

МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО
КРАСНОГО ЗНАМЕНИ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ М. В. ЛОМОНОСОВА

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

На правах рукописи

И. БЕКИЕВ

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ
ГАРАНТИРОВАННОЙ
ДЕНЕЖНОЙ ОПЛАТЫ
ТРУДА КОЛХОЗНИКОВ
В ХЛОПКОВОДЧЕСКИХ
КОЛХОЗАХ

(по материалам Туркменской ССР)

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание учёной степени
кандидата юридических наук

Научный руководитель—доктор юридических наук,
профессор Н. Д. КАЗАНЦЕВ

Ашхабад—1963 год

А 2

Создание, наряду с могучей промышленностью, процветающего всесторонне развитого и высокопродуктивного сельского хозяйства, как обязательного условия коммунизма, возможно лишь при неуклонном осуществлении ленинского принципа материальной заинтересованности. Как указано в Программе партии, принятой XII съездом КПСС, „политика партии в отношении колхозов основывается на сочетании общенародных интересов с материальной заинтересованностью колхозов и колхозников в результатах их труда.“¹

Одной из самых прогрессивных форм оплаты труда в колхозах, способствующих повышению материальной заинтересованности колхозников, является гарантированная денежная оплата труда, которая все шире применяется в колхозах страны. Так, в Туркменской ССР из имевшихся 326 колхозов к денежной оплате труда перешли в 1961 году 147, а в 1962 году 182 колхоза, в большинстве которых была установлена гарантированная денежная оплата труда колхозников. В этих условиях изучение правовых вопросов этой новой формы оплаты труда имеет особо важное значение. Цель данной диссертации состоит в том, чтобы на основе изучения практики колхозов внести научно-обоснованные рекомендации по дальнейшему совершенствованию правового регулирования гарантированной денежной оплаты труда колхозников в хлопководческих колхозах Туркменской ССР, одной из основных баз Советского Союза по производству хлопка-сырца.

В работе использованы труды классиков марксизма-ленинизма, решения съездов партии и пленумов ЦК КПСС, выступления руководителей Коммунистической партии и Советского правительства, законодательные и другие нормативные акты по вопросам оплаты труда в колхозах, периодическая печать, юридическая и экономическая литература, относящаяся к теме, а также материалы из практики хлопководческих колхозов Туркменской ССР и их годовые отчеты.

¹ Программа КПСС, Госполитиздат, 1962, стр. 81.

240791
Центральная научная
БИБЛИОТЕКА
Академии наук Киргизской ССР

Диссертация состоит из введения, пяти глав и заключения.

Во введении указывается значение последовательного осуществления принципа материальной заинтересованности колхозников и совершенствования правового регулирования оплаты труда в дальнейшем развитии общественного хозяйства колхозов, определяются задачи исследования правовых вопросов гарантированной денежной оплаты труда колхозников в хлопководческих колхозах.

Глава первая посвящена принципам и особенностям оплаты труда в колхозах.

Классики марксизма-ленинизма научно обосновали, что при социализме будет действовать принцип распределения по труду. Основные принципы распределения совокупного общественного продукта при социализме, определенные в работе К. Маркса „Критика Готской программы“, имеют прямое отношение и к распределению общественных доходов колхозов. Распределение доходов более широкое понятие нежели оплата труда. Оплата труда является составной частью распределения доходов.

В колхозах, как и в государственных предприятиях, труд работников организуется и оплачивается по социалистическому принципу „От каждого по его способностям, каждому по его труду“, что определяется однотипностью двух форм социалистической собственности. Однако, присущими колхозной собственности особенностями, вызванными ее кооперативным характером и менее высоким уровнем обобществления, обуславливаются некоторые отличия колхозных трудовых отношений от трудовых отношений рабочих и служащих.

Трудовые правоотношения в колхозах, возникающие между членами артели и колхозом, являются внутриколхозными и основываются на членстве. Однако существуют в колхозах и такие трудовые правоотношения, которые не являются внутриколхозными и основываются не на членстве, а на трудовом договоре и административном акте. При этом последние из этих правоотношений со временем перестанут существовать, как это вытекает из действующего законодательства.

