

Государственная
КНИЖНАЯ ПАЛАТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

№ 36

2016

Подписной индекс: 77397

НАКР

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Журнал для руководителей, бухгалтеров и юристов

В НОМЕРЕ:

- Изменения в некоторые законодательные акты
- Основные направления развития дорожной отрасли на 2016-2025 годы
- Об организационных мерах в связи с изменением структуры Правительства
- Положение о порядке проведения аттестации учителей общеобразовательных организаций
- Список отдельных нормотворческих полномочий Правительства, делегируемых ряду государственных органов исполнительной власти

ISSN 1694-5123



4 700060 010099

05.09.16

№ 36
2016

www.academy.kg



**НОРМАТИВНЫЕ
АКТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

Журнал издается с 1993 года

Выходит еженедельно №36 (833)

СОДЕРЖАНИЕ

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "Об охране труда"	
Закон КР от 26 июля 2016 года № 142	3
О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере доступа к информации	
Закон КР от 27 июля 2016 года № 151	4
О внесении изменений в Закон "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления"	
Закон КР от 27 июля 2016 года № 152	6
О внесении изменений в Закон "О Верховном суде и местных судах"	
Закон КР от 30 июля 2016 года № 154	8
О внесении изменений в некоторые законодательные акты (в Земельный кодекс, Закон "Об управлении землями сельскохозяйственного назначения")	
Закон КР от 30 июля 2016 года № 156	9
О внесении изменений в Закон "О всеобщей воинской обязанности граждан, о военной и альтернативной службах"	
Закон КР от 30 июля 2016 года № 158	9
О внесении изменений в Закон "О залоге"	
Закон КР от 2 августа 2016 года № 163.....	12
О внесении изменений в некоторые законодательные акты (в Налоговый кодекс, Уголовный кодекс и Кодекс об административной ответственности)	
Закон КР от 12 августа 2016 года № 166.....	15
О внесении изменений в Налоговый кодекс	
Закон КР от 12 августа 2016 года № 167.....	17

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Основных направлений развития дорожной отрасли на 2016-2025 годы	
Постановление Правительства КР от 1 июля 2016 года № 372.....	19
Об организационных мерах в связи с изменением структуры Правительства Кыргызской Республики	
Постановление Правительства КР от 4 июля 2016 года № 373.....	43
Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации учителей общеобразовательных организаций Кыргызской Республики	
Постановление Правительства КР от 11 августа 2016 года № 439.....	44
О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики ряду государственных органов исполнительной власти" от 15 сентября 2014 года № 530	
Постановление Правительства КР от 17 августа 2016 года № 448.....	51

Руководителям,
бухгалтерам, юристам

Уважаемые читатели!

Издательство «Академия» предлагает вашему вниманию книжную продукцию по **СПЕЦИАЛЬНЫМ ЦЕНАМ!** Количество книг *ограничено!*

По вопросам приобретения книг просим обращаться по телефону: +996 (312) 64-26-50, факс: +996 (312) 64-26-51.

Наш адрес: 720071, г.Бишкек, пр.Чуй 265а, к.322а, Издательство «Академия», тел.: (0312) 64-26-50

Наши банковские реквизиты: ОсОО «Издательство «Академия» р/счет: 1242000270314989 в ОАО «Бакай Банк» БИК: 124001 ИНН 01003200410139

№	Наименование	Цена (сом)
	Конституция КР (кырг./русс.яз)	100-00
Кодексы Кыргызской Республики		
1	Гражданский кодекс (I- жана II-бөлүк.)	350-00
2	Гражданский кодекс (I и II части)	350-00
3	Гражданский процессуальный кодекс	200-00
4	Кодекс об административ. ответственности	300-00
5	Налоговый кодекс	250-00
6	Эмгек кодекси	200-00
7	Трудовой кодекс	200-00
8	Кылмыш-жаза кодекси	250-00
9	Уголовный кодекс	250-00
10	Жазык-процесстик кодекси	250-00
11	Уголовно-процессуальный кодекс	250-00
12	Уголовно-исполнительный кодекс	100-00
13	Бюджетный кодекс	100-00
14	Жер кодекси	90-00
15	Земельный кодекс	90-00
16	Турак-жай кодекси	90-00
17	Жилищный кодекс	90-00
18	Үй-бүлө кодекси	90-00
19	Семейный кодекс	90-00
20	Кодекс о детях	90-00
21	Лесной кодекс	70-00
22	Водный кодекс	70-00
23	Воздушный кодекс	70-00

Законы Кыргызской Республики		
1	Об органах внутренних дел	40-00
2	О прокуратуре	40-00
3	О Верховном суде и местных судах	40-00
4	О Конституционной палате ВС	40-00
5	О статусе судей	40-00
6	Об оружии	40-00
7	Об оперативно-розыскной деятельности	40-00
8	Об Адвокатуре и адвокатской деятельности	40-00
9	Об исполнительном производстве	40-00
10	О международных договорах	40-00
11	О нормативных правовых актах	40-00

Напоминаем Вам, что начинается подписная кампания на периодические издания (газеты и журналы) на 1-ое полугодие 2017 года!

Вы можете подписаться на газеты и журналы, в том числе на еженедельный журнал НАКР, в любом почтовом отделении.

№	Наименование	Цена (сом)
12	О бухгалтерском учете	40-00
13	О гос.регистрации прав на недвиж.имущ-во	40-00
14	О нотариате	40-00
15	Об охране окружающей среды	40-00
16	О проверках субъектов предпринимательства	40-00
17	О государственной гражданской службе и муниципальной службе	40-00
18	О местном самоуправлении	40-00
19	О местной гос.администрации	40-00
20	О хоз.товариществах и обществах	40-00
21	О защите прав потребителей	40-00
22	О залоге	40-00
23	О НКО	40-00
24	О рекламе	40-00
25	Об вторском праве и смежных правах	40-00
26	О товарных знаках, знаках обслуживания	40-00
27	О судебно-экспертной деятельности	40-00
28	О порядке рассмотрения обращений граждан	40-00
29	О доступе к информации, находящейся в ведении гос.органов и органов МСУ	40-00
30	О лицензионно-разрешительной системе	40-00
31	Об основных принципах бюджетного права	40-00
32	О гос.социальном страховании	40-00
33	О неналоговых платежах	40-00
34	О банках и банковской деятельности	40-00
35	Тех.регламент экологич.безопасности	40-00
36	О международных договорах	40-00
37	О противодействии финансир.терроризма	40-00

Другие издания		
1	Справочник адвоката. Уголовное судопроизводство. Образцы документов	300-00
2	Справочник адвоката. Образцы документов. на DVD-диске	600-00
3	Жол кыймылынын эрежелери (+ жаңы айыптардын таблицасы) – 2016	140-00
4	Правила дорожного движения (+ новая таблица штрафов) – 2016	140-00
5	«КР Мыйзамдары / Законодательство КР» (на кырг./рус.яз) на DVD	600-00

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "Об охране труда"

Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики "Об охране труда" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2003 г., № 11, ст.508) следующие изменения:

1) преамбулу признать утратившей силу;

2) в статье 1:

а) абзац десятый изложить в следующей редакции:

"**профессиональное заболевание** - хроническое или острое заболевание, вызванное воздействием на работника вредных производственных факторов в связи с выполнением работником своих трудовых (служебных) обязанностей";

б) абзацы пятнадцатый и шестнадцатый признать утратившими силу;

в) статью дополнить абзацами следующего содержания:

"**гигиена труда** - комплекс санитарно-гигиенических и противозаразительных мер и средств по сохранению здоровья работников, профилактике неблагоприятных воздействий производственной среды и трудового процесса;

производственная санитария - система санитарно-гигиенических организационных мероприятий и технических средств, предотвращающих или уменьшающих воздействие на работников вредных производственных факторов;

специальная одежда - средство индивидуальной защиты, одежда, головной убор, рукавицы, иные предметы, предназначенные для защиты работника от вредных и (или) опасных производственных факторов";

3) Закон дополнить статьей 1¹ следующего содержания:

"Статья 1¹. Предмет регулирования

Настоящий Закон устанавливает правовые основы регулирования отношений в сфере охраны труда между работодателями и работниками и направлен на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности";

4) в абзаце третьем части 1 статьи 4 слова "законов и иных" исключить;

5) абзац второй статьи 5¹ изложить в следующей редакции:

"- выработка и реализация государственной политики в сфере охраны труда";

6) в статье 6:

а) абзац третий после слов "законодательством Кыргызской Республики" дополнить словами "в

сфере страхования";

б) абзац восьмой изложить в следующей редакции:

"- на запрос о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте";

в) абзац двенадцатый изложить в следующей редакции:

"- на льготы и компенсации, установленные трудовым законодательством Кыргызской Республики, коллективным договором (соглашением), трудовым договором, если он занят на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда";

7) в статье 7:

а) в части 3 слова "уполномоченным государственным органом по надзору и контролю в сфере охраны труда" заменить словами "уполномоченным государственным органом, определяемым Правительством Кыргызской Республики";

б) в части 4:

- предложение первое после слова "предусмотренных" дополнить словом "трудовым";

- предложение второе после слов "в соответствии с" дополнить словом "трудовым";

в) в части 5 слова "в соответствии с законодательством" заменить словами "в соответствии с трудовым законодательством";

г) в части 6 слова "(контрактом)" и "(контракта)" исключить;

д) часть 7 после слов "в соответствии с" дополнить словом "трудовым";

8) статью 10 изложить в следующей редакции:

"Статья 10. Права работодателя по обеспечению охраны труда

Работодатель имеет право:

- вносить в уполномоченный государственный орган, определяемый Правительством Кыргызской Республики, предложения о разработке или изменении правил или норм по безопасности и гигиене труда;

- получать информацию от уполномоченных государственных органов, определяемых Правительством Кыргызской Республики, в том числе о результатах проверок и расследований, проведенных в его организации;

- на проведение проверок, расследований и экспертиз уполномоченным государственным органом, определяемым Правительством Кыргызской Республики, при установлении и использовании технологического оборудования, сырья и материалов как возможных источников производственной опасности;

- участвовать в проведении проверок, рассмотрении жалоб на условия труда, незаконные дейст-

вия государственных органов власти и органов местного самоуправления при рассмотрении вопросов, касающихся охраны труда в организации, на предприятии, а также в совещаниях, проводимых уполномоченными государственными органами, определяемыми Правительством Кыргызской Республики;

- обжаловать решения уполномоченных государственных органов, определяемых Правительством Кыргызской Республики, в установленном законодательством порядке;

- получать услуги и содействие государственных органов в управлении, обучении и организации охраны труда.;

9) в части 2 статьи 11:

а) абзац пятый после слов "в соответствии с" дополнить словом "трудовым";

б) в абзацах четырнадцатом, восемнадцатом и девятнадцатом слова "уполномоченный государственный орган по надзору и контролю в сфере охраны труда" в различных падежных формах заменить словами "уполномоченный государственный орган, определяемый Правительством Кыргызской Республики," в соответствующих падежах;

10) в статье 13:

в части 2 слова "уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в сфере охраны труда" заменить словами "уполномоченного государственного органа, определяемого Правительством Кыргызской Республики,";

в части 3 слова "уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в сфере охраны труда" заменить словами "уполномоченного государственного органа, определяемого Правительством Кыргызской Республики";

в части 5 слова "уполномоченным государственным органом по надзору и контролю в сфере охраны труда" заменить словами "уполномоченным государственным органом, определяемым Правительством Кыргызской Республики,";

11) в части 2 статьи 19:

а) в абзаце шестом слова "в уполномоченный го-

сударственный орган по надзору и контролю в сфере охраны труда" заменить словами "в уполномоченный государственный орган, определяемый Правительством Кыргызской Республики,";

б) в абзаце десятом слово "подзаконных" исключить;

12) статью 20 после слов "в соответствии с" дополнить словом "гражданским";

13) статью 21 изложить в следующей редакции:

"Статья 21. Ответственность за нарушение требований охраны труда"

Лица, виновные в нарушении нормативных правовых актов Кыргызской Республики в сфере охраны труда, невыполнении обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, трудовыми договорами, или препятствующие деятельности представителей уполномоченного государственного органа, определенного Правительством Кыргызской Республики, а также органов общественного контроля, несут ответственность в соответствии с административным и уголовным законодательством Кыргызской Республики.;

14) в статье 22:

а) в части 1 слова "могут быть приостановлены в соответствии с предписаниями уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в сфере охраны труда" заменить словами "приостанавливаются в соответствии с предписаниями уполномоченного государственного органа, определяемого Правительством Кыргызской Республики";

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"Решения, принятые уполномоченным государственным органом, определяемым Правительством Кыргызской Республики, обжалуются в административном (досудебном) порядке, а в последующем - в судебном порядке."

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 12 августа 2016 года № 70)

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере доступа к информации

Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2003 г., № 10, ст.463) следующие изменения:

1) статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Гласность в деятельности судов"

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании допускается только в случаях, предусмотренных законом.

2. Гласность судопроизводства и реализация права доступа к информации о деятельности судов обеспечивается государством.

3. Присутствие представителей средств массовой информации в открытом судебном заседании в целях получения сведений по делу является законным способом поиска и получения информации.

4. Фиксирование с помощью средств звукозаписи хода судебного разбирательства, кино- и фотосъемка, видеозапись, прямая радио- и телетрансляция судебного заседания допускаются в порядке, предусмотренном процессуальным законом.;

2) раздел II дополнить статьей 24⁴ следующего содержания:

"Статья 24⁴. Государственный реестр судебных актов"

1. Государственным реестром судебных актов является автоматизированная система сбора, хранения, защиты, учета, поиска и предоставления электронных копий судебных актов.

2. Уполномоченный орган осуществляет ведение и учет государственного реестра судебных актов."

Статья 2.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О порядке рассмотрения обращений граждан" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2007 г., № 5, ст.458) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 5 после слов "административных правонарушениях" дополнить словами ", производства по делам о привлечении судей к дисциплинарной ответственности";

2) в статье 9:

а) часть 7 изложить в следующей редакции:

"7. Обращение, в котором обжалуются судебный акт или поведение судьи, возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного акта или поведения судьи.;"

б) статью дополнить частью 10 следующего содержания:

"10. Рассмотренные обращения с копиями ответов передаются на хранение в архив с указанием сроков их хранения.;"

3) часть 3 статьи 11 изложить в следующей редакции:

"3. Не допускается разглашение информации, доступ к которой ограничен законами, а также сведений, касающихся частной жизни гражданина, без его согласия.;"

4) статью 17 дополнить частью 2 следующего содержания:

"Расходы, понесенные гражданином в связи с неправомерным отказом государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица в рассмотрении обращения или предоставлением необоснованного ответа или недостоверной информации, могут быть взысканы с государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица по решению суда."

Статья 3.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О стату-

се депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2008 г., № 10, ст.1095) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 11 после слов "государственным органам," дополнить словами "за исключением судов и судей по существу рассмотренных или находящихся в их производстве дел,";

2) в статье 15:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Депутат Жогорку Кенеша имеет право направить запрос в органы государственной власти, за исключением судов и судей по существу рассмотренных или находящихся в их производстве дел, в органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, которые обязаны дать ответ не позднее месячного срока.;"

б) в части 3 слова "их должностным лицам" заменить словами "местного самоуправления";

в) часть 5 после слова "тайну," дополнить словами "иную охраняемую законом тайну,";

г) в абзаце первом части 6 слово "государственной" заменить словом "исполнительной";

3) предложение первое части 1 статьи 16 после слов "должностным лицам" дополнить словами ", за исключением судов и судей по существу рассмотренных или находящихся в их производстве дел,";

4) в статье 21:

а) в абзаце первом слова "В целях" заменить словами "1. В целях";

б) статью дополнить частью 2 следующего содержания:

"2. Обращение к депутату, в котором обжалуются судебный акт или поведение судьи, возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного акта или поведения судьи.;"

5) предложение первое статьи 22 изложить в следующей редакции: "Депутат Жогорку Кенеша по поручению Жогорку Кенеша или его органов участвует в проверках исполнения законов органами государственной власти, за исключением судов и судей по существу рассмотренных или находящихся в их производстве дел, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями.;"

6) предложение первое статьи 27 изложить в следующей редакции: "Органы государственной власти, за исключением судов и судей по существу рассмотренных или находящихся в их производстве дел, органы местного самоуправления, руководители государственных предприятий, учреждений и организаций обязаны по обращению депутата Жогорку Кенеша оказать необходимое содействие в организации работы с избирателями."

Статья 4.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2011 г., № 10, ст.1514) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 111 после слов "государственным органам," дополнить словами "за исключением

судов и судей по существу рассмотренных или находящихся в их производстве дел,";

2) часть 1 статьи 114 после слов "государственный орган," дополнить словами "за исключением судов и судей по существу рассмотренных или находящихся в их производстве дел,";

3) часть 2 статьи 117 после слов "Конституционной палаты Верховного суда," дополнить словами "Совета судей Кыргызской Республики,".

Статья 5.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О статусе депутатов местных кенешей" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2000 г., № 5, ст.228) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 10 после слов "органам и должностным лицам," дополнить словами "за исключением судов и судей,";

2) часть 1 статьи 12 после слов "государственных органов" дополнить словами ", за исключением

судов и судей,";

3) статью 14 дополнить частью 4 следующего содержания:

"Обращение к депутату, в котором обжалуются судебный акт или поведение судьи, возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного акта или поведения судьи,";

4) предложение первое статьи 18 после слов "государственные органы," дополнить словами "за исключением судов и судей,";

5) часть 1 статьи 20 после слов "органы и должностным лицам" дополнить словами ", за исключением судов и судей,".

Статья 6.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 12 августа 2016 года № 70)

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

г.Бишкек

от 27 июля 2016 года № 151

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 23 июня 2016 года

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики"

Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2004 г., № 11, ст.514) следующие изменения:

1) в пункте 3 статьи 2:

абзац второй после слов "местного самоуправления" дополнить словами ", за исключением жалоб, подаваемых в связи с нарушениями настоящего Закона";

в абзаце четвертом на официальном языке слово "законодательством" заменить словом "законами";

2) статью 5 изложить в следующей редакции:

"Статья 5. Ограничения доступа к информации

1. Ограничение доступа к информации устанавливается в целях:

1) защиты национальной безопасности, общественного порядка;

2) охраны здоровья или нравственности населения;

3) защиты прав и свобод других лиц.

2. Ограничение доступа устанавливается по отношению к информации:

1) о государственных секретах, определенных законом о защите государственных секретов;

2) персонального характера, определенного законом об информации персонального характера;

3) об оперативно-розыскной деятельности, о производстве по уголовному делу в случаях, установленных законом;

4) содержащей охраняемую законом тайну (коммерческую, банковскую, нотариальную, врачебную, адвокатскую и другую).";

3) подпункт 1 пункта 1 статьи 6 после слова "материалов" дополнить словами ", в том числе на официальном или специализированном сайте";

4) пункт 2 статьи 16 дополнить подпунктом 3² следующего содержания:

"3²) текстов судебных актов, вынесенных в установленной форме по существу дела, с соблюдением требований, установленных процессуальными законами и настоящим Законом,";

5) главу 3 дополнить статьями 18¹ и 18² следующего содержания:

"Статья 18¹. Обнародование судебных актов

1. Каждый имеет право полностью или частично воспроизводить судебные акты, вынесенные в установленной форме по существу дела и оглашенные судом публично, любым способом, в том числе путем публикации их в печатных изданиях, в средствах массовой информации, создания сборников или электронных баз данных.

2. Судебные акты могут опубликовываться в сокращенном виде, если это оправдано целью издания.

3. Публикация в печатных изданиях судебных актов, внесенных в Государственный реестр судебных актов, производится без дополнительного заверения.

4. Любое цитирование текста судебного акта не должно искажать его содержания.

5. Публикация судебных актов, внесенных в Государственный реестр судебных актов, должна отвечать также другим требованиям настоящего Закона.

Статья 18². Основные требования к обнародованию судебных актов

1. Тексты судебных актов, вынесенные в установленной форме по существу дела и оглашенные публично, открыты для всеобщего доступа и обнародуются с учетом требований, предусмотренных пунктами 2, 3, 5 и 6 настоящей статьи.

Тексты решений и заключений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики обнародуются в полном объеме.

2. В текстах судебных актов, открытых для всеобщего доступа, не могут быть разглашены сведения, позволяющие идентифицировать лицо (физическое и юридическое лицо). Такие сведения заменяются инициалами, литерными или цифровыми обозначениями.

3. К сведениям, указанным в пункте 2 настоящей статьи, относятся:

1) имя, отчество, фамилия физических лиц;

2) адреса места жительства или пребывания граждан (физических лиц), номера телефонов или других средств связи, адреса электронной почты;

3) паспортные данные, персональные номера (коды) и сведения, относящиеся к записям актов гражданского состояния физических лиц;

4) данные технического паспорта транспортных средств;

5) наименование и идентификационный номер юридического лица, судебные требования против которого признаны судом незаконными и необоснованными;

6) другая информация, позволяющая идентифицировать лицо.

4. К сведениям, указанным в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, не относятся:

1) фамилия и инициалы судьи или состава судебной коллегии, который принял судебный акт;

2) фамилии и инициалы прокурора и адвоката, если они участвовали в судебном разбирательстве;

3) фамилии и инициалы должностных лиц государственных органов и органов местного само-

управления, которые, выполняя свои полномочия, принимали участие в судебном разбирательстве;

4) имена, отчества (при наличии), фамилии граждан (физических лиц), признанных виновными в совершении преступлений;

5) наименование и идентификационный номер юридического лица, судебные требования против которого признаны судом законными и обоснованными.

5. Не подлежат обнародованию тексты судебных актов, вынесенных по делам, разбирательство которых проводилось в закрытых судебных заседаниях, за исключением реквизитов, вводной и резолютивной частей судебных актов.

6. В текстах судебных актов, вынесенных по делам, разбирательство которых проводилось в частично закрытых судебных заседаниях, не обнародуются сведения, явившиеся основаниями для закрытого судебного заседания,";

6) абзац первый пункта 1 статьи 20 после слов "государственный орган" дополнить словами ", кроме судов,";

7) главу 3 дополнить статьей 20¹ следующего содержания:

"Статья 20¹. Обязанности судов по обеспечению распространения информации

1. Суды размещают на своих официальных сайтах и обязаны обнародовать информацию, включающую:

1) тексты нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность суда, и иных актов, регулирующих вопросы внутренней деятельности суда;

2) требования, предъявляемые к форме и содержанию документов, используемых при обращении в суд, и (или) образцы этих документов, порядок представления указанных документов в суд;

3) сведения о размере и порядке уплаты государственной пошлины по категориям дел, подлежащих рассмотрению в суде;

4) сведения о назначении к слушанию находящихся в суде дел с указанием даты, времени и места проведения судебного заседания;

5) порядок обжалования судебных актов;

6) порядок совершения исполнительных действий, связанных с международными правоотношениями;

7) разъяснения, обобщения и обзоры по вопросам судебной практики рассмотрения судами дел, обзоры о деятельности судов;

8) сведения о деятельности пленума Верховного суда Кыргызской Республики, научно-консультативных советов, Учебного центра судей;

9) электронные версии изданий Верховного суда Кыргызской Республики, Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики;

10) сведения о бюджете суда, его расходе, а также сведения о государственных закупках;

11) сведения об официальных визитах и рабочих поездках руководителей судов и официальных делегаций судей.

2. На официальном сайте суда, а в случае его

отсутствия на официальном сайте Верховного суда Кыргызской Республики размещается информация о всяком вмешательстве в деятельность судьи по осуществлению правосудия, в том числе путем оказания давления на судью в любой форме, подкупа, угроз, а также иных форм внепроцессуального обращения.

Под внепроцессуальным обращением понимается поступившее в письменной или устной форме председателю суда, его заместителю или судье по конкретному судебному делу или материалу, находящемуся в производстве суда (судьи), обращение не являющихся участниками судебного разбирательства государственного органа, органа местного самоуправления, иного органа, организации, должностного лица или гражданина либо обращение в не предусмотренной процессуальным законодательством форме участников судебного разбирательства.

Порядок обнародования информации о внепроцессуальных обращениях определяется Советом судей."

8) статью 26 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. Доступ к судебным заседаниям обеспечивается в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством и актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов."

9) пункт 1 статьи 27 после слов "в средствах массовой информации" дополнить слова "или на своем официальном сайте";

10) в статье 29:

а) пункт 1 после слов "местного самоуправления" дополнить словами ", за исключением судебных заседаний,";

б) пункт 2 после слов "на заседании" дополнить словами ", за исключением судебных заседаний,";

11) статью 32 дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:

"4. В Государственный реестр судебных актов включаются все судебные акты, вынесенные в установленной форме по существу дела, в течение десяти дней для местных судов и в течение пятнадцати дней для Верховного суда Кыргызской Республики и Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики со дня оглашения.

5. Судебные акты, внесенные в Государственный реестр судебных актов являются открытыми для бесплатного круглосуточного доступа на специализированном сайте, за исключением судебных актов, доступ к которым ограничен."

