



НОРМАТИВНЫЕ  
АКТЫ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

№ 50

# НАКР

2020

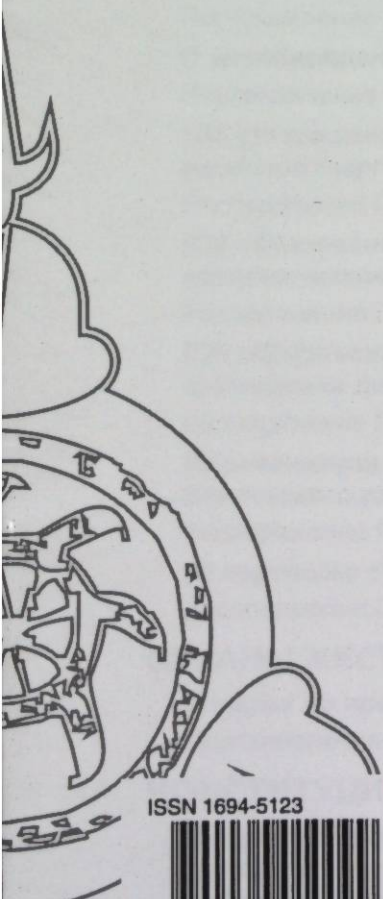
НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Подписной индекс: 77397

Журнал для руководителей, бухгалтеров и юристов

## В НОМЕРЕ:

- Порядок взаимодействия госорганов в автомобильных пунктах пропуска через таможенную границу ЕЭС
- Правила пользования Государственным порталом электронных услуг
- О возобновлении деятельности объектов социально-экономической сферы
- О мерах по предотвращению распространения COVID-19 в г.Бишкек
- Решение Конституционной палаты по делу о проверке конституционности Закона "О приостановлении действия некоторых норм конституционного Закона "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики"



ISSN 1694-5123



05020



4 700060 010099



14.12.20

**№ 50**  
**2020**

www.academy.kg



**НОРМАТИВНЫЕ  
АКТЫ  
КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

Журнал издается с 1993 года

Выходит еженедельно

№ 50 (1055)

## СОДЕРЖАНИЕ

### ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в некоторые решения Правительства в сфере науки

Постановление Правительства КР от 13 ноября 2020 года № 554 ..... 2

Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченных государственных органов в автомобильных пунктах пропуска через таможенную границу ЕЭС в Кыргызской Республике и реализации мер по управлению рисками

Постановление Правительства КР от 19 ноября 2020 года № 572 ..... 5

О внесении изменений в постановление Правительства "Об утверждении Правил пользования Государственным порталом электронных услуг" от 7 октября 2019г. №525

Постановление Правительства КР от 20 ноября 2020 года № 573 ..... 15

Об утверждении Соглашения между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области средств массовой информации

Постановление Правительства КР от 20 ноября 2020 года № 574 ..... 20

О возобновлении деятельности объектов социально-экономической сферы

Постановление Правительства КР от 26 ноября 2020 года № 578 ..... 22

(Об утверждении единого формата анализа социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики)

Распоряжение Правительства КР от 28 октября 2020 года № 354-р ..... 22

(Об образовании Наблюдательного совета по реализации проекта "Региональное экономическое развитие" в Ошской области и г.Ош)

Распоряжение Правительства КР от 30 октября 2020 года № 356-р ..... 35

(Об образовании Республиканского штаба по оказанию содействия при подготовке и проведении досрочных выборов Президента Кыргызской Республики)

Распоряжение Правительства КР от 13 ноября 2020 года № 373-р ..... 37

(О реализации проекта "Улучшение электроснабжения Аркинского массива Лейлекского района Баткенской области")

Распоряжение Правительства КР от 13 ноября 2020 года № 376-р ..... 40

(О перевозке сахарной свеклы урожая 2020 года железнодорожным транспортом)

Распоряжение Правительства КР от 18 ноября 2020 года № 379-р ..... 41

### ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

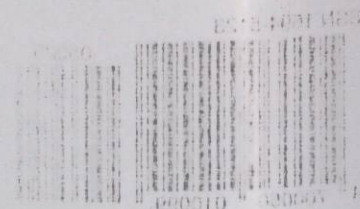
О мерах по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)

Постановление мэрии г.Бишкек от 30 ноября 2020 года № 113 ..... 42

### КОНСТИТУЦИОННАЯ ПАЛАТА ВЕРХОВНОГО СУДА

(По делу о проверке конституционности конституционного Закона КР "О приостановлении действия некоторых норм конституционного Закона КР "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики")

Решение Конституционной палаты Верховного суда КР от 2 декабря 2020 года ..... 43









вакантной должности директора Центра исполнение его обязанностей возлагает на заместителя директора Центра, на срок не более трех месяцев."

8. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "О вопросах реорганизации Национального центра онкологии при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики" от 30 декабря 2016 года № 711 следующие изменения:

в Уставе Национального центра онкологии и гематологии при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, утвержденном вышеуказанным постановлением:

- пункт 22 изложить в следующей редакции:

"22. Директор Центра назначается на должность Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению руководителя государственного органа в области здравоохранения и по согласованию с уполномоченным государственным органом в сфере науки Кыргызской Республики сроком на 5 лет, из числа специалистов с ученой степенью доктора наук соответствующего профиля, в возрасте не старше 70 лет. В случае отсутствия специалиста с ученой степенью доктора наук соответствующего профиля, допускается назначение кандидата наук соответствующего профиля.

Одно и то же лицо не может быть назначено на должность директора Центра более двух сроков подряд."

- пункт 24 изложить в следующей редакции:

"24. Руководитель уполномоченного государственного органа в области здравоохранения при наличии вакантной должности директора Центра исполнение его обязанностей возлагает на заместителя директора Центра, на срок не более трех месяцев."

9. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Устава Научного центра реконструктивно-восстановительной хирургии при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики" от 19 апреля 2017 года № 226 следующие изменения:

в Уставе Научного центра реконструктивно-восстановительной хирургии при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, утвержденном вышеуказанным постановлением:

- пункт 21 изложить в следующей редакции:

"21. Директор Центра назначается на должность Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению руководителя государственного органа в области здравоохранения и по согласованию с уполномоченным государственным органом в сфере науки Кыргызской Республики сроком на 5 лет, из числа специалистов с ученой степенью доктора наук соответствующего профиля, в возрасте не старше 70 лет. В случае отсутствия специалиста с

ученой степенью доктора наук соответствующего профиля, допускается назначение кандидата наук соответствующего профиля.

Одно и то же лицо не может быть назначено на должность директора Центра более двух сроков подряд."

- пункт 23 изложить в следующей редакции:

"23. Руководитель уполномоченного государственного органа в области здравоохранения при наличии вакантной должности директора Центра исполнение его обязанностей возлагает на заместителя директора Центра, на срок не более трех месяцев."

10. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "О вопросах Научно-исследовательского института молекулярной биологии и медицины при Национальном центре кардиологии и терапии имени академика Мирсаида Миррахимова при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики" от 31 июля 2018 года № 355 следующие изменения:

в Уставе Научно-исследовательского института молекулярной биологии и медицины при Национальном центре кардиологии и терапии имени академика Мирсаида Миррахимова при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, утвержденном вышеуказанным постановлением:

- пункт 20 изложить в следующей редакции:

"20. Директор Института назначается на должность Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению руководителя государственного органа в области здравоохранения и по согласованию с уполномоченным государственным органом в сфере науки Кыргызской Республики сроком на 5 лет, из числа специалистов с ученой степенью доктора наук соответствующего профиля, в возрасте не старше 70 лет. В случае отсутствия специалиста с ученой степенью доктора наук соответствующего профиля, допускается назначение кандидата наук соответствующего профиля.

Одно и то же лицо не может быть назначено на должность директора Института более двух сроков подряд."

11. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики:

- привести свои решения в соответствии с настоящим постановлением;

- принять необходимые меры, вытекающие из настоящего постановления.

12. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел социального развития и отдел образования, культуры и спорта Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

13. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

Премьер-министр Кыргызской Республики

С.Жапаров

г.Бишкек

от 13 ноября 2020 года № 554

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики в автомобильных пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике и реализации мер по управлению рисками

В целях установления взаимодействия уполномоченных государственных органов, ускорения совершения таможенных операций и оптимизации проведения таможенного контроля, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Порядок взаимодействия уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики в автомобильных пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике согласно приложению.

2. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "О мерах по упорядочению функционирования пунктов пропуска через государственную границу Кыргызской Республики, предназначенных для международного автомобильного, воздушного и железнодорожного сообщения, и внутренних стационарных постов на автомобильных дорогах Кыргызской Республики" от 19 ноября 2007 года № 556 следующие изменения:

1) пункт 2<sup>2</sup> изложить в следующей редакции:

"2<sup>2</sup>. Уполномоченные государственные органы осуществляют свои полномочия в отношении товаров и транспортных средств с применением информационной системы в соответствии с положениями, определяемыми международными договорами Кыргызской Республики и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической деятельности."

2) дополнить пунктом 2<sup>4</sup> следующего содержания:

"2<sup>4</sup>. В пунктах пропуска устанавливаются периоды времени, в течение которых осуществляется пропуск транспортных средств со скоропортящейся продукцией. Указанные периоды времени не могут составлять менее часа в течение суток."

3. Министерству транспорта и дорог Кыргызской Республики, Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики, Госу-

дарственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, Департаменту профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и Департаменту карантина растений Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики:

1) до 1 января 2021 года провести пилотный проект по внедрению электронного взаимодействия в информационной системе при осуществлении государственных контрольных функций;

2) решить организационно-технические вопросы, связанные с проведением пилотного проекта.

4. Министерству транспорта и дорог Кыргызской Республики, Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, Департаменту профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и Департаменту карантина растений Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики до 1 апреля 2021 года внести на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики проекты нормативных правовых актов, устанавливающих порядок разработки и реализации мер по управлению рисками, включающий в себя порядок сбора и анализа информации, в том числе предварительной информации, представляемой участниками внешнеэкономической деятельности в таможенные органы.

5. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Секретариат специального представителя Правительства Кыргызской Республики по делам в Евразийском экономическом союзе и интеграционным процессам и отдел экономики и инвестиций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

И.о.Премьер-министра, 1-ый вице-премьер-министр Кыргызской Республики

А.Новиков

г.Бишкек

от 19 ноября 2020 года № 572



Приложение  
к постановлению Правительства Кыргызской Республики  
от 19 ноября 2020 года № 572

## ПОРЯДОК

### взаимодействия уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики в автомобильных пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике

#### Глава 1.

##### Общие положения

1. Настоящий Порядок взаимодействия уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики в автомобильных пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике (далее - Порядок) определяет последовательность действий при осуществлении пограничного, таможенного и иного контроля (далее - государственный контроль) в автомобильных пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике (далее - пункты пропуска).

2. В настоящем Порядке используются термины и понятия, используемые в значениях, установленных международными договорами Кыргызской Республики и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической деятельности.

3. Государственный контроль осуществляется в пунктах пропуска должностными лицами уполномоченного государственного органа в сфере охраны государственной границы, уполномоченного государственного органа в сфере таможенного дела (далее - таможенный орган), уполномоченного государственного органа в сфере здравоохранения, уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в области ветеринарной и фитосанитарной безопасности, уполномоченного государственного органа в сфере регулирования и контроля деятельности на автомобильном транспорте (далее - государственные контролирующие органы) в пределах полномочий, установленных международными договорами Кыргызской Республики и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической деятельности.

4. Средства и методы контроля, используемые при осуществлении государственного контроля в отношении автотранспортных средств, водителей, пассажиров, товаров и животных применяются в порядке, установленном международными догово-

рами Кыргызской Республики и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической деятельности.

5. На основании настоящего Порядка и с учетом специфики пункта пропуска, уполномоченным государственным органом в сфере охраны государственной границы утверждаются согласованные с государственными контролирующими органами технологические схемы пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза лиц, транспортных средств и товаров.

6. Использование предварительной информации осуществляется в порядке, установленном международными договорами Кыргызской Республики и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической деятельности.

7. Электронное взаимодействие осуществляется с применением информационных систем государственных контролирующих органов.

8. Информационные системы могут содержать компоненты и процессы автоматического анализа, регистрации и обработки данных, систем управления рисками и принятия предварительных решений, выполнение которых не требует участия должностных лиц, государственных контролирующих органов. Описание бизнес-процессов электронного взаимодействия государственных контролирующих органов приведено в приложении 6 к настоящему Порядку.

9. Предварительная информация - это информация, направляемая посредством электронного взаимодействия с использованием информационных систем, которая обрабатывается системами управления рисками (далее - СУР) государственных контролирующих органов.

10. Все результаты обработки данных, равно как и результаты рассмотрения предварительной информации подлежат уведомлению лица, подавшего предварительную информацию.

#### Глава 2.

##### Последовательность электронного взаимодействия между таможенным органом и государственными контролирующими органами на таможенной границе Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) при предварительном информировании

11. В электронном взаимодействии принимают участие таможенный орган и государственные контролирующие органы.

12. Электронное взаимодействие с использованием информационных систем таможенного органа и

государственного контролирующего органа, в том числе информационных систем государственных контролирующих органов осуществляется в соответствии с международными договорами Кыргызской Республики и актами, составляющими право Евра-

зийского экономического союза, регулирующими таможенные правоотношения, и настоящим Порядком.

13. После регистрации предварительной информации таможенный орган инициирует электронное взаимодействие с использованием информационной системы при наличии в предварительной информации сведений:

1) о коде документа в соответствии с перечнем видов документов согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

2) о кодах товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее - ТН ВЭД ЕАЭС) - для товаров, включенных в Единый перечень продукции (объектов), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденный международными договорами Кыргызской Республики и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической деятельности;

3) о кодах товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС - для товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317;

4) о кодах товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС - для товаров, включенных в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных товаров, подкарантинных материалов), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденный международными договорами Кыргызской Республики и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической деятельности;

5) о предоставлении предварительной информации в целях подтверждения соблюдения запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза в части санитарно-эпидемиологического, ветеринарного, карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

6) о предоставлении предварительной информации в целях ускорения совершения таможенных операций, связанных с осуществлением санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за транс-

портными средствами международной перевозки и лицами, сопровождающими товары;

7) о подтверждении соблюдения запретов и ограничений в части порядка въезда на территорию Кыргызской Республики и Евразийского экономического союза на предмет наличия разрешений на въезд и проезд автотранспортного средства по территории Кыргызской Республики и специального разрешения на проезд автотранспортного средства с крупногабаритным и тяжеловесным товаром по автомобильным дорогам общего пользования Кыргызской Республики.

14. Таможенный орган посредством электронного взаимодействия с использованием информационных систем передает соответствующему государственному контролирующему органу сведения из предварительной информации в составе согласно приложениям 2-5 к настоящему Порядку, а также следующие сведения:

1) о лице, представившем предварительную информацию;

2) регистрационный номер предварительной информации;

3) регистрационный номер предварительной информации, представленной ранее;

4) место прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС;

5) код таможенного органа назначения;

6) идентификационный номер контейнера;

7) регистрационные номера транспортного средства (тягача), прицепа(ов).

15. Сведения, предусмотренные пунктом 14 настоящего Порядка, при их наличии передаются таможенным органом государственному контролируемому органу в предварительной информации.

16. Государственный контролирующий орган посредством электронного взаимодействия с использованием информационных систем представляет в таможенный орган информацию о результатах рассмотрения сведений из предварительной информации, предусмотренных приложениями 2-5 к настоящему Порядку.

17. При электронном взаимодействии с использованием информационных систем применяются справочники и классификаторы, входящие в состав ресурсов единой системы нормативно-справочной информации ЕАЭС, а также справочники и классификаторы, используемые для таможенных целей, формируемые и подлежащие применению в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической деятельности.

#### Глава 3.

##### Последовательность осуществления государственными органами контрольных действий при прибытии на таможенную территорию ЕАЭС лиц, товаров и животных в транспортных средствах

18. При прибытии в пункт пропуска на таможенную территорию ЕАЭС лиц, товаров и животных в транспортных средствах, устанавливается следующая последовательность осуществления государственных контролирующих органами действий:

1) разрешение на въезд в пункт пропуска транспортных средств и проверка наличия документов на

право пересечения государственной границы (пограничный контроль);

2) проведение радиационного контроля государственными контролируемыми органами;

3) санитарно-карантинный контроль, включающий в себя:

- визуальный осмотр автотранспортных средств,



пересекающих таможенную границу ЕАЭС, опрос, проведение термометрии водителей автотранспорта и пассажиров (по эпидемиологическим показаниям и при наличии жалоб);

- проведение радиационного контроля, установление факта перемещения транспортного средства, подконтрольных товаров с повышенным радиационным фоном;

- проверку автотранспортных средств на наличие грызунов или их следов в автотранспортном средстве и, при наличии эпидемиологических показаний (наличие насекомых, грызунов или их следов), проведение дезинфекции, дезинсекции и (или) дератизации;

- проверку на наличие в транспортном средстве лиц, прибывших международным рейсом из стран, имеющих зараженные болезнями районы, или прибывших из таких стран в пределах инкубационного периода и, при наличии, проведение противоэпидемических мероприятий, включая изоляцию такого лица;

- проверку международных почтовых отправлений с нарушенной целостностью, содержащие белье, одежду, постельные принадлежности или иные предметы хозяйственного обихода, посуду, игрушки, бывшие в употреблении, и которые поступили из стран, имеющих зараженные болезнями районы, или из зон эпидемий;

- при наличии в транспортных средствах продукции (объектов), подлежащих санитарному контролю - проверку документов, подтверждающих безопасность продукции (объектов), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, в соответствии с Единым перечнем продукции (объектов), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного международными договорами Кыргызской Республики и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической деятельности;

- при наличии в автотранспортных средствах продукции (объектов), подлежащих санитарному контролю - проведение проверки документов, подтверждающих безопасность продукции (объектов) в части ее соответствия требованиям технических регламентов ЕАЭС, а также подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору, в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической деятельности;

- при перевозке на транспортных средствах пищевой, скоропортящейся продукции, проведении контроля за условиями перевозки - наличие санитарного паспорта на автотранспорт и медицинского осмотра лиц, осуществляющих перевозку;

- внесение результатов санитарно-карантинного контроля в информационную систему;

4) пограничный контроль, включающий в себя:

- проверку документов на право пересечения государственной границы Кыргызской Республики у во-

дителей, лиц, сопровождающих продукцию (товары);

- проведение совместного с таможенным органом осмотра/досмотра транспортных средств;

- внесение результатов пограничного контроля в информационную систему;

- принятие решения о предоставлении водителю, лицам и транспортному средству права дальнейшего следования;

5) ветеринарный контроль (в пунктах пропуска, где предусмотрен такой вид контроля), включающий в себя:

- документальный контроль при наличии в автотранспортных средствах продукции (объектов), подлежащих ветеринарному контролю;

- проведение досмотра автотранспортного средства;

- осмотр/досмотр товаров и животных при необходимости (в случае обнаружения изменения органолептических показателей) совместно с таможенным и иными заинтересованными государственными контролирующими органами;

- оценка ветеринарно-санитарного состояния транспортного средства;

- принятие решения о разрешении на ввоз товаров и животных или о запрете пропуска товаров и животных через таможенную границу ЕАЭС;

- внесение результатов ветеринарного контроля в информационную систему;

6) фитосанитарный контроль (в пунктах пропуска, где предусмотрен такой вид контроля), включающий в себя:

- документальный контроль при наличии в транспортных средствах продукции (объектов), подлежащих фитосанитарному контролю;

- проведение визуального осмотра транспортного средства на наличие средств обеспечения, целостности и герметичности, отсутствия признаков нахождения карантинных вредных организмов, прорывов грунта и семян сорных растений;

- досмотр автотранспортного средства;

- проведение при необходимости (в случае обнаружения по морфологическим признакам наличия карантинного вредного организма на поверхности автотранспортного средства) фитосанитарного досмотра совместно с таможенным и иными заинтересованными государственными контролирующими органами;

- визуальный осмотр внутренних поверхностей кузова и кабины, упаковки товара;

- проведение при необходимости (в случае обнаружения по морфологическим признакам наличия карантинного вредного организма на поверхности автотранспортного средства) изъятия, уничтожения, обеззараживания или очистки;

- внесение результатов фитосанитарного контроля в информационную систему;

7) транспортный контроль, включающий в себя:

- проверку проездных документов (разрешение, товарно-транспортная накладная, книжка международной дорожной перевозки, водительское удостоверение, путевой лист, свидетельство о регистрации транспортного средства или технический паспорт,

удостоверение допуска к международным автомобильным перевозкам, лицензия на право осуществления международных автомобильных перевозок);

- проверку наличия тахографа или регистрационных листов учета режима труда и отдыха водителей;

- проверку наличия отличительных знаков государственного номера регистрации транспортных средств;

- проверку документов и контролируемых параметров, установленных Порядком осуществления транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Евразийского экономического союза, в соответствии с международными договорами Кыргызской Республики и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической деятельности;

- внесение результатов транспортного (автомобильного) контроля в информационную систему;

8) таможенный контроль, включающий в себя:

- проверку документов и сведений о товарах и транспортных средствах, применение форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, совершение необходимых таможенных операций в порядке, определяемом международными договорами Кыргызской Республики и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Кыргызской Республики в сфере таможенного дела;

- совместный с государственными контролирующими органами осмотр/досмотр транспортных средств;

- проведение весогабаритного контроля транс-

#### Глава 4.

#### Последовательность осуществления государственными контролирующими органами контрольных действий при убытии лиц, товаров и животных с таможенной территории ЕАЭС в транспортных средствах

22. В пунктах пропуска при убытии с таможенной территории ЕАЭС лиц, товаров, животных и транспортных средств устанавливается следующая последовательность осуществления государственного контроля с произведением контрольных действий, предусмотренных пунктом 18 настоящего Порядка:

1) разрешение на въезд в пункт пропуска транспортных средств и проверка наличия документов на право пересечения государственной границы (пограничный контроль);

2) санитарно-карантинный контроль (при наличии объективных санитарно-эпидемиологических показаний и только в пунктах пропуска, где преду-

смотрен такой вид контроля);

3) ветеринарный и фитосанитарный контроль (при наличии в транспортных средствах продукции (объектов) подлежащих ветеринарному и фитосанитарному контролю и только в пунктах пропуска, где предусмотрен такой вид контроля);

4) транспортный контроль;

5) таможенный контроль.

23. Выезд транспортных средств из пункта пропуска производится с разрешения пограничного органа, при отсутствии запрета от государственного контролирующего органа, предусмотренного пунктом 19 настоящего Порядка.

