

Подписной индекс:

77397 - Журнал "НАКР"

77442 - Журнал "НАКР" + CD

Подписка по телефонам:

(312) 65-56-73, 65-92-79

Еженедельный журнал

для руководителей, бухгалтеров и юристов

Подписка и приобретение книг через интернет:

[www.academy.kg](http://www.academy.kg)

Кыргыз Республикасынын  
КИТЕП ПУКУБЛАРЫ

4

январь

2007

# НАКР

## НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### В НОМЕРЕ:

- Закон о гарантиях и свободе доступа к информации
- Закон о доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики
- Изменения и дополнения в Закон КР "О государственном пенсионном социальном страховании"
- Изменения и дополнения в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодексы КР
- Концепция внешней политики КР
- Об установлении допустимой доли иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляющих оптовую и розничную торговую деятельность в КР
- Среднесрочная стратегия финансирования образования в Кыргызской Республике

ISSN 1694-5123

00407



4 700060 010099



# УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Издательство "Академия" представляет серию

"Сборники нормативных актов  
Кыргызской Республики":

"Кодексы Кыргызской Республики"  
(на кырг. и русс. яз.):

## ВЫПУЩЕНЫ В СВЕТ:

1. Налоги и налогообложение в Кыргызской Республике

## ВЫПУЩЕНЫ В СВЕТ:

1. Налоговый кодекс Кыргызской Республики  
 2. Таможенный кодекс Кыргызской Республики  
 3. Уголовный кодекс Кыргызской Республики  
 4. Уголовно-процессуальный кодекс КР  
 5. Уголовно-исполнительный кодекс КР  
 6. Кодекс КР об административной ответственности  
 7. Гражданский кодекс Кыргызской Республики  
 8. Гражданский процессуальный кодекс КР  
 9. Кодекс о выборах в КР, Конституция КР  
 10. Трудовой кодекс Кыргызской Республики  
 11. Семейный, Жилищный кодексы КР, кодекс КР о детях  
 12. Земельный, Водный, Воздушный, Лесной кодексы КР

## ГОТОВЯТСЯ К ИЗДАНИЮ:

- Бухгалтерский учет и аудит  
 Юридические лица (виды, регистрация и т.п.)  
 Предпринимательство и лицензирование  
 Таможенное дело (импорт-экспорт)  
 Акционерные общества. Ценные бумаги  
 Сделки с землей. Недвижимость  
 Государственная служба. Местное самоуправление  
 Суд. Юстиция. Прокуратура. Охрана правопорядка  
 Труд и занятость населения  
 Социальное обеспечение и страхование  
 Образование. Наука. Культура. Реклама. СМИ



По вопросам приобретения изданий, в том числе оптовых покупок просим обращаться по телефонам:  
(312) 65-56-73, 65-92-79, факс: (312) 65-92-80 <http://www.academy.kg>, [info@academy.kg](mailto:info@academy.kg)

## МЕСТО ДЛЯ КОМПАКТ ДИСКА

Подписчики журнала "НАКР" + CD,  
получают компакт диск с электронной версией  
по состоянию на 26 января 2007 года.

Если вы выписываете только журнал "НАКР",  
но желаете также получать Электронное приложение  
на компакт диске, вам необходимо обратиться  
в редакцию журнала "НАКР" по адресу:  
г. Бишкек, пр. Чуй, 265а, к. 322а.

Справки по телефонам:  
+996 (312) 65-56-73, 65-92-79, 65-92-80

E-mail: [info@academy.kg](mailto:info@academy.kg)  
Web: [www.academy.kg](http://www.academy.kg)

# ЖУРНАЛ ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ, БУХГАЛТЕРОВ И ЮРИСТОВ

26.01.07

№ 4  
2007

[www.academy.kg](http://www.academy.kg)



НОРМАТИВНЫЕ  
АКТЫ  
КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

Журнал выходит с ноября 1993 года Выходит еженедельно №4 (334)

## СОДЕРЖАНИЕ



### ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О гарантиях и свободе доступа к информации Закон Кыргызской Республики от 5 декабря 1997 года № 89 (с изменениями и дополнениями) .....	3
Об информатизации Закон Кыргызской Республики от 8 октября 1999 года № 107 (с изменениями и дополнениями) .....	4
О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики Закон Кыргызской Республики от 28 декабря 2006 года № 213 .....	14
О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" Закон Кыргызской Республики от 28 декабря 2006 года № 218 .....	25
О переименовании Телекского айльного кенеша Кочкорского района Нарынской области в Кокжарский айльный кенеш Кочкорского района Нарынской области Закон Кыргызской Республики от 28 декабря 2006 года № 227 .....	27
О переименовании отдельных айльного и поселковых кенешей, поселков городского типа и сел Кадамжайского района Баткенской области Кыргызской Республики Закон Кыргызской Республики от 28 декабря 2006 года № 228 .....	27
О внесении дополнения в Закон КР "О статусе депутата Жогорку Кенеша КР" Закон Кыргызской Республики от 29 декабря 2006 года № 229 .....	28
О внесении дополнения в Уголовный кодекс Кыргызской Республики Закон Кыргызской Республики от 29 декабря 2006 года № 230 .....	28
О внесении изменения в Закон КР "О статусе депутата Жогорку Кенеша КР" Закон Кыргызской Республики от 29 декабря 2006 года № 231 .....	29
О внесении изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики Закон Кыргызской Республики от 29 декабря 2006 года № 232 .....	30
О переименовании Чымгентского айльного кенеша Кара-Бууринского района Таласской области Кыргызской Республики в Чолпонбайский айльный кенеш Закон Кыргызской Республики от 29 декабря 2006 года № 233 .....	30
О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О недрах" Закон Кыргызской Республики от 29 декабря 2006 года № 234 .....	30
О придании статуса села отдельным участкам Кадамжайского района Баткенской области Закон Кыргызской Республики от 29 декабря 2006 года № 236 .....	31
<b>ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ</b> О Концепции внешней политики Кыргызской Республики Указ Президента КР от 10 января 2007 года УП № 2 .....	32



Об отмене постановления Правительства Кыргызской Республики от 18 января 2000 года "Об утверждении Положения об условиях проведения аукциона на право использования полос радиочастотного спектра в Кыргызской Республике" Указ Президента КР от 11 января 2007 года УП № 3..... 35

О составе государственной комиссии Кыргызской Республики по радиочастотам Указ Президента КР от 11 января 2007 года УП № 4..... 36

**ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

О среднесрочной стратегии финансирования образования в Кыргызской Республике Постановление Правительства КР от 28 декабря 2006 года № 891..... 37

О мерах по урегулированию ситуации на Государственном предприятии "Кара-Суу Эл базары" Кара-Суйского района Ошской области Кыргызской Республики Постановление Правительства КР от 28 декабря 2006 года № 893..... 51

Об установлении иммиграционной квоты по городам Бишкек и Ош и областям КР на 2007 год Постановление Правительства КР от 30 декабря 2006 года № 904..... 52

Об установлении квоты на трудовую миграцию по отраслям экономики и регионам Кыргызской Республики на 2007 год Постановление Правительства КР от 30 декабря 2006 года № 907..... 52

О реализации Закона Кыргызской Республики "О государственных закупках" Постановление Правительства КР от 9 января 2007 года № 2..... 54

Об установлении допустимой доли иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляющих оптовую и розничную торговую деятельность в Кыргызской Республике Постановление Правительства КР от 12 января 2007 года № 10..... 54

О Государственной лекарственной политике Кыргызской Республики на 2007-2010 годы Постановление Правительства КР от 12 января 2007 года № 11..... 55

**КАДРОВЫЕ ВОПРОСЫ. НАГРАЖДЕНИЯ. ПРИСВОЕНИЯ ЗВАНИЙ**..... 64

**КУРСЫ ВАЛЮТ. УЧЕТНАЯ СТАВКА НБКР**..... 65

Уважаемые подписчики журнала «НАКР» + CD! Ниже приводится перечень дополнительных нормативных актов, включенных в электронную версию журнала «НАКР» на CD (Электронное приложение к журналу «НАКР», январь, 2007 г.):

О Правительстве Кыргызской Республики Конституционный Закон КР от 19 октября 2005 года № 155 (с изменениями и дополнениями)

О Образовании Закон КР от 30 апреля 2003 года № 92 (с изменениями и дополнениями)

О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Закон КР от 3 января 2005 года № 3 (с изменениями и дополнениями)

Главный редактор: Нурбек Алишеров  
 Ответственный секретарь: Эрнис Кашкараев  
 Корректурa: Наталья Никитина  
 Верстка: Евгений Кротов  
 Набор: Юлия Колодежная  
 Дизайн обложки: Санжар Жумашев

Распространяется в розницу во всех почтовых отделениях Кыргызской Республики. Цена (редакционная) 95 с. 00 т.

Издательство "Академия"  
 Журнал зарегистрирован в Министерстве юстиции Кыргызской Республики. Регистрационное свидетельство № 559  
 © Издательство «Академия», 2007

Адрес редакции: 720071, г. Бишкек, пр. Чуй, 265А, к. 322а  
 Телефон: (312) 65-92-80, 24-26-03  
 Отдел подписки и оптовых продаж: (312) 65-92-79  
 Отдел рекламы: (312) 65-56-73  
 © «Нормативные акты КР», 2007

Подписано к печати 26.01.2007 в 8 ч. 30 мин.  
 Печать офсетная.  
 Формат 60x84 1/8. Усл.леч.п. 8,0.  
 Отпечатано в ОсОО "Premier LTD", г. Бишкек, Кыргызская Республика  
 © ИЦ «Токтом», 2007

**ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О гарантиях и свободе доступа к информации**

(В редакции Законов КР от 18 октября 2002 года № 147, от 28 декабря 2006 года № 214)

**Статья 1. Цель Закона**

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в процессе реализации права каждого свободно и беспрепятственно искать, получать, исследовать, производить, передавать и распространять информацию.

**Статья 2. Законодательство о гарантиях и свободе доступа к информации**

Законодательство о гарантиях и свободе доступа к информации состоит из Конституции Кыргызской Республики, настоящего Закона и других законодательных актов.

Особенности, связанные с доступом к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, регулируются также Законом Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2006 г. № 214)

**Статья 3. Гарантии доступа к информации**

Каждому гарантируется право доступа к информации.

Государство защищает права каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации.

Ограничения в доступе и распространении информации устанавливаются только законом.

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2006 г. № 214)

**Статья 4. Основные принципы свободы доступа к информации**

Основными принципами свободы доступа к информации являются общедоступность, объективность, своевременность, открытость и достоверность информации.

**Статья 5. Запрос на получение информации**

Каждый имеет право непосредственно либо через своих законных представителей обращаться с запросом на получение информации.

Запрос на получение информации может выражаться в письменной форме.

В письменном запросе должны содержаться фамилия, имя, отчество и адрес обратившегося, наименование запрашиваемой информации или ее характер.

Письменные запросы подлежат регистрации.

Особенности, связанные с запросом на получение информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, регулируются также нормами Закона Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2006 г. № 214)

**Статья 6. Обеспечение доступа к информации**

Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Доступ к информации обеспечивается путем:

- 1) опубликования и распространения соответствующих материалов;
- 2) предоставления информации на основании запроса;
- 3) обнародования информации о своей деятельности;
- 4) обеспечения непосредственного доступа к документам и материалам;
- 5) обеспечения непосредственного доступа к открытым заседаниям государственного органа и органов местного самоуправления;
- 6) любых иных способов, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2006 г. № 214)

**Статья 7. Предоставление информации и ее оплата**

Информация по запросу, затрагивающая права и законные интересы обратившегося, предоставляется бесплатно.

За предоставление иной информации может взиматься плата по соглашению сторон.

**Статья 8. Открытость информации**

Государственные, общественные и частные средства массовой информации обеспечивают ее полную открытость для всех граждан и организаций, не выделяя каких-либо особых категорий пользователей этой информацией.

Открытость информации включает в себя свободный доступ как к периодическим изданиям,



информационным теле-, радиoproграммам, так и возможность ознакомления с источниками получения информации в предусмотренных законом случаях. Требование настоящей статьи не распространяется на конфиденциальную информацию, а также информацию, содержащую государственную, коммерческую или служебную тайну.

**Статья 9. Информация, не подлежащая предоставлению**

Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица не вправе предоставлять информацию, содержащую государственную или иную охраняемую законом тайну, а также информацию с ограниченным доступом.

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2006 г. № 214)

**Статья 10. Перечень информации, не подлежащей публичному распространению**

В средствах массовой информации не допускается:

- 1) разглашение государственной и коммерческой тайны;
- 2) призыв к насильственному свержению или изменению существующего конституционного строя, нарушению суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики и любого иного государства;
- 3) пропаганда войны, насилия и жестокости, национальной, религиозной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям;
- 4) оскорбление религиозных чувств верующих и служителей культа;
- 5) распространение порнографии;
- 6) употребление выражений, считающихся нецензурными;
- 7) распространение материалов, нарушающих нормы гражданской и национальной этики, оскорбляющих атрибуты государственной символики (герб, флаг, гимн);

г. Бишкек  
5 декабря 1997 года № 89

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
11 ноября 1997 года

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
Об информатизации**

(В редакции Законов КР от 24 января 2002 года № 10, 24 июня 2003 года № 116)

Настоящий Закон регулирует основные правовые, экономические и организационные отно-

- 8) посягательство на честь и достоинство личности;
- 9) обнародование заведомо ложной информации;

(В редакции Закона КР от 18 октября 2002 г. № 147)

**Статья 11. Ответственность за достоверность информации и нарушение права на информацию**

Средства массовой информации обязаны проверить достоверность публикуемой информации и несут совместно с источником информации ответственность за ее достоверность в порядке, установленном законодательством.

Лица, виновные в нарушении права на информацию, несут ответственность в соответствии с законодательством.

**Статья 12. Право обжалования**

Действие или бездействие государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц, ущемляющее право граждан на получение информации, может быть обжаловано по выбору лица, запрашивающего информацию, вышестоящему должностному лицу, Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики либо в суде в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2006 г. № 214)

**Статья 13. Международные договоры в области гарантий и свободы доступа к информации**

Если международным договором Кыргызской Республики установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

**Статья 14. Порядок введения в действие настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу с момента опубликования.

Президент Кыргызской Республики

А. Акаев

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

Целью Закона является создание благоприятных условий для удовлетворения информационных потребностей граждан, учреждений, организаций и органов государственного управления на основе формирования в Кыргызской Республике современной информационной инфраструктуры, ее интеграции в международные информационно-коммуникационные системы.

**Глава 1**

**Общие положения**

**Статья 1. Сфера действия настоящего Закона**

1. Действие настоящего Закона распространяется на отношения, возникающие при осуществлении юридическими и физическими лицами независимо от форм собственности действий в сфере информатизации, а именно: в формировании и использовании информационных ресурсов на основе создания, поиска, сбора, накопления, обработки, передачи, распространения и предоставления документированной информации; в создании, внедрении и использовании систем обработки и передачи информации, баз и банков данных, средств информационных технологий; в защите информации и прав субъектов, участвующих в информационных процессах с применением средств информационных технологий; в управлении и регулировании информационных процессов, реализации государственной политики в области информатизации.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, возникающие с недokumentированной информацией, а также на отношения, регулируемые нормами авторского и патентного права, законами в области средств массовой информации.

3. Юридические и физические лица других государств осуществляют предусмотренные настоящим Законом права и обязанности на территории Кыргызской Республики наравне с организациями и гражданами Кыргызской Республики, если иное не установлено международными договорами Кыргызской Республики.

4. Отношения, не урегулированные настоящим Законом, регулируются иными не противоречащими ему нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

**Статья 2. Основные понятия**

В настоящем Законе используются следующие понятия:

- информация** - сведения о лицах, предметах, объектах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления;
- информационная технология** - совокупность средств вычислительной техники и телекоммуникаций, программных средств и методов их использования для поиска, обработки, хранения, передачи и получения информации;

ные сети и системы. Закон устанавливает условия защиты законных интересов и прав государства, юридических и физических лиц при осуществлении деятельности по созданию, накоплению, хранению, передаче и распространению информации средствами современных информационных технологий.

**информационная инфраструктура (инфраструктура информатизации)** - совокупность информационных центров, баз и банков данных, систем связи и передачи данных, других структур, которые обеспечивают функционирование информационной сети государства;

**документированная информация (документ)** - зафиксированная на каком-либо материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать;

**информационные ресурсы** - пригодные для использования программные средства и документы на любом носителе, отдельные либо в составе информационных систем;

**база данных** - интегрированная совокупность данных, предназначенная для многофункционального использования и модификации;

**банк данных** - совокупность программных, информационных и технических средств, предназначенных для централизованного сбора, хранения и коллективного использования данных об определенной предметной области человеческой деятельности, а также сами данные, которые хранятся в виде файлов или не связанных между собой баз данных;

**информационные процессы** - процессы сбора, обработки, хранения, передачи, поиска и распространения информации;

**информационная система** - система, основанная на применении информационной технологии;

**виды обеспечения информационных систем** - техническое, программное, математическое, организационное, лингвистическое, правовое и другие виды, необходимые для обеспечения нормального выполнения всех предписанных функций системы;

**информатизация** - разработка, создание, освоение и использование информационных технологий, информационных ресурсов; процесс, включающий организационный, научно-технический, социальный и производственно-экономический компоненты и результат деятельности, направленный на удовлетворение информационных потребностей отдельных граждан, их объединений, государственных и негосударственных организаций, общества в целом путем формирования и использования информационных ресурсов во всех сферах жизни общества;

**информационные услуги** - услуги, направленные на удовлетворение информационных потребностей граждан и организаций, предостав-



ляемые физическими и юридическими лицами, занятыми в информационной сфере;

**собственник информационных ресурсов, информационных технологий, информационных систем** - субъект, обладающий полномочиями владения, пользования и распоряжения указанными объектами;

**потребитель (пользователь) информационных услуг и информационных ресурсов** - субъект, обращающийся к информационной системе, собственнику информационных ресурсов или посреднику за предоставлением ему необходимой информации и пользующийся ею в пределах установленных законодательством Кыргызской Республики или приобретенных прав пользователя;

**конфиденциальная информация** - документированная информация, доступ к которой ограничен определенным кругом лиц;

**защита информации** - предотвращение несанкционированного вмешательства в информационные ресурсы, незаконных действий по получению, копированию, распространению, искажению, уничтожению или блокированию информации.

**Статья 3. Государственная политика в области информатизации**

1. Государственная политика в сфере информатизации направлена на создание условий для эффективного информационного обеспечения решения задач социального и экономического развития Кыргызской Республики.

2. Основными направлениями государственной политики в сфере информатизации являются:

- создание условий для всестороннего удовлетворения информационных потребностей граждан, органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, предприятий и организаций независимо от форм собственности;

- поддержка развития национальной информационной инфраструктуры путем создания и совершенствования компьютерных информационных систем и сетей на основе осуществления единой научно-технической политики;

- поддержка развития в республике международных и всемирных информационных сетей и систем;

- формирование, развитие, обеспечение сохранности, доступности и эффективного использования национальных информационных ресурсов;

- создание условий для формирования рынка информационных продуктов, ресурсов, технологий, а также услуг информационных систем, сетей;

**Глава 2**  
**Информационные ресурсы**

**Статья 5. Назначение информационных ресурсов**

1. Информационные ресурсы предназначены для удовлетворения информационных потребностей

- обеспечение национального суверенитета и безопасности, связанных с созданием и использованием информационных ресурсов, систем и сетей;

- реализация прав граждан и организаций на доступ к информационным ресурсам, а также защита прав собственности и авторства в сфере информатизации;

- организация производства средств информационной техники и технологий с учетом имеющегося в Кыргызской Республике научного, технического и производственного потенциала, а также современного мирового уровня;

- создание и совершенствование системы финансирования разработок и реализации проектов и программ информатизации за счет средств государственного бюджета, средств негосударственных источников и зарубежных инвестиций;

- создание системы экономических стимулов и льгот деятельности, направленной на разработку, ввоз, предоставление и использование прогрессивных средств информационной техники и технологий;

- принятие прогрессивных систем унификации, классификации и стандартизации информации, содействующих созданию единого информационного пространства стран СНГ и интеграции с международными информационными сетями и системами;

- укрепление и развитие организационных и нормативно-правовых основ развития информатизации;

- поддержка школьного, начального, среднего и высшего профессионального образования, подготовки кадров и научных исследований в сфере информатизации;

3. Государственную политику в сфере информатизации разрабатывают и осуществляют органы государственной власти и управления.

**Статья 4. Законодательство Кыргызской Республики в области информатизации**

Законодательство Кыргызской Республики в области информатизации составляют настоящий Закон, другие законодательные акты об отдельных видах, формах и средствах информационных процессов. Отношения в области информатизации регулируются также нормативными правовыми актами Правительства Кыргызской Республики, международными договорами и соглашениями, заключенными Кыргызской Республикой, а также принципами и нормами международного права, ратифицированными Кыргызской Республикой.

**Глава 2**  
**Информационные ресурсы**

стей общества и государства, создания единого информационного пространства страны и обеспечения вхождения ее в мировое информационное сообщество.

2. Информационные ресурсы являются объектами отношений государства, юридических, физических лиц, входят в общегосударственные ресурсы Кыргызской Республики и охраняются законом.

**Статья 6. Основы правового режима информационных ресурсов**

1. Правовой режим информационных ресурсов определяется нормами, устанавливающими:

- порядок документирования информации и формирования информационных ресурсов;

- право собственности и авторства на информационные ресурсы, отдельные документы и массивы документов;

- порядок определения категории информационных ресурсов по уровню доступа к ним и режиму использования;

- порядок защиты информационных ресурсов от несанкционированного использования и от разрушения.

2. Правовой режим использования информационных ресурсов устанавливается нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, договорами и соглашениями участников отношений в области информатизации.

**Статья 7. Документирование информации и формирование информационных ресурсов**

1. Документирование информации является обязательным условием включения информации в информационные ресурсы.

2. Документ приобретает юридическую силу после его подписания юридическим или физическим лицом. Юридическая сила документа, хранящегося, обрабатываемого и передаваемого с помощью автоматизированных и телекоммуникационных систем, может подтверждаться электронной цифровой подписью.

3. Информационные ресурсы, создаваемые в Кыргызской Республике, должны соответствовать требованиям мировых стандартов и унификации.

4. Формирование информационных ресурсов может осуществляться государственными органами в соответствии со статьей 9 настоящего Закона, а также юридическими или физическими лицами на договорной основе в рамках производственно-коммерческой деятельности при выполнении информационных услуг.

**Статья 8. Право собственности и авторства на информационные ресурсы**

1. Информационные ресурсы выступают как элемент состава имущества и находятся в собственности органов государственной власти и местного самоуправления, организаций, предприятий или в личной собственности граждан.

2. Собственником информационных ресурсов является субъект (юридическое или физическое

лицо), за счет средств которого они созданы или приобретены на законных основаниях. Информационные ресурсы могут принадлежать на правах общей (долевой или совместной) собственности одновременно нескольким собственникам.

3. Основаниями возникновения права собственности на информационные ресурсы являются:

- создание информационных ресурсов своими силами и за свой счет;

- договор на создание информационных ресурсов;

- договор купли-продажи, поставки или другой договор, содержащий условия перехода информационных ресурсов в собственность другого субъекта.

4. Собственник информационных ресурсов пользуется всеми правами собственника, предусмотренными законодательством Кыргызской Республики, в том числе имеет право:

- назначать лицо, осуществляющее хозяйственное ведение, управление или распоряжение информационными ресурсами;

- устанавливать правила обработки, защиты и использования информационных ресурсов.

5. Информационные ресурсы могут быть государственными и негосударственными. Документированная информация, представляемая в обязательном порядке в органы государственной власти и организации юридическими и физическими лицами, формирует информационные ресурсы, находящиеся в совместном владении государства и данного субъекта.

6. Информационные ресурсы могут быть товаром, за исключением случаев, когда они представляют государственную или коммерческую тайну.

Собственник информационных ресурсов, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, вправе распоряжаться этой собственностью только с разрешения соответствующих органов государственной власти.

**Статья 9. Государственные информационные ресурсы**

1. Государственные информационные ресурсы создаются за счет средств республиканского бюджета Кыргызской Республики и обеспечивают функционирование органов государственной власти, территориальных и отраслевых органов управления.

2. Государственные информационные ресурсы включаются в состав государственного имущества и подлежат учету и защите.

3. Ведение государственных информационных ресурсов осуществляется органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и общественными объединениями в соответствии с их компетенцией, ответственными за их формирование, сохранность, накопление и эффективное использование. Организация работ по формированию и представлению пользователям государственных информационных



ресурсов возлагается на органы государственной власти и управления.

4. Все юридические и физические лица обязаны предоставлять организациям, ответственным за формирование государственных информационных ресурсов, документированную информацию, определенную органами государственной власти и управления. Субъекты, представляющие документированную информацию для включения в государственные информационные ресурсы, не утрачивают своих прав на эти документы и на использование информации, содержащейся в них. Перечни представляемой в обязательном порядке документированной информации и перечни органов и организаций, ответственных за сбор и обработку государственных информационных ресурсов, утверждает Правительство Кыргызской Республики.

#### Статья 10. Негосударственные информационные ресурсы

1. Физические и юридические лица являются собственниками тех документов, массивов документов, информационных ресурсов, которые созданы за счет их средств или приобретены ими на законных основаниях. Информационные ресурсы, формируемые самим собственником или по его поручению за его средства, являются негосударственными.

2. Информационные ресурсы, являющиеся собственностью юридического или физического лица, включаются в состав их имущества в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Негосударственные информационные ресурсы используются в производственной деятельности собственника для создания информационных продуктов и услуг.

4. Государство имеет право выкупа документированной информации у юридических и физических лиц в случае отнесения этой информации к государственной тайне.

#### Статья 11. Информационные ресурсы по категориям доступа

1. Государственные информационные ресурсы Кыргызской Республики являются открытыми и общедоступными, за исключением документированной информации, отнесенной законом к категории ограниченного доступа. Доступ юридических и физических лиц Кыргызской Республики к государственным информационным ресурсам осуществляется на бесприбыльной основе.

2. Документированную информацию и государственные информационные ресурсы с ограниченным доступом составляет информация, отнесенная к государственной тайне, и конфиденциальная. Отнесение информации к государственной тайне или к конфиденциальной информации осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Собственник (владелец) и пользователь

вправе вступать в договорные отношения купли-продажи информационных ресурсов, если последние не являются ресурсами с ограниченным доступом.

4. Режим использования информационных ресурсов устанавливается их собственником или уполномоченными им лицами и не должен противоречить действующему законодательству.

#### Статья 12. Реализация права пользователей на доступ к информации из информационных ресурсов

1. Пользователи - юридические и физические лица, органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам, не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации, за исключением информации с ограниченным доступом.

2. Владельцы (собственники) обеспечивают пользователей информацией из информационных ресурсов на основании утвержденных положений или договоров бесплатно или по договорным ценам на информационные услуги.

3. Пользователь несет ответственность за несанкционированное использование, копирование, распространение информационных ресурсов, за нарушение прав собственности на ресурсы в соответствии с договором (соглашением) или в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Порядок получения пользователем информации определяет собственник информационных ресурсов с соблюдением требований настоящего Закона.

4. Органы государственной власти и организации, ответственные за формирование и использование государственных информационных ресурсов, обеспечивают условия для оперативного и полного предоставления пользователю документированной информации. Отказ в предоставлении общедоступной информации из государственных информационных ресурсов может быть обжалован в судебном порядке.

#### Статья 13. Доступ граждан и организаций к информации о них

1. Граждане и организации (физические и юридические лица) имеют право на бесплатный доступ к документированной информации о них, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, имеют право знать, кто и для каких целей использовал или использует эту информацию.

2. Государственные органы и другие владельцы информационных ресурсов о частных лицах обязаны предоставлять информацию по требованию лиц, которых она касается, если эти данные не являются информацией с ограниченным доступом.

3. Лица, права или интересы которых нарушены собственником или пользователем информации, вправе требовать восстановления прав и возмещения ущерба в судебном порядке.

#### Статья 14. Обязанности и ответственность владельца (собственника) информационных ресурсов

1. Владелец (собственник) информационных

#### Глава 3

#### Инфраструктура информатизации и информационные системы

#### Статья 15. Составляющие инфраструктуры информатизации

1. Инфраструктуру информатизации в Кыргызской Республике составляют организационные, технические структуры, объекты и системы, функционирование которых направлено на осуществление:

- сбора, обработки, передачи, хранения и распространения информации средствами новых информационных технологий;

- услуг по приему и передаче информации всеми средствами электросвязи;

- исследований, разработки и производства новых информационных систем, технологий и средств;

- поставок, продажи и сервисного обслуживания информационных систем, технологий и средств их обеспечения;

- обучения, консультативной, методической помощи и другой вспомогательной деятельности, связанной с распространением и использованием новых информационных технологий.

2. Инфраструктуру информатизации в Кыргызской Республике формируют различные организации всех форм собственности.

3. Единство инфраструктуры информатизации основывается на государственном управлении и регулировании процессов информатизации, а также на деятельности специальных органов государственного управления, осуществляющих контроль за соблюдением единых стандартов, сертификатов качества на производимые и используемые информационные продукты и средства.

4. Все виды производства информационных систем и сетей, технологий и средств обеспечения их деятельности по предоставлению информационных продуктов и услуг составляют специальную отрасль, развитие которой определяется государственной научно-технической и экономической политикой.

#### Статья 16. Государственные информационные системы

1. Государственные информационные системы составляют в Кыргызской Республике информационные системы по сбору, обработке и хранению информации, экспертные и информационно-поисковые системы, сети центральных и

ресурсов обязан обеспечить соблюдение порядка пополнения и актуализации информационных ресурсов, режима их обработки и правил предоставления информации пользователю.

2. Владелец (собственник) информационных ресурсов несет юридическую ответственность за нарушение порядка работы с информацией в соответствии с настоящим Законом.

местных органов государственной власти и управления, других организаций и учреждений, созданные за счет средств государственного бюджета или являющиеся государственной собственностью.

2. Передача и обмен информацией между государственными информационными системами и сетями производится по договорам и соглашениям в рамках необходимого перечня и структуры на основе единства системного, программного и сетевого обеспечения.

3. Порядок обмена информацией между государственными информационными системами устанавливается нормативными актами, издаваемыми органами государственной власти и управления в пределах своей компетенции, а также договорами и соглашениями.

#### Статья 17. Негосударственные информационные системы

1. Негосударственные информационные системы в Кыргызской Республике составляют информационные системы по сбору, обработке и хранению информации, экспертные и информационно-поисковые системы и сети юридических и физических лиц, созданные или приобретенные на их средства.

2. Негосударственные информационные системы создаются и используются для удовлетворения специальных нужд их владельцев или для предоставления информационных продуктов и услуг.

3. Оказание информационных услуг возможно при условии соблюдения принятых в Кыргызской Республике стандартов и требований на используемые информационные средства, продукты и услуги.

(В редакции Законов КР от 24 января 2002 года № 10, 24 июня 2003 года № 116)

#### Статья 18. Системы связи и передачи данных

1. Коммуникационную основу инфраструктуры информатизации в Кыргызской Республике составляют системы связи и передачи данных независимо от форм их собственности. Система связи и передачи данных состоит из сети электросвязи и подключаемого к нему оконечного оборудования.



