

3У  
А-1

МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА  
И ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ М. В. ЛОМОНОСОВА  
Юридический факультет

---

На правах рукописи

А. Г. ПЕРВУШИН

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ЖИВОТНОВОДЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ  
В КОЛХОЗАХ**

Автореферат диссертации,  
представленной на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Научный руководитель —  
доктор юридических наук  
профессор Н. Д. КАЗАНЦЕВ

Москва — 1958

Проблема распределения сельскохозяйственных продуктов в колхозах имеет важное политическое и хозяйственное значение. От правильного распределения колхозной продукции в значительной степени зависит снабжение населения продуктами питания, рост и развитие легкой и пищевой промышленности, организационно-хозяйственное укрепление колхозов, а также дальнейшее укрепление союза рабочего класса с колхозным крестьянством. Проблеме распределения колхозной продукции либо в целом, либо отдельным ее вопросам посвящен целый ряд экономических и правовых диссертаций, монографий, научно-популярных брошюр, газетных и журнальных статей.

Однако все ранее опубликованные работы по вопросу распределения продуктов в колхозах, как правило, посвящены общим вопросам распределения натуральных и денежных доходов в колхозах. В них не показывается особенности и не исследуется законодательство, устанавливающее порядок и условия распределения отдельных видов сельскохозяйственных продуктов. Известно, что общий порядок, основные начала распределения доходов в колхозах закреплены в Примерном уставе сельскохозяйственной артели, а более детально вопросы распределения колхозной продукции и денежных средств регулируются специальными нормативными актами.

В настоящей диссертационной работе автор поставил задачу исследовать законодательство, регулирующее распределение животноводческой продукции в колхозах, обобщить практику его применения и показать служебную роль норм права в деле дальнейшего развития общественного животноводства и повышения его продуктивности. При этом, руководствуясь единственно правильным методом познания — диалектическим методом, согласно которому все общественные явления, в том числе и правовые, необходимо рассматривать с точки зрения того, как они возникли, как развивались и чем они стали, автор не ограничивается только анализом действующего законодательства. При рассмотрении отдельных правовых институтов темы исследуется и история развития законодательства.

302064

Центральная научная  
БИБЛИОТЕКА  
Академии наук Киргизской ССР

Диссертационная работа состоит из введения, пяти глав и заключения. Во введении отмечаются позднейшие законодательные мероприятия советского государства в области общественного животноводства колхозов, показывается значение научного исследования избранной темы и дается краткий анализ юридической литературы по данной проблеме.

## I.

Вопрос о распределении продуктов животноводства является составной частью более общей темы распределения доходов в колхозах, поэтому при исследовании диссертационной темы автор прежде всего стремился показать общие черты и основные принципы, характеризующие распределение доходов в целом, а затем вскрыть и специфические особенности правового регулирования распределения животноводческой продукции.

Общим вопросам распределения колхозной продукции специально посвящена I-я глава диссертации. В этой главе излагаются основные положения марксистско-ленинского учения о распределении совокупного продукта в социалистическом обществе и показывается значение этого учения для организации распределения в колхозах. В этой главе раскрывается также социалистическая природа принципов, определяющих порядок распределения доходов в колхозах и анализируется история законодательного закрепления этих принципов.

К. Маркс научно доказал, что «структура распределения вполне определяется структурой производства» и что «... распределение само есть продукт производства»<sup>1</sup>. Это значит, что распределение следует рассматривать не само по себе, а в непосредственной связи со способом производства, где производству принадлежит определяющая роль. Определяющая роль производства в этой взаимосвязи выражается прежде всего в том, что способ производства определяет собой формы распределения продуктов в обществе. Частная форма собственности на орудия и средства производства в капиталистических странах обусловила собой и частную форму распределения продуктов. При социалистическом способе производства, где основные орудия и средства производства являются всенародным достоянием, распределение приняло общественную форму, осуществляемое в интересах всего общества.

Определяющее воздействие способа производства на распределение сказывается не только на его форме, но и на количестве распределяемых продуктов, ибо распределяться мо-

<sup>1</sup> К. Маркс, К критике политической экономии. Госполитиздат, 1953, стр. 207.

