



Кыргыз Республикасынын
ЖИТЕП БАЛАМАНЫ

№ 48

НАКР

2019

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Подписной индекс: 77397

Журнал для руководителей, бухгалтеров и юристов

В НОМЕРЕ:

- Концепция молодежной политики на 2020-2030 гг.
- Временные правила регулирования цен на лекарственные средства
- О порядке возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу и (или) делу о проступке
- О порядке освидетельствования граждан на состояние алкогольного опьянения с применением специальных технических средств
- План мероприятий по стимулированию использования транспортных средств с электрическими двигателями
- О требованиях к раскрытию информации о деятельности коммерческого банка

ISSN 1694-5123



4 700060 010099

25.11.19

№ 48
2019

www.academy.kg



**НОРМАТИВНЫЕ
АКТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

Журнал издается с 1993 года

Выходит еженедельно №48 (1001)

СОДЕРЖАНИЕ

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

- Об утверждении Концепции молодежной политики на 2020-2030 годы
Постановление Правительства КР от 18 октября 2019 года № 562 3
- Об утверждении Временных правил регулирования цен на лекарственные средства
в Кыргызской Республике
Постановление Правительства КР от 29 октября 2019 года № 579 10
- О вопросах регулирования деятельности инвестиционных фондов
Постановление Правительства КР от 29 октября 2019 года № 580 16
- Об утверждении Положения о порядке возмещения процессуальных издержек,
связанных с производством по уголовному делу и (или) делу о проступке
Постановление Правительства КР от 29 октября 2019 года № 583 19
- О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики
"О Международных стандартах аудита в Кыргызской Республике"
от 26 августа 2008 года № 470
Постановление Правительства КР от 31 октября 2019 года № 586 25
- О некоторых вопросах, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения
Постановление Правительства КР от 31 октября 2019 года № 587 26
- О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики
"Об утверждении Правил дорожного движения и Основных положений по допуску
транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц
по обеспечению безопасности дорожного движения" от 4 августа 1999 года № 421
Постановление Правительства КР от 31 октября 2019 года № 588 28
- (Об утверждении Плана мероприятий по стимулированию использования колесных
транспортных средств с электрическими двигателями на 2019-2020 годы)
Распоряжение Правительства КР от 11 октября 2019 года № 385-р 29
- (Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции информационной
безопасности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы)
Распоряжение Правительства КР от 16 октября 2019 года № 389-р 31

НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

- Об утверждении Положения "О требованиях к раскрытию информации о деятельности
коммерческого банка"
Постановление Правления Нацбанка КР от 30 октября 2019 года № 2019-П-12/54-4(НПА) 40

КОНСТИТУЦИОННАЯ ПАЛАТА ВЕРХОВНОГО СУДА

- (По делу о проверке конституционности п. 9 п. 21 Положения о минимальных
требованиях к порядку предоставления финансовых услуг и рассмотрения обращений
потребителей)
Решение Конституционной палаты Верховного суда КР от 30 октября 2019 года 46



Руководителям,
бухгалтерам, юристам

Уважаемые читатели!

Издательство «Академия» предлагает вашему вниманию книжную продукцию по **СПЕЦИАЛЬНЫМ ЦЕНАМ!**

По вопросам приобретения книг просим обращаться по телефону: +996 (312) 64-26-50, факс: +996 (312) 64-26-51.

Наш адрес: 720071, г.Бишкек, пр.Чуй 265а, к.322а, Издательство «Академия», тел.: (0312) 64-26-50

Наши банковские реквизиты: ОсОО «Издательство «Академия» р/счет: 1242000270314989 в ОАО «Бакай Банк» БИК: 124001 ИНН 01003200410139

Напоминаем Вам, что начинается подписная кампания на периодические издания (газеты и журналы) на **1-ое полугодие 2020 года!**

Вы можете подписаться на газеты и журналы, в том числе на еженедельный журнал НАКР, в любом почтовом отделении.

№	Наименование	Цена (сом)
	Конституция КР (кырг/русс.яз)	100-00
Кодексы Кыргызской Республики		
1	Жазык кодекси. Уголовный кодекс (2019) (кырг/русс.яз) твердый переплет	400-00
2	Уголовный кодекс (2019)	250-00
3	Жазык-процесстик кодекси. Уголовно-процессуальный кодекс (2019) (кырг/русс.яз) тв.пер.	500-00
4	Уголовно-процессуальный кодекс (2019)	300-00
5	Жазык-аткаруу кодекси. Уголовно-исполнительный кодекс (2019) (кырг/русс.яз)	200-00
6	Граждандык кодекси (I жана II бөл.) (тв.пер.)	300-00
7	Гражданский кодекс (I и II части) (тв.пер.)	400-00
8	Жарандык процесстик кодекси	250-00
9	Гражданский процессуальный кодекс	250-00
10	Жоруктар жөнүндө кодекси. Кодекс о проступках (2019)	160-00
11	Бузуулар жөнүндө кодекси. Кодекс о нарушениях (2019)	200-00
12	Салыктык эмес кирешелер жөнүндө кодекси. Кодекс о неналоговых доходах (2019)	200-00
13	Административдик-процесстик кодекси	160-00
14	Административдик-процесстик кодекси. Административно-процессуальный кодекс	300-00
15	Налоговый кодекс	300-00
16	Эмгек кодекси	200-00
17	Трудовой кодекс	200-00
18	Бюджеттик кодекси	90-00
19	Бюджетный кодекс	90-00
20	Жер кодекси	90-00
21	Земельный кодекс	90-00
22	Турак-жай кодекси	90-00
23	Жилищный кодекс	90-00
24	Үй-бүлө кодекси	90-00
25	Семейный кодекс	90-00
26	Балдар жөнүндө кодекси	90-00
27	Кодекс о детях	90-00
28	Лесной кодекс	90-00
29	Водный кодекс	90-00
30	Воздушный кодекс	90-00

№	Наименование	Цена (сом)
Законы Кыргызской Республики		
1	Об органах внутренних дел	50-00
2	О прокуратуре	50-00
3	О Верховном суде и местных судах	50-00
4	О Конституционной палате ВС	50-00
5	О статусе судей	50-00
6	Об оружии	50-00
7	Об оперативно-розыскной деятельности	50-00
8	Об Адвокатуре и адвокатской деятельности	50-00
9	О статусе суд.исполнителей и испол.произв.	90-00
10	О международных договорах	50-00
11	О нормативных правовых актах	50-00
12	О бухгалтерском учете	50-00
13	О гос.регистрации прав на недвиж.имущ-во	50-00
14	О нотариате	50-00
15	Об основах адм.деят-ти и адм.процедурах	50-00
16	О проверках субъектов предпринимательства	50-00
17	О государственной гражданской службе и муниципальной службе	50-00
18	О местном самоуправлении	50-00
19	О местной гос.администрации	50-00
20	О хоз.товариществах и обществах	50-00
21	О защите прав потребителей	50-00
22	О залоге	50-00
23	Об акционерных обществах	50-00
24	О судебно-экспертной деятельности	50-00
25	О порядке рассмотрения обращений граждан	50-00
26	О доступе к информации, находящейся в ведении гос.органов и органов МСУ	50-00
27	О лицензионно-разрешительной системе	50-00
28	О медиации	50-00
29	О пробации	50-00
30	О Нацбанке и банковской деятельности	50-00
и многие другие Законы КР		
Другие издания		
1	Жол кыймылынын эрежелери (+ жаңы айыптардын таблицасы) – 2019	140-00
2	Правила дорожного движения (+таблица новых штрафов) – 2019	140-00

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об утверждении Концепции молодежной политики на 2020-2030 годы

В целях реализации Плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2019 год по исполнению Плана Правительства Кыргызской Республики на 2019-2023 годы по реализации программы деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 марта 2019 года № 141, в соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об основах государственной молодежной политики", статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Концепцию молодежной политики на 2020-2030 годы согласно приложению.

2. Государственному агентству по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики в шестимесячный срок разработать проект решения Правительства Кыргызской Республики об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции молодежной политики на 2020-2025 годы, в качестве первого этапа реализации Концепции молодежной политики на 2020-2030 годы, и внести в установленном порядке на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел образования, культуры и спорта Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 12 ноября 2019г. №94)

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек
от 18 октября 2019 года № 562

Приложение
к постановлению Правительства Кыргызской Республики
от 18 октября 2019 года № 562

КОНЦЕПЦИЯ молодежной политики на 2020-2030 годы

1. Общая оценка текущей ситуации

Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221 (далее - Национальная стратегия), установлено, что Кыргызстан будет стремиться достичь Целей устойчивого развития, принятых резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 года.

Согласно Национальной стратегии, развитие человека является основой государственной политики в социальной сфере, экономике, социальной защите и пенсионном страховании, здравоохранении, образовании и науке, молодежной политике.

В целях реализации Национальной стратегии, Целей устойчивого развития предполагается активное вовлечение молодежи в процесс развития страны, создание эффективной системы развития молодежи для полноценной реализации государственной молодежной политики.

Государственная молодежная политика направлена, в первую очередь, на предоставление молодежи возможностей для развития человеческого по-

тенциала, формирование молодежи, как основного ресурса развития государства и общества, поощрение молодежных инициатив в политической, экономической и социальных сферах, формирование ответственного отношения молодых граждан к своему здоровью, наследию предков, взаимодействию с окружающим миром, собственным решениям.

Должна быть создана целостная система мер поддержки молодежных инициатив и социальной адаптации отдельных категорий молодежи (молодые семьи, молодые люди, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации), подготовлены и внедрены отдельные программы, механизмы и модели инвестиций государства, бизнеса в развитие наиболее способных, одаренных, талантливых молодых людей.

В соответствии с Программой деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI, в молодежной сфере следует утвердить и обеспечить ресурсами полноценную политику развития молодежи, учитывающую приоритеты ценностной ориентации, и привлечение наиболее активной прослойки

молодежи к совместному противодействию угрозам чуждой пропаганды и деструктивных идеологий, в том числе через продвижение информационной и медийной грамотности.

Для реализации указанных программных документов разработана Концепция молодежной политики на 2020-2030 годы (далее - Концепция), которая является стратегическим документом, призванным ответить на стоящие перед Кыргызской Республикой вызовы в развитии молодежи, определить цели, приоритеты и инструменты государственной политики в отношении молодежи.

Ключевые положения Концепции основаны на результатах национального исследования "Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике". Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике является для нашей страны новаторским инструментом в оценке ситуации в молодежной сфере. В основу положены международные инструменты определения Глобального индекса развития молодежи и Индекса благополучия молодежи, адаптированные к условиям Кыргызской Республики.

Концепция определяет долгосрочные ориентиры развития субъектов молодежной политики, а также параметры инвестиций в молодежные программы, проекты, общественные молодежные объединения и инфраструктуру молодежной политики. Концепция носит межсекторальный характер, предполагает тесное межведомственное взаимодействие по ее реализации.

Молодежь в настоящее время представляет собой стратегический ресурс развития государства, в котором заложен огромный социально-экономический, культурный, творческий и научный потенциал.

Концепция рассматривает молодежь как активный субъект преобразования общества, драйвер развития и лидерства страны, так и объекта социализации, ценнейший кадровый ресурс экономического роста и обеспечения благосостояния поколений. Развитие самостоятельной личности молодого гражданина, формирование его позитивного мировоззрения и востребованных компетенций признаются главными приоритетами. В процессе разработки и обсуждения проекта Концепции активно участвовали молодые люди со всех регионов страны.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об основах государственной молодежной политики" к молодежи относятся граждане Кыргызской Республики и лица без гражданства в возрасте от 14 до 28 лет.

Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, на 1 января 2018 года численность населения страны составляла 6 млн. 256 тыс. 730 человек, в том числе молодежи - 1 млн. 610 тыс. 309 человек (25,7% общей численности населения). В процентном соотноше-

2. Достижения и проблемы

Наряду с достигнутыми успехами не теряют актуальности различные вопросы развития молодежи.

нии это составляет 50,9% мужчин и 49,1% женщин. В то же время наблюдается тенденция к снижению численности молодежи: на начало 2017 года доля молодых людей составляла порядка 27%. Ежегодно около 350 тысяч молодых людей выходят на рынок труда, что требует создания рабочих мест для обеспечения их работой. Местный рынок труда не в состоянии обеспечить всех молодых людей работой, что вынуждает молодых людей отправляться в трудовую миграцию в другие страны.

Ожидается, что к 2020 году начнется устойчивое снижение доли рождаемости детей. В структуре населения будут расти доли взрослого и пожилого населения, что повлечет за собой серьезные социальные, экономические и политические трансформации, к которым необходимо готовить и систему управления, и саму молодежь.

Ранее со стороны государства был принят ряд стратегических документов по развитию молодежной политики.

В частности, были реализованы Национальная программа "Жаштык" по развитию молодежи Кыргызстана до 2010 года, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 18 июня 2000 года № 152, Национальная программа "Кыргызстан жаштары" на 2006-2008 годы и Концепция развития государственной молодежной политики Кыргызской Республики до 2010 года, утвержденные Указом Президента Кыргызской Республики от 14 апреля 2006 года № 173.

Кроме этого, на сегодняшний день реализуется Программа Правительства Кыргызской Республики "Развитие молодежной политики на 2017-2020 годы", утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 августа 2017 года № 471, большинство мероприятий которой фактически реализовано, за исключением разработки проекта Концепции молодежной политики на 2020-2030 годы.

Однако следует признать, что предыдущие стратегические документы носили отраслевой характер и на практике оказалось невозможным организовать деятельность различных заинтересованных сторон в государственном и негосударственном секторах.

Важным шагом в решении этой проблемы стало возобновление деятельности Совета по делам молодежи при Правительстве Кыргызской Республики. Указанный Совет образован в целях обеспечения конструктивной и скоординированной работы государственных органов, органов местного самоуправления и общественных объединений по реализации государственной молодежной политики. Он призван играть важную роль в разработке рекомендаций по укреплению и расширению взаимоотношений между государственными органами, органами местного самоуправления, общественными, молодежными и международными организациями по развитию молодежи.

Прежде всего, необходимо отойти от представления о монолитности понятия "молодежь", которая

состоит из множества групп, имеющих специфические потребности и проблемы гендерного, возрастного, социального, экономического, культурного и политического характера.

Это наглядно демонстрируют данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики, выводы исследований, в том числе международных рейтингов, экспертные оценки. Реальное состояние молодежной сферы отражено в результатах национального исследования "Индекс благополучия и развития молодежи", измерения которого проводилось в 2017 году по заказу Государственного агентства по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики общественным объединением "Институт развития молодежи". Итоговое значение Индекса благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике составило 0,53 (при идеальном значении - 1), которое рассчитано на основании значений Индекса благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике по сферам: гражданское участие - 0,51, экономические возможности - 0,32, образование и наука - 0,66, культура - 0,36, здоровье - 0,52, информационно-коммуникационные технологии - 0,51, безопасность и защищенность - 0,71, семья - 0,62.

В сфере гражданского участия следует отметить недостаточный уровень охвата молодежи общественно-политической деятельностью, например, представленность молодежи в политических партиях, взаимодействие молодежи с представителями органов государственного управления, как исполнительных, так и законодательных органов государственной власти. Молодые люди не видят себя в политической деятельности, считают, что соблюдение их прав и свобод не обеспечивается в полной мере.

Важно отметить, что молодые люди в качестве цели молодежной политики видят создание условий для самореализации, необходимость учета нужд молодежи и отражения в государственных программах/планах, а также необходимость стимулирования/поощрения молодежных организаций.

Несмотря на наличие законодательной базы в сфере молодежной политики, имеется ряд проблем в вопросах финансирования.

Экономические возможности молодежи требуют более пристального внимания со стороны государства.

В настоящее время не обеспечиваются достаточные условия для создания положительного сальдо миграции. Несмотря на принимаемые меры, уровень миграции молодежи остается высоким. Это указывает на то, что в миграционном балансе преобладает число желающих жить и реализовывать себя за рубежом, чем в нашей стране. Причинами такого положения являются слабые позиции страны по индикаторам: инновационный потенциал (123-е место), размер рынка (121-е место), конкурентоспособность компаний (119-е место), состояние инфраструктуры (113-е место).

Низкооплачиваемые рабочие места не позволяют молодежи иметь доходы, дающие возможность

поддерживать развитие, так как значительная их доля расходуется на поддержку базовых потребностей. Это обусловлено общей ситуацией низкой продуктивности труда, отсутствием опыта и навыков молодежи, равно как и несоответствием квалификации текущим потребностям рынка труда. При этом, во всех возрастных группах уровень занятости мужчин выше, чем уровень занятости женщин.

В настоящее время в Кыргызской Республике наблюдается значительный уровень безработицы среди молодежи, чем в целом по стране среди всех возрастных групп.

Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, численность безработных возрастной категории 15-29 лет имеет тенденцию к сокращению. Численность безработных 15-19 лет составила в 2016 году 22,3 тыс. человек, от 20-29 лет - 79,6 тыс. человек. Следует отметить, что численность безработных в возрасте 15-19 лет с 2013 года сокращается более быстрыми темпами. Возрастная группа 20-29 лет является самой многочисленной и составляет около 43% общего числа безработных.

Молодежное предпринимательство является важным ресурсом для развития малого и среднего предпринимательства. Молодые предприниматели в большей степени восприимчивы к нововведениям и отличаются большей склонностью к рискам в бизнесе. Большая часть молодежи Кыргызстана демонстрирует неготовность начать свой бизнес. Среди причин, мешающих молодежи открыть и успешно вести свой бизнес, наиболее важными являются нехватка соответствующего образования, малодоступные и дорогие кредиты, правовая неграмотность.

Несмотря на то, что по ряду показателей в сфере образования и науки Кыргызская Республика показывает неплохие результаты, остаются актуальными такие проблемы, как общий показатель охвата молодежи образованием, который составляет всего 62,2%, т.е. около 37,8% молодежи не учится в школах, в профессиональных лицеях, в колледжах.

Молодые люди заняты ведением домашнего хозяйства, работой на предприятиях, по найму или являются служащими. Молодежь школьного возраста (15-17), в основном, работает на семейных предприятиях или по найму. Молодые люди постарше (18 и более) в большей степени работают по найму, на предприятиях и являются служащими. Отвлечение их от образования связано с низкими доходами домохозяйств, вынуждающими их покидать образовательные учреждения.

Еще одна проблема - качество образования, обусловленное недостатком квалификации преподавателей в системе среднего и высшего профессионального образования, состоянием образовательной и производственной инфраструктуры, нуждающейся в обновлении и капитальном ремонте, недостаточным информационным обеспечением школьного образования.

Сфера культуры представляет собой наиболее проблемную зону в работе с молодежью. Только 16% молодежи читают книги или посещают культур-

ные объекты (театры, музеи, выставки). Основные причины такой ситуации: молодежь крайне слабо информирована о значимости и роли культуры в социально-культурном и психологическом становлении человека; не сформирована культура поведения молодежи в досуговой сфере; недостаточное влияние родителей и другого значимого окружения, практически не уделяющих время культурному досугу.

Всего 58,6% молодежи охвачены культурной деятельностью, т.е. около 41,4% молодежи не посещают кинотеатры, театры, музеи, библиотеки, выставки, кружки по интересам. Следует учесть, что молодые люди в свое свободное время в основном подрабатывают или помогают родителям по домашнему хозяйству. При этом 7,5% преимущественно проводят время в социальных сетях и за компьютерными играми. Кроме того, около 8% молодежи ежедневно (или несколько раз в неделю) посещают религиозные учреждения, а около 12% всей молодежи - каждую пятницу.

В составе государственных расходов на культуру преобладают расходы на оплату труда работников культуры, но не на приобретение книжного фонда, музейных экспонатов, театрального реквизита.

Состояние культуры молодежи становится очевидным по негативным проявлениям, имеющим место в ряде сообществ, прежде всего, в городах. Старшее поколение говорит о безответственности части молодежи, которая проявляется и в неумении распоряжаться своими ресурсами, зачастую подкрепляющемся иждивенческим отношением к государству и родителям, повышаются асоциальные проявления и маргинализация. Складывающаяся ситуация в дальнейшем может привести к снижению работоспособности и экономической активности.

Здоровье молодежи Кыргызской Республики также требует более концентрированного внимания, как со стороны государства, так и самой молодежи.

Структура заболеваемости среди молодежи во многом связана со сложившейся социально-экономической ситуацией в нашей стране. В структуре причин инфекционных заболеваний среди молодого населения на первом месте стоят туберкулез, ВИЧ/СПИД и инфекции, передающиеся половым путем. Так, на 1 июля 2019 года, из всех зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции в стране среди граждан Кыргызской Республики (8711 случаев) 29,71% приходится на молодых людей в возрасте 15-29 лет. Одной из наиболее частых причин смертности среди молодого трудоспособного населения страны остается смертность в результате внешних причин. Репродуктивное здоровье является важным компонентом здоровья молодых людей. Показатель подростковой беременности составляет 50 на 1000 женщин этого возраста, согласно данным Мульти-индикаторного кластерного обследования за 2018 год. Однако этот показатель в сельской местности в 2 раза выше чем в городской. В сельской местности этот показатель составляет 64, а в городской 32 на 1000 женщин. Это указывает на

важность полового просвещения среди подростков, улучшение предоставления услуг здравоохранения и информации для молодых людей, которые необходимы для улучшения здоровья в том числе репродуктивного здоровья и социально-экономического благосостояния молодых людей. Профилактика ранней беременности является важным мероприятием для улучшения материнского здоровья и снижения материнской и младенческой смертности.

Большая часть молодежи не заботится о своем здоровье. Молодежь, особенно в регионах, слабо осведомлена о ведении здорового образа жизни. Отмечен рост врожденных аномалий и новообразований. Необходимо принимать меры для изменения ситуации, при которой доля молодежи, ведущей активный образ жизни, низкая, а доступ к инфраструктуре для занятий физической культурой и спортом имеют менее 30% молодых людей. Доля молодежи, которая регулярно и "время от времени" занимается физической культурой и спортом, составляет 36%.

Также непосредственное влияние на здоровье молодежи оказывает фактор обеспеченности чистой питьевой водой. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, доля населения, имеющего устойчивый доступ к чистой питьевой воде, составляет 89,1%. При этом доступ населения к чистой воде ухудшился по сравнению с 2012 годом, когда показатель был равен 93,2%. Причинами неполного обеспечения доступа к чистой питьевой воде является недостаток финансирования в рамках государственных инвестиций систем водоснабжения, высокая стоимость создания инфраструктуры водоснабжения в высокогорных и отдаленных населенных пунктах.

Сфера информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике развивается динамично, но очевидно и то, что в стране пока сохраняется недостаток инфраструктуры, информационных технологий, особенно в сельской местности. Следует признать в целом невысокий уровень охвата молодежи доступом в Интернет, даже с учетом восходящего тренда последних нескольких лет.

На конец 2016 года, согласно оценке Международного союза электросвязи, доступность Интернета в Кыргызской Республике для всего населения не превышала 34,5%. В 2012 году данный показатель составлял 19,8%, в 2013 году - 23%, в 2014 году - 28,3%, в 2015 году - 30,25%.

Согласно исследованию международной профессиональной организации Internet Society, занимающейся развитием и обеспечением доступности сети Интернет, за 2015 год доступность услуг, с точки зрения стоимости, является одним из двух важнейших барьеров для расширения доступа к сети Интернет в Кыргызской Республике (другим барьером является актуальность содержания для аудитории). Стоимость мобильного широкополосного доступа к сети Интернет в Кыргызской Республике в среднем составляет 10% ежемесячного дохода на душу населения, что превышает 5% порог, рекомендованный Комиссией Международного союза электросвязи и ЮНЕСКО по развитию широкопо-

лосного доступа.

Государственная образовательная система не предоставляет большинству учащихся необходимых технических навыков в сфере информационно-коммуникационных технологий для дальнейшего успешного обучения, трудоустройства и функционирования в обществе. Навыки включают пользование компьютером, планшетом и другими устройствами; работу с электронными документами, электронной почтой; поиск и обработку информации в режиме онлайн; знание основного программного обеспечения; проведение исследовательской работы с использованием онлайн-источников.

