

54
9-1

МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО
КРАСНОГО ЗНАМЕНИ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. М. В. ЛОМОНОСОВА

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

На правах рукописи

В. В. ПЕТРОВ

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
НЕДЕЛИМОГО ФОНДА КОЛХОЗА

*Автореферат диссертации на соискание
ученой степени кандидата юридических наук*

Москва — 1962 г.

МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО
КРАСНОГО ЗНАМЕНИ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. М. В. ЛОМОНОСОВА

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

На правах рукописи

В. В. ПЕТРОВ

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
НЕДЕЛИМОГО ФОНДА КОЛХОЗА

*Автореферат диссертации на соискание ученой
степени кандидата юридических наук*

Москва—1962 г.

В решении поставленных XXII съездом партии и Программой КПСС экономических, социальных и культурных задач коммунистического строительства в деревне важное место принадлежит колхозам как одной из форм организации социалистического сельского хозяйства, как школы коммунистического воспитания крестьянства.

Колхозная собственность, будучи социалистической по своей природе, однотипна с государственной (общенародной) собственностью, но имеет менее высокий уровень обобществления.

Создание материально-технической базы коммунизма предполагает постепенное сближение и слияние этих двух форм социалистической собственности в единую коммунистическую собственность.

Характерная особенность этого процесса состоит в том, что он совершается не путем свертывания и поглощения колхозной собственности, а путем ее укрепления и развития.

Непременным условием дальнейшего укрепления колхозной собственности является рост производительных сил сельского хозяйства, всемерное развитие экономики колхозов и, прежде всего, их материально-технической основы — неделимых фондов.

Рост и качественные изменения структуры неделимых фондов способствуют совершенствованию внутриколхозных отношений, содействуют расширению хозяйственных связей колхозов, государства и колхозов и в целом приближают колхозно-кооперативную собственность по уровню ее обобществления к общенародной.

Вопросы правового положения неделимого фонда колхозов освещались в ряде монографических исследований Н. Д. Казанцева, И. В. Павлова и Л. Н. Баховкиной, А. И. Волкова и Г. В. Иванова, М. И. Козыря¹.

¹ См. Н. Д. Казанцев. Право колхозной собственности. Госюриздат, 1948; И. В. Павлов, Л. Н. Баховкина. Право колхозной собственности в СССР. Изд. АН. СССР, 1957; А. И. Волков, Г. В. Иванов. Правовое положение колхозных фондов. Госюриздат, 1957; М. И. Козырь. Объекты права колхозной собственности. Госюриздат, 1956. О праве колхозной собственности. Госюриздат, 1958; Н. Д. Казанцев, И. В. Павлов, М. И. Козырь, А. И. Волков, Г. В. Иванов. Право колхозной собственности (под ред. проф. Н. Д. Казанцева) Госюриздат, 1961.

Однако актуальность данной темы не потеряла своего значения и сейчас.

В диссертации рассматривается понятие и источники образования неделимого фонда, раскрываются особенности в правовом регулировании основных средств производства колхоза и средств на капиталовложения — как важнейших составных частей неделимого фонда, показывается правовая взаимосвязь неделимого фонда и межколхозной собственности.

Основной руководящей литературой для написания данной диссертационной работы явились труды К. Маркса, Ф. Энгельса, В. И. Ленина, Программа КПСС, решения партийных съездов и Пленумов ЦК КПСС, выступления Н. С. Хрущева по вопросам сельского хозяйства.

Помимо специальной юридической и экономической литературы, указанной в диссертации, нормативного материала, использованы практические исследования, проведенные нами в колхозах Московской, Курской областей и Татарской республики, данные, полученные на основе изучения годовых отчетов в областных управлениях сельского хозяйства, б. Министерстве сельского хозяйства ТАССР, Татмежколхозстрое, органах ЦСУ.

Диссертация состоит из введения, трех глав и заключения.

Первая глава посвящается характеристике понятия неделимого фонда, месту, занимаемому им в структуре колхозных фондов. В этой же главе рассматриваются источники образования и пополнения неделимого фонда.

Наше законодательство и практика колхозного строительства понимают под неделимым фондом ту часть колхозной собственности, которая включает основные (и приравненные к ним) средства производства и денежные средства, предназначенные на восстановление и пополнение основных средств.

Решение об образовании в колхозах неделимых капиталов (фондов), как известно, было принято в 1926 году на IV сессии Всесоюзного Совета сельскохозяйственных коллективов.

