

2008 - 359

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КЫРГЫЗСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Диссертационный совет Д.08.06.322

На правах рукописи
УДК 369.542.(575.2)

Асизбаев Рустам Эмилжанович

**ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ
КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Специальность: 08.00.05 – Экономика и управление
народным хозяйством
(Экономика и управление экономическими системами)

**Автореферат
диссертации на соискание учёной степени
кандидата экономических наук**

Бишкек - 2008

Диссертационная работа выполнена в Кыргызском экономическом университете на кафедре «Экономическая теория».

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор,
Мусакожоев Шайлобек Мусакожоевич

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Токтомаматов Канторо Шарипович

кандидат экономических наук, доцент
Жума кызы Раица

Ведущая организация: Кыргызско-Российский Славянский
Университет имени Б.Н. Ельцина
кафедра «Экономика и управление
на предприятии»

Защита диссертации состоится *17 апреля 2008 года* в *14.00 часов* на заседании диссертационного совета Д.08.06.322 по защите докторских (кандидатских) диссертаций в Кыргызском экономическом университете, по адресу: 720033, г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо 58, Большой актовый зал.

С диссертацией можно ознакомиться в научном зале библиотеки Кыргызского экономического университета по адресу: 720033, г. Бишкек, ул. Тоголок Молодо 58.

Автореферат разослан **14 марта 2008 г.**

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат экономических наук,
доцент



Алманбетов Ш.Б.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы. Одним из главных вопросов в области социально-экономической политики государства является пенсионное страхование. По своей политэкономической сути пенсионное страхование выражает согласование экономических интересов нетрудоспособных членов общества с остальной его частью, создающей материальные блага.

Развитие экономики и рост уровня жизни населения не только усугубили влияние демографических факторов, но и привели к появлению новых факторов, влияющих на состояние пенсионной системы. Среди них такие, как: увеличившаяся продолжительность жизни при сокращении рождаемости, что приводит к дисбалансу взносов и выплат; ранний уход на пенсию, а значит, сокращение трудового периода и периода уплаты взносов; увеличение коэффициента зависимости и нагрузки на трудоспособное население.

Все эти факторы в совокупности привели к серьезному увеличению пенсионной нагрузки на государственные бюджеты многих стран. При этом, как показывает опыт разных стран, реформирование пенсионной системы часто приводит к социальному недовольству, так как связано либо с увеличением пенсионного возраста, либо с отказом от льготных пенсий, либо с увеличением взносов в пенсионные фонды.

С момента принятия независимости Кыргызской Республики правительством неоднократно предпринимались попытки трансформации системы пенсионного страхования, с целью приблизить ее к новым экономическим отношениям. Несмотря на более чем пятнадцатилетние усилия, пенсионная реформа в Кыргызской Республике все еще далека от завершения. Остается нерешенной такая фундаментальная проблема пенсионного страхования, как обеспечение пенсий адекватного дохода в период активной трудовой деятельности, не переосмыслены условия перераспределительных механизмов, диверсификация финансовых ресурсов и источников получения пенсионных пособий, интеграция систем дополнительного пенсионного и социального страхования.

Осуществляемые в Кыргызской Республике реформы в экономике заставили общество пройти сложный путь осознания роли социального фактора и социально-экономических последствий реформ. Намечившиеся за последние годы в экономике некоторые положительные тенденции позволяют по-новому взглянуть на происходящее и создать условия для смягчения отрицательных последствий реформ, такие как:

- снижение уровня жизни значительной части населения, реальной заработной платы, пенсий и пособий;
- неудовлетворительное качество социального обслуживания инвалидов, престарелых и т.д.

В сложившихся условиях приоритетным направлением социально-экономической политики Кыргызской Республики должно стать повышение уровня жизни населения, в том числе наименее социально защищенной ее части – пенсионеров. Кризисные явления, накопившиеся в пенсионной системе, получили отражение в нарушении ряда принципов пенсионного страхования (снижение зависимости размера пенсии от трудового вклада пенсионера, резкое отставание среднего размера пенсий от величины прожиточного минимума пенсионера и т.д.).

В целях преодоления кризисной ситуации в социальной сфере необходимо предпринять комплекс мер по совершенствованию политики в данной сфере. В первую очередь – разработать концептуальные основы ее реформирования, которые способствовали бы повышению уровня жизни населения, включая пенсионеров, что можно считать показателем эффективности деятельности государства по социальной защите своих граждан.

Актуальность избранной темы исследования усиливается также тем обстоятельством, что переход к поэтапному реформированию пенсионной системы в нашей республике требует огромной законотворческой деятельности, и она должна базироваться на научной основе.