#### Глава 5.

#### Последовательность осуществления государственными контролирующими органами контрольных действий при прибытии лиц, товаров и животных на таможенную территорию ЕАЭС в автобусах и легковых автотранспортных средствах

24. При прибытии на таможенную территорию ЕАЭС лиц, товаров, животных в автобусах и легковых автотранспортных средствах устанавливается следующая последовательность контрольных действий государственных контролирующих органов в

пунктах пропуска:

1) разрешение на въезд в пункт пропуска автобусов и легковых автотранспортных средств (пограничный контроль);

2) проведение радиационного контроля уполно-



моченными государственными органами;

3) санитарно-карантинный контроль:

- визуальный осмотр транспортных средств, пересекающих таможенную границу ЕАЭС, опрос, проведение термометрии водителей автотранспорта и пассажиров (по эпидемиологическим показаниям и при наличии жалоб);

- проведение радиационного контроля, установление факта перемещения транспортного средства, подконтрольных товаров с повышенным радиационным фоном;

- проверка автотранспортных средств на наличие грызунов или их следов в транспортном средстве и, при наличии эпидемиологических показаний (наличие насекомых, грызунов или их следов), подвергаются дезинфекции, дезинсекции и (или) дератизации;

- проверка на наличие на автотранспортном средстве лиц, прибывших из стран, имеющих зараженные болезнями районы, или прибывших из таких стран, в пределах инкубационного периода и при необходимости проведение противозидемических мероприятий, включая изоляцию такого лица;

4) пограничный контроль:

- проверка документов на право пересечения государственной границы Кыргызской Республики у водителей, а также у пассажиров, следующих в автобусах и легковых автотранспортных средствах;

- опрос лиц;

- совместный с государственными контролирующими органами осмотр/досмотр автобусов и легковых автотранспортных средств;

- внесение результатов пограничного контроля в информационную систему;

5) ветеринарный и фитосанитарный контроль (при наличии в автотранспортных средствах продукции (объектов) подлежащих ветеринарному и фитосанитарному контролю и только в пунктах пропуска, где предусмотрен такой вид контроля):

- проверка документов на право ввоза на таможенную территорию ЕАЭС вещей лиц и багажа пассажиров в части, касающейся ветеринарного и фитосанитарного контроля;

6) транспортный контроль:

- проверка отличительных знаков государства, на территории которого зарегистрирован автобус, легковое автотранспортное средство;

- проверка наличия лицензии на перевозку пассажиров;

- проверка наличия разрешения (свидетельства) на перевозку пассажиров по данному маршруту;

- проверка наличия расписания движения по данному маршруту, согласованного с компетентными органами государств, по территориям которых пролегает маршрут;

- проверка наличия схемы маршрута с указанием пунктов пропуска через государственную границу, согласованной с компетентными органами государств, по территориям которых пролегает маршрут;

- проверка наличия у пассажиров автобусного и багажного билетов;

- проверка наличия учетного талона регистрации иностранного автотранспортного средства;

- иные меры транспортного контроля, предусмотренные международными договорами Кыргызской Республики и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической деятельности;

7) таможенный контроль:

- проверка документов и сведений о товарах и транспортных средствах, применение форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, совершение необходимых таможенных операций в порядке, определяемом международными договорами Кыргызской Республики и актами, составляющими право ЕАЭС;

- совместный с государственными контролирующими органами осмотр автобусов и легковых автотранспортных средств;

- проведение весогабаритного контроля пассажирских автотранспортных средств (автобусов) с передачей данных о результатах данного контроля в органы транспортного контроля;

- иные меры таможенного контроля, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики в сфере таможенного дела;

- внесение результатов таможенного контроля в информационную систему;

- проведение радиационного контроля в пунктах пропуска, оснащенных стационарным оборудованием - портальными мониторами радиационного контроля.

25. Государственный контролирующий орган принимает решение о разрешении либо запрете пропуска через таможенную границу ЕАЭС лиц, транспортных средств, товаров и животных в информационной системе.

В случаях сбоя информационной системы государственный контролирующий орган принимает решение в письменном виде путем наложения соответствующих штампов (оттисков) на документах или с составлением соответствующих актов с последующим занесением в информационную систему.

26. Выезд автобусов и легковых автотранспортных средств из пункта пропуска производится с разрешения пограничного органа, при отсутствии запрета от государственного контролирующего органа, предусмотренного пунктом 25 настоящего Порядка.

Глава 6.

**Последовательность осуществления государственными контролирующими органами контрольных действий при убытии с таможенной территории лиц, товаров и животных в автобусах и легковых автотранспортных средствах**

27. В пунктах пропуска при убытии с таможенной территории ЕАЭС лиц, товаров и животных в автобусах и легковых автотранспортных средствах устанавливается следующая последовательность осу-

ществления государственного контроля с производством контрольных действий, предусмотренных пунктом 19 настоящего Порядка:

1) разрешение на въезд в пункт пропуска автобусов и легковых автотранспортных средств (пограничный контроль);

2) санитарно-карантинный контроль лиц (при наличии объективных санитарно-эпидемиологических оснований и только в пунктах пропуска, где предусмотрен такой вид контроля);

3) ветеринарный и фитосанитарный контроль (при необходимости и только в пунктах пропуска, где предусмотрен такой вид контроля);

4) транспортный контроль;

5) таможенный контроль.

28. Государственный контролирующий орган

принимает решение о разрешении либо запрете пропуска через таможенную границу ЕАЭС лиц, транспортных средств, товаров и животных в информационной системе.

В случаях сбоя информационной системы государственный контролирующий орган принимает решение в письменном виде, путем наложения соответствующих штампов (оттисков) на документах или с составлением соответствующих актов с последующим занесением в информационную систему.

29. Выезд автобусов и легковых автотранспортных средств из пункта пропуска производится с разрешения пограничного органа, при отсутствии запрета от государственного контролирующего органа, предусмотренного пунктом 28 настоящего Порядка.

Приложение 1

к Порядку взаимодействия уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики

Перечень видов документов

Код документа	Наименование документа*	Наименование Уполномоченного органа, в который передаются сведения
01191	Документ об оценке соответствия (либо сертификат соответствия или декларация о соответствии)	Уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия
01201	Ветеринарный сертификат	Уполномоченный орган в области ветеринарии
01202	Разрешение на ввоз подконтрольных товаров, исходя из эпизоотического состояния стран-экспортеров, выданное должностным лицом уполномоченного органа государства-члена Евразийского экономического союза в области ветеринарии	Уполномоченный орган в области ветеринарии
01204	Разрешение на транзит подконтрольных товаров, исходя из эпизоотического состояния стран-экспортеров, выданное должностным лицом уполномоченного органа государства-члена Евразийского экономического союза в области ветеринарии	Уполномоченный орган в области ветеринарии
01206	Свидетельство о государственной регистрации, выданное уполномоченным органом государства-члена Евразийского экономического союза в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения	Уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения
01207	Фитосанитарный сертификат	Уполномоченный орган по карантину растений
01209	Разрешение на ввоз карантинных объектов (карантинных вредных организмов) в научно-исследовательских целях, выданное уполномоченным государственным органом государств-членов Евразийского экономического союза	Уполномоченный орган по карантину растений

Примечание (\*). Наименование и код документа указываются в соответствии с классификатором видов до-

кументов и сведений, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года № 378.

Приложение 2

к Порядку взаимодействия уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики

**Состав сведений и действий в рамках электронного взаимодействия таможенного органа и уполномоченного органа в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения**

1. Таможенный орган передает в уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения следующие сведения о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную



территорию Евразийского экономического союза:

- 1) сведения об отправителе и получателе товаров;
- 2) номер и дата составления транспортного (перевозочного) документа;
- 3) коды товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза на уровне не менее первых 6 знаков;
- 4) наименования товаров;
- 5) номер, дата выдачи и типографский номер бланка свидетельства о государственной регистрации продукции (в отношении продукции, подлежащей государственной регистрации);
- 6) номер, дата выдачи и типографский номер документа об оценке соответствия (сертификат соответствия или декларация о соответствии, Паспорта безопасности химического вещества), предусмотренный техническими регламентами Евразийского экономического союза, оформленный по единой форме в соответствии с требованиями технического регламента Евразийского экономического союза;
- 7) сведения о назначении и области применения товаров;
- 8) наименование и адрес изготовителя товаров;
- 9) страна происхождения, страна отправления и страна назначения товаров.

2. Уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения в течение 15 минут с момента получения информации передает в информационную систему таможенного органа информацию о результатах рассмотрения сведений из предварительной информации с указанием одного из следующих решений:

- въезд транспортного средства международной перевозки запрещен по причинам медико-санитарного характера;
- прибытие товаров в пункт пропуска через государственную границу государства-члена Евразийского экономического союза, расположенный на таможенной границе Евразийского экономического союза, разрешено, требуется провести оценку (осмотр, досмотр) товаров;
- прибытие товаров в пункт пропуска через государственную границу государства-члена Евразийского экономического союза, расположенный на таможенной границе Евразийского экономического союза, разрешено, требуется представление документов для осуществления надзора (контроля) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза запрещен.

#### Приложение 3

к Порядку взаимодействия уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики

#### Состав сведений и действий в рамках электронного взаимодействия таможенного органа государства-члена Евразийского экономического союза и уполномоченного органа государства-члена Евразийского экономического союза в области ветеринарии

1. Таможенный орган передает в уполномоченный орган в области ветеринарии следующие сведения о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза:

- 1) номер и дата составления транспортного (перевозочного) документа;
- 2) коды товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза на уровне не менее первых 6 знаков;
- 3) наименования товаров;
- 4) номер и дата выдачи разрешения на ввоз или транзит товаров, наименование уполномоченного органа государства-члена в области ветеринарии, выдавшего разрешение;
- 5) номер и дата выдачи ветеринарного сертификата, наименование компетентного органа страны-экспортера, выдавшего сертификат;
- 6) сведения о маркировке товаров;
- 7) номер и (или) наименование предприятия, выпустившего в оборот подконтрольные ветеринарному контролю (надзору) товары;
- 8) сведения:
  - из регистрационного удостоверения лекарственного препарата для ветеринарного применения (торговое наименование, номер регистрационного удостоверения, дата государственной регистрации, срок действия регистрационного удостоверения,

наименование и адрес производителя);

- из свидетельства о государственной регистрации кормовой добавки для животных (наименование, учетная серия, регистрационный номер кормовой добавки, дата регистрации, срок действия свидетельства, наименование и адрес производителя);
- из свидетельства о государственной регистрации корма, полученного из генно-инженерно-модифицированных организмов (наименование, учетная серия, регистрационный номер корма, дата регистрации, срок действия свидетельства, наименование и адрес производителя).

2. Уполномоченный орган в области ветеринарии в течение 15 минут с момента получения информации передает в информационную систему таможенного органа информацию о результатах рассмотрения сведений из предварительной информации с указанием одного из следующих решений:

- 1) прибытие в пункт пропуска через государственную границу государства-члена Евразийского экономического союза, расположенный на таможенной границе Евразийского экономического союза, с целью ввоза товаров разрешено, товары подлежат ветеринарному контролю (надзору);
- 2) ввоз товаров запрещен;
- 3) прибытие в пункт пропуска через государственную границу государства-члена Евразийского экономического союза, расположенный на тамо-

женной границе Евразийского экономического союза, с целью транзита товаров разрешено, товары

подлежат ветеринарному контролю (надзору);  
4) транзит товаров запрещен.

#### Приложение 4

к Порядку взаимодействия уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики

#### Состав сведений и действий в рамках электронного взаимодействия таможенного органа государства-члена Евразийского экономического союза и уполномоченного органа государства-члена Евразийского экономического союза по карантину растений

1. Таможенный орган передает в уполномоченный орган по карантину растений следующие сведения о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза:

- сведения об отправителе и получателе товаров;
- номер и дата составления транспортного (перевозочного) документа;
- коды товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза на уровне не менее первых 4 знаков;
- наименования товаров;
- вес нетто (брутто) товаров (в килограммах);
- страна и место происхождения товаров;
- место и дата отгрузки товаров;
- сведения о маркировке товаров;
- сведения об обеззараживании товаров;
- номер, дата и страна выдачи экспортного (ре-экспортного) фитосанитарного сертификата, выданного уполномоченным органом страны экспортера (резэкспортера) по карантину растений;
- номер и дата выдачи разрешения на ввоз ка-

рантинных объектов, наименование уполномоченного органа государства-члена по карантину растений, выдавшего разрешение.

2. Уполномоченный орган по карантину растений в течение 15 минут с момента получения информации передает в информационную систему таможенного органа информацию о результатах рассмотрения сведений из предварительной информации с указанием одного из следующих решений:

- прибытие в пункт пропуска через государственную границу государства-члена, расположенный на таможенной границе Евразийского экономического союза, с целью ввоза товаров разрешено, товары подлежат карантинному фитосанитарному контролю (надзору);
- ввоз товаров запрещен;
- прибытие в пункт пропуска через государственную границу государства-члена, расположенный на таможенной границе Евразийского экономического союза, с целью транзита товаров разрешено, товары подлежат карантинному фитосанитарному контролю (надзору);
- транзит товаров запрещен.

#### Приложение 5

к Порядку взаимодействия уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики

#### Состав сведений и действий в рамках электронного взаимодействия таможенного органа государства-члена Евразийского экономического союза и уполномоченного органа по транспортному контролю

1. Таможенный орган передает в уполномоченный орган по транспортному контролю следующие сведения о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза:

- сведения об отправителе и получателе товаров;
- номер и дата составления транспортного (перевозочного) документа;
- общая масса транспортного средства международной перевозки с товаром;
- наименования товаров;
- вес нетто (брутто) товаров (в килограммах);
- место (страна, город) и дата погрузки товаров;
- место (страна, город) разгрузки товаров;
- фамилия, имя, отчество водителя (при наличии);
- сведения о разрешении (разрешениях), в случае, когда для осуществления автомобильной перевозки требуется разрешение (вид, номер, дата выдачи и срок действия (при наличии)).

2. Уполномоченный орган по транспортному кон-

тролю в течение 15 минут с момента получения информации передает в информационную систему таможенного органа информацию о результатах рассмотрения сведений из предварительной информации с указанием одного из следующих решений:

- прибытие в пункт пропуска через государственную границу государства-члена, расположенный на таможенной границе Евразийского экономического союза, с целью ввоза товаров разрешено, транспортные средства подлежат транспортному контролю (надзору);
- въезд транспортного средства запрещен;
- прибытие в пункт пропуска через государственную границу государства-члена, расположенный на таможенной границе Евразийского экономического союза, с целью транзитной перевозки товаров/пассажиров разрешено, транспортные средства подлежат транспортному контролю (надзору);
- транзитный проезд транспортного средства запрещен.



Приложение 6  
к Порядку взаимодействия уполномоченных  
государственных органов Кыргызской Республики

**Описание бизнес-процессов электронного взаимодействия в информационной системе**

№	Описание бизнес-процесса	Исполнитель процесса	Срок исполнения
1	Получение предварительной информации	В автоматическом режиме	Незамедлительно
2	Проверка предварительной информации на соответствие требованиям к структуре и формату предварительной информации, утвержденным Решением Евразийской экономической комиссии (форматно-логический контроль)	В автоматическом режиме	Незамедлительно
3	Отказ в регистрации предварительной информации в информационной системе с указанием причин отказа	В автоматическом режиме	Незамедлительно
4	Регистрация предварительной информации в информационной системе	В автоматическом режиме	Незамедлительно
5	Уведомление отправителя предварительной информации об отказе в регистрации с указанием причин отказа или о регистрации предварительной информации в информационной системе	В автоматическом режиме	Незамедлительно
6	Присвоение уникального идентификационного номера перевозки (УИНП)	В автоматическом режиме	Незамедлительно
7	Проверка наличия в предварительной информации сведений о товарах, ввоз которых на таможенную территорию Евразийского экономического союза запрещен и ограничен в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической деятельности	В автоматическом режиме	Незамедлительно
8	Отказ в пропуске на таможенную территорию Евразийского экономического союза товаров, ввоз которых запрещен и ограничен в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере внешнеэкономической деятельности	Должностное лицо таможенного органа	Незамедлительно, но не позднее 60 минут после получения предварительного информирования
9	Проверка наличия в предварительной информации товаров, подлежащих контролю со стороны государственных контролирующих органов	В автоматическом режиме	Незамедлительно
10	Уведомление отправителя предварительной информации о УИНП, о товарах, кодах ТНВЭД, видах государственного контроля, которые будут осуществляться по прибытию товаров и транспортных средств на государственную границу и перечне государственных контрольных органов	В автоматическом режиме	Незамедлительно
11	Составление информации в формате приложений 2-5 настоящего Порядка	В автоматическом режиме	Незамедлительно
12	Направление информации в формате приложений 2-5 настоящего Порядка в уполномоченный(ые) орган(ы)	В автоматическом режиме	Незамедлительно
13	Получение информации в формате приложений 2-5 настоящего Порядка	В автоматическом режиме	Незамедлительно
14	Рассмотрение информации в формате приложений 2-5 настоящего Порядка	Должностные лица государственных контролирующих органов	В течение 15 минут с момента получения информации
15	Принятие решения о разрешении, запрете въезда с указанием причин запрета на территорию Евразийского экономического союза	Должностные лица государственных контролирующих органов	В течение 15 минут с момента получения информации
16	Принятие решения об условном разрешении на въезд на территорию Евразийского экономического союза (в пункт пропуска) для дальнейшего контроля должностными лицами государственных контролирующих органов	В автоматическом режиме	Незамедлительно, в течение 15 минут с момента получения информации
17	Направление информации о разрешении/отказе въезда на	В автоматическом режиме	Незамедлительно

№	Описание бизнес-процесса	Исполнитель процесса	Срок исполнения
	территорию Евразийского экономического союза в информационную систему таможенного органа	в режиме	
18	Занесение результатов в информационную систему	В автоматическом режиме	Незамедлительно
19	Уведомление отправителя предварительной информации о результатах рассмотрения информации государственным контролирующим органом	В автоматическом режиме	Незамедлительно

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
О внесении изменений в постановление Правительства  
Кыргызской Республики "Об утверждении Правил  
пользования Государственным порталом электронных  
услуг" от 7 октября 2019 года № 525**

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона Кыргызской Республики "О государственных и муниципальных услугах", частью 3 статьи 21 Закона Кыргызской Республики "Об электронном управлении", Законом Кыргызской Республики "Об электронной подписи", статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Правил пользования Государственным порталом электронных услуг" от 7 октября 2019 года № 525 следующие изменения:

- пункт 2 после слова "взаимодействия" дополнить словом "Тундук";  
- приложение к вышеуказанному постановлению изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Установить, что документы, выданные Государственным порталом электронных услуг, имеют юридическую силу и приравниваются к документам,

выданным государственными органами и органами местного самоуправления.

3. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, органам местного самоуправления (по согласованию) осуществлять прием представленных гражданами документов, полученных через Государственный портал электронных услуг.

4. Государственному комитету информационных технологий и связи Кыргызской Республики утвердить методы проверки подлинности документов, полученных через Государственный портал электронных услуг, а также проверки электронных подписей, которыми подписаны данные документы.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел цифровой трансформации Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

6. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

**И.о.Премьер-министра, 1-ый вице-премьер-министр Кыргызской Республики  
А.Новиков**

г.Бишкек  
от 20 ноября 2020 года № 573

Приложение

"Приложение

**ПРАВИЛА  
пользования Государственным порталом электронных услуг**

**Глава 1.**

**Общие положения**

1. Настоящие Правила пользования Государственным порталом электронных услуг (далее - Правила) разработаны в соответствии с законами Кыргызской Республики "Об электронном управлении",

"Об электронной подписи" и определяют порядок пользования Государственным порталом электронных услуг (далее - Портал), включая правила размещения, актуализации и получения информации



на Портале.

2. Портал является государственной информационной системой, обеспечивающей предоставление государственных и муниципальных услуг, а также сервисов в электронной форме и доступ пользователей к сведениям, предназначенным для распространения с использованием информационно-коммуникационной сети Интернет.

3. Владельцем Портала является уполномоченный государственный орган в сфере электронного управления.

4. Техническое сопровождение, администрирование и модернизация Портала осуществляются оператором Портала.

5. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные учреждения и предприятия, а также юридические лица подключаются к Порталу через систему межведомственного электронного взаимодействия "Тундук" в порядке, установленном владельцем Портала.

6. Портал обеспечивает:

1) доступ пользователей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, а также сервисах;

2) возможность подачи пользователем заявки о предоставлении государственной или муниципальной услуги, а также сервисов в электронной форме;

3) возможность получения пользователем сведений о ходе выполнения электронной заявки о предоставлении государственной или муниципальной услуги, а также иных сервисов;

4) возможность получения пользователем результатов государственных/муниципальных услуг и сервисов в электронной форме;

5) возможность оплаты пользователем предоставления государственных или муниципальных услуг, а также сервисов в электронной форме посредством государственной системы электронных платежей, интегрированной с Порталом.

7. Портал функционирует на государственном и официальном языках.

8. В настоящих Правилах используются следующие понятия и термины:

**авторизация** - процедура проверки прав доступа к личному кабинету пользователя;

**аутентификация** - процедура проверки подлинности электронной подписи;

**администрирование Портала** - комплекс мер по запуску и поддержке полной работоспособности Портала;

**исполнитель электронной заявки** - ответственный сотрудник государственного органа, органа местного самоуправления, государственного/муниципального учреждения или предприятия (организации), являющегося поставщиком услуг и сервисов, на которого возложены обязанности по рассмотрению заявки на Портале;

**личный кабинет** - сервис, позволяющий пользователям, прошедшим процедуру регистрации на Портале, формировать и направлять электронную заявку, получать доступ к сведениям о ходе рассмотрения электронных заявок, направленных

пользователем с использованием Портала, результатам предоставления услуг и сервисов в электронной форме, информации и сведениям, а также пользоваться всеми функциональными возможностями Портала;

**оператор Портала** - государственное юридическое лицо, уполномоченное Правительством Кыргызской Республики на администрирование, модернизацию и техническое сопровождение Портала;

**носитель ключа электронной подписи** - устройство, предназначенное для хранения электронной подписи;

**пользователь** - физическое/юридическое лицо, подающее электронную заявку о предоставлении услуг и сервисов посредством Портала;

**пользовательское соглашение** - соглашение о пользовании Порталом, в электронном формате на Портале, содержащее необходимые условия пользования Порталом;

**регистрация** - процедура создания личного кабинета, хранимого на Портале как совокупность данных о пользователе, необходимых для его аутентификации и авторизации;

**техническое сопровождение Портала** - комплекс технических мероприятий и организационных действий по поддержанию работоспособности и исправности Портала;

**электронная заявка** - электронный документ, формирующийся в момент подачи заявки пользователем на Портале с целью получения государственной, муниципальной услуги и/или сервиса в электронной форме, и подписываемый электронной подписью пользователя;

**поставщик услуг** - государственный орган, орган местного самоуправления, учреждение, предприятие, организация, юридическое лицо, предоставляющее государственные и муниципальные услуги, а также сервисы;

**сервис** - услуга, предоставляемая поставщиками услуг для пользователей Портала и не являющаяся государственной и муниципальной услугой (предоставление справок, осуществление процедур предоставления лицензий и разрешений, осуществление оплаты за услуги и т.д.).

