

34  
A1

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО  
СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РСФСР

МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА  
И ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени М. В. ЛОМОНОСОВА

---

Юридический факультет

Ж. К. МИЛАНОВ

ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
ТРУДЯЩИХСЯ — МЕСТНЫЙ ОРГАН  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Автореферат диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Научный руководитель — профессор С. С. КРАВЧУК

Москва — 1961 г.

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО  
СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РСФСР

МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА  
И ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени М. В. ЛОМОНОСОВА

---

Юридический факультет

Ж. К. МИЛАНОВ

ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
ТРУДЯЩИХСЯ — МЕСТНЫЙ ОРГАН  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Автореферат диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Научный руководитель — профессор С. С. КРАВЧУК

Москва — 1961 г.

---

---

XXII съезд Коммунистической партии Советского Союза подвел итоги славной борьбы советского народа за построение социализма в СССР и принял новую величественную программу партии, программу развернутого строительства коммунистического общества.

В Программе КПСС, наряду с вопросами строительства материально-технической базы коммунизма, поставлен и решен важнейший вопрос теории и практики коммунизма — о политической организации общества в период развернутого строительства коммунизма.

В Программе отмечается, что в результате полной и окончательной победы социализма в СССР диктатура пролетариата перестала быть необходимой с точки зрения внутреннего развития. Советское государство превратилось в общенародное государство, выражающее интересы всего советского народа, а пролетарская демократия — во всенародную социалистическую демократию.

Рабочий класс продолжает играть направляющую и организующую роль и в период развернутого строительства коммунизма.

В Программе КПСС определяются главные задачи общенародного государства и главное направление его развития. Этим главным направлением является, как отмечается в Программе, всестороннее развертывание и совершенствование социалистической демократии, активное участие всех граждан в управлении государством, в руководстве хозяйственным и культурным строительством, улучшение работы государственного аппарата и усиление народного контроля над его деятельностью.

В Программе указаны конкретные пути дальнейшего развития общенародного государства. Повысится роль представительных органов народа — Советов депутатов трудящихся. Сочетая в себе черты государственной и общественной организации, они все более выступают как общественные организации при широком и непосредственном участии трудящихся в их деятельности.

Намечается дальнейшее совершенствование форм народного представительства и развитие демократических принципов советской избирательной системы. Устанавливается принцип обновления не менее одной трети состава депутатов Советов при каждом очередных выборах.

Партия считает важнейшей задачей, — говорится в Программе КПСС, — совершенствование и неуклонное соблюдение принципов социалистической демократии.

Расширятся права местных Советов депутатов трудящихся. Они окончательно будут решать все вопросы местного значения. Усиливается участие депутатов в деятельности Советов и их органов. Повышается роль постоянных комиссий Советов.

В Программе устанавливается также принцип систематического обновления состава руководящих органов.

Важное значение имеет дальнейшее развитие демократических основ и общественных начал в деятельности государственного и хозяйственного аппарата, а также усиление народного контроля над его работой.

Значительно повышается роль общественных организаций трудящихся.

Программа КПСС ставит перед государственно-правовой наукой большие задачи по разработке ряда проблем, связанных с организацией и деятельностью органов общенародного государства в период развернутого строительства коммунизма. В этой связи представляет теоретический и практический интерес изучение организации и деятельности городского Совета депутатов трудящихся. Это представляет определенный интерес не только здесь в СССР, но и в странах народной демократии, которые в той или иной степени также подходят к строительству основ коммунистического общества. Этим и руководствовался автор при определении темы диссертации.

Предметом исследования в диссертации является городской Совет депутатов трудящихся как местный орган государственной власти. Автор не претендует на полное и всестороннее освещение всех проблем, связанных с организацией и деятельностью городского Совета депутатов трудящихся. Он старался раскрыть, прежде всего, конкретный процесс возрастания роли городского Совета, развития демократических основ и общественных начал в его деятельности.

Основанием для написания диссертации послужило изучение литературного материала по этому вопросу, соответствующих нормативных материалов Союза ССР, союзных и авто-

номных республик, материалов, отражающих деятельность ряда городских советов, а также непосредственное ознакомление на месте с работой городских Советов депутатов трудящихся гг. Москвы, Ленинграда, Киева, Риги и Ломоносова (Ленинградской области).

