

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ
СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ Д.12.08.367

На правах рукописи
УДК: 342.1(575.2) (043.3)

ТАТЕНОВ МАРАТ БЕЙШЕНБЕКОВИЧ

Конституционные принципы разделения и взаимодействия ветвей
государственной власти в Кыргызской Республике

Специальность: 12.00.02 – конституционное право;
муниципальное право

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек - 2008

Работа выполнена на кафедре теории и истории государства и права
Ошского государственного юридического института

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Дуйсенов Эркин Эрманович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Тузельбаев Ергали Ошпанбаевич

кандидат юридических наук, профессор
Косаков Суеркул Косакович

Ведущая организация: кафедра конституционного и
международного права Университета
имени Д.А. Кунаева;
г. Алматы, ул. Курмангазы, 107

Защита состоится 12 июля 2008 года в 14 часов на заседании
диссертационного совета Д.12.08.367 по защите диссертаций на соискание
ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызско-
Российском Славянском университете по адресу: 720000, г. Бишкек, пр.
Чуй, 42

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызско-
Российского Славянского университета по адресу г. Бишкек, Киевская 44.

Автореферат разослан 12 июня 2008 года.

Ученый секретарь диссертационного
совета Д.12.08.367

к.ю.н.

Бидильдаева Г.А.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Проблема государственной власти возникла в эпоху образования первых государств и на всех этапах развития публичной власти не утратила своей актуальности, так как возникают новые условия и вопросы, требующие исследования и совершенствования.

В настоящее время перед кыргызстанским обществом остро стоит проблема совершенствования государственного механизма, функционирования государственной власти, взаимоотношений между ветвями власти и другими государственными органами. Все эти проблемы связаны с разделением ветвей власти. Как известно, в Кыргызстане в последнее время наблюдалась полоса политической и экономической нестабильности. С момента обретения независимости в Кыргызской Республике было проведено семь конституционных реформ, приняты соответственно семь редакций Основного Закона. Только в 2006 году (ноябрь и декабрь) были приняты две редакции Конституции, которые были отменены решением Конституционного суда 14 сентября 2007 года. Процесс конституционных реформ обрел чрезвычайный характер.

Часто меняющаяся Конституция нашего государства, слабость гражданского общества, политические партии, формирующиеся не «снизу», а «сверху» - все это говорит о проблеме, связанной с системой сдержек и противовесов. Проведенное нами анкетирование показало, что большинство населения страны не удовлетворено Конституцией страны, которая не защищает его права. Население с недоверием относится к работе Правительства, судов, органов местного самоуправления Кыргызской Республики. Причинами такого отношения населения к Конституции страны и к работе вышеназванных органов в какой-то мере являются экономическая нестабильность и коррупция в стране.

Согласно общей теории государства и права, основными принципами правового государства являются принцип государственной гарантии, защиты прав и свобод человека и гражданина и принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Первый принцип невозможно реализовать без второго. Для полной реализации принципа разделения властей недостаточно только разделения государственной власти на ветви, а необходимо еще формирование системы сдержек и противовесов между ними и иными органами государства. Полномочия ветвей государственной власти и других органов государственной и общественной власти в действующей Конституции обозначены, однако, на наш взгляд, все еще имеются существенные недостатки в системе сдержек и противовесов, которые препятствуют развитию правового демократического государства и гражданского общества. Надо полагать, что законодателем в достаточной мере не учтен правовой опыт стран различных эпох как дальнего, так и ближнего зарубежья.

При изучении системы сдержек и противовесов возникает и такая проблема, как наличие пользы от этой системы сдержек и противовесов народу.

Так, пункт 3 статьи 1 Конституции Кыргызстана отмечает, что народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике. Согласно статье 7 Основного Закона, государственная власть в Кыргызской Республике, кроме прочих принципов, основывается на принципе ответственности государственных органов и органов местного самоуправления перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа, и в соответствии с пунктом 1 статьи 13 Конституции свободы и права человека признаются в качестве абсолютных и неотчуждаемых, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти, органов местного самоуправления, защищаются законом и судом. Однако в реализации этих принципов существует еще много проблем.

Таким образом, необходимость и насущность теоретического исследования проблемы разделения властей и практической реализации этих идей говорит об актуальности темы настоящего исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с осуществлением принципа разделения и взаимодействия ветвей государственной власти в Кыргызской Республике.

Предметом диссертационного исследования являются отечественное и зарубежное законодательство в сфере осуществления государственной власти по принципу разделения и взаимодействия органов власти.

Цель и задачи исследования. Целью работы является комплексное исследование проблем разделения государственной власти на основе Конституции и иного законодательства Кыргызстана, а также теоретическое обоснование путей совершенствования законодательства, устанавливающего порядок организации разделения и взаимодействия всех структур государственной власти и органов местного самоуправления в Кыргызской Республике.

Указанная цель обусловила выполнение следующих задач исследовательской работы:

- проведение обзора концепций разделения власти зарубежных и отечественных ученых;
- сравнение закрепления принципа разделения государственной власти в конституциях стран мира и выявление их специфики;
- рассмотрение проблемы разделения государственной власти в Кыргызстане в советский и постсоветский периоды;
- раскрытие понятия конституционного принципа разделения и взаимодействия ветвей государственной власти в Кыргызской Республике;
- анализ экономического аспекта системы сдержек и противовесов;
- обоснование единства власти и органов, взаимодействующих друг с другом, в режиме осуществления государственной власти в Кыргызской Республике;
- внесение предложения по совершенствованию действующего законодательства, связанного с разделением и взаимодействием всех

структур государственной власти и органов местного самоуправления.

Методологическую и эмпирическую базу диссертационного исследования составляет комплекс научных методов познания: классические методы диалектики; общенаучные методы: анализ, синтез, индукция, дедукция, системный подход; частнонаучные методы: формально-логический и исторический анализ, эмпирический метод, метод сравнительного правоведения, статистического, социологического анализа, метод интервьюирования, наблюдения.

Эмпирическую основу составляют конституционное законодательство Кыргызской Республики и зарубежных стран, статистические данные Организации Объединенных Наций, органов статистики Кыргызской Республики, данные социологических опросов, проведенных среди населения южного региона страны.

