для министерств и ведомств, на основании которых будет производиться расчет объема контрабанды.

В ближайшее время будет разработана и введена форма отчетности спиртоперерабатывающих и нефтеперерабатывающих заводов с отражением в ней сведений о производстве, импорте, отгрузке спирта и горюче-смазочных материалов потребителям Кыргызской Республики.

Будут проведены переговоры и заключены двусторонние договоры со странами-членами СНГ о таможенном и налоговом контроле за транзитным ввозом и перемещением подакцизной группы товаров по территории СНГ.

Намечается принять комплекс мер, направленных на совершенствование работы таможенных служб, в первую очередь на основе повышения квалификации и ответственности работников, внедрения объективных компьютерных методов учета экспортно-импортных операций, а также предотгрузочных инспекций и других методов работы, используемых в международной практике.

- улучшение структуры торгового баланса республики за счет оперативного и гибкого применения преимуществ, заложенных в принципах и нормах Всемирной Торговой Организации;

- реальное управление импортом с целью развития импортозамещающих производств и определения порога критического импорта;

- концентрация всех внутренних финансовых, материально-технических, производственных ресурсов, а также внешней помощи на развитие приоритетных отраслей реального сектора;

- кардинальная реорганизация системы государственного управления и регулирования внешней торговли и промышленности за счет сосредоточения функций внешнеэкономической деятельности, а также координации развития промышленного сектора в едином органе государственного управления;

- реализовать остатки готовой продукции, в том числе по демпинговым ценам;

- предусмотреть доступность предприятий реального сектора к кредитным ресурсам.

Достижение поставленной цели предусматривает

валяется за счет создания новых предприятий, ускоренного развития наукоемких технологий, модернизации и технического перевооружения существующих производств, формирования благоприятного инвестиционного климата, совершенствования нормативно-правовой базы.

Особое внимание будет уделяться вопросам развития экспорта, импортозамещения, в том числе в рамках Государственной программы "Экспорт-импорт до 2002 года". Оперативное решение всего комплекса вопросов, связанных с внешнеэкономической деятельностью, будут осуществлять специальная правительственная комиссия.

Будет проводиться целенаправленная работа по последовательному сокращению числа простаивающих и неработающих предприятий, а также убыточных и низкорентабельных хозяйствующих субъектов.

Предстоит активизировать работу по внедрению принципов корпоративного управления на жизнеспособных предприятиях, проведению реструктуризации и санации хозяйствующих субъектов, имеющих шансы на восстановление своей платежеспособности, ликвидации в соответствии с процедурой банкротства безнадежных предприятий.

Структурная перестройка промышленности и совершенствование системы воспроизводства товаров и их реализации будет базироваться на максимальном использовании местного сырья и материалов, комплексуемых изделий и оборудования, выпускаемых внутри республики, а также производственных мощностей промышленных предприятий республики.

Правительством Кыргызской Республики будут предприняты меры, направленные на содействие техническому перевооружению производства, освоению новых наукоемких технологий, в том числе выпуска непрерывных базальтовых волокон, синтетических алмазов, цеолитов, постоянных магнитов, нитридной керамики, трансформаторов и комплектных трансформаторных подстанций и др.

Приоритетным направлением в реальном секторе остается развитие радиоэлектронного комплекса Кыргызской Республики, кремниевого производства в Кыргызской Республике.

Правительством Кыргызской Республики будет проводиться работа по привлечению инвестиций в производство товаров народного потребления, обеспечивающих как развитие экспорта, так и импортозамещение (лекарственные препараты, бумажная продукция, упаковочная тара и др.).

Будут приняты меры по обеспечению эффективной реализации проектов освоения золоторудных месторождений "Джеруй" и "Талды-Булак Левобережный" уже в 1999 году.

Предусматривается приоритетное развитие добывающих отраслей республики в рамках Программы развития угольной промышленности Кыргызской Республики на период до 2005 года и

Программы геологоразведочных работ на нефть и газ Кыргызской Республики на 1998-2001 годы.

В качестве принципиальной основы инвестиционных проектов в промышленном секторе станет создание вертикально-интегрированных производственных комплексов, имеющих законченный технологический цикл: сырье - переработка - производство конечной продукции по следующим направлениям: "хлопок - хлопчатобумажные изделия", "кожсырье - кожаные изделия и обувь", "шерсть - шерстяные изделия", "шелк - изделия из шелка", "табак - табачные изделия", "выращивание сахарной свеклы - производство сахара".

В целях стабилизации и обеспечения дальнейшего развития промышленности необходимо реализовать комплекс мер, связанных с формированием благоприятного инвестиционного климата (не только для иностранных инвесторов, но и для внутреннего капитала), с внесением изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "Об иностранных инвестициях", Налоговый и Таможенный кодексы.

Будет проводиться работа по поиску и мобилизации дополнительных источников финансирования промышленности путем:

- создания Индустриально-кредитного банка Кыргызской Республики с участием иностранного капитала;

- объединения Фонда экономического развития при Министерстве финансов Кыргызской Республики, Фонда поддержки промышленных предприятий в единый орган при Правительстве Кыргызской Республики в целях концентрации и повышения эффективности использования внутренних финансовых ресурсов;

- ускорения продажи государственных пакетов хозяйствующих субъектов;

- рекапитализации долгов частных предприятий с образованием государственной доли и последующей ее продажи;
- разработки механизма продажи части неиспользуемых территорий ранее приватизированных предприятий.

В целях улучшения финансового состояния предприятий будут использованы следующие первоочередные меры:

- безусловное применение Закона Кыргызской Республики "О банкротстве (несостоятельности)" к нарушителям финансовой дисциплины;
- внедрение вексельного обращения в республике.

Будет расширена нормативно-правовая база и получит развитие на практике страховой бизнес, различные формы лизинговой деятельности, ипотечи, финансово-промышленные группы.

Правительством Кыргызской Республики будут предприняты меры по реализации ряда крупных проектов, в том числе:

- в пищевой промышленности;
- продолжение реализации Государственной

программы "Кант", в рамках которой будет проведена реконструкция ГАО "Каинды-Кант" и АО "Кошой", что даст возможность обеспечить полную переработку сахарной свеклы;

- организация производства новой продукции - ректификованного спирта высшей степени очистки из зерна на ГАО "Бакай", а на его основе и лекарственных препаратов;

- реализация проекта строительства завода по изготовлению дешевой упаковки, что позволит снизить цену безалкогольных напитков и минеральной воды и расширить возможности внутреннего рынка.

В легкой промышленности - как отрасли, базирующейся на местном сырье, будет предусмотрена реализация мер, направленных на оздоровление предприятий текстильно-трикотажного комплекса путем финансовых, организационно-технических и др. мер. Намечается активизация процессов поиска и привлечения стратегических инвесторов в текстильную отрасль через реализацию государственных пакетов акций крупных предприятий - ГАО "Текстильщик", ГАО "Мата", АО "Ак-Була" и ГАО "БШФ им. ВЛКСМ" на основе проведения международного инвестиционного тендера, что позволит обеспечить развитие производства и переработки натуральных видов сырья.

На АО "Жылдыз" предполагается введение совместно с германскими партнерами мощностей по производству конкурентоспособных махровых изделий, мебельных gobеленов и галстучных полотен в объеме 1,26 млн. кв. метров в год.

Предприятиям, занятым переработкой шерсти, предстоит включиться в реализацию Программы "Овцеводство", войдя в создаваемую ассоциацию овцеводов республики.

В машиностроении и металлообработке:

- реализация Комплексной программы производства трансформаторов и КТП на базе АО "OREMI";

- увеличение производства электроламп в матированной колбе до 3,1 млн. шт на АООТ "Майлуу-Сууйский ЭЛЗ";

- разработка Программы развития малой гидроэнергетики Кыргызской Республики с участием 8 предприятий системы Минвнешторгпрома по изготовлению оборудования и комплектующих изделий.

В электронной промышленности намечается реализация проектов развития Таш-Кумырского завода полупроводниковых материалов и Орловского химико-металлургического комбината.

Надежность функционирования угольной промышленности напрямую зависит от освоения бурого угольного месторождения "Кара-Кече". Для этого будет подготовлен и проведен международный инвестиционный тендер по направлениям:

- организация производства черепицы на базе каолиновой глины, являющейся сопутствующим

материалом в составе кара-кечинского угля;

- производство угольных брикетов с целью использования в полном объеме угля мелкой фракции;

- создание химической отрасли по получению жидкого топлива, метана, полуккокса, органических кислот, ГСМ и т.п.;

- реконструкция действующих котлов ТЭЦ г. Бишкек для использования кара-кечинского угля;

- продолжение строительства железной дороги Балыкчи - Кара-Кече протяженностью 185 км.

В нефтеперерабатывающей отрасли предполагается обеспечить полную загрузку производственных мощностей Джалал-Абадского нефтеперерабатывающего завода за счет увеличения поставок сырой нефти из России в объеме 400 тыс. тонн и проведения геологоразведочных работ новых месторождений нефти и газа.

В промышленности строительных материалов путем привлечения инвестиций на ГАО "КЦШК" предусматривается организовать упаковку цемента в соответствии с требованиями мирового рынка и производство пластиковых труб, а также с использованием Чешского гранта обеспечить строительство мельницы.

В целях оздоровления стекольного производства намечается проведение реструктуризации долгов ГАО "Айнек".

Финансовое оздоровление промышленного сектора будет обеспечено на основе инициирования процедур банкротства 56 предприятий, в числе которых АО "Кыргызкилем", АО "Илбирс", АО "Ошский машзавод" и другие.

Ожидаемый объем импортозамещения составит в целом по промышленности 35,9 млн. долларов США, в том числе в пищевой промышленности - 20,3 млн. долларов США, в машиностроении - 1,3 млн. долларов США, в радиоэлектронном и электротехническом комплексе - 6,3 млн. долларов США.

2.2. Транспорт и коммуникации

Будет продолжена работа по эффективной реализации инвестиционных проектов, финансируемых в рамках Программы государственных инвестиций и с привлечением иностранных кредитов.

Предстоит проведение международного тендера по привлечению стратегического инвестора и продаже части государственного пакета акций АО "Кыргызтелеком" в соответствии с утвержденными Жогорку Кенешем Кыргызской Республики документами.

В целях снижения транспортных расходов и устранения недостатков в действующей тарифной политике на железнодорожном транспорте будут проведены переговоры по совершенствованию Международных транспортных тарифов и разработаны предложения по формированию сквозных тарифов на перевозки отдельных видов грузов по установленным маршрутам в рам-

ках Тарифной конференции стран СНГ.

Будет продолжена работа по присоединению к международным конвенциям и соглашениям относительно автомобильных и железнодорожных перевозок, в том числе к Таможенной конвенции о контейнерах, Европейскому соглашению об основных международных железнодорожных линиях, Европейскому соглашению об основных международных транспортных магистралях.

В рамках Соглашения о формировании Транспортного союза будет продолжена работа по унификации транспортных платежей при перевозке грузов и пассажиров в международном сообщении государств-участников Таможенного союза.

Будут открыты новые авиалинии со странами Азии и Европы. Предполагается разработать и принять программу приоритетности ремонта и содержания улиц и дорог населенных пунктов, являющихся естественным продолжением магистральных автодорог общего пользования за счет использования части средств Дорожного фонда республики.

Будут приняты меры по финансовому оздоровлению транспортных организаций и дорожно-эксплуатационных служб.

В целях эффективного использования альтернативных автодорог общего пользования, а также привлечения внутренних инвесторов к процессу ремонта и содержания дорог будет разработан механизм проведения конкурсов на их передачу в долгосрочную аренду или изменения формы собственности.

В сектор транспорта и коммуникаций будет направлено 2,9 млрд. сомов, в основном для строительства дороги Бишкек - Ош, на реконструкцию аэропорта "Манас", в телекоммуникационные проекты.

В соответствии с кредитным соглашением с Кувейтским фондом экономического развития будет реализован проект развития телекоммуникаций в г. Ош на сумму 8,7 млн. долларов США. Заключено кредитное соглашение с Кореей о дальнейшем развитии телекоммуникаций на сумму 12 млн. долларов США.

В области транспортной инфраструктуры к концу 1999 года предполагается завершить первую фазу реконструкции дороги Бишкек-Ош, которая предусматривает реабилитацию участков дороги протяженностью 137 км. Уже в текущем году начинается реализация второй фазы проекта реконструкции дороги Бишкек-Ош стоимостью 109 млн. долларов США. Будут начаты работы по реконструкции автомобильной дороги Ош - Сарыташ - Ирхештам.

В 1999 году планируется привлечение кредита от Исламского Банка Развития на сумму 10 млн. долларов США для строительства участка дороги протяженностью 49 км Джалал-Абад - Ош в обход территории Узбекистана.

К концу 1999 года планируется завершить ре-

конструкцию и в начале 2000 года пустить в эксплуатацию аэропорт "Манас".

2.3. Энергетика

Предстоит реализовать Программу мер по оздоровлению энергетического сектора Кыргызской Республики, предусматривающую максимальное снижение технических и коммерческих потерь электроэнергии до 28 процентов, переход к режиму жесткой экономии финансовых средств, повышение тарифа на электрическую, тепловую энергию, ужесточению политики взимания платежей.

В целях оздоровления энергетической отрасли будут приняты следующие меры:

- эффективная реструктуризация АО "Кыргызэнерго", его дальнейшая приватизация в соответствии с утвержденной Жогорку Кенешем Кыргызской Республики Программой;

- привлечение инвестиций на финансирование строительства Таш-Кумырской и Шамалдысайской ГЭС, Камбаратинской ГЭС, реконструкции ТЭЦ-1 г. Бишкека и других объектов АО "Кыргызэнерго";

- обеспечено снижение дебиторской задолженности потребителей за использованную электрическую и тепловую энергию - до 45 дней (по госбюджетным потребителям) и до 90 дней (по остальным потребителям);

- переоформлена дебиторская задолженность сельскохозяйственных потребителей, безнадежных к взысканию долгов;

- подготовлены предложения по административной ответственности и ужесточению дисциплины в бюджетных организациях, допускающих потребление энергии сверх выделенных лимитов, и системы штрафов за перерасход выделенных лимитов;

- обеспечен своевременный пересмотр тарифов на электрическую и тепловую энергию на 1999 год.

Предстоит заключить соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительствами Казахстана и Узбекистана о комплексном использовании водно-энергетических ресурсов Нарын - Сырдарьинского каскада водохранилищ в 1999 году, обеспечить практическую реализацию заключенных договоров с Минэнерго Республики Узбекистан и потребителями Казахстана, а также субъектами рынка Казахстана об экспорте электроэнергии в соответствии с межправительственными соглашениями.

В целях обеспечения энергетического суверенитета будет реализован проект улучшения электросетей Таласской области на сумму 24,7 млн. долларов США по кредитному соглашению с Европейским Банком Реконструкции и Развития.

2.4. Агропромышленный комплекс

В 1999 году планируется довести производство зерновых культур до 1795 тыс. тонн, в том числе зерна кукурузы - до 250 тыс. тонн и зерно-

бобовых культур до 100 тыс. тонн. За счет расширения площадей под посевами кукурузы и зернобобовых культур будут сокращены площади под зерновыми культурами на 45 тыс. гектаров с одновременным повышением урожайности.

Производство сахарной свеклы намечается довести до 470 тыс. тонн, при этом за счет применения высококачественных семян и улучшения агротехники возделывания без увеличения площадей довести урожайность до 230 центнеров с гектара.

Для обеспечения переработки полученного сырья будет произведена реконструкция и пуск производственных мощностей Ак-Суйского сахарного завода и АО "Кошой".

Производство хлопка-сырца будет доведено до 82 тыс. тонн, что позволит полностью обеспечить сырьем собственного производства текстильную промышленность республики.

Планируется расширить посевы табака на 3-4 тыс. гектаров и довести его производство до 34 тыс. тонн, увеличить объем валовой продукции на 781 млн. сомов.

Предполагается увеличение производства картофеля на 102 тыс. тонн (до 875 тыс. тонн), с увеличением объемов его экспорта в Узбекистан и Россию.

Поэтому производство овощей планируется довести до 610 тыс. тонн, что больше уровня 1998 года на 81 тыс. тонн. Кроме того, намечается увеличение производства сушеных овощей, что значительно повысит конкурентоспособность их экспорта.

Рост объемов производства сельскохозяйственной продукции предполагается достигнуть за счет следующих мероприятий:

- улучшение агротехники возделывания, внедрения в производство высокоурожайных семян и гибридов сельскохозяйственных культур;

- организация кредитных кооперативных союзов на уровне айыл окмоту;

- улучшение снабжения товаропроизводителей горюче-смазочными материалами, запасными частями, минеральными удобрениями и средствами защиты растений;

- организация частных сервисных пунктов по оказанию технических услуг по обработке и уборке сельскохозяйственных культур.

В целях обеспечения потребности населения республики в продукции животноводства в 1999 году предусматривается доведение производства мяса (в живом весе) до 347 тыс. тонн, молока - до 1086 тыс. тонн, шерсти - до 12 тыс. тонн и яйца - до 193 млн. шт.

Для этого предстоит:

- обеспечить повышение молочной продуктивности скота до 2205 кг на одну фуражную корову, в том числе в рамках реализации Кыргызско-Швейцарской Программы "Молоко" и на основе развития мини-молочных ферм;

- усилить контроль и принять практические меры для улучшения селекционно-племенной работы в скотоводстве, овцеводстве и птицеводстве;

- улучшить использование отгонных отдаленных пастбищ и принять меры по созданию на них инфраструктуры по обслуживанию животноводов;

- организовать эффективно действующую систему маркетинга, аукционов и оптовых рынков по реализации и сбыту животноводческой продукции;

- возродить кролиководство, в первую очередь в частных хозяйствах. Изложенные индикативные показатели позволят в целом обеспечить рост производства сельскохозяйственной продукции на 10% по сравнению с достигнутым уровнем 1998 года.

Будут продолжены экономические реформы в сельскохозяйственном секторе, которые предполагают:

- постепенный переход от бюджетного кредитования в сельском хозяйстве к финансированию на принципах коммерческого кредитования;

- расширение видов предоставляемых финансово-кредитных услуг в аграрном секторе и обеспечение доступа к ним во всех регионах страны;

- поддержку реформирования процесса кредитования, разработку благоприятных условий и нормативно-правовой базы для создания рыночной конкуренции между финансовыми институтами, занимающимися кредитованием сельского хозяйства;

- открытие во всех областных центрах филиалов КСФК, которые будут функционировать на принципах оперативной самостоятельности и самокупаемости, и представительств Кыргызской сельскохозяйственной финансовой корпорации (КСФК) практически во всех районах республики;

- доведение в 1999 году объема предоставляемых КСФК кредитов хозяйствующим субъектам агропромышленного комплекса республики до 200 млн. сомов.

Получит дальнейшее развитие и углубление земельная и аграрная реформа, в том числе на основе:

- введения института частной собственности на землю с гарантиями защиты прав собственников земли;

- совершенствования законодательно-правовой базы, предусматривающей создание условий в аграрном секторе в целях углубления рыночных отношений;

- совершенствования земельно-правовых отношений, стимулирующих улучшение использование земли;

- формирования рынка земли, включая систему оценок земельных участков и нормативной стоимости земли, координации пользования земель Фонда перераспределения сельхозугодий (ФПС) и пастбищ, заключения договоров аренды земель ФПС и пастбищ, контроля поступления арендных плате-

- жей в местные и республиканский бюджеты;
- развития арендных отношений и конкурсного предоставления земель в аренду;
- развития рыночной инфраструктуры за счет расширения базы фирменной розничной торговли, создания торгово-закупочных фирм, товар-

3. Социальный сектор

Меры, предусматриваемые Правительством Кыргызской Республики по подъему реального сектора экономики, направлены в первую очередь на улучшение ситуации в социальной сфере.

