



Кыргыз Республикасынын
КИТЕП НАРАТАСЫ

№ 34

НАКР

2016

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Подписной индекс: 77397

Журнал для руководителей, бухгалтеров и юристов

В НОМЕРЕ:

- Закон об амнистии в связи с 25-летием независимости и 100-летием национально-освободительного восстания 1916 года
- О пенсионных вопросах работников органов прокуратуры Кыргызской Республики
- Антикризисный план действий Правительства Кыргызской Республики на 2016 год
- Перечень органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства
- О регистрации проверок, проводимых правоохранительными и налоговыми органами в отношении субъектов предпринимательства и органов МСУ

ISSN 1694-5123

03416



4 700060 010099

22.08.16

№ 34
2016

www.academy.kg



**НОРМАТИВНЫЕ
АКТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

Журнал издается с 1993 года

Выходит еженедельно №34 (831)

СОДЕРЖАНИЕ

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об амнистии в связи с 25-летием независимости Кыргызской Республики и 100-летием национально-освободительного восстания 1916 года	
Закон КР от 1 августа 2016 года № 159.....	3
О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О защите банковских вкладов (депозитов)"	
Закон КР от 25 июля 2016 года № 138	6
Об установлении 5 марта ежегодно отмечаемым Днем Ак калпака	
Постановление Жогорку Кенеша КР от 29 июня 2016 года № 825-VI.....	6
Об утверждении Положения о служебных командировках депутатов и работников Жогорку Кенеша Кыргызской Республики	
Постановление Жогорку Кенеша КР от 29 июня 2016 года № 829-VI.....	7
Положение о служебных командировках депутатов и работников Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.....	7
О внедрении многоязычного образования в Кыргызской Республике	
Постановление Жогорку Кенеша КР от 30 июня 2016 года № 832-VI.....	11
О порядке поступления на государственную гражданскую службу в Аппарат и Управление делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в особом (внеконкурсном) порядке	
Постановление Жогорку Кенеша КР от 30 июня 2016 года № 833-VI.....	11
Положение о порядке поступления на государственную гражданскую службу в Аппарат и Управление делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в особом (внеконкурсном) порядке.....	11

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Программы развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы	
Постановление Правительства КР от 16 июня 2016 года № 327.....	13
Программа развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы.....	13
Об образовании Совета по государственно-частному партнерству в Кыргызской Республике	
Постановление Правительства КР от 16 июня 2016 года № 328.....	23
Положение о Совете по государственно-частному партнерству в Кыргызской Республике.....	24
Об утверждении Инвестиционной программы в сфере здравоохранения на 2016-2025 годы	
Постановление Правительства КР от 30 июня 2016 года № 359.....	26

Инвестиционная программа в сфере здравоохранения на 2016-2025 годы.....	26
Инвестиционный план мероприятий в сфере здравоохранения на 2016-2025 годы.....	34
О пенсионных вопросах работников органов прокуратуры Кыргызской Республики	
Постановление Правительства КР от 30 июня 2016 года № 369.....	38
Временное положение о порядке оформления прокурорам и следователями пенсии в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих".....	41
Об утверждении Антикризисного плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2016 год	
Постановление Правительства КР от 12 июля 2016 года № 383.....	43
Антикризисный план действий Правительства Кыргызской Республики на 2016 год.....	44
Об одобрении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства	
Постановление Правительства КР от 21 июля 2016 года № 411.....	51
Перечень уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства.....	51
О введении моратория на увеличение штатной численности государственных органов	
Постановление Правительства КР от 25 июля 2016 года № 414.....	51
Об утверждении Временных правил регистрации проверок, проводимых правоохранительными органами и органами налоговой службы в отношении субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления	
Постановление Правительства КР от 27 июля 2016 года № 417.....	52
Временные правила регистрации проверок, проводимых правоохранительными органами и органами налоговой службы в отношении субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления.....	53

Уважаемые читатели!

Сообщаем вам, что продолжается подписка на периодические издания (газеты и журналы) на 2 полугодие 2016 года! Вы можете подписаться на газеты и журналы в любом почтовом отделении.

Предлагаем вам новинки из книжных серий от издательства "Академия":

"Кодексы Кыргызской Республики" (на кырг., русск.яз.) – УК, УПК, УИК, ГК (части 1 и 2), ГПК, КАО, Бюджетный, Налоговый, Таможенный, Трудовой, Земельный, Лесной, Водный, Воздушный, Семейный, Жилищный, О детях.

"Законы Кыргызской Республики" – выпущено более 40 наименований.

"В помощь бухгалтеру" – план счетов, порядок проведения налоговых проверок, применение и учет счетов фактур по НДС, документооборот в бухучете, положение о ГНС, о пособиях по временной нетрудоспособности, беременности и родам – эти и многие другие документы, необходимые в работе бухгалтера.

"Уголовное судопроизводство. Образцы документов" и "Гражданское судопроизводство. Образцы документов" – сборники процессуальных документов (заявления, ходатайства и др.), используемые адвокатом на различных стадиях уголовного и гражданского судопроизводства.

Правила дорожного движения КР (на кырг., русск.яз.) + новая таблица штрафов за нарушения ПДД

Главный редактор:	Нурбек Алишеров	Корректурка:	Юлия Колодежная
Ответственный секретарь:	Замира Джунушалиева	Верстка:	Ашым Алишеров
Набор:	Ольга Кошечкина	Дизайн обложки:	Санжар Жумашев

Подписка принимается во всех почтовых отделениях республики. Стоимость подписки на 2-ое п/г 2016 г. = 4 004 с. 29 т.

Учредитель:
Издательство "Академия"
Журнал зарегистрирован
в Министерстве юстиции Кыргызской
Республики. Регистрационное
свидетельство № 559

Адрес редакции: 720071,
г. Бишкек, пр. Чуй, 265А, к. 322а
Телефон: (312) 39-20-55, 64-26-50
Отдел подписки и оптовых продаж:
(312) 64-26-51
Отдел рекламы: (312) 64-63-14

Подписано к печати
19.08.2016 в 8 ч. 30 мин.
Печать офсетная.
Формат 60x84 1/8. Усл.печ.л. 7,0.
Отпечатано в ОсОО "Арип-Пресс",
г. Бишкек, Кыргызская Республика

© Издательство «Академия», 2016

© «Нормативные акты КР», 2016

© ИЦ «Токтом», 2016

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об амнистии в связи с 25-летием независимости Кыргызской Республики и 100-летием национально-освободительного восстания 1916 года

Проявляя уважение к общепринятым правам и свободам человека, исходя из принципов гуманизма и милосердия, и в связи с 25-летием независимости Кыргызской Республики и 100-летием национально-освободительного восстания 1916 года:

Статья 1.

Освободить от уголовной ответственности и наказания в виде лишения свободы, а также от наказаний, не связанных с лишением свободы:

- 1) несовершеннолетних, впервые осужденных на срок до 5 лет;
- 2) мужчин старше 60 лет, а также женщин старше 55 лет;
- 3) лиц с ограниченными возможностями здоровья I и II групп;
- 4) лиц, являющихся единственным кормильцем в семье, имеющих не менее двух несовершеннолетних детей или детей с ограниченными возможностями здоровья I и II групп;
- 5) лиц, осужденных за преступления небольшой тяжести и менее тяжкие преступления, неотбытая часть наказания которых на день вступления настоящего Закона в силу составляет менее одного года;
- 6) лиц, впервые совершивших преступления небольшой тяжести и менее тяжкие преступления.

Статья 2.

Освободить от уголовной ответственности лиц за преступления, предусмотренные частью 1 статьи 336 ("Побег из места лишения свободы или из-под стражи"), статьей 337 ("Уклонение от отбывания наказания в виде лишения свободы"), статьей 359 ("Самовольное оставление части или места службы"), частью 1 статьи 360 ("Дезертирство") Уголовного кодекса Кыргызской Республики, если они в течение 3 месяцев со дня опубликования настоящего Закона добровольно явились в места отбывания наказания, места содержания под стражей и прохождения воинской службы.

Статья 3.

Сократить неотбытый срок наказания лицам, не подпадающим под действие статьи 1 настоящего Закона:

- 1) осужденным, отбывающим срок наказания в колониях-поселениях, - наполовину;
- 2) осужденным за умышленные преступления к лишению свободы на срок до 10 лет включительно - на одну треть;
- 3) осужденным за умышленные преступления к лишению свободы на срок до 15 лет включительно - на одну пятую;

4) несовершеннолетним, отбывающим наказание в воспитательной колонии, осужденным за умышленные преступления к лишению свободы на срок до 10 лет включительно, - наполовину.

Лица, в отношении которых в соответствии с настоящим Законом сокращены сроки наказания, в течение месяца после опубликования настоящего Закона должны быть официально проинформированы о новом исчислении срока наказания и дате окончания срока отбывания наказания.

Статья 4.

1. Действие статьи 1 настоящего Закона не распространяется:

на лиц, совершивших преступления, предусмотренные статьей 104, частью 3 статьи 117, частями 2 и 3 статьи 123, статьей 124, частями 2 и 3 статьи 125, частями 2 и 3 статьи 125¹, частью 2 статьи 154, частью 2 статьи 155, частями 2-4 статьи 156, частью 4 статьи 164, частями 3 и 4 статьи 165, частями 3 и 4 статьи 166, частью 4 статьи 167, частями 2-4 статьи 168, частью 3 статьи 169¹, частью 3 статьи 170, частями 3 и 4 статьи 171, частями 2 и 3 статьи 172, частями 4 и 5 статьи 172¹, частями 3 и 4 статьи 172², частью 2 статьи 174, частью 2 статьи 179, частью 2 статьи 188, частью 2 статьи 190, частями 2 и 3 статьи 198, частями 2-4 статьи 204, статьей 205, частью 2 статьи 208, частями 3 и 4 статьи 221, частью 2 статьи 223, частью 4 статьи 224, частями 2 и 3 статьи 232, частью 3 статьи 234, частью 3 статьи 236¹, частью 2 статьи 238, частью 3 статьи 239, частями 2 и 3 статьи 240, частями 2 и 3 статьи 241, частью 3 статьи 242, статьей 245, частью 4 статьи 246, статьей 247, статьей 248, статьей 249, частями 2 и 3 статьи 250, частью 2 статьи 251, частью 3 статьи 254, частью 3 статьи 258, частью 3 статьи 259¹, частями 2-4 статьи 260, частями 3 и 4 статьи 261, статьей 262¹, частью 3 статьи 266, частью 3 статьи 272, частью 3 статьи 273, частью 2 статьи 276, частями 2 и 3 статьи 279¹, частью 3 статьи 280, частями 3 и 4 статьи 281, частью 3 статьи 282, частью 3 статьи 283, частью 3 статьи 286, частью 3 статьи 287, частями 3-5 статьи 287¹, частью 1 статьи 304, статьей 305¹, статьей 305², статьей 306, статьей 314, частью 3 статьи 316, статьей 319, частью 4 статьи 320, частью 3 статьи 321¹, частью 2 статьи 322, частью 3 статьи 324, частями 2 и 3 статьи 325, частью 3 статьи 326, частью 2 статьи 328, частью 4 статьи 332, статьей 340, частью 2 статьи 341, статьей 345, частью 6 статьи 350, частью 2 статьи 356, частью 2 статьи 357, частью 3 статьи 358, частью 2 статьи 360, частью 2 статьи 362, частью 2 статьи 367, частью 3 статьи 370, частью 3 статьи 371,

статьей 372, статьями 373-376 Уголовного кодекса Кыргызской Республики.

2. Действие статей 1 и 3 настоящего Закона не распространяется:

на лиц, совершивших преступления, предусмотренные статьей 97, статьями 129, 130, 131, 132 и 133, статьей 183, статьей 226, статьей 226¹, статьей 226², статьей 226³, статьей 226⁴, статьей 227, статьей 229, статьями 230, 231, 233, статьями 292-295, статьей 295¹, статьей 296, статьями 298 и 299, статьей 299¹, статьей 299², статьей 299³, статьей 300, статьей 302, статьей 303, частями 2-4 статьи 304, статьей 304¹, статьей 305, статьей 307, статьей 308, статьей 308¹, статьей 313, статьей 313¹, статьей 313² Уголовного кодекса Кыргызской Республики.

Статья 5.

Действие настоящего Закона не распространяется:

1) на лиц, совершивших преступления при опасном и особо опасном рецидиве;

2) на лиц, злостно нарушивших режим отбывания наказания;

3) на лиц, совершивших преступление в составе организованной преступной группы (ОПГ), преступного сообщества;

4) на лиц, к которым ранее применялись акты амнистии или помилования в части освобождения от уголовной ответственности или наказания и которые вновь совершили умышленное преступление;

5) на лиц, совершивших преступления и находящихся в розыске, за исключением лиц, указанных в статье 2 настоящего Закона;

6) на лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы, а также осужденных, которым пожизненное лишение свободы заменено в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;

7) на граждан иностранных государств;

8) на лиц, совершивших любые преступления в отношении несовершеннолетних и малолетних.

Статья 6.

Под действие настоящего Закона подпадают лица, совершившие преступления, а также осужденные до вступления в силу настоящего Закона.

Под действие настоящего Закона подпадают лица, осужденные судами Кыргызской Республики, а также осужденные судами других государств и отбывающие наказание на территории Кыргызской Республики; вопрос о применении к ним акта амнистии решается с санкции прокурора.

Вопрос о применении акта амнистии к лицам, осужденным судами Кыргызской Республики, но отбывающим наказание за ее пределами, решается с санкции Генерального прокурора Кыргызской Республики или его заместителей на основании международных договоров по постановлению компетентного органа государства, на территории которого осуществляется исполнение приговора суда.

Статья 7.

К лицам, страдающим болезнями, представляющими опасность для окружающих (туберкулез, карантинные инфекции, венерические заболевания), а также к лицам, которым назначены принуди-

тельные меры медицинского характера и которые подлежат освобождению от наказания в соответствии с настоящим Законом, акт амнистии применяется после завершения необходимого курса лечения.

Статья 8.

Решение о применении либо неприменении акта амнистии принимается в отношении каждого лица индивидуально. При отсутствии необходимых сведений об осужденном рассмотрение вопроса о применении к нему акта амнистии откладывается до получения дополнительных материалов.

Органам, на которые возложено исполнение настоящего Закона, предоставляется право запрашивать из соответствующих учреждений материалы, необходимые для решения вопросов, связанных с применением акта амнистии. Такие запросы подлежат незамедлительному исполнению всеми организациями и учреждениями, а также должностными лицами.

Статья 9.

При применении акта амнистии в отношении лиц, срок наказания которым был ранее сокращен в порядке помилования или амнистии, следует исходить из срока наказания, установленного в соответствии с актом о помиловании или амнистии.

Статья 10.

При наличии совокупности преступлений или приговоров, если одно из преступлений не подпадает под действие настоящего Закона, амнистия не применяется.

Статья 11.

При применении статьи 3 настоящего Закона следует исходить из срока наказания, не отбытого на день вступления в силу настоящего Закона, а в отношении лиц, осужденных после вступления в силу настоящего Закона, неотбытый срок наказания исчислять на день вступления приговора в законную силу.

Статья 12.

Лица, подпадающие под амнистию, освобождаются как от основного, так и дополнительного наказания, кроме конфискации имущества.

Статья 13.

Установить, что:

1) к лицам, указанным в пункте 1 статьи 1 настоящего Закона, относятся лица, на момент совершения преступления не достигшие 18-летнего возраста;

2) к мужчинам и женщинам, указанным в пункте 2 статьи 1 настоящего Закона, относятся лица, которым на день вступления в силу настоящего Закона исполнилось соответственно 60 и 55 лет и более;

3) к лицам, указанным в пункте 3 статьи 1 настоящего Закона, относятся инвалиды I и II групп, признанные таковыми в установленном законодательством порядке до вступления в силу настоящего Закона;

4) к лицам, указанным в пункте 4 статьи 1 настоящего Закона, относятся лица, не лишённые родительских прав и имеющие детей, в том числе усыновленных либо взятых под опеку, не достигших 18-летнего возраста на день вступления в силу на-

стоящего Закона, либо детей с ограниченными возможностями здоровья I и II групп независимо от их возраста.

Статья 14.

Возложить исполнение настоящего Закона:

1) на органы и учреждения, ведающие исполнением наказания в отношении осужденных, находящихся в исправительных учреждениях;

2) на органы следствия и прокуратуры - в отношении лиц, дела о преступлениях которых находятся в производстве этих органов;

3) на суды:

а) в отношении лиц, дела о преступлениях которых находятся в производстве судов и не рассмотрены до вступления настоящего Закона в силу, а также в отношении лиц, дела о преступлениях которых рассмотрены, но приговоры не вступили в законную силу;

б) в отношении осужденных лиц, исполнение приговора которым отсрочено в порядке, установленном статьей 72 Уголовного кодекса Кыргызской Республики;

4) на уголовно-исполнительные инспекции - в отношении лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, а также в отношении лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания и находящихся на учете в уголовно-исполнительных инспекциях Государственной службы исполнения наказания при Правительстве Кыргызской Республики.

Статья 15.

1. Применение настоящего Закона осуществляется на основании постановления уполномоченного органа (должностного лица), санкционированного прокурором, а также на основании постановления суда.

2. К постановлению прилагаются личное дело осужденного, справка о поощрениях и взысканиях и другие документы, необходимые для решения вопроса о применении акта амнистии.

3. При применении судами настоящего Закона участие прокурора обязательно.

4. Отбывание наказания прекращается со дня санкционирования прокурором постановления уполномоченного органа (должностного лица) либо со дня вступления в законную силу постановления суда о применении акта амнистии.

5. Решение о применении акта амнистии в части освобождения от уголовной ответственности, наказания и сокращения срока наказания принимается после полного возмещения материального ущерба, нанесенного преступлением.

Статья 16.

Правительство Кыргызской Республики, главы местных государственных администраций и органы

местного самоуправления обеспечивают содействие:

1) своевременной постановке несовершеннолетних, освобожденных от наказания на основании настоящего Закона, на учет по прибытии их к месту жительства, их трудовому устройству или передаче под надзор родителей, органов опеки или попечительства, помещению их в необходимых случаях в детские дома, школы-интернаты не позднее двухнедельного срока со дня прибытия к месту жительства; в осуществлении координации деятельности органов внутренних дел, общественных организаций и трудовых коллективов по перевоспитанию несовершеннолетних, освобожденных от наказания;

2) в организации своевременного учета всех лиц, освобожденных на основании настоящего Закона, их трудовому и бытовому устройству не позднее двухнедельного срока со дня прибытия к месту жительства; помещению в дома для лиц с ограниченными возможностями здоровья или престарелых освобожденных от наказания лиц с ограниченными возможностями здоровья и престарелых, не имеющих родственников, которые могли бы их взять на свое иждивение.

Министерству внутренних дел Кыргызской Республики, Министерству здравоохранения Кыргызской Республики, Государственной службе исполнения наказания при Правительстве Кыргызской Республики совместно с другими органами в установленном порядке организовать учет и направление в специальные лечебные учреждения освобожденных от наказания больных тяжелой формой туберкулеза.

Министерству внутренних дел Кыргызской Республики, Министерству иностранных дел Кыргызской Республики, Государственной службе исполнения наказания при Правительстве Кыргызской Республики организовать учет и депортацию из страны освобожденных от наказания граждан других государств. Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики обеспечить надзор за точным и единообразным исполнением настоящего Закона.

Для реализации мероприятий, предусмотренных в настоящем Законе, задействованным государственным органам произвести финансирование в пределах предусмотренных средств на соответствующий год.

Статья 17.

Настоящий Закон вступает в силу со дня опубликования и подлежит исполнению в течение 3 месяцев. (газета "Эркин Тоо" от 9 августа 2016 года № 69)

Если в течение указанного в настоящей статье срока органами, ответственными за исполнение настоящего Закона, не был применен акт амнистии в отношении лиц, подпадающих под действие настоящего Закона, акт амнистии может быть применен в любое иное время.

Президент Кыргызской Республики

А.Атамбаев

г.Бишкек

от 1 августа 2016 года № 159

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 23 июня 2016 года

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики:**"О защите банковских вкладов (депозитов)"****Статья 1.**

Внести в Закон Кыргызской Республики "О защите банковских вкладов (депозитов)" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2008 г., № 5, ст.453) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 1 слова "физических лиц" заменить словом "вкладчиков";

2) в статье 2:

а) абзац шестой изложить в следующей редакции:

"**Вклад (депозит)** - это сумма денег, получаемая банком, имеющим соответствующую лицензию Национального банка, от вкладчика, а также сумма денежных средств, размещенных на расчетном или депозитном счете индивидуальным предпринимателем, на условиях возвратности (независимо от того, предполагают эти условия полную или частичную возвратность или возвратность большей суммы).";

б) абзац восьмой изложить в следующей редакции:

"**Вкладчик** - физическое лицо, которое внесло депозит в банк, и индивидуальный предприниматель, осуществляющий индивидуальную предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, который разместил на банковских счетах свои денежные средства в связи со своей деятельностью.";

в) статью дополнить абзацем двадцать пятым следующего содержания:

"Целевое значение Фонда защиты депозитов - устанавливаемое настоящим Законом значение показателя достаточности Фонда защиты депозитов, который рассчитывается как отношение суммы средств Фонда защиты депозитов к общей сумме гарантированных депозитов банков-участников.";

3) в части 1 статьи 4 цифры "100" заменить цифрами "200";

4) в статье 26:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Целевое значение Фонда защиты депозитов устанавливается на уровне 12 процентов.";

б) в части 3 слова "Последующие взносы" заменить словом "Взносы";

в) части 4-5 признать утратившими силу;

5) часть 1 статьи 28 изложить в следующей редакции:

"1. Взносы действующих банков устанавливаются на уровне 0,2 процента годовых от общей депозитной базы банка для достижения целевых значений, установленных в части 2 статьи 26 настоящего Закона.";

6) в части 1 статьи 29:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

"1. Банки должны ежегодно оплачивать календарные взносы в размере 0,2 процента годовых от общей депозитной базы банка.";

б) в абзаце втором цифры "43" заменить цифрами "26";

7) в части 1 статьи 30:

а) абзац первый после слов "для покрытия" дополнить словом "текущих";

б) в пункте 2 слова "50 процентов" заменить словом "суммы";

8) в статье 33:

а) пункт 3 и абзац второй части 2 признать утратившими силу;

б) в пункте 1 части 3 слова "2 процентов в год от целевого значения Фонда, а в последующем -" исключить;

9) в статье 43:

а) в части 1 слова ", за исключением условий, определенных в части 2 настоящей статьи" исключить;

б) часть 2 признать утратившей силу.

Статья 2.

Правительству Кыргызской Республики и Национальному банку Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования. (*газета "Эркин Тоо" от 5 августа 2016 года № 68*)

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

г.Бишкек

от 25 июля 2016 года № 138

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 22 июня 2016 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об установлении 5 марта**ежегодно отмечаемым Днем Ак налпана**

В связи с объявлением 2016 года Годом истории и культуры и в целях сохранения значимости национального головного убора кыргызского народа Жогорку Кенеш Кыргызской Республики постанов-

ляет:

1. Установить 5 марта ежегодно отмечаемым Днем Ак калпака.

2. Правительству Кыргызской Республики:

1) принять соответствующие меры по реализации настоящего постановления;

2) организовать телерадиопередачи и публикацию материалов в средствах массовой информации.

3. Информировать Жогорку Кенеш Кыргызской Республики о принятых мерах в месячный срок со дня принятия настоящего постановления.

4. Рекомендовать Правительству Кыргызской Республики поручить полномочным представителям Правительства Кыргызской Республики в областях и главам местных государственных администраций районов - акимам принять меры по организации мероприятий, посвященных празднованию Дня Ак калпака.

г.Бишкек

от 29 июня 2016 года № 825-VI

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Положения о служебных командировках депутатов и работников Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

В целях актуализации норм возмещения расходов, связанных с командированием, оптимизации и упрощения предоставления отчетности, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Положение о служебных командировках депутатов и работников Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (прилагается).

2. Признать утратившими силу:

- постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28 января 2011 года № 128-V "Об утверждении Положения о служебных командировках депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, работников, обеспечивающих деятельность руководства и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, а также работников Аппарата, Управления делами и Автотранспортного предприятия Управления делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики";

- постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 30 июня 2011 года № 897-V "О внесении изменений и дополнений в постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о служебных командировках депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, работников, обеспечи-

калпака.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления Кыргызской Республики принять меры по организации мероприятий, посвященных празднованию Дня Ак калпака.

