

На правах рукописи

И. Т. СЛФАРАЛИЕВ

ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ
СОВЕТСКОГО ТРУДОВОГО ПРАВА
В ПЕРИОД ПОСТРОЕНИЯ СОЦИАЛИЗМА
В АЗЕРБАЙДЖАНЕ
(1920—1937 гг.)

По материалам Азербайджана.

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т
ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ
КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

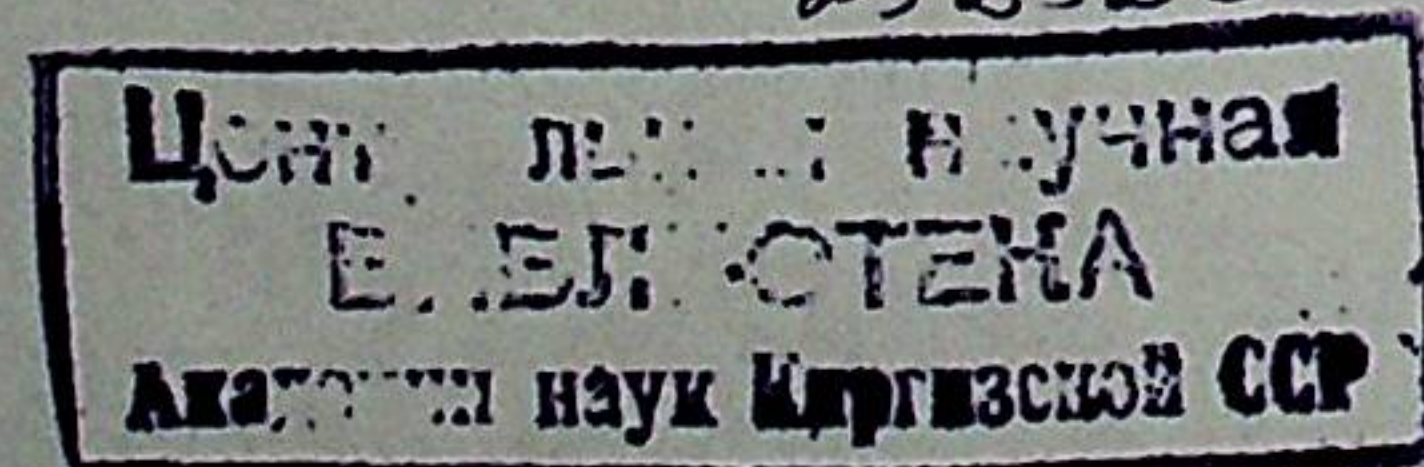
Юридический факультет МГУ им. М. В. Ломоносова направляет автореферат диссертации тов. И. Т. Сафаралиева на тему: «Возникновение и развитие Советского трудового права в период построения социализма в Азербайджане», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Просим ознакомиться с авторефератом и Ваши замечания прислать в Совет юридического факультета МГУ.

О дне защиты диссертации будет объявлено в печати.

Ученый секретарь Совета профессор А. Н. Васильев.

..... 1964 г.



Изучение истории Советского трудового права в целом и в частности трудового права союзных республик, имеет чрезвычайно важное историческое и научное значение. Однако, изучение развития трудового права союзных республик, находится, по нашему мнению, еще в неудовлетворительном состоянии. Этим можно объяснить тот факт, что по настоящее время ни в одной союзной республике (за исключением Украины)¹ не осуществлена защита диссертаций по данному вопросу.

Необходимость изучения вопросов, связанных с возникновением и развитием трудового законодательства в союзных республиках, в том числе и в Азербайджанской ССР, обуславливается большими достижениями этих республик во всех областях общественной жизни.

Актуальность изучения этих вопросов предопределяется также огромным влиянием примера Советского Азербайджана на трудящихся соседних капиталистических государств — Турции, Ирана и других.

Настоящая работа представляет собой попытку дать на основе изучения законодательных, архивных материалов и других источников краткую историю возникновения и развития трудового права Азербайджана в довольно большой исторический период 1920—1937 гг.. Вместе с тем, автор счел целесообразным дать также краткое изложение основных моментов возникновения трудового законодательства в Азербайджане в 1917—1918 годах.

В основу диссертации положены произведения классиков марксизма-ленинизма, решения съездов, конференций Коммунистической партии, пленумов ЦК КПСС и ЦК КП Азербайджана, ВЦСПС и АСПС, постановления Правительства СССР, Правительств ЗСФРС и Азербайджанской ССР, большой архивный материал, имеющийся в ЦГАОР Азербайджана, Азербайджанском филиале Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС, Совете Министров Азербайджанской ССР, объединении «Азнефть» и воспоминания старых большевиков — активных участников в борьбе за установление Советской власти в Азербайджане.

¹ И. П. Сафронова, «Развитие трудового права Украинской ССР в 1917—1920 гг.», Харьковский юридический институт, 1951 г.

Особое внимание было уделено трудам советских юристов, в том числе и азербайджанских, содержащим в себе ценный материал для изучения проблем трудового права.¹

Диссертация состоит из четырех глав, введения и заключения. Каждая глава сопровождается выводами.