9. Портал создан в целях обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг, а также сервисов в электронной форме.

10. Основными задачами Портала являются:

1) повышение уровня доступности государственных и муниципальных услуг, а также сервисов для физических и юридических лиц;

2) повышение уровня информированности физических и юридических лиц о государственных и муниципальных услугах, а также сервисах;

3) обеспечение качественного предоставления государственных и муниципальных услуг, а также сервисов;

4) предоставление сервисов поставщиков услуг.

11. Портал, а также предоставляемые государственные и муниципальные услуги, сервисы доступны для использования лицами, имеющими ограничения по зрению.

## Глава 2.

### Права, обязанности и ответственность участников Портала

12. Участниками Портала признаются пользователь, поставщик услуг, оператор, владелец Портала.

13. Пользователь Портала имеет право:

- получать качественные электронные услуги и сервисы на Портале;

- получать информацию о порядке и сроках предоставления услуги или сервиса;

- получать информацию об использовании его персональных данных поставщиками услуг или сервисов;

- оценивать качество предоставления услуги.

14. Пользователь Портала для получения доступа к услугам и сервисам Портала обязан:

- иметь доступ к сети Интернет;

- иметь электронную подпись (простую или квалифицированную);

- дать согласие на условия пользования Порталом и на обработку его персональных данных;

- зарегистрироваться на Портале;

- вносить достоверные, полные данные и информацию на Портал.

15. Пользователь несет персональную ответственность за производимые действия и бездействие на Портале в соответствии с гражданским, административным и уголовным законодательством Кыргызской Республики.

16. Поставщик услуг имеет право:

- размещать и изменять информацию об услугах и сервисах на Портале;

- обрабатывать персональные данные в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере информации персонального характера.

17. Поставщик услуг обязан:

- обеспечивать достоверность предоставляемой пользователю информации о ходе рассмотрения заявки и результатов предоставления услуги или сервиса;

- обеспечивать целостность, сохранность и неизменность передаваемой на Портал информации о ходе рассмотрения заявки и результатов предоставления услуги до момента поступления указанной информации в систему межведомственного электронного взаимодействия "Тундук";

## Глава 3.

### Порядок получения услуг и сервисов на Портале

21. Доступ к Порталу осуществляется через личный кабинет пользователя.

22. Доступ в личный кабинет предоставляется:

- пользователям, прошедшим процедуру регистрации и аутентификации на Портале;

- пользователям, прошедшим процедуру аутентификации и авторизации в Единой системе идентификации.

23. Порядок регистрации на Портале и руководство для пользователя определяются оператором Портала.

Порядок разработки, изменения и размещения

- согласовывать с владельцем и оператором Портала изменение процессов предоставления услуги и сервисов, которые могут повлиять на функционирование Портала.

Руководители поставщиков услуг, а также исполнители электронных заявок несут дисциплинарную ответственность в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики за необоснованный отказ и некачественное предоставление услуг и сервисов в электронной форме, предоставляемых посредством Портала.

18. Оператор Портала имеет право:

- консультировать участников Портала по функционированию Портала;

- осуществлять организационную и методологическую поддержку Портала;

- готовить и реализовывать проекты развития инфраструктуры Портала;

- осуществлять мероприятия по изменению и дополнению сведений об услугах и сервисах, размещенных на Портале, по заявлению поставщиков услуг и сервисов.

19. Оператор Портала обязан:

- размещать сведения об услугах и сервисах в электронной форме на Портале, предоставленные поставщиками услуг или сервисов;

- обеспечивать круглосуточный доступ пользователей к Порталу на постоянной основе, за исключением случаев, связанных с проведением модернизации и технических работ;

- обеспечивать защиту размещаемых на Портале персональных данных от несанкционированного доступа, изменения или уничтожения, кроме случаев, возникших по вине пользователя;

- обеспечивать фиксирование и хранение сведений о фактах доступа к Порталу;

- осуществлять мониторинг использования Портала и рассматривать инциденты, связанные с безопасностью, принимать надлежащие меры реагирования;

- обеспечивать организацию и координацию подключения поставщиков услуг и сервисов к Порталу.

20. Владелец Портала определяет политику функционирования Портала.

## Глава 3.

### Порядок получения услуг и сервисов на Портале

На Портале форм заявок, регистрационных форм определяются оператором Портала по согласованию с поставщиком услуг.

24. В случае успешной регистрации и аутентификации формируется личный кабинет пользователя.

25. Формирование электронной заявки осуществляется посредством заполнения электронной формы через личный кабинет пользователя на Портале.

26. Форматно-логическая проверка сформированной заявки осуществляется в порядке, определяемом оператором и поставщиком услуг, после заполнения



пользователем каждого из полей электронной заявки. При выявлении некорректно заполненного поля электронной заявки пользователь уведомляется о характере выявленной ошибки и порядке ее устранения посредством информационного сообщения непосредственно в электронной заявке.

27. При формировании заявки обеспечивается:

1) возможность копирования и сохранения запроса и иных документов, необходимых для предоставления услуги или сервиса;

3) возможность печати на бумажном носителе копии электронной формы запроса;

4) в случае необходимости, автозаполнение полей электронной заявки до начала ввода сведений пользователя, с использованием сведений, размещенных в Единой системе идентификации;

5) возможность вернуться на любой из этапов заполнения электронной заявки без потери ранее введенной информации;

6) возможность доступа пользователя к ранее поданным им заявкам в течение не менее одного года, а также частично сформированных заявок - в течение не менее трех месяцев.

28. Электронная заявка и документы, подаваемые пользователем с использованием Портала, могут быть подписаны квалифицированной или простой электронной подписью, за исключением случаев, когда законодательством Кыргызской Республики в сфере электронной подписи предусматривается обязательность их подписания квалифицированной электронной подписью.

Электронная заявка и документы (пакет документов), подписанные простой электронной подписью, признаются равнозначными обращению и иным документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью, за исключением случаев, если нормативными правовыми актами не предусмотрено обращение в государственные органы и органы местного самоуправления в электронной форме.

29. Поставщик услуг обеспечивает прием документов, необходимых для предоставления услуги или сервиса, и регистрацию заявки без необходимости повторного представления пользователем таких документов на бумажном носителе, если иное не установлено законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

Предоставление услуги или сервиса начинается с момента приема и регистрации поставщиком услуг электронных документов, необходимых для предоставления услуги или сервиса, а также получения информации об оплате услуги или сервиса пользователем, за исключением случаев, если для начала процедуры предоставления услуги в соответствии с законодательством требуется личная явка.

Поставщик услуг определяет исполнителя электронной заявки, уполномоченного на обеспечение своевременного предоставления услуги или сервиса в электронной форме и взаимодействия с оператором.

Предоставление услуг или сервисов в электронной форме с использованием Портала осуществля-

ется с применением электронной подписи в соответствии с законодательством в сфере электронной подписи.

Поставщик услуг, не имеющий автоматизированных услуг или сервисов, получает электронную заявку на предоставление услуги или сервиса от пользователя Портала через систему электронного документооборота.

Система электронного документооборота поставщика услуг интегрируется с Порталом для обмена данными.

30. В случае если услуга является платной, оплата осуществляется через сервисы онлайн-оплаты, подключенные к Порталу.

31. Порядок функционирования государственной системы электронных платежей, обмен информацией между участниками системы электронных платежей об уплате платежей физическими и юридическими лицами за оказание государственных и муниципальных услуг, иных платежей в пользу республиканского бюджета определены постановлением Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о государственной системе электронных платежей" от 28 октября 2017 года № 709.

При оплате услуги пользователю обеспечивается возможность сохранения платежного документа, в том числе в личном кабинете пользователя, обеспечивающем отображение текущего статуса предоставления услуг и сохранение истории обращений за получением услуг, включая хранение результатов таких обращений и электронных документов. В платежном документе указывается уникальный идентификатор начисления и идентификатор платежика. Кроме того, пользователю обеспечивается возможность печати на бумажном носителе копии заполненного платежного документа.

32. Пользователь, совершивший оплату услуг, информируется о совершении факта оплаты услуг посредством Портала, с использованием информации, полученной в установленном порядке из Государственной системы электронных платежей.

33. Пользователю в качестве результата предоставления услуги обеспечивается по его выбору возможность получения:

1) электронного документа, подписанного уполномоченным лицом с использованием электронной подписи;

2) информации из информационных систем в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

34. Уведомление о завершении выполнения поставщиком услуг, предусмотренных настоящими Правилами, направляется пользователю в срок, не превышающий одного рабочего дня после завершения соответствующего действия, посредством Государственной системы электронных сообщений.

Поставщики услуг и оператор Портала вправе определить дополнительные способы получения сведений о ходе выполнения электронной заявки.

35. При предоставлении услуги или сервиса в электронной форме пользователю направляется:

1) уведомление о приеме и регистрации элек-

тронной заявки и иных документов, необходимых для предоставления услуги или сервиса, содержащее сведения о факте приема заявки и документов, необходимых для предоставления услуги, и начале процедуры предоставления услуги или сервиса, а также сведения о дате и времени окончания предоставления услуги или сервиса либо мотивированный отказ в приеме запроса и иных документов, необходимых для предоставления услуги или сервиса;

2) уведомление о факте получения информации, подтверждающей оплату услуги или сервиса (в случае если услуга или сервис платные);

3) уведомление о результатах рассмотрения документов, необходимых для предоставления услуги или сервиса, содержащее сведения о принятии положительного решения о предоставлении услуги или сервиса и возможности получить результат предоставления услуги или сервиса либо мотивированный отказ в предоставлении услуги или сервиса.

36. Пользователи могут осуществлять оценку качества предоставления услуги или сервиса, в том

числе вносить конструктивные предложения по совершенствованию их на Портале.

Оценка качества предоставления услуги или сервиса в электронной форме не является обязательным условием для продолжения предоставления услуги или сервиса поставщиком услуг.

37. Сроки и последовательность административных процедур (действий), необходимых для предоставления государственной и муниципальной услуги в электронной форме, включая межведомственное взаимодействие министерств, государственных комитетов, административных ведомств и органов местного самоуправления, определяются административными регламентами государственных и муниципальных услуг.

38. Обжалование пользователем решения государственных органов и органов местного самоуправления, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством в сфере административной деятельности и административных процедур.

#### Глава 4.

##### Основания отказа в рассмотрении заявки пользователя

39. Основаниями для отказа в рассмотрении заявки пользователя являются:

- предоставление недостоверной или неполной информации;

- предоставление неактуальных данных на момент подачи заявки.

40. В случае если оплата за предоставление услуги не произведена и/или не подтверждена, поставщик услуг уведомляет пользователя и приостанавливает рассмотрение заявки до осуществления оплаты за услугу или сервис.

41. Уведомление об отказе в рассмотрении заявки поставщик услуг направляет пользователю в течение одного рабочего дня с обоснованием причин отказа, в личный кабинет или на электронную почту.

Если заявка пользователя поступила после 15.00 часов последнего дня рабочей недели, то уведомление об отказе в приеме заявки направляется

пользователю в течение первого дня следующей рабочей недели.

Уведомление о принятии заявки на рассмотрение направляется в личный кабинет пользователя в течение одного рабочего дня после подачи заявки.

Оператор Портала не несет ответственности за невозможность предоставления услуги или сервиса в электронной форме надлежащего качества, если это вызвано ограничениями программных или технических средств, используемых пользователем для доступа к Порталу и получения результата услуг в электронной форме.

42. В случае непредвиденных обстоятельств (отсутствие интернета, электроэнергия и т.д.) со стороны поставщика услуг, статус результата рассмотрения электронной заявки пользователя в личном кабинете будет доступен в течение суток с момента устранения данных обстоятельств.

#### Глава 5.

##### Администрирование и модернизация Портала

43. Администрирование и модернизация Портала осуществляются оператором Портала.

44. Оператор, получив актуализированные сведения об услуге или сервисе в электронной форме от поставщиков услуг, предоставляющих услуги или сервисы в электронной форме, размещает их на Портале.

45. Форма электронного бланка заявки, порядок его заполнения, а также форма результата ответа на электронную заявку, направляются поставщиком услуг оператору.

46. Оператор может изменять и дополнять функциональность Портала в целях модернизации Портала.

#### Глава 6.

##### Заключительные положения

47. Хранение и обработка заявки пользователя на оказание услуги или сервиса в электронной форме на Портале, а также предоставление информации о результате ее оказания осуществляются в информационных системах, в том числе в базе данных поставщика услуг, предоставляющего запрашиваемую услу-

гу или сервис, либо владельца Портала.

48. Информация, предоставляемая в процессе оказания услуг и сервисов в электронной форме должна быть актуальна, достоверна и защищена от несанкционированного доступа, уничтожения, искажения, блокировки.



49. Информация о персональных данных хранится и обрабатывается на Портале с соблюдением требований законодательства в сфере информации персонального характера.

50. Сведения, составляющие государственные секреты, не подлежат обработке, хранению и пере-

даче посредством Портала.

51. Предусматривается интеграция Портала с информационными системами поставщиков услуг для предоставления услуг и сервисов.

52. Оператор Портала может оказывать услуги посредством Портала в рамках своих полномочий."

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
**Об утверждении Соглашения между правительствами**  
**государств-членов Шанхайской организации сотрудничества**  
**о сотрудничестве в области средств массовой информации,**  
**подписанного 14 июня 2019 года в городе Бишкек**

В целях выполнения внутригосударственных процедур, в соответствии со статьей 18 Закона Кыргызской Республики "О международных договорах Кыргызской Республики", статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области средств массовой информации, подписанное 14 июня 2019 года в городе Бишкек.

2. Определить Министерство культуры, инфор-

мации и туризма Кыргызской Республики ответственным уполномоченным органом за реализацию указанного Соглашения.

3. Министерству иностранных дел Кыргызской Республики в установленном порядке уведомить Секретариат Шанхайской организации сотрудничества о выполнении Кыргызской Республикой внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу вышеуказанного Соглашения.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

И.о.Премьер-министра, 1-ый вице-премьер-министр Кыргызской Республики  
**А.Новиков**

г.Бишкек  
от 20 ноября 2020 года № 574

**СОГЛАШЕНИЕ**

**между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о**  
**сотрудничестве в области средств массовой информации**

г.Бишкек  
от 14 июня 2019 года

Правительства государств-членов Шанхайской организации сотрудничества, в дальнейшем именуемые Сторонами,

руководствуясь целями и принципами Хартии Шанхайской организации сотрудничества от 7 июня 2002 года, Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов Шанхайской организации сотрудничества от 7 июня 2007 года, Стратегии развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года от 10 июля 2015 года, а также других документов Шанхайской организации сотрудничества,

уважая независимость и суверенитет, а также придерживаясь принципа невмешательства во внутренние дела Сторон,

стремясь укрепить взаимное доверие, дружественные отношения и равноправное сотрудничество между государствами Сторон,

исходя из стремления Сторон к принятию мер по обеспечению информационной безопасности, распространению среди молодежи идеалов мира, гуманизма, взаимного уважения и взаимопонимания, свободы и международной солидарности, способствующих сближению народов,

признавая важное значение необходимости совершенствования сотрудничества Сторон в области средств массовой информации,

желая создать правовые и организационные основы сотрудничества Сторон в области средств массовой информации,

согласились о нижеследующем:

**Статья 1.**

Стороны, действуя в соответствии с законодательством своих государств и международными договорами, участниками которых являются их государства, способствуют созданию благоприятных

условий для широкого и взаимного распространения информации средствами массовой информации, в целях дальнейшего углубления знаний о жизни народов своих государств.

**Статья 2.**

Стороны поддерживают и поощряют взаимовыгодное сотрудничество между редакциями средств массовой информации своих государств, а также между соответствующими министерствами, ведомствами и организациями, работающими в области средств массовой информации, конкретные условия и формы которого будут определяться самими его участниками, в том числе путем заключения отдельных соглашений.

**Статья 3.**

Стороны содействуют равноправному и взаимовыгодному сотрудничеству между профессиональными объединениями журналистов государств Сторон с целью изучения имеющегося профессионального опыта, а также проведению встреч, семинаров и конференций в области средств массовой информации.

**Статья 4.**

Каждая Сторона оказывает содействие в трансляции теле- и радиопрограмм и передач, распространяемых на законных основаниях на территории государств Сторон, передаче редакциями на законных основаниях материалов и сообщений, если распространение их соответствует требованиям законодательства государств Сторон.

**Статья 5.**

Каждая из Сторон на основе взаимности оказывает содействие аккредитованным представителям редакций средств массовой информации государств Сторон в создании условий, необходимых для выполнения ими своих профессиональных обязанностей, включая установление деловых контактов и подготовку информационных материалов, телевизионных репортажей.

Каждая из Сторон на основе взаимности оказывает содействие деятельности корреспондентских пунктов редакций средств массовой информации государств Сторон, функционирующих на ее территории.

**Статья 6.**

Стороны поощряют обмен опытом работы и специалистами в области средств массовой информации, оказывают взаимное содействие в подготовке кадров в области средств массовой информации и поощряют сотрудничество между образовательными и научно-исследовательскими учреждениями и организациями, действующими в этой области.

**Статья 7.**

Стороны поощряют сотрудничество и обмен опытом в сфере правового регулирования деятельности средств массовой информации, статистическими и иными данными, касающимися средств массовой информации, зарегистрированных на

территории своих государств.

**Статья 8.**

Положения настоящего Соглашения не затрагивают обязательств государств Сторон по другим международным договорам, участниками которых они являются.

**Статья 9.**

Каждая из Сторон назначит компетентный орган (органы) своего государства, ответственный (ответственные) за реализацию положений настоящего Соглашения.

Стороны информируют депозитария о компетентном органе (органах) при уведомлении о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления настоящего Соглашения в силу. Депозитарий направляет информацию о компетентных органах другим Сторонам.

**Статья 10.**

В настоящее Соглашение по взаимному согласию Сторон могут вноситься изменения и дополнения, которые являются его неотъемлемой частью и оформляются отдельными протоколами. Такие изменения и дополнения вступают в силу в соответствии со статьей 12 настоящего Соглашения.

**Статья 11.**

Спорные вопросы, связанные с применением и (или) толкованием положений настоящего Соглашения, разрешаются Сторонами путем переговоров и консультаций.

**Статья 12.**

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты получения депозитарием последнего письменного уведомления Сторон о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Каждая из Сторон может выйти из настоящего Соглашения, направив депозитарию в письменной форме уведомление об этом не менее чем за девяносто дней до предполагаемой даты выхода. Депозитарий извещает о таком намерении другие Стороны в течение тридцати дней с даты получения такого уведомления.

**Статья 13.**

Настоящее Соглашение после его вступления в силу открыто для присоединения к нему любого государства, принятого в члены Шанхайской организации сотрудничества.

Для присоединившегося государства настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 30 дней с даты получения депозитарием документа о присоединении.

Депозитарий уведомляет Стороны о дате вступления в силу настоящего Соглашения в отношении присоединившегося государства.

**Статья 14.**

Депозитарием настоящего Соглашения является Секретариат Шанхайской организации сотрудничества, который направит Сторонам его заверенную



копию в течение 30 дней после подписания настоящего Соглашения.

Совершено в городе Бишкек 14 июня 2019 года в

За Правительство Кыргызской Республики  
За Правительство Республики Индии  
За Правительство Республики Казахстан  
За Правительство Китайской Народной Республики

одном подлинном экземпляре на русском и китайском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Правительство Исламской Республики Пакистан  
За Правительство Российской Федерации  
За Правительство Республики Таджикистан  
За Правительство Республики Узбекистан

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### О возобновлении деятельности объектов социально-экономической сферы в Кыргызской Республике

В целях возобновления деятельности объектов социально-экономической сферы, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

ской Республики от 9 апреля 2020 года № 197.

2. Признать утратившими силу:

1) постановление Правительства Кыргызской Республики "О мерах по предотвращению угрозы возникновения и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Кыргызской Республики" от 17 марта 2020 года № 163;

2) постановление Правительства Кыргызской Республики "О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "О мерах по предотвращению угрозы возникновения и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Кыргызской Республики" от 17 марта 2020 года № 163" от 22 мая 2020 года № 271.

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2020 года.

И.о.Премьер-министра, 1-ый вице-премьер-министр Кыргызской Республики  
А.Новиков

г.Бишкек  
от 26 ноября 2020 года № 578

## РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### (О едином формате анализа социально-экономического развития региона)

В целях комплексной оценки социально-экономического развития регионов, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики":

1. Утвердить:

- единый формат анализа социально-экономического развития региона согласно приложению 1;  
- систему мониторинга показателей социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики согласно приложению 2.

2. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, иным государст-

венным органам, местным государственным администрациям, органам местного самоуправления (по согласованию) и финансово-кредитным учреждениям (по согласованию):

- ежегодно, в срок до 10 февраля года, предшествующего прогнозируемому году, представлять в Министерство экономики Кыргызской Республики плановые (прогнозные) показатели по форме согласно приложению 2;

- ежеквартально, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики фактические данные по форме соглас-

но приложению 2 и в Министерство экономики Кыргызской Республики - пояснительную записку к фактическим данным.

3. Национальному банку Кыргызской Республики (по согласованию) ежеквартально, в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики данные по форме согласно приложению 2.

4. Государственному комитету информационных технологий и связи Кыргызской Республики ежеквартально, в срок до 3 числа второго месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики данные по форме согласно приложению 2.

5. Национальному статистическому комитету Кыргызской Республики (по согласованию) ежеквартально, в срок до 5 числа второго месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики и Министерство экономики Кыргызской Республики информацию и аналитические материалы по регионам по форме согласно приложениям 1 и 2.

6. Министерству экономики Кыргызской Республики:

- в месячный срок после принятия настоящего распоряжения разработать и внести в Аппарат Правительства Кыргызской Республики проект Порядка проведения оценки социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики;

- ежегодно, в срок до 25 февраля года, предшествующего прогнозируемому году, представлять в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики согласованные прогнозируемые/ плановые показатели по форме согласно приложению 2;

- ежеквартально, в срок до 15 числа второго месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики аналитическую информацию на основе результатов системы мониторинга показателей социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики.

7. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на отдел организационно-инспекторской работы и регионального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики  
С.Жапаров

г.Бишкек  
от 28 октября 2020 года № 354-р

Приложение 1

### АНАЛИЗ

#### социально-экономического развития региона

Наименование административно-территориальной единицы:

Территория:

Население:

Административные сведения:

	Источники информации	Фактические данные		Отклонения
		мес. 20__	мес. 20__	
<b>Экономическое развитие</b>				
Валовой региональный продукт, млн. сомов	НСК			
ВРП (в текущих ценах) на душу населения, сомов				
Объем промышленной продукции, млн. сомов				
Валовой выпуск продукции сельского хозяйства, млн. сомов				
Объем валовой продукции строительства, млн. сомов				
Объем рыночных услуг, млн. сомов				
Инвестиции в основной капитал, млн. сомов				
Внешнеторговый оборот, млн. долл. США				
Экспорт, млн. долл. США				
Импорт, млн. долл. США				
<b>Социальное развитие</b>				
Среднемесячная заработная плата одного работника, сомов	НСК			
Соотношение среднемесячной заработной платы и прожиточного минимума				



	Источники информации	Фактические данные		Отклонения
		мес. 20__	мес. 20__	
трудоспособного населения, %				
Уровень официальной безработицы, %				
Уровень бедности, %				
Доля населения, имеющего доступ к источникам питьевой воды, %	ГАВР, ПП ПКР			
Младенческая смертность (число умерших детей в возрасте до 1 года) на 1000 родившихся живыми	НСК			
Материнская смертность (число женщин, умерших от осложнений беременности, родов и послеродового периода), на 100 тыс. родившихся живыми				
Количество ЦСМ	МЗ			
Количество ФАП				
Количество школ	НСК			
Потребность в школах	МОН			
Оснащенность школ интернетом, %	НСК			
Количество детских дошкольных образовательных организаций				
Потребность в детских дошкольных образовательных организациях	МОН			
Ипотечное кредитование, млн. сомов	ГИК			
Количество проектов по ипотечному кредитованию				
<b>Государственный бюджет</b>				
Доходы местных бюджетов, млн. сомов	МФ			
Расходы местных бюджетов, млн. сомов				
Выполнение плановых показателей по сбору налогов, %	ГНС			
Доля дотационных ОМСУ в общем их числе по области, %	МФ			
Выравнивающие трансферты, млн. сомов				
Стимулирующие гранты, млн. сомов				
Категориальные гранты, млн. сомов	МОП			
Проекты государственных инвестиций, млн. сомов	МФ			
<b>Инфраструктура</b>				
Протяженность дорог в разрезе регионов, тыс. км	МТД			
Доля дорог, соответствующих эксплуатационным стандартам, %				
Освещенность улиц от общего количества улиц, %	ППКР, ОМСУ			
Протяженность ВОЛС, км	ГКИТС, ПП ПКР, ОМСУ			
Численность ОМСУ, где проведены ВОЛС	ГКИТС			
Охват населенных пунктов услугами мобильной связи интернетом, в % от общего числа населенных пунктов				
Охват автобусным сообщением, %	МТД			
Ввод новых орошаемых земель, га	ГАВР, ПП ПКР			
Повышение водообеспеченности земель, га	ГРС			
Количество ЦОН				
Количество оказываемых услуг,				
в том числе:				
в сфере архивного дела				
регистрация населения и актов гражданского состояния				
регистрация транспортных средств и водительского состава				
<b>Бизнес-среда и инвестиционный климат</b>				

	Источники информации	Фактические данные		Отклонения
		мес. 20__	мес. 20__	
Число действующих предприятий	НСК			
Число простаивающих предприятий				
Число вновь созданных хозяйствующих субъектов				
Количество созданных рабочих мест				
Число торгово-логистических центров	МСХППМ, ГИВФБ			
Количество овощехранилищ				
Количество сельхозкооперативов				
Количество убойных цехов				
Количество тепличных хозяйств				
Количество машинно-тракторных станций				
Количество ветеринарных и фитосанитарных лабораторий				
Поступление прямых иностранных инвестиций (приток), млн. долл. США	НСК			
Кредиты Российско-Кыргызского Фонда развития:	РКФР			
число выданных кредитов, ед.				
сумма выданных кредитов, млн. сомов				
Кредиты по проекту "Финансирование сельского хозяйства":	МФ			
число выданных кредитов, ед.				
сумма выданных кредитов, млн. сомов				
Выдано гарантий ОАО "Гарантийный фонд":	ГФ			
число выданных гарантий, ед.				
промышленность				
сельское хозяйство				
сумма выданных гарантий, млн. сомов				
промышленность				
сельское хозяйство				
число выданных кредитов банками, млн. сомов				
промышленность				
сельское хозяйство				
Кредиты/гранты фондов развития регионов:	МФ			
количество бизнес-проектов, ед.				
сумма бизнес-проектов, млн. сомов				

## Перечень сокращений и условных обозначений

Наименование	Сокращение
Министерство здравоохранения Кыргызской Республики	МЗ
Министерство образования и науки Кыргызской Республики	МОН
Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики	МСХППМ
Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики	МТД
Министерство финансов Кыргызской Республики	МФ
Национальный статистический комитет Кыргызской Республики	НСК
Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики	ГКИТС
Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики	ГРС
Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики	ГАВР
Полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях	ПП ПКР
Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики	ГИВФБ
Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики	ГНС
Российско-Кыргызский Фонд развития	РКФР
Открытое акционерное общество "Государственная Ипотечная Компания"	ГИК



Органы местного самоуправления	ОМСУ
Открытое акционерное общество "Гарантийный фонд"	ГФ
Фельдшерско-акушерский пункт	ФАП
Центр семейной медицины	ЦСМ
Валовой региональный продукт	ВРП
Соединенные Штаты Америки	США
Открытое акционерное общество	ОАО
Волоконно-оптические линии связи	ВОЛС
Центры обслуживания населения	ЦОН

## Приложение 2

## СИСТЕМА МОНИТОРИНГА

## показателей социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики

Наименование административно-территориальной единицы: \_\_\_\_\_

№	Наименование показателя	Источники информации	Плановые (прогнозные) показатели МЭ совместно с министерствами, ведомствами, ПП ПКР, ОМСУ, МГА	Фактические показатели			Степень выполнения плановых (прогнозных) показателей, %	Оценка, баллы
				мес. 20__	мес. 20__	Темп роста, %		
<b>I. Показатели уровня и качества жизни населения</b>								
1.1	Численность постоянного населения на конец года, чел.	НСК						
1.1.1	Численность постоянного населения на конец года по основным возрастным группам, чел.:							
	моложе трудоспособного возраста (0-15 лет)							
	трудоспособного возраста (мужчины 16-62 года, женщины 16-57 лет)							
	старше трудоспособного возраста (мужчины 63 года и старше, женщины 58 лет и старше)							
1.1.2	Численность постоянного населения на конец года по полу, чел.:							
	мужчины							
	женщины							
1.1.3	Численность постоянного населения на конец года по месту жительства, чел.:							
	городские поселения							
	сельская местность							
<b>I.I. Уровень жизни населения</b>								
1.1.1	Среднемесячная заработная плата одного работника, сомов	НСК						
1.1.2	Темп роста реальной заработной платы одного работника с учетом ИПЦ, %							
1.1.3	Соотношение среднемесячной заработной платы и прожиточного минимума трудоспособного населения, %							
1.1.4	Среднедушевые доходы населения в месяц, сомов							
1.1.5	Среднедушевые расходы населения в месяц, сомов							
1.1.6	Уровень бедности населения, %							
<b>I.II. Социальное развитие</b>								
1.2.1	Численность занятого населения, тыс. чел.	НСК, МТСР						

№	Наименование показателя	Источники информации	Плановые (прогнозные) показатели МЭ совместно с министерствами, ведомствами, ПП ПКР, ОМСУ, МГА	Фактические показатели			Степень выполнения плановых (прогнозных) показателей, %	Оценка, баллы
				мес. 20__	мес. 20__	Темп роста, %		
1.2.2	Уровень занятости населения, %	НСК, МТСР, ПП ПКР						
1.2.3	Численность зарегистрированных безработных, тыс. чел.	НСК, МТСР						
1.2.4	Уровень официальной безработицы, %							
1.2.5	Уровень общей безработицы, %							
1.2.6	Доля населения, имеющего доступ к источникам питьевой воды, %	ГАВР, ПП ПКР						
1.2.7	Число зарегистрированных преступлений, ед., в том числе:	НСК, МВД						
	тяжких и особо тяжких преступлений, ед.							
	ДТП со смертельным исходом, ед.							
1.2.8	Доля раскрытых преступлений, %							
1.2.9	Индекс доверия населения, баллов	НСК						
<b>I.III. Здравоохранение</b>								
1.3.1	Младенческая смертность (число умерших детей в возрасте до 1 года) на 1000 родившихся живыми	НСК, МЗ						
1.3.2	Детская смертность (число умерших детей в возрасте до 5 лет) на 1000 родившихся живыми							
1.3.3	Материнская смертность (число женщин, умерших от осложнений беременности, родов и послеродового периода) на 100 тыс. родившихся живыми							
1.3.4	Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, число умерших на 100 тыс. населения							
1.3.5	Заболеваемость туберкулезом на 100 тыс. населения							
1.3.6	Уровень укомплектованности медицинским персоналом, %		МЗ					
1.3.7	ФАП:	НСК, МЗ						
	количество, ед. койко/мест							
1.3.8	Охват населения услугами ФАП, %	МЗ						
1.3.9	Количество ЦСМ, ед.	НСК, МЗ						
1.3.10	Охват населения услугами ЦСМ, %		МЗ					
1.3.11	Обеспеченность семейными врачами, на 10 тыс. населения		НСК, МЗ					
1.3.12	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет:		МЗ, НСК					
	мужчин							
	женщины							
<b>I.IV. Образование</b>								
1.4.1	Охват детей дошкольным образованием, %	НСК, МОН						
1.4.2	Охват детей школьным образованием, %							
1.4.3	Численность детей школьного возраста, не посещающих школу, чел.							



№	Наименование показателя	Источники информации	Плановые (прогнозные) показатели МЭ совместно с министерствами, ведомствами, ПП ПКР, ОМСУ, МГА	Фактические показатели			Степень выполнения плановых (прогнозных) показателей, %	Оценка, баллы
				мес. 20__	мес. 20__	Темп роста, %		
1.4.4	Количество детских садов, ед. Количество мест для детей, ед.							
1.4.5	Потребность в ДОО, ед. Потребность в местах для детей, ед.	МОН						
1.4.6	Количество школ, ед. Количество учебных мест, ед.	НСК, МОН						
1.4.7	Потребность в школах, ед. Потребность в учебных местах, ед.	МОН						
1.4.8	Уровень укомплектованности школ учителями, %							
1.4.9	Оснащенность школ интернетом, %	НСК, МОН						
1.4.10	Обеспеченность школ учебниками, %	МОН						
1.4.11	Средний показатель ОРТ, %							
<b>II. Экономический рост и развитие</b>								
2.1	ВРП в текущих ценах, млн. сомов	НСК						
2.2	ВРП в текущих ценах на душу населения, тыс. сомов							
2.3	Доля ВРП в текущих ценах от общего ВРП республики, %							
<b>III. Сельское хозяйство</b>								
2.1.1	Валовой выпуск продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства, охоты и рыболовства, млн. сомов:	НСК, МСХППМ, ГАООСЛХ						
	животноводство							
	растениеводство							
	услуги							
	охота, лесное хозяйство рыболовство							
2.1.2	Доля объемов валового выпуска сельского хозяйства, лесного хозяйства, %:	НСК, МСХППМ, ГАООСЛХ						
	животноводство							
	растениеводство							
	услуги							
	охота, лесное хозяйство рыболовство							
2.1.3	Индекс физического объема продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства, %	НСК, МСХППМ						
2.1.4	Посевная площадь сельскохозяйственных культур под урожай, га							
2.1.5	Сбор урожая сельскохозяйственных культур, тыс. тонн:							
	зерно (без зернобобовых, риса и гречихи)							
	картофель							
	овощи							
	бахчевые культуры плодово-ягодные культуры							
2.1.6	Урожайность сельскохозяйственных культур, ц/га:	НСК, МСХППМ						

№	Наименование показателя	Источники информации	Плановые (прогнозные) показатели МЭ совместно с министерствами, ведомствами, ПП ПКР, ОМСУ, МГА	Фактические показатели			Степень выполнения плановых (прогнозных) показателей, %	Оценка, баллы
				мес. 20__	мес. 20__	Темп роста, %		
	зерно (без зернобобовых, риса и гречихи)							
	картофель							
	овощи							
	бахчевые культуры							
	плодово-ягодные культуры							
2.1.7	Неиспользованная пашня, га	НСК, МСХППМ, ГИЭТБ						
2.1.8	Производство основных видов продукции животноводства:	НСК, МСХППМ						
	скот и птица на убой (в живом весе), тонн							
	молоко сырое, тонн							
	яйца, тыс. шт.							
	шерсть (в физическом весе), тонн							
2.1.9	Продуктивность сельскохозяйственных животных:	НСК, МСХППМ						
	средний удой молока от одной коровы, кг							
	средняя яйценоскость кур-несушек, штук							
	средний настриг шерсти от одной овцы, кг							
2.1.10	Количество, ед.:	МСХППМ, ГИВФБ						
	торгово-логистических центров							
	овощехранилищ							
	сельскохозяйственных кооперативов							
	убойных цехов							
	тепличных хозяйств							
	машинно-тракторных станций							
	ветеринарных и фитосанитарных лабораторий							
	выданной техники по лизингу							
<b>III. Промышленность</b>								
2.2.1	Объем производства промышленной продукции, млн. сомов	НСК, ГКПЭН						
2.2.2	Индекс физического объема промышленной продукции, %							
2.2.3	Объем добычи полезных ископаемых, млн. сомов							
2.2.4	Индекс физического объема добычи полезных ископаемых, %							
2.2.5	Объем продукции обрабатывающих производств, млн. сомов							
2.2.6	Индекс физического объема продукции обрабатывающих производств, %							
2.2.7	Индекс физического объема пищевой и перерабатывающей промышленности, %	НСК, МСХППМ						
2.2.8	Объем обеспечения (снабжения) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом, млн. сомов	НСК, ГКПЭН						



№	Наименование показателя	Источники информации	Плановые (прогнозные) показатели МЭ совместно с министерствами, ведомствами, ПП ПКР, ОМСУ, МГА	Фактические показатели			Степень выполнения плановых (прогнозных) показателей, %	Оценка, баллы
				мес. 20__	мес. 20__	Темп роста, %		
2.2.9	Индекс физического объема обеспечения (снабжения) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом, %							
2.2.10	Объем водоснабжения, очистки, обработки отходов и получения вторичного сырья, млн. сомов							
2.2.11	Индекс физического объема водоснабжения, очистки, обработки отходов и получения вторичного сырья, %							
2.2.12	Потери электроэнергии, %	ГКПЭН						
2.2.13	Дебиторская задолженность населения по электроэнергии, %							
<b>II.III. Сфера услуг</b>								
2.3.1	Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов, млн. сомов	НСК						
2.3.2	Индексы физического объема оборота оптовой и розничной торговли, ремонт автомобилей и мотоциклов, %							
2.3.3	Объем рыночных услуг, млн. сомов							
2.3.4	Индексы физического объема услуг гостиниц и ресторанов, %							
2.3.5	Объем перевозок грузов автомобильным транспортом, тыс. тонн							
2.3.6	Индексы физического объема перевозок грузов автомобильным транспортом, %							
2.3.7	Грузооборот автомобильного транспорта, тыс. тонн/км							
2.3.8	Индексы физического объема грузооборота автомобильным транспортом, %							
2.3.9	Перевозка пассажиров автомобильным транспортом, тыс. чел.							
2.3.10	Индексы физического объема перевозки пассажиров автомобильным транспортом, %							
2.3.11	Пассажирооборот автомобильного транспорта, тыс. пассажиров/км							
2.3.12	Индексы физического объема пассажирооборота автомобильным транспортом, %							
2.3.13	Индекс потребительских цен и тарифов на товары и услуги, %							
2.3.14	Туристические объекты (гостиницы, гостевые дома, пансионаты, санатории, детские санатории, санатории-профилактории, пансионаты отдыха, пансионаты с лечением, турбазы, дома отдыха, спортивно-оздоровительные лагеря и комплексы), количество, ед. койко/мест	НСК, МКНТ						
<b>II.IV. Строительство</b>								
2.4.1	Инвестиции в основной капитал, млн. сомов	НСК						
2.4.2	Поступление прямых иностранных инвестиций, млн. долл. США							

№	Наименование показателя	Источники информации	Плановые (прогнозные) показатели МЭ совместно с министерствами, ведомствами, ПП ПКР, ОМСУ, МГА	Фактические показатели			Степень выполнения плановых (прогнозных) показателей, %	Оценка, баллы
				мес. 20__	мес. 20__	Темп роста, %		
2.4.3	Валовая продукция строительства, млн. сомов	НСК, ГААСЖКХ						
2.4.4	Ввод в действие жилых домов, тыс. кв.м В расчете на 1000 населения, в кв.м общей площади	НСК, ГИЭТБ						
2.4.5	Количество введенных социальных объектов, ед.:	НСК, ГИЭТБ						
	общеобразовательных школ, ед.							
	мест в общеобразовательных школах							
	дошкольных учреждений, ед.							
	мест в дошкольных учреждениях							
	больниц, ед.							
	коек в больницах							
	амбулаторно-поликлинических учреждений, ед.							
	посещений в смену в амбулаторно-поликлинических учреждениях							
<b>II.V. Внешняя торговля</b>								
2.5.1	Объем экспорта, тыс. долл. США	НСК						
2.5.2	Объем импорта, тыс. долл. США							
<b>III. Бюджет Кыргызской Республики</b>								
3.1	Доля доходов местных бюджетов в государственном бюджете, %	МФ						
3.2	Доходы местных бюджетов - ОМСУ, млн. сомов							
3.3	Расходы местных бюджетов - ОМСУ по группам, млн. сомов:							
	защищенные статьи (зарплата, коммунальные услуги и т.д.)							
	капитальный и текущий ремонт							
	капитальные вложения							
	приобретение основных средств							
	другие расходы							
3.4	Выполнение плановых показателей по сбору налогов, %	ГНС						
3.5	Доля налоговой задолженности - объемы недоимки, тыс. сомов							
3.6	Доля дотационных айылных аймаков, получающих выравнивающие гранты, %	МФ						
3.7	Доля дотационных айылных аймаков от общего количества айылных аймаков, %							
3.8	Выравнивающие трансферты, млн. сомов							
3.9	Стимулирующие гранты, млн. сомов							
<b>IV. Общая характеристика хозяйствующих субъектов</b>								
4.1	Количество хозяйствующих субъектов, ед., в том числе:	НСК						
	действующих							
	вновь созданных							
	простаивающих							
4.2	Количество вновь созданных рабочих							



№	Наименование показателя	Источники информации	Плановые (прогнозные) показатели МЭ совместно с министерствами, ведомствами, ПП ПКР, ОМСУ, МГА	Фактические показатели			Степень выполнения плановых (прогнозных) показателей, %	Оценка, баллы
				мес. 20__	мес. 20__	Темп роста, %		
	мест, ед.							
4.3.	Число действующих предприятий, ед.							
	малых и средних							
	крупных							
4.4	Количество созданных предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, ед.							
<b>V. Финансирование</b>								
5.1	Доля кредитов коммерческих банков на конец периода, %:	НБКР	X			X	X	
	в иностранной валюте		X			X	X	
	в национальной валюте		X			X	X	
5.2	Доля депозитов в коммерческих банках, на конец периода, %:	НБКР	X			X	X	
	в иностранной валюте		X			X	X	
	в национальной валюте		X			X	X	
5.3	Объем депозитов в коммерческих банках, на конец периода:	НБКР	X			X	X	
	в иностранной валюте, млн. долларов США		X			X	X	
	в национальной валюте, млн. сомов		X			X	X	
5.4	Объем кредитов в коммерческих банках, на конец периода:	НБКР	X			X	X	
	в иностранной валюте, млн. долларов США		X			X	X	
	в национальной валюте, млн. сомов		X			X	X	
5.5	Расходы государственных инвестиций по секторам экономики, млн. сомов	МФ						
5.6	Российско-Кыргызский Фонд развития:	РКФР						
	сумма, млн. сомов							
	количество проектов, ед.							
5.7	ОАО "Государственная Ипотечная Компания"	ГИК						
	сумма, млн. сомов							
	количество проектов, ед.							
5.8	Проект "Финансирование сельского хозяйства - 7"	МСХППМ, МФ						
	сумма, млн. сомов							
	количество проектов, ед.							
5.9	ОАО "Гарантийный фонд":	ГФ						
	Сумма выданных гарантий всего, млн. сомов							
	промышленность							
	сельское хозяйство							
	Количество гарантий всего, ед.:							
	промышленность							
	сельское хозяйство							
5.10	Количество фондов развития регионов, ед.	МФ, МЭ						
	Количество профинансированных проектов, ед.:							

№	Наименование показателя	Источники информации	Плановые (прогнозные) показатели МЭ совместно с министерствами, ведомствами, ПП ПКР, ОМСУ, МГА	Фактические показатели			Степень выполнения плановых (прогнозных) показателей, %	Оценка, баллы
				мес. 20__	мес. 20__	Темп роста, %		
	бизнес-проектов							
	инфраструктурных проектов							
	других проектов							
	Сумма профинансированных проектов, тыс. сомов:							
	бизнес-проектов							
	инфраструктурных проектов							
	других проектов							
5.11	Количество и сумма проектов, профинансированных в поддержку:	ПП ПКР						
	инициатив местного (городского) сообщества, ед.							
	инициатив предпринимателей, ед.							
<b>VI. Инфраструктура</b>								
6.1	Дороги, соответствующие эксплуатационным стандартам, %	МТД						
6.2	Необходимая протяженность дорог для полного охвата транспортным сообщением в соответствии с нормативами, км							
6.3	Общая протяженность дорог местного значения в разрезе регионов, тыс. км							
6.4	Обеспеченность дорогами местного значения в общей протяженности дорог, %							
6.5	Освещенность улиц от общего количества улиц, %	ПП ПКР, ОМСУ						
6.5.1	Освещенность дорог от общего количества дорог, %	ГКПЭН						
6.7	Охват автобусным сообщением, %	МТД						
6.8	Ввод новых орошаемых площадей земель, га	ГАВР, ПП ПКР						
6.9	Повышение водообеспеченности земель, га							
6.10	Села, имеющие доступ к чистой питьевой воде (от общего числа сел), %	ГАВР						
6.11	Доля аварийных административных объектов, %:	ГААСЖКХ, МОН, МКИТ, МЗ, МТСР, МЧС, ПП ПКР						
	образования							
	здравоохранения							
	культуры							
	спорта							
	социальных служб							
6.12	Количество генеральных планов ОМСУ, ед.	ГААСЖКХ, ОМСУ, ПП ПКР						
6.12.1	Доля ОМСУ, имеющих генеральные планы, в общем количестве ОМСУ в регионе, % от необходимой потребности							
<b>VI.1. Цифровизация</b>								
6.1.1	Количество телефонизированных населенных пунктов, ед.	ГКИТС, КТ						
6.1.2	Охват населенных пунктов услугами мобильной связи и интернетом, %	ГКИТС						
6.1.3	Базовые станции операторов, ед.							



