



Кыргыз Республикасынын
КИТЕП

№ 49

2019

Подписной индекс: 77397

ПАКР

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Журнал для руководителей, бухгалтеров и юристов

В НОМЕРЕ:

- Изменения в Налоговый кодекс
- Типовая унифицированная форма первичного учетного документа "Закупочный акт"
- Пятый периодический доклад Кыргызской Республики о выполнении Конвенции о правах ребенка за период с 2014 по 2019 годы
- Тарифы на услуги по водоснабжению, канализации и на техобслуживание внутридомовых водопроводно-канализационных сетей общего пользования многоквартирных жилых домов в г.Бишкек
- Конвенция о правах ребенка

ISSN 1694-5123

04919



4 700060 010099

02.12.19

№ 49
2019

www.academy.kg



**НОРМАТИВНЫЕ
АКТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

Журнал издается с 1993 года

Выходит еженедельно №49 (1002)

СОДЕРЖАНИЕ

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики

Закон КР от 21 ноября 2019 года № 130 3

О проблемах развития зимнего туризма в Иссык-Кульской области и пути их решения

Постановление Жогорку Кенеша КР от 31 октября 2019 года № 3322-VI 3

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении типовой унифицированной формы первичного учетного документа
"Закупочный акт"

Постановление Правительства КР от 31 июля 2019 года № 386 5

(Об одобрении пятого периодического доклада Кыргызской Республики о выполнении
Конвенции о правах ребенка за период с 2014 по 2019 годы)

Распоряжение Правительства КР от 6 ноября 2019 года № 421-р 10

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Об утверждении тарифов на услуги по водоснабжению и водоотведению (канализации)
в городе Бишкек

Постановление Бишкекского Горкенеша от 24 октября 2019 года № 118 44

Об утверждении тарифов на техническое обслуживание внутридомовых
водопроводно-канализационных сетей общего пользования
многоквартирных жилых домов в городе Бишкек

Постановление Бишкекского Горкенеша от 24 октября 2019 года № 119 44

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Конвенция о правах ребенка

от 20 ноября 1989 года 46

Главный редактор: Нурбек Алишеров
Ответственный секретарь: Замира Джунушалиева
Набор: Ольга Кошечкина

Редактор: Юлия Колодежная
Верстка: Ашым Алишеров
Дизайн обложки: Санжар Жумашев

Учредитель:
Издательство "Академия"
Журнал зарегистрирован
в Министерстве юстиции Кыргызской
Республики. Регистрационное
свидетельство № 559

© Издательство «Академия», 2019

Адрес редакции: 720021,
г. Бишкек, пр. Чуй, 26
Телефон: (312) 39-20 55, 64-26-50
Отдел подписки и оптовых продаж:
(312) 64-26-51
Отдел рекламы: (312) 64-64-64

© «Нормативные акты КР», 2019

© ИЦ «Токтом», 2019



Руководителям,
бухгалтерам, юристам

Уважаемые читатели!

Издательство «Академия» предлагает вашему вниманию книжную продукцию по **СПЕЦИАЛЬНЫМ ЦЕНАМ!**

По вопросам приобретения книг просим обращаться по телефону: +996 (312) 64-26-50, факс: +996 (312) 64-26-51.

Наш адрес: 720071, г.Бишкек, пр.Чуй 265а, к.322а, Издательство «Академия», тел.: (0312) 64-26-50

Наши банковские реквизиты: ОсОО «Издательство «Академия» р/счет: 1242000270314989 в ОАО «Бакай Банк» БИК: 124001 ИНН 01003200410139

Напоминаем Вам, что начинается подписная кампания на периодические издания (газеты и журналы) на **1-ое полугодие 2020 года!**

Вы можете подписаться на газеты и журналы, в том числе на еженедельный журнал НАКР, в любом почтовом отделении.

№	Наименование	Цена (сом)
	Конституция КР (кырг/русс.яз)	100-00
Кодексы Кыргызской Республики		
1	Жазык кодекси. Уголовный кодекс (2019) (кырг/русс.яз) твердый переплет	400-00
2	Уголовный кодекс (2019)	250-00
3	Жазык-процесстик кодекси. Уголовно-процессуальный кодекс (2019) (кырг/русс.яз) тв.пер.	500-00
4	Уголовно-процессуальный кодекс (2019)	300-00
5	Жазык-аткаруу кодекси. Уголовно-исполнительный кодекс (2019) (кырг/русс.яз)	200-00
6	Граждандык кодекси (I жана II бөл.) (тв.пер.)	300-00
7	Гражданский кодекс (I и II части) (тв.пер.)	400-00
8	Жарандык процесстик кодекси	250-00
9	Гражданский процессуальный кодекс	250-00
10	Жоруктар жөнүндө кодекси. Кодекс о проступках (2019)	160-00
11	Бузуулар жөнүндө кодекси. Кодекс о нарушениях (2019)	200-00
12	Салыктык эмес кирешелер жөнүндө кодекси. Кодекс о неналоговых доходах (2019)	200-00
13	Административдик-процесстик кодекси	160-00
14	Административдик-процесстик кодекси. Административно-процессуальный кодекс	300-00
15	Налоговый кодекс	300-00
16	Эмгек кодекси	200-00
17	Трудовой кодекс	200-00
18	Бюджеттик кодекси	90-00
19	Бюджетный кодекс	90-00
20	Жер кодекси	90-00
21	Земельный кодекс	90-00
22	Турак-жай кодекси	90-00
23	Жилищный кодекс	90-00
24	Үй-бүлө кодекси	90-00
25	Семейный кодекс	90-00
26	Балдар жөнүндө кодекси	90-00
27	Кодекс о детях	90-00
28	Лесной кодекс	90-00
29	Водный кодекс	90-00
30	Воздушный кодекс	90-00

№	Наименование	Цена (сом)
Законы Кыргызской Республики		
1	Об органах внутренних дел	50-00
2	О прокуратуре	50-00
3	О Верховном суде и местных судах	50-00
4	О Конституционной палате ВС	50-00
5	О статусе судей	50-00
6	Об оружии	50-00
7	Об оперативно-розыскной деятельности	50-00
8	Об Адвокатуре и адвокатской деятельности	50-00
9	О статусе суд.исполнителей и испол.произв.	90-00
10	О международных договорах	50-00
11	О нормативных правовых актах	50-00
12	О бухгалтерском учете	50-00
13	О гос.регистрации прав на недвиж.имущ-во	50-00
14	О нотариате	50-00
15	Об основах адм.деят-ти и адм.процедурах	50-00
16	О проверках субъектов предпринимательства	50-00
17	О государственной гражданской службе и муниципальной службе	50-00
18	О местном самоуправлении	50-00
19	О местной гос.администрации	50-00
20	О хоз.товариществах и обществах	50-00
21	О защите прав потребителей	50-00
22	О залоге	50-00
23	Об акционерных обществах	50-00
24	О судебно-экспертной деятельности	50-00
25	О порядке рассмотрения обращений граждан	50-00
26	О доступе к информации, находящейся в ведении гос.органов и органов МСУ	50-00
27	О лицензионно-разрешительной системе	50-00
28	О медиации	50-00
29	О пробации	50-00
30	О Нацбанке и банковской деятельности	50-00
и многие другие Законы КР		
Другие издания		
1	Жол кыймылынын эрежелери (+ жаңы айыптардын таблицасы) – 2019	140-00
2	Правила дорожного движения (+таблица новых штрафов) – 2019	140-00

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики

Статья 1.

Внести в Налоговый кодекс Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2008 г., № 8, ст.922) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 43 изложить в следующей редакции:

"1. Кыргызская Республика гарантирует защиту прав и законных интересов налогоплательщика в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.";

2) в пункте 17 части 1 статьи 51 слова "санкции в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности" заменить словами "взыскания в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях";

3) в абзаце третьем части 8 статьи 54 слова "административную ответственность" заменить словами "ответственность в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о проступках";

4) пункт 6 части 5 статьи 83 изложить в следующей редакции:

"6) о делах по нарушениям,";

5) в части 3 статьи 87 слова "Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности" заменить словами "Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях";

6) часть 5 статьи 90 изложить в следующей редакции:

"5. Внесение налогоплательщиком изменений и/или дополнений в налоговую отчетность не является основанием для применения к такому налогоплательщику налоговых санкций, а также мер в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях, Кодексом Кыргызской Республики о

проступках или Уголовным кодексом Кыргызской Республики.";

7) в статье 106:

а) часть 7 изложить в следующей редакции:

"7. По выявленным нарушениям, за которые налогоплательщик подлежит привлечению к ответственности за совершение нарушения, со стороны органа налоговой службы составляется протокол и выносятся постановление в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях.";

б) часть 8 признать утратившей силу;

8) в пункте 5 части 3 статьи 122 слова "и административном" исключить;

9) в статье 134:

а) в части 1 слова ", не содержащее признаков административного и/или уголовного правонарушения" исключить;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Ответственность за нарушение налогового законодательства Кыргызской Республики устанавливается настоящим Кодексом, Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях, Кодексом Кыргызской Республики о проступках или Уголовным кодексом Кыргызской Республики.";

10) в части 3 статьи 137 слова "Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности" заменить словами "Кодексом Кыргызской Республики о проступках и Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях".

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

Правительству Кыргызской Республики привести свои решения в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики
С.Жээнбеков

г.Бишкек

от 21 ноября 2019 года № 130

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 23 октября 2019 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О проблемах развития зимнего туризма в Иссык-Кульской области и пути их решения

В целях развития зимнего туризма в Иссык-Кульской области, в том числе увеличения потока внутренних и иностранных туристов и улучшения инфраструктуры относящейся к отрасли, Жогорку

Кенеш Кыргызской Республики постановляет:

1. Правительству Кыргызской Республики:

1) пересмотреть пилотный проект "Горнолыжный кластер" в Иссык-Кульской области и изменить состав межведомственной комиссии, утвержденный Правительством Кыргызской Республики (постановление от 1 декабря 2015 года № 810);

2) ввести в состав межведомственной комиссии полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в Иссык-Кульской области как заместителя председателя указанной межведомственной комиссии;

3) в целях обеспечения круглогодичного и круглосуточного функционирования КПП "Каркыра-автотрассный" на кыргызско-казахском участке государственной границы Кыргызской Республики:

- провести двусторонние переговоры с Республикой Казахстан по изменению режима работы КПП "Кеген-автотрассный";

- рассмотреть возможность выделения дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета Государственной пограничной службе Кыргызской Республики для увеличения штатной численности, приобретения необходимого технического оборудования, проведения капитального ремонта зданий и сооружений в целях приведения в соответствие с принятыми международными стандартами;

- обеспечить КПП "Каркыра-автотрассный" надежными, современными видами связи для эффективной работы информационно-программной части Единой системы учета внешней миграции Кыргызской Республики;

4) по горнолыжной базе "Каракол":

- реализовать разработки новой туристической продукции на территории горнолыжной базы в летний туристический сезон;

- рассмотреть вопрос передачи дороги протяженностью 7 километров, ведущей на горнолыжную базу на баланс Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики;

- разработать предложения по вводу профессиональной горнолыжной трассы для воспитанников Каракольской городской детско-юношеской школы;

5) разработать технико-экономическое обоснование для строительства нового международного аэропорта, строительства нового круглогодичного крытого спортивного комплекса и провести перегово-

воры с инвесторами для привлечения инвестиций;

6) с целью развития коммуникаций с иностранными туристами, обеспечить обучение базовому английскому языку работников правоохранительных органов, работающих в летний и зимний туристический сезон в Иссык-Кульской области и обеспечить работу туристической милиции;

7) провести работы по установлению централизованного видеонаблюдения для обеспечения безопасности туристов во всех гостиницах, гостевых домах, общежитиях и в местах отдыха в Иссык-Кульской области, а также в отделениях милиции создать центры по проведению мониторинга;

8) для улучшения туристической привлекательности в Иссык-Кульской области в период зимнего туристического сезона принять меры по организации культурно-спортивных мероприятий международного уровня;

9) ускорить работы по трансформации земельного участка, выделенного под строительство этнокомплекса на территории села Сан-Таш Тюпского района;

10) для разработки новых туристических продукций ввести туристические маршруты агротуризма, экотуризма, этнотуризма, медицинского туризма в Иссык-Кульской области, как пилотной территории;

11) на автомобильной дороге Балыкчи-Каракол построить современные эко биотуалеты;

12) провести работы по реабилитации автомобильной дороги Балыкчи-Боконбаево-Каракол;

13) принять соответствующие меры по сохранению историко-культурного объекта "Санташ" Тюпского района.

2. Правительству Кыргызской Республики предоставить Жогорку Кенешу Кыргызской Республики информацию об исполнении настоящего постановления до 15 апреля 2020 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике, Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам, Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности, Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию, Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству.

Заместитель Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
М.Бакиров

г.Бишкек

от 31 октября 2019 года № 3322-VI

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об утверждении типовой унифицированной формы первичного учетного документа "Закупочный акт"

В целях реализации статьи 156 Налогового кодекса Кыргызской Республики и статьи 8 Закона Кыргызской Республики "О бухгалтерском учете", в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить:

1) типовую унифицированную форму первичного учетного документа "Закупочный акт" согласно приложению 1;

2) Порядок заполнения формы первичного учетного документа "Закупочный акт" согласно приложению 2;

3) форму информации о приобретенных товарах

по первичному учетному документу "Закупочный акт" согласно приложению 3;

4) Порядок заполнения и представления информации о приобретенных товарах по первичному учетному документу "Закупочный акт" согласно приложению 4.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении типовой унифицированной формы первичной учетной документации № ОП-5 "Закупочный акт" от 30 марта 2010 года № 186.

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 13 августа 2019 года № 67)

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек

от 31 июля 2019 года № 386

Приложение 2

ПОРЯДОК заполнения формы первичного учетного документа "Закупочный акт"

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру заполнения формы первичного учетного документа "Закупочный акт".

2. Закупочный акт составляется покупателем при приобретении товаров, в двух экземплярах, которые должны содержать идентичную информацию. Первый экземпляр хранится у покупателя, второй экземпляр - у продавца.

3. В левом верхнем углу указывается порядковый номер закупочного акта.

4. В правом верхнем углу указывается дата оформления закупочного акта, которая должна соответствовать дате приобретения товара.

5. В ячейке 101 указываются фамилия, имя, отчество или полное наименование продавца.

6. В ячейке 102 указывается идентификационный налоговый номер (далее - ИНН) продавца.

7. В ячейке 103 указываются серия и номер паспорта продавца.

8. В ячейке 104 указывается адрес фактического проживания продавца.

9. В ячейке 105 указываются серия и номер патента или свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя.

10. В ячейке 106 указываются фамилия, имя, отчество или полное наименование покупателя.

11. В ячейке 107 указывается ИНН покупателя.

12. В ячейке 108 указывается наименование населенного пункта, в котором фактически находится налогоплательщик (область, город, район, село и т.д.).

13. В ячейке 109 указывается адрес фактического местонахождения налогоплательщика (наименование улицы/микрорайона, номер дома, офиса, квартиры).

14. В ячейке 110 указываются код и наименование налогового органа по месту налоговой регистрации покупателя.

15. В графе 1 указывается код товарной позиции Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (код ТН ВЭД) на уровне 10 знаков.

16. В графе 2 указывается наименование товара.

17. В графе 3 указывается единица измерения товара согласно Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

18. В графе 4 указывается количество (объем) товара.

19. В графе 5 указывается цена за единицу товара.

20. В графе 6 указывается общая сумма (гр. 4 x гр. 5).

21. В строке "Всего" указываются итоговые показатели граф 4 и 6.

НОМЕР: [] [] [] [] [] [] [] [] [] [] [] []

Ф.И.О. подпись печать

ДАТА: [] [] [] [] [] [] [] [] [] [] [] [] [] [] []
 день месяц год

ЗАКУПОЧНЫЙ АКТ

101	ФИО/ НАИМЕНОВАНИЕ ПРОДАВЦА	106	ФИО/ НАИМЕНОВАНИЕ ПОКУПАТЕЛЯ
102	ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЙ НАЛОГОВЫЙ НОМЕР	107	ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЙ НАЛОГОВЫЙ НОМЕР
103	СЕРИЯ И НОМЕР ПАСПОРТА	108	ОБЛАСТЬ, ГОРОД, РАЙОН, СЕЛО
104	АДРЕС ФАКТИЧЕСКОГО ПРОЖИВАНИЯ	109	УЛИЦА/МИКР., № ДОМА, ОФИСА, КВАРТИРЫ
105	СЕРИЯ И НОМЕР ПАТЕНТА ИЛИ СВИДЕТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ	110	КОД и НАИМЕНОВАНИЕ НАЛОГОВОГО ОРГАНА

ИНФОРМАЦИЯ ПО ТОВАРУ					
КОД ТН ВЭД ТОВАРА	Наименование товара	Единица измерения	Количество	Цена за единицу товара	Общая сумма
1	2	3	4	5	6
ВСЕГО:	X	X		X	

ПРОДАВЕЦ		ПОКУПАТЕЛЬ	
ФИО	подпись	подпись	печать

22. В нижней части закупочного акта указываются полные имя, фамилия, отчество, а также подписи:

- продавца, в подтверждение продажи товаров и получения оплаты за них;
- покупателя, в подтверждение закупа товаров и оплаты по ним.

23. Закупочный акт утверждается руководителем организации/индивидуальным предпринимателем, осуществляющей(им) закупку товара, для чего в верхнем правом углу закупочного акта в строке "Утверждаю" проставляются фамилия, имя, отчество руководителя/индивидуального предпринимателя, его личная подпись и печать, если в соответствии с законодательством Кыргызской Республики к налогоплательщику предъявляется требование по применению печати.

24. Закупочный акт, составленный без указания

ИНН покупателя и продавца, а также без заполнения всех указанных реквизитов, считается недействительным.

25. Покупатель, применяющий счета-фактуры в виде электронного документа, вносит сведения, содержащиеся в закупочном акте, в свой виртуальный склад в информационной системе налогового администрирования уполномоченного налогового органа, в том налоговом периоде, в котором произведен закуп товара.

26. Покупатель, за исключением субъекта, применяющего счета-фактуры в виде электронного документа, направляет в налоговый орган по месту налоговой регистрации сведения по приобретенным товарам по первичным учетным документам "Закупочный акт" согласно установленной форме не позднее дня, следующего за 20 числом месяца, следующего за отчетным кварталом.

Приложение 4

ПОРЯДОК
заполнения и представления формы информации о приобретенных товарах по первичному учетному документу "Закупочный акт"

Глава 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру заполнения и представления формы информации о приобретенных товарах по первичному учетному документу "Закупочный акт" (далее - Информация).

2. Налогоплательщик, за исключением субъекта, применяющего счет-фактуры в виде электронного документа, составляет Информацию за отчетный квартал и представляет не позднее дня, следующего за 20 числом месяца, следующего за отчетным кварталом, в налоговый орган по налоговой или

учетной регистрации.

3. В ячейке 001:
- в случае, если Информация сдается впервые за отчетный период - отметка в виде знака "X" указывается в ячейке "первоначальный";

- в случае, если ранее за этот же отчетный период Информация уже представлялась, но в последующем были обнаружены какие-то неточности или ошибки, которые исправлены в представляемой Информации, отметка в виде знака "X" указывается в ячейке "уточненный".

Глава 2. Порядок заполнения формы Информации

4. В разделе I Информации отражается следующая информация:

- 1) в ячейке 102 указывается ИНН налогоплательщика;
- 2) в ячейке 103 указываются фамилия, имя, отчество или полное наименование налогоплательщика;
- 3) в ячейке 104 указываются код и наименование налогового органа по месту налоговой и/или учетной регистрации налогоплательщика;
- 4) в ячейке 107 указывается код ОКПО, присвоенный при регистрации налогоплательщика;
- 5) в ячейке 112 указывается индекс почтового отделения, по месту фактического местонахождения налогоплательщика;
- 6) в ячейке 113 указывается наименование населенного пункта, в котором фактически находится налогоплательщик (область, город, район, село и т.д.);
- 7) в ячейке 114 указывается адрес фактического местонахождения налогоплательщика (наименование улицы, номер дома, офиса, квартиры);
- 8) в ячейке 115 указывается контактный номер

- 9) в ячейке 116 указывается адрес электронной почты налогоплательщика;
 - 10) в ячейке 201 указывается квартал, за который представляется Информация;
 - 11) в ячейке 202 указывается год, за который представляется Информация;
 - 12) в ячейке 203 указывается общее количество закупочных актов, оформленных за отчетный период и указанных в приложении;
 - 13) в ячейке 204 указывается общая сумма приобретенных товаров по всем закупочным актам за отчетный квартал, указанным в приложении.
5. В ячейке "Количество листов приложения" указывается общее количество листов приложения к Информации.
6. Информация подписывается руководителем организации/индивидуальным предпринимателем, с обязательным полным указанием фамилии, имени и отчества лица, подписавшего Информацию, и заверяется печатью налогоплательщика, если к налогоплательщику предъявляется требование по применению печати.

7. В ячейке 901 указывается дата принятия Информации налоговым органом.

8. В ячейке 902 указывается ИНН сотрудника налогового органа, принявшего Информацию.

Глава 3. Порядок заполнения приложения к Информации

9. Показатели в приложении к Информации должны соответствовать оформленным закупочным актам за отчетный квартал.

10. В графе 1 указывается порядковый номер.

11. В графе 2 указывается дата закупочного акта.

12. В графе 3 указывается номер закупочного акта.

13. В графе 4 указываются фамилия, имя, отчество или полное наименование продавца.

14. В графе 5 указывается идентификационный налоговый номер продавца (ИНН).

15. В графе 6 указывается код товарной позиции Товарной номенклатуры внешнеэкономического союза деятельности Евразийского экономического союза (код ТН ВЭД) на уровне 10 знаков.

16. В графе 7 указывается наименование товара.

17. В графе 8 указывается количество (объем) товара.

18. В графе 9 указывается сумма товара.

19. Значения строки "Всего" граф 8 и 9 должны быть просуммированы. В случае заполнения нескольких листов приложения к Информации, значения строки "Всего" граф 8 и 9 заполняются только на последнем листе, при этом суммируются значения строк всех листов приложения.

20. На каждом листе приложения к Информации в верхнем правом углу ставится номер листа.

В конце каждого листа приложения к Информации ставится подпись налогоплательщика.

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (О пятом периодическом докладе Кыргызской Республики о выполнении Конвенции о правах ребенка за период с 2014 по 2019 годы)

В целях обеспечения реализации международных обязательств в сфере защиты прав ребенка, в соответствии со статьей 44 Конвенции о правах ребенка, статьями 10 и 17 Конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики":

1. Одобрить прилагаемый на официальном языке

пятый периодический доклад Кыргызской Республики о выполнении Конвенции о правах ребенка за период с 2014 по 2019 годы.

2. Министерству иностранных дел Кыргызской Республики направить доклад, одобренный настоящим распоряжением, Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек
от 6 ноября 2019 года № 421-р

Одобрено
распоряжением Правительства Кыргызской Республики
от 6 ноября 2019 года № 421-р

ПЯТЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ДОКЛАД Кыргызской Республики о выполнении Конвенции о правах ребенка за период с 2014 по 2019 годы

Введение

1. Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию о правах ребенка 12 января 1994 года, а также Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

2. Комитет по правам ребенка (далее - Комитет) рассмотрел представленные в едином документе третий и четвертый периодические доклады Кыргызской Республики (CRC/C/KGZ/3-4) на своих 1880-м и 1881-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1880 и 1881), состоявшихся 28 мая 2014 года, и на своем 1900-м заседании 13 июня 2014 года принял заключитель-

ные замечания к третьему и четвертому периодическим докладам.

В соответствии со статьей 44 Конвенции о правах ребенка (далее - Конвенция) Кыргызская Республика представляет Комитету по правам детей объединенные пятый и шестой периодические доклады о мерах, принятых Кыргызстаном для осуществления положений Конвенции.

3. Общая информация о Кыргызской Республике, населении, политическом устройстве, системе органов по защите прав человека и усилиях, предпринимаемых в республике по распространению информации в области прав человека, приведена в

Общем базовом документе, утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики "О национальных докладах Кыргызской Республики по выполнению международных договоров ООН в сфере прав человека" от 20 февраля 2012 года № 141 и направленном в Комитет по правам человека в марте 2012 года.

4. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов. В документе использованы сведения, полученные от государственных органов Кыргызской Республики, общественных организаций, с учетом Заключительных замечаний Комитета по правам ребенка, принятых по итогам рассмотрения объединенных третьего и четвертого периодических докладов Кыргызской Республики в 2014 году

I. Заключительные замечания Комитета по правам ребенка по итогам рассмотрения объединенных третьего и четвертого периодических докладов Кыргызской Республики в 2014 году (А. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункта 6 статьи 44 Конвенции)

6. Пункт 7

а) Кыргызская Республика в рамках повышения уровня информированности судей, адвокатов и прокуроров о положениях Конвенции и о прямой применимости его положений проведена следующая работа.