Подъем колхозного движения, наметившийся в 1924—1925 гг., развитие товарно-денежных отношений вызвали рост общественного имущества в колхозах, увеличение социалистических накоплений. Но, по сложившейся во многих колхозах практике, весь доход после выполнения обязательств перед государством фактически распределялся между членами коллектива. Часть его выдавалась на руки, остальное записывалось на лицевые счета каждого члена колхоза и могло быть получено им при выходе из колхоза или ликвидации хозяйства. Этот порядок распределения доходов нельзя было признать нормальным, так как он не способствовал дальнейшему укреплению коллективных хозяйств.

Возникла необходимость найти такую систему организации и распределения кооперативных средств, которая бы гарантировала хозяйственную устойчивость колхоза и обеспечила дальнейшее развитие и укрепление социалистических отношений в деревне. Эта задача была решена постановлением IV сессии Всесоюзного Совета в 1926 году, а затем на I-м Всесоюзном съезде колхозов в 1928 году, путем выделения в колхозах такой части имущества, которая ни при каких обстоятельствах не подлежала разделу и являлась достоянием всей колхозной системы. Вначале под неделимым капиталом (фондом) понималась часть (или определенный процент) в стоимости всего собственного имущества коллектива, неовеществленная в каких-либо конкретных объектах.

Однако стоимостная форма неделимого фонда не нашла широкого применения в практике, ибо она обезличивала колхозное имущество, не подчеркивала хозяйственную важность тех или иных вещей для колхоза.

Уже в решениях I-го съезда сельскохозяйственных коллективов колхозам было рекомендовано помещать свои неделимые капиталы, прежде всего, в основные средства.

В законодательстве, начиная с периода сплошной коллективизации, неделимый фонд твердо закрепляется как фонд основных средств колхоза и капиталовложений.

Вместе с тем Примерные уставы 1930, 1935 гг. и дополняющие их законодательные акты признаками неделимости наделяют и другие виды имущества колхоза — семенные, фуражные фонды, денежные средства, предназначенные на производственные нужды, и другие оборотные фонды, обеспечивающие нормальную хозяйственную деятельность колхоза.

Такое положение привело к неправильному толкованию понятия неделимого фонда. Например, в экономической литературе довольно широко распространена точка зрения, по которой в неделимый фонд включаются не только основные средства, но все остальное имущество, не подлежащее, согласно Уставу, разделу между членами колхоза.

Различие в правовом режиме отдельных видов имущества советское законодательство связывает с подразделением средств производства на основные и оборотные.

Применительно к колхозной собственности это отражается в разграничении средств производства артели на неделимый фонд и оборотные фонды.

Включением в неделимый фонд, помимо основных, еще и оборотных средств, по существу, игнорируются экономические и правовые особенности этих объектов колхозной собственности.

«Неделимость» в смысле невозможности распределения имущества между отдельными лицами не является исключи-

тельным признаком только неделимого фонда.

В отличие от оборотных фондов неделимость основных средств и капиталовложений надо понимать значительно глубже и, прежде всего, в смысле неуменьшаемости неделимого фонда по отношению к своему первоначальному источнику.

Неделимые фонды сосредоточивают в себе решающие средства сельскохозяйственного производства, составляющие материально-техническую основу колхозной собственности. Основная хозяйственная цель в их организации и использовании направлена на осуществление расширенного социалистического воспроизводства в колхозе, дальнейшее развитие и укрепление экономики сельхозартели. Отсюда возникают и особенности в правовом регулировании неделимого фонда, состоящие в обеспечении его неуменьшаемости и неуклонного роста в процессе хозяйственной деятельности колхоза.

Неуменьшаемость неделимого фонда достигается правовым регулированием такой взаимосвязи между его двумя основными частями, при которой уменьшение одной из них (выбытие основных средств или расходование денежных средств капиталовложений) сопровождается соответствующим увеличением другой части неделимого фонда (увеличение денежных средств капиталовложений или пополнение основных средств). Это закреплено рядом законодательных актов, отражено в системе колхозного учета и счетоводства.

С принципом неуменьшаемости тесно связана другая характерная черта неделимого фонда — его тенденция к непрерывному росту и увеличению.

По сравнению с 1932 г. стоимость неделимого фонда увеличилась в 1960 г. с 0,47 до 19,73 млрд. рублей.

Основная черта в развитии неделимых фондов колхозов на современном этапе состоит в коренном качественном изменении их внутренней структуры.