гут только результаты производства. И поскольку от количества произведенной продукции зависит дальнейший рост нашего народного хозяйства партия и правительство принимали и принимают меры к тому, чтобы как можно лучше организовать производство и как можно больше рабочей силы использовать в сфере материального производства. Применительно к колхозам значение данного марксистского положения заключается в том, чтобы постоянно совершенствовать формы организации труда, повышать его производительность и по возможности, улучшая работу управленческого аппарата, сокращать число лиц, занятых в нем, а высвобожденных колхозников направлять на работы непосредственно в производство — на поля, фермы и т. д.

Отмечая определяющую роль способа производства, классики марксизма-ленинизма указывали и на то, что «распределение не является простым пассивным результатом производства... оно, в свою очередь, влияет обратно на производство»<sup>1</sup>. Влияние распределения на производство проявляется либо в виде тормоза его развития, когда способ распределения продуктов, установленный в обществе, не соответствует данному способу производства, либо в виде средства, способствующего росту и развитию производства.

Основной и главный вывод, который вытекает из изложенных марксистских положений заключается в том, что правовая система распределения доходов в колхозах должна строиться с учетом уровня и требований колхозного способа производства и что с развитием и изменением колхозного производства должны изменяться и правовые нормы, регулирующие распределение в колхозах. Правовое регулирование распределения доходов в колхозах нельзя рассматривать как неизменное, раз навсегда данное. Оно должно постоянно улучшаться и совершенствоваться, наиболее полно и правильно отражая требования колхозного производства.

Научное обоснование основных принципов и схемы распределения доходов в социалистическом обществе впервые было дано К. Марксом в работе «Критика Готской программы». К. Маркс, исходя из потребностей общественного производства, показал, что для того, чтобы новое общество могло существовать и развиваться, оно должно в первую очередь из совокупного общественного продукта вычесть определенную часть, которая потребует для возмещения потребленных средств производства, затем для расширения производства, а также на создание резервных или страховых фондов для страхования от несчастных случаев, стихийных бедствий и т. д. Из оставшейся части общественного совокупного продукта, указывал К. Маркс, определенная часть должна

<sup>1</sup> Ф. Энгельс, Анти-Дюринг, 1951 г., стр. 139.

быть выделена для управления обществом, для школ, здравоохранения и на создание фонда нетрудоспособным. После указанных вычетов оставшаяся часть общественных продуктов подлежит распределению между членами общества.

Марксистско-ленинское учение о распределении общественного продукта в социалистическом обществе с учетом особенностей колхозного способа производства нашло свое воплощение в основных началах, принципах распределения доходов в колхозах. Эти принципы законодательно закреплены в Конституции СССР и Примерном уставе сельскохозяйственной артели 1935 г.

Одним из основных принципов, определяющих содержание и порядок распределения доходов в колхозах является принцип сочетания общественных и личных интересов. В колхозах этот принцип находит свое выражение в двух формах: в форме особой организации ведения сельского хозяйства, при которой наряду с организацией и ведением общественного хозяйства колхозов, сохраняется и индивидуальное хозяйство членов данного коллектива в виде подсобного хозяйства колхозных дворов и в форме особой организации распределения результатов общественного производства, закрепленной в 11, 12 и 15 статьях Примерного устава с.х. артели и соответствующих статьях Уставов колхозов. В процессе распределения колхозной продукции общественные интересы государства удовлетворяются через выполнение колхозами конкретных обязательств по закупкам сельскохозяйственных продуктов. Удовлетворение потребностей общественного хозяйства колхозов в продуктах достигается путем создания специальных фондов и выделения определенной части продукции для тех внутриколхозных потребностей, которые не предусмотрены этими фондами. Личные же интересы колхозников удовлетворяются посредством распределения определенной части продукции в соответствии с количеством и качеством затраченного труда.

Для правильного понимания принципа сочетания общественных и личных интересов надо иметь в виду, что общественные интересы, интересы государства и общественного хозяйства колхозов являются ведущими, главными в отношении личных. Общественный интерес в любом мероприятии должен преобладать над личным. Это объясняется тем, что личный интерес граждан в нашем обществе может быть удовлетворен только через первоочередное разрешение общественных задач.

Требование принципа сочетания общественных и личных интересов о необходимости подчинения личных интересов общественным в процессе распределения колхозных доходов осуществляется через первоочередной порядок выполнения

колхозами своих обязательств перед государством и обеспечения внутрихозяйственных потребностей. Первоочередность выполнения государственных обязательств колхозами выражает собой такой установленный законодательством порядок распределения доходов в колхозах, при котором колхоз в первую очередь из первых полученных доходов выполняет обязательства перед государством по обеспечению общенародных потребностей, после чего из оставшейся части доходов обеспечивает нужды внутриколхозного хозяйства и затем удовлетворяет потребности членов артели.