ресурсов возлагается на органы государственной власти и управления.

4. Все юридические и физические лица обязаны предоставлять организациям, ответственным за формирование государственных информационных ресурсов, документированную информацию, определенную органами государственной власти и управления. Субъекты, представляющие документированную информацию для включения в государственные информационные ресурсы, не утрачивают своих прав на эти документы и на использование информации, содержащейся в них. Перечни представляемой в обязательном порядке документированной информации и перечни органов и организаций, ответственных за сбор и обработку государственных информационных ресурсов, утверждает Правительство Кыргызской Республики.

#### Статья 10. Негосударственные информационные ресурсы

1. Физические и юридические лица являются собственниками тех документов, массивов документов, информационных ресурсов, которые созданы за счет их средств или приобретены ими на законных основаниях. Информационные ресурсы, формируемые самим собственником или по его поручению за его средства, являются негосударственными.

2. Информационные ресурсы, являющиеся собственностью юридического или физического лица, включаются в состав их имущества в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Негосударственные информационные ресурсы используются в производственной деятельности собственника для создания информационных продуктов и услуг.

4. Государство имеет право выкупа документированной информации у юридических и физических лиц в случае отнесения этой информации к государственной тайне.

#### Статья 11. Информационные ресурсы по категориям доступа

1. Государственные информационные ресурсы Кыргызской Республики являются открытыми и общедоступными, за исключением документированной информации, отнесенной законом к категории ограниченного доступа. Доступ юридических и физических лиц Кыргызской Республики к государственным информационным ресурсам осуществляется на бесприбыльной основе.

2. Документированную информацию и государственные информационные ресурсы с ограниченным доступом составляет информация, отнесенная к государственной тайне, и конфиденциальная. Отнесение информации к государственной тайне или к конфиденциальной информации осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Собственник (владелец) и пользователь

вправе вступать в договорные отношения купли-продажи информационных ресурсов, если последние не являются ресурсами с ограниченным доступом.

4. Режим использования информационных ресурсов устанавливается их собственником или уполномоченными им лицами и не должен противоречить действующему законодательству.

#### Статья 12. Реализация права пользователей на доступ к информации из информационных ресурсов

1. Пользователи - юридические и физические лица, органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам, не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации, за исключением информации с ограниченным доступом.

2. Владельцы (собственники) обеспечивают пользователей информацией из информационных ресурсов на основании утвержденных положений или договоров бесплатно или по договорным ценам на информационных услуги.

3. Пользователь несет ответственность за несанкционированное использование, копирование, распространение информационных ресурсов, за нарушение прав собственности на ресурсы в соответствии с договором (соглашением) или в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Порядок получения пользователем информации определяет собственник информационных ресурсов с соблюдением требований настоящего Закона.

4. Органы государственной власти и организации, ответственные за формирование и использование государственных информационных ресурсов, обеспечивают условия для оперативного и полного предоставления пользователю документированной информации. Отказ в предоставлении общедоступной информации из государственных информационных ресурсов может быть обжалован в судебном порядке.

#### Статья 13. Доступ граждан и организаций к информации о них

1. Граждане и организации (физические и юридические лица) имеют право на бесплатный доступ к документированной информации о них, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, имеют право знать, кто и для каких целей использовал или использует эту информацию.

2. Государственные органы и другие владельцы информационных ресурсов о частных лицах обязаны предоставлять информацию по требованию лиц, которых она касается, если эти данные не являются информацией с ограниченным доступом.

3. Лица, права или интересы которых нарушены собственником или пользователем информации, вправе требовать восстановления прав и возмещения ущерба в судебном порядке.

#### Статья 14. Обязанности и ответственность владельца (собственника) информационных ресурсов

1. Владелец (собственник) информационных

#### Глава 3 Инфраструктура информатизации и информационные системы

#### Статья 15. Составляющие инфраструктуры информатизации

1. Инфраструктуру информатизации в Кыргызской Республике составляют организационные, технические структуры, объекты и системы, функционирование которых направлено на осуществление:

- сбора, обработки, передачи, хранения и распространения информации средствами новых информационных технологий;

- услуг по приему и передаче информации всеми средствами электросвязи;

- исследований, разработки и производства новых информационных систем, технологий и средств;

- поставок, продажи и сервисного обслуживания информационных систем, технологий и средств их обеспечения;

- обучения, консультативной, методической помощи и другой вспомогательной деятельности, связанной с распространением и использованием новых информационных технологий.

2. Инфраструктуру информатизации в Кыргызской Республике формируют различные организации всех форм собственности.

3. Единство инфраструктуры информатизации основывается на государственном управлении и регулировании процессов информатизации, а также на деятельности специальных органов государственного управления, осуществляющих контроль за соблюдением единых стандартов, сертификатов качества на производимые и используемые информационные продукты и средства.

4. Все виды производства информационных систем и сетей, технологий и средств обеспечения их деятельности по предоставлению информационных продуктов и услуг составляют специальную отрасль, развитие которой определяется государственной научно-технической и экономической политикой.

#### Статья 16. Государственные информационные системы

1. Государственные информационные системы составляют в Кыргызской Республике информационные системы по сбору, обработке и хранению информации, экспертные и информационно-поисковые системы, сети центральных и

ресурсов обязан обеспечить соблюдение порядка пополнения и актуализации информационных ресурсов, режима их обработки и правил предоставления информации пользователю.

2. Владелец (собственник) информационных ресурсов несет юридическую ответственность за нарушение порядка работы с информацией в соответствии с настоящим Законом.

местных органов государственной власти и управления, других организаций и учреждений, созданные за счет средств государственного бюджета или являющиеся государственной собственностью.

2. Передача и обмен информацией между государственными информационными системами и сетями производится по договорам и соглашениям в рамках необходимого перечня и структуры на основе единства системного, программного и сетевого обеспечения.

3. Порядок обмена информацией между государственными информационными системами устанавливается нормативными актами, издаваемыми органами государственной власти и управления в пределах своей компетенции, а также договорами и соглашениями.

#### Статья 17. Негосударственные информационные системы

1. Негосударственные информационные системы в Кыргызской Республике составляют информационные системы по сбору, обработке и хранению информации, экспертные и информационно-поисковые системы и сети юридических и физических лиц, созданные или приобретенные на их средства.

2. Негосударственные информационные системы создаются и используются для удовлетворения специальных нужд их владельцев или для предоставления информационных продуктов и услуг.

3. Оказание информационных услуг возможно при условии соблюдения принятых в Кыргызской Республике стандартов и требований на используемые информационные средства, продукты и услуги.

(В редакции Законов КР от 24 января 2002 года № 10, 24 июня 2003 года № 116)

#### Статья 18. Системы связи и передачи данных

1. Коммуникационную основу инфраструктуры информатизации в Кыргызской Республике составляют системы связи и передачи данных независимо от форм их собственности. Система связи и передачи данных состоит из сети электросвязи и подключаемого к нему оконечного оборудования.



2. Системы связи и передачи данных строятся на основе соблюдения международных стандартов и протоколов входящего в связь, приема и передачи данных, которые должны обеспечивать возможность развития и создания новых видов архитектуры сетей связи и передачи данных.

3. Между различными системами связи и передачи данных общего пользования независимо от форм собственности, функционирующими на территории Кыргызской Республики, должна обеспечиваться возможность взаимного межсетевого соединения для организации обмена и пере-

дачи данных.

4. Системы связи и передачи данных подлежат обязательной сертификации на соблюдение стандартов, норм и технических требований, принятых в Кыргызской Республике,

5. (Исключен Законом КР от 24 июня 2003 года № 116)

6. Регулирование деятельности в области систем связи и передачи данных осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об электрической и почтовой связи".

(В редакции Законов КР от 24 января 2002 года № 10, 24 июня 2003 года № 116)

#### Глава 4

### Защита информации и прав субъектов в области информационных процессов и информатизации

#### Статья 19. Цели защиты

Целями защиты являются:

- обеспечение правового режима информационных ресурсов как объекта собственности, предотвращение незаконного вмешательства в информационные ресурсы и информационные системы, несанкционированных действий по копированию, блокированию, модификации, искажению, уничтожению информации;

- защита конституционных прав граждан на сохранение личной тайны и конфиденциальности персональных данных в информационных системах;

- сохранение государственной тайны и конфиденциальности документированной информации, предотвращение утечки, хищения, подделки, искажения информации;

- обеспечение прав субъектов в информационных процессах при формировании и использовании информационных ресурсов, разработке, производстве и применении информационных систем, технологий.

#### Статья 20. Защита информации

1. защите подлежит любая документированная информация, неправомерное обращение с которой может нанести ущерб ее собственнику, владельцу, пользователю и иному лицу.

Режим защиты информации устанавливается:

- в отношении сведений, отнесенных к государственной тайне, уполномоченными государственными органами на основании законодательства Кыргызской Республики о государственной тайне;

- в отношении открытой или конфиденциальной документированной информации - собственником информационных ресурсов или уполномоченным лицом на основании настоящего Закона.

2. Собственник информационных ресурсов или уполномоченные им лица имеют право осуществлять контроль за выполнением требований по защите информации и запрещать или приостанавливать обработку информации в случае невыполнения этих требований.

3. Собственник или владелец документирован-

ной информации для оценки правильности выполнения норм и требований по защите его информации в информационных системах вправе обращаться в органы государственной власти, определенные Правительством Кыргызской Республики. Эти органы соблюдают условия конфиденциальности самой информации и результатов проверки. Правительство Кыргызской Республики определяет порядок контроля органами государственной власти соблюдения требований к защите информации с ограниченным доступом, обрабатываемой в негосударственных структурах.

#### Статья 21. Защита прав субъектов в сфере информационных процессов и информатизации

1. Государственные и негосударственные организации, а также граждане имеют равные права на разработку и производство информационных систем, технологий, средств их обеспечения, а также на деятельность по предоставлению информационных продуктов и услуг.

2. Защита прав субъектов в сфере формирования информационных процессов и информатизации осуществляется в целях предупреждения правонарушений, пресечения неправомерных действий, восстановления нарушенных прав и возмещения причиненного ущерба.

3. Защита прав субъектов осуществляется судом, арбитражным судом, с учетом специфики правонарушений и нанесенного ущерба.

4. За правонарушения при работе с документированной информацией органы государственной власти, организации и их должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

5. Ответственность за нарушения международных норм и правил в области формирования и использования информационных ресурсов, создания и использования информационных систем, требований международных конвенций по охране авторских прав возлагается на органы государственной власти, организации и граждан в соответствии с договорами, заключенными ими с зарубежными

партнерами, с учетом международных договоров, ратифицированных Кыргызской Республикой.

#### Статья 22. Защита авторских прав и прав собственности на информационные ресурсы, технологии и системы

1. Автор, информационных ресурсов, собственник информационных ресурсов, технологий, систем и иные правообладатели вправе требовать от нарушителя их прав:

- признания прав;
- восстановления положения, существующего до нарушения права, и прекращения действий, нарушающих право или создающих угрозу их нарушения;

- возмещения убытков, включая доходы, полученные нарушителем;

- вместо возмещения убытков - выплаты компенсации в сумме, определяемой по усмотрению суда в соответствии с действующим законодательством;

- принятия иных предусмотренных законодательством мер.

2. За защитой своего права правообладатели вправе обратиться в суд или арбитражный суд.

3. В судебном порядке рассматриваются споры:

- об авторстве (соавторстве);
- о собственности на информационные ресурсы;
- о нарушении авторских правомочий на выпуск в свет, воспроизведение и распространение;
- о нарушении прав собственности на информационные ресурсы, технологии, системы;
- о возмещении убытков, компенсации, морального и материального ущерба, включая доходы, полученные от нарушения прав;
- иные имущественные и неимущественные

#### Глава 5

### Управление и регулирование в сфере информатизации

#### Статья 24. Органы государственного управления и регулирования сферой информатизации

1. Государственное управление и регулирование сферы информатизации осуществляется с целью реализации государственной политики в области информатизации.

2. Государственное управление и регулирование отношений в сфере информатизации осуществляется в соответствии со своими полномочиями и настоящим Законом Правительством Кыргызской Республики через единую систему органов исполнительной власти. Единую систему органов исполнительной власти в области информатизации составляют:

- Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики;

- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики;

- министерства, ведомства и административ-

споры с участием правообладателей.

4. Суд может вынести решение о наложении запрета на информационные ресурсы, о конфискации контрафактных экземпляров, изготовление или распространение которых влечет за собой нарушение авторского права или права собственности, и об их уничтожении либо о передаче их правообладателям или государству.

#### Статья 23. Защита прав пользователя на доступ к информации

1. Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке. Во всех случаях лица, которым было отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение нанесенного им ущерба.

2. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору купли-продажи, поставки информационных ресурсов, стороны несут ответственность в соответствии с гражданским законодательством.

3. Суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба в случаях необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или в результате других нарушений прав пользователей и обязательств по договорам.

4. Руководители, другие служащие органов государственной власти, организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

#### Глава 5

### Управление и регулирование в сфере информатизации

ные органы Кыргызской Республики и их подразделения в соответствии с их компетенцией;

- местные (областные и городские) органы управления и самоуправления.

3. Формирование единой государственной политики и координацию процессов развития в сфере информатизации осуществляет специально уполномоченный Правительством Кыргызской Республики государственный орган.

4. Правительство Кыргызской Республики может создавать межведомственные органы по координации и регулированию развития сферы информатизации.

#### Статья 25. Полномочия и ответственность государственных органов управления и регулирования в области информатизации

1. К полномочиям государственных органов управления и регулирования в области инфор-



матизации относятся:

- разработка основ государственной политики развития информатизации и определение ее приоритетных направлений;

- установление порядка выделения финансовых средств из государственного бюджета и зарубежных инвестиций на развитие сферы информатизации, контроль за их использованием;

- руководство, координация разработки и реализации общегосударственных программ и проектов в области информатизации;

- обеспечение создания, развития и надежности функционирования общегосударственных телекоммуникационных систем и сетей;

- регулирование порядка и условий взаимодействия информационных систем, сетей и других компонентов инфраструктуры информатизации, внедрение прогрессивных систем межсетевых протоколов;

- определение порядка и условий информационного обеспечения органов государственного управления, использования юридическими и физическими лицами общегосударственных информационных ресурсов;

- организация экспертизы программ, проектов и предложений в области информатизации, сертификация информационных продуктов, процессов и технологий;

- поддержка рынка информационных продуктов и услуг; ликвидация монополизма в этой сфере, лицензирование деятельности в области информатизации;

- установление стандартов, классификаторов и систем унификации в сфере информатизации, контроль за их соблюдением;

- определение порядка и условий проведения исследований, разработок и производства информационных средств, технологий и систем;

- обеспечение защиты и охраны прав и интересов юридических и физических лиц в области информатизации;

- установление порядка государственного учета программных продуктов и баз данных, созданных с использованием средств государственного бюджета, а также регистрации информационных центров, систем и сетей, действующих на территории Кыргызской Республики, независимо от их ведомственной подчиненности;

- организация сотрудничества и координация связей в области информатизации с зарубежными странами и международными организациями.

2. Участие органов системы исполнительной власти в государственном управлении и регулировании сферы информатизации осуществляется в пределах их прав и обязанностей, определенных Правительством Кыргызской Республики.

#### Статья 26. Финансирование информатизации

1. Финансирование информатизации осуществляется за счет средств государственного

бюджета Кыргызской Республики, собственных средств юридических и физических лиц, а также зарубежных инвестиций.

2. Правительство Кыргызской Республики определяет приоритетные направления развития информатизации и устанавливает порядок их финансирования. Решения по инвестициям проектов развития информатизации из средств государственного бюджета принимаются Правительством Кыргызской Республики в соответствии с утвержденной Программой информатизации.

3. Правительство Кыргызской Республики создает благоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций в сферу информатизации.

#### Статья 27. Лицензирование деятельности в сфере информатизации

Лицензирование деятельности в сфере информатизации осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О лицензировании".

#### Статья 28. Экспертиза и сертификация информационных систем, технологий и средств их обеспечения

1. Для обеспечения качества, конкурентоспособности и защиты внутреннего рынка осуществляются экспертиза и сертификация информационных систем, технологий и средств их обеспечения.

2. Информационные системы, базы и банки данных, предназначенные для информационного обеспечения организаций и граждан, подлежат экспертизе и сертификации уполномоченным государственным органом в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики "О сертификации продукции и услуг".

3. Информационные системы органов государственной власти и управления, обрабатывающие документированную информацию с ограниченным доступом, а также средства защиты этих систем подлежат обязательной сертификации. Порядок сертификации определяется специальным положением, утвержденным Правительством Кыргызской Республики.

4. Нормативно-техническая база и правила сертификации должны соответствовать международным нормам и соглашениям.

5. Интересы потребителей при использовании импортной продукции информатизации защищаются таможенными органами Кыргызской Республики на основе международной системы сертификации.

#### Статья 29. Государственное регулирование и стимулирование деятельности в сфере информатизации

1. В Кыргызской Республике государством создаются условия для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских

работ в области разработки и производства информационных систем, средств и технологий.

2. Правительство Кыргызской Республики в соответствии с научно-технической и промышленной политикой определяет приоритетные направления развития информатизации и устанавливает порядок их финансирования.

3. Органы государственного управления в соответствии с приоритетными направлениями развития информатизации в Кыргызской Республике оказывают поддержку разработчикам и производителям информационных систем, технологий и средств их обеспечения, содействуют повышению конкурентоспособности информационной продукции, стимулируют развитие перспективных научных исследований, обеспечивают патентование принципиально новых решений и освоение компьютерных информационных технологий. В установленном Законом случаях государственные органы вправе ограничивать экспорт и импорт определенных видов информационных технологий, продуктов и услуг, реализацию их на внутреннем рынке, а также обязать производителей обеспечивать необходимый уровень стандартов и качества.

#### Статья 30. Государственный учет и регистрация в сфере информатизации

1. Все объекты инфраструктуры информатизации, их информационные, материальные, технические, финансовые, кадровые и иные ресурсы юридических лиц подлежат государственному учету и регистрации.

2. Органы государственной статистики устанавливают правила учета и анализа состояния информационной инфраструктуры государства.

3. Деятельность всех структур независимо от форм собственности в сфере информатизации учитывается в экономике Кыргызской Республики как подотрасль "Информатика" ("Информационные услуги").

#### Статья 31. Образование в сфере информатизации

1. В целях повышения информационной культуры населения Кыргызской Республики

#### Глава 6. Международное сотрудничество в области информатизации

#### Статья 33. Международные отношения в сфере информатизации

1. Отношения в сфере информатизации между государствами устанавливаются на основе двусторонних и многосторонних соглашений, совместных научно-технических программ, договоров и обязательств юридических лиц по созданию единых, совместных, коллективных программно- и технически совместимых между собой информационных систем, а также по другим вопросам информатизации.

туры населения и профессиональной подготовки специалистов в Кыргызской Республике устанавливается система всеобщего и непрерывного воспитания, образования и распространения знаний по информатике и компьютерной технике.

2. В программах школ независимо от их профиля и форм собственности должно предусматриваться преподавание основ информатики и компьютерной техники.

3. В программах начальных, средних и высших профессиональных учебных заведений, а также организаций и учебных заведений, осуществляющих переподготовку и повышение квалификации, должно предусматриваться преподавание специальных курсов по информатике и компьютерной технике в соответствии с их профилем.

4. Органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, юридические и физические лица и общественные объединения осуществляют распространение среди населения знаний, касающихся возможностей информатизации, информационных систем, технологий, использования информационных ресурсов, и информируют население о законодательстве в области информатизации.

#### Статья 32. Ограничение монополистической деятельности в сфере информатизации

1. Монополизация физическими и юридическими лицами Кыргызской Республики деятельности в сфере информатизации не допускается.

2. Дела по фактам монополизации в сфере информатизации рассматриваются в государственных антимонопольных органах Кыргызской Республики по собственной инициативе, по представлению органов государственной власти и управления, а также субъектов, права которых были нарушены в результате такой монополизации.

3. Правила добросовестной конкуренции распространяются на все формы деятельности в сфере информатизации.

#### Статья 34. Правовой режим международного информационного обмена и международного сотрудничества в области информатизации

Органы государственной власти и управления, юридические и физические лица вправе на основе договоров включать свои информационные системы в международные информационные сети.

#### Статья 34. Правовой режим международного информационного обмена и международного сотрудничества в области информатизации

2. Международное сотрудничество в области информатизации осуществляется на основании международных договоров и соглашений.

#### Статья 34. Правовой режим международного информационного обмена и международного сотрудничества в области информатизации

Органы государственной власти и управления, юридические и физические лица вправе на основе договоров включать свои информационные системы в международные информационные сети.



матизации относятся: разработка основ государственной политики развития информатизации и определение ее приоритетных направлений; установление порядка выделения финансовых средств из государственного бюджета и зарубежных инвестиций на развитие сферы информатизации, контроль за их использованием;

- руководство, координация разработки и реализации общегосударственных программ и проектов в области информатизации;

- обеспечение создания, развития и надежности функционирования общегосударственных телекоммуникационных систем и сетей;

- регулирование порядка и условий взаимодействия информационных систем, сетей и других компонентов инфраструктуры информатизации, внедрение прогрессивных систем межсетевых протоколов;

- определение порядка и условий информационного обеспечения органов государственного управления, использования юридическими и физическими лицами общегосударственных информационных ресурсов;

- организация экспертизы программ, проектов и предложений в области информатизации, сертификация информационных продуктов, процессов и технологий;

- поддержка рынка информационных продуктов и услуг, ликвидация монополизма в этой сфере, лицензирование деятельности в области информатизации;

- установление стандартов, классификаторов и систем унификации в сфере информатизации, контроль за их соблюдением;

- определение порядка и условий проведения исследований, разработок и производства информационных средств, технологий и систем;

- обеспечение защиты и охраны прав и интересов юридических и физических лиц в области информатизации;

- установление порядка государственного учета программных продуктов и баз данных, созданных с использованием средств государственного бюджета, а также регистрации информационных центров, систем и сетей, действующих на территории Кыргызской Республики, независимо от их ведомственной подчиненности;

- организация сотрудничества и координация связей в области информатизации с зарубежными странами и международными организациями.

2. Участие органов системы исполнительной власти в государственном управлении и регулировании сферы информатизации осуществляется в пределах их прав и обязанностей, определенных Правительством Кыргызской Республики.

#### Статья 26. Финансирование информатизации

1. Финансирование информатизации осуществляется за счет средств государственного

бюджета Кыргызской Республики, собственных средств юридических и физических лиц, а также зарубежных инвестиций.

2. Правительство Кыргызской Республики определяет приоритетные направления развития информатизации и устанавливает порядок их финансирования. Решения по инвестициям проектов развития информатизации из средств государственного бюджета принимаются Правительством Кыргызской Республики в соответствии с утвержденной Программой информатизации.

3. Правительство Кыргызской Республики создает благоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций в сферу информатизации.

#### Статья 27. Лицензирование деятельности в сфере информатизации

Лицензирование деятельности в сфере информатизации осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О лицензировании".

#### Статья 28. Экспертиза и сертификация информационных систем, технологий и средств их обеспечения

1. Для обеспечения качества, конкурентоспособности и защиты внутреннего рынка осуществляются экспертиза и сертификация информационных систем, технологий и средств их обеспечения.

2. Информационные системы, базы и банки данных, предназначенные для информационного обеспечения организаций и граждан, подлежат экспертизе и сертификации уполномоченным государственным органом в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики "О сертификации продукции и услуг".

3. Информационные системы органов государственной власти и управления, обрабатывающие документированную информацию с ограниченным доступом, а также средства защиты этих систем подлежат обязательной сертификации. Порядок сертификации определяется специальным положением, утвержденным Правительством Кыргызской Республики.

4. Нормативно-техническая база и правила сертификации должны соответствовать международным нормам и соглашениям.

5. Интересы потребителей при использовании импортной продукции информатизации защищаются таможенными органами Кыргызской Республики на основе международной системы сертификации.

#### Статья 29. Государственное регулирование и стимулирование деятельности в сфере информатизации

1. В Кыргызской Республике государством создаются условия для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских

работ в области разработки и производства информационных систем, средств и технологий.

2. Правительство Кыргызской Республики в соответствии с научно-технической и промышленной политикой определяет приоритетные направления развития информатизации и устанавливает порядок их финансирования.

3. Органы государственного управления в соответствии с приоритетными направлениями развития информатизации в Кыргызской Республике оказывают поддержку разработчикам и производителям информационных систем, технологий и средств их обеспечения, содействуют повышению конкурентоспособности информационной продукции, стимулируют развитие перспективных научных исследований, обеспечивают патентование принципиально новых решений и освоение компьютерных информационных технологий. В установленном Законом случаях государственные органы вправе ограничивать экспорт и импорт определенных видов информационных технологий, продуктов и услуг, реализацию их на внутреннем рынке, а также обязать производителей обеспечивать необходимый уровень стандартов и качества.

#### Статья 30. Государственный учет и регистрация в сфере информатизации

1. Все объекты инфраструктуры информатизации, их информационные, материальные, технические, финансовые, кадровые и иные ресурсы юридических лиц подлежат государственному учету и регистрации.

2. Органы государственной статистики устанавливают правила учета и анализа состояния информационной инфраструктуры государства.

3. Деятельность всех структур независимо от форм собственности в сфере информатизации учитывается в экономике Кыргызской Республики как подотрасль "Информатика" ("Информационные услуги").

#### Статья 31. Образование в сфере информатизации

1. В целях повышения информационной культуры населения Кыргызской Республики

#### Международное сотрудничество в области информатизации

#### Статья 33. Международные отношения в сфере информатизации

1. Отношения в сфере информатизации между государствами устанавливаются на основе двусторонних и многосторонних соглашений, совместных научно-технических программ, договоров и обязательств юридических лиц по созданию единых, совместных, коллективных программно- и технически совместимых между собой информационных систем, а также по другим вопросам информатизации.

туры населения и профессиональной подготовки специалистов в Кыргызской Республике устанавливается система всеобщего и непрерывного воспитания, образования и распространения знаний по информатике и компьютерной технике.

2. В программах школ независимо от их профиля и форм собственности должно предусматриваться преподавание основ информатики и компьютерной техники.

3. В программах начальных, средних и высших профессиональных учебных заведений, а также организаций и учебных заведений, осуществляющих переподготовку и повышение квалификации, должно предусматриваться преподавание специальных курсов по информатике и компьютерной технике в соответствии с их профилем.

4. Органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, юридические и физические лица и общественные объединения осуществляют распространение среди населения знаний, касающихся возможностей информатизации, информационных систем, технологий, использования информационных ресурсов, и информируют население о законодательстве в области информатизации.

#### Статья 32. Ограничение монополистической деятельности в сфере информатизации

1. Монополизация физическими и юридическими лицами Кыргызской Республики деятельности в сфере информатизации не допускается.

2. Дела по фактам монополизации в сфере информатизации рассматриваются в государственных антимонопольных органах Кыргызской Республики по собственной инициативе, по представлению органов государственной власти и управления, а также субъектов, права которых были нарушены в результате такой монополизации.

3. Правила добросовестной конкуренции распространяются на все формы деятельности в сфере информатизации.

#### Глава 6

#### Международное сотрудничество в области информатизации

2. Международное сотрудничество в области информатизации осуществляется на основании международных договоров и соглашений.

#### Статья 34. Правовой режим международного информационного обмена и международного сотрудничества в области информатизации

Органы государственной власти и управления, юридические и физические лица вправе на основе договоров включать свои информационные системы в международные информационные сети.



**Статья 35. Интеграция в международные информационные сети и системы**

1. Включение информационных систем, обрабатывающих информацию с ограниченным доступом, в международные информационные сети допускается только после принятия необходимых мер защиты.

2. Несанкционированное включение инфор-

мационных систем юридических или физических лиц в информационные сети, а равно и получение из них информации влекут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и нормами международного права.

3. Защита информации при международном обмене осуществляется в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

**Глава 7. Заключительные положения**

**Статья 36. Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Нарушение настоящего Закона влечет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

**Статья 37. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня опубликования.

2. Поручить Правительству Кыргызской Республики:

- привести в соответствие с настоящим Законом свои нормативные правовые акты;

- представить в Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики предложения по приведению законодательных актов Кыргызской Республики в соответствие с настоящим Законом;

- принять нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию настоящего Закона.

Президент Кыргызской Республики  
**А.Акаев**

г.Бишкек

8 октября 1999 года № 107

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
30 сентября 1999 года

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики**

**ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Цели настоящего Закона**

Целями настоящего Закона являются обеспечение реализации и защиты права на доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, и достижение максимальной информационной открытости, гласности и прозрачности в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

**Статья 2. Сфера применения настоящего Закона**

1. Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с доступом физических и юридических лиц к находящейся в ведении государственных

органов и органов местного самоуправления информации.

2. Обязанности по предоставлению информации в соответствии с положениями настоящего Закона возлагаются на все государственные органы и органы местного самоуправления.

Государственными органами признаются организации, учрежденные на постоянной основе в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, конституционными и иными законами Кыргызской Республики, указами Президента Кыргызской Республики, уполномоченные осуществлять функции законодательной, исполнительной или судебной государственной власти, а также принимать обязательные для исполнения решения и обеспечивать их реализацию, финанси-

руемые полностью из республиканского бюджета, также любое территориальное подразделение или структурная единица, осуществляющие функции или часть функций центрального государственного органа.

Органами местного самоуправления признаются представительные, исполнительно-распорядительные и другие органы, формируемые местным сообществом для решения дел местного значения, а также любое территориальное подразделение или структурная единица, осуществляющие функции или часть функций органа местного самоуправления.

Терминами "государственный орган" и "орган местного самоуправления" охватывается также любое учреждение, включая его территориальное подразделение или структурную единицу, финансируемое полностью или частично из республиканского или местного бюджета и выполняющее функции, не связанные с осуществлением государственной власти или функций местного самоуправления, включая учреждения здравоохранения, образования, информационные, статистические, консультационные, по выдаче кредитов.

3. Действие настоящего Закона не распространяется:

- на отношения, возникающие при обращении граждан с предложениями, заявлениями и жалобами в государственные органы или органы местного самоуправления;

- на отношения, связанные с доступом государственных органов или органов местного самоуправления к информации, находящейся в ведении других государственных органов или органов местного самоуправления;

- на отношения, связанные с предоставлением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

**Статья 3. Гарантии и принципы свободы доступа к информации**

Каждому гарантируется право доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления.

Основными принципами свободы доступа к информации являются общедоступность, объективность, своевременность, открытость и достоверность информации.

Государство защищает право каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации.

Ограничения в доступе и распространении информации устанавливаются только законом.

**Статья 4. Открытость, прозрачность и гласность деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Деятельность государственных органов и органов местного самоуправления является от-

крытой, прозрачной и гласной.

2. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является общедоступной. Всякое ограничение доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, запрещено, кроме случаев, указанных в статье 5 настоящего Закона.

3. Решение об отказе в доступе к информации должно быть мотивировано и обосновано лишь по основаниям, предусмотренным в статье 15 настоящего Закона.

4. Не может быть отказано в ознакомлении с решением, на основании которого доступ к информации ограничивается. Документы и материалы, содержащие сведения, доступ к которым должен быть ограничен в соответствии с законом, предоставляются в части, не содержащей таких сведений.

