

2008

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Ж. БАЛАСАГЫНА**

ОШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Диссертационный Совет К.25.07.361

На правах рукописи
УДК 531 (075)

БЕЛЕКОВ ЖЕНИШБЕК КАЧЫБЕКОВИЧ

**ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ
РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ
РЕСУРСОВ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ
(на примере Ошской области)**

25.00.24 - Экономическая, социальная и политическая география

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени кандидата
географических наук

Бишкек - 2008

Работа выполнена на кафедре "Экономическая география и экономика Кыргызстана" Ошского государственного университета.

- Научный руководитель:** доктор географических наук, доцент
Низамиев А. Г.
- Официальные оппоненты:** доктор экономических наук, профессор
Атьшов К. А.
- кандидат географических наук, доцент
Оморов И. О.
- Ведущая организация:** Джалалабадский государственный университет

Защита диссертации состоится "19" декабря 2008 года в 13.00 часов на заседании Диссертационного Совета К.25.07.361 по защите диссертации на соискание ученой степени кандидата географических наук при Кыргызском национальном университете имени Ж. Баласагына и Ошском государственном университете

Адрес: 720024 г. Бишкек, ул. Т. Абдымомунова, 328, Кыргызский национальный университет имени Жусупа Баласагына.
Телефон: +996 (312)655366

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызского Национального университета имени Ж. Баласагына

Автореферат разослан "18" ноября 2008 года.

Решением №4 Диссертационного Совета К.25.07.361 от "26" апреля 2008 года диссертация принята к защите и разрешается печатание автореферата

Ученый секретарь
Диссертационного Совета,
кандидат географических наук, доцент



Ниязов Т. З.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Трудовые ресурсы как главная производительная сила общества представляет собой наиболее важный фактор производственной сферы. Недостаток и излишки трудовых ресурсов могут привести к невыполнению запланированного объема работ, а в аграрном секторе несоблюдению агротехнических сроков полевых работ, влекущих за собой сокращение объема производства сельскохозяйственной продукции. Однако, несмотря на пристальное внимание ученых, проблемы воспроизводства трудовых ресурсов села, и формирование рынка аграрного труда в регионах исследованы недостаточно. Поэтому, несмотря на трудности, возникающие на стадии становления социальной рыночной экономики, выявление новых тенденций и закономерностей в формировании рынка труда и трудовой деятельности людей становится наиболее актуальной.

Проблема воспроизводства населения и трудовых ресурсов села, включая формирования рынка труда в аграрном секторе Кыргызской Республики вообще, и на юге страны в особенности, является многогранной в зависимости от географического положения объектов, подлежащих научному исследованию, и имеет специфические черты.

На долю Ошской области приходится 14,1% от производимого ВВП республики, из которых 17,9% составляют продукты сельского хозяйства, 19,7%- от розничного товарооборота и 17,7%- от платных услуг населению. В данной области превалирует аграрная специализация, в которой воспроизводство и формирование рынка труда носят ярко выраженный характер, имея огромное значение для экономики региона, т.к. он регулирует спрос на рабочие места, количество и качество трудовых ресурсов.

Необходимо отметить, что на демографическо-воспроизводственные процессы населения и трудовых ресурсов, а также на формирование их количественного и качественного состава оказывают существенное влияние экономико-географические факторы, игнорирование которыми в конечном итоге приведут к массовой безработице, повышению уровня и расширению масштабов бедности, оттока жителей села в поисках какой-либо зарботки в города и зарубежье. Это осложняется еще и тем, что проблемы территориального регулирования отношений занятости населения усиливается активизацией социально-экономической самостоятельности региона за счет аграрного сектора, в связи с чем на повестку дня встает острая необходимость принципиального переосмысления представлений о процессах формирования и использования трудовых ресурсов, а также социальной защищенности работника всех уровней. Основной продукцией данной области считаются зерно, хлопок, табак, масличные культуры, овощи и фрукты. Из общего числа скота, содержащегося на территории области, на долю крупного рогатого скота (коров) приходится (%) 23,3, а коз и баранов- 22,6.

В этом регионе за последние годы существенно ухудшились демографические и социально-экономические показатели сельского населения за счет отсутствия рынка труда и взаимосвязи между отраслями.

Рынок труда как социально-экономический показатель в литературных источниках долгое время применялся как оттенок капиталистического строя, но наступление рыночных отношений отразилось в виде закрытия предприятий и неоправданной их приватизации, в результате чего попытка использования новых рычагов управления привела, в первую очередь, в аграрном секторе к негативным последствиям.

В связи с этим представляется весьма значимой на примере Ошской области разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию механизма воспроизводства трудовых ресурсов, ориентированного для сельского хозяйства, и на этой основе совершенствование территориального регулирования рынка аграрного труда.

До недавнего времени аграрный сектор области, главным образом, базировался на сборе сырья и подготовке полуфабриката, а промышленное производство готовой продукции любого назначения находилось в полной зависимости от ввоза заказов и материалов. В этом и заключается сегодняшний социально-экономический разрыв между регионами. Происходящие кардинальные изменения в этой отрасли за последние два десятилетия, породившие множество проблем в сельской местности, требуют проведения углубленных исследований, направленных на решение воспроизводственного процесса трудовых ресурсов, построение прогнозов, а также на определение основных направлений развития сельского хозяйства.

Таким образом, недостаточная разработанность теоретических и практических решений, ведущих к реальному воспроизводству трудовых ресурсов сельского хозяйства и формированию рынка аграрного труда, определили выбор темы и основные задачи исследования. Методика исследований приведена в главе 1.

Связь темы диссертации с крупными научными программами.

Данное диссертационное исследование выполнено в рамках научных работ, связанных с аграрной реформой в Кыргызстане на современном этапе, например, в соответствии с планом научных исследований Института общественных наук Южного отделения НАН КР по теме «Региональные проблемы социально-экономического развития городов и сельских районов».

Целью диссертационной работы является оценка современного состояния и воспроизводства трудовых ресурсов для сельского хозяйства, разработка рациональной занятости сельского населения в формировании рынка аграрного труда, а также выявление закономерностей развития основных направлений за счет учета географических и отраслевых особенностей Ошской области в условиях построения социальной рыночной экономики.

