

34
A-1

АКАДЕМИЯ НАУК СССР
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

На правах рукописи

Л. К. БИРЗИНЬ

**РАЗВИТИЕ МЕСТНЫХ
СОВЕТОВ
ЛАТВИЙСКОЙ ССР**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

МОСКВА — 1961

АКАДЕМИЯ НАУК СССР
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

На правах рукописи

Л. К. БИРЗИНЬ

РАЗВИТИЕ МЕСТНЫХ
СОВЕТОВ
ЛАТВИЙСКОЙ ССР

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

МОСКВА — 1961

XXI съезд КПСС поставил задачу обеспечить дальнейшее развитие советской демократии, еще выше поднять активность и самодеятельность народных масс в деле строительства коммунистического общества. В гигантской созидательной работе Советского государства огромную роль играют Советы депутатов трудящихся, в частности, местные Советы. В качестве полновластных государственных органов и самых массовых организаций трудящихся, они обеспечивают непосредственное привлечение населения к руководству хозяйственным, политическим и культурным строительством.

Отмечая двадцать первую годовщину Латвийской Советской Социалистической Республики, нельзя не подчеркнуть выдающейся революционной и творческой роли местных Советов в установлении, укреплении и упрочении Советской власти и в построении в нашей республике социализма. За исторически короткий срок Латвийская Советская Социалистическая Республика прошла славный путь развития: из аграрного придатка империалистических держав она превратилась в социалистическую индустриально-колхозную республику, народ которой в настоящее время вместе с другими народами Советского Союза решает задачи развернутого строительства коммунизма. Однако до сего времени в латышской юридической литературе нет ни одного исследования, обобщающего положительный опыт работы местных Советов, накопленный в процессе строительства социализма и коммунизма в Латвийской ССР. Это в известной мере побудило автора исследовать данный вопрос.

Исследование развития местных Советов Латвийской ССР ведется в плане общей исторической периодизации развития Советского государства, принятой в нашей исторической и правовой науке, с учетом особенностей, присущих развитию Латвийской ССР.

При разработке диссертации использованы труды классиков марксизма-ленинизма, резолюции съездов, конференций

и пленумов ЦК КПСС и КП Латвии, законодательные акты, архивные материалы, материалы государственных учреждений Латвийской ССР, специальная юридическая и историческая литература, статьи в периодических изданиях.

Диссертация состоит из введения, шести глав и заключения.

Во введении изложена сущность диктатуры пролетариата, показана ее необходимость в период перехода от капитализма к коммунизму и разнообразие ее форм, дана характеристика понятия Советской власти и роли Советов депутатов трудящихся в системе диктатуры пролетариата в нашей стране.

В первой главе (Местные Советы в Латвии в период подготовки и проведения Великой Октябрьской Социалистической Революции (1917—1918 гг.)) рассматривается революционная борьба пролетариата Латвии за Советскую власть, возникновение и деятельность первых Советов на территории Латвии, показано, как они большевизировались до Великой Октябрьской революции и как они после революции преобразовались в органы государственной власти, которые под руководством Коммунистической партии (тогда еще Социал-демократии Латышского края) приступили к строительству социализма.

Здесь же анализируются причины, которыми объясняются успехи латышской социал-демократии. Среди них на первое место необходимо поставить более высокую степень развития капитализма в Латвии как в городе, так и в деревне, ярко выраженные классовые противоречия, обострившиеся национальным гнетом. В силу этих обстоятельств в составе Советов подавляющее большинство принадлежало большевикам, и поэтому после июльских дней в 1917 году не было необходимости на время снимать лозунг «Вся власть Советам!» Особенностями классового состава Советов объясняются и многие другие специфические моменты в строительстве Советов как в 1917—1918, так и в 1919 годах.

