

34
А-А

АКАДЕМИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК при ЦК КПСС

М. Н. КУЛАЖНИКОВ

**СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО
В БОРЬБЕ ЗА ПОВЫШЕНИЕ
МАТЕРИАЛЬНОГО
БЛАГОСОСТОЯНИЯ ТРУДЯЩИХСЯ
В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ
КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК**

МОСКВА • 1954

Советский народ, руководимый Коммунистической партией Советского Союза, уверенно и успешно строит коммунистическое общество для блага и счастья трудящихся.

XIX съезд Коммунистической партии Советского Союза, вошедший в историю партии как съезд строителей коммунизма, указал пути и перспективы дальнейшего развития нашей страны к коммунизму, определил главные задачи партии и всего советского народа на современном этапе коммунистического строительства.

Сентябрьский (1953 г.) и февральско-мартовский (1954 г.) Пленумы ЦК КПСС, руководствуясь решениями XIX съезда, наметили важнейшие народнохозяйственные задачи, которые партия должна осуществить в ближайшие два—три года.

В разрешении всех этих задач огромная созидательная роль принадлежит Советскому государству, являющемуся в руках Коммунистической партии и советского народа главным орудием построения коммунизма в нашей стране.

В своей деятельности по осуществлению этого грандиозного строительства Советское государство руководствуется познанными объективными экономическими законами и сознательно использует их в интересах всего общества. Социалистическое право служит одним из важнейших средств Советского государства в использовании этих объективных законов и, прежде всего, в использовании основного экономического закона социализма.

Основным экономическим законом социализма определяется вся деятельность Советского государства и его главные задачи.

Известно, что основной задачей Советского государства внутри страны является хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная работа, главное содержание которой составляет забота государства о систематическом улучшении материального благосостояния трудящихся, забота об обеспечении наиболее полного удовлетворения потребностей культурно-развитых советских людей. На выполнение этой основной задачи направлены все усилия партии и правительства. Этой главной заботе подчинена вся многогранная повседневная деятельность Советского государства. Этой цели служит и социалистическое право.

Изучение и обобщение богатейшего опыта деятельности Советского государства, его мероприятий по повышению материального и культурного уровня советских людей имеет огромное политическое, теоретическое и практическое значение.

На необходимость изучения и обобщения опыта Советского государства указывал, в частности, Центральный Комитет нашей партии в своем постановлении «О расширении и улучшении юридического образования в стране» от 5 октября 1946 г. Об этом неоднократно говорилось в партийной и общей печати.

Несмотря на это, в советской юридической литературе до сих пор еще не появилось ни одной работы, специально посвященной

исследованию такой актуальной проблемы, какой является деятельность Советского государства по повышению материального благосостояния трудящихся, что несомненно является большим пробелом в советской правовой науке. Это и послужило основанием для избрания автором данной темы диссертации.

Основной задачей, которую поставил перед собой автор при написании настоящей работы, является изучение и обобщение опыта деятельности Советского государства по повышению материального благосостояния трудящихся в послевоенный период.

При разрешении этой задачи автор руководствовался трудами классиков марксизма-ленинизма, директивами партии и выступлениями руководителей Коммунистической партии и Советского правительства.

В диссертации использованы нормативный материал, фактические материалы о деятельности некоторых государственных органов, предприятий промышленности и колхозов, судебная практика, а также относящаяся к теме советская юридическая, экономическая и философская литература.

Диссертация состоит из предисловия, двух глав и заключения.

В главе первой рассматриваются наиболее общие вопросы о цели социалистического производства и о средствах для достижения этой цели, а также наиболее общие вопросы о распределении национального дохода СССР, неуклонный рост которого является основным показателем подъема благосостояния трудящихся.

Глава вторая посвящена рассмотрению важнейших условий роста благосостояния и важнейших показателей, характеризующих уровень материального благосостояния советских людей.