Теоретическая база исследования включает труды классиков: Н. Макиавелли, Дж. Локка, Т. Гоббса, Ш.Л. Монтескье, Ж. Бодена, Д. Дидро, Ж. Ж. Руссо, Т. Джефферсона, Г. Гегеля, И. Канта, М. Ориу и др.

Проблемы разделения и взаимодействия ветвей государственной власти рассматривались в трудах российских авторов: М.М. Сперанского, П.И. Пестеля, С.А. Авакьяна, И.А. Азовкина, Г.В. Барабашева, А.М. Барнашова, Б.Н. Габричидзе, Л.А. Григоряна, Е.И. Козловой, В.В. Копейчикова, Е.И. Корневской, Б.М. Лазарева, А.И. Лепешкина, Ю.А. Тихомирова, М.А. Шафиро, К.Ф. Шеремета и др.¹

Проблема государственной власти рассматривалась в трудах многих казахстанских ученых, которые опубликовали отдельные монографии и брошюры, относящиеся к указанной тематике исследования, в частности: Г.С. Сапаргалиева, С.С. Сартаева, М.Т. Баймаханова, С.З. Зиманова, С.Н.

¹ См.: Авакян С.А. Правовое регулирование деятельности Советов (конституционные основы, теория, практика) - М., 1980. - 176 с.; Алексеев С.С. Общая теория социалистического права. - Вып.1. - Свердловск, 1963. - 265 с.; Барабашев Г.В., Старовойтов Н.Г., Шеремет К.Ф. Советы народных депутатов на этапе совершенствования социализма. - М., 1987. - 368 с.; Барнашов А.М. Единство власти и его воплощение в государственном строительстве в СССР. - Томск, 1979. - 121 с.; Байтин М.И. Государство и политическая власть. - Саратов, 1972. - 249 с.; Безулов А.А. Суверенитет советского народа. - М., 1975. - 237 с.; Бельх А.Х. Управление и самоуправление. - Л., 1972. - 209 с.; Бурлацкий Ф., Мулинский В. Народ и власть. Научно-популярный очерк политической системы социализма. - М., 1963. - 247 с.; Витченко А.М. Теоретические проблемы исследования государственной власти. - Саратов, 1982. - 254 с.; Габричидзе Б.Н. Конституционный статус органов советского государства. - М., 1982. - 184 с.; Григорян Л.А. Народовластие в СССР. - М., 1972. - 296 с.; Златопольский Д.Л. Верховный Совет СССР - выразитель воли советского народа. - М., 1982; Златопольский Д.Л. Верховные советы союзных республик. - М., 1967; Кабышев В.Т. Народовластие развитого социализма. - Саратов, 1979. - 144 с.; Ким А.И. Государственная власть и народное представительство в СССР. - Томск, 1975. - 216 с.; Кукуликин М.И. Проблемы социалистического самоуправления народа. - Свердловск, 1982. - 213 с.; Кутафин О.Е., Шафир М.А. Социалистическое самоуправление народа. - М., 1987. - 141 с.; Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. - М., 1972. - 280 с.; Право и власть. - М., 1990. - 528 с.; Проблемы теории государства и права. - М., 1979. - 448 с.; Проблемы теории государства и права. - М., 1987. - 448 с.; Скуратов Ю.И. Система социалистического самоуправления советского народа. Проблемы конституционной теории и практики. - Свердловск, 1987. - 351 с.; Советское государственное право. - М., 1983. - 464 с.; Степанов И.М. Советская государственная власть. - М., 1970. - 197 с.; Страшун Б.А. Социализм и демократия (социалистическое народное представительство). - М., 1976. - 208 с.; Судостроительство в СССР и организация работы судов, органов юстиции и прокуратуры. - М., 1983. - 318 с.; Теория государства и права. - М., 1985. - 480 с.; Тихомиров Ю.А. Власть и управление в социалистическом обществе. - М., 1968. - 264 с.; Тихомиров Ю.А. Механизм управления в развитом социалистическом обществе. - М., 1978. - 336 с.

Сабикенова, С.Ф. Ударцева, О.К. Кобабаева, В.А. Ким, К.Д. Мухамедшина, Е.К.Кубеева, А.Т. Ащеулова, А.К. Котова, М.М. Ахметова, Д.М. Баймахановой, Л.Т. Жанузаковой, М.С. Бейбитова, А.К. Колпакова, В. Малиновского, В.В. Мамонова, А.А. Матюхина, А.А. Чернякова, Э.Б. Мухамеджанова, Р.А. Подопригора, Е.О. Тузельбаева и др.

Отдельные аспекты принципа разделения и взаимодействия ветвей государственной власти исследовались в трудах отечественных ученых: Э.Э. Дуйсенова, Э.Д. Бейшембиева, Г.А. Мукамбаевой, Л.Ч. Сыдыковой, А.А. Арабаева, С. Сооданбекова, М.К.Укушева, А.Тургунова, И.А.Рыскулова и др.

Нормативную правовую базу исследования составили: действующая редакция Конституции Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года, а также редакции Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года, 16 февраля 1996 года, 21 октября 1998 года, 24 декабря 2001 года, 18 февраля 2003 года, 9 ноября 2006 года, 15 января 2007 года; Конституция Кыргызской АССР от 30 апреля 1929 года; конституции Кыргызской ССР от 23 марта 1937 года, 20 апреля 1978 года; Конституция РСФСР от 10 июля 1918 года; конституции СССР от 31 января 1924 года, 5 декабря 1936 года, 7 октября 1977 года; а также конституционные законы с учетом изменений и дополнений: «О Правительстве Кыргызской Республики»; «О статусе судей Кыргызской Республики» и законы «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах»; «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»; «О Конституционном суде Кыргызской Республики»; «О Верховном суде и судах общей юрисдикции»; «О прокуратуре Кыргызской Республики»; «О Счетной палате Кыргызской Республики»; «О местном самоуправлении и местной государственной администрации»; «О Национальном банке Кыргызской Республики» и др. Кроме того, использованы конституции стран СНГ и ряда зарубежных стран мира.