«Процесс развития колхозной экономики, — говорил Н. С. Хрущев, — идет таким образом, что неделимые фонды растут и качественно становятся иными, все более приближаясь по своей структуре и по своему общественному характеру к общенародным производственным фондам»¹.

Расширение неделимых фондов, как материально-технической основы колхозного производства, увеличение в их составе средств общенародного значения определяет развитие всей колхозной собственности по пути ее сближения с собственностью общенародной.

¹ Н. С. Хрущев. О дальнейшем развитии колхозного строя и реорганизации МТС. Госполитиздат, 1958, стр. 36.

В формировании денежных и натуральных средств неделимого фонда принимают участие как государство, так и колхозы и колхозники.

Соответственно этому все источники неделимого фонда можно подразделить на три группы:

а) материально-техническая и финансовая помощь Советского государства, б) обобществление имущества колхозников, в) внутрихозяйственные накопления колхоза.

В. И. Ленин неоднократно подчеркивал значение помощи рабоче-крестьянского государства развитию социалистических отношений в деревне¹. Формы и виды этой помощи социалистического государства многообразны.

В диссертации подчеркивается, что в настоящее время, когда общественные доходы колхозов значительно возрасли, когда созданы реальные условия для дальнейшего роста сельскохозяйственного производства, практика оказания бесплатной помощи колхозам уже не может отвечать как интересам государства, так и колхозов. Оказание такой помощи, как правило, ведет к неправильному расходованию государственных средств, порождает иждивенческое настроение у колхозов.

Определяя характер экономических отношений государства и колхозов в период строительства коммунизма, Программа КПСС указывает, что политика партии в отношении колхозов основывается на сочетании общенародных интересов с материальной заинтересованностью колхозов и колхозников в результатах их труда.

Важнейшим звеном в мероприятиях партии и государства по укреплению колхозного строя явилась реорганизация МТС, проведенная по решению февральского (1958 г.) Пленума ЦК КПСС и Закона Верховного Совета СССР от 31 марта 1958 г.

Среди источников неделимого фонда реорганизация МТС и продажа сложной техники колхозам представляет собой особый вид материально-технической помощи государства колхозному строительству, ликвидировавшей отжившие формы производственно-технического обслуживания колхозов и обеспечившей тем самым дальнейшее развитие производительных сил в сельском хозяйстве.

Усиление материально-технической помощи колхозам и совхозам, наряду с повышением их материальной заинтересованности, партия рассматривает как важнейшее условие подъема сельского хозяйства.

С этой целью мартовский (1962 г.) Пленум ЦК КПСС принял решение о значительном увеличении производства и поставки колхозам (совхозам) тракторов, оборудования и других товаров.

¹ В. И. Ленин. Соч., т. 30, стр. 176, Соч., т. 33, стр. 429.

Активная роль государства в укреплении материальной базы колхозов проявляется в развитии и совершенствовании системы кредитования. В работе излагаются порядок и условия долгосрочного и краткосрочного кредитования колхозов на капитальные затраты с учетом тех изменений, которые внесены Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 10 января 1961 г.

Принцип возмездности строго проводится и в других сферах взаимоотношений государства и колхозов, в частности, при оказании помощи колхозам шефствующими над ними предприятиями и организациями.

Однако все это не исключает и в современных условиях возможности оказания материальной, финансовой помощи колхозам на безвозмездных началах. Но такая помощь будет экономически оправданной мерой лишь в том случае, когда создает дополнительные материальные стимулы в расширении собственного производства. Именно в этом плане следует рассматривать Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 10 января 1961 г. «О мерах по дальнейшему укреплению экономики и финансового состояния колхозов»¹ и мероприятия партии и правительства по повышению закупочных цен на сельскохозяйственные продукты.

Обобществление имущества при вступлении в члены артели становится основным источником образования неделимого фонда в период сплошной коллективизации сельского хозяйства. С победой колхозного строя в нашей стране этот источник потерял свое прежнее значение. Вместе с тем в дальнейшем по мере роста общественного хозяйства колхоза и постепенного свертывания личного подсобного хозяйства колхозного двора, неделимые фонды колхозов будут пополняться за счет добровольной продажи колхозу скота, находящегося в личной собственности колхозников.