12) в статье 33:

а) в абзаце первом слово "Государственные" заменить словом "1. Государственные";

б) статью дополнить пунктом 2 следующего содержания:

"2. Контроль над обеспечением доступа к информации, находящейся в ведении судов, осуществляют в пределах своих полномочий председатели судов. Порядок осуществления контроля над обеспечением доступа к информации устанавливается актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов."

13) статью 35 после слова "действия" дополнить словом "(бездействия)".

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 19 августа 2016 года № 72)

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

г.Бишкек

от 27 июля 2016 года № 152

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 23 июня 2016 года

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах"

Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2003 г., № 10, ст.463) следующие изменения:

в статье 15:

подпункт 1 пункта 2 изложить в следующей редакции:

"1) рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и дает руководящие разъяснения по вопросам судебной практики по

применению законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики,";

пункт 5 дополнить абзацами вторым и третьим следующего содержания:

"Постановления пленума Верховного суда являются обязательными для судов Кыргызской Республики.

Порядок рассмотрения материалов изучения и обобщения судебной практики и дачи разъяснения по вопросам судебной практики по применению законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики определяется Регламентом Верховного суда."

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении

10 дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 12 августа 2016 года № 70)

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

г.Бишкек

от 30 июля 2016 года № 154

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 29 июня 2016 года

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Земельный кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики "Об управлении землями сельскохозяйственного назначения")

Статья 1.

Внести в Земельный кодекс Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 9, ст.440) следующее изменение:

статью 72 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. Земельные доли сельскохозяйственного назначения в размере до 5 га являются неделимыми.

Земельные доли сельскохозяйственного назначения свыше 5 га могут быть выделены в самостоятельные участки только в пределах размеров, превышающих 5 га.

При этом размеры выделяемых самостоятельных участков не могут быть меньше 5 га."

Статья 2.

Внести в Закон Кыргызской Республики "Об управлении землями сельскохозяйственного назначения" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2000 г., № 11, ст.678) следующее изменение:

статьи 15 и 16 изложить в следующей редакции:

"Статья 15.

Собственник земельной доли сельскохозяйственного назначения имеет право продавать ее с учетом требований статьи 6 настоящего Закона, без уплаты госпошлины.

Земельная доля в размере до 5 га может быть

продана только единым контуром земельной площади, без дробления.

Выделение земельной доли в самостоятельные земельные участки и их отчуждение допускаются только в пределах размеров, превышающих 5 га.

При этом размеры выделяемых самостоятельных земельных участков не могут быть меньше 5 га.

Статья 16.

Собственник особо ценных сельскохозяйственных угодий имеет право отчуждать земельный участок в размере до 5 га только единым контуром земельной площади, без дробления.

Выделение собственником особо ценных сельскохозяйственных угодий в самостоятельные участки и их отчуждение допускаются только в пределах размеров, превышающих 5 га.

При этом размеры выделяемых самостоятельных участков не могут быть меньше 5 га."

Статья 3.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 12 августа 2016 года № 70)

Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

г.Бишкек

от 30 июля 2016 года № 156

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 30 июня 2016 года

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах"

Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О все-

общей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах"

(Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2009 г., № 2, ст. 116) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце втором слово "возраста," исключить;

б) абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

"допризывники - граждане мужского пола в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет;"

в) абзацы двадцать пятый и двадцать шестой изложить в следующей редакции:

"призывники - граждане мужского пола в возрасте от восемнадцати до двадцати пяти лет, состоящие на воинском учете в районных (городских) военных комиссариатах, подлежащие призыву на срочную военную и альтернативную службы;

сборный пункт - пункт формирования и отправки команд из числа граждан, призываемых на военную службу (в том числе при мобилизации) в Вооруженные Силы, другие воинские формирования и государственные органы Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба;"

2) в абзаце девятом части 2 статьи 3 слова "на военных факультетах и кафедрах гражданских высших учебных заведений Кыргызской Республики" заменить словами "предметам военной подготовки по программе офицеров запаса";

3) в абзаце пятом части 2 статьи 6 слова "на военных кафедрах в высших учебных заведениях" исключить;

4) в абзаце первом части 1 статьи 8 слово "Главным" заменить словом "Генеральным";

5) статью 10 изложить в следующей редакции:

"Статья 10. Военная подготовка граждан по программе офицеров запаса"

1. Военная подготовка по программе офицеров запаса проводится с военнослужащими срочной военной службы, имеющими высшее образование, и с гражданами, обучающимися в образовательных организациях высшего профессионального образования медицинского профиля.

2. Военная подготовка по программе офицеров запаса с военнослужащими срочной военной службы, имеющими высшее образование, проводится в соответствии с частью 2 статьи 17 настоящего Закона.

3. Граждане, обучающиеся в образовательных организациях высшего профессионального образования медицинского профиля, желающие пройти подготовку по программе офицеров запаса, заключают контракт с уполномоченным государственным органом, ведающим вопросами обороны.

4. Гражданам, прошедшим полный курс военной подготовки по программе офицеров запаса и военные сборы, по окончании образовательных организаций высшего профессионального образования медицинского профиля присваивается первое воинское звание офицерского состава по запасу "младший лейтенант", а гражданам, до поступления в учебное заведение прошедшим срочную военную службу, - "лейтенант".

5. Уполномоченный государственный орган, ведающий вопросами обороны, определяет перечень

военно-учетных специальностей, программы обучения, по которым осуществляется подготовка граждан по программе офицеров запаса, а также с учетом потребности Вооруженных Сил устанавливает количество мест, выделяемых для образовательных организаций высшего профессионального образования медицинского профиля.

6. Порядок отбора, организации и прохождения военной подготовки граждан по программе офицеров запаса определяется Правительством Кыргызской Республики;"

б) абзацы первый и второй части 2 статьи 13 изложить в следующей редакции:

"2. Подлежат первичной постановке на воинский учет граждане мужского пола, которым в наступающем году исполняется шестнадцать лет.

Первичная постановка граждан на воинский учет проводится в декабре текущего года и январе-феврале наступающего года в целях:"

7) часть 9 статьи 14 признать утратившей силу;

8) абзац третий части 1 статьи 15 изложить в следующей редакции:

"на срочную военную и альтернативную службы ежегодно два раза в год (в марте-мае и сентябре-ноябре), повсеместно, в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики;"

9) в статье 16:

а) часть 2 дополнить абзацем одиннадцатым следующего содержания:

"За законность и обоснованность решений призывной комиссии ответственность несут председатель и члены призывной комиссии, а также лица, принимавшие участие в работе призывной комиссии;"

б) в части 3:

предложение первое абзаца второго изложить в следующей редакции: "Состав и деятельность Республиканской призывной комиссии определяются постановлением Правительства Кыргызской Республики;"

в) в абзаце девятом слова ", в том числе по заключениям Военно-врачебной комиссии уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами обороны" исключить;

10) в статье 17:

а) абзац первый части 4 после слов "уклоняемся от" дополнить словом "прохождения";

б) статью дополнить частями 5 и 6 следующего содержания:

"5. Выявленные в ходе розыска призывники, проживающие на территории района (города), но не вставшие на воинский учет, принимаются на воинский учет в военном комиссариате по месту временного проживания. В военном комиссариате на призывников заводятся личные дела, и они направляются в районную (городскую) призывную комиссию. О принятых по призывникам решениях направляются выписки из книг протоколов в военные комиссариаты по месту постоянной их регистрации. По получении указанной выписки в учетно-алфавитной книге делаются соответствующие записи, а личные дела высылаются в военный комис-

сариат по месту прохождения призывниками призывной комиссии.

6. В случае выявления у военнослужащих из числа вновь прибывших, до принятия ими военной присяги, каких-либо ранее скрытых заболеваний, ограничивающих годность к военной службе, такие военнослужащие по согласованию с Республиканской призывной комиссией возвращаются на сборные пункты для дальнейшего направления в военные комиссариаты для проведения углубленного медицинского освидетельствования. Об этом делаются соответствующие отметки в именных списках. Со сборного пункта взамен такого военнослужащего в воинскую часть в установленном порядке направляется другой призывник;"

11) статью 21 изложить в следующей редакции:

"Статья 21. Призыв на сборы мобилизационного резерва"

1. Граждане, достигшие двадцатипятилетнего возраста, не прошедшие военную или альтернативную службы и не имевшие отсрочку или освобождение от призыва, предоставленные решениями районных (городских) призывных комиссий, в случае отказа в возбуждении уголовного дела правоохранительными органами имеют право пройти сборы мобилизационного резерва.

2. Сборы мобилизационного резерва предусматривают внесение гражданами денежного взноса в сумме 500 расчетных показателей на специальный счет уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами обороны, и прохождения военных сборов продолжительностью тридцать дней.

15 процентов внесенных денежных средств перечисляются на специальный счет уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами охраны и защиты государственной границы, и 7 процентов - на специальный счет Национальной гвардии Кыргызской Республики.

Порядок призыва и прохождения сборов мобилизационного резерва определяется Правительством Кыргызской Республики.

3. Денежный взнос вносится до начала прохождения военных сборов.

Денежные средства, поступающие от граждан, призванных на сборы мобилизационного резерва, направляются на содержание и обеспечение войск, проведение учебных сборов, совершенствование учебно-материальной базы, повышение социальной защищенности военнослужащих Вооруженных Сил, поощрение военнослужащих в соответствии с требованиями Дисциплинарного устава, а также на представительские расходы.

4. Граждане, призванные на сборы мобилизационного резерва, принимают Военную присягу.

По окончании сборов мобилизационного резерва гражданин зачисляется в запас и ставится на учет военнообязанных первой категории.

5. Граждане в возрасте от двадцати пяти до сорока лет, ранее прошедшие первичные военные сборы, альтернативную службу по состоянию здоровья и признанные годными к военной службе по итогам медицинского переосвидетельствования,

имеют право на прохождение сборов мобилизационного резерва в порядке, установленном настоящим Законом;"

12) в статье 32:

а) часть 1 признать утратившей силу;

б) абзац четвертый части 4 изложить в следующей редакции:

"Денежные средства, поступающие от граждан, призванных на альтернативную службу, направляются на содержание и обеспечение войск, проведение учебных сборов, совершенствование учебно-материальной базы, повышение социальной защищенности военнослужащих Вооруженных Сил, поощрение военнослужащих, а также на представительские расходы;"

в) часть 5 дополнить абзацем шестым следующего содержания:

"После принятия правоохранительными органами решения по факту уклонения лица от прохождения альтернативной службы в случае невнесения или неполного внесения им денежных средств к моменту окончания срока службы решение призывной комиссии о призыве на альтернативную службу подлежит отмене, а служащий альтернативной службы передается на учет призывников. При этом внесенная сумма денежного взноса не возвращается;"

г) в абзаце девятом части 6 слова "на основании приказа начальника Главного штаба Вооруженных Сил - первого заместителя руководителя уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами обороны" заменить словами "в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики";

13) в статье 34:

а) в части 1:

- абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"отбывшие наказание в местах лишения свободы за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, осужденные за уклонение от прохождения военной и альтернативной служб, а также осужденные два и более раза;"

- абзац шестой изложить в следующей редакции:

"достигшие двадцатипятилетнего возраста, если до достижения ими двадцатипятилетнего возраста решениями районных (городских) призывных комиссий им была предоставлена отсрочка или освобождение от призыва на срочную военную службу;"

б) в части 4 слова ", военный билет выдается без оплаты установленного денежного взноса с исключением с воинского учета" заменить словами "выдается военный билет с исключением с воинского учета";

в) статью дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Граждане, достигшие двадцатипятилетнего возраста, не прошедшие военную или альтернативную службу и не имевшие отсрочку или освобождение от призыва, предоставленные решениями районных (городских) призывных комиссий, в случае отказа в возбуждении уголовного дела правоохрани-

нительными органами и нежелания прохождения сборов мобилизационного резерва, зачисляются в запас второй категории после уплаты ими суммы в размере 250 расчетных показателей на специальный счет уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами обороны, через районные (городские) военные комиссариаты.

15 процентов внесенных денежных средств перечисляются на специальный счет уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами охраны и защиты государственной границы, и 7 процентов - на специальный счет Национальной гвардии Кыргызской Республики.

Денежные средства, поступающие от указанных граждан, направляются на содержание и обеспечение войск, проведение учебных сборов, совершенствование учебно-материальной базы, повышение социальной защищенности военнослужащих Вооруженных Сил, поощрение военнослужащих, а также на представительские расходы."

14) в статье 35:

а) абзац третьей части 1 изложить в следующей редакции:

"лица, прошедшие военную подготовку по программе офицеров запаса, после присвоения воинского звания по запасу;"

г.Бишкек

от 30 июля 2016 года № 158

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 30 июня 2016 года

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О залоге"

Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О залоге" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2005 г., № 6, ст.377) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить абзацами следующего содержания:

"Ипотечная закладная - документарная ордерная ценная бумага, удостоверяющая права ее владельца на:

- получение исполнения по денежному обязательству, обеспеченному ипотекой, без представления других доказательств существования этого обязательства;

- получение удовлетворения обязательств, обеспеченных ипотекой, за счет имущества, обремененного ипотекой в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики."

2) статью 11 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

"9. При выдаче ипотечной закладной последую-

б) в части 2 слова "в соответствии с Положением о медицинском освидетельствовании" заменить словами "в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики";

15) абзацы второй и третьей части 1 статьи 36 изложить в следующей редакции:

"К запасу первой категории относятся военнообязанные, прослужившие срочную военную службу, прошедшие службу в призывном мобилизационном резерве, альтернативную службу по семейным обстоятельствам, сборы мобилизационного резерва.

К запасу второй категории относятся военнообязанные, не прошедшие военную службу, прошедшие первичные военные сборы, прошедшие альтернативную службу не по семейным обстоятельствам."

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 19 августа 2016 года № 72)

Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

щий залог такого имущества ничтожен."

3) статью 19 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. Залогодержатель, владеющий ипотечной закладной, вправе передать ее третьему лицу путем совершения индоссамента на ней. С передачей прав по ипотечной закладной к ее новому владельцу переходят права залогодержателя и кредитора по обеспеченному ипотекой обязательству. Передача прав по ипотечной закладной подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики."

4) статью 36 изложить в следующей редакции:

"Статья 36. Основные положения об ипотечной закладной"

1. Права залогодержателя по обеспеченному ипотекой обязательству и по договору об ипотеке могут быть удостоверены ипотечной закладной.

2. Ипотечная закладная составляется собственником жилой недвижимости, приобретаемой им за счет ипотечного кредита. В иных случаях условия

об ипотечной закладной недействительны.

3. Ипотечная закладная может быть составлена залогодателем в любой момент до прекращения обеспеченного ипотекой обязательства. Права залогодержателя по ипотечной закладной подлежат государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. В случае если ипотечная закладная не зарегистрирована в установленном порядке, она ничтожна.

4. Лицо, составившее ипотечную закладную, либо ее владелец вправе по взаимному соглашению изменить ранее установленные условия ипотечной закладной. При заключении такого соглашения в нем предусматривается либо внесение изменений в содержание ипотечной закладной путем прикрепления к ней оригинала такого соглашения, в котором указано, что оно является неотъемлемой частью ипотечной закладной, либо аннулирование ипотечной закладной и одновременно с этим выдача новой ипотечной закладной, составленной с учетом соответствующих изменений. Изменение содержания ипотечной закладной вступает в силу после государственной регистрации такого изменения.

5. Владелец ипотечной закладной вправе передать ее для учета лицензированному депозитарию. Правила депозитарного учета ипотечных закладных устанавливаются Правительством Кыргызской Республики."

5) главу 4 дополнить статьями 36² - 36⁴ следующего содержания:

"Статья 36². Содержание ипотечной закладной"

1. Ипотечная закладная должна содержать:

1) слова "ипотечная закладная", включенные в название документа;

2) имя залогодателя, должника по обеспеченному ипотекой обязательству, а также сведения о документе, удостоверяющем его личность;

3) наименование первоначального залогодержателя (кредитора), сведения о его государственной регистрации в качестве юридического лица, а также сведения о дате и месте заключения договора залога и кредитного договора;

4) указание суммы обязательства, обеспеченного ипотекой, и размера процентов, если они подлежат уплате по этому обязательству, либо условий, позволяющих в надлежащий момент определить эти суммы и проценты;

5) указание срока уплаты суммы обязательства, обеспеченного ипотекой, и процентов по обязательству, а если эти суммы подлежат уплате по частям - сроков (периодичности) соответствующих платежей и размера каждого из них либо условий, позволяющих определить эти сроки и размеры платежей (график погашения обязательства);

6) название и достаточное для его идентификации описание имущества, на которое установлена ипотека, а также указание места нахождения такого имущества;

7) подтвержденную заключением независимого оценщика денежную оценку имущества, на которое установлена ипотека;

8) сведения о правоустанавливающем документе, в силу которого имущество, являющееся предметом ипотеки, принадлежит залогодателю, и наименование органа, зарегистрировавшего это право, с указанием номера, даты и места государственной регистрации;

9) указание на то, что имущество, являющееся предметом ипотеки, находится в собственности залогодателя и не обременено никакими правами третьих лиц на момент государственной регистрации ипотеки;

10) нотариально заверенную подпись залогодателя;

11) сведения о государственной регистрации ипотеки и отметку о государственной регистрации ипотечной закладной;

12) указание даты и места составления ипотечной закладной.

2. Документ, названный "ипотечная закладная", в котором отсутствуют данные, указанные в подпунктах 1-12 пункта 1 настоящей статьи, не является ипотечной закладной и не подлежит выдаче первоначальному залогодержателю.

3. При составлении ипотечной закладной в нее могут быть включены также данные и условия, не предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи.

4. В случае если стороны предусмотрели в договоре об ипотеке или в договоре, влекущем за собой возникновение ипотеки в силу закона, условие о возможности обращения взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке, данное условие должно быть включено в ипотечную закладную.

5. В случае если стороны предусмотрели в договоре об ипотеке или в договоре, влекущем за собой возникновение ипотеки в силу закона, способы и порядок реализации заложенного имущества при обращении взыскания на предмет ипотеки по решению суда, соответствующие положения должны быть включены в ипотечную закладную.

6. При недостаточности на самой ипотечной закладной места для передаточных надписей, в том числе для отметок о ее новых владельцах, либо иных записей к ней прикрепляется добавочный лист. Все листы ипотечной закладной составляют единое целое. Они должны быть пронумерованы, прикреплены один к другому, заверены подписью должностного лица и скреплены печатью органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество. Отдельные листы ипотечной закладной не могут быть предметом сделок.

7. При несоответствии ипотечной закладной договору об ипотеке или договору, обязательство из которого обеспечено ипотекой, составитель ипотечной закладной обязан по требованию ее владельца устранить указанные несоответствия путем ее аннулирования и одновременной выдачи новой ипотечной закладной, если требование было заявлено немедленно после того, как владельцу ипотечной закладной стало известно о таком несоответствии.

Составитель ипотечной закладной несет ответственность за убытки, возникшие в связи с указан-

ным несоответствием и его устранением.

8. К ипотечной закладной могут быть приложены документы, определяющие условия ипотеки или необходимые для осуществления залогодержателем своих прав по ипотечной закладной. При передаче ипотечной закладной новому владельцу вместе с ней передаются все приложенные к ней документы.

Статья 36³. Осуществление прав по ипотечной закладной и исполнение обеспеченного ипотекой обязательства

1. При осуществлении своих прав по ипотечной закладной ее владелец обязан предъявить ипотечную закладную обязанному по ней лицу по его требованию. Владелец ипотечной закладной вправе не предъявлять ее в случае, если ипотечная закладная передана на учет в депозитарий. В случае если осуществляется депозитарный учет ипотечной закладной, должник вправе потребовать от ее владельца в подтверждение его прав выписку депозитария, заверенную подписью уполномоченного лица и печатью депозитария.

2. Залогодержатель по исполнению обеспеченного ипотекой обязательства полностью обязан незамедлительно передать ипотечную закладную залогодателю с отметкой об исполнении обязательства в полном объеме, а в случаях, когда обязательство исполняется по частям, - удостоверить его частичное исполнение способом, достаточным для залогодателя и очевидным для возможных последующих владельцев ипотечной закладной, в том числе приложением соответствующих финансовых документов или совершением на ней записи о частичном исполнении обязательства.

3. Нахождение ипотечной закладной у залогодателя либо отсутствие на ней отметки или удостоверения иным образом частичного исполнения обеспеченного ипотекой обязательства свидетельствует, если не доказано иное, что это обязательство или соответственно его часть не исполнены. Обязанность по доказыванию неисполнения должником обязательства в таком случае возлагается на кредитора в соответствии с гражданским законодательством.

4. Должник по обеспеченному ипотекой обязательству погашает свой долг полностью или в части надлежащим исполнением своих обязанностей по ипотечной закладной в соответствии с графиком погашения обязательства ее владельцу или лицу, письменно уполномоченному владельцем ипотечной закладной на осуществление прав по ней.

5. Обязанное по ипотечной закладной лицо вправе отказать предъявителю ипотечной закладной в осуществлении им прав по ипотечной закладной в случаях, если судом принят к рассмотрению иск о признании недействительной передачи прав по данной ипотечной закладной либо о применении последствий недействительности этой сделки, либо о недействительности самой ипотечной закладной.

Обязанное по ипотечной закладной лицо не вправе приводить против требований ее законного владельца об осуществлении прав по ней никаких возражений, не основанных на ипотечной заклад-

ной.

6. Нахождение ипотечной закладной у обязанного по ней лица или в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, свидетельствует, если иное не установлено настоящим Законом, что обеспеченное ипотекой обязательство исполнено. Лицо, в обладании которого окажется ипотечная закладная, обязано незамедлительно уведомить об этом других лиц из числа вышеуказанных.

В случаях, когда в соответствии с настоящим Законом ипотечная закладная аннулируется, орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, незамедлительно по получении им ипотечной закладной аннулирует ее путем простановки на лицевой стороне соответствующей надписи с подписью уполномоченного лица и печати такого органа, при этом физическое уничтожение ипотечной закладной запрещается.

Статья 36⁴. Восстановление прав на утраченную ипотечную закладную

1. Восстановление прав на утраченную ипотечную закладную производится залогодателем в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

2. Восстановление прав на утраченную ипотечную закладную, по которой осуществляется депозитарный учет, производится на основании выдаваемой соответствующим депозитарием справки о последнем владельце с указанием факта утраты данной закладной, при этом лицом, утратившим ипотечную закладную, признается лицо, которое является ее владельцем согласно записям по счетам депо.

3. Залогодатель после получения решения суда о признании недействительной утраченной ипотечной закладной, составленной им, в течение 3 дней обязан составить дубликат этой ипотечной закладной с отметкой на нем "дубликат" и передать его в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество.

4. Дубликат ипотечной закладной после государственной регистрации вручается лицу, ее утратившему, органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество.;

6) статью 63 дополнить частью 2 следующего содержания:

"Если объектом залога выступают жилой дом или квартира, приобретенные в порядке, установленном статьей 42¹ настоящего Закона, суд по требованию истца, в дополнение к указанным вопросам, разрешает вопрос о выселении из указанных объектов недвижимости залогодателя и проживающих с ним членов его семьи, а также любых третьих лиц.;"

7) часть 3 статьи 65 после слов "принадлежащее на праве собственности физическому лицу" дополнить словами ", и такое жилье не приобретено им в порядке, установленном статьей 42¹ настоящего Закона".

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 5 августа 2016 года № 68)

г.Бишкек

от 2 августа 2016 года № 163

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 30 июня 2016 года

Правительству Кыргызской Республики в шестимесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики и Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности)

Статья 1.

Внести в Налоговый кодекс Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2008 г., № 8, ст.922) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 83 дополнить пунктами 21-23 следующего содержания:

"21) о присвоении серий и номеров счетов-фактур НДС;

22) об отказе в присвоении серий и номеров счетов-фактур НДС;

23) о регистрации как плательщика НДС.;"

2) статью 228 изложить в следующей редакции:

"Статья 228. Облагаемый субъект. Доступ к информации по НДС

1. Субъект становится облагаемым, если он зарегистрирован или обязан зарегистрироваться в налоговом органе как налогоплательщик НДС в соответствии с настоящим разделом.

2. Каждый налогоплательщик имеет право свободного доступа к информации о налогоплательщиках НДС, которая включает:

1) полное наименование налогоплательщика НДС, ИНН и дату регистрации по НДС;

2) дату аннулирования регистрации по НДС;

3) дату, серии и номера счетов-фактур НДС;

4) серии и номера счетов-фактур, признанных недействительными.