Научная новизна диссертации заключается: во-первых, в исследовании автором особенностей формирования, разделения и функционирования государственной власти в развитых странах мира и сопоставлении их с особенностями государственной власти в развивающихся странах, в результате которого выявлены 3 элемента системы сдержек и противовесов: 1) главу государства или главу исполнительной власти избирает законодательный орган, конституционно закреплены реальные полномочия законодательных органов по контролю за исполнительной властью; 2) глав исполнительных органов местного самоуправления избирают и контролируют местные представительные органы; 3) в судебной системе этих стран функционируют суды присяжных заседателей;

во-вторых, в исследовании экономического аспекта системы сдержек и противовесов, который состоит в следующем: при наличии вышеназванных трех элементов системы сдержек и противовесов в государстве решаются 4 экономические проблемы, касающиеся монополизма, перераспределения доходов, инфляции и безработицы. В странах, где имеются эти 3 элемента системы сдержек и противовесов, отмечаются развитая экономика, высокий уровень благосостояния народа, развитая демократия. В качестве примеров

могут служить страны из разных эпох и идеологий, а также нынешние 40 развитых стран мира, такие, как Великобритания, Франция, Италия, Германия, Канада, Австралия, Япония и т.д. Из других эпох - Древняя Греция.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Обоснована возможность принятия ряда положений из конституционного законодательства США и Франции, направленных на усиление ответственности Правительства перед парламентом и введение порядка избрания глав исполнительных органов местного самоуправления со стороны местных представительных органов.

2. Выработаны некоторые предложения по внесению изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики, направленные на дальнейшее совершенствование системы сдержек и противовесов между ветвями власти в Кыргызской Республике.

3. Обоснована необходимость упрощения процедуры отрешения главы государства от должности. Для чего предложено изложить статью 51 в следующей редакции: «1. Президент может быть отрешен от должности только на основании выдвинутого Жогорку Кенешем обвинения в государственной измене или совершении иного особо тяжкого преступления. 2. Решение Жогорку Кенеша о выдвижении обвинения против Президента для отрешения его от должности должно быть принято большинством от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по инициативе одной четвертой части от общего числа его депутатов и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Жогорку Кенешем. 3. Решение Жогорку Кенеша об отрешении Президента от должности должно быть принято большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения обвинения против Президента. Если в этот срок решение Жогорку Кенеша не будет принято, обвинение считается отклоненным».

4. В целях эффективной работы Правительства и для усиления его ответственности предложено изложить пункт 7 статьи 71 Конституции Кыргызской Республики в следующей редакции: «В случае если Жогорку Кенеш в течение трех месяцев повторно примет решение о выражении недоверия Правительству, Президент обязан отправить в отставку Правительство».

5. В целях усиления ответственности судей местных судов обоснована необходимость избирать и освобождать их от должности Жогорку Кенешем по предложению Национального совета по делам правосудия, соответственно изъяв это полномочие из статьи 46 и включив его в статью 58 Конституции Кыргызской Республики.

6. Для развития, укрепления местного самоуправления в Кыргызской Республике и усиления ответственности его исполнительных органов перед населением местного сообщества и местным кенешем аргументируется необходимость самостоятельно избирать глав исполнительных органов местного самоуправления местными кенешами без представления со стороны вышестоящих должностных лиц государства. Для этого предложено изложить

пункт 1 статьи 95 в следующей редакции: «Главы айылных округов, поселков, городов районного значения, мэры городов избираются депутатами соответствующих местных кенешей».

7. В целях демократизации государственного управления рекомендовано внести в статью 69 Конституции изменение, направленное на назначение Президентом членов Правительства, ведающих вопросами обороны, национальной безопасности, внутренних и иностранных дел по представлению Премьер-министра. Для этого предложено исключить в Основном Законе в статье 69 пункте 2 во втором абзаце часть второго предложения: «за исключением членов Правительства, ведающих вопросами обороны, национальной безопасности, внутренних дел, иностранных дел» и пункт 10 статьи 46.

Практическая значимость работы состоит в том, что выводы и предложения, содержащиеся в исследовании, могут быть использованы для совершенствования организации и деятельности органов государственной власти, развития правового государства, гражданского общества и укрепления экономики в Кыргызской Республике.

Отдельные материалы и выводы диссертации могут быть полезны при подготовке обобщающих научных трудов и учебных пособий по проблемам конституционного права, а также при организации учебно-педагогического процесса в вузах, при чтении лекций и проведении семинаров.

Предложения по совершенствованию конституционного законодательства Кыргызской Республики могут быть использованы Президентом, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики и иными государственными органами страны.

Апробация результатов исследования. Научный анализ вопросов разделения и взаимодействия ветвей государственной власти и основные положения диссертационного исследования были представлены в докладах на международных научно-практических конференциях: «Теория разделения властей» (Ошский государственный университет, г.Ош, 16-17 мая 2003 г.) и «Суды присяжных заседателей как гарант независимости судебной власти» (Южный региональный институт КГЮА, г. Ош, 24-25 апреля 2004 г.).

Основные выводы и результаты исследования представлены в ряде статей опубликованных в научных журналах: «Вестник Ошского государственного университета», «Известия Ошского технологического университета», «Казахстанский журнал международного права», «Вестник университета имени Д.А. Кунаева», «Вестник Казахского национального университета имени Аль-Фараби», «Вестник КГЮА».

Материалы диссертационного исследования используются в учебном процессе Ошского государственного юридического института при преподавании курсов: «Конституционное право Кыргызской Республики» и «Теория государства и права».

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, четырех пунктов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

В приложениях приведены: форма анкеты; данные о респондентах и ответы на вопросы, заданные 1000 респондентам в городе Оше и Карасууйском районе Ошской области с 22 апреля по 5 мая 2008 года; проект закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики».

Объем диссертационного исследования составляет 180 страниц и содержит одну таблицу.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении аргументируются выбор темы диссертационного исследования, ее актуальность, определяются цели и задачи, раскрываются научная новизна, а также практическая значимость работы.

Первая глава «Основные этапы развития идеи разделения власти, и ее закрепление в конституциях стран мира» содержит три параграфа, в которых рассматриваются историко-теоретические проблемы разделения государственной власти, принцип разделения власти в современных конституциях мира и его влияние на формирование конституционного законодательства Кыргызской Республики, проблемы закрепления принципа разделения государственной власти в Конституции Кыргызстана.

