

Подписной индекс:

77397 - Журнал "НАКР"

77442 - Журнал "НАКР" + CD

Подписка по телефонам:

(312) 64-26-50, 64-26-51

Еженедельный журнал

для руководителей, бухгалтеров и юристов

Подписка и приобретение книг через интернет:

www.academy.kg

Кыргыз Республикасынын
Министрлер Кабинетинин
Ис-Хат Бюросу

17

апрель

НАКР

2010

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В НОМЕРЕ:

- Об объявлении моратория, связанного с защитой частной, государственной, муниципальной и иной формы собственности
- О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем"
- Положение о порядке финансирования за счет стимулирующих (долевых) грантов
- Программа развития города Бишкек "Обновленная столица" на 2009-2012 годы

ISSN 1694-5123

01710



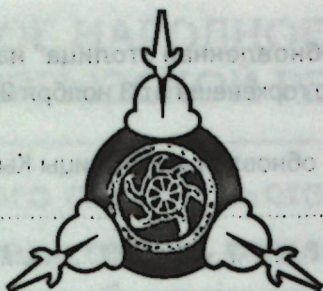
4 700060 010099

26.04.10

№ 17

2010

www.academy.kg



НОРМАТИВНЫЕ
АКТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

Журнал издается с 1993 года

Выходит еженедельно №17 (502)

СОДЕРЖАНИЕ

ВРЕМЕННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

- Об объявлении моратория, связанного с защитой частной, государственной, муниципальной и иной формы собственности
Декрет Временного Правительства КР от 9 апреля 2010 года ВП № 12 3
- О внесении изменений в постановление Временного Правительства Кыргызской Республики от 8 апреля 2010 года № 1. "Об оказании единовременной материальной помощи"
Постановление Временного Правительства КР от 17 апреля 2010 года ВП № 6 3

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

- О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем"
Постановление Правительства КР от 5 марта 2010 года № 135 4
- Положение об общих требованиях к правилам внутреннего контроля по противодействию финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем 4
- Положение об идентификации и верификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) в целях противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем 14
- Положение о порядке предоставления Государственной службе финансовой разведки Кыргызской Республики информации и документов государственными органами Кыргызской Республики и лицами, представляющими сведения 21
- Положение о предоставлении и рассмотрении обобщенного материала 28
- Положение о порядке замораживания операций (сделок) с денежными средствами или имуществом 32
- О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики
Постановление Правительства КР от 30 марта 2010 года № 194 33
- Об утверждении Положения о порядке финансирования за счет стимулирующих (долевых) грантов
Постановление Правительства КР от 30 марта 2010 года № 198 36
- Положение о порядке финансирования за счет стимулирующих (долевых) грантов НА 36



БИШКЕКСКИЙ ГОРКЕНЕШ

Программа развития города Бишкек "Обновленная столица" на 2009-2012 годы (утверждена постановлением Бишкекского горкенеша от 3 ноября 2009 года № 101)	39
Концепция развития города Бишкек – обновленной столицы Кыргызской Республики	39
Паспорт Программы	42
Введение	43
Анализ текущей ситуации	43
1. Городское управление	43
2. Реальный сектор, занятость и инвестиционная привлекательность	45
3. Градостроительство	48
4. Социальная сфера	49
5. Жилищно-коммунальное хозяйство	52
6. Благоустройство	54
7. Городской транспорт	56
8. Безопасность и правопорядок	57
9. Нормативно-правовая база	57
Ресурсное обеспечение	59
Мониторинг и оценка	60
Заключение (ожидаемый результат)	60
Стратегическое видение развития города Бишкек	64

Главный редактор: *Нурбек Алишеров*
 Ответственный секретарь: *Азим Сейдакматов*
 Набор: *Назира Акымбаева*

Корректурa: *Юлия Трашкова*
 Верстка: *Ашым Алишеров*
 Дизайн обложки: *Санжар Жумашев*

Подписка принимается в офисе редакции и всех почтовых отделениях республики. Цена (редакционная) 120 с. 00 т.

Учредитель:
 Издательство "Академия"
 Журнал зарегистрирован
 в Министерстве юстиции Кыргызской
 Республики. Регистрационное
 свидетельство № 559

© Издательство «Академия», 2010

Адрес редакции: 720071,
 г. Бишкек, пр. Чуй, 265А, к. 322а
 Телефон: (312) 64-26-50, 39-20-55
 Отдел подписки и оптовых продаж:
 (312) 64-26-51
 Отдел рекламы: (312) 64-63-14

© «Нормативные акты КР», 2010

Подписано к печати
 23.04.2010 в 12 ч. 00 мин.
 Печать офсетная.
 Формат 60x84 1/8. Усл.печ.л. 8,0.
 Отпечатано в ОсОО "V.R.S. Company".
 г. Бишкек, Кыргызская Республика

© ИЦ «Токтом», 2010

ВРЕМЕННОЕ НАРОДНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ДЕКРЕТ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об объявлении моратория, связанного с защитой частной государственной, муниципальной и иной форм собственности

В соответствии с декретом временного правительства Кыргызской Республики № 1 от 7 апреля 2010 года в целях обеспечения защиты прав частной, государственной, муниципальной и иной форм собственности, а также недопущения рейдерских захватов временное правительство КР постановляет:

1. Объявить на период с 12 апреля по 1 июня 2010 года на всей территории Кыргызской Республики мораторий на проведение сделок с дви-

жимым и недвижимым имуществом (купля-продажа, дарение, ипотека и др.), приобретенным с марта 2005 года, связанных с установлением, возникновением, изменением или прекращением гражданских прав и обязанностей, в том числе путем оформления доверенностей на имущество, а также государственную перерегистрацию юридических лиц.

2. Настоящий декрет вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Временного Правительства Кыргызской Республики
Р.Отунбаева

г.Бишкек
 от 9 апреля 2010 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О внесении изменений в постановление Временного Правительства Кыргызской Республики от 8 апреля 2010 года № 1 "Об оказании единовременной материальной помощи"

Временное Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Внести в постановление Временного Правительства Кыргызской Республики от 8 апреля 2010 года № 1 "Об оказании единовременной материальной помощи" следующие изменения:

- в пункте 4 постановления слова "в срок до 15 апреля 2010 года" заменить словами "с 15 апреля 2010 года";

- в Порядке выплаты единовременной материальной помощи членам семей погибших, а также пострадавшим гражданам Кыргызской Республики в результате событий, произошедших 6-7 апреля 2010 года, утвержденном указанным постановлением:

- в пункте 9 слова "до 31 декабря 2010 года"

заменить словами "с 15 апреля 2010 года";

- пункт 10 изложить в следующей редакции:

"10. В случае, если смерть лица, ранее получившего единовременную материальную помощь в качестве пострадавшего, произошла в течение 2-х лет от телесных повреждений, полученных в результате событий 6-7 апреля 2010 года, семье умершего выплачивается компенсация, как погибшему, за вычетом суммы уже полученной материальной помощи."

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Временного Правительства Кыргызской Республики - министра финансов Кыргызской Республики Сариева Т.А.

Председатель Временного Правительства Кыргызской Республики
Р.Отунбаева

г.Бишкек
 от 17 апреля 2010 года ВП № 6

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем"

В целях эффективного исполнения Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:
 - Положение об общих требованиях к правилам внутреннего контроля по противодействию финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;
 - Положение об идентификации и верификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) в целях противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;
 - Положение о порядке предоставления Государственной службе финансовой разведки Кыргызской Республики информации и документов

государственными органами Кыргызской Республики и лицами, представляющими сведения;

- Положение о предоставлении и рассмотрении обобщенного материала;
 - Положение о порядке замораживания операций (сделок) с денежными средствами или имуществом.
2. Государственной службе финансовой разведки Кыргызской Республики (по согласованию), Государственной службе регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики, Национальному банку Кыргызской Республики (по согласованию) принять необходимые меры, вытекающие из настоящего постановления.
 3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.
 4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Государственную службу финансовой разведки Кыргызской Республики (по согласованию).

Премьер-министр Кыргызской Республики
Д.Усенов

г.Бишкек, Дом Правительства
от 5 марта 2010 года № 135

Утверждено
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 5 марта 2010 года № 135

ПОЛОЖЕНИЕ

об общих требованиях к правилам внутреннего контроля по противодействию финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем

1. Общие положения

1. Настоящее Положение об общих требованиях к правилам внутреннего контроля по противодействию финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем (далее - общие требования), определяет единый подход к разработке лицами, представляющими сведения, правил внутреннего контроля, осуществляемого в целях противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем (далее - правила внутреннего контроля).

2. Для целей настоящих общих требований используются следующие понятия:

- правила внутреннего контроля - понимается в том значении, которое указано в статье 2 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";
- лица, представляющие сведения - понимается в том значении, которое указано в статье 2 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным

путем". Конкретный список лиц, представляющих сведения (с указанием наименования и юридического адреса), формируется Государственной службой финансовой разведки Кыргызской Республики (далее - ГСФР);

- операции (сделки), подлежащие обязательному контролю - операции (сделки) с денежными средствами или имуществом, предусмотренные в статье 6 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

- подозрительная операция (сделка) - понимается в том значении, которое указано в статье 2 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

- клиент - физическое или юридическое лицо, принятое на обслуживание или находящееся на обслуживании у лиц, представляющих сведения;

- риск финансирования терроризма (экстремизма) или легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем (далее - Риск) - типичные возможности совершения у лица, представляющего сведения, деяний по финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, в результате принятия на обслуживание или при обслуживании клиента;

- надзорные органы - государственные органы Кыргызской Республики, уполномоченные осуществлять контроль за исполнением лицами, представляющими сведения, положений Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

- служба внутреннего контроля - уполномоченный сотрудник или структурное подразделение лица, представляющего сведения, ответственное за осуществление правил внутреннего контроля, в целях противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и представление сообщений в ГСФР.

3. Правила внутреннего контроля в основном определяют порядок:

- организации внутреннего контроля, устанавливающий полномочия и ответственность должностных лиц в сфере противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;
- взаимодействия и подотчетности между лицами и подразделениями, вовлеченными в процесс противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;
- идентификации клиентов (меры по надлежащей проверке клиентов) и мониторинга деятельности клиентов;

- выявления в деятельности клиента операций (сделок) с денежными средствами или имуществом (далее - операций (сделок)), подлежащих обязательному контролю и (или) подозрительных операций (сделок);

- предоставления в ГСФР информации по выявленным подозрительным операциям (сделкам) и (или) операциям (сделкам), подлежащим обязательному контролю;

- оценки рисков, связанных с финансированием терроризма (экстремизма) и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем;

- документального фиксирования, хранения и обеспечения конфиденциальности информации, полученной в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

- обучения (подготовки) сотрудников лиц, представляющих сведения, в сфере противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

4. Правила внутреннего контроля разрабатываются лицами, представляющими сведения, в соответствии с настоящими общими требованиями и с учетом следующих общих принципов:

- 1) необходимости сохранения конфиденциальности сведений о внутренних документах лиц, представляющих сведения, разработанных в целях противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;
 - 2) необходимости соблюдения банковской, коммерческой или иной тайны, а также конфиденциальности сообщений передаваемых ГСФР и иных сведений, определяемых лицами, представляющими сведения;
 - 3) исключение участия сотрудников лиц, представляющих сведения, в осуществлении финансирования терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;
 - 4) обеспечение участия сотрудников, лиц, представляющих сведения, независимо от занимаемой должности (в рамках их компетенции) в выявлении в деятельности клиента, операций (сделок), подлежащих обязательному контролю, и (или) подозрительных операций (сделок), а также по предотвращению иных операций (сделок) с денежными средствами или имуществом, непосредственно связанных с финансированием терроризма (экстремизма) и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем;
 - 5) повышения квалификации сотрудников лиц, представляющих сведения, в сфере противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.
5. Функция контроля за осуществлением пра-

вил внутреннего контроля у лиц, представляющих сведения, возлагается на руководителей лиц, представляющих сведения, и на службу

2. Процедуры осуществления правил внутреннего контроля

7. Процедуры осуществления правил внутреннего контроля разрабатываются лицами, представляющими сведения, в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем", с учетом настоящих общих требований, а также характера и основных направлений деятельности лиц, представляющих сведения, клиентской базы и уровня (категории) рисков.

8. Лица, представляющие сведения, должны включать в правила внутреннего контроля следующие процедуры:

1) Процедура идентификации и верификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя):

В рамках реализации правил внутреннего контроля, лица, представляющие сведения, разрабатывают процедуру идентификации и верификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Лица, представляющие сведения, обязаны провести повторную идентификацию клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) если возникают подозрения в достоверности ранее полученных сведений.

Лица, представляющие сведения, в процедуру должны предусматривать:

- периодическое обновление сведений, полученных в результате идентификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) (для лиц с высоким уровнем риска - не реже одного раза в год, для всех остальных - не реже одного раза в три года);

- периодического пересмотра уровня (категории) Риска по мере изменения идентификационных сведений или изменения уровня (категории) Риска (категории клиента, места его регистрации, используемых им продуктов и услуг);

- мероприятия по верификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя);

- порядок выявления иностранных политических значимых лиц среди клиентов.

Банки и иные финансово-кредитные учреждения и организации, имеющие право на открытие и ведение банковских и иных счетов, при осуществлении трансграничных корреспондентских отношений обязаны:

- идентифицировать и проводить верификацию учреждений-корреспондентов, с которыми они устанавливают или осуществляют корреспондентские банковские отношения;

- собирать информацию о характере деятель-

внутреннего контроля.

6. Правила внутреннего контроля должны состоять из процедур их осуществления.

Правила внутреннего контроля

на основе общедоступной информации производить оценку репутации учреждения-корреспондента и определить наличие надзорного органа в сфере противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;

- получить одобрение исполнительного руководства до установления корреспондентских банковских отношений;

- производить оценку контрольных механизмов, используемых учреждением-корреспондентом (являющимся клиентом банка) по вопросам противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

В процедуре должен быть предусмотрен порядок выявления банков-оболочек и банков, зарегистрированных в оффшорных зонах, их филиалов и представительств, а также зарегистрированных в государствах или на территориях, предоставляющих льготный налоговый режим, и (или) не предусматривающих раскрытие и (или) предоставление информации органам банковского надзора.

Перечень субъектов, государств и территорий оффшорных зон определяется Национальным банком Кыргызской Республики.

Лица, представляющие сведения, должны уделять особое внимание деловым отношениям, а также операциям (сделкам) с физическими и юридическими лицами государств и территорий, которые не применяют либо применяют в недостаточной степени рекомендации ФАТФ, а также с дочерними организациями, филиалами и представительствами, основные компании которых зарегистрированы в таких государствах и территориях.

Перечень таких стран и территорий утверждается ГСФР совместно с Национальным банком Кыргызской Республики и иными надзорными органами.

2) Процедура оценки Риска совершения клиентом операций (сделок), связанных с финансированием терроризма (экстремизма) или легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем.

Оценка Риска совершения клиентом операций (сделок) связанных с финансированием терроризма (экстремизма) и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, производится при установлении деловых отношений с клиентом и после проведения идентификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя), а также иных участников операции (сделки).

Для последующей оценки уровня (категории)

Риска лицо, представляющее сведения, должно осуществлять постоянный мониторинг операций (сделками) клиента.

Служба внутреннего контроля на основании имеющейся информации и документов, оценивает уровень (категории) Риска и фиксирует его, с обоснованием оценки Риска.

Оценка Риска состоит из следующих последовательных процедур:

а) накопление информации о деятельности клиента на территории Кыргызской Республики и за ее пределами;

б) в случае возникновения подозрения о том, что клиент осуществляет (или намеревается осуществить) операции (сделки), связанные с финансированием терроризма (экстремизма) и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, сотрудник лица, представляющего сведения, обязан сообщить об этом службе внутреннего контроля;

в) служба внутреннего контроля вправе принять решение о мониторинге клиента и совершаемых им операций (сделок), а также об отказе в заключении с таким клиентом операции (сделки).

Риска лицо, представляющее сведения, должно осуществлять постоянный мониторинг операций (сделками) клиента.

Служба внутреннего контроля на основании имеющейся информации и документов, оценивает уровень (категории) Риска и фиксирует его, с обоснованием оценки Риска.

Оценка Риска состоит из следующих последовательных процедур:

а) накопление информации о деятельности клиента на территории Кыргызской Республики и за ее пределами;

б) в случае возникновения подозрения о том, что клиент осуществляет (или намеревается осуществить) операции (сделки), связанные с финансированием терроризма (экстремизма) и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, сотрудник лица, представляющего сведения, обязан сообщить об этом службе внутреннего контроля;

в) служба внутреннего контроля вправе принять решение о мониторинге клиента и совершаемых им операций (сделок), а также об отказе в заключении с таким клиентом операции (сделки).

Служба внутреннего контроля в зависимости от специфики деятельности лица, представляющего сведения, и его клиентов для оценки Риска использует типичные критерии оценки уровня (категории) Риска, установленные согласно Приложению к настоящим общим требованиям, а также с учетом дополнительных критериев, предусмотренных в правилах внутреннего контроля.

Если операция (сделка) соответствует хотя бы одному из критериев, установленных согласно Приложению к настоящим общим требованиям, уровень (категория) Риска оценивается как высокий.

Лица, представляющие сведения, должны уделять повышенное внимание операциям (сделкам), проводимым клиентом, операции (сделки) которого отнесены к высокому уровню (категории) Риска в том числе путем осуществления постоянного мониторинга за операциями (сделками) такого клиента.

Лицам, представляющим сведения, рекомендуется установить дополнительные категории критериев оценки уровня (категории) Риска (минимальные), с учетом особенностей их деятельности.

Коммерческие банки и иные финансово-кредитные учреждения, лицензируемые Национальным банком Кыргызской Республики, дополнительно используют критерии оценки уровня (категории) Риска, установленные Национальным банком Кыргызской Республики.

Лица, представляющие сведения, ежегодно должны проводить у себя оценку используемых Риска. При этом, основные механизмы оценки Риска определяются ГСФР.

3) Процедура выявления в деятельности клиента операций (сделок), подлежащих обязатель-

ному контролю, и (или) подозрительных операций (сделок), а также иных операций (сделок), непосредственно связанных с финансированием терроризма (экстремизма) или легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем.

Процедура выявления операций (сделок), подлежащих обязательному контролю, и (или) подозрительных операций (сделок), должна содержать критерии выявления таких операций (сделок), учитывающие особенности деятельности лиц, представляющих сведения.

Выявление операций (сделок), подлежащих обязательному контролю, производится на основании критериев, предусмотренных в статье 6 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем".

Выявление подозрительных операций (сделок), производится в соответствии с перечнем критериев подозрительных операций (сделок), установленных ГСФР.

Процедура должна предусматривать выявление, документальное фиксирование и передачу в ГСФР наряду с подозрительными операциями (сделками) и операциями (сделками), подлежащими обязательному контролю, операций (сделок) со следующими признаками:

а) сложные, необычно крупные операции (сделки);

б) операции (сделки), имеющие запутанный или необычный характер, т.е. проводимые по необычной схеме и не имеющие очевидного экономического смысла или очевидной законной цели.

Для целей выявления операций (сделок) с вышеуказанными признаками, лица, представляющие сведения, разрабатывают критерии выявления подобных операций (сделок), с учетом перечня признаков подозрительных операций (сделок), устанавливаемых ГСФР.

В процедуре должно предусматриваться требование об обязательном информировании (по форме, утвержденной руководителем) службы внутреннего контроля, сотрудником лица, предоставляющего сведения, при выявлении операций (сделок), подлежащих обязательному контролю, и (или) подозрительных операций (сделок), а также иных операций (сделок) непосредственно связанных с финансированием терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванием) доходов, полученных преступным путем.

Служба внутреннего контроля вправе проводить ежедневный анализ всех операций (сделок) и при выявлении операций (сделок), подлежащих обязательному контролю, и (или) подозрительных операций (сделок) обязана составлять Сообщение о них и в установленном порядке направлять в ГСФР.

4) Процедура проверки информации о клиенте или об операции (сделке) клиента, о бенефициарном собственнике (выгодоприобретателе)

для подтверждения обоснованности подозрений осуществления финансирования терроризма (экстремизма) или легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем:

При поступлении информации о подозрительной операции (сделке) служба внутреннего контроля осуществляет дополнительный сбор информации о клиенте и бенефициарном собственнике (выгодоприобретателе) или операции (сделке) клиента.

В этих целях лицам, представляющим сведения, необходимо установить следующие процедуры:

а) сотрудник лица, представляющего сведения, выявивший подозрительную операцию (сделку) передает информацию в службу внутреннего контроля в порядке, установленном внутренними документами лица, представляющего сведения;

б) при наличии оснований полагать, что операция (сделка) клиента относится к подозрительной операции (сделки), служба внутреннего контроля принимает решение о признании операции (сделки) клиента подозрительной операцией (сделкой) с последующим предоставлением сообщений в ГСФР;

в) при выявлении в деятельности клиента подозрительной операции (сделки); служба внутреннего контроля должна принять предварительное решение о дальнейших действиях лица, представляющего сведения, в отношении клиента и его операции (сделки), следующего характера:

- обратиться к клиенту с просьбой о предоставлении необходимых объяснений, в том числе дополнительных сведений, разъясняющих экономический смысл подозрительной операции (сделки);

- запросить у клиента дополнительные документы, в том числе контракты, договоры и иные документы, являющиеся основанием для совершения операции (сделки);

- обеспечить повышенное внимание в соответствии с настоящими общими требованиями ко всем операциям (сделкам) клиента, проводимым через лиц, представляющих сведения;

- предпринять иные необходимые действия при условии соблюдения законодательства Кыргызской Республики;

г) при признании операции (сделки) клиента как подозрительной операцией (сделкой), служба внутреннего контроля, в день их признания, составляет Сообщение о подозрительной операции (сделке) (далее - Сообщение) - документ, содержащий сведения об операции (сделке).

Лицам, представляющим сведения, следует предоставлять Сообщение, согласно типовой форме, утвержденной ГСФР, в соответствии с Положением о порядке предоставления Государственной службе финансовой разведки Кыргызской Республики информации и документов государственными органами Кыргызской Республики

и лицами, представляющими сведения. Сообщение незамедлительно передается службой внутреннего контроля для предварительного рассмотрения и принятия решения в порядке, установленном лицами, представляющими сведения.

Сотрудники лица, представляющего сведения, участвующие в осуществлении операций (сделок), обязаны принять необходимые меры, с целью проверки наличия в отношении клиента, бенефициарного собственника (выгодоприобретателя), сведений об их участии в террористической или экстремистской деятельности.

Указанные сведения содержатся в Перечне физических и юридических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической или экстремистской деятельности (финансировании терроризма или экстремизма), формируемом ГСФР.

В случае, если у сотрудников лица, представляющего сведения, участвующих в осуществлении операций (сделок), возникают подозрения, что какие-либо операции (сделки) осуществляются в целях финансирования терроризма (экстремизма) или легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, они обязаны информировать службу внутреннего контроля для направления в установленном порядке в ГСФР независимо от того, относятся или не относятся они к операциям (сделкам), предусмотренным статьей 6 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем" или установленным ГСФР в перечне подозрительных операций (сделок).

5) Процедура документального фиксирования информации, указанной в статье 3 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем":

Лица, представляющие сведения, фиксируют информацию и собирают документы об операциях (сделках) клиента таким образом, чтобы в случае необходимости было возможно воспроизвести детали операции (сделки) (в том числе сумму операции (сделки), валюту платежа, данные о контрагенте клиента и другие) и могли быть использованы в качестве доказательства в уголовном или гражданском судопроизводстве.

Порядок документального фиксирования операций (сделок) должен предусматривать фиксирование:

- вида операции (сделки) и основания ее совершения;

- даты совершения операции (сделки) и суммы, на которую она совершена;

- сведений, полученных в результате идентификации физического или юридического лица;

- сведений, необходимых для идентификации физического или юридического лица, по поручению и от имени которого совершается операция

(сделки), идентификационного номера налогоплательщика (при его наличии), адреса места жительства или места нахождения физического или юридического лица;

- сведений, необходимых для идентификации представителя физического или юридического лица, совершающего операцию (сделку) от имени другого лица в силу полномочий, основанных на доверенности, законе либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, адреса места жительства представителя физического или юридического лица;

- сведений, необходимых для идентификации получателя по операции (сделке) с денежными средствами или имуществом, в том числе наименования получателя, номера его счета;

- других сведений, предусмотренных нормативным правовым актом Кыргызской Республики.

Документальное фиксирование информации осуществляется на основании информации и документов, предоставляемых клиентами и других источников. Документы, позволяющие идентифицировать клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) и иных участников операции (сделки), а также определить основания ее совершения, должны быть действительны на дату их предъявления.

При фиксировании информации и сборе документов для целей внутреннего контроля необходимо следить за тем, чтобы клиентами по мотивированному запросу были представлены необходимые обосновывающие документы (договоры, контракты и т.д.).

Способы фиксирования информации для целей противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, предусматриваемые в правилах внутреннего контроля, должны обеспечивать воспроизведение всех необходимых деталей операции (сделки) с учетом специфики деятельности соответствующих лиц, представляющих сведения.

Правила внутреннего контроля должны обеспечивать конфиденциальность фиксируемой информации об операциях (сделках), о клиенте, бенефициарном собственнике (выгодоприобретателе) и их представителях, а также об иных лицах, по поручению, от имени и (или) в интересах которых действуют клиенты, а также о мерах, принимаемых лицами, представляющими сведения в целях предотвращения и выявления операций (сделок), связанных с финансированием терроризма (экстремизма) и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем.

6) Процедура хранения информации и документов, полученных в результате реализации правил внутреннего контроля:

Лица, представляющие сведения, должны хранить не менее 5 лет после прекращения обязательств между ними и клиентом документы,

Сообщения, деловую переписку и иные документы, полученные в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем", в состоянии в котором они могут быть использованы в качестве доказательства в уголовном или гражданском судопроизводстве. Порядок обеспечения хранения информации и документов, полученных при осуществлении внутреннего контроля, должен предусматривать хранение следующих документов:

- оригиналы документов (заверенные в установленном порядке копии), содержащих сведения о клиенте и бенефициарном собственнике (выгодоприобретателе) и их представителях, или иных участниках операции (сделки), в течение не менее 5 лет с даты прекращения действия взаимных обязательств лиц, представляющих сведения, и клиента;

- оригиналы или копии (заверенные в установленном порядке) документов по соответствующим операциям (сделкам) клиентов и сообщений об операции (сделке) - в течение не менее 5 лет с даты прекращения действия взаимных обязательств лиц, представляющих сведения, и клиента;

- отчет в виде электронного документа, - в течение не менее 5 лет. В случае необходимости представления сведений, зафиксированных и хранящихся в электронном виде, в качестве доказательства в различных процессах, документ подписывается в установленном порядке для придания ему юридической силы;

- анкета, составленная по результатам идентификации и верификации, а также изучения клиента, - в течение не менее 5 лет;

- иные документы, в том числе деловую переписку, - в течение не менее 5 лет после прекращения обязательств между лицом, представляющим сведения, и клиентом.

Сроки хранения вышеуказанных документов могут быть увеличены в соответствии с внутренними документами лиц, представляющих сведения.

Сведения, указываемые в анкете клиента, фиксируются и хранятся в электронной базе данных (отчет в виде электронного документа) лица, представляющего сведения, к которой ответственным сотрудникам должен быть обеспечен оперативный доступ в постоянном режиме для проверки информации о клиенте и бенефициарном собственнике (выгодоприобретателе).

Служба внутреннего контроля осуществляет сбор, учет и хранение отправленных в ГСФР Сообщений об операциях (сделках), подлежащих обязательному контролю, и о подозрительных операциях (сделках), в порядке, установленном лицами, представляющими сведения.

7) Процедура подготовки и обучения кадров в сфере противодействия финансированию терро-

ризма (экстремизма) или легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем:

Лица, представляющие сведения, разрабатывают процедуру подготовки и обучения кадров по вопросам противодействия финансированию терроризма (экстремизма) или легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Требования к квалификации должностных лиц службы внутреннего контроля и лиц, осуществляющих регистрацию операций (сделок), подлежащих обязательному контролю, и подозрительных операций (сделок), передачу, учет и хранение специальных формуляров и иных документов, связанных с осуществлением и (или) совершением операций (сделок), подлежащих обязательному контролю, и подозрительных операций (сделок), а также к лицам, ответственным за принятие организационных мер по осуществлению внутреннего контроля, определяются руководством лица, представляющего сведения, в соответствии с общими требованиями, установленными соответствующими надзорными органами.

8) Процедура, определяющая порядок организации деятельности лица, предоставляющего сведения по отказу от принятия на обслуживание и выполнение распоряжений клиента об осуществлении операции (сделки):

Лица, представляющие сведения, в целях противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, вправе отказать в принятии на обслуживание физического или юридического лица в следующих случаях:

- непредставление физическим или юридическим лицом документов, подтверждающих указанные в статье 2 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем" сведения (идентификационные данные), либо представление недостоверных документов;

- наличия в отношении физического или юридического лица сведений об участии в террористической или экстремистской деятельности.

Лицо, представляющее сведения, вправе отказать в выполнении распоряжения клиента о совершении операции (сделок) (за исключением операций по зачислению денежных средств, поступивших на счет физического или юридического лица), по которой не представлены документы, необходимые для фиксации в соответствии с положениями Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем", и в случае наличия в отношении участника операции (сделки) сведений об участии в террористической или экстре-

мистской деятельности.

9) Процедура, регламентирующая у лиц, представляющих сведения, деятельность по приостановлению операций (сделок) с денежными средствами или имуществом:

Деятельность по приостановлению отдельных видов операций (сделок) с денежными средствами или имуществом осуществляется в соответствии с нормами части 5 статьи 3 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем".

10) Процедура по организации у лиц, представляющих сведения, системы по реализации правил внутреннего контроля:

Лицо, представляющее сведения, с учетом особенностей его организации, основных направлений его деятельности, клиентской базы и уровня (категории) его рисков, связанных с клиентами и их операциями (сделками), должно сформировать или определить службу внутреннего контроля, с непосредственным информированием ГСФР.

Лица, представляющие сведения, должны обеспечить постоянство деятельности, независимость и беспристрастность службы внутреннего контроля, профессиональную компетентность, а также создать условия для беспрепятственного и эффективного осуществления своих функций.

Служба внутреннего контроля в своей деятельности должна быть независимой, что обеспечивается реализацией следующих принципов, закрепленных внутренними документами:

- придание официального статуса, с регламентацией роли и обязанностей, способов обеспечения независимости, конфиденциальности деятельности, взаимоотношений с другими подразделениями, включая службу внутреннего аудита, наделения правом запрашивания и получения информации, необходимой для выполнения своих функций и обязанностей, обеспечения права свободно выражать и раскрывать полученные сведения руководству;

- непосредственное подчинение руководителю либо коллегиальному органу управления лица, представляющего сведения, и подотчетности перед ними.

Руководитель (ответственный сотрудник) службы внутреннего контроля по статусу должен быть на уровне руководящего состава (заместителя руководителя) лица, представляющего сведения.

Лица, представляющие сведения, должны проводить на постоянной основе, не реже одного раза в год, подготовку и переподготовку кадров по вопросам противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, в порядке, установленном нормативным правовым актом Кыргызской Республики.

Основной задачей службы внутреннего контроля является:

- исключение вовлечения лица, представляющего сведения, и участия его служащих в осуществлении финансирования терроризма (экстремизма) и легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем;

- эффективная реализация законодательства по противодействию финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;

- содействие ГСФР и надзорным органам в выполнении задач и функций в сфере противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

В целях противодействия финансированию терроризма (экстремизма) или легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, на службу внутреннего контроля должны возлагаться следующие функции:

- организация разработки и представление на утверждение руководителя лица, представляющего сведения, правил внутреннего контроля, а также совершенствование методологии оценки рисков и процедур управления рисками;

- участие в идентификации клиентов и иных участников операций (сделок);

- мониторинг и анализ операций (сделок) клиентов;

- взаимодействие с ГСФР по вопросам предоставления информации об операциях (сделках), подлежащих обязательному контролю, и (или) о подозрительных операциях (сделках);

- организация реализации правил внутреннего контроля, в том числе процедур его осуществления. В этих целях ответственный сотрудник консультирует служащих лица, представляющего сведения, по вопросам, возникающим при реализации правил внутреннего контроля;

- организация представления в ГСФР сведений в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем" и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики;

- в пределах предоставленных компетенций, оказание содействия уполномоченным представителям надзорных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности лица, представляющего сведения, по вопросам соблюдения законодательства Кыргызской Республики о противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;

- разработка форм отчетов и процедур их предоставления руководству лица, представляющего сведения, в целях обеспечения правил внутреннего контроля;

- представление письменного отчета о ре-

зультатах реализации правил внутреннего контроля руководству лица, представляющего сведения, по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Порядок текущей отчетности ответственного сотрудника определяется внутренними документами лица, представляющего сведения.

