

ВИЛЬНЮССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. В. КАПСУКАСА

И. А. НЕКРОШЮС

ВОЗНИКНОВЕНИЕ И УПРОЧЕНИЕ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ТРУДОВЫХ
ПРАВООТНОШЕНИЙ В ЛИТВЕ

АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ
на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

ВИЛЬНЮС -- 1967

Работа выполнена на кафедре гражданского права и процесса юридического факультета Вильнюсского Государственного университета им. В. Капсукаса.

Научный руководитель — канд. юридических наук, доцент И. Б. Морейн.

Официальные оппоненты:

Доктор юридических наук, профессор П. И. Вихалем,

Кандидат юридических наук, доцент С. А. Вансявичюс.

Коллективный рецензент — Сектор социологии и права Института экономики Академии наук Литовской ССР.

Автореферат разослан «12...» апреля 1967 г.

Защита диссертации состоится «16...» мая 1967 г. на заседании Совета юридического факультета Вильнюсского Государственного университета им. В. Капсукаса, г. Вильнюс, ул. Университета, № 3.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке университета.

Ответственный редактор — кандидат юридических наук А. Жюрлис.

286855

Центральная научная
Библиотека
Академии наук Киргизской ССР

В Программе КПСС и решениях XXIII съезда партии особо подчеркиваются задачи общественных наук по изучению и теоретическому обобщению исторического опыта создания и развития социалистических общественных отношений в СССР, без которых не могут быть выявлены и закономерности формирования коммунистических общественных отношений в нашей стране. Научные исследования опыта строительства социализма, в частности, процесса формирования социалистических трудовых правоотношений в союзных республиках, особенно актуальны в настоящее время, когда весь советский народ готовится к встрече 50-летия Великой Октябрьской социалистической революции и столетия со дня рождения В. И. Ленина. Они позволяют полнее раскрыть международное значение примера и опыта СССР и ленинских идей, ставших путеводной звездой как для позднее образовавшихся советских республик, так и для других народов, вступивших на путь построения социализма.

Необходимость изучения вопросов, связанных с возникновением и развитием социалистических трудовых правоотношений в союзных республиках, в том числе и в Литовской ССР, обуславливается большими достижениями этих республик во всех областях общественной жизни, достигнутыми благодаря ленинской национальной политике КПСС.

Процесс становления и развития социалистических трудовых правоотношений в советских прибалтийских республиках, а также в других областях, вошедших в состав СССР накануне Великой Отечественной войны, имеет много особенностей по сравнению с этим процессом в ранее образовавшихся союзных республиках и в странах народной демократии. Эти особенности, главным образом, определялись тем, что народы прибалтийских республик впервые в мире победили в социалистической революции мирным путем¹, строили социализм,

¹ Мирный характер имела также социалистическая революция в Венгрии в 1919 г., однако там Советскую власть скоро свергли контрреволюционные силы.

будучи в составе СССР, под непосредственным руководством КПСС, и имели наилучшие возможности воспользоваться опытом других союзных республик в строительстве социализма.

Несмотря на большую актуальность, проблема возникновения и развития социалистических трудовых правоотношений в прибалтийских республиках до сих пор не привлекла должного внимания ученых, а вопросы развития советского трудового права и формирования социалистических трудовых правоотношений в Литве в научной литературе вообще не освещены.

Настоящая работа представляет собой первую попытку исследовать процесс возникновения и упрочения социалистических трудовых правоотношений в Литве, показать проявление общих закономерностей этого процесса и его специфические особенности, а также раскрыть активную роль советского трудового права в борьбе за построение социалистического общества в республике и социальное значение победы социалистических трудовых правоотношений в жизни литовского народа.

В диссертации также, на основе научного анализа исторических процессов, вскрывается явная несостоятельность и клеветнический характер различных антикоммунистических теорий и измышлений о том, что якобы прибалтийским республикам советский правопорядок и социалистическая организация труда в 1940 г. были силой навязаны извне, показывается тщетность попыток отрицать социальные завоевания прибалтийских народов в ходе строительства социализма и т. д.

Исходя из поставленных перед собой задач, диссертант руководствовался историко-сравнительным методом исследования. Это позволило глубже вскрыть особенности процесса формирования социалистических трудовых правоотношений в Литве по сравнению с аналогичным процессом в ранее образовавшихся советских республиках, теоретически проанализировать особенности правового регулирования труда в исследуемый период в прибалтийских республиках по сравнению с правовым регулированием труда в тех советских республиках, которые к тому времени уже вступили во второй главный этап своего развития.

В основу работы положены произведения классиков марксизма-ленинизма, материалы съездов КПСС и КП Литвы, решения Пленумов и Бюро ЦК КПСС и ЦК КП Литвы. В диссертации учитываются достижения советской историко-правовой науки, а также теоретические работы ученых-юристов дру-

гих социалистических стран. Важнейшим источником диссертации явился нормативный материал, большая часть которого впервые используется в научной юридической литературе. В работе использованы обширные материалы фондов партийного архива ЦК КП Литвы, Центрального государственного архива Литовской ССР и текущего архива Совета Министров республики. Изучение архивных источников позволило впервые ввести в научный оборот многие документы и факты, дающие богатейший материал для дальнейшего исследования процесса формирования социалистических правоотношений в Литовской ССР.

