

Подписной индекс:

77397 - Журнал "НАКР"

77442 - Журнал "НАКР" + CD

Подписка по телефонам:

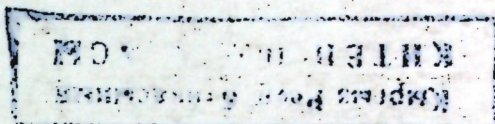
(312) 64-26-50, 64-26-51

Еженедельный журнал

для руководителей, бухгалтеров и юристов

Подписка и приобретение книг через интернет:

www.academy.kg



26

ИЮНЬ

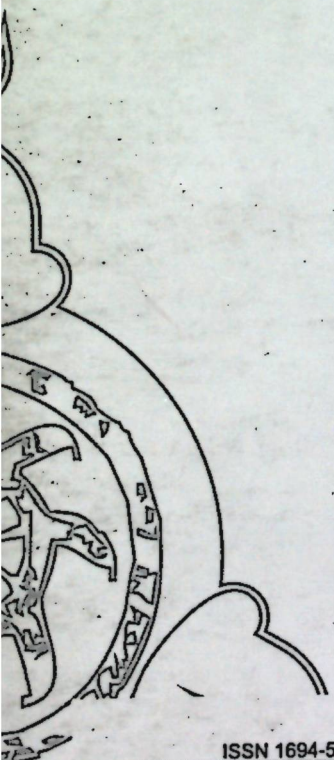
2012

НАКР

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В НОМЕРЕ:

- Об Общественном экспертном совете при Президенте Кыргызской Республики по вопросам межэтнического, межконфессионального развития
- Об Общественном экспертном совете при Президенте Кыргызской Республики по вопросам развития образования
- Положение о Государственной кадровой службе
- Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики
- Государственная программа по увеличению доли безналичных платежей и расчетов на 2012-2017 годы



ISSN 1694-5123



4 700060 010099

25.06.12

№ 26
2012

www.academy.kg



**НОРМАТИВНЫЕ
АКТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

Журнал издается с 1993 года

Выходит еженедельно №26 (615)

СОДЕРЖАНИЕ

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

- О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах"
Закон КР от 9 июня 2012 года № 79 2
- О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О государственной службе"
Закон КР от 9 июня 2012 года № 78 8

ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

- Об образовании общественных экспертных советов при Президенте Кыргызской Республики
Указ Президента КР от 4 июня 2012 года УП № 115 9
- О Государственной кадровой службе Кыргызской Республики
Указ Президента КР от 9 июня 2012 года УП № 119 14
- Положение о Государственной кадровой службе Кыргызской Республики
- О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики
Указ Президента КР от 9 июня 2012 года УП № 120 19

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

- Об утверждении Государственной программы по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике на 2012-2017 годы
Постановление Правительства КР И Нацбанка КР от 14 мая 2012 года № 289/5/1 44

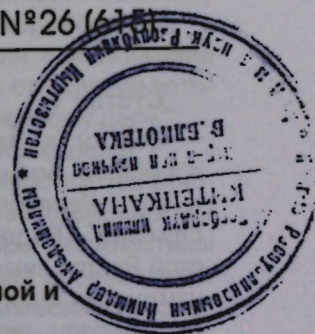
Уважаемые читатели!

Сообщаем вам, что продолжается подписка на 2-ое полугодие 2012 года. Вы можете оформить подписку на еженедельный журнал "Нормативные акты Кыргызской Республики" в любом почтовом отделении или непосредственно в редакции. В офисе редакции вы можете приобрести отдельные номера журнала за текущий и прошлые годы.

Редакция также предлагает Вам дополнительную услугу – публикация нормативных актов по Вашей заявке. Если Вам нужен какой-либо документ, который не был опубликован в нашем журнале, то просим обращаться в редакцию и оставить заявку.

Ваши заявки можно направлять по факсу: (0312) 64-26-50, по e-mail: info@academy.kg или написать нам письмо по адресу: г.Бишкек, пр.Чуй 265а, к.322а, Редакция журнала "Нормативные акты Кыргызской Республики".

С уважением, Нурбек Алишеров,
главный редактор



ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах"

Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2009 г., № 2, ст.116) следующие изменения и дополнения:

1. Абзац четвертый преамбулы изложить в следующей редакции:

"Граждане Кыргызской Республики независимо от расы, языка, этнической принадлежности, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств обязаны проходить военную службу в Вооруженных Силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба."

2. В статье 1:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"военная служба - особый вид государственной службы по выполнению гражданами всеобщей воинской обязанности в Вооруженных Силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба";

в абзаце шестом слова "Министерства обороны и Пограничной службы Кыргызской Республики" заменить словами "уполномоченных государственных органов, ведающих вопросами обороны, охраны и защиты государственной границы";

статью дополнить абзацем одиннадцатым следующего содержания:

"государственные органы, в которых предусмотрена военная служба - Военный суд, Военная прокуратура, подразделения уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами уголовно-исполнительной системы";

абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

"другие воинские формирования - подразделения уполномоченных государственных органов, ведающих вопросами национальной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; внутренние войска уполномо-

ченного государственного органа, ведающего вопросами внутренних дел";

в абзаце пятнадцатом слово "семнадцатилетнего" заменить словом "шестнадцатилетнего";

в абзаце восемнадцатом слова "медицинской комиссией" заменить словами "военно-врачебной комиссией, призывной комиссией или комиссией по первичной постановке на воинский учет";

абзац двадцать четвертый изложить в следующей редакции:

"призывники - граждане мужского пола в возрасте от восемнадцати до двадцати пяти лет, состоящие на воинском учете в районных (городских) военных комиссариатах, в том числе подлежащие призыву на военную и альтернативную службы; а также достигшие двадцатипятилетнего возраста, не прошедшие военную или альтернативную службу на законных основаниях, подлежащие призыву на военные сборы";

абзац двадцать седьмой признать утратившим силу.

3. В статье 3:

абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

"1. Военная служба - особый вид государственной службы, направленный на выполнение гражданами воинской обязанности в Вооруженных Силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба."

в части 2:

- абзац шестой признать утратившим силу;

- абзац девятый дополнить словами ", в том числе при обучении на военных факультетах и кафедрах гражданских высших учебных заведений Кыргызской Республики";

- абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

"служба в добровольном порядке на должностях солдатского, сержантского и старшинского составов, прапорщиков и офицеров";

4. В статье 4:

название статьи изложить в следующей редакции: "Составы военнослужащих. Сроки выслуги в воинских званиях офицерского состава";

абзац первый части 2 изложить в следующей редакции:

"2. В Вооруженных Силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба, устанавливаются следующие воинские звания:";

статью дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Для офицеров, состоящих на военной службе, сроки выслуги в воинских званиях офицерского состава устанавливаются:

в воинском звании: сроки выслуги лет:

младшего лейтенанта 1 год

лейтенанта 2 года

старшего лейтенанта 3 года

капитана 4 года

майора 5 лет

подполковника 6 лет

полковника не устанавливается, кроме случаев, предусмотренных абзацем десятым настоящей части.

Высшее воинское звание "генерал-майор" присваивается лицам, занимающим должности руководителей уполномоченных государственных органов, ведающих вопросами обороны, охраны и защиты государственной границы, других воинских формирований и государственных органов Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба, не ранее шести месяцев, а занимающим другие должности, штатные категории которых предусматривают замещение лицами с высшим воинским званием, - не ранее двух лет со дня их назначения.

Государственным служащим, имеющим высшие классные чины, в случае их назначения на должности, штатные категории которых предусматривают замещение лицами с высшим воинским званием, одновременно с назначением или не позднее шести месяцев со дня назначения присваивается соответствующее высшему классному чину высшее воинское звание."

5. В статье 5:

часть 1 дополнить абзацами вторым-шестым следующего содержания:

"Офицерам, добившимся высоких показателей в боевой подготовке, укреплении воинской дисциплины, овладении сложной военной техникой или образцово выполняющим обязанности на порученном участке, не более одного раза за период действительной службы может быть досрочно присвоено очередное воинское звание на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности.

Воинские звания высшего офицерского состава присваиваются Президентом Кыргызской Республики военнослужащим, успешно исполняющим обязанности на должностях, подлежащих замещению лицами высшего офицерского состава. Сроки присвоения воинского звания высшего офицерского состава определяются указом Президента Кыргызской Республики.

Офицеры, совершившие проступки, которые порочат честь воинского звания офицерского состава и не совместимы с принадлежностью к офицерскому составу, могут быть снижены в воинском звании на одну ступень ниже решением соответствующего уполномоченного государственного органа.

Военнослужащие могут быть лишены воинского звания только по решению суда.

Не представляются к присвоению очередного воинского звания офицеры, на которых наложено дисциплинарное взыскание - предупреждение о неполном служебном соответствии или снижение в должности, а также офицеры, в отношении которых ведется производство по уголовному делу";

часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Перечень воинских должностей, военно-учетных специальностей и соответствующих им воинских званий, а также размеры должностных окладов и тарифных разрядов для военнослужащих в Вооруженных Силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба, определяются соответствующими актами."

6. В части 5 статьи 6 слова "Министерством обороны Кыргызской Республики" заменить словами "уполномоченным государственным органом, ведающим вопросами обороны"

7. Часть 2 статьи 7 изложить в следующей редакции:

"2. Контроль за проведением допризывной подготовки молодежи осуществляется уполномоченным государственным органом, ведающим вопросами образования, совместно с уполномоченным государственным органом, ведающим вопросами обороны, и другими заинтересованными государственными органами Кыргызской Республики."

8. В статье 10:

в части 2 слова "Министерством обороны Кыргызской Республики" заменить словами "уполномоченным государственным органом, ведающим вопросами обороны";

часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Гражданам, прошедшим полный курс военной подготовки по программе офицеров запаса и военные сборы, по окончании гражданских высших учебных заведений присваивается первое воинское звание офицерского состава по запасу "младший лейтенант", а гражданам, до поступления в учебное заведение прошедшим срочную военную службу, прошедшим полный курс военной подготовки по программе офицеров запаса и военные сборы, по окончании гражданских учебных заведений присваивается воинское звание офицерского состава по запасу "лейтенант";

в части 4 слова "Министерство обороны Кыргызской Республики" заменить словами "Уполномоченный государственный орган, ведающий во-

просами обороны,".

9. В статье 12:

абзац пятый части 1 признать утратившим силу; часть 2 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"Воинский учет военнообязанных граждан Кыргызской Республики, проживающих за границей, ведется консульскими учреждениями Кыргызской Республики в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.";

часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Порядок ведения воинского учета, постановки на воинский учет и снятия с воинского учета военнообязанных и граждан призывного возраста определяется Правительством Кыргызской Республики.";

в части 5 слова "органов внутренних дел, национальной безопасности, государственной охраны" заменить словами "уполномоченных государственных органов, ведающих вопросами национальной безопасности, внутренних дел".

10. В статье 13:

абзац первый части 2 изложить в следующей редакции:

"1. Первичной постановке на воинский учет подлежат граждане мужского пола в год достижения ими шестнадцатилетнего возраста.";

в абзаце шестом части 4 слова "к призывным участкам, призывных комиссий" и ", направленными для работы на призывных участках и сборных пунктах," исключить;

в части 5:

- абзац первый изложить в следующей редакции:

"5. Граждане при первичной постановке на воинский учет для определения степени годности к военной службе проходят медицинское освидетельствование в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.";

- часть дополнить абзацем третьим следующего содержания:

"Окончательное решение о годности к военной службе граждан, признанных комиссией по первичной постановке на воинский учет негодными к военной службе в мирное время, ограниченно годными в военное время, определяется призывной комиссией.";

в части 7 слова "Положением о воинском учете" заменить словами "Правительством Кыргызской Республики".

11. В статье 14:

в части 1 слова "оказывать содействие в их своевременном прибытии" заменить словами "обеспечивать их своевременное прибытие";

абзац пятый части 3 изложить в следующей редакции:

"осуществлять контроль за соблюдением гражданами правил воинского учета.";

абзац третий части 4 признать утратившим силу;

в части 7 слово "инвалидами" заменить словами "лицами с ограниченными возможностями здоровья";

статью дополнить частью 10 следующего содержания:

"10. Государственные органы, ответственные за регистрацию населения, обязаны осуществлять регистрацию (снятие с регистрации) граждан по месту жительства при представлении гражданами сведений о постановке на воинский учет или снятии с воинского учета из соответствующего районного (городского) военного комиссариата.".

12. Название главы 4 изложить в следующей редакции: "Глава 4. Призыв граждан на военную или альтернативную службу".

13. В статье 15:

в части 1:

- абзац первый изложить в следующей редакции:

"1. Призыв граждан на военную службу - комплекс мероприятий, направленных на обеспечение комплектования личным составом Вооруженных Сил, других воинских формирований и государственных органов Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба, на обязательной основе.";

- в абзаце третьем слова ", в призывной мобилизационный резерв" исключить;

- в абзаце шестом слова "органов обороны, пограничной службы, национальной безопасности, государственной охраны Кыргызской Республики" заменить словами "уполномоченных государственных органов, ведающих вопросами национальной безопасности, обороны, охраны и защиты государственной границы";

абзац первый части 2 изложить в следующей редакции:

"2. Граждане, подлежащие призыву на военную и альтернативную службы, при объявлении Указа Президента Кыргызской Республики, приказа районного (городского) военного комиссара о призыве на военную и альтернативную службы или при получении повестки обязаны явиться на призывной участок, в котором они состоят на учете.";

часть 5 признать утратившей силу.

14. В статье 16:

часть 1 дополнить абзацем девятым следующего содержания:

"Для проведения медицинского освидетельствования призывников, призываемых на военную и альтернативную службы, и граждан, поступающих в военные учебные заведения, решениями глав местных государственных администраций назначаются врачи и средний медицинский персонал.";

абзац третий части 2 признать утратившим силу;

в абзаце девятом части 3 слова "Министерства обороны Кыргызской Республики" заменить словами "уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами обороны";

статью дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Граждане, признанные по состоянию здоровья негодными к военной службе в мирное время, ограниченно годными в военное время и зачисленные в запас, проходят медицинское переосвидетельствование в сроки и порядке, определяемые Правительством Кыргызской Республики.

Граждане призывного возраста, после прохождения медицинского переосвидетельствования признанные годными к военной службе, призываются на службу на общих основаниях."

15. В статье 17:

в части 1 слова "двадцати семи" и "потерявшие" заменить соответственно словами "двадцати пяти" и "утратившие";

часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Порядок организации и проведения призыва граждан на срочную военную службу, а также порядок прохождения срочной военной службы определяются Правительством Кыргызской Республики.

Военнослужащие срочной службы, имеющие высшее образование, выслужившие 11 месяцев военной службы и изъявившие желание получить первое воинское звание офицерского состава по запасу, могут пройти месячные военные сборы по программам подготовки офицеров запаса.

Военнослужащим срочной службы, прошедшим военные сборы по программам подготовки офицеров запаса и успешно сдавшим установленные экзамены, руководителем уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами обороны, при увольнении в запас присваивается первое воинское звание офицерского состава по запасу "лейтенант".

Порядок прохождения военных сборов по программам подготовки офицеров запаса и сдачи установленных экзаменов устанавливается руководителем уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами обороны."

16. Статью 19 признать утратившей силу.

17. В абзаце втором статьи 20 слова "органов обороны, пограничной службы, национальной безопасности, государственной охраны Кыргызской Республики" заменить словами "уполномоченных государственных органов, ведающих вопросами национальной безопасности, обороны, охраны и защиты государственной границы".

18. Статью 21 изложить в следующей редакции:

"Статья 21. Призыв на первичные военные сборы

Граждане, не прошедшие военную или альтернативную службу, не имевшие законного права на отсрочку или освобождение от призыва, в возрасте от двадцати пяти лет и старше обязаны пройти первичные военные сборы. Они вносят денежный взнос в размере 250 расчетных показателей на специальный счет уполномоченного

государственного органа, ведающего вопросами обороны, через районные (городские) военные комиссариаты по месту призыва, 20 процентов из которых после уплаты налога на специальные средства перечисляется на специальный счет уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами охраны и защиты государственной границы, и проходят первичные военные сборы сроком 24 дня, из которых 14 дней составляют теоретические занятия в районных (городских) военных комиссариатах, 10 дней - практические занятия на базе учебных центров, воинских частей уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами обороны.

Денежные средства, поступающие от таких граждан, направляются на содержание и обеспечение войск, совершенствование учебно-материальной базы войсковых частей, повышение социальной защищенности военнослужащих.

Указанные лица после внесения денежных взносов и прохождения первичных военных сборов зачисляются в запас второй категории.

Порядок прохождения первичных военных сборов определяется Правительством Кыргызской Республики."

19. В статье 23:

часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Контракт о прохождении военной службы заключается между гражданином Кыргызской Республики и от имени Кыргызской Республики соответствующим государственным органом в лице уполномоченного должностного лица.";

предложение первое части 5 изложить в следующей редакции: "5. Условия контракта о прохождении военной службы включают в себя обязанность гражданина проходить военную службу в Вооруженных Силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба, в течение установленного контрактом срока."

20. Абзац шестой части 2 статьи 24 после слов "по служебному несоответствию" дополнить словами "или дискредитации".

21. В части 7 статьи 25 слова "военную академию" и "военной академии" заменить словами "военные учебные заведения" и "военных учебных заведений".

22. Часть 2 статьи 26 изложить в следующей редакции:

"2. Граждане при поступлении в высшие военные учебные заведения (за исключением случаев, указанных в части 7 статьи 25 настоящего Закона), заключают контракт на весь срок обучения и пять лет военной службы после окончания высшего военного учебного заведения. В последующем контракт о прохождении военной службы заключается в порядке, указанном в части 1 настоящей статьи."

23. В статье 30:

части 1-3 изложить в следующей редакции:

"1. Предельный возраст пребывания военнослужащих офицерского состава на военной службе устанавливается:

до капитана включительно - сорок три года;
майорам, подполковникам - сорок восемь лет;
полковникам - пятьдесят три года;
генерал-майорам - пятьдесят восемь лет;
генерал-лейтенантам и выше - шестьдесят три года.

2. Предельный возраст пребывания военнослужащих солдатского, сержантского и старшинского составов, проходящих службу по контракту, а также военнослужащих-женщин (кроме офицеров и прапорщиков) на военной службе - сорок пять лет.

3. Предельный возраст пребывания прапорщиков на военной службе сорок восемь лет.

Продление срока службы военнослужащих сверх предельного возраста пребывания на военной службе производится в исключительных случаях при невозможности исполнения должностных обязанностей другими лицами на срок до 3 лет по ходатайству общего собрания военнослужащих (для офицерского состава - Офицерского собрания) воинской части (учреждения) на основании решения коллегии государственного органа, в котором военнослужащий проходит военную службу.

Лицам высшего офицерского состава на основании ходатайства руководителей уполномоченных государственных органов, ведающих вопросами обороны, охраны и защиты государственной границы, других воинских формирований и государственных органов Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба, по решению Президента Кыргызской Республики может быть продлен срок службы сверх предельного возраста до трех лет, но не более достижения шестидесятидвухлетнего возраста.

С военнослужащими, оставленными сверх предельного возраста пребывания на военной службе, заключается новый контракт о прохождении военной службы на срок, на который ему продлен срок военной службы. После окончания срока действия контракта военнослужащий подлежит увольнению в запас или отставку."

в части 4:

- слова "в порядке, установленном Положением о порядке прохождения военной службы" заменить словами "в соответствии с настоящим Законом";

- часть дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"Лица офицерского состава (окончившие высшие военные учебные заведения или высшие специальные курсы (факультеты) органов безопасности) не могут быть уволены с военной службы до приобретения права на пенсию за выслугу лет, кроме случаев, когда их служба прекращается в связи с болезнью, по собственной

просьбе, служебному несоответствию, а также случаев, предусмотренных законодательством в связи с совершением проступков, дискредитирующих воинское звание офицера, осуждением судом за совершенные преступления."

24. В статье 32:

в части 2:

- абзац первый изложить в следующей редакции:

"2. Гражданин мужского пола в возрасте от семнадцати до двадцати пяти лет, не имеющий права на отсрочку от призыва либо утративший право на отсрочку от призыва, не прошедший срочную военную службу:"

- абзац шестнадцатый признать утратившим силу;

в части 3:

- в абзаце втором слова "тридцать шесть" заменить словом "восемнадцать";

- абзац третий признать утратившим силу;

- абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"Порядок прохождения гражданами альтернативной службы, с учетом их религиозного убеждения, семейного положения, наличия судимости или состояния здоровья, определяется Правительством Кыргызской Республики."

часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Прохождение альтернативной службы предусматривает внесение служащими альтернативной службы денежного взноса в размере 180 расчетных показателей на специальный счет уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами обороны, через районные (городские) военные комиссариаты по месту призыва. Из них 20 процентов после уплаты налога на специальные средства перечисляются на специальный счет уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами охраны и защиты государственной границы.

В течение каждого квартала подлежит внесению не менее одной шестой части от общего размера денежного взноса.

Денежные средства, поступающие от граждан, призванных на альтернативную службу, направляются на проведение учебных сборов, совершенствование учебно-материальной базы, повышение социальной защищенности военнослужащих, поощрение военнослужащих и представительские расходы."

в части 6:

- абзац второй признать утратившим силу;

- в абзаце третьем слово "инвалидом" заменить словами "лицом с ограниченными возможностями здоровья";

- в абзаце девятом слова "министра обороны Кыргызской Республики" заменить словами "руководителя уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами обороны";

в части 8:

- слова "или быть зачисленными в призывной мобилизационный резерв" исключить;

- в тексте на государственном языке слово "киргизилиши" заменить словом "чакырылышы".

25. В статье 33:

абзац шестой части 1 признать утратившим силу;

в части 2:

- в абзаце седьмом слова "и альтернативную" исключить, слово "двадцатисемилетнего" заменить словом "двадцатипятилетнего";

- абзац восьмой признать утратившим силу; часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Отсрочка от призыва на военную службу для продолжения образования предоставляется:

студентам и аспирантам дневных (очных) форм обучения высших профессиональных учебных заведений, имеющих лицензию или государственную аккредитацию (аттестацию), при условии, что они обучаются в учебном заведении с первого курса и не получают второе высшее образование;

учащимся средних профессиональных и средних общеобразовательных учебных заведений до их окончания, но не старше двадцати одного года.

Лица, отчисленные из высших и средних профессиональных учебных заведений за плохую успеваемость, недисциплинированность или в связи с осуждением, теряют право на повторную отсрочку от призыва для продолжения образования.

Лицам, ранее отчисленным из высших учебных заведений по различным основаниям и вновь восстановленным в высшем учебном заведении или поступившим в другое учебное заведение, отсрочка от призыва на военную или альтернативную службу для продолжения образования не предоставляется."

в части 4:

- в абзаце первом слова "военную и альтернативную службы" заменить словами "военную службу";

- абзац второй признать утратившим силу;

часть 5 признать утратившей силу;

часть 6 после слов "могут быть призваны на" дополнить словами "военную и альтернативную"; часть 7 после слов "подлежат призыву на военную" дополнить словами "или альтернативную".

26. В статье 34:

в абзаце шестом части 1 слово "двадцатисемилетнего" заменить словом "двадцатипятилетнего"; части 2-4 изложить в следующей редакции:

"2. Порядок освобождения граждан от призыва на военную или альтернативную службу определяется Правительством Кыргызской Республики.

3. От призыва на военную службу по мобилизации и в военное время освобождаются граждане, признанные по состоянию здоровья негодными к военной службе с исключением с учета.

4. Гражданам, достигшим восемнадцатилетнего возраста и старше, в силу своих физических

ограничений не прошедшим в установленном порядке призывные комиссии, при предъявлении заключения медико-социальной экспертной комиссии об установлении инвалидности I, II или III группы, военный билет выдается без оплаты установленного денежного взноса с исключением с воинского учета."

27. В статье 35:

абзац пятый части 1 признать утратившим силу; статью дополнить частью 6 следующего содержания:

"6. Для офицеров запаса сроки выслуги в воинских званиях офицерского состава устанавливаются:

в воинском звании: сроки выслуги лет:
младшего лейтенанта 3 года
лейтенанта 4 года
старшего лейтенанта 5 лет
капитана 6 лет
майора 7 лет
подполковника 8 лет.

Срок выслуги лет в присвоенном офицеру запаса воинском звании исчисляется со дня подписания приказа о присвоении этого звания."

28. В части 1 статьи 36:

в абзаце втором слова "прошедшие службу в призывном мобилизационном резерве" исключить; абзац третий после слов "не прошедшие" дополнить словом "срочную";

абзац четвертый после слов "второй категории" дополнить словами "и зачисленные в мобилизационный резерв".

29. В статье 38:

часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Военнообязанные, предназначенные для комплектования Вооруженных Сил, других воинских формирований и государственных органов Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба, призываются на учебные, поверочные и специальные военные сборы;"

в части 6 слова "Министерства обороны Кыргызской Республики" заменить словами "уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами обороны";

статью дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Порядок прохождения военных сборов определяется Правительством Кыргызской Республики."

30. В абзаце четвертом статьи 39 слова "службы в призывном мобилизационном резерве и" исключить.

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 15 июня 2012 года № 53)

Положения настоящего Закона о призывном мобилизационном резерве вступают в силу с 1 июля 2012 года.

Действие настоящего Закона в части присвоения воинских званий начинается с момента присвоения очередного воинского звания.

Служащие, призванные на альтернативную службу до вступления в силу настоящего Закона,

проходят альтернативную службу в ранее установленном порядке.

Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

г.Бишкек
от 9 июня 2012 года № 79

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 24 мая 2012 года

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О государственной службе"

Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики "О государственной службе" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2004 г., № 12, ст.529) следующие изменения:

1. По всему тексту Закона:

слова "Агентство Кыргызской Республики по делам государственной службы" и слово "Агентство" в различных падежных формах заменить словами "уполномоченный государственный орган по делам государственной службы" в соответствующих падежах;

слово "директор" в различных падежных формах заменить словом "руководитель" в соответствующих падежах.