Одной из особенностей, присущих колхозным трудовым правоотношениям, является установление в колхозах обязательного минимума трудодней или человеко-дней. Подробно останавливаясь на правовом анализе практики колхозов автор критикует то положение, когда во многих колхозах

республики обязательный минимум труда устанавливается в одинаковых размерах без учета достигнутого уровня механизации и фактической выработки добросовестно работающих колхозников, установленные размеры минимума труда периодически не пересматриваются, а при переходе к денежной оплате размеры обязательного минимума трудодней механически переносятся в качестве минимума человеко-дней. Считая указанную практику неправильной, диссертант рекомендует колхозам устанавливать обязательный минимум труда исходя из достигнутого уровня механизации, фактической выработки добросовестно работающих членов артели и пересматривать его размеры через каждые 3-5 лет.

Автор подробно останавливается на особенностях оплаты труда в колхозах. До тех пор, пока будут существовать две формы социалистической собственности и своеобразные колхозные трудовые правоотношения в составе единых социалистических трудовых правоотношений, одним из элементов которых является оплата труда, сохранится ряд особенностей в оплате труда колхозников по сравнению с оплатой труда рабочих и служащих. Одни особенности в оплате труда колхозников носят временный характер и существуют до определенного уровня развития колхозного строя, а в условиях дальнейшего развития и всестороннего укрепления колхозов исчезнут. Таковыми являются: 1) применение в колхозах трудодня в качестве особой меры труда и определителя доли колхозников в общественных доходах артели; 2) получение колхозниками оплаты за свой труд не только деньгами, но и натурой.

Имеются определенные особенности в материальном обеспечении членов артели. В частности, особенность правового регулирования пенсионного обеспечения в колхозах заключается в том, что такие вопросы, как пенсионный возраст, требуемый стаж работы, размеры пенсии, условия и порядок ее выплаты устанавливаются самими колхозниками на общем собрании или собрании уполномоченных. Анализируя практику ряда колхозов, диссертант вносит некоторые предложения, направленные на улучшение правового регулирования этих отношений.

Ввиду того, что в настоящее время вопросы пенсионного обеспечения приобретают важное значение, целесообразно, чтобы эти вопросы нашли свое отражение в новом Примерном уставе и уставах колхозов в самостоятельном разделе. Подробно следует регулировать эти вопросы в Примерном положении о пенсионном обеспечении колхозников и положениях отдельных колхозов.

Автор считает целесообразным приступить к созданию межколхозного фонда пенсионного обеспечения колхозников, на первое время в масштабе района, а в последующем в масштабе республики. В этот фонд колхозам ежегодно следует отчислять определенный процент от денежных доходов, за счёт которого обеспечивать пенсиями престарелых колхозников, колхозников-инвалидов и лиц, потерявших кормильца. По мере же дальнейшего развития и укрепления колхозов они будут иметь возможность отчислять необходимые средства непосредственно в общенародные фонды социального страхования.

Таким образом, еще до полного слияния двух форм социалистической собственности система государственного социального страхования может охватить и колхозников, в результате чего они будут приравнены в области социального страхования к рабочим и служащим государственных предприятий и учреждений.

Стирание указанных особенностей означает приближение системы оплаты труда в колхозах к системе оплаты, существующей в государственных предприятиях, например, в совхозах.

Однако до тех пор, пока будут существовать две формы социалистической собственности сохранится ряд особенностей в оплате труда колхозников, которые обуславливаются не экономическим уровнем развития колхозов, а кооперативным характером колхозной собственности, ее менее высоким уровнем обобществления по сравнению с общенародной собственностью. Таковыми являются: 1) решение всех вопросов об оплате труда самими колхозниками; 2) получение колхозниками оплаты за свой труд в форме распределения общественных доходов; 3) негарантирование оплаты труда колхозников государством и получение ими этой оплаты из общественных средств колхоза.

Касаясь вопроса распределения общественных доходов, автор указывает, что установленный в Примерном уставе 1935 года и уставах колхозов порядок, согласно которому часть доходов, идущая на оплату труда колхозников, определяется лишь после выполнения колхозами обязательств перед государством, создания и пополнения общественных фондов, был правильным до перехода колхозов к гарантированной денежной оплате.

