

502.7  
М433

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ  
КОМИТЕТ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ  
МЕЖДУНАРОДНОГО ГОДА ГОР

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РАЗВИТИЯ ГОРНЫХ  
РАЙОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

International Year of  
**MOUNTAINS**  
TOO ЖЫЛЫ-ГОД ГОР



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ  
ГОД ГОР —  
ВАЖНОЕ СОБЫТИЕ  
НОВОГО ВЕКА**

502.7

M433

654978

Между Тед Тер-Ватсоне  
событие нового века

Б..., 2002

16-17.06 Выставка ТУ

40406 Выставка

12.12.07 вна, роулер

00103/08 влету

654978

ТРАБКО  
8 4/3.

**Национальный организационный комитет  
по подготовке и проведению  
Международного Года Гор**

**Национальный центр развития  
горных районов Кыргызской Республики**



# **МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГОД ГОР- ВАЖНОЕ СОБЫТИЕ НОВОГО ВЕКА**

**(МАТЕРИАЛЫ, ДОКУМЕНТЫ, СТАТЬИ,  
ПОСВЯЩЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНОМУ ГОДУ ГОР)**



**ОАО "Акыл"  
Издательский Дом "Кыргызстан"  
Бишкек-2002**

5027

Б1

М-433

ББК 26.303

М — 43



АО «Акыл» — Издательский Дом «Кыргызстан»  
удостоен сертификата  
Европейского качества «EMRC»

**Редакционная коллегия:**

- Айдаралиев А. А.** — Председатель Национального центра развития горных районов Кыргызской Республики
- Джангарачева М. К.** — Заместитель председателя Национального центра развития горных районов Кыргызской Республики
- Ташыбеков Т. А.** — Исполнительный директор Национального центра развития горных районов Кыргызской Республики
- Ибраимов А. Ж.** — Советник Национального центра развития горных районов Кыргызской Республики
- Фесенко А. В.** — Директор Центрально-Азиатской горной информационной сети.

Сборник опубликован благодаря финансовой поддержке ОАО «Акыл».

**М—43    Международный Год Гор — важное событие нового века.** Сб. материалов по подготовке и проведению Международного Года Гор. — Б.: ОАО «Акыл» — «Кыргызстан», 2002. — 224 с.

**ISBN 5-655-01481-5**

Настоящее издание посвящено подготовке и проведению Международного Года Гор в Кыргызской Республике и содержит в себе подробную информацию о проблемах горных территорий страны и сохранения в них экологической среды. Широко представлены информация о работе, проделанной Национальным оргкомитетом по подготовке и проведению Международного Года Гор и Национальным центром развития горных районов Кыргызской Республики и план мероприятий Правительства по проведению этого международного события.

В основу сборника легли документы и рекомендации Организации Объединенных Наций, выступления руководства Кыргызстана и компетентных специалистов по устойчивому развитию горных территорий и принимаемые меры по их реализации. Книга рассчитана на всех, кому не безразлична проблема гор, на представителей государственных и общественных организаций, дипломатические представительства и международные организаций, принимающие активное участие в подготовке и проведении Международного Года Гор в Кыргызстане.

М 1804020300 2002  
М 452 (11) 2002

654978

ББК 26.303

ISBN 5-655-01481-5

© НЦПР 2002 г.  
© ОАО «Акыл» — «Кыргызстан» 2002 г.

## ПРЕДИСЛОВИЕ

### *Уважаемый читатель!*

Целью настоящего издания является широкое информирование общественности Кыргызстана и мирового сообщества о ходе проведения мероприятий, посвященных Международному Году Гор и привлечение внимания к идеям устойчивого развития горных территорий страны.

В сборник включены официальные документы ООН и Кыргызстана, выступления руководства республики о реализации государственной политики по устойчивому развитию горных территорий, план мероприятий, посвященный Международному Году Гор, утвержденный Правительством Кыргызской Республики, программа Бишкекского Глобального Горного Саммита, другие документы и материалы.

Провозглашенный Генеральной Ассамблеей ООН, по инициативе главы нашего государства А.Акаева Международный Год Гор уже набирает силу в международном масштабе. То, что именно в Бишкеке пройдет широкомасштабный форум — Глобальный Горный Саммит, является еще одним признанием полноправного вхождения Кыргызстана в мировое сообщество, установления партнерских отношений с такими авторитетными международными организациями, как WB, FAO, UNEP, UNESCO, UNDP и др.

Международный Год Гор предоставил для Кыргызстана уникальную возможность обратить внимание мировой общественности к республике как к горной стране и ставит перед нами большие задачи по формированию единой государственной политики в области социально-экономического, культурного развития и сохранения горной, природной, экологической среды и ресурсов.

Мы должны обратить особое внимание на это событие и стараться изменить сложившийся взгляд на проблемы гор, создать предпосылки для выработки и реализации разумной политики устойчивого развития горных территорий — политики экономического партнерства, достижения социального благополучия и осознания глобальной экологической значимости гор.

Настоящий сборник несомненно явится полезным изданием для государственных и общественных организаций, дипломатических учреждений и представительств Кыргызстана за рубежом, а также для представительств зарубежных стран и международных организаций аккредитованных в Кыргызстане при подготовке и проведении мероприятий в рамках Международного Года Гор.

**Советник Президента Кыргызской Республики,  
Председатель Национального центра  
развития горных районов  
Кыргызской Республики, академик**

**А. АЙДАРАЛИЕВ**

## **ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА**

**на пятьдесят третьей сессии Генеральной  
Ассамблеи Организации Объединенных Наций**

**3 ноября 1998 года г. Нью-Йорк**

**Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Андорра, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Бенин, Болгария, Боливия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, бывшая Югославская Республика, Македония, Вануату, Венесуэла, Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Джибути, Египет, Замбия, Индия, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камерун, Канада, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Латвия, Лесото, Ливан, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Малави, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Монако, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Оман, Пакистан, Перу, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Сент-Люсия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Судан, Суринам, Таджикистан, Тайланд, Тонго, Тринидад и Тобаго, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чили, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка и Япония:**

## РЕЗОЛЮЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН

### МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГОД ГОР

Генеральная Ассамблея, ссылаясь на резолюцию 1998/30 Экономического и Социального Совета от 29 июля 1998 года, ссылаясь также на соответствующие положения Повестки дня на XXI век в отношении устойчивого развития горных районов, отмечая работу по обеспечению устойчивого развития горных районов уже проделанную Продовольственной и сельскохозяйственной программой Организации Объединенных Наций, включая ее роль в качестве учреждения-координатора по главе 13 Повестки дня на XXI век:

1. провозглашает 2002 год Международным Годом Гор;
2. предлагает Продовольственной и сельскохозяйственной программе Организации Объединенных Наций выступать в качестве ведущего учреждения по проведению Года в сотрудничестве с правительствами, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программой развития Организаций Объединенных Наций (ПРООН), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и другими соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями;
3. призывает правительства, национальные и международные организации, неправительственные организации и частный сектор вносить добровольные взносы в соответствии с руководящими принципами Экономического и Социального Совета для Международных годов и годовщин и оказывать в иных формах поддержку Международному Году Гор;
4. рекомендует всем правительствам, системе Организации Объединенных Наций и всем другим действующим лицам воспользоваться Международным Годом Гор для повышения информированности о важности устойчивого развития горных регионов;
5. просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии доклад о ходе подготовки к Международному Году Гор.





## УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### Об объявлении 2002 года — Годом Гор

В целях создания благоприятных условий для устойчивого развития горных территорий на основе роста экономического потенциала, бережного использования природных ресурсов, усиления человеческого фактора, гармонии человека и гор, а также высоко оценивая поддержку инициативы Кыргызской Республики со стороны Организации Объединенных Наций, объявившей 2002 год — Международным Годом Гор, постановляю:

1. Объявить в Кыргызской Республике 2002 год — Годом Гор;
2. Правительству Кыргызской Республики:
  - до 1 февраля 2002 года рассмотреть и внести на утверждение Национальную стратегию и План действий по устойчивому развитию горных территорий Кыргызской Республики;
  - обеспечить выполнение прилагаемого Плана мероприятий на 2002 год, посвященных Международному Году Гор;
  - решить вопросы организационного, финансового, материально-технического обеспечения Национального центра развития горных районов Кыргызской Республики.
3. Главам местных государственных администраций, главе местного самоуправления города Бишкек организовать рабочие комиссии по проведению Года Гор, разработать и обеспечить выполнение соответствующих планов мероприятий.
4. Контроль за исполнением данного Указа возложить на Государственного секретаря Кыргызской Республики.
5. Настоящий Указ вступает в силу с момента опубликования.

**Президент Кыргызской Республики**

**А. АКАЕВ**

гор. Бишкек, Дом Правительства  
29 декабря 2001 года  
УП № 380

# ГОРЫ — ЭТО ВЫСОТА ДУХА, ТОЛЕРАНТНОСТЬ И СВОБОДА!

## ВЫСТУПЛЕНИЕ

Президента Кыргызской Республики А. А. Акаева  
на презентации Международного Года Гор

*(20 декабря 2001 года, г. Бишкек)*

*Дорогие соотечественники,  
Уважаемые гости,  
Дамы и господа !*

История человеческой цивилизации свидетельствует о том, что род людской начал осваивать планету нашу с низин, с земледельческих регионов. Но как только первочеловек, это самое разумное начало всего сущего, оторвал свой взгляд от земли, поднял свою голову и окинул взглядом вокруг, то увидел прежде всего Горы. Он увидел Горы, как бы подпирающие собой огромное бесконечное небо. Первочеловек увидел высокие вершины, возвышающиеся выше белых облаков, гордые, загадочные и красиво обрамляющие весь горизонт. Всю, как говорили бы жители древней Эллады, земную ойкумену.

И так они, первые обитатели нашей планеты, устремились к горам. И поднимались все выше и выше. Так началось человеческое освоение горных регионов земного шара, многотысячелетнее восхождение к горам, к вершинам, к самым высоким точкам мира. Притяжение гор, их высокое, неотразимое обаяние оказалось настолько мощным, что люди обычно не возвращались назад. Они навсегда оставались там. Они осваивали горные регионы планеты, обживали самые высокогорные долины и географические пояса, несмотря на трудности, климатические перемены, условия высокогорья! Они своим трудом и интеллектом воздействовали на жизнь гор, а горы — на жизнь и привычки, мировосприятие и характер своих обитателей.

Собственно, так и создавался целый пласт человеческой цивилизации, человеческой культуры и истории. И никто пока

до конца не оценил, какую неповторимую, какую колоссальную роль сыграли горы, эти гордые властелины земной коры, в развитии человечества.

Поэтому я думаю, нет ничего удивительного в том, что наступающий год, год 2002-й, начальный год XXI столетия, Генеральной Ассамблеей ООН объявлен Международным Годом Гор. Это, я считаю, совершенно закономерное и логичное решение международного сообщества, осознающего и готового признать не только непреходящее значение горных регионов земли в истории цивилизации, но и существующие большие проблемы горных территорий, без решения которых очень трудно рассчитывать на нормальное, благополучное будущее на Земле.

А ведь прошло пять лет с тех пор, как участники Бишкекской научной международной конференции по проблемам высокогорных исследований выступили с предложением о провозглашении в Кыргызской Республике Года Гор. Эта идея мне понравилась. Я горячо выступил в ее поддержку и предложил провести Год Гор на не национальном, а на международном уровне и обратился в Организацию Объединенных Наций. Сегодня я могу с глубоким удовлетворением отметить, что наша инициатива была поддержана 130-ю государствами — членами ООН: ровно три года назад Генеральная Ассамблея ООН на своей 53-й сессии провозгласила 2002-й год Международным Годом Гор.

Решение Генеральной Ассамблеи ООН провести Международный Год, посвященный горным регионам, предоставляет уникальный шанс сфокусировать внимание всего мирового сообщества на разнообразных проблемах развития горных стран. Его проведение дает возможность, наконец, воздать должное внимание к горам и их уникальной роли, которую они играли и играют для современного человечества, предоставляя ему бесценные блага. Однако реальная задача состоит в том, чтобы при проведении Года гор основное внимание уделялось прежде всего повышению экологической стабильности этих изначально уязвимых районов и улучшению жизненного уровня их жителей.

Международный Год Гор — это не очередная компания и шумиха, как это иногда действительно бывает. Он задуман как нечто гораздо большее, чем серия форумов и мероприятий, ограничивающихся периодом одного года. Это, по моему глу-

бокому убеждению, скорее трамплин для расширения долгосрочной работы по развитию и сохранению горных регионов.

Возможно, дорогие соотечественники, вам известно, что, занимая около четверти поверхности суши, горы обеспечивают продовольствием одну десятую часть населения Земли, а товарами и услугами — более половины человечества. В то же время общепризнана истина, что горы являются очень уязвимыми экосистемами, жизненно важными для всего мира в качестве своего рода «водонапорных башен» Земли, в виде хранителей богатого биологического разнообразия и мест отдыха и туризма. И, напротив, если горы перестанут выполнять эту исключительную роль «водонапорных башен» и «хранителей» богатейшей фауны и флоры, то они вскоре станут решающими факторами разрушения всей системы жизнеобеспечения для сотен миллионов жителей равнин.

Горы, как я уже сказал, во все времена несли и несут в себе неповторимые духовные и культурные ценности. Для кыргызов горы — понятие стержневое, фундаментальное. Потому что наши горы — в буквальном смысле слова часть нашей национальной истории, причем ее самая неотъемлемая часть. И на нашей отчей земле — в межгорьях Алтая и на берегу священной матери-реки Энесай, и у подножий великого Ала-Тоо и Тянь-Шаня, среди Алайских хребтов и вершины мира — Памира наши предки боготворили горы, тянулись к горам и никогда и ни при каких обстоятельствах не покидали их! Ибо горы наши были не только высокой обителью для нас, но и были защитницами, природными щитами от врагов и иноземных завоевателей. Дары поднебесных гор кормили нас, высоты вершин вдохновляли на подвиги и масштабные дела. Основатель древней нации кыргызов — Манас Великодушный, хотя и облюбовал легендарный Талас для своей орды, но был плоть от плоти горцем, наделенный необычайным величием духа и необъятной широтой души. Именно от древнекыргызской системы ценностей мы унаследовали гордость и высоты духа, толерантность и внутреннюю свободу. И я никогда не устаю повторять, что современная кыргызская демократия, если взглянуть на ее истоки, спустилась с высоких гор, а не экспортирована извне. В этом ее подлинность и в этом ее органичность!

Сегодня горы в мире — это гавань для огромного числа ярко выраженных этнических групп, разнообразных древних куль-

турных традиций, знаний о природной среде и опыта адаптации к горным условиям. Именно поэтому проблемы высокогорья должны стать предметом для научных исследований теоретического и прикладного характера. Сегодня все ученые признают, что горы являются живой полевой лабораторией для раннего обнаружения первых признаков климатических изменений, как всеобщее потепление, влияние озоновых дыр на здоровье людей и многое другое.

Одновременно, горы планеты — это клубок самых острых техногенных проблем, экологических проблем, проблем окружающей среды и биосферы в целом. Академик В.Вернадский для обозначения этих многоаспектных проблем, связанных с человеческой деятельностью на земной поверхности, использовал термин «ноосфера», поставив во главу угла двух главных действующих лиц — Человека и Природу. И мне кажется, что главной темой или главным пафосом проведения Года Гор в международном масштабе должны стать взаимоотношение и взаимовлияние именно этих двух начал: Гор и Человека. Потому что именно между этими ключевыми началами или факторами покоится весь круг многообразных глобальных проблем, подтолкнувших мировое сообщество к объявлению наступающего года Международным Годом Гор.

Дорогие друзья, дорогие кыргызстанцы, не вам объяснять, что такое горы и какие существуют проблемы, с ними связанные. Вы их знаете лучше многих. Поэтому мы вправе гордиться тем, что самая авторитетная международная организация — ООН и ее высший орган — Генеральная Ассамблея восприняли и поддержали нашу национальную идею, а в нашем лице — идею и животрепещущие проблемы горных регионов всего земного шара. Вот это действительно приятно. Такое бывает даже в самой седой истории крайне редко. Но нам, кыргызстанцам, уже второй раз так сильно повезло. Ведь ровно шесть лет назад Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций поддержала нашу первую инициативу или идею — идею проведения в международном масштабе 1000-летие эпоса «Манас». А теперь вот вторая наша инициатива находит поддержку этой авторитетной организации — идущий 2002-й год объявлен Международным Годом Гор! Поэтому давайте поздравим друг друга и пожелаем, чтобы этот важный для нас, для нашего международного имиджа Год провести достойно и дружно!

Сегодня 95 процентов территории Кыргызстана — это горы высотой свыше полутора километров, тогда как 90% населения нашего живет в долинах, общая площадь которых составляет всего 5% территории страны. Горы Кыргызстана являются источниками живительной влаги всего центральноазиатского региона. Они служат важным источником энергетического и биологического разнообразия, а также таких ценнейших ресурсов, как полезные ископаемые, лесные и сельскохозяйственные продукты. Они открывают широкие возможности в плане развития туризма.

Следует шире использовать потенциал деловой активности населения горных районов, который, как показывает жизнь, очень велик. К тому же есть замечательные примеры делового сотрудничества с нашими зарубежными партнерами. Неоценимую помощь в развитии горных районов и изучении и эффективном освоении их ресурсов оказывают такие страны, как Канада, Япония и многие другие, а также международные финансовые институты и организации. Хочу особо отметить роль Швейцарской Конфедерации. Практически с первых дней независимости эта Альпийская страна остается в числе активнейших доноров нашей республики: за минувшие годы ею была оказана помощь на общую сумму свыше 67 миллионов швейцарских франков, направленных на развитие сельскохозяйственной и лесной отраслей, энергетики, образования и здравоохранения. Многие проекты, поддержанные нашими швейцарскими партнерами, реализуются прежде всего в отдаленных горных регионах Кыргызстана. За счет выделенных швейцарским правительством 900 тысяч долларов США реконструированы здания Ат-Башынской и Ак-Талинской районных централизованных больниц, причем по самым высоким европейским стандартам. Начата реконструкция Кочкорской и Жумгалской, на очереди Нарынская областная больница. При содействии швейцарской ассоциации международного сотрудничества «Хельветас» в Нарынской, Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областях осуществляется проект «Развитие туризма на основе местных сообществ». А ведь это новая альтернативная деятельность для жителей высокогорья, которая позволит людям адаптироваться к рыночным условиям, сохранить в первозданном виде экологию, традиции и культуру населения горного края.

С помощью наших швейцарских друзей Кыргызстан первым из стран Содружества начал разработку методов нацио-

нального лесоустройства. Новая лесная политика направлена на изучение генофонда и сохранение биоразнообразия в лесах республики, на улучшение качества лесных насаждений. Впервые была создана служба лесоустройства, образована лаборатория ореховодства, разработана Концепция развития лесного хозяйства и Лесной кодекс. Активно идет работа по таким направлениям, как инвентаризация лесов, реформирование лесхозов, общинное ведение лесного хозяйства, частные лесопосадки, лесная наука и лесное образование. И все подчинено главной цели — сохранению и возобновлению лесных богатств Кыргызстана.

Или возьмем сферу культуры. Наш кыргызский войлок, по мнению зарубежных экспертов, считается одним из лучших в мире. Недаром кыргызский войлок и технологии его выделки сегодня привлекают внимание специалистов всего мира. Об этом наглядно свидетельствует прошедший в Нарынской области первый в истории суверенного Кыргызстана Научно-практический международный симпозиум по войлоку с участием представителей Голландии, Швейцарии, Великобритании, США, Австралии, Японии, Турции, России и других стран.

Мы благодарны зарубежным специалистам за помощь в эффективном использовании пастбищ, организации служб ветеринарного сервиса, улучшении генофонда кыргызских овец. В частности, реализация проекта «Развитие овцеводства», финансируемого Всемирным банком, способствует росту поголовья овец в республике. Есть и другие, не менее интересные проекты, которые из-за отсутствия времени, невозможно перечислить.

Одним словом, наступающий год — Международный Год Гор будет насыщен различными мероприятиями как регионального, так и международного масштаба. Пиком событий станет Бишкекский Глобальный Горный Саммит, который состоится в конце октября 2002 года в столице Кыргызстана. И подведет итог всему Году Гор и одновременно позволит заложить перспективы и планы совместных действий горных стран мира в XXI веке. Поэтому я ничуть не сомневаюсь, что предстоящий год, который одновременно будет продолжением и Года поддержки и развития Туризма в нашей стране, будет способствовать установлению новых связей между горными странами мира в целях прогресса горных районов.

***Дорогие кыргызстанцы,  
Уважаемые гости!***

На прошлой неделе в штаб-квартире ООН в городе Нью-Йорк состоялась церемония открытия Международного Года Гор, которая дала старт всем Национальным оргкомитетам. В ней приняла участие кыргызская делегация, возглавляемая премьер-министром К.С.Бакиевым. Пользуясь представившейся мне возможностью, я с удовольствием объявляю 2002 год — Годом гор. Глубоко убежден, что мы ни в коем случае не оставим начинания уходящего года, объявленного Годом поддержки и развития туризма в Кыргызстане. Кстати, Всемирная Туристическая Организация предстоящий год объявила Годом экологического туризма. Так что, как говорят, нам и карты в руки!

В заключении позвольте, дорогие соотечественники, выразить твердую уверенность в том, что все наши далеко идущие инициативы как внутри страны, так и за рубежом, привлекут внимание мировой общественности к горным проблемам в целом, будут способствовать устойчивому развитию жизни горных районов и содействовать дальнейшему гармоничному экономическому и культурному становлению Кыргызстана в XXI веке.

Благодарю за внимание!



# КЫРГЫЗСТАН НУЖДАЕТСЯ В ИНТЕГРАЦИИ С МИРОВЫМ СООБЩЕСТВОМ

## ВЫСТУПЛЕНИЕ

Премьер-министра Кыргызской Республики  
К. С. Бакиева на презентации Международного  
Года Гор на Генеральной Ассамблее ООН

*(11 декабря 2001 года, г. Нью-Йорк)*

### *Дамы и господа !*

Мы, граждане Кыргызской Республики, гордимся, в-первых, тем, что именно в нашей столице, в Бишкеке, 14—18 октября 1996 года более 500 ученых из Европы, Азии и Америки на Международной конференции «Высокогорные исследования и перспективы в XXI веке», высказались за необходимость провозглашения Международного Года Гор; и, во-вторых, тем, что именно инициатива нашего Президента А. А. Акаева о провозглашении Международного Года Гор была поддержана Генеральной Ассамблеей ООН.

Народ и Правительство Кыргызской Республики глубоко уверены в том, что проведение Международного Года Гор, внимание мирового сообщества к глобальным горным проблемам, согласование и принятие программ, коллективных и превентивных действий будут способствовать устойчивому развитию гор, их позитивному влиянию на прогресс человечества, нейтрализует или, по крайней мере, уменьшит негативные последствия геотектонических климатических и экологических катаклизмов, устранит дисбаланс эко-социальной среды, а также содействовать гармоничному экономическому, этническому и культурному становлению горных народов и стран.

Мы надеемся на то, что проведение Международного Года Гор будет способствовать разработке на глобальном, региональном и национальном уровнях, с одной стороны, стратегии по сохранению и защите природной среды гор, а с другой стороны — программ социально-экономического развития

горных стран и территорий, а также рациональной, экологически безопасной эксплуатации горных ресурсов.

Для решения этой сложной задачи, как мы полагаем, будут предприняты организационные, законодательные, конвенционные, исследовательские и многие другие инициативы международных, национальных организаций, национальных правительств, неправительственных структур, научных центров, местных властей и общественности горных стран.

Как известно, на всех континентах к концу XX века социально-экономическое положение горных территорий и людей их населяющих стало негативным: бедность, депопуляция гор, деградация природной среды и ресурсов, утрата этно-культурных традиций, межэтническая напряженность, конфликты, миграционные, информационные проблемы и др.

Негативные тенденции развития горных территорий особенно ярко выражены у нас, в Центральной Азии. Экстенсивное использование горных ресурсов, земельных угодий в Центрально-азиатских республиках бывшего Советского Союза, трудности становления государственности, снижение производства, разрушение региональных и межрегиональных экономических, информационных и культурных связей, социальной и медицинской защиты поставили жителей гор Центральной Азии на грань выживания (данные азиатско-тихоокеанской горной информационной сети — APMN, 1997 и ISIMOD, 1997).

В Кыргызстане ситуация осложняется тем, что республика располагает крайне незначительным ресурсом эффективной территории из-за господства высоких горных систем, находящихся в окружении пустынных равнин, 40% территории практически не пригодны для жизни.

Под земледелие и населенные пункты может быть занято не более 7—10% общей площади, причем эта площадь неуклонно сокращается, из-за растущего строительства населенных пунктов, ирригационных сооружений и дорожно-транспортных коммуникаций.

Резко континентальный климат и большие перепады высот сильно увеличивают базовые энергетические затраты, необходимые для поддержания минимального приемлемого уровня жизни (обогрев жилища, теплая одежда, повышенные

расходы на транспорт, преодоление горных преград и т.п.) как минимум в 1,5—2 раза, по сравнению с равнинной.

Горные районы страны (т.е. 90% ее территорий), из-за геоморфологической динамичности и хрупкости (землетрясения, лавины, оползни, наводнения), а также из-за климатической суровости, находятся в зоне рискованного земледелия, что не позволяет получать гарантированные урожаи (Национальный отчет по человеческому развитию, 1998 г.).

Значительная часть территории республики (более 20%) находится в зоне вечных снегов и ледников и непригодна для жизни, но нуждается в стратегической защите, т.к. глобальное антропогенное повышение температуры все ощутимее сказывается на режиме формирования речного стока и активизации распада оледенения.

Активное таяние ледников — это не просто снижение запасов пресной воды для Центральной Азии, но и формирование гляциальных озер и, следовательно, растущая угроза разрушительных селевых потоков, которые уже не раз приводили к большим человеческим жертвам, деградации угодий и материальным потерям.

В чрезвычайно угрожающем положении находятся горные экосистемы республики. Беспорядочная вырубка лесов, выпас скота, деградация угодий и т.п. привели к тому, что площадь лесных экосистем сократилась за последние 50 лет наполовину и теперь составляет всего около 4% общей площади. Естественное восстановление лесов практически прекратилось. Уменьшение площади лесов, ухудшение их состояния, в свою очередь, угрожает экологическому равновесию, очистке воздуха, укреплению склонов, регуляции стоков, ведет к эрозии почв, деградации угодий, потере биоразнообразия и т.д.

Вторые по экономическому значению, после антропогенных экосистем, — естественные травяные экосистемы (пастбища и сенокосы) Кыргызстана эродированы на 70%. Переход от отгонно-пастбищного (кочевого) к примитивному-пастушескому скотоводству около деревень вызвал резкую эрозию почв у деревень и засорение травяных экосистем (пастбища и луга) сорными травами. Это тоже представляет реальную угрозу экологическому равновесию, биоразнообразию, сохранению и созданию почвенного слоя и регуляции стока.

Все это не способствует социально-экономическому развитию республики.

Уже в 1989 году, накануне обретения независимости и перехода к рыночной экономике, 33% населения Кыргызстана имели месячный доход ниже прожиточного минимума, определенного в Советском Союзе (Mikhalev and Heinrich, 1999 г.). С тех пор уровень бедности резко вырос. Бедность поразила более половины страны (М. Рейнолдс, 2000 г.). В результате, по классификации Всемирного банка, к 1994 году страна опустилась из группы со средними доходами в группу беднейших стран — «клиентов» Международной Ассоциации Развития, структуры созданной во Всемирном Банке для льготного кредитования беднейших стран (Национальный отчет по человеческому развитию, 1998 г.)

Несмотря на приложенные усилия государства и общества, решение проблемы бедности пока не найдено. По данным Национального отчета по человеческому развитию за 2000 год, динамику бедности в Кыргызстане нельзя считать безопасной.

Прогнозы снижения бедности к 2010 году крайне неутешительны.

По данным источников «Мониторинг бедности в Кыргызстане» (1997 г.) и «Общая Оценка Состояния Страны» (1999 г.), бедность населения в горных областях республики самая значительная, доходы самые низкие, сокращение рабочих мест и миграция в другие области самые высокие.

Снижение качества образования, потеря профессионализма, снижение социальной и медицинской защиты, бедность ведут к люмпенизации, порождают высокую заболеваемость и преступность, способствуют увеличению социальной дистанции между бедными и богатыми слоями общества, т.е. увеличивают внутреннюю угрозу безопасности государства.

На фоне сложившейся ситуации, ключевой горной проблемой, стоящей перед республикой (как ее сформировали эксперты рабочей группы при создании «Национальной Стратегии и Плана Действий по устойчивому развитию горных территорий Кыргызстана» — 2001г.), являются:

Естественные горные ресурсы не используемые устойчивым образом в целях получения оптимальной пользы для населения Кыргызстана. Прежде всего это относится к сельскохозяйственным ресурсам (пастбищам, лугам, пахотным землям), к охраняемым и неохраняемым территориям, водным и энергетическим, лесным и минеральным, туристским и рекреационным ресурсам;

Тщательно разработанные сформулированные соподчиненные проблемы по всем этим секторальным направлениям;

Определение главной и секторальной целей, которые предстоит достичь Правительству и общественности страны для обеспечения устойчивого развития горных территорий.

Народ, Президент и Правительство Кыргызстана делают все возможное, чтобы преодолеть негативные тенденции развития горных районов (т.е. страны в целом, т.к. около 95% ее территорий — горы) и достичь желаемой цели.

Она в «Национальной Стратегии и Плана Действий по устойчивому развитию горных территорий Кыргызстана» звучит так:

«Природные ресурсы горных районов используются с учетом эффективного решения экологических, социальных и экономических вопросов с оптимальной пользой для населения...»

Для этого разработаны комплексные программы, способные, как мы надеемся, повлиять на сохранение и развитие человеческого потенциала горных территорий, в том числе Национальная программа подготовки и проведения Международного Года Гор. Человеческий потенциал, в сущности, главный капитал Кыргызстана, он должен расти и попусту растрачен быть не может. Поэтому совсем не случайно, что приоритетная политика и действия Президента и Правительства Кыргызстана в последние годы (1997—2001 г.г.) направлены на устойчивое человеческое развитие. Уже в 1997 году Президентским Советом разработана и принята на форуме народа «Стратегия человеческого развития», в которой бедность, маргинальность, имущественное расслоение, безработица, снижение социальной и медицинской защиты, снижение качества образования и возможностей для бедных семей названы приоритетными проблемами, которые надо решать незамедлительно.

И в главном документе страны «Комплексная Основа Развития Кыргызской Республики» (КОР-2000г.) главной целью провозглашено повышение жизненного уровня населения, индекса человеческого развития высокогорных районов на основе создания благоприятных условий для реализации внутреннего потенциала страны.

Поддерживая развитие рынка в стране, Правительство и общественность исходят из того, что рынок тогда способен сыграть позитивную роль в жизни общества, когда его развитие социально ориентированно.

У нас в Кыргызстане социальная ориентация политики и экономики должна быть не только в аспекте поддержки бедных слоев населения вообще, но и в особенности для поддержки населения горных районов, где бедность приняла более значительные масштабы.

Поэтому в республике создана «Программа и мероприятия государственной поддержки высокогорных и отдаленных районов» — она концентрирует в себе позитивную волю государства, направленную на устойчивое развитие горных территорий.

Указом Президента Кыргызской Республики (1998 г.) в республике создан Национальный Центр развития горных районов, в задачу которого входят координация усилий научных центров, ведомств и структур, имеющих отношение к решению горных проблем, содействие выполнению комплексных проблем и пилотных проектов, поиск кредитов и доноров для финансового обеспечения горных программ, взаимодействие с региональными и международными организациями имеющими отношение к развитию горных территорий.

Кроме того, по инициативе Президента, в республике создан Международный Институт Гор (1998 г.), призванный осуществлять координационные функции по трансграничным региональным проблемам Центральной Азии. Это позволило создать солидный информационный банк данных не только по существующим горным проблемам, но и по структурам способным эти проблемы решать.

В Кыргызстане создана, не без помощи Швейцарского агентства по развитию и в сотрудничестве с ICIMOD, Центрально-азиатская Горная Информационная сеть (ЦАГИС), благо-

даря которой осуществляются связь и сотрудничество в Центрально-азиатском регионе и глобальными структурами подобного рода.

Работа созданных и названных выше структур имеет ощутимые результаты для страны и региона:

проведено несколько международных конференций, симпозиумов и учебных семинаров по горным проблемам;

разработан проект Центрально-азиатской Горной Хартии (по образцу европейской альпийской хартии), который находится в стадии рассмотрения Правительствами стран Центральной Азии, для последующего согласования и утверждения;

ведущие специалисты этих структур, эксперты республики из различных областей жизнедеятельности, при технической поддержке Азиатского Банка Развития, в течение 2000 — 2001 годов, разработали и создали «Национальную Стратегию и План Действий по устойчивому развитию горных территорий Кыргызстана», солидный документ, в котором основательно освещены и существующее эколого-экономическое положение в стране и горных районах и комплекс горных проблем и цели которые необходимо достигнуть для устойчивого развития горных территорий;

разработан сводный план действий, включающий в себя, не только конкретные секторальные программы и проекты (по сельскому хозяйству, земле- и лесопользованию, водным и энергетическим проблемам, охраняемым и неохраняемым территориям, туризму и рекреационным ресурсам, минеральным ресурсам и катастрофам в горах), но и детальную информацию о структурах и специалистах способных решать горные проблемы. Одним из главных достоинств «Национальной Стратегии и Плана Действий по устойчивому развитию горных территорий Кыргызстана» является его стержневая ориентация на местные горные сообщества людей (законодательное расширение прав горных сообществ на владение и использование горных ресурсов и получение доходов от них, поощрение инициатив, традиционных ремесел, внедрение новых технологий на местах и др.). Этот документ сейчас рассматривается в правительственных структурах, с целью последующего утверждения.

## ***Дамы и господа!***

Кыргызская Республика в своем развитии встречается с многочисленными проблемами, в том числе с проблемами устойчивого развития горных территорий.

Для решения этих проблем, помимо названных выше Национальных Программ, Страна, Президент и Правительство Республики постоянно развивают международные связи:

в сотрудничестве с международными организациями в республике выполняются около 150 Программ и Проектов. Есть определенные успехи, хотя может быть и не такие, какими они ожидались.

Очевидно, что республике нужны не только Программы и Проекты, а широкая и постоянная концептуальная, информационная и координационная интеграция Кыргызстана со странами мирового сообщества в области экологических, экономических и социальных подходов, решений и действий.

Мы надеемся и верим, что провозглашение Международного Года Гор, выполнение мероприятий, связанных с его проведением, станет существенным вкладом в интеграции Кыргызстана с международным сообществом в области обеспечения устойчивого развития горных территорий планеты в целом, и нашей страны в частности.

Нам очень приятно, что заключительный саммит по Международному Году Гор пройдет осенью 2002 года у нас, в Бишкеке, и мы уверены, что этот Саммит послужит укреплению международных связей Кыргызстана с целью решения горных проблем.



## АЛА-ТОО: ЭТО ДЛЯ НАС СВЯЩЕННО

*О. И. Ибраимов,*  
Государственный секретарь Кыргызской Республики, сопредседатель Национального оргкомитета по подготовке и проведению Международного Года Гор в Кыргызской Республике

Итак, 2002 год Организацией Объединенных Наций объявлен Международным Годом Гор. Инициатива проведения этой акции, как известно, принадлежит Кыргызстану, его Президенту, который еще два года назад обратился с идеей к Генеральной Ассамблее ООН. И вот Год гор объявлен в мировом масштабе, о чем оповестила международная презентация в Нью-Йорке 12 декабря прошлого года. Несколько дней спустя, 20 декабря 2001 года, состоялась наша, кыргызская презентация проведения Года гор.

Первопричина нашей инициативы — самые разнообразные проблемы, накопленные в горных регионах планеты, куда входит и Кыргызстан. Это, во-первых. Во-вторых, именно в горах таятся ключи от многих глобальных проблем, над решением которых сегодня бьется человечество.

Возьмем наш Центральноазиатский регион. Головная боль всех жителей этого обширного субконтинента — водообеспечение. От трагически исчезающего Арала, некогда красы и гордости всего региона, до хлопкосеющих полей, от которых в буквальном смысле зависят судьба и благополучие десятков миллионов людей. А где вода, куда она уходит и откуда берет свое начало, и как сделать так, чтобы она несла людям благополучие и мир, а не раздор и взаимное отчуждение? А вода берет свое начало в горах Тянь-Шаня и Памира, в бесконечной цепи Ала-Тоо, которые кыргызы абсолютно резонно называют священными.

Год гор — не очередная шумиха, как сказали бы некоторые наши оппоненты. Это наше с вами внимание к тем, кто живет действительно наверху, свыше 2000 метров над уровнем моря.

Решением Жогорку Кенеша страны утвержден список высокогорных сел, жители которых имеют право на льготы. Решение принято еще 26 марта 1999 года, и в перечне находятся около двухсот сел. Но мы решили еще раз уточнить этот список, тем более что в нем оказались местности, где не живет ни единой души. Я вот посмотрел на свою малую родину, Кара-Кульджинский район, который тоже высокогорный. Был, знаете, немало удивлен, узнав о тех или иных урочищах, даже джайлоу, где никто не живет! Но вот в перечень высокогорных сел попали. Таких примеров и по другим районам немало.

Нам не нужно ждать некоего благодетеля, доброго дяди, который придет и все вопросы решит. Вне всякого сомнения, будет оказана всем высокогорным селам та или иная помощь, мы будем стараться это сделать в той или иной форме, но за нас никто наши вопросы не решит.

По каждому высокогорному населенному пункту будет разработан план конкретных мероприятий по развитию местной инфраструктуры. Это сделают организации, города, более или менее крепкие предприятия, которые возьмут шефство над селами в горах. Должно быть проведено то, что обычно называют анализом маркетинговой среды.

Прорабатывается так называемый перечень 17 первоочередных мер по развитию инфраструктуры высокогорных сел, подлежащих обязательному выполнению в рамках Года гор. Это очень серьезные меры по выполнению задач, поставленных на январском совещании правительства Президентом А. Акаевым.

Есть мероприятия, выполняемые в рамках деятельности ПРООН в Кыргызстане, Швейцарской конфедерации в рамках межправительственного соглашения о техническом сотрудничестве, подписанного еще в 1994 году. По меньшей мере более десяти проектов уже успешно реализуются с помощью наших швейцарских друзей. Есть намерения использовать помощь Китайской Народной Республики, грант правительства Великобритании и т. д.

Наши горы, хотя они и величественные, мощные, вечные, в плане экологии весьма ранимы, особенно в свете растущих техногенных воздействий человека. Как говорил наш Президент на презентации Года гор, горы — наша национальная идея, и хорошо, что ее восприняло и поддержало мировое

сообщество. В то же время горы — это целый клубок проблем, и его надо распутывать шаг за шагом.

В этой связи Министерство чрезвычайных ситуаций и экологии, а также Госслужба по лесоводству подготовили пакет предложений по охране и защите горной фауны и флоры. К примеру, на архаров и другие исчезающие виды диких животных нужно объявить мораторий на отстрел. Это наш святой долг. Необходимо сохранить для потомков красу гор — наш национальный символ. Точно так же обстоит дело и с кыргызской арчей. Это для нас почти священное дерево, растущее главным образом в горах. А тянь-шаньская ель, носящая название великих кыргызских гор? Они должны быть охраняемы законом и каждым из нас. Это однозначно. То же самое касается растительного покрова, целого ряда редких лекарственных трав.

Мы в Кыргызстане должны прекратить так называемую промышленную рубку горного леса. Недавно мне привели устрашающую цифру, ежегодно рубим только для новогодних праздников около ста тысяч елок! Представьте, какой изумительный, по-настоящему швейцарский лесной покров мы могли бы иметь, если бы ежегодно по сто тысяч саженцев ели не вырубали, а, наоборот, высаживали на склонах наших гор! А перед Новым годом мы были очевидцами настоящего лесного вандализма — на каждом переулке Бишкека можно было видеть свежесрубленные красавицы-елки, предлагаемые за бесценок! Я с болью задавался вопросом: а где наши лесники, куда они смотрят? Поэтому только мораторий может возродить легендарные горные леса Кыргызстана, наши несравненные арчевые рощи.

Итак, Международный Год Гор отсчитывает первые отрезки долгого пути. Сделаем же все, чтобы путь этот был успешным. Для этого понадобится сумма наших знаний, устремлений и энергии. Только тогда Год гор станет годом наших надежд и самых добрых устремлений.

## УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ГОРНЫХ РАЙОНОВ КЫРГЫЗСТАНА

**А. А. Айдаралиев,**

Председатель Национального Центра развития горных районов КР, Президент Международного Университета Кыргызстана, академик НАН КР

Горы и возвышенности, занимая 1/5 поверхности суши, являются крупнейшей экологической системой нашей планеты. В горных местностях живет около 10% всего населения Земного шара, а более 50% использует горные ресурсы. Верховья большинства рек мира находятся в горах, поэтому горы называют «водонапорными башнями Земли» или «запасником пресной воды».

Уникальные в геоморфологическом отношении горные системы сложны и в то же время хрупки: динамичность рельефа, эрозия почв, вулканизм, высокая сейсмичность, оползни, лавины, стремительные потоки воды, падение скал вызывают изменение местности и, следовательно, условий жизнедеятельности человека, а также экологической ситуации в регионах.

К тому же, традиционное отношение человечества к горам, только как к источникам природных ресурсов привело к тому, что накануне третьего тысячелетия социально-экономическое положение горных территорий на всех континентах планеты стало негативным: бедность населения, депопуляция, деградация экосреды и ресурсов, утрата этнокультурных традиций, межэтническая напряженность, конфликты, миграционные и информационные проблемы. Международный аналитический семинар по проблемам и возможностям устойчивого регионального развития (определение рамок долгосрочных совместных исследований и мероприятий), состоявшийся в Кашка-Суу (Кыргызстан) 9—11 июля 2001 года выдвинул ряд позиций характерных для горных регионов под общим названием: Синдром «Потеря потенциала высокогорных территорий» (Альтернативное название — «Синдром потерянных территорий»).