В связи с раскрытием содержания принципа первоочередности, в диссертации дается критическая оценка юридической и экономической литературы по данному вопросу.

К. Маркс, разрабатывая проблему распределения продуктов в будущем социалистическом обществе, научно доказал, что единственно справедливым и правильным основанием удовлетворения личных потребностей производителей является труд: количество и качество труда, затраченного каждым членом общества в производстве. Открыв и научно обосновав принцип распределения продуктов между членами социалистического общества, К. Маркс однако не показал в каких конкретных формах этот принцип будет осуществляться. Будут ли эти формы едины для всего общества или в различных областях народного хозяйства будут они различны. Не впадая в утолизм, К. Маркс не мог этого сделать поскольку конкретные формы можно было определить лишь только на основе практики социалистического строительства. Опыт строительства социализма в сельском хозяйстве показал, что для кооперативно-колхозного сектора производства необходима особая, отвечающая характеру этого производства форма осуществления социалистического принципа распределения по труду.

Принцип распределения по труду теснейшим образом связан с принципом материальной заинтересованности участников колхозного производства в росте и дальнейшем его развитии. Эта связь выражается в том, что ныне действующая система оплаты по труду фактически выражает собой принцип материальной заинтересованности. Однако содержание принципа материальной заинтересованности нельзя сводить только к осуществлению оплаты труда в колхозах. На основе этого принципа построена и ныне действующая система распределения доходов в колхозах. Как и в каких формах конкретно применяется принцип материальной заинтересованности при распределении доходов, как эти формы постоянно совершенствовались в практике колхозного строительства, показано в последующих главах диссертации.

В соответствии с указанными социалистическими принципами построено и правовое регулирование распределения

животноводческой продукции, которое осуществляется в трех направлениях: во-первых, в направлении выполнения колхозами обязательств перед государством; во-вторых, в направлении обеспечения внутриколхозных общественных нужд и, в-третьих, в направлении удовлетворения личных потребностей членов артели.

## II.

Свои обязательства перед государством по продаже продуктов животноводства колхозы выполняют через определенные, устанавливаемые Правительством СССР, правовые формы. Эти формы, а также и их конкретное содержание, на различных этапах развития колхозного строя были различны. Они устанавливались в зависимости от экономической и политической обстановки, в которой находилась страна на том или ином этапе своего развития.

В § 1 главы II, посвященной вопросам выполнения колхозами обязательств перед государством, излагается история развития законодательства по государственным заготовкам, показываются политические и экономические условия, которыми было вызвано установление той или иной формы заготовок на определенном этапе развития колхозного строя. Большое внимание при этом уделено мероприятиям партии и правительства по усовершенствованию системы заготовок, принятым в соответствии с решением сентябрьского (1953 г.) Пленума ЦК КПСС и директивами XX съезда партии.

Существенные изменения в системе заготовок произведены в связи с реорганизацией МТС. Новые производственные условия в колхозах, сложившиеся в результате реорганизации МТС, потребовали изменить ранее действующую систему заготовок с тем, чтобы взаимоотношения между государством и колхозами построить с учетом новой экономической обстановки в деревне.

В связи с этим постановлением Совета Министров СССР от 30 июня 1958 г., отменены обязательные поставки с колхозов и натуроплата и установлена единая форма заготовок в виде государственных закупок. Переход к единой форме заготовок — объективно-необходимый процесс, он подготовлен всем развитием колхозного строя.

Введение новой системы государственных заготовок в виде закупок нельзя рассматривать лишь как простое расширение ранее действующей системы закупок, через которую государство заготавливало у колхозов продукты по более повышенным ценам. Новая система государственных закупок коренным образом отличается от ранее действующей системы закупок. Она построена на новой основе, новых условиях и при другой системе расчетов.

Новая система закупок в отличие от ранее действующих закупок является основной и притом единственной формой

заготовок. Если раньше основные продукты животноводства заготавливались государством в порядке поставок, закупок и натуроплаты, то при новой системе заготовок эти продукты сдаются колхозами государству только на основе закупок. В порядке государственных закупок заготавливается также животноводческое и пушно-меховое сырье, которое раньше заготавливалось по контрактационным договорам.

