



Кыргыз Республикасынын
КИТЕП ПАЛАТАСЫ

№ 26

2019

Подписной индекс: 77397

НАКР

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Журнал для руководителей, бухгалтеров и юристов

В НОМЕРЕ:

- Концепция информационной безопасности на 2019-2023 годы
- О мерах по внедрению нормативного финансирования в организациях общественного здравоохранения
- Порядок проведения конкурса по передаче государственного имущества в доверительное управление
- Концепция развития лесной отрасли на период до 2040 года
- О порядке проведения госзакупок товаров, работ и услуг посредством электронного каталога веб-портала государственных закупок

ISSN 1694-5123

02619



4 700060 010099

24.06.19

№ 26
2019

www.academy.kg



**НОРМАТИВНЫЕ
АКТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

Журнал издается с 1993 года

Выходит еженедельно №26 (979)

СОДЕРЖАНИЕ

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о постоянно действующей службе "Единая горячая линия", Перечня экстренных оперативных служб Кыргызской Республики и одобрении Концепции создания системы обеспечения вызова оперативных служб единой государственной дежурно-диспетчерской службы - 112 на базе Центра управления в кризисных ситуациях при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики" от 6 октября 2011 года № 618	3
Постановление Правительства КР от 19 апреля 2019 года № 187	3
О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере науки и научного обслуживания	4
Постановление Правительства КР от 23 апреля 2019 года № 192	4
О Концепции информационной безопасности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы	6
Постановление Правительства КР от 3 мая 2019 года № 209	6
О мерах по внедрению нормативного финансирования в организациях общественного здравоохранения Кыргызской Республики	17
Постановление Правительства КР от 13 мая 2019 года № 221	17
Об утверждении Порядка проведения конкурса по передаче государственного имущества в доверительное управление	24
Постановление Правительства КР от 13 мая 2019 года № 223	24
О некоторых вопросах градации исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики	28
Постановление Правительства КР от 21 мая 2019 года № 227	28
Об утверждении Концепции развития лесной отрасли Кыргызской Республики на период до 2040 года	28
Постановление Правительства КР от 27 мая 2019 года № 231	28
Об утверждении Положения о порядке проведения государственных закупок товаров, работ и услуг посредством электронного каталога веб-портала государственных закупок	54
Постановление Правительства КР от 30 мая 2019 года № 243	54

Подписка принимается во всех почтовых отделениях республики. Стоимость подписки на 2-ое п/г 2019 г. = 4 004 с. 36 т.

Учредитель:
Издательство "Академия"
Журнал зарегистрирован
в Министерстве юстиции Кыргызской
Республики. Регистрационное
свидетельство № 559

Адрес редакции: 720071,
г. Бишкек, пр. Чуй, 265А, к. 322а
Телефон: (312) 39-20-55, 64-26-50
Отдел подписки и оптовых продаж:
(312) 64-26-51
Отдел рекламы: (312) 64-63-14

Подписано к печати
21.06.2019 в 8 ч. 30 мин.
Печать офсетная.
Формат 60x84 1/8. Усл.печ.л. 7,0.
Отпечатано в ОсОО "Арип-Пресс",
г. Бишкек, Кыргызская Республика

Руководителям,
бухгалтерам, юристам

Уважаемые читатели!

Издательство «Академия» предлагает вашему вниманию книжную продукцию по **СПЕЦИАЛЬНЫМ ЦЕНАМ!**

По вопросам приобретения книг просим обращаться по телефону: +996 (312) 64-26-50, факс: +996 (312) 64-26-51.

Наш адрес: 720071, г. Бишкек, пр. Чуй 265а, к. 322а, Издательство «Академия»,

тел.: (0312) 64-26-50

Наши банковские реквизиты: ОсОО «Издательство «Академия» р/счет: 1242000270314989 в ОАО «Бакай Банк»
БИК: 124001 ИНН 01003200410139

№	Наименование	Цена (сом)	№	Наименование	Цена (сом)
	Конституция КР (кырг/русс.яз)	100-00	Законы Кыргызской Республики		
Кодексы Кыргызской Республики			1	Об органах внутренних дел	50-00
1	Жазык кодекси. Уголовный кодекс (2019) (кырг/русс.яз) твердый переплет	400-00	2	О прокуратуре	50-00
2	Уголовный кодекс (2019)	250-00	3	О Верховном суде и местных судах	50-00
3	Жазык-процесстик кодекси. Уголовно-процессуальный кодекс (2019) (кырг/русс.яз) тв.пер.	500-00	4	О Конституционной палате ВС	50-00
4	Уголовно-процессуальный кодекс (2019)	300-00	5	О статусе судей	50-00
5	Жазык-аткаруу кодекси. Уголовно-исполнительный кодекс (2019) (кырг/русс.яз)	200-00	6	Об оружии	50-00
6	Граждандык кодекси (I жана II бөл.) (тв.пер.)	400-00	7	Об оперативно-розыскной деятельности	50-00
7	Гражданский кодекс (I и II части) (тв.пер.)	400-00	8	Об Адвокатуре и адвокатской деятельности	50-00
8	Жарандык процесстик кодекси	250-00	9	О статусе суд.исполнителей и испол.произв.	90-00
9	Гражданский процессуальный кодекс	250-00	10	О международных договорах	50-00
10	Жоруктар жөнүндө кодекси. Кодекс о проступках (2019)	160-00	11	О нормативных правовых актах	50-00
11	Бузуулар жөнүндө кодекси. Кодекс о нарушениях (2019)	200-00	12	О бухгалтерском учете	50-00
12	Салыктык эмес кирешелер жөнүндө кодекси. Кодекс о неналоговых доходах (2019)	200-00	13	О гос.регистрации прав на недвиж.имущ-во	50-00
13	Административдик-процесстик кодекси	160-00	14	О нотариате	50-00
14	Административдик-процесстик кодекси. Административно-процессуальный кодекс	300-00	15	Об основах адм.деят-ти и адм.процедурах	50-00
15	Налоговый кодекс	300-00	16	О проверках субъектов предпринимательства	50-00
16	Эмгек кодекси	200-00	17	О государственной гражданской службе и муниципальной службе	50-00
17	Трудовой кодекс	200-00	18	О местном самоуправлении	50-00
18	Бюджеттик кодекси	90-00	19	О местной гос.администрации	50-00
19	Бюджетный кодекс	90-00	20	О хоз.товариществах и обществах	50-00
20	Жер кодекси	90-00	21	О защите прав потребителей	50-00
21	Земельный кодекс	90-00	22	О залоге	50-00
22	Турак-жай кодекси	90-00	23	Об акционерных обществах	50-00
23	Жилищный кодекс	90-00	24	О судебно-экспертной деятельности	50-00
24	Үй-бүлө кодекси	90-00	25	О порядке рассмотрения обращений граждан	50-00
25	Семейный кодекс	90-00	26	О доступе к информации, находящейся в ведении гос.органов и органов МСУ	50-00
26	Балдар жөнүндө кодекси	90-00	27	О лицензионно-разрешительной системе	50-00
27	Кодекс о детях	90-00	28	О медиации	50-00
28	Лесной кодекс	90-00		О пробации	50-00
29	Водный кодекс	90-00		О банке и банковской деятельности	50-00
30	Воздушный кодекс	90-00		и многие другие Законы КР	
			Другие издания		
				Жол кыймылынын эрежелери (+ жаны айтып берди таблицасы) – 2019	140-00
				Правила дорожного движения (+таблица новых штрафов) – 2019	140-00

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о постоянно действующей службе "Единая горячая линия", Перечня экстренных оперативных служб Кыргызской Республики и одобрении Концепции создания системы обеспечения вызова оперативных служб единой государственной дежурно-диспетчерской службы - 112 на базе Центра управления в кризисных ситуациях при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики" от 6 октября 2011 года № 618

В целях дальнейшего оперативного решения вопросов, касающихся получения качественной информации в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о постоянно действующей службе "Единая горячая линия", Перечня экстренных оперативных служб Кыргызской Республики и одобрении Концепции создания системы обеспечения вызова оперативных служб единой государственной дежурно-диспетчерской службы - 112 на базе Центра управления в кризисных ситуациях при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики" от 6 октября 2011 года № 618 следующие изменения:

— в Положении о постоянно действующей службе "Единая горячая линия", утвержденном вышеуказанным постановлением:

пункт 4 главы 2 дополнить абзацем двадцатым следующего содержания:

"- защитой законных прав и интересов участников дорожного движения, предупреждением дорожно-транспортных происшествий с тяжкими последствиями."

в Перечне экстренных оперативных служб Кыргызской Республики, входящих в систему обеспечения вызова экстренных служб единой государственной дежурно-диспетчерской службы - 112, утвер-

жденном вышеуказанным постановлением:
пункт 1 изложить в следующей редакции:

1	100	Горячая линия	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
---	-----	---------------	---

2. Государственному агентству связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики выделить Министерству внутренних дел Кыргызской Республики телефонный номер "100" для работы "горячей линии" Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

3. Главному управлению по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Кыргызской Республики осуществлять финансовое обеспечение работы телефона "горячей линии" в пределах средств, предусмотренных на содержание Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

5. Настоящее постановление вступает в силу в течение десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 7 мая 2019г. №37-38)

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек
от 19 апреля 2019 года № 187

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
О внесении изменений в некоторые решения Правительства
Кыргызской Республики в сфере науки и научного
обслуживания

В целях упорядочения и совершенствования системы оплаты труда работников Национальной академии наук Кыргызской Республики, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить:

- должностные оклады работников центрального аппарата президиума Национальной академии наук Кыргызской Республики согласно приложению 1;

- должностные оклады работников научно-исследовательских учреждений Национальной академии наук Кыргызской Республики согласно приложению 2;

- размеры надбавок за выслуги лет работникам центрального аппарата президиума Национальной академии наук Кыргызской Республики согласно приложению 3.

2. Надбавки к должностным окладам работников научно-исследовательских учреждений Национальной академии наук Кыргызской Республики устанавливаются в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики "О надбавках за выслугу лет работникам науки и научного обслуживания Кыргызской Республики" от 1 февраля 2012 года № 73.

3. Установить, что сотрудникам центрального аппарата президиума Национальной академии наук Кыргызской Республики выплачивается:

- на конец календарного года - тринадцатая за-

работная плата в размере среднемесячного фонда заработной платы;

- при выходе в отпуск - пособие на оздоровление в размере двухмесячного фонда заработной платы.

4. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "О введении новой системы оплаты труда работников науки и научного обслуживания Кыргызской Республики" от 29 июля 2011 года № 432 следующие изменения:

- абзац второй пункта 1 признать утратившим силу;

- приложение 1 к вышеуказанному постановлению признать утратившим силу.

5. Признать утратившим силу постановление Правительства Кыргызской Республики "Об условиях оплаты труда работников Центрального аппарата президиума Национальной академии наук Кыргызской Республики" от 29 августа 2008 года № 485.

6. Национальной академии наук Кыргызской Республики:

- привести свои решения в соответствие с настоящим постановлением;

- принять соответствующие меры, вытекающие из настоящего постановления.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел образования, культуры и спорта Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

8. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 апреля 2019 года.

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек

от 23 апреля 2019 года № 192

Приложение 1

ДОЛЖНОСТНЫЕ ОКЛАДЫ
работников центрального аппарата президиума Национальной академии наук
Кыргызской Республики

№	Наименование должностей	Должностной оклад (в сомах)
1	Президент	20800
2	Вице-президент	15600
3	Главный ученый секретарь	15600
4	Управляющий делами	13000
5	Начальник управления по финансово-экономическим вопросам	12675
6	Советник	11115
7	Ученый секретарь президента	10530
8	Начальник отдела	10530
9	Ученый секретарь отделения	8190
10	Главный специалист	8190

№	Наименование должностей	Должностной оклад (в сомах)
11	Ведущий специалист	7605
12	Специалист 1 категории	7020
13	Специалист	6435

Приложение 2

ДОЛЖНОСТНЫЕ ОКЛАДЫ
работников научно-исследовательских учреждений Национальной академии наук
Кыргызской Республики

№	Наименование должностей	Должностной оклад (в сомах)
1. Должностные оклады работников научно-исследовательских учреждений		
1	Председатель южного отделения	15600
2	Директор	12090
3	Заместитель директора	11050
4	Ученый секретарь	10660
5	Заведующий лабораторией, заведующий отделом	10140
6	Главный научный сотрудник	9620
7	Начальник отдела сейсмической станции	9490
8	Ведущий научный сотрудник	9360
9	Главный геофизик	9100
10	Старший научный сотрудник	9100
11	Научный сотрудник	8450
12	Младший научный сотрудник	7670
13	Главный бухгалтер	8450
14	Старший бухгалтер	8060
15	Бухгалтер	7150
16	Главный экономист	8450
17	Экономист	7800
18	Старший редактор, старший корректор	7800
19	Технический редактор	6630
20	Корректор	6630
21	Главный инженер	8450
22	Ведущий инженер	7800
23	Инженер 1 категории	6890
24	Инженер 2 категории	6630
25	Инженер	6500
26	Старший инспектор отдела кадров	7800
27	Инспектор по кадрам	7150
28	Технический руководитель	7670
29	Механик	5720
30	Старший лаборант	6500
31	Старший лаборант сейсмической станции	6630
32	Лаборант	5850
33	Техник	5200
34	Техник 1 категории	6110
35	Техник 2 категории	5720
36	Агроном	6500
37	Агротехник	5720
38	Ветеринарный врач	5200
39	Заведующий хозяйством	5720

№	Наименование должностей	Должностной оклад (в сомах)
40	Библиотекарь сейсмической станции	6630
41	Лесник	5200
2. Центральная научная библиотека		
42	Директор	12090
43	Заместитель директора	11050
44	Заведующий отделом	8450
45	Ученый секретарь	10660
46	Заведующий филиалом	7670
47	Заведующий лабораторией	8450
48	Главный библиотекарь, библиограф	7670
49	Библиотекарь 1 категории	7280
50	Библиотекарь	6630
51	Научный сотрудник	8450
52	Инженер-программист	7670
53	Реставратор	5980

Приложение 3

РАЗМЕРЫ

надбавок за выслугу лет работникам центрального аппарата президиума Национальной академии наук Кыргызской Республики

Стаж работы	Процентная ставка за выслугу лет
От 1 до 3 лет	5
От 3 до 5 лет	10
От 5 до 10 лет	15
От 10 до 15 лет	20
От 15 до 20 лет	25
От 20 до 25 лет	30
Свыше 25 лет	40

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**О Концепции информационной безопасности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы**

В целях совершенствования форм и методов обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики, оценки и прогнозирования угроз информационной безопасности, а также создания эффективной системы противодействия в информационной сфере, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Концепцию информационной безопасности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы согласно приложению.

2. Министерством, государственным комитетам и административным ведомствам в двухмесячный срок внести предложения в Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Рес-

публики для включения в проект Плана мероприятий по реализации Концепции информационной безопасности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы.

3. Государственному комитету национальной безопасности Кыргызской Республики в двухмесячный срок обобщить предложения министерств, государственных комитетов и административных ведомств, и в установленном порядке внести на утверждение Правительства Кыргызской Республики проект распоряжения Правительства Кыргызской Республики о Плана мероприятий по реализации Концепции информационной безопасности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел обороны, безопасности и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правитель-

ства Кыргызской Республики.

5. Настоящее постановление вступает в силу по

г.Бишкек

от 3 мая 2019 года № 209

истечения десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 24 мая 2019г. №42)

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

Приложение

к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 3 мая 2019 года № 209

**КОНЦЕПЦИЯ
информационной безопасности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы****1. Общие положения**

1. Концепция информационной безопасности Кыргызской Республики (далее - Концепция) представляет собой совокупность официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности Кыргызской Республики в информационной сфере.

2. Информационная безопасность Кыргызской Республики является одной из составляющих национальной безопасности Кыргызской Республики и влияет на состояние защиты национальных интересов Кыргызской Республики в различных сферах жизнедеятельности общества и государства.

3. Правовую основу обеспечения информационной безопасности в настоящее время составляют Конституция Кыргызской Республики, Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики "О гарантиях и свободе доступа к информации", "О защите госу-

дарственных секретов Кыргызской Республики", "О средствах массовой информации", "О телевидении и радиовещании", "Об издательском деле", "Об обязательном экземпляре документов", "Об электрической и почтовой связи", "Об электронном управлении", Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Гражданский кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях, Кодекс Кыргызской Республики о проступках, постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Требований к защите информации, содержащейся в базах данных государственных информационных систем" от 21 ноября 2017 года № 762, другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики, а также международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика.

2. Определения и термины

4. В настоящей Концепции используются следующие основные термины:

национальные интересы Кыргызской Республики в информационной среде (далее - национальные интересы в информационной среде) - объективно значимые потребности в сохранении системы жизненных устоев и ценностей, обеспечении устойчивого развития и защищенности личности, общества и государства в информационной сфере;

информационная безопасность Кыргызской Республики (далее - информационная безопасность) - состояние защищенности личности, общества и государства от информационных угроз;

угроза информационной безопасности - потенциально возможное событие, действие (воздействие), процесс или явление, которое может привести к нанесению ущерба национальным интересам в информационной сфере в краткосрочной и долгосрочной перспективе;

обеспечение информационной безопасности - осуществление комплекса общегосударственных и отраслевых мер по прогнозированию, выявлению, предупреждению и нейтрализации информационных угроз, а также устранению последствий их проявления;

система обеспечения информационной безопасности - часть системы национальной безопас-

ности, включающая совокупность сил и средств обеспечения информационной безопасности;

силы обеспечения информационной безопасности - государственные органы, органы местного самоуправления и организации, уполномоченные в соответствии с законодательством Кыргызской Республики на участие в обеспечении информационной безопасности;

информационная инфраструктура - совокупность информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей и автоматизированных систем управления технологическими процессами, используемых для формирования, создания, преобразования, передачи, использования и хранения информации, а также для управления технологическими процессами;

информационная сфера - совокупность информации, объектов информатизации, информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, сетей связи, информационных технологий, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений;

объект информационных отношений - информация, информационные технологии, информационная инфраструктура, информационные ресурсы, информационные процессы, направленные

на удовлетворение информационных потребностей общества;

субъект информационных отношений - физические и юридические лица, их объединения, государственные и негосударственные организации, общество в целом, которые являются участниками информационного отношения, наделенные определенными правами и обязанностями в информационной сфере и способные их осуществлять;

информационное воздействие - действия, направленные на изменение восприятия информации субъектом информационной среды;

методы обеспечения информационной безо-

пасности - правовые, организационно-технические и экономические методы, направленные на обеспечение информационной безопасности;

информационное пространство - сфера деятельности, связанная с формированием, созданием, преобразованием, передачей, использованием и хранением информации;

контент - любое информационно-значимое наполнение средств массовой коммуникации. Под средствами массовой коммуникации понимается совокупность средств массовой информации (пресса, радио, телевидение, сеть Интернет) и средств массового воздействия (театр, кино, цирк, литература).

3. Анализ состояния информационного пространства

5. Современный этап развития Кыргызской Республики оказывает непосредственное влияние на состояние ее информационной безопасности. При этом возрастающая роль информационных отношений является ключевым компонентом деятельности органов государственной власти, государственного управления и институтов гражданского общества, связанных с созданием, преобразованием и потреблением информации.

6. Развитие информационно-коммуникационных технологий, обусловленное технологическим прорывом и широким применением инноваций, стало определяющим фактором повсеместного внедрения и использования информационно-коммуникационных технологий во всех сферах жизни людей, что представляет повышенные требования к решению вопросов информационной безопасности.

7. Реальные темпы развития и распространения информационно-коммуникационных технологий во всех сферах жизнедеятельности общества являются факторообразующими элементами, которые необходимо учитывать в процессе определения ключевых проблем в области информационной безопасности.

8. В настоящее время на государственном уровне проводится поэтапное внедрение проектов и программ цифровой трансформации Кыргызстана.

9. Так, в рамках Концепции Национальной Программы цифровой трансформации "Цифровой Кыргызстан" - 2019-2023", одобренной решением Совета безопасности Кыргызской Республики от 14 декабря 2018 года № 2, планируется реализация следующих направлений:

- развитие национального цифрового контента на государственном языке;

- внедрение проекта "Цифровой парламент";
- цифровизация государственных и муниципальных услуг для граждан и бизнеса;
- разработка проекта "Цифровое правосудие и правопорядок";
- цифровизация сельского хозяйства и стимулирование инноваций;
- цифровизация легкой промышленности;
- цифровая трансформация туризма.

Также в рамках цифровой трансформации реализуются следующие проекты:

- система межведомственного взаимодействия "Тундук";
- проект в рамках государственно-частного партнерства "Безопасный город";
- автоматизированная информационная система "Единый реестр преступлений и проступков";
- автоматизированная информационная система "Единый реестр нарушений";
- программа Министерства образования и науки Кыргызской Республики "Умная школа";
- Программа перехода на цифровое телерадиовещание в Кыргызской Республике, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 ноября 2011 года № 692.

10. Так, Кыргызская Республика занимает 103-е место согласно национальному индексу кибербезопасности - 19% (индекс, публикуемый Академией электронного управления Эстонии), 96-е место согласно Глобальному индексу кибербезопасности - 27% (индекс, публикуемый Международным союзом электросвязи Организации Объединенных Наций), 109-е место согласно Индексу развития информационно-коммуникационных технологий - 44% (индекс, публикуемый Международным союзом электросвязи Организации Объединенных Наций).

Общие индикаторы кибербезопасности	%	Базовые индикаторы кибербезопасности	%	Индикаторы инцидентного и кризисного управления	%
1. Разработка политики кибербезопасности	0	5. Защита цифровых услуг	20	9. Реагирование на компьютерные инциденты	0
2. Анализ киберугроз	0	6. Защита основных услуг	0	10. Управление киберкризисом	0
3. Образование и профессиональное развитие	44	7. Электронная идентификация и услуги доверия	89	11. Борьба с киберпреступностью	0
4. Вклад в глобальную кибербезопасность	17	8. Защита персональных данных	25	12. Военные кибероперации	0

11. Одновременно с этим в 2018 году разработан проект "Digital CASA - Кыргызская Республика", являющийся региональным проектом по созданию трансграничной телекоммуникационной сети, которая свяжет страны Центральной и Южной Азии в единый цифровой хаб. Одним из главных преимуществ данного проекта станет доступ стран-участников к дешевому и более качественному Интернету.

12. При этом необходимо отметить, что в международных отношениях нарастает тенденция использования информационного давления как действенного механизма глобальной конкуренции. Использование различных средств информационной пропаганды и информационной экспансии стало неотъемлемым инструментом решения крупных социальных, экономических и политических конфликтов. Развитые страны мира, имеющие возможность осуществления глобального мониторинга распространяемой информации, используют его результаты для получения односторонних преимуществ в политических, экономических, военных, экологических и прочих аспектах межгосударственных отношений.

13. Экстремистскими и террористическими организациями и группами все активнее используются возможности глобальных информационно-коммуникационных сетей для пропаганды своей идеологии, вербовки и обучения единомышленников, поддержания связи и финансирования различных террористических групп. Распространение радикальных идей различного толка среди молодежи Кыргызстана вызывает озабоченность. Отмечаются случаи, когда граждане под влиянием целенаправленной пропаганды, в том числе посредством сети Интернет, участвуют в незаконных акциях в различных регионах мира.

14. Существенную проблему составляет распространение информационной преступности (киберпреступности), в том числе деятельность организованных транснациональных преступных групп. Борьба с информационной преступностью требует от правоохранительных органов и специальных служб адекватного оперативного реагирования путем проведения совместных скоординированных действий со специальными службами и правоохранительными органами зарубежных стран.

15. Усиливается роль и влияние глобальных средств массовой информации и коммуникационных механизмов на развитие экономической, политической и социальной ситуации в различных странах мира. Фундаментальные перемены, произошедшие в последние годы в странах с различными экономическими и политическими условиями, указывают на ключевую роль в данных процессах новых технологий управления массами, в том числе посредством использования информационно-коммуникационных технологий: сайтов, социальных сетей и мобильных приложений.

16. Широкое использование населением Кыргызстана возможностей сети Интернет создает предпосылки их использования для оказания целенаправленного воздействия на внутривнутриполитическую

ситуацию в ущерб национальным интересам республики.

17. По данным Государственного агентства связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики, в 2014 году количество пользователей Интернет-услуг составило всего 4147148, в 2015 году - 4754601, в 2016 году - 5240801, в 2017 году - 4802937 (данное снижение объясняется увеличением пользователей Интернет в период проведения Всемирных игр кочевников, прошедших в сентябре 2016 года, а также изменением метода учета абонентов некоторых операторов связи в 2017 году), на конец III квартала 2018 года - 5028889.

18. Уровень проникновения сети Интернет среди населения республики, по состоянию на конец III квартала 2018 года, составил около 80,4%, в 2017 году - 75,8%.

19. В связи с открытостью национального информационного пространства и популярностью зарубежных средств массовой информации, в том числе телевидения и интернет-ресурсов (почтовых служб, социальных сетей, блогов и видеопорталов), возникает реальная угроза информационного влияния на общественное сознание населения. Информационное влияние может выражаться как в виде прямого навязывания идей, противоречащих национальным интересам Кыргызской Республики, так и в виде создания определенного информационного фона, искусственно поддерживаемого путем манипулирования информацией или ее тенденциозным комментированием.

20. Для противодействия подобному манипулированию общественным сознанием требуется серьезно улучшить эффективность государственной информационной политики, увеличить открытость государственных органов, повысить обеспеченность права граждан на информацию.

21. Серьезные угрозы несет в себе проблема неконкурентоспособности отечественного контента. Его качество остается недостаточным для полноценной конкуренции с иностранным информационным продуктом. В условиях открытости национального информационного пространства это приводит к непопулярности отечественного продукта. В свою очередь, низкая популярность не позволяет привлечь значимые инвестиции в его производство, что приводит к крайней недостаточности производства отечественного контента.

22. Согласно данным Государственного агентства связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики, число абонентов технологии IPTV на конец III квартала 2018 года составил - 26588, в 2017 году - 24188, в 2016 году - 16120.

23. При этом, согласно данным Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики на 2018 год, на территории республики на 80 отечественных телеканалов приходится 449 зарубежных телерадиоканалов.

24. Все более остро встает вопрос о совершенствовании программ по подготовке квалифициро-

ванных кадров в сфере информационной безопасности. Требуется дальнейшее совершенствование процессов и подходов к обучению, повышение квалификации специалистов государственных органов, организаций, занятых в сфере обеспечения информационной безопасности.