2. В статье 1:

в абзаце четвертом слово "Администрации" заменить словом "Аппарата";

в абзаце седьмом слово "Администрации" заменить словом "Аппарате".

3. Часть 12 статьи 12 изложить в следующей редакции:

"Уполномоченный государственный орган по

делам государственной службы возглавляет руководитель, назначаемый на должность Президентом Кыргызской Республики. Структура и Положение об уполномоченном государственном органе по делам государственной службы утверждаются Президентом Кыргызской Республики."

4. Часть 13 статьи 20 изложить в следующей редакции:

"Положение об аттестации государственных служащих вносится уполномоченным государственным органом по делам государственной службы и утверждается Президентом Кыргызской Республики."

Статья 2.

Президенту Кыргызской Республики и Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Статья 3.

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 15 июня 2012 года № 53)

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

г.Бишкек
от 9 июня 2012 года № 78

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 17 мая 2012 года

ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об образовании общественных экспертных советов при Президенте Кыргызской Республики

В целях привлечения представителей гражданского общества и экспертного сообщества к работе по формированию и реализации государственной политики, направленной на обеспечение мира и согласия в стране, укрепление единства народа Кыргызстана, а также развитие образования и воспитания нового поколения граждан Кыргызской Республики, постановляю:

1. Образовать:

- Общественный экспертный совет при Президенте Кыргызской Республики по вопросам межэтнического, межконфессионального развития в составе согласно приложению 1;

- Общественный экспертный совет при Президенте Кыргызской Республики по вопросам развития образования в составе согласно приложению 2.

2. Утвердить прилагаемые:

- Положение об Общественном экспертном совете при Президенте Кыргызской Республики по вопросам межэтнического, межконфессионального развития;

- Положение об Общественном экспертном

совете при Президенте Кыргызской Республики по вопросам развития образования.

3. Рекомендовать общественным экспертным советам при Президенте Кыргызской Республики (далее - общественные экспертные советы) в первоочередном порядке провести общественную экспертизу законодательной и нормативной правовой базы в сфере этнической и религиозной политики, образования и разработать рекомендации по ее совершенствованию.

4. Государственным органам Кыргызской Республики и органам местного самоуправления оказывать содействие общественным экспертным советам в исполнении ими своей работы, в том числе представлять документы и материалы, за исключением документов, содержащих государственную и иную охраняемую законом тайну.

5. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Аппарат Президента Кыргызской Республики.

6. Настоящий Указ вступает в силу со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 8 июня 2012 года № 51)

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

г.Бишкек
от 4 июня 2012 года УП № 115

Приложение 1

Состав Общественного экспертного совета при Президенте Кыргызской Республики по вопросам межэтнического, межконфессионального развития

Абдирасулова Азиза Папановна - председатель общественного фонда "Кылым Шамы" (по согласованию);

Абдурахманов Кимсанбай Ажи - теолог (по согласованию);

Акерев Табылды Абдраманович - директор Института этнологии Международного университета Кыргызстана, кандидат исторических наук (по согласованию);

Алишева Атыркуль Ракишевна - директор общественного фонда "Институт региональных исследований" (по согласованию);

Багдасарова Нина Ароновна - доцент кафедры психологии Американского университета в Центральной Азии (по согласованию);

Василькова Галина Алексеевна - доцент кафедры кыргызского языка Кыргызско-Российского Славянского университета им.Б.Ельцина (по согласованию);

Диль Валерий Исидорович - директор Дирекции по развитию малой и средней энергетики Кыргызской Республики (по согласованию);

Иванов Александр Николаевич - председатель Русского объединительного союза соотечественников (по согласованию);

Искендер Ормон - руководитель общественной молодежной организации "Ыйык ата-журт" (по согласованию);

Исмаилова Толекан Асаналиевна - директор общественного фонда "Граждане против коррупции" (по согласованию);

Кадырбеков Нуржигит Кадырбекович - директор общественного фонда "Институт региональной политики" (по согласованию);

Кадырова Рая Куручбековна - председатель общественного фонда "За международную толерантность" (по согласованию);

Камалов Садыкжан Ажи - президент Центра исламской цивилизации (по согласованию);

Лома Юсур Якубович - эксперт по вопросам религии (по согласованию);

Маликов Кадыр Курманбекович - директор незави-

сисого аналитического центра "Религия, право и политика" (по согласованию);

Мамасаидов Мухамеджан Ташалиевич - академик Национальной академии наук Кыргызской Республики (по согласованию);

Маразыков Турусбек Сейдакматович - заведующий кафедрой кыргызского языкознания Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына (по согласованию);

Мирсайитов Икбалжан Эркинович - председатель общественного фонда "Школа гражданского образования" (по согласованию);

Озмитель Екатерина Евгеньевна - доцент кафедры ЮНЕСКО по изучению мировых культур и религий Кыргызско-Российского Славянского университета им.Б.Ельцина (по согласованию);

Омуралиев Нурбек Ашимканович - директор Центра методологии, науки и социальных исследований (по согласованию);

Сулайманов Жоомарт Мурзаевич - доцент кафедры "Регионоведение" Ошского государственного университета, кандидат философских наук (по согласованию).

Приложение 2

Состав Общественного экспертного совета при Президенте Кыргызской Республики по вопросам развития образования

Асакеева Раина Акматалиевна - вице-президент международного образовательного учреждения "Севат" (по согласованию);

Базаркулов Мукаш Базаркулович - народный учитель Кыргызской Республики (по согласованию);

Бокоев Жаныбек Абдраевич - директор Юридического института Кыргызского национального университета им.Ж.Баласагына (по согласованию);

Глушкова Марина Юрьевна - директор программ общественной организации "Центр социальных исследований" (по согласованию);

Дауталиева Анара Зарылбековна - председатель общественной организации "Таза Табигат" (по согласованию);

Дербишева Замира Касымбековна - профессор Кыргызско-Турецкого университета "Манас", доктор филологических наук (по согласованию);

Джусупова Алия Мырсалиевна - директор Форума образовательных инициатив (по согласованию);

Жаналиев Арстан Фронтбекович - заместитель директора Ассоциации "EdNet" (по согласованию);

Исаков Толкунбек Маматович - президент общественного фонда "Оказание юридической помощи инвалидам" (по согласованию);

Карагулова Лира Билимовна - координатор проекта "Укрепление развития социального партнерства мест-

ного сообщества в устранении барьеров доступа к образованию" (по согласованию);

Коротенко Владимир Александрович - старший преподаватель Кыргызского национального университета им.Ж.Баласагына (по согласованию);

Мамбетакунов Уланбек Эсенбекович - директор департамента фундаментальных дисциплин Бишкекской финансово-экономической академии (по согласованию);

Рыскелдиев Улан Асанович - председатель наблюдательного совета фонда "Сорос-Кыргызстан" (по согласованию);

Таджибаев Кушбакали Таджибаевич - заведующий лабораторией геомеханики Национальной академии наук Кыргызской Республики (по согласованию);

Тойчубаев Толонду - независимый эксперт (по согласованию);

Тюлегенов Медет Темирович - старший преподаватель Американского университета в Центральной Азии (по согласованию);

Уметалиев Эмиль Сатарович - президент компании "Kyrgyz Concept" (по согласованию);

Шишкараева Эльмира Толеновна - региональный менеджер программы "Академическое развитие" для стран Центральной Азии и Монголии Фонда открытого общества (по согласованию).

Утверждено
Указом Президента
Кыргызской Республики
от 4 июня 2012 года 115

ПОЛОЖЕНИЕ

об Общественном экспертном совете при Президенте Кыргызской Республики по вопросам межэтнического, межконфессионального развития

1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет статус, порядок формирования и организацию работы Общественного экспертного совета при Президенте Кыргызской Республики по вопросам межэтнического, межконфессионального развития (далее - Общественный экспертный совет).

2. Общественный экспертный совет является совещательным органом при Президенте Кыргызской Республики, образованным в целях привлечения представителей гражданского общест-

ва и экспертного сообщества к работе по формированию и реализации государственной политики в сфере межэтнического, межконфессионального развития.

3. Основной задачей Общественного экспертного совета является выработка рекомендаций по вопросам межэтнического, межконфессионального развития.

4. Общественный экспертный совет в своей деятельности руководствуется Конституцией, за-

конами, иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, международными договорами, вступившими в силу в установленном

порядке, участницей которых является Кыргызская Республика, а также настоящим Положением.

2. Функции и права Общественного экспертного совета.

5. Общественный экспертный совет:

1) является диалоговой площадкой между Президентом Кыргызской Республики (далее - Президент), гражданским обществом и экспертным сообществом, созданной для выработки рекомендаций и предложений органам государственной власти в сфере межэтнического, межконфессионального развития;

2) проводит общественную экспертизу действующего законодательства, а также проектов законов, других нормативных правовых актов Кыргызской Республики, затрагивающих вопросы государственной политики в сфере межэтнического, межконфессионального развития;

3) осуществляет сбор и анализ информации о потребностях и интересах граждан Кыргызской Республики в целях их учета при формировании и реализации государственной политики в сфере межэтнического, межконфессионального развития;

4) вырабатывает и продвигает рекомендации

и предложения по вопросам государственной политики в сфере межэтнического, межконфессионального развития.

6. Общественный экспертный совет вправе:

1) организовывать гражданские форумы, слушания и иные мероприятия по вопросам межэтнического, межконфессионального развития;

2) создавать рабочие группы по рассмотрению актуальных вопросов в пределах своих полномочий и привлекать к своей работе национальных и международных экспертов;

3) запрашивать и получать в установленном порядке от государственных органов и организаций информацию и документы, необходимые для выполнения возложенных на него функций, за исключением документов, содержащих государственную и иную охраняемую законом тайну;

4) ежегодно готовить и публиковать отчет о своей деятельности в средствах массовой информации.

3. Состав и порядок формирования Общественного экспертного совета

7. Состав Общественного экспертного совета формируется Президентом сроком на 1 год.

8. В состав Общественного экспертного совета входят представители гражданского сектора, а также специалисты, располагающие общественной поддержкой, личным авторитетом и влиянием в своих профессиональных средах, обладающие экспертными знаниями, ведающие основными вопросами деятельности Общественного экспертного совета.

9. Члены Общественного экспертного совета осуществляют свою деятельность на общественных началах.

10. Член Общественного экспертного совета досрочно прекращает полномочия по следующим основаниям:

1) по собственному желанию согласно поданному заявлению;

2) в связи с выездом на постоянное место жительства за пределы Кыргызской Республики;

3) в связи с прекращением гражданства Кыр-

гызской Республики;

4) в связи с вступлением в силу обвинительного приговора суда;

5) в связи с вступлением в силу решения суда о признании его ограниченно дееспособным или недееспособным;

6) в связи со смертью или вступлением в силу решения суда о признании его умершим;

7) в связи с вступившим в силу решением суда о признании его безвестно отсутствующим;

8) в связи с трехкратным пропуском подряд заседаний Общественного экспертного совета без уважительных причин.

11. В случае досрочного прекращения полномочий одного из членов Общественного экспертного совета по основаниям, указанным в пункте 10 настоящего Положения, Президент назначает нового члена Общественного экспертного совета, срок полномочий которого истекает одновременно со сроком полномочий других членов Общественного экспертного совета.

4. Формы деятельности Общественного экспертного совета

12. Основной формой деятельности Общественного экспертного совета являются заседания Общественного экспертного совета.

13. Общественный экспертный совет утверждает Регламент своей деятельности по всем вопросам, не урегулированным настоящим Положением.

14. Общее руководство деятельностью Общественного экспертного совета осуществляет ко-

ординатор заседания, который определяется на каждом предыдущем заседании из числа его членов, исходя из тематики вопросов, выносимых на обсуждение заседания, открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих. При этом координатором первого заседания избирается старейший по возрасту член Общественного экспертного совета.

15. Координатор заседания Общественного

экспертного совета:

1) готовит заседание и выполняет функции модератора на заседаниях Общественного экспертного совета, способствует доведению его рекомендаций и предложений до соответствующих государственных органов;

2) представляет Общественный экспертный совет до момента избрания следующего координатора заседания;

3) осуществляет иные полномочия, связанные с организацией деятельности Общественного экспертного совета.

16. Заседания Общественного экспертного совета с участием Президента проводятся, как пра-

вило, один раз в квартал. В перерывах между заседаниями проводится подготовительная экспертная и аналитическая работа в соответствии с настоящим Положением, в том числе в рабочих группах, созданных при необходимости Общественным экспертным советом.

17. Рекомендации и предложения Общественного экспертного совета принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании в виде протокола и носят рекомендательный характер. При равном количестве голосов принятым является решение, за которое проголосовал координатор заседания Общественного экспертного совета.

5. Материально-техническое и информационное обеспечение деятельности Общественного экспертного совета

18. Материально-техническое обеспечение деятельности Общественного экспертного совета осуществляется Управлением делами Президента Кыргызской Республики за счет средств, предусмотренных на содержание Аппарата Президента Кыргызской Республики.

19. Деятельность Общественного экспертного совета может финансироваться за счет привлеченных средств, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

20. Информационное и документационное обеспечение деятельности Общественного экспертного совета, а также ведение протоколов заседаний Общественного экспертного совета осуществляется Аппаратом Президента Кыргызской Республики.

21. Общественный экспертный совет имеет свой раздел на официальном веб-сайте Президента Кыргызской Республики.

Утверждено
Указом Президента
Кыргызской Республики
от 4 июня 2012 года 115

ПОЛОЖЕНИЕ

об Общественном экспертном совете при Президенте Кыргызской Республики по вопросам развития образования

1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет статус, порядок формирования и организацию работы Общественного экспертного совета при Президенте Кыргызской Республики по вопросам развития образования (далее - Общественный экспертный совет).

2. Общественный экспертный совет является совещательным органом при Президенте Кыргызской Республики, образованным в целях привлечения представителей гражданского общества к работе по формированию и реализации государственной политики по развитию образования и воспитания нового поколения граждан Кыргызстана.

поколения граждан Кыргызстана.

3. Основной задачей Общественного экспертного совета является выработка рекомендаций по вопросам развития образования и воспитания нового поколения граждан Кыргызстана.

4. Общественный экспертный совет в своей деятельности руководствуется Конституцией, законами, иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, международными договорами, вступившими в силу в установленном порядке, участницей которых является Кыргызская Республика, а также настоящим Положением.

2. Функции и права Общественного экспертного совета

5. Общественный экспертный совет:

1) является диалоговой площадкой между Президентом Кыргызской Республики (далее - Президент), гражданским обществом и экспертным сообществом, созданной для выработки рекомендаций и предложений органам государственной власти в сфере развития образования и

воспитания нового поколения граждан Кыргызстана;

2) проводит общественную экспертизу действующего законодательства, а также проектов законов, других нормативных правовых актов Кыргызской Республики, затрагивающих вопросы развития образования и воспитания нового поко-

ления граждан Кыргызстана;

3) осуществляет сбор и анализ информации о потребностях и интересах граждан Кыргызской Республики в целях их учета при формировании и реализации государственной политики по развитию образования и воспитания нового поколения граждан Кыргызстана;

4) вырабатывает и продвигает рекомендации и предложения по вопросам государственной политики в сфере развития образования и воспитания нового поколения граждан Кыргызстана.

6. Общественный экспертный совет вправе:

1) организовывать гражданские форумы, слушания и иные мероприятия по вопросам развития образования и воспитания нового поколения

граждан Кыргызстана;

2) создавать рабочие группы по рассмотрению актуальных вопросов в пределах своих полномочий и привлекать к своей работе национальных и международных экспертов;

3) запрашивать и получать в установленном порядке от государственных органов и организаций информацию и документы, необходимые для выполнения возложенных на него функций, за исключением документов, содержащих государственную и иную охраняемую законом тайну;

4) ежегодно готовить и публиковать отчет о своей деятельности в средствах массовой информации.

3. Состав и порядок формирования Общественного экспертного совета

7. Состав Общественного экспертного совета формируется Президентом сроком на 1 год.

8. В состав Общественного экспертного совета входят представители гражданского сектора, а также специалисты, располагающие общественной поддержкой, личным авторитетом и влиянием в своих профессиональных средах, обладающие экспертными знаниями, ведающие основными вопросами деятельности Общественного экспертного совета.

9. Члены Общественного экспертного совета осуществляют свою деятельность на общественных началах.

10. Член Общественного экспертного совета досрочно прекращает полномочия по следующим основаниям:

1) по собственному желанию, согласно поданному заявлению;

2) в связи с выездом на постоянное место жительства за пределы Кыргызской Республики;

3) в связи с прекращением гражданства Кыр-

гызской Республики;

4) в связи с вступлением в силу обвинительного приговора суда;

5) в связи с вступлением в силу решения суда о признании его ограниченно дееспособным или недееспособным;

6) в связи со смертью или вступлением в силу решения суда о признании его умершим;

7) в связи с вступившим в силу решением суда о признании его безвестно отсутствующим;

8) в связи с трехкратным пропуском подряд заседаний Общественного экспертного совета без уважительных причин.

11. В случае досрочного прекращения полномочий одного из членов Общественного экспертного совета по основаниям, указанным в пункте 10 настоящего Положения, Президент назначает нового члена Общественного экспертного совета, срок полномочий которого истекает одновременно со сроком полномочий других членов Общественного экспертного совета.

4. Формы деятельности Общественного экспертного совета

12. Основной формой деятельности Общественного экспертного совета являются заседания Общественного экспертного совета.

13. Общественный экспертный совет утверждает Регламент своей деятельности по всем вопросам, не урегулированным настоящим Положением.

14. Общее руководство деятельностью Общественного экспертного совета осуществляет координатор заседания, который определяется на каждом предыдущем заседании из числа его членов, исходя из тематики вопросов, выносимых на обсуждение заседания, открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих. При этом координатором первого заседания избирается старейший по возрасту член Общественного экспертного совета.

15. Координатор заседания Общественного экспертного совета:

1) готовит заседание и выполняет функции

модератора на заседаниях Общественного экспертного совета, способствует доведению его рекомендаций и предложений до соответствующих государственных органов;

2) представляет Общественный экспертный совет до момента избрания следующего координатора заседания;

3) осуществляет иные полномочия, связанные с организацией деятельности Общественного экспертного совета.

16. Заседания Общественного экспертного совета с участием Президента проводятся, как правило, один раз в квартал. В перерывах между заседаниями проводится подготовительная экспертная и аналитическая работа в соответствии с настоящим Положением, в том числе в рабочих группах, созданных при необходимости Общественным экспертным советом.

17. Рекомендации и предложения Общественного экспертного совета принимаются большин-

ством голосов от числа присутствующих на заседании в виде протокола и носят рекомендательный характер. При равном количестве голосов

принятым является решение, за которое проголосовал координатор заседания Общественного экспертного совета.

5. Материально-техническое и информационное обеспечение деятельности Общественного экспертного совета

18. Материально-техническое обеспечение деятельности Общественного экспертного совета осуществляется Управлением делами Президента Кыргызской Республики за счет средств, предусмотренных на содержание Аппарата Президента Кыргызской Республики.

19. Деятельность Общественного экспертного совета может финансироваться за счет привлеченных средств, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

20. Информационное и документационное обеспечение деятельности Общественного экспертного совета, а также ведение протоколов заседаний Общественного экспертного совета осуществляется Аппаратом Президента Кыргызской Республики.

21. Общественный экспертный совет имеет свой раздел на официальном веб-сайте Президента Кыргызской Республики.

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О Государственной кадровой службе Кыргызской Республики

В целях совершенствования системы управления государственной и муниципальной службы и эффективного формирования национального кадрового потенциала, руководствуясь статьей 65 Конституции Кыргызской Республики, постановляю:

1. Утвердить прилагаемые Положение о Государственной кадровой службе Кыргызской Республики и схему ее управления.

2. Внести в Указ Президента Кыргызской Республики "Об утверждении Реестра государственных должностей Кыргызской Республики" от 27 августа 2007 года № 385 следующие изменение и дополнение:

- в главе 4 Реестра административных государственных должностей Кыргызской Республики, утвержденного вышеназванным Указом:

группу "Старшая должность" изложить в следующей редакции:

Старшая должность		
С1	Главный специалист	Заведующий сектором
С2	Ведущий специалист	Главный специалист
С3		Ведущий специалист

дополнить группой "Младшая должность" следующего содержания:

Младшая должность		
М1	Специалист Референт	Специалист

3. Государственной кадровой службе Кыргызской Республики в установленном порядке при-

нять необходимые меры, вытекающие из настоящего Указа.

4. Правительству Кыргызской Республики в двухмесячный срок:

- решить организационные, финансовые, материально-технические и иные вопросы, связанные с деятельностью Государственной кадровой службы Кыргызской Республики и ее территориальных органов в пределах предусмотренных средств на содержание Государственной кадровой службы Кыргызской Республики;

- привести ранее принятые решения в соответствие с настоящим Указом.

5. Признать утратившими силу:

- пункты 1 и 2 Указа Президента Кыргызской Республики "О Государственной кадровой службе Кыргызской Республики" от 13 ноября 2009 года № 514;

- Указ Президента Кыргызской Республики "О внесении дополнений и изменений в некоторые решения Президента Кыргызской Республики" от 12 марта 2010 года № 73;

- Указ Президента Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о Государственной кадровой службе Кыргызской Республики" от 13 ноября 2009 года" от 28 августа 2010 года № 148;

- пункт 5 Указа Президента Кыргызской Республики "О Фонде поддержки государственных служащих Кыргызской Республики" от 1 октября 2010 года № 222;

- пункт 1 Указа Президента Кыргызской Республики "О внесении изменений в некоторые решения Президента Кыргызской Республики" от 31

марта 2011 года № 70.

6. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на отдел государственного и территориального управления и кадровой работы Аппа-

рата Президента Кыргызской Республики.

7. Настоящий Указ вступает в силу со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 12 июня 2012 года № 52)

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

г.Бишкек
от 9 июня 2012 года УП № 119

Утверждено
Указом Президента
Кыргызской Республики
от 9 июня 2012 года № 119

ПОЛОЖЕНИЕ о Государственной кадровой службе Кыргызской Республики

1. Общие положения

1. Государственная кадровая служба Кыргызской Республики (далее Служба) является государственным органом, уполномоченным реализовывать государственную политику в сфере государственной службы и государственную кадровую политику в муниципальной службе в органах государственного и муниципального управления Кыргызской Республики. Служба непосредственно подчинена и подотчетна Президенту Кыргызской Республики.

2. Служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, зако-

нами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, международными договорами, вступившими в установленном законом порядке в силу, участницей которых является Кыргызская Республика, а также настоящим Положением.

3. Служба является рабочим органом Совета по государственной службе. Деятельность Совета регламентируется положением о Совете, утверждаемым Советом.

4. Служба является юридическим лицом.

2. Основные задачи Службы

5. Основными задачами Службы являются:

1) совершенствование государственной кадровой политики в сфере государственной и муниципальной службы;

2) совершенствование системы управления

государственной службой и развитие муниципальной службы;

3) обеспечение прав и законных интересов государственных и муниципальных служащих.