№	Наименование показателя	Источники информации	Плановые (прогнозные) показатели МЭ совместно с министерствами, ведомствами, ПП ПКР, ОМСУ, МГА	Фактические показатели			Степень выполнения плановых (прогнозных) показателей, %	Оценка, баллы
				мес. 20__	мес. 20__	Темп роста, %		
6.1.4	Протяженность ВОЛС, км							
6.1.4.1	Число айыл окмоту, обеспеченных ВОЛС, ед.	ПП ПКР, ОМСУ						
6.1.4.2	Число школ, обеспеченных ВОЛС, ед.	ПП ПКР, ОМСУ, МОН						
6.1.4.3	Число медицинских учреждений, обеспеченных ВОЛС, ед.	ПП ПКР, ОМСУ, МЗ						
6.1.5	Количество ЦОН: количество оказанных услуг	ГРС						

## Перечень сокращений и условных обозначений

Министерство внутренних дел Кыргызской Республики	МВД
Министерство здравоохранения Кыргызской Республики	МЗ
Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики	МКИТ
Министерство образования и науки Кыргызской Республики	МОН
Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики	МСХППМ
Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики	МТД
Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики	МТСР
Министерство финансов Кыргызской Республики	МФ
Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	МЧС
Министерство экономики Кыргызской Республики	МЭ
Национальный статистический комитет Кыргызской Республики	НСК
Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики	ГКПЭН
Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики	ГКИТС
Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики	ГАВР
Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	ГААСЖКХ
Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	ГАООСЛХ
Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики	ГИЭТБ
Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики	ГИВФБ
Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики	ГНС
Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики	ГРС
Национальный банк Кыргызской Республики	НБКР
Российско-Кыргызский Фонд развития	РКФР
Открытое акционерное общество "Государственная Ипотечная Компания"	ГИК
Открытое акционерное общество "Гарантийный фонд"	ГФ
Полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях	ПП ПКР
Местные государственные администрации	МГА
Органы местного самоуправления	ОМСУ
Валовой региональный продукт	ВРП
Волоконно-оптические линии связи	ВОЛС
Дорожно-транспортное происшествие	ДТП
Дошкольные образовательные организации	ДОО
Открытое акционерное общество "Кыргызтелеком"	КТ
Общереспубликанское тестирование	ОРТ
Открытое акционерное общество	ОАО

Соединенные Штаты Америки  
Фельдшерско-акушерский пункт  
Центр семейной медицины  
Центры обслуживания населения  
Индекс потребительских цен

США  
ФАП  
ЦСМ  
ЦОН  
ИПЦ

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(О Наблюдательном совете по реализации проекта  
"Региональное экономическое развитие"  
в Ошской области и г.Ош)

В целях обеспечения координации, обмена информацией и своевременного принятия решений по стратегическим и программным аспектам проекта "Региональное экономическое развитие" в Ошской области и г.Ош в рамках Соглашения о финансировании между Кыргызской Республикой и Международной ассоциацией развития (Всемирный Банк), подписанного 12 мая 2020 года в городе Бишкек, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики":

1. Образовать Наблюдательный совет по реализации проекта "Региональное экономическое развитие" в Ошской области и г.Ош (далее - Наблюдательный совет) в составе согласно приложению 1.

2. Утвердить Регламент работы Наблюдательного совета, согласно приложению 2.

3. Руководителям министерств, государственных комитетов и административных ведомств, иных органов исполнительной власти оказывать содействие Наблюдательному совету в его работе.

4. Организационное, методическое и иное обеспечение деятельности Наблюдательного совета возложить на Министерство экономики Кыргызской Республики.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на отдел организационно-инспекторской работы и регионального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики  
С.Жапаров

г.Бишкек  
от 30 октября 2020 года № 356-р

Приложение 1  
к распоряжению Правительства Кыргызской Республики  
от 30 октября 2020 года № 356-р

## СОСТАВ

## Наблюдательного совета по реализации проекта "Региональное экономическое развитие" в Ошской области и г.Ош

Вице-премьер-министр Кыргызской Республики, курирующий вопросы регионального развития, председатель Наблюдательного совета;

Министр экономики Кыргызской Республики, заместитель председателя Наблюдательного совета.

Члены Наблюдательного совета:

Заведующий отделом организационно-инспекторской работы и регионального развития в ранге заместителя Руководителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики;

Заведующий отделом политики стратегического развития, экономики и финансов Аппарата Президента Кыргызской Республики (по согласованию);

Заместитель заведующего отделом политики государственного управления и организационно-инспекторской работы Аппарата Президента Кыргызской Республики (по согласованию);

Вице-мэр города Ош (по согласованию);

Заместитель министра сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики;

Заместитель министра культуры, информации и туризма Кыргызской Республики;

Заместитель министра финансов Кыргызской Республики;

Заместитель директора государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики;

Заместитель Полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в Ошской области.



Приложение 2  
к распоряжению Правительства Кыргызской Республики  
от 30 октября 2020 года № 356-р

## РЕГЛАМЕНТ

### работы Наблюдательного совета по реализации проекта "Региональное экономическое развитие" в Ошской области и г.Ош

#### 1. Общие положения

1. Настоящий Регламент определяет порядок работы Наблюдательного совета (далее - Совет) по реализации проекта "Региональное экономическое развитие" в Ошской области и г.Ош (далее - Проект).

2. Совет образован в целях обеспечения эффективной и бесперебойной реализации проекта "Региональное экономическое развитие" в Ошской области и г.Ош.

3. Основными задачами Совета являются:

- обеспечение общей координации и оказание необходимого содействия в реализации Проекта;
- рассмотрение и одобрение приоритетов и целей, определенных в рамках проекта для развития сельского хозяйства и сферы туризма;
- рассмотрение годовых планов работы по реализации Проекта;
- координация деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, иных заинтересованных сторон по реализации Проекта;
- руководство процессом разработки, периодического обновления и предоставления необходимой отчетности по выполнению планов работ по реализации Проекта;
- обсуждение и одобрение итогов реализации

#### 2. Организация и полномочия Совета

6. Совет осуществляет свою работу путем проведения заседаний.

7. Заседания Совета созываются по инициативе председателя или членов Наблюдательного Совета.

8. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие. По решению председателя Совета или предложению руководителя Проекта могут созываться внеочередные заседания.

9. Заседание Совета считается правомочным, если на нем присутствует более половины от его состава.

10. Совет возглавляет председатель, который:

- осуществляет общее руководство деятельностью Совета;
- определяет повестку дня, место и время проведения заседаний Совета;
- созывает заседания Совета и председательствует на них;
- определяет докладчика по конкретному рассматриваемому вопросу.

11. Во время отсутствия председателя Совета его функции выполняет заместитель председателя Совета - министр экономики Кыргызской Республики.

12. Секретарем Совета является государственный орган, ответственный за общую координацию Проекта,

Проекта за отчетный период, включая мониторинг достижений и отклонений в его деятельности;

- рассмотрение и одобрение планов работ по реализации Проекта на предстоящий период;

- предоставление совместно обсужденных рекомендаций и решений для обеспечения эффективной деятельности по реализации Проекта;

- координация с программами/проектами других ключевых партнеров;

- обсуждение любых вопросов, которые могут появиться при реализации Проекта и внесение предложений по их решению.

4. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией, законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, решениями Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Кыргызской Республики, а также вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, и настоящим Положением.

5. Совет осуществляет свою деятельность на принципах гласности, коллегиальности и добросовестности.

который осуществляет информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности Совета, в том числе обеспечивает подготовку повесток заседаний Совета и иных материалов, необходимых для организации его работы, представляет их на рассмотрение членов Совета не позднее трех рабочих дней до планируемого заседания.

13. Информация по итогам заседаний Совета размещается на официальном сайте секретариата Совета.

14. Полномочия Совета:

- рассмотрение соответствующих технических предложений на стратегическом и законодательном уровне;
- привлечение в установленном порядке к работе заседаний Совета соответствующих специалистов государственных органов и иных учреждений;
- получение по запросу от государственных органов данных и материалов по вопросам, входящим в компетенцию Совета;
- рассмотрение отчетов руководителей государственных органов по реализации Проекта;
- рассмотрение и обсуждение хода реализации планов работ по реализации Проекта;
- согласование и принятие решений по внесению изменений в планы работ по реализации Проекта;

- обеспечение информирования заинтересованных сторон и общественности о деятельности по реализации Проекта;

- заслушивание членов Совета, руководителей государственных органов, органов местного самоуправления, других организаций и учреждений по реализации Проекта;

- принятие и внесение соответствующих рекомендаций и предложений по дальнейшему совершенствованию хода реализации Проекта;

#### 3. Решения Совета

15. Решения Совета принимаются открытым голосованием, большинством голосов от общего числа присутствующих на заседании членов Совета. При равенстве голосов членов Совета голос председательствующего является решающим.

16. Решения Совета оформляются протоколами, подписываемыми председателем Совета.

17. Решения Совета носят рекомендательный

- рекомендации по исполнению государственных органами, органами местного самоуправления решений Совета, принятых по вопросам реализации Проекта;

- приглашение на заседания Совета и заслушивание предложений представителей государственных органов, органов местного самоуправления, гражданского общества, частного сектора, международных организаций, независимых экспертов по эффективной реализации проекта.

характер.

18. Деятельность Совета прекращается по завершению реализации Проекта.

19. Протоколы заседаний и иные материалы Совета оформляются в соответствии с установленными законодательством Кыргызской Республики правилами делопроизводства и хранятся у секретариата Совета.

## РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### (О Республиканском штабе по оказанию содействия избирательным комиссиям в решении организационно- технических вопросов при подготовке и проведении досрочных выборов Президента Кыргызской Республики)

В целях оказания содействия избирательным комиссиям в организации подготовки и проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики, в соответствии с конституционным Законом Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", а также принимая во внимание постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики "О досрочных выборах Президента Кыргызской Республики" от 24 октября 2020 года № 263:

1. Образовать Республиканский штаб по оказанию содействия избирательным комиссиям в решении организационно-технических вопросов при подготовке и проведении досрочных выборов Президента Кыргызской Республики в составе согласно приложению.

2. Полномочным представителям Правительства Кыргызской Республики в областях, мэрам городов Бишкек и Ош (по согласованию), главам местных государственных администраций и исполнительных органов местного самоуправления (по согласованию):

- оказать содействие в работе соответствующих органов и избирательных комиссий по формированию, уточнению и составлению списков избирателей, решению организационных и материально-технических вопросов при подготовке и проведении

досрочных выборов Президента Кыргызской Республики;

- образовать соответствующие штабы по оказанию содействия избирательным комиссиям в решении организационных и материально-технических вопросов при подготовке и проведении досрочных выборов Президента Кыргызской Республики;

- решить вопросы, связанные с выделением помещений для избирательных комиссий, обеспечением их автотранспортными, материально-техническими средствами и средствами связи;

- принять необходимые меры по обеспечению доступности избирательных участков для голосования лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- принять необходимые меры по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности и защиты здоровья граждан;

- выделить специальные места для вывешивания агитационных материалов и обеспечить равные условия для их размещения.

3. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам Кыргызской Республики оказать содействие:

- избирательным комиссиям по формированию, уточнению и составлению списков избирателей, решению организационных и материально-технических вопросов при подготовке и проведении досрочных выборов Президента Кыргызской Республики;

- в проведении информационно-разъяснительной работы при подготовке и проведении досроч-



ных выборов Президента Кыргызской Республики.

4. Министерству финансов Кыргызской Республики обеспечить своевременное выделение из республиканского бюджета необходимых финансовых средств Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики на проведение досрочных выборов Президента Кыргызской Республики.

5. Министерству внутренних дел Кыргызской Республики принять меры по обеспечению:

- законности, прав и свобод граждан, соблюдения общественного порядка в ходе подготовки и проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики, охраны избирательных участков во время проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики, безопасности перевозки и доставки избирательных бюллетеней на избирательные участки;

- своевременного и эффективного противодействия подкупу голосов избирателей и административному ресурсу, другим нарушениям законодательства в ходе подготовки и проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики и информирования общественности о принятых мерах;

- безопасного хранения оборудования для голосования и идентификации избирателей.

6. Министерству внутренних дел Кыргызской Республики и Государственному комитету национальной безопасности Кыргызской Республики обеспечить активную работу по взаимодействию правоохранительных органов с избирательными комиссиями всех уровней в рамках деятельности координационных групп оперативного реагирования.

7. Министерству иностранных дел Кыргызской Республики:

- провести информационно-разъяснительную работу среди избирателей Кыргызской Республики, проживающих и находящихся за пределами Кыргызской Республики, об условиях реализации ими избирательного права, установленного законодательством Кыргызской Республики;

- в установленном порядке подготовить сведения об избирателях, проживающих и находящихся за пределами Кыргызской Республики, и представить уточненные списки избирателей в Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики;

- создать необходимые условия гражданам Кыргызской Республики, проживающим и находящимся за пределами республики, для участия в досрочных выборах Президента Кыргызской Республики, с соблюдением требований санитарно-эпидемиологической безопасности и защиты здоровья граждан;

- совместно с Министерством транспорта и дорог Кыргызской Республики организовать своевременную и оперативную доставку документов и соответствующего оборудования по досрочным выборам Президента Кыргызской Республики в заграничные учреждения Кыргызской Республики.

8. Министерству внутренних дел Кыргызской Республики, Министерству чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Министерству здравоохранения

Кыргызской Республики, Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики, Государственному комитету по делам обороны Кыргызской Республики, Государственному комитету национальной безопасности Кыргызской Республики, Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики, Государственной пограничной службе Кыргызской Республики, Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики (по согласованию) оказать содействие избирательным комиссиям в обеспечении избирательных прав граждан Кыргызской Республики:

- проходящих службу в соответствующих органах Кыргызской Республики, воинских частях и учреждениях;

- находящихся в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых;

- находящихся в стационарных лечебно-профилактических учреждениях.

9. Государственному комитету национальной безопасности Кыргызской Республики и Государственному комитету информационных технологий и связи Кыргызской Республики оказать содействие Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики в обеспечении кибербезопасности информационных систем, применяемых в выборном процессе, обмена данными посредством системы межведомственного электронного взаимодействия, а также в обеспечении бесперебойными и безопасными каналами связи и интернета для проведения установленных законодательством Кыргызской Республики об электронном управлении процессов передачи данных, формировании списка избирателей и его актуализации на основе Единого государственного реестра населения.

10. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики совместно с Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, местными государственными администрациями и органами местного самоуправления (по согласованию) выработать и реализовать алгоритм действий для обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности и защиты здоровья граждан, с учетом особенностей этапов выборного процесса.

11. Государственному комитету информационных технологий и связи Кыргызской Республики обеспечить первоочередную доставку избирательным комиссиям грузов, связанных с проведением досрочных выборов Президента Кыргызской Республики.

12. Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики провести проверку всех помещений, выделенных избирательным комиссиям, на предмет их соответствия требованиям пожарной и энергетической безопасности.

13. Государственному комитету промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики совместно с открытым акционерным обществом "Национальная энергетическая холдинговая компания" обеспечить бесперебойное электрическое снабжение.

14. Государственной регистрационной службе

при Правительстве Кыргызской Республики обеспечить бесперебойное функционирование информационных систем, формирование точного списка избирателей, его достоверную актуализацию на основе Единого государственного реестра населения Кыргызской Республики.

15. Министерству культуры, информации и туризма Кыргызской Республики оказать содействие в информировании избирателей по вопросам, связанным с проведением досрочных выборов Президента Кыргызской Республики, путем размещения и проката социальных роликов, информационных материалов в средствах массовой информации.

16. Рекомендовать Генеральной прокуратуре

Кыргызской Республики в период подготовки и проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики обеспечить соблюдение норм законов Кыргызской Республики.

17. Рекомендовать средствам массовой информации Кыргызской Республики освещать ход подготовки и проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики.

18. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на отдел организационно-инспекторской работы и регионального развития, отдел обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций, отдел финансовой и кредитной политики Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики  
С.Жапаров

г.Бишкек

от 13 ноября 2020 года № 373-р

Приложение

Состав Республиканского штаба по оказанию содействия избирательным комиссиям в решении организационно-технических вопросов при подготовке и проведении досрочных выборов Президента Кыргызской Республики

Мамытканов Суфьянович	Максат	- вице-премьер-министр Кыргызской Республики, председатель Республиканского штаба;
Шайлдабекова Кармабековна	Нуржан	- председатель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, сопредседатель Республиканского штаба (по согласованию);
Аманбаев дилашимович	Бактыбек Аб-	- руководитель Аппарата Правительства - министр Кыргызской Республики, заместитель председателя Республиканского штаба.
Члены республиканского штаба:		
Мукашев кович	Кыялбек Беле-	- министр финансов Кыргызской Республики;
Ниязбеков нович	Улан Омока-	- министр внутренних дел Кыргызской Республики;
Казакбаев баевич	Руслан Айт-	- министр иностранных дел Кыргызской Республики;
Ажикеев вич	Бообек Эргешо-	- министр чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
Кадырбеков Кадырбекович	Нуржигит	- министр культуры, информации и туризма Кыргызской Республики;
Бердалиев машбаевич	Бакыт Чыр-	- министр транспорта и дорог Кыргызской Республики;
Сагынбаев Калмуратович	Жыргалбек	- председатель Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики;
Исмаилов Джапарович	Алтынбек	- председатель Государственного комитета информационных технологий и связи Кыргызской Республики;
Ташнев дыршаевич	Камчыбек Кы-	- председатель Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики;
Тердикбаев шенович	Эрлис Джек-	- председатель Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики;
Шаршеев лыкович	Уларбек Зар-	- председатель Государственной пограничной службы Кыргызской Республики;
Эгембердиев имбердиевич	Асгат Ра-	- председатель Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики;
Каймазаров Турарович	Таштанбек	- председатель Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики;
Мамбеталиев рович	Акын Мин-	- председатель Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики;
Жыпаркулов Жыпаркулович	Мырзабек	- директор Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики;



- Орозалиев Акылбек Ата-бекович - заведующий отделом политики государственного управления и организационно-инспекторской работы Аппарата Президента Кыргызской Республики (по согласованию);
- Арасев Азамат Муратович - заведующий отделом обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций в ранге первого заместителя Руководителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики;
- Аттокуров Элдар Эртабылдыевич - заместитель Руководителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики, заведующий отделом организационно-инспекторской работы и регионального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики;
- Айдарбеков Айбек Акматбекович - заведующий отделом международного сотрудничества Аппарата Правительства Кыргызской Республики;
- Абдралиева Гулмира Курманбековна - заведующая отделом строительства, транспорта и коммуникаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики;
- Рысалиев Бактыбек Каржубаевич - заведующий отделом информационного обеспечения Аппарата Правительства Кыргызской Республики;
- Муканов Канат Аскерович - заведующий отделом цифровой трансформации Аппарата Правительства Кыргызской Республики;
- Конокбаев Данияр Тынычбекович - заведующий отделом финансовой и кредитной политики Аппарата Правительства Кыргызской Республики;
- Маматканов Улан Эркинович - заведующий отделом социального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики;
- Чолпонкулов Маратбек Абжалбекович - заведующий отделом промышленности, топливно-энергетического комплекса и недропользования Аппарата Правительства Кыргызской Республики;
- Тулобаев Балбак Зарлыкович - исполняющий обязанности мэра города Бишкек (по согласованию);
- Сарыбашов Таалайбек Насирбекович - мэр города Ош (по согласованию);
- Жалалов Жаныбек Махматалиевич - полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Баткенской области;
- Сырगाбаев Абсаттар Токтогулович - полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Джалал-Абадской области;
- Ашимбаев Абасович Сабыркул - полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Нарынской области;
- Абдураимов Осмоналиевич Жарасул - полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Ошской области;
- Бузурманкулов Мырзакеримович Айбек - полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Таласской области;
- Мияров Мирбек Ибарович - полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Чуйской области;
- Джантаев Эльчибек Нуржадыевич - полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Иссык-Кульской области.

**РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(О реализации проекта "Улучшение электроснабжения Арнинского массива Лейлекского района Баткенской области")**

В целях успешной реализации Кредитного соглашения между Кыргызской Республикой и Исламским банком развития (в качестве администрации Фонда развития исламского единства) по проекту "Улучшение электроснабжения Арнинского массива Лейлекского района Баткенской области", подписанного 25 июня 2014 года в городе Джидда и ратифицированного Законом Кыргызской Республики от 28 мая 2015 года № 120, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики":

1. Государственному комитету промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, Министерству сельского хозяйства, пищевой

промышленности и мелиорации Кыргызской Республики, Государственному агентству охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Государственному агентству по земельным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики, Государственному агентству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, полномочному представителю Правительства Кыргызской Республики в Баткенской области, государственным администрациям Баткенского, Лейлекского районов Баткенской области совместно с соответствующими айыл окмоту (по согласованию) в установленном порядке оказать содействие:

1) открытому акционерному обществу "Национальная электрическая сеть Кыргызстана" (заказчику), компании "SARA-Energy Insaat Ticaret ve Sanayi A.S." (Турция) (подрядчику) и консорциуму "AKAY/Pinggao Group Co., LTD" (подрядчику) в реализации проекта "Улучшение электроснабжения Арнинского массива Лейлекского района Баткенской области" (далее - проект);

2) в работе по выбору участка (трассы) для строительства высоковольтной линии электропередачи 110 кВ "Раззаков-Арка" (установка опор), подстанции "Раззаков", реконструкции подстанции "Арка", строительства временных подъездных дорог к строящимся в рамках проекта объектам;

3) в проведении процедуры перевода (трансформации) земельных участков, необходимых для строительства высоковольтной линии электропередачи 110 кВ "Раззаков-Арка" (установка опор), подстанции "Раззаков" и реконструкции подстанции "Арка", в категорию "земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения", в целях дальнейшего предоставления открытому акционерному обществу "Национальная электрическая сеть Кыргызстана";

4) в предоставлении открытому акционерному обществу "Национальная электрическая сеть Кыргызстана" земельных участков для строительства временных подъездных дорог к строящимся в рамках проекта объектам.