Область	Проблемы
1	2
<b>Политические и институциональные</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неадекватность институциональной базы               <ol style="list-style-type: none"> <li>1.1 Слабая законодательная база</li> <li>1.2 Отсутствие закона по горным территориям</li> <li>1.3 Формальное существование органов местного самоуправления</li> <li>1.4 Многоуровневость системы государственного территориального управления</li> </ol> </li> <li>2. Отсутствие региональной горной стратегии развития и совместных научных программ</li> <li>3. Конфликты и конфликтность               <ol style="list-style-type: none"> <li>3.1 Политические (приграничные зоны), этнические</li> <li>3.2 Социально-экономические (за ресурсы)</li> </ol> </li> </ol>
<b>Социально-культурные и экономические</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Труднодоступность и слабая рыночная инфраструктура</li> <li>2. Высокий уровень безработицы и оттока профессиональных кадров</li> <li>3. Инвестиционная непривлекательность</li> <li>4. Продовольственная безопасность</li> <li>5. Низкий уровень предоставления государственных услуг</li> <li>6. Слабая налоговая база и острый дефицит бюджета местных сообществ</li> <li>7. Недостаточная изученность потенциала</li> <li>8. Потеря культурных традиций, утрата традиционных знаний и технологий</li> <li>9. Маргинальность территорий</li> <li>10. Дефицит доступных энергоресурсов</li> </ol>
<b>Население и доход</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. «Старение» населения</li> <li>2. Отток населения</li> <li>3. Повышенная заболеваемость</li> <li>4. Низкие доходы населения (бедность)</li> <li>5. Сложные биоклиматические условия жизнедеятельности</li> </ol>
<b>Инфраструктура и использование земель</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неразвитая инфраструктура               <ol style="list-style-type: none"> <li>1.1 Инженерные коммуникации</li> <li>1.2 Информационный «голод»</li> </ol> </li> <li>2. Слабая система территориального планирования и управления               <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1 Неравномерное использование ресурсов</li> <li>2.2 Однобокое использование ресурсов</li> </ol> </li> <li>3. Потеря навыков и отсутствие мотивации населения в сфере использования ресурсов</li> <li>4. Слабый экологический контроль</li> </ol>

1	2
<b>Биофизические и экологические</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Деградация земель</li> <li>1.1 Сокращение запасов пресной воды</li> <li>1.2 Эрозия почв</li> <li>1.3 Сокращение биоразнообразия</li> <li>1.4 Деградация растительности</li> <li>1.5 Инженерное нарушение грунтов под линейной инфраструктурой</li> <li>1.6 Хрупкость экосистем</li> <li>1.7 Использование ресурсов и загрязнение</li> <li>2. Нарушение путей миграции животных</li> <li>3. Браконьерство</li> <li>4. Рост числа природных катастроф</li> <li>5. Неизученность экологической емкости территорий</li> </ol>

Сложившаяся ситуация требует безотлагательного и коренного изменения отношения к горным регионам, так как в XXI веке с увеличением доступности гор, в связи с их интенсивным экономическим освоением, угроза деградации горных ресурсов будет возрастать.

Все это заставило мировое сообщество накануне нового тысячелетия обратить на них особое внимание.

Президент Кыргызской Республики А. Акаев обратился к Генеральному Секретарю ООН, к главам многих стран с предложением поддержать идею провозглашения Международного Года Гор.

На 53-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 ноября 1998 года была принята резолюция A/RES/53/L24 о провозглашении 2002 г. Международным Годом Гор. Главная цель этой инициативы — защита и развитие горных регионов нашей планеты.

Данная резолюция ООН рекомендовала правительствам, структурным организациям ООН и всем другим заинтересованным лицам воспользоваться Международным Годом Гор для повышения информированности о важности устойчивого развития горных районов.

Ожидается, что в результате проведения различных мероприятий в рамках международного плана действий будет сформировано новое видение роли горных территорий и народов в глобальном устойчивом развитии, будут предложены

новые модели и стратегии социально-экономического развития горных районов как на национальном, так и на региональном уровнях.

В рамках подготовки к Международному Году Гор Кыргызстан активно участвует в различных мероприятиях на глобальном, региональном и национальном уровнях.

## **Глобальный уровень**

Президент Кыргызской Республики А. Акаев избран Председателем международного оргкомитета по вопросам проведения Международного Года Гор. Заместителями председателя избраны Дуглас Мак Гуир — (Продовольственная и сельскохозяйственная программа ООН, FAO), А. Айдаралиев (Кыргызстан), членами оргкомитета являются видные политики, ученые многих горных стран.

За прошедший период после объявления Международного Года Гор состоялся ряд заседаний оргкомитета на которых обсуждался ход подготовки к Международному Году Гор в различных государствах, Международный план действий, ход подготовки к Бишкекскому Глобальному Горному Саммиту и Совету Патронов Международного Года Гор.

Усилиями оргкомитета ряд исследовательских учреждений и ученых Кыргызстана, стали членами Глобального Горного форума, организации связывающей между собой ученых многих горных государств.

В сентябре 2001 года в здании ООН в присутствии заместителя Генерального секретаря ООН Нитина Десаи состоялась официальная презентация почтовых марок Кыргызстана посвященных Международному Году Гор. Данная презентация открыла широкие возможности распространения почтовых марок Кыргызстана в рамках Международного почтового союза. Планируется выпуск официальной статьи о Кыргызстане в журнале National Geographic (США).

В июле 2001 года в г. Бишкек состоялся региональный «Круглый стол» для стран Центральной и Южной Азии и в конце 2001 года в Нью-Йорке состоялось совещание руководителей пяти региональных круглых столов, которые организова-

ла ООН в рамках подготовки к Всемирному Саммиту по устойчивому развитию (Йоханнесбург, сентябрь 2002 г). Состоялся ряд межправительственных консультаций, на которых подготовлены рекомендации по устойчивому развитию. По инициативе Кыргызстана, поддержанной рядом государств, в проект документа включены пункты о необходимости особого внимания к горным регионам, борьба с бедностью, списанием внешней задолженности по схеме «долги за экологию».

Официальная презентация Международного Года Гор состоялась 11 декабря 2001 года в Нью-Йорке, которая дала старт всем национальным мероприятиям.

Основные мероприятия Международного Года Гор глобального масштаба в 2002 году утверждённые ООН по предложению Международного оргкомитета по вопросам проведения Международного Года Гор следующие:

- по итальянской инициативе, планируется организовать телемост между пятью горными регионами планеты;
- в Катманду (Непал) состоится глобальная встреча горянок планеты;
- в Кембридже (Великобритания) состоится презентация Всемирного горного атласа;
- в городе Кито (Эквадор) состоится Всемирный форум горных народов;
- в Йоханнесбурге (ЮАР) состоится Всемирный саммит по устойчивому развитию;
- в городе Банф (Канада) состоится Всемирная конференция «Культура и духовное наследие горных народов».

Заключительное мероприятие Международного Года Гор — Глобальный Горный Саммит — состоится с 29 октября по 1 ноября 2002 года в Бишкеке (Кыргызстан). На Саммите планируется заслушать информацию о всех мероприятиях проведенных в рамках Международного Года Гор в мире, а также информацию по различным направлениям развития горных регионов, которые будут подготовлены ведущими учеными планеты и представлены на обсуждение участникам Саммита. В материалах будет проанализировано состояние вопроса и даны предложения по развитию данных направлений в XXI веке:

1. Международные региональные соглашения о сотрудничестве по устойчивому развитию горных регионов.
2. Национальная политика и учреждения по устойчивому развитию горных регионов.
3. Законодательный, экономический и компенсационный механизм обеспечения устойчивого развития горных регионов.
4. Устойчивое развитие и борьба с бедностью.
5. Туризм, сохранение и поддержка биологического и культурного разнообразия.
6. Институты демократического и децентрализованного устойчивого развития горных регионов.
7. Конфликты и мир в горных регионах.
8. Горная инфраструктура: доступ, коммуникация, энергия.
9. Роль образования, науки и культуры для устойчивого развития горных регионов.
10. Вода, природные ресурсы, природные катастрофы, опустынивание и последствия изменения климата.

Планируется также провести ряд симпозиумов и круглых столов (медицинские проблемы горных территорий, космическая картография горных регионов, горная культура и окружающая среда и т.д.), выставок (культура кочевников, история землепользования в Центральной Азии, уязвимые горные сообщества, фотовыставку «Горная феерия» и т.д.). По итогам Саммита планируется принять Бишкекскую Горную Декларацию, которая далее будет утверждена на заседании Совета Патронов и передана в ООН как основной документ по устойчивому развитию горных регионов в XXI веке.

### ***Региональный уровень***

В настоящее время во многих регионах мира правительства горных стран и международные организации, в том числе программы Организации Объединенных Наций, продолжают активизировать свою деятельность по проведению мероприятий, посвященных Международному Году Гор. В одном из таких мероприятий, глобальном видеосаммите, состоявшемся с 6 по 10 мая 2002 года в Непале, я принимал участие в качестве заместителя председателя Международного оргкомитета по подготовке и проведению Международного Года Гор, Председателя национального центра развития горных районов Кыргызской Республики.



Более 500 участников, включая ученых, политиков, экспертов по развитию и жителей гор всего мира, приняли участие в живой дискуссии по ключевым проблемам в течение пятидневной конференции, начавшейся в понедельник в четырех городах Азии, Африки, Европы и Южной Америки.

Первая видеоконференция Высшего Горного Саммита прошла одновременно в четырех городах мира, включая и город Катманду. Велся веб-показ через интерактивный трансляционный сайт для мировой аудитории.

Более 100 участников из Азиатско-Тихоокеанского региона участвовали в пятидневном обсуждении под названием «Азиатский Высший Саммит—2002» в г. Катманду.

Встречи проходили так же в других городах, включая г. Найроби в Африке, Милан в Европе и Мендоза в Южной Африке.

Саммит по высшим технологиям преследовал цели развития реальной политики и стратегии по горному развитию. По итогам конференции были приняты 1 международный и 4 региональных политических документа.

Как известно, Азиатский Высший Саммит—2002, являющийся межконтинентальной конференцией, был организован в честь Международного Года Гор—2002.

Интерактивная веб-трансляция через веб-каналы, видеоконференция и встречи лицом к лицу были направлены на содействие Бишкекскому Глобальному Горному Саммиту, который пройдет в конце октября текущего года в г. Бишкек. Цель Бишкекского Саммита заключается в разработке подходов к снижению бедности, в поиске путей улучшения жизни в горных регионах, так же в диалоге создания политического документа с научными принципами по устойчивому развитию горных районов.

Встреча в г. Катманду носила междисциплинарный характер и рабочая программа была составлена вокруг 5 тем, таких как окружающая среда, культурные ценности и управление риском, экономические факторы и политика развития.

Конференция имела огромное значение для 800-миллионного населения горных районов, которые хронически страдают

от недоедания, к тому же большая часть конфликтов продолжается именно в горных районах. Постоянный представитель по Продовольственной и сельскохозяйственной программе ООН Уинстон Раддер обратился к собравшимся участникам: «Надежда представителей многих горных районов заключается в разрешении конфликтов и установлении мира в горных сообществах. Высший саммит—2002 — важное мероприятие в наших усилиях по обмену информацией по горам в целях лучшей защиты горной экосистемы и укрепления горных сообществ».

По мнению участников дискуссий, саммит в состоянии продвинуть решения по созданию здорового и процветающего общества в Азиатских Горных Сообществах.

В мае 1999 года в Бишкеке была проведена Международная конференция «Горы Центральной Азии: региональные аспекты» с участием стран Центральной Азии, а также ряда стран дальнего зарубежья, где были определены семь приоритетных направлений развития горных регионов:

- Человек в горах
- Катастрофы в горах
- Водные проблемы в горах
- Лесоводство и землепользование в горах
- Эрозия почв в горах
- Сельское хозяйство в горах
- Биоразнообразии в горах

Были выбраны национальные координаторы в странах Центральной Азии, отвечающие за названные направления и создан Научный совет по горным проблемам региона. Приоритет по координации исследований по горным проблемам был отдан Кыргызстану с созданием в Бишкеке Центрально-Азиатской Горной Информационной Сети (ЦАГИС) и филиалов (фокал пойнт) на местах в соседних республиках для связи через интернет с мировыми горными центрами, региональными и местными организациями. ЦАГИС рассматривает все вопросы и инициативы в горной области в центрально-азиатском регионе. В интернете создан Web-site ЦАГИС. При содействии Азиатского Банка Развития начат выпуск Бюллетеней ЦАГИС в которых публикуются материалы по устойчивому развитию

горных регионов Центральной Азии. Начата подготовка к выпуску монографии «Горы Центральной Азии».

Решение майской конференции 1999 года было поддержано Швейцарским агентством по развитию и Сотрудничеству и с 2000 года в Бишкеке начала функционировать Центрально-Азиатская программа горного партнерства (CAMP), которая в настоящее время начала выполнять ряд проектов.

Во исполнение решений конференции «Горы Центральной Азии: региональные аспекты» Международный Институт Гор (МИГ) совместно с Азиатским Банком Развития (АБР) в рамках программы «Региональное сотрудничество в области устойчивого развития горных территорий Центральной Азии» подготовил Национальные и Региональные стратегии и планы действий по устойчивому развитию гор Центральной Азии и принял решение о создании Регионального горного центра (РГЦ). В настоящее время проведены переговоры с представителями Азиатского Банка Развития о начале финансирования РГЦ.

Представители АБР высказали пожелание о включении Афганистана в сферу интересов РГЦ наряду с центральноазиатскими государствами, Синьцзян-Уйгурского автономного района (Китай). Правительством Кыргызской Республики для консолидации усилий центральноазиатских государств в целях устойчивого развития горных регионов был организован Международный Институт Гор. Планируется что в дальнейшем МИГ будет выполнять функции Регионального горного центра.

Идет работа над проектом «Собственность на воду и цена воды в трансграничных реках Центральной Азии», финансируемым Национальным научным фондом Швейцарии.

Издана книга «Кто есть кто в горной науке Центральной Азии», которая содержит подробную информацию о специалистах в области горных наук, их адреса, направления исследований, возможность взаимодействия и объединения средств и потенциала в решении проблем горных территорий. Создан мультимедийный компакт-диск (CD) и Web-портал данной книги. Выпущен специальный номер «Горного журнала», старейшего журнала России, посвященный Международному Году Гор с вступительной статьей Президента Кыргызской Республики А. Акаева.

Национальным центром развития горных районов Кыргызской Республики подготовлен документ регионального масштаба «Центрально-азиатская Горная Хартия». Документ согласован со всеми странами региона и отправлен на рассмотрение в UNEP (Программа ООН по охране окружающей среды). Начата работа по подготовке региональной программы «Горные экосистемы» которая будет выполняться под эгидой Глобального экологического фонда.

Началась работа над научно-исследовательской программой «Смягчение синдромов глобальных изменений «Север — Юг»». Данное направление исследований выдвинуто Консорциумом исследовательских институтов Швейцарии, имеющей большой опыт по партнерству с развивающимися странами. Предлагаемая программа нацелена на проведение исследований основных синдромов как глобальных, так и местных изменений в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, а также на внесение значительного вклада в определение мероприятий по смягчению последствий этих синдромов. Целью 12-и летней программы является продвижение исследований, нацеленных на устойчивое развитие, подготовку кадров и поддержку партнерских стран. Программа будет финансироваться Швейцарским национальным научным фондом.

### **Национальный уровень**

Во исполнение резолюции 53-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН и мобилизации финансовых, материальных, интеллектуальных ресурсов для координации усилий по обеспечению устойчивого развития горных районов Кыргызской Республики и достойного проведения Международного Года Гор в Кыргызстане Указом Президента страны от 30 декабря 1998 года, был создан Национальный центр развития горных районов Кыргызской Республики (далее — Национальный центр).

Деятельность Национального центра за прошедший период была направлена на решение следующих задач:

1. Организация координационных взаимодействий с ведомствами и программами ООН, международными организациями, фондами. Разработка, организация и проведение комп-

лекса мероприятий, связанных с проведением Международного Года Гор, концептуальной стратегии устойчивого развития горных регионов Кыргызстана.

2. Координацию работ, проводимых министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами и организациями, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления по выработке и формированию единой государственной политики в сфере развития горных районов республики.

Для решения горных проблем в регионе, где экономический кризис затягивается на долгие годы, без финансовой, технической и информационной помощи зарубежных стран, реализация проектов и резолюций становится проблематичной. В связи с этим наш центр ведет систематическую работу по привлечению грантов, средств зарубежных и региональных фондов.

Для решения поставленных проблем были установлены контакты с международными центрами, финансовыми структурами и посольствами экономически развитых стран, заинтересованных в реализации поставленных задач, которые оказывают финансовую поддержку по ряду намеченных мероприятий.

Для решения задач по развитию ЦАГИС, в ИСИМОД (Непал) выезжали сотрудники МИГ. В результате переговоров с руководством ИСИМОД проведен Международный тренинг-семинар в Бишкеке в сентябре 2000 года для 15 представителей центральноазиатских государств по теме «Создание и использование интернет-технологий, электронные публикации в мировой сети, организация информационного обеспечения для устойчивого развития горных регионов Центральной Азии».

К настоящему моменту Национальный центр установил тесные контакты с зарубежными организациями, желающими оказать техническую помощь: активную работу в республике проводит центральноазиатская программа поддержки горных проектов. Программа реализует ряд проектов: «Планирование развития сел и регионов, Использование земель в горных районах, Энергоснабжение местных сообществ, Горные травы, Высокогорные пастбища, Туризм на джайлоо». Проведен конкурс «Новаторство в горных районах», который

дал возможность выявить лучшие новаторские разработки, которые необходимо внедрить в горных селах.

В целях привлечения финансовых средств на проведение Международного Года Гор, Национальный фонд подготовки и проведения Международного Года Гор организовал «Горную лотерею», которая уже начала реализацию мгновенных лотерейных билетов, посвященных Международному Году Гор.

Продолжается работа по пропаганде целей и задач Национального центра (в том числе в сети ИНТЕРНЕТ) о проводимых мероприятиях в рамках подготовки к Международному Году Гор, о необходимости взаимовыгодного сотрудничества с горной страной Кыргызстан. Переведены на английский язык «Национальная программа развития горных районов Кыргызской Республики» и «Национальная программа подготовки и проведения Международного Года Гор». Данные документы рассмотрены и приняты в качестве официальных документов ООН.

По инициативе Национального центра в Комплексные основы развития Кыргызской Республики до 2010 г. введен раздел «Обеспечение занятости населения проживающего в горных районах» и совместно с Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству и Всемирным Банком начата работа по подготовке долгосрочного проекта «Устойчивое развитие горных регионов Кыргызской Республики».

Подготовлен реставрационный проект «Восстановление археологических памятников Кыргызстана». Для первого этапа был выбран «Караван-сарай Таш-Рабат» в Ат-Башинском районе. Проект был представлен во Всемирный фонд монументов и планируется к исполнению совместно с инициативной группой сотрудников Кыргызского государственного университета строительства, транспорта и архитектуры (КГУСТА).

Подготовлен Закон о «Горных территориях Кыргызской Республики» и в настоящее время ведется работа в Законодательном собрании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по его принятию. По инициативе Национального центра в Законодательном собрании Жогорку Кенеша организована депутатская группа «Друзья гор», а в стране общественное объединение «Друзья гор Кыргызстана», объединяющее всех любителей гор.

Совместно с ПРООН начата реализация проекта «Человеческое развитие в горных районах Кыргызстана», при этом планируется провести обследование высокогорных сёл Нарынской и Ошской областей для сравнения с равнинными сёлами Чуйской области. Основные задачи проекта:

- определение значимости и места горных территорий в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызстана;
- попытка оценки индекса человеческого развития горных территорий, его особенностей в обследованных селах указанных областей;
- оценка и анализ демографических миграционных процессов населения высокогорных сел;
- экономический анализ сел, определение перспективных видов хозяйственной деятельности и их финансовая оценка, построение эконометрических моделей горных регионов, включая модели оптимизации использования наличных ресурсов;
- оценка возможностей объединения частных ресурсов населения и внедрения форм совместной деятельности, в том числе для развития вспомогательных служб (материально-техническое снабжение, сбыт и т.д.);
- подготовка альтернативных социально-экономических сценариев развития горных регионов и их сравнительный анализ;
- разработка вариантов управленческих решений, направленных на снижение уровня бедности и повышение социальной мобилизации местного населения.

ЮНЕСКО выделило грант на создание компакт-диска «Горы Кыргызстана», состоящую из разделов (образование, культура, туризм, народное творчество и т.д.) и большого раздела, который включает набор карт Кыргызстана (географическую, туристическую, почвенную, карту лесов и т.д.).

Выпущен специальный номер научно-информационного журнала Международного Университета Кыргызстана, полностью посвященный Международному Году Гор.

Издана брошюра «Экономический механизм управления трансграничными водными ресурсами и основные стратегии межгосударственного вододеления» (авторы А. Асанбеков, Д. Маматканов, К. Шавва, А. Шапар).

Издана книга «Горы Кыргызстана», объемом более 500 страниц машинописного текста, подготавливается её перевод на английский язык с целью издания англоязычной версии книги в 2002 году.

Среди остальных приоритетов развития горных районов выделяется модернизация населенных пунктов: строительство образцовых горных поселений различной направленности, как моделей отношения человека к природе.

Правительством Кыргызской Республики утвержден список почти 100 горных сел, утверждены шефы, шефские организации которые должны оказать шефскую помощь. Данная помощь будет оказываться не только в течении Международного Года Гор, но и после его завершения.

Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции принятой 25 января 2001 года призывает все государства, систему Организации Объединенных Наций и все другие действующие лица использовать возможности, открывающиеся в связи проведением Международного Года Гор, для обеспечения благосостояния нынешнего и будущих поколений жителей горных районов путем содействия сохранению и устойчивому развитию горных районов; повышать информированность и расширять знания о горных экосистемах, динамике их развития и функционирования и их кардинальном значении для обеспечения ряда важнейших товаров и услуг, необходимых для процветания как городского, так и сельского населения, жителей горных районов и равнин, в частности для обеспечения водоснабжения, продовольственной безопасности, и поощрять и защищать культурное наследие горных общин и обществ.

20 декабря 2001 года на презентации Международного Года Гор в Национальном театре оперы и балета им. А. Малдыбаева Президент страны А. Акаев объявил об открытии Международного Года Гор в Кыргызстане. Этот факт ставит задачи государственной важности по разработке и реализации проектов прогрессивного социально-экономического и культурного развития в целях устойчивого развития горных территорий, по разработке и проведению мероприятий для успешного проведения Международного Года Гор.

Задача нашего государства — максимально использовать Международный Год Гор для устойчивого развития горных регионов.

# ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ ПРОГРАММ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ: ПРОВОЗГЛАШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ГОДА ГОР

**Доклад Генерального секретаря  
Организации Объединенных Наций  
Кофи Аннана на пятьдесят пятой сессии  
Генеральной Ассамблеи ООН**

**6–31 июля 1998 года г. Нью-Йорк**

## **ВВЕДЕНИЕ**

1. В своей резолюции 1997/45 от 22 июля 1997 года, озаглавленной «Провозглашение Международного Года Гор», Экономический и Социальный Совет, памятуя о том, что горы представляют собой неотъемлемую часть глобальной системы поддержания жизни, и признавая, что они являются важнейшим фактором выживания глобальной экосистемы, приветствовал и поддержал продолжающиеся усилия по защите хрупких горных экосистем и содействию устойчивому развитию горных районов. В той же резолюции Совет просил Генерального секретаря в консультации с правительствами и соответствующими международными, региональными и неправительственными организациями представить Совету на его основной сессии 1998 года доклад о желательности провозглашения Международного Года Гор и о других мерах по обеспечению устойчивого развития горных стран.

2. В ответ на вышеупомянутую просьбу Председатель Комиссии по устойчивому развитию, которая рассматривает вопросы устойчивого развития горных районов в контексте периодически проводимых ею обзоров хода осуществления главы 13 (Рациональное использование уязвимых экосистем: устойчивое развитие горных районов) Повестки дня на XXI век<sup>1</sup>, запросил мнения государств-членов и государств-наблюдателей по этому вопросу. Аналогичные предложения представить свои комментарии были направлены организа-

---

<sup>1</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E. 93.1. 8 и corrigendum), резолюция 1, приложение II.



циям системы Организации Объединенных Наций, участвующим в работе Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию (МКУР) Административного комитета по координации (АКК), а также международным, региональным и неправительственным организациям, заинтересованным в рассмотрении вопросов, касающихся устойчивого развития горных районов. Ответы, полученные из всех этих источников, значительным образом способствовали подготовке настоящего доклада. Существенный вклад в составление доклада внесла Продовольственная и сельскохозяйственная программа Организации Объединенных Наций (ФАО), которая является в составе МКУР органом, отвечающим за осуществление главы 13 Повестки дня на XXI век.

## **I. ЖЕЛАТЕЛЬНОСТЬ ПРОВОЗГЛАШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ГОДА ГОР**

3. Включение в Повестку дня на XXI век, принятую Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году, отдельной главы, посвященной горным районам, свидетельствует о том, что международное сообщество придает важнейшее значение этим уязвимым экосистемам. Как отмечается в резолюции 1997/45 Экономического и Социального Совета, горы занимают по меньшей мере пятую часть земной суши и в горных районах, включая высокогорную местность, проживает около 10 процентов мирового населения. Гораздо большая часть мирового населения зависит от горных ресурсов в таких областях, как водопользование, сельское хозяйство, лесное хозяйство, горнорудное дело и биологическое разнообразие. Согласно оценкам, более половины человечества удовлетворяет свои потребности в пресноводных ресурсах благодаря горам, которые являются по сути «водонапорными башнями» мира — момент затронутый в ходе недавнего обсуждения пресноводных ресурсов на шестой сессии Комиссии по устойчивому развитию, состоявшейся 20 апреля — 1 мая 1998 года<sup>1</sup>. На горные районы приходится также значительная часть запасов древесины, минеральных ресурсов и пастбищных земель

---

<sup>1</sup> См. «Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1998 год, добавление № 9 (E/1998/29), а также «Mountains of the World Water Towers for the 21st Century («Горы и водоснабжение в XXI веке»), доклад, подготовленный Комиссией по устойчивому развитию «Горной программы» при поддержке Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству, Берн, 1998 год.

планеты. Как сообщила ФАО, горы являются средой проживания самого большого числа различных этнических групп и последователей разных старинных культурных традиций, а также представляют собой хранилище богатой экологической информации и местом обитания разнообразных приспособившихся к горным условиям видов. Тот факт, что горы отличаются богатым разнообразием обширных естественных ландшафтов и культур, сделал их весьма привлекательными для туризма — одной из крупнейших индустрий мира. Эти горные ресурсы и блага имеют не просто национальное и региональное значение; они имеют подлинно глобальное значение для будущего человечества<sup>1</sup>.

#### ***А. Заявления о поддержке идеи провозглашения года, включая предложения в отношении намечаемых мероприятий***

4. В ответах, представленных правительствами, международными, региональными и неправительственными организациями в связи с просьбой изложить свои мнения в отношении желательности провозглашения Международного Года Гор, признается описанная выше важная и существенная роль горных районов и первостепенная потребность в обеспечении охраны и устойчивого использования их уязвимых экосистем. Во всех 16 ответах, полученных от правительств, поддерживается предложение провозгласить Международный Год Гор, и в ряде ответов указывается, что правительства уже планируют специальные мероприятия или рассматривают вопрос об их проведении в связи с этим годом. В Кыргызстане планируется или уже был проведен ряд мероприятий по итогам Бишкекской конференции 1996 года и в рамках подготовки к международному году, включая региональный семинар по горным районам Центральной Азии, состоявшийся в мае 1998 года в Бишкеке. Правительство Кыргызстана вы-

---

<sup>1</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная программа Организации Объединенных Наций (ФАО) Review of implementation of Chapter 13 of Agenda 21 from 1992 to 1997, («Обзор осуществления главы 13 Повестки дня на XXI век в период с 1992 по 1997 год») (Рим, будет издан позже), доклад подготовлен д-ром Мартином Прайсом. См. также «Общий прогресс, достигнутый после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию: рациональное использование уязвимых экосистем: устойчивое развитие горных районов» (E/CN.17/1997/2/Add.12), доклад Генерального секретаря, подготовленный ФАО к пятой сессии Комиссии по устойчивому развитию.

ражает надежду, что семинар, который был проведен в сотрудничестве с Азиатско-Тихоокеанской сетью развития горных районов (АТСГ) и Международным центром по комплексному освоению горных районов (МЦКОГ), послужит примером для проведения дополнительных региональных совещаний на других континентах в ознаменование Международного Года Гор. Организаторы семинара ожидают, что проведение таких совещаний будет способствовать подготовке предлагаемой международной конференции по горным районам и развитию, которая могла бы состояться в Бишкеке в течение такого международного года. Кроме того, Международный университет Кыргызстана и МЦКОГ подписали в январе 1998 года меморандум о взаимопонимании в отношении ряда других подготовительных мероприятий, включая создание международного организационного комитета для года гор. Другие конкретные идеи относительно пропаганды международного года включают предложение Андорры организовать международный семинар по вопросу о влиянии горной среды на философию внешних сношений и возможный созыв Швейцарией симпозиума по вопросу о взаимосвязи между наукой и развитием общин.

5. Несколько других государств (Германия, Италия, Пакистан, Турция) отметили, что они приступят к планированию специальных мероприятий в ознаменование Международного Года Гор, если будет принято решение о провозглашении такого года. Некоторые государства (Франция, Швейцария) подчеркнули в своих ответах важное значение региональных инициатив, выдвинутых, например, в рамках Альпийской конвенции<sup>1</sup>. Другие государства (Япония, Лесото) заявили, что они будут планировать мероприятия в связи с национальными законопроектами, в том числе в связи с принятием национальных планов действий по осуществлению Повестки дня на XXI век. Монголия выразила надежду на то, что проведение Международного Года Гор будет способствовать более глубокому пониманию положения горных стран, не имеющих выхода к морю.

6. Среди организаций системы Организации Объединенных Наций ФАО была назначена МКУР органом, отвечающим за

---

<sup>1</sup> Международная конвенция об охране Альп («Альпийская конвенция»), подписанная пятью альпийскими странами и Европейским союзом в 1991 году, вступила в силу в 1995 году. Впоследствии ее подписали еще две страны.

горную тематику, и можно ожидать, что она будет продолжать выполнять свою роль ведущего учреждения в течение Международного Года Гор. В целях содействия осуществлению главы 13 Повестки дня на XXI век ФАО планирует провести в 1999 или 2000 году глобальное консультативное совещание по вопросам устойчивого развития горных районов, хотя она и указала, что дата проведения совещания может быть изменена, с тем чтобы она совпала с Международным Годом Гор, если такой год будет провозглашен после 1999 или 2000 года. По мнению ФАО, цели Международного Года Гор должны включать повышение осведомленности и информированности о горных экосистемах, динамике их развития и их функционировании; пропаганду и защиту культурного наследия горных общин, и сохранение и устойчивое развитие горных ресурсов на благо нынешнего и будущих поколений человечества.

7. Университет Организации Объединенных Наций (УООН) также предпринимает активные усилия по поощрению изучения и развития горных районов, особенно в рамках процесса, начатого Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, и оказывает в настоящее время (совместно с Международным горным обществом) помощь в издании ежеквартального журнала «Mountain Research and Development» («Изучение и развитие горных районов»). УООН ожидает, что проведение Международного Года Гор будет способствовать более глубокому пониманию обществом ценности и уязвимости горных экосистем и поможет изменить некоторые до сих пор существующие ложные представления о горных районах. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) также вносит вклад в деятельность по изучению и защите горных районов в рамках своей программы «Человек и биосфера» (ЧИБ).

8. Неправительственные организации, занимающиеся рассмотрением горной тематики, проявляют приверженность дальнейшему осуществлению целей, поставленных в главе 13 Повестки дня на XXI век, а также рассмотрению новых тем, таких, как сохранение горных экосистем, культура и священные ценности. По итогам Встречи на высшем уровне «Планиета Земля» в феврале 1995 года в Лиме было проведено всемирное консультативное совещание неправительственных организаций из горных районов, которое официально учре-

дило Международный форум горных районов — сеть организаций, учреждений и отдельных лиц, проявляющих общий интерес к устойчивому развитию горных районов. Пользуясь значительной финансовой поддержкой со стороны правительства Швейцарии, Форум горных районов выступает главным образом в качестве децентрализованной структуры, охватывающей региональные и субрегиональные координационные пункты, созданные для координации деятельности в рамках сети. Работа принимает в основном форму проведения консультаций и конференций с использованием электронной почты, которые помогли ознакомиться с мнениями значительного числа неправительственных организаций в отношении желательности провозглашения международного года. Региональные сети Форума заявили о своей твердой поддержке предложения Организации Объединенных Наций провозгласить Международный Год Гор и обязались от имени своих членов полностью сотрудничать и участвовать в проведении мероприятий года. Как отмечалось выше, одна из них — АТСГ — уже занимается совместно с МЦКОГ и Международным университетом Кыргызстана подготовкой международной конференции по горным районам и развитию, которая должна состояться в течение международного года. АТСГ считает, что одним из положительных результатов проведения такого года будет дальнейшее развитие информационных сетей, особенно в новых независимых центральноазиатских государствах, и стимулирование научных исследований по проблемам горных районов. АТСГ намеревается также сотрудничать с другими партнерами в организации передвижной фотовыставки под названием «Горы мира». Горный институт (ГИ), который является в настоящее время глобальным представителем более 600 членов Форума горных районов, ожидает, что провозглашение Международного года позволит не только значительно повысить осведомленность об уязвимых горных экосистемах во всем мире, но и привлечь внимание к необходимости разработки конкретной политики и мероприятий, которые основывались бы на применении комплексных, ориентированных на общины подходов и были направлены на удовлетворение особых потребностей горного населения, относящегося к числу наиболее беднейших в мире. Кроме того, несколько национальных неправительственных организаций, базирующихся в Индии и Азербайджане, откликнулись на просьбу высказать свои мнения и заявили о своей твердой поддержке предложения провозгласить Международный Год Гор.

## ***В. Сроки проведения Международного Года Гор***

9. Экономический и Социальный Совет при рассмотрении в 1997 году вопроса о провозглашении Международного Года Гор исходил из предложения, представленного наблюдателем от Кыргызстана, который призвал провозгласить такой год в 2000 году<sup>1</sup>. Эта дата совпадет с датой проведения восьмой сессии Комиссии по устойчивому развитию, которая будет посвящена комплексному планированию и освоению земельных ресурсов, в том числе горных ресурсов. Пакистан и все неправительственные организации, откликнувшиеся на просьбу высказать свои мнения, поддержали предложенные Кыргызстаном сроки. По мнению большинства других ответивших сторон, хотя их общее число является небольшим, существенно важно, чтобы имелось достаточно времени для подготовки мероприятий международного года, и его проведение в 2000 году не даст, возможно, достаточно времени для такой подготовки. Было также отмечено, что в 1997 году Генеральная Ассамблея уже провозгласила два Международных года, которые будут отмечаться в 2000 году, — Международный год культуры мира и Международный год благодарения — и провозгласила 2001 год Международным годом добровольцев, и было также обращено внимание на тот факт, что в связи с наступлением следующего тысячелетия были запланированы и другие мероприятия<sup>2</sup>. Австрия, Германия и Швейцария предложили в своих ответах, чтобы Международный Год Гор отмечался в 2002 году, когда будут проводиться десятилетний общий обзор и оценка хода осуществления Повестки дня на XXI век. Это предложение было поддержано недавно правительством Кыргызстана. ФАО считает, что выбор года в период между 2001 и 2003 годами позволит более основательно подготовиться к проведению мероприятий и добиться более конкретных результатов.

---

<sup>1</sup> См. письмо Постоянного представителя Кыргызской Республики при Организации Объединенных Наций от 30 января 1997 года на имя Генерального секретаря (E/1997/3).

<sup>2</sup> См. резолюцию 52/15 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Провозглашение 2000 года Международным годом культуры мира»; резолюцию 52/16 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Международный год благодарения, 2000 год»; и резолюцию 52/17 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Международный год добровольцев, 2001 год»; все эти резолюции были приняты без голосования 20 ноября 1997 года.

10. Пожалуй, следует отметить, что руководящие принципы проведения будущих Международных годов, принятые Генеральной Ассамблеей в ее решении 35/424 от 5 декабря 1980 года, предусматривают процедуры организации проведения Международных годов, касающиеся вопроса о сроках. В пункте 16 руководящих принципов говорится, что в целом следует предусматривать двухлетний период между провозглашением международного года и началом его проведения.

## **II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В ГОРНЫХ СТРАНАХ**

11. В резолюции 1997/45 Экономического и Социального Совета, в которой рассматриваются пути и средства, при помощи которых правительства и международные, региональные, национальные и местные организации могут оказать помощь в достижении лучшего понимания горной тематики и расширении сотрудничества в обеспечении устойчивого развития горных районов, особо выделяются следующие ключевые элементы:

- меры по повышению осведомленности (пункт 1);
- координация регионального и международного сотрудничества (пункт 2) ;
- обмен информацией и опытом (пункт 2);
- поддержка субрегиональных и межрегиональных соглашений по горам в отношении их защиты и устойчивого и справедливого развития (пункт 3);
- поощрение деятельности региональных, национальных и международных организованных систем (пункт 4) .

Каждый из указанных элементов может внести важный вклад в содействие международному сотрудничеству и взаимопониманию, что, как было заявлено, является целью проведения Международных годов. Кроме того, каждый из этих элементов в различной степени охватывает осуществляемые мероприятия, обеспечивающие возможность для углубления успеха в усилиях по обеспечению устойчивого развития горных районов и их жителей.

12. Меры в поддержку указанных пяти областей можно принимать и они принимаются на всех уровнях: на международном уровне в рамках Комиссии по устойчивому развитию,

ведущей наблюдение за осуществлением главы 13, в рамках программ ФАО, касающихся устойчивого развития горных районов и рационального использования водоразделов, а также в рамках других организаций, таких, как ЮНЕСКО (Программа МАБ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и УООН, на региональном и субрегиональном уровнях в рамках организаций и договоров, имеющих отношение к конкретным горным системам или регионам (например, Альпийская конвенция, азиатско-тихоокеанская сеть развития горных районов), и сети сельскохозяйственных научно-исследовательских центров, известной как консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ); на национальном уровне в рамках местных законодательных процедур и инициатив правительств, включая принятие политики и законов, учитывающих особенности горных районов, и разработку национальных планов и формирование комиссий по устойчивому развитию; в местных масштабах на низовом уровне, охватывающем широкие круги участников, главным образом неправительственные организации, поддержка традиционных систем местных знаний и культурного наследия горных общин, а также улучшение экономических и социальных условий населения горных районов

13. Ниже рассматриваются возможные пути и средства содействия устойчивому развитию горных районов в соответствии с типом деятельности, определенным Экономическим и Социальным Советом в прошлом году. Анализ был предложен ФАО, являющейся целевым координатором главы 13. ФАО поддерживает точку зрения о том, что, вероятно, в рамках проведения Международного Года Гор все указанные мероприятия будут более широко распространенными, более всеобъемлющими и более эффективными. Можно провести обсуждения по следующим вопросам:

- меры по повышению осведомленности: хотя организации и группы, занимающиеся проблемами гор, прилагают активные усилия для информирования населения по вопросам, касающимся гор и их общин и привлечения населения к участию в этой деятельности, потребуются дополнительные мероприятия по повышению осведомленности по горной тематике. Хотя специалисты и группы, занимающиеся горной тематикой, ведут широкий обмен информацией в рам-



ках Форума горных районов и других региональных и местных групп, горные общины нуждаются в дополнительной поддержке в сборе и распространении знаний и опыта. По мнению ФАО, после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию собрана богатая информация и ведется широкий комплекс пропагандистских мероприятий на глобальном, региональном и национальном уровнях; однако можно было бы расширить деятельность по повышению осведомленности на национальном, субнациональном и местном уровнях, с тем чтобы она, в частности, включала в себя:

- информирование городского населения (например, школьников) о сложных взаимоотношениях, существующих между горными и городскими районами (например, в том что касается качества и количества пресной воды, спорта и других рекреационных мероприятий, конкретной продукции из горных районов) и, таким образом, улучшение (или восстановление) взаимопонимания и солидарности между общинами, проживающими в горах и долинах;
- придание импульса в целях обеспечения понимания и охвата большего числа участников, включая национальные и местные структуры управления, неправительственные организации, общины и частный сектор, в отношении осуществления главы 13;
- повышение осведомленности о необходимости согласования мероприятий по сохранению и развитию;
- создание возможности для повышения осведомленности о биологическом разнообразии в горных экосистемах;
- повышение осведомленности по геополитическим проблемам, связанным с горами;
- координация регионального и международного сотрудничества: ряд текущих инициатив и рамок сотрудничества конкретно касается горной тематики. Дополнительные усилия могли бы помочь в укреплении общего подхода к осуществлению международных конвенций и соглашений (например, об изменении климата, биологическом разнообразии, опустынивании, прибрежных районах и программе МАБ) и к улучшению координации этой деятельности. Важной вехой для будущей работы явилось принятое в октябре 1995 года решение Совета Глобального экологического фонда (ГЭФ) о включении горных экосистем в одну из четырех опера-

тивных программ в рамках области, касающейся биологического разнообразия. Важное значение горных экосистем особо подчеркивается также Конференцией участников Конвенции о биологическом разнообразии. Кроме того, начиная с 1997 года ресурсы ГЭФ направляются также в горные районы в рамках проекта УООН, называемого «Люди, регулирование землепользования и изменение экологии (ПЛЕС)»;

- обмен информацией и опытом: после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию «Горная программа» (так называют проблемы, рассматриваемые в главе 13) способствовала формированию огромного энтузиазма и налаживанию совместной деятельности, главным образом благодаря приверженности неправительственных организаций. Можно полагать, что Международный Год Гор придаст стимул дальнейшему изучению и координации инициатив, направленных на устойчивое развитие горных районов. В сочетании с упомянутыми выше мероприятиями по повышению осведомленности необходимо приложить дополнительные усилия для расширения сбора, обмена и распространения информации, касающейся горной тематики и «оптимальной практики», на основе результатов большого числа проектов и программ, касающихся гор, к осуществлению которых приступили учреждения Организации Объединенных Наций, правительства стран, а также двусторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, международные научно-исследовательские центры и университеты, международные и местные неправительственные организации и заинтересованные отдельные лица. Необходимо обеспечить улучшение информированности и повышение осведомленности об условиях, в которых находятся жители горных районов, и трудностях и проблемах, с которыми они сталкиваются, прежде всего наиболее уязвимые группы населения, это женщины, дети и лица, находящиеся в неблагоприятном положении; однако необходимо также распространять информацию о широком комплексе культурных ценностей, хранителями которых являются горные общины;
- поддержка субрегиональных и международных соглашений по горам: предпринимается ряд региональных инициатив в области устойчивого развития горных районов. Различные инициативы горных стран в регионах Альп, Анд, Карпат, Кав-

каза, Гималаев, Гиндукуша и Пиренеев также являются возможными рамками расширения сотрудничества в том, что касается горных хребтов и комплексов. Однако во многих горных хребтах, особенно в других частях Азии и Восточной Европы, а также Африки и Центральной Америки, существуют широкие возможности для укрепления региональных инициатив заинтересованными региональными группами и правительствами стран, двусторонними учреждениями, международными организациями и т. д. Различные региональные элементы Форума горных районов могут играть особую роль в мобилизации основных участников. Необходимо также расширить трансграничное сотрудничество между странами, пользующимися ресурсами одних и тех же горных хребтов или уникальными биологическими богатствами;

- региональные, национальные и международные организованные системы: как отмечалось ранее, неправительственные организации на всех уровнях — международные, региональные и местные — играли центральную роль в разработке и осуществлении инициатив по созданию сетей среди международных горных общин. Создание и расширение Форума горных районов, особенно предоставление всемирных услуг интернета Горным институтом (<<http://www.mtnforum.org>>), оказалось успешным, однако для указанных усилий необходима дальнейшая и постоянная поддержка. Для эффективного управления горными экосистемами необходимо повысить эффективность обмена знаниями, технологией и опытом.