В введении обосновывается актуальность исследуемой темы.

В главе первой — «Первые мероприятия Советской власти в Азербайджане в области правового регулирования трудовых отношений в период иностранной военной интервенции и гражданской войны» прежде всего кратко изложены основные моменты развития трудового законодательства в период временного существования Советской власти в Азербайджане в 1918 году.

Далее рассматривается становление Советского трудового права в Азербайджане в 1920—1921 гг.

Разруха в стране и острые продовольственные затруднения, вызванные гражданской войной, привели к массовому уходу рабочих из нефтяной промышленности Азербайджана. Резкое уменьшение числа квалифицированных рабочих принимало угрожающий характер для нефтяной промышленности. В этой связи регулирование приема и увольнения сыграло большую организующую роль по обеспечению нефтяной промышленности рабочей силой. В диссертации характеризуются основные акты по вопросам приема и увольнения. Одним из таких важных актов явился декрет Народного Комиссариата труда Азербайджанской ССР от 6 мая 1920 года, «О приеме, увольнении, переводах рабочих и мастеровых Бакинского района». Этот акт впервые определил порядок приема и увольнения с работы, а также порядок предоставления очередных отпусков рабочим и служащим.

¹ Н. Г. Александров, «Трудовое правоотношение», М. 1947 г.; А. Е. Пашерстник, «Правовая организация зарплаты в СССР», М. 1948 г.; К. П. Горшенин, «Правовое регулирование труда рабочих и служащих в первый год Советской власти», М. 1939 г.; Е. И. Астрахан, «Роль Советского трудового права в плановом обеспечении народного хозяйства кадрами», М. 1955 г.; И. П. Сафронова, «Развитие трудового права Украинской ССР в 1917—1920 гг.», Х. 1951 г.; Асадов, «Семейное право», Б. 1959 г.; А. И. Саркисов, «Государственное нормирование заработной платы», Б. 1954 г.; М. С. Халафов, «Об основах трудового права», Б. 1959 г.; Г. Я. Тавзмашвили, «Коммунистическое отношение к труду и сознательная дисциплина», Т. 1961 г.; А. В. Карапетян, «Роль трудовой дисциплины в повышении производительности труда», Е. 1957 г. и многие другие.

Исследование этого акта показывает, что он значительно ограничивал права администрации предприятий и учреждений и частных владельцев в вопросах приема и в особенности одностороннего увольнения рабочих и служащих, и, в то же время расширял в этой области права профсоюзов. Профсоюзы по существу уже с первых дней установления Советской власти в Азербайджане, стали контрольными органами самих же трудящихся над администрацией по соблюдению трудовых прав граждан.

В условиях военного коммунизма требовались жесткие меры для мобилизации всех сил на восстановление народного хозяйства, в связи с чем назрела необходимость о введении трудовой повинности. Всеобщая трудовая повинность была введена Декретом Азербайджанского Революционного Комитета в сентябре 1920 года¹.

В диссертации на конкретных фактах показывается, что всеобщая трудовая повинность сыграла большую роль в укреплении сознания граждан обязательности труда для всех.

Большую работу по регулированию вопросов приема и увольнения провел Народный Комиссариат труда Азербайджана. В диссертации анализируется деятельность Наркомтруда республики в целом, и в отдельности по отделам, показывается тесная связь Наркомтруда с трудящимися, рост его авторитета среди рабочих и служащих.

Вопросы заработной платы с первых же дней установления Советской власти в Азербайджане разрабатывались и проводились в жизнь совместно с профсоюзными органами республики.

Законодательство РСФСР по вопросам заработной платы, явилось образцом при разработке актов по зарплате в Азербайджанской ССР.

Действие отдельных актов Наркомтруда РСФСР по заработной плате, довольно часто распространялось на территории Азербайджана. В диссертации приводятся в качестве примеров такие акты и дается их правовой анализ.

Так, постановлением Революционного Комитета и Наркомтруда Азербайджана от 4 июня 1920 года «О нормах заработной платы для рабочих и служащих», которое по существу являлось первым и основным актом в области за-

¹ Газета «Коммунист» от 24 сентября 1920 г. № 120.

рабочей платы, были распространены на рабочих и служащих Азербайджана тарифы, действующие в РСФСР¹.

Кроме денежного вида заработной платы в Азербайджане в 1920—1921 гг. применялся и натуральный вид оплаты труда рабочих и служащих. С этой целью были образованы специальные распределительные органы. Эти органы, опираясь на представителей трудящихся, производили распределение продуктов питания по принципу зависимости от вложенного труда рабочих и служащих, как государственных, общественных, так и частных предприятий и учреждений. Таким образом, натуральная оплата труда находилась под непосредственным контролем трудящихся.

В целях улучшения материального положения трудящихся и повышения производительности труда в Азербайджане были введены различные методы по дополнительной оплате труда рабочих и служащих.