В первом параграфе «Историко-теоретические проблемы разделения государственной власти» анализируются многочисленные работы, посвященные идеям разделения властей. Многообразие концепций принципа разделения власти, созданных Аристотелем, Д. Локком, Ш. Монтескье, Э. Кантом и другими, свидетельствует о том, что идея о разделении власти сложна и многогранна. Автор, рассматривая труды Ш.Л. Монтескье и Э. Канта, особо выделяет положения взаимодействия между ветвями власти.

В работах авторов советского и постсоветского периодов сначала превалировала идея единства власти, нежели идея разделения. Однако впоследствии в трудах многих из них получила развитие и идея разделения власти.

Значительное внимание уделено работам указанных выше кыргызстанских авторов. Подчеркивается, что, несмотря на сложность переходного периода, обусловившего колебания и нерешительность многих, они единодушно поддержали идею разделения государственной власти и участвовали в закреплении ее в Конституции Кыргызской Республики и других законодательных актах.

Во втором параграфе «Принцип разделения власти в современных конституциях мира, и его влияние на формирование конституционного законодательства Кыргызской Республики» рассматривается закрепление принципа разделения власти в современных конституциях стран мира. Разъясняется сущность трех элементов системы сдержек и противовесов в развитых странах мира. Приведена таблица, показывающая наличие или отсутствие этих трех элементов системы сдержек и противовесов в государственно-правовой надстройке 45 стран мира. Рассматривается в

расширенном виде воплощение принципа разделения государственной власти в таких странах мира, как США, Франция, Индия, Боливия и Россия. Автором предложено перенять некоторые элементы из опыта системы сдержек и противовесов в США и во Франции, учитывать при этом не только опыт развитых стран мира, но и ошибки, допущенные развивающимися странами при формировании внутри них системы сдержек и противовесов.

В результате автор приходит к следующему выводу: принцип разделения власти нашел свое практическое отражение в конституциях многих стран мира. Однако лишь простое разделение государственной власти на ветви не приводит к формированию правового государства и далее обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Автор анализировал, как может взаимозависимость между высшими органами Кыргызстана помочь защите прав граждан, к примеру живущих в отдельных регионах страны, от произвола районных судей, глав государственных администраций или глав айыл окмоту. А ведь основной целью разделения властей и системы сдержек и противовесов является, согласно теории государства и права, формирование правового государства и защита прав и свобод человека и гражданина. Автор пришел к выводу, что существующая система сдержек и противовесов в Кыргызстане не защищает интересы народа. В связи с этим он предлагает, что необходимо формирование системы сдержек и противовесов, действующей не только между высшими органами государственной власти, но и внутри государственных органов, между органами местного самоуправления, между государством и личностью, между гражданами. Система сдержек и противовесов, по его мнению, должна действовать по вертикали и горизонтали власти, по всему периметру государства.

Третий параграф «Принцип разделения государственной власти, и проблемы его закрепления в Конституции Кыргызстана» посвящен исследованию этапов утверждения принципа разделения власти в Кыргызстане. Рассмотрены советский и постсоветский периоды. Надо отметить, что началом кыргызской государственности в XX веке следует считать 14 октября 1924 года, когда была образована Кара-Киргизская автономная область в составе РСФСР. 30 апреля 1929 года принимается Конституция Киргизской АССР - первая Конституция кыргызов. Уже в то время, согласно законодательству, существовали законодательный, исполнительные и судебные органы. Согласно конституциям Киргизской ССР от 23 марта 1937 года и 20 апреля 1978 года, также функционировали Верховный Совет – законодательный орган, Совет Министров – исполнительный орган, Верховный суд, областные, районные, городские (народные) суды, хотя в основных законах не был специально закреплён принцип разделения государственной власти. В Конституции независимого Кыргызстана от 5 мая 1993 года принцип разделения государственной власти закреплён в его статье 7.

Автор выделил следующие этапы становления принципа разделения власти. Первый этап (1924-1989 гг.) - период становления и развития кыргызской государственности в составе РСФСР, СССР. Второй этап (1989-1990 гг.) - введение поста Президента Киргизской ССР. Третий (1990-1993 гг.) -

декларирование законодательного разделения государственной власти в Республике Кыргызстан. Четвертый (1993-1996 гг.) - конституционное закрепление статуса трех ветвей государственной власти на основе мирового опыта. Пятый этап (1996-2003 гг.) - период конституционных реформ, направленных на совершенствование принципа разделения и взаимодействия ветвей государственной власти в Кыргызской Республике. Шестой этап (2003-2006 гг.) введение в действие Закона "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 18 февраля 2003 года - период предреволюционных ожиданий и возникновения условий для реформирования Конституции. Седьмой этап (с 9 ноября 2006 года по 14 сентября 2007 года) - постреволюционная нестабильность. С 23 октября 2007 года наступил нынешний этап - это кыргызстанская модель разделения и взаимодействия ветвей государственной власти в республике на основе новой редакции Конституции Кыргызской Республики.

Вторая глава "Проблемы разделения и взаимодействия ветвей государственной власти в Кыргызской Республике" включает два параграфа: «Сбалансированное распределение компетенции как основа эффективной системы сдержек и противовесов» и «Теоретико-правовые проблемы единства и взаимодействия ветвей власти в Кыргызской Республике».

В первом параграфе «Сбалансированное распределение компетенции как основа эффективной системы сдержек и противовесов» анализируются полномочия Президента, Жогорку Кенеша, исполнительной и судебной ветвей власти.

Анализ статуса Президента Кыргызской Республики автор начинает с рассмотрения вопроса о месте главы государства среди других государственных органов. Президент, согласно статье 42 Конституции, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, тем самым выполняет так называемую арбитражную функцию. Полномочия главы государства закреплены в статьях 46 и 47 Основного Закона.

Президент обладает полномочиями в законодательной деятельности, учредительными полномочиями, полномочиями по ведению внутренней и внешней политики, по решению вопросов, касающихся осуществления народом своих прав, связанных с правами человека, полномочиями по обеспечению безопасности страны и народа по внутренним и внешним причинам и другими. В статьях 46 и 47 расписаны 39 полномочий Президента, кроме того, в пункте 11 статьи 46 сказано о том, что Президент осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией и законами.