3. Функции Службы

6. Для выполнения поставленных задач Служба осуществляет следующие функции:

1) функции реализации политики в сфере государственной и муниципальной службы:

- анализ, оценка и мониторинг функционирования системы государственной и муниципальной службы;

- разработка проектов нормативных правовых актов в сфере государственной и муниципальной службы;

- разработка норм этики государственного и муниципального служащего;

- разработка стандартов процедур проведения конкурсного отбора кандидатов на замещение вакантных административных государственных и муниципальных должностей системы государственной и муниципальной службы, их служебного продвижения и оценки деятельности;

- разработка предложений по системе нематериальной мотивации государственных и муниципальных служащих;

- разработка рекомендаций по системе оплаты труда государственных и муниципальных служащих и их социально-правового обеспечения;

- внедрение информационно-коммуникационных и иных систем в сфере государственной службы;

- реализация механизмов формирования и функционирования резерва кадров государственной и муниципальной службы;

- разработка программ обучения и индивидуальных программ развития лиц, состоящих в резерве кадров государственной и муниципальной службы;

- формирование, планирование и прогнозирование общей потребности в обучении государственных и муниципальных служащих и лиц, состоящих в резерве кадров;

- разработка форм деклараций о доходах и имуществе государственных служащих, процедур заполнения, подачи и их хранения;

- участие в подготовке проектов международ-

ных договоров и осуществление международного сотрудничества в сфере государственной и муниципальной службы;

- обеспечение деятельности Наблюдательного совета Фонда поддержки государственных служащих;

- взаимодействие с гражданским обществом, средствами массовой информации;

- взаимодействие с Академией управления при Президенте Кыргызской Республики по обеспечению государственной и муниципальной службы высококвалифицированными кадрами;

- организация на постоянной основе совместно с государственными органами, органами местного самоуправления и Академией управления при Президенте Кыргызской Республики проведения переподготовки, повышения квалификации и обучения государственных и муниципальных служащих;

- ежегодное обобщение предложений государственных органов и органов местного самоуправления по тематике проведения научно-исследовательских работ в Академии управления при Президенте Кыргызской Республики по проблемам государственного и муниципального управления. По согласованию с Аппаратом Президента Кыргызской Республики направление их в Академию управления при Президенте Кыргызской Республики в виде государственного заказа для реализации;

- создание базы данных выпускников Академии управления при Президенте Кыргызской Республики и других высших учебных заведений, готовивших специалистов для работы в системе государственной и муниципальной службы;

- совместно с государственными органами и органами местного самоуправления участие в отборе кандидатов, рекомендуемых для обучения в Академии управления при Президенте Кыргызской Республики;

- обобщение и внедрение положительного опыта деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

- активное проведение гендерной политики в кадровой работе;

2) функции регулирования:

- разработка и ведение Реестра государственных и муниципальных должностей Кыргызской Республики;

- проведение конкурсного отбора на должность статс-секретарей государственных органов;

- оценка эффективности деятельности статс-секретарей государственных органов;

- проведение конкурсного отбора на зачисление в резерв кадров государственной и муниципальной службы;

- организация обучения лиц, состоящих в резерве кадров государственной и муниципальной службы;

- согласование государственных образова-

тельных стандартов переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, программ обучения государственных и муниципальных служащих;

- формирование государственного заказа на обучение государственных и муниципальных служащих, а также на проведение научной и исследовательской деятельности в сфере государственной и муниципальной службы;

- проведение конкурса среди образовательных организаций для реализации государственного заказа и администрирование финансовыми средствами;

- оценка эффективности и результативности обучения государственных и муниципальных служащих;

- формирование статистической отчетности в сфере государственной и муниципальной службы;

- внедрение, развитие и администрирование информационной системы управления человеческими ресурсами на государственной службе;

- разработка и внедрение электронного формата предоставления деклараций;

- ведение реестра декларантов и учет полученных деклараций, обеспечение сохранности и тайны сведений, не подлежащих разглашению;

- прием и рассмотрение деклараций государственных служащих;

- разработка, формирование и модернизация базы тестовых вопросов для государственных и муниципальных служащих и кандидатов на замещение вакантных административных государственных и муниципальных должностей, а также иных тестов в соответствии со специальными требованиями, предъявляемыми государственными органами и органами местного самоуправления к административным государственным и муниципальным должностям;

- организация и проведение тестирования кандидатов для замещения вакантных административных государственных и муниципальных должностей, а также при прохождении ими аттестации и сдаче квалификационного экзамена;

- организация и проведение тестирования на полиграфе кандидатов для замещения вакантных административных государственных и муниципальных должностей, а также при прохождении государственными служащими аттестации и проведения служебных расследований;

3) функции координирования:

- координация деятельности статс-секретарей и аттестационно-конкурсных комиссий государственных органов и органов местного самоуправления;

- проведение мониторинга исполнения государственных органами и органами местного самоуправления законодательства в сфере государственной и муниципальной службы;

- координация деятельности государственных органов, мониторинг и контроль процесса вне-

дрения и эксплуатации информационной системы управления человеческими ресурсами;

- координация деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и образовательных организаций в сфере обучения государственных и муниципальных служащих;

- проведение в государственных органах и органах местного самоуправления мониторинга закрепляемости и обеспечения карьерного роста молодых специалистов;

- взаимодействие с донорскими организациями и реализация программ обучения государственных и муниципальных служащих за рубежом;

- рассмотрение заявлений и жалоб государственных и муниципальных служащих, физических и юридических лиц по вопросам соблюдения законодательства о государственной и муниципальной службе для принятия необходимых мер, а также осуществление контроля за их исполнением;

4. Полномочия Службы

7. Для реализации возложенных задач и функций Служба наделяется следующими полномочиями:

1) вносить на рассмотрение Президента Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики предложения по дальнейшему развитию и модернизации государственной и муниципальной службы;

2) вносить предложения об отмене решений государственных органов и органов местного самоуправления, принятых с нарушением законодательства о государственной и муниципальной службе Кыргызской Республики;

3) в установленном порядке привлекать представителей государственных органов и органов местного самоуправления, других организаций для разработки программ и проектов в сфере государственной и муниципальной службы;

4) взаимодействовать с профильными комитетами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по вопросам государственной и муниципальной службы;

5) заслушивать отчеты статс-секретарей о состоянии дел в сфере государственной службы государственных органов;

6) в установленном порядке сотрудничать и развивать связи с зарубежными странами по вопросам государственной и муниципальной службы;

7) привлекать в установленном законодательством порядке финансовые средства международных и других организаций для разработки проектов нормативных правовых актов в сфере государственной и муниципальной службы;

5. Организация работы Службы

8. Служба, ее подведомственные и территориальные подразделения образуют единую сис-

- публикация в средствах массовой информации сводных сведений о доходах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, и их близких родственников, лиц, замещающих высшие административные государственные должности, определенные Реестром административных должностей в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке;

- создание и ведение базы данных государственных служащих, причинивших материальный ущерб государству, а также осуществление контроля возмещения ущерба;

4) функции оказания услуг:

- предоставление консультаций государственным и муниципальным служащим, гражданам Кыргызской Республики по вопросам государственной и муниципальной службы;

5) иные функции в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

8) в установленном порядке выступать от имени Кыргызской Республики в подписании международных соглашений в сфере обучения государственных и муниципальных служащих;

9) создавать государственные информационные системы в сфере государственной и муниципальной службы;

10) организовывать проведение обучения и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих;

11) вносить предложения Президенту Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики об образовании консультативно-совещательных органов по вопросам государственной и муниципальной службы;

12) запрашивать у государственных органов и органов местного самоуправления необходимую информацию, документы и материалы в пределах предоставленных полномочий;

13) заключать с государственными органами и органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями соглашения о взаимодействии;

14) вносить представления Президенту Кыргызской Республики, Премьер-министру Кыргызской Республики о привлечении к ответственности руководителей государственных органов и органов местного самоуправления, не исполняющих требования законодательства Кыргызской Республики в сфере государственной и муниципальной службы;

15) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

тему органов по делам государственной службы. Схема управления Службы утверждается Прези-

дентом Кыргызской Республики.

9. Служба возглавляется директором, назначаемым и освобождаемым от должности Президентом Кыргызской Республики.

10. Директор Службы:

1) осуществляет общее руководство деятельностью Службы;

2) несет ответственность за выполнение возложенных задач и функций Службы;

3) информирует Президента Кыргызской Республики о деятельности Службы;

4) участвует в заседаниях и сессиях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, в заседаниях комитетов и фракций по вопросам, относящимся к его компетенции;

5) участвует в заседаниях Правительства Кыргызской Республики;

6) участвует в коллегиях государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам государственной и муниципальной службы;

7) вносит представления Президенту Кыргызской Республики о назначении и освобождении от должности заместителей директора;

8) вносит представление в Совет по государственной службе о назначении и освобождении от должности статс-секретаря Службы;

9) назначает, осуществляет ротацию, перемещает и увольняет государственных служащих и работников Службы, ее подведомственных и территориальных подразделений, поощряет и налагает дисциплинарные взыскания по представлению статс-секретаря;

10) присваивает в установленном порядке классные чины государственным служащим Службы, а также классные чины муниципальным служащим в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

11) в установленном порядке совместно с руководителем государственного органа вносит представления о присвоении высших классных чинов лицам, занимающим высшие административные государственные должности государственной службы;

12) устанавливает полномочия своих заместителей;

13) издает приказы, распоряжения и иные акты в рамках своей компетенции;

14) утверждает структуру, штатное расписание и положения структурных, территориальных и подведомственных подразделений Службы в

6. Заключительные положения

17. Служба наделяется соответствующим имуществом, необходимым для осуществления ею деятельности. Наделяемое имущество закрепляется за Службой на праве оперативного управления в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

18. Финансирование деятельности Службы и

пределах установленной штатной численности;

15) осуществляет управление фондом заработной платы Службы;

16) утверждает план и регламент работы Службы;

17) награждает государственных и муниципальных служащих и других лиц в установленном порядке;

18) представляет государственных служащих Службы в установленном порядке к награждению государственными наградами Кыргызской Республики;

19) ведет переговоры и в установленном порядке заключает международные договоры, соглашения и протоколы о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

20) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

11. Директор имеет двух заместителей, назначаемых и освобождаемых от должности Президентом Кыргызской Республики по представлению директора Службы.

12. В Службе учреждена высшая административная государственная должность статс-секретаря, которая по правовому статусу приравнивается к первому заместителю директора Службы по вопросам, входящим в его компетенцию.

13. Назначение и освобождение статс-секретаря осуществляется Президентом Кыргызской Республики по представлению Совета по государственной службе в установленном законодательством порядке.

14. Заместители директора подчиняются непосредственно директору и организуют деятельность Службы в пределах возложенных на них директором обязанностей и полномочий.

15. При отсутствии директора Службы исполнение его функций может быть возложено на одного из заместителей директора или статс-секретаря Службы.

16. В Службе образуется коллегия из 9 человек. В состав коллегии входят по должности директор Службы (председатель), заместители директора, статс-секретарь. Остальные члены коллегии утверждаются Президентом Кыргызской Республики по представлению директора Службы.

ее подведомственных и территориальных подразделений осуществляется за счет республиканского бюджета и иных источников финансирования, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

19. Служба ведет учет финансовых средств, поступивших из республиканского бюджета и

иных незапрещенных источников, представляет статистические, финансовые и иные отчеты в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

20. Реорганизация и ликвидация Службы проводится в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

21. В случае прекращения деятельности Службы документы, возникшие в ходе ее деятельности, сдаются, хранятся и используются в порядке, предусмотренном Законом Кыргызской Республики "О национальном архивном фонде Кыргызской Республики".

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики

В соответствии с решением Совета обороны Кыргызской Республики от 1 июня 2012 года, в целях предупреждения, пресечения и нейтрализации угроз и обеспечения на должном уровне национальной безопасности Кыргызской Республики, а также укрепления и развития международного сотрудничества в этой сфере постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию национальной безопасности Кыргызской Республики.

2. Министерством, государственному комитету и административным ведомствам до 1 сентября 2012 года, местным государственным администрациям областей, мэриям городов Бишкек и Ош до 1 октября 2012 года на основе Концепции национальной безопасности:

- разработать отраслевые и региональные

программы обеспечения безопасности;

- определить пороговые значения индикаторов безопасности в соответствующих сферах.

3. Признать утратившими силу:

- Указ Президента Кыргызской Республики "О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики" от 13 июля 2001 года № 221;

- Указ Президента Кыргызской Республики "О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики" от 18 февраля 2009 года № 115.

4. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на секретариат Совета обороны Кыргызской Республики.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня официального опубликования. (газета "Эркин Тоо" от 15 июня 2012 года № 53)

Президент Кыргызской Республики
А.Атамбаев

г.Бишкек
от 9 июня 2012 года УП № 120

Утверждена
Указом Президента
Кыргызской Республики
от 9 июня 2012 года № 120

КОНЦЕПЦИЯ национальной безопасности Кыргызской Республики

Национальная безопасность - гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики - официально принятая система взглядов, идей и принципов по защите личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз безопасности во всех сферах жизнедеятельности на длительный период.

Правовую основу Концепции национальной

безопасности составляют Конституция Кыргызской Республики, Законы Кыргызской Республики "О национальной безопасности Кыргызской Республики" и "О Совете обороны Кыргызской Республики", другие законы и нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, а также вступившие в силу в установленном законом порядке международные договоры в сфере обеспечения национальной безопасности, участницей которых является Кыргызская Республика.

1. Проблемы мирового развития и международное положение Кыргызстана

По данным Международного валютного фонда, в среднесрочной перспективе может быть за-

медление роста мировой экономики из-за кризиса государственного долга и проблем в банковской

сфере в некоторых развитых странах.

В настоящее время страны Европы испытывают значительные сложности, выраженные в углублении финансовой нестабильности. Особенно это заметно в таких странах, как Греция, Испания и Португалия. В силу сложившегося положения следует также ожидать снижения активности международных финансовых организаций и традиционных стран-доноров в центральноазиатском регионе, в частности, в Кыргызстане.

С учетом замедления экономического роста в мире, в Китае также возможно снижение темпов экономического роста. По этой причине может измениться транзитная роль Кыргызстана в регионе, приносящая республике немалые выгоды.

Хотя Кыргызстан и является членом ВТО, ввиду слабости экономики и ее экспортного потенциала, а также незначительной вовлеченности в мировые экономические процессы, негативные последствия глобального кризиса скажутся на республике через соседние государства, с которыми осуществляются основные внешнеэкономические связи - Россию, Китай и Казахстан.

Россия и Казахстан, являясь стратегическими партнерами Кыргызской Республики, оказывают на экономику республики существенное влияние поставками топливно-энергетических ресурсов, продовольственных товаров, техники и оборудования, а также в результате денежных переводов кыргызских трудовых мигрантов, работающих в этих странах. В случае падения мировых цен на нефть и газ их экономика испытает серьезные трудности, что окажет негативное влияние также на нашу экономику.

Республика в определенной степени будет также испытывать влияние глобальных политических процессов, в том числе так называемой "арабской весны" 2011 года, в результате которой сменились власти в Тунисе, Египте, Ливии и Йемене. Хотя Кыргызстан в результате апрельской революции и принятия новой Конституции встал на путь демократического развития, политическая нестабильность и военные конфликты в отдельных странах Ближнего Востока и Северной Африки составляют потенциальную угрозу государствам центральноазиатского региона через возрастание роли исламского фактора.

Исламская Республика Иран играет одну из главных ролей в важнейшем регионе планеты - Западной Азии, куда входят Ближний и Средний Восток, Кавказ, зона Каспийского моря и Центральная Азия. Таким образом, являясь одновременно и средневосточной, и кавказской, и центральноазиатской, и каспийской страной, омываемой также водами Персидского и Оманского заливов Индийского океана, Иран занимает важнейшее военно-стратегическое положение, позволяющее ему контролировать морские и наземные пути между Европой и Азией. Поэтому

обострение международной обстановки в этом регионе будет иметь определенные последствия и для центральноазиатских республик.

Ситуация в Афганистане продолжает входить в число ключевых угроз для стабильности Центральной Азии, поскольку до настоящего времени власти этой страны сталкиваются с большими трудностями в решении фундаментальных проблем в социально-экономической, политической и военной сферах.

Тем не менее, выгодное географическое положение, способное оказать существенное влияние на геополитическое соперничество в Евразии и мире в целом, предопределяет стратегический интерес многих ведущих стран к Афганистану. Предстоящий вывод контингента международных сил из Афганистана может внести изменения и в складывающуюся ситуацию в Пакистане, так как движение "Талибан" проявляет высокую активность в Белуджистане и Вазиристане - провинций на территории Пакистана, граничащих с Афганистаном. По данным компетентных органов республики на территории этих провинций под покровительством "Талибана" расположены базы по подготовке боевиков ИДУ и других религиозно-экстремистских организаций, оперирующих в Центральной Азии.

Вышеперечисленные угрозы региональной безопасности требуют постоянного совершенствования системы международного сотрудничества. Кыргызстан решает проблемы в этой сфере, стараясь максимально использовать членство в СНГ, ОДКБ и ЕврАзЭС, деятельность которых направлена на развитие дружественных отношений с партнерами и совершенствование всестороннего сотрудничества в решении проблем сохранения стабильности и устойчивого развития.

На сегодня определенную роль в вопросах безопасности в центральноазиатском регионе играют такие международные организации как ООН, Европейский Союз, НАТО, ОБСЕ. Наибольшую активность в этом направлении проявляют программа НАТО "Партнерство ради мира" и Совет Евро-Атлантического Партнерства (СЕАП). Европейский Союз работает в основном в сфере энергетической безопасности в интересах диверсификации поставок энергоресурсов в страны Европы. ОБСЕ главным образом отслеживает соблюдение государствами региона прав человека и осуществляет мониторинг демократических правил и процедур при проведении различных выборов.

В рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) немаловажное значение имеет проведение совместных командно-штабных, тактико-специальных и антитеррористических учений спецподразделениями органов национальной безопасности и внутренних дел, другими министерствами и ведомствами, обеспечивающими безопасность.

На текущий момент Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) является в определенной степени механизмом обеспечения национальной и региональной безопасности на пространстве СНГ. Развивается также сотрудничество ОДКБ и ШОС в борьбе с терроризмом и экстремизмом в Центральной Азии. В этой связи 14 июня 2011 года подписан протокол о сотрудничестве между двумя организациями, что даст возможность более эффективно координировать усилия по противодействию экстремистской деятельности.

Следующий этап развития ОДКБ направлен на повышение эффективности и развитие способности Организации оперативно реагировать и предупреждать возможные угрозы и предпосылки к ним как для национальной, так и для коллективной безопасности государств-участников ОДКБ.

Исходя из текущей экономической ситуации, несоизмеримости отечественной экономики с потенциалом стран Таможенного союза, а также обязательств республики перед ВТО, позиция по данному вопросу заключается в предоставлении Кыргызской Республике определенных преференций в переходный период для поэтапного присоединения к данному союзу. Этот вопрос может вызвать определенные трудности в переговорах по вступлению республики в эту организацию.

Решение о создании Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) было стратегически выверенным шагом, сделанным его государствами-членами на пути углубления партнерских отношений в регионе. Показателем возрастающей роли ШОС может служить ее признание международным сообществом. ООН предоставила ШОС статус наблюдателя и подписала с ней меморандум о сотрудничестве.

В настоящее время роль ШОС, как действенного механизма обеспечения безопасности на пространстве Евразии, становится все более весомой. Для Кыргызской Республики наиболее приоритетными направлениями регионального взаимодействия в рамках ШОС является экономическое сотрудничество и обеспечение региональной безопасности.

Осознавая важную стратегическую роль Центральноазиатского региона, Кыргызстан придает первостепенное значение вопросам дальнейшего углубления региональной интеграции, что является необходимым условием устойчивого социально-экономического развития. Со всеми соседями по региону заключены договоры о вечной дружбе и добрососедстве. Основой объединения усилий соседних государств в этом направлении являются борьба с международным терроризмом, наркобизнесом и преступностью, решение общих социально-экономических и экологических проблем, и другие региональные проблемы.

Вместе с тем, сохраняющиеся проблемы

взаимоотношений между странами Центральной Азии, если их своевременно не снять, могут в будущем стать препятствием на пути углубления интеграционных процессов. Определенные вопросы в отношениях между государствами-членами СНГ обусловлены источниками угроз, которыми являются пограничные вопросы, использование гидроэнергетических ресурсов Тянь-Шаня и Памира, углеводородных ресурсов Каспийского моря, вызывающих разнонаправленность их политических и экономических интересов.

Центральная Азия также играет важнейшую роль в системе энергетической безопасности, обладая крупными запасами нефти, газа, угля и урана, а также вовлеченностью ведущих иностранных компаний в их добычу. Кыргызстан в этом отношении обладает достаточно крупными запасами угля (в советское время ежегодно добывалось около 4 млн. тонн) и большим гидроэнергетическим потенциалом. На фоне ожидаемого увеличения спроса на уголь в прилегающих к региону странах - в КНР, Индии и Пакистане возникают благоприятные условия для его экспорта из Кыргызстана.

Во время глобальной энергетической нестабильности местные ресурсы могут сыграть важную роль в обеспечении регионального энергетического баланса, чему будет способствовать растущее в регионе разнообразие экспортных маршрутов. Железная дорога Китай - Кыргызстан - Узбекистан станет для республики одним из каналов экспорта угля в южном направлении. В целом эта дорога послужит определенным толчком для развития экономик центральноазиатских республик, прежде всего, Кыргызстана.

При этом следует учитывать тот факт, что географическая близость региона и расположение внутри континента обеспечивает для сопредельных стран-потребителей центральноазиатских энергетических ресурсов высокий уровень безопасности их доставки по сравнению с морскими маршрутами.

В сфере гидроэнергетики инвесторы проявляют интерес к Кыргызстану и Таджикистану, странам, где формируется около 90% водных ресурсов региона. Но участие иностранных компаний в освоении гидроэнергоресурсов блокируется нерешенностью водно-энергетических проблем в регионе.

Таким образом, анализ складывающейся ситуации в мире и регионе указывает на то, что в целом Кыргызстан находится в окружении дружественных государств, активно сотрудничая с ними в торгово-экономической и политической сферах. Участие республики в различных региональных структурах (ОДКБ, ШОС) служит определенной гарантией защиты от внешней агрессии и проникновения экстремистско-террористических групп и других угроз.

Вместе с тем, следует отметить, что в сфере международной и региональной безопасности увеличиваются дестабилизирующие элементы и факторы неопределенности. Формирование эффективной системы региональной безопасности остается на повестке дня всех стран Центральной Азии. Поэтому назрела настоятельная необходимость в диверсификации политики партнерства в Центральной Азии с выходом за пределы существующих структур безопасности. Регион остро нуждается в постоянно действующей площадке, где все заинтересованные стороны могли бы сотрудничать в вопросах безопасности. Предложения на этот счет еще в начале 90-х годов прошлого столетия были внесены Казахстаном, однако не были поддержаны государствами Азии. Кыргызстан располагает всеми условиями, чтобы стать региональным центром принятия решений в этой сфере, где могла бы базироваться центральноазиатская организация аналогичная ОБСЕ, которая позволила с успехом решить проблемы безопасности в Европе и мире в 70-х годах двадцатого века.

Отсутствие динамики в международной политике в связи с известными событиями в республике стало в последнее время ослаблять позиции республики в отстаивании национальных интересов в окружающем мире.

Необходимость переформатирования всего комплекса международных отношений республики и выработки нового взгляда на внешнюю политику также обусловлена критическим сочетанием новых угроз международного характера и сохраняющихся в регионе различных нерешенных вопросов между центральноазиатскими государствами.

2. Национальные интересы Кыргызстана в современных условиях

Национальные интересы Кыргызстана носят долгосрочный характер и определяют основные цели на ее историческом пути, формируют стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Они органически включают в себя интересы личности, общества и государства.

Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности граждан, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина.

Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании правового государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовно-нравственном обновлении Кыргызской Республики.

Интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении

Отсутствие единого подхода к таким важным региональным проблемам как водопользование, энергетика, процессы миграции, вопросы делимитации и демаркации границ, противостояние угрозам террористического и наркотического характера определяет разнонаправленность внешнеполитических предпочтений государств. Разумеется, республика не может не учитывать интересы других участников международных процессов в регионе, однако открыто должна заявить о своих национальных интересах, с которыми им также необходимо считаться. Исходя из этого Кыргызская Республика выступает за создание в регионе открытой площадки по безопасности в Центральной Азии, что позволит гласно и объективно рассматривать все проблемы в этой сфере.

В то же время Кыргызстан, являющийся одновременно членом нескольких существующих систем безопасности (ОДКБ, ШОС и др.), должен активно продолжать работать в отстаивании собственных интересов в сотрудничестве с этими организациями. Данное сотрудничество создает множество благоприятных возможностей, но и выявляет ряд проблемных вопросов, особенно, когда речь идет о сотрудничестве с международными структурами безопасности, имеющими различное стратегическое видение и интересы, методы и состав участников. Это предопределяет динамичный характер отношений с ними, меняющихся в соответствии с изменением силы проявлений тех или иных угроз и вызовов безопасности Кыргызстана, а также при выборе средств и методов защиты национальных интересов в данный исторический момент.

законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Также рассматриваются интересы в международной, информационной, военной, пограничной, экологической, культурной, миграционной и других сферах.

Концепция национальной безопасности Кыргызстана представляет собой совокупность взаимосвязанных взглядов и идей по защите национальных интересов. Отдельные идеи или положения Концепции могут со временем терять свою актуальность ввиду изменения внутренней и внешней обстановки, однако это не касается национальных интересов.

В определенный исторический период времени весь комплекс национальных интересов может концентрированно выражаться в нескольких из них, имеющих решающее значение для сохранения и развития общества и государства. В настоящее время объективно ими являются следующие интересы.

При формировании отношений с другими государствами и международными институтами, а также расширении участия в интеграционных процессах ключевое значение для национальной безопасности Кыргызстана имеет сохранение суверенитета и территориальной целостности на основе универсальных принципов международного права.

После распада СССР границы между бывшими союзными республиками Центральной Азии стали источниками определенных угроз их территориальной целостности из-за неточностей и ошибок при их определении в рамках бывшего единого государства.

Для Кыргызстана как молодого государства обеспечение территориальной целостности является основой обеспечения своей безопасности и требует первостепенного внимания. Это обусловлено также перенаселенностью сопредельных территорий соседних государств и ползучей миграцией их граждан на нашу территорию, что в конечном итоге, может поставить вопрос о территориальной целостности республики и вызвать нежелательное обострение отношений с этими странами.

Успешное построение целостного суверенного государства возможно лишь при опоре на нравственные ценности и взаимоотношения между людьми и народами, населяющими его, на основах солидарности и интернационализма.

Кыргызстан относится к малочисленным и, одновременно, полиэтничным государствам, поэтому в условиях усиления глобальных угроз и вызовов безопасности, а также ужесточения конкуренции за ресурсы и жизненное пространство в отдельных регионах Центральной Азии, должен делать все от него зависящее, чтобы обеспечить единство и сплоченность своего населения. Речь может идти только о строительстве многонационального государства, в котором не должно быть дискриминации по этническому, языковому, религиозному и иным признакам. В противном случае, усиление этнократических тенденций, с какой бы стороны они не проявлялись - неизбежно приводит к обострению межэтнических отношений, вплоть до межнациональных столкновений, что пережила республика уже дважды за последние десятилетия.

Отсутствие общенациональной идеи, вокруг которой могло бы консолидироваться общество, слабо выраженная общегражданская идентификация жителей республики разных национальностей вызывают постоянную напряженность в межэтнических отношениях. Государством должны приниматься самые строгие меры по фактам разжигания межэтнической и межрегиональной розни, невзирая на национальную и языковую принадлежность.

В последние годы единство народа подвергается негативному воздействию политики этноре-

гионализма, проявления которого активно культивируются отдельными политическими силами, они вплетены в социальную ткань общества и зачастую порождают противоречия между регионами и, в конечном счете, ставят под вопрос целостность государства.

Преодоление центробежных проявлений в обществе является первостепенной задачей государства и всего народа Кыргызстана, так как в условиях нарастания различных угроз только его единство и сплоченность могут стать преградой на их пути.

Реализация и защита национальных интересов Кыргызстана, с учетом особенностей нашей республики, могут претворяться в жизнь только с участием всего населения. А это возможно только на основе высокоразвитой экономики, которая сможет обеспечить достойный уровень жизни населения, который станет основой стабильности в обществе.

Экономика Кыргызстана все последние годы по производству ВВП на душу населения далеко отстает не только от высокоразвитых стран мира, но и от соседних государств, бывших союзных республик, имевших в свое время приблизительно равный уровень развития.

Если в среднесрочной перспективе не удастся перестроить структуру производства в лучшую сторону - увеличить долю перерабатывающих отраслей промышленности, только за счет которых можно обеспечить высокие темпы роста экономики - то республика может надолго остаться среди развивающихся стран. Альтернативы высокоразвитой экономики у Кыргызстана нет, поскольку республика не располагает легко добываемыми природными ресурсами, за счет продажи которых можно было бы поддерживать высокий уровень жизни населения как гарантии безопасности. А имеющиеся отдельные месторождения полезных ископаемых имеют чрезвычайно сложные условия залегания и их разработка потребует огромных вложений, которыми мы не располагаем.