**Статья 5. Ограничения доступа к информации**

1. Информацией ограниченного доступа признаются сведения, отнесенные к государственным секретам, а также конфиденциальная информация.

Отнесение информации к государственным секретам осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственных секретах.

Конфиденциальной информацией признаются сведения, содержащие служебную тайну государственных органов и органов местного самоуправления, а также находящиеся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, содержащие охраняемую законом тайну других лиц.

2. Конфиденциальной информацией, содержащей служебную тайну государственных органов и органов местного самоуправления, в целях настоящего Закона признаются сведения:

1) относящиеся исключительно к организационно-техническим правилам обеспечения безопасности работы государственного органа и органа местного самоуправления;

2) отражающие конкретное содержание закрытых слушаний и заседаний, а также личную позицию должностного лица при проведении закрытого совещания или голосования;

3. Конфиденциальной информацией, содержащей охраняемую законом тайну других лиц, является информация, отнесенная в соответствии с законодательством Кыргызской Республики к тайне частной жизни, коммерческой, профессиональной и иным видам тайн. Должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления несут установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность за разглашение конфиденциальной информации, содержащей охраняемую законом тайну других лиц, если она стала им известна в связи с реализацией установленных законодательством полномочий.



## Статья 6. Способы предоставления информации

1. Основными способами предоставления информации государственными органами и органами местного самоуправления являются:

- 1) опубликование и распространение соответствующих материалов;
- 2) предоставление информации физическим и юридическим лицам на основании их запроса;
- 3) обнародование информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) обеспечение непосредственного доступа к документам и материалам государственных органов и органов местного самоуправления;

## ГЛАВА 2. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ НА ОСНОВАНИИ УСТНОГО ИЛИ ПИСЬМЕННОГО ЗАПРОСА

### Статья 7. Формы направления запросов об информации

1. Запросы об информации могут быть направлены государственным органам и органам местного самоуправления в форме:

- устного непосредственного обращения или по телефону;

- письменного запроса, доставляемого путем непосредственной передачи, по почте, курьером или передаваемого по электронным каналам связи.

2. Ответ на запрос удовлетворяется в форме, в которой был направлен запрос.

3. В случае, когда документ, находящийся в государственном органе и органе местного самоуправления, существует более чем на одном языке, документ должен быть предоставлен на том языке, предпочтение которому отдало запрашивающее информацию лицо.

### Статья 8. Устное обращение о предоставлении информации

1. При устном обращении за получением информации или обращении по телефону соответствующая информация предоставляется в устной форме.

2. В устной форме предоставляются краткие справки, устраняющие необходимость направлять письменные запросы на предоставление информации. Ответственные за предоставление информации лица не обязаны устно консультировать запрашивающих лиц по вопросам, составляющим предмет запроса.

3. В случае если устный ответ на запрос не носит исчерпывающего для запрашивающего лица характера, ему разъясняются порядок направления письменных запросов, а также другие способы получения информации в соответствии с положениями настоящего Закона.

4. Каждое устное обращение подлежит фиксации (регистрации) в журнале, в котором указывается автор обращения, его номер телефона,

5) обеспечение непосредственного доступа к открытым заседаниям государственного органа и органов местного самоуправления.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления вправе использовать для информирования населения о своей деятельности любые иные способы, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

3. Обеспечение государственными органами и органами местного самоуправления одного из способов доступа к информации о своей деятельности не может служить основанием для отказа в предоставлении информации посредством любого иного законного способа.

## ГЛАВА 2. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ НА ОСНОВАНИИ УСТНОГО ИЛИ ПИСЬМЕННОГО ЗАПРОСА

домашний адрес, дата и время обращения, предмет или вопрос обращения, а также сведения о государственном или муниципальном служащем, ответившем по обращению.

Форма журнала и порядок его ведения устанавливаются Правительством Кыргызской Республики

### Статья 9. Форма и содержание письменного запроса

В обязательном порядке в письменном запросе указываются:

а) наименование органа и (или) фамилия должностного лица государственного органа и органа местного самоуправления, являющегося получателем запроса;

б) для граждан - фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства (почтовый адрес); для юридических лиц (их филиалов и представительств) - полное наименование юридического лица (филиала, представительства), местонахождение органа управления (почтовый адрес), сведения о регистрации в качестве юридического лица, фамилия и должность подписавшего письменный запрос лица;

в) предмет запроса, позволяющий однозначно судить о том, какого рода информация должна быть представлена.

Направляющее запрос лицо не обязано мотивировать причину своего запроса. Лицо, запрашивающее информацию, вправе включить в запрос номер контактного телефона, а также иную информацию, которая, по его мнению, может способствовать выполнению запроса.

Государственный орган и орган местного самоуправления разрабатывают формы типовых бланков запросов на предоставление информации и обеспечивают доступ к таким бланкам в местах расположения государственного органа и органа местного самоуправления и в отделениях связи. На обратной стороне бланка запроса о предоставлении информации может содержаться разъяснение порядка заполнения бланка, а

- также сроков, порядка получения и оплаты предоставления информации.

При формулировании предмета запроса не требуется точного указания всех реквизитов необходимых документов или материалов. Если предмет запроса требует уточнения, ответственное за подготовку ответа лицо вправе по собственной инициативе уточнить предмет запроса у заявителя по контактному телефону. В случае отсутствия контактного телефона ответственное за подготовку ответа лицо самостоятельно уточняет предмет запроса.

Запрос о предоставлении информации может быть отправлен гражданином по почте, курьером, по электронным каналам связи или передан лично в государственный орган и орган местного самоуправления.

### Статья 10. Сроки предоставления ответов на письменные запросы

Подготовка ответа на письменный запрос осуществляется в течение двухнедельного срока.

Исчисление срока для ответа на запрос начинается со дня получения государственным органом и органом местного самоуправления запроса и завершается в день передачи ими ответа на запрос в отделение почтовой связи, лично автору либо его курьеру или представителю или фиксации отправки по электронным каналам связи.

Если в соответствии с требованиями настоящего Закона запрос нуждается в пересылке в другие государственный орган и орган местного самоуправления, исчисление срока для ответа на запрос начинается со дня получения запроса другим государственным органом или органом местного самоуправления, обязанным предоставить информацию в соответствии с настоящим Законом.

Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.

Непредставление ответа на запрос в установленные настоящей статьей сроки или отсутствие уведомления о продлении срока на ответ рассматривается как отказ в выдаче ответа на запрос.

### Статья 11. Порядок рассмотрения и удовлетворения письменного запроса

1. Каждый запрос о предоставлении информации регистрируется государственным органом и органом местного самоуправления с указанием:

- даты получения запроса;
- данных о лице, направившем запрос;
- краткой формулировки предмета запроса;
- фамилии и должности лица, ответственного за подготовку ответа;
- мотивировки отказа в предоставлении информации (при его наличии);
- размера оплаты подготовки ответа на запрос

(при необходимости оплаты);

- данных о пересылке запроса в другие государственный орган и орган местного самоуправления;

- даты отправки ответа составившему запрос лицу;

- иных данных, отражающих основные этапы подготовки ответа на запрос.

2. Запрос о получении информации после регистрации направляется ответственному за подготовку ответа лицу. Ответственное лицо производит поиск необходимых документов и материалов, их копирование и формирование комплекта документов для ответа.

3. Ответ на письменный запрос о предоставлении информации должен носить исчерпывающий характер, исключающий необходимость повторного обращения заинтересованного лица по тому же предмету запроса. Исполнитель запроса не обязан при этом консультировать заинтересованное в предоставлении информации лицо о порядке применения требуемых документов и материалов.

4. Ответ на запрос должен содержать:

- 1) указание ответственного лица о выполнении запроса, включающее краткую формулировку предмета запроса, перечень предоставляемых документов, фамилию и должность исполнителя запроса, дату подписания ответа;

- 2) тексты предоставляемых документов либо справки о них или части текстов документов, если такие справки или части содержат исчерпывающую для удовлетворения запроса информацию и их предоставление взамен текстов документов однозначно допустимо в соответствии с характером запроса;

- 3) прейскурант стоимости расходных материалов и информационных услуг, а также перечень наименований и контактных данных основных государственных органов и органов местного самоуправления, находящихся в районе населенного пункта, в котором проживает направившее запрос лицо, и осуществляющих защиту прав граждан, их информационно-справочное и библиотечное обслуживание и предоставление информации на основании настоящего Закона.

### Статья 12. Дополнительные гарантии получения информации

1. В случае если государственный орган и орган местного самоуправления не располагают и не обязаны располагать в соответствии с настоящим Законом запрашиваемыми документами и материалами, то об этом сообщается запрашивающему лицу.

2. В случае, когда запрашиваемыми документами обязан располагать иной государственный орган или орган местного самоуправления, то запрос пересылается в соответствующий орган, который обязан ответить на данный запрос. Если в запросе указан номер контактного телефона или данные об ином средстве связи, исполнитель запроса сообщает о пересылке запроса за-



прашивающему лицу и делает отметку об этом в письменном запросе.

3. Если запрашиваемые документы были обнародованы, то исполнитель запроса вправе в ответе дать отсылку к соответствующему источнику обнародования информации. При этом в ответе на запрос помимо обязательных документов указываются также реквизиты соответствующего источника обнародования информации.

### Статья 13. Расходы, связанные с предоставлением информации

1. Подготовка ответов на запросы граждан и организаций осуществляется государственными органами и органами местного самоуправления бесплатно, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

2. Лицо, направляющее письменный запрос о предоставлении информации, оплачивает наложенным платежом почтовые услуги по доставке ответа на запрос.

3. Для запросов о предоставлении информации, которые требуют копирования документов и материалов или их частей в объеме, превышающем 5 страниц, предусматривается оплата предоставления соответствующих копировальных услуг, не превышающая их себестоимость. Единый прейскурант стоимости копировальных услуг и условия их оплаты утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

Государственные органы и органы местного самоуправления вправе освобождать от оплаты за предоставление информации лиц, относящихся к социально незащищенным категориям населения.

### Статья 14. Запросы о предоставлении информации в форме текстовых сообщений, передаваемых по каналам связи

1. Запросы, полученные в форме текстовых сообщений, передаваемых по каналам связи, удовлетворяются посредством направления в соответствующей форме документов, если это позволяют соответствующие технические возможности государственного органа или органа местного самоуправления.

2. В случае если запрос получен по электронной почте, ответ на запрос направляется на обратный адрес электронной почты запрашивающего информацию лица. Если запрашиваемых документов не существует в электронном варианте, то информация предоставляется в иных формах и другими способами получения информации.

## ГЛАВА 3 ОБНАРОДОВАНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Статья 16. Предоставление официальной информации

1. Официальная информация предоставляется

мации в соответствии с положениями настоящего Закона. К ответу на запрос могут прилагаться файлы с запрашиваемыми документами либо могут указываться конкретные ссылки на электронные версии доступных в глобальных сетях документов и материалов.

3. Если запрос о предоставлении информации получен по факсу, ответ на него может быть также отправлен по факсу, если этому не препятствует объем требуемых для удовлетворения запроса документов. В ином случае, в ответе указывается порядок получения информации по запросу в иных формах и другими способами в соответствии с положениями настоящего Закона.

4. Регистрация и подготовка ответов на запросы, получаемые по электронной почте или по факсу, осуществляются в порядке, предусмотренном для письменных запросов.

### Статья 15. Основания отказа в предоставлении информации по запросу

1. В предоставлении информации по запросу может быть отказано при наличии следующих оснований:

1) запрашиваемые сведения содержатся в частях документов, которые на основании законов и статьи 5 настоящего Закона отнесены к категории информации с ограниченным доступом;

2) запрос составлен с нарушением требований, предусмотренных в статье 9 настоящего Закона;

3) запрос данного лица по тому же предмету находится на рассмотрении центрального органа или его подведомственного подразделения, а также в случаях, когда государственный орган и орган местного самоуправления или их подведомственные подразделения не владеют и не обязаны в соответствии с требованиями настоящего Закона владеть соответствующими документами.

2. Государственный орган и орган местного самоуправления вправе отказать в предоставлении информации на запрос, которая существенно совпадает с информацией по запросу, выданной тому же лицу в период, равный 3 месяцам до поступления повторного запроса.

3. Отказ в предоставлении информации должен содержать следующие сведения:

1) мотивировку с указанием конкретных ссылок на нормы законодательства Кыргызской Республики, на основании которых отказано в предоставлении информации;

2) способы и порядок обжалования отказа в предоставлении информации.

ся посредством ее обнародования. Дополнительно могут быть предусмотрены иные способы доступа к официальной информации.

2. Предоставление официальной информации осуществляется посредством обнародования:

1) нормативных правовых актов с соблюдением установленных для этого порядка и сроков публикации;

2) информации о текущих решениях и официальных событиях государственных органов и органов местного самоуправления;

3) ежегодных докладов государственных органов и органов местного самоуправления о результатах работы;

4) иных информационных материалов.

### Статья 17. Обнародование информации о текущих решениях и официальных событиях

1. Государственные органы и органы местного самоуправления обнародуют официальную информацию относительно:

1) вступления в должность или освобождение от должности руководителей государственных органов и органов местного самоуправления;

2) принятия республиканского и местных бюджетов Кыргызской Республики, а также бюджетов государственных органов и органов местного самоуправления, изменения ставок и порядка уплаты республиканских и местных налогов и сборов, в том числе коммунальных и иных платежей;

3) принятия правовых актов по управлению имуществом объектами, находящимися в государственной или муниципальной собственности;

4) принятия правовых актов, связанных с распределением земельных ресурсов;

5) принятия правовых актов, связанных со строительством объектов, находящихся полностью или частично в собственности иностранных юридических лиц;

6) заключения и хода исполнения международных договоров;

7) мер, предпринимаемых для ликвидации чрезвычайных происшествий, угрожающих жизни и здоровью людей.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления вправе доводить до сведения общественности иную информацию о текущих решениях и официальных событиях с использованием ресурсов печатных, аудиовизуальных средств массовой информации и других способов массового информирования населения.

### Статья 18. Ежегодные доклады о результатах работы

1. Правительством Кыргызской Республики обеспечивается обнародование ежегодных посланий Президента Кыргызской Республики к народу Кыргызской Республики о положении дел в стране, доклады Конституционного суда Кыргызской Республики о состоянии конституционной законности и Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики о положении дел в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления обнародуют доклады о своей деятельности за отчетный период, отражающие динамику произошедших за отчетный период изменений в социально-политической, экономической и культурной сфере, а именно: основные статистические показатели по таким направлениям, как расходование бюджетных средств, источники и объемы налоговых поступлений в республиканский бюджет и местные бюджеты, объем производства и потребления по отдельным секторам рынка, объем внутренних и внешних инвестиций, борьба с преступностью, здравоохранение, миграция населения, экология, а также другим важнейшим направлениям деятельности.

### Статья 19. Обнародование информационных материалов

1. Правительство Кыргызской Республики обнародует сводные информационные материалы о структуре органов исполнительной власти и порядке их работы. Сводные информационные материалы включают описание структуры органов государственной власти, в том числе их основные полномочия и предметы ведения, а также фамилии служащих, замещающих руководящие должности, их рабочие телефоны, служебные адреса, режим работы с населением.

2. Правительством Кыргызской Республики или по его поручению другим органом исполнительной власти финансируется обнародование официальных информационных материалов в форме справочников (сборников). Помимо информации, указанной в пункте 1 настоящей статьи, официальные справочные издания содержат данные о сфере деятельности, наименования и адреса иных государственных органов, а также общественных объединений, средств массовой информации, юридических консультаций, нотариусов, библиотек, учебных заведений, коммунальных служб и иных организаций, целью деятельности которых является защита прав и законных интересов, обслуживание граждан. Срок, по истечении которого официальные справочные издания переиздаются, рассчитывается исходя из поддержки актуальности (содержащейся в них информации). Тираж справочников определяется на основе количества распространяемых за предшествующий период экземпляров. Справочники должны быть доступны для приобретения в пунктах розничной продажи печатных средств массовой информации.

### Статья 20. Обязанности государственных органов и органов местного самоуправления по обеспечению распространения информации

1. Государственный орган и орган местного самоуправления обязаны ежегодно и в доступной форме обнародовать информацию, включающую:

1) их функции и задачи, полномочия, обязанности и годовой бюджет;



- 2) перечень и описание услуг, оказываемых государственным органом и органом местного самоуправления;
- 3) порядок рассмотрения и удовлетворения запросов или жалоб, которым могут воспользоваться граждане и организации в отношении действий этих государственного органа и органа местного самоуправления, а также примерный образец оформления запроса, жалобы или других действий обратившихся лиц;
- 4) информация о системе документирования материалов, типах и формах информации, находящейся в распоряжении государственного органа и органа местного самоуправления, категориях информации и описание процедуры оформления запроса об информации;
- 5) описание полномочий и обязанностей органов управления и их руководителей и процедуры принятия ими решений;
- 6) руководство, правила, сборники и пособия, содержащие в себе информацию об исполнении государственным органом или органом местного самоуправления своих функций;
- 7) любые механизмы или процедуры, с помощью которых граждане и организации могут представить свои суждения или повлиять на формирование политики или исполнение полномочий этих государственного органа и органа местного самоуправления;
- 8) обобщенную информацию об обращениях граждан и организаций, поступивших в государственный орган и орган местного самоуправления, о результатах рассмотрения таких обращений и принятых мерах;
- 9) перечни информационных систем общего пользования, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении государственного органа и органа местного самоуправления, а также перечни информационных ресурсов и услуг, предоставляемых гражданам и организациям;
- 10) сведения об официальных визитах и рабочих поездках руководителей и официальных делегаций государственного органа или органа местного самоуправления;
- 11) сведения об официальных мероприятиях, организуемых государственным органом и органом местного самоуправления, включая заседания, встречи, брифинги, коллегии;
- 12) сведения о решениях, принятых на официальных мероприятиях, организуемых государственным органом и органом местного самоуправления;
- 13) сведения о планах деятельности государственного органа и органа местного самоуправления;
- 14) тексты официальных заявлений и выступлений руководителей и уполномоченных лиц государственного органа и органа местного самоуправления;
- 15) сведения о проектах целевых и иных программ, концепций, разрабатываемых государственным органом и органом местного самоуправления;

16) сведения о целевых и иных программах, заказчиками или исполнителями которых являются государственный орган и орган местного самоуправления: наименование, цели и основные задачи, заказчики и основные исполнители, программ, сроки и ожидаемые результаты реализации, объем финансирования, ход их реализации;

17) сведения об исполнении бюджетов государственным органом и органом местного самоуправления;

18) сведения о расходовании средств технической помощи (содействия) по проектам и мероприятиям, осуществляемым с участием государственного органа и органа местного самоуправления;

19) аналитические доклады, отчеты о работе, обзоры информационного характера о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

20) сведения об основных показателях, характеризующих ситуацию и динамику развития сфер, входящих в компетенцию государственного органа и органа местного самоуправления;

21) прогнозы, подготовленные государственным органом и органом местного самоуправления;

22) официальную статистическую информацию, собранную и обработанную государственным органом и органом местного самоуправления;

23) сведения об открытых конкурсах, аукционах, тендерах, экспертизах и других мероприятиях, проводимых государственным органом и органом местного самоуправления, включая:

- условия их проведения;
- порядок участия в них физических и юридических лиц;
- составы конкурсных комиссий для проведения конкурсов на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных или муниципальных нужд;
- протоколы заседаний конкурсных комиссий;
- порядок обжалования решений, принятых государственным органом и органом местного самоуправления;

24) формы заявлений, установленные законодательством Кыргызской Республики и принимаемые к рассмотрению государственным органом и органом местного самоуправления;

25) сведения о результатах проверок, проведенных государственным органом и органом местного самоуправления в пределах их компетенции, и проверок, проведенных в государственном органе и органе местного самоуправления;

26) сведения о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принятых мерах по обеспечению их безопасности, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, приемах и способах защиты населения от них, а также иные сведения, подлежащие доведению государственным органом и органом местного самоуправления до граждан и организаций в соответствии с законами;

27) перечень договоров гражданско-правового характера, заключенных государственным органом и органом местного самоуправления с другими физическими и юридическими лицами;

28) сведения о поступлении граждан на государственную и муниципальную службу в данные государственный орган и орган местного самоуправления;

29) порядок поступления граждан на государственную и муниципальную службу;

30) перечень имеющихся вакантных государственных должностей государственной службы, муниципальных должностей муниципальной службы;

31) квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных государственных должностей государственной службы, муниципальных должностей муниципальной службы;

32) условия и результаты конкурсов на замещение вакантных государственных должностей государственной службы, муниципальных должностей муниципальной службы;

33) сведения о взаимодействии государственного органа и органа местного самоуправления с иными государственными органами и органами местного самоуправления, общественными объединениями, политическими партиями, профессиональными союзами и другими организациями, в том числе международными;

34) сведения о руководителях государственного органа и органа местного самоуправления, зарубежных представительств, территориальных органов, подведомственных им организаций (фамилии, имена и отчества, биографические данные по согласованию с указанными лицами);

35) структуры государственного органа и органа местного самоуправления, сведения о задачах и функциях их структурных подразделений, почтовые адреса, телефоны справочных служб и адресные реквизиты, включая адрес электронной почты, численность их работников и размер фонда оплаты труда;

36) сведения об организациях, подведомственных государственному органу и органу местного самоуправления;

**ГЛАВА 4**  
**ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ДОСТУПА К ДОКУМЕНТАМ И МАТЕРИАЛАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Статья 22. Формы обеспечения непосредственного доступа**

Непосредственный доступ к документам и материалам государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивается посредством:

- 1) фондов официальной информации государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) библиотечных фондов официальной информации;
- 3) баз данных.

го самоуправления; перечень организаций, их почтовые и юридические адреса, телефоны; описание выполняемых ими задач и функций, сведения о их создании, реорганизации и ликвидации, численность их работников, основные показатели деятельности, размер фонда оплаты труда;

33) телефоны и адресные реквизиты, включая почтовый адрес, адрес электронной почты, подразделений государственного органа и органа местного самоуправления по работе с обращениями граждан и организаций, сведения о порядке работы этих подразделений;

34) перечень зарубежных представительств государственного органа и органа местного самоуправления, телефоны и адресные реквизиты, включая почтовый адрес, адрес электронной почты;

35) перечень международных организаций, в деятельности которых принимают участие государственный орган и орган местного самоуправления;

36) сведения об участии государственного органа и органа местного самоуправления в реализации международных договоров Кыргызской Республики и программ международного сотрудничества.

**Статья 21. Распространение официальной информации в средствах массовой информации**

1. Пресс-службы государственных органов и органов местного самоуправления, а также служащие, ответственные за информационную работу с населением, обязаны снабжать редакции средств массовой информации сведениями и материалами о деятельности и решениях государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны поощрять служащих, активно выступающих в средствах массовой информации с обращениями, выступлениями, официальными разъяснениями позиции государственных органов и органов местного самоуправления по актуальным вопросам их деятельности.

**ГЛАВА 4**  
**ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ДОСТУПА К ДОКУМЕНТАМ И МАТЕРИАЛАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Статья 23. Обеспечение доступа общественности к фондам официальной информации государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Государственные органы и органы местного самоуправления формируют общедоступные фонды официальной информации.

2. Доступ к фондам официальной информации государственных органов и органов местного самоуправления должен быть обеспечен путем непосредственного личного ознакомления с ними



граждан в месте расположения соответствующего органа.

3. Правовые акты, иные документы и материалы включаются в фонд официальной информации и становятся доступными для ознакомления не позднее чем через неделю со дня их подписания либо подписания актов, в связи с которыми рассматриваются соответствующие документы и материалы.

4. Для обеспечения сохранности конфиденциальных сведений проводится экспертиза, устанавливающая части документов и материалов, доступ к которым должен быть ограничен. Части документов и материалов, которые не содержат конфиденциальных сведений, должны быть подготовлены для ознакомления и доступны не позднее чем через неделю со дня подписания соответствующего документа. Фамилия и должность эксперта указываются в документе или материале, подготовленном для ознакомления общественности.

5. Для обеспечения доступа к документам и материалам в соответствующих государственном органе и органе местного самоуправления формируются подшивки для ознакомления, а также подшивки с контрольными экземплярами документов и материалов. Документы и материалы в подшивке располагаются в хронологическом порядке. Не реже чем раз в месяц производится опись документов и материалов, составляющих подшивки для ознакомления. Для удобства поиска необходимых документов опись размещается в подшивках. Данные описей подшивок документов и материалов могут объединяться в каталоги.

6. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны принимать меры по обеспечению сохранности документов и материалов, составляющих подшивки, и устанавливать соответствующие требования доступа к ним.

7. Для работы с подшивками оборудуются специальные места с условиями, позволяющими делать выписки из документов и материалов, а также делать с них копии. Условия и порядок предоставления документов и материалов для копирования устанавливаются соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления.

#### Статья 24. Доступ к библиотечным фондам официальной информации

1. Государственные органы и органы местного самоуправления направляют в библиотеки официальные доклады, информационные материалы, официальные справочные издания и иные

### ГЛАВА 5 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ЗАСЕДАНИЯМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

#### Статья 26. Открытость заседаний

1. Заседания государственных органов и органов местного самоуправления являются откры-

тыми для общественности, за исключением закрытых заседаний.

2. На основе получаемых документов и материалов в библиотеках Кыргызской Республики формируются общедоступные фонды официальной информации.

#### Статья 25. Доступ к базам данных

1. Государственные органы и органы местного самоуправления осуществляют мероприятия по разработке и поддержке централизованной автоматизированной информационной системы официальной информации, объединяющей базы данных официальной информации государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Система официальной информации должна включать базы данных с полным перечнем и текстами нормативных актов, действующих на территории Кыргызской Республики. Государственные органы и органы местного самоуправления организуют доступ к электронным версиям документов и материалов.

3. Система официальной информации должна быть доступна для пользователей глобальных цифровых сетей. Обеспечивается бесплатное ознакомление и бесплатное электронное копирование документов и материалов, содержащихся в централизованной автоматизированной информационной системе официальной информации. Ответственность за достоверность электронных версий документов и иной официальной информации, включенной в централизованную информационную систему официальной информации, несут соответствующие государственные органы и органы местного самоуправления.

4. Государственные органы и органы местного самоуправления вправе на договорной основе привлекать к выполнению запросов о предоставлении информации на основе использования баз данных специализированные организации. Ответственность за правильность, исчерпывающий характер, обеспечиваемой специализированной организацией информации и выполнение иных требований настоящего Закона несут соответствующие государственный орган и орган местного самоуправления. При отсутствии у специализированной организации запрашиваемых документов и материалов, которые должны быть предоставлены в соответствии с настоящим Законом, предоставление информации по запросу обеспечивают ответственные за это должностные лица государственного органа и органа местного самоуправления.

#### ГЛАВА 5

### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ЗАСЕДАНИЯМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

#### Статья 26. Открытость заседаний

1. Заседания государственных органов и органов местного самоуправления являются откры-

тыми для общественности, за исключением закрытых заседаний.

2. Открытость заседаний гарантируется воз-

можностью присутствия на них граждан, которыми были поданы заявки на участие в соответствующих заседаниях.

3. Закрытые заседания государственных органов и органов местного самоуправления проводятся в случаях обсуждения на них вопросов, информация о которых является информацией ограниченного доступа в соответствии со статьей 5 настоящего Закона.

#### Статья 27. Уведомление общественности о проведении заседаний

1. Государственные органы и органы местного самоуправления ежемесячно публикуют в средствах массовой информации план проведения заседаний с указанием повестки заседания, а также даты, времени и места его проведения.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления оборудуют в местах своего расположения информационный стенд, на котором не позднее чем за неделю до дня заседания размещается информация о повестке, времени, а также открыт или закрыт режим проведения заседания. В случае проведения заседания в закрытом режиме на информационном стенде размещается решение, на основании которого ограничивается доступ общественности к заседанию.

#### Статья 28. Организация посещения заседаний

1. Гражданин Кыргызской Республики, представитель юридического лица Кыргызской Республики вправе присутствовать на заседаниях государственного органа и органа местного самоуправления. В целях обеспечения посещения заседаний гражданами и (или) представителями юридических лиц в государственном органе или органе местного самоуправления ведется запись желающих присутствовать на соответствующем заседании. Запись информации о посетителе и наличие документа, удостоверяющего его личность, является основанием для доступа к заседанию. Запись должна включать фамилию, имя, отчество гражданина, желающего присутствовать на заседании, а для представителя юриди-

ческого лица - фамилия, имя и отчество, наименование юридического лица, а также занимаемая должность. Предоставление иных данных или документов не обязательно.

2. В зале проведения заседаний оборудуются места для посетителей. Количество мест для посетителей рассчитывается исходя из количества записавшихся, но общее число мест должно быть не менее пяти на заседаниях исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления и не менее десяти на заседаниях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и представительных органов местного самоуправления. При превышении количественного лимита посетителей и неявке кого-либо из них приоритет посещения заседаний имеют, во-первых, граждане, прав и свобод которых может непосредственно коснуться принимаемое на заседании решение, во-вторых, граждане, не присутствовавшие ранее на заседаниях данного органа или не присутствовавшие дольше других записавшихся, в-третьих, записавшиеся на посещение заседания раньше остальных.

3. Государственные органы и органы местного самоуправления вправе дополнительно организовывать доступ к заседаниям посредством прямой трансляции сигнала на телеприемники, размещенные в иных помещениях, находящихся в месте расположения соответствующего органа.

#### Статья 29. Порядок присутствия посетителей на заседаниях

1. Порядок присутствия посетителей на заседаниях государственных органов и органов местного самоуправления определяется в регламентах работы соответствующих государственного органа и органа местного самоуправления. При нарушении установленного порядка присутствия на заседании председательствующий делает замечание нарушителю, а при повторном нарушении выдворяет его из зала заседания.

2. Присутствующие на заседании посетители вправе делать записи, а также проводить фотосъемку, аудио- и видеозапись, если это не мешает проведению заседания.

### ГЛАВА 6

### ОРГАНИЗАЦИЯ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ, НАХОДЯЩЕЙСЯ В ВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

#### Статья 30. Организационные меры по содействию доступу к информации

1. Для организации доступа к информации в структуре государственного органа и органа местного самоуправления создается специализированная служба, наделяемая в установленном порядке соответствующими функциями и полномочиями, либо выполнение названных функций и полномочий возлагается на иные службу или подразделение, существующие в структуре государ-

ственного органа и органа местного самоуправления, или на конкретное должностное лицо.

2. Функция по обеспечению информацией лиц, запрашивающих информацию, должна быть определена в положениях о соответствующем государственном органе и органе местного самоуправления.

3. Права, обязанности и ответственность специализированных служб, подразделений, должностных лиц, осуществляющих деятельность по реализации функции по обеспечению информа-



цией лиц, запрашивающих информацию, устанавливаются положениями об этих службах и подразделениях и должностными инструкциями, утверждаемыми в установленном порядке.

4. Для реализации функций по обеспечению доступа к информации по усмотрению государственного органа или органа местного самоуправления могут быть привлечены на договорных условиях организации, осуществляющие деятельность по предоставлению информационных услуг. Реквизиты этих организаций (название организации, почтовый адрес, номер телефона и номер факса, адрес электронной почты, сетевой адрес) должны быть доведены до всеобщего сведения.