### III. ВЫВОДЫ

14. Принятие международным сообществом в 1992 году главы 13 Повестки дня на XXI век способствовало формированию подлинного энтузиазма и заинтересованности в отношении горных экосистем и их сохранения и устойчивого развития. Эту заинтересованность испытывают горные общины, неправительственные организации, международные организации и правительственные институты на национальном, региональном и международном уровнях. Существует постоянная необходимость в проведении тщательного междисциплинарного научного исследования по горной тематике, учитывающего знания и традиции населения горных районов.

Эта необходимость была особо подчеркнута в независимом исследовании, подготовленном в 1997 году для девятнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы рассмотреть осуществление Повестки дня на XXI век, в которой делается вывод о том, что глобальные базы данных по горной тематике являются «неприемлемыми с точки зрения объема», а также, что имеющиеся данные зачастую ненадежны. Учитывая все больший дефицит средств, выделяемых на научные исследования, авторы призвали активизировать международное сотрудничество, в том числе на основе стандартизации задач и методов совместного использования баз данных и идентификации минимальных потребностей»<sup>1</sup>.

15. В самом последнем докладе, который будет опубликован ФАО во второй половине 1998 года, делается вывод о том, что в настоящее время необходимо на региональном и глобальном уровнях согласовать приоритетность задач, содержащихся в главе 13 и других компонентах «Горной программы». В этом докладе отмечается, что ресурсы пресной воды, биологическое разнообразие и туризм могли бы быть глобальными приоритетами, однако каждая из консультаций межправительственных и неправительственных организаций, проведенных после Конференции в Рио-де-Жанейро, предложила свои собственные различные комплексы приоритетных задач, касающихся горной тематики. Разработка национальных планов действий для горных районов и интеграция проблем, касающихся гор, в национальной политике и стратегии устойчивого развития могли бы помочь сосредоточить внимание на процессе принятия решений в горных странах<sup>2</sup>.

16. Активные участники процесса обеспечения развития горных районов — правительства, международные организации, научно-исследовательские институты, неправительственные организации, отдельные лица и научные круги — выдвинули аргумент о том, что провозглашение Международного Года Гор придаст импульс деятельности, которая по-прежнему необходима для достижения предусмотренных в главе 13 задач, а именно, устойчивого развития горных районов. Были

---

<sup>1</sup> Mountains of the World: A Global Priority, B. Messerli and J.D. Ives, eds. (New York and London, Parthenon Publishing Group, 1997), pp. 12 —13 и 455.

<sup>2</sup> См. FAO, Review of Implementation... Особое значение имеет раздел, озаглавленный «Chapter 13 after UNGASS» (pp. 52-65 of the unedited text).

предложены также другие пути и средства. Широкие возможности предоставляют также в значительной мере неиспользованные ресурсы частного сектора, особенно таких крупных секторов, как туризм, энергетика, лесное хозяйство и горное дело, что оказывает воздействие на горные районы во всем мире<sup>1</sup>. Хотя в настоящее время все шире признается огромная ценность гор для глобальной экономики, общества и окружающей среды, многое еще предстоит сделать на всех уровнях для охраны и сохранения указанных ресурсов или устойчивого управления ими. В ответах, полученных от правительств, неправительственных организаций и организаций системы Организации Объединенных Наций, отмечается, что провозглашение Международного Года Гор в соответствующее время могло бы способствовать усилиям, направленным на достижение этой задачи.

---

<sup>1</sup> Некоторые из указанных возможностей рассматриваются в *Investing in Mountains: Innovative mechanisms and Promising Examples for Financing Conservation and Sustainable Development*, L. Preston, ed. (Franklin, West Virginia, Mountain Institute, FAO, 1997). В этом издании содержится информация об «электронной конференции», проведенной Форумом горных районов в 1996 году.

## **ДЕКЛАРАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СЕМИНАРА «ГОРЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ПРОБЛЕМЫ, ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ»**

*27 мая 1998 года г. Бишкек*

Участники семинара, заслушав и обсудив современное состояние горных территорий Центрально-азиатского региона — одной из крупнейших глобальных горных экосистем планеты, имеющей большое значение для устойчивого развития всего мира, с большой тревогой констатируют быстрые неблагоприятные геотектонические, экологические, экономические и социально-культурные изменения этого региона: эрозию и деградацию почв, пастбищ, угодий, снижение биоразнообразия, нерациональное использование гидроэнергетических и минеральных ресурсов; тяжелое экономическое положение населения; рост заболеваемости и смертности. В плохом состоянии находится медицинское обслуживание, происходит обезлюдение гор и утрата этнокультурных навыков и традиций.

На основании вышеизложенного, участники семинара приняли следующее решение:

1. Признать жизненнонеобходимым постоянное и широкое привлечение внимания общественности и правительств Центрально-азиатских республик, а также мирового сообщества к проблемам развития горных территорий Центральной Азии.
2. Приложить необходимые усилия для накопления и обмена информацией, создания и совершенствования банка данных об экологических, экономических, социальных, этнических и культурных тенденциях развития горных регионов и населяющих их народов; создавать и способствовать созданию региональных, субрегиональных и межрегиональных информационных систем по горным проблемам; укреплять их связи с международными организациями, занятыми проблемами устойчивого развития горных территорий.
3. Участвовать в создании или содействовать экологической оценке горных систем, созданию правовых норм и законов, а также комплексных программ и проектов по охране и рациональному использованию ресурсов Центрально-азиатского региона.
4. Признать своевременной и важной для перспектив развития Центрально-азиатского региона инициативу ученых, пра-

вительства и Президента Кыргызской Республики о провозглашении Организацией Объединенных Наций в ближайшем будущем Международного Года Гор, поскольку его проведение и осуществление связанных с ним мероприятий, несомненно, привлечет политическое внимание к проблемам гор, а также мобилизации экономических, технических и финансовых ресурсов мирового сообщества для устойчивого развития горных районов.

5. Принять активное участие в проведении мероприятий Международного Года Гор, для чего разработать региональные, субрегиональные и национальные планы их проведения.
6. Поддержать инициативу ученых Кыргызской Республики по созданию в г. Бишкеке регионального информационного центра по изучению гор Центральной Азии и объединить усилия ученых центрально-азиатских республик в организации работы этого Центра.
7. Признать целесообразной и поддержать инициативу ученых Кыргызской Республики и правительства Кыргызстана по созданию в г. Бишкеке Международного института гор; принять активное участие в его деятельности.
8. Предпринять все необходимые усилия к укреплению экономических и финансовых условий, обеспечивающих научные исследования, подготовку кадров, распространение информации по проблемам и задачам устойчивого развития уязвимых горных экосистем.
9. Признать целесообразность внедрения проекта «Горный поселок» как ключевую модель горного поселения в целях устойчивого развития гор и рекомендовать проект к финансированию.
10. Рекомендовать издание материалов семинара на русском и английском языках с целью их последующего распространения в ООН и других международных организациях.
11. Поддержать инициативу Института географии Российской академии наук о включении в План действий Международной ассоциации академий наук (МААН) концепции «Горная геоэкология и устойчивое развитие». Просить академии наук Центрально-азиатских государств провести обсуждение проекта программы и внести свои предложения и замечания, передав их инициаторам программы.
12. Считать целесообразным проведение ежегодных международных семинаров «Горы Центральной Азии: проблемы, опыт и перспективы».

## **ЗАРУБЕЖНЫЕ СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ОБ ИНИЦИАТИВАХ КЫРГЫЗСТАНА**

### **НОВОСТИ РАДИО ООН**

По инициативе Кыргызстана, Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 2002 год Международным Годом Гор. Сегодня в почтовой администрации ООН состоялось представление серии почтовых марок Кыргызстана, посвященных Международному Году Гор. В церемонии презентации принял участие руководитель проекта «Горный посёлок» Национального центра развития горных районов Кыргызстана Пьер Падюков: «Мы уже имеем просьбу от почтового департамента ООН предоставить ему около пяти тысяч конвертов с тремя этими марками для реализации уже на рынке Америки для филателистических кругов». Часть выручки от продажи серии будет использована для финансирования проекта «Горный посёлок».

### **Программа развития горных районов в Кыргызстане: проект «Горный поселок»**

По инициативе Кыргызстана, Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 2002 год Международным Годом Гор. Одна из проблем, которые приходится решать горным странам, — создание нормальных условий для жизни в высокогорных районах. В Кыргызстане для решения этой задачи разработан специальный проект «Горный посёлок».



Председателю Национального  
центра развития горных районов  
Кыргызской Республики  
**АЙДАРАЛИЕВУ А. А.**

***Уважаемый Асылбек Акматбекович!***

Настоящим направляем официально опубликованную резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН № 55/189 «Ход подготовки к Международному Году Гор, 2002», подготовленную и внесенную Постоянным представительством Кыргызской Республики при ООН в ходе 55 сессии ГА ООН.

Для Вашей информации также сообщаем, что Секретариат ООН предложил провести в Кыргызстане региональный «круглый стол» по подготовке к конференции «РИО+10». Данный «круглый стол» должен будет состояться летом следующего года. Поскольку впервые именно в документах Конференции Рио 1992 года, а именно в «Повестке дня на 21 век» нашли отражение вопросы устойчивого развития горных регионов, то было бы очень важным проработать возможность включения данных вопросов и в документе, который будет приниматься на конференции «Рио+10». Что касается Кыргызстана, то проведение «круглого стола» можно было бы преподнести в средствах массовой информации под углом проведения мероприятий, посвященных Году гор. Поскольку «круглый стол» будет проводиться под эгидой ООН, то Секретариат ООН будет полностью контролировать приглашение участников, хода и сценария проведения «круглого стола», медиаторов, фасилитаторов и т.д.

**С уважением,  
Постоянный Представитель  
Кыргызской Республики при ООН**

**Э. ИБРАИМОВА**

22. 02. 2002 года

## ХОД ПОДГОТОВКИ К МЕЖДУНАРОДНОМУ ГОДУ ГОР

**Доклад Генерального секретаря ООН  
Кофи Аннана на пятьдесят пятой сессии  
Генеральной Ассамблеи ООН\***  
*сентябрь, 2000 год, Нью-Йорк*

### *Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен в ответ на резолюцию 53/24 Генеральной Ассамблеи от 10 ноября 1998 года, в которой Ассамблея, в частности, просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии доклад о ходе подготовки к проведению в 2002 году Международного Года Гор. Описывается работа, проводимая на национальном, региональном и международном уровнях, и приводятся примеры конкретных мер, принимаемых в отдельных странах. В докладе также рассматриваются те вопросы, которые требуют большего внимания в ходе подготовки к проведению Года, и затрагивается вопрос о привлечении надлежащих средств. Наконец, предлагаются последующие шаги в связи с подготовкой к проведению Года. Доклад был подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной программой Организации Объединенных Наций в качестве ведущего учреждения по проведению Года в сотрудничестве с правительствами, соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями.

---

\* Доклад был подготовлен в сотрудничестве с правительствами, соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями, а также неправительственными организациями при общей координации Продовольственной и сельскохозяйственной программы Организации Объединенных Наций, как ведущего учреждения по проведению Международного Года Гор. Процесс запрашивания и обработки материалов от этих участников потребовал значительного времени.

## **I. Введение**

1. Генеральная Ассамблея на своей пятьдесят третьей сессии приняла резолюцию 53/24, в которой 2002 год был провозглашен Международным Годом Гор. Резолюция призвала правительства, систему Организации Объединенных Наций и все другие действующие лица к использованию Международного Года Гор для повышения информированности о важности устойчивого развития горных районов. Она также призвала правительства, национальные и международные организации, неправительственные организации и частный сектор вносить добровольные взносы в соответствии с руководящими принципами Экономического и Социального Совета для международных годов и годовщин и поддерживать в иных формах проведение Года.

2. Генеральная Ассамблея предложила Продовольственной и сельскохозяйственной программе Организации Объединенных Наций (ФАО) выступить в качестве ведущего учреждения по проведению Международного Года Гор в сотрудничестве с правительствами, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и другими соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями.

3. Настоящий доклад был подготовлен по просьбе Генеральной Ассамблеи представить на ее пятьдесят пятой сессии доклад о ходе подготовки к Международному Году Гор. Материалы для подготовки настоящего доклада были представлены ФАО в тесном сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими членами Межучрежденческой группы по проблемам горных районов и при широком участии правительств многих стран.

## **II. История вопроса**

4. Важность горных общин и экосистем стала осознаваться в последние годы, чему в немалой степени способствовала проводимая широкая работа по осуществлению Повестки дня на XXI век — программы действий принятой Конференцией

Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), и в частности ее главы 13 («Рациональное использование уязвимых экосистем: устойчивое развитие горных районов»). Сегодня все больше признается, что горы являются уязвимыми экосистемами, представляющими важность для всего мира в качестве «водонапорных башен» Земли, хранителей богатого биологического разнообразия, популярных мест отдыха и туризма и районов значительного культурного разнообразия, являющихся достоянием человечества. В горах также проживает значительная доля населения мира, страдающего от недоедания и отсутствия продовольственной безопасности. Занимая около четверти поверхности суши, горы непосредственно кормят одну десятую часть населения Земли, а также обеспечивают товарами и услугами более половины человечества. Поэтому необходимо обеспечить охрану экосистем и социально-экономическую жизнеспособность горных районов в интересах как самих горных жителей, чье существование и общее благосостояние поставлены на карту, так и жителей равнинных районов.

5. Решение Генеральной Ассамблеи провести международный год, посвященный горным районам, дает уникальную возможность консолидировать всю многообразную деятельность, которая до сих пор проводилась в целях защиты и обеспечения устойчивого развития горных районов и соответствующим образом ее использовать. Оно также позволяет активизировать такую деятельность на всех уровнях. Проведение Международного Года Гор действительно дает возможность воздать должное горам и общинам, обеспечивающим их рациональное использование. Однако реальная задача состоит в том, чтобы при проведении Года основное внимание уделялось целенаправленным мероприятиям, предусматривающим долгосрочную и непрерывную работу по улучшению качества жизни и повышению экологической стабильности этих изначально уязвимых районов. Необходимы совместные действия для создания и укрепления институционального и человеческого потенциала в целях осуществления устойчивого развития горных районов на весьма продолжительный период после 2002 года. Таким образом, Международный Год Гор задуман как нечто гораздо большее, чем серия форумов и мероприятий, ограничивающихся перио-

дом одного года; это, скорее, трамплин для развертывания или расширения долгосрочной работы по развитию и сохранению горных районов.

6. В настоящем докладе описывается ход подготовки к проведению Международного Года Гор на национальном, региональном и международном уровнях. В нем приводится информация о создании институционального механизма и подробно рассказывается о некоторых аспектах той основной работы, которая была проведена в связи с подготовкой к Международному Году Гор. Приводятся примеры мероприятий на уровне стран. Наконец, в докладе говорится о том, что предстоит сделать в течение периода до 2002 года, и излагаются некоторые соображения относительно возможных мер, способствующих подготовке к проведению Года.

### **III. Институциональные механизмы**

7. Со времени принятия резолюции 53/24 в ноябре 1998 года была проделана значительная работа по подготовке к проведению Международного Года Гор. На глобальном уровне были проведены два совещания Межучрежденческой группы по проблемам горных районов для обсуждения основных и организационных вопросов, связанных с подготовкой и проведением Года. Группа, состоящая из организаций системы Организации Объединенных Наций и других ключевых международных учреждений, занимающихся осуществлением главы 13, оказала поддержку и вынесла рекомендации ФАО, которая является учреждением-координатором в рамках системы Организации Объединенных Наций, представляющим доклады об осуществлении главы 13, и на которую в настоящее время возложена дополнительная ответственность по общему руководству работой по подготовке и проведению Международного Года Гор. На двух последних совещаниях Межучрежденческой группы были более четко определены концепция, задача и цели Международного Года Гор и начат процесс распределения обязанностей между различными учреждениями в связи с проведением Года на региональном и международном уровнях.

8. Помимо Межучрежденческой группы по проблемам горных районов существенную роль в подготовке и проведении Меж-

дународного года гор будет играть ряд других учреждений. В соответствии с руководящими принципами Экономического и Социального Совета в отношении международных годов<sup>1</sup> центральную роль играют инициативы и мероприятия на уровне стран, которые являются ключом к успеху проведения Года. Руководящие принципы поощряют страны к созданию национальных комитетов или других механизмов по подготовке и проведению Международного года на национальном уровне и проведению соответствующей последующей деятельности. Ряд стран (см. ниже) уже провел значительную работу по созданию таких национальных комитетов. Ожидается, что правительства и местные органы власти будут играть ведущую роль в этом отношении. Кроме того, для настоящего успешного проведения Года необходимо, чтобы в его подготовке в полной мере участвовали неправительственные организации, учреждения гражданского общества, частный сектор и особенно жители горных районов.

#### **IV. Создание сетей и обмен информацией**

9. Важной задачей в связи с подготовкой и проведением Международного Года Гор является развитие и укрепление широкого сотрудничества, взаимодействия и обмена информацией. Со времени проведения ЮНСЕД в 1992 году сети по горным районам получили весьма значительное развитие, что было прежде всего связано с созданием в 1995 году Форума горных районов, входящего в Межучрежденческую группу по проблемам горных районов, который стал основным институциональным механизмом в мире для создания сетей по горным районам. Число его членов во всем мире возросло примерно до 2000, причем в дополнение к этому многие частные лица и учреждения принимают участие в работе исключительно одного из региональных узлов. Форум, глобальный узел которого обслуживает Организацию Объединенных Наций и межрегиональных членов, продолжает расширять свою деятельность, используя главным образом процесс децентрализации, с помощью которого были созданы региональные узлы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке, Африке и Европе. В настоящее время создается северо-

---

<sup>1</sup> См. резолюцию 1980/67 Экономического и Социального Совета.

роамериканский узел, а в ряде районов существуют субрегиональные узлы. Форум содействовал повышению информированности об острых проблемах горных районов и оказанию взаимной поддержки для более активных действий на местном уровне. К числу его услуг относится информационный портал в сети Интернет ([www.mtnforum.org](http://www.mtnforum.org)), на который заносится информация об электронных конференциях и через который организуются групповые дискуссии, обеспечиваются услуги библиотечного и документационного центра в интерактивном режиме, предоставляется информация о процедуре вступления в Форум и обновляется расписание основных событий, касающихся горных районов. Хотя Форум горных районов действует главным образом как электронная сеть, он также распространяет информацию через другие средства массовой информации, включая печатные издания, чтобы охватить тех, кто не имеет доступа к Интернету.

10. Особенно важный участок работы Форума горных районов по подготовке и проведению Года связан с установлением и развитием связи между отдельными лицами, неправительственными организациями, правительствами и другими участниками, прежде всего на региональном уровне. Он оказывает помощь в решении общестратегических задач применительно к конкретным условиям различных горных районов и в обеспечении доступа к информации о местном опыте и обмене такой информацией.

11. Важную роль в подготовке к проведению Года играли и другие сетевые механизмы регионального уровня. Например, в Латинской Америке Андская горная ассоциация и Латиноамериканская сеть технического сотрудничества по регулированию водосборных бассейнов, поддерживаемые ФАО, играют активную роль в привлечении ученых, работников образования и практиков к разработке идей и мероприятий для проведения Года. Африканская горная ассоциация в тесном сотрудничестве с Форумом горных районов и другими партнерами играет аналогичную роль на африканском континенте, а Азиатско-тихоокеанская сеть — в Азиатско-тихоокеанском регионе. В условиях роста числа организаций, участвующих в подготовке Международного Года Гор, необходимо наладить надлежащий обмен информацией, чтобы обеспечить максимальную эффективность проводимой работы и не допускать дублирования и параллелизма.

## V. Ключевые информационно-пропагандистские материалы

12. В результате вышеописанной межучрежденческой деятельности был проведен ряд ключевых мероприятий по подготовке Международного Года Гор. Действуя в тесном сотрудничестве с членами Межучрежденческой группы по проблемам горных районов, ФАО в качестве ведущего учреждения подготовила концептуальный документ. Как указывается в этом документе, основная задача Международного Года Гор состоит в сохранении и устойчивом развитии горных районов, что будет способствовать благосостоянию жителей гор и равнин. В концептуальном документе также изложены основные цели Года:

- обеспечение благосостояния нынешнего и будущих поколений жителей горных районов путем содействия сохранению и устойчивому развитию горных районов;
- повышение информированности и знаний о горных экосистемах, их динамике развития и функционирования и их кардинальном значении для обеспечения ряда стратегических товаров и услуг, необходимых для процветания как городского, так и сельского населения жителей горных районов и равнин, и в частности для водоснабжения и обеспечения продовольственной безопасности;
- поощрение и защита культурного наследия горных общин/обществ;
- уделение внимания вопросу о том, что в горных районах часто происходят конфликты, и поощрение миротворческих усилий в этих регионах.

Документ является основой для разработки предложений относительно мероприятий по празднованию Международного Года Гор и отправной точкой для дальнейшей проработки организационных, тематических и оперативных вопросов; в нем определяются основные виды деятельности и потребности в сборе средств в связи с проведением Года. Этот документ был переведен на несколько языков и широко распространен среди правительств, международных организаций, неправительственных организаций и других участников через посредство постоянных представителей при ФАО в Риме.



13. Кроме того, была выпущена брошюра, предназначенная для широкой аудитории, с изложением основной информации о Международном Годе Гор, цель которой состоит в стимулировании деятельности по подготовке к проведению Года, особенно на уровне общин. В настоящее время брошюра имеется на всех официальных языках Организации Объединенных Наций и широко распространяется во всем мире.

14. Разработанный для Международного Года Гор логотип может быть использован в некоммерческих целях в рамках информационно-пропагандистской деятельности в связи с подготовкой к проведению Года. Он был разработан на основе широкого участия с использованием рисунков со всего мира. Он предназначен для широкого использования любым лицом, организацией или правительством, заинтересованными в повышении информированности и пропаганде мероприятий, связанных с Годом. Информация о том, как использовать логотип и как его получить, имеется в ФАО<sup>1</sup> и на сайте Международного Года Гор в Интернете (см. пункт 9).

15. В Интернете был создан сайт Международного Года Гор<sup>2</sup> для информации широкого круга пользователей, включая правительства, неправительственные организации, организации гражданского общества и отдельных лиц во всем мире, о Международном Годе Гор с помещением обновленных сведений о событиях, посвященных горной тематике, и другой соответствующей информации. Сайт будет в полной мере разработан к началу 2001 года и будет играть весьма важную роль в информационной кампании в связи с проведением Года. Ожидается, что важным компонентом сайта будут разделы по странам. Сайт связан с многими другими сайтами Интернета во всем мире, имеющими отношение к главе 13 Повестки дня на XXI век и проблематике горных районов, и принимаются меры к тому, чтобы обеспечить его полностью взаимодействующий характер с другими сетями. В этой связи было налажено тесное сотрудничество с глобальной сетью Форума горных районов, который уже обеспечивает важные информационные услуги, такие, как предоставление информации о расписании основных событий, касающихся гор-

---

<sup>1</sup> Адрес электронной почты: [info@mountains2002.org](mailto:info@mountains2002.org)

<sup>2</sup> [www.mountains2002.org](http://www.mountains2002.org) (на английском языке); [www.montagnes2002.org](http://www.montagnes2002.org) (на французском языке); и [www.montagnas2002.org](http://www.montagnas2002.org) (на испанском языке).

ных районов во всем мире. С учетом необходимости доведения соответствующей информации до многих людей в мире, не имеющих доступа к сети Интернет, значительная часть информационно-пропагандистских материалов передается через более традиционные средства информации, включая печатные издания, радио и т.д.

16. По мере приближения 2002 года будут разрабатываться другие пропагандистские материалы для содействия проведению Года, особенно на уровне стран. Они будут адресованы различным группам, например работникам образования и детям школьного возраста, и преследовать цель повышения информированности и генерирования простых, но эффективных идей в интересах решения проблем горных районов и горных общин.

## **VI. Другие публикации по рассматриваемым вопросам**

17. В контексте проведения Международного Года Гор был подготовлен ряд важных документов и публикаций, в целях повышения информированности о горных районах и предоставления ключевой информации по этой проблематике. Например, при поддержке правительства Швейцарии готовились публикации для двух последних сессий Комиссии по устойчивому развитию в качестве составной части серии «Mountains of the World» («Горы мира»), целью которой является информация лиц, принимающих решения и вырабатывающих политику, по ключевым проблемам развития горных районов. Они касаются туризма и лесного хозяйства в контексте устойчивого развития горных районов. Кроме того, Международным союзом научно-исследовательских лесоводческих организаций (МСНИЛО) был подготовлен доклад о лесах в контексте устойчивого развития горных районов, содержащий самую последнюю информацию по этому вопросу. Этот доклад, в котором скрываются серьезные пробелы в знаниях и определяются соответствующие потребности в проведении исследований, был представлен на XXI Всемирном конгрессе МСНИЛО в Куала-Лумпуре, Малайзия, в августе 2000 года. Недавно был пересмотрен формат журнала *Mountain Research and Development* («Научные исследования по горным районам и развитие горных районов»), с тем что-

бы, помимо научных исследований, уделять более широкое внимание вопросам развития и текущим событиям в горных районах. Этот журнал будет играть важную роль в передаче информации о научных исследованиях и по вопросам развития в связи с подготовкой к проведению Года.

## **VII. Международные мероприятия и инициативы**

18. Значительная часть биосферных заповедников и объектов всемирного наследия, созданных Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), являются горными районами. К Международному Году Гор планируется подготовить крупную публикацию, в которой будет сведена воедино информация о различных аспектах этих объектов и об основных результатах важнейших научно-исследовательских программ, координируемых ЮНЕСКО, таких, как «Человек и биосфера» (МАБ), Международная гидрологическая программа (МГП) и Международная программа геологической корреляции (МППГК). Будут охвачены такие вопросы, как биоразнообразие, запасы пресной воды, стихийные бедствия, культурные аспекты, туризм, устойчивое землепользование и экологическое образование.

19. Университет Организации Объединенных Наций (УООН) недавно объявил о развертывании нового проекта в области устойчивого развития горных систем, цель которого состоит в более глубоком изучении все более актуальных вопросов, с которыми сталкиваются общины горных районов и горные экосистемы. Эта инициатива осуществляется в партнерстве с Центром по вопросам развития и охраны окружающей среды Бернского университета, Швейцария, при общей поддержке правительства Японии. Преследуется цель с помощью внедрения современной методики и развития фундаментальных и прикладных исследований повысить возможности местных научно-исследовательских учреждений и оказать им помощь в нахождении долгосрочных решений с учетом их местных условий.

20. Целый ряд проектов, касающихся горных районов, осуществляется в рамках Всемирного союза охраны природы (МСОП). Всемирная комиссия по охраняемым районам (ВКОР) подготовила сеть руководителей, исследователей и основ-

ных субъектов деятельности в горных районах, которые планируют провести в ходе Международного Года Гор ряд крупных мероприятий, в частности в связи с организацией в Дурбане, Южная Африка, Всемирного конгресса по проблемам парков, одним из важнейших на котором будет вопрос о горных районах. МСОП также планирует осуществить в течение первого десятилетия XXI века крупномасштабную программу с участием учреждений по оказанию помощи, природоохранных организаций, ученых и представителей частного сектора, целью которой будет разработка комплексного трансграничного подхода к вопросам защиты и восстановления водосборных бассейнов и биоразнообразия рек, берущих начало в горных районах.

21. Под руководством осуществляемой под эгидой ЮНЕСКО программы «Диверситас» и Швейцарской академии естественных наук развертывается проект по глобальной оценке состояния биоразнообразия в горных районах, первым мероприятием в рамках которого явится совещание, которое состоится в Риги, Швейцария, в сентябре 2000 года. К 2002 году в рамках этой инициативы будет проведен ряд совещаний и будут опубликованы доклад о ходе работы, книга об опасностях, с которыми сталкивается биоразнообразие в горных районах, и изменениях этого биоразнообразия, а также краткие сводные материалы для общественности и экспертов. Проведение этой оценки, в рамках которой горные экосистемы рассматриваются начиная с верхней границы произрастания лесов и выше, позволит расширить знания в этой области и выявить имеющиеся пробелы для организации соответствующих исследований в будущем.

22. В рамках Инициативы по влажным тропическим горным лесам (ВТГЛ) оказывается поддержка организациям всего мира, занимающимся вопросами сохранения влажных лесов. В рамках этой инициативы, осуществляемой в партнерстве между ЮНЕП, Всемирным центром мониторинга природоохраны (ВЦМП), Всемирным фондом живой природы (МФЖП), МСОП и Международной гидрологической программой ЮНЕСКО, предоставляется информация, оказывается поддержка созданию сетей и поощряются новые проекты сохранения влажных лесов. В связи с Международным Годом Гор по линии Инициативы ВТГЛ будет проводиться работа с организациями в тех регионах, где встречается эта уникальная экосистема.

ма, с тем чтобы содействовать принятию новых мер по ее сохранению, а также способствовать повышению информированности общественности и оказывать поддержку сохранению влажных тропических горных лесов, этой же задаче будет отвечать и готовящийся телевизионный документальный фильм. Будет также подготовлен доклад о приоритетных задачах в связи с сохранением влажных лесов, предназначенный для лиц, принимающих решения.

23. В качестве важного вклада в подготовку и проведение Международного Года Гор Международная программа «Гео-сфера — биосфера» (МПБГ) Международного совета научных союзов (МСНС) совместно с Международной программой по изучению антропогенных факторов изменения окружающей среды Международного совета научных союзов и финансируемой ФАО/ЮНЕП/ЮНЕСКО/ВМО/МСНС Глобальной системой наблюдения за сушей (ГСНС) занимаются подготовкой инициативы МПГБ по исследованиям горных районов. Эта работа направлена на выработку комплексного подхода к наблюдению, моделированию и исследованию явлений и процессов глобальных изменений в горных районах, в том числе последствий этих изменений и деятельности человека для горных экосистем. Другой важной научно-исследовательской инициативой в рамках Года является Глобальная инициатива по горным районам Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ), представляющая собой глобальную экорегиональную исследовательскую программу по устойчивым методам ведения сельского хозяйства в горных районах, осуществляемую под руководством Международного центра по картофелю (МЦК) в Перу.

24. Другим важнейшим международным мероприятием в преддверии 2002 года явился Всемирный горный форум, который состоялся в июне 2000 года во Франции. Его проведение предоставило возможность несколькимстам человек, представляющим горные районы и общины всего мира, собраться и обсудить вопросы, представляющие общий интерес, и установить сетевую связь для продолжения обмена информацией. По окончании Форума были выдвинуты предложения о разработке глобальной горной хартии и создании новой ассоциации жителей горных районов.

## **VIII. Мероприятия и инициативы на национальном и региональном уровнях**

25. Инициативы на национальном и региональном уровнях имеют особое значение для подготовки к проведению Международного Года Гор. Во всех регионах и в ряде стран началась интенсивная подготовка к проведению Года на различных уровнях. Согласно руководящим принципам Организации Объединенных Наций в отношении международных годов инициативы и мероприятия национального уровня играют центральную роль и являются ключом к успешному проведению годов. В ряде стран уже созданы национальные комитеты или аналогичные механизмы по подготовке и проведению Года и осуществлению последующих действий. В приводимых ниже вставках описывается работа, осуществляемая в ряде стран.

### **А. Африка**

26. В Африке проводится работа по последовательному сбору и распространению информации по основным проблемам, потребностям и деятельности в горной и гористой местности, что делается на правительственном и неправительственном уровнях в виде осуществления инициатив в различных горных или гористых районах, в том числе в странах Магриба, в районе Фута-Джаллон, в центральной, восточной и южной Африке. В 1987 году при содействии УООН была создана Африканская горная ассоциация для наблюдения за состоянием горных экосистем Африки, которая продолжает активно проводить исследования и разработки по проблемам горных районов в Африке и предоставлять информацию об их результатах.

27. Наиболее важным событием за последнее время в области создания сетей и сотрудничества явилось создание африканского узла в рамках Форума горных районов на состоявшемся в августе 1999 года семинаре ведущих организаций и участников Форума. Это событие стало кульминацией длительной работы, осуществлявшейся при поддержке швейцарского агентства по вопросам развития и сотрудничества, ФАО, ЮНЕП, Международного научно-исследовательского

института животноводства (МНИИЖ) и Международного центра исследований в области агролесоводства (ИКРАФ). В соответствии с начальной договоренностью этот узел будет временно находиться в штаб-квартире ИКРАФ в Найроби. Важнейшими задачами на данный момент являются поиск соответствующих финансовых средств для содержания этой региональной сети и приобретение более глубоких знаний и опыта в отношении институционального контекста деятельности организаций, занимающихся развитием горных районов в Африке. Узел в настоящее время привлекает членов из различных горных районов Африки и собирает существующую информацию о проектах, священных горах, имеющейся литературе, проводящихся научных исследованиях, действующих подходах и юридической базе в различных странах, проблемах в области развития и успешных инициативах в горных районах.

28. В нескольких горных районах Африки осуществляется или планируется ряд важных региональных проектов, таких, как проект Мнвени в горах Дракенс-Берг, проект организации туризма в районе проживания горных горилл в центральной Африке, комплексный проект по сохранению окружающей среды и развитию на горе Элгон и проект сохранения окружающей среды в Рифт-Валли.

### **Подготовительная деятельность в Марокко**

Горы занимают большую часть территории Марокко, отличаясь большим разнообразием сложных систем землепользования, включая национальные парки. Горные хребты являются основными источниками пресной воды для всей страны.

На политическом уровне горным районам уделяется большее внимание, в частности, в настоящее время осуществляется новый проект по разработке закона, касающегося горных районов. Этот проект мог бы явиться основой для разработки и определения политики в отношении горных районов. Его цели сводятся к следующему:

- развитие сотрудничества по вопросам горных районов путем обмена информацией, знаниями и опытом и изучения европейского опыта в этой области;

- выработка политики в отношении горных районов, способствующей проведению анализа, обсуждению и принятию решений на уровне министров;
- содействие устойчивому экономическому и социальному развитию горных районов путем использования богатства и разнообразия природных ресурсов;
- проведение работы по раскрытию возможностей горных районов, обращая особое внимание на их культурное богатство и экономический потенциал.

## **В. Азиатско-тихоокеанский регион**

29. В Азиатско-тихоокеанском регионе накоплен широкий опыт в области устойчивого развития горных районов, который в значительной степени может быть использован при проведении Международного Года Гор. Этот опыт также дает странам возможность продолжить или расширить осуществление национальных программ по горным районам, имеющих целенаправленный характер и ориентированных на получение весомых и долговременных результатов.

30. Одним из самых важных региональных учреждений в Азии, занимающихся вопросами устойчивого развития горных районов и подготовкой к Году, является Международный центр по комплексному освоению горных районов (МЦКОГ) в Катманду, Непал. Центр осуществляет широкую программу устойчивого развития горных районов в Гиндукуш — Гималайском районе; организует работу секретариата азиатскотихоокеанской горной сети (АТГС), действующей с начала 1995 года, в которой зарегистрировано около 400 членов и которая является региональным узлом Форума горных районов; а также организует работу постоянного секретариата глобальной сети Форума горных районов; основными темами при проведении Международного Года Гор, по решению Центра, станут «Горный туризм» и «Женщины горных районов».

31. Среди другой региональной деятельности по подготовке Международного Года Гор следует отметить работу Горного института, являющегося глобальным форумом по созданию сетей, направленную на содействие развитию горных культур, сохранение горной окружающей среды и обеспечение



более устойчивых средств к существованию для горных общин, особенно в Гималаях, а также в Андах и Аппалачах. Горный институт совместно с правительствами и местными партнерами разрабатывает через посредство программ на местах в Непале, Индии и Тибетском автономном районе Китая проекты, в которых основное внимание уделяется сохранению наиболее уязвимых горных экосистем в Гималаях и укреплению возможностей в плане повышения средств к существованию в горных общинах. Кроме того, имеются и другие региональные учреждения и сети, которые могут внести значительный вклад в проведение Международного года в Азии, такие, как Азиатская сеть регулирования водосборных бассейнов, созданная в результате осуществления с помощью Нидерландов и ФАО регионального проекта развития людских ресурсов путем привлечения населения к деятельности по регулированию водосборных бассейнов; Международный совет по исследованию и рациональному использованию почв (МСИРИП) и Региональный учебный центр по вопросам лесоводства с участием местного населения, базирующиеся в Бангкоке, которые проводят очень большую работу по вопросам горных районов азиатскотихоокеанского региона, особенно в области научных исследований и образования. Президент Грузии предложил в качестве вклада в проведение Международного года создать международный региональный центр для горных районов Кавказа. Центр будет заниматься разработкой и координацией программ в области проведения исследований, образования и регионального развития и способствовать укреплению связей между государствами Кавказа. Первое совещание по обсуждению этого предложения, как ожидается, состоится в конце 2000 года.

32. Горные районы Юго-Восточной Азии и островов Тихого океана характеризуются особенно широким разнообразием природы и культуры и нередко отличаются очень большой уязвимостью. При обсуждении проблем горных районов и разветывании соответствующих инициатив им, как правило, не отводится должного места. Желательно уделять им больше внимания и оказать более широкую поддержку в рамках проведения Международного года.

33. В регионе был проведен ряд совещаний, связанных с подготовкой к Году. Одним из таких важных мероприятий было проведение 7—10 декабря 1999 года в Покхаре, Непал, Международного симпозиума по проблемам животноводства в

горных районах/системам производства в условиях высокогорья: проблемы для научных исследований и развития в следующем тысячелетии. На этом совещании, которое было подлинно международным по своему охвату и на котором было особо подчеркнуто значение сотрудничества между регионами, было принято решение включить проблемы животноводства и связанные с ними проблемы в число важнейших вопросов, которые будут обсуждаться в ходе проведения Международного Года Гор.

### **Подготовительная работа в Китае**

В последние годы в Китае при решении политических, экономических и экологических вопросов и проведении научных исследований горным районам уделялось более широкое внимание. В 1996 году в 114 округах 30-и провинций Китая началось осуществление национального демонстрационного проекта комплексного развития горных районов с участием 11 различных министерств.

Хотя какого-либо национального комитета или аналогичного органа еще создано не было, проведение Международного Года Гор является неотъемлемой частью программы работы Государственного управления по вопросам лесоводства в 2002 году. Запланированы такие мероприятия, как проведение совещаний экспертов по стратегиям комплексного развития горных районов и развитию западных районов Китая, изучение сейсмической активности в отдельных горных районах или водосборных бассейнах и организация конференций.

34. Со времени объявления о проведении Международного Года Гор важные мероприятия по горным вопросам проводились или были начаты в ряде стран Центральной Азии (например, в Кыргызстане, Казахстане, Таджикистане, Монголии и Российской Федерации). В Российской Федерации продолжалась активная деятельность сети МАБ в области создания сетей и обмена информацией. Начал издаваться на русском языке *информационный бюллетень по горным районам Евразии*, имеющий около 200 подписчиков. Программа КГМИСХ для Центральной Азии и Кавказа, базирующаяся в

Ташкенте, Узбекистан, выразила готовность присоединиться к подготовительной работе по проведению Международного года в регионе. Книга *Горы мира: глобальный приоритет*<sup>1</sup> была переведена на русский язык и опубликована в 1999 году в Москве.

### **Подготовительная работа в Кыргызстане**

Предложение объявить 2002 год Международным Годом Гор было выдвинуто Кыргызстаном на Международной конференции 1996 года. Поэтому эта страна ведет очень активную подготовку к Международному Году Гор. В январе 1999 года был создан Кыргызский национальный центр развития горных районов. Он состоит из Международного университета Кыргызстана, Международного горного института, Национального фонда развития горных районов, Центральноазиатской горной информационной сети (региональный орган) и проекта «Горная деревня».

Кыргызстан уже принял Национальную программу подготовки и проведения Международного Года Гор в Кыргызстане на основании Указа президента Аскара Акаева (А/54/767). При содействии Швейцарского агентства по вопросам развития и сотрудничества, ПРООН и Азиатского Банка Развития было подготовлено девять проектов, связанных с горными проблемами региона. В мае 1999 года была проведена региональная конференция на тему «Горы Центральной Азии: региональные аспекты». Что касается международных мероприятий, то Кыргызстан подготавливает предложение о проведении в этой стране в 2002 году крупной всемирной конференции по горным районам.

## **С. Европа**

35. В Европе создание сетей по проблемам горных районов в последние несколько лет осуществлялось все более активно. Европейский горный форум, созданный в 1998 году при

---

<sup>1</sup> B. Messerli and J. D. Ives, eds., *Mountains of the World: A Global Priority* (New York, Parthenon, 1997).

содействии правительства Швейцарии и МСОП, является прежде всего электронной сетью, охватывающей горные районы всей Европы. Благодаря своей децентрализованной структуре, включающей несколько субрегиональных узлов, Форум играет важную роль в подготовке к Международному году, способствуя привлечению внимания к местным нуждам и инициативам на уровне региона и оказывая помощь местным органам в проведении мероприятий на местах.

36. В связи с подготовкой к Международному году были проведены или запланированы следующие совещания:

- проведенная организацией «Евромонтана» конференция под названием «Второй Европейский съезд по горным районам». На ней были рассмотрены сравнительные преимущества горных районов в качестве пионеров устойчивого развития (17—18 марта 2000 года, Тренто, Италия);
- третий Международный семинар по обеспечению устойчивого развития горных лесов в Европе (2—5 мая 2000 года, Игльс, Австрия);
- Всемирный горный форум (5—9 июня 2000 года, Париж/Шамбери, Франция);
- Альпийский форум 2000 года (11—15 сентября 2000 года, Бергамо, Италия).