Служба внутреннего контроля должна надеяться следующими полномочиями:

- получать от руководителей и сотрудников подразделений лица, представляющего сведения, необходимые распорядительные и бухгалтерские документы;

- снимать копии с полученных документов, получать копии необходимых файлов и записей, хранящихся в локальных вычислительных сетях и автономных компьютерных системах;

- в установленном порядке входить в помещения подразделений лица, представляющего сведения, а также в помещения, используемые для хранения документов (архивы), наличных денег и ценностей (денежные хранилища), компьютерной обработки данных (компьютерные залы) и хранения данных на машинных носителях;

- давать временные в пределах сроков, установленных законодательством Кыргызской Республики для проведения операции (сделки) (до решения руководителя лица, представляющего сведения), указания, касающиеся проведения операции (сделки) (в том числе предписания о приостановлении проведения операции (сделки), в целях получения дополнительной или проверки имеющейся информации о клиенте или операции (сделке);

- иными полномочиями в соответствии с настоящими общими требованиями и внутренними документами лица, представляющего сведения.

При осуществлении своих функций служба внутреннего контроля обязана:

- обеспечивать сохранность и возврат полученных от соответствующих подразделений лица, представляющего сведения, документов;

- соблюдать конфиденциальность информации, полученной при осуществлении своих функций, и не разглашать данные о передаче информации ГСФР в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

- выполнять иные обязанности в соответствии с настоящими общими требованиями и внутренними документами лица, представляющего сведения.

Осуществление функций, установленных настоящими общими требованиями и внутренними документами лица, представляющего сведения, относится к исключительной компетенции службы внутреннего контроля.

Сотрудники подразделений лица, представляющего сведения, оказывают содействие службе внутреннего контроля в осуществлении ее

функций в соответствии с общими требованиями и внутренними документами лица, представляющего сведения.

Сотрудники лица, представляющего сведения, которым стали известны факты нарушений законодательства Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, допущенные сотрудниками лица, представляющего

3. Заключительные положения

Правила внутреннего контроля, действующие на день вступления в силу настоящих общих требований, должны быть приведены в соответствие с ними в течение 3 месяцев со дня их вступления в силу.

Коммерческие банки и иные финансово-кредитные учреждения, лицензируемые Национальным банком Кыргызской Республики, дополнительно применяют минимальные требования к правилам внутреннего контроля, установленным

сведения, при проведении операций (сделок), незамедлительно в письменном виде доводят эти факты до сведения своего непосредственного руководителя и службы внутреннего контроля.

Лицо, представляющее сведения, должно проводить на постоянной основе, не реже одного раза в год, оценку эффективности деятельности службы внутреннего контроля, в порядке, установленном внутренними документами лица, представляющего сведения.

Национальным банком Кыргызской Республики.

Лица, представляющие сведения, регулируемые Государственной службой регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики дополнительно применяют минимальные требования к правилам внутреннего контроля, установленным Государственной службой регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики.

Приложение

к Положению об общих требованиях к правилам внутреннего контроля по противодействию финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем

ТИПИЧНЫЕ КРИТЕРИИ

оценки уровня (категории) риска

Данные критерии являются перечнем признаков операций (сделок), видов и условий деятельности, имеющих риск совершения клиентами операций (сделок) в целях финансирования терроризма (экстремизма) или легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем.

Риски совершения финансирования терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, подразделяются на высокий, средний и низкий уровни (категории) Риска.

Высокий уровень (категория) Риска формируется с учетом следующих признаков уровней (категорий) рисков:

1) Страновой или географический Риск:

- государства (территории), где незаконно производится или переправляется либо разрешается свободный оборот наркотических веществ (кроме государств, использующих наркотические вещества исключительно в медицинских целях);

- государства (территории) не соблюдающие общепринятые стандарты в борьбе с финансированием терроризма и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем;

- государства (территории) с повышенным уровнем коррупции или иной преступной деятельности;

- государства (территории), подвергнувшиеся

санкциям, эмбарго и аналогичным мерам, налагаемым ООН;

- государства (территории), предоставляющие финансирование или поддержку террористической (экстремистской) деятельности, и в которых имеются установленные террористические (экстремистские) организации;

- государства (территории), где не предусмотрено раскрытие или представление информации при проведении операций (сделок).

Ссылки на перечни таких государств (территорий) определяются ГСФР на основе данных международных организаций.

2) Риск, связанный с клиентом:

- клиенты, осуществляющие свои деловые взаимоотношения или проводящие операции (сделки) при следующих необычных обстоятельствах:

существенное или необъяснимое географическое расстояние между учреждением и местонахождением клиента;

частое и необъяснимое перемещение денежных средств в различные учреждения или между учреждениями с различным географическим местонахождением;

- наличие в деятельности клиента подозрительных операций (сделок). Данный подпункт может не учитываться при оценке Риска, если в течение одного года в деятельности клиента не

было выявлено подозрительных операций (сделок);

- клиенты, недостаточно представляющие сведения о бенефициарном собственнике (выгодоприобретателе);

- благотворительные и иные международные некоммерческие организации;

- иностранные политически значимые лица;

- отсутствие информации о клиенте (юридическом лице) в официальных справочных изданиях; а также невозможность осуществить связь с клиентом по указанным им адресам и телефонам;

- место нахождения клиента - юридического лица, заявленное при государственной регистрации, не совпадает с местом фактической деятельности его органов управления (постоянно действующего исполнительного органа либо иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности);

- клиент либо его учредитель (выгодоприобретатель), либо контрагент клиента по операции (сделке) зарегистрирован или осуществляет деятельность в государстве или на территории, предоставляющей(щей) льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающей(щей) раскрытия и предоставления информации при проведении операций (оффшорной зоне);

- в отношении клиента имеется письмо ГСФР о предоставлении информации и проведении усиленного мониторинга;

- в отношении клиента имеются данные о том, что информация, представленная им, содержит неверные (заведомо ложные) сведения.

3) Риск, связанный с деятельностью или продукцией (услугами):

а) Виды деятельности:

- деятельность юридических лиц (в том числе кредитных организаций), зарегистрированных в оффшорных зонах, их обособленных подразделений, дочерних и зависимых обществ;

- деятельность по организации и содержанию игорных заведений, в том числе в электронной форме, а также деятельность ломбардов;

- деятельность, связанная с реализацией, в том числе комиссионной, предметов искусства, антиквариата, мебели, легковых транспортных средств, предметов высокой роскоши и иных товаров высокой стоимости;

- деятельность, связанная со скупкой, куплей-продажей драгоценных металлов, драгоценных камней, а также ювелирных изделий, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни, и ломом таких изделий;

- деятельность, связанная с совершением сделок с недвижимым имуществом и/или оказание посреднических услуг при совершении сделок с недвижимым имуществом;

- туроператорская и турагентская деятельность, а также иная деятельность по организации

путешествий (туристическая деятельность);

- любая деятельность, связанная с интенсивным оборотом наличности;

б) Виды операций:

- осуществление юридическими лицами переводов денежных средств на (в) банковские счета (банковские вклады) физических лиц (за исключением оплаты труда и компенсации в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики, уплаты налогов, выплаты пенсий, стипендий, пособий и других обязательных социальных и других выплат, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики) с последующим снятием (в течение одного дня) физическими лицами указанных денежных средств в наличной форме или переводами указанных денежных средств на (в) банковские счета (банковские вклады) других лиц;

- операции с резидентами государств или территорий (оффшорных зон), предоставляющих льготный налоговый режим и (или) не предусматривающих раскрытие и предоставление информации при проведении операций (сделок), а также несоблюдающих общепринятые стандарты в борьбе с финансированием терроризма и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем;

- операции с юридическим лицом, постоянно действующие органы управления которого, иные органы или лица, которые имеют право действовать от имени такого юридического лица без доверенности, отсутствуют по местонахождению этого юридического лица;

- осуществление операций (сделок) с использованием интернет-технологий или иных систем удаленного доступа, либо иным способом без непосредственного контакта;

- интенсивное проведение операций (сделок) за наличный (и эквивалентной наличности) расчет, включая игорные заведения и субъекты предпринимательской деятельности по оказанию услуг, связанных с денежными средствами (фирмы, занимающиеся переводами, пункты обмена валют, агенты по переводу денег и торговцы банкнотами);

- неоднократное совершение операций (сделок), характер которых дает основание полагать, что целью их осуществления является уклонение от процедур обязательного контроля, предусмотренных Законом Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

- регулярное получение юридическими лицами переводов денежных средств от одного либо нескольких физических лиц (за исключением представителей сфер розничной торговли, общественного питания, розничной торговли горячим на бензоколонках и газозаправочных станциях);

- регулярная отправка денежных переводов физическими лицами и частными (индивидуальными) предпринимателями физическим(ому) лицом(у) или получение денежных переводов от них.

в) Виды услуг:

- услуги международной системы корреспондентских отношений, включающие такие сделки, как коммерческие платежи от имени лиц, не являющихся клиентами и инкассаторская деятельность;

- международные услуги по управлению част-

ными финансами;

- услуги, обеспечивающие более высокую степень анонимности и имеющие трансграничный характер (международные электронные переводы, частные инвестиционные компании и доверительные фонды, интерактивные банковские услуги).

Средние и низкие уровни (категории) Риска формируются лицами, представляющими сведения, самостоятельно, с учетом характера и основных направлений их деятельности и состава клиентской базы.

Утверждено
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 5 марта 2010 года № 135

ПОЛОЖЕНИЕ

об идентификации и верификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) в целях противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем

1. Общие положения

1. Настоящее Положение об идентификации и верификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) в целях противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем (далее - Положение), устанавливает общие требования к идентификации и верификации лицами, представляющими сведения, клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) для реализации норм Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем".

2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

правила внутреннего контроля - понимается в том значении, которое указано в статье 2 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

лица, представляющие сведения - понимается в том значении, которое указано в статье 2 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем". Конкретный список лиц, представляющих сведения (с указанием наименования и юридического адреса), формируется Государственной службой финансовой разведки Кыргызской Республики (далее ГСФР);

операции (сделки), подлежащие обязательному контролю - операции (сделки) с денежными средствами или имуществом, предусмотренные в статье 6 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию

терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

подозрительная операция (сделка) - понимается в том значении, которое указано в статье 2 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

идентификация - понимается в том значении, которое указано в статье 2 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

верификация - понимается в том значении, которое указано в статье 2 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

клиент - физическое или юридическое лицо, принятое на обслуживание или находящееся на обслуживании у лиц, представляющих сведения;

бенефициарный собственник (выгодоприобретатель) - понимается в том значении, которое указано в статье 2 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

риск финансирования терроризма (экстремизма) или легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем (далее - Риск) - типичные возможности совершения у лица, представляющего сведения, деяний по финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, в результате принятия на обслуживание или при обслуживании клиента;

надзорные органы - государственные орга-

ны Кыргызской Республики, уполномоченные осуществлять контроль за исполнением лицами, представляющими сведения, положений Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

служба внутреннего контроля - уполномоченный сотрудник или структурное подразделение лица, представляющего сведения, ответственные за осуществление правил внутреннего контроля, в целях противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и за представление сообщений в ГСФР.

3. Лица, представляющие сведения, обязаны идентифицировать как лиц, которые принимаются на обслуживание для установления длительных отношений, так и лиц, которым оказываются услуги, либо с которыми совершаются операции (сделки) с денежными средствами или имуществом (далее - операции (сделки)) разового характера, вне зависимости от вида, характера и размера оказываемых услуг, либо совершаемых операций (сделок), за исключением случаев, предусмотренных в пунктах 20, 21 и 22 настоящего Положения.

Если от имени физического или юридического лица действует его представитель, лица, представляющие сведения, обязаны идентифицировать представителя, проверить его полномочия, а также принимать доступные и необходимые меры по установлению и идентификации бенефициарного собственника (выгодоприобретателя).

4. Лицо, представляющее сведения, устанавли-

2. Порядок идентификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя)

7. В целях идентификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) лицами, представляющими сведения, осуществляется сбор сведений и документов, предусмотренных приложениями 1-3 к настоящему Положению, являющихся основанием совершения операций (сделок), а также иной необходимой информации и документов.

8. Сотрудники структурных подразделений лица, представляющего сведения, участвующие в осуществлении операции (сделки), а также обслуживающие клиентскую базу, обязаны проводить работу по идентификации клиента при совершении ими операции (сделки), а также устанавливать и идентифицировать бенефициарного собственника (выгодоприобретателя).

Лица, представляющие сведения, также могут использовать иные дополнительные (вспомогательные) источники информации, доступные им на законных основаниях.

9. Все документы, позволяющие идентифицировать клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя), должны быть действительными на дату их предъявления.

лирует и идентифицирует бенефициарного собственника (выгодоприобретателя), в частности на основании агентского договора, договоров поручения, комиссии и доверительного управления и других документов, при проведении операций (сделок).

Требование об установлении и идентификации бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) считается выполненным, если лица, представляющие сведения, могут на основании соответствующих сведений, в том числе указанных в приложении 3 к настоящему Положению, подтвердить, что ими предприняты обоснованные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры по установлению и идентификации бенефициарного собственника (выгодоприобретателя).

5. Лица, представляющие сведения, в рамках правил внутреннего контроля должны разработать и утвердить процедуру идентификации и верификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) и процедуру оценки уровня (категории) риска совершения клиентом операций (сделок) в целях финансирования терроризма (экстремизма) и легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем.

6. Коммерческие банки и иные финансово-кредитные учреждения, лицензируемые Национальным банком Кыргызской Республики, дополнительно используют порядок идентификации и верификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя), установленные Национальным банком Кыргызской Республики.

Документы, составленные полностью или в какой-либо их части на иностранном языке, представляются лицам, представляющим сведения, с надлежащим образом заверенным переводом на русский язык. Документы, исходящие от государственных органов иностранных государств, подтверждающие статус юридических лиц - нерезидентов, принимаются лицами, представляющими сведения в случае их легализации в установленном порядке (указанные документы могут быть представлены без их легализации в случаях, предусмотренных международным договором Кыргызской Республики).

Все документы должны быть представлены клиентами лицам, представляющим сведения, в подлиннике или надлежащим образом заверенной копии. Если к идентификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) имеет отношение только часть документа, может быть представлена заверенная выписка из него.

В случае представления копий документов лица, представляющие сведения, вправе потребовать представления подлинников документов

для ознакомления.

10. Для идентификации клиента, установления и идентификации бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) лица, представляющие сведения, используют анкетирование.

Сведения о клиенте и бенефициарном собственнике (выгодоприобретателе), полученные в результате идентификации, фиксируются в анкете клиента, составленной в зависимости от статуса клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя).

Анкета клиента может заполняться на бумажном носителе или в электронном виде. Анкета клиента, заполненная в электронном виде, при переносе на бумажный носитель заверяется подписью уполномоченного сотрудника лица, представляющего сведения.

Минимальные требования к анкете клиента устанавливаются ГСФР, с учетом особенностей деятельности лиц, представляющих сведения.

Анкета клиента подлежит хранению лицами, представляющими сведения, не менее 5 лет со дня прекращения отношений с клиентом.

По усмотрению лиц, представляющих сведения, в анкету клиента также могут быть включены иные сведения.

В случае изменения сведений, содержащихся в анкете клиента и (или) бенефициарного собственника (выгодоприобретателя), клиент обязан предоставить лицам, представляющим сведения, обновленную информацию и документы, не позднее 1 месяца со дня прошедших изменений. Лицам, представляющим сведения, следует внести в анкету клиента полученные от него обновленные сведения в день их получения.

11. Сведения, указываемые в анкете клиента, могут фиксироваться и храниться лицами, представляющими сведения, в электронной базе данных, к которой сотрудникам лица, представляющего сведения, осуществляющим идентификацию клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя), в том числе службе внутреннего контроля, должен быть обеспечен оперативный доступ в постоянном режиме для проверки информации о клиенте и бенефициарном собственнике (выгодоприобретателе).

12. Лица, представляющие сведения, вправе не проводить повторную идентификацию клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя), если такой клиент и бенефициарный собственник (выгодоприобретатель) уже были ранее идентифицированы лицами, представляющими сведения, в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем" и настоящим Положением, а также к сведениям об этом клиенте и бенефициарном собственнике (выгодоприобретателе) обеспечен оперативный доступ в постоянном режиме.

13. Лица, представляющие сведения, обяза-

ны:

- провести повторную идентификацию клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя), если у них возникают сомнения в достоверности сведений, полученных ранее в результате идентификации;

- проверить наличие в отношении клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) сведений об их участии в террористической или экстремистской деятельности. Указанные сведения содержатся в "Перечне физических и юридических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической или экстремистской деятельности (финансировании терроризма или экстремизма)", формируемой ГСФР.

14. Лица, представляющие сведения, при обслуживании (осуществлении операции (сделки) с денежными средствами и имуществом) иностранных политически значимых лиц, помимо идентификации, должны:

- принимать доступные меры по выявлению иностранных политически значимых лиц среди физических лиц, принимаемых на обслуживание или находящихся на обслуживании;

- принимать на обслуживание иностранных политически значимых лиц только на основании письменного разрешения руководителя лиц, представляющих сведения;

- принимать доступные меры по определению источников происхождения денежных средств или имущества иностранных политически значимых лиц;

- на постоянной основе обновлять имеющуюся в распоряжении информацию об иностранных политически значимых лицах, находящихся у них на обслуживании;

- уделять повышенное внимание операциям (сделкам) с денежными средствами или имуществом, осуществляемым иностранными политически значимыми лицами, их супругами, близкими родственниками (по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, бабушка, бабушка и внуки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры, усыновители и усыновленные), представителями и деловыми партнерами;

- удостовериться в полномочиях и подлинности лиц, имеющих права на распоряжение денежными средствами или имуществом.

15. Лица, представляющие сведения, оценивают уровень (категории) Риска с учетом критериев оценки уровня (категории) Риска, установленных в приложении к Положению об общих требованиях к правилам внутреннего контроля по противодействию финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, утвержденного Правительством Кыргызской Республики.

Лица, представляющие сведения, могут также

использовать дополнительные критерии оценки уровня (категории) Риска.

16. Лица, представляющие сведения, должны обновлять сведения, полученные в результате идентификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя), не реже одного раза в год при повышенном уровне (категории) Риска и не реже одного раза в три года в иных случаях, а также пересматривать уровень (категорию) Риска по мере изменения идентификационных сведений или изменения уровня (категории) Риска, либо в случае, когда:

- в отношении клиента, бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) или операции (сделки) возникают подозрения в том, что они связаны с финансированием терроризма (экстремизма) или легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем;

3. Особенности идентификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) при совершении отдельных видов операций (сделок)

17. Идентификация физического лица может проводиться в упрощенном порядке (далее - упрощенная идентификация физического лица), на основании документа, удостоверяющего личность, при осуществлении:

- переводов денежных средств по поручению физических лиц без открытия банковских счетов;

- операций (сделок) по обмену наличной иностранной или национальной валюты с физическими лицами, по обналичиванию чеков (в том числе дорожных чеков), номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.

Упрощенная идентификация физического лица предполагает установление фамилии, имени и (если иное не вытекает из закона или национального обычая) отчества, реквизитов документа, удостоверяющего личность клиента.

Упрощенная идентификация физического лица, предусмотренная настоящим пунктом, проводится только в случае, если наличествуют в совокупности (одновременно) следующие условия:

- операция (сделка) не подлежит обязательному контролю в соответствии со статьей 6 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

- фамилия, имя и отчество (если иное не вытекает из закона или национального обычая), а также другая имеющаяся у лиц, представляющих сведения, информация о физическом лице полностью не совпадает с информацией, содержащейся в Перечне физических и юридических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической или экстремистской деятельности (финансировании терроризма или экстремизма);

- в отношении клиента или операции (сделки) у лиц, представляющих сведения, не возникают

- операция (сделка) имеет запутанный или необычный характер, свидетельствующий об отсутствии очевидного экономического смысла или очевидной законной цели, или совершение указанной операции (сделки) дает основания полагать, что целью ее осуществления является уклонение от процедур обязательного контроля, предусмотренных Законом Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем".

Лица, представляющие сведения, также могут пересматривать уровень (категории) Риска и обновлять сведения, полученные в результате идентификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя), в иных случаях, в порядке и сроки, устанавливаемые лицами, представляющими сведения.

подозрения в том, что они связаны с финансированием терроризма (экстремизма) и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем;

- операция (сделка) не имеет запутанного или необычного характера, свидетельствующего об отсутствии очевидного экономического смысла или очевидной законной цели, и совершение указанной операции (сделки) не дает оснований полагать, что целью ее осуществления является уклонение от процедур обязательного контроля, предусмотренных Законом Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем".

18. При осуществлении операции (сделки) с денежными средствами в наличной форме с использованием программно-технического оборудования, электронных кассиров, банкоматов и других программно-технических комплексов (за исключением операций с использованием платежных карт) идентификация клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) осуществляется лицами, представляющими сведения, если сумма проводимой операции (сделки) равна или превышает 1000000 сомов или эквивалентную сумму в иностранной валюте, либо платеж осуществляется на счет, открытый в банке-нерезиденте.

При совершении операции (сделки) с использованием платежных (банковских) карт идентификация осуществляется на основе реквизитов платежной (банковской) карты, а также кодов (паролей).

19. При установлении корреспондентских отношений с банком-нерезидентом коммерческие банки обязаны потребовать представления сведений, предусмотренных пунктом 1 приложения 2 к настоящему Положению, а также сведений о

принимаемых банком-нерезидентом мерах по противодействию финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

Решение об установлении корреспондентских отношений с банком-нерезидентом принимается при наличии согласия руководителя коммерческого банка.

20. Идентификация клиента - физического лица, установление и идентификация бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) не проводятся при осуществлении лицами, представляющими сведения, операций по приему от клиентов - физических лиц следующих платежей (если их сумма не превышает 1000000 сомов либо эквивалента в иностранной валюте):

- связанных с расчетами с бюджетом Кыргызской Республики (включая предусмотренные законодательством Кыргызской Республики налоги, сборы, а также пени и штрафы);

- связанных с оплатой услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении государственных органов Кыргызской Республики;

- связанных с осуществлением платы за жилое помещение, коммунальные услуги, с оплатой услуг по охране квартир и установке охранной сигнализации, а также с осуществлением платежей за услуги связи;

- связанных с уплатой взносов членами садоводческих, дачных некоммерческих объединений граждан, гаражно-строительных кооперативов, оплатой услуг платных автомобильных стоянок;

- связанных с уплатой алиментов;

- при осуществлении физическим лицом операции по покупке или продаже наличной иностранной валюты на сумму, не превышающую 1000000 сомов либо эквивалента в иностранной валюте, за исключением случая, когда у работников лиц, представляющих сведения, возникают подозрения, что данная операция осуществляется в целях финансирования терроризма (экстремизма) и легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем.

4. Верификация сведений, полученных в результате идентификации

23. В случае необходимости лица, представляющие сведения, обязаны провести процедуру верификации предоставленных документов, в том числе их валидацию, т.е. процедуру, позволяющую получить подтверждение на подлинность предоставленных клиентом правоустанавливающих документов, контрактов, доверенностей и иных официальных документов.

24. Государственные органы Кыргызской Республики в пределах своей компетенции пред-

5. Заключительные положения

25. Процедуры идентификации и верификации клиента и бенефициарного собственника (выгодоприобретателя), действующие на день вступления в силу настоящего Положения, долж-

ны быть приведены в соответствие с его требованиями в течение 3 месяцев со дня вступления в силу настоящего Положения.

26. Лица, представляющие сведения, обязаны

21. Идентификация не проводится в отношении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики.

22. Лица, представляющие сведения, могут не устанавливать и не идентифицировать бенефициарного собственника (выгодоприобретателя) если клиент является:

- лицом, представляющим сведения, указанные в статье 2 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

- банком-резидентом иностранного государства-члена Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

При этом клиент, указанный в абзаце 3 настоящего пункта, должен удовлетворять хотя бы одному из следующих критериев:

- иметь показатель рейтинговой оценки не ниже "В", присвоенный международным рейтинговым агентством Moody's Investors Service, Standard & Poor's или Fitch Ratings;

- быть включенным в международный банковский справочник "Bankers Almanac" (издательство "Reed Business Information", UK, используется любой выпуск справочника, изданный не ранее календарного года, предшествующего календарному году совершения банковской операции или иной сделки) либо в перечень (реестр) действующих банковских учреждений соответствующего иностранного государства.

Настоящий пункт не применяется в случае, когда у лиц, представляющих сведения, в отношении данного клиента, или в отношении операции (сделки) с денежными средствами или имуществом этого клиента возникают подозрения в том, что они связаны с финансированием терроризма (экстремизма) и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем.

ставляют лицам, представляющим сведения, информацию, содержащуюся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре статистических единиц, сводном государственном реестре аккредитованных на территории Кыргызской Республики представительств иностранных компаний, а также сведения об утерянных, недействительных паспортах, о паспортах умерших физических лиц, об утерянных бланках паспортов.

ны быть приведены в соответствие с его требованиями в течение 3 месяцев со дня вступления в силу настоящего Положения.

26. Лица, представляющие сведения, обязаны

обеспечить исполнение требований настоящего Положения в отношении клиентов, находящихся у них на обслуживании, на день вступления в силу настоящего Положения, включая требования

Сведения, получаемые в целях идентификации физических лиц

1. Фамилия, имя и отчество (если иное не вытекает из закона или национального обычая).

2. Гражданство.

3. Данные документов, удостоверяющие личность: серия и номер документа, дата выдачи документа, наименование органа, выдавшего документ, и код подразделения (если имеется).

4. Данные документа, подтверждающего право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Кыргызской Республике: серия (если имеется) и номер документа, дата начала срока действия права пребывания (проживания), дата окончания срока действия права пребывания (проживания), в том числе миграционной карты: номер карты, дата начала срока пребывания и дата окончания срока пребывания.

5. Адрес места жительства (регистрации) или места пребывания.

6. Идентификационный номер налогоплательщика (если имеется) или номер удостоверения социальной защиты.

7. Сведения о документах, подтверждающих полномочия по распоряжению денежными средствами или имуществом.

8. Номера контактных телефонов и факсов (если имеются).

Примечание:

К документам, удостоверяющим личность, относятся:

а) Для граждан Кыргызской Республики:

- паспорт (ID-карточка) и общегражданский паспорт гражданина Кыргызской Республики;

- свидетельство органов ЗАГС о рождении гражданина - для гражданина Кыргызской Республики, не достигшего 16 лет;

- военный билет;

- иные документы, признаваемые в соответствии с

Документы, требуемые в целях идентификации физических лиц

1. Для граждан Кыргызской Республики:

- паспорт (ID-карточка) или общегражданский паспорт гражданина Кыргызской Республики (предоставляется оригинал, с которого снимается копия);

- свидетельство органов ЗАГС, органа исполнительной власти или органа местного самоуправления о рождении гражданина - для гражданина Кыргызской Республики, не достигшего 14 лет (законным представителем предоставляется оригинал, с которого снимается копия);

- удостоверение личности военнослужащего

по установлению и идентификации бенефициарного собственника (выгодоприобретателя), в течение 6 месяцев со дня вступления в силу настоящего Положения.

Приложение 1

законотворчеством Кыргызской Республики документами, удостоверяющими личность.

б) Для иностранных граждан:

- паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный законодательством Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего личность.

в) Для лиц без гражданства:

- документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;

- разрешение на временное проживание;

- вид на жительство в Кыргызской Республике;

- иные документы, предусмотренные законодательством или признаваемые в соответствии с международным договором Кыргызской Республики в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства.

г) Для беженцев:

- свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании лица беженцем, выданное дипломатическим или консульским учреждением либо органами по вопросам миграции Кыргызской Республики;

- удостоверение беженца.

К документам, подтверждающим право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Кыргызской Республике относятся:

- вид на жительство;

- разрешение на временное проживание;

- виза;

- иной документ, подтверждающий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Кыргызской Республике.

или военный билет (предоставляется оригинал, с которого снимается копия);

- временное удостоверение личности гражданина Кыргызской Республики, выдаваемое органом внутренних дел до оформления паспорта (предоставляется оригинал, с которого снимается копия);

- свидетельство о постановке на учет физического лица в налоговом органе по месту жительства на территории Кыргызской Республики при наличии (предоставляется лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью, ко-

- пия);
- удостоверение социальной защиты (предоставляется оригинал, с которого снимается копия).
2. Для иностранных граждан:
- паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный законом или признаваемый в соответствии с международными соглашениями Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего личность (предос-

твляется оригинал, с которого снимается копия);

- документ, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Кыргызской Республике: вид на жительство, разрешение на временное проживание (предоставляется оригинал, с которого снимается копия) или другой документ, заверенный официальными органами Кыргызской Республики.

Приложение 2

Сведения, получаемые в целях идентификации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

1. Сведения, получаемые в целях идентификации юридических лиц:
- полное, а также (если имеется) сокращенное наименование и наименование на иностранном языке;
 - организационно-правовая форма;
 - идентификационный номер налогоплательщика - для резидента, идентификационный номер налогоплательщика или код иностранной организации для нерезидента (если имеются);
 - сведения о государственной регистрации: дата, номер, наименование регистрирующего органа, место регистрации;
 - адрес местонахождения и почтовый адрес;
 - сведения о лицензии на право осуществления деятельности, подлежащей лицензированию: вид, номер, дата выдачи лицензии; кем выдана; срок действия; перечень видов лицензируемой деятельности;
 - банковский идентификационный код - для коммерческих банков-резидентов;
 - сведения об органах юридического лица (структура и персональный состав органов управления юридического лица);
 - сведения о величине зарегистрированного и

оплаченного уставного (складочного) капитала или величине уставного фонда, имущества;

- сведения о присутствии или отсутствии по своему местонахождению юридического лица, его постоянно действующего органа управления, иного органа или лица, которые имеют право действовать от имени юридического лица без доверенности;
- номера контактных телефонов и факсов.

2. Сведения, получаемые в целях идентификации индивидуальных предпринимателей:

- сведения, предусмотренные приложением 1 к настоящему Положению;
- сведения о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя: дата регистрации, государственный регистрационный номер, наименование регистрирующего органа, место регистрации;
- сведения о лицензии на право осуществления деятельности, подлежащей лицензированию: вид, номер, дата выдачи лицензии; кем выдана; срок действия; перечень видов лицензируемой деятельности;
- почтовый адрес и номера контактных телефонов и факсов.

Документы, требуемые в целях идентификации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

1. Для юридических лиц:
- свидетельство о государственной регистрации юридического лица (копия);
 - устав (копия, заверенная нотариально);
 - учредительный договор - если предусмотрено законодательством (если общество утверждается одним лицом, то заверенную издавшим органом или самой организацией (клиентом) копию решения о создании), (копия, заверенная нотариально);
 - изменения (дополнения) в учредительные документы и свидетельства о государственной регистрации таких изменений (дополнении), (копии, сверенные нотариально);
 - свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (копия, заверенная нотариально);
 - справка из органов статистики о присвоении кодов и классификационных признаков (копия,

заверенная нотариально или самой организацией);

- документы, подтверждающие полномочия лиц, имеющих право первой и второй подписи в карточке с образцами подписей и оттиском печати (решения органов управления, приказы, доверенности и др.) (оригинал или копии, заверенные самой организацией);
- лицензии на право осуществления предпринимательской деятельности, подлежащей обязательному лицензированию клиента (копия);
- выписка из государственного реестра юридических лиц - по дополнительному требованию (копия, заверенная нотариально).

2. Для индивидуальных предпринимателей:

- документы, предусмотренные в приложении 1;
- свидетельство о регистрации в качестве ча-

стного предпринимателя (копия);

- лицензии на право осуществления предпринимательской деятельности, подлежащей обязательному лицензированию клиента - при необхо-

димости, или патент, удостоверяющий статус клиента как индивидуального предпринимателя - при необходимости (копия).