Республика может выиграть только за счет эффективного использования человеческого фактора, причем весьма ограниченного в количественном отношении. Поэтому экономическая политика должна сосредоточиться на достижении определенных показателей роста именно этого фактора - изменении в структуре рабочих мест в пользу индустриальных секторов, увеличении занятости трудоспособного населения, снижения внешней миграции, и, самое главное, достижение высокого качества рабочей силы. А это возможно только при соответствующем уровне жизни населения и его реальной образованности.

С другой стороны, кроме резкого подъема экономики, необходимо также решить проблему достаточно равномерного распределения доходов и благ в обществе. По данным Нацстаткомитета республики в настоящее время 10% наиболее

обеспеченного населения имеет подушевой месячный доход в сумме 10,1 тыс. сом, а 10% наименее обеспеченного населения - всего 842 сома, т.е. разрыв более 12 раз. В этом контексте для характеристики уровня и качества жизни населения нельзя ориентироваться только на средние показатели - необходимо добиваться повышения жизненного уровня большей части населения, находящейся на нижних ступенях социальной лестницы. Значительная часть пенсионеров получают пенсии ниже своего прожиточного минимума, что вызывает их обоснованное недовольство.

Если не создать высокоразвитую экономику и не обеспечить достойный уровень жизни большинству малоимущих граждан, то республика рискует остаться без значительной части своего трудоспособного населения, которое будет продолжать активно эмигрировать в другие страны и принимать их гражданство. Уже в настоящее время треть трудоспособного населения работает на экономику других стран. В конечном итоге, в результате "вымывания" человеческих ресурсов и выезда населения со значительных территорий может стать вопрос о сохранении самого кыргызского государства.

В механизме обеспечения безопасности решающая роль принадлежит государству и его органам. Наличие эффективной системы государственного управления в республике ввиду ограниченности стратегических ресурсов является первоочередным условием решения проблем социально-экономического развития и обеспечения конкурентоспособности страны в регионе и в мире. При этом необходимо учесть изменение роли государства в обществе, где частный сектор производит около 90% ВВП и гражданское общество решает многие вопросы внутри социума.

Однако до настоящего времени система государственного управления, унаследованная от Советского Союза, практически осталась нетронутой, что предопределяет ее низкую эффективность из-за несоответствия новым условиям. К "советским" институтам добавились новые рыночные структуры, в результате чего Кыргызстан имеет один из самых раздутых госаппаратов в мире, на который расходуется значительная часть бюджета страны.

Создание эффективной системы управления должно идти по пути кардинальных перемен, предусматривающих совершенствование функций, а также оптимизацию места и роли министерств и ведомств в ней в условиях наличия свободной рыночной экономики. Они должны сопровождаться ликвидацией параллельных, дублирующих структур и распределением ограниченных функций между центральными органами и их территориальными подразделениями, а также все большей передачей функций и задач органам местного управления, в соответствии с

возросшей ролью гражданского общества.

С учетом объективных особенностей Кыргызстана, инициатива в экономическом и социальном развитии должна принадлежать активному гражданскому обществу и его отдельным членам, а не только исключительно Правительству. Вместе с тем, в настоящее время гражданское общество Кыргызстана находится в стадии становления и слишком подвержено негативному влиянию различных сил (политических, родоплеменных, клановых и др.), особенно на фоне активизирующегося этнорегионализма.

Также в центре внимания управленческой системы постоянно должна оставаться проблема качества человеческого ресурса, его здоровья и интеллектуального состояния как главного фактора роста в условиях Кыргызстана.

Прогрессирующая урбанизация территорий в результате миграции населения из сельской местности в города сопровождается снижением доступности к качественной питьевой воде и адекватным системам канализации, значительным ростом загрязнения воздуха выбросами от стационарных источников и автомобильного транспорта, деградацией земельных ресурсов, экосистемы в целом, проблемой накопления твердых бытовых отходов, ростом количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Снижение качества среды постоянного обитания человека, нехватка природных ресурсов создают угрозу здоровью и безопасному развитию человека, повышает заболеваемость населения. Уровень заболеваемости населения республики различными болезнями, при снижении доступности и качества здравоохранения остается довольно высоким. Ежегодно организациями здравоохранения по республике в целом регистрируется более 2,6 млн. случаев заболеваний, показатель распространенности заболеваний, таким образом, приблизился к 50% от наличного населения, иначе говоря, каждый второй житель республики подвержен различным заболеваниям. Среди них на первом месте находятся сердечно-сосудистые болезни, на которые приходится более половины всех смертей в республике.

Наряду с миграцией населения за рубеж, значительное количество трудовых ресурсов выбывает из общественного производства в результате алкоголизма и наркомании, которыми в большинстве своем поражены молодые люди трудоспособного возраста. Почти 80% призывников страдают различными заболеваниями, что оказывает негативное влияние на боеспособность вооруженных сил республики. Все это значительно сужает человеческую ресурсную базу развития, на которую существенное влияние оказывает также уровень и качество образованности населения.

Поскольку перестройка структуры экономики

республики в пользу эффективных производств потребует массового внедрения инновационных технологий и освоения значительных инвестиций, то соответственно повышается уровень требований к качеству рабочей силы. И если Кыргызстан не предложит таких работников инвесторам, то гарантировано их замещение зарубежной рабочей силой, что, безусловно, повлияет на состояние безопасности в республике.

Уровень и качество образования за последние годы значительно ухудшились. В школах и ВУЗах учебный процесс ведется слабыми педагогическими кадрами, процветает коррупция и поборы, школьный рэкет фактически превратил их в криминальные сообщества. Школьники Кыргызстана по интеллектуальным способностям в результате международного тестирования оказались на последнем месте, выпускники ВУЗов в подавляющем большинстве по качеству профессиональной подготовленности не соответствуют современным требованиям рынка труда и поэтому не могут трудоустроиться, пополняя армию мигрантов и безработных.

Одной из главных причин такого положения является недостаточное финансирование образования, относительно низкая заработная плата учителей и других работников системы образования, деградация материально-технической базы учебных заведений. Если в ближайшее время не остановить этот процесс, то Кыргызстан окончательно превратится в поставщика малограмотной дешевой рабочей силы на рынки других государств.

Недоступность качественного образования, наряду с проблемами морально-патриотического воспитания молодежи, развития сферы культуры

3. Внешние и внутренние угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики

Угроза национальной безопасности - это прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам и свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороноспособности Кыргызской Республики. Угрозы национальной безопасности Кыргызстана в различных сферах жизнедеятельности обуславливаются экономическими и политическими противоречиями в регионе и в мире, нерешенностью внутренних проблем, военными, информационными, экологическими и другими факторами. Все эти факторы создают в совокупности широкий спектр внешних и внутренних угроз национальной безопасности страны.

Они подразделяются по масштабу воздействия - на глобальные, региональные и локальные, вероятности осуществления - на реальные и потенциальные, способу осуществления - прямого воздействия и косвенные, которые проявляются через изменение других явлений и процессов.

На каждом этапе исторического развития на

на фоне сильного и разнообразного воздействия со стороны различных религиозных и псевдорелигиозных организаций, а также иностранных СМИ, приводит к общей деградации и идеологической дезориентации населения, результатом чего становятся проявления экстремизма, терроризма, сепаратизма и рост уголовной преступности.

Учитывая, что в Кыргызстане человеческий фактор является главной опорой развития общества, государства и экономики, здоровое и образованное население - это фундаментальный приоритет всей государственной и общественной политики.

Таким образом, национальными интересами Кыргызстана в современный период, а также на длительную перспективу являются:

- территориальная целостность страны;
- единый народ Кыргызстана без межэтнических и межрегиональных противоречий;
- высокоразвитая экономика и достойный уровень жизни населения;
- эффективная система управления государством и активное гражданское общество;
- благоприятная окружающая среда, здоровое и образованное население.

Для защиты своих национальных интересов Кыргызская Республика должна проводить рациональную и прагматичную внутреннюю и внешнюю политику, которая позволила бы исключить негативное воздействие на них различных угроз. Для этого, прежде всего, необходимо чтобы в обществе обеспечивалась социальная стабильность, межэтническое и межконфессиональное согласие.

первый план, в зависимости от реальности угроз и разрушительных последствий их осуществления выдвигаются те или иные из них. В современный период наиболее реальными угрозами, требующими адекватной реакции со стороны государства и общества, являются следующие.

Внешние угрозы:

- усиление противоречий между ведущими державами мира на глобальном уровне и в Центральной Азии, а также между некоторыми странами региона;
- расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма;
- деятельность международной наркомафии в Центральной Азии;
- обострение водно-энергетических проблем в центральноазиатском регионе;
- незавершенность международно-правового оформления государственных границ между отдельными странами региона;
- нерешенность демографических проблем в Ферганской долине.

Внутренние угрозы:

- усиление сепаратистских тенденций, межэтнических противоречий, фактора этнорегионализма и местничества в системе общественных отношений;
- ухудшение образовательного, нравственного и культурного потенциала населения, усиление влияния нетрадиционных религиозных течений в жизни общества, напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах республики, нерешенность вопросов регулирования внешней и внутренней миграции;
- недостаточная эффективность системы управления в республике;
- кризисное состояние экономики и уязвимость

Внешние угрозы

Усиление противоречий между ведущими державами мира на глобальном уровне и в Центральной Азии, а также между некоторыми странами региона

Современная военно-политическая обстановка в мире характеризуется высоким динамизмом, непредсказуемостью развития событий, усилением соперничества ведущих мировых и региональных держав, ростом сепаратизма, национального и религиозного экстремизма. Применение силовых методов в обход действующих международно-правовых механизмов дестабилизирует международную обстановку, провоцирует напряженность и гонку вооружений, способствует усилению межгосударственных противоречий. Угрозу международному миру и безопасности представляют неурегулированные военные конфликты различного уровня. Глобальное соперничество в региональном измерении порождает осложнение ситуации в различных точках планеты, которые выливаются в гражданские противостояния вплоть до вооруженных столкновений внутри государств.

В этом контексте следует рассматривать обострение ситуации во всем Большом Ближнем Востоке, включающем в себя также Саудовскую Аравию, Иран и страны Персидского залива, где сталкиваются попытки одних геополитических игроков взять под абсолютный контроль основные источники местных нефтяных ресурсов, чтобы гарантированно диктовать условия ее поступления на рынки других геополитических игроков - своих конкурентов из Восточной Азии. Такое изменение геополитической конфигурации, естественно, выдвигает на первый план поиск альтернативных источников энергетических ресурсов со стороны последних.

Поэтому центральноазиатский регион также стал в последние годы объектом соперничества ведущих мировых держав, таких как США, Рос-

системы энергообеспечения республики;

- рост масштабов теневой экономики и коррупции во всех сферах жизни общества;
- преступность, наркомания, алкоголизм и безработица;
- недостаточное развитие информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства страны;
- деградация экосистем, истощение и нерациональное использование природных ресурсов, недостаточная эффективность существующей системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

сия, Китай, за вовлечение его государств в орбиту своего влияния и взятие под контроль их ресурсов, прежде всего, их нефтегазовых запасов. В этой связи Россия и Китай будут продолжать укреплять политические, военные, экономические, культурные взаимоотношения со странами региона, по линии таких организаций, как СНГ, ОДКБ и ШОС, что, несомненно, в интересах Кыргызстана. Усиливается проникновение в эту зону противоборства и Европейского Союза, озабоченного поиском альтернативных источников углеводородного сырья, составляя конкуренцию Китаю, как основному потребителю местных энергетических ресурсов.

Большое значение имеют достигнутые недавно договоренности стран ОДКБ о не размещении иностранных военных баз и объектов без согласия всех членов этой организации, что существенно задевает интересы США в этом регионе.

С другой стороны, США и их союзники принимают все меры для укрепления своих позиций в центральноазиатских республиках, как в стратегическом плане, так и в целях обеспечения безопасных путей вывода своих войск и сил НАТО из Афганистана.

В перспективе следует ожидать, что Китай, опираясь на ШОС, и в партнерстве с Россией будет еще более активно участвовать в решении комплекса проблем безопасности в регионе, чтобы не допустить превращения его в "тыловую" базу уйгурских сепаратистов. Также он будет самостоятельно развивать тесные отношения со странами Центральной Азии, обеспечивая реализацию своих стратегических целей, прежде всего касающихся освоения местных природных ресурсов.

Таким образом, ключевым фактором внутриполитической стабильности каждого из государств Центральной Азии становится готовность учитывать разнонаправленные интересы России, США и Китая. Каждое из этих государств рас-

сматривает Центральную Азию в качестве зоны своих стратегических интересов. Определенным фактором усиления противоречий между ними могут стать неожиданные внутренние изменения в отдельных странах региона, или резкие повороты в международной политике их правительств. Ключевым вопросом здесь является сохранение хрупкого баланса отношений между государствами региона, нарушение которого может привести к широкомасштабному кризису между ними. Поэтому Кыргызстан должен опережать динамику изменений обстановки в регионе, более того, прогнозировать сдвиги в позиции мировых держав по тому или иному вопросу отношений между соседними республиками и своевременно выработать соответствующие меры реагирования. Республика вносит и будет вносить свой вклад в совместные действия со странами СНГ и Запада в области борьбы с международным терроризмом экстремизмом, решения социально-экономических проблем, нераспространения ядерного оружия и наркобизнеса.

Расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма

Сложная военно-политическая обстановка в Афганистане и Пакистане, где сконцентрированы основные идеологические и боевые силы терроризма, религиозного экстремизма и специальные лагеря подготовки боевиков "Аль-Каиды", "Движения Талибан", "Исламского движения Узбекистана", "Исламского движения Восточного Туркестана", "Группы джихада" или "Союз исламского джихада", и других, несет серьезную угрозу безопасности во всем регионе. В современных условиях, особенно после вывода из Афганистана в 2014 году сил США и НАТО, это создает реальные предпосылки для проникновения эмиссаров и боевиков указанных организаций, а также активизации террористических и экстремистских проявлений в странах Центральной Азии, в том числе и в Кыргызской Республике.

Надо признать, что благоприятные условия для этого были в значительной мере вызваны трудностями в политике трансформации новых независимых государств Центральной Азии. Они привели к обнищанию определенной части населения, существенной социальной дифференциации и слабости государственной идеологии на фоне деградации образовательного и интеллектуального потенциала населения. Этот социальный вакуум с успехом заполняют исламские экстремисты, утверждающие, что только исламское государство может дать людям справедливую и достойную жизнь.

Религиозный экстремизм и международный терроризм в настоящее время представляет масштабную угрозу для Кыргызской Республики. По своей сути религиозно-экстремистские и тер-

рористические организации, консолидировав свои силы на базе единой экстремистской идеологии, становятся мощными преступными интернациональными структурами, имеющими широкую сеть своих единомышленников и в нашей республике.

Для реализации своих планов по ускорению исламизации и радикализации общества стран центральноазиатского региона международными экстремистско-террористическими структурами, при скрытой поддержке ряда мусульманских государств, используется многочисленная категория миссионеров и фондов, СМИ и Интернет-ресурсов, завозится экстремистская литература и другие атрибуты идеологической обработки населения. Параллельно ими прилагается максимум усилий, направленных на кооперацию сил политического и религиозного экстремизма, терроризма, сепаратизма, наркомафии и других криминальных структур в целях дестабилизации и захвата власти, прежде всего, в Ферганской долине, и создания здесь плацдарма для дальнейшей экспансии в регионе.

В случае развития успеха движения "Талибан" в Афганистане после вывода коалиционных сил в 2014 году, в северных провинциях предполагается возникновение нового витка межэтнической напряженности. Перемещение театра военных действий к северным границам Афганистана создаст реальные условия для возможного проникновения бандформирований на территорию Таджикистана и далее в южные регионы Кыргызской Республики, с целью дестабилизации общественно-политической обстановки, организации масштабных террористических акций и, в конечном итоге, попыток реализации планов по построению исламских государств на территории Центральной Азии.

Первоочередными задачами по противодействию терроризму и религиозному экстремизму являются развитие международного сотрудничества в этой сфере, а также принятие и совершенствование законодательных актов, обеспечивающих создание единой правовой основы антитеррористической деятельности.

Необходимо также нацелить государственную политику в области религии на противодействие экстремистским проявлениям в этой сфере, обеспечить эффективную защиту светского характера государства, закрепленного в Конституции Кыргызской Республики, укреплять взаимодействие с традиционными религиями при реализации права граждан на свободу вероисповедания.

Деятельность международной наркомафии в Центральной Азии

Проблема незаконного оборота наркотических средств продолжает оставаться одной из самых

злободневных и актуальных не только в Центральной Азии, но и во всем мире.

Территория Афганистана остается основным очагом распространения наркоугрозы в страны центральноазиатского региона, откуда не прекращается рост объема контрабанды наркотиков в Россию и на восточно-европейские рынки по так называемому "северному маршруту" через территории центральноазиатских государств, используемых в качестве транзитного коридора.

Этому также благоприятствует наличие достаточно развитых трансграничных и трансконтинентальных железнодорожных и автомобильных дорог, воздушных сообщений, связывающих Центральную Азию со странами СНГ. При этом часть наркотиков оседает в регионе, что в свою очередь приводит к вовлечению населения стран региона в преступную деятельность, связанную с их незаконным оборотом, ухудшению ситуации с общеуголовными правонарушениями и в сфере немедицинского употребления наркотиков.

Наркобизнесу присущи такие транснациональные черты, как организованность, создание устойчивых наркотрафиков, налаженный механизм отмывания денег, наличие влиятельных покровителей в государственных органах, в том числе и в силовых ведомствах. Более того, в последние годы наркоэкспансия становится все более агрессивной, превращается в главный источник угрозы генофонду, питает транснациональную организованную преступность, терроризм, экстремизм, невиданную ранее наркокоррупцию, вследствие чего становится одним из главных факторов, угрожающим национальной безопасности республики.

Кыргызстан, являясь наркотранзитным государством и став объектом экспансии международного наркобизнеса, вынужден предпринимать адекватные меры противодействия незаконному обороту наркотиков и наркомании. В силу этого борьба с наркотизмом (наркопреступностью, наркобизнесом) является в Кыргызстане одним из важнейших факторов обеспечения стабильности в обществе и успешного развития государства.

Практика работы правоохранительных органов республики, экспертные оценки аналитиков Кыргызстана и международных экспертов свидетельствуют о прогрессирующей динамике незаконного оборота наркотиков в Кыргызской Республике.

Благодаря целому ряду превентивных мер Кыргызстану удалось сформировать систему противодействия незаконному обороту наркотиков во главе с воссозданным государственным органом по контролю наркотиков. Тем не менее, эта работа требует постоянного совершенствования на концептуальном, правовом, программном и организационном уровнях.

Важной задачей в сфере противодействия наркотрафику является концентрация усилий

правоохранительных органов не только на пресечении каналов поставки наркотиков и прекурсоров, но и всех его элементов и сопутствующих факторов. Необходим ряд мер, направленных на борьбу с "отмыванием" преступных доходов от наркобизнеса, выявление и конфискацию финансовых источников наркотрафика и связанных с ним терроризма и коррупции. В целях оперативного реагирования на изменения в структуре, динамике и тенденциях наркотрафика организуется непрерывный его мониторинг, дается анализ и прогноз наркоситуации.

Неотъемлемой составной частью государственной политики в области борьбы с наркотрафиком является участие Кыргызской Республики в международном сотрудничестве на двусторонней и многосторонней основе. При этом исключительное значение отводится развитию и совершенствованию международных связей и сотрудничества в рамках ООН, ОБСЕ, Европейского Союза, Организации Экономического Сотрудничества, ШОС, ОДКБ, с другими международными организациями и зарубежными странами.

Обострение водно-энергетических проблем в центральноазиатском регионе

Кыргызская Республика является одной из немногих стран мира с наиболее высокой обеспеченностью водными ресурсами. Запасы воды в ледниках, площадь которых превышает 8 тыс. кв.км, составляют 700 куб.км. Ежегодный средний сток реки Нарын - главной водной артерии и основного энергетического ресурса нашей страны - составляет 27 куб.км. Это 73% водных ресурсов бассейна реки Сырдарья и 25% водных ресурсов центральноазиатского региона.

В Центральной Азии существует определенная конкуренция за использование воды и противоречия между государствами региона, вызванные ее использованием на различные взаимно противоположные цели. В Казахстане, Узбекистане и Туркменистане вода потребляется в сельском хозяйстве в летнее время, в Кыргызстане и Таджикистане вода используется для выработки электроэнергии в зимнее время. При этом, если Казахстан, Узбекистан и Туркменистан располагают достаточными запасами нефти, газа и угля и могут самостоятельно удовлетворять свои энергетические потребности, то Кыргызстан и Таджикистан вынуждены их импортировать. Применявшийся ранее подход, когда Кыргызстан и Таджикистан экспортировали электроэнергию в Казахстан, Узбекистан и Туркменистан и попутно осуществляли попуски воды для ирригации летом, а взамен зимой получали уголь и газ, больше не работает в силу различных причин.

В последние годы, конкуренция за воду и противоречия нарастают на фоне климатических изменений и сокращения водных ресурсов. Госу-

дарства центральноазиатского региона проявляют стремление к обеспечению своего участия в распределении воды, принимают меры по строительству собственных водохранилищ, а также по самообеспечению электроэнергией. Это лишает Кыргызстан преимуществ от накопления воды и возможности увеличения экспорта электроэнергии.

Обострение водно-энергетических проблем в регионе может быть усугублено глобальными процессами изменения климата. На территории Кыргызстана находится около 45% всех ледников Центральной Азии, они являются одним из основных источников питания рек и особую тревогу вызывают прогнозы их состояния.

Серьезным вызовом станет изменение и сезонность распределения стока. В этом случае возможно значительное уменьшение стока рек страны, что может привести к недостаточной обеспеченности водными ресурсами, снижению энергетического потенциала и продуктивности земельных ресурсов не только в Кыргызстане, но и в целом в регионе.

При этом до 2020-2025 годов ожидается увеличение поверхностного стока за счет усиленного таяния ледников, далее прогнозируется его уменьшение приблизительно до 42-20 куб.км, что составляет от 44 до 88% объема стока в 2000 году. Последствия этого процесса, несомненно, скажутся на условиях проживания и хозяйственной деятельности в Кыргызской Республике, а также в соседних, преимущественно равнинных, государствах. В конечном итоге, это может привести к еще большему обострению противоречий между соседними странами по поводу распределения водных ресурсов.

Незавершенность международно-правового оформления государственных границ между отдельными странами региона

Незавершенность международно-правового оформления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан, не прикрытия в инженерном отношении государственной границы, и полное отсутствие на них необходимой пограничной инфраструктуры, приводят к целому комплексу угроз суверенитету, территориальной целостности и пограничной безопасности:

- конфликты и приграничные инциденты;
- контрабанда;
- незаконная миграция;
- разграбление природных и производственных ресурсов;
- добровольная продажа без документального оформления гражданами Кыргызской Республики своих земельных участков, жилых строений и подсобных помещений на приграничных территориях гражданам сопредельных государств;

- использование пастбищ республики гражданами сопредельных государств без оформления соответствующих соглашений с органами власти Кыргызской Республики;

- попытки незаконного освоения и использования приграничных земельных участков Кыргызской Республики гражданами сопредельных государств.

Это требует от государства изыскания принципиально новых подходов по защите безопасности на государственной границе, включающих не только силовые элементы, но и целый комплекс экономических, политических, социальных и идеологических мер противодействия этим угрозам.

В настоящее время линии прохождения границ являются местом многочисленных межгосударственных противоречий, в которых сталкиваются, как стратегические интересы стран-соседей, так и ежедневные вопросы жизни населения по обе стороны границы. С Республикой Узбекистан переговоры по делимитации кыргызско-узбекской государственной границы ведутся с февраля 2000 года. К настоящему времени проведена делимитация 993 км границы, протяженность которой 1375 км, где имеются 58 спорных участков в пределах границ Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областей, по которым требуется дополнительное изучение и согласование.

С Республикой Таджикистан переговоры по делимитации и демаркации государственной границы ведутся с декабря 2001 года. Не менее сложным будет продолжение переговоров по делимитации, которые во многом идентичны с вопросами делимитации кыргызско-узбекской границы. Общая протяженность границы с Таджикистаном составляет 970,8 км, которая пролегает по территории Ошской и Баткенской областей. На настоящий момент описано 506,1 км прохождения линии границы, или 56,2%, имеется более 20 несогласованных участков площадью примерно 1724 га.

Затягивание процессов юридического оформления госграниц на фоне усиливающейся в последнее время миграции кыргызского населения на север республики и страны ближнего зарубежья формирует реальные условия для конфликтов в приграничных зонах. Это требует от Кыргызстана изыскания принципиально новых подходов по обеспечению безопасности на государственной границе, включающих не только силовые элементы, но и целый комплекс экономических, политических, социальных и идеологических мер противодействия этим угрозам.

Нерешенность демографических проблем Ферганской долины

Ферганская долина расположена в Централь-

ной Азии, в которую входят части территорий современного Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. В истории Центральной Азии Ферганская долина всегда играла значительную роль, являясь с древнейших времен до сегодняшнего дня средоточием различных цивилизаций - центром земледелия, ремесла, материальной и духовной культуры. Вместе с тем, здесь все время существовал тугой узел самых разных проблем, противоречий и межэтнических конфликтов на экономической и социальной почве, к которым теперь добавились пограничные проблемы.

Неразвитость во всех трех частях Ферганской долины экономической инфраструктуры, ограниченность земельных и водных ресурсов, массовая безработица, а также усиленный рост религиозного экстремизма стали потенциальными источниками конфликтных ситуаций.