5. Правила исполнения запросов о получении информации устанавливаются государственным органом и органом местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом.

6. Указанные в пункте 5 настоящей статьи правила должны содержать наименование и режим работы соответствующих организаций, служб, подразделений или сведения о должностных лицах, на которых возложены обязанности по обеспечению доступа к информации; категории предоставляемой информации, виды услуг, связанных с ее предоставлением (включая порядок доступа к автоматизированным информационным системам), порядок оплаты этих услуг и другие условия доступа.

**Статья 31. Организация доступа к информации в автоматизированных информационных системах**

1. Для обеспечения права на доступ к информации из автоматизированных информационных систем государственные органы или органы местного самоуправления:

- подключают названные системы к сети связи общего пользования и размещают информацию на официальном сервере (сайте, портале) государственного органа и органа местного самоуправления для неограниченного доступа граждан и организаций, подключенных к данной сети;

- создают абонентские пункты, подключенные к сетям общего пользования, в местах, легко доступных для граждан и организаций: в помещениях государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, почтовых отделений и в других местах, определенных законодательством;

- выделяют адрес электронной почты для получения запросов и передачи запрашиваемой информации;

- несут ответственность за содержание, достоверность и полноту информации, размещаемой на официальном сервере (сайте, портале).

2. В документах, созданных с помощью компьютера и передаваемых по телекоммуникационным каналам, обязательно указание всех реквизитов, установленных для данных документов. В случае предоставления информации в электронном виде ее достоверность подтверждается электронной цифровой подписью или иным электронным способом в порядке, установленном законодательством.

**Статья 32. Обязанности государственных органов и органов местного самоуправления по обеспечению доступа к информации**

1. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны:

- создать организационно-технические и другие условия, необходимые для реализации права на доступ к информации;

- в течение установленного срока хранить официальные документы, содержащие информацию, подлежащую предоставлению в соответствии с настоящим Законом, принятые ими акты, а также акты государственных органов и органов местного самоуправления, правопреемниками которых они являются;

- обеспечивать достоверность и полноту предоставляемой информации, соблюдение установленных сроков и условий ее предоставления;

- соблюдать установленный законодательством порядок обнародования официальных документов.

2. В случае если предоставленная информация содержит неточные или неполные сведения, государственные органы и органы местного самоуправления обязаны по мотивированному письменному заявлению лица, запросившего информацию, в возможно короткий срок, но не позднее семи рабочих дней после дня получения заявления, уточнить или дополнить предоставленную информацию.

3. Государственные органы или органы местного самоуправления ведут реестры официальных документов, которые они обязаны доводить до всеобщего сведения. Реестр должен содержать наименование, дату принятия, номер каждого издаваемого документа и сведения о его обнародовании. Органы, ведущие реестр, могут устанавливать другие обязательные требования к данному реестру.

**ГЛАВА 7  
ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА**

**Статья 33. Организационные гарантии**

Государственные органы и органы местного самоуправления:

- создают в своем составе структурные подразделения и назначают ответственных лиц, на которых возлагаются обязанности по непосред-

ственному обеспечению предоставления информации населению;

- организуют возможность получения по телефону кратких бесплатных справок относительно порядка реализации положений настоящего Закона, в том числе относительно уточнения предмета запросов о предоставлении информации, режима работы государственных органов и органов местного самоуправления, порядка ознакомления с фондами официальной информации.

**Статья 34. Информирование общественности о реализации настоящего Закона**

1. Государственные органы и органы местного самоуправления проводят с помощью средств массовой информации разъяснительную работу среди населения о порядке реализации предоставляемых настоящим Законом возможностей получения информации.

2. В средствах массовой информации ежегодно публикуются подготовленные соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления доклады о результатах мониторинга соблюдения законодательства Кыргызской Республики.

**ГЛАВА 8  
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 37. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

2. Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок:

- внести на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики предложения по приведению законодательных актов в соответствие с настоящим Законом;

- внести на рассмотрение Президенту Кыргызской Республики предложения, направленные на приведение законодательства Кыргызской Республики в соответствие с настоящим Законом.

г.Бишкек  
28 декабря 2006 года № 213

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 14 ноября 2006 года

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О внесении изменений и дополнений**

**в Закон Кыргызской Республики**

**"О государственном пенсионном социальном страховании"**

**Статья 1.**

Внести в Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страхо-

вах выполнения требований настоящего Закона.

**Статья 35. Обжалование отказа в предоставлении информации**

Отказ в предоставлении информации, а также иные действия и решения ответственного лица, нарушающие требования настоящего Закона, по выбору лица, запрашивающего информацию, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу, Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики либо в судебном порядке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

**Статья 36. Ответственность за нарушение обязанностей по предоставлению информации**

Лица, виновные в невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей по предоставлению информации, привлекаются к уголовной, административной, гражданской, дисциплинарной или материальной ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

**ГЛАВА 8**

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

на решение организационных мер, вытекающих из настоящего Закона;

- привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

- обеспечить приведение в соответствие с настоящим Законом нормативных правовых актов министерств, государственных комитетов, административных ведомств и местных государственных администраций.

3. Органам местного самоуправления принять необходимые меры, вытекающие из настоящего Закона, а также привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

**Президент Кыргызской Республики**

**К.Бакиев**

14 ноября 2006 года



1. В пункте 1 статьи 5 слова "работников и работодателей" заменить словами "юридических лиц, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их обособленных подразделений (филиалов и представительств), крестьянских (фермерских) хозяйств, физических лиц".

2. В статье 8: пункт 1 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"Время очного обучения в профессиональных и средних специальных учебных заведениях, на курсах по повышению квалификации и переподготовке кадров, в высших учебных заведениях, ординатуре, аспирантуре и докторантуре до 19 февраля 1999 года включается в страховой стаж без истребования документов об уплате страховых взносов за этот период."

абзац первый пункта 5 изложить в следующей редакции:

"Иностранцам гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим в Кыргызской Республике, пенсии назначаются при условии уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию наравне с гражданами Кыргызской Республики, если международными договорами не предусмотрено иное."

3. Пункт 4 статьи 22 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

"Пенсии по Списку № 2, работникам текстильных производств и за особые условия труда, назначаемые и выплачиваемые из средств работодателя, подлежат перерасчету, производимому в соответствии с законодательством Кыргызской Республики."

4. В статье 23: часть 5 изложить в следующей редакции:

"В случаях, когда фактическая среднемесячная заработная плата для исчисления пенсии окажется ниже установленного минимального размера заработной платы, для расчета принимается установленный минимальный размер заработной платы."

в части 6 слова "15 установленных на момент расчета" заменить цифрой "20".

5. Пункт 2 статьи 25 после слова "назначаются" дополнить словом ", пересчитываются".

6. Подпункт "а" пункта 4 статьи 25<sup>1</sup> после слов "три месяца с этого дня" дополнить словами ", а при превышении этого срока - на три месяца раньше того дня, когда последовало обращение за пенсией".

7. В пункте 1 статьи 26<sup>1</sup> слова "до назначения пенсии" исключить.

8. Статью 29 изложить в следующей редакции:

**"Статья 29. Выплата пенсий по доверенности"**

По желанию пенсионера пенсия может выплачиваться по доверенности, выдаваемой в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Выплата указанной пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока действия доверенности при условии ежегодного подтверждения действия выданной доверенности в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики."

9. Пункт 1 статьи 32 изложить в следующей редакции:

"1. Пенсию, недополученную в связи со смертью пенсионера, имеют право получить в равных долях родители, супруг(а), дети, а при их отсутствии - члены семьи, имеющие право на наследство.

Исковая давность выплаты пенсии, недополученной в связи со смертью пенсионера, устанавливается в соответствии со сроками, предусмотренными гражданским законодательством Кыргызской Республики."

10. В пункте 1 статьи 33:

слова "перед отъездом за границу" заменить словами "с месяца подачи заявления в территориальные органы Социального фонда Кыргызской Республики о снятии с учета в связи с выездом на постоянное место жительства за границу";

пункт дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"Пенсии гражданам, назначенные в Кыргызской Республике до их выезда на постоянное место жительства в государства, с которыми заключены международные договоры о пенсионном социальном страховании, выплачиваются по месяцу подачи заявления в территориальные органы Социального фонда Кыргызской Республики о снятии с учета в связи с выездом на постоянное место жительства за границу, если иное не предусмотрено международными договорами."

**Статья 2.**

Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствии с настоящим Законом.

**Статья 3.**

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Президент Кыргызской Республики  
**К.Бакиев**

г.Бишкек

28 декабря 2006 года № 218

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 16 ноября 2006 года

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О переименовании Телекского аильного кенеша Кочкорского района Нарынской области КР в Кокжарский аильный кенеш Кочкорского района Нарынской области КР**

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 21 ноября 2006 года

**Статья 1.**

Переименовать Телекский аильный кенеш Кочкорского района Нарынской области Кыргызской Республики в Кокжарский аильный кенеш Кочкорского района Нарынской области Кыргызской Республики.

**Статья 2.**

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 21 ноября 2006 года

г.Бишкек 28 декабря 2006 года № 227

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 21 ноября 2006 года

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О переименовании отдельных аильного и поселковых кенешей, поселков городского типа и сел Кадамжайского района Баткенской области Кыргызской Республики**

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 21 ноября 2006 года

**Статья 1.**

Переименовать Фрунзенский поселковый кенеш в Кадамжайский поселковый кенеш, Хайдарканский поселковый кенеш в Айдаркенский поселковый кенеш, Кетерминский аильный кенеш в Котормоский аильный кенеш, поселок городского типа Фрунзе Фрунзенского поселкового кенеша в поселок городского типа Кадамжай Кадамжайского поселкового кенеша, поселок городского типа Хайдаркан Хайдарканского поселкового кенеша в поселок городского типа Айдаркен Айдаркенского поселкового кенеша, село Факел Ак-Турпакского аильного кенеша в село Жаныжер, село Валакиш Абсамат Масалиевского аильного кенеша в село Олагыш, село Кичи-Хайдаркан Бирликского аильного кенеша в село Кичи-Айдаркен, село Сур-Таш Бирликского аильного кенеша в село Сур, село Маданий-Курулуш Кетерминского аильного кенеша в село Тама-ша Котормоского аильного кенеша, село Насирабад Уч-Коргонского аильного кенеша в село Разъезд, село Кунгей Уч-Коргонского аильного кенеша в село Сулайманабад, село Узбек-Маала Халмионского аильного кенеша в село Ташдобо, село Новгардан Халмионского аильного кенеша в село Ноогардан, село Гульдерама Халмионского аильного кенеша в село Гулдуromo Кадамжайского района Баткенской области Кыргызской Республики.

**Статья 2.**

Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствии с настоящим Законом.

**Статья 3.**

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 21 ноября 2006 года

г.Бишкек 28 декабря 2006 года № 228

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 21 ноября 2006 года



## ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## О внесении дополнения

## в Закон Кыргызской Республики

## "О статусе депутата Жогорку Кенеша

## Кыргызской Республики"

## Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2005 г., № 11, ст.902) следующее дополнение:

Закон дополнить статьей 38<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 38<sup>1</sup>. Социальная защита депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики"**

1. В случае гибели депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в связи с осуществлением депутатских полномочий либо его смерти после сложения полномочий вследствие ранения, травмы, заболевания, полученных во время осуществления депутатских полномочий, семье погибшего (умершего) и его иждивенцам из средств республиканского бюджета Кыргызской

Республики выплачивается единовременное пособие в размере двадцати годовых заработков погибшего (умершего).

Под заработком понимается средняя заработная плата, все надбавки, компенсации, премии и иные выплаты, получаемые депутатом в течение полного календарного года. При исполнении депутатских обязанностей менее одного календарного года условный расчет производится исходя из предполагаемых выплат, которые получил бы депутат в течение полного календарного года.

2. Положения настоящей статьи распространяются на отношения, возникшие с января 2005 года."

## Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу с момента опубликования.

Президент Кыргызской Республики  
К.Бакиев

г.Бишкек

29 декабря 2006 года № 229

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 21 ноября 2006 года

## ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## О внесении дополнения

## в Уголовный кодекс Кыргызской Республики

## Статья 1.

Внести в Уголовный кодекс Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1998 г., № 7, ст.229) следующее дополнение:

- главу 21 дополнить статьей 172<sup>2</sup> следующего содержания:

**"Статья 172<sup>2</sup>. Самовольное занятие или захват жилых и (или) нежилых помещений, зданий и сооружений"**

(1) Самовольное занятие или захват жилых и (или) нежилых помещений, зданий и сооружений независимо от форм собственности, повлекшие повреждение жилых и (или) нежилых зданий и сооружений или причинившие значительный материальный ущерб собственнику, -

наказываются штрафом в размере от ста до пятисот расчетных показателей или тройным айыпом.

(2) Те же деяния, если они совершены:

- 1) группой лиц по предварительному сговору;
- 2) неоднократно;
- 3) организованной группой, -

наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи расчетных показателей либо лишением свободы от трех до пяти лет.

(3) Те же деяния, если они совершены:

- 1) с применением физического насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой убийством;
- 2) с применением оружия или других предметов, используемых в качестве оружия;
- 3) из корыстных побуждений или по найму, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до семи лет.

(4) Организация или руководство незаконным занятием или захватом жилых и (или) нежилых помещений, зданий и сооружений независимо от форм собственности, -

наказываются лишением свободы от шести до восьми лет.

г.Бишкек

29 декабря 2006 года № 230

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 21 ноября 2006 года

## ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## О внесении изменения

## в Закон Кыргызской Республики

## "О статусе депутата Жогорку Кенеша

## Кыргызской Республики"

## Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2005 г., № 11, ст.902) следующее изменение:

пункт 2 статьи 41 изложить в следующей редакции:

"2. Признать утратившими силу:

- Закон Кыргызской Республики "О статусе депутата Законодательного собрания и депутата Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1997 г., № 4, ст.157);

- Закон Кыргызской Республики "О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики "О статусе депутата Законодательного собрания и депутата Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1998 г., № 8, ст.256);

Примечание. Лицо, добровольно освободившее помещение, здание или сооружение, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления."

## Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня подписания.

Президент Кыргызской Республики  
К.Бакиев

21 ноября 2006 года

мости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1998 г., № 8, ст.256);

- Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О статусе депутата Законодательного собрания и депутата Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 5, ст.255);

- Закон Кыргызской Республики "О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики "О статусе депутата Законодательного собрания и депутата Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 12, ст.541)."

## Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня опубликования.

Президент Кыргызской Республики  
К.Бакиев

г.Бишкек

29 декабря 2006 года № 231

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 21 ноября 2006 года



**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
О внесении изменения  
в Уголовно-процессуальный кодекс  
Кыргызской Республики**

**Статья 1.**

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 10, ст.442) следующее изменение:

пункт 5 статьи 88 изложить в следующей редакции:

"5) деньги и иные ценности, являющиеся предметом взятки или контрабанды, по приговору суда подлежат обращению в доход государст-

ва в соответствии с уголовным законодательством. В случае если лицо добровольно заявило о вымогательстве у него взятки и способствовало задержанию взяткополучателя с поличным, то предмет взятки возвращается владельцу по решению суда;"

**Статья 2.**

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Президент Кыргызской Республики  
**К.Бакиев**

г.Бишкек

29 декабря 2006 года № 232

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 21 ноября 2006 года

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О переименовании  
Чымгентского айльного кенеша  
Кара-Бууринского района Таласской области  
Кыргызской Республики  
в Чолпонбайский айльный кенеш**

**Статья 1.**

Переименовать Чымгентский айльный кенеш Кара-Бууринского района Таласской области Кыргызской Республики в Чолпонбайский айльный кенеш.

**Статья 2.**

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Президент Кыргызской Республики  
**К.Бакиев**

г.Бишкек

29 декабря 2006 года № 233

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 21 ноября 2006 года

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О внесении изменений и дополнений  
в Закон Кыргызской Республики "О недрах"**

**Статья 1.**

Внести в Закон Кыргызской Республики "О недрах" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1997 г., № 8, ст.377) следующие изменения и дополнение:

1. По всему тексту Закона слово "коммунальная" в различных падежных формах заменить сло-

вом "муниципальная" в соответствующих падежах.

2. В статье 6:

в названии и абзаце первом слова "города Бишкек" исключить;

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) выдача земельных отводов под недропользование после получения прав пользования не-

драми (лицензии) в границах и сроках, определенных в лицензии и лицензионном соглашении;"

3. В части 7 статьи 16 слова "акта на земельный отвод под освоение участка недр" заменить словами "удостоверения на право временного пользования земельным участком при разработке месторождений полезных ископаемых или письменное согласие владельца земельных прав на проведение геологического изучения."

4. Статью 17 дополнить частью 3 следующего содержания:

"Государственный орган по недропользованию имеет право изменять размеры предостав-

ленных горных и геологических отводов при изменении фактической производственной мощности недропользователя."

**Статья 2.**

Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

**Статья 3.**

Настоящий Закон вступает в силу со дня опубликования.

Президент Кыргызской Республики  
**К.Бакиев**

г.Бишкек

29 декабря 2006 года № 234

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 21 ноября 2006 года

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О придании статуса села отдельным участкам  
Кадамжайского района Баткенской области  
Кыргызской Республики**

**Статья 1.**

Придать статус села участкам Жаштилек, Орукзар, Минчынар, Келечек Ак-Турпакского айльного кенеша Кадамжайского района Баткенской области Кыргызской Республики.

**Статья 6.**

Придать статус села участку Жанычек Алгинского айльного кенеша Кадамжайского района Баткенской области Кыргызской Республики.

**Статья 2.**

Придать статус села участкам Алыш, Ташкоргон, Лесхоз Абсамат Масалиевского айльного кенеша Кадамжайского района Баткенской области Кыргызской Республики.

**Статья 7.**

Придать статус села участку Лангар Котормоского айльного кенеша Кадамжайского района Баткенской области Кыргызской Республики.

**Статья 3.**

Придать статус села участкам Боз, Камбарабад, Тажиккыштак Уч-Коргонского айльного кенеша Кадамжайского района Баткенской области Кыргызской Республики.

**Статья 8.**

Утвердить описание границ образованных сел Жаштилек, Орукзар, Минчынар, Келечек Ак-Турпакского айльного кенеша, сел Алыш, Ташкоргон, Лесхоз Абсамат Масалиевского айльного кенеша, сел Боз, Камбарабад, Тажиккыштак Уч-Коргонского айльного кенеша, сел Исфайрам, Сарыалтын, Бак, Акимбек, Жаныабад Майданского айльного кенеша, села Шады Халмионского айльного кенеша, села Жанычек Алгинского айльного кенеша, села Лангар Котормоского айльного кенеша Кадамжайского района Баткенской области Кыргызской Республики.

**Статья 4.**

Придать статус села участкам Исфайрам, Сарыалтын, Бак, Акимбек, Жаныабад Майданского айльного кенеша Кадамжайского района Баткенской области Кыргызской Республики.

**Статья 9.**

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования!

**Статья 5.**

Придать статус села участку Шады Халмионского айльного кенеша Кадамжайского района Баткенской области Кыргызской Республики.

Президент Кыргызской Республики  
**К.Бакиев**

г.Бишкек

29 декабря 2006 года № 236

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 21 ноября 2006 года



# ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### О Концепции внешней политики Кыргызской Республики

В целях обеспечения эффективности внешнеполитической деятельности Кыргызской Республики, в соответствии со статьей 42 Конституции Кыргызской Республики и Законом Кыргызской Республики "О дипломатической службе Кыргызской Республики" постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию внешней политики Кыргызской Республики.
2. Закрепить за Министерством иностранных дел Кыргызской Республики обеспечение функций по координации и взаимодействию органов

исполнительной и законодательной власти в вопросах международной деятельности в целях достижения единства внешней политики, в выполнении международных обязательств Кыргызской Республики в полном объеме.

3. Контроль за исполнением данного Указа возложить на Министерство иностранных дел Кыргызской Республики.
4. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

Президент Кыргызской Республики  
К.Бакиев

г.Бишкек, Дом Правительства  
10 января 2007 года УП № 2

Утверждена

Указом Президента КР  
от 10 января 2007 года № 2

### КОНЦЕПЦИЯ внешней политики Кыргызской Республики

Концепция внешней политики Кыргызской Республики (далее - Концепция) является основополагающим политическим документом, в котором отражена система взглядов на содержание и основные приоритеты внешнеполитической деятельности Кыргызстана, методологию ее реализации в новых условиях.

Принятие настоящей Концепции продиктовано целесообразностью ускорения происходящих преобразований в стране после революционных событий 24 марта 2005 года, динамикой международных и интеграционных тенденций, глобализацией и регионализацией общемировых процессов, а также необходимостью поиска новых адекватных возможностей развития и противодействия угрозам.

Изменения, произошедшие в республике, привели к необходимости формирования внешней политики, которая отражала бы интересы и ответственность всех сторон: государства, его органов управления на всех уровнях, органов местного самоуправления, предпринимателей, гражданского общества, способствовала бы обеспечению их максимального вклада в ее эффективную реализацию. В этой области государственной деятельности

#### 1. Пространство внешней политики Кыргызской Республики

Кыргызская Республика выстраивает собственный международный курс в зависимости от изменений и тенденций в окружающем мире, исходя из своего потенциала и роли в мировых процессах. В то же время, образ Кыргызской Республики в плане готовности соблюдения всех ранее достигнутых договоренностей и обязательств во всех форматах сотрудничества дол-

жным элементом представляется прагматизм и он должен быть направлен, прежде всего, на решение задач достижения устойчивого развития государства.

В качестве основы Концепции признается необходимость укрепления региональных позиций, повышения конкурентоспособности на международной арене, укрепления привлекательного имиджа республики, закрепления международного признания Кыргызстана как страны, идущей по пути позитивных реформ.

Концепция выделяет следующие основные приоритеты:

1. Укрепление национальной безопасности внешнеполитическими методами.
2. Формирование благоприятных внешних условий для реализации национальных приоритетов развития.
3. Укрепление положительного международного имиджа Кыргызстана.
4. Формирование эффективной системы внешнеполитической деятельности во главе с Министерством иностранных дел Кыргызской Республики и в партнерстве с другими заинтересованными ведомствами и институтами гражданского общества.

жен ассоциироваться с надежностью и стабильностью.

Внешиполитическая активность сосредоточена в следующих кругах взаимодействия: региональном, континентальном и глобальном.

##### 1. Региональный

Общие границы с Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Республикой Таджикистан и

Республикой Узбекистан исторически обусловили тесные политические, социально-экономические и культурно-гуманитарные связи. Формирование дружественного окружения и укрепление добрососедства на принципах уважения суверенитета, территориальной целостности и общей безопасности имеет ключевое значение во внешнеполитической деятельности Кыргызстана.

Республика привержена идее интеграции, создание дружественного окружения и укрепление традиционного добрососедства носит ключевой характер во внешнеполитической деятельности Кыргызстана в отношении соседних государств. Совокупность государств региона рассматривается как значимый компонент в рамках Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического сообщества и Шанхайской организации сотрудничества.

Внешиполитические ресурсы Кыргызстана сосредоточены на жизненно важных для государства областях. Кыргызстан в тесном союзе с соседними братскими республиками противостоит глобальным вызовам, возникающим в современном динамично меняющемся мире, придавая важное значение обеспечению коллективной безопасности региона, прежде всего в партнерстве с Российской Федерацией и соседними государствами.

Договорно-правовое пространство, созданное в отношениях с Республикой Казахстан, Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан, заложило позитивную основу сотрудничества с ними.

Углубление доверительности с динамично развивающимся Казахстаном является важным условием для развития и укрепления позиций Кыргызстана в регионе.

Соседство Кыргызстана с Китайской Народной Республикой создает благоприятные условия для широкомасштабного сотрудничества в наиболее выгодных областях развития, диверсификации и модернизации транспортной инфраструктуры и преодоления изолированности от внешнего мира. Китай, обладая большой демографической массой, существенным политическим, военным и экономическим потенциалом, имеет достаточное влияние в регионе.

Центральная Евразия рассматривается в качестве связующего моста трансконтинентального сотрудничества между динамично развивающимися центрами: Европейским Союзом и Юго-Восточной Азией.

#### 2. Континентальный (Евразийский)

Внешняя политика Кыргызстана направлена на выработку мер доверия в структуре многопланового и взаимовыгодного сотрудничества с основными центрами международной политики континента: Российской Федерацией, Китайской Народной Республикой, Соединенными Штатами Америки, Европейский Союз, Федеративная Республика Германия, Япония, Республика Индия и Турецкая Республика.

Сотрудничество с Российской Федерацией направлено на укрепление стратегического партнерства, и рассматривается как одно из важных условий мирного и перспективного развития республики и реализации долгосрочных интересов Кыргызстана в военно-политическом взаимодействии, в области экономики, энергетической, транспортно-коммуникационной и социальной сфере. Весомый авторитет Российской Федерации на международной арене, ее прагматичная и принципиальная внешняя политика является существенной опорой в области взаимодействия во внешнеполитическом направлении, что предполагает поднять на новый уровень двустороннее сотрудничество в сфере обеспечения безопасности и политического партнерства.

Кыргызстан намерен продолжать активное сотрудничество с Соединенными Штатами Америки в борьбе с международным терроризмом, а также расширять торгово-экономическое и военно-техническое сотрудничество.

Продвижение связей с Европейским Союзом, особенно с Федеративной Республикой Германия как ведущим партнером и донором, остается выгодным направлением внешней политики страны.

Возрастающая активность Японии в региональных делах выводит ее в число наиболее влиятельных партнеров республики.

Кыргызстан активно взаимодействует в рамках авторитетных международных и региональных организаций, таких как Организация Договора о коллективной безопасности, Содружество Независимых Государств, Евразийское экономическое сообщество, Шанхайская организация сотрудничества, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация экономического сотрудничества и Организация исламская конференция.

В интересах Кыргызстана приумножение единого гуманитарного, научно-технического и образовательного-культурного пространства со странами Содружества Независимых Государств.

Задачи повышения потенциала безопасности Кыргызстана определяют активизацию ее участия в Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества.

Важную роль играет развитие интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического сообщества.

Взаимодействие с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе осуществляется в области обеспечения безопасности, решения экологических проблем и устойчивого экономического развития, соблюдения прав человека, демократии в рамках целевых программ и проектов.

#### 3. Глобальный

В условиях глобализации ведущие международные организации и страны-лидеры приобретают все большее значение. Внешняя политика Кыргызстана направлена на укрепление доверия в международном сообществе и максимальном использовании возможностей глобализации.

Ключевым инструментом решения проблем глобального мира и международной безопасности является коллективная воля Организации Объединенных Наций. В целях усиления консолидирующей роли Организации, адаптации ее деятельности к реалиям 21 века Кыргызская Республика поддерживает идею реформирования ее системы, включая Совет безопасности, при неуклонном соблюдении основополагающих принципов Устава Организации Объединенных Наций.

Важнейшими приоритетами своей внешней политики в рамках Организации Объединенных Наций Кыргызстан считает сферу разоружения и усиления режима нераспространения оружия массового поражения, Зону, свободную от ядерного оружия в регионе, борьбы с терроризмом, наркотрафиком, торговлей людьми и участие в операциях по поддержанию мира, приобщение к опыту устойчивого развития.

Эффективное использование Кыргызстаном возможностей, заложенных в "Повестке дня на 21 век", "Декларации Тысячелетия", Программе Организации Объединенных Наций "Международное горное партнерство" и других, содействует поиску путей снижения бремени внешней задолженности и решению проблем экономического развития и экологической безопасности.



Кыргызстан намерен продолжать курс на сближение со странами "Большой восьмерки" и участие в реализации двусторонних и многосторонних экономических проектов.

Обеспечение эффективного развития Кыргызстана обусловлено необходимостью проведения наступательного курса в сотрудничестве с международными и региональными финансовыми институтами: Международный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и раз-

## II. Принципы внешней политики Кыргызстана

Кыргызстан осуществляет внешнюю политику в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, общепризнанными принципами и нормами международного права. Международные договоры Кыргызской Республики являются частью ее законодательства.

Внутриконтинентальное расположение, сохраняющиеся потенциальные очаги терроризма, религиозного экстремизма и напряженности в регионе, а также высокая степень зависимости от внешних источников энергоресурсов свидетельствуют об уязвимости Кыргызстана и вытекающей из этого неоднозначности внешнеполитических проблем.

Кыргызстан, как развивающаяся страна, продолжает находиться на переходной стадии своего развития. Удаленность центров политической активности от Кыргызстана и внутренняя изолированность обуславливают необходимость привлечения дополнительных ресурсов в решении задач внешней политики.

Кыргызстан руководствуется приоритетом национальных интересов во внешней политике. Вместе с тем не исключается возможность делегирования части

## III. Приоритеты внешней политики

### 1. Национальная безопасность

Национальная безопасность Кыргызской Республики обеспечивается не только силовыми ведомствами. Важнейшей задачей в современных условиях, где стоит необходимость совместного противостояния возникающим глобальным вызовам, является активное использование дипломатических усилий по обеспечению безопасности Кыргызской Республики.

Важным компонентом в этом процессе является завершение юридического оформления делимитации и демаркации государственной границы с Российской Федерацией, Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан.

Кыргызская Республика стремится к поддержанию и развитию со странами региона дружественных отношений на основе взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества. Сотрудничество с Российской Федерацией, организациями Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества, определяющими безопасность в регионе и в стране, должно быть нацелено также и на поступательное экономическое развитие, интеграцию в континентальную и мировую инфраструктуру.

Расположение военных баз Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки на территории страны создает уникальные геостратегические возможности. Это обстоятельство выдвигает перед системой внешней политики республики особую ответственность.

Кыргызстан видит значительные возможности обеспечения своего развития и безопасности в укреплении и расширении сотрудничества со странами Антитеррористической коалиции.

Исламский банк развития.

Кыргызстан придает большое значение возможностям, заложенным в транснациональных корпорациях (ТНК) и международных неправительственных организациях (НПО).

Процессы глобализации и регионализации в мире объективно ведут к усилению приоритета развития и безопасности за счет атрибутов суверенитета и государственности.

полномочий наднациональным органам в рамках осознанно выбранного интеграционного процесса.

При формировании нового миропорядка, основанного на механизмах коллективного решения ключевых проблем и верховенстве права, Кыргызстан стремится к "демонополизации" внешнеполитических приоритетов, диверсификации связей с партнерами, равноудаленности или равноприближенности к глобальным политическим странам-лидерам.

Стремясь полноценно участвовать в приоритетных международных организациях, Кыргызская Республика проводит многовекторную, сбалансированную и прагматичную внешнюю политику, исходя из реальных внутренних ресурсов и возможностей, используя потенциал внешних ресурсов (гражданское общество, возможности других стран, транснациональных корпораций, неправительственных организаций, средств массовой информации и т.д.) и стремится возвести национальные интересы Кыргызстана в часть интересов мирового и регионального сообществ.

Интеграция в рамках евразийского пространства предусматривает делегирование определенных полномочий наднациональным структурам по обеспечению безопасности и экономического развития.

### 2. Обеспечение национальных приоритетов развития

Создание благоприятной международно-правовой базы для деятельности субъектов внешнеэкономической деятельности, защита их интересов и содействие в расширении экспорта, а также экономических и инвестиционных условий в соответствии с международными стандартами является одной из основ внешнеэкономической политики.

