

34  
A-1  
МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ СССР  
ВИЛЬНЮССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМ. В. КАПСУКАСА

---

А. БУЛОТА

**ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПО СОЗДАНИЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ  
СИСТЕМЫ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ЛИТОВСКОЙ ССР**

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

ВИЛЬНЮС — 1962

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ СССР  
ВИЛЬНЮССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМ. В. КАПСУКАСА

---

А. БУЛОТА

ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПО СОЗДАНИЮ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
В ЛИТОВСКОЙ ССР

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

ВИЛЬНЮС — 1962

Под руководством Коммунистической партии трудящиеся Литвы в 1940 году свергли диктатуру буржуазии, установили Советскую власть и при помощи братских советских народов возобновили строительство социализма, начатое в 1918—1919 г.г.

В братской семье народов СССР, в тесном сотрудничестве с ними, руководимый КПСС литовский народ за короткий срок достиг больших успехов, преобразовал экономику и культуру республики — построил социализм. Литовский народ достиг цели, поставленной первой Конституцией Советской Литвы 1940 года: — полного уничтожения эксплуатации человека человеком, и построил социалистическое общество.

Диссертация является попыткой исследования процесса создания и укрепления социалистической системы сельского хозяйства в Литовской ССР. Анализ советского законодательства о земле, упразднившего частную собственность на землю, осуществившего земельную реформу и завершившего социалистическое преобразование земельных отношений, а также о социалистическом преобразовании сельского хозяйства в целом, имеет большое научное и общественно-политическое значение, ибо это означает завершение основ социалистического способа производства в народном хозяйстве Литовской ССР. Между тем, вопрос создания социалистической системы сельского хозяйства вообще, и роль правовых норм в осуществлении социалистического преобразования сельского хозяйства, в частности, более широко не исследован. До настоящего времени в Литве не опубликовано ни одной юридической монографии по данному вопросу. Имеющиеся немногочисленные работы (юристов, экономистов и историков), как правило освещают только отдельные этапы и отдельные вопросы, возникающие в связи с переустройством сельского хозяйства Литовской ССР на социалистических основах. Следует отметить, что в этих немногочисленных работах, относящихся к созданию и укреплению социалистической системы сельского хозяйства, как правило лишь описательно излагается содержание тех правовых ак-

тов, тех мероприятий партии и правительства, которые принимались на отдельных этапах развития Литовского Советского государства и социалистического строительства. Как правило, в должной мере не выявляются закономерности и особенности правового регулирования сельского хозяйства вообще, и колхозного строя в частности. Нередко преобладают моменты, связанные с временной обстановкой и даются обобщения, с которыми, по нашему мнению, не всегда можно согласиться. Некоторые вопросы освещаются схематически, упрощенно, односторонне, в особенности, когда речь идет о специфике республики (Литовской ССР).

Задача данной работы — исследовать и обобщить роль правовых мер в социалистическом преобразовании сельского хозяйства Литовской ССР, выяснить сущность земельных преобразований, как важнейшей предпосылки замены старых, капиталистических земельных отношений, новыми — социалистическими земельными отношениями. Главное внимание в работе уделяется правовым мерам по осуществлению ленинского кооперативного плана — объединению бедняцко-средняцких масс крестьянства в производственные кооперативы — колхозы. Поскольку проблема создания социалистической системы сельского хозяйства связана с обобщением крестьянских хозяйств и с созданием материально-технической базы социализма в деревне, в работе показаны некоторые специфические особенности решения этого вопроса в Литовской ССР.

Для более яркого выявления огромного значения перехода литовской деревни к ведению крупного социалистического хозяйства, что означало «великую революцию в экономических отношениях, во всем укладе жизни крестьянства»<sup>1</sup>, автором дан в диссертации краткий обзор развития земельных правовых отношений и характеристика землевладения в буржуазной Литве, в особенности в период 1919—1940 годов. Изучение социалистического преобразования сельского хозяйства в исторической перспективе и на фоне сравнения двух качественно отличных путей развития сельского хозяйства — социалистического и капиталистического, дает возможность показать превосходство социалистической системы сельского хозяйства над капиталистической.

В теоретическую основу диссертации положены труды классиков марксизма-ленинизма. В качестве источников использованы материалы и решения съездов КПСС и КП Литвы, плен-

<sup>1</sup> Программа Коммунистической партии Советского Союза, Вильнюс, 1961, стр. 11.

умов ЦК КПСС и ЦК КП Литвы, Программа КПСС, Постановления Коммунистической партии и правительства СССР и Литовской ССР, хронологическое собрание законов Литовской ССР, указов президиума Верховного Совета и постановления правительства Литовской ССР, архивный материал Юридического отдела Совета Министров Литовской ССР и других ведомств, материалы, опубликованные в разных изданиях и другая периодическая и непериодическая литература, а также издания стран народной демократии (ГДР, Болгарии, Чехословакии и др.) и капиталистических стран, касающиеся переустройства сельского хозяйства.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и библиографии.

Во введении коротко освещается научное значение темы, задачи исследования и короткая историография рассматриваемого вопроса.

## Глава первая

### Правовые основы создания и укрепления социалистической системы сельского хозяйства

Первая глава посвящена освещению роли советского права в социалистическом преобразовании сельского хозяйства. Автор исходит из того положения, что в переходный период от капитализма к социализму государство и право играют другую, новую роль, по сравнению с той, которую они играли во время господства досоциалистических способов производства. Решающее влияние в этом деле оказывает сам характер социалистической революции. Социалистическое государство во время переходного от капитализма к социализму периода, являясь собственником орудий и средств производства, играет руководящую роль в народном хозяйстве. Нормы советского права, изданные государством и регулирующие сельскохозяйственные отношения, являются составной частью общественной надстройки, той активной силой, которая помогает укрепиться социалистическому базису.