При этом необходимо решить несколько задач.

Первая из них – повышение доходов Социального фонда, из которого производятся и будут в дальнейшем производиться пенсионные выплаты. После перехода в 90-е годы на государственное пенсионное страхование источником этих доходов являются отчисления страховых взносов с заработной платы (их платят как работодатели, так и работники). Но, поскольку легальная часть трудовых доходов населения составляла в показателях статистики только 35-40 % от общей величины, то в доходы пенсионной системы поступало не 27%, (тариф страховых взносов на 2008 г.) а чуть больше – 11 % от реальных доходов населения. Исходя из этого, задача пенсионной реформы состоит в том, чтобы вывести скрытую часть заработной платы из тени и увеличить за счет этого поступления средств, направляемых на выплату пенсий сегодняшним пенсионерам.

Вторая задача – создание стимулов для работающих к полной уплате взносов со всего объема своих доходов. Новая пенсионная модель призвана учитывать каждый сом, внесенный работающим кыргызстанцем, и закреплять эти средства на получение пенсионных выплат в виде обязательств государства персонально перед каждым работником. При этом средства, перечисляемые в пенсионную систему, должны обеспечивать гражданину более высокий доход, чем тот, который они имеют сейчас.

Третья задача – обеспечение прозрачности пенсионной системы. Обязательства государства перед гражданином по пенсионным выплатам должны выражаться не в процентах и годах, а в сомах. И каждый

работник ежегодно должен получать отчет о величине заработанных им пенсионных средств.

Решив эти основные и ряд более частных задач, пенсионная реформа позволит сформировать новую пенсионную модель на базе накопительной пенсионной системы – более простую, удобную для расчетов и понятную гражданам,

Таким образом, актуальность темы исследования обусловлена ее новизной и недостаточной разработанностью с учетом особенностей социально-демографической и экономической ситуации в Кыргызской Республике.

Степень разработанности проблемы. Опыт пенсионных преобразований и проблемы реформирования системы пенсионного страхования являются темой исследований ряда ученых стран Содружества. Вопросы развития социального обеспечения нашли отражение в работах Э. Тучкова, М. Карагодина, С.В. Кадамцевой, Д. Бочкарева, А.М. Бабича, А. В. Бабошкина, В.Н. Баскакова, А.А.Дынкина, А.С. Зайченко, В.Л. Малькова, Г.Г. Чибрикова, Т.В. Ярыгиной, Е.Ф. Язьковой. В одних исследованиях главное внимание уделяется проблемам пенсионного обеспечения, в других – методам мобилизации и перераспределения финансовых средств для оказания социальной помощи, обоснованы ключевые направления реформирования пенсионной системы, очерчены методологические подходы к их реализации, экономически разъяснены последствия реализации различных вариантов реформы в конкретных социально-экономических условиях.

Исследованию основ построения системы пенсионного страхования, ее недостатков и проблем, а также особенностей функционирования, системы посвящен ряд работ отечественных авторов, что свидетельствует о значимости проблемы.

Заслуживают внимания научные труды отечественных ученых-экономистов по вопросам социально-экономического развития, создания эффективной системы социальной защиты населения и социального страхования: Е.П.Черновой, Ш.М. Мусакожоева; В.И. Кумскова; К.А. Алиева; К.Ш. Токтомаматова; О.К. Курманбекова; К.И. Исакова; К.Дж. Джумабаева и др.

Обобщенный в их научных трудах опыт ценен и востребован. Вместе с тем важен поиск адаптированных к современным условиям подходов к развитию пенсионного страхования республики, необходимость которых обусловлена спецификой ее экономики.

Цель и задачи исследования. Основная цель данного исследования – разработка и теоретическое обоснование стратегии развития системы пенсионного страхования, углубления методологических подходов

и практических рекомендаций по реформированию нынешней пенсионной системы как приоритетного направления социально-экономической политики в Кыргызской Республике.

Достижение поставленной цели обеспечивается путем решения следующих задач:

- раскрытие содержания основных теоретико-методологических аспектов системы пенсионного страхования;
- определение влияния демографических и социально-экономических факторов на процесс реформирования пенсионного страхования;
- обзор и анализ пенсионных систем зарубежных стран;
- выявление причин и характера проблем, возникающих в процессе реформирования пенсионной системы (правовых и финансовых);
- исследование статистическими и аналитическими методами состояния государственной пенсионной системы в Кыргызской Республике на нынешнем этапе и перспектив развития;
- разработка теоретических и практических рекомендаций по совершенствованию государственной системы пенсионного страхования в Кыргызской Республике с внедрением накопительной системы пенсионного страхования;
- экономическое обоснование необходимости применения разработанного накопительного механизма в долгосрочной перспективе.