Новая система государственных закупок отличается от ранее действующих закупок и по основанию возникновения. При ранее действовавшем порядке государственные закупки проводились на основе договоров. Эти договоры заключались либо путем добровольного соглашения сторон, либо на основе государственных плановых заданий, доводимых до колхозов по отдельным видам сельскохозяйственных продуктов. Поэтому правовым основанием возникновения обязательств по государственным закупкам как для колхозов, так и для заготовительных организаций являлся договор.

В настоящее время в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 30 июня 1958 г. единственным основанием возникновения правоотношений сторон по осуществлению закупок является государственное плановое задание. По своей правовой природе это задание является административно-правовым актом, порождающим у колхозов и «заготовителей» обязательства по его осуществлению.

Плановые задания по закупкам являются составной частью народнохозяйственного плана страны и поэтому их выполнение как со стороны колхозов, так и заготовительных организаций в настоящее время имеет обязательный и безусловный характер. В этом состоит еще одна из специфических особенностей действующей системы государственных закупок, вытекающая из их планового характера.

Конкретный размер обязательств по продаже государству отдельных видов продуктов животноводства устанавливается для каждого колхоза, исходя из погектарных норм и количества земельной площади, закрепленной за данным колхозом. При этом плановые задания по каждому виду закупаемой продукции доводятся до колхозов с учетом их специализации сельскохозяйственного производства.

Обязательства по государственным закупкам колхозы выполняют в порядке и на условиях, установленных законом. Поэтому колхозы не имеют права ни отказаться от этих условий и не изменить их. Не имеют права колхозы видоизменять условия и порядок сдачи государству продуктов и по договоренности с другой стороной — заготовительной организацией.

Условия и порядок заготовок животноводческого и пушно-мехового сырья в колхозах имеют ряд характерных особенностей по сравнению с действующим порядком заготовок

основных продуктов животноводства. Поэтому этот вопрос выделен и рассматривается в специальном параграфе.

Характерной особенностью заготовок животноводческого сырья является, во-первых, то, что это сырье продается колхозами полностью государству. В процессе распределения оно не выделяется ни для внутриколхозных нужд, ни для распределения между колхозами по трудодням. Это положение было закреплено в ранее действующих типовых договорах, на основе которых заготавливалось животноводческое сырье, сохранило оно свое значение и в настоящее время.

Для заготовок животноводческого сырья характерным является, во-первых, то, что обязательства колхозов по производству и продаже государству отдельных видов сырья отражаются непосредственно в производственно-финансовом плане колхозов. В плане указывается характер и объем работ, подлежащих выполнению в связи с производством и продажей государству данного вида сырья, потребность в рабочей силе, сроки выполнения, а также состав бригад или звеньев, обязанных выполнять эти работы. Определяется в плане также задание каждой бригаде (звену) и нормы выработки.

Специфической особенностью заготовок животноводческого и пушномехового сырья является также и то, что заготовительные организации обязаны заниматься не только вопросами закупок сырья, но и вопросами его производства, оказывая колхозам в этом материально-техническую, инструкторскую и другую необходимую помощь. Объем этих обязанностей зависит от вида закупаемого сырья. Содержатся некоторые особенности также в установленном порядке приема животноводческого сырья и производства расчетов заготовительных организаций с колхозами.

Четвертый параграф II главы посвящен вопросу продажи колхозами государству племенного молодняка. В отличие от закупок животноводческих продуктов и сырья заготовки племенного молодняка в колхозах осуществляются на договорных (контрактационных) началах. В типовом договоре на контрактацию племенного скота, утвержденном Министерством сельского хозяйства СССР закреплены основные условия и порядок контрактации, а также ответственность сторон за нарушение принятых по договору обязательств.

В диссертации подробно анализируется содержание типового договора, а также практика проведения контрактации племенного молодняка. В теоретическом плане рассматривается вопрос о моменте возникновения права собственности у контрагента на законтрактованный молодняк, а также о риске случайной гибели этого молодняка. Постановка и исследование этих вопросов вызвана тем, что в момент заключения договора контрактации подлежит точно определенное животное, которое имеется в наличии у колхоза, однако, «за-

готовителю» оно не передается, а остается в хозяйстве данного колхоза, который обязуется выращивать его до определенного возраста.

Исследование законодательства по государственным закупкам позволило установить, что целый ряд практически важных вопросов, связанных с закупками во вновь изданных нормативных актах не получил правового урегулирования.