С учетом указанных проблем Ферганская долина в настоящее время является одним из регионов с высоким конфликтным потенциалом. Здесь при проживании приблизительно 15-16 млн. человек с учетом жителей таджикской и кыргызской частей, наблюдается самая высокая плотность населения на земле - 600-700 человек на 1 кв.км (больше только на юге Китая и в Бангладеш). Уровень рождаемости чрезвычайно высок, в результате чего население долины в не столь отдаленной перспективе достигнет по раз-

Внутренние угрозы

Усиление сепаратистских тенденций, межэтнических противоречий, фактора этнорегионализма и местничества в системе общественных отношений

Процессы национального самоопределения и роста сепаратистских и националистических настроений в мире не обошли стороной и Кыргызстан. После трагических событий 2010 года на юге страны национализм и сепаратизм превратились в главный идеологический инструмент мобилизации масс, который активно используется также в политической борьбе. В результате стали отмечаться конфликты на межэтнической почве, преимущественно в местах компактного проживания других этносов. Анализ в сфере межэтнических отношений свидетельствует, что ситуация в некоторых регионах республики носит сложный, противоречивый и непредсказуемый характер особенно в таких областях как Ошская, Баткенская, Джалал-Абадская и Чуйская.

Серьезное опасение вызывают участившиеся случаи, когда в качестве субъектов межэтнических конфликтов выступает молодежь и несовершеннолетние. Имевшие место факты в селах Андарак в Баткенской области, Жаны-Жер и Маевка в Чуйской области произошли именно из-

личным оценкам 19-20 млн. человек.

Таким образом, демографическое давление в Ферганской долине с каждым годом будет только возрастать, и эта угроза будет постоянным источником нестабильности и сепаратизма для соседних республик. Периодически повторяющиеся межэтнические столкновения в этом регионе в основном обусловлены демографическим фактором и ограниченностью ресурсов для жизнедеятельности, прежде всего земли, когда подрастающее поколение долины каждый раз требует для себя условий для создания семьи и земли для строительства своего дома, которой фактически уже не осталось, поскольку все занято посевами хлопчатника. Объективно говоря, хроническая межэтническая напряженность и сепаратистские тенденции в отдельных частях Ферганской долины это проблема, которую можно решить только на основе добрососедства и учета взаимных интересов соседних государств. Однако, как показывает исторический опыт, переговоры только по границам не дали результата за последние двадцать лет, а для решения всего комплекса проблем всей Ферганской долины будет недостаточно усилий только трех соседних государств. Видимо без участия международного сообщества решить эту проблему не удастся и настало время вынести ее на обсуждение в ООН, ОБСЕ или другие международные форумы.

за хулиганских побуждений несовершеннолетних школьников разных национальностей.

Угроза усиления межэтнических противоречий как никогда реальна и требует решительных и адекватных мер противодействия со стороны государства и общества. Она усугубляется тем, что на нее накладывается усиление фактора этнорегионализма и местничества в жизни общества, что негативно отражается на усилиях правительства по укреплению единства народа Кыргызстана.

Для кыргызского общества все еще характерно глубоко укоренившееся самоотождествление со своим родом и постоянный обмен услугами между сородичами, что самым существенным образом влияет на межрегиональные политические процессы и отношения, такие как распределение власти и влияния между людьми и группами. Исторически социальная ткань кыргызской общины всегда включала множество разнообразных субъектов и связей, неформальные механизмы принятия решений, "спрятанных" за общепринятыми типами поведения и структурами. Этнорегиональная солидарность и отношения покровительства, основанные на родовых связях, оказывают сильнейшее воздействие на формирование и поддержание местной идентичности и

лояльности, отодвигая на второй план общенациональную идентичность кыргызов, не говоря уже об общегражданской идентичности всех жителей республики.

Роль этнорегиональных интересов значительно возросла в последнее время, в условиях политической нестабильности и экономических трудностей, которые переживает страна. Местные родовые сообщества в своих узких интересах активно влияют на политические и экономические процессы в регионах, разрушая единую ткань управления в республике, сводя на нет усилия правительства по преодолению кризиса. Особенно жестко они воздействуют на власти при решении кадровых вопросов, проталкивая на руководящие должности, пусть и некомпетентных, но представителей своего рода или региона. Тем самым они вносят элементы анархии в процессы управления, что в конечном итоге не в интересах всего народа и государства.

Таким образом, вышесказанное свидетельствует о тенденции осложнения межэтнической ситуации в республике и усилении фактора этнорегионализма в жизни общества. Для Кыргызстана, являющегося полиэтническим обществом, формирование и укрепление национального единства является одним из основных условий обеспечения стабильности, безопасности, территориальной целостности и суверенитета государства, реализации стратегических приоритетов его социально-экономического и политического развития.

Ухудшение образовательного, нравственного и культурного потенциала населения, усиление влияния нетрадиционных религиозных течений в жизни общества, напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах республики, нерешенность вопросов регулирования внешней и внутренней миграции

В условиях Кыргызстана человеческий ресурс превращается в главный фактор общественного развития, только через активное его использование республика может проявить свою конкурентоспособность.

Человеческий капитал включает в себя накопленный населением запас физического и нравственного здоровья, общекультурной и профессиональной компетентности, творческой, предпринимательской и гражданской активности, реализуемый в разнообразных областях деятельности и в сфере потребления.

Основными причинами, приведшими к возникновению угроз в этой сфере являются недостаточно эффективное использование имеющихся финансовых и кадровых ресурсов, разрыв между ступенями и уровнями системы образования, разрыв в возможности получения и качестве пре-

доставляемого школьного образования между городом и селом, недостаточный уровень компетентности специалистов, являющихся выпускниками организаций профессионального образования, нехватка педагогических кадров, невозможность для системы образования в ее настоящем состоянии успевать за требованиями более динамичного рынка труда.

Проблема доступности образования для детей из социально-незащищенных слоев населения стала одной из самых актуальных проблем общественного развития последних лет. В республике сохраняется определенная доля детей, не посещающих школу и другие учебные заведения. Одной из причин непосещения детьми школы является социально-экономическое неблагополучие в семьях.

По официальным данным Министерства образования и науки в 2011-2012 учебном году по этой причине не обучались около 2 тыс. детей по всей республике.

Культурно-образовательная база, включающая в себя сети сельских библиотек, домов культуры, музеев, музыкальных школ и других учреждений, могла бы стать альтернативным источником информирования и повышения образовательного уровня жителей регионов. На деле в сфере культурного обслуживания населения в силу ряда объективных причин пока не воссоздана целостная система сельских домов культуры. Около 40% библиотек нуждаются в капитальном и текущем ремонте, лишь 20% имеют телефоны, не используются современные информационные коммуникационные технологии.

В настоящее время в силу снижения культурно-образовательного и интеллектуального потенциала населения религиозная обстановка в республике характеризуется определенным усилением влияния зарубежных нетрадиционных течений исламской и христианской религий на отдельные сферы деятельности общества. Это обстоятельство обусловлено значительным количеством молельных домов, мечетей, религиозных учебных заведений, проникновением и распространением среди населения идей таких сектантских христианских течений, как церковь Муна, церковь Иисуса Христа и др., а также "Хизб ут Тахрир", "Акрамия", "Салафия" и "Ваххабизм", которые официально проповедают мирный характер ислама, практически реализуют экстремистскую трактовку его канонів. Ожидается, что в этом направлении активизируют свою деятельность в Центральной Азии эмиссары и фонды из Европы, Америки и государств Персидского залива. В связи с чем следует усилить контроль за их прибытием в республику за счет повышения эффективности миграционной политики государства.

Поэтому на сегодняшний день регулирование миграционных процессов в Кыргызстане является одним из основных вопросов обеспечения на-

циональной безопасности. Основными причинами, вызвавшими стихийную внутреннюю миграцию и отток населения за пределы республики, являются ошибки государства в проведении экономических реформ. Преобразования на селе в начале 90-х годов не обеспечили эффективность использования земельных наделов, имущества и развития региональной экономики, в том числе переработки сельхозпродукции. А злоупотребления и промахи в реструктуризации и приватизации промышленных предприятий повлекли за собой повсеместное падение производства и безработицу среди городского населения.

В результате внутренней миграции продолжает сокращаться население стратегически важных приграничных районов, увеличивается нагрузка на инфраструктуру агломераций крупных городов и растет дисбаланс в развитии регионов республики. Наиболее острой проблемой в этом плане является приграничная миграция, так называемая "ползучая миграция" граждан соседних государств вдоль южной границы республики.

Внешняя трудовая миграция, кроме положительных последствий в виде смягчения ситуации на рынке труда и создания дополнительного источника поступления валюты от работающих за рубежом граждан, имеет и немало негативных последствий для страны. Это выражается в выезде за рубеж квалифицированной и наиболее активной части населения, ухудшении демографической ситуации, распаду семей, снижении рождаемости и темпов роста населения. Существуют опасения по поводу окончательного невозвращения многих мигрантов в Кыргызстан, поскольку идет процесс массового принятия гражданства стран пребывания. Складывающаяся обстановка в совокупности с фактами организации незаконного вывоза и торговли людьми наносит ущерб национальным интересам Кыргызстана.

Существует ряд проблемных аспектов, связанных с прибытием и пребыванием в Кыргызстане определенной категории иностранных граждан, число которых в республике увеличивается высокими темпами. Либеральное миграционное законодательство и несовершенство иммиграционного контроля создают условия для незаконной трудовой и предпринимательской деятельности иностранных граждан, наносящих значительный экономический ущерб республике. С другой стороны, это приводит к вытеснению местных трудовых ресурсов и расширению масштабов использования неквалифицированной иностранной рабочей силы в экономике республики.

Таким образом, решение проблем внешних и внутренних перемещений населения, неконтролируемого притока иностранной рабочей силы необходимо рассматривать как один из важнейших элементов обеспечения национальной безопасности Кыргызстана. Реализация миграционной политики государства без учета стратегиче-

ских аспектов местоположения нашей республики в системе международных и региональных отношений может нанести непоправимый ущерб безопасности страны.

Недостаточная эффективность системы управления в республике

Система управления государством является основным инструментом развития общества и обеспечения его безопасности. Но если она по своему построению и методам работы не справляется с этой задачей ввиду своей архаичности и отсталости, и к тому же деградирует под воздействием коррупции, клановости и некомпетентности, то она, напротив, превращается в угрозу для общества. Именно из-за этих причин система управления в республике два раза за последнее время привела к революциям, едва не приведшим к гражданской войне.

Реальные результаты управленческих усилий государства, достигнутые за последние двадцать лет - производство ВВП на душу населения (1300 долларов США за 2011 год), низкий уровень жизни населения (более 33% населения в 2010 году за чертой бедности), более 60% пенсионеров получают пенсии ниже прожиточного минимума пенсионера - говорят об их очень слабой эффективности. За годы независимого развития экономика Кыргызстана из индустриально-аграрной превратилась в мелкотоварную аграрно-сервисную систему.

Индикатором неблагополучия в сфере управления также служит массовый выезд граждан республики за ее пределы в связи с неблагоприятными социально-экономическими условиями. Это говорит о том, что прежняя система управления полностью исчерпала свои возможности по выводу республики на передовые рубежи современного развития.

Госаппарат за годы независимости постоянно растет, его численность в 2011 году достигла почти 60 тыс. человек, расходы из госбюджета на него составили в целом 18,7 млрд. сом в год. Одним из показателей неэффективности системы госуправления является хроническая несбалансированность доходов и расходов государственного бюджета, постоянно высокий его дефицит.

Многочисленная армия чиновников, обилие законов, подзаконных актов, инструкций, злоупотребление разрешительными полномочиями с их стороны, слабость правоохранительных и судебных органов - все это в совокупности признаки неэффективной управленческой системы Кыргызстана. Это создает высокие административные и коррупционные барьеры, отпугивающие как иностранных, так и отечественных инвесторов.

К тому же государственный служащий не имеет мотивации к качественному труду, размыты и порой не определены конечные результаты его

деятельности.

Политика правительства по управлению собственными активами характеризуется пассивностью и отсутствием эффективных планов развития и контроля за их использованием. Государственные предприятия были предоставлены сами себе, что приводило к недопущению доходов государству от их деятельности.

В связи с вышеизложенным, в рамках мер по созданию эффективной системы управления государством, необходимо предусмотреть разработку соответствующих концепций реформирования тех или иных направлений. В частности, по административно-территориальной структуре, в правоохранительной и судебной системах, и других сферах с разработкой в последующем государственных программ их реализации.

В настоящее время созданы конституционные условия для создания эффективной системы управления государством и, если не решить эту проблему в самое ближайшее время, в условиях жесткой конкуренции в мире и регионе неадекватность управленческого фактора может в еще большей степени угрожать безопасности Кыргызстана.

Состояние экономики и уязвимость системы энергообеспечения республики

Экономика Кыргызстана находится под неблагоприятным воздействием ряда внешних и внутренних факторов, что препятствует экономическому росту и увеличению благосостояния большинства населения. К внешним факторам относятся кризисные явления в мировой экономике, а также у основных торговых партнеров - России и Казахстана, рост мировых цен на продовольственные товары и нефтепродукты, введение в действие условий Таможенного союза. К внутренним факторам относятся зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственных товаров и топлива, высокие процентные ставки по кредитам для развития бизнеса, вероятность инфляционных всплесков из-за сезонных колебаний цен на продовольственные товары, отсутствие обоснованной среднесрочной тарифной политики на электро- и тепловую энергию и др.

Среди стран Центральной Азии экономика республики показывает наихудшие результаты по сравнению с уровнем 2000 года. За прошедшие десять лет Казахстан, Узбекистан и Таджикистан увеличили объемы своих ВВП в 2 с лишним раза, а Кыргызстан - в 1,5 раза. В СНГ ситуация аналогичная. Реальный сектор остается наиболее слабым звеном экономической системы Кыргызстана. Ни промышленность, ни сельское хозяйство не стали базой расширенного воспроизводственного процесса в экономике республики и основой быстрого экономического роста. Здесь доминирует сфера услуг, где главную роль играют мас-

штабные реэкспортные внешнеторговые операции с китайскими товарами. Однако и эта транзитная роль Кыргызстана в свете мирового кризиса и снижения внешнеторговой активности Китая, может потерять свою значимость для нашей экономики.

Промышленность за годы независимости внесла незначительный вклад в экономическое развитие страны - в структуре ВВП она занимала в разные годы 13-19%, в то время как перед распадом СССР - 46,2% (1990 год). Эта незначительная доля промышленности еще сохраняется благодаря золоторудному месторождению "Кумтор", разрабатываемому канадской компанией. Сельское хозяйство республики, несмотря на определенные вливания со стороны государства и внешние кредитные линии, в течение длительного времени не демонстрирует динамичного развития, ограничиваясь простым воспроизводством. В отрасли сохраняется высокий уровень мелкотоварного производства, не способного конкурировать с импортной продукцией и внедрять современные технологии и оборудование. К тому же не удалось в должной мере наладить связи между сельским хозяйством и перерабатывающей промышленностью, где государство должно играть ведущую роль. Именно за счет более глубокой переработки сельхозпродукции Кыргызстан мог бы превратиться в центр производства экологически чистой продукции. Однако отсутствие соответствующей инфраструктуры препятствует решению этой задачи.

Все это позволяет различным мафиозным структурам во взаимодействии с коррумпированными элементами в системе госуправления забирать по заниженным ценам продукцию у фермеров, затем перепродавая ее втридорога, перераспределять в свою пользу доходы крестьян, лишая их стимулов к развитию производства.

В результате роль отечественного производства в удовлетворении потребностей населения в различных товарах продолжает снижаться, что несет прямую угрозу экономической безопасности республики. По статистическим данным доля потребительских товаров республиканского производства в объеме розничного товарооборота в последние годы составляет 35-36%, с учетом насыщения внутреннего рынка за счет контрабанды доля отечественных производителей наверняка будет еще ниже. Такая ситуация в случае резкого изменения внешнеторговых условий может вызвать серьезный дефицит на потребительском рынке республики, нанести ущерб продовольственной безопасности и привести к масштабным социальным катаклизмам.

Значительное сокращение роли промышленного производства, сопровождаемое уменьшением инвестиций в основной капитал, сужает воспроизводственные возможности республики, в результате становится невозможным не только

расширенное, но даже простое воспроизводство экономики. И такая тенденция наблюдается уже в течение длительного времени. Кыргызстан по этому показателю (инвестициям в основной капитал) находится на предпоследнем месте в СНГ - хуже только в Армении. Ввиду низкой сберегательной способности нашей экономики, упор в экономической политике должен быть сделан на прямые иностранные инвестиции, на их привлечение в производственную сферу. Самое негативное влияние на привлечение прямых иностранных инвестиций оказывает коррупция - зарубежные инвесторы под давлением коррупционеров вынуждены отказываться от планов по вложению своих средств в экономику республики. Только за два последних года прямые иностранные инвестиции в основной капитал существенно сократились: в 2010 году - на 20,1%, в 2011 - на 21,8%.

Таким образом, нынешнее состояние кыргызской экономики демонстрирует очевидную неустойчивость своей производственной базы, что в нынешних условиях является серьезной угрозой национальной безопасности. Такая ситуация в экономике усугубляется сложным положением в топливно-энергетическом комплексе. В постсоветский период топливно-энергетический баланс Кыргызской Республики претерпел существенные изменения. За этот период произошло значительное (в несколько раз) сокращение потребления угля, природного газа, топочного мазута и увеличение потребления электроэнергии ввиду несбалансированной тарифной политики, когда тарифы на электричество оказались неадекватно низкими по отношению к ценам на ГСМ, газ и топочный мазут. В 1990 году доля электроэнергии в топливно-энергетическом балансе составляла 26%, которая к 2010 году возросла до 70%.

Это стало основной причиной повышения нагрузок на электрические сети и в целом на отрасль электроэнергетики. Износ оборудования в отрасли электроэнергетики доходит до 60%. Линии электропередачи распределительных компаний, введенные в 60-70-х годах прошлого столетия, практически не обновлялись. Все это приводит к ежегодному большому количеству аварийных отключений. Большинство отключений происходит в зимнее время, так как нагрузки на сети в 3 раза превышают нагрузки в летнее время. В зимнее время надежность электроснабжения существенно снижается.

Электроснабжение республики находится в зависимости от Объединенной энергосистемы Центральной Азии и линий электропередачи, проходящих по территории Казахстана и Узбекистана. А новые системные линии электропередачи по территории Кыргызской Республики в период с 1991 года практически не строились.

В сфере органических энергоносителей положение еще более тревожное. Кыргызская Рес-

публика находится в полной зависимости от поставок газа и мазута, а также частично угля. При этом монопольные поставщики непрерывно повышают цены и не гарантируют надежности поставок, особенно в зимнее время, а возможности угольной промышленности Кыргызстана используются недостаточно. Энергетическая зависимость становится "ахиллесовой пятой" кыргызской экономики, и если не предпринять решительные меры по диверсификации топливно-энергетического баланса республики, то угрозы в этой сфере, при их реализации, могут иметь самые разрушительные последствия для республики.

Рост масштабов теневой экономики и коррупции во всех сферах жизни общества

В настоящее время серьезной проблемой для страны становятся коррупция и теневая экономика, масштабы которых в республике достигли уровня, представляющего реальную угрозу безопасности, политическим и экономическим основам государства. Наблюдаемая тенденция роста коррупционных проявлений в органах государственной власти и управления, правоохранительных и фискальных органах и других силовых структурах препятствует эффективной реализации социально-экономических программ, увеличивает социальное расслоение общества, рост социальной напряженности и тем самым подрывает доверие населения к институтам государственной власти. За последние годы республика прочно закрепилась в списке самых коррумпированных стран мира.

Высокий уровень коррупции и теневой экономики, объем которой достигает, по различным оценкам специалистов, от 40 до 60% ВВП, на сегодняшний день становятся довольно серьезным барьером для развития легального малого и среднего бизнеса, создавая неравные условия для конкуренции. Кроме того, эти негативные явления, соприкасаясь с легальным сектором, толкают его к уходу в тень, таким образом, снижая налогооблагаемую базу, способствуя дестабилизации бюджетной сферы страны. Рост масштабной коррупции и теневой экономики способствует созданию дисбаланса в развитии различных секторов экономики.

При этом коррупционные проявления имеют место среди всех ветвей и органов власти, становятся причиной сохранения большой доли теневой экономики, высокого уровня социальной напряженности, а также создают благоприятные условия для принятия должностными лицами политических, организационно-управленческих решений в угоду интересам ряда внутренних и внешних сил, вопреки национальным интересам и безопасности республики. С системной коррупцией связаны, как искусственное банкротство

многих бюджетобразующих предприятий, так и в целом стагнация промышленного производства.

Коррупционные проявления существенно снижают доверие деловых кругов, в том числе и иностранных инвесторов, к органам государственной власти и управления, а также к правоохранительной и фискальной системе Кыргызской Республики, тем самым уводя бизнес в тень и снижая инвестиционную привлекательность республики.

Коррупционные проявления в правоохранительной системе создают условия для незаконной деятельности организованных преступных группировок и наркомафии, процветания контрабанды, и что немаловажно, для деятельности спецслужб иностранных государств, международных религиозно-экстремистских, террористических и сепаратистских организаций. При этом, представители последних, используя коррупционные связи в правоохранительной системе, получают возможности для переброски через границу оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, финансовых средств, агитационной экстремистской литературы и рекрутов, а также для ухода от ответственности.

Основными проблемами в борьбе с коррупцией являются: во-первых, недостаток высокопрофессиональных специалистов, во-вторых, отсутствие системного подхода к пониманию коррупции как сложного социального явления, в-третьих, слабость консолидации усилий правоохранительных органов и всего общества.

В целом, коррупция в Кыргызстане стала одной из составляющих в системе государственного управления. Для решения этой проблемы необходимы системные меры и политическая воля со стороны государства, а также согласованные действия власти, бизнеса и общества. В настоящее время руководством республики предпринимаются решительные меры по искоренению этого явления из нашей жизни и созданию условий для свободного развития экономики.

Преступность, наркомания, алкоголизм и безработица

Национальные интересы Кыргызской Республики в сфере борьбы с преступностью и коррупцией требуют консолидации усилий общества и государства, резкого ограничения экономической и социально-политической основы этих противоправных явлений, выработки комплексной системы мер правового, специального и иного характера для эффективного пресечения преступлений и правонарушений для обеспечения защиты личности, общества и государства от преступных посягательств и создания системы контроля за уровнем преступности.

Усилия общества и государства должны быть направлены на формирование системы мер действенной профилактики и на воспитание законо-

послушных граждан.

Борьба с организованной преступностью, коррупцией, терроризмом и бандитизмом должна быть ориентирована на предупреждение и пресечение противоправных действий, неотвратимость ответственности за любое преступление и на защиту права каждого человека, на личную безопасность вне зависимости от национальности, гражданства, вероисповедания, взглядов и убеждений. Она может быть эффективной только в случае осуществления ее на прочной законодательной основе, соответствующей реальным характеристикам, целям и задачам современной уголовной политики.

Правовое регулирование в сфере борьбы с преступностью должно включать в себя комплекс взаимодополняющих и иных нормативных правовых актов, отдельных норм, относящихся к уголовному, уголовно-процессуальному, уголовно-исполнительному, административному, гражданскому, международному и другим отраслям права.

Главной опасностью на сегодняшний день является сращивание криминала с отдельными представителями власти и управления. В настоящее время объявленная преступности война затронула лишь отдельных представителей ОПГ, однако не пресекла корни этого антиобщественного явления. Она продолжает оказывать свое влияние на все сферы жизнедеятельности общества и даже проникла в систему школьного образования, где понятия и стереотипы криминального поведения становятся нормой для все большего количества учащихся. За последний год подростковая преступность выросла на 12,4%, что еще раз подтверждает сложность существующей проблемы школьного рэкета и подростковой преступности в целом.

Анализ преступности среди несовершеннолетних свидетельствует о том, что на уровень криминализации подростковой среды влияет множество факторов, в том числе, пробелы законодательного регулирования, несовершенство правоприменительной практики, социально-экономические процессы, происходящие в обществе. Питательной средой правонарушений является правовая нищизм, недостаточная воспитательная и профилактическая работа, неблагоприятная обстановка в семье, низкая мотивация к учебе, конфликты с родителями и сверстниками, а также широкое распространение наихудших образцов массовой западной культуры, проповедующей жестокий индивидуализм, культ насилия, чуждой традициям и менталитету народа Кыргызстана.

Необходима координация действий всех органов государственной власти, структур исполнительной власти, правоохранительных органов и общественных объединений. Осуществлять профилактику таких негативных явлений в подростковой среде, как школьный рэкет, насилие и пра-

новой нигилизм нужно на новом, современном уровне с использованием всех возможностей системы образования и средств массовой информации, учитывая интересы и психологию несовершеннолетних.

Наряду с общеуголовной преступностью в последние годы все большее распространение в обществе получают наркомания и алкоголизм, которые имеют устойчивую тенденцию роста - за последние двадцать лет количество только наркозависимых людей выросло почти в 8 раз. По данным медиков на наркологическом учете состоит около 11 тыс. человек, количество лиц с алкогольной зависимостью превысило 41 тыс. человек. И это только лица, состоящие на учете в наркологических диспансерах, реально же по оценкам экспертов и международных организаций их численность как минимум в десять раз больше. Такое количество социально деградировавших граждан представляет серьезную угрозу правопорядку и стабильности в обществе, так как ими совершаются значительная часть общеуголовных преступлений, и они легко могут подпасть под воздействие различных деструктивных сил.

В условиях, когда в республике наблюдается высокая безработица и трудоизбыточность с низкой конкурентоспособностью трудовых ресурсов неконтролируемая иммиграция граждан Узбекистана, Таджикистана и Китая может вызвать определенную социальную напряженность и рост националистических настроений среди коренного населения. Численность безработных в Кыргызстане по итогам статистического обследования в 2011 году составила более 212 тысяч человек. Общее давление на рынок труда Кыргызстана за счет естественного прироста собственного трудоспособного населения и притока иностранной рабочей силы из указанных стран в ближайшее время может возрасти до 200-250 тысяч человек. Экономика республики не способна поглотить такое количество новых трудовых ресурсов, что может породить жесткую конкуренцию между местным населением и иностранцами за рабочие места. Это при определенных обстоятельствах приведет к требованиям со стороны общества к правительству ограничить въезд иностранной рабочей силы в республику.