Ежегодно, по инициативе Координационного совета по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики и при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека для Центральной Азии проводятся обучающие семинары по вопросам применения положений международных договоров по правам человека для представителей министерств и ведомств, представителей Верховного суда Кыргызской Республики, Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики (далее - Омбудсмен), Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказаний (далее - Национальный центр). В 2017 и 2018 годах проведены двухдневные обучающие семинары с приглашением независимых местных и международных экспертов (советник по правам человека отдела петиций Управления Верховного комиссара ООН по правам человека Анита Тримайлова).

Высшая школа правосудия при Верховном суде Кыргызской Республики занимается целенаправленной подготовкой специалистов на государственные должности аппаратов судов, с последующей их подготовкой на должности судей, а также проводит профессиональную переподготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов. Подготовка проводится с учетом новшеств в законодательстве в сфере защиты прав ребенка.

Проведены курсы повышения квалификации по Комплексной программе обучения судей местных судов согласно модулям "Актуальные вопросы рассмотрения уголовных дел в отношении несовершеннолетних" и "Рассмотрение судами дел об усыновлении, опеке/попечительстве и помещении де-

(CRC/C/KGZ/3-4). В настоящем докладе представлена информация о мерах по выполнению обязательств, принятых Кыргызской Республикой в соответствии с данной Конвенцией за отчетный период, о достигнутом прогрессе, имеющихся трудностях и намечаемых планах по ее дальнейшей реализации.

5. Заключительные замечания Комитета, принятые по итогам рассмотрения объединенных третьего и четвертого периодических докладов Кыргызской Республики в 2014 году, были обсуждены в широком формате при поддержке Детского фонда "ЮНИСЕФ" ООН в Кыргызской Республике (далее - ЮНИСЕФ) во всех регионах страны с участием представителей государственных органов, органов местного самоуправления, общественных и международных организаций, экспертного сообщества.

тей в учреждения интернатного типа".

В 2014 году проведены 23 тренинга в областных центрах республики, в которых приняли участие председатели районных судов - 46 человек, 50 судей, 58 сотрудников органов прокуратуры, 60 сотрудников инспекций по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, 48 адвокатов, 72 социальных работников. В 2015 году прошли обучение 38 судей. С 2016 года обучение прошли 66 впервые назначенных судей.

При поддержке ЮНИСЕФ подготовлено учебно-методическое пособие для информирования работников судебной системы, прокуратуры, органов внутренних дел и адвокатуры о нормах законодательства в сфере ювенальной юстиции. На базе Высшей школы правосудия, Центра повышения квалификации прокуроров, Академии Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, Кыргызской государственной юридической академии, Учебного центра адвокатов с 2014 по 2018 годы проведены тренинги. Учебные программы внедрены в курс по ювенальной юстиции для слушателей на постоянной основе. Основы предмета по ювенальной юстиции внедрены в программу обучения курсантов Ресурсного центра при Академии Министерства внутренних дел Кыргызской Республики. В настоящее время разрабатывается отдельный модуль по работе с детьми - жертвами и свидетелями преступлений и насилия, а также с детьми, проходящими через систему гражданского судопроизводства.

При Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики Учебный центр по профессиональной подготовке прокуроров и следователей органов прокуратуры также проводит обучение сотрудников органов прокуратуры по программе повышения их квалификации.

В 2014 и 2015 годах, Учебным центром при поддержке неправительственных организаций, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Департамента юстиции США, Посольства США в Кыргызской Республике, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Фонда

имени Ф.Эберта, Общественного фонда "Кылым Шамы", ЮНИСЕФ, Посольства Великобритании в Кыргызской Республике организовано и проведено более 70-ти учебно-лекционных и практических занятий в области международного законодательства о защите прав и свобод человека и гражданина.

Реализована Государственная программа по развитию юстиции для детей в Кыргызской Республике на 2014-2018 годы, принятая постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 16 октября 2014 года № 4390-V, где в рамках пилотирования проекта по моделированию системы юстиции для детей совместно с Общественным фондом "Покорение Инсан" при поддержке ЮНИСЕФ организованы двухдневные тренинги для сотрудников органов прокуратуры, внутренних дел, судебной системы, адвокатуры, Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГСИН), системы социального развития пилотных районов.

Министерством юстиции Кыргызской Республики при поддержке ЮНИСЕФ, в целях специализации адвокатов и улучшения качества бесплатной юридической помощи обучены 227 адвокатов из всех регионов страны, состоящих в реестре гарантированной государством бесплатной юридической помощи.

В рамках сотрудничества Союза адвокатов Франции и Кыргызстана 28, 29 и 30 октября 2015 года, на базе 2-х школ г.Бишкек проведены обучаю-

щие тренинги для учителей школ по вопросам прав детей с участием адвокатов двух стран. По итогам работы разработаны примерные тематики уроков для учащихся 5-11 классов. Приказом Министерства образования и науки Кыргызской Республики от 18 февраля 2016 года утверждены модули и список адвокатов, определены 2 пилотные школы Чуйской области и г.Бишкек для проведения апробации. Итоги работы были рассмотрены на круглом столе в июне 2016 года.

Также ежегодно не менее 100 специалистов и социальных работников системы социального развития проходят обучение по вопросам защиты детей.

б) Расчет общей численности населения в разбивке по возрасту (на начало каждого календарного года) производится Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики (далее Нацстаткомитет), в целом по республике, областям, районам, городам и поселкам городского типа. Расчет осуществляется для мужчин и женщин по однодичным возрастным группам от 0 до 99 лет (включая возраст 0-17 лет) и для группы 100 лет и старше. Данные публикуются на сайте Нацстаткомитета в разделе "Динамические таблицы" (<http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/>) и в статистическом сборнике "Демографический ежегодник".

В Кыргызской Республике на 1 января 2019 года проживало 2371,4 тыс. детей при численности постоянного населения 6389,5 тыс. человек.

Таблица 1. Численность постоянного населения по полу и возрастным группам

Наименование показателей	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Мужчины	(оценка на начало года, человек)				
Все население	2916971	2980894	3042510	3101817	3169634
в том числе в возрасте, лет:					
менее 1 года					1208778
1 год	81744	83099	79934	77695	86596
2 года	78228	81606	82893	79696	77509
3 года	77839	78148	81467	82789	79608
4 года	74975	77796	78087	81374	82726
5 лет	73092	74852	77751	78033	81347
6 лет	67351	73062	74809	77709	78003
7 лет	59171	67343	73034	74765	77681
8 лет	62979	59167	67320	73009	74732
9 лет	57005	62965	59142	67298	72974
10 лет	54662	56979	62944	59128	67266
11 лет	56170	54632	56957	62900	59107
12 лет	52660	56151	54595	56947	62870
13 лет	50289	52666	56154	54570	56920
14 лет	48115	50294	52653	56132	54539
15 лет	50175	48086	50265	52628	56086
16 лет	51491	50153	48096	50242	52588
17 лет	52904	51445	50102	48051	50210
Женщины					
Все население	2978091	3038586	3097690	3154913	3219866
в том числе, в возрасте, лет:					
менее 1 года	77212	77593	75820	73652	82205

Наименование показателей	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1 год	74284	77011	77405	75617	73519
2 года	73990	74229	76913	77308	75543
3 года	71484	73961	74180	76825	77263
4 года	70109	71393	73952	74164	76794
5 лет	63717	70105	71380	73956	74146
6 лет	56717	63699	70096	71376	73938
7 лет	60957	56730	63699	70085	71347
8 лет	54790	60950	56712	63710	70065
9 лет	52823	54769	60945	56722	63691
10 лет	53861	52817	54758	60959	56707
11 лет	50495	53864	52790	54739	60933
12 лет	48390	50502	53854	52788	54716
13 лет	46454	48386	50493	53851	52756
14 лет	48430	46456	48368	50490	53829
15 лет	49545	48433	46447	48345	50458
16 лет	51107	49490	48389	46421	48320
17 лет	49922	51017	49420	48348	46403

В 2018 году Нацстаткомитетом в рамках международной программы Кластерный опрос по многим показателям (далее - Кластерный опрос) проведен при технической поддержке ЮНИСЕФ. По данным Кластерного опроса, раннее стимулирование и забота о детях в возрасте 2-4 года осуществляется в основном любым взрослым членом домохозяйств (87%), но при этом участие отца (11%) было весьма ограниченным. Доступ к программам раннего обучения по полу существенно не отличается, сравнительно выше - у детей в возрасте 4-х лет, детей из городской местности и из наиболее обеспеченных семей. Показатели развития были выше у детей из городской местности (76%) и достаточно обеспеченных семей (78%), по полу - у девочек (75%). Каждая пятая семья дома имела 3 и более книг. 72% детей в возрасте 3-4 лет соответствовали возрасту. Достаточно высок уровень мелкой моторики - 99%, познавательного - 92% и социально-эмоционального развития - 74%. Показатель чтения и счета значительно ниже - 14%. 8% детей до 5 лет оставались одни или под присмотром других детей в возрасте младше 10 лет. Значительно высокий данный показатель в Чуйской (16%), Баткенской (12%), Таласской (10%) и Джалал-Абадской (8%) областях.

Также Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики (далее - Минтруд), разрабатывается база данных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, для своевременного и межведомственного выявления и сопровождения детей.

с) В соответствии со статьей 108 Конституции Кыргызской Республики парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина Кыргызской Республики осуществляется Омбудсменом. Ежегодно Омбудсмен представляет в Парламент Кыргызской Республики доклад, в котором официально сообщает об имевших место случаях нарушения прав и свобод гражданина в стране. Переданные Омбудсменом широкой огласке факты способст-

вуют критическому анализу действующего законодательства, активизируют процесс его гармонизации в соответствии с нормами международного права.

Согласно статье 23 Кодекса Кыргызской Республики о детях, Омбудсмен осуществляет мониторинг, анализ и контроль за соблюдением прав, свобод и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, независимо от форм собственности, и их должностными лицами.

Кодексом Кыргызской Республики о детях расширены полномочия Омбудсмента, включая полномочия получать и рассматривать индивидуальные жалобы детей. Омбудсмен согласно законодательству, самостоятельно проводит расследования случаев нарушения прав граждан и вправе требовать от должностных лиц государственных и муниципальных органов принятия мер по их обеспечению.

В целях усиления работы по защите прав и интересов ребенка, приказом Омбудсмента от 19 июня 2019 года исполнение функций детского омбудсмента возложено на заместителя Омбудсмента - Жамгырчиеву Г.О. В полномочия детского омбудсмента входят вопросы предоставления оперативной помощи детям, пострадавшим от насилия, во исполнение мер и задач, направленных на оказание правовой и организаторской помощи детям, педагогам учебных и специализированных детских учреждений, сотрудникам социальной защиты и инспекций по делам несовершеннолетних, в проведении с родителями и их родственниками профилактических мероприятий по усилению мер для защиты от насилия и установления между государственными органами тесного взаимодействия в сфере защиты прав и интересов ребенка.

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 марта 2019 года № 55-р утвержден План действий по правам человека на 2019-2021 годы, где предусмотрена мера по приведению Закона Кыргызской Республики "Об Омбудсмене

(Акыйкатчы) Кыргызской Республики" в соответствии с Парижскими принципами.

d) В Кыргызской Республике зарегистрировано 29610 неправительственных организаций, но лишь треть из них (около 6000,) функционирует на практике, деятельность которых направлена на решение общественных проблем в различных сферах. Необходимо отметить, что Закон Кыргызской Республики "О некоммерческих организациях" направлен на поддержку гражданского сектора и создает условия для устойчивого партнерства между государством и гражданским сектором. Правительство Кыргызской Республики и государственные органы тесно работают с неправительственным сектором в разработке политики в сфере защиты детей и ее реализации.

Согласно Закону Кыргызской Республики "О государственном социальном заказе" Минтруд реализует общественно-полезные проекты, в том числе направленные на предоставление услуг детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, посредством неправительственных организаций. Так, за период с 2014 по 2018 годы, из числа одобренных и реализованных проектов, 47 проектов направлены на предоставление услуг семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе для детей с инвалидностью. Финансирование в рамках государственного социального заказа за указанный период увеличилось с 4 млн. до 32 млн. сомов (в 8 раз).

e) В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов, в том числе касающихся детей, осуществляется органами прокуратуры в пределах ее компетенции.

Так, органами прокуратуры республики за 2014-2018 годы по исполнению законодательства в сфере несовершеннолетних проведено 6632 проверки, по результатам которых внесено 4922 представления об устранении нарушений законодательства, 1974 предписания, предостережено 693 лица, в защиту прав и интересов детей внесено 329 исковых заявлений, возбуждено 145 уголовных дел.

По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования, за допущенные нарушения законодательства привлечено к дисциплинарной ответственности 8108 должностных лиц, к административной - 183.

Основными объектами проверок стали органы социального развития, внутренних дел, образования, здравоохранения, Комиссии по делам детей, воспитательные и интернатные учреждения.

7. Пункты 9 и 21

Кодексом Кыргызской Республики о детях определены наилучшие интересы ребенка в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка.

В реализацию статьи 19 Конвенции о правах ребенка и положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, для снижения и искоренения актов насилия в отношении женщин и детей принят Закон Кыргызской Республики "Об охране и защите от семейного на-

силия" от 3 октября 2017 года № 63. Основной сферой деятельности Закона является предупреждение и пресечение семейного насилия, обеспечение социально-правовой охраной и защитой лиц, пострадавших от семейного насилия. Законом определены основополагающие принципы, которыми должны руководствоваться субъекты его исполнения.

Согласно вышеуказанному Закону, органы внутренних дел (далее - ОВД) обязаны реагировать на поступающие обращения по фактам семейного насилия от любых лиц, т.е. не только от пострадавшего лица. Вместо 2-х видов временного охранного ордера и судебного ордера введен один охранный ордер. Впервые предусмотрено введение коррекционных программ для виновников насилия по изменению насильственного поведения.

В рамках судебно-правовой реформы приняты в новой редакции Уголовный кодекс Кыргызской Республики, где усилена ответственность за совершение семейного насилия и неисполнение условий охранный ордера, а также Кодекс Кыргызской Республики о проступках и Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях.

В данных кодексах, в целях обеспечения наилучших интересов ребенка и гуманности наказаний в отношении детей установлены особенности ответственности детей, минимальные и максимальные пороги санкций, применяемых к несовершеннолетним. Определены четкие границы, в рамках которых суд принимает решение о применении наказания к лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста.

В указанных кодексах предусматривается введение новых институтов: единый реестр преступлений и проступков (далее - ЕРПП), следственный судья, цифровизация следственного кабинета и залов судебных заседаний, пробацация, медиация.

В феврале 2017 года принят Закон Кыргызской Республики "О пробацации", целями которого являются создание условий для исправления и ресоциализации клиентов пробацации, предупреждение совершения ими новых правонарушений. Закон содержит такое новое понятие как "ювенальная пробацация".

В августе 2017 года принят Закон Кыргызской Республики "О медиации", регулирующий отношения, связанные с применением медиации к спорам, возникающим из гражданских, семейных и трудовых правоотношений.

В Гражданском процессуальном кодексе Кыргызской Республики (в редакции от 25 января 2017 года) усовершенствовано гражданское судопроизводство, введены отдельные нормы, регулирующие порядок рассмотрения судами категорий дел по вопросам детей, производство по делам об усыновлении (удочерении) ребенка, установление опеки (попечительства), производство по делам о направлении детей в учреждения интернатного типа. Все это направлено на установление четких механизмов защиты прав ребенка.

В декабре 2016 года принят Закон Кыргызской Республики "О гарантированной государством юридической помощи" в новой редакции, где расширен

круг лиц, которые вправе получать гарантированную государством юридическую помощь.

В целях обеспечения взаимодействия всех субъектов системы постановлением Правительства Кыргызской Республики "Об образовании Центра по координации гарантированной государством юридической помощи при Министерстве юстиции Кыргызской Республики" от 31 мая 2017 года № 314 образован Центр по координации гарантированной государством юридической помощи при Министерстве юстиции Кыргызской Республики. В рамках оказания правовой помощи созданы 24 консультационно-правовых центров при территориальных управлениях юстиции.

Учитывая замечания и рекомендации Комитета от 2014 года, практический опыт других стран, а также рекомендации государственных органов, во втором квартале 2019 года завершена разработка в новой редакции проекта Кодекса Кыргызской Республики о детях, где предусматривается ряд значительных новшеств, одним из которых является введение норм об основных гарантиях прав ребенка на социальную поддержку и защиту, что позволит наряду с детьми-сиротами, детям, родители которых неизвестны, получать государственные выплаты и социальную поддержку. Вводится принцип "запрет на телесные наказания как формы дисциплинирования ребенка". Пересмотрен перечень всех используемых понятий, который дополняется такими новыми терминами как: альтернативный уход за ребенком; Консилиум по защите детей; дети с инвалидностью.

Новшеством проекта Кодекса Кыргызской Республики о детях является введение социальной службы по защите детей, которая будет непосредственно на местном уровне вести "кейс-менеджмент" - практическую социальную работу по сопровождению ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации и его семьи, на всех этапах, начиная с выявления такого ребенка, заканчивая снятием его с учета и закрытием кейса.

Учитывая, что постепенно необходимо искоренять детские учреждения интернатного типа и полностью исключить направление в них детей, проектом новой редакции Кодекса Кыргызской Республики о детях направлен на развитие учреждений семейного типа, с количеством детей, не превышающим 12 человек.

Раздел "Юстиция для детей" содержит новый термин "ювенальная превенция", который направлен на предупреждение и предотвращение совершения преступлений среди несовершеннолетних и состоит из трех этапов профилактики: первичной, вторичной превенции и третьего этапа - работа с детьми, которые находятся в конфликте с законом, в целях предотвращения повторного правонарушения, их исправления и ресоциализации.

Подробно описан процессуальный порядок проведения должностным лицом органа дознания, следователем следственных мероприятий, а также уголовного судопроизводства судьей с участием ребенка. Предусматриваются так называемые друже-

ственные комнаты, специально оборудованные залы, отдельные комнаты ожидания в здании суда.

Относительно рекомендации Комитета о прямом использовании ссылки судами на положения Конвенции в своих решениях, отмечается, что на практике применяются нормы Конвенции.

Например: постановлением Верховного суда Кыргызской Республики рассмотрено гражданское дело по жалобе в порядке надзора представителя К.М.М. на решение судебной коллегии по гражданским делам Чуйского областного суда от 22 августа 2016 года, которым в удовлетворении исковых требований К.М.М. об определении места жительства детей с отцом отказано.

Оставлено в силе решение судебной коллегии по гражданским делам Чуйского областного суда от 22 августа 2016 года. При этом, суд руководствовался не только законами Кыргызской Республики, но и частью 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка, в которой указано, что во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

8. Пункт 11

Оставаясь приверженной дальнейшему прогрессу в обеспечении прав и свобод человека, Кыргызская Республика интегрировала задачи по достижению глобальных Целей устойчивого развития.

Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11 утверждена Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (далее - Стратегия). Основными направлениями Стратегии были определены формирование правового государства и обеспечение законности, решение социальных задач и проблем.

На основе данной Стратегии была принята Программа развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 февраля 2015 года № 85).

Одной из приоритетных направлений Программы на 2015-2017 годы была определена социальная защита детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В рамках достижения данной цели:

- усилены механизмы своевременного выявления и сопровождения детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- улучшено качество оказания социальных услуг, ориентированных на семейное окружение;
- внедрены механизмы социальных заказов в процессе формирования рынка социальных услуг;
- улучшена эффективность системы предоставления пособий малообеспеченным семьям.

Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221 утверждена Нацио-

нальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, которая является фундаментальным документом в политике развития государства во всех сферах жизни общества.

Программой предусматривается введение государственных пособий детям в возрасте до 3-х лет, в целях гармоничного их развития, разработка нормативных актов, регулирующих оплату труда матерям и лицам, ухаживающим за детьми с инвалидностью, проживающим в семьях. Планируется создание системы планирования, организации, финансирования и предоставления социальных услуг, альтернативных учреждениям интернатного типа.

9. Пункт 13

Постановлением Правительства Кыргызской Республики "О вопросах Министерства Кыргызской Республики по социальной защите населения" от 19 апреля 2011 года № 169, в целях эффективной координации вопросов защиты прав ребенка вопросы Департамента по защите семьи и детей перешли в непосредственное ведение Минтруда, которое согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики "О вопросах Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики" от 28 декабря 2015 года № 888 реализует политику в сфере защиты детей и осуществляет общую координацию. Ряд министерств и ведомств обеспечивают разработку государственной и ведомственной политики в рамках своей компетенции, а также исполнение своими структурными подразделениями основных положений Кодекса Кыргызской Республики о детях на республиканском и региональном уровне: Министерство образования и науки Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, а также других ведомств.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики "О Межведомственном координационном совете по ювенальной юстиции при Правительстве Кыргызской Республики" от 3 мая 2013 года № 232 создан Межведомственный координационный совет по ювенальной юстиции при Правительстве Кыргызской Республики. Основной целью Совета является координация мер и объединение усилий государственных органов и органов местного самоуправления, общественных и международных организаций, направленных на реализацию мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Совет возглавляет вице-премьер-министр Кыргызской Республики, курирующий вопросы социального развития. Членами Совета являются представители 23 государственных органов, органов местного самоуправления, международных и неправительственных организаций.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики "О Координационном совете по социальной защите населения и правам детей" от 4 декабря 2015 года № 830 создан Координационный совет по социальной защите населения и правам

детей, который координирует реализацию мер в сфере социальной защиты детей, лиц с ограниченными возможностями здоровья, пожилых людей, вырабатывает предложения по совершенствованию нормативных правовых актов в сфере социальной защиты населения и обеспечения прав детей. Председателем Координационного совета также является вице-премьер-министр Кыргызской Республики по социальным вопросам. Членами Совета являются представители 25 государственных органов, органов местного самоуправления, международных и неправительственных организаций.

В 2013 году создан Координационный совет по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики, целью которого является совершенствование механизмов обеспечения защиты прав и свобод человека и реализация международных обязательств в сфере прав человека. Совет возглавляется вице-премьер-министром Кыргызской Республики, курирующим вопросы правоохранительных органов.

Необходимо отметить, что на национальном уровне обеспечены достаточные механизмы координации вопросов, связанных с защитой прав ребенка.

На уровне районов и органов местного самоуправления (в городах республиканского и областного значения) координацию вопросов защиты детей осуществляют заместители глав местных государственных администраций, мэрии городов, где при данных органах функционируют комиссии по делам детей.

В соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о детях (статья 27) территориальные подразделения уполномоченного органа по защите детей исполняют функции органов опеки и попечительства на районном/городском уровне, являются структурными подразделениями Минтруда, находясь как в его подчинении, так и государственных администраций и мэрий городов. Таким образом, ответственность за положение детей и оказание соответствующих услуг возложена также и на местные органы власти. Проекты индивидуальных планов по защите ребенка, предлагаемые территориальными подразделениями уполномоченного органа по защите детей, согласовываются с Комиссией по делам детей и принимаются постановлением государственной администрации, что позволяет обеспечить коллегиальное решение по случаям, касающимся детей.

Увеличение штатной численности работников социальной защиты на местах рассматривается в рамках разработанной новой редакции Кодекса Кыргызской Республики о детях.

10. Пункт 15

а, б) Половина доходной части бюджета Кыргызской Республики направляется на социальную сферу, в том числе на детей (социальная защита населения, образование, здравоохранение, культура и спорт). Законом Кыргызской Республики "О республиканском бюджете на 2019 год и прогнозе на 2020-

2021 годы" на выплаты ежемесячных пособий детям, проживающим в малообеспеченных семьях "үй-бүлөгө көмөк", единовременной выплаты при рождении ребенка "балага сүйүнчү", в бюджете Минтруда предусмотрено 5280,7 млн. сомов, что по сравнению с 2018 годом больше на 1752,2 млн. сомов.

Также, на выплату ежемесячных социальных пособий (по инвалидности, по потере кормильца) предусмотрено 3412,3 млн. сомов, что на более чем 400,0 млн. сомов больше, чем в 2018 году.

Кроме того, согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения об условиях оплаты услуг персонально-

II. Определение ребенка

11. Пункты 16, 17

Определение понятия "ребенок" в Кыргызской Республике впервые дано в Семейном кодексе Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года, где ребенком признается лицо, не достигшее восемнадцати лет (совершеннолетия). В соответствии с рекомендациями Комитета, в Кодексе Кыргызской Республики о детях также предусмотрено понятие, что несовершеннолетний - это ребенок, не достигший 18-летнего возраста.