После завершения сплошной коллективизации сельского хозяйства основным источником пополнения неделимого фонда становятся внутрихозяйственные накопления, ведущее место среди которых занимают отчисления от ежегодных денежных доходов. На примере колхозного ТАССР в диссертации показывается, что денежные отчисления в неделимый фонд составляют 77,5% собственных и 61% всех поступлений (включая и государственные ссуды) средств на капиталовложения.

Анализ конкретных нормативных актов, приведенный в диссертации, дает основание сделать вывод о том, что правильное регулирование денежных отчислений в неделимые фонды в различные периоды колхозного движения всегда исходило из принципа правильного сочетания общественных и личных интересов в развитии колхозного производства.

¹ СП СССР 1961 г. № 1, ст. 1.

На новом историческом этапе колхозного строительства назрел вопрос о необходимости изменить не только уставные размеры отчислений в неделимые фонды, но и сам порядок их регулирования со стороны государства.

С изданием Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 6 марта 1956 г. «Об уставе сельскохозяйственной артели...» колхозы получили возможность самостоятельно изменять и дополнять Устав 1935 г. и в том числе устанавливать величину отчисляемых денежных доходов в неделимый фонд.

Наряду с этим, партия и правительство в ряде своих постановлений рекомендует колхозам увеличить денежные отчисления в неделимые фонды¹. В 1959—1960 гг. в неделимые фонды по колхозам страны было отчислено в среднем 24—24,3% денежных доходов.

Однако в последние годы стали многочисленными такие факты, когда отдельные колхозы размер денежных отчислений устанавливают без учета экономических возможностей своего хозяйства. В результате этого нарушаются необходимые пропорции между расходами на расширение хозяйства и фондами, предназначенными для личного потребления колхозников.

Условием успешного развития колхозов, указывает Программа КПСС, является правильное сочетание потребления и накопления при распределении доходов.

В современных условиях ввиду известной разницы в экономическом уровне развития колхозов нельзя устанавливать единые регламентации по этому вопросу для всех колхозов. В новом Уставе сельхозартели необходимо предусмотреть лишь минимальный процент отчисления в неделимый фонд.

Вместо же указания на максимальный размер отчисления следует разработать и рекомендовать колхозам объективный критерий, которым должно руководствоваться каждое хозяйство, решая вопрос о размере отчислений.

Руководящим началом здесь должно служить Постановление декабрьского (1959 г.) Пленума ЦК КПСС, рекомендовавшее колхозам увеличить отчисления в неделимые фонды исходя из достигнутого уровня развития хозяйства, необходимости обеспечения собственными оборотными средствами, при соблюдении принципа материальной заинтересованности колхозников.

Ввиду того, что оборотные фонды относятся к числу нормируемых, нужно обратить серьезное внимание на установление правильных пропорций между средствами на новые капиталовложения

¹ См. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 18 апреля 1958 г. «О дальнейшем развитии колхозного строя и реорганизации МТС». Постановление декабрьского (1959 г.) Пленума ЦК КПСС «О дальнейшем развитии сельского хозяйства».

вложения в хозяйство и фондами личного потребления колхозников, главным образом, оплатой труда.

Руководствуясь указаниями партии по этому вопросу, автор предлагает в масштабе области (края, АССР) разработать соответствующие рекомендации — по размерам оплаты труда и отчислениям в неделимые фонды. Причем ввиду известной разницы в экономике колхозов, целесообразнее подразделить их на несколько групп, взяв за основу величину денежного (или валового) дохода на 100 га сельскохозяйственных угодий.

* *

*

В главе второй диссертации излагается правовой режим двух основных частей неделимого фонда — основных средств и денежных средств на капиталовложения.

Для правомочий колхоза в отношении средств неделимого фонда, как и остального имущества артели, характерна самостоятельность их осуществления, сочетание прав и обязанностей по владению, пользованию и распоряжению находящимися в его собственности средствами, их плановое, целевое использование.

Колхозы осуществляют свои правомочия в рамках социалистической системы хозяйства, на базе социалистической собственности на средства и орудия производства.

Как сельскохозяйственные кооперативные предприятия, колхозы наделяются таким объемом правомочий, какой им необходим для выполнения основной производственной задачи.

Поэтому требование планового ведения хозяйства, планового, целевого использования средств производства является не ограничением прав собственника, а необходимым элементом реализации этих правомочий.

Право распоряжения в смысле отчуждения вещей относится, прежде всего, к денежным средствам неделимого фонда, поскольку они предназначены для восстановления и пополнения основных средств производства.