Недостаточная развитость информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства страны

Технологический прогресс и развитие информационно-коммуникативных технологий (ИКТ) стали определяющими в стремительном их использовании во всех сферах жизни кыргызского общества - процессах государственного управления, взаимодействия и обмена информацией государственных органов, бизнес-сообщества и

граждан, в научных исследованиях и инновационной деятельности, образовании, социальном обеспечении и медицинском обслуживании, обеспечении торговли продуктами и услугами, досуге.

Вследствие этого, использование ИКТ вызывает изменения в социальной, технологической и правовой сферах, существующих процедурах и механизмах. Давая возможности для развития свободы слова и самовыражения, ИКТ порождает новые вызовы государству и гражданскому обществу в виде запрещенной к распространению информации и противоправных действий, совершенных с использованием ИКТ. Усиление законодательных и практических мер против цензуры, необходимо сопровождать созданием правовых норм и механизмов, обеспечивающих эффективное противодействие противоправным проявлениям в информационной сфере.

Принимая во внимание растущее использование сети Интернет с особой остротой встает вопрос защиты информационной инфраструктуры, требующей широкого диапазона мер в области сетей связи и их информационной безопасности, борьбы с кибер-преступностью. Оперативное реагирование и эффективное противодействие противоправным действиям, требует развития сети центров реагирования на компьютерные инциденты и организации их взаимодействия с правоохранительными органами.

Существующие и потенциальные угрозы в сфере информационной безопасности относятся к числу наиболее серьезных вызовов XXI века. Эти угрозы от широкого круга источников проявляются в подрывных действиях, направленных как против физических лиц, бизнеса, государственных органов, так и против правительства. Их последствия несут в себе существенный риск для общественной безопасности, безопасности государств и стабильности глобально связанного между собой международного сообщества как единого целого.

В Кыргызстане слабо контролируется ввоз, производство и реализация несертифицированного (зачастую контрафактного) телекоммуникационного оборудования, оргтехники, средств связи, программного обеспечения, специальных технических средств съема информации, а также ее защиты.

Недостаточное внимание уделяется вопросам формирования и реализации единой государственной политики по обеспечению информационной безопасности, координации деятельности органов власти и управления Кыргызской Республики по ее укреплению. Мероприятия, нацеленные на защиту информационной сферы, недостаточно обеспечены финансовыми ресурсами.

Вследствие вышеназванных причин в Кыргызской Республике наблюдается усиление угроз национальной безопасности Кыргызской Республи-

ки в информационном пространстве страны по следующим направлениям:

- стремление сопредельных государств к доминированию в информационном пространстве Кыргызской Республики (включая получение доступа к информации с ограниченным доступом) и как следствие вытеснение его из внутреннего рынка;

- увеличение технологического отрыва от ведущих мировых держав, усиливающее зависимость Кыргызской Республики от закупок зарубежной техники для обеспечения важных национальных информационных инфраструктур;

- деятельность спецслужб других государств, международных экстремистских, террористических и других преступных сообществ, антиобщественных организаций и групп в информационной сфере Кыргызской Республики, их интерес к обладанию информационным оружием и его применению.

Деградация экосистем, истощение и нерациональное использование природных ресурсов, недостаточная эффективность существующей системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера

Устойчивое развитие центральноазиатского региона во многом стало зависеть от реакции на глобальные вызовы, с которым столкнулось все мировое сообщество. Последствия изменения климата уже выросли до степени непосредственной угрозы, и горные страны, такие как Кыргызстан, оказались первыми в списке риска.

Изменение климата негативно воздействует на состояние здоровья населения, являясь дополнительной причиной преждевременной смерти и потери трудоспособности людей, что неблагоприятно влияет на уровень жизни населения.

Одним из вызовов двадцать первого века является возрождение старых и распространение новых опасных инфекционных заболеваний в результате глубоких экологических изменений. Наиболее серьезное из них за последнее время - это глобальное потепление, которое может вызвать рост различных инфекционных болезней.

Тенденция частоты проявления чрезвычайных ситуаций, также напрямую связанных с изменением климата, таких как оползни, сели и паводки, снежные лавины, подтопления, прорывы высокогорных озер и другие, увеличивается, нанося колоссальный ущерб экономике страны.

Серьезную угрозу представляют хвостохранилища вследствие своей слабой защищенности от стихийных бедствий, близости к основным водным артериям региона Центральной Азии, населенным пунктам и государственными границам.

Нерациональное использование ограниченных природных ресурсов, в первую очередь воды, в

сочетании с ростом населения, увеличением общей потребности ведет к сокращению производительности сельского хозяйства и экономики в целом, способствует миграции и конфликтным ситуациям в обществе, что в конечном итоге ослабляет государство. В республике около 660 тысяч человек продолжают использовать воду из оросительных каналов и рек для питьевых нужд, что усугубляет санитарно-эпидемиологическую обстановку. В настоящее время 20% водопроводов не соответствуют требованиям санитарных норм, не имеют достаточных зон санитарной охраны, комплексов водоочистных сооружений, обеззараживающих установок. Из-за резкого увеличения количества новостроек вокруг Бишкека и медленного строительства водопроводов, определенная часть их населения не имеет доступа к чистой питьевой воде.

Более 60% населения страны, проживающего в сельской местности, напрямую зависят от использования природных ресурсов как источника средств выживания, что оказывает сильнейшее воздействие на них. Основной природный ресурс - горные пастбища, которые составляют 40% от территории страны и 85% земель сельскохозяйственного назначения. Поэтому особого внимания заслуживает нерациональное использование пастбищ, которое может вызвать проблемы с обеспечением продовольственной безопасности, как отдельных регионов, так и страны в целом.

Все большую тревогу вызывают обезлесение, которое повышает уязвимость земельных ресурсов по отношению к таким неблагоприятным природным явлениям, как эрозия, сели и оползни.

Угрозу безопасности Кыргызстана представляет рост количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при недостаточно эффективных механизмах реагирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом достаточно долго сохраняются объемы недофинансирования со стороны государства мероприятий в этой сфере.

Анализ показывает, что количество чрезвычайных ситуаций в стране не снижается, а наоборот, проявляет тенденцию роста, где в основном большой ущерб наносится селявыми потоками, сильными ветрами, снежными лавинами, подтоплением грунтовыми водами, случаются транспортные аварии, пожары, существует угроза от токсичных и радиоактивных хвостохранилищ.

По последним данным всего в республике насчитывается 5000 оползней, 3103 селявых рек, более 30 тысяч снеговалинных очагов, около тысячи из которых представляют угрозу, 330 прорывоопасных озер различных категорий опасности, 92 объекта с токсичными и радиоактивными отходами горнорудного производства. Все это представляет высокий риск возникновения трансграничных экологических катастроф, в том числе,

радиационно-опасных, в зону которых подпадают территории Кыргызстана, Казахстана, Таджики-

стана и Узбекистана, где проживают миллионы человек.

4. Система обеспечения безопасности личности, общества и государства

Система обеспечения национальной безопасности - это специально созданная в стране и конституированная совокупность правовых норм и принципов, законодательных и исполнительных органов, а также средств, методов и направлений, обеспечивающих надежную защиту национальных интересов Кыргызстана.

Обеспечение безопасности может быть достигнуто осуществлением единой государственной политики в сфере гарантий безопасности, системы мер экономического, политического, организационного, идеологического порядка, соответствующих угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Система обеспечения национальной безопасности Кыргызстана основывается на следующих принципах:

- законности;
- соблюдения баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- необходимой достаточности;
- транспарентности;
- интеграции национальной системы с международными системами безопасности;
- взаимной ответственности личности, общества и государства.

Обеспечение национальной безопасности не может происходить вне правового поля, не должно приводить к нарушениям Конституции, прав и свобод граждан, законов и других законодательных актов республики. Поэтому процесс законодательного обеспечения действий в этой сфере должен быть непрерывным и соответствовать возникающим вызовам и угрозам. И законодательство, и организационная структура системы безопасности должны в одинаковой мере защищать как интересы отдельного человека, так и государства, и вместе с тем не должны ущемлять интересы всего общества. Однобокость системы, ее преимущественная направленность на защиту интересов одного субъекта безопасности, может вызвать несвоевременность ее реакции на угрозы в других, что чревато разрушительными последствиями для всей страны. При этом необходимо твердо придерживаться принципа взаимной ответственности за поддержание безопасности со стороны и государства, и общества, и гражданина. Если одна из сторон проигнорирует свои обязанности по обеспечению безопасности, или, что еще хуже, своими действиями нанесет ущерб безопасности других субъектов, то в конечном итоге, пострадают все.

Безусловно, система обеспечения национальной безопасности должна содержать достаточные силы и средства, необходимые для полноценной защиты интересов личности, общества и

государства, для эффективного отражения внешних и внутренних угроз. Объем ресурсов, выделяемых для этих целей должен определяться реальными возможностями экономики.

В условиях Кыргызстана только опора на все общество может обеспечить эффективность противодействия угрозам и вызовам, поэтому максимальная информированность населения и гражданского сектора о проводимой политике в этой сфере, широкое привлечение СМИ для освещения проблем безопасности, то есть транспарентность является одним из основных принципов обеспечения безопасности.

Для республики ввиду сложной ситуации в межгосударственных отношениях в регионе важнейшим принципом является активное задействование международных факторов обеспечения своей безопасности, формирование нескольких поясов стабильности и сотрудничества в регионе с привлечением ведущих мировых держав и международных организаций. Главной целью здесь будет органичное встраивание собственной системы в сеть международных структур безопасности в регионе, к формированию которых республика должна приложить максимум усилий через свои национальные институты безопасности.

Нормативно-правовое регулирование национальной безопасности является важнейшей составляющей государственной политики в этой сфере. В соответствии с новыми условиями и факторами, порождающими изменения в комплексе внешних и внутренних угроз, необходимо усовершенствовать всю систему законодательного обеспечения безопасности страны, заключить новые международные договора, гарантирующие защиту национальных интересов Кыргызстана.

За годы суверенитета в Кыргызской Республике приняты законы, и изданы другие нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в различных сферах национальной безопасности. Прежде всего, это законы, регулирующие порядок организации и финансирования органов обеспечения национальной безопасности, регламентирующие деятельность спецслужб и правоохранительных органов в современных условиях, а также законы о борьбе с терроризмом, экстремизмом, легализацией доходов, полученных незаконным путем.

Однако, поскольку обеспечение национальной безопасности это не только деятельность спецслужб, оборона страны или обеспечение внешнеполитических интересов, но и научно-технические, экономические, политические, морально-этические и другие не силовые аспекты, необходимо также совершенствование законодательства и в названных направлениях.

Так, в целях укрепления приграничных территорий Кыргызской Республики и обеспечения ее национальной безопасности был принят Закон Кыргызской Республики "О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитию". Однако его действенность могла бы быть гораздо выше при более тесной увязке с другими нормативно-правовыми актами.

Поэтому дальнейшее совершенствование законодательства в сфере национальной безопасности должно осуществляться в направлении создания единой целостной системы, позволяющей регулировать весь спектр правоотношений в данной области.

При этом перспективными направлениями развития законодательства в области национальной безопасности являются:

в сфере улучшения межэтнической и межрегиональной ситуации: усиление ответственности за разжигание межэтнической вражды, формирование и укрепление национального единства народа Кыргызстана;

в сфере обеспечения территориальной целостности государства: завершение процессов делимитации и демаркации отдельных участков государственной границы;

в сфере обеспечения информационной безопасности: создание эффективных государственных механизмов по обеспечению информационной безопасности, а также участия в этой деятельности гражданского общества;

в сфере миграции: предотвращение процессов сокращения населения приграничных районов и дисбаланса в развитии регионов республики, а также сокращение внешней миграции, которая выражается в выезде за рубеж квалифицированной и трудоспособной части населения, ухудшении демографической ситуации, снижении рождаемости и темпов роста населения.

В настоящей Концепции нашли отражение в обобщенном виде основные направления предупреждения и нейтрализации внешних и внутренних угроз, которые будут реализованы в дальнейшем в виде комплекса практических мер внешней и внутренней политики:

в сфере международных отношений:
- инициирование проведения в Бишкеке международной конференции по проблемам безопасности в Центральной Азии;

- формирование необходимой международной базы и сотрудничество с международными организациями и государствами мирового сообщества в области борьбы с международным терроризмом, экстремизмом и наркобизнесом;

- интеграция национальной безопасности Кыргызстана в систему региональной и глобальной безопасности, при сохранении независимой внешней политики;

- расширение и укрепление сотрудничества с

региональными и международными организациями в деле обеспечения безопасности страны;

- стимулирование вопроса о демографической ситуации в Ферганской долине на международном уровне;

в пограничной сфере и миграции населения:
- обеспечение суверенитета и территориальной целостности государства, поддержание мира и спокойствия в пограничном пространстве и добрососедских отношений с соседними государствами;

- разработка и реализация специализированных государственных программ всестороннего развития приграничных территорий;

- совершенствование и развитие системы иммиграционного, пограничного, таможенного и санитарного контроля;

- установление оптимального режима государственной границы, направленных на развитие приграничных отношений с соседними государствами и на защиту национальных интересов с введением на этих территориях в необходимых случаях прямого государственного управления;

- проведение ревизии частных земельных участков вдоль государственной границы с целью выявления иностранных граждан, незаконно владеющих земельными наделами и другими видами недвижимого имущества, и возврата их в собственность Кыргызской Республики;

- совершенствование миграционного законодательства и института иммиграционного контроля, направленного на борьбу с незаконной миграцией иностранных граждан в республику, их предпринимательской и трудовой деятельностью без соответствующих разрешений, и защиту внутреннего рынка труда;

- разграничение функций между органами исполнительной власти и улучшение межведомственного взаимодействия в вопросах борьбы с нелегальной миграцией;

в военной сфере:
- разработка новой Военной доктрины, соответствующей современным условиям;

- поддержание оборонного потенциала Кыргызстана на уровне, обеспечивающем оборонную достаточность;

- усиление всесторонней мобилизационной подготовки территорий, государственных органов, организаций, населения страны к решению задач по обеспечению военной безопасности, к участию в гражданской защите и территориальной обороне;

- расширение и укрепление мер доверия в военной области, участие в реализации контроля над вооружением;

- установление и развитие равноправных партнерских отношений с международными военно-политическими организациями и государствами;

- расширение военного сотрудничества с со-

пределными государствами;

- реализация единой государственной политики; создание системы вооруженной защиты, соответствующей условиям ведения боевых действий в горной местности и экономическим возможностям страны, на основе эффективного проведения военной реформы;

в социально-экономической сфере:

- совершенствование системы рыночных отношений в целях стабилизации и подъема экономики, дальнейшее уменьшение регулятивных функций государства;

- обеспечение прозрачности в экономике как условия уменьшения теневой экономики и контрабанды;

- мобилизационная подготовка экономики, особенно в регионах страны, создание запасов материальных средств в интересах обеспечения национальной безопасности;

- активная промышленная политика за счет реанимации простаивающих промышленных производств, опережающего развития перерабатывающих отраслей, особенно на местах, ориентированных на экспорт, повышение качества и конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке;

- разработка и реализация программ по обеспечению продовольственной безопасности;

- снижение безработицы, обеспечение высокой занятости в индустриальных секторах экономики;

- смягчение социальной дифференциации общества по уровню жизни населения;

- обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы;

- достижение транспортной независимости республики и непрерывной транспортной связи между регионами в течение всего года, а также закольцевание транспортных систем республики вдоль ее границ;

- обеспечение сбалансированности в развитии регионов, создание благоприятных условий для социально-экономического роста приграничных территорий;

- поддержание покупательской способности национальной валюты, обеспечение эффективности, безопасности и надежности банковской и платежной системы республики;

- совершенствование системы контроля за валютными, кредитными и экспортно-импортными операциями;

- обеспечение эффективного контроля над уровнем государственного долга, активное проведение переговорного процесса на международном уровне по вопросам списания либо реструктуризации долга;

- создание реально привлекательного инвестиционного климата для прямых иностранных инвестиций;

в водно-энергетической сфере:

- выработка и реализация эффективной тарифной политики и совершенствование топливно-энергетического баланса республики;

- дальнейшее развитие гидроэнергетики;

- реконструкция ТЭЦ г.Бишкека с качественным обновлением и полной заменой основного оборудования;

- создание условий для экспорта угля после завершения строительства железной дороги Китай-Кыргызстан-Узбекистан;

- строительство генерирующих мощностей на базе угольных месторождений;

- строительство и реконструкция инфраструктуры по транспортировке энергии;

- принятие мер по энергосбережению и снижению зависимости от внешних поставок углеводородов;

- повышение эффективности управления водно-энергетическими ресурсами;

- совершенствование менеджмента объектов энергетики районных распределительных компаний с целью сокращения коммерческих и технических потерь электроэнергии, а также обеспечения модернизации электрооборудования;

- создание внутренних водохранилищ для рационального использования водных ресурсов;

- развитие технологий использования возобновляемых источников энергии (малые ГЭС, ветроэнергостановки, солнечные батареи, термальные воды и др.);

в сфере государственного и общественного развития:

- дальнейшее укрепление и развитие парламентаризма в республике;

- совершенствование и повышение эффективности системы государственного управления, децентрализация государственной власти с передачей отдельных функций местным государственным администрациям и органам местного самоуправления;

- совершенствование национальной системы защиты прав и свобод человека путем развития судебной власти и законодательства;

- разработка и внедрение системы государственной кадровой политики, создание квалифицированного потенциала государственных служащих;

- уменьшение до разумных пределов количества ВУЗов и повышение качества подготовки специалистов;

- реорганизация системы образования в направлении подготовки кадров технических специальностей;

- расширение возможностей трудоустройства и профессиональной самореализации молодежи;

- укрепление многопартийности и развитого гражданского общества как основы устойчивой политической системы и стабильного развития;

- развитие научного, образовательного и культурного потенциала страны;

- повышение эффективности механизма социальной защиты и преодоление имущественной дифференциации населения;

- повышение эффективности квалифицированной медико-санитарной помощи для обеспечения безопасности жизни людей и защиты их здоровья;

в сфере общественной и государственной безопасности:

- культивирование общественной идеологии, основанной на чувствах гражданской общности всех жителей республики, воспитания патриотизма, интернационализма и толерантности у всех членов общества независимо от возраста, пола, национальности и вероисповедания;

- разработка комплекса профилактических мероприятий по предотвращению политического экстремизма;

- разработка государственной религиозной политики и комплекса профилактических мероприятий по обеспечению светского характера государства и предотвращению возможных правонарушений на религиозной основе;

- активизация работы по выявлению, предупреждению и пресечению радикально-экстремистских и сепаратистских проявлений;

- усиление разъяснительной и профилактической работы в вузах, средних школах и среди населения по религиозным вопросам;

- разработка системы мероприятий на радио и телевидении по разъяснению сути нетрадиционных форм религий и течений экстремистского толка;

- противодействие национализму и этнической нетерпимости, преодоление этнорегионализма в системе общественных отношений, усиление общегражданской идентичности населения республики;

- борьба с экономической преступностью, контрабандой и иными проявлениями криминализации экономики;

- ужесточение борьбы с организованной преступностью, наркомафией, коррупцией и теневой экономикой;

- эффективное противодействие незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров в Кыргызской Республике, включая их транзит, а также пресечение культивирования наркотикосодержащих растений на территории страны;

- международное сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотиков, терроризму, религиозному экстремизму и организованной преступности на национальном, региональном и международном уровнях;

- пресечение подрывной деятельности спецслужб иностранных государств и используемых ими организаций;

в культурно-образовательной и информационной сфере:

- признание первостепенной роли культуры в возрождении и сохранении традиций народа, его культурно-нравственных ценностей, укреплении единства многонационального Кыргызстана;

- содействие развитию культурного потенциала регионов Кыргызской Республики и поддержка региональных инициатив в сфере культуры;

- создание условий для укрепления и развития материально-технической базы учреждений культуры;

- расширение спектра информационных услуг, оказываемых библиотеками с широким применением новых информационных технологий;

- повышение качества управления и изменение принципов финансирования сектора образования;

- повышение устойчивости системы образования за счет закрепления и повышения квалификации работников системы образования;

- исключение коррупции в образовательных учреждениях;

- формирование национальной информационной политики и разработка национальной стратегии по информационным технологиям, совершенствование системы информационного обеспечения во всех сферах жизнедеятельности и регионах страны;

- укрепление потенциала и расширение местного телерадиовещания в регионах республики;

- усиление координации деятельности органов власти и управления Кыргызской Республики по укреплению информационной безопасности;

- развитие государственной сети радиомониторинга;

в сфере экологии и использования природных ресурсов:

- рациональное использование природных ресурсов путем внедрения экологически малоотходных, безотходных и ресурсосберегающих технологий;

- предотвращение загрязнения окружающей среды путем использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии, безопасных и экологически чистых технологий;

- сохранение биоразнообразия путем расширения и развития сети особо охраняемых природных территорий;

- осуществление мониторинга состояния трансграничных рек;

- привлечение дополнительных международных инвестиций для решения экологических проблем;

- воспитание экологической культуры населения;

- разработка и реализация национальной стратегии по адаптации к климатическим изменениям;

- совершенствование системы мониторинга и прогнозирования опасных природных процессов;

- создание эффективной системы предупреждения;

дения, профилактики и ликвидации природных, техногенных и экологических катастроф с их правовым и финансовым обеспечением;

- проведение комплекса мероприятий направленных на повышение устойчивости объектов, имеющих в своем производстве сильно действующие ядовитые и отравляющие вещества от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- развитие межгосударственной системы раннего предупреждения о возможных опасных природных явлениях и техногенных катастроф.

Органами управления национальной безопасности являются органы государственной власти Кыргызской Республики, министерства, ведомства и другие структуры системы исполнительной власти республики.

Президент Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики как Председатель Совета обороны и Главнокомандующий Вооруженными Силами наделен соответствующими полномочиями, определяет политику и принимает решения в сфере обеспечения национальной безопасности. Общее управление системой обеспечения национальной безопасности осуществляется через Совет обороны под руководством Президента Кыргызской Республики.

Совет обороны Кыргызской Республики:

- обсуждает и одобряет Концепцию национальной безопасности Кыргызской Республики;
- рассматривает стратегические проблемы внутренней и внешней политики;
- координирует деятельность системы национальной безопасности;
- контролирует через свои структуры реализацию органами исполнительной власти Концепции национальной безопасности.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики формирует законодательную базу в области национальной безопасности, принимает решения по вопросам использования Вооруженных Сил Кыргызской Республики за пределами государства; определяет финансирование системы национальной безопасности за счет средств государственного бюджета республики.

Правительство Кыргызской Республики обеспечивает реализацию решений Совета обороны, Концепции национальной безопасности, выполнение доктрин, целевых программ, планов и директив в области обеспечения национальной безопасности; принимает меры по обеспечению обороны страны; руководит и координирует деятельность органов исполнительной власти, подчиненных Правительству.

Министерства, ведомства и органы местной государственной власти в пределах своей компетенции, на основе действующего законодательства, в соответствии с решениями Президента Кыргызской Республики и постановлениями Правительства Кыргызской Республики обеспечива-

ют реализацию государственных программ защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. Проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и иных организации к оказанию содействия в обеспечении национальной безопасности согласно законодательству. Вносят предложения по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности.

Суды отправляют правосудие в области обеспечения национальной безопасности; осуществляют судебную защиту конституционных прав и свобод граждан, интересов организаций и государственных органов.

Средства массовой информации обеспечивают объективное освещение и способствуют открытому обсуждению проблем национальной безопасности; формируют общественное мнение по проблемам ее обеспечения.

Организации и граждане участвуют в выявлении, предупреждении и нейтрализации угроз национальной безопасности, обсуждении вопросов практического обеспечения национальной безопасности; осуществляют общественный контроль за деятельностью системы обеспечения национальной безопасности.

Силами и средствами обеспечения национальной безопасности являются: Вооруженные Силы, правоохранительные и другие органы Кыргызской Республики.

В них включаются органы и подразделения министерств обороны, внутренних дел, чрезвычайных ситуаций, Государственного комитета национальной безопасности, Государственная таможенная служба, Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями, Государственная служба по контролю наркотиков, Национальная гвардия, а также специальные органы и службы других министерств и ведомств.

Все силы обеспечения безопасности в необходимых случаях и в рамках своих функций и компетенций привлекаются для отражения внешних угроз.

Контроль за использованием сил обеспечения национальной безопасности осуществляется Советом обороны под председательством Президента Кыргызской Республики.

Военно-экономическое обеспечение осуществляется на основе выделения Вооруженным Силам финансовых, материально-технических и других ресурсов, их оснащение вооружением, военной и специальной техникой в количествах, необходимых для гарантированного обеспечения военной безопасности Кыргызской Республики.

Ресурсное обеспечение заключается в своевременном выделении и в рациональном использовании ресурсов, в первую очередь финансовых и материальных, для реализации политики безопасности, в подготовке сил и средств, кадрового и управленческого потенциала, способного обеспе-

чить достижение ее целей.

Идеологическое обеспечение предусматривает формирование общественного интереса к проблемам обеспечения национальной безопасности, включающее в себя разработку и реализацию комплекса мероприятий по пропаганде и до-

несения идей и положений Концепции национальной безопасности до широких слоев населения, с целью обеспечения поддержки государственной политики в сфере безопасности и подключения гражданского общества к ее обеспечению.

5. Мониторинг и контроль состояния национальной безопасности, антикризисное реагирование

Эффективность обеспечения национальной безопасности достигается способностью системы обеспечения национальной безопасности к своевременному выявлению изменений во внутренней и внешней обстановке, формирующих вызовы и угрозы национальной безопасности, своевременному предотвращению либо минимизации последствий кризисных ситуаций в сочетании с целенаправленной деятельностью по защите и реализации национальных интересов.