Также в проекте новой редакции Кодекса Кыргызской Республики о детях предлагается определение: "ребенок - человек до достижения возраста 18 лет".

Закон Кыргызской Республики "Об основах государственной молодежной политики" также направлен на реализацию прав и интересов молодых граждан, молодежных организаций, их потенциала в интересах государства и общества. В данном Законе молодые граждане и лица без гражданства - это лица в возрасте от 14 до 28 лет, реализующие собственные инициативы в интересах общества и государства. Задачей данного Закона является стимулирование инициатив молодежи через финансовую

го ассистента ребенка с ограниченными возможностями здоровья, нуждающегося в постоянном уходе и надзоре" от 23 ноября 2018 года № 556 производятся выплаты персональным ассистентам детей с инвалидностью. С 1 января 2019 года оплата персональным ассистентам составляет около 5000 сомов исходя из минимальной потребительской корзины, где в текущем году произведена выплата в сумме 136995,4 тыс. сомов.

На развитие социальных услуг в рамках государственного социального заказа за период с 2014-2019 годы выделено из республиканского бюджета 140 млн. сомов.

поддержку, в соответствии с целевыми государственными программами и программами местного уровня, на конкурсной основе, а также поддержка талантливой молодежи. В этой связи, данным Законом не ограничиваются какие-либо права детей, предусмотренные Конвенцией, а стимулируется проявление инициативы граждан в осуществлении общественно-полезной деятельности в интересах государства и общества, в том числе детьми начиная с 14 летнего возраста, осознающими необходимость осуществления указанной деятельности.

Закон Кыргызской Республики "Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике" также не содержит норм или определений, ограничивающих права детей или противоречащих определению ребенка.

Как несовершеннолетний гражданин может самостоятельно обращаться за юридической консультацией в органы опеки и попечительства, Комиссию по делам детей и другие государственные органы. Медицинская или хирургическая помощь несовершеннолетним осуществляются по согласию родителей, за исключением случаев, когда необходимо оказывать неотложную медицинскую помощь.

III. Общие принципы

12. Пункт 19

В Кыргызской Республике обеспечены правовые основы по недискриминации, наилучшему обеспечению интересов ребенка, права на жизнь, выживание и развитие, уважение взглядов ребенка в равной степени, касающиеся мальчиков и девочек.

Согласно Конституции Кыргызской Республики, основные свободы и права человека принадлежат каждому от рождения. Свободы и права человека являются действующими. Они признаются в качестве абсолютных и неотчуждаемых, определяющих смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти, органов местного самоуправления, защищаются законом и судом Кыргызской Республике все люди равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению свобод и прав по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политическим и религиозным убеждениям или по каким-либо иным обстоятельствам личному или общественному статусу.

Конституцией Кыргызской Республики и иными нормативными правовыми актами предусмотрен приоритет интересов и соблюдения прав ребенка в вопросах собственности, наследования, получения бесплатного образования, доступа к медицинскому обслуживанию и др.

Ряд специальных нормативных правовых актов обеспечивают права детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (дети-беженцы, дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, др.). Законом Кыргызской Республики "Об образовании" закреплено конституционное право детей на образование независимо от социального и имущественного положения, национальности, вероисповедания, гарантируется бесплатное основное среднее и профессиональное обучение и на конкурсной основе бесплатное образование в высших учебных заведениях.

В соответствии с Конвенцией (статья 3) в Кодексе Кыргызской Республики о детях закреплены основные принципы реализации прав детей, включая

недопустимость дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей, законных представителей или каких-либо иных обстоятельств.

Согласно Закону Кыргызской Республики "Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике" граждане в Кыргызской Республике обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья, независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, в реализации права на получение медико-санитарной и медико-социальной помощи (ст.61).

В соответствии со статьей 12 Кодекса Кыргызской Республики о детях определены задачи и полномочия Омбудсмана в области защиты прав и свобод детей, а также предупреждения любых форм дискриминации в процессе реализации детьми своих прав и свобод. Территориальными подразделениями уполномоченного органа по защите детей обеспечивается реализация прав ребенка в случае необходимости его защиты в семье. Проводится всесторонняя оценка соблюдения прав ребенка и оценка его семьи, составляется план мероприятий по предоставлению заботы ребенку, рассматриваются возможности оформления ребенку опекуна, размещения в приемную семью либо усыновления/удочерения.

В стране отсутствуют законодательные препятствия в обеспечении прав ребенка, созданы органы, обеспечивающие права детей (институт Омбудсмана, отделы поддержки семьи и детей, комиссии по делам детей), страна получает помощь международных организаций.

На сегодняшний день, уголовное законодательство республики признает обстоятельствами, отягчающими наказание совершения преступления на почве расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни).

В отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров (далее - ЛГБТ) действующее законодательство демонстрирует недискриминационное отношение и позитивную реализацию прав граждан.

Кыргызская Республика делает последовательные шаги в части адаптации национального законодательства к международным стандартам в отношении прав ЛГБТ. Согласно Закону Кыргызской Республики "Об охране здоровья граждан" медико-социальная помощь трансгендерным, транссексуальным и гендерно-неконформным людям осуществляется в организациях здравоохранения и включает в себя специализированную медико-психологическую помощь, проведение обследования/освидетельствования, составление медицинского заключения для решения вопроса о смене паспортного пола в документах, удостоверяющих личность для юридического признания гендера, и помощь в соци-

альной реадaptации.

Коррекция пола проводится по желанию совершеннолетнего пациента в соответствии с медицинским заключением. В 2013 году коррекция пола проведена 15 трансгендерным персонam. По данным Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики, в 2017 году 12 кыргызстанцев официально сменили паспортный пол в соответствии со статьей 72 Закона Кыргызской Республики "Об актах гражданского состояния в Кыргызской Республике".

Министерством здравоохранения Кыргызской Республики разработано Руководство по оказанию медико-социальной помощи трансгендерным, транссексуальным и гендерно-неконформным людям для медицинских специалистов всех уровней здравоохранения и других ведомств Кыргызской Республики (приказ Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 18 января 2017 года № 42). Разработана Инструкция для органов записи актов гражданского состояния (далее - ЗАГС) по внесению изменения в графу "Пол" в удостоверения личности ЛГБТ в соответствии с Правилами, утвержденными Министерством здравоохранения Кыргызской Республики от 18 января 2017 года.

По республике заявлений относительно фактов дискриминации ЛГБТ не зарегистрировано.

13. Пункт 23

Проведенный анализ показал, что по преступлениям, совершенным во время июньских событий 2010 года, всего было возбуждено 5640 уголовных дел, количество убитых лиц составило 442 человека (21 труп остался неопознанным), без вести пропавшими значатся 22 человека.

Приостановлено производством 559 дел, из которых на основании пункта 1 части 1 статьи 221 Уголовного процессуального кодекса Кыргызской Республики (далее - УПК) приостановлено 26 уголовных дел (в связи с неустановлением местонахождения обвиняемых), на основании пункта 3 части 1 статьи 221 УПК 533 дела (в связи с неустановлением лиц, подлежащих привлечению в качестве обвиняемых), по которым принимаются все необходимые меры по раскрытию преступлений.

Прекращено производством 13 уголовных дел, из них 4 - в связи с обнаружением без вести пропавших лиц, на основании пункта 2 части 1 статьи 28 УПК - 7 дел по фактам неправомерного завладения автотранспортными средствами, на основании пункта 10 части 1 статьи 28 УПК - 2 дела по фактам похищения оружия.

По состоянию на 1 января 2019 года возобновленных уголовных дел в производстве следственных органов не имеется.

Органами прокуратуры в порядке надзора изучены все уголовные дела, имеющиеся в производстве правоохранительных органов Ошской области, по ним дано 561 указание, внесено 12 представлений об устранении нарушений закона и возбуждены 4 дисциплинарных производства.

Правоохранительными органами Ошской облас-

ти 17 лиц по 12 уголовным делам объявлены в международный розыск по линии Интерпола. Причиной нераскрываемости преступлений, связанных с июньскими событиями 2010 года, является несвоевременное обращение потерпевших в правоохранительные органы, утрата следов преступлений, отсутствие свидетелей, очевидцев совершенных преступлений, неполное и несвоевременное проведение оперативно-следственных мероприятий, в частности:

- по большинству совершенных убийств места совершения преступления не определены, так как трупы свозились родственниками или неустановленными лицами в медицинские учреждения, на кладбища, морги (например, в Ошской областной больнице - 37 трупов, областной онкологической больнице - 27 трупов, Мадынской сельской больнице - 12 трупов, на кладбище Эски-Мазар - 33 трупа);

- при обнаружении трупов на местах сотрудниками ОВД, военными не было реальной возможности качественного осмотра места происшествия из-за указанных выше причин, многие огнестрельные ранения были сквозными, в связи с чем изъятие пуль не производилось;

- как правило, по убийствам, поджогам, уничтожению имущества, мародерству свидетелей, очевидцев преступлений не было, так как многие покинули свои дома и скрылись, в ходе расследования фактов потерпевших и свидетелей по месту жительства не было, многие находились у родственников, проживали в других местах;

- из-за указанных обстоятельств своевременно

не назначены необходимые экспертизы, впоследствии возникли большие трудности в назначении физико-технической и биологических экспертиз, в связи с невозможностью представления объектов для исследования;

- в основном преступления совершались стихийно, беспорядочно, различными большими и не очень группами людей;

- после массовых беспорядков произошел отток граждан за пределы республики (к примеру из Ошской области выбыло 60495 человек (в Российскую Федерацию - 47628, в Республику Казахстан - 11988, в другие страны - 1478), за 5 месяцев 2011 года из Ошской области выбыло 37048 (в Российскую Федерацию - 29181, в Республику Казахстан - 7260, в другие страны - 607). Среди убывших установлены лица, совершившие преступления, воспользовавшись упрощенным порядком выдачи паспортов, под предлогом уничтожения документов, изменив анкетные данные, выехали за пределы страны, что затрудняет их поиск. Кроме этого, выехало большинство потерпевших и свидетелей событий;

- в первые дни и месяц после массовых беспорядков, особенно в махаллях, не было реальной возможности проведения следственных действий или оперативно-розыскных мероприятий, в том числе по задержанию подозреваемых. При выезде на места население оказывало сильное противодействие, сразу же собирались толпы людей, которые блокировали действия сотрудников.

Всего по июньским событиям суды рассмотрели 325 уголовных дел в отношении 638 лиц.

Таблица 2. Информация о рассмотренных делах судебными органами

Меры	Джалал-Абадская область	Ошская область	Военный суд Ошского гарнизона	Всего
Осуждены к лишению свободы	33	139	6	178
К пожизненному лишению свободы приговорены	27	17	-	44
Условно	92	82	4	178
к штрафу	4	10	9	23
Итого вынесено обвинительных приговоров	156 лиц (63)	248 лиц (133)	19 лиц (5 дел)	423 лица (201 дело)
С вынесением оправдательного приговора	7 лиц (5 дел)	7 лиц (5 дел)	-	14 лиц (10 дел)
С вынесением постановления о прекращении производства	14 лиц (7 дел)	14 лиц (7 дел)	19 лиц (15 дел)	47 лиц (29 дел)
Освобождены от наказания	-	-	1 лицо	1 лицо
Возвращено в прокуратуру для восстановления пробелов следствия	57 лиц (24 дела)	59 лиц (26 дел)	-	116 лиц (50 дел)
Возвращено прокурору по другим основаниям	17 лиц (12 дел)	18 лиц (13 дел)	-	35 лиц (25 дел)
Направлены в психиатрическую больницу	-	8 лиц (8 дел)	-	8 лиц (8 дел)

IV. Гражданские права и свободы

14. Пункт 25

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона Кыргызской Республики "Об актах гражданского состояния" основанием для государственной регистрации рождения является:

- справка о рождении, выданная медицинским

учреждением, в котором происходили роды, либо справка о рождении, выданная врачом или другим медицинским работником, уполномоченным соответствующим органом здравоохранения, при родах вне пределов медицинского учреждения;

- документы родителей (одного из родителей)

ребенка, удостоверяющие их личность;

- документы (медицинская справка о рождении, выписки из реестра, сертификат о рождении и другие), выданные компетентными органами иностранных государств, подтверждающие факт рождения детей, родившихся в иностранном государстве, родителями которых являются граждане Кыргызской Республики.

Согласно статье 16 вышеуказанного Закона, родители (один из родителей) заявляют о рождении ребенка в письменной форме в орган записи актов гражданского состояния.

В случае, если родители не имеют возможности лично заявить о рождении ребенка, заявление о рождении ребенка подается близким родственником одного из родителей или иным уполномоченным родителями (одним из родителей) лицом, либо должностным лицом медицинской организации или должностным лицом иной организации, в которой находилась мать во время родов или находится ребенок.

Одновременно с подачей заявления о рождении ребенка должен быть представлен документ, подтверждающий факт рождения ребенка, а также должны быть предъявлены документы, удостоверяющие личности родителей (одного из родителей) или личность заявителя и подтверждающие его полномочия, и документы, являющиеся основанием для внесения сведений об отце в запись акта о рождении ребенка.

Согласно статье 7 Конвенции, каждый ребенок регистрируется сразу после рождения, и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

Аналогичная норма предусмотрена в статье 24 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года (постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 года № 1402-XII), согласно которой каждый ребенок должен быть зарегистрирован немедленно после его рождения и должен иметь имя.

Необходимо отметить, что Кыргызская Республика является полноправным членом Экономической и социальной комиссии для стран Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) с 28 июля 1992 года. На Конференции министров, проведенной в ноябре 2014 года, в рамках ЭСКАТО на первое место было выдвинуто политическое обязательство высокого уровня по усовершенствованию системы регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения, и к 2024 году привести регистрацию рождения ребенка к 100% показателю.

С 1 ноября 2014 года в органах ЗАГС введена в эксплуатацию автоматизированная информационная система записей актов гражданского состояния (далее - АИС "ЗАГС"), которая является одним из важных компонентов Единого государственного реестра населения Кыргызской Республики.

С 11 февраля 2014 года, совместно с Республиканским медико-информационным центром Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и

Нацстаткомитетом запущена автоматизированная информационная система "Медицинское свидетельство" (далее - АИС "Медицинское свидетельство") в рамках реализации межведомственного плана действий ("Дорожной карты"), разработанного при поддержке представительства Всемирной Организации Здравоохранения в Кыргызской Республике.

Для обеспечения полноты и достоверности сведений параллельно внедряется автоматизированная система регистрации медицинских справок о рождении и смерти, что создаст централизованную базу данных, и автоматизирует выдачу медицинских свидетельств при рождении и смерти для соответствующего оформления актов записей.

В АИС "Медицинское свидетельство" и АИС "ЗАГС" реализована возможность регистрации женщин, с указанием персональных данных (ФИО, дата рождения, образование, адрес проживания, семейный статус) с их слов, без предъявления документов, удостоверяющих личность.

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 марта 2019 года № 55-р утвержден План действий по правам человека на 2019-2021 годы, принятый в реализацию рекомендаций договорных органов ООН, в том числе, Комитета по правам ребенка, предусматривается мероприятие по внесению изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "Об актах гражданского состояния", в части государственной регистрации рождения, независимо от наличия документов у родителей.

В новой редакции законопроекта предлагается упростить регистрацию рождения ребенка путем осуществления регистрации факта рождения ребенка органами ЗАГС.

Планируется дальнейшая оптимизация сферы регистрации и документирования путем:

- полной оцифровки архивов;
- внедрения мобильных отделов документирования и регистрации для жителей труднодоступных населенных пунктов;
- интеграции с государственными органами для предоставления актуализированных данных.

В целях реализации распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 5 февраля 2018 года № 43-р и апробации упрощенного механизма предоставления единовременной выплаты при рождении ребенка "балага суйунчу" совместным приказом Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики и Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики от 8 февраля 2019 года № 40/16 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по обмену данными в электронном формате в рамках пилотного проекта "балага суйунчу", где за период с февраля 2018 года по июнь 2019 года территориальными отделами ЗАГС произведена регистрация 178998 заявлений на единовременную выплату "балага суйунчу", которые первоначально документированы свидетельствами о рождении.

С 1 апреля 2018 года вступила в силу новая редакция Закона Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике", со-

гласно которому единовременная выплата при рождении на каждого ребенка - "балага суйунчу" предоставляется в размере 4000 сомов, что также повышает мотивацию граждан своевременно регистрировать рождение ребенка и получить свидетельство о рождении.

15. Пункт 27

Законом Кыргызской Республики "О гражданстве Кыргызской Республики" регламентирован порядок и условия приема в гражданство Кыргызской Республики в общем и упрощенном порядке.

Законом предусматривается приобретение гражданства по рождению:

- ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве Кыргызской Республики, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места рождения;

- при различном гражданстве родителей, если один из родителей имеет гражданство Кыргызской Республики, гражданство ребенка независимо от места рождения определяется с письменного согласия родителей;

- ребенок, один из родителей которого к моменту его рождения состоял в гражданстве Кыргызской Республики, а другой был лицом без гражданства или был неизвестен, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места его рождения;

- ребенок, родившийся на территории Кыргызской Республики, родители которого являются лицами без гражданства, постоянно проживающими в Кыргызской Республики, является гражданином Кыргызской Республики;

- ребенок, находящийся на территории Кыргызской Республики, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Кыргызской Республики.

Закон предусматривает принятие гражданства в упрощенном порядке, в случае, если:

- 1) ребенок, один из родителей которого имеет гражданство Кыргызской Республики, - по заявлению этого родителя и при наличии письменного согласия другого родителя на приобретение ребенком гражданства Кыргызской Республики. Такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Кыргызской Республики;

- 2) ребенок, единственный родитель которого имеет гражданство Кыргызской Республики, - по за-

явлению этого родителя;

- 3) ребенок или недееспособное лицо, над которым установлены опека или попечительство, - по заявлению опекуна или попечителя, имеющего гражданство Кыргызской Республики.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие 18-летнего возраста, имеют право обратиться с ходатайством о приеме в гражданство Кыргызской Республики в общем порядке, если:

- 1) постоянно, непрерывно проживали на территории Кыргызской Республики в течение последних пяти лет на момент подачи заявления. Срок проживания считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Кыргызской Республики не более чем на три месяца в течение одного года;

- 2) владеют государственным или официальным языком в объеме, достаточном для общения; порядок определения уровня знаний государственного или официального языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства;

- 3) обязуются соблюдать законодательство Кыргызской Республики;

- 4) имеют источник средств к существованию.

Основной работой по сокращению безгражданства является упрощение процедур регистрации и документирования. В 2014 году начата работа по созданию Единого государственного реестра населения (далее - ЕГРН), предназначенного для сбора, хранения, актуализации и анализа сведений о гражданах Кыргызской Республики. В рамках создания ЕГРН проведена работа по переводу всех процессов в автоматизированный вид. Одним из компонентов ЕГРН является АИС "Гражданство", которая позволила:

- сократить сроки принятия решений, тем самым уменьшить и коррупционные риски;
- исключить бумажное оформление;
- упростить поиск и регистрацию данных;
- интегрировать информацию в других информационных системах ЕГРН (АИС "Паспорт", "ЗАГС");
- оцифровать данные лиц, вышедших из гражданства с 2005 по 2017 годы.

К концу 2019 года планируется перейти ко второму этапу внедрения АИС "Гражданство", предусматривающему электронное взаимодействие государственных органов, участвующих в рассмотрении материалов по вопросам гражданства.

V. Насилие в отношении детей

руководства показывает, что ведение медицинского документирования исключительно в системе здравоохранения недостаточно, и требует его внедрения в медицинских учреждениях государственных и частных организаций повсеместно. До сих пор сохраняется значительный дефицит обученных специалистов формы медработников, отказы и некачественное ведение медицинской документации, трудности в оценке качества медицинских заключений, судебных экспертиз.

В 2018 году разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики "Об унифи-

16. Пункт 29

а) Приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 7 декабря 2015 года № 680 утверждено Практическое руководство по эффективному документированию насилия, пыток и жестокого обращения для медицинских специалистов Кыргызской Республики (далее - Практическое руководство). Проводится масштабное внедрение принципов Стамбульского протокола в образовательную и практическую среду здравоохранения, а также в учреждениях исполнения наказаний.

Вместе с тем, опыт по внедрению Практического

кации и стандартизации медицинского документирования насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания" с целью обеспечения исполнения его норм для всех государственных органов и внедрения Практического руководства и принципов Стамбульского протокола. Вопрос внедрения Практического руководства во все параллельные медицинские службы включен в План работы Координационного совета по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год.

Осознавая большую роль в искоренении пыток и жестокого обращения, механизма их профилактики и предупреждения, в 2012 году Законом Кыргызской Республики "О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания" создан национальный превентивный механизм.

В целях предупреждения пыток сотрудники Национального центра на системной основе проводят внезапные превентивные посещения всех мест лишения и ограничения свободы, где содержатся несовершеннолетние - детские дома, социальные стационарные учреждения, детские отделения психиатрических больниц, камеры для несовершеннолетних в изоляторах временного содержания и следственные изоляторы, воспитательные колонии для несовершеннолетних. По итогам посещений Национального центра готовится ежегодный доклад в парламент страны, в котором отражается фактическая ситуация с соблюдением права на свободу от пыток и жестокого обращения и представляются соответствующие рекомендации государственным органам.

За период деятельности Национального центра с 2012 по 2018 годы органами прокуратуры были возбуждены уголовные дела по 28 сообщениям о пытках и жестоком обращении, что составляет 3% от общего количества направленных Национальным центром сообщений.

Распоряжением Министерства внутренних дел Кыргызской Республики "О мерах по организации работы изоляторов временного содержания ОВД республики" от 20 марта 2014 года № 131-р установлено беспрепятственное посещение изолятора временного содержания ОВД республики представителями аппарата Омбудсмана и Национального центра.

Однако за четыре года работы Национального центра было зафиксировано 46 фактов воспрепятствования, из них по трем фактам возбуждены уголовные дела (в 2014, 2015 и 2017 годах). Несмотря на законодательное закрепление запрета воспрепятствования и вмешательства в деятельность сотрудников Национального центра, на практике наблюдаются подобные нарушения.

В новом Уголовном кодексе Кыргызской Республики, который вступил в силу с 2019 года, исключена статья 146-2, предусматривающая уголовную ответственность за воспрепятствование деятельности Национального центра. Данная норма включена в Кодекс Кыргызской Республики о проступках.

С 2012 по 2018 год за применение пыток признано виновными 18 должностных лиц, из них 14 - ОВД, 4 - Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики. Судом 12-ти лицам назначены наказания сроком от 7-ми до 11 лет лишения свободы, в том числе, 2 должностных лица ОВД были осуждены за применение пыток к несовершеннолетним.

Например: участковые инспекторы ОВД Базар-Коргонского района Джалал-Абадской области А.Н. и Ш.Э., превысив свои должностные полномочия, незаконно удерживали несовершеннолетних М.У. и О.Ш. в целях получения признательных показаний по факту драки, имевшей место в тот день, избивали и применили к ним недозволённые методы дознания с причинением менее тяжкого вреда здоровью.

В прокуратуру Базар-Коргонского района 14 сентября 2013 года с заявлениями обратились родители несовершеннолетних - М.П., Э.Д. и У.А. о принятии мер к указанным сотрудникам ОВД района.

По указанному факту 23 сентября 2013 года прокуратурой Джалал-Абадской области возбуждено уголовное дело (№ 172-13-104) по статье 105 (причинение менее тяжкого вреда здоровью), статье 125 (незаконное лишение свободы), статье 305 (превышение должностных полномочий), статье 305¹ (пытка), статье 313¹ (получение взятки) Уголовного кодекса Кыргызской Республики.

По результатам расследования уголовного дела А.Н. и Ш.Э. предъявлены обвинения по вышеуказанным статьям Уголовного кодекса Кыргызской Республики. Приговором районного суда от 31 марта 2014 года указанные лица признаны виновными по пункту 1 части 3 статьи 305¹ Уголовного кодекса Кыргызской Республики, осуждены к 11 и к 10 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии усиленного режима. Данный приговор оставлен в силе приговором Джалал-Абадского областного суда от 30 мая 2014 года.

б, с) В целях предупреждения и недопущения пыток и жестокого обращения в отношении граждан, в помещении Службы по противодействию экстремизму и незаконной миграции Министерства внутренних дел Кыргызской Республики открыта комната для приема граждан, которая оснащена системой видеонаблюдения и записи звука.

Издан приказ Министерства внутренних дел Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о системе видеонаблюдения в изоляторах временного содержания ОВД республики" от 16 марта 2017 года № 226. Во всех камерах изоляторов временного содержания ОВД республики установлены камеры видеонаблюдения с обеспечением онлайн доступа курирующего прокурора с поддерживающей записью видеоизображения.