Содействие привлечению иностранных инвестиций, интеграции Кыргызской Республики в региональные и мировые экономические связи, а также обеспечение национальной безопасности являются важнейшими направлениями внешней политики.

Долгосрочным интересам Кыргызстана отвечает поэтапное формирование общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы в регионе, в рамках организаций - Евразийское экономическое сообщество, Шанхайская организация сотрудничества и Организация экономического сотрудничества.

Кыргызская Республика придерживается основных принципов международного экономического сотрудничества, заложенных в Хартии экономических прав и обязанностей государств-членов Организации Объединенных Наций, других общепризнанных норм международного права, выступает за активное приобщение к мировой и региональным валютным системам.

Проблемы внешнего долга, его реструктуризация,

полное или частичное списание имеют большое значение в международной активности республики. Механизм обмена внешнего долга на устойчивое развитие является одним из действенных инструментов снижения внешней задолженности.

Программы и проекты внешнеэкономической деятельности не должны наносить ущерб безопасности страны.

Кыргызстан развивает транзитный потенциал в глобальных и региональных потоках Запад-Восток, Север-Юг как авиакарга-терминал Евразии и центр экспорта, резэкспорта товаров, стремится получить статус "свободной страны" с рыночной экономикой в международных рейтингах.

Для преодоления внутриконтинентальной изолированности важно развитие торговли и предоставление услуг через Интернет.

Членство во Всемирной торговой организации является важным потенциалом и механизмом реализации национальных интересов.

Кыргызстан продвигает себя как туристически и рекреационно-привлекательную страну для всего региона и придает большое значение ускоренному развитию и использованию телекоммуникаций. Богатое культурное наследие народа Кыргызстана должно быть активно включено в развитие туризма, в процесс вовлечения инвестиций в туристическую отрасль.

Столица Кыргызстана - город Бишкек развивается как один из международных банковских и финансовых центров.

Достижение более дифференцированной и благоприятствующей визовой и миграционной политики является важным внешнеполитическим резервом. Введение институтов двойного и упрощенного гражданства - значимый фактор развития экспорта труда.

### 3. Содействие укреплению положительного имиджа Кыргызстана на международной арене

Кыргызстан позиционирует себя как правовое демократическое государство и использует все возможности для обеспечения своего позитивного имиджа и дружественного отношения со стороны мировой общественности и политических кругов.

Важнейшим направлением внешней политики является защита прав, интересов и достоинства граждан Кыргызстана за рубежом, а также содействие в создании благоприятных условий пребывания и транзита иностранных граждан.

Позитивным ресурсом укрепления внешней политики страны служат ее этническое разнообразие, межэтническое и межконфессиональное согласие. Наличие этнических сообществ и их связи с исторической

родиной являются дополнительной инвестиционной площадкой.

Содействие развитию трехязычия - кыргызского, русского и английского - важный фактор успешной интеграции кыргызских граждан в международное сообщество.

Кыргызстан стремится стать страной, удобной для расположения международных организаций, проведения международных и региональных форумов, а также региональным культурно-образовательным центром. Использование национальных брендов: Иссык-Куль, Ч.Айтматов, эпос "Манас", "Великий Шелковый путь" и других, является одним из факторов повышения узнаваемости Кыргызстана в мировом сообществе.

### 4. Основы системы внешней политики

Основу системы внешней политики и реализации ее принципов составляют Конституция и законодательство Кыргызской Республики во взаимосвязи с нормами международного права.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в рамках своих конституционных полномочий осуществляет международно-правовое обеспечение внешнеполитического курса и межпарламентских связей, выполнение международных обязательств Кыргызской Республикой. Согласованные действия органов исполнительной и законодательной ветвей власти обеспечивают соблюдение принципа единства внешней политики. Координация работы министерств и ведомств от имени Правительства Кыргызской Республики обеспечивает Министерство иностранных дел Кыргызской Республики.

С официальными заявлениями и инициативами по вопросам внешней политики Кыргызской Республики выступают Президент, Премьер-министр и министр иностранных дел Кыргызской Республики, а другие официальные лица исполнительной власти - лишь по их соответствующему поручению и согласованию.

Органы местной государственной власти и местного самоуправления осуществляют внешние экономические, общественные и культурные связи в рамках делегированных полномочий.

Бизнес-структуры признаются субъектами внешнеэкономической деятельности в рамках существующего законодательства.

При подготовке важных решений в сфере внешней политики государства мнение гражданского общества учитывается через механизм Общественного совета по внешней политике при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики и иные формы взаимодействия.

Настоящая Концепция подлежит пересмотру по мере изменений внутренних или внешних условий.

## УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### Об отмене постановления Правительства Кыргызской Республики от 18 января 2000 года

### "Об утверждении Положения об условиях проведения аукциона на право использования полос радиочастотного спектра в Кыргызской Республике"

В целях повышения эффективности использования радиочастотного ресурса, обеспечения

интересов граждан Кыргызской Республики и государства, приведения правительственных ре-



шений в соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об электрической и почтовой связи", руководствуясь статьями 42, 47 и 95 Конституции Кыргызской Республики, статьей 33 конституционного Закона "О Правительстве Кыргызской Республики", постановляю:

1. Отменить постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 января 2000 года № 25 "Об утверждении Положения об условиях проведения аукциона на право использования полос радиочастотного спектра в Кыргызской Республике".
2. Правительству Кыргызской Республики при-

вести свои решения в соответствии с настоящим Указом.

3. Национальному агентству связи Кыргызской Республики совместно с Государственной комиссией Кыргызской Республики по радиочастотам рассмотреть целесообразность проведения конкурса и/или аукциона на право использования свободных полос радиочастотного спектра с учетом новых технологий и имеющих повышенный коммерческий спрос.
4. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

Президент Кыргызской Республики  
**К.Бакиев**

г.Бишкек, Дом Правительства  
11 января 2007 года УП № 3

### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

#### О составе государственной комиссии Кыргызской Республики по радиочастотам

В целях возобновления работы Государственной комиссии Кыргызской Республики по радиочастотам на постоянной основе, постановляю:

1. Возложить на Кыдыралиева Кубата Сатаркуловича, директора Национального агентства связи Кыргызской Республики, обязанности председателя Государственной комиссии Кыргызской Республики по радиочастотам.

г.Бишкек, Дом Правительства  
11 января 2007 года УП № 4

2. Утвердить прилагаемый состав Государственной комиссии Кыргызской Республики по радиочастотам.
3. Признать утратившим силу Указ исполняющего обязанности Президента Кыргызской Республики "О составе Государственной комиссии Кыргызской Республики по радиочастотам" от 26 апреля 2005 года № 138.

Президент Кыргызской Республики  
**К.Бакиев**

Утвержден  
Указом Президента КР  
от 11 января 2007 года № 4

#### СОСТАВ

#### Государственной комиссии Кыргызской Республики по радиочастотам

Кыдыралиев Кубат Сатаркулович - председатель Государственной комиссии Кыргызской Республики по радиочастотам;  
представитель Национального агентства связи Кыргызской Республики (по согласованию) - ответственный секретарь комиссии.

#### Члены комиссии:

- представитель Службы национальной безопасности Кыргызской Республики (по согласованию);

- представитель министерства обороны Кыргызской Республики (по согласованию);
- представитель министерства внутренних дел Кыргызской Республики (по согласованию);
- представитель министерства транспорта и коммуникации Кыргызской Республики (по согласованию);
- представитель министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (по согласованию).

## ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

#### О среднесрочной стратегии финансирования образования в Кыргызской Республике

В целях проведения единой государственной политики финансирования услуг в секторе образования и обеспечения эффективности использования государственных финансовых ресурсов Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемую среднесрочную стратегию финансирования образования в Кыргызской Республике.
2. Министерству образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики:

- разработать и внести на утверждение в Правительство Кыргызской Республики детальный план мероприятий по реализации среднесрочной стратегии финансирования расходов на образование;

г.Бишкек, Дом Правительства  
28 декабря 2006 года № 891

вание в Кыргызской Республике, утвержденной пунктом 1 настоящего постановления;

- совместно с Министерством экономики и финансов Кыргызской Республики в 2007 году подготовить законодательную базу для формирования государственного бюджета по расходам на образование на программной основе и подушевом финансировании общеобразовательных учреждений в соответствии с основными положениями среднесрочной стратегии финансирования образования в Кыргызской Республике.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

Исполняющий обязанности Премьер-министра КР  
**Ф.Кулов**

Утверждена  
постановлением Правительства КР  
от 28 декабря 2006 года № 891

#### СРЕДНЕСРОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ финансирования расходов на образование в Кыргызской Республике

##### I. Введение

Среднесрочная стратегия финансирования расходов на образование разработана в целях обеспечения через механизмы финансирования:

- равной доступности услуг образования для населения республики;
- рационального использования государственных финансовых ресурсов;
- создания эффективной системы образования.

Три ключевых понятия - "доступность", "рациональность" и "эффективность", являющихся основой настоящей Стратегии финансирования образования,

представляют трех участников процесса образования - население, государство и учреждение образования.

Для достижения поставленных целей необходимо обеспечить комплекс мер, основанных на справедливом определении размеров бюджетного финансирования учреждений образования на основе единых стандартизированных нормативов финансирования в расчете на 1 учащегося, систематизации платности и бесплатности в системе государственного образования в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, обеспечения финансовой автономии учреждений образования.

##### II. Анализ формирования и исполнения государственного бюджета по сектору образования

###### 2.1. Финансирование образования

На содержание образования в государственном консолидированном бюджете в 2006 году предусмотрено 5533,6 млн. сомов, или 5,0 процентов ВВП и 23,8 процента общих государственных расходов, в том числе на текущие нужды образования запланировано 5016,6 млн. сомов, что составляет 4,5 процента ВВП и 21,6 процента. Текущие расходы обеспечиваются средствами:

- республиканского бюджета - 1678,9 млн. сомов (33,3%);

в том числе:  
- спецсредства - 864,4 млн. сомов;  
- местного бюджета - 1132,0 млн. сомов (23,0%);

в том числе:  
- спецсредства - 229,2 млн. сомов;  
- категориальных грантов - 2154,6 млн. сомов (42,7%);  
- выравнивающих грантов - 51,1 млн. сомов (1,0%).

В общей сумме расходов консолидированного бюджета на образование предусмотрено инвестици-



онное финансирование в сумме 282,0 млн. сомов и финансирование из централизованного Фонда борьбы с бедностью (ЦФБ) 235 млн. сомов, из которых на приобретение учебников - 100 млн. сомов и текущий ремонт школьных зданий 135 млн. сомов.

Кроме того, с учетом дополнительного неформального финансирования среднего образования, по данным бюджетного обследования расходов домохозяйств, в сумме 639 млн. сомов (770,3 млн. сомов по

обследованию ДХ 131,2 млн. сомов спецсредства), общие консолидированные расходы на образование составляют 6172,6 млн. сомов или 5,6 процента ВВП и 26,6 общих государственных расходов.

**Диаграмма 1: Структура консолидированных расходов на образование в 2006 году**

Из общих объемов текущих государственных расходов на образование распределено по отраслевым программам:

Наименование	Всего, млн. сом	в том числе:			
		Бюджет, млн. сомов	в % к итогу	Спецсредства, млн. сомов	в % к итогу
Дошкольное образование	369,3	288,5	7,5	80,8	7,4
Начальное общее и среднее общее образование	2617,7	2486,5	64,2	131,2	12,0
Начальное профессиональное образование	333,0	294,4	7,6	38,6	3,5
Среднее профессиональное образование	189,5	133,4	3,4	56,1	5,1
Высшее профессиональное образование	960,5	227,3	5,9	733,2	67,0
Прочие	495,5	441,8	11,4	53,7	5,0
<b>Всего:</b>	<b>4965,5</b>	<b>3871,9</b>	<b>100</b>	<b>1093,6</b>	<b>100</b>

Средние бюджетные расходы в расчете на 1 учащегося составляют в дошкольных учреждениях образования 6010 сомов, средних школах - 2229 сомов, начальном профессиональном образовании - 11980 сомов, среднем профессиональном образовании - 10234 сома и высших учебных заведениях 8530 сомов.

#### 2.1.1. Начальное и среднее общее образование

Среднегодовая численность учащихся общеобразовательных учреждений в 2005-2006 учебном году составила 1094 тыс. человек. При этом, средние бюджетные расходы в расчете на 1 учащегося (воспитанника) не превышают 2229 сомов. На учебные нужды и заработную плату педагогов, без учета коммунальных

расходов, в расчете на 1 учащегося направляется не более 2000 сомов, или менее 10 сомов в день.

Бюджет общеобразовательных учреждений формируется на основе сетевых показателей в расчете на класс-комплект, численность административно-управленческого и обслуживающего персонала, расходов на содержание зданий и другие, что в условиях слабой эластичности бюджетов на местах, практически, не позволяет школам влиять на формирование структуры затрат по их содержанию. По названным причинам механизм финансирования не создает экономических предпосылок для гибкого и эффективного использования ресурсов, улучшения качества образования.

**Таблица 1: Структура расходов государственного бюджета на среднее общее образование в 2006 году (млн. сомов)**

Регионы	Всего	в том числе:					
		Зарплата и начисления	в % к итогу	комуслуги	в % к итогу	прочие	в % к итогу
Чуйская обл.	432,0	296,0	68,5	92,3	21,4	43,7	10,1
Таласская обл.	111,1	104,6	94,2	3,5	3,1	3,0	2,7
Нарынская обл.	188,3	184,3	97,9	0,4	0,2	3,6	1,9
Иссык-Кульская обл.	229,8	176,1	76,6	51,0	22,2	2,7	1,2
Джалал-Абадская обл.	423,8	400,6	94,5	10,2	2,4	13,0	3,1
Баткенская обл.	178,6	178,3	99,8	0,1	0,1	0,2	0,1
Ошская обл.	488,3	455,6	93,3	15,5	3,2	17,2	3,5
город Ош	107,4	75,4	70,2	26,1	24,3	5,9	5,5
город Бишкек	278,9	203,6	73,0	49,9	17,9	25,4	9,1
<b>Всего</b>	<b>2438,3</b>	<b>2074,6</b>	<b>85,1</b>	<b>248,9</b>	<b>10,2</b>	<b>114,7</b>	<b>4,7</b>

Кроме того, составление бюджета на основе сетевых показателей предусматривает также бюджетное финансирование дополнительных расходов, связанных с углубленным изучением отдельных предметов в гимназиях с пятого класса, лицеях - с восьмого класса. На содержание гимназий из бюджета выделяется дополнительное финансирование в размере 15 процентов до лицеев - 20 процентов общего фонда оплаты труда.

Таким образом, в условиях неравномерности финансирования базового учебного плана по регионам республики школы-гимназии, школы-лицеи имеют привилегии и получают дополнительное бюджетное финансирование относительно базового учебного плана. При этом, в общеобразовательных школах дополнительное преподавание углубленного изучения отдельных предметов, предоставляемых в виде дополнительных платных услуг

(далее - ДОПУ) сверх базового учебного плана (далее - БУПа), оплачивается за счет средств родителей.

Сложившаяся ситуация создает неоправданные преимущества в бюджетном финансировании одним

учреждениям за счет других и ведет к неравной доступности образовательных услуг для незащищенных слоев населения в отдаленных и бедных регионах республики.

**Таблица 2: Расходы государственного бюджета на финансирование общеобразовательных школ в 2006 году в расчете на 1 учащегося по областям, городам Бишкек и Ош**

Регионы	Утвержденный бюджет (млн. сом)	Численность учащихся (тыс. чел.)	Расходы бюджета на 1 учащегося (сом)	Кoeffициент высокогорья	Расходы бюджета на 1 учащегося без влияния к высокогор. (сом)	% от среднего по республике
Чуйская обл.	432,0	148,9	2900	1,0033	2891	134
Иссык-Кульская обл.	229,8	95,7	2400	1,0055	2387	110
Нарынская обл.	188,3	65,1	2893	1,2610	2294	106
Баткенская обл.	178,6	100,0	1789	1,0384	1722	80
Ошская обл.	488,3	248,5	1965	1,0255	1916	89
Джалал-Абадская обл.	423,8	233,6	1814	1,0203	1778	82
Таласская обл.	111,1	48,5	2293	1,0038	2285	106
город Ош	107,4	54,7	1963	1,0000	1963	91
город Бишкек	278,9	99,0	2818	1,0000	2818	130
<b>Всего</b>	<b>2438,3</b>	<b>1094,0</b>	<b>2229</b>	<b>1,0306</b>	<b>2164</b>	<b>100</b>

Из приведенных данных, имеет место несоответствие в размерах финансирования школ в расчете на 1 учащегося, не обусловленный объективными факторами. То есть, в республике фактически отсутствуют единые условия финансового обеспечения учащихся по типам и уровням образовательных учреждений.

По сравнению с предыдущими годами имеет место тенденция к углублению расслоения. Доля финансирования среднего общего образования Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областей в расчете на 1 учащегося от среднего показателя по республике сократилась за 2005 год с 92 процентов до 89 процентов; 82 процентов до 80 процентов.

#### Учебные планы

В настоящее время учебные планы (образователь-

ные стандарты) разрабатываются в нашей стране фактически в отрыве от возможности их финансового обеспечения.

Более того, утвержденными учебными планами на 2005-2006 учебный год предусмотрено 100 часов обязательной подготовительной программы для учеников 1 класса до начала учебного года.

Отсутствие логической последовательности и перенасыщенность учебных планов и программ сказывается на качестве знаний учащихся.

По результатам сравнительных международных исследований, Кыргызстан является страной с очень высокой степенью школьной учебной нагрузки, что наглядно видно из таблицы.

**Таблица 3. Совокупная часовая учебная нагрузка для 10-14-летних учащихся в год**

Страны	10 лет	11 лет	12 лет	13 лет	14 лет
Германия	774	862	874	915	918
Япония	761	761	875	875	875
Финляндия	684	713	713	855	855
Швеция	741	741	741	741	741
Испания	795	795	795	870	870
Чехия	738	803	828	886	886
Венгрия	867	902	971	902	902
Россия	893	919	971	998	998
Кыргызстан	1088	1156	1156	1122	1190

В названных условиях только по базисному учебному плану при 33-34 учебных неделях в году (приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики от 26 декабря 2005 года № 803/1) дневная нагрузка на 1 учащегося составляет в день не менее 6 уроков. Кроме того, предоставление дополнительных услуг (школьный компонент) в образовательных школах сверх базисного учебного

плана, а в гимназиях, лицеях по установленному плану - увеличивает общую нагрузку на 1-2 урока в день.

Школьный компонент представляет собой дополнительные образовательные услуги, предметы, курсы по выбору, отражающие специфику конкретной общеобразовательной организации, учитывающей интересы и запросы учеников и родителей.



Таблица 4. Учебные планы на 2005-2006 учебный год по ступеням обучения в общеобразовательных школах, школах-гимназиях, школах-лицеях (часовая нагрузка на 1 учащегося в неделю)

Классы	ООШ		Гимназии		Лицея	
	РК	ШК	РК	ШК	РК	ШК
1	20/22	0	0	0	0	0
2	25	0	0	0	0	0
3	26	0	0	0	0	0
4	27	0	0	0	0	0
5	32	0	32	4	0	0
6	34	0	34	2	0	0
7	34	0	34	2	0	0
8	33	0	33	3	33	3
9	35	0	35	1	35	1
10	31	0	31	5	31	4
11	31	0	31	5	31	5

(\*) РК - республиканский компонент учебного плана.

ШК - школьный компонент учебного плана.

Таблица 5. Соотношение учитель/ученик по регионам республики в 2006 году

Регионы	Численность		Соотношение учитель/ученик
	Педагогический персонал (ставки в часах)	Учащиеся (количество)	
Всего по республике	83146	1093892	13,1
в том числе:			
Чуйская обл.	12228	148945	12,2
Иссык-Кульская обл.	7609	95737	12,6
Нарынская обл.	5128	65094	12,7
Баткенская обл.	8079	99852	13,2
Ошская обл.	19216	248465	12,9
Джалал-Абадская обл.	18047	233612	12,9
Таласская обл.	4444	48453	10,9
город Ош	3591	54741	15,2
город Бишкек	6556	98993	15,1

Проводимая политика скрытого повышения заработной платы учителям через поэтапное снижение нагрузки с 24 часов в неделю в 1990 году, 20 часов в 1995 году до 16 часов в начальной школе и 18 часов на вто-

рой и третьей ступенях обучения - неэффективна. Заработная плата учителей повышается в ущерб качеству обучения, позволяя отдельным из них совмещать до 1,5-2,0 ставки (27 и даже более 36 часов неделю).

Таблица 6. Фактическая нагрузка на 1 учителя по регионам республики

Регионы	Численность педперсонала		Кoeffициент со- вмещения
	ставки	физические лица	
Чуйская обл.	12228	8670	1,4
Иссык-Кульская обл.	7609	7114	1,1
Нарынская обл.	5128	5682	0,9
Баткенская обл.	8079	6951	1,2
Ошская обл.	19216	17628	1,1
Джалал-Абадская обл.	18047	14980	1,2
Таласская обл.	4444	3615	1,2
город Ош	3591	2975	1,2
город Бишкек	6556	5124	1,3

Школьный компонент не является обязательным. Поэтому первоначально планировалось, что он должен предоставляться и оплачиваться по желанию родителей. Министерством образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики принято решение о том, что он финансируется школами-гимназиями и лицеями за счет средств, выделяемых из бюджета на проведение кружковой работы, чтение лекций.

**Численность педагогического персонала школ**  
По данным Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики, в республике в общеобразовательных школах на 1 педагога приходится в среднем 13 ученика. В большинстве регионов ситуация значительно хуже.

При 18-часовой преподавательской нагрузке в неделю годовая нагрузка составляет 612 (18 часов - 34 рабочих недели) академических часов и является низкой по сравнению с нагрузкой учителей в странах ОЭСР. Например, в Нидерландах она составляет 1000 часов в год, во Франции - 923 часа.

Это стало возможным в связи с тем, что Типовым положением об общеобразовательном учреждении Кыргызской Республики (Приказ Министерства образования, науки и культуры Кыргызской Республики от 24 октября 1997 года № 376/1) не предусмотрены ограничения по объему учебной нагрузки, то есть, не установлен верхний предел учебной нагрузки. Он устанавливается, исходя из количества часов по учебному плану и учебным программам, обеспеченности кадрами, других конкретных условий работы в данном общеобразовательном учреждении.

Значительная специализация учителей по предметам, особенно на первой ступени обучения, также способствует неоправданному увеличению их численности и к снижению эффективности функционирования школ.

Перегруженные учебные планы в условиях низкой урочной нагрузки на учителя стимулируют неоправданное расширение штатной численности учителей и сохранение низкого размера заработной платы.

**Обеспеченность учебниками**  
Отвлечение значительных ресурсов на содержание персонала и инфраструктуры средних школ не позволяет обеспечить учащихся учебниками и учебно-методическими материалами. Хотя учебник является основным и обязательным средством обучения.

При этом, бюджетом на 2006 год на эти нужды предусмотрено 100 млн. сомов, что покрывает только 50 процентов потребности среднего образования в учебниках с учетом их износа, а также изменения учебных программ. До мая 2006 года (статья 7 Закона Кыргызской Республики "О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2006 год") система обеспечения школ учебниками была построена на взимании с родителей арендной платы в среднем 1015 сомов за 1 учебник. В год расходы на учебники составляли около 150 млн. сомов. Из суммы арендной платы на уровне школ формировались библиотечные фонды, которые ежегодно обновлялись и пополнялись. Через библиотечные фонды учащиеся обеспечивались учебниками.

Часть арендной платы направлялась школами на формирование централизованного библиотечного фонда при Министерстве образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики. В 2005 учебном году его поступления составили 26 млн. сомов. За счет средств централизованного фонда министерство обеспечивало издание и доставку учебников школам с обучением на национальных языках, малокомплектных школ в отдаленных сельских и высокогорных районах, бедных регионов республики. Многие школы с русским языком обучения (особенно в городе Бишкек) самостоятельно за счет арендной платы ежегодно обновляли библиотечный фонд и обеспечивали учащихся учебниками.

Отмена арендной платы за учебники в средних школах при их высокой стоимости в розничной торговле, в условиях бюджетных ограничений требует принятия неотложных мер до начала учебного года.

**Привилегии в средних школах**  
Школы-гимназии и школы-лицея имеют следующие привилегии: более низкая нормативная наполняемость

классов (на первой ступени 25 человек, на второй и третьей ступенях - 15-20 человек, на уроках иностранного языка классы, в которых более 20 учащихся, делаются на три, что составляет 7-10 человек) против 30 и более человек в общеобразовательной школе.

В 2005-2006 учебном году в республике функционировало 69 гимназий, 34 лицея и 7 комплексов. Численность учащихся в них составляет 85769 человек, или 7,8 процента общей численности учащихся в системе школьного образования. При этом, они потребляли 11,6 процента финансовых ресурсов из средств государственного бюджета.

Кроме того, в общеобразовательных школах активно создаются коммерческие классы, обучение в которых оплачивается родителями. Привилегии учащимся коммерческих классов (гораздо меньшая наполняемость классов, первая смена обучения, более квалифицированные учителя) нередко обеспечиваются за счет ущемления прав доступности образования для остальных учащихся, что в рамках одного учебного заведения создает условия для разграничения учащихся по материальному положению семьи.

О масштабах явления можно судить по данным города Бишкек. В 21 из 85 муниципальных школ открыто 233 класса на контрактной основе с численностью учащихся 3737 человек. Размеры платы родителей за контрактное обучение в 2003-2004 учебном году составила 16,4 млн. сомов, или в среднем более 4400 сомов в год на 1 учащегося.

Открытие коммерческих классов чрезвычайно упрощено. В соответствии с утвержденным порядком оно инициируется школой и открывается на основании приказа регионального центра образования. Услуги педагогов в коммерческих классах оплачиваются по прежнему цен, согласованному с Национальным агентством Кыргызской Республики по антимонопольной политике и развитию конкуренции. В республике нет единой утвержденной методики калькуляции цен на услуги коммерческих классов, поэтому прекуррант цен на услуги образования у каждой школы индивидуальный.

Во всех школах республики собирались родительские взносы в сумме 160 сомов в городе и 100 сомов в сельской местности, которые направлялись на укрепление материально-технической базы, текущий ремонт инфраструктуры школ. В 2005-2006 учебном году они составили 38,7 млн. сомов.

Значительные суммы составляют "добровольно-принудительные" спонсорские взносы родителей на финансовую поддержку общеобразовательных школ.

Тенденции к коммерциализации услуг в области школьного образования усугубляют проблемы обеспечения равной доступности среднего общего образования для населения республики.

Сложившаяся ситуация в условиях высокого уровня бедности становится препятствием посещаемости школ для детей из бедных семей, а также недоступности для них привилегированных школ.

### 2.1.2. Начальное профессиональное образование

Начальное профессиональное образование является одним из государственных приоритетов бюджетного финансирования. В настоящее время в республике функционирует 113 профессиональных училищ и лицеев (далее ПУ), финансируемых из республиканского и местного бюджетов.



Таблица 7. Сеть и финансирование системы начального профессионального образования в 2006 году

Бюджет	Число ПТУ	Бюджет, (млн. сом)	Численность учащихся, чел.	Расходы на 1 учащегося, (сом)
Всего	113	294,4	24573	11980
в том числе:				
республиканский бюджет	74	214,4	18345	11687
местный бюджет	39	80,0	6228	12845

Несмотря на то, что в системе начального профессионального образования обучается не более 27 тысяч учащихся, ее производственный потенциал рассчитан примерно на 80 тысяч учащихся, что приводит к большим издержкам по содержанию инфраструктуры (производственные и учебные корпуса, общежития).

Значительные постоянные расходы в виде содержания инфраструктуры и персонала, училища, содержание базу на 500-800 учащихся, производят набор лишь от 50 до 200 человек. Такие училища в республике составляет 30 процентов. Остальные принимают от 200 до 450 учащихся в год. По международным стандартам, эффективным считается училище с набором учащихся не менее 500 человек.

С началом экономических реформ практически сократился такой источник финансирования учреждений начального профессионального образования, как средства базовых предприятий, для которых они готовили кадры.

Работодатели предпочитают получать на рынке труда готовые кадры и не тратить средства на подготовку рабочих кадров.

С одной стороны экономика уже начала ощущать дефицит квалифицированных рабочих кадров, соответствующих повышенным требованиям умения использовать информационные технологии, наличия коммуникативных навыков, способности к самостоятельному планированию деятельности, принятию решений; особенно в новых секторах экономики, ориентированных на потребителя. С другой стороны, сохраняется подготовка кадров и отвлечение значительных ресурсов по отдельным специальностям, невостребованным в связи со структурными изменениями в промышленности и сельском хозяйстве.

Внутренние ресурсы системы начального профес-

Таблица 8. Динамика увеличения численности педагогического состава и студентов бюджетной формы обучения СПУЗов Министерства образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики за период 1999-2005 годов

Годы	Численность педагогического состава, бюджетных ставок в ед.	Численность административно-управленческий состав и административно-хозяйственная часть	Отношение административно-управленческий состав и административно-хозяйственная часть к педагогическому составу	Среднегодовая численность бюджетных студентов, чел.	Соотношение педагогического состава и студентов
1999	813	1093	1,34	5167	6,4
2000	825	1220	1,48	4307	5,2
2001	885	1079	1,22	4661	5,3
2002	703	1089	1,55	4169	5,9
2003	671	886	1,32	3806	5,7
2004	953	1125	1,18	4917	4,4
2005	718	1267	1,76	4590	6,5
2005 в % к 1999 г.	88	116		89	

сионального образования практически исчерпаны. Моральный и физический износ производственной базы колеблется от 80 процентов до 100 процентов, в то время как бюджетные расходы на обновление оборудования не предусматриваются. Из-за отсутствия оборудования и инвентаря учащиеся не имеют возможности приобрести практические навыки по профессии.

Возможности привлечения в систему начального профессионального образования частных средств весьма ограничены, так как в ПУ в основном обучается молодежь из малообеспеченных семей.

**2.1.3. Среднее профессиональное образование**  
В средних профессиональных учебных заведениях республики (далее СПУЗ) обучается 13035 студентов на бюджетной форме обучения. Средние расходы на 1 студента бюджетной формы обучения составляют в 2005 году 10234 сома, что в 1,2 раза дороже студента ВУЗа и почти в 5 раз дороже ученика общеобразовательной школы.

В СПУЗах республики нет системности в определении объемов бюджетного финансирования, численности и фонда оплаты труда по административно-обслуживающему и педагогическому персоналу.

Доля административно-обслуживающего персонала в среднем по СПУЗам в 2005 году составила 49 процента. По отдельным из них она достигла 60 процентов - 75 процента.

О неэффективности расходов по содержанию СПУЗов является сложившееся соотношение численности учащихся и педагогического персонала.

При средней наполняемости бюджетных групп по 22 человека причиной сложившегося соотношения может быть искусственная поддержка бюджетного финансирования СПУЗов при сокращении численности бюджетных студентов.