Для достижения поставленной цели решались следующие задачи:

анализ теоретических основ и методических достижений воспроизводства трудовых ресурсов для сельского хозяйства путем комплексного изучения современного состояния данного вопроса и выявления основных тенденций и закономерностей развития в зависимости географического положения местности;

изучение особенностей трудоресурсной ситуации и занятости населения в аграрном секторе с обоснованием основных направлений в рационализации занятости и интенсификации использования трудовых ресурсов;

разработка основы механизма совершенствования методики подготовки кадров для агропромышленного комплекса с учетом многолетнего опыта стран с устойчивой рыночной экономикой, а также определение улучшения тенденций в отечественной системе аграрного образования;

анализ современного состояния миграционных процессов среди сельского населения Кыргызстана и оценка их специфического воздействия на социально-экономические и демографические, семейно-бытовые и этнические обстановки в Ошской области;

исследование динамики и структуры безработицы трудоспособного населения на основе уточнения учета показателей миграционных процессов; обобщение опыта организации и управления занятостью населения развитых стран в сельском хозяйстве для усовершенствования основ государственной программы и политики для условий переходного периода.

Научная новизна работы, выявленная на основе исследования формирования, распределения, обмена и использования трудовых ресурсов в сельском хозяйстве Ошской области, заключается в том, что:

характерно для последних двух десятилетий значительное снижение темпа воспроизводства занятости населения и трудовых ресурсов, ухудшение их качественного состава, проявляющееся в виде устойчивого роста фактической и регистрируемой безработицы на фоне имеющегося постоянного спроса на трудовые ресурсы;

выявлены специфические особенности воспроизводства аграрного труда за счет снижения занятости населения, приведшего к ухудшению уровня сельской жизни и усилению миграционных процессов;

реформы, проведенные на начальных этапах переустройства в аграрном секторе, привели к разрушению производственного потенциала села и появлению массовой безработицы среди сельского населения;

определены приоритетные направления в подготовке кадров аграрного сектора с учетом многолетнего опыта государств с аналогичными географо-экономическими условиями и возникающих современных тенденций в Кыргызстане;

разработана программа адаптации региональной системы аграрного образования с учетом реальных потребностей агропромышленного производства и реализации социальной защиты безработных.

Практическая значимость полученных результатов состоит в том, что его основные положения и выводы сформулированы в виде конкретных рекомендаций по совершенствованию и улучшению воспроизводства населения и трудовых ресурсов, имеющих аграрную специализацию:

способствуют реальному формированию, рациональному распределению и эффективному использованию трудовых ресурсов в аграрном секторе, что приведет к сокращению безработицы и уровня бедности жителей села;

механизм взаимосвязи аграрных образовательных программ и номенклатуры специальностей приведен в соответствие с изменениями на рынке труда по республике путем создания отдела мониторинга социально-трудовой сферы по селам Ошской области;

выработаны пути материального стимулирования в сельскохозяйственных предприятиях, где, учитывая интересы коллектива и каждого работника,

предусматриваются плавающие размеры выплат в зависимости стоимости затрат на производимую продукцию.

Основные разделы работы могут быть использованы при изучении курсов «Экономическая география», «География Кыргызстана», «Экономическая теория», «Основы рыночной экономики», «Государственное регулирование рыночной экономики», особенно «Рынок труда», «Безработица и её виды» и «Социальные последствия безработицы», а также могут быть в статкомитетах, центрах обеспечения населения работой, органах, регулирующих миграционные процессы и разрабатывающих демографические прогнозы.

Экономическая значимость полученных результатов. Результаты работы получены на основе анализа занятости сельского населения и трудовых ресурсов Ошской области и могут быть использованы в трудоустройстве и социальной защиты жителей области.

Данные, полученные на основе анализа социологических исследований, используются областным управлением сельского хозяйства и Департаментом государственной службы занятости населения по Ошской области.

Основные положения, выносимые на защиту:

Природные условия и ресурсы региона закладывают реальную основу в формировании и развитии аграрного труда, а также в обустройстве сельского населения, способствуя этим самым демографическому росту и снижению миграционных процессов в области.

На основе учета передовых опытов развитых государств с аналогичными природно-экономическими условиями разработаны основные направления и методические приемы в создании рыночных взаимоотношений, обеспечении рабочими местами и улучшении социальных выплат населению.

Впервые с помощью исторически-логических методов охарактеризовано основные социальные проблемы трудовых ресурсов в переходной период и определено картографическое направление по использованию местных природных условий для искоренения безработицы местных жителей в области.

Личный вклад автора. Основу диссертационной работы составляют собственные результаты соискателя, собранные в течение в процессе проведения экономико-географических и социологических исследований, в результате чего район исследований разделен на экономические районы по условиям современного состояния и на ближайшие 20 лет.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертации опубликованы в одной личной монографии, двадцати статьях и докладах, которые доложены на конференциях ученых в Ошском государственном университете (1994-2006) и в г. Москва (2005).

Некоторые рекомендации по прогнозированию управления занятостью населения и использования трудовых ресурсов, разработанные на основе социологического обследования, приняты к внедрению в Управление сельского хозяйства Ошской области и Департамент государственной службы.

Публикации результатов исследований. По теме диссертации опубликованы 12 научных трудов, из которых 10 в периодической печати Кыргызстана и 2 – зарубежья.

Структура работы. Диссертация, изложенная на 168 страницах компьютерного набора, состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы из 163 наименований и приложений, сопровождается 20-ю таблицами и 6-ю карта-схемами.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность исследования на основе раскрытия степени разработанности и выбора темы, цель и задачи, научная новизна, практическая значимость, основные защищаемые положения диссертации, а также личный вклад автора и объем выполненной работы.

В первой главе рассматриваются теоретические и методологические аспекты данного вопроса. Основным источником социально-экономического развития общества является труд, характер приложения которого определяется наличием природных богатств. В то же время в современных условиях значительно возрастает воздействие качества сфер жизни работника на формирование общественного производства. При анализе этих вопросов автор исходит из того, что рассмотрение явлений и тенденций, связанных с использованием трудовых ресурсов, имеющих интеграционный характер, требует привлечения сопоставительного анализа, основанного на достижениях других государств, характеризующихся с аналогичными природно-экономическими условиями, но получивших наибольшую эффективность.

Сельское хозяйство обладают многими особенностями, требующими создания специфических рабочих мест и совершенствования форм трудового процесса, которые соответствовали бы особенностям географо-экономических условий региона. Более того, развитие производительных сил и создание новых рабочих мест вовлекают в общественное производство резервы не только трудовых, но и природных ресурсов.

Термин «трудовые ресурсы» впервые применил Струмилин С.Г. для характеристики национального богатства - трудового потенциала СССР, что впоследствии стало символом носителя рабочей силы. Так, трудовые ресурсы - это количественно и демографически определенная численность трудоспособного населения как занятого, так и не занятого в общественном производстве. Официально установленные их рамки (трудоспособное мужское население в возрасте от 16 до 60 лет, и женское – от 16 до 55 лет) позволяют определить их численность, так как это не только главная производительная сила общества, но и субъекты экономических отношений.