В неоккупированной немецкими войсками части Латвии — в Цесисском, Валмиерском и Валкском уездах, подавляющая масса трудящихся еще до Октябрьской революции была на стороне Советов. II съезд Советов рабочих, солдатских и безземельных депутатов, состоявшийся 16—18 (29—31) декабря 1917 г. в Валмиере, торжественно провозгласил установление Советской власти в Латвии и избрал первое правительство Советской Латвии — Исполнительный Комитет Латвии («Исколат»). Верховным органом власти был провозглашен съезд Советов рабочих, солдатских и безземельных депутатов, ко-

торый избирает Совет депутатов, действующий между сессиями Съезда. Совет образует Исполнительный комитет, призванный выполнять декреты и другие решения. II съезд принял постановление о национализации всей земли и о немедленном приступе к строительству социализма, шаг за шагом уничтожая право частной собственности на орудия и средства производства.

Местными органами власти были объявлены уездные, городские, местечковые и волостные Советы. К компетенции уездного Совета рабочих, солдатских и безземельных депутатов было отнесено решение политических, экономических и культурных вопросов местной жизни. В городах и местечках (поселках) высшими органами власти являлись Советы рабочих и солдатских депутатов. Высшим органом власти в волости было волостное собрание безземельных, а постоянно действующим органом — Совет безземельных. Советы безземельных выросли и окрепли в борьбе с «крестьянским союзом», который был классовой организацией зажиточного крестьянства (кулаков). Советы безземельных приобрели такую большую популярность потому, что в то время свыше 75% сельского населения Латвии составляли безземельные сельские рабочие и ремесленники. Недостаточно точное в классовом отношении понятие «безземельный» было в то время знаменем ожесточенной классовой борьбы. Но все же необходимо отметить, что Советы безземельных были в то же самое время проявлением некоторого пренебрежения к среднему крестьянству, хотя последнее в условиях Латвии того времени и имело небольшой удельный вес.

Правительство Советской Латвии, а также местные Советы действовали в соответствии с декретами Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Декреты РСФСР являлись могучим средством пропаганды идей социализма в широких народных массах. Они отражали политику Коммунистической партии и Советского правительства.

Местные советские органы работали в исключительно тяжелых условиях. Но они сумели в короткое время сплотить вокруг себя широчайшие массы трудящихся в их борьбе за упрочение Советской власти, строительство экономики и культуры.

Начатую созидательную работу временно прервала немецкая оккупация. 18 февраля 1918 года немцы оккупировали всю территорию Латвии и разгромили все советские учреждения.

Во второй главе (Местные Советы в Латвии в период ино-

странной интервенции и гражданской войны (1918—1919 гг.) анализируются документы и материалы Коммунистической партии Латвии, относящиеся к тому времени и наглядно характеризующие роль Коммунистической партии в героической борьбе трудящихся масс за установление и укрепление Советской власти в Латвии и борьбе против реакционной латышской буржуазии и иностранных интервентов. На основании документов и исторических фактов показано, что ни суровые репрессии со стороны немецких оккупантов, ни их зверский террористический режим не сломили верность латышского пролетариата Советской власти, социалистической революции и его союзнику — русскому пролетариату. Выдвинутый на XVII партийной конференции 18—19 ноября 1918 г. лозунг: «Вся власть Советам рабочих и безземельных» нашел горячий отклик в сердцах трудящихся Латвии. К концу 1918 г. в Латвии повсюду стали создаваться Советы. В декабре 1918 г., в результате растущего революционного движения, было создано Латвийское Советское правительство. Петр Иванович Стучка — ветеран пролетарской революции и председатель Советского правительства Латвии в 1919 году — указал, что независимая Латвия среди больших государств похожа на мыльный пузырь, который при первом ветре может лопнуть, и поэтому, чтобы не быть поглощенными империалистами, необходимо тесное экономическое и политическое объединение Советской Латвии с социалистической Россией. Необходимость добровольного союза Латвии и Советской России подчеркнута в резолюции «Об отношении к России», принятой первым Вселатвийским съездом Советов в январе 1919 года.

В этой же главе анализируется первая Конституция Советской Латвии, принятая первым Вселатвийским съездом Советов, и другие нормативные акты (декреты, постановления, распоряжения, инструкции и т. п.), призванные способствовать преобразованию экономической и общественной жизни Латвии на новых, социалистических началах.