I

Неуклонный подъем благосостояния советского народа вытекает из требований основного экономического закона социализма и, следовательно, является объективной закономерностью развития социалистического общества по пути к коммунизму. Реальная возможность этого подъема заложена в самой сущности социалистического производства, непосредственной целью которого является удовлетворение растущих потребностей советских людей. Реальная возможность неуклонного подъема благосостояния советского общества заложена в самой природе социалистического строя, экономическую основу которого составляют социалистическая система хозяйства и общественная социалистическая собственность на орудия и средства производства. Однако возможность еще не есть действительность. Для того, чтобы возможности неуклонного подъема материального благосостояния советского народа, заложенные в социалистическом строе, превратились в действительность, чтобы обеспечить максимальное удовлетворение растущих потребностей общества, необходимо обеспечить непрерывный рост и совершенствование социалистического производства на базе высшей техники. В условиях социализма

это достигается в результате многогранной повседневной деятельности Советского государства, руководимого Коммунистической партией Советского Союза.

Советское государство, являясь собственником основных средств производства, осуществляя плановое руководство всей производственной деятельностью участников общественного производства, обеспечивает непрерывный рост и совершенствование социалистического производства в интересах максимального удовлетворения растущих потребностей советского общества в соответствии с требованиями основного экономического закона социализма.

Чтобы раскрыть и правильно понять большой и сложный процесс руководства производственной деятельностью советских людей, необходимо руководствоваться марксистско-ленинским учением о базисе и надстройке и, в частности, положением о том, что надстройка воздействует на производство не непосредственно, а через базис, через производственные отношения. Марксистско-ленинская характеристика производственных отношений помогает раскрыть характер воздействия надстройки на базис, а через него и на производство.

Советское государство, являясь одной из основных частей социалистической надстройки, свое воздействие на производство оказывает, прежде всего, тем, что оно охраняет и укрепляет социалистическую собственность, способствует всемерному развитию и умножению социалистической собственности, как священной и неприкосновенной основы советского строя, как источника богатства и могущества Родины, как источника зажиточной и культурной жизни всех трудящихся.

Самым важным результатом воздействия Советского государства на формы собственности, способствующим обеспечению непрерывного роста общественного производства, является умножение и развитие социалистической собственности. Это достигается в процессе всей многогранной хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работы Советского государства, прежде всего в процессе планового руководства производственной деятельностью трудящихся.

Социалистическое право является важнейшим средством Советского государства в деле руководства производственной деятельностью трудящихся. При помощи права Советское государство устанавливает и законодательно закрепляет положение различных социальных групп в общественном производстве, регулирует отношения людей в процессе труда, в процессе производства, обеспечивает охрану, укрепление и развитие отношений дружбы, товарищества и социалистической взаимопомощи свободных от эксплуатации работников.

Руководство производственной деятельностью трудящихся масс Советское государство осуществляет при помощи народнохозяйственных планов — государственных законов, являющихся важным средством обеспечения непрерывного роста социалистического производства. При помощи народнохозяйственных планов Советское

государство в масштабе всей страны организует и направляет творческий труд миллионов трудящихся в интересах увеличения общественного богатства страны и обеспечения неуклонного подъема благосостояния всего советского народа.

Одним из наиболее ярких примеров творческой созидательной деятельности Советского государства по обеспечению непрерывного роста и совершенствования общественного производства является успешное выполнение послевоенных государственных народнохозяйственных планов.

В диссертации рассматриваются основные задания и организация выполнения послевоенных пятилетних планов в области промышленности и сельского хозяйства, являющихся главными отраслями материального производства, состояние которых определяет экономическую мощь страны и уровень материального благосостояния народа.

Как известно, основные задачи четвертого пятилетнего плана состояли в том, чтобы восстановить пострадавшие районы страны, восстановить довоенный уровень промышленности и сельского хозяйства и затем превзойти этот уровень в значительных размерах.

В целях быстрее восстановления и дальнейшего мощного подъема всего народного хозяйства Советское государство, прежде всего, должно было восстановить и развернуть в широких масштабах тяжелую индустрию, особенно металлургию, топливную промышленность и электроэнергетику, ибо без тяжелой индустрии нельзя было решить задачи восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства.