Особого внимания требует вопрос освоения молодежью возможностей Интернета - отдельно взятых "цифровых дивидендов" для развития общества в целях саморазвития, информационного просвещения и гражданской активности. Только 26% молодых людей используют Интернет для доступа к образовательным ресурсам, 26,8% - для доступа к новостным и информационным ресурсам, 5,7% - для получения государственных услуг.

Безопасность и защищенность молодежи в целом не вызывает тревоги. Однако важно учитывать, что 2,4% юношей и девушек в последнее время лично сталкивались с физическим, психологическим или сексуальным насилием.

Согласно Международному исследованию общественной безопасности в Кыргызской Республике за 2015 год, 6,6% респондентов в возрасте от 16 до 24 лет сообщили, что стали в течение последних пяти лет жертвами рэкета - насилия или угрозы насилием, если жертва отказывается выполнять требование преступника.

Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, количество выявленных лиц, совершивших преступление, среди молодежи (от несовершеннолетних до 29 лет) сократилось в 2013-2016 годах более чем на 10%.

Наблюдается тенденция к повышению религиозности среди молодежи и вербовка молодежи из Кыргызской Республики в насильственные экстремистские/террористические группы, особенно на юге страны.

Согласно данным из открытых источников, 863 члена Исламского государства¹ в период с 2010 по июнь 2016 годов являлись гражданами Кыргызской Республики, причем 188 из них - женщины.

Примечание 1. Исламское государство признано террористической и экстремистской организацией и его деятельность на территории Кыргызской Республики решением Октябрьского суда, г.Бишкек от 13 февраля 2015 года запрещена.

Семья в молодежной среде продолжает оставаться важным устойчивым социальным институтом. В среднем, количество браков среди молодежи выше количества разводов более чем в 5 раз. Значительная часть молодежи (81,7%) планируют создать семью. Во взглядах молодежи происходят некоторые изменения, связанные с формой брачно-семейного состояния. Обряд венчания (нике) также считают браком 70,5% мужчин и 64,5% женщин мо-

лодого возраста (21-30 лет). Примерно около 38% молодежи (18-30 лет) не поддерживают законодательную инициативу о запрете религиозного обряда до регистрации в органах регистрации актов гражданского состояния. В стране существует проблема раннего вступления в брак. Согласно результатам Мульти-индикаторного кластерного обследования за 2018 год, каждая 11 девушка-подросток в возрасте 15-19 лет в настоящее время состоит в браке. Около 13% женщин в возрасте 20-24 года впервые вступили в гражданский или официальный брак в возрасте до 18 лет. Как показали результаты обследования "Гендер в восприятии общества", похищения невесты все еще имеют очень широкое распространение. На всей территории Кыргызской Республики через них прошли 22% состоящих в браке женщин, при этом треть из них не давали на это своего согласия. В наибольшей степени этот обычай похищения невесты распространен в Таласской и Иссык-Кульской областях, где через него прошли 60% и 45% женщин, вступивших в брак. Самый высокий уровень насильственных похищений (без согласия женщины) отмечается в Нарынской области, где 68% похищенных не давали на это своего согласия.

Молодые люди ощущают государственную поддержку в отношении детей, но получаемые пособия на ребенка недостаточны для покрытия расходов, связанных с содержанием и развитием ребенка. Также недоступны льготные ссуды и займы для молодых родителей.

Несмотря на относительно благополучную ситуацию в отношении своего будущего, у многих молодых людей складываются ограниченные представления о будущем. Это связано с тем, что они сталкиваются с рядом барьеров, препятствующих их самореализации. Ключевые субъекты развития воспринимают молодежь не как равного партнера, а как объект. Такое отношение к молодым людям присутствует как в общественном сознании, так и в семьях. Это порождает другие проблемы, такие как принижение роли девушек, недоверие к способности молодежи принимать решения и так далее.

В настоящее время для Кыргызской Республики наиболее важной задачей является наращивание человеческого капитала. Он формируется за счет инвестиций в повышение уровня и качества жизни населения, в том числе в воспитание, образование, здоровье, знания (науку), предпринимательскую способность, информационное обеспечение труда, безопасность граждан и бизнеса, экономическую свободу, а также в культуру, искусство.

Концепция основана на анализе текущего состояния молодежной политики в Кыргызской Республике и основных тенденций ее развития. В ней определены долгосрочные приоритеты государственной молодежной политики, достижение которых позволит сформировать устойчивую основу для дальнейшего развития молодежи, а также определены целевые индикаторы и разработан механизм ее реализации.

Новизной Концепции является комплексный ско-

ординированный подход к ее реализации и ориентация на конкретные целевые показатели, привязанные к Индексу благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике.

3. Цель и принципы Концепции

Целью настоящей Концепции являются создание эффективной системы развития молодежи, создание условий для реализации государственной молодежной политики, формирование активной гражданской позиции и ценностных ориентиров молодежи, обеспечивающих стабильное инновационное развитие страны, содействие социальному развитию и саморазвитию молодежи.

Разработка Концепции соответствует международным стандартам качества молодежной политики, основана на следующих принципах:

- законность - верховенство Конституции Кыргызской Республики, законов при реализации прав молодых граждан и их объединений;
- приоритетность гуманистических и патриотических ценностей в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- нацеленность на всестороннее развитие молодежи;
- защита прав и законных интересов молодежи, недопущение дискриминации молодых граждан по возрастному, гендерному, этническому и другим основаниям, равенство условий для полного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни общества;

4. Приоритеты

Достижение цели Концепции будет осуществляться в трех ключевых приоритетных направлениях, поэтапно.

Приоритетное направление 1.

Формирование и совершенствование механизмов, инструментов, институтов, дающих возможность участия молодежи в достижении ее целей.

5. Задачи по каждому из приоритетов

Задачи для достижения приоритетного направления 1:

- на регулярной основе проводить инвентаризацию нормативных правовых актов, затрагивающих интересы молодежи, в целях совершенствования законодательства и выявления пробелов;
- обеспечить принятие решений, основанных на анализе ситуации в сфере молодежной политики;
- улучшить сбор и анализ данных по молодежи;
- на постоянной основе реализовывать государственный социальный заказ, направленный на обеспечение прав и интересов молодежи;
- привлечение молодежи к планированию, реализации, мониторингу и оценке реализации Концепции;
- разработать и реализовать национальные и региональные программы по молодежному развитию, трудоустройству и самореализации молодых граждан;
- развитие общинного, студенческого и школьного самоуправления, способного влиять на принятие решений на всех уровнях.

Задачи для достижения приоритетного направ-

ленных к Индексу благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике.

- расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижение личного успеха, реализации инновационного потенциала в интересах общественного развития и самой молодежи;
- признание особых потребностей разных групп молодежи, особенно находящихся в трудной жизненной ситуации;
- вовлеченность молодых граждан в формирование и реализацию политики;
- открытость и прозрачность в вопросах реализации мер в сфере государственной молодежной политики;
- включение и координация интересов всех граждан и организаций, участвующих в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- научность - изучение, анализ и прогнозирование ситуации в молодежной среде для выработки мер в сфере государственной молодежной политики;
- системность - объединение взаимосвязанных видов деятельности в рамках реализации государственной молодежной политики.

Приоритетное направление 2.

Расширение активного участия молодежи как равноправных участников в развитии и принятии ответственных решений.

Приоритетное направление 3.

Комплексное и системное повышение конкурентоспособности молодежи.

направления 2:

- повысить информированность участников политики о правах и потребностях молодежи, ценности их участия в принятии решений, касающихся молодежи;
 - создать условия для стимулирования молодежи к активному участию в общественной жизни;
 - создать условия для активного участия органов местного самоуправления в создании условий и вовлечении молодежи в процессы принятия решений.
- Задачи для достижения приоритетного направления 3:
- внедрить системный подход к воспитанию, образованию, обучению, изобретению, научной работе молодежи, ориентированный на результат;
 - создать систему по поддержке молодежных инициатив и социальной адаптации отдельных категорий молодежи;
 - внедрить программы, механизмы, модели инвестиций государства, бизнеса в развитие наиболее способных, одаренных, талантливых молодых людей;
 - включить в стратегии и программы мини-

стерств, государственных комитетов и административных ведомств меры по развитию молодежного предпринимательства и расширить доступ к финансовым ресурсам;

- увеличить инвестиции в формирование культурных ценностей у молодежи, основанных на национальных ценностях и лучших мировых достижениях;

- усилить работу с молодежью в цифровом про-

6. Ожидаемые результаты

В Плане Правительства Кыргызской Республики на 2019-2023 годы по реализации программы деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 марта 2019 года № 140, определена задача привлечения активной молодежи к участию в устойчивом развитии страны. Целевым индикатором является улучшение к 2023 году показателей Глобального индекса развития молодежи (50 стран), а к 2030 году войти в число 45 развитых стран.

В рамках реализации Концепции предполагается до 2030 года повысить уровень благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, подтвержденный ростом значения Индекса благополучия и развития молодежи с 0,53 до 0,75.

Реализация Концепции позволит осуществить единую государственную политику в сфере моло-

странстве, используя современные методы;

- развивать навыки гражданственности молодых людей (волонтерство, гражданское участие, социальная активность) и сплоченность молодежи как на республиканском, так и на местном уровнях, позволяющие молодежи занимать гражданскую позицию и удерживаться от вовлечения в деструктивные и экстремистские группы.

дежной политики и достичь следующих результатов:

- молодежь является непосредственным участником при принятии ответственных решений;
- молодежь обладает здоровьем, достаточными знаниями и навыками для достижения своих интересов;
- молодежь способна достигать финансовой устойчивости;
- молодежь инициирует и участвует в создании условий для своего благополучия;
- молодежь продвигает свои интересы, мобилизуя членов общества;
- рост численности молодежи, активно участвующей в процессах развития;
- молодежь является полноправным и полноценным субъектом развития государства и общества.

7. Оценка рисков и меры управления рисками

Выделяются следующие риски, которые могут возникнуть в ходе реализации Концепции:

- сокращение предусмотренных объемов бюджетных средств, что потребует внесения изменений в план реализации Концепции, пересмотра целевых значений показателей и, возможно, отказа от реализации отдельных мероприятий;
- потеря с течением времени значимости отдельных мероприятий;
- длительный срок реализации Концепции и, как следствие, возрастание неопределенности и отклонений от запланированных целевых показателей;
- неэффективность организации и управления процессом реализации мероприятий Концепции;
- низкая эффективность использования бюджетных средств;
- слабый мониторинг исполнения мероприятий Концепции;
- слабое межведомственное взаимодействие и недостаточный уровень исполнительской дисциплины исполнителей Концепции и плана по ее реализации.

8. Механизмы реализации Концепции

Реализация Концепции будет осуществляться в два этапа.

В целях практической реализации настоящей Концепции запланировано утверждение планов мероприятий по реализации Концепции, предусматривающих конкретные меры, ответственных исполнителей и сроки их выполнения.

При этом планируется утвердить план мероприятий по реализации Концепции на период 2020-2025 годов, в качестве первого этапа реализации

Концепции и плана по ее реализации.

Меры управления рисками:

- обеспечение надлежащего мониторинга выполнения Концепции и на основе его результатов оперативное реагирование и внесение изменений в Концепцию, нивелирующих или снижающих воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей;
- разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации мероприятий, а также эффективности использования бюджетных средств;
- проведение регулярной, в том числе внешней оценки результативности и эффективности реализации Концепции;
- принятие решений, направленных на достижение эффективного взаимодействия уполномоченного государственного органа в сфере молодежной политики и участников реализации Концепции.

Концепции.

По итогам завершения первого этапа, с учетом его оценки и мониторинга будет утвержден план мероприятий по реализации Концепции на период 2026-2030 годов, в качестве второго этапа реализации Концепции.

Координация процесса реализации Концепции и планов по ее реализации будет возложена на уполномоченный государственный орган в сфере молодежной политики, а также Совет по делам молодежи.

жи при Правительстве Кыргызской Республики, который является межведомственным координационным органом по вопросам молодежной политики.

Для мониторинга и оценки выполнения Концепции планируется разработка системы индикаторов, позволяющих объективно оценивать ситуацию и принимать адекватные и своевременные решения.

9. Финансовая оценка потребностей в ресурсах

Реализация мероприятий Концепции, требующих финансовых затрат, обеспечивается в рамках утвержденных бюджетов задействованных государственных органов.

Дополнительными источниками финансирования

Источниками информации для мониторинга и оценки будут результаты опросов, независимая оценка и отчеты органов государственного управления и местного самоуправления.

Результаты мониторинга и оценки будут доступны для всех вовлеченных участников, заинтересованных групп и отдельных граждан.

станут средства партнеров по развитию (международные финансовые институты, донорские организации), институтов гражданского общества и иных источников финансирования, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об утверждении Временных правил регулирования цен на лекарственные средства в Кыргызской Республике

В целях обеспечения эффективной реализации государственной политики по регулированию цен на лекарственные средства, в рамках реализации Плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2019 год по исполнению Плана Правительства Кыргызской Республики на 2019-2023 годы по реализации программы деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI, в соответствии со статьей 6 Закона Кыргызской Республики "Об обращении лекарственных средств", статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики, после вступления в силу настоящего постановления, в срок до 31 декабря 2021 года, провести на территории Кыргызской Республики пилотный проект по апробации механизма регулирования цен на лекарственные средства, включенные в справочник лекарственных средств, возмещаемых по Дополнительной программе обязательного медицинского страхования и Программе государственных гарантий.

2. Утвердить Временные правила регулирования цен на лекарственные средства в Кыргызской Республике согласно приложению.

3. Установить, что цены на лекарственные средства, находящиеся в обращении на территории Кыргызской Республики до вступления в силу настоящего постановления, должны быть приведены

субъектами фармацевтической деятельности в соответствие с зарегистрированной ценой в течение 90 дней с момента первого введения их в электронный каталог цен на лекарственные средства.

4. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики совместно с Государственным агентством антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики:

- принять необходимые меры, вытекающие из настоящего постановления;

- провести разъяснительную работу среди субъектов фармацевтической деятельности;

- в случае успешной реализации пилотного проекта, в установленном порядке разработать и внести на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики соответствующие проекты нормативных правовых актов Кыргызской Республики по регулированию цен на лекарственные средства, включенные в Национальный перечень жизненно важных лекарственных средств.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел социального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

6. Настоящее постановление вступает в силу по истечении двух месяцев со дня официального опубликования, за исключением главы 7 Временных правил регулирования цен на лекарственные средства в Кыргызской Республике, утвержденных пунктом 2 настоящего постановления, которая вступает в силу по истечении шести месяцев со дня официального опубликования и действует до 31 декабря 2021 года.

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек
от 29 октября 2019 года № 579

Приложение
к постановлению Правительства Кыргызской Республики
от 29 октября 2019 года № 579

ВРЕМЕННЫЕ ПРАВИЛА регулирования цен на лекарственные средства в Кыргызской Республике

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Временные правила регулирования цен на лекарственные средства в Кыргызской Республике (далее - Временные правила) устанавливают порядок регулирования цен на лекарственные средства, включенные в справочник лекарственных средств, возмещаемых по Дополнительной программе обязательного медицинского страхования и Программе государственных гарантий по обеспечению граждан в Кыргызской Республике медико-санитарной помощью, утверждаемых решением уполномоченного государственного органа в области обязательного медицинского страхования.

2. В настоящих Временных правилах используются следующие основные термины и понятия:

электронный каталог цен на лекарственные средства (далее - Каталог цен) - электронная база данных, являющаяся единым информационным источником декларированных цен, результатов анализа цен сравнения с ценами референтных стран и зарегистрированных цен, предельных оптовых и розничных цен на лекарственные средства;

зарегистрированная цена - цена в национальной валюте, включенная в Каталог цен, определяемая в соответствии с установленными настоящими Временными правилами;

заявитель - держатель регистрационного удостоверения лекарственных средств, являющийся юридическим лицом либо его уполномоченным представителем, правомочным подавать заявление, документы и материалы на установление зарегистрированной цены на лекарственное средство;

медианная цена - цена, рассчитываемая путем ранжирования представленных референтных цен по возрастанию, из которых срединная цена признается медианной ценой;

мониторинг - система наблюдения, сбора информации о предельных оптовых и розничных ценах на лекарственные средства, в том числе посредством фото- и видеонаблюдения;

предельная оптовая цена на лекарственное средство - максимально допустимая оптовая цена на лекарственное средство, определенная путем добавления оптовой наценки в денежном выражении к зарегистрированной цене на лекарственное средство;

предельная розничная цена на лекарственное средство - максимально допустимая розничная цена на лекарственное средство, определенная путем добавления розничной наценки в денежном выражении к предельной оптовой цене на лекарственное средство;

цена франко-завод - цена товара, подлежащая уплате производителю, на предприятии которого производилась последняя обработка или переработка товара, определяемая на условиях франко-

завод согласно Международным правилам толкования торговых терминов "Инкотермс 2010", при этом в стоимость товара на условиях франко-завод не включаются суммы внутренних налогов, которые возмещаются или могут быть возмещены при экспорте данного товара;

референтные страны - страны, принятые для сравнения цен франко-завод производителя на лекарственное средство;

торговое наименование лекарственного средства - наименование, под которым зарегистрировано лекарственное средство;

уполномоченный орган - уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики в области здравоохранения.

3. Регулированию цен подлежат все лекарственные средства, включенные в справочник лекарственных средств, возмещаемых по Дополнительной программе обязательного медицинского страхования и Программе государственных гарантий по обеспечению граждан в Кыргызской Республике медико-санитарной помощью.

Регулирование цен производится по наименованию лекарственного средства, указанному в регистрационном удостоверении лекарственных средств или в специальном перечне лекарственных средств, временно разрешенных к ввозу и медицинскому применению на территории Кыргызской Республики без регистрации.

4. Регулирование цен на лекарственные средства осуществляется уполномоченным органом в целях обеспечения экономической доступности лекарственных средств и включает в себя следующие этапы:

- прием заявлений на регистрацию цен на лекарственные средства;

- регистрация цены на лекарственные средства;

- установление и утверждение предельной оптовой и розничной цены на лекарственные средства;

- внесение утвержденных цен в Каталог цен;

- внесение изменений в зарегистрированную цену на лекарственные средства;

- мониторинг соблюдения предельных оптовых и розничных цен на лекарственные средства субъектами фармацевтической деятельности.

5. Установленные уполномоченным органом предельные оптовые и розничные цены на лекарственные средства действуют на всей территории Кыргызской Республики и являются обязательными для всех субъектов фармацевтической деятельности.

6. Запрещается реализация лекарственных средств:

- при отсутствии зарегистрированной цены;

- по цене, выше установленных предельных оптовых и розничных цен.

7. Лица, имеющие доступ к конфиденциальной информации и/или коммерческой тайне, относящейся к процедуре регистрации цен на лекарственные средства вследствие занимаемой должности,

Глава 2. Прием заявлений на регистрацию цен

8. Для регистрации цен на территории Кыргызской Республики, заявитель подает уполномоченному органу заявление, в котором указывает декларированную цену на лекарственные средства в национальной или иностранной валюте, включающую в себя цену франко-завода заявителя, по форме согласно приложению 1 к настоящим Временным правилам.

При этом в заявлении указывается информация о цене франко-завода на лекарственные средства для Кыргызской Республики и о ценах франко-завода на лекарственные средства в не менее чем пяти референтных странах, с указанием источника информации (за исключением отечественного производителя).

При конвертации декларированной цены в национальную валюту используется официальный обменный курс Национального банка Кыргызской Республики на день подачи заявления.

В случае отсутствия информации о цене франко-завода на лекарственные средства в референтных

Глава 3. Регистрация цены на лекарственные средства

12. Для регистрации цены на ввозимые лекарственные средства по торговому наименованию, уполномоченный орган после получения декларированных цен проводит анализ цен на лекарственные средства в референтных странах.

13. Анализ цен на лекарственные средства в референтных странах проводится:

- при условии наличия менее 10 (десять) зарегистрированных торговых наименований лекарственных средств, практически ввозимых за последние два года под одним международным непатентованным наименованием/группировочным наименованием в Кыргызской Республике, путем сравнения информации заявителя о ценах в референтных странах и странах, входящих в сеть компетентных органов, сотрудничающих в рамках политики ценообразования и возмещения в фармацевтике Всемирной организации здравоохранения или других официальных источниках информации регуляторов цен;

- при условии наличия более 10 (десять) зарегистрированных торговых наименований лекарственных средств, практически ввозимых за последние два года под одним международным непатентованным наименованием/группировочным наименованием в Кыргызской Республике, путем сравнения информации только о ценах франко-завода в референтных странах, представленных заявителем.

Анализ цен проводится между лекарственными средствами, соответствующими по дозе, фасовке, лекарственной форме, потребительской упаковке лекарственного средства.

По результатам анализа, из представленных цен на лекарственные средства в референтных странах

положения или выполнения обязательств, обязаны соблюдать требования законодательства по охране конфиденциальной информации и/или коммерческой тайны.

странах, заявитель предоставляет информацию о цене франко-завода на лекарственные средства в странах, в которых заявленное лекарственное средство имеет государственную регистрацию.

9. К заявлению прилагается копия доверенности, подтверждающей полномочия представителя заявителя, держателя регистрационных удостоверений лекарственных средств по регистрации цен на лекарственные средства.

Оригинал доверенности остается у заявителя.

10. Уполномоченный орган принимает заявления в электронной форме через свой сайт в режиме онлайн, или на бумажном носителе. При подаче заявления в электронной форме заявитель прикрепляет к заявлению отсканированные документы, указанные в пункте 8 настоящих Временных правил.

Заявитель удостоверяет подачу заявления и документов электронной подписью.

11. Прием заявления и документов осуществляется уполномоченным органом и регистрируется в установленном порядке в день сдачи документов.

уполномоченный орган отбирает медианную цену.

14. Отобранная медианная цена умножается на коэффициент затрат в размере 10 (десять) процентов, включающий в себя затраты на логистику, страхование, таможенные операции, связанные с выпуском товаров, а также оценку качества.

15. Полученная цена является расчетной ценой на лекарственные средства. Декларированная цена сравнивается с полученной расчетной ценой.

В случае, если декларированная цена лекарственных средств не превышает расчетную цену, уполномоченный орган проводит регистрацию декларированной цены, которая признается зарегистрированной ценой на лекарственные средства, используемой в последующем для определения предельных оптовых и розничных цен.

16. В случае, если декларированная цена на лекарственные средства превышает расчетную цену, уполномоченный орган письменно уведомляет заявителя о несоответствии декларированной цены расчетной цене в течение 5 (пять) рабочих дней с момента завершения процесса сравнения декларированной цены с расчетной ценой.

Заявитель, в случае согласия привести декларированную цену в соответствие с расчетной ценой, представляет письменное согласие в уполномоченный орган в течение 10 (десять) рабочих дней с момента получения уведомления. В случае несогласия заявителя, уполномоченный орган отказывает в регистрации цен на лекарственные средства, о чем письменно уведомляет заявителя с указанием причины в течение 7 (семь) рабочих дней с момента получения отказа.

17. При проведении процедуры регистрации цен,

уполномоченный орган вправе запрашивать информацию от заявителей и/или государственных органов, имеющих отношение к анализируемым материалам.

Регистрация цен на лекарственные средства, включая запрос дополнительной уточняющей информации, осуществляется в срок до 40 (сорок) рабочих дней с даты поступления заявления в уполномоченный орган.

18. Регистрация цен, указанных в настоящем пункте, осуществляется в соответствии с декларированными ценами, без осуществления процедур, предусмотренных в пунктах 12-13 настоящих Временных правил, а именно:

Глава 4. Определение предельных оптовых и розничных цен на лекарственные средства

21. Уполномоченный орган в целях регулирования цен на лекарственные средства устанавливает предельные оптовые и розничные цены путем использования регрессивной шкалы оптовой и розничной наценки согласно приложению 2 к настоящим Временным правилам.

22. Предельные оптовые цены устанавливаются путем прибавления соответствующей оптовой наценки в денежном выражении к зарегистрированной цене на лекарственные средства.