Конституция законодательно закрепила факт установления в Латвии диктатуры пролетариата и определила высшие и местные органы власти и управления, структуру и порядок их избрания. Конституция Латвии была разработана по образцу Конституции РСФСР 1918 года, «Общие положения» (ст.ст. 9—23), которой вошли в Конституцию Советской Латвии без изменений.

Согласно Конституции территория Латвии делилась на уезды, а уезды — на волости. Соответственно этому делению

организовалась система местных органов государственной власти.

Конституция 1919 года отказалась от понятия «безземельный», так как это не было четким обозначением классового состава Советов. В связи с высоким развитием капитализма в сельском хозяйстве в Латвии был значительный слой сельскохозяйственного пролетариата, который мало чем отличался от городского пролетариата. По удельному весу сельскохозяйственных рабочих Латвия занимала первое место среди других районов России. Свыше двух третей всей крестьянской земли находилось в руках кулаков. Среднее крестьянство составляло небольшую прослойку. Этим объясняется факт, что местные органы государственной власти как в городе, так и в деревне в 1919 году назывались Советами рабочих депутатов. Этим были обусловлены также одинаковые нормы представительства при выборах в Советы и на съезды Советов как от городских, так и от сельских избирателей.

Города не были выделены в самостоятельные административно-территориальные единицы. Поэтому согласно Конституции уездный Совет являлся органом власти и в уездном городе. Однако от этой схемы пришлось отступить применительно к Риге, где еще до принятия Конституции был создан мощный городской Совет рабочих депутатов.

Рижский Совет был вновь избран в условиях войны и острой классовой борьбы, как орган революционной борьбы пролетариата, уже в ноябре 1918 года. Он играл большую роль в освобождении Риги. Став органом государственной власти, Рижский Совет создал исполнительный комитет, который немедленно взял в свои руки управление городским хозяйством. Исполнительный комитет — «Искорад» организовал отделы по всем важнейшим отраслям хозяйственной и культурной жизни. В составе «Искорада» был создан сельский отдел Рижского уезда. Благодаря этому, власть «Искорада» распространялась не только на город Ригу, но и на Рижское Взморье и 48 волостей Рижского уезда.

Рижский Совет за пять месяцев своего существования проделал большую хозяйственно-организаторскую и культурно-воспитательную работу, одновременно выполняя и функции подавления, преодолевая всевозможные трудности и ведя беспощадную борьбу против как внутренних, так и внешних врагов. Как своей структурой, так и формами организационной работы Рижский Совет служил примером для всех остальных Советов Латвии.

Высшей политической властью в уезде был уездный Совет рабочих депутатов, а в волости — волостной Совет.

В местных Советах, особенно уездах, работало сравнительно большое число коммунистов и им сочувствующих. Многие из них были активными участниками революции 1905 года. Коммунисты составляли руководящее ядро Советов.

Советы работали в исключительно тяжелых условиях. Как только данная местность была освобождена и Советы могли легально приступить к работе, они брали на себя выполнение всех хозяйственных и административных функций, организовали новые хозяйственные предприятия и создавали условия для строительства социализма.

Трудящиеся Латвии оказывали всемерную помощь как советским, так и партийным организациям. Партийные организации, руководя работой по советскому строительству, непосредственно опирались на самих трудящихся, на их активность и творческую инициативу.

Советскую власть в Латвии в 1919 году задушило наступление объединенных сил международного империализма и внутренней контрреволюции. После свержения Советской власти в Латвии установился режим националистической буржуазии, который существовал 20 лет. В этот период латышский народ переживал все бедствия капиталистического строя, нищету, безработицу, политическое бесправие, полицейский террор. Однако, и в эту мрачную пору трудящиеся Латвии были твердо уверены, что им удастся восстановить Советскую власть. Пять месяцев Советской власти в Латвии не прошли даром. «Ни одно революционное движение не исчезает как туман, — писал П. И. Стучка, — а передает свои завоевания будущему движению». Его пророческие слова сбылись в 1940 году.