Особенностью развития социалистических трудовых правоотношений в Литве является то, что Советская власть, победившая в 1918 году под влиянием Великой Октябрьской социалистической революции, вскоре была подавлена контрреволюцией. В то время, когда другие братские народы успешно строили социализм, рабочему классу Литвы пришлось еще 20 лет нести иго эксплуатации. За это время в Литве дальше развивался капитализм, рос класс буржуазии, насаждавший в народе индивидуалистическое и буржуазно-националистическое мировоззрение. Поэтому, чтобы научно оценить методы и темпы социалистических преобразований в области труда, наиболее полно и рельефно показать их значение и результаты, диссертант счел необходимым исследовать процесс формирования социалистических трудовых правоотношений в Литве с более глубокой исторической перспективой.

Диссертация состоит из трех глав и охватывает довольно большой исторический период 1918—1951 гг. Каждая глава сопровождается выводами.

Первая глава — «Борьба Советской власти за создание социалистических трудовых правоотношений в Литве в 1918—1919 гг.» — посвящена анализу первых мероприятий Советской власти Литвы в области труда.

На основе изучения фактического материала автором показывается, что Советская власть в Литве в 1918—1919 гг., последовательно осуществляя требования программы Коммунистической партии в области труда, создавала основы социалистической организации труда, боролась за улучшение материальных условий трудящихся, жестко ограничила эксплуатацию трудящихся на частнокапиталистическом секторе.

Для возникновения и утверждения социалистических трудовых правоотношений, по мнению автора, необходимо нали-

чие по крайней мере двух предпосылок: во-первых, направленной на их создание и закрепление государственной воли пролетариата, выраженной в нормах права, и, во-вторых, обобществленных основных средств производства. Необходимо также, чтобы пролетариат достиг известной ступени организованности и приобрел минимум практических навыков, необходимых для управления крупным общественным производством. Деятельность Советской власти в Литве в 1918—1919 гг. была направлена на создание этих предпосылок и условий для победы социалистических трудовых правоотношений в Литве.

С этой целью Советское правительство республики начало национализацию основных средств производства, создало новый государственный аппарат регулирования трудовых отношений: Народный комиссариат труда — в центре, отделы труда местных Советов — на местах. Основным принципом организации и деятельности этих органов был последовательный демократизм, выразившийся в широком привлечении народных масс к их организации и работе. С первых дней установления Советской власти в Литве профсоюзы стали контрольными органами трудящихся над администрацией предприятий по соблюдению трудовых прав рабочих и служащих.

Манифест Временного революционного правительства рабочих и беднейших крестьян Литвы, провозглашенный 16 декабря 1918 года, отменил действие царских законов в Литве. Советская власть издала много важнейших нормативных актов о труде. В диссертации показывается их историческое значение.

Декретом НКТ Литвы от 7 февраля 1919 г. был установлен восьмичасовой рабочий день, а на вредных для здоровья производствах впоследствии был установлен сокращенный семичасовой рабочий день. Большая работа была проделана по упорядочению заработной платы. Постановлением НКТ и Центрального бюро профсоюзов Литвы от 9 февраля 1919 года был установлен обязательный минимум заработной платы для рабочих и служащих. 19 марта 1919 года СНК Литвы и Белоруссии утвердил Положение о тарифах и схемах заработной платы, которое по существу закрепило принцип оплаты по труду в обобществленном секторе. Постановление НКТ Литвы и Белоруссии от 25 марта 1919 года запретило применение труда лиц, не достигших 14 лет, а для несовершеннолетних до 18 лет установлен шестичасовой рабочий день. Советская

власть установила строгий контроль за охраной труда, который осуществляли инспектора труда и конфликтные комиссии, избираемые профсоюзами. Советское правительство республики, борясь с безработицей и хозяйственной разрухой, установило государственный контроль за распределением рабочей силы. Все предприятия, организации и частные лица могли нанимать рабочих и служащих, только прибегая к посредничеству специальных государственных органов — бирж труда. Декрет СНК Литвы и Белоруссии от 3 апреля 1919 г. ввел всеобщую трудовую повинность.

Будучи в основном средством осуществления хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной функций, правовое регулирование трудовых отношений в Литве в 1918—1919 гг., в то же время, ограничивая эксплуатацию трудящихся на капиталистических предприятиях, непосредственно служило надежным орудием осуществления функции подавления сопротивления эксплуататорских классов.

Советская власть Литвы в 1918—1919 годах осуществила лишь первые шаги по перестройке трудовых правоотношений на социалистических началах. Поддерживаемая извне, контрреволюционная буржуазия лишила возможности закончить эту работу. Однако, по мнению автора, и эти первые мероприятия позволяют сделать вывод, что Советская власть выражала и защищала коренные интересы народа. Советское законодательство в области труда служило конкретной программой в борьбе трудящихся за свои права и свободы не только в 1918—1919 годах, но и позже, когда пришедшая к власти буржуазия уничтожила все завоевания трудящихся, закрепленные Советской властью.