Обеспечение первоочередного восстановления и развития тяжелой индустрии коренным образом изменило соотношение между тяжелой и легкой промышленностью, между тяжелой промышленностью и сельским хозяйством и обусловило мощный подъем легкой промышленности и сельского хозяйства, ибо непрерывный рост общественного производства предполагает пропорциональное развитие всех отраслей народного хозяйства. В диссертации приведены данные, свидетельствующие о систематическом росте производства изделий легкой и пищевой промышленности в послевоенные годы. Общий объем продукции этих отраслей промышленности в 1952 г. на 60% превышал уровень 1940 г.

В директивах XIX съезда по пятому пятилетнему плану предусмотрено увеличение производства предметов широкого народного потребления не менее чем на 70%. Эти задания успешно выполняются. В 1953 г. производство товаров народного потребления превысило уровень довоенного 1940 г. на 72%.

Однако достигнутый объем производства товаров широкого потребления и качество этих товаров все еще не удовлетворяют растущих потребностей советских людей. Поэтому, исходя из главной задачи дальнейшего улучшения материального благосостояния советского народа, Коммунистическая партия и Советское правительство считают необходимым в ближайшие два—три года всемерно форсировать развитие легкой и пищевой промышленности

с тем, чтобы иметь в стране достаточное количество промышленных и продовольственных товаров широкого потребления и резко повысить обеспеченность населения этими товарами. На выполнение этих задач направлены законы, принятые на Пятой сессии Верховного Совета СССР, постановления Совета Министров СССР и ЦК КПСС «О расширении производства промышленных товаров широкого потребления и улучшении их качества» и «О расширении производства продовольственных товаров и улучшении их качества»¹. В этих постановлениях предусмотрен ряд конкретных мероприятий, направленных на обеспечение крутого подъема производства в таких масштабах, чтобы значительно раньше выполнить установленное пятилетним планом на 1955 г. задание по производству товаров народного потребления. Вместо установленного пятилетним планом увеличения производства продукции легкой и пищевой промышленности на 70% постановления предусматривают рост производства важнейших видов промышленных и продовольственных товаров в 1955 г. по сравнению с 1950 г. в 2—3 раза, а по отдельным видам в 5—8 раз.

Для выполнения принятой партией и правительством программы крутого подъема производства товаров народного потребления необходимо двинуть вперед ускоренными темпами развитие всех отраслей сельского хозяйства.

Крутой подъем всех отраслей сельского хозяйства на современном этапе развития нашей страны является важнейшей народнохозяйственной задачей. На выполнение этой задачи направлены постановления сентябрьского, февральско-мартовского Пленумов ЦК КПСС и другие постановления партии и правительства по сельскому хозяйству.

Проведение мероприятий, предусмотренных этими постановлениями, подготовлено всей созидательной работой по восстановлению разрушенного войной сельского хозяйства, последовательным осуществлением ряда мероприятий партии и правительства, направленных на быстрее восстановление и дальнейшее развитие основных отраслей сельского хозяйства в послевоенный период.

В диссертации рассматриваются важнейшие государственно-правовые мероприятия по восстановлению и подъему сельского хозяйства в послевоенные годы. На примерах отдельных колхозов автор показывает результаты проведения в жизнь этих мероприятий.

Осуществляя плановое руководство производственной деятельностью трудящихся, Советское государство обеспечивает непрерывный рост социалистического производства, чем и определяется рост национального дохода СССР.

Неуклонный рост национального дохода СССР является основным показателем подъема благосостояния. Но рост национального дохода составляет лишь одну сторону вопроса о важнейших показателях, характеризующих уровень материального благосостояния трудящихся. Другую сторону этого вопроса составляет характер

¹ См. «Правду», 28 и 30 октября 1953 г.

распределения национального дохода, ибо вопрос о распределении национального дохода по классам является коренным вопросом с точки зрения материального положения трудящихся.

Характер распределения национального дохода всецело зависит от производственных отношений той или иной общественно-экономической системы хозяйства.

При социалистической системе хозяйства, основанной на общественной собственности, взаимоотношения между людьми характеризуются как отношения дружбы и товарищеской взаимопомощи свободных от эксплуатации работников. Здесь ликвидировано паразитическое потребление национального дохода. Национальный доход в СССР распределяется исключительно в интересах систематического повышения материального благосостояния всех трудящихся.