Диссертация состоит из четырех глав: 1) Городской Совет депутатов трудящихся в системе органов советского общенародного государства, 2) Организационные формы деятельности городского Совета депутатов трудящихся, 3) Исполнительный комитет городского Совета депутатов трудящихся, 4) Городской Совет и общественные организации трудящихся.

В первой главе рассматривается место городского Совета в системе органов Советского государства, городской Совет депутатов трудящихся как представительный орган трудящихся, компетенция и акты городского Совета. В начале главы определяется, в каких населенных пунктах образуются городские Советы депутатов трудящихся и каков порядок организации городских Советов во вновь образованных городах.

Рассматривая вопрос о месте городского Совета в системе органов советского государства, диссертант исходит из закрепленного Конституцией СССР, конституциями союзных и автономных республик положения, что политическую основу СССР составляют Советы депутатов трудящихся. Они являются органами власти трудящихся, через которые советский народ осуществляет управление государством. Все исполнительно-распорядительные органы Советов образуются ими, подчинены и подотчетны им.

Городской Совет депутатов трудящихся является единственным органом государственной власти города. В своей деятельности он отчетывается перед своими избирателями и подчиняется вышестоящему Совету депутатов трудящихся.

Городской Совет — это представительный орган трудящихся, подлинный выразитель их воли. В то же время он является всеохватывающей организацией городского населения, в создании и деятельности которой принимают непосредственное участие самые широкие народные массы, все взрослое население города.

Деятельность городского Совета как местного органа государственной власти связана непосредственно со всеми вопросами повседневной жизни народа. Он стоит наиболее близко к городскому населению и призван непосредственно удовлетворять его нужды и запросы.

Городской Совет депутатов трудящихся является полномочным хозяином города. Его полномочия определяются тем, что он является единственным органом государственной власти города, образует свои исполнительно-распорядительные органы, которые подконтрольны и подчинены ему. Он содействует работе и наблюдает за деятельностью неподведомственных ему учреждений, предприятий и организаций, находящихся на территории города. Городской Совет решает, в пределах своих прав, все вопросы городского значения, при этом его решения может отменять только вышестоящий Совет депутатов трудящихся. Выражением полномочия городского Совета на территории города является и его право принимать городской народнохозяйственный план и утверждать городской бюджет.

Городской Совет депутатов трудящихся является органом единой системы органов советского общенародного государства. Вся организация и деятельность городского Совета строится на базе основного марксистско-ленинского организационного принципа — демократического централизма.

В диссертации подвергаются критике некоторые определения места Советов депутатов трудящихся в системе органов советского государства, которые, по мнению автора, являются неточными.

Гарантией того, что городской Совет депутатов трудящихся в своей деятельности проводит политику партии и правительства, направленную на развернутое строительство коммунизма, является руководящая роль Коммунистической партии Советского Союза. По отношению городского Совета она осуществляется как городской партийной организацией, так и вышестоящими партийными органами.

Городской Совет депутатов трудящихся является представительным органом населения города. Это определяется прежде всего порядком его образования и правовым положением депутата городского Совета. Определенный Конституцией Союза ССР, конституциями союзных и автономных республик порядок образования городского Совета является подлинно демократическим. Городской Совет депутатов трудящихся образуется посредством выборов избирателями города на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Демократический порядок проведения выборов обеспечивается созданными реальными условиями выдвижения кандидатов и проведения выборов: порядком составления списков избирателей, административной и судеб-

ной защитой избирательных прав граждан, организацией избирательных участков, порядком выдвижения кандидатов в депутаты, порядком проведения голосования и подсчета голосов.

О том, что городской Совет есть подлинно представительный орган трудящихся города говорит и состав его депутатов. Это рабочие, колхозники, представители советской интеллигенции. На выборах в городские Советы депутатов трудящихся участвуют почти все избиратели города. Об этом убедительно свидетельствуют результаты выборов в городские Советы депутатов трудящихся последних двух созывов.

Гарантией того, что городской Совет является подлинно представительным органом трудящихся города, служит правовое положение депутата городского Совета.

Депутатский мандат депутата городского Совета по своей сущности является императивным мандатом. Волеизъявление избирателей есть единственный источник полномочий депутата городского Совета. В своей деятельности он руководствуется только интересами советского народа, наказами своих избирателей. Он работает в тесном контакте со своими избирателями, отчитывается в своей деятельности перед ними. Избиратели пользуются правом досрочного отзыва своего депутата.