Для уточнения понятия «трудовые ресурсы» необходимо учесть о том, что население разделяется в зависимости от способности к труду, а по определенной специальности становится действительным товаром только тогда, когда будет заключен договор на право использования рабочей силы.

Трудовые ресурсы с их опытом и навыками являются основным элементом производительных сил, оказывающим влияние на территориальную организацию хозяйствования, формирование отраслевой структуры производственной и непроизводственной сфер, региональную специализацию и концентрацию производства, развитие и направленность экономики территориально-производственных комплексов различных уровней и степени технологической взаимосвязки входящих в их состав предприятий.

Географическое размещение трудовых ресурсов проявляется в форме расселения, которое характеризуется территориальным расположением и величиной населенных пунктов, предопределяющими географию размещения промышленности и сельского хозяйства.

Заславка Т.И., Чернова Е.П., Исманов А., Кумскова Н.Х. и Алиев К.А., которые, исследуя методологические проблемы труда, опирались, отмечают недостаточность все ещё широко применяемого термина «трудовые ресурсы»: «Ведь не «формируются», а рождаются, воспитываются, обучаются, повышают свою квалификацию, рожают детей. Наконец, они не «используются», а сознательно трудятся с той или иной заинтересованностью и эффективностью, реализуя свой трудовой и интеллектуальный потенциал».

В связи с этим, границы «трудовые ресурсы» не стабильны, но нижняя граница определяется уровнем образования, являющимся важным критерием подготовки к работе. Нижней границей трудоспособного населения по возрасту считается 16 лет. С точки зрения многих авторов, это противоречит получению среднего образования гражданами. Работник, вступая в сферу полезного труда, должен иметь соответствующую профессиональную подготовку. Учитывая уровень научно-технической революции, в 16 лет, который характеризуется совокупностью знаний и навыков, необходимых для работы еще нет, поэтому группа трудовых ресурсов в возрасте 16-17 лет, занятая учебной работой от производства, следует рассматривать в качестве потенциальной рабочей силы.

Регионы Ошской области существенно различаются по масштабам, специфике, уровню и характеру протекающих в них экономических и социально-демографических процессов, находящих отражение в занятости трудоспособного населения, распределении по видам деятельности, отраслям и предприятиям. Эта проблема приобретает особую остроту в данном регионе, где в силу исторических особенностей сложились высокие темпы естественного прироста населения и наибольшая демографическая нагрузка на одного трудоспособного человека.

Во второй главе рассмотрены вопросы формирования рынка труда и проблемы занятости в сельской местности. Как известно, занятость- это любая деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей и, как правило, приносящая им доход.

Об ограниченности функций сельской местности свидетельствует преобладание сельскохозяйственной занятости и, как следствие, узка сфера приложения труда, ограничен спектр профессий и специальностей.

По нашему мнению, на снижение показателей естественного прироста сельского населения оказывают группа факторов, среди которых решающими являются ощутимый разрыв между уровнем культурной и материальной ценности, потеря исторически сложившихся значений в семейных отношениях, особенно изменение географической среды обитания людей, т.е. усиленный их отток в регионы с другими национальными обычаями. Так, нами на основе социологических опросов выяснено, что такая обстановка, характеризующаяся доминированием выезда сельских жителей за пределы области, будет развиваться с большей интенсивностью: из опрошенных 56,2% находятся за чертой нищеты,

т.к. зарабатываемые ими в сельской местности средства не хватает даже на питание, а 23,5% опрошенных ответили, что они приобретают самые необходимые товары.

Общественно полезным теперь признается не только труд граждан, основанный на средствах производства, находящихся в государственной собственности. Законодательно признана полезности занятости граждан в личном подсобном, крестьянском и другом трудовом хозяйстве, занятие садоводством, огородничеством, пчеловодством, индивидуальной и другой хозяйственной деятельностью, базирующейся на праве свободного владения средствами производства для выполнения этих работ. Закон допускает многообразие форм хозяйства, и предусматривает гарантии со стороны государства по созданию условий для их развития и защиты.

Государство несет ответственность за осуществление политики содействия полной, продуктивной и свободно избранной занятости, направленной на создание условий для реализации права граждан на труд. На смену принципам всеобщности и обязательности труда в новых условиях приходят принципы свободно избранной занятости и недопустимости административного принуждения к труду, отражающие право каждого на добровольный выбор сферы трудового участия и вида деятельности.

Допуская возможность наемного труда в сельском хозяйстве, закон предусматривает защиту интересов трудящихся. Во-первых, использование труда граждан при любой форме собственности должно исключать эксплуатацию человека человеком. Во-вторых, независимо от формы собственности гражданину обеспечиваются оплата и создаются нормальные условия труда, а также социально-экономические гарантии.

Сопоставительный анализ занятости сельского населения Ошской и Баткенской областей показал, что в регионе 70 % населения проживает в сельской местности, а работают в сельскохозяйственном производстве лишь половина. Распределение трудоспособного сельского населения по сферам занятости выглядит следующим образом: в сельхозпредприятиях работают 2,3%, кооперативах- 5,6 %, фермерском хозяйстве- 16,6 %, семейной арендой 12%, а в крестьянских хозяйствах - менее 10 %; заняты индивидуальной трудовой деятельностью 35 %, трудятся в несельскохозяйственных предприятиях и учреждениях села 8 %, личном подсобном хозяйстве 10,5 % . Как видно, из приведенных выше данных, значительная часть трудоспособного населения занята на фермерских, в крестьянских и личном подсобном хозяйствах. Также увеличивается доля занятости женщин в сельском хозяйстве, хотя значительная часть находится в сфере домашнего и личного подсобного хозяйства, в т.ч. в рыночных структурах.

Рыночные отношения вносят существенные коррективы в механизм занятости сельского населения, приводят к возникновению социальных проблем, решение которых требует принципиально новых подходов. Одной из таких проблем является безработица, которая скрытно существовала и в условиях «развитого социализма», причем не только в СССР, но и в других странах. Безработица является не только социальным злом, но и ведет к снижению экономической эффективности производства страны.

Наиболее глубокие изменения в сельской занятости обусловлены резким преобразованием форм собственности на землю и обнищанием уязвимой части населения. Среди сельского населения естественный прирост имеет высокий показатель, по сравнению с горожанами. Изучением коэффициента рождаемости по Ошской области, измеряемого числом рождаемых детей, установлено, что данный показатель имеет тенденцию устойчивого понижения, показывая на закономерной связи с социальными изменениями, например, г. Ош, где, начиная с 1985 года, усредненное снижение этой картины находится на уровне 14%, причем численность детей до 7 лет от общего количества населения уменьшилась от 23,8 до 18,4%, т.е. на 5.4% (карта-схема 1).