С переходом же к гарантированной денежной оплате практически установлен иной порядок распределения доходов, которого следует закрепить законодательно. Рекомендуется закрепить в новом Примерном уставе и уставах колхозов положение о том, что при гарантированной денежной

оплате колхозы рассчитываются со своими членами по гарантированной части оплаты труда, выполняют свои обязательства перед государством, создают и пополняют общественные фонды, а оставшуюся часть доходов распределяют между колхозниками по труду сверх гарантированной части оплаты.

Законодательное закрепление такого порядка будет способствовать более экономному использованию колхозных средств, снижению себестоимости продуктов и правильно сочетать общенародные интересы с общественными интересами колхозов и личными интересами колхозников.

В деле улучшения правового регулирования оплаты труда в колхозах важное значение имеет установление правильной пропорции между частью доходов артели, идущей на оплату труда колхозников и частью, идущей на создание и пополнение общественных фондов.

В настоящее время каждый колхоз сам определяет сколько процентов денежных доходов распределять между колхозниками по труду. Отсутствие норм, регулирующих этот вопрос автор считает пробелом в колхозном законодательстве. Рекомендуется закрепить в новом Примерном уставе и уставах колхозов положение о том, что ежегодно в счет оплаты труда выдается колхозникам примерно 40-50 процентов денежных доходов артели. Если же в отдельных высокодоходных колхозах распределение между колхозниками по труду 40 и более процентов денежных доходов будет приводить к такому положению, когда уровень оплаты труда членов артели будет выше уровня заработной платы рабочих совхозов, колхозам необходимо увеличивать отчисления в неделимые фонды, фонды собственных оборотных средств, шире применять пенсионное обеспечение колхозников, устанавливать оплачиваемые отпуска, а также оплату больничных листов членов артели.

Во второй главе рассматриваются вопросы возникновения и развития правового регулирования оплаты труда колхозников в хлопководческих колхозах. Здесь дается краткий исторический очерк развития законодательства об оплате труда в колхозах Туркменской ССР.

Правовое регулирование оплаты труда колхозников возникло и развивалось на основе массового опыта колхозов. При этом, в первые годы колхозного строительства в нормативных актах, посвященных регулированию оплаты труда колхозников, давались лишь общие указания. В последующие же годы наблюдается и все больше совершенствуется

подробное дифференцированное регулирование оплаты труда колхозников, занятых в хлопководстве, животноводстве и должностных лиц артели.

Совершенствование правового регулирования оплаты труда колхозников шло по линии, обеспечивающей повышение их материальной заинтересованности в увеличении производства, а также общественных денежных доходов. Причём до 1956 года государство зачастую прибегало к строгому правовому регулированию оплаты труда, особенно дополнительной оплаты. Начиная же с 1956 года в соответствии с постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 6 марта 1956 года „Об уставе сельскохозяйственной артели и дальнейшем развитии инициативы колхозников в организации колхозного производства и управлении делами артели“ и „О ежемесячном авансировании колхозников и дополнительной оплате труда в колхозах“ все вопросы оплаты труда стали решаться самими колхозами более самостоятельно, что дало возможность учитывать в каждом хозяйстве конкретные условия и способствовало повышению производственной активности колхозников в развитии общественного хозяйства колхозов.

В третьей главе дается общая характеристика правового регулирования гарантированной денежной оплаты труда колхозников в хлопководческих колхозах.

На определенном этапе развития колхозного строя возникают объективные условия для перехода от оплаты по трудодням к гарантированной денежной оплате труда колхозников. Эти условия сводятся к следующему: а) высокий уровень общественных денежных доходов и оплаты труда колхозников; б) высокая степень товарности производимых колхозами продуктов; в) правильное сочетание различных отраслей общественного хозяйства, чем достигается более равномерное поступление денежных доходов в течение года; г) создание в необходимых размерах переходящих резервных денежных фондов оплаты труда.

На более высоком уровне развития экономики колхозов переход к гарантированной денежной оплате, являющейся наиболее прогрессивной формой, становится объективной необходимостью, сущность которой состоит в периодической выплате колхозникам оплаты за труд, вложенный в общественное хозяйство, в твердо установленных денежных расценках независимо от результатов хозяйственной деятельности колхоза в данном году.