Их полная и своевременная реализация поспособствует:

- в 1999 году полностью рассчитаться с имеющимися долгами и не допускать их нарастания по пенсиям, пособиям, заработной плате работников бюджетной сферы;

- начиная с 2000 года обеспечить полную и своевременную выплату пенсий, пособий и заработной платы строго в соответствии с графиком;

- провести до конца 1999 года подготовительную работу по повышению размера минимальной заработной платы до 150 сомов и пенсий - в 1.5 раза.

В основе предлагаемых мер в социальном секторе заложена также реализация уже принятых проектов и программ "Аракет", "Ардагер", "Аялзат", "Здоровая нация", "Билим", "Маданият" на принципах преемственности, их реальности и последовательности с тем, чтобы стабилизировать и закрепить предпринимаемые усилия Правительства, направленные на подъем уровня жизни граждан, защиты социально уязвимых групп населения. Это предопределяет неукоснительное соблюдение государственных гарантий по ранее принятым обязательствам перед населением.

Успешное преодоление кризисных явлений в социальной сфере напрямую зависит от своевременной выплаты заработной платы, пенсий и пособий при постоянном совершенствовании механизма адресной социальной защиты населения.

В этих целях в республике продолжается работа по реформе пенсионной системы. Формируется такая система пенсионного страхования, которая постепенно будет переведена на самофинансирование с одновременным ужесточением механизма оценки степени нуждаемости и ее строгой адресности. Для этого предстоит завершить в 1999 году процесс внедрения личных страховых счетов, осуществить перевод бухгалтерского учета системы социального страхования на международные стандарты. Намечено осуществить перевод системы налоговой инспекции и Социального фонда на единый идентификационный номер.

В условиях недостатка финансовых ресурсов в основе практических действий будет заложен принцип жесткой экономии, прежде всего при использовании выделенных бюджетных средств,

ных бирж, маркетинговых и других сервисных служб для обслуживания сельских товаропроизводителей;

- развития сети кооперации и интеграции хозяйствующих субъектов по производству, закупке и сбыту сельскохозяйственной продукции.

обеспечен постоянный контроль за их целевым использованием. Это в равной мере относится к задаче оптимизации расходования средств социального страхования, использования многоканальности источников внебюджетного финансирования в системе здравоохранения, образования, включая профессионально-техническое. Будет проведена реструктуризация системы высшего и среднего специального образования путем сокращения численности учебно-вспомогательного и административно-хозяйственного персонала, укрупнения вузов и их перехода на самофинансирование.

При финансовой поддержке Азиатского Банка Развития будет внедрена система дистантного обучения для обеспечения доступа учителей отдаленных районов к системе повышения своей квалификации. Намечено провести реконструкцию систем отопления в наиболее нуждающихся школах 14 районов республики, издано 8 наименований учебников на кыргызском языке.

Будут осуществлены прямые действия по снижению бюджетных и иных денежных затрат, в том числе и путем создания единой, совместно используемой компьютерной базы данных для пенсионной системы, службы занятости, медицинского страхования, ее стыковки с государственной компьютерной сетью, обеспечивающей учет получателей единого ежемесячного пособия.

В этих же целях в каждом министерстве и ведомстве социальной сферы будут предприняты конкретные шаги по совершенствованию организационной структуры и усилению требований к государственными служащим, повышению их профессиональной подготовки и переподготовки.

С учетом того, что туризм сегодня признан одним из приоритетов экономики республики, главной целью в этой области на ближайшее время будет:

- формирование экономических механизмов стимулирования развития иностранного и внутреннего туризма, привлечения инвестиций в эту сферу путем предоставления налоговых и таможенных льгот, государственных гарантий и иных мер государственной поддержки;

- совершенствование инфраструктуры туристического обслуживания, в 1999 году за счет иностранных инвестиций завершить реконструкцию и сдать в эксплуатацию гостиницу "Ала-Тоо", осуществляемую немецкой фирмой ИН-ПРО индустриальное оборудование (кредитные средства выделены Немецким Банком KFW под гарантию Правительства) и "Кыргызстан", кото-

рый осуществляется Акционерным обществом закрытого типа "ИТАЛКИР" (за счет средств итальянского консорциума "КАВИТАЛ" и американской компании "Хаят Ридженс");

- проведение единой политики в вопросах разгосударствления, приватизации объектов туризма, физической культуры и спорта, а также курортно-рекреационного, гостинично-ресторанного хозяйства с правом владения государственной долей акций;

- продвижение перспективных видов туристского продукта на международных туристских рынках;

- упрощение визовых и таможенных процедур для туристов.

В связи с объявлением в стране 1999 года - Годом здравоохранения в мероприятия заложены необходимые действия, направленные на реальное снижение заболеваемости и расширение профилактики болезней, повышение качества и доступности медицинских услуг по месту постоянного проживания граждан путем расширения платно-хозрасчетной деятельности и активного привлечения инвестиций, в том числе в рамках проектов Всемирного Банка, Азиатского Банка Развития, грантов Японии (7 млн. долларов) и Германии (10 млн. немецких марок).

Особое внимание будет уделено улучшению социального положения инвалидов в рамках Национальной программы их поддержки.

Учитывая необходимость реализации проектов в рамках подготовки к Международному Году гор, предстоит разработать проектно-сметную

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ МЕР ПО СТАБИЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Программа мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике, включает действия Правительства Кыр-

Первоочередные мероприятия

Первоочередные мероприятия Программы мер, приведенные в приложении 1, должны быть реализованы в течение первого полугодия 1999 года.

В результате практической реализации этих мер должны быть достигнуты следующие результаты:

- усиление собираемости налогов, совершенствование их администрирования, снижение контрабанды ввозимых подакцизных товаров;

- возврат выданных ранее бюджетных ссуд и кредитов, срок погашения которых истек;

- поступление дополнительных, сверх предусмотренных в бюджете на 1999 год, средств от приватизации государственной собственности;

- упорядочение бюджетных расходов и повышение эффективности использования финансовых средств;

- снижение задолженностей по социальным

документацию и начать строительство экспериментальной "Горной деревни" за счет привлечения иностранных инвестиций и инвестиций физических лиц;

К выполнению намеченных мероприятий, помимо министерств и ведомств социальной сферы, будут привлекаться иные государственные, общественные и неправительственные организации, государственные администрации всех уровней, местное самоуправление г. Бишкека, а также Федерация профсоюзов Кыргызстана, республиканское объединение работодателей, Национальный совет по делам инвалидов при Президенте Кыргызской Республики.

Мероприятия по практической реализации изложенных основных направлений работы Правительства Кыргызской Республики с конкретными сроками исполнения и ответственными министерствами, административными ведомствами, организациями приведены в приложении.

Правительство Кыргызской Республики считает важнейшей задачей всех органов исполнительной власти, государственных концернов, акционерных обществ, других хозяйствующих субъектов принятие исчерпывающих мер, направленных на выполнение настоящей Программы, стабилизацию финансовой и социально-экономической ситуации в Кыргызской Республике, предотвращение негативного влияния на экономику страны международного финансово-экономического кризиса, дальнейшее углубление и активизацию проводимых реформ.

Кыргызской Республики, имеющие первоочередной, среднесрочный и долгосрочный характер.

выплатам и улучшение исполнения бюджета;

- проведение стабильной денежно-кредитной политики, поддержание обменного курса сома;

- своевременное выполнение программных условий получаемых льготных иностранных займов, в первую очередь по проекту Всемирного Банка "СОСАК" и проектам по энергетическому сектору;

- улучшение финансового положения в реальном секторе, активизация оздоровления, реструктуризации, банкротства предприятий, замена неэффективно работающих собственников;

- дальнейшее развитие реформ в сельском хозяйстве, развитие животноводства, сервисных услуг и ирригации, в том числе в рамках проектов международных финансовых организаций;

- развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет максимального ус-

корения освоения кредитов Всемирного Банка, Европейского Банка Реконструкции и Развития, Германского Банка KFW, предназначенных для развития малого и среднего бизнеса;

- регулярный мониторинг расходов по Программе государственных инвестиций (как за счет внешних источников, так и за счет внутреннего софинансирования);

- подготовка по 10-15 инвестиционных проектов в приоритетных отраслях, привлекательных для иностранных инвесторов;

- начало реализации таких важных для республики проектов, как развитие Таш-Кумырского завода полупроводниковых изделий и Орловского химико-металлургического комбината, восстановление сахарных заводов, перерабатывающих сахарную свеклу, строительство бумажной фаб-

Среднесрочные мероприятия

Среднесрочные мероприятия к Программе мер, приведенные в приложении 2, включают меры, на реализацию которых потребуется от 6 месяцев до 1,5 года.

За счет реализации этих мер должны быть достигнуты следующие результаты:

- рост ВВП и снижение инфляции;

- рост объемов производства в приоритетных отраслях промышленности за счет привлечения инвестиций при проведении приватизационных процессов;

- продолжение активной политики использования банкротства и замены неэффективного менеджмента на предприятиях с государственным участием;

- рост в сельскохозяйственном секторе за счет улучшения урожайности сельскохозяйственных культур и повышения продуктивности в животноводстве;

- продолжение приватизации стратегических

Долгосрочные мероприятия

Долгосрочные мероприятия к Программе мер, приведенные в приложении 3, будут реализованы в течение от 1,5 до 5 лет.

Реализация этих мер в перспективе должна дать следующие результаты:

- обеспечение дальнейшего устойчивого роста экономики;

- постепенное увеличение экспорта и сокращение импорта, улучшение платежного баланса страны;

- дальнейшее реформирование налоговой системы путем снижения ставок ряда нерыночных налогов с последующей их отменой, введения налога на имущество, социального налога взамен отчислений на социальное страхование, снижения ставок подоходного налога и налога на прибыль;

рики в г. Чуй-Токмок в рамках кредита Правительства КНР;

- расширение сети кредитных союзов на селе с одновременным открытием представительств Кыргызской сельскохозяйственной финансовой корпорации (КСФК) практически во всех районах республики с доведением в 1999 году объема предоставляемых кредитов хозяйствующим субъектам агропромышленного комплекса республики до 200 млн. сомов и качественная подготовка к весенне-полевым работам;

- улучшение финансового положения в энергетическом секторе;

- дальнейшее совершенствование пенсионной системы;

- перепрофилирование и возобновление работы простаивающих предприятий.

объектов в соответствии с утвержденными индивидуальными проектами и программами;

- улучшение ситуации в сфере малого и среднего бизнеса, в энергетическом секторе, в социальном секторе;

- усиление надзорных функций за кредитными портфелями коммерческих банков;

- кардинальное улучшение работы системы Казначейства Кыргызской Республики;

- подготовка бюджета на 2000 год на программной основе;

- практическая реализация внесенных ранее изменений и поправок в Налоговый кодекс;

- разработка и внесение на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Закона "О государственном долге Кыргызской Республики";

- улучшение менеджмента промышленных предприятий;

- повышение инвестиционной привлекательности предприятий.

- освоение золоторудных месторождений "Джеруй", "Талды-Булак Левобережный", оловольфрамовых месторождений "Трудовое", "Сары-Джазское", железорудного месторождения "Жетимское";

- начало широкомасштабной разработки Каракечинского угольного месторождения;

- практическая реализация проектов по строительству Таш-Кумырской и Шамалдысайской ГЭС, Камбаратинской ГЭС, реконструкции ТЭЦ-1 и теплосетей;

- создание новых рабочих мест в экспортно-ориентированных, высокотехнологических производствах;

- развитие и реорганизация системы образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Приложение 1

Первоочередные мероприятия Программы мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике

№ п/п	Содержание мероприятия	Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
1	2	3	4	5
Финансово-бюджетная политика и структурные преобразования				
1	Совместное заявление Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики по финансовой и социально-экономической политике на 1999 год	Совместное заявление	Февраль 1999 года	Правительство, Минфин, Нацбанк
2	Подготовить нормативно-правовые акты: регламентирующие процесс слияния и поглощения коммерческих банков; по формированию национальной системы страхования депозитов	Проекты нормативных актов	Март-апрель 1999 года	Нацбанк, Минфин, Минюст
3	Оперативное взаимное согласование принимаемых решений Минфином и Нацбанком в сфере денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики	Практические действия	Февраль 1999 года	Нацбанк, Минфин
4	Образовать на базе Фонда развития экономики при Министерстве финансов, Фонда поддержки промышленных предприятий единый Фонд (Компанию, Корпорацию) и определить источники его финансирования	Проект Указа, проект постановления Правительства	Февраль 1999 года	Минфин, Нацбанк
5	Хозяйствующим субъектам оказывать услуги бюджетным учреждениям по коммунальным услугам (тепло и электроэнергия, вода, телефон, газ и др.) только на основе заключенных договоров в соответствии с расходами, предусмотренными в бюджете	Заключение договоров	Постоянно, начиная с февраля 1999 года	Хозяйствующие субъекты, бюджетные учреждения
6	Усиление контроля за целевым и экономным расходованием бюджетных средств, выделяемых на закупку товаров в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственных закупках товаров, работ и услуг"	Проект постановления Правительства	Постоянно, начиная с января 1999 года	Госагентство по закупкам, министерства, административные ведомства, облгосадминистрации, бюджетные учреждения
7	Произвести инвентаризацию всех организаций, финансируемых за счет бюджета в соответствии с утвержденным бюджетом по административной классификации	Проект постановления Правительства	I квартал 1999 года	Минфин
8	Произвести инвентаризацию всех объектов, строящихся за счет средств бюджета. Обеспечить концентрацию инвестиций на пусковых объектах. Утвердить норматив объема незавершенного строительства, при превышении которого средства на новое строительство за счет бюджета не выделяются	Проект постановления Правительства	I квартал 1999 года	Минфин
9	Произвести инвентаризацию по выплатам взносов международным организациям, членом которых является Кыргызская Республика, в последующем учитывать при вступлении в различные организации возможности бюджета	Проект постановления Правительства	I квартал 1999 года	Минфин, МИД, совместно с заинтересованными министерствами
10	Регулярно отслеживать расходную часть Программы государственных инвестиций (как за счет внешних источников, так и за счет внутреннего софинансирования)	Ежеквартальный отчет	Начиная с I квартала 1999 года	Минфин, Госинвесткомитет

1	2	3	4	5
11	Утвердить механизм первоочередного и бесспорного взыскания в бюджет суммы недоимки, признанных самим налогоплательщиком	Законопроект об изменениях и дополнениях в Налоговый кодекс	I квартал 1999 года	Минфин, Минюст
12	Обеспечение поступления в бюджет средств от приватизации в сроки и объемах не ниже, чем предусмотрено в бюджете	Практические действия	Постоянно, начиная с I квартала 1999 года	Фонд госимущества
13	Реализация госпакетов акций на фондовой бирже	Проект постановления, практические действия	Начиная с I квартала 1999 года	Фонд госимущества, Нацкомиссия по рынку ценных бумаг
14	Ввести единую накладную по реализации ГСМ и единую базу учета ГСМ	Проект Положения и форма накладной	I квартал 1999 года	Госналогинспекция
15	Ввести отчеты ГАК "Кыргызалко" по импорту и производству спирта	Практические действия	I квартал 1999 года	Нацстаткомитет, Госналогинспекция
16	Внедрить единую систему учета косвенных налогов на импорт и производство	Проект Положения	I квартал 1999 года	Госналогинспекция
17	Инициировать заключение Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Европейским Сообществом (ЕС) о содействии в области таможенного дела с целью предотвращения фактов занижения таможенной стоимости перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств	Проект постановления Правительства	I квартал 1999 года	Минфин, МИД, Гостаможинспекция, Минвнешторгпром
18	Создать и использовать Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов (ЕАИС), оснащенную современным информационно-техническим оборудованием, а также средствами таможенного контроля и досмотра	Практические действия	I квартал 1999 года	Гостаможинспекция
19	Проанализировать состояние использования и возврата иностранных кредитов, исполнения гарантий и других обязательств, предоставленных Правительством Кыргызской Республики и другими органами государственного управления за период до 1 января 1999 года	Проект постановления Правительства	I квартал 1999 года	Минфин, Нацбанк, Госинвесткомитет
20	Установление в качестве приоритетных экспортноориентированные инвестиционные проекты, а также проекты, обеспечивающие импортозамещение, финансирование которых предполагается осуществлять по кредитным линиям Всемирного Банка, ЕБРР, Немецкого Банка KfW и др.	Практические действия	Начиная с I квартала 1999 года	Минфин, Госинвесткомитет, Нацбанк совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами
21	В области управления внешним долгом - реструктуризация существующего внешнего государственного долга перед нерезидентами по не льготным кредитам, погашение которых приходится на 1999-2000 годы, на условиях, приемлемых для Кыргызстана с точки зрения государственного бюджета; - ограничение предоставления правительственных гарантий; - привлечение льготных заемных ресурсов только на условиях, приемлемых для Кыргызстана; - совершенствование нормативно-законодательной базы, регламентирующей выдачу правительственных гарантий и вопросы внешнего госдолга	Проект постановления Правительства Проект Закона "О госдолге"	Постоянно, начиная с I квартала 1999 года II квартал 1999 года	Минфин, Нацбанк Минфин, Минюст, Госинвесткомитет

1	2	3	4	5
22	Усилить контроль за целевым использованием министерствами, ведомствами и хозяйствующими субъектами кредитов, полученных под гарантию Правительства Кыргызской Республики. Ввести систему персональной ответственности и отчетности руководителей министерств и ведомств за целевое и эффективное использование реализуемых ими иностранных кредитов. Обеспечить прозрачность в использовании министерствами и ведомствами иностранных кредитов, упорядочить систему проведения министерствами и ведомствами тендеров и закупок в рамках проектов внешней помощи, обязательно включать в состав тендерных комиссий сотрудников Министерства национальной безопасности Кыргызской Республики и Министерства внутренних дел Кыргызской Республики	Проект постановления, практические действия	Постоянно, начиная с I квартала 1999 года	Минфин, Госинвесткомитет, МВД, Миннацбезопасности
23	Обеспечить полный возврат хозяйствующими субъектами бюджетных ссуд и иностранных кредитов, их залогового обеспечения, полученных под гарантию Правительства Кыргызской Республики	Проект постановления, практические действия	Постоянно, начиная с I квартала 1999 года	Минфин, Госинвесткомитет, министерства, административные ведомства, местные государственные администрации
24	Обеспечить выполнение министерствами и ведомствами республики всех обязательств, взятых Правительством Кыргызской Республики по программным займам и кредитам для своевременного получения заложенных в бюджете кредитных средств (особое внимание уделить проекту Всемирного Банка "СОСАК" и проектам по энергетическому сектору)	Проект постановления, практические действия	Постоянно, начиная с I квартала 1999 года	Министерства, госкомитеты, административные ведомства, Минфин, Госинвесткомитет, Минтруда и соцзащиты, Соцфонд, АО "Кыргызэнерго"
25	Упростить разрешительно-лицензионную систему для привлечения иностранных инвестиций	Проекты нормативно-правовых актов	I квартал 1999 года	Госинвесткомитет, Минюст
26	Организовать эффективную работу Агентства по оказанию услуг инвесторам по типу "one-stop-shop"	Проект Положения, практические действия	I квартал 1999 года	Госинвесткомитет
Реальный сектор				
1	Ускорить создание Индустриально-Кредитного Банка	Подготовка предложений и их реализация	I квартал 1999 года	Минфин, Нацбанк, Минвнешторгпром
2	Поиск и привлечение стратегических инвесторов в текстильную отрасль через реализацию государственных пакетов акций крупных предприятий - ГАО "Текстильщик", ГАО "Мата", АО "Ак-Була" и ГАО "БШФ им. ВЛКСМ"	Проведение международного инвестиционного тендера	Начиная с I квартала 1999 года	Фонд госимущества, Минвнешторгпром, Минфин
3	Отбор, подготовка и реализация 10-15 наиболее перспективных инвестиционных проектов в отраслях экономики	Практические действия	Начиная с I квартала 1999 года	Минвнешторгпром, Минсельводхоз, Минтранспорта и коммуникаций, Госинвесткомитет
4	Проработать вопрос о целесообразности реализации проекта строительства бумажной фабрики в г. Чуй-Токмок в рамках кредита Правительства КНР	Практические действия	I квартал 1999 года	Минвнешторгпром, Минфин, Госинвесткомитет
5	Подготовить условия по разработке и реализации проектов развития Таш-Кумырского завода полупроводниковых изделий и Орловского химико-металлургического комбината	Проект постановления Правительства	I квартал 1999 года	ГАК "Кыргызэлектроника", Минвнешторгпром