25. Существенно отстает от потребностей текущего дня правовое обеспечение информационной сферы. Недостаточно проработаны правовые механизмы, регулирующие информационные правоотношения, возникающие при осуществлении поиска, получении и потреблении различной категории информации, информационных ресурсов, информационных продуктов, информационных услуг. Нуждаются в улучшении и актуализации правовые механизмы, регулирующие процессы производства, передачи и распространения информации, информационных ресурсов, информационных продуктов, информационных услуг. Особо остро стоит вопрос с регулированием информационных правоотношений, возникающих при создании и применении информационных систем, их сетей, средств обеспечения, телекоммуникационной инфраструктуры. Современное состояние правового обеспечения противодействия информационным преступлениям также характеризуется недостаточной согласованностью используемых правовых механизмов, фраг-

4. Основные проблемы и угрозы информационной безопасности

29. Ключевыми проблемами состояния информационной безопасности являются:

- незащищенность, неконтролируемость и недостаточность правового и технического регулирования информационного пространства;
- распространение киберпреступности;
- отсутствие эффективного противодействия трансграничной информационной преступности в современных условиях, сложность контроля за деятельностью интернет-ресурсов;
- незащищенность индивидуального и массового сознания граждан от вредного и опасного контента в ходе информационного взаимодействия субъектов, манипуляция мнением пользователей сети Интернет представителями террористических и экстремистских организаций;
- слаборазвитый отечественный контент средств массовой коммуникации;
- недостаточное финансирование государственных инициатив в области обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики;
- недостаточный уровень подготовки квалифицированных кадров в сфере информационной безопасности, информационной политики и защиты государственных секретов.

30. Угрозы информационной безопасности Кыргызской Республики представляют собой совокупность условий и факторов, создающих потенциальную или реально существующую опасность нанесения ущерба объектам и субъектам информационной сферы страны. Такие угрозы могут иметь объективный и субъективный характер, выражаться в явлениях, процессах и действиях/бездействиях (или

ментарностью деятельности субъектов законодательной инициативы по их развитию и совершенствованию, недостаточной эффективностью, противоречивостью правовых норм.

26. Согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221, в сфере информационной безопасности государство будет фокусироваться на критически важных направлениях, таких как обеспечение кибербезопасности информационно-коммуникационных технологий и информационных систем, создание системы реагирования на киберугрозы и киберинциденты, а также профилактика всех видов экстремизма и терроризма.

27. Вместе с тем необходимо формирование отечественного медиаконтента, способного конкурировать в необходимых сферах.

28. Согласно Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 120, в связи с растущим использованием сети Интернет с особой остротой встает вопрос защиты информационной инфраструктуры, требующей широкого диапазона мер в области сетей связи и их информационной безопасности, борьбы с киберпреступностью.

их совокупности) и исходить от внешних и внутренних источников по отношению к информационной сфере Кыргызской Республики.

31. Внешними угрозами для информационной сферы Кыргызской Республики являются негативные для нее физические явления, политические, экономические и иные мировые процессы, а также любые иные подрывные действия, направленные против интересов Кыргызской Республики. К таким угрозам относятся:

- 1) рост трансграничной преступности в сфере компьютерных технологий и информации, нарушающей сохранность информационных ресурсов и штатное функционирование государственных информационных систем;
- 2) увеличение технологического отрыва других государств, усиливающее зависимость Кыргызской Республики от использования зарубежной техники и программного обеспечения для защиты критических информационных инфраструктур;
- 3) разработка рядом стран программ по ведению информационного воздействия и пропаганды, в целях достижения преимущества в информационной сфере;
- 4) деятельность международных экстремистских, террористических и других преступных сообществ, организаций и групп в информационной сфере Кыргызской Республики;
- 5) распространение в информационном пространстве противоправного контента, а также иной идеологии, нарушающих нравственные устои общества;
- 6) обострение международной конкуренции за

11. Одновременно с этим в 2018 году разработан проект "Digital CASA - Кыргызская Республика", являющийся региональным проектом по созданию трансграничной телекоммуникационной сети, которая свяжет страны Центральной и Южной Азии в единый цифровой хаб. Одним из главных преимуществ данного проекта станет доступ стран-участников к дешевому и более качественному Интернету.

12. При этом необходимо отметить, что в межгосударственных отношениях нарастает тенденция использования информационного давления как действенного механизма глобальной конкуренции. Использование различных средств информационной пропаганды и информационной экспансии стало неотъемлемым инструментом решения крупных социальных, экономических и политических конфликтов. Развитые страны мира, имеющие возможность осуществления глобального мониторинга распространяемой информации, используют его результаты для получения односторонних преимуществ в политических, экономических, военных, экологических и прочих аспектах межгосударственных отношений.

13. Экстремистскими и террористическими организациями и группами все активнее используются возможности глобальных информационно-коммуникационных сетей для пропаганды своей идеологии, вербовки и обучения единомышленников, поддержания связи и финансирования различных террористических групп. Распространение радикальных идей различного толка среди молодежи Кыргызстана вызывает озабоченность. Отмечаются случаи, когда граждане под влиянием целенаправленной пропаганды, в том числе посредством сети Интернет, участвуют в незаконных акциях в различных регионах мира.

14. Существенную проблему составляет распространение информационной преступности (киберпреступности), в том числе деятельность организованных трансграничных преступных групп. Борьба с информационной преступностью требует от правоохранительных органов и специальных служб адекватного оперативного реагирования путем проведения совместных скоординированных действий со специальными службами и правоохранительными органами зарубежных стран.

15. Усиливается роль и влияние глобальных средств массовой информации и коммуникационных механизмов на развитие экономической, политической и социальной ситуации в различных странах мира. Фундаментальные перемены, произошедшие в последние годы в странах с различными экономическими и политическими условиями, указывают на ключевую роль в данных процессах новых технологий управления массами, в том числе посредством использования информационно-коммуникационных технологий: сайтов, социальных сетей и мобильных приложений.

16. Широкое использование населением Кыргызстана возможностей сети Интернет создает предпосылки их использования для оказания целенаправленного воздействия на внутривнутриполитическую

ситуацию в ущерб национальным интересам республики.

17. По данным Государственного агентства связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики, в 2014 году количество пользователей Интернет-услуг составило всего 4147148, в 2015 году - 4754601, в 2016 году - 5240801, в 2017 году - 4802937 (данное снижение объясняется увеличением пользователей Интернет в период проведения Всемирных игр кочевников, прошедших в сентябре 2016 года, а также изменением метода учета абонентов некоторых операторов связи в 2017 году), на конец III квартала 2018 года - 5028889.

18. Уровень проникновения сети Интернет среди населения республики, по состоянию на конец III квартала 2018 года, составил около 80,4%, в 2017 году - 75,8%.

19. В связи с открытостью национального информационного пространства и популярностью зарубежных средств массовой информации, в том числе телевидения и интернет-ресурсов (почтовых служб, социальных сетей, блогов и видеопорталов), возникает реальная угроза информационного влияния на общественное сознание населения. Информационное влияние может выражаться как в виде прямого навязывания идей, противоречащих национальным интересам Кыргызской Республики, так и в виде создания определенного информационного фона, искусственно поддерживаемого путем манипулирования информацией или ее тенденциозным комментированием.

20. Для противодействия подобному манипулированию общественным сознанием требуется серьезно улучшить эффективность государственной информационной политики, увеличить открытость государственных органов, повысить обеспеченность права граждан на информацию.

21. Серьезные угрозы несет в себе проблема неконкурентоспособности отечественного контента. Его качество остается недостаточным для полноценной конкуренции с иностранным информационным продуктом. В условиях открытости национального информационного пространства это приводит к непопулярности отечественного продукта. В свою очередь, низкая популярность не позволяет привлечь значимые инвестиции в его производство, что приводит к крайней недостаточности производства отечественного контента.

22. Согласно данным Государственного агентства связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики, число абонентов технологии IPTV на конец III квартала 2018 года составил - 26588, в 2017 году - 24188, в 2016 году - 16120.

23. При этом, согласно данным Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики на 2018 год, на территории республики на 80 отечественных телеканалов приходится 449 зарубежных телерадиоканалов.

24. Все более остро встает вопрос о совершенствовании программ по подготовке квалифициро-

ванных кадров в сфере информационной безопасности. Требуется дальнейшее совершенствование процессов и подходов к обучению, повышение квалификации специалистов государственных органов, организаций, занятых в сфере обеспечения информационной безопасности.

25. Существенно отстает от потребностей текущего дня правовое обеспечение информационной сферы. Недостаточно проработаны правовые механизмы, регулирующие информационные правоотношения, возникающие при осуществлении поиска, получении и потреблении различной категории информации, информационных ресурсов, информационных продуктов, информационных услуг. Нуждаются в улучшении и актуализации правовые механизмы, регулирующие процессы производства, передачи и распространения информации, информационных ресурсов, информационных продуктов, информационных услуг. Особо остро стоит вопрос с регулированием информационных правоотношений, возникающих при создании и применении информационных систем, их сетей, средств обеспечения, телекоммуникационной инфраструктуры. Современное состояние правового обеспечения противодействия информационным преступлениям также характеризуется недостаточной согласованностью используемых правовых механизмов, фраг-

4. Основные проблемы и угрозы информационной безопасности

29. Ключевыми проблемами состояния информационной безопасности являются:

- незащищенность, неконтролируемость и недостаточность правового и технического регулирования информационного пространства;
- распространение киберпреступности;
- отсутствие эффективного противодействия трансграничной информационной преступности в современных условиях, сложность контроля за деятельностью интернет-ресурсов;
- незащищенность индивидуального и массового сознания граждан от вредного и опасного контента в ходе информационного взаимодействия субъектов, манипуляция мнением пользователей сети Интернет представителями террористических и экстремистских организаций;
- слаборазвитый отечественный контент средств массовой коммуникации;
- недостаточное финансирование государственных инициатив в области обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики;
- недостаточный уровень подготовки квалифицированных кадров в сфере информационной безопасности, информационной политики и защиты государственных секретов.

30. Угрозы информационной безопасности Кыргызской Республики представляют собой совокупность условий и факторов, создающих потенциальную или реально существующую опасность нанесения ущерба объектам и субъектам информационной сферы страны. Такие угрозы могут иметь объективный и субъективный характер, выражаться в явлениях, процессах и действиях/бездействиях (или

ментарностью деятельности субъектов законодательной инициативы по их развитию и совершенствованию, недостаточной эффективностью, противоречивостью правовых норм.

26. Согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221, в сфере информационной безопасности государство будет фокусироваться на критически важных направлениях, таких как обеспечение кибербезопасности информационно-коммуникационных технологий и информационных систем, создание системы реагирования на киберугрозы и киберинциденты, а также профилактика всех видов экстремизма и терроризма.

27. Вместе с тем необходимо формирование отечественного медиаконтента, способного конкурировать в необходимых сферах.

28. Согласно Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 120, в связи с растущим использованием сети Интернет с особой остротой встает вопрос защиты информационной инфраструктуры, требующей широкого диапазона мер в области сетей связи и их информационной безопасности, борьбы с киберпреступностью.

их совокупности) и исходить от внешних и внутренних источников по отношению к информационной сфере Кыргызской Республики.

31. Внешними угрозами для информационной сферы Кыргызской Республики являются негативные для нее физические явления, политические, экономические и иные мировые процессы, а также любые иные подрывные действия, направленные против интересов Кыргызской Республики. К таким угрозам относятся:

- 1) рост транснациональной преступности в сфере компьютерных технологий и информации, нарушающей сохранность информационных ресурсов и штатное функционирование государственных информационных систем;
- 2) увеличение технологического отрыва других государств, усиливающее зависимость Кыргызской Республики от использования зарубежной техники и программного обеспечения для защиты критических информационных инфраструктур;
- 3) разработка рядом стран программ по ведению информационного воздействия и пропаганды, в целях достижения преимущества в информационной сфере;
- 4) деятельность международных экстремистских, террористических и других преступных сообществ, организаций и групп в информационной сфере Кыргызской Республики;
- 5) распространение в информационном пространстве противоправного контента, а также иной идеологии, нарушающих нравственные устои общества;
- 6) обострение международной конкуренции за

обладание стратегически важной информацией, стремление ряда стран к доминированию в информационном пространстве Кыргызской Республики и получению доступа к информации с ограниченным доступом;

7) введение некоторыми государствами на своих информационных рынках всевозможных ограничений, ущемляющих интересы Кыргызской Республики.

32. Внутренними угрозами являются процессы и действия субъектов информационной сферы, осуществляющих свою деятельность на территории Кыргызской Республики. К таким угрозам относятся:

- 1) эксплуатация устаревших технических устройств и оборудования, приобретение импортных технических и программно-аппаратных средств, а также средств защиты информации при создании и развитии информационной инфраструктуры Кыргызской Республики;
 - 2) отставание Кыргызской Республики от многих стран мира по уровню информатизации деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и хозяйствующих субъектов;
 - 3) слабая координация деятельности органов власти и управления Кыргызской Республики по укреплению информационной безопасности и недостаточность финансового обеспечения мероприятий, нацеленных на защиту информационной сферы Кыргызской Республики;
 - 4) несовершенство нормативной правовой базы, регулирующей межведомственные отношения и систему контроля в информационной сфере Кыргызской Республики, а также недостаточная правоприменительная практика в данной области;
 - 5) несовершенство законодательства по своевременному ограничению доступа к материалам деструктивного характера в сети Интернет, а также отсутствие законодательной базы по вопросам регулирования взаимоотношений в сети Интернет, несовершенство правоприменительной практики в отношении распространения противоправной информации;
 - 6) функционирование на приграничных территориях Кыргызской Республики теле- и радиоканалов сопредельных государств;
 - 7) отсутствие государственной системы анализа и мониторинга информационного пространства Кыргызской Республики.
33. По своей общей направленности угрозы информационной безопасности Кыргызской Республики подразделяются на следующие виды:
- 1) угрозы правам и свободам личности в области информационной деятельности и духовной жизни, индивидуальному, групповому и общественному сознанию, обусловленные:
 - сдерживанием процессов развития информационной сферы Кыргызской Республики;
 - несоблюдением законных ограничений на создание и распространение в Кыргызской Республике информации, разжигающей расовую, этническую, национальную, религиозную и межрегиональную рознь, а также разрушающей нравственные устои

общества;

- широкой пропагандой образцов, так называемой массовой культуры, противоречащей исторически сложившимся менталитету и традициям народа Кыргызской Республики и ведущих к постепенному разрушению норм морали в обществе;

- противоправным применением специальных средств воздействия на индивидуальное, групповое и общественное сознание и, как следствие, усиление зависимости духовной, экономической и политической сфер в общественной жизни Кыргызской Республики от навязываемой извне информации;

- угроза подмены государственной идеологии и мировоззрения посредством навязывания идей через средства массовой коммуникации;

- угроза мобилизации граждан для участия в незаконных акциях, вербовки посредством материалов радикального характера;

- 2) угрозы информационной поддержке и информационному обеспечению внутренней и внешней политики, реализуемой руководством Кыргызской Республики, обусловленные:

- недостаточным вниманием со стороны государственных органов вопросам своевременной разработки проектов нормативных правовых актов;

- деятельностью в информационном пространстве Кыргызской Республики (включая сеть Интернет) информационных агентств, средств массовой информации и иных информационных структур, искажающих информацию о внутренней и внешней политике Кыргызской Республики;

- недостаточной эффективностью деятельности национальных информационных агентств и средств массовой информации по противодействию негативному информационному воздействию на население Кыргызской Республики;

- недостаточным финансово-техническим обеспечением государственных органов, уполномоченных вести работу в области информационной безопасности и информационной политики;

- 3) угрозы безопасности информационных и телекоммуникационных средств и систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории Кыргызской Республики, такие как:

- противоправные сбор и использование информации, нарушения технологии обработки информации;

- несанкционированный доступ к информации, находящейся в банках и базах данных;

- разработка и распространение программ, нарушающих нормальное функционирование информационных и информационно-телекоммуникационных систем, в том числе систем защиты информации;

- уничтожение, повреждение, радиозлектронное подавление, разрушение или хищение средств и систем обработки информации, телекоммуникации и связи, машинных и других носителей информации;

- воздействие или компрометация на парольно-ключевые системы защиты автоматизированных систем обработки и передачи информации, средств

- криптографической защиты информации;
- утечка информации по техническим каналам;
- внедрение электронных устройств для перехвата информации в технические средства обработки, хранения и передачи информации по каналам связи, а также в служебные помещения органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности;
- использование несертифицированных зарубежных информационных технологий, средств за-

5. Основные цели, задачи и методы обеспечения информационной безопасности

34. Целью настоящей Концепции является выработка и реализация мер, направленных на защиту интересов личности, общества и государства в информационной сфере и создание эффективной национальной системы обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики, представляющей собой совокупность правовых, организационных и экономических методов по реализации государственной политики в данной сфере.

35. Интересы личности в информационной сфере состоят в обеспеченности ее прав и свобод по доступу к достоверной и полной информации, ее использованию для осуществления не запрещенной законом деятельности, интеллектуального, духовного, нравственного и физического развития, а также в гарантированности прав на защиту информации, обеспечивающей личную безопасность.

36. Интересы общества в информационной сфере заключаются в обеспеченности в ней интересов личности, развитии демократии, сохранении духовных ценностей, создании правовых и иных основ для достижения и поддержания в республике мира, стабильности и общественного согласия.

37. Интересы государства в информационной сфере заключаются в ее гармоничном формировании, наиболее эффективном развитии и использовании в целях реализации прав и свобод личности и общества, соблюдения норм законности и правопорядка, обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, достижения экономического роста, политической и социальной стабильности.

38. Национальными интересами в сфере информационной безопасности являются:

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина в области получения и пользования информации, обеспечение духовного развития народа Кыргызстана, сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны;
- информационное обеспечение государственной политики Кыргызской Республики, связанное с доведением до национальной и международной общественности достоверной информации о государственной политике Кыргызской Республики, ее официальной позиции по социально значимым событиям внутригосударственной и международной жизни, с обеспечением доступа граждан к открытым государственным информационным ресурсам;
- защита информационных ресурсов от несанк-

цеты информации, средств информатизации, телекоммуникации и связи;

- внедрение в аппаратные и программные изделия компонентов, реализующих функции, не предусмотренные документацией на эти изделия;

- нарушение законных ограничений на распространение информации;

- увеличение оттока за рубеж специалистов и правообладателей интеллектуальной собственности.

ционированного доступа, обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории Кыргызской Республики;

- развитие современных информационных технологий, отечественной индустрии информации, в том числе индустрии средств информатизации, обеспечение потребностей внутреннего рынка ее продукцией и выход этой продукции на мировой рынок, а также обеспечение накопления, сохранения и эффективного использования отечественных информационных ресурсов.

39. Основные задачи Концепции:

- выработка предложений по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики;

- координация деятельности органов власти и управления в сфере разработки и реализации мероприятий по комплексному противодействию угрозам информационной безопасности Кыргызской Республики;

- развитие и совершенствование правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения работ, относящихся к этой сфере;

- выявление, оценка и прогнозирование угроз информационной безопасности.

40. Методы обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики разделяются на правовые, организационно-технические и экономические:

1) правовые методы обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики включают:

- разработку нормативных правовых актов и нормативно-методических документов, регламентирующих отношения и действия всех субъектов в информационной сфере Кыргызской Республики;

- разработку правовых механизмов, направленных на недопущение в Кыргызской Республике противозаконных информационно-психологических воздействий на сознание личности и общества;

- активизацию целенаправленной деятельности компетентных правоохранительных органов Кыргызской Республики по предупреждению и пресечению правонарушений в информационной сфере государства;

2) организационно-технические методы обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики заключаются в непрерывном совершенствовании технологии защиты информации и

государственных информационных систем от потенциальных и реальных угроз.

К таким методам относятся:

- создание и совершенствование системы обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики;

- создание систем и средств предотвращения несанкционированного доступа к обрабатываемой информации и специальных воздействий, вызывающих разрушение, уничтожение, искажение информации, а также изменение штатных режимов функционирования систем и средств информатизации и связи;

- разработка, использование и совершенствование средств защиты информации и методов контроля эффективности этих средств, развитие защищенных телекоммуникационных систем, повышение надежности специального программного обеспечения;

- усиление правоприменительной деятельности органов исполнительной власти Кыргызской Республики, включая предупреждение и пресечение правонарушений в информационной сфере, а также выявление и привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления, и другие правонарушения в этой сфере;

- формирование системы мониторинга показателей и характеристик информационной безопасности Кыргызской Республики в наиболее важных сферах жизнедеятельности общества и государства;

- государственная поддержка и координация действий субъектов информационных отношений в подготовке кадров в области обеспечения информационной безопасности;

3) экономические методы включают в себя:

- разработку, соответствующее финансирование и неукоснительное выполнение государственных

6. Основные направления в области обеспечения информационной безопасности

45. Основные направления в области обеспечения информационной безопасности:

1) в сфере обеспечения информационной безопасности в информационных и телекоммуникационных системах:

- принятие стратегического документа в области обеспечения кибербезопасности;

- организация единой системы мер обеспечения кибербезопасности;

- определение уполномоченного органа в области обеспечения кибербезопасности;

- определение и категорирование критической информационной инфраструктуры Кыргызской Республики, выработка правовых, организационно-технических мер по обеспечению ее безопасности;

- формирование национальной системы предупреждения, реагирования и управления компьютерными инцидентами;

- криминализация и противодействие компьютерной преступности;

- создание национальной системы защиты информации, включая криптографическую защиту информации;

целевых программ обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики в целом и информационной безопасности в конкретных специфических областях жизнеобеспечения государства (наука, техника, экономика, банковское дело, оборона, правоохранительная деятельность и т.д.).

41. Противодействие всем видам угроз информационной безопасности Кыргызской Республики осуществляется путем комплексного использования правовых, организационно-технических и экономических методов.

42. Противодействие угрозам, касающимся прав и свобод человека в области информационной деятельности и духовной жизни, индивидуального, группового и общественного сознания, осуществляется преимущественно правовыми методами, а также путем решения органами власти и управления Кыргызской Республики экономических, организационных и технических вопросов, связанных с повышением уровня компьютерного образования населения и с расширением доступа общественности к социально значимой информации.

43. В противодействии угрозам информационной поддержки и информационному обеспечению внешней и внутренней политики, проводимой руководством Кыргызской Республики, а также развитию национальной индустрии технических средств, программного обеспечения информации, информатизации и связи, развития отечественной информационной продукции и услуг используются в основном правовые и экономические методы.

44. Организационно-технические методы являются основными методами противодействия угрозам функционирования государственных информационных систем, накоплению, сохранности и эффективному использованию их информационных ресурсов.

- определение единого подхода к обеспечению кибербезопасности в государственном секторе Кыргызской Республики;

- техническая стандартизация в области кибербезопасности;

- изучение положительного зарубежного опыта и внедрение механизмов государственно-частного партнерства в области обеспечения кибербезопасности;

2) в сфере внутренней и внешней политики:

- выработка и принятие мер по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина в информационной сфере;

- разработка и внедрение правовых и организационно-технических мер по регулированию информационной сферы от негативного ее влияния на стабильность государственной власти, международное, межконфессиональное и межрегиональное согласие, суверенитет и территориальную целостность Кыргызской Республики;

- принятие мер нормативного и административного характера, стимулирующих государственные учреждения и организации к размещению открытой

информации о проводимой политике и результатах деятельности на официальных интернет-ресурсах;

- оказание государственного содействия (в т.ч. экономические преференции: налоговые, таможенные и др.) средствам массовой информации и коммуникации, включая интернет-ресурсы, продвигающие положительный имидж государства;

- применение информационных технологий в доведении до общественности страны и международного сообщества достоверной информации о государственной политике Кыргызской Республики и ее официальной позиции по социально значимым событиям в стране и в мире, в целях обеспечения национальной безопасности;

- разработка и реализация основных направлений организационного и технического обеспечения информационного сопровождения внутренней и внешней политики государства;

- активное ведение информационной деятельности с позиции дипломатических представительств по предотвращению информационного вмешательства во внутренние дела государства с использованием возможностей современных информационно-коммуникационных технологий;

- осуществление международного сотрудничества в сфере обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики, представление интересов Кыргызской Республики в соответствующих международных организациях;

3) в сфере образования и науки:

- разработка целевых программ и реализация мероприятий по обучению несовершеннолетних правилам и культуре поведения в информационной сфере;

- информационное обеспечение и внедрение систем исключения доступа к информации, несоместимой с задачами образования и воспитания обучающихся в организациях начального, среднего и высшего образования;

- разработка и реализация мероприятий по организации безопасного доступа образовательных организаций к сети Интернет;

- проведение обучающих мероприятий в образовательных организациях по безопасному использованию сети Интернет;

- разработка нормативного правового акта о защите детей и подростков от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

- внедрение механизмов защиты детей и подростков от противоправного и социально опасного контента;

- профилактика у детей и подростков Интернет-зависимости и правонарушений с использованием информационно-коммуникационных технологий;

- формирование у несовершеннолетних навыков ответственного и безопасного использования информационно-телекоммуникационных технологий;

- совершенствование подходов в вопросах подготовки высококвалифицированных кадров в области информационной безопасности Кыргызской Республики;

- создание необходимых условий для осуществ-

ления и развития прикладных научных исследований и государственная поддержка научной деятельности в области информационной безопасности;

4) в сфере культуры и информации:

- принятие мер нормативного и административного характера по использованию современных информационно-коммуникационных технологий в сфере культуры и искусства;

- использование современных достижений в области информационно-коммуникационных технологий для осуществления творческой деятельности и функционирования учреждений культуры;

- пропаганды культуры и традиций в информационной сфере при помощи современных информационно-коммуникационных технологий, в целях защиты от негативного влияния на общественное сознание;

- формирование и продвижение с помощью современных информационно-коммуникационных технологий общенациональной идеологии;

- использование современных информационно-коммуникационных технологий в сфере туризма в Кыргызской Республике (туристические маршруты с помощью информационных технологий, интернет-экскурсии и т.д.);

- государственное содействие развитию отечественного контента, путем применения налоговых и других стимулирующих преференций;

- выработка предложений по развитию национальных информационных агентств и ресурсов;

- обеспечение онлайн-присутствия телерадиоорганизаций и периодических печатных СМИ в интернет-пространстве, популяризация интернет-версий СМИ, разработка мобильных приложений;

- позиционирование одного из телерадиоорганизаций как поставщика эксклюзивных материалов о масштабных событиях в жизни страны, о важнейших новостях глобального уровня, уникальных материалов зарубежных партнеров, размещение государственного заказа на реализацию социальных телепроектов;

- развитие международного медиа-сотрудничества в наиболее значимых для Кыргызской Республики политических, экономических, культурных, социальных и других информационных сферах;

- формирование системы мониторинга информационного пространства, в целях противодействия распространению противоправного контента в средствах массовой информации и интернет-пространства;

- осуществление мониторинга информационного пространства за соблюдением телерадиоорганизациями производства объемов отечественного контента (национальной аудиовизуальной продукции), предъявляемых нормами действующего законодательства Кыргызской Республики;

- определение юридического статуса интернет-пространства, регламентация взаимоотношений в интернет-пространстве;

5) в религиозной сфере:

- применение современных информационно-коммуникационных технологий в целях проведения

мероприятий по агитации о недопущении нарушения общественной стабильности вследствие деятельности религиозных объединений, проповедующих религиозный фундаментализм, а также тоталитарных религиозных сект;

- размещение на официальных интернет-площадках информации о традиционных течениях религии, в целях просвещения населения, а также о запрещенных религиозных организациях;

- выработка мер по повышению религиозной грамотности, профилактика религиозного экстремизма и терроризма среди населения с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;

- противодействие негативному информационному воздействию и деструктивному влиянию религиозных организаций в информационной сфере;

6) в сферах обороны и правопорядка:

- совершенствование форм и способов активного противодействия операциям в информационном пространстве, направленным на ослабление обороноспособности государства;

- противодействие использованию информационных технологий для совершения противоправных действий, в том числе для оказания деструктивного

7. Государственно-частное партнерство в области обеспечения информационной безопасности

46. В настоящее время актуальное значение приобретает развитие механизмов взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества посредством развития механизмов государственно-частного партнерства в сфере обеспечения информационной безопасности.