Не установлен перечень категорий колхозных угодий, которые подлежат включению в общий размер облагаемой земельной площади при определении плана закупок. Не определен порядок обжалования колхозами незаконных действий райисполкомов по исчислению и доведению до колхозов государственных плановых заданий по закупкам.

Остается не урегулированным и такой важный вопрос как порядок разрешения споров между колхозами и заготовительными организациями по определению качества продукции, продаваемой колхозами; не урегулированы в достаточной степени и взаимоотношения колхозов с райпотребсоюзом по встречной торговле.

Существенным пробелом в действующем законодательстве является отсутствие специальных правовых норм об ответственности сторон за ненадлежащее выполнение обязательств, связанных с осуществлением государственных закупок. По нашему мнению, как в отношении колхозов, так и заготовительных организаций в данном случае должна быть установлена гражданско-правовая ответственность.

Следовало бы также восстановить и договорный порядок проведения государственных закупок. В настоящее время взаимоотношения непосредственных исполнителей государственного плана по закупкам фактически никаким нормативным актом не оформляются, что может отрицательно сказаться на заготовках сельскохозяйственных продуктов. Договор в данном случае должен быть использован как основное организующее и дисциплинирующее средство связи колхозов с заготовительными организациями по выполнению государственного планового задания по закупкам.

### III.

После выполнения в установленные сроки обязательств перед государством колхозы часть животноводческой продукции выделяют для производственных и общественных нужд артели. Определенная часть годового прироста молодняка животных выделяется для обновления и пополнения стада, выделяется и используется молоко для выращивания молодняка скота, выделяется мясо в обмен на скот, приобретаемый колхозом у колхозников и других частных лиц, а также

шерсть и кожевенное сырье для переработки на внутрихозяйственные нужды. Выделяются продукты животноводства и в фонд вспомоществования. После выполнения обязательств перед государством и обеспечения общественных нужд артели колхозы часть животноводческой продукции выделяют в фонд колхозной торговли. Эти вопросы рассматриваются в третьей главе диссертации.

В процессе производственного использования скота колхозы периодически осуществляют обновление и пополнение общественного стада. Для этих целей колхозы выделяют определенную часть годового прироста молодняка скота. Молодняк скота, предназначенный для обновления и пополнения колхозного стада, включается в неделимый фонд и считается его составной частью. Поэтому на этот скот распространяется правовой режим, установленный для неделимого фонда. Это значит, что молодняк скота, выделенный для пополнения общественного стада, не может быть распределен среди колхозников ни при каких обстоятельствах. Этот скот может быть реализован колхозом лишь при условии замены малопродуктивного скота высокопродуктивным или при выбраковке непригодного скота. Однако и в этих случаях суммы, вырученные от продажи скота в целях обмена его на улучшенный скот, полностью вносятся на счета капиталовложений.

Порядок расходования молока для выращивания молодняка устанавливается общим собранием колхозников или собранием уполномоченных. Обычно в начале года собрание устанавливает нормы выпойки и подкормки по каждому виду молодняка и в соответствии с учетом ожидаемого приплода ориентировочно определяет количество молока необходимого для подкормки и выпойки молодняка.

Выдача молока непосредственно работникам обслуживающим молодняк и использование этого молока в течение хозяйственного года производится строго по установленным нормам выпойки и подкормки. В конце же года производится точный подсчет использованного молока и в окончательно определенном размере утверждается общим собранием колхозников или собранием уполномоченных.

Выделение колхозом кожевенного сырья и шерсти для переработки производится по решению общего собрания колхозников или собрания уполномоченных. Собрание определяет количество каждого вида сырья, необходимого для переработки, вид готовой продукции, которая должна быть получена из этого сырья и устанавливает на какие конкретные цели и в каком порядке должна быть использована эта продукция. Условия и порядок переработки сырья регулируются нормативными актами правительства СССР и инструкциями хозяйственных министерств.

Фонд вспомоществования создается в целях оказания нетрудоспособным колхозникам материальной помощи. В соответствии с действующим законодательством этот фонд создается в размере не свыше 2% валовой продукции колхоза, а при создании фонда за счет денежных средств в колхозах незернового хозяйства не свыше 2% стоимости всей валовой продукции. Конкретный размер отчислений в фонд вспомоществования определяется общим собранием колхозников или собранием уполномоченных.