Автор исходит из того, что нормы права, регулирующие колхозные отношения, отличаются той особенностью, что они издаются соответствующими органами власти или как прямые директивы, обязательные всем колхозам и другим субъектам колхозного права, или же как рекомендации, советы. Поскольку рекомендательная форма правовых предписаний широко

применяется в практике государственного руководства колхозами, в диссертации подробнее рассматривается характер этих норм и дается определение рекомендательной нормы. Некоторые авторы отрицают наличие рекомендательных норм в советском праве (напр., проф. Н. Г. Александров)<sup>2</sup>.

В диссертации дана характеристика юридического значения нормативных решений органов управления колхозов, как одного из источников колхозного права. Автор присоединяется по этому вопросу к тем выводам, которые даны в трудах проф. И. В. Павлова<sup>3</sup>, а также согласен с мнением проф. А. А. Рускола, что постановления органов управления в колхозах можно подразделить на: 1) постановления, не создающие общих норм, 2) постановления, имеющие нормативный характер<sup>4</sup>. В диссертации указывается, что некоторые авторы трудов по колхозному праву стран народной демократии делают правильное заключение, что в данном случае, повидимому, речь идет о специфическом методе, присущем правовому регулированию производственных сельскохозяйственных кооперативов (колхозов)<sup>5</sup>. Колхозы до некоторой степени имеют переданные государством им функции: государство предоставило колхозам право устанавливать общие правила внутренней жизни колхозов.

В связи с быстрым развитием социалистического сельского хозяйства возникает необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования колхозных отношений применительно к новым условиям колхозного строительства, ибо по мере дальнейшего развития колхозной демократии значительно расширяется круг колхозных отношений, регулируемых нормами, установленными самими колхозами.

Переход к социализму, построение нового базиса в Литве, как и в старших братских республиках был связан с рядом общих закономерностей, общих направлений общественного преобразования, вне которого было невозможно возникновение нового типа производственных отношений. Эти главные закономерности присущи всем странам, вступающим на путь социализма.

<sup>2</sup> «Вопросы философии» № 1, 1957, стр. 50.

<sup>3</sup> И. В. Павлов, Колхозное право, 1960, стр. 48—49; его же статья в журнале «Советское государство и право» 1956 г., № 4 стр. 45.

<sup>4</sup> А. А. Рускол, Колхозные правоотношения в СССР, М., 1960, стр. 43.

<sup>5</sup> Валер Фабри, Сельскохозяйственное кооперативное право Чехословакии, М., 1960, стр. 38—39; Rainer Arlt, Grundriss des LPG Rechts, Berlin, 1959, стр. 78.

Диссертант исходит из того, что первым условием возникновения в Литве социалистических производственных отношений являлось уничтожение старой политической надстройки, установление (в ходе социалистической революции) диктатуры пролетариата, осуществляемой рабочим классом.

Вторая закономерность: — создание социалистической формы собственности как в промышленности, так и в сельском хозяйстве.

Следующая общая закономерность — это постепенное социалистическое преобразование сельского хозяйства, причем первые аграрные преобразования служат только дальнейшему делу постепенного преобразования сельского хозяйства, возникновению социалистических производственных отношений в деревне.

Первые революционные преобразования, проведенные государством диктатуры пролетариата в Литве, как и в других братских республиках, еще не решали до конца вопроса построения социалистического базиса, они не устранили полностью капиталистических производственных отношений, не устранили многоукладности экономики. Завоевание государством экономически важных высот народного хозяйства, открыло переходный период, период построения нового социалистического общества. Основным содержанием этого периода является борьба, как говорил В. И. Ленин, «между умирающим капитализмом и рождающимся коммунизмом»<sup>6</sup>, между побежденным, но не уничтоженным капитализмом и уже родившимся социализмом.

Указанная закономерность вытекает из вышеперечисленных. Все эти закономерности в полной мере проявились в Литве.

История развития правового регулирования строительства социалистического сельского хозяйства в переходный период от капитализма к социализму в диссертации освещается по двум этапам до перехода к сплошной коллективизации в республике, и от перехода к сплошной коллективизации до завершения строительства социализма в деревне. Такое деление на два крупных периода соответствует марксистско-ленинскому учению о двух фазах развития советского государства и коммунистического общества.

Диссертант согласен с мнением проф. И. В. Павлова, что при рассмотрении развития отдельных конкретных отраслей деятельности Советского государства возможны некоторые от-

<sup>6</sup> В. И. Ленин, Соч., т. 30, стр. 87.

клонения во времени при установлении более точных дат этих периодов<sup>7</sup>.

В отношении развития правового регулирования деятельности колхозов Литовской ССР необходимо учитывать то обстоятельство, что Литва стала Советской республикой и вступила в СССР в тот период, когда в старших республиках построение социализма в основном уже было закончено, Советское государство находилось уже во второй фазе своего развития. Однако развитие социалистической государственности и построение социализма по существу прошло в те же самые основные этапы, хотя и при более сжатых сроках по сравнению со старшими братскими республиками. Вступление Литвы в Союз ССР вовсе не означало, что она миновала переходный период от капитализма к социализму и сразу вступила во вторую фазу развития Советского государства. Литва еще должна была осуществить задачи первой фазы — подавить сопротивление враждебных классов, ликвидировать эксплуататорские классы и капиталистический базис, создать социалистический базис (провести демократическое преобразование, осуществить индустриализацию страны, перевести мелкое единоличное крестьянское хозяйство на путь крупного социалистического с. хозяйства), т. е. развить производственные силы страны до уровня необходимого для перехода к социализму и осуществить культурную революцию.

Строительство социализма в Литве проходило при помощи братских советских республик. Помощь братских советских народов дала возможность уже за первую послевоенную пятилетку осуществить задачи первой фазы развития социалистического государства и закончить построение основ социализма.

В диссертации критически рассматривается периодизация социалистического преобразования сельского хозяйства Литовской ССР, которая дана в работах других авторов.