2. Рекомендовать открытому акционерному обществу "Национальная электрическая сеть Кыргызстана" выплатить суммы за возмещение потерь сельскохозяйственного производства и упущенной выгоды, а также возможные компенсации, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

3. Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики в установленном порядке осуществлять государственный надзор и контроль за ходом реализации проекта, а также прием в эксплуатацию завершеного строительством объектов.

4. Министерству транспорта и дорог Кыргызской Республики совместно с Министерством внутренних дел Кыргызской Республики, в целях реализации вышеназванного проекта в установленном порядке оказать содействие в обеспечении:

1) проезда транспортных средств со специальным и неделимым грузом по автомобильным дорогам общего пользования;

2) перевозки оборудования и материалов грузовым автотранспортом по территории Кыргызской Республики.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на отдел промышленности, топливно-энергетического комплекса и недропользования, отдел агропромышленного комплекса и экологии, отдел строительства, транспорта и коммуникаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

**Премьер-министр Кыргызской Республики  
С.Жапаров**

г.Бишкек

от 13 ноября 2020 года № 376-р

**РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(О тарифах на перевозку сахарной свеклы урожая 2020 года железнодорожным транспортом во внутриреспубликанском сообщении в период с 1 сентября 2020 года по 1 апреля 2021 года)**

В целях обеспечения продовольственной безопасности страны и оказания государственной поддержки сельским товаропроизводителям при уборке сахарной свеклы урожая 2020 года, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики":

1. Министерству транспорта и дорог Кыргызской Республики обеспечить перевозку сахарной свеклы урожая 2020 года железнодорожным транспортом во внутриреспубликанском сообщении в период с 1 сентября 2020 года по 1 апреля 2021 года, с установлением ставки железнодорожных тарифов на уровне

2016 года, с надбавкой в размере 20 процентов.

2. Государственному предприятию "Национальная компания "Кыргыз темир жолу" в течение периода с 1 сентября 2020 года по 1 апреля 2021 года применять установленные пунктом 1 настоящего распоряжения железнодорожные тарифы для перевозки сахарной свеклы урожая 2020 года, без предъявления штрафных санкций.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на отдел агропромышленного комплекса и экологии, отдел транспорта, строительства и коммуникаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

**И.о.Премьер-министра, 1-ый вице-премьер-министр Кыргызской Республики  
А.Новиков**

г.Бишкек

от 18 ноября 2020 года № 379-р



## ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ МЭРИИ ГОРОДА БИШКЕК

**О мерах по предотвращению распространения  
коронавирусной инфекции (COVID-19)**

В соответствии с законами Кыргызской Республики "О Гражданской защите", "Об общественном здравоохранении", постановлениями Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Порядка введения и осуществления ограничительных/ карантинных мер в области общественного здравоохранения в Кыргызской Республике" от 9 апреля 2020 года № 197, "О возобновлении деятельности объектов социально-экономической сферы в Кыргызской Республике" от 26 ноября 2020 года № 578, на основании протокола заседания Городской чрезвычайной противозидемической и противозипизотической комиссии при мэрии города Бишкек от 27 ноября 2020 года № 35, в целях возобновления экономической деятельности на территории города Бишкек, принимая во внимание справку вице-мэра города Бишкек Чыныбаевой А.А. от 30 ноября 2020 года № ЧА11-10/1445 к проекту постановления мэрии города Бишкек "О мерах по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)",

## ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Приостановить проведение массовых мероприятий на территории города Бишкек.
2. Субъектам предпринимательства неукоснительно соблюдать требования, предусмотренными Временными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами "Санитарно-эпидемиологические требования по недопущению распространения коронавирусной инфекции (сovid-19)", утвержденными постановлением Правительства Кыргызской Республики "О дополнительных мерах по снижению рисков распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)" от 11 мая 2020 года № 244.
3. Установить дополнительные требования к следующим субъектам предпринимательства:
  - кинотеатрам, интернет-клубам обеспечить соблюдение масочного режима среди сотрудников и посетителей, рассадку клиентов в шахматном по-

рядке;

- точкам общественного питания, увеселительным заведениям, ограничить количество посадочных мест в количестве, не превышающем более 50% от общего количества посадочных мест.

4. Признать утратившими силу:

- постановление мэрии города Бишкек "О некоторых мерах по снижению риска заражения коронавирусной инфекцией" от 1 июля 2020 года № 67;

- постановление мэрии города Бишкек "О внесении изменения в постановление мэрии города Бишкек "О некоторых мерах по снижению риска заражения коронавирусной инфекцией" от 1 июля 2020 года № 67" от 3 июля 2020 года № 68;

- постановление мэрии города Бишкек "О внесении изменений в постановление мэрии города Бишкек "О некоторых мерах по снижению риска заражения коронавирусной инфекцией" от 1 июля 2020 года № 67" от 3 августа 2020 года № 77;

- постановление мэрии города Бишкек "О внесении изменений в постановление мэрии города Бишкек "О некоторых мерах по снижению риска заражения коронавирусной инфекцией" от 1 июля 2020 года № 67" от 21 августа 2020 года № 84;

- постановление мэрии города Бишкек "О внесении изменений в постановление мэрии города Бишкек "О некоторых мерах по снижению риска заражения коронавирусной инфекцией" от 1 июля 2020 года № 67" от 28 августа 2020 года № 87;

- распоряжение мэрии города Бишкек от 10 мая 2020 года № 77-р;

- распоряжение мэрии города Бишкек от 1 июня 2020 года № 90-р;

- распоряжение мэрии города Бишкек от 10 августа 2020 года № 119-р.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 декабря 2020 года.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на вице-мэра города Бишкек Чыныбаеву А.А.

Исполняющий обязанности мэра города Бишкек  
Б.Тулобаев

г.Бишкек

от 30 ноября 2020 года № 113

## КОНСТИТУЦИОННАЯ ПАЛАТА ВЕРХОВНОГО СУДА

ИМЕНЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ ВЕРХОВНОГО СУДА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**по делу о проверке конституционности конституционного Закона Кыргызской Республики "О приостановлении действия некоторых норм конституционного Закона Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" в связи с обращениями политической партии "Реформа" в лице ее председателя Сооронкуловой Клары Сырганбековны, а также граждан Касымбекова Нурбека Айтыевича и Усубалиева Таалайбека Болотбековича Анатольевича**

г.Бишкек

от 2 декабря 2020 года

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики в составе:

председательствующего - Дуйшеева К.А., судей Бобукеевой М.Р., Жумабаева Л.П., Касымалиева М.Ш., Кыдырбаева К.Дж., Осмонбаева Э.Ж., Саалаева Ж.И., Шаршеналиева Ж.А. при секретаре Аблакимове К.А., с участием:

обращающейся стороны - председателя политической партии "Реформа" Сооронкуловой Клары Сырганбековны; граждан Касымбекова Нурбека Айтыевича и Усубалиева Таалайбека Болотбековича;

стороны-ответчика - Бейшенбек кызы Камилы, Орозбек уулу Максата, представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по доверенности;

иных лиц - Чилдебаева Таштемира Абазовича, представителя Аппарата Президента Кыргызской Республики по доверенности; Шаршеналы уулу Адилета, Уметалиева Кубата Кубанычбековича, представителей Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики по доверенности,

руководствуясь частями 1 и 6 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики, статьями 4, 18, 19, 37, 42 конституционного Закона "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики", рассмотрела в открытом судебном заседании дело о проверке конституционности конституционного Закона Кыргызской Республики "О приостановлении действия некоторых норм конституционного Закона Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

Поводом к рассмотрению данного дела явились ходатайства политической партии "Реформа", а также граждан Касымбекова Н.А. и Усубалиева Т.Б.

Основанием к рассмотрению данного дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Кыргызской Республики конституционный Закон Кыргызской Республики "О приостановлении действия некоторых норм конституционного Закона Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

Заслушав информацию судьи-докладчика Осмонбаева Э.Ж., проводившего подготовку дела к судебному заседанию и, исследовав представленные материалы, Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики

## УСТАНОВИЛА:

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики 28 октября 2020 года поступило ходатайство политической партии "Реформа" в лице ее председателя Сооронкуловой К.С. о проверке соответствия статей 1, 2 конституционного Закона Кыргызской Республики "О приостановлении действий некоторых норм конституционного Закона Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" пункту 1 статьи 3, частям 2, 3 статьи 5, части 1 статьи 16, части 1 статьи 20, пунктам 1, 2 части 1 статьи 52, частям 1, 2 статьи 70, части 5 статьи 80 Конституции Кыргызской Республики.

По утверждению субъекта обращения, вышеуказанный конституционный Закон был принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в угоду интересам отдельных политических групп и лиц с грубейшими нарушениями порядка принятия законов, предусмотренного законами Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" (далее - Регламент Жогорку Кенеша) и "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики".

Так, согласно части 9 статьи 55 Регламента Жогорку Кенеша промежуток времени между каждым чтением по проекту закона не может быть менее 10 рабочих дней и более 30 рабочих дней, за исключением случаев, предусмотренных в части 10 статьи 55 Регламента Жогорку Кенеша. Между тем оспариваемый конституционный Закон был принят в течение одного часа 22 октября 2020 года. При этом в качестве обоснования в статье 1 обжалуемого конституционного Закона указывается, что он принят в целях стабилизации общественно-политической, эпидемиологической и связанной с ними экономи-



ческой ситуации в стране. Тогда как, стабилизация социально-экономической ситуации как исключение, подпадающее под действие пункта 8 части 10 статьи 55 Регламента Жогорку Кенеша, соответственно, позволяющее Жогорку Кенешу принимать проект закона во втором и третьем чтениях и/или в трех чтениях одновременно, должно быть обусловлено введением чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации или обстоятельствами непреодолимой силы. В день принятия закона государством не находилось ни в одном из этих состояний. Иные цели, приведенные в обосновании принятия конституционного Закона, а именно: повышение уровня доверия населения к выборному процессу, в связи с необходимостью учета мнений наиболее широких слоев общества, проведение конституционной реформы, предусматривающей внесение изменений в действующую Конституцию Кыргызской Республики, не могут служить основанием для принятия конституционного закона, минуя все необходимые стадии законодательного процесса.

Таким образом, субъект обращения приходит к выводу, что посредством договоренностей и грубых нарушений порядка принятия законов Жогорку Кенеш приостановил действие важнейших норм конституционного Закона "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" (далее - конституционный Закон о выборах), направленных на обеспечение легитимности власти в сложившейся политической ситуации, и право каждого избирать и быть избранным.

Далее субъект обращения отмечает о нарушении важного принципа осуществления государственной власти - принципа открытости и ответственности государственных органов перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа (пункт 3 статьи 3 Конституции).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 52 Конституции граждане имеют право участвовать в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения. В развитие данного конституционного положения, части 1 и 2 статьи 22 Закона "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" устанавливают, что проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа. Общественное обсуждение законопроекта осуществляется путем: обеспечения доступа к тексту проекта; принятия, рассмотрения и обобщения предложений, поступающих от участников общественного обсуждения; подготовки по его результатам итоговой информации о поступивших предложениях с обоснованием причин включения либо не включения их в проект нормативного правового акта. Итоговая информация должна быть отражена в справке-обосновании к законопроекту.

Однако законопроект был размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в 13 часов 52 минуты 22 октября 2020 года и принят в этот же день в 18.00 часов. Тогда как, согласно статье 23 Закона "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", срок общественного обсуждения проектов норма-

тивных правовых актов составляет не менее одного месяца, за исключением проектов, направленных на регулирование прав граждан и юридических лиц в условиях обстоятельств непреодолимой силы. Согласно части 2 статьи 51 Регламента Жогорку Кенеша фракции, комитеты, депутаты, Правительство, представители гражданского общества вправе направить письменные замечания и предложения по проекту закона в ответственный комитет в течение 2 недель со дня его размещения на официальном сайте Жогорку Кенеша. Однако, указанные субъекты были лишены такой возможности.

Кроме того, частью 3 статьи 115 Регламента Жогорку Кенеша установлено, что проведение парламентских слушаний по проектам законов об обеспечении конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, правового статуса политических партий, некоммерческих организаций и средств массовой информации, о бюджете, налогах и других обязательных сборах, о введении новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности, об обеспечении экологической безопасности и борьбе с правонарушениями является обязательным. Как утверждает заявитель, парламентских слушаний проведено не было.

Тем самым, принятый Жогорку Кенешем конституционный Закон о выборах не отвечает требованиям, установленным статьей 7 Закона "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", согласно которой законность нормативных правовых актов обеспечивается их принятием в установленном порядке.

Сооронкулова К.С. утверждает, что при принятии оспариваемого конституционного Закона были допущены нарушения требований части 5 статьи 80 Конституции, устанавливающей, что конституционные законы принимаются большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша, а также части 4 статьи 85 Регламента Жогорку Кенеша, содержащей запрет передавать депутату право голоса при голосовании за законопроект. По их утверждению за законопроект фактически проголосовали 78 депутатов, а председательствующий при подсчете голосов зафиксировал 83 голоса, 4 из которых засчитаны как переданные по доверенности.

В целом заявитель считает, что законопроект был инициирован группой лиц кулуарно, принят в немыслимо короткие сроки, без общественного обсуждения, рассмотрения в комитетах, должного ознакомления и осмысления депутатами, в нарушение установленного Конституцией и законами порядка и процедур принятия законов, и, следовательно, противоречит части 3 статьи 5 Конституции, устанавливающей, что государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных Конституцией и законами.

Субъект обращения отмечает, поскольку Конституция не может включать в себя все стороны организации и деятельности органов государственной власти, взаимоотношений человека и государства, конкретизация ее норм происходит в соответствующем законодательстве. Конституционные законы органически связаны с Конституцией, по существу продолжают и развивают ее положения. Исходя из этого, заявитель констатирует, что,

приостановив действие норм конституционного закона, законодатель приостановил действие самой Конституции. Точнее, приостановив действие норм, регулирующих порядок проведения повторных выборов в Жогорку Кенеш, тем самым, парализовал действие частей 1, 2 статьи 70 Конституции, содержащих конституционные основы проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша.

Заявитель считает, что Конституция не содержит норм, предполагающих принятие конституционного закона о приостановлении действия норм других законов. Предмет регулирования конституционных законов определен в Конституции исчерпывающим образом путем установления императивных правил и не может быть произвольно расширен и дополнен. Тем не менее, 22 октября 2020 года Жогорку Кенеш произвольно принял конституционный Закон "О приостановлении действия некоторых норм конституционного Закона Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", не предусмотренный Конституцией.

По мнению заявителя, в случае если выборы признаны недействительными и несостоявшимися, в силу статьи 38 конституционного Закона о выборах назначаются повторные выборы в течение одного месяца Центральной избирательной комиссией. Повторные выборы не предусматривают таких этапов как составление списков избирателей, создание избирательных участков и избирательных комиссий. Более того, при наличии определенных оснований повторные выборы проводятся только среди политических партий, принимавших участие в выборах. Таким образом, по мнению заявителя, повторные выборы и основные выборы являются неразрывными циклами единого процесса, и повторные выборы есть органическое продолжение основных выборов.

Поскольку выборы были признаны недействительными ввиду массовых нарушений законодательства о выборах, существенно повлиявших на свободу волеизъявления избирателя и искаживших принцип всеобщего равного избирательного права, повторные выборы являются важным правовым средством восстановления нарушенного права избирать и быть избранным, гарантированного Конституцией.

По мнению субъекта обращения, статья 2 ожалуемого конституционного Закона, объявляющая проведение повторных выборов либо новых выборов депутатов Жогорку Кенеша не позднее 1 июня 2021 года, является посягательством на право каждого гражданина избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления в порядке, предусмотренном Конституцией и законами (пункт 2 части 1 статьи 52 Конституции).

Приостанавливая действия норм о выборах, государство прекращает взятые на себя обязательства обеспечения верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемым Жогорку Кенешем (пункт 1 статьи 3 Конституции). Приостановление закона, затрагивающее фундаментальные политические права и свободы граждан, является ограничением этих прав в произвольно устанавливаемых временных пределах. Тогда как права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют не-

посредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц (часть 1 статьи 16 Конституции); в Кыргызской Республике не должны приниматься законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (часть 1 статьи 20 Конституции).

У заявителя вызывает беспокойство такие основания ограничения избирательных прав, как "необходимость учета мнений наиболее широких слоев общества, проведение конституционной реформы, предусматривающей внесение изменений в действующую Конституцию Кыргызской Республики". Данные цели не соразмерны общезначимым конституционным целям ограничения прав человека, установленным в части 2 статьи 20 Конституции. Часть 3 этой же статьи запрещает устанавливать ограничения прав и свобод в иных целях и в большей степени, чем это предусмотрено Конституцией.

Заявитель утверждает, что приостановление цикла очередных выборов в высший законодательный орган страны препятствует легитимизации власти и создает благоприятные условия для узурпации власти, запрещенной частью 2 статьи 5 Конституции.

Сооронкулова К.С. особо подчеркивает социально-политическую ценность Конституции как нормативного правового акта, регулирующего основы жизни государства и общества, которая выражает интересы всего народа, и в этом смысле процесс конституционной реформы должен проходить в обстановке максимальной гласности, при специальной организации массового обсуждения.

Заявитель отмечает, что каждое вмешательство в содержание Основного Закона должно иметь исключительно выверенный характер, а для этого необходимо широкое народное обсуждение предлагаемых поправок, а также неспешное, тщательное и планомерное продвижение законодательного процесса. Поэтому субъект обращения приходит к выводу о том, что участие в конституционной реформе легитимного высшего законодательного органа, сформированного путем свободных и законных выборов, имеет большое значение.

Субъект обращения ставит под сомнение легитимность предполагаемых конституционных изменений, ввиду участия в конституционной реформе Жогорку Кенеша, срок полномочий которого закончился 28 октября 2020 года.

Заявитель, резюмируя свои доводы, отметил, что конституционные установки не должны изменяться под влиянием временных факторов и в угоду отдельных интересов политических групп и государственных деятелей. Субъект обращения отмечает, что внесение изменений в Конституцию создают существенные риски основам конституционного строя, развитию парламентаризма и ее легитимности, что, в свою очередь, расценивается как попытка самовольного, произвольного изменения конституционного строя.

На основании изложенного, заявитель просит признать оспариваемые нормы противоречащими Конституции Кыргызской Республики.

Определением коллегии судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 2 но-



ября 2020 года данное ходатайство было принято к производству в части проверки соответствия оспариваемых норм пункту 1 статьи 3, части 3 статьи 5, части 1 статьи 16, части 1 статьи 20, пунктам 1, 2 части 1 статьи 52, части 5 статьи 80 Конституции Кыргызской Республики.

Ссылка заявителя на часть 2 статьи 5 Конституции Кыргызской Республики, которая устанавливает запрет на присвоение кем-либо власти в государстве и определяет узурпацию государственной власти как особо тяжкое преступление, расценивается коллегией судей как ее оценочное суждение событий, связанных с принятием оспариваемого конституционного Закона, соответственно, не требует осуществления прямого нормоконтроля.

28 октября 2020 года в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики поступило ходатайство граждан Касымбекова Н.А. и Усубалиева Т.Б. о проверке соответствия конституционного Закона Кыргызской Республики "О приостановлении действия некоторых норм конституционного Закона Кыргызской Республики" части 2 статьи 2, пунктам 1, 3 статьи 3, части 3 статьи 4, частям 2, 3 статьи 5, частям 1-3 статьи 20, пунктам 1, 2 части 1 статьи 52, части 2 статьи 70, части 4 статьи 71, части 3 статьи 78, части 5 статьи 80, части 6 статьи 84, части 3 статьи 114 Конституции Кыргызской Республики.

В целом доводы заявителей схожи с позицией политической партии "Реформа" касательно нарушений порядка принятия оспариваемого конституционного Закона, а также процедуры его общественного обсуждения.

Кроме того, заявители отмечают, что согласно статье 1 оспариваемого акта действие статей 38 и 63 конституционного Закона о выборах приостанавливается в целях стабилизации общественно-политической, эпидемиологической и связанной с ними экономической ситуации в стране, повышения уровня доверия населения к выборному процессу, в связи с необходимостью учета мнений наиболее широких слоев общества и проведением конституционной реформы. По мнению заявителей, указанные цели ограничения прав граждан противоречат частям 2, 3 статьи 20 Конституции, согласно которым права граждан могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц; законом не могут устанавливаться ограничения прав в иных целях и в большей степени, чем это предусмотрено Конституцией.

Как утверждают заявители, статья 2 оспариваемого акта устанавливает, что повторные выборы либо новые выборы депутатов Жогорку Кенеша объявляются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, но не позднее 1 июня 2021 года. Тем самым усматривается противоречие статьи 1 статье 2 оспариваемого акта.

Статья 3 оспариваемого акта устанавливает, что конституционный Закон вступает в силу со дня официального опубликования и действует до завершения конституционной реформы, тем самым, отодвигая срок приостановления действия статей 38 и 63 упомянутого конституционного Закона, на неопределенный срок.

В случае если конституционная реформа будет осуществлена самим законодательным органом, то Жогорку Кенеш Кыргызской Республики должен принять Закон о внесении изменений в Конституцию не позднее 6 месяцев со дня его внесения на рассмотрение Жогорку Кенеша (абзац первый части 3 статьи 114 Конституции). Участие в конституционной реформе действующего созыва Жогорку Кенеша заведомо ставит под сомнение легитимность предполагаемых конституционных изменений, поскольку депутаты Жогорку Кенеша избираются сроком на пять лет (часть 2 статьи 70 Конституции), а их полномочия начинаются со дня принятия ими присяги (часть 4 статьи 71 Конституции). Депутаты действующего созыва Жогорку Кенеша были избраны 4 октября 2015 года, соответственно, конституционный срок их полномочий истек 3 октября 2020 года.

В этой связи, Касымбеков Н.А. и Усубалиев Т.Б. считают неправомерным продление действующим созывом Жогорку Кенеша срока своей легитимности более чем на 5 лет на основании части 3 статьи 71 Конституции.

Определением коллегии судей Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 2 ноября 2020 года ходатайство Касымбекова Н.А. и Усубалиева Т.Б. в части проверки соответствия оспариваемого конституционного Закона части 2 статьи 2, пунктам 1, 3 статьи 3, части 3 статьи 5, частям 1-3 статьи 20, пунктам 1, 2 части 1 статьи 52, части 2 статьи 70, части 4 статьи 71, части 5 статьи 80 Конституции Кыргызской Республики было принято к производству.