Рассматривая вопрос о начале и конце депутатского мандата, автор подвергает критике высказанную в литературе точку зрения, что проверка полномочий депутата имеет решающее значение для начала депутатского мандата. Он считает, что депутатский мандат начинается с момента вручения окружной избирательной комиссией кандидату в депутаты удостоверения об избрании его депутатом.

Проверка депутатских полномочий мандатной комиссией и утверждение ее доклада городским Советом в диссертации рассматривается как правовая гарантия демократического образования городского Совета, как гарантия против извращений воли избирателей.

Анализ практики показывает, что за последние годы значительно усилились связи депутатов с избирателями, более регулярно и активно проводятся отчеты депутатов перед избирателями, трудящиеся активно пользуются правом досрочного отзыва депутатов, не оправдавших доверия.

В диссертации рассматриваются также права и обязанности депутата городского Совета, которые характеризуют его

как подлинного представителя трудящихся, выразителя их воли.

Место городского Совета депутатов трудящихся в системе органов Советского государства определяется и его компетенцией. Анализируя практику и конкретный нормативный материал, определяющий компетенцию городского Совета, автор раскрывает те широкие полномочия, которыми обладает городской Совет депутатов трудящихся, как полновластный хозяин города. Городской Совет депутатов трудящихся руководит культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории, принимает план развития городского хозяйства и городской бюджет, руководит деятельностью подчиненных ему органов управления, обеспечивает охрану общественного порядка, содействует усилению обороноспособности страны, обеспечивает соблюдение законов и охрану прав граждан.

Компетенция конкретного городского Совета зависит и от экономического, политического и культурного удельного веса города. В диссертации показан процесс расширения прав городских Советов депутатов трудящихся в области хозяйственного и культурного строительства.

Свои полномочия городской Совет депутатов трудящихся проводит посредством актов, принимаемых им. Городские Советы депутатов трудящихся принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами СССР и соответствующей союзной (автономной) республики.

Во второй главе диссертации рассматриваются организационные формы деятельности городского Совета депутатов трудящихся.

Деятельность городского Совета проявляется на сессиях, в работе постоянных комиссий, в работе депутатов в избирательном округе, в деятельности исполнительного комитета и его органов.

Сессия городского Совета — это основная организационно-правовая форма его деятельности. Анализируя выдвинутые в литературе определения понятия сессии и правовые нормы, регламентирующие организацию деятельности городского Совета, автор подвергает критике определение сессии как собрания депутатов, полновластное решать все вопросы, входящие в компетенцию данного Совета. Такое определение отождествляет понятие сессии местного Совета с понятием самого Совета.

Сессия городского Совета определяется в диссертации как

заседание или ряд заседаний городского Совета депутатов трудящихся, созываемых в определенном законном порядке, на которых городской Совет рассматривает и решает вопросы, входящие в его компетенцию.

Анализ практики раскрывает возрастающее значение сессии в деятельности городского Совета депутатов трудящихся.

За последние годы городские Советы регулярно заслушивают отчеты своих исполнительных комитетов о работе вообще или по отдельным вопросам, отчеты отделов и управлений, рассматривают вопросы хозяйственной и культурной жизни города, работу постоянных комиссий, работу депутатских групп и пр. Многие важные вопросы, которые раньше решались исполнительным комитетом, сейчас решаются на сессиях городского Совета.

В диссертации высказывается мнение, что планирование сессий городского Совета его исполнительным комитетом не способствует укреплению городского Совета, активизированию его деятельности. Городской Совет депутатов трудящихся должен сам принимать план проведения сессий и определять повестку дня сессий. Это усилило бы контроль городского Совета за работой исполнительного комитета и его органов, оказало бы положительное влияние на его деятельность и соответствовало бы выдвинутому в Программе КПСС положению об улучшении работы государственного аппарата и усилении народного контроля за его деятельностью<sup>1</sup>.

В диссертации также уделяется внимание новым формам проведения сессий городского Совета: выездные сессии, сессии без докладчика, сессии с несколькими докладчиками по одному вопросу и пр., рассматриваются вопросы организации подготовки и проведения сессий городского Совета.

