

№ 14

2015

Подписной индекс: 77397

НАКР

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Журнал для руководителей, бухгалтеров и юристов

В НОМЕРЕ:

- Изменения и дополнения в некоторые законодательные акты
- О новых принципах формирования и использования резерва кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ с государственной долей участия
- Программа развития социальной защиты населения на 2015-2017 годы
- Программа по развитию частного сектора на 2015-2017 годы
- Порядок проведения мониторинга и оценки эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики

ISSN 1694-5123



4 700060 010099

06.04.15

№ 14
2015

www.academy.kg



**НОРМАТИВНЫЕ
АКТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

Журнал издается с 1993 года

Выходит еженедельно №14 (759)

СОДЕРЖАНИЕ



ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении дополнений и изменения в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики

Закон КР от 19 марта 2015 года № 59
О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию"
Закон КР от 19 марта 2015 года № 60 2

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О новых принципах формирования и использования резерва кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ с государственной долей участия

Постановление Правительства КР от 19 декабря 2014 года № 716 6

О Программе развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы

Постановление Правительства КР от 27 февраля 2015 года № 85 11

Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы

Постановление Правительства КР от 18 марта 2015 года № 129 39

Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики

Постановление Правительства КР от 23 марта 2015 года № 139 55

Уважаемые читатели!

Предлагаем вам следующие издания из книжных серий от издательства "Академия":

"Кодексы Кыргызской Республики" (на кырг., русск.яз.) – УК, УПК, УИК, ГК (части 1 и 2), ГПК, КАО, Налоговый, Таможенный, Трудовой, Земельный, Лесной, Водный, Воздушный, Семейный, Жилищный, О детях.

"Законы Кыргызской Республики", "В помощь бухгалтеру", "Уголовное судопроизводство. Образцы документов" и "Гражданское судопроизводство. Образцы документов" – сборники процессуальных документов (заявления, ходатайства и др.), используемые адвокатом на различных стадиях уголовного и гражданского судопроизводства. Правила дорожного движения КР (на кырг., русск.яз.), Новая таблица штрафов за нарушения ПДД

Подписка принимается по всех почтовых отделениях республики, Стоимость подписки на 1-ое п/г 2015 г. – 3 000 с. 00 т.

Учредитель:

Издательство "Академия"
Журнал зарегистрирован
в Министерстве юстиции Кыргызской
Республики. Регистрационное
свидетельство № 650

© Издательство «Академия», 2015

Адрес редакции: 720071,
г. Бишкек, пр. Чуй, 205А, к. 322а
Телефон: (312) 30-20-55, 04-20-60
Отдел подписки и оптовых продаж:
(312) 04-20-51
Отдел рекламы: (312) 04-03-14

© «Нормативные акты КР», 2015

Подписано к печати
03.04.2015 в 8 ч. 30 мин.
Печать офсетная.
Формат 60x84 1/8. Усл.печ.л. 7,0.
Отпечатано в ОсОО "Нур-Ас",
г. Бишкек, Кыргызская Республика
© ИЦ «Токтом», 2015

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении дополнений и изменения в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики

Статья 1.

Внести в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 2, ст.77) следующие дополнения и изменение:

1. Кодекс дополнить статьей 387¹ следующего содержания:

"Статья 387¹. Нарушение правил выдачи, использования и возврата дипломатического и служебного паспортов

Нарушение правил выдачи, использования и возврата дипломатического и служебного паспортов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - в размере пятидесяти, на граждан - в размере десяти расчетных показателей.

То же действие, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после применения мер административного взыскания, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - в размере ста, на граждан - в размере двадцати расчетных показателей."

2. В абзаце втором части 1 статьи 390 слова "от десяти до двадцати" заменить словами "в размере ста".

3. Часть 1 статьи 508 после цифр "382," дополнить цифрами "387¹".

4. Абзац второй подпункта 1 пункта 1 статьи 556¹ после цифр "82¹," дополнить цифрами "387¹".

Статья 2.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О внешней миграции" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2000 г., № 7, ст.371) следующее дополнение:

статью 42 дополнить частями 4 и 5 следующего содержания:

"Дипломатический и служебный паспорта выдаются и используются в порядке, предусмотренном Правительством Кыргызской Республики. Дипломатический и служебный паспорта подлежат возврату государству в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Нарушение правил выдачи, использования и возврата Дипломатического и служебного паспортов влечет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики."

Статья 3.

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 24 марта 2015 года № 24)

Президент Кыргызской Республики

А.Атамбаев

г.Бишкек

от 19 марта 2015 года № 59

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 18 февраля 2015 года

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию"

Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2004 г., № 5, ст.229) следующие изменения и дополнения:

1. В статье 5:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Тарифы страховых взносов устанавливаются

для глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица:

а) владеющих земельной долей до 2 га, - ежемесячно в размере 0,5 процента, исчисленного от размера среднемесячной заработной платы, сложившейся в районах и городах республики за предыдущий календарный год, с поэтапным доведением ставки тарифа к 2024 году до уровня 4 процентов;

- с 1 января 2015 года по 31 декабря 2016 года - 0,5 процента от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года - 1 процент от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года - 1,5 процента от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года - 2 процента от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года - 2,5 процента от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года - 3 процента от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2024 года и далее - 4 процента от размера среднемесячной заработной платы;

б) владеющих земельной долей от 2 до 10 га, - ежемесячно в размере 1 процента, исчисленного от размера среднемесячной заработной платы, сложившейся в районах и городах республики за предыдущий календарный год, с поэтапным доведением ставки тарифа к 2019 году до уровня 4 процентов:

- с 1 января 2015 года по 31 декабря 2015 года - 1 процент от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года - 1,5 процента от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года - 2 процента от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года - 3 процента от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2019 года и далее - 4 процента от размера среднемесячной заработной платы;

в) владеющих земельной долей от 10 га и выше, - ежемесячно в размере 2 процентов, исчисленных от размера среднемесячной заработной платы, сложившейся в районах и городах республики за предыдущий календарный год, с поэтапным доведением ставки тарифа к 2017 году до уровня 4 процентов:

- с 1 января 2015 года по 31 декабря 2015 года - 2 процента от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года - 3 процента от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2017 года и далее - 4 процента от размера среднемесячной заработной платы.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

- в Пенсионный фонд - 90 процентов;

- в Фонд обязательного медицинского страхования - 10 процентов.

Уплата страховых взносов главами и членами крестьянских (фермерских) хозяйств без образова-

ния юридического лица осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики."

пункт 4 изложить в следующей редакции:
"4. При передаче крестьянскими (фермерскими) хозяйствами своей земли в аренду страховые взносы по государственному социальному страхованию уплачиваются арендодателем земли в размерах и порядке, установленных пунктом 2 настоящей статьи."

пункт 5 признать утратившим силу.
2. Пункт 1 статьи 5¹ дополнить подпунктом "в" следующего содержания:

"в) для работников-инвалидов I и II групп (кроме инвалидов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц) ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в их пользу независимо от источников финансирования, - в размере 2 процентов в Пенсионный фонд."

3. В статье 6:

пункты 1 и 2 изложить в следующей редакции:
"1. Тарифы страховых взносов для индивидуальных предпринимателей, уплачивающих налоги на основе общего налогового режима и/или специальных налоговых режимов путем приобретения обязательного патента по упрощенной системе налогообложения на основе единого налога или на основе налогового контракта, устанавливаются ежемесячно в размере 10 процентов от размера среднемесячной заработной платы. При этом уплата страховых взносов производится путем приобретения страховых полисов.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

- в Пенсионный фонд - 9 процентов;

- в Фонд обязательного медицинского страхования - 1 процент.

2. Тарифы страховых взносов для индивидуальных предпринимателей, уплачивающих налоги на основе специального налогового режима путем приобретения добровольного патента (за исключением индивидуальных предпринимателей, получающих доход от сдачи в аренду движимого и недвижимого имущества), а также осуществляющих деятельность на рынках путем реализации товара с контейнера, в павильонах, в киосках, устанавливаются ежемесячно в размере 4 процентов, исчисленных от размера среднемесячной заработной платы, сложившейся в районах и городах республики за предыдущий календарный год, с поэтапным доведением ставки тарифа к 2018 году до уровня 10 процентов от размера среднемесячной заработной платы:

- с 1 января 2015 года по 31 декабря 2015 года - 4 процента от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года - 6 процентов от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года - 8 процентов от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2018 года и далее - 10 процентов от размера среднемесячной заработной платы.

Уплата страховых взносов осуществляется путем приобретения страховых полисов.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

в Пенсионный фонд - 90 процентов;
в Фонд обязательного медицинского страхования - 10 процентов.;

статью дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹. Тарифы страховых взносов для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на рынках путем реализации товара с лотков, торговых мест, устанавливаются ежемесячно в размере 2 процентов, исчисленных от размера среднемесячной заработной платы, сложившейся в районах и городах республики за предыдущий календарный год, с поэтапным доведением ставки тарифа к 2018 году до уровня 5 процентов от размера среднемесячной заработной платы:

- с 1 января 2015 года по 31 декабря 2015 года - 2 процента от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года - 3 процента от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года - 4 процента от размера среднемесячной заработной платы;

- с 1 января 2018 года и далее - 5 процентов от размера среднемесячной заработной платы.

Уплата страховых взносов осуществляется путем приобретения страховых полисов.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

в Пенсионный фонд - 90 процентов;
в Фонд обязательного медицинского страхования - 10 процентов.;

в пункте 3:
в абзацах первом и втором слова "индивидуальных предпринимателей и их" исключить;

абзац первый подпункта "б" после слов "работников-пенсионеров" дополнить словами "и работников-инвалидов I и II групп";

подпункт "б¹" дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"для работников-инвалидов I и II групп (кроме инвалидов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц) - ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в их пользу, независимо от источников финансирования, - в размере 2 процентов в Пенсионный фонд.;"

статью дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. Тарифы страховых взносов для иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Кыргызской Республике, занятых индивидуальной предпринимательской деятельностью, в том числе на рынках, устанавливаются ежемесячно в размере 3 процентов от размера среднемесячной

заработной платы в солидарную часть Пенсионного фонда."

4. В статье 7:

в пункте 1:

в абзаце первом слова "9,25 процента от полученного дохода за вычетом произведенных затрат на содержание этого имущества, но не менее чем от размера среднемесячной, заработной платы" заменить словами "10 процентов от размера среднемесячной заработной платы";

в абзаце третьем цифру "8" заменить цифрой "9";

абзац пятый признать утратившим силу;

пункты 2 и 3 изложить в следующей редакции:

"2. Тарифы страховых взносов для физических лиц, владеющих земельной долей или ее частью, но не являющихся членами крестьянского (фермерского) хозяйства, или получающих доход за сдачу в аренду своей земельной доли или ее части, а также для физических лиц-арендаторов земель крестьянского (фермерского) хозяйства устанавливаются в соответствии с пунктом 2 статьи 5 настоящего Закона.

3. При передаче в аренду физическим и юридическим лицам (за исключением сельскохозяйственных кооперативов по производству сельскохозяйственной продукции (растениеводства и животноводства) земли из земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий (за исключением пастбищ), участков лесного фонда страховые взносы уплачиваются арендатором земли, участка в размерах и порядке, установленных пунктом 2 статьи 5 настоящего Закона.

При предоставлении физическим и юридическим лицам права на использование пастбищ страховые взносы уплачиваются пастбищепользователем в размерах и порядке, установленных пунктом 2 статьи 5 настоящего Закона.;"

в абзаце первом пункта 4 слова "9,25 процента от полученного гонорара (вознаграждения)" заменить словами "10 процентов от размера среднемесячной заработной платы".

5. Статью 7¹ дополнить частью 5 следующего содержания:

"Работники-инвалиды I и II групп (кроме инвалидов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц) уплачивают страховые взносы ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в их пользу, независимо от источников финансирования, в размере 2 процентов в Пенсионный фонд."

6. В статье 8:

пункты 1 и 2 изложить в следующей редакции:

"1) для работодателей и заказчиков работ/услуг:
а) ежемесячно от всех видов оплаты труда, оплаты работ/услуг, начисленных в пользу работников и исполнителей работ/услуг - граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Кыргызской Республике, - в размере 17,25 процента, если международными соглашениями не предусмотрены иные правила начисления и уплаты страховых взносов.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

в Пенсионный фонд - 15 процентов;
в Фонд обязательного медицинского страхования - 2 процента;
в Фонд оздоровления трудящихся - 0,25 процента;

б) ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу работников-инвалидов I и II групп, - в размере 15,25 процента.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

в Пенсионный фонд - 15 процентов;
в Фонд оздоровления трудящихся - 0,25 процента;

2) для работников и исполнителей работ/услуг:

а) граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Кыргызской Республике, за исключением работников-пенсионеров и исполнителей работ/услуг пенсионеров, - от всех видов оплаты труда, оплаты работ/услуг, начисленных в их пользу, - в размере 10 процентов.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

в Пенсионный фонд - 8 процентов;
в Государственный накопительный пенсионный фонд - 2 процента;

б) для работников-пенсионеров - от всех видов оплаты труда, оплаты работ/услуг, начисленных в их пользу, - в размере 8 процентов в Пенсионный фонд;

в) для нанятых работников и исполнителей работ/услуг, указанных в пункте "а" статьи 11¹ настоящего Закона, - в размере 10 процентов в Пенсионный фонд;

г) для инвалидов I и II групп (кроме инвалидов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц) - ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в их пользу, независимо от источников финансирования, - в размере 2 процентов в Пенсионный фонд."

7. В статье 9:

в подпункте "в" пункта 1:

в абзаце втором цифры "2,75" заменить цифрами "3,75";

в абзаце третьем слова "2 процента" заменить словами "1 процент";

пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5. От глав и членов крестьянского (фермерского) хозяйства, от физических лиц, уплачивающих страховые взносы в соответствии с пунктом 2 статьи 5;

- на личный страховой счет застрахованного ли-

ца - 90 процентов от начисленных страховых взносов.;"

подпункт "б" пункта 6 изложить в следующей редакции:

"б) уплачивающего страховые взносы в соответствии с пунктами 2 и 2¹ статьи 6:

- на личный страховой счет застрахованного лица - 90 процентов от начисленных страховых взносов.;"

в абзаце втором пункта 7 слова "92,6 процента" заменить словами "92,6 процента от начисленных страховых взносов".

8. Пункт 2 статьи 10 изложить в следующей редакции:

"2. Главы и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющие деятельность без образования юридического лица, физические лица, владеющие земельной долей или ее частью, но не являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства, или получающие доход за сдачу в аренду своей земельной доли или ее части, а также члены сельскохозяйственных кооперативов по производству сельскохозяйственной продукции (растениеводства и животноводства), сдающие в аренду свои земельные участки (доли), добровольную уплату страховых взносов могут осуществлять в любом размере, но не ниже установленных ставок тарифов страховых взносов на текущий год для соответствующей категории плательщика, путем приобретения страхового полиса.

Тарифы страховых взносов, порядок уплаты и распределение сумм страховых взносов по фондам устанавливаются:

- для глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, и физических лиц, владеющих земельной долей или ее частью, но не являющихся членами крестьянского (фермерского) хозяйства, или получающих доход за сдачу в аренду своей земельной доли или ее части, - в соответствии с пунктом 2 статьи 5;

- для членов сельскохозяйственных кооперативов по производству сельскохозяйственной продукции (растениеводства и животноводства), сдающих в аренду свои земельные участки (доли), - в соответствии с пунктом 2 статьи 5¹ настоящего Закона."

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 15 дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 24 марта 2015 года № 24)

Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

г.Бишкек

от 19 марта 2015 года № 60

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 11 февраля 2015 года

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О новых принципах формирования и использования резерва кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ с государственной долей участия

В целях повышения эффективности и прозрачности процедур по отбору и выдвижению кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ с государственной долей участия, руководствуясь статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить:

- Положение о межведомственной комиссии по формированию резерва кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ с государственной долей участия согласно приложению 1;

- Положение о резерве кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ с государственной долей участия согласно приложению 2.

2. Установить что:

- кандидатуры для избрания на должность в члены советов директоров хозяйственных обществ с государственной долей участия (далее - общества) вносятся Фондом по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики по представлению межведомственной комиссии по формированию резерва кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей обществ из числа лиц, состоящих в резерве кадров кандидатов, при этом для обществ, включенных в перечень стратегических объектов Кыргызской Республики, такие кандидатуры согласовываются с Премьер-министром Кыргызской Республики;

- кандидатуры для избрания на должность единоличного исполнительного органа, либо в члены коллегиального исполнительного органа общества выдвигаются членами советов директоров или акционерами обществ, если их деятельность осуществляется без образования советов директоров из числа лиц, включенных в резерв кадров общества, либо по результатам публичного международного конкурса, в порядке, предусмотренном внутренними документами общества, при этом для обществ, включенных в перечень стратегических объектов Кыргызской Республики, указанные кандидатуры согласовываются с Премьер-министром Кыргызской Республики;

- кандидатуры для избрания на должность членов ревизионных комиссий обществ вносятся Фондом по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики по представлению межведомственной комиссии по формированию резерва кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ;

- отбор и назначение секретарей обществ осуществляется советом директоров обществ, а в случае его отсутствия - общим собранием акционеров общества, из числа лиц, включенных в резерв кадров;

- Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики ведет учет лиц, полномочия которых в качестве членов советов директоров и ревизионных комиссий обществ были прекращены в связи с утратой доверия, либо по иным дискредитирующим основаниям, и несет ответственность за своевременное выявление и недопущение включения таких лиц в резерв кадров.

3. Фонду по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики:

- внести предложения в советы директоров о создании при них резерва кадров для руководителей и/или членов исполнительного органа обществ;

- обеспечить доступ представителей средств массовой информации на заседания межведомственной комиссии по формированию резерва кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей обществ.

4. Министерству экономики Кыргызской Республики:

- в двухмесячный срок с момента вступления в силу настоящего постановления сформировать состав межведомственной комиссии по формированию резерва кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ и в установленном порядке представить на утверждение Правительства Кыргызской Республики;

- в дальнейшем, при необходимости, в установленном порядке обеспечивать обновление состава межведомственной комиссии по формированию резерва кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ.

5. Соответствующим министерствам и ведомствам Кыргызской Республики в месячный срок с даты принятия настоящего постановления привести свои акты в соответствие с настоящим постановлением.

6. Признать утратившими силу абзацы второй и третий пункта 1, пункт 2, абзацы первый и второй пункта 3, пункты 4 и 5, абзацы третий-пятый пункта 6, первое предложение абзаца второго пункта 7, абзац пятый пункта 11 постановления Правительства Кыргызской Республики "О мерах по повышению эффективности системы управления хозяйственных обществ с государственной долей участия" от 20

июля 2012 года № 513.

7. Настоящее постановление вступает в силу с 1 апреля 2015 года.

8. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел экономики и инвестиций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики
Дж.Оторбаев

г.Бишкек

от 19 декабря 2014 года № 716

Приложение 1

Утверждено

постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 декабря 2014 года № 716

ПОЛОЖЕНИЕ

о межведомственной комиссии по формированию резерва кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ с государственной долей участия

1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок создания и осуществления деятельности межведомственной комиссии по формированию резерва кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ с государственной долей участия (далее - Комиссия).

2. Комиссия является постоянно действующим коллегиальным органом, состоящим из представителей государственных органов, профессиональных ассоциаций и экспертного сообщества, деятельность которого направлена на:

- формирование резерва кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ с государственной долей участия (далее - резерв кадров);

- отбор кандидатов из резерва кадров в состав советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ с государственной долей участия (далее - общества).

3. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами, другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и настоящим Положением.

2. Функции Комиссии

4. Функции Комиссии:

а) проведение конкурсного отбора лиц с целью формирования резерва кадров;

б) отбор кандидатов из резерва кадров в состав советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей обществ;

в) утверждение тестовых заданий для проведения конкурсного отбора кандидатов на зачисление в резерв кадров;

г) внесение предложений по разработке методических пособий, проектов программ и других материалов, касающихся вопросов подготовки управленческого кадрового потенциала обществ;

д) внесение предложений по совершенствованию механизма взаимодействия государства с его представителями в органах управления и контроля обществ.

3. Состав Комиссии

5. Комиссия создается решением Правительства Кыргызской Республики в составе 17 человек, персональный состав которой формируется из числа представителей следующих органов:

- Аппарат Президента Кыргызской Республики - 1 человек;

- Аппарат Правительства Кыргызской Республики - 1 человек;

- Министерство экономики Кыргызской Республики - 2 человека;

- Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики - 2 человека (включая руководителя);

- профессиональные ассоциации в области аудита, корпоративного управления и бизнеса - 3 человека;

- отраслевые министерства, курирующие хозяйственные общества с государственной долей участия, - 4 человека;

- Общественный наблюдательный совет при Фонде по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики, а также при отраслевых министерствах, курирующих хозяйственные общества с государственной долей участия, - 4 человека.

6. Председателем Комиссии является руководи-

тель Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики.

7. Члены Комиссии исполняют свои обязанности

4. Деятельность Комиссии

9. Формой осуществления деятельности Комиссии являются очные заседания.

10. Кворум для правомочности проведения заседания Комиссии составляет не менее 12 человек от общего числа членов Комиссии.

11. Комиссия принимает решение не менее чем 2/3 голосов членов, присутствующих на заседании. В случае равенства голосов, голос руководителя Комиссии считается решающим.

5. Права Комиссии

13. Для выполнения возложенных задач Комиссия имеет право:

а) запрашивать и получать в установленном порядке от государственных органов, а также предприятий, учреждений и организаций необходимую информацию;

на общественных началах.

8. Секретариатом Комиссии является Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики.

12. Решения, принятые на заседании Комиссии, оформляются в форме протокола, в котором указываются дата и место заседания, вопросы повестки дня заседания, содержится краткая информация о ходе обсуждения по каждому вопросу повестки дня, итоги голосования и принятые решения, а также указываются особые мнения членов Комиссии по принятым решениям (если таковые имеются).

б) образовывать в установленном порядке временные рабочие группы для подготовки предложений по отдельным проблемам, привлекать к работе специалистов научных учреждений, отечественных и зарубежных ученых и экспертов.

Приложение 2

Утверждено

постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 декабря 2014 года № 716

ПОЛОЖЕНИЕ

о резерве кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ с государственной долей участия

1. Общее положение

1. Настоящее Положение устанавливает организационную и методологическую основу функционирования резерва кадров при Фонде по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики, в частности порядок формирования резерва кадров, требования к лицам, претендующим на включение в резерв кадров, процедуру отбора кадров с целью их последующего выдвижения в качестве кандидатов для избрания на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ с государственной долей участия (далее - общества).

2. Порядок формирования резерва кадров и требования к лицам, претендующим на включение и включенным в резерв кадров

4. Формирование резерва кадров осуществляется на основе следующих последовательных процедур:

- объявление о наборе в резерв кадров и прием заявок от кандидатов;
- отбор документов кандидатов для допуска к тестированию;
- отбор кандидатов по итогам тестирования;
- зачисление кандидатов в резерв кадров по итогам тестирования.

5. Прием заявок от кандидатов осуществляется секретариатом комиссии в лице Фонда по управлению государственным имуществом (далее - секретариат Комиссии) в течение периода, определенного

2. Формирование резерва кадров, а также отбор кандидатов для включения в резерв осуществляются межведомственной комиссией по формированию резерва кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей обществ (далее - Комиссия).

3. Настоящее Положение не распространяется на резерв кадров, создаваемый советами директоров в соответствии с внутренними документами обществ, для избрания единоличного исполнительного органа, либо руководителя и/или членов коллегиального исполнительного органа обществ.

решением Комиссии, при этом продолжительность такого периода не может быть менее 2 недель.

6. Информационное сообщение о конкурсном отборе в резерв кадров обеспечивается путем размещения объявления в одном из государственных печатных средств массовой информации и на официальном сайте Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики.