В третьей главе (Местные Советы в Латвии в период восстановления Советской власти в 1940—1941 гг.) рассматривается возникновение местных органов государственной власти Латвии в период восстановления Советской власти (1940—1941 гг.).

В 1940 году в Латвии увенчалась победой революционная борьба трудящихся за свержение буржуазного режима и восстановление Советской власти. Героическую борьбу латышского пролетариата возглавляла и направляла нелегальная Коммунистическая партия Латвии. КПЛ в течение 20 лет (1920—1940) успешно организовала классовую борьбу пролетариата, создала единый фронт против фашистского режима,

воспитывала и подготавливала трудящиеся массы к предстоящей борьбе за диктатуру пролетариата.

В Латвии, так же как в Эстонии и Литве, социалистическая революция в 1940 году победила без гражданской войны с использованием революционным рабочим классом парламентских учреждений.

Проведение социалистической революции в Латвии сочеталось с широкой демократизацией государственного аппарата, которая глубоко затронула и учреждения так называемого местного самоуправления. Все должностные лица, назначенные на руководящие посты в органах самоуправления фашистской кликой, немедленно были смещены и заменены представителями трудящихся. В учреждениях местного самоуправления были проведены коренные преобразования, в результате которых они стали органами подлинной народной власти и под руководством Коммунистической партии постепенно стали выполнять функции местных Советов.

В результате социалистической революции в Латвии была установлена диктатура пролетариата. Народный Сейм, избранный 14—15 июля путем всеобщих, равных и прямых выборов, при тайном голосовании, на своей первой сессии 21 июля 1940 года провозгласил Советскую власть в Латвии, декларировал образование Латвийской Советской Социалистической Республики и постановил обратиться в Верховный Совет СССР с просьбой о принятии Латвийской ССР в состав Советского Союза.

5 августа 1940 года на заседании Верховного Совета СССР Латвийская ССР была принята в состав Советского Союза как равноправная союзная республика.

Факт установления Советской власти в Латвии был затем законодательно закреплен в Конституции (Основном Законе) Латвийской ССР, принятой народным Сеймом 25 августа 1940 года в соответствии и на основе Конституции СССР 1936 года.

После принятия Конституции вся государственная и общественная жизнь стала строиться в соответствии с положениями Конституции.

В Конституции Латвийской ССР 1940 года было закреплено положение о том, что органами государственной власти в уездах, городах, волостях и населенных пунктах являются Советы депутатов трудящихся (ст. 52 Конституции).

Местные советские органы были созданы в конце 1940 года с ликвидацией существовавших до того органов местного самоуправления. Местные советские органы создавались на основании Указа Президиума Верховного Совета Латвийской

ССР от 27 ноября 1940 года «Об образовании временных исполнительных комитетов»¹. На основании этого Указа были организованы временные исполнительные комитеты во всех уездах Латвии и в пяти городах — в Риге, Лиенае, Вентспилсе, Елгаве и Даугавпилсе. Этим же Указом был утвержден и личный состав временных исполнительных комитетов.

На уездные исполнительные комитеты Указ возложил обязанность организации временных исполнительных комитетов в городах, находившихся в составе уезда, и в волостях.

Организация временных исполнительных комитетов проходила успешно, и IX съезд Коммунистической партии Латвии, состоявшийся 17—19 декабря 1940 года, мог отметить, что проведена уже значительная работа по созданию местных советских органов государственной власти.

Исполнительные комитеты создавались временно, до избрания местных Советов депутатов трудящихся. Но выборы местных Советов не состоялись в силу нападения на нашу страну гитлеровских фашистских орд.

Временные исполнительные комитеты являлись не только исполнительными и распорядительными органами, но и органами государственной власти, исполнявшими функции местных Советов.

Для руководства отдельными отраслями хозяйственной и культурной жизни в уездных и городских (в городах республиканского подчинения) исполнительных комитетах были организованы отделы (ст.ст. 66 и 69 Конституции Латвийской ССР). В волостных исполнительных комитетах отделы не создавались.