В условиях социализма национальный доход распределяется Советским государством в плановом порядке. Для удовлетворения своих личных потребностей трудящиеся получают около $\frac{3}{4}$ всего национального дохода СССР, а остальная часть его идет на расширение социалистического производства и на другие общественные и общегосударственные нужды также в интересах трудящихся.

Национальный доход СССР распределяется в соответствии с требованиями основного экономического закона социализма. В социалистическом принципе распределения национального дохода выражена подлинная забота Советского государства о благе народа. В этом источник силы и авторитета Советской власти среди миллионов трудящихся, в этом основа неуклонного роста материального благосостояния советского народа.

В условиях социализма, при наличии товарно-денежных отношений, практическое распределение национального дохода осуществляется при помощи финансовой системы (т. е. денег, политики цен, торговли). В деятельности Советского государства по осуществлению хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной функции важное место занимает его финансовая деятельность, направленная на плановое распределение национального дохода СССР.

Финансовая деятельность Советского государства играет большую роль в деле неуклонного повышения материального благосостояния трудящихся потому, что с ней неразрывно связаны вопросы финансирования всех мероприятий партии и правительства, направленных на подъем благосостояния советских людей.

II

В социалистическом обществе, которое непосредственно строится на труде, где ликвидирована всякая эксплуатация человека человеком, где ликвидировано паразитическое существование одних членов общества за счет других, единственным правомерным источником для существования всех работоспособных членов общества является труд.

Труд в стране социализма является обязанностью и делом чести каждого работоспособного гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест». Поэтому, чтобы обеспечить всех работоспособных членов общества средствами для существования, социалистическое общество прежде всего должно создать все условия для приложения их труда, обеспечить каждого постоянной работой.

Советское государство, являющееся выразителем интересов всех членов социалистического общества, обязано обеспечить и обеспечивает всем работоспособным гражданам СССР право на труд, т. е. право на получение гарантированной работы с оплатой их труда по его количеству и качеству. Обеспечение Советским государством всем гражданам права на труд является одной из необходимых предпосылок для зажиточной жизни советских людей и рассматривается в диссертации как важнейшее условие роста материального благосостояния трудящихся СССР.

Право на труд является одним из великих завоеваний советского народа, законодательно закрепленных в Конституции СССР и реально обеспеченных всем советским гражданам.

«Право на труд,— говорится в статье 118 Конституции СССР,— обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы». В этой статье указаны только экономические факторы, являющиеся гарантиями реального обеспечения советским гражданам права на труд. Наряду с экономическими гарантиями Советское государство на основе Конституции СССР установило юридические гарантии осуществления права на труд.

Экономические гарантии, заложенные в самой природе социалистического строя, являются основными гарантиями. Юридические гарантии, установленные Советским государством, являются дополнительными. Эти оба вида гарантий находятся между собой в неразрывной связи и взаимозависимости. Первые вызывают к жизни вторые, обуславливают их. Вторые юридически закрепляют первые и способствуют их дальнейшему развитию. В этой связи, в частности, и проявляется взаимовоздействующая роль базиса и надстройки, активная роль социалистической надстройки. Эта гармоническая связь является необходимым условием реального осуществления права на труд в нашей стране.

Юридические гарантии осуществления права на труд своё выражение находят, прежде всего, в правовых нормах кодексов законов о труде и других правовых актах, регулирующих социалистические трудовые отношения. В частности, эти гарантии находят свое конкретное выражение в действующих правилах о приеме на работу в государственные и общественные учреждения и предприятия, в установленных правилах перевода на другую работу, в строгой регламентации оснований и порядка увольнения с работы, в установленных правилах приема и исключения из колхозов и других кооперативных артелей и в других правовых актах.

В деле практического осуществления советскими гражданами права на труд большое значение имеет стабильность трудовых правоотношений, возникающих между рабочими и служащими, с одной стороны, администрацией предприятий и учреждений, с другой.

В связи с этим в диссертации рассматриваются некоторые правовые моменты советского трудового договора, который является не только наиболее распространенным юридическим фактом, порождающим трудовые правоотношения, но и базой для осуществления этих правоотношений, а следовательно, и для осуществления советскими гражданами права на труд.