3. Информация, указанная в части 2 настоящей статьи, размещается на открытом веб-сайте уполномоченного налогового органа не позднее дня, следующего за днем получения налоговым органом такой информации или принятия налоговым органом соответствующего решения. Налоговый орган обеспечивает доступ к указанной информации налогоплательщику, зарегистрированному по НДС в данном налоговом органе.;"

3) в части 9 статьи 266 слова "и утерянными" ис-

ключить;

4) в части 5 статьи 271 слова "и утерянными" исключить;

5) в части 1 статьи 275 слова "и утерянными" исключить;

6) в статье 282:

а) в наименовании слова "и документация" исключить;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Счет-фактура НДС является документом, который оформляется облагаемым субъектом в отношении облагаемой поставки и соответствует следующим условиям:

1) серия и номер присвоены бланку счет-фактуры НДС в соответствии с порядком, установленным настоящим Кодексом;

2) заполнены обязательные реквизиты, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.;"

в) части 8 и 9 признать утратившими силу;

г) части 10 и 11 изложить в следующей редакции:

"10. Серии и номера счетов-фактур присваиваются облагаемому субъекту на основании заявления в орган налоговой службы с учетом ограничений, устанавливаемых Правительством Кыргызской Республики.

11. Решение о присвоении серий и номеров счетов-фактур НДС или решение об отказе в присвоении серий и номеров счетов-фактур НДС вручается органом налоговой службы не позднее дня, следующего за днем регистрации заявления в органе налоговой службы.

Заявление облагаемого субъекта, а также решения, указанные в настоящей части, вручаются в электронном виде и/или на бумажных носителях в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Если облагаемый субъект уклоняется от получения решения органа налоговой службы о присвое-

нии серий и номеров счетов-фактур в течение срока, превышающего 10 календарных дней со дня подачи заявления, орган налоговой службы обязан принять решение об отмене решения о присвоении серий и номеров счетов-фактур и их аннулировании."

д) статью дополнить частями 12-14 следующего содержания:

"12. Форма счет-фактуры НДС устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

13. Счет-фактура НДС, кроме недействительной, служит основанием для принятия сумм НДС по приобретенным материальным ресурсам к зачету в порядке, предусмотренном настоящим разделом.

14. Счет-фактура НДС является недействительной в следующих случаях:

1) если счет фактура НДС не соответствует условиям, установленным частью 1 настоящей статьи, и/или

2) если счет-фактура НДС оформлена для вида, без намерения создать облагаемые поставки, при заключении мнимой или притворной сделки."

Статья 2.

Внести в Уголовный кодекс Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1998 г., № 7, ст.229) следующие изменения:

1) в статье 212:

а) в наименовании слово "частного" заменить словом "индивидуального";

б) в абзаце первом части 1: слово "частного" заменить словом "индивидуального";

слова "а равно применение фиктивных и бестоварных документов, в том числе бланков строгой отчетности счетов-фактур по НДС," исключить;

в) абзацы второй и третий примечания признать утратившими силу;

2) в части 1 статьи 213 слова "а равно применение фиктивных и бестоварных документов, в том числе бланков строгой отчетности счетов-фактур по НДС," исключить;

3) статью 214 изложить в следующей редакции:

"Статья 214. Неисполнение законных требований налоговой службы, органов Социального фонда и противодействие им

Неисполнение законных требований налоговых служб и органов Социального фонда о представлении документов, необходимых для исчисления и уплаты налога, страховых взносов по государственному социальному страхованию и других обяза-

тельных платежей, насильственные действия в отношении должностного лица налоговых служб и органов Социального фонда в связи с исполнением им своих служебных обязанностей, а равно срыв пломб и печатей, наложенных налоговыми службами, -

наказываются штрафом в размере двух тысяч расчетных показателей либо общественными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо лишением свободы на срок до одного года."

Статья 3.

Внести в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 2, ст.77) следующее изменение:

статью 310 изложить в следующей редакции:

"Статья 310. Замена, изменение, подделка документов

Замена, изменение документов, а также их подделка -

влекут наложение административного штрафа на граждан - в размере пятидесяти расчетных показателей, на должностных лиц - в размере двухсот расчетных показателей."

Статья 4.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении двух месяцев со дня официального опубликования.

Применение статьи 1 настоящего Закона, после его вступления в силу, осуществляется в следующем порядке:

налогоплательщик имеет право использовать бланки строгой отчетности счетов-фактур НДС, оставшиеся в его распоряжении на дату вступления в силу настоящего Закона, для оформления облагаемых поставок в период, начиная с даты вступления в силу настоящего Закона и заканчивая последним днем второго месяца, следующего за месяцем вступления в силу настоящего Закона;

реестры счетов-фактур НДС подлежат представлению налогоплательщиком в отношении бланков строгой отчетности счетов-фактур НДС, оставшихся в распоряжении налогоплательщика на дату вступления в силу настоящего Закона, за период, начиная с даты вступления в силу настоящего Закона и заканчивая последним днем второго месяца, следующего за месяцем вступления в силу настоящего Закона.

Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

г.Бишкек

от 12 августа 2016 года № 166

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 30 июня 2016 года

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики

Статья 1.

Внести в Налоговый кодекс Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2008 г., № 8, ст.922) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 3 статьи 14 слово "оно" заменить словами "это прямо предусмотрено нормативным правовым актом о внесении изменений, который";

2) часть 3 статьи 82 изложить в следующей редакции:

"3. Решение органа налоговой службы доводится до налогоплательщика путем его вручения."

3) статью 119 изложить в следующей редакции:

"Статья 119. Использование косвенных методов расчета налоговых обязательств

1. Налоговое обязательство определяется органом налоговой службы на основе косвенных методов в следующих случаях:

1) при нарушении порядка учета операций за наличный расчет с населением;

2) при отсутствии первичных учетных документов.

2. Применение косвенных методов расчета налоговых обязательств осуществляется на основе оценки активов, обязательств, оборота, затрат, расходов и/или данных, полученных по результатам установленного налогового поста, в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики."

4) в статье 122:

а) в наименовании и по всему тексту статьи слова "финансовой полиции" заменить словами "по борьбе с экономическими преступлениями";

б) в пункте 4 части 3:

слова "не отчитывающихся по полученным бланкам счет-фактур НДС," исключить;

слова "утери налогоплательщиками бланков счет-фактур НДС, использования поддельных счет-фактур НДС" заменить словами "лжепредпринимательства, использования поддельных счетов-фактур НДС";

5) пункт 1 статьи 126 изложить в следующей редакции:

"1) предоставлять информацию об открытии или закрытии счетов налогоплательщиков на основании запроса органов налоговой службы и/или вступившего в силу судебного акта";

6) пункт 1 статьи 224 изложить в следующей редакции:

"1) "Облагаемый импорт" - ввоз товара на территорию Кыргызской Республики в таможенном режиме "Выпуск для свободного обращения" в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и/или законодательством Кыргызской Республики в сфере таможенного дела, а также

ввоз товаров на территорию Кыргызской Республики с территории другого государства-члена Таможенного союза, с территории свободных складов Кыргызской Республики и свободных экономических зон Кыргызской Республики, за исключением ввоза товара, освобожденного от НДС на импорт."

7) в статье 229:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Субъект, который не обязан регистрироваться, имеет право регистрироваться как налогоплательщик НДС добровольно:

1) если он осуществляет поставки товаров, работ и услуг, за исключением поставок, которые освобождены от НДС в соответствии с настоящим Кодексом, и представляющей налоговую отчетность в соответствии с настоящим Кодексом в течение периода не менее 12 последних месяцев;

2) до начала осуществления какой-либо поставки, если он в дальнейшем намерен осуществлять облагаемые поставки, при одновременном выполнении следующих условий:

а) наличие у налогоплательщика юридического адреса, позволяющего идентифицировать место деятельности субъекта, наличие в пользовании помещений, в которых осуществляется деятельность;

б) наличие у налогоплательщика расчетного счета в банке.

В случаях, предусмотренных настоящей частью, регистрация по НДС вступает в силу с первого числа месяца, следующего за месяцем подачи заявления о регистрации."

б) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. Регистрация по НДС осуществляется по месту налоговой регистрации облагаемого субъекта на основании обследования по НДС, проведенного органом налоговой службы в течение 10 рабочих дней в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики."

в) части 7-9 признать утратившими силу;

г) статью дополнить частью 10 следующего содержания:

"10. Регистрация хозяйствующего субъекта как налогоплательщика НДС в добровольном порядке не допускается, если должностные лица органов управления субъекта, один или несколько его участников, подпадающих под определение взаимозависимого субъекта ранее руководили субъектами или учреждали субъекты, регистрация которых по НДС была аннулирована налоговым органом."

8) в статье 230:

а) в части 1:

в абзаце первом слова "в обязательном порядке" исключить;

абзацы второй и третий признать утратившими силу;

б) абзац второй части 2 признать утратившим силу;

в) часть б изложить в следующей редакции:

"6. Аннулирование регистрации по НДС осуществляется без заявления налогоплательщика, на основании решения органа налоговой службы, в случае непредставления налогоплательщиком отчетности по НДС в течение 2 календарных месяцев со дня, следующего за днем, когда отчетность должна быть представлена.

При аннулировании регистрации по НДС присвоенные серии и номера счетов-фактур, по которым налогоплательщик НДС не представил отчетность по НДС, признаются недействительными со дня их присвоения."

г) части 8 и 9 изложить в следующей редакции:

"8. При подаче заявления об аннулировании регистрации по НДС облагаемый субъект или специальный администратор обязан в срок, установленный настоящим разделом, представить налоговую отчетность по НДС.

Неиспользованные номера счетов-фактур НДС признаются недействительными в порядке, установленном настоящим Кодексом.

9. Аннулирование регистрации по НДС не освобождает налогоплательщика от исполнения налогового обязательства по НДС, а также уплаты процентов, пени и налоговых санкций, начисленных и/или подлежащих начислению."

д) часть 10 признать утратившей силу;

е) статью дополнить частью 11 следующего содержания:

"11. Аннулирование регистрации вступает в силу с даты принятия соответствующего решения налоговым органом."

9) статьи 278 и 279 изложить в следующей редакции:

"Статья 278. Возмещение суммы превышения НДС

1. Суммой превышения НДС является положительная разница между суммой НДС по приобретаемым материальным ресурсам, подлежащей зачету, и суммой НДС, начисленной по облагаемым поставкам облагаемого субъекта.

2. Возмещением суммы превышения НДС является отнесение суммы превышения НДС облагаемого субъекта за определенный налоговый период в счет начисленной пени, налоговых санкций, НДС следующих налоговых периодов, а также НДС на импорт этого облагаемого субъекта.

3. Возмещение суммы превышения НДС облагаемому субъекту производится в следующем порядке:

1) в счет уплаты его пени и налоговых санкций

по НДС без заявления облагаемого субъекта;

2) в счет его налогового обязательства по НДС следующего налогового периода без заявления облагаемого субъекта;

3) в счет НДС на импорт товаров на основании заявления облагаемого субъекта.

Статья 279. Возврат суммы превышения НДС по поставкам, облагаемым по нулевой ставке

1. Если облагаемый субъект осуществляет поставки с нулевой ставкой и стоимость этих поставок в течение 6 календарных месяцев, следующих подряд, составила не менее 50 процентов от общего объема облагаемых поставок за данный период, то такой субъект имеет право на возврат суммы превышения НДС.

Возвратом суммы превышения НДС является отнесение суммы превышения НДС в счет уплаты других налогов, а также выплата суммы превышения из бюджета на банковский счет облагаемого субъекта.

2. Возврат суммы превышения НДС облагаемому субъекту производится в следующем порядке:

1) в счет уплаты его налоговой задолженности по другим видам налогов;

2) выплата суммы превышения НДС на его банковский счет.

3. Сумма превышения НДС на банковский счет облагаемого субъекта, осуществляющего поставки с нулевой ставкой, подлежит возврату только при отсутствии налоговой задолженности по другим видам налогов, включая обязательство по НДС на импорт товаров.

4. Возврат не производится при предоставлении отсрочки, рассрочки уплаты налогов."

10) в части 6 статьи 337 слова "и не более чем в три раза" исключить.

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении второго месяца со дня официального опубликования.

Применение статьи 1 настоящего Закона после вступления в силу в части рассмотрения заявления налогоплательщика о регистрации по НДС в связи с превышением регистрационного порога по НДС, поступившего до вступления в силу настоящего Закона, осуществляется на основе налогового законодательства, действующего до вступления в силу настоящего Закона.

Правительству Кыргызской Республики привести свои решения в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

г.Бишкек

от 12 августа 2016 года № 167

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 30 июня 2016 года

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об утверждении Основных направлений развития дорожной отрасли на 2016-2025 годы

В целях развития сети автомобильных дорог Кыргызской Республики и совершенствования системы управления дорожной отрасли, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Основные направления развития дорожной отрасли на 2016-2025 годы согласно при-

ложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел строительства, транспорта и коммуникаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 12 июля 2016 года № 61)

Премьер-министр Кыргызской Республики
С.Жээнбеков

г.Бишкек

от 1 июля 2016 года № 372

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ развития дорожной отрасли на 2016-2025 годы

Введение

Дорожная сеть является одним из крупнейших активов Кыргызской Республики, стоимость которой можно измерить через финансовые затраты на ее строительство, или через социальные и экономические выгоды, которые она обеспечивает.

Качество жизни населения и предпринимательства имеет прямую зависимость от транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог и их развитости. Хорошее состояние дорог способствует сокращению транспортных расходов и экономическому росту. Если позволить дорогам разрушаться из-за недостаточного объема финансирования на их содержание, то все общество будет ощущать на себе последствия такого отношения.

Несмотря на прохождение пика критического состояния дорожной сети в 2007-2010 гг. и стабилизации финансирования дорожной отрасли с 2007 года, в настоящее время остается много проблем, которые требуют комплексного, безотлагательного решения. Ключевой проблемой все еще остается финансирование отрасли, так как его объемы не превышают 50-55% от потребности дорожной сети. Дальнейшее стабильное функционирование дорожной отрасли во многом зависит не только от объема финанси-

рования, но и от качества решения поставленных задач при достижении целей развития дорожной отрасли в рамках Основных направлений развития автомобильных дорог Кыргызской Республики до 2025 года.

Необходимость разработки Основных направлений развития автомобильных дорог Кыргызской Республики на 2016-2025 годы (далее ОНРДО-2025) обусловлена существующим положением в системе автомобильных дорог. Если не усовершенствовать систему содержания дорог, надлежащее обслуживание инвестиций, вкладываемых в настоящее время и уже реализованных в течение последних лет, - под угрозой срыва.

ОНРДО-2025 разработаны в соответствии с Подпрограммой 2 Второй программы Улучшение инвестиционного климата (ПУИК), и предусматривает комплексный подход к решению накопившихся в дорожной отрасли проблем.

ОНРДО-2025 соответствует приоритетам Национальной стратегии устойчивого развития страны на 2013-2017 годы.

Для успешной реализации ОНРДО-2025 годы составлены планы действий, которые будут осуществляться в период с 2016-го по 2025 год.

1. Анализ текущей ситуации в дорожной отрасли

По автомобильным дорогам общего пользования в Кыргызской Республике обеспечивается около 98% пассажирских и более 96% грузовых перевозок. Общая протяженность автомобильных дорог и улиц в Кыргызской Республике составляет около 34000 км, из них протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 18585 км, которые обслуживаются структурными подразделениями Министерст-

ва транспорта и дорог Кыргызской Республики, улицы и дороги городов, населенных пунктов городского типа и сел, сельскохозяйственных, промышленных и других предприятий - 15190 км. Автомобильные дороги общего пользования по своему хозяйственному и административному назначению подразделяются на автомобильные дороги международного значения с общей протяженностью 4100 км, государственного

значения - 5335 км и местного значения - 9149 км. Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 7580 км, в том числе с цементобетонным - 10 км, асфальтобетонным - 5698 км и с чернотравным - 1871 км. Дорог с гравийным покрытием - 9388 км. Все еще имеются грунтовые дороги, общая длина которых составляет 1617 км¹.

Примечание 1. Данные из базы данных СУДА, декабрь 2014 г.

Из-за недофинансирования дорожной отрасли в период с момента приобретения Кыргызской Республикой суверенитета по 2005 год техническое состояние автомобильных дорог общего пользования оставалось критическим. Стабилизация финансирования дорожной отрасли осуществлялась в течение 2005-2007 годы.

Начиная с 2006 по 2010 год увеличение бюджета на строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и дорожной отрасли составляло 7,7 раза, что позволило улучшить состояние мостов, больших труб различных размеров, более 630 км дорог с асфальтобетонным и чернотравным покрытием и более 200 км гравийных дорог.

Дальнейшее стабильное функционирование дорожной отрасли во многом зависит не только от объема финансирования, но и от качества решения поставленных задач при достижении целей развития дорожной отрасли в рамках Основных направлений развития автомобильных дорог Кыргызской

Республики до 2025 года.

Категории

Дорожная сеть подразделяется на категории согласно функциональной классификации СНИП. Эта классификация была обновлена Законом Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах" проектными критериями, указанными в таблице 1 Приложения № 4.

Состояние автомобильных дорог международного значения

Протяженность автомобильных дорог международного значения составляет 4100 км, включая международные дорожные коридоры протяженностью 2242 км. За счет привлечения инвестиций международных доноров, таких как Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Экспортно-импортный банк Китая, Всемирный банк, Европейский союз, Евразийский банк развития, Японское агентство международного сотрудничества, Арабская координационная группа, Государственный банк Китайской народной Республики и других, начиная с 1997 года, реабилитировано 1479 км автомобильных дорог международного значения, 654 км охвачены проектами по реабилитации автодорог.

По сравнению с 2010 годом в 2015 году протяженность участков международных автомобильных дорог в хорошем состоянии увеличились с 21% в 2010 году до 36,3% в 2015 году.

Таблица 2: Состояние автомобильных дорог международного значения за 2010 и 2015 годы

Годы	Реабилитировано, км	Общая протяженность, км	Состояние дорог		
			хорошее	удовлетворительное	плохое
2010	152	4152	858	2152	1142
2015	661	4183	1518	2215	450

Протяженность участков автодорог, составляющих международные автотранспортные коридоры, составляет 2242 км. По сравнению с 2010 годом в

2015 году протяженность участков международных транспортных коридоров в хорошем состоянии увеличилась и составила 68% против 38% в 2010 году.

Таблица 3: Состояние международных автотранспортных коридоров за 2010 и 2015 годы

Годы	Состояние дорог			
	Общая протяженность, км	В том числе		
		хорошее	удовлетворительное	плохое
2010	2242	850	603	790
2015	2242	1518	724	

Состояние автомобильных дорог государственного и местного значений

По состоянию на 31 декабря 2015 года общая протяженность государственных и местных автомобильных дорог составила 14576 км, из них 46 км - в отличном (0,3%), 4600 - в хорошем (31,6%), 7767 км - в удовлетворительном (53,3%) и 2163 км в неудовлетворительном состоянии (14,8%). По сравнению с

2010 годом доля автомобильных дорог в отличном и хорошем состоянии увеличилась с 19,6% до 22,4% в 2015 году или на 411 км (3,5%). Несмотря на достаточно большие объемы дорожно-строительных и ремонтных работ, за 2010-2015 годы основное усилие было направлено на устранение накопившихся физических повреждений за прежние годы, начиная с 1997 года по 2005 год.

Таблица 4: Состояние государственных и местных дорог

Годы	Состояние дорог				
	Общая длина	В том числе			
		отличное	хорошее	удовлетворительное	плохое
2010	14545		2848	9511	2186
2015	14576	46	4600	7767	2163

Состояние мостовых сооружений и тоннелей

На международных и государственных автомобильных дорогах Кыргызской Республики насчитывается порядка 924 моста, 45 из них находятся в критическом и аварийном состоянии. По предварительным расчетам экспертов из Японии по проекту "Развитие потенциала управления техническим об-

служиванием мостов и тоннелей в Кыргызской Республике" для восстановления 45 мостов в течение 3 лет необходимы средства в объеме 762,0 млн. сомов, которые должны быть учтены при планировании работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Таблица 5: Состояние мостовых сооружений на международных и государственных автодорогах

Значение дорог	Оценка состояния					Исследовано	Всего мостов
	Хор.	Удов.	Неуд.	Авар.	Критич.		
Международного	296	67	43	23	8	437	451
Государственного	204	133	39	32	16	424	473
Всего	500	200	82	55	24	861	924
%	54%	22%	9%	6%	3%	93%	100%

Динамика загруженности автомобильных дорог

Международные транспортные коридоры несут большую нагрузку, чем другие категории автодорог. По данным анализа интенсивности движения, 75% нагрузки приходится на автотранспортные коридоры, на государственные - примерно 15% и 10% - на местные автомобильные дороги, что также должно быть учтено при планировании ремонта и содержания автомобильных дорог.

По данным Национального статистического комитета по автодорогам обеспечивается до 96,6% грузовых и 98% пассажирских перевозок в Кыргызской Республике, ежегодно перевозится до 40 млн. тонн различных грузов и до 640 млн. пассажиров.

Объемы автомобильных грузоперевозок постоянно увеличиваются, средний темп роста составляет до 4%. Доля автомобильного транспорта в общем объеме грузоперевозок выросла с 90% в 2006 году до 97% к концу 2015 года.

Для примера можем привести загруженность транспортных коридоров Бишкек-Нарын-Торугарт и Ош-Сарыташ-Иркештам после улучшения их состояния. Исследование по интенсивности движения по транспортным коридорам не проводилось на постоянной основе. Поэтому для анализа загруженности использованы отчетные данные Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики по пропуску международных грузов по пунктам пропуска на границе республики.

Таблица 6: Рост интенсивности движения с 2005 по 2015 год

Годы	ВСЕГО		Объем загрузки одного автомобиля
	Количество рейсов	Объем груза, тн	
2005	29996	349638	11,7
2015	56388	747872	13,3

Как видно из диаграммы, загруженность основных транспортных коридоров за последние 9 лет увеличилась более чем в два раза. Данная тенденция наблюдается практически на всех международных транспортных коридорах.

Финансирование дорожной отрасли за 2010-2015 гг.

Дорожная отрасль финансируется в пределах 50-55% от общей потребности.

Однако необходимо отметить, что по сравнению с 2000-2005 годами объем финансирования увеличился более чем в 7 раз и находится на уровне 1,7-2,0 млрд. сомов (около 30,0 млн. долларов США) на протяжении последних 8 лет. Относительно республиканского бюджета средства выделяются в пределах 1,5-2,1%.

В 2007-2010 годах объемы финансирования позволяли производить ежегодные плановые дорожные работы и устранять часть накопленных физи-

ческих объемов прежних лет, но с 2011 года после резкого повышения цен на ГСМ и дорожный битум (в среднем на 38%) объемы финансирования позволяли выполнять только основную часть плановых дорожных работ. Из-за последних изменений курса обмена валют объем финансирования сократился еще больше.

Таблица 7: Средства, выделенные на содержание дорог

млн. сом

Годы	Бюджет страны, млн. сом	Средства, на содержание дорог, млн. сом	Доля средств на содержание автодорог в бюджете страны, %	Курс доллара США	Средства, на содержание дорог, млн. долл. США
2005	16813,4	221,70	1,32	41,01	5,41
2006	20478,9	410,20	2,0	40,13	10,22
2007	34136,7	1058,80	3,1	37,27	28,41
2008	44698,6	1564,50	3,5	36,60	42,75
2009	48105,8	1655,10	3,44	42,92	38,56
2010	65666,0	1552,50	2,36	46,00	33,75
2011	86099,6	1342,20	1,56	46,14	29,09
2012	101521,7	1633,80	1,61	47,01	34,76
2013	96679,7	2021,30	2,1	48,44	41,73
2014	102899,2	2150,70	2,1	53,66	40,08
2015	107657,3	1892,70	1,8	61,55	29,91
2016	146853,4	1866,33	1,3	76,5	24,72

Как видно из диаграмм, если перевести выделенные средства в долл. США по среднему курсу Национального банка Кыргызской Республики, то с 2013 года наблюдается снижение финансирования дорожной отрасли. Как известно, основные строительные материалы в дорожной отрасли зависят от импортных поставок, стоимость которых в основном привязаны к доллару США.

Объемы дорожных работ за 2010-2015 годы

Объемы дорожных работ в натуральных показателях с 2012 года ежегодно увеличивались в среднем на 20%, в то время как объемы финансирования ежегодно увеличивались в среднем от 5 до 15%. Наблюдается значительное уменьшение объемов (около 17%) работ в 2011 году вследствие со-

кращения объемов выделяемых финансовых средств на ремонт и содержание дорог по сравнению с 2010 годом на 30% (на 387,2 млн. сомов).

Необходимо отметить, что по таким видам работ, как устройство шероховато-поверхностной обработки, ежегодное увеличение объемов составляло от 40 до 50%, но в 2015 году показатель снизился на 18%, в то время как по рутинным работам, по таким, как ремонт мостов и текущий ремонт асфальтобетонных покрытий, наблюдается ежегодное снижение в среднем до 10%, тогда как ежегодное неполное осуществление работ по данным видам ремонта в будущем приводит к незапланированному увеличению работ по капитальному и среднему ремонтам. Целесообразно пересмотреть данную политику.