Приложение 3

Сведения, получаемые в целях установления и идентификации бенефициарного собственника (выгодоприобретателя)

1. Сведения об основаниях, свидетельствующих о том, что клиент действует к выгоде другого лица при проведении операций (сделок).

2. Сведения о бенефициарном собственнике (выгодоприобретателе).

Утверждено
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 5 марта 2010 года № 135

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке предоставления Государственной службе финансовой разведки Кыргызской Республики информации и документов государственными органами Кыргызской Республики и лицами, представляющими сведения

1. Общие положения

1. Настоящее Положение о порядке предоставления Государственной службе финансовой разведки Кыргызской Республики информации и документов государственными органами Кыргызской Республики и лицами, представляющими сведения (далее - Положение):

- определяет порядок предоставления государственными органами Кыргызской Республики информации и документов (за исключением информации о частной жизни граждан), необходимых для осуществления функций и задач Государственной службы финансовой разведки Кыргызской Республики (далее - ГСФР);
- устанавливает единый формат предоставления в ГСФР лицами, представляющими сведения, информации по операциям (сделкам) с денежными средствами или имуществом, подлежащим обязательному контролю и по подозрительным операциям (сделкам), а также по иным операциям (сделкам) с денежными средствами или имуществом, связанных с финансированием терроризма (экстремизма) или легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем.

2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

- **операции (сделки), подлежащие обязательному контролю** - операции (сделки) с денежными средствами или имуществом (далее - операции (сделки), предусмотренные в статье 6 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";
- **лица, представляющие сведения** - понимается в том значении, которое указано в статье 2 Закона Кыргызской Республики "О противодей-

ствии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем". Конкретный список лиц, представляющих сведения (с указанием наименования и юридического адреса) формируется ГСФР;

надзорные органы - государственные органы Кыргызской Республики, уполномоченные осуществлять контроль за исполнением лицами, представляющими сведения, положений Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

типовые формы - специальные типовые формы, установленные ГСФР и предназначенные для заполнения лицами, представляющими сведения, в целях предоставления сообщений (информации), требуемой в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем" и другими нормативными правовыми актами, в виде электронных или бумажных форм. ГСФР с учетом характера и особенностей деятельности лиц, представляющих сведения; устанавливает соответствующие типовые формы;

установление подлинности и целостности - проверка сообщения, позволяющая получателю определить, что сообщение исходит из указанного источника и не было изменено при передаче его от источника до получателя;

СЭД - сообщение в виде электронного документа, направляемого по электронному каналу связи или в электронном формате;

СБД - сведения в виде бумажного документа, направляемого почтовым или нарочным отправлением.

II. Порядок предоставления ГСФР информации и документов государственными органами и органами местного самоуправления Кыргызской Республики

3. Государственные органы, уполномоченные выдавать соответствующие лицензии (разрешения) лицам, представляющим сведения, предоставляют по запросу ГСФР сведения о выдаче, изменении условий, приостановлении действия или об отзыве (аннулировании) этих лицензий (разрешений) по состоянию на каждый месяц.

4. ГСФР направляет запросы о предоставлении информации и документов (заверенных в установленном порядке копий документов) в государственные органы и органы местного самоуправления, в целях:

а) проверки информации, получаемой ГСФР от лиц, представляющих сведения, и выявления операций (сделок), имеющих признаки финансирования терроризма (экстремизма) или легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем;

б) обеспечения взаимодействия и информационного обмена с компетентными органами иностранных государств в сфере противодействия финансированию терроризма (экстремизма), и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и выполнения обязательств по соответствующим международным договорам Кыргызской Республики (при наличии международного поручения или письменного запроса);

в) координации деятельности этих органов в сфере противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, а также получения необходимых информационно-статистических и аналитических материалов.

5. Информация и документы (заверенные в установленном порядке копии документов) по запросам, предусмотренным подпунктами "а" и "б" пункта 4 настоящего Положения, предоставляются ГСФР в течение 10 рабочих дней с даты получения запроса, а по запросам, предусмотренным подпунктом "в" пункта 4 настоящего Положения, - в течение месяца с даты получения запроса.

6. При невозможности предоставить запрошенную информацию и документы, или при не-

обходимости получения отсрочки для их предоставления, ответ на запрос с соответствующим обоснованием направляется в ГСФР в те же сроки.

7. Правоохранительные органы Кыргызской Республики предоставляют ГСФР информацию о результатах рассмотрения поступивших от него обобщенных материалов по операциям (сделкам), имеющим признаки финансирования терроризма (экстремизма) или легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, в соответствии с Положением о предоставлении и рассмотрении обобщенного материала, утвержденного Правительством Кыргызской Республики.

8. Информация и документы предоставляются ГСФР на бумажном носителе.

По согласованию с ГСФР информация и документы могут предоставляться в электронном виде по определенным каналам связи или на магнитном носителе.

Формат предоставления и форма кодирования информации и документов определяются ГСФР совместно с соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления.

Защиту информации и документов при их передаче в ГСФР обеспечивает владелец информационных ресурсов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

9. Сотрудники ГСФР обеспечивают сохранность ставших им известными сведений, полученных в соответствии с настоящим Положением и составляющих служебную, банковскую, налоговую, коммерческую тайну или иную тайну, и несут установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность за разглашение этих сведений.

10. Лица, нарушившие порядок предоставления информации и документов, установленный настоящим Положением, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

11. Информация по операциям (сделкам), подлежащим обязательному контролю, фиксируется и предоставляется лицами, представляющими сведения, не позднее рабочего дня, следующего за днем совершения соответствующей операции (сделки), подлежащей обязательному контролю.

12. Адвокаты, аудиторы, налоговые консультанты, нотариусы и лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере

III. Порядок предоставления ГСФР информации и документов лицами, представляющими сведения

11. Информация по операциям (сделкам), подлежащим обязательному контролю, фиксируется и предоставляется лицами, представляющими сведения, не позднее рабочего дня, следующего за днем совершения соответствующей операции (сделки), подлежащей обязательному контролю.

Информация по операциям (сделкам), в отношении которых при реализации программ внутреннего контроля возникают подозрения об

их осуществлении с целью финансирования терроризма (экстремизма) или легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, предоставляется лицами, представляющими сведения не позднее рабочего дня, следующего за днем признания операции (сделки) подозрительной.

12. Адвокаты, аудиторы, налоговые консультанты, нотариусы и лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере

оказания юридических или бухгалтерских услуг, при наличии у них оснований полагать, что операции (сделки), подлежащие обязательному контролю, осуществляются или могут быть осуществлены в целях финансирования терроризма (экстремизма) и легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, уведомляют об этом ГСФР не позднее рабочего дня, следующего за днем выявления соответствующей операции (сделки).

13. В целях обеспечения взаимодействия и информационного обмена с компетентными органами иностранных государств в сфере противодействия финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, ГСФР вправе направлять в установленном порядке лицам, представляющим сведения, письменные запросы о предоставлении информации и документов, необходимых для выполнения обязательств по соответствующим международным договорам Кыргызской Республики.

Письменные запросы ГСФР о предоставлении информации и документов оформляются на официальных бланках и подписываются председателем ГСФР или его заместителем.

Форма письменного запроса и перечень должностных лиц, имеющих право направлять запрос лицам, представляющим сведения, определяются ГСФР.

Лица, представляющие сведения, предоставляют запрашиваемую информацию и документы в ГСФР в течение 10 рабочих дней с даты получения соответствующего письменного запроса. С учетом объема, характера и содержания запрашиваемой информации и документов ГСФР может определить иной срок их представления.

Лица, представляющие сведения, могут дополнительно представлять в ГСФР документы и справочные материалы, не указанные в письменном запросе, но необходимые, по их мнению, для эффективной реализации Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем".

Письменные ответы лиц, представляющих сведения, адресуются председателю ГСФР и ссылаются на исходящие номера и даты полученных письменных запросов, а также указываются фамилии и контактные реквизиты исполнителей.

Запрашиваемая информация и документы направляются в адрес ГСФР, по почте с уведомлением о вручении или нарочным, с соблюдением мер, исключающих бесконтрольный доступ к информации, документам и материалам во время доставки.

Информация, поступившая в соответствии с запросами ГСФР, является конфиденциальной и на нее распространяется режим защиты, преду-

смотренный законодательством Кыргызской Республики.

14. Формы предоставления и способы передачи информации в ГСФР:

Информация, указанная в пункте 1 раздела III настоящего Положения, направляется лицами, представляющими сведения, в ГСФР сообщением в виде электронного документа (далее - СЭД), направляемым по электронному каналу связи или в формате определяемом ГСФР.

В иных случаях, по согласованию с ГСФР информация, указанная в пункте 11 раздела III настоящего Положения, представляется лицами, представляющими сведения, формализованным сообщением в виде бумажного документа (далее - СБД), удостоверенного подписями руководителей лиц, представляющих сведения, и заверенного печатью.

ГСФР формирует и утверждает следующие документы (не устанавливающие, изменяющие или отменяющие нормы права (правовых норм), которые подлежат обязательному применению лицами, представляющими сведения):

а) Справочник кодов видов операций (сделок), информация о которых представляется в ГСФР;

б) Справочник кодов видов лиц, представляющих сведения, и видов организационно-правовых форм;

в) Справочник кодов видов участников операций (сделок) с денежными средствами или имуществом;

г) Справочник кодов видов документов, удостоверяющих личность или подтверждающих право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Кыргызской Республике, используемых при предоставлении информации в ГСФР;

д) Типовые формы и инструкции о порядке их заполнения;

е) Перечень критериев подозрительных операций (сделок) и справочник кодов видов подозрительных операций (сделок);

ж) Перечень физических и юридических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической или экстремистской деятельности (финансировании терроризма или экстремизма);

з) Перечень государств (территорий), которые не участвуют в международном сотрудничестве в сфере противодействия финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и в которых (на которых) не предусмотрено раскрытие или предоставление информации при проведении операций (сделок) с денежными средствами или имуществом.

Вышеуказанные справочники, типовые формы, инструкции и перечни необходимые для формирования сообщения, формируются также в электронном виде, и размещаются на официаль-

ном сайте ГСФР (www.sfr.kg).

В необходимых случаях лица, представляющие сведения, и ГСФР могут использовать следующие справочники, применяемые на территории Кыргызской Республики:

- а) международный классификатор стран мира;
- б) система обозначений объектов административно-территориального деления;
- в) международный классификатор валют;
- г) классификатор видов экономической деятельности.

Лица, представляющие сведения, самостоятельно устанавливают внутренний регламент формирования и направления СЭД/СБД для своих территориальных подразделений. Порядок представления сведений территориальными подразделениями осуществляется только через головной офис лица, представляющего сведения.

Защиту информации при передаче СБД и СЭД в ГСФР обеспечивают лица, представляющие сведения, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

15. Формирование и направление лицами, представляющими сведения, СЭД по электронным каналам связи. Формат представления СЭД. Контроль СЭД, предоставленные лицами, представляющими сведения в ГСФР:

СЭД формируется лицами, представляющими сведения, на основе типовой формы и подписывается (заверяется) зарегистрированной электронной цифровой подписью и имеет равную юридическую силу наряду с бумажным документом, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Подготовка и отправка СЭД в ГСФР осуществляется с помощью специализированного программного обеспечения "Автоматизированный комплекс программных средств по вводу, обработке и передаче информации в ГСФР" (далее - АРМ).

Передача лицами, представляющими сведения, СЭД в ГСФР с помощью АРМ осуществляется с применением средств криптографической защиты информации, входящих в комплект АРМ и посредством технических каналов связи, поддерживаемых АРМ.

АРМ используется только для подготовки и представления в ГСФР информации, предусмотренной Законом Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем", в соответствии с нормами настоящего Положения.

Последовательность действий по формированию СЭД с помощью АРМ, формат и структура СЭД, а также порядок использования средств криптографической защиты информации при приеме и передаче СЭД изложены в инструктив-

ных материалах, находящихся в комплекте АРМ и дополнительно размещенных на официальном сайте ГСФР (www.sfr.kg).

Лицо, представляющее сведения, заполняет и формирует СЭД с использованием АРМ в соответствии с Инструкцией по заполнению реквизитов СЭД, утвержденному ГСФР.

ГСФР предоставляет лицам, представляющим сведения, АРМ на безвозмездной основе.

Для получения АРМ лицо, представляющее сведения, направляет в ГСФР Регистрационную карточку абонента Единой информационной системы ГСФР (далее - РКА ЕИС) по форме, установленной ГСФР.

РКА ЕИС в целях подтверждения содержащихся в ней данных подписывается руководителем и заверяется печатью лица, представляющего сведения.

К РКА ЕИС прилагаются оригинал доверенности или надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих правомочность действий физического лица от имени юридического лица подписывать и представлять в ГСФР информацию в виде СЭД.

Порядок получения лицами, представляющими сведения, АРМ и средств криптографической защиты информации, устанавливается ГСФР.

ГСФР оставляет РКА ЕИС без рассмотрения, о чем письменно уведомляет лицо, представляющее сведения, в следующих случаях:

- а) заявление на получение АРМ представлено по форме, отличной от Формы, установленной ГСФР для РКА ЕИС;
- б) наличие в Форме для РКА ЕИС незаполненных реквизитов либо некорректно заполненных реквизитов;
- в) отсутствие в Форме для РКА ЕИС печати лица, представляющего сведения, и/или подписи его руководителя.

В случае поступления в адрес лица, представляющего сведения, уведомления ГСФР об оставлении без рассмотрения заявления на получение АРМ, направленного в ГСФР, по вышеуказанным причинам, лицо, представляющее сведения принимает меры к их устранению и повторно направляет в ГСФР Форму для РКА ЕИС для получения АРМ.

Лица, представляющие сведения, доставляют СЭД в ГСФР по установленным каналам связи.

Отправка коммерческими банками СЭД в ГСФР по электронным каналам связи осуществляется с использованием технологий межбанковской коммуникационной сети (МКС НБКР).

Процедура получения лицами, представляющими сведения, средств криптографической защиты информации, наложения ЭЦП и обмена ключевой информацией осуществляется в порядке, установленном ГСФР, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Каждому СЭД, направленному в ГСФР, лицом,

представляющим сведения, присваивается специальный номер сообщения, который является уникальными идентификаторами операции (сделки).

Специальный номер сообщения является совокупностью трех полей:

- а) ИНН лиц, представляющих сведения;
- б) порядкового числового номера сообщения;
- в) даты предоставления сообщения.

Номер сообщения формируется лицом, представляющим сведения, в порядке возрастания, в течение одного календарного года представления сообщений, начиная с номера "1".

При совершении операций (сделок), подлежащих обязательному контролю, за исключением операций (сделок), связанных с финансированием терроризма (экстремизма), лица, представляющие сведения, формируют и направляют в ГСФР по установленным каналам связи СЭД, содержащее сведения о таких операциях (сделках), до 16.00 часов рабочего дня, следующего за днем совершения операций (сделок).

В случае приостановления лицами, представляющими сведения, операции (сделки) и при совершении операции по зачислению денежных средств, поступивших на счет физического или юридического лица, если хотя бы одной из сторон является физическое или юридическое лицо, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической (экстремистской) деятельности; лица, представляющие сведения, в день приостановления или совершения такой операции (сделки) формирует отдельный СЭД, содержащий сведения о данной операции (сделке); и немедленно направляет его в ГСФР, по установленным каналам связи, с соответствующим признаком, определяющим предоставление сведений об операциях (сделках), связанных с финансированием терроризма (экстремизма).

В случае выявления в деятельности клиента подозрительной операции (сделки), за исключением операций (сделок), связанных с финансированием терроризма (экстремизма), лица, представляющие сведения, формируют и направляют СЭД о такой операции (сделке) в ГСФР по выбранному каналу связи в день ее выявления до 16.00 часов.

При получении СЭД, ГСФР осуществляет контроль подлинности получаемой информации (идентификация отправителя СЭД, соответствие ЭЦП, неизменность содержания информационного сообщения и т.д.), а также правильности составления и оформления СЭД.

По результатам проверки каждого СЭД, ГСФР формирует в электронном виде положительную или отрицательную квитанцию, в зависимости от принятия или непринятия СЭД. ГСФР обеспечивает направление квитанций не позднее 18.00 часов в день получения СЭД по каналам связи. Форма квитанции о непринятии СЭД устанавли-

вается ГСФР.

СЭД может быть не принято (отвергнуто) ГСФР в результате осуществления процедур проверки правильности заполнения СЭД, представления в искаженном виде или неполном объеме, возникновения ошибок при расшифровке или проверки ЭЦП СЭД.

СЭД, для которых даны отрицательные квитанции ГСФР, исключаются из дальнейшей обработки и считаются не принятыми ГСФР, а лицо, представляющее сведения, повторно готовит СЭД и направляет его в установленном порядке.

В случае получения квитанции о непринятии СЭД лицо, представляющее сведения, принимает меры по устранению указанных в нем причин непринятия СЭД, исправляет указанные ГСФР замечания.

Исправленный СЭД и/или СЭД с исправленными сведениями об отдельных операциях (сделках) направляются в ГСФР повторно, до получения положительной квитанции, которая должна быть получена не позднее 16.00 часов рабочего дня, следующего за днем получения первой отрицательной квитанции.

При этом исправленному СЭД присваиваются реквизиты "Номер" и "Дата сообщения" первично представленного СЭД.

Для инициативного внесения изменений и дополнений в ранее представленную и принятую ГСФР информацию лицо, представляющее сведения, представляет заменяющее СЭД целиком, с указанием в реквизите "Дополнительная информация" вносимых изменений и дополнений в информационное сообщение.

При этом заменяющему сообщению присваиваются реквизиты "Номер" и "Дата сообщения" первично представленного СЭД.

Заменяющее сообщение направляется лицом, представляющим сведения, в ГСФР не позднее рабочего дня, следующего за днем выявления фактов (обстоятельств), повлекших (потребовавших) внесение изменений или дополнений в ранее представленную и принятую ГСФР информацию.

В случае возникновения технических проблем, связанных с формированием и направлением СЭД, неполучения квитанции о принятии (непринятии) СЭД, лицо, представляющее сведения, связывается с ГСФР по телефону "горячей линии" или обращается письменно в адрес ГСФР.

В целях отработки технологии информационного обмена с ГСФР, лицо, представляющее сведения, одновременно с направлением информации в виде СЭД представляет информацию в виде СБД в течение одного месяца с даты направления первого СЭД.

Ответственность за содержание данных, включаемых в СЭД, несет владелец ЭЦП, которым снабжено СЭД.

В случае невозможности отправки СЭД в ГСФР в связи с отсутствием лица, ответственного за направление СЭД в ГСФР, по причине отпуска, болезни, командировки и пр., а также в период смены ЭЦП, СЭД формируются с помощью АРМ и направляются в ГСФР на электронном или на бумажном носителе информации до устранения причин, препятствующих направлению СЭД в установленном порядке.

16. Формирование и направление лицами, представляющими сведения СБД. Формат представления СБД. Контроль СБД, предоставленные лицами, представляющими сведения в ГСФР:

Информация в виде СБД, удостоверенного подписями уполномоченных лиц и заверенного печатью лица, представляющего сведения, может представляться в ГСФР только при наличии письменного согласования ГСФР.

Для согласования представления информации в виде СБД лицом, представляющее сведения, направляет в ГСФР соответствующее письмо с листом согласования, где указывает причины отсутствия возможности представления информации в виде СЭД.

Лист согласования представляется в двух экземплярах по форме, установленной ГСФР, и подписывается руководителем лица, представляющего сведения.

По результатам рассмотрения письма ГСФР в листе согласования делает соответствующую отметку о согласовании или несогласовании представления информации в виде СБД лицом, представляющим сведения, которая удостоверяется подписью должностного лица ГСФР. Один экземпляр листа согласования возвращается лицу, представляющему сведения.

ГСФР вправе отказать в согласовании представления информации в виде СБД в случае, когда отсутствуют объективные причины, препятствующие представлению информации в виде СЭД.

Информация в виде СБД представляется без письменного согласования ГСФР в следующих случаях:

а) в период прохождения процедуры согласования представления информации на бумажных носителях;

б) в период прохождения процедуры получения АРМ;

в) в исключительных случаях, когда по независящим от лица, представляющего сведения, причинам природного или техногенного характера лицо, представляющее сведения, не в состоянии самостоятельно подготовить и отправить СЭД, с помощью АРМ.

Лица, представляющие сведения, предоставляют информацию в виде СБД по типовым формам, заполненным на компьютере (распечатанной на принтере), пишущей машинке или печатными буквами авторучкой на готовом бланке.

Для формирования и заполнения типовой формы с использованием компьютера или печатными буквами бланк типовой формы публикуется на официальном сайте ГСФР (www.sfr.kg).

Пояснения по заполнению реквизитов СБД устанавливаются ГСФР.

Каждый СБД независимо от способа заполнения подписывается руководителем лиц, представляющих сведения, и заверяется печатью.

Каждому СБД, направленному в ГСФР, лицом, представляющим сведения, присваивается специальный номер сообщения, который является уникальным идентификатором операции (сделки) и может использоваться при ссылках на сообщения.

Специальный номер сообщения является совокупностью трех полей:

- а) ИНН лиц, представляющих сведения;
- б) порядкового числового номера сообщения;
- в) даты предоставления сообщения.

Номер сообщения формируется лицом, представляющим сведения, в порядке возрастания, в течение одного календарного года представления сообщений, начиная с номера "1".

СБД направляется в ГСФР с сопроводительным письмом, подписанным руководителем лица, представляющего сведения. По усмотрению лица, представляющего сведения, могут быть направлены дополнительные сведения к СБД в виде пояснительной записки.

При одновременной отправке в ГСФР большого количества подготовленных СБД, можно направить как приложение к сопроводительному письму.

При совершении операций (сделок), подлежащих обязательному контролю, за исключением операций (сделок), связанных с финансированием терроризма (экстремизма); лица, представляющие сведения, формируют и направляют в ГСФР по установленным каналам связи СБД, содержащее сведения о таких операциях (сделках), до 16.00 часов рабочего дня, следующего за днем совершения операций (сделок).

В случае приостановления лицами, представляющими сведения, операции (сделки) и при совершении операции по зачислению денежных средств, поступивших на счет физического или юридического лица, если хотя бы одной из сторон является физическое или юридическое лицо, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической (экстремистской) деятельности, лица, представляющие сведения, в день приостановления или совершения такой операции (сделки) формирует отдельный СБД, содержащий сведения о данной операции (сделке), и немедленно направляет его в ГСФР, по установленным каналам связи, с соответствующим признаком, определяющим предоставление сведений об операциях (сделках), связанных с финансированием терроризма (экстремизма).

В случае выявления в деятельности клиента подозрительной операции (сделки), за исключением операций (сделок), связанных с финансированием терроризма (экстремизма); лица, представляющие сведения, формируют и направляют СБД о такой операции (сделке) в ГСФР по выбранному каналу связи в день ее выявления до 16.00 часов.

Представление лицами, представляющими сведения в ГСФР информации на бумажных носителях по форме, отличной от типовой формы СБД, не допускается.

ГСФР осуществляет контроль подлинности получаемой информации, включая идентификацию отправителя информации, идентичности (неизменности) содержания информационного сообщения, а также проверку достоверности получаемой информации.

В случае представления лицом, представляющим сведения, СБД в искаженном виде или неполном объеме, представления информации по форме, отличной от типовой формы СБД, отсутствия обязательных для заполнения листов и реквизитов, а также отсутствия печати, подписи руководителя лиц, представляющих сведения, ГСФР направляет в адрес лица, представляющего сведения, письменное уведомление о неприятии СБД и конкретных причинах неприятия СБД.

Форма письменного уведомления о неприятии СБД, устанавливается ГСФР.

В случае получения письменного уведомления о неприятии СБД лицом, представляющее сведения, принимает меры по устранению указанных в нем причин неприятия СБД и не позднее рабочего дня, следующего за днем получения организацией (лицом) письменного уведомления ГСФР о неприятии СБД, направляет исправленное СБД.

При этом исправленному СБД присваиваются реквизиты "Номер" и "Дата сообщения" первично представленного СБД.

В случае инициативного внесения изменений и дополнений в ранее представленную и принятую ГСФР информацию лицо, представляющее сведения, представляет заменяющее СБД целиком, с указанием в реквизите "Дополнительная информация" вносимых изменений и дополнений в информационное сообщение.

При этом заменяющему сообщению присваиваются реквизиты "Номер" и "Дата сообщения" первично представленного СБД.

Заменяющее сообщение направляется лицом, представляющее сведения в ГСФР не позднее рабочего дня, следующего за днем выявления фактов (обстоятельств), повлекших (потребовавших) внесение лицом, представляющее сведения, изменений или дополнений в ранее представленную и принятую ГСФР информацию.

СБД направляются в ГСФР почтовым отправ-

лением с уведомлением о вручении или нарочным с соблюдением мер, исключающих бесконтрольный доступ к документам во время доставки; помещаются в упаковку, исключающую возможность их повреждения или извлечения информации из них без нарушения целостности упаковки.

17. Проверка полученной информации. ГСФР осуществляет проверку получаемой информации, в том числе получает от лиц, представляющих сведения, необходимые разъяснения по представленной информации.

В целях проверки достоверности получаемой информации и выявления операций (сделок) с денежными средствами или имуществом, имеющих признаки финансирования терроризма (экстремизма) или легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, ГСФР направляет лицам, представляющим сведения, письменные запросы о предоставлении информации по операциям (сделкам), указанным в пункте 11 раздела III настоящего Положения, и документов (или заверенных в установленном порядке копий документов), подтверждающих эту информацию.

Форма письменного запроса о предоставлении информации и документов (или заверенных в установленном порядке копий документов), устанавливается ГСФР.

ГСФР осуществляет контроль подлинности получаемой информации, включая:

- а) идентификацию отправителя информации;
- б) идентичности (неизменности) содержания информационного сообщения, а также проверку достоверности полученной информации.

В случае предоставления лицами, представляющими сведения, информации:

- а) в искаженном виде или неполном объеме;
- б) по форме, отличающейся от типовой формы;
- в) отсутствия обязательных для заполнения реквизитов типовой формы;
- г) отсутствия печати лиц, представляющих сведения;
- д) отсутствия подписи руководителя лиц, представляющих сведения, ГСФР направляет в адрес лиц, представляющих сведения, письменный запрос о предоставлении информации в установленном порядке и информирует их о неприятии сообщения.

18. Для корректировки (замены, удаления) ранее представленной и принятой ГСФР информации лица, представляющие сведения, направляют в адрес ГСФР письменное обращение, подписанное руководителем и заверенное печатью лиц, представляющих сведения, либо по электронным каналам связи, подписанное ЭЦП, с обязательным указанием причины корректировки (замены) сообщения, а также данных, позволяющих однозначно идентифицировать операцию (сделку) (номер сообщения, дата сообще-

ния, сумма операции (сделки) в валюте ее проведения, дата совершения операции (сделки) и т.д.), и способ представления сообщения (по электронным каналам связи, на бумажном носителе).

19. СЭД и СБД, направленные лицами, представляющими сведения, и принятые ГСФР, хранятся в электронном и бумажном виде не менее

IV. Заключительные положения

20. ГСФР обеспечивает сохранность ставших ей известными сведений, полученных в соответствии с настоящим Положением и составляющих служебную, банковскую, налоговую, коммерческую тайну или иную тайну, и несут установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность за разглашение этих сведений.

21. Лица, нарушившие порядок представления информации, установленный настоящим Положением, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

22. Лицо, представляющее сведения, предоставляющее информацию в ГСФР на момент вступления в силу настоящего Положения без

5 лет с даты прекращения действия взаимных обязательств лиц, представляющих сведения, и клиента.

Программные и программно-аппаратные средства криптографической защиты информации и справочники ЭЦП хранятся не менее 5 лет с момента последнего применения при обработке СЭД.

использования АРМ, обязано представить Регистрационную карточку абонента ЕИС ГСФР либо лист согласования о представлении информации на бумажных носителях, в порядке и случаях, установленных настоящим Положением, в течение трех месяцев с даты вступления в силу настоящего Положения.

Лица, представляющие сведения, получившие и использующие АРМ при представлении сведений в ГСФР до вступления в силу настоящего Положения, продолжают представлять сведения об операциях (сделках) с использованием АРМ в порядке, предусмотренном настоящим Положением.

Утверждено
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 5 марта 2010 года № 135

ПОЛОЖЕНИЕ

о предоставлении и рассмотрении обобщенного материала

1. Общие положения

1. Настоящее Положение о предоставлении и рассмотрении обобщенного материала (далее - Положение) определяет единый порядок формирования, предоставления, регистрации и рассмотрения обобщенного материала в отношении операций (сделок), связанных с финансированием терроризма (экстремизма) или легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем (далее - обобщенный материал).

2. Положение также определяет порядок предоставления правоохранными органами в Государственную службу финансовой разведки Кыргызской Республики (далее - ГСФР) информации о ходе рассмотрения поступивших обобщенных материалов.

3. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

лица, представляющие сведения - понимается в том значении, которое указано в статье 2 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем". Конкретный список лиц, представляющих сведения (с указанием наименования и юридического адреса), формируется ГСФР;

правоохранные органы Кыргызской

Республики (далее - правоохранные органы) - государственные органы, проводящие в соответствии с определенной в статье 163 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики подследственностью расследование по преступлениям в сфере финансирования терроризма (экстремизма) и легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, а также предшествующим к ним преступлениям;

обобщенный материал - документ или информационный материал об операциях (сделках), подготовленный ГСФР на основании информации, полученной от лиц, представляющих сведения, и других дополнительных материалов, полученных согласно требованиям Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем" и которые могут быть связаны с финансированием терроризма (экстремизма) или легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем;

дополнительный материал - дополнительный документ или информационный материал, подготовленный ГСФР для предоставления правоохранным органам в качестве Дополнения к

ранее предоставленному обобщенному материалу;

приложения к обобщенному (дополнительному) материалу - копии документов и материалов, которые связаны с обобщенным (дополнительным) материалом и касаются сведений об операциях (сделках);

экспертный совет - совет, созданный в ГСФР в целях рассмотрения обобщенного (дополнительного) материала и решения вопроса о передаче его в правоохранные органы. Состав и полномочия экспертного совета утверждаются приказом ГСФР;

предоставление обобщенного (дополнительного) материала - действия должностных лиц ГСФР, направленные на передачу в установленном порядке правоохранным органам обобщенного (дополнительного) материала в письменной и/или электронной форме;

2. Подготовка и предоставление ГСФР обобщенного материала правоохранным органам

5. Информация об операциях (сделках), полученная согласно требованиям Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем", обрабатывается и анализируется ГСФР на предмет осуществления этой операции (сделки) в целях финансирования терроризма (экстремизма) или легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем.

6. При наличии достаточных оснований, что операция (сделка) может быть связана с финансированием терроризма (экстремизма) или легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, ГСФР готовит обобщенный материал, который предоставляется на рассмотрение Экспертного совета для решения вопроса об его направлении в правоохранные органы в соответствии с их компетенцией.

7. Обобщенный материал должен содержать следующие сведения:

- расширенное изложение содержания операции (сделки), которая может быть связана с финансированием терроризма (экстремизма) или легализацией (отмыванием) доходов, с отображением взаимоотношений и связей между лицами, обстоятельствами их осуществления и суммы, на которую проведена данная операция (сделка);

- в случае наличия значительного количества операций (сделок), которые могут быть связаны с финансированием терроризма (экстремизма) или легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, их описание формируется в виде обобщения (количество операций (сделок), сумма, наиболее существенный характер операций (сделок), и основные контрагенты). Более детальная информация может приводиться в табличной или схематичной форме;

- регистрация обобщенного (дополнительного) материала - присвоение каждому обобщенному (дополнительному) материалу регистрационного номера и/или фиксация в учетных документах;

- рассмотрение обобщенного (дополнительного) материала - проверка правоохранными органами сведений, которые содержатся в обобщенном (дополнительном) материале, и принятие решения согласно уголовному законодательству Кыргызской Республики.

4. Обобщенный (дополнительный) материал и приложения к нему являются конфиденциальным документом, имеющим гриф "секретно".

Передача, регистрация (учет), рассмотрение и хранение обобщенного (дополнительного) материала осуществляется в соответствии с Инструкцией по секретному делопроизводству.