В 1940—1941 гг. временные исполнительные комитеты развернули большую работу по строительству хозяйственной и культурной жизни на социалистических началах и, таким образом, на практике показали, что только Советская власть и Коммунистическая партия защищают интересы трудящихся, что Советская власть — это путь к социализму.

В главе четвертой (Местные Советы в период восстановления народного хозяйства и строительства социализма (1944—1953 гг.)) анализируется деятельность местных Советов в период восстановления народного хозяйства и строительства социализма.

Великая Отечественная война 1941—1945 гг. явилась тяжелым испытанием всего советского государственного и об-

¹ «Ведомости Президиума Верховного Совета Латвийской ССР» 1940 г., № 75.

щественного строя. Гитлеровские захватчики рассчитывали на слабость Советского государства, непрочность союза рабочих и крестьян и дружбы между народами СССР. Но их план потерпел неудачу. Советское государство оказалось самым прочным и незыблемым государством во всем мире. Советский общественный и государственный строй явился той основой, на которой выросли, окрепли и закалялись в Отечественной войне нерушимый союз рабочего класса и крестьянства, морально-политическое единство советского общества, дружба народов Советского Союза¹.

Великая Отечественная война являлась тяжелым испытанием и для латышского народа. Более трех лет Латвия находилась под игом гитлеровской оккупации. Фашисты жестоко издевались над латышским народом. Оккупировав территорию Латвии, немецкие фашисты немедленно приступили к восстановлению капиталистических порядков. В Латвии они организовали так называемое «самоуправление», аппарат которого укомплектовывался из врагов и предателей латышского народа и деклассированных элементов, которые всячески помогали оккупантам угнетать и эксплуатировать трудящихся. Территорию Латвии они намеревались превратить в колонию Германии. Все органы Советской власти были разгромлены уже в первые дни. Советских работников и активистов, не успевших эвакуироваться, истребляли или заключали в тюрьмы или концлагери.

Немедленно после освобождения территории Латвии органы Советской власти под руководством Коммунистической партии приступили к ликвидации последствий оккупации и восстановлению разрушенного хозяйства и культуры. Освобождение территории Латвии началось во второй половине 1944 года и закончилось после капитуляции Германии в мае 1945 года.

Правительство Латвийской ССР и Центральный Комитет Коммунистической партии Латвии организовали оперативные группы, которые, идя по следам Советской Армии, восстанавливали на освобожденной территории местные советские органы.

В силу военной обстановки провести выборы местных Советов не представлялось возможным. Поэтому так же, как в 1940—1941 гг., создавались уездные и городские (в городах

¹ История Коммунистической партии Советского Союза М., 1959, стр. 572—575.

республиканского подчинения) исполнительные комитеты, личный состав которых утверждался Указами Президиума Верховного Совета Латвийской ССР. Личный состав исполнительных комитетов в городах уездного подчинения и в волостях утверждался уездным исполнительным комитетом. Исполнительные комитеты одновременно выполняли и функции Советов депутатов трудящихся.

Задачи восстановленных советских органов в основном определялись Постановлением Совета Народных Комиссаров СССР от 21 августа 1943 года «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации».

Наряду с задачей восстановления разрушенных городов и сел, промышленных предприятий, совхозов и МТС необходимо было восстановить и право трудового крестьянства на землю. Поэтому не случайно первым Указом, изданным Президиумом Верховного Совета Латвийской ССР на освобожденной территории Латвии, был Указ от 7 сентября 1944 года «Об изменении и дополнении закона о земле от 29 июля 1940 года». На основании этого Указа была возвращена в безвозмездное пользование батракам, безземельным и малоземельным крестьянам земля, переданная им по закону от 29 июля 1940 года и отнятая у них немецко-фашистскими оккупантами.

В волостях были образованы комиссии по землеустройству, которые совместно с исполнительными комитетами и под руководством партийных организаций, проводили вторичную земельную реформу.

Указ о земле имел большое политическое и экономическое значение. Благодаря правильному разрешению земельного вопроса, создался прочный союз между рабочим классом и трудовым крестьянством.