Таблица 8: Объем работ по ремонту и содержанию дорог

Вид ремонта	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Всего
Устройство а/б покрытия (км)	63	127,1	113,7	136,4	138,7	643,1
Устройство ч/грав. покрытия (км)	2	2	6	14,3	18,1	47,3
Устройство ШПО (км)	70	119	166,5	225,7	184,7	983,5
Устройство гравийного покрытия (км)	135	126,9	88,4	115,6	110,0	726,9
Строительство мостов (шт./п.м)	4/60	8/145	9/187	3/100,6	2/33	31/660,6
Ремонт мостов (шт./п.м)	10/142	12/320,7	13/293	6/63	9/83	65/1251,7
Ямочный ремонт (тыс. м ²)	215	251,2	218,6	215,3	238,0	1409,2

Оснащенность дорожных подразделений дорожной техникой и оборудованием

По сравнению с 2005 годом на конец 2015 года оснащенность дорожных подразделений дорожной техникой и оборудованием увеличилась с 25% до 44,7%. Существенное влияние на оснащенность

оказали выделение целевых средств из республиканского бюджета (121 ед.) и безвозмездная помощь Правительства Японии, на грантовые средства которого были закуплены 561 единица дорожно-строительной техники и оборудования.

Таблица 9: Количество техники и оборудования (по состоянию на 2015 г.)

№ п/п	Вид дорожно-строительной техники и оборудования	Ед. изм.	ВСЕГО:		Оснащенность, %
			В наличии	Потребность	
1	Легковые автомобили	Ед.	158	240	66
2	Автосамосвалы	Ед.	172	569	30,22
3	Автоманипулятор	Ед.	45	56	80,35
5	Автомашинны для перевозки рабочих	Ед.	35	83	42,16
6	Автогрейдер	Ед.	143	259	55,21
7	Бульдозер	Ед.	74	201	37
8	Погрузчик фронтальный	Ед.	79	121	65,28
9	Трактор колесный	Ед.	45	147	31
10	Экскаватор	Ед.	45	135	33,33
11	Каток	Ед.	36	81	44,44
12	Асфальтоукладчик	Ед.	12	48	25
13	Компрессор	Ед.	119	136	87,50
14	Прочие ДСМ (асфальторезчик, вибротрамбовка, битумоварка, снегоочиститель ИСУЗУ)	Ед.	241	370	65,13
15	Асфальтобетонный завод	Ед.	19	35	54,28
16	Камнедробильная установка	Ед.	18	35	51,42
	ВСЕГО		1241	2516	48

Реализация инвестиционных проектов за 2010-2015 годы

На реабилитацию автомобильных дорог международного значения с 1996 года по 2015 годы было привлечено средств международных доноров в объеме 1907,0 млн. долларов США и реабилитировано 1479 км участков международных автотранспортных коридоров. Общая протяженность охваченных проектами по восстановлению международных транспортных коридоров составляет 654 км, в том числе на 499 км непосредственно ведутся строительные работы. В основном средства доноров направляются на реабилитацию транспортных коридоров, согласованных в рамках ЦАРЭС.

Ситуация с безопасностью дорожного движения

Таблица 10: Статистика ДТП в Кыргызстане за последние годы

Год	Всего ДТП	Кол-во погибших	Кол-во получивших увечья	Кол-во транспортных средств(*)	Кол-во смертей на 100 ДТП	Соотношение увечий к смертельным случаям
2001	3122	703	3808	261676	22,5	5,4
2002	2966	725	3561	267068	24,4	4,9
2003	3380	897	4091	253856	265,4	4,6
2004	3275	892	3969	262428	27,2	4,4
2005	3717	893	4568	266653	24,0	5,1
2006	3911	1051	4948	283892	26,9	4,7
2007	4692	1252	6223	318581	26,7	5,0
2008	4540	1138	5925	297368	25,1	5,2
2009	4248	1005	5680	315017	23,7	5,7

В Кыргызской Республике количество дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом и увечьями больше, чем в других странах ЕЭК ООН, и, по-видимому, степень их тяжести очень высока (примерно 22 ДТП со смертельным исходом на 100 ДТП с увечьями, и 1 смертельный случай на каждые 6,6 раненных человек, при этом в самых развитых европейских странах это соотношение составляет 1:65). Возможно, количество мелких ДТП занижено, но в целом движение весьма небезопасно.

В 2011 году на один миллион транспортных средств пришлось 2,190 смертельных случаев. Это говорит о том, что проблема дорожной безопасности в Кыргызстане одна из самых серьезных в мире.

Статистика ДТП в Кыргызстане за последние десять лет представлена в следующих таблице и диаграмме:

Год	Всего ДТП	Кол-во погибших	Кол-во получивших увечья	Кол-во транспортных средств(*)	Кол-во смертей на 100 ДТП	Соотношение увечий к смертельным случаям
2010	4402	985	6192	430014	22,4	6,3
2011	4813	1018	6697	464878	21,2	6,6
2012	5803	1069	8509		18,4	8,0
2013	7497	1220	10728		16,3	8,8
2014	7119	1022	10510		14,4	10,3
2015	7066	1060	10402		15,0	9,8

2. Достижения и проблемы

Несмотря на стабильное финансирование дорожной отрасли на протяжении последних лет на уровне 1,6-1,8% от объема республиканского бюджета, основное внимание Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики за эти годы было направлено на устранение накопившихся физических объемов повреждений из-за недостаточного производства среднего ремонта за прежние годы, когда объем финансирования дорожной отрасли обеспечивал только затраты на ежедневное содержание автодорог и заработную плату административного персонала. Данная вынужденная политика была оправдана и позволила значительно улучшить состояние автомобильных дорог, особенно международных транспортных коридоров. За 2010-2015 годы было реабилитировано порядка 1000 км транспортных коридоров, на государственных и местных автомобильных дорогах было уложено 670 км нового асфальтобетонного покрытия, произведено около 1000 км шероховатой поверхностной обработки (ШПО), построены 29 новых и отремонтированы более 56 существующих мостов.

Усилия по достижению устойчивости функционирования дорожной отрасли были недостаточными, основными признаками чего являются:

недостаточное финансирование ремонта и содержания автомобильных дорог;

отсутствие регламентированной системы мониторинга состояния дорог и планирования работ по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог;

несовершенство нормативно-правовой базы;

отсутствие современной системы контроля качества дорожных работ;

отсутствие налаженной системы получения обратной связи от пользователей автомобильных дорог;

отсутствие контроля использования дорожной техники и оборудования.

Международные транспортные коридоры обеспечивают практически единственный способ доступа Кыргызской Республики к региональным рынкам товаров, услуг и играют существенную роль в обеспечении связи между основными экономическими центрами внутри страны.

На протяжении многих лет Кыргызская Республика в рамках ЦАРЭС активно сотрудничает с международными финансовыми институтами по улучшению состояния международных автотранспортных коридоров. С 1997 года за счет средств международных финансовых институтов реабилитировано

1479 км, еще 654 км охвачены проектами по реабилитации автомобильных дорог.

Общая протяженность региональных транспортных коридоров Кыргызской Республики составляет 2242 км.

Улучшение автомобильных дорог государственного и местного значения является необходимым условием для развития экономической деятельности внутри республики. Всесторонние выгоды, получаемые в результате улучшения состояния дорог, включают в себя, прежде всего: (а) повышение безопасности дорожного движения, (б) уменьшение расходов на перевозки, (в) сокращение времени на поездки, (г) снижение расходов на эксплуатацию транспортных средств, включая затраты на топливо и запасные части.

На сегодняшний день состояние автомобильных дорог международного значения, включая международные транспортные коридоры, можно оценивать как хорошее.

На автомобильных дорогах государственного и местного значений каких-либо улучшений, начиная с 2010 годов, не наблюдается. Из 14484 км дорог государственного и местного значений в хорошем состоянии находятся лишь 22,3% дорог. Плохое состояние дорог все еще накладывает серьезные ограничения на развитие экономики республики. Поскольку автомобильные дороги пролегают, в основном, по горным участкам и через сельские населенные пункты, в которых преобладают сельскохозяйственное производство и животноводство, у сельских жителей из-за плохого состояния дорог затруднен доступ к крупным рынкам сбыта своей сельхозпродукции, к социальным и медицинским услугам, сконцентрированным в районных, областных центрах и в столице.

С 2014 года началось строительство альтернативной автомобильной дороги Север-Юг, протяженностью 433 км. С учетом увеличения международных транспортных коридоров, протяженность автомобильных дорог высшей категории будет увеличиваться и составит 2675 км. На их ремонт и содержание при строгом соблюдении межремонтных нормативных сроков при действующих ценах ежегодно потребуется более 1 млрд. 300,0 млн. сомов (расчеты даны в приложении к ОНРДО-2025). Нынешний объем финансирования из республиканского бюджета составляет 2000,0 млн. сомов. После международных дорог остается примерно 700,0 млн. сомов. Их будет катастрофически не хватать на ремонт и содержание 16135 км автомобильных

дорог общего пользования.

Одним из приоритетов ОНРДО-2025 является сохранение международных транспортных коридоров в хорошем структурном состоянии и улучшение международных коридоров, проходящих по территории нашей республики, а также приоритетных автомобильных дорог государственного и местного значения.

Принимая во внимание вышеперечисленное и

3. Цели

Разработанная и принятая в 2007 году Стратегия развития дорожной отрасли на 2007-2010 годы во многом предопределила динамичное развитие отрасли за последние годы.

Активное сотрудничество с международными финансовыми институтами и организациями позволило решить задачи по реабилитации международных транспортных коридоров для достижения одной из основных целей, поставленных в стратегии - обеспечения доступа к региональным рынкам товаров и услуг.

В целях реализации следующего приоритетного направления принятого в Стратегии развития дорожной отрасли на 2007-2010 годы - обеспечения доступа к местным рынкам товаров, возможностям трудоустройства и социальным услугам, были проведены большие работы по восстановлению внутренней опорной сети общей протяженностью 5500

ограниченность бюджетных средств, Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики для обеспечения доступа населения к рынкам товаров, труда и социальных услуг необходимо кардинально изменить систему мониторинга дорог и планирования работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог государственного и местного значения, которые также тесно взаимосвязаны с вопросами реформирования дорожной отрасли.

км, финансируемые преимущественно за счет средств республиканского бюджета. Так, финансирование сектора возросло от 1058 млн. сом в 2007 году, что составляло 260% к объему 2006 года и до 1655 млн. сом в 2009 году.

Исходя из вышеуказанных позитивных показателей развития дорожной отрасли достигнутыми Стратегией развития дорожной отрасли на 2007-2010 годы, а также для решения задач долгосрочного характера разработаны ОНРДО-2025.

Целями Основных направлений развития дорожной отрасли на 2016-2025 г. являются содействие экономическому развитию страны посредством обеспечения доступа населения к рынкам товаров, труда и социальных услуг и достижение устойчивого функционирования дорожной отрасли через совершенствование системы управления дорожным хозяйством.

4. Приоритетные направления развития отрасли

Приоритетные направления:

Для достижения целей Основных направлений развития дорожной отрасли до 2025 года Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики считает необходимым выполнение следующих основных приоритетов:

5. Задачи и меры развития дорожной отрасли

Задачи

К приоритету "Позапное реформирование системы управления дорожной отраслью":

1. Совершенствование нормативной правовой базы.

2. Внедрение современных технических средств в управление и мониторинг работы дорожной отрасли.

К приоритету "Восстановление и надлежащее содержание транспортных коридоров и приоритетных дорог государственного и местного значения".

1. Внедрение системы контроля качества ремонта и содержания автомобильных дорог.

2. Повышение безопасности дорожного движения.

3. Развитие придорожного сервиса.

К приоритету "Развитие государственно-частного партнерства":

1. Подготовка проектов Государственно-частного партнерства для передачи участков автомобильных дорог под концессионное соглашение.

2. Разработка системы управления дорогами, переданными под концессионное соглашение.

В рамках ОНРДО-2025 подробное пояснение

1. Позапное реформирование системы управления дорожной отраслью.

2. Восстановление и надлежащее содержание транспортных коридоров и приоритетных дорог государственного и местного значения.

3. Развитие государственно-частного партнерства.

вышеперечисленных задач отражены в соответствующих разделах.

Меры/действия:

5.1. Меры по реформированию дорожной отрасли

5.1.1. Анализ существующей системы управления, ее преимущества и недостатки

В Основных направлениях представлен краткий анализ системы управления и описаны только основные преимущества и недостатки существующей системы управления дорожной отрасли. Подробный анализ системы управления был проведен в 2014 году в рамках технической помощи проекта Европейского банка реконструкции и развития "Консультационные услуги для реформирования дорожной отрасли".

Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики реализует государственную политику и осуществляет управление в области автомобильных дорог.

Департамент дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республи-

ки несет ответственность за осуществление работ по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В настоящее время управление неэффективно в основном из-за того, что нет четкого разделения функции заказчика и подрядчика. Процесс принятия решений сложный и включает в себя слишком много уровней проверки, что приводит к тому, что, в конце концов, не понятно, кто отвечает за использование средств и качество работ/достигнутые результаты.

Дублирующий штат административного персонала Дорожно-эксплуатационных предприятий и Производственно-линейных управлений автодорог/Управлений автомобильных дорог Департамента дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики снижает производительность и требует больших расходов на содержание, при том, что сама эта структура работает с неполной отдачей из-за маленького бюджета.

Качество дорожных работ низкое из-за недостаточного контроля качества, при этом нет прозрачности в распределении работ, калькуляции затрат и в расходах на всех уровнях.

Почти во всех Производственно-линейных управлениях автодорог/Дорожно-эксплуатационных предприятиях Департамента дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики оборудование старое, часто выходит из строя или не функционирует должным образом, что затрудняет работу.

Мотивация персонала является общей проблемой в связи с недостаточным уровнем заработной платы, вынуждая большинство работников искать источники дохода через другие источники и порождая постоянную текучесть кадров.

Система подотчетности также требует фундаментальных изменений. Поскольку отчетность предоставляется в основном за финансовые ресурсы, нет оценки физических работ и системы ответственности за дефекты в дорожных работах.

В то же время существующая система управления имеет два основных преимущества:

- отлаженная система реагирования на чрезвычайные ситуации - быстрая мобилизация необходимой дорожной техники, координация с Министерством чрезвычайных ситуаций, уведомление общественности о чрезвычайной ситуации. Несмотря на сложные участки на горных дорогах и климатические особенности, управление мерами по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций вполне оперативное;

- имеется техника и оборудование для содержания дорог и инженерных сооружений (например, ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий) для выполнения текущих работ собственными силами. Стоимость такой работы низкая. К таким работам можно не привлекать частный сектор, и таким образом, избежать сложных процедур по заключению контракта.

Целями реформирования дорожной отрасли являются: прозрачность в использовании бюджетных

средств, четкое распределение обязанностей между управлением и исполнением работ по содержанию на каждом уровне управления, и подотчетность - внедрение современной системы управления активами и современной системы учета физических объектов и их оценки.

5.1.2. Подготовка согласованной и оптимизированной схемы управления дорожной отрасли

Вопрос о создании оптимизированной системы управления дорожной отраслью активно обсуждается на протяжении последних 5 лет, и некоторые шаги в этом направлении были предприняты.

В 2010 году было создано Государственное предприятие "Кыргызавтожолдору". Предполагалось передать этому предприятию все функции по управлению и эксплуатации от ПЛУАД и ДЭП, но в тот же год оно было ликвидировано, а часть функций по управлению была возвращена Министерству транспорта и дорог Кыргызской Республики путем создания Департамента дорожного хозяйства. Государственное предприятие должно было управлять закрепленными активами на праве хозяйственного ведения.

Одной из главных причин того, что новая схема управления не стала функциональной, даже на короткое время, были неясные отношения в новой системе управления, то есть названия компонентов системы управления были изменены, но отношения остались те же - не были разделены функции заказчика и подрядчика.

Политика реформирования дорожной отрасли будет преследовать три основные цели: добиться большей прозрачности, ответственности и подотчетности.

Реформа дорожной отрасли должна включать в себя следующие меры:

- обязанности основных участников дорожной отрасли должны быть четко определены и назначены новым постановлением или внесением изменения в Закон "Об автомобильных дорогах";

- позиционировать Департамент дорожного хозяйства как Агентство автодорог при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики, регулируемое в соответствии с Соглашением о качестве услуг и имеющее определенную финансовую независимость, а также создать небольшие региональные представительства Агентства автодорог;

- преобразовать Производственно-линейные управления автодорог/Управления автомобильных дорог вместо Дорожно-эксплуатационных предприятий в нескольких государственных предприятий (ГП) и разработать такой механизм, чтобы государственное оборудование постепенно перешло в Государственное предприятие и было заменено оборудованием, приобретенным и принадлежащим ГП;

- достичь максимально возможной эффективности управления за счет перераспределения основных функций между уровнями управления дорожным хозяйством и избегать дублирующих функций;

- соглашение о переходном периоде для заключения прямых договорных контрактов на работы по текущему ремонту и содержанию с государствен-

ными предприятиями прежде, чем сформируется конкурентная среда. Для этого потребуется внести изменения в закон о государственных закупках и в механизм образования и контроля цен;

- работы по строительству, реконструкции, реабилитации, капитальному и среднему ремонту нужно полностью выставлять на конкурсные торги, при этом Агентство автодорог должно выступать в роли заказчика;

- нужно развивать рынок консультантов в дорожной отрасли в Кыргызстане до степени, достаточной, чтобы удовлетворить местные потребности в подготовке проектов, тендерной документации и, в частности, в осуществлении надзора за работами в каждом регионе, и таким образом, постепенно вводить конкуренцию;

- укрепление потенциала Агентства автодорог и переход к электронной отчетности;

- разработка и внедрение системы управления дорожными активами согласно рекомендациям, данным в рамках технической помощи проекта Всемирного банка "Внедрение системы управления дорожными активами";

- внедрение системы содержания мостов и туннелей, разработанной и рекомендованной в рамках технической помощи проекта Японского агентства международного сотрудничества "Наращивание потенциала в управлении содержанием мостов и туннелей в Кыргызской Республике";

- внедрение системы управления базой данных для предотвращения чрезвычайных ситуаций на дорогах в "Проект развития потенциала для управления мерами по предотвращению чрезвычайных ситуаций на дорогах" за декабрь 2015 года;

- изменение необходимых нормативно-правовых актов.

5.1.3. Подготовка перечня основных функций и полномочий элементов структуры управления

Положения подведомственных предприятий министерства, где прописываются основные функции и полномочия, утверждается Правительством Кыргызской Республики. Перераспределение функций министерством будет осуществляться с учетом схемы Заказчик-Инженер-Подрядчик, для полноценного внедрения которого утверждены необходимые подзаконные нормативно-правовые акты. Данные нормативно-правовые акты будут дальше усовершенствоваться. В положения каждого уровня системы управления дорожной отраслью будут внесены соответствующие изменения и дополнения согласно приложению № 1.

Министерство транспорта и дорог останется собственником дорожной сети. Эта позиция будет укрепляться путем заключения ежегодного Соглашения о качестве услуг (СКУ), в котором будут определены задачи дорожной сети по отношению к пользователям дорог и общий бюджет, выделяемый на содержание. Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики будет также продолжать исполнять роль заемщика в кредитах на инвестиционные проекты, но делегирует роль заказчика Агентству автодорог.

Агентство автодорог будет формироваться на базе существующего Департамента дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики. Оно будет организацией, занимающейся управлением дорожным хозяйством в соответствии с ежегодным соглашением с Министерством транспорта и дорог Кыргызской Республики. Соглашение о качестве услуг будет регулировать деятельность Агентства, и предоставлять ему ресурсы для содержания и улучшения сети. Агентство должно усилить деятельность по мониторингу состояния сети и контроль работ по строительству и содержанию путем создания отдела системы управления дорожными активами, небольших региональных офисов и привлекая консультантов по надзору.

Существующие производственно-линейные управления автодорог и дорожно-эксплуатационные предприятия будут объединены в небольшое количество государственных предприятий по ремонту и строительству дорог. Деятельность этих предприятий будет сконцентрирована на предоставлении услуг по содержанию дорог в рамках многолетних контрактов и участия в дорожно-ремонтных работах. Консолидация в таком виде освободит административные ресурсы и поможет государственному предприятию укрепить потенциал по содержанию.

5.1.4. Анализ существующей системы нормативно-правовой и нормативно-технической базы дорожной отрасли

Существующая система нормативно-правовой базы и технических нормативов, регулирующая деятельность в дорожной отрасли, состоит из следующих основных нормативно-правовых и технических нормативных актов:

- Закон Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах";

- Закон Кыргызской Республики "О Дорожном фонде";

- Закон Кыргызской Республики "О градостроительстве";

- постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 августа 2014 года № 454 и другими;

- постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года № 95, постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2008 года № 95;

- единые ведомственные нормы времени и расценки на работы, наиболее часто встречающиеся при строительстве и ремонте автомобильных дорог и искусственных сооружений. Часть I. Строительство, ремонт автомобильных дорог и линейных зданий. М - 1989 год;

- ЕНиР. Сборник Е 17. Строительство автомобильных дорог. М - 1989 год;

- другие технические нормативные правовые акты до 1991 года;

- деятельность по закупкам работ и услуг регулируется Законом Кыргызской Республики "О государственных закупках".

Закон Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах" определяет экономические, правовые

основы и принципы управления автомобильными дорогами республики организациями и предприятиями, затрагивает и регулирует практически весь спектр вопросов, касающейся дорожной отрасли. Однако не все нормы данного закона, регулирующие определенные направления деятельности в дорожной отрасли, реализовываются в связи с отсутствием ряда подзаконных актов.

Закон Кыргызской Республики "О Дорожном фонде" определяет правовые основы и источники образования Дорожного фонда Кыргызской Республики, его назначение и использование. На практике многие положения данного закона не реализовываются. Кроме этого, объемы средств по источникам Дорожного фонда низкие и подлежат пересмотру.

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 августа 2014 года № 454 направлено на реализацию мероприятий по сохранности автомобильных дорог, определяет порядок пропуска транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования, устанавливает предельные нормы по общим массам, габаритам, размерам и другим линейным параметрам транспортных средств. Данным постановлением утвержден перечень пунктов весогабаритного контроля.

Единые ведомственные нормы времени и расценки являются техническими нормативными актами, изданными еще в советские времена. Для приведения расценок в нынешние цены Государственным агентством архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики издаются коэффициенты индексации для конвертирования в сегодняшние цены. Эта система устарела. Важным недостатком старых норм, в части использования норм времени на виды дорожных работ, является несоответствие с производительностью новой техники и оборудования. Данная проблема остается нерешенной на протяжении многих лет.

5.1.5. Принятие мер по изменению законодательства

После проведения анализа существующей системы нормативно-правовой базы дорожной отрасли, необходимо принять меры по внесению изменений и дополнений в существующие нормативно-правовые акты, регламентирующие и регулирующие деятельность в дорожной отрасли.

5.1.6. Краткое описание проектов нормативно-правовых актов, требующих разработки в краткосрочном периоде

Краткое описание проекта нормативно-правовых актов (в соответствии с нумерацией приложения № 2).

1. В рамках проекта, профинансированного Всемирным банком по подготовке Проекта Системы управления дорожными активами, подготовлены рекомендации по внесению изменений в перечень автомобильных дорог, имеющих международное, государственное и местное значение. На основе данных рекомендаций и уточнения некоторых проблемных участков, необходимо подготовить окончательный перечень по автомобильным дорогам и со-

ответствующий проект постановления об его одобрении.

2. До настоящего времени в системе нормативной правовой базы, регулиющей дорожную деятельность, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий оценку качества состояния автомобильных дорог, которая необходима для качественной подготовки плановых работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог. В рамках проекта, профинансированного Всемирным банком, по подготовке Проекта Системы управления дорожными активами, подготовлены рекомендации по мониторингу и составлению плана дорожных работ. Основные концептуальные положения проекта "Руководства по мониторингу состояния автодорог с критериями оценки" заложены в "Руководстве пользователя для пилотной базы данных Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики" в рамках проекта Всемирного банка по внедрению системы управления дорожными активами. Необходимо данное Руководство переработать в виде технического нормативного акта, регулирующего дорожную деятельность по мониторингу состояния автомобильных дорог. Также данный проект нормативно-правового акта должен содержать периодичность обязательных масштабных мониторинговых исследований в зависимости от значения и приоритетности автомобильных дорог, результаты которого будут служить оценкой дорожной деятельности и инструментом для корректировки стратегических планов и программ развития дорожного сектора.

3. Дорожная деятельность по планированию работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог также никаким нормативно-правовым актом не регулируется. Данный проект нормативно-правового акта должен содержать указания:

- по обязательному использованию мониторинговых оценок качества состояния автомобильных дорог и соответствующую приоритетность планируемых дорожных работ;
- по процедуре одобрения ежегодного плана по ремонту и содержанию автомобильных дорог Правительством Кыргызской Республики.