Во второй главе — «Возникновение и развитие социалистических трудовых правоотношений в Литве в 1940—1941 годах» — прежде всего дается характеристика трудовых правоотношений, существовавших в буржуазной Литве.

Пришедшая к власти, литовская буржуазия сразу восстановила действие царских законов о труде, которые отношения по найму рабочей силы регулировали лишь в самой общей форме. Это открыло буржуазии неограниченные возможности для усиления эксплуатации.

Руководимый Коммунистической партией, пролетариат упорно боролся против капиталистического гнета. Буржуазия была вынуждена маневрировать. Законом от 27 сентября 1934 года было установлено, что в промышленности предпринима-

тели не вправе платить рабочим заработную плату ниже нормы, утвержденной окружным инспектором труда. Издавая этот закон, буржуазная власть, с одной стороны, стремилась заморозить на низком уровне заработную плату рабочих, с другой стороны, — хотела обмануть трудящихся демагогическими лозунгами, будто бы буржуазное государство заботится об интересах всего народа. Стаечная борьба вынудила правительство повышать нормы заработной платы в 1935, 1937, 1939 и 1940 годах. Однако, рост дороговизны прожиточного минимума значительно опережал повышение норм заработной платы. Кроме того, большая часть рабочих получала заработную плату ниже установленной нормы (в 1940 г. их число составляло 34,48% всех промышленных рабочих Литвы). Поэтому в буржуазной Литве все время отчетливо проявлялась тенденция к снижению заработной платы.

Закон о продолжительности рабочего дня от 17 декабря 1919 г. формально установил восьмичасовой рабочий день на промышленных предприятиях. Однако он не применялся к рабочим мелких предприятий, а также к сельскохозяйственным и некоторым другим категориям рабочих. Буржуазия саботировала этот закон, и пролетариату пришлось постоянно бороться за его претворение в жизнь. Оплачиваемые ежегодные отпуска были введены только в 1933 г. в результате упорной классовой борьбы.

Законы буржуазной Литвы разрешали нанимателям увольнять рабочих в любое время. Рабочий не имел права требовать восстановления его на работе. Он мог лишь в случае «незаконного» увольнения требовать определенной денежной компенсации. При наличии постоянной резервной армии безработных принцип свободного расторжения трудовых правоотношений был страшным бичом для пролетариата.

На основе анализа законодательства о труде и его практического применения, автором делается вывод, что правовое регулирование трудовых отношений в буржуазной Литве шагнуло несколько вперед по сравнению с законодательством царской России, унаследованным Литвой. Однако оно заметно отставало не только от высокоразвитых капиталистических государств, но в некоторых отношениях и от соседних буржуазных государств, находившихся на примерно таком же уровне экономического развития.

В диссертации показывается, что основной и непосредственной причиной издания немногочисленных буржуазно-де-

мократических нормативных актов в области труда была классовая борьба литовского пролетариата. Труд тех категорий трудящихся, которые были слабее организованы (сельскохозяйственные рабочие, рабочие строительства, ремесленных, торговых, бытовых и т. п. предприятий), до последних дней господства буржуазии в Литве регулировался в основном старым законодательством царской России. Эти отряды пролетариата подвергались еще большей эксплуатации, нежели промышленные рабочие.

Революционная борьба народных масс, усиливаемая неуклонно возрастающей эксплуатацией трудящихся Литвы, в июне 1940 г. увенчалась успехом. В Литве победила социалистическая революция. Перед трудящимися Литвы встала задача сломить старый буржуазный правопорядок и перестроить общественную организацию труда на социалистических началах.

В диссертации показывается, что вся деятельность Народного правительства в области труда с первых дней после свержения фашистского режима была направлена на максимальное ограничение эксплуатации наемного труда и создание условий для построения социалистических трудовых правоотношений.

Народу были возвращены ранее отнятые у него политические права и свободы. Приказом министра внутренних дел республики от 28 июня 1940 г. была легализована организация и деятельность профсоюзов, которые буржуазной властью были запрещены в 1934—1936 годах. Рабочие и служащие в массовом порядке объединялись в профсоюзы. Профсоюзным организациям и их органам были предоставлены обширные права. В соответствии с Временной инструкцией о выборах комитетов рабочих и служащих и определении их компетенции, утвержденной министром труда и Временным организационным центральным бюро профсоюзов Литвы 27 июля 1940 г., профсоюзным комитетам на предприятиях и в учреждениях было поручено защищать все трудовые права и законные интересы граждан. Эти комитеты контролировали производство, возникновение и прекращение трудовых правоотношений, осуществляли надзор за охраной труда, разрешали трудовые конфликты и т. д. Государственную защиту трудовых прав граждан и регулирование трудовых отношений осуществляло Министерство труда, в конце августа 1940 г. преобразованное в Народный комиссариат труда.

В диссертации указывается, что эти мероприятия пролетарского государства жестко ограничили эксплуатацию рабочих. Однако они не затрагивали еще самих основ эксплуатации, не лишали предпринимателей основных средств производства.

Необходимые предпосылки для возникновения и развития социалистических трудовых правоотношений в Литве образовались лишь в результате проведения в жизнь Деклараций о национализации земли, банков и крупной промышленности, принятых Народным сеймом 22—23 июля 1940 года.