В диссертации, на базе документального материала, анализируются и приводятся множество государственных актов по дополнительной оплате труда рабочих и служащих. Одним из таких актов является введенное Наркомтруда республики и АСПС Положение о премировании работников², которое предусматривало выплату трудящимся премий за экономию в работе, быстроту исполнения производственных задач, улучшение качества изделий и упорядочение штатов.

В первые годы установления Советской власти вопрос укомплектования предприятий и организаций кадрами специалистов, был одним из основных вопросов. Население Азербайджана в эти годы было почти неграмотным, не имелось не только специалистов, но и даже в достаточном количестве квалифицированных рабочих. В связи с этим, многие специалисты в Азербайджан были приглашены из других республик. Поэтому оплата труда специалистов и ответственных работников приобрела особо актуальное значение. Наркомтруда Азербайджанской ССР совместно с Азербайджанским Советом Профессиональных Союзов с 1 июля 1920 года ввел повышенный тариф по оплате труда ответственных работников³. Этот тариф носил ограничительный характер.

Предусмотренные тарифом размеры ставок, являлись допустимыми, но не обязательными. Установление окладов

¹ Газета «Коммунист» от 8 мая 1920 г. № 13, См. также СУ Азербайджана, 1920 г., № 1, ст. 35.

² СУ Азербайджанской ССР, 1920 г., № 3, ст. 218, и № 8, ст. 723.

³ СУ Азербайджанской ССР, 1920 г., № 4, ст. 342.

таким работникам ниже максимальных размеров не являлось нарушением закона.

Правительство Азербайджанской ССР с первых же дней своего образования, вплотную занялось упорядочением вопросов рабочего времени. Правовое регулирование рабочего времени проводилось с учетом задач, вытекающих из Программы РСДРП, принятой вторым съездом партии в 1903 году. Главнейшей задачей было установление восьмичасового рабочего дня.

Однако, учитывая обстоятельства, вызванные гражданской войной, рабочие промышленных предприятий, по постановлениям общих собраний в 1920—1921 годах могли работать и более восьми часов.

Упорядочение рабочего времени в Азербайджане, производилось с учетом специфических особенностей и местных условий населения республики. Именно с учетом этих условий, днем отдыха в Азербайджане была установлена пятница¹. Кроме этого для мусульман (азербайджанцев) предусмотрены законодательством особые дни отдыха, были приурочены к национально-религиозным датам.

Особое важное значение в урегулировании вопросов охраны труда имели пленумы Азербайджанского Совета Профессиональных Союзов и введение в республике недель охраны труда². В соответствии с этим на всех предприятиях были созданы из представителей профессиональных организаций и администрации специальные комиссии по вопросам охраны труда. Эти комиссии практически осуществляли общественный контроль за соблюдением Советских законов по охране труда, поддержание товарищеской дисциплины рабочих в отношении выполнения правил техники безопасности и санитарии.

Недели по охране труда, сыграли колоссальную роль в деле улучшения условий труда и техники безопасности на предприятиях и нефтяных промыслах. Они создали новые взаимоотношения людей в процессе производства.

Советской властью с первых же дней, принимались неотложные меры, по восстановлению здоровья и трудоспособности граждан. В качестве одной из таких мер послужило создание Чрезвычайной комиссии по улучшению быта бакин-

¹ Газета «Коммунист» от 1 июля 1920 г. № 50.

² ЦГАОР Азербайджанской ССР, ф. 1114, оп. 2, д. 569, л. 17.

ских рабочих.¹ Эта комиссия объединяла и направляла деятельность всех комиссий Бакинского исполкома, связанную с улучшением быта бакинских рабочих и условий их труда. Комиссия была наделена большими правовыми полномочиями и ее директивы и решения являлись обязательными для всех государственных, общественных и частных предприятий.

Подробно освещается в диссертации вопрос об охране трудовых прав подростков. В этой области имеет колоссальное практическое и политическое значение акт Народного Комиссариата труда республики от 18 декабря 1920 года о запрещении приема на работу малолетних, не достигших 14-летнего возраста. Такие работники немедленно освобождались от работы и размещались по школам.

С установлением Советской власти в Азербайджане родилась новая — социалистическая дисциплина труда.

Партия объявила беспощадную борьбу нарушителям трудовой дисциплины, прогульщикам и дезертирам, были образованы комиссии по борьбе с трудовым дезертирством, усилилось партийное руководство работой товарищеских судов.

Деятельность товарищеских судов явилась одной из правовых форм участия общественности в борьбе за укрепление трудовой дисциплины. Ярким проявлением нового социалистического отношения к труду, явилось возникновение по примеру РСФСР замечательного движения рабочих Азербайджана — коммунистические субботники. Инициаторами этого движения были железнодорожники и нефтяники республики.

В деле улучшения охраны труда и социального обеспечения трудящихся, имело большое правовое значение возложение на руководителей предприятий и организаций, в том числе и на частновладельцев, персональной ответственности за каждый несчастный случай с людьми на производстве.

Проведенная в конце 1920 года реорганизация органов собеса, выделение их из ведения Народного Комиссариата труда в самостоятельные органы² была направлена на коренное улучшение и усовершенствование дела социального обеспечения трудящихся, повышение активности народных органов собеса на местах.