4. Не требуется.

5. Необходимость внесения изменения в Закон Кыргызской Республики "О Дорожном фонде" в части образования источников Дорожного фонда продиктовано недостаточными средствами Дорожного фонда. Предлагается внести налог на топливо и механизм управления средствами Дорожного фонда.

6. Проект нормативно-правового акта по порядку подготовки, реализации и передачи на баланс дорожных органов проектов строительства автодорог и дорожных сооружений должен включать этапы подготовки к строительству, реализации и передачи на баланс проектов строительства:

- подготовка технико-экономического обоснования проекта строительства;
- процедура принятия решения о строительстве;
- подготовка технического задания детального проекта и проектно-сметной документации строи-

тельства;

- подготовка к началу строительства (отвод земель, разрешительная документация);
- проведение тендера на постоянный технический контроль;
- реализация проекта строительства;
- подготовка объекта строительства к вводу в эксплуатацию;
- процедура передачи объекта нового строительства на баланс дорожного органа.

Данный проект нормативного правового акта утверждается приказом Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики.

7. В проекте нормативно-технического акта "Стандарты качества ремонта и содержания автомобильных дорог" включает следующее:

- виды стандартов качества содержания и ремонта автодорог в зависимости от значения и категории автодороги;
- методы определения межремонтных сроков и состава основных работ для видов стандартов качества;
- процедура присвоения для конкретной автомобильной дороги стандарта качества по ремонту и содержанию.

8. Акты выполненных работ в дорожной отрасли составляются на основании ЕНиРов еще советских времен. Старые расценки на работы с помощью коэффициента индексации Государственного агентства по архитектуре, строительству и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики переводятся на сегодняшние расценки, что не отражает реальные стоимости дорожных работ. Данная методика акта по списанию выполненных работ используется вне зависимости, кем произведены дорожные работы - бюджетная организация (ПЛУАД, ДЭП) или частная компания. Проект нормативно-правового акта, регулирующий оплату за выполненные дорожные работы по фактическим расходам, должен содержать:

- процедуры определения стоимости работ в бюджетных организациях;
- детализированные формы актов выполненных работ (для бюджетных организаций);
- сводные формы актов выполненных работ;
- формы актов выполненных работ, стоимости которых определены по результатам тендера.

8. В течение длительного времени не обновлялись нормы расхода топлива для дорожной техники. В настоящее время при списании топлива используют старые нормы в зависимости от объема и мощности двигателя, что не совсем отражает реальный расход топлива. Необходимо пересмотреть эту процедуру.

9-11. Не требуется.

12. По результатам функционального анализа Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики и подведомственных структурных подразделений по дорожной отрасли выявлены много дублирующих функций, и нет разделения функций заказчика и подрядчика работ. В зависимости от перераспределения функций в дорожной отрасли, не-

обходимо внести соответствующие изменения и дополнения в положения Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики, Департамента дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики, Производственно-линейных управлений автодорог и Дорожно-эксплуатационных предприятий.

13. Разработка проекта постановления Правительства Кыргызской Республики "О порядке и условий эксплуатации платных автомобильных дорог и взимании платы" включает:

- разработку порядка и условий эксплуатации платных автомобильных дорог;
- разработку норм о введении платы;
- разработку анализа регулятивного воздействия проекта постановления Правительства Кыргызской Республики.

Перечень проектов нормативных правовых актов, требующих разработки в краткосрочном периоде, представлены в Приложении № 2.

5.2. Меры по развитию сети автомобильных дорог

При ремонте и содержании автомобильных дорог предполагается, что для дорог с асфальтобетонным покрытием межремонтные сроки капитального ремонта составляют 17-18 лет, а среднего - 5-6 лет.

На практике с учетом увеличения интенсивности движения и состояния дорожного покрытия сроки могут меняться в сторону уменьшения. Очевидно, что если межремонтный срок капитального ремонта для дорог с асфальтобетонным покрытием составляет 18 лет, тогда в течение 18 лет 5626 км дорог должны пройти капитальный ремонт, т.е. в идеале ежегодно мы должны производить около 312 км капитального ремонта для разных категорий автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием.

Расчеты показывают, что при достаточных объемах финансирования ремонта и содержания дорожной сети и с учетом того, что планируется полностью завершить реабилитацию международных автотранспортных коридоров к 2023 году, необходимые объемы работ при соблюдении межремонтных сроков ремонта должны быть достигнуты к 2032-2033 годам. Данные меры с экономической стороны будут оправданы, так как уменьшатся объемы текущего ремонта, отодвинутся на более поздние сроки работы по реконструкции, сроки которой обычно равны двум-трем срокам капитального ремонта. Как известно, основная часть автомобильных дорог международного значения пришлось реабилитировать из-за недостаточного производства работ по текущему и капитальному ремонту. В 2016 году необходимо с учетом мирового опыта разработать и утвердить соответствующим решением Правительства Кыргызской Республики проект нормативного правового акта по стандартам качества по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, который позволит производить ремонт и содержание дорог с учетом категории дороги и нагрузки на дорогу. Стандарты по ремонту и содержанию международных автотранс-

портных коридоров должны быть очень высокого уровня.

Ввиду недостаточного финансирования ремонта и содержания автомобильных дорог, и поскольку Кыргызская Республика должна возвращать кредитные средства, привлеченные на строительство и реабилитацию автомобильных дорог, Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики будет практиковать перевод некоторых участков автомобильных дорог общего пользования на платную основу. К 2025 году необходимо увеличить протяженность таких участков до 500 км. Основная часть средств от платных дорог будет поступать в доходную часть республиканского бюджета.

5.2.1. Развитие международных автомобильных дорог

В силу сложности рельефа территории страны, система международных автотранспортных коридоров является единственным инструментом образования единого экономического пространства внутри республики. Для восстановления и строительства данной категории дорог привлечено более 60% внешнего долга республики. Развитие международных автотранспортных коридоров является естественным приоритетом нашей экономики.

Ремонт и содержание международных автотранспортных коридоров будет осуществляться по высоким техническим стандартам. При строгом соблюдении межремонтных сроков капитального и среднего ремонтов объемы работ по ремонту международных автотранспортных коридоров после завершения строительных и реабилитационных работ на всем протяжении, равной 2675 км (с учетом альтернативной автодороги Север-Юг - 433 км), ежегодно должны составлять: капитальный ремонт асфальтобетонных покрытий - не менее 147 км, средний ремонт асфальтобетонных покрытий - не менее 535 км. Параметры данных показателей ремонтов будут достигнуты к 2032 году, так как реабилитацию международных автотранспортных коридоров планируется завершить к 2023-2024 годам.

Также необходимо проработать вопрос привлечения инвестиций на реабилитацию Иссык-Кульской кольцевой автомобильной дороги протяженностью 444 км и для строительства южной альтернативной объездной дороги города Ош общей протяженностью 28,0 км.

Индикатором оценки работы Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики в этом направлении является доведение технического состояния международных автотранспортных коридоров в отличном и хорошем состояниях с 65% в 2014 году до 100% к 2025 году.

План мероприятий по инвестициям и содержанию в Приложении № 3.

5.2.2. Развитие государственных и местных автомобильных дорог

Как было указано, нагрузка на государственные и местные автомобильные дороги низкая. Соответственно, учитывая ограниченность средств, выделяемых на ремонт и содержание дорог из республиканского бюджета, необходимо на государственных и

местных автомобильных дорогах обеспечить минимальные требования по безопасности для транспортные средств и других пользователей дорог. Особое внимание будет уделяться совершенствованию покрытия внутри населенных пунктов. Вне населенных пунктов, в зависимости от нагрузки на дорогу, необходимо пересмотреть тип покрытия участков дорог.

Ремонт и содержание автомобильных дорог будет осуществляться в соответствии с приоритетностью дорожно-ремонтных работ, которая зависит от следующих основных критериев:

- категории автомобильной дороги;
- нагрузка на автомобильные дороги (интенсивность движения);
- техническое состояние;
- численности населения населенного пункта;
- доступность объектов социальных и медицинских услуг;
- доступность промышленных объектов;
- политические факторы.

Обязательный учет данных основных критериев оценки автомобильной дороги для включения в план дорожных работ подробно будет описан в проекте нормативного правового акта по мониторингу состояния автомобильных дорог. Мониторингу состояния автомобильных дорог будет уделяться особое внимание. Данное мероприятие должно стабильно финансироваться. Кроме этого предполагается, что вышеуказанный нормативный правовой акт будет содержать обязательные мониторинговые исследовательские работы каждые 5-6 лет по дорожной сети, результаты которых послужат для оценки дорожной деятельности уполномоченного государственного органа, для корректировки технической политики и принятия соответствующих необходимых мер.

5.2.3. Повышение безопасности движения на автомобильных дорогах

Политика по повышению безопасности движения на автомобильных дорогах будет осуществляться в соответствии с Программой по безопасности дорожного движения на 2015-2020 годах, одобренной постановлением коллегии Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики от 12 декабря 2014 года № 32.

Рекомендуемые действия по реализации мер по повышению безопасности дорожного движения описаны в пункте 6 Плана действий по реализации ОНРДО-2025 (Приложение № 5).

Кроме этого, для эффективного управления транспортным потоком в чрезвычайных ситуациях и в неблагоприятных погодных условиях на перевальных участках дорог в 2015-2016 году по согласованию с государственными органами по безопасности движения на автомобильных дорогах планируется разработать проект нормативного правового акта по специальным правилам дорожного движения на перевальных участках республики.

Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики продолжает принимать меры по предотвращению чрезвычайных ситуаций на дорогах, таких как оползни, камнепады, лавины, снежные за-

носы и т.п., в рамках различных проектов совместно с Японским агентством международного сотрудничества.

5.2.4. Развитие системы управления качеством

В управлении качеством выполняемых работ в дорожной отрасли используется схема Заказчик-Инженер-Подрядчик. Функционирование данной схемы регулируется рядом нормативно-правовых актов: Закон Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах", постановление Правительства Кыргызской Республики от 26.12.2014 года № 742 "О положении о проведении постоянного технического контроля при строительстве, ремонте и содержании автомобильных дорог общего пользования". Планирование средств на постоянный технический контроль осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной приказом Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики.

Привлечение независимого инженера для контроля качества выполняемых работ является общемировой тенденцией при развитии системы управления качеством. Работы по совершенствованию системы управления качеством будут продолжены. В основном это касается регламентирования взаимоотношений между Заказчиком, Инженером и Подрядчиком.

В Агентстве при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики необходимо создать и вести базу данных по инженерам-консультантам (физических и юридических лиц) для мониторинга качества предоставляемых дорожных консультационных услуг, в том числе для нежелательных инженеров-консультантов, скомпрометировавших себя при предоставлении данных услуг, что позволит более тщательно подходить к выбору инженеров-консультантов при проведении тендера на постоянный технический надзор.

Для повышения эффективности контроля качества, в течение 2017-2020 гг., будут закуплены две мобильные дорожные лаборатории. Данное оборудование необходимо использовать для инспекционных проверок технического состояния автомобильных дорог совместно с инженером-консультантом.

5.2.5. Развитие технических средств

Использование современных технических средств для нужд дорожной отрасли, в основном, продиктовано необходимостью повышения эффективности использования выделяемых бюджетных средств, контроля за использованием дорожной техники и оборудования и повышением мобильности дорожных служб при чрезвычайных ситуациях.

Пилотный проект по контролю над использованием дорожной техники внедрен в Государственной дирекции автодороги Бишкек-Ош. На дорожной технике и грузовых автомобилях установлены датчики GPS. По предварительным данным данные меры уже дают результаты в виде экономии топлива в размере 20%.

Также на 80 км автодороги Бишкек-Ош установлены датчики автоматического подсчета интенсивности движения автотранспортных средств, что по-

высило сборы за проезд через тоннели по автодороге Бишкек-Ош на 26-28%.

Будет проведена комплексная программа по обновлению стандартов и норм, применяемых в отрасли, чтобы модернизировать и разработать более долговечные и экономичные проекты и особенно покрытия.

В этой связи Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики изучит:

- применение щебеночно-мастичной смеси и других современных асфальтобетонных покрытий для увеличения несущей способности и долговечности;
- пересмотр допустимых осевых нагрузок и методов контроля;
- исследование и развитие новых технологий по цементобетонным покрытиям дорожной одежды автомобильных дорог;
- исследование и разработку новых технологий проектирования и строительства мостов из предварительно напряженного бетона с пролетом более 20 м;

- внедрение технологий по предотвращению чрезвычайных ситуаций на дорогах на участках международных дорог, где ведутся реабилитационные работы.

Министерством транспорта и дорог Кыргызской Республики будут предприняты меры по централизованной координации действий Агентства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики по внедрению и развитию технических средств контроля в следующих работах:

- подсчет интенсивности движения автотранспортных средств на международных автотранспортных коридорах и некоторых участках автомобильных дорог государственного значения;
- измерение технических параметров состояния автомобильных дорог;
- контроль использования дорожной техники и оборудования;
- регистрация сообщений пользователей дорог о состоянии автодорог;
- контроль весогабаритных параметров автотранспортных средств путем обновления систем взвешивания в движении и других новых технологий;
- взимание сборов с пользователей дорог.

К 2025 году планируется полностью оснастить датчиками GPS основные виды дорожно-строительной техники и оборудования.

На внедрение и развитие технических средств планируется ежегодно направлять средства в размере до 1,5% средств, выделяемых на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования.

5.2.6. Привлечение местных сообществ на ремонт и содержание местных автомобильных дорог

В условиях недофинансирования дорожной сети, когда объемы выделенных средств из республиканского бюджета необходимо сконцентрировать на качественном ремонте и содержании приоритетных автомобильных дорог, внедрение форм взаимодействия с местными сообществами при ремонте и со-

держании автомобильных дорог местного значения - вынужденная мера, но с другой стороны, как показывает мировой опыт, это наиболее эффективный инструмент управления местными автодорогами. При таком взаимодействии повышается ответственность местных пользователей автомобильных дорог за качество выполняемых работ, то есть осуществляется самоконтроль.

Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики будут изучены и внедрены наиболее эффективные формы взаимодействия с местными сообществами по ремонту и содержанию автодорог местного значения.

Автомобильные дороги с асфальтобетонным покрытием требуют наиболее квалифицированного персонала и технологичного современного оборудования, поэтому местные сообщества будут привлекаться только для автомобильных дорог с гравийным покрытием и для грунтовых автодорог местного значения.

Для данных целей ежегодно планируется выделять примерно 0,5% средств, выделенных на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования. По мере увеличения финансирования из республиканского бюджета размер выделяемых средств будет пересматриваться.

5.2.7. Развитие придорожного сервиса

Развитие придорожного сервиса является одним из инструментов повышения привлекательности Кыргызской Республики как туристической страны.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах" Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики в 2016-2018 годах произведет государственную регистрацию земель, отведенных под автомобильные дороги общего пользования.

В целях создания благоприятных условий для развития придорожного сервиса усилие Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики будет направлено на получение налоговых льгот и других преференций для предпринимателей в сфере придорожного сервиса.

В качестве мер реализации будет осуществлено упорядочение работы по выдаче технических условий на размещение объектов придорожного сервиса будет разработана и утверждена генеральная схема размещения объектов придорожного сервиса (Приложение № 5, № 2).

Министерством транспорта и дорог Кыргызской Республики будет инициировано соответствующее решение Правительства Кыргызской Республики о направлении средств, поступающих от придорожного сервиса на строительство, ремонт и содержание придорожных объектов, которые являются затратными для предпринимателей (строительство и содержание общественных туалетов, автостоянок с условиями, специальные знаки для туристов, сезонных медпунктов и т.д.).

5.2.8. Обеспечение сохранности автомобильных дорог

На строительство и ремонт автомобильных дорог затрачиваются значительные средства, и одной

из основных задач в дорожной отрасли должно быть обеспечение ее сохранности, что также тесно взаимосвязано с безопасностью движения транспортных средств по автомобильным дорогам.

Создана и функционирует достаточно обширная нормативно-правовая база, регулирующая деятельность в данной области:

- нормы, запрещающие проезд транспортных средств, превышающих допустимые нормы по общей массе, осевым нагрузкам и другим линейным параметрам, заложены в Закон Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах";

- ответственность пользователей дорог за превышение регулируется кодексом Кыргызской Республики "Об административной ответственности";

- допустимые ограничения и порядок взимания сборов за взвешивание транспортных средств регулируется постановлением Правительства Кыргызской Республики.

Несмотря на такую обширную нормативно-правовую базу, которая затрагивает и регулирует практически все вопросы, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению сохранности автомобильных дорог, остается еще много проблем, прежде всего по соблюдению законодательства и со стороны пользователей, и со стороны контролирующих органов.

Для решения данных проблем политика Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики будет направлена на полную автоматизацию процесса взвешивания и взимания платы за взвешивание транспортных средств. Для удобства пользователей дорог планируется проработать вопрос создания единой карточной системы с уполномоченными органами по безопасности дорожного движения для взимания сборов за взвешивание и штрафов за нарушение правил дорожного движения.

Кроме этого, Министерством транспорта и дорог Кыргызской Республики будет инициирован нормативно-правовой акт о повышении ответственности за систематическое нарушение допустимых весогабаритных норм.

К 2025 году количество автоматизированных пунктов весогабаритного контроля будет доведено до 12 единиц. Для этих целей ежегодно необходимо выделять средства на автоматизацию пунктов весогабаритного контроля не менее 14-15 млн. сомов.

5.2.9. Финансовое планирование

При составлении финансового планирования на 2015-2025 годы учтены:

- объемы дорожных работ в соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития 2013-2017 годы;

- объемы средств по Среднесрочному прогнозу бюджета на 2015-2017 годы;

- подписанные кредитные соглашения с Международными финансовыми институтами;

- мониторинговые технические данные состояния автомобильных дорог и дорожных сооружений.

Представленные в данном разделе объемы планируемых средств могут незначительно меняться.

ся. В силу того, что ежегодные объемы выделяемых финансовых средств не зависят от Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики, министерство будет максимально придерживаться заложенных параметров по видам расходов.

Общая потребность в финансовых средствах для действующих и планируемых проектов по восстановлению участков международных транспортных коридоров протяженностью 1132 км, составляет 1 млрд. 611 млн. долларов США, в том числе определены источники финансирования для 1 млрд. 177,93 млн. долларов США. Необходимо привлечь средства в объеме 433,07 млн. долл. США для реабилитации 277 км автомобильных дорог. Подробная информация по инвестиционным проектам, с указанием необходимых средств, дана в Приложении № 3.

Таблица 11: Потребности в средствах дорожной отрасли и возможности республиканского бюджета

Годы	Потребность в средствах, тыс. сомов	Возможности бюджета, тыс. сомов	Обеспеченность финансированием, %
2016	5247,86	2202,30	42%
2017	5457,77	2284,40	42%
2018	5771,06	2375,78	41%
2019	5979,68	2470,81	41%
2020	6416,57	2569,64	40%
2021	6850,85	2672,42	39%
2022	7347,12	2779,32	38%
2023	7602,00	2890,49	38%
2024	8026,26	3006,11	37%
2025	8684,71	3126,36	36%

Таблица 12: Сценарии распределения средств при разных объемах финансирования дорожной отрасли:

Вид ремонта	Распределение средств, в зависимости от объема финансирования				
	Нет распределения	18% от потребности	41% от потребности	87% от потребности	100%
Капитальный ремонт		7,8	17,8	37,8	43,3
Средний ремонт	Покрывается 82% местных автодорог 20,6	22,8	22,8	22,8	22,8
Текущий ремонт	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5
Непредвиденные ситуации	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Объем финансирования	Млн. \$	30,0	40,0	50,0	70,0
	Млн. сом	1917,0	2556,0	3195,0	4473,0
					5046,02

Если продолжать финансировать на текущем уровне (50% от потребности), то дороги будут разрушаться по причине недостаточных объемов среднего и капитального ремонта.

Нынешний уровень финансирования содержания дорог эквивалентен 30-40 млн. долларов США, а потребность составляет более 100 млн. долларов США. Согласно текущему прогнозу среднесрочного бюджета, аналогичный уровень финансирования сохранится.

Дефицит финансирования содержания, в размере от 60 до 70 млн. долларов США ежегодно, можно покрыть из разных источников.

- Сохранить в дорожной отрасли как можно больше сборов с пользователей дорог (в настоящее время их сумма составляет 238 млн. США), которые правительство собирает с пользователей дорог (приоритет при выделении средств до рассмотрения распределения в другие отрасли).

- Обзор уровней и структуры сборов с пользователей дорог.

- Начать проекты государственно-частного партнерства в качестве потенциальных источников финансирования содержания, или содержание по концессии.

Важно также продолжить капитальные инвестиции, чтобы избежать дальнейшего ухудшения состояния дорог.

5.3. Меры по развитию государственно-частного партнерства

5.3.1. Развитие политики государственно-частного партнерства

За последний год Правительство Кыргызской Республики уделяет особое внимание совершенствованию основных дорог и объезду приграничных территорий анклавов. В соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития, развитие государственно-частного партнерства является инст-

рументом облегчения нагрузки на республиканский бюджет и позволит перераспределить бюджетные средства.

Для успешного развития государственно-частного партнерства принят необходимый Закон. Закон Кыргызской Республики "О государственно-частном партнерстве" от 2012 года и подзаконные акты, принятые постановлениями Правительства Кыргызской Республики, регулирует практически все вопросы, возникающие при подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства.

Единственным и важным недостающим условием для внедрения проектов государственно-частного партнерства является отсутствие специального фонда для управления рисками при реализации проектов государственно-частного партнерства, хотя в Законе Кыргызской Республики "О государственно-частном партнерстве" такая норма существует.

В рамках ОНРДО-2025 предусмотрена подготовка и реализация трех пилотных проектов по государственно-частному партнерству в дорожной отрасли. Для успешной реализации пилотных проектов Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики должно рассмотреть возможность создания временного специального фонда по управлению рисками. Также необходимо задействовать Фонды развития регионов, которые планируют направить на развитие инфраструктуры.

Проекты будут ограниченными подъездными дорогами высокого стандарта, соответствующего кыргызским стандартам, и будут разработаны, и управляться частным партнером в рамках механизма государственно-частного партнерства, которые будут выполняться в соответствии с Законом о государственно-частном партнерстве 2012 года. Проекты будут подготовлены должным образом, включая технико-экономическое обоснование международного образца, и реализовываться на конкурентной и открытой основе.

5.3.2. Краткое описание пилотных проектов по государственно-частному партнерству

5.3.2.1. Перевал Кувакы

Первый проект по государственно-частному партнерству - перевод участка перевала Кувакы (далее Проектная дорога) автомобильной дороги Бишкек-Нарын-Торугарт на платную основу.

Проектная дорога, протяженностью 25,68 км, является частью автодороги Бишкек-Нарын-Торугарт с 147 км по 173 км. В настоящее время обслуживается дорожно-эксплуатационным предприятием № 955 Управления автодороги Бишкек-Нарын-Торугарт. Протяженность участка через город Балыкчы с 147 км по 214 км составляет 67 км. Сокращение пути составит 41 км.

Реабилитация участка завершена в начале 2013 года. Общая стоимость реабилитационных работ составила 13,1 млн. долларов США.

Предлагается реализовать данный проект по следующему принципу:

Частный партнер обеспечивает поставку автоматизированного оборудования, которое осуществляет автоматическое измерение весогабаритных

параметров транспортного средства, расчет платы за проезд в зависимости от весогабаритных параметров и взимание платы через Проектную дорогу. Средства будут аккумулироваться на специальном счете. Часть средств направляется на содержание оборудования и проектной дороги (текущий и средний ремонт), часть - на погашение расходов частного партнера за поставку оборудования.

5.3.2.2. Объездная автодорога город Узген

Второй проект по государственно-частному партнерству - строительство объездной автодороги города Узген как часть автодороги Бишкек-Ош (далее Проектная дорога).

Автодорога Бишкек-Ош протекает через территорию город Узген. Из-за высокой интенсивности движения транспортных средств в центре города Узген возникают постоянные заторы транспортных средств. Интенсивность движения в настоящее время составляет: по направлению Узген-Ош - 14146 авто в сутки; по направлению Узген-Джалал-Абад - 10700 авто в сутки (по данным Государственной дирекции автомобильной дороги Бишкек-Ош на 04/08/2015. Данные интенсивности движения прилагаются к ОНРДО-2025).

Проектно-исследовательским институтом "Кыргыздортранспроект" было предложено 4 варианта строительства объездной автодороги города Узген (в Приложении к ОНРДО-2025). Предварительная стоимость строительства варьируется в пределах от 7 до 15 млн. долларов США.

Необходимо разработать ТЭО международного образца и детальный проект строительства до финального отбора. Схема вариантов объезда города Узген указана в Приложении № 4.

5.3.2.3. Алматы - Иссык-Куль

Третий возможный проект государственно-частного партнерства - это прямая связующая дорога между Алматы (Республика Казахстан) и озером Иссык-Куль. Предварительное технико-экономическое обоснование уже было проведено в 2008 году. Проект направлен на открытие нового коридора, который существенно сократит путь из Алматы в Иссык-Кульскую область.