В учреждениях исполнения наказаний:

- размещены информационные стенды, с указанием адреса антикоррупционного сайта, телефонами доверия, установлены урны для жалоб и заявлений граждан, осужденных и заключенных о тех или иных нарушениях их прав;

- внедряется Практическое руководство по эф-

фективному документированию фактов насилия в учреждениях исполнения наказаний, утвержденное приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 7 декабря 2015 года № 680;

- для сотрудников проводятся обучающие мероприятия, оказывается практическая и методическая помощь по обеспечению законности в учреждениях исполнения наказаний;

- проводятся мероприятия по социальному сопровождению осужденных, а также оказанию качественных медицинских услуг;

- в следственных изоляторах имеются комнаты для проведения допросов с видеонаблюдением, где исключены возможности применения пыток со стороны лиц, ведущих следствие.

В 2017 году неправительственной организацией создан Реабилитационный центр для пострадавших от пыток и жестокого обращения "Альтер-Эго", где 69 несовершеннолетних, пострадавших от пыток, получили медицинскую, социальную и психологическую помощь.

д) В целях создания эффективных механизмов рассмотрения жалоб и систем сбора данных по жалобам, касающимся пыток и других видов жестокого обращения с детьми, лишенными свободы, проводится определенная работа.

В качестве примера, в учреждении № 14 для несовершеннолетних, приняты следующие меры:

- с несовершеннолетними осужденными проводится воспитательно-профилактическая работа и тренинги на темы: "Развитие толерантного отношения друг к другу", "Формирование адаптивного отношения к жизни", "Развитие навыков взаимодействия, общения, сплочения коллектива" - тем самым можно отметить, что несовершеннолетние осужденные перестали выделять главаря группы, относятся друг к другу на равных условиях;

- камеры слежения установлены согласно утвержденному Плану-схеме, с учетом оперативно-режимных соображений;

- в целях улучшения условий содержания, ежегодно проводятся косметические ремонтные работы (побелка, покраска и т.д.). Все несовершеннолетние лица, заключенные под стражу, обеспечены индивидуальными спальными местами и постельными принадлежностями;

- предоставлена возможность заниматься физкультурой (прогулочные дворы оборудованы перекладинами (турники), баскетбольными кольцами и теннисным столом, длительность прогулки - не менее 2 часов;

- произведен капитальный ремонт пяти камер, оборудованных в соответствии с национальными и международными стандартами;

- количество замков, решеток и площади определены и установлены в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики "О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений" от 31 октября 2002 года № 150 и Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Кыргызской

Республики утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2006 года № 631;

- размещены информационные стенды с указанием адреса антикоррупционного сайта, установлен телефонный аппарат для горячей линии помощи детям "115" и Центрального аппарата ГСИН;

- в учреждении установлен компьютер с доступом в Интернет для учебных целей, а также для связи воспитанников с родителями через видеосвязь "скайп";

- проводится работа, направленная на оказание психосоциальной помощи несовершеннолетнему, для адаптации к условиям колонии;

- установлены урны для жалоб и заявлений граждан, заключенных, осужденных о нарушениях прав. 30 июня 2017 года заключен Меморандум о сотрудничестве между ГСИН, Национальным центром и общественным фондом "Лигал Просперити" в области защиты прав несовершеннолетних на свободу от пыток и жестокого обращения. В рамках заключенного меморандума "Лигал Просперити" в учреждении установлены ящики для подачи жалоб. Ящики открываются только сотрудниками Национального центра.

Учреждение № 14 на систематической основе посещают представители Национального центра, представители Омбудсмана и специальной прокуратуры, с целью выявления нарушения прав несовершеннолетних, где воспрепятствования или ограничения доступа к телефонной линии "115" и к ящикам для жалоб не зарегистрировано.

За период с 2014 по 2018 годы Национальным центром было проведено 2580 превентивных посещений учреждений ГСИН, из которых более 100 были проведены в воспитательной колонии для несовершеннолетних.

Так, в 2015 году, в ходе превентивных посещений было опрошено 132 несовершеннолетних, содержащихся в местах лишения свободы, из которых 70% заявили о том, что к ним применяли пытки и жестокое обращение. 70% из числа заявивших о пытках отметили, что пытки применялись с целью получения признательных показаний. К 15% детей пытки применены в целях наказания и 7% - это дети, которых принуждали к совершению каких-либо действий. Информация о применении пыток в отношении несовершеннолетних подробно изложена в Ежегодном докладе Национального центра за 2015 год (сайт prn.kg).

Статьями 87, 107 Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики¹ предусматривается наказание в виде содержания в штрафном изоляторе на срок до 7 суток.

Примечание 1. Утратил силу с 1 января 2019 года.

В соответствии с международными стандартами одиночное заключение, применяемое в отношении несовершеннолетних, относится к формам жестокого обращения. Национальный центр рекомендовал закрыть камеры штрафного изолятора в воспитательной колонии и запретить наказание в виде помещения в одиночную камеру как нарушающее пра-

ва несовершеннолетних.

17. Пункт 31

а) За 2018 год зарегистрировано 136 фактов жестокого обращения в отношении несовершеннолетних, из них возбуждено 74 уголовных дела, направлено в суд 49 уголовных дел, выдано 99 охранных ордеров.

Признав проблему создания безопасного образовательного пространства, 7 министерств и ведомств Кыргызской Республики подписали 8 августа 2018 года Приказ о межведомственном взаимодействии по защите учащихся от насилия в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики.

При поддержке Кластерного бюро ЮНЕСКО в Алматы разработан Модуль "Снижение насилия в отношении детей в школах Кыргызстана". В школах республики создано 1859 советов профилактики, с участием представителей педагогического коллектива,

инспекторов по делам несовершеннолетних, родителей и учащихся старших классов, функционирует 1650 кабинетов профилактики.

Во всех общеобразовательных организациях систематически проводятся беседы, классные часы, лекции, беседы, встречи с учащимися, их родителями, молодежью и общественностью с участием сотрудников ОВД, органов здравоохранения, отделов по поддержке семьи и детей по профилактике правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних.

Для работников общеобразовательных организаций разработано инструктивно - методическое письмо "О защите учащихся от насилия в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики" в целях улучшения воспитательной работы в общеобразовательных организациях и усиления ответственности руководителей за жизнь и здоровье учащихся.

Таблица 3. Мероприятия, проведенные органами внутренних дел Кыргызской Республики

Мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Лекции в учебных заведениях	22311	32721	196058	247224	195303
Выступления в СМИ	495	657	1415	925	1053
Семинары и др. профилактические меры	4174	6248	23268	19604	26272

На сайте Министерства внутренних дел Кыргызской республики создан раздел "Гендерная политика", где размещены основные положения Закона Кыргызской Республики "Об охране и защите семейного насилия" и информация о службах помощи, также в этом разделе опубликован "Сборник нормативных правовых актов, регулирующих вопросы профилактики гендерного и семейного насилия". Кроме этого, размещены фильмы (видеоролики) по предупреждению гендерного и семейного насилия и видеоролик об ответственности за нарушение законодательства о брачном возрасте. Всего на сайте размещены более 15 видеороликов. Кроме этого, подготовлены видеоролики на тему: "Не обрывайте мечты", "Родители, будьте бдительны к своим детям!", "Соблюдайте Правила дорожного движения и спаси свою жизнь!". Данные ролики транслировались на телеканалах республики.

Также создана рубрика инспекции по делам несовершеннолетних "Будущее, забота, безопасность", где содержатся нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность инспекции по делам несовершеннолетних, а также 23 социальных видеоролика на темы профилактики суицида, защиты от семейного насилия, браки несовершеннолетних, содержит буклеты по безопасному использованию Интернета. Видеоролики показываются на всех Интернет-сайтах и телеканалах республики.

б, с) Согласно Кодексу Кыргызской Республики о детях и постановлению Правительства Кыргызской Республики "О приемной (фостерной) семье" от 1 октября 2012 года № 670 в республике развиваются услуги приемных семей.

С 2014 года обучены и сертифицированы более 200 кандидатов в приемные родители. В 2018 году

при технической поддержке ЮНИСЕФ в городах Бишкек и Ош созданы отделы по подготовке кандидатов в приемные семьи.

За период с 2014 года по 2019 год услуги приемных семей предоставлены 150 детям. За период реализации указанного постановления выявленных фактов насилия над детьми в приемных семьях не зарегистрировано. В целях реализации права детей на семейное окружение и развития альтернативных форм размещения детей, оставшихся без попечения родителей, в 2019 году разработано в новой редакции Положение о приемной семье, где пересмотрены нормы выплаты приемным родителям и на содержание детей в приемных семьях в соответствии с минимальным прожиточным минимумом, устанавливаемым Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики.

Также, при технической поддержке ЮНИСЕФ созданы центры по предоставлению психологической и правовой помощи детям, подвергшимся жестокому обращению (насилию), в г. Бишкек, Каракол и селе Тюп Иссык-Кульской области, в г. Талас, Ош и при поддержке ОФ "Лига защитников прав ребенка" - в Сокулукском, Аламудунском районах Чуйской области, где более тысячи детей получили услуги. Подобные услуги предоставляются в муниципальном Центре для детей г.Бишкек и центрах по предоставлению услуг для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе для детей, подвергшихся насилию, в рамках реализации государственного социального заказа.

18. Пункт 33

С 2019 года вступил в силу Кодекс Кыргызской Республики о проступках, которым предусматрива-

ется ответственность за нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, которые влекут наказание в виде штрафа I категории, либо привлечение к общественным работам II категории (ст.65), а также предусматривается ответственность за насилие в семье (ст.75).

Насилие в семье - любые умышленные действия одного члена семьи в отношении другого члена семьи или приравненного к нему лица, нарушающие конституционные и иные права и свободы потерпевшего, а равно причиняющие ему физические или психические страдания либо наносящие вред физическому или психическому развитию, влекут наказание в виде штрафа II категории либо исправительных работ II категории, либо привлечение к общественным работам II категории.

II категория штрафа составляет: для несовершеннолетних - от 150 до 250 расчетных показателей, для других физических лиц - от 300 до 600 расчетных показателей. II категория общественных работ: для несовершеннолетних - от 30 до 40 часов, для других физических лиц - от 40 до 60 часов.

Ранее ответственность по данному виду наказания составляла штраф от десяти до двадцати расчетных показателей или привлечение к общественным работам на срок от пятнадцати до тридцати часов.

Предусматривается ответственность за неисполнение условий временного охранного ордера, который влечет наказание в виде штрафа либо привлечение к общественным работам II категории. В этой связи отмечаем, что ответственность по данным видам правонарушений была усилена.

Нормы о запрете на унижение личного достоинства детей и телесных наказаний содержатся и в других нормативных правовых актах и положениях (законы Кыргызской Республики "Об образовании", "О статусе учителя", Типовое положение об общеобразовательной школе, Типовое положение о Комиссии по делам детей, "Квалификационные требования к педагогическим и руководящим работникам общеобразовательных и дошкольных организаций" и др.).

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об образовании", педагоги образовательных организаций обязаны "не применять методы физического и морального насилия по отношению к обучающимся".

К ответственности за совершение насилия в школе могут быть привлечены как учителя, так и учащиеся, достигшие возраста уголовной (16 и в определенных случаях 14 лет) или административной (16 лет) ответственности. В тех случаях, когда несовершеннолетний правонарушитель не достиг возраста уголовной или административной ответственности, он ставится на учет в инспекции по делам несовершеннолетних и в органах социального развития, которые проводят с ним профилактическую работу. Статья 65 Уголовного кодекса Кыргызской Республики предполагает наказание за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей

по воспитанию и обучению несовершеннолетнего (подростка) педагогом или другим работником учебного заведения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним.

19. Пункт 34

По данным Кластерного обследования за 2018 год, только к 23% детей применяются ненасильственные методы дисциплинирования. 47,5% детей подвергаются физическому наказанию, а 5,4% детей суровому физическому наказанию. 70% детей испытывали психологическое давление. Почти ¾ детей (74,3%) испытывали любой насильственный метод дисциплинирования. Доля детей, подвергающихся насильственным видам наказания, увеличивается с возрастом. Доля матерей, считающих, что физическое наказание необходимо, составило 8,9%, а доля детей, фактически подвергшихся физическому наказанию, - 52,9%.

Правительством Кыргызской Республики реализован План мероприятий по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей на 2015-2017 годы, утвержденный распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 25 марта 2015 года № 125-р.

Также реализован межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов, правонарушений и преступлений среди детей и молодежи в Кыргызской Республике на 2016-2018 годы от 22 марта 2016 года № 120-р.

Внедрено Положение по выявлению и социальному сопровождению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 июня 2015 года № 391.

В целях поддержки, укрепления, развития института семьи, повышения уровня благополучия семьи, обеспечения защиты прав и интересов детей постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2017 года № 479 утверждена Программа Правительства Кыргызской Республики поддержки семьи и защиты детей на 2018-2028 годы.

В настоящее время реализуется План экстренных мер по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей на 2019-2020 годы, утвержденный распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 29 марта 2019 года № 82.

При поддержке Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш., в Международный день защиты детей, 1 июня 2019 года, начата национальная кампания "Тумар", в целях защиты детей от насилия, включая изменение восприятия о насилии над детьми, запрета на телесные наказания и информирование родителей о позитивном воспитании детей. Кампания запущена совместно с Детским фондом "ЮНИСЕФ" ООН в Кыргызской Республике.

Для организации межведомственного взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления, по вопросам защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Министерством внутренних дел Кыргызской Республики совместно с соответствующими министер-

ствами и ведомствами издан межведомственный приказ "Об усилении межведомственного взаимодействия по профилактике суицидов, правонарушений и преступности среди молодежи и несовершеннолетних в Кыргызской Республике на 2019-2020 годы" от 14 декабря 2018 года № 124.

Также, в Планах действий по правам человека на 2019-2021 годы предусматривается:

- разработка плана мероприятий по охране и защите детей от насилия и жестокого обращения;
- ведение активной просветительской работы с населением по вопросам запрета телесных наказаний в отношении детей;
- введение административной ответственности за легкие формы телесных наказаний;
- выработка Программы по позитивному родителству, ненасильственным формам воспитания в

Кыргызской Республике.

В реализацию Закона Кыргызской Республики "Об охране и защите от семейного насилия" постановлением Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении формы охранного ордера" от 3 октября 2017 года № 642 утверждены формы охранного ордера, а также ведомственным актом Министерства внутренних дел Кыргызской Республики утверждена Инструкция по организации деятельности ОВД по охране и защите от семейного насилия.

Также при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики с 2016 года функционирует Единая государственная дежурно-диспетчерская служба в кризисных ситуациях, которая осуществляет прием звонков от граждан о фактах семейного и гендерного насилия в отношении женщин и детей.

Таблица 4. Информация о принятых мерах по реализации норм Закона Кыргызской Республики "Об охране и защите от семейного насилия" за 2014-2018 годы

Мероприятия	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Зарегистрировано случаев семейного насилия					
Выдано (временных) охранных ордеров ОВД Кыргызской Республики	3126	3524	7053	7333	7178
Количество направленных материалов для выдачи судебных охранных ордеров	2619	3358	6966	7323	7114
Возбуждено уголовных дел, связанных с семейным насилием	-	61	40	-	-
Количество привлеченных к административной ответственности за семейное насилие	243	238	199	218	369
Количество поставленных на учет в ОВД по категории "семейный дебошир"	1624	2381	4901	4946	5444
	1776	2003	4111	3712	3991

20. Пункт 36

а, д) В целях обеспечения эффективного уголовного преследования и наказания виновных в сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательствах над ними в Уголовном кодексе Кыргызской Республики предусмотрены статьи 162 и 163, которыми предусматривается ответственность за насильственные действия сексуального характера и понуждение к действиям сексуального характера.

В целях обеспечения регистрации всех действий в рамках досудебного производства, согласно статье 150 УПК, вступившего в силу с 2019 года, в Едином реестре преступлений и проступков (далее - ЕРПП) автоматически фиксируется дата внесения информации и присваивается номер уголовного дела или дела о проступке.

Органы, осуществляющие досудебное производ-

ство, обязаны принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление или сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и (или) совершенном проступке. Заявителю выдается документ о регистрации принятого заявления или сообщения о преступлении и (или) проступке, с указанием лица, принявшего заявление или сообщение, времени его регистрации и регистрационного номера в ЕРПП.

Отказ в приеме и регистрации заявления о преступлении не допускается и влечет установленную законом ответственность.

В ЕРПП подлежит внесению дата и время поступления заявления, сообщения о преступлении или проступке, или выявления из другого источника обстоятельств, которые могут свидетельствовать о совершенном или готовящемся преступлении или проступке.

Таблица 5. Информация о количестве преступлений в отношении несовершеннолетних

Годы	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество преступлений, совершенных в отношении детей	905	1010	842	1075	1473
Из них сексуального характера	139	182	110	151	138

За 5 месяцев 2019 года количество преступлений составило 1103, что на 70,4% больше чем за аналогичный период 2018 года (647), где число преступлений сексуального характера, совершенных в отношении несовершеннолетних, составляет 57, что на 147,3% больше, чем за аналогичный период

2018 года.

За период с 2014-2018 годы в судебных органах рассмотрено 1331/1438 уголовных дел по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних, где по 737/791 уголовному делу вынесены обвинительные приговоры, 544/599 уголовных дел

прекращены производством на основании ст.28 УПК и по 17 делам в отношении 17 лиц применены принудительные меры медицинского характера.

Из обвинительных приговоров по 35/35 уголовным делам назначено наказание в виде штрафа, по 253/360 делам - в виде лишения свободы, по 343/390 делам назначено условное осуждение и по 6 делам - в отношении 6 лиц назначено наказание в виде пожизненного лишения свободы.

По прекращенным уголовным делам 580 лиц освобождены от уголовного наказания согласно ст.66 УПК (примирение сторон), 14 лиц - согласно ст.67 УПК (истечение срока давности), 17 лиц - согласно ст.91 УПК (за применением принудительных мер медицинского характера), 5 лиц - согласно ст.74 УПК (за применением акта амнистии).

б) Министерством образования и науки Кыргызской Республики разработана и утверждена Типовая инструкция о порядке взаимодействия участников образовательного процесса, сотрудников, учащихся общеобразовательной организации, родителей (законных представителей) по защите от насилия в общеобразовательных организациях республики.

По основам репродуктивного здоровья разработаны учебные программы "Здоровый образ жизни" для учащихся 6-11 классов и утверждены "Базисные учебные планы общеобразовательных организаций Кыргызской Республики".

Разработаны и утверждены Ученым советом Кыргызского государственного университета имени И.Арабаева учебно-методический комплекс и рабочая программа "Здоровый образ жизни", которые с 2018-2019 годы внедрены в базовую часть предмета "Безопасность жизнедеятельности" для подготовки студентов педагогических специальностей и курсов повышения квалификации учителей по методике проведения занятий по формированию здорового образа жизни и профилактике вируса иммунодефицита человека.

с, е) В целях создания эффективных механизмов выявления, идентификации и защиты детей, с 2015 года в Минтруде функционирует Государственное учреждение "Центр "Телефон доверия для детей - 111", который работает круглосуточно, звонки со всех регионов республики бесплатны.

"Телефон доверия для детей - 111" создан для детей, однако принимаются звонки как от детей, так и от взрослых, все разговоры записываются. Так, за 3 года 9 месяцев поступило 763269 телефонных обращений или 315 звонков в сутки. Из поступивших звонков 83% поступили от взрослых, 17% - от детей. По "телефону доверия" предоставляются консультации и рекомендации, оказывается психологическая консультация. В зависимости от характера обращения перенаправляются соответствующим территориальным подразделениям государственных органов, в чьи компетенции они входят.

Также с 1 июня 2015 года открыта горячая телефонная линия "115" в аппарате Омбудсмена. Номер занесен в перечень экстренных оперативных служб и работает круглосуточно. Звонки на этот короткий номер производятся бесплатно с городского теле-

фона и с аппаратов сотовых операторов, осуществляющих свою деятельность на территории республики.

За 2018 год горячая линия обработала 7344 вида информации, из них: голосовых сообщений - 3466, телефонных звонков - 1911, для отслеживания ситуации совершено 2067 исходящих звонков. Порядка 2465 обратившимся оказаны правовые консультации. 36 заявлений по различным вопросам переданы на рассмотрение сотрудникам соответствующих отделов аппарата Омбудсмена, из них: по вопросам школьных выборов - 9, опеки ребенка - 2, алиментов - 1, участия в суде - 2, других социальных вопросов - 6, и еще 16 поступили из закрытых учреждений ГСИН. В случае необходимости сотрудники, наряду с представителями соответствующих органов, выезжают на места.

Министерством здравоохранения Кыргызской Республики за период 2014-2018 годов разработаны:

- Руководство по оказанию медицинской помощи при сексуальном насилии (2014 год);
- Практическое руководство по эффективному документированию насилия, пыток и жестокого обращения для медицинских специалистов по всем видам насилия, в том числе домашнему/семейному, сексуальному (приказ от 9 декабря 2015 года № 680);
- Руководство по оказанию психологической помощи жертвам гендерного насилия, где есть разделы по правилам интервьюирования жертв при проведении медицинского осмотра (приказ от 18 января 2017 года № 42);
- Руководство по оказанию психологической помощи детям жертвам насилия (приказ от 16 марта 2018 года № 197).

21. Пункт 38

Согласно Семейному кодексу Кыргызской Республики брак - равноправный и добровольный союз между мужчиной и женщиной, заключенный при свободном и обоюдном согласии сторон в установленном законом порядке, с целью создания семьи, порождающий имущественные и личные неимущественные отношения между супругами.

По данным Кластерного обследования за 2018 год, каждая 11 девушка-подросток в возрасте 15-19 лет в настоящее время состоит в браке. 2,7% замужних подростков в возрасте 15-19 лет имеют партнера, который старше на 10 лет и более. Около 13% женщин в возрасте 20-24 лет впервые вступили в официальный или гражданский брак в возрасте до 18 лет. Процент девушек, вышедших замуж до 18 лет, в городской местности составил 8%, в сельской - 16%.

Кыргызская Республика усилила ответственность за преступления против уклада семейных отношений и интересов несовершеннолетних.

Если ранее за похищение лица для вступления в брак вопреки его воле предусматривалось наказание лишением свободы на срок от пяти до семи лет, то с 2019 года Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказание в виде лише-

ния свободы для несовершеннолетних - от двух лет шести месяцев до четырех лет, для других физических лиц - от пяти до семи лет шести месяцев.

Если ранее за похищение лица, не достигшего восемнадцатилетнего возраста, для вступления в фактические брачные отношения либо для вступления в брак вопреки его воле, предусматривалось наказание лишением свободы на срок от пяти до десяти лет, то с 2019 года предусмотрено наказание в виде лишения свободы для несовершенно-

летних от четырех до шести лет, для других физических лиц - от семи лет шести месяцев до 10 лет, со штрафом от 80000 до 220000 сомов.

Указанные преступные деяния относятся к категории тяжких преступлений. Соответственно, уголовные дела возбуждаются без заявления потерпевшей стороны, а обвиняемое лицо не может быть освобождено от наказания, за отказом пострадавшей от поддержания обвинения, и уголовное дело прекращению не подлежит.

Таблица 6. Информация о мерах, принимаемых по привлечению к ответственности лиц по статьям 154 и 155 Уголовного кодекса Кыргызской Республики

Годы	ст.54 УК		ст.155 УК	
	При принуждении к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим восемнадцатилетнего возраста	При принуждении женщины к вступлению в брак, похищение женщины для вступления в брак или воспрепятствование вступлению в брак	Возбуждено уголовных дел	Направлено в суд
2014	9	6	33	20
2015	3	3	23	23
2016	7	6	25	23
2017	7	7	31	20
2018	3	3	30	31
Всего	29	25	142	117

Статья 178 Уголовного кодекса Кыргызской Республики содержит норму, согласно которой родители (лица, их заменяющие) лица, в отношении которого совершен религиозный обряд по бракосочетанию, либо совершившее религиозный обряд по бракосочетанию, а равно совершившее религиозный обряд по бракосочетанию с несовершеннолетним с нарушением законодательства о брачном возрасте - наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет. Согласно данной статье возбуждено 28 уголовных дел.

Ответственными министерствами и ведомствами разработаны и утверждены инструктивные документы для комплексной профилактической работы:

- План по предотвращению ранних браков, утвержденный совместным приказом 8-ми государственных органов от 21 декабря 2017 года № 1084;

- приказ Министерства внутренних дел Кыргызской Республики "О методическом пособии по профилактике ранних браков среди несовершеннолетних" от 26 декабря 2017 года № 1105;

- приказ Министерства здравоохранения Кыргызской Республики "О мерах по профилактике ранних браков в Кыргызской Республике" от 30 марта 2018 года № 226;

- инструктивное письмо Министерства образования и науки Кыргызской Республики "О работе среди учащихся общеобразовательных учреждений о запрете участия в религиозном браке "нике" до наступления минимального брачного возраста" от 26 декабря 2017 года № 03-6/6440.

Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики в рамках реализации государственной политики в религиозной сфере проведены информационно-разъяснительные мероприя-

тия, включающие в себя лекции и семинары по вопросу проведения обряда "нике" с лицами, не достигшими 18 лет. В свою очередь, со стороны Духовного управления мусульман Кыргызстана издан приказ "О запрете имамам проведения обряда "нике" с лицами, не достигшими 18-ти лет" от 21 декабря 2016 года № 410.

В связи с актуальностью проблем ранних браков среди несовершеннолетних, сотрудниками Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в 2017 году в общеобразовательных организациях проведены лекции на тему: "Последствия ранних браков среди несовершеннолетних", с показом видеоролика и распространением раздаточных материалов.

В территориальные ОВД республики направлены методическое пособие "Сексуальное насилие недопустимо и является уголовно наказуемым преступлением" и "Рекомендации для специалистов STOP насилия", разработанные в рамках проекта "Комплексное оказание услуг людям, пострадавшим от сексуального и гендерного насилия".

В 2017-2018 гг., в рамках совместного проекта ПРООН и Центра исследования демократических процессов, в целях активизации профилактики гендерного насилия и кражи невест проведены обучающие семинары-тренинги во всех регионах республики, где обучено 527 сотрудников ОВД.

Разработаны видеоролики в доступной и увлекательной форме, раскрывающие следующие темы: "Особенности подросткового возраста", "Формирование гендерной культуры молодых людей", "Профилактика употребления психоактивных веществ", "Профилактика насилия в молодежной среде", "Репродуктивное здоровье и сексуальные отношения",

"Профилактика ВИЧ-инфекции", "Межличностные отношения и разрешение конфликтов", "Профилактика компьютерной зависимости и онлайн-насилия в молодежной среде".

В 2018 году, в целях привлечения внимания общественности к проблеме кражи несовершеннолетних для вступления в брак и гендерного насилия объединенными усилиями государственных органов, органов местного самоуправления, неправительственных и международных организаций проведены по всей стране многочисленные информационные кампании и мероприятия по тематике семейного насилия, принудительных и ранних браков.

Особое внимание к кампании было обусловлено гибелью в здании районного ОВД 20-летней Бурулай Турдалы кызы, студентки медицинского колледжа, похищенной с целью принудительного вступления в брак. По итогам судебного разбирательства, похитивший был приговорен к 20-ти годам лишения свободы с конфискацией имущества.

Министерством образования и науки Кыргызской Республики, Министерством внутренних дел Кыргызской Республики в партнерстве с неправитель-

ственными и международными организациями были проведены лекции в профессиональных лицеях, учебных заведениях, а также совместно с Общественной телерадиовещательной корпорацией Кыргызской Республики, телевизионным каналом "Пирамида", некоторыми региональными каналами была осуществлена трансляция специальных передач, в том числе показ фильма "Ала-качуу (кража невесты)", клипа тематической песни "Кыз кадыры".

В информационно-просветительской работе применяются специальное мобильное приложение для смартфонов "Спасательный круг" и современные методы мобилизации активности, например, Общественной организацией "Центр помощи женщинам" проведен стрит-арт, посвященный памяти Бурулай, с которого в 2018 году стартовала кампания "16 дней без насилия".

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 21 сентября 2018 года № 334-р утвержден План действий по реализации Резолюции 1325 Совета безопасности ООН о роли женщин в обеспечении мира и безопасности, рассчитанный на 2018-2020 годы.

VI. Семейное окружение и альтернативный уход

22. Пункт 40

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнения в Закон Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике" от 5 августа 2015 года № 217 внесена норма, согласно которой ежемесячное пособие по малообеспеченности предоставляется в фиксированном размере.

С 1 апреля 2018 года внесены изменения в указанное законодательство, где пенсии исключены из доходов семьи при определении нуждаемости семьи.

Ежемесячное пособие нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет, "уй-булого комок" назначается в соответствии с указанным Законом, при условии, если среднедушевой совокупный доход семьи не превышает размера гарантированного минимального дохода на каждого члена семьи.

Гарантированный минимальный доход (далее - ГМД) - это показатель, определяемый из расчета бюджетных возможностей и состояния экономики, ежегодно устанавливаемый Правительством Кыргызской Республики, с учетом прожиточного минимума, с помощью которого определяется нуждаемость семей в ежемесячном пособии гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет ("уй-булого комок"). На сегодняшний день размер ГМД составляет 900 сом. Пособие "уй-булого комок" назначается детям до 16 лет в размере 810 сомов.

По состоянию на 1 января 2019 года, численность получателей пособия "уй-булого комок" составила 304,3 тыс. детей, за последние четыре года количество получателей снизилось на 9,1% по сравнению с периодом на 1 января 2016 года (276,9 тыс. чел.).

Ежемесячные социальные пособия (далее - ЕСП) получают лица, не имеющие права на пенси-

онное обеспечение. В перечень категорий, имеющих право на ЕСП, входят: дети с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ), взрослые ЛОВЗ с детства и от общего заболевания, дети-сироты и дети по случаю потери кормильца, пожилые граждане.

ЕСП назначаются независимо от дохода граждан, а размеры ЕСП, в зависимости от категории получателя, устанавливаются Правительством Кыргызской Республики. В 2018 году детям с инвалидностью, а также лицам с инвалидностью размер социальных пособий был повышен на 33%.

По состоянию на 1 января 2019 года, численность получателей ЕСП составила 48,2 тыс. человек, за последние четыре года - на 8% больше показателя по сравнению с периодом на 1 января 2016 года (44,3 тыс. человек).

Наибольший темп роста наблюдается по следующим категориям получателей ЕСП по сравнению с 2017 годом:

- дети по случаю потери кормильца/кормильцев - численность увеличилась на 2236 человек или 13,9%;

- дети с ОВЗ - численность увеличилась на 1568 человек или 6,7%.

Причиной роста получателей ЕСП по инвалидности является абсолютный рост инвалидности в республике, хотя соотношение детей с ОВЗ по отношению ко всей численности постоянного населения детей остается на уровне 1,3%.

Так, согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, ежегодно устанавливается инвалидность в среднем 10974 лицам, из них 4341 - детям.

Причиной роста получателей ЕСП по случаю потери кормильца/кормильцев является рост смертности среди граждан, работавших в теневом секто-

ре, или не работавших граждан (не производившим отчислений в Социальный фонд) и поэтому, не имеющих право на пенсионное обеспечение.

По данным Кластерного обследования за 2018 год, во всех регионах, кроме г.Бишкек, межобластная миграция составляет порядка 20%, в городе Бишкек она составляет более 70%. Пик миграции приходится на возраст 35-39 лет. 77% детей живут с обоими родителями, 8% детей являются детьми, оставшимися без попечения родителей. У 4% детей оба родителя находятся за границей. У 12% детей за границей проживает по меньшей мере один из родителей. Наибольший процент детей, у которых родители проживают за границей сложился в Баткенской, Джалал-Абадской, Ошской областях и г.Ош. 87% детей являются внуками по отношению к главе домохозяйства.

В соответствии с поручением Премьер-министра Кыргызской Республики Абылгазиева М., в 2018 году по республике была возобновлена работа 528 районных штабов в целях выявления и предупреждения жестокого обращения и насилия в отношении детей в семьях, в том числе трудовых мигрантов, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. На начало 2019 года всего выявлено 102406 детей родителей мигрантов. Проводится разъяснительная работа по профилактике предотвращения насилия над детьми и установлению опеки в случае выезда родителей.

23. Пункт 42

а, б) В соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о детях, направление детей в детские учреждения интернатного типа (далее - интернатные учреждения) рассматривается как крайняя мера в случае исчерпания возможности по размещению ребенка в семью.

По республике функционирует 143 интернатных учреждения всех форм собственности, из которых 61 является государственной, 25 - муниципальной, 45 - частной, созданной неправительственными организациями, 12 - религиозной. В указанных учреждениях находятся более 12 тыс. детей и только 5,4% детей являются сиротами, остальные дети имеют родителей или одного из них. Из основного количества детей, проживающих в интернатных учреждениях, 1362 ребенка проживают в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе реализации Плана по оптимизации управления и финансирования детских учреждений интернатного типа на 2013-2018 годы, утвержденно постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 декабря 2012 года № 813, из 17 интернатных учреждений 10 трансформированы, остальные учреждения - на стадии трансформирования.

При этом, в сравнении с 2012 годом количество интернатных учреждений со 117 (10908 детей) возросло до 143 (12002 ребенка), тогда как устройство детей в семьи с 2012 года по настоящее время (усыновление, опека) остается на прежнем уровне.

В целях продолжения процесса деинституцио-

нализации в 2019 году утвержден План действий по реформированию детских учреждений интернатного типа на 2019-2021 годы, который направлен на развитие социальных услуг детям, в том числе на развитие альтернативных форм устройства детей, а также предусматриваются мероприятия по упорядочению создания детских учреждений.

Также постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 марта 2019 года № 129 утвержден Порядок эксплуатации автоматизированной информационно-аналитической системы детских учреждений интернатного типа. Согласно данному постановлению, администрации всех интернатных учреждений вводят данные о детях, находящихся, вновь прибывших, а также выбывших из учреждения. Функционирование системы позволит в режиме реального времени отслеживать движение детей, причины устройства, их статус, имеющиеся выплаты, а также позволит отследить количество выпускающихся детей.

с, d, e, f, g, h) В соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о детях постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2015 года № 140 утверждено Положение об аккредитации субъектов, оказывающих услуги детям, находящимся в трудной жизненной ситуации (утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Кыргызской Республики от 1 ноября 2018 года № 516).

В целях качественного предоставления социальных услуг по уходу за детьми, проводится аккредитация интернатных учреждений, независимо от форм собственности, на соответствие Минимальным стандартам по уходу, воспитанию и социализации детей в учреждениях, оказывающих социальные услуги детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 октября 2012 года № 691.

Субъектом аккредитации являются интернатные учреждения всех форм собственности, оказывающие услуги по содержанию и круглосуточному уходу за детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Плановый мониторинг интернатных учреждений проводится отдельным подразделением Минтруда, а также его территориальными подразделениями.

и) Жилищный кодекс Кыргызской Республики предусматривает нормы, где детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, жилые помещения предоставляются вне очереди.

На основании Базового реестра муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 января 2015 года № 6, исполнительные органы местного самоуправления ставят на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставляют жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, предостав-

ляют земельные участки под индивидуальное жилищное строительство.

На 2018 год в республике на учете органов местного самоуправления для получения жилья состояли 355 детей, 25 детей обеспечены земельными участками.

Вместе с тем, в данном направлении органами прокуратуры республики в 2018 году проведено 14 проверок, по результатам которых внесено 21 представление, 12 предписаний, 2 исковых заявления, привлечено к дисциплинарной ответственности 25 должностных лиц. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования детям сиротам органами местного самоуправления предоставлено 8 земельных участков.

К примеру, прокуратурой Аксыйского района по акту реагирования 3 сиротам на участке "Кансалык" Уч-Коргонского айыл окмоту предоставлены участки под индивидуальное жилищное строительство.

За 2018 год по вопросу трудоустройства в центры занятости населения обратились 23363 молодых человека в возрасте от 16 до 28 лет, из которых трудоустроены 8335 человек. Проводится работа по ведению отдельного учета обратившихся и трудоустроенных граждан из числа выпускников интернатных учреждений.

24. Пункт 44

Таблица 7. Информация об усыновлении/удочерении за 2014-2018 годы

Усыновление/удочерение	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Всего
Гражданами Кыргызской Республики	626	985	978	718	756	4063
Иностранцами гражданами	17	27	22	12	20	98
Итого	643	1012	1000	730	776	4161

Законом Кыргызской Республики от 10 августа 2012 года № 166 ратифицирована Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении международного усыновления, принятой в г.Гаага 29 мая 1993 года.

Согласно части 3 статьи 44 Кодекса Кыргызской Республики о детях, усыновление детей иностранными гражданами допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Кыргызской Республики, постоянно проживающих на территории Кыргызской Республики, либо на усыновление родственникам детей, независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

Передача детей иностранным гражданам осуществляется в соответствии с требованиями Гаагской Конвенции через аккредитованные иностранные организации по осуществлению деятельности по международному усыновлению.

На начало 2019 года на территории Кыргызской Республики осуществляют деятельность 7 аккредитованных представительств иностранных организаций по международному усыновлению (6 - США, 1 - Нидерланды).

Министерство иностранных дел Кыргызской Республики совместно с дипломатическими пред-

ставительствами и консульскими учреждениями Кыргызской Республики периодически проводятся встречи и переговоры с представителями иностранных организаций по международному усыновлению, в ходе которых особый акцент делается на необходимость постановки усыновленных (удочеренных) детей на консульский учет, информирования о смене адреса проживания приемной семьи, а также предоставления дипломатическому представительству регулярных уведомлений о направлении соответствующих отчетов об условиях жизни и воспитания детей в уполномоченный орган Кыргызской Республики в сфере защиты детей.

Посольством Кыргызской Республики в США и Канаде совместно с американской общественной организацией "The Kyrgyz Children's Future" ("Будущее детей Кыргызстана") и кыргызской диаспорой в США ежегодно проводятся "Дни наследия Кыргызстана" для усыновленных американскими семьями детей из Кыргызской Республики, направленные на поддержание связей со страной рождения детей и знакомство с ее культурой.

Проведены 3 видеоконференции между Кыргызской Республикой и США по вопросам усыновления (удочерения) американскими семьями детей из Кыргызстана, их жизни и быта.

Усыновление гражданами Кыргызской Республики и иностранными гражданами, а также гражданами государств-участников Содружества Независимых Государств на территории Кыргызской Республики осуществляется в соответствии с:

- Конвенцией о правах ребенка;
- Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, принятой в г.Минск в 1995 году;
- Конвенцией о защите детей и сотрудничестве в отношении международного усыновления, принятой в г.Гааге в 1993 году;
- Кодексом Кыргызской Республики о детях;
- Положением о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) гражданам Кыргызской Республики и иностранным гражданам, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 октября 2015 года № 733;
- Положением о порядке формирования и пользования государственным банком данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2.03.2010 года № 125;
- Положением о порядке аккредитации в Кыргызской Республике представительств иностранных организаций по международному усыновлению, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 января 2018 года № 69.

Кыргызской Республикой принимаются все установленные законодательством меры по расследованию случаев коррупции при усыновлении, и к ответственности привлекаются виновные лица.

Например, приговором Первомайского районного суда г.Бишкек от 5 апреля 2014 года гражданка Д.Г. была признана виновной в том, что, занимая должность заместителя министра социального развития Кыргызской Республики и одновременно являясь председателем комиссии по аккредитации организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей - граждан Кыргызской Республики на территории Кыргызской Республики, использовала свое служебное положение с целью извлечения выгоды для себя и других лиц, с целью аккредитации иностранной организации.

Судом было назначено наказание по статье 310 части 2 пункта 2 Уголовного кодекса Кыргызской Республики - пять лет лишения свободы с лишением

Таблица 8. Информация о количестве детей с ограниченными возможностями здоровья

2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
27450	28200	29317	29948	29834

Права и свободы лиц с ограниченными возможностями здоровья гарантированы Конституцией Кыргызской Республики, а также регламентированы законодательством, в том числе Законом Кыргызской Республики "О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья".

Правительством Кыргызской Республики приняты и реализованы ряд государственных программ по поддержке людей с инвалидностью, с учетом норм Конвенции о правах инвалидов: Стратегия развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы, Комплекс мер по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья в Кыргызской Республике на 2014-2017 годы (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 декабря 2013 года № 650), Программа развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 февраля 2015 года № 85), постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Государственной базовой программы реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья" от 24 октября 2016 года № 560.

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики, которым утверждено Положение об условиях оплаты услуг персонального ассистента ребенка с ограниченными возможностями здоровья, нуждающегося в постоянном уходе и надзоре, от 23 ноября 2018 года № 556, где с 1 января 2019 года оплата персональным ассистентам по уходу за детьми с ОВЗ составляет около 5000 сомов, исходя из минимальной потребительской корзины, которая в 2018 году составляла 4962 сома. Планируется выделять оплату по уходу за 6 тыс. детьми с ОВЗ.

ем права занимать руководящие должности в системе социального развития сроком на два года, с конфискацией имущества, по части 2 статьи 340 указанного Кодекса - в виде штрафа в размере четырехсот расчетных показателей в доход государства.

25. Пункт 46

а, б, с) Президентом Кыргызской Республики 13 марта 2019 года № 34 подписан Закон Кыргызской Республики "О ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года и подписанной 21 сентября 2011 года", принятый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от 7 февраля 2019 года.

В республике, по состоянию на 1 января 2019 года, проживает 186,7 тыс. лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей - 29,8 тыс.

На 1 июня 2019 года по всей республике оказывают услуги 5681 персональный ассистент, получают услуги 5766 детей.

д) Ратификация Конвенции ООН о правах инвалидов в 2019 году стала началом новых реформ, и, в первую очередь, в системе образования. Разработана Концепция и Программа развития инклюзивного образования в Кыргызской Республике на 2019-2023 года, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики "О вопросах развития инклюзивного образования в Кыргызской Республике" от 19 июля 2019 года № 360, что является началом реализации системного подхода к обеспечению права детей с ОВЗ на образование. Концепция и Программа представляют собой видение и меры, которые нужно предпринять для организации обучения детей с ОВЗ в образовательных организациях республики.

Параллельно с созданием нормативной правовой базы, государство усиливает работу по обеспечению образовательного процесса специальными образовательными ресурсами. Так например, ежегодно издаются учебники по системе Брайля и учебные аудиоматериалы для детей с тотальным нарушением зрения, на базе одного из вузов открыт специальный смарт-класс для данной категории лиц.

В целях обеспечения беспрепятственного доступа детей с ОВЗ в школы, в рамках принятых правительственных программ ежегодно проводятся работы по реконструкции, усилению и капитальному ремонту функционирующих школ, при этом новые объекты образования сдаются в эксплуатацию с учетом требований лиц с ОВЗ.

Совместным приказом Министерства образования и науки Кыргызской Республики, Министерства труда и социального развития Кыргызской Респуб-

лики и Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 25 апреля 2016 года утвержден План мероприятий по выявлению и доступу к образовательным услугам детей с расстройствами аутистического спектра. Разработано и утверждено (приказ Министерства образования и науки Кыргызской Республики от 5 августа 2016 года № 1153/1) Учебно-методическое пособие для учителей и родителей по работе с детьми с ОВЗ в условиях общеобразовательной организации "Вместе учимся в школе".

е) В психоневрологических социальных стацио-

нарных учреждениях системы социального развития за период с 2014 года по 2019 год умерло 257 человек, из них 28 - детей, все - по болезни (2014 г. - 2; 2015 г. - 4; 2016 г. - 6; 2017 г. - 8; 2018 г. - 8).

ф) Согласно Закону Кыргызской Республики "Об образовании" государство берет на себя обучение детей-сирот, а также детей, имеющих недостатки в физическом и психическом развитии. В республике существуют различные группы, классы или учреждения, где обеспечивается обучение, воспитание и лечение детей.

Таблица 9. Информация о специализированных образовательных учреждениях

№	Наименование учреждения	Количество учащихся	Из них, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
1	Краснореченская вспомогательная школа-интернат	138	44
2	Нижне-Чуйская школа-интернат	110	3
3	Дмитриевская школа-интернат	111	-
4	Уч-Коргонская вспомогательная школа-интернат	131	2
5	Сулюктинская вспомогательная школа-интернат	108	1
6	Ноокенская вспомогательная школа-интернат им.Ж.Ниязова	142	2
7	Кара-Суйская специальная школа-интернат для глухих детей	154	-
8	Специализированная общеобразовательная школа-интернат для слепых и слабовидящих детей г.Ош	103	-
9	Таласская вспомогательная школа-интернат	107	2
10	Беловодская специальная вспомогательная общеобразовательная школа-интернат	154	32
11	Республиканская специальная школа интернат для слепых и слабовидящих детей г.Бишкек	196	2
12	Специализированная школа-интернат для слабослышащих и позднооглохших детей	238	3
13	Республиканская специальная школа интернат для глухих детей	248	3
14	Сокулукская специализированная школа интернат для детей с речевыми нарушениями	149	-
	Итого	2077	94

Дети с легкой умственной отсталостью обучаются по специализированной или вспомогательной программе, которая представляет собой программу начальных классов общеобразовательной школы, рассчитанную на 8-9 лет.

Для определения ребенка во вспомогательную школу или школу-интернат необходимо заключение детского врача-психиатра о наличии у него легкой умственной отсталости. Направление производится с согласия родителей ребенка. Данное заключение вместе с заключениями других врачей (лор, окулист, невролог, логопед) передается в психолого-медико-педагогическую комиссию. Существуют: Республиканская медико-педагогическая комиссия и городская (г.Бишкек, г.Ош). Комиссия состоит из команды: психиатра, психолога, логопеда, окулиста, лор-врача, которые после осмотра ребенка решают вопрос о его обучении и предоставляют направление в то или иное учебное специализированное учреждение.

26. Пункт 48

Стратегия развития Кыргызской Республики на-

правлена на достижение Целей развития тысячелетия. Результаты обследований указывают на устойчивую тенденцию снижения младенческой смертности и смертности детей в возрасте до 5 лет, начиная с середины 2000-х годов.

В рамках реализации Национальной программы реформирования здравоохранения "Ден-Соолук" на 2012-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 мая 2012 года № 309, в стране внедрены и используются методологии Всемирной организации здоровья "Что кроется за цифрами" по аудиту критических акушерских случаев и материнской летальности. В 2017 году был опубликован Второй отчет по Конфиденциальному расследованию материнской смертности, в котором проанализированы случаи материнской смертности за период 2014-2015 годов, и в настоящее время реализовываются рекомендации данного отчета. С 2018 года начата работа по внедрению Перинатального аудита в пилотных организациях здравоохранения.

В 2017 и 2018 годах в рамках реализации рекомендаций Первого и Второго отчетов по Конфиден-

циальному расследованию материнской смертности, разработаны и утверждены 8 клинических протоколов.

Принятая и утвержденная в стране стратегия регионализации перинатальной помощи (с 2008 года) позволила концентрировать новорожденных в вековой категории ниже 2500,0 в стационарах вторичного уровня (8,3% в 2017 году против 8,8% - в 2012 году) и третичного уровня (9% в 2017 году против 14,1% - в 2012 году), а также к снижению доли рождений маловесных новорожденных в стационарах первичного уровня (до 2,9% в 2017 году против 4,4% в 2012 году).

В предоставлении дородовой и послеродовой помощи женщинам участвуют 1045 фельдшерско-акушерских пунктов, 701 группа семейных врачей, 17 самостоятельно юридических групп семейных врачей, 49 центров семейной медицины. Стационарную помощь матерям и детям в республике предоставляют 99 организаций здравоохранения, в том числе и национальные центры.

По данным Кластерного обследования за 2018 год, в Кыргызской Республике только 0,2% женщин не охвачено дородовым наблюдением, тогда как 94,3% матерей посетили медицинского работника не менее четырех раз за время беременности. В целом 70,2% женщин, которые родили ребенка в медицинском учреждении, пребывают в нем в течение 3-х и более дней после родов. У 8,3% женщин

роды были произведены при помощи кесарева сечения. Послеродовое наблюдение новорожденных приходится на 3-6-й день после родов в 30,6% случаев, через одну неделю после родов - в 40,9% случаев.

Отмечается устойчивая тенденция к снижению показателя детской смертности (от 0-5 лет). По итогам 2018 года показатель детской смертности по республике составил 17,6 на 1000 родившихся живыми (2017 г. - 18,5 на 1000 родившихся живыми). В структуре детской смертности 0-5 лет основное место занимают отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде - 58,8% (2017 г. - 52,4%), болезни органов дыхания - 11,0% (2017 г. - 14,0%), врожденные аномалии - 15,9% (2017 г. - 17,7%), травмы и отравления - 5,1% (2017 г. - 5,9%).

В течение пяти лет, предшествовавших обследованию, неонатальная, младенческая смертность детей в возрасте до 5 лет составила 14,8 на 1000 живорождений соответственно, при этом смертность среди мальчиков была несколько выше, чем среди девочек. Младенческая смертность и смертность детей до 5 лет на 1000 живорождений примерно в 1,3 раза выше в сельской местности по сравнению с городской. Сравнение выводов Кластерного обследования с другими источниками показало, что в течение ряда лет происходит снижение уровня смертности среди детей до 5 лет.