Юридической базой развития социалистических трудовых правоотношений в республике явилась Конституция Литовской ССР, принятая 25 августа 1940 г., которая выдвигала полное уничтожение эксплуатации и построение социалистического общества в качестве важнейшей задачи, стоявшей перед победившим трудовым народом. С момента вступления Литовской ССР в состав Союза ССР (3 августа 1940 г.) на территорию республики распространилось действие общесоюзного законодательства о труде. В соответствии с общесоюзным законодательством и Конституцией Литовской ССР быстро развивалось и республиканское законодательство, учитывающее местные условия молодой союзной республики.

Президиум Верховного Совета СССР Указом от 6 ноября 1940 г. удовлетворил просьбу Правительства Литовской ССР и разрешил временно, до издания общесоюзного кодекса, на территории Литовской ССР применять Кодекс законов о труде (КЗоТ) РСФСР 1922 года (с последующими изменениями и дополнениями). Это позволило привести правовое регулирование трудовых отношений в Литве в соответствие с принципами правового регулирования труда, получившими развитие в ранее образовавшихся советских республиках и закрепленными в Конституции СССР и Конституции Литовской ССР.

В диссертации обращается большое внимание на особенности возникновения и прекращения трудовых правоотношений в Литве в 1940—1941 гг.

С возникновением обобществленного сектора в экономике вступил в действие экономический закон планомерного пропорционального развития народного хозяйства. Этот закон потребовал планомерно распределять рабочую силу, установить строгий контроль над приемом на работу и увольнением с работы. Этого требовала также острая необходимость в сжатые сроки обеспечить всех трудящихся работой, ибо Литовская

ССР, население которой тогда не достигало и 3 млн. жителей, унаследовала от буржуазного строя около 70 000 безработных.

Контроль над учетом и распределением рабочей силы в начальный период революционных преобразований осуществляли фабрично-заводские и местные комитеты профсоюзов, а начиная с конца 1940 года — отделы труда местных исполкомов и их подразделения — пункты или биржи труда, которые работали под наблюдением и контролем профсоюзных организаций. Наиболее распространенным основанием возникновения трудовых правоотношений в Литве в 1940—1941 годах был индивидуальный трудовой договор.

После свержения диктатуры буржуазии был осуществлен коренной поворот в правовом регулировании прекращения трудовых отношений. Неограниченное право предпринимателей на одностороннее расторжение трудового договора было отменено. Согласно п. 6 вышеупомянутой Временной инструкции о выборах комитетов рабочих и служащих и определении их компетенции администрация могла по своей инициативе уволить рабочего лишь с согласия фабрично-заводского или местного комитета. Если стороны не приходили к согласию, спор решался профсоюзной организацией.

Когда на территории Литовской ССР стал применяться КЗоТ РСФСР, увольнение рабочих и служащих по инициативе администрации могло иметь место лишь при наличии строго в законе определенных оснований. Рабочие и служащие впервые в истории Литвы получили право в случае незаконного увольнения требовать в установленном порядке восстановления на работе.

Правовое регулирование прекращения трудовых отношений по инициативе рабочих и служащих в Литовской ССР существенно отличалось от этого института в ранее образовавшихся советских республиках. Эти особенности, главным образом, определялись тем, что на территории прибалтийских советских республик не было распространено действие ст. ст. 3 и 5 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1940 г., запретившие самовольный уход рабочих и служащих из государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений, а также самовольный переход с одного предприятия или учреждения на другое. Поэтому в Литовской ССР, как и в других прибалтийских республиках, в 1940—1941 гг. ст. 46 КЗоТ полностью сохранила свое юридическое значение. Эта специфическая особенность, по мнению автора, объясняет-

ся, главным образом, тем, что в прибалтийских республиках, в отличие от остальных местностей Советского Союза, в то время не чувствовалось недостатка в кадрах и поэтому не было острой необходимости принимать экстраординарные меры по укреплению стабильности трудовых правоотношений.

На основе анализа правового регулирования возникновения и прекращения трудовых отношений в Литовской ССР автором вскрывается полная несостоятельность буржуазных «теорий» о применении принудительного труда в СССР и, в частности, в Советской Прибалтике, который якобы внутренне присущ самой социалистической организации труда. Развитие социалистических трудовых правоотношений в Литве, Латвии и Эстонии наглядно показало, что пролетарское государство даже в период революционных преобразований стремится обеспечить каждому гражданину право свободно выбрать себе место и форму трудовой деятельности.

Огромным достижением Советской Прибалтики явилось то, что к весне 1941 года в Литовской, Латвийской и Эстонской ССР была ликвидирована безработица. Это означало, что право граждан на труд, закрепленное в ст. 90 Конституции Литовской ССР, уже в первый год строительства социализма получило существенные материальные гарантии.

На основе анализа прав и обязанностей граждан, как участников трудовых правоотношений, диссертант показывает развитие содержания трудовых правоотношений в Литве в 1940—1941 годах, исследует процесс формирования основ социалистических трудовых правоотношений.

Основной субъективной обязанностью граждан в трудовом правоотношении является обязанность добросовестно выполнять определенную трудовую функцию, соблюдая дисциплину труда.