На лекарственные средства отечественных производителей с декларированной ценой до 50 (пять-

- для лекарственных средств отечественных производителей;

- если лекарственное средство является единственным зарегистрированным по активному фармацевтическому ингредиенту в данной терапевтической группе;

- на лекарственные средства с декларированной ценой до 50 (пятьдесят) сомов.

19. Датой регистрации цены лекарственных средств считается дата внесения зарегистрированной цены в Каталог цен.

20. Зарегистрированная цена на лекарственные средства действует в течение одного года с даты регистрации.

десять) сомов включительно предельный размер наценки не устанавливается.

При оптовой реализации лекарственных средств цены на лекарственные средства не должны превышать установленные предельные оптовые цены.

23. Предельные розничные цены устанавливаются путем прибавления соответствующей розничной наценки в денежном выражении к предельной оптовой цене на лекарственные средства.

Розничная цена на лекарственные средства не должна превышать установленную предельную розничную цену.

Глава 5. Внесение утвержденных цен в Каталог цен

24. Зарегистрированная цена, установленные предельные оптовые и розничные цены на лекарственные средства вносятся в Каталог цен в день вынесения решения уполномоченного органа о регистрации цены.

25. Каталог цен является официальным источником информации о зарегистрированной цене, предельно оптовой и розничной ценах на лекарственные средства.

26. Каталог цен ведется уполномоченным органом в электронном формате, размещается в открытом доступе на сайте уполномоченного органа и обновляется на постоянной основе в режиме онлайн.

27. Цены вносятся в Каталог цен уполномоченным органом в национальной валюте.

28. Каталог цен содержит следующую информацию:

1) торговое наименование лекарственных средств;

2) дозировка лекарственных средств и количество в потребительской упаковке, если применимо;

3) наименование производителя;

4) наименование держателя регистрационного удостоверения о государственной регистрации лекарственных средств;

5) указание о стране происхождения;

6) зарегистрированная цена;

7) предельные оптовые и розничные цены на лекарственные средства.

Фармацевтические организации, занимающиеся оптовой реализацией лекарственных средств, обязаны привести цены на лекарственные средства в соответствие с ценами, внесенными в Каталог цен в течение 30 (тридцать) рабочих дней, организации, занимающиеся розничной реализацией лекарственных средств - в течение 45 (сорок пять) рабочих дней с даты их регистрации.

Глава 6. Порядок изменения зарегистрированной цены

29. Изменение зарегистрированной цены на лекарственные средства допускается не чаще одного раза в течение трех месяцев.

Изменение зарегистрированной цены производится государственным уполномоченным органом в области здравоохранения в сфере обращения лекарственных средств в случаях:

- официального обращения заявителя об изменении цен франко-завода на лекарственные средства для рынка Кыргызской Республики и других референтных стран;

- по инициативе уполномоченного органа по ре-

зультатам анализа, исключительно в случае, если в стоимости лекарственных средств в референтных странах, входящих в сеть компетентных органов, сотрудничающих в рамках политики ценообразования и возмещения в фармацевтике Всемирной организации здравоохранения, произошло снижение.

Уполномоченный орган проводит анализ цен в референтных странах путем сравнения информации по ценам в странах, входящих в сеть компетентных органов, сотрудничающих в рамках политики ценообразования и возмещения в фармацевтике Всемирной организации здравоохранения.

В случае выявления снижения зарегистрированных цен на лекарственные средства в одной из референтных стран более чем на 5 (пять) процентов уполномоченный орган уведомляет заявителя об изменении зарегистрированной цены на лекарственные средства в течение 10 (десять) рабочих дней с момента оформления протокола о снижении цены.

В случае несогласия с пересмотром зарегистрированной цены, заявитель представляет письменное заявление о своем несогласии в уполномоченный орган в течение 5 (пять) рабочих дней с момента получения уведомления. В случае непредоставления заявления о несогласии заявителя, уполномоченный орган регистрирует измененную цену и вносит ее в каталог цен.

30. В случае изменения курса национальной ва-

люты по отношению к иностранной валюте более чем на 5 (пять) процентов с даты регистрации цен, при условии сохранения курса в течение 1 (один) месяца, зарегистрированная цена будет пересмотрена в течение 10 (десять) рабочих дней уполномоченным органом, по собственной инициативе, по заявлению заявителя о факте изменения курса национальной валюты.

31. Пересмотр цен на лекарственные средства осуществляется в соответствии с пунктом 15 настоящих Временных правил.

32. По истечении срока действия зарегистрированной цены и при отсутствии обоснованных заявлений на изменения, срок действия зарегистрированной цены на лекарственное средство автоматически продлевается уполномоченным органом на следующий год.

Глава 7. Осуществление государственного контроля за соблюдением предельных оптовых и розничных цен

33. Государственный контроль осуществляется путем проверок за соблюдением требований настоящих Временных правил уполномоченным государственным антимонопольным органом и его территориальными подразделениями, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере проведения проверок.

34. Фармацевтические организации, занимающиеся оптовой или розничной реализацией лекар-

ственных средств, обязаны соблюдать предельные оптовые и розничные цены, установленные для всех.

35. В случае несоблюдения требований настоящих Временных правил, фармацевтические организации, занимающиеся оптовой или розничной реализацией лекарственных средств, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о нарушениях.

Приложение 1
к Временным правилам регулирования цен на лекарственные средства в Кыргызской Республике

Форма

ЗАЯВЛЕНИЕ

на регистрацию цены/внесение изменений в зарегистрированную цену на лекарственные средства

_____ наименование уполномоченного органа

(ФИО)

ФИО заявителя (наименование организации)	
Юридический адрес:	
Фактический адрес:	
Телефон:	
Факс:	
Электронная почта:	
Производитель лекарственного средства	
Название лекарственного средства:	
Юридический адрес производителя:	
Фактический адрес производителя:	
Телефон:	
Факс:	
Электронная почта:	
Информация о лекарственном средстве	
Торговое название лекарственного средства:	
МНН (при наличии):	

Вид (нужное отметить и заполнить):	<input type="checkbox"/> Оригинальное лекарственное средство под действием патентной защиты, срок действия патента до "___" _____ 20__ г.
	<input type="checkbox"/> Оригинальное лекарственное средство, срок действия патента истек
	<input type="checkbox"/> Оригинальное биологическое лекарственное средство под действием патентной защиты, срок действия патента до "___" _____ 20__ г.
	<input type="checkbox"/> Оригинальное биологическое лекарственное средство, срок действия патента истек
	<input type="checkbox"/> Генерическое лекарственное средство
	<input type="checkbox"/> Биоаналог/биосимиляр
Лекарственная форма:	
Доза/концентрация (для комбинированных препаратов указать каждый активный ингредиент):	
Количество в первичной упаковке:	
Количество во вторичной упаковке (потребительская упаковка):	
Номер регистрационного удостоверения в Кыргызской Республике:	
Цена за упаковку лекарственного средства (нужное отметить и заполнить):	<input type="checkbox"/> Декларируемая цена на лекарственное средство для регистрации цен:
	<input type="checkbox"/> Декларируемая цена на лекарственное средство для внесения изменений в зарегистрированную цену.
	Зарегистрированная цена:
	Предлагаемая цена:

Сведения о цене франко-завод в референтных странах и/или странах, где имеется государственная регистрация лекарственного средства

	Наименование страны	Зарегистрированное название лекарственного средства	Цена на лекарственное средство
1	Российская Федерация		
2	Республика Казахстан		
3	Республика Армения		
4	Республика Беларусь		
5	Республика Украина		
6	Республика Молдова		
7	Республика Хорватия		
8	Латвийская Республика		
9	Венгрия		
10	Грузия		
11	Республика Таджикистан		
12	Альтернативные страны (другие страны, где зарегистрировано лекарственное средство)		

Подтверждаю, что представленная информация о ценах на лекарственные средства получена из достоверных источников и не была искажена к моменту представления.

В рамках своей компетенции обязуюсь предоставлять все материалы, необходимые для регистрации цен и/или изменения зарегистрированной цены на лекарственное средство.

Дата: "___" _____ 20__ г.

_____ (ФИО, должность и подпись ответственного лица заявителя)

Место печати (при наличии)

Приложение 2
к Временным правилам регулирования цен на
лекарственные средства в Кыргызской Республике

Регрессивная шкала предельных оптовых и розничных наценок

1. Предельные оптовые наценки		
№	Размер зарегистрированной цены за единицу	Регрессивная шкала (%) наценок
1	До 50 (пятьдесят) сомов включительно (за исключением лекарственных средств отечественных производителей)	30%
2	Свыше 50 (пятьдесят) сомов до 300 (триста) сомов включительно	25%
3	Свыше 300 (триста) сомов до 600 (шестьсот) сомов включительно	20%
4	Свыше 600 (шестьсот) сомов	15%
2. Предельные розничные наценки		
№	Размер предельной оптовой цены за единицу	Регрессивная шкала (%) наценок
1	До 200 (двести) сомов включительно	30%
2	От 200 (двести) сомов до 500 (пятьсот) сомов включительно	25%
3	От 500 (пятьсот) сомов	20%

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
**О вопросах регулирования деятельности
инвестиционных фондов**

В целях реализации Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам деятельности инвестиционных фондов", в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения об управляющих компаниях паевых инвестиционных фондов" от 27 мая 2011 года № 249 следующие изменения:

в Положении об управляющих компаниях паевых инвестиционных фондов, утвержденном вышеназванным постановлением:

в пункте 11:

- абзац четырнадцатый изложить в следующей редакции:

"- приобретать ценные бумаги, выпущенные другими инвестиционными фондами, за исключением инвестиционных фондов для квалифицированных инвесторов;"

- абзац девятнадцатый изложить в следующей редакции:

"- проводить инвестиции более 20 (двадцать) процентов всех чистых активов Фонда в ценные бумаги одного эмитента или в доли общества с ограниченной ответственностью, за исключением инвестиционных фондов для квалифицированных инвесторов и инвестирования в государственные ценные бумаги и ценные бумаги, гарантированные

Правительством Кыргызской Республики;"

- абзацы двадцать первый и двадцать второй изложить в следующей редакции:

"- давать гарантии любого рода или совершать залоговые сделки, за исключением операций репо с инвестиционными активами;

- создавать дочерние предприятия Фонда, за исключением инвестиционных фондов для квалифицированных инвесторов;"

- дополнить абзацем двадцать четвертым следующего содержания:

"- совершать залоговые сделки, за исключением инвестиционных фондов для квалифицированных инвесторов."

2. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о порядке регистрации правил паевого инвестиционного фонда, проспекта эмиссии инвестиционных паев и отчета об итогах первичного размещения инвестиционных паев паевого инвестиционного фонда" от 27 мая 2011 года № 250 следующие изменения:

в Положении о порядке регистрации правил паевого инвестиционного фонда, проспекта эмиссии инвестиционных паев и отчета об итогах первичного размещения инвестиционных паев паевого инвестиционного фонда, утвержденном вышеназванным постановлением:

- в пунктах 4, 15, 17, 21, 27, 31, 33, 34 и в наименовании раздела III слова "государственный орган по рынку ценных бумаг", "уполномоченный орган по рынку ценных бумаг", "государственный орган по ре-

гулированию рынка ценных бумаг" в различных падежных формах заменить словами "уполномоченный государственный орган по регулированию рынка ценных бумаг" в соответствующих падежах;

- в пункте 5 слова "Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности" заменить словами "Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях";

- дополнить разделом VIII следующего содержания:

"VIII. Процедура регистрации посредством персонального предложения инвестиционных паев для квалифицированных инвесторов

35. Для регистрации выпуска инвестиционных паев для квалифицированных инвесторов в уполномоченный государственный орган по регулированию рынка ценных бумаг представляются следующие документы:

- заявление на государственную регистрацию Правил закрытого паевого инвестиционного фонда;

- копия документа, подтверждающего принятие управляющей компанией закрытого паевого инвестиционного фонда решения об утверждении Правил закрытого паевого инвестиционного фонда;

- Правила закрытого паевого инвестиционного фонда (в двух экземплярах);

- документ, подтверждающий оплату регистрационного сбора.

36. Уполномоченный государственный орган по регулированию рынка ценных бумаг регистрирует Правила закрытого паевого инвестиционного фонда для квалифицированных инвесторов или принимает мотивированное решение об отказе в регистрации, не позднее 5 (пять) рабочих дней с даты получения документов, указанных в пункте 35 настоящего Положения.

37. В случае отказа в регистрации Правил закрытого паевого инвестиционного фонда уполномоченный государственный орган по регулированию рынка ценных бумаг должен уведомить об этом заявителя в письменной форме, не позднее одного рабочего дня со дня принятия такого решения, с указанием причин отказа.

При отказе уполномоченный государственный орган по регулированию рынка ценных бумаг оставляет у себя по одному экземпляру каждого из представленных документов либо их копии, остальные документы возвращаются эмитенту.

38. Решение об отказе в регистрации Правил закрытого паевого инвестиционного фонда обжалуется в порядке, предусмотренном Законом Кыргызской Республики "Об основах административной деятельности и административных процедурах".

39. Для регистрации изменений и/или дополнений в Правила закрытого паевого инвестиционного фонда, изложенных в новой редакции, в уполномоченный государственный орган по регулированию рынка ценных бумаг представляются:

- заявление на регистрацию изменений и/или дополнений в Правила закрытого паевого инвестиционного фонда;

- Правила закрытого паевого инвестиционного

фонда в новой редакции, с изменениями и дополнениями (два экземпляра);

- копия документа, подтверждающего принятие решения общего собрания пайщиков закрытого паевого инвестиционного фонда о внесении изменений и дополнений в Правила закрытого паевого инвестиционного фонда.

40. Регистрация изменений и дополнений в Правила закрытого паевого инвестиционного фонда осуществляется уполномоченным государственным органом по регулированию рынка ценных бумаг в срок не более 5 (пять) рабочих дней со дня представления изменений и дополнений.

41. Уполномоченный государственный орган по регулированию рынка ценных бумаг вправе осуществлять проверку достоверности сведений, содержащихся в документах, представленных для регистрации изменений и/или дополнений в Правила закрытого паевого инвестиционного фонда.

Уполномоченный государственный орган по регулированию рынка ценных бумаг вправе запросить документы, необходимые для проверки достоверности сведений, содержащихся в документах, представленных для регистрации изменений и/или дополнений в Правила закрытого паевого инвестиционного фонда.

42. В случае принятия решения о регистрации изменений и/или дополнений в Правила закрытого паевого инвестиционного фонда уполномоченный государственный орган по регулированию рынка ценных бумаг в течение одного рабочего дня с даты принятия соответствующего решения выдает (направляет) управляющей компании:

- решение уполномоченного государственного органа по регулированию рынка ценных бумаг о регистрации изменений и/или дополнений в Правила закрытого паевого инвестиционного фонда;

- два экземпляра изменений и/или дополнений в Правила закрытого паевого инвестиционного фонда, изложенных в новой редакции, с отметкой о регистрации.

В случае принятия решения об отказе в регистрации изменений и/или дополнений в Правила закрытого паевого инвестиционного фонда уполномоченный государственный орган по регулированию рынка ценных бумаг обязан в течение одного рабочего дня с даты принятия соответствующего решения выдать (направить) управляющей компании уведомление об отказе, содержащее основания отказа.

43. При отказе в регистрации изменений и/или дополнений в Правила закрытого паевого инвестиционного фонда документы, представленные для регистрации изменений и/или дополнений, не возвращаются.

44. Заявление на утверждение отчета об итогах первичного размещения инвестиционных паев закрытого паевого инвестиционного фонда.

44. Заявление на утверждение отчета об итогах первичного размещения инвестиционных паев закрытого паевого инвестиционного фонда должно соответствовать требованиям, указанным в пункте 11 настоящего Положения.



45. Документами, подтверждающими оплату инвестиционных паев могут являться:

- справка из банка об оплаченных денежными средствами инвестиционных паях;
- копии платежных документов, подтверждающих внесение денежных средств;
- заключение независимого оценщика, при внесении имущества в закрытый паевой инвестиционный фонд.

46. Отчет об итогах первичного размещения инвестиционных паев сшивается, скрепляется печатью управляющей компании и подписывается ее руководителем, главным бухгалтером, а также регистратором фонда.

47. Отчет представляется в уполномоченный государственный орган по регулированию рынка ценных бумаг в двух экземплярах. Должностные лица, подписавшие отчет, несут ответственность за его достоверность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о нарушениях."

3. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения об активах инвестиционных фондов" от 27 мая 2011 года № 252 следующие изменения:

в Положении об активах инвестиционных фондов, утвержденном вышеназванным постановлением:

- пункт 7 дополнить абзацем пятнадцатым следующего содержания:

"на паевые инвестиционные фонды без обязательства выкупа эмитированных ими инвестиционных паев по требованию владельцев паев (закрытые паевые инвестиционные фонды);";

- в пункте 9:

подпункт "в" изложить в следующей редакции:

"в) стоимость ценных бумаг одного эмитента не может составлять более 20 (двадцать) процентов стоимости чистых активов инвестиционного фонда, за исключением инвестиционных фондов для квалифицированных инвесторов и инвестирования в государственные ценные бумаги и ценные бумаги, гарантированные Правительством Кыргызской Республики";

подпункт "д" признать утратившим силу;

- пункт 15 изложить в следующей редакции:

"15. Цена выкупа или продажи инвестиционного пая рассчитывается управляющей компанией путем деления стоимости чистых активов паевого инвестиционного фонда на количество размещенных им инвестиционных паев";

- пункт 16 признать утратившим силу.

4. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения об управляющих компаниях акционерных инвестиционных фондов" от 27 мая 2011 года № 254 следующие изменения:

в Положении об управляющих компаниях акционерных инвестиционных фондов, утвержденном вышеназванным постановлением:

- раздел 5 дополнить пунктом 14¹ следующего содержания:

"14¹. Нормы, установленные настоящим разделом, не распространяются на деятельность инвестиционных фондов для квалифицированных инвесторов."

5. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о порядке государственной регистрации выпуска акций, условий публичного предложения акций, проспекта и итогов выпуска акций" от 31 мая 2011 года № 265 следующее изменение:

в Положении о порядке государственной регистрации выпуска акций, условий публичного предложения акций, проспекта и итогов выпуска акций, утвержденном вышеназванным постановлением:

- раздел I дополнить пунктом 9¹ следующего содержания:

"9¹. Акции акционерного инвестиционного фонда при их размещении или последующей продаже (для выкупленных акций) могут быть оплачены только денежными средствами (за исключением случая капитализации прибыли) и не могут быть выданы в качестве оплаты за услуги."

6. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о выпуске и обращении облигаций в Кыргызской Республике" от 1 июня 2011 года № 275 следующее изменение:

в Положении о выпуске и обращении облигаций в Кыргызской Республике, утвержденном вышеназванным постановлением:

- пункт 14 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

"Общество вправе выпускать облигации для квалифицированных инвесторов, при этом требования к сроку деятельности общества не применяются."

7. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Правил совершения сделок с ценными бумагами в Кыргызской Республике" от 17 октября 2011 года № 647 следующее изменение:

в Правилах совершения сделок с ценными бумагами в Кыргызской Республике, утвержденном вышеназванным постановлением:

- абзац одиннадцатый пункта 30 признать утратившим силу.

8. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 12 ноября 2019 года № 94)

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек
от 29 октября 2019 года № 580

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об утверждении Положения о порядке возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу и (или) делу о проступке

В целях реализации части 1 статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Положение о порядке возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу и (или) делу о проступке, согласно приложению.

2. Государственным органам, наделенным полномочиями по досудебному производству, в процессе исполнения республиканского бюджета на 2019 год и при формировании проекта республиканского бюджета на последующие годы представлять Министер-

ству финансов Кыргызской Республики расчеты дополнительных расходов, необходимых для покрытия возмещения процессуальных издержек.

3. Министерству финансов Кыргызской Республики в процессе исполнения республиканского бюджета на 2019 год и при формировании проекта республиканского бюджета на последующие годы предусматривать государственным органам, наделенным полномочиями по досудебному производству, необходимые средства для покрытия расходов по возмещению процессуальных издержек.

4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением пункта 1, который вступает в силу с 1 ноября 2019 года.

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек
от 29 октября 2019 года № 583

Приложение
к постановлению Правительства Кыргызской Республики
от 29 октября 2019 года № 583

ПОЛОЖЕНИЕ о порядке возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу и (или) делу о проступке

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок и размеры возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу и (или) делу о проступке.

2. Процессуальные издержки оплачиваются за счет средств государственного бюджета в соответствии с настоящим Положением или взыскиваются с осужденных на основании решения суда.

3. К процессуальным издержкам, порядок возмещения которых устанавливается настоящим Положением, относятся:

- 1) суммы, выплачиваемые потерпевшему, свидетелю, их законным представителям, эксперту, специалисту, переводчику, а также защитнику, участвующим в уголовном деле либо деле о проступке, на покрытие расходов, связанных с явкой к месту производства процессуальных действий и проездом обратно к месту жительства, проживанием, т.е. расходы на проезд, наем жилого помещения и дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные);
- 2) суммы, выплачиваемые свидетелям, потерпевшим и их представителям, не имеющим постоянного заработка, за отвлечение их от обычных занятий;
- 3) суммы, выплачиваемые свидетелям, потерпевшим и их законным представителям, работаю-

щим и имеющим постоянный заработок, в возмещение недополученной ими заработной платы за время, затраченное ими в связи с вызовом к уполномоченному должностному лицу органа дознания, следователю или в суд;

4) вознаграждения, выплачиваемые экспертам, переводчикам, специалистам за выполнение ими своих обязанностей при проведении следственных действий или участия в суде, кроме случаев, когда эти обязанности выполнялись в порядке служебных обязанностей;

5) суммы, выплачиваемые за оказание защитником гарантированной государством юридической помощи в случае освобождения подозреваемого, обвиняемого от ее оплаты либо за участие адвоката при проведении следственных действий или в суде по назначению без заключения соглашения;

6) суммы, израсходованные на хранение и пересылку вещественных доказательств;

7) суммы, израсходованные в связи с розыском подозреваемого, обвиняемого, скрывшихся от следствия или суда;

8) суммы, израсходованные на проведение экспертизы в экспертных учреждениях;

9) иные расходы, понесенные при производстве по уголовному делу либо делу о проступке.

4. Процессуальные издержки возмещаются за

счет средств государственного бюджета на основании письменного обращения лица, имеющего право

претендовать на их возмещение, при условии соблюдения требований настоящего Положения.

Глава 2. Порядок определения размера процессуальных издержек, подлежащих возмещению, в связи с проживанием и проездом

5. Потерпевший, свидетель, их законный представитель, эксперт, специалист, переводчик, а также защитник, участвующий в уголовном деле либо деле о проступке, имеет право на покрытие за счет средств государственного бюджета расходов, связанных с явкой к месту производства процессуальных действий и проездом обратно к месту жительства, а также проживанием, в случае если проведение процессуальных действий связано с выездом выше-названных лиц с места их постоянного проживания (нахождения) за пределы области, района или города (применительно, к городам Бишкек и Ош).

6. К числу процессуальных издержек, предусмотренных пунктом 5 настоящего Положения и подлежащих возмещению за счет средств государственного бюджета, относятся расходы на проезд, наем жилого помещения и дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянно-го жительства (суточные).

7. Расчет суммы, подлежащей возмещению, производится в соответствии с нормами командировочных расходов, устанавливаемыми Правительством Кыргызской Республики, с учетом времени, затраченного на участие в проведении процессуальных действий, и времени, связанного с явкой к месту производства процессуальных действий и проездом обратно к месту жительства.

8. Для подтверждения права на возмещение процессуальных издержек должны быть предоставлены справка с места жительства и документы, подтверждающие понесенные расходы. В случае непредоставления документов, подтверждающих понесенные транспортные расходы, оплата не производится.

9. Возмещению в соответствии с настоящей главой подлежат расходы за проезд:

1) при наличии железнодорожного сообщения - в плацкартном вагоне пассажирского поезда;

2) при наличии только воздушного сообщения - в салоне экономического класса;

3) при наличии только автомобильного сообщения - в автобусах и маршрутных такси.