¹ Газета «Коммунист» от 1 декабря 1922 г. № 177. См. также Партархив Азербайджанского филиала ИМЛ, ф. 2, оп. 22, д. 50, л. 15.

² ЦГАОР Азербайджанской ССР, ф. 1114, оп. 2 д. 542, л. 13

Мероприятия, проведенные партией и правительством в области социального обеспечения, показали, что только с переходом политической власти в руки трудящихся, был осуществлен принцип самоуправления в деле социального страхования, разработанный В. И. Лениным, еще в его первых указаниях по вопросам социального страхования.

Вопросам, связанным с развитием трудового законодательства Азербайджанской ССР в 1921—1925 гг., посвящена вторая глава настоящей диссертации — «Трудовое законодательство в Азербайджане в период восстановления народного хозяйства».

В этот период несколько изменился порядок приема и увольнения рабочих и служащих. Изменение это выразилось в том, что исходя из интересов производства, руководители предприятий и организаций вправе были самостоятельно осуществлять прием на работу рабочих и служащих, если Биржа труда в установленный срок не обеспечивала потребность предприятий в рабочей силе. Увольнение рабочих и служащих могло осуществляться руководителями предприятий и учреждений по согласованию с профсоюзными организациями с последующим сообщением об этом Бирже труда.¹

При Биржах труда были образованы профсекции, что дало возможность профсоюзным организациям непосредственно принимать участие в деле учета и распределения рабочих и служащих.

В дальнейшем (в конце 1922 года) порядок учета и распределения кадров подвергся новому изменению. На должности ряда руководящих работников наркоматов, центральных республиканских учреждений, инженерно-технические должности, служащие могли приниматься на работу непосредственно по трудовому договору между ними и администрацией, минуя Биржу труда. Кроме того, работники, которые в течение 3-х месяцев не обеспечивались трудоустройством Биржей труда, могли направляться на работу по именным требованиям вне очереди.

¹ 15 декабря 1920 г. Биржа труда была реорганизована в Центральное управление по учету и распределению рабочей силы (Урабсил), в функцию которого входило не только учет, но и централизованное распределение рабочей силы по всем отраслям промышленности и народного хозяйства. Однако в октябре 1922 года Биржа труда до окончательной ликвидации безработицы (1931 г.) была временно восстановлена.

В диссертации рассматриваются основания увольнения рабочих и служащих по их инициативе и по инициативе администрации, а также ограничения увольнений с работы одиноких и беременных женщин.

С развитием новой экономической политики, порядок найма рабочей силы через Биржу труда постепенно утрачивал свое значение, что повлекло за собой расширение права участия нанимателей в подборе рабочей силы.

Особое место в диссертации уделено исследованию вопроса о Коллективном договоре, сыгравшем в 1921—1925 гг. решающее значение в мобилизации рабочих и служащих на выполнение производственных планов, и Кодексу Законов о труде ЗСФСР, утвержденному 30 декабря 1922 года Федеративным союзом Социалистических Советских Республик Закавказья, который действует на территории Азербайджанской ССР по настоящее время.

Развертывание рыночной торговли, замена продрозверстки продналогом, перевод на самоокупаемость государственных предприятий, сдача в аренду мелких предприятий, и допущение в известных пределах частновладельческой инициативы под контролем Советского государства — таковы были общие условия, с учетом которых регулировались вопросы заработной платы в описываемый период.

Начиная с октября 1921 года в Азербайджанской ССР начал осуществляться постепенный переход от твердого государственного нормирования заработной платы, к регулированию ее посредством коллективных договоров. Заработная плата ответственных работников была урегулирована и доведена до размеров среднего заработка работников нефтяной промышленности, с правом дополнительного получения 50% оклада за внеурочную работу.

На основе сравнительных архивных данных 1913 и 1924 гг. в работе показывается рост заработной платы работников нефтяной, полиграфической и легкой промышленности.¹

В деле регулирования вопросов рабочего времени, большое значение имело введенное в 1922 году в Азербайджанской ССР, Положение о рабочем времени в лечебно-санитарных учреждениях.² Указанное Положение было очень важ-

¹ Партархив Азербайджанского филиала ИМЛ, Ф. 2, оп. 22, д. 56, л.л. 77, 114.

² СУ Азербайджанской ССР, 1922 г., № 11, ст. 342.

ным нормативным актом, поскольку оно внесло новые правовые нормы по регулированию рабочего времени медицинских работников. В диссертации излагаются основные моменты этого Положения. Важно также отметить, что в 1921—1925 гг. еще более возросло участие профсоюзов в осуществлении мероприятий по вопросам рабочего времени. Количество особых дней отдыха было увеличено с шести до семи.

Развитие и совершенствование производства в соответствии с задачами описываемого периода, невозможно было без твердой государственной дисциплины.