- код банка (МФО - BIC), название банка и номера счетов, а также другие сведения о лицах, представляющих сведения, по которым осуществлялась операция (сделка), которая может быть связана с финансированием терроризма (экстремизма) или легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем;

- идентификационные данные в отношении физических и юридических лиц, предусмотренные в статье 2 Закона Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем";

- информацию, полученную от правоохранительных и других государственных органов;

- информацию, полученную от подразделений финансовых разведок иностранных государств (при наличии разрешения на передачу такой информации правоохранным органом);

- сведения, полученные из открытых источников (средств массовой информации, сети Интернет и т.п.);

- мотивированное заключение о том, что операции (сделки) могут осуществляться с целью финансирования терроризма (экстремизма) или легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем. В заключении должна содержаться общая сумма операций (сделок), которые могут осуществляться с целью финансирования терроризма (экстремизма) или легализации (отмывания) доходов;

- информацию о ранее переданных материалах, которые связаны с данным материалом, и состояние их рассмотрения.

8. Решение относительно наличия достаточных оснований для передачи обобщенного материала правоохранным органам принимается Экспертным советом.

К участию в заседаниях Экспертного совета

могут быть привлечены в качестве экспертов специалисты подразделений правоохранительных органов, задачей которых является предотвращение и противодействие терроризму (экстремизму) или легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем. Состав и полномочия данных специалистов утверждаются отдельным приказом соответствующего правоохранительного органа.

После решения Экспертного совета, срок передачи обобщенного материала правоохранительным органам не должен превышать 5 рабочих дней.

9. При наличии достаточных оснований, что операция (сделка) может быть связана с финансированием терроризма (экстремизма), обобщенный материал немедленно передается органам национальной безопасности или внутренних дел Кыргызской Республики.

10. При наличии информации относительно расследования территориальным подразделением правоохранительного органа уголовного дела по признакам преступления, которое может предшествовать легализации (отмыванию) доходов, Экспертный совет может принять решение о предоставлении обобщенного материала, связанного с таким делом, непосредственно этому подразделению с направлением уведомления центральному аппарату правоохранительного органа.

11. При наличии сведений о заинтересованности в рассмотрении обобщенного материала несколькими правоохранительными органами, решение об их предоставлении принимается Экспертным советом. Экспертный совет может принять решение о предоставлении экземпляра обобщенного материала каждому правоохранительному органу, а также копий обобщенного ма-

3. Регистрация и учет правоохранительными органами обобщенного (дополнительного) материала, полученного от ГСФР

15. Регистрация обобщенного (дополнительного) материала, полученного от ГСФР, осуществляется правоохранительными органами, их территориальными подразделениями в соответствии с ведомственными инструкциями о порядке учета, хранения и использования документов, дел, изданий и других материальных носителей информации, содержащих секретную информацию.

16. Информация относительно направленных (полученных) материалов и хода их обработки учитывается в автоматизированных информационных системах правоохранительных органов и ГСФР или иной форме в рамках межведомственных соглашений.

17. Правоохранительный орган или его территориальное подразделение, который получил обобщенный (дополнительный) материал, не позднее 5 рабочих дней с момента регистрации

материала для информирования заинтересованного правоохранительного органа.

12. При направлении обобщенного материала в правоохранительные органы, его копия параллельно направляется в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики.

13. При принятии Экспертным советом решения о направлении обобщенного (дополнительного) материала правоохранительным органам:

- обобщенный (дополнительный) материал и приложения к нему (при наличии) предоставляются правоохранительным органам на бумажных и/или магнитных носителях информации вместе с соответствующим сопроводительным письмом с подписью Председателя ГСФР или его заместителя, в соответствии с распределением функциональных обязанностей;

- в случае если обобщенный (дополнительный) материал имеет приложения, которые содержат служебную, банковскую, коммерческую или иную тайну, в материале и сопроводительном письме делается запись "Приложения содержат служебную, банковскую, коммерческую или иную тайну";

- в сопроводительном письме отмечается короткое условное наименование обобщенного (дополнительного) материала, наличие информации относительно ранее направленных обобщенных материалов, их регистрационный номер, наличие приложений.

14. Копия сопроводительного письма о направлении обобщенного (дополнительного) материала территориальному подразделению правоохранительного органа предоставляется центральному аппарату правоохранительного органа, для обеспечения контроля за обоснованностью принятого решения по результатам их проверки.

предоставляет ГСФР сведения относительно даты и номера регистрации обобщенного (дополнительного) материала.

18. При направлении для проверки обобщенного (дополнительного) материала центральным аппаратом правоохранительного органа в его территориальное подразделение, в адрес ГСФР направляется соответствующее сообщение (в сроки указанные в пункте 17). В данном сообщении указываются название территориального подразделения правоохранительного органа, дата и номер сопроводительного письма, которым направлен обобщенный (дополнительный) материал или его экземпляр.

19. Если, в соответствии с действующим законодательством, обобщенный (дополнительный) материал передается из одного правоохранительного органа в другой правоохранительный орган, который передает материал (в сроки и по-

рядке определенному пунктами 17, 18) информирует правоохранительный орган, которому на-

правлен обобщенный (дополнительный) материал и ГСФР.

4. Порядок рассмотрения правоохранительными органами обобщенного материала, полученного от ГСФР

20. Проверка обобщенного (дополнительного) материала осуществляется правоохранительными органами в соответствии с компетенцией и соблюдением законодательства Кыргызской Республики.

21. В случае возникновения необходимости уточнения данных, которые содержатся в полученном обобщенном материале, правоохранительные органы (их территориальные подразделения) могут запрашивать у ГСФР дополнительную информацию. Запрос подписывается руководителем (заместителем руководителя) органа, который направляет запрос и должен содержать ссылку на номер и дату сопроводительного письма ГСФР, которым направлялись такой обобщенный материал, его регистрационный номер.

22. ГСФР, в случае необходимости, выясняет, какая именно информация или документы необходимы правоохранительным органам, предоставляет консультативную помощь (разъяснение относительно положений нормативных актов в сфере противодействия финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, комментарии относительно содержания, материалов и т.п.) и осуществляет необходимые меры по подготовке дополнительных материалов.

23. В случае наличия дополнительной ин-

5. Порядок получения ГСФР информации о ходе обработки обобщенного материала из правоохранительных органов

27. О результатах рассмотрения обобщенного материала правоохранительные органы, их территориальные подразделения информируют ГСФР не реже одного раза в шесть месяцев, с момента регистрации материала, в соответствии с Перечнем сведений относительно состояния рассмотрения обобщенного (дополнительного) материала правоохранительными органами (далее - Перечень), согласно приложению 1 к настоящему Положению.

28. При принятии решения по результатам рассмотрения обобщенного материала (возбуждение уголовного дела, осуществление проверки в рамках уголовного дела, отказ в возбуждении уголовного дела и т.п.) правоохранительные органы (их территориальные подразделения) в течение 5 рабочих дней с момента принятия решения направляют в ГСФР информацию в соответствии с Перечнем.

29. В случае необходимости получения информации (дополнительной информации) относительно состояния рассмотрения направленного обобщенного материала, копий постановлений

формации относительно к ранее направленному обобщенному материалу или взаимосвязанные с ним, ГСФР готовит дополнительный материал и в соответствии с настоящим Положением направляет их правоохранительному органу. В дополнительном материале отмечаются исходные реквизиты сопроводительного письма ранее направленного обобщенного материала.

24. Контроль за состоянием рассмотрения и законности принятых решений по результатам проверки обобщенного (дополнительного) материала осуществляют центральные аппараты правоохранительных органов.

25. Информация, которая содержится в обобщенном (дополнительном) материале, используется только при осуществлении мероприятий по противодействию финансированию терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

26. Правоохранительный орган для возбуждения уголовного дела с учетом обобщенного материала должен в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, легализовать сведения, предусмотренные в обобщенном материале.

Обобщенный материал не может служить в качестве доказательства и не приобщается к уголовному делу.

об отказе в возбуждении уголовного дела, ГСФР направляет запрос в правоохранительные органы или их территориальным подразделениям в соответствии с компетенцией.

30. Правоохранительные органы на запросы ГСФР обязаны предоставлять информацию (дополнительную информацию) о состоянии рассмотрения обобщенного материала и/или соответствующие копии процессуальных документов (не противоречащих нормам предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики).

31. Между правоохранительными органами и ГСФР:

- один раз в квартал проводится сверка статистических сведений по направленным и рассмотренным обобщенным (дополнительным) материалам, в соответствии с приложением 2 к настоящему Положению;

- один раз в полугодие проводится сверка результатов рассмотрения переданных обобщенных (дополнительных) материалов, относительно которых отсутствует дополнительная информа-

ция, в соответствии с приложением 3 к настоящему Положению;

- ГСФР составляет акт сверки (в двух экземплярах), который до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направляется правоохранительному органу.

Правоохранительные органы в течение 20 рабочих дней с момента получения актов осуществляют сверку и предоставляют подписанные акты в ГСФР. В обязательном порядке в акт сверки вносятся сведения относительно обобщенного

6. Мероприятия по обеспечению конфиденциальности содержания информации в обобщенном (дополнительном) материале

32. Правоохранительные органы и ГСФР обеспечивают сохранение полноты и целостности полученной информации, создают и поддерживают надлежащие условия для ее использования, а также предупреждения несанкционированного доступа.

33. С целью предотвращения незаконного

(дополнительного) материала, который передан с одного правоохранительного органа другому за отчетный период.

Акт сверки утверждается председателем ГСФР или его заместителем в соответствии с распределением функциональных обязанностей и руководителем правоохранительного органа или его заместителем, а также подписывается руководителем структурного подразделения или его заместителем.

разглашения информации, которая содержится в обобщенном (дополнительном) материале, в том числе при передаче и проверке, ее раскрытие и защита осуществляется соответствующими сотрудниками правоохранительных органов и ГСФР, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

7. Контроль

Руководители подразделений ГСФР, правоохранительных органов в чью компетенцию относятся противодействие терроризму (экстремизму) или: легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, а также руководи-

тели следственных подразделений обязаны осуществлять контроль за обеспечением своевременного, точного и полного исполнения требований данного Положения.

Утверждено

постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 5 марта 2010 года № 135

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке замораживания операций (сделок) с денежными средствами или имуществом

1. Настоящее Положение о порядке замораживания операций (сделок) с денежными средствами или имуществом определяет порядок издания Государственной службой финансовой разведки Кыргызской Республики (далее ГСФР) постановления о замораживании операции (сделки) с денежными средствами или имуществом (далее - постановление) в случаях, предусмотренных Законом Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем".

2. При получении ГСФР от лиц, представляющих сведения, информации о приостановленных операциях (сделках) с денежными средствами или имуществом в случаях, предусмотренных Законом Кыргызской Республики "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем", ГСФР осуществляет предварительную проверку полученной информации.

3. Если информация, полученная ГСФР о приостановлении лицом, представляющим све-

дение, операции (сделки) с денежными средствами или имуществом, по результатам предварительной проверки признана ГСФР обоснованной, ГСФР издает постановление на срок до 5 рабочих дней.

При получении ГСФР от правоохранительных органов достаточной информации о причастности физических и юридических лиц к финансированию терроризма (экстремизма), ГСФР также издает постановление.

4. Постановление издается ГСФР не позднее рабочего дня, следующего за днем получения от лиц, представляющих сведения, сообщения о приостановлении операции (сделки) с денежными средствами или имуществом либо получения информации от правоохранительных органов.

5. Постановление оформляется на официальном бланке ГСФР (по форме, установленной ГСФР), подписывается председателем ГСФР либо его заместителем и удостоверяется печатью с изображением Государственного герба Кыргызской Республики и наименованием ГСФР.

6. Постановление незамедлительно направ-

ляется ГСФР лицу, представляющему сведения, почтовым отправлением с уведомлением о вручении, фельдъегерской связью, нарочным, с соблюдением мер, исключающих бесконтрольный доступ к документам во время доставки, или электронной почтой с использованием электронной цифровой подписи.

7. Одновременно лицу, представляющему сведения, передается телефонограмма об издании ГСФР постановления, за исключением случаев направления постановления электронной почтой с использованием электронной цифровой подписи.

Образец телефонограммы с текстом уведом-

ления устанавливается ГСФР.

8. Лица, представляющие сведения, обязаны соблюдать конфиденциальность перед клиентами, операции (сделки) которых заморожены по постановлению ГСФР в связи с подозрением в причастности к финансированию терроризма (экстремизма).

9. ГСФР не позднее рабочего дня, следующего за днем издания постановления, подготавливает и направляет соответствующие информации и материалы о замороженной операции (сделке) в правоохранительные органы Кыргызской Республики в соответствии с их компетенцией.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики

В целях реализации законов Кыргызской Республики "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции" и "О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О лицензировании" от 13 октября 2009 года № 270 Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260 "О лицензировании отдельных видов деятельности" следующее изменение:

в Положении о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденном вышеназванным постановлением:

- главу 28 изложить в следующей редакции:

"Глава 28

Особенности лицензирования деятельности по производству и обороту этилового спирта и алкогольной продукции

1. Наименование лицензируемого вида деятельности:

- производство и оборот этилового спирта;
- производство и оборот (хранение в целях производства или реализации, оптовая и розничная реализация) алкогольной продукции.

2. Наименование лицензиара: Государственная инспекция по контролю за производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции при Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики.

3. Дополнительные реквизиты, необходимые для указания на бланке лицензии:

- юридический адрес лицензиара и контактные телефоны;
- адрес осуществления лицензируемой деятельности;

- в случае, если лицензируемый вид деятельности осуществляется на нескольких территориально обособленных объектах, то сведения о каждом объекте вносятся в бланк лицензии (за исключением оборота алкогольной продукции);

- в случае, если реализация алкогольной продукции осуществляется в арендованном помещении, в бланк лицензии вносятся сведения об арендодателе (полное наименование юридического лица или ФИО гражданина; местонахождение (местожительство) юридического лица (гражданина).

4. Территория действия лицензии: определенная территория Кыргызской Республики.

5. Срок действия лицензии: лицензия выдается на два года и является неотчуждаемой.

6. Дополнительные лицензионные требования:

- соответствие лицензиата условиям производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции и квалификационным требованиям, установленным статьями 5, 6, 7 и 13 Закона Кыргызской Республики "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции";

- обеспечение выполнения показателей экономического прогноза по объемам производства и реализации этилового спирта и алкогольной продукции; поступления суммы предусмотренных налоговых платежей в бюджет государства;

- декларирование объемов производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики, и по форме статистической отчетности "1-Алко";

- наличие в собственности или на праве хозяйственного ведения, либо аренды на срок не

менее 1 года торговых объектов: нежилых помещений, магазинов, киосков, складов, точек или стационарных предприятий общественного питания;

- соблюдение Правил розничной торговли алкогольной продукцией, утвержденных Правительством Кыргызской Республики;

- наличие сертификата соответствия на продукцию, выданного органами сертификации.

7. Особенности порядка сдачи квалификационных экзаменов (аттестации): не проводится.

8. Особенности порядка проведения экспертиз, осмотра объектов, тестирования оборудования и т.д.:

- лицензиаром создается лицензионная комиссия по вопросу выдачи лицензии на производство и оборот этилового спирта и алкогольной продукции. Состав и положение о лицензионной комиссии утверждаются Правительством Кыргызской Республики. Комиссия вправе принимать решения, если на заседании присутствует не менее двух третей ее членов.

9. Размер платы за выдачу лицензии: не более трех размеров расчетных показателей.

10. Порядок оплаты сумм за выдачу лицензии: в соответствии с главой 9 настоящего Положения.

11. Дополнительные документы для выдачи лицензии:

а) на производство этилового спирта и алкогольной продукции:

- информация с указанием полного и (или) сокращенного наименования и организационно-правовой формы юридического лица (организации), места его нахождения, мест нахождения его обособленных подразделений, осуществляющих лицензируемые виды деятельности, наименование банка и номер расчетного счета в банке, лицензируемого вида деятельности, который организация намерена осуществлять, вида продукции, срок, на который испрашивается лицензия;

- копии учредительных документов юридического лица (с предъявлением оригиналов в случае, если копии документов не заверены нотариусом);

- копия документа, подтверждающего техническую компетентность (аккредитацию) лаборатории химического и технологического контроля производства этилового спирта и алкогольной продукции, или копия договора с такой лабораторией на проведение указанного контроля (с предъявлением оригиналов в случае, если копии документов не заверены нотариусом);

- заключение лицензиара о проведенном обследовании предприятия и технологического оборудования;

- копия сертификата соответствия на продукцию, выданного в установленном порядке органами по сертификации;

- прогнозируемый годовой объем производства этилового спирта и алкогольной продукции (для этилового спирта не менее 300,0 тысяч дал, для водки и ликероводочных изделий - не менее 100,0 тысяч дал) с разбивкой по месяцам, а также контрольные суммы акцизного налога на объем производства;

- копии документов, подтверждающие наличие в собственности зданий, сооружений, складских и стационарных производственных помещений и оборудования для производителей этилового спирта (кроме коньячного спирта), с предъявлением оригиналов в случае, если копии документов не заверены нотариусом, а для производителей алкогольной продукции - копии документов, подтверждающие наличие в собственности оборудования;

б) на оптовую реализацию алкогольной продукции:

- копии учредительных документов юридического лица (с предъявлением оригиналов в случае, если копии документов не заверены нотариусом);

- копии правоустанавливающих документов на торговый объект, если помещение арендуемое, то дополнительно предоставляется договор аренды (с предъявлением оригиналов в случае, если копии документов не заверены нотариусом);

в) на розничную реализацию алкогольной продукции:

- копии правоустанавливающих документов на торговый объект, если помещение арендуемое, то дополнительно предоставляется договор аренды (с предъявлением оригиналов в случае, если копии документов не заверены нотариусом).

12. Дополнительные основания для отказа в выдаче лицензии:

- выявление в представленных документах недостоверной или искаженной информации;

- несоответствие лицензиата требованиям, предусмотренным статьями 5, 6, 7 и 13 Закона Кыргызской Республики "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции";

- если имеется решение лицензирующего органа об отзыве лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности на данном торговом объекте и если отзыв лицензии к моменту обращения не погашен. Отзыв считается погашенным по истечении 1 года с момента принятия лицензиаром решения об отзыве лицензии.

13. Дополнительные основания и порядок приостановления действия лицензии:

- непредставление в установленный срок заявления о переоформлении лицензии;

- использование основного технологического оборудования, предназначенного для производства этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) алкогольной продукции и (или) их хранения, для производства и (или) хра-

нения на том же оборудовании не пищевой продукции, за исключением отходов основного производства;

- повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях об объеме производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган;

- нарушение требований статей 5, 6, 7 и 8 Закона Кыргызской Республики "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции";

- передача акцизных марок другой организации;

- производство этилового спирта и алкогольной продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов;

- использование зарегистрированных товарных знаков, а также изобретений и промышленных образцов, защищенных патентами, после вступления в силу решения суда о незаконности их использования;

- поставки этилового спирта и алкогольной продукции организациям, осуществляющим производство и оборот алкогольной продукции без лицензии;

- реализация алкогольной продукции без маркировки либо с поддельными марками;

- непредставление лицензирующему органу возможности провести обследование организации на соответствие лицензионным требованиям;

- эксплуатация основного технологического оборудования при отсутствии или повреждении пломб, опломбированных (опечатанных) лицензирующим органом.

14. Дополнительные основания для отзыва лицензии:

- повторное приостановление действия лицензии за совершение нарушения в течение одного года.

15. Порядок обжалования в административном порядке приостановления, отзыва или прекращения действия лицензии: путем обращения в вышестоящий административный орган и/или суд.

2. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 апреля 2004 года № 227 "Об утверждении Положения о порядке квотирования ввоза в Кыргызскую Республику алкогольной продукции и определения импортной квоты" следующие изменения:

- в преамбуле слова "13 Закона Кыргызской Республики "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" заменить словами "10 Закона Кыргызской Республики "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной про-

дукции";

- пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики представлять Государственной инспекции по контролю за производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции при Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики по ее запросу перечень участников внешнеторговой деятельности, ввозивших за отчетный период на таможенную территорию Кыргызской Республики в таможенном режиме выпуска для свободного обращения алкогольную продукцию с указанием кода ТН ВЭД и объемов."

в Положении о порядке квотирования ввоза в Кыргызскую Республику алкогольной продукции и определения импортной квоты, утвержденном вышеуказанным постановлением:

в пункте 1.1. слова "13 Закона Кыргызской Республики "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" заменить словами "10 Закона Кыргызской Республики "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции";

пункт 1.3. изложить в следующей редакции:

"1.3. Действие настоящего Положения не распространяется на алкогольную продукцию, происходящую из стран членов ВТО, за исключением положения о порядке получения регистрационных листов."

в пунктах 2.1., 3.13. слова "Государственного таможенного комитета Кыргызской Республики" заменить словами "Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики";

по всему тексту слова "Государственное агентство по производству, хранению и реализации спирта и алкогольной продукции при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики" заменить словами в соответствующих падежах "Государственная инспекция по контролю за производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции при Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики";

в пункте 3.2. слова "Приказом директора Государственного агентства по производству, хранению и реализации спирта и алкогольной продукции при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики" заменить словами "Правительством Кыргызской Республики";

в пункте 4.6. слова "получившие квоты на импорт алкогольной продукции" исключить.

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении одного месяца со дня официально-

го опубликования. (Опубликован в газете "Эркин-тоо" от 16 апреля 2010 года № 28)

4. Контроль за исполнением настоящего по-

г. Бишкек, Дом Правительства
от 30 марта 2010 года № 194

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Положения о порядке финансирования за счет стимулирующих (долевых) грантов

В целях совершенствования механизма финансирования за счет стимулирующих (долевых) грантов в Кыргызской Республике, в соответствии со статьей 35 Закона Кыргызской Республики "Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике" Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке финансирования за счет стимулирующих (долевых) грантов.

2. Министерству финансов Кыргызской Республики организовать проведение разъяснительной работы по внедрению данного механизма

г. Бишкек, Дом Правительства
от 30 марта 2010 года № 198

становления возложить на Министерство экономического регулирования Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики
Д. Усенов

финансирования за счет стимулирующих (долевых) грантов.

3. Признать утратившим силу постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года № 514 "Об утверждении Положения о порядке финансирования за счет стимулирующих (долевых) грантов".

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство финансов Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики
Д. Усенов

Утверждено
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 30 марта 2010 года № 198

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке финансирования за счет стимулирующих (долевых) грантов

Настоящее Положение разработано в соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об

основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике".

1. Общие положения и определения

Стимулирующий (долевой) грант - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета органам местного самоуправления в целях стимулирования эффективного расходования бюджетных средств, средств по государственным приоритетным программам и проектам, увеличения доходов местных бюджетов и более полной мобилизации местных источников доходов.

образности, объема и сроков осуществления капитальных затрат, в том числе необходимая проектно-сметная документация по проекту, разработанная в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами), а также описание практических действий по освоению инвестиций, выполненное согласно Инструкции, утвержденной Министерством финансов Кыргызской Республики, предоставляемое для получения стимулирующего (долевого) гранта.

Заявитель - любой исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, орган территориального общественного са-

моуправления, подавший проект (заявку) на получение стимулирующего (долевого) гранта.

Грантополучатели - любые исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления, органы территориальных общественных самоуправлений, проект которых прошел отбор на получение стимулирующего (долевого) гранта.

Соглашение на получение гранта - документ об условиях предоставления гранта, подписанный грантополучателем и грантодателем.

2. Цели и задачи

Источниками формирования стимулирующих (долевых) грантов являются средства республиканского бюджета.

Стимулирующий (долевой) грант (далее - грант) направляется на финансирование ремонта, реконструкции и благоустройства, строительства и реконструкции вспомогательных и дополнительных объектов, учреждений образования, здравоохранения, культуры, спорта, жилищно-коммунального, сельского, водного хозяйства и других объектов, а также приобретения инвентаря.

Гранты предоставляются в виде софинансирования, в дополнение к мобилизованным ресур-

Бюджетная обеспеченность - объем доходов в расчете на одного жителя, который может быть получен бюджетом органа местного самоуправления, исходя из уровня экономического развития соответствующей территории, с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

сам местных бюджетов, проектов, финансируемых международными финансовыми институтами, донорами и неправительственными организациями.

К приоритетным проектам относятся инвестиционные проекты по реабилитации объектов, доступных для большинства жителей населенного пункта высокогорных и отдаленных районов сельской местности, в следующем порядке:

- школы;
- дошкольные организации;
- медицинские учреждения;
- объекты коммунального хозяйства;
- объекты культуры.

3. Процесс подготовки проектов

Заявка на получение гранта подается с указанием размера вклада заявителя.

Заявитель обязан внести свой вклад в реализацию проекта в размере от 10 до 60 процентов от общей суммы проекта, из которых не менее 50 процентов денежными средствами, а остальные - в виде материалов или трудовых ресурсов. Вклад заявителя в реализацию проекта определяется с учетом уровня бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя органа местного самоуправления, в процентах от среднего показателя по соответствующим группам (города республиканского, областного, районного значения и айыл окмоту).

С уровнем бюджетной обеспеченности 300 процентов и выше - вклад заявителя не менее 60 процентов; от 100 до 300 процентов - вклад от 20 до 60 процентов; с уровнем бюджетной обеспеченности менее 100 процентов (дотационные регионы) - вклад от 10 до 20 процентов.

Уровень бюджетной обеспеченности определяется Министерством финансов Кыргызской Республики.

4. Консультационные и информационные услуги

Помощь заявителям по разъяснению процедур получения и использования полученных средств, проведение обучающих тренингов и семинаров, а также информационная поддержка и

Представленные заявки регистрируются Комиссией Министерства финансов Кыргызской Республики, сформированной для рассмотрения заявок на получение стимулирующих (долевых) грантов (далее - Комиссия), по форме регистрации проектов на получение гранта с присвоением соответствующего регистрационного номера.

Проект на получение гранта оформляется в соответствии с требованиями, утвержденными Министерством финансов Кыргызской Республики, и представляется в Комиссию с необходимым пакетом документов.

При необходимости, Комиссия вправе потребовать дополнительную информацию и документы от заявителя.

Инструкция о подготовке и оценке проектов, финансируемых за счет стимулирующих (долевых) грантов, состав и Положение о работе Комиссии по рассмотрению заявок на получение стимулирующих (долевых) грантов, утверждаются приказом министра финансов Кыргызской Республики.

контроль на всех этапах реализации проекта осуществляются Министерством финансов Кыргызской Республики.

5. Отбор проектов

Комиссии по рассмотрению заявок на получение стимулирующих (долевых) грантов формируются на уровне районов, городов и областей; также формируется Комиссия Министерства финансов Кыргызской Республики.

По результатам работы районных, городских и областных комиссий, а также Комиссии Министерства финансов Кыргызской Республики принимается протокольное решение о выделении ресурсов на софинансирование проектов в форме стимулирующего (долевого) гранта и его объемах из средств соответствующих органов местного самоуправления.

Решения комиссий на уровне районов, городов и областей носят рекомендательный характер. Окончательное решение о финансировании за счет стимулирующих (долевого) грантов принимается Комиссией Министерства финансов

6. Порядок предоставления гранта

По результатам решения Комиссии Министерства финансов, между грантополучателем и Министерством финансов Кыргызской Республики заключается Соглашение на получение гранта.

Максимальная сумма стимулирующего (долевого) гранта, выделяемая из республиканского бюджета на один проект, составляет 2,0 млн. сомов.

7. Контроль и отчетность по использованию гранта

Контроль за проведением работ, проводимых грантополучателем за счет стимулирующих (долевого) грантов, возлагается на Министерство финансов Кыргызской Республики. Средства, поступившие на счет грантополучателей и не используемые в течение 2 месяцев, отзываются Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики.

После завершения работ, грантополучатель готовит и направляет в Министерство финансов Кыргызской Республики заключительный финансовый отчет, который включает:

- выписку из банка о средствах на счете;
- акты о приемке выполненных работ;
- справку о движении денежных средств;
- счет-фактуру или закупочные акты на закупаемые товары, услуги и другие необходимые документы.

В случае невыполнения условий данного Положения и выявления нарушений при проверке выполненных работ по объектам Министерство финансов Кыргызской Республики имеет право

Кыргызской Республики.

Отбор проекта осуществляется по следующим критериям:

- уровень социально-экономического развития соответствующего территориального образования;
- соответствие плану социально-экономического развития соответствующего территориального образования;
- приоритет проекта на отдельном территориальном образовании;
- эффективность проекта при решении поставленных задач отдельного территориального образования;
- фактическое участие в проекте населения и предприятий, расположенных на территории, а также другие привлеченные ресурсы.

В соответствии с запрашиваемой суммой и требуемым объемом, грант предоставляется частями, в зависимости от типа проекта. Дальнейшее финансирование осуществляется с учетом использования собственных мобилизованных средств, после представления грантополучателем в Министерство финансов Кыргызской Республики отчета об использовании средств, выделенных из республиканского бюджета.

расторгнуть Соглашение, приостановить выплаты и требовать возмещения использованных денежных средств нарушителем Соглашения.

Специалисты Министерства финансов Кыргызской Республики осуществляют проверку:

- целенаправленности использования выделяемых средств;
- выполнения намеченных мероприятий в соответствии с заявкой грантополучателя и Соглашением.

Контроль качества выполняемых работ, их соответствие проектно-сметной документации и ответственность за целевым использованием полученных грантов возлагается на заказчика объекта (грантополучателя).

При необходимости, грантополучателем могут привлекаться на договорной основе для проведения технического надзора специалисты-строители, имеющие право на соответствующие виды деятельности, с оплатой за счет средств, предусмотренных на эти цели в сметах проектов или за счет других источников грантополучателя.

БИШКЕКСКИЙ ГОРКЕНЕШ

Утверждена
постановлением Бишкекского городского кенеша
от 3 ноября 2009 года № 101

ПРОГРАММА развития города Бишкек "Обновленная столица" на 2009-2012 годы

Концепция развития города Бишкек – обновленной столицы Кыргызской Республики

Настоящая Концепция представляет видение существующих проблем города и перспектив развития Бишкека на долгосрочную перспективу до 2025 года, а также определяет контуры первого трехлетнего этапа развития города - Программы "Обновленная столица" на 2009-2012 годы.

Концепция Обновленной столицы нацелена на расширение участия Бишкека в системе глобальных обменов и повышение значимости столицы, ее капитализацию в этой системе через повышение стоимости городских активов, в первую очередь - человеческого капитала и среды жизни людей.

Кроме организации культурной самоидентификации города и его капитализации в системе мировых и региональных процессов, в Концепции развития города предусмотрена реализация коммуникационных

проектов: городские программы и стратегии должны быть понятны как для бизнеса и предпринимателей, так и для горожан.

Концепция развития принципиально базируется на балансе интересов всех вовлеченных сторон и интегрирована в действующую в стране систему управления, ключевыми в ней являются понятия справедливости, сотрудничества и безопасности.

В Концепции не рассматриваются проблемы, решение которых однозначно предусмотрено уже принятыми решениями и программами республиканского и городского уровня, также как и проблемы, пути решения которых определяются действующим законодательством и нормативами. Выделены проблемы, решение которых требует принятия специальных мер, прежде всего, осуществимых на городском уровне.

Результаты реализации Концепции

- Повышение качества и комфорта жизни горожан.
- Эффективное выполнение столичных функций.
- Инвестиционная привлекательность города.
- Многообразие городской среды.
- Сотрудничество городской власти и городского сообщества в управлении развитием города и решении актуальных проблем.

Основные продукты в ходе реализации Концепции

1. Программа развития города Бишкек на "Обновленная столица" на 2009-2012 гг.
2. Долгосрочные и среднесрочные целевые комплексные программы.
3. Краткосрочные отраслевые планы.
4. Комплекс проектов развития столицы.
5. Комплекс инновационных нормативно-правовых

Концепция имеет системный характер, создавая условия объединения в рамках единой стратегии развития столицы отдельные блоки по реформированию секторов и отраслей городского хозяйства. Она определяет принципы и приоритеты, необходимые при принятии решений по конкретным проектам развития экономики и социальной сферы.

актов, в том числе Закон Кыргызской Республики "О статусе столицы Кыргызской Республики города Бишкек".

6. Публичные слушания по проблемам развития столицы.

7. Отчеты перед Бишкекским городским кенешем о ходе реализации Программы.

Ситуация

Накопленный опыт управления городом Бишкек - столицей суверенного Кыргызстана показывает, что многие социальные и экономические проблемы носят системный, глубокий характер и, к сожалению, не имеют быстрых и легких решений.