37. Другой заслуживающей внимания инициативой в Европе является недавнее решение Исландии о создании в 2000 году Ватнайёкудльского национального парка. Создание этого парка представляет собой важный проект, осуществляемый при поддержке исландского парламента и министерства охраны окружающей среды, который направлен на защиту этого важного ледникового ландшафта. Парк будет охватывать район уже существующего Скафтафедльского национального парка с возможностью расширения на более поздней стадии.

#### **Подготовительная работа в Италии**

Итальянский комитет по проведению Международного Года Гор был создан в январе 2000 года. Его создали организации, представляющие различные сегменты гражданского общества. В их число входят:

- парламентская группа «Друзья гор» (правительственные аспекты);
- национальный союз горных общин, муниципалитетов и институтов (аспекты, касающиеся развития горных районов);
- Фонд Курмаёра (правовые аспекты),
- Комитет Ev—K<sup>2</sup>-CNR (научные и экологические аспекты);
- Центр исследований горных районов Фонда Джаванни Ангелини (культурные и социологические аспекты);
- Национальный горный музей Dusa Degli Abruzzi (аспекты, касающиеся сохранения культурного наследия); и
- Кинофестиваль в Тренто (информационно-пропагандистские аспекты).

Цель Итальянского комитета состоит в оказании поддержки проектам и мероприятиям, направленным на выполнение целей, намеченных Организацией Объединенных Наций. Он занимается информационно-пропагандистским обеспечением запланированных итальянских мероприятий по подготовке и проведению Международного Года Гор и уже немало способствовал привлечению внимания к этому событию внутри Италии путем издания на итальянском языке книги *Горы мира: глобальный приоритет* и путем выделения средств на перевод на итальянский язык концептуального документа, посвященного Международному Году Гор.

### **Подготовительная работа в Швейцарии**

Швейцария в течение многих лет играет ключевую роль в оказании поддержки связанным с горными районами мероприятиям и инициативам как на национальном, так и на международном уровнях. Поэтому подготовке к проведению Года в Швейцарии уделяется первостепенное внимание. Рабочая группа, состоящая из сотрудников ряда управлений (в том числе по вопросам охраны окружающей среды, сельского хозяйства, водных ресурсов, геологии и сотрудничества в целях развития) различных федеральных департаментов, Швейцарская академия наук

и Конференция правительств швейцарских горных кантонов разработали стратегию страны на 2002 год. Ведущими темами швейцарских инициатив и мероприятий, связанных с проведением Международного Года Гор на национальном и международном уровнях, будут «Обмен» и «Солидарность». Все инициативы и мероприятия должны содействовать повышению информированности о проблемах горных общин и более глубокому пониманию этих проблем. Проводимые мероприятия должны иметь последствия, которые будут ощущаться в течение весьма продолжительного периода после 2002 года, и должны способствовать преодолению разрыва между знаниями и конкретными действиями.

### **Подготовительная деятельность в Германии**

В Германии мероприятия по подготовке и проведению Международного Года Гор находятся в ведении министерства сельского хозяйства, продовольствия и лесного хозяйства, которое координирует деятельность федерального правительства, федеральных земель, научных учреждений и других участников. По состоянию на июнь 2000 года были проведены два координационных правительственных совещания. Рассматривается вопрос о проведении в рамках Международного года информационных кампаний, конференций, семинаров и подготовки публикаций на международном, национальном и региональном уровнях. Следующее координационное совещание, на которое будут также приглашены неправительственные организации и другие участники, состоится в октябре 2000 года.

## **D. Латинская Америка**

38. В Латинской Америке Андская горная ассоциация, созданная при содействии УООН и ЮНЕСКО, играет все более активную роль в привлечении внимания андских ученых, работников образования и исследователей к проблемам устойчивого развития горных районов. В декабре 1998 года в Кито, Эквадор, Ассоциация провела важный симпозиум, в работе которого помимо ее обычных членов приняли участие ряд

представителей организаций по вопросам развития и сохранения горных районов, работающих на местах. Материалы совещания были опубликованы в 1999 году под заголовком «III Simposio Internacional de Desarrollo Sostenible de Montañas. Entendiendo las Interfaces Ecológicas para Gestión de los Paisajes Culturales en los Andes» («Третий Международный симпозиум по устойчивому развитию горных районов: изучение экологических границ в целях управления андскими культурными ландшафтами»). Ассоциация, являющаяся активным членом Межучрежденческой группы по проблемам горных районов, заявила о том, что она планирует ряд инициатив в связи с проведением Международного Года Гор.

39. Среди других региональных инициатив следует отметить финансируемую ФАО Сеть технического сотрудничества по вопросам регулирования водосборных бассейнов в Латинской Америке и Карибском бассейне, которая в течение последних нескольких лет оказывала помощь правительствам в обмене техническими знаниями и опытом по вопросам регулирования водосборных бассейнов. Сеть недавно пересмотрела свой мандат в сторону более практического, приближенного к деятельности на местах подхода, в соответствии с которым согласовываются проекты и деятельность на местах, а также поощряется обмен между представителями правительства, работающими в соответствующем районе. В Перу и Эквадоре осуществляются андские программы Горного института по таким вопросам, как сохранение критически важных водосборных бассейнов в экосистеме *paramos*, смягчение негативных последствий крупномасштабной добычи полезных ископаемых и расширение источников устойчивых средств к существованию путем развития экотуризма. Осуществление этих программ ведется в сотрудничестве с правительствами и другими партнерами по подготовке к проведению Международного Года Гор в Перу. Как и прежде, важным партнером в латиноамериканском регионе является Консорциум по вопросам устойчивого развития Андского региона (КОНДЕСАН). Региональный узел Форума горных районов, базирующийся в Международном центре по картофелю (МЦК), вел активную информационно-пропагандистскую деятельность и работу по созданию сетей и организовал или способствовал организации ряда конференций с использованием электронной почты, в том числе конференций под названием:

- «Сельские агропредприятия в Андах и проблемы с точки зрения глобализации» (3 мая — 11 июня 1999 года);
- «Совершенствование высшего и среднего специального образования по вопросам рационального использования природных ресурсов в Андах» (16 августа — 23 сентября 1999 года),
- «InSitu99» (3 ноября — 20 декабря 1999 года).

40. Другой осуществляемой в Латинской Америке инициативой, связанной с проведением Международного Года Гор, является организация в ноябре 2000 года в Коста-Рике Семинара по планированию мероприятий по сохранению центрально-американских влажных лесов. В его работе примут участие ведущие организации по вопросам сохранения влажных тропических горных лесов в регионе, которые определяют приоритеты, участки и мероприятия в целях сохранения влажных лесов, заложат основы национальных и региональных стратегий в области сохранения. Одной из задач будет определение мероприятий, связанных с проведением Международного Года Гор в 2002 году.

### **Подготовительная работа в Перу**

С 1999 года в Управлении по вопросам охраны окружающей среды министерства иностранных дел Перу было проведено несколько совещаний в целях обмена информацией о проводимых во всем мире мероприятиях по подготовке Международного Года Гор и обеспечению более широкого участия в основных мероприятиях. В работе этих совещаний приняли участие представители национальных международных организаций, занимающихся вопросами развития горных районов и охраны окружающей среды в Перу, таких, как Горный институт, Национальный институт природных ресурсов (ИНРЕНА), Национальный совет по охране окружающей среды (КОНАМ), Международный центр по картофелю (МЦК), Консорциум по вопросам устойчивого развития Андского региона (КОНДЕСАН), Национальный сельскохозяйственный университет «Ла Молина» и посольство Нидерландов КОНДЕСАН/Инфо-Андина в качестве латиноамериканского узла Форума горных районов информировал участников о ходе национальной подготовки в других регионах мира и о мероприятиях Форума горных районов.



Перуанская рабочая группа обсудила вопрос о возможности развертывания кампании повышения информированности общественности, ориентированной на детей и студентов, в целях разъяснения значения горных районов на национальном уровне. Она также обсудила возможность проведения в конце 2000 года в Куско международного мероприятия по вопросам сохранения биоразнообразия горных районов. Министерство начнет работу по привлечению международной поддержки в целях финансирования этого мероприятия. С декабря 1999 года КОНДЕСАН/ИнфоАндина способствовала составлению в электронной форме списка вопросов для обсуждения для этой рабочей группы по адресу [eguaim2002@topica.com](mailto:eguaim2002@topica.com) и обеспечивала перекрестные ссылки на материалы по подготовке к проведению Года с использованием глобальных списков Форума горных районов

### **Подготовительная работа в Эквадоре**

Эквадор проводит работу по созданию национального комитета по проведению Международного Года Гор. Это совместная инициатива министерства иностранных дел (в частности Департамента по вопросам охраны окружающей среды) и Эквадорского горного общества. Подготавливается список лиц, которые будут представлять различные группы населения, проживающего в горных районах. Этим лицам, которые станут членами Совета Комитета, будет предложено разработать мероприятия для Международного года. Они также будут заниматься изысканием источников финансирования и предоставлением технической и иной помощи.

Ключевыми вопросами для подготовки и проведения Международного Года Гор в Эквадоре являются следующие:

- подготовка базовой информации о горных районах Эквадора;
- водные ресурсы и изменение климата — водоснабжение большей части страны происходит за счет горных районов, изменение климата может сократить или изменить запасы воды;

- продовольственная безопасность — горные районы Эквадора являются основным источником важнейших продовольственных продуктов для местного потребления, а большая часть экспортных культур возделывается на равнинах;
- здравоохранение — больше всего исследований связано с зобом; исследованиям, касающимся других болезней, например туберкулеза, вызванных недоеданием и нищетой, также придается значение.

## **Е. Северная Америка**

41. В сентябре 1999 года Центр Банфф по вопросам культуры горных народов в Канаде в тесном сотрудничестве с Горным институтом и Ассоциацией американских коренных народов в целях устойчивого развития созвал семинар, в ходе которого были заложены основы для проведения крупного совещания по вопросам горных районов в Северной Америке и создания регионального узла Форума горных районов для обслуживания Канады, Соединенных Штатов Америки и Мексики. В ходе семинара был выдвинут ряд предложений относительно мероприятий по проведению Международного года в регионе. С этими учреждениями, работает также Кистоунский центр в Соединенных Штатах, который занимается созданием группы из числа правительственных учреждений, неправительственных организаций и представителей бизнеса для формирования североамериканской сети и базы поддержки для проведения Международного года. Горный институт, региональное отделение которого находится в Западной Виргинии, проводит активную работу в Аппалачах, Соединенные Штаты Америки, и осуществляет программы на местах, в рамках которых основное внимание уделяется научным исследованиям и образованию по вопросам сохранения и развития горных районов.

## **IX. Международный год экотуризма**

42. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 53/200 провозгласила 2002 год Международным годом экотуризма. Безусловная связь между туризмом и горами предоставляет важную возможность для принятия взаимосогласованных

действий при проведении этих двух мероприятий и использовать преимущества этого взаимодействия. Ведущие учреждения для празднования этих двух международных годов (ФАО для Международного Года Гор и Всемирная туристская организация и ЮНЕП для Международного года экотуризма) установили между собой контакт в целях изучения путей оптимальной координации проведения этих двух мероприятий.

## **Х. Вопросы, требующие внимания**

43. Подготовка и проведение Международного Года Гор предоставляют возможность сосредоточить внимание на некоторых вопросах, которые могут потребовать дополнительного или специального рассмотрения. Один из таких вопросов касается разработки критериев и показателей устойчивого развития горных районов. Хотя показатели для горных районов были первоначально разработаны и обсуждены на ранних стадиях работы Комиссии по устойчивому развитию над показателями устойчивого развития, они не были включены в окончательный список в силу требования сосредоточить внимание на более общих национальных показателях. Проведение Международного Года Гор могло бы способствовать возобновлению рассмотрения комплекса секторальных показателей, касающихся непосредственно гор, и тем самым обеспечить весьма полезный инструмент для мониторинга и оценки воздействия различных факторов на устойчивое развитие горных районов. Это могло бы быть связано со сбором и анализом на региональном, национальном и субнациональном уровнях разукрупненных данных о динамике численности населения в горных районах, запасах природных ресурсов в этих районах, данных о производстве продукции, масштабах нищеты и других социальных показателях.

44. К другим вопросам, требующим, чтобы на них вновь обратили внимание, относятся:

- почти полное отсутствие продовольственной безопасности и недоедание в горных районах и наблюдающееся пока отсутствие согласованных действий по решению этой серьезной проблемы в контексте осуществления главы 13;
- последствия регулирования горных водосборных бассейнов для количества и качества воды в низлежащих райо-

нах, учитывая, что свыше половины населения мира зависит от воды, поступающей из горных районов;

- механизмы справедливого распределения выгод от использования горных районов между теми, кто пользуется выгодами в низлежащих районах и населением горных районов, а также проведение исследований для оценки и разработки таких механизмов;
- необходимость более адекватного финансирования научных исследований горных районов и выработки более новаторских подходов к проведению исследований с подключением местных общин и значительно более широким использованием имеющихся знаний;
- культура и традиционные знания;
- гендерные вопросы;
- сохранение биологического разнообразия горных районов.

45. Наконец, нужно не откладывать определение более четких приоритетов и конкретных мероприятий по проведению Международного года на всех уровнях и прежде всего внутри стран. Успех Года с точки зрения достижения наиболее весомых долгосрочных результатов будет в существенной степени зависеть от работы внутри стран по организации и проведению конструктивных и актуальных мероприятий, направленных на повышение благосостояния жителей горных районов и улучшение их условий жизни.

## **XI. Вопросы финансирования**

46. Одной из важнейших задач, которые предстоит решить для успешного осуществления главы 13 Повестки дня на XXI век, является привлечение надлежащих средств. Для удовлетворения нужд горных районов и их жителей требуется гораздо больший объем средств по линии двусторонних, многосторонних и частных источников финансирования, нежели это имело место до сих пор. Дополнительные ресурсы можно было бы также привлечь за счет более согласованных усилий на национальном уровне. До настоящего времени бóльшую часть финансового бремени по оказанию помощи на нужды развития горных районов несло на себе небольшое число организаций и стран-доноров. В среднесрочной и долгосрочной перспективе проведение Международного года даст возможность привлечь более значительные людские и

финансовые ресурсы, что необходимо для эффективного осуществления программ по устойчивому развитию и сохранению горных районов.

47. Для содействия достижению этих целей необходимо привлечь достаточные средства для эффективного проведения Международного года. ФАО в сотрудничестве с другими соответствующими организациями разработала предложение о создании целевого фонда с участием многих доноров в целях осуществления мероприятий в нескольких приоритетных областях. К ним относятся:

- создание координационной группы в рамках ведущего учреждения;
- разработка и распространение информационно-пропагандистских материалов в связи с проведением Года;
- выделение начальных средств в порядке оказания помощи странам, предусматривающим национальные мероприятия по проведению Года;
- проведение технических семинаров и региональных консультаций;
- осуществление ряда глобальных и региональных исследований и выпуск соответствующих публикаций;
- оказание поддержки разработке национальных программ.

48. Как можно судить на основании информации, полученной до настоящего времени, международные учреждения, занимающиеся подготовкой к проведению Международного года, не располагают достаточным объемом средств для выполнения стоящих задач. Успешное проведение Года будет зависеть от способности мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы.

Это находит поддержку в резолюции 53/24 Генеральной Ассамблеи, в которой она призвала различных участников вносить добровольные взносы и оказывать поддержку в иных формах.

49. Хотя на двусторонние и многосторонние источники финансирования будет приходиться существенная часть средств, выделяемых на проведение Международного года, безусловно, требуются новые и более новаторские подходы, которые способствовали бы расширению круга источников финансирования и поддержки и привлечению менее тради-

ционных источников. К ним относятся финансовые взносы по линии частного сектора, филантропов из числа частных лиц и фондов, а также поддержка со стороны известных лиц и знаменитостей в качестве «послов доброй воли в интересах горных районов», которые проводили бы информационно-пропагандистскую работу в связи с Международным годом и способствовали бы привлечению средств.

50. В целом, ожидается, что те учреждения и организации, которые предпринимают соответствующие инициативы, возьмут на себя ответственность за изыскание необходимых источников финансирования. Тем не менее во избежание дублирования и для оптимального использования имеющихся средств необходимо разработать всеобъемлющую и последовательную стратегию мобилизации средств.

## **XII. Последующие шаги**

51. Со времени принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 53/24 был достигнут значительный прогресс с точки зрения как организационной основы, так и подготовки и распространения важнейшей информации и материалов в связи с проведением Международного Года Гор. Однако, чтобы подготовиться к проведению Года за сравнительно небольшой оставшийся период времени, еще много остается сделать, особенно на уровне стран.

52. В связи с этим Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает вновь указать на некоторые из возможных направлений действий со стороны правительств, например:

- создание национальных комитетов по подготовке и осуществлению национальных стратегий устойчивого развития горных районов с использованием Международного Года Гор в качестве благоприятной возможности для развертывания программ осуществления таких стратегий;
- создание национальных координационных центров по вопросам устойчивого развития горных районов и проведения Международного года или укрепление таких координационных центров там, где они уже существуют;
- активное участие в проведении национальной, региональной и глобальной оценки хода осуществления главы 13 Повестки дня на XXI век в порядке подготовки к десятой сес-

сии Комиссии по устойчивому развитию и межправительственному обзору хода осуществления Повестки дня на XXI век, которые также намечены на 2002 год;

- финансирование или участие в финансировании инициатив и мероприятий, направленных на повышение информированности о роли горных районов в устойчивом развитии на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- оказание помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в разработке и осуществлении национальных стратегий устойчивого развития горных районов через посредство двустороннего и многостороннего сотрудничества и сотрудничества Юг—Юг, а также с использованием нетрадиционных механизмов;
- приглашение представителей гражданского общества и частного сектора для активного участия в разработке и осуществлении национальных стратегий устойчивого развития горных районов и в инициативах, направленных на повышение информированности о проблемах горных районов в связи с проведением Международного года;
- поощрять рассмотрение и дальнейшую разработку конкретных показателей по горным районам, которые могли бы использоваться странами, имеющими обширные горные экосистемы.

## Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей

[по докладу Второго комитета (A/55/581/Add.6)]

### 55/189. Ход подготовки к 2002 году — Международному Году Гор

87-е пленарное заседание,  
20 декабря 2000 года

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 53/24 от 10 ноября 1998 года о Международном Гode Гор, 2002 год,

ссылаясь также на соответствующие положения Повестки дня на XXI век<sup>1</sup>, особенно на главу 13, касающуюся горных экосистем и их сохранения и устойчивого развития,

ссылаясь далее на резолюции Экономического и Социального Совета 1997/45 от 22 июля 1997 года и 1998/30 от 29 июля 1998 года,

ссылаясь на доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Вопросы координации, программ и другие вопросы: провозглашение Международного Года Гор»<sup>2</sup>,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о ходе подготовки к Международному Году Гор, 2002 год<sup>3</sup>,

с удовлетворением отмечая уже проделанную государствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности Продовольственной и сельскохозяйственной программы Организации Объединенных Наций, и неправительственными организациями работу по обеспечению устойчивого развития горных районов<sup>4</sup>,

1. с удовлетворением отмечает мероприятия, проведенные государствами, организациями системы Организации

---

<sup>1</sup> См Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3—14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправления), том I: — Резолюции, принятые Конференцией, резолюция 1, приложение II.

<sup>2</sup> E/1998/68/

<sup>3</sup> A/55/218/

<sup>4</sup> См. E/1998/80 и A/54/767.



Объединенных Наций, в частности Продовольственной и сельскохозяйственной программой Организации Объединенных Наций, и неправительственными организациями в порядке подготовки к проведению Международного Года Гор, и призывает их продолжать свои усилия;

2. *призывает* все государства, систему Организации Объединенных Наций и все другие действующие лица использовать возможности, открывающиеся в связи с проведением Международного Года Гор, для обеспечения благосостояния нынешнего и будущих поколений жителей горных районов путем содействия сохранению и устойчивому развитию горных районов; повышать информированность и расширять знания о горных экосистемах, динамике их развития и функционирования и их кардинальном значении для обеспечения ряда важнейших товаров и услуг, необходимых для процветания как городского, так и сельского населения, жителей горных районов и равнин, в частности, для обеспечения водоснабжения, продовольственной безопасности; и поощрять и защищать культурное наследие горных общин и обществ;

3. *призывает* государства и соответствующие фонды и программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения, неправительственные организации и частный сектор поддерживать местные, национальные и международные программы и проекты в рамках Международного Года Гор, в частности, путем внесения добровольных финансовых взносов;

4. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии промежуточный доклад о мероприятиях Международного Года Гор и представить Ассамблее на ее пятьдесят восьмой сессии доклад об итогах Года и дальнейшем осуществлении усилий по обеспечению устойчивого развития горных районов, принимая во внимание любые соответствующие решения, принятые в ходе десятилетнего обзора хода осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 2002 году.

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ГОР

**А. А. Айдаралиев,**

Председатель Национального центра  
развития горных районов Кыргызской  
Республики

**Р. Н. Усубаматов,**

Директор Международного института  
гор

Горы всегда поражали воображение человека своими масштабами, зрелищностью, незыблемой космической красотой, они постоянно влекли его к себе, он копировал их в виде пирамид, слагал песни и поклонялся им. Человек находил в горах свое убежище и умиротворение. Горы давали ему пищу и кров, население проживающее в горах сформировало свою культуру, быт и традиции, свое мировоззрение и понимание происходящих процессов.

В горах рождались истоки великих рек, формировались свои флора и фауна не похожие на другие, равнинные. В то же время жизнь в горах для человека была сопряжена с дополнительными энергетическими затратами, с усложнением всех видов коммуникаций, строительства жилья и т.д. Все это приводило к отставанию в развитии и использовании достижений человечества, обеспечивающих комфортность проживания и развития человека.

Международные сообщества, озабоченные значительным расхождением в образе жизни населения, проживающего в равнинных и высокогорных регионах мира, принимают решение направить усилия государств на подъем экономики и, соответственно, уровня жизни жителей горных регионов. В октябре 2002 года в Бишкеке в рамках Международного Года Гор состоится Глобальный Горный Саммит, где будут приняты решения и рекомендации, обязывающие руководителей государств и международные организации направить материальные, трудовые и финансовые ресурсы на развитие и улучшение социально-экономической жизни жителей горных регионов мира.

Кыргызстан, как горная страна, непосредственно заинтересован в своем развитии и принимает прямое участие в мировых процессах направленных на решение проблем связанных с проживанием населения в горных районах и задачами социально-экономического, экологического характера, с сохранением окружающей среды, горной флоры и фауны.

Указами Президента и Постановлениями Правительства Кыргызской Республики, принимается ряд организационных мер, направленных на решение проблем поставленных мировым сообществом для устойчивого развития горных районов республики. В соответствии с этим, в 1998 году Постановлением Правительства Кыргызской Республики создается Международный институт гор.

Кыргызстан расположен в горах Центральной Азии, включающих горные массивы Саяно-Алтая, Тянь-Шаня, Памира и Копет-Дага. В этом регионе граничат Россия, Синьцзян-уйгурский автономный район Китая, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан. Горная территория Центральной Азии характеризуется общими природно-климатическими, социально-экономическими, культурными и историческими связями. Учитывая общность многих проблем, связанных с проживанием населения в горных регионах Центральной Азии ведущими учеными и специалистами в мае 1999 года на Международном семинаре «Горы Центральной Азии: региональные аспекты» в Бишкеке, при поддержке Швейцарского координационного бюро по финансовому и техническому сотрудничеству в Кыргызстане и Программой развития ООН разработаны концепция, цель и задачи по развитию горных территорий, достигнута договоренность о проведении серии семинаров в столицах центральноазиатских республик.

В соответствии с решением Международного семинара были уточнены цели и задачи Международного института гор, выраженных в координации и объединении усилий ученых Центральной Азии в решении горных проблем, включающих следующие положения:

- комплексное планирование устойчивого социально-экономического, этнического и культурного развития горных территорий Центральной Азии;
- разработка концепций, программ, проектов и определение путей решения устойчивого развития горных регионов Центральной Азии;

- создание комплексных государственных программ развития горных территорий Центральной Азии, подобных программам, существующим в Австрии, Швейцарии, Непале и других горных государствах;
- создание и развитие центральноазиатской горной информационной сети в системе International Mountain Network и International Center for Integrated Mountain Development (ICIMOD) и Asian Pacific Mountain Network (APMN) с субрегиональными центрами (focal point);
- анализ информации, получаемой из этих центров и ее практическое использование;
- целенаправленное объединение усилий десятков разрозненных научно-исследовательских институтов, научных центров, неправительственных организаций и различных фондов Центральной Азии, изучающих горные природные ресурсы, водные и энергетические проблемы, лесопользование, землепользование, биоразнообразие, природные и техногенные катастрофы, этносы, культуру горных регионов, сельское хозяйство, социально-экономические аспекты и др.

В соответствии с целями и задачами по развитию горных территорий Центральной Азии в Международном Институте Гор созданы аппарат управления и отделы для решения названных проблем, а именно:

- информационно-аналитический отдел;
- организационный отдел по проведению мероприятий связанных с целевыми задачами горных проблем;
- отдел проектирования горной деревни;
- отдел международных исследований по горным проблемам;
- отдел «Центральноазиатская горная информационная сеть»;
- финансово-хозяйственная часть.

Как показывает международный опыт, развитие горных территорий в разных странах и континентах решается региональными центрами. К ним относятся Европейский (Швейцария), Африканский (Руанда), Североамериканский (США), Южноамериканский (Перу) горные форумы, а также Южноазиатский центр (Непал) со своими исполнительными институтами и структурами. Учитывая международный опыт было при-

нято решение обратиться в Правительства Республик Центральной Азии о формировании на местах республиканских горных объединений с последующим формированием штата Международного Института Гор их представителями, специалистами и учеными для координации и решения общих проблем развития горных регионов. Предложение было поддержано, и в республиках были созданы структуры с ответственными специалистами, с которыми поддерживается постоянная связь по координации работ связанных с решением горных проблем.

Создание такой системы объясняется тем, что в Центральноазиатском горном регионе исторически сложилась общность населения характеризующаяся языковыми, культурными, экономическими и другими связями, которые отличаются от других горных территорий в мире. Международные горные форумы поддержали принятое решение, поскольку вхождение в какой-либо горный центр, к примеру Европейский или южноазиатский, сопряжено с множеством проблем связанных с языковыми барьерами, проблемами финансового характера, географической удаленностью и т.д.

В перспективе при поддержке республик Центральной Азии МИГ будет выполнять задачи центральноазиатского горного центра аналогичного известным международным горным форумам. Работа по формированию указанного центра ведется, установлены связи со всеми мировыми горными центрами, проводится обмен информацией по решению проблем развития горных регионов.

Международный Институт Гор вошел в мировой горный форум, объединяющий все международные горные центры и, несмотря на короткий срок существования, коллективом проделана определенная работа, которую можно представить следующими положениями:

- проведена научно-практическая конференция «наука — высокогорью» (ноябрь 1999 г.);
- создана домашняя страничка в Internet, где представлена информация о Международном Годе Гор, Международном Институте Гор и о проекте горная деревня ([www.iim.iuk.kg](http://www.iim.iuk.kg)) (1999—2000г.);

- выпущены в свет почтовые марки с тематикой посвященной Международному Году Гор с их презентацией в ООН (август 2001г.);

#### Разработаны:

- Национальная стратегия и план действий по устойчивому развитию гор Кыргызстана (1999 г);
- Региональная стратегия и план действий по устойчивому развитию гор Центральной Азии (2000г.);
- ученые из Кыргызстана приняли участие на III Международном конгрессе по яководству (г. Лхаса — 2000 г., Тибет, Китай);
- проведен семинар «Региональное сотрудничество по устойчивому развитию в Центральной Азии» (октябрь 2000г.);
- ведется работа по проекту «Горная деревня», целью которого является создание образцовых горных поселков в соответствии с новейшими достижениями науки и новых технологий, обеспечивающие безопасную, экологически чистую, безотходную и экономически саморазвивающуюся систему жизнедеятельности в условиях высокогорья Кыргызской Республики;
- совместно с Национальной Академией Наук Кыргызской Республики проводился сбор и анализ научного потенциала Кыргызской Республики в рамках горной тематики МИГ;
- разработана Центральноазиатская горная хартия;
- ведется работа по теме «Собственность на воду, цена воды в трансграничных реках Центральной Азии по гранту представленному Национальным научным фондом Швейцарии;
- проводится работа по организации Global Mountain Summit — 2002, Bishkek (Кыргызстан) совместно с ООН, ФАО, Глобальным экологическим фондом, Университетом ООН, ЮНЕСКО, ПРООН, фондом Ага-хана, Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству, Всемирным банком и др.;
- разработан проект закона «О горных территориях Кыргызской Республики»;
- издана книга «Проблемы освоения природных ресурсов гор Кыргызстана» Бишкек 2001 год;

- издан мультимедийный диск «Regional Cooperation for Sustainable Development of Mountain Regions in Central Asia» (2001 г.);

Учитывая важность проблем развития горных районов Центральной Азии и переходный период развития экономики, характеризующийся своими финансовыми проблемами, в перспективе, необходимо решить задачи по формированию устойчивых связей с заинтересованными международными фондами, институтами, организациями и правительствами для создания стабильного бюджета. Основа, структура, проблемы и пути решения институтом ясно очерчены, и, надо полагать, в перспективе МИГ, как организация Центрально-азиатского региона органично и полноправно впишется в мировой горный форум, решающий проблемы жителей проживающих в горных условиях.

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР В ДЕЙСТВИИ

*Т. А. Ташыбеков,*  
исполнительный директор Националь-  
ного центра развития горных районов  
Кыргызской Республики, Doktor of  
Philosopy in Politics

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций по инициативе Кыргызской Республики провозгласила 2002 год — Международным Годом Гор. В целях создания благоприятных условий для устойчивого развития горных территорий на основе роста экономического потенциала, бережного использования природных ресурсов и усиления гармонии человека и гор — Указом Президента 2002 год объявлен также годом Гор в Кыргызской Республике.

Данный шаг является своеобразным призывом к мировому сообществу повернуться лицом к горным экологическим проблемам, проблемам обеспечения благосостояния нынешнего и будущего поколений жителей горных регионов.

В горных и высокогорных районах нашей республики уровень бедности намного выше, чем на равнинах. Горные районы, владея богатыми природными ресурсами, в то же время остаются слаборазвитыми в экономическом отношении.

В целях реализации долгосрочных программ по устойчивому развитию горных территорий Указом Президента Кыргызской Республики от 30 декабря 1998 года образован Национальный центр развития горных районов Кыргызской Республики. Как государственный распорядительный орган, Центр занимается координацией работ, проводимых министерствами и ведомствами, местными государственными администрациями и органами местного самоуправления по выработке и формированию единой политики в сфере развития горных районов республики, ведет работу по привлечению новых технологий в строительство, сельское хозяйство, управление и органи-



зацию социальной инфраструктуры в горных районах республики, координирует работу по разработке научно-исследовательских, проектно-конструкторских проектов и программ по горной тематике, проектированию и строительству горных поселков нового типа.

В структуру Национального центра входят:

- Исполнительная дирекция;
- Национальный фонд подготовки и проведения Международного Года Гор;
- Международный университет Кыргызстана;
- Международный институт гор;
- Проект «Тоо айылы — Горный посёлок».

Высшим органом управления Национального центра является правление, в которое входят председатель, заместитель председателя, исполнительный директор Национального центра, директор Национального фонда подготовки и проведения Международного Года Гор, президент Международного университета Кыргызстана, директор Международного института гор и директор Проекта «Тоо айылы — Горный посёлок».

Правление определяет общую стратегию и приоритеты развития деятельности Национального центра, утверждает бюджет и отчеты подразделений Национального центра.

В период функционирования центра, его сотрудниками реализован ряд крупных и важных для республики мероприятий, посвященных Международному году гор.

В конце 2001 года проведена презентация Международного года гор с участием Главы государства. В презентации также участвовали Премьер-министр республики, руководители министерств и ведомств, областей и районов, послы иностранных государств, аккредитованных в республике, ПРООН, Всемирного Банка и Азиатского Банка Развития, Координационного бюро Европейского союза (ТАСИС), Турецкого международного агентства развития (ТИКА), представители средств массовой информации, общественных организаций и другие.

Проведена определенная работа по укреплению нормативно-правовой базы. За I квартал т.г. только по вопросам, связанным с проведением Международного года гор подписаны 2 Указа Президента Кыргызской Республики, приняты 4 пос-

тановления и 2 распоряжения Правительства. Разработан проект закона Кыргызской Республики «О горных территориях Кыргызской Республики», который направлен на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, одобрены Национальная стратегия и План действий по устойчивому развитию горных территорий Кыргызской Республики, разработанные с участием ряда международных организаций, где отражены основные проблемы горных территорий республики и является основополагающим документом, определяющим основные задачи и приоритетные направления данной сферы.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2002 года № 115 утвержден План мероприятий по выполнению Указа Президента Кыргызской Республики от 29 декабря 2001 года «Об объявлении 2002 года — Годом гор в Кыргызской Республике», который разработан с учетом предложений министерств, государственных комитетов, административных ведомств, госкомиссий и других республиканских учреждений, общественных организаций, а также местных государственных администраций, органов местного самоуправления.

Продолжается работа по согласованию разработанного Национальным центром Проекта Центрально-Азиатской горной Хартии. При поддержке Министерства иностранных дел республики, ее проект разослан для рассмотрения в Казахстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан. Окончательное обсуждение ожидается в конце июня 2002 года в Германии, в рамках регионального совещания по устойчивому развитию горных регионов.

Совместно с инициативной группой специалистов и сотрудников Кыргызского государственного университета строительства, транспорта и архитектуры (КГУСТА) подготовлен реставрационный проект «Восстановление археологических памятников Кыргызстана». Для первого этапа осуществления работ определен «караван-сарай Таш-Рабат» в Ат-Башинском районе Нарынской области. В настоящее время проект представлен во Всемирный фонд монументов.

Хотелось бы также отметить, что проделана кропотливая работа по реализации проекта «Тоо айылы — Горный поселок». Основная идея здесь состоит в построении образцовых горных сел со всеми коммуникациями и инфраструктурами с тем,

чтобы затем накопленный опыт распространить на остальные горные села. В настоящее время Национальным центром данный перечень пересматривается, и их количество будет расширяться до 300 сел, которые находятся на высоте 2300 метров над уровнем моря и выше, и имеют тяжелое социально-экономическое положение. За ними закреплены ответственные лица и кураторы из числа министров, руководителей государственных ведомств и агентств, крупных хозяйствующих организаций, глав местных государственных администраций и органов местного самоуправления в целях оказания всемерной практической помощи населению.

Разработан перечень первоочередных мер по поддержке инфраструктуры высокогорных и отдаленных сел с тяжелыми природно-климатическими условиями, подлежащих выполнению в рамках года гор. В их число входит наличие в селах укомплектованных и функционирующих объектов социального, культурного и образовательного направлений.

Наряду с этим, активно ведется работа по созданию фондов местного развития в каждом айыл окмоту, деятельность которых направлена на сбор и использование финансовых средств для предоставления услуг микрокредитования бедным слоям населения с последующим возвращением с процентами. Фонды в будущем будут преобразованы в сельские банки, что станет основой для реализации стратегии Комплексной основы развития Кыргызстана в период до 2010 года.

По состоянию на конец апреля 2002 года по республике уже созданы 265 аналогичных фондов и собранные средства в данных фондах составляют более 26,0 млн. сом.

Что касается информационного обеспечения и формирования общественного мнения по Международному Году Гор, то сегодня под руководством председателя Айдаралиева А. издана содержательная, иллюстрированная книга «Горы Кыргызстана», а выход английской версии её ожидается в ближайшее время. Ведутся подготовительные работы по изданию книги «Горы Центральной Азии», привлечению грантов и других средств зарубежных и региональных фондов.

Совместно с Союзом журналистов проводится конкурс на лучшие материалы по горной тематике в СМИ. В газетах, на каналах телевидения открыты специальные рубрики, посвященные этому событию. В целях расширения разъяснитель-

ной работы среди населения республики идей Международного Года Гор проведен телемост «Бишкек—Ош», а в ближайшем будущем намечена реализация проекта по телемарафону.

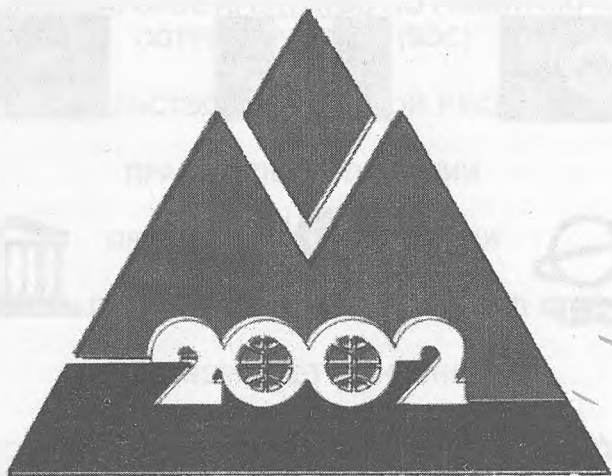
Как известно, основные мероприятия Международного Года Гор состоятся в 2002 году во многих странах мира — таких, как ЮАР, Канада, Непал, Эквадор и т.д. Заключительным этапом станет глобальный горный саммит, который будет проходить в г.Бишкеке в конце октября т.г.

На Бишкекский Глобальный Горный Саммит ожидается приезд представителей более 140 стран мира.

По итогам Саммита планируется принятие Бишкекской горной Декларации, резолюции Генеральной Ассамблеи ООН и других важных документов.

В заключении хотелось бы отметить, что провозглашение 2002 года Международным Годом Гор и проведение мероприятий связанных с ним, ставят перед нами большие задачи по привлечению внимания мировой общественности к проблемам социально-экономического развития горных районов, сохранения горной экологической среды и ресурсов.

# БИШКЕКСКИЙ ГЛОБАЛЬНЫЙ ГОРНЫЙ САММИТ



29 октября — 1 ноября  
2002 г.



AGA KHAN  
DEVELOPMENT  
NETWORK



SWISS AGENCY  
FOR DEVELOPMENT  
AND COOPERATION



 **Mountain Forum**



**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА ООН (FAO)**

**ПРОГРАММА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ООН  
(UNEP)**

**СЕТЬ РАЗВИТИЯ АГА-ХАНА**

**ШВЕЙЦАРСКОЕ АГЕНТСТВО ПО РАЗВИТИЮ И  
СОТРУДНИЧЕСТВУ (SDC)**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ИТАЛИИ**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ГЕРМАНИИ**

**ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД (GEF)**

**УНИВЕРСИТЕТ ООН (UNU)**

**ПРОГРАММА ООН ПО ОБРАЗОВАНИЮ,  
НАУКЕ И КУЛЬТУРЕ (UNESCO)**

**ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН (UNDP)**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК ПО РЕКОНСТРУКЦИИ  
И РАЗВИТИЮ**

**CIPRA INTERNATIONAL**

**ВСЕМИРНЫЙ БАНК (WB)**

**ГОРНЫЙ ФОРУМ (MF)**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РАЗВИТИЯ ГОРНЫХ  
РАЙОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (NCDMR)**

**Бишкекский глобальный горный саммит (БГГС)** как заключительное мероприятие Международного Года Гор (МГГ), соберет вместе лидеров, политиков, ученых и специалистов по устойчивому развитию горных регионов.

В рамках программы БГГС, ведущими экспертами в различных сферах будут подготовлены 10 тематических сообщений о сотрудничестве с широко представленным альянсом организаций и лиц с соответствующим опытом, утвержденных Международным Консультативным Советом (МКС) для БГГС. Для обеспечения широкого участия содержание выступлений будет обсуждаться в ходе электронных консультаций (Е-консультации), организованных Горным форумом и участниками процесса «Высший саммит по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002)». Эти консультации помогут в разработке окончательной версии документов, которые будут помещены на специальном сайте и предоставлены в печатном виде всем участникам БГГС.

До проведения БГГС, будет подготовлен проект окончательного документа (Бишкекская горная декларация — БГД). В него будут включены все основные рекомендации тематических докладов, других мероприятий МГГ и Всемирного саммита по устойчивому развитию. Этот документ будет также помещен на специальном сайте и предоставлен в печатном виде всем участникам БГГС.

Бишкекский саммит построен таким образом, чтобы обеспечить всестороннее обсуждение ключевых проблем устойчивого развития горных территорий в ходе выступлений в рабочих секциях, организованных по тематическому и региональному признаку, давая возможность обсудить и прийти к консенсусу на пленарных заседаниях.

Ожидаются следующие конкретные результаты БГГС:

- Бишкекская горная декларация;
- Проект резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по устойчивому развитию горных регионов;
- Рамочная глобальная стратегия и план действий по устойчивому развитию горных регионов.

## ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ВО ВРЕМЯ И ПОСЛЕ БИШКЕКСКОГО ГЛОБАЛЬНОГО ГОРНОГО САММИТА

### Дополнительные компоненты Саммита

- **Выставка плакатов** (постерные секции) по результатам предыдущих конференций, симпозиумов, совещаний, посвященных Международному Году Гор и проблемам гор.
- **«Горный рынок».** Особый упор здесь будет сделан на хорошие идеи и лучший положительный опыт устойчивого развития горных регионов через презентацию плакатов и выставок по научным и практическим проектам и программам по развитию, технических/технологических концепций и проектов, а также коммерческой продукции и услуг. Рынок будет работать на протяжении всего Саммита и предоставит возможность для состыковки хороших идей и продукции с теми, кто может их «купить». Возможно, авторы лучших идей будут награждены.
- **Сопутствующие мероприятия,** в первую очередь, регионального характера. Они могут быть организованы теми спонсорами, которые бы хотели использовать эту возможность и привлечь ключевые заинтересованные стороны, участвующие в Саммите и представляющие самые разнообразные сферы. В качестве примеров приведены мероприятия, к которым проявлен интерес отдельных спонсоров.
- **Выставки:**
  - Строительство, архитектура и коммуникации в горных регионах;
  - Культура номадов;
  - Роль международных организаций в устойчивом развитии горных регионов;
  - История землепользования в регионах Центральной Азии;
  - Уязвимые горные сообщества;
  - Туризм в горах;
  - Горная медицина;
  - Наука для высокогорных регионов;
  - Книги о горах;
  - Нетрадиционные энергетические ресурсы;
  - Промышленное освоение горных регионов.



• **Презентации программ:**

- SDC/CDE: Презентация и обсуждение «Стратегия устойчивого горного развития PAMIR»;
- Демографическое и социально-экономическое развитие горных регионов Кыргызстана;
- Устойчивый экотуризм в горных регионах;
- Устойчивое развитие горных территорий.

• **Симпозиум:**

- Высокогорная физиология и медицина;
- Женщины в горах.