Воспитание трудящихся в духе соблюдения социалистической трудовой дисциплины осуществлялось прежде всего методом убеждения. Вместе с тем, по отношению к злостным нарушителям трудовой дисциплины допускались и методы принуждения. В. И. Ленин указывал на необходимость применения принуждения к таким лицам, которые «упорно держатся традиций (привычек) капитализма и продолжают смотреть на Советское государство попрежнему: дать «ему» работы поменьше и похуже, — содрать с «него» денег побольше».¹

В деле укрепления трудовой дисциплины сыграли большую роль коллективные договоры, предусматривающие правовые нормы по регулированию трудовой дисциплины. В дальнейшем возросла роль товарищеских судов в воспитании трудовой дисциплины, а также дисциплинарных судов, образованных в целях борьбы со служебными упущениями и проступками ответственных работников республики.

С марта 1923 года государственное социальное обеспечение было заменено социальным страхованием и с этого времени начался новый этап в развитии социального страхования в Азербайджанской ССР.

Рассматривая вопрос социального страхования батраков, в работе подчеркивается громадное политическое и правовое значение его. В диссертации подвергается подробному исследованию и критике Циркулярное указание Закавказского Народного Комиссариата труда по вопросу выдачи пособий на нескольких жен и детей застрахованных лиц², и указывается на недостаточный контроль в некоторых случаях со стороны профсоюзных органов республики за делом социального страхования.

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 28, стр. 79.

² ЦГАОР Азербайджанской ССР, ф. 1114, оп. 2, д. 3563, лл. 29—184.

Обобщая и анализируя вопросы охраны труда, в работе отмечаются основные законодательные акты в этой области. Вопросы охраны труда в 1921—1925 гг. в основном регламентировались Кодексом Законов о Труде ЗСФСР. Важно отметить, что специальным постановлением Наркомтруда ЗСФСР было вменено в обязанность руководителям всех учреждений и предприятий (в том числе и частным) иметь этот кодекс и соблюдать его.

В деле развития вопросов по охране труда и технике безопасности важное значение имели нормативные акты Азербайджанской ССР по мерам безопасности при производстве взрывных работ,¹ об ответственности подрядчиков и правлений трудовых артелей за несчастные случаи² и многие другие. В диссертации освещаются мероприятия по обеспечению сокращенного рабочего дня и предоставления дополнительного трудового отпуска рабочим, занятым на взрывных работах и работах с вредными условиями труда.

Развитие законодательства об охране труда женщин в 1921—1925 гг. происходило также в направлении улучшения условий труда женщин, предоставления дополнительных льгот работающим женщинам-матерям.

В диссертации подробно освещается чрезвычайно важное значение деятельности Комитета по улучшению быта трудящихся-женщин при Азербайджанском Центральном Исполнительном Комитете, образованного 19 января 1924 года.

Этот Комитет обладал большими правовыми полномочиями, вплоть до привлечения к уголовной ответственности лиц, проявлявших пассивность в деле улучшения условий труда и бытового положения женщин.³

На конкретных фактах из судебной практики в работе освещена борьба судебных органов за соблюдение правил об охране труда и на основе обобщения судебных дел сделан вывод, что в основном злостными нарушителями трудовых прав граждан, являлись владельцы частных предприятий, против которых и были направлены репрессивные меры.

Вместе с тем, на основании анализа нормативных и архивных материалов, в диссертации указывается на недоста-

¹ ЦГАОР Азербайджанской ССР, ф. 92, оп. 1, д. 54, л. 60.

² Там же, л. 46.

³ Партархив Азербайджанского филиала ИМЛ, ф. 2, оп. 22, д. 50, л. 15.

точность мероприятий, проведенных органами охраны труда по борьбе с несчастными случаями на производстве.

Период 1921—1925 гг. характерен как период расширения и укрепления договорных отношений между РСФСР и Азербайджанской ССР. В диссертации отмечаются экономические и политические причины объединения Советских республик Закавказья (Азербайджан, Грузия и Армения) в одну федеративную республику — ЗСФСР. Освещается выдающаяся роль русского народа в строительстве Закавказской федерации, подчеркивается огромное значение ЗСФСР в деле развития социалистического трудового законодательства Азербайджана, с учетом местных специфических особенностей населения республики.

Третья глава — «Трудовое законодательство Азербайджанской ССР в период борьбы за социалистическую индустриализацию страны и подготовку сплошной коллективизации сельского хозяйства» — охватывает 1926—1929 гг.

XIV съезд ВКП(б) взял курс на социалистическую индустриализацию страны. Переход к социалистической индустриализации Азербайджана, как и всей страны, означал усиление наступательного движения советского народа за победу социализма. Чтобы завершить в кратчайший срок индустриализацию, надо было полностью обеспечить предприятия квалифицированными кадрами, провести колоссальную воспитательную работу среди рабочих и служащих, направленную на развитие и укрепление социалистического отношения к труду.

Во всех учреждениях и предприятиях выделялись из административного состава специальные лица — ответственные за проведение правильного приема и увольнения рабочих и служащих. В высших учебных заведениях, дневных рабфаках и техникумах образовались столы труда, для регулирования вопросов обеспечения работой студентов и учащихся техникумов. Укрепился учет специалистов по всем отраслям народного хозяйства, что позволило проводить правильное планирование по распределению их на работу.