В Литве в отличие от некоторых областей Советского Союза (напр., в отличие от Молдавии) в 1940 году не было восстановлено действие советских законов, изданных в 1918—1919 годах в области земельных отношений. Однако земельное законодательство первой Советской власти в Литве в 1918—1919 г.г. бесспорно оказало большое влияние на решение аграрного вопроса в 1940—1941 г.г. (национализацию всей земли, проведение аграрной реформы).

<sup>7</sup> И. В. Павлов, Развитие правового регулирования деятельности колхозов в СССР, «Вопросы государства и права», 1917—1957, М., стр. 303.

Изданные в первые послевоенные месяцы юридические нормативные акты в области сельского хозяйства главным образом были направлены на восстановление советского порядка и разрушенного оккупантами хозяйства, а с другой стороны на углубление и расширение социалистических преобразований в республике. Попутно были ликвидированы и последствия распоряжений оккупационных властей.

Сплошная коллективизация, которая в Литве началась в 1948 году, была в основном завершена в середине 1951 года, хотя полное объединение крестьян в колхозы было закончено только в 1953 году.

По статистическим данным, опубликованным ЦСУ Лит. ССР, в колхозы были объединены (к 1 июля, в %-тах общего количества крестьянских хозяйств)<sup>8</sup>:

1950 г.	72,8
1951 г.	93,1
1952 г.	95,9
1953 г.	98,9

Историческая победа литовского народа — переход крестьянских масс на путь колхозов, была законодательно закреплена, внося соответствующие изменения в текст Конституции Литовской ССР, принятые Верховным Советом Литовской ССР в декабре 1951 года. Завершение сплошной коллективизации, организационно-хозяйственное и политическое укрепление молодых колхозов республики по времени совпало с такими мероприятиями как укрупнение колхозов, проводившимся во все-союзном масштабе, и продолжались вплоть до исторического Пленума ЦК КПСС в сентябре 1953 года (а также и после этого пленума). В 1953 году начался новый исторический период крутого подъема социалистического сельского хозяйства всей нашей страны, в том числе и Литовской ССР.

В процессе создания социалистической системы сельского хозяйства Литовской ССР диссертант выделяет следующие главные периоды и этапы:

I. Период до сплошной коллективизации, охватывающий решение аграрного вопроса и подготовку предпосылок для сплошной коллективизации в республике.

Этот период подразделяется на два основных этапа:

1. аграрные преобразования (национализация земли, советская земельная реформа) и мероприятия по созданию со-

<sup>8</sup> Lietuvos TSR liaudies ūkis, Statistikos duomenų rinkinys, Vilnius, 1957, p. 65; Tarybų Lietuvos dvidešimtmetis, Statistinių duomenų rinkinys, Vilnius, 1960, p. 30.

циалистической системы сельского хозяйства в 1940—1941 годах;

2. восстановление советского правопорядка, ликвидация последствий немецко-фашистской оккупации, углубление советской земельной реформы и проведение мероприятий по подготовке социалистического преобразования сельского хозяйства в 1944—1947 годах.

II. Период сплошной коллективизации, ликвидации кулачества как класса, организационно-хозяйственного и политического укрепления колхозов.

В этом периоде, в свою очередь, следует выделить два этапа:

1. сплошная коллективизация и ликвидация на ее основе кулачества как класса, в 1948—1950 г.г.;

2. окончательная победа и законодательное закрепление колхозного строя (внесение изменений в текст Конституции) в 1951—1953 г.г.

## ГЛАВА ВТОРАЯ

### Создание предпосылок социалистического преобразования сельского хозяйства Литовской ССР

В данной главе показано развитие земельных отношений в Литве до Великой Октябрьской социалистической революции. Находясь в составе Российской империи Литва была преимущественно аграрной страной, население которой в основном было занято в сельском хозяйстве. В. И. Ленин относил литовские губернии России конца XIX века к таким районам, в которых уже преобладала капиталистическая система помещичьего хозяйства<sup>9</sup>. Большие площади земли в Литве принадлежали помещикам и кулакам; основная масса крестьянства состояла из безземельных и малоземельных. Накануне первой мировой войны около 70% сельскохозяйственного населения Литвы составляли безземельные и малоземельные крестьяне. Процесс классового расслоения в литовской деревне все время нарастал.

Развитие аграрных отношений в Литве по сравнению с другими областями дореволюционной России имело некоторые особенности. По этому вопросу диссертант не согласен с мнением некоторых авторов, утверждающих, например, что «общинное землепользование в Ковенской и Виленской губер-

<sup>9</sup> В. И. Ленин, Соч., т. 3, стр. 162.

ниях в основном было заменено подворным еще в первой половине XIX века»<sup>10</sup>. Общинное землепользование в Литве вообще не было распространено, так что оно не могло быть заменено чем-то другим. Характерной чертой землепользования крестьян в буржуазной Литве было подворное землевладение и отсутствие уравнительного землепользования.

Борьба литовского крестьянства за землю получила новый размах после победы в России Великой Октябрьской социалистической революции. Литва в то время еще находилась под властью немецко-кайзеровских оккупантов. Только к концу 1918 года, когда началась революция в Германии, созданная на большей части территории Литвы Советская власть провела ряд коренных аграрных преобразований. Временное рабоче-крестьянское правительство своим манифестом от 16 декабря 1918 г. и декретом о земле от 14 января 1919 года, объявило о национализации всей земли и конфискации крупного землевладения в Литве. Конфискованные помещичьи имения превращались в крупные хозяйства — народные имения, под управлением комитетов рабочих этих же имений, и при поддержке производственных союзов сельхозрабочих. Намечалось создание сельхозкоммун.

Однако первая Советская власть в Литве не избежала отдельных ошибок в решении аграрного вопроса, в частности, она отказалась от раздела части конфискованной помещичьей земли между трудящимися крестьянами, что противоречило интересам последних. Это обстоятельство впоследствии было использовано буржуазией (объявившей «земельную реформу») для своих контрреволюционных целей.