Советское государство, реально обеспечивая всем гражданам право на труд, вместе с тем создает наиболее благоприятные условия труда, обеспечивает охрану труда и трудовых прав граждан.

Систематическое улучшение условий труда, охрана труда и трудовых прав граждан являются важными показателями роста благосостояния советских людей.

С правом на труд неразрывно связано право на отдых, законодательно закрепленное в Конституции СССР. Это право реально обеспечивается установлением для рабочих и служащих восьмичасового рабочего дня, а для ряда профессий с тяжелыми условиями работы — более короткого рабочего дня, установлением ежегодных отпусков с сохранением заработной платы, предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов.

На основе Конституции СССР трудовое законодательство установило режим рабочего времени и время отдыха. В деле установления условий труда, в выработке законов по вопросам производства, труда, быта и отдыха трудящихся активное участие принимают советские профсоюзы.

Во всех советских законах, в частности в трудовом законодательстве, выражена воля всего советского народа, выражена политика Коммунистической партии и Советского государства, направленная на подъем благосостояния советских людей, на создание наиболее благоприятных условий труда. Поэтому строгое и неуклонное соблюдение трудового законодательства всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами вполне соответствует интересам всех трудящихся.

Советское трудовое законодательство является самым справедливым законодательством в мире и служит образцом для законодательства всех стран. По этому образцу создается трудовое законодательство в странах народной демократии.

За справедливое трудовое законодательство, за право на труд борются трудящиеся в странах капитала. Постоянная неуверенность в завтрашнем дне, массовая безработица являются самым страшным бичом для миллионов трудящихся капиталистических стран. Поэтому реальное обеспечение всем советским гражданам права на труд трудящиеся капиталистических стран считают одним из самых важнейших улучшений жизни советских людей. Многочисленные делегации трудящихся капиталистических стран, посещающие

Советский Союз, заявляют, что чувство уверенности в завтрашнем дне — это самое ценное, чем обладают трудящиеся СССР, и что это не может быть переведено на доллары или рубли, оно значительно больше — это настоящее счастье.

Право на труд, реально обеспеченное всем советским гражданам, неразрывно связано с правом на справедливую оплату труда.

В условиях социализма продукты потребления распределяются по принципу: «от каждого по его способностям, каждому — по его труду». Этот принцип свое научное обоснование получил в трудах классиков марксизма-ленинизма, а законодательное закрепление и практическое применение получил в процессе строительства социализма в СССР и в странах народной демократии.

В учении о двух фазах развития коммунистического общества Маркс указывал, что именно этот принцип распределения продуктов будет действовать на первой фазе, т. е. при социализме. Научно объясняя процесс развития коммунистического общества, Маркс предвидел необходимость строгого контроля над мерой труда и мерой потребления продуктов при социализме. Эта необходимость обуславливается уровнем развития производительности труда, уровнем развития членов социалистического общества и той массой общественного богатства, которая находится в распоряжении социалистического общества. При социализме уровень развития производства и производительности труда, хотя и выше по сравнению со всеми предыдущими общественно-экономическими формациями, но еще недостаточно высок, чтобы обеспечить изобилие предметов потребления, поэтому общество вынуждено распределять продукты не по потребностям людей, а по количеству и качеству труда, затраченного ими для общества.

Социализм является первоначальной ступенью развития нового общества, вырастающего из капитализма, поэтому при социализме работа производится по заранее установленным нормам, определяющим и меру труда и меру вознаграждения за него. «...Не впадая в утопизм,—учит В. И. Ленин,—нельзя думать, что, свергнув капитализм, люди сразу научаются работать на общество без всяких норм права, да и экономических предпосылок такой перемены отмена капитализма не дает сразу»¹. При социализме еще имеется существенное различие между трудом умственным и трудом физическим, между трудом квалифицированным и неквалифицированным. Квалифицированным трудом за одно и то же рабочее время создается больше продуктов, чем трудом неквалифицированным. Поэтому и оплачиваться эти виды труда должны по-разному. Все это говорит о том, что распределение предметов потребления по количеству и качеству труда при социализме представляет собой объективную экономическую необходимость, диктуемую условиями материальной жизни социалистического общества. Это распределение осуществляется Советским государством при помощи права.