**2.1.4. Высшие учебные заведения**

В высших учебных заведениях республики в 2005 году обучалось 27130 учащихся. Средние бюджетные расходы ВУЗов в расчете на 1 студента бюджетной формы обучения по утвержденному бюджету 2006 года составили 8530 тысяч сом с колебаниями от 20 тысяч до 3,6 тысяч сом.

Это позволяет сделать вывод об отсутствии в системе высшего образования единого порядка в определении объемов бюджетного финансирования и выделения бюджетных образовательных грантов.

Расходы системы неэффективны и затратны. Независимо от размера ВУЗа по численности учащихся, доля административно-управленческого и обслуживающего персонала имеет высокие средние значения

Таблица 9: Динамика численности преподавательского персонала и студентов государственных ВУЗов Министерства образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики за период 1997-2005 годы

Годы	Среднегодовая численность педагогического состава, бюджетных ставок в ед.	Численность административно-управленческий состав и административно-хозяйственная часть	Соотношение административно-управленческого состава и административно-хозяйственной части к педагогическому составу	Среднегодовая численность бюджетных студентов, чел.	Соотношение педагогического состава и студентов
1997	3817	5400	1,42	24719	6,5
2000	2973	5193	1,75	24270	8,2
2002	3012	4482	1,49	22926	7,6
2003	3049	4897	1,61	21544	7,1
2004	2425	4177	1,72	21582	8,9
2005	2759	4413	1,60	20809	7,5
2005 в % к 1997 году	73	82		84	

Министерство образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики определяет их количество не на основе объективных расчетов по бюджетным возможностям оплаты каждого гранта по себестоимости содержания одного студента бюджетной формы обучения в год, а согласно политической востребованности. Государственная политика увеличения количества бюджетных образовательных грантов, предусмотренная среднесрочная матрица расходов на 2006-2008 годы, без адекватного увеличения бюджетного финансирования неэффективна и нарушает право равной доступности граждан к образовательным услугам.

Не имеет прозрачности и система определения стипендиального фонда для студентов бюджетной формы обучения. По данным Министерства образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики, расчеты бюджета строятся на основе общей численности студентов бюджетной формы обучения и процента обеспечения их стипендиями.

Обеспеченность стипендиями студентов бюджетной формы обучения колеблется от 40 до 90 процентов.

Кроме того, нет нормативно закрепленного порядка в определении платежей за образование студентами контрактной формы обучения в вузах.

**2.2. Бюджетные полномочия**  
Размеры финансирования образования по регионам республики обусловлены многоуровневой бюд-

жетной системой, а также отсутствием справедливости и прозрачности в распределении категориальных грантов из республиканского бюджета на поддержку социальных программ на местном уровне. Из-за чего усложняется проведение единой общегосударственной секторальной стратегии в системе образования, реализации приоритетов финансирования и программного распределения бюджетных средств, регулирования потоков ресурсов между уровнями образования, с одной стороны и балансирования их распределения между областями, с другой.

Основы формирования и исполнения республиканского и местных бюджетов определены Законом Кыргызской Республики "Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике".

В настоящее время в Кыргызстане декларируется политика децентрализации бюджетных полномочий в финансировании сектора образования, преимущественно среднего общего. В реалиях такой представительности возникает из-за того, что смешиваются два понятия: формирование финансовых ресурсов и их использование. Формирование финансовых ресурсов среднего общего образования Кыргызской Республики централизовано; так как 65 процентов средств на его содержание формируется от доходной части общенационального бюджета на центральном уровне. Лишь 35 процентов от общей суммы государственных рас-



ходов на финансирование системы среднего общего образования составляют доходы местного бюджета. По отдельным областям они составляют немногим более 4-7 процентов от финансирования образования.

Сформированные на центральном уровне бюджетные средства направляются местным органам госу-

дарственной власти для решения проблемы бюджетно-финансового дисбаланса в форме трансфертов (категориальных и выравнивающих грантов), предоставляемых местным органам государственной власти на поддержку социальных программ, в том числе в образовании.

Таблица 10: Структура расходов местного бюджета на образование по источникам финансирования по утвержденному бюджету на 2006 год (млн. сомов)

Регионы	Всего	В том числе:			
		категориальный грант	собственные средства местного бюджета	спецсредства	местный бюджет в % от общих объемов
Чуйская обл.	535,4	332,2	203,2	28,1	38,0
Иссык-Кульская обл.	278,6	205,9	72,7	6,5	26,1
Нарынская обл.	220,7	211,1	9,6	2,9	4,3
Таласская обл.	146,2	122,4	23,8	6,9	16,3
Ошская обл.	610,8	509,8	101,0	4,9	16,5
Джалалабадская обл.	546,7	462,0	84,7	38,7	15,5
Баткенская обл.	236,4	219,8	16,6	11,1	7,0
город Ош	166,5	91,3	75,2	8,5	45,0
город Бишкек	574,1	0	574,1	121,6	100,0
Всего	3315,5	2154,6	1160,9	229,2	35,0

Распределение по учреждениям образования общей суммы бюджетных средств, включающей категориальный грант и собственные средства местного бюджета, возложено на четыре уровня государственного администрирования (республиканский, областной, районный (городской) и сельский (айыл окмоту) бюджеты).

Например, Министерство образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики осуществляет финансовый контроль над относительно небольшой долей бюджета образования, выделяемой на высшее, среднее профессиональное, внешкольное образование и специализированные школы-интернаты для детей-инвалидов, для особо одаренных детей в области музыки, живописи, хореографии, спорта и т.д.

По средствам местного бюджета, включая категориальный грант, объемы финансирования отрасли и распределение их по учреждениям образования является прерогативой местных органов.

Разграничение бюджетных полномочий финансирования образования:

- за счет средств республиканского бюджета преимущественно содержатся высшие учебные заведения;

- за счет средств областного бюджета содержатся областные учреждения образования, преимущественно начальные профессиональные и средние профессиональные учебные заведения, школы-интернаты;

- за счет местного бюджета (районов, городов) содержатся общеобразовательные школы, гимназии, лицеи, комплексы;

- за счет бюджетов айыл окмоту в настоящее время содержатся небольшие начальные и неполные средние школы.

Из-за сложившегося разграничения бюджетных полномочий, в системе образования осложняется проведение единой общегосударственной секторальной

стратегии приоритетов финансирования и программное распределение бюджетных средств.

В названных условиях бюджетная политика практически сводится только к обеспечению финансирования постоянных расходов на содержание персонала.

По условиям утвержденного бюджета на 2006 год, в общих расходах образования на содержание персонала направляется более 85 процентов средств бюджета, учебный процесс практически не обеспечен бюджетными средствами. Для сравнения, в 1995 году направлялось 54 процента общего объема бюджетных средств.

При этом средний размер заработной платы в системе образования в 2005 году составил 1621 сом, или 62 процента от среднего показателя по республике против 75 процентов в 1990 году.

Причинами сложившегося положения могут быть как недостаточные объемы бюджетного финансирования, так и неэффективная штатная структура учреждений образования, недостаточная нагрузка на педагогический персонал.

Категориальным грантом из республиканского бюджета на образование в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О статусе учителя" полностью финансируется потребность в расходах на содержание персонала школ. Лишь незначительная часть коммунальных и прочих услуг обеспечивается собственными средствами бюджета регионов.

### 2.3. Показатели формирования бюджета по расходам на образование

Составление бюджета по расходам основывается на утвержденных сетевых показателях, количества педагогического состава, необходимых в соответствии с учебным планом для каждого класса, численность административно-управленческого, вспомогательного и обслуживающего персонала, расходы на содержание инфраструктуры.

Действующие порядок и система показателей для формирования бюджета образования в условиях оптимизации организационной структуры школ в связи объединением классов или увеличением нагрузки для отдельных учителей, сокращения коммунальных расходов не позволяют сохранить объемы бюджетного финансирования на следующий год.

Механизм реинвестирования бюджетных средств действует только на текущий год по суммам, сэкономленным на оптимизации расходов. При формировании бюджета на следующий год без изменения системы бюджетообразующих показателей вновь будут использоваться сетевые показатели штатной численности персонала, числа класс-комплектов и другие.

Традиционная система финансирования в системе образования "поддерживает процесс, но не результат" образования, при этом уровень финансирования отдельных школ в большей степени отражает принятые в прошлом категории затрат и уровень расходов, а не рациональный выбор, основанный на экономическом анализе.

Постатейное распределение ресурсов не заинтересовывает руководителей учреждений образования в рациональном использовании выделяемых средств. По названным причинам сохраняется крайне низкий размер заработной платы и нарастающий размер расходов по оплате коммунальных услуг. В настоящее время 95,3 процента средств направляется на содержание персонала и сети и лишь 4,7 процента на учебный процесс.

Отсутствие стимулов для снижения общих затрат сохраняет нормативы бюджетного планирования для разных уровней образования в размерах, принятых еще в тридцатые годы, не позволяя подвергать их системному анализу на экономическую эффективность.

Действующие нормативы размеров площадей учебных заведений привели к тому, что многие поме-

Таблица 11. Фактические расходы на оплату коммунальных услуг в расчете на 1 учащегося в 2005 году (сомов)

Регионы	Расходы на ком. услуги, млн. сомов	Численность учащихся, человек	Кубатура зданий, тыс. м. куб.	Средний расход, сомов	
				на 1 учащегося	на 1 м. куб.
Чуйская обл.	86,8	148,9	3916,4	582,9	22,2
Иссык-Кульская обл.	31,8	95,7	1948,2	332,3	16,3
Нарынская обл.	18,4	65,1	1180,6	282,6	15,5
Таласская обл.	23,4	48,5	807,2	482,5	29,0
Ошская обл.	41,5	248,5	3212,4	167,0	12,9
Джалал-Абадская обл.	43,3	233,6	4701,1	185,4	9,2
Баткенская обл.	22,4	99,8	1539,2	224,4	14,5
город Ош	16,4	54,7	607,3	299,8	27,1
город Бишкек	50,3	99,0	1340,4	508,1	37,6
Всего	334,3	1094,0	19252,7	305,6	17,4

Как показывает анализ, отвлечение значительных ресурсов на содержание персонала и инфраструктуры в системе образования приводит к тому, что не финансируемые операционные расходы, а также необходимость финансовой поддержки педагогов, возлагаются на бюджеты семей.

Отсутствие четкого определения уровня государственных обязательств, в отношении предоставления

щения не используются на полную мощность, например, большие школьные вестибюли или узко специализированные лаборатории и производственные мастерские.

В некоторых регионах на одного учащегося в учреждениях среднего общего образования тратится, по меньшей мере, вдвое больше ресурсов, чем за рубежом. Школы, построенные без учета энергосберегающих требований, потребляют в среднем в два-три раза больше энергии, чем современные школы в странах Организации Экономического Сотрудничества и Развития (далее - ОЭСР). В Кыргызстане площадь помещения на одного учащегося варьирует от 3 до 84 квадратных метров, что многократно превышает аналогичные показатели за рубежом (в странах ОЭСР площадь помещения на одного учащегося составляет в среднем 6 квадратных метров).

Если исходить из показателя (м3) зданий в расчете на 1 учащегося, как наиболее точно отражающего потребность в коммунальных услугах, то в среднем по республике он составляет 17,6 м. куб., в том числе по регионам:

#### Рисунок.

Причем, в сельских школах, в условиях оттока учащихся и сохранения зданий с большими площадями, на одного учащегося приходится площадей на 30% больше, чем в городских.

Наибольший удельный вес расходов школ на коммунальные услуги занимают расходы на оплату электроэнергии (46,0 процентов) и расходы на оплату тепловой энергии (46 процентов).

Расходы на оплату коммунальных услуг по регионам обусловлены системой отопления, тарифами на теплотенергию и уголь, а также проектной мощностью зданий школ.

населению услуг в секторе образования, на фоне недостаточных объемов финансирования и низкого размера заработной платы, привело к неконтролируемым размерам неформальных платежей населения.

По данным бюджетного обследования расходов домохозяйств за 2004 год, общие расходы семей в системе образования составили 1571,4 млн. сомов, в том числе в системе дошкольного образования 109,4



млн. сомов, среднего общего образования - 770,3 млн. сомов, среднего профессионального и высшего образования - 691,3 млн. сомов.

Из общей суммы расходов домохозяйств в системе среднего общего образования плата за обучение составила 117,5 млн. сомов (15 процентов), аренда и приобретение учебников - 148,7 млн. сомов (19 процентов), оплата репетиторам - 35,6 млн. сомов (5 процента), ремонт школ - 255,5 млн. сомов (33 процента), неофициальные и прочие расходы - 213,0 млн. сомов (28 процентов).

В расчете на 1 учащегося средние расходы в год составляют 610 сомов; в том числе в городе - 1282 сома, в сельской местности - 445 сомов, или почти в три раза меньше, чем в городе.

**Таблица 12: Структура средних расходов населения в системе среднего общего образования в расчете на 1 учащегося (сомов)**

	Всего	Город	Село
Оплата за обучение	107	260	41
Учебники	136	451	126
Репетиторы	33	98	4
Ремонт	234	296	207
Неофициальные и прочие расходы	100	177	67
<b>Всего</b>	<b>610</b>	<b>1282</b>	<b>445</b>

В городской местности расходы семей преимущественно направляются на оплату за обучение, репетиторство и приобретение учебников (63%), в сельской местности расходы на образование занимают только 38 процентов, а на капитальный ремонт - 47 процентов против - 23 процентов в городе.

### III. Стратегия финансирования образования

Стратегия финансирования образования построена на системном решении проблем, обозначенных в ее аналитической части.

Основная часть потоков финансирования в образовании основывается на персонализации бюджетного финансирования в расчете на 1 учащегося и соучастия со стороны родителей.

Рынок в образовании должен формироваться не только на стороне спроса, но и на стороне предложения.

#### 3.1. Ликвидация неравной доступности образования для населения по регионам республики

Одной из основных составляющих обеспечения равной доступности образования для населения республики является справедливое и равномерное бюджетное финансирование отрасли в расчете на 1 учащегося.

В условиях отказа от сетевых нормативов формирования бюджета, фондообразующими показателями становятся нормативы, определяющие гарантированный минимум затрат на образование в расчете на 1 учащегося (воспитанника), студента, обеспечивающий равные права в получении определенного базового набора образовательных услуг для всех граждан.

Значения таких нормативов одинаковы для жителей разных регионов. Допустимы лишь различия, обусловленные объективными факторами. К ним относятся:

**Таблица 14: Расходы домохозяйств на оплату услуг среднего общего образования в расчете на 1 учащегося по регионам республики (сомов)**

Регионы	Расходы на 1 учащегося, сомов		
	Всего	Город	Село
Иссык-Кульская обл.	313	670	248
Джалал-Абадская обл.	475	646	378
Нарынская обл.	546	1444	513
Баткенская обл.	449	890	397
Ошская обл.	519	1138	467
Таласская обл.	369	570	269
Чуйская обл.	716	1590	685
город Бишкек	1942	1942	0
<b>Всего</b>	<b>610</b>	<b>1282</b>	<b>445</b>

При этом, официально по системе Казначейства проведено только 1093,6 млн. сомов специальных средств (70%), в том числе среднего общего образования - 131,2 млн. сомов (17 процентов). Почти 639 млн. сомов (770,3-131,2) родительских взносов официально не учитываются и не проходят через систему Казначейства.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что проблемы образования состоят не только в сокращении объемов финансирования, но и в неэффективном управлении финансовыми ресурсами, процесса оказания услуг в системе образования и их оплаты.

По названным причинам Стратегия реформирования системы финансирования образования предусматривает одновременное решение целого комплекса проблем, связанных с организационной структурой, механизмом управления, системой мотивации трудовой деятельности, нормативами и показателями оценки ее результативности.

- условия обучения, связанные с дневной, вечерней или заочной формой;

- условия функционирования, связанные с неблагоприятными природно-климатическими и инфраструктурными условиями в сельской, высокогорной и отдаленной местности, а также в малых городах. Они обходятся дороже из-за дополнительных расходов, связанных с продолжительностью отопительного сезона, трудностями доставки товаров, а также малой комплектностью школ, при которой постоянные расходы распределяются на меньшее число учащихся.

Реализация политики выравнивания финансирования в области государственных гарантий среднего общего образования построена на использовании минимальных стандартов бюджетного финансирования среднего общего образования.

Под минимальным стандартом в секторе образования понимается финансирование образовательного стандарта как совокупности норм и правил, определяющих минимум содержания основных образовательных программ, предельно допустимую учебную нагрузку обучающихся, нормативную долю административно-управленческого персонала, расходы на повышение квалификации учителей, минимальные учебные расходы, обновление комплектов школьных учебников для учеников из малоимущих семей.

Минимальные стандарты бюджетного финансирования общеобразовательных учреждений определены в расчете на 1 учащегося, без учета расходов на оплату коммунальных услуг.

Минимальные стандарты бюджетного финансирования общеобразовательных учреждений дифференцируются по ступеням обучения в городских и сельских условиях функционирования. Для сельской местности они предусматривают меньшую нормативную наполняемость классов 25 учащихся против 30 в городе, а также оплату труда по 11 тарифному разряду преподавателей против 12 в городской местности (фактически сложившиеся в предыдущем году).

**Структура минимальных стандартов бюджетного финансирования среднего общего образования в условиях 2006 года состоит из расходов:**

<b>Всего, сомов:</b>	<b>2436</b>
Оплата труда персонала	1583
Питание детей 1 ступени обучения	469
Питание детей в интернатах	24
Прочие учебные расходы	74
Повышение квалификации учителей	73
Приобретение учебников	126
Текущий ремонт зданий	88

С учетом фактических расходов на оплату коммунальных услуг в расчете на 1 учащегося (305 сомов) полный минимальный стандарт бюджетного финансирования среднего общего образования составляет 2742 сома.

В целях проведения политики выравнивания финансирования среднего общего образования по регионам республики Министерство образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики совместно с Министерством экономики и финансов Кыргызской Республики ежегодно разрабатывается шкала минимальных стандартов бюджетного финансирования и на ее основе производят расчеты потребности финансирования среднего общего образования по областям и городам Бишкек и Ош.

В базовых условиях бюджетного финансирования образования и обеспечения им от 64 процентов до 85 процентов потребности регионов по минимальному стандарту, выравнивание проводится через единый региональный норматив его покрытия. Из-за бюджетных ограничений первоначально выравнивание можно проводить в масштабах области, а затем республики.

В условиях разграничения бюджетных полномочий по финансированию образования из средств местного бюджета инструментом выравнивания становится система категориальных и выравнивающих грантов из республиканского бюджета. Формула расчета категориальных грантов должна обеспечивать покрытие потребности образования по минимальному стандарту за счет собственных средств местного бюджета и категориального гранта.

Для проведения политики приоритетной поддержки сельской школы необходимо использовать механизм повышающего сельского коэффициента к потребности по минимальному стандарту. Коэффициент дифференцирован по регионам республики в зависимости от удаленности учреждения образования от районного и областного центра.

#### 3.2. Государственные гарантии бесплатного и льготного образования, обеспеченные бюджетным финансированием

После определения объемов бюджетного финансирования среднего общего образования по регионам необходимо систематизировать и закрепить нормативной правовой документацией государственные гарантии бесплатного и льготного образования, круг получателей, объемы и условия его предоставления, провести разграничение платности и бесплатности услуг образования в республике, упорядочить привлечение средств в образование.

Для ясности и прозрачности в оплате услуг образования на всех ступенях их предоставления Правительство Кыргызской Республики ежегодно утверждает Программу государственных гарантий образования населения в Кыргызской Республике (далее - Программа госгарантий).

Структура Программы госгарантий строится по уровням образования, начиная со среднего общего, и последующим переходом на начальное, профессиональное, среднее профессиональное и высшее профессиональное образование.

##### 3.2.1. Среднее общее образование

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об образовании" государственное финансирование в первую очередь должно быть предоставлено на обеспечение обязательного базового образования, которое закладывает базу для дальнейшего обучения.

По базовому образованию Программой госгарантий ежегодно утверждаются единые вариативные учебные планы по республиканскому компоненту.

По дополнительному (школьному) компоненту учебных планов, предоставляющему на добровольной основе часы углубленного изучения отдельных предметов и дисциплин, вводится механизм оплаты. Размеры родительских взносов определяются на основе единого прейскуранта цен, ежегодно утверждаемого Министерством образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики по согласованию с Национальным агентством Кыргызской Республики по антимонопольной политике и развитию конкуренции.

При этом, в целях обеспечения доступности образования для одаренных детей из малообеспеченных семей, детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учебных заведениях повышенного уровня (гимназиях и лицеях, комплексах) вводится финансовая поддержка учащихся за счет бюджетного финансирования, в пределах 10-15 процентов.

При выполнении единой Программы госгарантий предусмотрено исключение из учебных планов и бюджетного финансирования 100 часов подготовительной программы для учеников 1 класса. В силу различного уровня подготовки детей к школе, предлагается перевести названные услуги на платную основу за счет родительских взносов.

Подлежат ликвидации коммерческие классы в государственных общеобразовательных школах, как ущемляющие право равной доступности образования в рамках одного учебного заведения.

В Кыргызстане 31 негосударственная школа, в них проходят обучение более трех тысяч учащихся. Школы не получают государственного финансирования и полностью содержатся за счет родительских взносов. При этом родители несут бремя двойных расходов в виде подоходного налога, идущего на финансирование государственной системы образования, а также полно-



стью оплачивают содержание ребенка в негосударственной школе.

Для обеспечения равных условий функционирования государственного и негосударственного среднего общего образования, а также свободы выбора учащимися школы, должно предусматриваться введение системы налоговых льгот по инвестициям родителей в образование. А именно:

- по подоходному налогу - вычитание из налогооблагаемой базы расходов, связанных с оплатой образовательных услуг в учебных заведениях;

- освобождение от налогообложения благотворительных пожертвований (спонсорских средств) на развитие образования;

- предоставление права предприятиям и организациям при исчислении налога на прибыль включать расходы на подготовку или переподготовку кадров (на договорной основе с учебными заведениями профессионального образования) в затраты на производство и реализацию товаров и услуг.

#### Учебные планы и программы

Главным структурообразующим элементом минимальных стандартов среднего образования является учебный план. Содержание и финансирование являются одним из стратегических направлений рационального использования бюджетных средств и повышения заработной платы учителей.

Основными направлениями политики оптимизации учебных планов являются:

- устранение характерной перегруженности учебных планов предметами и сведениями, которые не являются фундаментом для новых знаний;

- уменьшение доли обязательных часов в учебном плане по мере продвижения к старшим ступеням образования, увеличение часов на самостоятельную работу (реферирование, проектирование, исследовательская и экспериментальная деятельность);

- изменение методов обучения с расширением количества предметов, которые формируют практические навыки анализа информации, самообучения и могут быть востребованы для последующих стадий образования;

- сокращение количества предметов, содержащихся в настоящее время в учебном плане для каждого класса, позволит углубить знания по фундаментальным предметам и сэкономить средства за счет высвобождения числа учителей-предметников и количества необходимых учебников.

Кроме того, будет проведено сокращение специализации на уровне среднего звена образования, что позволит учащимся сфокусироваться на овладении базовыми знаниями и навыками, которые им необходимы для быстрой адаптации в условиях рыночной экономики к изменению спроса на профессиональные качества.

#### Повышение мотивации трудовой деятельности педагогического состава школ

В условиях финансирования школ в расчете на 1 учащегося возникает необходимость адаптации к ней действующей почасовой системы оплаты труда учителей.

Кроме затратности самой основы часовой системы оплаты труда, она предусматривает оплату только части труда учителя, по времени, проведенному в классе. Внеурочная, внеклассная, воспитательная и методическая работа учителя (подготовка к урокам, изготовление наглядных пособий, дополнительные за-

нятия с учениками, экскурсии, олимпиады, работа с родителями и т.д.) не оплачивается. Учитель не имеет материальных стимулов для учебно-воспитательной работы, внедрения инноваций в учебный процесс, повышения педагогического мастерства и, соответственно, повышения качества работы.

Чтобы остановить этот негативный процесс предлагается заменить почасовую систему оплаты труда на систему, которая давала бы учителю стабильный гарантированный заработок при нормальной урочной нагрузке не более 18-24 часов в неделю, а также стимулировала участие во внеурочной деятельности школы и повышение качества работы.

Для повышения заработной платы учителей в настоящее время бюджетных средств явно недостаточно. Поэтому предлагается произвести структурное перераспределение ресурсов внутри системы образования в условиях внедрения подушевого финансирования и пересмотра учебных планов в сторону их оптимизации.

Кроме того, реальная хозяйственная самостоятельность образовательных учреждений, переход на нормативное финансирование в расчете на одного учащегося, реструктурирование сети сельских (малоконтактных) школ может дать внутреннюю экономию.

В целях совершенствования системы оплаты труда учителей, предлагается разделить заработную плату педагогов на две части:

1) оплата за уроки в форме гарантированной части заработной платы (оклада);

2) оплата внеурочной, фактически выполненной работы учителя в виде стимулирующей части заработной платы.

По внеурочной работе на первоначальном этапе можно выделить наиболее важные и обязательные виды деятельности и постепенно по мере увеличения финансирования, расширять перечень работ и их оплату.

#### Обеспечение учебниками

Функция государства состоит в обеспечении разработки новых учебников, адаптации российских учебников к учебным программам Кыргызстана, а также обеспечивает их тиражирование и выпуск.

Изменение механизма финансирования предполагает подушевое государственное финансирование среднего общего образования и развитие альтернативных источников через разграничение обязательств государства и семьи.

#### Стратегия финансирования сельских школ

Кроме дополнительного финансирования системы образования в малоконтактной сельской школе, требуется серьезная структурная перестройка сельской школы, ее укрупнение на уровне основной и полной общеобразовательной средней школы. Механизмы и варианты осуществления реструктуризации сельской школы предусматривают:

- стимулирование процесса создания образовательных центров в сельской местности в различных вариантах, в зависимости от наличия и характера образовательных и производственных ресурсов;

- создание интернатов.

Выбор названных вариантов или различной их комбинации должен проводиться в каждом сельском районе в зависимости от конкретных условий.

Кроме того, эффективной является система поддержки сельских школ через экономические стимулы, к которым относятся: использование дифференцированного по отдаленности сельского коэффициента к

заработной плате сельских учителей, предоставление гранта молодому учителю, обеспечение его жильем или оплата коммунальных расходов арендуемого жилья за счет средств местных бюджета, привлечение молодых учителей в сельские районы.

Кроме того, предусматривается изменение системы администрирования образования, т.е. упразднить систему областных и районных центров образования и создать образовательные округа с подчинением Министерству образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики.

**Обучение на языках национальных меньшинств**  
Стратегическая политика Кыргызской Республики в области образования построена на обучении детей на языках национальных меньшинств. В настоящее время в Кыргызстане школьное обучение проводится на четырех языках: кыргызском, русском, узбекском и таджикском.

Обучение еще на пяти языках: курдском, корейском, уйгурском, турецком, дунганском, предусмотренное утвержденными учебными планами, проводится в режиме внебюджетного финансирования.

Начальное обучение ребенка на родном языке может положительно сказаться на результатах его дальнейшего обучения.

Политика преподавания на родном языке и принятие решения о его бюджетном финансировании, всегда сопряжена с увеличением числа неэффективных малокомплектных школ и изданием учебников по всем предметам на все ступени обучения на каждом из национальных языков.

Незначительные тиражи влекут большие затраты на единицу продукции. Имеют место и сложности с подбором учителей, поскольку, помимо знания своего предмета, учителя должны свободно владеть языком преподавания.

Исходя из вышеизложенного, стратегия в отношении обучения на языках национальных меньшинств будет предусматривать более эффективную форму его проведения. А именно, дисциплины общей учебной программы вести на государственном или официальном языках, и лишь отдельные предметы - на языке национального меньшинства, включая уроки родного языка. Это потребует подготовки учителей билингвального преподавания в национальных школах и введение для них системы материального стимулирования.

Расширение участия общества в управлении учреждениями образования будет достигаться путем создания:

- общественных образовательных комитетов на селе, в которые входят родители, представители айыл окмоту, бизнеса, НПО. Они могут поддерживать и развивать не только школы, но и все виды образовательной деятельности на местах, реализуя принципы социального партнерства в образовании;

- системы попечительских советов (образовательных организаций, муниципалитетов и т.п.), что призвано усилить внимание, прежде всего, местного сообщества к проблемам развития и нуждам образования, обеспечить приток в образовательные организации дополнительных ресурсов - финансовых, материальных, кадровых, их эффективное использование и общественный контроль деятельности администраций;

- фондов поддержки образования (образовательных организаций), аккумулирующих средства юридических и физических лиц и направляющих их на решение конкретных проблем данной сферы;

- системы поддержки профессиональных сообществ в сфере образования и привлечение к решению вопросов образовательной тактики и стратегии на региональном уровне.

#### 3.2.2. Начальное профессиональное образование

Для изыскания финансовых ресурсов и обеспечения эффективности использования на подготовку высококвалифицированных рабочих кадров, востребованных рынком труда республики, необходимо:

- проанализировать производственную базу и активности ПУ, их реальные возможности для обучения профессиональным трудовым навыкам, с последующим закрытием ПУ, не отвечающих установленным требованиям в настоящее время и в обозримом будущем;

- провести реорганизацию и слияние отдельных училищ с целью устранения параллелизма и дублирования с одновременным обновлением материально-технической базы и созданием за счет высвобождаемых бюджетных средств ресурсных центров развития навыков и предпринимательства;

- предоставить право реинвестирования в систему профобразования средств от реализации высвобожденных зданий и оборудования с последующим использованием на модернизацию и обновление материально-технической базы действующих ПУ, а также создание передвижных мастерских общего пользования;

- осуществлять подготовку специалистов в соответствии с потребностями рынка труда каждой области, города, района, села. Приобретаемая специальность должна быть узкой, предельно конкретной для получения профессиональных навыков;

- перейти на нормативное финансирование системы профобразования в расчете на 1 учащегося;

- повысить привлекательность системы профобразования для потенциальных инвесторов и социальных партнеров, улучшив ее внутреннюю и внешнюю эффективность, укрепив связи с рынком труда и социальными партнерами;

- разработать новое содержание учебных планов профобразования с обязательным включением практического обучения;

- ввести систему модульной подготовки по овладению конкретными рабочими навыками;

- рассмотреть возможность исключения из бюджетного финансирования статьи "питание" с целью обеспечения приоритетной поддержки учебных расходов;

- ввести налоговые льготы предпринимателям, инвестирующим средства или предоставляющим рабочие места для практики учащихся ПУ;

- актуализировать содержание начального профессионального образования, обеспечить повышение выпускных стандартов начального профессионального образования, ориентацию их на международный уровень требований качества;

- расширить возможности и повысить эффективность профильного обучения за счет интеграции образовательных ресурсов старшей ступени общеобразовательных школ и взаимодействия с учреждениями начального и среднего профессионального образования путем создания межшкольных комплексов на уровне старшей школы, комплексов "школа - ПУ", "школа - СПУЗ".

Тем самым будет реализована возможность создания многоуровневого вариативного образования на базе старшей ступени общего среднего образования.



### 3.2.3. Среднее и высшее профессиональное образование

Программа государственных гарантий по уровню среднего и высшего профессионального образования отражает общее число государственных грантов бесплатного образования по специальностям, условия их предоставления и нормативы финансирования в расчете на 1 бюджетного студента.