Ссылка заявителей на часть 2 статьи 5 Конституции Кыргызской Республики, которая устанавливает запрет на присвоение кем-либо власти в государстве и определяет узурпацию государственной власти как особо тяжкое преступление, расценивается коллегией судей как их оценочное суждение о событиях, связанных с принятием оспариваемого конституционного Закона, а на часть 3 статьи 4, часть 3 статьи 78, часть 6 статьи 84, часть 3 статьи 114 - как форма подкрепления приведенных в ходатайстве доводов, соответственно, не требует осуществления прямого нормоконтроля.

Поскольку требования политической партии "Реформа" и граждан Касымбекова Н.А., Усубалиева Т.Б. схожи, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 30 конституционного Закона "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики" определением судьи-докладчика от 2 ноября 2020 года указанные дела соединены в одно производство.

1 декабря 2020 года Касымбеков Н.А. и Усубалиев Т.Б. обратились с дополнительным ходатайством, в котором уменьшили объем своих требований, а также привели дополнительные доводы в подтверждение своей позиции.

По мнению заявителей, Жогорку Кенеш, приостановив проведение повторных выборов депутатов Жогорку Кенеша, вышел за рамки своих полномочий и вмешался в деятельность Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, тем самым, нарушив принцип разделения государственной власти - одного из важнейших принципов организации государственной власти и функционирования правового государства. В обосновании своих доводов, заявители приводят отдельные пра-

вовые позиции Конституционной палаты относительно этого принципа.

Касымбеков Н.А. и Усубалиев Т.Б. указывают, что согласно части 2 статьи 3 Закона "Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики" вмешательство в деятельность избирательных комиссий со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций, в том числе политических партий, иных юридических и физических лиц не допускается. Из-за вмешательства Жогорку Кенеша в процесс выборов, Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов не может провести выборы Жогорку Кенеша в срок, что, в свою очередь, лишает граждан права осуществлять свою власть непосредственно на выборах Жогорку Кенеша (часть 2 статьи 2 Конституции).

В судебном заседании заявители поддержали свои требования и просят их удовлетворить.

Представитель стороны-ответчика Бейшенбек кызы К. считает доводы заявителей необоснованными и подлежащими оставлению без удовлетворения.

Оспариваемый конституционный Закон был принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в соответствии со статьей 74 Конституции.

После объявления предварительных итогов выборов депутатов Жогорку Кенеша, прошедших 4 октября 2020 года, ряд политических партий обратились с заявлением в Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов об отмене его результатов.

В заявлении политических партий Ата Мекен, Бир Бол, Мекенчил, Чон Казат, Республика, Замандаш, Реформа, Бутун Кыргызстан, Ыйман Нуру, Мекен Ынтымагы и других было указано, что выборы прошли с грубейшими нарушениями, массовым подкупом голосов избирателей, угрозами и давлениями на избирателей, а также нарушениями при подсчете голосов.

Недовольство общества итогами выборов, сопровождавшееся массовыми беспорядками, привело к политической нестабильности в республике, в связи с чем Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов признала недействительными итоги выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики считает, что в период тяжелой политической и экономической ситуации, сложившейся после событий 5-6 октября 2020 года, принятие оспариваемого конституционного Закона привело к стабилизации как правопорядка и безопасности граждан по всей республике и в городе Бишкек, так и социально-экономической ситуации. Скопление в период пандемии большого количества людей, участвовавших в митингах, сохранение состояния хаоса могли повлечь за собой неизмеримый ущерб здоровью населения, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности в столице и стране в целом.

Принятый конституционный Закон, по мнению стороны-ответчика, не влечет за собой изменения принципа верховенства власти народа, не преследует цели, направленной на узурпацию государственной власти, отмену или уменьшение прав и свобод гражданина, так как власть народа представляется и обеспечивается всенародно из-

бираемыми депутатами Жогорку Кенеша в рамках представительной и законодательной функций.

По утверждению стороны-ответчика, Жогорку Кенеш в рамках своих полномочий принял оспариваемый конституционный Закон в соответствии со статьей 9 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", согласно которой действие нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента может быть приостановлено на определенный срок. Приостановление действия нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента осуществляется отдельным нормативным правовым актом.

Относительно доводов заявителей о принятии оспариваемого конституционного Закона без проведения общественного обсуждения, сторона-ответчика отметила, что согласно статье 23 Закона "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов составляет не менее одного месяца, за исключением проектов нормативных правовых актов, направленных на регулирование прав граждан и юридических лиц в условиях обстоятельства непреодолимой силы.

В этой связи, пунктом 8 части 10 статьи 55 Регламента Жогорку Кенеша установлено, что Жогорку Кенеш вправе принять проект закона одновременно во втором и третьем чтении и/или в трех чтениях без наличия положительных заключений фракций в случае рассмотрения проекта закона по стабилизации социально-экономической ситуации, по вопросам правопорядка и безопасности в связи с введением чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации и/или с обстоятельствами непреодолимой силы. Учитывая официальное заявление Всемирной организации здравоохранения о том, что пандемия является чрезвычайной ситуацией мирового масштаба, факт массового заболевания населения относится к обстоятельствам непреодолимой силы.

Касательно вопросов неправомерного продления действующим созывом Жогорку Кенеша срока своей легитимности более 5 лет, сторона-ответчик сообщает, что согласно части 3 статьи 71 Конституции полномочия Жогорку Кенеша прежнего созыва прекращаются со дня первого заседания Жогорку Кенеша нового созыва.

Исходя из этого, до избрания депутатов Жогорку Кенеша следующего созыва полномочия депутатов VI созыва не могут быть прекращены, следовательно, они вправе исполнять свои обязанности.

Представитель Жогорку Кенеша отмечает об отсутствии нарушений норм Конституции со стороны законодательного органа, поскольку вышеуказанная конституционная норма содержит механизм исключения правового вакуума, в случаях неизбрания нового состава Жогорку Кенеша.

Второй представитель Жогорку Кенеша Орозобек уулу М. поддержал доводы Бейшенбек кызы К.

Представитель Аппарата Президента Кыргызской Республики Чилдебаев Т.А. отмечает, что конституционные законы не могут оставаться неизменными, они также могут подвергаться определенным корректировкам. Оспариваемый конституционный Закон был принят в рамках полномочия Жогорку Кенеша, установленного пунк-



том 2 части 2 статьи 74 Конституции и в соответствии с нормами законов "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" и "Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", в которых предусматриваются порядок нормотворческой деятельности, подготовки, принятия и опубликования законов, а также их действия, толкования, разрешения коллизий, приостановления действия нормативного правового акта и их отдельных норм.

Чилдебаев Т.А., ссылаясь на часть 2 статьи 2 Конституции, согласно которой народ Кыргызстана осуществляет свою власть, в том числе, через систему государственных органов на основе Конституции и законов, считает, что при принятии оспариваемого конституционного Закона проведение общественного обсуждения могло быть осуществлено как с участием граждан, так и в лице их представителей - депутатов Жогорку Кенеша. Указанное означает, что конституционный принцип открытости и ответственности государственных органов (пункт 3 статьи 3 Конституции), а также права граждан участвовать в обсуждении и принятии законов (пункт 1 части 1 статьи 52 Конституции) не был нарушен.

По утверждению Чилдебаева Т.А. основное требование граждан, вышедших с протестом 5-6 октября 2020 года сводилось к концептуальному пересмотру избирательной системы, что и обусловило законодателя приостановить действия некоторых норм конституционного Закона Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

Представитель Аппарата Президента Кыргызской Республики по вопросу полномочий нынешнего созыва Жогорку Кенеша считает, что, исходя из норм Конституции, прекращение полномочий прежнего созыва депутатов Жогорку Кенеша допустимо только после избрания и со дня первого заседания нового состава Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (часть 2 статьи 70, части 3, 4 статьи 71, часть 2 статьи 73 Конституции).

Чилдебаев Т.А. отметил, что обеспечение стабилизации общественно-политической ситуации является одной из важных составляющих понятия охраны общественного порядка, поэтому принятие оспариваемого проекта соразмерно целям его принятия. В заключении он подчеркнул, что оспариваемым конституционным Законом не предусматриваются вопросы референдума, а предстоящие выборы в Жогорку Кенеш будут проведены не позднее 1 июня 2021 года, и эти вопросы взаимосвязаны с процедурой избрания нового главы государства, имеющего право назначать выборы депутатов Жогорку Кенеша в установленном законом порядке. Таким образом, признание выборов недействительными и временное их отложение по срокам соразмерно той общественно-политической ситуации, которая сложилась в стране после 4 октября 2020 года. Соответственно, оспариваемый конституционный Закон не противоречит Конституции.

Позиция Министерства юстиции Кыргызской Республики относительно порядка и процедур принятия оспариваемого конституционного Закона аналогична позициям представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Аппарата Президента Кыргызской Республики.

ки.

Оспариваемый конституционный Закон был принят в соответствии с пунктом 8 части 10 статьи 55 Закона "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" в целях стабилизации общественно-политической, эпидемиологической и связанной с ними экономической ситуации в стране в силу того, что распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 22 марта 2020 года № 93-р на территории Кыргызской Республики с 22 марта 2020 года был введен режим чрезвычайной ситуации, который до сегодняшнего дня не отменен.

Отвечая на доводы заявителей о том, что приостановление цикла очередных выборов в законодательный орган препятствует легитимизации власти представитель Министерства юстиции Кыргызской Республики считает, что, исходя из конституционного принципа разделения государственной власти, следует предполагать, что в системе государственного управления высшие органы государственной власти должны на постоянной основе непрерывно осуществлять свою деятельность. Поэтому в соответствии с частью 3 статьи 71 Конституции полномочия прежнего созыва Жогорку Кенеша прекращаются со дня первого заседания следующего созыва.

Кроме того, в Конституции нет положений, определяющих, что Жогорку Кенеш в сложившейся ситуации должен обладать ограниченными полномочиями. Необходимость принятия оспариваемого конституционного Закона было связано с многочисленными проявлениями недовольства народа относительно количества депутатов Жогорку Кенеша, требованиями об изменении избирательной системы и искоренения коррупции, приведших к признанию выборов недействительными.

Представители Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее - ЦИК) Шаршеналы уулу Адилет и Уметалиев К.К. решение рассматриваемого вопроса оставили на усмотрение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, при этом Шаршеналы уулу Адилет отметил следующее.

Постановлением ЦИК от 6 октября 2020 года № 249 итоги голосования на выборах депутатов Жогорку Кенеша, назначенных на 4 октября 2020 года признаны недействительными. В этой связи, на основании норм статей 38 и части 2 статьи 63 конституционного Закона Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", регламентирующих вопросы проведения повторных выборов, ЦИК постановлением от 21 октября 2020 года № 258 назначила повторные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики нового созыва на воскресенье 20 декабря 2020 года.

Вместе с тем, 22 октября 2020 года Жогорку Кенешем принят конституционный Закон Кыргызской Республики "О приостановлении действия некоторых норм конституционного Закона Кыргызской Республики" от 22 октября 2020 года Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", которым приостановлено действие статей 38 и 63 конституционного Закона Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

На основании указанного Закона Административный суд города Бишкек решением от 24 октября 2020 года по иску ОО "Коалиция за демократию и гражданское общество" и политической партии "Актив" отменил постановление ЦИК от 21 октября 2020 года № 258 "О назначении повторных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

Не согласившись с решением Административного суда города Бишкек, ЦИК подала кассационную жалобу в Верховный суд Кыргызской Республики об отмене решения Административного суда города Бишкек от 24 октября 2020 года. Однако, Верховный суд Кыргызской Республики определением от 29 октября 2020 года возвратил кассационную жалобу, не рассмотрев его по существу.

В связи со вступлением в силу решения суда, ЦИК приостановила дальнейшие действия по подготовке и проведению выборов депутатов Жогорку Кенеша.

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики, обсудив доводы сторон, выслушав пояснения иных лиц и, исследовав материалы дела, пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 4 статьи 19 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики" Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики выносит акты по предмету, затронутому в обращении лишь в отношении той части нормативного правового акта, конституционность которой подвергается сомнению.

Таким образом, предметом рассмотрения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики по данному делу является конституционный Закон Кыргызской Республики "О приостановлении действия некоторых норм конституционного Закона Кыргызской Республики" от 22 октября 2020 года Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" следующего содержания:

"О приостановлении действия некоторых норм конституционного Закона Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики"

#### Статья 1.

В целях стабилизации общественно-политической, эпидемиологической и связанной с ними экономической ситуации в стране, повышения уровня доверия населения к выборному процессу, в связи с необходимостью учета мнений наиболее широких слоев общества и проведением конституционной реформы, предусматривающей внесение изменений в действующую Конституцию Кыргызской Республики, приостановить действие статей 38 и 63 конституционного Закона Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" от 2 июля 2011 года № 68.

#### Статья 2.

В связи с признанием проведенных 4 октября 2020 года выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики недействительными, повторные выборы либо новые выборы депутатов Жогорку Кенеша объявля-

ются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, но не позднее 1 июня 2021 года.

#### Статья 3.

1. Настоящий конституционный Закон вступает в силу со дня официального опубликования и действует до завершения конституционной реформы.

2. Правительству Кыргызской Республики и Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики:

- привести свои нормативные правовые акты в соответствии с настоящим конституционным Законом;

- принять необходимые меры, вытекающие из настоящего конституционного Закона."

Данный конституционный Закон Кыргызской Республики принят Жогорку Кенешем 22 октября 2020 года, опубликован в газете "Эркин-Тоо" от 27 октября 2020 года № 89, внесен в Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики и является действующим.

2. В соответствии с частью 2 статьи 19 конституционного Закона "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики" Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики, рассматривая дела о проверке конституционности законов и иных нормативных правовых актов, наряду с проверкой содержательной части нормативного правового акта или его элемента (материальный контроль), осуществляет формальный контроль, включающий в себя проверку правомочности нормотворческого органа, соблюдения им конституционных и законодательных требований к порядку принятия, опубликования и введения в действие оспариваемого нормативного правового акта. При этом формальный конституционный контроль выступает первоочередным этапом в осуществлении конституционного контроля, поскольку соблюдение конституционно и законодательно установленных процедур является непременным условием законности любого нормативного правового акта.

3. Конституция Кыргызской Республики провозглашает, что Кыргызская Республика является правовым, демократическим государством (часть 1 статьи 1), что означает верховенство права во всех сферах общественной, политической и государственной жизни, подчинение всех субъектов правоотношений (человека и гражданина, общественных объединений, государственных и муниципальных органов) Конституции и законам.

Определяющим качеством закона как единственно возможного регулятора общественных отношений в правовом государстве является его процедурная легальность (законность), то есть его соответствие конституционным и законодательным предписаниям о нормотворческих правилах и процедурах его принятия и издания.

Конституция Кыргызской Республики содержит основополагающие требования к порядку принятия, подписания, опубликования и введения в действие Жогорку Кенешем Кыргызской Республики конституционных законов и законов (статьи 80-82), а также гарантирует право на участие граждан в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения (пункт 1 части 1 статьи 52).



Основной Закон не случайно придает особое значение участию граждан в обсуждении и принятии законов, закрепив в императивном порядке обязанность государства, обеспечить воплощение в жизнь данного права. Это обусловлено неразрывной связью указанного конституционного положения с принципом народовластия (пункт 1 статьи 3 Конституции Кыргызской Республики).

Конституция провозглашает народ Кыргызстана носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике, народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе Конституции и законов (части 1, 2 статьи 2). Данный принцип выступает основополагающим началом организации жизнедеятельности государства и общества в целом. В этом смысле не может быть исключением и правотворческая деятельность государства, посредством которой формируется его правовая система. Как совокупность взаимосвязанных, согласованных и взаимодействующих правовых средств, вырабатываемых в конкретных законах и иных нормативных правовых актах, правовая система устанавливает закономерность происходящих в обществе явлений и уровень правового развития страны. В этой связи, игнорирование роли общества как первоисточника власти в правотворческой деятельности государства не допустимо.

Непосредственное участие граждан в обсуждении законопроекта выявляет общественное мнение, позволяющее наилучшим образом учесть волю народа, удовлетворить общественные потребности в нормативном регулировании наиболее важных сторон общественной жизни и имеет практическое значение для принятия наиболее эффективных, социально-адаптированных решений.

Кроме того, вовлечение граждан в обсуждение проектов нормативных правовых актов выступает одним из механизмов по обеспечению конституционного принципа открытости и ответственности государственных органов, органов местного самоуправления перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа (пункт 3 статьи 3 Конституции).

В реализацию указанных конституционных предписаний Закон "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" в статье 22 предусмотрел, что проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, кроме проектов нормативных правовых актов, вытекающих из решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа. Общественное обсуждение включает в себя: принятие, рассмотрение и обобщение поступивших предложений, а также подготовку по его результатам итоговой информации с обоснованием причин включения либо не включения их в проект нормативного правового акта. При этом срок общественного обсуждения составляет не менее одного месяца, за исключением обсуждения проектов нормативных правовых актов, направленных на регулирование прав граждан и юридиче-

ских лиц в условиях обстоятельств непреодолимой силы.

Таким образом, установление срока для общественного обсуждения законопроекта продиктовано необходимостью создания реальных условий для доступности процесса законотворчества и выявления мнения гражданского общества.

По ЗаклЮчению Венецианской комиссии Совета Европы CDL-PL (2020) 015 от 17 ноября 2020 года, членом которой является Кыргызская Республика (далее - Заключение Венецианской комиссии Совета Европы) верховенство права предполагает в отношении процедур законотворчества право граждан на участие в публичных делах и требует, чтобы общественность имела доступ к проектам законов и возможность внести свой вклад.

4. Законодательная функция Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, наряду с представительной и контрольной, по своему содержанию является наиболее значимой и объемной, так как в ее рамках формируется вся правовая основа жизнедеятельности общества. Смысл законодательной деятельности Жогорку Кенеша заключается в подготовке и принятии законов, издание которых вызывается потребностями общества в политической, экономической и социальной сферах жизни.

Порядок нормотворческой деятельности законодательного органа установлен Конституцией Кыргызской Республики и детально регламентирован в законах "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", неукоснительное соблюдение которых является одной из главных гарантий легитимности принимаемых законодательных актов.

Законодательная функция Жогорку Кенеша Кыргызской Республики заключается в принятии им конституционных законов, законов и иных нормативных правовых актов в пределах полномочий, установленных Конституцией Кыргызской Республики.

В системе законодательства Кыргызской Республики конституционный закон обладает более высокой юридической силой по сравнению с иными нормативными правовыми актами. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" конституционный закон - это нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в установленном Конституцией Кыргызской Республики порядке и по определенным ею вопросам. К сфере регулирования конституционных законов в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики относятся: порядок проведения референдума и перечень вопросов, выносимых на референдум (часть 3 статьи 2); порядок введения чрезвычайного и военного положения в Кыргызской Республике (статья 15); порядок лишения и изменения гражданства (часть 2 статьи 50); порядок выборов Президента (часть 2 статьи 62); порядок освобождения судей местных судов (пункт 4 части 3 статьи 64); порядок избрания депутатов Жогорку Кенеша (часть 2 статьи 70); порядок введения чрезвычайного положения Жогорку Кенешем (пункт 1 части 5 статьи 74); организация и порядок деятельности Правительства Кыргызской Республики (часть 2 статьи 88); порядок представления и назначения судей и порядок их привлечения к ответственности (часть 8 статьи 94, часть

1 статьи 95); порядок временного отстранения от должности, привлечение судей к ответственности, отбор кандидатов на должности судей местных судов, а также их перевод (ротация) (части 4-6 статьи 95); состав и порядок формирования Конституционной палаты Верховного суда, избрания и освобождения председателей, заместителя председателя Конституционной палаты, а также порядок осуществления конституционного судопроизводства (часть 11 статьи 97); об отдельных полномочиях органов прокуратуры (пункт 1 статьи 104).

Как усматривается из предмета регулирования вышеуказанных конституционных норм, конституционными законами определяются главные устои организации государственной власти. Характерными чертами конституционных законов являются: исключительная значимость их норм; конституционное ограничение вопросов, по которым они принимаются; более усложненный и длительный по времени порядок их принятия; наделение их большей юридической силой, чем обычные законы. Иначе говоря, предмет регулирования конституционных законов строго лимитирован Конституцией, что означает недопустимость их принятия по иным вопросам, не указанным в Основном Законе. Поэтому не случайно порядок принятия конституционных законов определен самой Конституцией Кыргызской Республики, в соответствии с которой конституционные законы принимаются большинством не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, не менее чем в трех чтениях, тогда как обычные законы принимаются большинством от числа присутствующих депутатов, но не менее чем 50 голосами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (части 4, 5 статьи 80 Конституции).

Таким образом, конституционные законы - это акты долговременного действия, призванные обеспечивать устойчивость конституционного строя и стабильность общественно-политической жизни страны, легитимность власти и прочность правовой системы. Этим и объясняется особое отношение Основного Закона к предназначению, порядку принятия и действия конституционных законов.

5. В соответствии с частью 4 статьи 55 Закона "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" конституционные законы принимаются Жогорку Кенешем не менее чем в трех чтениях. Решением большинства, от общего числа депутатов может быть назначено четвертое чтение. При этом в соответствии с частью 9 статьи 55 указанного Закона промежуток времени между каждым чтением не может быть менее 10 и не более 30 рабочих дней, за исключением случаев, предусмотренных данным Регламентом.

Законодательный процесс состоит из ряда последовательных, логически завершенных и взаимосвязанных этапов, предназначение которых заключается в определении целесообразности принятия того или иного законопроекта и внесении в него необходимых коррективов. В свою очередь, это достижимо лишь при наличии реальной возможности изучения и осмысления его норм на протяжении достаточного промежутка времени. Указанное согласуется с позицией Венецианской комиссии Совета Европы, согласно которой цель установления спе-

циального срока между чтениями заключается в том, чтобы дать большинству время для спокойной и взвешенной оценки предлагаемого законопроекта, а также для обеспечения более тщательного процесса принятия решений и более широких общественных дебатов.

Вместе с тем частью 10 статьи 55 Закона "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" предусмотрены исключительные случаи, когда законопроекты могут быть приняты в ускоренном режиме в двух и/или трех чтениях одновременно без соблюдения отведенного промежутка времени между каждым чтением. Эти случаи обусловлены, с одной стороны, очевидностью и бесспорностью предлагаемого законопроекта, с другой стороны, необходимостью проявления оперативности в осуществлении законодательной власти.