Местные исполнительные комитеты проводили большую организационную работу по восстановлению промышленности, торговли, транспорта, дорог, коммунального и жилищного хозяйства и социально-культурных учреждений.

В целях приближения органов Советской власти к населению в послевоенный период проводился ряд организационных мероприятий: был создан институт уполномоченного десятидворки, организованы сельские Советы, разукрупнены большие уезды, при волостных, городских и сельских исполнительных комитетах созданы постоянно действующие комиссии. В результате проведения этих мероприятий работа местных советских органов демократизировалась, повысилась их роль в хозяйственном и культурном строительстве. К работе

местных советских органов в 1946 году было привлечено более 56 тысяч человек.

Триумфом советской социалистической демократии являлись первые выборы в местные Советы депутатов трудящихся в 1948 году. В голосовании участвовали 99,75% избирателей. Депутатами в местные Советы были избраны 26939 человек — все кандидаты блока коммунистов и беспартийных. В числе избранных было 8415 или 31,24% женщин, 4928 или 18,29% членов и кандидатов в члены ВКП(б), 22011 или 81,7% беспартийных. Тем самым к непосредственной деятельности по управлению государством были привлечены лучшие представители латышского народа.

С выборами местных Советов депутатов трудящихся начался новый этап в развитии советского строительства, который характеризуется еще более активным участием широких народных масс во всей государственной жизни.

Установление в конце 1949 года нового административно-территориального деления еще более приблизило местные органы государственной власти к трудящимся и в еще большей мере способствовало вовлечению их в управление государством. Вместо прежних уездов было создано 58 сельских районов, 14 районных центров было преобразовано в рабочие поселки. Волости были упразднены.

После образования сельских районов в Латвийской ССР была создана следующая система местных Советов, которая существует и в настоящее время: городские Советы (в городах республиканского подчинения), городские районные Советы (в гор. Риге), сельские районные Советы, городские Советы (в городах районного подчинения), Советы рабочих поселков и сельские Советы.

В послевоенный период местные Советы проводили большую хозяйственно-организационную работу в целях восстановления народного хозяйства и построения социализма. Особенно большую работу проделали местные Советы в период коллективизации сельского хозяйства. В результате коллективизации сельского хозяйства был ликвидирован последний эксплуататорский класс — кулаки. С победой социалистической системы хозяйства в Латвийской ССР была уничтожена эксплуатация человека человеком, созданы новые социалистические производственные отношения не только в городе, но и в деревне на основе общественной собственности на орудия и средства производства и товарищеского сотрудничества и взаимопомощи работников, свободных от эксплуатации.

В главе пятой (Местные Советы в период мощного подъема

народного хозяйства и завершения строительства социализма (1953—1958 гг.)) рассматриваются основные вопросы организации и деятельности местных Советов в условиях борьбы партии и народа за мощный подъем народного хозяйства и завершение строительства социализма.

С 1953 года Коммунистическая партия и Советское правительство осуществили ряд политических и хозяйственных мероприятий по дальнейшему укреплению советского общественного и государственного строя, мощному развитию промышленности, прежде всего тяжелой индустрии, крутому подъему сельского хозяйства и повышению благосостояния трудящихся. Партия проводила большую политическую и организационную работу по улучшению руководства сельским хозяйством, по искоренению канцелярско-бюрократических методов в работе государственного аппарата, по совершенствованию структуры государственных органов.

Пленум Центрального Комитета КПСС в сентябре 1953 года принял важное решение по всем вопросам политической и хозяйственной жизни, наметил конкретные меры по крутому подъему сельского хозяйства. Пленум явился поворотным пунктом в развитии не только сельского хозяйства, но и всей государственной жизни.

В связи с перестройкой руководства сельским хозяйством были ликвидированы отделы сельского хозяйства в составе районных исполнительных комитетов. Руководство сельским хозяйством возлагалось на районные исполнительные комитеты в целом и МТС.