10. Документами, подтверждающими расходы на проезд, являются оформленные в установленном порядке:

1) проездной документ (билет), в том числе электронный проездной документ (билет), используемый на железнодорожном транспорте;

2) пассажирский авиабилет, в том числе электронный, и багажная квитанция, используемые в гражданской авиации, а также посадочные талоны, подтверждающие перелет лица по указанному в авиабилете маршруту;

3) проездные документы, используемые на автомобильном транспорте общего пользования;

4) кассовый чек или другой документ, подтверждающий произведенную оплату проезда.

11. Документом, подтверждающим расходы, связанные с проживанием в номере гостиницы, является кассовый чек или другой документ, подтверждающий произведенную оплату. При этом проживание должно осуществляться в номере экономического класса.

12. Документами, подтверждающими наем жилого помещения, являются:

1) договор найма (поднайма) жилого помещения, с указанием фамилии, имени и отчества подотчетного лица, проживающего в жилом помещении в качестве нанимателя, и размера платы за жилое помещение;

2) кассовый чек или другой документ, подтверждающий произведенную оплату.

Глава 3. Порядок определения размера процессуальных издержек, подлежащих возмещению лицам, не имеющим постоянного заработка

13. Свидетели, потерпевшие и их законные представители, не имеющие постоянного заработка, за отвлечение их от обычных занятий для участия в проведении процессуальных действий имеют право на возмещение за счет средств государственного бюджета.

14. Для подтверждения права на возмещение процессуальных издержек должна быть предоставлена справка уполномоченного органа социальной защиты об отсутствии постоянного заработка.

15. Расчет суммы, подлежащей возмещению, осуществляется исходя из одного расчетного показателя за 1 день.

16. При этом, для расчета количества дней, затраченных на проведение процессуальных действий, предусмотренных настоящим Положением, учитываются 4 и более часов участия лица в процессуальных действиях в течение одного дня.

17. В случае если время участия лица в процессуальных действиях в течение одного дня составило менее 4 часов, выплата осуществляется пропорционально, из расчета суммы, подлежащей выплате в соответствии с пунктом 15 настоящего Положения.

18. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики за свидетелями, потерпевшими и их законными представителями, работающими и имеющими постоянный заработок, сохраняется средний заработок по месту их работы за все время, затраченное ими в связи с вызовом к уполномоченному должностному лицу органа дознания, следователю или в суд.

19. Свидетели, потерпевшие и их законные представители, работающие и имеющие постоян-

ный заработок, осуществляющие трудовую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, имеют право на возмещение недополученной ими заработной платы за время, затраченное ими в связи с вызовом к уполномоченному должностному лицу органа дознания, следователю или в суд, в порядке и размерах, предусмотренных

Глава 5. Порядок определения размера вознаграждения экспертам, переводчикам, специалистам

21. Эксперты, переводчики, специалисты имеют право на получение за счет средств государственного бюджета вознаграждения за выполнение ими своих обязанностей по уголовным делам или делам о проступках, кроме случаев, когда эти обязанности выполнялись в порядке служебных обязанностей и они получали за указанную деятельность заработную плату за счет средств государственного бюджета.

22. Выплата вознаграждения переводчикам за счет средств государственного бюджета производится

Глава 6. Порядок определения размера вознаграждения защитникам

24. Защитники, оказывающие гарантированную государством юридическую помощь, имеют право на получение за счет средств государственного бюджета вознаграждения за выполнение ими своих обязанностей по уголовным делам или делам о проступках.

Глава 7. Порядок определения суммы расходов, связанных с хранением вещественных доказательств

26. К расходам, связанным с хранением и пересылкой вещественных доказательств, подлежащих учету в соответствии с настоящим Положением, относятся фактические затраты правоохранительных и экспертных органов или суда, связанные с хранением и пересылкой вещественных доказательств по уголовному делу и (или) делу о проступке.

27. Определение сумм расходов, связанных с хранением и пересылкой вещественных доказательств, осуществляется с учетом норм порядка учета, хранения, передачи, выдачи, перевозки, уничтожения, переработки, реализации веществ, предметов и объектов, изъятых в качестве вещественных доказательств по уголовным делам и делам о проступках, определяемых типовой инструкцией, утверждаемой Правительством Кыргызской Республики.

28. Расчет расходов, предусмотренных настоящей главой по хранению вещественных доказательств, осуществляется исходя из размеров:

1) определенных в приложении 2 к настоящему Положению, при хранении вещественных доказательств в камере хранения правоохранительных и экспертных органов или суда;

2) установленных тарифов на хранение денежных сумм в национальной валюте Кыргызской Республики, сберегательных и чековых книжек, чеков, сохранных свидетельств, билетов денежно-вещевых лотерей, иностранной валюты, других

Глава 8. Порядок определения сумм, израсходованных в связи с розыском подозреваемого, обвиняемого, скрывшихся от следствия или суда

30. К суммам расходов, связанных с розыском подозреваемого, обвиняемого, скрывшихся от

пунктами 15-17 настоящего Положения.

20. Лицами, указанными в пункте 19 настоящего Положения, для подтверждения права на возмещение процессуальных издержек должна быть предоставлена справка уполномоченного органа о том, что они являются индивидуальными предпринимателями.

21. Выплата вознаграждения экспертам и специалистам за счет средств государственного бюджета производится в размере 30% стоимости соответствующего вида экспертизы (исследования), определенной в приложении 4 к настоящему Положению, в случае проведения экспертизы (исследования) группой экспертов (специалистов) указанная сумма делится между ними пропорционально.

23. Размер вознаграждения защитников, оказывающих гарантированную государством юридическую помощь, определяется тарифами оплаты труда по оказанию гарантированной государством юридической помощи, утверждаемыми Правительством Кыргызской Республики.

25. Размер вознаграждения защитников, оказывающих гарантированную государством юридическую помощь, определяется тарифами оплаты труда по оказанию гарантированной государством юридической помощи, утверждаемыми Правительством Кыргызской Республики.

ценных бумаг, изделий из драгоценных металлов (лом этих изделий), драгоценных камней и жемчуга, монет из драгоценных металлов, признанных вещественными доказательствами, в банках или иных кредитных организациях, подтвержденных договором хранения и платежным документом;

3) установленных тарифов на хранение автомашин, мотоциклов и иных транспортных (в том числе плавучих и летательных аппаратов) средств, признанных вещественными доказательствами, в специально отведенных местах, подтвержденных договором хранения, актом технического состояния транспортного средства, изъятого в качестве вещественного доказательства по уголовному делу и (или) делу о проступке, передаваемого на ответственное хранение, и соответствующим платежным документом;

4) фактических расходов органов местного самоуправления, связанных с содержанием домашнего скота, подтвержденных актом передачи и соответствующими финансовыми документами.

29. Расчет расходов, предусмотренных настоящей главой, по пересылке вещественных доказательств, определяется из фактических расходов по осуществлению перевозки вещественных доказательств, осуществляемой сотрудниками правоохранительных органов или суда, подтвержденных соответствующими финансовыми документами.

следствия или суда, подлежащих учету в соответствии с настоящим Положением, относятся фактиче-

ские затраты правоохранительных органов на проведение мероприятий по розыску.

31. Расчет расходов, предусмотренных настоя-

Глава 9. Порядок определения сумм, израсходованных на проведение экспертизы в экспертных учреждениях

32. Размер возмещаемых сумм, израсходованных на производство судебной экспертизы в экспертных учреждениях, определяется в каждом конкретном случае отдельно, с учетом фактических затрат, подтвержденных финансово-экономическим обоснованием расчета затрат на производство экспертизы.

33. В случае проведения экспертизы государственным экспертным учреждением расчет расходов, предусмотренных настоящей главой, производится в размерах, определенных в приложении 4 к настоящему Положению.

34. В случае проведения экспертизы негосударственным экспертным учреждением расчет затрат на проведение экспертизы производится соответствующей экспертной организацией либо экспертом и должен быть подписан руководителем экспертного учреждения и заверен печатью этого учреждения, в случае проведения экспертизы (исследования) экспертом или специалистом - подписан экспертом или

Глава 10. Иные расходы, понесенные при производстве по уголовному делу и (или) делу о проступке

37. К иным расходам, понесенным при производстве по уголовному делу и (или) делу о проступке относятся расходы уполномоченного органа дознания, следствия и суда, понесенные при производстве, непосредственно связанные с собиранием и исследованием доказательств, в том числе по возмещению стоимости вещей, подвергшихся порче или уничтожению при производстве следственных экспериментов или экспертиз, возмещению стоимости поврежденного имущества при законном обыске, расходы сторон на собирание и представление доказательств, снятие копий с материалов уголовного дела и дела о проступке, расходы на экспертизу, меры по обеспечению сохранности имущества заключенного под стражу.

38. Определение расходов уполномоченного органа дознания, следствия и суда, понесенных при производстве по уголовному делу и (или) делу о проступке, производится в размерах, определенных

Глава 11. Порядок, выплаты процессуальных издержек в случае оправдания обвиняемого или прекращения дела

41. В случае оправдания обвиняемого или прекращения дела в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 26 и статьей 340 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики процессуальные издержки оплачиваются за счет средств государственного бюджета, в том числе и расходы, понесенные самим подозреваемым, обвиняемым.

Глава 12. Порядок осуществления выплаты процессуальных издержек

43. Выплата процессуальных издержек, предусмотренных настоящим Положением, за исключением процессуальных издержек, связанных с расходами на хранение (в случае хранения в камерах

щей главой, производится в размерах, определенных в приложении 3 к настоящему Положению.

специалистом.

35. Определение сумм, израсходованных на производство судебной экспертизы в государственных экспертных учреждениях, производится для установления суммы государственных расходов по уголовному делу и (или) делу о проступке, по суммам, израсходованным на производство судебной экспертизы в негосударственных экспертных учреждениях - для рассмотрения вопроса об их возмещении за счет средств государственного бюджета.

36. Возмещение сумм, израсходованных на производство судебной экспертизы в негосударственных экспертных учреждениях, производится в случае если указанная экспертиза была проведена по инициативе уполномоченного органа дознания, следствия или суда, в производстве которого находится уголовное дело и (или) дело о проступке, в пределах сумм, определенных в приложении 4 к настоящему Положению.

в приложении 5 к настоящему Положению.

39. Определение расходов, подлежащих возмещению исходя из стоимости имущества, подвергшегося порче или уничтожению при производстве следственных действий, производится исходя из рыночной стоимости указанного имущества, подтвержденной соответствующим уполномоченным органом или экспертной организацией.

40. Возмещение процессуальных издержек лицам, не являющимся потерпевшими, свидетелями, их законными представителями, экспертами, специалистами, переводчиками и защитниками, но привлеченным к производству следственных действий по инициативе уполномоченного органа дознания, следствия или суда, в производстве которого находится уголовное дело и (или) дело о проступке, осуществляется в порядке, установленном настоящим Положением для потерпевших, свидетелей и их законных представителей.

42. Выплата процессуальных издержек, понесенных подозреваемым, обвиняемым, в соответствии с пунктом 41 настоящего Положения осуществляется в порядке, установленном настоящим Положением для потерпевших, свидетелей и их законных представителей.

хранения правоохранительных и экспертных органов или суда) и пересылку вещественных доказательств, розыском подозреваемого, обвиняемого, скрывшихся от следствия или суда, расходов упол-

номоченного органа дознания, следствия и суда, понесенных при производстве по уголовному делу и (или) делу о проступке, участием защитника, производится финансовым подразделением органа, в производстве которого находится уголовное дело и (или) дело о проступке, на основании постановления уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя, судьи либо по определению суда, при условии соблюдения требований к перечню подтверждающих расходы документов, установленных настоящим Положением.

Лица вправе обратиться за возмещением процессуальных издержек в 30-дневный срок, с даты получения постановления уполномоченного должностного лица органа дознания, следствия, судьи

либо определения суда о производстве выплат.

44. Информация о произведенных в соответствии с пунктом 43 настоящего Положения выплатах, а также процессуальных издержках, связанных с хранением вещественных доказательств в камерах хранения правоохранительных и экспертных органов или суда, их пересылкой, розыском подозреваемого, обвиняемого, скрывшихся от следствия или суда, расходах уполномоченного органа дознания, следствия и суда, понесенных при производстве по уголовному делу и (или) делу о проступке, приобщается к материалам уголовного дела и (или) дела о проступке для рассмотрения судом вопроса о взыскании с осужденного процессуальных издержек.

Приложение 1
к Положению о порядке возмещения процессуальных издержек

Максимальные размеры возмещения стоимости услуг переводчика

1. 24 (двадцать четыре) расчетных показателя в час за устный синхронный перевод (государственный, официальный и английский языки, а также языки стран Центральной Азии и СНГ).

2. 14 (четырнадцать) расчетных показателей в час за устный последовательный перевод (государственный, официальный и английский языки, а также языки стран Центральной Азии и СНГ).

3. 5 (пять) расчетных показателей за один лист (1800 печатных знаков) письменного перевода тек-

ста (материалы уголовного дела или дела о проступке, судебные акты на западноевропейских и восточных языках, не указанных в пункте 4 настоящего приложения).

4. 4 (четыре) расчетных показателя за один лист (1800 печатных знаков) письменного перевода текста (материалы уголовного дела или дела о проступке, судебные акты на государственном, официальном и английском языках, а также на языках стран Центральной Азии и СНГ).

Приложение 2
к Положению о порядке возмещения процессуальных издержек

Размер суммы расходов, связанных с хранением вещественных доказательств в камере хранения правоохранительных и экспертных органов или суда

Таблица 1

№	Наименование	Размер суммы расходов (в сомах) за хранение одного вещественного доказательства за весь период хранения (в зависимости от веса)			
		до 10 грамм	от 10 до 100 грамм	от 100 до 1 кг	Свыше 1 кг
1	Наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги	500	1000	1500	2000
2	Прекурсоры	400	800	1200	1600
3	Сильнодействующие или ядовитые вещества	1000	1500	2000	3000

Таблица 2

№	Наименование	Размер суммы расходов (в сомах) за хранение одного вещественного доказательства за весь период хранения
1	Объекты судебно-медицинского исследования (экспертизы)	200

Таблица 3

№	Наименование	Размер суммы расходов (в сомах) за хранение вещественного доказательства за весь период хранения
1	Огнестрельное оружие	1000 (за каждую единицу)

№	Наименование	Размер суммы расходов (в сомах) за хранение вещественного доказательства за весь период хранения		
2	Основные части оружия	200 (за каждую основную часть)		
3	Холодное оружие	500 (за каждую единицу)		
4	Иные виды оружия либо предметы, использовавшиеся в качестве оружия	300 (за каждую единицу)		
5	Боеприпасы	до 100 единиц	от 100 единиц до 1000 единиц	Свыше 1000 единиц
		500	1000	2000
6	Взрывчатые вещества	весом до 100 грамм	от 100 грамм до 1 кг	Свыше 1 кг
		1000	2000	3000

Таблица 4

Наименование	Размер суммы расходов (в сомах) за хранение одного вещественного доказательства за весь период хранения (в зависимости от веса)		
	до 1 кг	от 1 до 10 кг	Свыше 10 кг
Предметы, не указанные в подпунктах 2-4 пункта 28 настоящего Положения и таблицах 1-3 настоящего приложения	200	400	600

Приложение 3
к Положению о порядке возмещения процессуальных издержек

Размер суммы расходов, связанных с розыском подозреваемого, обвиняемого, скрывшихся от следствия или суда

№	Наименование	Размер суммы расходов на одно лицо (в сомах)
1	Внутригосударственный розыск	10000
2	Международный розыск	100000

Приложение 4
к Положению о порядке возмещения процессуальных издержек

Размер суммы расходов, связанных с проведением экспертизы (исследования) в экспертных учреждениях

№	Вид экспертизы (исследования)	Размер сумм расходов (в сомах)
1	Медицинская	4112
2	Наркологическая	2500
3	Психолого-психиатрическая	14933
4	Почерковедческая	4480
5	Техническая экспертиза документов	4480
6	Трасологическая	4480
7	Баллистическая	4480
8	Взрывотехническая	4480
9	Криминалистическая экспертиза материалов, веществ и изделий	3220
10	Геммологическая экспертиза	2100
11	Пожарно-техническая	4480
12	Инженерно-техническая	4480
13	Автотехническая	4480
14	Транспортно-трассологическая	2100
15	Строительно-техническая	6720

№	Вид экспертизы (исследования)	Размер сумм расходов (в сомах)
16	Экономическая экспертиза	6720
17	Иные виды	4480

Примечание: в случае проведения комиссионной экспертизы для расчета суммы расходов учитывается двукратный размер указанных в настоящем приложении сумм.

Приложение 5
к Положению о порядке возмещения процессуальных издержек

Размер сумм расходов уполномоченного органа дознания, следствия и суда, понесенных при производстве по уголовному делу и (или) делу о проступке

№	Наименование	Размер сумм расходов (в сомах)
1	Осуществление досудебного производства по делу о проступке	2600
2	Расходы, понесенные в рамках рассмотрения дела о проступке в суде первой инстанции	2000
3	Расходы, понесенные в рамках рассмотрения дела о проступке в апелляционном или кассационном порядке	3500
4	Осуществление досудебного производства по уголовному делу	5200
5	Расходы, понесенные в рамках рассмотрения уголовного дела в суде первой инстанции	2500
6	Расходы, понесенные в рамках рассмотрения уголовного дела в апелляционном или кассационном порядке	4000

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики "О Международных стандартах аудита в Кыргызской Республике" от 26 августа 2008 года № 470

В целях реализации Закона Кыргызской Республики "Об аудиторской деятельности", в соответствии со статьей 9 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "О Международных стандартах аудита в Кыргызской Республике" от 26 августа 2008 года № 470 следующее изменение:

- пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Утвердить:

1) в качестве стандартов аудита в Кыргызской Республике - Международные стандарты аудита, издаваемые Комитетом по международной аудиторской практике Международной федерации бух-

галтеров, город Нью-Йорк;

2) в качестве Кодекса этики профессиональных бухгалтеров и аудиторов в Кыргызской Республике - Кодекс этики профессиональных бухгалтеров, издаваемый Комитетом по международным этическим стандартам для бухгалтеров Международной федерации бухгалтеров, город Нью-Йорк.

В отношениях, осуществляемых в соответствии с исламскими принципами банковского дела и финансирования, могут применяться стандарты аудита для исламских финансовых институтов, разрабатываемые Организацией по бухгалтерскому учету и аудиту для исламских финансовых институтов, город Манана, Бахрейн."

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек
от 31 октября 2019 года № 586

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О некоторых вопросах, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения

В целях повышения эффективности деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности дорожного движения, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Положение о порядке освидетельствования граждан на состояние алкогольного опьянения с применением специальных технических средств и направления граждан на медицинское освидетельствование для установления состояния опьянения алкоголем, наркотическими средствами, психотропными и другими одурманивающими веществами согласно приложению.

2. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о проведении медицинского освидетельствования на предмет установления состояния опьянения алкоголем, наркотическими средствами и психотропными веществами или факта употребления алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ в Кыргызской Республике" от 12 февраля 2015 года № 50 следующие изменения:

в Положении о проведении медицинского освидетельствования на предмет установления состояния опьянения алкоголем, наркотическими средствами и психотропными веществами или факта употребления алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ в Кыргызской Республике, утвержденном вышеуказанным постановлением:

- в пункте 4:

в абзаце втором слова "Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности" заменить словами "Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях";

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"- в связи с совершением или подозрением о совершении лицом противоправных деяний, влекущих ответственность, предусмотренную уголовным законодательством Кыргызской Республики";

дополнить абзацем восьмым следующего содержания:

"- при отказе лица от освидетельствования на предмет нахождения в состоянии опьянения с использованием специальных технических средств либо его несогласия с результатом такого освидетельствования";

- пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5. Врачу, производящему медицинское освидетельствование, должен быть представлен протокол о направлении на медицинское освидетельствование, составленный сотрудником уполномоченного органа, с указанием причин, вызвавших необходимость проведения медицинского освидетельствования";

- наименование раздела 4 изложить в следующей редакции:

"4. Оформление акта о медицинском освидетельствовании и формулировка заключения";

- пункт 15 изложить в следующей редакции:

"15. Врач, проводящий медицинское освидетельствование, составляет акт о медицинском освидетельствовании на состояние опьянения (далее - акт). В акте подробно излагаются результаты клинического обследования, химических и лабораторных исследований и выносится соответствующее заключение.

Форма акта утверждается Министерством здравоохранения Кыргызской Республики по согласованию с Министерством внутренних дел Кыргызской Республики";

- в пунктах 17 и 22 слово "протокол" в различных падежах заменить словом "акт" в соответствующих падежах;

- в пункте 18 слова "Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности" заменить словами "Кодекса Кыргызской Республики о нарушениях";

- в пункте 23 слова "Протокол медицинского освидетельствования", "протокол медицинского освидетельствования" заменить словами "Акт", "акт" соответственно;

- в пункте 24 слова "протокол освидетельствования" заменить словом "акт";

- в пункте 25 слово "протокола" заменить словом "акта".

3. Признать утратившим силу постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о порядке направления граждан на медицинское освидетельствование для установления состояния опьянения алкоголем, наркотическими средствами, психотропными и другими одурманивающими веществами" от 24 мая 2012 года № 312.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 12 ноября 2019 года № 94)

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек

от 31 октября 2019 года № 587

Приложение
к постановлению Правительства Кыргызской Республики
от 31 октября 2019 года № 587

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке освидетельствования граждан на состояние алкогольного опьянения с применением специальных технических средств и направления граждан на медицинское освидетельствование для установления состояния опьянения алкоголем, наркотическими средствами, психотропными и другими одурманивающими веществами

1. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок освидетельствования на состояние алкогольного опьянения с применением специальных технических средств и оформления его результатов, а также направления граждан на медицинское освидетельствование для установления состояния опьянения алкоголем, наркотическими средствами, психотропными и другими одурманивающими веществами (далее - состояние опьянения) и последующего представления результатов проведенного освидетельствования.

2. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения с применением специальных технических средств и направление граждан на медицинское освидетельствование для установления состояния опьянения осуществляется сотрудниками органов внутренних дел Кыргызской Республики (далее - ОВД).

3. При возникновении разногласий между освидетельствованным лицом и сотрудником ОВД Кыргызской Республики о состоянии опьянения освидетельствованного лица, может быть проведено по-

вторное освидетельствование в медицинских учреждениях Кыргызской Республики.

4. Иностранцы граждане и лица без гражданства подлежат освидетельствованию наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законодательством Кыргызской Республики в сфере дипломатических отношений.

5. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения с применением специальных технических средств проводится в соответствии с настоящим Положением, освидетельствование на состояние опьянения в медицинских учреждениях Кыргызской Республики проводится в порядке, определяемом законодательством Кыргызской Республики в сфере здравоохранения.

6. По окончании проведения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения с применением специальных технических средств составляется протокол в двух экземплярах. Первый экземпляр протокола выдается гражданину, второй экземпляр остается у сотрудника ОВД Кыргызской Республики.

2. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения с применением специальных технических средств

7. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения осуществляется специальными техническими средствами, допущенными к применению Министерством здравоохранения Кыргызской Республики, прошедшими соответствующую проверку в установленном порядке Центром по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики, а также имеющими техническую возможность записи результатов измерений на бумажном носителе.

8. Уполномоченный сотрудник ОВД Кыргызской Республики перед проведением освидетельствования на состояние алкогольного опьянения с применением специальных технических средств разъясняет лицу, подлежащему освидетельствованию, порядок проведения освидетельствования.

9. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения с применением специальных технических средств осуществляется в совершении противоправных деяний, влекущих ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики в сфере нарушений, при наличии одного или нескольких признаков: устойчивый и прямолинейный запах алкоголя или перегара, агрессивное поведение, нарушение речи, неадекватное вождение.

10. Результаты освидетельствования на состоя-

ние алкогольного опьянения с применением специальных технических средств отражаются уполномоченным сотрудником ОВД Кыргызской Республики в протоколе.