¹ В. И. Ленин. Соч., т. 25, стр. 439.

Советское государство при помощи права устанавливает меру труда в виде обязательной продолжительности рабочего дня, обязательных норм выработки на государственных предприятиях, обязательного минимума трудодней в колхозах, устанавливая равную оплату за равное количество и качество труда.

Последовательное и неуклонное осуществление распределения предметов потребления по количеству и качеству труда наилучшим образом соответствует принципу личной материальной заинтересованности работников в развитии общественного производства, являющемуся важнейшим принципом социалистического хозяйствования в городе и деревне.

В. И. Ленин неоднократно отмечал важность личной материальной заинтересованности работников как мощного стимула развития общественного производства и решающего фактора роста благосостояния трудящихся. В. И. Ленин подчеркивал, что социализм можно построить не на энтузиазме непосредственно, а при помощи энтузиазма, рожденного великой революцией, на личном интересе, на личной заинтересованности, без чего нельзя подвести десятки миллионов людей к коммунизму.

Социалистический принцип распределения по количеству и качеству труда является единым для всех трудящихся города и деревни. Но наличие двух форм общественной собственности обуславливает различные способы осуществления этого принципа. Двум формам общественной собственности соответствуют и две формы распределения по труду — заработная плата в государственных предприятиях и учреждениях и распределение доходов по трудодням в колхозах.

В диссертации рассматриваются формы и системы заработной платы, установленные советским трудовым законодательством и применяемые на государственных предприятиях и учреждениях. На примерах отдельных предприятий и ведомств показаны наиболее прогрессивные формы оплаты труда, наилучшим образом способствующие подъему материального благосостояния рабочих и служащих. Рассматриваются некоторые мероприятия партии и правительства, направленные на повышение денежной заработной платы рабочим и служащим в послевоенный период. Подчеркивается необходимость строжайшего соблюдения трудового законодательства и, в частности, соблюдения законов о заработной плате как одного из источников роста благосостояния рабочих и служащих.

В диссертации рассматривается порядок оплаты труда в колхозах, осуществляемый в соответствии с Уставом сельскохозяйственной артели. На примерах отдельных колхозов выясняются наиболее прогрессивные способы оплаты труда, способствующие развитию общественного хозяйства колхозов и росту материального благосостояния колхозников. Отмечаются причины и последствия нарушения в ряде колхозов принципа личной материальной заинтересованности и других принципов социалистического хозяйствования в колхозной деревне. Подчеркивается значение постановлений партии и правительства по сельскому хозяйству, принятых на основе

решений сентябрьского и февральско-мартовского Пленумов ЦК КПСС и решений Пятой сессии Верховного Совета СССР. Рассматриваются мероприятия партии и правительства, направленные на повышение материального благосостояния колхозников на основе крутого подъема всех отраслей общественного колхозного производства и повышения доходности личного подсобного хозяйства колхозников. Особо подчеркивается необходимость строжайшего соблюдения Устава сельскохозяйственной артели, являющегося Основным Законом колхозной жизни, важнейшим средством укрепления общественного хозяйства колхозов и повышения благосостояния колхозного крестьянства.

Проведением мероприятий в области сельского хозяйства партия и правительство решают не только экономические задачи, но и задачи огромной политической важности. Осуществление мероприятий экономического характера, направленных на повышение жизненного уровня колхозного крестьянства, способствует дальнейшему укреплению союза рабочего класса и колхозного крестьянства как основы силы и могущества Советского государства.

При осуществлении социалистических принципов оплаты труда в городе и деревне Советское государство исходит из требований основного экономического закона социализма, обеспечивая неуклонный рост денежной заработной платы рабочих и служащих, натуральных и денежных доходов крестьян. Но обеспечение этого роста не является единственным показателем подъема материального благосостояния советского народа. Одновременно с этим Коммунистическая партия и Советское государство проводят ряд других крупных мероприятий, направленных на обеспечение роста реальной заработной платы рабочих и служащих и реальных доходов крестьян.