После состоявшейся в мае мес. 1919 г. встречи В. И. Ленина с В. Мицкявичюсом-Капсукасом, Коммунистическая партия Литвы и Советское правительство принимали меры к исправлению допущенных ошибок. Конкретные указания, данные В. И. Лениным, имели громадное значение для дальнейшей политики ЛКП по аграрному и крестьянскому вопросу.

Однако, летом 1919 года, при помощи штыков иностранных интервентов литовской буржуазии удалось задушить Советскую власть в Литве.

Коренные аграрные преобразования, проведенные Советской властью в 1918—1919 годах, сыграли большую роль: они глубоко взволновали умы и сердца литовских крестьян, особенно сельской бедноты; под руководством Коммунистической

<sup>10</sup> См.: А. М. Андреев, Борьба литовского народа за советскую власть (1918—1919 г.г.), М., 1954, стр. 80.

партии, находившейся в глубоком подпольи, крестьяне продолжали борьбу за землю и за волю.

Во второй главе диссертации освещены также правовые меры по осуществлению аграрных преобразований и социалистическому преобразованию сельского хозяйства Литовской ССР в 1940—1941 г.г. В начале главы дан короткий анализ сложившихся в 1919—1940 г.г. аграрных отношений, а также проведенной буржуазией земельной реформы. В диссертации показано, что литовская буржуазия в основном сохранила земельный строй, существовавший в Литве до Великой Октябрьской революции.

Буржуазное правительство Литвы на всем протяжении своего существования сохранило унаследованную от царской России и кайзеровской Германии надстройку земельных отношений с некоторыми сословными привилегиями, хотя формально, по положениям Конституции буржуазной Литвы, такие привилегии считались упраздненными.

Под влиянием растущих революционных настроений рабочих и крестьянских масс литовская буржуазия была вынуждена делать уступки. 3 апреля 1922 года учредительный сейм буржуазной Литвы принял закон о земельной реформе. Буржуазная земельная реформа не затронула права частной собственности на землю. За изъятую при проведении реформы землю помещикам выплачивалось соответствующее высокое вознаграждение. Помещикам были оставлены центры их имений (сначала до 80 га, позже — до 150 га и больше). Эта реформа была направлена на охрану интересов молодой литовской национальной буржуазии, которая сама обзаводилась землей. Земельные участки из «фонда земельной реформы» в первую очередь получали бывшие добровольцы белой литовской армии.

Земельное законодательство буржуазной Литвы до некоторой степени все таки содействовало ликвидации остатков феодализма в сельском хозяйстве Литвы, она была направлена на усиление кулацких, фермерских хозяйств. Буржуазное правительство в свое время давшее обещание обеспечить земель всех желающих ее обрабатывать, обмануло крестьян: оно защищало и охраняло интересы помещиков и кулаков.

Расселение по хуторам, ликвидация сервитутных прав, вся законодательная политика буржуазной власти в области сельхозналогов и кредита вела к разорению трудового крестьянства. Многие хозяйства задолжали и продавались с молотка. В литовской деревне происходила быстрая классовая диффе-

ренциация, росла безработица, углублялись периодические кризисы. Усилилась эмиграция сельхозрабочих в Южную Америку и др. страны.

Буржуазная земельная реформа стала орудием, направляющим развитие сельского хозяйства на буржуазно-помещичий, т. е. на прусский путь развития. За все время господства буржуазии в Литве по существу шла борьба между двумя типами эволюции капиталистических земельных отношений.

Сразу после победы социалистической революции в Литве было начато социалистическое преобразование сельского хозяйства. Старая правовая надстройка земельных отношений была упразднена. Избранный на демократических началах Народный сейм (впоследствии ставший Временным Верховным Советом республики) установил в Литве советский строй. 22 июля 1940 г. сейм единогласно принял Декларацию, объявившую землю всенародным достоянием, т. е. собственностью государства. Вся земля, ее недра, леса и воды были национализированы. В соответствии с законом, принятым 5 августа 1940 г., в республике была проведена земельная реформа. Землю получили 75.623 крестьянские семьи. Безземельные крестьяне и батраки получили 36,2% всей распределенной земли. Было конфисковано и передано в земельный фонд 889 помещичьих хозяйств; предельная норма крестьянского-кулацкого землепользования установлена в 30 га.

Национализация земли и земельная реформа были проведены в Литве в соответствии с марксистско-ленинским учением о необходимости доведения до конца буржуазно-демократических преобразований и обеспечения союза рабочего класса с трудовым крестьянством в условиях социалистической революции. Советская земельная реформа ликвидировала в Литве класс помещиков, экономически ограничила кулачество, сделала середняка доминирующей фигурой в литовской деревне. Советские земельные законы упразднили все остатки феодальных отношений в сельском хозяйстве Литвы.

В диссертации критикуются высказывания некоторых авторов, извращающих, по мнению диссертанта, и переоценивающих значение законов о национализации земли и земельной реформе 1940—1941 г.г. Некоторые авторы считают, что земельной реформой была подорвана «рабская приверженность» крестьян к своему клочку земли, что земельная реформа была «основной предпосылкой для создания колхозного строя», что ею «...были созданы социалистические земельные



правоотношения»<sup>11</sup>, что ею земля была передана крестьянам «в бесплатное и бессрочное, т. е. вечное пользование», и, что вследствие такой передачи крестьянам земли в 1940—1941 г.г., земля, будто бы «перестала быть орудием эксплуатации» и т. п.<sup>12</sup>.

Своеобразие производственных отношений в области сельского хозяйства заключалось в том, что в то время, как в промышленности обобществление средств производства означает немедленную ликвидацию эксплуатации и создание социалистических форм хозяйства, в области сельского хозяйства отмена частной собственности на землю и установление государственной социалистической собственности еще не означает установление социализма в земледелии даже в условиях диктатуры рабочего класса<sup>13</sup>. Национализация земли создала государству лишь наибольшие возможности для перехода к социализму в земледелии.