11. В протоколе о применении специальных технических средств для освидетельствования на состояние алкогольного опьянения или о направлении на медицинское освидетельствование указываются:

1) место, дата и время составления протокола;

2) должность, фамилия, имя, отчество лица, составившего протокол;

3) основания освидетельствования на состояние опьянения;

4) сведения о лице, управляющем транспортным средством;

5) сведения о типе, марке, модели, государственном регистрационном номерном знаке и иных признаках идентификации транспортного средства.

12. Протокол о применении специальных технических средств для освидетельствования на состояние опьянения или о направлении на медицинское освидетельствование подписывается должностным лицом, его составившим, а также лицом, в отношении которого составлен протокол. При отказе лица от подписания протокола, в протоколе делается соответствующая запись об этом. Лицо, в отношении которого составлен протокол, имеет

право давать объяснения и делать замечания по содержанию протокола, а также указывать причины своего отказа от его подписания. Такие объяснения и замечания прилагаются к протоколу. Копия протокола предоставляется лицу, в отношении которого составлен протокол.

13. В случае отказа лица от прохождения осви-

3. Направление на медицинское освидетельствование на предмет установления опьянения

14. Направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения проводится в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики в сфере здравоохранения.

15. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения осуществляется в порядке, определяемом законодательством Кыргызской Республики в сфере здравоохранения.

16. Медицинскому работнику, проводящему освидетельствование, должен быть представлен протокол о направлении на медицинское освидетельствование, составленный сотрудником ОВД Кыргызской Республики, в порядке, определяемом пунктами 11, 12 и 13 настоящего Положения.

17. Лицо, подлежащее медицинскому освидетельствованию, должно быть доставлено сотрудником ОВД Кыргызской Республики к месту его проведения, не позднее двух часов с момента выявления признаков опьянения.

18. При направлении лица на медицинское освидетельствование сотрудник ОВД Кыргызской Рес-

публики обязан принять меры к установлению личности данного лица, направляемого на освидетельствование.

19. В случае медицинского освидетельствования по личным обращениям граждан, освидетельствуемое лицо обязано представить сотруднику ОВД Кыргызской Республики документ, удостоверяющий его личность, и письменное заявление о проведении медицинского освидетельствования, с изложением причины его просьбы.

20. В случае направления гражданина на медицинское освидетельствование, сотрудник ОВД Кыргызской Республики представляет результаты проведенного медицинского освидетельствования должностному лицу, уполномоченному принимать решение по правонарушению.

21. Если лицо отказалось от прохождения медицинского освидетельствования, сотрудником ОВД делается соответствующая запись в протоколе о нарушении и применяется мера взыскания, предусмотренная Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Правил дорожного движения и Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения" от 4 августа 1999 года № 421

В целях увеличения пропускной способности определенных участков автомобильных дорог международного значения путем увеличения в них скоростного режима, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Правил дорожного движения и Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения" от 4 августа 1999 года № 421 следующие изменения:

в Правилах дорожного движения, утвержденных вышеуказанным постановлением:

- в пункте 10.3:

абзац второй после слов "не более 90 км/ч" до-

полнить словами ", за исключением случая, предусмотренного абзацем девятым настоящего пункта"; дополнить абзацами девятым и десятым следующего содержания:

"легковым автомобилям на отдельных участках дорог, где дорожные условия обеспечивают безопасное движение - не более 110 км/ч (с установкой соответствующего знака 3.24).

Примечание: Решение об установлении предельной скорости движения, предусмотренной абзацем девятым, принимается уполномоченным государственным органом в сфере транспорта и дорог по согласованию с уполномоченным органом в сфере обеспечения безопасности дорожного движения."

2. Министерству транспорта и дорог Кыргызской Республики, Министерству внутренних дел Кыргызской Республики привести свои решения в соответствии с настоящим постановлением.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел строительства, транспорта и коммуникаций, отдел обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Прави-

тельства Кыргызской Республики.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек

от 31 октября 2019 года № 588

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (О Плане мероприятий по стимулированию использования транспортных средств с электрическими двигателями на 2019-2020 годы)

В целях стимулирования использования колесных транспортных средств с электрическими двигателями в Кыргызской Республике, принимая во внимание постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28 июня 2018 года № 2532-VI:

1. Утвердить План мероприятий по стимулированию использования колесных транспортных средств с электрическими двигателями и созданию зарядной инфраструктуры в Кыргызской Республике на 2019-2020 годы (далее - План мероприятий) согласно приложению.

2. Государственным органам исполнительной власти Кыргызской Республики (за исключением Вооруженных Сил и государственных органов, в ко-

торых законом предусмотрена военная служба) представлять информацию о ходе исполнения Плана мероприятий в Министерство экономики Кыргызской Республики ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

3. Министерству экономики Кыргызской Республики ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики информацию о ходе исполнения Плана мероприятий.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на соответствующие отделы Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек

от 11 октября 2019 года № 385-р

Приложение

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ по стимулированию использования колесных транспортных средств с электрическими двигателями и созданию зарядной инфраструктуры в Кыргызской Республике на 2019-2020 годы

№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Срок исполнения	Ответственные исполнители
I. Мероприятия в рамках Евразийского экономического союза				
1	Инициировать предложение об установлении ставки ввозной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа ЕАЭС в размере "0" процентов от таможенной стоимости товара в отношении комплектующих для электроразрядных станций	Внесено предложение на рассмотрение ЕАЭС	IV квартал 2020 года	Секретариат специального представителя Правительства КР по делам в ЕАЭС, МЭ, ГТС, ГКПЭН
2	Провести переговоры по продлению до 2025 года срока решения вопроса по применению сниженной единой ставки таможенных пошлин и налогов в отношении электромобилей, ввозимых физическими лицами для личного пользования	Внесено предложение на рассмотрение ЕАЭС	III квартал 2020 года	Секретариат специального представителя Правительства КР по делам в ЕАЭС, МЭ
3	В ходе всех межправительственных встреч и переговоров обозначить стимулирование и развитие низкоэмиссионного транспорта в Кыргызской Республике как стратегическое направление в рамках ЕАЭС	Внесено предложение о включении в повестку дня заседания ЕАЭС вопросов продления моратория на нулевую таможенную ставку на электромобили для физических лиц	III квартал 2020 года	Секретариат специального представителя Правительства КР по делам в ЕАЭС, МЭ
II. Нормативное правовое регулирование, направленное на стимулирование использования колесных транспортных средств с электрическими двигателями				
4	Разработать проект Закона Кыргызской Республики, предусматривающий внесение поправок в Налоговый	Принят Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений в Налоговый	III квартал	МЭ, ГНС, ГТС

№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Срок исполнения	Ответственные исполнители
	кодекс Кыргызской Республики, в части введения на 7 лет моратория на уплату НДС для электромобилей	кодекс Кыргызской Республики" по введению моратория на выплату НДС для электромобилей	2020 года	
5	Разработать проект Закона Кыргызской Республики, предусматривающий внесение поправок в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, в части освобождения от уплаты НДС на ввозимые электротранспортные средства и на их запасные части (комплектующие)	Принят Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики" об освобождении от уплаты НДС на ввозимые электротранспортные средства и на их запасные части (комплектующие)	III квартал 2020 года	МЭ, ГНС, ГТС
6	Разработать проект Закона Кыргызской Республики, предусматривающий внесение поправок в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, в части освобождения от уплаты транспортного налога на электромобили	Принят Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики", в части освобождения от уплаты транспортного налога на электромобили	IV квартал 2020 года	МЭ, ГНС
7	Совместно с исполнительными органами МСУ рассмотреть вопрос о предоставлении владельцам колесных транспортных средств с электрическими двигателями права пользования бесплатными парковочными местами (оснащенными зарядными устройствами)	Приняты органами МСУ соответствующие решения о предоставлении владельцам колесных транспортных средств с электрическими двигателями права пользования бесплатными парковочными местами (оснащенными зарядными устройствами)	III квартал 2020 года	МЭ, ГАМСУМО, ПП ПКР в областях, исполнительные органы МСУ (по согласованию)
8	Инициировать проект нормативного правового акта, устанавливающего стимулирующий тариф на электрический транспорт в размере 1,59 сома за 1 кВт*ч на общественных зарядных станциях и зарядных станциях на производственной базе муниципального предприятия "Бишкекское пассажирское автотранспортное предприятие" (без учета НДС)	Принят нормативный правовой акт об утверждении стимулирующего тарифа на электроэнергию для электромобилей и муниципальных электроавтобусов	I квартал 2020 года	ГАРТЭК, МЭ, ГКПЭН
9	Совместно с мэрией города Бишкек рассмотреть вопрос о предполагаемом месторасположении электротранспортной инфраструктуры в пределах города Бишкек	Определены места расположения электротранспортной инфраструктуры в пределах города Бишкек	II квартал 2020 года	ГКПЭН, МЭ, мэрия г. Бишкек (по согласованию)
10	Предоставить доступ к электрическим сетям в упрощенном порядке для подключения электротранспортной инфраструктуры	Приняты регламентирующие и определяющие приоритетность соответствующие приказы/акты ответственных государственных органов и государственных предприятий	III квартал 2020 года	ГКПЭН, энергетические компании (по согласованию)
11	Структурный анализ расходов на содержание автопарка государственных органов исполнительной власти (за исключением Вооруженных Сил и государственных органов, в которых законом предусмотрена военная служба) за счет средств республиканского бюджета	Проведен структурный анализ и внесено предложение по снижению расходов на содержание автопарков	IV квартал 2019 года	МЭ, министерства, государственные комитеты и административные ведомства
12	Разработать проект Программы перехода на колесные транспортные средства с электрическими двигателями действующего автопарка государственных органов исполнительной власти (за исключением Вооруженных Сил и государственных органов, в которых законом предусмотрена военная служба)	Принята Программа и график по переходу текущего автопарка государственных органов исполнительной власти (за исключением Вооруженных Сил и государственных органов, в которых законом предусмотрена военная служба) на колесные транспортные средства с электрическим двигателем	II квартал 2020 года	МЭ, министерства, государственные комитеты и административные ведомства
III. Локализация производственной сборки колесных транспортных средств с электрическим двигателем				
13	Формирование перечня кооперационных цепочек предприятий-производителей, имеющих производственные мощности по производству комплектующих для колесных транспортных средств с электрическими двигателями	Сформирован список предприятий, имеющих производственные мощности по производству комплектующих для электромобилей	IV квартал 2019 года	ГКПЭН, МЭ
14	Изучить вопрос производства аккумуляторов/батарей и других комплектующих на базе отечественных производителей	Сформирован перечень отечественных производителей, имеющих производственную базу по выпуску компонентов электромобиля	IV квартал 2019 года	ГКПЭН, МЭ

№	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Срок исполнения	Ответственные исполнители
15	Изучить вопрос производства электротранспортных станций и запасных частей на базе отечественных производителей	Сформирован перечень отечественных производителей имеющих производственную базу по выпуску электротранспортных станций	IV квартал 2019 года	ГКПЭН, МЭ
IV. Элементы инфраструктуры				
16	Разработать новые разрешающие/запрещающие дорожные знаки, разметки проездов, подзарядки и парковки для колесных транспортных средств с электрическим двигателем	Принят нормативный правовой акт, предусматривающий поправки в Правила дорожного движения, в части установления разрешающих и запрещающих дорожных знаков для электромобилей и запрещающих дорожных знаков для автомашин с двигателем внутреннего сгорания	II квартал 2020 года	МВД
V. Стандартизация электротранспортных устройств				
17	Внедрить стандарт Международной электротехнической комиссии "Система токопроводящей зарядки электромобилей. Общие требования" (IEC 61851) в национальную систему стандартов	Внедрен международный стандарт IEC 61851 в национальную систему стандартов	II квартал 2020 года	МЭ, ЦСМ
18	Внедрить стандарт Международной электротехнической комиссии "Вилки, штепсельные розетки, соединители и вводы для транспортных средств. Кондуктивная зарядка для электромобилей. Часть 2. Требования размерной совместимости и взаимозаменяемости для штыревых разъемов и арматуры сети переменного тока" (IEC 62196) в национальную систему стандартов	Внедрен международный стандарт IEC 62196 в национальную систему стандартов	II квартал 2020 года	МЭ, ЦСМ
19	Классифицировать электротранспортные станции по следующим типам: Mode 2, Mode 3 и Mode 4	Определена классификация электротранспортных станций по типам, утвержденным актом	II квартал 2020 года	МЭ, ЦСМ
20	Классифицировать типы коннекторов для электротранспортных станций: 1) Mode 3 - Type 2; 2) Mode 4 - CCS Combo 2, CHAdeMO	Определены классификации коннекторов для электротранспортных станций (по типам) и утверждены актом	II квартал 2020 года	МЭ, ЦСМ
VI. Повышение потенциала и осведомленности				
21	Разработать программы обучения специалистов для технического обслуживания колесных транспортных средств с электрическими двигателями и электротранспортной инфраструктуры	Разработана программа по обучению специалистов для технического обслуживания колесных транспортных средств с электрическими двигателями и электротранспортной инфраструктуры	IV квартал 2020 года	МОН, МЭ, МВД, ГАРТЭК

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (О Планах мероприятий по реализации Концепции информационной безопасности на 2019-2023 годы)

В целях реализации Концепции информационной безопасности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 мая 2019 года № 209, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики":

1. Утвердить План мероприятий по реализации Концепции информационной безопасности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы (далее - План мероприятий) согласно приложению.
2. Министерством, государственным комитетам и

административным ведомствам:

- обеспечить реализацию соответствующих пунктов Плана мероприятий;
- ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять отчет о ходе исполнения Плана мероприятий в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.
- 3. Расходы, связанные с реализацией Плана мероприятий, осуществлять в пределах средств действующих министерств, государственных комитетов и ведомств, предусмотренных в республиканском бюджете на соответствующие годы, а также

частных инвестиций и донорских средств.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на отдел обороны, правоохра-

ка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек

от 16 октября 2019 года № 389-р

Приложение

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации Концепции информационной безопасности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы

№	Направления	Меры/действия	Ожидаемый результат	Срок реализации	Финансирование	Ответственные исполнители	
1	В сфере обеспечения информационной и кибербезопасности в информационных и телекоммуникационных системах	1.1. Определение уполномоченного органа в области обеспечения кибербезопасности	Постановлением Правительства Кыргызской Республики определен орган государственной власти, уполномоченный в области обеспечения кибербезопасности Кыргызской Республики	IV квартал 2020 года	В пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете, донорские средства, частные инвестиции	ГКНБ, министерства государственные комитеты и ведомства	
		1.2. Создание Координационного центра по обеспечению информационной и кибербезопасности при Государственном комитете национальной безопасности Кыргызской Республики	Постановлением Правительства Кыргызской Республики создан Координационный центр по обеспечению информационной и кибербезопасности при Государственном комитете национальной безопасности Кыргызской Республики	IV квартал 2020 года			
		1.3. Формирование национальной системы предупреждения, реагирования и управления компьютерными инцидентами	Сформирована национальная система предупреждения, реагирования и управления компьютерными инцидентами	2020-2023 годы			
		1.4. Создание ведомственных групп реагирования на компьютерные инциденты (CERT)	Выработана методика создания и развития ведомственных групп реагирования. Созданы ведомственные группы реагирования	2020-2023 годы			
		1.5. Разработка проекта Закона Кыргызской Республики "О безопасности критической информационной инфраструктуры"	Одобен проект Закона Кыргызской Республики "О безопасности критической информационной инфраструктуры"	IV квартал 2021 года			ГКНБ, ГКИТС
		1.6. Проведение процедуры категорирования объектов критической информационной инфраструктуры, составление списка объектов критической информационной инфраструктуры	Составлен единый список объектов критической информационной инфраструктуры и их классификация	IV квартал 2021 года			ГКНБ, ГКИТС
		1.7. Поэтапное расширение взаимодействия национального CERT с государственными органами Кыргызской Республики, операторами объектов критической информационной инфраструктуры, иными частными субъектами	Расширено взаимодействие национального CERT с государственными органами, операторами объектов критической информационной инфраструктуры, иными частными субъектами	II квартал 2021 года			ГКНБ, ГКИТС
		1.8. Получение аккредитации CC-CERT, FIRST и иных международных форматов	Получена аккредитация CC-CERT, FIRST и иных международных форматов	II квартал 2021 года			ГКНБ, ГКИТС
		1.9. Формирование единого ре-	Сформирован единый репо-	II квартал			ГКНБ, ГКИТС

№	Направления	Меры/действия	Ожидаемый результат	Срок реализации	Финансирование	Ответственные исполнители	
		позитория данных о компьютерных уязвимостях и вредоносном программном обеспечении, пополняемом государственными органами, операторами объектов критической информационной инфраструктуры	зиторий данных о компьютерных уязвимостях и вредоносном программном обеспечении	2021 года			
		1.10. Криминализация и противодействие компьютерной преступности	Закреплены на законодательном уровне методы и средства компьютерной криминалистики, введены понятия цифрового доказательства, с описанием критериев, характеристик и способов фиксации	2020-2023 годы			ГКНБ, МВД, министерства и ведомства
2	В сфере внутренней и внешней политики	2.1. Принятие мер нормативного и административного характера, стимулирующих государственные учреждения и организации к размещению открытой информации о проводимой политике и результатах деятельности на официальных Интернет-ресурсах	Повышен уровень информированности населения о проводимой политике и доведение до общественности страны и международного сообщества достоверной информации о государственной политике Кыргызской Республики и ее официальной позиции по социально значимым событиям в стране и мире	2020-2023 годы	В пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете, донорские средства, частные инвестиции	Министерства, государственные комитеты и ведомства	
		2.2. Разработка и реализация основных направлений организационного и технического обеспечения информационного сопровождения внешней политики государства	Осуществлена медиаподдержка внешней политики, установление тесного взаимодействия органов дипломатической службы со средствами массовой информации, укрепление международного имиджа Кыргызской Республики	2019-2023 годы (постоянно)			МИД, ГКНБ, ГКИТС
		2.3. Активное ведение информационной деятельности с позиции дипломатических представительств по предотвращению информационного вмешательства во внутренние дела государства, с использованием возможностей современных информационно-коммуникационных технологий. Изучение зарубежного опыта противодействия в информационной сфере	Осуществлено внедрение в заграничных учреждениях Кыргызской Республики безопасной системы информационного обмена (единый веб-портал, электронная корпоративная почта), использование безопасной и защищенной электронной почты заграничными учреждениями Кыргызской Республики и дипломатическим корпусом в Кыргызской Республике	2019-2023 годы (постоянно)			МИД, ГКНБ, ГКИТС
		2.4. Осуществление международного сотрудничества в сфере обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики, представление интересов Кыргызской Республики в соответствующих международных организациях	Организовано участие в деятельности международных организаций (Шанхайская организация сотрудничества, Организация Договора о коллективной безопасности, Содружество Независимых Государств и другие)	2019-2023 годы (постоянно)			ГКНБ, МИД
3	В сфере образования и науки	3.1. Разработка целевых программ и реализация мероприятий по обучению несовершеннолетних правилам и культуре поведения в информационной сфере	Созданы и запущены целевые программы по обучению несовершеннолетних правилам и культуре поведения в информационной сфере	IV квартал 2020 года	В пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете, донорские средства, ча-	МОН, ГКИТС	

№	Направления	Меры/действия	Ожидаемый результат	Срок реализации	Финансирование	Ответственные исполнители
		3.2. Информационное обеспечение и внедрение систем исключения доступа к информации, несовместимой с задачами образования и воспитания обучающихся в организациях начального, среднего и высшего образования	Организовано информационное обеспечение и внедрены системы исключения доступа к несовместимой с задачами образования информации в образовательных организациях	II квартал 2022 года	Статные инвестиции	
		3.3. Разработка и реализация мероприятий по организации безопасного доступа образовательных организаций к сети Интернет	Введены мероприятия по организации безопасного доступа образовательных организаций к сети Интернет	III квартал 2021 года		
		3.4. Проведение обучающих мероприятий в образовательных организациях по безопасному использованию сети Интернет	Проведены обучающие мероприятия в образовательных организациях по безопасному использованию сети Интернет	IV квартал 2021 года		
		3.5. Разработка нормативного правового акта о защите детей и подростков от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию	Разработан нормативный правовой акт о защите детей и подростков от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию	IV квартал 2022 года		
		3.6. Внедрение механизмов защиты детей и подростков от противоправного и социально опасного контента	Введены механизмы защиты детей и подростков от противоправного и социально опасного контента	IV квартал 2021 года		
		3.7. Профилактика у детей и подростков Интернет-зависимости и правонарушений с использованием информационно-коммуникационных технологий	Начата социальная программа по предотвращению у детей и подростков Интернет-зависимости и правонарушений с использованием информационно-коммуникационных технологий	IV квартал 2020 года		
		3.8. Формирование у несовершеннолетних навыков ответственного и безопасного использования информационно-телекоммуникационных технологий	Внедрена программа по формированию у несовершеннолетних навыков ответственного и безопасного использования информационно-телекоммуникационных технологий	IV квартал 2022 года		
		3.9. Совершенствование подходов в вопросах подготовки высококвалифицированных кадров в области информационной безопасности Кыргызской Республики	Внесены изменения в профессиональные образовательные программы, направленные на улучшение качества подготовки специалистов в области информационной безопасности Кыргызской Республики	IV квартал 2022 года		
		3.10. Создание необходимых условий для осуществления и развития прикладных научных исследований и государственная поддержка научной деятельности в области информационной безопасности	Сформирована среда для осуществления и развития прикладных научных исследований, с государственной поддержкой научной деятельности в области информационной безопасности	IV квартал 2022 года		
4	В сфере культуры, информации и туризма	4.1. Принятие мер нормативного и административного характера по использованию современных информационно-	Разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положе-	IV квартал 2020 года	В пределах средств, предусмотренных в республиканском	МКИТ

№	Направления	Меры/действия	Ожидаемый результат	Срок реализации	Финансирование	Ответственные исполнители
		коммуникационных технологий в сфере культуры и искусства	ния о театрально-зрелищных учреждениях Кыргызской Республики"		бюджете, донорские средства, частные инвестиции	
			Улучшена работа по пропаганде культурного наследия посредством средств массовой информации и Интернет-ресурсов, по разработке нормативных правовых актов с учетом значимости информационно-коммуникационных технологий	2019-2023 годы (постоянно)		МКИТ
		4.2. Использование современных достижений в области информационно-коммуникационных технологий для осуществления творческой деятельности и функционирования учреждений культуры	Внедрены услуги по продаже билетов в режиме онлайн в театрально-зрелищные учреждения республики	IV квартал 2020 года		МКИТ
			Оснащены современным оборудованием и обеспечены Интернет-связью учреждения культуры (клубы, библиотеки, музеи)	2019-2023 годы (постоянно)		МКИТ
		4.3. Проведение мероприятий по формированию и пропаганде общенациональной идеологии в области культуры, культурного наследия и искусства посредством современных информационно-коммуникационных технологий, в целях защиты от негативного влияния на общественное сознание	Созданы официальные сайты театрально-зрелищных учреждений, популяризируются и возрождаются традиции, обычаи, осуществляются новые постановки, спектакли, концертные программы, проводятся международные, республиканские и городские фестивали, научно-практические конференции	2020-2023 годы		МКИТ
		4.4. Использование современных информационно-коммуникационных технологий в сфере туризма в Кыргызской Республике	Созданы условия для развития туристического потенциала страны. Разработаны и предложены туристические маршруты с использованием современных информационно-коммуникационных технологий	2019-2023 годы (постоянно)		МКИТ, ГКИТС, бизнес-ассоциации (по согласованию)
			Внедрена информационная система управления сектором туризма в целях разработки и размещения на глобальных цифровых платформах соответствующих сервисов (Интернет-экскурсии) и мобильных приложений для продвижения туристического сектора Кыргызской Республики на глобальном уровне	II квартал 2021 года		МКИТ, ГКИТС, бизнес-ассоциации (по согласованию)
		4.5. Государственное содействие созданию национальной аудиовизуальной продукции	Размещен государственный заказ на производство национальной аудиовизуальной продукции, исполнение телеканалами норм Закона Кыргызской Республики "О телевидении и радиовещании"	II квартал 2021 года		МКИТ, МФ, телерадиоорганизации Кыргызской Республики (по согласованию)