Пороговые значения национальной безопасности (критерии и индикаторы) - инструменты государственной политики, представляющие собой количественные характеристики, определяющие пределы между безопасными и разрушительными последствиями угроз в различных сферах. Основными индикаторами (показателями) состояния национальной безопасности выступают:

- темпы роста и структура ВВП;
- доля в ВВП инвестиций в основной капитал;
- уровень инновационной активности промышленных предприятий;
- темпы инфляции;
- дефицит государственного бюджета;
- платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета;
- индекс развития человеческого потенциала (уровень жизни населения по регионам);
- уровень безработицы (доля от экономически активного населения);
- децильный коэффициент (соотношение доходов 20% наиболее и 20% наименее обеспеченного населения);
- коэффициент депопуляции (внешняя и внутренняя миграция населения);
- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования;
- уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций;
- обеспеченность военными кадрами;
- оснащенность Вооруженных Сил современным вооружением, военной и специальной техникой.

Государственными органами, входящими в систему обеспечения национальной безопасности, в пределах их компетенции и во взаимодействии организуется мониторинг и антикризисное реагирование на риски, вызовы и угрозы национальной безопасности, предполагающее:

- постоянный сбор, обработку и анализ информации (мониторинг) о развитии ситуации (обстановки) в соответствующих сферах обеспечения национальной безопасности;
- оценку ситуации, прогнозирование ее развития и возможных негативных последствий;
- выработку предложений по совершенствованию оперативного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности.

В случае возрастания опасности, формирования рисков, вызовов и обострения угроз и нанесения ими ощутимого ущерба национальной безопасности в рамках антикризисного реагирования вырабатываются, принимаются и реализуются соответствующие управленческие решения, включая меры оперативного характера.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики одобряется Советом обороны, утверждается Президентом Кыргызской Республики, а также предусматривает разработку ведомственных и региональных программ и планов, конкретизирующих задачи и направления деятельности по обеспечению национальной безопасности.

Контроль за ходом реализации Концепции национальной безопасности и выполнения планов и программ по обеспечению национальной безопасности осуществляется Советом обороны Кыргызской Республики и его секретариатом.

Все государственные органы, задействованные в реализации Концепции национальной безопасности и в обеспечении безопасности периодически отчитываются перед Президентом Кыргызской Республики и Советом обороны за состояние безопасности в соответствующих сферах и направлениях противодействия угрозам и вызовам национальным интересам страны.

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Государственной программы по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике на 2012-2017 годы

В целях обеспечения оптимального соотношения уровня наличных и безналичных расчетов в стране, прозрачности денежного обращения и снижения доли теневой экономики Правительство Кыргызской Республики и Национальный банк Кыргызской Республики постановляют:

1. Утвердить:

- Государственную программу по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике на 2012-2017 годы (второй этап) (далее - Государственная программа) согласно приложению 1;

- План мероприятий по реализации Государственной программы согласно приложению 2.

2. Национальному банку Кыргызской Республики и Министерству финансов Кыргызской Республики обеспечить реализацию мероприятий Государственной программы.

3. Министерством, административным ведомствам, иным органам исполнительной власти, местным государственным администрациям, мэриям городов Бишкек и Ош:

- в месячный срок со дня официального опубликования настоящего постановления разработать в соответствии с Государственной программой и утвердить в установленном порядке планы мероприятий по курируемым направлениям и приступить к их выполнению;

- ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять сводную информацию о ходе исполнения Плана мероприятий в Национальный банк Кыргызской Республики;

- установить персональную ответственность руководителей за своевременное и качественное исполнение мероприятий.

4. Национальному банку Кыргызской Республики:

- совместно с Правительством Кыргызской Республики содействовать коммерческим банкам в расширении инфраструктуры платежных систем по проведению платежей в безналичной форме

на всей территории Кыргызской Республики;

- представлять в Правительство Кыргызской Республики информацию о ходе реализации Государственной программы на полугодовой основе.

5. Рекомендовать коммерческим банкам Кыргызской Республики:

- активно расширять инфраструктуру по приему платежей в безналичной форме на всей территории Кыргызской Республики;

- в приоритетном порядке предоставлять розничные банковские услуги населению в рамках социальных проектов;

- применять дифференцированный подход при формировании тарифной политики по обслуживанию социальных проектов и проведению регулярных розничных платежей.

6. Рекомендовать предприятиям, регулярно предоставляющим населению товары и услуги:

- обеспечить возможность населению оплачивать регулярные платежи за товары и услуги с использованием разных форм и инструментов безналичной оплаты;

- создать эффективные взаимоотношения с коммерческими банками Кыргызской Республики, в том числе с использованием электронного обмена данными, с целью предоставления населению возможности проведения безналичных расчетов за предоставляемые услуги.

7. Межведомственной комиссии по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике, образованной в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики от 25 апреля 2011 года № 189/11/4, обеспечить координацию работы по исполнению Плана мероприятий по реализации Государственной программы.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел финансов Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

9. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

Премьер-министр Кыргызской Республики
О.Бабанов

г.Бишкек
от 14 мая 2012 года № 289/5/1

Председатель Национального банка КР
З.Асанкожоева

Приложение 1

Утверждена
постановлением Правительства КР
от 14 мая 2012 года № 289/5/1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике на 2012-2017 годы

В течение 2003-2008 годов Национальным банком Кыргызской Республики совместно с коммерческими банками проводились мероприятия по реформированию платежной системы Кыргызской Республики, и в настоящее время функционируют следующие платежные системы.

1. Система пакетного клиринга мелких розничных и регулярных платежей - предназначена для обработки мелких и розничных межбанковских платежей. Проведение платежей и расчетов в системе осуществляется на основе взаимозачета обязательств участников системы. Данная система принята в эксплуатацию в октябре 2006 года.

2. Единый межбанковский процессинговый центр (далее - ЕМПЦ), - являющийся единственным оператором национальной платежной системы Кыргызской Республики. ЕМПЦ имеет развитую инфраструктуру по приему и обработке транзакций, совершенных с использованием банковских платежных карт (банкоматы, ПОС-терминалы). Данная система нацелена на выполнение функций по расчетам на рынке розничных услуг за товары и услуги, а также для реализации зарплатных проектов, что должно позволить сократить потребность в наличных расчетах и расширить повсеместный доступ широких слоев населения с небольшими доходами к банковским услугам (снятие наличных, проведение платежей, краткосрочные кредиты) посредством использования платежных карт "Элкарт". Это система была принята в эксплуатацию в декабре 2006 года.

3. Гроссовая система расчетов в режиме реального времени для проведения срочных и крупных платежей - предназначена для проведения быстрых и окончательных расчетов по сделкам на финансовых рынках и другим крупным платежам. Система обеспечивает немедленный окончательный расчет по каждому индивидуальному платежу путем списания и зачисления денежных средств по корреспондентским (текущим) счетам участников системы, открытым в Банке Кыргызстана. Данная система принята в эксплуатацию в июне 2008 года.

Таким образом, к настоящему времени Национальный банк Кыргызской Республики совместно с коммерческими банками обеспечил предложение новых услуг и современные способы и формы проведения безналичных платежей и расчетов в общегосударственном масштабе.

В связи с этим Межведомственной комиссией по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике, образованной постановлением Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики от 25 апреля 2011 года № 189/11/4 (далее - Межведомственная комиссия), был проведен анализ по

результатам исполнения Государственной программы.

По статистике на 1 января 2012 года:

- общая сумма денег в обращении составила 49,9 млрд. сомов;

- деньги вне банков составили 47,2 млрд. сомов;

- в коммерческих банках находилось 2,2 млрд. сомов, или 4,4% из общей суммы денег в обращении;

- количество банковских счетов составило: 109904

- юридических лиц, 691198 - физических лиц;

- общий объем безналичных платежей по межбанковским системам за 2011 год составил 585,1 млрд. сомов;

- выплата заработной платы, пенсий, пособий и поступления в бюджет, осуществляемые наличными денежными средствами, за 2011 год составило 107,4 млрд. сомов, выданных из касс учреждений Национального банка Кыргызской Республики коммерческим банкам;

- общее число эмитированных платежных карт по состоянию на 1 января 2011 года составило 271,1 тыс. карт, из них количество национальных карт "Элкарт" в обращении составило 51902;

- банковские платежные карты принимались к обслуживанию в 460-ти банкоматах, и 2022-х терминалах, установленных в местах общего доступа по всей территории республики, из них в рамках национальной системы "Элкарт" функционировало 164 банкомата, 448 кассовых терминалов, установленных в филиалах и сберкассах коммерческих банков, и 226 торговых терминала - в предприятиях торговли и сервиса.

На основании проведенного анализа Межведомственная комиссия пришла к выводу, что основной объем мероприятий, направленный на повышение спроса на безналичные формы расчетов и обеспечение прозрачности движения денежных средств государственного бюджета и перехода на сбор и выдачу средств из государственного бюджета в безналичной форме, запланированный Государственной программой, остался невыполненным:

- переход на выплату заработной платы сотрудникам бюджетной сферы выполнен только по городу Бишкек и, в основном, только для государственных служащих;

- выплата пенсий в безналичной форме путем перечисления средств на индивидуальные счета пенсионеров осуществляется не более чем для 13% пенсионеров;

- выплата пособий из бюджета осуществляется практически на 100% в наличной форме;

- сбор платежей в бюджет (налоговые поступления, таможенные пошлины, страховые взносы и

т.п.) осуществляется путем взноса наличных денежных средств в кассы банков, открытых на местах, либо через внутренние кассы самих организаций. Процент платежей в бюджет физических и юридических лиц с расчетных счетов в банках составляет не более чем 20% от общего количества платежей в бюджет;

- объемов эмиссии банковских платежных карт охватывает 8,7% потенциальных клиентов. При этом на сегодняшний день охват рынка розничных платежей посредством платежных карт, являющихся наиболее эффективным инструментом управления банковским счетом для населения, ничтожно мал и составляет 0,001% от общего объема розничных платежей в экономике.

Невыполнение мероприятий Государственной программы, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики от 31 декабря 2002 года № 916, обусловлено следующими обстоятельствами.

Во-первых, недостаточная активность и низкая исполнительская дисциплина министерств и административных ведомств, бюджетных организаций по переходу на безналичную форму расчетов, как с сотрудниками бюджетной сферы, так и во взаимоотношениях с населением. Изначально установленные в Государственной программе сроки по исполнению мероприятий оказались трудновыполнимыми. Министерства и ведомства, включая Центральное казначейство при Министерстве финансов Кыргызской Республики, оказались неподготовленными к оперативному выполнению мероприятий в силу низкой степени автоматизации внутренних учетных систем и переходу на электронные способы взаимодействия с банками и населением при проведении платежей и расчетов. Повышение уровня автоматизации по учету движения денежных средств внутри каждой бюджетной организации и его взаимодействия с банком требовало дополнительного финансирования из средств бюджета. Однако в силу объективных причин, включая ограниченность государственного бюджета, реализация данных мероприятий не была приоритетной ни для бюджетных организаций, ни для Центрального казначейства.

Во-вторых, недостаточная развитость инфраструктуры по приему безналичных платежей и неэффективная тарифная политика по банковским и платежным услугам, предлагаемая коммерческими банками. Развитие инфраструктуры по приему платежей в безналичной форме требовало существенных финансовых вложений со стороны коммерческих банков (в том числе и на модернизацию внутренних информационных систем). Однако при отсутствии достаточного уровня спроса на банковские услуги, включая расчеты в безналичной форме, как со стороны бюджетных организаций, так и частного сектора, коммерческие банки предпочитают ограничивать свое присутствие в отдаленных регионах республики. Создание дополнительных подразделений банков является затратным для банков в связи с необходимостью обеспечения безопасности финансовых операций и исполнения требований

пруденциального надзора. Как следствие, несмотря на требование Государственной программы, все еще сохраняется низкий уровень проникновения банковских услуг в регионы и доступа населения к финансовым услугам.

В-третьих, недостаточная развитость инфраструктуры по приему безналичных платежей в системе торговли и сервиса, обусловленная незаинтересованностью предприятий торговли в установке оборудования и открытии расчетных счетов в банках. В связи с отсутствием заинтересованности в приеме оплаты за товары и услуги в безналичной форме со стороны частных коммерческих организаций и предпринимателей, продвижение банковских услуг, в том числе и банковских платежных карт, среди населения является неэффективным, поскольку порядка 95% транзакций, совершенных с использованием банковских платежных карт, - снятие наличных в банкоматах или кассах банков. Статистика показывает, что основные расчеты, несмотря на наличие у населения банковских платежных карт, все равно осуществляются с использованием наличных денежных средств. Пока не будет реализован механизм, обязывающий предприятия торговли и сервиса (с определенным оборотом или занимающий определенную торговую или промышленную площадь) устанавливать на кассах терминальные устройства, или принимать оплату в иной безналичной форме, продвижение банковских услуг и банковских платежных карт для населения и развитие инфраструктуры по приему платежей в безналичной форме будет затруднено.

В-четвертых, низкий уровень культуры населения по использованию банковских услуг. Банковские счета имеет не более 10% населения. Одна из основных причин - низкий уровень доходов большинства населения, включая сотрудников бюджетной сферы, что не способствует возможности накопления и использования банковских услуг для этих целей. Подавляющее большинство населения предпочитает расчеты наличными денежными средствами. Популяризация банковских услуг, повышение привлекательности средств безналичных расчетов, повышение уровня культуры по использованию банковских услуг также требует финансовых затрат не только со стороны коммерческих банков, но и со стороны государственных организаций.

В-пятых, неэффективный контроль и отсутствие скоординированных действий с момента прекращения действия Государственной программы в 2008 году. Несмотря на то, что Государственная программа была ограничена по срокам до конца 2008 года, срок исполнения мероприятий по вышеуказанной программе предусматривал продолжение работ после официального завершения программы в связи с объективной необходимостью осуществления поэтапного перехода от центра к регионам. Это было обусловлено тем, что существуют объективные условия по различной степени готовности областных центров и регионов к проведению реформ и использованию информационных технологий, электронного документооборота и инновационных форм и способов проведения платежей в без-

наличной форме.

Таким образом, Государственная программа мероприятий на 2003-2008 годы по внедрению системы безналичных платежей и по созданию инфраструктуры, способной обеспечить эффективное проведение платежей в Кыргызской Республике, не

была выполнена в полном объеме, в части обеспечения спроса в экономике на платежи в безналичной форме, обеспечения прозрачности движения бюджетных средств и эффективного денежного обращения в целом в экономике.

Цель и задачи

Целью Государственной программы по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике на 2012-2017 годы (далее Государственная программа на 2012-2017 годы) является достижение оптимального соотношения наличного и безналичного денежного обращения, повышение уровня проникновения банковских и платежных услуг путем развития рынка розничных платежей для увеличения доли безналичных платежей и расчетов, а также расширение инфраструктуры, способной обеспечить прием и обслуживание розничных и регулярных платежей в Кыргызской Республике.

Основные задачи:

1. Обеспечение условий для эффективного планирования доходной и расходной частей бюджета республики за счет обеспечения прозрачности движения финансовых потоков, повышения контроля за системой бюджетных платежей и своевременного поступления налоговых и других денежных средств в бюджет через счета в коммерческих банках. Усиление контроля за оборачиваемостью денежных средств, уменьшение теневого оборота наличных.

2. Создание механизмов, обеспечивающих своевременную и полную оплату страховых сумм предприятиями-плательщиками и хозяйствующими субъектами. Сокращение расходов на выплату пенсий и пособий по социальному страхованию.

3. Создание механизмов и обеспечение условий в центре и регионах для своевременной выплаты заработной платы, пенсий, стипендий, государственных пособий и т.д. Оптимизация процесса сбора регулярных платежей по оплате жилищно-коммунальных услуг. Повышение уровня социального обслуживания населения за счет управления процессом предоставления льгот и пособий при проведении безналичных платежей через счета в коммерческих банках.

4. Снижение доли наличных расчетов в Кыргызской Республике путем создания условий/ механизмов для перехода к безналичным расчетам в торговых и сервисных точках, жилищно-коммунальном хозяйстве, в сфере бытового обслуживания и в системе обеспечения социальной защиты населения. Эффективная обработка платежей, идентификация потоков платежей путем использования единых кодов и классификаторов, снижение рисков и обеспечение безопасности и надежности при проведении платежей и расчетов.

5. Создание условий для развития предпринимательства в реальном секторе путем расширения инфраструктуры по безналичным расчетам и использованию платежных карт в национальной валюте при проведении бюджетных, розничных и регу-

лярных платежей населения. Создание единого "платежного" пространства в банковской системе по обслуживанию населения, торгово-сервисных предприятий, независимо от территориальной принадлежности.

6. Расширение спектра услуг по проведению платежей и расчетов, предоставляемых коммерческими банками, и развитие филиальной сети в условиях конкурентной среды. Увеличение депозитной базы за счет увеличения количества счетов, привлечения денежных средств населения и аккумуляции значительных объемов финансовых средств для инвестирования в реальный сектор экономики.

7. Развитие условий для проведения безналичных расчетов по ценным бумагам и организация торговых площадок, соответствующих международным стандартам и необходимых для привлечения отечественных и иностранных инвестиций в экономику республики.

8. Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в регионах Кыргызстана для обеспечения равных возможностей доступа к телекоммуникационным и банковским услугам всех граждан Кыргызстана.

Реализация Государственной программы на 2012-2017 годы должна осуществляться при совместном участии министерств, государственных служб, ведомств, администраций городов и районов, коммерческих банков, а также других организаций и частных предпринимателей.

Государственная программа на 2012-2017 годы является основой для разработки более детальных программ действий каждого государственного учреждения, реализуемых при финансовой поддержке государства и согласованных с другими социально-экономическими и региональными программами развития и стратегиями.

Государственная программа на 2012-2017 годы может корректироваться с учетом изменения нормативной правовой базы в стране и проводимых экономических реформ.

Участники Государственной программы на 2012-2017 годы обеспечивают:

- подготовку и реализацию планов мероприятий, программ развития;
- разработку предложений по улучшению условий и механизмов финансовой поддержки данных мероприятий;
- усовершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей взаимодействие участников системы безналичных расчетов на территории Кыргызской Республики;
- оказание поддержки по организации и проведению проектов;

- ведение текущего контроля за реализацией пилотных проектов.

Государственная программа на 2012-2017 годы предусматривает комплекс мероприятий по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, направленных на развитие розничного рынка платежей и расширение инфраструктуры безналичных платежей:

1. Обеспечение оплаты таможенных и налоговых платежей в безналичной форме.

2. Обеспечение приема регулярных платежей от населения в регионах через счета в коммерческих банках.

3. Обеспечение оплаты за розничные товары и услуги в безналичной форме.

4. Обеспечение выплаты пенсий, пособий, денежных компенсаций и других социальных выплат со счетов Социального фонда Кыргызской Республики на индивидуальные счета получателей в банках.

5. Обеспечение перевода на счета в коммерческих банках выплат стипендий студентам высших и

средних специальных учебных заведений.

6. Обеспечение перевода всех учреждений и организаций на выплату заработной платы работникам через счета в коммерческих банках.

7. Обеспечение оплаты пошлин, штрафов, транспортных услуг и др. платежей в доход государства в безналичной форме.

8. Развитие системы расчетов с использованием пластиковых карт, работающей 24 часа в сутки, 7 дней в неделю. Расширение инфраструктуры сети по обслуживанию пластиковых карт, являющихся наиболее современными технологическими решениями в области проведения расчетов.

Стратегическим направлением работ второго этапа Государственной программы на 2012-2017 годы является обеспечение условий для достижения оптимального соотношения наличного и безналичного денежного обращения и повышения уровня проникновения банковских и платежных услуг путем развития рынка розничных платежей и увеличения доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике.

Финансовое обеспечение

(объемы и источники финансирования)

Реализация поставленных задач Государственной программы на 2012-2017 годы требует комплексного решения вопросов формирования источников финансирования.

В качестве источников финансирования основных проектов возможно использование кредитов

международных финансовых организаций, средств государственного бюджета, Национального банка Кыргызской Республики, а также инвестиций коммерческих банков и других заинтересованных организаций.

Приложение 2

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации Государственной программы по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике на 2012-2017 годы (второй этап)

№	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1. Платежи в доходную часть государственного бюджета по безналичной форме			
1.1	Оплата таможенных платежей в бюджет в безналичной форме путем перечисления денежных средств со счета Участника внешнеэкономической деятельности на счет Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГТС) в Центральном казначействе	2012 г. - гор. Бишкек, 2012-2013 гг. - гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2017 гг. - регионы	Правительство, МФ, МЭАП, ГТС, КБ (по согласованию), НБ
1.1.1	Разработка нормативных документов, устанавливающих обязательное требование по оплате таможенных платежей (свыше определенной суммы) только путем перечисления средств с расчетного счета участника внешнеэкономической деятельности (далее - ВЭД) на счет ГТС в системе Центрального казначейства при Министерстве финансов Кыргызской Республики (далее - ЦК МФ)	До 1 июля 2012	ГТС, МЭАП
1.1.2	Разработка и реализация плана мероприятий по поэтапному переходу к осуществлению оплаты таможенных платежей в безналичной форме (в таможенных терминалах, путем дистанционного банковского обслуживания: Интернет-банкинг, мобильный банкинг и др.). Организация и реализация пилотного проекта, выявление недостатков и своевременное их устранение	3-4 кв. 2012 г. - гор. Бишкек, 4 кв. 2012 г. - 1 кв. 2013 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2017 гг. - регионы, 1-2 кв. 2012 г. - гор. Бишкек	ГТС, КБ, ЗАО "МПЦ" (по согласованию), НБ

№	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1.1.3	Заключение договоров ГТС с коммерческими банками по установке средств и систем по сбору таможенных пошлин в безналичной форме (банкоматы, терминалы, и т.д.)	2 кв. 2012 г. - Чуйская область, 4 кв. 2012 г. - Ошская область, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - регионы	ГТС, КБ (по согласованию)
1.1.4	Ежедневное представление банками и операторами платежных систем информации в ЦК МФ, ГТС обо всех поступивших таможенных платежах в разрезе участников ВЭД и видов пошлин в установленном формате	Постоянно, на ежедневной основе	КБ, ЗАО "МПЦ" (по согласованию), ГТС, ЦК МФ
1.1.5	Ежедневное предоставление информации со стороны ЦК МФ в ГТС о сумме поступивших платежей в установленном формате	Постоянно, на ежедневной основе	ЦК МФ, ГТС
1.1.6	Информирование участников ВЭД о правилах оплаты таможенных платежей в безналичной форме (разработка и реализация плана)	Начиная с 1 кв. 2012 года, с ежеквартальным обновлением информации	ГТС, КБ (по согласованию)
1.1.7	Совершенствование / модернизация внутренней автоматизированной системы ГТС для получения и учета информации банков о таможенных платежах в электронной форме (в виде формата электронных файлов-ведомостей)	До 1 июля 2012 года	ГТС, ЦК МФ, КБ (по согласованию), НБ
1.1.8	Модернизация внутренней системы ГТС по автоматизации учета операционного дня таможенной службы	В соответствии со сроками реализации проекта по модернизации таможенной службы	ГТС, ЦК МФ
1.2	Оплата налоговых платежей в бюджет в безналичной форме путем перечисления денежных средств с расчетных счетов хозяйствующих субъектов и физических лиц (налогоплательщиков) на счета ГНС в Центральном казначействе	2012-2013 гг. - гор. Бишкек, 2013 г. - гор. Ош, другие города и областные центры, 2014-2017 гг. - регионы	Правительство, ГНС, МФ, МЭАП, КБ (по согласованию), НБ
1.2.1	Разработка нормативных документов, устанавливающих обязательное требование по оплате налоговых платежей (свыше определенной суммы) только путем перечисления средств с расчетного счета налогоплательщика на счета ГНС в ЦК МФ, в разрезе по видам налогов	До 1 июля 2012 года	ГНС, ЦК МФ, МЭАП
1.2.2	Разработка и реализация плана мероприятий по поэтапному переходу в регионах к осуществлению оплаты налоговых платежей в безналичной форме (через терминалы, банкоматы, другие способы дистанционного банковского обслуживания: Интернет-банкинг, мобильный банкинг и др.). Организация и реализация пилотного проекта, выявление недостатков и своевременное их устранение	3 кв. 2012 г. - 1 кв. 2013 г. - гор. Бишкек, 1-2 кв. 2013 г. - гор. Ош, до конца 2013 г. - города и областные центры, 2014-2017 гг. - регионы 2012 г. - гор. Бишкек	ГНС, КБ, ЗАО "МПЦ" (по согласованию), НБ
1.2.3	Заключение ГНС договоров с коммерческими банками по установке средств и систем по сбору налогов в безналичной форме (банкоматы, терминалы и т.д.) в районных отделениях ГНС	2 кв. 2012 г. - Чуйская область, 4 кв. 2012 г. - Ошская область, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - регионы	ГНС, КБ (по согласованию)
1.2.4	Ежедневное представление банками и операторами платежных систем информации в ЦК МФ, ГНС обо всех поступивших налоговых платежах в разрезе налогоплательщиков и кодов налогов в установленном формате	Постоянно, на ежедневной основе	КБ, ЗАО "МПЦ" (по согласованию), ЦК МФ, ГНС
1.2.5	Ежедневное предоставление информации со стороны ЦК МФ в ГНС о сумме поступивших налоговых платежей в установленном формате	Постоянно, на ежедневной основе	ЦК МФ, ГНС