На первом этапе социалистического строительства в Литовской ССР земельные правоотношения являлись надстройкой над многоукладным базисом. Наличие в республике на этом первом этапе трех укладов: социалистического, мелкотоварного и капиталистического, поставило перед советским правом задачу регулирования производственных отношений во всех этих укладах, в интересах развития и укрепления социалистического уклада с последующим превращением его в господствующий уклад. Многоукладность экономики отражалась в положениях Конституции Литовской ССР 1940 года.

В диссертации дано обобщение правовых актов того времени, направленных на оказание материальной помощи новоселам и трудящимся крестьянам, на ограничение и вытеснение кулачества как класса, а также на преобразование унаследованной от буржуазного строя кооперации с целью сделать ее массовой советской кооперацией. В связи с тем, что в Литве с 1 декабря 1940 г. были введены в действие (Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 ноября 1940 г.) кодексы законов РСФСР — уголовный, уголовно-процессуальный, гражданский, гражданско-процессуальный,

<sup>11</sup> П. А. Дичус, Советская земельная реформа в Литовской ССР, Авторефер. диссертации на соискание уч. степени канд. юрид. наук, Вильнюс, 1955, стр. 12—13.

<sup>12</sup> P. Dičius. Revoliucinis žemės santykių pertvarkymas Lietuvoje 1940—1941 metais, „40 metų“, V., p. 102.

<sup>13</sup> Г. А. Аксененок, Земельные правоотношения в СССР, М., 1958, стр. 33.

КЗоТ, КЗ о браке, семье и опеке, в Литве начали действовать положения советских законов, запрещающие незаконные сделки с землей и т. д.

Уже осенью 1940 года в Литве создавались инициативные группы крестьян по организации колхозов, V съезд ЛКП(б) Литвы, состоявшийся в феврале 1941 года, поддержал эту инициативу и обязал партийные и советские органы республики развернуть пропаганду за колхозный строй, вести решительную борьбу против кулацкой антиколхозной агитации.

К весне 1941 года в Литовской ССР уже работало 42 МТС, 270 машинно-конных прокатных пунктов, было создано 60 совхозов и свыше 20 колхозов типа сельхозартели.

Строительство социалистической системы сельского хозяйства было прервано вероломным нападением на нашу страну гитлеровской Германии в июне 1941 года; вся территория Литовской ССР была оккупирована немецко-фашистскими войсками.

Вторая глава диссертации посвящена также анализу правовых мер, направленных на восстановление советского правопорядка и ликвидацию последствий немецко-фашистской оккупации. В диссертации дается критическая оценка высказыванию некоторых авторов о том, что образовавшееся в начале войны в Литве буржуазно-националистическое «правительство» своими распоряжениями провело денационализацию земли и другого имущества и вернуло его бывшим собственникам. В действительности никакого литовского буржуазного «правительства» не было, немецкие оккупационные власти не признали органов власти литовских буржуазных националистов, установили свой оккупационный режим и проводили политику, направленную на колонизацию Литвы и истребление литовского народа. Назначенный Гитлером рейхскомиссар «Остлянда» Гейнрих Лозе, изданным им 18 августа 1941 года распоряжением объявил, что всякие изменения во владении и передаче имущества, сделанные после 20 июня 1941 года без его ведома считаются недействительными<sup>14</sup>. Изданным Лозе распоряжением от 13 сентября 1941 года было объявлено, что все земельные преобразования проведенные советской властью в Литве и других Прибалтийских республиках считаются недействительными. Те земельные участки, которые крестьяне получили от Советской власти возвраща-

<sup>14</sup> Anordnung zur Übernahme der Verwaltung durch den Reichskommissar für das Ostland. — „Amtsblatt des Generalkommissars in Kauen“, den 1. September 1941, Nr. 1, §2.

лись бывшим собственникам, которые, кстати, в первые дни войны эти участки с посевами сами захватили и новоселов прогнали. Однако земля и другое «имущество СССР», в соответствии со специальным распоряжением рейхскомиссара<sup>15</sup> считалось трофейной собственностью рейха. Передача кому бы то ни было такого имущества разрешалась только с согласия оккупантских властей. Всякое нарушение этого приказа строго каралось, до смертной казни включительно. Нарушая Гаагскую конвенцию 1907 года фашистские оккупанты начали колонизацию Литвы немецкими поселенцами, в первую очередь бывшими репатриантами, уехавшими из Прибалтики в начале 1941 года. Колхозы были ликвидированы. В совхозах распоряжались управляющие из немцев и голландцев.

Правовые меры советской власти в первые месяцы после освобождения Литвы были направлены на скорую ликвидацию последствий войны, восстановление народного хозяйства и вместе с тем на продолжение и углубление социалистических преобразований. Одной из важнейших задач было восстановление советского земельного строя. Законом от 30 августа 1944 года, принятым Верховным Советом Литовской ССР («О ликвидации последствий немецкой оккупации в сельском хозяйстве»), была предусмотрена отмена всех распоряжений немецких оккупационных властей в области сельского хозяйства. Всем крестьянам, получившим в 1940 году землю от Советской власти, было предоставлено право самим взять обратно свои земельные участки, постройки, скот и урожай. Проведение мероприятий, намеченных указанным законом, означало значительное расширение и углубление земельной реформы: предельная норма кулацкого землевладения была сокращена до 20 га, активным пособникам немецко-фашистских оккупантов было оставлено до 5 га. Вместе с изымаемой землей отчуждалась часть рабочего скота и построек.