Объектом исследования являются экономические отношения, возникающие в сфере пенсионного страхования населения, а также закономерности влияния рыночной среды на развитие системы пенсионного страхования Кыргызской Республики и выработка ее национальной модели.

Предмет исследования – эффективность функционирования и финансовая устойчивость в условиях государственного накопительного пенсионного страхования.

Методологической и теоретической основой исследования явились концептуальные положения, содержащиеся в научных трудах ведущих отечественных и зарубежных экономистов. В работе использованы законодательные и нормативные акты органов государственной власти Кыргызской Республики.

Информационной базой послужили статистические сборники и материалы Национального статистического комитета КР за 2000–2006 гг., аналитические материалы кыргызских информационных агентств, публикации в специальной периодической печати, а также расчетные данные, полученные в результате исследования. В процессе работы применялись экономико-математические методы моделирования, методы экономического, сравнительного анализа и системного прогнозирования.

Научная новизна диссертации заключается в совершенствовании государственной системы пенсионного страхования в Кыргызской Республике с внедрением накопительной системы страхования, в обосновании приоритетных направлений модернизации системы пенсионного страхования, разработке механизмов накопления и инвестирования средств, аккумулируемых в системе пенсионного страхования с учетом укрепления ее устойчивости и повышения уровня, позволяющих, в отличие от известных подходов, обеспечить более устойчивое поступление доходов в Социальный фонд КР.

Научная новизна подтверждается следующими научными результатами, выносимыми на защиту:

- определены важнейшие направления в системе пенсионного страхования, требующие доработки и детального институционального оформления и закрепления. Поставлен ряд методологических и правовых задач и предложены пути их решения;
- разработана методика поэтапного осуществления пенсионной реформы в Кыргызской Республике, учитывающая особенности нашей экономики, возможности финансирования затрат по переходу к новой пенсионной системе, сформулированы задачи каждого этапа и достигаемый социально-экономический эффект;
- подготовлены предложения и рекомендации по приоритетным направлениям инвестиционной деятельности пенсионных накоплений;
- составлен экономический расчет прогнозирования финансового состояния пенсионной системы при внедрении накопительной системы страхования;
- разработана имитационная модель накопительного пенсионного страхования в условиях Кыргызской Республики.

Экономическая и практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования сформулированных в диссертационной работе выводов, предложений и рекомендаций для органов государственного социального страхования в качестве методической основы для модернизации системы социального страхования в целях повышения ее эффективности и устойчивости.

Результаты исследования могут также использоваться при разработке учебных пособий, программ по дисциплинам: «Страхование», «Экономика и социология труда», «Инвестиции», «Экономика социального страхования», для студентов и слушателей экономических специальностей.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту.

1. Проведен анализ зарубежного опыта формирования и функционирования системы пенсионного страхования. Переработаны и предложены к применению в условиях Кыргызской Республики наиболее актуальные и перспективные положения.

2. Проанализированы обеспеченность и устойчивость системы пенсионного страхования и предложен альтернативный вариант ее построения на основе внедрения накопительного механизма пенсионного страхования позволяющего значительно повысить поступления в бюджет пенсионного фонда и предотвратить рост его дефицита.

3. Предложены направления инвестиционной деятельности пенсионных накоплений с учетом баланса надежности, доходности вложений и их влияния на инфраструктуру социальной сферы. На основе анализа достоинств и недостатков предложены наиболее выгодные и надежные схемы вложения пенсионных денег, выбраны наиболее подходящие для реализации пенсионных программ финансовые инструменты.

Личный вклад соискателя. Автором теоретически обобщена объективная необходимость структурной перестройки пенсионного страхования с внедрением накопительного механизма в условиях перехода к рыночным отношениям. Изучен зарубежный опыт пенсионных систем. Выявлены причины и характер проблем, возникающих в процессе реформирования системы пенсионного страхования (правовых и финансовых). На основе комплексного исследования разработаны важнейшие инвестиционные направления пенсионных накоплений.

Апробация результатов исследования. Основные положения и результаты диссертационной работы опубликованы в периодических изданиях, межвузовских сборниках научных статей, а также в разработанных автором рекомендациях по реформированию системы пенсионного страхования, которые были использованы Социальным фондом КР при обосновании стратегии социальной политики в Кыргызской Республике.