В диссертации показывается огромное значение в правовом регулировании и упрочении дисциплины труда в период строительства социализма в Литве Примерных правил внутреннего трудового распорядка для рабочих и служащих государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений Литовской ССР, утвержденных постановлением СНК Литовской ССР от 14 апреля 1941 года. Эти примерные правила были подготовлены на основе Типовых правил внутреннего трудового распорядка для рабочих и служащих государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений, утвержденных постановлением СНК СССР от 18 января

1941 года, однако, по сравнению с последними, обладали существенными особенностями: 1) они не предусматривали уголовной ответственности за самовольный уход с работы и прогул без уважительных причин; 2) в системе дисциплинарных взысканий предусматривали увольнение с работы; 3) наряду с дисциплинарными взысканиями предусматривали систему мер поощрения за отличие в труде; 4) допускали прекращение трудовых правоотношений по инициативе работника.

Во второй главе центральное место занимает анализ развития субъективных прав граждан в трудовых правоотношениях: права на труд и условия труда, безопасные для здоровья и благоприятные для высокой производительности труда, права на оплату труда, гарантированную государством, в соответствии с его количеством и качеством и на удовлетворение материально-бытовых и культурных нужд, права на участие (совместно со всем коллективом) в управлении делами предприятия или учреждения. Диссертант, анализируя развитие трудовых правоотношений в Литве, показывает, что правительство Литовской ССР с первых же дней своего образования вплотную занялось упорядочением вопросов заработной платы и удовлетворения материально-бытовых и культурных нужд трудящихся. В течение второго полугодия 1940 года заработная плата в республике повышалась три раза. В результате этих мероприятий доходы трудящихся значительно возросли. Например, в системе Народного комиссариата местной промышленности Литовской ССР средняя заработная плата рабочих в декабре 1940 года по сравнению с июлем 1939 года повысилась примерно в два раза.

Автор подчеркивает историческое значение постановления ЦК КП(б) Литвы и СНК Литовской ССР от 26 сентября 1940 года, впервые в Литве устранившего дискриминацию женщин в оплате труда.

Однако, совершенно ясно, что эти частные мероприятия не могли радикально разрешить проблему упорядочения заработной платы. Необходимо было перестроить коренным образом самую систему заработной платы, привести ее в соответствие с принципом социализма «от каждого по способностям, каждому по труду». Для этого нужно было ввести сдельную оплату труда, согласовав систему вознаграждения за труд в Литве с принципами заработной платы, установленными в других союзных республиках.

Решающее значение в перестройке системы заработной пла-

ты имело постановление СНК Литовской ССР от 23 ноября 1940 года о введении сдельной оплаты труда на всех государственных и кооперативных предприятиях. Во исполнение этого постановления в течение ноября—декабря 1940 года была разработана тарифная система для всех важнейших отраслей промышленности и к началу 1941 года на сдельную оплату было переведено свыше 63% всех рабочих республики. В результате упорядочения оплаты труда средняя заработная плата рабочих республики возросла на 85%, а фонд заработной платы в начале 1941 года по сравнению с июнем 1940 года возрос более чем в три раза.

Автор показывает, что при разработке тарифной системы Литовской ССР учитывался опыт, накопленный братскими союзными республиками. В проведении нормирования труда и заработной платы самым активным образом участвовали сами трудящиеся, главным образом, через профсоюзные организации.

В диссертации освещаются трудности, встреченные при введении сдельной оплаты труда в республике, критически анализируются допущенные ошибки.

На основе анализа развития содержания трудовых правоотношений, сложившихся в социалистическом секторе экономики, диссертант приходит к выводу, что пролетарская революция, свершившаяся летом 1940 года в Литве, в корне уничтожила старые трудовые правоотношения. До начала Великой Отечественной войны в Литве были созданы основы качественно новых социалистических трудовых правоотношений.

Слом старых буржуазных трудовых правоотношений и создание социалистических трудовых правоотношений — явление закономерное в процессе каждой социалистической революции. Однако конкретные формы и пути становления социалистических трудовых правоотношений определяются не только общими закономерностями, но и конкретными историческими условиями, характером социалистической революции, исторически сложившимися национальными особенностями и традициями данной страны. По этим причинам в Литве, как и в других прибалтийских республиках, процесс формирования социалистических трудовых правоотношений, по сравнению с аналогичными процессами в ранее образовавшихся советских республиках, имел определенные специфические особенности.

В Литовской ССР около полугода после свержения капиталистического строя использовалось старое буржуазное зако-

нодательство о труде. Автор показывает, что буржуазные законы о труде были использованы не только в качестве инструмента ограничения эксплуатации на частнокапиталистических предприятиях и хозяйствах, но и некоторое время также опосредствовали трудовые отношения на национализированных Народным правительством фабриках и заводах. По мнению автора, важной особенностью процесса формирования социалистических трудовых правоотношений в Литве следует считать то обстоятельство, что здесь важнейшим методом правового регулирования трудовых отношений (особенно в социалистическом секторе народного хозяйства) с первых месяцев социалистических преобразований было государственное нормирование условий труда. Сразу перейти к методу государственного нормирования, с точки зрения автора, оказалось возможным благодаря наличию необходимых к тому материальных условий, создавшихся в результате братской помощи всех советских республик и мирного характера социалистической революции в Литве.