Углубление земельной реформы вызвало обострение классовой борьбы в деревне. Буржуазные националисты и кулаки, которые в годы оккупации открыто показали свое звериное лицо, саботировали мероприятия советской власти, создавали бандитские шайки, при помощи диверсий и террора старались сорвать земельную реформу. Меры, принятые советской властью, подрывали экономическую мощь кулачества, укрепляли союз рабочего класса и трудового крестьянства.

<sup>15</sup> Anordnung über die Sicherstellung des Vermögens der UDSSR im Gebiet des Reichskommissars für das Ostland, — „Amtsblatt des Generalkommissars in Kauen“, 15 November, 1941, Nr. 3.

Земельная реформа была закончена в 1947 г. Если в государственный фонд земельной реформы в 1940 году было взято 607,4 тысячи га земли, то в 1944—47 г.г. зем. фонд составил 1.575 тыс. га земли. Землю получили 96.330 семей безземельных и малоземельных крестьян, сельхозрабочих и деревенских ремесленников. В основном землю получили все трудящиеся крестьяне, пожелавшие получить ее. В результате реформы было образовано 52,9 тысячи новых крестьянских хозяйств. Советская власть оказала большую помощь новоселам: кредитами, стройматериалами, семенными ссудами и т. д. Вместе с тем государство всемерно поощряло деятельность различных видов сельхозкооперации. В 1947 году уже начали создаваться первые колхозы; часть из них создавалась на базе существовавших сельхозтовариществ сразу на основе Примерного устава сельхозартели.

Изданные за этот период юридические нормативные акты значительно дополнили юридические нормы 1940—1941 г.г., регулировавшие земельные отношения и строительство социалистической системы сельского хозяйства в республике. В основном они регулировали следующие важнейшие вопросы деятельности сельского хозяйства Литовской ССР:

- а) право государственной социалистической собственности на землю, закрепленное в Конституции 1940 года и в других, действовавших на территории республики, законах;
- б) право землепользования крестьян, а также различных организаций и учреждений;
- в) вопросы восстановления советского земельного строя, ликвидации последствий немецко-фашистской оккупации, завершения советской земельной реформы, ограничения кулачества;
- г) вопросы деятельности государственных и кооперативных сельскохозяйственных предприятий.

Правовые акты, изданные в республике, уже не охватывали весь комплекс отношений в сельском хозяйстве, тем более, что в Литве не был принят свой и не введен в действие Земельный кодекс РСФСР. На территории республики начали действовать некоторые союзные юридические нормативные акты (напр.: Общие начала землепользования и землеустройства 1928 г.) и некоторые положения Земельного кодекса РСФСР 1922 г.

## ГЛАВА ТРЕТЬЯ

### Сплошная коллективизация сельского хозяйства и ликвидация кулачества как класса в Литовской ССР

В этой главе диссертации рассматриваются правовые меры по осуществлению ленинского кооперативного плана, ликвидации кулачества как класса и организационно-хозяйственному укреплению ново созданной социалистической системы сельского хозяйства республики в период 1948—1950 г.г., а также 1951—1953 г.г.

Линию на дальнейшее расширение и углубление социалистических преобразований в сельском хозяйстве республики наметил XIII Пленум ЦК КП(б) Литвы, состоявшийся 10—11 апреля 1947 года. Расширение сети сельхозкооперации сыграло большую роль в пропаганде преимуществ коллективного труда. В феврале 1947 г. была основана первая сельхозартель послевоенного времени — колхоз им. Марите Мельникайте, Кедайняйского уезда. К концу 1947 года в республике уже было организовано 17 с. х. артелей, к концу 1948 г. — 454<sup>16</sup>.

С развитием колхозного движения, классовая борьба в деревне принимала все более ожесточенный характер. Государство применяло меры, подрывавшие (в области налоговой политики и т. д.) экономическую мощь кулачества.

Вытеснение кулачества в Литве главным образом проходило при помощи применения против них экономических мер. Однако, в связи с тем, что антиколхозные действия кулаков тесно переплетались с бандитской, антисоветской деятельностью буржуазных националистов, подстрекаемых из-за границы, репрессивные меры (выселение за пределы республики и т. п.) против последних в значительной мере затронуло и кулачество как таковое. В отличие от старших республик, где ликвидация кулачества как класса в значительной степени проходила с применением насилия (из-за отчаянного сопротивления с их стороны), в Литовской ССР не были применены меры раскулачивания и компактного выселения кулацких элементов. С другой стороны в Литве не были применены и такие меры, как перевоспитание кулачества, которые применялись в некоторых странах народной демократии, например, в Китайской НР, в ГДР.

<sup>16</sup> Tarybų Lietuvos dvidešimtis, Statistinių duomenų rinkinys, V., 1960, p. 30.

В результате значительного подъема всего народного хозяйства, который был достигнут с помощью братских советских республик, в результате развития простейших форм кооперации, ограничения и вытеснения кулачества, упрочения союза рабочего класса и крестьянства, в Литве были созданы предпосылки, необходимые для перехода к сплошной коллективизации. ЦК КПСС и Правительство СССР оказало в этом деле всевозможную помощь. ЦК ВКП(б) 21 мая 1947 г. приняло специальное постановление «О колхозном строительстве в Литовской, Латвийской и Эстонской ССР»<sup>17</sup>, в котором были даны конкретные указания об организации колхозов: не проявлять торопливости, не задаваться в этом деле широкими планами, колхозы создавать на основе полной добровольности и т. д.

К концу 1948 года начался основной поворот в колхозном строительстве: началось массовое движение крестьян за вступление в колхозы. Партия возглавила это движение и направила его по ленинскому пути добровольного объединения в сельхозартели. Как правило, колхозы в Литве создавались на основе Примерного устава с. х. артели 1935 года, минуя другие низшие производственные формы.<sup>18</sup> Это обстоятельство дало повод некоторым авторам сделать ошибочный, по мнению диссертанта, вывод, что в Литве крестьяне прямо «перескочили» в сельхозартели, между тем как в братских республиках и странах народной демократии, будто бы развитие шло постепенно, от низших форм к высшим. Это не соответствует действительности, ибо в старших братских советских республиках сначала преобладали с. х. коммуны, а в некоторых странах народной демократии сразу организовались кооперативы типа нашей с. х. артели.