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики, соглашаясь с утверждением, что в жизнедеятельности государства могут возникать обстоятельства, требующие незамедлительных законодательных мер, считает допустимым отнесение к дискреции законодателя установление исключительных случаев, когда законотворческий процесс может осуществляться в ускоренном режиме. При этом следует учесть, что всякие исключения, хотя и содержат иные, отличные от основного правила, регуляторы, остаются его неотъемлемой частью и не нарушают его истинного содержания, а лишь детализируют ввиду невозможности решения вопроса в общем порядке по очевидным и объективным причинам. При этом, безусловно, эти причины должны быть существенными и отвечать принципу исключительной необходимости.

Таким образом, поскольку в особых случаях принятие законопроектов в ускоренном режиме возможно, то общественное обсуждение, как составная часть законодательного процесса, также не может препятствовать оперативному проявлению законодательной власти. В таких случаях согласие электората в легитимности такой формы нормотворческой деятельности выражается в том, что законодательная власть сама по себе осуществляется его представителями, избираемыми непосредственно на периодических, свободных и демократических выборах. Другими словами, не каждое действие может одобряться электоратом, поскольку в демократических государствах его согласие выражается преимущественно через представительство.

Неотложности законодательных решений в особых случаях не должны препятствовать и другие процедурные вопросы, занимающие временной промежуток, способный нивелировать смысл быстрого законодательного реагирования.

В связи с изложенным, доводы заявителей о том, что оспариваемый конституционный Закон был принят в нарушение принципа открытости и ответственности государственных органов, органов местного самоуправления перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа (часть 3 статьи 3 Конституции), а также без соблюдения установленных процедур его принятия, в том числе, процедуры общественного обсуждения, тем самым, нарушив конституционные установки о запрете государству, его органам, органам местного самоуправления и их должностным лицам выходить за



рамки полномочий, определенных Конституцией и законами (часть 3 статьи 5 Конституции), являются ошибочными.

6. Оспариваемый конституционный Закон принят в соответствии с пунктом 8 части 10 статьи 55 Закона "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", согласно которому законодательный орган вправе принять проект закона одновременно во втором и третьем чтениях и/или в трех чтениях в случае рассмотрения его в связи со стабилизацией социально-экономической ситуации, по вопросам правопорядка и безопасности в связи с введением чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации и/или с обстоятельствами непреодолимой силы.

Как утверждает сторона обращения, пункт 8 части 10 статьи 55 вышеуказанного Закона устанавливает, что стабилизация социально-экономической ситуации должна быть обусловлена введением чрезвычайной ситуации или обстоятельствами непреодолимой силы, однако в день принятия оспариваемого конституционного закона страна не находилась ни в одном из этих состояний. Кроме того, все другие цели, приведенные в статье 1 оспариваемого акта, не могли служить основанием для его принятия в ускоренном порядке, минуя установленные стадии законодательного процесса.

В соответствии со статьей 1 оспариваемого конституционного Закона он был принят в целях стабилизации общественно-политической, эпидемиологической и связанной с ними экономической ситуации в стране, повышения уровня доверия населения к выборному процессу, в связи с необходимостью учета мнений наиболее широких слоев общества и проведением конституционной реформы, предусматривающей внесение изменений в действующую Конституцию Кыргызской Республики.

Прежде всего, следует отметить, что пункт 8 части 10 статьи 55 Закона "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" не содержит закрытый перечень исключительных случаев, а закрепляет параметры кризисных ситуаций, при наступлении которых законодательный орган может прибегнуть к особому порядку принятия законопроектов.

Общезвестно, что в связи с объявлением Всемирной организацией здравоохранения пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 и выявлением массовых случаев заболевания на территории Кыргызской Республики в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О Гражданской защите" распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 22 марта 2020 года № 93 был введен режим чрезвычайной ситуации, который по настоящее время является действующим.

Кроме того, события, произошедшие 5-6 октября 2020 года в городе Бишкек, обусловленные недовольством общества итогами выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, сопровождавшиеся массовым неповиновением и беспорядками, имели все признаки социальной нестабильности.

Дестабилизация (нестабильность) определяется как процесс нарушения и дезорганизации сложившихся в обществе способов политического и правового урегулирования общественной жизни. Политический кризис ведет к расшатыванию основ существования и функциони-

рования политико-правовой системы и к смене способов разрешения политических конфликтов. В условиях политического кризиса неизбежно возрастают угрозы как внутренней, так и внешней безопасности страны. Поэтому, исходя из сущности предназначения пункта 8 части 10 статьи 55 Закона "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", отмеченные события охватываются содержанием указанного законоположения.

Таким образом, при наличии формального основания для обращения к пункту 8 части 10 статьи 55 вышеуказанного Закона указание законодателем других целей принятия оспариваемого конституционного Закона не может рассматриваться как выход за рамки предмета регулирования данной нормы. К усмотрению законодателя может относиться определение сопутствующих социальных явлений при условии, если это связано с необходимостью стабилизации социальной, экономической ситуации, вопросами правопорядка и безопасности, обусловленной введением чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации или с обстоятельствами непреодолимой силы.

7. По мнению заявителей, при принятии оспариваемого конституционного Закона были допущены нарушения требований части 5 статьи 80 Конституции Кыргызской Республики, устанавливающей, что конституционные законы принимаются большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, а также части 4 статьи 85 Закона "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", содержащей запрет передавать депутату право голоса при голосовании за законопроект. По их утверждению за законопроект фактически проголосовали 78 депутатов, а председательствующий при подсчете голосов зафиксировал 83 голоса, 4 из которых засчитаны как переданные по доверенности.

Как следует из протокола голосования заседания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 22 ноября 2020 года № 9, представленного по запросу судьи-докладчика, за проект конституционного Закона Кыргызской Республики "О приостановлении действия некоторых норм конституционного Закона Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" проголосовали самостоятельно 84 депутата, из которых за - 83, против - 1.

В этой связи следует отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 19 конституционного Закона "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики" Конституционная палата устанавливает и решает исключительно вопросы права. Установление достоверности представляемых документов, а также иных фактических обстоятельств, связанных с ходом голосования при принятии оспариваемого конституционного Закона, не относится к ведению Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики и не может быть разрешено в рамках конституционного судопроизводства. Соответственно, не может быть удовлетворено ходатайство обращающейся стороны о вынесении частного определения о возможном подлоге документов по итогам голосования за оспариваемый конституционный Закон в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.

8. По мнению заявителей, предмет регулирования конституционных законов определен в Конституции исчерпывающим образом, и он не может быть произвольно расширен и дополнен, соответственно, принятие конституционного закона о приостановлении действия норм других законов не допустимо.

Действительно, исчерпывающий перечень вопросов, регулируемых конституционными законами, определен Конституцией Кыргызской Республики.

Между тем, приостановление действия нормативного правового акта или его отдельных норм не является предметом правового регулирования, равно также как введение, изменение, дополнение, приостановление действия, признание утратившим силу, отмена нормы права, а относится к общепризнанным инструментам нормотворческой деятельности законодательного органа.

Указанный механизм предусмотрен Законом "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", направленный на определенный период "заморозить" действие норм права и принимается в форме того нормативного правового акта, действие которого приостанавливается.

Учитывая, что оспариваемый Закон приостанавливает действие отдельных статей конституционного Закона, регулирующих вопросы выборов Президента и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, он был обоснованно принят в форме конституционного Закона, сфера регулирования которого не выходит за рамки конституционных предписаний.

Таким образом, с точки зрения формального конституционного контроля оснований для признания конституционного Закона "О приостановлении действия некоторых норм конституционного Закона Кыргызской Республики" "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" противоречащим нормам Конституции Кыргызской Республики не имеется.

9. Единственным, реально действующим механизмом выражения народовластия и ее репродукции являются выборы. В демократическом государстве выборы представляют собой форму выражения политической воли граждан, в результате которой происходит систематическое обновление политической власти. Частью 2 статьи 52 Конституции Кыргызской Республики закрепляется прямая и представительная демократия посредством предоставления гражданам права избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Однако эти конституционные установления не будут иметь смысла, если государство не способно обеспечить периодичность, обязательность, справедливость и подлинность выборов, свободу волеизъявления избирателей, открытый и гласный характер выборов.

Периодичность выборов является одним из фундаментальных признаков демократического государства. Этот принцип получил закрепление в статье 21 Всеобщей декларации прав человека, согласно которой воля народа должны быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования, обеспечивающих свободу голосования.

Периодичность выборов обусловлена необходимостью ограничения властных полномочий избираемых гражданами органов власти строгими временными рамками. История развития социумов и способов организации их совместной жизни показывает, что неоправданно длительное обладание властными полномочиями приводит к значительным отступлениям от основных устоев общественных отношений и узурпации власти со всеми вытекающими из этого разрушительными последствиями для общества.

Принципы периодичности и обязательности выборов - это гарантии справедливого демократического устройства государства, означающие, что происхождение власти возможно только по волеизъявлению народа, выраженного на выборах. Эти принципы выражают меру свободы и справедливости в обществе и являются основой справедливой власти. В свою очередь, строгие промежуточные между выборами обеспечивают, с одной стороны, стабильность работы выборных органов и должностных лиц, с другой, - гарантируют их сменяемость.

Именно по этой причине Конституция Кыргызской Республики содержит различные сроки ограничения полномочий органов власти и должностных лиц. В частности, Президент Кыргызской Республики избирается сроком на 6 лет, а депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики - на 5 лет (часть 1 статьи 61, часть 2 статьи 70 Конституции).

Оспариваемым конституционным Законом было приостановлено действие статьей 38 и 63 конституционного Закона "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", регламентирующих порядок проведения повторных выборов, в случае признания их недействительными или несостоявшимися.

По мнению заявителей, приостановление действия вышеуказанных норм означает, что государство прекращает взятые на себя обязательства по обеспечению верховенства власти народа представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемым Жогорку Кенешем, что является ограничением фундаментальных политических прав в произвольно устанавливаемых временных пределах.

Конституция Кыргызской Республики, предусматривая повышенный уровень гарантий прав и свобод человека и гражданина, допускает возможность их ограничения, но исключительно в той мере, в какой это необходимо в определенных ею целях и лишь в установленном законом порядке (часть 2 статьи 20).

В общеправовом смысле ограничение прав и свобод означает сужение либо количественное уменьшение ранее предоставленных субъекту Конституцией, нормами международного права и иными нормативными правовыми актами прав и свобод путем установления различных пределов дозволенного поведения, либо полного его запрета.

Между тем, оспариваемый конституционный Закон не упраздняет окончательно процедуру проведения повторных выборов из системы избирательного законодательства, то есть, не отменяет, не сужает и не уменьшает объем избирательных прав граждан, вытекающих из Конституции и избирательного законодательства Кыр-



гызской Республики, а временно приостанавливает действие отдельных механизмов выборного процесса.

По мнению Венецианской комиссии Совета Европы, приостановка избирательного процесса сказывается на гражданских и политических правах электората и может нанести ущерб демократии, поэтому перенос выборов в любых целях должен быть ограничен принципами пропорциональности и необходимости. Оценка "законной цели" и "пропорциональности" ограничения прав избирателей может проводиться в контекстуальном порядке с учетом фактического положения дел в стране. В весьма исключительных условиях власти могут отложить выборы с целью ослабления напряженности и предоставления избирателям возможности выразить свою волю в безопасном и хорошо организованном контексте. Перенос парламентских выборов на более поздний срок, определяемый конституционной продолжительностью мандата уходящего парламента, а, следовательно, и пророгации его полномочий, должен быть подкреплен специальными обоснованиями и чрезвычайными обстоятельствами.

Кроме того, согласно пункту 5 статьи 6 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств в условиях чрезвычайного или военного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с Конституцией, законами могут устанавливаться ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия, а также может быть отложено проведение выборов.

Таким образом, перенос выборов, в том числе с точки зрения норм международного права, допустим, если это обусловлено исключительной необходимостью, вызванной глобальными кризисами, несущими в себе угрозу нанесения ущерба интересам всего общества.

Недовольство значительных групп граждан итогами выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, состоявшихся 4 октября 2020 года, вылилось в их открытому выступлению против государственной власти, что привело к дезорганизации политической системы, обесцениванию государственной власти в глазах общества и не способности публичных органов осуществлять свои функции в надлежащем виде. Помимо этого, страна с 22 марта 2020 года не выходит из состояния чрезвычайной ситуации в связи с пандемией и массовым заболеванием населения коронавирусной инфекцией COVID-19.

В этих условиях отрицать очевидный факт нахождения Кыргызской Республики в состоянии масштабного социально-политического кризиса, невозможно. Соответственно, нет оснований считать, что у законодателя отсутствовали веские причины для признания обстоятельств, при которых принимались решения, чрезвычайными.

Однако, прозрачность, честность и открытость избирательного процесса в значительной степени зависят от соблюдения установленных процедур и сроков, соответственно, в случае переноса выборов на более поздний срок, такое решение должно подкрепляться объективными обстоятельствами и быть соразмерным целям такого переноса.

По мнению Венецианской комиссии Совета Европы, если приостановка избирательного процесса необходима для обеспечения эффективности и справедливости этого процесса, а также соразмерна этому, то новые выборы должны быть проведены без промедления. Новый парламент должен быть избран без неоправданной задержки. Однако перенос выборов на июнь 2021 года дает парламенту продлить свои полномочия до 8 месяцев, что представляет собой длительный период времени, намного превышающий обычные несколько недель, необходимых для проведения избирательного процесса.

Статьей 2 оспариваемого конституционного Закона устанавливается, что в связи с признанием проведенных 4 октября 2020 года выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики недействительными, повторные выборы либо новые выборы депутатов Жогорку Кенеша объявляются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, но не позднее 1 июня 2021 года.

Тем самым проведение выборов отодвигается до 8 месяцев, что, по мнению Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, является чрезмерным и неоправданным объективными причинами. Хотя следует заметить, что указанное устанавливает не время проведения выборов, а предельный срок их переноса.

Установление необоснованно длительного срока проведения повторных выборов влечет риски подрыва доверия со стороны избирателей к государственным институтам и наносит существенный ущерб демократическим принципам, однако не могут считаться достаточными для признания оспариваемого конституционного Закона противоречащим Конституции, поскольку перенос выборов по своей сути не отменяет периодичность и обязательность выборов, не сужает и не ограничивает иным образом избирательные права граждан. По оценке Венецианской комиссии Совета Европы оспариваемый акт не отражает истинных демократических принципов, хотя и не нарушает открыто никаких конституционных положений.

10. Заявители указывают, что участие в конституционной реформе действующего созыва Жогорку Кенеша Кыргызской Республики заведомо ставит под сомнение легитимность предполагаемых конституционных изменений, поскольку депутаты Жогорку Кенеша избираются сроком на пять лет. Депутаты действующего созыва Жогорку Кенеша были избраны 4 октября 2015 года, принесли присягу 28 октября 2015 года, соответственно, конституционный срок их полномочий истек, по мнению одних заявителей, 3 октября, других, - 28 октября 2020 года. Поэтому заявители считают, что продление действующим созывом Жогорку Кенеша срока своей легитимности на срок более 5 лет является неправомерным.

Срок полномочий депутатов Жогорку Кенеша определен частью 2 статьи 70 Конституции Кыргызской Республики, согласно которой Жогорку Кенеш состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на 5 лет. Согласно частям 3, 4 статьи 71 Конституции Кыргызской Республики со дня первого заседания Жогорку Кенеша полномочия Жогорку Кенеша прекращаются, полномочия депутатов начинаются со дня принятия ими присяги.

Тем самым Конституция Кыргызской Республики не только устанавливает конкретный срок, в течение которого депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики правомочны осуществлять свои полномочия, но и обязательные условия, при которых эти полномочия могут быть прекращены. Предназначение этих конституционных установок заключается в том, чтобы они в своем системном единстве, с одной стороны, гарантировали демократический принцип сменяемости органов власти, с другой стороны, обеспечивали непрерывность жизнедеятельности законодательной ветви в системе органов государственной власти. При этом Конституция не преследует цели пролонгации полномочий законодательного органа, а требует сохранения конституционной конструкции построения государственной власти на основе принципа разделения властей.

Иными словами, Основной Закон не исключает возможность политических кризисов, вследствие которых не удастся в установленные сроки сформировать законодательный орган, от деятельности которого прямо или косвенно зависит создание всего государственного механизма.

Роль Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в структуре государственного механизма заключается не только в осуществлении законодательной власти. Наряду с ней парламент реализует представительную и контрольную функции, а также решает жизненно-важные государственные задачи. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики призван представлять общественные интересы, быть национальной согласительной площадкой и выразителем консолидированного мнения народа. Именно в своей совокупности эти инструментальные законодательного органа позволяют обеспечить равновесие между ветвями власти и надлежащую работу системы сдержек и противовесов.

Согласно Заклочению Венецианской комиссии Совета Европы мандат Парламента начинается с момента принесения присяги депутатами и заканчивается через 5 лет. В этот период предыдущий законодательный орган все еще продолжает функционировать, чтобы Кыргызская Республика никогда не была лишена парламента, способного в случае необходимости осуществлять свои полномочия. Цель части 3 статьи 71 Конституции состоит в том, чтобы предотвратить любую форму институционального вакуума. Функции государства должны обеспечиваться в любое время без задержек и перерывов.

Таким образом, Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики приходит к выводу, что перерывы в общей правоспособности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, независимо от причин, не допустимы, соответственно, полномочия депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики шестого созыва могут быть завершены только со дня первого заседания следующего созыва, то есть в порядке, установленном частью 3 статьи 71 Конституции Кыргызской Республики.

Другой вопрос, насколько мандат законодательного органа может быть полноценным. Безусловно, осуществление им деятельности по истечении конституционного срока полномочий не оправдывают ожиданий общества, сформировавшихся устоявшимся восприятием строгой

периодичности смены власти, что подрывает доверие граждан к государственным институтам и наносит ущерб эффективному государственному управлению.

Согласно Заклочению Венецианской комиссии Совета Европы, для предотвращения перерывов в работе законодательного органа действующий парламент должен иметь ограниченную дееспособность. Во время пророгации, которая происходит после истечения срока полномочий законодательного органа, парламенту разрешается выполнять лишь некоторые обычные функции, в то время как ему не разрешается утверждать чрезвычайные меры, в том числе конституционные реформы. В период пророгации уровень легитимности законодательных решений ниже.

Таким образом, сохраняя за собой мандат законодательного органа, тем не менее, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики обязан в период пророгации проявить высокий уровень политической ответственности перед обществом и руководствоваться в своей деятельности принципом разумной сдержанности. Другими словами, Жогорку Кенеш может принимать решения, вызванные исключительной необходимостью и носящие безотлагательный характер, то есть направленные на стабилизацию социально-политической ситуации в стране, преодоление различного рода кризисов и социальной напряженности, обеспечение правопорядка, безопасности государства и населения, деятельности Правительства, а также на поддержание эффективного функционирования принципа разделения властей.

Кроме того, действия Жогорку Кенеша, связанные с принятием оспариваемого конституционного Закона, нельзя расценивать как вмешательство в деятельность Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов в нарушение принципа разделения властей. Неправомерное вмешательство означает противоправное и самовольное вторжение в работу другого органа, нарушающее его деятельность, путем введения императивных предписаний, ограничений или необоснованного контроля в осуществлении его деятельности, оказания влияния, давления, угрозы, что не вытекает из содержания и регулятивного действия оспариваемого конституционного Закона.

11. У заявителей вызывает обеспокоенность такое основание принятия оспариваемого конституционного Закона, как необходимость проведения конституционной реформы, предусматривающей внесение изменений в действующую Конституцию Кыргызской Республики.

Обращающаяся сторона, подчеркивая социально-политическую ценность Конституции как нормативного правового акта, регулирующего основы жизни государства и общества, отмечает, что каждое вмешательство в содержание Основного Закона должно иметь исключительно выверенный характер, с широким обсуждением предлагаемых поправок. Заявители считают, что участие в конституционной реформе легитимного высшего законодательного органа, сформированного путем свободных и законных выборов, имеет большое значение. Поэтому участие в предполагаемой реформе действующего созыва Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, по их мнению, заведомо ставит под сомнение легитимность предполагаемых поправок в Конституцию.



Как отмечалось в настоящем Решении, у Жогорку Кенеша Кыргызской Республики были достаточные основания для принятия оспариваемого конституционного Закона в особом порядке, предусмотренном пунктом 8 части 10 статьи 55 Закона Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики". Однако кроме оснований, подпадающих под действие вышеуказанной нормы, целью принятия оспариваемого конституционного Закона указана необходимость проведения конституционной реформы.

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики, подчеркивая особую значимость соблюдения принципа неизменяемости Конституции Кыргызской Республики, тем не менее, отмечает, что оспариваемый конституционный Закон по своему предмету регулирования не является актом конституционной реформы. Иными словами, намерение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, изложенное в статье 1 оспариваемого конституционного Закона, не может рассцениваться как самостоятельная норма права, содержащая веление или властное предписание о проведении конституционной реформы. То есть Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики не может давать оценку правомерности еще не совершенным действиям Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в рамках рассматриваемого дела, поскольку оспариваемый конституционный Закон не является юридическим основанием проведения конституционной реформы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 6, частями 8 и 9 статьи 97 Конституции

Кыргызской Республики, статьями 46, 47, 48, 51 и 52 конституционного Закона "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики", Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики

#### РЕШИЛА:

1. Признать конституционный Закон Кыргызской Республики "О приостановлении действия некоторых норм конституционного Закона Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" не противоречащим части 2 статьи 2, пунктам 1, 3 статьи 3, части 3 статьи 5, части 1 статьи 16, частям 1-3 статьи 20, пунктам 1, 2 части 1 статьи 52, части 1, 2 статьи 70, части 4 статьи 71, части 5 статьи 80 Конституции Кыргызской Республики.

2. Решение окончательное и обжалованию не подлежит, вступает в силу с момента провозглашения.

3. Решение обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественных объединений, юридических и физических лиц и подлежит исполнению на всей территории республики.

4. Опубликовать настоящее решение в официальных изданиях органов государственной власти, на официальном сайте Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики и в "Вестнике Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики".

Председательствующий  
Судьи:

К.Дуйшеев  
М.Бобукеева  
Л.Жумабаева  
М.Касымалиев  
К.Кыдырбаев  
Э.Осконбаев  
Ж.Саалаев  
Ж.Шаршеналиев





**УКУК МЕЙКИНДИГИНДЕ  
ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫН  
АРТЫКЧЫЛЫГЫ**

**WWW.TOKTOM.KG**

**ПРЕВОСХОДСТВО  
ТЕХНОЛОГИЙ  
НА ПРАВОВОМ ПОЛЕ**

720005, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. М. Горького, 15  
тел.: +996 (312) 54-10-27, факс: +996 (312) 54-03-60  
[www.toktom.kg](http://www.toktom.kg), e-mail: [info@toktom.kg](mailto:info@toktom.kg)