47. В Кыргызской Республике 22 февраля 2012 года был принят Закон "О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике", который предусматривает взаимодействие государственного и частного партнеров по вопросам привлечения государственным партнером частного партнера к проектированию, финансированию, строительству, восстановлению, реконструкции объектов, а также по управлению существующими или вновь создаваемыми объектами, в том числе инфраструктурными.

48. Анализ состояния в области обеспечения информационной безопасности требует внедрения принципиально новых форм взаимодействия государственного и частного сектора, в целях совместного решения проблем обеспечения информацион-

8. Система и принципы обеспечения информационной безопасности

51. Система обеспечения информационной безопасности строится на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти в данной сфере.

52. Обеспечение информационной безопасности осуществляется на основе сочетания законодательной, правоприменительной, правоохранительной, судебной, контрольной и других форм деятельности государственных органов во взаимодействии с органами местного самоуправления, организациями и гражданами.

информационного воздействия на сознание личного состава вооруженных сил и граждан Кыргызской Республики;

- разработка и совершенствование правовых, организационно-технических механизмов, методов и способов противодействия деструктивному информационному воздействию на индивидуальное, групповое и массовое сознание;

- совершенствование системы органов обеспечения информационной безопасности в военной сфере;

- осуществление систематического анализа применения средств, форм и способов информационного противоборства в военной сфере;

- выработка действенного механизма взаимодействия государственных органов и операторов связи в противодействии распространению противоправной информации в сетях и каналах связи;

- совершенствование правоприменительной практики органов исполнительной власти Кыргызской Республики, включая предупреждение и пресечение правонарушений в информационной сфере, а также выявление и привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления, и другие правонарушения в этой сфере.

ной безопасности.

49. Основной причиной, сдерживающей развитие государственно-частного партнерства в сфере обеспечения информационной безопасности, является отсутствие в Кыргызской Республике опыта в осуществлении эффективного взаимодействия между государством и бизнесом в данном направлении.

50. В целях выработки и внедрения механизмов государственно-частного партнерства в сфере информационной безопасности необходимо:

- изучить положительный опыт зарубежных стран в реализации проектов государственно-частного партнерства в области обеспечения информационной безопасности;

- стимулировать законодательные инициативы бизнес-сообществ, осуществляющих деятельность в области информационной безопасности;

- оказывать государственную поддержку частным компаниям, задействованным в реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере информационной безопасности, в форме налоговых, таможенных и иных преференций.

53. Организационную основу системы обеспечения информационной безопасности составляют государственные органы, принимающие в соответствии с законодательством Кыргызской Республики участие в решении задач по обеспечению информационной безопасности.

54. Участниками системы обеспечения информационной безопасности являются: собственники объектов информационной инфраструктуры и организации, эксплуатирующие такие объекты, средства массовой информации и массовых коммуникаций,

организации денежно-кредитной, валютной, банковской и иных сфер финансового рынка, операторы связи, операторы информационно-телекоммуникационных систем, организации, осуществляющие деятельность по созданию и эксплуатации информационных систем и сетей связи, организации по разработке, производству и эксплуатации средств обеспечения информационной безопасности, организации по оказанию услуг в области обеспечения информационной безопасности, держатели массивов персональных данных, организации, осуществляющие образовательную деятельность в данной области, общественные объединения, религиозные и иные организации, а также граждане.

55. Деятельность государственных органов по обеспечению информационной безопасности основывается на следующих принципах:

1) соблюдение Конституции Кыргызской Республики, законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, а также общепризнанных принципов и норм международного права;

9. Международное сотрудничество в сфере обеспечения информационной безопасности

56. В международных отношениях в области обеспечения информационной безопасности необходимо исходить из своих национальных интересов, действуя в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

57. Для реализации целей международного сотрудничества в обеспечении информационной безопасности требуется актуализация сотрудниче-

10. Реализация Концепции

59. Реализация настоящей Концепции осуществляется на основе отраслевых документов стратегического планирования развития Кыргызской Республики. В целях актуализации таких документов Правительством Кыргызской Республики определяется перечень приоритетных направлений обеспечения информационной безопасности на среднесрочную перспективу.

60. В каждой из сфер информационных отношений имеются свои особенности, связанные со спецификой защищаемых объектов и степенью их уязвимости в отношении угроз информационной безопасности. В целях обеспечения информационной безопасности таких объектов должны разрабатываться и реализовываться внутриведомственные специальные концепции, соответствующие программы и планы мероприятий по их реализации.

61. Разработка и рассмотрение концепций, государственных целевых программ, планов мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности Кыргызской Республики, а также реализация государственной политики в сфере

2) уважение основных прав и свобод граждан, жизненно важных интересов личности, общества и государства в целом;

3) единство, взаимосвязь и адекватность системы мер обеспечения информационной безопасности;

4) приоритет политических и экономических мер обеспечения информационной безопасности;

5) взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению информационной безопасности;

6) открытость и доступность информации о деятельности органов государственной власти по обеспечению информационной безопасности, за исключением случаев, когда такая открытость и доступность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики может нанести ущерб национальной безопасности Кыргызской Республики;

7) эффективное взаимодействие государственных органов, организаций и граждан при решении задач по обеспечению информационной безопасности.

ства Кыргызской Республики с международными организациями, занимающимися обеспечением информационной безопасности на мировом и региональном уровнях. Особое внимание следует уделить сотрудничеству со странами СНГ и государствами - членами ЕАЭС, ОДКБ и ШОС.

58. Основные направления международного сотрудничества Кыргызской Республики по вопросам обеспечения информационной безопасности формируют уполномоченные государственные органы.

обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики осуществляются государственными органами в рамках полномочий, предоставленных им законодательством Кыргызской Республики.

62. Совершенствование правового обеспечения политики информационной безопасности Кыргызской Республики осуществляется на основе соответствующих планов работы государственных органов, предусматривающих анализ проблем правового регулирования отношений в рассматриваемой области, определение рациональных путей их решения, подготовку проектов нормативных правовых актов по конкретным направлениям этого регулирования. Проведение данных работ может осуществляться на основе соответствующих межведомственных государственных целевых программ.

63. Эффективность реализации настоящей Концепции зависит от уровня консолидации усилий всех заинтересованных государственных органов, частных и общественных организаций, широкой общественности.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О мерах по внедрению нормативного финансирования в организациях общественного здравоохранения Кыргызской Республики

В целях совершенствования механизма финансирования организаций общественного здравоохранения, обеспечения эффективности использования государственных финансовых ресурсов, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", статьей 4 Закона Кыргызской Республики "Об общественном здравоохранении" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить:

- Методику определения нормативов бюджетного финансирования организаций общественного здравоохранения согласно приложению 1;

- Порядок формирования и исполнения бюджета организаций общественного здравоохранения в условиях нормативного финансирования согласно приложению 2;

- подушевой норматив финансирования подведомственных организаций общественного здравоохранения Министерства здравоохранения Кыргызской Республики на 2019 год (далее - подушевой норматив) согласно приложению 3;

- нормативы бюджетного финансирования услуг территориальных подразделений организаций общественного здравоохранения Министерства здравоохранения Кыргызской Республики на 2019 год (далее - нормативы финансирования услуг) согласно приложению 4.

2. Установить, что:

- расходы подведомственных организаций и территориальных подразделений общественного здравоохранения Министерства здравоохранения Кыргызской Республики финансируются по статье "расходы, представленные единой статьей в системе здравоохранения";

- период 2019-2021 годов является переходным этапом до введения единого норматива покрытия бюджетной обеспеченности территориальных подразделений Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;

- для покрытия расходов установить дотации сверх бюджета территориальным подразделениям Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, расположенным в Чаткальском, Токтогульском, Чон-Алайском, Джумгалском и Панфиловском районах, городах Кара-Куль, Султобе, Майлуу-Суу, Таш-Комур, а также Ат-Башинскому противочумному отделению Республиканского центра карантинных и особо опасных инфекций Министерства здравоохранения Кыргызской Республики; в 2019 году - до 80 процентов, в 2020 году - до 70 процентов, в 2021 году - до 50 процентов;

финансирования;

- действие настоящего постановления не распространяется на Республиканский центр профилактики и борьбы со СПИДом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, областные центры профилактики и борьбы со СПИДом, учреждение "Городской центр профилактики и борьбы со СПИДом", Бишкекский центр укрепления здоровья и Научно-производственное объединение "Профилактическая медицина" Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;

- нормативы финансирования услуг, утвержденные пунктом 1 настоящего постановления, пересматриваются при изменении условий финансирования организаций общественного здравоохранения, рассчитываются Министерством здравоохранения Кыргызской Республики по согласованию с Министерством финансов Кыргызской Республики в пределах утвержденного бюджета и утверждаются Наблюдательным советом по здравоохранению и обязательному медицинскому страхованию.

3. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики:

- приступить к внедрению механизма финансирования в организациях общественного здравоохранения на основе подушевого норматива и нормативов финансирования услуг, утвержденных пунктом 1 настоящего постановления;

- установить, начиная с 2022 года, единый норматив покрытия потребности для территориальных подразделений Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и Республиканского центра карантинных и особо опасных инфекций Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;

- в срок до 1 мая 2019 года: пересмотреть действующую структуру организаций общественного здравоохранения; утвердить соответствующую нормативную базу по новой организационной структуре;

- перевести содержание медицинского персонала отдела профилактической дезинфекции, дезинсекции и дератизации организаций общественного здравоохранения за счет средств специального счета;

- в срок до 1 июня 2019 года: автоматизировать информационно-статистическую базу данных о проводимых организациями общественного здравоохранения мероприятиях, об-

принести свои решения в соответствии с настоящим постановлением; принять соответствующие меры, вытекающие из настоящего постановления.

Предоставить право организациям общественного здравоохранения в условиях финанси-

ния на основе подушевого норматива и нормативов финансирования услуг:

- самостоятельно формировать штатное расписание, исходя из производственной необходимости, вводить в штатное расписание вместо должностей, предусмотренных штатными нормативами утвержденных уполномоченным органом в области здравоохранения Кыргызской Республики, другие необходимые штаты медицинского, административно-управленческого и хозяйственного персонала, в пределах общего фонда оплаты труда;

- самостоятельно определять в пределах бюд-

жета, рассчитанного по подушевому нормативу и нормативам финансирования услуг, направления расходов на приобретение медицинского оборудования, содержание транспорта и стимулирование труда работников организаций общественного здравоохранения.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел социального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

6. Настоящее постановление вступает в силу по истечении семи дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 24 мая 2019 года №42)

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек

от 13 мая 2019 года № 221

Приложение 1
к постановлению Правительства Кыргызской Республики
от 13 мая 2019 года № 221

МЕТОДИКА

определения нормативов бюджетного финансирования организаций общественного здравоохранения

Глава 1. Общие положения

1. Настоящая Методика устанавливает порядок определения размеров финансирования подведомственных организаций общественного здравоохранения Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (далее - подведомственные организации) и их территориальных подразделений за счет средств республиканского бюджета при переводе расчетов за произведенные государственные услуги.

2. Действие настоящей Методики распространяется на следующие подведомственные организации общественного здравоохранения Министерства здравоохранения Кыргызской Республики:

- Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;

- Республиканский центр укрепления здоровья Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;

- Республиканский центр иммунопрофилактики при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики;

- Республиканский центр карантинных и особо опасных инфекций Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

К территориальным подразделениям относятся:

- районные (городские) центры профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

- центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора на транспорте;

- противочумные отделения Республиканского центра карантинных и особо опасных инфекций Министерства здравоохранения Кыргызской Рес-

публики.

3. В настоящей Методике используются следующие понятия:

1) финансирование подведомственных организаций - средства республиканского бюджета, рассчитанные на основе численности населения Кыргызской Республики и подушевого норматива финансирования на одного жителя;

2) финансирование территориальных подразделений - средства республиканского бюджета за услуги по направлениям:

- государственный эпидемиологический надзор;
- государственный санитарный надзор;
- лабораторные исследования (бактериологические, санитарно-гигиенические, вирусологические, паразитологические, простейшие и гельминтные исследования, исследование физических факторов окружающей среды и радиологические измерения);
- зоолого-паразитологическая работа;

3) подушевой норматив финансирования - средний размер расходов подведомственных организаций в расчете на одного жителя;

4) норматив бюджетного финансирования услуг - средний размер стоимости одного мероприятия санитарно-эпидемиологических и энтомологических услуг по:

- государственному эпидемиологическому надзору;
- государственному санитарному надзору;
- лабораторным исследованиям (бактериологические, санитарно-гигиенические, вирусологические, паразитологические, простейшие и гельминтные исследования, исследование физических факторов окружающей среды и радиологические измерения);
- зоолого-паразитологической работе.

деляется на основе прогнозируемого объема финансирования подведомственных организаций, ис-

ходя из средств республиканского бюджета и численности населения Кыргызской Республики.

5. Размер подушевого норматива финансирования рассчитывается по формуле:

$$ПН_i = \frac{\Phi_i}{Ч}, \text{ где:}$$

ПН_i - подушевой норматив финансирования по i-

Глава 3. Структура и расчет норматива бюджетного финансирования услуг территориальных подразделений

6. Расчет норматива бюджетного финансирования услуг территориальных подразделений осуществляется на основе фактически сложившихся консолидированных затрат, как за счет бюджетных средств, так и за счет средств от оказания платных государственных услуг, в расчете на одно проведенное мероприятие по государственному эпидемиологическому надзору, государственному санитарному надзору, лабораторному исследованию и на одну зоолого-паразитологическую работу.

7. Норматив бюджетного финансирования услуг включает текущие расходы, связанные с обеспечением профилактики заболеваний, государственного санитарно-эпидемиологического надзора и противочумных мероприятий, которые подразделяются на прямые и косвенные затраты.

8. При расчете размера норматива бюджетного финансирования услуг по государственному санитарному и государственному эпидемиологическому надзору не учитываются расходы на иммунопрофилактику инфекционных болезней.

§ 1. Расчет норматива прямых затрат

9. Норматив прямых затрат включает расходы на:

- оплату труда работников территориальных подразделений;
- приобретение медикаментов и медицинских изделий, необходимых в процессе оказания услуги по государственному эпидемиологическому надзору, государственному санитарному надзору, лабораторной службе и противочумным мероприятиям;
- материалы для текущих нужд территориальных организаций.

10. Расчет прямых затрат в размере норматива бюджетного финансирования услуг основан:

1) на фактических консолидированных расходах по фонду оплаты труда, приобретению медикаментов, медицинских изделий и материалов для текущих нужд территориальных организаций;

2) на количестве мероприятий по государственному эпидемиологическому надзору, государственному санитарному надзору и лабораторным исследованиям следующих видов:

- мероприятия в отношении инфекционных больных;
- санитарно-эпидемиологический надзор за лечебно-профилактическими организациями;
- предупредительный надзор;
- надзор за действующими субъектами;
- массовая работа;
- исследование физических факторов окружающей человека среды;
- сведения о санитарно-химических исследова-

той подведомственной организации;

Φ_i - финансирование по i-той подведомственной организации;

Ч - общая численность населения Кыргызской Республики.

ниях;

- деятельность вирусологических лабораторий;
- деятельность бактериологических лабораторий;
- радиологические измерения;
- санитарно-паразитологические исследования окружающей среды;
- информация об исследованиях на простейшие и гельминты;
- работа по гигиеническому обучению населения - массовая работа;
- зоолого-паразитологические работы в природных очагах.

11. Количество мероприятий по государственному эпидемиологическому надзору, государственному санитарному надзору и лабораторным исследованиям за отчетный год для расчета нормативов бюджетного финансирования услуг определяется согласно государственной статистической отчетности по форме № 18 "Отчет о работе центра профилактики заболеваний государственного санитарно-эпидемиологического надзора (дезинфекционной станции)", утверждаемой приказом Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

12. Норматив прямых затрат в размере норматива бюджетного финансирования услуг рассчитывается по формуле:

$$ПР_i = \frac{\Phi ОТ_i + Мед_i + МР_i}{\sum Кол_i^{мер}}, \text{ где:}$$

ПР_i - норматив прямых затрат в размере норматива бюджетного финансирования услуг по i-тому направлению мероприятий;

ΦОТ_i - консолидированные расходы по фонду оплаты труда за счет бюджетных средств и средств специального счета по i-тому направлению услуг;

Мед_i - консолидированные расходы на медикаменты и изделия медицинского назначения, необходимые в процессе оказания санитарно-эпидемиологических и энтомологических услуг за счет бюджетных средств и средств специального счета по i-тому направлению мероприятий;

МР_i - консолидированные расходы на приобретение материалов, необходимых в процессе оказания санитарно-эпидемиологических и энтомологических услуг, за счет бюджетных средств и средств специального счета по i-тому направлению мероприятий;

∑ Кол_i^{мер} - суммарное количество мероприятий по государственному эпидемиологическому надзору, государственному санитарному надзору и лабораторным исследованиям, фиксированным за от-

четный год в государственной статистической отчетности и приведенным в форме № 18 "Отчет о работе центра профилактики заболеваний государственного санитарно-эпидемиологического надзора (дезинфекционной станции)", для расчета нормативов бюджетного финансирования услуг согласно приложению к настоящей Методике.

§ 2. Расчет норматива косвенных затрат

13. Норматив косвенных затрат включает расходы на:

- приобретение транспортных услуг;
- командировочные расходы;
- оплату коммунальных услуг;
- текущий ремонт зданий и помещений;
- текущий ремонт оборудования и инвентаря.

14. Расчет косвенных затрат в размере норматива бюджетного финансирования услуг основан на:

- фактических консолидированных расходах на приобретение транспортных, коммунальных услуг, проведение текущего ремонта зданий и помещений, оборудования и инвентаря, командировки, текущие нужды организаций;

- количестве мероприятий по видам услуг согласно подпункту 2 пункта 10 настоящей Методики.

15. Количество мероприятий по государственному эпидемиологическому надзору, государственному санитарному надзору и лабораторным исследованиям за отчетный год для расчета нормативов бюджетного финансирования услуг определяется согласно государственной статистической отчетности по форме № 18 "Отчет о работе центра профилактики заболеваний государственного санитарно-эпидемиологического надзора (дезинфекционной станции)", утверждаемой приказом Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

16. Норматив косвенных затрат в размере норматива бюджетного финансирования услуг рассчитывается по формуле:

$$КР_i = \frac{T_i + КР_i + КУ_i + ТР_i}{\sum КОЛ_i^{МЕР}}$$

где:

КР_i - норматив косвенных затрат в размере норматива бюджетного финансирования услуг по i-тому направлению мероприятий;

T_i - консолидированные расходы по приобретению транспортных услуг за счет бюджетных средств и средств специальных счетов, для обеспечения

санитарно-эпидемиологического и энтомологического надзора по i-тому направлению мероприятий;

КР_i - командировочные расходы работников за счет бюджетных средств и средств специальных счетов по i-тому направлению мероприятий;

КУ_i - коммунальные расходы за счет бюджетных средств и средств специальных счетов по i-тому направлению мероприятий;

ТР_i - консолидированные расходы на проведение текущего ремонта зданий и помещений, оборудования и инвентаря за счет бюджетных средств и средств специальных счетов по i-тому направлению мероприятий;

$\sum КОЛ_i^{МЕР}$ - суммарное количество мероприятий по государственному эпидемиологическому надзору, государственному санитарному надзору и лабораторным исследованиям, фиксированным за отчетный год в государственной статистической отчетности, и приведенным в форме № 18 "Отчет о работе центра профилактики заболеваний государственного санитарно-эпидемиологического надзора (дезинфекционной станции)" для расчета нормативов бюджетного финансирования услуг, согласно приложению к настоящей Методике.

§ 3. Расчет норматива бюджетного финансирования услуг по государственному эпидемиологическому надзору, государственному санитарному надзору, лабораторным исследованиям и зоолого-паразитологическим работам

17. Размер норматива бюджетного финансирования услуг по государственному эпидемиологическому надзору, государственному санитарному надзору, лабораторным исследованиям и зоолого-паразитологическим работам рассчитывается по формуле:

$$НБФУ_i = ПР_i + КР_i, \text{ где:}$$

НБФУ_i - размер норматива бюджетного финансирования услуг по i-тому направлению мероприятий;

ПР_i - норматив прямых затрат норматива бюджетного финансирования услуг по i-тому направлению мероприятий;

КР_i - норматив косвенных затрат норматива бюджетного финансирования услуг по i-тому направлению мероприятий.

Приложение
к Методике определения нормативов

Суммарное количество мероприятий по государственному эпидемиологическому надзору, государственному санитарному надзору и лабораторным исследованиям, приведенным в форме № 18 "Отчет о работе центра профилактики заболеваний государственного санитарно-эпидемиологического надзора (дезинфекционной станции)", для расчета нормативов бюджетного финансирования услуг

№	Наименования мероприятий по направлениям услуг	Номера разделов, таблиц, строк/граф
1. Государственный эпидемиологический надзор		
1	Мероприятия в отношении инфекционных больных	Раздел V, таблица 1, строка/графа - 1/1
2	Санитарно-эпидемиологический надзор за лечебно-профилактическими организациями	Раздел V, таблица 20, строка/графа - 1/5, 1/6

№	Наименования мероприятий по направлениям услуг	Номера разделов, таблиц, строк/граф
3	Массовая работа	Раздел VI, таблица 2, строка/графа - 1/1, 1/5
2. Государственный санитарный надзор		
1	Предупредительный надзор	Раздел II, строка/графа - 1/1, 1/3, 1/5
2	Надзор за действующими объектами	Раздел III, таблица 1, строка/графа - 1/9
3	Массовая работа	Раздел VI, таблица 2, строка/графа - 1/1
3. Лабораторные исследования		
1	Исследование физических факторов окружающей человека среды	Раздел III, таблица 9, строка/графа - 1/2, 1/6, 1/10, 1/14, 1/18
2	Сведения о санитарно-химических исследованиях	Раздел III, таблица 11, строка/графа - 1/3
3	Деятельность вирусологических лабораторий	Раздел V, таблица 5, строка/графа - 41/24
4	Деятельность бактериологических лабораторий	Раздел V, таблица 9, строка/графа - 44/2
5	Санитарно-паразитологические исследования окружающей среды	Раздел V, таблица 32, строка/графа - 1/1, 1/8
6	Информация об исследованиях на простейшие и гельминты	Раздел V, таблица 34, строка/графа - 1/3
7	Радиометрические исследования	Раздел III, таблица 5, строка/графа - 2/1
8	Бактериологические исследования на особо опасные инфекции	Раздел V, таблица 21, строка/графа - 1/1, 1/3, 1/7, 1/13
9	Лабораторные исследования людей и окружающей среды на холеру	Раздел V, таблица 22, строка/графа - 1/4
10	Лабораторные исследования людей и окружающей среды на холеру	Раздел V, таблица 23, строка/графа - 1/1
11	Исследования на природно-очаговые инфекции	Раздел V, таблица 24, строка/графа - 1/1, 1/3, пункт 18.2
12	Серологические исследования	Раздел V, таблица 25, строка/графа - 1/3, 1/7

Приложение 2
к постановлению Правительства Кыргызской Республики
от 13 мая 2019 года № 221

ПОРЯДОК формирования и исполнения бюджета организаций общественного здравоохранения в условиях нормативного финансирования

Глава 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок формирования и исполнения бюджета организаций общественного здравоохранения в условиях нормативного финансирования определяет механизм финансирования расходов организаций общественного здравоохранения из средств республиканского бюджета.

2. Общие процедуры по срокам составления, утверждения и исполнения смет расходов организаций общественного здравоохранения определяются в соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики по формам, утверждаемым Министерством финансов Кыргызской Республики.

Глава 2. Формирование объемов бюджетного финансирования организаций общественного здравоохранения

3. Формирование бюджета организаций общественного здравоохранения осуществляется из средств республиканского бюджета:

- для территориальных подразделений - на основе норматива бюджетного финансирования услуг по государственному эпидемиологическому надзору, государственному санитарному надзору, лабораторным исследованиям и зоолого-паразитологическим работам (далее - норматив бюджетного финансирования услуг);

- для подведомственных организаций - по подушевому нормативу и численности населения Кыргызской Республики.

4. Для организаций общественного здравоохранения, бюджет которых формируется по нормативам бюджетного финансирования услуг и подушевым нормативам, расходы финансируются по статье "расходы, представленные единой статьей в системе здравоохранения".

Глава 3. Расчет потребности организаций общественного здравоохранения, бюджет которых формируется по нормативам из средств республиканского бюджета

5. Территориальные подразделения представляют в срок до 10 января, следующего за отчетным годом, в Департамент профилактики заболеваний и

государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (далее - Департамент) и Республи-

канский центр карантинных и особо опасных инфекций Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (далее - Республиканский центр), в порядке подчиненности, сведения о количестве мероприятий по государственному эпидемиологическому надзору, государственному санитарному надзору, лабораторным исследованиям и зоолого-паразитологическим работам государственной статистической отчетности, по форме № 18 "Отчет о работе центра профилактики заболеваний государственного санитарно-эпидемиологического надзора (дезинфекционной станции), утвержденной приказом Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

6. Департамент и Республиканский центр рассчитывают сводную потребность в средствах республиканского бюджета по соответствующим территориальным подразделениям, исходя из количества мероприятий, обследований и лабораторных исследований, проведенных за отчетный период, и нормативов бюджетного финансирования услуг.