20 марта 1948 года Советом Министров Литовской ССР и Центральным Комитетом КП(б) Литвы было принято постановление «Об организации колхозов в Литовской Советской социалистической республике». В этом важнейшем нормативном акте периода сплошной коллективизации содержится ряд рекомендательных норм, направленных на упрочение и дополнение положений Примерного устава с. х. артели, который на территории Литовской ССР действовал как всесоюзный закон. Указанное постановление сыграло громадную

<sup>17</sup> Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам, Сборник документов, т. 3, М., 1958, стр. 204.  
<sup>18</sup> Около 900 сельхозартелей в республике организовалось на базе сельхозтовариществ.

роль в дальнейшем развитии колхозного движения в Литовской ССР. Постановлением было урегулировано приусадебное землепользование колхозного двора (от 0,25 до 0,60 га), а также размер подсобного хозяйства членов колхоза (количество скота и т. д.).

В постановлении заострено внимание на создание в колхозах сплошных земельных массивов и строительство колхозных поселков (переселение с хуторов).

В постановлении указывается на необходимость усиления борьбы с кулачеством и недопущения кулаков в колхозы.

В соответствии с директивами состоявшегося в феврале 1949 г. VI съезда ЛКП(б) в республике был принят ряд нормативных актов, направленных на дальнейшее развертывание борьбы за полную победу колхозного строя.

Сложный процесс создания социалистической системы сельского хозяйства в Литве был закончен в сравнительно короткое время. Колхозный строй в Литве победил в результате всенародной борьбы, упорной и самоотверженной работы, проделанной партийными и советскими органами, которые вели широкую разъяснительную работу по ознакомлению с достижениями в области сельского хозяйства в братских советских республиках, а также решительно боролись с контрреволюционной подрывной деятельностью буржуазных националистов. Победа была завоевана в условиях острой классовой борьбы, ценой кровавых жертв. Принять быстрое решение о вступлении в колхоз литовским крестьянам помогло не столько надевание их клочком земли (что безусловно сыграло большую роль, ибо это укрепляло нерушимый союз рабочего класса и крестьянства), сколько достигнутый сравнительно высокий уровень сознательности крестьянских масс, их жизненный опыт, еще живые в памяти старшего поколения традиции революционной борьбы 1918—1919 г.г., а также свежая память о тяжелом бремени господства буржуазии и немецко-фашистских оккупантов.

В данной главе освещается правовое закрепление победы социализма в литовской деревне и дальнейшее организационно-хозяйственное укрепление молодых колхозов республики.

Советское государство юридически закрепило новые производственные отношения в сельском хозяйстве. Социалистические производственные отношения стали господствующими во всем народном хозяйстве Литовской ССР.

Правовая надстройка, которая существовала на первом этапе развития Литовского советского государства, уже не

смогла полностью обслуживать новые отношения в сельском хозяйстве, сложившиеся на данном этапе его развития. Поэтому эта надстройка была заменена новой, которая вполне соответствовала экономическому базису. Таким образом, новые общественные отношения, которые сложились в сфере производства и народного хозяйства в условиях победившего социализма, потребовали издания новых юридических актов, создания новых правовых норм, отражающих экономические отношения общества, закрепляющих их, развивающих и совершенствующих.

Победа социализма в Литве была законодательно закреплена внесением изменений в текст Конституции Литовской ССР. II сессия Верховного Совета республики 26 декабря 1951 года приняла соответствующие изменения и дополнения. В Конституции закреплена полная отмена частной собственности на орудия и средства производства, а также уничтожение эксплуатации человека человеком. В ст. 5 Конституции, наряду с государственной формой собственности, была установлена форма кооперативно-колхозной собственности. Статья 7-ая была дополнена объектами собственности колхозов, вторая часть ее — закрепила правовой институт колхозного двора. Ст. 8 Конституции закрепила право колхозного землепользования — бесплатно и бессрочно, т. е. навечно. В ст. 9 был урегулирован вопрос права ведения мелкого частного хозяйства единоличных крестьян и кустарей, исключаящего эксплуатацию чужого труда.

Дальнейшие правовые меры, принятые государством в области сельского хозяйства, были направлены на завершение построения социалистической системы сельского хозяйства, на организационно-хозяйственное укрепление молодых колхозов республики.

В конце 1951 года состоялся XI Пленум ЦК ЛКП(б) обсудивший вопрос «О мерах по борьбе с нарушениями Устава сельскохозяйственной артели». Такие нарушения заключались в том, что при организации колхозов не обобществлялась часть орудий и средств производства: инвентарь, некоторые постройки, лошади, колхозные земли не сводились в один массив, общественные земли не отмежевывались от приусадебного фонда, не соблюдался установленный уставом размер приусадебных участков колхозных дворов, нарушались принципы внутриколхозной демократии.

Пленум осудил допущенные в колхозном строительстве ошибки и недостатки и потребовал от партийных и сельско-

хозяйственных органов вести решительную борьбу с мелкобуржуазными, частнособственническими тенденциями, имеющими место среди членов колхозов.

Для исправления указанных недостатков применялись союзные нормативные акты, такие как Пост. ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания», Пост. Сов. Мин. СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах» и др.

В диссертации отмечается, что нередко применялись эти нормативные акты без должного учета местной специфики. Так, например, положения статьи 8 Пост. от 27 мая 1939 г. о землепользовании крестьян единоличников долгое время не применялись в республике и только 4.IV.1955 г. принятым постановлением Сов. Мин. Лит. ССР этот вопрос был урегулирован. Все же, применение союзных нормативных актов сыграло громадную роль в укреплении правопорядка в молодых колхозах Литовской ССР. В 1952 и 1953 г.г. в республике был издан ряд юридических актов, регулировавших такие вопросы, как порядок регистраций уставов колхозов в райисполкомах, набор рабочей силы в сельской местности и др.