Развитие города Бишкек, как столицы суверенного государства в современном глобальном мире, натолкнулось на ряд принципиальных трудностей:

1. В Кыргызстане пока нет опыта построения современного города, соответствующего мировому уровню.
2. Отсутствие видения роли города Бишкек на республиканском и региональном уровне.
3. Отсутствие перспективной и реалистичной стратегии развития города, отвечающей задачам видения

будущего столицы и, как следствие, целевых и долгосрочных программ, механизмов реализации и планового финансирования.

4. Традиционные управленческие институты и структуры не приспособлены для анализа и разработки решения инновационных задач.

5. Частные и общественные интересы, не в полной мере включены в общегородские мероприятия. До сих пор не удавалось привлечь гражданский сектор к реальному участию в управлении городским развитием.

На этом фоне идет процесс динамичной трансформации Бишкека, имеющей как позитивную, так и негативную стороны. С одной стороны растет предпринимательская активность, ведутся работы по развитию инженерной и транспортной инфраструктуры, а

также благоустройству города. С другой происходит фактическое стихийное расширение границ города без соответствующего правового и финансового обеспечения, бессистемно увеличивается плотность застройки, деградирует городская культура.

Развитие сферы торговли и услуг происходит неравномерно по городской территории и не в полной мере управляемо, что приводит к многочисленным конфликтным ситуациям столкновения общегородских с частными или групповыми интересами.

Отсутствуют долгосрочные городские программы по формированию благоприятной экономической среды, не ведется целенаправленной и системной работы с инвесторами.

Теневой сектор экономики порождает несправедливую конкуренцию для легально работающих предприятий, оказывает негативное влияние на налоговую и социальную базу столицы.

За последние годы трансформировалась градообразующая функция города, что повлекло за собой изменение подходов к градостроительству и застройке пригородных территорий. В городе активно шла хаотичная застройка, в основном, и в больших количествах, частная недвижимость. В результате фактически неуправляемого процесса отвода земель под индивидуальное строительство, город уже сегодня столкнулся с дефицитом земельного фонда.

Такая ситуация ставит перед городом особую задачу регулирования градостроительства, так как эта функция сегодня фактически оторвана от городского управления, что создает большие проблемы развития города. Существующие нормативы и методы управления земельным фондом не только создают проблемы уже сегодня, но и перекрывают возможности рационального использования земель в будущем, лишая город возможности развития.

Остро стоят проблемы жилищно-коммунального хозяйства города. Городская инженерная инфраструктура (водопровод, канализация, электросети, тепло- и газоснабжение, лифтовое хозяйство, ирригационная сеть) в связи с высокой изношенностью и перегруженностью, находится на пределе своих возможностей. Остро стоит вопрос с городской тарифной политикой.

Все более затратным становится обслуживание жилых домов постройки конца 1950-х - 1980-х годов, где проживает основная масса горожан. Многие исторические здания требуют системных мероприятий по сохранению и реконструкции.

Назрела необходимость создания новых зон отдыха и реконструкции старых, и прочих объектов, формирующих комфортабельную городскую среду.

За последние годы темпы роста работ по озеленению городской территории значительно отставали не только от темпов роста населения столицы, но и от темпов строительства новых объектов, что привело к значительному сокращению площади озелененных территорий в городе.

В связи с ненадлежащим содержанием, а также массовой застройкой значительная часть ирригационной сети, в том числе внутри микрорайонов, жилых массивов, частных домостроений, на сегодняшний день разрушена, требует восстановления и капитального ремонта. Значительная часть дворов не благоустроена и находится в запущенном состоянии.

Необходим программный подход и контроль за соблюдением в столице экологического баланса, пара-

Видение будущего города Бишкек

Сегодняшний Бишкек уже имеет функциональное место в структуре региональных и мировых связей. В

метров окружающей среды и снижением рисков техногенных катастроф.

Экологическая ситуация, сложившаяся в городе, требует принятия кардинальных мер по ее улучшению. Не решен вопрос безопасной и качественной утилизации отходов потребления, городская свалка давно исчерпала свой производственный ресурс, отсутствует переработка мусора, который пока не является городским ресурсом. Нормы накопления твердых бытовых отходов действуют с советских времен и не отвечают реальному положению дел.

Все выше приведенные проблемы жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, социальной сферы, общественного транспорта и многие другие, невозможно решить в рамках традиционного отраслевого подхода и годового бюджетного планирования.

На сегодняшний день в органах местного самоуправления столицы нет механизмов и ресурсов анализа ситуаций для постановки задачи развития города. Большая часть принимаемых управленческих решений имеет оперативный и краткосрочный характер.

В практике городского управления и планирования отсутствует активное, инициативное участие города Бишкек в региональных и международных проектах.

Комплексного проектирования развития города на сколь-нибудь длительный период не ведется, органы городского управления осуществляют свою деятельность в основном в рамках средств местного бюджета. А качество городских услуг не измеряется и не регулируется.

Система внутригородского самоуправления и территориального управления также нуждается в дальнейшем развитии и целенаправленной долгосрочной стратегии. Требуют дальнейшего развития и сформированные в столице модели вовлечения местных сообществ в развитие города.

Для обеспечения развития столицы необходимы совершенствование управленческой системы и современные экспертно-аналитические инструменты. Они должны быть адекватны масштабам стоящих перед городом задач, иметь комплексный характер, увеличенные временные интервалы, множественность субъектов действий и ресурсов реализации Концепции.

Возможности решения перечисленных выше проблем лежат в области точного определения инновационной системы управления, которая способна реально развивать город. Городские власти и сообщества могут стать субъектом реального, эффективного стратегического планирования путем самоидентификации города и создания образа будущего - Обновленной столицы Кыргызстана.

Уже сейчас очевидно, что существует необходимость ресурсного обеспечения обновления столицы Кыргызстана, формирования институтов развития города и подготовкой кадров, способных осуществлять такие перемены.

Очевидна кадровая нехватка решения существующих проблем: содержание работы исполнительных структур местного самоуправления столицы меняется, а квалифицированных кадров не хватает. Для обеспечения развития города необходимо провести структурную реформу существующей системы управления, организовать разработку стратегических проектов и программ для того, чтобы иметь эффективную городскую экономику и политику, привлечение дополнительных ресурсов, в том числе финансовых.

будущем город может взять на себя выполнение функции коммуникационного узла по выработке согла-

сованного видения стратегических перспектив региона и развития регионального партнерства, выработке и реализации совместных программ, стать площадкой обсуждения инновационных программ для страны и региона.

Бишкек, используя потенциал развитой столичной системы образования в масштабах страны, становится региональным центром образования для соседних стран. В городе разворачиваются экспериментальные площадки для технологических и культурных новшеств.

Бишкек становится городом, в котором реализованы идеи достаточности потребления и культурного многообразия. Бишкек должен стать центром изучения кыргызского кочевого наследия.

Бишкек развивается вместе с рядом мировых и региональных центров коммуникации и включен в глобальные геополитические, геокультурные и геоэкономические процессы. Город имеет ясную градостроительную структуру и насыщенную урбанистическую среду высокого эстетического качества.

Бишкек гармонично сочетает столичные функции с обеспечением высокого качества жизни горожан, а

Ориентиры развития столицы

Первый ориентир - "Единое общество"

Сплоченность общества является одним из ключевых показателей развития города Бишкек, так как оно выражает деятельность городских сообществ, определяет степень гражданской инициативы, как следствие, уровень и качество жизни горожан.

Среди внешних факторов, определяющих развитие столицы в этом направлении, следует выделить следующие:

1. глобализация социокультурного пространства;
2. трансформация системы ценностей, преобладающих в обществе при переходе к рыночной экономике;
3. изменение институциональной среды;
4. ухудшение экологической ситуации на глобальном и местном уровнях.

Основными характеристиками Бишкека, которые можно отнести к внутренним факторам состояния городских сообществ, являются:

- низкая социальная активность и патернализм горожан, не достаточное развитие местного самоуправ-

Второй ориентир - "Динамичная экономика"

В этой сфере определены следующие перспективные направления работ:

- Формирование условий, благоприятных для увеличения объемов инвестиций в столичную экономику.
- Рост реальных денежных доходов горожан.
- Повышение конкурентоспособности продукции, выпускаемой в столице.
- поэтапный переход на интеллектоемкое производство и развитие экспортно-ориентированных направлений городской экономики.
- Развитие туристической индустрии и активизации делового туризма.

Концепция предполагает реализацию проектов и

Третий ориентир - "Благоприятная городская среда"

Городская среда столицы - совокупность используемых и воспринимаемых городских пространств: от первичных, частных (двор, домовладение) до обще-

также предоставляет максимальный уровень удобства для гостей столицы.

Бишкек становится региональным лидером по уровню привлекательности деловой среды - в городе динамично развивается бизнес. Городская политика ориентирована на стимулирование приоритетного развития интеллектуального и интеллектоемкого производства, образования, культуры, туризма, деловой инфраструктуры и сервиса.

Население города представляет собой единое доброжелательное сообщество, ориентированное на совместное движение к общим целям.

Город располагает достаточными интеллектуальными, организационными, финансовыми и кадровыми ресурсами для обеспечения эффективного управления развитием и ведет разумную ресурсную политику.

Базовым основанием принятия управленческих решений является баланс интересов. Четкая нормативно правовая база, регламентирующая жизнь города, устанавливает ясные и справедливые правила совместного проживания, бизнеса и культурной жизни, позволяет гибко реагировать на изменение социальной и деловой среды.

ления, трудности разрешения противоречий групповых интересов;

- кризис системы ценностей, как следствие - криминализация, наркотизация населения, снижение толерантности;

- социальная и территориальная дифференциация общества, низкая доля среднего класса в социальной структуре, неравный доступ к социальным услугам различных слоев и территориальных групп населения;

- низкая культура и утрата традиций городского общества.

Учитывая многоплановость вопросов развития Бишкека, городские проекты общественной проблематики иницируются Концепцией по следующим сферам:

- гражданское общество и городская власть;
- образование;
- культура;
- здоровье населения;
- социальная защита.

мероприятий, направленных на снижение барьеров для бизнеса, обеспечение предпринимателей информационными услугами, создание условий для справедливой конкуренции.

Качественное улучшение управления городскими финансами предполагается за счет превращения бюджета в инструмент реализации потребностей горожан. Во многом это можно сделать за счет улучшения структуры управления городским бюджетом, в том числе формирования условий перехода на программный бюджет. При этом общественная эффективность бюджетных расходов становится важнейшим звеном управления городскими финансами.

значимых городских (улицы, площади, бульвары, скверы, и пр.). Благоприятная городская среда это результат деятельности множества субъектов: от рядовых

горожан до организаций и органов управления.

Создание благоприятной городской среды обновленной столицы самым существенным образом повлияет на долгосрочные, фундаментальные процессы становления гражданского общества: ценности, дове-

Четвертый ориентир - "Эффективное управление"

Городской власти принадлежит ключевая роль не только в части административно-правовой организации действий всех участников развития и направлении бюджетных средств в соответствующую подготовку территорий, но и в части опоры на интересы разных слоев городского сообщества. Она ответственна за создание условий для взаимодействия заинтересованных сторон, и за создание прецедентов преобразования городских пространств, способных играть роль катализаторов позитивных изменений.

Эффективное управление основывается на предварительном анализе ситуации, вызвавшей необходимость управленческого вмешательства с учетом их социально-экономических последствий. Все заявленные цели подкрепляются ресурсами и ориентированы на определенный и конкретный результат.

Усилия Концепции и разработанных для ее реализации среднесрочных программ развития города, будут направлены на максимальное использование потенциала города.

Посредством выверенной градостроительной,

Программа развития города Бишкек "Обновленная столица" на период 2009-2012 гг.

Принятие Программы развития города Бишкек на трехлетний период (2009-2012 гг.) означает начало перехода к методологии среднесрочного планирования управления городом.

Основная идея разработки трехлетней Программы состоит в том, чтобы все текущее планирование в городе, прежде всего бюджетное, производилось в соответствии с базовыми ориентирами развития столицы - средние- и долгосрочными целями.

Реализация трехлетней Программы осуществляется через:

- определение контуров будущего (разработка и обеспечение стратегических планов и проектов развития);
- реализацию стратегически ориентированной городской политики;
- обеспечение устойчивого функционирования всей городской системы жизнедеятельности;
- оперативное реагирование на возникающие вызовы, угрозы и проблемы.

Программа "Обновленная столица" на период 2009

рие к общественным институтам, взаимоотношения социальных групп, нормы и стереотипы поведения, отношение к историческому наследию и условия формирования молодежи.

транспортной, информационной политики формирует современный облик города, создается благоприятный климат для развития экономики, который снизит риски для ведения бизнеса, обеспечит развитие малого бизнеса и вслед за этим в город придут инвестиции.

Создание экспертно-аналитического комплекса мэрии города и системы интеллектуального обеспечения развития повысит эффективность работы всей системы управления функционированием и развитием города.

Внедрение новых управленческих и информационных технологий обеспечат повышение эффективности работы городской власти, повысят культуру труда муниципальных служащих, упростит процедуру взаимодействия горожан с муниципальными службами.

Развитие системы и форм местного самоуправления обеспечит более широкое участие общественности в решении социально-экономических проблем города, а так же прозрачность деятельности органов муниципальной власти.

- 2012 гг. направлена на достижение в среднесрочной перспективе следующих результатов:

1. Создать условия для превращения города Бишкек в региональный центр развития, соединяющий в себе функции столицы современного государства и современного города с высоким уровнем и качеством жизни с доминирующей миссией регионального коммуникативного центра.
2. Превратить Бишкек в город открытых возможностей.
3. Обеспечить переход города на инновационный путь развития, сделав ставку на интеллект и развитие человеческого капитала.

Реализация Программы развития столицы возможна при условии объединения усилий Правительства страны, местного самоуправления столицы и горожан.

Программа действий на 2009-2012 гг. "Обновленная столица" состоит из семи шагов. Продолжительность каждого шага - шесть месяцев календарного года, начиная со второго полугодия 2009 года.

ПРОГРАММА

развития города Бишкек "Обновленная столица" на 2009-2012 годы

Паспорт Программы

Наименование:

Программа развития города Бишкек "Обновленная столица" на 2009-2012 годы (далее - Программа).

Разработчик Программы:

Мэрия г.Бишкек.

Главная цель Программы:

Повышение качества жизни горожан и формирование интеграционной роли столицы Кыргызской Республики в развитии экономики Центральноазиатского региона.

Основные цели Программы:

1. Обеспечение роста благосостояния и качества жизни горожан.

Задачи:

- Обеспечение роста доходов горожан;
- Повышение эффективности системы социальной защиты населения;

- Нарастивание объемов жилищного строительства;
- Повышение качества медицинских и образовательных услуг и их доступности;
- Развитие сферы культуры, спорта и досуга горожан;
- Обеспечение экологической безопасности;
- Обеспечение безопасности и правопорядка в городе.

2. Формирование инфраструктуры жизнедеятельности столицы, отвечающей мировым стандартам.

Задачи:

- Развитие транспортной инфраструктуры;
 - Озеленение и благоустройство города;
 - Развитие инфраструктуры жилых массивов и новостроек города;
 - Обеспечение потребностей города в водоснабжении, газификации, электро- и теплоснабжении и др.
3. Повышение роли столицы в социально-экономическом развитии страны.

Задачи:

- Обеспечение устойчивых темпов экономического роста;
- Создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса в приоритетных для города отраслях;
- Формирование условий для активизации инвестиционной деятельности, улучшение инвестиционного климата.

4. Создание условий для выполнения городом функций регионального коммуникационного центра.

Задачи:

- Создание научно-технической базы и соответствующей инфраструктуры;

Введение

Программа развития города Бишкек "Обновленная столица" на 2009-2012 годы разработана в рамках Стратегии развития страны на 2009-2011 годы и во исполнение поручения Президента Кыргызской Республики К.С.Бакиева. Настоящая Программа определяет дальнейшую стратегию развития города Бишкек путем сохранения и последующего наращивания имеющегося потенциала.

Город Бишкек как столица и крупнейший город страны, располагающий значительным потенциалом, является современным городом-лидером, постоянно увеличивающим свой вклад в развитие республики.

Город Бишкек сконцентрировал в себе огромный интеллектуальный и гуманитарный потенциал страны и оказывает существенное влияние на развитие ее регионов. Развитая современная столица - это престиж всего государства в целом. От качества исполнения Бишкеком столичных, представительских функций зависит имидж всей страны. Город должен использовать все имеющиеся возможности и резервы для укрепления экономики столицы в целях дальнейшего процветания Кыргызстана.

В настоящее время Бишкек занял определенное функциональное место в структуре региональных и мировых связей. Он прочно включен в структуру меж-

- Формирование имиджа столицы, как регионально-коммуникационного центра;

- Формирование архитектурного облика города;

- Развитие делового туризма.

5. Повышение эффективности городского управления.

Задачи:

- Совершенствование действующей нормативной правовой базы;
- Увеличение доходов городского бюджета;
- Повышение эффективности и использования бюджетных средств и муниципальной собственности;
- Внедрение системы среднесрочного и стратегического планирования;
- Развитие системы местного самоуправления;
- Совершенствование системы подготовки, обучения и повышение квалификации муниципальных служащих.

Срок реализации: Второе полугодие 2009 г. - 2012 г.

Финансовое обеспечение: На реализацию Программы будут использованы средства местного, республиканского бюджетов и привлеченные средства.

Общий объем финансирования программы: 13712,5 млн. сом.

Исполнители программы: Мэрия г.Бишкек, Бишкекский городской кенеш, структурные и территориальные подразделения мэрии, территориальные подразделения государственных органов власти, городские предприятия и учреждения.

государственного взаимодействия Центральная Азия - Китай - Россия Европа, является одной из площадок обсуждения региональных и международных инновационных программ. Сегодня перед Бишкеком стоит задача занять достойное место среди столиц развитых государств, на современном технологическом уровне обеспечивать все жизненные потребности жителей и гостей столицы, а также выполнять функции коммуникационного узла вокруг идей коллективной безопасности региона.

Приведение города Бишкек в соответствие с его статусом - это задача не только городских властей, но и всех ветвей законодательной и исполнительной власти при активном участии всего гражданского общества.

Вместе с тем динамичному развитию города препятствует ряд проблем, касающихся функционирования систем жизнеобеспечения города, развития транспортной инфраструктуры, вопросов градообразующего характера и некоторых других. Данная Программа предусматривает пути устранения существующих проблем, содержит анализ социально-экономического развития города Бишкек, цели и задачи, способы и средства их достижения, определяет направления дальнейшего развития города, а также закладывает основы его долгосрочного и устойчивого развития.

Анализ текущей ситуации

1. Городское управление

Процесс динамичного развития столицы Кыргызской Республики - города Бишкек в контексте Курса Президента К.С.Бакиева на обновление страны ставит

совершенно новые задачи по его управлению. И важнейшая из них, поставленная сегодня перед органами местного самоуправления города Бишкек - создание

высокоэффективной системы современного городского управления, способной обеспечить баланс интересов власти и других городских групп, объединение их усилий и ресурсов в развитии столицы.

Изменения в социальном и политическом устройстве государства, структуре экономики и трудового рынка, внутренняя и внешняя миграция... - эти и многие другие факторы, сопутствующие трансформации государства в постсоветский период, изменили и усилили роль и место столицы в этих процессах.

В городе Бишкек за последние 20 лет развития Кыргызстана сконцентрировались наиболее активные трудовые, финансовые, политические и прочие ресурсы со всей республики. Бишкек как никакой другой город страны столкнулся с полным набором трудностей вхождения в рыночную экономику, следствием которого стали динамичное развитие предпринимательской активности, расширение границ города и увеличение плотности его застройки, перегруженность и разрушение обслуживающей инфраструктуры.

Вместе с тем столичное местное самоуправление получило колоссальный опыт в преодолении таких трудностей и было вынуждено искать новые подходы к разработке городской политики и местных стратегий развития.

Система местного самоуправления столицы, методы ее работы постоянно совершенствуются, идут процессы децентрализации городского управления и развития общественного самоуправления.

В столице разделены общественные и административные функции территориального общественного самоуправления, сформированы новые структуры территориального управления - муниципальные территориальные управы (МТУ).

Сегодня городская исполнительная власть местного самоуправления представлена 36 структурными подразделениями мэрии города Бишкек и четырьмя территориальными подразделениями мэрии города Бишкек - районными администрациями.

В системе исполнительных органов местного самоуправления столицы работают 719 муниципальных служащих и 132 человека административно-технического персонала.

В Бишкеке создано 374 товарищества собственников жилья (ТСЖ) и других объединений собственников жилья, действует 263 квартальных и 897 домовых комитетов.

На территории столицы также функционируют 27 территориальных подразделений республиканских органов исполнительной власти, министерств и ведомств.

Тем не менее процессы и результаты реформирования городского управления отстают от темпов трансформации государства, общества и экономики. Столица в условиях глобализации экономики и мобильности ресурсов оказывается в ситуации обострения конкуренции за ресурсы развития.

Сам процесс развития городской среды происходит неравномерно, что является основой многочисленных конфликтов между общегородскими и частными интересами. Вследствие этого процессы изменения городской среды во многом хаотичны.

Отсутствуют долгосрочная стратегия и механизмы обеспечения развития города, а управленческие структуры не приспособлены для решения инновационных задач. Отсутствуют и адекватные этим задачам кадры, политика, среднесрочные программы, проекты и необходимое для их реализации финансирование.

С учетом того, что многие социальные и экономические проблемы имеют системный характер и решить их привычными административно-командными методами невозможно, в работе с ними необходимы программный подход и контроль, а столичное самоуправление нуждается в дальнейшем развитии и разработке целенаправленной долгосрочной стратегии.

Развитие городского управления и местного самоуправления города Бишкек принципиально базируется на балансе интересов всех вовлеченных сторон и непротиворечивом интегрировании реформ системы столичного управления в действующую в стране систему государственного управления.

Для достижения базовых результатов в развитии столицы необходимы современные управленческие инструменты, адекватные масштабам стоящих перед городом задач, имеющие комплексный характер, увеличенные интервалы в проектировании развития, много субъектов действий и источников ресурсов реализации Программы.

Реализация этой политики решает задачи обеспечения системности управления столицей, создает условия для объединения в рамках единой стратегии развития мер по реформированию всех секторов и отраслей городского хозяйства.

Программой предусмотрены мероприятия как по улучшению качества принимаемых управленческих решений, повышению профессионального уровня муниципальных служащих, так и по вовлечению в процесс развития столицы различных городских групп интересов.

Мероприятия направлены на координацию деятельности по обеспечению городского развития за счет организации эффективных исследовательских, проектных, программных, организационных и управленческих работ, разработки и реализации проектов развития, обеспечения баланса "развитие повседневность".

План развития городского управления и местного самоуправления столицы на период 2009-2012 гг. состоит из трех основных программных компонентов:

1. Развитие потенциала местных сообществ, территориального общественного и иных форм местного самоуправления города Бишкек:

- разработка и реализация ежегодных программ стимулирующих (долевых) грантов местного самоуправления;

- организация разработок и реализация городских проектов развития;

- разработка и реализация ежегодных программ исполнения депутатских наказов.

2. Развитие потенциала органов местного самоуправления, структурных и территориальных подразделений мэрии города Бишкек:

- развитие системы городского управления, в том числе территориального управления;

- организация взаимодействия органов местного самоуправления со структурами гражданского сектора по улучшению качества городского управления, обсуждению проблем городского развития и общественному согласованию вариантов городской политики;

- организация постоянно действующей системы повышения профессионализма муниципальных служащих;

- организация текущей оценки персонала и аттестация муниципальных служащих;

- организация конкурсного замещения вакансий муниципальной службы;

- формирование кадрового резерва и баз данных кадров муниципальной службы;

- разработка методик, инструкций, выпуск методических и информационных пособий для органов местного самоуправления;

- разработка и внедрение системы электронного документооборота;

- развитие потенциала муниципальных территориальных управ (МТУ);

- разработка и реализация волонтерских программ муниципальной службы.

3. Обеспечение реализации программ развития:

- проведение экспертных, исследовательских и проектных работ;

- организация разработки и мониторинг реализации стратегий развития, городских проектов, целевых комплексных программ, отраслевых планов;

- организация аналитических работ и выпуск ана-

литических продуктов;

- организация постоянно действующей системы оценки эффективности городского управления, проведение функционального анализа и структурных реформ системы городского управления;

- организация деятельности общественного, экспертного и инновационного советов Программы "Обновленная столица";

- разработка инновационных форматов, методик и нормативных правовых актов;

- разработка и внедрение муниципальных баз данных;

- формирование архива инноваций и технологий.

В рамках реализации этих компонентов их исполнителями определяются принципы и приоритеты, необходимые для принятия решений по конкретным программам, проектам и планам развития столицы.

2. Реальный сектор, занятость и инвестиционная привлекательность

Валовой региональный продукт, характеризующий экономическое развитие города, в последние годы непрерывно рос (более 11% ежегодно). Такой прирост ВРП обеспечен в основном стабильным развитием сферы торговли и услуг. Эта отрасль составляет основную долю в структуре ВРП (65-70%). Однако негативное влияние мирового финансового кризиса не

могло не сказаться на экономике города - по итогам I полугодия 2009 г. можно судить о сокращении притока инвестиций в строительную отрасль, сокращении спроса на отечественную продукцию внутреннего и внешнего рынков. В результате прирост ВРП за I полугодие 2009 года существенно снизился и составил всего 0,4%.

Динамика валового регионального продукта города Бишкек

	Ед. изм.	2005 г. Факт.	2006 г. Факт.	2007 г. Факт.	2008 г. пред.	I н/г 2009 г. пред.
Объем ВРП	млрд. сомов	33,4	38,0	50,5	68,9	28,1
реальный темп роста	%	110,6	109,9	121,2	111,9	100,4

До 2008 года наблюдался устойчивый рост промышленности города. Так, в 2007 году индекс физического объема достиг 111,9% к уровню 2006 года.

Удельный вес города в объеме производства промышленной продукции республики составлял более 22,3%.

	Ед.изм.	2005 факт	2006 факт	2007 факт	2008 факт	I н/г 2009г.
Промышленность	млн.сом	12110,9	15446,9	16515,8	19091,2	8669,2
индекс физического объема	%	102,5	100,3	111,9	99,6	67,6
Внешнеторговый оборот	млн.долл.	1196,8	1697,6	2409,8	3274,0	1119,2
темп роста	%	109,3	141,8	141,9	135,9	79,8
Экспорт	млн.долл.	446,5	535,7	741,4	1121,0	334,6
темп роста	%	93,5	120,0	138,4	151,2	76,3
Импорт	млн.долл.	750,3	1161,9	1668,4	2153,0	784,6
темп роста	%	121,5	154,9	143,6	129,0	81,3
Сальдо	млн.долл.	-303,8	-626,2	-927,0	-1032,0	-450,0

Прирост производства обеспечивался за счет крупных предприятий: пищевой и перерабатывающей отрасли (АО "Бишкексуд", АО "Шоро", ЗАО "Акун", ЗАО "Кока-Кола Бишкек Боттлерс", АО "Арпа"); текстильной (АО "Айгуль", АО "Бишкекская кенафная фабрика"); производства металлических изделий (АООТ "Кыргызский автосборочный завод", АО "БОЭМЗ"); электрооборудования (АО "Завод "Айнуур", АООТ "Энергоремонт"), производства транспортных средств и оборудования (ОсОО "Автомаш-Радиатор") и др.

Тем не менее за последние годы не удалось реализовать практически ни одно из следующих простаивающих предприятий: АО "Айдан-Фарма", АО "Байпак", АО "Мясокомбинат", ОАО "Ак-Марал", АООТ

"БШФ им.ВЛКСМ". Эти предприятия занимают городскую территорию, пользуются городской инфраструктурой, некоторые из них имеют государственную долю собственности.

С началом мирового финансового кризиса начался спад объемов промышленного сектора, обусловленный резким снижением спроса на отечественную продукцию внутреннего и внешнего рынков. В результате снижаются темпы производства, так, за I полугодие 2009 года объем производства снизился на 9,3% относительно I полугодия 2008 года и составил 8,7 млрд. сомов. Снижение объемов производства отразилось практически на всех отраслях: пищевой и текстильной, производстве и распределении электроэнергии, газа и

высокоэффективной системы современного городского управления, способной обеспечить баланс интересов власти и других городских групп, объединение их усилий и ресурсов в развитии столицы.

Изменения в социальном и политическом устройстве государства, структуре экономики и трудового рынка, внутренняя и внешняя миграция... - эти и многие другие факторы, сопутствующие трансформации государства в постсоветский период, изменили и усилили роль и место столицы в этих процессах.

В городе Бишкек за последние 20 лет развития Кыргызстана сконцентрировались наиболее активные трудовые, финансовые, политические и прочие ресурсы со всей республики. Бишкек как никакой другой город страны столкнулся с полным набором трудностей вхождения в рыночную экономику, следствием которого стали динамичное развитие предпринимательской активности, расширение границ города и увеличение плотности его застройки, перегруженность и разрушение обслуживающей инфраструктуры.

Вместе с тем столичное местное самоуправление получило колоссальный опыт в преодолении таких трудностей и было вынуждено искать новые подходы к разработке городской политики и местных стратегий развития.

Система местного самоуправления столицы, методы ее работы постоянно совершенствуются, идут процессы децентрализации городского управления и развития общественного самоуправления.

В столице разделены общественные и административные функции территориального общественного самоуправления, сформированы новые структуры территориального управления - муниципальные территориальные управы (МТУ).

Сегодня городская исполнительная власть местного самоуправления представлена 36 структурными подразделениями мэрии города Бишкек и четырьмя территориальными подразделениями мэрии города Бишкек - районными администрациями.

В системе исполнительных органов местного самоуправления столицы работают 719 муниципальных служащих и 132 человека административно-технического персонала.

В Бишкеке создано 374 товарищества собственников жилья (ТСЖ) и других объединений собственников жилья, действует 263 квартальных и 897 домовых комитетов.

На территории столицы также функционируют 27 территориальных подразделений республиканских органов исполнительной власти, министерств и ведомств.

Тем не менее процессы и результаты реформирования городского управления отстают от темпов трансформации государства, общества и экономики. Столица в условиях глобализации экономики и мобильности ресурсов оказывается в ситуации обострения конкуренции за ресурсы развития.

Сам процесс развития городской среды происходит неравномерно, что является основой многочисленных конфликтов между общегородскими и частными интересами. Вследствие этого процессы изменения городской среды во многом хаотичны.

Отсутствуют долгосрочная стратегия и механизмы обеспечения развития города, а управленческие структуры не приспособлены для решения инновационных задач. Отсутствуют и адекватные этим задачам кадры, политика, среднесрочные программы, проекты и необходимое для их реализации финансирование.

С учетом того, что многие социальные и экономические проблемы имеют системный характер и решить их привычными административно-командными методами невозможно, в работе с ними необходимы программный подход и контроль, а столичное самоуправление нуждается в дальнейшем развитии и разработке целенаправленной долгосрочной стратегии.

Развитие городского управления и местного самоуправления города Бишкек принципиально базируется на балансе интересов всех вовлеченных сторон и непротиворечивом интегрировании реформ системы столичного управления в действующую в стране систему государственного управления.

Для достижения базовых результатов в развитии столицы необходимы современные управленческие инструменты, адекватные масштабам стоящих перед городом задач, имеющие комплексный характер, увеличенные интервалы в проектировании развития, много субъектов действий и источников ресурсов реализации Программы.

Реализация этой политики решает задачи обеспечения системности управления столицей, создает условия для объединения в рамках единой стратегии развития мер по реформированию всех секторов и отраслей городского хозяйства.

Программой предусмотрены мероприятия как по улучшению качества принимаемых управленческих решений, повышению профессионального уровня муниципальных служащих, так и по вовлечению в процесс развития столицы различных городских групп интересов.

Мероприятия направлены на координацию деятельности по обеспечению городского развития за счет организации эффективных исследовательских, проектных, программных, организационных и управленческих работ, разработки и реализации проектов развития, обеспечения баланса "развитие повседневность".

План развития городского управления и местного самоуправления столицы на период 2009-2012 гг. состоит из трех основных программных компонентов:

1. Развитие потенциала местных сообществ, территориального общественного и иных форм местного самоуправления города Бишкек:

- разработка и реализация ежегодных программ стимулирующих (долевых) грантов местного самоуправления;

- организация разработок и реализация городских проектов развития;

- разработка и реализация ежегодных программ исполнения депутатских наказов.