Для натуральных объектов неделимого фонда, наоборот, характерно распоряжение ими в смысле организации внутрихозяйственного использования имущества, что обусловлено их назначением как материальной базы колхозного производства. Разумеется, правомочия по отчуждению основных средств не могут быть главными в хозяйственной деятельности колхоза, хотя по общему правилу колхоз как собственник вправе отчуждать те или иные объекты, если они будут признаны ненужными или негодными для хозяйства.

Помимо того общего, что имеется в правовом режиме основных средств в целом, в содержании конкретных правомочий колхоза по использованию отдельных объектов есть своя специфика, определяемая их хозяйственным назначением. По своему хозяйственному назначению основные средства колхоза подразделяются на: 1) технические средства, 2) рабочий, продуктивный скот, птицу, пчелы, 3) общественные здания и сооружения, 4) электростанции, электроустановки, радиоузлы и т. п., 5) транспортные средства, 6) ирригационные и мелиоративные сооружения, 7) многолетние плодовые насаждения, 8) капитальные вложения в земельные угодья.

Характеристика этих особенностей позволяет всесторонне раскрыть правовое положение неделимого фонда. Поэтому в диссертации подробно анализируются правомочия колхоза по внутрихозяйственному использованию отдельных, наиболее важных частей, образующих материально-техническую базу колхозного производства.

Тракторы, комбайны и другая сложная сельскохозяйственная техника составляют важную группу в основных средствах колхоза. Правильная организация использования техники приобретает исключительное значение в современных условиях, в связи с переходом колхозов на новую — пропашную систему земледелия.

Основные распорядительные действия колхоза по использованию имеющегося машинно-тракторного парка выражаются в определении организационных форм его использования в хозяйстве, планировании, организации эксплуатации сложной техники, ее ремонта, хранения.

Практике колхозного строительства известны три основные формы организации использования техники: самостоятельная тракторная бригада, тракторно-полеводческая или тракторно-комплексная бригада и тракторная бригада комплексной механизации.

В Программе КПСС подчеркивается, что техническое перевооружение сельского хозяйства должно сочетаться с применением наиболее прогрессивных форм и методов организации труда и производства.

В отличие от прежних организационных форм создание бригад комплексной механизации основано на широком использовании современной сельскохозяйственной техники, позволяющем до минимума сокращать применение ручного труда и получать больше продукции с наименьшими затратами.

Определение соответствующих форм использования техники представляет одно из правомочий колхоза-собственника по распоряжению принадлежащим ему имуществом. Такие вопросы следует решать на общем собрании колхозников или собрании уполномоченных с учетом не только количества па-

хотных угодий колхоза, но и имеющейся техники, наличия квалифицированных кадров, специализации хозяйства и т. п.

В работе рассматриваются вопросы уголовной ответственности за преступно-небрежное использование и хранение сельскохозяйственной техники в свете нового Указа Президиума Верховного Совета СССР от 29 декабря 1961 г., а также дисциплинарная, административная и гражданская ответственность при нарушении правил эксплуатации и хранения машин.

Уровень использования техники в колхозах во многом зависит от руководства со стороны органов управления и должностных лиц артели.

В настоящее время во многих колхозах сложилась система специального технического руководства, включающая главного (старшего) инженера, техников, механиков, бригадиров тракторных бригад, помощников бригадиров по механизации, заведующего ремонтной мастерской и т. д. Среди них особая роль принадлежит инженеру колхоза, возглавляющему техническое руководство.

Однако его правовое положение еще недостаточно определено.

В одних колхозах деятельность главного инженера ограничена узко-техническими вопросами, в других же он принимает самое активное участие в планировании работы машинно-тракторного парка, организации его эффективного использования.

В диссертации высказывается пожелание разработать общесоюзное (или союзно-республиканское) положение о правах и обязанностях главного (старшего) инженера колхоза, предоставить больше самостоятельности в управлении техникой помощникам или заместителям заведующего производственным участком (отделением) колхоза.

В состав вещественной части неделимого фонда входит взрослое поголовье продуктивного, рабочего скота, птицы (а также пчелы), используемые в качестве основных средств производства животноводческой продукции.

В силу известных биологических свойств, присущих этим объектам неделимого фонда, их увеличение происходит, главным образом, путем собственного воспроизводства. При хозяйственном использовании они могут выступать как средство труда, так и продукцией колхоза. Поэтому распоряжение поголовьем продуктивного скота и птицы осуществляется путем перемещения его из оборотных фондов в неделимый (например, перевод молодняка животных во взрослое поголовье) и наоборот (перевод взрослого поголовья на откорм).