Проектный коридор представлен на рисунке выше. Консультант изучил три альтернативы трассировки: красный, зеленый и синий. Стоимость строительства и управления проектами составляет от 91 млн. до 114 млн. долларов США.

Проект получил новый импульс в результате сотрудничества Евразийского союза. Для принятия окончательного решения необходимо подготовить обновленное и расширенное технико-экономическое обоснование.

5.3.2.4. Другие потенциальные проекты государственно-частного партнерства

В настоящее время обсуждаются еще несколько проектов государственно-частного партнерства, включая альтернативную дорогу Бишкек - Чалдовар, обследование которой проводилось несколько раз, и автодороги Кара-Балта - Бишкек - Кемин, на которой интенсивность движения достаточная. Для обоих проектов необходимо провести технико-экономическое обоснование.

5.3.3. Контракт на содержание, основанный на результатах

Кыргызская Республика вложила много средств в работы по реабилитации дорог. Для достижения устойчивого состояния дорог содержание должно быть эффективным. И обеспечение финансирования содержания, и организация эффективного содержания - задачи сложные. Несколько проектов и консультантов рекомендовали внести изменения в систему управления содержанием дорог и заключения контрактов. Правительство учло эти рекомендации, за исключением коммерциализации дорожно-эксплуатационных предприятий. Закупки услуг по содержанию осуществляются своими силами.

В других странах были опробованы несколько возможностей для достижения большей эффективности расходов на содержание. Содержание, ориентированное на результат (COP) становится все более популярным в странах, где практикуется аутсорсинг содержания (передача работ по содержанию на подряд). Более пятидесяти стран применяют контракты типа содержание ориентированное на результат. Эта контрактная система в основном дала положительные результаты (результативнее для пользователей дорог, больше эффективности). Заключение контрактов на содержание, ориентированных на результат (КСОР), предназначено для повышения эффективности и результативности управления дорожными активами и содержания. Эта система должна обеспечить соответствие физического состояния дорог, обслуживаемых по контракту, потребностям пользователей дорог в течение всего периода действия контракта, который обычно составляет несколько лет. Этот тип контракта значительно расширяет роль частного сектора от простого исполнения работ до управления и сохранения дорожных активов.

6. Ожидаемые результаты

Реализация ОНРДО-2025 даст положительную тенденцию в развитии отрасли.

В частности, реформа дорожной отрасли позволит добиться: - прозрачности и эффективности в использовании бюджетных средств путем разграничения функции заказчика и подрядчика; - оптимизировать систему управления дорожной отраслью; - и привести в соответствие нормативно-правовые акты.

Недостаточное производство работ по текущему ремонту и содержанию автодорог приводит к необходимости реабилитации автодорог, что, как известно требует существенных затрат. При условии достаточного финансирования (против существующих 50%-55% от потребности) дорожной отрасли позволит сохранить их состояние на требуемом нормативном уровне.

Качественные автомобильные дороги позволят значительно повысить безопасность дорожного движения, развивать придорожный сервис, создавая новые рабочие места, тем самым оказывает по-

7. Благоприятные предпосылки и риски

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития страны на 2013-2017 годы, в настоящее время реализуются инвестиционные про-

екты по реабилитации автомобильных дорог, проводятся работы по обеспечению транспортной независимости страны, сохранности и улучшению

Контракт на содержание ориентированное на результат позволяет стимулировать успешное выполнение контракта. В процессе торгов подрядчики будут конкурировать друг с другом, предлагая фиксированные единовременные цены на работы по доведению дорог до определенного уровня содержания и последующему содержанию на этом уровне в течение относительно длительного периода времени. Оплата Подрядчику осуществляется не за "затраты на производство работ" или физические работы, а за достижения определенных уровней содержания, то есть, за содержание дороги на заранее определенных уровнях. Услуги по содержанию обеспечивают определенный уровень услуг на дорогах по контракту, который отражает итоги или результаты.

Начиная с 2016 года, в начале периода реализации Основных направлений будет реализован пилотный контракт содержание ориентированное на результат. На основе выводов и опыта, накопленного в ходе пилотного проекта, будет принято решение, продолжить пилотный проект или измененную модель содержания ориентированные на результат, либо использовать другую модель заключения контракта на содержание.

5.4. План действий по реализации ОНРДО-2025

Министерство для оперативного и качественного решения проблемы по реализации вышеназванных мероприятий - создаст временную инженерно-экспертную группу. Основная часть проектов нормативных актов, которые не требуют специальных исследований, будут разработаны инженерно-экспертной группой, остальные выставляются на тендер.

План действий и индикаторы оценки по реализации ОНРДО-2025 приведены в Приложениях № 5 и № 6.

зитивное воздействие на социально-экономическое положение населения.

Достаточное финансирование дорожной отрасли позволит выполнить следующие объемы работ ежегодно:

Производить капитальный ремонт автомобильных дорог с укладкой асфальтобетонного покрытия протяженностью 150 км, восстанавливать слой износа автодорог путем устройства шероховатой поверхностной обработки 300 км.

Успешная реализация инвестиционных проектов в дорожной отрасли позволит сохранить и развить сеть международных транспортных коридоров, что окажет прямое влияние на качество жизни населения. Так к 2025 году планируется реабилитировать 1650 км международных транспортных коридоров.

Развитие государственно-частного партнерства в дорожной отрасли будет содействовать изысканию дополнительных источников финансирования дорожного хозяйства и снижению нагрузки на бюджет страны.

екты по реабилитации автомобильных дорог, проводятся работы по обеспечению транспортной независимости страны, сохранности и улучшению

внутренней сети автомобильных дорог.

В рамках плана действий по устранению препятствий для развития торговли и транспортного сообщения ЦАРЭС, в настоящее время реабилитируются международные транспортные коридоры - автодорога Бишкек - Нарын - Торугарт, автодорога Ош - Баткен - Исфана, начато строительство альтернативной дороги "Север-Юг", первая фаза, Суусамыр - Талас - Тараз, Бишкек - Ош и др.

22 февраля 2012 года принят Закон о государственно-частном партнерстве, который регулирует области применения, взаимоотношение государств и частного сектора и другие аспекты государственно-частного партнерства. В настоящее время доноры оказывают практическую помощь в подготовке

проектов государственно-частного партнерства. Работа по продвижению проектов государственно-частного партнерства координируется Министерством экономики Кыргызской Республики,

Основными рисками при реализации целей Основных направлений развития дорожной отрасли до 2025 года являются:

- недостаточное и несвоевременное финансирование отрасли;
- долгая процедура утверждения проектов нормативно-правовых актов;
- неготовность Дорожно-эксплуатационных предприятий самостоятельно работать в новых условиях при реформировании дорожной отрасли.

8. Список приложений

- Приложение 1 Перераспределение функций
 Приложение 2 Перечень нормативных правовых актов, требующих разработки в краткосрочном периоде
 Приложение 3 План мероприятий по инвестициям и содержанию
 Приложение 4 Схемы и карты
 Приложение 5 План действий по реализации ОНРДО-2025
 Приложение 6 Индикаторы оценки реализации ОНРДО-2025

Приложение № 1

Перераспределение функций

№ пп	Основные функции	В настоящее время (в соответствии с положениями)				После перераспределения функций				
		МТД	ДДХ	ПЛУАД	ДЭП	МТД	Агентство	ПЛУАД (бюджет переименован)	ДЭП (бюджет переименован)	Инженер-консультант
1	Формирование политики развития	1		3		1	3	3		
2	Разработка проектов нормативно-правовых актов	1	3			1	3			
3	Формирование ежегодного финансирования отрасли	1	3				1	3		
4	Привлечение инвестиций	1	3			1	3			
5	Реализация инвестиционных проектов	1				1				
6	Организация научно-исследовательских, проектно-технологических работ	1				2	1			
7	Проведение мониторинга состояния автодорог	1		1		2	1	3		
8	Анализ финансово-хозяйственной деятельности подведомственных организаций	1		1		1	3			
9	Функции распределителя средств из республиканского бюджета	1	1			2	1	3		
10	Проведение тендеров и заключение договоров на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг	1	1							
10.1	Закупка товаров, работ и услуг для нужд центрального аппарата МТД					1				
10.2	Закупка услуг для нужд отрасли					1	1			
10.3	Закупка работ для нужд отрасли						1	4		
10.4	Закупка товаров для нужд отрасли					2	3		1	

№ пп	Основные функции	В настоящее время (в соответствии с положениями)				После перераспределения функций				
		МТД	ДДХ	ПЛУАД	ДЭП	МТД	Агентство	ПЛУАД (бюджет переименован)	ДЭП (бюджет переименован)	Инженер-консультант
11	Разработка и реализация отраслевых программ		1			2	1	3		1
12	Учет автомобильных дорог		1		1	2	1	3		
13	Осуществление технического надзора за дорожными работами		1	1			2	3		1
14	Приемка в эксплуатацию автодорог	1	3			1	3	3		
15	Подготовка проектов строительства, ремонта и содержания автодорог		3			2	1	3		
16	Приемка выполненных дорожных работ		1				2	3		1
17	Контроль за целевым и эффективным использованием выделенных средств	1					1	4	3	
18	Осуществление работ по ремонту и содержанию автодорог			1	1		2		4	
19	Формирование ежегодных планов по ремонту и содержанию автодорог			1		2	1	3	3	
20	Обеспечение эффективного использования дорожной техники и оборудования			1	1		2	3	4	

Примечания: Функция под № 10 после перераспределения будет разделена на 4 составляющих 10.1, 10.2, 10.3 и 10.4.

- Условные обозначения:
- непосредственное выполнение -1;
 - контроль или координация выполнения функции -2;
 - участие или содействие в выполнении функции -3;
 - по контракту -4.

Приложение № 2

Перечень нормативных правовых актов, нормативно-технических актов, требующих разработки в краткосрочном периоде

№	Основные виды деятельности	Закон Кыргызской Республики	Норма в законах	Подзаконный/нормативно-технический акт регулирующий дорожную деятельность
1	Классификация дорог	Закон Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах"	Есть	- Необходимо внести изменения в Перечень автомобильных дорог на территории Кыргызской Республики, имеющих международное и государственное значение.
2	Мониторинг состояния автодорог	Закон Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах"	Нет	- Необходимо разработать и утвердить руководство по мониторингу состояния автодорог с критериями оценки.
3	Планирование дорожных работ	Закон Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах"	Нет	- Необходимо разработать и одобрить положение о планировании дорожных работ.
4	Использование бюджетных средств	Закон Кыргызской Республики "О Дорожном фонде"	Есть	
5	Совершенствование системы финансирования	Закон Кыргызской Республики "О Дорожном фонде"	Есть	Необходимо внести изменения в Закон Кыргызской Республики "О Дорожном фонде" в части образования источников Дорожного фонда.
6	Порядок реализации проектов строительства автодорог	Закон Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах"	Есть	- Необходимо разработать проект НПА о порядке подготовки, реализации и передачи на баланс дорожных органов проектов строительства.
7	Ремонт и содержание автомобильных дорог	Закон Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах"	Частично	- Инструкция по ямочному ремонту (действует). - Необходимо разработать технические НА в соответствии с проектом СУДА, предложенный в рамках проекта ВБ "Внедрение системы управления дорожными активами".
8	Обеспечение качества ремонта и содержания автодорог	Закон Кыргызской Республики "Об автомо-	Есть	- Положения о проведении постоянного технического надзора при строительстве, реконструкции, ремонте и содер-

№	Основные виды деятельности	Закон Кыргызской Республики	Норма в законах	Подзаконный/нормативно-технический акт регулирующий дорожную деятельность
		бильных дорогах"		жании автомобильных дорог (действует). - Необходимо разработать и утвердить сертификатную форму оплаты труда (оплата по фактическим расходам). - Необходимо нормировать расход топлива на новую дорожную технику.
9	Планирование средств на постоянный технический надзор	Закон Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах"	Есть	- Порядок расчета плановых объемов средств на постоянный технический надзор (действует).
10	Политика охраны автомобильных дорог	Закон Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах"	Есть	- Правила пользования автомобильными дорогами общего пользования, дорожными сооружениями и их охраны на территории Кыргызской Республики.
11	Обеспечение сохранности автомобильных дорог	Закон Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах"	Есть	- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 августа 2014 года № 454.
12	Организация работы структурных подразделений в дорожной отрасли		Есть	Необходимо внести изменения и дополнения в положения о ДДХ при МТД, ПЛУАДов, ГДАД Бишкек-Ош и УАДов.
13	Перевод участков дорог на платную основу	Закон Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах"	Есть	Необходимо разработать порядок и условия эксплуатации платных автомобильных дорог общего пользования.

Приложение № 3

План мероприятий по инвестициям и содержанию

Развернутая информация по объемам инвестиций в проекты по реабилитации и строительству автомобильных дорог:

№	Наименование дорог	Срок реализации	Донор	Стоимость, млн. долл. США	Протяженность, км	Ожидаемый результат	Ответственный
1. Бишкек-Ош							
1.1	с 9 по 61 км (участок Бишкек-Кара-Балта)	Декабрь 2020 г.	Азиатский банк развития и Евразийский банк развития	100,00	52	Реабилитировано дорог (км)	МТД ГРИП
1.2	с 498 по 571 км (участок Джалал-Абад-Маданият)	Декабрь 2020 г.	ЕАБР Азиатский банк развития и Евразийский банк развития	60,00	73		
	Итого		ЕАБР Азиатский банк развития и Евразийский банк развития	160,00	125	125	
2. Бишкек-Нарын-Торугарт							
2.1	с 272 по 365 км	Декабрь 2018 г.	Арабская координационная группа	72,35	93	Реабилитировано дорог (км)	МТД ГРИП
2.2	с 479 по 539 км	Декабрь 2018 г.	Азиатский банк развития	55,00	60		
	Итого			127,35	153	153	
3. Ош-Баткен-Исфана							
3.1	28-75			120,00	47	Реабилитировано дорог (км)	МТД ГРИП
3.2	75-108	Декабрь 2019 г.	Исламский Банк развития	23,76	33		
3.3	с 220 по 232 км	Декабрь 2017 г.	Экспортно-импортный банк Китая	91,44	12		
3.4	с 271 по 360 км	Декабрь 2017 г.	Экспортно-импортный банк Китая		89		
3.5	с 360 по 402 км	Декабрь 2019 г.	Всемирный банк	54,17	42		
3.6	с 0 по 10 км, с 216 по 235 км (обход города Баткен), обход города Исфана	Декабрь 2020 г.	Европейский Банк Реконструкции и Развития	34,8	37		

№	Наименование дорог	Срок реализации	Донор	Стоимость, млн. долл. США	Протяженность, км	Ожидаемый результат	Ответственный
Итого				324,17	260	260	
4. Тараз-Талас-Суусамыр							
	с 75 по 105 км	Декабрь 2017 г.	Исламский банк развития, Саудовский банк развития	22,08	30	Реабилитировано дорог (км)	МТД ГРИП
	с 105 по 199 км	Декабрь 2021 г.		75,07	94		
Итого				97,15	124	124	
5. Север-Юг							
5.1	Фаза 1: с 183 по 195 км и с 291 по 433 км, включая тоннель длиной 3,7 км	Декабрь 2019 г.	Экспортно-импортный банк Китая	400,00	154	Реабилитировано дорог (км)	МТД ГРИП
5.2	Фаза 2: с 195 по 291 км	Декабрь 2020 г.	Экспортно-импортный банк Китая	299,00	96		
5.3	Фаза 3: с 159 по 183 км			34,00	24		
5.4	Фаза 3: с 0 по 43 км и с 64 по 159 км			145,00	138		
5.5	с 43 по 64 - участок автодороги Бишкек-Нарын-Торугарт				21		
Итого				878,00	433	433	
6	Тюп-Кеген	Декабрь 2021 г.	Всемирный банк	25,0	37	37	МТД КР ГРИП
ВСЕГО				1611,67	1132	1132	

Приложение № 4

Таблица 1: Автодороги общего значения по проектным категориям

Данные из базы данных СУДА.

Категория дороги	Проектная интенсивность движения (ТС)	Геометрические параметры	Полоса отвода (обе стороны осевой линии)	Тип	Км	% сети
I A	> 9000	4 полосы, ширина 15 м, разделенные проезжие части	32 м	Магистраль	149	1%
I B	7000-9000	4 полосы, ширина 15 м	32 м	Международные и государственные коридоры		
II	3000-7000	2 полосы, ширина 7,5 м	16 м	Международные и государственные дороги, не входящие в категорию I	374	2%
III	1000-3000	2 полосы, ширина 7 м	14 м	Международные, государственные и местные дороги	3,164	17%
IV	100-1000	2 полосы, ширина 6 м	13 м	Государственные и местные дороги	7,769	42%
V	<100	1 полоса, ширина 4,5 м	12 м	Местные дороги	7,129	38%

Приложение № 5

План действий по реализации ОНРДО-2025:

№ пп	Задача	Меры	Ответственные	Сроки	Ожидаемый результат	Источники финансирования
1	Перераспределение функций	Внесение изменений и дополнений в положения подведомственных орга-	МТД	Июль 2016 - декабрь 2017 г. С учетом согласо-	Повышение эффективности работы дорожных организаций. По-	В рамках средств бюджета МТД

№ пп	Задача	Меры	Ответственные	Сроки	Ожидаемый результат	Источники финансирования
		низаций. Создание Государственных предприятий		ввания с министерствами и ведомствами	вышение ответственности	
2	Переход на электронную отчетность	Оптимизация (усиление) внутренней структуры управления дорожным сектором	МТД	Июль 2016 - декабрь 2016 г.	Оптимизированная структура управления дорожным сектором	В рамках средств бюджета МТД
		Обучение персонала пилотного Дорожно-эксплуатационного предприятия	МТД	Январь 2017 - июнь 2017 г.	Повышение потенциала Дорожно-эксплуатационных предприятий	Инвестиции
		Первая пробная электронная отчетность по схеме Агентство за III квартал 2017 г.	МТД	Ноябрь 2017 г.	Повышение ответственности	Инвестиции
3	Внедрение Системы управления дорожными активами	Подготовка нормативно-правового акта по мониторингу состояния автодорог с описанием критериев оценки (на основании проекта Системы управления дорожными активами, утверждается Правительством Кыргызской Республики)	МТД	Июнь 2016 - декабрь 2016 г.	Эффективность планирования дорожных работ	В рамках средств бюджета МТД, Инвестиции
		Разработка нормативно-правового акта об утверждении положения о планировании дорожных работ (утверждается Правительством Кыргызской Республики)	МТД	Июнь 2016 - декабрь 2016 г.	Эффективность планирования дорожных работ	В рамках средств бюджета МТД, Инвестиции
		Разработка нормативно-правового акта по системе технического обслуживания мостов и тоннелей (утверждается Министерством транспорта и дорог Кыргызской Республики)	МТД Японское агентство международного сотрудничества (по согласованию)	Июнь 2016 - декабрь 2016 г.	Эффективность планирования работ	В рамках средств бюджета МТД, Инвестиции
4	Завершение внедрения системы контроля качества дорожных работ	Внесение дополнений в Положение о проведении постоянного технического контроля (на основании ФИДИК)	МТД	Сентябрь 2016 - март 2017 г.	Повышение качества дорожных работ	В рамках средств бюджета МТД, Инвестиции
		Разработка сертификатов формы оплаты труда	МТД	Март 2017 - сентябрь 2017 г.	Предпосылки для адекватной оплаты труда	В рамках средств бюджета МТД, Инвестиции
		Закупка мобильных дорожных лабораторий	МТД	Январь 2017 - декабрь 2018 г.	Повышения качества дорожных работ	В рамках средств бюджета МТД, Инвестиции
5	Совершенствование нормативов по ремонту и содержанию автомобильных дорог	Разработка стандартов качества ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования	МТД, ГААСЖКХ	Декабрь 2017 г.	Эффективность использования бюджетных средств	В рамках средств бюджета МТД, Инвестиции
6	Повышение безопасности дорожного движения	Запрет проезда перегруженных транспортных средств	МТД, Департамент весогабаритного контроля при МТД	Постоянно	Снижение темпов разрушения автомобильных дорог из-за воздействия перегруженного транспорта	В рамках средств бюджета МТД

№ пп	Задача	Меры	Ответственные	Сроки	Ожидаемый результат	Источники финансирования
		Установка соответствующих дорожных знаков и нанесение дорожной разметки	МТД, ДДХ	Постоянно	Уменьшение дорожно-транспортных происшествий	В рамках средств бюджета МТД
		При проектировании учитывать строительство мест для отдыха водителей, либо расширение обочин, чтобы грузовики могли там останавливаться для отдыха, установка информационных щитов о наличии мест для отдыха и съездов.	МТД, ДДХ, ПИ "Кыргыздортранс-проект".	Постоянно	Уменьшение дорожно-транспортных происшествий	В рамках средств бюджета МТД
7	Развитие придорожного сервиса	Разработка генеральной схемы, типовых технических условий на размещение объектов придорожного сервиса	МТД	Июнь 2016 - декабрь 2016	Эффективность планирования работ	В рамках средств бюджета МТД, Инвестиции
		Государственная регистрация автомобильных дорог	МТД	Июнь 2016 - декабрь 2016 г.	Эффективность планирования работ	В рамках средств бюджета МТД, Инвестиции
	Внедрение нового источника Дорожного Фонда (ДФ)	Разработка проекта Закона Кыргызской Республики о введении налога на топливо и о Совете Дорожного фонда (вариант законопроекта имеется)	МТД	Июль 2016 - июль 2017 г.	Улучшение состояния дорог республики. Увеличение средств Дорожного фонда	В рамках средств бюджета МТД, Инвестиции
8	Обеспечение сохранности автомобильных дорог	Внедрение автоматизированных пунктов весогабаритного контроля до 12 единиц	МТД	Ежегодно	Улучшение состояния дорог республики	В рамках средств бюджета МТД, Инвестиции
9	Внедрение платных автомобильных дорог	Разработка проекта постановления Правительства Кыргызской Республики "О порядке и условий эксплуатации платных автомобильных дорог"	МТД, МЭ	Январь - 2017 декабрь 2019 г.	Предпосылки для поддержания, улучшения состояния дорог республики. Предпосылки для развития государственного частного партнерства	В рамках средств бюджета МТД, Инвестиции
10	Облегчения нагрузки на республиканский бюджет и позволит перераспределить бюджетные средства	Внедрение проектов государственно-частного партнерства	МТД	Декабрь 2025 г.	Реализованные ГЧП-проекты	Инвестиции сектора и средства бюджета МТД
11	Оценка реализации ОНРДО-2025 и дорожной деятельности	Мониторинговое исследование дорожной сети и подготовка отчета по индикаторам оценки ОНРДО-2025	МТД	Ежегодно	Отчетная информация. Корректировка действий	В рамках средств бюджета МТД

Приложение № 6

Индикаторы оценки реализации ОНРДО-2025

№	Индикатор	Годы	Параметры индикатора	В %	Источник
1	Увеличение протяженности реабилитированных участков международных транспортных коридоров	2016	1599	60	Отчетные данные
		2017	1740	65	
		2018	1900	71	
		2019	2030	76	

№	Индикатор	Годы	Параметры индикатора	В %	Источник
		2020	2170	81	Мониторинг
		2021	2300	86	Отчетные данные
		2022	2385	89	
		2023	2545	95	
		2024	2675	100	
		2025	2675	100	Мониторинг
2	Увеличение протяженности платных автомобильных дорог, км	2016	0	0	
		2017	0	0	
		2018	26	5	
		2019	26	5	
		2020	43	9	
		2021	43	9	
		2022	307	61	
		2023	307	61	
		2024	450	90	
		2025	500	100	
3	Увеличение протяженности местных автомобильных дорог, ремонт и содержание которых осуществляется с привлечением местных сообществ, км	2016			
		2017	250	2,8	
		2018	300	3,3	
		2019	350	3,9	
		2020	400	4,5	
		2021	450	5,0	
		2022	500	5,6	
		2023	600	6,7	
		2024	700	7,8	
		2025	800	8,9	
4	Увеличение количества автоматизированных ПВК	2016	4	20	
		2017	6	30	
		2018	8	42	
		2019			
		2020	9	47	
		2021	10	53	
		2022	11	58	
		2023			
		2024			
		2025	12	63	
5	Увеличение количества дорожной техники, оснащенной датчиками GPS	2016			
		2017	200	19	
		2018	300	29	
		2019	435	42	
		2020	550	53	
		2021	655	63	
		2022	750	72	
		2023	881	84	
		2024	1044	100	
		2025	1044	100	

СОКРАЩЕНИЯ

КР	- Кыргызская Республика;
ЖК	- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики;
МФ	- Министерство финансов Кыргызской Республики;
МТД	- Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики;

- ГРС - Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики;
- ДДХ - Департамент дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики;
- ГРИП - Группа реализации инвестиционных проектов при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики;
- ПЛУАД - Производственно-линейное управление автодорог Департамента дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики;
- ДЭП - Дорожно-эксплуатационное предприятие Департамента дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики;
- ПВК - Пост весогабаритного контроля Департамента весогабаритного контроля при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики;
- ЕАБР - Евразийский банк развития;
- ЕБРР - Европейский банк реконструкции и развития;
- ЕС - Европейский Союз;
- ЗПД - Затраты пользователей дорог;
- ИБР - Исламский банк развития;
- КСОР - контракт на содержание, ориентированный на результат;
- МФИ - Международный финансовый институт;
- НПА - нормативный правовой акт;
- НСУР - Национальная стратегия устойчивого развития 2013-2017 гг.;
- СДБ - Секретариат по дорожной безопасности;
- СОР - Содержание, ориентированное на результат;
- СПБ - Среднесрочный прогноз бюджета;
- СПД - Сборы с пользователей дорог;
- ОНРДО - Основные направления развития дорожной отрасли;
- СУДА - Система управления дорожными активами;
- СФ - Специальный фонд;
- СФР - Саудовский фонд развития;
- ТЗ - Техническое задание;
- ТП - Техническая помощь;
- ТЭР - Транспортно-эксплуатационные расходы;
- ЦАРЭС - Центральное-азиатское региональное экономическое сотрудничество;
- ЭИБК - Экспортно-импортный банк Китая;
- ЛСА - Японское агентство международного сотрудничества;
- ГЧП - Государственно-частное партнерство;
- ТЭО - Технико-экономическое обоснование.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об организационных мерах в связи с изменением структуры Правительства Кыргызской Республики

В целях оптимизации деятельности государственных органов исполнительной власти, разграничения их задач, функций и реализации постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "О внесении изменений в постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "О структуре Правительства Кыргызской Республики" от 13 апреля 2016 года № 439-VI" от 22 июня 2016 года № 745-VI, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Образовать:
 - Государственный комитет промышленности,

энергетики и недропользования Кыргызской Республики на базе Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики, с передачей от Министерства экономики Кыргызской Республики вновь образованному государственному комитету:

- а) функций по разработке и реализации государственной политики в области промышленности, топливно-энергетического комплекса, недропользования;
- б) 58 штатных единиц (в том числе 3 единицы заместителей министра), без учета технического и обслуживающего персонала, с соответствующим бюджетным финансированием (по всем статьям

расходов), мебелью, оргтехникой и транспортными средствами;

в) подведомственных организаций - Научно-исследовательского института энергетики и экономики, Кыргызского государственного научно-исследовательского и проектно-испытательского института "Энергопроект", государственных предприятий "Кыргызкомур" и "Кыргызжилкоммунсоюз";

- Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики на базе Государственного агентства связи при Правительстве Кыргызской Республики и Центра электронного управления Правительства Кыргызской Республики, с передачей:

а) функций по формированию и реализации государственной политики в области информатизации, связи, электронного правительства, радио- и телевизионного вещания от Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, со штатной численностью 12 единиц, финансовыми, материально-техническими средствами;

б) функций по разработке политики в сфере электронного управления и электронных услуг от Министерства экономики Кыргызской Республики;

в) функции по разработке и реализации государственной политики в области информатизации от Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики, со штатной численностью 10 единиц, финансовыми, материально-техническими средствами;

г) функции по выработке единой государственной политики в сфере информатизации от Министерства юстиции Кыргызской Республики.