Материалы диссертационного исследования использовались автором в процессе преподавания учебной дисциплины «Социальное страхование» на экономическом факультете КЭУ. Отдельные выводы диссертации были положены в основу методических рекомендаций для работников Социального фонда.

Публикации. По результатам диссертационного исследования было опубликовано 7 научных работ общим объемом 3,5 п.л.

Структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, включающего 106 наименований, двух приложений, содержит 174 страницы компьютерного текста, 22 таблицы, 4 рисунка и 2 графика.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность темы диссертации, определены ее цель и задачи, объект и предмет исследования, раскрыты научная новизна и практическая значимость работы.

В первой главе рассмотрены теоретические и методологические аспекты функционирования системы пенсионного страхования в различных странах мира и ее место в пенсионном обеспечении граждан. Раскрываются демографические и экономические факторы развития пенсионного страхования в Кыргызской Республике.

По демографическим показателям экономисты Всемирного банка разделили все страны мира на три группы:

- 1) страны с молодым населением;
- 2) страны с молодым, но быстро стареющим населением;
- 3) страны с более старым населением.

К первой группе они отнесли Кению и еще ряд африканских стран, ко второй – Китай, Аргентину и другие страны Азии и Латинской Америки, а также государства Центральноазиатского региона, такие как Казахстан, Кыргызстан и др. и, наконец, к третьей – страны Восточной Европы и промышленно-развитые страны ОЭСР.

При этом следует учитывать, что процесс старения населения представляет собой объективное явление, воздействовать на ход которого общество практически не в состоянии. В то же время развитие этого процесса поддается прогнозированию, что в принципе позволяет своевременно разработать и осуществить меры, направленные на смягчение его отрицательных социально-экономических последствий.

Для пенсионных систем, работающих по принципу солидарности поколений, демографическое старение означает либо необходимость повышения ставок отчислений, либо снижение выплат, либо поэтапное повышение пенсионного возраста. Как отмечают российские экономисты Г. Пирогов и О. Пустыльник, поскольку все меньшая доля работающих будет выделять средства для оказания поддержки большой группе населения престарелого возраста в рамках пенсионных планов, финансируемых из текущих поступлений, размеры пенсионных пособий будущих поколений будут неизбежно уменьшаться. Воспрепятствовать этому смогут лишь достаточно быстрые темпы экономического роста, способные компенсировать неблагоприятные последствия демографических явлений.

По расчетам зарубежных экономистов, если в 1960–1970 гг. в среднем пять работников за счет своих взносов содержали одного пенсионера, то в силу названных демографических и социально-экономических причин подобное соотношение составляет сейчас 3:1 (Кыргызстан, Казахстан), а в некоторых странах даже 1:1 (Россия).

Доля расходов пенсионной системы в ВВП стран с переходной экономикой в последние годы растет, в среднем превысив 10 % в европейских странах, в том числе в Венгрии она достигла 10,5, а в Польше – 14, 8 %. Только в республиках бывшего Союза этот показатель не превышает 6–7 % ВВП. (В Кыргызстане 5,6 % от ВВП). Норматив отчисле-

ний страховых взносов от фонда заработной платы в этих государствах составляет 25–40 %, однако и столь высокие ставки страховых взносов в систему социального пенсионного страхования не позволяют выполнить обязательства государства по причине как недостатков в системе, так и получившей широкое распространение практики уклонения от уплаты налогов. В странах СНГ официальные оценки неформального сектора экономики, уклоняющегося от уплаты налогов и обязательных взносов, колеблются от 13 до 20 %, хотя занижение работодателями фондов заработной платы и сокрытие факта работы работниками повышают этот показатель, по оценкам экспертов, до 40–60 %.

Рост числа получателей пенсионных пособий и сокращение количества плательщиков взносов в систему привели к значительным дефицитам финансовых средств в системе пенсионного страхования, достигающим 5–10 % от ВВП, в то же время размеры пенсий во многих странах остаются низкими и не обеспечивают установленного законом нормативного замещения заработной платы (55–80 %) по причине отсутствия должной индексации в условиях инфляции.

Рассмотрение международного опыта пенсионных реформ в развитых странах позволило выделить следующие общие черты и проблемы, возникающие при внедрении различных моделей реформирования:

1. В основе новой пенсионной системы должна лежать более тесная связь взносов и пенсионных выплат. Сторонники радикальной реформы предполагают, что этот принцип будет более эффективным в системе частных накопительных планов. Приверженцы умеренного варианта реформы предлагают реализацию этого принципа в рамках солидарного плана.