Важнейшим источником роста реальной заработной платы рабочих и служащих и реальных доходов крестьян, следовательно, источником неуклонного подъема благосостояния всех советских людей является систематическое снижение цен на товары народного потребления.

В послевоенные годы, на основе успешного восстановления и развития народного хозяйства, быстрого роста производительности труда и снижения себестоимости продукции, Коммунистическая партия и Советское правительство семь раз снижали государственные розничные цены на товары народного потребления. Последовательное снижение розничных цен дало населению нашей страны выгоды более чем на 400 миллиардов рублей.

Советской политике систематического снижения розничных цен противопоставляется капиталистическая политика взвинчивания цен на предметы первой необходимости. Это подкрепляется конкретными официальными данными.

Крутой подъем производства товаров народного потребления, систематическое снижение цен на эти товары обеспечивают неуклонный рост покупательной способности населения, увеличивают возможности более полного удовлетворения потребностей советских людей. Все это, в свою очередь, выдвигает задачи дальнейшего рас-

ширения товарооборота, значительного улучшения работы всей советской торговли. На решение этих задач и направлено постановление Совета Министров и ЦК КПСС «О мерах дальнейшего развития советской торговли», опубликованное 23 октября 1953 г. Это постановление предусматривает ряд крупных мероприятий, направленных на крутой подъем всей советской торговли, чтобы в ближайшие два—три года обеспечить бесперебойную продажу всех необходимых населению товаров в каждом городе и в каждом сельском районе.

Все эти мероприятия являются ярким проявлением повседневной заботы партии и правительства о благе народа, о неуклонном повышении материального положения трудящихся.

Подъем материального благосостояния советских людей обеспечивается не только ростом заработной платы рабочих и служащих, увеличением доходов крестьян от общественного и личного хозяйства, не только последовательным снижением розничных цен на товары народного потребления.

Известно, что рабочие и служащие в нашей стране сверх обычной заработной платы получают за счет государства пособия по социальному страхованию, пенсии по социальному обеспечению, получают бесплатные или по льготным ценам путевки в санатории, дома отдыха и детские учреждения. Все трудящиеся города и деревни получают бесплатную медицинскую помощь. Советское государство ежегодно расходует огромные средства на выплату пособий многодетным и одиноким матерям, на выплату стипендий учащимся, на обеспечение бесплатного обучения в начальной и семилетней школе и на повышение квалификации трудящихся. Все эти выплаты и льготы увеличивают доходы трудящихся сверх заработной платы более чем на одну треть, причем государственные расходы на эти выплаты и льготы ежегодно растут. В диссертации приводятся данные государственных расходов на социально-культурное и бытовое обслуживание населения и дается анализ этим расходам. Рассматриваются основные правовые акты, регулирующие порядок назначения и выдачи установленных Советским государством выплат и льгот. На примерах отдельных предприятий, учреждений и отдельных советских семей показывается значение всего этого для повышения благосостояния трудящихся.

Диссертант останавливается на достижениях по социально-культурному и бытовому обслуживанию трудящихся в Китайской Народной Республике и в некоторых странах народной демократии.

Передовому в мире советскому законодательству, регулирующему весь комплекс отношений в этой области, противопоставляется реакционное законодательство капиталистических стран, являющееся средством дальнейшего наступления реакции на социальные права трудящихся.

В деле повышения благосостояния трудящихся большое значение имеет жилищный вопрос, обеспеченность населения жильем и другими коммунальными услугами.

Коммунистическая партия и Советское государство, проявляя неустанную заботу о максимальном удовлетворении постоянно ра-

стующих материальных и культурных потребностей советского общества, уделяют много внимания вопросам улучшения жилищных условий и коммунально-бытового обслуживания населения. Эта забота находит свое выражение в огромном размахе жилищно-коммунального строительства, в обеспечении непрерывного и быстрого роста жилищных фондов страны, в обеспечении Советским государством всемерной охраны жилищных прав граждан.