2. Развитие потенциала органов местного самоуправления, структурных и территориальных подразделений мэрии города Бишкек:

- развитие системы городского управления, в том числе территориального управления;

- организация взаимодействия органов местного самоуправления со структурами гражданского сектора по улучшению качества городского управления, обсуждению проблем городского развития и общественному согласованию вариантов городской политики;

- организация постоянно действующей системы повышения профессионализма муниципальных служащих;

- организация текущей оценки персонала и аттестация муниципальных служащих;

- организация конкурсного замещения вакансий муниципальной службы;

- формирование кадрового резерва и баз данных кадров муниципальной службы;

- разработка методик, инструкций, выпуск методических и информационных пособий для органов местного самоуправления;

- разработка и внедрение системы электронного документооборота;

- развитие потенциала муниципальных территориальных управ (МТУ);

- разработка и реализация волонтерских программ муниципальной службы.

3. Обеспечение реализации программ развития:

- проведение экспертных, исследовательских и проектных работ;

- организация разработки и мониторинг реализации стратегий развития, городских проектов, целевых комплексных программ, отраслевых планов;

- организация аналитических работ и выпуск ана-

литических продуктов;

- организация постоянно действующей системы оценки эффективности городского управления, проведение функционального анализа и структурных реформ системы городского управления;

- организация деятельности общественного, экспертного и инновационного советов Программы "Обновленная столица";

- разработка инновационных форматов, методик и нормативных правовых актов;

- разработка и внедрение муниципальных баз данных;

- формирование архива инноваций и технологий.

В рамках реализации этих компонентов их исполнителями определяются принципы и приоритеты, необходимые для принятия решений по конкретным программам, проектам и планам развития столицы.

2. Реальный сектор, занятость и инвестиционная привлекательность

Валовой региональный продукт, характеризующий экономическое развитие города, в последние годы непрерывно рос (более 11% ежегодно). Такой прирост ВРП обеспечен в основном стабильным развитием сферы торговли и услуг. Эта отрасль составляет основную долю в структуре ВРП (65-70%). Однако негативное влияние мирового финансового кризиса не

могло не сказаться на экономике города - по итогам I полугодия 2009 г. можно судить о сокращении притока инвестиций в строительную отрасль, сокращении спроса на отечественную продукцию внутреннего и внешнего рынков. В результате прирост ВРП за I полугодие 2009 года существенно снизился и составил всего 0,4%.

Динамика валового регионального продукта города Бишкек

	Ед. изм.	2005 г. Факт.	2006 г. Факт.	2007 г. Факт.	2008 г. пред.	I п/г 2009 г. пред.
Объем ВРП	млрд. сомов	33,4	38,0	50,5	68,9	28,1
реальный темп роста	%	110,6	109,9	121,2	111,9	100,4

До 2008 года наблюдался устойчивый рост промышленности города. Так, в 2007 году индекс физического объема достиг 111,9% к уровню 2006 года.

Удельный вес города в объеме производства промышленной продукции республики составлял более 22,3%.

	Ед.изм.	2005 факт	2006 факт	2007 факт	2008 факт	I п/г 2009г.
Промышленность	млн.сом	12110,9	15446,9	16515,8	19091,2	8669,2
индекс физического объема	%	102,5	100,3	111,9	99,6	67,6
Внешнеторговый оборот	млн.долл.	1196,8	1697,6	2409,8	3274,0	1119,2
темп роста	%	109,3	141,8	141,9	135,9	79,8
Экспорт	млн.долл.	446,5	535,7	741,4	1121,0	334,6
темп роста	%	93,5	120,0	138,4	151,2	76,3
Импорт	млн.долл.	750,3	1161,9	1668,4	2153,0	784,6
темп роста	%	121,5	154,9	143,6	129,0	81,3
Сальдо	млн.долл.	-303,8	-626,2	-927,0	-1032,0	-450,0

Прирост производства обеспечивался за счет крупных предприятий: пищевой и перерабатывающей отрасли (АО "Бишкексут", АО "Шоро", ЗАО "Акун", ЗАО "Кока-Кола Бишкек Боттлерс", АО "Арпа"); текстильной (АО "Айгуль", АО "Бишкекская кенафная фабрика"); производства металлических изделий (АООТ "Кыргызский автосборочный завод", АО "БОЭМЗ"); электрооборудования (АО "Завод "Айну", АООТ "Энергоремонт"), производства транспортных средств и оборудования (ОСОО "Автомаш-Радиатор") и др.

Тем не менее за последние годы не удалось реанимировать практически ни одно из следующих простаивающих предприятий: АО "Айдан-Фарма", АО "Байпак", АО "Мясокомбинат", ОАО "Ак-Марал", АООТ

"БШФ им.ВЛКСМ". Эти предприятия занимают городскую территорию, пользуются городской инфраструктурой, некоторые из них имеют государственную долю собственности.

С началом мирового финансового кризиса начался спад объемов промышленного сектора, обусловленный резким снижением спроса на отечественную продукцию внутреннего и внешнего рынков. В результате снижаются темпы производства, так, за I полугодие 2009 года объем производства снизился на 9,3% относительно I полугодия 2008 года и составил 8,7 млрд. сомов. Снижение объемов производства отразилось практически на всех отраслях: пищевой и текстильной, производстве и распределении электроэнергии, газа и

воды, прочих неметаллических минеральных продуктов, на металлургическом производстве.

В связи со снижением спроса внешнего рынка снижаются объемы внешнеторгового оборота, в частности, экспорт продукции за I полугодие 2009 года снизился на 23,7% и составил 334,6 млн. долларов США.

Остаются проблемы в промышленном секторе:

- снижение спроса на отечественную продукцию внешнего и внутреннего рынков;
- недостаточная конкурентоспособность продукции отечественных производителей;
- недостаток оборотных средств, высокие процентные ставки по кредитам;
- незащищенность рынка от контрабандной продукции и продукции нелегального производства, что влияет на ценовую конкуренцию.

По данным статистики, уже более половины (52%) промышленного производства города приходится на

Динамика развития малого и среднего предпринимательства по г.Бишкек

№	Показатели	Ед.изм.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.
1	Число зарегистрированных хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства. Всего	тыс.ед.	63,3	67,1	71,3	75,0
	В том числе					
	юридических лиц	тыс.ед.	29,9	32,6	35,8	39,0
	физических лиц (ИТД)	тыс.ед.	33,4	34,5	35,5	36,0
2	Численность работающих в МСБ	тыс.чел.	90,7	90,4	106,1	114,4
3	Предприниматели, работающие по патенту	тыс.чел.	20,6	24,0	29,1	30,4
4	Сумма поступлений в бюджет от реализации патентов	млн. сомов	315,5	365,5	448,7	678,0

В целях создания благоприятных условий в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также для устранения административных препятствий и ограничений мэрией города Бишкек проводится анализ регулятивного воздействия нормативно-правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность.

Всего при пересмотре и оптимизации было рассмотрено 14 нормативно-правовых актов мэрии города Бишкек и Бишкекского городского кенеша, регулирующих предпринимательскую деятельность, из них 4 приняты на сессии Бишкекского городского кенеша, 2 - отменены, остальные находятся в работе.

Мировой финансовый кризис повлиял на развитие предпринимательства в городе, в частности на швейную отрасль, т.к. около 90% швейной продукции экспортируются в Россию и Казахстан. В связи с уменьшением заказов на швейные изделия уменьшились объемы производства.

Постоянной проблемой остается наличие предприятий теневой экономики, которые создают несправедливую конкуренцию для легально работающих предприятий, а также оказывают негативное влияние на

Динамика поступления прямых иностранных инвестиций по г.Бишкек

	2005	2006	2007	2008	I п/г 2009 г.
Инвестиции (млн. долл. США)	94,0	156,7	250,7	588,5	234,0
Темпы роста %	138,6	166,7	160,0	в2,3р.	96,2

С 2005-го по 2008 год в городе на средства иностранных инвестиций реконструированы объекты образования (университеты "Манас", "Ата-Тюрк Ала-Тоо"), построены торговые центры "Вефа" и "Таатан", проведена модернизация предприятий пищевой и пе-

мальные и средние предприятия (производство хлеба, макаронных изделий и растительного масла, мебели, швейных изделий). Поэтому развитие малого и среднего предпринимательства в настоящее время признано одним из приоритетных направлений экономики.

Малый и средний бизнес становится важной отраслью городского хозяйства, требующей к себе постоянного внимания, нуждающейся в поддержке со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.

На начало 2009 года количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства составило 75 тысяч и по сравнению с 2005 годом увеличилось на 18,5% или на 11,7 тысячи субъектов.

Доля малого и среднего бизнеса от общей численности экономически активного населения составляет 29,5%.

налоговую и социальную базу государства. Доходы теневоего бизнеса являются источником коррупции и приводят к снижению доверия со стороны населения к государственной власти.

С 2005 года в городе Бишкек наблюдалось стабильное увеличение притока иностранных инвестиций, среднегодовой прирост составлял не менее 30%. В результате в 2008 году в столицу поступило 588,5 млн. долларов США, что в 6,3 раза больше, чем в 2005-м. В структуре иностранных инвестиций почти всегда преобладал прочий капитал. Прямые инвесторы вкладывали средства в совместные предприятия в форме торговых кредитов, заемных средств и предоставления кредитных ресурсов, которые использовались предприятиями прямого инвестирования для пополнения оборотных средств, приобретения сырья и материалов. Наиболее приоритетными отраслями для иностранных инвесторов оставались финансово-кредитная сфера (около 60% от общего объема инвестиций), обрабатывающая промышленность (12%), операции с недвижимым имуществом (12%) и строительство (8%).

рерабатывающей отраслей ("Бишкексут", "Реemtсма-Кыргызстан", "Арпа", "Эльвест" и др.). Однако влияние мирового финансового кризиса не могло не отразиться на инвестиционной активности: с начала 2009 года наблюдается падение темпов притока инвестиций. Так,

за I полугодие 2009 года поступление прямых инвестиций в столицу составило 234 млн. долларов США, или 96,2% к соответствующему периоду прошлого года. Снизился приток инвестиций в обрабатывающую отрасль, строительство, транспорт и связь, торговлю и некоторые другие сферы.

Существуют проблемы, требующие решения для улучшения инвестиционного климата на местном уровне:

- слабая связь частного сектора с органами местного самоуправления;
- недостаточное развитие услуг финансового посредничества;
- неэффективность использования ресурсов города;
- проблемы в жилищно-коммунальном хозяйстве,

Динамика развития торговли и сферы услуг

	Ед. изм.	2005г. факт.	2006г. факт.	2007г. факт.	2008г. факт.	I п/г 2009г.
Объем розничного товарооборота,	млн. сомов	26087,6	31433,1	36894,0	51458,3	21974,4
темпы роста	в %	117,6	115,5	106,8	108,0	100,6
Объем услуг, оказанных населению,	млн. сомов	7964,0	9453,2	12239,0	73629,8	33532,8
темпы роста	в %	108,8	113,5	118,0	116,0	103,8
Уровень инфляции	%	104,5	104,3	120,0	124,3	111,6

Современный потребительский рынок города Бишкек достаточно насыщен разнообразными продовольственными и непродовольственными товарами. За последние четыре года оборот розничной торговли увеличился почти в два раза. Намечившаяся стабильность потребительского рынка обусловлена преобразованиями, проводимыми в сфере торговли и услуг. Принятые в последнее время законодательные и нормативно-правовые акты, направленные на снижение налогового бремени предпринимателей, сохранение и развитие патентной системы, оказали существенное влияние на улучшение предпринимательского климата.

Также на развитие и преобразование инфраструктуры городской торговой сети влияет предпринимательская и инвестиционная активность в этой сфере. Только за 2008 год в эту отрасль привлечено порядка 34,2 млн. долл. США, что составляет 6,4 процента от общего объема привлеченных инвестиций в город Бишкек. В последние годы были введены и эффективно работают предприятия с участием иностранного капитала, на которых расширен и улучшен ассортимент реализуемой продукции, условия труда, созданы новые рабочие места. Это такие торговые комплексы, как "Вефа", "Таш-Рабат", "Дордой-Плаза", "Силк-Вэй", "Мега Комфорт", сеть супермаркетов "Народный", "Семейный", "7 дней", а также современные торговые комплексы "Мадина", "Берекет-Гранд", "Бишкек-Сити", "Таатан", "Караван" и другие.

Заметно изменились предприятия розничной торговли и общественного питания, на которых теперь рациональней используются торговые площади, практически повсеместно применяется современное оборудование, иными становятся торговые залы, улучшается внешний облик магазинов, торговых центров, кафе и ресторанов.

В настоящее время городская торговая сеть обеспечивает полностью население города товарами первой необходимости. По состоянию на 1 января 2009

инженерной инфраструктуре, состоянии городских дорог и транспорта.

Создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций требует скоординированной политики. Компонентами этих условий являются информационное обеспечение инвесторов, сервис инвестиций, создающий удобства для инвесторов.

В последние годы в Бишкеке стабильно растут показатели сферы услуг и торговли. С 2005-го по 2008 год среднегодовой темп роста платных услуг, оказанных населению, составлял около 13%. В текущем году вследствие изменения ситуации в мировой экономике среднемесячные темпы роста услуг в столице снизились до 3-4%.

Существенную долю в сфере услуг занимает розничный товарооборот.

года в городе функционирует более 3 тысяч стационарных объектов торговли и общественного питания, из них 2190 - магазины, 1000 - предприятия общественного питания, 3200 - предприятия бытового обслуживания, более 4000 - павильоны и киоски.

В сфере торговли и услуг города сегодня занято порядка 102 тыс. человек, что составляет треть часть занятого населения города.

Кроме стационарной торговой сети, потребность населения в товарах первой необходимости обеспечивают более 100 городских рынков, мини-рынков и торговых рядов, где на сегодняшний день создано более 23 тысяч рабочих мест. Необходимо отметить, что две трети всего оборота розничной торговли занимает продажа товаров на вещевых, смешанных и продовольственных рынках, объем которой за 2008 год составил 26,4 млрд. сомов.

Существенно улучшилось положение дел и в сфере обслуживания населения города. Так, за последние три года объемы предоставляемых платных услуг возросли в 1,3 раза, а бытовых услуг, оказанных населению, - в 1,1 раза. Темпы роста бытовых услуг за 2007 год возросли на 3,5 процента по отношению к уровню 2006 года, а объемы составили 838,1 млн. сомов, в 2008 году оказаны бытовые услуги в объеме 900 млн. сомов.

В структуре бытовых услуг наиболее активно развиваются парикмахерские и косметические, услуги по техническому обслуживанию автотранспортных средств и ремонту бытовой техники, фотоуслуги, а также услуги сотовой связи и интернет-услуги. Предприниматели оказывают новые виды услуг: обслуживание и прокат компьютерной техники, прокат свадебных платьев и аксессуаров, вечерней одежды, установка пластиковых труб, окон, дверей, жалюзи, услуги дизайнера, уборка помещений с использованием новейших технологий и др.

Наряду с определенными достижениями в сфере торговли и услуг имеются и недостатки:

- с отменой разрешения на право торговли был отменен и сам порядок открытия и функционирования объектов торговли и услуг, так как это вызвало нерегулируемые процессы в организации торговли и создало условия для повсеместного развития стихийной торговли и сокрытия налогов;

- действует стихийная уличная торговля на улицах и магистральных трассах, устанавливаются без разрешительных документов киоски, лотки и другие нестационарные объекты;

- реализация товаров ведется в антисанитарных условиях, отсутствует какой-либо их учет, не взимаются налоги и иные сборы.

На начало 2009 года численность населения столицы составила 845,3 тыс. человек, из них экономически активная часть - 416,5 тыс. В экономике заняты 380,4 тыс., безработных - 44,6 тыс. человек. Уровень общей безработицы составил 10,5% против 10,8% в 2007 году. За 2008 год в городскую службу по миграции и занятости обратились 21,6 тыс. человек, на учете на начало 2009 года состояли 6,3 тыс. безработных.

Не снижается миграционная активность населения. Город Бишкек является центром притяжения внутренних миграционных потоков, и практически все мигранты являются сельскими жителями трудоспособного возраста. Миграция населения страны в столицу во многом способствует возникновению различных проблем. Снижаются жизнеобеспечивающие возможности городской среды буквально во всех сферах - правопорядке, здравоохранении, образовании и культуре.

Приток неконтролируемой внутренней миграции приводит к росту числа неформальных безработных и занятых в теневом секторе экономики. Несмотря на кризис, массового возврата трудовых мигрантов не произошло.

На рынке труда проводятся активные мероприятия в сфере политики занятости, что позволяет оказывать государственную поддержку слабо защищенным категориям безработных граждан. В то же время их реализация только смягчает остроту проблемы. Меры по оздоровлению рынка труда города пока не адекватны сложившейся ситуации, т.е. проблемы в сфере заня-

3. Градостроительство

Город Бишкек как столица и крупный город является постоянно развивающимся сложным организмом. Наиболее интенсивное развитие характерно для конца прошлого века, затем произошел спад в капитальной застройке города.

В последние годы она велась в основном хаотично, на отдельно взятых земельных участках, за счет частных инвестиций.

Промышленное строительство велось в незначительном объеме. В основном вновь создаваемые промышленно-складские объекты размещались на площадях, реконструированных и перепрофилированных из нежилых и жилых помещений, причем за счет частного капитала.

В то же время следует отметить, что в последние годы увеличилось жилищное строительство, растет число строящихся многоквартирных жилых домов.

За последние два с половиной года земельные участки под проектирование и строительство многоэтажных жилых домов в основном предоставлялись частным инвесторам. Было выделено порядка 30 земельных участков площадью более 15 га из земель муниципальной собственности.

ности остаются прежними, а именно:

- недостаточны темпы создания новых рабочих мест в легальной экономике;

- сохраняется диспропорция между спросом и предложением рабочей силы;

- отсутствуют системы реального учета мигрирующих граждан;

- функционируют стихийные рынки труда;

- слабо контролируется внешняя трудовая миграция;

- большие масштабы теневой занятости.

Поскольку Бишкек занимает выгодное географическое положение в Центральной Азии, он может взять на себя функции регионального коммуникационного центра, что повлечет за собой приток туристов. В городе сконцентрированы крупнейшие банки, престижные гостиницы, рестораны, рынки, торговые центры, игорный бизнес и телекоммуникационные услуги. Как объект туризма город обладает сильными конкурентными преимуществами. В первую очередь это богатая живая самобытная культура и история. Кроме того, у города есть основа для формирования материальной базы туризма.

Основными направлениями развития туризма в столице будут деловой туризм, культурно-познавательный туризм и этнотуризм.

Проблемами, которые тормозят развитие туризма, являются:

- недостаточное количество современных объектов развлечения и этноцентров, позволяющих привлечь иностранных туристов;

- не сформировавшаяся как индустрия туристическая отрасль, имеющая серьезное значение для экономики города;

- преобладание малых туристических фирм, не имеющих кадровых и материально-технических ресурсов, что не способствует развитию инвестиционных вложений в туристическую отрасль города;

- отсутствие комплексного продвижения символики г. Бишкек как туристического продукта на международном уровне.

С 2005 года сдано в эксплуатацию 89 жилых домов на 3103 квартиры общей площадью 358,573 тыс. квадратных метров. В том числе 9 домов на 538 квартир общей площадью 27,75 тыс. квадратных метров - за счет государственных и муниципальных инвестиций.

В связи с переходом на принципы рыночной экономики трансформируется градообразующая функция города, происходят глобальные изменения в зонировании застройки. Растет площадь малоэтажных жилых массивов. В период массового распределения территорий в 2004-2006 годах было выделено 866,5 га земель, предоставлено 12 тыс. земельных участков под строительство индивидуальных жилых домов. Вокруг города образовалось 47 жилых массивов. Только в 2008 году приняли в эксплуатацию 956 новых жилых домов общей площадью 137,3 тыс. кв. метров. За семь месяцев 2009 года введено в эксплуатацию 519 жилых домов общей площадью 70 тыс. кв. м.

При этом обеспеченность жилых массивов социальной, инженерной, коммунальной инфраструктурой значительно отстает от потребностей населения. Существует и проблема узаконения отдельных территорий, определяющих границы города.

Резко возросшее количество автотранспорта привело к образованию заторов, транспортных "пробок" на городских улицах. Транспортная сеть города не соответствует современным транспортным потокам, скорости передвижения.

Динамичному развитию города препятствует и ряд проблем градообразующего характера, главным образом в комплексной планомерной застройке, в частности, застройке центральной части города, строительстве новых объектов различного назначения, функционировании систем жизнеобеспечения города, необходимости реконструкции изношенных инженерных коммуникаций и строительстве новых сетей, развитии транспортной инфраструктуры и др.

Город ощущает недостаток земель под капитальное строительство, озеленение и благоустройство.

Недостаточный объем жилищного строительства и малая обеспеченность объектами социально-бытового назначения ведут к росту социальной напряженности.

Решение многих градостроительных проблем требует новых подходов к формированию стратегии долгосрочного развития и организационно-экономических инструментов управления развитием города.

Назревшие проблемы градостроительства потребовали разработки нового генерального плана, которым определена структура градостроительного развития города. Оно планируется за счет реконструкции сложившейся застройки. В то же время рост городских территорий предполагается в широтном и меридиональном направлениях.

В соответствии с Генеральным планом развития города Бишкек на период до 2025 года, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 ноября 2006 года № 805, требуется в первую очередь разработать:

- проекты детальной планировки (ПДП) основных районов города и проекты застройки отдельных кварталов и микрорайонов, по которым должна в дальнейшем осуществляться застройка городских территорий;

- проект установления красных линий городских улиц и транспортных развязок;

- схемы инженерного обеспечения города.

Жилищная проблема - одна из самых острых социальных проблем, которая отрицательно влияет на настроения малоимущих групп населения, стабильность в экономике и развитие производства.

В то же время следует отметить, что в последние годы увеличилось количество строящихся многоквартирных жилых домов.

4. Социальная сфера

За годы трансформации общества кардинальным образом изменились условия развития социальной сферы. Несмотря на все трудности, город постоянно уделял пристальное внимание развитию социального сектора. Однако существующий прирост объектов социальной инфраструктуры отстает от темпов их износа. Нарастает тенденция увеличения доли морально и физически устаревших объектов социальной инфраструктуры, нуждающихся в реконструкции или закрытии.

Системы образования и здравоохранения стали ключевым элементом жизнеобеспечения общества, требующего постоянного обновления технологий, ус-

В связи с недостаточностью бюджетного финансирования, а также небольшим объемом вводимого жилья в городе удовлетворить потребность нуждающихся в жилье практически не представляется возможным. В очереди на получение жилья либо улучшение жилищных условий стоят более 20 тыс. жителей города, которые на протяжении многих лет не могут его получить.

За последние два года объем ввода в эксплуатацию жилых домов в городе увеличился в 1,5-2 раза. Только в 2008 году сдали в эксплуатацию 23 многоквартирных жилых дома на 1029 квартир общей площадью 107,7 тыс. квадратных метров.

Сегодня обеспечение нуждающихся граждан жильем осуществляется за счет:

- строительства муниципального жилья, предоставляемого в последующем гражданам, имеющим на это право, безвозмездно в соответствии с Жилищным кодексом Кыргызской Республики;

- 10% жилья, передаваемого инвесторами, строящими многоэтажные жилые дома на муниципальной земле по договорам с Управлением капитального строительства;

- на условиях долевого строительства.

Развитие Бишкека как столичного города предполагает достижение высокого уровня и качества жизни населения, условий его проживания.

Улучшению жилищных условий граждан препятствуют:

- крайне малое количество строящихся объектов муниципального или социального жилья;

- высокая стоимость возводимого жилья, несоответствие стоимости и качества строительства;

- жесткие условия ипотечного кредитования, не позволяющие в полной мере привлечь сбережения населения в жилищное строительство;

- наличие жилья, построенного в 50-60-е годы, срок эксплуатации которого исчерпан.

Возникает необходимость выработки новых методов финансирования и строительства жилья в городе.

Одним из путей решения жилищной проблемы является строительство жилья органами местного самоуправления с привлечением средств жителей города на долевых началах, а также путем предоставления муниципальных квартир на возмездной основе с достаточно длительной отсрочкой платежа. Планируемая реконструкция существующего жилищного фонда позволит улучшить архитектурный облик столицы.

коренного освоения инноваций, быстрой адаптации к запросам и требованиям динамично меняющегося мира. Возможность получения качественных услуг социальной сферы продолжает оставаться одной из наиболее важных жизненных ценностей горожан, решающим фактором социальной справедливости и политической стабильности. Институты, направленные на решение данных задач, должны быть направлены на гармонизацию действий государства, рынков семьи и социальных сетей по повышению уровня и качества жизни населения, созданию общества равных возможностей.

Демографическое развитие

На начало 2009 года численность населения города Бишкек составила 849,2 тыс. человек, увеличив-

шись по сравнению с 2005 годом на 33,1 тыс. человек. Положительным фактором в естественном движе-

нии населения города Бишкек является повышение уровня рождаемости и заключения браков.

В 2009 году в столице родились 18176 детей, что больше, чем в 2005 году на 4193 родившихся детей.

Коэффициент рождаемости за 2009 год составил 24,1; рост по сравнению с 2005 годом составил 25,1%; коэффициент смертности - 6,8 на 1 тыс. жителей, или снижение на 8,1% по сравнению с 2005 годом. Рост

Социальное обеспечение

Проводимая работа в области социальной защиты направлена на улучшение уровня жизни населения, проживающего ниже черты бедности, а также социально уязвимых слоев населения.

Прожиточный минимум в среднем на душу населения в столице в 2005 году составлял 2674 сома, в текущем - 3884 сома. Число малообеспеченных граждан, имеющих доход, равный или ниже черты бедности (963 сомов на душу населения), по состоянию на 1 июля 2009 года составило 47,4 тыс., что на 40% меньше, чем в 2005 году (800 сомов).

Численность пенсионеров в городе составляет 76,1 тыс. человек против 73,7 тыс. человек в 2005 году. Количество инвалидов составило 11,5 тыс. человек (в 2005 году - 12,5 тыс. человек).

Общая сумма социальных выплат из местного бюджета в 2009 году составила 116,5 млн. сомов, в том числе жилищные субсидии - 12 млн. сомов, адресная социальная помощь - 104,5 млн. сомов (в 2005-м - 82,2 млн. сомов).

Образование

В Бишкеке функционируют 93 муниципальных общеобразовательные школы, в том числе школа-интернат, две вечерние школы, 3 вспомогательные с общим контингентом по данным организациям 102718 учащихся. 26 общеобразовательных школ имеют статус лицеев, гимназий и учебно-воспитательных комплексов, которые характеризуются углубленным изучением отдельных предметов.

Систему дошкольного образования представляют 77 дошкольных организаций с контингентом 17328 детей. Из них 10 дошкольных образовательных организаций - для детей с ограниченными возможностями и различными патологиями.

С 2005-го по 2009 год введены в эксплуатацию 9 школ и 4 детские дошкольные организации, что в свою очередь позволило в определенной степени решить вопрос переуплотнения. Однако на сегодняшний день потребность в общеобразовательных организациях составляет 28 школ, дошкольных учреждений требуется 25.

Для организации внешкольного обучения и воспитания в Бишкеке функционируют 5 центров детского творчества, в том числе городской центр "Кыргызстан балдары", Станция юного техника, характеризующиеся кружковой деятельностью разной направленности (пение, танцы, прикладное искусство, лепка, цирк, народное творчество и т.п.) и охватывающие 10550 детей школьного возраста.

Созданы условия для организации дошкольной подготовки детей 5-6-летнего возраста на базе 82 школ. Ежегодный охват дошкольным обучением составляет 4770 тыс. детей.

Для безнадзорных и беспризорных детей, оставшихся без присмотра родителей и лиц, их заменяю-

городского населения в основном обеспечивается за счет притока миграции. Превышение числа прибывших над числом выбывших обеспечено в основном за счет внутриреспубликанской миграции граждан.

Основной проблемой демографического развития являются нерегулируемые миграционные потоки в город из других регионов страны.

Черта бедности по городу Бишкек определена в 963 сома. Количество получателей адресной социальной помощи составило 120 тыс. человек. Около 71,7 тысячи малообеспеченных граждан получили материальную помощь из местного бюджета в виде адресных социальных выплат, жилищных пособий, благотворительной и спонсорской помощи юридических и физических лиц.

Требуют скорейшего решения следующие проблемы:

- неравный доступ к социальным услугам различных слоев населения;
- недостаточное развитие сети реабилитационных учреждений;
- капитальный ремонт имеющихся социальных учреждений;
- материально-техническое оснащение, соответствующее современным требованиям;
- увеличение пороговой суммы для получателей адресной социальной помощи.

щих, открыты 2 центра реабилитации и социальной адаптации, в которых проживают 214 ребятишек.

На территории города расположены и функционируют 18 профессиональных лицеев, охватывающие 3621 учащегося.

Профессиональные лицеи города осуществляют подготовку по 84 специальностям для строительной, пищевой, швейной промышленности выпускников профессиональных лицеев г.Бишкек составляет около 83%. Обучение специалистов ведется в сотрудничестве с крупными организациями, имеющими мировые бренды: "Мерсико", "Кнауфф", "Алинекс", "Гип Профи", "Швей Профи", Озоновый центр "Эко Холод", ПРООН, АБР, Германский технический центр. Также развито социальное партнерство с такими организациями, как ГП "Кыргызтемиржолу", "Кыргызпочтасы", троллейбусное управление, компании сотовой связи, предприятия сферы услуг и др.

Проблемы:

- высокая потребность в дошкольных организациях: более 7 тысяч детей нуждаются в устройстве в детские сады;
- переполненность средних школ на 27641 учащегося, часть школ работает в три смены (в одну смену - 5 школ, в две - 86 школ, в три - 2 школы);
- организация системы обучения и выпуска социально адаптированных учащихся;
- материально-техническое оснащение, соответствующее современным требованиям;
- дефицит педагогических кадров. На сегодняшний день укомплектованность школ учителями составляет 97% от потребности, или 187 учителей-предметников.

Здравоохранение

Население города Бишкек обслуживают 47 государственных лечебно-оздоровительных организаций, находящихся в ведении Бишкекского территориального управления ФОМС, в которых трудятся 2298 врачей всех специальностей и 2640 средних медицинских работников.

Объем консолидированного бюджета на здравоохранение вырос с 2005-го по 2009 год с 389 млн. сомов до 864 млн., в том числе средства городского бюджета соответственно составили 279,5 млн. и 771,7 млн. сомов. Рост - 222%. Для обеспечения лекарственными средствами отдельных категорий населения по видам заболевания в текущем году из средств местного бюджета использовано 7,9 млн. сомов, что положительно влияет на качество лечебного процесса. При этом следует отметить, что на льготное лекарственное обеспечение данной категории расходуется более 50% выделенных средств. За период 2005-2009 гг. отмечается значительный рост среднемесячной заработной платы врачей - с 1667 до 6533 сомов (в 3,9 раза) и среднего медицинского персонала - с 1770 до 6631 (в 3,8 раза).

Культура и спорт

За последние годы в городе значительно увеличилась сеть культурно-просветительских учреждений. На балансе городского бюджета находятся 1 театр, 29 библиотек, 7 музеев, 10 детских школ искусств, 3 дома культуры, 1 симфонический оркестр, 1 оркестр народных инструментов, 16 творческих коллективов.

С целью привлечения населения к регулярным занятиям спортом и физической культурой задействованы 8 спортивных школ, 2 спортивные базы, 12 детских спортивных клубов, охватывающих 131,1 тыс. человек, из них 95 тыс. - дети школьного возраста. За истекший период 2009 года подготовлены 3 мастера спорта международного класса, 139 мастеров спорта, 172 кандидата в мастера спорта. В течение года Бишкекский городской комитет по физической культуре, спорту и туризму проводит 407 спортивно-оздоровительных мероприятий. Чтобы уберечь детей и подростков от пагубного влияния улицы, ежегодно совместно с ГУВД

Информационно-имиджевая политика

В целях информационно-имиджевого обеспечения работы мэрии и ее структурных подразделений в сентябре 2008 г. было создано Управление по связям с общественностью для информирования средств массовой информации о мероприятиях, проводимых мэрией и ее структурными подразделениями, для разработки и внедрения информационной PR-стратегии, налаживания совместной работы с различными секторами гражданского общества. Данная работа проводится посредством ежедневных теле-, радиопрограмм и сюжетов, а также публикаций.