Гарантированная денежная оплата, сближая систему оплаты труда в колхозах с системой оплаты, существующей в государственных предприятиях—совхозах, намного повышает материальную заинтересованность колхозников в развитии общественного хозяйства колхозов. Отличается она не только от оплаты по трудодням, но и от негарантированной денежной оплаты. Основное ее преимущество состоит в гарантировании определенного уровня оплаты труда колхозников, значительном сокращении разрыва между временем затрат труда и его оплатой, получении членами артели оплаты за свой труд только в денежной форме и установлении денежной формы учёта.

Применяется эта форма оплаты в колхозах, где достигнут высокий уровень денежных доходов, который позволяет им не только гарантировать определенный уровень оплаты труда колхозников, но и своевременно выполнять свои обязательства перед государством, создать и пополнять общественные фонды в необходимых размерах.

На основании правового анализа практики хлопководческих колхозов Туркменской ССР, перешедших к гарантированной денежной оплате, автором вносятся в этой главе следующие рекомендации:

1) хлопководческим колхозам, применяющим гарантированную денежную оплату, целесообразно в ближайшие годы довести размеры переходящих резервных фондов оплаты до полугодовой потребности в денежных средствах на оплату труда, чтобы бесперебойно ежемесячно выплачивать колхозникам установленную гарантированную часть их оплаты независимо от результатов производственной деятельности артели в данном году;

2) в новом Примерном уставе и уставах колхозов следует закрепить положение о том, что гарантированная часть денежной оплаты выплачивается колхозникам независимо от результатов деятельности колхоза в данном году, что является основным принципом гарантированной денежной оплаты;

3) при переходе к гарантированной денежной оплате нормы выработки следует установить с учётом достигнутого уровня производительности труда и ежегодно пересматривать, имея в виду, что заниженные нормы приводят к затягиванию сроков сельскохозяйственных работ, перерасходу денег и снижению производительности труда колхозников, а завышенные нормы снижают производственную активность и материальную заинтересованность членов артели. В колхозах с одинаковыми условиями ведения хозяй-

ства следует устанавливать примерно одинаковые нормы выработки. При разбивке работ по разрядам необходимо учитывать их трудность, сложность, срочность и важность для колхоза;

4) учитывая имеющиеся еще колебания уровня оплаты труда колхозников в разные годы, расценки работ в денежных единицах следует устанавливать исходя из среднего уровня оплаты труда в данном колхозе не менее чем за 3 года.

Экономически окрепшим колхозам при установлении денежных расценок целесообразно учитывать уровень тарифных ставок рабочих хлопководческих совхозов, а также соотношение между разрядами, которое существует в совхозах. В высокодоходных колхозах, чтобы устанавливаемые расценки не превышали тарифные ставки рабочих совхозов, целесообразно увеличить отчисления в неделимые фонды, фонды собственных оборотных средств, шире применять пенсионное обеспечение колхозников, устанавливать оплачиваемые отпуска и выплату больничных листов членов артели. Денежные расценки работ следует устанавливать в прямой зависимости от достигнутого уровня оплаты труда в артели, а по мере роста этого уровня следует их повысить. При этом, следует иметь в виду, что завышенные расценки приводят к трудностям при окончательном расчете с членами артели по гарантированной части их оплаты, ее невыплата же компрометирует систему гарантированной денежной оплаты, а заниженные расценки снижают эффективность применения этой прогрессивной формы оплаты труда;

5) наряду с производственно-финансовым планом артели необходимо составлять производственное задание для каждой бригады и фермы. Целесообразно также составлять в каждом колхозе план затрат денег, который следует разбить по бригадам, фермам и отдельным видам работ. На основании же годового плана затрат денег следует составлять месячный план затрат денег по бригадам и фермам;

6) колхозам, применяющим гарантированную денежную оплату, следует перевести бригады, фермы, подсобные предприятия на хозрасчет. Для более подробного изложения всех вопросов, связанных с внедрением внутреннего хозрасчета, целесообразно принять на общем собрании колхозников или собрании уполномоченных Положение о внутрихозяйственном расчете;

7) при гарантированной денежной оплате, когда учет труда приобретает особо важное значение, ведение учета, как правило, следует возложить на бригадиров и заведующих ферм. Лишь в исключительных случаях, когда бригады и фермы крупны, целесообразно, чтобы правлением артели был назначен учетчик на несколько бригад или ферм. При этом, труд учетчика следует оплачивать не за счет бригадиров и заведующих ферм, а за счет колхоза;

8) колхозам следует принять меры по обеспечению своих членов продуктами потребления, производимыми в общественном хозяйстве. При этом, колхозные продукты следует отпускать по их себестоимости, но не выше государственных закупочных цен, по установленным лимитам пропорционально размерам заработков, когда они производятся недостаточно или по потребностям колхозников, когда производятся эти продукты в достаточном количестве.

Четвертая глава посвящена вопросам правового регулирования основной гарантированной денежной оплаты труда колхозников, занятых в хлопководстве — ведущей отрасли общественного хозяйства хлопководческих колхозов Туркменской ССР, колхозников-животноводов, а также должностных лиц колхозов.

Основная гарантированная денежная оплата — это вознаграждение за труд, вложенный каждым колхозником в общественное колхозное производство, в соответствии с установленными нормами выработки и расценками работ в деньгах, периодически выдаваемое на гарантированном уровне независимо от результатов хозяйственной деятельности колхоза в данном году.

Подробный правовой анализ практики хлопководческих колхозов Туркменской ССР, применяющих гарантированную денежную оплату, позволил автору внести ряд рекомендаций, направленных на совершенствование правового регулирования основной гарантированной денежной оплаты труда колхозников, занятых в хлопководстве, животноводстве и должностных лиц, которые сводятся в основном к следующему:

1) исходя из того, что в правовом регулировании основной денежной оплаты труда членов хлопководческих бригад важное значение имеет установление правильных денежных расценок за единицу продукции, целесообразно, чтобы такие расценки устанавливались для каждой бригады дифференцированно исходя из плана сбора урожая, норм выработки и расценок работ, а также объема затрат на производство

плановой продукции с учетом качества почвы и других условий, влияющих на урожайность хлопка. Эти расценки следует оставлять без изменения и в конце года, если не изменились в течение года указанные показатели. При этом, не могут являться основаниями для уточнения расценок в конце года уровень выполнения бригадами установленных плановых заданий или же сумма денег фактически начисленных членам бригад в течение года. Денежные расценки за единицу продукции следует устанавливать дифференцированно с учетом сдаточных и биологических сортов хлопка;

2) имея в виду, что дополнительное начисление денег в зависимости от конечных результатов бригад относится к основной денежной оплате, а основную оплату не следует ставить в зависимость от выполнения колхозниками обязательного минимума труда, дополнительное начисление не только сверх гарантированного заработка, но и сверх всей суммы, начисленной в течение года, необходимо производить всем колхозникам, в том числе и членам артели, невыполнившим без уважительных причин обязательного минимума человеко-дней;

3) списание денег с членов бригад, с которых подлежит списание менее гарантированной части основной оплаты, целесообразно производить в обратной пропорциональности к размерам заработка, начисленного им в течение года, то есть с колхозника, заработавшего денег больше, следует списывать меньше, а с колхозника, заработавшего меньше, списывать больше (в процентах к сумме заработка). В этих целях колхозников бригад следует группировать на 5—6 групп в зависимости от суммы заработанных денег и по мере уменьшения суммы начисленных денег размер списания (в процентах к сумме заработка) должен повышаться. При этом, необходимо сохранить положение о том, что с престарелых колхозников, подростков, инвалидов первой и второй групп инвалидности, а также многодетных женщин-колхозниц списание из начисленного заработка не производится. Общая же сумма денег, подлежащих списанию с трудоспособных членов бригад, не должна превышать негарантированной части основной оплаты. Что же касается гарантированной части основной оплаты, то она не должна затрагиваться во всех колхозах, применяющих гарантированную оплату, в том числе и в колхозах, где внедрен внутренний хозрасчет;

4) начисление основной денежной оплаты колхозникам-животноводам, целесообразно производить в прямой зависимости от количества и качества животноводческих продук-