При росте безработицы и дефицита рабочих мест приоритетными направлениями являются обучение безработных основам организации собственного дела, предпринимательства, в том числе, в сельской местности. Для реализации занятости в развитии предпринимательства принято постановление Правительства КР "О порядке предоставления финансовой поддержки органами службы занятости безработным гражданам, желающим заниматься предпринимательской деятельностью" (1995).

В преодолении проблемы бедности и безработицы имеет решающее значение только устойчивый экономический рост сельского хозяйства, в первую очередь, через развитие села, частных фермерских и крестьянских хозяйств, а также всесторонней поддержки частного предпринимательства. Как свидетельствуют данные облстатуправления, доля частного сектора и смешанных форм собственности с каждым годом неуклонно возрастает.

В третьей главе рассмотрены проблемы подготовки и переподготовки кадров и улучшения использования трудовых ресурсов, а также создание рынка труда и обеспечение рабочими местами сельского населения. Полное соответствие рабочей силы характеру и уровню развития орудий и предметов труда становится объективной необходимостью, поскольку оно выступает как экономический закон в развитии рабочей силы, орудия и предметов труда.

Нарушение этого приводит к потерям общественного труда и снижению его производительности. Это означает, что социально-экономическое достижение в сельском хозяйстве требует наиболее эффективного использования труда в фермерских, крестьянских хозяйствах независимо от формы собственности (кооперативной, смешанной, частной, коллективно-долевой, индивидуально-семейной).

Эффективность общественного производства, как известно, зависит не только от его технического уровня, но и того насколько рационально организован и используется труд. Подготовка и переподготовка кадров и рациональное использование трудовых ресурсов решаются в комплексе с определением пропорций между потреблением и накоплением, а также формированием структуры капиталовложений как основы создания новых рабочих мест, территориальная организация производства и потребления, ускорение темпов роста производительности труда.

Особенности трудовых ресурсов, их отличие от материальных затрат делают проблему рационального использования актуальной на любом этапе развития

общества. Живой труд как производственный ресурс выступает в производстве с такой же необходимостью как оборудование, материалы и земля. Однако носитель этого ресурса одновременно является потребителем производственных благ, причем являясь активной действующей силой производства. Его двоякий характер проявляется, например, в возможности произвольного перемещения из одного географического пункта в другой, а его воспроизводство контролируется обществом частично, даже изменение профессиональной структуры рабочей силы не всегда управляемо.

Ввиду этого подготовка и переподготовка кадров и рационализация использования трудовых ресурсов должно осуществляться с учетом двух групп факторов: с одной стороны, потребностей экономического развития, наличия материально-технических ресурсов, пропорциональности отраслевого и регионального размещения рабочей силы, а с другой - уровня социального развития, материальных и духовных потребностей населения, демографических факторов, этнических и культурных установок населения.

Поскольку эти факторы не всегда идут в полном соответствии, то неизбежны альтернативные возможности. Поэтому на современном этапе рыночной экономики подготовка и переподготовка кадров и рациональное использование трудовых ресурсов включают их ориентацию на обеспечение перехода к преимущественно интенсивному типу воспроизводства путем соблюдения необходимых отраслевых пропорций, создания условий для максимального использования имеющегося трудового потенциала и достижения наивысшей производительности труда, а также через решение социальных задач.

В Ошской области проведенные разгосударствление и приватизации собственности изменили структуру занятости работников. В их использовании наиболее важное место занимает также половозрастная и образовательная структура. Ниже рассмотрена специфичность использования ресурсов труда женщин и молодежи как фактора развития Ошской области, т.к. в повышении эффективности общественного производства приобретают актуальное значение соотношение мужчин и женщин: увеличение удельного веса мужчин в составе трудовых ресурсов улучшает их качественный состав, создавая возможности женщинам для освоения непродуцированной сферы.

В организации использования трудовых ресурсов в сельском хозяйстве выявлены региональные особенности, заключающиеся в различиях, проявляющихся на уровне производительности труда и эффективности общественного производства. Это снижение естественного прироста и низкая мобильность населения, трудности в экономике и урбанизации, которые обуславливают сосредоточение подавляющей части трудовых ресурсов в сельском хозяйстве независимо от потребности в рабочей силе последнего. Поэтому недостаточность уровня развития сфер для приложения труда приводит к избытку трудовых ресурсов и безработице, обостряемые отсутствием рынка труда (карта-схема 2, 3).

Отсюда вытекает необходимость перестройки управления трудовыми ресурсами, формирования фондов сельского хозяйства и материального стимулирования коллективов, в т.ч. каждого работника в отдельности с учетом изменений, происходящих в отрасли, и переходом к рыночной экономике.

Сельскохозяйственный рынок, являясь составной частью области, требует наличия квалифицированных кадров, хорошо разбирающихся как в технологии, так и в сельском хозяйстве, для чего необходимо предусмотреть использование существующего потенциала кадров и специалистов путем улучшения качественного состава и оптимизации их структуры, а не за счет постоянного наращивания масштабов их подготовки и переподготовки.

В последние годы практически во всех районах проводятся поиски путей подготовки рабочих кадров в системе как профтехобразования, так и в самой отрасли. Например, сегодня в Ошской области закладываются основы создания первой ступени предпрофессиональной подготовки в агролицеях, которые организируются на базе средних общеобразовательных школ.

Одновременно в связи с увеличением спроса на специалистов широкого профиля, способных адаптироваться в любой форме хозяйствования, а также выполнять научно-консультационные функции важно оперативно перестроить работу ВУЗов для подготовки кадров в соответствии с требованиями современного производства. Учитывая, что большая часть специалистов станет на пути фермерства, возглавят кооперативы и арендные коллективы и в то же время примет на себя часть функций высококвалифицированных рабочих необходима подготовка по "сквозным" рабочим профессиям. В ближайшие годы потребуются еще специалисты в области коммерческой деятельности, рекламы, банковской и ипотечной деятельности, аукционов, бирж, аудиторской деятельности и др.

Вне сомнения, также должна осуществляться подготовка кадров по узким специальностям, но обучающиеся должны получать достаточный объем знаний по рыночной экономике, менеджменту, маркетингу, коммерческой и финансовой деятельности.

Создание единого образовательного комплекса для АПК требует реформирования сельской общеобразовательной школы, которая должна являться первой ступенью сельскохозяйственной подготовки, профессиональной ориентации молодежи, в связи с чем предлагается активизировать развитие сельских агролицеев, в которых молодежь, сориентированная на труд в сельском хозяйстве, наряду с получением специализированного общего среднего образования, получит знания по основам сельскохозяйственных профессий и специальностей.