2. Переименовать:

- Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики в Министерство сель-

ского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики;

- Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики в Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики, с передачей функций коммуникации в Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики.

3. Руководителям государственных органов, указанных в пунктах 1, 2 настоящего постановления:

- в недельный срок создать комиссии для приема-передачи в установленном порядке активов и пассивов;

- в двухнедельный срок подготовить и внести: в установленном порядке на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики проекты положений, схем управления и штатной численности;

предложения о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, вытекающих из настоящего постановления;

принять исчерпывающие меры, вытекающие из настоящего постановления;

- принять к сведению, что при передаче штата переводу подлежат работники государственных органов, занимающие соответствующие должности на дату вступления в силу настоящего постановления, для выполнения передаваемых функций.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на структурные подразделения Аппарата Правительства Кыргызской Республики, курирующие соответствующие государственные органы исполнительной власти.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 8 июля 2016 года № 60)

Премьер-министр Кыргызской Республики
С.Жээнбеков

г.Бишкек

от 4 июля 2016 года № 373

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации учителей общеобразовательных организаций Кыргызской Республики

В целях стимулирования профессионального роста учителей, повышения качества образования в общеобразовательных организациях, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", законами Кыргызской Республики "Об образовании" и "О статусе учителя" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Положение о порядке проведения аттестации учителей общеобразовательных организаций Кыргызской Республики согласно приложе-

нию.

2. Министерству образования и науки Кыргызской Республики совместно с Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики в месячный срок разработать и утвердить Требования к квалификационным категориям учителя общеобразовательной организации Кыргызской Республики.

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел образования, культуры

г.Бишкек

от 11 августа 2016 года № 439

ры и спорта Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики
С.Жээнбеков

Приложение

Утверждено
постановлением Правительства Кыргызской Республики
от 11 августа 2016 года № 439

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке проведения аттестации учителей общеобразовательных организаций Кыргызской Республики

1. Общие положения

1. Настоящее Положение о порядке проведения аттестации учителей общеобразовательных организаций Кыргызской Республики (далее - Положение) регламентирует порядок проведения аттестации учителей общеобразовательных организаций независимо от типов, видов и форм собственности, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования.

2. В настоящем Положении используются следующие определения:

аттестация - процедура комплексной оценки уровня профессиональной компетентности учителей аттестационной комиссией;

аттестуемый - учитель, участвующий в процедуре аттестации;

аттестационная комиссия - коллегиальный орган, проводящий аттестацию в целях установления и присвоения квалификационных категорий;

квалификационная категория - уровень профессиональной подготовленности учителя, характеризуемый набором компетентностей, отражающих профессионализм учителя, продуктивность его труда в выполнении педагогической деятельности;

требования к квалификационным категориям учителя общеобразовательной организации (далее - квалификационные требования) - документ, содержащий набор компетентностей по областям профессиональной деятельности учителя, служащий основанием для установления его квалификационной категории;

комплексная оценка - совокупность мероприятий по оценке профессиональной компетентности учителя аттестационной комиссией на основе всестороннего, системного и объективного изучения его профессиональной деятельности, самооценки учителем своего профессионально-педагогического уровня и представленных в аттестационную комиссию документов, материалов;

портфолио учителя - набор документов и материалов, в которых фиксируются индивидуальные достижения учителя за определенный период времени, позволяющих учитывать результаты, достигнутые им в различных видах профессиональной педагогической деятельности;

самооценка - оценка учителем своих возможностей и профессиональных качеств в соответствии с квалификационными требованиями, фиксируемая в листе самооценки;

экспертиза - изучение аттестационной комиссией документов и материалов, представленных учителем для прохождения аттестации, в целях подтверждения заключения о его соответствии квалификационным требованиям.

3. Целями аттестации являются присвоение квалификационной категории учителям, стимулирование целенаправленного повышения уровня их педагогического мастерства, профессионального и личностного роста.

4. Задачами аттестации учителей являются:

- установление соответствия уровня профессиональной компетентности учителей определенным квалификационным требованиям;

- определение необходимости в повышении квалификации учителей и их профессиональном развитии;

- повышение эффективности и качества образовательных услуг, предоставляемых общеобразовательными организациями.

5. Основными принципами аттестации учителей являются: коллегиальность, комплексность, системность, прозрачность, объективность.

6. Аттестация подразделяется на два вида:

- очередную, которая проводится не реже одного раза в пять лет;

- внеочередную, которая проводится в целях добровольного досрочного прохождения аттестации.

7. Учителя проходят аттестацию на присвоение следующих квалификационных категорий:

- учитель второй категории;

- учитель первой категории;

- учитель высшей категории.

8. Учителя имеют право на прохождение внеочередной аттестации на основании личного заявления не ранее чем через два года после предыдущей аттестации.

9. Присвоение учителям квалификационной категории по результатам аттестации производится без обязательного поэтапного присвоения ему пре-

дыдущих квалификационных категорий.

10. Лицо, осуществляющее педагогическую деятельность в общеобразовательной организации по совместительству, проходит аттестацию по преподаваемому предмету на общих основаниях, в соответствии с настоящим Положением, по месту основной работы. В случае, если основным местом его работы не является общеобразовательная организация, то аттестация проводится в общеобразовательной организации, в которой он работает по совместительству.

11. Аттестации не подлежат:

- лица, работающие в общеобразовательной организации менее одного года;
- беременные женщины (если они сами не выразили такого желания);
- лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком.

Аттестация вышеуказанных лиц проводится не ранее чем через год после их выхода на работу.

Аттестации также не подлежат молодые специалисты после окончания профессиональных учебных заведений в течение двух лет (если они сами не выразили такого желания).

Учителя предпенсионного возраста, при истечении срока действия квалификационных категорий за два года до выхода на пенсию по возрасту, по их письменному заявлению имеют право не проходить

2. Организация проведения аттестации

15. О проведении аттестации руководитель общеобразовательной организации издает соответствующий приказ в срок до 15 сентября.

16. Для проведения аттестации создается аттестационная комиссия, состав которой утверждается приказом руководителя общеобразовательной организации сроком на пять лет. Количественный состав аттестационной комиссии зависит от численности педагогического состава общеобразовательной организации и устанавливается нечетным числом не менее семи человек.

17. Аттестационная комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и членов комиссии.

18. В состав аттестационной комиссии входят:

- заместитель(и) директора по учебно-воспитательной работе;
- председатели (представители) от каждого методического объединения общеобразовательной организации;
- председатель (представитель) профсоюзного комитета общеобразовательной организации (при наличии);
- представитель отдела (управления, центра) образования района или города.

19. В состав аттестационной комиссии вправе входить представители профессиональных педагогических объединений и ассоциаций, Республиканского института повышения квалификации и переподготовки педагогических работников при уполномоченном государственном органе в сфере образования и его территориальных подразделений (далее - РИПКППР).

аттестацию, и за ними сохраняется квалификационная категория, имеющаяся до выхода на пенсию. Учителя пенсионного возраста, работающие по трудовому договору, проходят аттестацию на общих основаниях в соответствии с настоящим Положением.

12. В случае перехода в другую общеобразовательную организацию при выполнении педагогической деятельности за учителями сохраняется присвоенная квалификационная категория до истечения срока действия. Для подтверждения имеющейся квалификационной категории руководителем общеобразовательной организации учителям предоставляется копия аттестационного листа на новое место работы по форме согласно приложению 4 к настоящему Положению.

13. Члены аттестационной комиссии проходят аттестацию на общих основаниях. При прохождении аттестации учитель, являющийся членом аттестационной комиссии, не принимает участия в работе аттестационной комиссии.

14. Аттестация проводится аттестационной комиссией на основании заявления учителей, результатов квалификационного тестирования, изучения представленных в аттестационную комиссию материалов, комплексной оценки профессиональной деятельности и показателей работы учителей согласно квалификационным требованиям.

20. В качестве наблюдателей на аттестации вправе присутствовать представители попечительского совета общеобразовательной организации.

21. Основными функциями аттестационной комиссии являются:

- составление графика работы аттестационной комиссии;
- организация и проведение процедуры аттестации;
- изучение необходимых документов для проведения аттестации, проведение их экспертизы;
- проведение комплексной оценки;
- вынесение решения о присвоении квалификационной категории;
- внесение предложений и рекомендаций администрации общеобразовательной организации по вопросам повышения квалификации, профессиональной переподготовки аттестуемого.

22. Председатель, заместитель председателя и секретарь аттестационной комиссии избираются открытым голосованием на первом заседании аттестационной комиссии из числа членов комиссии на период работы аттестационной комиссии.

23. Председатель аттестационной комиссии руководит деятельностью аттестационной комиссии и обеспечивает выполнение поставленных перед ней задач.

Председатель аттестационной комиссии выполняет следующие обязанности:

- представляет на утверждение руководителю общеобразовательной организации график работы аттестационной комиссии, список учителей, подлежащих аттестации;

- определяет алгоритм работы аттестационной комиссии и распределяет функции между членами аттестационной комиссии;

- отвечает за качество оценки и анализа профессиональной деятельности учителей, подавших заявления об участии в аттестации;

- проводит заседания аттестационной комиссии;

- доводит до сведения аттестуемых результаты аттестации;

- контролирует соблюдение процедуры проведения аттестации и правильности оформления документации;

- следит за правильностью и качеством оформления протоколов заседаний аттестационной комиссии, аттестационных листов.

24. В случае отсутствия председателя аттестационной комиссии его функции выполняет заместитель председателя аттестационной комиссии.

25. Секретарь аттестационной комиссии выполняет следующие обязанности:

- осуществляет прием заявлений и документов от аттестуемых;

- ведет учет входящих и исходящих документов по аттестации;

- обеспечивает явки членов комиссии и приглашает аттестуемых на заседания аттестационной комиссии;

- ведет протоколы заседаний комиссии, оформляет документацию (аттестационные листы и др.).

26. В случае досрочного прекращения полномочий председателя, заместителя председателя или секретаря аттестационной комиссии на их место из числа членов комиссии избираются новый председатель, заместитель председателя или секретарь, до истечения срока деятельности аттестационной комиссии.

27. В случае досрочного прекращения полномочий члена аттестационной комиссии руководителем общеобразовательной организации издается приказ о назначении нового члена комиссии до истечения срока деятельности аттестационной комиссии.

28. РИПКППР в порядке, установленном уполномоченным государственным органом в сфере образования, проводит предварительную подготовку (инструктаж) членов аттестационной комиссии в целях качественного и профессионального проведения аттестации учителей.

29. Для прохождения аттестации ежегодно учителя, подлежащие аттестации, в срок до 1 октября подают в аттестационную комиссию заявление об участии в аттестации по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению и заполненный лист самооценки.

30. График работы аттестационной комиссии и список аттестуемых, претендующих на квалификационные категории, утверждаются приказом руководителя общеобразовательной организации.

31. В графике работы аттестационной комиссии указываются количество учителей, подлежащих аттестации, даты проведения аттестации, сроки представления в аттестационную комиссию требуемых документов и другие необходимые сведения.

32. График работы аттестационной комиссии и список аттестуемых учителей в срок до 10 октября доводятся руководителем общеобразовательной организации до сведения аттестуемых и предоставляются в отделы (управления, центры) образования районов или городов.

33. Отделы (управления, центры) образования районов или городов в течение 10 рабочих дней передают списки учителей, подлежащих аттестации, в организацию, ответственную за проведение квалификационного тестирования.

34. Аттестация на присвоение квалификационных категорий учителям осуществляется ежегодно, в период с 20 октября по 20 апреля учебного года. Аттестуемый под роспись извещается о сроках прохождения аттестации не позднее чем за один месяц до начала аттестации. Продолжительность аттестации для каждого аттестуемого не должна превышать 60 календарных дней с начала ее прохождения и до принятия решения в соответствии с настоящим Положением.

35. Руководителем общеобразовательной организации в аттестационную комиссию предоставляется характеристика-представление учителя общеобразовательной организации для аттестации, по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению. Не позднее чем за 10 календарных дней до даты проведения аттестации руководитель общеобразовательной организации знакомит учителей с характеристикой-представлением под роспись. После ознакомления с характеристикой-представлением учителя по желанию могут представить в аттестационную комиссию дополнительные сведения, характеризующие его профессиональную деятельность.

При несогласии учителей с характеристикой-представлением составляется акт, который подписывается руководителем общеобразовательной организации и лицами (не менее двух), в присутствии которых составлен акт. Акт передается руководителем общеобразовательной организации в аттестационную комиссию.

36. Для прохождения аттестации учителя, в соответствии с утвержденным графиком, предоставляют аттестационной комиссии следующие документы, заверенные администрацией общеобразовательной организации по месту работы:

- личное заявление;
- лист самооценки;
- копию паспорта или документа, удостоверяющего личность;
- копии документов об образовании, трудовой книжки, документов о повышении квалификации, профессиональной переподготовке, о присвоении ученой степени и ученого звания;
- портфолио учителя.

37. Квалификационные требования утверждаются уполномоченным государственным органом в сфере образования совместно с уполномоченным государственным органом в сфере труда. Инструктивно-методические документы для проведения аттестации утверждаются уполномоченным государ-

ственным органом в сфере образования.

38. Ответственность за создание организационно-технических условий для проведения аттестации несет руководитель общеобразовательной органи-

3. Квалификационное тестирование

40. Квалификационное тестирование (далее - тестирование) является составной частью процедуры аттестации учителей. Тестирование проводится в форме компьютерного и/или бланчного тестирования на предмет оценки уровня профессиональной подготовки, знаний законодательства.

41. Дата и место проведения тестирования определяются отделами (управлениями, центрами) образования районов или городов по согласованию с организацией, проводящей тестирование, и сообщаются учителям не позднее чем за две недели до проведения тестирования.

42. Результат тестирования считается положительным, если аттестуемый набрал 50 процентов правильных ответов от общего количества тестовых вопросов.

43. Результаты тестирования передаются атте-

4. Порядок проведения аттестации

48. Заседание аттестационной комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей членов аттестационной комиссии. Замещение отсутствующих членов аттестационной комиссии другими лицами не допускается.

49. Аттестационная комиссия в ходе аттестации:
- рассматривает представленные документы и материалы, в том числе портфолио учителя;
- наблюдает за уроком;
- проводит интервью-беседу с аттестуемым.

50. Основаниями для присвоения квалификационной категории при аттестации являются:

- 1) результаты экспертизы портфолио;
- 2) результаты наблюдения за уроком;
- 3) результаты интервью-беседы;
- 4) результаты квалификационного тестирования.

На основании указанных результатов аттестационная комиссия заполняет экспертный лист оценки уровня квалификации учителя, утверждаемый уполномоченным государственным органом в сфере образования.

51. Аттестация осуществляется в соответствии с педагогической специальностью, указанной в дипломе о профессиональном образовании, с учетом прохождения курсов повышения квалификации по преподаваемому предмету. В случае преподавания учебных предметов, не соответствующих специальности по диплому, аттестация проводится по преподаваемому предмету при наличии документа, удостоверяющего прохождение обучения на курсах профессиональной переподготовки с получением соответствующей педагогической специальности и/или с учетом прохождения курсов повышения квалификации по преподаваемому предмету.

52. Результаты аттестации рассчитываются на основе количественных показателей в баллах, набранных учителями, заносятся в протокол заседания аттестационной комиссии по форме согласно

зации.

39. Ответственность за проведение процедуры аттестации несет председатель аттестационной комиссии.

стациональной комиссии.

44. Учителя, не получившие положительного результата тестирования, проходят повторное тестирование в следующий срок проведения тестирования.

45. Лица, не явившиеся на тестирование по уважительным причинам, проходят его в следующий срок проведения тестирования.

46. В перечень уважительных причин входят:

- временная нетрудоспособность;
- несвоевременное оповещение участника тестирования.

47. Порядок прохождения тестирования и организацию, проводящую тестирование, определяет уполномоченный государственный орган в сфере образования.

приложению 3 к настоящему Положению и подписываются председателем, заместителем председателя, секретарем и членами комиссии, присутствовавшими на заседании.

53. По результатам аттестации комиссия принимает одно из следующих решений:

- присвоить соответствующую квалификационную категорию;
- отказать в присвоении соответствующей квалификационной категории.

54. Решение о присвоении учителям квалификационной категории, а также рекомендации аттестационной комиссии принимаются открытым голосованием, большинством голосов присутствующих на заседании членов аттестационной комиссии. При равенстве количества голосов членов аттестационной комиссии решение принимается в пользу аттестуемого.

55. Результаты аттестации учителя, непосредственно присутствующего на заседании аттестационной комиссии, сообщаются ему после подведения итогов голосования.

56. В случае отказа учителю в присвоении ему определенной квалификационной категории по результатам аттестации аттестационная комиссия выносит рекомендации о его направлении на переподготовку или повышение квалификации в РИПКППР.

57. В случае отказа учителю в присвоении определенной квалификационной категории он имеет право на повторную аттестацию не ранее чем через один год. При досрочной аттестации за ним сохраняется квалификационная категория до завершения срока ее действия.

58. Квалификационная категория учителей сохраняется за ними в течение пяти лет с момента присвоения.

59. В случае непрохождения очередной аттеста-

ции по уважительным причинам за учителями сохраняется квалификационная категория на срок не более чем на один год после выхода на работу.

В перечень уважительных причин входят:

- временная нетрудоспособность;

- отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком;

- возобновление работы в должности, по которой присвоена квалификационная категория, независимо от причин ее прекращения.

5. Подведение итогов аттестации

60. Заседание аттестационной комиссии оформляется протоколом по форме согласно приложению 3 к настоящему Положению.

61. Решение аттестационной комиссии фиксируется в аттестационном листе по форме согласно приложению 4 к настоящему Положению.

62. Приказ о присвоении квалификационной категории учителям, прошедшим аттестацию, должен быть издан руководителем общеобразовательной организации не позднее 15 календарных дней со дня принятия решения аттестационной комиссией.

63. Аттестационный лист представляется руководителем общеобразовательной организации учителям для ознакомления в течение недели после прохождения аттестации. Протоколы заседания аттестационной комиссии, материалы аттестации, аттестационные листы, характеристики и документы, представленные на аттестацию, хранятся у руково-

дителя общеобразовательной организации.

64. В случае несогласия с решением аттестационной комиссии о присвоении квалификационной категории учитель имеет право обжаловать данное решение в отделах (управлениях, центрах) образования районов или городов.

65. В целях совершенствования процессов организации и проведения аттестации общеобразовательных организаций по итогам ежегодной аттестации в порядке, установленном уполномоченным государственным органом в сфере образования, отделы (центры) образования районов или городов осуществляют мониторинг и оценку процессов аттестации, по результатам которых вносятся рекомендации по совершенствованию эффективности процедуры аттестации в уполномоченный государственный орган в сфере образования.

Приложение 1

к Положению о порядке проведения аттестации учителей

Форма

Председателю аттестационной комиссии

(общеобразовательная организация)

от

(ФИО аттестуемого)

адрес проживания, телефон, электронный адрес

ЗАЯВЛЕНИЕ об участии в аттестации

Прошу допустить меня к аттестации в целях присвоения _____ (указать категорию) квалификационной категории учителя по должности _____.

Подтверждаю наличие/отсутствие квалификационной категории учителя _____ (в случае наличия - указать категорию) по занимаемой должности, срок действия присвоенной квалификационной категории до " " _____ 20__ г.

Сообщаю о себе следующие сведения:

1. Занимаемая должность (с указанием предмета, специфики): _____
2. Стаж педагогической работы: _____
3. Образование (указать наименование организации, направление подготовки, дату поступления - окончания): _____

4. Повышение квалификации или переподготовка (указать наименование организации, период прохождения, направление, объем часов): _____

С правилами проведения аттестации ознакомлен(а).

" " _____ 20__ года

(подпись)

Приложение 2

к Положению о порядке проведения аттестации учителей

Форма

ХАРАКТЕРИСТИКА-ПРЕДСТАВЛЕНИЕ учителя общеобразовательной организации для аттестации

1. ФИО учителя: _____
2. Наименование должности учителя на дату проведения аттестации: _____

3. Дата заключения по этой должности трудового договора: _____
4. Образование (наименование организации, направление подготовки, дата окончания): _____
5. Результаты предыдущей аттестации (в случае ее проведения): _____
6. Характеристика профессиональных, личностных качеств, результатов профессиональной деятельности учителя по выполнению трудовых обязанностей, возложенных на него трудовым договором: _____
7. Награды, звания, ученая степень с указанием года получения (присвоения): _____

Руководитель общеобразовательной организации (ФИО): _____ (подпись)

Заместитель директора по учебно-воспитательной работе (ФИО) _____ (подпись)

Руководитель школьного методического объединения (ФИО): _____ (подпись)

С характеристикой ознакомлен(а)
ФИО аттестуемого учителя: _____

"__" _____ 20__ года _____ (подпись)

Приложение 3
к Положению о порядке проведения аттестации учителей

Форма

ПРОТОКОЛ № _____
заседания аттестационной комиссии

(наименование общеобразовательной организации)

"__" _____ 20__ г. _____ (место проведения)
(дата проведения)

Присутствовали: _____ (ФИО председателя, заместителя председателя, членов и секретаря комиссии)

Аттестуемый: _____ (ФИО аттестуемого, с указанием его должности)

Слушали председателя аттестационной комиссии _____ (ФИО)

о педагогической деятельности аттестуемого за период с _____ по _____
Дополнительные вопросы к аттестуемому в ходе наблюдения за уроком и интервью-беседой (краткое содержание): _____

Полученные баллы: _____
Решение комиссии: _____ (оценка деятельности аттестуемого)

Результаты голосования о присвоении квалификационной категории: "За" - _____ "Против" - _____
Присвоенная квалификационная категория: _____

Председатель аттестационной комиссии (ФИО): _____
Заместитель председателя аттестационной комиссии (ФИО): _____

Члены аттестационной комиссии:
(ФИО) (подпись) _____

(ФИО) (подпись) _____

(ФИО) (подпись) _____

(ФИО) (подпись) _____
Секретарь комиссии (ФИО) (подпись): _____

Приложение 4
к Положению о порядке проведения аттестации учителей

Форма

АТТЕСТАЦИОННЫЙ ЛИСТ

ФИО аттестуемого: _____
Дата и год рождения: _____

Образование: _____

Специальность: _____
Академическая степень: бакалавр, магистр _____
Ученая степень: _____
Стаж работы в общеобразовательной организации (по месту прохождения аттестации): _____
Занимаемая должность: _____
Дата назначения: _____
Решение аттестационной комиссии (присвоить квалификационную категорию: _____ или отказать в присвоении квалификационной категории _____ (указывается должность учителя, по которой присваивается квалификационная категория) _____
Рекомендации: _____

Председатель аттестационной комиссии: (ФИО) (подпись) _____
Секретарь: (ФИО) (подпись) _____

М.П. Дата аттестации: "__" _____ 20__ г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики ряду государственных органов исполнительной власти" от 15 сентября 2014 года № 530

В соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" и статьей 8 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики ряду государственных органов исполнительной власти" от 15 сентября 2014 года № 530 следующие изменения:

- приложение 1 к вышеуказанному постановле-

нию изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению;

- в пунктах 19-20 Положения о порядке делегирования отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики государственным органам исполнительной власти, утвержденного вышеуказанным постановлением, слова "одного рабочего дня" заменить словом "трех рабочих дней".