• **Симпозиумы-сателлиты:**

- Образование и наука для устойчивого горного развития (4—5 октября 2002 года) — *Ошский государственный университет*
- Космическая картография горных регионов (15—26 июля 2002 года) — *Государственная картографо-геодезическая служба*
- Актуальные проблемы хирургии войн и катастроф в горных условиях (1—2 октября 2002 года) — *Национальный хирургический центр Министерства здравоохранения Кыргызской Республики*
- Геополитическая ситуация в Центральной Азии в контексте важнейших региональных вызовов (3—4 октября 2002 года) — *Международный институт стратегических исследований, Фонд Эберта*

• **Е-конференция:**

- Высшее образование в горных регионах: Глобальная ситуация (Горный Форум, Университет Ага Хана, Международный университет Кыргызстана)

## **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ БГГС**

### **День 1: 29 октября 2002г.**

После официального открытия и сообщений по основным мероприятиям МГГ на первом пленарном заседании, два тематических сообщения будут представлены и предварительно обсуждены на пленарных дискуссиях. Вечером после пле-

нарного заседания состоится открытие выставки плакатов и «Горного рынка», а также прием от имени Правительства Кыргызской Республики для участников Саммита.

### **День 2: 30 октября 2002 г.**

В программу этого дня входят восемь тематических сообщений, которые будут обсуждены на восьми параллельных тематических круглых столах. Заседания начнутся с обзора ключевых моментов, представленных ведущими докладчиками, а также проведения многотематических круглых столов по каждому из шести регионов мира: Африка, Восточная Азия/Тихий океан, Европа/Центральная Азия, Латинская Америка/Карибский регион. Северная Америка, Западная Азия. На каждом круглом столе будут рассмотрены 10 тематических сообщений, а также первоначальные предложения по изменениям (дополнениям), рекомендациям к действиям, которые будут получены на круглых столах утреннего заседания Дня 2. По каждой из 10 тем будет вводное сообщение по основным моментам с обобщенным предложением об изменениях, сделанное представителем от региона, который выступал по данной теме на одной из предыдущих региональных или глобальных встреч в ходе МГГ. Затем последует обсуждение субрегиональных, региональных, национальных проблем по теме, с упором на планирование конкретных действий. Эта часть круглого стола займет пять часов. Остаток времени каждого круглого стола отводится на решение двух задач: 1) подготовка субрегиональных/региональных предложений для включения в Бишкекскую горную декларацию, в том числе предложений по последующим действиям; 2) создание (или усиление) сети связей для совместных действий/ассоциаций или сетей связи основных заинтересованных сторон горных регионов. Если позволит время, участники могут разделиться на национальные группы/группы по отдельным горным регионам.

### **День 3: 31 октября 2002 г.**

Утро будет посвящено семинарам по 10 темам, имеющих целью согласование рамочных мероприятий по ключевым приоритетам, основанных на результатах тематических круглых столов (утро. День 2) и региональных круглых столов (после обеда, День 2). Они должны включать предполагаемый механизм действий, подкрепленный региональными (субрегио-

нальными) национальными альянсами/институциональными договоренностями по последующим действиям. Послеобеденное заседание начнется с обобщения результатов круглых столов, сначала по шести регионам, затем на глобальном уровне. Эти презентации и последующее обсуждение будут основой для Бишкекской горной декларации, которая будет официально принята на следующий день, и для Глобальной стратегии и Плана действий по устойчивому развитию горных регионов (или созданию Международной сети по устойчивому развитию горных регионов).

#### **День 4: 1 ноября 2002 г.**

После пленарной сессии, будут организованы пресс-конференция и заседание Совета Патронов в резиденции Президента Кыргызской Республики. Заседание высокого уровня пройдет с программными выступлениями членов Совета Патронов Международного Года Гор, где будет принята Бишкекская горная декларация и Глобальная стратегия и План действий по устойчивому развитию горных регионов.

## ПРОГРАММА САММИТА

### ДЕНЬ ПЕРВЫЙ:

ВТОРНИК, 29 ОКТЯБРЯ 2002г.

**9.00—13.30 Открытие Бишкекского Глобального Горного Саммита**

**Первое Пленарное заседание**

**Горы/политика/инструменты: Уроки прошлого — взгляд в будущее**

Сопредседатели: Аскар Акаев — Президент Кыргызской Республики

Каспер Виллигер — Президент Швейцарской Конфедерации

Коичиро Матсуура — Генеральный директор ЮНЕСКО

**9.20—13.30 Результаты основных мероприятий по МГГ — Пленарная дискуссия**

Модератор: Профессор Ханс Ван Гинкель — ректор Университета ООН

**(10 минутная презентация, за которой следует 15 минутное обсуждение/ вопросы)**

Предполагаемые докладчики:

1. «Наука, образование и культура, как движущие силы устойчивого развития горных регионов» — Коичиро Матсуура, Генеральный директор ЮНЕСКО

2. Глава 13 «Управление уязвимыми горными экосистемами — направления развития после Всемирного саммита по устойчивому развитию»: — Таг Майклсон/Дуглас Мак Гуир, ФАО — Координационная организация по проведению МГГ

**Доклады: Результаты саммитов, конференций, совещаний, проведенных в рамках Международного Года Гор**

3. «Швейцарская поддержка горных проектов» — *Вальтер Фуст, Генеральный директор Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству*

4. «Горы и вода — Формирование партнерства частного и государственного секторов — Международная сеть мероприятий по горным проблемам» — *Марита Кох-Весер, Президент Фонда Earth3000*

**11:00—11:25 Перерыв на кофе**

5. «Женщины в горах» — *Анита Ананд/Жозефа Нолте/Элизабет Байерс, ICIMOD*

6. «Высший Саммит» (Глобальная видеоконференция): — *Луциано Кавери, Председатель группы “Друзья гор” Европарламента/Агостино де Поленца, Председатель оргкомитета по проведению МГГ (Италия)*

7. «Экотуризм и горные сообщества» — *Давид Андерсон, Министр охраны окружающей среды Канады*

8. «II Всемирный Форум горных сообществ, Кито (Эквадор)» — *Пьер Реми/Клод Бранд/Хорхе Леон, ANEM (Франция)*

9. «Альпийский процесс — пример для будущего сотрудничества» — *Г. Баумгартнер, Председатель оргкомитета по проведению МГГ (Германия)*

**13:30—14:30 Обед**

**14:30—15:45 На пути к Бишкекской горной декларации — Рамки для консультаций на Бишкекском Глобальном Горном Саммите**

**15:45—16:15 ВВЕДЕНИЕ**

«Бишкекская горная декларация как синергическая связь основных рекомендаций национальных, региональных, глобальных консультаций» — *Асылбек Айдаралиев, Председатель Национального центра развития горных районов Кыргызской Республики*

«Структура и организация работы на Саммите» — *Андрей Яценя, Технический секретариат Саммита*

**16:00—18:00 Международная и национальная политика и инструменты**

Модератор: Глобальный эксперт по законодательству и политике в области экологии и устойчивого развития, в частности, в горных регионах — *Вольфганг Бурхенне*

**(12 минутная презентация + 5 минутное обсуждение/ вопросы и ответы после каждой презентации + 5 минутное обобщение модератора)**

Общая тема данного пленарного заседания: **Как добиться лучшего функционирования системы (законодательство и политика)**. Основываясь на тематических докладах по проблеме и предварительных консультациях на региональном и глобальном уровнях, оно, в частности, рассмотрит следующие вопросы:

- Трансграничное сотрудничество, в том числе законодательные инструменты
- Улучшение инструментов политики (взаимоотношение с вышестоящими и нижестоящими организациями, национальная политика, децентрализация управления горными ресурсами, делегирование полномочий местным сообществам)

**16:00—17:00 Тема А1. Международные, региональные соглашения и сотрудничество по устойчивому развитию горных регионов**

- «Роль международных соглашений в устойчивом развитии горных регионов» — *предполагаемый докладчик: Марк Коллинс, Директор Центра по мониторингу сохранения всемирной Программы ООН по охране окружающей среды*
- «Альпийское Сотрудничество: Чему мы научились из Альпийского процесса» *предполагаемый докладчик: представитель Альпийской конвенции*
- «Центральноазиатское сотрудничество по устойчивому развитию горных регионов» *предполагаемые докладчики: Ханс Хурни, Центр по развитию и охране окружающей среды, В.Яковлев (Центральноазиатская региональная стратегия и план действий по устойчивому развитию горных регионов), Р. Ешмамбетов, Министр экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Сурендра Шрестра, (Бангкок — Центральноазиатский региональный план действий по экологии), А.Бабаев (Институт пустынь, Туркменистан)*

**17:00—18:00 Тема А2. Национальная политика и учреждения по устойчивому развитию горных регионов**

- «Африка: примеры политики, которая работает и не работает на устойчивое развитие горных регионов» докладчик: представитель из Южной Африки Секу Туре (Региональный Офис по Африке — Программа ООН по охране окружающей среды), представитель Африканского банка развития, представитель Министерства сотрудничества по развитию (Франция)
- «Азия: примеры политики, которая работает и не работает на устойчивое развитие горных регионов» предполагаемые докладчики: Габриэль Кампбелл, Международный центр по интегрированному развитию гор, Хартмут Юнгиус, Всемирный фонд дикой природы, Никхат Саттар, IUCN (Пакистан), Стефен Расмуссен, Генеральный менеджер Программы Ага Хана по поддержке деревни, Херманта Мишра, Азиатский банк развития, Либор Янски, Университет ООН, Джейн Пратт, Международный горный институт (Вашингтон)
- «Латинская Америка и Карибский регион: примеры политики и институтов по устойчивому развитию горных регионов» предполагаемые докладчики: представитель министерства экологии (Коста-Рика), Хюберт Зандстра (CIP), представитель Организации американских государств, представитель Всемирного банка, представитель Совета директоров Горного Форума, Ян Джонс, Вице-Президент по экологии, представитель Института картофеля (Перу)

#### **18.30—19.30 Открытие «Горного рынка» и выставки плакатов**

Разрезание ленты и приветственные выступления (предполагаемые выступающие: Президент Швейцарской Конфедерации Каспер Виллигер, Вальтер Фуст, Президент Кыргызской Республики Аскар Акаев, Германское Агентство по развитию (ГТЦ), Корнелиус Ван Туб, ЮСАИД, Японское агентство по международному сотрудничеству (JICA); Денее де Трей, Директор Всемирного Банка по Центральной Азии, (IFC)

Предлагается, чтобы представители разных стран представили напитки горного происхождения для потребления во время открытия «Горного рынка»

#### **19.30—21.30 Торжественный прием от имени Правительства Кыргызской Республики для участников Саммита**

## **ДЕНЬ ВТОРОЙ:**

СРЕДА, 30 ОКТЯБРЯ 2002г.

### **9.00—13.00 Восемь параллельных круглых столов по материалам тематических выступлений**

Каждый круглый стол начнет работу с 15-минутного вводного сообщения ведущим автором соответствующего тематического доклада по ключевым проблемам и предполагаемым действиям.

#### **В. Обеспечение устойчивого развития экономики горных регионов**

- V.1 Законодательный, экономический и компенсационный механизмы обеспечения устойчивого развития горных регионов
- V.2 Устойчивое развитие и борьба с бедностью
- V.3 Туризм, сохранение и поддержка биологического и культурного разнообразия

#### **С. Горная культура и гражданское общество**

- C.1 Институты демократического и децентрализованного устойчивого развития горных регионов
- C.2 Конфликты и мир в горных регионах

#### **Д. Наука, технология, знание и образование**

- D.1 Горная инфраструктура: доступ, коммуникация, энергия
- D.2 Роль образования, науки и культуры в устойчивом развитии горных регионов

#### **Е. Проблемы горной экологии**

- E. 1 Вода, природные ресурсы, природные катастрофы, опустынивание и последствия изменения климата

#### **13:00—14:00 Обед**

#### **14:00—17.40 Региональные консультации за круглым столом по тематическим проблемам; параллельные сессии**

Шесть круглых столов:

- Африка
- Восточная Азия/Тихоокеанский регион
- Европа/Центральная Азия

- Латинская Америка/Карибский регион
- Северная Америка
- Западная Азия

По каждому круглому столу будет проведено десять сессий, каждая по проблемам, поднятым в тематических докладах с предварительными предложениями по изменениям (дополнениям), рекомендациям по мероприятиям, предложенным по результатам тематических круглых столов Дня 1. По каждой из 10 тем будет:

- 10 минутное вводное сообщение по основным моментам с обобщенным предложением об изменениях, сделанное представителем от региона, который выступал по данной теме на одной из предыдущих региональных или глобальных встреч в ходе МГГ.
- 20 минутное обсуждение региональных, субрегиональных, национальных проблем по теме с упором на конкретные действия (запросы на исследования или финансирование рассматриваться не будут).

**14:00—14:20 Тема А1.** Международные, региональные соглашения и сотрудничество по устойчивому развитию горных регионов

**14:20—14:40 Тема А2.** Национальная политика и учреждения по устойчивому развитию горных регионов

**14:40—15:00 Тема В1.** Законодательный, экономический и компенсационный механизмы обеспечения устойчивого развития горных регионов

**15:00—15:20 Тема В2.** Устойчивое развитие и борьба с бедностью

**15:20—15:40 Тема В3.** Туризм, сохранение и поддержка биологического и культурного разнообразия

**15:40—16:00 Перерыв на кофе**

**16:00—16:20 Тема С1.** Институты демократического и децентрализованного устойчивого развития горных регионов

**16:20—16:40 Тема С2.** Конфликты и мир в горных регионах

**16:40—17:00 Тема D1.** Горная инфраструктура: доступ, коммуникации, энергия



**17:00—17:20 Тема D2.** Роль образования, науки и культуры для устойчивого развития горных регионов

**17:20—17:40 Тема E1.** Вода, природные ресурсы, природные катастрофы, опустынивание и последствия изменения климата

**17:40—18:20 Подготовка региональных/субрегиональных предложений для включения в Бишкекскую горную декларацию, в том числе предложений по последующим действиям**

**18:20—19:00 Создание (или укрепление существующих) сетей связи для совместных действий/ассоциаций или сетей связи основных заинтересованных сторон в горных регионах**

Если позволит время, участники могут разбиться на национальные группы, группы по отдельным горным регионам

Продолжение работы «Горного рынка» и сопутствующих мероприятий

## **ДЕНЬ ТРЕТИЙ:**

**ЧЕТВЕРГ, 31 ОКТЯБРЯ 2002г.**

**9:30—12:30**

(с перерывом на кофе)

10 параллельных сессий, каждая по одной из 10 тем.

Цель: согласовать рамочные мероприятия по ключевым приоритетам, выбранным по результатам тематических круглых столов (День 1) и региональных круглых столов (День 2). Включить предложенные механизмы действий на основе региональных (субрегиональных), национальных (союзных) институциональных соглашений по последующим действиям

**12:30—14:00 Обед**

**14:00—17:00 Второе пленарное заседание**

Сопредседатели: Жак Диуф — Генеральный директор ФАО  
Аскар Акаев — Президент Кыргызской Республики  
Клаус Топфер — Генеральный директор ЮНЕП

**14:00—15:00** Обобщение дискуссий предыдущего дня по шести регионам (10 минут каждый)

**15:00—15:15** Ключевые проблемы для действия на глобальном уровне

**15:15—16:00** Обсуждение

**16:00—17:00** Программные выступления (20 минут каждое)

Его Высочество Принц Ага Хан, Председатель Сети развития Ага Хана: «Неправительственные организации, как фактор устойчивого развития горных регионов»

Ханс ван Гинкель, Ректор Университета Организации Объединенных Наций: «Исследование и формирование потенциала устойчивого развития горных регионов»

**17:00—19:00** Прощальный прием от имени Оргкомитета для участников Саммита

## **ДЕНЬ ЧЕТВЕРТЫЙ:**

**ПЯТНИЦА, 1 НОЯБРЯ 2002г.**

### **9.30—13.00 Третье Пленарное заседание**

Сопредседатели: Аскар Акаев — Президент Кыргызской Республики

Йоханнес Рау — Президент Германии

Приветственная речь: Аскар Акаев — Президент Кыргызской Республики (15 минут)

Основной докладчик: Кофи Аннан — Генеральный секретарь ООН

«Международное сотрудничество, как основа устойчивого развития и снижения бедности в горах» (20 минут)

Программные выступления: Жак Диуф — Генеральный директор ФАО

«Региональные и национальные действия по подготовке Международного Года Гор» (20 минут)

Клаус Топфер — Генеральный директор ЮНЕП

«Международный Год Гор, как отправной пункт для Глобального плана действий по устойчивому развитию горных регионов в XXI столетии» (20 минут)

**10:45—11:15 Перерыв на кофе**

Основной докладчик: Чингиз Айтматов — Посол Кыргызской Республики во Франции и Бенелюксе  
«Духовное и культурное развитие горных регионов в XXI столетии» (20 минут)

Выступающие: Академик А. Айдаралиев

«Бишкекская горная декларация по устойчивому развитию горных регионов в XXI столетии» (20 минут)

Андрей Яценя — Координатор Горной программы ЮНЕП

«Глобальная стратегия и План действий по устойчивому развитию горных регионов и решение по механизму международного сотрудничества» (20 минут)

**12:15—13:15 Обсуждение и принятие документов Саммита**

**13:15—13:45 Церемония закрытия**

Заключительное слово:

Президент Кыргызской Республики Аскар Акаев.

Заключительные замечания, награждения призеров «Горного рынка» и закрытие Бишкекского Глобального Горного Саммита.

**15:00—19:00 Заседание Совета Патронов Международного Года Гор**

**Основные вопросы на повестке дня Совета Патронов:**

A. Глобальная стратегия и план действий по устойчивому развитию горных регионов

B. Бишкекская горная декларация

C. Совместные действия международных организаций и национальных правительств по обеспечению устойчивого развития и сокращения бедности горных регионов

D. Трансграничное сотрудничество и предотвращение конфликтов в горах

Е. Охрана окружающей среды, культурных и духовных ценностей в горах

Ф. Утверждение Глобальной стратегии и Плана действий по устойчивому развитию горных регионов на основе региональных и национальных программ действий с соответствующими финансовыми инструментами.

**19:00—20:00 Пресс-конференция в резиденции Президента Кыргызской Республики Аскара Акаева**

**20:00—22:00 Прощальный ужин для Совета Патронов**

**27—28 октября и 2—5 ноября 2002 года**

## **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ДО И ПОСЛЕ БИШКЕКСКОГО ГЛОБАЛЬНОГО ГОРНОГО САММИТА**

**Культурно-развлекательные мероприятия: выставки, фестивали и спортивные состязания:**

- Фотовыставка «Горы мира» (приблизительно 300 фотографий и экспозиций в Нью-Йорке и Женеве)
- Фотовыставка «Горная феерия»
- Выставка-продажа картин «Горы глазами художников»
- Выставка «Люди и Горы» — предметы народного творчества, скульптуры, сельскохозяйственной продукции
- Кино и телевизионный фестиваль «Люди и Горы»
- Презентация программы «Иссык-Куль—культурное наследие мира» (Древний Кыргызстан: этнографическая деревня, кухня, праздники, национальные спортивные состязания, и т.д.)
- Презентация книги «Горы Кыргызстана»
- Презентация диска мультимедиа «Горы Кыргызстана»
- Презентация серии почтовых марок «Горы Кыргызстана»
- «От вершин до побережья» (ЮНЕП)

**Тематические поездки и экскурсии:**

- ПОЕЗДКА В КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРИРОДНЫЙ ПАРК «АЛА-АРЧА»
- ПОЕЗДКА К ГОРЯЧИМ ИСТОЧНИКАМ АЛАМЕДИНСКОГО УЩЕЛЬЯ
- ПОЕЗДКА В УЩЕЛЬЕ ШАМШЫ
- ПОЕЗДКА В ИССЫК-АТИНСКОЕ УЩЕЛЬЕ
- ПОЕЗДКА К РУИНАМ ДРЕВНЕГО ГОРОДА НА ВЕЛИКОМ ШЕЛКОВОМ ПУТИ
- ПОЕЗДКА В УЩЕЛЬЕ КОНОРЧОК
- ПОЕЗДКА НА ВЕРТОЛЕТЕ
- ЭКСКУРСИЯ ПО БИШКЕКУ
- ПОЕЗДКА НА ЮГ КЫРГЫЗСТАНА
- ПОЕЗДКА К ЗЕМЛЕ МАНАСА
- ПОЕЗДКА К ЖЕМЧУЖИНЕ КЫРГЫЗСТАНА — ОЗЕРО ИССЫК-КУЛЬ

# О НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ И ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ ПО РАЗВИТИЮ ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ КЫРГЫЗСТАНА

Профессор В. М. Яковлев

1. Национальная Стратегия и План Действий (НС и ПД) Кыргызстана по устойчивому развитию горных территорий республики разработаны более чем 100 ведущими специалистами страны из различных областей жизнедеятельности (экономика, промышленность, сельское хозяйство, водные, энергетические, минеральные, лесные ресурсы, природные и техногенные катастрофы, туризм, лечебные и курортные ресурсы и мн. др.).

Создание этого документа выполнено при технической и финансовой поддержке Азиатского Банка Развития с целями сохранения природной среды гор, рационального и эффективного использования (эксплуатации) горных ресурсов, повышения доходов населения гор от эксплуатации этих ресурсов, внедрения новых, современных методов хозяйствования в горах и преодоления негативных тенденций развития горных районов страны, возникших в результате чрезмерной эксплуатации горных территорий. Разрушение и загрязнение природной среды, эрозия почв, исчезновение многих видов растений и животных, бедность населения гор, обезлюдение горных территорий, социальная и медицинская незащищенность населения и многое другое потребовали разработки программ и проектов специально направленных на решение горных проблем.

Ко времени создания Национальной Стратегии и Плана Действий по устойчивому развитию горных территорий в Кыргызстане уже осуществлялось более 150 международных и десятки национальных Программ и Проектов для преодоления бедности, обеспечения социальной защиты населения гор, развития сельского хозяйства, дорожно-транспортных

коммуникаций, сохранения растительного и животного мира гор.

Однако, в большинстве своем эти программы не достигли желаемого эффекта, т.к. были направлены лишь на отдельные элементы горных территорий. Это диктовало необходимость разработки комплексной Программы, охватывающей все стороны жизнедеятельности, содержащей анализ и формулировку всех основных проблем, возникших в горных районах Кыргызстана в последние десятилетия.

Кроме того, необходимо было определить главные и подчиненные цели (т.е. цели в различных областях жизнедеятельности), которые необходимо достичь, а также предстояло разработать конкретный План Действий по решению горных проблем и обеспечению устойчивого развития горных территорий и социальной защите людей, живущих в горных условиях.

Таким комплексным документом является Национальная Стратегия и План Действий Кыргызской Республики, разработанные специалистами-экспертами в течение года (с июля 2000г по сентябрь 2001 г.).

17 января 2002 года Правительство Кыргызской Республики утвердило Национальную Стратегию и План Действий Кыргызской Республики в качестве основы для последующих практических действий на ближайшее 10-летие с двойной целью:

- 1) сохранить природные ресурсы и природную среду горных территорий и
- 2) добиться рациональной и устойчивой эксплуатации горных ресурсов, приносящей доходы населению гор и не вызывающей разрушения природной горной среды.

**2. Первая часть** Национальной Стратегии и Плана Действий посвящена современному состоянию природной среды гор Кыргызстана, горных ресурсов а также социальному и экономическому положению населения горных районов республики.

Природная среда Кыргызстана состоит из 22-х относительно самостоятельных горных экологических систем (ледники, зона вечных снегов, скалистые, непригодные для жизни территории, альпийские луга, пастбища, лесные массивы, культур-

ные, обрабатываемые, поливные и неполивные земли, речные долины, предгорные равнины и др.).

Из трудов ученых и ежегодных национальных отчетов по человеческому развитию в стране и из данных Национального статистического комитета, материалы которых использованы для разработки НСиПД, следует, что природная среда (т.е. все 22 горные экологические системы) разрушается, деградирует.

В НСиПД приведены обстоятельные данные о разрушении природы, растительного и животного мира горных районов страны. Например, площади гор покрытые лесами за последние 40 лет сократились наполовину. Естественного восстановления лесов не происходит. Беспорядочная рубка леса и недостаточные лесопосадки могут привести к полному уничтожению лесов республики.

Пастбищные угодья у сел вытоптаны из-за перевыпаса, а дальние, летние пастбища используются недостаточно или совсем не используются, и покрываются сорняками.

Культурные обрабатываемые земли зачастую истощены (нет или не хватает удобрений, на них нет севооборота, они засорены сорняками, падает плодородие почв из-за неверных, нерациональных методов орошения и мн.др).

Эрозия почв охватила 70% угодий в горах.

Разрушение природной среды связано также с горнодобывающей промышленностью; проседание почв над бывшими шахтами, загрязнение почв и воды радиоактивными отходами и солями тяжелых металлов.

Уменьшилась площадь ледников и вечных снегов. Ухудшается качество и уменьшается количество поверхностных и подземных вод.

Разрушены ирригационные системы и требуют модернизации гидроэнергетического сооружения.

Из-за браконьерства и химических методов хозяйствования уменьшаются в численности или исчезают вовсе некоторые виды растений и животных. Из-за эрозии почв и техногенного влияния на горные склоны участились оползни, лавины, наводнения и другие катастрофы.

Далее в НСиПД подчеркивается, что если не принимать продуманных мер — учитывая то, что деятельность человека в



горах будет возрастать, разрушение природной среды и горных ресурсов может стать необратимым.

Кроме неблагоприятного состояния природной среды гор, в первой части Национальной Стратегии подробно изложено положение населения горных районов.

Из-за развала прежних экономических связей, трудностей становления новой государственной системы, падения производства и ликвидации прежних систем землепользования, 87% жителей горных областей (Нарынская, Таласская) относятся теперь, согласно международным стандартам, к бедным. Низкий уровень инвестиций в горные районы, низкие зарплаты, безработица из-за закрытия многих государственных промышленных и сельскохозяйственных комплексов, низкие урожаи на фермерских угодьях и мн. др. привели к бедности, миграции (отъезду) населения гор в долины.

Утеряны многие профессиональные качества, разрушена и пока не восстановлена система профессионального образования, снижено качество обучения в школах, многие семьи не могут обучать в школе всех детей, из-за бедности.

Резко снижена доступность медицинской помощи (из-за дороговизны услуг и лекарств), растёт заболеваемость и смертность, уменьшилась продолжительность жизни и др.

Делается заключение, что население гор нуждается в специальном внимании к нему, в законодательной защите их прав на горные ресурсы, в отчислении прямых доходов от эксплуатации ресурсов в адрес местных сообществ.

Местные сообщества необходимо вооружить новыми технологиями и методами землепользования, водоснабжения, получения энергии (малые ГЭС, ветровые, солнечные и биогазовые установки) а также нацелить их на поиск собственных источников доходов, помогая им финансовыми мерами, расширяя их права на охрану и пользование ресурсами, поощряя местные инициативы по природоохранным и ресурсосберегающим действиям.

**3. Вторая часть** Национальной Стратегии и Плана Действий включает в себя основные (главные) проблемы, возникшие в горах Кыргызстана при экстенсивной, нерациональной эксплуатации земель, пастбищ, водных, энергетических, лесных и минеральных ресурсов.

Эксперты-специалисты из различных областей жизнедеятельности (сельского хозяйства, гидроэнергетики, геологии, биологии и др.) провели тщательное изучение горных проблем и причины их возникновения, выяснили, какие проблемы являются главными, а какие второстепенными или подчиненными.

В результате, эксперты разработали схему (названную «древо проблем»). Эта схема позволяет наглядно увидеть связи между проблемами, позволяет понять, что решение проблем соподчиненного «нижнего» уровня способствует решению проблем «верхнего» уровня. Решение этого уровня, в свою очередь, способствует решению главных проблем.

Другими словами, проблемы в схеме расположены так, что можно понять с каких проблем необходимо начинать их решение, чтобы преодолеть неблагоприятное положение природной среды гор и населения горных территорий.

Главная проблема и подчиненные ей проблемы для отдельных сфер жизнедеятельности в горах сформулированы следующим образом:

#### **Главная проблема:**

Природные ресурсы гор не используются устойчивым (правильным или рациональным) образом для оптимальной пользы населения Кыргызстана и Центральной Азии.

Возникшие соподчиненные проблемы (секторальные проблемы):

1. Сельскохозяйственные ресурсы в горах не используются устойчивым образом для получения оптимальной выгоды населения.
2. Ограниченные горные водные ресурсы используются неэкономно, их качество ухудшается, а количество уменьшается.
3. Энергетические ресурсы гор не используются полностью или используются расточительно.
4. Площадь лесных и кустарниковых ресурсов уменьшается, снижается их качество, плотность и продуктивность.
5. Охраняемые территории (заповедники) не используются в оптимальном и экологически устойчивом режиме.
6. Территории, не получившие статуса охраняемых, подвергаются риску чрезмерной эксплуатации, из-за охоты, рыб-

ной ловли, сбора грибов и ягод, туристического предпринимательства.

7. Потенциал туризма и рекреационных ресурсов используется недостаточно, неустойчиво и экологически неверно.
8. Полезные ископаемые в горах используются в недостаточной степени, их разработка подвергает опасности горные системы.

Разумеется, в Национальной Стратегии и Плана Действий изложено гораздо больше проблем, чем указано в вышеуказанном перечне, поскольку для каждого рода деятельности (например, в сельском хозяйстве или при эксплуатации ресурсов) имеется большое число проблем и все они представлены в этом документе. Из документа видно, что одни проблемы возможно решить быстро (например с помощью пилотных проектов), а другие проблемы требуют многолетних усилий и разработки конкретных Программ.

**4. В третьей части** Национальной Стратегии и Плана Действий сформулированы главные и соподчиненные цели, которые Кыргызской Республике необходимо достичь, для устойчивого развития горных территорий, для сохранения природной среды, для сбережения и правильной эксплуатации горных ресурсов, для повышения доходов населения гор, для его социальной защиты (устранения бедности, сохранения здоровья, развития культуры и национальных традиций). Главная и подчиненные ей цели в различных областях деятельности и эксплуатации горных ресурсов сформулированы следующим образом:

**Главная цель:**

Природные ресурсы гор используются устойчивым экономическим и экологическим образом для оптимальной пользы населения Кыргызстана и Центральной Азии.

Цели в различных сферах жизнедеятельности и для рациональной эксплуатации горных ресурсов (секторальные цели) следующие:

1. Сельскохозяйственные ресурсы в горах используются устойчивым образом с оптимальной выгодой для населения.
2. Рациональное и эффективное использование воды основательно возросло в Центральной Азии, одновременно уменьшено негативное влияние на окружающую среду.

3. Энергетические ресурсы гор используются оптимально, оказывая минимальное негативное влияние на окружающую среду.
4. Лесные и кустарниковые ресурсы поддерживаются и используются устойчивым образом для получения населением оптимальной выгоды.
5. Охраняемые территории используются в оптимальном и устойчивом режиме.
6. Территории, не получившие статуса охраняемых, защищены от чрезмерной эксплуатации вследствие охоты, рыбной ловли, сбора грибов и ягод, а также туристической деятельности.
7. Потенциал туризма и рекреационных ресурсов горных районов используется устойчивым и экологически правильным образом.
8. Правильная и экологически устойчивая разработка месторождений приносит доход для горного населения и страны.

Связь между существующими целями построена экспертами-специалистами в НСиПД тоже в виде схемы («древо целей»), это позволяет точно определить последовательность достижения тех или иных целей.

Разумеется, в документе целей больше, чем в вышеприведенном перечне.

Кроме схематического изображения и формулировки проблем и целей, во второй и третьей частях Национальной Стратегии и Плана Действий, подробно анализируются и описываются причины возникших проблем а также обсуждаются пути их решения и пути достижения целей.

**5. В четвертой части** Национальной Стратегии и Плана Действий изложена стратегия возможных действий, общие принципы обеспечения устойчивого развития горных территорий, охраны окружающей среды и эффективного использования горных ресурсов на благо населения гор и равнинных территорий страны и Центральной Азии в целом.

Главной особенностью стратегии действий на ближайшие 10 лет является то, что в этой стратегии нет принятого раньше деления на государственные (ведомственные) направления, например, такие как: промышленность, сельское хозяйство, здравоохранение, образование, культура и т.п.

Согласно принципам Национальной Стратегии и Плана Действий, конкретные действия должны быть направлены на правильное, рациональное использование горных ресурсов, но так чтобы они максимально сберегались, экономно использовались, а их разработка не приносила вреда природе (ландшафты, растительность, животный мир, другие ценности), но приносили прямые доходы местному населению гор.

Стратегия действий должна быть такой, чтобы расширить права местных общин на владение ресурсами, и получение от них доходов, для того чтобы население гор было заинтересовано в сохранении земельных, лесных, минеральных, энергетических и других ресурсов.

Например, жители гор должны получать долю доходов от лицензий на отстрел горных животных, или иметь возможность пользоваться продуктами леса на охраняемых территориях (хворост, ягоды, грибы, лекарственные растения и др.), это вызовет прямую заинтересованность местного населения в защите природы гор.

Большое внимание в Национальной Стратегии и Плане Действий уделяется принципам поддержки (финансовой и законодательной) инициатив местного населения гор в создании мини-цехов по переработке горного сырья и сельскохозяйственной продукции, в охране природы, возрождении традиционных ремесел и других начинаний, обеспечивающих людям «свою нишу» в горной деятельности.

В пятой части Национальной Стратегии и Плана Действий дан план действий на ближайшие 10-летие, для обеспечения устойчивого развития горных территорий республики.

В нем названы основные направления деятельности, конкретные программы и проекты, указаны программы уже выполняемые страной, в сотрудничестве с международными организациями.

Кроме того, в этой части Национальной Стратегии и Плана Действий дано описание конкретных проектов, которые, при условии финансирования или помощи доноров, могут выполняться уже теперь.

В этих проектах точно расписаны сроки выполнения, организации и специалисты способные выполнить данные проекты, их материальные возможности, размеры необходимого финансирования, ожидаемые результаты и др.

План Действий ориентируется на то, чтобы решить проблемы стоящие перед населением гор, защитить их соответствующими законами, обеспечить их права на владение ресурсами, обучить жителей гор новым технологиям хозяйствования и ирригации, создать на горных территориях предприятия по переработке сельскохозяйственного и животноводческого сырья, построить мини-ГЭС и альтернативные источники энергии (ветряные, солнечные, биогазовые, геотермальные установки).

Большое место в Плате Действий занимают проекты, направленные на повышение школьного, профессионального и экологического образования, реконструкции (модернизации) медицинской помощи и социальной защиты.

Этот План Действий (как впрочем и вся стратегия) не рассматривается как окончанный вариант. Он будет дополняться и уточняться по мере поступления новых Программ и Проектов.

Для Плате Действий в этой части Национальной Стратегии разработаны критерии (признаки) по которым тот или иной проект должен выполняться в первую очередь.

Этими критериями (признаками) являются, в первую очередь, те действия, которые направлены на охрану окружающей среды, на защиту интересов населения гор и на бережную, рациональную эксплуатацию горных ресурсов.

В следующей части Национальной Стратегии и Плате Действий помещены сведения о ведомственных, научных и неправительственных организациях, о специалистах, связанных с решением горных проблем или авторов тех или иных Программ и Проектов. Указаны их адреса, телефоны, компьютерные адреса для оперативной связи с ними.

Это дает возможность быстро получить консультацию или другую помощь от специалистов из всех областей жизнедеятельности в горах (сельское хозяйство, энергетика, туризм) или по разработке горных ресурсов (геологи, водники, энергетика и др.)

Следующая, довольно большая часть Национальной Стратегии и Плате Действий (приложения), содержит материалы справочного характера: из этих материалов можно получить более подробное представление о состоянии экономики, ис-

пользовании ресурсов, о тенденциях преодоления бедности, о положении в области здравоохранения, образования, коммуникационных связей в горных районах страны, о рекреационной (курортной) деятельности, о развитии туризма и мн. др.

Главным достоинством Национальной Стратегии и Плана Действий является то, что этот документ создан для преодоления проблем, с которыми сталкивается местное население горных территорий страны (бедность, безработица, снижение здоровья и доступности медицинской помощи, кризис образования, трудности фермерских методов хозяйствования и др), а также то, что в нем особый упор сделан на защиту природной среды гор.

Проблемы, цели и план действий в этом документе сформулированы так, что решение проблем приведет к заинтересованности жителей гор охранять растительные, животные, минеральные, лечебные, водные, лесные и другие ресурсы гор, эксплуатация (разработка) которых, согласно Национальной Стратегии и Плану Действий, должна приносить прямые выгоды и доходы местным жителям.

Эксперты, разработавшие Национальную Стратегию и План Действий по устойчивому развитию горных территорий Кыргызстана, исходили из того, что этот документ является только исходной, начальной основой для действий по преодолению горных проблем.

Национальная Стратегия будет постоянно дополняться новыми Проектами и Программами, а действия, начало которым послужат пилотные проекты, будут расширяться, при появлении инвестиций, донорских средств и других возможностей.

**А. А. Айдаралиев,**  
председатель Национального центра  
развития горных районов  
Кыргызской Республики

**Ы. Абдурасулов,**  
заместитель директора  
Международного института гор

## **ПРОБЛЕМЫ ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ КЫРГЫЗСТАНА**

Кыргызстан — является самой большой по территории горной страной Центральной Азии, которая расположена в пределах Памиро-Алая на юго-западе и Тянь-Шаня на северо-востоке, с площадью 198,5 тысяч кв. км.

Кыргызская Республика на севере граничит с Казахстаном, на юго-востоке с Китаем, на юго-западе с Таджикистаном, на западе с Узбекистаном.

Кыргызстан — страна высоких гор и обширных долин — расположен в умеренных широтах, на тех же параллелях (39—43 градусов), что и Болгария, Италия. Северная граница соответствует широте Рима, а южная — Вашингтона. С востока на запад республика протянулась на 995 км, а расстояние между северной и южной точками 454 км.

Горные территории Кыргызской Республики, являясь важнейшими источниками водных, энергетических и минеральных ресурсов, биологического разнообразия, продуктов леса, местом для развития сельского хозяйства и вместе с этим местом рекреации, паломничества и туризма — выступают одним из основных источников нашей жизни. В Кыргызстане расположены такие горные вершины, как пик Хан-Тенгри — 6995 м, пик Ленина — 7134 м, пик Победы — 7439 м. Горы Кыргызстана являются источником живительной влаги всего Центральноазиатского региона. Пресная вода называется сейчас важнейшим ресурсом XXI века и вообще будущего человечества. Не случайно 2003 год объявлен ООН Международным Годом пресной воды. Верховья большинства рек мира находятся в горах, поэтому горы называются «водонапорными башнями земли» или «запасником пресной воды».



Горы служат важным источником энергетического и биологического разнообразия полезных ископаемых, лесных и сельскохозяйственных продуктов. Для кыргызов горы — понятие стержневое, фундаментальное. Горы — часть нашей национальной истории. На нашей отчей земле — в межгорьях Алтая и на берегу священной матери Энесай, и подножия великого Ала-Тоо и Тянь-Шаня, среди Алайских хребтов и вершин Памира предки боготворили горы, тянулись к горам и никогда и ни при каких обстоятельствах не покидали их. Горы были не только высокой обителью для нас, но и были защитниками, природными щитами от врагов и иноземных завоевателей. Именно от древнекыргызской системы ценностей мы унаследовали гордость и крепость духа, толерантность и внутреннюю свободу. Наш народ приверженец семи заповедей эпического богатыря Манас, вдохновляющих народ на рубеже тысячелетий: единство и сплоченность нации, гуманизм, национальное достоинство, честь и патриотизм, процветание и благосостояние через кропотливый неустанный труд и учебу, укрепление и защита кыргызской государственности.

Сегодня горы — это гавань для огромного числа ярко выраженных этнических групп и более 60 народностей, которые здесь проживают, разнообразие древних культурных традиций. Кыргызстан, будучи в центре евроазиатского материка на стыке цивилизаций, испокон веков служил мостом дружбы между многими странами мира. Дипломатия Великого Шелкового пути предполагает расширение рамок сотрудничества стран во всех сферах жизни во имя добра и толерантности на планете.

Кыргызские горы — это и гигантская полевая лаборатория, где широким фронтом ведутся научные исследования теоретического и практического характера в области геофизики и геоморфологии, геотектоники и сейсмологии, географии и гляциологии, лесопользования и управления водными ресурсами, биологии, биоразнообразия и агроэкологии, горной экологии, горной физиологии и медицины, экономики и социологии.

Сегодня горы признаны полигоном для обнаружения ранних признаков климатических изменений — таких как глобальное потепление. Сегодня горы — это и клубок самых острых техногенных и экономических проблем, сегодня горы — это и арена военных конфликтов и конфликтно-ориентированной

миграции. В связи с этим на Бишкекской Международной конференции в 1999 году определены основные приоритетные направления развития горных регионов: место человека в горах, горные катастрофы, водные ресурсы, почвы и леса гор, сельское хозяйство, флора и фауна гор.

Подготовлен проект документа «Устойчивое развитие горных регионов Кыргызстана» в рамках Программы технического сотрудничества, который был предоставлен в ФАО в сентябре 2001 года. Проект планируется к исполнению совместно с Министерством экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. ФАО одобрило данный проект и рекомендовало подготовить подобный проект по охвату всего Центрально-азиатского региона.

В рамках Швейцарской Программы CAMP с 2000 года ведется работа в следующих направлениях:

- конкурс новаторов в горных районах — поддержка новых технологий, новой продукции, форм организации и управления;
- накопление и обмен опытом в области устойчивого использования земли и ресурсов в горных регионах Центральной Азии;
- горные травы — обучение местных женщин сбору и переработке лекарственных трав;
- пилотные исследования «Высокогорные пастбища» — это исследования возможностей многофункционального использования высокогорных пастбищ;
- пилотные исследования «Энергоснабжение местных сообществ» — это исследования по вопросам энергоснабжения горных сел;
- неделя яка — поддержка горных продуктов;
- туризм — оценка различных видов туризма;
- фото EXPO — выставка в рамках Международного Года Гор;
- пилотные исследования «Стратегия местных сообществ» — это планирование и развитие сел с учетом критериев устойчивого развития.

В решении центральных проблем вышеуказанных приоритетных направлений ключевую роль играют и должны сыграть отраслевые и вузовские НИИ — развитие фундаментальных

и фундаментально-прикладных наук Кыргызстана. И надо сказать, коллективы научно-исследовательских институтов оказывают существенную и яркую поддержку в реализации стратегических задач устойчивого горного развития. К примеру, в решении проблем водных и связанных с ними проблем энергетических ресурсов, имеющих приоритетное значение не только для нашего государства, но и сопредельных с нами стран. В области использования водных ресурсов разработка согласованных правил и порядка деления водных ресурсов между государствами-пользователями является первоочередной задачей. Эта проблема требует не только учета интересов всех стран, но и поддержания экологического равновесия в бассейнах рек и озер.