Необходимо постепенно перепрофилировать сельские профессионально-технические училища и учебно-курсовые комбинаты, техникумы и ВУЗы на подготовку высококвалифицированных рабочих по интегрированным профессиям и специальностям, необходимым для рыночной экономики.

Изменение содержания обучения специалистов для АПК предполагает введение в учебные планы новых курсов и разделов, в т. ч. по теории и географии рыночных отношений, ценообразования, маркетинга, финансово-кредитных отношений внешнеэкономических связей, методов экономического регулирования и стимулирования производства, социологии и психологии, организации коммерческой деятельности, торговли, информатики, предпринимательства и агробизнеса; обновление содержания традиционных экономических дисциплин за счет усиления экономико-географической, социальной и экологической обоснованности технологических решений,

обеспечивающих противозатратной характер производства; внедрение в учебный процесс проблемно-целевых форм подготовки и методов интенсивного обучения, направленных на приобретение обучаемыми прочных навыков и приемов работы, обеспечение реальной компьютерной грамотностью учащихся, умению эффективного применения ЭВМ для решения конкретных производственных задач; освоение и умение творческого применения зарубежной теории и практики рыночных отношений.

Особый подход необходим в подготовке управленческих кадров, способных эффективно вести предпринимательскую деятельность. Практика социальной защиты показывает, что ее объектами должны быть не все члены общества, а отдельные их категории, поскольку в условиях перехода к рынку каждый трудоспособный человек должен собственными усилиями обеспечить благосостояние своей семьи и ее социальную защищенность. Поскольку такая система материальной самообеспеченности предполагает определенные макро- и микроэкономические предпосылки, то затрагивают всех граждан Ошской области. Суть этих предпосылок сводится к реализации личных способностей как основного источника материальной самообеспеченности, в связи, с чем основными задачами социальной защищенности населения являются:

во-первых, формирование эффективной системы занятости, подготовки и переквалификации кадров в соответствии с законами рыночной экономики; во-вторых, организация эффективной системы формирования доходов, при которой уровень получаемого вознаграждения непосредственно определяется качеством и результатом работы человека;

в-третьих, эффективное проведение защиты законоположений по социальной защите, включающей пенсии, пособия, стипендии и др.;

в-четвертых, создание предпосылок на будущее по установлению прожиточного минимума, как в денежной форме, так и по потребительской «корзине» с учетом тенденций в дифференциации доходов и потребления населения для ориентации и принятия соответствующих решений;

в-пятых, защита интересов потребителя с помощью различных социально-экономических инноваций, стимулирование развития потребительского сектора экономики, антимонопольного регулирования и содействия деятельности потребительских ассоциаций.

Реализация этих мер позволит повысить уровень социальной обеспеченности, расширить ее зоны и масштабы не только в рассматриваемом регионе, но и во всей республике.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе анализа теоретико-методологических, методических и прикладных аспектов формирования рынков труда в сельской местности Ошской области в условиях перехода к рыночной экономике сделаны нижеследующие выводы и основные положения.

1. Показано, что для реформирования экономики Кыргызстана, ориентированной на принципы рыночных отношений, необходимо пересмотр и уточнение основополагающих концепций и понятий в сфере занятости населения,

сложившихся в условиях командно-административной системы и господства государственной собственности. Анализируя различные подходы к терминам «занятость населения»⁴⁴ установили, что занятость – это любая деятельность граждан, не противоречащая Конституции и связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, а также приносящий заработок и доход.

2. На долю Ошской области приходится 14,1% от производимого ВВП республики, из которых 17,9% составляют продукты сельского хозяйства, 19,7% – от розничного товарооборота и 17,7% – от платных услуг населению. При этом превалирует аграрная специализация, в которой воспроизводство и формирование рынка труда носят ярко выраженный характер, регулируя спрос на рабочие места, количество и качество трудовых ресурсов.

3. Для переходного периода Ошской области за счет разрушения и деформации старых, закрепления и развертывания новых экономических отношений, характерно другое содержание сферы занятости населения, отражающее уровень и качество жизни населения и определяющее эффективность функционирования региона. Если судить, по сложившейся ситуации на рынке труда, то следует заключить, что структурные изменения в экономике, связанные с переходом к рыночным отношениям, повлекли коренные сдвиги в структуре самой занятости населения и использовании трудовых ресурсов.

4. Процессы формирования и развития рынка труда определяются взаимодействием разнонаправленных и зачастую не совпадающих условий, требующих особого рассмотрения. К ним относятся воздействие экономико-географических условий и уровень социально-демографических факторов. При преобладании общности тенденции на рынке труда, формирующейся на общенациональном и региональном уровнях, динамика ее развития в Ошской области обладает специфическими особенностями. Здесь одной из основных проблем является женская безработица в сельском хозяйстве, значительно превосходящая аналогичные показатели в городах, несмотря на более высокий уровень их образования, чем у безработных мужчин.

5. Основными причинами проявления безработицы являются несбалансированность между трудовыми ресурсами и рабочими местами, что связано с недостатком в планировании, ограниченностью инвестиционной политики и преобладанием деформации в структуре хозяйства, а также определяется срывом межхозяйственных связей и отсутствием гибких распределительных отношений, приводящих к сохранению не престижного физического и малоквалифицированного труда, тяжелых и вредных условий производства, а также интенсивный отток рабочей силы.

6. Недостаточный уровень развития сфер для приложения труда привел к избытку трудовых ресурсов и безработице, обостряемых отсутствием рынка труда, что объясняется региональными особенностями, проявляющимися на уровне производительности труда и эффективности общественного производства. Это снижение естественного прироста и низкая мобильность населения, трудности в экономике и урбанизации, которые обуславливают сосредоточение подавляющей части трудовых ресурсов в сельском хозяйстве независимо от его потребности в рабочей силе. Поэтому предлагается перестроить управление трудовыми

ресурсами путем формирования фондов сельского хозяйства и материального стимулирования коллективов, в т.ч. каждого работника в отдельности.

7. Выделяются неполная занятость, сокращенная и альтернативная рабочая неделя, работа на дому, которые приведут к развитию кооперации и арендных предприятий, самостоятельных крестьянских хозяйств через перелив рабочей силы и сокращение её в государственном секторе. Позитивное решение этого возможно через переподготовку к специальностям по маркетингу, менеджменту, внешнеэкономическим связям, коммерческой деятельности, а также по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции. Также целесообразна многоцелевая подготовка технологов для сельского хозяйства и специалистов для консультационных центров, а также для управленческих структур в государственной и производственной части АПК; переподготовка специалистов с высшим образованием (маркетинг, коммерческая, бухгалтерская и финансовая деятельность, организация совместных предприятий).