Таблица 10. Детская смертность

Годы	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность постоянного населения Кыргызской Республики, оценка на конец года, тыс. человек	5895,1	6019,5	6140,2	6256,7	6389,5
Из общей численности постоянного населения - население в возрасте 0-17 лет, человек:					
Оба пола	2154847	2212679	2263215	2312355	2381411
Мальчики	1100560	1131274	1157594	1182999	1218778
Девочки	1054287	1081405	1105621	1129356	1162633
Оба пола	36,6	36,8	36,9	37,0	37,3
Число детей, умерших в возрасте до 1 года, человек	3268	2945	2621	2401	2341
Естественный прирост населения, человек	126249	128644	124685	120454	138160
Число детей, умерших в возрасте до 5 лет, человек:	3720	3487	3138	2860	2967
На 1000 населения					
Число родившихся	27,7	27,4	26,0	24,8	27,1
Число умерших	6Д	5,8	5,5	5,4	5,2
Число детей, умерших в возрасте до 1 года (на 1000 родившихся)	20,2	18,0	16,6	15,6	14,8
Естественный прирост населения	21,6	21,6	20,5	19,4	21,9
Число детей, умерших в возрасте до 5 лет (на 1000 родившихся):	23,1	21,5	19,8	18,5	17,6
Городское население	39,5	37,6	33,1	31,9	30,1
Сельское население	14,6	13,9	13,4	11,4	10,4
Число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 10 тыс. родившихся	202,0	180,2	165,7	156,3	148,1
из них от:					
отдельных состояний, возникающих в перинатальном периоде	135,7	120,5	107,5	97,6	102,0
болезней органов дыхания	21,6	16,0	16,2	17,4	12,3
врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений	29,8	29,0	30,6	30,1	24,6
некоторых инфекционных и паразитарных болезней	7,5	6,0	4,6	3,9	3,2
травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин	3,6	3,4	2,7	2,4	2,3

Годы	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Число детей, умерших в возрасте до 5 лет, человек	3720	3487	3138	2860	2967
из них от:					
отдельных состояний, возникающих в перинатальном периоде	2195	1969	1700	1499	1745
болезней органов дыхания	466	387	414	399	325
врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений	544	550	552	506	471
некоторых инфекционных и паразитарных болезней	154	167	120	111	92
травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин	184	204	158	169	151
Число детей, умерших в возрасте до 5 лет (на 1000 родившихся):	23,1	21,5	19,8	18,5	17,6
из них от:					
отдельных состояний, возникающих в перинатальном периоде	13,7	12,1	10,7	9,8	10,2
болезней органов дыхания	2,9	2,4	2,6	2,6	1,9
врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений	3,4	3,4	3,5	3,3	2,8
некоторых инфекционных и паразитарных болезней	1,0	1,0	0,8	0,7	0,5
травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин	1,1	1,3	1,0	1,1	0,9

27. Пункт 50

На 1 января 2019 года в Кыргызской Республике зарегистрировано 652 ребенка с вирусом иммунодефицита человека (далее - ВИЧ), парентеральный путь заражения отмечен у 383 детей, вертикальный - 238, парентеральный в/в (наркотики) - 2, половой - 2, неустановленный - 27, из них умерло - 81, в том числе, от синдрома приобретенного иммунного дефицита (далее - СПИД) - 34.

После внутрибольничной вспышки в Ошской области (Ноокатский район) (2007-2008 гг.) проделана определенная работа:

- из Президентского фонда Кыргызской Республики выделено по 10000 сомов 64 семьям;

- роздано 200 медицинских аптечек и препаратов первой необходимости (витамины, противогриппозные препараты, антибиотики, градусники и т.д.), 163 аптечки получили семьи детей, зараженных парентеральным путем, 37 аптечек распространены среди детей, рожденных ВИЧ - позитивными женщинами.

Во исполнение постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "О мерах, предпринимаемых Правительством Кыргызской Республики по оказанию помощи детям, живущим с ВИЧ" от 21 января 2012 года № 1533-V нуждающимся семьям, в которых имеются дети, страдающие вследствие внутрибольничного заражения ВИЧ-инфекцией, за счет жилья, построенного в рамках Программы по восстановлению и развитию городов Ош и Джалал-Абад для граждан Кыргызской Республики, пострадавших в июньских событиях 2010 года в г.Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях, выделено 8 квартир в г.Ош, 3 земельных участка - в Ноокатском районе Ошской области под строительство жилого дома.

Детям с ВИЧ-инфекцией устанавливается государственное пособие с момента регистрации. В соответствии с действующим законодательством детям с ВИЧ-инфекцией или больным СПИДом назначается ЕСП с 2018 года, в размере 4000 сом. В 2018 году получали пособия 507 человек в возрасте до 18 лет.

Детям, рожденным от матерей с ВИЧ, с момента

рождения до 18 месяцев устанавливается государственное пособие в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики (104 ребенка получают пособия).

По результатам проверки лечебной деятельности Ошской межобластной детской клинической больницы, и Ноокатской территориальной больницы, 3 июля 2007 года № 12 состоялась выездная коллегия Министерства здравоохранения Кыргызской Республики по вопросу выявленных фактов ВИЧ-инфекции у детей в Ноокатском районе Ошской области. Согласно решению коллегии отстранены от занимаемых должностей главный врач Ошского областного центра госсанэпиднадзора П.А.К., директор Ошской межобластной детской клинической больницы, Ш.Т.Ш., главный врач Ноокатской территориальной больницы Е.М.Е. и главный врач областного центра переливания крови К.Ш.К. Материалы коллегии переданы в следственные органы прокуратуры республики для расследования данного факта.

С целью недопущения повторных внутрибольничных вспышек в республике усилен инфекционный контроль в лечебных организациях, постоянно проводится обучение медицинских работников по вопросам профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции. С целью снижения стигмы и дискриминации в СМИ, социальных сетях, на информационных платформах проводится широкая разъяснительная работа по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции среди населения, особенно в период аккордных дат, месячников (день памяти умерших от СПИДа, день борьбы с ВИЧ-инфекцией). В районах, где была зарегистрирована вспышка, дети, поступающие на стационарное лечение, обследуются на ВИЧ.

С 2013 по 2017 годы при поддержке ЮНИСЕФ, при участии Ошского областного центра профилактики и борьбы со СПИДом для детей с ВИЧ-положительным статусом организован отдых в летних лагерях (в 2013 году - 117 детей, в 2014 году - 60 детей, в 2015 году - 60 детей, в 2016 году - 60 детей и в 2017 году - 54 детей).

При поддержке ЮНИСЕФ, ПРООН в июле 2018

года организован отдых на Иссык-Куле для детей, живущих с ВИЧ. В мероприятии приняли участие 220 человек, дети, родители, врачи педиатры, инфекционисты, социальные работники из Республики Таджикистан, Республики Казахстан, Республики Беларусь, Республики Узбекистан, Российской Федерации, Кыргызстана. Также детский лагерь для ВИЧ-позитивных детей организован и в августе 2018 года, в котором отдыхали 60 детей и 60 родителей из Кыргызстана.

По данным Кластерного обследования за 2018 год в Кыргызской Республике 96,7% женщин в возрасте 15-49 лет слышали о ВИЧ/СПИДе. Тем не менее, доля тех, кто знает два основных способа профилактики передачи ВИЧ, составляет только 67,1%. Доля женщин, которые знают три способа передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку составляет 64,2%, тогда как 4,8% женщин не знают ни об одном из этих способов. Процент осведомленных женщин выше среди состоящих в браке или в союзе (66,1%), чем среди тех, кто никогда не был замужем (56,2%). В республике 67,0% женщин высказывают дискриминационные установки по отношению к людям, живущим с ВИЧ. В Кыргызской Республике 80,9% женщин знают, где можно пройти тестирование на ВИЧ, в городской и сельской местности этот показатель почти одинаков. Более двух третей женщин (74,0%) когда-либо проходили тестирование на ВИЧ и 68,8% знают результаты последнего тестирования. Только 43,0% женщин в возрасте 15-24 года когда-либо проходили тестирование и знают результат последнего тестирования, из них 21,4% проходили тестирование на ВИЧ за последние 12 месяцев и получили его результат.

28. Пункт 52

Охрана жизни и здоровья учащейся молодежи законодательно закреплена в нормативных правовых актах Кыргызской Республики, где основными приоритетами являются укрепление и сохранение здоровья, формирования здорового образа жизни, создание безопасной образовательной среды, обеспечивающей профилактику вредных привычек, воспитание нравственности на основе общечеловеческих ценностей, оптимизация учебного процесса и внедрение здоровьесберегающих технологий обучения.

Для учащихся 6-9 и 10-11 классов проводятся классные часы по вопросам укрепления и сохранения здоровья в объеме 10 и 5 часов, соответственно, за счет времени, отведенного на внеклассную воспитательную работу. Разработаны и внедрены "Маршруты безопасности" по профилактике ВИЧ, профилактике неинфекционных заболеваний для родителей. Вопросы здоровья и безопасности жизнедеятельности интегрированы в предмет "Допризывная подготовка" в 10-11 классах.

Темы по санитарно-гигиеническому и правовому воспитанию включены в программы по предметам: "Этика", "Родинаведение", "Биология", "Человек и общество" и др. Проводятся конкурсы, месячники, декады, посвященные Всемирным дням борьбы со

СПИДом, наркоманией, туберкулезом и др.

С 2017 года реализуется проект по развитию потенциала работников образования для формирования здорового образа жизни и профилактики ВИЧ среди учащихся общеобразовательных организаций в рамках региональной программы сотрудничества "Укрепление потенциала стран Восточной Европы и Центральной Азии в вопросах профилактики, контроля и надзора за ВИЧ/СПИД". Исполнителем данного проекта является Кыргызский государственный университет имени И.Арабаева.

В целях реализации Проекта и создания устойчивой системы по регулярному проведению классных часов по здоровому образу жизни были изданы приказы Министерства образования и науки Кыргызской Республики:

- "О проведении классных часов по здоровому образу жизни в общеобразовательных школах Кыргызской Республики" от 17 сентября 2018 года;

- "О проведении семинаров-тренингов по обучению работников образования методологии проведения занятий по здоровому образу жизни и профилактике ВИЧ-инфекции" от 29 марта 2019 года.

Выполняя задачи Проекта по созданию вузовской и послевузовской подготовки и переподготовки педагогов общеобразовательных организаций для проведения занятий по здоровому образу жизни и профилактике ВИЧ разработаны и утверждены Ученым советом указанного университета Учебная методика и рабочая программа "Здоровый образ жизни", которые с 2017-2018 года внедрены в базовую часть предмета "Безопасность жизнедеятельности" для подготовки студентов педагогических специальностей и курсов повышения квалификации учителей. В процессе изучения курса "Здоровый образ жизни" студенты наряду с теоретическими знаниями приобретают навыки и умения, необходимые им для работы в школе.

29. Пункт 54

Вопросы детского, младенческого и материнского здоровья являются приоритетными в Кыргызской Республике. Высокая политическая приверженность подтверждается включением в программу государственных гарантий детей до 5 лет, беременных и кормящих грудью женщин, а также обеспечением контрацептивными средствами. Этому же способствовало создание Национального центра и отделения по материнскому и детскому здоровью.

По данным Кластерного обследования за 2018 год, 99,7% младенцев были взвешены сразу после рождения и 4,5% детей, по оценкам, весили менее 2500 граммов при рождении. Распространенность низкого веса при рождении имеет различия в зависимости от региона, городской и сельской местности или возраста матери. Распространенность недоедания среди детей (умеренная и сильная) в возрасте до 5 лет относительно низка, 1,8% детей имеют недостаточную массу тела, и у 2,0% детей выявлено истощение. 11,8% детей имеют недостаточный рост. Тем не менее, 6,9% детей имеют избыточный вес. Хотя 81,0% детей впервые прикла-

дывались к груди матери не позднее чем через час после рождения, и 99,0% детей когда-либо находились на грудном вскармливании, только 45,6% детей в возрасте 0-5 месяцев находились на исключительно грудном вскармливании и 68,6% детей этой возрастной группы находились на преимущественно грудном вскармливании. Медианная продолжительность исключительно грудного вскармливания детей 0-35 месяцев в Кыргызстане составляет 2,2 месяца, тогда как для грудного вскармливания в целом она составляет 17 месяцев.

30. Пункт 56

а) Обеспечение всеобщего доступа к базовому образованию и завершения начального образования детьми во всем мире - одна из самых важных целей, изложенных в документе "Цели развития тысячелетия".

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об образовании" школьное образование включает три ступени. Первая ступень - начальное общее образование, включает 1-4 классы. Вторая ступень - основное общее образование, включает 5-9 классы. Вместе, первые две ступени составляют основное среднее образование в соответствии с законодательством. Третья ступень - полное общее образование, включает 10-11 классы. Три ступени вместе (начальное, основное и полное общее) составляют среднее общее образование в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Получение основного общего образования является обязательным для всех граждан Кыргызской Республики, а в государственных и муниципальных учебных заведениях - бесплатным.

По данным Кластерного обследования за 2018 год, отмечен высокий показатель участия в программах организованного обучения (1 год до возраста приема в начальную школу) - 91%. Высокие показатели участия в программах организованного обучения отмечены в Иссык-Кульской (55%), Нарынской (54%) и Таласской (51%) областях. Показатели посещаемости детей в начальной и основной школе высокие - 99% и 97% соответственно. Снижение посещаемости наблюдается на уровне старших классов средней школы (10-11 классы) - до 87%. Во всех регионах республики наблюдается высокий уровень посещаемости в начальной и основной школе, кроме Баткенской области (92%, 93%). Наиболее низкие показатели посещаемости в старших классах отмечены в г.Ош (78%), Чуйской и Ошской областях (79%).

Анализ исследований по непосещающим школу детям показывает, что основными причинами непосещения детьми школы являются личностные, семейные и социальные факторы, в том числе такие, как необходимость зарабатывать деньги, выезд родителей на заработки, что приводит к тому, что подростки должны ухаживать за младшими детьми, оставшимися на их попечении; различные болезни у детей, инвалидность, различного рода правонарушения и тому подобное.

В целях снижения детской безнадзорности и ор-

ганизации единого подхода по составлению статистических данных о детях, не посещающих общеобразовательные организации, принято постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Инструкции о порядке учета детей школьного и дошкольного возраста" от 19 июня 2017 года № 388, в котором предусматривается использование обновленной системы учета детей и подростков школьного возраста.

Учет детей от 5 до 16 лет осуществляется в пределах границ айыл окмоту, городов, других населенных пунктов и административных районов, путем составления списков на основании данных хозяйственных книг исполнительного органа местного самоуправления, списков временно проживающих, домовых книг и списков жилищных управлений. Директора общеобразовательных организаций и организаций начального профессионального образования всех типов и форм собственности в течение учебного года предоставляют соответствующему районному (городскому) отделу образования, а последний - соответствующей местной государственной администрации, в исполнительный орган местного самоуправления списки детей, систематически (более 10 учебных дней подряд) и без уважительной причины пропускающих занятия, для принятия необходимых мер по их возвращению в школу. Материалы о детях, не посещающих школу, направляются не позднее 5 дней после выявления 10-дневного непосещения занятий.

Осуществляется контроль над посещением детьми учебных занятий в следующем порядке:

- непосещение сроком до 10 учебных дней - контролируется общеобразовательной организацией или организацией начального профессионального образования;

- непосещение после пропуска 10 учебных дней подряд - контролируется социальной комиссией органа местного самоуправления (с привлечением социальных работников и инспекторов по делам несовершеннолетних).

С момента передачи материалов органу местного самоуправления о непосещении детьми - учащимися официально считается непосещающим занятием. Далее, контроль и работа по принятию необходимых мер по их возвращению в организации образования будет осуществляться местной государственной администрацией. Комиссия по делам детей в течение 10 календарных дней должна рассмотреть материалы и план индивидуальной работы с семьей и/или индивидуального плана по защите ребенка, и принять соответствующее решение, которое должно быть оформлено в форме решения местной государственной администрации (мэрии города).

Помимо дневных общеобразовательных организаций, возвращению молодежи в систему школьного образования содействует функционирующая сеть школ с вечерней/заочной формами обучения, в которых продолжают обучение несовершеннолетние, а также взрослое население, не имеющее основное общее образование по различным причинам (дан-

ная система функционирует на контрактной основе) с охватом 6403 учащихся.

б) Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 ноября 2016 года № 590 внесены изменения в Государственный образовательный стандарт среднего общего образования Кыргызской Республики, в целях обучения, оценивания, распределения предельной учебной нагрузки обучающихся, распределения времени на долю государственных, школьных и элективных (предметы по выбору) компонентов, формирования перечня образовательных областей.

С 2015-2016 учебного года на базе 306 классов 56 пилотных школ ведется апробация программ многоязычного образования с охватом 8598 учащихся. В пилотных школах внедрена методика коммуникативного подхода в преподавании второго языка и интегрированного обучения предмету и языку, обучены преподаватели, идет методическое сопровождение образовательного процесса.

В 2016 году были подведены предварительные итоги тестирования языковой компетентности у 3490 учащихся 2-6 классов пилотных школ, которые показали, что использование новых подходов и методик по многоязычному образованию позитивно влияет на качество обучения языку, поскольку в пилотных классах более 60% детей достигли уровня владения языком, установленного в предметном стандарте, в то время как в других классах данный показатель составил 30%.

Ведется модернизация системы оценивания уровня достижений учащихся в школах Кыргызстана. Данные итоговой государственной аттестации показывают, что показатель качества успеваемости в 2015-2016 учебном году, в сравнении с показателями 2014-2015 учебного года, повысился на 2,4%. Разработана система регулярного стандартизированного среза знаний для школьников 4, 9 и 11 классов.

В 2016-2017 учебном году учебно-воспитательный процесс осуществляли 75830 учителей. По итогам государственного распределения на 2016-2017 учебный год 3030 молодым специалистам педагогического профиля выделены рабочие места.

с) Согласно Закону Кыргызской Республики "О попечительском совете" в учреждениях, представляющих социальные услуги в области образования, может быть образован попечительский совет, который избирается родителями учащихся конкретного учебного заведения из числа родителей, общественных деятелей и спонсоров.

Основной целью их деятельности является содействие в укреплении и совершенствовании материально-технической и учебной базы общеобразовательной организации, благоустройство ее помещений и территории, улучшение условий для осуществления образовательного процесса, охрана жизни и здоровья обучающихся, а также обеспечение контроля целевого и рационального использования спонсорской помощи и грантов.

Спонсорская помощь оказывается родителями

учащихся в общеобразовательных организациях на добровольной основе, и работники образовательной организации не вправе требовать от учащихся и их родителей оказания финансовой и иной материальной помощи.

Издан приказ Министерства образования и науки Кыргызской Республики от 11 марта 2018 года № 252/1 о проведении соответствующей работы по искоренению поборов и подарков для учителей во время проведения торжественных мероприятий и государственных экзаменов в школах республики.

д) Министерством образования и науки Кыргызской Республики в сотрудничестве с Фондом им.К.Аденауэра и экологическим движением "БИОМ" при поддержке Европейского союза разработана политика и инструменты ее реализации, направленные на усиление безопасности школьной среды по нескольким параметрам: физическим (здания и сооружения), экологическим (требования к озеленению, освещенности, составу воздуха и др.) и психологическим (комфортность обучения в организациях образования для детей и работы для сотрудников школ).

Постановлением Правительства Кыргызской Республики "О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в целях повышения безопасности образовательной среды в общеобразовательных организациях" от 19 июня 2019 года № 262 в ряд нормативных правовых актов внесены изменения, позволяющие более глубоко понять характеристики безопасной школьной среды. Комплекс обновленных документов и ряд нормативных и методических материалов, принятых ранее, составляют Комплексный стандарт безопасности для школ Кыргызской Республики.

Основные нормы и механизмы создания безопасной образовательной среды прошли апробацию в 11 пилотных школах по всему Кыргызстану. Современная безопасная образовательная среда создавалась при активном участии администрации школ, родителей, местных органов власти. В частности, была проведена апробация механизмов безопасной закупки, энергоэффективности, озеленения территории школ.

Благодаря принятым требованиям, можно будет объективно оценивать состояние школ (проведение аккредитации образовательных организаций), а также вести работу по созданию более безопасной и комфортной образовательной среды во всех школах Кыргызской Республики.

е) Министерством внутренних дел Кыргызской Республики ведется работа по профилактике и искоренению вымогательства среди учащихся образовательных организаций (школьного рэкета).

Каждый год систематически проводятся рейдовые мероприятия, направленные на выявление фактов вымогательства, такие как: "Подросток", "Беспризорник", "Забота", "Снова в школу", "Антирэкет", "Лидер" (в 2015 году - 1462, в 2016 году - 1462, в 2017 году - 1535, в 2018 году - 1511 рейдов).

Таблица 11. Выявленные факты вымогательства (рэкета) среди детей и учеников в образовательных организациях

Годы	Количество выявленных фактов	Количество возбужденных уголовных дел	Количество отказов в возбуждении уголовных дел
2014	242	24	218
2015	154	16	138
2016	87	4	83
2017	116	23	93
2018	106	7	99

За 5 месяцев 2019 года выявлен 51 факт вымогательства среди учащихся общеобразовательных организаций (за аналогичный период 2018 года - 23), возбуждено 18 уголовных дел, вынесено 33 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, в связи с недостижением возраста уголовной ответственности и по отказу потерпевшего от поддержания обвинения.

В рамках оптимизации работы ОВД произошло увеличение штатной численности состава сотрудников инспекции по делам несовершеннолетних в 2015 году - на 22,4%, в 2016 году - на 23,9%, в 2017 году - на 26,8%, в 2018 году - на 29,6%, что послужило одним из факторов лучшей выявляемости случаев вымогательства среди учащихся.

Введение в действие новых кодексов Кыргызской Республики с начала текущего года и работа Единого реестра преступлений и проступков также увеличили количество выявляемости фактов вымогательства (рэкета).

Во всех школах республики проведены тренинги для сотрудников и учащихся, разработаны и внедрены механизмы информирования о случаях насилия и алгоритмы реагирования на них, созданы службы примирения с участием педагогов и детей по разрешению конфликтных ситуаций, оформлены информационные стенды по предотвращению насилия, работают телефоны горячих линий, почта доверия. В рамках программы разработаны методические пособия по проведению внеклассных мероприятий по программе "Школа без насилия" и Практическое руководство "Школьная служба без насилия".

ф) Смотреть пункт 60.

31. Пункт 58

В целях возвращения детей в школу органами образования проводятся следующие мероприятия:

Таблица 12. Информация о школах в Кыргызской Республике

Число общеобразовательных школ	2014/2015 г.	2015/2016 г.	2016/2017 г.	2017/2018 г.	2018/2019 г.
Всего	2205	2218	2236	2262	2265
С одним языком обучения, всего	1698	1692	1685	1689	1663
в том числе:					
кыргызским	1434	1439	1423	1427	1395
русским	203	198	216	226	234
узбекским	58	52	43	33	31
таджикским	3	3	3	3	3
С двумя и более языками обучения, всего	507	525	551	573	602

- для детей, испытывающих материальные трудности, оказывается помощь в виде одежды, обуви и канцелярских товаров;

- с родителями, не желающими обучать детей, проводится индивидуальная беседа, разъяснительная работа;

- дети из неблагополучных семей ставятся на профилактический учет внутри школы или в территориальных подразделениях социального развития, с последующим определением их в учебные заведения;

- для работающих детей организованы классы вечернего (заочного) обучения по согласованию с Комиссией по делам детей;

- для детей, не владеющих одним из установленных государственным или официальным языками (беженцы), создаются коррекционные классы и подготовительные курсы по изучению языка.

32. Пункт 60

Конституция Кыргызской Республики гарантирует представителям всех этносов, образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

За годы независимости доступ к обучению на родном языке не был ограничен, число школ с узбекским языком обучения в первые годы не только не сократилось, но и увеличилось. В момент конфликта 2010 года число кыргызских и узбекских школ в г.Ош было равным. Всего функционировало 236 школ с узбекским языком и 99 школ с кыргызским и узбекским языками обучения. Ранее, в школах с русским, узбекским, таджикским языками обучения государственный кыргызский язык не преподавался. Необходимость дальнейшего развития многоязычного образования активно поддерживается педагогами и родителями, прежде всего представителями самих этнических меньшинств.

Число общеобразовательных школ	2014/2015 г.	2015/2016 г.	2016/2017 г.	2017/2018 г.	2018/2019 г.
в том числе:					
кыргызско-русским	360	369	397	409	445
кыргызско-узбекским	54	54	49	52	49
кыргызско-таджикским	2	3	2	2	2
узбекско-русским	49	52	48	54	52
узбекско-таджикским	-	1	1	1	-
кыргызско-узбекско-русским	38	43	50	51	50
русско-узбекско-таджикским	4	3	3	3	3
кыргызско-русско-узбекско-таджикским	-	-	1	1	1

33. Пункт 62

Законодательством Кыргызской Республики установлен запрет на эксплуатацию детского труда и принудительное привлечение к труду.