Особое место в данной главе уделено вопросу использования женщин-тюрчанок (азербайджанок) в промышленности и сельском хозяйстве. В связи с этим в диссертации отражена проведенная Советской властью большая работа по искоренению оставшихся буржуазных предрассудков в быту многих женщин-азербайджанок, тормозящих привлечение их к общественному труду.

Важным фактором для женщин-азербайджанок явилось установление Советской властью преимущества для них при направлении на работу в швейную промышленность республики.

В этом случае женщины приравнивались к рабочим—членам профсоюза и направлялись на работу в первую очередь¹.

В описываемый период, в республике продолжалась работа по государственному регулированию заработной платы работников всех учреждений. Высокая зарплата работников снижалась и доводилась до оплаты труда работников по однородной квалификации.

Важным мероприятием в области урегулирования заработной платы являлось введение тарифных поясов. По Закавказью было введено два пояса с установлением минимальной ставки заработной платы соответственно 10 и 9 рублей. В то же время в диссертации отмечается наличие еще большего разрыва между минимальными и максимальными ставками заработной платы специалистов, а также дается правовая характеристика заработной платы работников занятых в личных хозяйствах крестьян и характеристика мелколапочного кредита. Обобщается судебная практика по спорам о заработной плате.

Важным направлением по усовершенствованию института рабочего времени в 1926—1929 гг. являлась борьба за строгое соблюдение режима рабочего дня. С этой целью органами Народного Комиссариата труда и Азербайджанского Совета Профессиональных Союзов проводились контрольные проверки по соблюдению законодательства рабочего времени в промышленных предприятиях республики, на основе которых осуществлялись практические мероприятия по устранению выявленных недостатков в этой области.

В диссертации приводится ряд законодательных актов, направленных на упорядочение и дальнейшее усовершенствование института рабочего времени, дается правовая характеристика и в некоторых случаях критика этих актов.

Развитие индустриализации не возможно было без установления твердой государственной дисциплины. Поэтому усиленная борьба со всякого рода нарушениями трудовой дисциплины, в описываемый период приобрела особо важное значение. Одним из основных мероприятий в области укрепления трудовой дисциплины явилось введение во всех государ-

¹ ЦГАОР Азербайджанской ССР, ф. 379, д. 6950, л. 52.

ственных и общественных предприятиях Правил внутреннего трудового распорядка.

В диссертации освещаются и другие мероприятия Правительства и Народного Комиссариата труда Азербайджанской ССР по укреплению трудовой дисциплины среди рабочих и служащих. В основу этих мероприятий была вложена большая практика Наркомтруда РСФСР, связанная с борьбой за социалистическую организацию труда, за укрепление трудовой дисциплины и повышение производительности труда.

В данной главе нашли свое отражение мероприятия Советской власти по социальному страхованию, направленные на дальнейшее улучшение материального благосостояния трудящихся. Эти мероприятия в основном выражались в росте ассигнований на социальное страхование, расширении сети санаториев, домов отдыха, в особенности на Апшероне и в гг. Нухе, Гяндже, Шуше. В 1928 году впервые социальное страхование распространилось на лиц, работающих по найму в частных крестьянских хозяйствах. Увеличился размер страховых взносов с частных владельцев и укрепился контроль за своевременным взносом их государственными, общественными и частными предприятиями. Осуществлялась дальнейшая организация органов социального страхования в ходе которой образовалась Азербайджанская территориальная касса. Произошло существенное упорядочение выплаты пособий по временной нетрудоспособности.

В 1926—1929 гг. в Азербайджанской ССР была продолжена работа по дальнейшему улучшению охраны труда и техники безопасности в промышленных предприятиях и на транспорте.

В работе показывается важная роль общественных комиссий по борьбе с травматизмом, приводятся сравнительные данные сокращения его по сравнению с предыдущими периодами, а также освещается положительная роль инспектуры по женскому труду, института народных следователей по трудовым делам.

Дается правовой анализ ряда нормативных актов Народных Комиссариатов труда ЗСФСР и Азербайджанской ССР по вопросам охраны труда работников нефтяной, пищевой и других отраслей промышленности республики.

Благодаря повседневной заботе партии и правительства и постоянной помощи великого русского народа по вопросам улучшения охраны труда и техники безопасности, сбылась мечта азербайджанского народа о превращении «грязных

отвратительных мастерских в чистые, светлые, достойные человека лаборатории»¹.

В четвертой главе — «Трудовое законодательство Азербайджанской ССР в период наступления социализма по всему фронту, за завершение реконструкции народного хозяйства и победы социализма в Азербайджане» (1929—1937 гг.) исследуются вопросы, связанные с ролью трудового права по мобилизации трудящихся Азербайджана на окончательную победу социализма.