Во же время существуют вопросы, которые требуют своего решения:

- отсутствие единого общедоступного источника, содержащего не только общие сведения о городе, но и полную информацию о программах, в соответствии с которыми развивается Бишкек, нормативно-правовые акты местных органов власти и т.д.;
- в современных условиях социально-экономическое развитие города нуждается не просто в информа-

За предыдущий период (2005-2009 гг.) введены в строй новые объекты здравоохранения (7 врачебных амбулаторий, 1 центр семейной медицины). Также большое внимание уделялось укреплению материально-технической базы лечебных организаций города: закуплено и установлено новое медицинское оборудование в 42 лечебных профилактических организациях на общую сумму 45 млн. сомов, в том числе в 2009 году - в 11 организациях на 17,1 млн. сомов.

Актуальными проблемами в сфере здравоохранения являются:

- дефицит мощностей для оказания амбулаторной, стационарной помощи, так как некоторые поликлинические отделения расположены в нетиповых приспособленных помещениях;
- дефицит кадров, так как укомплектованность лечебных учреждений врачебными кадрами составляет 75%, средними медицинскими работниками 57%;
- обеспечение пищевой безопасности с целью профилактики пищевых отравлений, обеспечения качественными продуктами питания и улучшения здоровья населения.

Бишкека проводится спартакиада среди детей и подростков, состоящих на учете в ИДН, охватывающая 400 человек. Совместно с ЮНИСЕФ и Агентством по контролю наркотиков провели Неделю против наркотиков с 1 по 7 июня 2009 года, включающую 14 спортивных мероприятий по различным видам спорта и охватившую 6 тыс. детей школьного возраста.

Основными проблемами в области культуры и спорта являются:

- низкая материально-техническая оснащенность культурных и спортивных учреждений города;
- недостаточное обновление библиотечного фонда, несоответствие технического оснащения библиотек современным требованиям;
- слабая материально-техническая база детских школ искусств, спортивных школ, несоответствие их количества потребностям населения.

ционном сопровождении, а в поддержке путем проведения целенаправленной имиджевой политики.

Бишкек имеет позитивный имидж перспективного города, в котором можно получить хорошее образование, найти работу; высокую инвестиционную привлекательность для деловых кругов. Однако указанные характеристики связаны не только с имиджево-информационной политикой, но и с объективными факторами: столичным статусом и развитием экономики города: Постоянно действующим инструментом является веб-сайт E-bishkek. Необходимо дополнить формирование идеологического образа столицы решением прикладных социально-экономических задач, таких, как привлечение зарубежных инвесторов, воспитание у населения культуры чистого города, внедрение идеологии здорового, образованного и культурного горожанина, что соответственно означает использование новых средств и форм имиджевой политики.

Приоритетными направлениями информационно-

имиджевой политики являются:

- обеспечение максимального освещения полученных результатов развития столицы и их значения для республики, а также создание информационной среды для поддержки социально-экономического развития

5. Жилищно-коммунальное хозяйство

Электроснабжение города Бишкек обеспечивается линиями электропередачи, образующими два полукольца: Северное и Южное. Центральная часть города частично питается электроэнергией от ТЭЦ Бишкека.

Распределительные электросети, находящиеся на балансе ОАО "Северэлектро", состоят из воздушных и кабельных линий электропередачи общей протяженностью 4350 км и 1971 трансформаторной подстанции.

В последние годы резко возросли нагрузки на электрические сети, связанные с развитием коммерческой и производственной деятельности, ростом жилых массивов в черте города. Потребление электроэнергии в 2008 году составило 2,2 млрд. кВт.ч, а за I полугодие 2009 года - 1 млрд. кВт.ч. Потери в сетях общего пользования в 2008 году составили 679,5 млн. кВт.ч, или 31,2%. Потери на 1 июля 2009 года - 290 млн. кВт.ч, т.е. 27,6%. Для решения вопроса электроснабжения потребителей Бишкека необходимо решить вопрос увеличения мощностей путем установки вторых трансформаторов на подстанциях напряжением 110 кВт, замены их на трансформаторы большей мощности и строительства новой подстанции 110/35/10 кВт в

Водоснабжение и водоотведение

Город Бишкек получает питьевую воду из 30 водозаборов (278 артезианских скважин) Орто-Алышского и Ала-Арчинского месторождений подземных вод. Для водоснабжения высотных зданий имеются 165 подъемных насосных станций. Одним из главных источников водоснабжения является Орто-Алышский водозабор, обеспечивающий более 40% потребности города Бишкек в питьевой воде. Эксплуатационные запасы пресных подземных вод по мощности составляют 6,5 куб.м/сек. Поскольку питьевая вода для водоснабжения Бишкека добывается из подземных источников, дополнительная очистка не требуется. Обеззараживание питьевой воды на 15 крупных водозаборах производится хлораторными установками; на водозаборах малой производительности контроль над качеством подаваемой питьевой воды осуществляет производственная химико-бактериологическая лаборатория управления.

Водоснабжение застроек осуществляется по временной схеме, летом вода для полива забирается из городского водопровода.

Объем потребленной холодной воды в 2008 году составил 80,7 млн. куб.м, канализационных стоков - 56,9 млн. куб.м. На 1.07.09 г. объем реализации холодной воды составил 50,9 млн. куб.м, канализационных стоков - 35,4 млн. куб.м.

Протяженность водопроводных сетей, находящихся на балансе ПЭУ "Бишкекводоканал", - 1276 км, канализационных сетей - 641 км. Количество аварий и повреждений в расчете на 1 км сети в год (0,7 аварии на 1 км) превышает аналогичные показатели европейских стран в 2-2,5 раза. "Бишкекводоканал" ежегодно производит замену 0,2-0,3% от общей протяженности

города Бишкек в ходе реализации конкретных программ на основании разумного баланса между традициями и новациями;

- интеграция в общество идеи "общего дела", ответственности перед обществом и друг перед другом.

жилмассиве "Ак-Босого".

К проблемам электроэнергетического сектора относятся:

- изношенность городских электросетей;
- потери электроэнергии;
- перегруженность подстанций;
- возникновение аварийных ситуаций;
- обеспечение бесперебойной подачи электроэнергии;
- отсутствие правовой базы и рычагов воздействия на наличие дебиторской задолженности;
- отсутствие законов о поставщиках коммунальных услуг и реформы законов об энергоносителях.

В настоящее время загружены все подстанции в 110 кВт и 35 кВт. За последние 20 лет не строились новые подстанции, несмотря на растущее количество жилых массивов.

В сетях общего пользования все еще существуют значительные потери электроэнергии (до 28% от общего объема потребления электроэнергии), в основном коммерческие.

сетей вместо требуемых по норме 2-3%.

Эксплуатация данных водопроводных сетей приводит к потерям питьевой воды при ее транспортировке и к возрастанию эксплуатационных затрат. Одной из причин выхода из строя водопроводов является превышающий норму срок их службы. В настоящее время подлежат замене 269 км водопроводных сетей. Из общего количества канализационных сетей подлежат замене 20 км.

Из 278 артезианских скважин, срок службы которых - 18-20 лет, нужно перебрать 160.

Технологические потери в водоснабжении в 2008 году составили 8,97%, коммерческие - 20,9%. На 1.07.09 г. технологические потери 8,9%, коммерческие - 21%.

Проблемы водоснабжения:

- действующие тарифы не покрывают эксплуатационные расходы;
- высокая изношенность сетей водопровода и канализации;
- задолженность крупных потребителей питьевой воды (ТЭЦ Бишкек и КП "Бишкектеплоэнерго");
- неблагоприятная обстановка с обеспечением питьевой водой сложилась в жилых районах индивидуальных застроек;
- частое возникновение аварийных ситуаций;
- недостаточный уровень квалификации кадров;
- отсутствие правовой базы и рычагов воздействия на наличие дебиторской задолженности;
- отсутствие законов о поставщиках коммунальных услуг.

Газоснабжение

Поставкой природного газа в город Бишкек занимается ОАО "Кыргызгаз". Поставкой сжиженного газа фирмы: "Эльгаз", "Газпром нефть Азия", "ГЭСвайринг-контракшн". Потребность в природном газе для городского населения на 2009 год - 90 млн. куб. метров, сжиженном газе - 1850 тонн (в 2008 году природного газа было использовано 88 млн. куб. метров, сжиженного - 1800 тонн).

В городе Бишкек протяженность газопроводов - 1058 км, в том числе: 4 - среднего давления - 222 км; - низкого давления - 836 км.

Неудовлетворительное состояние газопроводов объясняется их длительной эксплуатацией без ремонтно-восстановительных работ. Газопроводы, эксплуатируемые более 25 лет, малонадежны, их количество составляет 165 км. Большинство подвержено коррозии, часто на них образуются повреждения. Из-за

этого потери, по итогам 2008 года, составили 17,8%, в том числе технологические - 8,8%, сверхнормативные - 9%. На 1.07.09 г. размер потерь - 16,8%, из них технологические - 6%, сверхнормативные 10,8%.

Проблемы газоснабжения:

- недостаточный уровень развития инженерной инфраструктуры;
- износ газовой инфраструктуры города;
- недостаточное выделение финансовых средств на установку газовых счетчиков;
- частое возникновение аварийных ситуаций;
- обеспечение бесперебойной подачи природного газа;
- отсутствие правовой базы и рычагов воздействия на наличие дебиторской задолженности;
- отсутствие законов о поставщиках коммунальных услуг и реформы законов об энергоносителях.

Теплоснабжение

Производством и реализацией тепловой энергии для города Бишкек занимаются ТЭЦ, ОАО "Бишкектепосеть" и КП "Бишкектеплоэнерго".

Основным источником тепла и горячей воды в столице является ТЭЦ (80% потребителей). Мощность теплофикационного оборудования ТЭЦ составляет 567 Гкал в час по горячей воде и 100 т/час по пару.

Транспортировку тепловой энергии по трубопроводам осуществляет ОАО "Бишкектепосеть". На его балансе находятся тепловые сети протяженностью 410 км, в том числе воздушных - 49,6 км; подземных - 360,4 км, при этом 217 км отработали свой эксплуатационный срок (25 лет) и требуют замены. Для обеспечения надежного теплоснабжения горожан ежегодно необходимо производить замену 20 км теплосетей, фактически же ремонтируется и реконструируется всего 4-5 км тепловых сетей.

КП "Бишкектеплоэнерго" осуществляет выработку тепловой энергии и доводит ее до потребителей (20%). В ведении предприятия находятся 60 котельных и 118 км тепловых сетей. Многие котлы, котельно-вспомогательное оборудование эксплуатируются более 20 лет и исчерпали технический запас прочности. Износ некоторых котельных агрегатов составляет 95-100%. Для поддержания их в исправном состоянии предприятие проводит только текущий ремонт. Ежегодные затраты на него составляют 7-8 млн. сомов. Из общего количества тепловых сетей 40% подлежат капитальному ремонту. Требуется ежегодная замена не менее 9 км трубопроводов, но из-за отсутствия финансовых средств меняется не более 3 км теплосетей.

Лифтовое хозяйство

В настоящее время лифтовой парк жилого фонда города Бишкек состоит из 1396 единиц, из которых 732 лифта, расположенных в 283 многоэтажных жилых домах, находятся в муниципальной собственности. Оставшиеся лифты - в собственности товариществ собственников жилья, кондоминиумов, жилищно-строительных кооперативов.

Если учитывать, что последние 18 лет данной сфере городской жизнедеятельности не уделялось должное внимание и средства на плановые и капитальные

Проблемы теплоснабжения:

- изношенность трубопроводов и котельного оборудования;
- потери тепловой энергии;
- несоответствие тарифов фактическим затратам;
- недостаточная квалификация кадров;
- отсутствие правовой базы и рычагов воздействия на наличие задолженности потребителей;
- отсутствие законов о поставщиках коммунальных услуг и реформы законов об энергоносителях.
- Недостаточность выделяемых финансовых средств из тарифа не позволяет проводить ремонт трубопроводов и котельного оборудования в требуемых объемах.

Для экономного расходования тепловой энергии необходима повсеместная установка счетчиков горячей воды населению, требуется порядка 140 тыс. счетчиков на сумму 5,6 млн. долларов США (программой предусмотрены 12000 счетчиков, что позволит 36 тысячам человек оплачивать потребление горячей воды по фактическим показаниям счетчиков).

Увеличивающиеся потребности города в тепле и электроэнергии создают объективные предпосылки для дальнейшего развития системы централизованного теплоснабжения на базе комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на ТЭЦ г.Бишкек.

В этой связи основным направлением развития теплоснабжения города Бишкек являются сохранение и развитие сложившейся системы централизованного теплоснабжения на базе комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на ТЭЦ г.Бишкек.

ремонт не выделялись, действующими же тарифами на техническое обслуживание лифтов данные затраты также не предусматривались, то можно констатировать, что городское лифтовое хозяйство в настоящее время имеет высокий уровень физического и морального износа конструкций и электрооборудования. С каждым годом растет количество лифтов, техническое состояние которых не позволяет их дальнейшую эксплуатацию. Так, на сегодняшний день из 732 муниципальных лифтов отработали нормативные сроки экс-

платации и требуют капитально-восстановительного ремонта 204.

В нынешних условиях назрела необходимость комплексного решения сложившихся проблем в сфере лифтового хозяйства.

Необходимо отметить, что за последний год мэрией города Бишкек уже сделаны определенные шаги для выхода из сложившейся ситуации.

В целях обеспечения надлежащего содержания и технического обслуживания городского лифтового хозяйства городская мэрия создала муниципальное предприятие "Бишкекгорлифт", которому на содержание и обслуживание поэтапно будут переданы все муниципальные лифты.

За счет привлеченных спонсорских и бюджетных средств проведены модернизация и капитально-восстановительный ремонт 11 муниципальных лифтов, полная замена на новые двух отработавших нормативные сроки лифтов.

На основании достигнутой договоренности с Республикой Беларусь осуществлена поставка 15 комплектов лифтового оборудования для модернизации муниципальных лифтов. Работа по их монтажу в настоящее время уже начата.

Ведутся переговоры о приобретении еще 60 комплектов лифтового оборудования и необходимых запасных частей для ремонта муниципальных лифтов с отсрочкой платежей до 3 лет с 15-процентной предоплатой.

6. Благоустройство Озеленение и ирригация

В реестре муниципальной собственности мэрии города Бишкек - 315 тыс. деревьев хвойных и лиственных пород, 9,3 тыс. кустарников, 70,8 тыс. п/м живой изгороди, 453,5 га газонов, 454 клумбы общей площадью 60,4 тыс. кв. метров. Вместе с тем доля зеленых насаждений для общего пользования в расчете на одного горожанина, в 80-х годах прошлого столетия составлявшая порядка 21 кв.м на одного человека, значительно снизилась - почти до 8 кв.м на одного человека. Такая ситуация сложилась в связи с тем, что в результате естественного прироста и миграционных процессов значительно возросло количество городского населения и в последние годы темпы роста работ по озеленению городской территории значительно отставали не только от темпов роста населения столицы, но и от темпов строительства новых объектов. Кроме того, имелись многочисленные факты изъятия озелененных территорий под возведение различных объектов (жилищное строительство, АЗС, кафе и др.). Озеленение территорий внутри дворов, микрорайонов, территорий, прилегающих к предприятиям, учреждениям, учебным заведениям, частным владениям, также практически не велось.

В связи с ненадлежащим содержанием, а также с массовой застройкой значительная часть ирригационной сети, в том числе внутри микрорайонов, жилых массивов, частных домовладений, на сегодняшний день разрушена, требуют восстановления и капитального ремонта магистральные и подающие каналы.

Ежегодные мероприятия по посадке саженцев (высаживаются тысячи саженцев) не дают должного результата, так как проводятся стихийно, без привязки к генплану города, за их сохранность никто ответственности не несет, значительная часть саженцев погибает из-за отсутствия полива.

Проблемами лифтового хозяйства являются:

- рост социальной напряженности вследствие остановки муниципальных лифтов, отработавших нормативные сроки эксплуатации, а также частых поломок;
- ухудшение качества жизни горожан, проживающих в многоэтажных жилых домах, в особенности пенсионеров и инвалидов;
- необходимость модернизации и капитально-восстановительного ремонта 204 муниципальных лифтов, отработавших нормативные сроки эксплуатации;
- недостаточность средств на проведение капитально-восстановительного ремонта и модернизацию муниципальных лифтов;
- недостаток квалифицированных кадров для надлежащего технического обслуживания и модернизации городского лифтового хозяйства;
- отсутствие запасных частей для проведения капитального ремонта лифтов;
- несовершенство нормативно-правовой базы;
- действующий тариф на техническое обслуживание и содержание муниципальных лифтов не отвечает фактическим затратам, не позволяет создать достаточный резерв для модернизации и капитально-восстановительного ремонта лифтов по истечении нормативных сроков их эксплуатации;
- низкая ответственность горожан за обеспечение сохранности лифтового оборудования, многочисленные факты вандализма по отношению к лифтовому оборудованию, низкий уровень культуры населения.

В целях повышения эффективности содержания зеленого фонда города Бишкек, озеленения столицы мэрия в 2008 году на базе Совхоза декоративного садоводства образовала муниципальное предприятие "Зеленстрой города Бишкек". В текущем году оно произвело посадку около 5 тыс. саженцев хвойных и лиственных пород, 183,7 тыс. саженцев живой изгороди, 663,8 тыс. штук цветов, осуществило обрезку 21,2 тыс. деревьев, санитарную вырубку 391 аварийного и сухого дерева, а также многие другие мероприятия по содержанию зеленого хозяйства города. Весной текущего года были организованы субботники с привлечением всех городских служб, в результате чего восстановлено более 7 км ирригационных сетей в земляном русле. За счет бюджетных и привлеченных средств выполнены работы по реконструкции площади "Ала-Тоо", парков им.Панфилова, "Ата-Тюрк", сквера Борцам революции.

Проблемы:

- доля зеленых насаждений в расчете на одного горожанина не отвечает установленным нормативам;
- ухудшение качества воздуха оказывает негативное влияние на здоровье населения столицы;
- недостаточная обеспеченность муниципального предприятия "Зеленстрой города Бишкек" квалифицированными кадрами (агрономами, ландшафтными архитекторами и т.д.);
- недостаточная обеспеченность городских коммунальных служб специализированной техникой, оборудованием и механизмами;
- магистральные, подающие и внутриквартальные ирригационные сети, поливочный водопровод требуют восстановления и капитального ремонта;
- нерациональное использование поливной воды;
- отсутствие проектной документации по озелене-

нию городской территории в соответствии с утвержденным Генеральным планом столицы до 2025 года;

- недостаточность финансовых ресурсов для выполнения необходимых работ по озеленению города;
- более 10% зеленых насаждений города требуют санитарной вырубки (аварийные, сухие, большие, ста-

рые, потерявшие декоративный вид дерева);

- несовершенство нормативно-правовой базы;
- низкая ответственность горожан за содержание зеленого фонда столицы, а также недостаточная роль гражданского сектора в решении вопросов озеленения городской территории.

Санитарная очистка

По состоянию на 1 июля 2009 года регулярной санитарной очисткой по муниципальному заказу охвачено всего порядка 57 процентов городских улиц и площадей от существующей потребности. В 2382 многоэтажных жилых домах регулярно убираются 55% из имеющихся 1074 дворовых площадок, где фактически работают 586 дворников, а также уборщиков, привлекаемых по линии Центра занятости. Значительная часть дворов не благоустраивается и находится в неухоженном состоянии, имеющиеся элементы внешнего благоустройства требуют ремонта, реконструкции и обновления. Многие хозяйствующие субъекты, расположенные на территории города, Правила благоустройства не соблюдают. Оплату за оказываемые услуги по вывозу твердых бытовых отходов производят 423,1 тысячи жителей столицы (около 50% от статистической численности); технический парк соответствующих коммунальных предприятий устарел и требует обновления. Мэрия города Бишкек и ее структурные подразделения необходимыми контрольными полномочиями в данной сфере не обладают. Оставляют желать лучшего экологическая культура горожан и степень участия гражданского сектора в решении вопросов обеспечения надлежащего санитарного состояния городской территории.

За последний год для повышения эффективности работы в данной сфере мэрией предприняты определенные шаги. В частности, осуществлена реорганизация районных комбинатов благоустройства и зеленого хозяйства, функционировавших до 1 сентября 2008 года, путем создания муниципального предприятия "Тазалык", налажена работа муниципальных дворников по уборке городских улиц. За счет увеличения количества дворников (на 01.07.09 г. - 505 человек, в 2008 году - 390 человек) охват городской территории ежедневной санитарной очисткой составляет 45-57%. В целях обновления автопарка муниципального предприятия "Тазалык" за счет бюджета приобретено 16 новых мусоровозов китайского производства и 3 мусоровоза местной сборки за счет спонсоров. На городских улицах дополнительно установлено 1030 урн, 1300 контейнеров для сбора мусора, порядка 157 скамеек, выполнен ремонт 157 остановочных комплексов, обустроено 15 площадок под контейнеры и пр.

Городское освещение

Протяженность сетей наружного освещения города составляет 3084 км.

На текущее содержание сетей наружного освещения на 2009 год предусмотрено 25 млн. сомов. К настоящему времени выполнен капитальный ремонт уличного освещения городских улиц на сумму 17,3 млн. сомов (5 улиц, 8 парков и скверов, площадь Ала-Тоо). Осуществлена замена ламп в 1319 светоточках.

С 2008 года проводятся мероприятия по переводу уличного освещения на энергосберегающие лампы. В текущем году заменено 930 ламп из 2500 запланированных. В 2008 году заменены 444 лампы.

Проблемы:

- недостаток дворников, обеспечивающих регулярную уборку городских улиц и площадей по муниципальному заказу;
 - придомовые и дворовые территории многоэтажных жилых домов в большинстве своем регулярно не убираются;
 - недостаточное количество урн на городских улицах;
 - нехватка контейнеров для сбора мусора;
 - недостаточная обеспеченность городских коммунальных служб специализированной техникой;
 - недостаток финансовых ресурсов для выполнения необходимых работ по благоустройству и санитарной очистке города;
 - неплатежи населения и хозяйствующих субъектов за оказываемые услуги по вывозу твердых бытовых отходов;
 - несовершенство нормативно-правовой базы, недостаточность полномочий мэрии города Бишкек и ее структурных подразделений по осуществлению контроля над соблюдением Правил благоустройства города и других санитарных норм и правил;
 - нормы накопления твердых бытовых отходов действуют с советских времен, не отвечают реальному положению дел (объем мусора возрос за счет увеличения потребления, упаковки и т.д.) и требуют пересмотра;
 - действующий тариф на вывоз и утилизацию твердых бытовых отходов не отвечает фактическим затратам МП "Тазалык", не позволяет создать достаточный резерв для модернизации существующей системы управления отходами, использовать финансы для инвестирования, приобретения необходимой специализированной техники, обустройства городской санкционированной свалки и других мероприятий;
 - низкая ответственность горожан за соблюдение установленных санитарных норм и правил, низкий уровень воспитания и экологической культуры населения, а также недостаточная роль гражданского сектора в решении вопросов благоустройства и санитарной очистки городской территории.
- Проблемы:
- отсутствие должного финансирования мероприятий по текущему содержанию сетей наружного освещения;
 - недостаточная материально-техническая база муниципального предприятия "Бишкексвет" (отсутствует достаточное количество автотранспорта, материалов и т.д.);
 - изношенность сетей наружного освещения, частые аварийные ситуации;
 - не полный охват улиц города сетями наружного освещения;
 - нехватка квалифицированных кадров.

Охрана окружающей среды

Одним из основных вопросов, направленных на улучшение санитарно-экологической обстановки в столице и остро стоящих на сегодняшний день перед мэрией города Бишкек, является утилизация твердых бытовых отходов, вывозимых с городской территории, а также обустройство существующей городской санкционированной свалки.

На сегодняшний день фактический срок эксплуатации свалки значительно превысил нормативный срок ее использования. Согласно заключениям экологических служб города, свалка организована без соблюдения технических и санитарных норм безопасности и представляет серьезный источник санитарно-эпидемиологической и экологической опасности.

Суммарное количество отходов, утилизированных на свалке, на сегодняшний день - более 6 млн. тонн. Площадь свалки - 29 га, высота заполнения - от 5 до 10 метров.

Для выхода из создавшейся ситуации мэрия в январе 2009 года объявила международный инвестиционный конкурс на строительство мусороперерабатывающего завода и обустройство городской санкционированной свалки твердых бытовых отходов.

В настоящее время она ведет работу с инвесторами, выразившими заинтересованность в строительстве мусороперерабатывающего завода на территории

7. Городской транспорт

Ситуация в области пассажирских перевозок общественным транспортом города Бишкек начиная с 1995 года постоянно ухудшалась. Причинами финансовой нерентабельности муниципальных предприятий стали низкий тариф на проезд в общественном транспорте, который не менялся с 1999 года, и большое количество (более 30 категорий) льготников.

Количество выпускаемых на линию автобусов большой вместимости и троллейбусов ежегодно сокращалось (в 1998 г. ежедневно выпускались на линию 280 автобусов и 160 троллейбусов), а в январе 2008 года муниципальный парк пассажирского транспорта состоял лишь из 15 автобусов и 60 троллейбусов.

С учетом особого статуса Бишкека как столицы государства и в целях реализации стратегии (программы) развития города Бишкек проводятся реформирование и совершенствование городской транспортной системы города, при этом берутся во внимание все социальные вопросы, обновление парка подвижного состава, а также создание благоприятного инвестиционного климата в транспортной сфере.

В 2008 году на средства городского бюджета было приобретено 200 новых пассажирских автобусов производства КНР.

В 2009 году по грантам КНР получены 153 автобуса и приобретен 21 троллейбус производства Республики Беларусь.

Ежедневно выходят на городские маршруты 75 троллейбусов по восьми маршрутам и 276 новых автобусов по 13 маршрутам. На муниципальном транспорте обеспечен бесплатный проезд пенсионерам и льготный - учащимся.

Кроме того, ежедневно выезжают на маршруты от 2200 до 2400 микроавтобусов 41 фирмы, обслуживающих 129 маршрутов, включая отдаленные новостройки, жилмассивы и секторы столицы, где из-за до-

столицы.

Проблемы:

- негативное влияние городской санкционированной свалки на состояние окружающей среды (атмосферный воздух, почву, грунтовые воды и т.д.), соответственно на здоровье горожан и гостей столицы;
- свалка организована без соблюдения технических и санитарных норм безопасности; обезвреживание и послойная засыпка мусора грунтом не производятся; не подведены газоотводящие каналы; отсутствует ограждение; не проводятся другие природоохранные мероприятия;
- не решен вопрос захоронения токсичных отходов;
- ненадлежащий учет завозимых на санкционированную свалку отходов;
- недостаток финансовых ресурсов для выполнения необходимых работ по содержанию городской санкционированной свалки в соответствии с установленными экологическими требованиями, а также для строительства сортировочных линий и мусороперерабатывающего комплекса;
- недостаточная обеспеченность городских коммунальных служб специализированной техникой для содержания санкционированной свалки;
- несовершенство нормативно-правовой базы.

рожных условий эксплуатация автобусов и троллейбусов невозможна, и 36 автобусов частных компаний по трем городским маршрутам.

Так же в городе функционируют более 2 тысяч частных легковых такси.

За 9 месяцев текущего года пассажирооборот городского дорожного транспорта составил 847,7 млн. пассажирокилометров (на 5,5% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года), из них 146,3 млн. пассажирокилометров (17,3% от общего количества) - пассажирооборот муниципального транспорта.

К проблемам пассажирского транспорта относятся:

- недостаточный уровень регулирования и сбалансированности транспортной системы;
 - отсутствие правовой базы и эффективных рычагов регулирования и воздействия на транспортную систему и перевозочный процесс (легковое такси, грузовые перевозки и спецтранспорт) в части разграничения государственных и городских муниципальных полномочий;
 - отсутствие дорожно-транспортных приоритетных условий для общественного пассажирского транспорта;
 - дорожные пробки;
 - беспорядочные и неконтролируемые парковки легкового транспорта;
 - заторы у остановок общественного транспорта и как следствие увеличение вероятности ДТП и снижение безопасности дорожного движения;
 - увеличение выбросов выхлопных газов и загрязнение воздуха, которые становятся серьезной проблемой для города, особенно для его центральной части.
- С учетом всего перечисленного вопросы транспортных перевозок становятся одной из важнейших задач социальной сферы.

Городская дорожно-транспортная сеть

В последние годы резко увеличился парк легковых автомобилей индивидуального пользования, возрос уровень автомобилизации населения. Резко возросла нагрузка на существующие дороги. Растет число жилых массивов, соответственно увеличивается протяженность улиц и дорог.

Уровень развития инженерной и транспортной инфраструктуры является фактором, регламентирующим возможности социально-экономической и культурной

8. Безопасность и правопорядок

Обеспечение безопасности столицы является первоочередной задачей государства.

Целенаправленная деятельность Правительства Кыргызской Республики, мэрии города Бишкек и правоохранительных органов в сфере обеспечения безопасности города и его жителей позволила в целом стабилизировать ситуацию. Однако существующая степень безопасности города Бишкек, где сконцентрированы жизненно важные и потенциально опасные объекты, не является достаточной.

Одной из важнейших составляющих безопасности в столице является вопрос обеспечения безопасного движения на дорогах.

Проблемы.

Беспокойство вызывают перенасыщенность автодорог города транспортными средствами, значительно превышающая их пропускную способность, снижение уровня безопасности дорожного движения. При таких обстоятельствах возрастает необходимость оперативного получения объективной информации, координации действий дежурно-диспетчерских служб, участвующих в проведении расследования, контроля или аварийно-спасательных работ. Остаются проблемой пожары, а также устаревшие технологии и размеще-

9. Нормативно-правовая база

Анализ ситуации

Согласно Конституции Кыргызской Республики, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных Конституцией и законодательством Кыргызской Республики, принимают акты, обязательные для исполнения на их территории.

Путем принятия правовых актов органы местного самоуправления управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют городской бюджет, вводят местные налоги и сборы, содействуют охране общественного порядка, решают иные вопросы местного значения.

В Стратегии развития страны на 2009-2011 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 марта 2009 года, предусмотрена оптимизация государственного управления, которая позволит наделить еще большими полномочиями местные сообщества и укрепить местные бюджеты, в ней также определены основные муниципальные проекты эффективного решения задач местного самоуправления.

Необходимо продолжить работу по продвижению реформ развития местного самоуправления, а также по систематизации законодательства, в разрезе отраслей, по освобождению его от устаревших и дублирующих норм, восполнению пробелов в правовом регулировании, устранению внутренних противоречий.

С вступлением в силу Закона Кыргызской Респуб-

личности города. Совершенствование инженерно-транспортной инфраструктуры является одним из ведущих направлений градостроительного развития города Бишкека.

Время требует реконструкции дорожно-транспортной системы города, улучшения сети обслуживания транспортных средств, увеличения пропускной способности улиц, а также количества паркингов и автостоянок.

ние организаций и предприятий в бывших производственных помещениях, не приспособленных для новой деятельности.

Основными причинами сложившегося положения дел являются: разрозненность системы субъектов профилактики правонарушений всех уровней; отсутствие комплексного подхода к проблеме обеспечения безопасности города Бишкек; неэффективность существующей системы управления. Меры, принимаемые до настоящего времени, не принесли ожидаемых результатов.

В этих условиях приоритетными направлениями является создание системы социальной профилактики правонарушений, комплексного обеспечения безопасности горожан, территории и объектов города не только путем увеличения штата специального батальона "Ночной дозор" на 90 сотрудников, но и передачей ему 20 автомашин. Эта структура будет мобильной и, несомненно, увеличит охват территории при патрулировании города. При этом обеспечение безопасности города требует разработки и реализации долгосрочных мероприятий организационного, профилактического характера, а также создания правовой базы для разработки программы "Безопасная столица".

лики "Об оптимизации нормативно-правовой базы регулирования предпринимательской деятельности" от 5 апреля 2008 года органы государственной власти и местного самоуправления стали принимать нормативно-правовые акты, регулирующие предпринимательскую деятельность, на основе анализа регулятивного воздействия: Это позволило более полно учитывать интересы граждан, местного самоуправления и государства, обеспечивать эффективность, экономичность и рациональность норм права.

Необходимо широко и на постоянной основе привлекать к нормотворческой деятельности представителей общественности, неправительственные организации и объединения, частных предпринимателей.