Кстати, предложенный проект «Новаторы горных районов» предполагает участие не только народных умельцев и изобретателей, но и внедрение опытных образцов и разработок научно-исследовательских лабораторий и учреждений. Несомненно, что в практике горного хозяйствования будут использованы рациональные гелио- и биогазовые установки, модернизированные и усовершенствованные автоматизированные средства орошения, адаптированные к горным условиям и апробированные в практике других горных стран способы и технологии выращивания злаковых растений, картофеля, кукурузы и многих других культур.

В этой связи, следует отметить, что внедрение и использование нетрадиционных видов энергии и топлива в значительной степени будут способствовать изменению экологического сознания жителей горных селений, что, конечно же, скажется на сокращении вырубки уникальных лесов нашей Республики.

Горные и высокогорные экосистемы являются особенно уязвимыми ландшафтами, поэтому проблема сохранения природного генофонда, на которой сконцентрированы усилия специалистов НАН, приобрела международное значение. Разработаны стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия, организовываются мониторинги, международными донорами поддержан трансграничный проект «Биорезерваты Западного Тянь-Шаня», расширяются 6 национальных заповедников, особо охраняемых территорий. В 2002 году НАН планирует выпуск карты лесов Кыргызстана, карты редких и исчезающих видов животных и растений. В Национальной

Академии есть и другие идеи и проекты, которые внесут значительный вклад в развитие идей Международного Года Гор.

Совместно с Всемирным Банком началась подготовка в рамках КОР Кыргызской Республики на базе Национальной стратегии и Плана действий пилотного проекта устойчивого развития горных территорий Кыргызстана на период до 2010 года. При содействии Швейцарской ассоциации международного сотрудничества «Хельветас» в Нарынской, Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областях осуществляется проект «Развитие туризма на основе местных сообществ».

Наш кыргызский войлок, по мнению зарубежных экспертов, считается одним из лучших в мире. Об этом наглядно свидетельствует прошедший в Нарынской области Научно-практический Международный симпозиум по войлоку с участием представителей Голландии, Швейцарии, Великобритании, США, Австрии, Японии, Турции, России и других стран.

Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству реализует проект по яководству, что позволит реабилитировать и поднять на должный уровень селекционно-племенную работу в этой области.

В горных районах сосредоточены огромные и разнообразные природные ресурсы, обладающие особой притягательностью для туризма. Экотуризм оценивается многими экономистами как основная отрасль, которая позволит горным регионам интегрироваться в глобальную рыночную систему. Кыргызстан богатая природными ресурсами страна с высоким биоразнообразием. Более 350 стран — модельных участников землепользования связаны между собой всемирной сетью ЮНЕСКО и его программой «Человек и биосфера», с целью сохранения уникальной флоры и фауны, биосферных заповедных мест. Долгосрочные прогнозы развития международного туризма оптимистичны: к 2010 году ВТО прогнозирует 1 миллиард международных туристов в год, а к 2020 году до 1,5 миллиарда в год. Форум имеет двойную пользу: с одной стороны, как много обещающий экономический фактор, с другой — как дополнительный фактор, укрепляющий доверие и имидж.

Кыргызстан обладает уникальной, неповторимой природой и удивительными людьми, населяющими его.

Среди остальных приоритетов развития горных районов выделяется модернизация населенных пунктов: строительство образцовых горных поселений различной направленности, как моделей отношения человека к природе. Так, в южных областях Кыргызстана — поселки, занимающиеся восстановлением и разведением уникальных лесных массивов, в Нарынской — ориентирующихся на животноводство, в Иссык-Кульской и Чуйской областях — строительство туристических центров международного уровня.

Модель горной деревни, живущей экономно, в согласии с природой и в то же время использующей последние достижения научно-технического прогресса — это поиск в правильном направлении.

Практическое решение этой задачи в нашей республике будет способствовать общему оживлению экономики, созданию новых рабочих мест, а следовательно повышению жизненного уровня людей проживающих в горах.

Ожидается, что в результате проведения различных мероприятий в рамках Международного глобального плана действий будет сформировано новое видение роли горных территорий и народов в глобальном устойчивом развитии, будут предложены новые модели и стратегии социально-экономического развития горных районов как на глобальном, региональном, так и на национальном уровнях.

## **РАЗВИТИЕ ГОРНЫХ РАЙОНОВ ЧЕРЕЗ ПРОЕКТ «ТОО АЙЫЛЫ — ГОРНЫЙ ПОСЕЛОК»**

**П. П. Падюков,**  
директор проекта  
«Тоо айылы — Горный поселок»

Горные экосистемы нашей планеты, с проживающими на ней десятью процентами населения, имеют большое значение в развитии мирового сообщества, являясь базой минеральных, гидроэнергетических и других природных ресурсов, источником жизнеобеспечения человечества и резервом цивилизации. Вместе с тем, горы порождают определенные геотектонические, экологические и погодно-климатические ситуации и катаклизмы. В связи с этим, перед мировым сообществом встала дилемма — с одной стороны защитить и сохранить экологическую горную среду обитания и ресурсы, а с другой стороны — обеспечить экономическое развитие горных территорий и стран, добиться возобновляемости их ресурсов и биоразнообразия, развития этносов и культуры.

Горные территории центральноазиатских стран это удивительное многообразие природных ресурсов (флоры, фауны, воды, почв) и огромный пласт культурного наследия. Природная среда гор отличается особой уязвимостью и хрупкостью при использовании ее ресурсов человеком, что обусловлено условиями рельефа и наличием высотных поясов. Многие факторы, в том числе и нехватка воды, деградация экосистем, особенно почв и леса, привели к значительному снижению жизненного уровня населения горных районов.

В Кыргызстане горы занимают 94% территории, из них 57 % расположены на высоте свыше 2500 метров над уровнем моря. В прошедшие десятилетия интенсивное использование горных ресурсов, пастбищ и земельных угодий в центральноазиатских республиках бывшего Советского союза привело к тревожным и негативным последствиям маргинализа-

ции и бедности населения, обезлюдению гор, деградации земельных угодий, эрозии почв. Трудности, предопределяемые распадом существовавшей системы землепользования, распадом экономики, социальной и медицинской защиты и т.п. поставили жителей гор на грань выживания. Поэтому, для обеспечения безопасности, экологически чистой, безотходной системы жизнедеятельности в условиях высокогорья в преддверии Года Гор, в соответствии с указанием Президента и по решению Правительства Кыргызской Республики Национальным Центром развития горных районов были разработаны планы мероприятий по созданию горных населений, которые бы представляли компактное и комфортное проживание сравнительно небольшого количества людей в соответствии с современными социально-культурными, санитарно-культурными, санитарно-гигиеническими и экологическими нормами и стандартами и учетом требований по защите экологической среды, разнообразия, а также устойчивому экономическому и этническому их развитию в плане новейших достижений науки и технологий мирового сообщества.

Горные районы, часто уникальные в геоморфологическом отношении, сложны и хрупки. Динамичность рельефа, вулканизм, эрозия почв, высокая сейсмичность, оползни, лавины, стремительные потоки воды, падение камней вызывает перманентное изменение местности и, следовательно, условий жизнедеятельности человека, экологической обстановки. Поэтому весьма важными в осуществлении проектов создания горных поселков являются предварительные изыскания геологов, сейсмологов, гидрографов, экологов и др.

Климатогеографические условия среднегорья резко отличаются от таковых в высокогорье. Различия касаются почти всех параметров жизнеобеспечения: температур, влажности воздуха, длительности периода суток и скорости ветра, радиации и УФ-излучения. В связи с этим, конкретные архитектурные проекты жилищного и хозяйственного комплексов имеют свои особенности и характеристики для среднегорья и высокогорья (степени утепления, освещения, ветровой защиты, величины жилищных и подсобных помещений и пр.). Поскольку проведение строительных работ связано с риском населения, ущерба экологически чистой горной среде и так как многие горные ландшафты по своей красоте являются предметом национальной, ландшафтной и даже глобаль-

ной гордости, то жилые и хозяйственные комплексы размещаются так, чтобы свести к минимуму связанный с ними ущерб красоте ландшафта.

Все технические сооружения, связанные с дорожной сетью и водопользованием: мосты, кульверты, броды и др., проектируются с учетом сохранения статус-кво стоков воды, обмена, качеству и режиму распределения к которым приспособились жители нижележащих районов. Обеспечение твердого стока и качества воды имеет первостепенное значение не только для жизнедеятельности человека, но и для водной биоты, растительного и животного биоразнообразия.

Образ жизни жителей гор основан на глубоком знании огромного разнообразия микро условий горной среды. Они используют сезонные ресурсы целого ряда экосистем. Они являются хранителями огромного богатства сортов культурных растений и пород домашних животных, представляющих жизненно важные ресурсы для всей планеты. Вот почему строительству нового селения в каждом конкретном горном районе предшествует глубокий анализ на предмет максимального сохранения исторически сложившихся микроусловий обитания жизнедеятельности и привлечение к участию в разработке проектов местного населения.

В настоящее время закончены работы по технико-экономическому обоснованию строительства новых горных деревень, проектно-изыскательские работы, определяются источники финансирования.

Уточнен перечень населенных пунктов, находящихся на высотах свыше 2200 метров над уровнем моря и намеченных к строительству, в который вошло более четырех десятков селений, расположенных в Джети-Огузском, Тонском и Ак-Суйском районах Иссык-Кульской области, в Кочкорском, Ат-Башинском и Нарынском районах Нарынской области, в Тогуз-Тороузском, Чаткальском, Араванском, Алайском, Кара-Кульджинском и Чон-Алайском районах Ошской и Джалал-Абадской областей. Выбор населенных пунктов находящихся на высотах свыше 2200 м. над уровнем моря не случаен. Жизнь на данных высотах наиболее сложна и подвергнута жестким климатическим условиям, таким как холод, гипоксия, трудность вызревания сельскохозяйственной продукции, тяжелые условия животноводства, доставка продуктов и необходимых средств жизнедеятельности затруднена. В связи с вышепе-



речисленным, жизненный уровень населения уменьшается прямо пропорционально высоте над уровнем моря.

Определены республиканские ведомства и города-шефы, а также персональные руководящие работники, ответственные за модернизацию таких новых поселков.

Офисом ООН в Кыргызстане выделены соответствующие денежные средства на изучение ситуации в вышеупомянутых горных населенных пунктах для определения индекса человеческого развития. Для сопоставления исходных данных будут также обследованы пять населенных пунктов находящихся в предгорьях Чуйской области на высотах от 800 до 1700 метров над уровнем моря для сравнения уровня жизни на разных высотах. Село Уч-Эмчек и Таш-Башат на плато Кен-Тор, расположенные в сорока километрах к югу от столицы с миллионом населения, в качестве туркомплекса, мог бы стать важным элементом хозяйственной деятельности горной деревни и способствовал бы ее выживанию и дальнейшему развитию. А рациональное использование туристического потенциала создаст рабочие места для жителей селений и постоянный рынок сбыта для производимой ими продукции. Район имеет богатые возможности для развития как туристического характера, так и для расширения зимних видов спорта (прежде всего горных лыж) и отдыха. Лыжный сезон здесь длится с ноября по конец апреля. Это значительное преимущество перед другими горнолыжными базами, где сезон намного короче. Большое разнообразие склонов позволяет проложить горнолыжные трассы различной категории сложности. Эксперты австрийской фирмы «Доппельмайер», производящей канатные дороги, осмотрев район Уч-Эмчека, пришли к заключению, что это место пригодно для строительства горнолыжного курорта международного класса. Здесь имеется и небольшое плато, которое может быть использовано как вертолетная площадка.

Здесь же может быть построен трехзвездочный отель на 100—200 человек со всей гаммой развлекательных и туристических мероприятий (ресторан, бар, сауна, тренажерный зал, бильярд, конференцзал). По мере увеличения числа отдыхающих гостиничный комплекс может быть расширен не в ущерб данному району. Здесь же могут активно использоваться радоновые источники и кумысолечение. Обслуживающий персонал набирается из местных жителей, проживающих в поселке, построенном ниже гостиничного комплекса.

Тут же располагаются мини-цеха по переработке сельхозпродукции, молокозавод и др.

Активно разрабатывается проект «Тоо айылы — Горный поселок» Национального Центра развития горных районов Кыргызской Республики. Проект «Обеспечение повышения доходов и занятости сельских сообществ, занимающихся животноводством в Кыргызстане (ТАО/DFID) является инициативой, финансируемой грантом от Министерства международного развития Великобритании (ММР) утвержденной Меморандумом взаимопонимания, подписанным Президентом Кыргызской Республики.

Проект, рассчитанный на 4 года, начинает действовать с января 2002 года. Проект будут выполнять компания HTS Development Ltd совместно с Scanagri, MNT Consulting и Группой по Международному развитию Университета Восточной Англии и Национальным Центром развития горных районов Кыргызской Республики.

Проект является инициативой, направленной на развитие села, и нацелен на развитие способов экономического выживания и различных видов доходоприносящей деятельности, которые могут устойчиво использовать сообщества, занимающиеся животноводством.

Деятельность проекта будет сосредоточена на следующих селах Чуйской области, Ошской и Таласской областей, отобранных во время фазы разработки проекта (9 ноября 2000 г. — июнь 2001г.).

С/у «Суусамыр» Жайылского района и «Орто» Панфиловского района Чуйской области

С/у «Салам-Алик» Узгенского района и «Чалма» Кара-Кульджинского района Ошской области

С/у «Копуро-Базар» Таласского района и «Арал» Манасского района Таласской области.

Проект предоставит пакет услуг, сочетающий в себе, обучение, материальные ресурсы и техническую помощь с целью:

- Разработки механизмов получения доходов от предпринимательства, растениеводства и животноводства;
- Улучшение доступа населения к этим сообществам и поддержки местных органов власти и организаций.

Для более эффективной работы проекта «Тоо айылы — Горный поселок» нами прикреплены шефы: города, поселок городского типа, министерство, ведомство, предприятие, учреждение и ответственное лицо: министр или депутат и т.д., которые будут отвечать за выполнение мероприятий направленных на устойчивое развитие сел, находящихся на высотах свыше 2200 метров над уровнем моря, и определенных Постановлением Правительства № 540 от 2 сентября 2000 года и № 528 от 5 сентября 2000 года.

Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики в первоочередном порядке включает горные поселки согласно «Перечня первых населенных пунктов Республики, модернизируемых в соответствии с проектом «Тоо айылы — Горный поселок» в перечень населенных пунктов финансируемых Азиатским Банком Развития (проект «предоставления инфраструктуры услуг населенным пунктам») и Всемирным Банком (проект «Сельское водоснабжение и санитария»), что улучшит обеспечение чистой питьевой водой горные села.

Разработка и осуществление плана развития сел должно осуществляется с участием местного населения и местных властей, также эффективно образование «Ассоциации горных сел» для поддержки устойчивого развития.

В настоящее время необходимо объединить усилия и направить их на устойчивое развитие гор в Центральной Азии. Особенно это касается горных территорий Тянь-Шаня и Памира, где проходят границы восьми государств. Таким образом, гармонизация взаимодействия между горными районами и долинами, а также содействия устойчивому развитию горных регионов необходимы не только для отдельных народов, но также и для обеспечения доброжелательных отношений между этими народами и укрепления регионального сотрудничества.

Одной из основных задач проекта «Тоо айылы — Горный поселок» является решение вопросов связанных с улучшением жизни населения проживающего в горных районах Кыргызстана.

УТВЕРЖДЕН  
 Премьер-министром  
 Кыргызской Республики  
 Н. Танаевым  
 4 июля 2002 года

**П Е Р Е Ч Е Н Ь № 1**

высокогорных и отдаленных населенных пунктов Кыргызской Республики с тяжелыми социально-экономическими и природно-климатическими условиями, включенных в проект «Тоо айылы — Горный поселок» в рамках реализации плана мероприятий по проведению Международного Года Гор в Кыргызской Республике, утвержденных Указом Президента Кыргызской Республики № 380 от 29 декабря 2001 года, и закрепление за ними ответственных лиц с учетом изменений и дополнений в решение Премьер-министра Кыргызской Республики от 16 марта 2002 года

(Перечень №1 — ответственные за реализацию — Госкомиссия по делам архитектуры и строительства при Правительстве Кыргызской Республики, Министерство по делам местного самоуправления и регионального развития Кыргызской Республики)

142

№ п/п	Район, населенный пункт	Высота над уровнем моря (м)	Кол-во проживающих (чел.)	Ответственные		
				министерство, ведомство	предприятие, учреждение	ответственное лицо (Ф.И.О.)
<b>Джалал-Абадская область (9)</b>						
<b>Тогуз-Тороуский район</b>						
1.	с. Додомол	2070	1000	Минвнешторгпром АО «Кыргызалтын»	АО «Кыргызнефтегаз» Исманов К.М.	Джиенбеков С. М. Кудайбергенов К.
2.	с. Кош-Булак	2000	400	депутат ЗС ЖК	ОАО «Нац. электр. сеть Кыргызстана»	Чекиев Т. Сартказиев Б.Э.

143

<b>Токтогульский район</b>						
3.	с. Толук	2000	3500	депутат ЗС ЖК	АО «Нарынэнергоэлектрострой» Масиров К.М.	Сарпашев Т.
4.	с. Ничке-Сай	2000	10000	Госкомархстрой, Мэр г. Кара-Куль	Каскад Токтогульских ГЭС Момукеев С.	Турсунов А.Т. Абытканова Р.
5.	с. Мазар-Суу	2015	1400	депутат ЗС ЖК		Карпасов А.В.
6.	с. Котормо	2200	174	депутат СНП ЖК		Турдумамбетов Ж.Т.
7.	с. Сары-Согот	2111	2003	Глава госадминистрации Токтогульского района		Паязов С.П.
<b>Чаткальский район</b>						
8.	с. Башкы-Терек	2260	400	Вице-премьер-министр, Минтранскоммуникаций	АО «Нур» Тагаев А.А.	Жумалиев К.М.
9.	с. Чакмак-Суу	2430	288	ГАЛК «Айылтехсервис»		Рахманов Ф.
<b>Иссык-Кульская область (15)</b>						
<b>Жети-Огузский район</b>						
10.	с. Уч-Кошкон	3150	205		СП «Кумтор» Р. Дюрет (по согласованию)	
11.	с. Талды-Булак	2000	57	Глава госадминистрации Жети-Огузского района		Бектуров О. А.

12.	с. Ак-Шыйрак	2800	179	депутат СНП ЖК		Акулуев Ж. К.
<b>Тонский район</b>						
13.	с. Коргондуу-Булак	2420	391	депутат ЗС ЖК Нацстатком		Малиев А. Кудабаев З. И.
14.	с. Калкагар	2250	600	Глава Иссык-Кульской ОГА – Губернатор		Анапияев Э. А.
15.	с. Кок-Сай	2250	659	Глава госадминистрации Тонского района		Мамбетов М. С.
16.	с. Темир-Канат	2280	993	МСВХиПП		Костюк А. В.
17.	с. Туура-Суу (Улахольский а/о)	2320	733	Госкомтурспорт		Алмакучуков О. М.
18.	с. Ала-Баш	2240	975	Госкомиссия по разв. предпринимательства		Кененбаева К. Н.
19.	с. Кол-Тор	2000	871	депутат ЗС ЖК ГТРК		Курманов З. К. Айтикеева Т. Ж.
<b>Иссык-Кульский район</b>						
20.	с. Кок-Добо	2160	721	Глава госадминистрации Иссык-Кульского района		Акматов Ж.У.
<b>Тюпский район</b>						
21.	с. Санташ	2200	239	Глава госадминистрации Тюпского района		Сулайманов Т. К.

<b>Ак-Суйский район</b>						
22.	ш. Джергалан	2220	1476		СП «Кумтороперейтинг компани» Усееев А. К.	
23.	с. Энильчек	2500	118	Депутат ЗС ЖК	КСФК Жээнбаева Б. Ж.	Молдоташев И. К.
24.	с. Кайырма-Арык	2260	1112	Глава госадминистрации Ак-Суйского района, депутат ЗС ЖК		Шаршеналиев О.А. Молдоташев И. К.
<b>Нарынская область (24)</b>						
<b>Жумгалский район</b>						
25.	с. Жаны-Арык	2150	909		Кыргызская гос. кон- серватория, Компа- ния «Ареопаг-Бишкек» Турдукулов Н. М.	Бегалиев М.
26.	с. Лама	2100	548	Кыргызпатент		Оморов Р.О.
27.	пгт. Мин-Куш	2240	4760	Депутат ЗС ЖК Депутат ЗС ЖК		Усубалиев Т. У. Жапаров А. У.
28.	с. Доскулу	2220	1639	Педуниверситет им. Арабаева	АООТ «Кыргызтелеком»	Асанканов А.А. Мамбеталиев М.М.
<b>Ат-Башинский район</b>						
29.	с. Ак-Моюн	2290	2022	Счетная палата	АКБ «Кыргызстан»	Кожеков О. А. Садыбакасова Ш.

30.	с. Кара-Суу	2140	4145	Глава Нарынской обл. госадминистрации — губернатор		Салымбеков А. М.
31.	с. Ат-Башы	2050	11949	Глава госадминистрации Ат-Башинского района		Жакыпов Ж. С.
32.	с. Большевик (Каратал)	2230	736	Минюст		Арабаев Ч. И.
33.	с. Казыбек	2380	3280		АК «Промстройбанк» Мукашев М.	
34.	с. Кызыл-Туу	2350	1763		фирма «Беш-Сары» Жолдошбаев К.	
35.	с. Кара-Булун	2240	1489		Фирма «Дордой» Мааткабылов М.	
36.	с. Талды-Суу	2390	1385	Госагентство по связи		Титов А. В.
37.	с. Первомайское	2305	119	Госагентство по энергетике		Матеев У. А.
38.	с. Озгориюш	2400	604	СНБ Счетная палата		Иманкулов К. А. Самыкбаев Э. К.
39.	с. Ак Муз	2400	3216		ГАК «Кыргызалко»	Эсенаманов З. С.
40.	с. Терек-Суу	2300	1607	Генпрокуратура	фирма «Шоро» Эгембердиев Т.	Абышкаев Ч. С.
41.	с. Ак-Талаа (б. Калинина)	2190	2361	депутат СНП		Самаков К. С.

	<b>Кочкорский район</b>					
42.	с. Дон-Алыш	2340	2296	Руководитель Аппарата Премьер-министра — министр Кыргызской Республики	СЭЗ «Нарын» Алиев С.Т.	Талгарбеков Б.
43.	с. Толок	2248	2183	департамент сельводснабжения МСВХиПП		Мырзабеков К. М.
44.	с. Шамшы	2280	2087	Счетная палата	АКБ «Кыргызстан» Ишенов Б.	Абакиров Э. Б.
45.	с. Ак-Кыя	2400	890	департамент МЭиЧС		Исаков М.
	<b>Нарынский район</b>					
46.	с. Таш-Башат	2320	1547	Счетная палата	КООРТ Тугелов М.	Осконбаев Д.
47.	с. Кайынды	2310	317	Госагентство по геологии		Мурзагазиев Ш.
48.	с. Эки-Нарын	2380	633	Гослесслужба		Мусуралиев Т. С.
49.	с. Ак Кудук	2354	556		Федерация профсоюзоз КР Бозгунбаев С.	
50.	с. Жер-Кечку	2840	600		АО «Электрические станции» Дордоев С.З.	
51.	с. Эмгекчил	2410	2842	Госрегистр, Глава госадминистрации Московского р-на		Омуралиев Т.Э. Молдогазиев Э.

	<b>Ак-Талинский район</b>					
52.	с. Терек	2070	1057	Зам. мин. юстиции		Мамыров Э. Т.
53.	с. Кош-Добо	2350	2461	Зам. управделами Президента КР		Кенешов Т.С.
54.	с. Кара-Бургон	2000	1948	депутат СНП		Медетбеков Ш. О.
55.	с. Тилектеш (Кадыраалы)	2380	1261	Госрегистр		Берикбаев Д. К.
<b>Ошская область (30)</b>						
	<b>Алайский район</b>					
56.	с. Аскалы	2360	258	Соцфонд Счетная палата		Абдыкалыков О.А. Сагданбеков Р.И.
57.	с. Кичи-Бюлелю	2200	816	Соцфонд		Келдибеков А.
58.	с. Жергетал	2200	467	Департамент воздушного транспорта Минтранса		Муратов Т.
59.	с. Ак-Жай	2460	970	Минобороны		Топоев Э.Т.
60.	с. Нура	2940	572	Кыргызстандарт		Давлесов Б.Н.
61.	с. Талды-Суу	3040	1411	Счетная палата		Кангельдиев А.Н.
62.	с. Арча-Булак	3000	360	Финансовая полиция		Саралинов М. Н.
63.	с. Чон-Кара-Кол	2635	1023	Нацбанк		Сарбанов У.К.
64.	с. Кежиге	2440	161	Минобразования		Болджурова И. С.

148

65.	с. Терек	2240	1050	депутат ЗС ЖК		Султанов М. А.
66.	с. Кичи-Каракол	2380	1139	депутат СНП		Айдаров Н. А.
	<b>Наукатский район</b>					
67.	с. Кичи-Алай	3800	204	Глава госадминистрации Наукатского района		Жээнбеков М. М.
68.	с. Будайлык	2040	107	депутат СНП		Марипов А. М.
	<b>Араванский район</b>					
69.	с. Кичи-Алай	2395	434	депутат ЗС ЖК зам. минфин	корпорация «Тадж-Махал»	Абдурасулова Т. Торомырзаев Э.
70.	с. Чогом	2640	504		АО «Кыргызгаз» Сыдыков А. Ч.	
	<b>Кара-Кульджинский район</b>					
71.	с. Кок-Арт	2400	2525	МЭиЧС		Чырмашев С.
72.	с. Коо-Чаты	2480	1844		АО «Кыргызалтын» Кудайбергенов К.	
73.	с. Кайын-Талаа	2300	1272	ГТИ		Малабеков З. Т.
74.	с. Кондук	2250	1047	ГНИ		Аташев Т. К.
75.	с. Ойтал	2250	1701	Госкомматрезерв		Керексизов Т. Дж.
76.	с. Кан-Коргон	2330	2518	Госсекретарь КР ГНИ		Ибраимов О.И. Аташев Т. К.

149

77.	с. Терек	2200	1166		ГАК «Кыргызтамеки-си» Жамшитов Ж.	
78.	с. Кара-Таш	2200	741	депутат СНП ЖК	Финкомпания по развитию кредитных союзов Ашымов Т. К.	Жээнбеков С. Ш.
79.	с. Куйе-Таш	2300	625		Кадамжайский сурьмяной комбинат Ашыров Н. С.	
80.	с. Тушунук	2000	1330	Глава Ошской областной госадминистрации — губернатор		Касиев Н. К.
81.	с. Сары-Бээ	2000	908	Глава Ошской областной госадминистрации — губернатор		Касиев Н. К.
82.	с. Буйга	2000	1600	Глава госадминистрации Кара-Кульджинского района		Анарботоев Р. А.
83.	с. Шаркыратма	2005	557	МЭиЧС Мэр г. Ош		Майлыбашев К. Сатыбалдиев Ж.
<b>Узгенский район</b>						
84.	с. Туз-Бель	2220	1464	Глава госадминистрации Узгенского района		Абдурашитов А. А.
<b>Чон-Алайский район</b>						
85.	с. Карамык	2295	2262	Минфин		Абилдаев Б. Е.

86.	с. Кашка-Суу	2860	2129	Глава госадминистрации Чон-Алайского района		Акиров Т. А.
87.	с. Жекенди	2340	1901	Госкомиссия по анти-монопольной политике		Узакбаев Э.
88.	с. Кара-Тейит	2340	1016	Торага ЗС ЖК	АО «Ошэлектро» Аттокуров А.А.	Эркебаев А. Э.
89.	с. Ачык-Суу	2800	1625	Департамент водного хозяйства МСВХ и ПП		Кошматов Б.
90.	с. Жаш-Тилек	2440	1023		АО «Майлуу-Суйский электроламповый завод» Мелькер Н. А.	
91.	с. Кызыл-Туу	2500	295	Госпрограмма развития г. Ош	АО «Ак-Таш» Касымалиев Э. К. (г. Ош)	Азимов К.
92.	с. Кызыл-Эшме	2560	1070	Упр. по реабилитации автодороги «Бишкек—Ош»		Сулайманов Н. Ч.
93.	с. Чак	2430	1479		ГАК «Кыргызтамекиси» Эрматов А.	
<b>Кара-Суйский район</b>						
94.	с. Талдык	2580	1246	Глава госадминистрации Кара-Суйского района		Закиров А. З.
95.	с. Кожо-Келен	2500	1387	Минсоцтруд Счетная палата	АО «Ош-Жибек» Шепелев В.Е.	Абдуллаева У. А. Торомырзаев Н.



96.	с. Тээке	2358	577	депутат ЗС ЖК		Жураев Б. Ж.
<b>Баткенская область</b>						
	<b>Кадамжайский район</b>					
97.	с. Джал	2000	835	депутат ЗС ЖК		Шарапов З. Э.
98.	с. Лангар	2040	650			
99.	с. Кайынды	2000	751	Глава Баткенской областной госадминистрации — губернатор	АО «Хайдарканская ртутная»	Айбалаев М. М.
100.	с. Чаувай	2010	704			
101.	с. Шак-Шак	2000	699	депутат ЗС ЖК		Алыкулов М. К.
<b>Чуйская область</b>						
	<b>Кеминский район</b>					
102.	пгт. Ак-Тюз	2200	933	МВД		Субанбеков Б. Ж.
103.	с. Борду	2290	231	Депутат ЗС ЖК		Иманкулов Б. А.
	<b>Жайыльский район</b>					
104.	с. Кайсар	2100	262	Депутат ЗС ЖК		Карабеков К. Д.

152

105.	с. Суусамыр	2350	2714	Глава госадминистрации Жайылского района		Абдыкеримов А. А.
<b>Таласская область</b>						
	<b>Таласский район</b>					
106.	с. Жаны-Турмуш	2004	258	Глава Таласской обл. госадминистрации — губернатор		Карачалов К. К.
107.	с. Ак-Коргон	2050	612	Торага СНП ЖК	АО «Бакай» Ибрагимов М. Т.	Борубаев А. А.
108.	с. Талды-Булак	2040	2750	депутат СНП ЖК Счетная палата		Назаралиев Э. Бегалиев К. Ж.
109.	с. Кум-Бел	2300	186	Госкомимущества		Жеенбеков Р. Б.

153

ВСЕГО 109 сел

148073 чел.

УТВЕРЖДЕН  
Премьер-министром  
Кыргызской Республики  
Н. Танаевым

4 июля 2002 года

**ПЕРЕЧЕНЬ № 2**

горных населенных пунктов, определенных постановлениями Правительства Кыргызской Республики № 540 от 2 сентября 2000 года и № 528 от 5 сентября 2001 года для модернизации в рамках проекта «Тоо айылы — Горный поселок» и закрепление за ними ответственных лиц с учетом изменений и дополнений в решение Премьер-министра Кыргызской Республики от 16 марта 2002 года.

(Перечень № 2 — ответственные за реализацию — Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики)

154

№ п/п	Район, населенный пункт	Высота над уровнем моря (м)	Кол-во проживающих (чел.)	Ответственные			
				город	министерство, ведомство	предприятие, учреждение	ответственное лицо (Ф.И.О.)
<b>Баткенская область</b>							
1.	Баткенский р-н с. Рават	1600	1544	г. Кызыл-Кия	мэр		Абдивасиев М.
<b>Джалал-Абадская область</b>							
2.	Токтогульский р-н с. Терек-Суу	1008	4168	г. Джалал-Абад	мэр	АО «Джалал-Абад-электро» Абазов С. А.	Жумабеков Б. Ж.
<b>Нарынская область</b>							
3.	Нарынский р-н с. Лахол	2660	987	Октябрьский р-н г. Бишкек	Глава	АООЗТ «Бета-Кыргызстан» Хусейин Н.	Алымкулов Б. К.

155

<b>Ошская область</b>							
4.	Кара Кульджинский р-н с. «Первое Мая»	1520	5921		Первый-вице-премьер-министр		Осмонов К.Э.
<b>Иссык-Кульская область</b>							
5.	Тонский р-н с. Арчалы	2800	290	г. Балыкчы	Глава	АО «Касиет» Абдурехменова А.	Бейшенкулов Б. Т.
6.	Джети-Огузский р-н с. Чон-Кызыл-Суу	1974	494	Первомайский р-н г. Бишкек	Глава	НАК «Кыргызстан аба жолдору» Окенов Т. Б.	Шайлиева Т. А.
<b>Таласская область</b>							
7.	Таласский р-н с. Копюре-Базар	1850	4082	Мэрия г. Бишкек	Мэр	АО «Кыргыз-Дан-Азык» Сыдыков Б. У.	Керимкулов М. Т.
<b>Чуйская область</b>							
8.	Иссык-Атинский р-н с. Уч-Эмчек	1450	225		Вице-премьер-министр	ГАО «Кантский цементно-шиферный комбинат» Бессмертный И. С.	Оторбаев Ж. К.

9.	с. Таш-Башат	1650	458	Ленинский р-н г. Бишкек	Глава	АО «Кара-Балтинский горно-рудный комбинат» Кожоматов Н.Т.	Олейниченко А.П.
10.	Кеминский р-н с. Кызыл-Байрак	1475	273	Свердловский р-н г. Бишкек	Глава	ГП «Кыргызаэро-новигация» Бутабаев К.Ш.	Какеев Б.А.
11.	Аламудунский р-н с. Кашка-Суу	1279	1081		Премьер-министр КР	АО «Дастан» Табалдиев С.Р.	Танаев Н.Т.

ВСЕГО 11 сел

19523 чел.

\* В связи с тем, что в «Культцентре» Ак-Сайской долины Ат-Башинского района нет постоянных жителей, он в данный перечень не включен.

УТВЕРЖДЕН  
Премьер-министром  
Кыргызской Республики  
Н. Танаевым  
4 июля 2002 года

## ПЕРЕЧЕНЬ № 3

горных населенных пунктов, включенных в проект «Обеспечение повышения доходов и занятости сельских сообществ, занимающихся животноводством в Кыргызстане» по линии TAO/DFID (Великобритания) и закрепление за ними кураторов с учетом изменений и дополнений в решение Премьер-министра Кыргызской Республики от 16 марта 2002 года

(Перечень № 3 — ответственные за реализацию — Национальный центр развития горных районов Кыргызской Республики)

№ п/п	Район, населенный пункт	Высота над уровнем моря (м)	Кол-во проживающих (чел.)	Кураторы			
				город	министерство, ведомство	предприятие, учреждение	куратор
<b>Чуйская область</b>							
1.	Панфиловский р-н Айыл Окмоту Орто (с. Букара)	1200	4176		Секретарь Совета безопасности КР		Ашыркулов М. А.
2.	Джаильский р-н Айыл Окмоту Суусамыр (с. Кызыл-Ой, с. Кожомкул, с. 1-Мая)	1800	5789		МИД		Айтматов А. Ч.

Таласская область							
Таласский р-н							
3.	Айыл окмоту им. Айдаралиева Р. (с. Копюро-Базар)	1850	4082	г. Бишкек	Госкомимущества Мэр		Жээнбеков Р. Б. Керимкулов М. Т.
Манасский р-н							
	Айыл Окмоту Каинды (с. Арал)	1600	3291		Минсоцтруд	АК «Кыргыз-тамак-аш» Карыпкулов Н.М.	Акназарова Р. К.
Ошская область							
Узгенский р-н							
5.	Айыл Окмоту Салам-Алик (с. Ак-Терек, с. Салам-Алик, с. Кызыл-Чарба, с. Кызыл-Байрак, с. Арал-Кел, с. Онбеш-Жаш, с. Кош-Этер)	1320	5848		Минздрав		Мамытов М. М.
Кара-Кульджинский р-н							
6.	Айыл Окмоту Чалма (с. Токбай-Талаа)	1710	5287		МЭИЧС		Чырмашев С.

ВСЕГО 14 сел

28473 чел.

УТВЕРЖДЕН  
Премьер-министром  
Кыргызской Республики  
Н. Танаевым  
4 июля 2002 года

## П Е Р Е Ч Е Н Ь № 4

отдаленных и предгорных населенных пунктов с тяжелыми социально-экономическими и природно-климатическими условиями и закрепление за ними ответственных лиц

№ п/п	Район, населенный пункт	Высота над уровнем моря (м)	Кол-во проживающих (чел.)	Ответственные		
				министерство, ведомство и депутаты	предприятие, учреждение	ответственное лицо (Ф.И.О.)
Джалал-Абадская область						
Тогуз-Тороуский район						
1.	с. им. Карла-Маркса	1750	578	депутат ЗС ЖК		Асанов Б.
2.	с. Чет-Булак	1680	992	депутат ЗС ЖК		Маматов С.
3.	с. Орнок	691	2012	Глава госадминистрации Тогуз-Тороуского района		Кенжебеков Д.Ж.
Токтогульский район						
4.	с. Коргон	1720	494	Зам. мин. здравоохранения		Аалиев Г. А.

5.	с. Чоргочу	1700	1266	Центральное казначейство		Зулпуев С. М.
6.	с. Бирлик	1760	601	Зам. мин. ВД		Садиев К. С.
7.	с. Сары-Камыш	587	1911	Глава Джалал-Абадской областной государственной администрации — губернатор		Шарипов Ж. Ш.
8.	с. Ак-Тектир	1714	2001	Мэр г. Кара-Куль		Абытканова Р.
	<b>Ала-Букинский район</b>					Матеев У.А.
9.	с. Кок-Таш	425	1901	Глава госадминистрации Ала-Букинского района		Юлдашев А.
10.	с. Чолок-Тума	1900	461	депутат СНП ЖК		Шарипов К.
	<b>Аксыйский район</b>					
11.	с. Кой-Таш	1328	2013	И.о. главы госадминистрации Аксыйского района		Бекболотов Ж. Б.
12.	с. Кызыл-Бейит	218	1807	Мэр. г. Таш-Кумыр		Жакыпбеков М. А.
13.	с. Кызыл-Коль	1800	889	депутат ЗС ЖК		Бекназаров А. А.
14.	с. Дерес-Сай	1700	509	депутат ЗС ЖК		Бекназаров А. А.
15.	с. Турдук	1800	101	депутат СНП ЖК		Бакиев О.К.

16.	с. Жолборсту	1680	632	Глава Джалал-Абадской областной государственной администрации — губернатор		Шарипов Ж.Ш.
	<b>Сузакский район</b>					
17.	с. Кара-Булак	1113	1870	Глава госадминистрации Сузакского района		Мулпакелдиев Н.М.
18.	с. Жоон-Кунгой	1164	1900	Глава госадминистрации Ноокенского района		Бекбоев Т.Б.
19.	с. Кара-Кол	665	1901	Мэр г. Джалал-Абад	Жалал-Абадский коммерческий институт	Жумабеков Б.Ж.
20.	с. Жалгыз-Жангак	1700	3561			Торобаев Э.Т.
21.	с. Катыранкы	1780	673	депутат СПН ЖК		
	<b>Базар-Коргонский район</b>					
22.	с. Кызыл-Ункур	286	1807	Мэр. г. Майлуу-Суу		Шерматов А.
23.	с. Жаз-Кечуу	518	1800	Глава госадминистрации Базар-Коргонского района		Закиров М.У.
24.	с. Жай-Терек	1640	1960	депутат СНП ЖК		Калматов Т.З.
	<b>Чаткальский район</b>					
25.	с. Каныш-Кия	1700	3081	Первый зам. главы областной государственной администрации		Туменбаева Ж.Т.

162

26.	пгт. Терек-Сай	1640	2451		Жалал-Абадский гос. университет	
27.	с. Чандалаш	415	2016	Глава госадминистрации Чаткальского района		Тороев М.С.
	<b>г. Жалал-Абад</b>					
28.	с. Кызыл-Суу	1720	684	депутат СПН ЖК		Касымов К. Ж.
	<b>Иссык-Кульская область</b>					
	<b>Тюпский район</b>					
29.	с. Токтоян	1740	1239	депутат ЗС ЖК		Каниметов Ж.К.
30.	с. Джылуу-Булак	1728	1210	депутат СНП ЖК		Абдылдаев Т.А.
	<b>Ак-Суйский район</b>					
31.	с. Ак-Чий	1810	1301	Глава Иссык-Кульской областной госадминистрации — губернатор		Анапияев Э.А.
32.	с. Зындан	1865	914	Первый зам. МВД		
33.	с. Кызыл-Кия	1865	788		Иссык-Кульский гос. университет	
	<b>Джети-Огузский район</b>					
34.	с. Даркан	1755	5032	Первый зам. главы областной госадминистрации		Каптагаев Э.С.

11\*

163

	<b>Иссык-Кульский район</b>					
35.	с. Ананьево	1648	7781	Депутат СНП ЖК		Исаев К.Ш.
	<b>Баткенская область</b>					
	<b>Лейлекский район</b>					
36.	с. Кок-Таш	1773	3334	Глава госадминистрации Лейлекского района		Жолдошев Ы.Ж.
37.	с. Баул	1700	1352	Зам. минфин		Шадиев А.А.
38.	с. Озгоруш	1625	767			
	<b>Кадамжайский район</b>					
39.	с. Джаны-Коргон	1907	232	Зам. нач. респуб. налоговой инспекции		Исмаилов М.А.
40.	с. Аустам	1700	194	Первый зам. главы областной госадминистрации		Жумалиев К.Ж.
41.	с. Кара-Шоро	1857	134	Глава Баткенской областной госадминистрации — губернатор		Айбалаев М.М.
42.	с. Майдан	1300	1784	Глава госадминистрации Кадамжайского района		

43.	с. Кичи-Хайдаркен	1900	693		Кыргызский аграрный университет	
	<b>Баткенский район</b>					
44.	с. Газ	1620	1504	депутат СПН ЖК		Эркинбаев Б.Г.
45.	с. Зардалы	1860	104	Глава госадминистрации Баткенского района		Алиев Б.Н.
	<b>г. Сулюкта</b>					
46.	с. Кольцо	1100	729	Мэр г. Сулюкта		Каримов А.К.
	<b>Нарынская область (11)</b>					
	<b>Жумгалский район</b>					
47.	с. Орнок	1700	465	Глава госадминистрации Жумгалского района		Акиев Э.А.
	<b>Ак-Талинский район</b>					
48.	с. Чолок-Кайын (быв. с. Осовиахим)	1865	1770	Первый зам. главы областной госадминистрации		Азылов Ж.К.
49.	с. Конорчок	1850	1066		Бишкекский государственный институт экономики и менеджмента	
50.	с. Ак-Кыя	1715	804	Глава госадминистрации Ак-Талинского района		Ашыралиев М.Ж.