8. В создании условий для обеспечения занятости и социальной защищенностью населения важным является ликвидация диспропорций в структуре занятости, использование скрытых резервов трудовых ресурсов и снижение миграционных процессов в сельской местности, а также переподготовка кадров на базе существующих ПТУ.

Образовательный комплекс, единый для АПК, требует реформирования сельской общеобразовательной школы, которая будет служить первой ступенью подготовки и профессиональной ориентации, в связи с чем предлагается активизировать развитие агролицеев, в которых молодежь, сориентированная на труд в сельском хозяйстве, наряду со средним образованием получит знания по основам сельскохозяйственных профессий и специальностей.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ИЗЛОЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ:

1. Купуев П., Белеков Ж.К. Демографические процессы и их влияние на социальное положение населения в системе местного самоуправления. «Местное самоуправление и самофинансирование области, города, района. - Вып. 3». Ош, 1996. – С. 24-31
2. Белеков Ж.К. Кыргызстандын эмгек ресурстары: калыбына келтирүү жана пайдалануу. «Экономика жана гуманитардык илимдер боюнча жаш окумуштуулардын эмгеги». Ош, 1996. –Б.7-11.
3. Белеков Ж.К. Проблемы социальной защиты сельского населения в переходный период. Вестник ТАШГУ, Ташкент, 2006. – С. 120-124.
4. Белеков Ж.К. Демографические процессы и тенденции в Ошской области и города Ош. Ош, 1999, –С. 91-93.
5. Белеков Ж.К. Формирование рынка труда и занятости сельского населения. Вестник ОшГУ № 5. Ош, 2002.-С. 25-29.
6. Белеков Ж.К. Айыл жериндеги жакырчылыкты жоюунун жолдору жана чаралары. ОшМУнун Жарчысы № 5. Ош, 2004. – С. 142-145.
7. Белеков Ж.К. Механизм формирования рынка труда и его особенности в сельском хозяйстве. Вестник ОшГУ № 1. Ош, 2007.-С. 44-46.

8. Эргешбаев У., Белеков Ж.К. Трудовая миграция населения и рынок труда Кыргызстана. Проблемы экономики № 3. Москва, 2005. – С. 69-71.

9. Белеков Ж.К. Рынок труда и занятость сельского хозяйства: реалии и перспективы. Вестник ОшГУ № 6. Ош, 2002. – С. 11-13.

10. Чыныкеева Г.Э., Белеков Ж.К., Салиева Э. Жалалабад области: учурдагы этнодомографиялык кырдаал (1999-2002жж.). ОшМУнун Жарчысы № 1. Ош, 2005. – С. 14-16.

11. Белеков Ж.К. Безработица и ее социально-экономические последствия. Вестник ОшГУ № 6. Ош, 2006. -С. 40-44.

12. Белеков Ж.К. Проблемы занятости населения Кыргызской Республики на современном этапе. Вестник Казахского национального аграрного университета, № 3, 2008. – С.170-175.

РЕЗЮМЕ

диссертации Белекова Женишбека Качыбековича

на тему: «**Экономико-географические проблемы рационального использования трудовых ресурсов в сельской местности**» на соискание ученой степени кандидата географических наук по специальности 25.00.24. «экономическая, социальная и политическая география»

Ключевые слова: трудовые ресурсы, рынок труда, безработица, подготовка кадров, естественный прирост населения, миграция, демография, перепись населения, занятость населения, формирование и развитие системы расселения, размещения производительных сил.

Объект исследования: обеспечение работой жителей Ошской области и г. Ош, рациональное использование трудовых ресурсов, изучение миграционных процессов, подготовка кадров в сельской местности, социальная защита сельского населения.

Цель и исследование: оценка современного состояния и воспроизводства трудовых ресурсов для сельского хозяйства, разработка рациональной занятости сельского населения в формировании рынка аграрного труда, выявление закономерностей развития основных направлений за счет учета географических и отраслевых особенностей Ошской области.

Методика исследования: Изучение экономического, социального и географического положения области использованы разделение на экономические районы, при помощи историко-логических приемов проведена социологическая работа, в результате чего изучены острые проблемы, волнующие население в данный период времени. Составлена карта-схема природных ресурсов Ошской области и определены пути их рационального использования для преодоления безработицы среди сельского населения.

Достигнутые результаты и новизна работы. В диссертационном исследовании разработаны меры по обеспечению населения работой и уменьшению миграционных процессов. Дана объективная экономическая и географическая оценка природных условий и ресурсов исследуемого региона.

В работе впервые дан комплексный экономический и географический анализ по улучшению рационального использования трудовых ресурсов в сельской местности. Основу научных результатов достигнутых в ходе исследования составляют:

значительное снижение темпа занятости населения и трудовых ресурсов, ухудшение их качественного состава, проявляющееся в виде устойчивого роста фактической и регистрируемой безработицы при наличии постоянного спроса на трудовые ресурсы;

специфические особенности низкого воспроизводства аграрного труда, приведшие к ухудшению уровня сельской жизни и усилению миграционных процессов;

проведенные реформы, проведенные на начальных этапах переустройства в аграрном секторе, привели к разрушению производственного потенциала села и появлению массовой безработицы среди сельского населения;

приоритетные направления в подготовке кадров аграрного сектора, предложенные с учетом многолетнего опыта государств с аналогичными географо-экономическими условиями и тенденций в Кыргызстане;

Уровень использования работы. Результаты исследования могут широко использоваться в рамках работ, осуществляемых Министерством труда и социальной защиты КР и Ошским областным центром по трудоустройству населения, ориентированных на обеспечение работой и создание новых рабочих мест, подготовку и переподготовку кадров с учетом материального стимулирования из числа безработных в сельской местности.

Сфера использования работы. Результаты диссертации можно использовать в работах областного и местных администраций, центров по трудоустройству населения, органов по миграции, занимающихся разработкой рекомендаций по определению перспективных направлений в области рационального использования природных и трудовых ресурсов, сокращения безработицы в сельской местности, подготовки и переподготовки кадров, преодолении бедности на селе и уменьшении миграционных процессов. Также можно использовать в высших и средних специальных учебных заведениях при изучении курсов «Экономическая и социальная география», «География Кыргызстана» и «Экономическая теория».

Белеков Женишбек Качыбековичтин

«**Айыл жергесиндеги эмгек ресурстарын сарамжалдуу пайдалануунун экономикалык-географиялык маселелери**» (Ош областынын мисалында) деген темада 25.00.24. – Экономикалык, социалдык жана саясий география адистиги боюнча география илимдеринин кандидаты илимий даражасын алууга талаптанып жазылган диссертациясынын

РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: эмгек ресурстары, демография, эмгек рыногу, жумушсуздук, кадрларды даярдоо, калктын табигый өсүүсү, миграция, эл каттоо.