№	Направления	Меры/действия	Ожидаемый результат	Срок реализации	Финансирование	Ответственные исполнители
		4.6. Выработка предложений по развитию национальных информационных агентств и ресурсов	Развит потенциал для поступательного развития национальных информационных агентств и ресурсов в целях обеспечения информационной безопасности страны (по согласованию с Кыргызским национальным информационным агентством "КАБАР"). Осуществлено позиционирование одной из телерадиоорганизаций как поставщика эксклюзивных материалов о масштабных событиях в жизни страны, о важнейших новостях глобального уровня, уникальных материалов зарубежных партнеров, размещение государственного заказа на реализацию социальных телепроектов	2020-2023 годы		МКИТ, СМИ Кыргызской Республики, КНИА "Кабар"
		4.7. Обеспечение онлайн-присутствия телерадиоорганизаций и периодических печатных средств массовой информации в Интернет-пространстве	Созданы областные медиацентры Кыргызской Республики в Интернет-пространстве, проведена широкомасштабная информационная кампания в рамках популяризации Интернет-версий средств массовой информации. Разработка мобильных приложений в сфере средств массовой информации	2020-2023 годы		МКИТ, СМИ Кыргызской Республики (по согласованию)
		4.8. Развитие международного медиа-сотрудничества в наиболее значимых для Кыргызской Республики политических, экономических, культурных, социальных и других информационных сферах	Активизирована работа в рамках заключенных соглашений в сфере средств массовой информации, привлечены новые международные медиа-партнеры	Ежегодно		МКИТ, МИД, СМИ Кыргызской Республики (по согласованию)
		4.9. Формирование системы мониторинга информационного пространства, в целях противодействия распространению противоправного контента в средствах массовой информации и Интернет-пространстве	Сформирована система мониторинга информационного пространства в целях противодействия распространению противоправного контента в средствах массовой информации и Интернет-пространстве. Проводится постоянный мониторинг средств массовой информации на предмет соблюдения законодательства	IV квартал 2021 года		МКИТ, ГКИТС, министерства и ведомства
		4.10. Выработка действенного механизма взаимодействия государственных органов и операторов связи по противодействию распространению противоправного контента в Интернет-пространстве	Внесены изменения и дополнения в нормативные правовые акты Кыргызской Республики в целях повышения эффективности противодействия распространению противоправного	2021-2023 годы		МКИТ, ГКИТС, ГКНБ, МВД

№	Направления	Меры/действия	Ожидаемый результат	Срок реализации	Финансирование	Ответственные исполнители
			контента в Интернет-пространстве			
		4.11. Осуществление мониторинга информационного пространства за соблюдением требований действующего законодательства Кыргызской Республики в области телевидения и радиовещания	Обеспечено соблюдение телерадиоорганизациями требований действующего законодательства Кыргызской Республики в сфере телевидения и радиовещания	IV квартал 2020 года		МКИТ
		4.12. Выработка предложений по определению юридического статуса Интернет-пространства, регламентация взаимоотношений в Интернет-пространстве	Внесены изменения и дополнения в действующее законодательство Кыргызской Республики	2020-2023 годы		МКИТ, ГКИТС
		4.13. Оптимизация государственных и региональных средств массовой информации	Разработан и внесен в установленном порядке в Аппарат Правительства Кыргызской Республики проект решения Правительства Кыргызской Республики по оптимизации государственных региональных средств массовой информации	2019-2023 годы		МКИТ, МФ
			Реорганизованы государственные средства массовой информации. Утверждены уставы областных медиацентров. Внедрены 5 платформ на базе областных медиацентров (телевидение, газета, сайт, радио, пресс-центр)	2019-2023 годы (постоянно)		
5	В религиозной сфере	5.1. Применение современных информационно-коммуникационных технологий в рамках проведения мероприятий по предупреждению и профилактике радикализма и экстремизма	Расширен охват целевой Интернет-аудитории и ее информированность по вопросам просам радикализма и экстремизма	2019-2023 годы (постоянно)	В пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете, донорские средства, частные инвестиции	ГКДР
		5.2. Размещение на официальных Интернет-площадках информации о зарегистрированных и запрещенных течениях религии, в целях просвещения населения	Повышена информированность населения о зарегистрированных и запрещенных течениях религии			
		5.3. Разработка информационных материалов о религиозном экстремизме и терроризме среди населения с использованием современных информационно-коммуникационных технологий. Проведение среди населения мероприятий в области государственно-политической и религиозной сфере	Углублено восприятие недопустимости религиозного экстремизма и терроризма среди населения			
		5.4. Разработка специальных программ модулей обучения для тренинга в религиозной сфере	Повышена информированность населения, государственно-муниципальных органов, духовенства и средств массовой информации по вопросам религии			
		5.5. Разъяснение актуальных	Снижен уровень распро-			

№	Направления	Меры/действия	Ожидаемый результат	Срок реализации	Финансирование	Ответственные исполнители
		вопросов религии в информационной сфере путем тесного взаимодействия и обмена информацией с государственными муниципальными органами и средствами массовой информации в области религиозной деятельности. Проведение мониторинга в информационной сфере и контроль за деятельностью религиозных организаций	странения негативной информации в информационной сфере			
6	В области обеспечения информационной безопасности в сфере обороны и правопорядка	6.1. Совершенствование форм и способов активного противодействия операциям в информационном пространстве, направленным на ослабление обороноспособности государства, а также использованию информационных технологий для оказания деструктивного информационного воздействия на сознание личного состава Вооруженных Сил Кыргызской Республики 6.2. Проведение систематических занятий с личным составом Вооруженных Сил Кыргызской Республики по профилактике правонарушений в информационной сфере, а также непрерывный контроль за деятельностью личного состава Вооруженных Сил Кыргызской Республики. Повышение квалификации военнослужащих в области информационной безопасности. Тесное взаимодействие и обмен опытом с уполномоченным органом, ведающим вопросами информационной безопасности 6.3. Осуществление систематического анализа применения средств, форм и способов информационного противоборства в военной сфере 6.4. Применение программного обеспечения мониторинга и контроля автоматизированных рабочих мест в повседневной деятельности личного состава Вооруженных Сил Кыргызской Республики 6.5. Определение политики и направлений защиты информационных ресурсов Вооруженных Сил Кыргызской Республики от внешнего негативного воздействия 6.6. Разработка целевых программ и реализация мероприя-	Созданы условия для удовлетворения потребностей военнослужащих в информационной сфере. Разработаны и внедрены инструкции для личного состава Вооруженных Сил Кыргызской Республики по противодействию операциям в информационном пространстве, направленным на ослабление обороноспособности государства Подготовлены специалисты в области информационной безопасности в военной сфере. Личный состав Вооруженных Сил Кыргызской Республики обучен по вопросам противоборства методами социальной инженерии, воздействующим на сознание человека Внедрена программа анализа применения средств, форм и способов информационного противоборства в военной сфере Непрерывный контроль автоматизированных рабочих мест в повседневной деятельности личного состава Вооруженных Сил Кыргызской Республики Личный состав обучен и ознакомлен с политикой и направлением защиты информационных ресурсов Вооруженных Сил Кыргызской Республики от внешнего негативного воздействия Созданы и запущены целевые программы по обуче-	2019-2023 годы (постоянно) 2019-2023 годы (постоянно) Позапно до 2023 года (постоянно) Позапно до 2023 года (постоянно) 2019-2023 годы (постоянно) 2019-2023 годы	В пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете, донорские средства, частные инвестиции	ГШ ВС, ГКДО, ГКНБ, ГКИТС, МВД, МОН

№	Направления	Меры/действия	Ожидаемый результат	Срок реализации	Финансирование	Ответственные исполнители
		тий по обучению личного состава Вооруженных Сил Кыргызской Республики правилам и культуре поведения в информационной сфере 6.7. Информационное обеспечение и внедрение систем исключения доступа к информации, несовместимой с функциональными задачами должностных лиц 6.8. Разработка и реализация мероприятий по организации безопасного доступа должностных лиц к сети Интернет 6.9. Совершенствование подходов в вопросах подготовки высококвалифицированных кадров в Вооруженных Силах Кыргызской Республики в области информационной безопасности Кыргызской Республики	нию личного состава Вооруженных Сил Кыргызской Республики правилам и культуре поведения в информационной сфере Организовано информационное обеспечение и внедрены системы исключения доступа к информации, несовместимой с функциональными задачами должностных лиц Введены мероприятия по организации безопасного доступа должностных лиц к сети Интернет Внесены изменения в подходы в вопросах подготовки профессиональные образовательные программы, направленные на улучшение качества подготовки специалистов в области информационной безопасности Кыргызской Республики	(постоянно) Позапно до 2023 года (постоянно) Позапно до 2023 года (постоянно) 2019-2023 годы (постоянно)		

Список используемых сокращений:

- ГКНБ - Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики
- МИД - Министерство иностранных дел Кыргызской Республики
- МЮ - Министерство юстиции Кыргызской Республики
- МВД - Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
- МКИТ - Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики
- МОН - Министерство образования и науки Кыргызской Республики
- МФ - Министерство финансов Кыргызской Республики
- ГКИТС - Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики
- ГШ ВС - Генеральный штаб Вооруженных Сил Кыргызской Республики
- ГКДО - Государственный комитет по делам обороны Кыргызской Республики
- ГКДР - Государственная комиссия по делам религий Кыргызской Республики
- КНИА - Кыргызское национальное информационное агентство "Кабар"
- ШОС - Шанхайская организация сотрудничества
- ОДКБ - Организация Договора о коллективной безопасности
- СНГ - Содружество Независимых Государств
- СМИ - Средства массовой информации
- КЦИКБ - Координационный центр по обеспечению информационной и кибербезопасности при Государственном комитете национальной безопасности Кыргызской Республики
- КИИ - Критическая информационная инфраструктура
- ПО - Программное обеспечение
- СЗИ - Средства защиты информации
- СКЗИ - Средства криптографической защиты информации
- CERT - Computer emergency response team - Группа реагирования на компьютерные инциденты
- FIRST - Forum of Incident Response and Security Teams - Форум групп реагирования на компьютерные инциденты
- СС-CERT - Coordination Center CERT - Координационный Центр CERT

НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Положения "О требованиях к раскрытию информации о деятельности коммерческого банка"

В соответствии со статьями 20 и 68 Закона Кыргызской Республики "О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности" Правление Национального банка Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Положение "О требованиях к раскрытию информации о деятельности коммерческого банка" (прилагается).

2. Юридическому управлению:

- опубликовать настоящее постановление на официальном интернет-сайте Национального банка Кыргызской Республики;

- после официального опубликования направить настоящее постановление в Министерство юстиции Кыргызской Республики для внесения в Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Кыргызской Республики.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

4. Управлению методологии надзора и лицензирования банков довести настоящее постановление до сведения коммерческих банков согласно перечню, определенному Правлением Национального банка, ОЮЛ "Союз банков Кыргызстана", структурных подразделений, областных управлений и представительства Национального банка Кыргызской Республики в Баткенской области.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на члена Правления, курирующего Управление методологии надзора и лицензирования банков.

И.о.Председателя Правления Национального банка Кыргызской Республики
Н.Жениш

г.Бишкек

от 30 октября 2019 года № 2019-П-12/54-4-(НПА)

Приложение
к постановлению Правления Национального банка КР
от 30 октября 2019 года № 2019-П-12/54-4-(НПА)

ПОЛОЖЕНИЕ

о требованиях к раскрытию информации о деятельности коммерческого банка

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет требования к раскрытию информации о деятельности банков с целью повышения степени прозрачности и уверенности участников рынка банковских услуг в отношении банковской системы.

Действие настоящего Положения распространяется на коммерческие банки Кыргызской Республики, определяемые Национальным банком Кыргызской Республики.

2. Настоящее Положение разработано в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Рес-

публики "О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности", а также международными стандартами Базельского комитета по банковскому надзору и направлено на стимулирование рыночной дисциплины путем раскрытия информации, которая позволяет участникам рынка ознакомиться с информацией и на ее основе оценить основные данные о сфере деятельности банка, подверженности рискам и процессах по оценке и управления рисками, достаточности капитала банка.

Глава 2. Основные понятия и порядок расчета финансовых показателей

3. Для целей настоящего Положения применяются следующие понятия:

Банковская тайна - информация, определяемая в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности".

Коммерческая тайна - информация, определяемая в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О коммерческой тайне".

Общий процентный доход - процентный доход

в годовом исчислении, рассчитанный согласно требованиям Национального банка.

Общий процентный расход - процентный расход в годовом исчислении, рассчитанный согласно требованиям Национального банка.

Операционный доход - чистый операционный доход банка в годовом исчислении, рассчитанный согласно требованиям Национального банка.

Существенная информация - информация считается существенной, если ее упущение или иска-

жение могут изменить или повлиять на оценку или решение заинтересованного лица, полагающегося на эту информацию для целей принятия экономических решений. Критерии существенности информации должны быть определены во внутренних документах банка, принимая во внимание следующее:

- существенность информации должна пересматриваться банком на ежеквартальной основе при необходимости и определяться как минимум 1 раз в год, так как с течением времени деятельность банка и подверженность его рискам меняется, и банку требуется раскрывать такие изменения;

- существенность должна определяться как для количественной, так и для качественной информации;

- существенность информации зависит от экономической и политической ситуации в стране;

- существенность раскрываемой информации должна определяться исходя из специфики деятельности банка, его риск-профиля и других характерных особенностей, то есть существенность не должна основываться только на размерах банка и его доле на рынке;

Глава 3. Основные принципы по раскрытию информации

5. Требования по раскрытию информации о деятельности банка включают качественную и количественную информацию, касающуюся достаточности капитала, подверженности рискам, процессах оценки и управления рисками, а также корпоративного управления. Периодичность раскрытия данной информации - ежеквартальная и годовая. Качественная информация раскрывается банком в свободной форме и должна быть доступно изложена для понимания участниками рынка.

6. Количественная информация должна также включать комментарии, описывающие все существенные изменения за отчетный период, и любую дополнительную информацию, необходимую для правильного понимания предоставленной количественной информации, а также любые другие сведения, которые руководство банка посчитает полезными для участников рынка.

7. В случаях если раскрытие существенной информации, требуемой настоящим Положением, может являться банковской или коммерческой тайной, или каким-либо образом раскрывает сведения банка, или противоречит позиции банка по исполнению им своих обязательств в соответствии с законодательством, договором, банк вправе не раскрывать детальную информацию такого рода, но вместо этого он должен раскрыть более общую информацию о требуемом предмете. При этом банк должен привести объяснения в отчетах, почему требование о раскрытии информации не может быть выполнено полностью.

8. Отчет банка по раскрытию информации должен быть доступен для заинтересованных лиц и

- существенность информации должна определяться исходя из потребностей пользователей информации: информация может быть несущественной для банка, но существенной для пользователя.

Чистая процентная маржа - отношение чистого процентного дохода в годовом исчислении к среднегодовым активам, рассчитанных согласно требованиям Национального банка.

4. Для расчета финансовых показателей данные, принимаемые в их расчет, должны браться в виде среднегодовых индикаторов или показателей в годовом исчислении, рассчитываемых в соответствии с нижеуказанными пунктами Методических рекомендаций по проведению анализа деятельности банков на основе коэффициентов, утвержденных постановлением Комитета по надзору Национального банка от 12.02.2004 г. № 7/7:

1) среднегодовые индикаторы по балансовым данным рассчитываются с использованием предпочтительного метода, согласно подпункту а) пункта 2.4;

2) данные из отчета о прибылях и убытках приводятся к годовому измерению, согласно пункту 2.8.

опубликован на официальном сайте банка на государственном и/или официальном языках согласно нижеследующим требованиям:

- ежеквартальный отчет по раскрытию информации - в течение 30 календарных дней после окончания отчетного квартала;

- годовой отчет по раскрытию информации - не позднее даты публикации годового финансового отчета.

9. Формы отчетности, представленные в настоящем Положении, представляют собой минимальные требования к раскрытию информации. Банк может дополнительно раскрывать информацию о своей деятельности, которую считает существенной для информирования участников рынка в свободной форме.

10. Банк должен иметь политику по раскрытию информации, утвержденную Советом директоров, в которой описывается порядок банка к определению характера раскрываемой информации, а также внутренний контроль над процессом ее раскрытия.

11. Информация, предоставляемая банками для раскрытия, должна как минимум проходить такие же процессы внутреннего анализа и внутреннего контроля, что и информация, предоставляемая банками по подготовке их финансовой отчетности.

12. Совет директоров и Правление банка несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики за создание и поддержание эффективной структуры внутреннего контроля, что также включает ответственность за раскрытие финансовой информации и информации, раскрываемой в рамках настоящего Положения.

Глава 4. Требования по ежеквартальному раскрытию информации

13. Банки должны раскрывать следующую информацию на ежеквартальной основе:

1) обзор соблюдения экономических нормативов

и раскрытие финансовых показателей банка (Таблица 1 Приложения 1);

2) информацию о Совете директоров, Правле-

нии, акционерах, владеющих более 5 (пятью) процентами акций банка, и бенефициарных владельцах (Таблица 2 Приложения 1);

3) структуру капитала в соответствии с Приложением к Инструкции по определению стандартов достаточности (адекватности) капитала коммерческих банков Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правления Национального банка

Глава 5. Годовой отчет

14. Годовой отчет банка по раскрытию информации включает:

- информацию, представляемую согласно требованиям к ежеквартальному отчету;
- список всех субъектов, включенных в учетную и/или регулятивную консолидацию, и соответствующие методы консолидации (Таблица 1 Приложения 2);

Глава 6. Требования по раскрытию качественной информации

15. В годовом отчете по раскрытию информации банкам необходимо представить следующую информацию о корпоративном управлении:

1) состав акционеров, владеющих более 5 (пятью) процентами акций банка, информацию о количестве проведенных собраний акционеров с краткой информацией о принятых решениях;

2) организационную структуру банка;

3) состав и деятельность Совета директоров:

- состав Совета директоров и комитетов Совета директоров, а также обязанности их членов;

- описание вовлеченности Совета директоров в деятельность банка, в частности, раскрытие частоты заседаний Совета директоров и комитетов, форма проведения заседаний, периодичность оценки и утверждения политик по управлению рисками;

- краткую информацию об образовании, квалификации, независимости и деловой репутации членов Совета директоров;

4) состав и деятельность Правления:

- состав Правления, информацию о действующих комитетах на уровне руководства и периодичности проведения заседаний этих комитетов;

- политику отбора членов Правления и краткую информацию об их образовании, квалификации и деловой репутации, опыте работы, в том числе на занимаемой должности;

5) виды и условия операций и сделок с аффилированными и связанными лицами по категориям лиц, приведенных в таблице 2 Приложения 2;

6) информацию о применяемых стандартах профессиональной этики, содержащую как минимум ключевые положения и нормы о взаимоотношениях банка с работниками, с клиентами, с конкурентами, порядок контроля за соблюдением стандартов профессиональной этики, и другие ключевые аспекты;

7) краткое описание политики по предотвращению конфликта интересов и условий его возникновения, а также сведения о наличии политики по вознаграждениям должностных лиц и работников банка.

В случае если вышеуказанная информация настоящего пункта раскрывается банком в другом

от 21 июля 2004 г. № 18/2;

4) отраслевую структуру кредитов (Таблица 3 Приложения 1);

5) пояснения по различиям между требованиями международных стандартов финансовой отчетности и требованиями Национального банка по учету, в том числе с указанием разницы в количественных данных.

- объемы (суммы остатков) операций и сделок с аффилированными и связанными лицами (Таблица 2 Приложения 2);

- количественную информацию, касающуюся операционного риска (Таблица 3 Приложения 2);

- качественную информацию, определенную в разделе 6 настоящего Положения.

разделе официального сайта банка, то он может привести ссылку в годовом отчете по раскрытию на то, где такая информация опубликована (веб-ссылка либо номер и название документа, страницы и разделы документа).

16. Материнская компания банковской группы-резидент Кыргызской Республики и банки, являющиеся участниками банковской группы, в годовом отчете должны раскрывать информацию о схеме владения акциями банка акционерами, владеющими более 5 (пятью) процентами акций банка, сведения о структуре и взаимосвязях участников банковской группы (в схематическом виде), включая информацию о размере инвестиций, осуществленных банком и связанными с ним компаниями, если таковые имеются.

17. Банк должен раскрывать следующую информацию, касающуюся систем его управления рисками и внутреннего контроля, чтобы предоставить пользователям возможность получить ясное представление о характере и видах рисков, которым подвержен данный банк, и об аппетите к риску:

1) основные стратегические направления банка и то, как Совет директоров и Правление банка оценивают и управляют сопутствующими данным направлениям рисками;

2) взаимосвязь между бизнес-моделью, профилем риска банка и его риск-аппетитом;

3) по каждому отдельному виду риска (например, кредитному, рыночному, операционному, риску процентной ставки, риску ликвидности и другим) банк должен описывать свои цели и политику управления риском, включая:

- стратегии и процессы;

- структуру и схему организации соответствующей функции управления риском;

- сферу и характер систем отчетности и/или измерения риска, в частности, объем и основное содержание отчетности о подверженности риску, предоставляемой Совету директоров и Правлению банка;

- каналы связи для снижения рисков и усиления системы управления риском в банке, включая про-

цедуры, обеспечивающие независимость функции управления рисками;

- политику хеджирования и/или снижения риска, а также стратегии и процессы постоянного отслеживания эффективности инструментов хеджирования или снижения риска;

4) качественную информацию, касающуюся примененного подхода стресс-тестирования в управле-

нии рисками;

5) информацию о снижении кредитного риска:

- основные характеристики политики и процессов оценки залога и управления им;
- описание основных видов оценки залога и управления им;
- информацию о концентрации кредитного риска.

Приложение 1
к Положению "О требованиях к раскрытию информации о деятельности коммерческого банка"

Таблица 1.
Экономические нормативы и финансовые показатели

№ п/п	Экономические нормативы и финансовые показатели	T	T-1	T-2	T-3	T-4	Установленное значение норматива
Показатели капитала, тыс. сомов							
1	Базовый капитал Первого уровня						
2	Капитал Первого уровня						
3	Чистый суммарный капитал (ЧСК)						
4	Активы, взвешенные по риску, тыс. сомов						
Коэффициенты адекватности капитала, основанные на взвешивании активов							
5	Коэффициент достаточности (адекватности) Базового капитала Первого уровня (K2.3)						не менее 4,5%
6	Коэффициент достаточности (адекватности) капитала Первого уровня						не менее 6%
7	Коэффициент достаточности (адекватности) чистого суммарного капитала						не менее 12%
8	Лeverаж (K2.4)						не менее 8%
9	Дополнительный запас капитала банка (индекс "буфер капитала")						не менее значения, установленного Национальным банком
Показатели доходности							
10	Общий процентный доход/среднегодовые активы						
11	Общий процентный расход/среднегодовые активы						
12	Операционный доход/среднегодовые активы						
13	Чистая процентная маржа						
Качество активов							
14	Классифицированные кредиты/Всего кредиты						
15	РППУ/Всего кредиты						
16	Кредиты в иностранной валюте/Всего кредиты						
17	Кредитный портфель (на конец периода, тыс. сомов)						
Ликвидность							
18	Коэффициент ликвидности K3.1						не менее 45%
19	Ликвидные активы/Всего активы						
Другие экономические показатели							
20	Максимальный размер риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков, не связанных с банком (K1.1)						не более 20%
21	Максимальный размер риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков, связанных с банком (K1.2)						не более 15%
22	Максимальный размер риска по межбанковским размещениям в банк, не связанный с банком (K1.3)						не более 30%
23	Максимальный размер риска по межбанковским размещениям в банк, связанный с банком (K1.4)						не более 15%
24	Количество дней нарушений по суммарной величине длинных открытых валютных позиций (K4.2)						не более 20%
25	Количество дней нарушений по суммарной величине коротких						не более 20%

№ п/п	Экономические нормативы и финансовые показатели	T	T-1	T-2	T-3	T-4	Установленное значение норматива
	открытых валютных позиций (К4.3)						
26	Количество дней нарушений по суммарной величине длинных открытых валютных позиций (К4.2)						не более 20%
27	Количество дней нарушений по суммарной величине коротких открытых валютных позиций (К4.3)						не более 20%

Примечания:

(1) Чистый суммарный капитал, капитал первого уровня, базовый капитал первого уровня и коэффициенты адекватности капитала, основанные на взвешивании активов определяются, согласно Инструкции по определению стандартов достаточности (адекватности) капитала коммерческих банков Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правления Национального банка от 21 июля 2004 года № 18/2.