Кыргызская Республика ратифицировала две Конвенции Международной Организации Труда (далее - МОТ), касающиеся детского труда:

1) Конвенция № 138 о минимальном возрасте для приема на работу - ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 31 марта 1992 года. При вступлении в члены МОТ Кыргызская Республика подтвердила, что конвенции МОТ, ратифицированные бывшим СССР на ее территории, остаются в силе;

2) Конвенция № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда - ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 30 декабря 2003 года № 244.

В соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о детях, в Кыргызской Республике запрещается принимать или привлекать ребенка для выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

В целях предотвращения вовлечения детей в наихудшие формы детского труда, 6 апреля 2016 года заинтересованными министерствами и ведомствами принят Межведомственный план по предотвращению вовлечения детей в наихудшие формы детского труда на 2016-2018 годы.

Функция государственного контроля за использованием детского труда закреплена за Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

Согласно Закону Кыргызской Республики "О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства" государственные инспекторы труда вправе производить проверку неожиданно для работодателя, намерено нарушающего права работающих детей, так как субъект предпринимательства не менее чем за 10 дней должен быть письменно предупрежден о проведении проверки.

В соответствии со статьей 194 Трудового кодекса Кыргызской Республики запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на

подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и токсическими препаратами). Запрещается перенос и перемещение работниками в возрасте до 18 лет тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы.

В целях контроля за использованием детского труда проводятся рейды, а также разъяснительная работа по пропаганде безопасного для детей труда. Так, за первое полугодие 2019 года организованы и проведены 36 проверок и рейдов, в ходе которых выявлены 26 подростков, работающих в недопустимых условиях.

В 2019 году Минтрудом разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики "О списке производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет" от 2 июля 2001 года № 314", в целях совершенствования списка работ, на которых ограничивается или запрещается применение детского труда в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, а также Конвенцией МОТ № 182 и 138 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда и защите прав детей до 18 лет.

Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики на ежегодной основе проводится интегрированное выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы. Так, в 2018 году численность детей в возрасте 15-17 лет составила 27,3 тыс. человек.

Таблица 13. Занятое население в возрасте 15-17 лет за 2018 год

Занятые, тыс. человек	27,3
по полу:	
мужчины	19,3
женщины	8,0
по месту проживания:	
город	3,7
село	23,6

По данным Кластерного обследования за 2018 год, в республике 26,7% детей привлекаются к детскому труду. При этом распространенность детского труда выше среди мальчиков, чем девочек (33,6% и 19%). Дети, проживающие в сельской местности, участвуют в экономической деятельности чаще, чем дети городской местности. Дети из семей, входящих в беднейший квинтиль благосостояния, почти в 5 раз чаще привлекаются к детскому труду по сравнению с детьми из богатейшего квинтиля (32,1% и 6,1%). Доля детей в возрасте 15-17 лет, привлекающихся к работе во вредных условиях выше, чем в других возрастных группах. Доля детей, работающих во вредных условиях выше в квинтиле самых бедных (12%), а также в сельской местности (15,2%). К вредному труду привлекаются чаще мальчики (16,1%). По регионам самый высокий показатель детского труда наблюдается в Нарынской области (40,5%), а самые низкие показатели - в г.Бишкек (7,3%) и г.Ош (6,1%).

34. Пункт 64

В последние годы странами Центральной Азии принимаются активные меры по борьбе с торговлей людьми посредством разработки стратегий и национальных планов в этой сфере, совершенствования нормативной правовой базы, укрепления международного и регионального сотрудничества, координации работы правоохранительных органов.

Министерством внутренних дел Кыргызской Республики, в целях приведения национального законодательства в соответствие с международными актами в сфере борьбы с торговлей людьми, на основании опыта республик Центральной Азии по идентификации жертв торговли людьми проведен анализ и мониторинг Закона Кыргызской Республики "О предупреждении и борьбе с торговлей людьми" от 17 марта 2005 года № 55.

По итогам проработки принят Закон Кыргызской Республики "О предупреждении и борьбе с торговлей людьми" от 11 января 2018 года № 2.

Разработанные Критерии идентификации жертв торговли людьми в полной степени соответствуют требованиям Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщин и детей, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

Критерии идентификации жертв торговли людьми предполагают интервьюирование лица с целью сопоставления ситуации, в которой оказалось лицо, соответствующее данным критериям. Предусматривается необходимость заполнения анкеты установленного образца и бальной системы оценки каждого из Критериев для более четкой регламентации порядка и результатов идентификации.

Во исполнение указанного Закона, а также Программы Правительства Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми на 2017-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 ноября 2017 года № 742, в целях выработки механизма перенаправления и

критериев идентификации жертв торговли людьми подготовлен проект постановления Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Национального механизма перенаправления жертв торговли людьми в Кыргызской Республике".

Согласно статистическим данным Министерства внутренних дел Кыргызской Республики по преступлениям, связанным с торговлей людьми, с 2014 по 2018 год возбуждено 45 уголовных дел, раскрыто - 37, нераскрыто - 8.

Из раскрытых 37 уголовных дел направлено в суд - 31, приостановлено производством - 6.

Из них по торговле новорожденных детей возбуждено 22 уголовных дела (по полу пострадавших: мальчики - 12, девочки - 10), все раскрыты.

Разработано учебное пособие (учебный модуль) для сотрудников правоохранительных органов республики по борьбе с торговлей людьми, содержащее учебно-методические материалы, кейсы, инструкции и практические рекомендации для правоохранительных работников. Учебные модули обеспечены теоретическими основами и упражнениями, повышающими уровень понимания норм международного и национального законодательства Кыргызской Республики в области противодействия торговле людьми.

Разработана лекция на тему "Организационно-правовые и тактические основы предупреждения и борьбы с торговлей людьми". Данную лекцию в период с 2016 по 2018 год прослушало 407 сотрудников ОВД республики.

В целях исключения случаев торговли детьми - гражданами Кыргызской Республики, оставшимися без попечения родителей за пределами республики, в соответствии с Положением о возвращении в Кыргызскую Республику детей - граждан Кыргызской Республики, оставшихся без попечения родителей и находящихся за пределами Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 октября 2013 года № 571, за период с 2011 по 2019 годы всего возвращены 104 ребенка, оставшихся без попечения родителей на территории Российской Федерации.

С возвращенными детьми проводится работа по размещению их в биологические, родственные семьи, а также в семьи опекунов и усыновителей.

Также, в целях исключения случаев торговли детьми Кыргызская Республика одной из первых среди стран СНГ в 2004 году ввела критерии живорождения (регистрация умерших детей, начиная с 22 недель гестации с массой тела 500 грамм и длиной 25 см). До 2004 года новорожденный ребенок с массой тела до 1000 грамм или родившийся до 28 недель гестации признавался "плодом" и регистрировался как живорожденный только в случае, если проживал более 0-6 дней и 23 часов 59 минут, что могло создать условия для манипуляции данными по детской смертности в пользу сокрытия фактов не только смерти, но и факта рождения ребенка. Достоверная статистика позволила провести анализ ситуации и выявить проблемы, на основании которых раз-

работаны основные направления для улучшения ситуации и регистрации рождения и смерти детей.

Во всех регионах республики внедрен Регистр новорожденных - это персонифицированная база данных, в которой содержатся сведения о новорожденных с массой тела 500 грамм и выше, а также сведения об их матерях.

35. Пункт 65

По данным Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, в тюрьмах Республики Ирак содержатся 125 граждан Кыргызской Республики. За причастность к террористической деятельности осуждены 47 граждан (женщины), их 78 детей содержатся в специальных лагерях. Правительством Кыргызской Республики ведется работа по возвращению указанных детей в Кыргызскую Республику. Также проводится работа по установлению количества детей в Сирийской Арабской Республике.

36. Пункт 67

В целях обеспечения прав, законных интересов несовершеннолетних, доставленных, задержанных по подозрению в совершении преступлений, проступков и нарушений, а также содержащихся в изоляторах временного содержания Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих вопрос обеспечения законности проводимых процедур.

Так, Министерством внутренних дел Кыргызской Республики издан приказ "О мерах совершенствования деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних" от 17 сентября 2018 года № 850, где указаны основания, порядок,

Таблица 14. Информация о содержании несовершеннолетних в изоляторах временного содержания

Годы	2014	2015	2016	2017	2018
Несовершеннолетние	283	298	215	209	186

С 1 января 2019 года вступил в силу Закон Кыргызской Республики "О пробации". Служба пробации представляет собой институт, направленный на оказание помощи лицам, совершившим правонарушения. Сотрудники пробации включаются в работу с момента ареста и ведут его на всех этапах, заботясь о защищенности подследственного, а затем и осужденного.

В исправительных учреждениях для осужденных женщин, в случае необходимости, организуются дома ребенка. Помещения дома ребенка включают в себя комнату отдыха, игровую площадку, санитарный узел. Для детей имеются детские игрушки. Три раза в неделю детей осматривают врач-педиатр. Осужденные женщины могут помещать в дома ребенка своих детей в возрасте до трех лет, общаться с ними в свободное от работы время, без ограничения.

По состоянию на 2018 год, 9 детей проживали в местах заключения со своими матерями в учрежде-

продолжительность нахождения несовершеннолетних в ОВД, процедура обеспечения защитой, процедуры проведения мероприятий и оформления необходимых бумаг, порядок передачи родителям и законным представителям, или же основания и порядок направления в специализированное учреждение, а также другие государственные и общественные учреждения.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений" принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 февраля 2006 года № 57, которым утверждены Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики, согласно которым мужчины и женщины, несовершеннолетние и взрослые содержатся раздельно.

Уголовным кодексом Кыргызской Республики определены перечень и виды общественно-опасных деяний, а также возраст, с которого наступает уголовная ответственность несовершеннолетних.

УПК урегулированы основания, порядок задержания и привлечения к уголовной ответственности. В соответствии со статьями 40 и 94 указанного Кодекса несовершеннолетние, подвергнутые аресту или содержащиеся под стражей, имеют право на защитника или законного представителя с момента первого допроса, а при задержании - с момента фактического его доставления в орган дознания. В течение 48 часов несовершеннолетним предъявляются обвинения в совершенных тех или иных преступлениях, и судом принимается мера пресечения - содержание под стражей или под поручительство законных представителей.

нии № 2 ГСИН. Для каждой матери с ребенком выделена отдельная комната.

Лекарственные средства обеспечиваются за счет учреждения. Норма суточного довольствия для детей выдается согласно приказу Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и Министерства образования Кыргызской Республики от 20-21 апреля 1993 года № 121/1-117.

Национальный центр отмечает, что гигиенические средства для детей (памперсы) учреждением не выдаются. Обеспечение этими предметами производится за счет международных гуманитарных организаций.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 23 Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики, с целью осуществления контроля за соблюдением конституционных прав и свобод осужденных без специального на то разрешения, посещать учреждения, исполняющие наказания, име-

ет право Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики.

В воспитательной колонии № 14 размещены информационные стенды, с указанием адреса антикоррупционного сайта, установлен телефонный аппарат "Sarat Com" для горячей линии "115" телефон доверия Центрального аппарата ГСИН. Проведена информационно-разъяснительная работа среди несовершеннолетних осужденных.

Также установлены урны для жалоб и заявлений граждан, осужденных и заключенных, о тех или иных нарушениях их прав.

Между ГСИН, Национальным центром и Общественным фондом "Лигал Просперити" 3 июня 2017 года заключен Меморандум о сотрудничестве в области защиты прав несовершеннолетних на свободу от пыток и жестокого обращения, в рамках которого Общественным фондом "Лигал Просперити" установлены ящики для подачи жалоб на территории учреждения, вскрывать которые имеют право только сотрудники Национального центра.

При воспитательной колонии № 14 имеется помещение "Дом на полпути", отремонтированное и оборудованное при финансовой помощи международных, общественных организаций ЮНИСЕФ и "Эгль", предназначенное для обеспечения временного жилья для нуждающихся воспитанников после освобождения. За период с 2014 по 2018 годы нуждающихся во временном жилье после освобождения не было. В настоящее время указанное помещение используется для ночлега родственников, приезжающих из дальних регионов республики на свидания, в случае освобождения воспитанников, нуждающихся в обеспечении временным жильем, администрация учреждения предоставит им помещение "Дом на полпути".

37. Пункт 69

Приказом Министерства внутренних дел Кыргызской Республики "О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних" от 17 сентября 2018 года № 850 закреплен порядок организации работы Инспекции по делам несовершеннолетних, где имеются пункты касательно работы с несовершеннолетними, в отношении которых совершены общественно опасные деяния. Также утвержден порядок взаимодействия с другими подразделениями ОВД и государственными органами по защите прав, интересов и свобод несовершеннолетних, ставших жертвами правонарушений и преступлений. На основании данного приказа в своей повседневной деятельности Инспекция по делам несовершеннолетних ОВД тесно взаимодействует с территориальными подразделениями уполномоченного органа по защите детей.

В целях защиты несовершеннолетних детей в семьях, учебных заведениях, общественных местах, оказания помощи детям и подросткам издано распоряжение Министерства внутренних дел Кыргызской Республики от 27 декабря 2018 года № 1138 "Об усилении профилактических мероприятий по предупреждению фактов насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними".

Кроме этого, в своей деятельности ОВД руководствуются Конституцией Кыргызской Республики, а также Законом Кыргызской Республики "Об охране и защите от семейного насилия", где закреплен перечень государственных органов по защите несовершеннолетних детей и подростков и полномочия каждого органа.

Список сокращений:

АНС	- автоматизированная информационная система;
ВИЧ	- вирус иммунодефицита человека;
ГСИН	- Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики;
ГМД	- гарантированный минимальный доход;
Интернатное учреждение	- детское учреждение интернатного типа;
ЕРПП	- единый реестр преступлений и проступков;
ЕГРН	- единый государственный реестр населения;
ЗАГС	- запись актов гражданского состояния;
ЛГБТ	- лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры;
МОТ	- Международная Организация Труда;
ОВД	- отдел внутренних дел;
ОВЗ	- ограниченные возможности здоровья;
ООН	- Организация Объединенных Наций;
ПРООН	- Программа развития Организации Объединенных Наций;
СПИД	- синдром приобретенного иммунодефицита;
УПК	- Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики;
ЮНИСЕФ	- Детский фонд Организации Объединенных Наций в Кыргызской Республике.

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ БИШКЕКСКОГО ГОРОДСКОГО КЕНЕША

Об утверждении тарифов на услуги по водоснабжению и водоотведению (канализации) в городе Бишкек

В соответствии со статьей 18 закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении", в целях обеспечения функционирования городской системы водоснабжения и водоотведения (канализации), модернизации насосно-энергетического оборудования, реконструкции водопроводно-канализационных сетей, бесперебойной поставки потребителям города Бишкек качественной питьевой воды, приема стоков и приведения тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения (канализации) в соответствие с затратами, а также выполнения финансовых обязательств, Бишкекский городской кенеш

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить с 15 ноября 2019 года тарифы на услуги по водоснабжению и водоотведению (канализации) в городе Бишкек, согласно приложению.

г.Бишкек

от 24 октября 2019 года № 118

2. Признать утратившим силу постановление Бишкекского городского кенеша "Об утверждении тарифов на услуги по водоснабжению и водоотведению (канализации) в городе Бишкек" от 29 июня 2015 года № 146.

3. Зарегистрировать настоящее постановление и направить в Министерство юстиции Кыргызской Республики для включения в Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянную комиссию по жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу, транспорту, коммуникациям и инвестициям Бишкекского городского кенеша и курирующего вице-мэра города Бишкек.

Председатель Бишкекского городского кенеша
Ж.Абиров

Приложение

к постановлению Бишкекского городского кенеша от 24 октября 2019 года № 118

ТАРИФЫ

на услуги по водоснабжению и водоотведению (канализации) в городе Бишкек

Наименование потребителей	Водоснабжение - поставка питьевой воды, сом (за 1 куб.м) без налогов	Водоотведение (канализация) - прием и очистка сточных вод, сом (за 1 куб. м) без налогов
Население	8,10	2,30
Бюджетные организации	9,10	3,00
Прочие потребители	13,00	6,00

Руководитель аппарата Бишкекского городского кенеша
М.Алымбеков

ПОСТАНОВЛЕНИЕ БИШКЕКСКОГО ГОРОДСКОГО КЕНЕША

Об утверждении тарифов на техническое обслуживание внутридомовых водопроводно-канализационных сетей общего пользования многоквартирных жилых домов в городе Бишкек

В соответствии со статьей 18 Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении", в целях обеспечения своевременного и качественного технического обслуживания, профилактического, теку-

щего и аварийного ремонта внутридомовых водопроводно-канализационных сетей и приведения действующих тарифов в соответствие с фактическими затратами, а также выполнения финансовых обязательств, Бишкекский городской кенеш

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить с 15 ноября 2019 года тарифы на техническое обслуживание внутридомовых водопроводно-канализационных сетей общего пользования многоквартирных жилых домов в городе Бишкек, согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление Бишкекского городского кенеша "Об утверждении тарифа на техническое обслуживание внутридомо-

вых водопроводно-канализационных сетей общего пользования многоквартирных жилых домов в городе Бишкек" от 29 июня 2015 года № 147.

3. Зарегистрировать настоящее постановление и направить в Министерство юстиции Кыргызской Республики для включения в Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянную комиссию по жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу, транспорту, коммуникациям и инвестициям Бишкекского городского кенеша и курирующего вице-мэра города Бишкек.

Председатель Бишкекского городского кенеша
Ж.Абиров

г.Бишкек

от 24 октября 2019 года № 119

Приложение

к постановлению Бишкекского городского кенеша от 24 октября 2019 года № 119

ТАРИФЫ

на техническое обслуживание внутридомовых водопроводно-канализационных сетей общего пользования многоквартирных жилых домов в городе Бишкек

Наименование потребителей	Тариф, сом (за 1 кв.м общей площади в год) без налогов
Население	10,20
Прочие потребители, расположенные в многоквартирных жилых домах	10,20

Руководитель аппарата Бишкекского городского кенеша
М.Алымбеков

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Кыргызская Республика присоединилась
постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1402-ХII

КОНВЕНЦИЯ о правах ребенка

(В редакции Поправки от 12 декабря 1995 года)

Преамбула

Государства - участники настоящей Конвенции, считая, что в соответствии с принципами, провозглашенными в Уставе Организации Объединенных Наций, признание присущего достоинства, равных и неотъемлемых прав всех членов общества является основой обеспечения свободы, справедливости и мира на земле,

принимая во внимание, что народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и преисполнены решимости содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе,

признавая, что Организация Объединенных Наций во Всеобщей декларации прав человека и в Международных пактах о правах человека провозгласила и согласилась с тем, что каждый человек должен обладать всеми указанными в них правами и свободами без какого бы то ни было различия по таким признакам, как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное положение, рождение или иные обстоятельства,

напоминая, что Организация Объединенных Наций во Всеобщей декларации прав человека провозгласила, что дети имеют право на особую заботу и помощь,

убежденные в том, что семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей должны быть предоставлены необходимые защита и содействие, с тем чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества,

признавая, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания,

считая, что ребенок должен быть полностью подготовлен к самостоятельной жизни в обществе и воспитан в духе идеалов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, и особенно

в духе мира, достоинства, терпимости, свободы, равенства и солидарности,

принимая во внимание, что необходимость в такой особой защите ребенка была предусмотрена в Женевской декларации прав ребенка 1924 года и Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей 20 ноября 1959 года, и признана во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах (в частности, в статьях 23 и 24), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (в частности, в статье 10), а также в уставах и соответствующих документах специализированных учреждений и международных организаций, занимающихся вопросами благополучия детей,

принимая во внимание, что, как указано в Декларации прав ребенка, "ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения",

ссылаясь на положения Декларации о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях, Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила") и Декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов,

признавая, что во всех странах мира есть дети, живущие в исключительно трудных условиях, и что такие дети нуждаются в особом внимании,

учитывая должным образом важность традиций и культурных ценностей каждого народа для защиты и гармоничного развития ребенка,

признавая важность международного сотрудничества для улучшения условий жизни детей в каждой стране, в частности в развивающихся странах, согласились о нижеследующем:

Часть I

Статья 1.

Для целей настоящей Конвенции ребенком является каждое человеческое существо до достиже-

ния 18-летнего возраста, если по закону, применительно к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

Статья 2.

1. Государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств.

2. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения защиты ребенка от всех форм дискриминации или наказания на основе статуса, деятельности, выражаемых взглядов или убеждений ребенка, родителей ребенка, законных опекунов или иных членов семьи.

Статья 3.

1. Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

2. Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

3. Государства-участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Статья 4.

Государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные и другие меры для осуществления прав, признанных в настоящей Конвенции. В отношении экономических, социальных и культурных прав государства-участники принимают такие меры в максимальных рамках имеющихся у них ресурсов и, в случае необходимости, в рамках международного сотрудничества.

Статья 5.

Государства-участники уважают ответственность, права и обязанности родителей и в соответствующих случаях членов расширенной семьи или общины, как это предусмотрено местным обычаем, опекунов или других лиц, несущих по закону ответственность за ребенка, должным образом управ-

лять и руководить ребенком в осуществлении им признанных настоящей Конвенцией прав и делать это в соответствии с развивающимися способностями ребенка.

Статья 6.

1. Государства-участники признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь.

2. Государства-участники обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

Статья 7.

1. Ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

2. Государства-участники обеспечивают осуществление этих прав в соответствии с их национальным законодательством и выполнение их обязательств согласно соответствующим международным документам в этой области, в частности, в случае, если бы иначе ребенок не имел гражданства.

Статья 8.

1. Государства-участники обязуются уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства.

2. Если ребенок незаконно лишается части или всех элементов своей индивидуальности, государства-участники обеспечивают ему необходимую помощь и защиту для скорейшего восстановления его индивидуальности.

Статья 9.

1. Государства-участники обеспечивают, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка. Такое определение может оказаться необходимым в том или ином конкретном случае, например, когда родители жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем или когда родители проживают раздельно и необходимо принять решение относительно места проживания ребенка.

2. В ходе любого разбирательства в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи всем заинтересованным сторонам предоставляется возможность участвовать в разбирательстве и излагать свои точки зрения.

3. Государства-участники уважают право ребенка, который разлучается с одним или обоими родителями, поддерживать на регулярной основе личные отношения и прямые контакты с обоими роди-

телями, за исключением случая, когда это противоречит наилучшим интересам ребенка.

4. В тех случаях, когда такое разлучение вытекает из какого-либо решения, принятого государством-участником, например, при аресте, тюремном заключении, высылке, депортации или смерти (включая смерть, наступившую по любой причине во время нахождения данного лица в ведении государства) одного или обоих родителей или ребенка, такое государство-участник предоставляет родителям, ребенку или, если это необходимо, другому члену семьи по их просьбе необходимую информацию в отношении местонахождения отсутствующего члена/членов семьи, если предоставление этой информации не наносит ущерба благосостоянию ребенка. Государства-участники в дальнейшем обеспечивают, чтобы представление такой просьбы само по себе не приводило к неблагоприятным последствиям для соответствующего лица/лиц.

Статья 10.

1. В соответствии с обязательством государств-участников по пункту 1 статьи 9 заявления ребенка или его родителей на въезд в государство-участник или выезд из него с целью воссоединения семьи должны рассматриваться государствами-участниками позитивным, гуманным и оперативным образом. Государства-участники далее обеспечивают, чтобы представление такой просьбы не приводило к неблагоприятным последствиям для заявителей и членов их семьи.

2. Ребенок, родители которого проживают в различных государствах, имеет право поддерживать на регулярной основе, за исключением особых обстоятельств, личные отношения и прямые контакты с обоими родителями. С этой целью и в соответствии с обязательством государств-участников по пункту 2 статьи 9 государства-участники уважают право ребенка и его родителей покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну. В отношении права покидать любую страну действуют только такие ограничения, какие установлены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка (*ordre public*), здоровья или нравственности населения или прав и свобод других лиц и совместимы с признанными в настоящей Конвенции другими правами.

Статья 11.

1. Государства-участники принимают меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы.

2. С этой целью государства-участники содействуют заключению двусторонних или многосторонних соглашений или присоединению к действующим соглашениям.

Статья 12.

1. Государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные

взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка.

2. С этой целью ребенку, в частности, предоставляется возможность быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего ребенка, либо непосредственно, либо через представителя или соответствующий орган, в порядке, предусмотренном процессуальными нормами национального законодательства.

Статья 13.

1. Ребенок имеет право свободно выражать свое мнение; это право включает свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода, независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка.