Продукты животноводства, выделяемые в фонд помощи нетрудоспособным в виду физических свойств не могут неоднократно быть выделены в этот фонд и затем постепенно в течение года использоваться, так как это имеет место в отношении продуктов растениеводства. Эти продукты выдаются нетрудоспособным либо ежедневно (молоко), либо ежемесячно или по понедельно (мясо, яйца) в размерах, установленных правлением колхоза. Общая сумма годовых выдач продуктов животноводства и составляет собой часть фонда вспомоществования.

При принятии поправок, изменений и дополнений к уставам колхозов, производимых в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 6 марта 1956 года, много нового и притом самого разнообразного было внесено в формы материального обеспечения нуждающихся и нетрудоспособных. На основе изучения и обобщения практики колхозов в диссертации показывается наиболее общие и характерные изменения, внесенные колхозами в вопросы материального обеспечения нетрудоспособных. При этом автор по целому ряду вопросов критически относится к практике отдельных колхозов.

В связи с тем, что в настоящее время в колхозах имеется много колхозников, которые проработав по 20—30 лет, переходят на пенсию, в диссертации обосновывается необходимость закрепления в будущем примерном Уставе сельскохозяйственной артели специального фонда пенсионного обеспечения.

Фонд колхозной торговли создается в целях получения денежных средств, необходимых артели для внутрихозяйственных расходов и денежной оплаты труда колхозников. Продукты, выделенные в этот фонд колхозы реализуют либо своими силами, либо через организации потребительской кооперации на комиссионных началах. Указанные способы реализации колхозной продукции отличаются друг от друга как по форме, так и по правовому регулированию. Вопрос о способе реализации решается на общем собрании колхозников или собрании уполномоченных одновременно с решением вопроса о размере фонда колхозной торговли. Вопросы правового регу-

лирования колхозной торговли рассматриваются в диссертации отдельно в отношении рыночной и в отношении комиссионной торговли.

#### IV.

Распределение продуктов животноводства между колхозниками осуществляется в большинстве колхозов в двух формах: в форме дополнительной оплаты и в форме основной оплаты труда.

Дополнительная оплата труда в области животноводства представляет собой поощрительную, премиальную форму, выражающуюся в выдаче колхозникам, добившимся определенных показателей по производству продукции и сохранении и выращивании скота, дополнительно сверх установленной оплаты трудодней, продуктов животноводства или денег. Большие изменения в части правового регулирования дополнительной оплаты были внесены постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О ежемесячном авансировании колхозников и дополнительной оплате труда в колхозах» от 6 марта 1956 г. Это выразилось в том, что начиная с 1956 г., порядок и размеры выдачи дополнительной оплаты определяются самими колхозниками. Следовательно, если до 1956 г. дополнительная оплата регулировалась нормативными актами, издаваемые государством, то с 1956 г. дополнительная оплата регулируется решениями общих собраний колхозников. Все ранее изданные постановления Правительства СССР о дополнительной оплате, в связи с принятием постановления от 6 марта 1956 г. утратили свою юридическую силу.

Предоставляя колхозам право самим устанавливать порядок и размеры выдачи дополнительной оплаты, однако ЦК КПСС и Совет Министров СССР сочли необходимым основные начала, основные положения этой формы закрепить в общесоюзном законодательном акте. В постановлении от 6 марта 1956 г. определен перечень участников колхозного производства, к которым должна применяться дополнительная оплата, указаны основания выдачи дополнительной оплаты, закреплен принцип примерно равного поощрения колхозников, занятых в различных отраслях общественного хозяйства, определена также природа дополнительной оплаты. В диссертации подробно раскрывается содержание этих положений и показывается их значение для колхозов, устанавливающих новый порядок применения дополнительной оплаты.

После опубликования постановления Совета Министров СССР и ЦК КПСС от 6 марта 1956 г. на местах проделана большая работа по пересмотру ранее действовавшего порядка и условий применения дополнительной оплаты и установлению нового. В каждом колхозе, с учетом местных условий и возможностей, установлен свой порядок, определены свои

размеры и основания выдачи дополнительной оплаты. Из всего того нового и разнообразного, что внесено колхозами в область правового регулирования дополнительной оплаты в диссертации рассматриваются наиболее важные вопросы, а именно: при наличии каких показателей, в каком порядке, в каких размерах и в какой форме выдается дополнительная оплата в общественном животноводстве колхозов?