Постоянные комиссии городского Совета являются основной формой участия депутатов в осуществлении руководства отдельными отраслями деятельности городского Совета и важной формой вовлечения трудящихся в повседневную деятельность городского Совета. Практика показывает, что роль постоянных комиссий непрерывно возрастает. Идет процесс перерастания постоянных комиссий от органов, осуществляющих прежде всего контроль за деятельностью исполнительно-распорядительных органов городского Совета, в органы, начинающие решать некоторые вопросы и непосредственно

<sup>1</sup> См. Программа Коммунистической партии Советского Союза, М. Изд-во «Правда» 1961 г., стр. 101.

претворять в жизнь свои решения, решения городского Совета, его исполнительного комитета. Постоянные комиссии принимают активное участие в подготовке и проведении сессии городского Совета, в работе исполнительного комитета, в осуществлении контроля за работой отделов и управлений исполнительного комитета.

В диссертации показаны основные формы и методы работы постоянных комиссий городского Совета.

Важной и существенной частью организационно-массовой работы городского Совета депутатов трудящихся является работа депутата городского Совета в избирательном округе.

Советский депутат не просто парламентарий, который только заседает или ходатайствует перед органами управления об удовлетворении просьб его избирателей. Он сам принимает активное участие в осуществлении решений Совета, является политическим организатором масс на претворение в жизнь грандиозных задач коммунистического строительства. «Каждый депутат Совета, — говорится в Программе Коммунистической партии Советского Союза, — должен активно участвовать в государственной деятельности и выполнять определенную работу»<sup>1</sup>.

Самой существенной частью работы депутата городского Совета в избирательном округе является работа по наказам избирателей.

В результате анализа практики в диссертации раскрывается положительный опыт работы депутатов городского Совета в избирательном округе. Будучи политическим организатором масс, депутат организует и проводит с населением своего избирательного округа ряд мероприятий по улучшению культурно-бытовых условий трудящихся. Он поддерживает непрерывную связь с населением, проводит регулярный прием избирателей, рассматривает жалобы и заявления граждан.

В диссертации уделено необходимое внимание и новым формам работы депутатов городского Совета в избирательном округе: совместной работе депутатов городского Совета с депутатами районных Советов (в городах с районным делением), депутатским группам и др.

В третьей главе диссертации рассматривается вопрос об исполнительном комитете городского Совета депутатов трудящихся, дается определение его места в системе органов го-

<sup>1</sup> См. Программа Коммунистической партии Советского Союза. М., Изд-во «Правда», 1961 г., стр. 103.

родского Совета. В отличие от некоторых авторов, которые склонны рассматривать исполнительный комитет почти как орган, стоящий в один ряд с городским Советом, автор же рассматривает исполнительный комитет только как исполнительно-распорядительный орган городского Совета, подчиненный и подотчетный ему. В этом плане раскрываются взаимоотношения между исполнительным комитетом и городским Советом.

Городской Совет депутатов трудящихся может рассмотреть любой вопрос, входящий в его компетенцию и принять соответствующее решение, обязательное для выполнения исполнительным комитетом и его органами. Исполнительный комитет вправе решать все вопросы культурно-политического и хозяйственного строительства, отнесенные к ведению его избравшего Совета, за исключением вопросов исключительной компетенции Совета. Исполнительный комитет городского Совета осуществляет непосредственную повседневную организующую деятельность по претворению в жизнь законов СССР и соответствующей союзной и автономной республики, указов Президиума Верховного Совета СССР и соответствующей союзной (автономной) республики, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР и соответствующей союзной и автономной республики, решений и распоряжений вышестоящих Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов, решения и распоряжения избравшего его городского Совета. Вся деятельность исполнительного комитета является подзаконной. Он принимает решения и дает распоряжения в пределах прав, предоставленных ему законом.

В диссертации также рассматривается принцип двойного подчинения в организации и деятельности исполнительного комитета городского Совета и его органов.

Значительное место уделяется вопросу организации и деятельности отделов и управлений исполнительного комитета. Практика дает основание сделать вывод, что перечисление отделов и управлений исполнительного комитета городского Совета в конституциях приводит к частому изменению этих конституций в связи с непрерывной работой партийных и государственных органов по усовершенствованию организации и деятельности государственного аппарата. В конституциях союзных и автономных республик не следовало бы давать перечень отделов и управлений горисполкома, а только принципиальное положение о порядке образования отделов и управлений исполнительного комитета. Это дало бы

возможность создать более гибкую систему организации аппарата горисполкома с учетом местной специфики.