	<b>Нарынский район</b>					
51.	с. Жылан-Арык	1800	1206		Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры	
52.	с. Жан-Булак	1915	2215	Глава госадминистрации Нарынского района		Кенжетаев А.Ш.
53.	с. Куланак	1850	2235	Глава Нарынской областной госадминистрации — губернатор		Салымбеков М.
54.	с. Учкун	1795	2126		Академия управления при Президенте Кыргызской Республики	
	<b>Кочкорский район</b>					
55.	с. Кочкор	1820	8488	Глава госадминистрации Кочкорского района		Айтбаев Т.С.
56.	с. Тамчы	1850	1300	Департамент занятости населения Минсоцтруда		Рыскулова А.М.
	<b>Ошская область (24)</b>					
	<b>Алайский район</b>					
57.	с. Кара-Булак	1760	537	Первый зам. пред. госком. по упр. госимущества и прям. инвест.		Мадмаров А.М.

58.	с. Арпа-Тектир	1760	1707	Зам. мин. сельводхоз. и перераб. пром.		Шаболотов Т.Т.
59.	с. Кабылан-Кол	1720	2389	Первый зам. мин. транс. и коммуник.		Мамаев К.А.
60.	с. Кызыл-Ой	1800	196	Зам. ген. прокурора		Исаев Р.
61.	с. Тамга-Терек	1720	680	Первый зам. мин. сельводхоз. и перераб. пром.		Турдукулов М.
62.	с. Боз-Караган	1520	1029	Глава госадминистрации Алайского района		Тойчиев Б.Т.
<b>Араванский район</b>						
63.	с. Авиз	500	1569	Глава госадминистрации Араванского района		Тургунов С.Т.
64.	с. Кюнделюк	1840	101	депутат ЗС ЖК		Абдимомунов А.А.
65.	с. Кесек	1670	789	депутат СНП ЖК		Мамасаилова М.Т.
<b>Кара-Суйский район</b>						
66.	с. Кара-Добо	1640	3506	депутат СНП ЖК		Кочкоров Э.
<b>Узгенский район</b>						
67.	с. Кара-Дыйкан	1650	5125	депутат ЗС ЖК		Боронбаева Т.Ж.
68.	с. Ор-Казган	1840	289	депутат ЗС ЖК		Мадумаров А.К.
69.	с. Ана-Кызыл	1800	1709		Ошский высший колледж	

<b>Кара-Кульджинский район</b>						
70.	с. Кара-Жыгач	1860	1305	Первый зам. мин. соц. и труда		Жунушалиев М.Т.
71.	с. Конокбай-Талаа	1800	644	Зам. ген. прокурора		Абдиев К.
72.	с. Сары-Кунгой	1700	1045	Первый зам. главы областной госадминистрации		Нишанбеков М.Н.
73.	с. Буйга	1920	1028		Ошский гос. университет	
74.	с. Сары-Булак	1500	593		Ошский технологический университет	
75.	с. Сары-Булак	1740	1614	Департамент МЭиЧС		Майлыбашев К.
<b>Наукатский район</b>						
76.	с. Борбаш	1650	5084	депутат СНП ЖК		Маманов Р.Ы.
77.	с. им. Кулатова	1570	657			
78.	с. Кара-Кой	1700	328		Кыргызско-Узбекский университет	
<b>г. Ош</b>						
79.	с. Какыр	1300	1220	Мэр. г. Ош		Сатыбалдиев Ж.Ж.



Чуйская область (29)						
Кеминский район						
80.	с. Каинды	1640	1253	Нач. Глав. штаба ГО – первый зам. мин. экологии и ЧС		Калиев А.Б.
81.	с. Тегирменти	1647	1290	Зам. мин. сельвод. и перераб. пром.		Байтемиров Б.Ж.
82.	с. Шабдан	1525	1929	Первый вице-мэр г. Бишкек		Слизовский А.П.
83.	с. Калмак-Ашуу	1660	535	Первый зам. нач. респуб. таможенной службы		Дуйшалиев А.М.
84.	с. Тар-Суу	1700	508	Зам. мин. ВД		Дуйшебаев К.А.
85.	с. Ударник	1515	203	Зам. мин. экологии и ЧС		
86.	с. Кичи-Кемин	1900	2561	Глава госадминистрации Кеминского района		Ногоев А.И.
87.	с. Кароол-Добе	1585	895	Первый зам. главы областной госадминистрации		Кененбаев Б.О.
88.	с. Новомихайловка	1530	535	Зам. мин. фин.		Модокулов С.А.
89.	с. Ильичевское	570	1207	Зам. мин. трансп. и коммуник.		Ажикеев А.Т.

Ысык-Атинский район						
90.	с. Интернациональное	1100	8000	Глава госадминистрации Ысык-Атинского района		Давыденко Г.В.
91.	с. Кен-Булуң	1600	2706	депутат ЗС ЖК		Керимкулов А.Т.
92.	с. Джогорку-Ичке-Суу	1590	207	Первый зам. пред. госком. по упр. госимуществ. и прям. инвест.		Макаров А.М.
93.	с. Пригорный	1600	173		Кыргызская медицинская академия	
94.	с. Тогуз-Булак	1500	422		Кыргызский государственный национальный университет им. Баласагына	
95.	с. Чон-Далы	1660	823	Первый зам. начальника Гос. фин. полиции		Умралин Б.Р.
96.	с. Ысык-Ата	1900	372	Первый зам. мин. обороны		Ормокеев А.Д.
97.	с. Карагай-Булак	1570	509	Первый зам. мин. пром. и внеш. торг.		Журавлев О.В.
Аламудунский район						
98.	с. Кой-Таш	1600	1809	Глава госадминистрации Октябрьского района	Кыргызско-Российский (словянский) университет	Алымкулов Б.К.

99.	с. Горная Маевка	1600	826	Глава госадминистрации Аламудунского района		Курманалиев Д.Б.
100.	с. Чунгурчак	1960	138	депутат ЗС ЖК		Коркмазов Х.З.
	<b>Чуйский район</b>					
101.	с. Карагул	1500	133	Зам. нач. респуб. финансовой полиции		Кожоголов Б.С.
102.	с. Арпа-Тектир	1600	405	Глава госадминистрации Чуйского района		Момункулов А.Э.
	<b>Сокулукский район</b>					
103.	с. 1-Мая	700	1000	Глава Чуйской областной госадминистрации — губернатор		Касымов Т.К.
104.	с. Шалта	700	1415	Глава Чуйской областной госадминистрации — губернатор		Касымов Т.К.
105.	с. Тош-Булак	1500	2040	Глава госадминистрации Сокулукского района		Биримкулов Т.Б.
	<b>Московский район</b>					
106.	с. Бала-Айылчы	1100	1280	Глава госадминистрации Московского района		Молдогазиев Э.М.

	<b>Панфиловский район</b>					
107.	с. Эркин-Сай	790	1591	Глава госадминистрации Панфиловского района		Керимкулов С.К.
	<b>Таласская область</b>					
	<b>Таласский район</b>					
108.	с. Озгоруш	1700	982	Нач. Глав. штаба ВО Сил — первый зам. мин. обороны		Тыналиев К.А.
109.	с. Кенеш	1700	406	Первый зам. мин. экологии и ЧС		Айдаралиев Б.Р.
110.	с. Орнек	1670	528		Кыргызский технический университет	
111.	с. Чат-Базар	1570	1283		Кыргызско-Турецкий университет им. Манаса.	
112.	с. Сасык-Булак	1610	390	Первый зам. главы областной госадминистрации		Алдашукуров А.Ж.
113.	с. Ачуу-Булак	1700	276		Академия МВД	
114.	с. Кара-Ой	1678	1945	Глава госадминистрации Таласского района		Айдаралиев И.Р.
115.	с. Арал	1600	3524	депутат ЗС ЖК		Субанов М.У.
116.	с. Уч-Эмчек	1510	943	Мэр г. Талас		Сатыбалдиев А.О.

	<b>Кара-Бууринский район</b>								
117.	с. Кайнар	1436	1213	Глава государственной администрации Кара-Бууринского района			Аскарров А.А.		
118.	с. Арчагул	1710	1882		Кыргызский государственный институт физической культуры и спорта				
119.	с. Кок-Сай	1750	3091	Первый зам. мин. здравоохранения			Мейманалиев Т.С.		
	<b>Манасский район</b>								
120.	с. Нылды	1700	559	Первый зам. пред. госком. тур. спорт и мол. политики			Баатов К.		
121.	с. Кайынды	1517	448	Глава Таласской областной государственной администрации — губернатор			Карачалов К.К.		
122.	с. Сары-Булак	1744	198	Глава государственной администрации Манасского района			Айтбаев М.Ж.		
	<b>Бакай-Атинский район</b>								
123.	с. Кок-Таш	1690	560		Кыргызская Академия туризма				
124.	с. 1-Мая	1170	1641	Глава государственной администрации Бакай-Атинского района			Курманбеков К.К.		

Всего 124 села 180427 чел.

## ТЫ ЯВЛЯЕШЬСЯ ДРУГОМ ГОР КЫРГЫЗСТАНА!

Сегодня в мире неправительственные организации (НПО) играют большую роль в становлении и осуществлении принципов демократического участия. Одной из определяющих черт НПО является их независимость от государственных органов власти. НПО могут сыграть важную роль в решении проблем перехода от неустойчивого развития к устойчивому развитию горных территорий путем активизации человеческих ресурсов, поэтому правительствам следует приглашать НПО к участию в формулировании политики и принятии решений, направленных на достижение устойчивого развития горных регионов. В этих целях также необходима совместная деятельность НПО и местных органов власти и сообществ. НПО следует активно участвовать в разработке и реализации программ устойчивого развития горных территорий, особенно в таких областях, как образование, борьба с бедностью, охрана окружающей среды. Результаты полученные НПО, должны использоваться правительством при формулировании политики в области устойчивого развития горных территорий.

Накануне 2002 года — Международного Года Гор в нашей стране создана новая, необычная неправительственная организация, призванная объединять всех любителей гор. Действительно, любят горы многие и по-разному. Кто-то любит прекрасную горную природу, кто-то горный альпинизм, кто-то быстрый спуск с зимних горных вершин, а кто-то просто отдых в горах. Всех их объединяет любовь к горам, они являются настоящими друзьями гор. Вот и решили объединить их всех в одну организацию, общественное объединение «Друзья гор Кыргызстана», чтобы общими усилиями содействовать устойчивому развитию горных территорий нашей страны.

*Общественное объединение «Друзья гор Кыргызстана» создано в конце 2001 года как неправительственная, некоммерческая организация с целью содействия государству в устойчивом развитии горных регионов Кыргызстана, преодоления бедности и улучшения жизненного уровня жителей гор путем активизации человеческих и финансовых ресурсов.*

Членами ОО «Друзья гор Кыргызстана» являются специалисты по проблемам гор, депутаты парламента, общественные деятели и простые граждане со всех областей страны. Председателем Правления ОО является известный специалист в области изучения жизнедеятельности человека в условиях высокогорья академик НАН КР Айдаралиев А., являющийся Национальным координатором КР по подготовке и проведению Международного Года Гор. ОО «Друзья гор Кыргызстана» имеет тесные контакты со специализирующимися по горным проблемам научно-исследовательскими институтами, организациями и ведомствами. ОО «Друзья гор Кыргызстана» имеет арендованное помещение, оборудованное современной офисной мебелью и телефоном.

Основной целью ОО «Друзья гор Кыргызстана» является содействие в устойчивом развитии горных регионов КР и улучшение жизненного уровня жителей гор путем активизации человеческих и финансовых ресурсов.

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ФОНД: ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

**Б. Ж. Бакчиев**, директор Национального фонда подготовки и проведения Международного Года Гор

**Национальный фонд подготовки и проведения Международного Года Гор** создан после принятия, по инициативе Кыргызстана, 53 сессией Генеральной Ассамблеи ООН резолюции о провозглашении 2002 года Международным Годом Гор. Президент КР А. Акаев издал Указ о реализации Национальной программы Международного Года Гор и создании Национального фонда подготовки и проведения Международного Года Гор (НФ) **в целях привлечения и аккумуляции средств, направляемых на финансирование мероприятий Года гор в Кыргызской Республике.**

На сегодняшний день Национальный фонд имеет свой офис, оборудованный оргтехникой (компьютером, сканером, принтером, ксероксом и офисной мебелью). Это все приобретено на средства спонсоров, из бюджета государства не выделено ни тыйына. Имеет свой сайт в Интернете, свой электронный адрес и на сегодня установил тесные контакты со многими зарубежными организациями, фондами и частными лицами в целях поиска финансирования мероприятий Года Гор,

также в целях получения грантов контактирует с международными организациями и фондами.

Национальный фонд создал акционерное общество с двумя зарубежными компаниями (английской и американской) в целях привлечения средств на финансирование мероприятий Года Гор. Принял активное участие в успешной презентации Год Гор в КР в декабре прошлого года.

НФ начал проводить лотерейные игры совместно с компанией Миг-Лотто. Кстати, на прошедшей презентации Года Гор Президент КР А.Акаев купив одну горную лотерею выиграл 100 сомов. Выигрыш направил на развитие горных территорий страны.

НФ принял активное участие в проведении первого телевизионного моста «Бишкек—Ош», посвященного проведению Года Гор в КР.

НФ проводит и принимает участие и в других мероприятиях Международного Года Гор.

С целью поиска финансовых средств Национальный фонд совместно с опытной в этом отношении компанией Миг-Лотто начал проводить игры «Горной лотереи», средства от которой пойдут на финансирование мероприятий Года гор в КР.

Призовой фонд первого розыгрыша «Горной лотереи» 10 млн. сом и максимальные выигрыши составляют 250 тыс. сом. Миллионного выигрыша в этом розыгрыше нет. Билеты «Горной лотереи» продаются реализаторами компании Миг Лотто по цене 20 сом. Здесь я хотел бы обратиться ко всем гражданам страны с просьбой покупать билеты «Горной лотереи», так как проигравших в этой лотерее нет. Даже если не выиграет конкретный гражданин, в этом случае выиграют горы Кыргызстана, так как средства от лотереи идут на развитие гор.

Пока мероприятия Международного Года Гор проводятся в основном на средства единичных спонсоров. К сожалению, государство, в силу известных причин, не может оказать финансовую поддержку проведению мероприятий Международного Года Гор в Кыргызской Республике. Поэтому, пользуясь случаем, хотел бы призвать граждан страны, в первую очередь руководителей предприятий и компаний, принять активное участие в мероприятиях Международного Года Гор и оказать посильную финансовую помощь.

# НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ГОДА ГОР

Утверждена указом Президента  
Кыргызской Республики  
от 22 января 2000 года № 13

Девиз: «Жить в горной стране —  
жить в благодатной среде»

## ВВЕДЕНИЕ

Организация Объединенных Наций провозгласила 2002 год Международным Годом Гор (53-я сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, 10 ноября, 1998 года). Это явилось результатом целенаправленной деятельности Кыргызской Республики, выступившей с данной инициативой, при поддержке 130 государств мира.

Целью провозглашения Международного Года Гор является привлечение внимания государств мира и международных организаций к проблемам сохранения хрупких горных экосистем и развития горных стран и регионов мира на рубеже двух тысячелетий.

Горы, с одной стороны, имея богатые разнообразные природные ресурсы, представляют собой неотъемлемую часть глобальной системы поддержания жизни на земле. Однако все увеличивающиеся потребности людей в ресурсах все более угрожают природному равновесию в горных экосистемах, приводя к различным катастрофам (землетрясениям, оползням, селям, эрозии и деградации почв и т.п.).

С другой стороны, горные страны и регионы населяют многочисленные этносы и народы, имеющие традиционный социально-экономический уклад, позволяющий успешно адаптироваться и организовывать свою жизнедеятельность в суровых условиях обитания, а также богатую и самобытную культуру, являющуюся неотъемлемой частью мировой культуры. Однако использование горных районов традиционно большей частью только как источники сырья для равнинных цивилизаций, оторванность от культурных, политических и экономических центров из-за труднодоступности разрушают

традиционный уклад жизни, самобытность этносов и народов их населяющих, приводят к бедности и нищете. По данным международных организаций (ООН, ПРООН, ЮНФПА) подавляющее большинство горных стран — это бедные и очень бедные страны.

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, объявив Международный Год Гор:

- призывает правительства, национальные и международные организации оказывать всяческую поддержку Международному Году Гор;
- рекомендует воспользоваться его подготовкой и проведением для повышения осведомленности и информированности о важности устойчивого развития горных районов, динамике их развития и функционирования, для пропаганды и защиты культурного наследия жителей горных местностей, для сохранения и устойчивого развития горных ресурсов на благо нынешнего и будущего поколений;
- предлагает принять национальные программы проведения Международного Года Гор.

Настоящая Программа составлена с учетом концепции «Комплексная основа развития Кыргызской Республики». Комплексное развитие горных районов есть неотъемлемая, существенная часть комплексного развития всей страны.

Вместе с тем при ее составлении была принята во внимание «Программа и мероприятия государственной поддержки высокогорных и отдаленных зон Кыргызской Республики на 1999—2000 годы», принятая постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 ноября 1999 года № 606.

## ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

### 1. Общая характеристика горных районов Кыргызской Республики

Кыргызская Республика является самой большой по территории горной страной Центральной Азии, расположена в пределах Памиро-Алая на юго-западе и Тянь-Шаня на северо-востоке (площадь 198,5 тысяч квадратных километров).

Богата и разнообразна природа ее гор: цепи белоснежных вершин, голубые озера и быстрые горные реки, живопис-



ные плодородные долины. Самая высокая точка страны — пик Победы, 7439 метров над уровнем моря.

**Горные недра** страны богаты полезными ископаемыми, представлены многие элементы таблицы Менделеева. Некоторые месторождения полезных ископаемых успешно эксплуатируются (месторождения золота, угля, газа, цветных металлов, мрамора, гранита, строительных материалов и др.).

Имеются большие запасы гидроэнергетических ресурсов, пресной подземной воды (прогнозируемые запасы пресной подземной воды — 29348 куб.м/сутки, подтвержденные запасы — 10289 куб.м/сутки).

Страна располагает хорошей пастбищной базой для животноводства (овцеводства, коневодства, яководства, молочного скотоводства и др.). Имеет хорошие традиции успешного земледелия в области овощеводства, садоводства, семеноводства, выращивания злаковых, технических культур: табака, хлопка, сахарной свеклы и др., пчеловодства.

**Горные территории** богаты лесами, его дарами — ягодами, плодами, лекарственными растениями и др.

Природные, климатические, географические условия создают прекрасные возможности для развития туризма и рекреации (восстановительного оздоровления, отдыха, развлечений).

**Горные и предгорные районы** страны имеют достаточное количество рабочей силы для использования во всех отраслях народного хозяйства. Там проживает более 60 процентов населения республики, среди них почти половина — это люди активного трудоспособного возраста.

Функционирует система образования, здравоохранения и социальной защиты населения. В крупных и средних населенных пунктах горных районов имеется транспортная и коммуникационная (телефон, телеграф) инфраструктуры. Селения имеют энергоснабжение, обеспечиваются питьевой водой. Территория республики поделена на семь областей. В каждой области имеются **горные и долинные зоны**.

**Баткенская область** расположена в юго-западной части страны, включает три горных района (Баткенский, Кадамжайский и Ляйлякский) и город Кызыл-Кия, который также находится в горной местности. Абсолютные отметки территории облас-

ти располагаются от 401 до 5621 м над уровнем моря. Климат континентальный, зимы холодные, лето теплое.

**Горные территории** области богаты флорой и фауной. Произрастает более двух десятков древесно-кустарниковых пород, большое количество лекарственных трав и технического сырья. Водится множество диких животных и птиц. Это хорошая база для создания природно-заповедных зон и развития туризма.

**Горные речки** обладают гидроэнергетическими ресурсами для развития малой и большой энергетики. Недра области богаты полезными ископаемыми, среди которых следует отметить месторождения сурьмы, ртути, золота, олова, серебра, угля и др., которые имеют большое значение для экономического развития страны.

Население преимущественно занято животноводством, земледелием и садоводством. Имеется хорошая пастбищная база.

**Джалал-Абадская область** расположена в западной части страны, разделена на 8 районов: Базар-Коргонский, Тогуз-Тороузский, Ала-Букинский, Ноокенский, Чаткальский, Аксы́йский, Сузакский и Токтогульский. Территория таких районов, как Тогуз-Тороузский, Токтогульский и некоторых других, полностью расположена в горах на высоте от 800 м до 3500 м над уровнем моря. Климат в горных районах континентальный, преимущественно сухой, зимы продолжительные и холодные, лето сравнительно короткое и знойное.

Основной отраслью народного хозяйства горных территорий области является сельское хозяйство — животноводство, земледелие, пчеловодство. **Горные районы** располагают богатыми гидроэнергетическими, лесными, пастбищными и водными ресурсами. Леса богаты ореховыми деревьями, дикими плодами и ягодами, лекарственными растениями. Имеются прекрасные условия для развития туризма и рекреации. Из полезных ископаемых имеются золото, каменная соль, уголь, известь, волластанит, сурьма, медь, мрамор, строительные материалы и др.

**Иссык-Кульская область** исключительно горная область, расположена в северо-восточной части республики, состоит из 5 районов: Ак-Суйского, Джети-Огузского, Иссык-Кульского, Тонского и Тюпского. Территория области славится своей

природной красотой и высокими горами, которые кольцом окружают озеро Иссык-Куль. Имеется несколько вершин, которые относятся к высочайшим вершинам мира: пик Победы (7439 м) и Хан-Тенгри (6995 м). 760 ледников имеют общую площадь 1573 кв.км. Климат континентальный: прохладная весна, нежаркое лето, теплая осень, мягкая зима.

Область располагает особенно благоприятными условиями для животноводства, земледелия, лесоводства, садоводства, туризма и рекреации. Недра богаты полезными ископаемыми: сравнительно большие залежи золота (Кумтор, Джангарт, Тоголок, Коолу и Эчкилিতаш), оловяно-вольфрамовых руд (Ак-Шийрак, Сары-Джазский рудный район), комплексных уран-молибден-вольфрамовых руд (бассейн реки Сары-Джаз), залежи угля, графита, различного сырья для строительной промышленности (базальт, суглинки, глина). Имеются значительные гидроэнергетические ресурсы для развития малой энергетики. Прогнозируются сравнительно большие запасы пресной подземной воды (5803 куб.м/сутки), из них подтвержденных запасов 2083 куб.м/сутки.

**Нарынская область** расположена в юго-восточной части страны на высоте 1500 метров над уровнем моря, более 70 процентов территории занимают **горные хребты**. Горные хребты чередуются с глубокими межгорными и внутригорными впадинами. Самыми крупными среднегорными долинами являются Кочкорская и Джумгалская (высота от 1500 до 2600 метров над уровнем моря), где располагаются одноименные районы. Самыми крупными высокогорными долинами являются Аксайская, Арпинская, Атбашинская и Сонкольская (высота от 2600 до 3800 метров над уровнем моря), на территории которых располагаются Ак-Талинский, Ат-Башинский и Нарынский районы. Всего в области 5 районов. Климат континентальный: зима холодная, продолжительная, абсолютно низкая температура доходит до минус 45 градусов; лето короткое, прохладное.

В области обширные лесные массивы, огромные гидроэнергетические ресурсы, большое количество водоемов (озера Сон-Коль, Чатыр-Коль и др.), которые являются прекрасной базой для развития рыбного хозяйства. Имеются необходимые природные условия для развития многих видов туризма. Недра богаты полезными ископаемыми: сравнительно большие запасы угля, мрамора, цветных металлов, каменной соли, алюминия, железа, разнообразного сырья для

строительной промышленности. Имеются большие запасы пресной подземной воды (прогнозируемые запасы составляют 9154 куб.м/сутки). Население традиционно занимается животноводством (овцеводством, яководством, коневодством и др.), выращивает зерновые и овощные культуры.

**Ошская область** занимает юго-западную часть республики, включает в себя 7 районов — Алайский, Араванский, Кара-Кульджинский, Кара-Суйский, Ноокатский, Узгенский, Чон-Алайский и город Ош. Наиболее горными считаются Чон-Алайский, Алайский, Ноокатский и Кара-Кульджинский районы, где населенные пункты расположены на высоте от 1500 до 3500 метров над уровнем моря.

Климат в горных районах континентальный, сравнительно не очень холодный, достаточно много солнечных дней в году, что значительно благоприятствует существованию разнообразной и богатой флоры и фауны. Имеются большие сельскохозяйственные угодья, пастбища и сенокосы. В животноводстве преобладает овцеводство и яководство, развито овощеводство, садоводство, лесное хозяйство. Область располагает хорошей базой для развития туризма и альпинизма.

**Таласская область** расположена в северо-западной части страны и состоит из 4 районов (Бакай-Атинский, Кара-Бууринский, Манасский и Таласский) и города Талас. Преобладающая часть области расположена на северном склоне хребта Таласского Ала-Тоо. Высокогорная зона характеризуется сильной расчлененностью поверхности с множеством пиков и обрывистых склонов.

Климат умеренно-континентальный, благоприятный для развития сельского хозяйства. Население занимается животноводством (овцеводством, коневодством, разведением крупного рогатого скота и др.), а также земледелием (овощеводством, садоводством, выращиванием зерновых). Имеются все условия для развития туризма, создания природно-заповедных зон, сбора лекарственных трав и сырья. Недра содержат полезные ископаемые, такие как золото, серебро, фосфор. Имеются большие запасы гидроэнергетических ресурсов.

**Чуйская область** занимает северную часть республики, находится на высоте от 550 до 4895 метров над уровнем моря. **Горные районы** расположены на склонах Кыргызского, Заилийского и Кюнгейского Ала-Тоо. Область делится на 8 райо-

нов — Аламудунский, Жайыльский, Кеминский, Московский, Панфиловский, Сокулукский, Чуйский и Иссык-Атинский.

Климат континентальный, сухой, сезоны года выражены четко: лето жаркое, сухое, весна и осень умеренные, влажные, зима холодная. Климатические условия очень благоприятны для развития земледелия (овощеводства, садоводства, выращивания зерновых, кормовых культур, семеноводства и др.), пчеловодства. Население в предгорных и горных зонах традиционно успешно занимается животноводством, приоритет отдается молочному скотоводству, овцеводству и коневодству. Имеются хорошие пастбища и лесные массивы. Недра горных и предгорных территорий области богаты полезными ископаемыми. Имеются залежи железа, титана, хрома, никеля, руд свинца и цинка, а также золота, мрамора, гранита, кварцита, различного сырья для строительной промышленности.

Найдены и эксплуатируются запасы пресной подземной воды, прогнозируемые запасы которой оцениваются в 7648 куб. м/сутки, подтвержденные запасы составляют 5553 куб. м/сутки. Область имеет прекрасную базу для развития туризма, альпинизма и рекреации.

## **2. Проблемы развития горных районов Кыргызской Республики**

1. Горы Кыргызстана, как и любые горы планеты, сложны и в то же время очень хрупки. Вместе с тем они относительно молоды по возрасту, процесс горообразования продолжается, поэтому они более подвержены естественно-природным геотектоническим изменениям.

Наряду с этими процессами происходит активизация социально-экономической деятельности людей в горах.

Горные территории республики, будучи важнейшими источниками водных, энергетических и минеральных ресурсов, биологического разнообразия, продуктов леса, местом для развития сельского хозяйства, и вместе с этим местом рекреации, паломничества и туризма, — выступают одним из основных источников нашей жизни.

Следовательно, наши горы — это наше величайшее национальное богатство и достояние.

Традиционно годами горные территории страны были и остаются донорами для долинных районов, обеспечивая их разнообразными ресурсами без реализации особых программ их возобновления и заботы об экологии. Все это приводит к загрязнению окружающей среды, нерациональному использованию горных ресурсов, нарушению природного баланса, нанося вред биологическому разнообразию и т.п. Такие явления как землетрясения, эрозия почв, оползни, сели, падение скал и т.п., к сожалению, достаточно часто наблюдаются в настоящее время. Они вызывают перманентное изменение местностей, условий жизнедеятельности людей, нанося большой урон экономике страны и угрожая жизни населения горных районов.

Существуют насущные **проблемы охраны окружающей среды** горных территорий, разработки и реализации программ рационального использования горных ресурсов, утилизации отходов производства и восстановления возобновляемых ресурсов гор с целью сохранения баланса в горных экосистемах.

2. Вторая группа **проблем развития горных районов** связана с современным развитием экономики горных территорий.

Парадокс заключается в том, что горные районы, обладая богатыми и разнообразными ресурсами, в большинстве своем остаются слабо развитыми в экономическом отношении.

Одна из проблем развития горных районов заключается в том, чтобы, используя оправдавшие себя на практике традиционные методы ведения хозяйства, параллельно максимально находить и использовать научно обоснованные, новые технологии и методы развития животноводства, горного и предгорного земледелия, лесоводства, пчеловодства и т.п. с целью повышения продуктивности и рентабельности.

Другая проблема связана, с необходимостью всемерного развития перерабатывающей промышленности непосредственно вблизи источников сельскохозяйственного сырья (животноводческого, растениеводческого, садоводческого и др.) — в горных населенных пунктах и создания современной маркетинговой системы. Следует подчеркнуть, что решение этой проблемы является одной из основополагающих задач в экономическом развитии горных районов.

Поднятие экономики горных районов связано также с решением проблемы развития энергоснабжения горных и предгор-

ных населенных пунктов, с развитием малой, нетрадиционной энергетики (солнечной, ветровой, биологической и т.п.). Опыт развитых стран убеждает в том, что малая и нетрадиционная энергетика являются экологически чистой и экономически более эффективной.

Успешное экономическое развитие горных районов страны зависит от решения проблемы создания надежной транспортной и коммуникационной системы. Эта проблема сегодня остается достаточно острой.

### **3. Третья группа проблем связана с развитием населения горных районов.**

В настоящее время из-за усиливающейся маргинализации (обособления, изоляции) населения горных районов очень остро стоит проблема занятости и миграции. Одним из главных условий ее решения является успешное поднятие экономики горных районов, развитие сельскохозяйственной и промышленной производственной инфраструктуры, создание достаточного количества рабочих мест.

Из-за недостаточного развития экономики горных районов мизерные средства расходуются на развитие социальной жизни горных и предгорных населенных пунктов. В связи с этим остро стоит проблема существенного улучшения здоровья жителей предгорий и гор, развития системы здравоохранения. По данным Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и Национального статистического комитета Кыргызской Республики уровень смертности среди детей и, в целом, среди жителей горных районов, к сожалению, на сегодня выше, чем у жителей равнинных районов, меньше продолжительность жизни, высок процент заболеваемости инфекционными болезнями, болезнями крови, в основном железодефицитным состоянием (90 процентов).

Для поднятия образовательной культуры населения и обеспечения кадрами специалистов всей сферы жизнедеятельности горных районов стоит проблема совершенствования системы и методов среднего, специального и высшего образования жителей гор, разработки и внедрения новых форм и технологий обучения в горных населенных пунктах.

### **4. Четвертая группа проблем — это проблемы, связанные с управлением горными районами.**

Многие горные аилы удалены от политических, экономических, информационных и культурных центров страны. Однако они, как правило, не просто удалены, но и рассредоточены, то есть из-за своеобразности ландшафта горной местности расположены на значительном расстоянии друг от друга. Вместе с тем очень многие из них зачастую труднодоступны не только из-за особенностей горного ландшафта, но и из-за неблагоприятных погодно-климатических условий в разные сезоны года. При этом, как известно, существуют значительные трудности, связанные с транспортно-дорожным сообщением (наземным, воздушным) между горными районами, областными центрами и столицей.

Все эти факторы усложняют реализацию административно-политического управления горными районами. Они же затрудняют обмен, получение и распространение информации для жителей горных поселений. Особенно это сказывается, например, во время организации и проведения избирательных кампаний, референдумов и т.п.

Одна из актуальных проблем заключается в предоставлении горным районам большей самостоятельности в реализации управленческих функций, в организации жизнедеятельности районов по принципу максимальной самостоятельности и самообеспечения.

Другая проблема связана с решением вопросов внедрения современных средств коммуникации, имеющих широкие возможности передачи, сбора и обмена информации, например, разветвленной телекоммуникационной сети.

### **3. Приоритетные направления развития горных районов Кыргызской Республики**

В настоящей Программе определяются основные приоритетные направления развития горных районов Кыргызской Республики, реализация которых наиболее эффективно, в оптимально быстрые сроки позволит получить ощутимые результаты.

Приоритетные направления определены с учетом объективного положения дел на местах, рекомендаций и мнений областных, районных администраций, министерств, административных ведомств, организаций, научно-исследовательских уч-

реждений, отдельных ученых, частных компаний и организаций, всех, кто заинтересован в перспективном развитии горных территорий страны. Они были высказаны во время специально организованных совещаний и консультаций, а также представлены официально в письменном виде.

## **ПРИОРИТЕТЫ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ГОРНЫХ РАЙОНОВ**

В настоящее время и в перспективе главным рычагом развития горных районов республики является всестороннее развитие их экономики.

В качестве основных приоритетов в экономическом развитии горных районов республики определяются:

### **1. Развитие мясного овцеводства**

Природные, географические и климатические условия в горах Кыргызстана — высокая калорийность кормов альпийских лугов, четкая градация экологических ниш для каждого вида животных, пастбищное содержание создают благоприятные объективные условия для преимущественного развития мясного направления в горном животноводстве.

Именно эти объективные факторы предопределяли в течение веков развитие кыргызами преимущественно мясного овцеводства, как основного направления животноводства в горных условиях. Развитие этой отрасли способствовало выживанию горцев даже в самые суровые периоды истории.

Другие объективные условия, например, резко континентальный климат в преимущественном большинстве горных районов, частые значительные суточные и сезонные перепады температуры воздуха влияют на физиологию животных и не позволяют развивать шерстяное тонкорунное овцеводство. Многолетние тщетные попытки за последний период развить тонкорунное овцеводство так и не увенчались успехом именно по объективным причинам.

Мясное овцеводство, таким образом, традиционно остается на современном этапе и будет оставаться в будущем основным направлением животноводства в Кыргызстане.

Для достижения желаемых результатов в развитии мясного овцеводства необходимо ускорить решение следующих задач:



1. Изучить, обобщить и максимально использовать испытанные вековые традиции местного населения в области горного животноводства.
2. Активнее развивать научно-исследовательскую работу в области животноводства и горного растениеводства, селекции, восстановления и рационального использования пастбищ, создать банк данных по достижениям сельскохозяйственной науки в этих и других областях и сделать их доступными для всех желающих применять эти достижения на практике.
3. Разработать и реализовать специальную программу восстановления и сохранения пастбищ в каждой области.
4. Восстановить или создать и развить племенные животноводческие хозяйства в каждой области.
5. Расширить кредитование фермерских и единоличных хозяйств, занимающихся мясным овцеводством.
6. Создать современную маркетинговую систему для этой отрасли во всех регионах и в целом по стране.

## **2. Развитие яководства**

Суровые условия обитания на больших высотах в ходе многовековой эволюции наделили яков выносливостью и высоким коэффициентом биоконверсии. Являясь исключительно пастбищными животными, яки обладают способностью перерабатывать мелко рассредоточенную энергию растений и, следовательно, имеют самую дешевую продуктивность. В республике насчитывается более одного миллиона гектаров труднодоступных пастбищных угодий, представляющих хорошую кормовую базу для яков.

Яки обладают рядом морфологических и физиологических особенностей, позволяющих им обитать на высоте от 3000 до 5200 метров над уровнем моря. Обитая в безлесных, высокогорных полупустынях, яки в августе, сентябре уходят к границе вечных снегов, а зиму проводят в высокогорных долинах, довольствуясь скудной травяной растительностью, которую могут добыть из-под снега. Благодаря этому по экологической нише они не являются конкурентами другим видам продуктивных животных.

Благодаря экологической чистоте (яки обитают на больших высотах в экологически чистых условиях), высокой калорий-

ности (молоко яков имеет жирность до 7 процентов, мясо — 2600 ккал, жир — 7160 ккал) и уникальности (пух, получаемый от молодых животных, сравним с гагачьим пухом, шерсть является прекрасным сырьем для изготовления париков, кровь уникальное сырье для приготовления сыворотки, кожа обладает исключительной прочностью и долговечностью) продукция, получаемая от яководства, должна стать одной из прибыльных статей экспорта

Таким образом, развивая яководство, как высокогорную и экологически чистую отрасль, можно снабжать сырьем мясомолочную, шерстяную и кожевенную отрасли, а также фармакологическую и парфюмерную промышленности уникальной горной продукцией.

Для развития яководства в республике необходимо в ближайшее время реализовать выполнение следующих задач:

1. Активизировать научно-исследовательскую работу в области яководства, обобщить имеющиеся отечественные достижения в этой области, изучить опыт других яководческих стран (Непал, Монголия, Таджикистан и др.), сделать эти знания и опыт доступными для яководов республики.
2. Развернуть селекционную работу (использовать имеющуюся базу в республике, закупить высокопродуктивных животных из-за рубежа — Непала, Таджикистана) и создать племенные хозяйства в Нарынской, Ошской и Иссык-Кульской областях.
3. Постепенно расширить географию разведения и содержания яков и постепенно охватить все **подходящие горные районы**.
4. Создать систему перерабатывающей промышленности продукции яков как важную составную часть перерабатывающей промышленности республики.
5. Создать маркетинговую систему и превратить продукцию яков в доходную экспортную статью экономики Кыргызстана.
6. Обеспечить кредитование фермерских и единоличных хозяйств, занимающихся яководством и переработкой его продукции.

### 3. Развитие современной системы перерабатывающей промышленности сельскохозяйственной продукции и сырья и создание системы маркетинговых услуг в горных районах республики

Экономическое развитие республики в создавшихся условиях будет эффективным в том случае, если, во-первых, максимально приблизить перерабатывающие предприятия к источникам сельскохозяйственного сырья; во-вторых, если идти по пути создания малых и средних предприятий, отказавшись от ранее распространенной системы крупных перерабатывающих предприятий.

Такой подход позволит постепенно **индустриализировать** все **горные районы**, создать большое количество рабочих мест. Это, в свою очередь, весьма позитивно скажется на миграционном процессе и придет к стабилизации миграционной ситуации в стране (начнется возвращение населения, мигрировавшего в города, обратно в горные районы), а в последствии и к стабильному развитию демографических процессов. Все это, в конечном счете, приведет к существенному улучшению социальной ситуации в горных районах.

Для создания современной системы перерабатывающей промышленности сельскохозяйственной продукции в горных районах и создания системы маркетинговых услуг в горных районах в сжатые сроки реализовать следующие задачи:

1. Использовать разнообразные технологии переработки сельскохозяйственной продукции, предпочтение отдать методу сушки — наиболее древнему, наиболее экономичному по технологии, упаковке, транспортировке. Преимущества этого метода — получаемая готовая продукция более разнообразна (может быть сухая сырая, сухая полуготовая к употреблению, готовая к употреблению) и удобна в использовании, более полезна с точки зрения диетологии, например, по сравнению с консервированной продукцией.

2. Обобщить достижения ученых, изобретателей в области инженерно-конструкторской мысли, связанной с созданием машин и оборудования для перерабатывающей промышленности, разместить новые заказы.

3. Сориентировать промышленные предприятия республики на выпуск недорогого оборудования и машин для переработки сельскохозяйственного сырья: мяса, шерсти, кожи, ово-

щей, фруктов, ягод, лекарственных растений, продуктов леса и т.д., составить программу выпуска мини- и средних перерабатывающих заводов, высокотехнологичного оборудования.

4. Развернуть работу по переподготовке и подготовке кадров специалистов для создаваемых мини- и средних перерабатывающих заводов: инженеров, техников, рабочих, менеджеров, маркетологов и т.д.

5. Создать маркетинговую сеть по реализации продукции перерабатывающей промышленности горных районов.

6. Осуществить кредитование создаваемых и существующих мини- и средних предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции и сырья.

#### **4. Развитие малой энергетики**

Кыргызская Республика, располагая различными существенными источниками энергии, до сих пор делала основной акцент, на развитие больших ГЭС, что было предопределено реальной ситуацией существования в рамках единого народнохозяйственного комплекса бывшего СССР.

Новые условия развития страны требуют новые, экономически более эффективные, экологически чистые способы энергообеспечения горных районов. Известно, что при передаче электроэнергии по высоковольтным линиям, во-первых, происходят большие потери (до 40 процентов); во-вторых, высоковольтные линии из-за сильного электрического поля наносят большой вред окружающей среде. К тому же строительство и содержание крупных ГЭС — это достаточно дорогостоящее дело.

Поэтому в наших горных районах предпочтительнее развивать малую энергетику. При этом необходимо использовать разные источники энергии как традиционные (энергию горных рек и речушек), так и нетрадиционные (энергию солнца, ветра, бытовых и сельскохозяйственных отходов и др.).

Эффективность малой энергетики определяется рядом существенных факторов:

- относительно небольшими капитальными вложениями в оборудование, материалы, строительные-монтажные и пусконаладочные работы;
- небольшими сроками строительства;

- отсутствием необходимости строительства высоковольтных линий энергопередачи и мощных трансформаторных подстанций;
- энергетической независимости от режима работы общей энергосистемы;
- созданием местных, локальных энергосистем с низкими эксплуатационными издержками;
- незначительным воздействием на окружающую среду;
- созданием большого количества рабочих мест;
- реальностью реализации проектов с привлечением государственных и частных кредитов.

Таким образом, развитие системы малой энергетики обещает не только экономические выгоды, но и улучшит экологическую ситуацию и будет значительно способствовать улучшению социально-бытовых, культурных условий жизни населения горных районов.

Поскольку уровень энергоснабжения является важным критерием экономической и социальной развитости района, постольку решению этого вопроса следует уделять одно из приоритетных значений.

Для развития малой энергетики в горных районах республики решить следующие задачи:

1. Обобщить имеющиеся отечественные и зарубежные разработки передовых технологий по использованию мини- и малых гидроэлектростанций, альтернативных и возобновляемых систем получения энергии — солнечные, ветровые, биогазовые и др. установки.
2. Наладить выпуск недорогого оборудования и машин для малой энергетики на отечественных промышленных предприятиях.
3. Предоставлять приоритетное кредитование промышленных предприятий, ориентированных на изготовление оборудования и машин для малой энергетики.
4. Организовать широкую информационно-пропагандистскую, образовательную работу среди местных органов управления, фермеров, промышленников, предпринимателей, жителей горных районов по вопросам эффективности и практического использования малой энергетики, особенно нетрадиционных видов энергии.

## 5. Развитие лесного хозяйства и заповедных территорий

Развитие лесного хозяйства как одного из приоритетных направлений в улучшении экономического положения горных районов республики имеет ряд неоспоримых преимуществ.