6. Настоящее постановление опубликовать в средствах массовой информации.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
Ч.Турсунбеков

вающих деятельность руководства и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, а также работников Аппарата, Управления делами и Автотранспортного предприятия Управления делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики № 128-V от 28 января 2011 года" и Положение о служебных командировках депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, работников, обеспечивающих деятельность руководства и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, а также работников Аппарата, Управления делами и Автотранспортного предприятия Управления делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28 января 2011 года № 128-V";

- пункт 1 постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28 марта 2013 года № 2915-V "О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня опубликования, за исключением абзацев четвертого и пятого пункта 1.2. Положения, утвержденного настоящим постановлением, которые вступают в силу с 1 января 2017 года.

Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
Ч.Турсунбеков

г.Бишкек

от 29 июня 2016 года № 829-VI

Приложение
к постановлению Жогорку Кенеша КР
от 29 июня 2016 года № 829-VI

Положение о служебных командировках депутатов и работников Жогорку Кенеша Кыргызской Республики**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение разработано в целях упорядочения организации служебных командиро-

вок, повышения их эффективности и определяет порядок направления в служебные командировки

депутатов и работников Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (далее - Жогорку Кенеш) в пределах Кыргызской Республики, в страны ближнего и дальнего зарубежья (далее - служебная командировка) для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы, а также условия оплаты расходов, связанных со служебными командировками.

Работники Жогорку Кенеша - работники, обеспечивающие деятельность руководства и депутатов Жогорку Кенеша (советники, помощники и Пресс-секретарь Торага Жогорку Кенеша, советники заместителей Торага Жогорку Кенеша и лидеров депутатских фракций, помощник и консультанты депутатов), а также работники Аппарата, Управления делами и Гаража Управления делами Жогорку Кенеша (далее - Гараж).

1.2. Оплата расходов, связанных со служебными командировками (проезд, найм жилого помещения, суточные (питание), осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, настоящим Положением и производится в пределах средств, предусмотренных соответствующей статьей сметы расходов Жогорку Кенеша, составленной в соответствии с бюджетной классификацией Кыргызской Республики.

Командировочные расходы депутатов Жогорку Кенеша в страны ближнего и дальнего зарубежья, расходы депутатской деятельности с избирателями, в том числе суточные, возмещение расходов за проживание, питание и пользование транспортом, услуги связи, аренду помещения, а также возмещение фактических транспортных расходов, связанных с выездом и авиаперелетами депутатов в регионы республики (авиабилеты, горюче-смазочные материалы, найм автомашин и т.д.), осуществляются из Фонда депутата Жогорку Кенеша по смете Жогорку Кенеша в размере установленной месячной суммы на одного депутата, за исключением случаев выезда депутатов Жогорку Кенеша в командировки внутри страны и страны ближнего зарубежья в составе официальных делегаций.

Устанавливаются следующие нормы возмещения расходов, связанных с командировкой депутатов Жогорку Кенеша в составе официальных делегаций, и работников Жогорку Кенеша в пределах Кыргызской Республики:

- оплата суточных - 500 сомов за каждый день нахождения в командировке в регионах республики;
- оплата найма жилого помещения - не более 1500 сомов за каждый день нахождения в командировке в регионах республики, не более 2500 сомов - в городе Ош.

Устанавливаются следующие нормы возмещения расходов, связанных с командировкой депутатов Жогорку Кенеша в составе официальных делегаций, работников Жогорку Кенеша за пределы Кыргызской Республики:

- оплата суточных расходов и предельных расходов по найму жилья - в размерах согласно действующему законодательству Кыргызской Республики о командировочных поездках. В исключительных

случаях допускается возмещение расходов найма жилья по фактически произведенным затратам лицам в составе официальной делегации согласно распоряжению руководства Жогорку Кенеша;

- оплата расходов по проезду к месту командировки и обратно авиа и железнодорожным транспортом (кроме случаев выезда на служебном автотранспорте) - по фактически произведенным затратам с подтверждением этих расходов соответствующими документами, не превышающим стоимость билетов категории эконом-класса.

Оплата командировочных расходов (наим жилого помещения и суточные (питание) сопровождающих лиц официальных делегаций Жогорку Кенеша, представителей средств массовой информации и охраны производится по мере необходимости за счет средств резервного фонда Торага Жогорку Кенеша.

1.3. Служебные командировки оформляются распоряжением Торага Жогорку Кенеша, а в его отсутствие - заместителя Торага Жогорку Кенеша, курирующего деятельность Управления делами Жогорку Кенеша, руководителей Аппарата и Управления делами Жогорку Кенеша.

1.4. Перед отъездом в служебную командировку откомандированным лицам на основании распоряжения, кроме случаев, предусмотренных пунктами 1.3 и 2.2 настоящего Положения, выдается денежный аванс в пределах сумм, причитающихся на оплату проезда, расходов по найму жилого помещения и суточных.

В случае отказа депутата Жогорку Кенеша выехать в зарубежную командировку после подписания Торага распоряжения о командировании, депутат компенсирует расходы по заранее приобретенным авиабилетам и иным расходам в бюджет Жогорку Кенеша.

1.5. В течение трех рабочих дней после возвращения из служебной командировки откомандированные лица обязаны представить в отдел финансирования и учета Управления делами Жогорку Кенеша, бухгалтерию Гаража авансовый отчет об израсходованных суммах.

При непредставлении авансового отчета в установленный срок денежные суммы, выданные в качестве аванса, могут быть удержаны из их заработной платы.

Лицам, не полностью отчитавшимся по полученным в подотчет денежным средствам, аванс на следующую служебную командировку не выдается.

1.6. Направление в служебные командировки за счет средств сметы расходов Жогорку Кенеша по вопросам, не связанным со служебной и депутатской деятельностью, не производится.

1.7. По приезду из служебной командировки по требованию направившего лица откомандированные лица представляют в течение трех рабочих дней отчет или информацию о проделанной работе в отдел государственной службы и кадровой работы Аппарата или отдел правовой, кадровой работы и делопроизводства Управления делами Жогорку Кенеша.

1.8. В случае выезда на похороны близких родственников (родителей, родителей супруга(и), родных братьев и сестер) на основании распоряжения Торага Жогорку Кенеша, а в его отсутствие - заместителя Торага Жогорку Кенеша, курирующего деятельность Управления делами Жогорку Кенеша, выделяется служебное транспортное средство с оформлением командировки на водителя.

2. Порядок направления в служебные командировки депутатов Жогорку Кенеша

2.1. Выезд депутата в страны ближнего и дальнего зарубежья осуществляется в соответствии с международными договорами, соглашениями, программами на основании приглашения и мотивированного письма депутата и по решению комитета Жогорку Кенеша, ведающего вопросами международного и межпарламентского сотрудничества, с указанием цели поездки, места пребывания, конкретных сроков служебной командировки и оплаты расходов, согласно резолюции Торага Жогорку Кенеша, а в его отсутствие - заместителя Торага Жогорку Кенеша, курирующего деятельность Управления делами Жогорку Кенеша.

Выезд депутата в зарубежные командировки по персональным приглашениям с оплатой всех расходов за счет приглашающей стороны осуществляется на основании резолюции Торага Жогорку Кенеша, а в его отсутствие - заместителя Торага Жогорку Кенеша, курирующего деятельность Управления делами Жогорку Кенеша, без предварительного согласования с комитетом Жогорку Кенеша, ведающим вопросами международного и межпарламентского сотрудничества.

Отдел государственной службы и кадровой работы Аппарата Жогорку Кенеша совместно с отделом международных связей и протокола на основании вышеуказанных документов готовит проект распоряжения.

2.2. Направление депутатов Жогорку Кенеша в

3. Порядок направления в служебные командировки работников, обеспечивающих деятельность руководства и депутатов Жогорку Кенеша

3.1. Направление в служебные командировки по республике работников, обеспечивающих деятельность руководства Жогорку Кенеша (советники, помощники и Пресс-секретарь Торага Жогорку Кенеша, советники заместителей Торага Жогорку Кенеша и лидеров депутатских фракций), осуществляется на условиях, установленных для работников Аппарата и Управления делами Жогорку Кенеша.

Решение о направлении в служебные командировки вышеуказанных работников принимается Торага Жогорку Кенеша, а в его отсутствие - заместителем Торага Жогорку Кенеша, курирующим деятельность Управления делами Жогорку Кенеша, на основании мотивированного письма с указанием цели поездки, места пребывания, конкретных сроков служебной командировки и оплаты. Отдел государственной службы и кадровой работы Аппарата Жогорку Кенеша на основании указанного письма и резолюции Торага Жогорку Кенеша, а в его отсутствие - заместителя Торага Жогорку Кенеша, курирующего деятельность Управления делами Жогорку Кенеша, готовит проект распоряжения.

3.2. Направление в служебные командировки по республике работников, обеспечивающих деятельность депутатов (помощник и консультанты депута-

тителя Торага Жогорку Кенеша, курирующего деятельность Управления делами Жогорку Кенеша, выделяется служебное транспортное средство с оформлением командировки на водителя.

регионы республики, определенные депутатскими фракциями и распорядком работы депутатов, оформляется постановлением Жогорку Кенеша.

2.3. При необходимости выезда депутата в служебную командировку по республике (в составе официальной делегации, депутатской комиссии, по решению комитета Жогорку Кенеша) депутат направляет письмо на имя Торага Жогорку Кенеша, а в его отсутствие - заместителя Торага Жогорку Кенеша, курирующего деятельность Управления делами Жогорку Кенеша, с указанием места, конкретных сроков и цели служебной командировки. При согласии Торага Жогорку Кенеша, а в его отсутствие - заместителя Торага Жогорку Кенеша, курирующего деятельность Управления делами Жогорку Кенеша, на данную командировку письмо депутата направляется в отдел организационной работы Аппарата Жогорку Кенеша для внесения в протокол отсутствующих депутатов на заседании Жогорку Кенеша по уважительным причинам. В этом случае издается распоряжение о командировке и расходы (суточные, транспортные расходы и найм жилого помещения) осуществляются в соответствии с пунктом 1.2 раздела 1 настоящего Положения и производятся в пределах средств, предусмотренных соответствующей статьей сметы расходов Жогорку Кенеша, составленной в соответствии с бюджетной классификацией Кыргызской Республики.

3.3. Решение о командировке работников, обеспечивающих деятельность руководства и депутатов Жогорку Кенеша, в страны ближнего или дальнего зарубежья оформляется распоряжением Торага Жогорку Кенеша, а в его отсутствие - заместителя Торага Жогорку Кенеша, курирующего деятельность Управления делами Жогорку Кенеша, готовит проект распоряжения.

3.3. Решение о командировке работников, обеспечивающих деятельность руководства и депутатов Жогорку Кенеша, в страны ближнего или дальнего зарубежья оформляется распоряжением Торага Жогорку Кенеша, а в его отсутствие - заместителя Торага Жогорку Кенеша, курирующего деятельность

Управления делами Жогорку Кенеша, на основании приглашения и мотивированного письма депутата Жогорку Кенеша на имя Торага Жогорку Кенеша, а в его отсутствие - заместителя Торага Жогорку Кенеша, курирующего деятельность Управления делами Жогорку Кенеша, с указанием цели поездки, места пребывания, конкретных сроков служебной командировки.

3.4. Возмещение расходов работников, обеспечивающих деятельность руководства и депутатов Жогорку Кенеша, по оплате междугородных телефонных переговоров, осуществляемых во время служебных командировок, производится только при письменном разрешении заместителя Торага Жогорку Кенеша.

4. Порядок направления в служебные командировки работников Apparata и Управления делами Жогорку Кенеша, а также Гаража

4.1. Решение о направлении в служебные командировки Руководителя Apparata и его заместителей, Управляющего делами и его заместителя принимается Торага Жогорку Кенеша, а в его отсутствие - заместителем Торага Жогорку Кенеша, курирующим деятельность Управления делами Жогорку Кенеша.

4.2. Решение о направлении в служебные командировки в пределах республики руководителей структурных подразделений и ответственных работников Apparata и Управления делами Жогорку Кенеша, а также Гаража принимается соответственно Руководителем Apparata и Управляющим делами Жогорку Кенеша на основании мотивированного письма заместителей Торага Жогорку Кенеша, руководителей депутатских фракций, председателей комитетов, депутатов, заместителей Руководителя Apparata и Управляющего делами Жогорку Кенеша, руководителей структурных подразделений Apparata и Управления делами Жогорку Кенеша, а также руководства Гаража с указанием цели поездки, места пребывания, конкретных сроков служебной командировки и оплаты.

Отдел государственной службы и кадровой работы Apparata или отдел правовой, кадровой работы и делопроизводства Управления делами Жогорку Кенеша на основании указанного письма и резолюций руководства Apparata или Управления делами Жогорку Кенеша, а также Гаража готовит проект распоряжения или приказа о направлении в служебную командировку ответственных работников Apparata или Управления делами Жогорку Кенеша, а также Гаража.

4.3. Решение о служебной командировке работников Apparata и Управления делами Жогорку Кенеша, а также Гаража в страны ближнего и дальнего зарубежья принимается Торага Жогорку Кенеша, а в его отсутствие - заместителем Торага Жогорку Кенеша, курирующим деятельность Управления делами Жогорку Кенеша, и оформляется распоряжением на основании приглашения и мотивированного письма заместителей Торага Жогорку Кенеша, руководителей

Жогорку Кенеша, курирующего деятельность Управления делами Жогорку Кенеша, и представлении распечаток счетов телефонных переговоров, кодов городов в отдел финансирования и учета Управления делами Жогорку Кенеша, а также подтверждении необходимости междугородных телефонных переговоров по служебным вопросам руководством и депутатами Жогорку Кенеша, направившими своих работников в служебную командировку.

Возмещение расходов работников, обеспечивающих деятельность руководства и депутатов Жогорку Кенеша, по оплате международных телефонных переговоров, осуществляемых во время служебных командировок, не производится.

депутатских фракций, председателей комитетов, депутатов, руководства Apparata и Управления делами Жогорку Кенеша, а также Гаража с указанием цели поездки, места пребывания, конкретных сроков служебной командировки и оплаты.

При необходимости направление в служебные командировки за пределы Кыргызской Республики работников Apparata и Управления делами Жогорку Кенеша, а также Гаража может осуществляться на основании распоряжений и приказов Руководителя Apparata и Управляющего делами Жогорку Кенеша соответственно.

4.4. Возмещение расходов по оплате междугородных и международных телефонных переговоров руководства и работников Apparata и Управления делами Жогорку Кенеша, а также Гаража, осуществляемых во время служебных командировок, производится только с письменного разрешения заместителя Торага Жогорку Кенеша, курирующего деятельность Управления делами Жогорку Кенеша, при подтверждении необходимости междугородных и международных телефонных переговоров по служебным вопросам и представлении в отдел финансирования и учета Управления делами Жогорку Кенеша, бухгалтерию Гаража распечаток счетов телефонных переговоров, кодов городов и стран.

4.5. В исключительных случаях, с письменного разрешения Торага Жогорку Кенеша, а в его отсутствие - заместителя Торага Жогорку Кенеша, курирующего деятельность Управления делами Жогорку Кенеша, допускается направление в служебные командировки привлекаемых специалистов и экспертов по трудовым договорам на основании мотивированного письма заместителей Торага Жогорку Кенеша, руководителей депутатских фракций, председателей комитетов, депутатов, руководства Apparata и Управления делами Жогорку Кенеша, а также Гаража с указанием цели поездки, места пребывания, конкретных сроков служебной командировки и оплаты на условиях, установленных для работников Apparata и Управления делами Жогорку Кенеша, а также Гаража.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О внедрении многоязычного образования в Кыргызской Республике

В целях усиления роли государственного языка и развития языкового многообразия, повышения конкурентоспособности национальных кадров на внутреннем и внешнем рынках труда, а также эффективной реализации национальных программ в сфере языковой политики в Кыргызской Республике Жогорку Кенеш Кыргызской Республики постановляет:

1. Правительству Кыргызской Республики:

1) до 1 декабря 2016 года разработать и внести на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Программу по внедрению многоязычного образования в Кыргызской Республике на 2016-2020 годы (далее - Программа) с определением источников финансирования для ее успешной реализации и системой мониторинга и оценивания для определения уровня знания языка;

2) в программе к 2020 году должны быть включены следующие показатели:

- доля выпускников общеобразовательных организаций со знанием кыргызского, русского и иностранного языков в соответствии с уровневой системой обучения языкам должна составлять не менее 70 процентов;

- доля дошкольных и общеобразовательных организаций с многоязычным обучением должна составлять не менее 40 процентов;

- доля педагогов, преподающих естественнонауч-

ные и общественные предметы в общеобразовательных организациях на иностранном языке должна составлять не менее 20 процентов;

- доля выпускников общеобразовательных организаций, владеющих кыргызским языком по городу Бишкек должна составлять не менее 50 процентов, а по республике не менее 90 процентов;

3) рассмотреть вопрос дополнительного финансового стимулирования педагогов, преподающих естественнонаучные и общественные предметы на кыргызском и иностранном языках;

4) предусмотреть увеличение размера доплаты учителям государственного языка до 25 процентов;

5) информацию о ходе выполнения настоящего постановления представить в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики до 1 декабря 2016 года.

2. Министерству образования и науки Кыргызской Республики в целях подготовки учителей, владеющих двумя или более языками, кроме кыргызского, в педагогических факультетах высших учебных заведений ввести курс "Методика многоязычного обучения школьников".

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению.

Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
Ч.Турсунбеков

г.Бишкек
от 30 июня 2016 года № 832-VI

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О порядке поступления на государственную гражданскую службу в Аппарат и Управление делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в особом (внеконкурсном) порядке

В целях реализации части 14 статьи 24 Закона Кыргызской Республики "О государственной гражданской службе и муниципальной службе" Жогорку Кенеш Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Положение "О порядке поступления на

государственную гражданскую службу в Аппарат и Управление делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в особом (внеконкурсном) порядке" (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
Ч.Турсунбеков

г.Бишкек
от 30 июня 2016 года № 833-VI

Приложение
к постановлению Жогорку Кенеша КР
от 30 июня 2016 года № 833-VI

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке поступления на государственную гражданскую службу в Аппарат и Управление делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в особом (внеконкурсном) порядке

Настоящее Положение определяет условия и порядок замещения вакантной административной государственной должности государственной служ-

бы в Аппарате и Управлении делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в особом (внеконкурсном) порядке.

1. Основные положения

1.1. Замещение вакантной административной государственной должности в Аппарате и Управлении делами Кыргызской Республики (далее - административная должность) проводится в особом (внеконкурсном) порядке путем проведения собеседования в соответствии с настоящим Положением.

1.2. Вакантная административная должность - это не замещенная государственным служащим штатная единица.

1.3. Кандидат на замещение вакантной административной должности - это лицо, подавшее заявление на замещение и допущенное к собеседованию в установленном настоящим Положением порядке.

1.4. Собеседование - выявление у кандидата на замещение вакантной административной должности

сти знаний и навыков в соответствии с предъявляемыми квалификационными требованиями на замещаемую должность, включая образование, опыт работы, деловые качества, а также мотивацию кандидата.

1.5. В квалификационные требования к кандидатам на замещение административной должности включаются требования:

- 1) к стажу и опыту работы по специальности и соответствующим профессиональным навыкам;
- 2) к уровню и профилю образования с учетом категории и группы административных должностей;
- 3) к владению государственным языком в объеме, необходимом для осуществления деятельности в предусмотренных законодательством случаях.

2. Условия и порядок назначения на административную должность

2.1. Кандидат на замещение вакантной административной должности должен соответствовать следующим требованиям:

- 1) являться гражданином Кыргызской Республики;
- 2) быть не моложе 21 года;
- 3) соответствовать квалификационным требованиям, установленным для данной должности законодательством и соответствующим государственным органом (Аппарат или Управление делами Жогорку Кенеша).

2.2. Кандидатом на замещение вакантной административной должности не может быть лицо:

- 1) признанное решением суда недееспособным либо которому обвинительным приговором суда запрещено осуществлять деятельность в качестве служащего или занимать определенные должности государственной и муниципальной службы;
- 2) имеющее судимость, не снятую или не погашенную в установленном законодательством порядке.

3. Номенклатура должностей для назначения

3.1. Торага Жогорку Кенеша осуществляет назначение на должности:

- 1) заместителей руководителя Аппарата Жогорку Кенеша;
- 2) консультантов, советников и помощников Торага Жогорку Кенеша;
- 3) руководителей, заместителей руководителей структурных подразделений Аппарата Жогорку Кенеша;
- 4) служащих государственного органа, к компетенции которого относится обеспечение деятельности Жогорку Кенеша, должности которых входят в номенклатуру Торага Жогорку Кенеша;
- 5) советников заместителей Торага Жогорку Кенеша и лидеров фракций.

неша и лидеров фракций.

3.2. Руководитель Аппарата Жогорку Кенеша осуществляет назначение на должности:

- 1) заведующего сектором;
- 2) эксперта;
- 3) старшего консультанта;
- 4) консультанта;
- 4) консультанта депутата;
- 5) главного специалиста.

3.3. Управляющий делами Жогорку Кенеша осуществляет назначение на должности:

- 1) заведующего сектором;
- 2) главного специалиста.

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Программы развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы

В целях создания благоприятных условий для дальнейшего практического внедрения механизмов государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике, в соответствии с Программой деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 13 апреля 2016 года № 438-VI, статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", Законом Кыргызской Республики "О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Программу развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы (далее - Программа) согласно приложению.

2. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, полномочным представителям Правительства Кыргызской Республики в областях, мэриям городов Бишкек и Ош (по согласованию):

- принять меры по реализации Программы;
- по итогам каждого полугодия, не позднее 20 января и 20 июля, представлять в Министерство экономики Кыргызской Республики информацию о ходе

реализации Программы.

3. Министерству экономики Кыргызской Республики:

- по итогам каждого полугодия, не позднее 20 февраля и 20 августа, представлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики обобщенный отчет о ходе реализации Программы;

- совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики провести переговоры с международными финансовыми организациями по вопросу привлечения ресурсов для реализации Программы.

4. Установить персональную ответственность руководителей министерств, государственных комитетов, административных ведомств, полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях, глав мэрий городов Бишкек и Ош за качественную и своевременную реализацию Программы.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел экономики и инвестиций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

6. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 21 июня 2016 года № 55)

Премьер-министр Кыргызской Республики
С.Жээнбеков

г.Бишкек

от 16 июня 2016 года № 327

Приложение

Утверждена

постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2016 года № 327

Программа развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы

Введение

Государственно-частное партнерство (далее - ГЧП) нашло признание во всем мире в качестве альтернативного метода, позволяющего более эффективно и качественно оказывать государственные услуги и совершенствовать инфраструктурные объекты.

ГЧП является одним из важных инструментов обеспечения экономического роста страны посредством концентрации материальных и финансовых ресурсов государственного и частного секторов для реализации инвестиционных проектов, в том числе

для снижения нагрузки на государственный бюджет и эффективного перераспределения бюджетных средств.

Успешная реализация ГЧП требует наличия благоприятной законодательной, институциональной и финансовой среды, а также соответствующих ресурсов для качественной подготовки проектов.

Кыргызская Республика предприняла первоначальные шаги по развитию ГЧП в стране с учетом лучшей международной практики.

В 2012 году принят Закон Кыргызской Республики

ки "О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике" (далее - Закон о ГЧП), создана институциональная база ГЧП, согласно которой определены уполномоченные государственные органы, а также в 2014 году создан Фонд финансирования подготовки проектов ГЧП.

Так, за последние 4 года, помимо создания необходимой законодательной и институциональной базы, начата подготовка пилотных проектов ГЧП, что является хорошим показателем в сравнении с практикой зарубежных стран, таких как Великобритания, Голландия, Индия, Филиппины, в которых период подготовки проектов занял больше времени.

По данным независимой компании The Economist Intelligence Unit, специализирующейся на проведении исследований и оказании консультационных услуг и являющейся наиболее авторитетным источником для оценки степени развития ГЧП в мире, в анализе Оценки готовности к реализации проектов ГЧП (2014) Кыргызская Республика занимает 19 место из 21 исследуемых стран.