В годы первых двух пятилеток в Азербайджане были осуществлены серьезные меры по закреплению рабочих кадров на предприятиях. На повестку дня стал вопрос о кадрах способных овладеть новой техникой. Партия выдвинула лозунг «Кадры решают все». В промышленности, на транспорте, в сельском хозяйстве и в других областях народного хозяйства развернулось движение за овладение техникой, за пересмотр технических норм и улучшение качества продукции. С целью овладения рабочими сложным оборудованием, в республике расширилась сеть специальных технических школ по подготовке и повышению квалификации рабочих, значительно улучшилась работа в кружках техминимума, в особенности в нефтяной промышленности Азербайджана. С еще большей широтой осуществлялось внедрение женского труда в производство. Жены рабочих при поступлении на работу были приравнены к членам профсоюза. В нефтяную промышленность влились новые кадры из числа коренного населения республики. Как никогда развернулось социалистическое соревнование.

В этом движении отчетливо выступало на первый план социалистическое отношение к труду, общественная заинтересованность рабочего в подъеме производства.

Ликвидация безработицы и большая потребность промышленности республики в кадрах по новому поставили вопросы о наборе рабочей силы. В связи с этим с 1931 года начал осуществляться организованный набор рабочих.

В целях укрепления материальных стимулов к труду партия объявила боспоощадную борьбу уравниловке. Лозунг партии «Уничтожить уравниловку» был доведен до сознания каждого рабочего, служащего, колхозника. Профсоюзные организации возглавили всю работу по борьбе с уравниловкой. В основу организаторской работы профсоюзов по урегу-

¹ В. И. Ленин, Соч. т. 19, стр. 42.

лированию оплаты труда рабочих и служащих были вложены исторические решения 9-го Всесоюзного съезда профсоюзов по вопросам зарплаты (апрель 1932 года)¹. Профсоюзы сыграли большую роль в государственном регулировании заработной платы, активно участвовали в работе по подготовке мероприятий в области организации труда и заработной платы рабочих и служащих и широкому внедрению сдельной оплаты труда.

Партия и правительство, осуществляя постоянную заботу о благосостоянии советского народа, усилили курс на планомерное увеличение заработной платы рабочих и служащих, в частности, путем метода прибавок тем рабочим, заработок которых не превышал 125 рублей в месяц. Уже в 1935 году увеличение заработной платы охватило 217,6 тыс. человек, что составляло около 57% всего количества рабочих и служащих.

Вместе с тем, на основе исследования архивных материалов в работе вскрывается ряд существенных недостатков в проведении политики заработной платы. В частности отмечается, что тарифная реформа в Азербайджане проводилась оторванно от общей задачи перестройки и организации труда в целом. Сдельщина внедрялась без учета местных особенностей и с неудовлетворительным техническим нормированием. Нормы выработки устанавливались «на глазок», а иногда значительно занижались. Все это в отдельных случаях материально ущемляло трудящихся.

В работе исследуется введенная в 1929 году непрерывная производственная неделя (четыре дня работы и один день выходной) с семичасовым рабочим днем, при которой ежедневный день отдыха предоставлялся трудящимся поочередно в различные дни. Это привело к тому, что рабочий перебрасывался от станка к станку, не отвечал за сохранность механизмов и не заботился о них. «Непрерывка» повлекла во многих случаях обезличку.

В декабре 1931 года в Азербайджанской ССР была введена шестидневная прерывная неделя, а в 1933 году в соответствии с Юбилейным Манифестом ЦИК СССР (1927 г.) был полностью завершен перевод с восьмичасового на семичасовой рабочий день промышленных рабочих. Немалое значение институт рабочего времени сыграл в резком сокращении числа простоев на производстве. В этой связи, в диссертации на основе архивных материалов, приводятся сравнительные

¹ См. 9 съезд профсоюзов СССР. Статистический отчет, 1933 г., стр. 705.

данные, исследуются и обобщаются причины порождающие простои в различных отраслях промышленности.

Выполнение грандиозных задач пятилетних планов развития народного хозяйства, требовало строгой дисциплины труда во всех отраслях народного хозяйства. Партия мобилизовала трудящиеся массы на укрепление государственной дисциплины, борьбу с прогулами. Обращение ЦК ВКП(б) от 21 февраля 1929 года к трудящимся, постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 6 марта 1929 года по вопросам укрепления трудовой дисциплины и Декрет ЦИК и СНК СССР от 15 ноября 1932 г. «Об увольнении за прогул без уважительной причины» — имели особо важное политическое и правовое значение в деле поднятия государственной трудовой дисциплины на должную высоту.

В диссертации обобщается организующая роль профсоюзов за укрепление трудовой дисциплины, показываются методы проверок деятельности низовых профсоюзов в поднятии дисциплины труда (отряды легкой кавалерии, самокатчики и т. д.). Большая политико-воспитательная работа, проведенная профсоюзами, значительно повысила сознание трудящихся масс и имела колоссальное перевоспитательное значение. Многие рабочие и служащие, ранее являвшиеся злостными нарушителями трудовой дисциплины, влились в ряды ударников и широко включились в социалистическое соревнование за досрочное выполнение производственных планов.¹ Это и ряд других мероприятий резко сократили прогулы и все виды нарушения трудовой дисциплины в нефтяной промышленности и на других объектах народного хозяйства.