Изилдөөнүн объектиси: Ош областынын жана Ош шаарынын калкын иш менен камсыз кылуу, эмгек ресурстарын сарамжалдуу пайдалануу миграциялык процесстерди иликтөө, айыл жеринде кадрларды даярдоо, калкты социалдык жактан коргоо болуп эсептелет.

Изилдөөнүн максаты: Ош областындагы айыл жергесиндеги эмгек ресурстарын билгичтикте сарамжалдуу пайдалануу, иш менен толук камсыз

кылуу, кадрлардын сапатын жакшыртуу, миграцияны басандатуу маселесин чечүү болуп саналат.

Изилдөөнүн методдору: Изилденип жаткан райондун экономикалык социалдык абалын изилдөөдө төмөнкү методикалык ыкмалар колдонулду: изилдөөнүүчү аймактагы экономикалык райондордо болуп тарыхый-логикалык ыкмалардын жардамында салыштыруу иштери жүргүзүлдү. Өткөөл мезгилдин учурундагы калктын социалдык жактан көйгөйлүү маселелери боюнча иликтөөлөр берилди. Ош областынын жергиликтүү кен байлык ресурстарынын карта схемасы түшүрүлүп аны пайдалануу менен жумушсуздукту жоюуга карата багыттары көрсөтүлдү.

Алынган жыйынтыктар жана жаңылыктар: Диссертацияда Ош областынын калкын иш менен камсыз кылуунун, миграцияны басандатуунун жыйынтыктары келтирилип, изилденип жаткан аймактын жаратылыш шарттарына жана ресурстарына экономикалык – географиялык жактан баа берилип аныкталды. Диссертациялык иште алгачкы ирет базар экономикасынын шартына ылайык Ош областынын аймагындагы айыл жергесинин эмгек ресурстарын сарамжалдуу пайдаланууга жана жакшыртууга комплекстүү экономикалык – географиялык анализ берилди.

Ишти даярдоонун жүрүшүндөгү негизги алынган илимий жыйынтыктын өзөгүн төмөнкүлөр камтыйт:

- айыл жериндеги калкты иш менен камсыз кылуу жана жөнгө салуу механизмдин илимий түшүнүгү теориялык методикалык жактан кеңири бышыкталды;

- миграциялык процесстердин азыркы жагдайы комплекстүү бааланып статистикалык маалыматтардын негизинде иликтөө жүргүзүлүп миграцияга олуттуу таасирин тийгизген факторлор аныкталды;

- айыл жергесиндеги кадрларды базар мамилелеринин талабына ылайык даярдоо, иштеп жаткан жана бош жүргөн адистердин квалификациясын көтөрүү боюнча иш чаралар жүргүзүлдү.

Колдонуу деңгээли: Изилдөөнүн жыйынтыктары Кыргыз Республикасынын Эмгек жана социалдык жактан коргоо министрлигинин аткарып жаткан иш чараларына ылайык Ош областык иш менен камсыз кылуу борборлорунда, калкты иш менен камсыз кылуу, айыл жергесиндеги жумушсуз адамдарды базар мамилелеринин шартына ылайык кесипке даярдоодо кеңири колдонулат.

Колдонуу чөйрөсү: Изилдөөнүн жыйынтыктары Ош областынын, областык, жергиликтүү администрациялар, жумушка жайгаштыруу борборлору тарабынан калкты иш менен камсыз кылуу борборлорунун, миграциялык уюмдардын, статистикалык комитеттердин демографиялык божомолдорду жана эмгек ресурстарын кайра бөлүштүрүү боюнча практикалык жолдомолорун иштеп чыгууда ошондой эле жогорку жана орто окуу жайларында «Экономикалык-география», «Кыргызстандын-географиясы», «Экономикалык теория» предметтерин окутууда кеңири колдонууга болот.

Belekov Jengishbek Kachybekovich

“Economical-geographic problems of labour resources’ rational use and distribution in the rural areas” 25.00.24 in the specialty of Economical, social and political geography for Ph. D. of Geographical Sciences

RESUME

Key words: labour resources, demography, labour market, unemployment, manpower training, natural population upsurge, migration, census of enumeration.

The objects of the investigation are providing the population of Osh oblast and Osh city with job, using labour resources economically, studying migration process, training manpower in the rural areas and social welfare support.

The aims of the investigation are to use economically labour resources of Osh oblast and Osh city, to guarantee job, to improve the quality of manpower training and to reduce the migration.

The methods of investigation: The following methods of investigation were used in the study of the economical, social-geographical situation of the regions: the studies were visited and their historical and comparison were carried out on the bases of historical-logical analyses. The burning social issues of the population were studied during the transition period. The natural resources of Osh oblast were mapped and the directions of reducing unemployment were worked out.

Results and novelty: In the present dissertation the results of the provision of Osh oblast and Osh city population of with job and reducing migration process are cited, the natural conditions and resources of the studied regions were identified from the point of economical-geographical view.

For the first time the economical use and improvement of labour resources the rural areas of Osh oblast were analyzed in the market economy condition.

The scientific results of the present work comprise the following:

- The scientific meaning of the provision of Osh oblast and Osh city population of with job and ways of its improvement were identified;