1	2	3	4	5
6	Перепрофилирование сахарного завода АО "Кошой" на переработку сахарной свеклы	Проект постановления Правительства	II квартал 1999 года	Минвнешторгпром, Минфин, Минсельводхоз
7	Подготовить проект соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Казахстана и Узбекистана о комплексном использовании водно-энергетических ресурсов Нарын - Сырдарьинского каскада водохранилищ в 1999 году и заключить договоры с Минэнерго Республики Узбекистан и потребителями Казахстана, а также субъектами рынка Казахстана на экспорт электроэнергии в соответствии с межправительственными соглашениями	Проект постановления Правительства и практические действия	I квартал 1999 года	АО "Кыргызэнерго", Госагентство по энергетике, Минсельводхоз, Минвнешторгпром, МИД, Минфин
8	Обеспечить безусловное выполнение условий кредитных соглашений с Всемирным Банком, Европейским Банком Реконструкции и Развития, Азиатским Банком Развития, связанных с развитием топливно-энергетического комплекса	Практические действия	I квартал 1999 года	АО "Кыргызэнерго", Госагентство по энергетике
9	Ускорить привлечение и эффективное использование грантов и кредитов международных организаций и стран-доноров, направленных на развитие малого и среднего бизнеса (кредиты Европейского Банка Реконструкции и Развития, Всемирного Банка, Германского Банка KFW)	Практические действия	I квартал 1999 года	Нацбанк, Госинвкомитет, Минфин
10	Сокращение числа простаивающих, неработающих, а также убыточных и низкорентабельных хозяйствующих субъектов	Исполнение постановления Правительства от 6 января 1999 года № 45	Согласно срокам, указанным в постановлении	Фонд госимущества
11	Ввод в эксплуатацию совместного кыргызско-немецкого производства "Жылдыз-Шпарт" и освоение выпуска махровых изделий, мебельных гобеленов, галстучных полотен мощностью 1,26 млн кв. метров в год	Практические действия	I квартал 1999 года	Минвнешторгпром
12	Освоение на АО "Бакай" технологии выпуска спирта ректификованного высшей степени очистки на базе переработки зерна в общем объеме 2,3 тыс. далл в сутки	Практические действия	I квартал 1999 года	ГЭК "Кыргызалко"
13	Расширение сети кредитных союзов на селе с одновременным открытием представительств Кыргызской сельскохозяйственной финансовой корпорации (КСФК) практически во всех районах республики	Проект постановления Правительства	I квартал 1999 года	Минсельводхоз, КСФК
14	Доведение в 1999 году объема предоставляемых кредитов хозяйствующим субъектам агропромышленного комплекса республики до 200 млн. сомов	Проект постановления Правительства	I квартал 1999 года	Минсельводхоз, Минфин
15	Расширение производства электрических ламп в матированной колбе на АООТ "Майлуу-Сууыйский ЭЛЗ" с доведением объемов до 3,1 млн. штук	Практические действия	Начиная с I квартала 1999 года	Минвнешторгпром, АООТ "Майлуу-Сууыйский ЭЛЗ"
16	Осуществление комплекса мер по созданию производства трансформаторов и КТП с обеспечением выпуска опытной партии в 1999 году	Практические действия	Начиная с I квартала 1999 года	Минвнешторгпром
17	Разработка целевой Программы развития малой гидроэнергетики в Кыргызской Республике на 1999-2005 годы	Проект Программы	I квартал 1999 года	АО "Кыргызэнерго", Минвнешторгпром, Госагентство по энергетике

1	2	3	4	5
18	Обеспечение поставок сырой нефти из Российской Федерации в объеме 400 тысяч тонн	Практические действия	Начиная с I квартала 1999 года	Минвнешторгпром
19	Организация упаковки цемента в соответствии с требованиями мирового рынка. Производство пластиковых труб. Реализация гранта Чешской Республики на строительство мельниц	Практические действия	Начиная с I квартала 1999 года	Минвнешторгпром, АО "КЦШК"
20	Проведение реструктуризации долгов ГАО "Айнек"	Проект постановления Правительства	I квартал 1999 года	Минвнешторгпром, Фонд госимущества, Минфин, ГЭК "Кыргызгазмунайзат", ГАО "Айнек"
21	Привлечение иностранных инвестиций для развития мощности ГАО "Ак-Улак" путем продажи госпакета акций	Проведение международного тендера	I квартал 1999 года	Фонд госимущества, Минвнешторгпром
22	Определение балансовой принадлежности, источников финансирования и мер ответственности по обслуживанию бесхозных сетей электро- и теплоснабжения, трансформаторных подстанций, а также установление порядка их передачи на баланс соответствующих ведомств	Проект постановления Правительства, образование рабочей группы	I квартал 1999 года	АО "Кыргызэнерго", Фонд госимущества, Кыргызжилкоммунсоюз, Минфин, Минюст, мэрия города Бишкек, облгосадминистрации
Социальный сектор				
1	Провести анализ и оптимизацию расходов средств социального страхования	Практические действия	До 1 марта 1999 года	Соцфонд
2	Погасить имеющиеся задолженности и обеспечить своевременную выплату заработной платы, пенсий, государственных пособий и других социально защищенных статей в социальной сфере	Практические действия	I квартал 1999 года	Минфин, Соцфонд, Минсоцтруд, Расчетно-сберегательная касса
3	Дальнейшее совершенствование пенсионной системы путем принятия следующих законов: - "О негосударственных пенсионных фондах"; - "О добровольном государственном пенсионном страховании"; - "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"	Проекты законов	I квартал 1999 года, I квартал 1999 года, III квартал 1999 года	Соцфонд, Минсоцтруд, Минфин, Минюст, Нацбанк, Нацкомиссия по рынку ценных бумаг, Федерация профсоюзов
4	Расширение базы плательщиков страховых взносов путем проведения полной регистрации и привлечения к платежам лиц, занятых в фермерских, крестьянских хозяйствах, индивидуальной трудовой деятельностью граждан, работающих по патентам и лицензиям	Переход на единую систему регистрации плательщиков налогов и страховых взносов	I квартал 1999 года	Соцфонд, Минфин, Госналогинспекция
5	Разработать комплекс мер по жесткому контролю за незаконным оборотом лекарственных средств на территории республики	Практические действия	I квартал 1999 года	Минздрав, МВД, Миннацбезопасности, Гостаможинспекция, Госналогинспекция
6	Внести на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики проект Закона Кыргызской Республики "О приостановлении до 1 января 2000 года действия отдельных частей Закона Кыргызской Республики "Об образовании"	Проект Закона	I квартал 1999 года	Минобразования, науки и культуры

Приложение 2

**Среднесрочные мероприятия
к Программе мер по стабилизации социально-экономического
положения в Кыргызской Республике**

№ п/п	Содержание мероприятия	Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
1	2	3	4	5
Финансово-бюджетная политика и структурные преобразования				
1	Контроль ликвидности в коммерческих банках в целях минимизации уровня избыточных резервов	Практические действия	Постоянно	Нацбанк
2	Поддержание стабильного реального обменного курса национальной валюты	Практические действия	Постоянно	Нацбанк
3	Приоритетное использование операций с государственными ценными бумагами на открытом рынке	Практические действия	Постоянно	Нацбанк
4	Усилить надзорные функции за кредитными портфелями коммерческих банков	Практические действия	Постоянно	Нацбанк
5	Разработать нормативно-законодательное обеспечение по внедрению вексельного обращения	Проекты положений, законов	I полугодие 1999 года	Нацкомиссия по рынку ценных бумаг, Нацбанк, Минфин
6	Разработка и внедрение системы управления финансовыми потоками государственных средств	Практические действия		Минфин
	Разработать и внедрить систему движения денежных средств в Казначействе в соответствии с международными стандартами, включая:			
	- разработку методологической базы учета денежных ресурсов государства, в основе которой лежит План счетов, учитывающий особый характер государственных операций;		III квартал 1999 года	
	- разработку нормативной базы, четких процедур ведения бюджетных операций, финансовых обязательств, банковских операций по обслуживанию государственных расчетов;		I квартал 2000 года	
	- разработку условий для функционирования Казначейства как равноправного участника платежной системы государства;		I квартал 2000 года	
	- разработку программного обеспечения, позволяющего своевременно и качественно обрабатывать поступающую информацию о движении денежных средств в целях получения достоверной финансовой отчетности для принятия управленческих решений		I квартал 2000 года	
7	Начиная с 2000 года:			
	- вместе с проектом бюджета, вносить на рассмотрение Жогорку Кенеша пакет новых законов и изменений в действующие законы, которые необходимы для реализации бюджета;	Проекты законов	II квартал 1999 года	Минфин, министерства, административные ведомства
	- проводить разработку государственного бюджета на программной основе	Проект бюджета	II квартал 1999 года	Минфин
8	Проанализировать обеспеченность финансовыми ресурсами все действующие законы, указы, постановления и распоряжения, не отраженные в бюджете, а также государственные и национальные программы	Аналитическая записка	I квартал 1999 года	Минфин, Госинвесткомитет, Минюст, министерства, административные ведомства, облгосадминистрации, мэрия города Бишкек

1	2	3	4	5
9	Обеспечить своевременное объявление официальных тендеров (при наличии банковской гарантии) для перевода в денежные средства получаемых Кыргызской Республикой грантов в виде поставки товаров и отраженных в доходной части бюджета	Переговоры со странами-донорами, проведение тендера	Постоянно, начиная с I квартала 1999 года	Минфин, Госинвесткомитет, министерства, административные ведомства
10	Проанализировать общие ресурсы бюджета 1999 года и возможные дополнительные поступления инвестиций в 1999 году. Произвести инвентаризацию бюджета 1998 года, а также внести изменения в приложение 3 Закона "О республиканском бюджете на 1999 год" (внешнее финансирование ПГИ) для внесения изменений в Закон Кыргызской Республики "О республиканском бюджете на 1999 год"	Аналитическая записка, проект Закона	I квартал 1999 года	Минфин
11	Создание реестра госсобственности и сдача неиспользуемых площадей, оборудования и других основных фондов в аренду, а также их реализация, в том числе на льготных условиях, субъектам малого и среднего предпринимательства	Проекты нормативных документов	Постоянно, начиная с I квартала 1999 года	Фонд госимущества
12	Разработка условий залога ценных бумаг на тендерной основе	Проект Положения	II квартал 1999 года	Фонд госимущества, Нацкомиссия по рынку ценных бумаг
13	Внесение изменений и дополнений в законодательство Кыргызской Республики о передаче прав установления ставок акцизного налога и таможенных пошлин Правительству Кыргызской Республики	Законопроект об изменениях и дополнениях в Налоговый и Таможенный кодексы	II квартал 1999 года	Минфин
14	Признание бланками строгой отчетности счета-фактуры по НДС и выдача их строго через налоговые органы	Проект постановления Правительства	II квартал 1999 года	Минфин
15	Автоматический переход по взиманию косвенных налогов (НДС, акцизы) на принцип страны назначения с государствами-участниками СНГ, применяющих такой же порядок их взимания с нашей республикой	Законопроект о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс	II квартал 1999 года	Минфин
16	В целях развития рынка капитала, привлечения инвестиций и стимулирования эффективного собственника создать благоприятный налоговый режим по операциям с ценными корпоративными бумагами	Законопроект о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс	II квартал 1999 года	Нацкомиссия по рынку ценных бумаг, Минфин
17	Усилить работу по контролю за соблюдением налогового законодательства физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без регистрации, обеспечить их постановку на налоговый учет (выдачу им патентов)	Практические действия	Постоянно	Госналогинспекция
18	Усилить контроль за лицами, сдающими квартиры, жилплощадь в наем (аренду, под магазины, гостиницы, бары и др.) физическим и юридическим лицам	Практические действия	Постоянно	Госналогинспекция, местные администрации, мэрия города Бишкек
19	Ужесточить контроль за своевременным перечислением айыл охмоту арендной платы в доход местного бюджета за земли Фонда перераспределения, сдаваемые в аренду	Проведение проверок	Постоянно	Госналогинспекция
20	В целях избежания потерь по соглашению с "Кумтор оперейтинг компани" необходимо освободить от обложения НДС поставки "Кумтор оперейтинг компани" в адрес КГРК	Проект постановления	I-II кварталы 1999 года	Минфин, Госналогинспекция

1	2	3	4	5
21	Предоставить право налоговой службе обращаться с взысканием недоимки на имущество должников, в капитале которых отсутствует государственная доля, в 10-тидневный срок со дня вынесения решения ГНИ в административном порядке без решения суда по суммам недоимки, признанным самим налогоплательщиком	Законопроект о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс	II квартал 1999 года	Минфин, Минюст, Госналогинспекция
22	Разработать и ввести в действие Положение о таможенном контроле и таможенном оформлении электроэнергии, перемещаемой по линиям электропередачи, и природного газа, перемещаемого по трубопроводам	Проект Положения	I-II кварталы 1999 года	Гостаможинспекция, Госналогинспекция
23	В целях повышения конкурентоспособности отечественной продукции рассмотреть вопрос об изменении уровня действующей акцизной ставки на винодельческую продукцию в сторону уменьшения с 0,35 доллара США до 0,1 доллара США	Законопроект о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс	I-II кварталы 1999 года	Минфин
24	Ставки земельного налога с юридических лиц привести в соответствие с реальной стоимостью земли	Проект постановления Правительства	Второе полугодие 1999 года	Минфин, Госкомземкартография
25	Увеличение ставки налога с владельцев транспортных средств	Законопроект о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс	I-II кварталы 1999 года	Минфин, Минтранспорта и коммуникаций, МВД
26	Разработка и внесение на рассмотрение Жогорку Кенеша Закона "О государственном долге Кыргызской Республики"	Проект Закона	II квартал 1999 года	Минфин, Минюст, Нацбанк, Госинвесткомитет
27	Рассмотрение вопроса о получении Кыргызской Республикой кредитного рейтинга	Анализ и практические действия	1999 год	Нацкомиссия по рынку ценных бумаг, Минфин, Нацбанк
28	Рассмотреть вопрос о привлечении в Кыргызскую Республику нерезидентских структур	Анализ и предложения	1999 год	Минфин, Нацбанк, Минюст совместно с заинтересованными организациями
29	Подготовка предложений о легализации доходов физических и юридических лиц	Проект Закона	1999 год	Минфин, Нацбанк, Минюст
1	Организация регулярного мониторинга и анализа деятельности промышленных предприятий.	Ежеквартальные аналитические отчеты	Постоянно, начиная с I квартала 1999 года	Минвнешторгпром, Минсельводхоз, Минтранспорта и коммуникаций, министерства и административные ведомства, госконцерны, Нацстатком, хозяйствующие субъекты

- по выпуску экспортной и импортозамещающей продукции;

- по загрузке производственных мощностей;

- по изучению спроса предприятий в промышленной продукции и в оказании услуг;

- по необходимости реорганизация и репрофилирование;

- по внешнеторговому балансу

1	2	3	4	5
2	Снижение кредитных инвестиционных рисков на основе:	Внесение предложений в Правительство	Первое полугодие 1999 года	Госстрахнадзор, Нацбанк, Госинвесткомитет, Минфин, Минвнешторгпром
	- создания страхового бизнеса;			
	- создания государственного органа по страхованию и гарантированию кредитных инвестиционных рисков			
3	Рекапитализация долгов частных предприятий перед государством с образованием государственной доли и последующей ее продажи, либо банкротства таких предприятий	Проект постановления Правительства	Первое полугодие 1999 года	Минфин, Фонд госимущества, Минвнешторгпром, Минсельводхоз
4	Принятие мер по качественному улучшению менеджмента промышленных предприятий, в том числе:	Внесение предложений в Правительство	Первое полугодие 1999 года	Фонд госимущества, Минвнешторгпром, Минсельводхоз совместно с другими министерствами и ведомствами, местными государственными администрациями
	- принятие мер по замещению руководящих должностей в акционерных обществах и на предприятиях с государственным пакетом акций в уставном капитале;			
	- вхождение предприятий, занятых переработкой шерсти, в создаваемую ассоциацию овцеводов Кыргызской Республики	Практические действия	Первое полугодие 1999 года	Минвнешторгпром, Минсельводхоз
	- создание условий для формирования финансово-промышленных групп и корпораций, создания технологически взаимосвязанных производств;	Внесение предложений в Правительство	II квартал 1999 года	Минвнешторгпром, Минфин совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами и хозяйствующими субъектами
	- разработка предложений по совершенствованию законодательства для применения приемов корпоративного управления предприятиями;	Внесение предложений в Правительство	II квартал 1999 года	Минвнешторгпром, Центр корпоративного управления
	- принятие мер по защите и развитию отечественных производителей, повышению уровня потребления внутреннего продукта;	Внесение предложений в Правительство	Постоянно	Минвнешторгпром, Минсельводхоз, совместно с заинтересованными организациями
	- разработка Концепции государственного маркетинга	Проект Концепции	II квартал 1999 года	Минвнешторгпром совместно с министерствами, административными ведомствами
5	Направлять дополнительные средства, полученные от приватизации государственного имущества, сверх предусмотренного в бюджете, на поддержку предприятий, ориентированных на выпуск импортозамещающей продукции и экспортной продукции	Проект постановления Правительства	1999 год	Минфин, Фонд госимущества, Госфонд поддержки малого и среднего бизнеса, Минвнешторгпром
6	Разработать и внедрить систему постоянного контроля и мониторинга хода выполнения обязательств новых собственников по развитию промышленных предприятий, предусмотренных в приватизационных документах, и при необходимости через активную замену неэффективных собственников посредством инициирования процедуры банкротства	Практические действия	Постоянно	Фонд госимущества, Минвнешторгпром, другие министерства и ведомства

1	2	3	4	5
7	Снижение размеров пошлин за патентование объектов промышленной собственности в среднем на 10 процентов	Внесение изменений в Положение о пошлинах за патентование объектов промышленной собственности	Первое полугодие 1999 года	Кыргызпатент, Нацкомиссия по защите и развитию конкуренции
8	Доведение в 1999 году урожайности зерновых колосовых до 27,6 ц/га, кукурузы на зерно 54,0 ц/га с одновременным сокращением посевных площадей под зерновые, увеличение посевов технических культур, многолетних трав, картофеля и овощебахчевых культур	Практические действия	1999 год	Минсельводхоз, облгосадминистрации, КСФК, Кыргызская аграрная академия
9	Расширение площади под кукурузу на зерно с увеличением ее урожайности до 54 центнеров с гектара, тем самым, с учетом полного обеспечения сырьем АО "Кыргызский паточный завод"	Практические действия	1999 год	Минсельводхоз, облгосадминистрации, КСФК, Кыргызская аграрная академия
10	Обеспечение посева 700 тонн высококачественных семян суперэлита и элита высокоурожайных сортов зерновых колосовых культур по линии Фонда развития семеноводства	Практические действия	Первое полугодие 1999 года	Минсельводхоз, Кыргызская аграрная академия, облгосадминистрации
11	Довести объем экспортируемых семян сахарной свеклы до 500 тонн и многолетних трав до 300 тонн	Практические действия	Второе полугодие 1999 года	Минсельводхоз, облгосадминистрации
12	Доведение посевов хлопчатника до 34,0 тыс.га с увеличением его урожайности до 26,5 центнера с одного га	Практические действия	1999 год	Минсельводхоз, облгосадминистрации
13	Улучшение качества выращиваемого табака путем расширения площадей посевов ароматического табака "Дюбек-4407"	Практические действия	1999 год	Минсельводхоз, ГАК "Кыргызтамекиси", местные госадминистрации
14	Принять меры к своевременному обеспечению сельхозпроизводителей химпродукцией и эффективному использованию средств проекта "Вспомогательные службы сельского хозяйства", финансируемого Всемирным Банком	Практические действия	Первое полугодие 1999 года	Минсельводхоз
15	Обеспечение стабильного роста поголовья скота с доведением к концу 1999 года крупного рогатого скота до 900 тыс.голов, овец - до 3,9 млн голов, свиней - до 97 тыс.голов, лошадей - до 330 тыс., птицы всех видов - до 4,1 млн, яков - до 25 тыс.голов, довести средний надой молока - до 2205 кг, производство пчелиного меда - до 2,07 тыс.тонн	Практические действия	Второе полугодие 1999 года	Минсельводхоз, местные государственные администрации
16	Обеспечение реализации проекта "Развитие овцеводства" в части эффективной селекционно-племенной работы по развитию овцеводства мясошерстного направления	Практические действия	1999 год	Минсельводхоз, Кыргызская аграрная академия
17	Максимальное использование отгонных и отдаленных пастбищ за счет развития яководства и табунного коневодства. Разработка механизма распределения и закрепление этих пастбищ за хозяйствующими субъектами	Разработка Программы	Первое полугодие 1999 года	Минсельводхоз, Госземкартагентство, облгосадминистрации
18	Проведение работы по созданию частных ветеринарных служб. Полнее использовать возможности проектов Всемирного Банка и Азиатского Банка Развития в обеспечении частных ветеринарных служб материально-техническими ресурсами	Практические действия	Первое полугодие 1999 года	Минсельводхоз, местные госадминистрации

1	2	3	4	5
19	Ускорение процесса вовлечения земли в хозяйственный оборот, формирование рынка земли, включая систему оценок земельных участков и нормативной стоимости земли, координация использования земель Фонда перераспределения сельхозугодий (ФПС) и пастбищ, заключение договоров аренды на сельхозугодия, контроль поступления арендных платежей в местные и республиканский бюджеты	Комплекс мер и практические действия	Второе полугодие 1999 года	Минсельводхоз, Госземкартография, местные госадминистрации
20	Для оказания поддержки сельским товаропроизводителям использовать средства за счет арендной платы, полученной айыл окмоту от сельхозугодий Фонда перераспределения земель, а также свободных средств агротехсервисов, оставшихся на балансе айыл окмоту	Практические действия	Постоянно	Минсельводхоз, облгосадминистрации, айыл окмоту
21	Обеспечение производства сигарет в объеме 2,4 млрд. штук	Практические действия	1999 год	ГАК "Кыргызтамекиси", "Реетсма-Кыргызстан"
22	Осуществление мер по возрождению виноградарства и отечественного виноделия	Проект постановления Правительства	1999 год	Минсельводхоз, ГАК "Кыргызалко", Кыргызская аграрная академия, Джалал-Абадская, Ошская и Чуйская облгосадминистрации
23	Согласование с Международной Ассоциацией Развития вопроса использования сэкономленных по закупочным мероприятиям средств проекта "Развитие овцеводства" в сумме 4 млн. долларов США на развитие хозяйствующих субъектов по переработке продукции овцеводства	Разработка обоснования и проект Соглашения	II кварталы 1999 года	Минсельводхоз, Минфин, Госинвесткомитет
24	Принять комплекс мер по развитию рыночной инфраструктуры, включающих:	Комплекс мероприятий и практические действия	1999 год	Минсельводхоз совместно с заинтересованными организациями и местными госадминистрациями
	- расширение базы фирменной розничной торговли;			
	- сервисных предприятий, которые бы закупали сельскохозяйственные машины и предоставляли их сельскохозяйственным производителям на условиях аренды, лизинга или выполнения сельскохозяйственных работ по контракту;			
	- создание торгово-закупочных фирм;			
	- создание товарных бирж;			
	- создание маркетинговых и других сервисных служб для обслуживания сельских товаропроизводителей;			
	- развитие сети кооперации и интеграции хозяйствующих субъектов по производству, закупке, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции на основе собственности товаропроизводителей			
25	Передача областям на лизинговых условиях сельскохозяйственной техники, получаемой по гранту Правительства Японии для создания альтернативной сервисной службы	Проект постановления Правительства	Первое полугодие 1999 года	Минсельводхоз, Минфин, облгосадминистрации

1	2	3	4	5
26	Создание пилотных Ассоциаций водопользователей во всех областях республики, разработка проекта реабилитации внутрихозяйственных оросительных систем общей стоимостью 500 тыс. долларов США за счет средств проекта "Внутрихозяйственное орошение"	Практические действия	1999 год	Минсельводхоз, местные госадминистрации
27	Осуществление ремонтно-восстановительных работ 2 плотин, 12 межхозяйственных каналов, 4 головных водозаборных узлов и берегозащитных сооружений на реке Кугарт с общим объемом стоимости работ в сумме 13,9 млн. долларов США, выделяемых по Проекту "Реабилитация ирригационных систем", финансируемому Международной Ассоциацией Развития (МАР)	Практические действия	1999 год	Минсельводхоз, местные госадминистрации
28	Проведение ремонтно-восстановительных работ речной и ирригационной инфраструктуры на 6 реках Ошской и Джалал-Абадской областей общей стоимостью 6,5 млн. долларов США за счет реализации Проекта "Чрезвычайные меры на случай наводнения", финансируемого Международной Ассоциацией Развития (МАР)	Практические действия	1999 год	Минсельводхоз, местные госадминистрации
29	Развитие арендных отношений и конкурсное предоставление земель в аренду, проведение и внедрение земельных аукционных торгов	Практические действия	1999 год	Минсельводхоз, местные госадминистрации
30	Активизировать работу в сельской местности по созданию новых рабочих мест путем развития малых перерабатывающих производств, сферы услуг, принимать меры по расширению производств на базе семейного бизнеса, вести работу в тесной увязке с выполнением программ по преодолению бедности "Аракет" и "Подъем села"	Практические действия	Постоянно	Минтруда и соцзащиты, Минвнешторгпром, Госфонд поддержки малого и среднего бизнеса, Минфин, местные госадминистрации
31	Ускорить создание сквозных ассоциаций фермер - производство	Практические действия	Первое полугодие 1999 года	Минсельводхоз, местные госадминистрации
32	Создание кооперативных предприятий для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, собственниками (пайщиками) которых должны быть сельскохозяйственные производители	Практические действия	Первое полугодие 1999 года	Минсельводхоз, местные госадминистрации
33	Подготовить предложения о создании республиканской корпорации (акционерной или холдинговой компании) по координации деятельности предприятий пищевой и перерабатывающих отраслей, обеспечивающей работу по технологической цепочке: сырье - переработка - выпуск готовой продукции - сбыт	Внесение предложений в Правительство	Первое полугодие 1999 года	Минсельводхоз, заинтересованные организации и предприятия
34	Осуществить процесс разгосударствления и приватизации электроэнергетической отрасли в строгом соответствии с утвержденной Программой разгосударствления и приватизации АО "Кыргызэнерго"	Практические действия	1999 год	Фонд госимущества, АО "Кыргызэнерго"
35	Провести переговоры по унификации транспортных платежей при перевозке грузов и пассажиров в международном сообщении государств-участников Таможенного союза в рамках Соглашения о формировании Транспортного союза	Практические действия	II квартал 1999 года	Минтранскоммуникаций

1	2	3	4	5
36	Улучшение сервисного обслуживания по приему оплаты за коммунальные услуги и другие платежи предприятиями почтовой связи	Проект постановления Правительства	II квартал 1999 года	Минтранскоммуникаций
37	Завершить подготовку законопроекта о механизме упрощенного налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства	Законопроект о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс	II квартал 1999 года	Минфин, Минвнешторгпром, Госфонд поддержки малого и среднего бизнеса, Минюст
38	Разработать механизм передачи малым и средним предприятиям простаивающих и неиспользуемых площадей, помещений, оборудования и других основных фондов	Проект постановления Правительства	Первое полугодие 1999 года	Фонд госимущества, Минвнешторгпром, Госфонд поддержки малого и среднего бизнеса, Минюст
39	Подготовка предложений о дальнейшем развитии системы микрокредитования граждан и частного бизнеса	Проект постановления Правительства	II квартал 1999 года	Госфонд поддержки малого и среднего бизнеса, Минвнешторгпром, Минфин, Минсоцтруд
40	Внести дополнения и изменения в нормативные правовые акты, направленные на сокращение видов деятельности, подлежащих лицензированию, упрощение разрешительной системы и регистрации юридических лиц	Проекты постановлений о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты	II квартал 1999 года	Минюст, Минвнешторгпром, Госфонд поддержки малого и среднего бизнеса совместно с министерствами и административными ведомствами
41	Направлять часть дополнительно поступающих средств от приватизации государственного имущества, сверх предусмотренных в бюджете, на финансирование проектов малого и среднего бизнеса	Проект постановления Правительства	II квартал 1999 года	Фонд госимущества, Минвнешторгпром, Госфонд поддержки малого и среднего бизнеса, Минфин
42	Разработка Программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства	Проект Программы	Первое полугодие 1999 года	Минвнешторгпром, Госфонд поддержки малого и среднего бизнеса, Госинвесткомитет, Минфин, отраслевые министерства и административные ведомства, облгосадминистрации
43	Предоставление 50-процентной льготы физическим лицам, занимающимся предпринимательской деятельностью, некоммерческим организациям и малым предприятиям, осуществляющим охранную документацию на товарный знак	Внесение изменений в Положение о пошлинах за патентование объектов промышленной собственности	Первое полугодие 1999 года	Кыргызпатент, Национальная комиссия по защите и развитию конкуренции
44	Обеспечить широкое информирование акционеров, руководителей предприятий, членов советов директоров, государственных служащих о принципах корпоративного управления, месте каждого из них в общей структуре корпоративного управления, правах и обязанностях субъектов корпоративного управления	Практические действия	Постоянно	Центр по корпоративному управлению при Аппарате Премьер-министра Кыргызской Республики
45	Подготовить и внести в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики проект Лесного кодекса Кыргызской Республики	Постановление Правительства и проект Закона	Второе полугодие 1999 года	Гослесгентство

1	2	3	4	5
46	Подготовить и заключить межведомственные соглашения по проведению противопожарных, противоселевых работ, лесопосадкам, созданию питомников и др.	Практические действия	Постоянно, начиная с I квартала 1999 года	Гослесгентство, Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, министерства, административные ведомства, местные госадминистрации
47	Разработать Концепцию развития лесного хозяйства Кыргызской Республики на период 2001-2005 годы	Проект Концепции	1999 год	Гослесгентство
Социальный сектор				
1	Осуществить поэтапный пересмотр действующих минимальных социально-трудовых стандартов для повышения уровня жизни населения	Проекты постановлений Правительства	Ежегодно	Минтруда и соцзащиты, Минфин
2	Интегрировать действующую систему адресных пособий с выплатой субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг	Проект Закона, проект постановления Правительства	Первое полугодие 1999 года	Минтруда и соцзащиты, Кыргызжилкоммунсоюз, Минфин, АО "Кыргызэнерго"
3	Введение учета доходов от живности для определения степени нуждаемости граждан при назначении государственных пособий	Проект постановления Правительства	Первое полугодие 1999 года	Минтруда и соцзащиты
4	Перевод предоставляемых государством льгот отдельным категориям граждан на адресность путем определения степени их нуждаемости	Проект Закона, проект постановления Правительства	1999-2000 годы	Минфин, Минтруда и соцзащиты
5	Рассмотреть вопрос о повышении размеров минимальной заработной платы	Проект Указа Президента Кыргызской Республики	II квартал 1999 года	Минфин, Минтруда и соцзащиты
6	Обеспечить за счет внебюджетных источников финансирования профессиональную подготовку и переобучение до 5,5 тыс. человек безработных. Осуществить переквалификацию работников за счет средств предприятий до 5 тыс. человек. Довести обучение на платной основе до 6 тыс. человек	Практические действия	1999 год	Минтруда и соцзащиты, Республиканское объединение работодателей
7	Изучить вопросы профессионального обучения детей с ограниченными умственными и физическими возможностями, а также переобучение людей, утративших здоровье на производстве	Практические действия	1999 год	Комиссия по делам инвалидов, Минобразования, науки и культуры, Минтруда и соцзащиты
8	Изыскать внебюджетные источники финансирования для улучшения бытовых условий лиц, постоянно проживающих в домах-интернатах	Практические действия	1999 год	Минтруда и соцзащиты
9	Обеспечить всех нуждающихся инвалидов протезно-ортопедическими изделиями и инвалидными колясками в размерах, превышающих на 5 процентов показателя 1998 года	Практические действия	1999 год	Минтруда и соцзащиты
10	Осуществлять выплату социальных пособий для детей с ограниченными физическими возможностями только в денежной форме	Практические действия	Начиная со II квартала 1999 года	Минфин, Минтруда и соцзащиты
11	Создать биржу труда для инвалидов	Практические действия	Второе полугодие 1999 г.	Минтруда и соцзащиты
12	Изучить механизм квотирования рабочих мест для родителей детей с ограниченными физическими возможностями	Инструктивное письмо	Второе полугодие 1999 года	Минтруда и соцзащиты

1	2	3	4	5
13	В целях упорядочения системы действующих льгот.	Проект постановления Правительства	II квартал 1999 года	Минтруда и соцзащиты, Минфин, Минтранскоммуникаций, Национальная авиакомпания "Кыргызстан аба жолдору"
	- разработать методику единого государственного пособия, включающего все виды льгот.			
	- завершить на принципах адресности предоставление государством льгот отдельным категориям граждан с учетом уровня их доходов			
14	Поднять уровень профессиональной подготовки и организационно-управленческий потенциал корпуса государственных служащих на всех уровнях. В этих целях:	Практические действия	1999 год	Министерства, госкомитеты, административные ведомства, местные госадминистрации
	- производить отбор специалистов на контрактной основе;			
	- провести аттестацию государственных служащих;			
	- создать резерв руководящих кадров, обратив особое внимание на пополнение его женщинами и молодежью;			
	- продолжить повсеместно повышение квалификации специалистов, практику аппаратной учебы;			
	- повысить ответственность руководителей за подбор кандидатур, направляемых на целевую учебу за пределы республики, и специалистов за результативность зарубежных учебных поездок			
15	Принять комплекс мер по снижению дефицита бюджета Социального фонда:	Комплекс мер и практические действия	Постоянно	Соцфонд, Фонд госимущества, Госналогинспекция, Нацкомиссия по рынку ценных бумаг, местные администрации
	- работа с задолжниками по страховым взносам через институт банкротства, аукционы, административные взыскания;			
	- проведение полной регистрации и привлечение к платежам лиц, занятых в фермерских, крестьянских хозяйствах, индивидуальной трудовой деятельностью, граждан, работающих по патентам и лицензиям;			
	- организация управления пакетом ценных бумаг Социального фонда и получения дивидендов			
16	Реформирование системы социального страхования, перенос центра тяжести на эффективные системы социального страхования, обеспечивающие накопление и производительное использование индивидуальных отчислений и подкрепленные надежной системой государственных гарантий	Внесение предложений в Правительство	II квартал 1999 года	Минтруда и соцзащиты, Соцфонд, Госстрахнадзор, Минфин совместно с заинтересованными организациями
17	Обеспечить в секторе здравоохранения эффективное использование грантов и кредитов международных организаций и стран-доноров.	Практические действия	Второе полугодие 1999 года	Минздрав, Госинвесткомитет

1	2	3	4	5
	- Правительства Японии на оснащение медицинским оборудованием и транспортом лечебных учреждений города Бишкек; - Всемирного Банка по проекту "Реформа здравоохранения"; - Фонда "Ной-Хау"			
18	Продолжить межправительственные переговоры по выделению гранта Правительства Германии по финансированию программы "Туберкулез-2" на сумму 5 млн. немецких марок	Практические действия	1999 год	Минздрав, Госинвесткомитет
19	Определить пакет услуг, обеспечиваемых за счет государственных средств из Фонда медицинского страхования	Проект постановления Правительства	Второе полугодие 1999 года	Минздрав, Фонд медицинского страхования
20	Увеличить число отделений и учреждений здравоохранения, работающих в системе хозяйственного расчета	Практические действия	1999 год	Минздрав, облгосадминистрация, мэрия города Бишкек
21	Для совершенствования финансирования системы образования: - провести реструктуризацию системы высшего образования путем сокращения численности учебно-вспомогательного и административно-хозяйственного персонала и укрупнения ВУЗов; - ввести систему государственного заказа на подготовку специалистов, используя возможности заключения прямых договоров между местными государственными администрациями и высшими учебными заведениями, сократив план приема на 15%	Подготовка предложений	1999 год	Минобразования, науки и культуры, Минтруда и соцзащиты
22	Привлечение инвестиций, грантов международных финансовых институтов и стран-доноров на развитие образования, культуры, спорта и туризма	Практические действия	Постоянно	Минобразования, науки и культуры, Госагентство по туризму и спорту, Госинвесткомитет
23	С целью поддержки образования в рамках кредита Азиатского Банка Развития: - внедрить систему дистанционного обучения в КГНУ и ОшГУ для обеспечения доступа учителей отдаленных районов к повышению своей квалификации без отрыва от учебных занятий в школе; - на основе картографирования школ осуществить реконструкцию систем отопления в наиболее нуждающихся школах 14 районов республики; - издать 8 наименований учебников на кыргызском языке и обеспечить ими школы республики	Практические действия	II-III кварталы 1999 года	Минобразования, науки и культуры
24	Трансформировать сельские участковые больницы в центры первичной медико-санитарной помощи с закрытием круглосуточных коек (экономия - 3,6 млн. сомов)	Реализация проекта "Манас"	1999 год	Минздрав, облгосадминистрация
25	Сократить коечный фонд республиканских учреждений здравоохранения (экономия - 1,2 млн. сомов)	Реализация проекта "Манас"	Первое полугодие 1999 года	Минздрав
26	Сократить коечный фонд по учреждениям, финансируемым за счет средств местных бюджетов (на 1100 коек - экономия 7,5 млн. сомов)	Реализация проекта "Манас"	1999 год	Облгосадминистрация

1	2	3	4	5
27	Организовать дневные стационары при центрах первичной медико-санитарной помощи за счет сокращения круглосуточных коек (экономия - 1,8 млн. сомов)	Реализация проекта "Манас"	1999 год	Минздрав, облгосадминистрация
28	Открыть за счет сокращения круглосуточных коек по городу Бишкек отделения однодневного пребывания (экономия - 0,15 сомов)	Проект Фонда "Ной-Хау"	1999 год	Минздрав, мэрия города Бишкек
29	Принять Закон Кыргызской Республики "Об инновационной деятельности"	Проект Закона	1999 год	Минобразования, науки и культуры, Минвнешторгпром, НАН
30	В целях эффективного использования туристических возможностей озера Иссык-Куль и создания новых рабочих мест рассмотреть вопрос создания на территории Иссык-Кульской области свободной туристической зоны (СТЗ)	Проект Закона	III квартал 1999 года	Госагентство по туризму и спорту, Иссык-Кульская облгосадминистрация
31	Завершить реконструкцию гостинично-ресторанных комплексов "Ала-Тоо" и "Кыргызстан", республиканского стадиона "Спартак"	Практические действия	III квартал 1999 года	Госагентство по туризму и спорту, Фонд госимущества
32	Упростить визовые, таможенные и другие разрешительные процедуры, связанные с въездом и пребыванием иностранных туристов в республике	Практические действия	IV квартал 1999 года	МИД, МВД, Госатаможинспекция, Госагентство по туризму и спорту
33	Добиться проведения театрально-зрелищными учреждениями республики гастрольных концертов без посреднических фирм. Повысить эффективность использования киноконцертных залов	Разработка законодательной базы, создание в театрально-зрелищных учреждениях оборотно-финансовых средств для осуществления гастрольной деятельности	Первое полугодие 1999 года	Минобразования, науки и культуры
34	Внедрение контрактной системы набора кадров в театрально-зрелищных учреждениях	Разработка Положения о театрах	Первое полугодие 1999 г.	Минобразования, науки и культуры
35	В целях создания эффективной конкурентно-способной и высокодоходной отрасли экономики в сфере туризма: - создать благоприятные условия для развития челночного бизнеса; - ускорить выполнение программы по приватизации курортно-рекреационных и туристических объектов в целях привлечения иностранных инвесторов; - упростить визовые, таможенные и другие процедуры, связанные с въездом и пребыванием иностранных туристов в республике	Практические действия	II-III кварталы 1999 года Второе полугодие 1999 года В сроки, установленные Программой	Минобразования, науки и культуры Минфин, Госагентство по туризму и спорту Фонд госимущества
36	В целях увеличения потока иностранных туристов, расширения спроса на туристические услуги и улучшения экономического состояния Ошской, Нарынской и Иссык-Кульской областей решить вопрос открытия КПП "Ирхештам" и присвоить статус 1 категории КПП "Торугарт"	Практические действия	III квартал 1999 года	Таможенная инспекция, МВД, МНБ, Госагентство по туризму и спорту
37	В целях увеличения притока иностранных туристов в республику регулярно проводить активную рекламно-информационную работу, принимая участие в международных туристических биржах и выставках	Практические действия	Ежегодно	Госагентство по туризму и спорту, турфирмы

1	2	3	4	5
38	Создание общественного Фонда для развития туризма и спорта	Практические действия	V квартал 1999 года	Госагентство по туризму и спорту

Приложение 3

Долгосрочные мероприятия к Программе мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике

№ п/п	Содержание мероприятия	Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
1	Начиная с 2000 года Министерству по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне (налог на ЧС) и Министерству транспорта и коммуникаций (дорожный налог) представлять проекты бюджетных расходов в Министерстве финансов	Проект Закона	II квартал 1999 года	МЧС и ГО, Минтранспорта и коммуникаций, Минфин
2	Снижение доли взаимозачетов в доходной части бюджета: 1999 год - 15% 2000 год - 7,5% 2001 год - полностью отказаться от практики взаимозачетов	Проекты законов	Начиная с 1999 года	Минфин
3	Увеличение экспортоориентированных и импортозамещающих производств и поэтапное сокращение торговой деятельности в СЭЗ	Проект Закона "О внесении изменений в Закон "О свободных экономических зонах"	1999 год	Госинвесткомитет, Минфин
4	Снижение ставок ряда нерыночных налогов с последующей их отменой. Внесение изменений в законы Кыргызской Республики "О налогах с предприятий, объединений и организаций", "Об отчислении средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"	Проект Закона о внесении изменений в законодательство	2000 год	Минфин
5	Расширение перечня видов предпринимательской деятельности, осуществляемых на патентной основе	Проект постановления	2000 год	Минфин
6	Введение налога на имущество для юридических и физических лиц	Внесение изменений и дополнений в Налоговый кодекс	2000 год	Минфин
7	Введение социального налога взамен отчислений на социальное страхование и передача контроля за правильностью его начисления и сбора налоговым органам	Внесение изменений и дополнений в Налоговый кодекс и Закон Кыргызской Республики "О государственном социальном страховании"	2001 год	Минфин, Соцфонд, Минюст
8	Снижение ставок подоходного налога и налога на прибыль	Внесение изменений и дополнений в Налоговый кодекс	2001-2002 годы	Минфин

Реальный сектор

1	2	3	4	5
1	Разработка Концепции взаимодействия государственных органов и частного сектора	Проект Концепции	1999 год	Нацкомиссия по защите и развитию конкуренции, Минвнешторгпром, Фонд госимущества, министерства, административные ведомства, облгосадминистрации
2	Ускорение освоения золоторудных месторождений "Джеруй", "Талды-Булак Левобережный", олововольфрамовых месторождений "Трудовое", "Сары-Джазское", железорудного месторождения "Жетимское"	Практические действия	Начиная с 1999 года	Кыргызалтын, Минфин, Фонд госимущества, КГРК, ГИО нац. Госгеологизм
3	Развивать систему партнерской поддержки крупными предприятиями малых партнеров, а также патронажную работу "Центр - периферия"	Практические действия	Начиная с 1999 года	Минвнешторгпром, Минсельводхоз, облгосадминистрации
4	Развитие экспортоориентированных и импортозамещающих производств: - маркетинг экспортоориентированных товаров; - определение критериев выбора предприятий; - выбор предприятий-изготовителей через проекты предприятий и тендер; - привлечение инвестиций	Практические действия	Начиная с I квартала 1999 года	Минвнешторгпром, Торгово-промышленная палата, Нацстатком, Минфин, Фонд госимущества, Госинвесткомитет
5	Разработать Комплексную программу развития предприятий, военно-промышленного комплекса республики	Проект Комплексной программы	II-III кварталы 1999 года	Минвнешторгпром, Миннацбезопасности, Минфин
6	Привлечение инвестиций для реконструкции Ак-Суйского кукурузоперерабатывающего комбината	Проект постановления Правительства	1999-2000 годы	Минсельводхоз, Минфин, Госинвесткомитет
7	Приступить к широкомасштабной разработке Кара-Кечинского угольного месторождения, разрезов "Беш-Бурхан", "Тегенек", Карасуйского угольного бассейна, развивая сопутствующие отрасли, такие как химическая, брикетирование отходов, переработка каолиновых глин	Практические действия	1999-2000 годы	АО "Кыргызэнерго", Минвнешторгпром, Минфин
8	Завершить разработку проектно-сметной документации и продолжить строительство железной дороги Балыкчи - Кочкор - Кара-Кече	Практические действия	1999-2001 годы	Госдирекция "Кыргызжельдортстрой", Минфин, Госинвесткомитет
9	Изыскать дополнительные источники финансирования:	Внесение предложений в Правительство	1999-2000 годы	Госинвесткомитет, Минфин, АО "Кыргызэнерго"

- строительства Таш-Кумырской и Шамалдысайской ГЭС;
- реконструкция ТЭЦ-1 и теплосетей;
- освоения и электрификации угольного месторождения Кара-Кече;

1	2	3	4	5
	- строительства и реконструкции распределительных электрических сетей напряжением 0,4-6-10 кВт			
10	В целях развития рынка транспортных услуг и устранения недостатков в действующей тарифной политике на железнодорожном транспорте на базе Международных транспортных тарифов осуществить меры по ее совершенствованию, разработать предложения по формированию сквозных тарифов на перевозки отдельных видов грузов по установленным маршрутам в рамках Тарифной конференции стран СНГ	Практические действия	1999 год	Минтранспорта и коммуникаций, Управление Кыргызской железной дорогой
11	Провести переговоры по присоединению к международным конвенциям и соглашениям относительно автомобильных и железнодорожных перевозок - Таможенной конвенции о контейнерах; - Европейскому соглашению об основных международных железнодорожных линиях; - Европейскому соглашению об основных международных транспортных магистралях; - Европейскому соглашению о дополнении к Конвенции о дорожном движении	Подготовка предложений и проведение переговоров	1999-2000 годы	Минтранспорта и коммуникаций, МИД
12	Открытие новых воздушных авиалиний со странами Азии и Европы	Подготовка и заключение соглашений	1999-2000 годы	Минтранспорта и коммуникаций, НАК "Кыргызстан аба жолдору", МИД
13	Разработать проекты законов Кыргызской Республики "О платных автомобильных дорогах", "Об информатизации", "О почтовой связи"	Проекты законов	II-III кварталы 1999 года	Минтранспорта и коммуникаций, Минюста
14	Реализация Программы устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на период 1999-2005 годы	Практические действия	До 2005 года	Минвнешторгпром, Межведомственная комиссия, министерства, административные ведомства
Социальный сектор				
1	Обеспечение социально незащищенных слоев населения необходимым минимумом потребления продуктов питания, одежды, обуви, медикаментов и необходимого медицинского обслуживания	Практические действия	1999-2000 годы	Минтруда и соцзащиты, Соцфонд, местные госадминистрации
2	Осуществлять постоянный контроль за: - соблюдением установленных социальных гарантий организации труда, работы и отдыха, порядка найма и увольнения работников предприятий, организаций всех форм собственности, разрешением трудовых конфликтов в соответствии с национальным законодательством республики; - исполнением трудовых прав и достижением безопасных, здоровых условий труда, организацией медицинских осмотров работающих на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм их собственности	Совместное проведение итогов выполнения Соглашения	Не реже 1 раза в квартал	Федерация профсоюзов Кыргызстана, Респуб. Объединение работодателей, Минтруда и соцзащиты, Соцфонд

1	2	3	4	5
3	Обеспечить в 1999-2000 годах 210 тыс. рабочих мест с одновременным увеличением объема общественных работ, для этого:	Практические действия	1999-2000 годы	Минтруда и соцзащиты, Госфонд поддержки малого и среднего бизнеса, Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи, облгосадминистрации
	- расширить систему микрокредитования;			
	- поддержать инициативу сельских безработных по вступлению в кредитные союзы;			
	- разработать комплекс мер по временному краткосрочному трудоустройству безработных;			
	- разработать комплекс мер по экспорту рабочей силы			
4	Для занятости молодежи, не имеющей практики трудовой деятельности, организовать во всех областях Молодежные биржи труда с последующим объединением в республиканскую Ассоциацию, используя опыт города Бишкек	Практические действия	1999-2000 годы	Минтруда и соцзащиты, Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи, облгосадминистрации
5	Предусмотреть многоканальность источников финансирования системы профтехобразования, включая доходы от собственной производственной деятельности, средства работодателей и спонсоров, денежные возможности обучаемых и их родителей. Увеличить этот показатель к 2005 году до 30% общей суммы средств	Практические действия	До 2005 года	Минтруда и соцзащиты
6	Произвести реорганизацию учебных заведений профтехобразования для создания укрупненных территориальных центров профессиональной подготовки и комплексов по родственному профилю обучения профессионалам, востребованным на рынке труда, с экономической суммой средств до 3 млн. сомов в год	Совместное решение	1999-2000 годы	Минтруда и соцзащиты, облгосадминистрации
7	Принять меры по развитию процесса интеграции учебных заведений профтехобразования с высшими и средними специальными учебными заведениями с привлечением на платное обучение студентов для овладения по желанию дополнительной рабочей профессией, а также вовлечением учащихся старших классов общеобразовательных школ для получения профессиональных начальных навыков	Практические действия	1999-2000 годы	Минобразования, науки и культуры, Минтруда и соцзащиты
8	В рамках кредита Азиатского Банка Развития оснастить наиболее нуждающиеся школы в 14 районах республики учебной мебелью, учебным оборудованием, оргтехникой, аудио- и видеоаппаратурой	Практические действия	1999-2000 годы	Минобразования, науки и культуры
9	Ускорить выполнение программы по приватизации курортно-рекреационных и туристических объектов в целях привлечения иностранных инвесторов	Практические действия	До 2005 года	Фонд госимущества, Госагентство по туризму и спорту

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования

В целях реализации Закона Кыргызской Республики "О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Социальному фонду Кыргызской Республики:
 - обеспечивать выдачу удостоверений социальной защиты по заявлениям граждан и своевременное включение в личные страховые счета граждан сведений о размере заработной платы и сумме внесенных страховых взносов, представленных нанимателями и застрахованными лицами;
 - вести активную организационно-пропагандистскую работу по персонифицированному учету среди населения с привлечением средств массовой информации;
 - обеспечивать граждан информацией о состоянии личных страховых счетов;
 - обеспечивать конфиденциальность собираемой информации и использование ее исключительно в целях социальной защиты.

2. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, главам местных государственных администраций и местного самоуправления города Бишкек, предпри-

ятиям всех форм собственности и застрахованным лицам, занятым индивидуально-предпринимательской деятельностью, работникам по патентам и лицензиям:

- обеспечить своевременность постановки на персонифицированный учет всех работающих граждан;
- представлять один раз в год органам Социального фонда Кыргызской Республики сообщение о заработной плате и периодах занятости застрахованного лица;
- передавать каждому застрахованному лицу копию сведений, представленных в Социальный фонд Кыргызской Республики.

3. Органам, уполномоченным выдавать лицензии на виды деятельности на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 26 мая 1997 года № 293 "О лицензировании отдельных видов деятельности", ежемесячно представлять Социальному фонду Кыргызской Республики данные о выданных лицензиях.

4. Государственной налоговой инспекции при Министерстве финансов Кыргызской Республики ежемесячно представлять Социальному фонду Кыргызской Республики данные о выданных патентах.

5. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

Премьер-министр Кыргызской Республики **Ж. Ибраимов**

г. Бишкек, Дом Правительства
23 февраля 1999 года № 96

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию на 1999 год

В целях реализации Закона Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию на 1999 год" и расширения базы сбора страховых взносов Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить с 1 января 1999 года суммарные ставки тарифов страховых взносов для страхователей Кыргызской Республики на 1999 год (прилагаются).
2. Признать утратившими силу с 1 января

Премьер-министр Кыргызской Республики **Ж. Ибраимов**

г. Бишкек, Дом Правительства
23 февраля 1999 года № 97

1999 года постановления Правительства Кыргызской Республики:

- от 17 февраля 1998 года № 80 "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию";
- от 14 мая 1998 года № 273 "О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 февраля 1998 года № 80 "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию".

Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 февраля 1999 года № 97

СУММАРНЫЕ СТАВКИ ТАРИФОВ страховых взносов для страхователей Кыргызской Республики на 1999 год

1. Для предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и хозяйствования, а также сельскохозяйственных акционерных обществ, коллективно-крестьянских хозяйств и их объединений, для которых земля не является основным средством производства и получения дохода, страховые взносы вносятся ежемесячно в размере 39 процентов (для инвалидов 35,5 процента) от выплат, начисленных в пользу работников, в том числе:

- для работодателя - 33 процента, из них в пенсионный фонд - 26,5 процента, в фонд социального страхования - 3 процента, в фонд занятости - 1,5 процента, в фонд обязательного медицинского страхования - 2 процента;
- для работника - 6 процентов (для инвалидов - 2,5 процента), из них 5,5 процента (для инвалидов - 2 процента) в пенсионный фонд, 0,5 процента в фонд занятости.

2. Для граждан, занятых индивидуальной предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, страховые взносы вносятся ежемесячно от трехкратного размера минимальной заработной платы с последующим перерасчетом от фактически полученного дохода по итогам года на основании декларации о доходах в размере: 32 процента - в пенсионный фонд, 3 процента - в фонд социального страхования, 2 процента - в фонд занятости, 2 - процента в фонд обязательного медицинского страхования.

Указанные категории плательщиков, использующие в своей деятельности труд наемных работников, ежемесячно уплачивают страховые взносы в размере 39 процентов (для инвалидов 35,5 процента) от выплат, начисленных в пользу работников по всем основаниям, включая договоры гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ и оказание услуг, а также по авторским договорам, в том числе:

- для работодателя - 33 процента, из них в пенсионный фонд - 26,5 процентов, в фонд социального страхования - 3 процента, в фонд занятости - 1,5 процента, в фонд обязательного медицинского страхования - 2 процента;
- для работника - 6 процентов (для инвалидов 2,5 процента), из них 5,5 процента (для инвалидов 2 процента) - в пенсионный фонд, 0,5 процента - в фонд занятости.

3. Для общественных организаций пенсионеров и инвалидов (численность пенсионеров и инвалидов должна составлять не менее 50 процентов занятых) страховые взносы вносятся ежемесячно в размере 13 процентов от всех видов выплат, на-

численных в пользу работников - инвалидов и пенсионеров за счет всех источников, в том числе:

- для работодателя - 10,5 процента, из них 4 процента - в пенсионный фонд, 3 процента - в фонд социального страхования, 1,5 процента - в фонд занятости, 2 процента - в фонд обязательного медицинского страхования;
- для работника - 2,5 процента, из них 2 процента - в пенсионный фонд, 0,5 процента - в фонд занятости.

4. На остальных работников распространяется общий тариф в размере 39 процентов от выплат, начисленных в пользу работников, в том числе:

- для работодателя - 33 процента, из них в пенсионный фонд - 26,5 процента, в фонд социального страхования - 3 процента, в фонд занятости - 1,5 процента, в фонд обязательного медицинского страхования - 2 процента;
- для работника - 6 процентов, из них 5,5 процента - в пенсионный фонд, 0,5 процента - в фонд занятости.

5. Для фермерских и крестьянских хозяйств, сельскохозяйственных акционерных обществ, коллективно-крестьянских хозяйств и их объединений, для которых земля является основным средством производства и доход от землепользования составляет не менее 51 процента и которые уплачивают земельный налог, ставки тарифов страховых взносов устанавливаются в размере базовой ставки земельного налога со всех видов земли, за исключением пастбищ и сенокосов, и вносятся ежемесячно по 1/12 части земельного налога.

Сельскохозяйственные акционерные общества, коллективно-крестьянские хозяйства и объединения, фермерские и крестьянские хозяйства, использующие труд наемных работников, не имеющих доли в земельном фонде хозяйства, производят отчисления на социальное страхование по суммарной ставке 39 процентов от выплат, начисленных в пользу названных работников, в том числе:

- для работодателя - 33 процента, из них в пенсионный фонд - 26,5 процента, в фонд социального страхования - 3 процента, в фонд занятости - 1,5 процента, в фонд обязательного медицинского страхования - 2 процента;
- для работника - 6 процентов (для инвалидов - 2,5 процента), из них 5,5 процента (для инвалидов - 2 процента) - в пенсионный фонд, 0,5 процента - в фонд занятости.

Суммарная ставка страхового взноса распределяется по фондам в размере тарифов, предусмотренных статьями 1, 3, 4, 5 Закона Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государ-

ственному социальному страхованию на 1999 год": в пенсионный фонд - 32 процента, в фонд занятости - 2 процента, в фонд социального страхования - 3 процента, в фонд обязательного медицинского страхования - 2 процента.

Внесенные страховые взносы распределяются между трудоспособными членами хозяйства и зачисляются на индивидуальный счет каждого. Распределение страховых взносов по фондам производится пропорционально структуре утвержденных тарифов.

При получении в аренду земель Фонда перераспределения сельхозугодий при Министерстве сельского и водного хозяйства Кыргызской Республики размер страхового взноса определяется по базовым ставкам и вносится арендатором. При получении в аренду земель других хозяйств арендатор и арендодатель вносят страховые взносы в размере 50 процентов каждый от суммы, полученной при расчете по базовым ставкам земельного налога.

В случае стихийных бедствий (наводнения, сели, землетрясения, оползни, град, засуха, заморозки) Социальному фонду Кыргызской Республики разрешается комиссионно, с привлечением представителей местных государственных администраций и сельхозуправлений, производить перерасчет сумм страховых взносов в зависимости от степени ущерба.

5. Не облагается страховыми взносами в фонд занятости заработная плата (доход) работников:

- имеющих I и II группу инвалидности;
- предприятий, учреждений и организаций Кыргызского общества слепых и глухих;
- привлеченных на вновь созданные рабочие места в течение календарного года.

6. Страховые взносы начисляются на:

- заработную плату (доходы), включая вознаграждения, выплаченную в денежной и натуральной форме, начисленную в пользу работников по всем основаниям независимо от источников финансирования, в том числе по договорам гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ и оказание услуг, а также авторским правам. При этом выплаты, полученные работниками в натуральной форме, учитываются по ценам не ниже себестоимости на данный продукт (товар, услугу) в данной местности;
- денежную компенсацию взамен предоставления отдельных социальных льгот (кроме тех льгот, которые предоставляются работающим в учреждениях образования, культуры, здравоохранения, расположенных в сельской местности);
- выплаты компенсационного характера, связанные с режимом работы и условиями труда;
- оплату труда квалифицированных рабочих, руководителей, специалистов предприятий и организаций, освобожденных и не освобожденных от ос-

новной работы и привлекаемых для подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников, для руководства производственной практикой учащихся и студентов;

- оплату за производство продукции (работ, услуг), признанной браком не по вине работника;

- сумму, начисленную за выполненную работу лицам, привлеченным для работы на предприятия согласно специальным договорам с государственными организациями, как выданную непосредственно этим лицам, так и перечисленную государственными организациями;

- оплату труда лиц, принятых в соответствии с приказом на работу по совместительству из других предприятий;

- гонорар, начисленный внештатным работникам (за чтение лекций, выступление по радио и телевидению, переводы и т.п.);

- оплату труда работников, не состоящих в штате предприятий, за выполнение разовых работ, работ по заключенным договорам гражданско-правового характера, включая договоры подряда, если расчеты с работниками за выполненную работу производятся непосредственно самим предприятием;

- стоимость льгот по проезду работников железнодорожного, авиа-, автомобильного транспорта и городского электротранспорта в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- суммы, предоставленные для питания работникам в столовых, буфетах, профилакториях по льготным ценам или бесплатно (кроме специального питания для отдельных категорий работников в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики);

- стоимость проезда к месту работы транспортом общего пользования, специальными маршрутами, ведомственным транспортом, оплачиваемая за счет средств предприятия;

- суммы распределенного дохода (прибыли), полученного работниками предприятия, организации, учреждения и их учредителями по итогам отчетного периода;

- материальную помощь, выплаченную работникам предприятий, организаций и учреждений, кроме оказываемой в связи с постигшим их стихийным бедствием, пожаром, материальным ущербом, смертью работника или его близких родственников, а также - инвалидам, пенсионерам, детям-сиротам, многодетным матерям в благотворительных целях;
- суммы доходов, получаемых за сдачу в аренду недвижимости и оборудования.

7. Среднемесячный размер заработной платы (дохода), облагаемой страховыми взносами, не должен превышать 40-кратного размера минимальной заработной платы.

При этом расчет заработной платы, облагаемой страховыми взносами, ведется нарастающим итогом с начала года.

МИНИСТЕРСТВА И ВЕДОМСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИКАЗ СОЦИАЛЬНОГО ФОНДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Инструкции "О порядке передачи ценных бумаг юридических лиц Социальному фонду в счет погашения задолженности по страховым взносам"

1. Утвердить согласованную с Национальной комиссией по рынку ценных бумаг при Президенте Кыргызской Республики Инструкцию о порядке передачи ценных бумаг юридических лиц Социальному фонду в счет погашения задолженности по страховым взносам".

2. Организационно-методологическому управлению в 10-дневный срок направить Инструкцию в

Министерство юстиции Кыргызской Республики для регистрации.

3. Управлению делами обеспечить экземплярами данной Инструкции областные управления Социального фонда.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника организационно-методологического управления Коркоцкую Э.Н.

Р. Учкемпирова

Председатель Социального фонда

г. Бишкек

14 декабря 1998 года № 262-п

Зарегистрировано в Министерстве юстиции Кыргызской Республики

18 декабря 1998 года регистрационный номер 44

Утверждаю:

Председатель Соцфонда КР

Р. Учкемпирова

ИНСТРУКЦИЯ

о порядке передачи ценных бумаг юридических лиц Социальному фонду в счет погашения задолженности по страховым взносам

1. Общие положения

1. Настоящая Инструкция разработана в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О рынке ценных бумаг" от 24 июня 1998 года и Положением о порядке передачи и реализации имущества юридических лиц в счет погашения задолженности в Социальный фонд Кыргызской Республики", утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 июля 1998 года № 466.

2. Инструкция определяет порядок погашения задолженности юридических лиц по страховым взносам путем передачи Социальному фонду ценных бумаг, принадлежащих данному юридическому лицу.

В случае наличия в уставном капитале плательщика страховых взносов государственной доли для передачи ценных бумаг требуется согласие Фонда госимущества Кыргызской Республики.

II. Порядок передачи ценных бумаг в счет погашения задолженности по страховым взносам

6. Для передачи в счет погашения задолженности допускаются только ценные бумаги, включенные в Единый государственный реестр ценных бу-

3. Передаваться Социальному фонду Кыргызской Республики в счет погашения задолженности по страховым взносам могут неразмещенные ценные бумаги либо ценные бумаги дополнительной эмиссии специально для погашения долгов перед Социальным фондом Кыргызской Республики, а также ценные бумаги других эмитентов, если данное юридическое лицо является их владельцем.

4. Социальный фонд Кыргызской Республики с согласия организации - должника производит реализацию или вложение ценных бумаг с целью получения денежных средств для погашения задолженности этого юридического лица.

5. Полученные денежные средства за вычетом расходов по реализации направляются в бюджет Социального фонда и засчитываются в счет погашения задолженности юридического лица по страховым взносам.

маг Кыргызской Республики и прошедшие в установленном порядке регистрацию в НКРЦБ.

7. Передача ценных бумаг, удовлетворяющих

условиям пп. 3 и 6 оформляется договором купли-продажи (Приложение 1) через независимых регистраторов в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством.

III. Реализация, хранение ценных бумаг и управление ими

9. Ценные бумаги, полученные Социальным фондом Кыргызской Республики в счет погашения задолженности по страховым взносам реализуются через фондовые биржи или другие специализированные организации.

10. Покупателями могут быть юридические и физические лица Кыргызской Республики, а также юридические лица и граждане иностранных государств и лица без гражданства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

11. Полученные ценные бумаги могут быть переданы на конкурсной основе профессиональным участникам рынка ценных бумаг, имеющим лицензию по доверительному управлению ценными бумагами.

12. Полученные ценные бумаги должны быть

переданы на хранение Центральному депозитарию.

13. Реализация, управление и хранение ценных бумаг оформляются договорами с профессиональными участниками рынка ценных бумаг в соответствии с порядком, установленным Национальной комиссией по рынку ценных бумаг.

14. Социальный фонд Кыргызской Республики имеет право вкладывать ценные бумаги в уставной капитал хозяйственных товариществ и обществ.

15. Механизм определения рыночной цены за одну акцию юридического лица - должника согласовывается между Социальным фондом, юридическим лицом и, в необходимых случаях, Кыргызской фондовой биржей.

Приложение 1

к Инструкции о порядке передачи ценных бумаг юридическим лицам Соцфонду КР в счет погашения задолженности по страховым взносам

ДОГОВОР № _____ купи-продажи ценных бумаг

_____ 199__ г.

именуемый в дальнейшем "Плательщик", в лице _____, действующего на основании Устава, с одной стороны и Социальный фонд Кыргызской Республики, именуемый в дальнейшем "Получатель", в лице _____ с другой стороны заключили настоящий договор о нижеследующем.

I. Предмет договора

1.1. Плательщик обязуется передать Получателю ценные бумаги, принадлежащие ему, а Получатель - принять ценные бумаги в собственность.

1.2. Сведения о ценных бумагах, являющихся предметом приема-передачи:

Эмитент _____

Вид ценной бумаги _____

Номинальная стоимость за единицу _____

Количество _____

Курсовая стоимость за единицу _____

Государственный регистрационный номер выпуска ценных бумаг: _____

II. Цена и расчеты по договору

2.1. Получатель приостанавливает начисление пени на сумму задолженности плательщика, равную стоимости полученных ценных бумаг - _____ сомов.

2.2. Окончательное списание задолженности на сумму, оговоренную в п. 2.1., производится после подписания настоящего договора и передачи ценных бумаг Социальному фонду.

2.3. В случае передачи ценных бумаг в доверительное управление или на хранение депозитарию, списание задолженности производится со дня фактического получения ценных бумаг Получателем на сумму стоимости ценных бумаг.

III. Обязательства и ответственность сторон

3.1. Плательщик и Получатель обязуются совершить в _____ -дневный срок действия, установленные эмитентом ценных бумаг, связанные с переходом к Получателю права собственности на ценные бумаги.

3.2. Стороны обязуются при исполнении настоящего договора соблюдать действующее законодательство.

3.3. Споры, которые могут возникнуть при исполнении сторонами настоящего договора, разрешаются путем переговоров между ними, а при недостижении согласия рассматриваются в установленном дейст-

вующим законодательством порядке.

3.4. Настоящий договор вступает в силу с момента его подписания и прекращает свое действие по выполнении сторонами своих обязательств либо по взаимному согласованию.

IV. Прочие условия

ПЛАТЕЛЬЩИК _____

Реквизиты и подписи сторон:

ПОЛУЧАТЕЛЬ _____

ПРИКАЗ СОЦИАЛЬНОГО ФОНДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об утверждении Инструкции "О порядке взимания, учета страховых взносов и расходования средств Социального фонда Кыргызской Республики"

1. Утвердить согласованную с Министерством финансов Кыргызской Республики Инструкцию "О порядке взимания, учета страховых взносов и расходования средств Социального фонда Кыргызской Республики".

2. Организационно-методологическому управлению в 10-дневный срок направить Инструкцию в Министерство юстиции Кыргызской Республики для

регистрации.

3. Управлению делами обеспечить экзemplями данной Инструкции областные управления Социального фонда.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника организационно-методологического управления Коркоцкую Э.Н.

Председатель Социального фонда

Р. Учкемпирова

г. Бишкек

1 февраля 1999 года № 13-п

Зарегистрировано в Министерстве юстиции Кыргызской Республики
10 февраля 1999 года регистрационный номер 15

Утверждаю
Председатель Соцфонда КР
Р. Учкемпирова

ИНСТРУКЦИЯ

о порядке взимания, учета страховых взносов и расходования средств Социального фонда Кыргызской Республики

Настоящая Инструкция разработана в соответствии с Законами Кыргызской Республики "О государственном социальном страховании" и "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию" и определяет порядок регистрации плательщиков, взимания и учета страховых взносов по обязательному государственному социальному страхованию.

Государственному социальному страхованию подлежат категории граждан, приведенные в статье 5 Закона "О государственном социальном страховании".

Выплата средств по государственному социальному страхованию производится при условии возникновения страхового случая для зарегистрированных лиц, уплачивающих взносы.

I. Регистрация плательщиков взносов и виды платежей

1. Организации, учреждения, предприятия, хозяйственные товарищества и общества независимо от форм собственности и хозяйствования, фермерские, крестьянские хозяйства и лица, занятые индивидуальной предпринимательской деятельностью, обязаны в соответствии со ст. 22 Закона Кыр-

гызской Республики "О государственном социальном страховании" зарегистрироваться в качестве плательщиков страховых взносов в районных, городских отделениях Социального фонда по месту своего нахождения или жительства.

2. Если расчеты по оплате труда работников

районных (городских) учреждений производят централизованные бухгалтерии, то в качестве плательщиков взносов, подлежащих регистрации, выступают головные предприятия.

Юридические лица, а также физические лица, занимающиеся индивидуальной предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, обязаны в 30-дневный срок со дня образования зарегистрироваться в качестве плательщиков взносов.

3. Для регистрации плательщик взносов заполняет Сведения установленной формы (приложение 1).

В случае уклонения плательщиков взносов от регистрации или несвоевременной регистрации в органах Социального фонда, они несут ответственность в соответствии со ст. 81 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности и со ст. 26 Закона "О государственном социальном страховании".

После регистрации плательщик получает бланки Заявлений (приложение 2), организует их заполнение каждым работающим, не зарегистрированным ранее, и возвращает в Социальный фонд для получения удостоверений социальной защиты.

4. В Социальный фонд вносятся следующие

II. Тарифы страховых взносов, порядок их начисления и сроки уплаты

5. Страховые взносы начисляются на все виды заработка (дохода), включая натуроплату, по всем основаниям, в том числе на вознаграждения за выполнение работ по гражданско-правовым договорам (трудовым, подряда, и т.д.). При этом не имеют значения источники финансирования выплат и виды платежных документов (расчетно-платежные ведомости, лицевые счета и т.п.), по которым были произведены расчеты заработка (дохода).

6. Предельный размер заработной платы (дохода), облагаемой страховыми взносами, не превышает 40-кратной минимальной заработной платы в месяц. Страховые взносы рассчитываются нарастающим итогом с начала года по таблицам, приведенным в приложениях 3, 4, 5.

При поступлении на работу в течение календарного года расчет производится как с начала года.

На 1999 год тарифы страховых взносов установлены в процентах к начисленной заработной плате (доходу) в следующих размерах (приложение 6).

7. Для предприятий, учреждений, организаций, хозяйственных товариществ и обществ независимо от форм собственности и хозяйствования, а также сельскохозяйственных акционерных обществ, коллективно-крестьянских хозяйств и их объединений, для которых земля не является основным средством производства и получения дохода, ежемесячно 39% в том числе:

- для работодателя - 33%, из них в Пенсионный фонд 26,5%, в Фонд социального страхования 3%, в Фонд занятости 1,5%, в Фонд медицинского стра-

виды платежей:

- обязательные страховые взносы работодателей за работающих;

- обязательные страховые взносы с заработной платы (дохода) работающих граждан;

- суммы возмещения расходов, произведенных на предприятиях из средств социального страхования, и не принятых к зачету;

- пеня на просроченные страховые платежи;

- финансовые санкции и штрафы, налагаемые на юридических и физических лиц, а также на должностных лиц за несвоевременную регистрацию или уплату страховых взносов;

- суммы, предусмотренные на выплату досрочных пенсий;

- суммы по регрессным искам на выплату пенсий по инвалидности гражданам, получившим трудовые увечья и профзаболевания;

- суммы, подлежащие капитализации и перечислению ликвидируемыми, реорганизуемыми предприятиями для выплаты будущих пенсий и доплат к пенсиям инвалидов, получивших трудовые увечья и профзаболевания;

- добровольные взносы кыргызских и иностранных юридических и физических лиц.

хования 2 %;

- для работника - 6%, из них 5,5% (для работающих инвалидов - 2%) в Пенсионный фонд, 0,5% в Фонд занятости.

8. Для граждан, занятых индивидуальной предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, ежемесячно от 3-кратного размера минимальной зарплаты с последующим перерасчетом от фактически полученного дохода по итогам года на основании декларации о доходах в размере: в Пенсионный фонд 32 %, в Фонд социального страхования 3 %, в Фонд занятости 2 %, в Фонд медицинского страхования 2 %.

Указанная категория плательщиков, использующая труд наемных работников, уплачивает страховые взносы как работодатель в размере 33 % от выплат, начисленных в пользу работников по всем основаниям, включая договоры гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ и оказание услуг, а также по авторским договорам, а 6 % выплачивают наемные работники.

9. Для общественных организаций пенсионеров и инвалидов (численность пенсионеров и инвалидов не менее 50 % занятых) страховые взносы установлены в размере 13 % от всех видов выплат, начисленных в пользу работников - инвалидов и пенсионеров за счет всех источников, в том числе:

- для работодателя 10,5 %, в том числе 4 % в Пенсионный фонд, 3 % в Фонд социального страхования, 1,5 % в Фонд занятости, 2 % в Фонд медицинского страхования;

- для работника 2,5 %, из них 2 % в Пенсионный фонд, 0,5 % в Фонд занятости.

На остальных работников данных организаций распространяется общий тариф в размере 39 % (см. п.7).

Принадлежность к категории общественных организаций определяется статьей 161 Гражданского кодекса Кыргызской Республики: "Общественными объединениями признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке, объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей".

10. Для фермерских и крестьянских хозяйств, сельскохозяйственных акционерных обществ, коллективно-крестьянских хозяйств и их объединений, для которых земля является основным средством производства и доход от землепользования составляет не менее 51 % и которые уплачивают земельный налог, ставки тарифов страховых взносов устанавливаются ежемесячно в размере 1/12 части базовой ставки земельного налога, кроме пастбищ и сенокосов.

Внесенные страховые взносы распределяются поровну между трудоспособными членами хозяйства и заносятся на их индивидуальные счета. Распределение страховых взносов производится по фондам: 32 процента в Пенсионный фонд, 3 процента в Фонд социального страхования, 2 процента в Фонд занятости и 2 процента в Фонд медицинского страхования.

При получении в аренду земель Фонда перераспределения сельхозгодий размер страхового взноса определяется по базовым ставкам земельного налога и вносится арендатором. При получении в аренду земель других хозяйств арендатор и арендодатель вносят страховые взносы в размере 50% каждый от суммы, полученной при расчете по базовым ставкам земельного налога.

Граждане, работающие в фермерских и крестьянских хозяйствах, вносят страховые взносы ежемесячно до 10 числа следующего месяца.

В случае стихийных бедствий (наводнений, сейсмических землетрясений, оползней, града, засухи, заморозков) Социальному фонду Кыргызской Республики разрешается комиссионно, с привлечением местных госадминистраций и сельхозуправлений, производить перерасчет сумм страховых взносов в зависимости от степени ущерба.

Льготы по уплате земельного налога, предусмотренные пунктом 3 статьи 177 Налогового Кодекса, на размеры страховых взносов не распространяются.

11. От уплаты в полном объеме страховых взносов в Фонд занятости освобождается заработная плата (доход) работников:

- имеющих I и II группу инвалидности;
- предприятий, учреждений и организаций Кыргызского общества слепых и глухих;
- по вновь созданным рабочим местам - в те-

ние календарного года со времени их образования, при наличии подтверждения службы занятости населения.

12. Страховые взносы начисляются на следующие виды выплат:

12.1. Заработная плата, включая вознаграждения, выплаченная в денежной и натуральной форме, начисленная в пользу работников по всем основаниям независимо от источников финансирования, в том числе по договорам гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ и оказание услуг, а также авторским и лицензионным правам. При этом выплаты, полученные работниками в натуральной форме, учитываются по ценам не ниже себестоимости на данный продукт (товар, услугу) в данной местности, в том числе:

12.1.1. Заработная плата, начисленная за выполненную работу (или за проработанное время) по сдельным расценкам, тарифным ставкам, должностным окладам.

12.1.2. Выплаты стимулирующего характера:

- а) премии за производственные результаты;
- б) премии, выплачиваемые за счет средств специального назначения и целевых поступлений;
- в) вознаграждения по итогам работы за год;
- г) надбавки к тарифным ставкам и окладам;
- д) вознаграждения (процентные надбавки) за выслугу лет;

е) ежегодные доплаты к отпуску, в практике именуемые материальной помощью.

12.1.3. Оплата за неотработанное время:

- а) оплата ежегодных и дополнительных отпусков, денежная компенсация за неиспользованный отпуск, оплата стоимости проезда к месту отдыха и обратно работникам (и членам их семей) предприятий;

б) оплата дополнительно предоставленных по коллективному договору (сверх предусмотренных законодательством) отпусков работникам, в том числе женщинам, воспитывающим детей;

в) оплата рабочего времени работников, привлекаемых к выполнению государственных или общественных обязанностей;

г) заработная плата, сохраняемая по месту основной работы за работниками, привлекаемыми на другие работы;

д) заработная плата по основному месту работы работникам во время их обучения с отрывом от работы на курсах повышения квалификации и переподготовки кадров;

е) оплата простоев не по вине работника;

ж) суммы, выплачиваемые работникам, находящимся в отпусках по инициативе администрации с частичным или полным сохранением заработной платы;

з) доплаты работникам в случае временной утраты трудоспособности;

и) выходное пособие в случаях прекращения трудового договора;

- по инициативе администрации из-за несоответствия работника выполняемой работе;

- в связи с призывом на военную службу;

- по другим обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

12.2. Денежная компенсация взамен предоставления отдельных социальных льгот (кроме занятых в учреждениях образования, культуры, здравоохранения, расположенных в сельской местности).

12.3. Выплаты компенсирующего характера, связанные с режимом работы и условиями труда:

12.3.1. Выплаты по районным коэффициентам (за работу в пустынных, безводных местностях, высокогорных районах).

12.3.2. Доплаты за работу в тяжелых и вредных условиях труда.

12.3.3. Доплаты за работу в ночное время, за работу в многосменном режиме.

12.3.4. Оплата за работу в выходные и праздничные (нерабочие) дни, в сверхурочное время.

12.3.5. Надбавки к заработной плате за каждые сутки, выплачиваемые с момента выезда до возвращения к месту нахождения предприятия, в котором работник работает, - работникам связи, железнодорожного, речного, автомобильного транспорта и шоссейных дорог и другим работникам, постоянная работа которых протекает в пути или имеет разъездной характер.

12.3.6. Надбавка за подвижной характер работы в строительстве.

12.3.7. Надбавка за разъездной характер работ рабочим и специалистам геологоразведочных, топографических, строительно-монтажных, ремонтно-строительных и других приравненных к ним предприятий и организаций.

12.3.8. Полевое довольствие.

12.3.9. Надбавка за вахтовый метод работы.

12.3.10. Доплаты работникам, постоянно занятым на подземных работах, за нормативное время их передвижения в шахте (руднике) от ствола к месту работы и обратно.

12.4. Оплата труда квалифицированных рабочих, руководителей, специалистов предприятий и организаций, привлекаемых для подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников, для руководства производственной практикой учащихся и студентов.

12.5. Оплата за производство продукции (работ, услуг), признанной браком не по вине работника.

12.6. Суммы, начисленные за выполненную работу лицам, привлеченным для работы на предприятия согласно специальным договорам с государственными организациями.

12.7. Оплата труда лиц, принятых в соответствии с приказом на работу по совместительству из других предприятий.

12.8. Гонорар, начисленный внештатным работникам (за чтение лекций, выступление по радио и телевидению, переводы и т.п.).

12.9. Оплата труда работников, не состоящих в штате предприятий, за выполнение разовых работ, работ по заключенным договорам гражданско-правового характера, включая договоры подряда.

12.10. Стоимость льгот по проезду работников железнодорожного, авиа-, автомобильного транспорта и городского электротранспорта в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

12.11. Суммы, предоставленные для питания работникам в столовых, буфетах, профилакториях по льготным ценам или бесплатно (кроме специального питания для отдельных категорий работников в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики).

12.12. Стоимость проезда к месту работы транспортом общего пользования, специальными маршрутами, ведомственным транспортом.

12.13. Суммы распределенного дохода (прибыли), полученного работниками предприятия, организации, учреждения и их учредителями по итогам отчетного периода.

12.14. Материальная помощь, выплаченная работникам, кроме оказываемой в связи с постигшим их стихийным бедствием, пожаром, материальным ущербом, смертью работника или его близких родственников, а также оказываемой инвалидам, пенсионерам, детям-сиротам, многодетным матерям в благотворительных целях.

12.15. Суммы доходов, получаемых за сдачу в аренду недвижимости и оборудования.

13. Все плательщики взносов ежемесячно перечисляют страховые взносы (в том числе за работников) в сроки получения в учреждениях банков средств на оплату труда за истекший месяц. Не имеющие счетов в учреждениях банков и выплачивающие суммы на оплату труда из выручки от реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, вносят страховые взносы до 10 числа следующего за отчетным месяца.

Платежные поручения о перечислении взносов и объявления на взнос наличными в Социальный фонд составляются в целых сомах.

Форма "Платежное поручение по страховым взносам" (приложение 7) используется для безналичного платежа. Плательщик обязан представить 6 экземпляров формы в отпечатанном виде.

Порядок заполнения формы:

Графа 100 - номер документа, дата заполнения;

Графа 101 - банковский номер документа.

Секция Информация о плательщике должна заполняться в соответствии с регистрационными данными плательщика (Сведения о регистрации - приложение 1) следующим образом:

Графа 102 - для юридических лиц - полное название предприятия, для физических лиц - полностью фамилия, имя, отчество;

Графа 103 - регистрационный номер Национального статистического комитета Кыргызской Республики - код ОКПО (при прохождении регист-

рации);

Графа 104 - регистрационный (для юридических лиц) номер Социального фонда Кыргызской Республики или идентификационный (для физических лиц) номер, проставленный в Удостоверении социальной защиты, вклеенном в паспорт.

Секция Банковские реквизиты должна заполняться только в случае безналичного платежа следующим образом:

Графа 201 - название предприятия владельца счета;

Графа 202 - наименование банка, в котором плательщик имеет счет и его местонахождение;

Графа 203 - код банка (МФО), в котором плательщик имеет счет; Графа 204 - номер счета, с которого будет перечислена сумма, указанная в данном "Платежном поручении по страховым взносам".

В секции Информация о получателе указывается:

301 - наименование отделения Соцфонда - получателя средств;

302 - наименование банка, обслуживающего данное отделение Соцфонда, и его местонахождение;

303 - код банка, обслуживающего данное отделение Соцфонда;

304 - номер счета отделения Соцфонда, на который будет перечислена сумма.

В секции Данные о платеже указываются виды платежей, уплачиваемых данным платежным поручением:

- по фондам оплачиваемые суммы заполняются цифрами (в сомах и тыйынах);

- по видам платежей согласно приведенным кодам - цифрами (в сомах), Оплачиваемый период - месяц и год;

- сумма Всего - цифрами (в сомах).

В секции Всего прописью должна быть указана сумма к уплате по платежному поручению прописью - в сомах, в пределах средств, имеющихся на счете.

III. Порядок уплаты гражданами обязательных страховых взносов с заработной платы (дохода)

16. Обязательные страховые взносы уплачиваются всеми гражданами, подлежащими государственному социальному страхованию.

17. Обязательные страховые взносы граждан начисляются и удерживаются нанимателями, по месту выплаты заработной платы (дохода). Заработная плата (доход) для начисления обязательных страховых взносов граждан определяется в

IV. Начисление и перечисление дополнительных взносов, пеней, финансовых санкций и административных штрафов

19. Плательщики страховых взносов несут ответственность за правильность начисления, своевременность уплаты в полном объеме страховых взносов, а также выплат, осуществляемых за счет

После заполнения плательщик должен заверить каждый экземпляр формы своей подписью (подписями) и печатью (штампом).

В секциях Принято, проведено банком должны содержать дату представления (если документ представлен в банк до 11 часов утра, то указывается дата текущего дня, позже - дата следующего дня) и дату проведения банком данного платежного поручения, штампы банка и подпись лица, осуществлявшего принятие и проводку поручения.

После заполнения "Платежного поручения по страховым взносам" все 6 экземпляров представляются в банк.

После обработки "Платежного поручения по страховым взносам" плательщику возвращается последний экземпляр с отметкой банка.

14. В соответствии с Законом "О персонифицированном учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования" наниматели представляют в органы Социального фонда Сообщение о занятости и зарплате (приложение 8), которое является подтверждением страхового стажа и сумм уплаченных взносов. Сообщение составляется по итогам календарного года или при увольнении работника.

Граждане, продолжающие трудовую деятельность в данном учреждении, имеют право ежегодно получать информацию о накопленных страховых взносах.

Сведения о трудовом стаже и заработной плате до 1 января 1996 года, учитываемых при исчислении пенсий, подтверждаются Справкой (приложение 9), заверяемой отделением Соцфонда, где зарегистрирован работодатель.

15. О суммах обязательных страховых взносов, выплаченных при работе по совместительству, не по месту основной работы, администрация предприятия, учреждения и организации извещает Социальный фонд, путем подачи "Сообщения о занятости и заработной плате" на каждого работающего.

соответствии с п.12 настоящей Инструкции.

18. Граждане, занимающиеся индивидуальной предпринимательской деятельностью, после регистрации по месту жительства в отделении Социального фонда, вносят страховые взносы на расчетный счет Социального фонда перечислением или наличными деньгами в установленном размере.

средств социального страхования.

20. В случаях нарушения платежной дисциплины начисляются пени и штрафы в следующих размерах:

- за занижение (сокрытие) суммы оплаты труда (дохода) - штраф в размере суммы занижения (сокрытия) платежей, а при повторном нарушении в течение года - в двойном размере;

- непредставление (или задержка) к установленному сроку расчетных ведомостей - штраф в размере 25 % от суммы платежей, сложившихся за предыдущий отчетный период, с последующим перерасчетом;

- умышленное занижение суммы страховых платежей или непредоставление в установленные сроки документов и платежей, связанных с социальным страхованием влекут наложение административного штрафа на граждан - от 10 до 15, на должностных лиц - от 15 до 50 минимальных размеров заработной платы;

- ведение экономической деятельности без регистрации в органах социального страхования влечет наложение административного штрафа на граждан - от 10 до 20, на должностных лиц - от 20 до 30 минимальных размеров заработной платы;

- недоимки по страховым взносам - пеня в размере 0,1 процента за каждый день просрочки.

Начисление пени производится, начиная со следующего дня по истечении срока уплаты страховых взносов и по день уплаты включительно (приложение 10).

Например, если при сроке уплаты 10 июня платежи внесены 15 июня, то пени следует начислять за 5 дней (с 11 по 15 июня включительно).

Основанием для расчета пени является остаток задолженности по страховым взносам без штрафных санкций и пеней, начисленных за предыдущий период.

Днем уплаты считается:

- при перечислении сумм платежа со счета плательщика взносов - день списания банком платежа со счета плательщика независимо от времени зачисления суммы на расчетный счет или поступления в кассу Социального фонда;

- при уплате наличными - день внесения средств по объявлению на расчетный счет Социального фонда.

В случае, когда срок уплаты совпадает с выходным (праздничным) днем, пеня начисляется с первого рабочего дня после выходного (праздничного) дня.

21. Предприятия обязаны сами исчислять всю сумму недоимки и за весь период просрочки начислять пени, отражать ее в Расчетной ведомости по средствам Социального фонда (приложение 11).

22. Задолженность по страховым взносам, суммы финансовых и иных санкций, взыскиваются с плательщиков органами Социального фонда в порядке, определенном законодательством.

Платежное требование по страховым взносам (далее ПТСВ - приложение 12) выставляется к оп-

V. Порядок расходования средств социального страхования страхователем

24. Работодатель за счет страховых взносов выплачивает:

плате подразделениями Социального фонда к любому банковскому счету плательщика, в том числе и к валютному, либо третьей стороны, имеющей задолженность перед плательщиком, для списания суммы признанной им задолженности по страховым взносам и другим обязательным платежам по социальному страхованию.

ПТСВ выставляется только по истечении 30-дневного срока с момента представления Расчетной ведомости по средствам Социального фонда Кыргызской Республики или Акта проверки плательщика (приложение 13), в которых плательщик подтверждает наличие задолженности по страховым взносам.

Обязательными условиями для принятия банками или другими финансово-кредитными учреждениями (далее - "банки") для исполнения ПТСВ являются представление заполненного и заверенного отделением Соцфонда ПТСВ, а также оригиналы Расчетной ведомости по средствам Социального фонда Кыргызской Республики или Акта проверки плательщика.

При выставлении ПТСВ к банковскому счету третьей стороны, имеющей задолженность плательщику взносов, необходимо подтверждение о том, что:

- плательщик имеет задолженность по страховым взносам, не погашенную в течение 30 дней до выставления ПТСВ;

- третья сторона имеет задолженность перед плательщиком страховых взносов, подтвержденную Актом.

ПТСВ исполняется банком до полного взыскания суммы задолженности по страховым платежам, указанной в нем. Если сумма, находящаяся на счетах плательщика (третьей стороны, имеющей задолженность перед плательщиком), была меньше общей суммы задолженности, указанной в ПТСВ, то выставленное требование исполняется до полной выплаты суммы, указанной в нем или до тех пор, пока подразделение Социального фонда не освободит счет плательщика путем отзыва своего Платежного требования по страховым взносам.

23. Социальный фонд Кыргызской Республики и его областные управления вправе в исключительных случаях предоставлять отсрочки и рассрочки погашения задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам и иным финансовым санкциям, если беспорочное взыскание может привести к прекращению дальнейшей деятельности плательщика. В "Двустороннем соглашении о погашении задолженности по страховым взносам" (приложение 14) должно быть указано, на какой срок предоставляется отсрочка или рассрочка платежа и при выполнении каких условий приостанавливается начисление пени.

- пособия по временной нетрудоспособности (кроме выплат, связанных с трудовым увечьем и

профзаболеванием);

- пособия по беременности и родам;

- ритуальные пособия (на погребение).

25. Выплата вышеназванных пособий производится по ведомости, подписанной руководителем и главным бухгалтером, составленной на основании решения комиссии по назначению пособий или профсоюзного комитета.

26. Плательщики взносов не вправе приостанавливать выплату пособий даже в тех случаях, когда сумма начисленных взносов не покрывает фактические расходы по выплате.

27. В случае, когда расходы, оплаченные пла-

VI. Возмещение средств по страховым взносам вследствие банкротства юридического лица

28. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О банкротстве (несостоятельности)" по всем ликвидируемым, реструктурируемым, санлируемым, реабилитируемым юридическим лицам обязательно удовлетворение в установленном порядке претензий Социального фонда по страховым взносам и обеспечение в будущем текущих обязательств предприятий по выплате пенсий и компенсаций по трудовым увечьям и профзаболеваниям путем капитализации сумм.

Ответственное за своевременное и правильное поступление платежей в Социальный фонд по этим предприятиям несут в зависимости от процедуры банкротства временные администраторы, специальные администраторы (ликвидаторы), консерваторы, внешние управляющие. Представители отделений Социального фонда в обязательном порядке участвуют в собрании кредиторов и предпринимают необходимые меры по расчету капитализируемых сумм и поступлению платежей.

29. Для участия на первом собрании кредиторов с правом голоса подразделение Социального фонда обязано подать свое требование (претензию), содержащее сведения о капитализируемых суммах, страховых платежах и остатке задолженности на момент ликвидации предприятия, за семь календарных дней до начала собрания лицам, инициировавшим данное собрание, или специальному администратору.

Администраторы возмещают Социальному фонду:

VII. Учет и отчетность по средствам социального страхования

30. Все плательщики страховых взносов, являющиеся юридическими и физическими лицами, обязаны вести учет расчетов по социальному страхованию и видам платежей.

31. Расчеты по социальному страхованию учитываются на балансовом счете 69 "Расчеты по социальному страхованию". Аналитический учет по счету ведется в разрезе субсчетов: 69-1 "Пенсионный фонд", 69-2 "Фонд социального страхования", 69-3 "Фонд занятости", 69-4 "Фонд медицинского страхования", 69-5 "Штрафы, пени к уплате".

Плательщиком за отчетный период, превышают начисленную за этот период сумму взносов, разница между суммой расходов и суммой взносов засчитывается в счет уплаты за следующий отчетный период.

Если превышение расходов над суммой взносов заведомо не может быть покрыто взносами в Социальный фонд в следующем квартале, то сумма превышения, с учетом ожидаемого результата по расчетам за следующий квартал, возмещается плательщику взносами органами Социального фонда в десятидневный срок по получении от него расчетной ведомости за истекший месяц.

В первую очередь:

- суммы, подлежащие капитализации, для выплаты в будущем пенсий и компенсаций по трудовому увечью, профзаболеванию работникам, состоящим в договорных отношениях с ликвидируемым предприятием, на основании заключения ВТЭК;

в четвертую очередь:

- задолженность по обязательным страховым платежам;

- неправильно выплаченные суммы из средств Социального фонда (пособия и другие страховые выплаты);

- суммы, предназначенные для выплаты льготных пенсий (назначенных на дату ликвидации и условий по списку № 2) работникам данного предприятия;

- суммы назначаемых досрочных пенсий работникам предпенсионного возраста (мужчинам 58-и, женщинам 53-х лет) в соответствии с частью 7 статьи 9 Закона Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании", высвобождаемым в связи с реорганизацией, ликвидацией предприятий и организаций или осуществлением мероприятий по сокращению численности работающих, а также при расторжении трудового договора;

в пятую очередь:

- штрафные санкции и пени за несвоевременное внесение страховых взносов.

32. Хозяйствующие субъекты начисленные суммы страховых взносов отражают по дебету счетов: 20 "Основное производство", 25 "Общепроизводственные расходы", 26 "Общественные расходы" и кредиту субсчетов 69-1 "Пенсионный фонд", 69-2 "Фонд социального страхования", 69-3 "Фонд занятости", 69-4 "Фонд медицинского страхования".

Суммы начисленных страховых взносов по выплатам, произведенным за счет средств фондов специального назначения, отражаются по дебету счета 88 "Фонды специального назначения" и кредиту субсчетов 69-1 "Пенсионный фонд", 69-2

"Фонд социального страхования", 69-3 "Фонд занятости", 69-4 "Фонд медицинского страхования".

Суммы взносов, удержанных из заработка (дохода) работника в размере 6 %, отражаются по дебету счета 70 "Расчеты по оплате труда" и кредиту субсчетов 69-1 "Пенсионный фонд", 69-3 "Фонд занятости".

33. При перечислении страховых взносов в Социальный фонд дебетуются субсчета 69-1 "Пенсионный фонд", 69-2 "Фонд социального страхования", 69-3 "Фонд занятости", 69-4 "Фонд медицинского страхования", 69-5 "Штрафы, пени к уплате" и кредитуется счет 51.

При внесении наличных средств в кассу или на аккумуляционный счет Социального фонда дебетуются субсчета 69-1, "Пенсионный фонд", 69-2 "Фонд социального страхования", 69-3 "Фонд занятости", 69-4 "Фонд медицинского страхования", 69-5 "Штрафы, пени к уплате" и кредитуется счет 50 "Касса".

Суммы взносов, оплаченные путем поставки товаров или услуг, отражаются по дебету счета 69 (по соответствующим субсчетам) и кредиту счетов 46 "Реализация".

Начисление пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам отражается предприятием по дебету субсчета 69-2 "Фонд социального страхования" в корреспонденции с кредитом счета 70 "Расчеты по оплате труда", а выдача пособий на погребение - по кредиту счета 50 "Касса".

34. В бюджетных организациях и учреждениях учет расчетов по социальному страхованию ведется на счете 171 "Расчеты по социальному страхованию" в разрезе субсчетов: 171-1 "Пенсионный фонд", 171-2 "Фонд социального страхования", 171-3 "Фонд занятости", 171-4 "Фонд медицинского страхования", 171-5 "Пени, штрафы начисленные".

35. При начислении страховых взносов в Социальный фонд дебетуются счет 200 "Затраты по бюджету" или 210 "Прочие затраты" и кредитуется субсчет: 171-1 "Пенсионный фонд", 171-2 "Фонд социального страхования", 171-3 "Фонд занятости", 171-4 "Фонд медицинского страхования".

Начисленные суммы страховых платежей по выплатам из фондов специального назначения: дебет счета 240 "Фонд на выплату премий и оказание единовременной помощи работникам, на другие мероприятия", кредит субсчетов 171-1 "Пенсионный фонд", 171-2 "Фонд социального страхования", 171-3 "Фонд занятости", 171-4 "Фонд медицинского страхования".

VIII. Контроль за уплатой взносов и расходованием средств

40. Контроль за своевременным и полным поступлением страховых взносов, а также правильным использованием средств плательщиками взносов осуществляют службы Социального фонда, которые имеют право:

- производить проверки счетов, бухгалтерских документов, деклараций, связанных с исчислением

Суммы взносов, удержанных из заработка (дохода) работника, в размере 6 % отражаются по дебету счета 180 "Расчеты по оплате труда" и кредиту субсчетов 171-1 "Пенсионный фонд", 171-3 "Фонд занятости".

36. При перечислении средств в Социальный фонд отражается по дебету субсчетов 171-1 "Пенсионный фонд", 171-2 "Фонд социального страхования", 171-3 "Фонд занятости", 171-4 "Фонд медицинского страхования", 171-5 "Пени, штрафы начисленные" и кредиту счета 090 "Расчетный счет".

При внесении наличных средств: в кассу или на расчетный счет Социального фонда дебетуются субсчета 171-1 "Пенсионный фонд", 171-2 "Фонд социального страхования", 171-3 "Фонд занятости", 171-4 "Фонд медицинского страхования", 171-5 "Пени, штрафы начисленные" и кредитуется счет 120 "Касса".

Начисление пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам отражается предприятием по дебету субсчета 69-2 "Фонд социального страхования" в корреспонденции с кредитом счета 180 "Расчеты по оплате труда", а выдача пособий на погребение - по кредиту счета 120 "Касса".

37. Предприятия ежемесячно и ежеквартально составляют в двух экземплярах Расчетные ведомости по средствам Социального фонда, с указанием в них начисленных сумм по страховым фондам и уплаченных по всем формам расчетов, а также сумм, израсходованных, за счет взносов (приложение 8 и 13).

Расчетная ведомость подписывается руководителем и главным бухгалтером предприятия и заверяется печатью.