Анализ соотношения между главой государства и тремя ветвями власти в плане разграничения власти между ними показывает, что некоторые полномочия Президента превышены и их следует передать соответствующим органам государства.

Полномочия Жогорку Кенеша закреплены в статьях 58 и 59 Конституции. Характеризуя Жогорку Кенеш как законодательный орган в системе разделения

власти, мы должны рассмотреть не только его законодательные полномочия, но и целый ряд других правомочий, в прямом смысле не относящихся к законодательной деятельности. Следовательно, парламент является не только законодательным органом, а органом, выполняющим другие функции в силу того, что он является высшим представительным органом.

Новая редакция Конституции от 23 октября 2007 года внесла существенные изменения в правовой статус Жогорку Кенеша. Изменился количественный и качественный состав высшего представительного органа. Так, в соответствии с новой редакцией Основного Закона парламент состоит из 90 депутатов, избираемых по партийным спискам сроком на пять лет. Помимо прочих оснований досрочного прекращения полномочий депутатов парламента, названо отсутствие на заседаниях законодательного органа без уважительных причин 30 и более рабочих дней в течение одной сессии. Парламент по новой редакции Конституции утверждает по представлению Премьер-министра структуру Правительства, ранее структуру Правительства определял и представлял на утверждение высшего представительного органа Президент. Из статьи 59 исключены нормы, предусматривающие запрет на введение в действие и опубликование законов без подписания их Президентом, разрешение парламентом Правительству принимать постановления по вопросам, относящимся к сфере ведения парламента. Парламент получил такое новое полномочие, как выражение недоверия отдельному члену Правительства в предусмотренных Конституцией случаях.

Рассмотрев и проанализировав полномочия парламента в общем русле разделения власти, автор приходит к выводу, что эти правомочия осуществляются законодательным органом в соответствии с опытом республики, а также с международным опытом.

Исполнительная власть составляет одну из ветвей государственной власти, во главе которой стоит Правительство Кыргызстана. Согласно статье 68 Конституции, «исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, иные органы исполнительной власти и местные государственные администрации². В этой связи можно заметить определенное несоответствие: Правительству вверяется полный объем исполнительной власти Кыргызстана, что, безусловно, должно быть исходным моментом в определении его правового положения.

Полномочия Правительства в целом определяются его характером как высшего звена исполнительной власти. В совокупности правомочий высшего исполнительного органа главное место принадлежит его правам по практической организации норм Конституции, законов Жогорку Кенеша, указов Президента, программы Правительства, международных договоров и других.

² Закон «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 23 октября 2007 г. № 157 // Эркинтоо.- 2007.-24 октября - № 83.

Согласно статье 73 Основного Закона, Правительство осуществляет следующие полномочия: обеспечивает исполнение Конституции и законов, нормативных правовых актов Президента, постановлений парламента и Правительства; реализует внутреннюю и внешнюю политику государства; осуществляет меры по обеспечению законности, свобод и прав граждан, охране общественного порядка, борьбе с преступностью; обеспечивает проведение финансовой, ценовой, тарифной, инвестиционной и налоговой политики; разрабатывает и представляет парламента республиканский бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Жогорку Кенешу отчет об исполнении республиканского бюджета; обеспечивает проведение единой государственной политики в сфере культуры, науки, образования, здравоохранения, труда и занятости, социального обеспечения, охраны природы, экологической безопасности и природопользования; разрабатывает и осуществляет общегосударственные программы экономического, социального, научно-технического и культурного развития; принимает меры по обеспечению равных условий развития всех форм собственности и их защите, по управлению объектами государственной собственности; обеспечивает реализацию мер по охране государственного суверенитета, территориальной целостности, защиты конституционного строя, а также мер по обороноспособности, национальной и общественной безопасности и правопорядку; организует и обеспечивает осуществление внешнеэкономической деятельности, таможенного дела; обеспечивает взаимодействие с гражданским обществом; осуществляет иные полномочия, отнесенные к его ведению Конституцией, законами, указами Президента.

Особую, специфическую роль по защите прав человека, законности, общественного порядка и в решении всяких споров играет судебная система.

Согласно Декларации о государственном суверенитете Республики Кыргызстан от 15 декабря 1990 года³ и Конституции Кыргызской Республики от 1993 года⁴, судебная власть выделяется в самостоятельную ветвь государственной власти. В Конституции Кыргызской ССР от 1978 года суды, судебная деятельность, арбитраж и прокурорский надзор были выделены в отдельный раздел Конституции⁵.

Еще Аристотель в своей книге «Политика» судебные органы относил к одной из частей так называемого государственного устройства, а один из создателей теории разделения властей Ш. Монтескье судебную власть относил к одной из ветвей государственной власти, которая играет существенную роль в деятельности государства и жизни общества. По его мнению, отправление правосудия было проявлением национального суверенитета, отличающимся от законодательной и исполнительной властей. Ш. Монтескье говорил, что не будет свободы в том случае, «если судебная власть не отделена от власти

³ Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан. 15 декабря 1990 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан. - 1991.

⁴ Конституция Кыргызской Республики (Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года № 1185-ХП) // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 1993. - №7. - С. 177.

⁵ Конституция Кыргызской Советской Социалистической Республики от 20 апреля 1978 г. // Ведомости Верховного Совета Кыргызской ССР. - 1978. - № 8. - С.50.

законодательной и исполнительной. Если она соединена с законодательной властью, то жизнь и свобода граждан окажутся во власти произвола, ибо судья будет законодателем. Если судебная власть соединена с исполнительной, то судья получает возможность стать угнетателем⁶». Кроме того, Монтескье подчеркивал то, что судебную власть должны осуществлять присяжные⁷.

Редакция Конституции от 23 октября 2007 года имеет существенные отличия от прежней редакции от 18 февраля 2003 года. Согласно новой редакции Основного Закона, а именно пункта 6 статьи 15, в судопроизводство введены суды присяжных заседателей, институт, заимствованный из уголовно-процессуального права стран Запада.