2. Осуществление этого права может подвергаться некоторым ограничениям, однако этими ограничениями могут быть только те ограничения, которые предусмотрены законом и которые необходимы:

- a) для уважения прав и репутации других лиц; или
- b) для охраны государственной безопасности или общественного порядка (*ordre public*), или здоровья или нравственности населения.

Статья 14.

1. Государства-участники уважают право ребенка на свободу мысли, совести и религии.

2. Государства-участники уважают права и обязанности родителей и в соответствующих случаях законных опекунов руководить ребенком в осуществлении его права методом, согласующимся с развивающимися способностями ребенка.

3. Свобода исповедовать свою религию или веру может подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, нравственности и здоровья населения или защиты основных прав и свобод других лиц.

Статья 15.

1. Государства-участники признают право ребенка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний.

2. В отношении осуществления данного права не могут применяться какие-либо ограничения, кроме тех, которые применяются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественной безопасности, общественного порядка (*ordre public*), охраны здоровья или нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Статья 16.

1. Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию.

2. Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства.

Статья 17.

Государства-участники признают важную роль средств массовой информации и обеспечивают, чтобы ребенок имел доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к такой информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка. С этой целью государства-участники:

a) поощряют средства массовой информации к распространению информации и материалов, полезных для ребенка в социальном и культурном отношении, и в духе статьи 29;

b) поощряют международное сотрудничество в области подготовки, обмена и распространения такой информации и материалов из различных культурных, национальных и международных источников;

c) поощряют выпуск и распространение детской литературы;

d) поощряют средства массовой информации к уделению особого внимания языковым потребностям ребенка, принадлежащего к какой-либо группе меньшинств или коренному населению;

e) поощряют разработку надлежащих принципов защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию, учитывая положения статей 13 и 18.

Статья 18.

1. Государства-участники предпринимают все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить признание принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка. Родители или в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка являются предметом их основной заботы.

2. В целях гарантии и содействия осуществлению прав, изложенных в настоящей Конвенции, государства-участники оказывают родителям и законным опекунам надлежащую помощь в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей и обеспечивают развитие сети детских учреждений.

3. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети, родители которых работают, имели право пользоваться предназначенными для них службами и уч-

реждениями по уходу за детьми.

Статья 19.

1. Государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке.

2. Такие меры защиты, в случае необходимости, включают эффективные процедуры для разработки социальных программ с целью предоставления необходимой поддержки ребенку и лицам, которые о нем заботятся, а также для осуществления других форм предупреждения и выявления, сообщения, передачи на рассмотрение, расследования, лечения и последующих мер в связи со случаями жестокого обращения с ребенком, указанными выше, а также, в случае необходимости, для возбуждения судебной процедуры.

Статья 20.

1. Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

2. Государства-участники в соответствии со своими национальными законами обеспечивают замену ухода за таким ребенком.

3. Такой уход может включать, в частности, передачу на воспитание, "кафала" по исламскому праву, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов замены необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык.

Статья 21.

Государства-участники, которые признают и/или разрешают существование системы усыновления, обеспечивают, чтобы наилучшие интересы ребенка учитывались в первостепенном порядке, и они:

a) обеспечивают, чтобы усыновление ребенка разрешалось только компетентными властями, которые определяют в соответствии с применимыми законом и процедурами и на основе всей относящейся к делу и достоверной информации, что усыновление допустимо ввиду статуса ребенка относительно родителей, родственников и законных опекунов и что, если требуется, заинтересованные лица дали свое осознанное согласие на усыновление на основе такой консультации, которая может быть необходимой;

b) признают, что усыновление в другой стране

может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным;

с) обеспечивают, чтобы в случае усыновления ребенка в другой стране применялись такие же гарантии и нормы, которые применяются в отношении усыновления внутри страны;

д) принимают все необходимые меры с целью обеспечения того, чтобы в случае усыновления в другой стране устройство ребенка не приводило к получению неоправданных финансовых выгод связанным с этим лицам;

е) содействуют в необходимых случаях достижению целей настоящей статьи путем заключения двусторонних и многосторонних договоренностей или соглашений и стремятся на этой основе обеспечить, чтобы устройство ребенка в другой стране осуществлялось компетентными властями или органами.

Статья 22.

1. Государства-участники принимают необходимые меры, с тем чтобы обеспечить ребенку, желающему получить статус беженца или считающемуся беженцем в соответствии с применимым международным или внутренним правом и процедурами, как сопровождаемому, так и не сопровождаемому его родителями или любым другим лицом, надлежащую защиту и гуманитарную помощь в пользовании применимыми правами, изложенными в настоящей Конвенции и других международных документах по правам человека или гуманитарных документах, участниками которых являются указанные государства.

2. С этой целью государства-участники оказывают, в случае, когда они считают это необходимым, содействие любым усилиям Организации Объединенных Наций и других компетентных межправительственных организаций или неправительственных организаций, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций, по защите такого ребенка и оказанию ему помощи и поиску родителей или других членов семьи любого ребенка-беженца, с тем чтобы получить информацию, необходимую для его воссоединения со своей семьей. В тех случаях, когда родители или другие члены семьи не могут быть найдены, этому ребенку предоставляется такая же защита, как и любому другому ребенку, по какой-либо причине постоянно или временно лишенному своего семейного окружения, как это предусмотрено в настоящей Конвенции.

Статья 23.

1. Государства-участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его досто-

инство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

2. Государства-участники признают право неполноценного ребенка на особую заботу и поощряют и обеспечивают предоставление при условии наличия ресурсов имеющему на это право ребенку и ответственным за заботу о нем помощи, о которой подана просьба и которая соответствует состоянию ребенка и положению его родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке.

3. В признание особых нужд неполноценного ребенка помощь в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи предоставляется, по возможности, бесплатно с учетом финансовых ресурсов родителей или 5 других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке, и имеет целью обеспечение неполноценному ребенку эффективного доступа к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восстановления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха таким образом, который приводит к наиболее полному, по возможности, вовлечению ребенка в социальную жизнь и достижению развития его личности, включая культурное и духовное развитие ребенка.

4. Государства-участники способствуют в духе международного сотрудничества обмену соответствующей информацией в области профилактического здравоохранения и медицинского, психологического и функционального лечения неполноценных детей, включая распространение информации о методах реабилитации, общеобразовательной и профессиональной подготовки, а также доступ к этой информации, с тем чтобы позволить государствам-участникам улучшить свои возможности и знания и расширить свой опыт в этой области. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран.

Статья 24.

1. Государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства-участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

2. Государства-участники добиваются полного осуществления данного права и, в частности, принимают необходимые меры для:

а) снижения уровней смертности младенцев и детской смертности;

б) обеспечения предоставления необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей с уделением первоочередного внимания развитию первичной медико-санитарной помощи;

в) борьбы с болезнями и недоеданием, в том числе в рамках первичной медико-санитарной помощи, путем, среди прочего, применения легкодоступной технологии и предоставления достаточно питательного продовольствия и чистой питьевой воды, принимая во внимание опасность и риск за-

грязнения окружающей среды;

д) предоставления матерям надлежащих услуг по охране здоровья в дородовой и послеродовой периоды;

е) обеспечения осведомленности всех слоев общества, в частности родителей и детей, о здоровье и питании детей, преимуществах грудного кормления, гигиене, санитарии среды обитания ребенка и предупреждении несчастных случаев, а также их доступа к образованию и их поддержки в использовании таких знаний;

ф) развития просветительной работы и услуг в области профилактической медицинской помощи и планирования размера семьи.

3. Государства-участники принимают любые эффективные и необходимые меры с целью упразднения традиционной практики, отрицательно влияющей на здоровье детей.

4. Государства-участники обязуются поощрять международное сотрудничество и развивать его с целью постепенного достижения полного осуществления права, признаваемого в настоящей статье. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран.

Статья 25.

Государства-участники признают право ребенка, помещенного компетентными органами на попечение с целью ухода за ним, его защиты или физического либо психического лечения, на периодическую оценку лечения, предоставляемого ребенку, и всех других условий, связанных с таким попечением о ребенке.

Статья 26.

1. Государства-участники признают за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, и принимают необходимые меры для достижения полного осуществления этого права в соответствии с их национальным законодательством.

2. Эти блага по мере необходимости предоставляются с учетом имеющихся ресурсов и возможностей ребенка и лиц, несущих ответственность за содержание ребенка, а также любых соображений, связанных с получением благ ребенком или от его имени.

Статья 27.

1. Государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка.

2. Родитель(и) или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка.

3. Государства-участники в соответствии с национальными условиями и в пределах своих возможностей принимают необходимые меры по ока-

занию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права и, в случае необходимости, оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем.

4. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения восстановления содержания ребенка родителями или другими лицами, несущими финансовую ответственность за ребенка, как внутри государства-участника, так и из-за рубежа. В частности, если лицо, несущее финансовую ответственность за ребенка, и ребенок проживают в разных государствах, государства-участники способствуют присоединению к международным соглашениям или заключению таких соглашений, а также достижению других соответствующих договоренностей.

Статья 28.

1. Государства-участники признают право ребенка на образование, и с целью постепенного достижения осуществления этого права на основе равных возможностей они, в частности:

а) вводят бесплатное и обязательное начальное образование;

б) поощряют развитие различных форм среднего образования, как общего, так и профессионального, обеспечивают его доступность для всех детей и принимают такие необходимые меры, как введение бесплатного образования и предоставление в случае необходимости финансовой помощи;

с) обеспечивают доступность высшего образования для всех на основе способностей каждого с помощью всех необходимых средств;

д) обеспечивают доступность информации и материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей;

е) принимают меры по содействию регулярному посещению школ и снижению числа учащихся, покинувших школу.

2. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы школьная дисциплина поддерживалась с помощью методов, отражающих уважение человеческого достоинства ребенка и в соответствии с настоящей Конвенцией.

3. Государства-участники поощряют и развивают международное сотрудничество по вопросам, касающимся образования, в частности, с целью содействия ликвидации невежества и неграмотности во всем мире и облегчения доступа к научно-техническим знаниям и современным методам обучения. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран.

Статья 29.

1. Государства-участники соглашаются в том, что образование ребенка должно быть направлено на:

а) развитие личности, талантов и умственных и физических способностей ребенка в их самом пол-

ном объеме;

b) воспитание уважения к правам человека и основным свободам, а также принципам, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций;

c) воспитание уважения к родителям ребенка, его культурной самобытности, языку и ценностям, к национальным ценностям страны, в которой ребенок проживает, страны его происхождения и к цивилизациям, отличным от его собственной;

d) подготовку ребенка к сознательной жизни в свободном обществе в духе понимания, мира, терпимости, равноправия мужчин и женщин и дружбы между всеми народами, этническими, национальными и религиозными группами, а также лицами из числа коренного населения;

e) воспитание уважения к окружающей природе.

2. Никакая часть настоящей статьи или статьи 28 не толкуется как ограничивающая свободу отдельных лиц и органов создавать учебные заведения и руководить ими при условии постоянного соблюдения принципов, изложенных в пункте 1 настоящей статьи, и выполнения требования о том, чтобы образование, даваемое в таких учебных заведениях, соответствовало минимальным нормам, которые могут быть установлены государством.

Статья 30.

В тех государствах, где существуют этнические, религиозные или языковые меньшинства или лица из числа коренного населения, ребенку, принадлежащему к таким меньшинствам или коренному населению, не может быть отказано в праве совместно с другими членами своей группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

Статья 31.

1. Государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством.

2. Государства-участники уважают и поощряют право ребенка на всестороннее участие в культурной и творческой жизни и содействуют предоставлению соответствующих и равных возможностей для культурной и творческой деятельности, досуга и отдыха.

Статья 32.

1. Государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

2. Государства-участники принимают законода-

тельные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы обеспечить осуществление настоящей статьи. В этих целях, руководствуясь соответствующими положениями других международных документов, государства-участники, в частности:

a) устанавливают минимальный возраст или минимальные возрасты для приема на работу;

b) определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда;

c) предусматривают соответствующие виды наказания или другие санкции для обеспечения эффективного осуществления настоящей статьи.

Статья 33.

Государства-участники принимают все необходимые меры, включая законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ, как они определены в соответствующих международных договорах, и не допустить использования детей в противозаконном производстве таких веществ и торговле ими.

Статья 34.

Государства-участники обязуются защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения. В этих целях государства-участники, в частности, принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения:

a) склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности;

b) использования в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике;

c) использование в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах.

Статья 35.

Государства-участники принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме.

Статья 36.

Государства-участники защищают ребенка от всех других форм эксплуатации, наносящих ущерб любому аспекту благосостояния ребенка.

Статья 37.

Государства-участники обеспечивают, чтобы:

a) ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Ни смертная казнь, ни пожизненное тюремное заключение, не предусматривающее возможности ос-

вобождения, не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет;

b) ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом. Арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени;

c) каждый лишенный свободы ребенок пользовался гуманным обращением и уважением неотъемлемого достоинства его личности с учетом потребностей лиц его возраста. В частности, каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует, и иметь право поддерживать связь со своей семьей путем переписки и свиданий, за исключением особых обстоятельств;

d) каждый лишенный свободы ребенок имел право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия.

Статья 38.

1. Государства-участники обязуются уважать нормы международного гуманитарного права, применимые к ним в случае вооруженных конфликтов и имеющие отношение к детям, и обеспечивать их соблюдение.

2. Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях.

3. Государства-участники воздерживаются от призыва любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, государства-участники стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста.

4. Согласно своим обязательствам по международному гуманитарному праву, связанным с защитой гражданского населения во время вооруженных конфликтов, государства-участники обязуются принимать все возможные меры с целью обеспечения защиты затрагиваемых вооруженным конфликтом детей и ухода за ними.

Статья 39.

Государства-участники принимают все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой: любых видов пренебрежения, эксплуатации или злоупотребления, пыток или любых других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, наказания или вооруженных

конфликтов. Такое восстановление и реинтеграция должны осуществляться в условиях, обеспечивающих здоровье, самоуважение и достоинство ребенка.

Статья 40.

1. Государства-участники признают право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

2. В этих целях и принимая во внимание соответствующие положения международных документов, государства-участники, в частности, обеспечивают, чтобы:

a) ни один ребенок не считался нарушившим уголовное законодательство, не обвинялся и не признавался виновным в его нарушении по причине действия или бездействия, которые не были запрещены национальным или международным правом во время их совершения;

b) каждый ребенок, который, как считается, нарушил уголовное законодательство или обвиняется в его нарушении, имел по меньшей мере следующие гарантии:

i) презумпция невиновности, пока его вина не будет доказана согласно закону;

ii) незамедлительное и непосредственное информирование его об обвинениях против него и, в случае необходимости, через его родителей или законных опекунов и получение правовой и другой необходимой помощи при подготовке и осуществлении своей защиты;

iii) безотлагательное принятие решения по рассматриваемому вопросу компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом в ходе справедливого слушания в соответствии с законом в присутствии адвоката или другого соответствующего лица, и, если это не считается противоречащим наилучшим интересам ребенка, в частности, с учетом его возраста или положения его родителей или законных опекунов;

iv) свобода от принуждения к даче свидетельских показаний или признанию вины; изучение показаний свидетелей обвинения либо самостоятельно, либо при помощи других лиц и обеспечение равноправного участия свидетелей защиты и изучения их показаний;

v) если считается, что ребенок нарушил уголовное законодательство, повторное рассмотрение вышестоящим компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом согласно закону соответствующего решения и любых принятых в этой связи мер;

vi) бесплатная помощь переводчика, если ребенок не понимает используемого языка или не говорит на нем;

vii) полное уважение его личной жизни на всех стадиях разбирательства.

3. Государства-участники стремятся содействовать установлению законов, процедур, органов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство, обвиняются или признаются виновными в его нарушении, и в частности:

а) установлению минимального возраста, ниже которого дети считаются неспособными нарушить уголовное законодательство;

б) в случае необходимости и желательности, принятию мер по обращению с такими детьми без использования судебного разбирательства при условии полного соблюдения прав человека и правовых гарантий.

4. Необходимо наличие таких различных мероприятий, как уход, положение об опеке и надзоре,

Часть II

Статья 42.

Государства-участники обязуются, используя надлежащие и действенные средства, широко информировать о принципах и положениях Конвенции как взрослых, так и детей.

Статья 43.

1. В целях рассмотрения прогресса, достигнутого государствами-участниками в выполнении обязательств, принятых в соответствии с настоящей Конвенцией, учреждается Комитет по правам ребенка, который выполняет функции, предусматриваемые ниже.

2. Комитет состоит из восемнадцати экспертов, обладающих высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области, охватываемой настоящей Конвенцией. Члены Комитета избираются государствами-участниками из числа своих граждан и выступают в личном качестве, причем уделяется внимание справедливому географическому распределению, а также главным правовым системам.

3. Члены Комитета избираются тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками. Каждое государство-участник может выдвинуть одно лицо из числа своих граждан.

4. Первоначальные выборы в Комитет проводятся не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в силу настоящей Конвенции, а впоследствии - один раз в два года. По крайней мере за четыре месяца до дня выборов Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обращается к государствам-участникам с письмом, предлагая им представить свои кандидатуры в течение двух месяцев. Затем Генеральный секретарь составляет в алфавитном порядке список всех выдвинутых таким образом лиц с указанием государств-участников, которые выдвинули этих лиц, и представляет этот список государствам-участникам настоящей Конвенции.

консультативные услуги, назначение испытательного срока, воспитание, программы обучения и профессиональной подготовки и другие формы ухода, заменяющие уход в учреждениях, с целью обеспечения такого обращения с ребенком, которое соответствовало бы его благосостоянию, а также его положению и характеру преступления.

Статья 41.

Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает любых положений, которые в большей степени способствуют осуществлению прав ребенка и могут содействовать:

а) в законе государства-участника; или

б) в нормах международного права, действующих в отношении данного государства.

5. Выборы проводятся на совещаниях государств-участников, созываемых Генеральным секретарем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На этих совещаниях, на которых две трети государств-участников составляют кворум, избранными в состав Комитета являются те кандидаты, которые получили наибольшее число голосов и абсолютное большинство голосов присутствующих и участвующих в голосовании представителей государств-участников.

6. Члены Комитета избираются на четырехлетний срок. Они имеют право быть переизбранными в случае повторного выдвижения их кандидатур. Срок полномочий пяти членов, избираемых на первых выборах, истекает в конце двухлетнего периода; немедленно после первых выборов имена этих пяти членов определяются по жребию Председателем совещания.

7. В случае смерти или выхода в отставку какого-либо члена Комитета или если он или она по какой-либо иной причине не может более исполнять обязанности члена Комитета, государство-участник, выдвинувшее данного члена Комитета, назначает другого эксперта из числа своих граждан на оставшийся срок при условии одобрения Комитетом.

8. Комитет устанавливает свои собственные правила процедуры.

9. Комитет избирает своих должностных лиц на двухлетний срок.

10. Сессии Комитета, как правило, проводятся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций или в любом ином подходящем месте, определенном Комитетом. Комитет, как правило, проводит свои сессии ежегодно. Продолжительность сессии Комитета определяется и при необходимости пересматривается на совещании государств-участников настоящей Конвенции при условии одобрения Генеральной Ассамблеи.

11. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предоставляет необходимый персонал и материальные средства для эффективного осуществления Комитетом своих функций в соот-

ветствии с настоящей Конвенцией.

12. Члены Комитета, учрежденного в соответствии с настоящей Конвенцией, получают утверждаемое Генеральной Ассамблеей вознаграждение из средств Организации Объединенных Наций в порядке и на условиях, устанавливаемых Генеральной Ассамблеей.

Статья 44.

1. Государства-участники обязуются представлять Комитету через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций доклады о принятых ими мерах по закреплению признанных в Конвенции прав и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав:

а) в течение двух лет после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства-участника;

б) впоследствии через каждые пять лет.

2. В докладах, представляемых в соответствии с настоящей статьей, указываются факторы и затруднения, если таковые имеются, влияющие на степень выполнения обязательств по настоящей Конвенции. Доклады также содержат достаточную информацию, с тем чтобы обеспечить Комитету полное понимание действия Конвенции в данной стране.

3. Государству-участнику, представившему Комитету всесторонний первоначальный доклад, нет необходимости повторять в последующих докладах, представляемых в соответствии с пунктом 1б настоящей статьи, ранее изложенную основную информацию.

4. Комитет может запрашивать у государств-участников дополнительную информацию, касающуюся осуществления настоящей Конвенции.

5. Доклады о деятельности Комитета один раз в два года представляются Генеральной Ассамблеей через посредство Экономического и Социального Совета.

6. Государства-участники обеспечивают широкую гласность своих докладов в своих собственных странах.

Статья 46.

Настоящая Конвенция открыта для подписания ее всеми государствами.

Статья 47.

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 48.

Настоящая Конвенция открыта для присоеди-

Статья 45.

С целью способствовать эффективному осуществлению Конвенции и поощрять международное сотрудничество в области, охватываемой настоящей Конвенцией:

а) специализированные учреждения, Детский фонд Организации Объединенных наций и другие органы Организации Объединенных Наций вправе быть представленными при рассмотрении вопросов об осуществлении таких положений настоящей Конвенции, которые входят в сферу их полномочий. Комитет может предложить специализированным учреждениям, Детскому фонду Организации Объединенных Наций и другим компетентным органам, когда он считает это целесообразным, представить заключение экспертов относительно осуществления Конвенции в тех областях, которые входят в сферу их соответствующих полномочий. Комитет может предложить специализированным учреждениям, Детскому фонду Организации Объединенных Наций и другим органам Организации Объединенных Наций представить доклады об осуществлении Конвенции в областях, входящих в сферу их деятельности;

б) Комитет препровождает, когда он считает это целесообразным, в специализированные учреждения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие компетентные органы любые доклады государств-участников, в которых содержится просьба о технической консультации или помощи или указывается на потребность в этом, а также замечания и предложения Комитета, если таковые имеются, относительно таких просьб или указаний;

в) Комитет может рекомендовать Генеральной Ассамблее предложить Генеральному секретарю провести от ее имени исследования по отдельным вопросам, касающимся прав ребенка;

д) Комитет может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на информации, получаемой в соответствии со статьями 44 и 45 настоящей Конвенции. Такие предложения и рекомендации общего характера препровождаются любому заинтересованному государству-участнику и сообщаются Генеральной Ассамблее наряду с замечаниями государств-участников, если таковые имеются.

Часть III

ния к ней любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 49.

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после даты сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после сдачи на хранение двадцатой ратифика-

ционной грамоты или документа о присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи таким государством на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.

(Примечание от редакции: для Кыргызской Республики вступила в силу 6 ноября 1994 года)

Статья 50.

1. Любое государство-участник может предложить поправку и представить ее Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь затем препровождает предложенную поправку государствам-участникам с просьбой указать, высказываются ли они за созыв конференции государств-участников с целью рассмотрения этих предложений и проведения по ним голосования. Если в течение четырех месяцев, начиная с даты такого сообщения, по крайней мере одна треть государств-участников выскажется за такую конференцию, Генеральный секретарь созывает эту конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая поправка, принятая большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на этой конференции, представляется Генеральной Ассамблее на утверждение.

2. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу по утверждению ее Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и принятия ее большинством в две трети государств-участников.

3. Когда поправка вступает в силу, она становится обязательной для тех государств-участников, которые ее приняли, а для других государств-участников остаются обязательными положения настоящей Конвенции и любые предшествующие поправки, которые ими приняты.

г.Нью-Йорк

от 20 ноября 1989 года

Статья 51.

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций получает и рассылает всем государствам текст оговорок, сделанных государствами в момент ратификации или присоединения.

2. Оговорка, не совместимая с целями и задачами настоящей Конвенции, не допускается.

3. Оговорки могут быть сняты в любое время путем соответствующего уведомления, направленного Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который затем сообщает об этом всем государствам. Такое уведомление вступает в силу со дня его получения Генеральным секретарем.

Статья 52.

Любое государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Денонсация вступает в силу по истечении одного года после получения уведомления Генеральным секретарем.

Статья 53.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначается депозитарием настоящей Конвенции.

Статья 54.

Подлинник настоящей Конвенции, английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся полномочные представители, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

Конвенция одобрена Генеральной Ассамблеей ООН
20 ноября 1989 года.



**УКУК МЕЙКИНДИГИНДЕ
ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫН
АРТЫКЧЫЛЫГЫ**

WWW.TOKTOM.KG

**ПРЕВОСХОДСТВО
ТЕХНОЛОГИЙ
НА ПРАВОВОМ ПОЛЕ**

720005, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. М. Горького, 15
тел.: +996 (312) 54-10-27, факс: +996 (312) 54-03-60
www.toktom.kg, e-mail: info@toktom.kg