Состоявшийся в сентябре 1952 г. VII съезд ЛКП отметил, что поставленная VI съездом партии задача была достигнута. Колхозный строй в Литве победил окончательно и навсегда. VII съезд дал директиву вести неуклонную борьбу с нарушениями устава с. х. артели, с хищениями колхозного имущества, дальше укреплять и развивать внутриколхозную демократию, дисциплину труда, улучшить планирование в колхозах, усилить массовую подготовку кадров для колхозов. Особенно большое внимание уделялось укреплению экономически слабых колхозов, оказанию им необходимой помощи.

Все большую помощь оказывали братские республики в особенности в области механизации сельского хозяйства.

К тому времени, в связи с укрупнением, количество колхозов в республике значительно сократилось: вместо 4,5 тыс. в 1950 году, в 1952 году насчитывалось 2635 колхозов. В связи с укрупнением были допущены и некоторые перегибы, и поэтому часть колхозов впоследствии «разукрупнялась». Исправление допущенных ошибок в большей части совпало с теми мероприятиями, которые проводились после сентябрьского пленума ЦК КПСС.

\*\*\*

Социалистическое преобразование сельского хозяйства Литовской ССР подтвердило правильность научно обоснованной закономерности, раскрытой в ленинском кооперативном плане, что несмотря на местную национальную специфику, различия некоторых форм и методов, сутью социалистического кооперирования сельского хозяйства является обобществление мелких крестьянских хозяйств, при поддержке этого процесса со стороны Советского государства экономически и политически.

В соответствии с директивными указаниями коммунистической партии, Советское государство — государство диктатуры пролетариата — осуществило аграрные преобразования и издало нормативные акты о развитии сельхозкооперации. В соответствии с ленинским кооперативным планом с. х. кооперация развивалась наряду с дальнейшей помощью, оказываемой крестьянам-единоличникам, получившим землю от советской власти. На некоторое время сохранялось товарное производство и рыночные отношения.

Правовые меры, которые применялись в период сплошной коллективизации были направлены на осуществление поставленных Партией и Правительством задач, на закрепление достижений в социалистическом строительстве.

Литовское советское социалистическое государство, в соответствии с марксистско-ленинскими положениями о закономерностях перехода крестьянских масс на путь социализма, в соответствии с объективными законами развития экономики страны, активно воздействовало на процесс коллективизации.

Действие правовых норм было направлено на регулирование деятельности всей социалистической системы сельского хозяйства, на обеспечение гармонического ее развития. В этом проявилась созидательная, творческая роль социалистического права. Большая часть изданных в республике в то время правовых актов была направлена на решение многих специфических задач, характерных только тому периоду. Например, нормы, регулировавшие систему госпоставок продуктов государству, налоги и т. д.

Правовые меры по созданию и закреплению социалистической системы сельского хозяйства имели двоякий характер: республиканские правовые нормативные акты, изданные республиканскими органами власти, и всесоюзные правовые нор-

мативные акты, которые начали действовать на территории республики после вступления Литвы в СССР.

Одним из недостатков правового регулирования строительства и деятельности социалистического сельского хозяйства Литовской ССР было то, что не удалось избежать некоторого шаблона: — ряд норм, устаревших в большей их части в союзном масштабе (или в масштабе Российской Федерации), нередко применялись в условиях республики, не приспособив их к местной специфике (некоторые положения Земельного кодекса РСФСР и др.).

Литовская Советская Социалистическая республика в процессе создания социалистической системы сельского хозяйства преодолела ряд больших трудностей. Так, правовые акты Советской власти в послевоенный период были направлены на ликвидацию последствий немецко-фашистской оккупации, на восстановление всего народного хозяйства. Строительство колхозного строя в Литве проходило в условиях ожесточенной классовой борьбы, при поддержке западными империалистическими государствами буржуазно-националистического подполья.

В отличие от других, старших братских республик, Литва не пережила периодов гражданской войны, военного коммунизма и его сменившего нэпа. Ликвидация кулачества как класса в Литве проводилась главным образом при помощи мер экономического ограничения, применяя насилия и экспроприации в отношении тех кулацких элементов, которые были связаны с буржуазно-националистическим подпольем и бандитскими шайками и не принимая кулаков в члены колхозов.

На весь процесс осуществления ленинского кооперативного плана в Литве огромное влияние оказало то, что это происходило в то время, когда победивший в СССР колхозный строй уже полностью показал свои преимущества перед мелким, раздробленным сельским хозяйством. Это значительно содействовало психологическому повороту в крестьянстве Литовской ССР на путь колхозов. Полностью сказала сила примера, на которую неоднократно указывал В. И. Ленин.

При бескорыстной помощи братских советских народов, в первую очередь русского народа, Литовская ССР в сравнительно короткое время завершила первую фазу развития советского государства и построила социализм. Социалистические производственные отношения стали господствующими как в городе, так и в деревне. Внесение в конце 1951 года в Конституцию Литовской ССР дополнений и изменений, зако-

подательно закрепило окончательную победу социализма во всем народном хозяйстве республики. Литовская ССР вступила во вторую фазу развития советской государственности, и в дружной семье братских советских республик, твердым шагом шагает вперед к коммунизму.

---

Публикации по теме диссертации:

1) Правовые основы создания и укрепления социалистической системы сельского хозяйства Советской Литвы, в сборнике «Двадцатилетие государства и права Советской Литвы», Вильнюс, 1960, 2 печ. листа (На литовском языке).

2) Аграрный вопрос в Литве в 1918—1919 и 1940—1941 г.г., Ученые записки высших учебных заведений Литовской ССР, Право, том II, Вильнюс, 1961, 1,5 печ. листа (На литовском языке).

---