С вопросом улучшения руководства сельским хозяйством тесно связано укрупнение сельских Советов. 14 июня 1954 года Президиум Верховного Совета Латвийской ССР издал Указ об объединении сельских Советов. Территории сельских Советов были объединены так, чтобы каждый колхоз полностью находился на территории одного сельсовета. В результате объединения из 1229 сельсоветов образовалось 708.

В советской государственной и общественной жизни огромное значение имеет XX съезд КПСС, состоявшийся в феврале 1956 года. Съезд поставил перед партией задачу развивать и впредь в первую очередь тяжелую промышленность, продолжать работу по подъему сельского хозяйства, добиваться дальнейшего подъема материального уровня трудящихся, систематически улучшать работу советских, профсоюзных и комсомольских организаций и повышения их роли в хозяйственной жизни страны. XX съезд наметил меры, обеспечивающие полное преодоление культа личности, который в

известной мере мешал движению советского общества вперед, и определил пути дальнейшего развития советского демократизма, вовлечения широких масс трудящихся в управление государством и укрепления социалистической законности. После съезда партия осуществила ряд мероприятий по улучшению работы местных Советов.

В период между XX и XXI съездами КПСС партия и Правительство осуществили ряд мероприятий по дальнейшему развитию и укреплению советской социалистической демократии, по расширению прав союзных республик и местных Советов в хозяйственном и культурном строительстве и укреплению материальной базы местных Советов с предоставлением им права самостоятельного решения важных вопросов коммунистического строительства. На большом практическом материале показано, что местные Советы еще шире развернули производство на базе местного сырья, стали более эффективно использовать местные ресурсы и природные богатства, комплексно развивать экономику районов, городов, поселков. Районные Советы, используя предоставленные им права распоряжаться бюджетными средствами и сверхплановыми накоплениями, строят школы, детские сады и ясли совместно с колхозами, совхозами и другими хозяйственными организациями.

На основании Закона Верховного Совета Латвийской ССР от 26 февраля 1957 года «О внесении изменений и дополнений в статьи 19, 66, 67 и 69 Конституции (Основного Закона) Латвийской ССР» районные и городские Советы депутатов трудящихся сами образуют необходимые отделы и управления исполнительных комитетов в зависимости от местных условий.

Положение о сельском Совете депутатов трудящихся, утвержденное законом Верховного Совета Латвийской ССР от 18 апреля 1958 года, законодательно закрепляет правовое положение, компетенцию и организационные формы деятельности сельских Советов в современный период.

В конце данной главы отмечается, что в период с 1953 по 1958 год местные Советы Латвийской ССР в результате успешной организационной работы добились успехов во всех областях хозяйственного и культурного строительства.

В главе шестой (Местные Советы в период развернутого строительства коммунизма (1959—1961 гг.)) излагаются задачи местных Советов в свете решений XXI съезда КПСС, мероприятия Партии и Правительства по улучшению работы Советов и основные направления их дальнейшего развития.

Отмечается, что после XXI съезда КПСС проводилось

дальнейшее расширение прав местных Советов, в результате чего повысилась их оперативность и конкретность в руководстве народным хозяйством и культурным строительством и одновременно укрепилась их материальная база.

В целях улучшения работы Советов, укрепления их связи с массами, дальнейшего развития советской демократии и более широкого привлечения трудящихся к практической деятельности Советов в 1959 году значительно увеличено количество депутатов местных Советов.

Анализ статистических данных о составе депутатов местных Советов показывает, что депутаты представляют все слои населения и таким образом обеспечивают успешное руководство хозяйственной и культурной жизнью в соответствии с требованиями коммунистического строительства.

В целях усиления ответственности депутатов местных Советов перед избирателями Верховный Совет Латвийской ССР 6 января 1961 года принял Закон о порядке отзыва депутата районного, городского, районного в городе, поселкового и сельского Совета депутатов трудящихся Латвийской ССР.