7. Для участия в конкурсном отборе в резерв кадров кандидат обязан представить следующие документы:

- заявление, составленное по установленному

образцу (приложение 1 к настоящему Положению);

- анкета, заполненная по установленному образцу (приложение 2 к настоящему Положению);
- копия паспорта и копия документа о высшем образовании кандидата;
- копии документов о дополнительном образовании и квалификации (при наличии);
- копия трудовой книжки, заверенная работодателем по последнему месту работы либо заверенная нотариально.

В случае, если кандидат является нерезидентом Кыргызской Республики, либо имеет гражданство/подданство иного государства, кроме Кыргызской Республики, в дополнение к вышеуказанным документам он предоставляет надлежащим образом легализованный документ компетентного органа соответствующего государства об отсутствии у него судимости.

Легализация документов не требуется для граждан стран-участников соответствующих международных договоров и соглашений, участницей которых является Кыргызская Республика.

8. По итогам сдачи вышеперечисленных документов кандидат получает от секретариата Комиссии, осуществившего прием документов, расписку с указанием даты их принятия.

9. Секретариат Комиссии, по мере принятия заявок, проводит проверку представленных кандидатами документов на соответствие требованиям, указанным в пункте 11 настоящего Положения.

10. Секретариат Комиссии в течение 10 рабочих дней с даты окончания периода приема заявок завершает проверку документов и по ее результатам представляет отчет на рассмотрение Комиссии для принятия ею решения о допуске кандидатов, претендующих на зачисление в резерв кадров, к тестированию.

11. Требования к лицам, претендующим на включение в резерв на должности членов советов директоров:

- отсутствие судимости;
- возраст не младше 27 полных лет (согласно паспорту);
- высшее экономическое, юридическое или техническое образование (согласно документу об образовании);
- наличие опыта работы в органах управления хозяйственных обществ и иных организациях, вне зависимости от вида собственности, или на государственной службе не менее 5 лет (согласно трудовой книжке).

Требования к лицам, претендующим на включение в резерв на должности членов ревизионных комиссий:

- отсутствие судимости;
- возраст не младше 27 полных лет (согласно паспорту);
- высшее экономическое образование со специализацией в области финансов, бухгалтерского учета или аудита (согласно документу об образовании);
- наличие опыта практической работы на должностях, непосредственно связанных с финансами, бухгалтерским учетом, аудитом, в организациях и

учреждениях, вне зависимости от вида собственности, не менее 5 лет.

Требования к лицам, претендующим на включение в резерв на должности секретарей обществ:

- отсутствие судимости;
- высшее юридическое образование (согласно документу об образовании);
- практический опыт работы по специальности не менее 1 года.

12. Комиссия в течение 5 рабочих дней, после предоставления секретариатом Комиссии отчета о соответствии кандидатов требованиям, указанным в пункте 11 настоящего Положения, проводит заседание, на котором утверждается порядок и условия тестирования, определяется дата и время его проведения, а также утверждается список кандидатов, допущенных к тестированию, при этом к тестированию могут быть допущены только кандидаты, полностью соответствующие указанным требованиям.

13. Секретариат Комиссии в течение 1 рабочего дня после утверждения Комиссией списка кандидатов, допущенных к тестированию, размещает его на официальном сайте Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики и обеспечивает публичный доступ к такому списку.

14. Кандидат, несогласный с решением Комиссии о его допуске к тестированию, в течение 3-х рабочих дней с момента принятия такого решения, вправе подать мотивированное заявление в секретариат Комиссии, которое подлежит рассмотрению Комиссией до даты проведения тестирования.

15. Тестовые задания разрабатываются в порядке, утвержденном решением Комиссии, с привлечением представителей научных и экспертных сообществ, а также государственных органов.

16. Тестирование проводится в сроки, установленные решением Комиссии, но не позже 15 рабочих дней с даты заседания Комиссии, на котором принято такое решение.

17. Основные условия по организации тестирования:

- тестирование проводится с использованием специализированного программного обеспечения на компьютере;
- при тестировании с использованием компьютерной программы, участник тестирования должен видеть информацию о верности/неверности каждого своего ответа на задание немедленно;
- тестовое задание должно состоять не более чем из 40 и не менее чем из 30 вопросов, с вариантами ответов, среди которых есть только один правильный ответ, при этом вопросы, составляющие одно тестовое задание, должны отбираться методом случайной выборки из общей базы вопросов, для каждого кандидата в отдельности;
- все вопросы по тестовым заданиям должны быть доступны для ознакомления любому лицу, в том числе посредством их размещения в открытом доступе на официальном сайте Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики, при этом их общее количество должно быть не менее 300;

- кандидат, ответивший правильно не менее чем на 75% тестовых заданий, признается успешно прошедшим тестирование;

- при тестировании кандидатов проводится видеосъемка.

18. Результаты тестирования подводятся секретариатом Комиссии в день его проведения.

19. Кандидат, несогласный с результатом тестирования, вправе подать в секретариат мотивированное заявление сразу же, в течение 1 часа после завершения компьютерного тестирования, которое подлежит рассмотрению на очередном заседании Комиссии.

20. Секретариат Комиссии обязан в течение 1-го дня подготовить и представить Комиссии отчет о результатах тестирования, в том числе представить

3. Порядок отбора кандидатур с целью их последующего выдвижения в качестве кандидатов для избрания на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ с государственной долей участия

23. В случае появления вакансии или необходимости переизбрания государственного представителя на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей обществ, Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики направляет официальное обращение в Комиссию о необходимости отбора из резерва кадров кандидата(ов) для осуществления выдвижения в указанные органы общества в установленном порядке.

24. Обращение в Комиссию направляется секретариатом

4. Резерв кадров, права и обязанности лица, включенного в резерв кадров

26. Лицо, зачисленное в резерв кадров и не назначенное членом советов директоров, ревизионных комиссий и секретарем обществ, состоит в нем три года. По истечении указанного срока, данное лицо должно пройти отбор в резерв кадров на общих основаниях.

27. Избрание членом советов директоров или членом ревизионных комиссий обществ лица из резерва кадров не прекращает его нахождения в резерве кадров, и его кандидатура может быть отбрана и выдвинута повторно (в том числе в органы иных обществ), в соответствии с процедурами, указанными в пунктах 23-25 настоящего Положения.

28. Лицо, находящееся в резерве кадров, исключается из него по следующим основаниям:

- по собственному желанию согласно заявлению, поданному в Комиссию;

- в случае утраты доверия к нему со стороны более чем одной трети членов Комиссии, путем проведения голосования в ходе заседания Комиссии;

- при получении отрицательных оценок за свою деятельность по итогам отчетного года;

- за предоставление Комиссии недостоверных сведений о себе;

- за непредоставление подтверждения о прохождении обучения в порядке повышения своей квалификации;

- в случае несоответствия требованиям Национального банка Кыргызской Республики (в отноше-

заявления от кандидатов, несогласных с результатами тестирования.

21. Комиссия в течение 3-х рабочих дней после получения такого отчета обязана провести заседание, на котором должна рассмотреть:

- все заявления, поступившие от кандидатов, несогласных с результатами тестирования, и принять решение об удовлетворении или отказе;

- утвердить список кандидатов, успешно сдавших тестирование и включенных в резерв кадров.

22. Секретариат Комиссии в течение 3-х рабочих дней после утверждения списка лиц, включенных в резерв кадров, публикует его с соответствующими сведениями на официальном сайте Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики.

25. Комиссия в течение 10 дней после поступления обращения от Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики проводит отбор лиц из резерва кадров посредством проведения собеседования по утвержденным темам. Результаты собеседования и отбора оформляются протоколом.

29. Инициирование вопроса об исключении лица из кадрового резерва, за исключением утраты доверия к нему со стороны членов Комиссии, осуществляет секретариат Комиссии, который ответственен за его своевременность.

30. Лицо, принудительно исключенное из кадрового резерва, не вправе в течение 3-х лет (с момента исключения) вновь претендовать на включение в резерв кадров. Секретариат ведет учет лиц, принудительно исключенных из кадрового резерва, и публикует такой список на своем официальном сайте.

31. Лицо, включенное в резерв кадров, обязано:

- не менее 1 раза в три года проходить обучение, в порядке повышения своей квалификации, продолжительностью не менее 40 академических часов по программам, утверждаемым Комиссией, в одном из учебных центров, признанных решением Комиссии. Все расходы по обучению осуществляются данным лицом самостоятельно;

- в течение 10 дней с даты изменения любых сведений, представленных в анкете при подаче заявления о включении в кадровый резерв, подать в письменном виде заявление об этом в секретариат, с приложением анкеты с обновленными сведениями.

32. Список лиц, включенных в резерв кадров кандидатов на должности членов советов директо-

ров, ревизионных комиссий и секретарей обществ, публикуется на официальном сайте Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики.

роном виде заявление об этом в секретариат, с приложением анкеты с обновленными сведениями.

32. Список лиц, включенных в резерв кадров кандидатов на должности членов советов директо-

ров, ревизионных комиссий и секретарей обществ, публикуется на официальном сайте Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О Программе развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы

В целях проведения единого курса на социальное развитие, стабилизацию и повышение жизненного уровня населения Кыргызской Республики, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить:

- Программу развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (далее - Программа) согласно приложению 1;

- План мероприятий по реализации Программы развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы согласно приложению 2;

- Финансовый план реализации задач Программы развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы согласно приложению 3;

- Матрицу ключевых индикаторов для мониторинга Программы развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы согласно приложению 4.

2. Министерством, государственному комитету, административным ведомствам, полномочным представителям Правительства Кыргызской Республики в областях, мэриям городов Бишкек и Ош (по согласованию):

- в месячный срок разработать и внести соответствующие изменения в ведомственные социально-экономические Планы мероприятий для реализации

Программы по курируемым направлениям;

- по итогам каждого полугодия, не позднее 20 января и 20 июля, следующих за отчетным периодом, представлять в Министерство социального развития Кыргызской Республики информацию о ходе реализации Программы.

3. Министерству социального развития Кыргызской Республики:

- по итогам каждого полугодия, не позднее 20 февраля и 20 августа, представлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики и Секретариат Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики обобщенный отчет о ходе реализации Программы;

- по итогам ежегодного мониторинга реализации Программы при необходимости, вносить предложения о внесении изменений, дополнений в Программу.

4. Установить персональную ответственность руководителей министерств, государственного комитета, административных ведомств, полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях за качественное и своевременное выполнение Программы.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел социального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

6. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 10 марта 2015 года № 19)

Премьер-министр Кыргызской Республики
Дж.Оторбаев

Приложение 1

Утверждена
постановлением Правительства Кыргызской Республики
от 27 февраля 2015 года № 85

ПРОГРАММА развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы

1. Введение

В 2012-2014 годы в Кыргызской Республике проводилась последовательная государственная политика, направленная на повышение уровня жизни населения и улучшение положения социально незащищенных категорий граждан. Основные приори-

тетные направления деятельности были определены в Стратегии развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 декабря 2011 года № 755

(далее - Стратегия на 2012-2014 годы).

В результате реализации масштабных задач, предусмотренных в Стратегии на 2012-2014 годы, финансирование ряда направлений социальной защиты улучшилось, система управления отраслью стала более эффективной, действия министерств, ведомств и органов местного самоуправления, участвующих в системе социальной защиты, стали скоординированными. Удалось обеспечить устойчивость системы социальной защиты и преемственность социальной политики, несмотря на экономическую нестабильность и частые изменения в системе государственного управления в эти годы. Тем не менее, остались незавершенными задачи стандартизации и расчета стоимости социальных услуг, интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья в социум и другие.

Вышеперечисленные обстоятельства обуславливают актуальность разработки и реализации Программы развития системы социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (далее - Программа на 2015-2017 годы). Этот документ также необходим для продолжения начатых реформ, закрепления достигнутых успехов, обеспечения устойчивости системы социальной защиты и преемственности в проведении курса социальной политики.

Программа на 2015-2017 годы разработана в соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыр-

2. Стратегическое позиционирование

3. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, Кыргызская Республика признает одним из высших ценностей право человека на социальную защиту и проводит политику, направленную на утверждение в обществе социальной справедливости. Правительство Кыргызской Республики обеспечивает преемственность ценностей и принципов социальной справедливости, заложенных в Стратегии на 2012-2014 годы. В связи с этим Программа на 2015-2017 годы также нацелена на оказание адресной социальной помощи наиболее уязвимым категориям граждан, стимулирование экономической активности трудоспособного населения и оказание содействия в выходе из трудной жизненной ситуации.

Задачи обеспечения минимального уровня материального благополучия нуждающихся граждан, которые были определены в Стратегии на 2012-2014 годы, остаются приоритетами государства в Программе на 2015-2017 годы. При обеспечении социальной защиты населения государство будет придерживаться тех же принципов, что и в Стратегии на 2012-2014 годы: ценность семьи; адресность, адекватность и достаточность мер социальной защиты, отвечающих минимальным потребностям получателей; прозрачность; гарантированность и доступность; комплексность социальных услуг и возможность их выбора; обеспечение равных возможностей и доступа к социальным услугам и благам всех лиц независимо от социального, имущест-

гызской Республики от 21 января 2013 года № 11, Программой Правительства Кыргызской Республики по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 февраля 2014 года № 110.

В Программе на 2015-2017 годы учтены результаты реализации Стратегии на 2012-2014 годы и извлечены необходимые уроки. Программа на 2015-2017 годы определяет цели развития системы социальной защиты населения на предстоящие три года, содержит пути их достижения и направлена на качественное улучшение состояния социальной защиты населения в Кыргызской Республике.

2. Несмотря на длительную историю понятия "социальная защита" и различные варианты его применения в международной практике, не имеется общепризнанной стандартной модели социальной защиты. При разработке и реализации модели социальной защиты каждая страна учитывает особенности развития своего общества и степень обеспеченности ресурсами выбранного курса. При этом необходимо достижение согласия в обществе по отношению к стратегическому направлению и распределению финансовых ресурсов. Одна из таких идей, поддержанная большинством участников процесса подготовки Программы на 2015-2017 годы, заключается в том, что в рамках данной Программы необходимо дальнейшее совершенствование стандартизации социальной защиты, с учетом международного опыта и норм.

венного, возрастного, этнического, полового и других статусов; ответственность органов государственной власти и местного самоуправления.

Кыргызстан признает международные соглашения в сфере социальной защиты и допускает, что субъектом социальной защиты являются не только государственные органы и органы местного самоуправления, но также бизнес, неправительственные организации и международные партнеры по развитию при координирующей роли государства.

4. Важность Программы на 2015-2017 годы обусловлена также тем, что Организация Объединенных Наций (далее - ООН) планирует включить социальную защиту в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Удовлетворение нужд людей, живущих в крайней бедности, борьба с неравенством, защита прав человека и их социальная защита становятся тематикой глобального развития в рамках системы ООН. Кыргызстан должен быть готов к ожидаемым глобальным изменениям в сфере социальной защиты.

В перспективе, учитывая международный опыт, необходимо создать национальную модель социальной защиты населения, опираясь на исторические традиции и менталитет общества. Вышеизложенное обуславливает актуальность разработки проекта долгосрочной концепции развития социальной защиты населения в Кыргызской Республике до 2030 года. В настоящей Программе на 2015-2017 годы заложены основы указанной концепции.

3. Общий анализ ситуации

5. Социальная политика Кыргызской Республики была направлена на выполнение в полном объеме гарантированных социальных обязательств государства. Динамика реального роста ВВП в Кыргызстане за годы реализации Стратегии на 2012-2014 годы была неустойчивой: в 2012 году произошел спад экономики на 0,9%, в 2013 году реальный рост экономики составил 10,5%. Номинальная величина ВВП составила в 2012 году 304,4 млрд. сомов, в 2013 году - 350 млрд. сомов. Несмотря на падение экономики в 2012 году, рост доходов республиканского бюджета составил 12,1% в 2012 году, в 2013 году - 17,1%.

В период реализации Стратегии на 2012-2014 годы бюджет Министерства социального развития Кыргызской Республики увеличился на 25,3% и составил 7505,1 млн. сомов. Несмотря на такую динамику, размеры государственных социальных пособий не достигли официально признанного стандарта уровня жизни - прожиточного минимума.

6. Уровень бедности в Кыргызстане все еще остается одной из острых социальных проблем. В 2013 году наметилась тенденция к снижению уровня бедности до 37%, что было обеспечено в основном за счет комплекса экономических и социальных мер по улучшению уровня жизни населения, предпринятых государством. За чертой бедности в 2013 году проживали 2 миллиона 135 тыс. человек, из которых 73,6% являлись жителями сельских населенных пунктов. Уровень бедности в городских населенных пунктах снизился на 6,9 процентных пункта, а в сельской местности увеличился на 1,8 процентных пункта. Сохраняются значительные региональные диспропорции уровня бедности. Позитивные сдвиги в улучшении благосостояния населения наблюдались в Таласской, Джалал-Абадской, Ошской областях и городе Бишкек. В остальных регионах республики отмечен рост бедности относительно предыдущего года. Стоимостная величина общей черты бедности в 2013 году составила 27768,5 сома в год на душу населения, крайней - 16249,1 сома.

Уровень крайней бедности в 2013 году составлял 2,8% и снизился по сравнению с 2012 годом на 1,6%. За чертой крайней бедности в 2013 году проживали около 159 тысяч человек, из которых 79,8% являлись жителями сельских населенных пунктов. Уровень крайней бедности в городских населенных пунктах снизился на 2,6% и в сельской местности - на 1,1%¹.

Примечание 1. "Уровень бедности в Кыргызской Республике в 2013 г.". Нацстатком Кыргызской Республики.

По результатам выборочного интегрированного обследования домашних хозяйств за 2008-2012 годы из общей численности детей в возрасте 0-17 лет

4. Основные цели и приоритетные направления деятельности

8. В целях продолжения курса социальной политики, с учетом опыта реализации Стратегии на 2012-2014 годы, основной целью Программы на 2015-2017 годы является обеспечение качественными услугами и создание равных возможностей для социально незащищенных категорий граждан.

45,1 процента проживали в условиях бедности, из них 5,8 процента оказались в категории крайне бедных. Уровень детской бедности в сельской местности составил 45,7 процента, что на 1,9 процентных пункта выше, чем в городских поселениях.

7. Доходы населения в 2013 году возросли на 3,7% и составили 3336,3 сома в месяц. Основная часть доходов населения формируется за счет доходов от трудовой деятельности (63,8%). В период с 2011 по 2013 годы минимальный размер заработной платы увеличился на 21,7% и составил 840 сомов. Среднемесячная номинальная заработная плата на одного работника в 2013 году составляла 11426 сомов и по сравнению с 2012 годом увеличилась на 4,9%, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, уменьшился на 1,6%. По данным исследований, в 2012 году 52% заработной платы в бизнес-структурах выплачивали с искажением отчетности налоговых и социальных отчислений, 39-42% экономики находились в тени².

Примечание 2. Материалы Международной конференции высокого уровня по вопросам развития. 11 июня 2013 года.

Второе место в составе доходов населения занимают социальные выплаты. В 2013 году средний размер пенсии по сравнению с 2012 годом увеличился на 5,9% и составил 4432 сома. Соотношение среднего размера пенсии и прожиточного минимума пенсионера составляло 10,5%, в 2012 году - 10,7%³. Среднегодовая величина прожиточного минимума составляла 4599,2 сома и по сравнению с 2012 годом (4341,15 сома) возросла на 5,9%.

Примечание 3. Постановление Правительства КР "Об Отчете Премьер-министра Кыргызской Республики о работе Правительства Кыргызской Республики за 2013 год" от 8 апреля 2014 года № 202.

Средний размер ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей (далее - ЕПМС), увеличился на 59,8% (с 305,0 сома в 2011 году до 487,4 сома в 2013 году). Соотношение размера ЕПМС к прожиточному минимуму увеличилось на 4,3 процентных пункта. В рамках реализации Стратегии на 2012-2014 годы размер гарантированного минимального дохода (далее - ГМД), с помощью которого назначается ЕПМС, повысился 370 до 640 сомов (270 сома или 73%).

Средний размер ежемесячного социального пособия (далее - ЕСП) составляет 2405,7 сома. Соотношение размера ЕСП к прожиточному минимуму составляет 52,3%.

Анализ показывает, что размеры социальных выплат влияют на уровень крайней бедности. При этом эффект сокращения бедности имеет место больше благодаря повышению размеров пенсий.

Основными приоритетными направлениями Программы на 2015-2017 годы являются:

- социальная защита детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- социальная защита лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- социальная защита пожилых граждан.

Предлагаемые меры Программы на 2015-2017 годы направлены на интегрированный, системный и адресный подход в решении проблем указанных социальных групп, с учетом их потребностей, в том числе связанных с продовольственной безопасностью и питанием, а также внедрение новых форм социальной работы и совершенствование стандартов социальной защиты населения. В рамках Программы на 2015-2017 годы предлагается изучение возможности применения международных норм в сфере социальной защиты, предусмотренных Конвенцией Международной организации труда № 102 "О минимальных стандартах социального обеспечения" и Рекомендацией Международной организации труда № 202 "О минимальных нормах социальной защиты".

5. Социальная защита детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации

10. Правительством Кыргызской Республики последовательно принимаются меры, направленные на улучшение положения детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. За период 2012-2014 годы проделана значительная работа по совершенствованию норм законодательства в сфере защиты детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утверждено более 20 нормативных правовых актов.

В 2012 году принят Кодекс Кыргызской Республики о детях в новой редакции, который устанавливает основные гарантии прав, свобод и законных интересов детей, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики, Конвенцией ООН о правах ребенка и международными договорами, вступившими в установленном порядке в законную силу⁴.

Примечание 4. Кодекс Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года № 100.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 сентября 2013 года № 522 утверждено Положение об опеке и попечительстве, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 декабря 2013 года № 660 утвержден Порядок аккредитации иностранных организаций по осуществлению на территории Кыргызской Республики межгосударственного усыновления (удочерения). Механизмы по защите имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей изложены в Положении об опеке и попечительстве.

11. Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в Кыргызстане, по состоянию на 1 января 2013 года, проживает 5663,1 тыс. человек, из которых более 36,5% (или 2066,3 тыс.) составляют дети в возрасте до 18 лет. Из общей численности населения 70% граждан проживает в сельской местности.

В Кыргызской Республике 436,0 тыс. детей, или более 20% всех детей страны, охвачены активными мерами социальной защиты:

- дети, получающие пособия по малообеспеченности, - 77,2% (336,2 тыс. чел.);
- дети, получающие социальные пособия, - 3,3% (14,5 тыс. чел.);
- дети, получающие пенсии по случаю потери

9. Основная цель Программы на 2015-2017 годы будет достигнута в результате реализации конкретных задач по приоритетным направлениям:

- создание условий для развития и жизнедеятельности детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение предоставления им качественных социальных услуг;
- усиление адресности ЕПМС и повышение их размеров;
- обеспечение равноправного доступа к базовым услугам и создание доступной среды жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями здоровья в целях эффективной интеграции их в общество;
- обеспечение пожилых граждан достойным уровнем социальных выплат и доступом к качественным социальным услугам.

кормильца, - 17,2% (75,3 тыс. чел.);

- дети, находящиеся в интернатных учреждениях, - 2,3% (около 10,0 тыс. чел.).

12. За период 2011-2013 годов выявлены 17321 семья и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. В целях оказания им помощи на Комиссии по делам детей рассмотрено 14654 Планов индивидуальной работы с семьей и 2267 индивидуальных планов по защите ребенка. В результате проведенной работы снято с контроля более 98% указанных планов.

В период 2011-2013 годов выявлено 8307 детей, оставшихся без попечения родителей, из них более 80% детей устроены в семьи.