(2) Ликвидные активы - числитель коэффициента К3.1, определяемый в соответствии с требованиями Положения "Об экономических нормативах и требованиях, обязательных для выполнения коммерческими банками Кыргызской Республики", утвержденного постановлением Правления Национального банка от 21 июля 2004 года № 18/1.

(3) T - отчетный квартал, T-1, T-2, T-3, T-4 - предшествующие отчетному кварталу.

Таблица 2.

Информация о Совете директоров, Правлении, акционерах и бенефициарных собственниках

№ п/п	Члены Совета директоров	Дата назначения
1		
2		
3		
4		
5		
№ п/п	Члены Правления	Дата назначения
1		
2		
3		
4		
5		
№ п/п	Список акционеров, владеющих более 5% выпущенного акционерного капитала	% доля
1		
2		
3		
4		
5		
№ п/п	Список бенефициаров банка с указанием фамилий прямых и непрямых держателей более 5% акций	% доля
1		
2		
3		
4		
5		

Таблица 3.

Отраслевое распределение кредитов клиентов

№ п/п	Отраслевое распределение кредитов клиентов, тыс. сомов	T	T-1
1	Кредиты и финансовая аренда, всего		
	в том числе:		
2	кредиты на производство		
3	кредиты на сельское хозяйство, хранение и переработку		
4	кредиты на торговлю и услуги		
5	кредиты на строительство		
6	ипотека		
7	потребительские кредиты		
8	прочие кредиты		

Примечание: (1) T - остаток на конец отчетного периода, T-1 - остаток на конец предыдущего периода.

Приложение 2
к Положению "О требованиях к раскрытию информации о деятельности коммерческого банка"

Таблица 1.
Консолидация субъектов

№ п/п	Наименование субъекта	Подлежащие учетной консолидации (да/нет) и метод консолидации	Подлежащие регулятивной консолидации (да/нет) и метод консолидации	Примечания (о разнице в применении видов и методов консолидации)
1	XXX			
2	XXX			
3	XXX			

Таблица 2.

Информация об операциях и сделках с аффилированными и связанными лицами

№ п/п	Сумма операций, тыс. сомов	T	T-1
1	юридические и физические лица, осуществляющие контроль над банком		
2	зависимые компании		
3	аффилированные с банком компании		
4	юридические лица, где банк осуществляет контроль		
5	другие лица, подпадающие под лиц, совместно владеющих акциями		
6	должностные лица, включая членов Правления, Совета директоров, а также любые другие физические и юридические лица, связанные с указанными лицами и значительными участниками общими интересами		

Таблица 3.

Информация об операционных убытках

№ п/п	Операционные убытки, тыс. сомов	T	T-1	T-2
1	Общая сумма убытков			
2	Общая сумма убытков, превышающая 1 млн. сомов			
3	Количество событий, приведших к убыткам			
4	Общая сумма 5 крупнейших убытков			

Примечания: (1) T - на конец отчетного года, T-1, T-2 - на конец предыдущих лет;

(2) 1 млн. сомов - условно принятый существенный показатель.

КОНСТИТУЦИОННАЯ ПАЛАТА ВЕРХОВНОГО СУДА

ИМЕНИЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

по делу о проверке конституционности подпункта 9 пункта 21 Положения о минимальных требованиях к порядку предоставления финансовых услуг и рассмотрения обращений потребителей, утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 24 июня 2015 года № 35/10 в связи с обращением Турдубекова Улукбека Бактыбековича

г. Бишкек

от 30 октября 2019 года № 123-р

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики в составе:

председательствующего Дуйшеева К.А., судей: Айдарбековой Ч.А., Бобукуевой М.Р., Касымалиева М.Ш., Кирпабаева К.М., Мамырова Э.Т., Нарынбековой А.О., Осмонбаева Э.Ж., Осмоновой Ч.О., Саеваева Ж.И.,

при секретаре Джолтомаевой С.А.,

с участием

обращающейся стороны - Турдубекова Улукбека Бактыбековича;

стороны-ответчика - Майтасова Мирлана Эшенкуловича, Темирова Каната Абайлыдовича, Абдысакаева Эрлана Орсабаевича, представителей Национального банка Кыргызской Республики по доверенности;

иного лица - Аленкиной Наталы Борисовны, представителя Международного третейского суда при Торгово-промышленной палате Кыргызской Республики по доверенности;

рассматривая части 1, 2 статьи 67 Конституции Кыргызской Республики, статьи 4, 12, 13, 37, 42 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики", рассмотрела в открытой судебной заседании дело о проверке конституционности подпункта 9 пункта 21 Положения о минимальных требованиях к порядку предоставления финансовых услуг и рассмотрения обращений потребителей, утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 24 июня 2015 года № 35/10.

Поскольку к рассмотрению данного дела являлось ходатайство Турдубекова Улукбека Бактыбековича.

Основанием к рассмотрению данного дела являлась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Кыргызской Республики подпункт 9 пункта 21 Положения о минимальных требованиях к порядку предоставления финансовых услуг и рассмотрения обращений потребителей, утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 24 июня 2015 года № 35/10.

Заслушав информацию судьи-докладчика Ай-

дарбековой Ч.А., проводившей подготовку дела к судебному заседанию, и исследовав представленные материалы, Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики

УСТАНОВИЛА:

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики 16 апреля 2019 года поступило ходатайство Турдубекова У.Б. о проверке соответствия подпункта 9 пункта 21 Положения о минимальных требованиях к порядку предоставления финансовых услуг и рассмотрения обращений потребителей, утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 24 июня 2015 года № 35/10 части 2 статьи 20, статье 40, частям 1, 2 статьи 42 и статье 58 Конституции Кыргызской Республики.

Как следует из обращения, оспариваемая норма предусматривает безусловный запрет на включение в договоры и соглашения, заключаемые между заемщиком и финансово-кредитными организациями, арбитражной (третейской) оговорки об обращении взыскания на предмет залога, если он является единственным жилым помещением. Такая норма, по мнению субъекта обращения, ограничивает право граждан, имеющих единственное жилье помещения, получать кредиты в банковских учреждениях, ограничивает право коммерческих банков и иных финансовых учреждений на кредитование граждан, а также создает ограничение третейскими судами рассматривать споры между гражданами и банковскими учреждениями.

По мнению заявителя, оспариваемая норма противоречит частям 1 и 2 статьи 42 Конституции Кыргызской Республики, согласно которым каждый имеет право на распоряжение своим имуществом, результаты своей деятельности, право на экономическую свободу и свободное распоряжение своим имуществом для любой экономической деятельности, не запрещенной законом. Коммерческие банки в соответствии с оспариваемой нормой отказывают гражданам во включении в договоры и соглашения арбитражной (третейской) оговорки об об-

ращении взыскания на предмет залога, что противоречит принципу свободы договора. Граждане и юридические лица свободны в заключении договора; понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена законом или добровольно принятым обязательством.

Оспариваемая норма, как считает Турдубеков У.Б., нарушает и положения статьи 58 Конституции Кыргызской Республики, согласно которой для внесудебного разрешения споров, возникающих из гражданских правоотношений, могут учреждаться третейские суды, полномочия и компетенция которых определяются законом. Принятый в реализацию данной конституционной нормы Закон Кыргызской Республики "О третейских судах в Кыргызской Республике" не содержит запрета на рассмотрение третейскими судами дел, связанных с кредитными договорами и соглашениями, обеспеченных залоговым имуществом в виде единственного жилого помещения у заемщика.

По мнению субъекта обращения, оспариваемая норма ограничила не только полномочия третейских судов, но и права граждан, коммерческих банков и иных финансовых учреждений заключать третейские соглашения и разрешать споры, вытекающие из кредитных договоров и соглашений, в третейских судах, что противоречит части 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики, определяющей допустимость ограничения прав граждан только в конституционно установленных целях.

Также, по мнению Турдубекова У.Б., оспариваемая норма вступает в противоречие со статьей 40 Конституции Кыргызской Республики, согласно которой каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права; государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина; каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать оспариваемую норму противоречащей Конституции Кыргызской Республики.

Определением коллегии судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 28 мая 2019 года ходатайство Турдубекова У.Б. было принято к производству в части проверки соответствия оспариваемой нормы части 2 статьи 20, частям 1, 2 статьи 42, статье 58 Конституции Кыргызской Республики. Относительно проверки на соответствие статьи 40 Конституции Кыргызской Республики было отказано ввиду отсутствия соответствующих правовых аргументов.

В судебном заседании обращающаяся сторона поддержала свои требования и просила их удовлетворить.

Представитель стороны-ответчика Абдыразаков Э.О. считает доводы заявителя не состоятельными

по следующим основаниям.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики" от 4 февраля 2014 года № 27 были внесены изменения и дополнения в Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики "О залоге", предусматривающие, что в случае если предметом залога является единственное жилье, принадлежащее на праве собственности физическому лицу, и приобретенное или построенное не за счет выданного кредита, взыскание на него может быть обращено только по решению суда (часть 4 статьи 335 Гражданского кодекса и статья 62 Закона "О залоге").

В этой связи для приведения в соответствие с требованиями указанных нормативных правовых актов, а также в целях защиты прав потребителей банковских и микрофинансовых услуг постановлением Правления Национального банка "О внесении изменений и дополнений в постановление Правления Национального банка Кыргызской Республики "Об утверждении Положения "О минимальных требованиях к порядку предоставления финансовых услуг и рассмотрения обращений потребителей" от 24 июня 2015 года № 35/10" от 24 августа 2016 года № 35/3 были внесены соответствующие изменения и дополнения.

Абдыразаков Э.О. отметил, что на практике некоторые финансово-кредитные организации предусматривают возможность обращения взыскания на единственное жилье не в судебном порядке, а через третейские суды, включив третейскую оговорку, что не соответствует вышеуказанным нормам Гражданского кодекса Кыргызской Республики и Закона Кыргызской Республики "О залоге". Являющееся предметом залога единственное жилье должно взыскиваться только в судебном порядке, то есть через суды общей юрисдикции. Согласно преамбуле Закона Кыргызской Республики "О третейских судах в Кыргызской Республике" данный Закон определяет порядок образования внесудебных органов, а также регулирует их деятельность по разрешению споров. Вместе с тем обращение взыскания на предмет залога не является спором, и поэтому оно не может быть предметом рассмотрения третейского суда.

Кредитная деятельность коммерческих банков регулируется Положением о минимальных требованиях по управлению кредитным риском в коммерческих банках и других финансово-кредитных учреждениях, лицензируемых Национальным банком Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правления Национального банка от 30 июня 2010 года № 52/4.

Согласно требованиям пункта 12 вышеуказанного Положения внутренняя политика банка должна предусматривать требования по проверке фактов, свидетельствующих о том, что предмет залога является единственным жильем заемщика/ залогодателя на момент принятия решения о его взыскании во внесудебном порядке. В случае если на момент

взыскания предмета залога заложенное недвижимое имущество является единственным жильем заемщика/залогодателя, то обращение взыскания на это имущество должно осуществляться по решению суда.

Кроме того, в соответствии с требованиями пункта 53 указанного Положения в случае принятия от заемщика в качестве залога недвижимого имущества - квартиры или дома, принадлежащего заемщику на праве собственности и являющегося единственным жильем, согласно представленной письменной информации заемщика, в котором также прописаны и прописаны члены его семьи, банку следует обратить особое внимание на трудоустройство и доходы членов семьи заемщика, достигших трудоспособного возраста, а также на различные риски, связанные с выдачей кредитов в указанном случае.

Таким образом, нормативные правовые акты Национального банка Кыргызской Республики не ограничивают права граждан, имеющих единственное жилье, получать кредиты, а также не ограничивают права финансово-кредитных организаций на кредитование граждан.

Относительно утверждения заявителя о том, что для третейских судов создается ограничение в рассмотрении споров между гражданами и финансово-кредитными организациями и создания Национальным банком Кыргызской Республики условий для неисполнения Закона Кыргызской Республики "О третейских судах в Кыргызской Республике", Абдыразаков Э.О. отмечает, что Конституция Кыргызской Республики допускает возможность разрешения гражданско-правовых споров по процедуре третейского разбирательства посредством третейских судов, учрежденных для решения ограниченного числа споров, при неизменном условии, что ими соблюдаются необходимые гарантии, наделенных публично значимыми функциями.

Государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина.

Кроме того, на внесудебный характер разрешения гражданских споров третейскими судами прямо указывает статья 58 Конституции Кыргызской Республики, согласно которой для внесудебного разрешения споров, возникающих из гражданских правоотношений, могут учреждаться третейские суды. Полномочия, порядок образования и деятельность третейских судов определяются законом.

Согласно пункту 2 статьи 45 Закона Кыргызской Республики "О третейских судах в Кыргызской Республике", в третейских судах не могут рассматриваться споры, в отношении которых законом установлена невозможность их передачи на разрешение третейского суда.

В соответствии с требованиями пунктов 4 и 6 статьи 2 Гражданского кодекса Кыргызской Республики нормы гражданского законодательства, содержащиеся в других нормативных правовых актах, должны соответствовать указанному Кодексу и в случае противоречия норм гражданского права, содержащихся в актах, указанных в пункте 4 отмечен-

ной статьи, положениям Гражданского кодекса, применяются положения Кодекса.

Таким образом, учитывая, что третейские суды являются органом внесудебного урегулирования споров, в случае, если на момент взыскания предмета залога заложенное недвижимое имущество является единственным жильем заемщика/залогодателя, то обращение взыскания на это имущество должно осуществляться только по решению суда общей юрисдикции. В этой связи, оспариваемая норма устанавливается во исполнение норм вышеуказанных законов.

Также Абдыразаков Э.О. отмечает, что Национальный банк Кыргызской Республики устанавливает минимальные требования к деятельности банков в связи с тем, что регулятор является одним из нормотворческих органов с правом принимать (издавать) нормативные правовые акты. В рамках осуществления надзора Национальный банк Кыргызской Республики проводит анализ деятельности банков и осуществляет мониторинг по соблюдению ими предусмотренных законодательством требований. Поэтому Национальный банк Кыргызской Республики в целях усиления защиты прав потребителей банковских и микрофинансовых услуг установил требования к выдаваемым кредитам гражданам, имеющим единственное жилье, что не запрещает и не ограничивает права таких граждан на получение кредитов и права финансово-кредитных организаций в кредитовании граждан.

С учетом изложенного, Абдыразаков Э.О. считает, что оспариваемая норма не противоречит Конституции Кыргызской Республики.

Представители стороны-ответчика Темиров К.А. и Майтпасов М.Э. поддержали доводы Абдыразакова Э.О.

Представитель Международного третейского суда при Торгово-промышленной палате Кыргызской Республики Аленкина Н.Б. относительно рассматриваемого правового вопроса пояснила следующее.

Запрет, установленный в подпункте 9 пункта 21 Положения о минимальных требованиях к порядку предоставления финансовых услуг и рассмотрения обращений потребителей, утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 24 июля 2015 года № 35/10, нарушает конституционные пределы ограничений прав и свобод человека и гражданина. Право граждан на обращение в третейский суд для разрешения споров, возникающих из гражданских правоотношений, основано на части 2 статьи 40 во взаимосвязи с частью 2 статьи 42 Конституции Кыргызской Республики. На это, в частности, обращается внимание в Решении Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 9 декабря 2015 года.

Право на передачу спора третейскому суду реализуется посредством заключения третейского соглашения. Отказ от осуществления права на обращение в государственный суд основан на автономии воли сторон и их праве на свободу договора. Выбор сторон в пользу альтернативного способа

защиты своих прав является проявлением свободы индивида, и как высшая ценность должен уважаться и всячески поддерживаться государством, его органами и должностными лицами, поскольку, в конечном счете, он, как указано в обозначенном Решении Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, "расширяет возможности разрешения споров в сфере гражданского оборота".

Либерализация арбитрабельности споров, как часть процесса демократизации и усиления диспозитивных начал гражданского правосудия, зиждется на части 1 статьи 40 Конституции Кыргызской Республики, обязывающей государство обеспечивать развитие внесудебных методов, форм, способов защиты прав и свобод человека и гражданина и части 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики, запрещающей ограничение прав и свобод человека и гражданина, не иначе как Конституцией и законами в строго установленных целях. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям.

По мнению Аленкиной Н.Б., если целью, преследуемой принятием рассматриваемой нормы Положения Национального банка Кыргызской Республики выступает защита прав потребителей, как изначально более слабой стороны по договору, то выбор инструментов защиты должен быть предопределен обозначенной социальной целью. В качестве такового средства в оспариваемой норме избрано ограничение свободы договора путем установления запрета на включение арбитражной оговорки в договоры с физическими лицами. Иными словами, нормотворческий орган посчитал, что защита интересов слабой стороны, в данном случае потребителя, более значимая ценность, в сравнении с базовыми принципами свободы договора и невмешательством в частные дела.

Аленкина Н.Б. отмечает, что безальтернативный запрет на включение арбитражной оговорки в договоры со всеми физическими лицами, включая индивидуальных предпринимателей, демонстрирует отсутствие гибкости и дифференцированного подхода к различным интересам внутри группы потребителей финансовых услуг, и, тем самым, нарушает базовые основы, на которых покоится идея ограничений прав и свобод человека. Единый для различных субъектов и разнообразных ситуаций запрет не может быть справедливым, поскольку он ставит участников оборота в неравное положение.

Помимо этого, по ее мнению, оспариваемое положение не дает возможности участникам финансовых услуг воспользоваться всеми преимуществами арбитража даже на постконфликтной стадии. Между тем, свободный, без принуждения отказ от права на обращение в суд, осуществленный после возникновения спора, является осознанным и не оскорбляет права на судебную защиту, гарантированного Конституцией Кыргызской Республики.

В отсутствие легитимных целей ограничения прав и свобод человека и соразмерных им средств, введенное оспариваемым актом ограничение, является чрезмерным, попирающим инициативу и

свободу выбора участников оборота.

Однако, какие бы цели не преследовал нормотворческий орган, в отсутствие надлежащего правового оформления таких ограничений Конституцией или законом, никакие аргументы, оправдывающие благие цели принятия данного акта, по ее мнению, не будут достаточными. В демократическом обществе подмена воли высшего законодательного органа ведомственными интересами и актами не мыслима. Это создает непосредственную угрозу защиты прав человека.

Кроме того, Аленкина Н.Б. считает, что формулировка подпункта 9 пункта 21 Положения нарушает принцип правовой определенности. Согласно статье 2 Закона Кыргызской Республики "О третейских судах в Кыргызской Республике", арбитражная (третейская) оговорка - это соглашение сторон о передаче спора на рассмотрение третейскому суду. Она касается процессуальных вопросов, связанных с отказом сторон от обращения в государственный суд и выбором альтернативной формы разрешения спора. Арбитражная оговорка не регулирует вопросы материального права, в том числе вопросы обращения взыскания на заложенное имущество. Последние, как правило, содержатся в договоре о залоге и (или) в соглашении об обращении взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке. Несмотря на то, что арбитражная (третейская) оговорка может являться частью указанных договоров, в силу принципа автономии третейского соглашения, она представляет собой отдельный договор со своим предметом и другими существенными условиями. Следовательно, формулировка "арбитражная (третейская) оговорка об обращении взыскания на заложенное имущество" заключает в себе противоположные понятия, что противоречит принципу правовой определенности - составляющей принципа верховенства права. Кроме того, представитель Международного третейского суда при Торгово-промышленной палате Кыргызской Республики считает, что расплывчатые и неопределенные формулировки нормативного правового акта сами по себе могут приводить к нарушению прав человека, принципов равенства и верховенства закона, так как правовые предписания утрачивают характер предсказуемости и не позволяют участникам правоотношений предвидеть последствия своего поведения.

Как отмечает Аленкина Н.Б., оспариваемая норма о неарбитрабельности споров принята с нарушением установленного порядка принятия нормативных правовых актов. Норма, устанавливающая запрет на включение в договоры и соглашения арбитражной (третейской) оговорки об обращении взыскания на предмет залога, была включена в соответствии с изменениями от 24 августа 2016 года, вступившими в силу 1 октября 2016 года, то есть уже после принятия Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики Решения от 9 декабря 2015 года, устанавливающего, что само по себе упоминание в законе термина "суд" не означает рассмотрение спора исключительно в государст-

венном суде. Стороны спора вправе заключать соглашение о его передаче на рассмотрение третейского суда и, тем самым, реализовывать свое право на свободу договора.

Вводя подобные ограничения, Национальный банк Кыргызской Республики умаляет права третейских судов как института демократического общества, которым государство делегировало публично значимые функции по разрешению споров. Право ограничить компетенцию третейского суда путем исключения из его компетенции определенных споров, предоставлено только законодательному органу путем принятия закона. Таким образом, оспариваемое положение противоречит Конституции Кыргызской Республики.

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики, обсудив доводы сторон, выслушав пояснения иного лица и исследовав материалы дела, пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 4 статьи 19 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики" Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики выносит акты по предмету, затронутому в обращении, лишь в отношении той части нормативного правового акта, конституционность которой подвергается сомнению.

Таким образом, предметом рассмотрения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики по данному делу является подпункт 9 пункта 21 Положения о минимальных требованиях к порядку предоставления финансовых услуг и рассмотрения обращений потребителей, утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 24 июня 2015 года № 35/10, следующего содержания:

"21. При осуществлении кредитования потребителей ФКО обязаны соблюдать принципы ответственного кредитования: добросовестность, прозрачность, достоверность, партнерство по отношению к заемщикам, учет их экономических интересов и финансовых возможностей, а также обеспечить безусловное выполнение следующих требований:

9) единственное жилое помещение, выступающее предметом залога, подлежит взысканию исключительно в судебном порядке и реализуется через публичные торги, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Не допускается включение в договоры и соглашения арбитражной (третейской) оговорки об обращении взыскания на предмет залога."

Положение о минимальных требованиях к порядку предоставления финансовых услуг и рассмотрения обращений потребителей, утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 24 июня 2015 года № 35/10 было принято в соответствии с порядком, установленным законодательством, опубликовано в журнале "Нормативные акты Национального банка Кыргызской Республики" № 5/2015, внесено в Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики и является действующим.

2. Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому право на владение, пользование и распоряжение своим имуществом, результатами своей деятельности и право на экономическую свободу, свободное использование своего имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом (части 1, 2 статьи 42).

Приведенные конституционные положения означают, что собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, если они не противоречат закону и не нарушают права и законные интересы других лиц, в том числе и возможность исполнения собственником своих гражданско-правовых обязательств за счет имущества, относящегося к объектам недвижимости.

Границы правомочий по владению, пользованию и распоряжению имуществом, устанавливаются законом (часть 6 статьи 12 Конституции). При этом правовое регулирование отношений, связанных с распоряжением своего имущества, должно соответствовать принципам правового государства, основанным на юридическом равенстве и справедливости и исходить из того, что право собственности, равно как и все другие права и свободы человека и гражданина, признается и гарантируется в Кыргызской Республике согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и Конституцией Кыргызской Республики.

Конституционные принципы неприкосновенности собственности и свободы договора, предполагающие равенство, автономию воли и имущественную самостоятельность участников гражданско-правовых отношений, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, обуславливают свободу владения, пользования и распоряжения имуществом.

Правовая сущность свободы экономической деятельности предполагает создание государством определенных условий для деятельности граждан и их объединений, способствующих развитию экономических отношений для повышения уровня благосостояния всего общества.