Одним из условий финансирования будет являться результат общенационального тестирования, который позволяет производить качественный отбор абитуриентов на основе шкалы рейтингов. Абитуриенты с самыми высокими баллами получают грант на бесплатное обучение в избранном вузе, следующие немногочисленные группы по месту в рейтинге, получают образовательный кредит с частичной оплатой за обучение (от 25 до 75 процентов). Кредит подлежит возврату либо в виде отработки по направлению в течение 2-3 лет, либо при условии отказа от отработки - в денежном выражении. Контрактная основа предусматривает оплату за обучение по полной стоимости, определяемой Правительством Кыргызской Республики.

Для проведения нормативного финансирования средних профессиональных (далее - спуз) и высших учебных заведений (далее - вуз) в расчете на 1 бюджетного студента будет проведена их классификация и аккредитация по уровню оказываемых услуг. Классификация предусматривает технические, гуманитарные, медицинские и творческие специализации.

Для каждой из групп учреждений образования определяется коэффициент удорожания или удешевления бюджетной услуги относительно среднего показателя по стране. Он учитывает:

- специализацию, объединенную в один коэффициент, который будет иметь более высокую степень связанности с финансированием;

- региональные различия в заработной плате, уровне потребительских цен, стоимости топливно-энергетических ресурсов и коммунальных услуг, а также транспортную доступность.

Консолидированный бюджет спузов и вузов будет определяться на основе количества студентов по размерам полученных грантов на обучение и средних утвержденных расходов в расчете на 1 студента, полностью или частично возмещаемых из средств государственного бюджета, либо собственных средств учащихся. На размеры финансирования также влияет структура студента по форме обучения (дневная, вечерняя, заочная). Согласно нормативным документам, финансирование обучения одного студента очной формы обучения эквивалентно финансированию обучения двух вечерников или четырех заочников.

В условиях использования предлагаемой формулы, возникнет конфликт, связанный с влиянием субъективных факторов на бюджет учреждений, которым он обоснованно завывался за счет других вузов, имеющих аналогичные условия. Повышенное финансирование вузов с относительно более высоким статусом, обеспеченностью преподавательскими кадрами, площадями, техническими средствами обучения, библиотечным фондом и т.д. Хотя более высокая материально-техническая и кадровая обеспеченность не всегда говорит о более высоком уровне оказания услуг.

### IV. Заключение

Настоящая Стратегия реформы финансирования образования в Кыргызской Республике позволяет

### 3.2.4. Финансовая автономия учреждений образования

Необходимым условием реорганизации и повышения эффективности финансирования образования является правовое и организационно-экономическое обеспечение реального перехода образовательных учреждений на финансово-хозяйственную самостоятельность. Она предполагает обязательное получение школами статуса юридического лица; изменение порядка выделения им бюджетных средств (переход от выделения средств по статьям расходов к финансированию общей суммой); создание единых форм финансового учета и отчетности; подготовку и переподготовку управленческого персонала школ.

Учреждению образования для осуществления в полной мере прав юридического лица необходимо иметь расчетный счет. Наличие такого счета необходимо для осуществления финансово-хозяйственной деятельности, заключения договоров и в других случаях. Для проведения различного рода финансовых расчетов образовательному учреждению не обязательно иметь в своем штате бухгалтера. Достаточно заключить соответствующий договор с централизованной бухгалтерией, если она является юридическим лицом, или с органом управления образованием, если эта бухгалтерия является его структурным подразделением.

В системе образования необходимо отработать новую экономическую и правовую модель для всех организаций образования. Ее принципы:

- постепенное сближение в правах государственных и негосударственных учебных заведений, имеющих государственную аккредитацию;

- финансово-хозяйственная прозрачность. Развитие систем современного бухгалтерского учета и экономического анализа деятельности учебных заведений;

- контрактные формы отношений с государством и частными заказчиками, в том числе с непосредственными получателями образовательных услуг;

- государственные аккредитация и система контроля качества образования.

Для повышения эффективности использования ресурсов следует изменить характер (порядок) выделения бюджетных средств учебному заведению; обеспечить:

- переход от планирования расходов по статьям затрат к формированию бюджета по минимальному стандарту в расчете на 1 учащегося;

- расширение прав учебных заведений по распоряжению финансовыми ресурсами (в среднем общем образовании - при участии попечительских советов);

- предоставление образовательным организациям права самостоятельного утверждения сметы расходов и, соответственно, ее изменения;

- прозрачность и доступность для общественно-государственного контроля всей финансовой деятельности образовательной организации, включая разработку единых форм отчетности и ежегодную публикацию финансовых отчетов.

Формализация всех фактически получаемых доходов от учащихся, родителей, арендаторов ограничит возможность их присвоения руководителями учреждений, создав условия для дополнительного финансирования основной образовательной деятельности учебных заведений.

обеспечить равную доступность образования для населения на всех уровнях предоставления услуг с раз-

граничением обязательств государства и семей на основе Программы государственных гарантий.

Переход на финансирование в расчете на одного учащегося (воспитанника), студента позволит:

- повысить географическую доступность качественного образования для населения республики;

- обеспечить справедливость и прозрачность в распределении государственных финансовых ресурсов по уровням и учреждениям образования;

- создать экономические стимулы для оптимизации сети учреждений образования;

- перераспределить бюджетные средства на под-

держку одаренных учащихся из малоимущих семей за счет частичного их замещения соучастием родителей в гимназиях, лицеях и школах с углубленным изучением предметов;

- обеспечить экономию бюджетных средств за счет улучшения прозрачности финансовых потоков и их рационализации на уровне школ;

- повысить мотивацию трудовой деятельности учителей, так как школа будет наращивать свой образовательный ресурс, чтобы привлечь учащихся;

- получить реальную хозяйственную самостоятельность учреждений образования.

Учитывая, что в настоящее время в Кыргызской Республике отсутствуют нормативные акты, регулирующие деятельность государственных предприятий, Правительство Кыргызской Республики

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**О мерах по урегулированию ситуации на Государственном предприятии "Кара-Суу Эл базары" Кара-Суйского района Ошской области Кыргызской Республики**

В целях стабилизации работы Государственного предприятия "Кара-Суу Эл базары" Кара-Суйского района Ошской области Кыргызской Республики (далее - Государственное предприятие) Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Государственной администрации Ошской области, Государственному комитету Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом:

- разработать проект генерального плана реконструкции Государственного предприятия "Кара-Суу Эл базары";

- проводить размещение объектов в строгом соответствии с разработанным генеральным планом реконструкции Государственного предприятия;

- осуществить приемку к эксплуатации объектов на основе разрешительных документов в установленном порядке.

2. Государственному агентству по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики, Государственному комитету Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом провести в установленном порядке регистрацию прав на земельный участок и прав на недвижимое имущество Государственного предприятия "Кара-Суу Эл базары".

3. Государственной налоговой инспекции при Правительстве Кыргызской Республики совмест-

но со Службой финансовой полиции Кыргызской Республики (по согласованию) и Управлением внутренних дел Ошской области Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в целях обеспечения строгого контроля доходов и налоговых поступлений от деятельности Государственного предприятия "Кара-Суу Эл базары" провести паспортизацию хозяйствующих субъектов, расположенных на территории Государственного предприятия.

4. Государственной администрации Кара-Суйского района Ошской области в целях обеспечения рационального управления государственной собственностью оказывать организационное содействие дирекции Государственного предприятия "Кара-Суу Эл базары" в управлении данным предприятием.

5. Главе государственной администрации Кара-Суйского района Ошской области совместно с начальником Ош-Джалал-Абад-Баткенского территориального управления Государственного комитета Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом обеспечить персональный контроль за стабильным функционированием Государственного предприятия "Кара-Суу Эл базары".

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на соответствующие управления и отделы Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

И.о. Премьер-министра КР

Ф.Кулов

г.Бишкек, Дом Правительства

28 декабря 2006 года № 893

«Нормативные акты Кыргызской Республики», №4 (январь, 2007 г.)

Тел./факс: 65-92-79(80), 65-56-73

www.academy.kg

«Нормативные акты Кыргызской Республики», №4 (январь, 2007 г.)



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
**Об установлении иммиграционной квоты**  
**по городам Бишкек и Ош**  
**и областям Кыргызской Республики на 2007 год**

В соответствии со статьей 30 Закона Кыргызской Республики "О внешней миграции" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Установить иммиграционную квоту, устанавливающую предельную численность иностранных граждан и лиц без гражданства на иммиграцию в Кыргызскую Республику, по городам Бишкек и Ош и областям Кыргызской Республики на 2007 год согласно приложению.

2. Направить данное постановление на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

3. Назначить председателя Государственного комитета Кыргызской Республики по миграции и занятости официальным представителем Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении данного постановления Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

И.о. Премьер-министра КР  
 Ф.Кулов

г.Бишкек, Дом Правительства  
 30 декабря 2006 года № 904

Приложение  
 к постановлению Правительства КР  
 от 30 декабря 2006 года № 904

**ИММИГРАЦИОННАЯ КВОТА,**  
**устанавливающая предельную численность иностранных граждан**  
**и лиц без гражданства на иммиграцию в Кыргызскую Республику**  
**по городам Бишкек и Ош и областям Кыргызской Республики на 2007 год**

Наименование региона	Численность (человек)
гор. Бишкек	350
гор. Ош	50
Баткенская область	200
Джалал-Абадская область	500
Иссык-Кульская область	20
Нарынская область	15
Ошская область	500
Таласская область	15
Чуйская область	350
<b>Итого по Кыргызской Республике</b>	<b>2000 человек</b>

И.о. Руководителя Аппарата Премьер-министра Министр КР  
 Т.Коеналиев

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
**Об установлении квоты**  
**на трудовую миграцию по отраслям экономики**  
**и регионам Кыргызской Республики на 2007 год**

В соответствии со статьей 28 Закона Кыргызской Республики "О внешней миграции" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Установить квоту на трудовую миграцию, определяющую предельное число иностранных гра-

ждан и лиц без гражданства (численностью 8716 человек), прибывающих в Кыргызскую Республику в целях осуществления трудовой деятельности, по отраслям экономики и регионам Кыргызской Республики на 2007 год согласно приложению.

2. Предложить Жогорку Кенешу Кыргызской Республики предоставить Государственному комитету Кыргызской Республики по миграции и занятости право на перераспределение квоты между отраслями экономики и регионами в пределах утвержденной квоты по Кыргызской Республике.

3. Направить данное постановление на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

И.о. Премьер-министра КР  
 Ф.Кулов

г.Бишкек, Дом Правительства  
 30 декабря 2006 года № 907

Приложение  
 к постановлению Правительства  
 Кыргызской Республики  
 от 30 декабря 2006 года № 907

**КВОТА**  
**на трудовую миграцию, определяющую предельное число иностранных граждан**  
**и лиц без гражданства, прибывающих в Кыргызскую Республику**  
**в целях осуществления трудовой деятельности, по отраслям экономики**  
**и регионам Кыргызской Республики на 2007 год**

№ п/п	Регионы	Группы профессий (занятие) по отраслям экономики (чел.)						Индивидуальная предпринимательская деятельность	Итого
		Промышленность и строительство	Сельское и лесное хозяйство	Транспорт, связь и геология	Торговля, общепит, иная финансово-экономическая деятельность	Здравоохранение, образование, наука, культура, искусство	Кредитование, страхование и др. отрасли		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Баткенская обл.	220	13	60	21	46	5	36	401
2	Жалалабадская обл.	50	46	106	12	73	10	24	321
3	Иссыккульская обл.	67	58	6	20	20	15	20	206
4	Нарынская обл.	20	6	3	10	11	8	16	74
5	Ошская обл.	219	40	67	9	25	1	1771	2132
6	Таласская обл.	122	17	2	12	27	5	20	205
7	Чуйская обл.	198	34	15	6	38	15	40	346
8	г.Бишкек	614	20	101	831	693	64	2434	4757
9	г.Ош	23	8	9	13	34	7	180	274
10	Итого по Кыргызской Республике	1533	242	369	934	967	130	4541	8716

И.о. Руководителя Аппарата Премьер-министра Министр КР  
 Т.Коеналиев

1. Обратить прилагаемую таблицу в Министерство

В соответствии со статьей 28 Закона Кыргызской Республики "О внешней миграции" Правительство Кыргызской Республики постановляет:



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
**Об установлении иммиграционной квоты**  
**по городам Бишкек и Ош**  
**и областям Кыргызской Республики на 2007 год**

В соответствии со статьей 30 Закона Кыргызской Республики "О внешней миграции" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Установить иммиграционную квоту, устанавливающую предельную численность иностранных граждан и лиц без гражданства на иммиграцию в Кыргызскую Республику, по городам Бишкек и Ош и областям Кыргызской Республики на 2007 год согласно приложению.

2. Направить данное постановление на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

3. Назначить председателя Государственного комитета Кыргызской Республики по миграции и занятости официальным представителем Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении данного постановления Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

**И.о. Премьер-министра КР**  
**Ф.Кулов**

г.Бишкек, Дом Правительства  
30 декабря 2006 года № 904

Приложение  
к постановлению Правительства КР  
от 30 декабря 2006 года № 904

**ИММИГРАЦИОННАЯ КВОТА,**  
**устанавливающая предельную численность иностранных граждан**  
**и лиц без гражданства на иммиграцию в Кыргызскую Республику**  
**по городам Бишкек и Ош и областям Кыргызской Республики на 2007 год**

Наименование региона	Численность (человек)
гор. Бишкек	350
гор. Ош	50
Баткенская область	200
Джалал-Абадская область	500
Иссык-Кульская область	20
Нарынская область	15
Ошская область	500
Таласская область	15
Чуйская область	350
<b>Итого по Кыргызской Республике</b>	<b>2000 человек</b>

**И.о. Руководителя Аппарата Премьер-министра Министр КР**  
**Т.Коеналиев**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
**Об установлении квоты**  
**на трудовую миграцию по отраслям экономики**  
**и регионам Кыргызской Республики на 2007 год**

В соответствии со статьей 28 Закона Кыргызской Республики "О внешней миграции" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Установить квоту на трудовую миграцию, определяющую предельное число иностранных гра-

ждан и лиц без гражданства (численностью 8716 человек), прибывающих в Кыргызскую Республику в целях осуществления трудовой деятельности, по отраслям экономики и регионам Кыргызской Республики на 2007 год согласно приложению.

2. Предложить Жогорку Кенешу Кыргызской Республики предоставить Государственному комитету Кыргызской Республики по миграции и занятости право на перераспределение квоты между отраслями экономики и регионами в пределах утвержденной квоты по Кыргызской Республике.

3. Направить данное постановление на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

**И.о. Премьер-министра КР**  
**Ф.Кулов**

г.Бишкек, Дом Правительства  
30 декабря 2006 года № 907

4. Назначить председателя Государственного комитета Кыргызской Республики по миграции и занятости официальным представителем Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении данного постановления Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

**И.о. Премьер-министра КР**  
**Ф.Кулов**

г.Бишкек, Дом Правительства  
30 декабря 2006 года № 907

Приложение  
к постановлению Правительства  
Кыргызской Республики  
от 30 декабря 2006 года № 907

**КВОТА**  
**на трудовую миграцию, определяющую предельное число иностранных граждан**  
**и лиц без гражданства, прибывающих в Кыргызскую Республику**  
**в целях осуществления трудовой деятельности, по отраслям экономики**  
**и регионам Кыргызской Республики на 2007 год**

№ п/п	Регионы	Группы профессий (занятие) по отраслям экономики (чел.)						Индивидуальная предпринимательская деятельность	Итого
		Промышленность и строительство	Сельское и лесное хозяйство	Транспорт, связь и геология	Торговля, общепит, иная финансово-экономическая деятельность	Здравоохранение, образование, наука, культура, искусство	Кредитование, страхование и др. отрасли		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Баткенская обл.	220	13	60	21	46	5	36	401
2	Жалалабадская обл.	50	46	106	12	73	10	24	321
3	Иссыкульская обл.	67	58	6	20	20	15	20	206
4	Нарынская обл.	20	6	3	10	11	8	16	74
5	Ошская обл.	219	40	67	9	25	1	1771	2132
6	Таласская обл.	122	17	2	12	27	5	20	205
7	Чуйская обл.	198	34	15	6	38	15	40	346
8	г.Бишкек	614	20	101	831	693	64	2434	4757
9	г.Ош	23	8	9	13	34	7	180	274
10	Итого по Кыргызской Республике	1533	242	369	934	967	130	4541	8716

**И.о. Руководителя Аппарата Премьер-министра Министр КР**  
**Т.Коеналиев**



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**О реализации Закона Кыргызской Республики**

**"О государственных закупках"**

В целях совершенствования системы государственных закупок, рационального использования государственных средств, направляемых на закупку товаров, работ, услуг и консультационных услуг, в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственных закупках" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Закупающим организациям, определенным в Законе Кыргызской Республики "О государственных закупках", при проведении государственных закупок товаров, работ, услуг и консультационных услуг:

- создавать на проведение каждого тендера отдельную тендерную комиссию, в соответствии со статьей 13 Закона Кыргызской Республики "О государственных закупках";
- включать в состав тендерной комиссии специалиста, прошедшего обучение процедурам государственных закупок и имеющего подтверждающий сертификат.

2. Министерству экономики и финансов Кыргызской Республики обеспечить целевое финансирование Государственного агентства по государственным закупкам и материальным резервам при Правительстве Кыргызской Республики в сумме 2,8 млн.сомов для обучения специалистов по государственным закупкам бюджетных учреждений в пределах республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2007 год.

3. Государственному агентству по государственным закупкам и материальным резервам при Правительстве Кыргызской Республики:

- образовать группу из состава сотрудников Государственного агентства для оказания поддержкикупающим организациям при осуществлении закупок;
- обеспечиватькупающие организации нормативными правовыми актами, стандартными тендерными документами для обязательного использования всемикупающими организациями при осуществлении государственных закупок товаров, работ, услуг и консультационных услуг;
- проводить регулярный тренинг для членов тендерных комиссий, создаваемыхкупающими организациями;
- создать реестркупающих организаций с указанием наименований отделов закупок и персональных данных сертифицированных специалистов.

4. Возложить персональную ответственность за соблюдение и исполнение положений Закона Кыргызской Республики "О государственных закупках", других нормативных правовых актов Кыргызской Республики по вопросам государственных закупок и настоящего постановления на первых руководителейкупающих организаций.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на управление экономического развития Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики и Государственное агентство по государственным закупкам и материальным резервам при Правительстве Кыргызской Республики.

И.о. Премьер-министра КР  
Ф.Кулов

г.Бишкек, Дом Правительства  
9 января 2007 года № 2

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Об установлении допустимой доли иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляющих оптовую и розничную торговую деятельность в Кыргызской Республике**

В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона Кыргызской Республики "О внешней миграции", в целях защиты внутреннего рынка труда, создания благоприятных условий для национального предпринимательства и активизации развития малого и среднего бизнеса граждан Кыргызской

Республики Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Установить с 1 апреля 2007 года допустимую долю иностранных граждан и лиц без гражданства, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, в том числе дейст-

вующих на основании патента, на занятие предпринимательской деятельностью и осуществляющих оптовую и розничную торговлю:

- на торгово-рыночных комплексах, рынках и мини-рынках, а также нестационарных торговых точках (контейнеры, павильоны, ларьки, лотки) на территории Кыргызской Республики - 0 процентов;

- в стационарных торговых точках (торговые центры, гипермаркеты, супермаркеты) на территории Кыргызской Республики - не более 10 процентов от числа предпринимателей на этих объектах.

2. Государственному комитету Кыргызской Республики по миграции и занятости внести предложение в Правительство Кыргызской Республики по ужесточению ответственности администраций хозяйствующих субъектов за привлечение иностранных предпринимателей свыше установленной квоты.

3. Министерству иностранных дел Кыргызской Республики и Министерству внутренних дел Кыргызской Республики:

- оформление виз иностранным гражданам и лицам без гражданства, осуществляющим в Кыр-

г.Бишкек, Дом Правительства  
12 января 2007 года № 10

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**О Государственной лекарственной политике Кыргызской Республики на 2007-2010 годы**

В целях реализации Закона Кыргызской Республики "О лекарственных средствах", Национальной программы реформы здравоохранения Кыргызской Республики "Манас таалими" на 2006-2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 февраля 2006 года № 100 "О Национальной программе реформы здравоохранения Кыргызской Республики "Манас таалими" на 2006-2010 годы", а также обеспечения доступности безопасных, эффективных и качественных лекарственных средств и повышения качества лекарственной помощи населению Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Одобрить прилагаемую Государственную лекарственную политику Кыргызской Республики на 2007-2010 годы.

2. Утвердить прилагаемый План мероприятий по реализации Государственной лекарственной политики Кыргызской Республики на 2007-2010 годы.

3. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, местным государ-

ственной Республике предпринимательскую деятельность на объектах, указанных в пункте 1 настоящего постановления, производить до 1 апреля 2007 года;

- с 1 апреля 2007 года производить их продление строго на основании разрешения на работу, выдаваемого Государственным комитетом Кыргызской Республики по миграции и занятости.

4. Государственной налоговой инспекции при Правительстве Кыргызской Республики оформление патентов на занятие предпринимательской деятельностью иностранным гражданам, указанным в пункте 1 настоящего постановления, производить сроком до 1 апреля 2007 года, а с 1 апреля 2007 года выдачу патентов на занятие предпринимательской деятельностью осуществлять только для лиц, указанных в абзаце третьем пункта 1 настоящего постановления.

5. Настоящее постановление вступает в силу через 15 дней после опубликования.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Государственный комитет Кыргызской Республики по миграции занятости и соответствующие отделы Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

И.о. Премьер-министра КР  
Ф.Кулов

г.Бишкек, Дом Правительства  
12 января 2007 года № 10



пункт 50 постановления Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2004 года № 622 "О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики"

г.Бишкек, Дом Правительства  
12 января 2007 года № 11

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЛЕКАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

Кыргызской Республики на 2007-2010 годы

Глоссарий терминов

Генерический лекарственный препарат - воспроизведенное лекарственное средство, содержащее то же действующее вещество в той же дозе и лекарственной форме и обладающее таким же действием, что и оригинальный лекарственный препарат, поступившее в обращение после истечения срока действия патентной защиты на активное вещество.

Генерическая замена - отпуск по рецепту врача, выписанному на оригинальный лекарственный препарат, генерического лекарственного препарата, идентичного оригинальному по химическому составу и дозировке.

Клинический протокол - нормативный документ, определяющий требования и объем выполнения медицинской помощи больному при определенном заболевании, с определенным синдромом или при определенной клинической ситуации в медицинской организации.

Лекарственный комитет лечебно-профилактической организации - рабочий орган, осуществляющий контроль за организацией профилактической, диагностической и лечебной работы, внедрением современных лечебно-диагностических технологий, а также рациональным использованием лекарственных средств в медицинской практике.

Основные (жизненно важные) лекарственные средства - лекарственные средства, удовлетворяющие потребность в охране здоровья населения, которые должны быть в наличии в любое время, в достаточном количестве и в соответствующих лекарственных формах.

Терапевтическая замена - замена фармацевтом лекарственного средства, выписанного врачом, на другое лекарственное средство из той же фармакологической или терапевтической группы, эквивалентное по терапевтическому воздействию, но отличное по химическому составу.

Государственная лекарственная политика Кыргызской Республики на 2007-2010 годы

Государственная лекарственная политика является важной составной частью национальной политики в области здравоохранения. Государственная лекарственная политика, действовавшая в период с 1998 по 2005 годы, обусловила качественные изменения и динамичное развитие фармацевтического сектора страны.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на управление социального и культурного развития Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

И.о. Премьер-министра КР  
Ф.Кулов

Одобрена

постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 января 2007 года № 11

VEN/ABC анализ - анализ целесообразности затрат на закупку лекарственных средств. При его проведении составляется список лекарственных средств, закупленных организацией, здравоохранения за последний год в убывающем порядке по затроченным суммам. По каждой позиции рассчитывается доля затрат. Далее все лекарственные препараты списка классифицируются по системе VEN. V - жизненно необходимые лекарства (Vital), E важнейшие лекарства (Essential) и № (Non-essential) - второстепенные лекарства (симптоматические лекарства для лечения нежизнеопасных заболеваний). Лекарственные средства классов V и E перечислены в Перечне жизненно важных лекарственных средств Кыргызской Республики.

Далее список разделяют на три класса: класс А (лекарства, на которые затрачено 50-60% объема финансирования), В (20-30% объема финансирования) и С (10-20% объема финансирования). Результаты анализа показывают целесообразно ли тратятся финансовые средства на лекарства в конкретной организации здравоохранения.

GMP (good manufacturing practice) - правила организации производства и контроля качества лекарственных средств.

SWAp (Sector wide approach) - широкосекторальный подход, применяемый при финансировании Национальной программы реформирования здравоохранения Кыргызской Республики "Манас таалими" на 2006-2010 годы. Отличительной чертой широкосекторального подхода при поддержке развития сектора здравоохранения является аккумуляирование средств донорских организаций в единый пул (фонд), возможность направления средств на поддержку текущих расходов здравоохранения. При этом исполнительным агентством выступает Министерство здравоохранения Кыргызской Республики.

В приоритетных направлениях Национальной программы реформы здравоохранения Кыргызской Республики "Манас таалими" на 2006-2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 февраля 2006 года № 100 "О Национальной программе реформы здравоохранения Кыргызской Республики"

гызской Республики "Манас таалими" на 2006-2010 годы, обозначено, что улучшение качества услуг здравоохранения проводится путем внедрения механизмов рационального фармацевтического менеджмента.

Лекарственное обеспечение населения Кыргызской Республики является одной из важнейших задач государства.

Цели Государственной лекарственной политики

Целями Государственной лекарственной политики Кыргызской Республики на 2007-2010 годы (далее - Государственная лекарственная политика) являются обеспечение гарантированного доступа населения

Основные задачи Государственной лекарственной политики:

- укрепление государственной фармацевтической системы путем совершенствования законодательства Кыргызской Республики в сфере обращения лекарственных средств;
- обеспечение рационального использования лекарственных средств, реализация мер по защите населения от злоупотребления лекарствами, внедрение Перечня жизненно важных лекарственных средств;
- дальнейшее развитие аптечной сети, совершенствование системы реализации лекарственных средств;
- обеспечение населения доступными эффективными, безопасными, качественными лекарственными средствами;

Законодательство и регулирование в сфере обращения лекарственных средств

Постоянное совершенствование законодательной базы фармацевтической отрасли является одним из важнейших условий обеспечения населения безопасными и качественными лекарственными средствами.

Реализация Закона Кыргызской Республики "О лекарственных средствах" осуществляется путем совершенствования подзаконных актов в сфере обращения лекарственных средств и их гармонизации с международными стандартами.

Для улучшения доступа населения к лекарственным средствам планируется государственная поддержка сельской аптечной сети.

Рациональное использование лекарственных средств

1. Отбор лекарственных средств

Отбор лекарственных средств для включения в Перечень жизненно важных лекарственных средств осуществляется на основе рекомендаций Всемирной организации здравоохранения по отбору основных лекарств с учетом доказательной эффективности и безопасности лекарственных средств.

Перечень жизненно важных лекарственных средств пересматривается Национальным лекарственным комитетом при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики 1 раз в 2 года, процесс пересмотра является прозрачным и публичным.

Перечень жизненно важных лекарственных средств является приоритетным по отношению к другим перечням, регулирующим отбор лекарств. На его основе регулярно издается Национальный лекарственный формуляр.

Клинические протоколы разрабатываются на основе Перечня жизненно важных лекарственных средств по приоритетным заболеваниям в соответствии с принципами доказательной медицины.

дарства. Применение лекарственных средств играет ключевую роль в профилактике и лечении болезней.

Однако проблемы, связанные с доступом населения к лекарствам и их рациональным использованием, остаются актуальными и имеют политическое и социальное значение.

Кыргызской Республики к высокоэффективным, безопасным, качественным лекарственным средствам по приемлемым ценам и их рациональное использование.

развитие отечественной фармацевтической промышленности, создание рабочих мест в фармацевтическом секторе;

обеспечение безопасности и качества лекарственных средств и фармацевтических услуг;

внедрение передовых и инновационных технологий в процесс производства лекарственных средств;

совершенствование системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров;

развитие информационной системы в области лекарственных средств, разработка и реализация эффективных мер по информированию специалистов и населения.

Безопасность и качество лекарственных средств обеспечивается выполнением требований нормативных актов в сфере обращения лекарственных средств.

Предусмотрено жесточайшее административное и уголовное наказание за нарушение процедуры производства лекарственных средств, за нелегальный ввоз и распространение лекарственных средств.

Государственное регулирование обращения лекарственных средств осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения в сфере обращения лекарственных средств.

Рациональное использование лекарственных средств

2. Рациональное использование лекарственных средств населением и в организациях здравоохранения

Лекарственные средства назначаются и выписываются врачами в соответствии с официальными инструкциями по их применению. Поощряется генерическая и терапевтическая замена при назначении и отпуске лекарственных средств.

Лекарственными комитетами организаций здравоохранения внедряется политика рационального использования лекарственных средств.

Продолжится внедрение формулярной системы в организациях здравоохранения всех уровней, особенно в сельской местности.

Оценка рационального использования лекарственных средств на всех уровнях здравоохранения проводится на основе специальных критериев и показателей, ежегодного исследования и анализа использования лекарственных средств.

Среди населения проводится постоянная просветительская работа по рациональному использованию



лекарственных средств, в том числе по вопросам самолечения.

### 3. Фармакологический надзор

В целях выявления побочных эффектов лекарственных средств предусмотрено проведение фармакологического надзора, в рамках которого планируется мониторинг побочных эффектов лекарственных средств и разработка программы фармакологического надзора.

Медицинские работники постоянно информируются о зарегистрированных побочных эффектах лекарственных средств. Сведения о новых лекарственных

средствах с выраженными побочными эффектами периодически публикуются в специализированных медицинских изданиях.

Предусмотрено упорядочение источников информации о случаях побочных эффектов путем создания национального банка данных, в который вносятся

Намечено обучение и подготовка специалистов здравоохранения в области оценки пользы/риска и рационального использования лекарственных средств.

С целью безопасности применения лекарственных средств усиливается работа лекарственных комитетов организаций здравоохранения.

### Экономическая доступность лекарственных средств

#### 1. Финансирование и закупка лекарственных средств

Объемы бюджетного финансирования должны соответствовать объемам государственных гарантий по лекарственному обеспечению и поддерживаться на необходимом уровне.

Равноправный доступ к лекарственным средствам достигается предоставлением льгот по лекарственному обеспечению на амбулаторном уровне. Льготное обеспечение больных осуществляется в рамках Программы государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью.

Государством в приоритетном порядке осуществляется финансирование закупок лекарственных средств согласно Перечню жизненно важных лекарственных средств для нужд малообеспеченных слоев населения.

Закупка лекарственных средств для государственного сектора здравоохранения проводится на тендерной основе с учетом VEN/ABC анализа на средства бюджета, обязательного медицинского страхования, сооплаты, кредитов и грантов (SWAp), с предпочтением генерических лекарственных средств и препаратов отечественного производства.

В организациях здравоохранения внедряется надлежащая практика закупок и поставок лекарственных средств, изделий медицинского назначения, медицинской техники.