Конституционный суд лишился следующих полномочий: дает заключение об отстранении судей Конституционного и Верховного судов Кыргызской Республики; дает согласие на привлечение судей местных судов к уголовной ответственности; рассматривает конституционность правоприменительной практики, затрагивающей конституционные права граждан; отменяет решения органов местного самоуправления.

В пункте 2 статьи 15 сказано о том, что каждое задержанное лицо до истечения 48 часов с момента задержания должно быть доставлено в суд для решения вопроса о законности его задержания, т.е. прежний срок в 72 часа уменьшен до 48 часов.

Судебная власть не сводится лишь к функции по осуществлению правосудия, более того, судебная власть и правосудие - различные понятия⁸.

Прежде всего они разноплановы по своему основному грамматическому значению. Правосудие выступает как деятельность судов по рассмотрению и разрешению судебных дел, а судебная власть осуществляет права судебных органов, которыми они наделены по закону, т.е. это возможность осуществлять широкие юрисдикционные полномочия, а также правовой статус судов, их место и положение как особых органов государственной власти.

Следует отметить, что осуществление судебной власти значительно шире правосудия, оно проявляется во многих других действиях суда. Она включает в себя и ряд других немаловажных функций:⁹ конституционный контроль; контроль за законностью и обоснованностью решений и действий государственных органов и должностных лиц; обеспечение исполнения приговоров, иных судебных решений; разъяснение действующего законодательства на основе данных судебной практики; направление законов в Конституционный суд Кыргызской Республики о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

Как уже отмечалось, специфика суда как органа судебной власти состоит в том, что для его деятельности установлены особые правила (процедуры). Основная их цель - обеспечение законного, обоснованного и справедливого

судебного решения. В настоящее время сложилось несколько видов процедур осуществления правосудия, которые принято называть видами судопроизводства.

Судопроизводство и правосудие - понятия близкие, но не совпадающие, так как первое может закончиться и без осуществления правосудия.

К настоящему времени сложилось несколько вариантов процедур осуществления судебной власти, которые принято именовать видами судопроизводства. К ним относятся: конституционное, гражданское, уголовное и административное судопроизводство.

Таким образом, разделение полномочий между Президентом, Жогорку Кенешем, Правительством, судами и другими органами государственной власти произведено, однако это неполное решение проблемы, далее необходимо, как уже было сказано, сформировать между ними наиболее правильную систему сдержек и противовесов, которая бы стояла на страже интересов народа. В данном вопросе имеются определенные недостатки, которые следует исправить в ходе будущих конституционных реформ.

Во втором параграфе «Теоретико-правовые проблемы единства и взаимодействия ветвей власти в Кыргызской Республике» рассматривается единство и взаимодействие ветвей власти в Кыргызской Республике. Разделение власти на ветви может привести к тому, что каждая ветвь власти, обладая независимостью и самостоятельностью, будет стремиться к усилению своей позиции по отношению к двум другим, это приводило и может приводить к кризису власти и угрожать единству государства.

С учетом этого в Конституции Кыргызстана в статье 7, пункте 3 статьи 42 записано, что «государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах: верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемым главой государства - Президентом; разделения государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия. Президент...обеспечивает единство и преемственность государственной власти, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, их ответственность перед народом».

Автор несколько расширил понимание структуры взаимодействия ветвей власти, определив, что государственная власть едина и в ее систему наряду с Президентом и тремя ветвями власти входят органы, не входящие в ветви, среди них выделяются: прокуратура, Национальный банк, Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов, Счетная палата, Акыйкатчы (Омбудсмен).

При изложении взаимодействия между ветвями власти, иными органами государства и органами местного самоуправления автор внес предложения по изменению и дополнению Конституции Кыргызской Республики, направленные на повышение ответственности органов и должностных лиц, развитие местного самоуправления в Кыргызстане как института гражданского общества, повышение эффективности взаимодействия между органами

⁶ Монтескье Ш. Избранные произведения. - М., 1955. - С. 290-291.

⁷ Монтескье Ш. О духе законов. Избранные произведения. - С. 291.

⁸ См.: Савицкий В.М. Конституция Российской Федерации. Комментарий. - М., 1994. - С.499.

⁹ Подробнее о функциях судебной власти см.: Ржевский В. А., Челурнова Н.М. Судебная власть в Российской Федерации: конституционные основы организации и деятельности. -М.: Юрист, 1998. -С.72-116.

государства, то есть новшества, направленные на реализацию в полной мере интересов народа.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение конституционных принципов разделения и взаимодействия ветвей государственной власти в Кыргызской Республике дает основание сделать определенные выводы:

1. Из всех рассмотренных концепций о разделении властей наиболее приемлемыми для использования при разделении властей, формировании системы сдержек и противовесов в Кыргызстане являются учения древнеиндийских жрецов-брахманов, изложенных в Ведах, труды Джона Локка, Ш.Л. Монтескье, представителей органической теории государства, концепции В.И. Ленина и других советских исследователей.

2. На основе изучения практической реализации принципа разделения властей в некоторых странах мира диссертант выявил, что разделение властей состоит не только в механическом разделении ветвей государственной власти, но и в определенной системе сдержек и противовесов между ними.

3. Автором при исследовании особенностей формирования, разделения и функционирования государственной власти в развитых странах мира и при сопоставлении их с особенностями государственной власти в развивающихся странах выявлены 3 элемента системы сдержек и противовесов: 1) главу государства или главу исполнительной власти избирает законодательный орган, конституционно закреплены реальные полномочия законодательных органов по контролю за исполнительной властью; 2) развито местное самоуправление, глав исполнительных органов местного самоуправления избирают и контролируют местные представительные органы; 3) в судебной системе этих стран функционируют суды присяжных заседателей.

4. Исследован экономический аспект системы сдержек и противовесов, который состоит в следующем: при наличии вышеназванных трех элементов системы сдержек и противовесов в государстве решаются 4 экономические проблемы, касающиеся монополизма, перераспределения доходов, инфляции и безработицы. В странах, где имеются эти 3 элемента системы сдержек и противовесов, наблюдаются развитая экономика, высокий уровень благосостояния народа, развитая демократия. В качестве примеров могут быть приведены страны из разных эпох и идеологий, а также нынешние 40 развитых стран мира, такие, как Великобритания, Франция, Италия, Германия, Канада, Австралия, Япония и т.д. Из других эпох - Древняя Греция.