тов по дифференцированным расценкам, установленным в зависимости от различных периодов года. Членам чабанских бригад, обслуживающим мелкий рогатый скот вдали от территории колхоза на отгонных пастбищах, следует производить дополнительное начисление денег в размерах от 20 до 50 процентов начисленной основной оплаты. При этом, конкретный размер такого начисления следует устанавливать в зависимости от отдаленности отгонных пастбищ от территории колхоза. Распределение же начисленных бригаде денег между членами бригады целесообразно производить (в процентах к сумме денег, начисленных бригаде) дифференцированно в зависимости от квалификации работника и характера выполняемой работы;

5) основную денежную оплату труда председателей хлопководческих колхозов следует устанавливать исходя из того, чтобы общий его заработок не превышал среднегодовую оплату трудоспособного колхозника, непосредственно занятого в производстве, более чем в 4—5 раз и был, примерно, на уровне заработной платы директора совхоза соответствующей зоны и объема товарной продукции. При этом, денежные расценки за единицу хлопка-сырца целесообразно устанавливать дифференцированно в зависимости от его биологических и сдаточных сортов. Следует также обеспечить материальную заинтересованность в развитии всех отраслей общественного хозяйства и, прежде всего, хлопководства, для чего примерно 60—65 процентов основной оплаты председателей целесообразно ставить в зависимость от хлопководства, а 30—35 процентов от других отраслей производства;

6) начисление основной денежной оплаты освобожденным от других работ заместителям председателей колхозов целесообразно производить исходя из основной оплаты председателей, а участковым заместителям—исходя из основной оплаты бригадиров обслуживаемых ими бригад;

7) основную оплату агрономов следует установить с таким расчетом, чтобы они были материально заинтересованы в увеличении всех растениеводческих продуктов и, прежде всего, хлопка-сырца. При этом, денежные расценки за единицу хлопка-сырца следует установить дифференцированно в зависимости от его сдаточных и биологических сортов. Основную оплату главных агрономов целесообразно ставить в зависимость от размеров основной оплаты председателей, а участковым агрономов—от оплаты труда бригадиров обслуживаемых ими бригад;

8) зоотехникам, в том числе участковым, основную денежную оплату следует начислять в прямой зависимости от

количества производимых животноводческих продуктов. Не следует допускать установление зоотехникам твердого оклада;

9) мирабам—заведующим колхозным водопользованием начисление основной денежной оплаты целесообразно производить в зависимости от оплаты бригадиров всех растениеводческих бригад, если эти бригады обслуживаются одним мирабом. Если же в колхозе имеется несколько участковых мирабов, то оплату труда каждого из них следует ставить в зависимость от основной оплаты бригадиров обслуживаемых бригад. Недопустимым является установление оплаты мирабов в виде твердого ежемесячного оклада;

10) основную денежную оплату бригадиров хлопководческих бригад следует устанавливать на уровне, не превышающем среднюю оплату трудоспособного члена бригады более чем в 1,5—2,5 раза исходя из размеров посевных площадей, количества трудоспособных членов в бригаде и других условий, могущих оказать влияние на результаты работы. При этом, чем больше посевная площадь и меньше число трудоспособных членов бригады, тем и ниже следует устанавливать денежные расценки за единицу продукции и, наоборот. Эти расценки целесообразно устанавливать дифференцированно в зависимости от биологических и сдаточных сортов хлопка-сырца;

11) начисление основной оплаты заведующим животноводческими фермами целесообразно устанавливать исходя из размеров оплаты всех работников ферм по дифференцированным денежным расценкам в зависимости от количества и качества продуктов животноводства. Неприемлемым является установление заведующим фермами твердого ежемесячного оклада.

В пятой главе рассматриваются вопросы правового регулирования дополнительной денежной оплаты труда колхозников в хлопководческих колхозах. Дополнительная оплата труда определяется как поощрительная форма вознаграждения, которая выплачивается сверх основной оплаты деньгами или натурой за счет денежных средств, полученных от продажи плановой и сверхплановой продукции (или за счет самой плановой и сверхплановой продукции) за хорошую работу с учетом конечных результатов труда коллективов людей (бригады или звена), добившихся выполнения и перевыполнения установленных колхозом плановых заданий по урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства.

В хлопководческих колхозах Туркменской ССР в первые годы применения гарантированной денежной оплаты либо отсутствовала система дополнительной оплаты, либо устанавли-

валась она лишь для колхозников, занятых в отдельных отраслях производства и некоторых должностных лиц. Широкое применение получила она только на основе Рекомендаций „О дополнительной оплате труда колхозников Туркменской ССР“, разработанных Министерством производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов республики и одобренных постановлением ЦК Компартии Туркменистана и Совета Министров Туркменской ССР от 18 мая 1962 года.

В настоящее время правовое регулирование дополнительной оплаты труда колхозников, занятых в хлопководстве, животноводстве и должностных лиц характеризуется тем, что устанавливается эта оплата за превышение определенного уровня урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства. Положительным является то, что выдается она не только за перевыполнение установленных плановых заданий, но и за их выполнение исходя из стоимости плановой и сверхплановой продукции.

Такой порядок прост и понятен для колхозников, обеспечивает их борьбу за превышение установленного уровня, способствует снижению себестоимости продуктов сельского хозяйства.

В целях дальнейшего улучшения правового регулирования дополнительной денежной оплаты труда колхозников, занятых в хлопководстве, животноводстве и должностных лиц хлопководческих колхозов Туркменской ССР диссертант вносит следующие рекомендации:

1) при начислении дополнительной оплаты членам хлопководческих бригад целесообразно исходить не из средне-реализационной цены центнера продукции, сложившейся в среднем по колхозу, а из среднереализационной цены центнера хлопка-сырца, сложившейся по отдельным бригадам, что будет способствовать снижению денежно-материальных затрат на единицу продукции и себестоимости производимого бригадами хлопка-сырца;

2) в целях повышения материальной заинтересованности колхозников-хлопкоробов в своевременной уборке урожая целесообразно предусмотреть дополнительную оплату за выполнение и перевыполнение установленных сезонных норм выработки по ручному сбору хлопка-сырца, примерно, в размере 50 процентов основной денежной оплаты, начисленной им за сезон;

3) за сохранение закрепленного поголовья овец и телят дополнительную оплату следует устанавливать дифференцированно за каждый процент свыше 97 процентов закрепленного скота, что будет способствовать достижению колхозниками-животноводцами более высоких показателей в сохранении поголовья скота;

4) учитывая то, что согласно уставам хлопководческих колхозов Туркменской ССР в личной собственности каждого колхозного двора может находиться не более 10 овец и коз с ягнятами и козлятами, целесообразно предусмотреть выдачу членам чабанских бригад по их желанию дополнительной натуральной оплаты, установленной постановлением Совета Министров Туркменской ССР от 15 февраля 1963 года, деньгами-стоимости этой дополнительной натуральной оплаты;

5) следует предусмотреть лишение дополнительной оплаты председателей колхозов при обнаружении скрытых посевов, причитающейся за растениеводство, а в случае обнаружения скрытого поголовья скота — причитающейся за животноводство, как это имеет место в колхозах Туркменской ССР в отношении бригадиров, заведующих фермами и специалистов;

6) в целях обеспечения продолжительности работы председателей колхозов и других должностных лиц целесообразно устанавливать дополнительную денежную оплату за стаж работы в размерах до 15 процентов их основной денежной оплаты;

7) по мере дальнейшего роста производительности труда, повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства целесообразно пересмотреть установленный в настоящее время менее высокий уровень, за превышение которого выплачивается колхозникам дополнительная оплата, и предусмотреть более высокую урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность животноводства, что обеспечит борьбу членов артели за превышение этого более высокого уровня.

В заключении работы в обобщенном виде автором даются основные рекомендации, направленные на дальнейшее совершенствование правового регулирования гарантированной денежной оплаты труда колхозников в хлопководческих колхозах.

* * *

Перечень научных изданий, в которых опубликовано основное содержание диссертации:

1. Статья „Развитие законодательства об оплате труда в колхозах Туркменской ССР, „Учёные записки ТГУ“, выпуск XIX, 1961 г., объем 2,5 п. л.

2. Статья „Некоторые назревшие вопросы колхозной жизни“ (на туркменском языке), журнал „Туркменистан коммунисти“, № 12, 1962 г., объем 0,5 п. л.

3. Брошюра „Права и обязанности членов колхоза“ (на туркменском языке), Туркменучпедгиз, 1959, объем 3 п. л.

240791

Центральная научная
БИБЛИОТЕКА