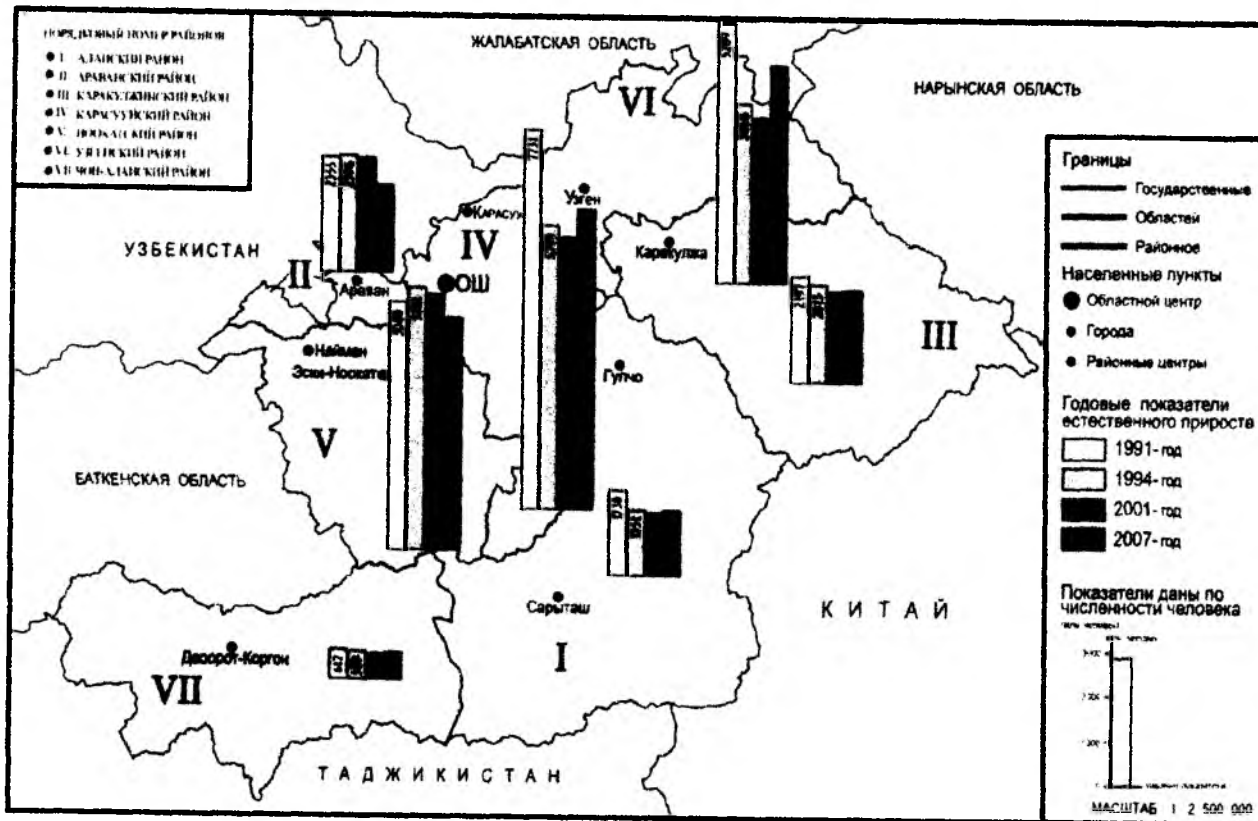
- The present situation of the migration process was fully evaluated, the research was carried out on the bases of statistical information, the factors that may influence essentially migration were identified;

- The activities on training skilled workers in the rural areas in accordance with the market economy, raising the level of workers and unemployed were carried out.

The level of usage: The results of the research will be used at the labour provision centers of Osh oblast in accordance with the activities of Labour and Social Security Ministry of the Kyrgyz Republic as well as in training unemployed of rural areas in the market economy conditions.

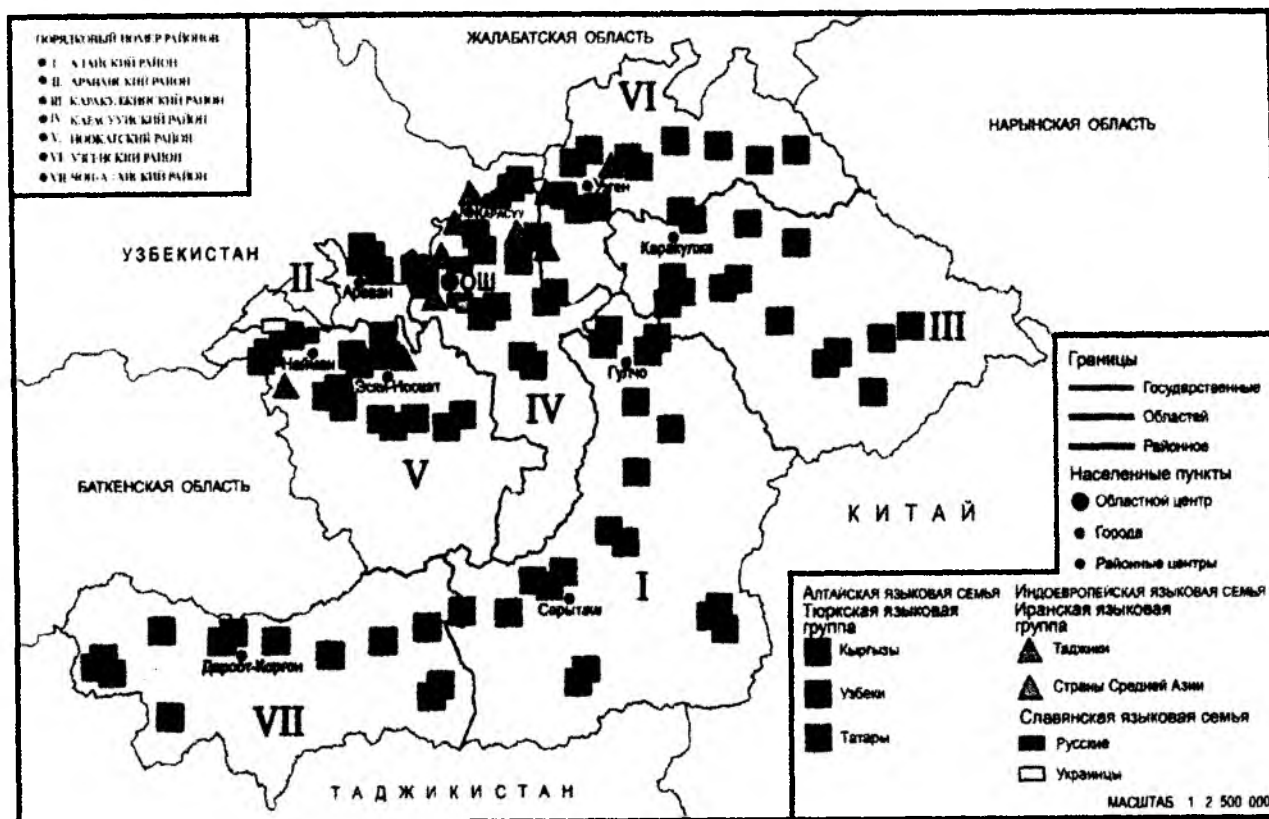
The sphere of usage: The results of the research can be used by the regional and local administrations, at the labour provision and placement centers, in working out demographic propositions by the migration organizations and in preparation of manuals on redistribution of labour resources as well as at higher educational institutions and colleges in teaching “Economical and Social geography”, “Geography of Kyrgyzstan” and “Theory of Economics”.





20

1. КАРТА-СХЕМА ЕСТЕСТВЕННОГО ПРИРОСТА СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ОШСКОЙ ОБЛАСТИ



21

2. КАРТА-СХЕМА ОСОБЕННОСТЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО СОСТАВА ОШСКОЙ ОБЛАСТИ