К неделимому фонду относятся здания, оборудование, механизмы и т. п. подсобных предприятий колхоза. Эти средства не занимают какого-либо обособленного положения внутри

подсобного предприятия, ибо их внутрихозяйственное использование целиком и полностью связано с организацией и характером деятельности этого предприятия.

В связи с чем в диссертации сделана попытка на основе партийных решений, довоенного и текущего законодательства определить объем правомочий колхоза по организации и ведению тех или иных видов промышленных производств.

Необходимость такой постановки вопроса вызывается расширением подсобной деятельности колхозов на современном этапе. В этих условиях права и обязанности колхозов по организации подсобных предприятий, регулируемые постановлением СНК от 22 октября 1938 г. «О незаконной организации при колхозах промышленных предприятий, не связанных с сельскохозяйственным производством»¹, нельзя признать достаточными. Возникает потребность соответствующей правовой регламентации правомочий колхоза по развитию промышленных и иных производств в рамках нового Примерного устава.

При этом не следует давать подробного перечня тех предприятий, которые может или, наоборот, не может иметь колхоз в своей собственности. Целесообразнее установить общие принципы, определяющие порядок, условия их организации и деятельности.

Особенности правового режима общественных зданий, сооружений колхоза определяются не только присущей им связанностью с земельной территорией, но и конкретным хозяйственным назначением. Поскольку колхоз является производящим хозяйством, то, естественно, производственные постройки составляют основную массу его сооружений.

Задачи, поставленные перед колхозами по дальнейшему росту поголовья продуктивного скота, требуют, в свою очередь, расширения строительства животноводческих и других хозяйственных помещений.

Определенная часть колхозных построек занята под культурно-бытовые учреждения. Примерный устав 1935 г. обязывает правление артели поднимать культурный уровень колхозников, создавать клубы, библиотеки.

Рядом Постановлений ЦК КПСС, Совета Министров СССР колхозам рекомендуется развернуть строительство школ, больниц, яслей, детских садов и т. д.

В лице одного колхоза в неразрывном единстве сочетаются правомочия собственника на принадлежащие ему денежно-материальные ценности с задачами общественной организации, призванной быть школой коммунистического воспитания крестьянства. Следовательно, колхоз не только должен иметь

¹ „Известия“ от 23 октября 1938 г.

в своей собственности необходимые культурно-бытовые объекты, но и обязан их использовать соответственно их целевому назначению. Вместе с тем следует иметь в виду, что объем культурно-бытового строительства в колхозах должен определяться экономическими возможностями хозяйства. Мартовский (1962 г.) Пленум ЦК КПСС осудил, как неправильную, такую практику, когда местные органы понуждают слабые колхозы строить на свои средства школы, интернаты, больницы.

Особой частью неделимого фонда являются капитальные вложения, сделанные колхозом в земельные угодья с целью их улучшения, осушения или орошения, путем строительства и капитального ремонта дорог, лесопосадок и т. д.

Все эти затраты, как денежные, так и трудовые, принимают конкретную вещественную форму и входят в состав основных средств колхоза. Их образование в качестве самостоятельных объектов колхозной собственности объясняется отсутствием в условиях социалистического общества денежной оценки земли, тем, что земля, ее недра, воды, леса представляют объект исключительной собственности государства и, следовательно, не могут быть в собственности колхоза, независимо от произведенных улучшений.

О самостоятельности указанных вложений как объектов права собственности можно сделать вывод и при анализе ст. ст. 21, 30 «Положения о бухгалтерских отчетах и балансах государственных, кооперативных (кроме колхозов) и общественных предприятий и организаций»¹, ст. 12 «Положения об изъятии земель для государственных и общественных надобностей» от 4 июня 1929 г.²

Но вопрос о правовом положении этих объектов еще не нашел достаточно четкого отражения в нашем законодательстве. Между тем необходимость законодательного закрепления капитальных вложений колхозов в земельные угодья в качестве объектов колхозной собственности обуславливается принципом неумения неделимого фонда, в силу которого производимые колхозом денежные затраты должны компенсироваться соответствующим увеличением стоимости его основных средств.

В заключительном параграфе второй главы рассматривается правовой режим денежных средств неделимого фонда — средств на капиталовложения.