Изучение практики работы местных Советов показывают, что сессии местных Советов в последнее время созываются более регулярно, чем раньше, в работе сессий строже соблюдаются принципы коллегиальности и гласности, практикуются выездные сессии Советов; круг рассматриваемых вопросов на сессиях значительно расширился. Большинство Советов на своих сессиях рассматривают жизненно важные вопросы и организуют участие депутатов и постоянных комиссий в их подготовке. В повестку дня сессий местных Советов включаются вопросы перспективного развития промышленного и сельскохозяйственного производства, жилищного, культурно-бытового строительства, соблюдения социалистической законности, улучшения работы школ, культурно-просветительных и лечебных учреждений и торговых предприятий, а также вопросы организационно-массовой работы Совета. На сессиях местных Советов чаще стали обсуждаться вопросы, связанные с работой исполнительных комитетов.

В 1959 году образованы 3271 постоянных комиссий. В комиссиях работают 15587 депутатов и 15267 активистов. Постоянные комиссии местных Советов, выполняя решения Партии и Правительства, показали себя большой общественной силой. Они систематически оказывают помощь предприятиям, колхозам и совхозам в изыскании резервов по выполнению семилетнего плана, активно содействуют в работе местных Советов и их исполнительных комитетов.

Так, например, за период деятельности Рижского городского Совета депутатов трудящихся шестого созыва постоянные комиссии внесли около 500 предложений, многие из которых были учтены в практической работе управлений и отделов, нашли свое отражение в решениях исполнительного комитета и Совета.

На сессиях районных Советов в течение 1960 года обсуждался 81 вопрос сельского хозяйства, в подготовке которых участвовали и с содокладами в 27 случаях выступали постоянные комиссии сельского хозяйства. В 1960 году 1937 постоянных комиссий отчитывались о своей работе на сессиях Советов.

В последнее время в работе исполнительных и распорядительных органов Советов усиливаются общественные начала. Так, например, при исполнительных комитетах создаются общественные отделы, общественные инспекции, комиссии; на общественных началах работают домовые и уличные комитеты и т. п. Все это, несомненно, является зародышем нового, которое непосредственно ведет к перерастанию социалистической государственности в общественное самоуправление.

В конце главы анализируются причины, в известной мере тормозящие работу местных Советов в период развернутого строительства коммунизма, и вносятся предложения об их устранении. Здесь же высказывается мысль о том, что в процессе дальнейшего развития и укрепления нашего государства еще более значительной станет роль Советов депутатов трудящихся, что в тесном сотрудничестве с общественными организациями Советы под руководством Коммунистической партии будут продолжать величественное дело строительства коммунизма.

В заключении автор приходит к выводу, что только Советская власть с первых дней ее зарождения является единственной народной властью трудящихся Латвии, что борьба за Советы, их создание и укрепление принадлежит к наиболее ярким страницам истории латышского народа и что на свои славные революционные традиции трудящиеся Латвии опираются и в борьбе за строительство коммунизма.

Вся история советского строительства показывает, что главным условием успешной деятельности Советов является руководящая роль Коммунистической партии. Руководство Коммунистической партии является решающим условием крепости и незыблемости советского строя и залогом наших побед и достижений в строительстве коммунизма.

Основное содержание диссертации опубликовано в следующих изданиях (на латышском языке):

1. Развитие местных Советов Латвийской ССР. Издательство Академии наук Латвийской ССР, 1960 г. (14,27 печ. л.).

2. Структура и деятельность Рижского Совета рабочих депутатов в 1919 году. «Известия Академии наук Латвийской ССР», № 5, 1959 г.

3. Демократизация учреждений самоуправления в Латвии после свержения фашистской диктатуры в 1940 году. «Известия Академии наук Латвийской ССР», № 10, 1959 г.

4. Местные органы государственной власти Латвии в 1940—1941 гг. «Известия Академии наук Латвийской ССР», № 2, 1960 г.

5. О работе депутатов местных Советов (соавтор И. Крастыньш). Латвийское государственное издательство, 1957 г., (2,95 печ. л.).

6. Тезисы по докладу «Советское строительство в Латвии за 20 лет (1940—1960 гг.)», в сборнике Латвийского государственного университета, изд. 1960 г.