В соответствии с данным рейтингом степень развития ГЧП в 2011 году оценивалась в 25,6 балла, а в 2014 году - в 29,5 балла, что вплотную приблизило Кыргызскую Республику к пороговому значению в 30 баллов для перехода из категории "за-

1. Общая оценка текущей ситуации

1.1. Обзор ситуации в сфере развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике

До принятия Закона о ГЧП некоторые элементы государственно-частного партнерства присутствовали в законах Кыргызской Республики "О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике" и "О соглашениях о разделе продукции при недропользовании". Данные законы предусматривают возможность долгосрочного сотрудничества государства и частного сектора, на основе соглашения.

11 мая 2009 года принят Закон Кыргызской Республики "О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике". В Законе отсутствовали четкие и ясные правила конкурсного отбора, обязательные условия соглашений, описания моделей ГЧП, порядок распределения рисков и многое другое. Закон также допускал возможность проведения прямых переговоров по проектам, что неприемлемо с точки зрения обеспечения основного принципа концепции ГЧП - выбор наилучшего варианта реализации проекта по соотношению "цена-качество".

В связи с чем вышеуказанный Закон доработан и в 2012 году был принят в новой редакции, соответствующей основным международным принципам. В соответствии с новым Законом о ГЧП принят ряд нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики.

Кроме того, на уровне министерств и ведомств Кыргызской Республики проводится работа по принятию ведомственных актов для единообразного применения участниками ГЧП положений Закона о ГЧП.

Разработано и принято Методическое руково-

ждающееся ГЧП" в "развивающееся ГЧП". Данная позиция констатирует, что "была создана достаточно сильная нормативная правовая база для ГЧП, но реализация сдерживается ограниченной институциональной базой, отсутствием практических навыков по продвижению проектов, в том числе озабоченностью инвесторов в отношении правовой среды.

Таким образом, Кыргызской Республике предстоит предпринять дальнейшие важные шаги по практическому внедрению механизмов ГЧП и созданию необходимых для этого благоприятных условий.

В настоящее время существует необходимость проведения единой политики в сфере ГЧП и согласованных действий всех участников процесса как на государственном, так и на местном уровне, в целях определения приоритетных секторов развития.

Настоящая Программа позволит Правительству Кыргызской Республики координировать выполнение и реализацию ряда мероприятий, направленных на улучшение государственного управления и усиление человеческого потенциала в сфере ГЧП, повышение потенциала государственных партнеров и осведомленности в сфере ГЧП, а также развитие финансовых инструментов ГЧП.

дство по управлению фискальными рисками по проектам ГЧП в Кыргызской Республике, утвержденное приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 29 января 2015 года № 9-П, для обеспечения последовательного и единого процесса определения, оценки, утверждения и мониторинга финансовых обязательств по соглашениям ГЧП, заключенным между государственными и частными партнерами.

Также, утверждены приказами Министерства экономики Кыргызской Республики № 39 от 28 февраля 2013 года и № 52 от 7 марта 2013 года Положение по применению формы участия частного партнера в проектах государственно-частного партнерства, определяющее возможные механизмы реализации и формы участия частного партнера в проектах ГЧП, и Порядок проведения тендера по проектам государственно-частного партнерства.

Кроме того, Министерством экономики Кыргызской Республики разрабатывается проект Руководства по ГЧП, которое будет включать Типовое соглашение о ГЧП, а также все основные положения и инструкции для обеспечения надежной реализации проектов ГЧП с учетом лучшей международной практики.

Для оказания поддержки в подготовке проектов ГЧП в марте 2014 года Правительством Кыргызской Республики создан Фонд финансирования подготовки проектов ГЧП (далее - Фонд ГЧП), который является главным финансовым инструментом подготовки проектов ГЧП. В настоящее время Фондом одобрено выделение средств на подготовку ряда

проектов ГЧП.

В целях дальнейшего развития и внедрения механизмов ГЧП ведется работа по созданию других необходимых финансовых инструментов для повышения жизнеспособности и финансовой привлекательности проектов ГЧП в соответствии с лучшими международными практиками, а именно разрабатываются механизмы по созданию:

- фонда финансирования инфраструктуры - для предоставления долгосрочных заемных средств в национальной валюте, в связи с ограниченными возможностями по предоставлению такого финансирования отечественными финансово-кредитными учреждениями;

- гарантийного фонда - в целях уменьшения подверженности рискам частных источников финансирования проектов ГЧП;

- фонда субсидированного финансирования - для оказания финансовой поддержки при недостаточной жизнеспособности проектов ГЧП, экономически обоснованных и привлекательных, но не являющихся финансово жизнеспособными по причине недостаточности доходов, образуемых за счет платежей пользователей.

Начат процесс подготовки первых проектов ГЧП, включая подготовку технико-экономических обоснований для последующей подготовки к отбору частных партнеров. Для этого, при поддержке Азиатского банка развития разработаны критерии отбора проектов ГЧП, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики "О финансировании подготовки проектов государственно-частного партнерства" от 17 марта 2014 года № 147, которые устанавливают прозрачную и сбалансированную процедуру подготовки проектов ГЧП. Данные критерии необходимы для недопущения инициирования неприоритетных проектов, обеспечения контроля Правительства Кыргызской Республики за качеством подготовки, а также достижения оптимального соотношения принципа "цена - качество".

Кроме того, проведена оценка более 20 проектных инициатив и принято решение о дальнейшей подготовке 5 нижеследующих проектов ГЧП:

- "Установка компьютерных томографов в организациях здравоохранения Кыргызской Республики";
- "Организация гемодиализных отделений и централизованной лаборатории в г.Бишкек";
- "Создание ангиографических центров на базе Национального госпиталя";
- "Организация муниципальных парковок вдоль дорог г.Бишкек";
- "Улучшение городского транспорта".

В целях развития секторальной политики ГЧП разрабатываются отраслевые программы, которые будут содержать информацию по всем инвестиционным планам, включая запланированные проекты ГЧП.

В целях повышения информированности по вопросам ГЧП запущен специализированный веб-сайт по ГЧП, который содержит необходимую информацию как для потенциальных инвесторов и частных партнеров, так и для государственных органов и на-

селения, в том числе юридическую информацию и иницируемые проекты.

Правительством Кыргызской Республики в целях реализации проектов ГЧП на ближайшие годы определены следующие приоритетные для страны отрасли: дорожно-транспортная инфраструктура, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, энергетика, туризм.

Инвестиции в эти отрасли, в частности, в здравоохранение, транспорт, жилье и жилищно-коммунальное хозяйство характеризуются большим мультипликационным эффектом. Вместе с экономической целесообразностью, реализация проектов ГЧП в социальной сфере значительно повысит качество жизни граждан.

Сектор здравоохранения, помимо структурных реформ, требует существенной технологической модернизации, что, в свою очередь, требует серьезных инвестиций. Государственное финансирование данного сектора, несмотря на некоторый рост, все еще остается недостаточным для оказания влияния на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни. В настоящее время в секторе здравоохранения разработаны три проекта ГЧП в области здравоохранения, по двум из которых ведется активная работа, и на стадии подготовки оборудования, который позволит устранить существующий дефицит в этом виде медицинской помощи при заболеваниях системы кровообращения, являющихся одной из основных причин преждевременной смертности.

Помимо этого, вопрос об инвестициях в социальную сферу, к примеру, в развитие спорта для населения, является важным для здоровья населения. Массовость занятий физической культурой и спортом среди населения Кыргызской Республики, согласно Всемирной Организации Здравоохранения ниже порогового уровня безопасного генофонда нации (этот показатель должен составлять не менее 15% репродуктивной части населения). Данное положение подтверждает необходимость принятия срочных мер по популяризации и привлечению населения к занятиям физической культурой и спортом в массовом порядке, для чего необходимы запуск и реализация проектов ГЧП в данном направлении.

На основе всесторонней оценки развития ГЧП для обеспечения эффективного развития ГЧП в Кыргызской Республике Правительством Кыргызской Республики определены следующие проблемные сферы:

1. Отсутствие в государственных и муниципальных органах отраслевых программ по ГЧП, что приводит к таким последствиям, как:

- отсутствие четкого видения и стратегий по улучшению качества предоставления государственных и муниципальных услуг;
- отсутствие долгосрочных инвестиционных программ и соответствующей оценки инвестиционных нужд;
- отсутствие долгосрочного плана по бюджетно-

му финансированию, требующего поддержки со стороны партнеров по развитию и возможного частного финансирования;

- инициирование проектов без систематической основы и соответствия отраслевым целям и задачам, что ведет к нерациональному распределению ресурсов Правительства Кыргызской Республики на подготовку проектов, которые не отвечают приоритетным направлениям и целям, а также интересам Кыргызской Республики в целом.

2. Недостаток ресурсов для подготовки и реализации проектов ГЧП. Это относится как к количеству сотрудников, которые напрямую ответственны за работу по подготовке и реализации ГЧП, так и к уровню их компетентности и опыта.

3. Восприятие механизма ГЧП частным сектором в Кыргызской Республике как зоны высокого риска, что ограничивает заинтересованность потенциальных инвесторов.

4. Ограниченный доступ к финансовым ресурсам для подготовки и реализации проектов. Поступление инвестиций в рамках механизмов ГЧП, как правило, происходит из собственных средств инвесторов и долгосрочного кредитования финансовыми

институтами. В настоящее время местные финансовые институты имеют ограниченный опыт в предоставлении долгосрочного кредитования, а международные коммерческие и финансовые институты ограничены в предоставлении такого кредитования ввиду относительно высоких кредитных рисков Кыргызской Республики и широких возможностей предоставления более надежного кредитования в других странах.

5. Ограниченный опыт частного сектора Кыргызской Республики в сфере ГЧП. Местное бизнес-сообщество еще не в состоянии готовить качественные проектные предложения, что ведет к значительным расходам на консультационные услуги при подготовке, а также не имеет опыта реализации долгосрочных проектов. Более того, местные предприниматели проявляют недопонимание относительно международной практики в сфере ГЧП и выражают озабоченность в отношении чрезмерно сложных, по их мнению, процедур процесса ГЧП, а также необходимости их участия на общих основаниях в конкурсном отборе (тендере) частного партнера при инициировании проектов ГЧП со стороны частного сектора.

1.2. Анализ и оценка действующей системы

регулирования и применения механизмов ГЧП в Кыргызской Республике

1.2.1. Законодательство Кыргызской Республики в сфере ГЧП

В Кыргызской Республике в настоящее время создана соответствующая нормативная правовая база, регулирующая вопросы развития ГЧП.

Основные требования, определения, принципы, процедуры и механизмы реализации проектов ГЧП определены законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, а также требованиями нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики и ведомственных актов Кыргызской Республики. В частности, это:

- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;
- законы Кыргызской Республики;

"О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике";

"Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике";

"О муниципальной собственности на имущество";

"О финансово-экономических основах местного самоуправления";

"О статусе столицы";

"О статусе города Ош";

"О местной государственной администрации";

"О местном самоуправлении";

- постановления Правительства Кыргызской Республики;

"Об определении уполномоченных органов в сфере государственно-частного партнерства" от 14 сентября 2012 года № 616, согласно которому Министерство экономики Кыргызской Республики определено уполномоченным государственным органом в сфере ГЧП, Министерство финансов Кыргызской Республики - уполномоченным государственным

органом по управлению рисками;

"Об отдельных вопросах в сфере государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике" от 28 января 2013 года № 39, которым утверждены Положение о тендерной комиссии по отбору частных партнеров по проектам государственно-частного партнерства и Порядок подготовки правил проведения тендера и тендерной документации по проектам государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике;

"О финансировании подготовки проектов государственно-частного партнерства" от 17 марта 2014 года № 147, в соответствии с которым создан Фонд финансирования подготовки проектов ГЧП, утверждены положения о Фонде ГЧП и о порядке подготовки проектов ГЧП за счет средств Фонда ГЧП;

"Об утверждении Правил ведения реестра проектов государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике" от 4 июня 2014 года № 307.

1.2.2. Институциональная база ГЧП

В целях создания эффективной институциональной базы для реализации ГЧП Правительством Кыргызской Республики разработана структура, которая включает:

- уполномоченный орган в сфере ГЧП, отвечающий за координацию, усиление потенциала, консультативную помощь, содействие в инициировании и мониторинге проектов ГЧП, - Министерство экономики Кыргызской Республики;

- государственный орган по управлению рисками, осуществляющий выработку государственной политики по управлению рисками, связанными с реализацией проектов ГЧП;

- государственных партнеров - государственные органы исполнительной власти (министерства, государственные комитеты, административные ве-

домства и местные государственные администрации), а также органы местного самоуправления и муниципальные предприятия.

В 2014 году создано Агентство по продвижению инвестиций при Министерстве экономики Кыргызской Республики в целях обеспечения взаимодействия государственных органов, органов местного

самоуправления, бизнес-сообществ и негосударственного сектора по вопросам привлечения частных инвестиций на территории Кыргызской Республики, продвижению, реализации и сопровождению инвестиционных проектов и программ, включая проекты в сфере ГЧП.

2. Цель Программы

Целью настоящей Программы является создание благоприятной и полноценной среды для ГЧП и заключение к 2021 году с частными партнерами соглашений о реализации проектов ГЧП, соответствующих лучшим международным принципам, на общую сумму не менее 20 млрд. сомов.

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11 (далее - НСУР), признает пробелы в отношении качества инфраструктуры и соответствующих государственных услуг и определяет ГЧП в качестве критически важной схемы, необходимой для решения этих проблем с учетом существующих бюджетных ограничений.

В качестве основных целей по внедрению механизма ГЧП НСУР обозначает необходимость обеспечения экономического роста за счет концентрации материальных и финансовых ресурсов государственного и частного сектора для реализации инвестиционных проектов, а также снижения нагрузки на государственный бюджет и перераспределения

бюджетных средств.

Для этого в НСУР определены такие задачи, как создание условий для эффективного сотрудничества между государством и частным сектором; обеспечение эффективной работы активов, находящихся в государственной собственности, посредством мобилизации внебюджетных источников финансирования за счет привлечения частного сектора; обеспечение эффективного администрирования и контроля за реализацией ГЧП проектов; внедрение подходов, позволяющих оценивать эффективность реализации проектов посредством оценки качества услуг, предоставляемых населению.

В Программе Правительства Кыргызской Республики "Доверие и единство", утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 13 апреля 2016 года № 438-VI, один из основных акцентов - практический запуск ГЧП с учетом ограниченности ресурсов для запуска и поддержания инфраструктурных, социальных, региональных проектов. ГЧП может стать важным инструментом инвестирования в такие проекты, как один из инструментов привлечения бизнеса в актуальные отрасли.

3. Задачи Программы

Для достижения поставленной цели, в рамках настоящей Программы развития ГЧП в Кыргызской Республике будут реализованы следующие задачи:

1. Улучшение государственного управления и потенциала Правительства Кыргызской Республики в сфере ГЧП

1.1. Принятие отраслевых и региональных долгосрочных инвестиционных программ или специальных программ по ГЧП, которые должны содержать анализ потребностей в создании и развитии инфраструктуры и услуг, в том числе оценку финансовых потребностей, и перечни проектов, включая проекты ГЧП.

1.2. Выделение необходимых человеческих ресурсов для обеспечения эффективной и качественной подготовки и оценки проектов ГЧП в соответствующих государственных органах и органах местного самоуправления.

На первом этапе необходимо усиление/создание специального кадрового потенциала в Министерстве экономики Кыргызской Республики, включая сектор энергетики, Министерстве финансов Кыргызской Республики, Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, Агентстве развития города Бишкек при мэрии города Бишкек.

Дальнейшие шаги будут предприняты в отношении всех государственных органов, которые имеют

потенциал в сфере ГЧП.

1.3. Утверждение Министерством экономики Кыргызской Республики Руководства по ГЧП для обеспечения эффективной подготовки и реализации проектов ГЧП в соответствии с успешной международной практикой.

Данное Руководство будет являться главным практическим и пошаговым документом, регулирующим процесс идентификации, инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП, содержащим все необходимые образцы документов и инструкции.

1.4. Реализация программы подготовки сертифицированных экспертов по ГЧП. Для устойчивой поддержки этой программы со стороны Правительства Кыргызской Республики будет оказано содействие посредством сотрудничества с партнерами по развитию.

1.5. Расширение сотрудничества со странами с развитым ГЧП и практический обмен опытом реализации проектов ГЧП в сопоставимых экономиках для обеспечения применения успешной международной практики и повышения потенциала Правительства Кыргызской Республики в сфере ГЧП.

2. Укрепление доверия и повышение информированности по вопросам ГЧП

2.1. Дальнейшее проведение работы с партнерами по развитию, направленной на обеспечение соответствия среды и проектов ГЧП передовым

международным практикам.

2.2. Дальнейшее администрирование специального сайта Правительства Кыргызской Республики по ГЧП, который содержит все необходимые нормативные правовые акты, информацию по иницируемым проектам и другие документы, включая настоящую Программу, для оказания практического содействия заинтересованным сторонам по вопросу сотрудничества Правительства Кыргызской Республики, инвесторов и консультантов, а также для информирования населения о ГЧП и инвестиционных возможностях в Кыргызской Республике.

2.3. Проведение работы по привлечению международных компаний, предоставляющих консультационные услуги, с подтвержденным опытом и репутацией в сфере ГЧП, для подготовки проектов и проведения тендеров для обеспечения высокого качества проектов, достижения максимальной отдачи от их реализации, а также привлечения крупных международных инвесторов в качестве частных партнеров.

2.4. Оказание государственной поддержки Фонду по финансированию подготовки проектов ГЧП, а также содействие сотрудничеству с международными партнерами по развитию в этом направлении в целях обеспечения достаточных средств для финансирования подготовки проектов ГЧП.

2.5. Поддержание активного диалога с заинтересованными сторонами для обсуждения прогресса в отношении развития ГЧП в целях обеспечения полной прозрачности и подтверждения приверженности целям развития ГЧП.

3. Развитие финансовых инструментов ГЧП

3.1. Разработка механизмов по созданию необходимых финансовых инструментов для повышения жизнеспособности и финансовой привлекательности проектов ГЧП в соответствии с лучшими международными практиками, таких как:

- фонд финансирования инфраструктуры - для предоставления долгосрочных заемных средств в национальной валюте, ввиду ограничений возможностей по предоставлению такого финансирования отечественным банковским сектором.

Необходимо рассмотреть, по крайней мере, следующих возможных источников финансирования и финансового обеспечения:

- бюджетные ресурсы;
- финансовые институты развития;

4. Ожидаемые результаты

Положительным эффектом внедрения настоящей Программы будет являться реализация комплекса механизмов государственного управления по эффективному и рациональному использованию инфраструктурных объектов и других ресурсов, необходимых для дальнейшего социально-экономического развития Кыргызской Республики.

В результате реализации мер, заложенных в настоящей Программе, ожидаются следующие результаты:

1. Разработанные и утвержденные отраслевые и региональные долгосрочные инвестиционные программы или специальные программы по ГЧП, по-

рынок капитала;

- другие источники финансирования, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики;
- гарантийный фонд - в целях уменьшения подверженности рискам частных источников финансирования, включая обеспечение снижения валютных рисков, рисков повышения стоимости кредитования, рисков недостаточной доходности, политических рисков;

- фонд субсидированного финансирования - для финансирования недостаточной жизнеспособности проектов ГЧП, экономически обоснованных и привлекательных, но не являющихся финансово жизнеспособными за счет доходов от платежей пользователей.

3.2. Совершенствование бюджетного законодательства для обеспечения долгосрочных бюджетных обязательств по проектам ГЧП.

3.3. Проведение работы по улучшению суверенного кредитного рейтинга Кыргызской Республики в целях облегчения доступа к частному капиталу.

3.4. Проведение работы по улучшению позиции Кыргызской Республики в международном рейтинге INFRASCOPE в целях повышения привлекательности рынка ГЧП страны для привлечения частного капитала к развитию и модернизации инфраструктуры и услуг.

4. Развитие частного сектора

4.1. Содействие в установлении связей между отечественным бизнес-сообществом и представителями частного сектора в сфере ГЧП, признанными на международном уровне, в целях более эффективного взаимодействия, использования зарубежных ресурсов и приобретения опыта отечественными деловыми кругами, что позволит отечественному бизнес-сообществу повысить потенциал в сфере ГЧП.

4.2. Разработка и реализация программы по профессиональной подготовке, разработанной специально для отечественного частного сектора, налаживание обмена опытом, знаниями, распространение соответствующих учебных материалов, а также проведение систематического обучения.

Реализация перечисленных задач будет осуществляться в рамках Плана мероприятий по реализации Программы развития ГЧП в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы согласно приложению к настоящей Программе.

звляющие определить инвестиционные потребности в создании новой или развитии/модернизации существующей инфраструктуры и услуг.

Будет проведена оценка потребностей с точки зрения необходимых инвестиций, по итогам которой будет сформирован портфель проектов, возможных к реализации как в рамках ГЧП, так и на основе других инвестиционных инструментов. Данная мера позволит определить размер необходимого бюджетного финансирования как в виде прямой поддержки, так и в виде гарантий, тарифного и иного субсидирования, а также будет служить источником информации для потенциальных инвесторов о возможно-

стях инвестиционного сотрудничества и иной информации для стимулирования инвестиций в инфраструктуру.

2. Наличие специального кадрового и экспертного потенциала в отраслевых и уполномоченных государственных органах, а также повышение квалификации специалистов позволит ускорить и повысить качество подготовки проектов ГЧП.

Принимая во внимание суть концепции ГЧП, в первую очередь, как "государственное партнерство", которое направлено на улучшение социально-экономического положения в стране и качества предоставления государственных услуг, именно государственные партнеры должны определять вектор развития ГЧП. Для этого государственным партнерам необходимо самостоятельно и эффективно реализовывать все стадии процесса ГЧП (от поиска и инициирования до подписания соглашения с частным партнером).

Большой вклад в данный процесс внесет подготовка сертифицированных государственных специалистов по ГЧП, которые будут в состоянии идентифицировать перспективные проекты ГЧП, а также проводить необходимую оценку и обеспечивать их продвижение. К 2021 году будут подготовлены не менее 20 сертифицированных по ГЧП специалистов в государственных органах.

Кроме того, использование опыта международных компаний и консультантов позволит избежать большинства ошибок на начальном этапе развития ГЧП и готовить качественные и потенциально успешные проекты, а также поднимет доверие международных инвесторов к рынку Кыргызстана и создаст основу для увеличения внешнего прямого финансирования международным банковским сектором.

3. Утверждение Руководства по ГЧП облегчит правильное и единообразное применение утвержденных процедур и будет главным документом для отраслевых и уполномоченных органов, включающим все необходимые пошаговые инструкции, процедуры, типовую документацию и весь список нормативных правовых актов. Данный документ будет также полезным источником принятия управленческих решений для инвесторов.

4. Разработка механизмов по созданию и развитию финансовых инструментов для ГЧП. Несмотря на объективные бюджетные ограничения, будут

5. Источники финансирования Программы

Финансирование мероприятий по реализации настоящей Программы будет осуществляться в рамках утвержденного бюджета и других источников, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Учитывая, что существует риск, связанный с возможным недостаточным бюджетным финанси-

рованием, а также в целях привлечения дополнительных средств соответствующие государственные органы будут проводить переговоры с международными финансовыми организациями и партнерами по развитию для возможности финансирования мероприятий, необходимых для дальнейшего развития ГЧП в Кыргызской Республике.

5. Улучшение позиции страны в международном рейтинге INFRASCOPE и переход Кыргызской Республики в категорию "Развивающиеся рынки" также окажет положительный эффект и увеличит привлекательность страны для иностранных инвесторов.

К настоящему времени Правительством Кыргызской Республики создан первоначальный портфель проектов ГЧП, которые находятся в различных стадиях подготовки и направлены на улучшение транспортного сектора, сферы здравоохранения, спорта, туризма. Реализация данных проектов позволит заметно улучшить качество государственных услуг и состояние инфраструктурных объектов страны.

Например, реализация проекта по созданию отделений компьютерной томографии в организациях здравоохранения страны позволит обеспечить соответствующие исследования в регионах, где в настоящее время отсутствуют данные услуги, значительно повысит удобство и оперативность томографических исследований и уровень диагностики населения и снизит его издержки (транспортные, временные).

Также, установка комплекса ангиографического оборудования позволит снизить уровень заболеваемости и смертности при сердечнососудистых и онкологических заболеваниях посредством своевременной диагностики и лечения больных, а также внесет вклад в снижение уровня инвалидности.