Особое внимание в диссертации уделяется вопросу основных форм и методов работы исполнительного комитета. В процессе перерастания Советов в органы коммунистического общественного самоуправления меняются прежде всего формы и методы работы их органов.

Важное значение для правильной организации работы исполнительного комитета имеет правильное и своевременное составление реальных и материально-обеспеченных планов городского хозяйственного и культурного строительства.

Большую роль в работе исполнительного комитета играет заседание исполкома как основная организационно-правовая форма его деятельности. В этом плане в диссертации рассматривается вопрос о подготовке и проведении заседания исполнительного комитета. На примерах практики показана жизнеспособность и эффективность некоторых новых форм проведения заседания исполнительного комитета как, например, проведение выездных заседаний на месте и рассмотрение вопросов с участием представителей коллективов отдельных предприятий, организаций, учреждений.

На заседании исполнительный комитет принимает решения, в которых указывает кто, какими средствами и методами и в какие сроки должен осуществить определенные мероприятия. Однако и самое хорошее решение может остаться на бумаге, если не будет проведена необходимая организационная работа по претворению в жизнь намеченных мероприятий. Правильная организация работы исполнительного комитета городского Совета во многом зависит от умения руководителей исполкома сосредоточить основные усилия исполкома на организационной работе. «Минимум заседаний...» — писал В. И. Ленин, — «...главное, сосредоточить себя на проверке исполнения, на борьбе с бюрократизмом и волокитой»<sup>1</sup>.

Проверка исполнения должна быть систематической и повседневной. Суть ее состоит не в констатации невыполнения решения городского Совета или исполнительного комитета, а прежде всего в оказании помощи руководителям предприятий, учреждений и организаций преодолеть существующие трудности, устранить обнаруженные недочеты. Настоящая проверка исполнения немислива без привлечения постоянных комиссий городского Совета, депутатов, активистов.

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 35, стр. 460, 461.

Поддержка нового, передового является залогом успехов в работе исполкома. Руководить по существу — это означает внедрять передовой опыт, помогать трудящимся добиваться высоких показателей в их работе по претворению в жизнь мероприятий, намеченных партией и правительством.

Одним из важных моментов организационной работы исполнительного комитета является правильный подбор, воспитание и расстановка кадров в системе исполнительного комитета и его органов. В диссертации этот вопрос рассматривается с учетом последних партийных и правительственных документов.

Практика показывает, что в период развернутого строительства коммунизма идет быстрый процесс изменения форм и методов работы исполнительного комитета городского Совета, процесс развития демократических основ и общественных начал в его деятельности и в деятельности его органов. Возрастание роли трудящихся в решении и осуществлении ряда мероприятий по повседневному руководству городским хозяйством требует от исполнительного комитета еще более укрепить свои связи с населением, искать новые формы более действенного контакта с широкими народными массами. За последние годы все шире и шире стали практиковаться отчеты горисполкомов перед населением, а также периодические отчеты руководителей отделов и управлений горисполкома перед коллективами крупных предприятий и строек, перед жителями отдельных кварталов города. Это дает руководителям исполкома возможность сверять свои часы с пульсом жизни и устранять имеющиеся недостатки в той или другой области деятельности горисполкома. В связи с возрастанием роли постоянных комиссий и депутатов в работе исполнительного комитета перестраивается и работа исполнительного комитета с постоянными комиссиями и с депутатами. Организационная работа исполнительного комитета приобретает особую важность. Чувствительно возрастает значение работы организационно-инструкторского отдела исполкома. Почти во всех исполкомах созданы комнаты депутата, которые используются для проведения систематической работы с депутатами и оказания организационной помощи постоянным комиссиям.

Значительно усилилась связь исполнительного комитета городского Совета и его органов с профсоюзами, комсомолом и другими общественными организациями, а также с организациями общественной самодеятельности трудящихся.



Организации общественной самодеятельности: домовые комитеты, уличные комитеты, советы пенсионеров, родительские комитеты и др. активно помогают в работе некоторых отделов и управлений горисполкома.