7. Для аккредитованных лабораторий территориальных подразделений при расчете потребности организаций по нормативам бюджетного финанси-

рования услуг и количеству мероприятий, обследований и лабораторных исследований, применяется повышающий коэффициент к нормативам по лабораторным исследованиям в размере 1,1.

8. Территориальным подразделениям, исполняющим функции координатора области, к потребности организаций, рассчитанной по нормативам бюджетного финансирования услуг, добавляются расходы, рассчитанные исходя из численности населения области, в размере один сом на одного жителя.

9. Министерством здравоохранения Кыргызской Республики рассчитывается потребность в средствах республиканского бюджета по подведомственным организациям по подушевому нормативу финансирования и численности населения.

10. Сводные данные о потребности в средствах республиканского бюджета организаций общественного здравоохранения на предстоящий год включаются в общий проект бюджета Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и представляются в Министерство финансов Кыргызской Республики, по формам и в сроки, устанавливаемые Министерством финансов Кыргызской Республики для бюджетных организаций.

Глава 4. Составление и утверждение сметы расходов по бюджетным средствам и средствам специального счета организаций общественного здравоохранения

11. Для составления и утверждения сметы расходов по бюджетным средствам, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики информирует Департамент и Республиканский центр об общих контрольных показателях финансирования на предстоящий год для территориальных подразделений.

12. Департамент и Республиканский центр распределяют общие контрольные показатели финансирования между своими территориальными подразделениями исходя из количества мероприятий, обследований и лабораторных исследований, проведенных за отчетный период, и нормативов бюджетного финансирования услуг.

13. Контрольные показатели на предстоящий год для территориальных подразделений определяются по единому нормативу покрытия потребности организации, по формуле:

$$КП_i = П_i \times P,$$

где:

КП_i - контрольные показатели на предстоящий год по i-му территориальному подразделению;

П_i - потребность бюджетного финансирования организации в средствах республиканского бюджета i-му территориальному подразделению;

P - единый норматив покрытия общей потребности территориальных подразделений.

14. Норматив покрытия потребности соответствующих территориальных подразделений определяется с учетом политики поэтапного выравнивания бюджетной обеспеченности и возможностями республиканского бюджета по формуле:

$$P = \frac{B}{\Pi}$$

где:

P - норматив покрытия общей потребности бюджетного финансирования территориальных подразделений;

B - общие контрольные показатели по расходам территориальных подразделений из республиканского бюджета на предстоящий год;

П - общая потребность территориальных подразделений в средствах республиканского бюджета.

15. Территориальным подразделениям, имеющим финансовые риски, устанавливаются дотации сверх бюджета, в процентах к дефициту финансирования. Под финансовыми рисками понимается дефицит бюджета, рассчитанный по нормативу, в сравнении с фактическими сложившимися затратами территориальных подразделений.

16. Дотации выделяются в пределах общих бюджетных расходов за счет единого процента снижения прироста бюджета эффективных территориальных подразделений, по формуле:

$$EПC = \frac{D}{\Pi B_{эф}}$$

где:

EПC - единый процент снижения прироста бюджета эффективных территориальных подразделений;

D - сумма дотации в пределах бюджета;

ΠB_{эф} - прирост бюджета эффективных территориальных подразделений.

17. Департамент и Республиканский центр доводят до территориальных подразделений общие контрольные показатели по бюджетным расходам, без указания направлений их использования, по формам и в сроки, установленные Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

18. Территориальные подразделения составля-

ют сметы расходов по бюджетным средствам по статье "расходы, представленные единой статьей в системе здравоохранения", с приложением плана распределения расходов по статьям экономической классификации.

19. План распределения с разбивкой по кварталам утверждается руководителем территориального подразделения и представляется соответственно в Департамент и Республиканский центр для согласования, по формам и в сроки, установленные Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

20. План распределения расходов по бюджетным средствам в течение года может изменяться по инициативе Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, при уточнении объемов республиканского бюджета на здравоохранение для территориальных подразделений в зависимости от результативности их работы.

21. Средства, направляемые в консолидированный фонд оплаты труда, должны обеспечивать выплату гарантированной заработной платы и при достаточности ресурсов - дополнительной заработной платы.

22. Руководители организаций общественного здравоохранения несут персональную ответственность за недопущение нецелевого использования

средств и кредиторской задолженности в конце финансового года.

23. Утвержденная сводная смета расходов территориальных подразделений, с приложением пакета индивидуальных смет представляется Департаментом и Республиканским центром в Министерство здравоохранения Кыргызской Республики и Министерство финансов Кыргызской Республики по формам и в сроки, установленные Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

24. Центральное казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики осуществляет финансирование в соответствии со сметой расходов по бюджетным средствам и средствам специального счета по заявке организаций общественно-здравоохранения.

25. Департамент и Республиканский центр ведут учет расходов своих территориальных подразделений для последующего составления отчета об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам и средствам специального счета.

26. При составлении сметы расходов по бюджетным средствам и средствам специального счета учитываются запланированные мероприятия по оптимизации структуры расходов соответствующих территориальных подразделений.

Глава 5. Уточнение бюджета организаций общественного здравоохранения

27. При увеличении или уменьшении объемов утвержденной сметы расходов соответствующих территориальных подразделений, новая смета определяется как уточненный план финансирования на соответствующий период. Уточнения сметы расходов производятся Департаментом и Республиканским центром по согласованию с Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

28. Изменения в смету расходов организаций общественного здравоохранения вносятся в сле-

дующих случаях:

- в связи с принятием новых или изменением существующих нормативных правовых актов после утверждения бюджета;

- в связи с выделением дополнительных ассигнований из республиканского бюджета;

- в связи с изменением показателей, используемых при расчете общих расходов организаций в условиях нормативного финансирования.

Глава 6. Исполнение бюджета организаций общественного здравоохранения

29. Министерство финансов Кыргызской Республики финансирует расходы организаций общественного здравоохранения по статье "расходы, представленные единой статьей в системе здравоохранения", без указания направлений их использования.

30. Центральное казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики ежемесячно, в соответствии с утвержденной сметой расходов, определяет кассовый план для финансирования организаций общественного здравоохранения.

31. После представления Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики кассового плана финансирования Департамент и Республиканский центр распределяют объем финансирования по своим территориальным

подразделениям одной строкой, без указания направлений их использования.

32. Территориальное подразделение является получателем бюджетных средств, и кассовый план, составляемый соответственно Департаментом и Республиканским центром, отражает финансирование каждого территориального подразделения в отдельности.

33. Департамент и Республиканский центр оформляют кассовый план, который вводится в программу "IS: Казна. Бюджет".

34. Сумма выделяемых средств должна быть в пределах одобренных годовых и квартальных смет, с учетом изменений, внесенных в них в установленном законодательством порядке в процессе исполнения бюджета.

Глава 7. Учет и отчетность

35. Учет и отчетность бюджетных средств осуществляются по установленным казначейским процедурам.

36. Ежеквартально территориальные подразде-

ления составляют финансовую и бухгалтерскую отчетность ("Баланс", "Приложения к балансу", форма № 2 "Отчет об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам", форма № 4 "Отчет об исполне-

нии сметы расходов по средствам специального счета") и представляют в Департамент и Республиканский центр, в порядке подчиненности.

37. Департамент и Республиканский центр формируют сводный отчет по средствам республиканского бюджета и средствам специального счета на

основе отчетов территориальных подразделений и представляют в Министерство здравоохранения Кыргызской Республики по формам и в сроки, установленные Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

Приложение 3

Подушевой норматив финансирования подведомственных организаций общественного здравоохранения Министерства здравоохранения Кыргызской Республики на 2019 год

Подушевой норматив финансирования подведомственных организаций общественного здравоохранения Министерства здравоохранения Кыргызской Республики устанавливается в размере 14 сомов 50 тыйынов (четырнадцать сомов пятьдесят тыйынов) на одного жителя, в том числе:

1) Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики - в размере 6 сомов 30 тыйынов (шесть сомов тридцать тыйынов) на 1 жителя;

опасных инфекций Министерства здравоохранения Кыргызской Республики - в размере 5 сомов 80 тыйынов (пять сомов восемьдесят тыйынов) на 1 жителя;

3) Республиканский центр укрепления здоровья Министерства здравоохранения Кыргызской Республики - в размере 1 сома 80 тыйынов (один сом восемьдесят тыйынов) на 1 жителя;

4) Республиканский центр иммунопрофилактики при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики - в размере 60 тыйынов на 1 жителя (шестьдесят тыйынов).

Приложение 4

Нормативы бюджетного финансирования услуг территориальных подразделений организаций общественного здравоохранения Министерства здравоохранения Кыргызской Республики на 2019 год

№	Направления услуг	Нормативы услуг в год (сом.)
1. Центры профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики		
1	Государственный эпидемиологический надзор	3435
2	Государственный санитарный надзор	2130
3	Лабораторные исследования	120
4	Исполнение функций координатора области центрами государственного санитарно-эпидемиологического надзора	1 сом на одного жителя
2. Центр профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора города Бишкек Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики		
1	Государственный эпидемиологический надзор	2900
2	Государственный санитарный надзор	1800
3	Лабораторные исследования	100
3. Противочумные отделения Республиканского центра карантинных и особо опасных инфекций Министерства здравоохранения Кыргызской Республики		
1	Государственный эпидемиологический надзор	12100
2	Зоолого-паразитологическая работа (стоимость эпидемиологического отряда, зоологических групп и отрядов полевых дезинсекций)	777000
3	Лабораторные исследования	685

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Порядка проведения конкурса по передаче государственного имущества в доверительное управление

В соответствии со статьей 6 Закона Кыргызской Республики "О доверительном управлении государ-

ственным имуществом", статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Прави-

тельстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Порядок проведения конкурса по передаче государственного имущества в доверительное управление согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего поста-

г.Бишкек

от 13 мая 2019 года № 223

новления возложить на отдел экономики и инвестиций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 24 мая 2019г. №42)

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

Приложение

к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 13 мая 2019 года № 223

ПОРЯДОК

проведения конкурса по передаче государственного имущества в доверительное управление

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет правила и условия проведения конкурса по передаче государственного имущества в доверительное управление.

2. Используемые в настоящем Порядке понятия

2. Формирование и задачи конкурсной комиссии

3. Учредитель доверительного управления (собственник имущества) формирует конкурсную комиссию по подготовке и проведению конкурса (далее - конкурсная комиссия) по передаче государственного имущества в доверительное управление.

4. В состав конкурсной комиссии входят представители учредителя доверительного управления (собственника имущества), заинтересованных министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики. В состав могут быть включены представители объекта доверительного управления (руководитель и главный бухгалтер), при необходимости, эксперты и представители других организаций.

5. При передаче в доверительное управление объектов, относящихся к стратегическим объектам Кыргызской Республики, в состав конкурсной комиссии включаются депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и представители гражданского сектора.

При передаче в доверительное управление государственного имущества, являющегося субъектом естественной монополии, в состав конкурсной комиссии включается представитель уполномоченного государственного антимонопольного органа.

Персональный состав конкурсной комиссии утверждается решением учредителя доверительного управления (собственника имущества).

Число членов конкурсной комиссии должно быть не менее 9 человек.

6. Конкурсная комиссия может вносить предложения учредителю доверительного управления (собственнику имущества) о привлечении к работе аудиторских, консультационных, оценочных, экспертных и других организаций.

7. Председателем и секретарем конкурсной комиссии назначаются представители учредителя доверительного управления (собственника имущест-

ва). Секретарь не является членом конкурсной комиссии.

Члены конкурсной комиссии исполняют свои обязанности на общественных началах.

8. Формой осуществления деятельности конкурсной комиссии являются очные заседания.

Конкурсная комиссия правомочна рассматривать вопросы, отнесенные к ее компетенции, если на заседании присутствует не менее двух третей членов конкурсной комиссии.

При голосовании каждый член конкурсной комиссии имеет один голос.

9. Задачами конкурсной комиссии по передаче государственного имущества в доверительное управление являются:

1) определение рыночной стоимости государственного имущества в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в сфере оценки имущества;

2) утверждение размера гарантийного взноса государственного имущества, за исключением размера гарантийного взноса в отношении стратегических объектов Кыргызской Республики, который утверждается Правительством Кыргызской Республики, в соответствии со статьей 10 Закона Кыргызской Республики "О доверительном управлении государственным имуществом";

3) разработка условий конкурса, с перечнем обязательств доверительного управляющего в зависимости от специфики передаваемого государственного имущества.

При передаче в доверительное управление государственного имущества, являющегося субъектом естественной монополии, в условия конкурса должны включаться обязательства доверительного управляющего по сохранению профиля деятельности передаваемого имущества;

4) внесение на рассмотрение учредителя дове-

рительного управления (собственника имущества) проекта договора доверительного управления, отвечающего требованиям статьи 9 Закона Кыргызской Республики "О доверительном управлении государственным имуществом";

- 5) определение размера и формы вознаграждения доверительного управляющего;
- 6) рассмотрение и оценка бизнес-плана;

3. Порядок проведения конкурса

10. Учредитель доверительного управления публикует информацию о предстоящем конкурсе в средствах массовой информации (размещение будущей строки на телевидении, публикация в газетах, оповещение по радио) и на официальном сайте учредителя доверительного управления (собственника имущества) не менее чем за тридцать календарных дней до установленной даты проведения конкурса по передаче государственного имущества в доверительное управление, для стратегических объектов - не менее чем за девяносто календарных дней до даты его проведения.

11. Информационное сообщение должно содержать следующие сведения:

- 1) наименование и рыночная стоимость государственного имущества, передаваемого в доверительное управление;
- 2) сроки доверительного управления государственным имуществом;
- 3) перечень документов, подаваемых претендентами для участия в конкурсе, и требования к их оформлению, а также адрес и окончание срока их приема;
- 4) размер и срок внесения гарантийного взноса, а также необходимые реквизиты счета учредителя доверительного управления (собственника имущества), на который должен быть перечислен гарантийный взнос;
- 5) место, дата и время проведения конкурса;
- 6) условия конкурса и перечень обязательств доверительного управляющего;
- 7) другая необходимая информация, устанавливаемая конкурсной комиссией и учредителем доверительного управления (собственником имущества).

12. При передаче в доверительное управление государственного имущества в виде акций (доли) хозяйственных товариществ и обществ в информационное сообщение включаются дополнительно следующие сведения:

- 1) общая характеристика хозяйственного товарищества и общества;
- 2) основная номенклатура продукции (работ, услуг) хозяйственного товарищества и общества;
- 3) численность работников хозяйственного товарищества и общества;
- 4) основные финансово-экономические показатели хозяйственного товарищества и общества за последние три года.

13. При передаче в доверительное управление государственного имущества в виде имущественного комплекса государственных предприятий в информационное сообщение включаются дополни-

- 7) обеспечение приема от претендентов заявок и соответствующих документов для участия в конкурсе;
- 8) принятие решения о допуске (либо об отказе в допуске) претендентов к участию в конкурсе;
- 9) проведение конкурса;
- 10) определение победителя конкурса;
- 11) составление и подписание протокола по итогам конкурса.

тельно следующие сведения:

- 1) общая характеристика имущественного комплекса;
- 2) местонахождение, состав, структура, площадь и техническое состояние имущественного комплекса.

14. Конкурс является открытым. В конкурсе имеют право принимать участие юридические лица, отвечающие требованиям, предъявляемым к доверительному управляющему, в соответствии со статьей 7 Закона Кыргызской Республики "О доверительном управлении государственным имуществом".

При проведении заседаний конкурсной комиссии ведется видеозапись и/или аудиозапись конкурса.

Конкурсная комиссия принимает решения не менее чем двумя третями голосов членов конкурсной комиссии. В случае равенства голосов, голос председателя конкурсной комиссии считается решающим.

Каждый член конкурсной комиссии голосует положительно только за одного кандидата, при этом вариант "воздержался" не допускается.

Протокол заседания конкурсной комиссии должен быть подписан всеми ее членами, принимавшими участие в заседании. Члены конкурсной комиссии, не принимавшие участие в заседании, должны быть ознакомлены с протоколом не позднее трех рабочих дней с даты его проведения.

15. Для участия в конкурсе претенденты представляют в адрес конкурсной комиссии следующие документы:

- 1) заявка на участие в конкурсе;
- 2) заверенные в установленном порядке копии учредительных документов;
- 3) нотариально заверенные копии устава и свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- 4) справки налогового органа и Социального фонда Кыргызской Республики об отсутствии у претендента задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней и страховым взносам по состоянию на дату подачи заявки;
- 5) копию платежного документа, подтверждающего внесение гарантийного взноса;
- 6) копию лицензии на право осуществления деятельности по доверительному управлению инвестиционными активами и информацию об опыте претендента по управлению инвестиционными активами (при передаче государственного имущества в виде акций (доли) хозяйственных товариществ и обществ);
- 7) бизнес-план;
- 8) аудированный финансовый отчет по итогам финансово-хозяйственной деятельности за послед-

ние три года;

9) при необходимости другие документы, прилагаемые к заявке.

В случае подачи заявки и необходимых документов уполномоченным представителем претендента, он должен предъявить документ, удостоверяющий его право действовать от имени претендента.

16. Для установления соответствия представленных документов условиям конкурса и требованиям законодательства Кыргызской Республики конкурсная комиссия вправе:

- 1) ознакомиться и изучить документы, представленные претендентами на участие в конкурсе, после окончания приема заявок, в течение 5 рабочих дней;
- 2) направить документы, представленные претендентами на участие в конкурсе, на дополнительную проверку.

Конкурсной комиссией не принимаются заявки с прилагаемыми к ним документами, поступившие после истечения срока приема заявок, указанного в информационном сообщении.

Вся информация об участниках конкурса является конфиденциальной до момента вскрытия документов конкурсной комиссией.

17. Учредитель доверительного управления (собственник имущества) и претендент имеют право отказаться от конкурса в любое время, надлежащим образом уведомив об этом, но не позднее чем за три дня до даты проведения конкурса.

18. Документы претендента отклоняются от участия в конкурсе в случае если:

- 1) представлены не все документы, указанные в информационном сообщении, либо они оформлены ненадлежащим образом, либо не соответствуют условиям конкурса или требованиям законодательства Кыргызской Республики;
- 2) не подтверждено поступление в установленный срок гарантийного взноса на счет учредителя доверительного управления (собственника имущества).

19. Конкурс признается несостоявшимся:

- 1) при отсутствии заявок на участие в конкурсе;
- 2) если подана только одна заявка на участие в конкурсе;
- 3) при несоответствии поступивших заявок условиям конкурса.

4. Оформление договора доверительного управления, отчетность и контроль

27. В течение десяти рабочих дней после утверждения протокола об итогах конкурса между учредителем доверительного управления и победителем конкурса заключается договор доверительного управления.

Договор доверительного управления разрабатывается учредителем доверительного управления (собственником имущества), с отражением обязательств доверительного управляющего согласно условиям конкурса.

28. В случае отказа победителя конкурса от подписания договора доверительного управления, 50% суммы внесенного гарантийного взноса удерживается учредителем доверительного управления (собственником имущества) и в последующем направляется в республиканский бюджет.

29. В десятидневный срок с момента заключения

20. Гарантийный взнос подлежит возврату в течение десяти рабочих дней с момента объявления итогов конкурса в случаях:

- 1) если участник конкурса не был признан победителем конкурса;
- 2) если конкурс признан несостоявшимся;
- 3) если участником конкурса отозвана заявка, поданная на участие в конкурсе.

Гарантийный взнос победителя конкурса зачисляется на счет учредителя доверительного управления (собственника) в качестве гарантии выполнения доверительным управляющим обязательств по договору доверительного управления. Сроки и условия возврата гарантийного взноса определяются договором доверительного управления.

21. Победителем конкурса признается участник, принявший на себя соответствующие обязательства согласно условиям конкурса и предложивший наилучшие условия управления государственным имуществом, отраженные в представленном бизнес-плане.

22. По окончании заседания конкурсной комиссии составляется протокол, в котором указывается:

- 1) состав конкурсной комиссии;
- 2) сведения об участниках конкурса;
- 3) информация о ходе заседания комиссии;
- 4) итоги конкурса.

23. Протокол об итогах конкурса утверждается решением учредителя доверительного управления (собственником имущества) в течение пяти рабочих дней.

24. Итоги конкурса по передаче государственного имущества в доверительное управление объявляются участникам конкурса в день проведения заседания конкурсной комиссии.

25. Информация о результатах проведения конкурса должна быть опубликована в средствах массовой информации и на официальном сайте учредителя доверительного управления (собственника имущества) не позднее трех рабочих дней после его проведения.

26. Результаты конкурса могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики об основах административной деятельности и административных процедурах.

договора доверительного управления учредитель доверительного управления (собственник имущества) направляет реестродержателю эмитента (при передаче акций (доли) или уполномоченному государственному органу по регистрации прав на недвижимое имущество (при передаче имущественного комплекса) информацию о передаче государственного имущества в доверительное управление.

30. Доверительный управляющий вступает в управление государственным имуществом с момента вступления в силу договора доверительного управления, если иное не предусмотрено договором доверительного управления.

31. Доверительный управляющий ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляет отчет о своей деятельно-

сти учредителю доверительного управления (собственнику имущества), если иное не предусмотрено договором доверительного управления.

выполнения обязательств доверительного управляющего со стороны учредителя доверительного управления (собственника имущества) определяются договором доверительного управления.

32. Порядок и условия осуществления проверок

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О некоторых вопросах градации исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики

В целях реализации статьи 15 Закона Кыргызской Республики "О введении в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики, Кодекса Кыргызской Республики о проступках, Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики "Об основах амнистии и порядке ее применения", статей 73 и 101 Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики, статьи 7 Закона Кыргызской Республики "Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы", в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Изменить вид режима содержания осужденных (с усиленного на общий) в исправительном учреждении № 47 Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики.

2. Организовать при исправительном учреждении № 47 Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики, расположенном в городе Бишкек, - лечебное исправительное учреждение (больница) со смешанными видами режима.

3. Организовать при исправительном учреждении строгого режима № 31 Государственной службы

исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики, расположенном в селе Молдовановка Аламудунского района Чуйской области, - лечебное исправительное учреждение (специальная больница) со смешанными видами режима.

4. Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики в двухмесячный срок:

- разработать и утвердить положения об учреждениях, указанных в пунктах 1, 2 и 3 настоящего постановления;

- утвердить структуру и штатное расписание учреждений, указанных в пунктах 1, 2 и 3 настоящего постановления, в пределах штатной численности Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики;

- исполнение мероприятий, установленных пунктами 1, 2 и 3 настоящего постановления, осуществить в пределах средств, предусмотренных Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики в республиканском бюджете на соответствующий год.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

6. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 28 мая 2019г. №43-44)

Премьер-министр Кыргызской Республики

М.Абылгазиев

г.Бишкек

от 21 мая 2019 года № 227

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Концепции развития лесной отрасли Кыргызской Республики на период до 2040 года

В целях обеспечения устойчивого управления лесными экосистемами, рационального ведения лесного хозяйства, а также в соответствии со статьями 22 и 23 Лесного кодекса Кыргызской Республики Правительство Кыргызской Республики поста-

новляет:

1. Утвердить:
- Концепцию развития лесной отрасли Кыргызской Республики на период до 2040 года (далее - Концепция) согласно приложению 1;

- План действий по реализации Концепции развития лесной отрасли Кыргызской Республики на 2019-2023 годы (далее - План действий) согласно приложению 2;

- матрицу индикаторов мониторинга и оценки реализации Плана действий согласно приложению 3;

- бюджет Плана действий согласно приложению 4.

2. Государственным органам, Национальному статистическому комитету Кыргызской Республики и Национальной академии наук Кыргызской Республики (по согласованию), задействованным в реализации Плана действий:

- обеспечить своевременное и неукоснительное исполнение Плана действий;

- по итогам каждого года, не позднее 10 февраля, представлять информацию о ходе реализации Плана действий в Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.

3. Государственному агентству охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики ежегодно, до 25 фев-

раля, представлять информацию о ходе реализации Плана действий в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

4. Министерству финансов Кыргызской Республики предусматривать финансовые средства на проведение мероприятий Плана действий согласно приложению 4 к настоящему постановлению, в пределах средств на соответствующие финансовые годы.

5. Признать утратившим силу постановление Правительства Кыргызской Республики "О Программе по развитию орехоплодных культур в Кыргызской Республике до 2025 года" от 2 июня 2014 года № 293.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел агропромышленного комплекса и экологии Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

7. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 31 мая 2019 года № 46)

Премьер-министр Кыргызской Республики

М.Абылгазиев

г.Бишкек

от 27 мая 2019 года № 231

Приложение 1

к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 27 мая 2019 года № 231

КОНЦЕПЦИЯ

развития лесной отрасли Кыргызской Республики на период до 2040 года

Введение

Указом Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы" от 31 октября 2018 года № 221 (далее - Указ) утверждена Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, в которой определено долгосрочное видение развития республики как страны с благоприятной для жизни человека окружающей средой, развивающейся в гармонии с природой, сохраняющей уникальные естественные экосистемы и разумно использующей природные ресурсы.

Данным Указом рекомендовано Правительству Кыргызской Республики согласовать свои стратегические документы (концепции, стратегии, программы) и планы мероприятий с Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы.

Настоящая Концепция развития лесной отрасли Кыргызской Республики на период до 2040 года (далее - Концепция) направлена на сохранение лесных экосистем и увеличение площади лесов путем создания экономической устойчивости лесного хозяйства, совершенствования совместного управления лесами и внедрения цифровой инфраструктуры.

Настоящая Концепция разработана по результатам оценки реализации стратегических направлений Концепции развития лесной отрасли, утвер-

жденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 апреля 2004 года № 256 (далее - Концепция 2004), и с учетом изменений на глобальном и национальном уровнях.

Концепция основывается на 12-ти задачах Цели устойчивого развития ООН № 15 "Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия".

Концепция разработана по принципу "снизу-вверх", при активном участии всех заинтересованных сторон и содержит цели, задачи и стратегические направления долгосрочного и среднесрочного видения, а также План действий по реализации Концепции на 2019-2023 годы (далее - План действий).

В Планах действий детально представлены приоритетные направления развития лесной отрасли на 2019-2023 годы и поэтапное выполнение поставленных задач. Комплексный характер мероприятий позволит максимально скоординировать возможности государственных органов, общественных и международных организаций по реализации Плана действий для внедрения подходов устойчивого управления лесами.

Глава 1. Общая оценка текущей ситуации

§ 1. Лесные ресурсы Кыргызской Республики

Кыргызская Республика относится к малолесным территориям, леса в основном представлены горными насаждениями, довольно разнообразны и богаты ценными породами. Около 90% лесов Кыргызской Республики находятся на высоте от 700 до 3500 метров над уровнем моря.

Согласно Земельному кодексу Кыргызской Республики, земельный фонд республики включает 8 категорий, по данным национальной инвентаризации лесов (2008-2010 годы), леса произрастают на территории всех этих категорий.

Большая часть лесов произрастает на землях государственного лесного фонда, особо охраняемых природных территориях. В составе этих земель находятся: лесные земли, включающие леса, и не-лесные земли, образующие с лесами единый природный комплекс, сельскохозяйственные и другие

земельные угодья.

По данным Учета лесного фонда 2013 года, общая площадь земель государственного лесного фонда, охраняемых природных территорий Кыргызской Республики и лесов, не входящих в эти две категории, составляет 3766058,3 га, в том числе, в оперативном управлении Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики находится 3474073,8 га, из них: государственный лесной фонд - 2619675,5 га, особо охраняемые природные территории - 870882,8 га.

Согласно Национальной инвентаризации лесов (2008-2010 годы), площадь лесов Кыргызской Республики составляет 1116,56 тыс. га или 5,6% общей площади страны. Информация о площади лесов по областям представлена в таблице 1.

Таблица 1

Покрытая лесом площадь

№	Наименование областей	Общая покрытая лесом площадь		в том числе:			
		тыс. га	%	покрытая лесом площадь ГЛФ и ООПТ		площадь лесов, не входящих в ГЛФ и ООПТ	
				тыс. га	%	тыс. га	%
1	Баткенская	166,5	0,83	138,77	0,69	27,73	0,14
2	Ошская	186,31	0,93	110,55	0,55	75,76	0,38
3	Джалал-Абадская	380,25	1,9	324,8	1,62	55,45	0,28
4	Таласская	61,01	0,33	28,06	0,16	32,95	0,16
5	Чуйская	44,53	0,22	30,96	0,15	13,57	0,07
6	Иссык-Кульская	142,36	0,71	102,8	0,51	39,56	0,2
7	Нарынская	135,6	0,68	103,62	0,52	31,98	0,16
Всего по республике:		1116,56	5,6	839,56	4,2	277	1,39

§ 2. Вклад лесного хозяйства в экономику Кыргызской Республики

Лесное хозяйство Кыргызской Республики в экономике страны не является определяющей отраслью. Вклад в экономику страны незначительный, валовой выпуск продукции от охоты и лесного хозяйства составляет 0,05% ВВП².

Природоохранная роль лесов Кыргызской Республики, высотный горный рельеф, резко континентальный климат и близость аридных зон, определяющих медленную регенерацию лесов, обуславливают незначительные объемы заготовок древесины, делая республику более чем на 90% импортозависимой от поставок делового леса и пиломатериалов.

При этом, кроме древесной продукции, лесное

хозяйство Кыргызской Республики имеет потенциал увеличения вклада в экономику страны за счет лесопользования: развития туризма в лесных экосистемах и хорошо выстроенного маркетинга недревесной продукции леса (орех грецкий, миндаль, фисташка, мед, лекарственные травы и др.).

§ 3. Вклад лесного хозяйства в социальное развитие Кыргызской Республики

Леса республики в основном произрастают вблизи населенных пунктов и более 2 миллионов сельского населения 283 (62,5%) айылных аймаков проживает вблизи лесов или непосредственно на территории государственного лесного фонда, их социальное развитие находится в значительной зависимости от лесных ресурсов (таблица 2).

Таблица 2

Айылные аймаки, расположенные вблизи лесов или непосредственно на территории государственного лесного фонда³

№	Наименование области	Всего айылных аймаков	в том числе расположенных вблизи лесов или непосредственно на территории государственного лесного фонда	
			айылные аймаки	%
1	Баткенская область	31	25	80,6
2	Джалал-Абадская область	68	63	92,6

№	Наименование области	Всего айылных аймаков	в том числе расположенных вблизи лесов или непосредственно на территории государственного лесного фонда	
			айылные аймаки	%
3	Иссык-Кульская область	61	38	62,3
4	Нарынская область	63	36	57,1
5	Ошская область	88	53	60,2
6	Таласская область	37	24	64,9
7	Чуйская область	105	44	41,9
Всего		453	283	62,5

По результатам проведенных исследований по цепочке добавленной стоимости ореха грецкого установлено⁴:

- 546862 человека (109372 домашних хозяйства) проживают вблизи еловых лесов, которые, в основном, расположены в северо-западной и центральной части страны, а также в высокогорных зонах Ферганской долины;

- 1279081 человек (255816 домашних хозяйств) проживает в пределах или вблизи орехово-плодовых лесов на юге страны;

- значительное количество людей живет на территории или вблизи арчевых лесов в разных частях страны, что составляет примерно 546862 человека (109372 домохозяйства);

- более 150 тысяч человек (около 30000 домашних хозяйств) проживают в районе пойменных лесов.

Проведенные исследования показали, что приоритетными источниками доходов населения, проживающего на территории лесов или вблизи них, являются:

- скот и лесные продукты (37%);
- сельское хозяйство (20%);
- государственная заработная плата и пенсии (15%).

Экономическое положение около 80% опрошенных в сообществах, расположенных рядом с лесами, зависит от лесных ресурсов.

§ 4. Вклад лесного хозяйства в экологическую безопасность Кыргызской Республики

Согласно Лесному кодексу Кыргызской Республики, леса в Кыргызской Республике являются природоохранными, выполняют почвозащитные, водоохраные, климаторегулирующие, санитарно-гигиенические, оздоровительные функции. Также, леса предупреждают негативные последствия глобального изменения климата за счет поглощения диоксида углерода.

Результаты многочисленных исследований Института леса Национальной академии наук Кыргызской Республики, проведенных в различных природно-климатических условиях, свидетельствуют о большом водорегулирующем значении лесов.

Основоположник гидрологии Средней Азии Шульц В.Л. отмечает, что ледниковый сток в общем стоке рек Средней Азии занимает немногим более 6%. А основным источником питания рек Средней Азии, подавляющим все остальные, являются талые снеговые воды, образующие главную массу по-

верхностного и подвижного стока рек⁵.

По наблюдениям ученых Института леса Национальной академии наук Кыргызской Республики⁶, на одних и тех же высотах и экспозициях период снеготаяния в еловом лесу, на полянах и в лесных культурах по сравнению с открытыми площадями удлиняется на 20-40 дней.

Более медленное снеготаяние в лесу, при меньшей промерзаемости почвы и более быстром ее оттаивании, способствует тому, что вся талая вода проникает в почвогрунт, обеспечивает накопление грунтовых вод, которые, выклиниваясь в виде родников, поступают в реки, питая их водой в течение круглого года. На безлесных склонах снег тает чрезвычайно интенсивно, поэтому большая часть талой воды, скатываясь по поверхности склонов, в первые весенние дни поступает в долины и не используется для нужд сельского хозяйства.

В орехово-плодовых лесах общий сток составляет приблизительно 100 м³/га, на долю внутрипочвенного стока приходится 85-90% общего стока. Орехово-плодовые леса в значительной мере предотвращают эрозионные процессы, участвуют в регулировании речного стока, уменьшают весенний паводок и более равномерно распределяют сток в летний период⁷.

Ученые Института леса Национальной академии наук Кыргызской Республики также отмечают, что лес не оказывает существенного влияния на непосредственное увеличение атмосферных осадков в горах Тянь-Шаня, но его роль высока в их регулировании, особенно при задержании осадков кронами, распределении снежного покрова, режиме снеготаяния. Например, еловые леса Тянь-Шаня в 80-летнем возрасте, при сомкнутости 1.0 задерживают 65,9% осадков, а при сомкнутости 0.5 - 33%⁸.

Лесные насаждения могут быть использованы как инструмент по предотвращению, снижению рисков возникновения и (или) смягчения последствий стихийных бедствий, в том числе наиболее распространенных в Кыргызской Республике - оползней, селей, обвалов, осыпей, лавин, эрозии (экзогенные геологические явления), высокого уровня грунтовых вод (гидрогеологические опасные явления).

Ган П.А. в своих трудах указывает, насколько велика почвозащитная роль горных лесов. По его данным, смыв почвы на открытых склонах в 20-30° составляет ежегодно 2500 м³/га, в то время как на таких же склонах под арчевыми насаждениями, даже с полнотой 0,4, он почти прекращается⁹.

Мировым сообществом признано, что лесные

экосистемы играют важнейшую роль в предотвращении изменения климата. По масштабам поглощения углерода и, особенно, по размерам его длительного аккумулирования, леса признаются наиболее надежной природной системой стока и удержания парниковых газов.

Данные о запасе углерода в лесах Кыргызской Республики представлены в таблице 3.

Таблица 3

Запас углерода в лесах Кыргызской Республики¹⁰

№	Наименование	Лесные земли	Другие лесные земли	Всего
1	Углеродный запас над землей, млн. тонн	13,3	0,3	13,6
2	Углеродный запас под землей, млн. тонн	4	0,4	4,4
3	Углеродный запас погибших растений, млн. тонн	0,071	0,001	0,072
4	Углеродный запас подстилки, млн. тонн	16,5	8,6	25,1
5	Углеродный запас почвы, млн. тонн	1161	967	2128
Всего:		1194,9	976,3	2171,2

Из таблицы 3 видно, что углеродный запас лесов Кыргызской Республики составляет 2171,2 млн. тонн.

Глава 2. Достижения и проблемы

Концепцией 2004 были определены десять основных стратегических направлений: обеспечение устойчивого развития лесной отрасли; привлечение населения и местных сообществ к совместному управлению лесами; роль государства в развитии

лесной отрасли и др.

При оценке реализации Концепции 2004 определены достижения, неудачи, а также проведена инвентаризация мероприятий на актуальность. Обобщенные результаты оценки представлены в таблице 4.

Таблица 4

Результаты оценки Концепции 2004

№	Достижения	Проблемы
Стратегическое направление 1: "Обеспечение сохранения всех лесов и биоразнообразия в стране"		
1	Вопросы сохранения лесов интегрированы на всех уровнях исполнительной и местной власти	Межсекторальное сотрудничество с министерствами и ведомствами относительно сохранения и увеличения лесов осуществляется на недостаточном уровне; - интегрированные планы управления разработаны не для всех лесов, имеются только для арчовых лесов
2	Сеть особо охраняемых природных территорий увеличена от 4,3% до 6,3%, созданы новые природные заповедники и парки	При создании ООПТ не всегда учитываются социальные и экономические аспекты
Стратегическое направление 2: "Определение технических норм для устойчивого управления лесом"		
3	Система лесоучетных работ усовершенствована и включает лесоустройство, национальную инвентаризацию лесов и государственный учет лесного фонда. Лесной сектор Кыргызской Республики активно участвует в глобальной оценке лесных ресурсов	Информация по национальной инвентаризации лесов, лесоустройству и государственному учету лесного фонда не полностью используется в оперативном управлении и планировании развития отраслей и территорий, не всегда доступна заинтересованным сторонам
4	Методы лесоустройства пересмотрены и адаптированы для горных лесов. Завершен первый цикл лесоустройства: для всех лесхозов и лесничеств разработаны лесоустроительные проекты и картографические материалы	Адаптированный метод научными рекомендациями не поддержан; - топографические карты не имеют привязки к космическим снимкам; - методы дистанционного зондирования не используются
5	Внедрена национальная инвентаризация лесов, получена информация о лесных ресурсах на уровне республики, области, а также определена площадь лесов, произрастающих вне государственного лесного фонда	Результаты национальной инвентаризации лесов в оперативном управлении лесами и планировании развития территорий не используются; - информация о лесных ресурсах на уровне районов и айылных аймаков отсутствует
Нормы неистощительного пользования не изучены, научно не определены и не закреплены в нормативных правовых актах		
Стратегическое направление 3: "Передача части производственной деятельности частному сектору"		
6	Отработаны механизмы реализации лесохозяйственных мероприятий (рубка леса, создание плантаций, лесных питомников и др.) лесопользователями	Выполнение лесохозяйственных мероприятий частным сектором законодательно не регламентировано
Стратегическое направление 4 "Улучшение систем совместного управления лесами и арендных отношений"		
7	Совместное управление лесами развивается через общинное ведение лесного хозяйства и арендные отношения	Нормы общинного ведения лесного хозяйства, прописанные в нормативных правовых актах, не позволяют полностью реализовать принцип участия сообществ; - методика расчета платы за лесопользование отсутствует

№	Достижения	Проблемы
Стратегическое направление 5 "Рационализация структуры лесной службы на национальном и территориальном уровнях"		
8	Система лесного хозяйства сохранена и выполняет функции учета, охраны, защиты леса и воспроизводства лесных ресурсов	Система управления лесами не отвечает требованиям устойчивого управления лесами
Стратегическое направление 6 "Проведение экономической реформы в структурных подразделениях"		
9	Понятие "экономическая ценность лесных экосистем" активно обсуждается и учитывается при возмещении убытков и потерь лесохозяйственного производства в случаях использования участков лесного фонда, не связанного с ведением лесного хозяйства	Развитие современного лесного хозяйства протекает без учета экономических составляющих устойчивого управления лесами; - отсутствует экономическая оценка лесных ресурсов как государственного природного капитала; - отсутствует учет вклада в ВВП республики произведенных лесопользователями товаров и услуг
Стратегическое направление 7 "Повышение статуса сотрудников лесной отрасли"		
10	В Кыргызской Республике законодательно определен институт государственных служащих, работники центрального аппарата лесного сектора имеют статус государственных служащих	Работники лесхозов не входят в реестр государственных служащих
Стратегическое направление 8 "Совершенствование лесной науки и образования"		
11	В высших и средних учебных заведениях Кыргызской Республики осуществляется подготовка инженеров лесного хозяйства и мастеров леса	Не учитывается потребность лесного сектора в профессиональных кадрах, процент трудоустройства выпускников спузов и вузов в лесном секторе низкий; - система повышения квалификации сотрудников лесхозов в вузах не создана
12	Научные разработки (методики, рекомендации, нормы) являются основой ведения лесного хозяйства	Механизмы государственного заказа научных исследований не отработаны
Стратегическое направление 9 "Повышение эффективности системы финансирования лесной отрасли"		
13	Принят новый Бюджетный кодекс Кыргызской Республики, который является основой реформы системы финансирования лесного хозяйства	Механизмы финансирования мер программного бюджетирования не отработаны; - кадровый потенциал полевых подразделений недостаточен для программного бюджетирования
Стратегическое направление 10 "Повышение информированности о лесной отрасли"		
14	База данных лесных ресурсов и цифровые модели картографических материалов созданы для всех лесхозов и лесничеств	Доступ к информации о лесных ресурсах заинтересованным сторонам не всегда обеспечен. Понимание значимости экосистемных услуг лесных экосистем отсутствует

Оценка реализации Концепции 2004 показала, что ее стратегические направления на сегодняшний

день остаются актуальными.

Глава 3. Цель, приоритеты, задачи и меры

Целью развития лесной отрасли до 2040 года является устойчивое управление лесами для обеспечения экономического благосостояния народа, социального благополучия, экологической безопасности и благоприятной среды для жизни граждан Кыргызской Республики.

Для достижения вышеуказанной цели определены приоритеты, которые обеспечивают устойчивость развития лесного хозяйства республики, отражают все компоненты устойчивости: экономику, социальные отношения, экологию и институциональные рамки.

§ 1. Экономические приоритеты развития лесного хозяйства

Лесное хозяйство Кыргызской Республики имеет потенциал для увеличения вклада в развитие экономики страны. Лесные ресурсы - природный капитал, который рассматривается как совокупность лесных ресурсов и экосистемных услуг.

Экономическая оценка экосистемных услуг может применяться в следующих случаях:

- 1) определение вклада лесных экосистем в экономику республики;
- 2) определение выгод от действия/вмешательства, приводящего к изменениям состояния лесных экосистем;
- 3) анализ распределения издержек и выгод, связанных с лесными экосистемами;
- 4) определение потенциальных источников финансирования для сохранения лесных экосистем.

Отсутствие экономического фокуса в развитии лесного хозяйства привело к недооценке лесной экономики вследствие слабого учета лесных ресурсов при лесопользовании, недостаточного развития цепочки добавленной стоимости использования лесных ресурсов, слабой технологической оснащенности и отсутствия соответствующих экономических инструментов управления.

Целью экономического приоритета развития лесного хозяйства до 2040 года является увеличение вклада лесного хозяйства в ВВП до 1%.

Для достижения данной цели определены сле-

дующие задачи:

1. Внедрить систему эколого-экономического учета (лесные счета).

2. Создать условия для повышения экономической устойчивости лесного хозяйства.

3. Внедрить цепочку добавленной стоимости лесных ресурсов.

4. Обеспечить рациональное использование рекреационного потенциала лесных экосистем.

Задача 1. Внедрить систему эколого-экономического учета (лесные счета)

Система эколого-экономического учета - международный статистический стандарт, который представляет собой многоцелевую концептуальную основу учета взаимодействия между экономикой и окружающей средой, включающего учет водных, энер-

гетических, минеральных, земельных, биологических, лесных и других ресурсов.

Система эколого-экономического учета лесных ресурсов также называется лесными счетами, и служит важным инструментом устойчивого управления лесами, что позволит оценить вклад лесного хозяйства в социально-экономическое развитие страны.

С 2015 года совместно с Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики ведутся мероприятия по внедрению лесных счетов, завершены экспериментальные расчеты лесных счетов и рекомендовано ведение статистической отчетности по лесопользованию на постоянной основе.

Направления мероприятий, их результаты и индикаторы выполнения данной задачи представлены в таблице 5.

Таблица 5

№	Мероприятия	Результаты	Индикаторы
1	Совершенствование нормативной правовой базы	Нормативная правовая база по внедрению СЭЭУ (лесные счета) сформирована	Законы, постановления Правительства КР
2	Технические меры	Лесные ресурсы лесопользования учтены	База данных, лесные счета
3	Научно-исследовательская работа	Методология СЭЭУ лесных ресурсов адаптирована	Методики, рекомендации, рассмотренные ученым советом Института леса НАН КР
4	Повышение потенциала	Специалисты ГАООСЛХ и НСК, лесопользователи обучены по вопросам внедрения СЭЭУ (лесные счета)	Количество обученных специалистов и лесопользователей, учебные материалы
5	Распространение информации	Информация лесных счетов доступна всем заинтересованным сторонам	Опубликованные материалы, информация на информационном портале лесного хозяйства

Задача 2. Создать условия для повышения экономической устойчивости лесного хозяйства

Управление лесным хозяйством следует формировать на основе экономического подхода. В системе лесопользования возникают новые проблемы формирования взаимовыгодных экономических отношений между государством, собственником лесного фонда и бизнесом в сфере лесопользования.

Экономика лесного хозяйства должна отражать закономерности развития лесного хозяйства и его материально-технической базы, основываясь на принципах и организации управления, методах планирования и экономического стимулирования производства, и в конечном итоге, должна определять эффективность инвестиций в лесохозяйственные мероприятия.

В настоящее время, в связи с отсутствием концептуального плана по развитию лесной экономики, отсутствием экономической оценки лесных ресурсов, неэффективной системой финансирования и недостатком инвестиций, отсутствием современных инструментов экономического планирования, прогнозирования, организации и учета лесопользования, а также в связи с низким экономическим потенциалом кадров, экономика лесного хозяйства республики находится в состоянии застоя. Для повышения экономической устойчивости лесного хозяйства необходимо создать условия.

Направления мероприятий, их результаты и индикаторы выполнения данной задачи представлены в таблице 6.

Таблица 6

№	Мероприятия	Результаты	Индикаторы
1	Совершенствование нормативной правовой базы	1. Необходимые изменения и дополнения в нормативную правовую базу внесены. 2. Методики, разработанные Институтом леса НАН КР, утверждены	Законы, постановления Правительства КР, методические руководства
2	Технические меры	1. Экономическая эффективность ведения лесного хозяйства рассчитана. 2. Экономический прогноз развития лесного хозяйства рассчитан. 3. Система финансирования лесного хозяйства усовершенствована. 4. Диверсификация источников финансирования лесного хозяйства отработана	1. Результаты расчетов. 2. Система финансирования, приведенная в соответствие с Бюджетным кодексом. 3. Отработанные механизмы финансирования из различных источников

№	Мероприятия	Результаты	Индикаторы
3	Научно-исследовательская работа	1. Методология экономической организации лесного хозяйства разработана. 2. Методика экономической оценки лесных экосистемных услуг разработана	Методики, рассмотренные ученым советом Института леса НАН КР
4	Повышение потенциала	Приобретенные знания экономистами лесного хозяйства	Сертификаты, количество обученных специалистов
5	Распространение информации	Результаты экономической эффективности и прогнозов опубликованы	Опубликованные материалы

Задача 3. Внедрить цепочку добавленной стоимости лесных ресурсов

Несмотря на то, что леса в Кыргызской Республике являются природоохранными, лесное хозяйство обладает потенциалом для увеличения вклада в экономику страны. Орех грецкий, мед, лекарственные растения, фрукты и ягоды относятся к недревесным продуктам леса, которые имеют потенциал для привлечения инвестиций частного сектора и получения экономических выгод за счет добавленной стоимости их переработки.

В настоящее время в республике имеется цепочка добавленной стоимости ореха грецкого. Орех грецкий продается на рынке в виде неолотого ореха и ядра.

Цепочка добавленной стоимости грецкого ореха и ядра длинная и сложная. В ней имеется много сторон, задействованных и занятых в предоставлении услуг. Цепочка состоит из перекупщиков, торговцев, орехокольщиков, переработчиков, экспортеров, розничных торговцев и ограниченного количества производителей хлебобулочных и кондитерских изделий.

Ядра ореха грецкого в больших объемах скупаются экспортерами для их последующей переработки, сортировки и экспорта, в основном, в Турцию, Иран, Ирак и Сирию. Объем нелегально вывозимых ядер составляет около 10% общего урожая. Эти яд-

ра экспортируются как продукция других стран, а не Кыргызской Республики.

Насчитывается около 20 средних или крупных экспортеров орехового ядра, которые скупают большие объемы на оптовых рынках Джалал-Абадской области, сортируют, упаковывают для экспорта и направляют в Турцию, Иран, Ирак, Сирию¹¹.

Объемы экспортируемых грецких орехов составляют небольшую долю по сравнению с объемами экспортируемых ореховых ядер. В 2006, 2007, 2010 и 2011 годах объемы грецких орехов варьировали между 7-12% общего объема экспортированных ядер. В 2008 и 2009 годах произошло значительное увеличение, до 23 и 32%¹².

Эффективное развитие цепочки добавленной стоимости грецкого ореха повысит доходы многих ее участников, а также занятость населения через добавление стоимости и увеличит вклад в национальный ВВП посредством экспорта.

Для лесного хозяйства Кыргызской Республики важно привлекать инвестиции, содействовать созданию условий и расширению возможностей для производства, переработки и сбыта лесной продукции (бизнес с лесными продуктами).

Направления мероприятий, их результаты и индикаторы выполнения данной задачи представлены в таблице 7.

Таблица 7

№	Мероприятия	Результаты	Индикаторы
1	Совершенствование нормативной правовой базы	Изменения и дополнения в нормативную правовую базу относительно пересмотра государственно-частного партнерства внесены	Законы, постановления Правительства КР
2	Технические меры	1. Механизмы государственно-частного партнерства усовершенствованы. 2. Информация о потенциале лесов для создания цепочек добавленной стоимости актуализирована и обновлена. 3. Финансовые институты вовлечены. 4. Создана система мониторинга цепочки добавленной стоимости лесных ресурсов	1. Количество частных предприятий по переработке недревесной продукции леса. 2. База данных и шифровые модели картографических материалов. 3. Сотрудничество с финансовыми учреждениями. 4. Отработанная система мониторинга
3	Научная поддержка	Исследования развития цепочек добавленной стоимости использования лесных ресурсов проведены	Рекомендации, рассмотренные ученым советом Института леса НАН КР
4	Повышение потенциала	Обучение по вопросам развития цепочки добавленной стоимости лесных ресурсов проведено	Сертификаты, количество обученных специалистов
5	Распространение информации	Информация на портале лесного хозяйства размещена	Доступ к информации всех заинтересованных сторон

Задача 4. Обеспечить рациональное использование рекреационного потенциала лесных экосистем

Туризм является одной из приоритетных отрас-

лей экономики Кыргызской Республики. Лесные экосистемы имеют большой рекреационный потенциал для развития внутреннего и международного туризма.

Главной целью развития туристической отрасли в Кыргызской Республике является формирование экологически устойчивой и социально-ориентированной, высококоррелябельной и конкурентоспособной туристической отрасли.

В Кыргызской Республике придается большое значение реализации проекта "Горнолыжный кластер" и строительству горнолыжных баз, в том числе на территории лесных экосистем, согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики "О пилотном проекте "Горнолыжный кластер" в Иссык-Кульской области" от 1 декабря 2015 года № 810, что будет способствовать увеличению числа

туристов, отдыхающих в стране в зимнее время, росту налоговых и иных поступлений в бюджет страны, развитию инфраструктуры региона и созданию новых рабочих мест.

При этом необходимо предусмотреть внедрение в проект показателей экологической устойчивости, а после запуска объектов на лесных территориях в эксплуатацию - механизмов компенсационного реинвестирования полученных доходов в лесное хозяйство.

Мероприятия, их результаты и индикаторы выполнения данной задачи представлены в таблице 8.

Таблица 8

№	Мероприятия	Результаты	Индикатор
1	Совершенствование нормативной правовой базы	Внесенные изменения и дополнения в нормативную правовую базу, регулирующие развитие рекреационного потенциала и механизмы компенсации за нарушенные лесные экосистемы	Законы, постановления Правительства КР
2	Технические меры	1. Механизмы государственно-частного партнерства усовершенствованы. 2. Информация о потенциале лесных экосистем для развития туризма актуализирована и обновлена. 3. Создана система мониторинга рекреационного лесопользования. 4. Отработан компенсационный механизм реинвестирования туристических доходов в лесные экосистемы	1. Туристическая индустрия. 2. База данных и цифровые модели картографических материалов. 3. Отработанная система мониторинга. 4. Отработанный компенсационный механизм
3	Научная поддержка	Нормы рекреационной нагрузки на лесные экосистемы разработаны	Нормы, рассмотренные ученым советом Института леса НАН КР
4	Повышение потенциала	Обучение по вопросам развития лесного туризма проведено	Сертификаты, количество обученных специалистов
5	Распространение информации	Рекреационная информация размещена на портале лесного хозяйства	Доступ к информации всех заинтересованных сторон

§ 2. Социальные приоритеты развития лесного хозяйства

Население 283 айылных аймаков проживает в непосредственной близости к лесам, и их социальное положение в значительной степени зависит от лесных ресурсов.

Уровень дохода и занятости населения, проживающего в этих районах, низок. Население, проживающее на территории государственного лесного

фонда, в свое время не получило земельных долей, что приводит к многочисленным лесонарушениям и конфликтам, связанным с ростом отрицательного антропогенного давления на лесные экосистемы, неэффективной организацией лесопользования и ограниченным участием сообществ в принятии решений.

Данные уровня бедности населения по регионам за 2014-2016 годы представлены в таблице 9.

Таблица 9

Уровень бедности населения, по регионам (по потреблению) (в процентах)¹³

№	Области	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	Баткенская	47,5	46,6	41,9
2	Джалал-Абадская	43,3	43,8	30,9
3	Иссык-Кульская	30,0	32,9	28,6
4	Нарынская	31,2	39,7	39,5
5	Ошская	30,6	27,2	21,0
6	Таласская	20,4	23,3	19,1
7	Чуйская	22,2	26,9	33,4

Уровень бедности сельского населения, проживающего в непосредственной близости к лесам или на территории государственного лесного фонда,

необходимо снизить за счет увеличения среднедушевого дохода домашних хозяйств.

Целью социального приоритета лесного хозяй-

ства до 2040 года станет сокращение уровня бедности сельского населения, проживающего в непосредственной близости к лесам или на территории государственного лесного фонда; на 10%.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

1. Обеспечение совместного управления лесами.

2. Диверсификация источников дохода.

3. Внедрение интегрированного управления природными ресурсами.

Задача 1. Обеспечение совместного управления лесами

На сегодняшний день основная угроза лесам исходит от отрицательного антропогенного давления на природные ресурсы, вызванного негативными экономическими условиями и демографическим ростом. В этих условиях в целях сохранения лесов привлечение местного населения и сообществ к совместному управлению лесами является важной задачей.

Совместное управление лесами - это планирование и реализация мероприятий, регулирующих воздействие на леса и направленных на достижение устойчивого управления лесами при участии органов местного самоуправления, населения и местных сообществ.

Инструментами совместного управления лесами являются лесопользование, через аренду земель лесного фонда, и общинное ведение лесного хозяйства.

С 1997 года внедрены арендные отношения на территории государственного лесного фонда. В аренду могут предоставляться земли лесного фонда для осуществления различных видов лесного пользования. В настоящее время с лесхозами сотрудничает более 20,0 тыс. семей на основании договоров об аренде.

Сделаны анализ и оценка по всем видам лесопользования, по их результатам пересмотрены нормы и внесены изменения в нормативную правовую базу.

С 2001 года внедряется общинное ведение лесного хозяйства, которое является совершенно новой формой организации труда в Кыргызской Республике, предложенной Кыргызско-Швейцарской программой поддержки лесного хозяйства.

Общинное ведение лесного хозяйства - ведение лесного хозяйства местным сообществом, проживающим непосредственно на территории леса или вблизи него. Постоянно проживающее население в определенной мере зависит от лесных ресурсов и будет проявлять повышенный интерес к охране и управлению этими ресурсами.

В настоящее время развитие общинного ведения лесного хозяйства в орехово-плодовых лесах имеет свои достижения и неудачи, его механизмы пересмотрены и внесены изменения в нормативную правовую базу.

Мероприятия, их результаты и индикаторы выполнения данной задачи представлены в таблице 10.

Таблица 10

№	Мероприятия	Результаты	Индикатор
1	Совершенствование нормативной правовой базы	Необходимые изменения и дополнения внесены	Законы, постановления Правительства КР
2	Технические меры	1. Информация о потенциале лесного фонда по развитию лесопользования актуализирована и обновлена. 2. Механизмы лесопользования усовершенствованы. 3. Внедрен мониторинг лесопользования	1. База данных и цифровые модели картографических материалов. 2. Система лесопользования. 3. Система мониторинга
3	Научная поддержка	1. Нормы лесопользования разработаны. 2. Методика исчисления платы за лесопользование разработана	Нормы и методики, рассмотренные ученым советом Института леса НАН КР
4	Повышение потенциала	Обучение специалистов лесхоза по мониторингу лесопользования проведено	Количество обученных специалистов, учебные материалы
5	Распространение информации	Информация размещена на портале лесного хозяйства	Доступ к информации всех заинтересованных сторон

Задача 2. Диверсификация источников дохода

Население местных сообществ, проживающее непосредственно на территории леса или вблизи него, в большинстве своем получает доход из одного источника либо от сбыта собранных недревесных продуктов леса, либо от лесопользования, либо от сбыта сельскохозяйственной продукции, выращенной на землях лесного фонда.

Зависимость от одного источника лесных доходов может значительно влиять на уровень жизни населения, поскольку продуктивность лесных ресурсов подвержена многим внешним факторам рис-

ка, таким как климатические экстремумы и стихийные бедствия, вредители и болезни, деградация лесов и естественная волатильность продуктивности лесов.

К диверсификации источников дохода можно отнести создание лесных плантаций, которые будут способствовать развитию перерабатывающей базы и уменьшат отрицательное антропогенное воздействие на естественные лесные экосистемы.

В целях уменьшения зависимости от одного источника местные сообщества и население, проживающее непосредственно на территории леса или вблизи него, могут диверсифицировать источники

доходов, т.е. соблюдать мультифункциональный подход к пользованию лесными ресурсами. Леса на одном и том же участке лесного фонда одновременно выполняют несколько функций и обеспечи-

вают достижение ряда целей в определенном их сочетании.

Мероприятия, их результаты и индикаторы выполнения данной задачи представлены в таблице 11.

Таблица 11

№	Мероприятия	Результаты	Индикаторы
1	Совершенствование нормативной правовой базы	Изменения и дополнения в нормативную правовую базу внесены	Законы, постановления Правительства КР
2	Технические меры	1. Механизмы мультифункционального подхода к лесопользованию разработаны. 2. Мониторинг мультифункционального лесопользования внедрен	1. Отработанные механизмы. 2. Отработанная система мониторинга
3	Научная поддержка	Нормы мультифункционального лесопользования разработаны	Нормы, рассмотренные ученым советом Института леса НАН КР
4	Повышение потенциала	Обучение специалистов лесхоза по вопросам мониторинга лесопользования проведено	Сертификаты, количество обученных специалистов
5	Распространение информации	Информация размещена на портале лесного хозяйства	Доступ к информации всех заинтересованных сторон

Задача 3. Внедрение интегрированного управления природными ресурсами

Интегрированное управление природными ресурсами - это объединение всех заинтересованных сторон для реализации концепции устойчивого управления лесными, земельными, водными и биологическими ресурсами, при котором пользование лесными ресурсами интегрируется с использованием другими ресурсами, которые формируют конкретный продуктивный ландшафт. При этом ресурсы,

интересы и цели интегрируются на основе принципов устойчивости.

Необходимо внедрить интегрированное управление природными ресурсами государственного лесного фонда путем разработки и реализации интегрированных планов управления, а также путем усиления межсекторального сотрудничества на всех уровнях.

Мероприятия, их результаты и индикаторы выполнения данной задачи представлены в таблице 12.

Таблица 12

№	Мероприятия	Результаты	Индикаторы
1	Совершенствование нормативной правовой базы	Изменения и дополнения в нормативную правовую базу относительно механизмов интегрированного управления внесены	Законы, постановления Правительства КР
2	Технические меры	1. Интегрированные планы управления для пилотных лесхозов разработаны и реализованы. 2. Механизмы межсекторального сотрудничества усовершенствованы	1. Интегрированные планы пилотных лесхозов. 2. Подписанные регламенты взаимодействия между государственными органами. 3. Создание советов совместного управления лесами на уровне лесхозов
3	Повышение потенциала	Обучение всех заинтересованных сторон принципам устойчивого управления лесами проведено	Сертификаты, количество обученных специалистов, учебные материалы
4	Распространение информации	Информация размещена на портале лесного хозяйства	Доступ к информации всех заинтересованных сторон

§ 3. Экологические приоритеты развития лесного хозяйства

Леса имеют большое экологическое значение, особенно в борьбе с потеплением климата, они являются наиболее надежной природной системой предотвращения парникового эффекта.

Увеличение планетарной температуры более чем на 1,5-2,5 °C связано с угрозой массовой трансформации лесных площадей в нелесные и наоборот, и эта угроза еще больше усугубляется при потеплении свыше 3 °C¹⁴.

На территории Кыргызской Республики находится около 45% всех ледников Центральной Азии, которые являются одними из основных источников питания рек, и в связи с глобальным изменением климата прогнозы по состоянию ледников вызывают особую тревогу.

По экспертным оценкам, в настоящее время наблюдается активное таяние ледников. Это связано с вырубкой лесов в отрогах и с локальными изменениями окружающей среды. Воздух облесенных склонов гор имеет более низкую температуру и высокую влажность, чем воздух необлесенных скло-

нов. Кроме того, леса сглаживают температурные колебания.

В связи с чем необходимо проводить научно-исследовательские работы на территории Кыргызской Республики по изучению влияния горных лесов на ледники, так как данная работа в перспективе даст исчерпывающие данные по влиянию лесных экосистем на динамику горных ледников.

Цель экологического приоритета развития лесного хозяйства - повышение климаторегулирующей и водорегулирующей роли лесов путем сохранения лесов и увеличения лесопокрытой площади страны до 6% к 2040 году.

Задачи:

1. Совершенствовать систему учета лесов.
2. Усилить охрану лесов от лесонарушений и пожаров.
3. Усилить защиту лесов от вредителей и болезней.
4. Увеличить площади и совершенствовать воспроизводство лесных ресурсов.

Задача 1. Совершенствовать систему учета лесов

Система учета лесов Кыргызской Республики двухуровневая и состоит из следующих независимых и дополняющих друг друга мероприятий: национальная инвентаризация лесов и лесоустройство.

Национальная инвентаризация лесов - первый

уровень системы учета лесов, который определяет нужды государства. Ее цель - получение актуальной информации о состоянии лесов и их биологической продуктивности, которая послужит основой при разработке и реализации национальной лесной политики.

Лесоустройство - второй уровень системы учета лесов, который определяет нужды оперативного хозяйственного планирования (разработка лесоустойчивых проектов).

Следует отметить, что государственное управление лесами Кыргызской Республики не в полной мере использует данные лесоустройства и национальной инвентаризации лесов, мониторинга создания лесных культур, использования земель лесного фонда и т.д.

Отсутствие информационной системы лесного хозяйства не позволяет поддерживать современный уровень процедур формирования, сбора и обработки лесохозяйственной информации, оперативно представлять аналитические данные для динамичной выработки эффективных и качественных решений по стратегическому управлению, моделированию и прогнозированию на республиканском уровне. Необходимо внедрить цифровую инфраструктуру лесного хозяйства.

Мероприятия, их результаты и индикаторы выполнения данной задачи представлены в таблице 13.

Таблица 13

№	Мероприятия	Результаты	Индикаторы
1	Совершенствование нормативной правовой базы	1. Изменения и дополнения в руководства по проведению лесоустройства и Национальной инвентаризации лесов внесены	Постановления Правительства КР, приказы ГАООСЛХ
2	Технические меры	1. Лесоустройство на землях ГЛФ, ООПТ и в лесах, не входящих в ГЛФ, проведено. 2. Вторая Национальная инвентаризация лесов проведена	1. База данных, шифровые модели картографических материалов, количество лесоустойчивых проектов. 2. База данных и картографические материалы по НИЛ
3	Научно-исследовательская работа	Научные рекомендации по совершенствованию планирования и инвентаризации лесов получены	Научные рекомендации, рассмотренные ученым советом Института леса НАН КР
4	Повышение потенциала	Обучение специалистов лесоустройства по вопросам проведения НИЛ и лесоустройства проведено	Количество обученных специалистов, учебные материалы
5	Распространение информации	Информация размещена на портале лесного хозяйства	Доступ к информации всех заинтересованных сторон

Задача 2. Усилить охрану лесов от лесонарушений и пожаров

Охрана лесов от лесонарушений и пожаров является важной частью устойчивого управления лесами.

Лесонарушения включают все противозаконные действия, имеющие отношения к лесным экосистемам и лесному биоразнообразию. Диапазон правонарушений очень широк и включает: незаконную рубку леса, торговлю лесной продукцией незаконного происхождения и особо ценными древесными породами, незаконное присвоение (захват) лесных земель, браконьерство растительного и животного

мира, несоблюдение требований природоохранного законодательства при осуществлении хозяйственной и иной деятельности и др.

Основными причинами правонарушений в лесном секторе являются:

- бедность населения и его попытки преодолеть ее путем использования и продажи незаконно заготовленной лесной продукции;
- привлекательность незаконных лесозаготовок для криминального бизнеса, поскольку подобная деятельность практически не влечет за собой уголовного преследования и дает доход при минимальном риске;

- существование рынков незаконной продукции и их легкая доступность для нелегально заготовленной древесной и недревесной продукции леса;
- противоречия и несовершенство законодательства;
- недостатки в системе управления лесным фондом;
- коррупция;
- отсутствие эффективного учета, контроля и охраны использования лесных ресурсов.

Лесные пожары - стихийное, неконтролируемое распространение огня по лесным площадям. Причины возникновения пожаров в лесу принято делить на естественные и антропогенные. Но в большинст-

ве случаев основная причина возникновения лесных пожаров - деятельность человека.

В целях снижения интенсивности лесных пожаров, предупреждения их возникновения и распространения, предотвращения самовольных порубок и других лесонарушений лесными хозяйствами ежегодно выполняется значительный объем лесоохранных работ, начиная от профилактических мероприятий до непосредственной борьбы с последствиями. Предусмотрены противопожарные мероприятия: строительство противопожарных дорог, мостов, минерализованных полос.

Мероприятия, их результаты и индикаторы выполнения данной задачи представлены в таблице 14.

Таблица 14

№	Мероприятия	Результаты	Индикаторы
1	Совершенствование нормативной правовой базы	Изменения и дополнения в нормативную правовую базу по охране леса от лесонарушений и пожаров внесены	Законы, постановления Правительства КР
2	Технические меры	1. Мониторинг лесонарушений проводится. 2. Мониторинг лесных пожаров проводится	База данных, цифровые модели картографических материалов
3	Научно-исследовательские работы	Нормы ведения лесной охраны разработаны	Нормы, рассмотренные ученым советом Института леса НАН КР
4	Повышение потенциала	Обучение специалистов лесной охраны проведено	Сертификаты, количество обученных специалистов
5	Распространение информации	Информация размещена на портале лесного хозяйства	Доступ к информации всех заинтересованных сторон

Задача 3. Усилить защиту лесов от вредителей и болезней

Санитарное состояние лесов республики неудовлетворительное. Наиболее опасным вредителем орехово-плодовых лесов является непарный шелкопряд, распространенный в 2016 году на площади 20,0 тыс. га, сливовая ложнощитовка, зона поражения которой - 10,0 тыс. га, фиштакшковая плодожорка - 0,7 тыс. га, слизистый пилильщик - 4,6 тыс. га, арчовый семяед - 20,0 тыс. га и др.

Кроме этого, ценангиевым раком пихты поражено около 230 га насаждений пихты Семенова, занесенной в Красную книгу Кыргызской Республики, на территории Авлетимского лесхоза. В Кара-Кулджинском лесхозе насаждения ели Тянь-Шаньской на площади 650 га повреждены пестрой ядровой гнилью или еловой губкой.

На проведение лесозащитных мероприятий требуются немалые средства. Это приобретение новейших технологий, ядохимикатов, ГСМ, воздушных средств борьбы и т.п.

Ввиду принципиального отказа от дорогостоящих

ядохимикатов основное внимание уделяется использованию биопрепаратов. Для этого Станция охраны и защиты леса Департамента развития лесных экосистем, находящаяся в г.Джалал-Абад, производит вирусный препарат "Вирин-Энш", которым производится биообработка очагов непарного шелкопряда.

Одним из основных мероприятий борьбы с непарным шелкопрядом является механический сбор яйцекладок в очагах заражения. Так, за 2016 год было собрано 1538 кг яйцекладок, на площади 18,0 тыс. га была произведена биообработка препаратом "Вирин-Энш", на площади 4,0 тыс. га произведен выпуск энтомофагов.

Дополнительно, на площадях, зараженных сливовой ложнощитовкой, проводятся санитарные рубки. Такие же рубки в целях предотвращения заражения здоровых насаждений проводятся в пихтарниках и ельниках.

Мероприятия, их результаты и индикаторы выполнения данной задачи представлены в таблице 15.

Таблица 15

№	Мероприятия	Результаты	Индикаторы
1	Совершенствование нормативной правовой базы	Изменения и дополнения в нормативную правовую базу по защите леса внесены	Законы, постановления Правительства КР
2	Технические меры	1. Лесопатологический мониторинг усовершенствован. 2. Производство биологических препаратов расширено	1. База данных, цифровые модели картографических материалов мониторинга. 2. Количество произведенных биологических препаратов
3	Научно-исследовательская работа	Нормы, методики борьбы с вредителями и болезнями пересмотрены	Нормы, методики, рассмотренные ученым советом Института леса НАН КР

№	Мероприятия	Результаты	Индикаторы
4	Повышение потенциала	Обучение специалистов по вопросам защиты леса от вредителей проведено	Сертификаты, количество обученных специалистов
5	Распространение информации	Информация размещена на портале лесного хозяйства	Доступ к информации всех заинтересованных сторон

Задача 4. Увеличить площади и совершенствовать воспроизводство лесных ресурсов

Перемещение лесов вверх относительно высоты над уровнем моря может привести к росту уязвимости многих видов растений в результате генетических и экологических воздействий. Многие виды деревьев не смогут адаптироваться и исчезнут в результате изменения климата. Скорость изменения климата в ближайшее столетие превысит скорость, необходимую лесным экосистемам для приспособления к новому, более теплему климату. Это приведет к исчезновению целого ряда растений и лесов, поэтому для сохранения лесов необходимо проведение всех лесоводственных работ, как лесокультурных, так и лесохозяйственных мероприятий.

Институтом водных проблем Национальной академии наук Кыргызской Республики разработаны модели оценки оптимальных условий и возможной эволюции ареалов климатического оптимума главных лесобразующих пород для заданных вариантов прогнозируемых климатических изменений.

Во всех разработанных моделях климатических

изменений возможно продвижение минимальной высоты произрастания над уровнем моря арчи, ели и ореха грецкого. При изменении температуры на 1,5 °C продвижение будет частичным, а на 4 °C - более полным, что приведет к потере экологических функций лесов и их экосистемных услуг.

Исходя из вышеизложенного, задача сохранения и приумножения лесов всегда является основным приоритетом лесного хозяйства страны.

Воспроизводство лесных ресурсов включает мероприятия по содействию естественному возобновлению, лесовосстановлению, лесоразведению и созданию лесных плантаций.

Для выполнения лесокультурных мероприятий в лесхозах созданы лесные питомники на общей площади 180 га, в которых выращивается 15 млн. семян и саженцев различных древесно-кустарниковых пород.

Ежегодно лесхозами высаживаются лесные культуры на площади около 1000 га.

Мероприятия, их результаты и индикаторы выполнения данной задачи представлены в таблице 16.

Таблица 16

№	Мероприятия	Результаты	Индикаторы
1	Совершенствование нормативной правовой базы	Изменения и дополнения в нормативную правовую базу внесены	Законы, постановления Правительства КР
2	Технические меры	1. Лесные культуры созданы. 2. Лесные плантации созданы	Площадь созданных лесных культур и плантаций
3	Научно-исследовательская работа	Нормы, методики, рекомендации по воспроизводству лесных ресурсов пересмотрены	Нормы, методики, рекомендации, рассмотренные ученым советом Института леса НАН КР
4	Повышение потенциала	Обучение специалистов по вопросам воспроизводства лесных ресурсов проведено	Сертификаты, количество обученных специалистов
5	Распространение информации	Информация размещена на портале лесного хозяйства	Доступ к информации всех заинтересованных сторон

§ 4. Реформа лесного хозяйства

Согласно законодательству Кыргызской Республики, все леса и лесной фонд находятся в исключительной собственности государства и управление лесами осуществляется государством.

В настоящее время система управления лесами Кыргызской Республики имеет четырехуровневое управление: республиканское, областное, лесхозы и лесничества, которые находятся в вертикальном подчинении.

За последние 17 лет система лесного хозяйства претерпела несколько преобразований, которые касались только республиканского и областного уровней, но эти преобразования не оказали положительного влияния на качество ведения лесного хозяйства.

В 2015 году начат процесс выработки механизмов и апробации технологии реформирования лесного сектора Кыргызской Республики и постановлением

Правительства Кыргызской Республики утверждено Положение, в котором прописаны цели и задачи поэтапного реформирования лесной отрасли.

При Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики создан Консультативно-координационный совет, членами которого являются представители государственных органов, научных учреждений, гражданского сектора и международных организаций. Функцией вышеуказанного совета является разработка рекомендаций по реформе лесного сектора.

Целью данного приоритета является создание благоприятных условий для устойчивого управления лесами и повышение эффективности деятельности лесного сектора.

Задачи:

1. Институциональная реформа лесного сектора.
2. Совершенствование и внедрение инноваци-

онных технологий ведения лесного хозяйства.

Задача 1. Институциональная реформа лесного сектора

Институциональная структура существует с советского периода. Оценка деятельности лесного сектора показала, что за последние десять лет эффективность ведения лесного хозяйства ухудшается, наблюдается низкий процент приживаемости лесных культур, с каждым годом перевод в покрытую лесом площадь уменьшается, антропогенная нагрузка со стороны местного населения увеличивается, возрастная структура лесов распределена неравномерно.

В настоящее время назрела необходимость проведения институциональной реформы, которая обеспечит устойчивое развитие лесов, эффективное ведение лесного хозяйства, предупреждение коррупции и другие негативные явления в лесном секторе.

Институциональная реформа должна быть направлена на разделение функций лесного хозяйства на уровне лесхозов. Согласно Лесному кодексу Кыргызской Республики, функциями лесного хозяйства являются:

1) учет лесов;

- 2) охрана лесов от лесонарушений и пожаров;
- 3) защита лесов от вредителей и болезней;
- 4) воспроизводство лесных ресурсов;
- 5) регулирование лесопользования;
- 6) контроль за использованием лесных ресурсов.

В настоящее время лесхозы выполняют все шесть вышеуказанных функций. Функция воспроизводства лесных ресурсов включает проведение мероприятий лесосеменного хозяйства, питомнического хозяйства, посадок лесных культур, уход за лесными культурами и рубку леса.

При выполнении мероприятий по воспроизводству лесных ресурсов наблюдается конфликт контрольно-регулирующих функций и финансово-хозяйственной деятельности, что приводит к риску коррупции и нарушению норм ведения лесного хозяйства.

В связи с чем хозяйственные функции, такие как воспроизводство лесных ресурсов, выполнение мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями, которые будут рассматриваться как услуги, необходимо передать в частный сектор. Эти услуги будут финансироваться из бюджета и не противоречащих законодательству Кыргызской Республики источников.

Мероприятия, их результаты и индикаторы выполнения данной задачи представлены в таблице 17.

Таблица 17

№	Мероприятия	Результаты	Индикаторы
1	Совершенствование нормативной правовой базы	Изменения и дополнения в нормативную правовую базу внесены	Законы, постановления Правительства КР
2	Технические меры	1. Функциональный анализ по вертикали и горизонтали системы лесного хозяйства проведен. 2. Оптимизация системы лесного хозяйства проведена.	Постановление Правительства КР об утверждении новой схемы управления лесного хозяйства
3	Повышение потенциала	Обучение специалистов проведено	Сертификаты, количество обученных специалистов
4	Распространение информации	Информация размещена на портале лесного хозяйства	Доступ к информации всех заинтересованных сторон

Задача 2. Совершенствование и внедрение инновационных технологий ведения лесного хозяйства

Ведение лесного хозяйства - это выполнение мероприятий по учету лесов, охране лесов от лесонарушений и пожаров, защите лесов от вредителей и болезней и воспроизводству лесных ресурсов.

Проведение национальной инвентаризации лесов и лесоустройства сопровождается использованием новых технологий: методов дистанционного зондирования земли, геоинформационных систем и

т.д., которые являются современными инструментами устойчивого управления лесами.

Выполнение мероприятий по охране, защите лесов и воспроизводству лесных ресурсов требует обновления технологий и внедрения инновационных подходов, а также необходимо пересмотреть механизмы ведомственного контроля и принятия решений на основе актуальной информации.

Мероприятия, их результаты и индикаторы выполнения данной задачи представлены в таблице 18.

Таблица 18

№	Мероприятия	Результаты	Индикаторы
1	Совершенствование нормативной правовой базы	Изменения и дополнения в нормативную правовую базу внесены	Законы, постановления Правительства КР
2	Технические меры	1. Методы дистанционного зондирования земли использованы. 2. Новые технологии и инновационные подходы применены	1. Цифровые модели картографических материалов, база данных. 2. Актуальная и достоверная информация

№	Мероприятия	Результаты	Индикаторы
3	Повышение потенциала	Обучение специалистов по использованию новых технологий проведено	Сертификаты, количество обученных специалистов
4	Распространение информации	Информация размещена на портале лесного хозяйства	Доступ к информации всех заинтересованных сторон

Глава 5. Ожидаемые результаты

Для отслеживания промежуточных и конечных результатов, которые предстоит достичь до 2040 года, система мониторинга и оценки настоящей Концепции будет построена на базе количественных и качественных индикаторов. Данные индикаторы будут отслеживаться на регулярной основе.

Ожидаемые результаты, выраженные в виде индикаторов по достижению целей приоритетов, представлены в таблице 19.

Таблица 19

№	Приоритеты	Цель	Ожидаемые результаты			
			2023 г.	2028 г.	2033 г.	2040 г.
1	Экономические приоритеты развития лесного хозяйства	Увеличение вклада лесного хозяйства в ВВП до 1%	0,1%	0,3%	0,7%	1%
2	Социальные приоритеты развития лесного хозяйства	Сокращение уровня бедности сельского населения, проживающего в непосредственной близости к лесам или на территории государственного лесного фонда, на 10%	3%	3%	4%	10%
3	Экологические приоритеты развития лесного хозяйства	Сохранение лесов и увеличение лесопокрытой площади страны до 6% к 2040 году	5,7%	5,8%	5,9%	6%

Глава 6. Благоприятные предпосылки и риски

Благоприятными предпосылками для реализации настоящей Концепции являются:

- ресурсный потенциал лесного хозяйства для увеличения вклада в развитие экономики страны;
- интерес со стороны частного сектора к лесопользованию;
- постоянно возрастающий спрос населения на использование лесных ресурсов;
- стабильная макроэкономическая ситуация в стране.

При реализации настоящей Концепции существуют риски, которые могут привести к серьезным осложнениям процесса реализации Концепции. К таким рискам относятся:

- спад в развитии экономики страны;

- низкий уровень доходов населения, что осложнит внедрение эффективных механизмов устойчивого управления лесами;
- стихийные бедствия, техногенные катастрофы;
- снижение государственного финансирования или недофинансирование для выполнения мероприятий Плана действий;
- недостаточность или отсутствие мониторинга и контроля реализации программных документов лесной политики;
- несовершенство законодательной базы, регулирующей вопросы лесного хозяйства;
- возможность негативного воздействия других отраслей национальной экономики.

Глава 7. Мониторинг и оценка

§ 1. Мониторинг

Управление качеством реализации Концепции будет осуществляться через инструменты мониторинга и оценки.

Система мониторинга и оценки является обязательной составной частью реализации Концепции, для повышения эффективности и качества ее реализации. При помощи инструментов мониторинга и оценки будут определяться достигнутый при реализации Концепции прогресс, результативность принятых мер, оцениваться эффективность использования ресурсов.

Основными целями мониторинга являются:

- контроль за выполнением мероприятий Плана действий на 2019-2023 годы, достижение ожидаемых результатов Концепции;
- контроль за полнотой финансирования и его своевременностью.

Контроль за выполнением мероприятий Плана

действий, достижением ожидаемых результатов, полнотой финансирования и его своевременностью будет осуществляться Аппаратом Правительства Кыргызской Республики.

§ 2. Оценка выполнения мероприятий

Оценка выполнения мероприятий Плана действий проводится в целях определения прогресса достижения результатов и планирования следующих мероприятий, а также выработки необходимых изменений и дополнений.

Оценка реализации будет проводиться в установленном порядке в два этапа.

Первый этап. Промежуточная оценка Плана действий проводится рабочей группой, состоящей из представителей всех заинтересованных сторон, и основывается на данных мониторинга первых двух лет реализации Плана действий, на базе которых осуществляется анализ правильности выбранных

целей и инструментов Плана действий, эффективности реализации мероприятий Плана действий за истекший период и вырабатываются рекомендации для внесения определенных изменений в мероприятия Плана действий на следующие три года.

По результатам оценки составляется промежуточный отчет, определяющий фактический прогресс в достижении определенных на соответствующий период показателей и необходимые коррективы для достижения плановых целевых показателей.

Второй этап. Полная оценка Плана действий проводится независимыми экспертами и основывается на данных мониторинга за весь пятилетний период реализации Плана действий, на базе которых осуществляется оценка ожидаемых результатов

мероприятий Плана действий и фактически полученных результатов, и вырабатываются рекомендации для планирования следующего Плана действий.

По результатам оценки составляется соответствующий отчет, с представлением результатов достижения плановых показателей, описанием полученных выводов и рекомендаций для разработки Плана действий на следующий период.

Результаты оценки Плана действий представляются в Аппарат Правительства Кыргызской Республики, размещаются на сайте Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики и в информационной системе лесного хозяйства.

№	Наименование	Сроки	Исполнители оценки
1	Промежуточная оценка	Январь 2021 года	Межведомственная рабочая группа
2	Полная оценка	Январь 2024 года	Независимые эксперты

Список сокращений

АЛЗК	- Ассоциация лесопользователей и землепользователей Кыргызской Республики
ГАООСЛХ	- Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
ГЛФ	- государственный лесной фонд
ДПЛ	- древесная продукция леса
МФ	- Министерство финансов Кыргызской Республики
НСК	- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
НАН	- Национальная академия наук Кыргызской Республики
НИЛ	- Национальная инвентаризация лесов
НДПЛ	- недревесная продукция леса
ООПТ	- особо охраняемые природные территории
ПГИ	- проектные грантовые инвестиции
СМИ	- средства массовой информации
ЦДС	- цепочка добавленной стоимости

Примечания:

(1) ЦУР приняты на 70-й сессии Генеральной ассамблеи ООН - "Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года".

(2) Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2016.

(3) Данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики, 2016; Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики.

(4) Цепочка добавленной стоимости грецкого ореха, PROFOR, RDF, 2011.

(5) Реки Средней Азии, 1949 г.

(6) Ган П.А. Леса Киргизии. Леса СССР, том V, Москва, 1970 г.

(7) Венгловский Б.И. Биоэкологические особенности восстановления и развития ореховых лесов Кыргызстана. - Бишкек: 2006 г.

(8) Матвеев П.Н. Гидрологическая и защитная роль горных лесов Киргизии, Фрунзе, 1984.

(9) Ган П.А. Леса Киргизии. Леса СССР, том V, Москва, 1970.

(10) Национальная инвентаризация лесов КР, 2008-2010 годы.

(11) Цепочка добавленной стоимости грецкого ореха, PRO FOR, RDF, 2011.

(12) Цепочка добавленной стоимости грецкого ореха, PROFOR, RDF, 2011.

(13) Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

(14) IPCC, 2007.

Приложение 2

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

по реализации Концепции развития лесной отрасли Кыргызской Республики на 2019-2023 годы

№	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукты)	Ответственные исполнители
1	Экономические приоритеты развития лесного хозяйства			
Задача 1. Внедрить систему эколого-экономического учета (лесные счета)				
1	Приведение в соответствие терминов и определений	I квартал 2019	Принятые НПА Правительства	ГАООСЛХ, НСК (по согласованию)

№	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукты)	Ответственные исполнители
1	ллений по учету природного капитала в нормативных правовых актах	года - IV квартал 2022 года		сованию)
2	Разработка и утверждение Методики экономической оценки экосистемных услуг (лесных экосистем)	I-IV кварталы 2020 года	Утвержденная приказом ГАООСЛХ Методика	ГАООСЛХ, НСК (по согласованию)
3	Разработка и утверждение Инструкции по проведению учета лесных ресурсов лесопользования (учет природного капитала)	I-IV кварталы 2019 года	Утвержденная приказом ГАООСЛХ Инструкция	ГАООСЛХ
4	Разработка и внедрение системы учета лесных ресурсов лесопользования (учет природного капитала)	I-IV кварталы 2020 года	Система учета лесных ресурсов	ГАООСЛХ, НСК (по согласованию)
5	Разработка и утверждение показателей, не включенных в систему государственного статистического наблюдения	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Утвержденные приказами ГАООСЛХ и НСК показатели	ГАООСЛХ, НСК (по согласованию)
6	Проведение обучения по вопросам учета лесных ресурсов лесопользования	I квартал 2020 года - IV квартал 2022 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	ГАООСЛХ, НСК (по согласованию)
7	Проведение обучения по использованию Методики экономической оценки экосистемных услуг	I квартал 2021 года - IV квартал 2022 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	ГАООСЛХ, НАН (по согласованию)
8	Распространение информации по учету лесных ресурсов лесопользования (учет природного капитала)	I квартал 2020 года - IV квартал 2022 года	Информационные материалы	ГАООСЛХ
9	Создание информационной системы эколого-экономического учета (лесные счета)	I квартал 2020 года - IV квартал 2022 года	База данных	ГАООСЛХ, НСК (по согласованию)
Задача 2. Создать условия для повышения экономической устойчивости лесного хозяйства				
10	Приведение действующих нормативных правовых актов в соответствие с Бюджетным кодексом КР	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Принятые НПА Правительства	ГАООСЛХ
11	Внесение изменений в нормативные правовые акты по диверсификации источника финансирования лесного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Принятые законы, НПА Правительства	ГАООСЛХ
12	Разработка и утверждение Инструкции по разработке Бюджетной программы	I-IV кварталы 2019 года	Инструкция, утвержденная приказом ГАООСЛХ	ГАООСЛХ
13	Изучение Международных стандартов финансовой отчетности и адаптация их для лесного хозяйства	I-IV кварталы 2019 года	Адаптированные стандарты для лесного хозяйства	НАН (по согласованию), МФ, ГАООСЛХ
14	Разработка и утверждение Методики по внедрению Международных стандартов финансовой отчетности в систему лесного хозяйства	I квартал 2020 года - IV квартал 2021 года	Утвержденная приказом МФ, ГАООСЛХ Методика	НАН (по согласованию), МФ, ГАООСЛХ
15	Разработка и утверждение Методики расчета стоимости лесохозяйственных работ и тарифных ставок	I-IV кварталы 2019 года	Методика и тарифная ставка, утвержденные приказом ГАООСЛХ	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
16	Разработка и утверждение методических пособий по экономическому планированию и прогнозированию развития лесного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Утвержденные ученым советом НАН и приказом ГАООСЛХ методические пособия	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
17	Внедрение экономического планирования и прогнозирования развития лесного хозяйства	I квартал 2021 года - IV квартал 2023 года	Планы, прогнозы	ГАООСЛХ
18	Обучение экономистов, бухгалтеров лесного хозяйства по вопросам разработки Бюджетной программы	I квартал 2021 года - IV квартал 2023 года	Сертификаты, количество обученных экономистов и бухгалтеров, учебные материалы	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
19	Обучение бухгалтеров лесного хозяйства по внедрению норм Международных стандартов финансовой отчетности	I квартал 2022 года - IV квартал 2023 года	Сертификаты, количество обученных бухгалтеров, учебные материалы	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
20	Обучение экономистов, бухгалтеров лесного хозяйства по использованию Методики расчета стоимости лесохозяйственных работ (расчетно-технологические карты)	I-IV кварталы 2020 года	Сертификаты, количество обученных экономистов и бухгалтеров, учебные материалы	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ

№	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукты)	Ответственные исполнители
21	Обучение экономистов, бухгалтеров лесного хозяйства по вопросам экономического планирования и прогнозирования	I-IV кварталы 2021 года	Сертификаты, количество обученных экономистов и бухгалтеров, учебные материалы	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
22	Создание информационной системы международной системы финансовой отчетности лесного хозяйства, экономического планирования и прогнозирования	I квартал 2022 года - IV квартал 2023 года	База данных	ГАООСЛХ
Задача 3. Внедрить цепочку добавленной стоимости лесных ресурсов				
23	Внесение изменений в нормативные правовые акты по вопросам цепочки добавленной стоимости лесных ресурсов	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Принятые НПА Правительства	ГАООСЛХ
24	Разработка и утверждение Плана действий по развитию бизнеса лесной продукции	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Приказ ГАООСЛХ	ГАООСЛХ
25	Создание экономического кластера по производству и переработке фруктов, выращенных на землях ГЛФ	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Созданный экономический кластер	ГАООСЛХ
26	Анализ и оценка возможностей ГЛФ по внедрению цепочки добавленной стоимости лесных ресурсов	I-IV кварталы 2019 года	Отчет и рекомендации	ГАООСЛХ
27	Разработка и внедрение цепочки добавленной стоимости лесных ресурсов	I квартал 2019 года - IV квартал 2021 года	Внедренная цепочка добавленной стоимости лесных ресурсов	ГАООСЛХ
28	Разработка технико-экономического обоснования создания питомников по выращиванию саженцев сортовых плодовых культур, облепихи	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Разработанная технико-экономическая оценка	ГАООСЛХ
29	Проведение сертификации системы управления лесного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Сертификаты системы управления лесного хозяйства	ГАООСЛХ, Ассоциация лесоземлепользователей в Кыргызстане (по согласованию)
30	Проведение сертификации недревесной продукции леса	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Сертификаты недревесной продукции леса	ГАООСЛХ, Ассоциация лесоземлепользователей в Кыргызстане (по согласованию)
31	Разработка и утверждение механизмов платежей за экосистемные услуги	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Утвержденные приказом ГАООСЛХ механизмы	ГАООСЛХ
32	Разработка Методики выращивания плодовых культур на землях ГЛФ	I-IV кварталы 2022 года	Методика, утвержденная ученым советом НАН	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
33	Обучение специалистов лесхозов и лесопользователей внедрению цепочки добавленной стоимости лесных ресурсов	I квартал 2019 года - IV квартал 2021 года	Обученные специалисты, учебные материалы	ГАООСЛХ
34	Обучение специалистов лесхозов и лесопользователей выращиванию плодовых культур	I-IV кварталы 2019 года	Обученные специалисты, учебные материалы	ГАООСЛХ
35	Обучение специалистов лесхозов созданию питомников сортовых плодовых деревьев для развития интенсивных садов	I-IV кварталы 2019 года	Обученные специалисты, учебные материалы	ГАООСЛХ
36	Обучение специалистов лесхозов созданию питомников облепихи (новые виды)	I-IV кварталы 2019 года	Обученные специалисты, учебные материалы	ГАООСЛХ
37	Обучение лесопользователей переработке облепихи, ягод, сосновых шишек и другой лесной продукции	I-IV кварталы 2019 года	Обученные специалисты, учебные материалы	ГАООСЛХ
38	Обучение лесопользователей вопросам сертификации переработанной лесной продукции согласно требованиям Технического регламента Евразийского экономического союза	I-IV кварталы 2019 года	Обученные специалисты, учебные материалы	ГАООСЛХ
39	Разработка и публикация тематического справочника по продвижению бизнеса лесной продукции	I-IV кварталы 2019 года	Разработанный справочник	ГАООСЛХ
40	Проведение семинаров и круглых столов по	I-IV кварталы	Проведенные семинары и круг-	ГАООСЛХ

№	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукты)	Ответственные исполнители
	распространению передовой практики продвижения бизнеса лесной продукции	2019 года	лые столы	
41	Проведение ознакомительных поездок и круглых столов по распространению передовой практики продвижения бизнеса лесной продукции	I-IV кварталы 2019 года	Проведенные семинары и встречи	ГАООСЛХ
Задача 4. Обеспечить рациональное использование рекреационного потенциала лесных экосистем				
42	Внесение изменений в нормативные правовые акты по вопросам государственно-частного партнерства	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Принятые законы, НПА	МКИТ, ГАООСЛХ
43	Разработка и утверждение механизмов государственно-частного партнерства по развитию туризма в лесных экосистемах	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Принятые НПА Правительства	МКИТ, ГАООСЛХ
44	Внедрение механизмов инновационного кластерного развития различных видов туризма в лесных экосистемах	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Запущенные в эксплуатацию горнолыжные кластеры в лесных экосистемах; запущенные в эксплуатацию всепогодные курортно-рекреационные кластеры в лесных экосистемах	МКИТ, ГАООСЛХ
45	Разработка и утверждение нормы рекреационной нагрузки на лесные экосистемы	I квартал 2020 года - IV квартал 2022 года	Утвержденные решением ученого совета НАН нормы	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
46	Обучение по вопросам управления туризмом в лесных экосистемах	I квартал 2021 года - IV квартал 2022 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	МКИТ, ГАООСЛХ
47	Пополнение информационной системы лесного хозяйства информацией о развитии туризма в лесных экосистемах	I квартал 2021 года - IV квартал 2022 года	Обновленный сайт ГАООСЛХ, опубликованные материалы (статьи, брошюры, буклеты и др.); информационная система лесного хозяйства	ГАООСЛХ
2 Социальные приоритеты развития лесного хозяйства				
Задача 1. Обеспечение совместного управления лесами				
48	Разработка и утверждение инструкции по зонированию земель ГЛФ по видам лесопользования и для общинного ведения лесного хозяйства	I-IV кварталы 2019 года	Инструкция, утвержденная приказом ГАООСЛХ	ГАООСЛХ
49	Разработка и утверждение инструкций, правил, положений, руководств, методик во исполнение постановления Правительства КР "Об утверждении порядка пользования и распоряжения государственным лесным фондом" от 10.04.2018 г. № 192	I-IV кварталы 2019 года	Инструкции, утвержденные приказом ГАООСЛХ	ГАООСЛХ
50	Разработка и утверждение норм лесопользования в лесных экосистемах и Методики исчисления платы за сверхлимитное лесопользование	I квартал 2020 года - IV квартал 2022 года	Нормы и методика, утвержденные приказом ГАООСЛХ	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
51	Разработка и утверждение Методики исчисления платы за восстановление и охрану лесных ресурсов	I квартал 2020 года - IV квартал 2022 года	Методика, утвержденная приказом ГАООСЛХ	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
52	Проведение зонирования земель ГЛФ по видам лесопользования и для общинного ведения лесного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Утвержденные приказом ГАООСЛХ карты-схемы, пояснительные записки к ним	ГАООСЛХ
53	Проведение работ по организации лесопользования и общинного ведения лесного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	База данных, картографические материалы, отчеты	ГАООСЛХ
54	Мониторинг лесопользования и общинного ведения лесного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Отчеты, рекомендации	ГАООСЛХ
55	Обучение специалистов ГУ "Кыргызлесохотустройство", лесхозов по вопросам зонирования земель ГЛФ по видам лесопользования и для общинного ведения лесного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	ГАООСЛХ

№	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукты)	Ответственные исполнители
56	Обучение специалистов лесхозов нормам пользования и распоряжения ГЛФ	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	ГАООСЛХ, АЛЗК (по согласованию)
57	Обучение специалистов лесхозов Методике исчисления платы за лесопользование	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
58	Пополнение информационной системы лесного хозяйства информацией о лесопользовании	I квартал 2020 года - IV квартал 2022 года	Информационная система лесного хозяйства	ГАООСЛХ
59	Распространение информации через сайт ГАООСЛХ, СМИ и публикации	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Количество публикуемых материалов	ГАООСЛХ
Задача 2. Диверсификация источников дохода				
60	Разработка и внедрение механизмов multifunctional лесопользования	I квартал 2019 года - IV квартал 2021 года	Утвержденное приказом ГАООСЛХ техническое руководство	ГАООСЛХ
61	Мониторинг multifunctional лесопользования	I квартал 2021 года - IV квартал 2023 года	База данных, отчеты, рекомендации	ГАООСЛХ
62	Обучение специалистов лесхозов и лесопользователей механизмам multifunctional лесопользования	I квартал 2021 года - IV квартал 2023 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	ГАООСЛХ
63	Пополнение информационной системы лесного хозяйства информацией о multifunctional лесопользовании	I квартал 2020 года - IV квартал 2023 года	Информационная система лесного хозяйства	ГАООСЛХ
64	Распространение информации о multifunctional лесопользовании через сайт ГАООСЛХ, СМИ и публикации	I квартал 2021 года - IV квартал 2023 года	Количество публикуемых материалов	ГАООСЛХ
Задача 3. Внедрение интегрированного управления природными ресурсами				
65	Разработка и утверждение Руководства по разработке планов интегрированного управления природными ресурсами	I-IV кварталы 2019 года	Утвержденное приказом ГАООСЛХ Руководство	ГАООСЛХ
66	Мобилизация сообществ для внедрения интегрированного управления природными ресурсами	I-IV кварталы 2019 года	Количество вовлеченных сообществ	ГАООСЛХ
67	Разработка и реализация Плана интегрированного управления природными ресурсами на уровне лесхозов	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Утвержденный приказом ГАООСЛХ План	ГАООСЛХ
68	Мониторинг реализации Плана интегрированного управления природными ресурсами на уровне лесхозов	I квартал 2020 года - IV квартал 2023 года	Результаты оценки, рекомендации	ГАООСЛХ
69	Обучение по вопросам разработки Плана интегрированного управления природными ресурсами на республиканском и региональном уровнях	I квартал 2020 года - IV квартал 2023 года	Количество обученных заинтересованных сторон, учебные материалы	ГАООСЛХ
70	Проведение информационной кампании по внедрению интегрированного управления природными ресурсами	I квартал 2021 года - IV квартал 2023 года	Количество семинаров, конференций, круглых столов, опубликованных материалов	ГАООСЛХ
3 Экологические приоритеты развития лесного хозяйства				
Задача 1. Совершенствовать систему учета лесов				
71	Внесение изменений в нормативные правовые акты по решению спорных вопросов по использованию границ ГЛФ со смежными землевладельцами	I квартал 2020 года - IV квартал 2021 года	Принятые НПА Правительства	ГАООСЛХ
72	Пересмотр и утверждение Инструкции по разработке лесоустроительных проектов	I-IV кварталы 2020 года	Утвержденная приказом ГАООСЛХ Инструкция	ГАООСЛХ
73	Пересмотр и утверждение Руководства по камеральной обработке полевых данных лесоустройства	I-IV кварталы 2022 года	Утвержденное приказом ГАООСЛХ Руководство	ГАООСЛХ
74	Пересмотр и утверждение Руководства по про-	I-IV кварталы	Утвержденное приказом ГАООСЛХ	ГАООСЛХ

№	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукты)	Ответственные исполнители
	распространению передовой практики продвижения бизнеса лесной продукции	2019 года	лые столы	
41	Проведение ознакомительных поездок и круглых столов по распространению передовой практики продвижения бизнеса лесной продукции	I-IV кварталы 2019 года	Проведенные семинары и встречи	ГАООСЛХ
Задача 4. Обеспечить рациональное использование рекреационного потенциала лесных экосистем				
42	Внесение изменений в нормативные правовые акты по вопросам государственно-частного партнерства	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Принятые законы, НПА	МКИТ, ГАООСЛХ
43	Разработка и утверждение механизмов государственно-частного партнерства по развитию туризма в лесных экосистемах	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Принятые НПА Правительства	МКИТ, ГАООСЛХ
44	Внедрение механизмов инновационного кластерного развития различных видов туризма в лесных экосистемах	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Запущенные в эксплуатацию горнолыжные кластеры в лесных экосистемах; запущенные в эксплуатацию всепогодные курортно-рекреационные кластеры в лесных экосистемах	МКИТ, ГАООСЛХ
45	Разработка и утверждение нормы рекреационной нагрузки на лесные экосистемы	I квартал 2020 года - IV квартал 2022 года	Утвержденные решением ученого совета НАН нормы	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
46	Обучение по вопросам управления туризмом в лесных экосистемах	I квартал 2021 года - IV квартал 2022 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	МКИТ, ГАООСЛХ
47	Пополнение информационной системы лесного хозяйства информацией о развитии туризма в лесных экосистемах	I квартал 2021 года - IV квартал 2022 года	Обновленный сайт ГАООСЛХ, опубликованные материалы (статьи, брошюры, буклеты и др.), информационная система лесного хозяйства	ГАООСЛХ
2 Социальные приоритеты развития лесного хозяйства				
Задача 1. Обеспечение совместного управления лесами				
48	Разработка и утверждение инструкции по зонированию земель ГЛФ по видам лесопользования и для общинного ведения лесного хозяйства	I-IV кварталы 2019 года	Инструкция, утвержденная приказом ГАООСЛХ	ГАООСЛХ
49	Разработка и утверждение инструкций, правил, положений, руководств, методик во исполнение постановления Правительства КР "Об утверждении порядка пользования и распоряжения государственным лесным фондом" от 10.04.2018 г. № 192	I-IV кварталы 2019 года	Инструкции, утвержденные приказом ГАООСЛХ	ГАООСЛХ
50	Разработка и утверждение норм лесопользования в лесных экосистемах и Методики исчисления платы за сверхлимитное лесопользование	I квартал 2020 года - IV квартал 2022 года	Нормы и методика, утвержденные приказом ГАООСЛХ	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
51	Разработка и утверждение Методики исчисления платы за восстановление и охрану лесных ресурсов	I квартал 2020 года - IV квартал 2022 года	Методика, утвержденная приказом ГАООСЛХ	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
52	Проведение зонирования земель ГЛФ по видам лесопользования и для общинного ведения лесного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Утвержденные приказом ГАООСЛХ карты-схемы, пояснительные записки к ним	ГАООСЛХ
53	Проведение работ по организации лесопользования и общинного ведения лесного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	База данных, картографические материалы, отчеты	ГАООСЛХ
54	Мониторинг лесопользования и общинного ведения лесного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Отчеты, рекомендации	ГАООСЛХ
55	Обучение специалистов ГУ "Кыргызлесохотустройство", лесхозов по вопросам зонирования земель ГЛФ по видам лесопользования и для общинного ведения лесного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	ГАООСЛХ

№	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукты)	Ответственные исполнители
56	Обучение специалистов лесхозов нормам пользования и распоряжения ГЛФ	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	ГАООСЛХ, АЛЗК (по согласованию)
57	Обучение специалистов лесхозов Методике исчисления платы за лесопользование	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
58	Пополнение информационной системы лесного хозяйства информацией о лесопользовании	I квартал 2020 года - IV квартал 2022 года	Информационная система лесного хозяйства	ГАООСЛХ
59	Распространение информации через сайт ГАООСЛХ, СМИ и публикации	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Количество публикуемых материалов	ГАООСЛХ
Задача 2. Диверсификация источников дохода				
60	Разработка и внедрение механизмов мультифункционального лесопользования	I квартал 2019 года - IV квартал 2021 года	Утвержденное приказом ГАООСЛХ техническое руководство	ГАООСЛХ
61	Мониторинг мультифункционального лесопользования	I квартал 2021 года - IV квартал 2023 года	База данных, отчеты, рекомендации	ГАООСЛХ
62	Обучение специалистов лесхозов и лесопользователей механизмам мультифункционального лесопользования	I квартал 2021 года - IV квартал 2023 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	ГАООСЛХ
63	Пополнение информационной системы лесного хозяйства информацией о многофункциональном лесопользовании	I квартал 2020 года - IV квартал 2023 года	Информационная система лесного хозяйства	ГАООСЛХ
64	Распространение информации о многофункциональном лесопользовании через сайт ГАООСЛХ, СМИ и публикации	I квартал 2021 года - IV квартал 2023 года	Количество публикуемых материалов	ГАООСЛХ
Задача 3. Внедрение интегрированного управления природными ресурсами				
65	Разработка и утверждение Руководства по разработке планов интегрированного управления природными ресурсами	I-IV кварталы 2019 года	Утвержденное приказом ГАООСЛХ Руководство	ГАООСЛХ
66	Мобилизация сообществ для внедрения интегрированного управления природными ресурсами	I-IV кварталы 2019 года	Количество вовлеченных сообществ	ГАООСЛХ
67	Разработка и реализация Плана интегрированного управления природными ресурсами на уровне лесхозов	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Утвержденный приказом ГАООСЛХ План	ГАООСЛХ
68	Мониторинг реализации Плана интегрированного управления природными ресурсами на уровне лесхозов	I квартал 2020 года - IV квартал 2023 года	Результаты оценки, рекомендации	ГАООСЛХ
69	Обучение по вопросам разработки Плана интегрированного управления природными ресурсами на республиканском и региональном уровнях	I квартал 2020 года - IV квартал 2023 года	Количество обученных заинтересованных сторон, учебные материалы	ГАООСЛХ
70	Проведение информационной кампании по внедрению интегрированного управления природными ресурсами	I квартал 2021 года - IV квартал 2023 года	Количество семинаров, конференций, круглых столов, опубликованных материалов	ГАООСЛХ
3 Экологические приоритеты развития лесного хозяйства				
Задача 1. Совершенствовать систему учета лесов				
71	Внесение изменений в нормативные правовые акты по решению спорных вопросов по использованию границ ГЛФ со смежными землепользователями	I квартал 2020 года - IV квартал 2021 года	Принятые НПА Правительства	ГАООСЛХ
72	Пересмотр и утверждение Инструкции по разработке лесоустроительных проектов	I-IV кварталы 2020 года	Утвержденная приказом ГАООСЛХ Инструкция	ГАООСЛХ
73	Пересмотр и утверждение Руководства по камеральной обработке полевых данных лесоустройства	I-IV кварталы 2022 года	Утвержденное приказом ГАООСЛХ Руководство	ГАООСЛХ
74	Пересмотр и утверждение Руководства по про-	I-IV кварталы	Утвержденное приказом ГАООСЛХ	ГАООСЛХ

№	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукты)	Ответственные исполнители
	ведение Национальной инвентаризации лесов	2019 года	ОСЛХ Руководство	
75	Проведение второй Национальной инвентаризации лесов Кыргызской Республики	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Статистические данные лесных ресурсов на уровне республики, областей, районов	ГАООСЛХ
76	Утверждение результатов второй Национальной инвентаризации лесов Кыргызской Республики	I-IV кварталы 2023 года	Утвержденные постановлением Правительства результаты	ГАООСЛХ
77	Проведение лесоустройства на землях ГЛФ, ООПТ и в лесах, не входящих в ГЛФ и ООПТ	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	База данных, цифровые модели картографических материалов, лесоустроительные проекты	ГАООСЛХ
78	Проведение учета лесного фонда, разработка программного обеспечения	I-IV кварталы 2019 года	База данных	ГАООСЛХ
79	Изучение спорных вопросов по использованию границ ГЛФ пилотных лесхозов	I квартал 2019 года - IV квартал 2021 года	Картографические материалы, юридические рекомендации	ГАООСЛХ
80	Разработка научных рекомендаций по совершенствованию планирования лесохозяйственных мероприятий при лесоустройстве	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Рекомендации, рассмотренные ученым советом НАН	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
81	Разработка научных рекомендаций по совершенствованию проведения инвентаризации лесов при лесоустройстве	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Рекомендации, рассмотренные ученым советом НАН	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
82	Обучение по вопросам применения Руководства по проведению Национальной инвентаризации лесов	I-IV кварталы 2020 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	ГАООСЛХ
83	Обучение по вопросам применения Руководства по разработке лесоустроительных проектов	I-IV кварталы 2021 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	ГАООСЛХ
84	Обучение по вопросам применения Руководства по камеральной обработке полевых данных лесоустройства	I-IV кварталы 2023 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	ГАООСЛХ
85	Пополнение информационной системы лесного хозяйства информацией о Национальной инвентаризации лесов, лесоустройстве	I квартал 2021 года - IV квартал 2022 года	База данных, картографические материалы, отчеты	ГАООСЛХ
86	Распространение информации о Национальной инвентаризации лесов через сайт ГАООСЛХ, СМИ и публикации	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Количество публикуемых материалов	ГАООСЛХ
Задача 2. Усилить охрану лесов от лесонарушений и пожаров				
87	Внесение изменений в нормативные правовые акты по охране лесов от лесонарушений и пожаров	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Принятые законы, НПА Правительства	ГАООСЛХ
88	Разработка и утверждение Инструкции по проведению ревизии обходов	I-IV кварталы 2019 года	Приказ ГАООСЛХ	ГАООСЛХ
89	Разработка и утверждение Правил пользования клеймами при рубке леса	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Приказ ГАООСЛХ, регистрация в Министерстве юстиции	ГАООСЛХ
90	Разработка и утверждение Инструкции о порядке изъятия, учета, хранения и передачи предметов, изъятых при нарушении правил пользования и охраны животного и растительного мира	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Утвержденная приказом ГАООСЛХ Инструкция	ГАООСЛХ
91	Разработка и утверждение Инструкции по производству дел об административных правонарушениях природоохранного законодательства Кыргызской Республики	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Утвержденная приказом ГАООСЛХ Инструкция	ГАООСЛХ
92	Разработка и утверждение норм ведения охраны лесов от лесонарушений и пожаров	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Утвержденные постановлением Правительства нормы	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
93	Проведение мероприятий по охране лесов от лесонарушений и пожаров	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	База данных, отчеты, рекомендации	ГАООСЛХ
94	Мониторинг охраны лесов от лесонарушений	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	База данных, отчеты, рекомендации	ГАООСЛХ

№	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукты)	Ответственные исполнители
95	Мониторинг охраны лесов от пожаров	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	База данных, отчеты, рекомендации	ГАООСЛХ
96	Обучение специалистов лесхозов по вопросам проведения мероприятий по охране лесов от лесонарушений и пожаров	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	ГАООСЛХ
97	Пополнение информационной системы лесного хозяйства информацией по охране лесов от лесонарушений и пожаров	I квартал 2021 года - IV квартал 2023 года	База данных, отчеты, рекомендации	ГАООСЛХ
98	Распространение информации через сайт ГАООСЛХ, СМИ и публикации	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Количество публикуемых материалов	ГАООСЛХ
Задача 3. Усилить защиту лесов от вредителей и болезней				
99	Разработка и утверждение Инструкции по проведению лесопатологического мониторинга	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Инструкция, утвержденная приказом ГАООСЛХ	ГАООСЛХ
100	Лесопатологический мониторинг	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	База данных, цифровые модели картографических материалов, отчеты, рекомендации	ГАООСЛХ
101	Производство биологических препаратов для борьбы с вредителями и болезнями	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Объемы произведенных биологических препаратов	ГАООСЛХ
102	Проведение мероприятий по защите лесов от вредителей и болезней	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	База данных, отчеты	ГАООСЛХ
103	Разработка технологии защиты от вредителей и болезней в лесах Кыргызской Республики	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Утвержденные ученым советом НАН технологии	НАН (по согласованию)
104	Разработка рекомендаций по борьбе с вредителями и болезнями в лесах Кыргызской Республики	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Утвержденные ученым советом НАН рекомендации	НАН (по согласованию)
105	Повышение потенциала специалистов лесхозов по лесопатологическому мониторингу	I-IV кварталы 2020 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	ГАООСЛХ
106	Повышение потенциала специалистов лесхозов по проведению мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями в лесах Кыргызской Республики	I-IV кварталы 2020 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	ГАООСЛХ
107	Пополнение информационной системы лесного хозяйства информацией о результатах защиты лесов от вредителей и болезней	I квартал 2021 года - IV квартал 2023 года	Информационная система лесного хозяйства	ГАООСЛХ
108	Распространение информации через сайт ГАООСЛХ, СМИ и публикации	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Количество публикуемых материалов	ГАООСЛХ
Задача 4. Увеличить площади и совершенствовать воспроизводство лесных ресурсов				
109	Разработка и утверждение руководства и технических указаний по воспроизводству лесных ресурсов	I-IV кварталы 2020 года	Утвержденные приказом ГАООСЛХ руководства, технические указания, инструкции	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
110	Разработка и утверждение руководства по лесосеменному делу, выращиванию посадочного материала	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Утвержденные приказом ГАООСЛХ руководства и инструкции	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
111	Создание лесосеменного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Созданные лесосеменная база и лесосеменные участки	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
112	Создание питомнического хозяйства для выращивания посадочного материала древесно-кустарниковых пород и сортовых саженцев орехоплодных культур	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Созданные лесные питомники	ГАООСЛХ
113	Создание лесных культур	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Площади созданных лесных культур	ГАООСЛХ

№	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукты)	Ответственные исполнители
114	Создание лесных плантаций и плантаций орехоплодных культур и их облагораживание	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Площади созданных орехоплодных и лесных плантаций	ГАООСЛХ
115	Проведение мероприятий по содействию естественному возобновлению леса	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Площади, на которых проведены мероприятия по содействию естественному возобновлению леса	ГАООСЛХ
116	Проведение научных исследований по проблеме таяния ледников и определению роли лесов в сдерживании этого процесса	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Утвержденные ученым советом НАН отчеты, рекомендации	НАН (по согласованию)
117	Обучение специалистов лесхозов по вопросам воспроизводства лесных ресурсов	I-IV кварталы 2020 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
118	Обучение специалистов лесхозов по вопросам создания лесосеменных баз и лесных питомников	I-IV кварталы 2020 года	Количество обученных специалистов, учебные материалы	НАН (по согласованию), ГАООСЛХ
119	Разместить в информационной системе лесного хозяйства информацию о многофункциональном лесопользовании	I квартал 2020 года - IV квартал 2022 года	Информационная система	ГАООСЛХ
120	Распространить информацию через сайт ГАООСЛХ, СМИ и публикации	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Количество публикуемых материалов	ГАООСЛХ
4 Реформа лесного хозяйства				
Задача 1. Институциональная реформа лесного сектора				
121	Разработка и принятие проекта новой редакции Лесного кодекса КР	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Принятый Лесной кодекс КР	ГАООСЛХ
122	Внести изменения в нормативные правовые акты по институциональной реформе лесного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Принятые законы, НПА	ГАООСЛХ
123	Проведение функционального анализа системы лесного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Отчеты, обновленная схема управления лесным хозяйством	ГАООСЛХ
124	Разработка и утверждение проекта стратегического документа по реформированию лесного сектора	I-VI кварталы 2019 года	Постановление Правительства КР	ГАООСЛХ
125	Проведение оптимизации структуры управления лесного хозяйства	I-IV кварталы 2019 года	Новая структура управления лесного хозяйства	ГАООСЛХ
126	Разработка и внедрение механизмов межсекторального взаимодействия по управлению лесным хозяйством	I-IV кварталы 2019 года	Механизмы межсекторального сотрудничества, заключенные меморандумы	ГАООСЛХ
127	Создание Центра по повышению потенциала руководителей и специалистов лесного хозяйства	I квартал 2021 года - IV квартал 2023 года	Созданный Центр	ГАООСЛХ
128	Разработка и утверждение Программы повышения потенциала руководителей и специалистов лесного хозяйства	I квартал 2022 года - IV квартал 2023 года	Утвержденная Программа	ГАООСЛХ
129	Разработка и утверждение учебных модулей и материалов по повышению квалификации руководителей и специалистов лесного хозяйства	I квартал 2022 года - IV квартал 2023 года	Учебные модули и материалы	ГАООСЛХ
130	Проведение тренингов, курсов и повышение квалификации руководителей и специалистов лесного хозяйства	I квартал 2022 года - IV квартал 2023 года	Количество обученных специалистов	ГАООСЛХ
131	Проведение информационной кампании о результатах функционального анализа	I-IV кварталы 2020 года	Информационные материалы	ГАООСЛХ
132	Проведение информационной кампании о реформировании лесного хозяйства	I-IV кварталы 2020 года	Информационные материалы	ГАООСЛХ
Задача 2. Совершенствование и внедрение инновационных технологий ведения лесного хозяйства				
133	Изучение и инвентаризация существующего программного обеспечения лесостроительства	I-IV кварталы 2019 года	Отчеты, рекомендации	ГАООСЛХ

№	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукты)	Ответственные исполнители
13 4	Разработка программного обеспечения информационной системы лесного хозяйства	I-IV кварталы 2019 года	Разработанное программное обеспечение	ГАООСЛХ
13 5	Установка и апробирование программного обеспечения информационной системы лесного хозяйства	I-IV кварталы 2020 года	Отчеты, рекомендации	ГАООСЛХ
13 6	Внедрение и использование методов дистанционного зондирования земли при национальной инвентаризации лесов и лесоустройстве	I квартал 2019 года - IV квартал 2022 года	Космические снимки, программное обеспечение	ГАООСЛХ
13 7	Разработка программы обучения, учебных модулей и публикаций по информационной системе лесного хозяйства	IV квартал 2019 года - IV квартал 2020 года	Разработанные программы обучения, учебные модули и публикации	ГАООСЛХ
13 8	Обучение специалистов лесхозов использованию информационной системы лесного хозяйства	I квартал 2020 года - IV квартал 2021 года	Количество обученных специалистов	ГАООСЛХ
13 9	Проведение информационной кампании по информационной системе лесного хозяйства	I квартал 2019 года - IV квартал 2023 года	Количество проведенных кампаний и публикуемых материалов	ГАООСЛХ

Список сокращений:

АЛЗК	- Ассоциация лесопользователей и землепользователей Кыргызской Республики
ГАООСЛХ	- Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
ГЛФ	- государственный лесной фонд
КР	- Кыргызская Республика
МФ	- Министерство финансов Кыргызской Республики
МКИТ	- Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики
НАН	- Национальная академия наук Кыргызской Республики
НСК	- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
НПА	- нормативные правовые акты
ООПТ	- особо охраняемые природные территории

Приложение 3

МАТРИЦА

индикаторов мониторинга и оценки реализации Плана действий по реализации Концепции развития лесной отрасли Кыргызской Республики на 2019-2023 годы

№	Задачи	Наименование индикатора	Ед. измерения	2018 г. (базовый год)	Промежуточные индикаторы (годовые)					2023 г. (целевой показатель)	Ответственный орган
					2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Экономические приоритеты развития лесного хозяйства											
1	Внедрить систему эколого-экономического учета (лесные счета)	Доля лесопользователей, сдающих статистическую отчетность "2ЛХ - лесопользователь"	%	0	20	40	60	80	100	100%	ГАООСЛХ, НСК (по согласованию)
		Количество утвержденных нормативных правовых актов по учету природного капитала	шт.	0	0	1	1	1	0	3	ГАООСЛХ, НСК (по согласованию)
		Доля обученных специалистов лесного хозяйства и лесопользователей	%	0	0	30	60	100	0	100%	ГАООСЛХ, НСК (по согласованию)
2	Создать условия для повышения экономической устойчивости лесного	Количество утвержденных нормативных правовых актов по повышению экономической	шт.	0	1	1	1	2	0	5	ГАООСЛХ

№	Задачи	Наименование индикатора	Ед. измерения	2018 г. (базовый год)	Промежуточные индикаторы (годовые)					2023 г. (целевой показатель)	Ответственный орган
					2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	хозяйства	устойчивости лесного хозяйства									
		Доля лесхозов, использующих Международные стандарты финансовой отчетности	%	0	0	0	10	20	30	30%	НАН (по согласованию), МФ, ГАООСЛХ
		Доля лесхозов, с экономическим планированием и прогнозированием	%	0	0	0	10	20	30	30%	ГАООСЛХ
3	Внедрить цепочку добавленной стоимости лесных ресурсов	Доля финансовых средств, полученных налогов от ЦДС и доходов от реализации ДПЛ и НДС от общей суммы доходов лесного хозяйства	%	0	0	0	10	20	30	30%	ГАООСЛХ
		Площадь лесов, прошедших лесную сертификацию	тыс. га	0	0	0	40,0	60,0	80,0	80,0	ГАООСЛХ
4	Обеспечить рациональное использование рекреационного потенциала лесных экосистем	Количество запущенных в эксплуатацию горнолыжных кластеров и всевозможных курортно-рекреационных кластеров	шт.	0	0	0	1	1	1	3	ГАООСЛХ, МКИТ
Социальные приоритеты развития лесного хозяйства											
5	Обеспечение совместного управления лесами	Площадь земель ГЛФ, используемых под лесопользование	тыс. га	200	100	100	100	100	100	700	ГАООСЛХ
6	Диверсификация источников дохода	Площадь земель ГЛФ, используемых под многофункциональное лесопользование	тыс. га	0	0	0	10	20	30	30	ГАООСЛХ
7	Внедрение интегрированного управления природными ресурсами	Количество лесхозов, где проводится интегрированное управление	шт.	0	5	10	14	0	0	14	ГАООСЛХ
Экологические приоритеты развития лесного хозяйства											
8	Совершенствовать систему учета лесов	Доля лесных земель от общей площади лесных земель республики, охваченных НИЛ	%	0	30	30	100	0	0	100%	ГАООСЛХ
		Доля земель от общей	%	30	0	0	0	30	40	100%	ГАООСЛХ

Список сокращений:

ГАООСЛХ	- Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
МФ	- Министерство финансов Кыргызской Республики
МКИТ	- Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики
НСК	- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
НАН	- Национальная академия наук Кыргызской Республики
ГЛФ	- государственный лесной фонд
ООПТ	- особо охраняемые природные территории

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Об утверждении Положения о порядке проведения
государственных закупок товаров, работ и услуг
посредством электронного каталога веб-портала
государственных закупок

В целях реализации части 9 статьи 10 Закона Кыргызской Республики "О государственных закупках", в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Положение о порядке проведения

государственных закупок товаров, работ и услуг посредством электронного каталога веб-портала государственных закупок согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

Премьер-министр Кыргызской Республики
М.Абылгазиев

г.Бишкек
от 30 мая 2019 года № 243

Приложение
к постановлению Правительства Кыргызской Республики
от 30 мая 2019 года № 243

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке проведения государственных закупок товаров, работ и услуг посредством электронного каталога веб-портала государственных закупок

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок проведения государственных закупок товаров, работ и услуг посредством электронного каталога веб-портала государственных закупок (далее - Электронный каталог).

2. Электронный каталог представляет собой перечень товаров, работ и услуг, предлагаемых поставщиками (подрядчиками), с указанием текущих цен.

3. Закупающие организации используют Электронный каталог при проведении закупок упрощенным методом и методом прямого заключения договора.

4. Электронный каталог применяется при закупках методом прямого заключения договора на основании пунктов 3, 6, 7, 8, 11, 12, 15, 17, 19 части 4

статьи 21 Закона Кыргызской Республики "О государственных закупках" (далее - Закон). Закупающая организация устанавливает сроки представления предложений следующим образом:

- при применении пунктов 6, 11, 15 и 17 - менее двух рабочих дней;

- при применении пунктов 3, 7, 8, 12, 19 - не менее двух рабочих дней.

5. Электронный каталог применяется при закупках товаров, приведенных в перечне согласно приложению 1 к настоящему Положению.

6. Уполномоченный государственный орган по государственным закупкам (далее - уполномоченный государственный орган) является органом, ответственным за администрирование Электронного каталога.

Глава 2. Порядок проведения проверки квалификации и предоставления доступа поставщикам (подрядчикам) к Электронному каталогу

7. Для участия в процедурах государственных закупок поставщики (подрядчики) должны быть квалифицированы для данной категории товаров, работ и услуг и получить доступ к Электронному каталогу в установленном уполномоченным государственным органом порядке:

- быть юридически правомочным лицом для заключения договора;

- иметь документы, необходимые для осуществления своей деятельности;

- иметь документы, подтверждающие квалификацию.

8. Для получения доступа поставщики (подрядчики) заполняют в Электронном каталоге и направ-

ляют запрос в уполномоченный государственный орган, включающий следующие данные:

- личные данные, данные о компании-поставщике (подрядчике);

- банковские реквизиты;

- сведения о квалификации;

- другие документы и сведения, касающиеся их деятельности.

В течение одного месяца уполномоченный государственный орган предоставляет доступ к Электронному каталогу после проверки полноты и достоверности сведений, внесенных поставщиком (подрядчиком).

9. Проверка квалификации поставщика (подряд-

чика) проводится уполномоченным государственным органом в соответствии с документами и сведениями, представленными поставщиком (подрядчиком), согласно пункту 8 настоящего Положения.

Глава 3. Порядок размещения предложений в Электронном каталоге

11. Перечень товаров, работ и услуг, подлежащих закупкам посредством Электронного каталога, определяется Правительством Кыргызской Республики на основании анализа потребностейкупающих организаций, согласно приложению 1 к настоящему Положению, и формируется уполномоченным государственным органом на основе стандартизированных спецификаций с учетом различных категорий товаров. Разработка и добавление спецификаций в Электронный каталог производится уполномоченным государственным органом.

12. В Электронный каталог включаются готовые товары, не требующие специального изготовления, с установленными стандартами качества и безопасности, соответствующие техническим регламентам или имеющие сертификаты соответствия, работы и услуги, с конкретным описанием, не требующие дополнительного описания и критериев оценки, кроме технических параметров и количества товаров или спецификаций на работы или услуги, а также сроков и места поставки товаров (или сроков и места осуществления работ и услуг).

Закупка посредством Электронного каталога комплексных работ, услуг, включающих разные виды работ и услуг, не допускается.

13. Для формирования своего каталога поставщики (подрядчики) выбирают в справочнике товаров, работ и услуг Электронного каталога предлагаемые ими товары, работы и услуги, с указанием

10. Срок действия представленных документов для проверки квалификации составляет шесть месяцев, по истечении которого поставщик (подрядчик) должен подтвердить свою квалификацию.

имеющегося количества, цены за единицу, условий поставок и других данных, устанавливаемых уполномоченным государственным органом. При этом поставщики (подрядчики) имеют возможность вносить изменения в данные своего каталога, включая изменение цен, а также предоставляемые скидки.

Поставщик (подрядчик) подтверждает цену или, при необходимости, вносит изменения цены не позднее 60 календарных дней со дня включения или изменения цены в Электронный каталог. В случае неподтверждения цены, доступ к данному товару, работе или услуге блокируется для поставщика (подрядчика).

14. Поставщики (подрядчики) вправе предложить свои товары, работы и услуги для включения в Электронный каталог. Для этого поставщики (подрядчики) направляют в уполномоченный государственный орган сведения о предлагаемой продукции, включая категорию продукции, название, наименование производителя, описание, страну происхождения товаров, фотографии продукции, единицу измерения, штрих коды, если есть, и другие данные, по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению. Уполномоченный государственный орган, после проверки полноты представленных сведений, включает продукцию в Электронный каталог.

15. Поставщики (подрядчики) несут всю полноту ответственности за достоверность размещенной в Электронном каталоге информации.

Глава 4. Порядок проведения закупок посредством Электронного каталога

16. При проведении закупок посредством Электронного каталогакупающая организация формирует и публикует запрос на подтверждение цен, включая перечень и количествокупаемых товаров, работ и услуг, метод закупок, сроки и условия подачи предложений, условия поставки, условия договора и оплаты.

17. Запрос на подтверждение цен поступает всем поставщикам (подрядчикам) Электронного каталога, предлагающим соответствующие товары, работы или услуги. При этом, объявление о проводимой закупке автоматически публикуется в разделе "Объявления" веб-портала государственных закупок.

18. Поставщик (подрядчик) подтверждает либо вносит коррективы в цены и условия поставки и в установленные сроки направляет предложениекупающей организации. При упрощенном методе цены и другие условия, предложенные поставщиком (подрядчиком), вскрываются автоматически, после истечения окончательного срока представления конкурсных заявок. При закупках методом прямого заключения договора цены, предлагаемые поставщиками (подрядчиками), доступны длякупающей организации с момента подтверждения цены по-

ставщиком.

19. Предложения (заявки) поставщиков (подрядчиков) формируются Электронным каталогом автоматически, по возрастанию цен. При проведении закупок упрощенным методомкупающая организация в соответствии со статьей 19 Закона определяет победителя - поставщика (подрядчика), представившего предложение с наименьшей ценой, при этом соответствующее техническим, квалификационным требованиям и другим условиям закупки, установленнымкупающей организацией. Предоставление льгот внутренним поставщикам (подрядчикам) производится в соответствии со статьей 4 Закона. Оценка и сравнение конкурсных заявок, определение победителя производятся в соответствии с положениями статьи 29 Закона.

20. Проект договора формируется Электронным каталогом веб-портала государственных закупок и подписываетсякупающей организацией и поставщиком (подрядчиком), определенным победителем, в порядке и сроки, предусмотренные Законом.

21. Платежи, производимые в рамках заключенного договора, автоматически отражаются в Электронном каталоге в соответствующем разделе, с указанием суммы и даты платежа.

Глава 5. Заключительные положения

22. Все вопросы, относительно проведения закупок товаров, работ и услуг посредством Электронного каталога, не отраженные в настоящем Положении, регулируются действующим законодательством Кыргызской Республики в сфере государст-

венных закупок.

23. В случае отсутствия соответствующих товаров, работ и услуг в Электронном каталоге, закупка товаров, работ и услуг производится в установленном Законом порядке.

Приложение 1

к Положению о порядке проведения государственных закупок товаров, работ и услуг посредством электронного каталога веб-портала государственных закупок

Перечень товаров, работ и услуг, подлежащих закупкам посредством электронного каталога веб-портала государственных закупок

1. Сельскохозяйственная, садоводческая продукция.
2. Продукты животного происхождения и сопутствующая продукция.
3. Зерновые, овощи, фрукты и орехи.
4. Продукция лесного хозяйства и лесозаготовок.
5. Продовольственные продукты, напитки, табак.
6. Питьевая вода.
7. Одежда, обувь.
8. Компьютерное оборудование, оргтехника, расходные материалы, готовое программное обеспечение.
9. Канцелярские товары.
10. Предметы личной гигиены.
11. Оборудование безопасности, пожаротушения.
12. Запасные части и аксессуары для транспортных средств и оборудования.
13. Мебель, мебельные аксессуары.
14. Строительные и отделочные материалы, электротехническая продукция.
15. Хозяйственные и моющие средства.
16. Лекарственные средства и медицинские изделия.
17. Музыкальные инструменты, спортивные товары.
18. Горюче-смазочные материалы.
19. Уголь и твердое топливо.
20. Изделия и сувениры из кожи, ткани, пластмассы и резины.
21. Отдельные ремонтно-отделочные работы (включая сантехнические работы, штукатурные, покрасочные, электрические, мелкоремонтные и другие виды работ).
22. Ремонт и обслуживание офисной, бытовой техники.
23. Транспортные услуги.
24. Услуги по уборке помещений.
25. Услуги почты и телекоммуникаций.
26. Юридические услуги.
27. Услуги в сфере образования и профессиональной подготовки.
28. Услуги по удалению бытовых и промышленных отходов.
29. Услуги по изготовлению защитных изделий, связанных с предупреждением чрезвычайных ситуаций:
- услуги по изготовлению габионных сеток.

Приложение 2

к Положению о порядке проведения государственных закупок товаров, работ и услуг посредством электронного каталога веб-портала государственных закупок

Форма

Сведения о предлагаемой продукции

№	Позиция	Описание
1	Категория	
3	Название продукции	
4	Единица измерения	
5	Производитель	
6	Описание	
7	Страна происхождения	
8	Штриховой код (если имеется)	
9	Фото	



УКУК МЕЙКИНДИГИНДЕ
ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫН
АРТЫКЧЫЛЫГЫ

WWW.TOKTOM.KG

ПРЕВОСХОДСТВО
ТЕХНОЛОГИЙ
НА ПРАВОВОМ ПОЛЕ

720005, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. М. Горького, 15
тел.: +996 (312) 54-10-27, факс: +996 (312) 54-03-60
www.toktom.kg, e-mail: info@toktom.kg