Основная оплата труда есть форма вознаграждения за труд, выражающаяся в начислении колхозникам трудодней за выполненные работы и выдаче сельскохозяйственных продуктов и денежных средств по трудодням. Расчет по основной оплате труда производится в два этапа. Первый этап — это периодические выдачи продуктов и денег по выработанным трудодням в течение года, именуемый авансированием и второй этап — это окончательный расчет с колхозниками в конце года с учетом выданного аванса. Правовые вопросы авансирования продуктами животноводства и окончательного расчета по основной оплате труда излагаются в диссертации с учетом практики отдельных колхозов.

Развернувшаяся самодеятельность и инициатива колхозных масс в связи с изданием постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 6 марта 1956 г. по улучшению управления делами артели, усовершенствованию организации колхозного производства и форм материального поощрения породили много нового и в отношении основной оплаты труда. Поиски по упорядочению основной оплаты идут, в основном, в двух направлениях: во-первых, в направлении улучшения учета труда и усовершенствования действующего порядка распределения доходов по трудодням, и во-вторых, в направлении перехода от трудодня к учету и оценке труда в денежном выражении. Практика отдельных колхозов по применению только денежной формы оплаты труда показывает, что на данном этапе колхозного строя эта форма является наиболее прогрессивной и с ростом общественного хозяйства колхозов может получить повсеместное применение.

Основное различие между дополнительной оплатой и основной оплатой труда продуктами животноводства заключается в следующем:

1. Различие основной и дополнительной оплаты труда прежде всего состоит в сущности самих этих форм. Если дополнительная оплата является своеобразной поощрительной, премиальной формой вознаграждения за высокие показатели труда, то основная оплата является формой вознаграждения за труд. Это, на наш взгляд, основное и главное различие между основной и дополнительной оплатой труда, из которого вытекают все последующие различия этих форм.

2. При применении дополнительной оплаты, как поощрительной формы, вполне допустимо условие, согласно которо-



го колхозники в отдельных случаях могут лишаться права на ее получение. При основной оплате такое положение ни при каких обстоятельствах не допустимо и должно рассматриваться как противозаконное действие.

3. Дополнительная оплата выдается не всем колхозникам, принимавшим участие в производстве продуктов животноводства, а лишь тем, которые своим добросовестным и честным трудом добились высоких результатов в производстве. Иными словами, дополнительная оплата выдается не за всякий труд, затраченный в колхозном производстве, а лишь за труд, давший определенные производственные результаты. Основная оплата выдается всем членам артели, работавшим в общественном хозяйстве, независимо от их трудовых успехов и отрасли работы.

4. Продукты животноводства в порядке основной оплаты распределяются строго по трудодням. Дополнительная оплата выдается колхозникам, как правило, каждому персонально независимо от количества выработанных трудодней.

5. Размер дополнительной оплаты заранее точно определен и ее выдача гарантируется особым порядком выделения в процессе распределения колхозных доходов. Размер, основной оплаты зависит, как правило, от результатов хозяйственной деятельности колхоза и окончательно определяется в конце года.

6. Для дополнительной оплаты, в отличие от основной, характерен альтернативный порядок вознаграждения. В порядке основной оплаты распределяются, как правило, и сельскохозяйственные продукты и деньги. По дополнительной оплате выдаются либо продукты, либо деньги. Такой порядок выдачи дополнительной оплаты предусматривался раньше в законодательных актах Правительства СССР, придерживаются его в настоящее время и колхозы, определяющие правовое регулирование дополнительной оплаты.

На основе детального анализа законодательства, регулирующего основную и дополнительную оплату труда и практики его применения, автор приходит к выводу, что с ростом основной оплаты дополнительная оплата, как своеобразная поощрительная форма потеряет свое значение и отомрет. В настоящее время основное внимание при распределении доходов между колхозниками должно быть уделено повышению основной оплаты труда, а дополнительная оплата может быть использована лишь как временный фактор для решения этой задачи.

## V.

В V главе анализируется правовая природа отношений, возникающих при распределении животноводческой продукции. Произведен также критический анализ соответствующей юридической литературы.

В процессе распределения животноводческой продукции возникает целый комплекс отношений. По своей правовой природе эти отношения не одинаковы. Часть из них является колхозно-правовыми, другая — гражданско-правовыми и даже административно-правовыми. Специфическим для всех этих правоотношений является, во-первых, то, что их возникновение, изменение и прекращение происходит в процессе распоряжения колхозной собственностью и во-вторых, то, что все они связаны с внутриколхозными правоотношениями, в частности, с правоотношениями по управлению, членства и др. Указанная специфика правоотношений по распределению продукции определяется особенностями колхозной формы собственности.