5. Конституцией Кыргызстана заимствован лишь один из вышеназванных элементов системы сдержек и противовесов – суды присяжных заседателей. Обосновывается в дальнейшем закрепление в Конституции двух других вышеназванных элементов и усиление контроля над государственными и муниципальными органами и их должностными лицами.

6. Конституция – это политико-правовой акт, определяющий сущность и форму правления государства, закрепляющий полноту прав и свобод человека и гражданина, полномочие народа, формы собственности, и т.д.¹⁰.

Исходя из этого, по мнению И.А. Рыскулова, Конституция выполняет следующие функции: юридическую, политическую, экономическую, социальную, идеологическую. А.А. Арабаев считает, что любая Конституция осуществляет учредительную, организаторскую, внешнеполитическую, идеологическую и юридическую функции¹¹. Также другие авторы перечисляют свои виды функций, но среди них нет антимонопольной функции. Как говорил Ш.Л. Монтескье: «Государство, в котором не произведено разделение властей, не имеет Конституции». Таким образом, основное предназначение Конституции – это разделение властей, которое, в свою очередь, создает основу для построения правового государства, неразрывно связанного с гражданским обществом, когда действительно реализуются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, о чем говорится в Конституции. Таким образом, первично разделение властей. На этом основании можно утверждать, что одной из функций Конституции является антимонопольная функция.

7. Диссертантом на основе изучения института ответственности Президента в Кыргызстане и зарубежного опыта обоснована необходимость упрощения процедуры отрешения главы государства от должности. Для чего предложено при рассмотрении вопроса об отрешении Президента от должности из статьи 51 Конституции исключить принятие заключений Генеральной прокуратуры и Конституционного суда. Решение Жогорку Кенеша о выдвижении обвинения против Президента для отрешения его от должности должно быть принято большинством голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по инициативе парламентариев, составляющих одну четвертую часть голосов от общего числа его депутатов, и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Жогорку Кенешем. Решение Жогорку Кенеша об отрешении Президента от должности должно быть принято большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения обвинения против Президента. Если в этот срок решение Жогорку Кенеша не будет принято, обвинение должно быть отклонено.

8. В целях эффективной работы Правительства и для усиления его ответственности предложено изложить пункт 7 статьи 71 Конституции Кыргызской Республики в следующей редакции: «В случае если Жогорку Кенеш в течение трех месяцев повторно примет решение о выражении недоверия Правительству, Президент обязан отправить в отставку Правительство».

9. В целях усиления ответственности судей местных судов обоснована

¹⁰ Рыскулов И.А. Конституционное право Кыргызской Республики / Проект ПРООН «Демократизация в Кыргызстане». - Бишкек: Кыргызстан, 1998. - С.12.

¹¹ Арабаев А.А. Конституционное право Кыргызской Республики: Учебно-метод. пособие. - Бишкек: КГЮА, 2005. - С.17.

необходимость избирать и освобождать их от должности Жогорку Кенешем по предложению Национального совета по делам правосудия, соответственно изъясв это полномочие из статьи 46 и включив его в статью 58 Конституции Кыргызской Республики.

10. Для развития и укрепления местного самоуправления в Кыргызской Республике и усиления ответственности его исполнительных органов перед населением и местным кенешем аргументируется необходимость самостоятельно избирать глав исполнительных органов местного самоуправления местными кенешами без представления со стороны вышестоящих должностных лиц государства. Для этого предложено изложить пункт 1 статьи 95 в следующей редакции: «Главы айылных округов, поселков, городов районного значения, мэры городов избираются депутатами соответствующих местных кенешей».

11. В целях демократизации государственного управления рекомендовано назначение членов Правительства, ведающих вопросами обороны, национальной безопасности, внутренних и иностранных дел Президентом по представлению Премьер-министра.

12. Определено, что государственная власть едина, как это закреплено в Конституции Кыргызской Республики, и осуществляется на основе принципа разделения и взаимодействия между Президентом; Жогорку Кенешем (законодательная власть); Правительством, подчиненными ему министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, иными органами исполнительной власти и местной государственной администрацией (исполнительная власть); Конституционным судом, Верховным судом и местными судами (судебная власть); центральными органами государственной власти: прокуратурой, Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов, Счетной палатой, Национальным банком, Омбудсменом (Акыйкатчы) Кыргызской Республики; органами местного самоуправления и другими. Таким образом, единство власти осуществляется взаимодействием всех структур государственной власти на основе законодательства Кыргызстана. Единство государственной власти также объясняется органической теорией государства, согласно которой государство представляет собой единый целый организм, а абсолютное расчленение его органов приводит к гибели государства. Все исследователи теории разделения властей были приверженцами органической теории государства, и все они подразумевали подобное единство государственной власти.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ ОТРАЖЕНО В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ

1. Теория разделения властей // Вестник Ошского государственного университета. «Государственность - наша национальная идеология».

Материалы международной научной конференции 16-17 мая 2003 года. – Ош.- 2003.- С. 71-74.

2. Суды присяжных заседателей как гарант независимости судебной власти // Материалы международной научно-практической конференции «Добросовестному управлению - прочную правовую основу» 24-25 апреля 2004 года. Южный региональный институт КГЮА. Ош.- 2004.-С. 146-151.

3. Компетенция органов судебной власти как одной из ветви государственной власти // Казахстанский журнал международного права. – Алматы.- 2006.- №4.- С.145-149.

4. Полномочия Жогорку Кенеша в свете разделения ветвей государственной власти в Кыргызской Республике // Казахстанский журнал международного права.- Алматы.- 2007.- №2.- С. 96-100.

5. Компетенция Правительства Кыргызской Республики согласно принципа разделения властей // Вестник университета имени Д.А. Кунаева. – Алматы.- 2007.- №2.- С. 50-54.

6. Влияние разделения властей на развитие рыночной экономики // Вестник Казахского национального университета имени Аль-Фараби. Серия юридическая.- Алматы.- 2007. - №2.- С. 61-64.