По своему целевому хозяйственному назначению они используются на восстановление (частичное и полное) и увеличение основных средств артели.

¹ СП СССР 1957 г. № 11, ст. 114.

² СУ РСФСР 1929 г. № 24, ст. 243.

Целевое расходование средств на капиталовложения предполагает целенаправленное их использование. Декабрьский (1959 г.) Пленум ЦК КПСС рекомендовал колхозам направлять эти средства, прежде всего, на приобретение техники, оборудования, строительство производственных помещений, ирригационно-мелиоративных сооружений и на другие мероприятия, обеспечивающие быстрый подъем экономики колхозов.

Исключением из общего правила являются предусмотренные законодательством случаи временного позаимствования денежных средств неделимого фонда на пополнение оборотных фондов и для оказания помощи колхозникам в строительстве жилых домов.

Восстановление стоимости физического износа основных средств осуществляется путем амортизационных отчислений. С 1960 г. по новой системе колхозного учета и счетоводства в составе фонда на капиталовложения предусмотрен самостоятельный фонд амортизации.

Правовое положение амортизационного фонда — как составной части неделимого фонда — характеризуется его служебной, вспомогательной ролью в колхозном производстве, обеспечивающей неумение материально-технической базы колхоза. Единственным его источником формирования являются денежные отчисления от доходов хозяйства.

С 1960 г. эти отчисления производятся отдельно от средств, выделяемых на новые капитальные вложения, что дает возможность иметь точное представление о фактическом расходовании средств на амортизацию и на расширение хозяйства.

Размер амортизационного фонда устанавливается самим колхозом в зависимости от стоимости, видов основных средств и принятой нормы отчислений.

Основная масса средств капиталовложений расходуется на пополнение основных средств производства.

Целевое, эффективное использование денежных средств неделимого фонда обеспечивается действующей системой их планирования, учета и контроля.

Внедрение принципов внутрихозяйственного расчета в колхозное производство, исчисление себестоимости сельскохозяйственной продукции предполагает точный учет всех фактических затрат, связанных с приобретением или сооружением основных средств. По такому пути идет сейчас наше законодательство и практика колхозного счетоводства¹.

¹ См. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 6 марта 1956 г. «О ежемесячном авансировании колхозников и дополнительной оплате труда в колхозах»; Указания по заполнению таблиц производственно-финансового плана колхоза на 1962 г. Госстатиздат, М., 1961, стр. 48—50.

Действующее законодательство обязывает колхозы хранить все свои свободные денежные суммы неделимого фонда на специальном счете капиталовложений в Госбанке. Тем самым со стороны государства может осуществляться постоянный контроль за правильностью использования этих средств. Однако в практике отдельных колхозов имеют место случаи недовноса или нерегулярного взноса предусмотренных приходно-расходной сметой денежных отчислений от доходов. Чаще всего здесь прикрывается нецелевое расходование денежных средств. Для ликвидации этих нарушений следует расширить права Госбанка, т. е. предоставить ему право самостоятельно зачислять денежные средства колхоза с его текущего счета на счет капиталовложений согласно месячному (по-квартальному) плану отчислений, который должен представляться самим колхозом.

* *
*

В третьей главе диссертации исследуются правовые вопросы взаимосвязи неделимого фонда колхоза и межколхозной собственности.

Намечая перспективы дальнейшего развития колхозов, Программа КПСС подчеркивает необходимость расширения межколхозных и государственно-колхозных связей в сфере производства, строительства, культуры и быта.

Неделимые фонды колхозов выступают непосредственными и, причем, основными источниками в образовании имущества межколхозных объединений.

Объем материальных и денежных вложений колхоза — участника межколхозной организации, определяется размером пая, устанавливаемого собранием уполномоченных колхозов.

Практике организации межколхозных объединений известно несколько способов исчисления пая. Однако наиболее приемлемым следует считать тот, при котором размер понесенных колхозом затрат ставится в зависимость от величины услуг, получаемых хозяйством от объединения в целом (т. е. от объема строительных работ в межколхозной строительной организации, от числа тракторов у каждого колхоза-участника в межколхозной ремонтной мастерской и т. д.). Указанный принцип исчисления отражен в некоторых положениях¹. Такой порядок соответствует принципу материальной заинтере-

¹ Например, в положении о порядке строительства и эксплуатации межколхозных электростанций 1951.

сованности колхозов и его необходимо закрепить в будущем примерном положении о межколхозной организации.