Процесс формирования социалистических трудовых правоотношений в Литовской ССР отличался от аналогичного процесса в ранее образовавшихся республиках более быстрыми темпами и некоторыми другими специфическими особенностями.

Автор показывает, что трудовые правоотношения, сложившиеся в социалистическом секторе народного хозяйства Литовской ССР, в результате успешного строительства социалистического общества уже в 1940—1941 гг. по своему содержанию сильно сблизились с трудовыми правоотношениями в ранее образовавшихся союзных республиках. Процесс сближения значительно ускорился бурным развитием экономических, политических и культурных связей с другими советскими республиками, вступлением Литовской ССР в состав Союза ССР и распространением действия на территории республики общесоюзного законодательства о труде и КЗоТ РСФСР.

Большое внимание в диссертации уделяется анализу характера и особенностей правового регулирования трудовых отношений в Литве в период, предшествовавший проведению национализации основных средств производства, а также трудовых отношений, сложившихся на сохранившемся частнокапиталистическом секторе экономики.

В Литовской ССР после проведения земельной реформы

и национализации основных средств производства в городе сохранилось сравнительно большое количество кулацких хозяйств и мелких промышленных и торговых предприятий. В начале 1941 г. на частных промышленных предприятиях было занято около 11400 наемных рабочих или 17% всех рабочих и служащих республики. В кулацких хозяйствах работало около 106 000 постоянных и примерно столько же поденных сельскохозяйственных рабочих. На основе изучения нормативных актов и архивных материалов автор показывает, что вся деятельность государства и общественных (профсоюзных) организаций в области регулирования трудовых отношений в частнокапиталистическом секторе в этот период была направлена к строгому ограничению (а в конечном счете — и вытеснению) эксплуатации наемного труда.

Регулирование трудовых отношений, сложившихся в частнокапиталистическом секторе в городе, характеризовалось сочетанием государственного нормирования с коллективно-договорным методом регулирования отношений по найму рабочей силы. Отношения по найму в сельском хозяйстве в основном регулировались Правилами найма сельскохозяйственных рабочих в частных хозяйствах, утвержденными постановлением СНК Литовской ССР от 25 января 1941 г. Эти Правила установили порядок найма сельскохозяйственных рабочих, минимальные размеры заработной платы, урегулировали продолжительность рабочего времени и другие условия труда, предусмотрели широкие права профсоюзных организаций сельскохозяйственных рабочих. Несмотря на саботаж кулаков, Правила сыграли значительную роль в ограждении трудовых интересов сельскохозяйственных рабочих.

Правовое регулирование отношений по найму рабочей силы по своим целям, методам и даже содержанию отличалось от правового регулирования социалистических трудовых отношений, возникших на вновь созданном обобществленном секторе экономики. В диссертации рассматривается характер и сущность трудовых правоотношений, сложившихся в частнокапиталистическом секторе хозяйства. Большое теоретическое и практическое значение этой проблемы определяется тем, что до настоящего времени остатки частнокапиталистического сектора сохранились в некоторых социалистических странах и он неизбежно будет существовать определенный период при переходе к социализму других народов. Только правильно ре-

шив эту проблему, можно предвидеть перспективу развития этих отношений и соответственно направить деятельность государственных органов и общественных организаций по их регулированию.

В результате изучения развития правоотношений по найму рабочей силы в переходный период от капитализма к социализму в Литовской ССР, диссертант пришел к выводу, что эти отношения следует квалифицировать не как социалистические, а как **переходные**.

В. И. Ленин, указав на переходный характер экономики России в период борьбы за построение социализма, разъяснил, что слово «переходный» в применении к экономике означает, что в данном строе есть элементы, частички, кусочки и капитализма, и социализма¹. Трудовые правоотношения, существовавшие в частнокапиталистическом секторе экономики Союза ССР и, в частности, в Литовской ССР, как раз и представляли собой сплав «элементов, частичек, кусочков» как капиталистических, так и социалистических трудовых правоотношений. С одной стороны, как правильно отметил Н. Г. Александров², они представляли собой продукт такого регулирования общественных отношений, которое опиралось на политическую власть рабочего класса. С другой стороны, эти отношения складывались на базе частной собственности на средства производства и поэтому оставались отношениями эксплуататорскими, антагонистическими.

По мнению диссертанта, указание на переходный характер трудовых правоотношений, существовавших в частнокапиталистическом секторе на первом этапе развития Советского государства, подчеркивает их служебную роль, временный характер, правильно определяет перспективу их развития.

Третья глава — «**Восстановление и упрочение социалистических трудовых правоотношений в Литве в послевоенный период строительства социализма (1945—1951 гг.)**» — посвящена исследованию роли трудового права и трудовых правоотношений по мобилизации трудящихся Литвы на борьбу за восстановление народного хозяйства и создание материально-технической базы социализма в республике.

После освобождения территории Литвы от гитлеровских захватчиков перед Советской властью встали особенно слож-

¹ В. И. Ленин. Полное собрание сочинений. Т. 36, стр. 295.