Во-первых, развивая лесное хозяйство, страна может значительно сократить импорт древесины из-за рубежа, наладив промышленное производство леса.

Во-вторых, в лесах находятся особые ресурсы, такие как лесные ягоды, дикие плоды, лекарственные растения, сбор и переработка которых может не только обеспечить потребности пищевой и фармакологической промышленности республики, но и стать доходной экспортной статьей.

В-третьих, расширение и развитие лесных массивов в стране существенно улучшит экологическую ситуацию в горных районах. Как известно, программы Государственного агентства по лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики направлены на поэтапное проведение массового лесоразведения прежде всего на богарных, неиспользуемых в сельском хозяйстве землях, а также на эродированных, оползнеопасных и других неудобьях в горных районах. Лесные угодья постепенно вдохнут жизнь в эти территории, восстановят биологическое разнообразие.

В-четвертых, лесные территории республики являются прекрасными ресурсами для дальнейшего развития природоохранных объектов, таких как государственные природные национальные парки, заповедники и т.п. Такие объекты позволяют сохранять биологическое разнообразие, что является одним из глобальных приоритетов настоящего и будущего. Известно, что заповедники, национальные парки в других странах мира являются национальным достоянием, предметом особой национальной гордости, ресурсом для привлечения иностранных инвестиций и, следовательно, источником экономического благосостояния, прежде всего тех районов, где они расположены.

Для дальнейшего развития лесного хозяйства и заповедных территорий решить следующие задачи:

1. Для развития лесоводства, большего удовлетворения потребностей республики в промышленной древесине и про-

дуктах леса внедрить общинное ведение лесного хозяйства, то есть привлечения населения к охране леса, лесоразведению, лесовосстановлению, лесопользованию на взаимовыгодных условиях, а также активизировать реализацию государственных программ по проведению массовых лесовосстановительных и лесозащитных мероприятий в горных районах.

2. Разработать долгосрочную программу организации и развития сети заповедников, биосферных территорий (резерватов) и т.п. в горных районах республики.

3. Добиться открытия в Кыргызстане филиала и региональных офисов Всемирного фонда дикой природы (World Wild Fund for Nature — WWF).

4. Создать систему мини- и малых предприятий по переработке лесных ягод, плодов и лекарственных растений, организовать маркетинговую систему.

## **6. Развитие горного туризма и рекреации**

Общеизвестно, что горы — явление природы, вызывающее естественное любопытство человека, особый интерес и магическое влечение благодаря природным красотам, богатству флоры и фауны, своеобразию погодно-климатических условий. Поэтому **горные территории** повсеместно являются местом для организации туризма и рекреации (отдыха, развлечений).

Горы Кыргызстана являются тем национальным богатством, которое при бережном и разумном отношении может при минимальных вложениях приносить максимальные дивиденды. Иными словами, при правильной организации горный, приключенческий туризм и рекреация должны стать одной из доходных отраслей развития экономики республики.

Для развития горного, приключенческого туризма и рекреации решить следующие задачи:

1. Изучить опыт других горных стран (Австрия, Непал, Пакистан, Перу, Швейцария и др.) и создать собственную систему горного туризма и рекреации. При этом особое внимание обратить на те виды, которые наиболее характерны для гор Кыргызстана, например, конный туризм, проживание в юртах, употребление традиционной пищи горцев (кумыс, гульязык, курут, дикie плоды, ягоды, овощи и др.).

2. Создать взаимосвязанную сеть кемпингов по пути следования горных туристических маршрутов по областям и в целом по республике.
3. Подготовить специалистов для обслуживания туристических групп (проводников, спасателей и т.д.).
4. Развернуть широкую и профессиональную информационно-пропагандистскую работу по **привлечению туристов в горные районы** для рекреации, участвовать в международных туристических ярмарках и биржах с целью пропаганды на мировом рынке туристского продукта Кыргызстана.

## **ПРИОРИТЕТЫ В СОЦИАЛЬНОМ РАЗВИТИИ ГОРНЫХ РАЙОНОВ**

Развитие социальной сферы горных районов всецело зависит от степени их экономического развития. Вместе с тем, в свою очередь интенсивность и качественные характеристики развития социальной сферы прямо отражаются на темпах и качестве их экономического развития.

С учетом такой взаимосвязи и взаимозависимости, определяются следующие приоритеты в социальном развитии горных районов:

1. Модернизация существующих и создание новых современных горных населенных пунктов, руководствуясь принципом максимального сочетания традиционных и новых технологий в строительстве и жизнеобеспечении их жителей

Для реализации этого приоритета решить следующие задачи:

1. Разработать модельный проект современного горного населенного пункта (тоо айылы) с модификациями применительно к разным регионам с учетом основных направлений их экономического развития.
2. Восстановить практику разработки схем территориального развития горных районов, генеральных планов их формирования и развития с решением всего комплекса вопросов по созданию необходимых инфраструктур.
3. Разработать и утвердить на правительственном уровне перспективный план модернизации существующих и соз-



дания новых тоо айылы, конкретно определить первые тоо айылы, подлежащие модернизации. Максимально изыскивать местные материальные и финансовые ресурсы (районов, айыл окмоту, общественности и др.) для реализации утвержденного Правительством Кыргызской Республики плана модернизации существующих и строительства современных тоо айылы.

4. Привлечь иностранных инвесторов для реализации утвержденного Правительством Кыргызской Республики плана модернизации существующих и строительства современных тоо айылы.
5. Определить систему кредитования создаваемых новых экономических и социальных объектов в модернизируемых и новых тоо айылы.

## 2. Развитие научных исследований по горной тематике с выходом на практическое применение их результатов

В республике имеется ряд научно-исследовательских учреждений и организаций, работающих на протяжении многих лет над различными проблемами горной тематики. Вместе с тем, объявление Международного Года Гор вызвало повышенный интерес к изучению горных проблем. Имеются определенные позитивные результаты в научных разработках, использование которых на практике могло бы ощутимо повлиять на экономическое, социальное, политическое и культурное развитие горных районов страны.

С целью активизации деятельности ученых и научно-исследовательских учреждений и организаций, систематизации исследований в соответствии с практическими потребностями, улучшения системы поиска источников финансирования научно-исследовательских, научно-конструкторских и других проектов утвердить следующие основные направления научных исследований по горной тематике:

- Человек в горах;
- Катастрофы в горах;
- Водные проблемы в горах;
- Эрозия почв в горах;
- Биоразнообразие в горах;
- Земле- и лесопользование в горах;
- Сельское хозяйство в горах.

### 3. Создание оптимальной системы организации медицинской службы в горных районах

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики в горных районах республики проживает почти две трети населения. Уровень рождаемости высок, но, к сожалению, высок и уровень смертности, особенно среди детей. По данным Министерства здравоохранения Кыргызской Республики высоки показатели заболеваемости инфекционными, сердечно-сосудистыми и другими тяжелыми болезнями.

Экономические трудности, переживаемые страной, тяжело отразились на системе здравоохранения в горных районах. С переходом на рыночные отношения резко увеличилась стоимость медицинского обслуживания. Это происходит на фоне других проблем — резкого подорожания и ухудшения транспортного сообщения, телефонной и другой связи, материально-технического снабжения медицинских учреждений, оттока кадров специалистов из системы здравоохранения горных районов и др.

В силу этих и других причин жители горных районов просто перестают посещать учреждения здравоохранения, а работники этих учреждений не имеют возможности повлиять на ситуацию. Ограниченные возможности и недостаток средств, направляемых на развитие здравоохранения в горных районах, пагубно отражаются на здоровье не только живущего поколения людей, но будут негативно сказываться и на будущих поколениях населения страны.

Заботясь о здоровье населения и предотвращении катастрофических последствий для генофонда народа необходимо незамедлительно принимать адекватные превентивные меры.

В этих целях решить следующие задачи:

1. Разработать и принять на правительственном уровне программу «Медицинские и медико-биологические проблемы гор» и оптимальную схему организации медицинской службы в горных регионах республики.

В качестве ведущего учреждения по разработке программы и оптимальной схемы определить Национальный центр кардиологии и терапии при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики.

2. Подготовить и утвердить планы реализации программы «Медицинские и медико-биологические проблемы гор» и создать оптимальную схему организации медицинской службы в горных районах республики.

4. Внедрение новых технологий образования — дистанционного обучения в горных районах

Потребности экономического, социального, политического и культурного развития горных районов требуют поднятия образования на качественно новый уровень, который позволит детям и молодежи горных населенных пунктов уверенно вступить в грядущий век и быть уверенными в своем будущем.

Экономические и социальные трудности, переживаемые страной, тяжело отражаются на системе образования в горных районах, особенно на начальном и среднем образовании. Сложности с кадрами учителей, материально-техническим обеспечением школ, социальной защитой работников образования, с одной стороны; растущая бедность населения, не позволяющая обеспечить элементарные потребности детей школьного возраста в надлежащей одежде, обуви, учебных принадлежностях, из-за чего многие из них не имеют возможности посещать занятия в школах, с другой — вот неполный перечень основных причин, неуклонно ведущих к снижению грамотности населения горных районов.

Известно, что Правительство Кыргызской Республики уделяет этим вопросам много внимания. Принят ряд постановлений, направленных на решения проблем образования.

Вместе с тем, при решении проблем развития образования в горных районах в настоящее время и на перспективу необходимо серьезно учитывать такие обстоятельства, как труднодоступность большинства горных населенных пунктов, значительную их отдаленность друг от друга, небольшую плотность населения в горных районах.

Подобные обстоятельства в развитых горных странах мира давно поставили на повестку дня вопросы внедрения новых технологий обучения. Наиболее эффективным из них, как доказала практика, является дистанционное обучение.

Внедрение дистанционной технологии обучения в средних школах отдаленных горных районов позволило бы решить в республике ряд насущных проблем. Во-первых, это способ-

ствовало бы ликвидации компьютерной неграмотности среди школьников отдаленных горных районов; во-вторых, открыло бы широкий доступ к информации через интернет и электронную почту в то время, когда именно в этих районах ощущается огромный информационный голод; в-третьих, помогло бы решить многие вопросы коммуникации и обмена информацией между регионами и столицей; и, самое главное — подняло бы на качественно новый уровень интеллектуальное, духовное развитие детей и молодежи горных районов страны.

Учитывая важность вышеизложенного решить следующие задачи:

1. Разработать и реализовать проект «Дистанционное обучение в средних школах горных районов».
2. Привлечь к сотрудничеству по реализации проекта международные фонды и организации, такие как Фонд Сороса, Фонд Ага Хана, Азиатский Банк Развития и др.
3. Поэтапно создать единую республиканскую телекоммуникационную сеть для потребностей дистанционного обучения, коммуникации и информации.

## **ПРИОРИТЕТЫ В УПРАВЛЕНИИ ГОРНЫМИ РАЙОНАМИ**

Отдаленность от столицы республики, значительная удаленность населенных пунктов друг от друга, относительно небольшая плотность населения в горных районах, с одной стороны; труднодоступность из-за особенностей горного ландшафта, суровых погодных-климатических условий в холодные месяцы года — с другой, создают специфические трудности для управления и информации. Именно по этим причинам во многих горных странах из-за слабых связей с экономическими, политическими, культурными центрами население большинства горных районов подвержено процессу маргинализации. Наша страна не является исключением.

Основными принципами предотвращения маргинализации населения горных районов является развитие местного самоуправления, предоставление максимальной автономии в решении экономических, социальных и культурных вопросов наряду с развитием современных форм коммуникации (телефон, телеграф, телефакс, интернет, электронная почта), скоростных путей получения, обмена и распространения информации.

В связи с этим заслуживает всяческой поддержки деятельность Акционерного общества «Кыргызтелеком», которое, начиная с 1996 года, проводит поэтапную работу по созданию единой системы информации и коммуникации между горными районами, областями и столицей республики. Благодаря международным инвестициям построены и введены в эксплуатацию: наземная спутниковая станция стандарта «А», заканчивается строительство Транс-Азиатско — Европейской волоконно-оптической линии связи от Франкфурта-на-Майне (Германия) до Шанхая (Китай), сегмент которой пройдет по Кыргызстану, создается цифровая телекоммуникационная сеть по областям республики. В государственную информационную сеть сегодня подключены 42 министерства и административных ведомства.

В целях улучшения управления развитием горных районов республики решить следующие задачи:

1. Максимально привлекать к решению горных проблем местные (айыл окмоту) и районные администрации, делая значительную ставку на развитие собственных возможностей районов (ресурсных, экономических, интеллектуальных, управленческих и др.).
2. Развивать активность общественности горных населенных пунктов через участие в деятельности различных неправительственных организаций, общественных объединений и ассоциаций, иными словами создавать и развивать гражданское общество.
3. Всемерно поддерживать поэтапно создаваемую единую систему информации и коммуникации между горными районами и столицей республики (единая телекоммуникационная сеть).

#### **4. Финансовый механизм реализации Национальной программы по подготовке и проведению Международного Года Гор в Кыргызской Республике**

Реализация мероприятий, связанных с подготовкой и проведением Международного Года Гор, потребует определенных финансовых и технических средств.

В качестве финансовых источников будут использоваться два основных источника. Первый — это внутренние возможнос-

ти, то есть средства, которые будут изыскиваться в республике, второй — внешний, то есть средства, которые будут поступать из-за рубежа.

В качестве внутренних возможностей будут использоваться:

- средства из местных бюджетов (областных, районных, айыл окмоту);
- средства из республиканского бюджета;
- средства, предоставляемые местными частными компаниями, банками, организациями, предпринимателями и т.п.

В качестве внешних средств будут использоваться, во-первых, инвестиции, поступающие в республику от международных организаций, банков, фондов, а также организаций и фондов отдельных зарубежных стран, для поддержки развития тех или иных отраслей через реализацию конкретных проектов. В этом случае будут разрабатываться специальные проекты по горной тематике, имеющие прямое отношение к проектам, осуществляемым в Кыргызстане и финансируемым международными организациями, банками, фондами, организациями и фондами отдельных зарубежных стран. Операции будут проводиться с участием Государственного комитета по иностранным инвестициям и экономическому развитию при Правительстве Кыргызской Республики.

Во-вторых, проекты, связанные с подготовкой и проведением Международного Года Гор, будут представляться напрямую в международные организации (ФАО, ЮНЕСКО, ПРООН и др.), международные фонды, различные организации зарубежных стран, заинтересованные в развитии горных районов мира, с целью получения грантов, спонсорской помощи и другой финансовой и технической поддержки.

## **5. План мероприятий по реализации Национальной программы подготовки и проведения Международного Года Гор в Кыргызской Республике**

План мероприятий по подготовке и проведению Международного Года Гор составлен с учетом рекомендаций, пожеланий и предложений Правительства Кыргызской Республики, министерств, административных ведомств, государственных, общественных и частных организаций, ученых, всех, кто заин-

тересован в достойной подготовке и проведении Международного Года Гор, в перспективном развитии горных районов страны.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Реализация настоящей Программы рассчитана на то, чтобы заложить прочные основы для дальнейшего устойчивого развития горных районов Кыргызской Республики.

Завершение Международного Года Гор должно стать началом последовательного и перспективного развития горных территорий страны, превращения Кыргызской Республики в одну из развитых горных стран не только в Центральной Азии, но и мира.

Очень важно целенаправленно использовать мероприятия, проводимые под эгидой Международного Года Гор, а также активность государственных, частных, общественных организаций и учреждений, широкой общественности республики в реализации инициатив по подготовке и проведению Международного Года Гор для формирования устойчивого внимания к горным районам Кыргызстана. Подготовку и проведение Международного Года Гор нужно использовать для накопления позитивного опыта в оптимальном сочетании традиций и новаций, применении испытанных старых и новых технологий, успешной жизнедеятельности в горных условиях.

Исключительно важно сформировать новый подход в понимании и отношении к горным районам, изменить общественное сознание. Для этого необходимо добиться постепенного перемещения экономических, культурных и информационных центров в горные районы, максимально развить их самоуправление, самообеспечение и устойчивое развитие. Это является одним из основополагающих приоритетов перспективного развития Кыргызстана в третьем тысячелетии.



**ТОКТОМ**

Бишкек ш., Өкмөт Үйү

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

г. Бишкек,  
Дом Правительства

от 1 марта 2002 года № 115

**Об утверждении Плана мероприятий по выполнению  
Указа Президента Кыргызской Республики  
«Об объявлении 2002 года — Годом Гор»  
от 29 декабря 2001 года**

Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить План мероприятий по выполнению Указа Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2002 года — Годом Гор» от 29 декабря 2001 года.
2. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным комиссиям и органам государственного управления обеспечить исполнение Плана мероприятий по выполнению Указа Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2002 года — Годом Гор» от 29 декабря 2001 года, разработать отраслевые, областные, районные, а также на уровне айыл окмоту планы мероприятий по проведению Года Гор в 2002 году, ежемесячно информировать Правительство Кыргызской Республики о проводимой работе.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

Премьер-министр

**К. БАКИЕВ**



ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ  
 по выполнению Указа Президента Кыргызской Республики от 29 декабря 2001 года  
 «Об объявлении 2002 года — Годом Гор»

№	Наименование проводимых мероприятий	Ответственные	Сроки выполнения	Примечание
1.	Законодательство и правовое регулирование	НЦРГ, Аппарат Премьер-министра	февраль	
	1. Внесение на рассмотрение заседания Правительства Кыргызской Республики проекта Закона Кыргызской Республики «О горных территориях Кыргызской Республики»			
	2. Внесение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики проекта Закона Кыргызской Республики «О горных территориях Кыргызской Республики»	Отдел развития агропромышленного комплекса и природопользования, юридический отдел Аппарата Премьер-министра, НЦРГР	февраль	
	3. Разработка, утверждение и реализация плана мероприятий по приостановлению деградации, восстановлению и рациональному использованию пастбищ, сохранению высокогорных альпийских лугов	Минсельводпром, отдел развития агропромышленного комплекса и природопользования Аппарата Премьер-министра, облгосадминистрации, НЦРГР	Май, в течение года	

		4. Разработка правового урегулирования охоты на диких животных, включая объявление моратория на отстрел отдельных видов горной фауны и на лов рыбы на озере Сон-Куль на 3 года	Гослесслужба, МЭиЧС	Апрель, в течение года	
		5. Разработка, утверждение и реализация плана мероприятий по улучшению правопорядка и безопасности населения, проживающего в горных районах	МВД	В течение года	
		6. Разработка государственной программы по развитию яководства в высокогорных районах	Минсельводпром, Госкомпредпринимательства, КСФК	1 квартал	
2.	<b>Общеполитические и организационные мероприятия</b>	1. Организация и проведение конкурса на звание лучшего горного населенного пункта (среди населенных пунктов, расположенных на высоте свыше 2400 метров над уровнем моря)	Аппарат Премьер-министра, Минсельводпром, Министр по делам местного самоуправления и регионального развития, облгайгосадминистрации, Конгресс местных сообществ, Федерация профсоюзов Кыргызстана, НЦРГР	В течение года	
		2. Проведение Бишкекского Глобального Горного Саммита (БГТС)	Национальный оргкомитет по проведению Международного Года Гор, МЭиЧС, МИД	Октябрь	

		3. Проведение заседания Совета Патронов Международного Года Гор	МИД, отделы внешней политики и международного сотрудничества Администрации Президента и Аппарата Премьер-министра, НЦРГР	1 ноября	
		4. Проведение республиканского торжественного мероприятия, посвященного завершению Международного Года Гор	Аппарат Премьер-министра, НЦРГР	Январь 2003 года	
		5. Общенациональный День сельского схода «Айылым — алтын туурум» с участием выходцев села, проживающих в городах	Отдел государственной службы, местных госадминистраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра, министр местного самоуправления и регионального развития, губернаторы областей и местные органы самоуправления	12 мая	
		6. Месячник шефства «Горожане — сельчанам» согласно утвержденному списку Национальным оргкомитетом по подготовке и проведению Международного Года Гор и Рабочей группой по оперативному решению вопросов по подготовке и проведению Международного Года Гор	Отдел государственной службы, местных госадминистраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра, НЦРГР	Июль	

		7. Общенациональный субботник «Газалык»	Отдел государственной службы, местных госадминистраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра, губернаторы областей, министр местного самоуправления и регионального развития, Госкомрелигий, Конгресс местных сообществ	20 апреля	
		8. Оказание помощи при создании детского Центра «Алтын Балалык» посадочным материалом и рекомендациями по озеленению	Институт леса и ореховодства, Ботанический сад, МОиК, НЦРГР	Апрель, октябрь, ноябрь	
		9. Проведение Дня рождения 5-миллионного гражданина и разработка политических и информационных мероприятий в данной связи	Минздрав, отдел социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра, НЦРГР		
3.	<b>Международное сотрудничество</b>	1. Участие в международных мероприятиях, связанных с проведением Года Гор	Отдел международного сотрудничества Аппарата Премьер-министра, МИД, НЦРГР	В течение года	
		2. Сотрудничество с международными организациями, со странами-донорами по привлечению инвестиций и грантов для развития горных территорий Кыргызской Республики	Отдел международного сотрудничества Аппарата Премьер-министра, МИД, Госкомитет по управлению госимуществом и привлечению прямых инвестиций, Минфин	В течение года	

		3. Всемирное привлечение внимания международной общественности к природоохранным экологическим проблемам Кыргызской Республики	МИД, МЭиЧС, НЦРГР	В течение года	
		4. Подготовка и подписание Центральноазиатской Горной Хартии	МЭиЧС, МИД, МИГ, НЦРГР	В течение года	
4.	<b>Научно-исследовательская и проектная деятельность</b>	1. Проведение научно-практического семинара «Особенности прогнозирования и строительства горных поселков в Кыргызской Республике с учетом региональных природно-климатических условий»	Госархстройкомиссия, НАН, НИИ градостроительства, отделы социально-культурного развития, региональных проблем, сектор строительного комплекса Аппарата Премьер-министра, НЦРГР	Апрель	
		2. Проведение научно-практической конференции «Современное состояние биоразнообразия горных и лесных экосистем, проблемы и пути их решения»	Гослесслужба, МЭиЧС, НАН, Федерация профсоюзов Кыргызстана, Кыргызпатент, НЦРГР	Декабрь	
		3. Конференция представителей НПО горных регионов на тему «Демократия и рынок в горных условиях»	НЦРГР, Ассоциация НПО, отдел социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра	Декабрь	
		4. Реализация проекта «Право собственности на воду и ценообразование воды в трансграничных реках Центральной Азии»	НЦРГР, Швейцарский Национальный научный фонд	В течение года	

		5. Проведение исследований, анализ и обобщение материалов по теме: народы в горах: история освоения, экономика, духовная культура (на примере Кыргызстана)	Отделение общественных наук НАН, отдел социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра, МОиК, НЦРГР	Июнь	
		6. Проведение Международной научной конференции «Геодинамика и геоэкологические проблемы высокогорных областей»	Институт геологии, институт сейсмологии, институт физики и механики горных пород НАН совместно с ИВТ РАН, МОиК, НЦРГР	Октябрь — ноябрь	
		7. Организация семинаров и передвижной выставки по получению адаптогенов из природного сырья и биотрансформация органического сырья в удобрения и кормовые добавки в горных регионах	Институт химии и химической технологии, МОиК, НЦРГР	Апрель — май	
		8. Научная конференция, посвященная 75-летию академика Мамытова А.М.	ОО «Акыйкат жолу», НАН, отдел социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра	27 мая	
5.	<b>Сфера образования</b>	1. Проведение в школах, ПТУ, ВУЗах и ССУЗах выставки, урока и лекций на тему: «Кыргызстан — мой горный край»	МОиК, Минсоцтруд, руководители учебных заведений, НЦРГР	Май, 1 декада	

		2. Проведение конкурса детских рисунков, сочинений школьников на тему: «Горы глазами детей»	МОиК, облгосадминистрации, мэрия гор. Бишкек, Гостелерадиокорпорация, НЦРГР, пресс-служба Аппарата Премьер-министра	1 июня	
		3. Создание по одному компьютерному классу в горных поселках, определенных постановлениями Правительства от 2 сентября 2000 года № 540 и от 5 сентября 2001 года № 528 и в поселках расположенных на высоте свыше 2400 метров над уровнем моря, утвержденных Рабочей группой по оперативному решению вопросов по подготовке и проведению МГГ	МОиК, Госкомиссия по делам образования и науки, облгосадминистрации, НЦРГР, отдел социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра	В течение года	
		4. Предоставление льгот лицам, поступающим в ВУЗы из малообеспеченных семей из высокогорных сел	МОиК, Комиссия по делам образования и науки, облгосадминистрации, отдел социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра, НЦРГР	2 квартал	
		5. Проведение лекций и бесед среди студентов и учащихся религиозных учебных заведений по проведению МГГ в Кыргызской Республике, а также по вопросам охраны окружающей среды	Госкомрелигий, МОиК	Март — апрель	

6.	<b>Социальная сфера</b>	1. Обследование состояния здоровья матерей и детей в высокогорных районах	Минздрав, Минсоцтруд, министр местного самоуправления и регионального развития, Конгресс местных сообществ	Май, в течение года	
		2. Оказание адресной гуманитарной помощи малоимущим, одиноким и престарелым гражданам из высокогорных районов	Минсоцтруд, НЦРГР, министр местного самоуправления и регионального развития, отдел социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра	В течение года	
		3. Принятие мер по обеспечению телеретрансляторами горных поселков, определенных постановлениями Правительства от 2 сентября 2000 года № 540 и от 5 сентября 2001 года № 528, и в поселках расположенных на высоте свыше 2400 метров над уровнем моря, утвержденных Рабочей группой по оперативному решению вопросов по подготовке и проведению МГГ	Минтранскомуникаций, АО «Кыргызтелеком», Госагентство связи, НАН, НЦРГР	В течение года	
		4. Принятие мер по восстановлению телефонной связи в горных селах, улучшению состояния автодорог и мостов в отдаленных горных селах и автобусного сообщения отдаленных сел с райцентрами	Минтранскомуникаций, АО «Кыргызтелеком», Госагентство связи, Госархстройкомиссия	В течение года	

		5. Принятие мер по использованию альтернативных видов энергии в горных регионах республики	НАН, министр местного самоуправления и регионального развития, Минвнешторгпром, Комитет по энергетике, Конгресс местных сообществ	В течение года	
7.	<b>Меры по развитию инфраструктуры высокогорных сел</b>	1. Утверждение Перечня первоочередных мер по развитию инфраструктуры высокогорных сел в рамках Года гор	Отдел государственной службы, местных госадминистраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра, губернаторы областей, НЦРГР	Февраль	Перечень мер прилагается
		2. Разработка проектов генеральных планов для каждого поселка, определенного постановлениями Правительства КР от 2 сентября 2000 года № 540 и 5 сентября 2001 года № 528	Госархстройкомиссия, Минфин, МЭиЧС, местные госадминистрации	Март	
8.	<b>Экология и чрезвычайные ситуации</b>	1. Проведение месячника посадок лесов в горах на площади: ели Тянь-Шанской — 800 га, ореха грецкого — 370 га, арчи — 70 га, фисташки — 100 га. Проведение республиканского движения «Озеленение гор» (посадка зеленых насаждений)	Гослесслужба, МЭиЧС	Февраль — апрель	

		2. Проведение республиканского экологического месячника по очищению горных территорий и пойм рек под девизом «Содержим горы в чистоте»	МЭиЧС, Минсельводпром, Минсоцтруд, облгосадминистрации, Госкомрелигий	С 15 июня по 15 июля	
		3. Мониторинг и реабилитация хвостохранилищ в республике	МЭиЧС	В течение года	
		4. Подготовка каталога промысловоохотничьих видов животных	Гослесслужба, МЭиЧС, НАН		
		5. Проведение «Марша парков» — дней по очистке и озеленению заповедников и национальных парков	Гослесслужба, МЭиЧС, облгосадминистрации, Госкомрелигий	Апрель, 3 декада	
		6. Проведение марша по охране лесов от пожаров и от самовольных порубок	Гослесслужба, МЭиЧС, МВД, облгосадминистрации	В течение года	
		7. Подготовка каталога лекарственных, редких и исчезающих растений	Гослесслужба, МЭиЧС, Минздрав, НАН	В течение года	
		8. Организация национальных природных парков «Чон-Ак Суу» на территории Иссык-Кульского лесхоза, Иссык-Кульской области, «Падыша-Ата» на территории Авлетимского лесхоза Джалал-Абадской области	Гослесслужба, МЭиЧС, Иссык-Кульская и Джалал-Абадская облгосадминистрации	Ноябрь	
		9. Проведение экологических рейдов по туристическим маршрутам, освещение результатов в печати, по радио и телевидению	МЭиЧС, Госкомтуризм, НЦРГР	В течение года	

		10. Обеспечение завершения строительства объектов капитального строительства, включенных в программу «Государственная поддержка высокогорных и отдаленных зон Кыргызской Республики», определенных постановлением Правительства от 3 ноября 1999 года № 606	МЭиЧС, Минфин, Госархстройкомиссия, облгосадминистрации	В течение года	
		11. Завершение строительства социальных объектов в высокогорных населенных пунктах, определенных постановлением Правительства от 17 марта 2001 года № 106	МЭиЧС, Минфин, Госархстройкомиссия, облгосадминистрации	В течение года	
		12. Проведение Международного семинара по реагированию на чрезвычайные ситуации IWER—2002. В рамках семинара демонстрация 20-минутного рекламного ролика	МЭиЧС, НЦРГР	В течение года	
		13. Обеспечение реконструкции и развития водоснабжения в горных населенных пунктах, определенных постановлениями Правительства от 2 сентября 2000 года № 540 и от 5 сентября 2001 года № 528, а также, утвержденных рабочей группой по оперативному решению вопросов по подготовке и проведению МГГ	Минсельводпром, министр местного самоуправления и регионального развития, Конгресс местных сообществ, облгосадминистрации	В течение года	

		14. Проведение по республике Дня биоразнообразия в рамках Международного дня биоразнообразия	Гослесслужба, МОиК, МЭиЧС, НАН, руководители учебных заведений	Декабрь	
9.	Туризм и спорт	1. Проведение фестиваля по альпинизму (хребет Кыргызский Ала-Тоо)	Госкомтурспорт, Гостелерадиокорпорация, отдел социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра	Июль	
		2. Проведение республиканского семинара по развитию маркетингового исследования в области горного экологического туризма	Госкомтурспорт, МЭиЧС, Госкомпредпринимательства, Федерация профсоюзов Кыргызстана, НЦРГР	Апрель	
		3. Проведение детско-юношеской туриады, посвященной Международному Году Гор.	Госкомтурспорт, МОиК	Июнь	
		4. Подготовка проекта-программы «Экологически ориентированный туризм в Чон-Кемине»	НАН, Госкомтурспорт, МЭиЧС	Июль	
10.	СМИ, информационная деятельность	1. Установление в городах Бишкек, Ош, областных городах рекламных щитов, посвященных Международному Году Гор	Облгосадминистрации, мэрии городов Бишкек и Ош	февраль, в течение года	

		2. Открытие ежемесячной рубрики в СМИ «Кыргызстан — страна небесных гор», посвященной развитию горных регионов Кыргызстана	Гостелерадиокорпорация, редакции газет «Кыргыз туусу», «Слово Кыргызстана», «Эркин-Тоо», и др. СМИ, пресс-служба Аппарата Премьер-министра, НЦРГР	Январь, в течение года	
		3. Систематическое расширение и совершенствование WEB — страницы в Интернете «Кыргызстан — страна небесных гор»	НЦРГР	В течение года	
		4. Ежемесячный выпуск посольствами Кыргызской Республики пресс-релиза о проводимых мероприятиях в рамках Международного Года Гор	МИД, пресс-служба Аппарата Премьер-министра	В течение года	
		5. Проведение республиканского конкурса среди журналистов и СМИ на лучшие работы по пропаганде горной тематики	НЦРГР, Гостелерадиокорпорация, пресс-служба Аппарата Премьер-министра, Союз журналистов, СМИ	В течение года	
		6. Выпуск мультимедийного диска «Кыргызстан»	НЦРГР, Международный институт гор	Август	
		7. Выпуск книги «Горы Кыргызстана» на английском языке	НЦРГР, Международный институт гор	В течение года	

11.	Культура	1. Проведение республиканского телемарафона, посвященного Международному Году Гор и устойчивому развитию горных районов Кыргызстана под девизом «Помоги своим горам»	МОиК, Гостелерадиокорпорация, НЦРГР, Госкомтуризмспорт, отдел социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра	Апрель	
		2. Организация книжно-иллюстрированных экспозиций, посвященных Международному Году Гор, во всех культурно-досуговых учреждениях республики	МОиК, облгосадминистрации	В течение года	
		3. Проведение фестиваля ловчих птиц «Ак шумкар» в г. Бишкек	Госкомтуризмспорт, МЭиЧС	Май	
		4. Проведение фестиваля художественных, телевизионных и документально-публицистических фильмов, посвященных природе, жизни и деятельности в горных условиях	Госкиновидеокомпания, Кыргызкино, Гостелерадиокорпорация, МОиК, облгосадминистрации, НЦРГР	Май — июнь	
		5. Реализация проекта по постановке оперы в горах (опера «Курманбек» в Джалал-Абадской области)	Джалал-Абадская облгосадминистрация, МОиК,	Июнь	
		6. Проведение фестиваля авторских песен с участием бардов Кыргызстана, посвященного горной тематике	МОиК, Госкомтуризмспорт, Гостелерадиокорпорация, НЦРГР	Апрель	

		7. Организация уголков, посвященных Международному Году Гор, в библиотеках и общежитиях ВУЗов, СУЗов, а также в школах, детских учреждениях и домах культуры	МОиК, Минсоцтруд	В течение года	
		8. Организация гастролей профессиональных коллективов в горные районы и пограничные заставы республики	Облгосадминистрации, театральные творческие коллективы, Мин. обороны	Май — июль	
		9. Проведение смотра-конкурса «Тоо жаңырткан күлкүлөр»	МОиК	Август	
		10. Проведение фестиваля «Фольклор горцев»	МОиК, НЦРГР, облгосадминистрации, Гостелерадиокорпорация	Сентябрь	
		11. Конкурс «Лучший горный новатор», пропаганда деятельности новаторов из горных районов	Кыргызпатент, Минсельводпром, облгосадминистрации, НЦРГР, СМИ	В течение года	
		12. Проведение слета фермеров горных населенных пунктов, расположенных на высоте свыше 2400 метров над уровнем моря	Минсельводпром, министр местного самоуправления и регионального развития, Конгресс местных сообществ, отдел развития агропромышленного комплекса и природопользования Аппарата Премьер-министра, НЦРГР	Июль	



		13. Международный фестиваль искусств «Весна Ала-Тоо»	МОиК, Чуйская облгосадминистрация	Май	
		14. Фестиваль юрт и горно-спортивных единоборств в рамках празднования 200-летия народного героя Тайлак-баатыра в урочище Сон-Куль.	Нарынская облгосадминистрация, Госкомтурспорт	Июнь	
		15. Проведение международного конно-спортивного фестиваля в «Манас-Ордо» Таласской области.	Таласская облгосадминистрация, Госкомтурспорт	Июнь	
		16. Проведение регионального конно-спортивного фестиваля в городе Ош.	Ошская облгосадминистрация, Госкомтурспорт	Октябрь	
		17. Театрализованная факельно-световая феерия «Будь вовеки Кыргызстан!» («Түбөлүк тур, касиеттүү Кыргызстан!») у Сулайман-горы в городе Ош	Мэрия г. Ош, Ошская облгосадминистрация	Октябрь	
		18. Проведение международной спартакиады в городе Чолпон-Ата, посвященной Году Гор	Иссык-Кульская облгосадминистрация, Госкомтурспорт	28 августа	
		19. Проведение конкурса красоты «Мисс гор Кыргызстана»,	Госкомтурспорт, МОиК, НЦРГР	Август	
		20. Вечер сольного и массового хорового пения «Песни Ала-Тоо» на стадионе «Спартак»	МОиК, мэрия г. Бишкек	Сентябрь	

12.	Выставки и ярмарки	1. Проведение выставки профессиональных и самодеятельных художников, фотовыставки «Горы мира», выставки-продажи картин «Горы глазами художников»	МОиК, Госкомтурспорт, НЦРГР, Гостелерадиокорпорация, «Дом гор» (центральноазиатская горная программа), Союз художников	1 квартал	
		2. Проведение выставки-ярмарки мастеров декоративного и народно-прикладного искусства «Кыргызское наследие»	МОиК, Госкомтурспорт, облгосадминистрации, Академия художеств	Сентябрь	
		3. Открытие постояннодействующего культурно-этнографического юрточного городка «Манас айылы» в городе Бишкек и «Курманбек» в городе Джалал-Абад	МОиК, мэрии г. Бишкек, г. Нарын и г. Джалал-Абад	Май — декабрь	
		4. Проведение ярмарки-выставки экологически чистых продуктов «Дары высоких гор» («Алыскы тоодон») в городах Бишкек, Ош и Джалал-Абад	Минсельводпром, мэрии г. Бишкек, г. Ош и г. Джалал-Абад	Октябрь	
		5. Проведение пивно-шашлычных фестивалей в городах Бишкек, Ош, Джалал-Абад и Токмок	мэрии г. Бишкек, г. Ош, г. Джалал-Абад и г. Токмок	Август	

13.	Бизнес	1. Открытие малых предприятий по переработке сельхозпродукции в горных регионах	Госкомпредпринимательства, министр местного самоуправления и регионального развития, облгосадминистрации, отдел развития туризма и предпринимательства Аппарата Премьер-министра	В течение года	
		2. Кредитование и микрокредитование фермеров и крестьян из высокогорных районов на льготных условиях	КСФК, Госкомпредпринимательства, отдел развития туризма и предпринимательства Аппарата Премьер-министра	Январь, в течение года	
		3. Разработка специальной программы по освоению горнорудных месторождений, расположенных на территории Джалал-Абадской области и привлечению прямых иностранных инвестиций	Госкомимущества и инвестиций, АО «Кыргызалтын», Джалал-Абадская облгосадминистрация	В течение года	
		4. Проведение тендера на туристическое благоустройство ущелий «Аламедин» и «Ала-Арча»	Отдел развития туризма и предпринимательства Аппарата Премьер-министра, Госкомтуризмспорт, Чуйская и Джалал-Абадская облгосадминистрации, НЦРГР	Апрель	

		5. Проведение тендера на туристическое благоустройство озер Сон-Куль и Сары-Челек, а также зоны отдыха Салкын-Тор и караван-сарая Таш-Рабат	Отдел развития туризма и предпринимательства Аппарата Премьер-министра, Госкомтуризмспорт, Нарынская и Джалал-Абадская облгосадминистрации, НЦРГР	Апрель	
		6. Проведение тендера на туристическое благоустройство трассы Бишкек—Ош на участке Суусамыр и Чычкан	Минтранскоммуникаций, Госкомтуризмспорт, НЦРГР	Май	
14.	Деятельность органов местного самоуправления, айыл өкмөтү	1. Определение перечня высокогорных сел и подготовка их к аттестации по развитию инфраструктуры	Управление экономики, инвестиций и регионального развития, отдел госслужбы местных госадминистраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра, НЦРГР	Март	
		2. Осуществление контроля над выполнением Перечня первоочередных мер по развитию сельской инфраструктуры.	Отдел социально-культурного развития, отдел госслужбы местных госадминистраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра, губернаторы областей и местные органы самоуправления, НЦРГР	В течение года	

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	3
Доклад экономического и социального совета .....	5
Указ Президента Кыргызской Республики .....	7
Горы — это высота духа, толерантность и свобода (Выступление Президента Кыргызской Республики А. Акаева на презентации Международного Года Гор в Бишкеке) .....	8
Кыргызстан нуждается в интеграции с мировым сообществом (Выступление Премьер-министра Кыргызской Республики К. С. Бакиева на презентации Международного Года Гор на Генеральной Ассамблее ООН) .....	15
О. И. Ибраимов. Ала-Тоо: это для нас священо .....	23
А. А. Айдаралиев. Устойчивое развитие горных районов Кыргызстана .....	26
Вопросы координации программ и другие вопросы: провозглашение Международного Года Гор (Доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Кофи Аннана на пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) .....	40
Декларация Международного семинара «Горы Центральной Азии: проблемы, опыт и перспективы» .....	54
Зарубежные средства массовой информации об инициативах Кыргызстана. Новости радио ООН .....	56
Письмо Постоянного Представителя Кыргызской Республики при ООН Э. Ибраимовой .....	57

Ход подготовки к Международному Году Гор [Доклад Генерального секретаря ООН Кофи Аннана на пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН (сентябрь, 2000 года)] .....	58
Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН (по докладу Второго комитета) .....	88
А. А. Айдаралиев, Р. Н. Усубаматов. Международный инсти- тут гор .....	90
Т. А. Ташыбеков. Национальный центр в действии .....	96
Бишкекский Глобальный Горный Саммит .....	101
В. М. Яковлев. О Национальной стратегии и Плане действий по развитию горных территорий Кыргызстана .....	120
А.А. Айдаралиев, Ы. Абдурасулов. Проблемы горных территорий Кыргызстана .....	130
П. П. Падюков. Развитие горных районов через проект «Тоо айылы — Горный поселок» .....	136
Перечень высокогорных и отдаленных населенных пунктов ..	142
Ты являешься другом гор Кыргызстана .....	173
Б. Ж. Бакчиев. Национальный фонд: цели и задачи .....	174
Национальная Программа подготовки и проведения Международного Года Гор .....	176
Постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2002 года № 115 .....	202
План мероприятий, посвященных Международному Году Гор, утвержденный Постановлением Правительства КР от 1. 03. 2002 г. № 115 «Об объявлении 2002 года Годом Гор» .....	203

*Общественно-политическое издание*

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГОД ГОР —  
ВАЖНОЕ СОБЫТИЕ НОВОГО ВЕКА**

**Сборник материалов по подготовке и проведению  
Международного Года Гор**

**Бишкек, АО «Акыл» — Издательский дом «Кыргызстан»**

Ответственный за выпуск *Н. Абдиева*

Художник *К. Коеналиев*

Технический редактор *С. Нурмиева*

Корректор *Д. Ороскожоева*

Компьютерная верстка *Г. Ниязалиевой*

ИБ № 5563

Сдано в набор 16. 03. 02. Подписано в печать 19. 07. 02.  
Формат бумаги 84x108<sup>1/32</sup>. Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс».  
7,0 физ. п. л. 12,6 учет. изд. л. 11,76 усл. п. л. Тираж 1000. Заказ 1500.

Акционерное общество «Акыл»  
Издательский дом «Кыргызстан»

720361, ГСП, г. Бишкек, ул. Советская, 170.