Проекты по строительству платных автодорог предоставят возможность использования новых источников средств для содержания дорог и создадут более комфортные для населения условия передвижения, что, в свою очередь, позволит активизировать товарооборот и положительно отразится на предпринимательской активности.

К концу 2021 года, в целях дальнейшего устойчивого развития и успешного внедрения механизмов ГЧП требуется увеличение государственного финансирования инфраструктуры, разработка и внедрение финансовых инструментов ГЧП.

6. Риски

К возможным рискам, которые могут возникнуть во время реализации настоящей Программы, можно отнести:

- социально-политические;

- экономические;
- организационно-правовые;
- экологические;
- информационные;

- кадровые. Причинами социально-политических рисков могут быть пассивность государственного сектора, неисполнение мероприятий настоящей Программы вследствие политической нестабильности.

Для минимизации данных рисков необходимо вовлечение в реализацию настоящей Программы всех заинтересованных государственных органов.

Причинами экономических рисков являются отсутствие достаточного бюджетного финансирования, необходимого для реализации настоящей Программы, невозможность своевременной и в достаточном объеме мобилизации внебюджетных источников, необеспечение эффективного использования финансовых ресурсов.

Для минимизации данных рисков необходимо проведение следующих мероприятий: своевременное выделение бюджетных средств, заблаговременное обсуждение вопросов о финансировании и иной поддержке реализации настоящей Программы на встречах с международными донорами и инвесторами, прозрачность расходования средств, предназначенных для выполнения мероприятий настоящей Программы.

Причинами организационно-правовых рисков является недостаточная правоприменительная практика, незавершенность реформы оптимизации государственного управления и, как следствие, дублирование функций, и слабая координация, а также неудовлетворительное выполнение годовых планов государственных органами при реализации настоящей Программы.

Для минимизации данных рисков необходимо осуществление следующих мероприятий: осуществление контроля на должном уровне (периодическая оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти), качественная подготовка проектов нормативных правовых актов и их своевре-

временное принятие, ежегодная отчетность государственных партнеров перед Правительством Кыргызской Республики и уполномоченным государственным органом в сфере ГЧП.

К экологическим рискам Кыргызской Республики, несоответствие национальному законодательству вновь принимаемых нормативных правовых актов в сфере охраны здоровья человека и защиты окружающей среды, реализация проектов ГЧП без учета экологических требований.

Системный подход и межведомственное взаимодействие будет способствовать снижению воздействия загрязняющих веществ на окружающую среду и здоровье человека, а также эффективной реализации настоящей Программы.

Информационные риски возникают при недостаточной информированности о деятельности различных государственных органов в сфере ГЧП.

Для минимизации данных рисков необходимо проведение своевременной разъяснительной работы для всех заинтересованных государственных и частных партнеров, развитие сотрудничества и координации между государственными и муниципальными органами, с максимальным использованием накопленного опыта и знаний экспертов различных стран и организаций.

Кадровые риски могут возникнуть из-за неподготовленности и недостаточного опыта управленческого персонала, ошибок и ненадлежащего уровня менеджмента, частой смены руководства и "текучести кадров".

Для преодоления данных рисков необходимо создание постоянно действующей системы профессиональной подготовки, обучения и аттестации специалистов в сфере ГЧП, подготовка соответствующих информационных материалов.

Приложение

к Программе развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации Программы развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы

№	Задачи	Меры	Сроки реализации	Ожидаемый результат	Ответственные исполнители	Источники финансирования	Форма реализации
1	Развитие секторальной политики ГЧП	Разработка проектов среднесрочных отраслевых программ или включение отдельных разделов по развитию и внедрению механизмов ГЧП в отраслевые программы	30 декабря 2017 года	Утвержденные среднесрочные отраслевые программы или включение отдельных разделов по развитию и внедрению механизмов ГЧП в отраслевые программы	МЭ, МФ, МТК, МЗ, МОН, МКИТ, МСХМ и другие министерства и ведомства	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Стратегические документы

№	Задачи	Меры	Сроки реализации	Ожидаемый результат	Ответственные исполнители	Источники финансирования	Форма реализации
2	Расширение реестра проектов ГЧП	Анализ инвестиционных потребностей и инициирование проектов ГЧП	Постоянно	Справки по проектам ГЧП в соответствии с законодательством о ГЧП	МЭ, МФ, МТК, МЗ, МОН, МКИТ, МСХМ и другие министерства и ведомства Кыргызской Республики	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Заключение МЭ
3	Обеспечение необходимых человеческих ресурсов для эффективной и качественной подготовки и оценки проектов ГЧП в государственных органах и органах местного самоуправления	Определение специалистов по вопросам ГЧП на государственном и региональном уровнях	30 декабря 2017 года	В министерствах и ведомствах Кыргызской Республики определены специалисты по вопросам ГЧП в рамках утвержденных штатных единиц: МЭ (3), АПИ (4), МФ (3), МТК (2) МЗ (2), Агентство развития г.Бишкек при мэрии г.Бишкек (2), остальные министерства и ведомства (1)	МЭ, МФ, МТК, МЗ, МОН, МКИТ, МСХМ и другие министерства и ведомства Кыргызской Республики	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Решения государственных органов и органов местного самоуправления
4	Создание методической базы для практического применения ГЧП	Разработка и утверждение Руководства ГЧП, включая Типовое соглашение о ГЧП	31 августа 2016 года	Наличие методического документа по процессам идентификации, инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП, содержащего все необходимые образцы документов, в том числе инструкции для практического применения	МЭ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Приказ МЭ
5	Реализация программы по подготовке сертифицированных экспертов Кыргызской Республики в сфере ГЧП	Организация и проведение обучения	30 декабря 2021 года	Наличие базы подготовленных государственных служащих в сфере ГЧП	МЭ, МФ, МТК, МЗ, МОН, МКИТ, МСХМ	В рамках утвержденного бюджета, при содействии партнеров по развитию и другие источ-	Выдача не менее 20 сертификатов

№	Задачи	Меры	Сроки реализации	Ожидаемый результат	Ответственные исполнители	Источники финансирования	Форма реализации
					и другие министерства и ведомства Кыргызской Республики	ники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	
6	Расширение сотрудничества в сфере ГЧП с зарубежными странами и международными партнерами по развитию	Проведение переговоров и встреч	Постоянно	Организация практического обмена опытом, проведение обучающих семинаров	МЭ, АПИ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Заключение меморандумов о сотрудничестве
7	Работа по привлечению консультационных услуг с подтвержденным опытом и репутацией в сфере ГЧП	Поиск, переговоры, привлечение консультационных компаний	Постоянно	Сотрудничество с международными консультационными компаниями	МЭ, АПИ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Заключение меморандумов о сотрудничестве
8	Расширение финансовых возможностей средств Фонда по финансированию подготовки проектов ГЧП	Привлечение средств международных финансовых организаций и партнеров по развитию	Постоянно	Увеличение средств Фонда ГЧП	МЭ, МФ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Заключение соглашений
9	Обеспечение проектов ГЧП государственной финансовой поддержкой	Разработка механизма по созданию Фонда финансирования инфраструктуры проектов ГЧП	30 декабря 2017 года	Разработанный проект нормативного правового акта по созданию Фонда финансирования инфраструктуры проектов ГЧП	МЭ, МФ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Предложения МЭ в Правительство КР
10	Обеспечение проектов ГЧП государственными гарантиями	Разработка механизма по созданию гарантийного фонда ГЧП	30 декабря 2017 года	Разработанный проект нормативного правового акта по созданию гарантийного фонда ГЧП	МЭ, МФ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Предложения МЭ в Правительство КР
11	Обеспечение проектов ГЧП государственными гарантиями	Разработка механизма по соз-	30 декабря 2017 года	Разработанный проект нормативного	МЭ, МФ	В рамках утвержденного	Предложения МЭ в Прави-

№	Задачи	Меры	Сроки реализации	Ожидаемый результат	Ответственные исполнители	Источники финансирования	Форма реализации
	венным субсидированием	данню Фонда субсидированного финансирования проектов ГЧП		правового акта по созданию Фонда субсидированного финансирования проектов ГЧП		бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	тельство КР
12	Администрирование специального сайта Правительства Кыргызской Республики по ГЧП	Регулярное размещение необходимой информации, обеспечение обратной связи	Постоянно	Сайт действует в режиме онлайн и в полном объеме	МЭ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	
13	Улучшение показателей Кыргызской Республики в международном рейтинге INFRASCOPE	Разработка необходимого Плана действий по улучшению показателей	Постоянно	Проведение работы по достижению порогового значения в 30 баллов для перехода из категории "зарождающееся ГЧП" в "развивающееся ГЧП"	МЭ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Переход Кыргызской Республики в категорию "Развивающееся ГЧП"
14	Повышение потенциала и знаний в сфере ГЧП	Разработка и реализация плана повышения информированности по вопросам ГЧП	Постоянно	Проведение информационно-разъяснительной работы по вопросам ГЧП	МЭ	В рамках утвержденного бюджета и другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики	Организация и проведение мероприятий

- МЭ - Министерство экономики Кыргызской Республики;
МФ - Министерство финансов Кыргызской Республики;
АПИ - Агентство по продвижению инвестиций при Министерстве экономики Кыргызской Республики;
МОН - Министерство образования и науки Кыргызской Республики;
МКИТ - Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики;
МТК - Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики;
МСХМ - Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики;
МЗ - Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
INFRASCOPE - международный рейтинг по готовности к реализации проектов ГЧП;
Фонд ГЧП - Фонд финансирования подготовки проектов ГЧП.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Об образовании Совета по государственно-частному партнерству в Кыргызской Республике

В целях обеспечения координации деятельности в соответствии со статьей 8 Закона Кыргызской Республики "О государственно-частном партнерстве по развитию государственно-частного партнерства,

ве в Кыргызской Республике" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Образовать Совет по государственно-частному партнерству в Кыргызской Республике.

2. Утвердить Положение о Совете по государственно-частному партнерству в Кыргызской Республике согласно приложению.

3. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "О финансировании подготовки проектов государственно-частного партнерства" от 17 марта 2014 года № 147 следующие изменения:

в Положении о Фонде финансирования подготовки проектов государственно-частного партнерства, утвержденном вышеуказанным постановлением:

- в пункте 11:
- абзацы третий-шестой пункта 11 изложить в следующей редакции:
- "- заместитель министра экономики Кыргызской

Республики;

- заместитель министра финансов Кыргызской

Республики;

- заместитель министра юстиции Кыргызской

Республики;

- заместитель председателя Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики;

- директор Агентства по продвижению инвестиций при Министерстве экономики Кыргызской Республики."

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 21 июня 2016 года № 55)

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел экономики и инвестиций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики
С.Жээнбеков

г.Бишкек
от 16 июня 2016 года № 328

Приложение

Утверждено

постановлением Правительства Кыргызской Республики
от 16 июня 2016 года № 328

ПОЛОЖЕНИЕ

о Совете по государственно-частному партнерству в Кыргызской Республике

1. Общие положения

1. Положение о Совете по государственно-частному партнерству в Кыргызской Республике (далее - Положение) устанавливает и регулирует процесс деятельности Совета по государственно-частному партнерству в Кыргызской Республике (далее - Совет).

2. Совет является консультативно-совещательным органом при Правительстве Кыргызской Республики, образованным для координации деятель-

ности государственных органов и органов местного самоуправления по развитию государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике (далее - ГЧП).

3. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, а также настоящим Положением.

2. Состав Совета

4. В состав Совета входят по должности:

- вице-премьер-министр Кыргызской Республики, курирующий вопросы экономики и привлечения инвестиций, председатель Совета;
- министр экономики Кыргызской Республики, заместитель председателя Совета;
- министр финансов Кыргызской Республики, член Совета;
- министр юстиции Кыргызской Республики, член

Совета;

- директор Агентства по продвижению инвестиций при Министерстве экономики Кыргызской Республики, член Совета;

- директор Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики, член Совета.

3. Задачи Совета

5. Основными задачами Совета являются:

- обеспечение эффективной координации деятельности и взаимодействия государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления (далее - органы МСУ), субъектов предпринимательства, некоммерческих и научно-исследовательских организаций по вопросам подготовки и реализации проектов ГЧП;

- содействие формированию единой согласованной государственной политики в сфере ГЧП;

- разработка рекомендаций и предложений по вопросам реализации политики и применения механизмов ГЧП;

- решение комплексных и спорных вопросов в сфере ГЧП.

4. Функции Совета

6. Для решения возложенных на него задач Совет осуществляет следующие функции:

- координация деятельности и обеспечение взаимодействия государственных органов исполнительной власти, органов МСУ, субъектов предпринимательства, некоммерческих и научно-исследовательских организаций по вопросам поиска, инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП;
- утверждение планов мероприятий по развитию ГЧП;
- подготовка предложений по разработке проектов концепций, стратегий, программ и иных документов по вопросам развития ГЧП в Кыргызской

Республике;

- подготовка рекомендаций по совершенствованию нормативных правовых актов в сфере ГЧП;
- анализ существующих и предлагаемых мер по стимулированию развития ГЧП;
- осуществление мониторинга деятельности государственных органов исполнительной власти и органов МСУ по вопросам поиска, инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП;
- определение приоритетных отраслей и направлений для инициирования проектов ГЧП;
- другие функции, необходимые для эффективного развития ГЧП в Кыргызской Республике.

5. Права Совета

7. Совет обладает следующими правами:

- вносить предложения в Правительство Кыргызской Республики по вопросам развития ГЧП в Кыргызской Республике;
- запрашивать в установленном порядке необходимые материалы у государственных органов исполнительной власти, органов МСУ, субъектов предпринимательства, некоммерческих и научно-исследовательских организаций;

- приглашать в установленном порядке на заседания Совета представителей государственных органов исполнительной власти, органов МСУ, субъектов предпринимательства, некоммерческих, научно-исследовательских организаций и экспертов по соответствующим вопросам;
- образовывать постоянные и временные рабочие группы для проведения работы по вопросам, относящимся к компетенции Совета.

6. Организация деятельности Совета

8. Методическое, организационное и иное обеспечение деятельности Совета осуществляет уполномоченный государственный орган в сфере ГЧП.

9. Заседания Совета проводятся по необходимости, но не реже одного раза в квартал. Место и время проведения заседаний устанавливаются председателем Совета.

10. Члены Совета участвуют в его заседаниях без права замены.

11. Члены Совета участвуют в его работе на общественных началах.

12. Заседание Совета считается правомочным при условии присутствия более половины членов Совета.

13. Уполномоченный государственный орган в сфере ГЧП извещает членов Совета о проведении заседания Совета не менее чем за 7 дней до его начала. Повестка дня заседания и материалы могут быть переданы посредством электронной почты.

14. Предложения о проведении внеочередных заседаний Совета вносятся его членами в письменном виде не менее чем за 15 дней до предлагаемой ими даты проведения заседания Совета.

В случае возникновения срочных вопросов внеочередное заседание может созываться председателем Совета путем отправки уведомления (телефонограммы, оповещения по телефону).

15. На заседании Совета председательствует

председатель Совета, в случае его отсутствия - заместитель председателя Совета.

16. Решение Совета по рассматриваемым вопросам принимается большинством голосов присутствующих членов Совета и оформляется в форме протокола.

При равенстве голосов голос председательствующего на заседании является решающим.

17. В случае несогласия с принятым решением любой член Совета вправе изложить в письменном виде свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания Совета.

18. Решения Совета доводятся до заинтересованных государственных органов в виде выписки из протоколов заседаний Совета.

19. В случае необходимости Совет может приглашать без права голоса лиц, участие которых считает необходимым в обсуждении вопросов, вынесенных на рассмотрение заседания.

20. В случае, когда у членов Совета или лиц, участвующих на заседании Совета, имеется конфликт интересов при рассмотрении каких-либо вопросов, они обязаны перед началом заседания раскрыть данные обстоятельства.

Указанные лица не должны участвовать в рассмотрении вопросов, вызывающих конфликт интересов, а также не могут принимать участие в голосовании по данным вопросам.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Инвестиционной программы в сфере здравоохранения на 2016-2025 годы

В целях реализации Программы деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 13 апреля 2016 года № 438-VI, для активизации процесса привлечения инвестиций в систему здравоохранения Кыргызской Республики и повышения эффективности их использования, а также реализации программ развития здравоохранения органами исполнительной власти Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить:

г.Бишкек

от 30 июня 2016 года № 359

- Инвестиционную программу в сфере здравоохранения на 2016-2025 годы согласно приложению 1;

- Инвестиционный план мероприятий в сфере здравоохранения на 2016-2025 годы согласно приложению 2.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел социального развития Apparата Правительства Кыргызской Республики.

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 5 июля 2016 года № 59)

Премьер-министр Кыргызской Республики
С.Жээнбеков

Приложение 1

Утверждена

постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 июня 2016 года № 359

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОГРАММА в сфере здравоохранения на 2016-2025 годы

1. Введение

Одними из основных ключевых системных вопросов политики здравоохранения в Кыргызской Республике являются проблемы улучшения качества медицинской помощи, а также совершенствование финансирования системы здравоохранения.

Решение данных ключевых вопросов осуществлялось посредством Национальной программы реформы системы здравоохранения Кыргызской Республики "Манас" на 1996-2006 годы и Национальной программы реформы здравоохранения Кыргызской Республики "Манас таалими" на 2006-2010 годы.

В настоящее время действует Национальная программа реформирования системы здравоохранения Кыргызской Республики "Ден соолук" на 2012-2016 годы, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 мая 2012 года № 309 (далее - программа "Ден соолук"), которая является логическим продолжением вышеуказанных национальных программ.

Программа "Ден соолук" направлена на обеспечение всеобщего охвата населения качественными медико-санитарными и профилактическими услугами независимо от социального статуса, гендерных различий и статуса застрахованных граждан.

Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11 (далее - НСУР), заданы основные направления государственной социальной политики на 2013-2017 годы, которые сконцентрированы на выполнении государством конституционных положений о социальных гарантиях гражданам страны, реализации задач гума-

нитарного развития Кыргызстана с учетом современных требований и возможностей государства, а также соблюдении международных обязательств по обеспечению социальных прав граждан.

С учетом основных направлений, обозначенных в НСУР, и в продолжение реализации Программы "Ден соолук" разработана Стратегия охраны и укрепления здоровья населения Кыргызской Республики до 2020 года ("Здоровье - 2020"), утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 июня 2014 года № 306.

Указанная Стратегия направлена на создание социальных, экономических и управленческих условий, необходимых для эффективной профилактики различных заболеваний, повышения качества и доступности медицинских услуг в организациях здравоохранения на основе межсекторального подхода и соблюдения принципа солидарности.

В рамках вышеотмеченных программ Правительство Кыргызской Республики взяло на себя обязательства по реализации реформ по финансированию и управлению системы здравоохранения республики, улучшению качества оказания медицинских услуг. Вопросы улучшения качества услуг в системе здравоохранения тесно связаны с уровнем материально-технической базы, развитостью инфраструктуры и наличием современного оборудования в секторе здравоохранения.

В этой связи, для определения приоритетных направлений и инвестиционной поддержки отрасли была разработана настоящая Инвестиционная программа в сфере здравоохранения на 2016-2025 годы (далее - Инвестиционная программа).

2. Текущая ситуация в секторе здравоохранения

§ 1. Достижения в системе здравоохранения в рамках национальных программ реформирования системы здравоохранения

Необходимо отметить, что уровень финансирования здравоохранения увеличился, в том числе благодаря донорским средствам и проведенным структурным изменениям. Увеличение объема финансовых средств позволило добиться определенных результатов в повышении социальной защиты населения, расширении доступа к медицинской помощи и ее эффективности.

С 2006 года реформирование системы здравоохранения осуществляется на принципах широко-секторального подхода (SWAp), в рамках которого партнеры по развитию направляют свою финансовую помощь на решение приоритетных задач по реформированию сектора здравоохранения, создаются условия для тесного сотрудничества и диалога между Правительством Кыргызской Республики и партнерами по развитию.

С помощью широко-секторального подхода (SWAp-2) в рамках реализации проекта "Здравоохранение и социальная защита - 2" Министерством здравоохранения Кыргызской Республики (далее - министерство) осуществляются дальнейшие мероприятия по реализации национальных программ реформирования системы здравоохранения. Партнеры по развитию направили свою помощь на решение приоритетных задач, созданы совместные процессы и инструменты для мониторинга прогресса реализации. Работа в рамках проекта SWAp дала ощутимые результаты в улучшении степени синхронизации донорских средств и координации всех мероприятий, осуществляемых в секторе здравоохранения.

В 2014 году за счет проекта SWAp были проведены следующие тендеры по закупке:

- медицинского оборудования и инструментария - для родильных домов № 1, 2 города Бишкек, Бишкекского и Ошского городского перинатального центра, рентгеновских аппаратов для территориальных больниц, неклинического оборудования для Кыргызской государственной медицинской академии имени И.К.Ахунбаева, Кыргызского государственного медицинского института переподготовки и повышения квалификации и медицинских училищ (микроскопы);

- оборудования для Национального центра кардиологии и терапии имени М.М.Миррахимова, Научно-исследовательского института хирургии сердца и трансплантологии органов и Ошской межобластной объединенной клинической больницы;

- реанимобилей для Баткенского, Джалал-Абадского, Иссык-Кульского, Таласского, Нарынского, Чуйского областных родильных отделений и Национального центра охраны материнства и детства.

В 2015 году в рамках проекта SWAp-2 были закуплены:

- медицинское оборудование и инструментарий - для родильных домов (№ 1, 2 города Бишкек), Бишкекского городского перинатального центра, Ошско-

го городского перинатального центра), на общую сумму 1,2 млн. долларов США;

- рентгенаппараты - для Национального госпиталя, Национального центра фтизиатрии, центров общеврачебной практики Бакай-Атинского района и Кара-Кульского районов, Ак-Суйской, Джети-Огузской, Кочкорской, Ак-Талинской, Ноокенской, Узгенской, Алайской, Кадамжайской и Кеминской территориальных больниц, а также Ошской городской клинической больницы, на общую сумму 2,7 млн. долларов США;

- ангиографические и ультразвуковые аппараты - для Национального центра кардиологии и терапии, Научно-исследовательского института хирургии сердца и трансплантологии органов, Южного регионального научного центра сердечно-сосудистой хирургии в городе Джалал-Абад, Ошской межобластной объединенной клинической больницы, на сумму 3,3 млн. евро и 28,55 тыс. долларов США;

- компьютерное оборудование и лицензионные программы "1С: Бухгалтерия" - для создания и оснащения консультационных классов (мастер-классов) на региональном уровне для территориальных управлений Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ФОМС) и групп семейных врачей, на сумму 3,3 млн. сомов (52590 долларов США);

- компьютерное, сетевое, коммуникационное оборудование и 2 сервера - для ситуационного центра, центрального узла корпоративной сети здравоохранения и обеспечения работы информационных систем по государственной лекарственной политике, на сумму 5,5 млн. сомов (95,3 тыс. долларов США);

- 8 реанимобилей - для Джалал-Абадского, Баткенского, Иссык-Кульского, Таласского, Нарынского, Чуйского областных родильных отделений и Национального центра охраны материнства и детства.

В настоящее время на стадии завершения реабилитация 7 организаций службы крови, приобретение медицинского и немедицинского оборудования, мобильных пунктов сдачи крови, расходных материалов (Немецкий банк развития). В рамках проектов "Создание национальной системы экстренной медицины I и II" введены в эксплуатацию кислородные станции, созданы и оснащены приемные экстренные отделения в стационарах Ошской области, Национальном госпитале, Бишкекском научно-исследовательском центре травматологии и ортопедии, приобретены машины скорой помощи, предстоит докупка машин, ведется строительство и оснащение приемного отделения экстренной помощи на базе Джалал-Абадской областной объединенной больницы (Немецкий банк развития).

Получено оборудование для проведения молекулярно-генетических исследований в 3-х вирусологических лабораториях Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора, Кара-Суйского и Иссык-Атинского районных центров профилактики заболеваний и государственного санитарно-

эпидемиологического надзора, в рамках сотрудничества в области борьбы с инфекционными болезнями между Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Российская Федерация) и министерством, на сумму 2,3 млн. сомов.