² Н. Г. Александров. Трудовое правоотношение. М., 1948, стр. 129.

ные задачи. Советской Литве потребовалось не только ликвидировать последствия немецкой оккупации, восстановить разрушенное и разоренное народное хозяйство, но и побороть активизировавшееся вследствие войны и оккупации сопротивление свергнутых эксплуататорских классов, продолжить строительство основ социализма, преодолеть экономическую отсталость республики и догнать ранее образовавшиеся советские республики во всех областях строительства нового общества. Эти грандиозные экономические и политические задачи определили развитие и социалистических трудовых правоотношений.

В диссертации показывается, какое дальнейшее развитие получили в послевоенный период строительства социализма в Литве правовые формы привлечения граждан к труду. В исследуемый период острая нехватка кадров в республике потребовала расширить и укрепить плановые начала в распределении рабочей силы. Наряду с индивидуальным трудовым договором, который остался наиболее распространенным основанием возникновения трудовых правоотношений, появляются новые формы привлечения граждан к труду, важнейшими среди которых следует считать организованный набор рабочих, трудовую мобилизацию и подготовку рабочих кадров в школах системы трудовых резервов и их направление на работу, а также подготовку молодых специалистов в высших и средних специальных учебных заведениях и направление их на работу. В диссертации дается юридический анализ этих форм, показывается, как они реализовались на практике в Литовской ССР.

В условиях продолжающейся войны и трудностей восстановления народного хозяйства потребовалось ограничить право граждан на одностороннее прекращение трудовых правоотношений в порядке ст. 46 КЗоТ РСФСР. Однако и в послевоенный период в Литовской ССР эта норма не потеряла полностью своего значения. Ее действие ограничивалось лишь в случаях, особо предусмотренных правительством СССР или Литовской ССР. Например, правом прекращения трудовых правоотношений в порядке, предусмотренном ст. 46 КЗоТ, не пользовались работники железнодорожного, речного и морского транспорта.

На основе изучения деятельности республиканских организаций в период построения социализма в Литовской ССР

автор показывает, что ЦК КП Литвы, хозяйственные органы и профсоюзные организации в борьбе с текучестью кадров основной упор делали на мероприятия экономического, бытового и воспитательного характера, а не на административно-правовые методы укрепления устойчивости социалистических трудовых правоотношений.

После освобождения территории Литовской ССР была продолжена работа по внедрению сдельной оплаты труда в республике. Одновременно совершенствовалось нормирование труда и заработной платы. Вместо опытно-статистических норм выработки внедрялись технически обоснованные нормы, шире применялись премиальные и прогрессивные системы оплаты труда.

Для правового регулирования меры труда и меры потребления в послевоенный период строительства социализма в Литве характерен переход к централизованному нормированию труда и заработной платы. Такой метод правового регулирования условий труда обеспечил проведение единой тарифной политики в масштабе всего Советского Союза. Автор считает, что чрезмерная централизация в нормировании труда и заработной платы породила и отрицательные последствия. Такая практика сковывала инициативу местных хозяйственных и профсоюзных органов, часто не позволяла своевременно привести нормы выработки и оплату труда в соответствие с изменившимися условиями труда и т. д.

В начале восстановительного периода в стране были большие трудности в снабжении населения предметами широкого потребления. В этих условиях потребовалось расширить обязанности предприятий в области удовлетворения материально-бытовых и культурных нужд трудящихся. В диссертации освещается большая работа, проделанная предприятиями и профсоюзными организациями республики по обеспечению трудящихся жилищами, питанием и другими предметами первой необходимости.

Благодаря неустанной заботе Коммунистической партии временные трудности были успешно преодолены, материально-бытовые условия трудящихся стали резко улучшаться. Реальная заработная плата рабочих и служащих к концу 1947 г. по сравнению с 1944 г. возросла более чем в два раза.

Выполнение грандиозных задач первого послевоенного пятилетнего плана требовало строгой дисциплины труда. В диссертации обобщается организующая роль партийных, проф-

союзных организаций и хозяйственных органов республики в работе по воспитанию сознательной дисциплины труда и нового отношения к труду. В результате успешного строительства социализма значительно возросла сознательность рабочих, резко сократилось число грубых нарушений трудовой дисциплины и текучесть кадров. К концу 1948 г. на предприятиях республики сформировались коллективы кадровых рабочих. Исходя из конкретных условий республики, диссертант критически анализирует новые Типовые правила внутреннего трудового распорядка для рабочих и служащих государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений Литовской ССР, утвержденные постановлением Совета Министров Литовской ССР от 31 декабря 1951 года, в связи с изданием Указа Президиума Верховного Совета СССР от 14 июля 1951 г. «О замене судебной ответственности рабочих и служащих за прогул, кроме случаев неоднократного и длительного прогула, мерами дисциплинарного и общественного воздействия». Упомянутые нормативные акты установили в республике уголовную ответственность за самовольный уход с работы и неоднократный или длительный прогул в условиях уже победившего социалистического строя, несмотря на то, что в Литовской ССР не было такой ответственности даже в период революционных преобразований, что она по существу не применялась в первой послевоенной пятилетке в условиях жестокой классовой борьбы и громадных трудностей восстановительного периода. Учитывая вышеуказанные обстоятельства, диссертант считает, что объективной необходимости для распространения действия Указа от 14 июля 1951 г. на территории прибалтийских республик не было.