Жилищно-коммунальному хозяйству страны огромный ущерб причинили немецко-фашистские погромщики. Они полностью или частично разрушили и сожгли 1 710 городов и более 70 тысяч сел и деревень, сожгли и разрушили свыше 6 миллионов зданий, лишили крова около 25 миллионов советских граждан. Поэтому после окончания Великой Отечественной войны главное внимание партии и правительства в жилищном вопросе было направлено на быстрейшее восстановление жилого фонда страны. Эту задачу советский народ, руководимый Коммунистической партией, разрешил за первое послевоенное пятилетие.

В диссертации рассматриваются важнейшие мероприятия, осуществление которых обеспечило успешное восстановление жилищных фондов страны в первом послевоенном пятилетии. За этот период только в городах и рабочих поселках было введено в действие свыше 100 миллионов квадратных метров жилой площади, что превышает на 10 миллионов квадратных метров жилой площади, введенной в действие за 13 довоенных лет.

Еще более широкий размах получило жилищно-коммунальное строительство в пятой пятилетке. В директивах XIX съезда предусмотрено ввести в действие в городах и рабочих поселках по линии государственного строительства новые жилые дома общей площадью около 105 миллионов квадратных метров. Эти предначертания съезда, проникнутые подлинной заботой партии о дальнейшем улучшении жилищных условий трудящихся, успешно претворяются в жизнь. Уже за три года пятой пятилетки в городах и рабочих поселках введено в действие свыше 82 миллионов квадратных метров благоустроенной жилой площади. В сельской местности за эти три года построено 1 170 тысяч жилых домов.

Всего за послевоенные годы в городах и рабочих поселках построено более 183 миллионов квадратных метров жилой площади, а в сельской местности — свыше 4 миллионов жилых домов.

Строительство жилищ для трудящихся, благоустройство городов и других населенных пунктов составляют постоянную заботу партии и правительства. Приведенные выше данные свидетельствуют о том, что за послевоенные годы в этой области проделана огромная работа. Однако жилищ в нашей стране пока еще не хватает. Поэтому на нынешнем этапе развития страны, когда заботе о благе народа подчинена вся деятельность партии и правительства, со всей остротой стоят задачи обеспечения всех советских граждан благоустроенными жилищами.

Мероприятия Советского государства, направленные на увеличение жилищных фондов страны, это только одна сторона интересую-

щего нас вопроса. Его другая сторона состоит в том, как используются государством жилищные фонды страны.

Согласно статье 6 Конституции СССР основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах является государственной собственностью, т. е. всенародным достоянием. Поэтому этот жилищный фонд и используется исключительно в интересах народа.

Основные условия и порядок пользования жилой площадью в нашей стране регулируются нормами социалистического права. Нормы права, регулирующие различные вопросы пользования жилой площадью, проникнуты социалистическим гуманизмом, неустанной заботой Советского государства о благе трудящихся, об улучшении их жилищно-бытовых условий. Следовательно, другая сторона интересующего нас вопроса находит свое выражение в правовых нормах, регулирующих порядок и условия пользования жилыми помещениями, в охране жилищных прав граждан.

В диссертации рассматриваются важнейшие нормативные акты и отдельные правовые нормы, регулирующие порядок пользования жилой площадью и их применение советскими жилищными органами. Подчеркивается необходимость строжайшего соблюдения жилищного законодательства и усиления охраны жилищных прав граждан как одного из условий улучшения жилищно-коммунального обслуживания трудящихся и, следовательно, подъема их благосостояния.

Рассмотренные в диссертации вопросы свидетельствуют о том, что забота о благе народа составляет высший закон деятельности Коммунистической партии и Советского государства, что вся деятельность Советского государства подчинена созданию наиболее благоприятных жизненных условий для всех советских людей в соответствии с требованиями основного экономического закона социализма. Этим целям служит и социалистическое право, являющееся важным средством Советского государства в использовании основного экономического закона социализма в интересах всех советских людей.

Обеспечение максимального удовлетворения растущих материальных и культурных потребностей общества требует дальнейшего всемерного укрепления социалистической законности, основной задачей которой является строжайшая охрана гарантированных Конституцией прав и свобод советских граждан.