Материальные и денежные средства неделимых фондов колхозов, сосредоточенные в межколхозном объединении, фактически образуют межколхозный неделимый фонд. Но существующей в объединениях структурой имущества такой фонд не предусмотрен. Его средства рассредоточиваются по другим фондам (уставной фонд, фонд расширения и укрепления и т. д.) и, следовательно, не составляют единого целого. Тем самым нарушается основной принцип неделимого фонда — его неуменьшаемость. Более того, при существующем положении денежные средства на капиталовложения колхозов, поступаая в фонды межколхозного объединения, используются как для образования основных, так и оборотных средств.

Межколхозные организации являются объединениями кооперативного типа. Они уже показали свою жизненность, свое значение в дальнейшем развитии колхозного строя. Задача, таким образом, состоит в том, чтобы всемерно расширять межколхозные связи, укреплять материально-техническую базу таких объединений. Этому должно способствовать установление правового режима неделимого фонда.

Правовое регулирование денежных и материальных средств неделимого фонда межколхозного объединения тесно связано с определением юридической природы межколхозной собственности. Действующие примерные положения и уставы характеризуют имущество межколхозной организации, как общую собственность колхозов-пайщиков. В литературе такое положение оспаривается.

Рассматривая этот спорный вопрос, автор исходил из указаний Программы партии о постепенном характере развития межколхозных связей по мере роста производительных сил.

С организацией межколхозного объединения не завершается процесс обобществления коллективного труда и средств колхозов, а, наоборот, создается благоприятная база для развития таких процессов.

Межколхозная организация, возникнув на базе общей собственности колхозов-участников, постепенно в процессе своей деятельности аккумулирует средства, которые по своему характеру являются объектом общественной собственности объединения в целом и, следовательно, не могут быть предметом раздела между пайщиками. Развитие таких процессов можно проследить на примере районных межколхозных организаций Татарии.

Дальнейшее совершенствование межколхозных производственных связей в настоящее время имеет по пути 1) создания специализированных организаций в масштабе области, края, республики — обл(края) межколхозстрой, 2) расширения

функций межколхозного объединения и образования на его базе организации комплексного, универсального типа — межколхозные советы, союзы колхозов.

По достигнутому уровню обобществления, степени имущественной и организационной обособленности средства таких объединений следует признать с момента их возникновения объектом общественной, кооперативной собственности.

Однако все эти указанные процессы еще не нашли своего отражения в законодательстве. Для урегулирования правового режима межколхозного объединения и его имущества необходимо принять общесоюзное положение, на основе которого целесообразно разработать республиканские примерные уставы по отдельным видам межколхозных организаций.

* * *

*

Состоявшийся в марте 1962 г. Пленум ЦК КПСС поставил в качестве одной из главных и неотложных задач — в короткий срок обеспечить полное удовлетворение растущих потребностей страны в сельскохозяйственных продуктах.

Ответственные задачи, решаемые в настоящее время колхозами и совхозами, в свою очередь, требуют дальнейшего совершенствования и правового регулирования внутриколхозных отношений на базе нового Примерного устава колхоза.

В новом уставе следует дать развернутую характеристику неделимого фонда, как основного фонда колхоза, показать источники его формирования и принципы использования.

ПО МАТЕРИАЛАМ ДИССЕРТАЦИИ ОПУБЛИКОВАНЫ СЛЕДУЮЩИЕ РАБОТЫ АВТОРА:

1. **Правовое положение неделимого фонда колхоза.**
Изд-во Казанского университета, Казань, 1961, 2,5 п. л.
2. **Актуальные вопросы правового положения неделимого фонда колхоза.**
Вестник Московского университета. Серия право. 1961, № 2, стр. 3 — 10.
3. **Неделимые фонды колхозов Татарии.**
„Сельское хозяйство Татарии“, 1960, № 11, стр. 13—16.
4. **Правовые вопросы развития неделимых фондов колхозов на современном этапе.**
Итоговая конференция Казанского университета. Тезисы докладов. Казань, 1961, стр. 65—67.
5. **О праве собственности на имущество межколхозных организаций (в соавторстве с Р. С. Ажимовым).**
Вопросы государства и права в свете решений XXII съезда КПСС. Изд-во Казанского университета. Казань, 1962, стр. 109—123.
6. **Вопросы государственного руководства колхозами на современном этапе. Учебное пособие для студентов.**
Изд-во Казанского университета, Казань, 1961, 2,5 п. л.