№	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1.2.6	Информирование налогоплательщиков о правилах оплаты налоговых платежей в безналичной форме (разработка и реализация плана)	Начиная со 2 кв. 2012 года, с ежеквартальным обновлением информации	ГНС, КБ (по согласованию)
1.2.7	Совершенствование/модернизация внутренней автоматизированной системы ГНС для получения и учета информации о поступлении налоговых платежей в электронной форме от банков (в виде формата электронных файлов-ведомостей)	В течение 2012 года	ГНС, ЦК МФ, КБ (по согласованию), НБ
1.2.8	Модернизация внутренней системы ГНС по автоматизации учета операционного дня налоговой службы	В соответствии со сроками реализации проекта по модернизации налоговой службы	ГНС, ЦК МФ
1.3	Оплата страховых сумм (пенсионные фонды, фонды имущественного и иного страхования) путем перечисления с расчетных счетов юридических лиц на расчетные счета Соцфонда и других накопительных пенсионных фондов (НПФ)	2013 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2014 г. - города и областные центры, 2015-2017 гг. - регионы	Правительство, Соцфонд, МЭАП, НПФ, КБ (по согласованию), НБ
1.3.1	Разработка нормативных документов, устанавливающих обязательное требование по оплате страховых взносов (свыше определенной суммы) только путем перечисления средств с расчетного счета юридического лица на расчетные счета Соцфонда и НПФ	В течение 2012 года	МЭАП, Соцфонд, НПФ (по согласованию)
1.3.2	Разработка и реализация детального плана мероприятий по поэтапному переходу регионов Кыргызской Республики к осуществлению оплаты страховых взносов в безналичной форме (через терминалы, банкоматы, другие способы дистанционного банковского обслуживания: Интернет-банкинг, мобильный банкинг и др.) Организация и реализация пилотного проекта, выявление недостатков и своевременное их устранение	В течение 2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2017 гг. - регионы, в течение 2013 г. - гор. Бишкек, гор. Ош	Соцфонд, НПФ, ЗАО "МПЦ", КБ (по согласованию), НБ
1.3.3	Заключение договоров с коммерческими банками по установке средств и систем по сбору страховых взносов в безналичной форме (банкоматы, терминалы и т.д.) в отделениях Соцфонда и НПФ	4 кв. 2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 1 кв. 2013 г. - города и областные центры, с 4 кв. 2013 г. - регионы	Соцфонд, НПФ, КБ (по согласованию)
1.3.4	Ежедневное представление банками и операторами платежных систем информации в Соцфонд обо всех поступивших страховых взносах в разрезе индивидуальных плательщиков в установленном формате	Постоянно, на ежедневной основе	КБ, НПФ, ЗАО "МПЦ" (по согласованию), Соцфонд
1.3.5	Информирование субъектов о правилах оплаты страховых взносов в безналичной форме (разработка и реализация планов)	Начиная с 2 кв. 2012 года, с ежеквартальным обновлением информации	Соцфонд, НПФ, КБ (по согласованию)
1.3.6	Совершенствование / модернизация внутренней автоматизированной системы для получения и учета информации обо всех поступивших страховых взносах в разрезе индивидуальных плательщиков в установленном формате, в электронной форме от банков (в виде формата электронных файлов-ведомостей)	1 июля 2012 года	Соцфонд, ЦК МФ, НБ, НПФ, КБ (по согласованию)
1.3.7	Модернизация внутренней системы Соцфонда по автоматизации учета операционного дня службы Соцфонда и разработка и внедрение в Соцфонде централизованной базы данных по доходам	В соответствии со сроками реализации проекта по модернизации Соцфонда	Соцфонд
1.4	Оплата пошлин, штрафов и других платежей в доход государства в безналичной форме путем перечисления денежных средств с расчетных счетов субъектов в коммерческом банке на счета органов государственного управления согласно выданным квитанциям	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2017 гг. - регионы	Правительство, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, органы местного самоуправления (далее - ОМСУ) (по согласованию)

№	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
1.4.1	Разработка и принятие нормативных документов, устанавливающих обязательное требование по оплате пошлин и штрафов (свыше определенной суммы) только путем перечисления средств с расчетного счета субъектов на расчетные счета органов государственного управления в ЦК МФ, либо путем внесения наличных денежных средств через кассы коммерческих банков	2-3 квартал 2012 года	Правительство, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, центральные и местные органы власти
1.4.2	Разработка и реализация детального плана мероприятий в разрезе по регионам Кыргызской Республики, по поэтапному переходу к осуществлению оплаты штрафов и пошлин в безналичной форме в разрезе органов государственного управления. Организация и реализация пилотного проекта, выявление недостатков и своевременное их устранение	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2017 гг. - регионы, 2-3 кв. 2012 г. - гор. Бишкек	Правительство, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ, КБ, ЗАО "МПЦ" (по согласованию), НБ
1.4.3	Заключение договоров с коммерческими банками по установке средств и систем по сбору штрафов, пошлин и других поступлений в доход государства в безналичной форме (банкоматы, терминалы и т.д.) в органах государственного управления, предоставляющих регулярные услуги населению	3-4 кв. 2012 г. - гор. Бишкек, 2013 г. - гор. Ош, Ошская и Чуйская области, 2014 г. - Джалал-Абадская и Иссык-Кульская, Таласская области, 2015 г. - Нарынская и Баткенская области	Мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ, КБ (по согласованию)
1.4.4	Ежедневное представление банками-агентами ЦК МФ информации в ЦК МФ о поступивших пошлинах, штрафах и других платежах в доход государства в разрезе индивидуальных плательщиков	Постоянно, на ежедневной основе	Банки-агенты ЦК МФ, ЦК МФ
1.4.5	Ежедневное предоставление информации со стороны ЦК МФ в органы государственного управления о сумме поступивших пошлин, штрафов и других платежей в доход государства в установленном формате	Постоянно, на ежедневной основе	ЦК МФ, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ, КБ (по согласованию)
1.4.6	Информирование населения о правилах оплаты штрафов и пошлин взносов в безналичной форме (разработка и реализация плана)	Начиная с 1 кв. 2012 года, с ежеквартальным обновлением информации	Мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ, КБ (по согласованию)
1.4.7	Совершенствование/модернизация внутренней автоматизированной системы органов государственного управления для получения и учета информации о поступлении штрафов и пошлин в электронной форме (в виде формата электронных файлов-ведомостей)	1 июля 2012 года	Правительство, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ, КБ (по согласованию)
1.5	Закрытие внутренних касс по приему платежей за услуги бюджетных организаций и прием платежей через расчетный счет (оплата контрактов по обучению, за медицинскую помощь, за выдачу разрешительных документов и т.д.)	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2017 гг. - регионы	Правительство, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ (по согласованию)
1.5.1	Разработка и установка программного обеспечения в бюджетных организациях по обмену платежной информацией в формате электронных файлов-ведомостей между бюджетной организацией, ЦК и банками и обеспечение безопасности, надежности передаваемой информации	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	Правительство, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ, КБ (по согласованию), ЦК МФ
1.5.2	Закрытие внутренних касс бюджетных организаций по приему оплаты за товары и услуги, оказываемые населению	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	Министерства и ведомства, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ (по согласованию)
1.5.3	Установка платежных терминалов по приему платежей за предоставляемые товары и услуги в бюджетных организациях, оказывающих регулярные услуги населению	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры	Министерства и ведомства, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ, КБ (по согласованию)

№	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
		тры и крупные сельские населенные пункты	
1.5.4	Обеспечение приема оплаты за товары и услуги в бюджетных организациях, оказывающих регулярные услуги населению в безналичной форме, путем предоставления дистанционного банковского обслуживания	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	КБ, Министерства и ведомства, НБ, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, НБ, ОМСУ (по согласованию)
1.5.5	Совершенствование внутренней нормативной базы и процедур по проведению платежей в безналичной форме (правила, процедуры, инструкции)	В течение 2012 года	Правительство, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ (по согласованию)
2. Расходы из бюджета в безналичной форме			
2.1	Выплата заработной платы сотрудникам бюджетной сферы путем перечисления денег со счета бюджетных организаций на банковские счета лиц, получающих заработную плату, стипендии, пособия, отчисления из государственного или местного бюджетов	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2013-2017 гг. - регионы	Министерства и ведомства, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, бюджетные ОМСУ, КБ (по согласованию), НБ
2.1.1	Разработка и установка программного обеспечения в бюджетных организациях и отделениях ЦК МФ по обмену платежной информацией о выдаче заработной платы, стипендий, пособий, отчислений в формате электронных файлов-ведомостей между бюджетной организацией, ЦК МФ и банками, обеспечение безопасности, надежности передаваемой информации	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	Министерства и ведомства, бюджетные организации, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ЦК МФ, ОМСУ, КБ (по согласованию)
2.1.2	Разработка и реализация плана мероприятий по выплате заработной платы, стипендий, пособий, отчислений лицам, получающим выплаты из государственного и местных бюджетов на индивидуальные банковские счета, открытые в коммерческих банках, с учетом специфики работ и указанием поэтапного перехода каждой структуры. Организация и реализация пилотного проекта, выявление недостатков и своевременное их устранение	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты 2-3 квартал 2012 года	Министерства и ведомства, бюджетные организации, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ЦК МФ, ОМСУ, КБ, ЗАО "МПЦ" (по согласованию)
2.1.3	Проведение организационных и административных работ по формированию госучреждениями файла-ведомости выплат и передаче в районное отделение Центрального казначейства МФ (включая обучение персонала)	2-3 квартал 2012 г. - гор. Бишкек, 4 квартал 2012 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	ЦК МФ, Министерства и ведомства, бюджетные организации, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ, КБ, ЗАО "МПЦ" (по согласованию)
2.1.4	Совершенствование внутренних процедур и документов по выплате заработной платы, стипендий, пособий, отчислений в безналичной форме	До конца 2012 года	ЦК МФ, Правительство, бюджетные организации, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ (по согласованию)
2.1.5	Разработка Плана и программы работ по информированию сотрудников бюджетной сферы, в региональной и поквартальной разбивке	15 мая 2012 года	ЦК МФ, Правительство, бюджетные организации, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ (по согласованию)
2.1.6	Информирование о преимуществах получения заработной платы, пособий, отчислений и т.д. через счета в коммерческих банках. В соответствии с утвержденными Планом и программой (см. пункт 2.1.6)	В соответствии со сроками реализации Плана и программы	ЦК МФ, Министерства и ведомства, бюджетные организации, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ (по согласованию)
2.2	Оплата коммунальных и иных услуг бюджетных организаций из бюджетных средств в безналичной форме	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2013-2015 гг. - регионы	Правительство, МФ, КБ, бюджетные организации, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ (по согласованию)

№	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
2.2.1	Разработка и установка программного обеспечения в бюджетных организациях и отделениях ЦК МФ по обмену платежной информацией об оплате за услуги в формате электронных файлов-ведомостей между бюджетной организацией, ЦК МФ и банками и обеспечение безопасности, надежности передаваемой информации	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2013-2015 гг. - регионы	МФ, Министерства и ведомства, бюджетные организации, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ (по согласованию)
2.2.2	Разработка и реализация плана мероприятий по оплате услуг связи, коммунальных услуг бюджетными организациями путем перечисления со счета бюджетной организации в ЦК МФ на счета коммунальных и других организаций, с учетом специфики работ и указанием поэтапного перехода каждой структуры. Организация и реализация пилотного проекта, выявление недостатков и своевременное их устранение	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты, 2-3 квартал 2012 года	Министерства и ведомства, бюджетные организации, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ЦК МФ, ОМСУ, КБ, ЗАО "МПЦ" (по согласованию), НБ
2.2.3	Проведение ЦК МФ, органами местного самоуправления организационных и административных работ по формированию госучреждениями электронного файла-ведомости по оплате за потребляемые услуги (включая обучение персонала)	2 квартал 2012 г. - гор. Бишкек, 4 квартал 2012 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2017 гг. - регионы	МФ, Правительство, бюджетные организации, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ (по согласованию)
2.2.4	Совершенствование внутренних процедур и документов бюджетных организаций по оплате за потребляемые услуги в безналичной форме	До конца 2012 года	МФ, бюджетные организации, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ (по согласованию)
2.3	Выплата пенсий, пособий и иных выплат со счета Соцфонда, МСР, НПФ на индивидуальные счета получателей в банках	2012 г. - гор. Бишкек, 2013 г. - гор. Ош, другие города и областные центры, 2014-2015 гг. - регионы	Соцфонд, МСР, НПФ, КБ (по согласованию), НБ
2.3.1	Разработка и установка программного обеспечения в отделениях Соцфонда, МСР, НПФ по обмену платежной информацией о выдаче пенсий, пособий и иных выплат в формате электронных файлов-ведомостей между Соцфондом, МСР, другими инвестиционными фондами и их банками и обеспечение безопасности, надежности передаваемой информации	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2013-2015 гг. - регионы	Соцфонд, МСР, НПФ, КБ (по согласованию)
2.3.2	Разработка и реализация плана мероприятий по выплате пенсий, пособий и иных выплат на индивидуальные счета получателей, открытых в банках, с учетом специфики работ и указанием поэтапного перехода по регионам. Организация и реализация пилотного проекта, выявление недостатков и своевременное их устранение	2012 г. - гор. Бишкек, 1-2 кв. 2013 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты, 2-3 квартал 2012 года	Соцфонд, МСР, КБ, ЗАО "МПЦ" (по согласованию), НБ
2.3.3	Проведение Соцфондом, МСР, НПФ организационных и административных работ по формированию отделений Соцфонда, МСР и других инвестиционных фондов электронного файла-ведомости по выплатам и передаче их в банк (включая обучение персонала)	2 квартал 2012 г. - гор. Бишкек, 4 квартал 2012 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	Соцфонд, МСР, НПФ, КБ, ЗАО "МПЦ" (по согласованию)
2.3.4	Принятие решения о расходах на банковское обслуживание пенсионных проектов	Ежегодно, начиная с 2012 г. по 2017 г.	Соцфонд, КБ (по согласованию)
2.3.5	Совершенствование внутренних процедур и документов Соцфонда, МСР и НПФ по выплате пенсий, пособий и иных выплат в безналичной форме	До конца 2012 года	Соцфонд, МСР, НПФ (по согласованию)
3. Регулярные платежи населения и хозяйствующих субъектов в безналичной форме			
3.1	Закрытие внутренних касс предприятий, предоставляющих регулярные услуги и товары населению (да-	4 квартал 2012 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и об-	Министерства и ведомства, МЭАП, ФУГИ,

№	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
	лее коммунальные хозяйства)	ластные центры, 2014-2015 г. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	предприятия коммунальных служб с государственной долей собственности
3.1.1	Разработка и реализация плана мероприятий по открытию касс предприятий коммунальных хозяйств	3 квартал 2012 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 г. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	МЭАП, ФУГИ, предприятия коммунальных служб с государственной долей собственности
3.1.2	Разработка и установка программного обеспечения по обмену платежной информацией между предприятиями коммунальных служб и иных организаций, предоставляющих регулярные услуги населению, и банками в формате электронных файлов-ведомостей и обеспечение безопасности, надежности информации	4 квартал 2012 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 г. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	МЭАП, ФУГИ, предприятия коммунальных служб с государственной долей собственности, ГП "Кыргызпочтасы", КБ (по согласованию)
3.1.3	Заключение договоров с коммерческими банками по установке средств и систем по сбору платежей от населения в безналичной форме (банкоматы, терминалы, и т.д., включая мобильные платежи) в организациях, предоставляющих регулярные услуги населению	4 квартал 2012 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 г. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	ФУГИ, предприятия коммунальных служб с государственной долей собственности, ГП "Кыргызпочтасы", Ассоциация операторов связи, КБ (по согласованию)
3.2	Прием платежей от населения за товары и услуги коммунальных предприятий в безналичной форме	2012 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2017 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	Министерства и ведомства, МЭАП, ФУГИ, предприятия коммунальных служб с государственной долей собственности, КБ, Союз банков Кыргызстана (по согласованию), НБ
3.2.1	Включить в типовые договоры предприятий коммунальных служб и других организаций, предоставляющих регулярные услуги населению, условие о приеме платежей по оплате услуг в безналичной форме, включая инновационные способы проведения платежей	1 декабря 2012 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - регионы	Правительство, МЭАП, ФУГИ, предприятия коммунальных служб с государственной долей собственности
3.2.2	Заключение договоров с коммерческими банками по установке средств и систем по проведению платежей в безналичной форме (банкоматы, терминалы и т.д.)	4 квартал 2012 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	ФУГИ, предприятия коммунальных служб с государственной долей собственности, ГП "Кыргызпочтасы", Ассоциация операторов связи, КБ (по согласованию)
3.2.3	Разработка и реализация поэтапного плана по организации приема платежей в безналичной форме за товары и услуги населению, включая инновационные способы проведения платежей	2 квартал 2012 г. - гор. Бишкек, 3 квартал 2012 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	Правительство, НБ, МЭАП, ФУГИ, предприятия коммунальных служб с государственной долей собственности, КБ, Союз банков Кыргызстана (по согласованию)
3.3	Оплата транспортных услуг в безналичной форме	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2017 гг. - регионы	Правительство, МТК, НБ мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, МКТ, ОМСУ, КБ, Союз банков Кыргызстана (по согласованию)
3.3.1	Разработка и реализация детальных планов мероприятий по оплате всех видов транспортных услуг в безналичной форме (включая продажу проездных би-	1 июля 2012 г. - гор. Бишкек, 1 декабря 2012 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и	Правительство, МТК, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ (по согласо-

№	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
	летов в безналичном виде) в разрезе по регионам	областные центры, 2014-2017 гг. - регионы	ванию), МКТ, НБ, КБ, Союз банков Кыргызстана, Ассоциация операторов связи (по согласованию)
3.3.2	Реализация пилотных проектов по поэтапному переходу оплаты транспортных услуг в безналичной форме	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013-2014 гг. - города и областные центры, 2015-2017 гг. - регионы	МТК, мэрии гор. Бишкек и гор. Ош, ОМСУ (по согласованию), МКТ, КБ, Союз банков Кыргызстана, НБ, Ассоциация операторов связи (по согласованию)
4. Совершенствование законодательства по развитию системы безналичных платежей и расчетов			
4.1	Совершенствование законодательства, способствующего проведению платежей и расчетов по предпринимательской деятельности в безналичной форме	2012-2014 годы	Правительство, МЭАП, НБ, МЮ, ОМСУ (по согласованию)
4.1.1	Разработка проекта нормативного правового акта, предусматривающего требование по установлению пороговой суммы, свыше которой платежи и расчеты между юридическими лицами должны осуществляться в безналичной форме	Разработка проектов документов - до конца 2 квартала 2012 года. Утверждение - до конца 2012 года	МЭАП, МЮ, НБ, ОМСУ (по согласованию)
4.1.2	Разработка проекта нормативного правового акта, предусматривающего проведение платежей и расчетов в безналичной форме между юридическими лицами и физическими лицами	2012-2014 годы	МЭАП, НБ, МЮ, ОМСУ (по согласованию)
4.2	Разработка и внесение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики проекта Закона Кыргызской Республики "О платежной системе Кыргызской Республики"	1-3 квартал 2012 года	НБ, Правительство, Союз банков Кыргызстана (по согласованию)
5. Расширение инфраструктуры платежной системы для развития безналичных платежей			
5.1	Расширение филиальной сети финансово-кредитных учреждений и инфраструктуры платежной системы Кыргызской Республики, почтовых учреждений и агентов коммерческих банков по приему и обслуживанию безналичных платежей	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	КБ, Союз банков Кыргызстана, Ассоциация операторов связи (по согласованию), НБ, ГП "Кыргызпочтасы"
5.1.1	Модернизация внутренних систем банков с целью обслуживания физических лиц и ведения индивидуальных счетов физических лиц	2012-2013 годы	КБ, Союз банков Кыргызстана (по согласованию), НБ
5.1.2	Реализация гибкой системы обслуживания и предоставления банковских услуг населению (организация работ в выходные дни, в вечернее время для определенных категорий клиентов), включая применение инновационных методов предоставления услуг (платежные карты, Интернет-банкинг, мобильные платежи)	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	НБ, КБ, Союз банков Кыргызстана, Ассоциация операторов связи (по согласованию)
5.1.3	Согласование и реализация коммерческими банками гибкой тарифной политики при обслуживании зарплатных проектов сотрудников бюджетной сферы, социальных и пенсионных проектов, малоимущих слоев населения (бесплатное открытие счета, бесплатная выдача платежной карты, подключение к Интернет-банкингу и т.п.)	2-3 квартал 2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	КБ, Союз банков Кыргызстана (по согласованию), НБ, МЭАП
5.1.4	Разработка и реализация коммерческими банками маркетинговых планов по приему платежей в безналичной форме в регионах, включая установку терминальных устройств в предприятиях торговли и сервиса, бюджетных организациях, банкоматов и других средств по приему платежей от населения	2012-2013 гг. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	КБ, Союз банков Кыргызстана (по согласованию), НБ, МТК
5.1.5	Разработка и реализация мероприятий по обслуживанию клиентов с применением электронных средств	2012-2013 годы	КБ, Союз банков Кыргызстана (по согласо-

№	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственный исполнитель
	взаимодействия и управления банковским счетом (включая Интернет-банкинг, мобильный банкинг, платежные карты и др.)		нию), НБ, МТК
5.1.6	Модернизация внутренней системы ГП "Кыргызпочтасы", техническое оснащение отделений и развитие инфраструктуры по обслуживанию населения по приему/проведению платежей в безналичной форме. Техническое оснащение сети почтовой связи	В соответствии со сроками модернизации ГП "Кыр-гызпочтасы"	Правительство, МТК, ГП "Кыргызпочтасы"
5.1.7	Развитие инфраструктуры по обслуживанию клиентов по приему/проведению платежей в безналичной форме	2012 г. - гор. Бишкек, гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - регионы	Правительство, МТК, ГП "Кыргызпочтасы", НБ, КБ (по согласованию)
5.1.8	Разработка маркетинговых планов по предоставлению платежных и почтовых услуг населению в регионах	2 квартал 2012 г. - гор. Бишкек, 4 квартал 2012 г. - гор. Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и крупные сельские населенные пункты	МТК, ГП "Кыргызпочтасы"
5.1.9	Заключение договоров с коммерческими банками по установке средств и систем по сбору платежей от населения в безналичной форме (банкоматы, терминалы, систем "банк-клиент", Интернет-банкинг и т.д.) в отделениях ГП "Кыргызпочтасы"	2 квартал 2012 г. - гор. Бишкек, 4 квартал 2012 г. - г.Ош, 2013 г. - города и областные центры, 2014-2015 гг. - районные центры и сельские населенные пункты	МТК, ГП "Кыргызпочтасы", НБ, КБ, Союз банков Кыргызстана (по согласованию)
6. Обеспечение безопасности и надежности безналичных расчетов			
6.1	Разработка и внесение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики проекта Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О лицензировании"	1-3 квартал 2012 года	НБ, Правительство
6.2	Принятие комплекса мер по эффективной реализации Закона Кыргызской Республики "О защите банковских вкладов (депозитов)"	Начиная с 2012 года	Агентство по защите депозитов Кыргызской Республики, КБ, НБ
6.3	Обеспечение качественной связи по телекоммуникационным сетям, обслуживающим финансово-банковский сектор и почтовую систему, с сельскими кенешами (в том числе выработка дополнительных требований и выдача разрешений)	2012-2013 гг. - города и районные центры, 2014-2015 гг. - сельские населенные пункты	МТК, ГАС, Ассоциация операторов связи (по согласованию)
6.4	Принятие определенных мер по соблюдению лицами, представляющими сведения, требований законодательства Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, при осуществлении операций с денежными средствами на безналичной основе	Постоянно	ГСФР, Госфиннадзор, НБ
6.5	Исполнение требований антимонопольного законодательства по защите прав потребителей и защите конкуренции	Постоянно	МЭАП, КБ (по согласованию), НБ, Госфиннадзор
6.6	Вхождение НБ в состав акционеров ЗАО "Межбанковский процессинговый центр"	1 квартал 2012 года	НБ, ЗАО "МПЦ" (по согласованию)
6.7	Приобретение НБ здания по адресу: г.Бишкек ул.Ауэзова, 1/2	После определения окончательного собственника недвижимости	ОАО "Залкар Банк", ДЕБРА (по согласованию), НБ

китеп сериясын сунуш кылат:
Граждандык кодекси
Жарандык процесстик кодекси
Кылмыш-жаза кодекси
Жазык-процесстик кодекси
Жазык-аткаруу кодекси

Администрациялык жоопкерчилик жөнүндө кодекси
Салык кодекси
Бажы кодекси

Шайлоо жөнүндө кодекси

Ошондой эле китеп серияны:
«Кыргыз Республикасынын
Мыйзамдары»

Эмгек кодекси

Турак жай кодекси

Үйбүлө кодекси

Балдар жөнүндө кодекси

Жер кодекси

Токой кодекси

Суу кодекси

Аба кодекси

представляет книжную серию:

Гражданский кодекс
Гражданский процессуальный кодекс
Уголовный кодекс

Уголовно-процессуальный кодекс
Уголовно-исполнительный кодекс
Кодекс об административной ответственности

Налоговый кодекс
Таможенный кодекс

Кодекс о выборах

Трудовой кодекс

Жилищный кодекс

Семейный кодекс

Кодекс о детях

Земельный кодекс

Лесной кодекс

Водный кодекс

Воздушный кодекс

А также книжную серию:
«Законы Кыргызской
Республики»

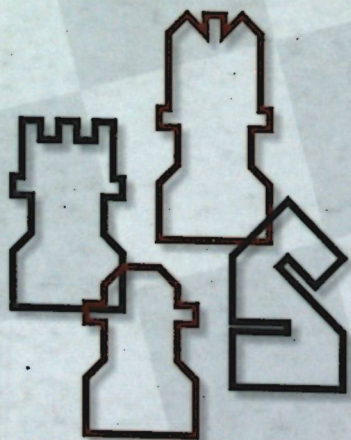


Бишкек ш., Чуй пр. 265а, 322а ком.
тел. 64-26-50, 64-26-51
www.academy.kg

По вопросам приобретения изданий,
просим обращаться в Издательство «Академия».
Басылмаларды сатып алуу суроолор боюнча,
«Академия» Басмасына кайрылуунузду суранабыз.



ТОКТОМ - УКУКТУК МЕЙКИНДИКТЕ БАШКАРУУЧУ АБАЛДЫ ЭЭЛӨӨ



УКУКТУК МААЛЫМАТТАР ТОПТОМУ

ӨЗ ИШИНИН ЧЕБЕРЛЕРИНЕ

ОЛУТТУУ КОМПАНИЯЛАРДЫН
КЫЗМАТКЕРЛЕРИНЕ

АЗЫРКЫ ЗАМАН МЕНЕН ТЕҢ БАСКАНДАРГА

ТУУРА БАГЫТТЫ ТАНДАЙ БИЛГЕНДЕРГЕ

ЭРТЕҢКИ КҮНГӨ ИШЕНИЧТҮҮ КАРАГАНДАРГА
АРНАЛГАН

КР Мыйзамдары Сиздин компютериңизде "ТОКТОМ Про" жана "ТОКТОМ Лайт" линиялары менен