Рождаются новые формы участия общественности в работе исполнительного комитета и его органов. При отделах и управлениях исполнительных комитетов городских Советов создаются общественные совещательные органы — общественные советы. Широко распространяется и другая форма участия трудящихся в работе отделов и управлений исполкомов — группы внештатных инспекторов и инструкторов.

Быстро развиваются и формы непосредственного, самостоятельного осуществления общественностью функций по управлению отдельными отраслями городского хозяйства. За последние два года во многих городах при горисполкомах стали образовываться общественные отделы. Это качественно новая форма участия трудящихся в повседневной работе исполнительного комитета по управлению городским хозяйством.

Анализ накопленного опыта работы общественных отделов при исполкомах городских Советов дает основание полагать, что эта форма участия трудящихся в деятельности горисполкома и впредь будет играть важную роль в деле сокращения платного государственного аппарата и вовлечения масс в непосредственное участие по управлению делами общества.

С изменением форм работы исполнительного комитета меняются и его методы работы. На первый план в деятельности исполнительного комитета выступает организационная работа. Непосредственное администрирование отступает на второе место.

Усиливается значение коллегиального метода в решении основных вопросов как исполнительного комитета, так и его отделов и управлений. Большинство основных принципиальных вопросов уже решается при участии постоянных комиссий, общественных советов при отделах и управлениях, на совещаниях специалистов, передовиков и пр. Это сочетается с повышением личной ответственности за порученное дело.

Первостепенную роль в работе исполнительного комитета начинает играть метод убеждения. К принуждению органы исполкома уже прибегают в исключительных случаях. Кроме того, исполнительный комитет проводит широкую разъяснительную и воспитательную работу, в которой принимают участие общественные организации трудящихся.

Исполнительный комитет городского Совета постепенно превращается в организационно-координационный центр исполнительно-распорядительной деятельности городского Совета депутатов трудящихся. Он организует, координирует, направляет и содействует деятельности по претворению в жизнь законов и других государственных актов не только его органов, но и органов общественной самодеятельности, опромной армии активистов и трудящихся.

На базе основных тенденций развития форм и методов работы исполнительного комитета автор делает предположение, что в своем дальнейшем развитии исполком городского Совета, меняя формы и методы работы, постепенно перерастает в организационно-координационный центр оперативной деятельности городского Совета депутатов трудящихся.

В четвертой главе диссертации рассматриваются вопросы связи и взаимоотношения городского Совета с общественными организациями трудящихся.

«Развертывание социалистического демократизма, — говорится в докладе Н. С. Хрущева на XXII съезде КПСС о Программе партии, — связано с повышением роли общественных организаций — профсоюзов, комсомола, кооперативов, культурно-просветительных объединений<sup>1</sup>. В период развернутого строительства коммунизма многократно возрастет участие общественных организаций трудящихся в повседневной деятельности Советов депутатов трудящихся по управлению делами государства. Некоторые функции государственных органов постепенно переходят в ведение общественных организаций. За последние годы значительно возросла их роль в работе городского Совета. Общественные организации стали выполнять ряд функций, которые недавно выполнялись отделами и управлениями горисполкома. Часть работы штатного аппарата горисполкома взяли на себя организации общественной самодеятельности как в области осуществления контроля за выполнением решений городского Совета и его исполнительного комитета, так и в работе по непосредственному претворению в жизнь этих решений. Общественные организации проводят большую практическую работу по улучшению бытовых условий трудящихся, благоустройству, озеленению и улучшению санитарного состояния города.

<sup>1</sup> Н. С. Хрущев. О Программе Коммунистической партии Советского Союза, М., Госполитиздат, 1961 г., стр. 85.

С целью более систематизированного рассмотрения вопроса о взаимоотношениях городского Совета с общественными организациями, автор разделяет общественные организации на три группы. Первая группа — это самостоятельные массово-политические организации трудящихся, с которыми городской Совет координирует свою деятельность и проводит совместные мероприятия по ряду вопросов коммунистического строительства: профсоюзы и комсомол.

Во второй группе автор рассматривает организации общественной самодеятельности трудящихся — домовые и уличные комитеты, родительские комитеты, советы пенсионеров, женские советы и пр. Все эти организации работают под непосредственным руководством городского Совета. Они призваны мобилизовать трудящихся на осуществление мероприятий городского Совета в той или иной области его деятельности. Они являются массовыми общественными помощниками городских Советов в их повседневной работе как в области осуществления руководства городским хозяйством, так и в области коммунистического воспитания трудящихся.