Проведен ремонт и оснащение аптечных складов Национального центра фтизиатрии, в Баткенском и Чуйском областных центрах по борьбе с туберкулезом, в соответствии с требованиями по хранению лекарственных препаратов (Глобальный фонд), ремонт помещений в пилотных организациях по компоненту "Психическое здоровье", закончено строительство лабораторного корпуса и заложен фундамент конференц-зала в Чаткальском районном центре профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора, завершается строительство лабораторного корпуса Араванского районного центра профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора и нового здания Тюпского районного центра профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора (80% готовности).

В настоящее время реализуются следующие проекты:

- "Действие сообществ по вопросам здравоохранения" (Швейцарское Правительство, на сумму 25,2 млн. швейцарских франков);

- "Управление медицинскими отходами в больницах Кыргызстана" (Швейцарское Правительство, на сумму 2,9 млн. швейцарских франков);

- "Реформы медицинского образования в Кыргызской Республике на 2014-2017 годы" (Швейцарское Правительство, на сумму 2 млн. 535 тыс. швейцарских франков);

- "Автономность медицинских учреждений в Кыргызской Республике на 2015-2018 годы" (Швейцарское Правительство, на сумму 4 млн. 160 тыс. швейцарских франков);

- "Финансирование организаций здравоохранения, основанное на результатах", реализуется в 22-х организациях здравоохранения (грант Всемирного банка на сумму 11,0 млн. долларов США).

В 2015 году подписан грантовый контракт в рамках программы "Корни травы и человеческой безопасности" (Япония) по проектам улучшения качества медицинского обслуживания в Национальном центре охраны материнства и детства, Иссык-Кульской областной объединенной больнице, Токмокской и Узгенской территориальных больницах, Иссык-Кульском областном Центре семейной медицины.

Президентом Кыргызской Республики был подписан Закон Кыргызской Республики "О ратификации Соглашения между Кыргызской Республикой и Исламским банком развития (в качестве администратора по программе "Фаель Хаир"), относительно осуществления благотворительного вклада на приобретение и эксплуатацию мобильных клиник в сельской местности в рамках программы "Фаель Хаир" по организации мобильных клиник в некото-

рых мусульманских государствах и сообществах, подписанного 3 декабря 2014 года в городе Мекка", от 10 апреля 2015 года № 79.

§ 2. Основные показатели деятельности системы здравоохранения

Среднегодовая численность постоянного населения Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2016 года, по предварительным данным, составила 5951,9 тыс. человек (в 2014 году - 5835,8; отмечается рост на 116,1 тыс. чел.). Согласно данным Всемирного банка¹, средняя продолжительность жизни в республике составляет 70 лет. Среди стран СНГ самая высокая продолжительность жизни составляет 72 года - в Беларуси. Самая низкая продолжительность жизни наблюдается в Узбекистане (68 лет), Таджикистане (67 лет) и Туркменистане (65 лет).

Примечание 1:

<http://data.worldbank.org/indicator/SP.DYN.LE00.IN/countries?display=default>.

По расходам на здравоохранение на душу населения самый высокий показатель в Японии (4752 долларов США). Кыргызстан (84 долларов США) в этой позиции уступает Беларуси, Туркменистану и Узбекистану (125 долларов США).

Важная роль в деле охраны здоровья населения отводится профилактическим мероприятиям, которые в том числе осуществляют организации здравоохранения, предоставляющие первичную медико-санитарную помощь.

В настоящее время первичную медико-санитарную помощь населению республики оказывают 64 центра семейной медицины, 28 центров общей врачебной практики, в которых функционирует 690 групп семейных врачей и 1025 фельдшерско-акушерских пунктов (на 1 января 2015 года - 1020). Число посещений врачей службы первичной медико-санитарной помощи (далее - ПМСП) незначительно снизилось, составив, по предварительным данным, 21,3 млн. (в 2014 году - 22,1 млн.).

По предварительным данным, в районе обслуживания фельдшерско-акушерских пунктов проживает 26% населения республики, в 2015 году число посещений фельдшерско-акушерских пунктов снизилось на 298357 (в 2014 году - 4749579; в 2015 году - 4451222).

Экстренную медицинскую помощь населению оказывали 3 центра и 119 отделений экстренной медицинской помощи, в которых ежегодно обслуживается более 700 тыс. пациентов. Так, в 2014 году было обслужено 769048 пациентов, в 2015 году (по оперативным данным) - 754896.

По состоянию на 1 января 2016 года, число коек в стационаро-замещающих отделениях в организациях здравоохранения ПМСП составило 910 (в 2014 году - 954), число пролеченных в них больных составляет 77117, что на 6150 пациентов больше, чем в 2014 году. Стационарную помощь населению оказывала 141 организация, развернуто 25569 коек или 42,8 на 10000 населения (в 2014 году соответственно - 25789 или 43,7). В 2015 году в стационары республики было госпитализировано 817023 пациента

(в 2014 году - 823280), уровень госпитализации на 100 чел. населения снизился на 2,7% и составил 13,7 (в 2014 году - 14,1). Показатель использования коечного фонда составил 291,4 койко/дней (в 2014 году - 300,0; норматив - 340 дней). Средняя длительность пребывания в стационарах по республике составила 9,1 дня (в 2014 году - 9,4 дня), в стационарах Баткенской, Таласской, Чуйской и Иссык-Кульской областей - менее 9 дней.

Показатель больничной летальности по республике составил 0,6% (в 2014 году - 0,7%), отмечается снижение показателя по всем регионам. Ежегодно в стационарах республики проводится более 180 тыс. операций, в том числе около 15% операций - в экстренном порядке.

По итогам 2015 года, по предварительным данным, отмечалось незначительное снижение показателя рождаемости, который составил 27,4 μ на 1000 населения (в 2014 году - 27,5 μ). Показатель общей смертности населения составил 5,8 на 1000 населения (в 2014 году - 6,1; снижение - на 4,9%). Основными причинами смертности населения в республике остаются болезни системы кровообращения - 51,0% (в 2014 году - 50,4%), органов дыхания - 5,3% (в 2014 году - 6,2%), внешние причины смерти - 8,8% (в 2014 году - 8,7%), новообразования - 11,1% (в 2014 году - 10,5%), болезни органов пищеварения - 6,6% (в 2014 году - 6,6%), инфекционные и паразитарные заболевания - 2,4% (в 2014 году - 2,5%). За 2015 год показатель смертности от болезней органов дыхания снизился на 16,6% (в 2014 году - 36,7; 2015 году - 30,6), системы кровообращения - на 3,2% (в 2014 году - 305,0; 2015 году - 295,2), от инфекционных и паразитарных заболеваний - на 10,6% (в 2014 году - 16,0; 2015 году - 14,3 на 100000 населения).

Несмотря на снижение на 2,8% показателя смертности от травм и несчастных случаев, ежегодно в стране регистрируется около 1000 случаев смерти в результате дорожно-транспортных происшествий (в 2014 году - 909 случаев; 2015 году - предварительно 842 случая).

§ 3. Финансирование сектора здравоохранения

Партнеры по развитию продолжают оказывать финансовую поддержку бюджета страны, наряду с сохранением параллельного финансирования программ здравоохранения.

Указанные финансовые источники являются неотъемлемым и взаимодополняющим вкладом в финансирование программы "Ден соолук"/SWAp, необходимым для достижения успеха.

3. Проблемы в секторе здравоохранения

Вместе с тем, наряду с достижениями сохраняются и существенные недостатки. Несмотря на финансовую помощь, оказываемую донорскими организациями сектору здравоохранения, существует ряд проблем, которые препятствуют достижению цели по улучшению здоровья населения.

НСУР признано, что остается немало проблем в секторе здравоохранения. Имеется целый ряд направлений и задач, которые предстоит решить в

К примеру, вклад участников совместного финансирования SWAp в 2014 году составил 14,75 млн. долларов США.

В 2015 году уточненный план консолидированного бюджета здравоохранения организаций здравоохранения составил 14748,6 млн. сомов (в 2014 году - 14250,8 млн. сомов). Из средств консолидированного бюджета здравоохранения 22,9% от общего объема приходится на финансирование организаций здравоохранения через министерство и 77,1% - по линии ФОМС. За 2015 год уточненный план государственного бюджета организаций здравоохранения, финансируемых через министерство, составил 3371,3 млн. сомов, исполнение - в сумме 3105,3 млн. сомов или 92,1%.

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)² общие расходы на здравоохранение в Кыргызстане составляют около 7% к внутреннему валовому продукту (ВВП), общие государственные расходы составляют 60,0% от общих расходов на здравоохранение в стране, и около 40% - расходы частного сектора, куда входят денежные поступления от неправительственных и некоммерческих организаций, поступления доноров и прямые платежи населения (35,0%). Доля финансирования медицинского страхования составляет 64,1% к общим расходам государства на здравоохранение (или 38,5% от общих расходов на здравоохранение). Согласно данным ВОЗ и Всемирного банка³, доля внешнего финансирования к общим расходам на здравоохранение составляет 12,0%, которая распределена в государственных (21,5%) и негосударственных расходах (5,0%).

Примечание 2:

<http://apps.who.int/gho/data/node.country.country-KGZ?lang=en>.

Примечание 3:

Данные ВОЗ совпадают с данными Всемирного банка.

Финансовые средства партнеров по развитию направляются на реализацию Программы государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью, улучшение инфраструктуры, закупку оборудования, медикаментов и расходных материалов, приобретение компьютерной техники, оплату консультационных и информационных услуг, повышение потенциала медицинских работников, а также проведение других мероприятий, способствующих реализации Программы "Ден соолук" и достижению поставленных результатов по улучшению качества медицинской помощи и здоровья населения в целом.

первоочередном порядке.

Анализ основных показателей приоритетных направлений Программы "Ден соолук" показывает, что коэффициент младенческой смертности за последние 5 лет имеет общую тенденцию к снижению (в 2010 году - 22,8, в 2014 году - 20,7 на 1000 родившихся). Показатель младенческой смертности в 2015 году, по оперативным данным, составил 18,9 на 1000, что говорит о снижении на 8,7% по сравне-

нию с 2014 годом, но при этом отмечается рост в Иссык-Кульской области - на 8,9% и городе Ош - на 14,2%. Доля детей первого года жизни, умерших на дому, также снизилась - на 1,6%, рост отмечается в Джалал-Абадской и Чуйской областях (на 58,5 и 38,6%, соответственно).

В 2015 году в Кыргызской Республике достигнута Цель развития тысячелетия 4: снижение показателя смертности среди детей в возрасте до 5-ти лет на две трети. Показатель детской смертности в возрасте до 5 лет составил 20,8 на 1000 родившихся живыми (в 2014 году - 23,0), отмечено снижение на 9,6%.

В структуре причин детской смертности основное место занимают состояния, возникающие в перинатальном периоде - 55,1 (в 2014 году - 59,0%), болезни органов дыхания - 12,3% (в 2014 году - 12,5%), врожденные аномалии - 15,1% (в 2014 году - 14,6%) и инфекционные и паразитарные болезни - 4,1% (в 2014 году - 4,1%).

В отношении показателя материнской смертности следует отметить, что за 2015 год, по оперативным данным, умерли 62 женщины в период беременности, родов и послеродовом периоде, что составило 38,7 на 100000 живорожденных (в 2014 году умерло 82, показатель - 51,9). Рост показателя отмечался в Джалал-Абадской области - на 18,2% (в 2014 году - 50,6; 2015 году - 59,8), в Чуйской области - на 11,3%, в городе Ош - 4 случая материнской смерти (в 2014 году - случаев не было).

В структуре причин материнской смертности на первом месте находятся кровотечения - 32,3% (в 2014 году - 24,4%), на втором - сепсис и экстрагенитальные заболевания - 22,6% (в 2014 году - 24,7%), затем преэклампсия и эклампсия - 12,9% (в 2014 году - 15,9%), тромбоз легочной артерии - 4,8% (в 2014 году - 17,1%) и разрыв матки - 3,2% (в 2014 году - 0 случаев), в одном случае смерти на дому причина не установлена.

Для снижения младенческой и материнской смертности основное внимание необходимо уделять улучшению качества медицинских услуг, оказываемых в организациях здравоохранения, на всех уровнях, а также активному вовлечению населения и государства в решение вопросов охраны здоровья матери и ребенка.

В республике остается высоким показатель смертности от сердечно-сосудистых заболеваний (далее - ССЗ), в структуре причин смертности они занимают ведущее место, составляя более 50%. Министерство проводит мероприятия по улучшению качества оказания медицинской помощи больным с ССЗ. Важное место занимают диагностика и лечение ССЗ с использованием современных высокотехнологических методов. Так, в 2015 году в отделении компьютерной томографии НЦКТ проведено 5214 исследований в области различных систем и органов у 1645 больных. Общее количество проведенных инвазивных вмешательств составило 980, из них 606 - коронароангиографий, 28 - ангиокардиографий при врожденных пороках сердца (далее - ВПС), 66 ангиографий, 237 эндоваскулярных опе-

раций на сердце, в том числе 145 - стентирований коронарных артерий, 45 установок окклюдера при ВПС, 47 имплантации электрокардиостимуляторов при нарушениях ритма.

На 1 января 2016 года число зарегистрированных больных сахарным диабетом составило 47561, из них детей - 289. Противодиабетические препараты закупаются централизованно, в 2015 году проведен тендер на сумму 109 млн. сомов на период 2016-2017 годов (при потребности более 400 млн. сомов). Внедрен регистр больных сахарным диабетом.

Для оптимизации эндокринологической службы инициируется подготовка проекта приказа о создании республиканского эндокринологического центра на базе городского эндокринологического диспансера в городе Бишкек.

Проводятся мероприятия по реализации Программы профилактики и контроля неинфекционных заболеваний в Кыргызской Республике на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 ноября 2013 года № 597. В целях раннего выявления факторов риска неинфекционных заболеваний и раннего лечения функционируют доврачебные кабинеты, в пилотных центрах семейной медицины внедряется проект Пакета основных мероприятий по неинфекционным заболеваниям. Обновлено клинические протоколы по гипертонической болезни, стабильной стенокардии, острому инфаркту миокарда.

В республике ежегодно регистрируется более 5000 новых случаев злокачественных новообразований, показатель за 2015 год составил 92,1 на 100,0 тыс. населения (в 2014 году - 95,1). Рост уровня заболеваемости злокачественными новообразованиями отмечался в городе Ош - на 6,3% (в 2014 году - 99,3; в 2015 году - 105,6) и в городе Бишкек - на 9,9% (в 2014 году - 120,8; в 2015 году - 132,8).

Ежегодно растет доля умерших от злокачественных новообразований от общего числа умерших - 11,1% (в 2014 году - 10,5%). Более 25% вновь выявленных больных со злокачественными новообразованиями диагностируются с 4 стадией заболевания и более 50% умирают, не прожив года после установления диагноза.

В 2015 году в республике, по предварительным данным, отмечается снижение уровня заболеваемости туберкулезом, составив 99,0 на 100000 населения (в 2014 году - 101,1), рост - на 8,9% в Чуйской области. Уровень смертности населения от туберкулеза снизился на 23,0% (в 2014 году - 6,7; в 2015 году - 5,2 на 100,0 тыс. населения), кроме Нарынской (+16,7%) и Ошской (+6,8%) областей.

В связи с непрерывным ростом контингента больных с хронической почечной недостаточностью в терминальной стадии, в республике наблюдается острая нехватка диализных мест. Всего по республике в "Едином республиканском реестре" состоят 1146 пациентов, из них остро нуждающихся для подключения к аппарату гемодиализа - 106 пациентов, которые получают эту процедуру в частных медицинских центрах на платной основе. За счет бюд-

жетных средств хронический программный гемодиализ получают 552 пациента, из них 203 больных - в частном центре "Юрфа", в том числе в городе Бишкек - 165 и городе Ош - 37 больных.

В государственных организациях здравоохранения функционируют 8 отделений искусственной почки, в которых имеются 74 диализных аппарата, 14 из которых находятся в нерабочем состоянии.

Общее количество пациентов с пересаженными органами достигло 166 человек, при этом в республике выполнено всего 15 операций по трансплантации органов, остальные прооперированы в странах дальнего зарубежья (Пакистан, Турция, Китай).

Результаты ранее проведенных реформ оказались ниже ожидаемого уровня, и среди причин и факторов, связанных с этим, необходимо отметить:

- ограниченное финансирование, препятствующее достижению видимого прогресса; при этом уровень охвата населения услугами здравоохранения, которое обеспечивает наибольшее достижение здравоохранения по ключевым состояниям здоровья, все еще является низким;

- постоянно растущее число случаев госпитализации (560 тыс. госпитализаций в 2006 году и 950 тыс. - в 2010 году), при сохраняющейся неэффективности структуры процесса оказания услуг (избыточный потенциал в городах Бишкек и Ош), требует дополнительного финансирования за счет средств доноров для покрытия расходов; как результат, возникающий разрыв в финансировании, который, по различным оценкам, составляет 27-39,0%⁴ от общего объема расходов, заполняется за счет неофициальных платежей, что не только создает тяжелое

4. Цель Инвестиционной программы

Современное состояние здравоохранения свидетельствует не только о недостатках финансирования, но и глубоких проблемах внутри системы.

Решение вопросов общественного здравоохранения, а также дальнейшее повышение качества услуг невозможно без решения вопросов финансирования и развития инфраструктуры. Указанные проблемы тесно связаны с материально-технической базой, инфраструктурой, необходимостью использования современного оборудования. На сегодняшний день большая часть медицинского оборудования подлежит замене. Все это влияет на качество предоставления услуг здравоохранения.

Поэтому целью настоящей Инвестиционной программы является определение приоритетных направлений требуемых инвестиций в сектор здравоохранения Кыргызской Республики на период 2016-2025 годов для улучшения качества услуг в сфере здравоохранения, охраны и укрепления здоровья населения страны.

Настоящая Инвестиционная программа основана на миссиях стратегических документов системы здравоохранения, направленных на:

- обеспечение всеобщего доступа населения к услугам здравоохранения;
- создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья населения республики и каж-

финансовое бремя для населения, но и подрывает доверие граждан к процессу реформ;

Примечание 4: Как отмечено в Программе "Ден соолук".

- уровень капиталовложений для создания современной государственной системы здравоохранения, структура и уровень которой отвечали бы существующему в стране бремени заболеваний, современным подходам к укреплению здоровья и вопросам профилактики, остается недостаточным;

- слабая материально-техническая база медицинских учреждений;

- недостаточная степень автономии медицинских учреждений;

- отсутствие оптимальной сети здравоохранения с четко отработанным взаимодействием организаций первичного, вторичного и третичного уровней; отсутствие системы направления и перенаправления пациентов привело к дублированию их деятельности, нерациональному использованию материальных и финансовых ресурсов;

- отсутствие возможности оказания квалифицированной амбулаторно-диагностической помощи при стационарах не позволяет регулировать поток пациентов и обеспечивать профильную и обособленную госпитализацию; скорая и неотложная медицинская помощь не получили своего качественного развития; многие организации третичного уровня не развились до уровня организаций, оказывающих высокотехнологические медицинские услуги;

- нехватка и нерациональное распределение человеческих ресурсов; не решена проблема обеспечения доступа к узким специалистам для амбулаторных пациентов.

дого человека в отдельности, независимо от социального статуса и гендерных различий, а также для повышения качества основных услуг здравоохранения;

- удовлетворение потребностей сектора здравоохранения.

Отмеченные выше проблемы, препятствующие оказанию качественных медицинских услуг, являются площадкой для определения основных направлений инвестиций в здравоохранение, которые окажут наибольшее воздействие на улучшение условий для охраны и укрепления здоровья населения. Министерство, являющееся уполномоченным государственным органом в области охраны и укрепления здоровья, берет на себя ответственность за реализацию настоящей Инвестиционной программы, предназначенной для решения проблем по следующим категориям.

§ 1. Финансирование здравоохранения

Для достижения поставленных целей по повышению качества медицинских услуг и улучшению показателей здоровья населения необходимо устранение системного барьера в виде низкой эффективности управления финансовыми ресурсами здравоохранения.

Бюджетное финансирование сектора здравоохранения, не соответствующее государственным

обязательствам и потребностям населения в медицинских услугах, негативно отражается на качестве материально-технического оснащения организаций здравоохранения.

Таким образом, решение данного вопроса заключается в улучшении механизмов сбора, аккумуляции и распределения средств, определении приемлемого баланса между государственным и частным финансированием системы здравоохранения, увеличении капитальных инвестиций для улучшения инфраструктуры организаций здравоохранения.

Для решения поставленных задач необходимо повышение устойчивости государственного финансирования здравоохранения путем:

- улучшения процесса планирования доходов и расходов системы здравоохранения в соответствии со стратегией развития страны и показателей государственного бюджета;
- создания основ для государственно-частного партнерства (далее - ГЧП) в системе здравоохранения путем привлечения частного сектора в процесс реализации программ здравоохранения;
- формирования и проведения эффективной инвестиционной политики по привлечению средств международных доноров в сектор здравоохранения;
- разработки и внедрения программы капитальных инвестиций в здравоохранение для обновления

5. Приоритетные инвестиционные направления и ожидаемые результаты

Приоритетными инвестиционными направлениями деятельности являются:

- 1) решение вопроса перевода детского отделения онкологии и гематологии в Национальный центр охраны материнства и детства, а также открытие смотровых кабинетов в центрах семейной медицины для улучшения качества оказания медицинской помощи детям и снижения смертности детей с онкологическими и гематологическими заболеваниями;
- 2) улучшение оказания догоспитальной скорой и неотложной медицинской помощи на уровне первичного звена и бригад скорой помощи, в том числе на районном уровне, посредством обеспечения необходимым оборудованием и препаратами, а также решение проблем, связанных с несовершенными механизмами их финансирования;
- 3) внедрение на уровне районов модели предоставления амбулаторных услуг для беременных женщин с высоким риском и транспортно-консультативной системы оказания медицинской помощи женщинам и новорожденным;
- 4) принятие мер по открытию республиканского эндокринологического центра; обеспечению больных сахарным диабетом противодиабетическими препаратами (таблетированными) и укреплению материально-технической базы;
- 5) увеличение расходов на проведение диализа и планирование специализированной помощи с учетом распространенности хронической почечной недостаточности в Кыргызской Республике (в среднем 300-350 больных на 1 млн. населения), и еже-

инфраструктуры и медицинского оборудования.

§ 2. Стратегическое управление

Важным шагом в реформировании сектора здравоохранения является разделение функций управления, финансирования и предоставления услуг, с четким определением обязанностей, ответственности и подотчетности различных структур сектора здравоохранения.

Сильное руководство и эффективное управление на всех уровнях системы здравоохранения являются важным условием для успешного продвижения реформ, достижения ожидаемых результатов в выбранных приоритетных направлениях (сердечно-сосудистые заболевания, охрана здоровья матери и ребенка, туберкулез и ВИЧ-инфекция).

Как было ранее отмечено, основным барьером для осуществления эффективного стратегического управления является незавершенность распределения функций управления, оказания медицинских услуг и финансирования здравоохранения. Поэтому для формирования комплексной системы управления требуется:

- совершенствование управления на уровне министерства путем делегирования некоторых полномочий вместо вертикального управления;
- внедрение проектов ГЧП в систему здравоохранения.

годное увеличение числа больных с терминальной почечной недостаточностью (ежегодное увеличение на 50-80 пациентов), т.к. потребность в диализном лечении будет составлять дополнительно около 1000 бюджетных мест;

6) повышение эффективности использования средств, оптимизация структуры, расходов организаций здравоохранения, формирование конкурентной среды за счет привлечения инвестиций в медицину и внедрения ГЧП и передача неклинических услуг частным поставщикам (аутсорсинг);

7) повышение качества медицинских услуг, особенно в регионах, посредством обеспечения необходимых социальных и экономических условий для молодых специалистов;

8) привлечение инвестиций в модернизацию системы оказания больничной помощи, строительство и оснащение новых медицинских центров, отвечающих мировым стандартам, распространяя в дальнейшем накопленный опыт в регионы;

9) проведение мероприятий по оптимизации организаций здравоохранения (институциональная автономия поставщиков медицинских услуг). Для этого необходимо внедрить современные методы управления организациями здравоохранения, с предоставлением большей автономии при принятии внутренних решений, повышением ответственности, а также с внедрением финансовых стимулов за результаты работы;

10) изучение, в качестве новой модели предоставления услуг, более рационального месторасположения врачей-кардиологов из центров семейной

медицины и амбулаторно-диагностических отделений территориальных больниц путем тестирования в пилотных районах, что требует оптимизации системы предоставления медицинских услуг в амбулаторных условиях для больных с высоким риском артериальной гипертензии;

11) укрепление ресурсного оснащения стационаров областного уровня (кадровый потенциал, материально-техническая база, инфраструктура, финансирование), в том числе семью (7) реанимобилями, аппаратами для разморозки плазмы, вакуум-экстракторами; необходимо расширить доступность диагностики и лечения для населения;

12) закупка базового набора оборудования для отделений детской реанимации территориальных и областных объединенных больниц;

13) внедрение электронной базы данных в территориальных больницах;

14) обеспечение адекватного развития специализированных и высокотехнологичных (кардиохирургия, трансплантология, онкология, паллиативная терапия, радиология) медицинских услуг и улучшение доступности для всего населения страны.

Необходимо отметить, что поступление прямых иностранных инвестиций в республику за 2014 год составило 608,5 млн. долларов США⁵.

Примечание 5: Информация об итогах социально-экономического развития КР за 2014 год; Министерство экономики КР: <http://mineconom.gov.kg/>.

Объем освоенных инвестиций, направленный на строительство объектов здравоохранения, составил 356,6 млн. сомов: на амбулаторные учреждения - 128,8 млн. сомов, на строительство больниц - 227,8 млн. сомов инвестиций в основной капитал. Бесспорно, что для улучшения уровня качества оказания услуг здравоохранения необходимы финансовые средства.

Однако качество услуг здравоохранения не всегда зависит только от финансовых ресурсов. Неэффективное использование финансовых ресурсов, а также слабый менеджмент в секторе здравоохранения оказывают влияние на качество услуг.

В связи с ограниченностью внутренних ресурсов, доля внешнего финансирования к общим расходам на здравоохранение составляет 12%.

Система здравоохранения Кыргызской Республики значительно зависит от внешней помощи и партнеров по развитию. Такая зависимость от внешних источников финансирования в дальнейшем может негативно отразиться на обременении внешних долговых обязательств.

На реализацию инвестиционных проектов в системе здравоохранения требуется 290 млн. долларов США, что отражено в Инвестиционном плане мероприятий в сфере здравоохранения на 2016-2025 годы (приложение 2).

Для улучшения качества услуг в системе здравоохранения необходимо следовать направлениям, определенным настоящей Инвестиционной программой, изыскать средства для покрытия разрыва между инвестиционными потребностями и располагаемыми средствами.

Учитывая уровень внешнего долга и требования законодательства Кыргызской Республики, данный финансовый разрыв, без увеличения внешнего долга, можно покрыть посредством проектов ГЧП.

Кроме освобождения бремени на бюджет государства, следует учитывать еще один положительный момент использования механизма ГЧП в системе здравоохранения: механизм ГЧП решает проблему недостаточной автономности объектов здравоохранения, которая является значительным барьером, препятствующим предоставлению ключевых услуг по основным направлениям здравоохранения.

В свою очередь, для продвижения проектов ГЧП в системе здравоохранения необходимо следовать следующим условиям:

- объем инвестиций в проект ГЧП должен быть не менее 3 млн. долларов США. Такое условие должно быть соблюдено в целях покрытия транзакционных расходов и обеспечения рентабельности инвестиционного проекта;
- необходимо развивать те масштабные проекты, которые обеспечат экономию средств, в связи с ростом масштаба оказываемых услуг в системе здравоохранения;

- объем инвестиций должен быть не более 50 млн. долларов США; это обусловлено ограниченными возможностями финансирования местным банковским сектором и высокой стоимостью международных источников финансирования;

- главным источником возмратности стоимости проекта ГЧП должна быть оплата потребителей за полученные услуги, кроме случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;

- проекты ГЧП нужно продвигать лишь в том случае, если внедрение такого проекта будет иметь положительное влияние на улучшения оказания услуги в системе здравоохранения;

- необходимо определить стандарты по минимальным требованиям оказания услуг на каждый потенциальный проект ГЧП.

Реализация настоящей Инвестиционной программы позволит:

- обеспечить условия для решения проблем в секторе здравоохранения по категориям: финансирование, инвестирование в человеческие ресурсы и стратегическое управление;

- предоставить возможности по разработке мероприятий, направленных на:
 - устранение барьеров, препятствующих достижению ожидаемых результатов;

- улучшение инфраструктуры и модернизацию медицинского оборудования;

- определение приоритетных инвестиционных проектов;

- определение возможных проектов ГЧП и положительное влияние на развитие института ГЧП в секторе здравоохранения;

- оптимизацию организации медицинской помощи и лабораторных услуг на всех уровнях и повышение доступности для населения.

К ожидаемым результатам от реализации на-

стоящей Инвестиционной программы относится также улучшение качества оказания услуг здравоохранения населению по приоритетным направлениям путем обеспечения широкого охвата ключевых услуг здравоохранения.

Будут повышены эффективность и доступность услуг для обеспечения безопасного материнства, планирования семьи и здоровья детей посредством:

- улучшения качества услуг по своевременному

выявлению и ведению опасных признаков у женщин в период беременности и в послеродовом периоде на уровне организаций первичного звена здравоохранения;

- улучшения качества неотложной и скорой помощи путем оснащения необходимым оборудованием и лекарственными препаратами при жизнеугрожающих состояниях беременных женщин (кровотечение, гипертензивные нарушения) и детей.

Приложение 2

**ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПЛАН
мероприятий в сфере здравоохранения на 2016-2025 годы**

№	Наименование мероприятий	Связь с государственными программами. Решаемые задачи	Бенефициар	Объект для инвестиций	Общая сумма требуемых инвестиций	Предлагаемая форма организационной структуры бенефициара	Приоритетность инвестиций (по 5-балльной шкале)	Источники финансирования
1	Улучшение медицинского обслуживания в Национальном центре охраны материнства и детства		Национальный центр охраны материнства и детства	Проект по улучшению медицинского обслуживания	0,15 млн. долларов США	Без изменений	5	Программа "Корни травы и человеческой безопасности" Посольства Японии в Кыргызской Республике
2	Пристройка нового блока, реконструкция здания	Программа "Охрана материнства и детства IV и V"	Национальный центр охраны материнства и детства	Перинатальный центр при Национальном центре охраны материнства и детства	11,4 млн. евро	Без изменений	5	Немецкий банк KfW - грантовая помощь
3	Модернизация и оснащение Национального центра охраны материнства и детства	Снижение детской смертности. Улучшение качества оказания медпомощи детям. Внедрение доказательной высокотехнологичной и высокоспециализированной помощи, направленной на повышение качества и продление жизни детей	Национальный центр охраны материнства и детства	Поставка медоборудования. Строительство центра трансплантации, лаборатории. Повышение квалификации персонала	25-27 млн. долларов США	Без изменений	5	Доноры, гранты, возможно на основе ГЧП
4	Внедрение электронного здравоохранения (телемедицина)	Принципы Фонда Ага-Хана. Задача: установление электронной связи с удаленными регионами для телеконсультаций, экспертизы и обучения	Национальный центр охраны материнства и детства	Отдаленные регионы	На стадии переговоров	Без изменений	5	Фонд Ага-Хана в Кыргызстане
5	Переоснащение отделения эндоскопической аппаратуры	Улучшение диагностики онкозаболеваний брон-	Национальный центр онкологии	Эндоскопическое отделение	1 млн. долларов США	Без изменений	5	Доноры, гранты, возможно на

№	Наименование мероприятий	Связь с государственными программами. Решаемые задачи	Бенефициар	Объект для инвестиций	Общая сумма требуемых инвестиций	Предлагаемая форма организационной структуры бенефициара	Приоритетность инвестиций (по 5-балльной шкале)	Источники финансирования
	ратурой	хов, желудка, толстого кишечника						основе ГЧП
6	Оснащение отделения аппаратурой	Улучшение морфологической диагностики злокачественных опухолей	Национальный центр онкологии	Гистологическое отделение	0,7 млн. долларов США	Без изменений	5	Доноры, гранты, возможно на основе ГЧП
7	Переоснащение аппаратурой	Улучшение лучевого лечения онкобольных	Национальный центр онкологии	Радиологическое отделение	7 млн. долларов США	Без изменений	5	Доноры, гранты, возможно на основе ГЧП
8	Модернизация инфраструктуры Национального центра кардиологии и терапии с приоритетным развитием медицинских услуг кардиологического профиля	1. Программа "Ден соолук" на 2012-2016 годы. 2. Госпрограмма по профилактике и контролю неинфекционных заболеваний на 2013-2020 годы. 3. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 годы. Задачи: 1. Улучшение качества лечения сердечно-сосудистых заболеваний посредством повышения качества медицинского обслуживания. 2. Улучшение доступности своевременной кардиопомощи населению и расширение спектра кардио-услуг для больных с неотложными состояниями. 3. Продвижение современных и эффективных эндоваскулярных вмешательств	Национальный центр кардиологии и терапии	Национальный центр кардиологии и терапии	35,0 млн. долларов США: - строительство, реконструкция (13,0 млн. долларов США); - оборудование (14,5 млн. долларов США); - проектирование, управление проектом (4,0 млн. долларов США); - обучение персонала, текущие расходы (3,5 млн. долларов США)	При реализации с применением механизма ГЧП - создание государственного предприятия	5	На основе ГЧП
9	Модернизация оборудования, развитие человеческого ресурса для расширения объемов и видов эндоваскулярных вме-		Национальный центр кардиологии и терапии	Национальный центр кардиологии и терапии	33,0 млн. долларов США: - прямые расходы (21,3 млн. долларов)	Без изменений	5	Доноры, гранты, возможно на основе ГЧП

№	Наименование мероприятий	Связь с государственными программами. Решаемые задачи	Бенефициар	Объект для инвестиций	Общая сумма требуемых инвестиций	Предлагаемая форма организационной структуры бенефициара	Приоритетность инвестиций (по 5-балльной шкале)	Источники финансирования
	шатальств, сохраняющих жизнь и здоровье людей				США); - проектирование, управление проектом (1,8 млн. долларов США); - обучение, текущие расходы (9,9 млн. долларов США)			
10	Улучшение материально-технической базы родовспомогательной службы	Программа "Ден соолук". Охрана и укрепление здоровья материнства и детства. Задача: улучшение качества оказания медицинской помощи	Таласская областная объединенная больница	Таласская областная объединенная больница	Сумма на строительство объекта на 100 коек	Без изменений	5	Немецкий банк KfW (ожидается)
11	Ремонт инфекционного корпуса	SWAp, "Ден соолук". Задача: улучшение качества оказания медицинской помощи	Территориальная больница Чуйского района	Инфекционный корпус территориальной больницы	0,11 млн. долларов США	Без изменений	4	Бюджет (грант). Проект "Финансирование на основе результатов"
12	Приобретение стационарного рентген-аппарата		Территориальная больница Чуйского района	Территориальная больница Чуйского района	0,1 млн. долларов США	Без изменений	5	Бюджет (грант). Проект "Финансирование на основе результатов"
13	Улучшение здоровья детей и женщин репродуктивного возраста, снижение детской и материнской смертности	В рамках Программы "Ден соолук"	Чуйская областная объединенная больница	Снос 2-этажного здания. Строительство Чуйского областного перинатального центра и оснащение оборудованием	8,0 млн. евро: - снос и строительство (4,5 млн. евро); - оборудование (3,5 млн. евро)	Без изменений	5	Грант от Немецкого банка KfW (ожидается)
14	Строительство 3-этажного здания на территории больницы	В рамках Программы "Ден соолук"	Сокулукская территориальная больница	Новое здание для операционного блока, для объединения отделений хирургии	2,4 млн. долларов США	Возможно	5	За счет гранта в рамках помощи Правительства КНР и других партнеров по развитию (возможно на основе ГЧП)
15	Капитальный ре-	SWAp, использо-	Сокулукская тер-	Отделения боль-	1,6 млн.	Без измене-	5	Доноры,

№	Наименование мероприятий	Связь с государственными программами. Решаемые задачи	Бенефициар	Объект для инвестиций	Общая сумма требуемых инвестиций	Предлагаемая форма организационной структуры бенефициара	Приоритетность инвестиций (по 5-балльной шкале)	Источники финансирования
	монтаж больницы	вание донорских средств (средства, направляемые на поддержку бюджета и финансирование различных проектов)	риториальная больница	ницы	долларов США	ний		гранты, возможно на основе ГЧП
16	Оснащение территориальной больницы современным оборудованием, водонагревательными приборами, спецодеждой и т.п.	SWAp, использование донорских средств (средства, направляемые на поддержку бюджета и финансирование различных проектов)	Сокулукская территориальная больница	Сокулукская территориальная больница	2,5 млн. долларов США	Без изменений	5	Доноры, гранты, возможно на основе ГЧП
17	Расширить охват населения диагностическими услугами	Национальная Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 годы	Минздрав	Объекты здравоохранения по стране	5 млн. долларов США	Возможно	5	На основе ГЧП (установка компьютерных томографов)
18	Расширить охват населения диагностическими услугами	Национальная Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 годы	Минздрав	Объекты здравоохранения по стране	5 млн. долларов США	Возможно	5	На основе ГЧП (установка ангиографов)
19	Создание Центральной лаборатории и отделений гемодиализа	Национальная Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 годы	Минздрав	Объекты здравоохранения	3 млн. евро	Возможно	5	При поддержке IFC и KfW. На основе ГЧП.
20	Строительство клиники нейрохирургии Национального госпиталя	В рамках работы Арабской координационной группы	Минздрав	Национальный госпиталь	23,4 млн. долларов США		5	Кувейтский фонд развития
21	Строительство хирургического корпуса детской городской клинической скорой медицинской помощи	В рамках работы Арабской координационной группы	Минздрав	Детская городская клиническая больница скорой медицинской помощи	30 млн. долларов США		5	Саудовский фонд развития
22	Строительство нового корпуса Республиканской клинической инфекционной больницы		Минздрав	Республиканская клиническая инфекционная больница	8,9 млн. долларов США		5	Доноры, гранты, возможно на основе ГЧП
23	Строительство областной больницы в городе Каракол		Минздрав		7,3 млн. долларов США		5	Корейский фонд EDCF
24	Строительство многопрофильной клиники в городе Бишкек		Минздрав		40,0 млн. долларов США		5	Корейский фонд EDCF

№	Наименование мероприятий	Связь с государственными программами. Решаемые задачи	Бенефициар	Объект для инвестиций	Общая сумма требуемых инвестиций	Предлагаемая форма организационной структуры бенефициара	Приоритетность инвестиций (по 5-балльной шкале)	Источники финансирования
25	Реконструкция поликлинического корпуса Национального госпиталя и строительство пристройки для размещения магнитно-резонансного томографа		Минздрав	Национальный госпиталь	5 млн. долларов США		5	Корейский фонд EDCF
26	Развитие гематологической службы		Минздрав	Кыргызский научный центр гематологии	30,0 млн. долларов США		5	Корейский фонд EDCF

Всего: 290 млн. долларов США = 265,2 млн. долларов США + 22,4 млн. евро (24,64 млн. долларов США¹).

Примечание 1. По курсу НБКР на 01.03.2016 г., курс доллара США = 73,6 сомов и курс евро = 81,0 сомов.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О пенсионных вопросах работников органов прокуратуры Кыргызской Республики

В целях реализации Закона Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих", а также инвентаризации решений Правительства Кыргызской Республики, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Временное положение о порядке оформления прокурорам и следователям прокуратуры пенсии в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих" согласно приложению.

Установить, что Временное положение действует до 1 января года, следующего за годом его утверждения.

2. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий военнослужащим, лицам рядового и начальствующего состава уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов финансовой полиции, службы специальной связи, уголовно-исполнительной системы, органов по контролю наркотиков и их семьям" от 13 января 1995 года № 12 следующие дополнения и изменения:

- в названии и пункте 1: после слова "военнослужащим" дополнить словами "прокурорам и следователям органов прокура-

туры";

слова "Государственной противопожарной службы" заменить словами "уполномоченного государственного органа в сфере профилактики и тушения пожаров";

- в преамбуле слова и цифры "от 7 мая 1993 года" исключить;

- в пункте 2 слова "Государственному комитету по делам обороны Кыргызской Республики по согласованию с Министерством внутренних дел Кыргызской Республики, Министерством национальной безопасности Кыргызской Республики и Министерством юстиции Кыргызской Республики" заменить словами "Уполномоченному государственному органу, ведающему вопросами обороны, по согласованию с уполномоченными государственными органами, ведающими вопросами внутренних дел, национальной безопасности, уголовно-исполнительной системы";

- пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Уполномоченным государственным органам, ведающим вопросами обороны, внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, по контролю наркотиков, финансовой полиции, национальной безопасности, службе специальной связи уполномоченного государственного органа в сфере транспорта и коммуникаций, Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики (по согласованию), Национальной гвардии Кыргызской Республики привести свои акты в соответствие с Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военно-

служащих" и настоящим Положением.;

- в Положении о порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий военнослужащим, лицам рядового и начальствующего состава уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов финансовой полиции, службы специальной связи, уголовно-исполнительной системы, по контролю наркотиков и их семьям, утвержденном вышеуказанным постановлением:

в названии: после слова "военнослужащим" дополнить словами "прокурорам и следователям органов прокуратуры";

слова "Государственной противопожарной службы" заменить словами "уполномоченного государственного органа в сфере профилактики и тушения пожаров";

по всему тексту Положения слова "Государственная противопожарная служба", "органы государственной противопожарной службы" в различных падежных формах заменить словами "уполномоченный государственный орган в сфере профилактики и тушения пожаров", "органы уполномоченного государственного органа в сфере профилактики и тушения пожаров" в соответствующих падежах;

в абзаце одиннадцатом пункта 1 слова "министерств внутренних дел" заменить словами "уполномоченных государственных органов, ведающих вопросами внутренних дел";

дополнить пунктом 1¹ следующего содержания: "1¹. Установить, что в выслугу лет для назначения пенсии прокурорам и следователям органов прокуратуры засчитываются:

- время службы в качестве прокуроров и следователей органов прокуратуры, в том числе в военной прокуратуре, а также время работы в качестве иных работников органов прокуратуры, занимающих государственные административные должности, в том числе в военной прокуратуре;

- время работы в качестве судьи Кыргызской Республики;

- время прохождения службы в Вооруженных Силах Кыргызской Республики, уполномоченных государственных органах, ведающих вопросами внутренних дел, финансовой полиции, уголовно-исполнительной системы, по контролю наркотиков, при наличии высшего юридического образования;

- время работы в аппаратах высших органов государственной власти, при наличии высшего юридического образования.

При назначении пенсии прокурорам и следователям органов прокуратуры в выслугу лет на должностях прокуроров и следователей органов прокуратуры также засчитываются:

- время работы в партийных, советских, профсоюзных и комсомольских органах бывшего Союза ССР;

- срочная служба в Вооруженных Силах бывшего Союза ССР и Кыргызской Республики;

- срок пребывания в должности депутата Жогор-

ку Кенеша Кыргызской Республики, при наличии высшего юридического образования;

- время очного обучения в государственных высших учебных заведениях по специальности "Юриспруденция", в которых имела военная кафедра;

- время прохождения переподготовки и повышения квалификации по специализации прокурорского надзора, государственного обвинения, следствия и государственного управления.;

дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹. При определении прокурорам и следователям органов прокуратуры срока выслуги лет один день их службы, указанной в пункте 1¹ настоящего Положения, засчитывается как один день службы в качестве прокурора и следователя органов прокуратуры при пятидневной рабочей неделе, за исключением случая; предусмотренного абзацем вторым настоящего пункта.

Время очного обучения в высших государственных учебных заведениях по специальности "Юриспруденция", в которых имелись военные кафедры, из расчета один год обучения за 6 месяцев службы (работы) в органах прокуратуры.;

в подпункте "г" пункта 3:

в абзаце одиннадцатом:

слова "директором Агентства Кыргызской Республики по контролю наркотиков" заменить словами "руководителем уполномоченного государственного органа по контролю наркотиков";

слова "председателем Государственной службы финансовой полиции при Правительстве Кыргызской Республики" заменить словами "руководителем уполномоченного государственного органа финансовой полиции";

в абзаце семнадцатом слова "уполномоченным государственным органом, ведающим вопросами чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Государственной службой финансовой полиции при Правительстве Кыргызской Республики" заменить словами "руководителем уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами чрезвычайных ситуаций, руководителем уполномоченного государственного органа финансовой полиции";

в абзаце первом пункта 5 слова "Службы национальной безопасности Кыргызской Республики" заменить словами "уполномоченного государственного органа национальной безопасности";

в пункте 8:

в абзаце первом слово и цифру "пунктом 1" заменить словом и цифрами "пунктами 1 и 1¹";

в абзаце втором подпункта "б" слова "председателя Государственной службы финансовой полиции при Правительстве Кыргызской Республики" заменить словами "руководителя уполномоченного государственного органа финансовой полиции, руководителя уполномоченного государственного органа в сфере транспорта и коммуникаций";

в абзаце втором подпункта "д" слова "по аналогичной должности" заменить словами "к штатным

должностям с аналогичным должностным окладом"; дополнить подпунктом "е" следующего содержания:

"е) прокурорам и следователям органов прокуратуры, имеющим право на оформление пенсии, - оклад по должности, занимаемой на момент оформления пенсии, надбавку за специальный классный чин (воинское звание), имеющийся на день оформления пенсии, и процентную надбавку за выслугу лет, исчисленную из должностного оклада.";

дополнить Положение пунктом 13¹ следующего содержания:

"13¹. Установить, что в случаях, предусмотренных законодательством, повышение стоимости жизни (минимальной потребительской корзины) или увеличение должностного оклада, надбавки за специальный классный чин и процентной надбавки за выслугу лет прокуроров и следователей органов прокуратуры, находящихся на службе, пенсии, назначенные в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих", подлежат пересмотру.";

по всему тексту пункта 16 после слов "военнослужащих," дополнить словами "прокуроров и следователей органов прокуратуры,";

пункт 17 после слов "старших офицеров," дополнить словами "прокуроров и следователей органов прокуратуры,";

пункт 18 после слов "военнослужащих," дополнить словами "прокуроров и следователей органов прокуратуры,";

в пункте 19:

в абзаце первом слова "Государственной службы финансовой полиции при Правительстве Кыргызской Республики, службы специальной связи Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, органа уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, Агентства Кыргызской Республики по контролю наркотиков, Пограничных войск Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, Главного управления государственной противопожарной службы при уполномоченном государственном органе, ведающем вопросами чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, и Службы национальной безопасности Кыргызской Республики" заменить словами "уполномоченного государственного органа финансовой полиции, службы специальной связи уполномоченного государственного органа в сфере транспорта и коммуникаций, органа уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, уполномоченного государственного органа по контролю наркотиков, уполномоченного государственного органа в сфере охраны Государственной границы, уполномоченного государственного органа национальной безопасности";

в абзаце втором слова "Агентство Кыргызской Республики по контролю наркотиков или Службу национальной безопасности" заменить словами "уполномоченный государственный орган по кон-

тролю наркотиков или уполномоченный государственный орган национальной безопасности";

в пункте 20:

в абзаце первом:

после слов "военнослужащих сверхсрочной службы," дополнить словами "прокуроров и следователей органов прокуратуры,";

в абзаце четвертом слова "Службой национальной безопасности Кыргызской Республики" заменить словами "Уполномоченным государственным органом национальной безопасности";

в абзаце пятом слова "Службой государственной охраны Кыргызской Республики" заменить словами "Уполномоченным государственным органом национальной безопасности";

в абзаце седьмом слова "Государственной службой финансовой полиции при Правительстве Кыргызской Республики" заменить словами "Уполномоченным государственным органом финансовой полиции";

в абзаце восьмом слова "Пограничными войсками Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики" заменить словами "Уполномоченным государственным органом в сфере охраны Государственной границы";

абзац девятый изложить в следующей редакции:

"Уполномоченным государственным органом в сфере профилактики и тушения пожаров в отношении военнослужащих подразделений и аппаратов уполномоченного государственного органа в сфере профилактики и тушения пожаров, а также членов их семей,";

в абзаце десятом слова "Агентством Кыргызской Республики по контролю наркотиков" заменить словами "Уполномоченным государственным органом по контролю наркотиков";

в абзаце одиннадцатом слова "Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики" заменить словами "уполномоченного государственного органа в сфере транспорта и коммуникаций";

дополнить абзацем следующего содержания:

"Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики в отношении прокуроров и следователей органов прокуратуры и членов их семей";

пункт 22 признать утратившим силу.

3. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики" от 22 августа 2011 года № 473 следующие изменения:

- в пункте 1 приложения 2 к вышеуказанному постановлению:

в строке первой цифры "1031" заменить цифрами "1033";

в строке второй "цифры 158" заменить цифрами "160".

4. Установить, что:

- начисление и выплата пенсии прокурорам и следователям органов прокуратуры осуществляются с первого числа месяца, следующего за месяцем

обращения с заявлением в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики;

- пенсионерам - прокурорам и следователям, получающим пенсии в соответствии с законодательством о государственном пенсионном социальном страховании по линии Социального фонда Кыргызской Республики, в случае перехода на пенсионное обеспечение в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих", начисление и выплата пенсии по линии Социального фонда Кыргызской Республики прекращаются с первого числа месяца, в котором начались начисление и выплата им пенсии Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики.

5. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики в месячный срок:

- совместно с Социальным фондом Кыргызской Республики выработать механизмы взаимодействия по реализации настоящего постановления по вопросам: перевода действующих пенсионеров - прокуроров и следователей из системы пенсионного обеспечения Социального фонда Кыргызской Республики в систему пенсионного обеспечения Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики; обмена информацией о прокурорах и следователях, подавших заявления в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики на оформление пенсии в

соответствии с Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих", в целях исключения оформления двойной пенсии, как по линии Социального фонда Кыргызской Республики, так и по линии Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики;

- принять необходимые меры, вытекающие из настоящего постановления.

6. Установить, что средства, предусмотренные в республиканском бюджете на 2016 год для Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики на уплату страховых взносов в Социальный фонд Кыргызской Республики, направляются на выплату пенсии пенсионерам - прокурорам и следователям органов прокуратуры в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих".

7. Министерству финансов Кыргызской Республики в установленном порядке внести законопроект о внесении соответствующих изменений в Закон Кыргызской Республики "О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы".

8. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 апреля 2016 года.

Премьер-министр Кыргызской Республики
С.Жээнбеков

г.Бишкек
от 30 июня 2016 года № 369

Приложение

Утверждено

постановлением Правительства Кыргызской Республики
от 30 июня 2016 года № 369

ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке оформления прокурорам и следователями пенсии в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих"

Глава 1.

Порядок оформления пенсий действующим прокурорам и следователям органов прокуратуры

1. Действующие прокуроры и следователи органов прокуратуры, у которых возникло право на оформление пенсии в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих", вправе обратиться в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики с заявлением о назначении пенсии с одновременной подачей заявления об освобождении от занимаемой должности (увольнении из органов прокуратуры).

2. Заявление направляется в службу кадров органа прокуратуры, в котором находится личное дело прокурора или следователя. Заявление, поданные в службу кадров территориального подразделения прокуратуры, вместе с его личным делом, справкой прокуратуры, вместе с его личным делом, справкой, в которой указываются фамилия, имя и отчество лица, обратившегося с заявлением, дата и год его рождения, пол, последняя занимаемая должность в

органах прокуратуры, специальный классный чин (воинское звание), общий страховой стаж, выслуга лет по должности, подписанной должностным лицом по кадровым вопросам и его руководителем, не позднее трех дней направляется в службу кадров Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики. Справка, указанная во втором предложении настоящего абзаца, подписывается руководителем службы кадров Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики и заверяется печатью указанной службы.

Материалы на прокуроров и следователей, личное дело которых находится в Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики, готовятся службой кадров Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики.

3. Заявление о назначении пенсии подается по

форме, определяемой Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики. Заявление подлежит регистрации в книге регистрации заявлений об оформлении пенсии в день его подачи, а присланные из территориальных органов прокуратуры и Социального фонда Кыргызской Республики - в день их поступления в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики. На заявлении проставляется отметка о его регистрации.

4. В книгу регистрации заявлений вносятся следующие сведения: от кого поступило заявление, краткое содержание заявления, дата и номер регистрации заявления, фамилия, имя, отчество и должность лица, зарегистрировавшего заявление, итоги рассмотрения заявления Комиссией по пенсиям Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики (далее - Комиссия по пенсиям), образуемой Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики, сведения о составленной справке, указанной в пункте 2 настоящего Положения.

Выслуга лет по должности прокурора и следователя определяется в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики.

5. Заявление о назначении пенсии, заявление об освобождении от занимаемой должности в связи с подачей заявления о назначении пенсии, справка, личное дело прокурора и следователя с сопроводительным письмом службы кадров органа прокуратуры не позднее пяти дней со дня регистрации передаются в Комиссию по пенсиям. Порядок работы Комиссии по пенсиям определяется Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики. Работу Комиссии по пенсиям обеспечивает служба кадров Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики.

6. По итогам рассмотрения заявления и прилагаемых к нему материалов Комиссия по пенсиям

принимает решение о назначении пенсии либо об отказе. В назначении пенсии может быть отказано в случаях, когда представленные сведения о стаже работы, выслуге лет, возрасте прокурора и следователя, а также другие основания для назначения пенсии не соответствуют требованиям к назначению пенсии в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих".

При принятии Комиссией по пенсиям решения об отказе в назначении пенсии заявление прокурора и следователя об освобождении от занимаемой должности (увольнении из органов прокуратуры) возвращается им по их ходатайству.

7. В случае принятия решения о назначении пенсии заявление прокурора и следователя об освобождении от занимаемой должности (увольнении из органов прокуратуры) передается в службу кадров Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, а все материалы вместе с решением Комиссии по пенсиям передаются в Управление делами Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики для начисления и выплаты пенсии. Управление делами Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики составляет расчет, на основе которого осуществляются начисление и выплата пенсии.

Назначение пенсии осуществляется не ранее издания приказа об освобождении от занимаемой должности (увольнении из органов прокуратуры).

Если иное не предусмотрено законом, первая пенсия начисляется с месяца, следующего за месяцем, в котором было подано заявление. Пенсия перечисляется на банковский счет пенсионера не позднее 5 числа месяца, следующего за месяцем, за который подлежит начисление пенсии.

Глава 2.

Порядок перехода действующих пенсионеров - прокуроров и следователей на пенсионное обеспечение по линии Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики

8. Действующие пенсионеры - прокуроры и следователи, получающие пенсии по линии Социального фонда Кыргызской Республики на день вступления в силу настоящего Положения, вправе получать пенсию по линии Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих".

Под действующими пенсионерами - прокурорами и следователями понимаются лица, проработавшие в органах прокуратуры и имеющие выслугу лет: мужчины - не менее 12,5 лет при общем страховом стаже не менее 25 лет; женщины - не менее 10 лет при общем страховом стаже не менее 20 лет.

9. Действующие пенсионеры - прокуроры и следователи обращаются с заявлением в органы Социального фонда Кыргызской Республики, где им начисляются пенсии, об исключении их из пенсионного обеспечения по линии Социального фонда Кыргызской Республики и переходе на пенсионное обеспечение по линии Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики в соответствии с Законом

Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих".

10. В заявлении действующие пенсионеры - прокуроры и следователи указывают сведения, предусмотренные пунктом 2 настоящего Положения.

11. Поданные заявления подлежат регистрации территориальными органами Социального фонда Кыргызской Республики в день их поступления. На заявлениях делается отметка об их регистрации.

12. Заявления и материалы по пенсионному обеспечению передаются территориальными органами Социального фонда Кыргызской Республики в Социальный фонд Кыргызской Республики не позднее семи дней, а из Социального фонда Кыргызской Республики в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики - не позднее трех дней. Заявления действующих пенсионеров - прокуроров и следователей считаются поступившими в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики в день поступления материалов в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики из Социального фонда Кыргызской Республики.

13. Пенсионные документы, поступившие из Социального фонда Кыргызской Республики в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики с сопроводительным письмом, подлежат регистрации в день их поступления.

14. Рассмотрение материалов, поступивших из Социального фонда Кыргызской Республики в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики по вопросу назначения пенсии, осуществляется в порядке, предусмотренном главой 1 настоящего Положения.

15. Исключение пенсионера - прокурора и следователя, получающего пенсию по линии Социального фонда Кыргызской Республики, из органов Социального фонда Кыргызской Республики осуществляется с месяца, с которого осуществляется на-

числение пенсии в Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики.

16. В случае отказа в назначении пенсии по линии Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики материалы возвращаются в Социальный фонд Кыргызской Республики вместе с решением Комиссии по пенсиям.

17. Другие вопросы взаимодействия Социального фонда Кыргызской Республики и Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики по вопросам перевода действующих пенсионеров - прокуроров и следователей регулируются соглашением, заключаемым между Социальным фондом Кыргызской Республики и Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики.

Глава 3.

Порядок оформления пенсий бывшим прокурорам и следователям органов прокуратуры в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих"

18. Лица, ранее проработавшие в органах прокуратуры и занимавшие должности прокуроров и следователей в органах прокуратуры, имеющие выслугу лет 20 лет и более, а также мужчины не моложе 50 лет при общем страховом стаже не менее 25 лет, из которых не менее 12,5 лет составляет стаж на прокурорских должностях; женщины не моложе 45 лет, при общем страховом стаже не менее 20 лет, из которых не менее 10 лет составляет стаж работы на прокурорских должностях, и уволенные по основаниям, предусмотренным статьей 13 Закона Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих", вправе обратиться в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики с заявлением о назначении пенсии.

19. Заявление подается непосредственно в Ге-

неральную прокуратуру Кыргызской Республики (управление кадров) и в территориальные подразделения прокуратуры, где находится личное дело, по форме, определяемой Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики.

20. К заявлению прилагается трудовая книжка либо ее нотариально заверенная копия, содержащая сведения о трудовой деятельности, включая выслугу лет в качестве прокурора и следователя.

21. Заявление подлежит регистрации. Регистрация заявления, составление справки и передача их вместе с личным делом бывшего прокурора и следователя в Комиссию по пенсиям, а также рассмотрение заявления осуществляются в порядке, предусмотренном главой 1 настоящего Положения.

Глава 4.

Порядок обращения лиц, у которых возникает право на пенсионное обеспечение, получение пособий, доплат и надбавок по линии Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики

22. Пенсионеры, члены их семей, а также другие лица вправе обратиться в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики с заявлением о назначении или изменении вида пенсии, выплаты пособий, надбавок и доплат к действующим пенсиям в рамках, предусмотренных Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих".

23. Заявление подается непосредственно в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики (службу кадров) по форме, определяемой Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики. В

заявлении должны быть подробно описаны обстоятельства и правовые основания для удовлетворения просьбы.

24. Заявление подлежит регистрации. Регистрация заявления, составление справки и передача в Комиссию по пенсиям (возможно при наличии вместе с личным делом бывшего прокурора и следователя), а также их рассмотрение осуществляются в порядке, предусмотренном главой 1 настоящего Положения.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об утверждении Антикризисного плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2016 год

В целях стабилизации социально-экономической ситуации в Кыргызской Республике, создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, сокращения расходов рес-

публиканского бюджета и сохранения социальных обязательств государства перед населением, реализации Программы Правительства Кыргызской Республики "Доверие и единство", утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 13 апреля 2016 года № 438-VI, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Антикризисный план действий Правительства Кыргызской Республики на 2016 год (далее - Антикризисный план) согласно приложению.

2. Государственным органам исполнительной власти Кыргызской Республики и органам местного самоуправления (по согласованию):

- принять исчерпывающие меры по выполнению Антикризисного плана в установленные сроки;

- ежемесячно, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять для обобщения информацию о выполнении Антикри-

зисного плана в Министерство экономики Кыргызской Республики.

3. Министерству экономики Кыргызской Республики ежемесячно, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики обобщенную информацию о ходе выполнения Антикризисного плана.

4. Установить персональную ответственность руководителей государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики, полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях и глав органов местного самоуправления за качественное и своевременное выполнение Антикризисного плана.

5. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 19 июля 2016г. №63)

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на соответствующие отделы Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики
С.Жээнбеков

г.Бишкек
от 12 июля 2016 года № 383

Приложение

АНТИКРИЗИСНЫЙ ПЛАН
действий Правительства Кыргызской Республики на 2016 год

№	Задачи/меры	Индикатор/ожидаемый результат	Вес	Сроки реализации	Ответственные	Источники финансирования
1. Макроэкономическая стабильность						
1	Внести проект антикризисного бюджета, предусматривающий сокращение бюджетных расходов и компенсационные меры по возможным рискам выпадения доходной части бюджета	Постановление Правительства КР по бюджету	10%	01.10.2016	МФ, МЭ, ГНС, ГТС	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
2	Ввести в эксплуатацию 96 объектов строительства, завершённых в 2015 году	Введено в эксплуатацию 96 объектов строительства	11%	01.12.2016	ГИЭТЬ, ГААСЖКХ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
3	Ввести мораторий на 1 год на строительство новых социальных объектов при формировании титульного листа на 2017 год	Постановление Правительства КР	11%	25.11.2016	ГААСЖКХ, МФ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
		Эффективное распределение средств на завершение строительства приоритетных социальных объектов	12%	31.12.2016		
4	Проработать вопрос с Республикой Казахстан по применению уполномоченными органами Республики Казахстан унифицированного тарифа (экспортный, импортный,	Подписано Соглашение. Снижение цен на ввозимые ГСМ на 40-50 долл. США за тонну	11%	20.12.2016	МТД, ГП "НК "КТЖ", Ассоциация нефтетрейдеров (по согласованию)	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете

№	Задачи/меры	Индикатор/ожидаемый результат	Вес	Сроки реализации	Ответственные	Источники финансирования
	внутриреспубликанский) на перевозку нефтепродуктов железнодорожным транспортом в Кыргызскую Республику из Российской Федерации транзитом через Республику Казахстан					
5	Разработать порядок определения и применения минимального уровня контрольных цен на товары, импортируемые на территорию Кыргызской Республики	Сокращение выпадения доходов в бюджет, оценочно на 600 млн. сомов	11%	30.09.2016	МЭ, ГНС, НСК (по согласованию)	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
6	Пересмотреть систему налогообложения экспорта всех видов руд путем их перевода из поставок с нулевой ставкой в освобожденные поставки по НДС	Постановление Правительства КР	11%	01.12.2016	МЭ, МФ, ГНС	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
7	Внедрить механизм надзора и выявления товаров, завозимых из Республики Казахстан, входящих в Перечень изъятий в рамках вхождения Республики Казахстан в ВТО	Постановление Правительства КР о порядке учета товаров, перемещаемых через Государственную границу КР	11%	01.10.2016	МЭ, ГНС, ГИВФБ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
8	Обеспечение контроля на границах с Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан за соблюдением санитарных, фитосанитарных, ветеринарных требований ЕАЭС	Снижение объема ввозимых в КР товаров, не отвечающих санитарным, фитосанитарным, ветеринарным требованиям ЕАЭС	12%	В течение года	ГИВФБ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
			100%			
2. Поддержка бизнеса						
9	Упростить процедуры и сократить сроки подключения объектов к инженерным сетям	Постановление Правительства КР	7%	20.10.2016	ГААСЖКХ, ГКПЭН, энергетическая компания (по согласованию), ОМСУ (по согласованию)	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
		Сокращение сроков подключения объектов к инженерным сетям на 2 дня	10%	25.12.2016		
10	Получение республикой статуса страны-партнера ЮНИДО с целью привлечения ресурсов для реализации программы индустриализации	Соглашение между Кыргызской Республикой и ЮНИДО	6%	01.10.2016	ГКПЭН	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
11	Организовать широкую пиар-кампанию "Сделано в Кыргызстане" с использованием средств массовой информации	Увеличение розничного товарооборота на 7%	4%	Ежеквартально	МЭ, МКИТ, Ассоциация рынков и предприятий торговли (по согласованию), ОМСУ (по согла-	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете

№	Задачи/меры	Индикатор/ожидаемый результат	Вес	Сроки реализации	Ответственные	Источники финансирования
					сованию)	
12	Провести ярмарки отечественных производителей в каждой области	Запланированы мероприятия, выделены средства для проведения ярмарок в каждой области	4%	2 раза в год	ПППКР в областях, бизнес-ассоциации (по согласованию)	В рамках местного бюджета и донорские средства
13	Субсидировать расходы коммерческих банков и специализированных финансово-кредитных учреждений за размещение кредитов по льготным процентным ставкам по Проекту "Финансирование сельского хозяйства - 3", вторая фаза, в сумме 133,5 млн. сомов, по Проекту "Финансирование сельского хозяйства - 4", первая фаза, в сумме 483,6 млн. сомов	Выделение финансовых ресурсов в сумме 617,1 млн. сомов	10%	В течение года	МФ, МСХМ, коммерческие банки (по согласованию)	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
14	Провести работу с коммерческими банками, осуществляющими реализацию Проекта "Финансирование сельского хозяйства - 4" с целью увеличения кредитования производств по переработке сельскохозяйственной продукции	Количество проведенных с коммерческими банками консультаций и совместно принятые меры по увеличению кредитования сектора по переработке сельскохозяйственной продукции	7%	В течение года	МСХМ, коммерческие банки (по согласованию)	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
	Увеличение доступа к кредитованию	9%				
15	Обеспечить выдачу сельскохозяйственной техники в лизинг сельхозпроизводителям, а также в целях создания центров агротехнического обслуживания и поддержания сельскохозяйственной техники	Выдача в лизинг 250 единиц техники	9%	В течение года	МСХМ, ОАО "Айыл Банк" (по согласованию)	Инвестиционные кредиты ЕАБР, Турецкой Республики, гранты КНР и Японии
16	Разработать механизм капитализации государственного гарантийного фонда	Распоряжение Правительства КР	7%	01.08.2016	МЭ, МФ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
17	Создать единый информационный центр по поддержке предпринимателей	Создан единый информационный центр	4%	25.07.2016	МЭ, ГНС, ГТС, ГИВФБ, ТПП (по согласованию)	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
18	Внести предложение по проекту Концепции государственного сайта "Сделано в Кыргызской Республике" с возможностью обратной связи в режиме онлайн	Проект Концепции государственного сайта "Сделано в Кыргызской Республике"	4%	25.09.2016	МЭ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
19	Внедрить механизм применения контрольно-	Число контрольно-	9%	20.12.2016	ГНС, МЭ	В рамках средств, предусмотренных

№	Задачи/меры	Индикатор/ожидаемый результат	Вес	Сроки реализации	Ответственные	Источники финансирования
	кассовых машин с функцией передачи данных в режиме онлайн	еи передачи данных в режиме онлайн доведено до 15% от общего числа зарегистрированных контрольно-кассовых машин				в республиканском бюджете
20	Продолжить совместные рейдовые проверки субъектов, осуществляющих обменные операции с иностранной валютой без соответствующей лицензии Национального банка Кыргызской Республики, с применением мер воздействия за безлицензионную деятельность	Количество проверок и меры принятые по итогам проверок	10%	В течение года	НБ (по согласованию), ГНС, ГСБЭП	В рамках бюджета НБ и республиканского бюджета
			100%			
3. Поддержка экспорта						
21	Создать единый институт по привлечению инвестиций и продвижению экспорта	Создан единый институт по привлечению инвестиций и продвижению экспорта	6%	10.09.2016	МЭ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
		Рост инвестиций, привлеченный АПИ на 5% по сравнению с прошлым годом	7%	25.12.2016		
22	Внедрить механизмы предоставления льготных кредитов для обновления основных фондов, модернизации и технологического переоснащения оборудования для экспортно-ориентированных предприятий	Увеличение объема кредитования экспортноориентированных предприятий	7%	25.12.2016	МЭ, РКФР (по согласованию), МСХППМ	Привлеченные средства
23	Провести реконструкцию и капитальный ремонт 9 отделов Республиканского центра ветеринарной диагностики и экспертизы и 6 отделов Ошского зонального центра ветеринарной диагностики и экспертизы	Введение в эксплуатацию 9 отделов Республиканского центра ветеринарной диагностики и экспертизы и 6 отделов Ошского зонального центра ветеринарной диагностики и экспертизы	9%	01.12.2016	ГИВФБ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете, грантовая помощь РФ и РК
24	Строительство 4-х региональных ветеринарных лабораторий	Введение в эксплуатацию 4 региональных ветлабораторий	8%	01.12.2016	ГИВФБ, МСХППМ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете, грантовая помощь РФ и РК
25	Создать две региональные карантинные фитосанитарные лаборатории для сертификации продукции сельского хозяйства (в Таласской и Иссык-Кульской областях)	Ввести в эксплуатацию 2 лаборатории	8%	01.12.2016	ГИВФБ, МСХППМ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете, грантовая помощь РФ и РК

№	Задачи/меры	Индикатор/ожидаемый результат	Вес	Сроки реализации	Ответственные	Источники финансирования
26	Принять меры по обеспечению признания эквивалентности системы ветеринарного контроля республике системам стран-членов ЕАЭС	Решение ЕЭК о соответствии системы ветеринарного контроля системам стран-членов ЕАЭС	7%	01.08.2016	ГИВФБ, МСХППМ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
27	Обеспечить снятие ветеринарного контроля на кыргызско-казахстанском участке границы	Решение ЕЭК о снятии ограничений на кыргызско-казахстанском участке границы	10%	01.08.2016	ГИВФБ, МСХППМ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
28	Внедрить систему "зеленого коридора" для упрощения прохождения сельскохозяйственной продукции из/в Кыргызской Республики в третьи страны	Сокращение времени на проведение процедур прохождения таможенного контроля сельхозпродукции через Государственную границу КР до 30 минут	9%	01.08.2016	ГТС	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
29	Провести информационные и практические мероприятия по проработке вопросов участия кыргызских предпринимателей в тендерах в сфере государственных закупок в странах-членах ЕАЭС	Поведение 2-х мероприятий	9%	20.09.2016	МЭ, МФ, ГП "ЦЕО"	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
30	Расширить перечень предприятий животноводческой отрасли для включения в единый реестр ЕАЭС и оказание содействия экспортерам-переработчикам, включенным в реестр РФ по поиску покупателей	Включение в реестр 5-7 предприятий животноводческой отрасли	9%	15.12.2016	МСХППМ, ГИВФБ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
31	Определить земельные участки на территории гг. Бишкек и Ош, центров областного и районного значения для размещения инвестиционных производственных объектов	Решение местных кенешей	10%	15.08.2016	Мэрии гг. Бишкек и Ош (по согласованию), ПП ПКР в областях	В рамках муниципального и республиканского бюджетов
32	Провести переговоры с третьими странами о продвижении на экспорт органической сельскохозяйственной продукции	Подписание соответствующего соглашения	11%	15.10.2016	МСХППМ, МИД, ГИВФБ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
			100%			
4. Поддержка сельского хозяйства						
33	Создать систему стимулирования сельскохозяйственной кооперации через льготное кредитование в рамках реализации проектов "Финансирование сельского хозяйства" коллективных и крестьян-	Количество проведенных с коммерческими банками консультаций и совместно принятые меры по увеличению кредитования коллективных и крестьянских хозяйств площадью земельных наделов не менее	16%	В течение года	МСХППМ, МФ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете

№	Задачи/меры	Индикатор/ожидаемый результат	Вес	Сроки реализации	Ответственные	Источники финансирования
	ских хозяйств площадью земельных наделов не менее 100 га	100 га				
		Увеличение объема льготного кредитования	20%	В течение года		
34	Создать организации по оказанию механизированных агротехнических услуг (машинно-тракторных станций) в регионах Кыргызской Республики	Создано 7 МТС	20%	25.08.2016	ППКР в областях, МСХППМ, ОМСУ (по согласованию)	За счет внутренних и внешних инвестиций
35	Расширить зону аккредитации ветеринарных диагностических лабораторий	Лаборатории имеют возможность проводить широкий спектр испытаний, согласно международным стандартам	22%	01.12.2016	ГИВФБ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете и гранта РФ
36	Запустить проект по идентификации крупного рогатого скота в пилотных районах республики	Количество идентифицированных животных в 3-х пилотных районах	22%	01.08.2016	ГИВФБ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
			100%			
5. Поддержка деятельности промышленных предприятий						
37	Продолжить реализацию проекта "Модернизация ТЭЦ г.Бишкек"	Введение в эксплуатацию: - главного корпуса турбинного цеха; - котла; - системы топливоподачи для новых блоков; - системы золошлакоудаления; - строительство ОРУ 110 кВ	14%	20.12.2016	ГКПЭН, ОАО "Электрические станции" (по согласованию)	Экспортно-импортный банк КНР
38	Проработать вопросы реконструкции ТЭЦ г.Ош с переводом на использование твердого топлива (уголь) и передаче ее на баланс мэрии г.Ош	Повышение эффективности ТЭЦ г.Ош	14%	20.12.2016	ГКПЭН, ФУГИ, МФ, ОАО "НЭХК" (по согласованию), ОАО "Электрические станции" (по согласованию), мэрия г.Ош (по согласованию)	Привлеченные средства
39	Обеспечить запуск завода по производству металлургического кремния в гор. Таш-Кумыр (ОсОО "Кварц")	Ввод в действие завода	14%	15.12.2016	ГКПЭН, МИД, ПП ПКР в области, ОМСУ (по согласованию)	За счет иностранных инвестиций
40	Обеспечить промышленную эксплуатацию Токмокского нефтеперерабатывающего завода	Содействие вводу в промышленную эксплуатацию	15%	10.12.2016	ГКПЭН, МИД, ПППКР в Чуйской области, ОМСУ (по согласованию)	За счет иностранных инвестиций
41	Обеспечить промышленную эксплуатацию Кара-Балтинского нефтеперерабатывающего завода	Содействие в обеспечении сырья - сырой нефтью, доведения производственной мощности до 500 тыс. т	14%	10.12.2016	ГКПЭН, МИД, ПППКР в Чуйской области, ОМСУ (по согласованию)	За счет иностранных инвестиций

№	Задачи/меры	Индикатор/ожидаемый результат	Вес	Сроки реализации	Ответственные	Источники финансирования
42	Ускорить разработку месторождения Джеруй	Согласование технического проекта разработки месторождения Джеруй, экологической экспертизы, экспертизы технического проекта	14%	01.11.2016	ГКПЭН, ГАО-ОСЛХ, ГА-АСЖКХ, ОМСУ (по согласованию)	За счет иностранных инвестиций
43	Обеспечить запуск горно-обогатительного комбината для промышленной эксплуатации месторождения Иштамберды	Запуск горно-обогатительного комбината	15%	10.12.2016	ГКПЭН, ОМСУ (по согласованию)	За счет иностранных инвестиций
			100%			
6. Меры социальной поддержки						
44	Ввести краткосрочные курсы обучения и переподготовки на базе ПТО в рамках соответствующих программ содействия занятости	Количество безработных, направленных на обучение (не менее 8000 чел.)	14%	25.12.2016	МОН, МТСП, МФ	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
		Доля трудоустроенных безработных после обучения (не менее 50%)	14%	25.12.2016	МТСП	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
45	Увеличить размер гарантированного минимального дохода	Увеличение размера гарантированного минимального дохода не менее чем на 10% по отношению к предыдущему году	14%	01.12.2016	МТСП	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
46	Увеличить размер ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей	Увеличение размера ЕПМС не менее чем на 10% по отношению к предыдущему году	14%	01.12.2016	МТСП	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете
47	Обеспечить малообеспеченные семьи с низким статусом продовольственной безопасности дополнительной продуктовой помощью (мука, растительное масло) с учетом участия в общественно полезных работах	Получение продуктовой помощи не менее 15,0 тыс. малообеспеченных семей с учетом участия в общественно полезных работах	14%	01.12.2016	МТСП	За счет средств ВПП ООН
48	Повысить размер страховой части пенсии на 10% с 1 октября 2016 года	Повышение размера страховой части пенсии на 10% с 1 октября 2016 года	15%	01.10.2016	СФ	В рамках бюджета СФ
49	Осуществить подготовку кадров для поддержки развития предпринимательского сектора в соответствии с заявками работодателей (целевой набор)	Не менее 1000 учащихся начального профессионального образования пройдут подготовку в течение 2016-2017 учебного года	15%	В течение учебного года	МОН	В рамках средств, предусмотренных в республиканском бюджете, за счет средств проекта АБР
			100%			

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об одобрении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства

В связи с функциональными и структурными изменениями в системе государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики, в соответствии со статьей 2 Закона Кыргызской Республики "О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства", статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Одобрить Перечень уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства (далее - Перечень), согласно приложению.

2. Направить Перечень, указанный в пункте 1 настоящего постановления, на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

горку Кенеш Кыргызской Республики.

3. Назначить министра экономики Кыргызской Республики официальным представителем Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении данного Перечня Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

4. Признать утратившим силу постановление Правительства Кыргызской Республики "Об одобрении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства" от 9 марта 2012 года № 166.

5. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 9 августа 2016 года № 69)

Премьер-министр Кыргызской Республики
С.Жээнбеков

г.Бишкек

от 21 июля 2016 года № 411

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства

1. Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики.

2. Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики.

3. Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики.

4. Государственное агентство по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики.

5. Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

6. Государственная инспекция по экологической

и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

7. Социальный фонд Кыргызской Республики.

8. Государственная инспекция по метрологическому надзору при Министерстве экономики Кыргызской Республики.

9. Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

10. Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики.

11. Департамент драгоценных металлов при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О введении моратория на увеличение штатной численности государственных органов

В целях эффективного использования средств государственного бюджета, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики

постановляет:

1. Установить до конца 2017 года мораторий на:
- увеличение предельной штатной численности действующих министерств, административных ведомств, организаций, находящихся в ведении Пра-

ительства Кыргызской Республики, аппаратов полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях, местных государственных администраций Кыргызской Республики;

- введение дополнительных должностей заместителей руководителей вышеуказанных государственных органов.

2. Действие пункта 1 настоящего постановления не распространяется на правоохранительные органы, Вооруженные Силы и другие воинские формирования Кыргызской Республики.

3. Министерству финансов Кыргызской Республики совместно с Аппаратом Правительства Кыргызской Республики обеспечить систематический контроль за соблюдением государственными органами сметно-штатной дисциплины.

4. Предоставить право Министерству финансов Кыргызской Республики на основании сведений о наличии в государственных органах, указанных в пункте 1 настоящего постановления, вакантных

должностей, не замещаемых в период более двенадцати месяцев подряд, и экономии фонда оплаты труда в связи с этим:

- инициировать сокращение в установленном порядке предельной штатной численности государственных органов на количество вакантных должностей, не замещаемых в период более двенадцати месяцев подряд;

- сокращать фонд оплаты труда государственного органа на сумму, причитающуюся на эти вакантные должности.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел государственного управления и кадровой работы и отдел финансов и кредитной политики Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 29 июля 2016 года № 66)

Премьер-министр Кыргызской Республики
С.Жээнбеков

г.Бишкек

от 25 июля 2016 года № 414

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об утверждении Временных правил регистрации проверок, проводимых правоохранительными органами и органами налоговой службы в отношении субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления

В целях устранения необоснованного вмешательства государственных органов в деятельность субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления, усиления их правовой защиты, создания благоприятной предпринимательской и инвестиционной среды, противодействия проявлению коррупционных рисков при осуществлении проверок правоохранительными органами и органами налоговой службы, укрепления государственной дисциплины в системе государственного управления, а также в целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О дополнительных мерах по правовой защите субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления при проверке их деятельности правоохранительными и налоговыми органами" от 15 марта 2016 года № 58, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Временные правила регистрации проверок, проводимых правоохранительными и налоговыми органами в отношении субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления (далее - Временные правила) согласно прило-

жению.

2. Министру внутренних дел Кыргызской Республики, председателям Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики, Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики и Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики довести до сведения личных составов возглавляемых структур о недопустимости проведения проверок без их регистрации в органах прокуратуры, в порядке, предусмотренном Временными правилами.

3. Министерству экономики Кыргызской Республики в шестимесячный срок внести в установленном порядке на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики законопроект о внесении соответствующих изменений и дополнения в законодательные акты Кыргызской Республики, с учетом особенностей проводимых проверок со стороны правоохранительных органов и органами налоговой службы.

4. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики во взаимодействии с Мини-

стерством экономики Кыргызской Республики и Государственным агентством по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики:

- провести на территории республики информационную кампанию об установленном порядке правил регистрации проверок, проводимых правоохранительными и налоговыми органами в отношении субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления;

- принять необходимые меры по исполнению настоящего постановления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня опубликования и действует до законодательного урегулирования порядка регистрации проверок,

проводимых правоохранительными и налоговыми органами в отношении субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления. (газета "Эркин Тоо" от 9 августа 2016 года № 69)

6. Действие настоящего постановления не распространяется на текущие проверки, проводимые правоохранительными и налоговыми органами, назначенные до вступления в силу настоящего постановления.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на вице-премьер-министров Кыргызской Республики, курирующих вопросы экономики, предпринимательства и местного самоуправления.

Премьер-министр Кыргызской Республики
С.Жээнбеков

г.Бишкек

от 27 июля 2016 года № 417

Приложение

Утверждены

постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2016 года № 417

ВРЕМЕННЫЕ ПРАВИЛА регистрации проверок, проводимых правоохранительными органами и органами налоговой службы в отношении субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления

1. Общие положения

1. Настоящие Временные правила устанавливают порядок регистрации, статистического учета и контроля проверок, проводимых правоохранительными органами в рамках уголовного судопроизводства и законодательства об оперативно-розыскной деятельности и органами налоговой службы в рамках налогового законодательства в отношении субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления.

2. Настоящие Временные правила не распространяются:

- на рейдовый налоговый контроль, проводимый в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без разрешительных документов (свидетельство о регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, лицензий, разрешений и патента на право осуществления экономической деятельности) и/или без регистрации в налоговом органе;

- на внеплановые проверки, проводимые в отношении юридических и индивидуальных лиц, в период проведения процедуры ликвидации банкротства или в связи с реорганизацией организации;

- на внеплановые проверки, проводимые в связи с прекращением деятельности индивидуального предпринимателя;

- на таможенные проверки, проводимые таможенными органами по вопросам соблюдения таможенного законодательства;

- на камеральные проверки и контрольный закуп,

проводимые налоговыми органами.

3. В настоящих Временных правилах используются следующие термины и понятия:

регистрация проверок - фиксация (запись) в Книге учета актов о назначении проверок с целью их учета и придания проверкам законности. Регистрация проверок осуществляется как в печатной (письменной), так и в электронной форме;

субъекты предпринимательства - индивидуальные предприниматели, коммерческие и некоммерческие юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и осуществления ими видов деятельности;

акты о назначении проверок - приказы, постановления и предписания, план-график проверок уполномоченного должностного лица правоохранительного органа и органа налоговой службы. Основанием для издания акта о назначении проверки являются требования, установленные законодательством Кыргызской Республики, регулирующим порядок и процедуру назначения проверок, проводимых правоохранительными органами и органами налоговой службы;

проверка - контрольные мероприятия в понимании, изложенном в законодательстве о проверках, включая налоговое законодательство, законодательство об оперативно-розыскной деятельности, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики. Под проверкой понимаются не только посещения уполномоченными должностными лицами

правоохранительных органов и органов налоговой службы субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления по месту их нахождения, но также вызов в правоохранительные органы и органы налоговой службы представителей субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления и истребования документов их финансово-хозяйственной деятельности в целях проведения проверки;

плановая проверка - проверка исполнения налогоплательщиком налогового обязательства по всем видам налогов, проводимая органами налоговой службы не более одного раза после истечения 12 месяцев со дня, следующего за днем окончания последней проверки одним из органов налоговой службы в соответствии с планом проверок;

внеплановая проверка - проверка исполнения налогоплательщиком налогового обязательства по всем видам налогов, за период не охваченный ранее выездной проверкой и не зависимо от истечения 12 месяцев со дня, следующего за днем окончания последней проверки;

рейдовый налоговый контроль - проверка, проводимая в форме налогового контроля, включая контрольный закуп, осуществляемая в целях полноты учета налогоплательщиков, исполнения требования по применению контрольно-кассовых машин и определения реальной цены реализуемого товара у налогоплательщика;

камеральная проверка - проверка, проводимая по месту нахождения налогового органа, с целью изучения сведений и отчетов субъекта предпринимательства, которые имеются у органов налоговой службы, по вопросам полноты исполнения налоговых обязательств субъектами предпринимательства, по результатам которого при необходимости может быть направлено соответствующее решение органа налоговой службы субъекту предпринимательства об устранении выявленных несоответствий;

перепроверка - проверка фактов неправильного исчисления налогов, проводимая за период, ранее охваченный налоговой проверкой (плановой, внеплановой, перепроверкой), включая случаи представления налогоплательщиком уточненной налоговой отчетности;

встречная проверка - проверка, проводимая

2. Порядок регистрации проверок

8. Регистрация проверок предусматривает регистрацию актов о назначении проверок.

9. Правоохранительные органы и органы налоговой службы представляют в органы прокуратуры акт о назначении проверки субъекта предпринимательства и/или органа местного самоуправления. Акт о назначении (предписание) проверки (внеплановая, встречная, перепроверка, рейдовый налоговый контроль и налоговый пост) представляется не позднее следующего дня, следующего за днем издания акта о назначении внеплановой проверки (внеплановая, встречная, перепроверка, рейдовый налоговый контроль и налоговый пост), но не позд-

нее дня начала проверки, а по плановым проверкам (утвержденный план/перечень, график) - в течение 10 дней со дня утверждения план/перечня, графика проверки.

10. Акт о назначении проверки представляется на регистрацию вместе с заявлением (ходатайством) и документами, послужившими основанием для назначения проверки, в двух экземплярах (оригинал и копия).

В Акте о назначении проверки должны содержаться следующие сведения: объект проверки, предмет проверки, основания для проведения проверки, вид проверки, за какой период предусматри-

вается проведение проверки, законодательство, в рамках которого возникает право на проверку, сроки проведения проверки, должностное лицо, уполномоченное проводить проверки.

11. Заявление (ходатайство) о регистрации акта о назначении проверки подается по форме согласно приложению 1 к настоящим Временным правилам.

Акт о назначении проверки составляется в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

12. Заявление и прилагаемые к нему Акт о назначении проверки и документы, послужившие основанием для назначения проверки, подлежат учету как поступившая корреспонденция. На заявлении проставляется штамп о его поступлении в органы прокуратуры с указанием номера и даты поступления.

13. Органы прокуратуры при получении документов, указанных в пунктах 10 и 12 настоящих Временных правил, проверяют законность и обоснованность назначенной проверки, полноту сведений, подлежащих указанию в Акте о назначении проверки, своевременность представленного для регистрации Акта о проверке, соблюдение принципа территориальности при назначении проверки и вопросы соблюдения законодательства Кыргызской Республики.

14. По результатам изучения органы прокуратуры принимают решение о регистрации акта о назначении проверки либо об отказе в регистрации, о чем в верхнем левом углу Акта о проверке ставится штамп органа прокуратуры о регистрации проверки или об отказе.

15. Решение о регистрации либо об отказе в регистрации Акта о назначении проверки принимает:

- по плановым проверкам в течение 5 рабочих дней со дня поступления утвержденного плана/перечня, графика;

- по внеплановым проверкам (внеплановая, встречная, перепроверка, рейдовый налоговый контроль и налоговый пост) в течение 24 часов со дня поступления Акта о назначении проверки.

16. Решение о регистрации проверок или об отказе в регистрации проверок принимает руководителем органа прокуратуры Кыргызской Республики.

17. Решение о регистрации Акта о назначении проверки, а также решение об отказе в регистрации может быть обжаловано вышестоящему прокурору. Рассмотрение таких обращений в органах прокуратуры не приостанавливает действия обжалуемого решения.

тель органа прокуратуры.

17. Сведения о регистрации либо об отказе в регистрации проверки вносятся в Книгу регистрации актов о проверке либо об отказе в регистрации проверок в день принятия соответствующего решения.

18. После регистрации оригинал Акта о назначении проверки вместе с соответствующими документами возвращается, а их копии остаются в регистрирующем органе прокуратуры.

19. В случае отказа в регистрации Акта о назначении проверки орган прокуратуры составляет мотивированное заключение с указанием основания для отказа. Заключение составляется в письменной форме в двух экземплярах, один из которых направляется уполномоченному органу, назначившему проверку.

20. Основанием для отказа в регистрации акта назначения проверки служат:

- для правоохранительных органов:

- если объект проверки не является подведомственным, включая по расследуемому уголовному делу;

- если объект проверки не является подследственным, включая по расследуемому уголовному делу;

- несоответствие указанных сведений требованиям пунктов 13 и 15 настоящих Временных правил; для органов налоговой службы:

- превышение либо истечение сроков проведения проверки, указанного в акте о назначении проверки, установленных законодательными актами Кыргызской Республики;

- назначение проверки лицом, не имеющим на то полномочий;

- назначение проверки субъекта предпринимательства по анонимному обращению;

- отсутствие письменных подтверждений основания для назначения проверки.

21. Решение о регистрации Акта о назначении проверки, а также решение об отказе в регистрации может быть обжаловано вышестоящему прокурору. Рассмотрение таких обращений в органах прокуратуры не приостанавливает действия обжалуемого решения.

3. Продление сроков проверки, отчетность и ответственность

22. О продлении срока проверки, приостановлении, возобновлении проверки, а также при изменении состава лиц, участвующих в проверке, уполномоченный орган направляет уведомление в регистрирующий орган прокуратуры о внесенных изменениях и дополнениях не позднее даты завершения проверки, указанной в Акте о назначении проверки, для внесения соответствующих коррективов в Книгу регистрации проверок, проводимых в рамках оперативно-розыскной деятельности.

При этом в уведомлении указываются номер и дата регистрации основного Акта по регистрации актов о назначении проверок регистрирующего органа прокуратуры, полное наименование, местонахождение проверяемого объекта, идентификационный налоговый номер, конкретный срок про-

дления либо изменение состава лиц, участвующих в проверке.

Продление сроков, приостановление, возобновление проверки, а также изменение состава лиц, участвующих в проверке, должно быть обосновано и зафиксировано руководителем правоохранительного органа или органа налоговой службы.

23. Регистрирующий орган прокуратуры после рассмотрения законности и обоснованности продления срока проверки, а также замены лиц, участвующих в проверке, ставит соответствующую отметку в Книге регистрации актов о назначении проверок с заполнением соответствующих реквизитов, а в Акте о назначении проверки проставляет соответствующий штамп об изменении.

24. В случае непроведения проверки по зареги-

стрированному Акту о проверке руководителем правоохранительного органа или органа налоговой службы составляется уведомление с указанием причин, и не позднее 3 суток до срока окончания проверки, установленного Актом о назначении проверки, направляется в регистрирующий орган прокуратуры для внесения сведений в Книгу регистрации актов о назначении проверок.

25. Результаты проведенной проверки предоставляются в органы прокуратуры ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, согласно приложениям 1 и 2 к настоящим Временным правилам.

Сведения из справки о результатах проверки вносятся в книгу учета о проверках.

Приложение 1

к Временным правилам регистрации проверок, проводимых правоохранительными органами и органами налоговой службы в отношении субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления

Кому: _____
(орган прокуратуры, зарегистрировавший налоговую проверку)

Вид выездной проверки _____
(внеплановая, встречная, перепроверка и т.п.)

назначенной на основании предписания № _____ от _____ года и зарегистрированной в _____
(наименование хоз. субъекта, ИНН)
№ _____ от _____ года,
(орган прокуратуры, зарегистрировавший проверку)

- 1) Период проверки _____
- 2) Срок проведения проверки _____
- 3) Статус назначенной проверки: _____
- 4) Завершена: Акт проверки от "___" "___" _____ года
- 5) Результат проверки _____

(завершена, приостановлена, не проведена проверка в связи)

Руководитель _____
(наименование ГНС) (подпись и печать) (ФИО)

Примечание. Данная информация по форме № 1 представляется только по выездным внеплановым проверкам и перепроверкам в течение пяти рабочих дней со дня вынесения решения по результатам выездной проверки. По встречным проверкам - в течение пяти рабочих дней со дня завершения данной проверки.

Приложение 2

к Временным правилам регистрации проверок, проводимых правоохранительными органами и органами налоговой службы в отношении субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления

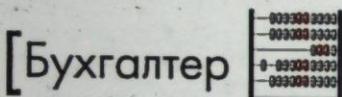
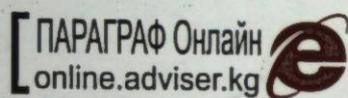
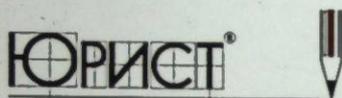
Сведения о проводимых проверках субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления за _____ (отчетный) месяц 201__ года по _____ району/городу

№	Наименование субъекта предпринимательства	ИНН	Место расположения объекта	Зарегистрирован в УГНС (код района)	№/дата предписания	Дата Акта о назначении проверки	Результаты проверки
1							
2							

Зарегистрированы в органе прокуратуры _____ 201__ года № _____
Начальник УГНС по _____ району/города _____

(ФИО)

Примечание. Настоящие сведения представляются ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом.



ИС ПАРАГРАФ - это обширная электронная база данных, содержащая комплекс правовой информации по разным отраслям законодательства.

Все документы объединены в удобную компьютерную оболочку, которая позволяет в считанные секунды найти необходимую информацию.

Единый общеправовой классификатор, различные виды поиска, полный гипертекст, комментарии и пояснения к текстам, система справок и подсказок, удобство и быстрота работы - все это **экономят ваше время и дают полный объем** необходимой информации.

Удобные средства анализа правовой информации помогут вам найти **оптимальное решение** проблем, связанных с законодательством.

Выбирайте комплекты ИС ПАРАГРАФ по вашим потребностям и уровню сервиса.



Кыргызская Республика,
г. Бишкек,
пр. Мира, 56 3 эт. 4 оф.

e-mail: market@adviser.kg
www.adviser.kg

+996 (312) 91-03-76
+996 (312) 59-55-60
+996 (312) 91-03-72
+996 (312) 91-03-73
+996 (772) 119-4111
+996 (558) 119-4111
+996 (770) 211-1111

Будь уверен в своем решении - вся правовая информация в Эдвайзере

Книжные серии от издательства "АКАДЕМИЯ":

КОДЕКСЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

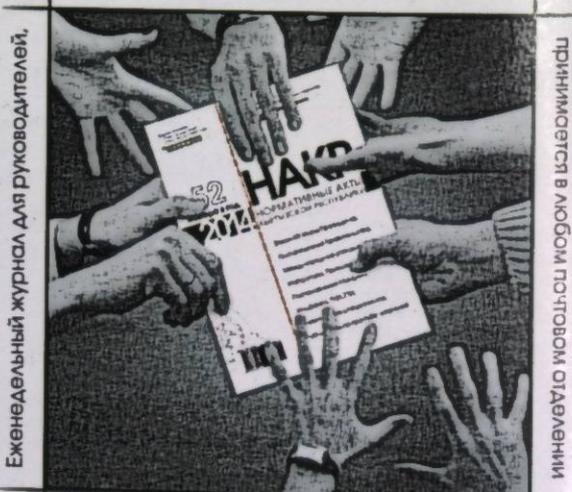
- Граждандык кодекси Гражданский кодекс
- Жарандык процесстик кодекси Гражданский процессуальный кодекс
- Кылмыш-жаза кодекси Уголовный кодекс
- Жазык-процесстик кодекси Уголовно-процессуальный кодекс
- Жазык-аткаруу кодекси Уголовно-исполнительный кодекс
- Администрациялык жоопкерчилик жөнүндө кодекси Кодекс об административной ответственности
- Салык кодекси Налоговый кодекс
- Эмгек кодекси Трудовой кодекс
- Турак жай кодекси Жилищный кодекс
- Үйбүлө кодекси Семейный кодекс
- Балдар жөнүндө кодекси Кодекс о детях
- Жер кодекси Земельный кодекс
- Токой кодекси Лесной кодекс
- Суу кодекси Водный кодекс

"Кыргыз Республикасынын Мыйзамдары. Законы Кыргызской Республики", "В помощь бухгалтеру", "Справочник адвоката. Гражданское и уголовное судопроизводство", Правила дорожного движения

МЫЙЗАМДЫ БИЛГЕНИҢ – УКУГУНДУ КОРГОГОНУҢ



для бухгалтеров и для юристов! Подписка



Еженедельный журнал для руководителей,

принимается в любом почтовом отделении

г. Бишкек, пр. Чуй, 265а, тел.: (312) 64-26-50



Бишкек ш., Чуй пр., 265а, 322а ком.
Тел.: +996 (312) 64-26-50, 64-26-51
<http://www.academy.kg>

ЗНАТЬ ЗАКОНЫ ЗНАЧИТ ЗАЩИТИТЬ СВОИ ПРАВА!