Вступление нашей страны в новый период своего развития, ознаменовалось значительным ростом ассигнований Советского государства на материальное обеспечение рабочих и служащих, через систему государственного социального страхования, совершенствованием правового регулирования этой системы.

Исключительно важное правовое значение в деле регулирования системы социального страхования в Азербайджане, имело постановление ЦИК и СНК Азербайджанской ССР от 16 сентября 1931 года «О состоянии и перспективах социального обеспечения в Азербайджанской ССР».² Этим постановлением были намечены широкие мероприятия по

¹ Партархив Азербайджанского филиала ИМЛ, ф. 2, оп. 22, д. 104, лл. 53, 57.

² Архив Совета Министров Азербайджанской ССР. Книга протоколов и постановлений, 1931 г., стр. 307.

дальнейшему развитию социального обеспечения трудящихся республики. Особое значение уделялось социальному страхованию работников промышленности, в первую очередь в тяжелой промышленности и на транспорте. В диссертации излагается правовая характеристика указанного акта, показывается резкий скачок в расходовании средств государственного социального страхования на материальное обеспечение рабочих и служащих и развитие лечебно-оздоровительных и культурно-бытовых мероприятий в 1929—1937 гг.

Решающее значение в деле дальнейшего развития социального страхования в Азербайджане имело привлечение к этой широкой сети общественности, образование при городских исполкомах и крупных сельских Советах секций по социальному обеспечению на общественных началах, приближение фабрично-заводских местных комитетов и предоставления им права контроля за работой выплатных пунктов в промышленных, транспортных, строительных организациях и совхозах.

Существенное значение в вопросах трудоустройства и улучшения материального положения инвалидов, сыграл образованный при Народном Комиссариате социального обеспечения республики Совет по трудовому устройству инвалидов. Этот Совет был наделен особыми полномочиями по рассмотрению и даче заключений по проектам государственных мероприятий по вопросам материального обеспечения и трудоустройства инвалидов, вплоть до определения профессий и должностей закрепляемых на предприятиях за инвалидами.

Законодательство Азербайджанской ССР по социальному страхованию в указанный период способствовало коренной перестройке и повороту дела социального страхования лицом к производству и передаче его в 1933 году профессиональным союзам.

Развитие законодательства по охране труда рабочих и служащих Азербайджана в описываемый период выражалось, в основном, в систематическом увеличении ассигнований на эту цель, вводе в эксплуатацию вспомогательных помещений для промышленных объектов, улучшении условий труда, обязательном изучении техминимума по производственной санитарии и технике безопасности. В 1929—1937 гг. в Азербайджане наблюдается дальнейшее повышение гарантий и расширение льгот, предоставляемых женщинам. Издание специальных норм по охране труда женщин обуславливалось прежде всего физиологическими особенностями организма их.

Предоставленные женщинам дополнительные льготы, вызывались заботой об охране материнства и детства, о создании условий, содействующих более широкому вовлечению женщин (в особенности азербайджанок), в строительство социалистического общества и позволяющих женщинам сочетать общественно-полезный труд с выполнением материнских и семейных обязанностей. В диссертации исследуется целый ряд мероприятий, проведенных Наркомтруда ЗСФСР и Азербайджанской ССР по вопросам дальнейшего усовершенствования методов по улучшению охраны труда, техники безопасности и санитарно-гигиенических условий труда рабочих и служащих, делаются выводы о недостатках в этом деле в особенности в 1929—1932 гг.

Передача вопросов охраны труда профессиональным союзам, повлекла за собой лучшую организацию и большую четкость в разрешении вопросов по улучшению условий труда и техники безопасности рабочих и служащих, а также контроля за этим делом.

На основе анализа развития трудового законодательства Азербайджана, в диссертации показывается курс Коммунистической партии на постепенный переход отдельных функций государственных органов к общественным организациям трудящихся. Широко исследуется вопрос слияния Народного Комиссариата труда республики с Азербайджанским Советом Профессиональных Союзов, разоблачается реакционная сущность буржуазных теорий о советских профсоюзах.

С победой социализма произошла ликвидация Закавказской федерации (ЗСФСР). Азербайджанская ССР, как и другие закавказские республики, непосредственно вошла в Союз ССР. С провозглашением Всеазербайджанским съездом Советов новой Конституции Азербайджанской ССР (март 1937 г.) в Азербайджане осуществился принцип социализма: «от каждого по его способностям, каждому—по его труду».

* * *

Основное содержание диссертации нашло отражение в статьях:

1. Из истории трудового права Азербайджана в первые годы установления Советской власти (1920—1921 гг.). Ученые записки № 5, 1962 г., издательство Азербайджанского государственного университета им. С. М. Кирова, об. 1 п. л.

2. Трудовая дисциплина — один из основных факторов воспитания. Издательство «Азернешр», Баку, 1964 г., об. 2¹/₂ п. л.