При закупке лекарственных средств на средства обязательного медицинского страхования, не вошедших в Перечень жизненно важных лекарственных средств, по решению лекарственных комитетов организаций здравоохранения разрешается использование денежных средств, объем которых должен соответствовать объему, определенному в нормативных документах.

Министерством здравоохранения Кыргызской Республики планируется проведение мониторинга и оценки закупок лекарственных средств организациями

#### Фактическая доступность лекарственных средств. Проблемы сельской фармации

Для развития сельской аптечной сети местные государственные администрации и органы местного самоуправления в целях закрепления на селе специалистов с высшим и средним фармацевтическим образованием при условии трехлетней работы в сельской местности решают вопросы о предоставлении служебного жилья, выплате единовременных пособий, погашении государственных образовательных кредитов.

Местными государственными администрациями и органами местного самоуправления предусматривается выделение целевых средств из местного бюджета на подготовку специалистов-фармацевтов, в дальнейшем специалист должен отработать в селе в тече-

здравоохранения.

#### 2. Производство лекарственных средств

Предпочтение будет оказываться жизненно важным лекарственным средствам отечественных производителей.

С целью улучшения качества отечественной фармацевтической продукции и выхода на внешние рынки намечено внедрение международных стандартов GMP, подготовка и обучение инспекторов GMP.

Намечено изучить ресурсы местного природного лекарственного сырья с целью их использования для производства жизненно важных лекарственных средств.

Планируется государственный заказ отечественным производителям на производство и поставку жизненно важных лекарственных средств.

#### 3. Ценорегулирование

Правительство Кыргызской Республики принимает меры по уменьшению расходов населения на лекарственные средства посредством установления льготного налогового режима, а также другие меры, направленные на снижение цен на лекарственные средства.

Внедряется косвенное регулирование цен, снижаются затраты населения на приобретение лекарств. Регулярно пересматриваются базисные цены на лекарственные средства, возмещаемые по Дополнительной программе обязательного медицинского страхования и Программе государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью.

Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики ведет статистику изменения цен с целью определения гибкой политики ценорегулирования путем совершенствования системы налогообложения.

Создаются условия для развития здоровой конкуренции среди субъектов предпринимательства, осуществляющих фармацевтическую деятельность.

Создаются условия для развития здоровой конкуренции среди субъектов предпринимательства, осуществляющих фармацевтическую деятельность.

Уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения периодически пересматривается обязательный ассортиментный перечень лекарственных средств для фармацевтических организаций, формируемый на основе Перечня жизненно важных лекарственных средств, и список лекарственных средств, отпускаемых без рецепта врача. Разрабатываются нормативы размещения аптек по территории страны с учетом спроса и предложения лекарственных средств, а также плотности населения, проживающего на отдельных территориях.

### Обеспечение безопасности и качества лекарственных средств

Производители и оптовые поставщики несут ответственность за безопасность и качество производимых и импортируемых лекарственных средств в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Государственная система обеспечения безопасности и качества лекарственных средств включает в себя разработку технических регламентов и стандартов; доклиническое и клиническое тестирование и регист-

рацию лекарственных средств; государственный надзор и контроль безопасности и качества лекарственных средств; сертификацию лекарственных средств; разработку нормативных правовых актов, регламентирующих фармацевтическую деятельность; лицензирование и инспектирование фармацевтических организаций; аттестацию специалистов; контроль за рекламой лекарственных средств.

### Оптовые и розничные фармацевтические организации

Деятельность фармацевтических организаций лицензируется в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. Нормативы Министерства здравоохранения Кыргызской Республики по организации фармацевтической деятельности обязательны для всех фармацевтических организаций, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности.

Для всех оптовых фармацевтических организаций действуют единые условия импорта лекарственных

средств.

Оптовые фармацевтические организации представляют в уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики в области здравоохранения информацию об ассортименте, объемах ввоза и продаж, ввозных и отпускных ценах на лекарственные средства. Розничные фармацевтические организации представляют отчеты о деятельности, объемах продаж, кадрах, работе с населением.

### Лекарственные средства, предоставляемые в виде гуманитарной помощи

Регулирование гуманитарной лекарственной помощи осуществляется согласно законодательству Кыргызской Республики и рекомендаций Всемирной организации здравоохранения.

Координация поступления гуманитарной лекарственной помощи осуществляется Министерством труда

и социальной защиты Кыргызской Республики и Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

Ассортимент гуманитарных лекарственных средств должен соответствовать потребностям населения и системы здравоохранения, качество - требованиям нормативных актов.

### Повышение уровня квалификации специалистов фармацевтического сектора

Повышение уровня квалификации фармацевтов способствует улучшению качества фармацевтических услуг населению.

Повышается уровень знаний и ответственности провизора (фармацевта) как специалиста, дающего современные консультации врачам и населению.

Фармацевтические работники периодически обучаются на курсах повышения квалификации с последующей аттестацией на право занятия фармацевтической

деятельностью, проводится независимая экспертиза знаний профессорско-преподавательского состава.

Подготовка клинических фармакологов и клинических фармацевтов осуществляется в соответствии с потребностями системы здравоохранения.

В целях координации додипломного и постдипломного фармацевтического образования намечено создание Совета по фармацевтическому образованию при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики.

### Информационное обеспечение и сотрудничество

#### 1. Информация о лекарственных средствах

В целях эффективного и безопасного использования лекарственных средств медицинским, фармацевтическим работникам и населению предоставляется достоверная и объективная информация о них.

Планируется создание доступных населению баз данных:

- о забракованных и фальсифицированных лекарственных средствах;
- о результатах мониторинга побочных эффектов лекарственных средств;
- о лекарственных препаратах с инструкциями по их применению;
- о лекарственных препаратах, отпускаемых без рецепта врача;
- о нормативных актах, регламентирующих фармацевтическую деятельность.

Развивается всестороннее сотрудничество в области лекарственных средств с Всемирной организа-

цией здравоохранения, Международной федерацией фармацевтов.

#### 2. Реклама и продвижение лекарственных средств

Рекламная и маркетинговая деятельность в области лекарственных средств подлежит государственному контролю, который осуществляется уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения. Не допускается рекламирование незарегистрированных и отпускаемых по рецепту лекарственных средств.

Рекламирование и другая маркетинговая деятельность в Кыргызской Республике не должны противоречить проводимой Государственной лекарственной политике.

Этические нормы продвижения на рынок лекарственных средств основываются на критериях Всемирной организации здравоохранения.



### Контроль и оценка Государственной лекарственной политики

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики осуществляет проведение мониторинга и оценки мероприятий Государственной лекарственной политики на основе утвержденных показателей с при-

влечением независимых экспертов. Результаты оценки и зарубежный опыт используются для выработки новых эффективных мероприятий Государственной лекарственной политики.

Утвержден  
постановлением Правительства  
Кыргызской Республики  
от 12 января 2007 года № 11

### ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации Государственной лекарственной политики  
Кыргызской Республики на 2007-2010 годы

Раздел ГЛП	Цели	Мероприятие	Сроки	Ответственные исполнители
1	2	3	5	6
1. Законодательство и регулирование в сфере обращения лекарственных средств	Дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей обращение лекарственных средств в Кыргызской Республике	1.1. Привести законодательную базу по обращению лекарственных средств в соответствие с законодательством Кыргызской Республики о техническом регулировании. Разработать технический регламент "О безопасности лекарственных средств".	2008-2010 годы	Минздрав, Минпромторгтур
		1.2. Разработать рекомендации по совершенствованию законодательства о лекарственных средствах Кыргызской Республики и приведению его в соответствие с международными стандартами.	2007-2008 годы	Минздрав, ВОЗ и неправительственные организации (далее - НПО) (по согласованию)
		1.3. Внести предложения по ужесточению уголовного и административного законодательства Кыргызской Республики за нарушение процедур ввоза, производства, реализации лекарственных средств.	2007-2008 годы	Минздрав, Минюст
		1.4. Издать сборник нормативных документов и актов, регламентирующих обращение лекарственных средств в Кыргызской Республике.	Ежегодно	Минздрав, международные организации (по согласованию)
		1.5. Внести изменения в законодательные акты Кыргызской Республики в области рекламы лекарственных средств	2007-2008 годы	Минздрав, ВОЗ (по согласованию)
2. Рациональное использование лекарственных средств	Оптимизация действующего Перечня жизненно важных лекарственных средств, совершенствование методов отбора основных лекарств	2.1.1. Разработать инструкцию по формированию Перечня жизненно важных лекарственных средств.	2008 год	Минздрав, КГМА
		2.1.2. Обеспечить периодический пересмотр Перечня жизненно важных лекарственных средств и Формуляра основных лекарственных средств.	Раз в 2 года	Минздрав
		2.1.3. Доработать клинические протоколы и привести их в соответствие с международными стандартами.	2007-2010 годы	Минздрав
		2.1.4. Провести мониторинг и оценку внедрения клинических протоколов в лечебно-профилактических организациях.	2007-2010 годы	Минздрав, НПО (по согласованию)
		2.1.5. Обучить врачей и средний медицинский персонал работе по клиническим протоколам	2007-2010 годы	КГМИПГПК, КГМА
		2.1. Выбор лекарственных средств		

1	2	3	5	6
2.2. Рациональное использование лекарственных средств населением и организациями здравоохранения	Предотвращение негативных последствий нерационального использования лекарственных средств и самолечения	2.2.1. Разработать методические рекомендации по аналоговой и терапевтической замене лекарственных средств, предотвращению применения несовместимых лекарственных средств.	2007-2008 годы	Минздрав, КГМА, КГМИПГПК
		2.2.2. Провести мониторинг доступности жизненно важных лекарственных средств, цен и тарифов.	Ежегодно	ДЛОиМТ
		2.2.4. Осуществлять контроль за рациональным использованием лекарственных средств в лечебно-профилактических организациях.	Постоянно	Минздрав
		2.2.5. Обеспечить освещение в средствах массовой информации вопросов профилактики, своевременного выявления и лечения болезней, пропаганде здорового образа жизни среди широких слоев населения	Постоянно	Минздрав, ДЛОиМТ, НПО (по согласованию)
2.3. Фармакологический надзор	Снижение заболеваемости, связанной с применением лекарственных средств	2.3.1. Разработать инструкции и план в области фармакологического надзора (сбор информации о побочных эффектах, оценка пользы/риска лекарственных средств).	2007 год	Минздрав, ДЛОиМТ
		2.3.2. Разработать инструкцию по системе послерегистрационного надзора лекарственных средств и требования к фармацевтическим компаниям по предоставлению обновленных данных по безопасности лекарственных средств.	2007 год	ДЛОиМТ
		2.3.3. Обеспечить специалистов и потребителей лекарственных средств информацией о побочных реакциях лекарственных средств.	Постоянно	ДЛОиМТ
		2.3.4. Обеспечить внедрение норм и правил, предусмотренных требованиями фармакологического надзора, в лечебно-профилактических организациях и профессиональных медицинских ассоциациях	Постоянно	ДЛОиМТ
3. Экономическая доступность лекарственных средств	Рациональное использование финансовых средств организациями здравоохранения	3.1.1. Обеспечить постоянное обучение специалистов здравоохранения процедурам тендерных закупок.	Постоянно	Минздрав, Госкомзакупок
		3.1.2. Обеспечить внедрение VEN/ABC анализа лекарственных средств при формировании организациями здравоохранения спецификаций по закупкам лекарственных средств	Постоянно	Минздрав, Госкомзакупок, ФОМС
		3.2.1. Подготовить и обучить инспекторов GMP	2007-2010 годы	Минздрав, ДЛОиМТ
		3.2.2. Обучить персонал фармацевтических предприятий правилам GMP.	2007-2010 годы	Минздрав, ДЛОиМТ
3.2. Производство лекарственных средств	Повышение безопасности и качества отечественной медицинской и фармацевтической продукции. Развитие фармацевтических предприятий и выход на зарубежные рынки	3.2.3. Обеспечить поэтапное внедрение отраслевых стандартов GMP для производителей лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники.	2007-2010 годы	Минздрав, ДЛОиМТ
		3.2.4. Провести мероприятия по повышению качества изготавливаемых в аптеках лекарственных средств; модернизации технологического оборудования производственных аптек.	2007-2010 годы	Минздрав, ДЛОиМТ
		3.2.3. Обеспечить поэтапное внедрение отраслевых стандартов GMP для производителей лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники.	2007-2010 годы	Минздрав, ДЛОиМТ
		3.2.4. Провести мероприятия по повышению качества изготавливаемых в аптеках лекарственных средств; модернизации технологического оборудования производственных аптек.	2007-2010 годы	Минздрав, ДЛОиМТ



1	2	3	4	5	6
		3.2.5. Усовершенствовать и расширить производство отечественных препаратов крови, ее компонентов, кровезаменителей.	2007-2010 годы	РЦК, ДЛОиМТ	
		3.2.6. Усовершенствовать механизм доклинических и клинических испытаний лекарственных средств.	2007-2010 год	Минздрав, ДЛОиМТ	
		3.2.7. Обеспечить открытие на фармацевтических предприятиях отделов технического контроля лекарственных средств.	2007-2010 годы	Минздрав, ДЛОиМТ	
3.3. Ценорегулирование	Сдерживание роста цен на лекарственные средства	3.3.1. Обосновать введение фиксированной торговой надбавки на цены жизненно важных лекарственных средств.	2007 год	Минздрав, ДЛОиМТ, ФОМС, ВОЗ (по согласованию)	
		3.3.2. Внедрить автоматизированную систему ведения базы данных и анализа цен на лекарственные средства.	2007-2008 годы	Минздрав, ДЛОиМТ	
		3.3.3. Обучить специалистов ДЛОиМТ современным методам мониторинга лекарственных средств.	2007-2010 годы	Минздрав, ДЛОиМТ, ВОЗ (по согласованию)	
		3.3.4. Обеспечить регулярные публикации результатов мониторинга цен на лекарственные средства	Постоянно	ДЛОиМТ	
4. Фактическая доступность лекарственных средств. Проблемы сельской фармации	Обеспечение доступности лекарственных средств населению	4.1. Пересмотреть перечень лекарственных средств по Дополнительной программе обязательного медицинского страхования на основе анализа и мониторинга. Ввести поправочный коэффициент для сельской местности и малых городов.	1 раз в год	ФОМС	
		4.2. Определить потребность сел в аптечных организациях, усовершенствовать механизм открытия сельских аптечных учреждений и реализации лекарственных средств в фельдшерско-акушерских пунктах.	2007-2008 гг.	ДЛОиМТ, местные госадминистрации, органы местного самоуправления	
		4.3. Проработать механизм закрепления в селах специалистов с высшим и средним фармацевтическим образованием.	2007-2010 годы	Минздрав, местные госадминистрации, органы местного самоуправления	
		4.4. Определить перечень населенных пунктов (картография), где отсутствуют аптеки, фармперсонал.	2007 год	Минздрав	
		4.5. Провести обучение и аттестацию на право реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения медработников из сел, где нет аптечных учреждений и фармацевтов	1 раз в год	КГМА, ДЛОиМТ	
5. Обеспечение безопасности и качества лекарственных средств	Совершенствование процедур государственного надзора и контроля за безопасностью и качеством лекарственных средств	5.1. Обеспечить поэтапную разработку и внедрение отраслевых стандартов и правил: GPP для организаций розничной торговли лекарственными средствами, GDP для организаций оптовой реализации лекарственных средств, GLP для испытательных лабораторий, осуществляющих сертификацию и регистрационные анализы лекарственных средств.	2007-2010 годы	Минздрав, ДЛОиМТ	
		5.2. Разработать систему мероприятий по предотвращению ввоза и распространения фальсифицированных лекарственных средств.	2007-2008 годы	Минздрав, ДЛОиМТ, МВД	
		5.3. Разработать инструкцию по осуществлению государственного надзора за фармацевтической деятельностью и контроля за эффективностью, безопасностью и качеством лекарственных средств.	2007 год	Минздрав, ДЛОиМТ	

1	2	3	4	5	6
		5.4. Расширить область аккредитации Центральной контрольно-аналитической лаборатории ДЛОиМТ, в том числе, по испытаниям иммунобиологических лекарственных средств.	2007-2010 годы	Минздрав, ДЛОиМТ	Национальный орган по аккредитации Кыргызской Республики
		5.5. Разработать нормативно-правовые и организационно-методические документы по вопросам инспектирования фармацевтического производства с учетом рекомендаций ВОЗ по вопросам GMP.	2007-2010 годы	Минздрав, ДЛОиМТ	
	Усиление борьбы с контрабандой лекарственных средств	5.6. Разработать совместно с Государственной таможенной инспекцией при Правительстве Кыргызской Республики план мероприятий до 2010 года по пресечению незаконного ввоза лекарственных средств в Кыргызскую Республику.	2007-2008 годы	Минздрав, ГТИ	
		5.7. Разработать механизм запрета незаконной реализации лекарственных средств в общественных местах	2007 год	Минздрав, местные госадминистрации, органы местного самоуправления	
6. Оптовые и розничные фармацевтические организации	Увеличение объема внутреннего рынка лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники	6.1. Разработать правила оптовой и розничной реализации лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники.	2007-2008 годы	Минздрав, ДЛОиМТ, ФОМС	
		6.2. Провести мероприятия по повышению значимости аптек как организаций здравоохранения, и повышению роли фармацевтов	Постоянно	Минздрав, ДЛОиМТ, ФОМС, НПО (по согласованию)	
		6.3. Разработать порядок предоставления фармацевтическими организациями статистических данных по объемам ввоза, продаж, ввозным и отпускным ценам, кадрам.	2007 год	Минздрав, ДЛОиМТ	
		6.4. Определить постоянный минимальный ассортимент лекарственных средств для розничных фармацевтических организаций	Раз в 2 года	Минздрав, ДЛОиМТ	
7. Лекарства, предоставляемые в виде гуманитарной помощи	Исключить наличие в организациях здравоохранения неэффективных гуманитарных лекарственных средств с коротким сроком годности	7.1. Усовершенствовать порядок ввоза, приема, распределения лекарственных средств, предоставляемых в виде гуманитарной помощи.	2007 год	Минсоцтруд, Минздрав	
		7.2. Усилить требования по контролю безопасности и качества лекарственных средств, предоставляемых Кыргызской Республике в виде гуманитарной помощи	Постоянно	Минздрав	
8. Повышение уровня квалификации специалистов фармацевтического сектора	Рост социального значения фармации и фармацевтической профессии	8.1. Разработать методику планирования числа фармацевтических работников.	2007-2010 годы	Минздрав, КГМА, КГМИПиПК	
		8.2. Создать Совет по фармацевтическому образованию при Минздраве.	2007-2008 годы	Минздрав, КГМА, КГМИПиПК, Минобразования	
		8.3. Разработать план мероприятий по совершенствованию программы последипломного образования и системы непрерывного обучения.	2007-2008 годы	Минздрав, КГМА, КГМИПиПК	
		8.4. Разработать правила повышения квалификации и переподготовки специалистов с фармацевтическим образованием.	2007-2008 годы	Минздрав, КГМА, КГМИПиПК, Минобразования	
		8.5. Провести мероприятия по повышению квалификации профессорско-преподавательского состава медицинских и фармацевтических образовательных учреждений	2007-2010 годы	Минздрав, КГМА, КГМИПиПК, Минобразования	



1	2	3	5	6
9. Информационное обеспечение	Улучшение информационного обеспечения фармацевтического сектора Кыргызской Республики	9.1. Обеспечить регулярный выпуск научно-практического издания в области лекарственных средств для врачей и фармацевтов.	Постоянно	Минздрав, ДЛОиМТ, ВОЗ, НПО (по согласованию)
		9.2. Разработать нормы по оформлению информации о лекарственных средствах в соответствии с научными стандартами, а также критериям ВОЗ	2008-2009 годы	Минздрав, ДЛОиМТ
10. Контроль и оценка Государственной лекарственной политики	Оценка эффективности мероприятий Государственной лекарственной политики. Разработка мероприятий по ее реализации	10.1. Определить целевые показатели мониторинга и оценки внедрения Государственной лекарственной политики.	2007 год	Минздрав, ВОЗ (по согласованию)
		10.2. Обеспечить проведение на постоянной основе мониторинга и оценки Государственной лекарственной политики.	Раз в год	Минздрав
		10.3. Обеспечить организацию и проведение научно-практических конференций, совещаний, социологических исследований состояния фармацевтического сектора Кыргызской Республики.	По мере необходимости	Минздрав, НПО (по согласованию), ВОЗ (по согласованию)
		10.4. Обеспечить публикацию и обсуждение отчетов об исполнении плана мероприятий по реализации Государственной лекарственной политики	Ежегодно	Минздрав, НПО (по согласованию), ВОЗ (по согласованию)

## КАДРОВЫЕ ВОПРОСЫ. НАГРАЖДЕНИЯ. ПРИСВОЕНИЯ ЗВАНИЙ

## НАГРАЖДЕНИЯ

За заслуги в области перерабатывающей промышленности и развитии предпринимательства награждены Почетной грамотой КР:

**Арлиева Ирина Тамтуровна** - генеральный директор ОсОО "Зухра" Ысык-Атинского района Чуйской области;

**Осконбаев Бейшенбек Мамбеталиевич** - генеральный директор ОсОО "Арвин" Сокулукского района Чуйской области;

**Чыныбаев Койчубек Асанович** - глава крестьянского хозяйства "Канай Ата" Жайылского района Чуйской области.

(УП от 21 декабря 2006 года УП № 631)

## ПРИСВОЕНИЕ ЗВАНИЙ

Директору ГТИ при Правительстве КР **Айдарову Салайдину Абдираевичу** присвоено специальное звание генерал-майор таможенной службы.

(УП от 15 декабря 2006 года УП № 590)

**Конгантиеву Молдомусе Ташболотовичу** присвоено специальное звание "генерал-майор милиции".

(УП от 15 декабря 2006 года УП № 591)

Генерал-майору милиции **Суталинову Мурату Абдыбековичу** присвоено воинское звание "генерал-майор" в порядке переаттестации.

(УП от 15 декабря 2006 года УП № 592)

**Киязову Кемелбеку Абдыкадыровичу** присвоено специальное звание "генерал-майор милиции".

(УП от 15 декабря 2006 года УП № 593)

**Абдугапарову Абибуле** присвоен очередной классный чин "Государственный советник юстиции 3 класса".

(УП от 15 декабря 2006 года УП № 594)

Сокращения: УП - Указ Президента.

**Зубову Сергею Ивановичу** присвоено очередное воинское звание "генерал-майор".

(УП от 15 декабря 2006 года УП № 595)

За заслуги в области перерабатывающей промышленности республики, многолетний плодотворный труд присвоено почетное звание "Заслуженный работник промышленности Кыргызской Республики" **Ибрагимову Мухамеду Тургуновичу** - генеральному директору Финансово-промышленной группы компаний "Бакай".

(УП от 19 декабря 2006 года УП № 604)

За заслуги в области строительства республики присвоено почетное звание "Заслуженный строитель Кыргызской Республики" **Ибраимову Эмилю Арисовичу** - генеральному директору СЭЗ "Бишкек".

(УП от 19 декабря 2006 года УП № 605)

За особый вклад в развитие национального музыкального искусства присвоено почетное звание "Народный артист Кыргызской Республики" **Баякову Фархидину** - преподавателю, доценту кафедры игры на музыкальных инструментах факультета искусств ОШГУ.

За заслуги в области культуры и искусства республики присвоено почетное звание "Заслуженный деятель культуры Кыргызской Республики" **Мусаевой Нурбубу** - заведующей Кочкорским филиалом Национального объединения народных художественных промыслов "Кыял".

(УП от 19 декабря 2006 года УП № 606)

За заслуги в области сельского хозяйства, развитии коневодства республики присвоено почетное звание "Заслуженный работник сельского хозяйства Кыргызской Республики" **Карабельникову Петру Николаевичу** - мастеру-тренеру Иссык-Кульского племенного конного завода № 54 Управления делами Президента КР.

(УП от 19 декабря 2006 года УП № 607)

## Курсы иностранных валют к сому Кыргызской Республики, установленные в ноябре 2006 года - январе 2007 года

Буквенный код	НАИМЕНОВАНИЕ ВАЛЮТЫ	КУРСЫ							
		с 25 ноября	с 2 декабря	с 9 декабря	с 16 декабря	с 23 декабря	с 30 декабря	с 13 января	с 20 января
USD	1 Доллар США	38,8004	38,7733	38,7026	38,6286	38,4348	38,1238	38,1211	38,6497
GBP	1 Английский фунт	74,8557	76,3466	75,9364	75,8028	75,5071	74,7627	74,1722	76,3119
DKK	1 Датская крона	6,7992	6,8886	6,8955	6,8239	6,8043	6,7302	6,6020	6,7301
EUR	1 ЕВРО	50,7024	51,3494	51,4125	50,8681	50,7301	50,1805	49,2086	50,1654
INR	1 Индийская рупия	0,8665	0,8676	0,8662	0,8645	0,8625	0,8614	0,8559	0,8730
CAD	1 Канадский доллар	34,0578	34,0251	33,7145	33,4708	33,3072	32,8484	32,4131	32,9354
CNY	1 Китайский юань	4,9396	4,9532	4,9467	4,9351	4,9190	4,8836	4,8898	4,9710
KRW	1 Корейская вона	0,0416	0,0418	0,0421	0,0419	0,0414	0,0410	0,0406	0,0413
NOK	1 Норвежская крона	6,1320	6,2894	6,3392	6,2344	6,2195	6,0707	5,8933	6,0017
XDR	1 СДР	57,7808	58,4597	58,6174	58,1905	57,8540	57,3062	56,8473	57,6650
SEK	1 Шведская крона	5,5997	5,6810	5,6842	5,6141	5,6545	5,5437	5,3900	5,4970
CHF	1 Швейцарский франк	32,0201	32,3488	32,3709	31,8232	31,6596	31,2349	30,5018	31,0140
JPY	10 Японских йен	3,3496	3,3362	3,3555	3,2765	3,2474	3,2065	3,1653	3,1909
AMD	10 Армянских драм	1,0420	1,0520	1,0574	1,0589	1,0594	1,0490	1,0371	1,0616
BYR	100 Белорусских рублей	1,8131	1,8118	1,8085	1,8051	1,7960	1,7815	1,7814	1,8061
KZT	1 Казахский тенге	0,3033	0,3030	0,3024	0,3020	0,3003	0,3002	0,3037	0,3095
LVL	1 Латвийский лат	71,4556	72,6092	73,3004	72,6102	72,1103	71,1265	70,3341	71,3094
LTL	1 Литовский лит	14,5396	14,8058	14,9327	14,8087	14,6950	14,4935	14,3156	14,5076
MDL	1 Молдавский лей	2,9402	2,9412	2,9421	2,9526	2,9606	2,9542	2,9280	2,9686
RUB	1 Российский рубль	1,4631	1,4773	1,4752	1,4671	1,4617	1,4452	1,4344	1,4581
TJS	1 Таджикский сомони	11,4253	11,4150	11,3761	11,3015	11,2382	11,1262	11,1066	11,2573
UZS	1 Узбекский сум	0,0314	0,0314	0,0313	0,0312	0,0310	0,0308	0,0307	0,0311
UAH	1 Украинская гривна	7,6832	7,6779	7,6639	7,6492	7,6109	7,5493	7,5487	7,6534
EER	1 Эстонская крона	3,2405	3,2818	3,2859	3,2511	3,2422	3,2071	3,1450	3,2061
KWD	1 Кувейтский динар	134,1669	134,0825	133,9051	133,6191	132,9280	131,8478	131,8613	133,6851
HUF	10 Венгерских форинтов	1,9527	2,0093	2,0024	2,0142	2,0110	1,9961	1,9359	1,9942
CZK	1 Чешская крона	1,8119	1,8383	1,8384	1,8324	1,8424	1,8241	1,7747	1,8065
NZD	1 Новозеландский доллар	26,1418	26,5093	26,6119	26,5958	26,9140	26,9097	26,3436	26,8751
PKR	1 Пакистанская рупия	0,6388	0,6368	0,6360	0,6345	0,6307	0,6263	0,6256	0,6363
AUD	1 Австралийский доллар	30,1440	30,5863	30,5576	30,2076	30,2347	30,1426	29,7535	30,4888
TRY	1 Турецкая лира	26,2076	26,8979	26,9893	27,1745	26,9246	26,9903	26,5838	27,2421
AZM	1 Азербайджанский манат	44,4755	44,4495	44,3735	44,2989	44,0918	43,7450	43,7470	44,3638

## Учетная ставка НБКР за 2007 год

Дата	Янв.	Фев.	Март	Апр.	Май	Июнь	Июль	Авг.	Сент.	Окт.	Нояб.	Дек.
10.01.2007	3,15											
17.01.2006	3,41											
24.01.2006	3,44											



«Академия» басмасы: юристтер, бухгалтерлер, жетекчилер жана ишкерлер үчүн эң мыкты юридикалык адабият



Издательство «Академия»: лучшая юридическая литература для юристов, бухгалтеров, руководителей и предпринимателей

Еженедельный журнал  
«НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»  
(на кырг., русск. языках).

Подписной индекс  
77397

Издаётся с 1993 года!



Еженедельный журнал «НАКР»  
с ежемесячным приложением  
на компакт-диске CD  
(на кырг., русск. языках).

Подписной индекс  
77442

На CD:  
все журналы "НАКР"  
с 2005 года,  
дополнительные  
документы  
и материалы,  
полезные программы  
и многое другое.



ЮРИДИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА № 1  
(на кырг., русск. языках).

Подписной индекс 77443.

**ВСЕ 17!**



- 1 Налоговый кодекс КР
- 2 Таможенный кодекс КР
- 3 Уголовный кодекс КР
- 4 Уголовно-процессуальный кодекс КР
- 5 Уголовно-исполнительный кодекс КР
- 6 Кодекс КР об административной ответственности
- 7 Гражданский кодекс КР
- 8 Гражданский процессуальный кодекс КР
- 9 Кодекс о выборах, Конституция КР
- 10 Трудовой кодекс КР
- 11 Семейный, Жилищный кодексы КР, кодекс о детях
- 12 Земельный, Водный, Воздушный, Лесной кодексы КР

Каждый кодекс в контрольном состоянии  
на кыргызском и русском языках  
в одной книге в твердом переплете!

ЮРИДИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА № 2  
(на русск. языке).

Подписной индекс 77444.

**New!**



- 1 Налоги и налогообложение в КР
- 2 Бухгалтерский учет в КР
- 3 Юридические лица (виды, регистрация и т.п.)
- 4 Предпринимательство в КР
- 5 Таможенное дело (импорт-экспорт)
- 6 АО и ценные бумаги
- 7 Сделки с землей. Недвижимость
- 8 Государственная служба
- 9 Суд. Юстиция. Прокуратура
- 10 Труд и занятость населения
- 11 Социальное обеспечение и страхование
- 12 Образование. Наука. Культура

Наиболее полная тематическая подборка  
нормативных актов Кыргызской Республики  
в одной книге в твердом переплете!

По вопросам подписки  
на издания обращайтесь  
в офис издательства

ИЗДАТЕЛЬСТВО  
**АКАДЕМИЯ**

г. Бишкек, пр. Чуй 265а, к. 322а  
тел.: 65-56-73, 65-92-79(80)  
www.akademia.kg