По данному вопросу Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики в Решении от 23 декабря 2013 года выразила свою позицию, суть которой заключается в том, что собственник недвижимого имущества, право на которое признается и охраняется Конституцией Кыргызской Республики, вправе заниматься экономической деятельностью, не противоречащей закону, свободно распоряжаться своим имуществом в пределах, установленных законом, посредством вступления в гражданско-правовые отношения, основанные на принципах равенства, автономии воли и свободы договора, а также исполнять свои гражданско-правовые обязательства за счет своего имущества. В этой связи, собственник недвижимого имущества несет ответственность за все возможные последствия, установленные для себя гражданско-правовыми обязательствами, вытекающими из смысла и содержания договора, предусмотренного

законом или не предусмотренного таковым (принцип свободы договора). Неисполнение гражданско-правовых обязательств влечет установленную законом гражданско-правовую ответственность, которая включает в себя и принудительное изъятие имущества собственника в пользу кредитора. Изъятие имущества, в том числе и жилого помещения, путем обращения взыскания по обязательствам собственника, является предусмотренным законом случаем прекращения права собственности на имущество.

3. Конституция Кыргызской Республики закрепляет право каждого защищать свои права всеми способами, не запрещенными законом, при этом обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина (части 1 и 2 статьи 40). К числу таких способов разрешения гражданско-правовых споров относится третейское разбирательство, осуществляемое третейским судом. Право сторон на передачу гражданско-правового спора в третейский суд также основано на нормах части 2 статьи 42 Конституции Кыргызской Республики, согласно которым в Кыргызской Республике гарантируется право каждого на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и своего имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом.

Третейские суды, исходя из их конституционно-правового статуса, установленного статьей 58 Конституции Кыргызской Республики, являются образованиями, не входящими в судебную систему Кыргызской Республики. Это означает, что они относятся к внесудебным органам, специализирующимся на разрешении споров, вытекающих из гражданско-правовых отношений, полномочия, порядок образования и деятельность которых определяются законом. В этой связи Конституция Кыргызской Республики допускает возможность разрешения гражданско-правовых споров между частными лицами третейскими судами, действующими в качестве институтов гражданского общества, наделенных публично значимыми функциями. Такая же правовая позиция была выражена Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики в Решении от 9 декабря 2015 года.

Стороны спора, заключая соглашение о его передаче на рассмотрение третейского суда в виде арбитражной (третейской) оговорки, и реализуя, тем самым, свое право на свободу договора, не прибегая к рассмотрению дела государственным судом, вправе разрешить спор путем третейского разбирательства. Такой отказ от права на рассмотрение дела третейским судом не нарушает конституционное право каждого на судебную защиту при условии, что он совершается без принуждения.

Содержание такого способа разрешения споров, вытекающих из гражданских правоотношений, как третейское разбирательство, предполагает согласно Закону "О третейских судах в Кыргызской Республике" процесс рассмотрения спора арбитрами в определенном порядке, предусматривающим все-

стороннее, объективное исследование всех обстоятельств дела с вынесением законного и обоснованного решения, принудительное исполнение которого обеспечивается государством.

Третейские суды, имея конституционно-правовой статус как образования, способствующие разрешению споров, вытекающих из гражданских правоотношений, могут рассматривать споры по соглашению сторон только в случае, если круг таких дел не имеет законодательного запрета на рассмотрение их третейскими судами.

Такое понимание, вытекающее из норм вышеуказанных законов во взаимосвязи с положениями статьи 58 Конституции Кыргызской Республики, обусловлено тем, что, несмотря на то, что третейское разбирательство осуществляется на основе принципов равенства сторон перед законом и третейским судом, состязательности и обязательности исполнения решения третейского суда, их проявление имеет свои особенности, вытекающие из частной, негосударственной природы третейского суда.

4. Согласно части 4 статьи 335 Гражданского кодекса Кыргызской Республики и части 1 статьи 62 Закона Кыргызской Республики "О залоге" обращение взыскания на заложенное имущество производится во внесудебном и судебном порядках. Взыскание на предмет залога может быть обращено только по решению суда в случае, если заложенное имущество отнесено в установленном законодательством порядке к имуществу, имеющему историческую, художественную или иную культурную ценность для общества, а также, если предмет залога является единственным жилым помещением, принадлежащее на праве собственности физическому лицу на момент взыскания.

Использование внесудебного порядка, с одной стороны, оправданное исключение из общих правил судебной защиты, способствующее упрощению и ускорению процедуры защиты интересов залогодержателя и минимизации возможных судебных расходов, но с другой стороны, по мнению законодателя, залогодатель лишается возможности использования комплекса мер по охране его прав и законных интересов, которые могут быть реализованы только судом.

Таким образом, законодатель, устанавливая исключительно судебный порядок обращения взыскания на указанные предметы залога, исходит из их особой социальной значимости, тем самым, исключая возможность разрешения таких вопросов во внесудебном порядке.

Содержание и методы правового регулирования порядка реализации прав собственников могут быть поставлены в определенную зависимость от объекта собственности, конституционно-правовой статус которого влияет на пределы осуществления права собственности. Право собственности на жилое помещение, являющееся для гражданина и членов его семьи единственным для проживания, не может рассматриваться как исключительно экономическое право, поскольку выполняет социально значимую функцию и обеспечивает гражданину реализацию

ряда основных прав и свобод, гарантированных Конституцией Кыргызской Республики.

Кыргызская Республика, как социальное государство, обязано проявлять заботу о социальной защищенности своих граждан, закрепляя право каждого на жилище и, при этом, не снимая ответственности самих граждан к его осуществлению, одновременно возлагает на органы государственной власти обязанность создавать для этого необходимые условия, в том числе, путем принятия законов, направленных на охрану и защиту этого права.

При регулировании прав на жилое помещение, в том числе, при переходе права собственности на жилое помещение, государство должно учитывать интересы всех участников этих отношений, включая членов семьи собственника жилого помещения, а также возможности различной оценки возникающих жизненных ситуаций с тем, чтобы избежать необоснованного ограничения их конституционных прав и свобод.

Соответственно, при установлении правового механизма обращения взыскания на имущество, в случае неисполнения собственником имущества гражданско-правовых обязательств, законодатель, следуя принципам правового социального государства, призванного создавать условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека, правомочен определить особенности обращения взыскания на жилое помещение, являющееся единственным с тем, чтобы обеспечить их права в жилищной сфере на уровне, позволяющем реализовать естественную потребность в жилище, как необходимом средстве жизнеобеспечения.

Установление законодателем только судебного порядка обращения взыскания на заложенное жилое помещение, являющееся для гражданина единственным для проживания, предполагает повышенную охрану прав членов семьи собственника, носит не только экономический характер, а еще и обусловлено социальной значимостью указанного предмета залога. В этой связи, преследуя цели правового социального государства, с учетом свойств предмета залога, государство, вправе установить специальную подсудность вопросов и споров, вытекающих из договорных отношений.

5. В соответствии со статьей 105 Конституции Кыргызской Республики Национальный банк осуществляет надзор за банковской системой Кыргызской Республики, определяет и проводит денежно-кредитную политику в Кыргызской Республике, разрабатывает и осуществляет единую валютную политику, обладает исключительным правом проведения эмиссии денежных знаков, реализует различные формы и принципы банковского финансирования.

В реализацию функций надзора Национальный банк Кыргызской Республики в соответствии со статьями 17, 20 Закона Кыргызской Республики "О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности" наделен правом издавать нормативные правовые акты, обязательные для всех банков и иных юридических лиц, под-

надзорных Национальному банку Кыргызской Республики.

Оспариваемое нормативное положение, адресованное коммерческим банкам и иным юридическим лицам, поднадзорным Национальному банку Кыргызской Республики, предусматривает запрет на включение арбитражной (третейской) оговорки в договоры и соглашения об обращении взыскания на предмет залога.

Формулировка оспариваемой нормы, предусматривающей запрет на включение арбитражной оговорки, не выходит за рамки предмета регулирования части 4 статьи 335 Гражданского кодекса Кыргызской Республики и части 1 статьи 62 Закона Кыргызской Республики "О залоге". В силу указанных норм вопросы обращения взыскания на определенные предметы залога законодателем отнесены исключительно к ведению судов, правомочных отправлять правосудие, тем самым, исключены все формы внесудебного разрешения этих вопросов, в том числе, посредством третейского суда.

Ссылка заявителя на Решение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 9 декабря 2015 года является не уместной, вследствие неверного истолкования смысла правовой позиции, выработанной при разрешении вопроса конституционности отдельной нормы Закона Кыргызской Республики "О третейских судах в Кыргызской Республике".

Соответственно, данный запрет о включении арбитражной оговорки не может рассматриваться как превышение полномочий Национальным банком Кыргызской Республики, как нормотворческого органа, так как не содержит положений ограничительного характера и принято в реализацию вышеуказанных норм Гражданского кодекса Кыргызской Республики и Закона Кыргызской Республики "О залоге" и не нарушает требований части 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 6, частями 8 и 9 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики, статьями 46, 47, 48, 51 и 52 конституционного Закона "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики", Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики

РЕШИЛА:

1. Признать подпункт 9 пункта 21 Положения о минимальных требованиях к порядку предоставления финансовых услуг и рассмотрения обращений потребителей, утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 24 июня 2015 года № 35/10, не противоречащим части 2 статьи 20, частям 1, 2 статьи 42, статье 58 Конституции Кыргызской Республики.

2. Решение окончательное и обжалованию не подлежит, вступает в силу с момента провозглашения.

3. Решение обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления,

должностных лиц, общественных объединений, юридических и физических лиц и подлежит исполнению на всей территории республики.

4. Опубликовать настоящее решение в официальных изданиях органов государственной власти,

Председательствующий

Судьи:

К.Дуйшеев

Ч.Айдарбекова

М.Бобукеева

М.Касымалиев

К.Киргизбаев

Э.Мамыров

А.Нарынбекова

Э.Осконбаев

Ч.Осмонова

Ж.Саалаев

ОСОБОЕ МНЕНИЕ

судьи Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики Айдарбековой Ч.А. по делу о проверке конституционности подпункта 9 пункта 21 Положения о минимальных требованиях к порядку предоставления финансовых услуг и рассмотрения обращений потребителей, утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 24 июня 2015 года № 35/10 в связи с обращением Турдубекова Улукбека Бактыбековича

По вынесенному решению Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики по делу о проверке конституционности подпункта 9 пункта 21 Положения о минимальных требованиях к порядку предоставления финансовых услуг и рассмотрения обращений потребителей, утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 24 июня 2015 года № 35/10 в связи с обращением Турдубекова У.Б. имею особое мнение по мотивировочной части решения, которое основывается на следующих правовых позициях.

1. Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому право на владение, пользование и распоряжение своим имуществом, результатами своей деятельности и право на экономическую свободу, свободное использование своего имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом, которые могут быть ограничены Конституцией и законами соразмерно конституционно определенным целям (части 1, 2 статьи 42, часть 2 статьи 20).

Из смысла приведенных положений Конституции Кыргызской Республики, предопределяющих правовое положение участников гражданского оборота, в том числе при осуществлении сделок с недвижимым имуществом, вытекает требование о необходимости соотношения принадлежащего лицу права собственности с правами и свободами других лиц, которое означает, что собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, если они не противоречат закону и не нарушают права и законные интересы других лиц.

В пределах предоставленной законом свободы

на официальном сайте Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики и в "Вестнике Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики".

собственник имущества вправе вступать в гражданско-правовые отношения, основанные на принципах равенства, автономии воли и свободы договора. Принцип свободы договора, будучи элементом конституционного права на экономическую свободу, свободное использование своего имущества для любой экономической деятельности, означает свободу заключения договора, свободу в выборе партнера при заключении договора, свободу выбора вида договора, предусмотренного и непредусмотренного законодательством, а также свободу определений условий договора. Тем самым, любое ограничение или запрет на свободу в заключении договора, в том числе и при совершении сделок с недвижимым имуществом, имеет непосредственное воздействие на содержание права на экономическую свободу и свободное использование своего имущества.

В этой связи, оспариваемое нормативное положение подпункта 9 пункта 21 Положения о минимальных требованиях к порядку предоставления финансовых услуг и рассмотрения обращений потребителей, утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 24 июня 2015 года № 35/10, предусматривающее запрет на включение в договоры и соглашения, заключаемые между заемщиками и финансово-кредитными организациями, арбитражной (третейской) оговорки об обращении взыскания на предмет залога, если он является у заемщика единственным жилым помещением, является ограничением права на свободу договора и соответственно права на экономическую свободу, свободное использование своего имущества для любой экономической деятельности.

2. Учитывая, что конституционное право на экономическую свободу, свободное использование своего имущества для любой экономической деятельности не является абсолютным и может быть ограничено законом, Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики в своих решениях от 21 сентября 2016 года, 30 мая 2018 года неоднократно напоминала законодателю, что вводимые ограничения должны отвечать критериям пропорциональности и соразмерности, с тем, чтобы был обеспечен баланс прав и законных интересов всех участников правоотношений, а также требованиям справедливости, быть адекватными, не иметь обратной силы и не затрагивать существа данных конституционных прав, а сама необходимость ограничений и их характер должны обуславливаться необходимостью защиты конституционно значимых ценностей, установленных частью 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики.

В этой связи, ограничение, предусмотренное оспариваемой нормой должно соответствовать вышеотмеченным ценностям, чтобы не нарушать конституционные права лиц, вовлеченных в процесс правоотношений, где в качестве одного из правовых последствий может стать обращение взыскания на имущество, предоставленное по договору о залоге на недвижимое имущество.

Вместе с этим при проверке конституционности оспариваемой нормы должен учитываться запрет на принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина, предусмотренный частью 1 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики. Следовательно, необходимо положения оспариваемой нормы соотносить с положениями законов, регулирующих правоотношения, возникающие при предоставлении имущества в качестве залога, как способа обеспечения обязательств, поскольку подзаконные нормативные правовые акты должны приниматься на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более высокую юридическую силу.

Таковыми законами, по мнению стороны-ответчика, являются Гражданский кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики "О залоге", предусматривающие возможность обращения взыскания на предмет залога в судебном и во внесудебном порядке.

3. Поставленный перед Конституционной палатой правовой вопрос, имеет тесную взаимосвязь с содержанием понятий обращения взыскания на заложенное имущество во внесудебном и судебном порядке.

Согласно Закону Кыргызской Республики "О залоге", обращение взыскания на заложенное имущество производится во внесудебном и судебном порядке (статья 62).

Внесудебный порядок обращения взыскания на заложенное имущество, по смыслу норм вышеотмеченного закона, предполагает при возникновении оснований для обращения взыскания на заложенное имущество переход инициативы по распоряжению заложенным имуществом залогодержателю,

который вправе определять способы реализации этого имущества в соответствии с соглашением о порядке обращения взыскания на предмет залога во внесудебном порядке, включая возможность приобретения данного имущества в собственность залогодержателя. Данный порядок не предусматривает возможность разрешения споров, возникших между залогодателем и залогодержателем в процессе исполнения основного обязательства и обращения взыскания на заложенное имущество, а содержит лишь способ удовлетворения требований кредитора/залогодержателя, основанных на заключенном договоре. Использование внесудебного порядка, с одной стороны, оправданное исключение из общих правил судебной защиты, способствующее упрощению и ускорению процедуры защиты интересов залогодержателя и позволяющее залогодателю избежать возможных судебных расходов. С другой стороны, залогодатель лишается возможности использования комплекса мер по охране его прав и законных интересов, которые могут быть реализованы только судом.

Такой порядок обращения взыскания на заложенное имущество, предусмотренный вышеуказанным законом, нельзя отождествлять с внесудебным способом разрешения споров, вытекающих из гражданских правоотношений, который осуществляется третейскими судами, выступающими как альтернативная форма судебному порядку разрешения споров.

Судебный порядок обращения взыскания на заложенное имущество осуществляется во всяком случае, если только в договоре о залоге не предусмотрена возможность обращения взыскания на предмет залога во внесудебном порядке. В рамках судебного порядка суд разрешает вопросы: размера сумм, подлежащих уплате залогодержателю из стоимости предмета залога; предмета залога, из стоимости которого должны быть удовлетворены требования залогодержателя; способа реализации предмета залога, на который обращено взыскание; начальной (стартовой) стоимости предмета залога при его реализации; мер по обеспечению сохранности предмета залога до его реализации, если таковые необходимы; порядка и очередности распределения выручки от торгов и другие, по процедуре, установленной процессуальными нормами (статья 63 Закона "О залоге"). Соответственно, судебный порядок обращения взыскания на заложенное имущество, инициируемый как залогодержателем, так и залогодателем, при действенной силе принципа равноправия и состязательности сторон, в большей степени направлен на защиту прав и законных интересов сторон договора о залоге недвижимого имущества, в случае возникновения оснований для обращения взыскания на заложенное имущество.

Таким образом, положения специального закона о залоге, предусматривая два способа обращения взыскания на заложенное имущество, вполне ясно определили, что внесудебный порядок предусматривает переход права распоряжения заложенным имуществом залогодержателю, в рассматриваемом

случае банкам и иным юридическим лицам, поднадзорным Национальному банку Кыргызской Республики, где заемщики/получатели кредита не могут изменить сложившееся положение, в случае возникновения различных жизненных ситуаций, требующих учета мнения других собственников имущества. В то же время под судебным порядком имеется ввиду суд общей юрисдикции, которому подсудно рассмотрение такой категории дел.

Вместе с этим, по мнению обращающейся стороны, споры, подведомственные государственному суду могут передаваться на рассмотрение третейским судам, если Законом Кыргызской Республики "О третейских судах в Кыргызской Республике" отсутствует запрет на передачу дел для рассмотрения третейскими судами.

4. Третейские суды, конституционно-правовой статус которых установлен статьей 58 Конституции Кыргызской Республики, не входят в судебную систему, являются внесудебными органами, специализирующимися на разрешении споров, вытекающих из гражданско-правовых отношений, полномочия и порядок образования и деятельность которых определяются законом. В этой связи Конституция Кыргызской Республики допускает возможность разрешения гражданско-правовых споров между частными лицами по процедуре третейского разбирательства посредством третейских судов, действующих в качестве институтов гражданского общества, наделенных публично значимыми функциями (Решение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 15 декабря 2015 года).

Стороны спора, заключая соглашение о его передаче на рассмотрение третейского суда в виде арбитражной (третейской) оговорки, и реализуя тем самым свое право на свободу договора, не прибегая к рассмотрению дела государственным судом, вправе разрешить спор путем третейского разбирательства. Такой отказ от права на рассмотрение дела третейским судом не нарушает конституционное право на судебную защиту при условии, что он совершается без принуждения.

Содержание такого способа разрешения споров, вытекающих из гражданских правоотношений, как третейское разбирательство, предполагает согласно Закону "О третейских судах в Кыргызской Республике" процесс рассмотрения спора арбитрами в определенном порядке, предусматривающим всестороннее, объективное исследование всех обстоятельств дела с вынесением законного и обоснованного решения, принудительное исполнение которого обеспечивается государством.

Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики предусматривает возможность передачи по соглашению сторон, подведомственного суду спора, возникающего из гражданских правоотношений, до принятия судом решения по существу, на рассмотрение третейского суда (статья 27). Законом "О третейских судах в Кыргызской Республике" также определено, что на разрешение третейского суда может быть передан спор, рассматриваемый государственным судом, но только до принятия

этим судом решения по существу спора или заключения сторонами мирового соглашения; на разрешение третейского суда могут быть переданы любые споры, возникающие из гражданских правоотношений, включая инвестиционные споры, подведомственные государственному суду, за исключением споров, установленных данным Законом (статья 5).

В этой связи, взаимосвязанные положения Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики "О третейских судах в Кыргызской Республике", Закона Кыргызской Республики "О залоге", предусматривающие возможность рассмотрения вопроса об обращении взыскания на предмет залога, вытекающего из гражданских правоотношений, в судебном порядке, а именно в компетентном государственном суде, не исключает передачу рассмотрения такого вопроса третейскому суду, который рассматривает такие споры по установленной процедуре третейского разбирательства, включающие в себя принципы состязательности и равноправия сторон, объективности рассмотрения дел, законности и обоснованности принимаемых им решений, а также принудительное исполнение его решений по исполнительному листу, выдаваемому государственным судом.

В этой связи, под судебным порядком обращения взыскания на недвижимое имущество, в том числе и на жилое помещение, предусмотренного положениями Закона "О залоге", понимается и возможность разрешения такого вопроса третейским судом, при наличии арбитражной (третейской) оговорки в соглашении, составленном сторонами добровольно, что вполне согласуется с конституционными положениями, гарантирующими права собственности, установленные статьей 42 Конституции Кыргызской Республики.

5. Права и законные интересы участников гражданского оборота реализуются в пределах правового регулирования, осуществляемого законодателем в рамках своей дискреции, позволяющего производить определенные ограничения этих прав с целью сохранения баланса конституционно-значимых ценностей.

Применительно к требованию Закона Кыргызской Республики "О залоге", устанавливающего только судебный порядок обращения взыскания на заложенное единственное жилое помещение, принадлежащее на праве собственности физическому лицу (часть 1 статьи 62), законодатель исходил из социальной значимости предмета залога, который может быть связан с интересами такой категории граждан, которые по своим возможностям ограничены в защите своих прав во внесудебном порядке.

Для обеспечения баланса признаваемых конституционно-значимых ценностей, таких как право на свободу договора, которое само по себе предусматривает возможность его ограничения законом, и право на жилище, гарантия которого, в особенности малоимущим и иным нуждающимся лицам, возложена на государство, законодатель вправе уста-

новить приоритет одних ценностей над другими в конкретном случае и в конкретных правоотношениях.

В этой связи, учитывая правовое свойство предмета залога, государство, преследуя цели правового социального государства, вправе установить предметную (объектную) подсудность вопросов и споров, вытекающих из договорных отношений. Соответственно, обращение взыскания на жилое помещение, являющееся для гражданина единственным для проживания, должно осуществляться только в судебном порядке, который подразумевает только суд общей юрисдикции. Публичность, приданная законодателем предмету залога, не позволяет передачу таких споров на рассмотрение в третейский суд, исключая их из его ведения.

Таким образом, ограничение прав субъектов договорных отношений, реализующих право на свободу договора, принятое законодателем на уровне закона в целях защиты прав и свобод других лиц, под которыми законодатель увидел, в первую очередь, членов семьи собственника единственного жилого помещения, в числе которых могут быть и несовершеннолетние, принято в соответствии с законом и соразмерно конституционно-значимым целям.

6. Во исполнение функций надзора за банковской системой Кыргызской Республики Национальный банк Кыргызской Республики согласно Конституции Кыргызской Республики и Закону Кыргызской

Республики "О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности", выполняет функцию банковского надзора, в рамках которого он вправе издавать нормативные правовые акты, обязательные для всех банков и иных юридических лиц, поднадзорных Национальному банку (статьи 17, 20 Закона).

Оспариваемое нормативное положение, адресованное коммерческим банкам и иным юридическим лицам, поднадзорным Национальному банку, и предусматривающее запрет на включение арбитражной (третейской) оговорки в договоры и соглашения об обращении взыскания на предмет залога, имеет системную взаимосвязь с требованием статьи 62 Закона Кыргызской Республики "О залоге", устанавливающим только судебный порядок обращения взыскания на заложенное единственное жилое помещение, принадлежащее на праве собственности физическому лицу, а значит не позволяет третейским судам рассматривать такую категорию вопросов и споров.

В этой связи, оспариваемая норма принята нормотворческим органом в соответствие с законом и в рамках полномочий, установленных законом, что не нарушает требований части 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики, предусматривающих запрет на принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина.

Судья

Ч.Айдарбекова



УКУК МЕЙКИНДИГИНДЕ
ТЕХНОЛОГИЯЛАРЫН
АРТЫКЧЫЛЫГИ

WWW.TOKTOM.KG

ПРЕВОСХОДСТВО
ТЕХНОЛОГИЙ
НА ПРАВОВОМ ПОЛЕ

720005, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. М. Горького, 15
тел.: +996 (312) 54-10-27, факс: +996 (312) 54-03-60
www.toktom.kg, e-mail: info@toktom.kg