Третья группа — это общественные организации по охране общественного порядка: народные дружины и товарищеские суды. Народные дружины являются самостоятельными общественными организациями трудящихся, действующими под непосредственным руководством партийных органов. Свою деятельность, однако, они проводят в тесной взаимосвязи с городскими органами милиции, с постоянными комиссиями городских Советов по социалистической законности и охране общественного порядка. Поскольку ответственным за общественный порядок в городе является городской Совет, то он не может не интересоваться и не следить за работой народных дружин.

Городской Совет депутатов трудящихся осуществляет руководство товарищескими судами в домах, обслуживаемых жилищно-эксплуатационными конторами, домоуправлениями или объединяемых уличными комитетами. Товарищескими судами на предприятиях, стройках и в учреждениях руководят профсоюзы.

Городской Совет организует для всех товарищеских судов на территории города методическую помощь.

Особое место среди общественных организаций трудящихся занимают профессиональные союзы. По мере продвижения советского общества к коммунизму в сферу их деятельности будут включаться все новые вопросы, которыми раньше за-

нимались органы государственного аппарата. Особую важность приобретают задачи профессиональных союзов в области повышения коммунистической сознательности трудящихся, организации соревнования за коммунистический труд, выработки у масс навыков управления государственными и общественными делами<sup>1</sup>.

Взаимоотношения профсоюзов и городского Совета проявляются прежде всего в области хозяйственно-организационной и культурно-воспитательной работы, а также в осуществлении контроля за мерой труда и потребления.

Городской Совет и профессиональные союзы проводят значительную совместную работу на предприятиях по организации массового социалистического соревнования, по укреплению и расширению движения бригад коммунистического труда, проведению общественных смотров и т. д.

На примерах практики в диссертации показывается та большая работа, которую проводят городские Советы и профсоюзы в области воспитательной и культурно-массовой работы, жилищного строительства, по улучшению общественного питания, торговли и пр.

Активным помощником городского Совета является и комсомол. Комсомольские организации принимают участие прежде всего в осуществлении хозяйственной и культурно-воспитательной деятельности городского Совета. ВЛКСМ оказывает значительную помощь городскому Совету в организации социалистического соревнования бригад коммунистического труда, в борьбе за внедрение новой техники и технологии на предприятиях и стройках, в осуществлении контроля за работой промышленных и коммунально-бытовых предприятий, транспорта и торговли.

Активное участие принимают комсомольские организации и в деле претворения в жизнь Закона об укреплении связи школы с жизнью и дальнейшем развитии системы народного образования в СССР от 24 декабря 1958 года. Свою деятельность они проводят в тесном контакте с отделом народного образования горисполкома, директорами школ.

Ценную помощь оказывают городскому Совету комсомольские организации и при проведении мероприятий по благо-

<sup>1</sup> См. Н. С. Хрущев. Отчет Центрального комитета Коммунистической партии Советского Союза XXII съезду партии. М., Изд-во «Правда», 1961 г., стр. 128—129.

устройству и озеленению города, в охране общественного порядка в городе и пр.

Анализируя нормативный материал, касающийся работы городского Совета с организациями общественной самостоятельности, диссертант раскрывает взаимоотношения городского Совета и его органов с этими организациями на базе примеров из практической работы домовых комитетов, уличных комитетов, советов пенсионеров, родительских комитетов городов Москвы, Ленинграда, Киева, Риги и др.

Значительное место в диссертации уделено совместной работе городского Совета депутатов трудящихся с общественными организациями по охране общественного порядка — народными дружинами и товарищескими судами.

Практика работы городских Советов депутатов трудящихся показывает, что общественные организации трудящихся играют и будут играть очень важную роль при перерастании Советов в органы общественного коммунистического самоуправления.

Развитие социалистической государственности, — говорится в Программе Коммунистической партии Советского Союза, — постепенно приведет к преобразованию ее в общественное коммунистическое самоуправление, в котором объединятся Советы, профессиональные, кооперативные и другие массовые организации трудящихся. Этот процесс будет означать дальнейшее развитие демократии, обеспечивающей активное участие всех членов общества в управлении общественными делами<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См. Программа Коммунистической партии Советского Союза. М., Изд-во «Правда», 1961 г., стр. 109.