Основания возникновения правоотношений по распределению колхозной продукции весьма многообразны и различны. В одних случаях эти правоотношения возникают в силу административно-правовых актов, в других — в силу заключения договоров, в третьих — решений общих собраний членов артели и распоряжений правления колхоза и ее председателя.

Весьма многочисленны и субъекты рассматриваемых правоотношений: (колхозы, колхозники, заготовительные организации и др.). Как собственник распределяемой продукции, колхоз во всех случаях является субъектом всех этих правоотношений.

Анализ правовой природы отношений и показ их специфических особенностей позволили автору сделать вывод о том, что все правовые институты и отношения, возникающие при распределении колхозной продукции, независимо от их правовой природы, следует изучать в курсе колхозного права. Вместе с этим в диссертации оспаривается точка зрения, согласно которой отношения, возникающие при распределении колхозной продукции, предлагается изучать в нескольких правовых науках соответственно юридической природе этих отношений.

## VI.

Исследование диссертационной темы показало, что правовое регулирование распределения животноводческой продукции осуществляется несколькими отраслями советского права. Центральное место среди этих норм занимают нормы колхозного права и прежде всего нормы Примерного устава сельскохозяйственной артели, Уставов отдельных колхозов и нормы специальных решений общих собраний колхозников. По юридическому действию все нормативные акты, регулирующие отношения по распределению животноводческой продукции можно подразделить на две основные группы.

Во-первых, это общегосударственные законодательные акты, имеющие обязательное юридическое значение для всех колхозов страны. К таким актам относятся Примерный устав сельскохозяйственной артели, соответствующие постановления партии и правительства, а также инструкции и другие нормативные акты хозяйственных министерств. Общегосударственными нормативными актами регулируются основные и общие вопросы распределения колхозной продукции, на решение которых местные условия отдельных колхозов большого влияния не оказывают. В этих актах закреплены социалистические принципы распределения доходов в колхозах, установлен порядок и условия выполнения колхозами обязательств перед государством, определены внутриколхозные общественные и производственные натуральные фонды и их целевое назначение и в самых общих чертах определен порядок распределения продуктов среди колхозников.

Вторую группу правовых норм, регулирующих отношения по распределению животноводческой продукции, представляют собой нормы, закрепленные в актах местного значения, принимаемые самими колхозами и санкционированные органами государства в установленном порядке. Это уставы каждой сельскохозяйственной артели, зарегистрированные в райисполкоме и отдельные решения общих собраний колхозников или собраний уполномоченных, принятые в соответствии с уставом и применяемые только в данном колхозе. Основным требованием для юридической силы этих нормативных актов является их обязательное соответствие основным социалистическим принципам распределения колхозных доходов и законам советского государства. Внутриколхозными актами регулируются, главным образом, вопросы производственного использования животноводческой продукции в хозяйстве артели, назначения и выдачи пенсий и пособий нетрудоспособным колхозникам, порядок и размеры выдачи дополнительной оплаты и авансов по основной оплате труда.

Изучение и обобщение практики колхозов по распределению животноводческой продукции и исследование законодательства в данной области отношений позволили автору сделать соответствующие выводы и предложения по изменению действующего законодательства. Исследование темы позволило также отметить целый ряд вопросов, связанных с распределением продукции, которые не получили еще правового урегулирования и нуждаются в законодательном оформлении. Указывается и на то обстоятельство, что распределение животноводческой продукции регулируется большим количеством законодательных актов, изданных в разное время и различными органами власти и управления. В соответствии с этим автор ставит вопрос о необходимости систематизации

и кодификации законодательства, регулирующего распределение колхозной продукции с тем, чтобы соответствующие нормы закрепить в отдельных немногочисленных по своему количеству, актах и узаконить не урегулированные вопросы.

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

1. Условия и порядок контрактации животноводческого и пушномехового сырья. Госюриздат, 1958 г., объем 3,49 печ. л.
2. О дополнительной оплате труда работников животноводства в колхозах. М., 1958 г., 1,85 печ. л.

Работа на тему «Правовое регулирование колхозно-рыночной торговли» (4 печ. листа) принята к опубликованию.

308 064

Центральная научная  
Библиотека  
Академии наук Восточной ССР