Вместе с тем хотелось бы отметить наиболее важные аспекты в правовом поле, требующие безотлагательного рассмотрения, в целях улучшения качества решения вопросов местного значения:

1. Действующий в настоящее время Закон Кыргызской Республики "О статусе столицы Кыргызской Республики" от 16 апреля 1994 года не отражает в полной мере существующее положение дел в системе организации и практической деятельности органов местного самоуправления города Бишкек.

Также закон не создает эффективной правовой базы для стимулирования роста городских доходов.

2. В целом, осознавая важность правового просвещения горожан, гостей столицы и муниципальных служащих, необходимо разработать план мероприятий, направленных на устранение существующих проблем в этой области.

3. Согласно Закону Кыргызской Республики "О местном самоуправлении и местной государственной администрации" и Земельному кодексу Кыргызской Республики, в компетенцию местного самоуправления входят разработка и реализация Генерального плана города, осуществление контроля над соблюдением норм и правил архитектуры и градостроительства, использованием и охраной земель.

Во же время в соответствии с Законом "О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики" контроль над всеми видами градостроительной деятельности, в том числе выдачей разрешения на строительство объекта, строительством и приемкой объектов строительства в эксплуатацию, осуществляет государственный орган архитектуры и строительства без участия органов местного самоуправления. При этом ответственность за реализацию Генерального плана города, улучшение облика города и создание мест отдыха для горожан возложена на органы местного самоуправления. В связи с этим необходимо подготовить предложения по внесению изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О градостроительстве и архитектуре" в части делегирования исполнительно-распорядительному органу местного самоуправления города Бишкек государственных полномочий.

Необходимо введение правового зонирования, в рамках которого утверждается нормативно-правовой акт местного самоуправления - Правила землепользования и застройки.

С введением правового зонирования появляется реальная возможность упростить для многих предпринимателей и граждан процедуру получения разрешений, снизить бюрократический "пресс" и создать благоприятный инвестиционный климат.

При правовом зонировании разрабатывается карта с разделением города на следующие зоны:

- центральные, общественно-деловые и коммерческие;
- жилые;
- специальные;
- промышленные;
- прочие.

Для каждой зоны и соответственно входящих в нее участков устанавливается не один, а несколько видов разрешенного использования, что является одним из основных принципов правового зонирования. Наличие списка разрешенных видов использования земельного участка, заменяющего одно его целевое назначение, обеспечивает возможность собственников и инвесторов динамично менять назначение недвижимости с учетом рыночного спроса.

Правила сокращают сроки предоставления прав на земельные участки и получения разрешения на строительство за счет упразднения лишних, дублирующихся звеньев, различных бюрократических препон.

Суть правового зонирования заключается в том, что списки разрешенного использования включают те виды деятельности, которые не конфликтуют между собой, не нарушают интересов соседей и не приводят к снижению стоимости соседской недвижимости или к осложнению деятельности на соседнем участке.

В группе городов с правовым зонированием успешнее развивается ипотечное кредитование под за-

лог земли и недвижимости, что обеспечивает возможность получения кредита для строительства.

Также обеспечивается более высокий уровень доступа к информации о земельных участках, являющихся объектами потенциальных вложений капитала.

В связи с этим необходимо введение в Бишкеке правового зонирования.

5. Выброс мусора в неустановленных местах и его сжигание наносят ощутимый урон санитарному состоянию города и здоровью горожан. Эти и другие причины губительно воздействуют как на Бишкек, так и на другие близлежащие населенные пункты. В настоящее время размеры штрафных санкций за нарушение в рассматриваемой области несоизмеримы с наносимым ущербом. Увеличив размер штрафных санкций за нарушения административного законодательства в части нанесения вреда санитарному состоянию населенных пунктов, можно будет повысить ответственность населения и обеспечить чистоту и порядок в городе.

При этом органы местного самоуправления не наделены полномочиями по наложению и взысканию административных штрафов в сфере благоустройства и озеленения мест общественного пользования и соответственно не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях. В связи с этим, необходимо подготовить предложения по внесению изменений и дополнений в Кодекс Кыргызской Республики "Об административной ответственности" в части предоставления органам местного самоуправления полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере благоустройства, санитарной очистки и увеличения размера штрафных санкций.

6. Для эффективного решения вопросов местного значения, в частности для организации надлежащей санитарной очистки территории города, своевременного вывоза твердых бытовых отходов, содержания муниципальных зеленых насаждений и городских дорог, органы местного самоуправления должны быть обеспечены необходимым количеством специализированной муниципальной техники и соответствующим оборудованием.

Как известно, специализированная муниципальная техника для эффективного функционирования городских служб по мере необходимости должна обновляться, а новая техника требует немалых средств. Налоговый кодекс Кыргызской Республики установил НДС на приобретение названной техники органами местного самоуправления, что влечет потерю значительной суммы из местного бюджета.

7. В настоящее время применяются нормативы, утвержденные правовыми актами СССР, по восстановительной стоимости зеленых насаждений и ирригации при их сносе, пересадке и уничтожении. С учетом внедрения передовых технологий и изменения условий производства работ необходимо принятие соответствующего правового акта.

8. Сегодня существуют проблемы с организацией парковок из-за несовершенства норм, регулирующих данный вопрос, в связи с этим горожане и гости столицы испытывают большие неудобства. Бюджет города недополучает значительные денежные средства.

Законом Кыргызской Республики "О дорожном движении в Кыргызской Республике" и Земельным кодексом Кыргызской Республики запрещаются на землях общего пользования населенных пунктов организация и строительство платных стоянок и парковок для

автомобильного транспорта.

Однако Закон Кыргызской Республики "О неналоговых платежах" предусматривает сбор за парковку автотранспорта с юридических и физических лиц, осуществляющих парковку автомашин в специально оборудованных или отведенных для этих целей местах, органом местного самоуправления. При этом указанным законом определено понятие сбора как обязательного денежного взноса за оказываемые услуги.

В связи с этим необходимо привести в соответствие вышеуказанные Закон и Кодекс с Законом Кыргызской Республики "О неналоговых платежах".

9. На территории города Бишкек имеются неосвоенные земельные участки или не завершенные объекты строительства, которые портят современный облик столицы. Это происходит из-за пренебрежения отдельными землепользователями своими обязанностями по освоению земельного участка, уплате земельного налога и арендных платежей. В целях эффективного использования муниципальных земельных участков и регулирования сроков их освоения требуется внесение изменений в Земельный кодекс Кыргызской Республики в части изъятия права на временное пользование земельным участком без обращения в суд в рамках договорных отношений в случаях его неосвоения без уважительных причин в установленные сроки или отсутствия каких-либо строений и сооружений.

Проблемы:

- несоответствие современным условиям норм Закона Кыргызской Республики "О статусе столицы Кыргызской Республики" в связи с тем, что органы местного самоуправления не имеют полномочий для рассмотрения дел по административным правонарушениям

Ресурсное обеспечение

Бюджет города Бишкек в последние годы значительно увеличился. Если в 2005 году доходная часть города составляла 1621 млн. сомов, то на 2009 год утверждено уже 4355 млн. сомов, т.е. увеличение почти в 3 раза. Такой рост обусловлен динамичным развитием экономической среды и предпринимательской активности в столице. Налоговые доходы столицы при формировании местного бюджета составляют до 73% (или 3182 млн. сомов в 2009 году).

Принятие нового Налогового кодекса Кыргызской Республики в начале 2009 года имело положительные стороны для налогоплательщиков, такие, как упрощение налогообложения, понижение ставок, создание одинаковых условий налогообложения для отечественных и иностранных предприятий и физических лиц, поощрение добросовестных налогоплательщиков.

При сборе поступлений в бюджет проблемой являются отсутствие полной базы налогоплательщиков в налоговых органах, недостаточная информированность и грамотность налогоплательщиков в области налогообложения.

В данном направлении постоянно проводится работа по выявлению уже существующих налогоплательщиков и регистрации новых.

Ежегодно планируется прирост до 500 млн. сомов за счет:

- улучшения администрирования;
- развития малого и среднего бизнеса;
- создания более благоприятных условий для внут-

рем в сфере благоустройства, озеленения и несоблюдения санитарных норм. Они также не могут давать предписания по механизму влияния на нарушителей со стороны органов местного самоуправления. В результате в столице наблюдается санитарно-экологический кризис: повсеместно самовольно вырубается зеленые насаждения, происходит порча травяного и растительного покрова, несвоевременно собираются и вывозятся бытовые отходы, мусор сжигается в неустановленных местах и т.д.;

- отсутствие норм в Земельном кодексе Кыргызской Республики, уполномочивающих исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления возвращать неосвоенные земельные участки, предоставленные во временное пользование, без судебного разбирательства в рамках договорных отношений.

В результате возникших несоответствий и пробелов законодательства, регулирующих вопрос градостроительства, органы местного самоуправления не могут в установленном порядке реализовать Генеральный план города, контролировать соблюдение строительных норм и правил, осуществлять контроль над использованием и охраной земель.

Низкий уровень качества генеральных планов, проектов районной планировки, разработанных в прошлом, во многом дискредитировал саму систему территориального планирования как основу управления.

Несоответствие современным условиям нормативов по восстановительной стоимости зеленых насаждений и ирригации при их сносе, пересадке и уничтожении. Коллизии норм законодательства Кыргызской Республики в части организации стоянок и парковок и взимания сбора за оказываемые услуги.

ренних и внешних инвестиций;

- поиска новых источников доходов местного бюджета города.

Начата работа по созданию единой городской базы юридических и физических лиц. При этом возникает необходимость внедрения современных финансовых инструментов для управления активами города.

Решение вышеперечисленных проблем и принимаемые меры дадут положительные результаты в улучшении администрирования местных налогов и сборов и обеспечат рост доходной части бюджета города.

На реализацию Программы развития города Бишкек 2009-2012 годы планируется направить 13,7 млрд. сомов, в том числе средства, предусмотренные в местном и республиканском бюджетах, а также привлеченные внутренние и внешние инвестиции.

Всего из местного бюджета на Программу развития потребуется более 6,8 млрд. сомов, из них предусмотрено 5,7 млрд. сомов, дополнительно 1,1 млрд. сомов.

Для полной и качественной реализации Программы развития города необходимы средства из республиканского бюджета более 1,8 млрд. сомов и привлеченных средств 5,1 млрд. сомов.

Распределение финансового обеспечения Программы по годам выглядит следующим образом: 2009 год - 2172,9 млн. сом, 2010 год - 3998,5 млн. сом, 2011 год - 3692,7 млн. сом, 2012 год - 3848,6 млн. сом.

Мониторинг и оценка

Контроль над достижением поставленных целей Программы развития города "Обновленная столица", а также над процессом реализации разработанного плана действий будет осуществляться на основе системы сбалансированных показателей (Матрицы индикаторов). Данная система индикаторов в совокупности охватывает все мероприятия, заложенные в плане действий Программы. Это позволит оценивать процесс реализации программы в целом, а также по отдельным ее направлениям.

Руководители структурных и территориальных подразделений мэрии, а также территориальных подразделений государственных органов власти несут персональную ответственность за исполнение порученных им конкретных мероприятий, заложенных в плане действий Программы.

Отчет о реализации Программы будет представляться по завершении каждого шага плана мероприятий, т.е. раз в полугодие, а оценка исполнения мероприятий Программы - в процентах исполнения каждого мероприятия. В случае незавершенности мероприятия его полное исполнение может переноситься на полугодие, но не более. Персонализация процесса измерения системы индикаторов во многом будет способствовать правильной оценке ситуации и своевременному принятию качественных решений.

Для усиления контроля над процессом реализации Программы форматы представления регулярной полугодовой отчетности будут выстроены в соответствии с пошаговым планом мероприятий. Отчет об исполнении каждого конкретного мероприятия заполняется в соответствующей параллельной графе с обязательным указанием процента исполнения. В случае частичного осуществления мероприятия исполнителю следует указать причины неисполнения.

Итоговую оценку пошаговой реализации Программы развития города "Обновленная столица" по истечении каждого полугодия выносит коллегия мэрии го-

Заключение (ожидаемый результат)

В результате реализации программы будет достигнуто следующее:

Городское управление

Городское управление и местное самоуправление обеспечит эффективное и результативное изменение системы городского управления, которое способствует единению городского общества, динамичности экономики, формированию благоприятной городской среды и условий развития столицы.

Все действия по улучшению системы управления направлены на долгосрочный эффект и обеспечение ее способностей по достижению базовых результатов Программы "Обновленная столица".

Совершенствование структуры управления городом и системы работы с муниципальными кадрами повысит эффективность работы подразделений мэрии, а внедрение инновационных управленческих и информационных технологий обеспечит повышение эффективности принятия управленческих решений, культуры и качества труда муниципальных служащих, облегчит общение жителей города с соответствующими муниципальными службами.

Развитие системы местного самоуправления обеспечит более широкое участие общественности в ре-

рода Бишкек.

Ежегодно начиная с 2010 года до 1 марта, следующего за отчетным годом, информация о выполнении Программы будет представляться в Бишкекский городской кенеш на рассмотрение сессии.

Особенностью мониторинга и оценки программы становятся система сбора данных и ее результатов, комплексно охватывающие полный цикл политики управления.

Цикл начинается принятием решения с учетом мнения соответствующих групп интересов и заканчивается реализацией решения, оценкой и экспертизой, включая формирование функций мониторинга и оценки, должны учитываться в системе управления проектами Программы.

Кроме того, они показывают не только отклонения от процесса выполнения программы, но и качество достигнутых изменений. Вся информация аккумулируется, обрабатывается и представляется для принятия решений мэру г.Бишкек и Институту развития города Бишкек как ответственным за реализацию отдельных городских проектов, целевых комплексных программ, отраслевых планов и Программы развития "Обновленная столица".

Мониторингом и оценкой выполнения Программы займется Институт развития города, задачей которой станет определение эффективности реализации стратегии развития столицы.

Кроме того, Институт развития города определяет задачи мониторинга и независимой оценки, включая формирование технического задания (ТЗ) для независимой оценки.

В состав комиссии входят как работники муниципалитета, так и независимые эксперты.

Экспертиза городских проектов, целевых комплексных программ, отраслевых планов проводится Институтом развития города.

шении социально-экономических проблем города, повысит прозрачность деятельности органов муниципальной власти.

Результатом станет и повышение роли мэра и мэрии в развитии столицы через разработку и реализацию не только среднесрочных программ развития города, городских проектов, целевых комплексных программ, отраслевых планов, но и комплекса организационно-управленческих задач и механизмов осуществления долгосрочной концепции развития города Бишкек.

Обеспечение баланса интересов местной власти и других городских групп, четкая система законодательных и нормативных актов позволят гибко реагировать на изменение социальной и предпринимательской среды.

Организация аналитического и экспертного сопровождения процесса принятия управленческих решений позволит существенно повысить их качество, обеспечить эффективное проектирование будущего города, разработку и реализацию стратегий и комплексных программ развития столицы.

В результате органы местного самоуправления получат способности и средства работы с задачами развития города, будет создана оптимальная и профессиональная система управления городом, разработан

Реальный сектор, занятость и инвестиционная привлекательность

В результате проведения мероприятий в сфере промышленности, включенных в Программу, будет обеспечено эффективное использование действующих мощностей, возобновление простаивающих предприятий, использование новых технологий, производство конкурентоспособной продукции и продвижение ее на внешние рынки. При этом рост объемов производства промышленной продукции к 2012 году прогнозируется в размере 22 млрд. сомов, индекс физического объема - 100%. Внешнеторговый оборот - 3700,0 млн. долларов США, экспорт - 1250,0 млн. долларов США, импорт - 2450,0 млн. долларов США.

Пошаговая реализация мероприятий Программы, относящихся к МСБ, будет способствовать более тесной увязке основных элементов государственной политики в области предпринимательства с основными механизмами реформирования экономики. В результате реализации мероприятий малые и средние предприятия города Бишкек получат доступные информационно-консультационные и обучающие услуги.

Дальнейшая работа по проведению анализа регулятивного воздействия и приведению в соответствие нормативно-правовых актов позволит упорядочить сферу государственного регулирования предпринимательской деятельности, сократит количество разрешительных документов, не соответствующих законодательству и не ориентированных на рыночную экономику.

Реализация мероприятий программы в сфере торговли позволит:

- обеспечить развитие приоритетных направлений потребительского рынка города;
- формировать новые формы торгового бизнеса;
- повысить социальную ответственность предприятий;
- развивать корпоративные связи между хозяйствующими субъектами потребительского рынка;
- увеличивать количество предприятий и индиви-

Градостроительство:

- комфортное проживание в городе Бишкек;
- улучшение жилищно-бытовых условий;
- улучшение экологической обстановки;
- гармоничное развитие столичной среды;
- формирование инфраструктуры города, отвечающей мировым стандартам;
- развитие рынка жилья;
- обеспечение граждан жильем за счет увеличения объемов строительства жилья в городе Бишкек;
- доступность жилья для граждан со средним уровнем дохода;
- обеспечение жильем работников государственных и муниципальных органов;
- внедрение программы долевого участия в строи-

Социальная сфера

- Образование:**
- обеспечение доступности и обязательности качественного образования;
- создание единой образовательной информационной среды системы образования;

комплекс реальных и эффективных программ и проектов развития, реализация которых будет происходить совместно с сообществами и группами городских интересов.

дуальных предпринимателей, оказывающих услуги населению;

- внедрять новые виды услуг и прогрессивных форм обслуживания;
- повышать качество услуг и культуры обслуживания;
- получать дополнительные доходы в городской бюджет;
- обеспечить рост занятости населения, снизить социальную напряженность;
- получать полную информацию об объектах, оказывающих услуги населению, что позволит разрабатывать схемы их рационального размещения на территории города;
- совершенствовать систему подготовки и переподготовки кадров.

Создание привлекательного туристического имиджа столицы позволит увеличить количество туристов, желающих посетить наш город, что создаст предпосылки для развития телекоммуникаций, гостиничных услуг, информационных технологий, финансового посредничества, интеллектуальных услуг и др. При этом будут продолжаться развиваться традиционные услуги (торговля, бытовые, транспортные услуги и др.).

В результате реализации мероприятий в сфере занятости, включенных в План действий Программы, произойдет сокращение числа безработных граждан, улучшится качество оказываемых услуг по содействию занятости, будут внедрены инновационные проекты на рынке труда.

Решение проблем улучшения инвестиционного климата на местном уровне, которые отражены в Плане действий Программы, позволит эффективнее использовать муниципальное имущество, увеличить поступления в бюджет города и обеспечить в большем объеме приток инвестиций, создать новые рабочие места, стимулировать развитие рынка недвижимости.

тельстве и предоставление жилья на возмездной основе с отсрочкой платежа позволят бюджетные денежные средства, предусмотренные для строительства муниципального жилья, направлять на условиях возвратности в строительство жилья, не обременяя бюджет города;

- улучшение технического состояния существующего жилищного фонда и значительное увеличение срока эксплуатации домовладений;
- улучшение архитектурного облика столицы;
- обеспечение безопасного проживания и улучшение жилищных условий горожан за счет переселения жителей в новые жилые помещения, отвечающие современным санитарно-техническим нормам.

- сокращение дефицита посадочных мест в школах и дошкольных учреждениях;
- организация системы выпуска социально адаптированных учащихся после окончания школы;
- обеспечение образовательных запросов отдель-

ных категорий детей; в том числе детей с ограниченными возможностями развития.

Здравоохранение:

- увеличение средней продолжительности жизни населения путем проведения целенаправленной профилактической работы и своевременной медицинской помощи;
- снижение детской и материнской смертности посредством мероприятий по планированию семьи, диспансеризации, оздоровления детей и женщин детородного возраста;
- оснащение современным медицинским оборудованием и санитарным транспортом лечебно-профилактических организаций в целях повышения оперативности и обеспечения качества предоставляемых медицинских услуг.

Социальное обеспечение:

- усовершенствование системы социального обеспечения через создание электронной базы данных социально уязвимых категорий граждан; пересмотр порогового размера пенсии, дающего право на льготы; увеличение размера социальных пособий и стипендий;
- уменьшение численности лиц, проживающих за чертой бедности, путем совершенствования системы

Жилищно-коммунальное хозяйство

Электроснабжение. Приоритетным направлением в снижении потерь электроэнергии в электрических сетях и системе городского освещения станет развитие действующих сетей для надежного электроснабжения потребителей города.

Для уменьшения потерь и искоренения коррупции необходима реализация следующих мероприятий:

- реконструкция кабельных и воздушных электрических сетей и реконструкция подстанций;
- использование нового электросилового оборудования с меньшим уровнем потерь, замена кабелей на пластмассовые, соединительных муфт с термоусаживанием, масляных выключателей в подстанциях на вакуумные;
- внедрение автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии (АСКУЭ) в Энергосбыте г.Бишкек и РЭСах.

Водоснабжение. Приоритетным направлением развития водоснабжения и водоотведения будет обеспечение потребностей города в водопроводной воде.

В связи с этим предполагается выполнить следующие мероприятия:

- реконструировать водопроводные и канализационные сети;
- реконструировать Орто-Алышский водозабор;
- осуществить ремонт водопроводных и канализационных насосных станций;
- организовать водомерный учет потребления воды абонентами и населением, сократить нерациональное

Благоустройство

Озеленение:

Реализация Программы позволит обеспечить устойчивое развитие и сохранение существующих озелененных территорий города, их защитных экологических функций с целью улучшения и поддержания комфортности и благоприятности среды проживания горожан, а также развить ландшафтно-архитектурное благоустройство города. Выполнение намеченных мероприятий позволит улучшить облик столицы и экологическую обстановку в ней, качество атмосферного

воздуха, увеличить количество зеленых насаждений в расчете на одного горожанина.

В общем планируется осуществить реконструкцию зеленых насаждений на 13 улицах, в семи парках и скверах, восстановить ирригационную сеть города, в том числе внутри микрорайонов и кварталов, обеспечить надлежащий полив и содержание зеленых насаждений, улучшить цветочное оформление города и посадить на улицах столицы 3,5 млн. цветов, улучшить материально-техническую базу муниципального пред-

оказания адресной социальной помощи;

- повышение денежных доходов уязвимой категории населения через доплату на оказание адресной социальной помощи; увеличение ежемесячной стипендии круглым сиротам, пенсионерам и инвалидам;

- приведение уровня материально-технической базы организаций социальной сферы города в соответствие с требованиями времени;

- повышение культурного уровня и духовного потенциала населения (особенно молодежи), пропаганда здорового образа жизни;

- формирование патриотизма и дальнейшая консолидация общества;

- формирование горожанина как высококультурного, образованного и здорового гражданина республики.

Информационно-имиджевая политика:

- расширение информационного поля и внедрение новых подходов к информационному сопровождению и поддержке социально-экономического развития города Бишкек;
- формирование позитивного имиджа столицы;
- создание электронной и информационной инфраструктуры.

использование питьевой и технической воды.

Газоснабжение. Приоритетными направлениями развития газоснабжения станут:

- обеспечение потребностей города и прилегающих к нему новостроек в газе;

- проведение политики ресурсосбережения.

Теплоснабжение. Тенденция к увеличению потребностей города в тепло- и электроэнергии создает объективные предпосылки к дальнейшему развитию системы централизованного теплоснабжения на базе комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на ТЭЦ г.Бишкек.

В этой связи основными направлениями развития теплоснабжения города Бишкек являются сохранение и развитие сложившейся системы централизованного теплоснабжения на базе комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на ТЭЦ г.Бишкек.

Лифтовое хозяйство:

Основными результатами реализации настоящей Программы должны стать стабильная работа лифтового хозяйства города Бишкек, значительное улучшение технического состояния лифтового парка, сокращение аварийных ситуаций, соответственно обеспечение благоприятных и безопасных условий для жизнедеятельности горожан. В ходе реализации программы планируется осуществить модернизацию 179 муниципальных лифтов, диагностику и капитальный ремонт 300 лифтов, повысить качество предоставляемых коммунальных услуг порядка 30 тысячам горожан.

воздуха, увеличить количество зеленых насаждений в расчете на одного горожанина.

В общем планируется осуществить реконструкцию зеленых насаждений на 13 улицах, в семи парках и скверах, восстановить ирригационную сеть города, в том числе внутри микрорайонов и кварталов, обеспечить надлежащий полив и содержание зеленых насаждений, улучшить цветочное оформление города и посадить на улицах столицы 3,5 млн. цветов, улучшить материально-техническую базу муниципального пред-

приятия "Зеленстрой города Бишкек".

Санитарная очистка:

Реализация этих мероприятий позволит создать благоприятные условия для проживания и отдыха горожан, улучшить санитарно-экологическую обстановку в столице, сделать город чистым, достичь максимального охвата городской территории ежедневной санитарной очисткой, в том числе и дворовой территории, повысить качество предоставляемых горожанам услуг по вывозу твердых бытовых отходов, создать порядка 700 дополнительных рабочих мест, благоустроить около 150 дворов многоэтажных жилых домов, улучшить материально-техническую базу муниципального предприятия "Тазалык" (в том числе приобрести и установить 5500 контейнеров и 2800 урн для сбора мусора), повысить ответственность населения и хозяйст-

Городской транспорт:

- удовлетворение потребностей горожан в услугах по перевозке в комфортных и безопасных условиях;
- увеличение муниципального транспорта до 650 пассажирских автобусов, троллейбусов - до 90 единиц;
- увеличение количества перевезенных пассажиров на муниципальном транспорте до 110, 5 млн. человек;
- сокращение количества микроавтобусов на го-

Городская дорожно-транспортная сеть

Мэрией города Бишкек планируется в ближайшие годы уделить большое внимание реконструкции и ремонту городских дорог и строительству дорог в жилых массивах города.

В целях обеспечения необходимого технического уровня существующих автомобильных дорог запланировано на 2009 год строительство и реконструкция дорог протяженностью 8,485 км за счет средств республиканского бюджета и 7,3 км за счет средств местного бюджета.

Для обеспечения условий транспортного обслуживания города предусмотрено строительство двухполосного автомобильного моста через р.Ала-Арча, 2-х транспортных узлов с развязками по ул.Димитрова - ул.Интергельпо и ул.Фучика - ул. Льва Толстого - ул.Баха.

Согласно ежегодно утверждаемому титульному списку будут проводиться работы по строительству и реконструкции городских дорог, а так же выполняться ямочный ремонт дорог.

- строительство магистральных улиц городского значения, реконструкция существующих дорог для

- повышение оперативности передачи сообщений между органами внутренних дел;
- увеличение сотрудников ночного батальона на 90 человек и передача ему 20 спецмашин;
- соблюдение прав содержащихся в приемниках-распределителях;
- обеспечение безопасности и снижение возможности возникновения чрезвычайных ситуаций в столице;
- эффективная работа органов внутренних дел г.Бишкек, отражающаяся на раскрываемости, пресечении и предупреждении преступлений, доверии и уважении со стороны горожан;
- создание безопасности в жилых массивах, местах проведения массовых мероприятий и на объектах

Безопасность и правопорядок:

- повышение оперативности передачи сообщений между органами внутренних дел;
- увеличение раскрываемости преступлений по горячим следам, а также их пресечения;
- пресечение и предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними, а так же их вовлечения в преступную жизнь;
- улучшение материального состояния сотрудников правоохранительных органов, эффективное выполнение функциональных обязанностей;
- снижение оттока квалифицированных сотрудников и специалистов в правоохранительных структурах;
- повышение эффективности работы общественных профилактических центров (ОПЦ).

вующих субъектов за содержание закрепленных и прилегающих территорий, а также общий уровень культуры и экологического воспитания жителей столицы.

Освещение. В соответствии с настоящей Программой для улучшения облика столицы и обеспечения безопасности горожан в ночное время планируется выполнить реконструкцию 5729 светоточек на 96 улицах города на общую сумму 66,6 млн. сомов.

Это позволит значительно увеличить общий уровень освещенности территории столицы, повысить эффективность функционирования системы наружного освещения города, снизить количество возникающих аварийных ситуаций, создать благоприятные и безопасные условия для жизнедеятельности горожан.

родских маршрутах;

- снижение количества заторов и пробок;
- активизация инвестиционных и грантовых отношений;
- повышение реального уровня жизни, улучшение социального климата.

Нормативно-правовая база

Принятие Закона Кыргызской Республики "О статусе столицы Кыргызской Республики" отражающее в полной мере существующее положение дел в системе организации и практической деятельности органов местного самоуправления города Бишкек.

Улучшение санитарного состояния города. Эффективное решение вопросов местного значения в сфере благоустройства, озеленения и вывоза мусора.

Повышение правового сознания и осведомленности населения, муниципальных служащих по принятым решениям органов местного самоуправления и снижение уровня коррупции.

Значительная экономия средств местного бюджета.

Создание эффективной нормативной правовой базы.

Организация муниципальных парковок на землях общего пользования, упорядочение дорожного движения и дополнительное поступление средств в местный

бюджет.

Исключение коллизий в нормативных правовых актах, эффективная реализация Генерального плана города, недопущение хаотичной застройки города.

Залогом успеха в реализации намеченных планов обновления столицы, является применение качественно новых подходов в разработке Программы развития столицы. Во-первых, применение концептуального подхода позволяет определить приоритеты развития и видение будущего города на долгосрочную перспективу (10-15 лет), а также сконцентрировать среднесрочные цели и задачи в рамках, определенных долгосрочной концепцией. Во-вторых, четкие механизмы оценки исполнения поставленных целей и задач позволят действительно реализовать Программу. В-третьих, конкретизация действий, цифр, сроков и ответственных исполнителей мероприятий Программы позволит легко оценить проведенную работу.

Стратегическое видение развития города Бишкек

Стратегическим видением развития города являются расширение участия Бишкека в системе глобальных обменов и повышение значимости столицы, ее капитализации в этой системе через повышение стоимости городских активов, в первую очередь человеческого капитала и среды жизни людей.

Занимая уже сегодня определенное функциональное место в структуре региональных и мировых связей, в будущем Бишкек может взять на себя функции коммуникационного узла по выработке согласованного видения стратегических перспектив региона и развития регионального партнерства, разработке и реализации совместных программ, стать площадкой обсуж-

дения инновационных программ для страны и региона.

Реализация стратегического видения развития обеспечит город достаточными интеллектуальными, организационными, финансовыми и кадровыми ресурсами для эффективного управления развитием и ведения разумной ресурсной политики.

Базовым основанием принятия управленческих решений станет баланс интересов, а четкая нормативно-правовая база, регламентирующая жизнь города, установит ясные и справедливые правила совместного проживания, бизнеса и культурной жизни, позволит гибко реагировать на изменение социальной и деловой среды.

Список сокращений

УЭР - Управление экономического развития
ЦКА - Центр конкурентоспособности агробизнеса
АПП - Ассоциация плодоовощных предприятий
УКС - Управление капитального строительства
ГАСН - Государственный архитектурно-строительный надзор
БГА - Бишкекглавархитектура
ЦГСЭН - Центральный государственный санитарно-эпидемиологический экологический надзор
УГКНС - Управление государственного комитета по налогам и сборам
УМС - Управление муниципальной собственности
БКМЗ - Бишкекский комитет по миграции и занятости
ГУВД - Главное управление внутренних дел
БФУ - Бишкекское финансовое управление
Горюст - Городское управление юстиции
Горстат - Городской статистический комитет
СМИ - средства массовой информации
ПЭУ - производственно-эксплуатационное управление
КП - коммунальное предприятие
БУГХ - Бишкекское управление газового хозяйства
ЖКХ - жилищно-коммунальное хозяйство
МСУ - местное самоуправление
МП - муниципальное предприятие
МТУ - муниципальная территориальная управа
ЖД - жилой дом

УГТ - Управление городского транспорта
БПАТП - Бишкекское пассажирское автотранспортное предприятие
БТУ - Бишкекское троллейбусное управление
БТУ ФОМС - Бишкекское территориальное управление Фонда обязательного медицинского страхования
СЖО - система жизнеобеспечения
ТСЖ - товарищество собственников жилья
ОПЦ - общественно-профилактические центры
ТЭЦ - теплоэлектроцентраль
АЗС - автозаправочная станция
ГП - государственное предприятие
ТСЖ - товарищества собственников жилья
ВРП - валовой региональный продукт
АО - акционерное общество
ЗАО - закрытое акционерное общество
ОАО - открытое акционерное общество
ПДП - проект детальной планировки
ДТП - дорожно-транспортное происшествие
НДС - налог на добавленную стоимость
РЭС - районная электростанция
АООТ - акционерное общество открытого типа
ОсОО - общество с ограниченной ответственностью
СССР - Союз Советских Социалистических республик
КНР - Китайская Народная Республика
АБР - Азиатский банк развития