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

Премьер-министр Кыргызской Республики
С.Жээнбеков

г.Бишкек

от 17 августа 2016 года № 448

Приложение

"Приложение 1
к постановлению Правительства Кыргызской Республики
от 15 сентября 2014 года № 530

СПИСОК

отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики, делегируемых ряду государственных органов исполнительной власти

Делегировать отдельные нормотворческие полномочия Правительства Кыргызской Республики нижеследующим государственным органам (в части, не затрагивающей интересы других государственных органов и не влекущей за собой дополнительное финансирование из республиканского бюджета):

1. Государственным органам исполнительной власти, сотрудники которых в соответствии с дейст-

вующим законодательством имеют право на ношение форменной одежды (военной, специальной (правоохранительные органы), ведомственной), в сфере утверждения описания формы одежды, образцов знаков различия и фурнитуры форменной одежды, а также правил ее ношения.

2. Министерством и административным ведомствам Кыргызской Республики в сфере создания/образования, в том числе с заинтересованными

государственными органами, международными организациями, другими юридическими и физическими лицами, межведомственных комиссий, экспертных советов, рабочих групп, кроме возглавляемых Премьер-министром Кыргызской Республики, вице-премьер-министрами Кыргызской Республики, Руководителем Аппарата Правительства - министром Кыргызской Республики и его заместителями.

3. Министерству внутренних дел Кыргызской Республики в сфере:

- обеспечения безопасности дорожного движения при перевозке опасных, крупногабаритных и тяжеловесных грузов;

- охраны общественного порядка, в части утверждения Перечня спецсредств, состоящих на вооружении органов внутренних дел, и Правил их применения;

- утверждения порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий по вопросам, входящим в компетенцию Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

4. Министерству транспорта и дорог Кыргызской Республики по утверждению:

- Авиационных правил Кыргызской Республики, изменений и дополнений в них для обеспечения максимального единообразия со Стандартами и Рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации (ИКАО);

- положений, инструкций, процедур, программ, руководств и других подзаконных актов, регулирующих деятельность гражданской авиации Кыргызской Республики, а также внесения изменений и дополнений в них;

- справочников инспекторов Агентства гражданской авиации при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики, внесения изменений и дополнений в них;

- инструкций, правил, положений, программ, регламентов, руководств, методик в сфере дорожной отрасли;

- инструкций, правил, положений, программ, регламентов, руководств, методик в сфере автомобильной и железнодорожной отраслей;

- инструкций, правил, положений, методик в сфере водного транспорта.

5. Министерству образования и науки Кыргызской Республики по утверждению:

- государственных образовательных стандартов по направлениям подготовки бакалавров, магистров, по специальностям высшего и среднего профессионального образования, по предметам всех ступеней школьного образования (за исключением макетов государственных образовательных стандартов высшего и среднего профессионального образования, перечней направлений и специальностей высшего и среднего профессионального образования, а также государственного образовательного стандарта школьного образования Кыргызской Республики).

6. Министерству юстиции Кыргызской Республики по утверждению:

- порядка прохождения стажировки лицом, пре-

тендующим на получение лицензии на право занятия частной нотариальной деятельностью;

- правил по ведению делопроизводства государственными и частными нотариусами Кыргызской Республики;

- положения о квалификационной комиссии по приему квалификационного экзамена у лиц, претендующих на получение лицензии на право занятия частной нотариальной деятельностью;

- положения о ведомственном нотариальном архиве;

- порядка совершения нотариальных действий должностными лицами консульских учреждений, исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления (айыл окмоту) в населенных пунктах, где нет нотариусов;

- форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах;

- положения о квалификационной комиссии при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по вопросам адвокатской деятельности.

7. Министерству финансов Кыргызской Республики по утверждению:

- требований к ведению бухгалтерского учета и составлению финансовой отчетности в бюджетных учреждениях, финансируемых из республиканского и местного бюджетов;

- стандартов и методологических документов по финансовому управлению и контролю в бюджетных учреждениях;

- методики и порядка мониторинга целевого использования государственных заемных средств;

- методики определения статуса безнадежности долгов по государственным заемным средствам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- методологических документов в сфере государственных закупок, в том числе:

- положений об отделе и конкурсной комиссии;
- стандартных конкурсных документов на закупку товаров, работ и услуг методом одноэтапных торгов;

- стандартных конкурсных документов на закупку товаров, работ и услуг упрощенным методом;

- положения о порядке работы независимой межведомственной комиссии по рассмотрению жалоб на действия закупающих организаций и включению в базу данных ненадежных поставщиков (подрядчиков) в ходе проведения государственных закупок;
- положения о применении рамочного соглашения;

- методической инструкции по оценке конкурсных заявок;

- положения о порядке определения аудитора;
- положения о правилах проведения электронных государственных закупок;

- порядка проведения конкурса методом закупок на понижение цены;

- методической инструкции по применению льгот к внутренним поставщикам и подрядчикам.

8. Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики по утверждению:

- методических указаний по предоставлению социальных выплат, отнесенных к компетенции министерства;

- формы социального паспорта малоимущей семьи и методических указаний о порядке его заполнения;

- перечня специализированных протезно-ортопедических изделий, норм расхода материалов и времени на их изготовление и ремонт;

- методических рекомендаций, инструкций, указаний по предоставлению социальных услуг, отнесенных к компетенции министерства;

- порядка выплат по пассивным и активным мерам содействия занятости территориальными подразделениями министерства, а также филиалами банков, филиалами связи государственного предприятия "Кыргыз почтасы";

- Единых тарифно-квалификационных справочников работ и профессий рабочих;

- Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих;

- нормативов времени и объема работ младшего и технического обслуживающего персонала, занятого в бюджетной сфере;

- примерных форм трудового договора;

- типовых положений по трудовому распорядку организации.

9. Министерству культуры, информации и туризма Кыргызской Республики по утверждению:

- составов организационных комитетов по празднованию юбилеев выдающихся личностей, в соответствии с перечнем юбилейных мероприятий, утвержденным решением Правительства на соответствующий год;

- правил учета и хранения музейных предметов и музейных коллекций.

10. Министерству экономики Кыргызской Республики по утверждению:

- Инструкции о порядке начисления арендной платы за пользование государственными сооружениями, зданиями, в том числе административными;

- методологических документов по экономическому прогнозированию;

- форм и перечней показателей, необходимых для расчета прогнозных параметров социально-экономического развития республики, регионов и районов;

- методологии по внедрению стратегического планирования и единообразного подхода к разработке стратегических документов различного уровня;

- формы реестра выданного и принятого сертификата соответствия;

- методологических документов в сфере государственного материального резерва.

11. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики по утверждению:

- положения об аттестации и регистрации медицинских и фармацевтических работников, а также в сфере допуска к медицинской или фармацевтической деятельности лиц, получивших медицинское и фармацевтическое образование в иностранных государствах, и иностранных граждан;

- формы полиса обязательного медицинского страхования для разных категорий граждан в Кыргызской Республике, в том числе для иностранных граждан и лиц без гражданства;

- положения об управлении качеством медицинских услуг, предоставляемых организациями здравоохранения в системе Единого плательщика;

- порядка и условий медицинского обслуживания в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения государственных гражданских и муниципальных служащих и совместно проживающих с ними членов семьи.

12. Министерству иностранных дел Кыргызской Республики по утверждению:

- положения об организации системы безопасности органов дипломатической службы;

- положения о порядке размещения дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, а также представительств международных организаций и иных приравненных к ним представительств, аккредитованных в Кыргызской Республике, в том числе их персонала;

- административных регламентов государственных (консульских) услуг, отнесенных к компетенции Министерства иностранных дел Кыргызской Республики;

- порядка получения, хранения, списания бланков строгой отчетности по вопросам регистрации актов гражданского состояния, свидетельств о возвращении на Родину, по нотариальным действиям, визовым стикерам и другим консульским документам, используемым органами дипломатической службы Кыргызской Республики;

- распорядка, правил приема и выдачи документов по совершаемым консульским действиям.

13. Министерству сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики по утверждению:

- Типового положения о порядке формирования и организации деятельности жайыт комитета;

- Типового положения о порядке разработки плана сообщества и ежегодного плана по использованию пастбищ;

- положения о порядке выдачи проектно-сметной документации на освоение малопродуктивных сельскохозяйственных угодий для ведения сельскохозяйственного производства;

- положения о мониторинге пахотных земель;

- методики корректировки материалов почвенных обследований;

- методики корректировки материалов геоботанического обследования;

- положения об областных земельных экспедициях.

14. Государственному комитету по делам обороны Кыргызской Республики по утверждению:

- порядка обслуживания воздушного движения и использования воздушного пространства при возникновении чрезвычайных событий или ситуаций, угрожающих безопасности Кыргызской Республики;
 - порядка распределения получаемого (поставляемого) вооружения и военной техники, боеприпасов и другого военно-технического имущества, поступающего по линии военно-технического сотрудничества с иностранными государствами;
 - порядка медицинского обеспечения Вооруженных Сил Кыргызской Республики, в том числе порядка возмещения расходов за лечение военнослужащих в лечебных учреждениях Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;
 - порядка снабжения медицинской техникой, имуществом и медикаментами соединений, частей и учреждений Вооруженных Сил Кыргызской Республики в мирное время;
 - порядка организации санитарно-гигиенической и противозидемической работы в Вооруженных Силах Кыргызской Республики;
 - правил, положений и инструкций по разработке, производству, эксплуатации, ремонту, хранению, утилизации и категорированию вооружения, военной техники и боеприпасов;
 - единого перечня вооружения, военной техники, другой продукции и услуг военного значения.
15. Государственному комитету национальной безопасности Кыргызской Республики по утверждению:
- порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий по вопросам, входящим в компетенцию Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики.
16. Государственному комитету промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики по утверждению:
- в сфере энергетики:
 - методических указаний по расчету потребности в тепловой и электрической энергии для зданий;
 - правил пользования природным газом, пользования тепловой энергией, электрической энергией, учета природного газа, тепловой энергии и теплоносителя;
 - типовых договоров на поставку тепловой, электрической энергии и природного газа потребителям;
 - нормативно-технической документации нефтегазовой, угольной и теплоэнергетической отраслей;
 - методических указаний по установлению порядка выполнения работ и операций и регламентации их проведения;
 - норм (установление мер значений технологических параметров, технико-экономических показателей, расхода (запаса, отходов) материалов, допустимого содержания компонентов вещества, параметров промышленной санитарии и других измеряемых величин);
 - инструкций по эксплуатации энергетических установок (систем, сооружений);
 - преискурантов, справочников для определения сметной стоимости и формирования договорных цен на выполнение эксплуатационно-ремонтных и

- экспериментально-наладочных работ на электростанциях и в сетях;
 - правил по обеспечению безопасности при эксплуатации электроустановок электрических сетей;
 - правил по обеспечению надежности и безопасности при управлении электроэнергетическими системами;
 - правил по обеспечению надежности, биологической и электрической безопасности при проектировании электроустановок и электрических сетей;
 - инструкций для расчета норматива расхода электрической энергии на ее передачу;
 - номенклатуры отнесения электрической энергии по структуре ее потребления организациями электроэнергетики и требований составления балансов по объектам электроэнергетики;
 - инструкций к автоматизированной информационно-измерительной системе коммерческого учета электроэнергии;
 - инструкций по контролю и диагностике технического состояния электрооборудования электрических сетей;
 - инструкций для расчета норматива потребности предприятия в аварийном запасе оборудования и материалов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
 - порядка планирования и проведения ремонта электрооборудования;
 - численности персонала, трудозатрат, расхода материалов и запасных частей при выполнении ремонтных работ электрооборудования;
 - методики расчета объемобразующих единиц электрических сетей;
 - инструкций по охране труда при эксплуатации электроустановок.
 - геологических отчетов, инструкций, методических указаний, правил, руководств в сфере недропользования.
17. Государственному комитету информационных технологий и связи Кыргызской Республики по утверждению:
- положения о порядке проведения работ по заявлению и регистрации в Международном союзе электросвязи радиочастотных присвоений радиоэлектронным средствам в Кыргызской Республике;
 - порядка третейского рассмотрения споров по межсетевому соединению;
 - инструкций, правил, положений, программ, руководств в сфере информатизации, электронного управления, электронного правительства, электронных услуг, почтовой и электрической связи, включая радио- и телевизионное вещание;
 - правил и инструкций в отрасли связи, разрабатываемых Государственным агентством связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики (Национальная таблица распределения радиочастот по радиослужбам, национальная система и план нумерации, долгосрочная концепция развития радиоэлектронных средств и систем в Кыргызской Республике, межсетевое соединение).
18. Государственному агентству архитектуры,

- строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики по утверждению:
 - строительных норм и правил, сводов правил, инструкций и методических указаний, каталогов технических решений, перечней и указателей таких документов в области архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства;
 - специальных технических условий и технических заключений;
 - положений, инструкций, методических указаний, корректирующих индексов сметного нормирования в сфере строительства и проектирования.
19. Государственному агентству по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики по утверждению:
- положения о разовой компенсации за работу председателей айылных кенешей, работающих на общественных началах.
20. Государственному агентству по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики по утверждению:
- инструкций, правил и положений по применению на практике нормативных правовых актов в области регулирования топливно-энергетического комплекса;
 - правил и положений по рассмотрению и разрешению конфликтов между потребителями энергии и энергоснабжающими организациями;
 - методологических документов и положений по определению себестоимости, расчету и применению тарифов на электрическую, тепловую энергию и природный газ.
21. Государственному агентству по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики по утверждению:
- типовых нормативных требований по физической подготовке населения Кыргызской Республики;
 - типовых нормативов по организации спортивных обществ и клубов;
 - минимальных социальных стандартов обеспеченности учебных заведений объектами физической культуры и спорта, спортивным оборудованием и инвентарем;
 - регламента спортивно-массовых мероприятий общереспубликанского значения и спартакиад среди муниципальных служащих мэрий городов областного значения;
 - порядка формирования состава сборной команды Кыргызской Республики;
 - порядка координации работы внешкольных и внеучебных физкультурно-спортивных организаций.
22. Государственному агентству охраны окружающей среды при Правительстве Кыргызской Республики по утверждению:
- инструкций, правил, положений, руководств, методик в сфере лесного хозяйства и особо охраняемых природных территорий.
23. Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики по

- утверждению:
 - порядка производства досмотра лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территории исправительного учреждения и на прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования.
24. Государственной службе финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики по утверждению:
- Перечня критериев и справочника кодов операций (сделок), подлежащих обязательному контролю;
 - Перечня внутренних и внешних операций (сделок), осуществляемых банками и иными финансово-кредитными учреждениями, которые не подлежат обязательному контролю;
 - Перечня критериев (признаков) и справочника кодов подозрительных операций (сделок);
 - Перечня государств и территорий, которые не применяют либо применяют в недостаточной степени Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (Рекомендации ФАТФ);
 - Перечня высокорискованных государств и территорий;
 - Национального перечня физических и юридических лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности или распространению оружия массового уничтожения;
 - Международного перечня физических и юридических лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности или распространению оружия массового уничтожения;
 - Перечня лиц, отбывших наказание за совершение преступления террористического и/или экстремистского характера;
 - Перечня должностных лиц Государственной службы финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики, имеющих право направлять запросы лицам, представляющим сведения;
 - Справочника видов и кодов лиц, представляющих сведения;
 - Справочника видов и кодов организационно-правовых форм;
 - Справочника видов и кодов операций (сделок);
 - Справочника видов и кодов участников операций (сделок);
 - Справочника видов и кодов документов, удостоверяющих личность или подтверждающих право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Кыргызской Республике;
 - Справочника кодов государств и территорий;
 - Справочника кодов административно-территориальных единиц Кыргызской Республики;
 - Справочника кодов валют;
 - Справочника транслитерации;
 - типовой формы для предоставления сообщения об операции (сделке) в Государственную службу финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики;

- типовых форм анкеты клиента;
- типовой формы анкеты бенефициарного собственника (выгодоприобретателя);
- типовой формы регистрационной карточки абонента Единой информационной системы Государственной службы финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики;
- типовой формы листа согласования о предоставлении сообщения об операции (сделке) в виде бумажного документа (СБД);
- типовой формы квитанции о принятии или неприятии сообщения об операции (сделке) в виде электронного документа (СЭД);
- типовой формы письменного запроса о предоставлении информации и документов;
- типовых форм распоряжений Государственной службы финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики о замораживании операции (сделки) или средств;
- типовых форм распоряжений Государственной службы финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики об отказе в замораживании операции (сделки) или средств;
- типовых форм распоряжений Государственной службы финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики о размораживании операции (сделки) или средств;
- типовых форм телефонограмм об издании распоряжения Государственной службы финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики о замораживании/об отказе в замораживании/о размораживании операции (сделки) или средств;
- инструкции о порядке заполнения формы 1.

25. Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики по утверждению:

- порядка ведения ведомственных классификаторов и справочников.

26. Государственной службе регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики по утверждению:

- положения о ведении государственных реестров аудиторов, аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов, профессиональных аудиторских объединений;
- положения об аттестации претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора;
- положения о повышении квалификации аудиторов;
- порядка представления отчета об аудиторской деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов;
- положения о рейтинговой оценке аудиторских организаций.

27. Государственной пограничной службе Кыргызской Республики по утверждению:

- инструкции по проверке документов органами пограничного контроля Государственной погранич-

ной службы Кыргызской Республики;

- норм обеспечения специальными средствами, порядка их учета, хранения, ношения, выдачи, списания и уничтожения, организации подготовки военнослужащих к действиям, связанным с применением специальных средств и необходимых мер безопасности при их использовании.

28. Государственной службе по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики по утверждению:

- Национальных списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Кыргызской Республике;

- государственной квоты (годовая потребность) максимального количества наркотических средств или психотропных веществ в соответствии с вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, на основании расчета потребности Кыргызской Республики в наркотических средствах, психотропных веществах, в пределах которого осуществляется их законный оборот;

- порядка распределения наркотических средств, психотропных веществ, согласно которому юридические или физические лица получают в установленных для них размерах наркотические средства или психотропные вещества для осуществления их законного оборота;

- формы отчетности о деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, согласно которой юридические или физические лица, осуществляющие деятельность в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, отчитываются перед соответствующими уполномоченными государственными органами;

- порядка ведения и хранения специальных журналов учета использования наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров юридическими и физическими лицами;

- порядка регистрации в Кыргызской Республике предприятий, производящих наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, а также их посредников;

- порядка перевозки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также оформления необходимых для этого документов.

29. Фонду по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики по утверждению:

- методических документов для государственных предприятий и хозяйственных обществ с государственной долей участия по составлению и исполнению бюджетов, анализу финансово-хозяйственной деятельности обществ и усилению ответственности должностных лиц обществ;

- инструкций по инвентаризации объектов государственной собственности."

Өзүңдүн чечимиңе ишен - бүткүл укуктук маалымат Эдвайзерде



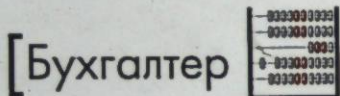
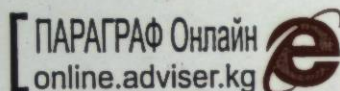
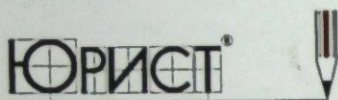
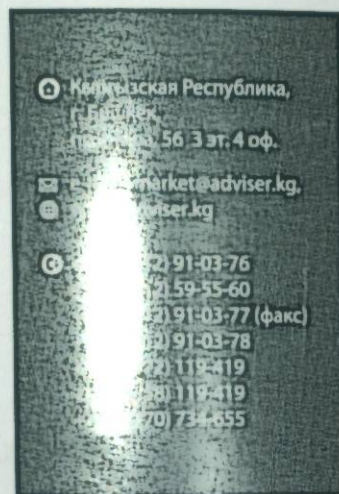
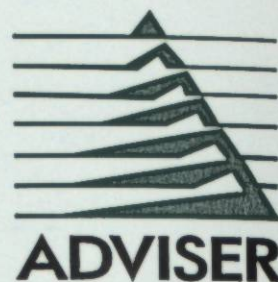
ИС ПАРАГРАФ - это обширная электронная база данных, содержащая комплекс правовой информации по разным отраслям законодательства.

Все документы объединены в удобную компьютерную оболочку, которая позволяет в считанные секунды найти необходимую информацию.

Единый общеправовой классификатор, различные виды поиска, полный гипертекст, комментарии и пояснения к текстам, система справок и подсказок, удобство и быстрота работы - все это **экономят ваше время и дают полный объем** необходимой информации.

Удобные средства анализа правовой информации помогут вам найти **оптимальное решение** проблем, связанных с законодательством.

Выбирайте комплекты ИС ПАРАГРАФ по вашим потребностям и уровню сервиса.



Будь уверен в своем решении - вся правовая информация в Эдвайзере

Книжные серии от издательства "АКАДЕМИЯ":

КОДЕКСЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

- Гражданский кодекс Гражданский кодекс
- Жарандык процесстик кодекси Гражданский процессуальный кодекс
- Кылмыш-жаза кодекси Уголовный кодекс
- Жазык-процесстик кодекси
- Уголовно-процессуальный кодекс
- Жазык-аткаруу кодекси Уголовно-исполнительный кодекс
- Администрациялык жоопкерчилик жөнүндө кодекси
- Кодекс об административной ответственности
- Салык кодекси Налоговый кодекс
- Эмгек кодекси Трудовой кодекс
- Турак жай кодекси Жилищный кодекс
- Үйбүлө кодекси Семейный кодекс
- Балдар жөнүндө кодекси Кодекс о детях
- Жер кодекси Земельный кодекс
- Токой кодекси Лесной кодекс
- Суу кодекси Водный кодекс

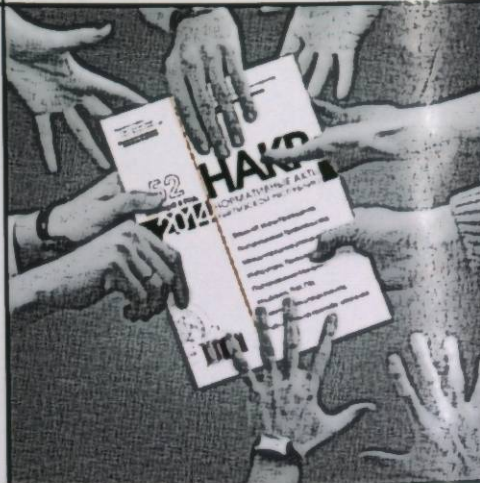
"Кыргыз Республикасынын Мыйзамдары. Законы Кыргызской Республики", "В помощь бухгалтеру", "Справочник адвоката. Гражданское и уголовное судопроизводство", Правила дорожного движения

Мыйзамды билгениң - укугуңду коргогонуң



Для бухгалтеров и для юристов! Подписка

Еженедельный журнал для руководителей.



Принимается в любом почтовом отделении

г. Бишкек, пр. Чуй, 265а, тел.: (312) 64-26-50



Бишкек ш., Чуй пр., 265а, 322а ком.
Тел.: +996 (312) 64-26-50, 64-26-51
http://www.academy.kg

ЗНАТЬ ЗАКОНЫ ЗНАЧИТ ЗАЩИТИТЬ СВОИ ПРАВА!