7. Органическая теория происхождения государства и формы правления // Вестник КГЮА. Специальный выпуск. - Бишкек.- 2006.- С. 50-52

8. Проблемы конституционно-правового статуса прокуратуры в системе органов государственной власти Кыргызской Республики в свете разделения властей // Вестник университета имени Д.А. Кунаева. – Алматы.- 2007.- №3.- С.39-43 (соавтор Калматов А.Б.)

9. Компетенция Президента и разделение властей в Кыргызской Республике // Известия Ошского технологического университета. – Ош.- 2007.- №2.- С. 250-253.

10. Принцип разделения государственной власти и его закрепление в Конституции Кыргызской Республики // Известия Ошского технологического университета.- Ош.- 2007. - №2.- С. 254-257.

Татенов Марат Бейшенбековичтин «Кыргыз Республикасында мамлекеттик бийлик бутактарынын бөлүнүшүнүн жана өз ара аракеттешүүсүнүн конституциялык принциптери» деген темада 12.00.02 - «Конституциялык укук; муниципалдык укук» адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын алуу үчүн жазылган диссертациялык ишине

РЕЗЮМЕ

Негизги сөздөр: Конституция, бөлүнүү, өз ара аракеттешүү, Президент, Жогорку Кеңеш, Өкмөт, сот бийлиги, бутак, орган, жергиликтүү өз алдынча башкаруу, берене, жоопкерчилик.

Диссертациялык изилдөө Кыргыз Республикасында мамлекеттик бийлик бутактарынын өз ара аракеттешүүсүнүн жана бөлүнүшүнүн маселелерине арналган. Иште мамлекеттик бийликтин бөлүнүшүнүн тарыхый-теоретикалык концепциялары, Кыргызстандын жана дүйнөнүн кээ бир өлкөлөрдүн конституцияларындагы бийликтин бөлүнүшүнүн принциптеринин ишке ашышына анализ берилди. АКШ, Франция жана башка өнүккөн өлкөлөрдүн мыйзам чыгаруусунан Кыргызстандын мыйзам чыгаруусуна Президенттин импичменти, Өкмөттүн Жогорку Кеңештин алдында жоопкерчилиги, жергиликтүү өз алдынча башкаруу менен байланышкан суроолор боюнча тажрыйбаны алууга сунушталган. Советтик жана советтик доордон кийинки учурда бийликтердин бөлүнүшүнүн түптөлүшү жана өнүгүүсү изилденген. Президенттин, Жогорку Кеңештин, аткаруучу жана сот бийликтеринин ыйгарым укуктары жана бул органдардын биримдиги жана өз ара аракеттешүүсү каралды.

Илимий жаңылыгы дүйнөнүн өнүккөн өлкөлөрүндөгү кармап туруунун жана тең салмакты кармоонун үч элементи ачылды: 1) мамлекеттин же аткаруу бийликтин башчысын мыйзам чыгаруу орган шайлайт, Конституцияда аткаруу органдардын үстүнөн мыйзам чыгаруу органдардын көзөмөлдөөнүн анык ыйгарым укуктары бекитилген; 2) жергиликтүү өз алдынча башкаруунун аткаруу органдарынын башчыларын жергиликтүү өкүлчүлүк органдар шайлайт жана көзөмөлдөшөт; 3) бул өлкөлөрдүн сот системасында ант берүүчү катышуучулардын соттору иштейт. Кармап туруунун жана тең салмакты кармоонун ушул элементтерин мамлекеттик механизмге киргизүү, төрт экономикалык проблемаларды чечүүгө мүмкүнчүлүк берет: монополизм, кирешелерди кайра бөлүштүрүү проблемасын, инфляция жана жумушсуздук. Укуктук мамлекеттин түптөлүшүнө жана өнүгүүсүнө, адамдын жана жарандын укуктарынын жана эркиндиктеринин корголушуна кармап туруунун жана тең салмакты кармоонун ролу каралган. Кыргызстандагы кармап туруу жана тең салмакта кармап туруу системасынын натыйжалуу эместиги негизделинди, Кыргыз Республикасынын Конституциясына өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду киргизүү боюнча сунуштар берилди.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование
Татенова Марата Бейшенбековича на тему:
«Конституционные принципы разделения и взаимодействия ветвей государственной власти в Кыргызской Республике»
на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – «Конституционное право; муниципальное право»

Ключевые слова: Конституция, разделение, взаимодействие, Президент, Жогорку Кеңеш, Правительство, судебная власть, ветвь, орган, местное самоуправление, статья, ответственность.

Диссертационное исследование посвящено проблемам разделения и взаимодействия ветвей государственной власти в Кыргызской Республике. В работе проанализированы историко-теоретические концепции разделения государственной власти и вопросы реализации принципа разделения власти в конституциях Кыргызстана и некоторых стран мира. Из законодательства США, Франции и других развитых стран мира в законодательство Кыргызстана предложено перенять опыт по вопросу импичмента Президента, ответственности Правительства перед Жогорку Кеңешем, по вопросам местного самоуправления. Исследованы этапы формирования и развития разделения властей в Кыргызстане в советский и постсоветский периоды. Рассмотрены аспекты, входящие в компетенцию Президента, Жогорку Кеңеша, исполнительной и судебной властей, а также вопросы, касающиеся единства и взаимодействия этих органов.

Выявлена научная новизна, состоящая в выделении трех элементов системы сдержек и противовесов в развитых странах мира: 1) главу государства или главу исполнительной власти избирает законодательный орган, конституционно закреплены реальные полномочия законодательных органов по контролю за исполнительной властью; 2) глав исполнительных органов местного самоуправления избирают и контролируют местные представительные органы; 3) в судебной системе этих стран функционируют суды присяжных заседателей. Внедрение этих элементов системы сдержек и противовесов в государственный механизм позволит решить четыре экономические проблемы, касающиеся монополизма, перераспределения доходов, инфляции и безработицы. Рассмотрена роль системы сдержек и противовесов в формировании и развитии правового государства и защите прав и свобод человека и гражданина. Обоснована неэффективность системы сдержек и противовесов, существующей в Кыргызстане, и следовательно, выработан ряд предложений по внесению изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики.