

№ 47
2016

Подписной индекс: 77397

НАКР

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Журнал для руководителей, бухгалтеров и юристов

В НОМЕРЕ:

- О назначении референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики"
- Стратегия развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2021 года
- О ходе подготовки отраслей экономики и населения к осенне-зимнему периоду 2016/2017 года
- Государственная базовая программа реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья
- Заключение Конституционной палаты ВС КР к проекту Закона "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики"

ISSN 1694-5123



4 700060 010099

21.11.16

№ 47
2016

www.academy.kg



**НОРМАТИВНЫЕ
АКТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

Журнал издается с 1993 года

Выходит еженедельно №47 (844)

СОДЕРЖАНИЕ

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О назначении референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики"	
Закон КР от 3 ноября 2016 года № 174	3
Об утверждении Стратегии развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2021г.	
Постановление Жогорку Кенеша КР от 6 октября 2016 года № 958-VI	7
Стратегия развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2021 года	7

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О ходе подготовки отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду 2016/2017 года	
Постановление Правительства КР от 5 октября 2016 года № 531	31
Состав республиканского штаба по подготовке отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду	31
Задание Госкомитету промышленности, энергетики и недропользования, ГП "Кыргызкомур", ОсОО "Газпром Кыргызстан", ОАО "Кыргызнефтегаз", ОАО "Электрические станции" на поставку угля, природного газа и мазута на тепловые электростанции ОАО "Электрические станции" для подготовки к осенне-зимнему сезону 2016/2017 года	32
График накопления воды и выработки электроэнергии электростанциями ОАО "Электрические станции", передачи электроэнергии по электрическим сетям ОАО "НЭСК" и отпуска электроэнергии в распределительной компании ОАО "Северэлектро", ОАО "Востокэлектро", ОАО "Ошэлектро", ОАО "Жалалабатэлектро"	33
Задание ОАО "Электрические станции" на выработку электроэнергии и мощности на ТЭЦ г.Бишкек на 2016 год и I квартал 2017 года и на выработку электроэнергии и мощности на ТЭЦ г.Ош на 2016 год и I квартал 2017 года	34
Задание ОАО "Северэлектро", ОАО "Востокэлектро", ОАО "Жалалабатэлектро", ОАО "Ошэлектро" по строительству и реконструкции ВЛ 0,4-10 кВ, ТП 10/0,4 кВ в 2016 году	34
Об утверждении Государственной базовой программы реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья	
Постановление Правительства КР от 24 октября 2016 года № 560	36
Государственная базовая программа реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья	37

КОНСТИТУЦИОННАЯ ПАЛАТА ВЕРХОВНОГО СУДА

(К проекту Закона КР "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики")	
Заключение Конституционной палаты Верховного суда КР от 11 октября 2016 года № 1-з	44

Подписка принимается во всех почтовых отделениях республики. Стоимость подписки на 1-ое п/г 2017 г. = 4 004 с. 36 т.

Учредитель:
Издательство "Академия"
Журнал зарегистрирован
в Министерстве юстиции Кыргызской
Республики. Регистрационное
свидетельство № 559

© Издательство «Академия», 2016

Адрес редакции: 720071,
г. Бишкек, пр. Чуй, 265А, к. 322а
Телефон: (312) 39-20-55, 64-26-50
Отдел подписки и оптовых продаж:
(312) 64-26-51
Отдел рекламы: (312) 64-63-14

© «Нормативные акты КР», 2016

Подписано к печати
18.11.2016 в 8 ч. 30 мин.
Печать офсетная.
Формат 60x84 1/8. Усл.печ.л. 7,0.
Отпечатано в ОсОО "Арип-Пресс",
г. Бишкек, Кыргызская Республика

© ИЦ «Токтом», 2016

Руководителям,
бухгалтерам, юристам

Уважаемые читатели!

Издательство «Академия» предлагает вашему вниманию книжную продукцию по **СПЕЦИАЛЬНЫМ ЦЕНАМ!** Количество книг *ограничено!*

По вопросам приобретения книг просим обращаться по телефону: +996 (312) 64-26-50, факс: +996 (312) 64-26-51.

Наш адрес: 720071, г.Бишкек, пр.Чуй 265а, к.322а, Издательство «Академия», тел.: (0312) 64-26-50
 Наши банковские реквизиты: ОсОО «Издательство «Академия» р/счет: 1242000270314989 в ОАО «Бакай Банк» БИК: 124001 ИНН 01003200410139

Напоминаем Вам, что начинается подписная кампания на периодические издания (газеты и журналы) на 1-ое полугодие 2017 года!

Вы можете подписаться на газеты и журналы, в том числе на еженедельный журнал НАКР, в любом почтовом отделении.

№	Наименование	Цена (сом)
	Конституция КР (кырг./рус.яз)	100-00
Кодексы Кыргызской Республики		
1	Гражданский кодекс (I- жана II-бөлүк.)	350-00
2	Гражданский кодекс (I и II части)	350-00
3	Гражданский процессуальный кодекс	200-00
4	Кодекс об административ. ответственности	300-00
5	Налоговый кодекс	250-00
6	Эмгек кодекси	200-00
7	Трудовой кодекс	200-00
8	Кылмыш-жаза кодекси	250-00
9	Уголовный кодекс	250-00
10	Жазык-процесттик кодекси	250-00
11	Уголовно-процессуальный кодекс	250-00
12	Уголовно-исполнительный кодекс	100-00
13	Бюджетный кодекс	90-00
14	Жер кодекси	90-00
15	Земельный кодекс	90-00
16	Турак-жай кодекси	90-00
17	Жилнищный кодекс	90-00
18	Үй-бүлө кодекси	90-00
19	Семейный кодекс	90-00
20	Кодекс о детях	90-00
21	Лесной кодекс	70-00
22	Водный кодекс	70-00
23	Воздушный кодекс	70-00
Законы Кыргызской Республики		
1	Об органах внутренних дел	40-00
2	О прокуратуре	40-00
3	О Верховном суде и местных судах	40-00
4	О Конституционной палате ВС	40-00
5	О статусе судей	40-00
6	Об оружии	40-00
7	Об оперативно-розыскной деятельности	40-00
8	Об Адвокатуре и адвокатской деятельности	40-00
9	Об исполнительном производстве	40-00
10	О международных договорах	40-00
11	О нормативных правовых актах	40-00

№	Наименование	Цена (сом)
12	О бухгалтерском учете	40-00
13	О гос.регистрации прав на недвиж.имущ-во	40-00
14	О нотариате	40-00
15	Об охране окружающей среды	40-00
16	О проверках субъектов предпринимательства	40-00
17	О государственной гражданской службе и муниципальной службе	40-00
18	О местном самоуправлении	40-00
19	О местной гос.администрации	40-00
20	О хоз.товариществах и обществах	40-00
21	О защите прав потребителей	40-00
22	О залоге	40-00
23	О НКО	40-00
24	О рекламе	40-00
25	Об вторском праве и смежных правах	40-00
26	О товарных знаках, знаках обслуживания	40-00
27	О судебно-экспертной деятельности	40-00
28	О порядке рассмотрения обращений граждан	40-00
29	О доступе к информации, находящейся в ведении гос.органов и органов МСУ	40-00
30	О лицензионно-разрешительной системе	40-00
31	Об основных принципах бюджетного права	40-00
32	О гос.социальном страховании	40-00
33	О неналоговых платежах	40-00
34	О банках и банковской деятельности	40-00
35	Тех.регламент экологич.безопасности	40-00
36	О международных договорах	40-00
37	О противодействии финансир.терроризма	40-00
Другие издания		
1	Справочник адвоката. Уголовное судопроизводство. Образцы документов	300-00
2	Справочник адвоката. Образцы документов. на DVD-диске	600-00
3	Жол кыймылынын эрежелери (+ жаңы айыптардын таблицасы) – 2016	140-00
4	Правила дорожного движения (+ новая таблица штрафов) – 2016	140-00
5	КР Мыйзамдары / Законодательство КР (на кырг./рус.яз) на DVD	600-00

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О назначении референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики"

В целях выявления воли народа Кыргызстана, который является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 74 и частью 1 статьи 114 Конституции Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принимает настоящий Закон.

Статья 1.

Назначить референдум (всенародное голосование) на всей территории Кыргызской Республики на воскресенье, 11 декабря 2016 года.

Статья 2.

Вынести на референдум для принятия гражданами Кыргызской Республики проект Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" (прилагается).

Статья 3.

Утвердить следующую формулировку вопроса, включаемого в бюллетень для голосования:

"Принять Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики", проект которого вынесен Жогорку Кенешем Кыргызской Республики на референдум (всенародное голосование)

ДА

НЕТ

г.Бишкек
от 3 ноября 2016 года № 174

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 2 ноября 2016 года

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики

Статья 1.

Внести в Конституцию Кыргызской Республики, принятую референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года, следующие изменения:

1) абзацы третий и четвертый преамбулы изложить в следующей редакции:

(поставьте соответствующую отметку в квадрате ответа, в пользу которого сделан выбор)".

Статья 4.

1. Правительству Кыргызской Республики по предложению Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики:

1) решить вопросы организационного, материального и финансового обеспечения референдума, а также иные вопросы, вытекающие из настоящего Закона;

2) обеспечить в период подготовки и проведения референдума общественный порядок, соблюдение Конституции и законов Кыргызской Республики.

2. Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти и местного самоуправления обеспечить организованное проведение референдума, контроль за соблюдением законодательства, систематически информировать общественность о ходе его подготовки и проведения.

Статья 5.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 4 ноября 2016 года № 94)

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

Проект

"подтверждая приверженность цели построения свободного и независимого демократического государства, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, здоровье, права и свободы; выражая непоколебимую веру в будущее страны и твердую волю развивать и укреплять кыргызскую государственность, оберегать государственный су-

веренитет и единство народа, развивать его язык и культуру";

2) абзац второй части 3 статьи 6 изложить в следующей редакции:

"Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законами."

3) наименование главы первой раздела второго изложить в следующей редакции:

"Глава первая. Общие положения"

4) абзац второй части 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

"Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц."

5) в статье 20:

часть 2 дополнить предложением вторым следующего содержания: "Такие ограничения могут быть введены также с учетом особенностей военной или иной государственной службы."

пункт 5 части 4 изложить в следующей редакции:

"5) на лишение свободы на том только основании, что лицо не в состоянии исполнить договорное обязательство";

6) часть 2 статьи 24 изложить в следующей редакции:

"2. Никто не может быть лишен свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство."

7) статью 26 дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Право на освобождение от уголовной ответственности за давностью совершения преступления может устанавливаться законом. Не допускается применение срока давности к преступлениям геноцида и за экоцид."

8) часть 5 статьи 36 изложить в следующей редакции:

"5. Семья создается на основе добровольного союза мужчины и женщины, достигших установленного законом брачного возраста, и заключения между ними брака. Ни один брак не может быть заключен без обоюдного согласия лиц, вступающих в брак. Брак регистрируется государством.

Супруги имеют равные права и обязанности в браке и семье."

9) предложение второе части 2 статьи 41 исключить;

10) предложение первое части 2 статьи 50 после слов "свое гражданство" дополнить словами "иначе, как в случаях и порядке, установленных конституционным законом";

11) в статье 64:

в части 3:

пункт 1 после слов "Верховного суда" дополнить словами "и Конституционной палаты Верховного суда";

в пункте 2 слова "по предложению Совета судей" заменить словами "и Конституционной палаты Верховного суда по предложению дисциплинарной комиссии при Совете судей или Совета судей в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией и конституционным законом";

в пункте 4 слова "Совета судей в случаях, предусмотренных конституционным законом" заменить словами "дисциплинарной комиссии при Совете судей или Совета судей в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией и конституционным законом";

в пункте 1 части 4 слова "не менее одной трети" заменить словами "не менее половины";

в пункте 1 части 9 слово "обороны" заменить словом "безопасности";

12) в статье 68:

предложение второе абзаца первого части 1 после слов "исполняет Премьер-министр" дополнить словами "или лицо, исполняющее обязанности Премьер-министра";

часть 2 после слова "в отставку" дополнить словами ", быть кандидатом на должность Президента на досрочных выборах Президента";

13) часть 3 статьи 70 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

"Решение о выходе из коалиции фракций парламентского большинства принимается фракцией не менее, чем двумя третями от общего числа депутатов фракции. Решение фракции оформляется ее постановлением и подписывается каждым членом фракции, проголосовавшим за выход."

14) в статье 72:

в абзаце первом части 2 слова "Депутат Жогорку Кенеша" заменить словами "За исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, депутат Жогорку Кенеша";

дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Депутат Жогорку Кенеша может быть назначен на должность Премьер-министра или первого вице-премьер-министра с сохранением депутатского мандата и права голосования на пленарных заседаниях Жогорку Кенеша. Порядок и условия реализации и ограничений других полномочий депутата, назначенного на должность Премьер-министра или первого вице-премьер-министра определяется законами.

Отставка, освобождение от должности и прекращение исполнения обязанностей Премьер-министра или первого вице-премьер-министра депутатом Жогорку Кенеша влечет восстановление его депутатских полномочий в полном объеме."

15) в части 4 статьи 74:

пункт 1 после слов "Верховного суда" дополнить словами "и Конституционной палаты Верховного суда", после слов "в случаях, предусмотренных" дополнить словами "настоящей Конституцией и";

пункт 7 на государственном языке после слова "шайлайт" дополнить словами "жана мыйзамда каралган учурларда кызматынан бошотот";

в пункте 8 слова "дает согласие на назначение" заменить словами "по представлению Президента

дает согласие на назначение"; слова "не менее чем одной третью" заменить словами "не менее чем половиной голосов";

16) часть 3 статьи 75 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

"Утрата коалицией фракций статуса парламентского большинства влечет за собой необходимость подтверждения полномочий Торага Жогорку Кенеша большинством голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша."

17) предложение второй части 2 статьи 81 после слов "подлежат обязательному подписанию" дополнить словами ", за исключением случаев обращения Премьер-министра о возвращении таких законов без подписания";

18) в статье 84:

в абзаце первом части 1 и абзаце первом части 2 цифры "15" заменить цифрами "25";

предложение первое части 7 изложить в следующей редакции: "Утрата коалицией фракций статуса парламентского большинства влечет за собой отставку Правительства и формирование его нового состава в порядке и сроки, предусмотренные настоящей статьей."

19) в предложении первом части 1 статьи 86 слова "не чаще одного раза в год" заменить словами "не чаще двух раз в год";

20) в статье 87:

часть 1 дополнить абзацем первым следующего содержания:

"1. Со дня первого заседания Жогорку Кенеша нового созыва Правительство считается ушедшим в отставку."

часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Член Правительства, за исключением членов Правительства - руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны и национальной безопасности может быть освобожден от занимаемой должности по представлению Премьер-министра. В случае если в течение 5 рабочих дней после получения указанного представления Президент не издает указ об освобождении члена Правительства от занимаемой должности, Премьер-министр после консультации с лидерами фракций парламентского большинства вправе освободить члена Правительства от занимаемой должности своим решением.

В случае отставки либо освобождения от должности члена Правительства Премьер-министр в течение 5 рабочих дней вносит в Жогорку Кенеш кандидатуру на вакантную должность. Одобренный Жогорку Кенешем кандидат назначается Президентом на соответствующую должность члена Правительства. В случае если в течение 3 рабочих дней со дня получения решения Жогорку Кенеша об одобрении кандидатуры Президент не издает указ о назначении члена Правительства, он считается назначенным."

21) в пункте 7 статьи 89 слова "по предложению местных кенешей в порядке, установленном законом" исключить;

22) в части 9 статьи 94 слова "Верховного суда и

местных судов" заменить словами "и определенные ограничения для судей Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда и местных судов";

23) в статье 95:

части 2-6 изложить в следующей редакции:

"2. В случае нарушения требований безупречности судья освобождается от должности по предложению дисциплинарной комиссии при Совете судей в соответствии с конституционным законом.

По указанным основаниям судьи Верховного суда могут быть досрочно освобождены от занимаемой должности Жогорку Кенешем большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по представлению Президента, за исключением случаев, указанных в части 3 настоящей статьи. Освобождение от должности судей местных судов осуществляется Президентом.

Лицо, освобожденное от должности судьи в связи с нарушением им требований безупречности, не имеет права занимать в дальнейшем государственные и муниципальные должности, установленные законом, и лишается прав пользования льготами, установленными для судей и бывших судей.

3. В случае смерти судьи, достижения предельного возраста, ухода в отставку или перехода на другую работу, объявления его умершим или безвестно отсутствующим, признания недееспособным, утраты гражданства, выхода из гражданства либо приобретения гражданства иного государства и других случаях, не связанных с нарушением требований безупречности, полномочия судьи досрочно прекращаются по предложению Совета судей органом, его избравшим или назначившим, со дня появления основания в соответствии с конституционным законом. При этом судьи Верховного суда освобождаются от должности решением Жогорку Кенеша, принятым большинством от числа присутствующих депутатов, но не менее чем 50 голосами депутатов.

4. Временное отстранение от должности, привлечение судей к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, допускается с согласия дисциплинарной комиссии при Совете судей в порядке, определяемом конституционным законом.

5. Отбор кандидатов на должности судей местных судов осуществляется Советом по отбору судей в порядке, определяемом конституционным законом.

6. Перевод (ротация) судей местных судов осуществляется Президентом по представлению Совета судей в порядке и случаях, определяемых конституционным законом."

дополнить частью 9 следующего содержания:

"9. Дисциплинарная комиссия при Совете судей формируется Президентом, Жогорку Кенешем и Советом судей по одной трети состава комиссии соответственно. Созыв первого заседания дисциплинарной комиссии при Совете судей возлагается на председателя Совета судей после формирования не менее двух третей ее состава. В случае если в течение 10 рабочих дней первое заседание дис-

циплинарной комиссии при Совете судей не будет проведено, организацию его проведения осуществляет Президент. Общее количество членов, требования к кандидатам в члены дисциплинарной комиссии при Совете судей и иные вопросы организации деятельности комиссии определяются законом.”;

24) в статье 96:

в части 1 слово "местных" исключить;

часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Пленум Верховного суда дает разъяснения по вопросам судебной практики, которые обязательны для всех судов и судей Кыргызской Республики.”;

25) в абзаце третьем части 2 статьи 102 слова ", рассмотрение вопросов о привлечении судей к дисциплинарной ответственности" исключить;

26) в статье 104:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) надзор за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, а также другими государственными органами, перечень которых определяется конституционным законом, органами местного самоуправления и должностными лицами указанных органов.”;

пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6) возбуждение уголовных дел в отношении должностных лиц государственных органов, перечень которых определяется конституционным законом с передачей дел на расследование в соответствующие органы, а также уголовное преследование лиц, имеющих статус военнослужащих.”.

Статья 2.

1. Настоящий Закон подлежит подписанию Президентом Кыргызской Республики и вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня его официального опубликования, за исключением положений, касающихся внесения изменений в статьи 70, 72, 75, 81 и 87 Конституции Кыргызской Республики, которые вступают в силу 1 декабря 2017 года.

2. Официальный текст Конституции Кыргызской Республики с учетом изменений, внесенных настоящим Законом, подлежит обнародованию Президентом Кыргызской Республики не позднее четырнадцати дней после вступления в силу настоящего Закона. При этом противоречия между текстами на государственном и официальном языках, допущенные в Конституции Кыргызской Республики, принятой референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года, устраняются по правилам, установленным частями 3 и 4 статьи 6 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" от 20 июля 2009 года № 241 в редакции Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" от 11 июля 2013 года

№ 131.

3. Законы и другие нормативные правовые акты, действовавшие на территории Кыргызской Республики до вступления в силу настоящего Закона, применяются в части, не противоречащей Конституции Кыргызской Республики в редакции настоящего Закона.

4. Помимо случаев, предусмотренных частью 7 статьи 26 Конституции Кыргызской Республики в редакции настоящего Закона, сроки давности привлечения к уголовной ответственности не подлежат применению в отношении лиц, совершивших должностные преступления в связи с подготовкой к разработке и практическим освоением золоторудного месторождения "Кумтор", а также преступления против интересов службы на негосударственных предприятиях и организациях, осуществлявших разработку месторождения Кумтор.

Указанные лица подлежат привлечению к уголовной ответственности и приданию суду независимо от времени совершения ими указанных преступных деяний, за исключением лиц, в отношении которых имеются вступившие в законную силу судебные акты о применении к ним сроков давности.

5. Президент Кыргызской Республики и Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, сохраняют свои полномочия до окончания сроков, на которые они соответственно избраны, и осуществляют их с учетом положений настоящего Закона со дня вступления его в силу.

6. Торага, заместители Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, другие должностные лица, избранные или назначенные Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, а также члены Правительства Кыргызской Республики, Генеральный прокурор Кыргызской Республики, председатель Счетной палаты Кыргызской Республики, назначенные Президентом Кыргызской Республики, председатель и заместители председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики сохраняют свои полномочия до истечения сроков, на которые они были избраны или назначены, либо до наступления иных, предусмотренных законами обстоятельств, влекущих освобождение от должности.

7. Председатели, заместители председателей и судьи Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, а также местных судов, избранные или назначенные в соответствии с положениями законодательства, принятого в реализацию Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года, сохраняют свои полномочия до истечения сроков, на которые они были избраны или назначены, либо до наступления иных, предусмотренных конституционным законом обстоятельств, влекущих освобождение от должности.

Президент Кыргызской Республики

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об утверждении Стратегии развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2021 года

Заслушав информацию депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А.С.Омурбековой о работе депутатской рабочей группы по разработке проекта Стратегии развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2021 года, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики постановляет:

1. Информацию депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А.С.Омурбековой принять к сведению.

2. Утвердить прилагаемую Стратегию развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2021 года.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления и реализацией Стратегии развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2021 года возложить на Координационный совет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
Ч.Турсунбеков

г.Бишкек

от 6 октября 2016 года № 958-VI

Утверждена
постановлением Жогорку Кенеша КР
от 6 октября 2016 года № 958-VI

СТРАТЕГИЯ развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2021 года

Введение

В соответствии со статьей 42 Закона Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" Жогорку Кенеш в начале нового созыва принимает стратегию развития парламента.

Настоящая Стратегия развития Жогорку Кенеша содержит основные цели и задачи развития парламента Кыргызской Республики до 2021 года и является последовательным развитием стратегии Жогорку Кенеша V созыва.

Приоритетные задачи Стратегии развития Жогорку Кенеша до 2016 года были обусловлены вопросами сохранения стабильности в стране и создания необходимых условий для развития парламентской демократии в исключительно трудный период политического и экономического кризиса, имевший место после апрельских и июньских событий 2010 года. Поэтому предыдущая стратегия была посвящена, главным образом, совершенствованию внутренних процедур, институциональному развитию Жогорку Кенеша.

В рамках Стратегии развития Жогорку Кенеша до 2016 года, в целях повышения эффективности представительской, законодательной, контрольной функций проделана большая работа по обеспечению прозрачности деятельности парламента, улучшению взаимодействия с гражданским обществом, качества принимаемых законопроектов, деятельности фракций, комитетов, повышению потенциала Аппарата и Управления делами.

Были открыты новые пресс-центр, пресс-комната для журналистов, начали функционировать новые телестудия и радиостудия, расширена зона охвата парламентского радио, реализован проект

"Видеоконференция", созданы базы данных НПО по направлениям их специализации для вовлечения по профилю деятельности. На постоянной основе публикуются на сайте Жогорку Кенеша итоги голосования по рассматриваемым вопросам, проводятся экскурсии, дни открытых дверей для школьников, студентов, избирателей и т.д.

Реализованы проекты "Служба экспертизы законопроектов", "Служба аутентичности текстов", "Научно-исследовательский центр", "Электронная библиотека и архив парламента", "Электронный документооборот", разработана и внедрена новая инструкция по законодательной технике, издан кыргызско-русский словарь юридических терминов, совместно с Правительством началась работа по инвентаризации законодательства, создана база данных законопроектов, усилена работа экспертных служб.

Впервые в истории Жогорку Кенеша прием на работу новых сотрудников начал осуществляться на конкурсной основе, проведен функциональный анализ деятельности Аппарата и Управления делами, внедрен проект "Электронный турникет".

В отличие от Стратегии развития Жогорку Кенеша до 2016 года настоящая стратегия, прогнозируя ожидаемые проблемы и процессы в мире, стране и регионе, вызовы и угрозы, на которые Жогорку Кенеш должен адекватно реагировать, нацелена на вопросы развития страны.

И тем не менее, настоящая стратегия является концептуальным документом развития парламента, не ставит целью ответить на весь комплекс вопросов развития страны. Предполагается, что актуальные проблемы, обозначенные здесь, найдут свое решение в общестрановой стратегии, которая будет

разработана и принята позже с участием всех ветвей власти и широкого круга гражданского общества.

При разработке документа соблюден принцип преемственности: в нее включены задачи по разработке и внедрению механизмов обратной связи фракций, комитетов с гражданским обществом; обеспечению приоритетности законодательного сопровождения принятых программ развития, усилению практики подготовки депутатами законодательных предложений, совершенствованию учета мнений, замечаний и предложений общественности по рассматриваемым законопроектам по созданию ин-

струментов контроля, индикаторов оценки и мониторинга деятельности подотчетных Жогорку Кенешу государственных органов и должностных лиц. Они были предусмотрены в предыдущей стратегии, но остались по каким-либо причинам незавершенными и являются актуальными, важными на сегодняшний день.

Таким образом, основная миссия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики VI созыва остается неизменной - дальнейшее укрепление парламентской демократии и усиление роли Жогорку Кенеша в обеспечении благосостояния народа и развития Кыргызстана.

1. Анализ ситуации

Ситуация в окружающем нас мире стремительно меняется. Эти изменения затрагивают все страны - как в нашем регионе, так и в мире, они охватывают все сферы - политическую, экономическую, социальную, геополитическую и т.п. Новые процессы, происходящие вокруг Кыргызстана, сильно влияют на развитие нашей страны и они во многом будут обуславливать те действия, которые Жогорку Кенешу необходимо предпринять в ближайшей перспективе.

Во-первых. Наступивший глобальный экономический кризис обусловил падение темпов роста мирового ВВП за последние пять лет. В ведущих странах мира происходит замедление темпов экономического развития. В Кыргызстане рост экономики имеет неустойчивый характер, он колебался от -1,4% в 2010 до -2,7% в 2012 году, в 2013 году наблюдался рост - 10,5%, в 2015 году он составил 3,5%.

Замедление темпов роста экономики в ведущих странах привело к уменьшению размеров финансовой помощи, поступающей в нашу республику. Экономическое положение в России и Казахстане обусловило снижение объемов трансфертов, направляемых в Кыргызстан трудовыми мигрантами.

Членство в Евразийском экономическом сообществе (далее - ЕАЭС) требует от Кыргызстана тщательного отслеживания и оперативного реагирования на экономические события, происходящие в рамках этого интеграционного объединения. Влияние будет усиливаться ввиду снятия таможенных барьеров и свободного доступа этих стран к рынкам друг друга.

Кроме того, с вступлением Кыргызстана в ЕАЭС весьма актуальной стала необходимость структурных изменений в экономике.

Это пятилетие станет для всех стран временем активного внедрения новых, более эффективных, технологий в экономику и поиска своего места в новом технологическом укладе. Неготовность нашей страны к этим реалиям является главной угрозой развитию Кыргызстана на предстоящее десятилетие.

Еще один глобальный тренд, подлежащий учету в государственной экономической политике, - перемещение экономической активности из Запада на Юг, особенно в Китай и Индию - диктует необходи-

мость разработки четкой стратегии интеграции нашей страны в ЕАЭС и стратегии проникновения на рынок Китая.

Есть также ряд внутривосточных факторов, которые должны учитываться при формировании и реализации государственной экономической политики в предстоящие пять лет. Основными из них являются: (1) изношенность жилищной инфраструктуры, построенной в советское время; (2) изношенность дорожной и энергетической инфраструктур; (3) сильные диспропорции в развитии регионов; (4) нехватка и устаревание сети ирригационных сооружений; (5) резкое снижение роли до сих пор действовавшей торгово-реэкспортной модели экономики; (6) неразвитость транспортной инфраструктуры, связывающей южные и северные области.

Таким образом, внутривосточные и внешнеосточные риски и угрозы, которые будут препятствовать развитию Кыргызстана в предстоящие пять лет, должны быть в постоянном поле зрения депутатов. Исходя из этого Жогорку Кенешу необходимо поручить Правительству разработку и реализацию антикризисной программы с учетом вышеперечисленных моментов.

Во-вторых. Резко изменилась политическая ситуация вокруг и внутри Кыргызстана. Интересы мировых и региональных держав на пространстве Центральной Азии в ближайшие пять лет будут усиливаться.

Конкуренция между странами Центральной Азии будет нарастать. Некоторые государства будут заниматься поиском путей решения проблемы юридического оформления границ. Наряду с этим, они должны будут сосредоточиться на решении вопроса по использованию водно-энергетических ресурсов, с учетом права на развитие и в целях освоения имеющегося потенциала.

Наш регион испытывает растущее давление, связанное с агрессивным проникновением и транзитом наркотиков из Афганистана, дестабилизирующей активностью международных преступных группировок, движимых идеями экстремизма, сепаратизма и терроризма.

В самом Кыргызстане остались нерешенными ряд управленческих проблем. Самой актуальной из них, которая сильно препятствует развитию страны, является незавершенность судебной реформы.

В связи с денонсацией соглашений с Российской Федерацией вновь приобрели актуальность вопросы строительства ГЭС и использования водных ресурсов.

Из-за отсутствия четкой политики развития регионов в стране действует громоздкая, четырехзвенная система управления. До сих пор не реализована административно-территориальная реформа, заявленная еще предыдущими властями. Существующая система не стимулирует регионы на самостоятельное развитие.

Одной из важных проблем в сфере государственного управления является реформа правоохранительных органов. Несмотря на заявления руководителей силовых органов о том, что реформы идут, не принята четкая их концепция, не определены механизмы реализации. Между тем, они нужны для обеспечения безопасности граждан, возвращения доверия наших людей к силовым органам и для их поддержки заявленных реформ.

Ожидается стремительный рост численности населения в соседних странах Центральной Азии, а также в Китае, что порождает дополнительные проблемы иммиграции в Кыргызстан из соседних государств, расположенных южнее.

Вопрос политической стабильности в стране потребует к себе еще более пристального внимания в связи с предстоящими в 2017 году президентскими выборами. Президент, Парламент и Правительство сумели обеспечить проведение прозрачных парламентских выборов в 2015 году и тем самым сохранить политическую стабильность в стране. Теперь эта миссия возлагается на Жогорку Кенеш.

В-третьих. Нужно ясное видение дальнейшего развития всей социальной сферы, обозначение государственных приоритетов в этом направлении; определение обязанностей государства, бизнеса и гражданского общества. Опыт показывает, что успешность страны зависит, прежде всего от правильно выбранной, адекватной менталитету общества модели социального развития, а не от модели экономики, которая для обеспечения прорывного развития страны является вторичной.

Отсутствие в настоящее время концептуального документа, фиксирующего наше видение будущего социального развития, порождает многочисленные проблемы и затрудняет планирование работы государственных органов, не дает определить модель экономики и искажает сигналы для бизнеса. Важность такого документа обусловлена также тем, что и мировое сообщество начало обсуждать Цели устойчивого развития до 2030 г. При разработке долгосрочной концепции социального развития необходимо учесть тенденции в ЕАЭС.

В-четвертых. При планировании работы Жогорку Кенеша доля концептуальных вопросов, обсуждаемых в парламенте, должна возрасти. В правительстве, из-за частой его смены, не сформировалось видение развития Кыргызстана на долгосрочную перспективу. Более того, ни в исполнительной власти, ни в научной сфере не произошло формирования новых понятий для осознания того нового, что

происходит в стране. Эйфория, что механически копируя западные институты можно достигнуть общественного благоденствия - прошла, а собственного понятийного инструментария анализа ситуации в стране не появилось.

Какое общество, какую страну мы должны построить через пять, десять лет? В условиях парламентской демократии Жогорку Кенеш должен стать местом, где от имени народа формируется концептуальное видение будущего страны, обозначаются пути ее развития, появляются новые смыслы и идеи, вдохновляющие общество. Предполагается, что на предстоящие десятилетия парламент станет главным субъектом развития Кыргызстана.

Вместе с тем следует обратить внимание на следующие моменты деятельности Жогорку Кенеша.

Для повышения эффективности представительской деятельности парламента важно реализовать задачи по улучшению коммуникации между фракциями, выработке постоянно действующего механизма согласования позиций фракций и активизации взаимодействия фракций с населением, повышению прозрачности работы и подотчетности их перед избирателями. Это в значительной мере усилило бы позиции фракций и в целом Жогорку Кенеша среди электората.

В законодательной деятельности следует обратить внимание на качество осуществления депутатами права законодательной инициативы. В отличие от общепринятой практики в странах с парламентской демократией, в Кыргызской Республике депутаты Жогорку Кенеша пользуются этим правом почти в той же степени, что и Правительство. Однако ненадлежащий уровень его реализации в некоторых случаях депутатами приводит к хаотичности, нарушению системности принятия законов. В связи с этим политические партии должны уделять самое серьезное внимание качеству формирования списков кандидатов в депутаты, главными его приоритетами должны стать профессионализм и компетентность кандидатов.

На передовой линии законопроектной работы должно находиться правительство, внимание и усилия депутатов больше должны быть сосредоточены на реализации механизма законодательного предложения для правительства.

Основная доля законопроектной работы парламента приходится на комитеты, что и выдвигает их на передний план законодательной деятельности Жогорку Кенеша. Однако рассмотрение проекта закона без понимания его места в развитии конкретной отрасли, регулируемой данным законом, приведет к появлению некачественного или нежизнеспособного закона. В этой связи профильными парламентскими комитетами должна осуществляться выработка приоритетов отраслевой политики с учетом утвержденных парламентом программ развития страны, что позволит обеспечить системность и эффективность их деятельности.

Требуется совершенствование механизмов взаимодействия Жогорку Кенеша с общественно-

стью в процессе обсуждения проекта закона. Активная вовлеченность общественности в процесс разработки и рассмотрения законопроекта увеличит степень доверия избирателей не только к принимаемому закону, но и в целом к законодательной деятельности парламента. И напротив - отсутствие обратной связи в отношении результатов консультаций служит причиной разочарования общественности во взаимодействии с Жогорку Кенешем.

Продолжает оставаться нерешенной проблема нехватки специалистов высокого уровня для проведения правовой, специализированных видов экспертиз и АРВ. Это негативно отражается на качестве разрабатываемых и принимаемых законов.

Главенствующая роль в реализации контрольной функции, традиционно принадлежит комитетам Жогорку Кенеша. Между тем, в целях ее совершенствования есть необходимость выработки единого и четкого понимания роли и места фракций, комиссий и Аппарата Жогорку Кенеша в парламентском контроле; разработки и внедрения критериев и индикаторов оценки парламентом деятельности подотчетных Жогорку Кенешу органов власти; обеспечения структурированности и системности депутатских запросов, нормативного определения форматов и круга вопросов "правительственного часа" и "правительственного дня" и т.д.

Новое целевое развитие требует от Жогорку Кенеша нового правового и аналитического сопровождения.

Аналитика как инструмент позволит комитетам совершенствовать отраслевое законодательство путем получения развернутой и объективной картины ситуации в курируемой отрасли, а также прогнозирования тенденций отраслевого развития. С учетом этого вводится цель - сделать аналитическую деятельность неотъемлемой частью работы парламента. Ее осуществлением будет заниматься Центр перспективных разработок, организуемый на базе и вместо Научно-исследовательского центра.

Жогорку Кенеш предыдущих созывов проводил большую международную деятельность, направленную на защиту и продвижение национальных интересов. Однако она не возводилась в разряд

2. Цель развития Жогорку Кенеша до 2021 года

Конкретные, измеримые, обеспеченные ресурсами цели по каждому приоритетному направлению изложены в соответствующем разделе. Цели конкретных проектов указаны в их описании. Проекты оформлены как приложения к настоящей Стратегии.

Основная миссия Жогорку Кенеша остается неизменной и на период деятельности нового шестого

3. Приоритеты в деятельности Жогорку Кенеша

Исходя из миссии парламента, а также ожиданий населения и новых задач, стоящих перед VI созывом, настоящая Стратегия выделяет конкретные приоритеты в основных направлениях деятельности Жогорку Кенеша представительской, законодательной, контрольной, аналитической, международной.

приоритетных и потенциал Жогорку Кенеша в защите и продвижении национальных интересов Кыргызской Республики на международной арене раскрыт не полностью.

Принимая во внимание повышенные требования к работе Жогорку Кенеша со стороны избирателей и меняющуюся внешнеполитическую конъюнктуру, парламента необходимо планировать осуществление международной деятельности и проводить ее в тесном взаимодействии с государственными органами.

Более того, в целом внешняя политика Кыргызской Республики и ее составляющая в лице парламентской дипломатии несли и несут особую ответственность за устойчивое развитие страны в очень сложных, динамично меняющихся условиях на мировой арене. Сегодня отчетливо видно, что тенденции международных отношений содержат в себе определенные риски и угрозы для развития Кыргызстана.

Исходя из мировых и региональных тенденций развития, приоритетными направлениями международной деятельности видится активизация работы по поступательной защите и продвижению национальных интересов Кыргызской Республики, в особенности в рамках ЕАЭС.

Не менее значимым является изучение передового опыта работы в сфере партийного и фракционного строительства, повышения эффективности деятельности комитетов, техники и методики законодательской деятельности в парламентах стран с аналогичной Кыргызстану политической системой.

Следует также активно использовать инструменты парламентской дипломатии в целях привлечения в страну интеллектуальных и финансовых ресурсов для реализации крупных инфраструктурных проектов.

Вышеперечисленные проблемы диктуют необходимость формулировки новых целей и задач фракций, комитетов, Аппарата и Управления делами Жогорку Кенеша с общим ориентиром на построение сильного парламента, основного субъекта, определяющего и показывающего направления развития страны.

созыва.

С учетом этого и сформулирована цель деятельности VI созыва Жогорку Кенеша, заложенная в настоящей Стратегии развития парламента до 2021 г. - формирование сильного и устойчивого парламента, фокусирующего представительские, законодательные и контрольные функции на развитие Кыргызстана.

Кроме того, проведенный анализ работы парламента V созыва выявил определенные участки, которым необходимо уделить внимание в новом созыве. Они будут отражены в соответствующих направлениях.

Во всех направлениях деятельности Жогорку

Кенеша будут учтены описанные выше внутрипарламентские, внутристрановые, региональные и глобальные факторы, препятствующие развитию страны.

3.1. Представительская деятельность

Формирование концептуального видения развития страны фракциями, пришедшими в Парламент, превращение их органы, отражающие интересы народа должно стать приоритетами при осуществлении представительской деятельности.

При этом мы должны постоянно держать во внимании два момента.

Во-первых. Формируя концептуальное видение развития страны, парламента должен избавиться от некоторых насаждаемых стереотипов-мифов:

- достаточно принять такие же законы как на Западе и у нас будут прекрасно функционирующая экономика и развитое общество;

- страна с рыночными принципами должна обязательно придерживаться либеральных преобразований;

- для экономического успеха регионов достаточно иметь частную собственность на землю и эффективные собственники земли обеспечат процветание своих территорий;

- банки самостоятельно, без государственного регулирования, будут работать на развитие экономики;

- мы имеем высокообразованное общество, т.к. по количеству вузов на душу населения Кыргызстан занимает чуть ли не первое место в мире.

Наш собственный четвертьвековой опыт показал, что каждый из указанных мифов-стереотипов имеет также немало примеров, которые говорят о их несостоятельности, недостаточности. Между тем, на основе этих мифов могут порождаться социально-экономические программы, а также некоторые нормативные акты, имеющие слабое отношение к реальности.

Во-вторых. В Жогорку Кенеше ни одна фракция не представляет целенаправленно интересы только какого-то определенного слоя, класса или страты общества. Все фракции стараются представлять общество в целом. Поэтому сформировать общее концептуальное видение страны вполне возможно. Однако требуется специально организованная работа для согласования позиций фракций по некоторым вопросам, которые обуславливают постановку задач, изложенных ниже.

Исходя из вышеизложенного, цели представительской деятельности Жогорку Кенеша - формирование концептуального видения развития страны, создание прозрачной системы учета интересов избирателей, а также регламентированного механизма взаимодействия с ними.

Для достижения указанных целей необходимо преодоление нижеперечисленных проблем и решение соответствующих им задач:

Проблема 1. Пассивность фракций в подготовке стратегических документов не позволяет парламента сформировать концептуальное видение развития

страны и заявить о нем от имени избирателей. Наличие разных позиций по ряду вопросов относительно будущего страны обуславливает важность коммуникации между фракциями. Отсутствие четко отработанного и постоянно действующего механизма согласования позиций фракций не дает возможности представить правительству, обществу, международным партнерам единые ориентиры развития страны.

Задача 1. Создать правовые и институциональные механизмы межфракционного взаимодействия по выработке консолидированной позиции в вопросе стратегического видения развития страны.

Проблема 2. Создание концептуального видения развития страны, движение в направлении этого видения, управление общественным развитием возможно и осуществимо только в том случае, если парламента будет представлять все общество в целом. Есть проблема обеспечения представленности интересов избирателей, голосовавших за партии, не прошедшие в парламента.

Задача 2. Создать механизм учета мнений избирателей, голосовавших за партии, не прошедшие в парламента.

Проблема 3. Сама по себе многопартийная коалиция не обеспечивает развитие страны, если у нее нет завершенной концепции как задания формируемому ею правительству. Программа социально-экономического развития страны готовилась правительством без участия коалиции. У нее есть административный ресурс для назначения исполнительной власти, но нет практики разработки концепции управления развитием страны. Необходимо выработать механизм обеспечения устойчивости самой коалиции.

Задача 3. Подготовка стратегического видения Жогорку Кенеша о развитии страны на долгосрочный период.

Проблема 4. Актуальным является вопрос активизации взаимодействия фракций с населением, повышения прозрачности работы и подотчетности перед избирателями. Нет регулярности и системности в работе фракций в регионах по выявлению проблем местного сообщества и постоянной обратной связи с избирателями. Все это в значительной мере ослабляет позиции партий среди электората.

Задача 4. Разработать и внедрить механизм обратной связи с избирателями для выявления их оценки деятельности фракции, работы правительства по реализации партийных программ, принимаемых парламента законов. Создать систему регулярного и системного взаимодействия фракций с избирателями, отчетности фракций по итогам встреч и публикации данных материалов в СМИ. Увеличить объем освещения деятельности Жогорку Кенеша и фракций. Создать постоянно действующий механизм взаимодействия фракций в регионах.

Проблема 5. Внутри фракции представлены крайне разнообразные, противоречащие друг другу интересы. Обеспечение крепкой фракционной дисциплины при наличии разных политических взглядов внутри фракции является основной проблемой

в ее деятельности.

Задача 5. Создать правовые и институциональные механизмы внутрифракционного взаимодействия. Разработать долгосрочный план работы фракции, позволяющий избежать хаотичности в ее деятельности. Разработать положение о фракции, регулирующее ее работу, четко обозначающее права и обязанности каждого депутата, включая лидера фракции.

Проблема 6. Потенциал депутатского корпуса, квалификация и мотивация депутатов всецело зависят от качества партийных списков, формируемых вне парламента.

Задача 6. Внести изменения в избирательные законы, разработать и принять новый закон, направленный на усиление партий, повышение их ответственности за качество партийных списков, укрепление потенциала депутатского корпуса.

Проблема 7. Аппараты фракций сейчас находятся на этапе становления, в процессе выработки четкого представления о своем предназначении и определения своих конкретных задач.

Задача 7. Разработать и внедрить положение о секретариатах фракций, планы работы и критерии оценки их деятельности, квалификационные требования для сотрудников секретариатов.

3.2. Законодательная деятельность

Содержание и приоритеты законодательной деятельности Жогорку Кенеша определяются целью формирования правового поля, обеспечивающего развитие страны. Процесс разработки и принятия законопроектов должен адекватно и своевременно отвечать политическим и социально-экономическим потребностям общества.

При рассмотрении законодательной деятельности парламента необходимо учитывать три аспекта.

Во-первых. В отличие от общепринятой практики в странах с парламентской демократией, в Кыргызской Республике депутаты Жогорку Кенеша пользуются правом законодательной инициативы почти в той же степени, что и Правительство. Вместе с тем, концептуальные и стратегические аспекты, проблемы долгосрочного развития Кыргызстана практически остаются в тени текущих вопросов.

Во многом это обусловлено тем, что 5 созыв Жогорку Кенеша решал тактические задачи по стабилизации политической и экономической ситуации в стране. Благодаря их усилиям, законодательная деятельность парламента поставлена "на рельсы", приняла технологический характер.

Исходя из реалий внутристрановой и внешней среды, в VI созыве Жогорку Кенеша должен состояться перевес в сторону обсуждения концептуальных вопросов, стратегического видения развития страны и долгосрочных решений, на основе которых Правительством будут разрабатываться соответствующие законопроекты.

Во-вторых. Большая часть законодательной работы парламента проходит в комитетах, которые осуществляют предварительное рассмотрение проекта закона и контроль реализации уже принятого

законопроекта. Это выдвигает комитеты на передний план законодательной деятельности Жогорку Кенеша.

Рассмотрение проекта закона без понимания направления развития конкретной отрасли, регулируемой данным законом, приведет к появлению некачественного или нежизнеспособного закона. В этой связи выработка государственной политики в отраслях экономики страны должна проводиться профильными парламентскими комитетами. Это позволит повысить результативность их работы при принятии профессионального и объективного заключения по законопроекту и станет гарантией качественного рассмотрения проекта закона на заседании Жогорку Кенеша.

Следовательно, комитеты должны стать связующим звеном между Жогорку Кенешем и Правительством посредством разработки отраслевой политики по курируемым направлениям. Комитеты могут отслеживать соответствие поступивших проектов законов основным направлениям политики в курируемых ими отраслях, ранее озвученным комитетом. Таким образом, удастся сохранить преемственность политики в приоритетных отраслях развития страны, создать условия для среднесрочного и долгосрочного планирования законодательной деятельности Жогорку Кенеша и Правительства.

В-третьих. Требуется улучшение и совершенствование механизмов взаимодействия Жогорку Кенеша с общественностью в процессе обсуждения проекта закона, в частности процессов проведения общественных слушаний. Отсутствие обратной связи в отношении результатов консультаций служит причиной разочарования общественности во взаимодействии с Жогорку Кенешем. Активная вовлеченность общественности в процесс разработки и рассмотрения законопроекта увеличит степень доверия избирателей не только к принимаемым законам, но и в целом к законодательной деятельности парламента.

Исходя из вышеизложенного, цель законодательной деятельности Жогорку Кенеша - принятие законопроектов, направленных на удовлетворение актуальных потребностей государства и общества с учетом среднесрочных и долгосрочных целей развития страны.

Для достижения указанной цели необходимо преодоление нижеперечисленных проблем и решение соответствующих им задач:

Проблема 1. Неприоритетность обсуждения и рассмотрения Жогорку Кенешем среднесрочных и краткосрочных целей и стратегических вопросов видения развития страны. Важность внесения странового вклада в обсуждения в рамках ООН Целей устойчивого развития до 2030 г. Жогорку Кенеш тратит много усилий и времени на трудоемкий процесс рассмотрения законопроектов по широкому спектру вопросов без учета их приоритетности.

Задача 1. Придать Жогорку Кенешу главенствующую роль в качестве площадки для обсуждения, рассмотрения и утверждения среднесрочных и краткосрочных целей, а также стратегического ви-

дения развития страны. Внедрить практику подчиненности законодательной деятельности Жогорку Кенеша обществу в целях развития.

Проблема 2. Необходимо совершенствовать систему планирования законопроектной работы, изжить имеющуюся практику принятия законопроектов без учета насущных и приоритетных проблем в соответствующих отраслях.

Задача 2. Совместно с Правительством реализовать четкое планирование законопроектной работы, учитывающее краткосрочные и долгосрочные приоритеты развития соответствующих отраслей. Ввести в практику деятельности Жогорку Кенеша прогнозирование потребности принятия закона в той или иной области. Дать поручения Правительству по обеспечению качественного прогнозирования ожидаемых событий и вынесению объективного заключения о потребности в данном законе.

На передовой линии законопроектной работы должно находиться Правительство. Оно должно четко знать, какие законы нужны для развития страны, как эти законы будут реализовываться. Реализуемость законов на практике зависит от возможностей исполнительной власти. Поэтому внимание и усилия депутатов должны быть сосредоточены на реализации механизма законодательного предложения для правительства.

Проблема 3. Недостаточность специалистов высокого уровня для проведения правовой и специализированных видов экспертиз, а также совершенствования законодательной техники. Ненадлежащее качество проведения анализа регулятивного воздействия (АРВ) законопроекта. База экспертов по проведению АРВ достаточно узкая. АРВ проводится в весьма сжатые сроки и, порой, с игнорированием основных техник и методики его проведения.

Задача 3. Разработать и внедрить общегосударственную программу подготовки и переподготовки специалистов по вопросам правовой и специализированных видов экспертиз, а также законодательной техники. Внедрить систему обязательных периодических обзоров существующего законодательства (ретроспективная оценка законодательства) и усилить контроль за качеством принимаемого законопроекта посредством полного соблюдения методики проведения АРВ.

Проблема 4. Недостаточность профессиональной квалификации и количества специалистов по разработке законопроектов негативно отражается на качестве разрабатываемых и принимаемых законов.

Задача 4. Создать нормативно-правовые и институциональные условия, обеспечивающие допуск к разработке законопроектов исключительно квалифицированных специалистов и возможности для их профессионального развития.

Проблема 5. Низкий уровень вовлечения общественности в разработку проекта закона. Как правило, сегодня обсуждение законопроекта проводится уже после его разработки. Нет четкого механизма участия заинтересованных сторон и общественно-

сти в процессе разработки законопроекта.

Задача 5. Улучшить учет мнений, замечаний и предложений общественности по рассматриваемым законопроектам. Разработать методологию комплексного подхода к консультациям с общественностью. Обеспечить проведение публичных консультаций на этапе, предшествующем разработке законопроекта, а также участие общественности в определении объективной потребности того или иного законопроекта.

3.3. Контрольная деятельность

Приоритетными направлениями парламентского контроля должны стать систематизация, планирование и последовательная реализация контрольной функции Жогорку Кенеша.

Принимая во внимание предстоящие в 2017 году президентские выборы парламента должен сосредоточить свое внимание на контроле и оценке деятельности Правительства по подготовке и проведению прозрачных президентских выборов, предоставлению гарантий полноценного и справедливого применения избирательного законодательства, в том числе и во время предвыборной кампании.

Кроме того, есть необходимость выработки единого понимания роли и места фракций, комитетов, комиссий и Аппарата Жогорку Кенеша в парламентском контроле. В мировой практике главенствующая роль в этой функции принадлежит в основном парламентским комитетам. Вместе с тем, требуют уточнения полномочия фракций по осуществлению контрольных функций и координация их деятельности с комитетами в рамках реализации этих функций.

Эффективность контрольной деятельности снижается из-за отсутствия структурированности и системности депутатских запросов по различным вопросам. Требуется нормативное определение форматов и круга вопросов "правительственного часа" и "правительственного дня".

Разработка и внедрение критериев и индикаторов оценки парламентом деятельности подотчетных Жогорку Кенешу органов власти позволит улучшить качество и своевременность мониторинга деятельности Правительства, Национального банка, Генеральной прокуратуры и Счетной палаты. Отсутствие заранее установленного формата делает невозможным подготовку подотчетными Жогорку Кенешу государственными органами отчетов, удовлетворяющих запросам депутатов.

Исходя из вышеизложенного, цель контрольной деятельности Жогорку Кенеша - развитие правовых и институциональных механизмов улучшения качества и объективности контроля за деятельностью государственных органов, подотчетных Жогорку Кенешу.

Для достижения указанной цели необходимо преодоление нижеперечисленных проблем и решение соответствующих им задач:

Проблема 1. Отсутствие четкой фокусировки применения контрольных процедур. Наиболее проблемным является контроль за республиканским

бюджетом, его соответствием принятым национальным стратегиям и приоритетам развития.

Задача 1. Разработать положение, четко определяющее цели, объекты и способы парламентского контроля. Разработать и внедрить критерии эффективности исполнения республиканского бюджета. Выработать требование к Счетной палате о включении в ее акты, представляемые Жогорку Кенешу, позиции о соответствии/несоответствии бюджетных расходов программам социально-экономического развития страны, утвержденным парламентом.

Проблема 2. Отсутствие ясной методологии контроля исполнения принятых законов и решений.

Задача 2. Стандартизировать контроль и мониторинг за исполнением законов и решений, принятых Жогорку Кенешем. Разработать и внедрить детализированную методику процедур, четкие форматы планирования парламентского контроля, стандарты и процедуры выпуска протокольного поручения, депутатского запроса, регламенты парламентского слушания, "правительственного часа"/"правительственного дня", парламентского следования.

Проблема 3. Отсутствие плана контрольных действий Жогорку Кенеша приводит к спонтанности, хаотичности и бессистемности парламентского контроля.

Задача 3. Внедрить механизм планирования контрольной деятельности и обеспечить реализацию комитетами их ведущей роли в парламентском контроле. Определить границы полномочий фракций в парламентском контроле. Внедрить четкие форматы и критерии ежегодных отчетов государственных органов, подотчетных Жогорку Кенешу (периодичность представления, круг вопросов, критерии оценки и т.п.).

Проблема 4. Неопределенность полномочий Аппарата Жогорку Кенеша по обеспечению контрольной деятельности.

Задача 4. Аппарат Жогорку Кенеша должен обеспечивать преемственность, системность, эффективность работы, связанной с проведением парламентского контроля, исключить дублирование и повторные проверки. Для этого на Аппарат возлагаются следующие функции:

- получение и сбор информации, необходимой для выработки позиции и принятия ответственных решений по тому или иному вопросу;
- предварительная обработка полученной информации;
- анализ и оценка полученной информации;
- выработка позиции по тому или иному вопросу;
- регулярный обзор законодательной базы;
- подготовка информации о реализации принятых законов;
- предварительная оценка деятельности исполнительных органов по исполнению законов и решений парламента.

3.4. Аналитическая деятельность

Цели развития страны предполагают ряд изме-

нений во власти, в обществе, в самом парламенте. Действующие законы регулируют сложившийся государственный и общественный порядок, но не процесс перехода из существующей ситуации в стране в желаемое будущее. Например, Регламент Жогорку Кенеша регулирует процессы текущего функционирования парламента, но не процессы развития.

Новое целевое развитие требует нового правового и аналитического сопровождения. Это обуславливает необходимость организации специального места в Жогорку Кенеше, обеспечивающего интеллектуально-аналитическое сопровождение будущих реформ. Таким специальным подразделением в Аппарате Жогорку Кенеша станет Центр перспективных разработок, организуемый на базе и вместо Научно-исследовательского центра.

Центр перспективных разработок, кроме вышеуказанного, призван видеть сильные и слабые стороны в деятельности парламента. Он должен стать ключевым подразделением, вырабатывающим рекомендации для оптимизации представительской и контрольной функций, а также планирования законопроектной работы и определения приоритетов деятельности Жогорку Кенеша.

Наибольшую потребность в аналитике имеют комитеты. Аналитика как инструмент позволит комитетам совершенствовать отраслевое законодательство путем получения развернутой и объективной картины ситуации в курируемой отрасли, а также прогнозирования тенденций отраслевого развития. Кроме того, на ее основе комитеты могут формировать законодательные предложения Правительству, необходимые для улучшения ситуации в отрасли.

В данном контексте ожидается, что аналитическая деятельность станет основным инструментом определения вектора развития отрасли, будет способствовать предвидению будущих рисков и угроз в рассматриваемой сфере. При увеличившемся количестве факторов, подлежащих учету при принятии политических решений, аналитика становится главным инструментом повышения рациональности управления, минимизации негативных результатов.

Основным направлением работы Аппарата по обеспечению аналитической деятельности Жогорку Кенеша должна стать разработка экспертных предложений по программным документам для реализации перспективных задач развития страны.

С учетом того, что аналитическая деятельность как отдельное направление работы Жогорку Кенеша на данный момент отсутствует, то вводится цель - сделать аналитическую деятельность неотъемлемой частью работы парламента.

Для достижения указанной цели необходимо преодоление нижеперечисленных проблем и решение соответствующих им задач:

Проблема 1. Низкий уровень аналитических навыков работы в отделах комитетов по разработке политики развития в курируемых отраслях.

Задача 1. Обеспечить лидирующую роль комитетов Жогорку Кенеша в выработке государственной

политики в курируемых ими отраслях. Комитетам необходимо разработать четкие критерии определения приоритетности вопросов отраслевого развития. Профильные комитеты должны быть обеспечены надлежащими ресурсами (правовыми, институциональными, человеческими, информационными и т.д.) для выполнения данной функции.

Проблема 2. Низкий аналитический потенциал сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша.

Задача 2. Организовать обучающие программы по развитию аналитических и исследовательских навыков сотрудников Аппарата. Ввести в практику регулярное проведение методологических семинаров для сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша по ключевым вопросам развития страны.

Проблема 3. Отсутствие у сотрудников мотивации для осуществления аналитической работы.

Задача 3. Внедрить систему морального и материального стимулирования сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша, принимающих участие в аналитической деятельности, обязательный учет данной работы при квартальном поощрении за работу. Разработать индикаторы оценки эффективности аналитической деятельности сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша.

Проблема 4. Недостаточный потенциал НИЦ по аналитическому обеспечению деятельности Жогорку Кенеша.

Задача 4. Реорганизовать существующий Научно-исследовательский центр в Центр перспективных разработок Жогорку Кенеша и расширить его полномочия по найму экспертов на основе временного трудового контракта.

Проблема 5. Отсутствие системы демонстрации аналитических навыков и коммуникации между экспертами, занимающимися подготовкой аналитических материалов.

Задача 5. Создать в локальной сети парламента доступную всем общую площадку для выставления выполненных аналитических работ (в VIP-net ЖК КР), доступную для всех. Руководство должно видеть и учитывать эти работы при поощрении, сотрудники - для оценки уровня и во избежание дублирования выполняемых работ. Создать локальный форум для горизонтальной коммуникации экспертов.

3.5. Международная деятельность

Международная деятельность Жогорку Кенеша является гармоничной составляющей внешней политики Кыргызской Республики. Однако до настоящего момента потенциал Жогорку Кенеша в защите и продвижении национальных интересов Кыргызской Республики на международной арене раскрыт неполностью.

В настоящее время определение внешней политики законодательно закреплено за Президентом. Однако расширение полномочий Жогорку Кенеша в рамках парламентской демократии возлагают на парламент страны определенные ответственность и обязанности.

Более того, в целом внешняя политика Кыргыз-

ской Республики и ее составляющая в лице парламентской дипломатии несли и несут особую ответственность за устойчивое развитие страны в очень сложных, динамично меняющихся условиях на мировой арене. Сегодня отчетливо видно, что тенденции международных отношений содержат в себе определенные риски и угрозы для развития Кыргызстана.

Жогорку Кенеш предыдущих созывов проводил определенную международную деятельность, направленную на защиту и продвижение национальных интересов. Однако она не возводилась в ряд приоритетных. С учетом повышенных требований к работе Жогорку Кенеша со стороны избирателей и динамично меняющейся внешнеполитической конъюнктуры парламента необходимо планировать осуществление международной деятельности и проводить ее в тесном взаимодействии с государственными органами. Она должна быть основана на приоритетах, зафиксированных в соответствующих нормативно-правовых актах и стратегических документах.

Исходя из мировых и региональных тенденций развития международных сценариев, приоритетными направлениями международной деятельности видится активизация работы по поступательной защите и продвижению национальных интересов Кыргызской Республики, в особенности в рамках ЕАЭС.

Кроме того, актуальным является изучение передового опыта работы в сфере партийного и фракционного строительства, повышения эффективности деятельности комитетов, техники и методики законотворческой деятельности в парламентах стран с аналогичной Кыргызстану политической системой.

Следует также использовать инструменты парламентской дипломатии в целях привлечения в страну интеллектуальных и финансовых ресурсов для реализации крупных инфраструктурных проектов.

В этой связи перед Жогорку Кенешем стоят актуальные и прикладные задачи. Многие из них носят долгосрочный характер, привязаны к мировым трендам, запросам геополитики и геоэкономики. Этот сектор внешней политики Кыргызстана должен не только идентифицироваться, но и увязываться со всем инструментарием, который обеспечивает, содействует международной деятельности Кыргызской Республики.

Среди неотложных задач, стоящих перед парламентской дипломатией, важной является также определение наиболее значимых, существенных для политико-экономического, государственно-правового реформирования страны проблем.

Исходя из вышеизложенного, цель международной деятельности Жогорку Кенеша - создание институциональных и информационных условий для активной международной деятельности Жогорку Кенеша, согласно соответствующей возросшей роли парламента в формировании внутренней политики и, как следствие, выработка предложений по основным направлениям внешней политики.

Для достижения указанной цели необходимо преодоление нижеперечисленных проблем и решение соответствующих им задач:

Проблема 1. Требуется улучшения качества заключаемых международных договоров, в частности качественные характеристики процесса ратификации международных договоров.

Задача 1. Необходимо совершенствовать нормативное обеспечение внешней политики Кыргызской Республики. Данная задача, в рамках законодательства, направлена на создание системы парламентского мониторинга и контроля, гармонизации и формирования современного политического мышления.

Проблема 2. Продвижение интересов государства в рамках межпарламентских организаций.

Задача 2. Обеспечить многопрофильное участие парламентариев в деятельности международных организаций: как всемирного (ЮНЕСКО, Межпарламентский Союз), так и регионального (ПАСЕ, МПА СНГ, ПА ОБСЕ) масштаба. Общий и сравнительный

4. План мероприятий по реализации Стратегии

Конкретный план мероприятий для реализации настоящей Стратегии ЖК с указанием сроков, ре-

5. Мониторинг и оценка

Одним из слабых моментов в Стратегии развития Жогорку Кенеша до 2016 года, как показывает опыт, стали нечетко прописанные процедуры мониторинга и оценки. Не были определены ответственные, обеспечивающие мониторинг хода реализации стратегии, а также субъекты, реализующие функции оценки и определяющие направления дальнейшего движения.

Для определения степени достижения поставленных целей и реализации задач в настоящей Стратегии предусмотрена система мониторинга и оценки.

Объектами мониторинга являются поставленные в Стратегии задачи и их реализация. Мониторинг осуществляется на постоянной основе посредством систематического сбора и обработки информации о текущем состоянии движения по основным направлениям деятельности Жогорку Кенеша. Ответственными за мониторинг являются руководители структурных подразделений Аппарата и Управления делами Жогорку Кенеша, а также руководители секретариатов парламентских фракций. Процесс на-

6. Результаты реализации Стратегии

Реализация Стратегии развития Жогорку Кенеша до 2021 года приведет к следующим ожидаемым результатам:

1. Жогорку Кенеш станет основным субъектом развития страны, государственным органом, показывающим цели и направления развития Кыргызстана.
2. Возрастает авторитет и ответственность Жогорку Кенеша как лидера, управляющего развитием страны.
3. Будет достигнут новый уровень межфракцион-

анализ показывает, что тенденция к многофункциональности деятельности парламентов в рамках международных отношений носит универсальный характер. Она распространяется практически на все государства мира и созданные ими межпарламентские структуры.

Проблема 3. Современная государственная инфраструктура и законодательство пока еще не отвечают возможностям Жогорку Кенеша проявлять более активную роль во внешней политике. Концептуально и практически более совершенной координации требует и взаимодействие на межинституциональном уровне, в частности, взаимодействие Жогорку Кенеша с институтом Президента, Аппаратом Правительства и Министерством иностранных дел Кыргызской Республики.

Задача 3. Создание институциональных условий и регулятивных механизмов для взаимодействия Жогорку Кенеша с органами государственной власти, вовлеченными в процесс формирования и реализации внешней политики.

курсов, конкретных исполнителей прилагается (Приложение № 1).

блюдения за изменениями параметров и сбор данных осуществляется сотрудниками.

Результаты мониторинга ежемесячно передаются на рассмотрение Руководителя Аппарата Жогорку Кенеша.

Объектами оценки являются результаты деятельности Жогорку Кенеша по достижению обозначенных в Стратегии целей.

Результат оценки - составление объективного и полного представления о результатах деятельности Жогорку Кенеша по достижению поставленных целей, о наличии/отсутствии отклонения от намеченного курса по отношению к целям.

Оценка осуществляется Торага Жогорку Кенеша на основе ежегодно предоставляемой Руководителем Аппарата и Управления делами информации о результатах достижения поставленных целей.

Результаты оценки фиксируются отдельным документом, подписываемым Торага Жогорку Кенеша и рассматриваются на заседании Координационного Совета Жогорку Кенеша.

ного и внутривнутрифракционного сотрудничества, произойдет улучшение коммуникации между секретариатами фракций.

4. Возрастает роль и ответственность комитетов Жогорку Кенеша в определении и реализации политики развития отраслей экономики страны.

5. Появится новый тип деятельности в Жогорку Кенеше - проведение аналитической работы, прогнозирование рисков и угроз, программирование развития.

6. Возрастает роль Аппарата Жогорку Кенеша как

в самом парламенте, так и в системе государственной службы в целом.

7. Возрастает авторитет Жогорку Кенеша на международной арене, как единственного в Централь-

7. Проекты, направленные на реализацию Стратегии

7.1. Проект "Электронный Парламент"

Описание: Проект "Электронный Парламент" предусматривает создание информационно-коммуникационной сети Жогорку Кенеша с органами исполнительной власти и населением. Проект является логическим продолжением проекта "Система электронного документооборота" (СЭД), реализованного в соответствии со Стратегией развития Жогорку Кенеша до 2016 г.

Реализация проекта обеспечит полноценный комплексный переход к электронному парламенту, ведению делопроизводства в электронном виде на основе использования информационно-коммуникационных технологий, а также еще большую прозрачность работы парламента.

Цель: Создание информационно-коммуникационной сети ЖК с органами исполнительной власти и населением для улучшения взаимодействия информацией и взаимодействия с гражданским обществом.

Задачи:

1. Модернизация СЭД с использованием электронного цифрового ключа (ЭЦП).
2. Приобретение и внедрение ЭЦП.
3. Создание связи СЭД Жогорку Кенеша с системами электронного документооборота государственных органов.
4. Создание резервных копий используемого программного обеспечения и информации, хранящейся в базах данных и оперативное восстановление при выходе из строя оборудования или программного обеспечения (резервный дата-центр).
5. Внедрение контрольно-пропускной системы (КПС) для электрических шахт здания парламента.
6. Модернизация веб-портала Жогорку Кенеша.
7. Организация видео и радиопередач через веб-портал Жогорку Кенеша.
8. Обеспечение заседаний фракций и профильных комитетов Жогорку Кенеша электронными документами согласно их повесткам дня.
9. Приобретение ноутбуков или планшет для обеспечения работы депутатов в профильных комитетах.
10. Модернизация системы электронного голосования путем внедрения голосования по биометрическим данным.
11. Модернизация системы электронного голосования путем внедрения дистанционного голосования.

Результаты:

1. Информационно-коммуникационная связь Жогорку Кенеша с государственными органами и населением.
2. Резервные копии используемого программного обеспечения и информации, хранящейся в базах данных и оперативное восстановление при выходе

ной Азии государственного органа, взявшего на себя ответственность вести страну путем парламентской демократии.

из строя оборудования или программного обеспечения (резервный дата-центр).

3. Бесперебойность работы вычислительных сетей и информационных систем, находящихся в электрических шахтах.

4. Контроль информационной безопасности.

Сроки реализации:
Задача 1 - по мере открытия финансирования - 1-1,5 года.

Задача 2 - после исполнения 1 пункта - 1 месяц.
Задача 3 - до 2020 года.

Задача 4 - по мере открытия финансирования - до 2020 года.

Задача 5 - по мере открытия финансирования - до 6 месяцев.

Задачи 6-8 - по мере открытия финансирования - до 1 года.

Задача 9 - по мере открытия финансирования - до 3 месяцев.

Задача 10 - по мере открытия финансирования - до 2 лет.

Задача 11 - по мере открытия финансирования - до 2020 года.

7.2. Проект "Онлайн-заседание"

Описание: Проект "Онлайн-заседание" предусматривает трансляцию не только заседаний Жогорку Кенеша, но и заседаний комитетов, фракций и парламентских слушаний в режиме реального времени, что значительно расширит круг участников публичного обсуждения законопроектов и иных общественно значимых документов.

Парламент проводит большую работу, направленную на вовлечение граждан в деятельность парламента. На сегодняшний день его деятельность освещается различными источниками: через официальный сайт, парламентское радио и телевидение, аккредитованных журналистов, представляющих широкий спектр государственных, общественных и частных СМИ.

Парламентская информация включает базу данных рассматриваемых законопроектов, информацию о планировании заседаний, голосовании на заседаниях, решениях комитетов и депутатских фракций, парламентских слушаниях, встречах с избирателями и другую информацию, регистрируемую в процессе деятельности парламента.

Вместе с тем, парламентская деятельность, в частности заседания Жогорку Кенеша, освещаются не в полном объеме и, в отдельных случаях, с задержкой в предоставлении информации. Это создает у общественности мнение о непрозрачности работы парламента.

В этой связи представляется важным обеспечить техническую возможность транслировать/передавать парламентские заседания в сети

Интернет и по телевидению в режиме реального времени. В случае передачи информации через телевидение необходимо приобрести частоту вещания на одном из телеканалов. Потребуется также оснащение залов заседаний профессиональным оборудованием (видеокамерами, серверами, источниками света и т.д.) и режиссерским пультом управления. Трансляция заседаний через интернет требует модернизации сайта, установки специализированного программного обеспечения и создания нового раздела "Онлайн-заседание".

Цель: Создание системы, обеспечивающей осуществление деятельности Жогорку Кенеша в режиме реального времени.

Задачи:

1. Определение источника финансирования для разработки проектно-сметной документации.
2. Определение экспертов, консультантов для разработки проектно-сметной документации.
3. Разработка проектно-сметной документации.
4. Определение источника финансирования для реализации проекта.
5. Приобретение и установка видеокамер, файловых серверов, микшеров, многоэкранных устройств, компьютеров, кодера обработки видеoinформации, операторского оборудования.
6. Прокладка коммуникационных кабелей и установка сети.
7. Модернизация ленточного автозагрузчика.
8. Определение рабочего места режиссера и установка пульта управления онлайн-трансляции.
9. Приобретение телевизионной частоты.
10. Оборудование залов профессиональными источниками света.
11. Приобретение и установка специализированного программного обеспечения.
12. Модернизация официального сайта и открытие на сайте раздела "Онлайн-заседание".
13. Обучение, стажировка технических специалистов, инженеров, режиссеров на ОТРК.
14. Разработка и принятие Положения о трансляции в режиме реального времени.

Результаты:

1. Возможность передавать из залов заседаний информацию о ходе заседания парламента, фракций, комитетов в режиме реального времени.
 2. Выделение телевизионной частоты парламента.
 3. Модернизированный официальный сайт, транслирующий заседания в режиме реального времени.
 4. Наличие сотрудников, обладающих опытом и навыками трансляции в режиме реального времени.
 5. Получение гражданским обществом информации о деятельности парламента в онлайн-режиме через ТВ и официальный сайт Жогорку Кенеша.
 6. Улучшение коммуникации с гражданским обществом и бизнес-сообществом.
 7. Формирование положительных взглядов, мнений о прозрачности деятельности парламента.
- Ориентировочный срок реализации: 4 года.
Начало реализации проекта - 2017 год.

1-й этап (2017-2018 гг.) - обеспечение онлайн-трансляции заседаний парламента.

2-й этап (2018-2020 гг.) - обеспечение онлайн-трансляции заседаний фракций и комитетов.

Риски:

1. Отсутствие надежных источников финансирования.
2. Срывы сроков поставок оборудования.
3. Поставка некачественного оборудования.
4. Нехватка квалифицированных специалистов по работе с системой трансляции в режиме реального времени.

7.3. Проект "Центр перспективных разработок Жогорку Кенеша"

Описание: Принятие Жогорку Кенешем решений по актуальным общественно-политическим вопросам требует наряду с правовым, организационным и техническим обеспечением также специального информационно-аналитического сопровождения. Это может быть достигнуто только при наличии своевременной, полной и достоверной информации о происходящих в стране и мире событиях и тщательной подготовке документов с привлечением специалистов и ученых.

В соответствии со Стратегией развития Жогорку Кенеша до 2016 года был создан Научно-исследовательский центр (далее - НИЦ), который должен был использовать научные методы разработки законодательных актов, планирования законодательной деятельности и анализа текущего законодательства.

За период работы НИЦ в силу объективных обстоятельств, связанных с недостаточным обеспечением его ресурсами, поручениями и заданиями, не отвечающими его функциональным обязанностям, несоответствием структуры, поставленным задачам, не в полной мере реализовал свои основные задачи. Кроме того, в задачах НИЦ не было предусмотрено проведение работ по выработке стратегического видения, формированию образа будущего страны и аналитической работы сотрудниками Жогорку Кенеша, что позволило бы повысить потенциал Аппарата Жогорку Кенеша.

Цель: Создание условий для развития аналитической деятельности и выработки стратегического видения Жогорку Кенеша.

Задачи:

1. Преобразование НИЦ в Центр перспективных разработок.
2. Создание исследовательского фонда при Центре перспективных разработок для проведения по заявкам депутатов и комитетов Жогорку Кенеша исследований и разработок, необходимых для определения приоритетных направлений в совершенствовании законодательства.
3. Создание отраслевых аналитических групп при Центре перспективных разработок для определения основных направлений развития законодательства и его мониторинга, а также проведения консультаций по отраслевым вопросам.
4. Консолидация стратегического видения парламента на базе партийных программ.

ламент на базе партийных программ.

Подготовка программного видения коалиции большинства и корреляция его с общим стратегическим видением парламента.

5. Экспертиза правительственных программ и законодательных инициатив на предмет соответствия стратегическим целям и национальным интересам.

6. Подготовка предложений по планированию деятельности Жогорку Кенеша.

7. Анализ тенденций и перспектив развития страны, отраслевой политики.

8. Разработка предложений, рекомендаций по приоритетным направлениям развития страны.

9. Выработка и внесение рекомендаций при разработке краткосрочных, среднесрочных, долгосрочных стратегий развития страны.

10. Внесение предложений по организации тренингов, семинаров по вопросам разработки и подготовки стратегических документов.

11. Проведение сравнительных исследований законодательства республики и законодательства стран ЕАЭС и проблемы приведения национально-законодательства в соответствие с нормами международного права.

12. Организация постоянных курсов повышения квалификации и методологических семинаров для сотрудников и членов комитетов Жогорку Кенеша.

Срок реализации 4 кв. 2016 года - 1-2 кв. 2017 года.

Результаты:

1. Новый Центр перспективных разработок, осуществляющий работу по выработке стратегического видения и оказывающий аналитическую поддержку деятельности Жогорку Кенеша.
2. Обеспечение подготовки аналитических документов сотрудниками Аппарата Жогорку Кенеша на различные актуальные темы.
3. Исследовательский фонд для проведения исследований и разработок по общественно значимым вопросам.
4. Выработанные разработки, рекомендации и предложения к стратегическим документам.

7.4. Проект "Комитет - лидер изменений"

Описание: В настоящее время комитеты Жогорку Кенеша реализуют свои полномочия, определенные Регламентом Жогорку Кенеша и своим положением, однако они не являются лидерами в продвижении идей, направленных на совершенствование законодательной и контрольной функций парламента.

Данный проект предлагает дополнить деятельность комитетов парламента работой по разработке передовых идей, законодательной поддержке инновационных изменений в курируемой отрасли и в целом повышения своей роли в процессе рассмотрения законопроектов и контроля принятых законов.

Цель: Инициирование конкретных программных идей по совершенствованию, регулированию и реализации задач, курируемых комитетом направлений, а также повышение качества решений по при-

нимаемым законопроектам и по контролю их исполнения.

Задачи:

1. Обеспечение тесной координации и согласованных действий комитетов с органами исполнительной власти по разработке перспективных программ.

2. Обеспечение безусловного участия членов комитета в обсуждении и принятии решения по рассматриваемым вопросам.

3. Организация систематических обучающих семинаров для членов комитетов по повышению их знаний в законодательстве и отраслевых вопросах.

4. Повышение качества проектов решений, разрабатываемых отделами, обеспечивающими деятельность комитетов.

5. Обеспечение исполнения принятых решений по контролю реализации законов и других нормативных правовых актов.

6. Повышение уровня знаний и навыков членов комитетов для принятия решений по рассматриваемым вопросам.

7. Повышение потенциала работников, обеспечивающих деятельность комитетов.

Результаты:

Исполнение вышеуказанных целей и задач проекта даст возможность комитетам инициировать новые идеи и программы, направленные на развитие социально-экономического потенциала страны, а также позволит кардинально улучшить подготовку решений, принимаемых комитетом по рассматриваемым вопросам.

7.5. Проект "Эффективный секретариат"

Цель: Повышение эффективности работы секретариатов парламентских фракций путем улучшения их взаимодействия с Аппаратом и депутатами Жогорку Кенеша.

Задачи:

1. Разработка положения о взаимодействии секретариатов парламентских фракций с Аппаратом и депутатами Жогорку Кенеша, что позволит улучшить деятельность секретариатов парламентских фракций путем эффективного использования рабочего времени и повышения качества выполняемой работы.

2. Разработка положения о должностных и функциональных обязанностях сотрудников секретариатов парламентских фракций с учетом утвержденной структуры и штатной численности работников Аппарата и Управления делами Жогорку Кенеша.

3. Разработка квалификационных требований к сотрудникам секретариатов парламентских фракций с учетом их должностных и функциональных обязанностей при приеме, отборе и расстановке кадров на замещение вакантных должностей в секретариатах парламентских фракций.

4. Организация работы по внедрению в практику секретариатов концепции управления человеческими ресурсами, разработанной в Аппарате Жогорку Кенеша.

5. Стимулирование аналитической работы в сек-

ретариатах фракций (предусмотрение финансирования расходов из фонда фракций).

Результат:

Повысится эффективность и качество исполнения сотрудниками секретариатов их должностных и функциональных обязанностей, а также улучшится взаимодействие с Аппаратом и депутатами Жогорку Кенеша.

7.6. Проект: "Аппарат Жогорку Кенеша - элита государственной службы"

Описание: В условиях парламентской демократии Жогорку Кенеш становится главным органом, определяющим основные направления развития страны и создающим для этого соответствующую законодательную основу. В этой связи возросли и ожидания электората, непосредственно связанные с качественной реализацией парламентом основных функций и полномочий.

Эффективность деятельности парламента напрямую зависит от потенциала имеющихся человеческих ресурсов, в частности сотрудников Аппарата и Управления делами Жогорку Кенеша. Настоящий проект предлагает перспективные направления и оптимальные решения для наращивания потенциала человеческих ресурсов Аппарата Жогорку Кенеша.

Цель: Повышение эффективности деятельности Аппарата Жогорку Кенеша путем внедрения современных методов и технологий управления человеческими ресурсами.

Задачи:

1. Совершенствование законодательства о государственной службе.

2. Усиление роли Руководителя Аппарата в определении кадровой политики Аппарата Жогорку Кенеша в части назначения работников на административные должности Аппарата и их освобождения.

3. Выведение из категорий политических должностей служащих сотрудников Аппарата, не обладающих политической волей и не принимающих политические решения (заведующий отделом, заместитель заведующего, заведующий сектором).

4. Преобразование Отдела государственной службы и кадровой работы в Службу управления человеческими ресурсами в целях применения современных методов и технологий управления человеческими ресурсами.

5. Утверждение распоряжением Торага квалификационных требований к должностям в Аппарате и положения о порядке проведения оценки деятельности государственных служащих Аппарата.

6. Утверждение положения о порядке прохождения работниками Жогорку Кенеша стажировок, курсов по повышению квалификации или переподготовки кадров.

7. Организация участия сотрудников Аппарата в конкурсах в Национальный резерв кадров.

8. Применение механизмов внутренней и межведомственной ротации, перевода работников.

Срок реализации: 4 кв. 2016 года - 1-2 кв. 2017

года.

Результаты:

1. Созданы равные условия и правовые гарантии для проявления каждым сотрудником своих профессиональных компетенций в целях обеспечения эффективного функционирования Жогорку Кенеша (принят Закон "О государственной и муниципальной службах").

2. Заведующие, заместители заведующих, заведующие секторами выведены из категории политических служащих в качестве лиц, назначаемых на административные должности в особом порядке.

3. Нормативная правовая база Аппарата Жогорку Кенеша в сфере управления человеческими ресурсами соответствует современным тенденциям развития государственной службы (утверждены необходимые внутренние положения, внесены поправки в Регламент в части избрания Руководителя Аппарата Жогорку Кенеша).

4. Вакансии замещаются с использованием современных технологий отбора кадров.

5. Полномочия службы по УЧР осуществляются в строгом соответствии с законодательством о государственной службе.

6. Повышена роль руководителей структурных подразделений в управлении человеческими ресурсами.

7. Повышен уровень профессионализма и компетентности сотрудников за счет очередных аттестаций и организаций курсов повышения квалификации и стажировок.

8. Исключены субъективизм, протекционизм, закрытость и непрозрачность при принятии кадровых решений.

9. Создан механизм мотивации служащих к повышению своего профессионального уровня.

7.7. Проект "Новая инфраструктура Жогорку Кенеша"

Описание: Административное здание Жогорку Кенеша является стратегическим объектом, так как в нем размещаются такие институты государственной власти, как Президент и Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Здание было введено в эксплуатацию в 1984 году. За прошедший период инфраструктура здания, в частности система автономного энергоснабжения, приточно-вытяжной вентиляции морально и физически устарела. Их капитальный ремонт не производился с начала эксплуатации. Восстанавливать существующее оборудование не эффективно и не экономично, так как в них были установлены агрегаты с высокой мощностью, к тому же отсутствуют запасные части к данным системам.

Из-за нерабочего состояния приточно-вытяжной вентиляционной системы в залах заседаний Жогорку Кенеша, служебных кабинетах и серверных помещениях установлены бытовые и колонные кондиционеры (214 ед.), что крайне негативно отражается на системе энергообеспечения здания. Обеспечение непрерывного энергоснабжения административного здания Жогорку Кенеша постоянно на-

ходится под угрозой: любой сбой в энергоснабжении может привести к срыву деятельности парламента.

В целях обеспечения непрерывности, безопасности и непрерывной работы всей коммуникации крайне необходимы установка автономного (резервного) питания - дизель-генератора и реконструкция приточно-вытяжной вентиляционной системы.

Цель: Улучшение инфраструктуры административного здания Жогорку Кенеша.

Задачи:

1. Определение источника финансирования для подготовки проектно-сметной документации (ПСД) и

реализации проекта по автономному (резервному) питанию, реконструкции приточно-вытяжной вентиляционной системы.

2. Подготовка ПСД.

3. Определение подрядчика и исполнение строительно-монтажных работ.

Ориентировочный срок реализации:

Резервное питание - 2017 год.

Реконструкция приточно-вытяжной вентиляционной системы - 2017-2018 годы.

Результаты проекта:

Обеспечение бесперебойного энергоснабжения и обновление приточно-вытяжной вентиляционной системы здания Жогорку Кенеша.

Приложение 1

к Стратегии развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2021 года, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 6 октября 2016 года № 958-VI

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации стратегии развития Жогорку Кенеша до 2021 г.

№	Действия	Исполнители и форма реализации	Сроки	Ресурсы	Ожидаемый результат
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ					
Задача 1. Создание правовых и институциональных механизмов межфракционного взаимодействия по выработке консолидированной позиции в вопросе стратегического видения развития страны					
1.1	Преобразование депутатской рабочей группы по разработке Стратегии ЖК КР до 2021 г. в постоянно действующую группу по стратегическим вопросам (далее - Стратегическая группа ЖК)	Руководство ЖК, Фракции ЖК Постановление ЖК	4 квартал 2016 г.	В пределах бюджета ЖК	Постоянно действующая межфракционная коммуникационная площадка
1.2	Подготовка, утверждение и направление в Правительство согласованных предложений к программам социально-экономического развития страны/программам развития отраслей	Фракции ЖК, Стратегическая группа ЖК Предложения к проекту программы социально-экономического развития страны	По мере необходимости	В пределах бюджета ЖК	Утвержденные на Координационном совете ЖК предложения к программе социально-экономического развития страны
1.3	Рассмотрение и утверждение общегосударственных и отраслевых программ развития страны, разработанных Правительством КР	Комитеты ЖК, ЖК Постановление ЖК	По мере необходимости	В пределах бюджета ЖК	Программа развития страны/Программа развития отрасли
1.4	Мониторинг принятых программ развития страны	Комитеты ЖК Решение комитета ЖК	На постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Отчеты Правительства о ходе исполнения программ развития страны/программ развития отрасли
Задача 2. Создание механизма учета мнений избирателей, голосовавших за партию, не прошедшие в парламент					
2.1	Провести анализ программ не прошедших в ЖК КР партий на предмет наличия прогрессивных идей и возможности их включения в программу социально-экономического развития страны/программу развития отрасли	Стратегическая группа ЖК Аналитическая справка	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	База данных прогрессивных идей, имеющихся в политическом пространстве страны
2.2	Учесть результаты анализа при формировании предложений к проекту программы социально-экономического развития страны/программы развития отрасли	Стратегическая группа ЖК Предложения к проекту программы социально-экономического развития страны/программы развития отрасли	1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Учет мнений избирателей, голосовавших за партию, не прошедшие в парламент

№	Действия	Исполнители и форма реализации	Сроки	Ресурсы	Ожидаемый результат
Задача 3. Подготовка стратегического видения ЖК КР о развитии страны на долгосрочный период					
3.1	Создать Рабочую группу экспертов по выработке видения ЖК КР о развитии страны на долгосрочный период (до 2031 г.)	Аппарат ЖК	4 квартал 2016 г.	В пределах бюджета ЖК	Рабочая группа экспертов
3.2	Совместно со Стратегической группой ЖК КР разработать Концепцию развития страны на долгосрочный период (до 2031 г.)	Стратегическая группа ЖК, Рабочая группа экспертов	1 квартал 2017 г.		Проект Концепции развития страны на долгосрочный период (до 2031 г.)
3.3	Обсуждение и одобрение Концепции развития страны на долгосрочный период (до 2031 г.) на Координационном совете	Координационный совет ЖК	2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Обеспечение лидирующей роли ЖК КР в инициировании, обсуждении и утверждении долгосрочной программы развития страны
3.4	Поручить Правительству КР на основе разработанной Концепции развития страны на долгосрочный период (до 2031 г.) разработать Стратегию развития КР до 2031 г.	Координационный совет ЖК	2-3 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Поручение Правительству
3.5	Обсуждение и принятие Стратегии развития КР до 2031 г.	ЖК	4 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Утвержденная Стратегия развития КР до 2031 г.
3.6	Запуск Стратегии развития КР до 2031 г. и мониторинг хода ее реализации	Комитеты ЖК	с 4 квартала 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Отчеты о ходе реализации Стратегии развития КР до 2031 г.
Задача 4. Разработка и внедрение механизма обратной связи фракций с избирателями					
4.1	Внести в Закон КР "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" норму, предусматривающую отчетность фракций перед избирателями	Комитет по конституционному законодательству	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Регулярная отчетность фракций перед избирателями
4.2	Регулярно публиковать в СМИ итоги встреч фракций с избирателями	Фракции ЖК	На постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Отчеты фракций по итогам встреч и публикации итогов встреч в СМИ
4.3	Увеличить объем освещения деятельности ЖК КР и фракций	Аппарат ЖК, Секретариаты фракций ЖК	4 квартал 2016 г. и далее на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Информированность населения о деятельности ЖК КР и фракций
4.4	Публиковать на веб-сайте ЖК КР развернутую информацию о работе фракций с письмами, обращениями и жалобами избирателей	Секретариаты фракций	Ежемесячно	В пределах бюджета ЖК	Качественная обратная связь с избирателями и информированность об их нуждах
4.5	Создать постоянно действующие представительства фракций в регионах	Фракции ЖК	с 4 квартала 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Канал связи избирателей с фракцией
Задача 5. Создание правовых механизмов внутрифракционного взаимодействия					
5.1	Разработать проект типового положения о фракции	Аппарат ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Проект типового положения о фракции
5.2	Утвердить Положение о фракции, регулирующее ее работу, четко обозначающее права и обязанности каждого депутата, включая лидера фракции	Фракции ЖК, Секретариаты фракций ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Положение о фракции
5.3	Подготовить и утвердить пятилетний план работы фракции	Фракции ЖК, Секретариаты фракций ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	План работы фракции
Задача 6. Создание нормативно-правовых основ усиления партий					
6.1	Разработка поправок в избирательные законы, направленных на укрупнение партий, повышение	Аппарат ЖК КР, Секретариаты фракций ЖК	1-2 квартал 2018 г.	В пределах бюджета ЖК	Предложения о необходимых изменениях в избирательные законы

№	Действия	Исполнители и форма реализации	Сроки	Ресурсы	Ожидаемый результат
	потенциала депутатского корпуса и ужесточение требований к качеству партийных списков				
6.2	Внести в Закон КР "О политических партиях" нормы, предусматривающие укрупнение партий	Комитет по конституционному законодательству	3-4 квартал 2018 г.	В пределах бюджета ЖК	Изменения в законодательство, направленные на укрупнение партий
6.3	Внести в Закон КР "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" нормы, предусматривающие усиление требований к качеству партийных списков	Комитет по конституционному законодательству	3-4 квартал 2018 г.	В пределах бюджета ЖК	Изменения в законодательство, направленные на повышение потенциала депутатского корпуса и усиление требований к качеству партийных списков
Задача 7. Разработка и внедрение положения о секретариатах, плана работ и критериев оценки деятельности секретариатов фракций					
7.1	Разработать и утвердить квалификационные требования для сотрудников секретариатов фракций	Секретариаты фракций ЖК, Аппарат ЖК	4 квартал 2016 г. - 1-й квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Квалификационные требования для сотрудников секретариатов фракций
7.2	Разработать и утвердить положения о секретариатах фракций	Фракции ЖК, Секретариаты фракций ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Положения о секретариатах фракций
7.3	Разработать и утвердить планы работ секретариатов фракций	Фракции, Секретариаты фракций ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Планы работ секретариатов фракций
7.4	Разработать и утвердить критерии оценки деятельности секретариатов фракций	Фракции ЖК, Секретариаты фракций ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Критерии оценки деятельности секретариатов фракций
ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ					
Задача 1. Обеспечение приоритетности законодательного сопровождения принятых программ развития страны/отрасли в законодательной деятельности ЖК					
1.1	Провести анализ разрабатываемых и поступивших на рассмотрение ЖК проектов законов на соответствие общестрановым целям развития	Комитеты ЖК, Аппарат ЖК	с 4 квартала 2016 г. на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Аналитическая справка
1.2	На основе проведенного анализа разработать рекомендации по внесению изменений в действующие отраслевые законы и НПА	Комитеты ЖК, Аппарат ЖК	с 4 квартала 2016 г. на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Рекомендации по внесению изменений в действующие отраслевые законы и НПА
1.3	Составить перечень приоритетных законопроектов, необходимых для реализации программ развития страны/отрасли	Комитеты ЖК, Аппарат ЖК	с 4 квартала 2016 г.	В пределах бюджета ЖК	
1.4	Проводить регулярный мониторинг и оценку хода реализации исполнения рекомендаций по внесению изменений в действующие отраслевые законы и НПА	Комитеты ЖК	с 2 квартала 2017 г. на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Отчеты Правительства о ходе исполнения рекомендаций по внесению изменений в действующие отраслевые законы и НПА
Задача 2. Совершенствование деятельности по прогнозированию и планированию законопроектных работ. Усиление/активизация практики подготовки депутатами ЖК законодательных предложений, соответствующих программам развития страны/отрасли					
2.1	Составить прогноз необходимости принятия закона во всех отраслях (экономика, социальная, судебная, правоохранительная, административно-территориальная, управленческая сферы)	Комитеты, Отделы комитетов, Центр перспективных разработок	с 1 квартала 2017 г. и далее на ежегодной основе	В пределах бюджета ЖК	Прогноз потребности принятия законопроекта
2.2	Внести в Закон КР "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" норму по разработке и утверждению плана законопроект-	Комитет по конституционному законодательству	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Планирование комитетами законопроектных работ

№	Действия	Исполнители и форма реализации	Сроки	Ресурсы	Ожидаемый результат
	ных работ комитетов				
2.3	Планировать законодательную деятельность ЖК КР с учетом составленного прогноза	ЖК, Комитеты ЖК	Со 2 квартала 2017 г. и далее на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	План законодательных работ ЖК
2.4	Разработать и утвердить процедуру обязательного согласования Правительством КР ежегодного Плана законопроектных работ с профильными комитетами ЖК КР. Внести изменения в конституционный Закон КР "О Правительстве Кыргызской Республики" и Закон КР "О нормативных правовых актах", предусматривающие согласованность планирования законопроектных работ Правительством с периодом сессийной деятельности ЖК	Аппарат ЖК совместно с Аппаратом Правительства КР, Центр перспективных разработок	С 1 квартала 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Процедура обязательного согласования Правительством КР ежегодного Плана законопроектных работ с профильными комитетами ЖК КР
2.5	Проводить регулярный мониторинг и оценку реализации плана законодательной деятельности ЖК	Центр перспективных разработок	С 3 квартала 2017 г. на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Аналитическая справка
2.6	Провести анализ потребностей отрасли в законодательном регулировании исходя из программ развития страны/отрасли	Комитеты, Отделы комитетов	С 3 квартала 2017 г. на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Аналитическая справка
2.7	Организовать обучающие семинары по подготовке законодательных предложений депутатами ЖК КР	Аппарат ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК Доноры	Навыки по подготовке законодательных предложений
2.8	Подготовить и направить в соответствующие комитеты ЖК КР законодательные предложения, соответствующие программам развития страны/отрасли	Депутаты ЖК	С 4 квартала 2016 г. на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	База законодательных предложений
2.9	Обсудить и направить в Правительство КР законодательные предложения, разработанные депутатами	Комитеты, Фракции ЖК	С 1 квартала 2017 г. на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Решения комитетов и фракций
2.10	Опубликовать на веб-сайте ЖК КР законодательные предложения, разработанные депутатами ЖК КР	Аппарат ЖК	С 1 квартала 2017 г. на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Публикация на веб-сайте ЖК
Задача 3. Обеспечение проведения анализа регулятивного воздействия (АРВ) и других видов специализированных экспертиз законопроектов на качественном уровне					
3.1	Организовать разработку и внедрение общегосударственных стандартов проведения АРВ и других видов специализированных экспертиз законопроектов	Аппарат ЖК	4 квартал 2016 г. - 2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК Доноры	Новые общегосударственные стандарты проведения АРВ и других видов специализированных экспертиз законопроектов
3.2	Провести обучение сотрудников Аппарата ЖК КР по проведению АРВ и других видов специализированных экспертиз законопроектов согласно новым общегосударственным стандартам	Аппарат ЖК, Центр перспективных разработок	2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК Доноры	Общегосударственная программа подготовки и переподготовки специалистов правовой, специализированных видов экспертиз и законодательной технике
3.3	Разработать и внедрить механизм контроля за качеством принимаемого законопроекта посредством полного соблюдения методики проведения АРВ и других видов специализированных экспертиз законопроектов	Аппарат ЖК, Центр перспективных разработок	2-3 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК Доноры	Механизм контроля качества законопроекта

№	Действия	Исполнители и форма реализации	Сроки	Ресурсы	Ожидаемый результат
Задача 4. Организация деятельности по улучшению качества законопроектов, поступающих на рассмотрение ЖК					
4.1	Создать базу данных квалифицированных экспертов для вовлечения в разработку и экспертизу законопроектов и опубликовать ее на веб-сайте ЖК КР	Аппарат ЖК, Центр перспективных разработок	1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	База данных квалифицированных экспертов в открытом доступе
4.2	Разработать требования к заключению ответственного комитета учитывающие результаты экспертиз, общественных обсуждений, мнений фракций, комитетов, депутатов, заинтересованных сторон при внесении законопроекта на рассмотрение парламента	Аппарат ЖК	1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Четкие требования к заключению ответственного комитета
4.3	Ввести в практику проведение обязательного анализа политических и социально-экономических последствий принятия разрабатываемых законопроектов	Аппарат ЖК	1-2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Отчеты о проделанной работе
Задача 5. Совершенствование учета мнений, замечаний и предложений общественности по рассматриваемым законопроектам					
5.1	Создать на веб-сайте ЖК КР интерактивный модуль, обеспечивающий обратную связь комитетов с общественностью по рассматриваемым законопроектам	Аппарат ЖК	2-4 квартал 2017 года	В пределах бюджета ЖК Доноры	Раздел сайта, обеспечивающий обратную связь комитетов с общественностью по рассматриваемым законопроектам
5.2	Организовать сбор, систематизацию и учет поступивших от общественности предложений по рассматриваемым законопроектам	Отделы комитетов	Постоянно	В пределах бюджета ЖК Доноры	Обобщенные предложения общественности по рассматриваемым законопроектам
5.3	Рассмотреть и обсудить на заседании комитета поступившие от общественности предложения по рассматриваемым законопроектам	Комитеты ЖК	Постоянно	В пределах бюджета ЖК Доноры	Учет мнений и предложений общественности по рассматриваемым законопроектам
5.4	Регулярно публиковать через официальный сайт ЖК КР результаты рассмотрения предложений, замечаний общественности по рассматриваемым законопроектам	Отделы комитетов	Постоянно	В пределах бюджета ЖК	Информированность общественности о результатах рассмотрения предложений, замечаний
5.5	Проводить регулярный мониторинг и оценку рассмотрения предложений и замечаний общественности по рассматриваемым законопроектам	Отдел контроля	Ежеквартально	В пределах бюджета ЖК	Аналитическая справка
КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ					
Задача 1. Разработать и внедрить инструменты контроля, четко определяющие цели, объекты и способы парламентского контроля					
1.1	Разработать и утвердить критерии и индикаторы оценки ежегодного отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета на очередной год	Комитет по бюджету и финансам, Отдел Комитета Постановление ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК Доноры	Утвержденный формат отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета
1.2	Разработать и утвердить критерии и индикаторы оценки ежегодного отчета Премьер-министра о работе Правительства	Комитет по конституционному законодательству, Отдел комитета	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Утвержденный формат отчета Премьер-министра о работе Правительства
1.3	Разработать и утвердить критерии и индикаторы оценки ежегодного отчета Генерального прокурора	Комитет по конституционному законодательству, Комитет по правопорядку Отделы комитетов	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Утвержденный формат отчета Генерального прокурора
1.4	Разработать и утвердить критерии	Комитет по экономиче-	4 квартал 2016 г. -	В преде-	Утвержденный формат отчета

№	Действия	Исполнители и форма реализации	Сроки	Ресурсы	Ожидаемый результат
	и индикаторы оценки ежегодного отчета председателя Нацбанка	ской и фискальной политике, Комитет по бюджету и финансам	1 квартал 2017 г.	лах бюджета ЖК	председателя Нацбанка
1.5	Разработать и утвердить критерии и индикаторы оценки ежегодного отчета председателя Счетной палаты	Комитет по бюджету и финансам, Комитет по экономической и фискальной политике	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Утвержденный формат отчета председателя Счетной палаты
1.6	Разработать и утвердить критерии и индикаторы оценки ежегодного отчета председателя Счетной палаты о результатах аудита исполнения республиканского бюджета при утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета	Комитет по бюджету и финансам, Комитет по экономической и фискальной политике	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Утвержденный формат отчета председателя Счетной палаты о результатах аудита исполнения республиканского бюджета при утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета
1.7	Проведение оценки ежегодных отчетов должностных лиц и государственных органов	Комитеты ЖК	В течение 15 дней с момента поступления отчета	В пределах бюджета ЖК	Акт об оценке отчета
1.8	Рассмотрение ЖК КР ежегодных отчетов должностных лиц и государственных органов с принятием решения	ЖК КР	Не позднее срока, установленного Регламентом	В пределах бюджета ЖК	Постановление об отчете соответствующего должностного лица или государственного органа
Задача 2. Стандартизировать контроль и мониторинг за исполнением законов и решений принятых ЖК					
2.1	Разработать и утвердить положение о парламентском контроле, предусматривающее: - основные принципы и механизмы парламентского контроля; - стандарты и процедуры выпуска протокольного поручения, парламентского запроса; - регламенты проведения парламентского слушания, "правительственного часа", "правительственного дня" и парламентского расследования; - порядок снятия с контроля решений и постановлений ЖК КР	Комитет по конституционному законодательству, Отдел комитета по конституционному законодательству, Аппарат ЖК	1-2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК Доноры	Положение о парламентском контроле
2.2	Разработать и утвердить методику мониторинга, предусматривающую: - наблюдение за ежемесячным и ежеквартальным исполнением республиканского бюджета на соответствующий год; - наблюдение за принятием подзаконных актов во исполнение законов и решений ЖК КР; - мониторинг финансово-кредитной политики, проводимой Нацбанком; - мониторинг деятельности Счетной палаты по проведению аудита	Отделы комитетов: - по конституционному законодательству; - по бюджету и финансам; - по экономической и фискальной политике Аппарат ЖК	1-2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Методика проведения мониторинга за действующим законодательством
Задача 3. Внедрение механизма планирования контрольной деятельности и реализация ведущей роли комитетов ЖК в парламентском контроле					
3.1	Внести в Закон КР "О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенешем Кыргызской Республики" нормы, обязывающие планирование контрольной деятельности комитета	Комитет по конституционному законодательству, Отдел комитета	2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Планирование контрольной деятельности комитетов
3.2	Составлять ежегодные планы по контрольной деятельности (в особенности по выездным проверкам)	Комитеты ЖК	Со 2 квартала 2017 г. на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	План контрольной деятельности* Он должен содержаться в сес-

№	Действия	Исполнители и форма реализации	Сроки	Ресурсы	Ожидаемый результат
	с указанием объектов проверки)				сионном плане Жогорку Кенеша в разделе "контрольные функции"
3.3	Размещать на сайте ЖК документы по осуществлению контрольных функций: план, итоговая справка, рекомендации комитета и контроль исполнения решения	Комитеты ЖК, Пресс-служба ЖК	Со 2 квартала 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Прозрачность контрольной деятельности
3.4	Проводить мониторинг и оценку плана контрольной деятельности комитетов	Центр перспективных работ, Отдел контроля	С 3 квартала 2017 г. на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Аналитическая справка
Задача 4. Обеспечение Аппаратом ЖК преемственности и системности механизмов парламентского контроля, исключая дублирование и повторные проверки					
4.1	Ведение базы данных проверок, осуществленных комитетами в рамках контрольных функций	Отделы комитетов, Отдел контроля	С 4 квартала 2016 г. и далее на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	База данных
4.2	Выработка рекомендаций по планированию комитетами мероприятий по контролю за проведением в жизнь законов и решений, принятых Жогорку Кенешем	Отделы комитетов, Отдел контроля	С 4 квартала 2016 г. и далее на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Рекомендации по планированию контрольной деятельности
АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ					
Задача 1. Обеспечение лидирующей роли комитетов ЖК в выработке государственной политики в курируемых ими отраслях					
1.1	Проводить необходимые мероприятия по повышению потенциала экспертов комитета для приобретения навыков разработки концептуальных и/или стратегических документов	ЖК, Комитеты ЖК, Аппарат ЖК	1-2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Наличие в отделах комитетов специалистов, экспертов обладающих навыками по разработке концепций и стратегий
1.2	Внести в Закон КР "О Регламенте ЖК КР" норму, предусматривающую усиление роли комитетов ЖК в разработке государственной отраслевой политики развития	Комитет по конституционному законодательству	1-2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Участие комитетов в разработке государственной отраслевой политики развития
1.3	Подготовить и направить в Правительство концептуальные предложения по развитию курируемой отрасли	Комитеты ЖК, Отделы комитетов	2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Концепции отраслевой политики развития
1.4	Рассмотреть и внести на утверждение в ЖК отраслевые программы развития страны, разработанные Правительством КР	Комитеты ЖК, Отделы комитетов	4 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Утвержденные отраслевые программы развития страны
1.5	Проводить регулярный мониторинг и оценку хода реализации отраслевых программ развития	Комитеты ЖК, Отделы комитетов	С 4 квартала 2017 г. на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Аналитическая справка о ходе реализации отраслевых программ развития
Задача 2. Организация обучающих программ по развитию аналитических и исследовательских навыков сотрудников Аппарата ЖК и методологических семинаров по ключевым вопросам развития страны					
2.1	Определить ответственное структурное подразделение по организации обучающих программ и организации методологических семинаров	Аппарат ЖК	4 квартал 2016 г.	В пределах бюджета ЖК	Ответственное структурное подразделение, официально закрепленное за организацию программ
2.2	Составить список: внешних провайдеров образовательных услуг по организации обучающих программ по развитию аналитических и исследовательских навыков; исследовательских институтов или образовательных учреждений для проведения методологических се-	Ответственное структурное подразделение, Центр перспективных работ	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Список внешних провайдеров, исследовательских институтов или образовательных учреждений

№	Действия	Исполнители и форма реализации	Сроки	Ресурсы	Ожидаемый результат
	семинаров				
2.3	Провести отбор провайдеров образовательных услуг по организации обучающих программ по развитию аналитических и исследовательских навыков; исследовательских институтов или образовательных учреждений для проведения методологических семинаров	Аппарат ЖК, Ответственное структурное подразделение, Центр перспективных разработок, УД ЖК	1-2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Отобранные провайдеры и исследовательские институты или образовательные учреждения
2.4	Разработать и подписать соглашения о предоставлении образовательных услуг с отобранными провайдерами обучения исследовательским институтом или образовательным учреждением для проведения методологических семинаров	Аппарат ЖК	2-3 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Подписанные соглашения
2.5	Составить совместно с отобранными провайдерами, исследовательским институтом или образовательным учреждением программу обучения, методологических семинаров	Ответственное структурное подразделение, Аппарат ЖК	3 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Программы исходя из текущих потребностей в обучении Аппарата ЖК КР
2.6	Разработать смету расходов на проведение обучающих программ, методологических семинаров	УД ЖК КР, Ответственное структурное подразделение, Отобранный провайдер обучения	3 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Смета расходов
2.7	Составить график проведения обучающих программ, методологических семинаров и их участников из числа сотрудников Аппарата ЖК	Ответственное структурное подразделение, Центр перспективных разработок, Заинтересованные структурные подразделения Аппарата ЖК, Отобранный провайдер обучения	3 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	График проведения
2.8	Организовать регулярное проведение обучающих программ, методологических семинаров для сотрудников Аппарата ЖК	Ответственное структурное подразделение, Отобранный провайдер обучения	На постоянной основе, согласно графику проведения обучающих программ	В пределах бюджета ЖК	Сотрудники Аппарата ЖК КР, имеющие аналитические и исследовательские навыки по стратегическому планированию
Задача 3. Внедрение системы морального и материального стимулирования сотрудников Аппарата ЖК, принимающих участие в аналитической деятельности					
3.1	Разработать и утвердить индикаторы оценки эффективности аналитической деятельности сотрудников Аппарата ЖК	Аппарат ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Индикаторы оценки эффективности аналитической деятельности сотрудников Аппарата ЖК
3.2	Разработать и утвердить положение о стимулировании сотрудников Аппарата ЖК, принимающих участие в аналитической деятельности	Аппарат ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Утвержденное положение "О поощрении сотрудников Аппарата ЖК, принимающих участие в аналитической деятельности"
3.3	Подготовить расчеты по внесению в бюджет расходов, связанных с внедрением новой системы стимулирования с учетом разработанных индикаторов оценки эффективности аналитической деятельности сотрудников Аппарата ЖК	Аппарат ЖК, УД ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Расчеты по внесению в бюджет расходов, связанных с внедрением новой системы поощрений
3.4	Внести изменения в текущие нормативные правовые акты, регулирующие материальное и нематериальное стимулирование	Аппарат ЖК, УД ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Измененные нормативные правовые акты, позволяющие осуществлять надбавки к окладам

№	Действия	Исполнители и форма реализации	Сроки	Ресурсы	Ожидаемый результат
	альное стимулирование сотрудников Аппарата ЖК с учетом разработанных индикаторов оценки эффективности аналитической деятельности сотрудников Аппарата ЖК				ду за участие в аналитической деятельности
3.5	Производить выплату надбавки к заработной плате за участие в аналитической деятельности	Аппарат ЖК, УД ЖК	По мере необходимости	В пределах бюджета ЖК	Мотивированные сотрудники Аппарата ЖК, участвующие в аналитической деятельности
Задача 4. Реорганизация существующего Научно-исследовательского центра в Центр перспективных разработок ЖК и расширение его полномочий по найму экспертов на основе временного трудового контракта					
4.1	Разработать положение о Центре перспективных разработок ЖК	Аппарат ЖК	4 квартал 2016 г.	В пределах бюджета ЖК	Основные цели, задачи, функции и структура Центра перспективных разработок ЖК КР
4.2	Внести изменения в организационную структуру и штатное расписание Аппарата ЖК с учетом создания Центра перспективных разработок ЖК	Аппарат ЖК	1-2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Нормативные и процедурные условия для создания Центра перспективных разработок
4.3	Провести комплектацию Центра перспективных разработок ЖК материальными, информационными, техническими и человеческими ресурсами согласно его структуры	Аппарат ЖК	2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Функционирующий Центр перспективных разработок
4.4	Разработать и утвердить план деятельности Центра перспективных разработок ЖК до 2021 г.	Аппарат ЖК, Центр перспективных разработок	2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	План деятельности Центра перспективных разработок ЖК до 2021 г.
4.5	Разработать и реализовывать исследовательские проекты Центра перспективных разработок ЖК по актуальным вопросам с привлечением внешних экспертов	Аппарат ЖК, Центр перспективных разработок	Со 2 квартала 2017 г. и далее на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК и привлеченных средств	Реализуемые исследовательские проекты ЖК КР по актуальным вопросам с участием привлеченных экспертов
Задача 5. Создание в локальной сети ЖК КР (VIP Net) общей площадки для выставления выполненных аналитических работ					
5.1	Разработать технические и пользовательские параметры для площадки	Аппарат ЖК	1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Технические и пользовательские параметры для площадки
5.2	Создать информационную площадку для выставления выполненных аналитических работ	Аппарат ЖК	1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Пространство для публикации и хранения выполненных аналитических работ
5.3	Провести инструктаж сотрудников Аппарата ЖК о способах использования общей площадки и публикации выполненных аналитических работ	Аппарат ЖК	1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Информированные сотрудники Аппарата ЖК о возможностях и технике использования общей площадки
5.4	Создать и ввести в эксплуатацию для общего пользования локальный форум для горизонтальной коммуникации экспертов	Аппарат ЖК	2 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Коммуникации между экспертами
МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ					
Задача 1. Нормативное обеспечение внешней политики Кыргызской Республики					
1.1	Создание системы парламентского мониторинга и контроля, гармонизации и сближения национальной и международно-правовой систем	Аппарат ЖК	4 квартал 2016 - 1-й квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Система парламентского мониторинга и контроля, гармонизации и сближения национальной и международно-правовой системы
1.2	Улучшить участие ЖК при подготовке проектов международных договоров и их обсуждение до подписания, особенно междуна-	Аппарат ЖК	С 1 квартала 2017 г. на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Учет мнения ЖК при подготовке проектов международных договоров

№	Действия	Исполнители и форма реализации	Сроки	Ресурсы	Ожидаемый результат
	родных договоров, требующих ратификации и принятие которых повлечет за собой изменение законодательства				
1.3	Усовершенствовать процедуры ратификации (присоединения) международных договоров	Аппарат ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Усовершенствованные процедуры ратификации (присоединения) международных договоров
1.4	Разработать руководство по ратификации (присоединению) международных договоров	Аппарат ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Руководство по ратификации (присоединения) международных договоров
1.5	Проводить мониторинг реализации договоренностей и резолюций, принятых межпарламентскими организациями, участником которых является ЖК	Аппарат ЖК	С 1 квартала 2017 г. на постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Информация о реализации договоренностей и резолюций, принятых межпарламентскими организациями, участником которых является ЖК
Задача 2. Обеспечить многопрофильное участие парламентариев в деятельности международных организаций					
2.1	Активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ (МПА СНГ) по разработке модельного законодательства, направленного на унификацию законодательства	Аппарат ЖК	На постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Модельное законодательство
2.2	Провести анализ эффективности деятельности представителей ЖК КР при межпарламентских организациях	Аппарат ЖК	4 квартал 2016 г. - 1 квартал 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Оценка эффективности деятельности представителей ЖК при межпарламентских организациях
2.3	Усилить координацию деятельности международных организаций, сотрудничающих с ЖК	Аппарат ЖК	На постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Учет интересов ЖК в деятельности международных организаций, сотрудничающих с ЖК
Задача 3. Создание институциональных условий и регулятивных механизмов для взаимодействия ЖК с органами государственной власти, вовлеченными в процесс формирования и реализации внешней политики					
3.1	Активизировать координацию работы с Правительством по определению приоритетов внешней политики	Аппарат ЖК	На постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Взаимодействие с Правительством
3.2	Усилить контроль за исполнением ратифицированных парламентом международных договоров	Аппарат ЖК	На постоянной основе	В пределах бюджета ЖК	Информация об исполнении международных обязательств
3.3	Организация получения отчетов от Правительства по исполнению международных обязательств	Аппарат ЖК	С 1 квартала 2017 г.	В пределах бюджета ЖК	Информация об исполнении международных обязательств

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О ходе подготовки отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду 2016/2017 года

В целях обеспечения надлежащей подготовки отраслей экономики и населения к осенне-зимнему периоду 2016/2017 года, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Принять к сведению информацию председателя Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики о ходе подготовки отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду 2016/2017 года.

2. Министерству транспорта и дорог Кыргызской Республики:

- проработать альтернативные варианты путей доставки угля с месторождения Кара-Кече на ТЭЦ города Бишкек;

- обеспечить своевременную поставку угля железнодорожным транспортом Государственного предприятия "Национальная компания "Кыргыз темир жолу" согласно графику поставки угля из города Балыкчы на ТЭЦ города Бишкек и до города Каракол Иссык-Кульской области - водным транспортом.

3. Государственному предприятию "Кыргызжилкоммунсоюз" при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики в срок до 15 октября 2016 года принять кардинальные меры по подготовке и запуску котлов корейского производства, установленных на коммунальном предприятии "Жылуулук" в городе Каракол Иссык-Кульской области.

4. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "О подготовке отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду 2014/2015 года" от 8 мая 2014 года № 250 следующие изменения:

- наименование изложить в следующей редакции: "О деятельности республиканского штаба по подготовке отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду";

- в пункте 1 слово "предстоящему" исключить;

- приложение 1 к вышеуказанному постановлению изложить в редакции согласно приложению 1 к настоящему постановлению;

- в пункте 7 приложения 2 к вышеуказанному постановлению слово "вице-премьер-министр" заменить словом "Премьер-министр".

5. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "О подготовке отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду 2016/2017 года" от 26 апреля 2016 года № 215 следующие изменения:

- по всему тексту слова "Министерство экономики" в различных падежах заменить словами "Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования" в соответствующих падежах;

- пункт 9 после слов "Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики" дополнить словами ", Государственному фонду развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики";

- приложения 12, 14, 15 и 17 к вышеуказанному постановлению изложить в редакции согласно приложениям 2, 3, 4 и 5 к настоящему постановлению.

6. Настоящее постановление вступает в силу по истечении семи дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 21 октября 2016 года № 90)

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел промышленности, топливно-энергетического комплекса и недропользования Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики
С.Жээнбеков

г.Бишкек

от 5 октября 2016 года № 531

Приложение 1

"Приложение 1

Состав республиканского штаба по подготовке

отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду

Премьер-министр Кыргызской Республики, председатель Штаба;
первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики, заместитель председателя Штаба;
председатель Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, заместитель председателя Штаба;
министр финансов Кыргызской Республики, заместитель председателя Штаба.
Члены Штаба:
министр здравоохранения Кыргызской Республики;

министр образования и науки Кыргызской Республики;
 министр экономики Кыргызской Республики;
 министр чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
 министр транспорта и дорог Кыргызской Республики;
 министр внутренних дел Кыргызской Республики;
 министр труда и социального развития Кыргызской Республики;
 министр сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики;
 председатель Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики;
 председатель Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики;
 директор Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики;
 директор Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики;
 председатель Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики;
 директор Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики;
 председатель Государственной пограничной службы Кыргызской Республики;
 председатель Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики;
 полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Баткенской области Кыргызской Республики;
 полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Джалал-Абадской области Кыргызской Республики;
 полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Иссык-Кульской области Кыргызской Республики;
 полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Нарынской области Кыргызской Республики;

полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Ошской области Кыргызской Республики;
 полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Таласской области Кыргызской Республики;
 полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Чуйской области Кыргызской Республики;
 мэр города Бишкек (по согласованию);
 мэр города Ош (по согласованию);
 директор Государственного предприятия "Кыргызжилкоммунсоюз" при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики;
 генеральный директор Государственного предприятия "Кыргызкомур" при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики;
 председатель Правления открытого акционерного общества "Национальная энергетическая холдинговая компания" (по согласованию);
 генеральный директор открытого акционерного общества "Электрические станции" (по согласованию);
 генеральный директор открытого акционерного общества "Национальная электрическая сеть Кыргызстана" (по согласованию);
 генеральный директор открытого акционерного общества "Северэлектро" (по согласованию);
 генеральный директор открытого акционерного общества "Востокэлектро" (по согласованию);
 генеральный директор открытого акционерного общества "Ошэлектро" (по согласованию);
 генеральный директор открытого акционерного общества "Жалалабатэлектро" (по согласованию);
 генеральный директор открытого акционерного общества "Бишкектеплосеть" (по согласованию);
 директор коммунального предприятия "Бишкектеплоэнерго" мэрии города Бишкек (по согласованию);
 генеральный директор общества с ограниченной ответственностью "Газпром Кыргызстан" (по согласованию);
 председатель Правления открытого акционерного общества "Кыргызнефтегаз" (по согласованию).";

Приложение 2

"Приложение 12

Задание Государственному комитету промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, ГП "Кыргызкомур", ОсОО "Газпром Кыргызстан", ОАО "Кыргызнефтегаз", ОАО "Электрические станции" на поставку угля, природного газа и мазута на тепловые электростанции ОАО "Электрические станции" для подготовки к осенне-зимнему сезону 2016/2017 года

(уголь, мазут - тыс.т, газ - млн. м³)

	Остаток на 01.04.2016 г.	Необходимо поставить во II-IV кв. 2016 г. и в I кв. 2017 г.	График поставки												Ответственные										
			2016 год						2017 год																
			апрель	май	июнь	II кв.	июль	август	сентябрь	III кв.	октябрь	ноябрь	декабрь	IV кв.		январь	февраль	март	I кв.						
ОАО "Электрические станции"																									
Уголь, всего	398,0	950,0	0,0	0,0	64,5	64,5	0,0	20,0	110,5	130,5	135,0	130,0	125,0	390,0	120,0	120,0	365,0								
в том числе:																									
импортный, в том числе (марки Д, ДГ, Г)	162,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20,0	60,0	80,0	70,0	70,0	70,0	210,0	70,0	70,0	210,0								ОАО "ЭС"

	Остаток на 01.04.2016 г.	Необходимо поставить во II-IV кв. 2016 г. и в I кв. 2017 г.	График поставки												Ответственные											
			2016 год						2017 год																	
			апрель	май	июнь	II кв.	июль	август	сентябрь	III кв.	октябрь	ноябрь	декабрь	IV кв.		январь	февраль	март	I кв.							
кыргызский, в том числе:	236,0	450,0	0,0	0,0	64,5	64,5	0,0	0,0	50,5	50,5	65,0	60,0	55,0	180,0	55,0	50,0	50,0	155,0							ГКПЭН КР, ГП "Кыргызкомур"	
с Кавакского бурогоугольного бассейна		400,0	0	0	64,5	64,5	0	0	45,5	45,5	50	50	50	150	50	45	45	140							ГКПЭН КР, ГП "Кыргызкомур"	
с месторождения Таш-Кумыр		50,0	0	0	0	0	0	0	5	5	15	10	5	30	5	5	5	15							ГКПЭН КР, ГП "Кыргызкомур"	
Мазут, всего		10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,3	2,3	3,4	3,4	1,0	7,7									
в том числе:																										
мазут кыргызский (марки М-100)		10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,3	2,3	3,4	3,4	1,0	7,7									ОАО "ЭС"
Газ		64,0	2,4	3,1	5,3	10,8	3,5	2,6	2,5	8,6	2,6	6,5	10,2	19,3	10,7	9,8	4,8	25,2								ОАО "ЭС", ОсОО "ГК"
ТЭЦ г.Бишкек																										
Уголь, всего		950,0	0,0	0,0	64,5	64,5	0,0	20,0	110,5	130,5	135,0	130,0	125,0	390,0	125,0	120,0	120,0	365,0								
в том числе:																										
импортный, в том числе (марки Д, ДГ, Г)		500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20,0	60,0	80,0	70,0	70,0	70,0	210,0	70,0	70,0	210,0									ОАО "ЭС"
кыргызский, в том числе:		450,0	0,0	0,0	64,5	64,5	0,0	0,0	50,5	50,5	65,0	60,0	55,0	180,0	55,0	50,0	50,0	155,0								ГКПЭН КР, ГП "Кыргызкомур"
с Кавакского бурогоугольного бассейна		400,0	0,0	0,0	64,5	64,5	0,0	0,0	45,5	45,5	50,0	50,0	50,0	150,0	50,0	45,0	45,0	140,0								ГКПЭН КР, ГП "Кыргызкомур"
с месторождения Таш-Кумыр		50	0	0	0	0	0	0	5	5	15	10	5	30	5	5	5	15								ГКПЭН КР, ГП "Кыргызкомур"
Газ		58,16	2,42	3,08	5,30	10,80	3,50	2,60	2,52	8,62	2,60	5,54	9,15	17,30	9,15	8,49	3,79	21,44								ОАО "ЭС", ОсОО "ГК"
ТЭЦ Ош																										
мазут кыргызский (марки М-100)		10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,3	2,3	3,4	3,4	1,0	7,7									ОАО "КНГ"
Газ		5,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	1,00	2,00	1,50	1,30	1,00	3,80									ОАО "ЭС", ОсОО "ГК"

Примечание.

ГКПЭН КР - Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики.
 ОАО "ЭС" - открытое акционерное общество "Электрические станции".
 ОсОО "ГК" - общество с ограниченной ответственностью

"Газпром Кыргызстан".

ОАО "КНГ" - открытое акционерное общество "Кыргызнефтегаз".
 ГП "Кыргызкомур" - государственное предприятие "Кыргызкомур" при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики."

Приложение 3

"Приложение 14

График накопления воды и выработки электроэнергии электростанциями ОАО "Электрические станции", передачи электроэнергии по электрическим сетям ОАО "НЭСК" и отпуска электроэнергии в распределительной компании ОАО "Северэлектро", ОАО "Востокэлектро", ОАО "Ошэлектро", ОАО "Жалалабатэлектро" (млн. кВтч)

	2016 год						2016 год Всего:	2017 год I кв.
	I кв.	II кв.	6 мес.	III кв.	9 мес.	IV кв.		
Объем воды на Токтогульском водохранилище, при точности воды за август и сентябрь 115% от нормы (млрд. м ³)	8,94	13,80	13,80	17,28	17,28	15,37	15,37	12,13

	2016 год						2016 год Всего:	2017 год I кв.
	I кв.	II кв.	6 мес.	III кв.	9 мес.	IV кв.		
Уровень воды в верхнем бьефе Токтогульского водохранилища (м)	856,23	878,38	878,38	892,13	892,13	884,77	884,77	871,18
Выработка электроэнергии, всего:	4162,9	2312,2	6475,2	2314,1	8789,3	4098,2	12887,5	4761,6
ГЭС	3477,7	2024,8	5502,5	2151,5	7654,0	3655,4	11309,4	4161,8
ТЭЦ	685,2	287,5	972,7	162,6	1135,3	442,8	1578,1	599,8
Поступление электроэнергии в сети ОАО "НЭС Кыргызстана"	3997,3	2462,3	6459,6	2422,1	8881,8	4397,4	13279,1	5041,9
в т.ч. импорт электроэнергии	0,0	250,0	250,00	0,0	250,0	450,0	700,0	450,0
взаимообмен электроэнергией				200,0	200,0		200,0	
экспорт электроэнергии	0,02	0,21	0,23	0,25	0,47	0,07	0,54	0,05
передача электроэнергии КПП, всего:	314,1	376,4	690,5	380,2	1070,7	429,9	1500,6	382,6
передача электроэнергии РЭК, всего:	3433,3	1922,7	5356,0	1674,3	7030,4	3634,4	10664,7	4267,4
Отпуск электроэнергии от ОАО "Электрические станции" в сети РЭК, всего:	3490,90	1959,79	5450,69	1714,12	7164,81	3693,19	10858,00	4334,84
в том числе: ОАО "Северэлектро"	1732,43	1002,25	2734,68	867,48	3602,16	1902,84	5505,00	2171,00
ОАО "Востокэлектро"	542,61	274,70	817,31	235,00	1052,31	500,80	1553,11	636,73
ОАО "Ошэлектро"	737,56	430,71	1168,26	372,54	1540,80	818,55	2359,35	987,41
ОАО "Жалалабатэлектро"	478,31	252,13	730,44	239,10	969,55	471,01	1440,55	539,70

Приложение 4

"Приложение 15

Задание ОАО "Электрические станции"

на выработку электроэнергии и мощности на ТЭЦ города Бишкек на 2016 год и I квартал 2017 года

Показатели	Ед. изм.	2016 год												2017 год					
		I кв.	Апрель	Май	Июнь	II кв.	Июль	Август	Сентябрь	III кв.	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	IV кв.	2016-жыл	Январь	Февраль	Март	I кв.
Выработка электроэнергии	млн. кВтч	685,2	126,92	66,9	93,60	287,4	96,72	33,48	32,40	162,6	44,64	130,32	267,84	442,8	1578,09	267,84	241,92	90,02	599,7
Среднесуточная мощность	МВт		176	90	130		130	45	45		60	181	360		360	360	121		

на выработку электроэнергии и мощности на ТЭЦ города Ош на 2016 год и I квартал 2017 года

Показатели	Ед. изм.	2016 год												2017 год					
		I кв.	Апрель	Май	Июнь	II кв.	Июль	Август	Сентябрь	III кв.	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	IV кв.	2016-жыл	Январь	Февраль	Март	I кв.
Выработка электроэнергии	млн. кВтч	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Среднесуточная мощность	МВт		0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0		

Приложение 5

"Приложение 17

Задание ОАО "Северэлектро", ОАО "Востокэлектро", ОАО "Жалалабатэлектро", ОАО "Ошэлектро" по строительству и реконструкции ВЛ 0,4-10 кВ, ТП 10/0,4 кВ в 2016 году

№ п/п	Наименование области	Ед. изм.	2016 год					Ответственные
			Всего	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	
	ОАО "Северэлектро"						ОАО "Северэлектро"	
1	ВЛ 10-0,4 кВ	км	74,70	4,53	11,77	31,62	26,78	
2	ВЛ 0,4 кВ СИП	км	120,00	10,00	28,76	35,24	46,00	
3	КЛ 10-0,4 кВ	км	30,88	2,43	7,94	10,98	9,53	
4	Установка дополнительных КТП 6-10/0,4 кВ	шт.	33	1	7	14	11	

№ п/п	Наименование области	Ед. изм.	2016 год					Ответственные
			Всего	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	
5	Вынос приборов учета	шт.	55882	0	0	15015	40867	
6	Капитальные вложения	млн. сом.	923,90	13,30	68,00	323,80	518,80	
	в том числе:							
	1 город Бишкек							
1.1	ВЛ 10-0,4 кВ	км	2,00	0,00	0,62	0,75	0,63	
1.2	ВЛ 0,4 кВ СИП реконструкция	км	100,00	10,00	20,00	30,00	40,00	
1.3	КЛ 10-0,4 кВ	км	29,00	2,43	7,34	10,30	8,93	
1.4	Установка дополнительных КТП 6-10/0,4 кВ	шт.	9	0	1	4	4	
1.5	Вынос приборов учета	шт.	5882	0	0	0	5882	
1.6	Капитальные вложения	млн. сом.	300,70	9,00	34,20	91,00	166,50	
	2 Чуйская область							
2.1	ВЛ 10-0,4 кВ	км	59,50	2,79	8,21	25,60	22,90	
2.2	ВЛ 0,4 кВ СИП реконструкция	км	20,00	0,00	8,76	5,24	6,00	
2.3	КЛ 10-0,4 кВ	км	1,88	0,00	0,60	0,68	0,60	
2.4	Установка дополнительных КТП 6-10/0,4 кВ	шт.	19	1	5	8	5	
2.5	Вынос приборов учета	шт.	43943	0	0	15015	28928	
2.6	Капитальные вложения	млн. сом.	569,10	3,40	31,90	229,60	304,20	
	3 Таласская область							
3.1	ВЛ 10-0,4 кВ	км	13,20	1,74	2,94	5,27	3,25	
3.2	Установка дополнительных КТП 6-10/0,4 кВ	шт.	5	0	1	2	2	
3.3	Вынос приборов учета	шт.	6057	0	0	0	6057	
3.4	Капитальные вложения	млн. сом.	54,10	0,90	1,90	3,20	48,10	
	ОАО "Востокэлектро"						ОАО "Востокэлектро"	
1	ВЛ 10-0,4 кВ строительство	км	36,10	2,70	8,35	12,80	12,25	
2	ВЛ 10-0,4 кВ реконструкция	км	32,50	2,90	7,10	10,90	11,60	
3	Установка дополнительных КТП 6-10/0,4 кВ	шт.	25	4	7	8	6	
4	Замена трансформаторов 6-10/0,4 кВ	шт.	15	4	5	5	3	
5	Вынос приборов учета	шт.	15000	1000	3600	5800	4600	
6	Капитальные вложения	млн. сом.	86,19	8,35	16,30	28,85	32,69	
	в том числе:							
	4 Иссык-Кульская область							
4.1	ВЛ 10-0,4 кВ строительство	км	13,90	0,70	3,85	5,00	4,35	
4.2	ВЛ 10-0,4 кВ реконструкция	км	18,10	1,30	4,50	6,40	5,90	
4.3	Установка дополнительных КТП 6-10/0,4 кВ	шт.	12	2	4	3	3	
4.4	Замена трансформаторов 6-10/0,4 кВ	шт.	9	3	3	3	0	
4.5	Вынос приборов учета	шт.	9000	500	2100	3400	3000	
4.6	Капитальные вложения	млн. сом.	55,22	5,35	8,80	19,95	21,12	
	5 Нарынская область							
5.1	ВЛ 10-0,4 кВ строительство	км	22,20	2,00	4,50	7,80	7,90	
5.2	ВЛ-10-0,4 кВ реконструкция	км	14,40	1,60	2,60	4,50	5,70	
5.3	Установка дополнительных КТП 6-10/0,4 кВ	шт.	13	2	3	5	3	
5.4	Замена трансформаторов 6-10/0,4 кВ	шт.	6	1	2	2	1	
5.5	Вынос приборов учета	шт.	6000	500	1500	2400	1600	
5.6	Капитальные вложения	млн. сом.	30,97	3,00	7,50	8,90	11,57	
	ОАО "Ошэлектро"						ОАО "Ошэлектро"	
1	ВЛ-0,4-10 кВ	км	40,00	6,00	9,50	11,50	13,00	
2	КЛ-0,4-10 кВ	км	7,20	0,70	1,20	2,90	2,40	
3	Установка дополнительных КТП 6-10/0,4 кВ	шт.	40	10	15	9	6	
4	Замена трансформаторов 6-10/0,4 кВ	шт.	35	6	9	10	10	
5	Вынос приборов учета	шт.	19000	3580	5232	5846	4342	
6	Замена МВ-10 кВ на ВВ-10 кВ на ПС-35/10/6 кВ	шт.	20	0	0	8	12	

№ п/п	Наименование области	Ед. изм.	2016 год					Ответственные
			Всего	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	
7	ПС-35 кВ замена трансформатора	шт.	4	0	0	4	0	
8	ПС-35 кВ установка МВ-35 кВ	шт.	7	0	0	3	4	
9	Капитальные вложения	млн. сом.	141,50	22,90	35,80	44,00	38,80	
в том числе:								
6	город Ош							
6.1	ВЛ-0,4-10 кВ	км	11,00	3,00	2,00	3,00	3,00	
6.2	КЛ-0,4-10 кВ	км	7,20	0,70	1,20	2,90	2,40	
6.3	Установка дополнительных КТП 6-10/0,4 кВ	шт.	10	4	6	0	0	
6.4	Замена трансформаторов 6-10/0,4 кВ	шт.	10	2	3	3	2	
6.5	Вынос приборов учета	шт.	4500	840	1230	1370	1060	
6.6	Замена МВ-10 кВ на ВВ-10 кВ на ПС-35/10/6 кВ	шт.	20	0	0	8	12	
6.7	Капитальные вложения	млн. сом.	38,20	8,50	8,00	12,00	9,70	
7	Ошская область							
7.1	ВЛ-0,4-10 кВ	км	19,00	1,50	4,50	6,00	7,00	
7.2	Установка дополнительных КТП 6-10/0,4 кВ	шт.	20	4	6	6	4	
7.3	Замена трансформаторов 6-10/0,4 кВ	шт.	15	2	3	4	6	
7.4	Вынос приборов учета	шт.	9650	1850	2661	2963	2176	
7.5	ПС-35 кВ замена трансформатора	шт.	1	0	0	1	0	
7.6	ПС-35 кВ установка МВ-35 кВ	шт.	6	0	0	2	4	
7.7	Капитальные вложения	млн. сом.	66,30	8,10	22,50	18,50	17,20	
8	Баткенская область							
8.1	ВЛ-10-0,4 кВ	км	10,00	1,50	3,00	2,50	3,00	
8.2	Установка дополнительных КТП 6-10/0,4 кВ	шт.	10	2	3	3	2	
8.3	Замена силовых трансформаторов	шт.	10	2	3	3	2	
8.4	Вынос приборов учета	шт.	4850	890	1341	1513	1106	
8.5	ПС-35 кВ замена трансформатора	шт.	3	0	0	3	0	
8.6	ПС-35 кВ установка МВ-35 кВ	шт.	1	0	0	1	0	
8.7	Капитальные вложения	млн. сом.	37,00	6,30	5,30	13,50	11,90	
9	Джалал-Абадская область							
9.1	Строительство ВЛ-10/0,4 кВ	км	10,00	0,00	3,00	3,00	4,00	ОАО "Жалалабатэлектро"
9.2	Реконструкция ВЛ-10/0,4 кВ	км	40,00	8,90	12,80	10,10	8,20	
9.3	Установка дополнительных КТП 6-10/0,4 кВ	шт.	20	7	4	4	5	
9.4	Замена трансформаторов	шт.	19	9	8	0	2	
9.5	Установка приборов учета	шт.	17712	0	3350	6700	7662	
9.6	Реконструкция ВЛ-35 кВ	км	2,00	0,00	0,00	2,00	0,00	
9.7	Внедрение АСКУЭ	шт.	2389	0	295	1494	600	
9.8	Установка GSM счетчиков на ПС-35/6-10 кВ	шт.	150	0	0	70	80	
9.9	Строительство механического цеха ПВТ	м ²	114	0	0	50	64	
9.10	Капитальные вложения	млн. сом.	109,40	9,10	21,20	41,70	37,40	

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Об утверждении Государственной базовой программы
реабилитации лиц с ограниченными возможностями
здоровья

В целях дальнейшей эффективной координации и реализации программ реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Рес-

публики постановляет:

1. Утвердить Государственную базовую программу реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья согласно приложению.

2. Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики утвердить методические указания о порядке разработки, реализации и координации индивидуальных программ реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья.

3. Признать утратившими силу:

- постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении положений о государственной базовой программе реабилитации инвалидов и об индивидуальной программе реабилитации инвалидов" от 7 сентября 1999 года № 486;

- постановление Правительства Кыргызской Республики "О внесении изменений и признании ут-

ратившими силу некоторых решений Правительства Кыргызской Республики" от 31 июля 2001 года № 399;

- постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Государственной базовой программы интеграции и реабилитации инвалидов на 2004-2007 годы и плана мероприятий по исполнению Государственной базовой программы интеграции и реабилитации инвалидов на 2004-2007 годы" от 9 августа 2004 года № 583.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 1 ноября 2016 года № 93)

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел социального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики

С.Жээнбеков

г.Бишкек

от 24 октября 2016 года № 560

Приложение

Утверждена

постановлением Правительства Кыргызской Республики

от 24 октября 2016 года № 560

ГОСУДАРСТВЕННАЯ БАЗОВАЯ ПРОГРАММА

реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья

1. Общие положения

1. Государственная базовая программа реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее - Программа) - гарантированные государством виды и условия предоставления реабилитационных услуг лицам с ограниченными возможностями здоровья (далее - ЛОВЗ) для максимально полноценной интеграции в общество.

2. Целью Программы является обеспечение равных возможностей в реализации конституционных прав и свобод ЛОВЗ посредством социальной интеграции в соответствии с их ограничениями жизнедеятельности и функционирования.

3. Основные направления реабилитации ЛОВЗ в рамках Программы, включают:

- медицинскую реабилитацию, в том числе ре-

конструктивную хирургию, восстановительное лечение, протезирование, санаторно-курортное лечение;

- профессиональную ориентацию, обучение и образование, содействие в трудоустройстве, производственную адаптацию;

- социальную реабилитацию, в том числе социально-средовую, социально-педагогическую, социально-психологическую и социально-культурную реабилитацию, социально-бытовую адаптацию;

- физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт.

Данные направления являются базовой частью индивидуальной программы реабилитации лица с ограниченными возможностями здоровья.

4. Реабилитационные услуги, оказываемые ЛОВЗ в рамках Программы, финансируются из средств:

- республиканского и местных бюджетов;

- благотворительных взносов и пожертвований;

- грантов и спонсорской помощи;

- других источников, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

3. Администрирование Программы

5. Администрирование Программы проводится уполномоченным государственным органом в сфере труда и социального развития (далее - уполномоченный государственный орган) и его структурными подразделениями.

6. Реабилитационные услуги предоставляются:

- сетью государственных реабилитационных центров, в том числе научно-производственных;

- отделениями восстановительного лечения в организациях здравоохранения;

- специальными образовательными организациями;
- специализированными санаторно-курортными учреждениями;
- специализированными предприятиями и учреждениями по оказанию социально-бытовых услуг ЛОВЗ;
- сетью негосударственных реабилитационных центров, работающих при поддержке государственных и муниципальных органов;
- организациями независимо от организационно-

4. Индивидуальная программа реабилитации

8. Индивидуальная программа реабилитации (далее - ИПР) содержит базовую часть в виде реабилитационных мероприятий, предоставляемых ЛОВЗ бесплатно. ИПР также может содержать реабилитационные услуги, в оплате которых принимают участие сами ЛОВЗ и (или) юридические лица независимо от форм собственности.

В случае приобретения инвалидности в связи с профессиональным заболеванием или трудовым увечьем, работодателем, по вине которого у граждан установлена инвалидность по вышеуказанным причинам, согласно положению, регламентирующему вопросы медико-социальной экспертизы, дополнительно предоставляются реабилитационные услуги по заключению МСЭК о дополнительных видах помощи.

9. При реализации ИПР обеспечиваются последовательность, комплексность и непрерывность осуществления реабилитационных мероприятий. Наблюдение динамики и оценка эффективности реабилитации осуществляется МСЭК.

10. В ИПР определяются виды, формы реабилитационных мероприятий, их объемы, сроки проведения и исполнители.

11. Разработка ИПР осуществляется в МСЭК в обязательном порядке во всех случаях установления инвалидности, как при первичном, так и при повторном освидетельствовании гражданина. ИПР назначается на срок освидетельствования, но не более 5 лет.

ИПР формируется на основе результатов медико-социальной экспертизы с учетом клинического и трудового прогноза. При формировании ИПР специалисты МСЭК обязаны объяснить ЛОВЗ цели, задачи, возможные результаты реабилитационных мероприятий, с соответствующей отметкой в акте

5. Виды реабилитации

13. Медицинская реабилитация - комплекс лечебно-диагностических, санаторно-курортных и медико-социальных мер, направленных на восстановление утраченных функций, органов, их компенсацию или замещение, а также приостановление прогрессирования заболеваний.

Услуги по медицинской реабилитации ЛОВЗ включают:

- реконструктивную хирургию - хирургические операции, в т.ч. сложные (высокотехнологические), для восстановления структуры и функций органов,

правовых форм и форм собственности.

7. Условием предоставления реабилитационных услуг в рамках Программы является наличие официального статуса "лицо/ребенок с ограниченными возможностями здоровья". Данный статус возникает с момента установления медико-социальными экспертными комиссиями (далее - МСЭК) группы/или категории инвалидности. Другим условием является наличие сформированной МСЭК индивидуальной программы реабилитации, согласованной с ЛОВЗ (или его законным представителем).

освидетельствования. ИПР носит рекомендательный характер для ЛОВЗ и требует его (или законного представителя) письменного согласия.

Разработка ИПР состоит из следующих этапов: проведение реабилитационно-экспертной диагностики, оценка реабилитационного потенциала, реабилитационный прогноз и определение мероприятий, технических средств и услуг, позволяющих ЛОВЗ, восстановить нарушенные или компенсировать утраченные способности к выполнению бытовой, общественной и профессиональной деятельности.

При необходимости МСЭК могут привлекать специалистов здравоохранения, службы занятости, профсоюзов, других органов и учреждений, осуществляющих деятельность в сфере реабилитации.

Заключение о выполнении ИПР после коллегиального обсуждения, утверждается председателем МСЭК и доводится до сведения ЛОВЗ (или его законного представителя).

В случае неисполнения ИПР самим ЛОВЗ специалисты МСЭК выясняют причины неисполнения пунктов реабилитационной программы. За координацией по реализации ИПР закрепляется социальный работник территориального управления уполномоченного государственного органа.

12. ИПР заполняется в виде единой формы (карты) ИПР для взрослых и детей с ограниченными возможностями здоровья согласно приложениям 1 и 2 к настоящей программе. ИПР формируется в 2-х экземплярах, утверждается председателем МСЭК, заверяется печатью и подписывается ЛОВЗ (или его законным представителем). Один экземпляр выдается ЛОВЗ (или его законному представителю) на руки. Второй экземпляр подшивается в дело освидетельствования в МСЭК.

предотвращения или уменьшения последствий врожденных или приобретенных дефектов;

- восстановительную терапию, которая заключается в воздействии на организм в целях восстановления/компенсации нарушенных функций, сниженных/утраченных в результате болезни или травмы, вторичной профилактики заболеваний и их осложнений.

Организационно-правовая основа для обеспечения ЛОВЗ медико-санитарной помощью и лекарственными средствами определяется уполномочен-

ными государственными органами в сфере здравоохранения и медицинского страхования Кыргызской Республики.

Порядок предоставления путевок на санаторно-курортное лечение ЛОВЗ определяется уполномоченным государственным органом.

14. Профессиональная реабилитация ЛОВЗ - система восстановления его конкурентоспособности на рынке труда, экономической независимости.

Профессиональная реабилитация оказывается с целью выбора профессионального пути с учетом особенностей и возможностей ЛОВЗ, а также местных региональных возможностей рынка труда.

Профессиональная реабилитация включает:

- профессиональную ориентацию;
- профессиональное обучение;
- содействие в трудоустройстве;
- контроль за условиями труда ЛОВЗ.

ЛОВЗ имеют право осуществлять трудовую деятельность независимо от категории и группы инвалидности, с учетом ИПР.

Трудоустройство и профессиональное обучение ЛОВЗ обеспечивается уполномоченными государственными органами в сфере труда и социального развития, образования и науки Кыргызской Республики.

15. Для детей с ограниченными возможностями здоровья развивающая/образовательная часть ИПР формируется психолого-медико-педагогическими консультациями и включает получение дошкольного, начального, основного и/или среднего общего образования.

Для детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного и школьного возраста в массовых дошкольных и общеобразовательных организациях создаются условия для получения ими образования и воспитания.

Дети с ограниченными возможностями здоровья, состояние здоровья которых исключает их обучение в условиях массовых образовательных организаций, направляются в специальные образовательные организации или им организуется обучение на дому по общеобразовательной или индивидуальной программе.

16. Социальная реабилитация - комплекс организационных, экономических, градостроительных и других мероприятий, направленных на приспособление ЛОВЗ к жизнедеятельности в привычной среде обитания.

Объемы услуг социальной реабилитации необходимые для ЛОВЗ зависят от:

- уровня развития местной инфраструктуры;
- наличия реабилитационной сети дневных и ресурсных центров;

6. Мониторинг и оценка реализации Программы

17. Мониторинг и оценка Программы проводятся уполномоченным государственным органом, на основе индикаторов эффективности Программы, изучения мнения ЛОВЗ о доступности и качестве ока-

- их семейного статуса, образования, психологических особенностей.

Услуги по социальной реабилитации включают:

- социально-средовую реабилитацию - комплекс мер по организации жилища и местной инфраструктуры соответствующими приспособлениями и услугами;

- социально-бытовую реабилитацию - создание безопасной, комфортной бытовой среды, адаптированной для ЛОВЗ; формирование бытовых и гигиенических навыков;

- социально-психологическую реабилитацию - комплекс психологических мер по восстановлению (формированию) у ЛОВЗ различных социальных ролей в семье и обществе;

- социально-педагогическую реабилитацию - меры по обеспечению освоения ЛОВЗ образовательных программ, знаний;

- физическую культуру и спорт - меры, позволяющие активизировать компенсаторные механизмы организма ЛОВЗ и повышающие его личностный статус.

Основная цель мероприятий социальной реабилитации - самостоятельное выполнение ЛОВЗ действий по самообслуживанию, передвижению, ориентации, общению для относительно независимого существования.

Передвижение, самообслуживание, ориентация, общение и иные категории жизнедеятельности ЛОВЗ становятся возможными только в доступной среде.

Под доступной средой понимается физическое окружение, объекты транспорта, информации и связи, дооборудованные с целью устранения препятствий и барьеров, возникающих у ЛОВЗ:

1) обеспечение доступа к информации путем выпуска периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературы для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе издаваемой на аудиокассетах, дисках, рельефно-точечным шрифтом Брайля и видеокассетах с сурдологическим переводом;

2) обеспечение доступа к объектам региональной инфраструктуры социально-культурного назначения местными государственными администрациями и органами местного самоуправления.

Действующие объекты социальной инфраструктуры должны быть приспособлены для доступа и использования ЛОВЗ в порядке и на условиях, определяемых Правительством Кыргызской Республики и органами местного самоуправления с участием общественных организаций ЛОВЗ.

зываемых реабилитационных услуг.

Индикаторы эффективности Программы утверждаются уполномоченным государственным органом.

Приложение 1
к Государственной базовой программе реабилитации
лиц с ограниченными возможностями здоровья

Форма

Индивидуальная программа реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья

Паспортная часть

Акт освидетельствования № _____

Медико-социальная экспертная комиссия (МСЭК) _____
(название)

1. ФИО _____
2. Дата рождения _____ 3. Пол _____
4. Образование (вписать, какое, включая профессиональное): _____
5. Основная профессия(и) _____
6. Специальность(и) _____
7. Форма занятости на момент освидетельствования: _____
8. Адрес и место работы: город/село (район) _____
улица _____ дом № _____ кв. _____ телефон _____
9. Социально-бытовой, экономический, средовой статус: одинокий, семейный (указать количество членов семьи) _____
кормилец (указать количество иждивенцев) _____
иждивенец, сирота, работающий, неработающий, безработный, пенсионер по возрасту _____
по инвалидности, в связи с выслугой лет, иммигрант, вынужденный переселенец, без определенного места жительства, условно отбывший срок наказания, наличие собственного дома (общая площадь - кв.м _____).
10. Источники доходов: заработная плата _____ сом/месяц, пенсия по возрасту _____ сом/месяц, пенсия по инвалидности _____ сом/месяц, пенсия по случаю потери кормильца _____ сом/месяц, социальные выплаты _____ сом/месяц, стипендии _____ сом/месяц, другие источники доходов _____ сом/месяц.
11. Группа инвалидности _____
12. Вид освидетельствования: первичное, повторное _____
13. Динамика инвалидности за последние 5 лет (по годам) _____
14. Клинический диагноз _____

Медицинская реабилитация

Мероприятия, услуги	Рекомендации			
	Назначено на срок	Исполнитель	Отметка об исполнении/неисполнении	Причина неисполнения
Реконструктивная хирургия				
Медикаментозная терапия				
Физиотерапия				
Механотерапия				
Кинезотерапия				
Фитотерапия				
Психотерапия				
Трудотерапия				
ЛФК (лечебная физкультура)				
Массаж				
Мануальная терапия				
Логопедическая помощь				
Санаторно-курортное лечение				
Протезирование				
Ортезирование				
Сложная ортопедическая помощь				
Технические средства медицинской реабилитации (моче, калоприемники)				
Другое				

Профессиональная реабилитация

Мероприятия, услуги	Рекомендации			
	Назначено на срок	Исполнитель	Отметка об исполнении/неисполнении	Причина неисполнения
Профессиональная ориентация:				
1. В условиях производства				
2. В системе социальной защиты				
3. В системе образования:				
1) среднее специальное				
2) высшее				
Профориентация (ресурсные центры, курсы)				
Трудоустройство не показано/показано:				
В специально созданных условиях				
На дому				
Не нуждается				

Социальная реабилитация

Мероприятия, услуги	Рекомендации			
	Назначено на срок	Исполнитель	Отметка об исполнении/неисполнении	Причина неисполнения
Информирование и консультирование по вопросам социально-бытовой реабилитации				
Оснащение жилища ЛОВЗ элементами доступной среды (пандусы, поручни, лифт, указатели и др.)				
Социально-психологическая помощь ЛОВЗ и членам семьи				
Обеспечение техническими средствами реабилитации (кресла-коляски)				
Обеспечение бытовыми средствами реабилитации				

Дата назначения ИПР _____

С содержанием программы реабилитации согласен _____
(подпись ЛОВЗ/законный представитель) (ФИО)

Председатель МСЭК _____
(подпись) (ФИО)

Врачи МСЭК _____
(подписи) (ФИО)

Заключение о выполнении индивидуальной программы реабилитации

Оценка результатов медицинской реабилитации (подчеркнуть):

- достигнута компенсация;
- восстановление нарушенных функций;
- положительные результаты отсутствуют.

Оценка результатов профессиональной реабилитации (подчеркнуть):

- приобретение/сохранение рабочего места (полная, неполная занятость);
- положительные результаты отсутствуют.

Оценка результатов социальной реабилитации (подчеркнуть):

- обеспечение самообслуживания в семье;
- возможность самостоятельного проживания;
- полная интеграция в общество;
- положительные результаты отсутствуют.

"Утверждаю"

Председатель МСЭК _____
(подписи) (ФИО)

Дата _____
Место для печати _____

Приложение 2
к Государственной базовой программе реабилитации
лиц с ограниченными возможностями здоровья

Форма _____

Индивидуальная программа реабилитации ребенка с ограниченными возможностями здоровья

Акт освидетельствования № _____

Медико-социальная экспертная комиссия (МСЭК) _____ (название)

1. ФИО _____

2. Дата рождения _____ 3. Пол _____

4. Образование (вписать, какое, включая профессиональное): _____

5. Адрес и место работы: город (район) _____
улица _____ дом № _____ телефон _____

6. Статус семьи: _____

7. Вид освидетельствования: первичное, повторное

8. Динамика инвалидности за последние 5 лет (по годам) _____

9. Клинический диагноз: _____

Медицинская реабилитация

Мероприятия, услуги	Рекомендации			
	Назначено на срок	Исполнитель	Отметка об исполнении/неисполнении	Причина неисполнения
Реконструктивная хирургия				
Медикаментозная терапия				
Физиотерапия				
Механотерапия				
Кинезотерапия				
Фитотерапия				
Психотерапия				
Трудотерапия				
ЛФК (лечебная физкультура)				
Массаж				
Мануальная терапия				
Логопедическая помощь				
Санаторно-курортное лечение				
Протезирование				
Ортезирование				
Сложная ортопедическая помощь				
Технические средства медицинской реабилитации (моче, калоприемники)				
Другое				

Образование, развитие ребенка до 18 лет с ОВЗ

Мероприятия, услуги	Рекомендации			
	Назначено на срок	Исполнитель	Отметка об исполнении/неисполнении	Причина неисполнения
Раннее вмешательство				
Направление на ПМПК (психолого-медико-педагогические консультации)				
Дошкольное образование				
Общего направления				
Специального (коррекционного) направления				
Школьное образование				
Общего направления				
Специального (коррекционного) направления				
Обучение на дому (общеобразовательная или индивидуальная программа)				

Мероприятия, услуги	Рекомендации			
	Назначено на срок	Исполнитель	Отметка об исполнении/неисполнении	Причина неисполнения
В системе профессионального образования				
Начальное образование				
Среднее специальное образование				
Высшее образование				
Рекомендации по социализации				
Профорентация (ресурсные центры, курсы)				
Трудоустройство показано/не показано				
В специально созданных условиях				
Обучение на дому				

Социальная реабилитация

Мероприятия, услуги	Рекомендации			
	Назначено на срок	Исполнитель	Отметка об исполнении/неисполнении	Причина неисполнения
Информирование и консультирование по вопросам социально-бытовой реабилитации				
Оснащение жилища ЛОВЗ элементами доступной среды (пандусы, поручни, лифт, указатели и др.)				
Социально-психологическая помощь ребенку с ОВЗ и членам семьи				
Обеспечение техническими средствами реабилитации (кресла-коляски)				
Обеспечение бытовыми средствами реабилитации				

Дата назначения ИПР _____

С содержанием программы реабилитации согласен _____
(подпись ЛОВЗ/законный представитель) (ФИО)

Председатель МСЭК _____ (подпись) _____ (ФИО)

Врачи МСЭК _____ (подписи) _____ (ФИО)

Заключение о выполнении индивидуальной программы реабилитации

Оценка результатов медицинской реабилитации (подчеркнуть):

- достигнута компенсация;
- восстановление нарушенных функций;
- положительные результаты отсутствуют.

Оценка результатов развития и образования ребенка (подчеркнуть):

- приобретение рабочего места (полная, неполная занятость);
- повышение конкурентоспособности на рынке труда;
- положительные результаты отсутствуют.

Оценка результатов социальной реабилитации (подчеркнуть):

- обеспечение самообслуживания в семье;
- возможность самостоятельного проживания;
- полная интеграция в общество;
- положительные результаты отсутствуют.

"Утверждаю"

Председатель МСЭК _____ (подписи) _____ (ФИО)

Дата _____ Место для печати _____

КОНСТИТУЦИОННАЯ ПАЛАТА ВЕРХОВНОГО СУДА

ИМЕНЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ
ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

и проекту Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики"

г.Бишкек

от 11 октября 2016 года

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики в составе:

председательствующего - судьи Мамырова Э.Т., судей Абдиева К., Айдарбековой Ч.А., Бобукаевой М.Р., Касымалиева М.Ш., Киргизбаева К.М., Нарынбековой А.О., Осмонбаева Э.Ж., Осмоновой Ч.О., Саалаева Ж.И., при секретаре Толобалдиеве М.Э., с участием:

обращающейся стороны - лидера фракции СДПК Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Омуркулова Исы Шейшенкуловича, уполномоченного решениями фракции СДПК от 19 сентября и 7 октября 2016 года;

иных лиц - Оторбаева Кубатбека Табылдиевича, Омбудсмана Кыргызской Республики; Исмаилова Анарбека Касымовича, представляющего интересы Аппарата Президента Кыргызской Республики по доверенности; Садыкова Канатбека Рахманбердиевича, представляющего интересы Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по доверенности; Мамбеталиевой Жылдыз Жээнбаевны, представляющей интересы Правительства Кыргызской Республики по доверенности; Бокошовой Жылдыз Сейитбековны, представляющей интересы Верховного суда Кыргызской Республики по доверенности; Дуйсембиева Асхата Абубакировича, представляющего интересы Совета судей по доверенности; Мирошниковой Вероники Валерьевны, Кулжабаева Марата Жусуповича, Чоробекова Марлена Чоробековича, представляющих интересы Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики по доверенности,

руководствуясь частью 1, пунктом 3 части 6, частью 8 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики, пунктом 3 части 1 статьи 4, пунктом 3 части 1 статьи 18, частью 3 статьи 19, статьями 37 и 42 конституционного Закона "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики", рассмотрела в открытом судебном заседании дело о даче заключения к проекту Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики".

Поводом к рассмотрению дела явилось представление фракции СДПК Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, внесенное ее лидером Омуркуловым И.Ш. на основании решения парламентской фракции СДПК от 19 сентября 2016 года.

Основанием к рассмотрению данного дела в со-

ответствии с частью 3 статьи 19 конституционного Закона "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики" является проверка соответствия проекта Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" фундаментальным правам и свободам человека и гражданина, допустимости их ограничений; принципам демократического, правового, светского государства; порядку внесения изменений в Конституцию, предусмотренному статьей 114 Конституции Кыргызской Республики.

Заслушав информацию судьи-докладчика Мамырова Э.Т., проводившего подготовку дела к судебному заседанию, выступление обращающейся стороны, пояснения иных лиц, исследовав представленные материалы, Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики

УСТАНОВИЛА:

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики 23 сентября 2016 года поступило представление фракции СДПК Жогорку Кенеша Кыргызской Республики о даче заключения к проекту Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики", внесенному на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики приложением к проекту Закона Кыргызской Республики "О назначении референдума (всенародного голосования) по Закону Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики".

Представление в Конституционную палату о даче заключения к проекту Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" внесено в соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики, пунктом 3 части 1 статьи 18, пунктом 3 части 1 статьи 20, статьей 23 конституционного Закона "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики".

Обозначенный проект Закона зарегистрирован в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики за № 6-22317/16 от 23 сентября 2016 года.

В справке-обосновании к проекту Закона Кыргызской Республики "О назначении референдума (всенародного голосования) по Закону Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" указано, что отдельные

проблемы, имеющиеся в конституционных положениях, невозможно урегулировать без внесения изменений в Конституцию Кыргызской Республики. Нерешенность этих проблем, по мнению инициаторов, становится препятствием на пути реализации прав и свобод человека, обеспечения устойчивого развития и безопасности Кыргызской Республики. Инициаторы проекта Закона считают, что вносимые изменения устранят противоречия некоторых ее положений с общими началами и смыслом Конституции Кыргызской Республики без изменения самой сути парламентской демократии с сохранением положительных достижений, а также создадут конституционную базу для реагирования на новые угрозы и вызовы. Предлагаемые изменения направлены на укрепление независимости и суверенитета Кыргызской Республики, парламентаризма, уточнение принципов взаимодействия законодательной и исполнительной ветвей государственной власти, а также совершенствование конституционной основы для реформы судебной системы и правоохранительных органов.

В соответствии со статьей 23 конституционного Закона "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики" парламентская фракция СДПК Жогорку Кенеша Кыргызской Республики просит дать заключение к проекту Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики".

Определением коллегии судей 28 сентября 2016 года представление фракции СДПК Жогорку Кенеша Кыргызской Республики принято к производству.

В судебном заседании лидер фракции СДПК Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Омуркулов И.Ш. просил дать положительное заключение по представленному законопроекту.

Омбудсмен Кыргызской Республики, представители Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики, Верховного суда Кыргызской Республики, Аппарата Президента Кыргызской Республики, Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, Совета судей высказались в поддержку предлагаемых изменений в Конституцию Кыргызской Республики как не противоречащих фундаментальным правам и свободам человека и гражданина, принципам демократического, правового и светского государства.

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики, выслушав обращающуюся сторону, пояснения иных лиц и исследовав материалы дела, пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики, пунктом 3 части 1 статьи 18, частью 3 статьи 19, пунктом 3 части 1 статьи 20, статьей 23 конституционного Закона "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики" Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики дает заключение к проекту закона об изменениях в Конституцию Кыргызской Республики.

Проект Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Рес-

публики" внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики приложением к проекту Закона Кыргызской Республики "О назначении референдума (всенародного голосования) по Закону Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" депутатами фракций СДПК, "Республика - Ата-Журт", "Кыргызстан" Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и зарегистрирован в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики за № 6-22317/16 от 23 сентября 2016 года.

Таким образом, предметом рассмотрения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики по данному делу является проект Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" следующего содержания:

"ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики

Статья 1.

Внести в Конституцию Кыргызской Республики, принятую референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года, следующие изменения:

1) абзацы третий и четвертый преамбулы изложить в следующей редакции:

"подтверждая приверженность цели построения свободного и независимого демократического государства, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, здоровье, права и свободы;

выражая непоколебимую веру в будущее страны и твердую волю развивать и укреплять кыргызскую государственность, оберегать государственный суверенитет и единство народа, развивать его язык и культуру";

2) абзац второй части 3 статьи 6 изложить в следующей редакции:

"Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законами";

3) наименование главы первой раздела второго изложить в следующей редакции:

"Глава первая.

Общие положения"

4) абзац второй части 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

"Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц";

5) в статье 20:

часть 2 дополнить предложением вторым следующего содержания: "Такие ограничения могут быть введены также с учетом особенностей военной или иной государственной службы";

пункт 5 части 4 изложить в следующей редакции:

"5) на лишение свободы на том только основании, что лицо не в состоянии исполнить договорное

обязательство;";

6) часть 2 статьи 24 изложить в следующей редакции:

"2. Никто не может быть лишен свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство.";

7) статью 26 дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Право на освобождение от уголовной ответственности за давностью совершения преступления может устанавливаться законом. Не допускается применение срока давности к преступлениям геноцида и за экоцид.";

8) часть 5 статьи 36 изложить в следующей редакции:

"5. Семья создается на основе добровольного союза мужчины и женщины, достигших установленного законом брачного возраста, и заключения между ними брака. Ни один брак не может быть заключен без обоюдного согласия лиц, вступающих в брак. Брак регистрируется государством.

Супруги имеют равные права и обязанности в браке и семье.";

9) предложение второе части 2 статьи 41 исключить;

10) предложение первое части 2 статьи 50 после слов "свое гражданство" дополнить словами "иначе, как в случаях и порядке, установленных конституционным законом";

11) в статье 64:

в части 3:

пункт 1 после слов "Верховного суда" дополнить словами "и Конституционной палаты Верховного суда";

в пункте 2 слова "по предложению Совета судей" заменить словами "и Конституционной палаты Верховного суда по предложению дисциплинарной комиссии при Совете судей или Совета судей в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией и конституционным законом";

в пункте 4 слова "Совета судей в случаях, предусмотренных конституционным законом" заменить словами "дисциплинарной комиссии при Совете судей или Совета судей в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией и конституционным законом";

в пункте 1 части 4 слова "не менее одной трети" заменить словами "не менее половины";

в пункте 1 части 9 слово "обороны" заменить словом "безопасности";

12) в статье 68:

предложение второе абзаца первого части 1 после слов "исполняет Премьер-министр" дополнить словами "или лицо, исполняющее обязанности Премьер-министра";

часть 2 после слова "в отставку" дополнить словами ", быть кандидатом на должность Президента на досрочных выборах Президента";

13) часть 3 статьи 70 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

"Решение о выходе из коалиции фракций парламентского большинства принимается фракцией не

менее, чем двумя третями от общего числа депутатов фракции. Решение фракции оформляется ее постановлением и подписывается каждым членом фракции, проголосовавшим за выход.";

14) в статье 72:

в абзаце первом части 2 слова "Депутат Жогорку Кенеша" заменить словами "За исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, депутат Жогорку Кенеша";

дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Депутат Жогорку Кенеша может быть назначен на должность Премьер-министра или первого вице-премьер-министра с сохранением депутатского мандата и права голосования на пленарных заседаниях Жогорку Кенеша. Порядок и условия реализации и ограничений других полномочий депутата, назначенного на должность Премьер-министра или первого вице-премьер-министра определяется законами.

Отставка, освобождение от должности и прекращение исполнения обязанностей Премьер-министра или первого вице-премьер-министра депутатом Жогорку Кенеша влечет восстановление его депутатских полномочий в полном объеме.";

15) в части 4 статьи 74:

пункт 1 после слов "Верховного суда" дополнить словами "и Конституционной палаты Верховного суда", после слов "в случаях, предусмотренных" дополнить словами "настоящей Конституцией и";

пункт 7 на государственном языке после слова "шайлайт" дополнить словами "жана мыйзамда каралган учурларда кызматынан бошотот";

в пункте 8 слова "дает согласие на назначение" заменить словами "по представлению Президента дает согласие на назначение", слова "не менее чем одной третью" заменить словами "не менее чем половиной голосов";

16) часть 3 статьи 75 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

"Утрата коалицией фракций статуса парламентского большинства влечет за собой необходимость подтверждения полномочий Торага Жогорку Кенеша большинством голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.";

17) предложение второе части 2 статьи 81 после слов "подлежат обязательному подписанию" дополнить словами ", за исключением случаев обращения Премьер-министра о возвращении таких законов без подписания";

18) в статье 84:

в абзаце первом части 1 и абзаце первом части 2 цифры "15" заменить цифрами "25";

предложение первое части 7 изложить в следующей редакции: "Утрата коалицией фракций статуса парламентского большинства влечет за собой отставку Правительства и формирование его нового состава в порядке и сроки, предусмотренные настоящей статьей.";

19) в предложении первом части 1 статьи 86 слова "не чаще одного раза в год" заменить словами "не чаще двух раз в год";

20) в статье 87:

часть 1 дополнить абзацем первым следующего содержания:

"1. Со дня первого заседания Жогорку Кенеша нового созыва Правительство считается ушедшим в отставку.";

часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Член Правительства, за исключением членов Правительства - руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны и национальной безопасности может быть освобожден от занимаемой должности по представлению Премьер-министра. В случае если в течение 5 рабочих дней после получения указанного представления Президент не издает указ об освобождении члена Правительства от занимаемой должности, Премьер-министр после консультации с лидерами фракций парламентского большинства вправе освободить члена Правительства от занимаемой должности своим решением.

В случае отставки либо освобождения от должности члена Правительства Премьер-министр в течение 5 рабочих дней вносит в Жогорку Кенеш кандидатуру на вакантную должность. Одобренный Жогорку Кенешем кандидат назначается Президентом на соответствующую должность члена Правительства. В случае если в течение 3 рабочих дней со дня получения решения Жогорку Кенеша об одобрении кандидатуры Президент не издает указ о назначении члена Правительства, он считается назначенным.";

21) в пункте 7 статьи 89 слова "по предложению местных кенешей в порядке, установленном законом" исключить;

22) в части 9 статьи 94 слова "Верховного суда и местных судов" заменить словами "и определенные ограничения для судей Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда и местных судов";

23) в статье 95:

части 2-6 изложить в следующей редакции:

"2. В случае нарушения требований безупречности судья освобождается от должности по предложению дисциплинарной комиссии при Совете судей в соответствии с конституционным законом.

По указанным основаниям судьи Верховного суда могут быть досрочно освобождены от занимаемой должности Жогорку Кенешем большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по представлению Президента, за исключением случаев, указанных в части 3 настоящей статьи. Освобождение от должности судей местных судов осуществляется Президентом.

Лицо, освобожденное от должности судьи в связи с нарушением им требований безупречности, не имеет права занимать в дальнейшем государственные и муниципальные должности, установленные законом, и лишается прав пользования льготами, установленными для судей и бывших судей.

3. В случае смерти судьи, достижения предельного возраста, ухода в отставку или перехода на другую работу, объявления его умершим или безвестно отсутствующим, признания недееспособным, утраты гражданства, выхода из гражданства

либо приобретения гражданства иного государства и других случаях, не связанных с нарушением требований безупречности, полномочия судьи досрочно прекращаются по предложению Совета судей органом, его избравшим или назначившим, со дня появления основания в соответствии с конституционным законом. При этом судьи Верховного суда освобождаются от должности решением Жогорку Кенеша, принятым большинством от числа присутствующих депутатов, но не менее чем 50 голосами депутатов.

4. Временное отстранение от должности, привлечение судей к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, допускается с согласия дисциплинарной комиссии при Совете судей в порядке, определяемом конституционным законом.

5. Отбор кандидатов на должности судей местных судов осуществляется Советом по отбору судей в порядке, определяемом конституционным законом.

6. Перевод (ротация) судей местных судов осуществляется Президентом по представлению Совета судей в порядке и случаях, определяемых конституционным законом.";

дополнить частью 9 следующего содержания:

"9. Дисциплинарная комиссия при Совете судей формируется Президентом, Жогорку Кенешем и Советом судей по одной трети состава комиссии соответственно. Созыв первого заседания дисциплинарной комиссии при Совете судей возлагается на председателя Совета судей после формирования не менее двух третей ее состава. В случае если в течение 10 рабочих дней первое заседание дисциплинарной комиссии при Совете судей не будет проведено, организацию его проведения осуществляет Президент. Общее количество членов, требования к кандидатам в члены дисциплинарной комиссии при Совете судей и иные вопросы организации деятельности комиссии определяются законом.";

24) в статье 96:

в части 1 слово "местных" исключить;

часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Пленум Верховного суда дает разъяснения по вопросам судебной практики, которые обязательны для всех судов и судей Кыргызской Республики.";

25) в абзаце третьем части 2 статьи 102 слова ", рассмотрение вопросов о привлечении судей к дисциплинарной ответственности" исключить;

26) в статье 104:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) надзор за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, а также другими государственными органами, перечень которых определяется конституционным законом, органами местного самоуправления и должностными лицами указанных органов";

пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6) возбуждение уголовных дел в отношении должностных лиц государственных органов, перечень которых определяется конституционным зако-

ном с передачей дел на расследование в соответствующие органы, а также уголовное преследование лиц, имеющих статус военнослужащих."

Статья 2.

1. Настоящий Закон подлежит подписанию Президентом Кыргызской Республики и вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня его официального опубликования, за исключением положений, касающихся внесения изменений в статьи 70, 72, 75, 81 и 87 Конституции Кыргызской Республики, которые вступают в силу 1 декабря 2017 года.

2. Официальный текст Конституции Кыргызской Республики с учетом изменений, внесенных настоящим Законом, подлежит опубликованию Президентом Кыргызской Республики не позднее четырнадцати дней после вступления в силу настоящего Закона. При этом противоречия между текстами на государственном и официальном языках, допущенные в Конституции Кыргызской Республики, принятой референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года, устраняются по правилам, установленным частями 3 и 4 статьи 6 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" от 20 июля 2009 года № 241 в редакции Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" от 11 июля 2013 года № 131.

3. Законы и другие нормативные правовые акты, действовавшие на территории Кыргызской Республики до вступления в силу настоящего Закона, применяются в части, не противоречащей Конституции Кыргызской Республики в редакции настоящего Закона.

4. Помимо случаев, предусмотренных частью 7 статьи 26 Конституции Кыргызской Республики в редакции настоящего Закона, сроки давности привлечения к уголовной ответственности не подлежат применению в отношении лиц, совершивших должностные преступления в связи с подготовкой к разработке и практическим освоением золоторудного месторождения "Кумтор", а также преступления против интересов службы на негосударственных предприятиях и организациях, осуществлявших разработку месторождения Кумтор.

Указанные лица подлежат привлечению к уголовной ответственности и приданию суду независимо от времени совершения ими указанных преступных деяний, за исключением лиц, в отношении которых имеются вступившие в законную силу судебные акты о применении к ним сроков давности.

5. Президент Кыргызской Республики и Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, сохраняют свои полномочия до окончания сроков, на которые они соответственно избраны, и осуществляют их с учетом положений настоящего Закона со дня вступления его в силу.

6. Торага, заместители Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, другие должностные лица, избранные или назначенные Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, а также члены Правительства Кыргызской Республики, Генеральный проку-

рор Кыргызской Республики, председатель Счетной палаты Кыргызской Республики, назначенные Президентом Кыргызской Республики, председатель и заместители председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики сохраняют свои полномочия до истечения сроков, на которые они были избраны или назначены, либо до наступления иных, предусмотренных законами обстоятельств, влекущих освобождение от должности.

7. Председатели, заместители председателей и судьи Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, а также местных судов, избранные или назначенные в соответствии с положениями законодательства, принятого в реализацию Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года, сохраняют свои полномочия до истечения сроков, на которые они были избраны или назначены, либо до наступления иных, предусмотренных конституционным законом обстоятельств, влекущих освобождение от должности."

2. Конституция Кыргызской Республики, будучи основным законом государства, отражает общественный договор - обязательство, принятое на демократической основе всеми гражданами Кыргызской Республики перед нынешними и будущими поколениями, жить в соответствии с основными нормами, закрепленными в Конституции, и чтить их с тем, чтобы обеспечить законность государственной власти и ее решений, а также обеспечить права и основные свободы человека.

Для поддержания данного общественного договора важнейшим условием является соблюдение незыблемости Конституции, что влечет за собой устойчивость государственного устройства, развитие институтов, обеспечивающих реализацию прав и свобод граждан, соблюдение конституционного законодательства и правопорядка, а также обеспечение реализации целей и задач, заявленных в Конституции. Вместе с тем, незыблемость Конституции не препятствует внесению изменений в положения Конституции в случае, если возникает такая необходимость.

Вместе с тем, в целях обеспечения легитимности, проекты изменений в Конституцию, инициированные соответствующими субъектами законодательной инициативы, должны подвергаться конституционному контролю Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики в рамках полномочий, установленных Конституцией.

3. Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики давая заключение к проекту Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" рассмотрела ее в целом и каждое его положение на соответствие фундаментальным правам и свободам человека и гражданина, допустимости их ограничений; принципам демократического, правового, светского государства; порядку внесения изменений в Конституцию, предусмотренному статьей 114 Конституции Кыргызской Республики.

Фундаментальные права и свободы человека и

гражданина представляют собой естественные для человека и гражданина возможности пользоваться базовыми благами государства с тем, чтобы существовать и развиваться как личность. Именно с этой целью в Основном законе страны отражается статус человека и гражданина и устанавливается круг правовых гарантий, защита которых обеспечивается всеми органами государственной власти.

Государство, основываясь на принципах равенства и справедливости, обязано обеспечить одновременно защиту ценностей личности, общества и государства, создавая баланс этих ценностей через правовые механизмы. С учетом этих положений проведена проверка соответствия норм проекта изменений в Конституцию Кыргызской Республики.

3.1. Изменения, предлагаемые законопроектом в преамбулу, пункты 1, 2, 4 части 3, пункт 1 части 4; пункт 1 части 9 статьи 64, статью 68, часть 3 статьи 70, части 2, 3 статьи 72, пункты 1, 7, 8 части 4 статьи 74, часть 3 статьи 75, часть 2 статьи 81, статью 84, часть 1 статьи 86, статью 87, пункт 7 статьи 89, статьи 95, 96, часть 2 статьи 102, статью 104 направлены: на уточнение целей построения демократического государства, с определением его высших ценностей; на развитие языка и культуры; на уточнение отдельных положений Конституции, регламентирующих деятельность Президента Кыргызской Республики; на повышение устойчивости коалиции фракций большинства Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; на обеспечение стабильности исполнительной ветви власти через устойчивость коалиции фракций парламентского большинства и сохранением депутатского мандата за депутатом, назначенным на должности Премьер-министра или первого вице-премьер-министра, а также через возможность Премьер-министра постановки вопроса о доверии Правительству перед Жогорку Кенешем; на устранение пробела в части освобождения члена Правительства и предоставление Премьер-министру права назначать глав местных государственных администраций без участия местных кенешей; на совершенствование конституционной основы для судебной реформы и реформы правоохранительных органов, не предусматривают упразднение или ограничение прав и свобод человека и гражданина.

3.2. Нормы проекта Закона, предусматривающие изменения и/или дополнения в абзац второй части 3 статьи 6, абзац второй части 1 статьи 16, часть 2, пункт 5 части 4 статьи 20, часть 2 статьи 24, часть 7 статьи 26, часть 5 статьи 36, часть 2 статьи 41, часть 2 статьи 50, часть 9 статьи 94, абзац третий части 2 статьи 95, и затрагивающие права и свободы человека, оценивались на предмет соответствия фундаментальным правам и свободам человека и гражданина, допустимости их ограничений.

3.3. В законопроекте абзац второй части 3 статьи 6 предлагается изложить в новой редакции: "Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законами."

Действующая редакция данного абзаца преду-

смачивает, что нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров.

Действие международного договора предполагает, что договор порождает для его участников международно-правовые нормы и вытекающие из них права и обязанности. Действие и применение международных договоров предполагают строгое выполнение всеми его участниками вытекающих из него обязательств (*pacta sunt servanda*). Таким образом, положения международных договоров, вступивших в силу и соответственно являющихся действующими, должны исполняться государствами-участниками добровольно, на основе принципа добросовестного исполнения обязательств. Государства сами исполняют и контролируют выполнение заключенного договора. В этой связи, предлагаемая новая редакция абзаца второго части 3 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики предполагает закрепление мероприятий организационного характера, направленных на обеспечение исполнения международных договоров, в том числе и договоров по правам человека, участницей которых является Кыргызская Республика на уровне закона, что является общепринятой практикой регулирования таких правоотношений. Такой закон может включать также и положения, направленные на принятие соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов, то есть законодательное обеспечение международных договоров, действующих в Кыргызской Республике и меры, принимаемые в случае нарушения международного договора. В связи с чем, новая редакция абзаца второго части 2 статьи 6 проекта Закона не предусматривает упразднение или ограничение прав и свобод человека и гражданина.

3.4. Новая редакция абзаца второго части 1 статьи 16 проекта Закона:

"Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц."

Предлагаемая новая редакция абзаца второго части 1 статьи 16 Конституции взаимосвязана с изменениями, предложенными в преамбулу Конституции Кыргызской Республики, где идет перечисление высших ценностей государства, к числу которых отнесены человек, его жизнь, здоровье, права и свободы. В виду этого инициаторы проекта Закона указывают, что права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики, то есть эти ценности не являются исчерпываемыми. В остальной части редакция абзаца второго части 1 статьи 16 претерпела изменения стилистического характера и не предусматривает упразднение или ограничение прав и свобод человека и гражданина.

3.5. Проектом Закона часть 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики предлагается дополнить вторым предложением следующего содержания:

ния "Такие ограничения могут быть введены с учетом особенностей военной или иной государственной службы."

Данное дополнение носит больше уточняющий характер, что ограничения могут вводиться в том числе и в отношении военнослужащих или лиц, осуществляющих свою деятельность в иных сферах государственной службы, так как ограничения прав и свобод человека и гражданина могут вводиться законом в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц.

Как видно из целей ограничения, - это публичные интересы государства, для достижения которых могут вводиться ограничения не только в отношении военнослужащих, но и лиц, не имеющих отношения к государственной или муниципальной службе. Поэтому самым важным при введении законодателем ограничения прав и свобод граждан являются, вне зависимости от субъекта, в отношении которого вводятся эти ограничения, указание конституционно значимой цели, на достижение которой направлены вводимые ограничения, и, как указано в последнем предложении абзаца первой части 2 статьи 20 Конституции, соразмерность вводимых ограничений указанным целям. С учетом изложенного Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики не усматривает в предлагаемых дополнениях ущемление прав и свобод военнослужащих и лиц, занимающих иные государственные должности.

3.6. Аналогичного характера изменения предлагаются и в часть 9 статьи 94 Конституции Кыргызской Республики, регламентирующей порядок определения статуса судей Кыргызской Республики. Данное дополнение в указанную статью следует рассматривать в системной связи с частью 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики. То есть дополнение в часть 9 статьи 94 Конституции подлежит применению с учетом требований части 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики. Ограничения реализации субъективного права, устанавливаемые отраслевым законом, должны отвечать критериям конституционной допустимости, не умаляя при этом высокого конституционно-правового статуса судей. Дополнение в часть 9 статьи 94 Конституции предполагает возможность введения конституционным законом определенных ограничений для судей, но не упраздняет либо ограничивает их права и свободы.

3.7. Пункт 5 части 4 статьи 20 и часть 2 статьи 24 предлагаемой редакции Конституции воспроизводит статью 11 Международного пакта о гражданских и политических правах. Как отмечают инициаторы в справке-обосновании к проекту Закона, изменения обусловлены тем, что действующая редакция указанных норм Конституции создает предпосылки для мошеннических действий, поскольку указанные нормы позволяют таким лицам избегать уголовной ответственности за невыполнение гражданско-правовых обязательств. В этой связи предлагаемое изменение является допустимым и не выходит за пределы требований, установленных Международ-

ным пактом о гражданских и политических правах, и не может рассматриваться как чрезмерное усиление ответственности за невыполнение гражданско-правовых обязательств.

3.8. Часть 7 статьи 26 проекта Закона определяет, что право на освобождение от уголовной ответственности за давностью совершения преступления может устанавливаться законом. Не допускается применение срока давности к преступлениям геноцида и за экоцид.

Следует отметить, что Международной Конвенцией о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества к геноциду, как преступлению против человечества, никакие сроки давности не могут применяться. Экоцид по характеру и степени международной опасности близок к геноциду и каждое государство согласно Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду обязуется принять любые меры, которые оно сочтет необходимым в соответствии со своими конституционными процедурами.

В связи с чем, закрепление в Конституции норм о неприменимости срока давности к указанным преступлениям является допустимым.

Что касается права на освобождение от уголовной ответственности за давностью совершения преступления, то под давностью привлечения к уголовной ответственности следует понимать истечение установленного законом определенного периода времени, по истечении которого лицо не привлекается к ответственности за совершенное им преступление. Данный период времени зависит от характера совершенного виновным преступления и определяется непосредственно Уголовным кодексом Кыргызской Республики. В этой связи дополнение в статью 26 Конституции является допустимым и не вводит новых ограничений прав и свобод человека и гражданина.

3.9. В части 5 статьи 36 проекта Закона дается традиционное понятие семьи, которое строится на основе традиционной духовной культуры нашего народа. Данное понятие полностью согласуется с частью первой настоящей статьи, определяющей, что семья, общество, материнство, детство - предмет заботы всего общества и преимущественной охраны законом.

Нормативное правовое регулирование данных правоотношений невозможно строить без учета социальных, исторических и духовных традиций народов, населяющих Кыргызскую Республику.

В этой связи, предлагаемое изменение в часть 5 статьи 36 Конституции Кыргызской Республики, предусматривающее добровольное создание семьи между мужчиной и женщиной, достигшими брачного возраста, представляется нам реализующим сложившиеся общественные ценности и нормы поведения.

3.10. Проектом Закона в части 2 статьи 41 Конституции Кыргызской Республики предлагается исключить нормативные положения о восстановлении нарушенных прав и свобод и/или возмещении вре-

да Кыргызской Республикой, в случае признания международными органами нарушения прав и свобод человека.

Как уже было отмечено по изменениям в статью 6 Конституции исключение данной нормы не означает отказ Кыргызской Республики от своих обязательств по международным договорам, в том числе и по правам человека, участницей которых она является.

В соответствии со статьей 26 Венской Конвенции о праве международных договоров, к которой Кыргызская Республика присоединилась Законом Кыргызской Республики от 5 июля 1997 года № 49, каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться. При этом, статья 27 этой Конвенции гласит, что участник не может ссылаться на положение своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора.

В силу фундаментального принципа международного права *pacta sunt servanda* (договор должен исполняться) Кыргызская Республика обязана исполнять обязательства в рамках международных договоров, участницей которых она является. Принцип добросовестного исполнения международных обязательств закреплен также в Уставе Организации Объединенных Наций (пункт 3 статьи 2), членом которой является Кыргызская Республика.

Соответственно, предлагаемые изменения в часть 2 статьи 41 Конституции следует рассматривать в системной связи с изменением в часть 3 статьи 6, устанавливающим, что порядок применения международных договоров будет определяться законами. Такой способ конституционно-правовой регламентации исполнения международных договоров является допустимым и не умаляет значения норм и принципов международного права и не ограничивает права граждан на восстановление их нарушенных прав.

3.11. Дополнение в часть 2 статьи 50 проекта Закона предусматривает, что лишение гражданства возможно только в случаях и порядке, установленных конституционным законом. Таким образом, инициаторы проекта Закона предлагают отказаться от принципа неотъемлемого гражданства.

Институт гражданства имеет двойственный характер, с одной стороны, защищает права и свободы человека, а с другой - охраняет интересы государства. Государство, предоставляя человеку права и свободы, гарантирует реализацию его интересов и возможность защиты от неправомερных действий в силу юрисдикции данного государства. Взамен государство требует от человека соблюдения установленных правил поведения, обязанностей. Подобное требование исходит из принципа суверенитета государства и направлено на исполнение государством своих функций. Это положение соответствует статье 15 Всеобщей декларации прав человека.

Лишение гражданства в качестве санкции наказания практикуют многие демократические государства. Лишение гражданства - это крайняя мера, к которой прибегает государство обычно тогда, когда поведение гражданина не согласуется с интересами

и законами государства. Как правило, лишение гражданства - это санкция в отношении определенного человека в связи с его поведением.

Кыргызская Республика, руководствуясь принципом суверенитета, предусмотренного частью 1 статьи 1 Конституции Кыргызской Республики, свободна в выборе правового регулирования по вопросу гражданства. При этом в конституционном законе должны быть закреплены основания и порядок лишения гражданства, исключая произвольность действий в этом направлении.

В этой связи, предлагаемое дополнение в часть 2 статьи 50 Конституции Кыргызской Республики, согласно которому ни один гражданин не может быть лишен своего гражданства и права изменить свое гражданство иначе, как в случаях и порядке, установленных конституционным законом, не может рассматриваться в качестве дискриминационной нормы или недопустимым ограничением прав и свобод человека и гражданина.

3.12. Представленным проектом Закона предусматривается внесение изменений в часть 2 статьи 95 Конституции, согласно которой лицо, освобожденное от должности судьи в связи с нарушением им требований безупречности, не имеет права занимать в дальнейшем государственные и муниципальные должности, установленные законом, и лишается прав пользования льготами, установленными для судей и бывших судей. Указанное предполагает повышение ответственности судей при осуществлении правосудия.

В этой связи следует отметить, что статус судьи определяется точным и правильным исполнением судьей своих полномочий, а также обязывает его на эти действия принести им торжественную присягу на момент избрания на должность. Принесение присяги придает судье особый конституционно-правовой статус. Такой статус обязывает судью придерживаться закрепленных законом требований и означает готовность соблюдения возложенных на него ограничений, то есть, судья обязан независимо, и только на основании профессиональных знаний и своего внутреннего убеждения на отправлении справедливого правосудия. Привлечение судьи к дисциплинарной ответственности имеет специфику, обусловленную его специальным конституционно-правовым статусом, который, в свою очередь, обеспечивает равновесие между бесконтрольностью и безответственностью судьи, с одной стороны, и независимостью судьи, его обязанностями перед обществом, с другой стороны.

Судебная власть как одна из ветвей государственной власти призвана охранять право, правовые устои государственной и общественной жизни от любых нарушений, кто бы их не совершал. На судей возлагается обязанность принимать окончательное решение по вопросам прав, свобод, обязанностей и собственности граждан и юридических лиц. Именно поэтому ответственность судей за принимаемые решения является залогом законности и неотъемлемой гарантией для всех лиц, кто добивается правосудия и защиты прав человека.

Это правовое средство может быть действенным и эффективным только в условиях осознания высокой ответственности за принимаемые решения судьей - носителем судебной власти и предлагаемая мера в определенной степени будет препятствовать замещению должности судьи небезупречными лицами.

В связи с этим Конституционная палата считает допустимыми ограничения, предусмотренные в абзаце третьем части 2 статьи 95 Конституции Кыргызской Республики.

4. В соответствии со статьей 1 Конституции Кыргызская Республика является суверенным, демократическим, правовым, светским, унитарным, социальным государством.

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики, в рамках предоставленных ему полномочий, давая заключение к проекту Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики", проверяет его соответствие принципам демократического, правового и светского государства.

Принцип светскости предполагает отделение государства от религиозных догм, но не означает удаление религии из общественной жизни. Также он способствует разграничению сфер влияния государства и религиозных организаций при сохранении роли государства как основной формы организации общественно-политической власти. Данный принцип вытекает из статьи 7 Конституции Кыргызской Республики.

Проектом Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" не затрагиваются вопросы взаимоотношения религии и государства и не вводятся какие-либо нормы, регламентирующие деятельность религиозных объединений и служителей культов.

5. Раздел первый Конституции Кыргызской Республики "Основы конституционного строя" определяет основополагающие принципы конституционного регулирования, в том числе и принципы демократического, правового государства, которые получили развитие в других разделах Конституции.

Демократия - это форма государственного устройства, основанная на признании таких принципов, как народовластие, политический плюрализм, верховенство конституции, свобода и равенство граждан, неотчуждаемость прав человека. Формой ее реализации выступает республиканское правление с разделением властей, развитой системой народного представительства.

В вопросе урегулирования взаимоотношений особое место занимает четкая правовая регламентация соотношения действий и полномочий государственной власти, разграниченной на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти. Деятельность законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти основывается на принципах независимости, законности и единства государственной власти и проводимой политики государства.

Обеспечение единства государственной власти и проводимой политики государства невозможно

без соблюдения выверенного сбалансированного механизма взаимодействия трех ветвей власти. Именно поэтому у каждой ветви власти своя функция, делегированная государством, которая отличает ее от остальных ветвей, и тем самым, исключает конкуренцию или иные негативные проявления в их действиях.

5.1. Изменения в часть 3 статьи 6, часть 1 статьи 16, часть 2, пункт 5 части 4 статьи 20, часть 2 статьи 24, часть 7 статьи 26, часть 5 статьи 36, часть 2 статьи 41, часть 2 статьи 50, часть 9 статьи 94, абзац третий части 2 статьи 95 в той или иной мере затрагивали права и свободы человека, гарантии их реализации. В связи с чем, указанные нормы были проверены на соответствие фундаментальным правам и свободам человека и гражданина, допустимости их ограничений. С учетом проведенной оценки отмечаем, что вышеперечисленные нормы также не противоречат принципам демократического, правового государства, в том числе и принципу обеспечения прав и свобод человека и гражданина, являющемуся одним из принципов правового государства.

5.2. Преамбула Конституции закладывает основные, наиболее важные и системно организующие в дальнейшем весь текст конституции принципы и позиции. Именно с этой точки зрения следует рассматривать изменения в преамбулу, где акцент делается на построение независимого демократического государства, в качестве высших ценностей которого указывается человек, его жизнь, здоровье, права и свободы. В преамбуле закладывается и позиция, направленная на развитие государственного языка и культуры. Указанные изменения не предполагают ущемления чьих-либо прав и не противоречат принципам демократического, правового государства и имеют целью укрепление национальной идентичности.

5.3. Инициаторы проекта Закона предлагают внести изменения в статью 64 Конституции, регулирующие полномочия Президента. В частности, дополнение в пункт 1 части 3 статьи 64 Конституции является восполнением пробела действующей Конституции, посредством которого наряду с судьями Верховного суда Президентом могут быть представлены в Жогорку Кенеш кандидатуры для избрания на должности судей Конституционной палаты Верховного суда.

Предлагаемые изменения в пункты 2, 4 части 3 статьи 64 Конституции взаимосвязаны с новым порядком освобождения судей, предусмотренных в изменениях в статью 95 Конституции, и не предполагают придание Президенту дополнительных полномочий.

Изменение в пункт 1 части 4 статьи 64 Конституции усложняет процедуру освобождения Генерального прокурора от должности Жогорку Кенешем, посредством которого обеспечивается стабильность работы Генерального прокурора. Данное изменение взаимосвязано с изменением в пункт 8 части 4 статьи 74 Конституции, предусматривающим дачу согласия на освобождение Генерального прокурора от должности Жогорку Кенешем не менее чем полови-

ной голосов от общего числа депутатов, тогда как действующей редакцией указанной нормы установлена возможность освобождения Генерального прокурора от должности одной третью голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

В пункте 1 части 9 статьи 64 вместо Совета обороны предлагается Совет безопасности. Как указывают в справке-обосновании инициаторы проекта Закона название ныне действующего Совета обороны слишком узкое и приспособлено лишь для военного времени. Между тем функции этого органа более широкие, а именно - безопасность во всех ее аспектах. Инициаторы проекта Закона отмечают, что во всех странах ОДКБ, членом которого является Кыргызская Республика, имеются органы с названием Совет безопасности и на уровне самой организации имеется совет секретарей советов безопасности.

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики отмечает, что во многих государствах мира, в том числе и с парламентской формой правления, функционируют такие органы как совет безопасности, совет национальной безопасности, являющиеся консультативными органами, главной задачей которых является выработка решений по предотвращению современных вызовов и угроз во всех сферах жизнедеятельности государства. В связи с чем, предлагаемое изменение отвечает современным тенденциям по предотвращению современных вызовов и угроз и не нарушает баланса между ветвями власти.

Изменение в статью 68 Конституции направлено на восполнение пробела возможной ситуации с исполнением обязанностей Президента исполняющим обязанности Премьер-министра и нацелено на создание равных условий для всех претендентов на должность Президента, участвующих в выборном процессе.

В целом, изменения в статьи 64 и 68 Конституции не направлены на усиление полномочий Президента и не противоречат принципам демократического, правового государства.

5.4. Дополнение в часть 3 статьи 70 Конституции направлено на обеспечение устойчивости коалиции фракций парламентского большинства, поскольку структурная устойчивость парламента создает предпосылки для стабильной и эффективной работы Правительства. Нормативное закрепление в Конституции механизма выхода из коалиции фракций парламентского большинства является допустимым и исключает возможность манипулирования мнениями членов фракции, поскольку вопрос о степени согласованности такого решения всеми депутатами фракции всегда оставался открытым.

К решению вопроса структурной устойчивости парламента можно отнести и предлагаемое дополнение в часть 3 статьи 75 Конституции, предусматривающее подтверждение полномочий Торага Жогорку Кенеша в случае утраты коалицией фракций статуса парламентского большинства.

Изменения в часть 3 статьи 70 и часть 3 статьи 75 Конституции направлены на совершенствование внутренней организации законодательного органа,

не затрагивают полномочия других ветвей власти, но вместе с тем создают предпосылки для устойчивой работы исполнительной ветви власти, которые в полной мере соответствуют принципам демократического, правового государства.

5.5. Изменения в статью 72 Конституции предусматривают сохранение депутатского мандата за депутатами, назначенными на должности Премьер-министра или первого вице-премьер-министра. Совмещение депутатской деятельности с работой в Правительстве не является новеллой в теории разделения властей. Такая практика совмещения должностей практикуется в странах с парламентской формой правления.

Главная черта парламентаризма заключается в принципах формирования Правительства на основе соотношения политических сил в Парламенте и ответственности Правительства перед Парламентом, получившим власть от народа. Следует отметить, что после выборов избиратели также заинтересованы в сильном и устойчивом Правительстве. Существующая пропорциональная система выборов в Жогорку Кенеш предполагает формирование Правительства, в том числе из представителей фракций на основе политических договоренностей. Таким образом, лидеры фракций и другие депутаты получают возможность реализации своих политических программ посредством получения должности Премьер-министра или первого вице-премьер-министра.

В случае же отставки Правительства такие лица должны сохранить возможность активного участия в общественно-политической жизни страны через законодательную деятельность в Парламенте на срок действия мандата депутата. Именно этим и обуславливается возможность совмещения мандата депутата Парламента и должности Премьер-министра или первого вице-премьер-министра.

5.6. Изменения в статью 74 носят уточняющий характер и не меняют существа полномочий Жогорку Кенеша.

5.7. Изменения в часть 2 статьи 81 Конституции следует рассматривать как производную норму от нормы, предусмотренной в части 3 статьи 80 Конституции. Предлагаемая норма позволит избежать принятия законов, исполнение которых не подкреплено финансовыми ресурсами либо направлено на введение новых налогов или исключение действующих налогов, влекущих за собой неблагоприятные последствия для предпринимательской деятельности или выпадение доходов в республиканском или местном бюджетах. В связи с чем, введение данной нормы в Конституцию является допустимым с учетом полномочий, предоставленных Правительству статьей 88 Конституции.

5.8. С учетом практики применения статьи 84 Конституции инициаторами проекта Закона предлагается увеличить срок выдвижения кандидата на должность Премьер-министра и представления им программы, структуры и состава Правительства на утверждение Жогорку Кенеша.

Изменение в часть 7 указанной статьи носит уточняющий характер и исключает возможность

различного понимания ухода Правительства в отставку и порядка формирования нового Правительства в случае утраты коалицией фракций статуса парламентского большинства. Указанные изменения не противоречат принципам демократического и правового государства.

5.9. Изменение в часть 1 статьи 86 Конституции предусматривает возможность постановки Премьер-министром перед Жогорку Кенешем вопроса о доверии Правительству не чаще двух раз в год. Вотум доверия является тем инструментом, посредством которого измеряется уровень поддержки Парламентом предпринимаемых и проводимых Правительством действий по реализации и исполнению возложенных на него полномочий. Как правило, количество постановки вопроса о выражении вотума доверия не указывается в Конституции, что предполагает возможность постановки Правительством такого вопроса в любое время перед Парламентом для получения одобрения своих действий. При этом данный механизм подтверждения доверия Правительству является одним из инструментов взаимного контроля органов государственной власти и направлен на обеспечение системы сдержек и противовесов между ветвями власти.

В связи с чем, Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики отмечает, что предлагаемые изменения не противоречат принципу демократического, правового государства.

5.10. Новая редакция части 1 статьи 87 Конституции предусматривает, что со дня первого заседания Жогорку Кенеша нового созыва Правительство считается ушедшим в отставку. Данное дополнение вытекает из содержания статьи 84 Конституции, согласно которой фракция, имеющая более половины депутатских мандатов, или коалиция фракций с ее участием со дня первого заседания Жогорку Кенеша нового созыва начинают процедуру формирования нового Правительства. Для этого Правительство, сформированное предыдущим созывом Жогорку Кенеша, должно уйти в отставку.

Соответственно предлагаемое дополнение восполняет пробел Конституции и не противоречит принципам демократического, правового государства.

5.11. Новая редакция части 5 статьи 87 Конституции направлена на разрешение не отрегулированных Конституцией вопросов, связанных с освобождением членов Правительства по инициативе Премьер-министра, за исключением членов Правительства - руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны и национальной безопасности. Данная норма позволит Премьер-министру, отвечающему в целом за деятельность Правительства, принимать меры в отношении членов Правительства, не справляющихся с возложенными на них задачами. Предлагаемые изменения соответствуют принципу разделения властей, направлены на укрепление самостоятельности исполнительной ветви власти и не противоречат принципам демократического, правового государства.

5.12. Изменение в статью 88 Конституции в части назначения глав местных государственных административных органов направлено на приве-

дения данной нормы в соответствие с принципом разграничения функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления и соответствует принципу демократического, правового государства.

5.13. Изменения в статью 95 Конституции предусматривают иной порядок формирования Дисциплинарной комиссии, которая наделяется правом самостоятельного внесения предложения на освобождение судьи в случае нарушения им требований безупречности и дачи согласия на привлечение судей к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке. При этом за Советом судей остается право внесения предложений на освобождение судей по основаниям, не связанным с не безупречностью. Совету судей передается от Совета по отбору судей право внесения представления на ротацию судей в порядке и случаях, определяемых конституционным законом. В связи с изложенным, в части 2 статьи 102 Конституции инициаторы проекта Закона предлагают исключить из полномочий Совета судей рассмотрение вопросов о привлечении судей к дисциплинарной ответственности.

Формирование Дисциплинарной комиссии Президентом, Жогорку Кенешем и Советом судей на паритетных началах является вполне допустимым. Вместе с тем, Жогорку Кенешу при разработке либо при рассмотрении и принятии закона, определяющего общие требования к кандидатам в члены Дисциплинарной комиссии следует принять во внимание Основные принципы Организации Объединенных Наций о независимости судей, одобренных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ноябре 1985 года, а также Европейскую Хартию о статусе судей принятого на ее основе. Пункт 1.3. данной Хартии определяет необходимость наличия коллегии или органа, состоящего не менее чем наполовину из избранных судей, предложения, рекомендации или согласие которого необходимы в вопросах применения санкций при исполнении обязанностей судьи. Предусмотренные в указанных документах механизмы направлены на исключение возможного доминирования представителей других ветвей власти при разрешении вопросов применения санкций в отношении судьи и обеспечение принципа независимости судебной ветви власти.

Передача права внесения представления на ротацию судей от Совета по отбору судей Совету судей не нарушает принципа независимости судей, закрепленного в части 1 статьи 94 Конституции, поскольку все случаи ротации и порядок перевода будут определяться строго в соответствии с конституционным законом.

В связи с вышеизложенным, Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики отмечает, что предлагаемые изменения в статью 95 Конституции соответствуют принципу разделения властей и не содержат положений, посягающих на независимость судей.

5.14. Предлагаемые изменения в часть 2 статьи

96 Конституции предусматривают обязательность разъяснений Пленума Верховного суда по вопросам судебной практики для всех судов и судей Кыргызской Республики.

Постановления Пленума Верховного суда по вопросам судебной практики главным образом направлены на разъяснение действующих норм закона, обеспечение единства судебной практики и повышения эффективности судебной защиты.

Разъяснение Пленума Верховного суда имеет по своему характеру вспомогательное значение по отношению к закону. Суть этих разъяснений состоит в придании определенности многозначному, по смыслу неясному, оценочному, противоречивому или неполному содержанию законов и иных правовых актов в целях преодоления правоприменительных затруднений и дефектов в судебной практике.

Обязательность для судов и судей постановлений Пленума Верховного суда не противоречит принципам независимости и самостоятельности судей при осуществлении ими правосудия. При осуществлении правосудия судьи независимы и подчиняются только Конституции и закону, однако при этом они обязаны применять соответствующие нормы материального и процессуального права правильно, обеспечивая равную защиту прав и свобод на территории всей страны. На достижение этих целей и направлены придаваемые Верховному суду полномочия. Вместе с тем, такие постановления не должны выходить за рамки Конституции и законов.

5.15. Изменения в статью 104 Конституции предусматривают исключение из полномочий органов прокуратуры уголовного преследования должностных лиц, оставляя за ними только право возбуждения уголовных дел в отношении должностных лиц государственных органов, перечень которых будет определяться конституционным законом, а также уголовное преследование лиц, имеющих статус военнослужащих.

Исключение из полномочий органов прокуратуры проведение следственных действий следует рассматривать, прежде всего, с ее конституционно-правовым статусом как одного из важнейших правоохранительных органов, имеющего своей главной целью обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности.

Соблюдение прав и свобод граждан играет основополагающую роль в обеспечении правовой защищенности личности. То, что оно является предметом прокурорского надзора, основано на признании верховенства прав и свобод граждан в правовой системе демократических государств. Их соблюдение проявляется в точном выполнении предписываемых законом правил, определяющих правовой статус личности в государстве.

Прокуратура выполняет правозащитную функцию при осуществлении надзорной деятельности, в том числе при надзоре за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, следствие, исполнение наказаний.

В связи с чем, в условиях реформирования правоохранительных органов, предлагаемые изменения

не нарушают принципа разделения ветвей власти и соответствуют принципам правового государства.

6. Пункты 1, 2, 3, 5, 6, 7 статьи 2 проекта Закона содержат переходные положения, регламентирующие порядок вступления в силу изменений в Конституцию, устранение разночтений между текстами на государственном и официальном языках, применение законов и других нормативных правовых актов, действовавших до вступления в силу Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики". Данная статья проекта Закона также регулирует вопросы сохранения Президентом Кыргызской Республики и Жогорку Кенешем Кыргызской Республики полномочий до окончания сроков, на которые они избраны. Указанная статья проекта Закона предусматривает сохранение полномочий и иных должностных лиц государственных органов, а также председателей, заместителей председателей, судей Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда и местных судов, избранных или назначенных в соответствии с положениями законодательства, принятого в реализацию Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года до истечения сроков на которые они были избраны или назначены, либо до наступления иных обстоятельств, предусмотренных конституционным законом и законами, влекущих освобождение от должности.

Указанные нормы не предусматривают упразднение либо ограничение прав и свобод человека и гражданина, не противоречат принципам демократического, правового государства.

6.1. Пункт 4 статьи 2 проекта Закона исключает применение срока давности к лицам, совершившим должностные преступления в связи с подготовкой к разработке и практическим освоением золоторудного месторождения "Кумтор", а также к лицам, совершившим преступления против интересов службы на негосударственных предприятиях и организациях, осуществлявших разработку месторождения "Кумтор".

Срок давности в уголовном праве - период времени, по истечении которого не применяются правовые последствия совершения преступления, лицо освобождается от уголовной ответственности, либо к нему не применяется наказание. Применение срока давности по уголовным делам является реализацией признака гуманизма и связано с утратой общественной опасности правонарушителя и нецелесообразностью его привлечения к ответственности.

Изъятие в применении срока давности к преступлениям, по которым законом установлен срок давности, возможно в исключительных случаях, когда масштабы нанесенного ущерба государству и всему народу носят глобальный и невосполнимый характер, поскольку такие деяния со временем не теряют своей общественной опасности.

В связи с этим Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики считает допустимым включение в проект Закона положения, исключающего применение срока давности по преступлениям указанным в пункте 4 статьи 2 проекта Закона,

поскольку народ Кыргызской Республики обладает всей полнотой власти и вправе непосредственно решить данный вопрос на референдуме.

7. Проект Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" внесен в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики приложением к проекту Закона Кыргызской Республики "О назначении референдума (всенародного голосования) по Закону Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" группой депутатов в количестве восьмидесяти четырех человек, то есть более чем двумя третями от общего числа депутатов Жогорку Кенеша и зарегистрирован за № 6-22317/16 от 23 сентября 2016 года.

Часть 1 статьи 114 Конституции закрепляет, что закон о внесении изменений в настоящую Конституцию может быть принят референдумом, назначаемым Жогорку Кенешем. Таким образом, одним из путей внесения изменений в Конституцию является референдум. Вместе с тем, Конституция не содержит прямой нормы о том, кем может быть инициирован вопрос о проведении референдума по внесению изменений в Конституцию. Соответственно вопрос о проведении референдума о внесении изменений в Конституцию должен решаться по аналогии с абзацем третьим части 3 статьи 114 Конституции, согласно которой закон о внесении изменений в Конституцию может быть вынесен на референдум по инициативе не менее двух третей от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

В связи с чем, проект закона о назначении референдума (всенародного голосования) по внесению изменений в Конституцию может быть инициирован не менее чем двумя третями от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

Внесенный для дачи заключения в Конституционную палату проект Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики приложением к проекту Закона Кыргызской Республики "О назначении референдума (всенародного голосования) по Закону Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" более чем двумя третями от общего числа депутатов

**Председательствующий
Судьи:**

Жогорку Кенеша. Таким образом, проект Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" инициирован для вынесения на референдум без нарушения порядка, установленного статьей 114 Конституции Кыргызской Республики.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 3 части 6, частью 8 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики, частью 3 статьи 19, статьями 46, 47, 48, 51 и 52 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики", Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики пришла к

ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

1. Проект Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики", внесенный на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики приложением к проекту Закона Кыргызской Республики "О назначении референдума (всенародного голосования) по Закону Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" и зарегистрированный в Жогорку Кенеше за № 6-22317/16 от 23 сентября 2016 года, не противоречит фундаментальным правам и свободам человека и гражданина, допустимости их ограничений; принципам демократического, правового, светского государства; порядку внесения изменений в Конституцию, предусмотренному статьей 114 Конституции Кыргызской Республики.

2. Заключение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики окончательное и обжалованию не подлежит, вступает в силу с момента провозглашения.

3. Заключение обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественных объединений, юридических и физических лиц и подлежит исполнению на всей территории республики.

4. Опубликовать настоящее Заключение в официальных изданиях органов государственной власти, на официальном сайте Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики и в "Вестнике Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики".

Э.Мамыров

К.Абдиев

Ч.Айдарбекова

М.Бобукеева

М.Касымалиев

К.Киргизбаев

А.Нарынбекова

Э.Осконбаев

Ч.Осмонова

Ж.Саалаев

Уважаемые дамы и господа!
Предлагаем вашему вниманию
новую версию "ТОКТОМ Онлайн"

УДОБСТВО В РАБОТЕ



"ТОКТОМ Онлайн" 4.0 имеет максимально схожий интерфейс и все функции профессиональной версии комплектов "ТОКТОМ Про": графические копии, сравнение редакций и др., что обеспечивает удобную и привычную работу с правовыми документами на любом компьютере.

МОБИЛЬНОСТЬ



Больше не нужно вспоминать какие документы Вы смотрели ранее. Благодаря синхронизации данных с сервером ТОКТОМ Вы можете получить доступ к избранным документам, последним запросам и последним просмотренным документам с любого компьютера.

Допустим, Вы пользуетесь "ТОКТОМ Онлайн" на работе. В командировке или дома Вы сможете продолжить с того же места, где остановились.

УПРАВЛЕНИЕ ВРЕМЕНЕМ



Теперь Вы сами управляете доступом к нормативным документам. Используйте ТОКТОМ только тогда, когда он вам необходим (начиная с доступа на один день).

Надеемся, что "ТОКТОМ Онлайн" станет вашим помощником в законодательстве

г. Бишкек, ул. М. Горького, 15, тел.: 0(312) 54-10-27, <http://www.toktom.kg>



для бухгалтеров и для юристов! Подписка

Еженедельный журнал для руководителей,



принимается в любом почтовом отделении

г. Бишкек, пр. Чүй, 265а, тел.: (312) 64-26-50



+996 (312) 64-26-50, www.academy.kg

**"АКАДЕМИЯ"
басмасы китеп сериясын
сунуш кылат:**

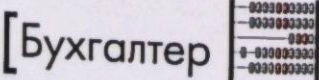
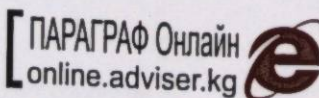
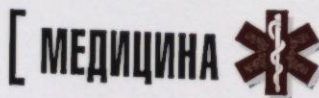
- Граждандык кодекси
- Жарандык процесстик кодекси
- Кылмыш-жаза кодекси
- Жазык-процесстик кодекси
- Жазык-аткаруу кодекси
- Администрациялык жоопкерчилик жөнүндө кодекси
- Салык кодекси
- Бюджеттик кодекси
- Эмгек кодекси
- Турак жай кодекси кодекси
- Үйбүлө кодекси
- Балдар жөнүндө кодекси
- Жер кодекси
- Токой кодекси
- Суу кодекси
- Аба кодекси

Ошондой эле китеп сериясыны:
"Кыргыз Республикасынын
Мыйзамдары"

Басылмаларды сатып алуу суроолор боюнча,
"Академия" басмасына кайрылуунузду суранабыз:



Бишкек ш., Чүй пр., 265а, 322а ком.
Тел.: +996 (312) 64-26-50, 64-26-51
<http://www.academy.kg>



Кыргызская Республика,
г.Бишкек, ул.К.Акиева 66
ТЦ "Весна", 8-эт, офис С-24
e-mail: market@adviser.kg
www.adviser.kg

+996 (312) 91-03-76
+996 (312) 59-55-60
+996 (312) 91-03-77 (факс)
+996 (312) 91-03-78
+996 (772) 119-419
+996 (558) 119-419
+996 (770) 734-655

Өзүңдүн чечимиңе ишен –
бүткүл укуктук маалымат Эдвайзерде.
Будь уверен в своем решении –
вся правовая информация в Эдвайзере.