Исследование развития социалистических трудовых правоотношений в переходный от капитализма к социализму период в Литве позволяет сделать вывод, что правовое регулирование труда соответствовало коренным интересам трудящихся и требованиям экономических законов социализма. Наглядным доказательством этому служит непрерывный рост производительности труда и социалистического соревнования, выражавший упрочение социалистического отношения к труду в сознании рабочих и служащих республики. Так, в конце переходного периода (1950 г.) в социалистическом соревновании участвовало уже более 80% всех рабочих республики, появились новые, более действенные, формы соревнования. Только за счет повышения производительности труда выпуск

промышленной продукции в течение первой послевоенной пятилетки увеличился на 60%, а всего в 1950 г. промышленность Литвы превысила уровень 1940 г. в 1,9 раза.

На основе анализа изменений трудового законодательства и трудовых правоотношений в Литве в период строительства социализма диссертант делает попытку вскрыть принципиальное различие между социалистическими и капиталистическими трудовыми правоотношениями, обращая основное внимание на различия юридического характера, которые, по мнению автора, в советской юридической литературе освещены неполно. Большую научную актуальность такого исследования определяет тот факт, что в юридической литературе некоторых стран народной демократии появились утверждения, что принципиальных юридических различий между социалистическими и капиталистическими трудовыми правоотношениями якобы не существует и поэтому не следует искать даже различных определений этих правоотношений¹.

Диссертант на примере Литовской ССР показывает, что капиталистические и социалистические трудовые правоотношения принципиально различаются не только по своему социально-экономическому содержанию (эти различия многократно освещались в нашей литературе), но и по юридическому содержанию, кругу субъектов, методу правового регулирования и юридической природе.

Деятельность государства в области правового регулирования труда в частнокапиталистическом секторе в исследуемый период была направлена на дальнейшее ограничение и вытеснение эксплуатации наемного труда. Частнокапиталистический сектор в городе после войны значительно сократился и почти не применял наемного труда. Поэтому основное внимание государства уделялось ограждению трудовых интересов сельскохозяйственных рабочих, занятых в кулацких хозяйствах. С этой целью СНК Литовской ССР постановлением от 24 октября 1945 г. утвердил новые Правила применения наемного труда в частных крестьянских хозяйствах Литовской ССР. Эти Правила еще строже ограничили эксплуатацию сельскохозяйственных рабочих, занятых в кулацких хозяйствах, закрепили за ними в основном те же правовые гарантии,

¹ Świącicki M., Stosunek pracy. — Salwa Z., Szubert W., Świącicki M., Podstawowe problemy prawa pracy. Warszawa, Państwowe wydawnictwo naukowe, 1957, s. 81.

какие были предоставлены рабочим совхозов. Правовое регулирование наемного труда в кулацких хозяйствах служило не только ограждению прав и интересов батраков, но и одновременно орудием проведения политики ликвидации кулачества как класса.

В результате осуществления экономических, организационных и правовых мероприятий Советской власти в конце 1949 г. были ликвидированы остатки кулачества. Большая часть бывших батраков перешла на работу в совхозы или вступила в образовавшиеся колхозы. Советская власть всячески способствовала их поступлению на учебу или на работу в промышленные предприятия. Это означало, что социалистические трудовые правоотношения в Литве победили полностью, стали всеобщими.

Происшедшие в результате полной победы социализма социально-экономические изменения были отражены в Конституции Литовской ССР. Сессия Верховного Совета Литовской ССР в декабре 1951 г. внесла существенные изменения в Основной закон республики. Конституция Литовской ССР запретила применение наемного труда (8 ст.) и закрепила те же основные принципы социалистической организации труда, которые провозглашает Конституция СССР 1936 года. Отражая объективные законы развития общества, в котором ликвидирована эксплуатация человека человеком, эти принципы выражают социалистическую сущность трудовых правоотношений, сложившихся в результате построения социализма в Литовской ССР. Они служили и продолжают служить основой дальнейшему развитию социалистических трудовых правоотношений в переходный период от социализма к коммунизму.

*

Основные положения диссертации нашли отражение в следующих опубликованных статьях диссертанта:

1. Первые правовые акты Советской власти Литвы в области регулирования трудовых отношений в 1918—1919 гг. (на литовском языке, резюме на русском языке). — Ученые записки высших учебных заведений Литовской ССР. Право. Т. 2, Вильнюс, 1961, об. 1 п. л.

2. Договор личного найма промышленных рабочих в буржуазной Литве (на литовском языке, резюме на русском языке). — Ученые записки высших учебных заведений Литовской ССР. Право. Т. 3, Вильнюс, 1962, об. 2 п. л.

3. К вопросу о возникновении социалистических трудовых правоотношений в Литве. — Ученые записки высших учебных заведений Литовской ССР. Право Т. 7, Вильнюс, 1967, об. 1 п. л. (в печати).