Приказами Министерства социального развития Кыргызской Республики утверждены Временное положение о Порядке выявления и социальной поддержки ребенка (детей) и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и Руководство по пилотированию Порядка выявления и социальной поддержки. При поддержке Представительства ЮНИСЕФ в Кыргызской Республике и Международной организации труда проведено пилотирование механизма выявления и индивидуальной работы с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

В настоящее время в республике функционируют 45 центров, оказывающих социальные услуги семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, из них создано 26 центров в рамках реализации Стратегии на 2012-2014 годы при поддержке международных организаций.

С 2011 года постоянно пересматривалась система определения степени нуждаемости семей в пособиях по малообеспеченности, в частности, введены новые критерии нуждаемости, обновлялись нормативы доходов от земельных наделов, при назначении пособий стали учитываться источники потенциальных доходов семей (сельскохозяйственные животные, транспортные средства). Внесены изменения в законодательство, предусматривающие усиление адресности назначения ЕПМС и упорядочение категорий получателей ЕСП. Начата работа по изучению эффективности действующей

системы ЕПМС. Результаты исследований позволят определить причины ошибок исключения из ЕПМС, выявить препятствия, с которыми сталкиваются получатели пособий, и выхода из программ социальной помощи и т.д.

Несмотря на меры, принятые Правительством Кыргызской Республики по увеличению размеров ЕПМС, финансирование и уровень доходов малообеспеченных семей пока остаются на низком уровне. Средний размер пособия составляет 12,5% от уровня прожиточного минимума на детей и 47,3% - от черты крайней бедности.

В 2013 году численность получателей ЕСП по случаю потери кормильца увеличилась на 4,5% и составила 14540 детей.

Детский труд остается серьезной проблемой не только в Кыргызской Республике, но и во всем мире, который препятствует развитию и образованию детей. По данным районных, городских управлений социального развития, в 2013 году выявлено 2552 работающих ребенка, их численность по сравнению с 2012 годом снизилась на 72,2%: в 2012 году их число составляло 9208 детей. Однако увеличилось число детей, вовлеченных в наихудшие формы детского труда: если в 2012 году их количество составляло 96, то в 2013 году - 849 детей, рост составил 123,1%, наибольшее количество отмечается по городу Бишкек - 691 ребенок, что связано с внутренней миграцией населения.

13. В целях исключения факторов, способствующих определению детей в интернатные учреждения, проблем в процессе их социальной реинтеграции приняты меры, согласно которым решение о помещении детей в данные учреждения принимаются судебными органами на основании заключения территориального подразделения по защите семьи и детей. Несмотря на это, отмечается увеличение детей, находящихся в детских учреждениях интернатного типа. Так, если в 2012 году в детские учреждения интернатного типа было направлено 384 ребенка, то в 2013 году - 488 детей.

В Стратегии на 2012-2014 годы заложены основы развития института приемной (фостерной) семьи, а также оптимизации управлений и финансирования детских учреждений интернатного типа. Проведены отбор и обучение приемных семей в городах Бишкек и Ош, Ошской, Чуйской областях. В 2014 году в приемные семьи передано 11 детей.

Необходимо продолжить работу по дальнейшему развитию государственно-общественных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (приемная (фостерная) семья, детские дома семейного типа).

14. Проведена значительная работа по совершенствованию механизмов, регламентирующих вопросы международного усыновления и гарантирующих ребенку право на семейное окружение, а также возвращению детей, оставшихся без попечения родителей за пределами Кыргызской Республики.

Начиная с 2011 года из Российской Федерации возвращено 40 детей, оставшихся без попечения родителей. По возвращении дети размещены в государственные детские учреждения, где осуществ-

ляется поиск биологических родственников детей с целью воссоединения с семьей.

Актуальным остается вопрос совершенствования механизма по выявлению и сопровождению детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В данном вопросе роль органов местного самоуправления законодательно закреплена в Кодексе Кыргызской Республики о детях, однако другие законодательные акты, регулирующие деятельность органов местного самоуправления, не приведены в соответствие с данным Кодексом.

15. Открытым остается вопрос развития социальных услуг на местном уровне. Проведение закупок социальных услуг у некоммерческих организаций осуществляется Министерством социального развития Кыргызской Республики в рамках законодательства.

16. Находится на стадии разработки проект Положения о порядке аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по уходу за детьми, воспитанию и содержанию детей в учреждениях интернатного типа независимо от форм собственности.

17. Выплата ЕПМС не оказывает воздействия на снижение уровня бедности из-за невысокого размера. Действующая система назначения ЕПМС стимулирует сокрытие доходов малообеспеченных граждан для получения более высокого размера пособий. Семьи, в составе которых имеются трудоспособные члены, годами получают ЕПМС. Недостаточно развит механизм активного вовлечения малообеспеченных семей в сферу занятости. Требуется совершенствование системы ЕПМС с целью улучшения адресности.

18. Ежегодно 400 детей-сирот завершают учебу в системе профтехобразования. После окончания учебного заведения они не могут начать самостоятельную жизнь в обществе из-за отсутствия жилья. В Жилищном кодексе Кыргызской Республики отсутствует понятие "социальное жилье".

19. Исходя из анализа ситуации, приведенного выше, на период 2015-2017 годов в сфере социальной защиты семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, определена следующая цель: создание условий для развития и жизнедеятельности детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их качественными социальными услугами.

В предстоящие три года указанная цель будет достигнута путем решения следующих задач:

- усиление механизмов своевременного выявления и сопровождения детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- улучшение качества оказания социальных услуг, ориентированных на семейное окружение;
- внедрение механизмов муниципальных социальных заказов в процессе формирования рынка социальных услуг;
- улучшение эффективности системы ЕПМС;
- усиление социальной поддержки детей, потерявших одного/обоих кормильцев.

Конкретные меры и действия для решения поставленных задач приведены в приложении 1 к Плану мероприятий.

6. Социальная защита лиц с ограниченными возможностями здоровья

20. Одним из приоритетных направлений Программы на 2015-2017 годы является проведение комплекса мер по социальной интеграции в общество лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее - ЛОВЗ).

Актуальность данной проблемы определяется наличием в обществе значительного количества лиц, имеющих признаки ограничения жизнедеятельности. На 1 января 2014 года в Кыргызстане численность ЛОВЗ составляла 155,9 тыс. человек, или 2,7% от общей численности населения республики, из них 17,1% составляют дети.

Количество ЛОВЗ из года в год увеличивается. Если в 2011 году численность ЛОВЗ составляла 142,4 тыс. человек, то в 2012 году она увеличилась на 5,1%, в 2013 году - на 4,1%. Из общего числа людей, впервые признанных инвалидами, более 55% составляют ЛОВЗ мужского пола. Доля мужчин с ограниченными возможностями здоровья, получивших инвалидность вследствие трудового увечья, профессионального заболевания и ликвидации аварии на ЧАЭС, составляет 0,8%, женщин с ограниченными возможностями здоровья - 0,1%. Из общего количества ЛОВЗ пенсии по инвалидности получают 62,7%, социальное пособие - 37,3%.

В постоянном уходе нуждаются более 4,0 тыс. детей с ОВЗ, или 16,1% от общего количества детей с ограниченными возможностями здоровья. В связи с этим один из родителей вынужден оставить работу, и соответственно, не будет иметь трудового стажа и права на пенсионное обеспечение. Вместо пенсии назначается ЕСП. В основном за детьми с ограниченными возможностями здоровья, нуждающимися в постоянном постороннем уходе и надзоре, ухаживают женщины-родители.

Анализ ситуации показывает, что в структуре причин инвалидности среди детей в последние годы лидирующие позиции продолжают занимать заболевания нервной системы, врожденные anomalies развития, психические расстройства.

21. В Кыргызской Республике в последние годы проводилась активная работа в данном направлении. В целях обеспечения прав и улучшения качества жизни ЛОВЗ, а также подготовки предложений по ратификации Конвенции о правах инвалидов утвержден Комплекс мер по обеспечению прав к улучшению качества жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья в Кыргызской Республике на 2014-2017 годы.

В рамках реализации Стратегии на 2012-2014 годы начата работа по реформированию системы медико-социальной экспертизы (далее - МСЭ). До недавнего времени доминирующей являлась "медицинская модель инвалидности", в которой инвалидность рассматривалась как чисто медицинский вопрос, относимый только к индивиду и требующий только медицинского вмешательства. Реформа МСЭ направлена на персональную работу с каждым человеком с ограниченными возможностями здоровья в отдельности. Новая методика установления инвалидности будет пилотирована в 4-х территори-

альных медико-социальных экспертных комиссий (далее - МСЭК).

Создана единая база данных ЛОВЗ на основе программного обеспечения "Единая база данных лиц с ограниченными возможностями здоровья".

В целях гуманизации общества и адаптации ЛОВЗ проводятся акции "От сердца к сердцу", в которых участвуют до 1,5 тысячи и более детей с ограниченными возможностями здоровья, а также "круглые столы" на тему "Опыт успешных ЛОВЗ".

22. Более 3,0 тыс. одиноко проживающих ЛОВЗ получают услуги социального обслуживания на дому на бесплатной основе. В систему организаций социального обслуживания входят государственные социальные стационарные учреждения для престарелых и ЛОВЗ. Всего в системе Министерства социального развития Кыргызской Республики функционируют 13 социальных стационарных учреждений, 2 реабилитационных центра. В данных учреждениях на полном государственном обеспечении находятся 2,3 тыс. подопечных, из них 1,9 тыс. ЛОВЗ, и 1 Реабилитационный центр, где около 500 ЛОВЗ в год получают реабилитационные услуги.

23. Особое развитие в настоящее время получают некоммерческие организации, оказывающие социальные услуги ЛОВЗ. Мировой опыт показывает, что государство должно исполнять только те функции, которые оно объективно не может делегировать некоммерческому сектору. Во исполнение Закона Кыргызской Республики "О государственном социальном заказе" Министерством социального развития Кыргызской Республики проводится целенаправленная работа по закупке социальных услуг у негосударственного сектора, в том числе для ЛОВЗ. За последние три года (2011-2013 годы) объем финансирования государственного социального заказа увеличился на 77,1% и составил 22,5 млн. сомов. Для обеспечения доступа ЛОВЗ к социальным услугам созданы 6 реабилитационных центров в рамках реализации государственного социального заказа, созданы условия для получения санаторно-курортного лечения по месту их проживания.

Утверждены минимальные социальные стандарты социальных услуг, предоставляемых ЛОВЗ, детям с ОВЗ в стационарных и полустационарных организациях и учреждениях социального обслуживания, что позволит повысить качество и безопасность социальных услуг. Дальнейшая деятельность должна быть направлена на создание системы оценки качества и стоимости услуг.

24. Проведена значительная работа по созданию условий для доступа ЛОВЗ к инфраструктуре. В городе Бишкек установлены 2 звукосигнальных устройства для безопасного передвижения пешеходов с ограниченными функциями зрения. На автодороге Бишкек - Нарын - Торугарт также установлен пешеходный светофор со звукосигнальным устройством для безопасного передвижения пешеходов с ограниченными функциями зрения. Проведена работа по обновлению парка пассажирских транспортных средств, оборудованных специальными приспособлениями для

ЛОВЗ. Мэрией города Бишкек приобретено более 30 единиц низкопольных троллейбусов.

Ведется работа по ужесточению контроля за проектированием, строительством, приемом в эксплуатацию объектов здравоохранения, торговли, бытового обслуживания и других объектов социального назначения в части соблюдения нормативных требований к обеспечению доступа и установлению возможных приспособлений для инвалидов и маломобильных групп населения.

Несмотря на проводимую работу, спектр социальных услуг требует дальнейшего развития. Серьезным препятствием интеграции ЛОВЗ в общество продолжают оставаться ограничения по доступу ЛОВЗ к объектам социальной инфраструктуры.

25. Основные проблемы в сфере социальной защиты ЛОВЗ носят правовой и инфраструктурный характер. В частности, не в полной мере соблюдаются нормы законодательства по вопросам реализации прав ЛОВЗ. Это ведет к ограниченному доступу к реабилитационным услугам и учреждениям, низкому качеству предоставляемых услуг ЛОВЗ. Одной из насущных проблем также является отсутствие необходимой физической инфраструктуры и общественного транспорта, адаптированных под нужды ЛОВЗ.

Имеются трудности с интеграцией ЛОВЗ в общественную жизнь, в частности, предусматривающей

7. Социальная защита пожилых граждан

29. На 1 января 2014 года в стране проживало более 400,0 тыс. пожилых граждан, что составляет около 7% от всего населения республики.

Количество пенсионеров по республике составляет 580,8 тыс. человек, из них пенсии по возрасту получают 429,1 тыс. человек, или 73,9% от общего числа пенсионеров. За 2011-2013 годы средний размер пенсии по возрасту увеличился 18,7% и составил 4800 сомов. Вместе с тем, в 2013 году количество лиц, получающих пенсии ниже прожиточного минимума, составило 306,3 тыс. человек, или 52,7% от общего количества пенсионеров. В основном это лица, проживающие в сельской местности, и граждане, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью.

30. За период 2012-2014 годов приняты нормативные правовые акты по вопросам развития негосударственных пенсионных фондов, инвестирования средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию, установления права наследования средств пенсионных накоплений. Утвержден План мероприятий по развитию накопительной пенсионной системы в Кыргызской Республике. Разработаны и внедрены механизмы вовлечения граждан, занятых в неформальной экономике, в систему медицинского и пенсионного страхования. С 1 января 2013 года осуществляется выплата средств пенсионных накоплений Государственного накопительного пенсионного фонда.

31. В целях обеспечения качества и безопасности социальных услуг внедряются минимальные

беспрепятственный доступ к образованию, здравоохранению, труду, культуре и спорту. Социальная и пространственная изоляция обусловлена наличием "социальных барьеров инвалидности".

Актуальным остается вопрос несоответствия пенсий и социальных пособий ЛОВЗ, опережение в отдельных случаях размеров ЕСП по отношению к размерам пенсий по инвалидности.

26. Исходя из анализа ситуации, приведенного выше, на период 2015-2017 годов в сфере социальной защиты ЛОВЗ определена следующая цель: обеспечение равноправного доступа к базовым услугам и создание доступной для ЛОВЗ среды жизнедеятельности для эффективной интеграции их в общество.

27. В предстоящие три года данная цель будет достигнута путем решения следующих задач:

- предупреждение и профилактика инвалидности;
- улучшение качества и доступа к медицинским, образовательным и социальным услугам;
- обеспечение равных прав и возможностей для ЛОВЗ;
- улучшение системы пенсионного обеспечения ЛОВЗ, а также обеспечение гарантированных государством выплат.

28. Конкретные меры и действия, осуществляемые для решения поставленных задач, приведены в приложениях 1 к Плану мероприятий.

социальные стандарты социальных услуг пожилым гражданам, находящимся в социальных стационарных учреждениях при Министерстве социального развития Кыргызской Республики. В целях улучшения жизненных условий подопечных социальных стационарных учреждений почти в два раза увеличены нормы расходов на питание для получателей услуг, проживающих в социальных стационарных учреждениях. Всего в системе Министерства социального развития Кыргызской Республики функционирует 6 социальных стационарных учреждений, в которых на полном государственном обеспечении находятся более 400 пожилых граждан.

В целях развития социальных услуг для пожилых граждан открыты 2 учреждения по предоставлению социальных услуг. Более 6,0 тыс. одиноко проживающих пожилых граждан получают услуги социального обслуживания на дому на бесплатной основе.

32. Несмотря на меры, принятые Правительством Кыргызской Республики, в настоящее время значительная часть пенсионеров не в состоянии удовлетворить свои потребности за счет получаемых пенсий. В общей численности бедного населения республики 5,6% составляют лица пожилого возраста.

Низкие размеры пенсий обусловлены недостаточными размерами тарифов социального страхования и требуют пересмотра тарифной политики государственного социального страхования. В этом направлении проводится целенаправленная работа в рамках реализации Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства Кыр-

гызской Республики от 24 ноября 2014 года № 670.

Вместе с тем, сложившаяся система пенсионного обеспечения не соответствует современным требованиям. Она не стимулирует граждан к выплате пенсионных отчислений, слабо учитывает реальный вклад работающих граждан в пенсионный фонд.

33. Требуется решения вопрос установления одинакового размера базовой части пенсии, поскольку ее размеры исчисляются прямо пропорционально наработанному стажу. Концепцией развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики предусмотрена переоценка роли базовой части пенсии, назначение ее вне зависимости от стажа, но при этом будет введен минимальный страховой стаж для получения права на пенсию.

34. Необходимо также ввести механизмы обеспечения безопасности социальных услуг, предоставляемых пожилым гражданам (аккредитация).

35. Остается актуальным вопрос повышения ответственности местных государственных администраций и органов местного самоуправления за развитие социальных услуг в регионах.

36. Отсутствие исследований по проблемам старения с учетом демографической ситуации и гендерных аспектов затрудняет проведение прогнози-

8. Дополнительные меры социальной защиты

40. Пособия по беременности и родам выплачиваются из средств работодателя за первые 10 рабочих дней в размере 100% заработной платы. С одиннадцатого рабочего дня выплата осуществляется за счет республиканского бюджета из расчета 10 расчетных показателей в месяц - 1000 сомов. Для женщин, постоянно работающих и проживающих в высокогорных и отдаленных труднодоступных зонах, размер этих выплат на порядок выше и составляет 100% заработной платы за все рабочие дни.

Средний размер пособия по беременности и родам с одиннадцатого рабочего дня (на 112 календарных дней) для работающих женщин составляет 7660 сомов, для женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью, членов крестьянских (фермерских) хозяйств и безработных женщин, имеющих официальный статус безработного, - 3500 сомов, для женщин, постоянно проживающих и работающих в высокогорных и отдаленных труднодоступных зонах, составляет свыше 30,7 тыс. сомов.

Назначение и выплата ритуального пособия (на погребение) финансируются из средств республиканского бюджета, Социального (пенсионного) фонда, местного бюджета. Размер ритуального пособия существенно отличается в зависимости от категории граждан. Для пенсионера размер пособия зависит от базовой части пенсии (1500 сомов). Средний размер социального пособия в 2013 году составил 3502 сома.

Методику назначения пособия необходимо увязать с принципами социального страхования.

41. Законом Кыргызской Республики "Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике" предусмотрено предоставление органами исполнительной власти жилищных субсидий

роования ситуации в сфере старения населения. Недостаточный аналитический потенциал не позволяет в полной мере реагировать на возможные вызовы и риски в данной области.

37. Исходя из анализа ситуации, приведенного выше, на период 2015-2017 годов в сфере социальной защиты пожилых граждан определена следующая цель: обеспечение пожилых граждан социальными выплатами и доступом к качественным социальным услугам.

38. В предстоящие три года указанная цель будет достигнута путем решения следующих задач:

- повышение доступа пожилых граждан к качественным социальным услугам;
- усовершенствование тарифной политики в области государственного социального страхования лиц, занятых в неорганизованном секторе экономики;
- укрепление здоровья, повышение благосостояния пожилых граждан;
- создание условий для повышения квалификации и переквалификации, получения образования и трудоустройства пожилых граждан.

39. Конкретные меры и действия, осуществляемые для решения поставленных задач, приведены в приложении 1 к Плану мероприятий.

гражданам, которые находятся в трудной жизненной ситуации и не в состоянии самостоятельно оплачивать жилищно-коммунальные услуги.

С 1996 года в городе Бишкек функционирует Центр жилищных субсидий, который предоставляет семьям субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг. Субсидии предоставляются в случаях, когда оплата жилищно-коммунальных услуг превышает 16% от общего объема расходов семьи. Основными получателями субсидий являются одинокие пенсионеры и ЛОВЗ.

С повышением тарифов на тепловую и электрическую энергию, горячее водоснабжение в предоставлении жилищных субсидий стали нуждаться не только пенсионеры и ЛОВЗ, но и семьи по случаю утери кормильца, семьи, имеющие детей - ЛОВЗ, другие граждане, имеющие низкий уровень дохода.

В случае повышения тарифов в данном виде социальной помощи будут нуждаться все большее количество граждан. Опыт города Бишкек по предоставлению жилищных субсидий нуждающимся гражданам показал необходимость совершенствования механизма и его последующего распространения во всех регионах республики.

Данная мера может стать адекватным механизмом государственной поддержки в условиях повышения тарифов.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики "О дополнительных мерах государственной поддержки лиц, проживающих в тяжелых, неблагоприятных природно-климатических условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах" от 2 апреля 2010 года № 206 жителям высокогорья восстановлена 50% льготная скидка при оплате электрической энергии, предоставляемая на уровне местного самоуправления в рамках оказания

дополнительной поддержки лицам, проживающим в условиях высокогорья и отдаленности.

В 2012 году на поддержку 171 тыс. граждан, включенных в указанную категорию, из республиканского бюджета было направлено 114 млн. сомов. В среднем на одного гражданина выделяется 60 сомов в месяц.

Данные льготы предоставляются всем жителям высокогорных и отдаленных сел вне зависимости от их уровня дохода. Требуется тщательного пересмотра действующий механизм включения в перечень населенных пунктов, расположенных в высокогорье, а также механизм предоставления статуса "житель высокогорья" и соответствующих субсидий со стороны государства.

Местными государственными администрациями, органами местного самоуправления, а также работодателями независимо от форм собственности для безработных граждан организуются оплачиваемые общественные работы с целью их временного трудоустройства.

Для участия в оплачиваемых общественных работах заключается срочный трудовой договор сроком до шести месяцев. Срок участия в общественных работах включается в общий трудовой стаж для начисления пенсии. Преимущественным правом участия в оплачиваемых общественных работах пользуются безработные граждане, не получающие пособия по безработице. Средний размер оплаты оплачиваемых общественных работ в 2012 году составил 1500 сомов. Данный инструмент социальной поддержки безработных является адекватным механизмом временного трудоустройства.

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан осуществляются по направлению органов государственной службы занятости населения в учебных центрах профессионального образования или в иных учреждениях образования за счет средств республиканского бюджета. В период профессиональной подготовки безработных граждан по направлению органов государственной службы занятости населения им выплачивается стипендия в размере пособия по безработице, увеличенного на 20%.

Из числа безработных в 2012 году были направлены на профобучение, переобучение 6514 человек, что на 24%, или на 2080 человек меньше, чем в 2011 году. Из числа лиц, направленных на профобучение, более 65% составляет молодежь.

Низкая вовлеченность трудоспособных граждан из малообеспеченных семей в процесс получения профессиональной подготовки и переподготовки сохраняет тенденцию к их вовлечению в низкооплачиваемый рынок труда.

В условиях современного рынка труда с высоким уровнем изменчивости структуры занятости требуются дополнительные исследования для решения вопроса оптимальной организации трудоустройства безработных граждан. Необходимо совершенствование мер обеспечения занятости, профессиональной подготовки и переподготовки, а также других мер социальной защиты безработных.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О содействии занятости населения" гражданам, зарегистрированным в качестве безработных и желающим заниматься предпринимательской деятельностью, органы государственной службы занятости населения оказывают консультационные услуги и финансовую поддержку для организации предпринимательской деятельности.

В целях стимулирования и развития предпринимательской деятельности агентствами микрокредитования при Министерстве труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики, безработным гражданам выдаются микрокредиты. В среднем на одного безработного выделяется от 10 до 30 тыс. сомов сроком на 1 год под 15% годовых. Однако в данных кредитах наиболее нуждается сельское население, где высокий уровень безработицы. Высокими остаются процентные ставки, имеются трудности в получении кредитов социально уязвимыми группами населения.

Опыт некоторых стран показывает, что микрокредитование на небольшую сумму под низкие проценты решает вопросы адресной поддержки бедных слоев населения, избавляет от иждивенческого поведения, мотивирует и стимулирует развитие предпринимательской активности.

Механизм предоставления безработным гражданам микрокредитов требует пересмотра. Необходимо снизить процентные ставки и упростить механизм получения данных кредитов.

Исходя из анализа ситуации, приведенного выше, на период 2015-2017 годы определена цель: совершенствование политики по дополнительным мерам социальной защиты.

42. Для достижения данной цели необходимо реализовать следующие задачи:

- совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих назначение пособий по беременности и родам;
- совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих назначение и выплату ритуального пособия;
- совершенствование механизма предоставления жилищных субсидий в условиях повышения тарифов;
- организация профессионального обучения, повышения квалификации и переобучения безработных граждан;
- стимулирование организации оплачиваемых общественных работ в сферах, имеющих высокую социальную значимость для страны;
- содействие развитию кооперативного кредитования в сельских регионах как инструмента обеспечения доступа к финансовым ресурсам;
- институционализация системы социального микрокредитования;
- определение минимальных норм социальной защиты через проведение национального диалога, основанного на оценке состояния социальной защиты населения.

Конкретные меры и действия, осуществляемые для решения поставленных задач, приведены в приложении 1 к Плану мероприятий.

9. Структурные и институциональные аспекты реализации Программы на 2015-2017 годы

43. Распоряжением Президента Кыргызской Республики от 12 марта 2013 года № 36 утвержден План действий на 2013-2014 годы по реализации Концепции модернизации государственной службы⁵. Пунктом 16 указанного Плана действий предусмотрена разработка стратегических планов государственных органов (в соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы).

Примечание 5. Указ Президента КР от 20.06.2011 г. №146.

В рамках Программы поддержки эффективного государственного управления (ЮСАИД) в апреле-июне 2014 года проведен функциональный анализ (институциональная оценка) деятельности, разработаны и утверждены стратегический план институционального развития Министерства социального развития Кыргызской Республики на 2015-2017 годы.

Определены следующие стратегические цели по приоритетам на трехлетнюю перспективу:

- повысить потенциал кадровых ресурсов, обеспечив их соответствие квалификационным и функциональным требованиям для каждой должности;
- обеспечить эффективность организационных и

10. Ожидаемые результаты реализации Программы на 2015-2017 годы

45. Реализация Программы на 2015-2017 годы позволит продолжить формирование государственной системы социальной защиты уязвимых категорий населения Кыргызской Республики, также будут достигнуты следующие результаты:

- уровень ГМД для детей из малообеспеченных семей повысится не менее чем на 30% к 2018 году;
- улучшена адресность ЕПМС;
- внедрены государственные стандарты оказания социальных услуг для семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, ЛОВЗ и пожилых граждан;
- снизится число детей, находящихся в детских учреждениях интернатного типа, и как следствие, снижение числа данных учреждений;
- не менее 80% детей, оставшихся без попечения родителей, охвачены семейными формами уст-

11. Возможности, риски и угрозы реализации Программы на 2015-2017 годы

46. Позитивными факторами для реализации Программы на 2015-2017 годы является совершенствование законодательства в сфере социальной защиты населения, активное участие некоммерческих организаций в оказании социальных услуг на местном уровне. Значимым фактором являются понимание важности доступа и развития социальных услуг для населения, повышения эффективности взаимодействия и координации между государственными органами, неправительственным сектором и международными организациями.

Развивающийся потенциал гражданского общества, активно использующего международный опыт и инновационные подходы в сфере социальной защиты, также является позитивным фактором для

рабочих процессов;

- обеспечить эффективность, достаточность и прозрачность управления государственными финансами;

- создать эффективные коммуникационные механизмы (внутренние и внешние).

44. Для достижения стратегических целей необходимо реализовать следующие основные задачи:

- создание качественной системы управления человеческими ресурсами;

- разработка и внедрение системы обучения сотрудников;

- создание и внедрение принципа стратегического управления (планирования и анализа), мониторинга и оценки;

- улучшение межведомственного информационного обмена в сфере социальной защиты.

Основные конкретные меры и действия, осуществляемые для достижения целей, приведены в приложении 1 к Плану мероприятий.

Координация мероприятий по выполнению вышеназванного Указа Президента Кыргызской Республики возложена на Государственную кадровую службу Кыргызской Республики.

ройства;

- созданы условия для беспрепятственного доступа ЛОВЗ к объектам социальной инфраструктуры и транспорта;

- деятельность службы МСЭ социализирована и адаптирована к ЛОВЗ согласно Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья Всемирной организации здравоохранения;

- доля пенсионеров, получающих пенсии ниже уровня прожиточного минимума пенсионера, сокращена до 57,6% к 2018 году;

- расширен перечень социальных услуг, оказываемых некоммерческими организациями;

- определены потребности лиц пожилого возраста, ЛОВЗ, семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социальных услугах.

реализации Программы на 2015-2017 годы.

К положительным аспектам относятся также успешное сотрудничество и возможность дальнейшей технической поддержки со стороны международных институтов, с помощью которых возможно улучшить систему социальной защиты, используя международный опыт.

Вместе с тем, наряду с положительными предпосылками, существуют факторы, которые могут препятствовать реализации Программы на 2015-2017 годы. К ним относятся: нехватка финансовых средств в бюджете республики, недостаточный уровень кадрового потенциала государственных органов и органов местного самоуправления, отток и частая сменяемость кадров.

12. Финансовая оценка потребностей в ресурсах

47. Бюджет Министерства социального развития Кыргызской Республики на 2015 год сформирован в сумме 7369,6 млн. сомов.

На 2016 год проект бюджета Министерства социального развития Кыргызской Республики сформирован на основании контрольных цифр в сумме 7528,7 млн. сомов.

Для осуществления деятельности Министерства социального развития Кыргызской Республики в 2017 году проект бюджета сформирован в сумме 7809,3 млн. сомов на основании контрольных цифр.

Общая сумма потребных финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы на 2015-2017 годы составляет 24886,0 млн. сомов.

13. Система мониторинга и оценки Программы на 2015-2017 годы

48. Программой Правительства Кыргызской Республики по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы предусматривается управление по результатам, внедрение систем мониторинга и оценки стратегий и программ государственных органов. Мониторинг и оценка позволят определить, насколько целевая социальная группа оказалась охвачена мерами и услугами Программы на 2015-2017 годы, насколько социальные услуги улучшают их положение.

Основная цель мониторинга и оценки - обеспечение полной, достоверной и своевременной информацией об эффективности и результативности выполнения задач и мер Программы на 2015-2017 годы всех заинтересованных сторон, включая Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, представителей гражданского общества.

По итогам мониторинга планируется разработка информационно-коммуникативной схемы для дос-

тижения целей. Результаты мониторинга планируется распространять среди руководителей в государственной системе управления и других заинтересованных сторон.

Система индикаторов является неотъемлемой составляющей мониторинга и оценки реализации Программы на 2015-2017 годы. Индикаторы мониторинга и оценки будут иметь качественные и количественные характеристики. Для данной Программы планируется проведение двух оценок: в 2016 году - формирующей оценки и в 2017 году - суммирующей оценки.

Планируется утверждение Руководства по проведению мониторинга и оценки Программы на 2015-2017 годы, Плана мониторинга и оценки реализации Программы и Плана подготовки сотрудников к осуществлению мониторинга и оценки, включая обучение сотрудников местных государственных администраций.

Приложение 2

План мероприятий по реализации Программы развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
1. Социальная защита детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации						
Задача 1. Усиление механизмов своевременного выявления и сопровождения детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации						
1	Создание нормативной правовой базы по выявлению и сопровождению детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и проведению профилактической работы по недопущению возникновения трудных жизненных ситуаций	Разработать и внести проект постановления Правительства КР "Об утверждении Положения о порядке выявления и сопровождения детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации"	МСР	2015 год	РБ	Постановление Правительства КР
2	Вовлечение органов местного самоуправления в процесс своевременного выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (ТЖС)	Разработать и внести законопроект "О внесении изменений и дополнений в Закон КР "О местном самоуправлении", предусматривающий закрепление ответственности и функции органов местного самоуправления по выявлению и работе с семьями, оказавшимися в ТЖС	МСР, ГАМСУМО	2015-2016 годы	РБ	Постановление Правительства КР
3	Совершенствование механизмов организации и проведения профилактических, экстренных, абили-	Изучить лучшие практики международного опыта и внести предложения о проведении профилактических,	МСР, НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015 год	РК, внебюджетные средства	Аналитический отчет. Утвержденные методические указания

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
	ционных, реабилитационных и других программ социального сопровождения детей и семей, находящихся в ТЖС	экстренных, абилитационных, реабилитационных программ социального сопровождения детей и семей, оказавшихся в ТЖС				
		Разработать методические указания по организации и проведению профилактических, экстренных, абилитационных реабилитационных программ социального сопровождения детей и семей, находящихся в ТЖС	МСП	2016 год	РБ, внебюджетные средства	
4	Проведение функционального анализа в районных (городских) управлениях социального развития (РГУСР)	Внести предложения по функциональной нагрузке и штатной численности РГУСР, командировочным, транспортным и другим операционным расходам с учетом функций по выявлению и социальному сопровождению семей и детей, находящихся в ТЖС	МСП	2016 год	РБ, внебюджетные средства при условии изыскания финансовых средств	Отчет об итогах функционального анализа. Утвержденные НПА
		Внести изменения и дополнения в нормативные правовые акты, утверждающие функциональные обязанности и штатную численность РГУСР с учетом функций по выявлению и социальному сопровождению семей и детей, находящихся в ТЖС	МСП	2016 год		
5	Разработка и внедрение стандартов оказания социальных услуг семьям с детьми, подвергшимися насилию, в условиях совместного временного пребывания	Разработать стандарты оказания социальных услуг семьям с детьми, подвергшимися насилию, и его апробация в Ленинском районе г.Бишкек	Мэрия г.Бишкек (по согласованию), НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015 год	МБ, внебюджетные средства	Утвержденные стандарты оказания социальных услуг семьям с детьми, подвергшимися насилию
		Разработать методические руководства и указания по внедрению стандартов оказания социальных услуг семьям с детьми, подвергшимися насилию, для пилотирования в Ленинском районе г.Бишкек	Мэрия г.Бишкек (по согласованию), МЗ, МВД, НКО (по согласованию)	II полугодие 2015 года	МБ, внебюджетные средства	
		Провести обучающие семинары для специалистов и социальных работников по внедрению стандартов оказания социальных услуг семьям с детьми, подвергшимися насилию	Мэрия г.Бишкек (по согласованию), МЗ, МВД, НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015-2016 годы	Внебюджетные средства	Специалисты обучены навыкам по работе с семьями с детьми, подвергшимися насилию
		Оказать техническую и экспертную поддержку муниципальным и государственным органам по внедрению стандартов оказания социальных услуг семьям с детьми, подвергшимися насилию	Мэрия г.Бишкек (по согласованию), НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015-2016 годы	Внебюджетные средства	Количество семей с детьми, получивших социальные услуги в центре временного совместного пребывания
		Провести мониторинг и оценку результатов пилотирования стандартов оказания социальных услуг семьям с детьми, подвергшимися на-	Мэрия г.Бишкек (по согласованию), НКО (по согласованию), МО (по согласо-	2015-2016 годы	Внебюджетные средства	Аналитический отчет

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
		силно, в Ленинском районе г.Бишкек	ванию)			
		Внести предложения по внедрению стандартов оказания социальных услуг семьям с детьми, подвергшимися насилию, на национальном уровне	Мэрия г.Бишкек (по согласованию), НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2016 год	Внебюджетные средства	Предложения
6	Интеграция механизмов неотложного/быстрого реагирования на случаи семейного насилия в действующую систему реагирования. Разработка механизмов оперативного социального сопровождения жертв семейного насилия в г.Бишкек	Создать межведомственную рабочую группу для изучения и внесения предложений по интеграции механизмов неотложного/быстрого реагирования на случаи семейного насилия в действующую систему реагирования	Мэрия г.Бишкек (по согласованию), МВД, МЗ, НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015 год	МБ, внебюджетные средства	Межведомственная рабочая группа создана. Аналитический отчет
		Обеспечить техническое сопровождение мобильных групп оперативного реагирования на факты семейного насилия	Мэрия г.Бишкек (по согласованию), МВД, МЗ, НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015-2017 годы	МБ, внебюджетные средства	Количество выявленных жертв семейного насилия и получивших социальные услуги
7	Регулирование деятельности интернатных учреждений, домов семейного типа, независимо от форм собственности	Разработать и внести проект Закона КР о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты КР по гармонизации нормативных правовых актов в сфере защиты детей	МСП, МОН, МЗ, МВД	2015-2016 годы	РБ	Проект Закона КР
8	Формирование жизненных навыков у выпускников детских учреждений интернатного типа	Разработать и внедрить программу по формированию жизненных навыков и подготовке к самостоятельной жизни выпускников детских учреждений интернатного типа	МОН, МТММ, НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Программа для выпускников детских учреждений интернатного типа
9	Увеличение квоты для обучения в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т.ч. выпускников детских учреждений интернатного типа	Разработать и внести проект постановления Правительства КР об увеличении квоты для обучения в образовательных организациях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т.ч. выпускников детских учреждений интернатного типа, за счет государственного бюджета	МОН, МТММ	Ежегодно	РБ	Постановление Правительства КР
10	Обеспечение жильем детей-сирот, выпускников детских учреждений интернатного типа	Изучать международную и национальную практику обеспечения жильем выпускников детских учреждений интернатного типа	МСП, ГААСЖКХ, ГАМСУМО, ОМСУ (по согласованию)	2015 год	РБ, внебюджетные средства	Рекомендации и предложения
		Разработать НПА, предусматривающий механизм обеспечения жильем детей-сирот, выпускников детских учреждений интернатного типа	ГААСЖКХ, ГАМСУМО, МСП, МЗ, МФ	2016-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Проект НПА
11	Своевременная регистрация рождения детей, не связанная с институтом документации родителей и регистрации по месту жительства (свидетельство о рождении, паспорт, справка о рождении)	Разработать НПА, регулирующие вопросы регистрации актов гражданского состояния (свидетельство о рождении, паспорт, справка о рождении)	ГРС	2015-2016 годы	РБ	НПА
12	Искоренение наихудших форм детского труда	Провести исследование о распространении наихудших	МСП, МТММ, НСК, МОН, МЗ,	2015-2017 го-	РБ, внебюджетные средства	Аналитический отчет.

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
		форм детского труда с учетом гендерных аспектов. Разработать и внести соответствующие НПА	МВД, ГИЭТБ, ФПК (по согласованию), Конфедерация работодателей (по согласованию), МОТ (по согласованию)	ды		Утвержденные НПА
Задача 2. Улучшение качества оказания социальных услуг, ориентированных на семейное окружение						
13	Совершенствование законодательства в сфере социального обслуживания населения	Провести анализ нормативных правовых актов и практики предоставления социальных услуг	МСР, МЗ, МОН, ГАМСУМО, МФ, НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015 год	РБ, внебюджетные средства	Рекомендации и предложения
		Разработать и внести проект Закона КР о внесении изменений и дополнений в Закон КР "Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике"	МСР, МЗ, МОН	2016-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Проект закона КР
14	Регулирование деятельности организаций по предоставлению социальных услуг детям и семьям, находящимся в ТЖС	Разработать и внести проект постановления Правительства КР об утверждении Положения об аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по уходу за детьми	МСР	2015 год	РБ	Проект постановления Правительства КР
		Провести обучающие семинары для специалистов по аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по уходу за детьми	МСР, МОН, МЗ, МО (по согласованию)	2015-2016 годы		Количество обученных специалистов
		Разместить на сайтах министерств информацию об аккредитованных организациях, осуществляющих деятельность по уходу за детьми	МСР, МОН, МЗ	2016-2017 годы		Информация размещена на сайтах
15	Проведение информационно-разъяснительной работы среди населения	Организовать выступления на телевидении и радио, публикации статей в СМИ, на интернет-сайтах. Разработать и распространить среди населения справочно-информационные бюллетени, памятки, плакаты: - об усилении роли семейных ценностей и родительской ответственности; - о недопустимости насилия в семье; - о семейных формах устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; - о процедуре усыновления (удочерения), установления опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей; - об организации школьного питания; - о своевременном оформлении документов (справка о рождении, свидетельство о	МСР, МОН, МЗ, МВД, ГРС, МГА, ОМСУ (по согласованию), ОТРК (по согласованию), НКО (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Количество публикаций в СМИ, выступлений на телевидении и радио. Количество распространенных информационных материалов

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
		рождении, паспорт); - о предоставляемых социальных услугах детям и семьям, находящимся в ТЖС				
16	Определение стоимости услуг учреждений, центров, оказывающих социальные услуги детям и семьям в ТЖС	Разработать НПА по методике определения стоимости услуг учреждений, центров, оказывающих социальные услуги	МСР, МФ, МЗ, МОН, МКИТ	2016-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Утвержденные НПА
Задача 3. Внедрение механизмов муниципальных социальных заказов в процессе формирования рынка социальных услуг						
17	Внедрение механизмов муниципальных социальных заказов для развития социальных услуг, оказываемых в т.ч. в интернатных учреждениях, кризисных центрах, приютах	Провести инвентаризацию муниципальных социальных услуг, оказываемых в г.Бишкек, в т.ч. в интернатных учреждениях, кризисных центрах, приютах	ГАМСУМО, мэрия г.Бишкек (по согласованию), НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015 год	МБ, внебюджетные средства	Аналитический отчет
		Провести оценку нужд и потребностей семей и детей, находящихся в ТЖС, проживающих в г.Бишкек	Мэрия г.Бишкек (по согласованию), НКО (по согласованию), МО (по согласованию)			
		Разработать проект решения мэрии г.Бишкек "О программе муниципального заказа в г.Бишкек"	ГАМСУМО, мэрия г.Бишкек (по согласованию), НКО (по согласованию)			Утвержденная программа муниципального заказа в г.Бишкек
Задача 4. Улучшение эффективности системы ЕПМС						
18	Совершенствование нормативных правовых актов в части определения нужд семей в ЕПМС и его назначении	Разработать соответствующие проекты НПА с учетом введения обновленной формулы ГМД	МСР, МФ	2015-2016 годы	РБ	НПА по усилению адресности ЕПМС
		Разработать и внести проект постановления Правительства КР о повышении размеров ГМД и улучшении системы определения нужд семей в ЕПМС, в т.ч. НПА о введении фиксированных размеров ЕПМС для детей от 3-х до 18 лет	МСР, МФ	2015-2017 годы	РБ	Повышены размеры ГМД и ЕПМС
19	Изучение эффективности системы ЕПМС с целью улучшения адресности	Провести исследование среди получателей ЕПМС с целью оценки эффективности системы определения нужд семей в ЕПМС, с учетом возможности внедрения социального контракта	МСР, ВБ (по согласованию), НКО (по согласованию)	2015-2016 годы	РБ, внебюджетные средства	Исследование о дальнейшем совершенствовании системы ЕПМС
		Разработать проект НПА, предусматривающий пилотирование усовершенствованной модели ЕПМС	МСР, ВБ (по согласованию)	2016 год	РБ, внебюджетные средства	НПА по пилотированию усовершенствованной модели ЕПМС
		Провести пилотирование усовершенствованной модели ЕПМС	МСР, ВБ (по согласованию), ВПП ООН (по согласованию)	2017 год	РБ, внебюджетные средства	Рекомендации по результатам апробации
		Изучить механизмы дополнительных мер социальной защиты (обеспечение продуктами питания), направленных на смягчение бедности	МСР, ВПП ООН (по согласованию)	2015-2016 годы	РБ, внебюджетные средства	Рекомендации и предложения

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
20	Автоматизация системы назначения ЕПМС	Провести мероприятия по развитию информационно-коммуникационных технологий с целью повышения эффективности администрирования пособий	МСР, ВБ (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Сокращение числа необоснованных назначений ЕПМС
		Разработать и внести проект НПА о внедрении электронной базы данных получателей пособий	МСР	2016-2017 годы	РБ	НПА об электронной базе данных
21	Подготовка среднесрочного проекта бюджета (СПБ)	Разработать и внести НПА об утверждении СПБ, предусматривающего ежегодное увеличение доли расходов на ЕПМС (не менее 2% от государственных расходов)	МФ, МСР	2015-2017 годы	РБ	НПА о СПБ
Задача 5. Усиление социальной поддержки детей, потерявших одного/обоих кормильцев						
22	Улучшение системы социального обеспечения детей, потерявших одного/обоих кормильцев	Разработать и внести НПА об ежегодной индексации размеров пенсий по случаю потери кормильца	Соцфонд, МФ	2015-2017 годы	РБ	Соответствующий НПА
		Провести исследование среди получателей ЕСП, в том числе детей, потерявших одного/обоих кормильцев	МСР, ВБ (по согласованию), НКО (по согласованию)	2016 год	РБ, внебюджетные средства	Отчеты по итогам исследования
		Организовать обсуждение итогов исследования с участием заинтересованных сторон	МСР, СФ, ГАМ-СУМО, МО (по согласованию)	2017 год	РБ, внебюджетные средства	Предложения по улучшению системы ЕСП
		Обеспечить детей, потерявших одного/двух кормильцев, не имеющих право на пенсионное обеспечение, ежемесячными социальными пособиями	МСР	2015-2017 годы	РБ	Дети-сироты, не имеющие право на пенсионное обеспечение, обеспечены социальными выплатами
2. Социальная защита лиц с ограниченными возможностями здоровья						
Задача 1. Предупреждение и профилактика инвалидности						
23	Профилактика роста новых случаев инвалидности путем раннего выявления врожденных пороков развития и нарушений психофизического развития детей в дошкольном возрасте	Внедрить инновационные методики и технологии комплексной ранней диагностики и реабилитации ребенка в раннем возрасте	МЗ, МФ, МГА, ОМСУ (по согласованию), АРДИ (по согласованию), НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Внедрены индивидуальные программы реабилитации детей с ОВЗ с учетом гендерных аспектов
		Создать службы раннего вмешательства по работе семьями, имеющими детей с ОВЗ	МЗ, МФ, МСР, МГА, ОМСУ (по согласованию), АРДИ (по согласованию), МО (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Доля семей с детьми с ОВЗ, обеспеченных услугами службы раннего вмешательства
		Обеспечить межсекторальное взаимодействие государственных органов, ОМСУ и НКО по реализации мероприятий, направленных на поддержку детей с ОВЗ на ранних этапах развития, с учетом гендерных аспектов	МЗ, ОМСУ (по согласованию), МСР, МОН, СМИ (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Увеличен охват детей с ОВЗ
24	Предупреждение случаев инвалидности на производстве	Усилить надзор за исполнением законодательства по охране труда на предприятиях с высокой степенью риска	ГИЭТБ, МТММ, ГААСЖКХ	2016 год	РБ, внебюджетные средства	Сокращение случаев производственного травматизма

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
		Разработать проект НПА о введении систематического контроля на производстве со стороны санитарно-эпидемиологической службы	МЗ, ГИЭТБ	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Утвержденный НПА
		Обеспечить контроль за своевременным проведением медицинских профилактических осмотров на производстве	МЗ, ГИЭТБ, СМИ (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Внедрена система постоянного контроля и надзора за прохождением медицинских осмотров
		Разработать НПА об увеличении штрафных санкций за несоблюдение правил охраны труда и техники безопасности	ГИЭТБ, ММТМ, МЗ	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	НПА об увеличении штрафных санкций с 2000 до 10000 сомов
		Повысить квалификацию инженеров по технике безопасности и государственных инспекторов труда с учетом международных стандартов и гендерных аспектов	ГИЭТБ	2015-2016 годы	РБ, внебюджетные средства	Количество обученных работников по охране труда
25	Совершенствование НПА, регулирующих работу психолого-медико-педагогических консультаций	Провести информационную работу по повышению экологической и санитарно-гигиенической культуры населения	ГАООСМХ, МЗ, МСХМ, ГАГМР, МГА, ОМСУ (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Количество публикаций в СМИ, выступлений на телевидении и радио
		Создать в областных центрах психолого-медико-педагогические консультации	МОН, МЗ, НКО (по согласованию), ОМСУ (по согласованию)	2015-2016 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Созданы 3 консультации. Доля детей с ОВЗ, охваченных ликлопозивным образованием, от общего числа детей с ОВЗ
		Разработать проект Положения о психолого-педагогической службе в школах	МОН, МЗ, НКО (по согласованию), ОМСУ (по согласованию)	2015-2016 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Утвержденное положение
		Провести пилотирование Положения о психолого-педагогической службе в 2-х районах республики	МОН	2016 год	Внебюджетные средства	Отчет об итогах пилотирования
Задача 2. Улучшение качества и доступа к медицинским, образовательным и социальным услугам						
26	Дальнейшее реформирование системы медико-социальной экспертизы для введения международных стандартов установления инвалидности, адаптированных для Кыргызской Республики	Усовершенствовать методику установления инвалидности по критериям Международной классификации функциональных ограничений жизнедеятельности и здоровья	МСР, МЗ, НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015-2016 годы	РБ, внебюджетные средства	Итоги пилотирования методики в 4 МСЭК, к 2018 году - в 27 территориальных МСЭК
		Обучить сотрудников медико-социальных экспертных комиссий навыкам применения обновленной методики	МСР, МЗ, НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Отчет о результатах обучения
		Разработать оптимальную организационно-функциональную модель службы МСЭ	МСР, МЗ, НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015-2016 годы	РБ, внебюджетные средства	Организационно-функциональная модель апробирована
		Улучшить материально-техническую базу 5 пилотных служб МСЭ	МСР, МФ, МЗ, НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Отчет
		Реализовать социальный заказ ОМСУ на закупку реабилитационных центров, предостав-	ОМСУ (по согласованию), МГА,	2015-2017 го-	МБ, внебюджетные средства	Отчет о результатах

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
	Оказание социальных услуг	литгационных услуг	НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	ды		
28	Оказание социальной поддержки родителям, имеющим детей с ОВЗ, на основе международного опыта	Разработать и внести проект Закона КР о внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс КР и Закон КР "О содействии занятости населения"	МТММ, Соцфонд, МФ, МСР, ФОМС	2015 год	РБ	Проект Закона КР
		Разработать проект постановления Правительства КР "Об утверждении Порядка оплаты труда родителей по уходу за детьми с ОВЗ"	МСР, МТММ, Соцфонд, МФ, ФОМС, МО (по согласованию), НКО (по согласованию)	2015-2016 годы	РБ	Постановление Правительства КР
29	Усовершенствование изготовления протезно-ортопедических изделий для ЛОВЗ	Изучить международный опыт по изготовлению протезно-ортопедических изделий. Повысить квалификацию сотрудников Республиканского учреждения протезно-ортопедических изделий	МСР, МЗ, МО (по согласованию), НКО (по согласованию)	2015 год	Внебюджетные средства	Количество обученных сотрудников
		Внедрить новые технологии изготовления протезно-ортопедических изделий для ЛОВЗ	МСР, МО (по согласованию), НКО (по согласованию)	2017 год	Внебюджетные средства	Количество новых видов протезно-ортопедических изделий
30	Введение механизма аккредитации НКО и учреждений социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги ЛОВЗ	Разработать и внести проект постановления Правительства КР об утверждении Положения об аккредитации организаций и учреждений, предоставляющих социальные услуги ЛОВЗ, независимо от форм собственности	МСР, МФ, МО (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Постановление Правительства КР. Количество аккредитованных организаций
31	Обеспечение инклюзивным образованием детей с ОВЗ	Разработать и внести законопроект о праве на инклюзивное образование	МОН, МЗ, МСР, НКО (по согласованию)	2015 год	РБ, МБ, внебюджетные средства	Проект Закона КР
		Улучшить межсекторальное взаимодействие по продвижению инклюзивного образования	МОН, МЗ, МСР, НКО (по согласованию)	2015 год	РБ, МБ, внебюджетные средства	Проект решения об утверждении механизма межсекторального взаимодействия
		Внедрить профилактические медицинские осмотры школьников в общеобразовательных школах	МЗ, МОН, НКО (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Доля детей, охваченных профилактическим медицинским осмотром, от общего числа школьников
		Увеличить количество реабилитационных центров для ЛОВЗ в системе МЗ	МЗ, МОН, МСР, НКО (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Доля ЛОВЗ, получивших реабилитационные услуги, в общем числе ЛОВЗ
Задача 3. Обеспечение равных прав и возможностей для ЛОВЗ						
32	Проведение анализа возможностей освобождения малоимущих ЛОВЗ от налогообложения на транспорт и недвижимое имущество	Разработать и внести законопроект о внесении изменений в Налоговый кодекс КР, предусматривающих освобождение от налогообложения на транспорт и недвижимое имущество	ГНС, МЭ, МФ, ГРС, МСР	2015-2017 годы	РБ	Проект Закона КР
33	Создание условий доступа ЛОВЗ к занятости	Разработать и внести НПА об усилении мер ответственности руководителей организа-	МТММ, МСР	2015 год	РБ, МБ, внебюджетные средства	Проект Закона КР

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
		ций, учреждений в части занятости ЛОВЗ (5% квота)				
		Ежегодно проводить ярмарки вакансий для ЛОВЗ. Информировать о вакансиях для ЛОВЗ	МТММ, МСР, СМИ (по согласованию), МГА, ОМСУ (по согласованию), МОТ (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Количество ярмарок вакансий. Доля трудоустроенных ЛОВЗ в общем количестве ЛОВЗ
34	Создание условий для ЛОВЗ в обучении специальностям, востребованным на рынке труда	Обеспечить обучение ЛОВЗ специальностям, востребованным на рынке труда	МТММ, МОН, МГА, ОМСУ, НКО (по согласованию), МО (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Отчет о результатах обучения
		Создать реабилитационные группы ЛОВЗ	МТММ, МОН, ГАМСУМО, МГА, ОМСУ (по согласованию)	2015-2016 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Количество созданных реабилитационных групп ЛОВЗ
35	Создание условий доступа ЛОВЗ к культурным и туристическим объектам	Установить специальные приспособления (пандусы и перила) в культурно-зрелищных учреждениях (музеи, театры, кинотеатры, библиотеки)	МКИТ, МФ, МГА, ОМСУ (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Количество учреждений, в которых установлены специальные приспособления
		Организовать культурные и туристические мероприятия для ЛОВЗ	МКИТ, МФ, МГА, ОМСУ (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Количество проведенных мероприятий
36	Включение представителей ЛОВЗ в состав комиссий по приему и вводу в эксплуатацию зданий, сооружений	Разработать и внести изменения и дополнения в НПА, предусматривающие включение ЛОВЗ в состав комиссий	ГААСЖКХ, МСР	2015 год	РБ	Утвержденные НПА
37	Расширение доступа ЛОВЗ к правосудию	Разработать и внести проект Закона КР "О внесении изменений в Закон КР "О гарантированной государством юридической помощи", Уголовно-процессуальный кодекс КР, Гражданский процессуальный кодекс КР, предусматривающие доступ ЛОВЗ к бесплатной юридической помощи при разрешении гражданско-правовых споров и расследовании уголовных дел, а также получение бесплатных консультаций по правовым вопросам, содействие в составлении заявлений, жалоб и других документов правового характера	МЮ, МСР, МО (по согласованию), ПРООН (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	НПА
Задача 4. Улучшение системы пенсионного обеспечения ЛОВЗ, а также обеспечение гарантированных государством выплат						
38	Улучшение системы пенсионного обеспечения ЛОВЗ, а также обеспечение гарантированных государством выплат	Разработать и внести проект НПА о ежегодной индексации страховых частей пенсий ЛОВЗ	Соцфонд, МФ	2015-2017 годы	РБ	Рост размеров пенсий
		Обеспечить ЛОВЗ, не имеющих право на пенсионное обеспечение, ежемесячными социальными пособиями	МСР	2015-2017 годы	РБ	ЛОВЗ, не имеющие право на пенсионное обеспечение, поддержаны социальными выплатами

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
3. Социальная защита пожилых граждан						
Задача 1. Повышение доступа пожилых граждан к качественным социальным услугам						
39	Определение потребности пожилых граждан в социальных услугах на местном уровне	Провести анализ ситуации в целях определения потребностей пожилых граждан в различных видах социальных услуг на местном уровне в 2-х пилотных областях	МСР, ОМСУ (по согласованию), МО (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	Отчет об определении потребности пожилых граждан
		Поддерживать деятельность групп самопомощи и клубов по интересам с учетом гендерных аспектов	МГА, ОМСУ (по согласованию), МСР, мэрии г.Бишкек и г.Ош (по согласованию), МО (по согласованию)	2015-2017 годы	МБ, внебюджетные средства	Обеспечено функционирование групп самопомощи и клубов по интересам
40	Повышение ответственности местных государственных администраций и органов местного самоуправления за развитие социальных услуг на местном уровне	Формировать местный бюджет с учетом средств для финансирования программ (проектов) по государственному социальному заказу	МГА, МФ, ОМСУ (по согласованию)	2016-2017 годы	МБ	В местных бюджетах предусмотрены, средства на государственные социальные заказы
41	Повышение профессионального уровня социальных работников	Внедрить систему постоянного обучения и повышения квалификации социальных работников	МСР, АГУПКР, МФ	2015 год	РБ, внебюджетные средства	Отчет о результатах обучения
42	Внедрение механизма аккредитации некоммерческих организаций и учреждений социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги пожилым гражданам	Разработать и внести проект Положения об аккредитации полустационарных учреждений и организаций, предоставляющих социальные услуги пожилым гражданам, независимо от форм собственности	МСР, МФ, МЗ, МОН, НКО (по согласованию)	2015 год	РБ	Проект НПА
43	Совершенствование нормативных правовых актов в части государственного социального заказа	Разработать проект НПА о внесении изменений и дополнений в Закон КР "О государственном социальном заказе"	МСР, НКО (по согласованию)	2015-2016 годы	РБ, внебюджетные средства	Проект НПА
		Разработать и внести проект НПА по внедрению государственного социального заказа	МСР, МЗ, МОН, МТМ, НКО (по согласованию)	После принятия Закона	РБ, внебюджетные средства	Улучшена процедура реализации государственного социального заказа
44	Внедрение механизма предоставления платных социальных услуг пожилым гражданам	Разработать и внести проект НПА об утверждении перечня платных социальных услуг	МСР, МОН, ГАМСУМО	2015-2016 годы	РБ, внебюджетные средства	
		Разработать механизм предоставления платных социальных услуг				
45	Разработка методики определения стоимости социальных услуг	Изучить международный опыт определения стоимости социальных услуг	МСР, МФ, ГАМСУМО, НКО, МО (по согласованию)	2015 год	Внебюджетные средства	Аналитический отчет
		Разработать и утвердить методику определения стоимости социальных услуг	МСР, ГАМСУМО	2016 год	РБ	Утвержденная методика
46	Анализ и прогнозирование старения населения с учетом демографической ситуации и гендерных аспектов	Изучить и внести предложения по вопросам процесса старения	МСР, НСК, МЗ, НКО (по согласованию)	2015-2016 годы	РБ, внебюджетные средства	Аналитический отчет с предложениями
Задача 2. Усовершенствование тарифной политики в области государственного социального страхования лиц, занятых в неорганизованном секторе экономики						
47	Совершенствование тарифов страховых взносов по	Разработать и внести НПА, предусматривающий пере-	Соцфонд, МСХМ, МЭ	2015 год	Средства Соцфонда	МПА

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
	государственному социальному страхованию для лиц, занятых в сельском хозяйстве и индивидуальной трудовой деятельностью	смотр тарифов и механизм отчислений страховых взносов гражданами, занятыми в сельском хозяйстве и индивидуальной трудовой деятельностью				
		Провести информационные кампании по разъяснению населению вопросов пенсионного обеспечения	Соцфонд, ОМСУ (по согласованию), СМИ (по согласованию)	2015-2017 годы	Средства Соцфонда	Отчет о результатах проведенной информационной кампании
Задача 3. Укрепление здоровья, повышение благосостояния пожилых граждан						
48	Профилактика заболеваний	Создать геронтологические (геронтологические) кабинеты в ЦСМ	МЗ, МГА, ОМСУ (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Количество геронтологических кабинетов
		Внести дополнения в Перечень лекарственных средств, возмещаемых по государственным программам лекарственного обеспечения, с учетом перечня жизненно важных средств	МЗ, ФОМС	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Улучшен доступ пожилых граждан к медикаментам с учетом потребностей
49	Повышение уровня социальной защиты пожилых граждан	Обеспечить пожилых граждан, не имеющих право на пенсионное обеспечение, ежемесячными социальными пособиями	МСР, МФ	2015-2017 годы	РБ	Количество пожилых граждан, получающих социальные выплаты
Задача 4. Создание условий для повышения квалификации и переквалификации, получения образования и трудоустройства пожилых граждан						
50	Создание возможности для трудоустройства пожилых граждан	Развивать рынок труда путем создания дополнительных рабочих мест	МТММ, МГА, ОМСУ (по согласованию)	2016-2017 годы	РБ, МБ, внебюджетные средства	
4. Дополнительные меры социальной защиты						
Задача 1. Совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих назначение пособий по беременности и родам						
51	Совершенствование системы назначения пособий по беременности и родам	Создать межведомственную рабочую группу для проведения анализа системы назначения пособий по беременности и родам	МСР, МТММ, МФ, Соцфонд, МЗ, ФПК (по согласованию), Конфедерация работодателей (по согласованию), НКО (по согласованию), МОТ (по согласованию)	2015 год	РБ, внебюджетные средства	Решение о создании межведомственной рабочей группы
		Провести анализ (исследование) системы назначения пособия по беременности и родам, с учетом международного опыта, и внести предложения		2016-2017 годы		
Задача 2. Совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих назначение и выплату ритуального пособия						
52	Изучение и выработка предложений по совершенствованию системы назначения ритуального пособия	Создать межведомственную рабочую группу для проведения анализа системы назначения пособий на погребение	МСР, МФ, Соцфонд, ГАМСУМО, ФПК (по согласованию), Конфедерация работодателей (по согласованию), МО (по согласованию)	2015 год	РБ, внебюджетные средства	Отчет с рекомендациями
		Провести анализ (исследование) системы назначения пособия, с учетом международного опыта и внести предложения		2016-2017 годы		
Задача 3. Совершенствование механизма предоставления жилищных субсидий в условиях повышения тарифов						
53	Совершенствование мер адресной поддержки социально незащищенных категорий граждан в условиях повышения тарифов на	Изучить систему предоставления жилищных субсидий, а также адресных мер социальной поддержки в условиях повышения тарифов на	ГАМСУМО, МЭ, МЭП, МСР, Соцфонд, мэрии г.Бишкек и г.Ош (по согласованию)	2015 год	МБ, внебюджетные средства	Отчет с рекомендациями

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
	электроэнергию	электроэнергию Разработать НПА, предусматривающие совершенствование и внедрение системы предоставления жилищных субсидий, а также адресных мер социальной поддержки в условиях повышения тарифов Создать центры жилищных субсидий	Мэрия г.Ош (по согласованию), МГА	2016-2017 годы		НПА Количество центров жилищных субсидий
54	Оптимизация надбавок и компенсаций, предоставляемых жителям, проживающим в неблагоприятных природно-климатических условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах	Провести инвентаризацию НПА Провести исследования населенных пунктов на соответствие критериям высокогорья и отдаленности труднодоступности Разработать и внести проект НПА по упорядочению населенных пунктов Провести анализ НПА, регулирующих предоставление надбавок жителям, проживающим в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах Разработать и внести проект НПА по совершенствованию (оптимизации) надбавок к зарплате, пособиям, пенсиям, стипендии и другим выплатам и компенсациям жителям, проживающим в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах	МТММ, МТК, ГАМСУМО, ГРС, ГАГМР, Соцфонд МТММ, МФ, МОН, МСР, Соцфонд	2015 год 2015 год 2015 год 2016 год 2016 год	РБ, внебюджетные средства	Отчет с рекомендациями Перечень населенных пунктов, соответствующих критериям НПА Отчет с рекомендациями НПА
Задача 4. Организация профессионального обучения, повышения квалификации и переобучения безработных граждан						
55	Изучение мер содействия занятости и внесение предложений	Создать межведомственную рабочую группу по изучению эффективности мер содействия занятости Провести анализ эффективности мер содействия занятости и их влияния на уровень бедность Разработать и принять НПА по совершенствованию мер содействия занятости	МТММ, МФ, МСР, Соцфонд, ФПК (по согласованию)	2015 год 2016-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	НПА Отчет с рекомендациями
Задача 5. Стимулирование организации оплачиваемых общественных работ в сферах, имеющих высокую социальную значимость для страны						
56	Пересмотр процедур организации оплачиваемых общественных работ для безработных граждан	Провести анализ оплачиваемых общественных работ для разработки перечня социально значимых объектов Обеспечить участие малообеспеченных безработных граждан в оплачиваемых общественных работах	МТММ, работодатели (по согласованию) МТММ	2015 год 2016-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Аналитический отчет Отчет об обеспечении временной занятостью малообеспеченных безработных граждан

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
Задача 6. Содействие развитию кооперативного кредитования в сельских регионах как инструмента обеспечения доступа к финансовым ресурсам						
57	Организация индивидуальной работой малообеспеченных трудоспособных членов семей активными мерами занятости	Создать межведомственную рабочую группу по изучению мер активной занятости трудоспособного населения Провести анализ состава безработных для выявления малообеспеченных граждан Разработать предложения по интеграции малообеспеченных членов семей в численность занятого населения Провести пилотирование в одном из территориальных подразделений МТММ Провести работу по трудоустройству безработных из числа малообеспеченных граждан	МТММ, МСР, ГАМСУМО, МО (по согласованию)	2015 год 2015 год 2016 год 2016-2017 годы 2016 год	РБ, внебюджетные средства	НПА Аналитический отчет с рекомендациями НПА Результаты пилотирования Количество трудоустроенных малообеспеченных безработных
Задача 7. Институционализация системы социального микрокредитования						
58	Улучшение доступа к микрокредитованию	Провести анализ среди граждан из малообеспеченных семей, получивших микрокредиты Провести анализ НПА с последующей разработкой и принятием мер для изменения системы предоставления микрокредитов из республиканского бюджета Разработать проект НПА по реализации социального кредитования Разработать проект типового положения микрокредитных агентств по социальному кредитованию Реализовать социальный кредит для малообеспеченных безработных граждан Разработать и внести предложения по стимулированию органов местного самоуправления в части вложения средств в кредитные портфели Провести информационно-разъяснительную работу среди населения о возможности объединения в группы в целях создания сельскохозяйственных кооперативов и получения социального кредита для развития	МТММ, МСР, ОМСУ (по согласованию) МТММ, МЭ, МФ, ГАМСУМО, МСХМ МТММ, МСХМ, МФ, ГАМСУМО МТММ, МФ, МЭ МТММ, МФ, МЭ, МСХМ, микрофинансовые организации (по согласованию) МТММ, МФ, ГАМСУМО МТММ, МСХМ, ГАМСУМО, микрофинансовые организации (по согласованию)	2015 год 2015 год 2016 год 2016 год 2016-2017 годы 2016 год 2016 год	РБ, МБ, внебюджетные средства	Аналитический отчет Аналитический отчет с рекомендациями Проект НПА Проект НПА Созданы рабочие места для малообеспеченных граждан Сумма средств Количество проведенных мероприятий
Задача 8. Определение минимальных норм социальной защиты через проведение национального диалога, основанного на оценке состояния социальной защиты населения						
59	Определение возможностей применения положений	Провести оценку состояния социальной защиты населения	МСР, МЭ, МТММ, МФ	Декабрь 2015 года	Внебюджетные средства	Рекомендации о возможностях примене-

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
	Иней Рекомендации МОТ № 202	ния на соответствие Конвенции МОТ № 102 "О минимальных стандартах социального обеспечения" и Рекомендациям МОТ "202 "О минимальных нормах социальной защиты"	Соцфонд, МЗ, ГИЭТБ, ФОМС, ФПК (по согласованию), Конфедерация работодателей, МОТ (по согласованию)			ния международных норм МОТ в системе социальной защиты населения
		Презентация финального отчета об оценке состояния социальной защиты		Декабрь 2016 года		Отчет
5. Структурные и институциональные аспекты реализации программы						
Задача 1. Создание качественной системы управления человеческими ресурсами						
60	Проведение функционального анализа МСР	Провести анализ должностных функций сотрудников МСР и разработать квалификационные требования к каждой должности	МСР	2015 год	РБ	Аналитический отчет
61	Создание отдела/управления человеческими ресурсами с функциями планирования, разработки мониторинга и оценки внутренних механизмов управления человеческими ресурсами	Разработать Положение об отделе управления человеческими ресурсами МСР	МСР	2016 год	РБ	Утвержденное Положение
Задача 2. Разработка и внедрение системы обучения сотрудников						
62	Создание условий для системного обучения и повышения квалификации сотрудников системы МСР	Разработать анкету по оценке потребностей в обучении сотрудников и провести оценку	МСР, МО (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Анкета
		Разработать годовые планы обучения и повышения квалификации на основе оценки потребностей в обучении сотрудников МСР	МСР	2015-2017 годы	РБ	Утвержденный годовой план
		Организовать обучение сотрудников на основе годовых планов обучения и повышения квалификации	МСР, МО (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Соглашение с образовательными учреждениями
Задача 3. Создание и внедрение принципа стратегического управления (планирования и анализа), мониторинга и оценки						
63	Создание потенциала для разработки стратегических документов на постоянной основе и внедрение принципа стратегического планирования	Разработать ведомственный регламент стратегического и оперативного планирования, анализа, мониторинга и оценки и отчетности	МСР	2015-2017 годы	РБ	Утвержденный Регламент
		Провести обучающие семинары по вопросам стратегического планирования, анализа, мониторинга и оценки	МСР, МО (по согласованию)	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Отчет о результатах
		Мониторинг и оценка исполнения стратегических документов на регулярной основе	МСР	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Отчет и рекомендации по итогам мониторинга
Задача 4. Улучшение межведомственного информационного обмена в сфере социальной защиты						
64	Создание условий для интеграции электронной базы данных государственных органов в целях упрощения обмена данными	Создать межведомственную рабочую группу по разработке механизмов интеграции электронной базы данных государственных органов	ГРС, Соцфонд, ФОМС, МСР, МОН, МТММ	2015 год	РБ	Решение о создании межведомственной рабочей группы
		Провести сбор и анализ информационных систем с последующей разработкой механизмов интеграции элек-	ГРС, Соцфонд, ГНС, ФОМС, МЗ, МСР, МОН, МТММ	2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Аналитический отчет

№	Мероприятия	Форма реализации / действия	Исполнители	Сроки исполнения	Ресурсы	Ожидаемый результат
		тройной базы данных государственных органов				
		Разработать механизм интеграции электронной базы данных государственных органов		2015-2017 годы	РБ, внебюджетные средства	Полнота и достоверность предоставляемой информации

Приложение 3

Финансовый план реализации задач Программы развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы

№	Наименование разделов	Наименование задач	Потребность в финансировании на 2015-2017 годы				Возможности на 2015-2017 гг.				Финансовый разрыв на 2015-2017 годы			
			Всего	из них:			Всего	из них:			Всего	из них:		
				респ. бюджет (млн. сом)	местный бюджет	средства доноров		респ. бюджет	местный бюджет	средства доноров		респ. бюджет	местный бюджет	средства доноров
(млн. сом)	(млн. сом)	(млн. сом)	(млн. сом)	(млн. сом)	(млн. сом)	(млн. сом)	(млн. сом)	(млн. сом)	(млн. сом)	(млн. сом)	(млн. сом)	(млн. сом)		
1	Социальная защита детей и семей, имеющих детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (ТЖС)	Усиление механизмов своевременного выявления и сопровождения детей и семей, находящихся в ТЖС	23,7	23,6	0,0	0,1	23,7	23,6	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	
		Улучшение качества оказания социальных услуг, ориентированных на семейное окружение детей, находящихся в ТЖС	144,2	144,1	0,0	0,1	144,2	144,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	
		Внедрение механизмов муниципальных социальных заказов для развития рынка социальных услуг	0,9	0,9	0,0	0,0	0,9	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		Улучшение эффективности системы ЕПМС	8690,9	8638,9	0,0	52,0	8690,9	8638,9	0,0	52,0	0,0	0,0	0,0	
		Усиление социальной поддержки детей, потерявших одного/обоих кормильцев	650,9	650,9	0,0	0,0	650,9	650,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Итого по разделу 1			9510,6	9458,4	0,0	52,2	9510,6	9458,4	0,0	52,2	0,0	0,0	0,0	
2	Социальная защита лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ)	Предупреждение и профилактика инвалидности	2,1	1,9	0,0	0,2	2,1	1,9	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	
		Улучшение качества и доступа к медицинским, образовательным и социальным услугам	1016,4	1016,4	0,0	0,0	1016,4	1016,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		Обеспечение равных прав и возможностей для ЛОВЗ	5852,7	5852,7	0,0	0,0	5852,7	5852,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		Усиление системы пенсионного обеспечения ЛОВЗ	131,4	131,4	0,0	0,0	131,4	131,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Итого по разделу 2			7002,6	7002,4	0,0	0,2	7002,6	7002,4	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	
3	Социальная защита пожилых граждан	Улучшение доступа пожилых граждан к качественным социальным услугам	277,2	277,2	0,0	0,0	277,2	277,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

№	Наименование разделов	Наименование задач	Потребность в финансировании на 2015-2017 годы				Возможности на 2015-2017 гг.			Финансовый разрыв на 2015-2017 годы			
			Всего				Всего			Всего	из них:		
			респ. бюджет (млн. сом)	местный бюджет (млн. сом)	средства доноров (млн. сом)	и др.	респ. бюджет (млн. сом)	местный бюджет (млн. сом)	средства доноров (млн. сом)		респ. бюджет (млн. сом)	местный бюджет (млн. сом)	и др.
		Усовершенствование тарифной политики по государственному социальному страхованию для лиц, занятых в неорганизованном секторе экономики	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Улучшение здоровья, повышение благосостояния пожилых граждан	1638,7	1638,7	0,0	0,0	1638,7	1638,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Создание условий для повышения квалификации, трудоустройства пожилых граждан	335,6	335,6	0,0	0,0	335,6	335,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по разделу 3			2251,4	2251,4	0,0	0,0	2251,4	2251,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4	Прочие	Социальная поддержка отдельных категорий граждан, социальное обеспечение работающих	4865,0	4865,0	0,0	0,0	4865,0	4865,0	0,0	5,0	0,0	0,0	0,0
		Планирование, управление администрирование	1256,4	1256,4	0,0	0,0	1256,4	1256,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по разделу 4			6121,4	6121,4	0,0	0,0	6121,4	6121,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего			24886,0	24833,6	0,0	52,4	24886,0	24833,6	0,0	52,4	0,0	0,0	0,0

Приложение 4

Матрица индикаторов для мониторинга Программы развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы

№	Задача	Наименование индикаторов	Единица изм.	Базовый год (2014 г.)	Промежуточные индикаторы (годовые)		Целевые показатели (2017 г.)	Источники данных	Ответственные исполнители
					2015 г.	2016 г.			
1	Создание механизма раннего выявления семей с детьми и детей, находящихся в ТЖС	Доля семей с детьми и детей, находящихся в ТЖС, снятых с учета в общем количестве семей, находящихся в ТЖС	%	20	20	23	25	МСП	МСП, МГА
2	Развитие социальных услуг для семей с детьми и детей в ТЖС	Количество центров по предоставлению социальных услуг для семей и детей, находящихся в ТЖС (в рамках государственного социального заказа)	Ед.	2	3	4	5	МСП	МСП, ОМСУ (по согласованию), МО, НКО (по согласованию)
3	Социальная защита детей-сирот и де-	Количество детей-сирот и де-	Чел.	11	15	15	20	МСП	МСП

№	Задача	Наименование индикаторов	Единица изм.	Базовый год (2014 г.)	Промежуточные индикаторы (годовые)		Целевые показатели (2017 г.)	Источники данных	Ответственные исполнители
					2015 г.	2016 г.			
	сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	тей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в приемные семьи							
4	Улучшение эффективности системы ЕПМС	Доля бюджета ЕПМС в расходах республиканского бюджета	%	Фактическая динамика	Фактическая динамика	Фактическая динамика	Фактическая динамика	МСП	МСП
		Соотношение размера гарантированного минимального дохода текущего года к размеру гарантированного минимального дохода базового года	%	10%	Не менее 10%	Не менее 10%	Не менее 10%	МСП, МФ	МСП, МФ
		Доля бюджета ЕПМС в бюджете МСП на социальные выплаты	%	33,4	40,0	42,0	45,0	МСП, МФ	МСП, МФ
5	Предупреждение и профилактика инвалидности	Количество детей с ограниченными возможностями здоровья с рождения	%	Фактическая динамика	Фактическая динамика	Фактическая динамика	Снижение на 2%	НСК, МЗ	МЗ, МСП
		Количество родителей детей с ОВЗ обученных службами раннего вмешательства	Чел.	Фактическая динамика	50	50	150	МЗ	МЗ, МФ
		Количество лиц, получивших инвалидность на производстве	Чел.	20	20	17	12	НСК, МСП	МСП, МТММ, ГИЭТБ
6	Улучшение качества и доступа медицинских, образовательных и социальных услуг	Количество служб МСЭ, внедривших новую методику определения инвалидности	Ед.	4	8	10	15	МСП	МСП
		Количество реабилитационных центров по предоставлению социальных услуг для ЛОВЗ	Ед.	9	9	10	10	ОМСУ (по согласованию), МГА, МСП, МЗ	ОМСУ (по согласованию), МГА, МСП, МЗ
		Доля ЛОВЗ, обеспеченных социальными услугами на	%	Фактическая динамика	Фактическая динамика	Фактическая динамика	Фактическая динамика	ОМСУ (по согласованию), МГА, МСП, МЗ	ОМСУ (по согласованию), МГА, МСП, МЗ

№	Задача	Наименование индикаторов	Единица изм.	Базовый год (2014 г.)	Промежуточные индикаторы (годовые)		Целевые показатели (2017 г.)	Источники данных	Ответственные исполнители
					2015 г.	2016 г.			
		местном уровне, в числе нуждающихся ЛОВЗ							
		Доля ЛОВЗ, получивших медицинскую реабилитацию, в общем числе нуждающихся ЛОВЗ	%	Фактическая динамика	Фактическая динамика	Фактическая динамика	Фактическая динамика	МЗ	МЗ
		Доля детей с ОВЗ, обеспеченных инклюзивным образованием, в общем числе детей с ОВЗ	%	Фактическая динамика	Фактическая динамика	Фактическая динамика	Фактическая динамика	МОН	МОН
7	Обеспечение равного прав и возможностей для ЛОВЗ	Доля трудоустроенных ЛОВЗ в общем числе обратившихся в службу занятости ЛОВЗ	%	Фактическая динамика	Фактическая динамика	Фактическая динамика	Фактическая динамика	МТММ	МТММ
		Доля курортно-оздоровительных учреждений, в которых установлены специальные приспособления (пандусы и перила), в общем числе	%	Фактическая динамика	Фактическая динамика	Фактическая динамика	Фактическая динамика	МГА	МГА, МКИТ, ГААСЖКХ
8	Усиление социальной поддержки получателей пенсий	Темпы роста страховой части среднего размера пенсии	%	109	109	110	110	Соцфонд	Соцфонд, МФ

Список сокращений:

КР	- Кыргызская Республика
МСР	- Министерство социального развития Кыргызской Республики
МТММ	- Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики
МФ	- Министерство финансов Кыргызской Республики
МВД	- Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
МЭ	- Министерство экономики Кыргызской Республики
МКИТ	- Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики
МСХМ	- Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики
МТК	- Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики
МЭП	- Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики
МЗ	- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МОН	- Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МЮ	- Министерство юстиции Кыргызской Республики
ГАООСЛХ	- Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
ГАФКС	- Государственное агентство физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики
ГАМСУМО	- Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики

ГААСЖКХ	- Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
ГАГМР	- Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики
ГНС	- Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики
ГРС	- Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики
ФОМС	- Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики
ГИЭТБ	- Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
Соцфонд	- Социальный фонд Кыргызской Республики
МГА	- местные государственные администрации
ОМСУ	- органы местного самоуправления
НСК	- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
АГУПКР	- Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики
ОТРК	- Общественная телерадиовещательная корпорация Кыргызской Республики
СМИ	- средства массовой информации
ПРООН	- Программа развития Организации Объединенных Наций
ВБ	- Всемирный банк
ВПП ООН	- Всемирная продовольственная программа Организации Объединенных Наций
МОТ	- Международная организация труда
АРДИ	- Ассоциация родителей детей-инвалидов
МО	- международные организации
НКО	- некоммерческие организации
ФПК	- Федерация профсоюзов Кыргызстана
МСЭК	- медико-социальные экспертные комиссии
ЦСМ	- Центр семейной медицины
ГМД	- гарантированный минимальный доход
ЕПМС	- ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей
ЕСП	- ежемесячное социальное пособие
ЛОВЗ	- лица с ограниченными возможностями здоровья
ТЖС	- трудная жизненная ситуация
РБ	- республиканский бюджет
МБ	- местный бюджет
НПА	- нормативные правовые акты

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы

В целях повышения инвестиционной привлекательности и улучшения бизнес-среды страны, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить:

- Программу Правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы (далее - Программа) согласно приложению 1;

- План мероприятий по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-

2017 годы (далее - План мероприятий) согласно приложению 2.

2. Министерством и административным ведомствам:

- принять конкретные меры по выполнению Программы и Плана мероприятий в установленные сроки;

- ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять информацию о ходе выполнения Программы и Плана мероприятий в Министерство экономики Кыргызской Республики для обобщения.

3. Министерству экономики Кыргызской Республики:

- в месячный срок утвердить План мониторинга и оценки реализации Программы и Плана мероприятий;
- осуществлять общую координацию реализации Программы и Плана мероприятий;
- ежеквартально, не позднее 30 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять обобщенную информацию в Аппарат Правитель-

ва Кыргызской Республики.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел экономики и инвестиций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

5. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 24 марта 2015 года № 24)

Премьер-министр Кыргызской Республики
Дж.Оторбаев

г.Бишкек
от 18 марта 2015 года № 129

Приложение 1

Утверждена
постановлением Правительства Кыргызской Республики
от 18 марта 2015 года № 129

Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы

I. Введение

Целью настоящей Программы является проведение реформ, направленных на развитие конкурентоспособной бизнес-среды в Кыргызской Республике и улучшение позиций страны в международных рейтингах для привлечения прямых инвестиций в экономику, с учетом лучших мировых практик.

Реформы Программы будут выполнены:

- на основе проведенных реформ по развитию частного сектора в стране за последние годы;
- с учетом существующих предпосылок и ограничений для проведения эффективной и результативной политики реформ в Кыргызской Республике;
- с эффективным использованием сравнительных преимуществ страны для улучшения конкурентоспособности в Центрально-Азиатском регионе и государствах-членах Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС);
- с концентрацией на улучшение бизнес-среды в целом и создание равных условий инвесторам во всех секторах рынка для диверсификации экономики.

Реформы по развитию частного сектора будут направлены на:

- 1) регулирование торговой и таможенной сферы;
- 2) налоговое администрирование;
- 3) трудовое законодательство;
- 4) конкуренцию и регулирование цен;
- 5) регулирование контроля безопасности про-

дукции;

6) горизонтальные реформы.

В прошлые годы Правительство Кыргызской Республики предпринимало меры для проведения реформ по развитию частного сектора и улучшения бизнес-среды; были достигнуты положительные результаты, например, в сфере регистрации бизнеса и имущества. Однако большинство реформ не были завершены и не принесли ожидаемых результатов и улучшения условий для ведения бизнеса, поэтому Правительство Кыргызской Республики продолжит реализацию мер, направленных на активное продвижение реформ по развитию частного сектора.

Реализация Программы нацелена на эффективные и результативные меры по сокращению коррупции. В этой связи реформы Программы направлены на рационализацию институциональных процедур, в целях предотвращения и значительного сокращения стимулов и возможностей для коррупции в ходе реализации Программы.

Частный сектор является основной целевой группой и бенефициаром реформ, направленных на улучшение бизнес-среды и развитие предпринимательства; первостепенное значение имеет обеспечение интенсивного вовлечения частного сектора в реформы. Создание обратной связи с частным сектором в процессе проведения реформ является неотъемлемой частью Программы.

II. Анализ текущей ситуации

1. Предпосылки для проведения реформ

Кыргызская Республика имеет ряд сильных предпосылок, которые создают фундамент для проведения реформ, направленных на развитие предпринимательства:

- Кыргызская Республика провела несколько этапов реформ, направленных на развитие частного сектора, и обладает ценным опытом по проведению реформ;
- страна занимает хорошие позиции в ряде меж-

дународных рейтингов. В Doing Business 2014 Кыргызская Республика занимала 68 место из 189 стран, что выше среднего показателя для стран Европы и Центральной Азии (71);

- активный частный сектор, который имеет институциональный формат диалога с Правительством Кыргызской Республики - Секретариат Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики.

2. Ограничения для проведения реформ

Для ощутимого прорыва в преобразовании бизнес-среды до конкурентоспособного уровня процесс управления должен стать результативным и прозрачным.

Развитие частного сектора сталкивается с рядом фундаментальных проблем, которые следует устранить, чтобы создать благоприятные условия для реализации сравнительных преимуществ страны.

Проблемы заключаются в следующем:

- ряд реформ был осуществлен за последние годы, но определенные ключевые сферы реформированы лишь частично, поэтому реального улучшения в бизнес-среде не произошло;
- законодательство более усовершенствовано и рационализировано во многих сферах, но все еще встречаются факты коррупционных проявлений;
- отсутствие кардинальных решений по ряду фундаментальных вопросов, в таких сферах, как защита прав собственности или частые внеплановые проверки со стороны различных органов;
- Кыргызская Республика занимает 136 место из

III. Принципы реформ

Реформы Правительства Кыргызской Республики, направленные на развитие предпринимательства, основываются на следующих принципах:

- проводить политику небольших, но последовательных шагов с возможностью корректировки промежуточных результатов на квартальной и годовой основе, при этом новые реформы должны дополнять предыдущие преобразования;
- использовать "подход соответствия" для новых реформ, т.е. внимание будет сосредоточено на тех сферах, которые уже начали реформироваться, но еще не завершены, что привело только к частичному улучшению, без выгоды для частного сектора;
- регулирование предпринимательской деятельности должно быть упрощено насколько это возможно, чтобы создать стимул для перехода от неформальной экономики к формальной;
- должна быть обеспечена надлежащая реализация законодательства, регулирующего проведение проверок субъектов предпринимательства, прав собственности. На практике большинство предпринимателей сталкиваются с ненадлежащим исполнением норм законодательства уполномоченными проверяющими лицами;
- реформы будут осуществляться с точки зрения предпринимателя, а не государственного служащего

IV. Реформы, направленные на развитие предпринимательства

1. Дальнейшее упрощение торговых и таможенных процедур

Несмотря на то, что таможенные тарифы в Кыргызской Республике низкие и конкурентоспособные, по данным отчета Doing Business 2014 года, таможенные процедуры остаются сложными и затратными. В настоящее время Кыргызская Республика находится на 182 месте среди 189 стран по показа-

2. Сокращение количества документов на импорт

В настоящее время Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Респуб-

177 стран по индексу восприятия коррупции "Transparency International" в 2014 году;

- бизнес-ориентированные реформы должны соответствовать обязательствам Кыргызской Республики по вступлению в ЕАЭС. Данное членство требует инвестиций со стороны Правительства Кыргызской Республики, в частности, в качестве инфраструктуры и системы контроля безопасности продукции;

- время, расходы и процесс подготовки документов, связанные с подключением к энергосистеме, являются сравнительно высокими и затрудненными, что негативно влияет на бизнес-климат и сдерживает потенциальных инвесторов;

- доля теневой экономики в ВВП относительно высокая и равна 39%, Одной из причин масштабов теневой экономики является сложное регулирование предпринимательской деятельности, включая трудовое и антимонопольное законодательство, систему проверок, налоговое и таможенное администрирование.

по, поэтому будет разработан постоянно действующий контроль мероприятий с ясными индикаторами реализации и налаженной обратной связью с частным сектором, где частному сектору отводится активная роль;

- постоянное снижение уровня коррупции будет руководящим принципом для внедрения реформ; правила и процедурные требования по регулированию бизнеса, которые являются причиной коррупции, должны быть отменены;

- будет проведена реформа государственной службы для усиления исполнительской дисциплины, потому что реализация результативных реформ, направленных на развитие предпринимательства, маловероятна без эффективно функционирующей государственной службы;

- процесс реформ будет вестись непосредственно высокопоставленными должностными лицами, за которыми будут закреплены ожидаемые результаты реформ, определены меры ответственности и вознаграждение;

- бизнес-сообщества будут иметь возможность регулярно встречаться с руководителями государственных органов и высказывать свою позицию относительно проведения реформ.

телю трансграничной торговли.

В этой связи необходимо внести изменения в нормативные правовые акты по торговым и таможенным процедурам для дальнейшего совершенствования внешнеэкономической деятельности.

лики требует 11 документов для оформления импорта, что существенно превышает средний показа-

тель для стран Организации экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР) (4 документа), Европы и Центральной Азии (8 документов), при этом в Гонконге (Китай), Сингапуре, Грузии и Эстонии требуются только 4 документа на оформление процедур.

Меры

3. Отмена налога с продаж на экспорт

Налог с продаж все еще применяется для экспорта, что делает экспортные процедуры обременительными и дорогими.

4. Оптимизация системы таможенного контроля

В настоящее время в Кыргызской Республике применяется упрощенная система таможенного контроля на основе рисков: такая система только два коридора - "красный" и "зеленый". Отсутствует возможность предварительного таможенного оформления и/или других быстро отслеживающих процедур на таможне, которые рационализируют и ускоряют процесс таможенного оформления.

Меры

В Кыргызской Республике будет внедрена современная система таможенного контроля на основе рисков: товары, отправленные в "зеленый" коридор, будут отпускаться автоматически, без досмотра; "желтый" коридор означает, что проверяются только документы, но не товары; "красный" коридор предусматривает самую основательную проверку, т.е. документацию и физический досмотр товаров. В зависимости от типа импортируемых товаров, стра-

5. Введение беспереывной работы таможенных пунктов пропуска

В настоящее время в Кыргызской Республике таможенные пункты пересечения границ закрываются на выходные и праздничные дни и после завершения рабочего времени в рабочие дни. Несмотря на то, что законодательство предусматривает возможность таможенного оформления в выходные и праздничные дни по завышенной цене, опросы представителей частного сектора показывают, что данная система работает недостаточно эффективно.

6. Упрощение процедур выдачи сертификата происхождения

В настоящее время сертификат происхождения выдается Торгово-промышленной палатой Кыргызской Республики (далее - ТПП), при этом процедурные требования сравнительно сложные и не способствуют продвижению экспорта. Количество документов, необходимых для выдачи сертификата о происхождении товара, превышает международные показатели. Для выдачи сертификата ТПП требует специальный акт экспертизы, который доказывает, что продукт произведен в соответствии с правилами, для подтверждения происхождения товара. Контроль за качеством и количеством продукции осуществляет "Кыргызэкспертиза", которая является структурным подразделением ТПП.

Меры

Правительство Кыргызской Республики рассмот-

Правительство Кыргызской Республики к 2017 году постепенно сократит количество требуемых документов на оформление импорта с 11 до 4 - транспортная накладная, коммерческий инвойс, таможенная декларация на импорт и документ, подтверждающий оплату таможенных сборов.

Меры

Налог с продаж на экспорт будет отменен после проведения оптимизации НДС и налога с продаж.

ны-производителя и репутации компании, каждый коммерческий груз будет классифицирован по степени риска.

Следующая мера для снижения сокращения ожидаемого времени на таможне - введение предварительного таможенного оформления, когда предприниматель декларирует товары заранее и завершает оформление до прибытия груза на таможенный контроль.

Кроме того, будет создан "Белый список" (Golden List), который будет включать добросовестные компании с положительной репутацией. Компании, включенные в данный список, не будут подлежать таможенному контролю.

Оптимизация системы таможенного контроля будет проходить параллельно с технической модернизацией инфраструктуры таможенных контрольных пунктов.

Меры

Правительство Кыргызской Республики рассматривает возможность введения беспереывной работы на основных таможенных пунктах пересечения границ (ТППГ) и проведет переговоры с сопредельными государствами о возможности внесения изменений в международные договоры о пунктах пропуска через государственную границу, участницей которых является Кыргызская Республика.

рит требования, необходимые для получения сертификата о происхождении с целью упрощения процесса приобретения сертификата происхождения для частного сектора. Сертификат происхождения будет выдаваться на основании декларации экспортера, при этом экспортеры будут иметь возможность самостоятельно подтверждать, что продукция производится в соответствии с правилами происхождения товара. В утвержденной форме декларации экспортер информирует, по каким правилам и из какого сырья произведен товар, подтверждает подлинность данных.

Будет рассмотрена возможность отмены требования акта экспертизы качества, составленного экспертами ТПП, так как контроль качества не должен быть функцией организации, выдавшей сертификат.

V. Оптимизация налогового администрирования

Кыргызская Республика провела налоговую реформу в 2009 году и снизила количество налогов с 16 до 8; большое количество местных налогов сокращено, введены налоговые проверки на основе рисков, введены упрощенные налоговые режимы и снижены ставки налогов (например, НДС с 20% до 12%).

Остаются проблемы, которые не позволяют сде-

лать налоговую систему в Кыргызской Республике конкурентной как в региональной, так и в глобальной перспективе. В отчете Doing Business 2014 года по показателю "Оплата налогов" страна занимает 127 место среди 189 стран, при этом средний показатель для стран Европы и Центральной Азии составляет 91.

1. Сокращение периодичности выплат и представления налоговой отчетности

Согласно данным отчета Doing Business 2014, количество налоговых выплат в год (51) намного превышает средний показатель, как для региона (26), так и для стран ОЭСР (12), при этом количество часов, необходимое для заполнения налоговой отчетности, составляет более 210 часов, поэтому 52,5% опрошенных предпринимателей называют налоговое администрирование одной из главных проблем развития бизнеса. В частности, частые выплаты происходят по налогам на имущество и земельному налогу согласно статьям 332 и 342 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

Меры

Правительство Кыргызской Республики в целях оптимизации налогового администрирования посте-

2. Автоматизация налоговых выплат и представления налоговой отчетности

Электронная форма представления налоговой отчетности была впервые введена в 2010 году и в настоящее время используется только в городе Бишкек и в некоторых районах Чуйской области. Несмотря на существование законной возможности представления налоговой отчетности в электронной форме, только ограниченное количество компаний пользуются этой услугой.

Система электронного представления налоговой отчетности осложнена существованием посреднической компании, которая администрирует представление электронной формы подачи налоговой отчетности для крупных налогоплательщиков.

Электронная форма представления налоговой

3. Сокращение частоты налоговых проверок

Согласно опросу IFC (Международная финансовая корпорация) малого и среднего бизнеса (МСБ), 83% частных предпринимателей и 81% МСБ были подвергнуты налоговым проверкам, при этом МСБ инспектировались в среднем 2 раза в год, частные предприниматели - 4 раза в год. Частые проверки, широкий охват и расходы, связанные с налоговыми проверками, перевешивают положительные эффекты от представления упрощенного налогового ре-

4. Отмена представления обязательной отчетности в другие органы, кроме Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики

В настоящее время компании и предприниматели должны представлять отчетность не только в Государственную налоговую службу при Правительстве Кыргызской Республики, но и в Социальный фонд Кыргызской Республики и Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, что увеличивает время и расходы, связанные с представлением обязательной отчетности.

пенно перейдет на годовую периодичность выплат по земельному налогу, налогу на имущество, при этом будет сохранена "гибкость выплат" по выбору налогоплательщика.

Правительство Кыргызской Республики перейдет на квартальную основу представления налоговой отчетности по косвенным налогам (налоги на товары и услуги, устанавливаемые в виде надбавок к цене товаров или к тарифам на услуги и не зависящие от доходов налогоплательщиков), будет упрощена форма налоговой отчетности.

В качестве следующего шага Правительство Кыргызской Республики рассмотрит возможность объединения налога на имущество и земельного налога для введения единого налога.

отчетности не имеет возможности электронной формы оплаты налогов; оплата налогов производится на бумажной основе, что приводит к длинным очередям и неудобствам.

Меры

Представление налоговой отчетности и возможность оплатить налоги в электронном формате должны быть доступны на всей территории республики.

Для перехода к представлению налоговой отчетности будет разработана система мер стимулирования, таких, как отслеживание декларации по НДС для ускоренного возмещения, сокращение количества налоговых выплат и представление налоговой отчетности.

жима для малого и среднего бизнеса.

Меры

Правительство Кыргызской Республики завершит внедрение системы налоговых проверок на основе рисков и улучшит реализацию практики налоговых проверок. Будут внедрены ясные критерии риска, что позволит лучше определять компании с высоким уровнем риска.

Меры

Правительство Кыргызской Республики рассмотрит возможность объединения в налоговую отчетность отчетов, представляемых в Социальный фонд Кыргызской Республики и Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, при этом отчет будет представляться только в Государственную налоговую службу при Правительстве

Кыргызской Республики, откуда копии будут направляться в Социальный фонд Кыргызской Республики.

5. Совершенствование системы социальных отчислений

В настоящее время сбор социальных отчислений осуществляет Социальный фонд Кыргызской Республики. Работодатели должны платить 15% в пенсионный фонд, 2% - в Фонд обязательного медицинского страхования и 0,25% - в Фонд оздоровления трудящихся. Для каждого вида социальных отчислений должна быть заполнена отчетность на ежемесячной основе, при отсутствии возможности произвести оплату в электронном виде, оплата может быть сделана только в определенных банках, что создает неудобства для предпринимателей.

Меры

Правительство Кыргызской Республики передаст

6. Систематизация представления налоговых и неналоговых льгот

Большинство льгот в Кыргызской Республике, как правило, представляются на основе соответствующих законов, при этом информация о требованиях и критериях представления не всегда находится в открытом доступе.

Процесс представления неналоговых льгот в Кыргызской Республике является сложным и не всегда прозрачным, в большинстве случаев объявляются различные цели и требования для одних и тех же льгот.

Государственная политика по стимулированию инвестиций не разработана в полной мере, некоторые государственные органы, предоставляющие льготы, применяют различные процедуры и механизмы. Государственная политика необходима для обеспечения согласованности, эффективности и четкого направления большого количества различных льгот на целевые секторы и регионы.

VI. Реформа трудового законодательства

Учитывая высокую долю неформальной экономики в Кыргызской Республике (39%), целью реформы трудового законодательства является упрощение правил трудовых отношений, чтобы у работодателей был стимул для легального найма.

В трудовом законодательстве Кыргызской Республики требуется изменения, так как превалирует позиция работников над работодателями. Трудовое законодательство должно предоставить равное обращение как работодателям, так и работникам, не должна быть защита только одной стороны в трудовых отношениях.

Требования существующего трудового законода-

1. Заключение срочных контрактов для постоянной деятельности

Трудовое законодательство Кыргызской Республики не предусматривает заключения срочных контрактов для постоянной (основной) деятельности компаний, что отбивает мотивацию у работодателя принимать на работу официально, учитывая сложные и дорогостоящие процедуры, связанные с прекращением трудовых отношений, такие правила мешают работодателям официально принимать на работу и приводят к неформальной занятости.

публики и Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

функции по сбору социальных отчислений в Государственную налоговую службу при Правительстве Кыргызской Республики и будет рассмотрена возможность объединения налоговой отчетности с отчетностью в Социальный фонд Кыргызской Республики, с возможностью электронного представления отчетности.

Будут отменены обязательные отчисления в Фонд оздоровления трудящихся в размере 0,25%.

Будет рассмотрена возможность введения единого подоходного налога на основе подоходного налога и обязательных социальных отчислений, который будет выплачиваться только работником.

Меры

Правительство Кыргызской Республики уполномочит Министерство экономики Кыргызской Республики собирать и фиксировать, а уполномоченные государственные органы - направлять на регулярной основе в Министерство экономики Кыргызской Республики информацию: а) о предоставленных льготах; б) об отказах в предоставлении льгот; в) об инвесторах, получивших льготы; г) о затратах, произведенных из республиканского бюджета при предоставлении льгот.

Правительство Кыргызской Республики разработает процедуры по предоставлению налоговых и неналоговых льгот на основе прозрачных правил и процедур, чтобы принятие решений со стороны государственных органов, ответственных за их непосредственное представление, было понятным и прозрачным для частного сектора.

тательства являются одной из причин увеличений неформальной занятости. Существование номинальной минимальной заработной платы не имеет влияния на уровень реальной заработной платы в стране.

Нормы Трудового кодекса Кыргызской Республики, которые не используются или используются не в полной мере, но при этом снижают инвестиционную привлекательность страны, будут пересмотрены либо исключены из трудового законодательства, в частности требования обязательного уведомления бюро трудоустройства о вакансии и обоснованного отказа приема на работу.

Меры

Правительство Кыргызской Республики инициирует внесение изменений в Трудовой кодекс Кыргызской Республики, предусматривающие возможность приема на работу по срочному трудовому договору на все виды работ, что сделает рынок занятости более гибким и побудит работодателей официально принимать на работу.

2. Сокращение оплаты за сверхурочную работу и на выходные пособия

В Кыргызской Республике выплаты за работу в выходные и праздничные дни, работу в ночное время и сверхурочную работу очень высокие. Надбавка за работу в ночное время работы составляет 50% от часовой расценки и надбавка за сверхурочную работу, в праздничные и выходные дни составляет 100% почасовой оплаты, выходное пособие выплачивается в размере не менее двух заработных плат. В реальности данные требования не выполняются, но при этом отпугивают потенциальных инвесторов.

Меры

Правительство Кыргызской Республики иниции-

3. Установление баланса интересов работодателей и работников

Трудовой кодекс Кыргызской Республики неравномерно определяет права работников и работодателей, многие ключевые положения сформулированы в пользу работников и профсоюзов. Например, если работник хочет уволиться, он/она обязаны уведомить работодателя за две недели вперед, тогда как работодатель должен уведомить работника за один месяц вперед и, в стандартном случае, дополнительно предоставляет выходное пособие в размере двух заработных плат.

Процесс увольнения по решению работодателя осложнен требованием, согласно которому работник, являющийся членом профсоюза, не может быть уволен без предварительного согласия проф-

союз. рует внесение изменений в трудовое законодательство, чтобы сверхурочная работа и работа в ночное время, работа в выходные и праздничные дни возмещалась на договорных условиях. В этом случае работодатель и работник оговаривают точную сумму по расценкам за дополнительную работу, что придаст больше гибкости работодателю и окажет положительное влияние на бизнес-среду в стране.

Правительство Кыргызской Республики инициирует снижение минимальной суммы выходных пособий до одного месяца, при этом более высокие суммы могут быть оговорены в трудовом договоре на договорных условиях.

Меры

Будет рассмотрена возможность совершенствования трудового законодательства, предоставляющего равные права работодателям и работникам. В трудовом законодательстве будут установлены основные принципы о предоставлении работодателям и работникам права обсуждения прав и обязанностей на договорной основе.

Также будет рассмотрена отмена нормы, предусматривающая процедуру согласования с профсоюзом или ассоциацией работников вопроса об увольнении работников.

VII. Реформа антимонопольного законодательства

Целью антимонопольного законодательства должно быть обеспечение свободной и прозрачной

конкуренции на рынке, сокращение излишнего вмешательства государственных органов в бизнес.

1. Устранение неясностей в антимонопольном законодательстве

Действующее антимонопольное законодательство требует совершенствования: в нем содержатся неточные формулировки, которые из-за широкого спектра интерпретации приводят к полной свободе действия уполномоченных органов антимонопольного регулирования.

В Законе Кыргызской Республики "О конкуренции" доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) на рынке, в том числе, если выполняется следующее условие: "в течение длительного периода (в течение не менее чем одного года или, если такой срок составляет менее чем один год, в течение срока существования соответствующего рынка) относительные размеры долей хозяйствующих субъектов неизменны или подвержены мало-значительным изменениям, а также доступ на соответствующий рынок новых конкурентов затруднен". Данный критерий, который определяет доминирующее положение сложно понять и можно толковать по-разному.

Без изменений доля как таковая не является затруднением для конкуренции. Вместо этого уполномоченными государственными органами должны быть устранены существующие барьеры для входа на рынок и эти барьеры должны быть использованы

в качестве критерия для определения доминирующей позиции.

Критерием для определения злоупотребления доминирующим положением является необоснованный отказ выполнять обязанности по контракту; не имеющие отношения к форс-мажорным обстоятельствам.

Меры

Правительство Кыргызской Республики рассмотрит антимонопольное законодательство в совокупности и внесет изменения в формулировки, ведущие либо к двойной интерпретации, либо к излишне завышенным функциям уполномоченных органов антимонопольного регулирования, и служащие обоснованием для их вмешательства. Усовершенствованное законодательство, регулирующее взаимоотношения на рынке, где государственное вмешательство минимизировано, будет привлекательным для инвесторов.

Кроме того, нормативная база по защите конкуренции и регулированию монополий будет унифицирована и будет создана основа для интеграции законов, регламентирующих монополистическую деятельность и конкуренцию.

2. Определение доминирующего положения

Описание доминирующего положения, которое является основным компонентом и основой для большинства полномочий и действий уполномоченных государственных органов антимонопольного регулирования, имеет очень широкое определение; что является ограничивающим для такого рынка, как Кыргызская Республика.

Меры

Правительство Кыргызской Республики пересматривает антимонопольное законодательство и внесет точное определение термина "доминирующего положения", при котором будет применяться ограниченное количество критериев для классификации компании как доминирующей, а именно: а) доля на

3. Определение понятия "злоупотребление доминирующим положением"

Определение и критерии злоупотребления доминирующим положением являются широкими. Среди прочих следующие действия рассматриваются как злоупотребление доминирующим положением в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О конкуренции": давление на сотрудников конкурента с целью убедить их не выполнять свои трудовые обязанности; неоправданное поощрение других игроков рынка с целью уничтожения и предотвращения развития деловых отношений конкурента; целенаправленная продажа большого количества отдельных видов товаров с целью манипулировать ценами в случае, если она ограничивает конкуренцию или затрагивает интересы потребителей.

Такие критерии либо трудно установить (напри-

4. Ограничение функций органов антимонопольного регулирования

Некоторые функции органов антимонопольного регулирования ограничивают свободу частных компаний. Например, реорганизация, объединение и приобретение требуют предварительного согласования органов антимонопольного регулирования, и уполномоченный орган может отклонить заявление, если создается агент с доминирующим положением, даже если при этом отсутствуют факты злоупотребления доминирующим положением; уполномоченный орган может начать расследование деятельности компании по собственной инициативе, что на практике представляет собой бремя для частного сектора.

5. Отмена регулирования цен

В настоящее время антимонопольное законодательство, включая законодательство о конкуренции, предусматривает регулирование цен по широкому спектру товаров и услуг, производимых естественными монополиями и компаниями, с доминирующим положением на рынке.

Регулирование цен ограничивает свободную конкуренцию на рынке и предотвращает вход новых компаний на рынок, так как их возможности для планирования бизнес-мероприятий и прибыльности проекта ограничены государственным регулирова-

6. Доступ к инфраструктуре

Ограниченный доступ к инфраструктуре является препятствием для развития частного сектора,

рынке, установленная законодательно; б) исключить возможность влияния на решение и позицию агента на рынке на существующих и потенциальных конкурентов, поставщиков и покупателей товаров.

Правительство Кыргызской Республики инициирует отмену определения совокупного доминирования более чем трех хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше доли других субъектов на этом рынке и в совокупности превышает 50%, или совокупная доля не более чем пяти хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем рынке.

мер, давление на сотрудников), или очень легко обвинить компанию в том, что она прибегает к определенным мерам с целью ограничения конкуренции (например, продажа большого количества товаров).

Меры

Правительство Кыргызской Республики рассмотрит соответствующие статьи законодательства о конкуренции, определяющие критерии злоупотребления доминирующим положением, и инициирует устранение лишних критериев и условий. В результате будет введено четкое определение с точно установленными критериями во избежание ситуации, когда уполномоченные органы могут обвинить частного предпринимателя в злоупотреблении своим положением на рынке.

Меры

Правительство Кыргызской Республики четко определит и ограничит функции органов антимонопольного регулирования. Уполномоченные органы могут предпринять действия только тогда, когда будут доказаны факты злоупотребления доминирующим положением на рынке. Проактивные действия уполномоченных органов будут ограничены, расследования нарушений могут быть предприняты только при поступлении обоснованной жалобы от предприятия, недовольного конкурентной ситуацией на рынке.

нием.

Меры

Правительство Кыргызской Республики ограничит ценовое регулирование, кроме тарифов на коммунальные услуги, электрическую и тепловую энергию, воду, газ и другие виды услуг, оказываемых субъектами естественных монополий потребителям.

Также будут отменены пороги рентабельности во всех секторах производства и услуг.

среди субъектов малого и среднего бизнеса более 30% предпринимателей испытывают трудности с

подключением к электрической и тепловой энергии, газу и другим видам инфраструктуры.

Меры

Будут разработаны меры по упрощению и повышению уровня доступа к инженерным коммуникациям (электрическая и тепловая энергия, газ, вода,

VIII. Реформа системы контроля безопасности продукции

В Кыргызской Республике система контроля безопасности продукции находится в процессе реформирования и нуждается в дальнейшем улучшении в соответствии с лучшей международной практикой.

Вступление страны в ЕАЭС приведет к дополни-

1. Строгое применение системы проверок на основе рисков

Кыргызская Республика ввела систему проверок на основе рисков, но различные международные отчеты и интервью с бизнес-сообществами доказывают, что законодательные требования не применяются на практике.

Меры

Правительство Кыргызской Республики будет применять систему проверок на основе рисков во всех случаях и проследит за их надлежащим испол-

2. Внедрение практики проведения проверок

Государственные проверки зачастую являются обременительными для частных предприятий, особенно в тех случаях, когда только одно учреждение имеет право на проведение государственных проверок, и в то же время отсутствует система проверок на основе рисков по современным стандартам.

Меры

Правительство Кыргызской Республики рассмотрит возможность внедрения практики проведения проверок государственными контролирующими органами в области контроля безопасности продукции. Это означает, что аккредитованные проверки будут иметь функции проведения проверок на основе рисков, что, в свою очередь, создаст конкурентоспособную среду.

3. Упрощенные требования к субъектам малого и среднего бизнеса

Действующая практика проверок в Кыргызской Республике не предусматривает применение упрощенных требований к проверкам для малого и среднего бизнеса. Такой подход является дорогостоящим для частного сектора, в частности для субъектов малого бизнеса, которым сложно соответствовать всем требованиям, что создает условия для возникновения коррупции.

Меры

4. Введение "дружественных" правил проведения проверок

Проверяемые предприятия подвергаются непропорциональным действиям и злоупотреблениям полномочиями проверяющих лиц государственных контролирующих органов. Международная практика позволяет ввести ряд "дружественных" правил для бизнеса, которые дают право представителям проверяемых компаний участвовать в определении результатов проверок.

Меры

канализация). Будет повышена ответственность компаний-монополистов при необоснованных отказах или при предоставлении некачественных услуг и товаров субъектам предпринимательства, будет повышена прозрачность принимаемых решений.

тельным реформам, имеющим отношение к контролю безопасности продукции. Внедряемые новые требования к контролю безопасности продукции станут препятствием для улучшения бизнес-среды, если не будут реализованы должным образом.

Частота проверок должна зависеть от степени риска для здоровья граждан и безопасности, связанных с деятельностью компании. Для этой цели каждый ответственный государственный орган должен разработать систему рисков, которая должна быть дифференцирована по видам предпринимательской деятельности.

Критерии рисков должны быть опубликованы для широкого доступа представителей частного сектора.

В компетенцию государственных контролирующих органов будет входить, в основном, принятие административных решений в области запланированных проверок, а также проведение внеплановых проверок и мониторинг деятельности на рынке.

Государственные органы, ответственные за безопасность продукции, будут осуществлять контроль функций проведения проверок. Данные функции будут включать, но не ограничиваться а) правом на получение отчетов о проверках; б) разработкой системы рисков и определением по типу и количеству компаний, которые будут подвергаться проверкам в год; в) административным решением, принимаемым на базе отчетов запланированных проверок.

Правительство Кыргызской Республики рассмотрит вопрос о введении смягченных правил проверок и упрощенных требований безопасности для отдельных видов компаний, малых и средних предприятий, размер которых будет определен по объему товаров, географическому расположению, в которых реализуются товары (например, местные рынки), по методу производства.

Ответственные государственные органы должны реализовать следующие меры:

- во-первых, введение и строгое применение на практике проверочных листов, которые должны быть публично доступны и известны бизнес-сообществу. Важно, чтобы все виды проверок осуществлялись по критериям и заранее определенным вопросам;
- во-вторых, будет предоставлено право подписи

представителям проверяемой компании только согласованного протокола проверки. Это означает, что компания и проверяющее лицо должны прийти к согласию по результатам проверки, с учетом того что нужно исправить, для обеспечения соответст-

5. Сокращение необоснованных и внеплановых проверок

В настоящее время одной из основных причин незапланированных проверок государственными контролирующими органами являются обращения граждан. Законодательство не содержит требования о подкреплении обращений граждан документальными доказательствами вины.

Меры

Правительство Кыргызской Республики инициирует внесение изменений в части представления

IX. Горизонтальные реформы

При реформировании бизнес-среды Правительство Кыргызской Республики внедрит следующие горизонтальные реформы, которые улучшат бизнес-среду:

- принцип "Одного правительства" означает, что при предоставлении государственных услуг гражданам, предпринимателям государственные органы не должны запрашивать документы, которые они могут получить у другого государственного органа. В настоящее время внедряется система "единого окна", где это возможно, и в дальнейшем будет рассмотрена возможность создания одного "единого окна" для всех государственных услуг. Важным условием является автоматизация системы государственных услуг, будет создана единая система базы данных;

- принцип "Плата за скорость" предназначен для тех, кто заинтересован в быстром получении государственных услуг и готов заплатить за ускорение процедур. В настоящее время такая система применяется в некоторых областях, в частности, при выдаче паспортов, регистрации собственности и бизнеса;

- принцип "Молчание - знак согласия" в случае отсутствия ответа от государственного органа в течение установленного срока ответ будет считаться положительным;

- принцип "Сначала реализовать, а затем совер-

вия требованиям. Договоренность между проверяющим лицом и представителем компании о сроках, в течение которого будут устранены несоответствия требованиям, временные рамки должны быть гибкими.

необходимых доказательств о нарушении безопасности, когда граждане просят провести внеплановые проверки. Такая практика: а) предотвратит необоснованные проверки компаний; б) снизит инициативу граждан подавать заявление в государственные контролирующие органы по каждому случаю, без представления обоснованных доказательств, тем самым освобождая частный сектор от необоснованных проверок.

шенствовать". Реформы будут реализовываться поэтапно, чтобы была возможность корректировать и улучшать реформы во время фазы реализации, с учетом выявленных недостатков;

- принцип "Нормативная гильотина". Все нормативные правовые акты, регулирующие предпринимательскую деятельность, будут пересмотрены в течение установленного периода времени на актуальность (например, один год или шесть месяцев), и затем поданы на утрату. Посредством такой процедуры все нерабочие нормативные правовые акты будут отменены и уровень регулирования частного сектора будет снижен;

- реформа системы государственных закупок, которая позволит повысить прозрачность процедур и доверие к системе государственных закупок со стороны бизнес-сообщества и стимулировать местные и иностранные компании к участию в государственных тендерах на закупку товаров и услуг;

- дальнейшая либерализация визового режима, которая будет включать введение безвизового режима для всех стран, где ВВП на душу населения в 3 или 4 раза превышает уровень ВВП Кыргызской Республики, откуда не ожидается социальная миграция; введение безвизового режима для граждан, являющихся владельцами долгосрочных многократных виз в развитые страны (в страны ЕС, США, Япония и т.д.).

Приложение 2

План мероприятий по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы

№ п.п.	Задачи	Меры / Действия	Срок реализации	Источник финансирования	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
Раздел: Упрощение торговых и таможенных процедур						
1	Сокращение количества документов для оформления импорта	Сократить количество документов оформленного импорта с 11 до 4: транспортная накладная, коммерческий инвойс, таможенная декларация документ, подтверждающий оплату таможенных сборов	2015-2017 годы	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Сокращение документов на оформление импорта сократит время и расходы, необходимые для торговли, и приведет требования Кыргызской Республики в соответствии с между-	ГТС, МЭ
Раздел: Оптимизация налогового администрирования						
7	Сокращение периодичности выплат	Переход с квартальных выплат на годовые выплаты по большинству прямых нало-	Январь 2016 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Сокращение времени и затрат, связанных с выплатами	ГНС

№ п.п.	Задачи	Меры / Действия	Срок реализации	Источник финансирования	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
					народными стандартами	
2	Отмена налога с продаж на экспорт	Провести оптимизацию косвенных налогов, в частности НДС и НсП. Отменить налог с продаж на экспорт	Июнь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Отмена налога с продаж на экспорт способствует снижению стоимости на экспортные процедуры	МЭ, МФ, ГНС
3	Оптимизация системы таможенного контроля	Постепенное внедрение трех типов обработки товаров для таможенного контроля: - "зеленый" коридор (без проверки); - "желтый" коридор (документальная проверка); - "красный" коридор (физическая и документальная проверка). Введение предварительного таможенного декларирования. Введение "Белого списка" (Golden List) импортеров для надежных компаний	2015-2017 годы	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Внедрение современной системы таможенного контроля на основе рисков значительно сократит время ожидания и приведет таможенные процедуры в соответствие с передовой международной практикой	МЭ, ГТС
4	Техническая модернизация инфраструктуры таможенных пропускных пунктов	Постепенное обновление материально-технической базы, в том числе инфраструктуры на таможенных терминалах и электронных систем для таможенного декларирования и их приведение в соответствие с требованиями таможенного законодательства ЕАЭС	2015-2017 годы	Бюджет КР, техническая помощь в рамках вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС	Современная инфраструктура на таможне будет способствовать быстрому прохождению процедур таможенного оформления и сократит время ожидания	МЭ, ГТС
5	Обеспечение круглосуточной и непрерывной работы таможенных пунктов пропуска	Внесение изменений во внутренние правовые акты, регламентирующие режим работы. Рассмотрение возможности обеспечения круглосуточной и непрерывной работы на основных таможенных пунктах пересечения границ (ТППГ) и проведении переговоров с сопредельными государствами о внесении изменений в международные договоры о пунктах пропуска через государственную границу Кыргызской Республики	Июнь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Установление круглосуточной и непрерывной работы на основных таможенных пунктах пересечения границ (ТППГ) значительно сократит время ожидания и повысит конкурентоспособность таможенной службы	ГТС
6	Упрощение процедур выдачи сертификата происхождения	Введение системы самостоятельного декларирования для экспортеров. Отмена обязательного акта экспертизы для выдачи сертификата происхождения	Июнь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Сокращение количества документов, необходимых для получения сертификата, снизит время и затраты, которые экспортеры тратят, что в свою очередь будет способствовать продвижению экспорта	МЭ, ТПП (по согласованию)
Раздел: Оптимизация налогового администрирования						
7	Сокращение периодичности выплат	Переход с квартальных выплат на годовые выплаты по большинству прямых нало-	Январь 2016 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Сокращение времени и затрат, связанных с выплатами	ГНС

№ п.п.	Задачи	Меры / Действия	Срок реализации	Источник финансирования	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
		гов, за исключением подоходного налога. Рассмотрение возможности объединения налога на имущество и земельного налога в один налог		требуется		
8	Сокращение периодичности представления налоговой отчетности	Переход на представление ежеквартальной отчетности для косвенных налогов и годовой отчетности для прямых налогов. Упрощение форм налоговой отчетности	Январь 2016 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Сокращение времени и затрат, связанных с представлением налоговой отчетности	ГНС
9	Автоматизации налоговых выплат и представления налоговой отчетности	Внедрить электронную систему, чтобы налоги декларировались и уплачивались в электронном виде непосредственно в налоговый орган	Июнь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Сокращение времени и затрат, связанных с представлением налоговой отчетности и выплатами	ГНС
10	Внедрение системы налоговых проверок на основе рисков	Завершение внедрения системы налоговых проверок на основе рисков. Внедрение ясных критериев риска, что позволит лучше определять компании по степени рисков	Июнь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Улучшение реализации практики налоговых проверок, улучшение бизнес-среды и создание благоприятной среды для бизнес-сообщества	ГНС
11	Отмена представления обязательной отчетности в другие органы, кроме ГНС	Рассмотреть возможность объединения всех видов обязательной отчетности в налоговую отчетность для представления в ГНС в сфере социальных отчислений. Разработать совместимые программные продукты для целей информационного взаимодействия с реестрами государственных органов	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Сокращение времени и затрат, связанных с представлением обязательной отчетности	ГНС, Соцфонд, НСК (по согласованию)
12	Совершенствование системы социальных отчислений	Передать функции по сбору социальных отчислений в налоговую службу. Отменить обязательный сбор в пользу Фонда оздоровления трудящихся (0,25%) Рассмотреть возможность введения единого подоходного налога	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Снижение бремени на предпринимателей, связанных с оплатой социальных отчислений	МЭ, МФ, ГНС, Соцфонд
13	Систематизация предоставления инвестиционных льгот	Уполномочить Министерство экономики Кыргызской Республики на осуществление сбора и фиксирования, а уполномоченные государственные органы - на направление на регулярной основе в Министерство экономики информации а) о предоставленных льгот; б) об отказах в предоставлении льгот; в) об инвесторах, получивших льготы; г) о затратах, произведенных из республиканского бюджета при предоставлении льгот. Разработать процедуры по предоставлению инвестици-	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Улучшение инвестиционной привлекательности	МЭ, министерства и ведомства
		Разработать процедуры по предоставлению инвестици-	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования	Детально определенные и основанные на объек-	

№ п.п.	Задачи	Меры / Действия	Срок реализации	Источник финансирования	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
		онных льгот на основе прозрачных правил, с отсутствием субъективизма со стороны государственных органов, ответственных за их непосредственное предоставление	года	из бюджета не требуется	тивных критериях процедуры вызывают больше доверия у инвесторов и легче администрируются	
Раздел: Реформа трудового законодательства						
14	Обеспечение баланса интересов работодателей и работников	Инициировать внесение изменений в трудовое законодательство, которое будет привлекательным для частных инвесторов, при этом будут установлены только основные принципы на правовом уровне	Июнь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Улучшение инвестиционной привлекательности страны. Равный баланс интересов работодателей и работников	МТММ, Федерация профсоюзов Кыргызстана (по согласованию)
15	Разрешение на заключение срочных трудовых договоров на все виды работ	Инициировать внесение изменений в трудовое законодательство, предусматривающих прием на работу по срочному трудовому договору на все виды работ	Июнь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Рынок занятости станет более гибким и побудит работодателей официально принимать на работу что, в свою очередь, приведет к сокращению теневой экономики	МТММ, Федерация профсоюзов Кыргызстана (по согласованию)
16	Снижение норм выплат за работу сверх нормы, выходного пособия	Инициировать внесение изменений в трудовое законодательство, в части возмещения за сверхурочную работу и в выходные дни, на договорных условиях по расценкам выше нормы, без фиксации ставок оплаты за сверхурочную работу. Внести изменения в трудовое законодательство, в части снижения минимальной суммы выходных пособий до одного месяца, во всех случаях увольнения по решению работодателя	Июнь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Рынок занятости станет более гибким и побудит работодателей официально принимать на работу что, в свою очередь, приведет к сокращению теневой экономики	МТММ, Федерация профсоюзов Кыргызстана (по согласованию)
17	Отмена обязательства согласования увольнения с профсоюзом или ассоциацией работников	Инициировать внесение изменений в трудовое законодательство в части отмены нормы согласования увольнения с профсоюзом или ассоциацией работников	Июнь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Рынок занятости станет более гибким и побудит работодателей официально принимать на работу что, в свою очередь, приведет к сокращению теневой экономики	МТММ, Федерация профсоюзов Кыргызстана (по согласованию)
18	Отмена требования по предъявлению обоснования при отказе найма на работу	Пересмотреть нормы трудового законодательства, которые не используются на практике, в частности требования обязательного уведомления бюро по трудоустройству и обоснования отказа найма на работу	Июнь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Рынок занятости станет более гибким и побудит работодателей официально принимать на работу что, в свою очередь, приведет к сокращению теневой экономики	МТММ, Федерация профсоюзов Кыргызстана (по согласованию)
Раздел: Реформа антимонопольного законодательства						
19	Устранение пробелов и нечетких определений в антимонопольном законодательстве	Разработать один закон на базе законов, регулирующих рынок, конкуренцию и монополистическую деятельность.	2016-2017 годы	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Закон о защите конкуренции и антимонопольной политике, где государственное вмешательство минимизи-	МЭ

№ п.п.	Задачи	Меры / Действия	Срок реализации	Источник финансирования	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
		Вести точные определения ключевых терминов в законодательстве. Отделить друг от друга регулирование цен и определение доминирующего положения			ровано, создание условий для привлекательности инвесторам	
20	Ясное определение доминирующего положения на рынке, используя точные критерии, которые легко установить и предотвратить риск неправильного толкования и коррупции	Внести точное определение доминирующего положения, при котором будет применяться ограниченное количество критериев для классификации компании как доминирующей, а именно а) доля на рынке, установленная законодательно, и б) исключить возможность влиять на решения и позицию агента на рынке на существующих и потенциальных конкурентов, поставщиков и покупателей товаров. Устранить критерии совокупного доминирования	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	У компании появится возможность развиваться на основе принципов свободной конкуренции, не попадая под категорию доминирующей компании	МЭ
21	Определение термина "злоупотребление доминирующим положением"	Рассмотреть соответствующие статьи законодательства о конкуренции, определяющие критерии злоупотребления доминирующим положением, и устранить излишние критерии и условия	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Улучшение законодательной базы во избежание ситуации, в случае обвинения частного предпринимателя в злоупотреблении своим положением на рынке регулирования антимонопольным органом	МЭ
22	Рационализация функций органов антимонопольного регулирования	Внесение изменений в положения о деятельности органов антимонопольного регулирования, в целях оптимизации функций	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Сокращение необоснованного вмешательства в деятельность предприятий	МЭ
23	Отменить регулирование цен, кроме цен на коммунальные и услуги, оказываемых субъектами естественных монополий	Внесение изменений в законодательство о естественных монополиях для постепенного аннулирования ценного регулирования (за исключением некоторых услуг, таких как электрическая и тепловая энергия, вода, газ и т.д.). Отменить требования к рентабельности для всех видов регулирования цен, в том числе для администрируемых услуг	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Антимонопольное законодательство, где государственное вмешательство минимизировано, создаст более привлекательные условия для инвесторов	МЭ
24	Упрощение процедур подключения к инфраструктуре	Внедрить упрощенную и прозрачную систему подключения к инженерным коммуникациям (электрическая и тепловая энергия, газ, вода, канализация)	Июнь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Улучшение инвестиционной привлекательности	МЭП
Раздел: Реформа системы контроля безопасности продукции						
25	Строгое применение системы проверок на основе рисков	Применение системы проверок на основе рисков и мониторинга надлежащего исполнения	Июнь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Сокращение необоснованного вмешательства в деятельность предприятий частного сектора	МЭ, ГИВФБ, ГИЭТБ

№ п.п.	Задачи	Меры / Действия	Срок реализации	Источник финансирования	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
26	Внедрение проведения проверок частными инспекциями, аккредитованными уполномоченным органом	Рассмотреть возможность внедрения практики проведения проверок частными инспекциями в области контроля безопасности продукции	Декабрь 2016 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Создание конкурентной среды в области проведения проверок	МЭ, ГИВФБ, ГИЭТБ
27	Упрощенные требования к контролю для представителей малого и среднего бизнеса	Рассмотреть возможность упрощенных требований безопасности для отдельных видов компаний, поставляющих продукцию только на местные рынки и производящих продукцию по традиционным технологиям	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Сокращение необоснованного вмешательства в деятельность предприятий частного сектора	МЭ, ГИВФБ, ГИЭТБ
28	Введение "дружественных" правил проведения проверок	Строгое применение проверочных листов, которые должны быть публично доступны и известны бизнес-сообществу. Обязательное согласование проверяющими лицами с предпринимателем сроков устранения несоответствия требованиям на добровольной основе. Временные рамки должны быть гибкими и приемлемые сроки должны определяться совместно инспектором и компанией	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Снижение стимулов для коррупции, заинтересованность проверяющего лица и предпринимателя в устранении несоответствия требованиям проведения проверок	МЭ, ГИВФБ, ГИЭТБ
29	Сокращение необоснованных и незапланированных проверок	Рассмотреть возможность введения юридического требования к предоставлению необходимых доказательств о нарушении безопасности, когда граждане просят провести внеплановые проверки	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Сокращение необоснованных проверок компаний. Снижение инициативы граждан подавать заявления в контролирующие органы по каждому случаю, без предоставления обоснованных доказательств, тем самым освобождая частный сектор от частых проверок	МЭ, ГИВФБ, ГИЭТБ
30	Разработка и реализация механизма обратной связи с предпринимателями	Подготовка модуля программного обеспечения по направлению проверок (программа даст возможность предпринимателям направить жалобы на проверяющий орган в электронном формате, используя специализированный сайт Министерства экономики "Проверка.kg")	Июль 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Электронный формат жалобы предоставит возможность быстро реагировать на нарушения прав предпринимателей	МЭ
31	Совершенствование нормативной правовой базы в части осуществления надзора за безопасностью продукции, выпускаемой в обращение на рынок республики, с учетом обязательств республики по	Разработка проекта закона, определяющего правовые основы осуществления государственного надзора за безопасностью продукции, выпускаемой в обращение на рынок	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Обеспечение безопасности продукции, находящейся в обращении на рынке, обеспечение единого подхода к проведению проверок как субъектов предпринимательства, так и продукции, обращающейся	МЭ, министерства и ведомства

№ п.п.	Задачи	Меры / Действия	Срок реализации	Источник финансирования	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
	обеспечению единых принципов и правил надзора в рамках ЕАЭС				на рынке, с учетом обязательств республики в рамках ЕАЭС	
32	Создание законодательной базы, обеспечивающей единый комплексный подход к проведению надзора за соблюдением обязательных требований безопасности пищевых продуктов	Разработка проекта Закона, обеспечивающего правовые основы функционирования единой цепи пищевой безопасности и прослеживаемости, основанной на подходе оценки рисков	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Обеспечение безопасности продукции, выпускаемой в обращение на рынок республики, упрощение выхода пищевой продукции, произведенной в республике на рынок стран-членов ЕАЭС	МЭ, министерства и ведомства
Раздел: Горизонтальные реформы						
33	Внедрение принципа "единого окна"	Рассмотреть возможность внедрения принципа "единого окна" для государственных услуг	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Упрощение процедур при предоставлении государственных услуг физическими и юридическими лицам. Государственные органы не должны запрашивать документы, которые возможно получить у другого государственного органа	Министерства и ведомства
34	Принцип "Плата за скорость"	Внедрение системы оплаты за ускорение процедур по предоставлению всех государственных услуг, где это возможно	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Сокращение времени ожидания на получение государственных услуг	Министерства и ведомства
35	Принцип "Молчание - знак согласия"	Практическое внедрение принципа "молчание - знак согласия"	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Сокращение времени ожидания на получение государственных услуг	Министерства и ведомства
36	Нормативная гильотина и обзор законодательства по регулированию бизнеса	Пересмотреть нормативную правовую базу, регулирующую предпринимательскую деятельность, на предмет актуальности и внести предложения о признании утратившими силу неприменяемых нормативных правовых актов	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Оптимизация нормативно-правовой базы в системе государственного регулирования предпринимательства	Министерства и ведомства
37	Реформа системы государственных закупок	Завершить создание единой системы электронных закупок	Июнь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Повышение прозрачности и доверия в сфере государственных закупок со стороны бизнес-сообщества	Министерства и ведомства
38	Дальнейшая либерализация визового режима	Рассмотреть и внести предложения по дальнейшей либерализации визового режима. Введение безвизового режима для всех стран, где ВВП на душу населения в 3 или 4 раза превышает уровень ВВП Кыргызской Республики. Введение безвизового режима для граждан, являющихся владельцами долгосрочных многократных виз развитых стран (в страны ЕС, США, Япония и т.д.)	Декабрь 2015 года	Дополнительного финансирования из бюджета не требуется	Улучшение инвестиционной привлекательности	Министерства и ведомства

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики

В целях повышения качества и эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики, в соответствии со статьей 33¹ Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", руководствуясь статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Порядок проведения мониторинга и оценки эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики (далее - Порядок) согласно приложению.
2. Министерством, государственному комитету и административным ведомствам:
 - в двухнедельный срок утвердить планы проведения мониторинга и оценки эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики на 2015 год по курируемым направлениям;
 - на постоянной основе осуществлять монито-

ринг и оценку нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики в соответствии с требованиями Порядка;

- ежегодно, в срок до 15 января, следующего за отчетным периодом, размещать на своих сайтах информацию об итогах проведенного мониторинга и направлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики;

- вносить в установленном порядке на рассмотрение Межведомственной комиссии при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по инвентаризации нормативных правовых актов проекты нормативных правовых актов, разработанные по итогам проведенного мониторинга.

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на соответствующие отделы Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

**Премьер-министр Кыргызской Республики
Дж.Оторбаев**

г.Бишкек
от 23 марта 2015 года № 139

Приложение

Утвержден
постановлением Правительства Кыргызской Республики
от 23 марта 2015 года № 139

Порядок проведения мониторинга и оценки эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики

1. Настоящий Порядок проведения мониторинга и оценки эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики определяет правила осуществления мониторинга и оценки эффективности действия нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики (далее - мониторинг).

2. В настоящем Порядке под мониторингом понимается систематический анализ и оценка эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики (далее - нормативные правовые акты), осуществляемые органами исполнительной власти.

3. Объектом мониторинга являются:

- нормативный правовой акт;
- совокупность нормативных правовых актов, регулирующих определенную сферу общественных отношений.

4. Мониторинг нормативных правовых актов проводится в целях:

- выявления противоречащих законодательству Кыргызской Республики устаревших и коррупционных норм права, оценки эффективности их ре-

ализации;

- определения достаточности правового регулирования и выявления декларативных норм;

- устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы, внутренних противоречий, а также пробелов в правовом регулировании;

- приведения нормативных правовых актов в соответствие с вновь принятыми нормативными правовыми актами, имеющими более высокую юридическую силу;

- предупреждения вынесения актов прокурорского реагирования на нормативные правовые акты, а также принятия решений судебными органами о признании нормативных правовых актов неконституционными, недействительными.

5. Принципами мониторинга являются:

- прозрачность и объективность проведения мониторинга;
- системность;
- гласность;
- всесторонность анализа нормативных правовых актов;

- актуальность и достоверность информации, используемой при проведении мониторинга;

- аргументированность выводов.

6. Основными задачами мониторинга являются:

- отражение состояния нормативных правовых актов;

- изучение мнения государственных органов, гражданского общества, юридических лиц по вопросам актуальности, эффективности, исполнения и применения нормативных правовых актов;

- выявление нормативных правовых актов, требующих приведения в соответствие с законодательством, а также декларативных и устаревших норм права;

- выявление общественных отношений, требующих урегулирования нормативными правовыми актами;

- разработка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов.

7. Виды мониторинга:

- отраслевой - проводимый для получения информации о состоянии и применении нормативных правовых актов, регулирующих определенную отрасль права;

- точечный - проводимый для получения информации о состоянии и применении конкретного нормативного правового акта.

8. Мониторинг осуществляется путем:

- анализа нормативного правового акта;

- аналитического обобщения данных правоприменительной и судебной практики о действии нормативного правового акта;

- проведения опросов общественного мнения по поводу содержания и действия нормативных правовых актов;

- аналитического обобщения обращений граждан и юридических лиц по вопросам, затрагивающим действие нормативного правового акта;

- обмена между государственными органами информацией о действии нормативных правовых актов.

9. При осуществлении мониторинга обобщается и анализируется информация о практике применения нормативных правовых актов по следующим показателям:

- соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

- наличие нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена нормативными правовыми актами, обладающими более высокой юридической силой;

- соблюдение пределов компетенции Правительства Кыргызской Республики при издании нормативного правового акта;

- соответствие нормативного правового акта вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика, а также вышестоящим нормативным правовым актам;

- наличие в нормативном правовом акте коррупционных факторов;

- полнота правового регулирования общественных отношений;

- наличие коллизий норм права;

- наличие ошибок юридико-технического характера;

- использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов исполнительной власти, декларативных и устаревших норм права;

- количество и содержание обращений, связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения.

10. Органы исполнительной власти осуществляют мониторинг нормативных правовых актов, регулирующих сферу их деятельности.

Мониторинг проводится по плану, утверждаемому руководителем органа исполнительной власти, не реже одного раза в год. Мониторинг проводится с привлечением экспертов и представителей гражданского общества.

11. В плане мониторинга отражаются:

- наименования нормативных правовых актов, подлежащих мониторингу;

- сроки осуществления мониторинга;

- ответственные структурные (подведомственные) подразделения органа исполнительной власти;

- привлекаемые независимые эксперты и представители гражданского общества.

12. Итоги проведенного мониторинга оформляются отчетом, в котором содержатся:

- выводы о состоянии законодательства, регулирующего соответствующую сферу общественных отношений или конкретного нормативного правового акта;

- заключение по результатам мониторинга с указанием факторов, снижающих эффективность нормативного правового акта;

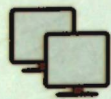
- предложения о внесении изменений и (или) дополнений, о признании утратившими силу (в случае необходимости), либо о принятии новых нормативных правовых актов.

Отчет утверждается решением органа исполнительной власти, проводившего мониторинг.

13. Проекты нормативных правовых актов, разработанных по итогам проведенного мониторинга, в установленном порядке вносятся на рассмотрение Межведомственной комиссии при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по инвентаризации нормативных правовых актов.

14. В случае выявления органом исполнительной власти, проводящим мониторинг, противоречащих, устаревших, коррупциогенных, декларативных и неэффективно реализуемых норм права, не относящихся к его компетенции, указанный орган направляет предложения в соответствующий уполномоченный орган и Министерство юстиции Кыргызской Республики.

15. Информация об итогах проведенного мониторинга публикуется на официальном сайте органа исполнительной власти и направляется в адрес Аппарата Правительства Кыргызской Республики.



• Удобство в работе

ТОКТОМ Онлайн 4.0 имеет максимально схожий интерфейс и все функции профессиональной версии комплектов "ТОКТОМ Про": графические копии, сравнение редакций и др., что обеспечивает удобную и привычную работу с правовыми документами на любом компьютере.



• Мобильность

Больше не нужно вспоминать какие документы вы смотрели ранее. Благодаря синхронизации данных с сервером ТОКТОМ вы можете получить доступ к избранным документам, последним запросам и последним просмотренным документам с любого компьютера.



• Управление временем

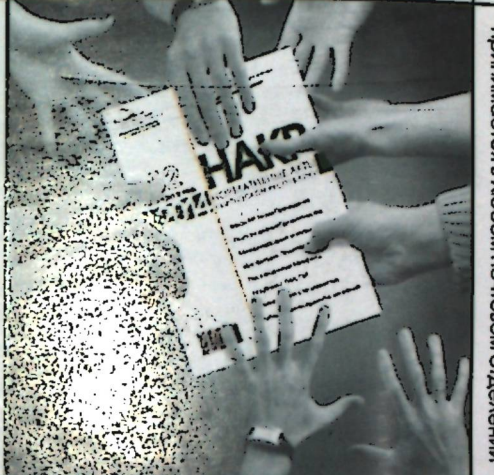
Теперь вы сами управляете доступом к нормативным документам. Используйте ТОКТОМ только тогда, когда он вам необходим (начиная с доступа на 1 день)

Бишкек ш., Горький көч. 15 т. 54-10-27
www.toktom.kg



для бухгалтеров и для юристов! Подписка

Ежегодный журнал для руководителей,



принимается в любом почтовом отделении

г. Бишкек, пр. Чуй, 265а, тел.: (312) 64-26-50

"АКАДЕМИЯ"

басмасы китеп сериясын сунуш кылат:

- Гражданлык кодекси
- Жарандык процесстик кодекси
- Кылмыш-жаза кодекси
- Жазык-процесстик кодекси
- Жазык-аткаруу кодекси
- Администрациялык жоопкерчилик жөнүндө кодекси
- Салык кодекси
- Бажы кодекси
- Эмгек кодекси
- Турак жай кодекси кодекси
- Үйбүлө кодекси
- Балдар жөнүндө кодекси
- Жер кодекси
- Токой кодекси
- Суу кодекси
- Аба кодекси

Ошондой эле китеп сериясыны:
"Кыргыз Республикасынын
Мыйзамдары"

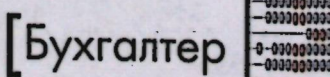
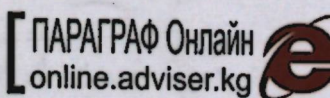
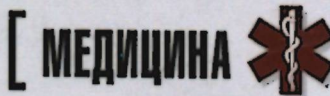
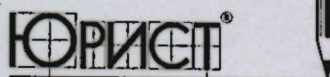
Басылмаларды сатып алуу суроолор боюнча,
"Академия" басмасына кайрылуунузду суранабыз:



Бишкек ш., Чүй пр., 265а, 322а ком.
Тел.: +996 (312) 64-26-50, 64-26-51
http://www.academy.kg



+996 (312) 64-26-50, www.academy.kg



Кыргызская Республика,
г. Бишкек
пр. Мира, 56 3-эт. 4 оф.
e-mail: market@adviser.kg
www.adviser.kg

- +996 (312) 91-03-76
- +996 (312) 59-55-60
- +996 (312) 91-03-77 (факс)
- +996 (312) 91-03-78
- +996 (772) 119-419
- +996 (558) 119-419
- +996 (770) 734-655

Өзүңдүн чечимиңе ишен –
бүткүл укуктук маалымат Эдвайзерде.
Будь уверен в своем решении –
вся правовая информация в Эдвайзере.