38. Плательщики взносов представляют один экземпляр Расчетной ведомости (ежеквартальной и ежемесячной) до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, в районные (городские) отделения Социального фонда, второй экземпляр Расчетной ведомости, заверенный подписью инспектора и штампом Социального фонда, остается в бухгалтерии плательщика.

39. Фермерские, крестьянские хозяйства, сельскохозяйственные акционерные общества, коллективно-крестьянские хозяйства и объединения, для которых земля является основным средством производства, представляют Расчетные ведомости по средствам Социального фонда ежемесячно и ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

и уплатой страховых взносов, назначением и выплатой пособий, во всех предприятиях, организациях и учреждениях независимо от форм собственности и хозяйствования;

- получать необходимые справки и сведения об операциях и наличии денежных средств на счетах, в кассах и по другим, возникающим при проверке

вопросам:

- обследовать, с соблюдением соответствующих правил, производственные, складские, торговые и иные помещения предприятий, граждан (включая киоски, палатки, уличные автотранспортные стоянки, торговые точки), для выявления фактов использования наемных работников и их регистрации в органах Социального фонда, а также проверки реального размера заработной платы, учитываемой для начисления страховых взносов;

- привлекать к проведению проверок и бухгалтерских экспертиз квалифицированных специалистов из других организаций, учреждений и аудиторских фирм;

- требовать от плательщиков страховых взносов устранения выявленных нарушений действующего законодательства по начислению, уплате и использованию страховых взносов;

- обращать взыскание по неуплаченным в установленные в сроки суммам обязательных страховых платежей, финансовым и, штрафным санкциям на имущество страхователей в порядке, определяемом законодательством Кыргызской Республики;

- налагать административные штрафы на граждан и на должностных лиц (руководитель, главный бухгалтер) плательщика виновных в занижении страховых платежей, несвоевременном перечислении взносов или их неуплате, искажении отчетности и других документов, связанных с исчислением и уплатой взносов.

41. Наложение административных штрафов производится управляющими районными (городскими) отделениями Социального фонда на основании составленного проверяющим Протокола об административном правонарушении (приложение 16) в четырех экземплярах.

Административное взыскание на руководителей предприятий производится после тщательной проверки факта нарушений по внесению страховых платежей в Социальный фонд и оформляется Постановлением об административном правонарушении (приложение 17).

Сумма административного взыскания должна быть уплачена в Социальный фонд в течение месяца со дня вынесения Постановления.

В случае отказа лица, совершившего правона-

IX. Ответственность плательщика взносов

45. Плательщики взносов (граждане и должностные лица), допустившие нарушения законодательства, привлекаются к ответственности в порядке, установленном ст. 81-84 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности и ст. 8, 26 Закона Кыргызской Республики "О государственном социальном страховании", в случаях:

- ведения экономической деятельности без регистрации в органах социального страхования;

- непредставления в установленные сроки документов и платежей, связанных с социальным страхованием;

рушение от подписи протокола, в нем делается отметка об этом. Лицо, совершившее правонарушение, может представить объяснения и возражения по содержанию протокола, а также изложить мотивы своего отказа от его подписания (эти документы прилагаются к каждому экземпляру протокола). Отказ от подписания протокола не является основанием для снятия или приостановления санкций.

42. Проверка на предприятиях проводится путем изучения бухгалтерских документов:

- о начисленном заработке и других выплатах, на которые начисляются страховые взносы;

- платежных поручений о перечислении сумм страховых взносов на расчетный счет Социального фонда;

- расходных документов на произведенные выплаты за счет страховых взносов;

- документов, подтверждающих уменьшение задолженности по страховым платежам путем взаимозачетов.

43. Администрация предприятия обязана беспрепятственно предъявлять работникам Социального фонда, производящим проверку, требуемые документы, необходимые сведения и выделять для участия в проверке своего представителя. Каждая проверка фиксируется в Книге инспекторских проверок.

44. По окончании проверки составляется Акт (приложение 13) в четырех экземплярах: первый экземпляр остается в отделении Социального фонда, осуществившем проверку, второй - администрации предприятия, третий направляется в вышестоящий орган Социального фонда, четвертый - в управление автоматизации Социального фонда.

Акт подписывается лицами, производящими проверку, работником предприятия, ответственным за начисление и использование страховых взносов, руководителем и главным бухгалтером предприятия. В случае отказа от подписания акта представителями предприятия в нем делается запись об этом. Руководители предприятия могут представить объяснения и возражения по содержанию акта, а также изложить мотивы своего отказа от его подписания.

К акту прилагается Расчет начисления пени на просроченную задолженность (приложение 10).

45. Плательщики взносов (граждане и должностные лица), допустившие нарушения законодательства, привлекаются к ответственности в порядке, установленном ст. 81-84 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности и ст. 8, 26 Закона Кыргызской Республики "О государственном социальном страховании", в случаях:

- умышленного занижения страховых платежей;

- невыполнения законных требований должностных лиц Социального фонда.

При неплатежеспособности к должнику принимаются меры, предусмотренные Законом Кыргызской Республики "О банкротстве (несостоятельности)".

46. Граждане, занимающиеся индивидуальной предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, в случае неуплаты страховых взносов теряют право на получение пособий по социальному и медицинскому страхованию, а

также у них прерывается страховой стаж, учиты-

Х. Порядок рассмотрения жалоб плательщиков взносов

47. Споры между плательщиками взносов и органами Социального фонда по вопросам начисления и взыскания дополнительно начисленных платежей, пеней на просроченную задолженность и финансовых санкций, рассматриваются руководством Социального фонда, а при необходимости вносятся на рассмотрение Коллегии Социального фонда.

48. Плательщик страховых взносов, не согласный с мерами, предпринятыми представителем Социального фонда, вправе обжаловать их в вышестоящую организацию Социального фонда в те-

XI. Введение в действие настоящей инструкции

49. С вводом в действие настоящей Инструкции признается утратившей силу Инструкция "О порядке взимания, учета страховых взносов и расходования средств Социального фонда Кыргызской

ваемый при назначении пенсий по возрасту.

чение десяти дней со дня принятия решения. Жалоба должна быть оформлена в письменном виде с изложением необходимых аргументов и приложением подтверждающих документов.

Руководство Социального фонда рассматривает жалобу, принимает решение и уведомляет о нем плательщика в письменном виде в течение 30 дней с момента регистрации жалобы.

Если плательщик страховых взносов не удовлетворен окончательным решением руководства Социального фонда, то он вправе апеллировать в соответствующий судебный орган.

Республики" от 10 апреля 1998 года, регистрационный индекс 473 Министерства юстиции Кыргызской Республики.

Приложение 3

Таблица для исчисления страховых взносов с совокупного дохода физических лиц по месяцам нарастающим итогом, разработанная согласно тарифным ставкам, указанным в Законе КР "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию на 1999 год" для предприятий, учреждений, организаций

Месяц	Зар. плата (доход), сом	Сумма страхового взноса, сом	
		с работодателя	с работника
январь	до 4000	33 % с суммы	6 % с суммы
февраль	4000 - 8000	1320+33 % с суммы превышающей 4000	240+6 % с суммы превышающей 4000
март	8000 - 12000	2640+33 % с суммы превышающей 8000	480+6 % с суммы превышающей 8000
апрель	12000 - 16000	3960+33 % с суммы превышающей 12000	720+6 % с суммы превышающей 12000
май	16000 - 20000	5280+33 % с суммы превышающей 16000	960+6 % с суммы превышающей 16000
июнь	20000 - 24000	6600+33 % с суммы превышающей 20000	1200+6 % с суммы превышающей 20000
июль	24000 - 28000	7920+33 % с суммы превышающей 24000	1440+6 % с суммы превышающей 24000
август	28000 - 32000	9240+33 % с суммы превышающей 28000	1680+6 % с суммы превышающей 28000
сентябрь	32000 - 36000	10560+33 % с суммы превышающей 32000	1920+6 % с суммы превышающей 32000
октябрь	36000 - 40000	11880+33 % с суммы превышающей 36000	2160+6 % с суммы превышающей 36000
ноябрь	40000 - 44000	13200+33 % с суммы превышающей 40000	2400+6 % с суммы превышающей 40000
декабрь	44000 - 48000	14520+33 % с суммы превышающей 44000	2640+6 % с суммы превышающей 44000

Приложение 4

Таблица для исчисления страховых взносов с совокупного дохода физических лиц по месяцам нарастающим итогом, разработанная согласно тарифным ставкам, указанным в Законе КР "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию на 1999 год" для общественных организаций инвалидов и пенсионеров

Месяц	Зар. плата (доход), сом	Сумма страхового взноса, сом	
		с работодателя	с работника
1	2	3	4
январь	до 4000	10,5%	2,5%
февраль	4000 - 8000	420 + 10,5 % с суммы превышающей 4000	100 + 2,5 % с суммы превышающей 4000
март	8000 - 12000	840 + 10,5 % с суммы превышающей 8000	200 + 2,5 % с суммы превышающей 8000

1	2	3	4
апрель	12000 - 16000	1260 + 10,5% с суммы превышающей 12000	300 + 2,5 % с суммы превышающей 12000
май	16000 - 20000	1680 + 10,5 % с суммы превышающей 16000	400 + 2,5 % с суммы превышающей 16000
июнь	20000 - 24000	2100 + 10,5 % с суммы превышающей 20000	500 + 2,5 % с суммы превышающей 20000
июль	24000 - 28000	2520 + 10,5 % с суммы превышающей 24000	600 + 2,5 % с суммы превышающей 24000
август	28000 - 32000	2940 + 10,5 % с суммы превышающей 28000	700 + 2,5 % с суммы превышающей 28000
сентябрь	32000 - 36000	3360 + 10,5 % с суммы превышающей 32000	800 + 2,5 % с суммы превышающей 32000
октябрь	36000 - 40000	3780 + 10,5 % с суммы превышающей 36000	900 + 2,5 % с суммы превышающей 36000
ноябрь	40000 - 44000	4200 + 10,5 % с суммы превышающей 40000	1000 + 2,5 % с суммы превышающей 40000
декабрь	44000 - 48000	4620 + 10,5 % с суммы превышающей 44000	1100 + 2,5 % с суммы превышающей 44000

Приложение 5

Пример по исчислению страховых взносов нарастающим итогом по месяцам

Месяцы	Заработная плата (доход)		Облагаемая сумма	Сумма страхового взноса					
	за текущий месяц	с начала года		с облагаемого заработка (дохода)		удержано за предыдущий месяц		подлежит к уплате за текущий месяц	
				работодатель (33%)	работник (6%)	работодатель (33%)	работник (6%)	работодатель (33%)	работник (6%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
январь	3500	3500	3500	1155,0	210,0			1155,0	210,0
февраль	4200	7700	7700	2541,0	462,0	1155,0	210,0	1386,0	252,0
март	3700	11400	11400	3762,0	684,0	2541,0	462,0	1221,0	222,0
апрель	3200	14600	14600	4818,0	876,0	3762,0	684,0	1056,0	192,0
май	4200	18800	18800	6204,0	1128,0	4818,0	876,0	1386,0	252,0
июнь	4800	23600	23600	7788,0	1416,0	6204,0	1128,0	1584,0	288,0
июль	8300	31900	28000	9240,0	1680,0	7788,0	1416,0	1452,0	264,0
август	1500	33400	32000	10560,0	1920,0	9240,0	1680,0	1320,0	240,0
сентябрь	3450	36850	36000	11880,0	2160,0	10560,0	1920,0	1320,0	240,0
октябрь	4200	41050	40000	13200,0	2400,0	11880,0	2160,0	1320,0	240,0
ноябрь	5100	46150	44000	14520,0	2640,0	13200,0	2400,0	1320,0	240,0
декабрь	4200	50350	48000	15840,0	2880,0	14520,0	2640,0	1320,0	240,0

Пояснение: В данном примере видно, что взимание страховых взносов производится нарастающим итогом по месяцам. Предлагается следующий механизм исчисления:
в январе: заработная плата (доход) 3500 сомов, облагаемая сумма 3500 сомов, сумма страховых взносов составляет:

для работодателя (3500 x 33%) = 1155,0; для работника (3500 x 6%) = 210,0;
в феврале: заработная плата (доход) 4200 сомов, с начала года - 7700 сомов, облагаемая сумма 7700 сомов, сумма страховых взносов с начала года составит: для работодателя (7700 x 33%) = 2541,0 за вычетом сумм, внесенных в январе (1155,0), подлежит к платежу в феврале (2541,0 - 1155,0) = 1386; для работника (7700 x 6%) = 462,0, за вычетом сумм, внесенных в январе (210,0), подлежит к платежу в феврале (462,0 - 210,0) = 252,0 и т.д.
в августе: заработная плата (доход) 1500 сомов, с начала года - 33400,0 сомов, облагаемая сумма 32000 сомов, сумма страховых взносов с начала года составит: для работодателя (10560,0 - 9240,0) = 1320,0; для работника (32000 x 6%) = 1920,0, за вычетом сумм, внесенных до июля (1680,0), подлежит к платежу в августе (1920,0 - 1680,0) = 240,0 и т.д.

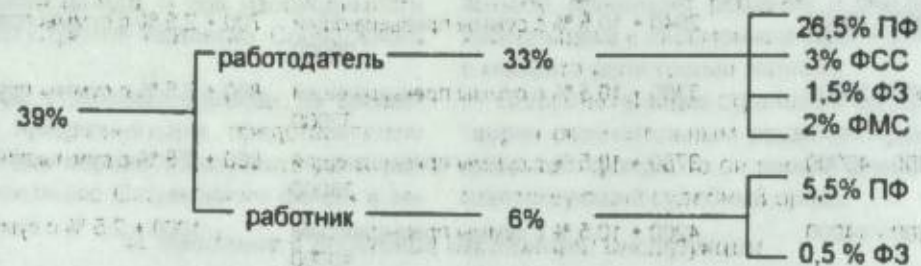
Примечание: Пример приведен для страхователей, взимающих страховые взносы по суммарной ставке 39%. Для страхователей, взимающих страховые взносы по другим ставкам тарифов расчет ведется аналогично.

Приложение 6

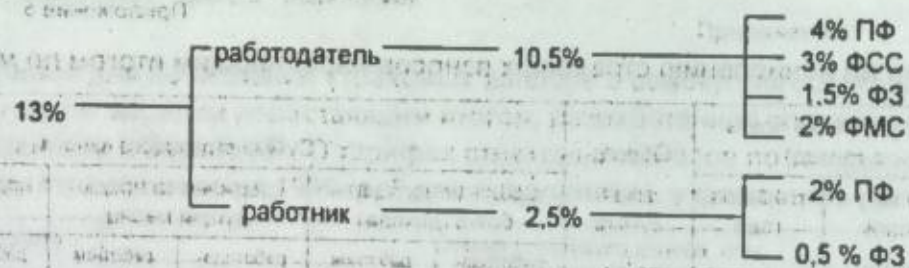
СХЕМА

тарифов по страховым взносам в Социальный фонд Кыргызской Республики на 1999 год

Для всех категорий плательщиков страховых взносов, кроме указанных ниже



Для общественных организаций инвалидов и пенсионеров
(численность инвалидов и пенсионеров не менее 50 процентов)



Для сельскохозяйственных акционерных обществ, коллективно-крестьянских хозяйств и их объединений, фермерских и крестьянских хозяйств, для которых земля является основным средством производства (доход от землепользования не менее 51 процента), уплачивающих земельный налог

Страховые взносы уплачиваются ежемесячно в размере 1/12 части базовой ставки земельного налога по всем категориям земель, кроме пастбищ и сенокосов.

Внесенные страховые взносы распределяются между трудоспособными членами хозяйства и заносятся на индивидуальный счет каждого.

Суммарная ставка страхового взноса распределяется по фондам:

32% - ПФ, 3% - ФСС, 2% - ФЗ, 2% - ФМС.

Для граждан, занятых индивидуальной предпринимательской деятельностью без образования юридического лица

Страховые взносы уплачиваются ежемесячно в размере 39 процентов от трехкратного размера минимальной заработной платы с последующим перерасчетом от фактически полученного дохода по итогам года на основании декларации о доходах.

Суммарная ставка страхового взноса распределяется по фондам:

32% - ПФ, 3% - ФСС, 2% - ФЗ, 2% - ФМС.

7 ЛЕТ НА ИНФОРМАЦИОННОМ РЫНКЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



информационно-правовые
системы для IBM-совместимых
компьютеров

Проект "ТОКТОМ" уникален для информационного рынка Кыргызстана. И без такого помощника вскоре не сможет обойтись ни один деловой человек ...

Мы привыкли к вороху бумаг на рабочем столе, к бесконечным полкам в библиотеке, ... а компьютер используется как пишущая машинка, или игровая приставка. Уже сегодня Ваш компьютер поможет Вам решать проблемы, и станет Вашим лучшим другом в работе, поскольку создана технология генерирования и распространения компьютерного банка данных "ТОКТОМ" по законодательству с регулярным пополнением информации.

"ТОКТОМ" - это прямое взаимодействие с официальными органами власти и управления - Жогорку Кенешем, Конституционным судом, Высшим арбитражным судом, Администрацией Президента, Аппаратом Правительства, Министерством юстиции, Министерством иностранных дел, Национальным банком, Нацкомиссией по рынку ценных бумаг, Мэрией г.Бишкек и многими другими нормотворческими учреждениями и организациями, с которыми имеются официальные договоры о совместной деятельности.

"ТОКТОМ" - это огромный банк данных правовой информации (полные тексты Кодексов, Законов, Указов, постановлений, приказов, инструкций и многое другое), ведь сбор информации ведется с 1992 года - от международных правовых актов до писем и разъяснений министерств и ведомств.

"ТОКТОМ" - это широкий выбор компьютерных систем для различных категорий потребителей - от бухгалтера до квалифицированного юриста - "ТОКТОМ 96. Базовая версия", "ТОКТОМ 96. Версия Тайм", "ТОКТОМ Юрист. Профессиональная версия", "WWW ТОКТОМ" для Интернет (адрес: toktom.elcat.kg)

"ТОКТОМ" - это удобный сервис, доступные цены и гибкая система скидок. БЕСПЛАТНАЯ доставка в любой регион Кыргызстана - от 3 до 5 дней. По городу Бишкек - БЕСПЛАТНАЯ курьерская доставка. БЕСПЛАТНЫЕ демонстрационные версии Систем, Ценовые листы, Условия приобретения, дополнительную информацию и консультации Вы можете получить или заказать в офисе "ТОКТОМ".

Все информационно-правовые системы серии "ТОКТОМ" поставляются на различных носителях по выбору пользователя - дискетах различных форматов, компакт-дисках (CD). Имеются индивидуальные и сетевые версии систем.

Наш адрес: г.Бишкек, пр. Чуй 265а, ком.322а (Глав. корпус Академии наук)

Тел.: (3312) 24-26-03; 25-53-59; 54-43-23; Тел./Факс: (3312) 43-43-55

E-mail: toktom@infotel.kg

<http://www.toktom.elcat.kg>

"ТОКТОМ" - ВСЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО У ВАС ПОД РУКОЙ!

Юридическая Компания



"SHENTSOV"

Предлагает следующие виды
юридических услуг и правовой
помощи:

- комплексное юридическое обслуживание предприятий и организаций любых форм собственности;
- услуги по проведению государственной регистрации и перерегистрации предприятий различных организационно – правовых форм;
- правовая помощь по ликвидации и реорганизации предприятий и учреждений;
- разработка нормативной, деловой и иной документации правового характера;
- юридические консультации по налоговым, таможенным и любым другим правовым вопросам;
- правовая экспертиза документов и дача квалифицированных юридических заключений;
- правовая защита граждан и организаций и представление их интересов в судебных органах и государственных структурах;
- предоставление нормативно – правовой информации из законодательства Кыргызской Республики и других государств.



Мы решим
Ваши проблемы

Наш адрес:

720054, Кыргызская Республика
г. Бишкек, ул. Ю.Фучика,3

Тел.: (3312) 25-25-88, 25-46-42

Факс/тел.: 25-88-73