2. Система должна включать накопительный уровень с целью содействия сбережениям людей и экономическому росту в стране. Радикальная реформа предполагает постепенное вытеснение государственного пенсионного плана и безраздельное господство частных сберегательных программ. Альтернативой может быть незначительная доля частного страхования старости с последующим его расширением в перспективе при создании соответствующих макроэкономических условий.

3. При построении пенсионной системы должен учитываться долгосрочный аспект функционирования и финансовой устойчивости. Демографические проблемы, связанные со старением населения, могут эффективно решаться в условиях экономического роста в стране, чему в немалой степени способствуют накопительные пенсионные программы. Связь взносов и выплат, отсутствие льгот в системе поддерживают устойчивость пенсионных систем в будущем.

4. Внедрение новой системы пенсионного страхования сопряжено с рядом трудностей и проблем, среди которых значительное место отводится финансированию перехода, то есть компенсации накопленных пенсионных прав. Перечисленные модели реформ, помимо разных структурных подходов к реформированию, отличаются еще и затратами на переход. Поиск приемлемых источников финансирования этих затрат должен лежать в основе разработки в каждой стране.

Таким образом, пенсионные системы постоянно развиваются адекватно политическим и социально-экономическим условиям страны. И поэтому в Кыргызстане необходимо было выстроить новую модель отношений субъектов пенсионной системы, основанную как на перераспределении доходов для предотвращения нищеты среди престарелых, так и на механизмах и технологиях реального страхования, что позволит повысить уровень пенсионного обеспечения граждан, а также финансовую устойчивость пенсионной системы.

Во второй главе осуществлен анализ и оценка экономической эффективности нынешней пенсионной системы, определено место и значимость пенсионного страхования в Кыргызской Республике.

Сегодня Кыргызстан переживает один из сложнейших периодов экономического развития. С одной стороны, созданы правовые и институциональные основы рыночной экономики, с другой – позитивные изменения сочетаются с реально существующими проблемами на практике, которые нередко принимают глобальный характер, если обратиться к социальной сфере. Под социальной сферой мы обычно понимаем спектр общественных отношений, возникающих при осуществлении важнейших социально-экономических, конституционных прав граждан (таких, как право на труд, право на защиту от безработицы, право на пенсионное и социальное обеспечение и др.). Представляется, что анализ тенденций реформирования и, в частности, принятых решений по совершенствованию управления указанными общественными отношениями позволяет выявить основные проблемы, и в конечном итоге, с большей степенью объективности оценить слабость или силу органов государственной власти.

В большинстве стран с переходной экономикой сложились и действуют однокомпонентные государственные пенсионные системы, испытывающие в последнее время значительные трудности под влиянием социально-экономических факторов. Главные среди них, демографическое старение населения и экономический кризис.

Пенсионное страхование Кыргызской Республики представляет собой единую унифицированную систему в том смысле, что общий порядок предоставления пенсий и размер выплат всем группам населения регулируются единым пенсионным законодательством. Система пенсии

включает в себя пенсии по возрасту, по утере кормильца, по инвалидности. Основные показатели пенсионного страхования в Кыргызской Республике представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели пенсионного страхования

Показатель	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Численность пенсионеров, тыс. человек	555	543	544	536	524
в % к предыдущему году	98,9	91,0	100,1	98,5	97,8
Численность занятых в экономике, приходящихся на одного пенсионера, человек	3,3	3,4	3,4	3,6	3,8
Среднемесячная заработная плата, сом.	1684,4	1916,0	2240,3	2612,5	3270,0
Средний размер пенсии, сом.	607,0	662,0	714,0	775,0	906,0
Прожиточный минимум пенсионера, сом.	1144,5	1250,7	1395,6	1492,9	2180,7
Соотношение среднего размера пенсии к величине прожиточного минимума пенсионера, %	53,0	52,9	51,2	51,9	41,5
К среднему размеру начисленной заработной платы, %	36,0	34,6	31,9	29,7	27,7

Основным показателем эффективности функционирования пенсионной системы в любой стране является уровень пенсионного обеспечения. Что касается Кыргызской Республики, то среднемесячная пенсия едва превышает половину минимального прожиточного минимума пенсионера, в то же время не достигая 28 % от средней заработной платы. Величина пенсии должна устанавливаться в размерах, гарантирующих престарелым необходимый уровень материального обеспечения, выступая тем самым в роли государственного социального баланса. В то же время размер пенсии находится в определенном соотношении с существующей оплатой труда: сколько пенсионер накопил на своем индивидуальном счете, такую пенсию и должен получать. Не вызывает сомнений тот факт, что увеличение размеров пенсий без увеличения зарплат неизбежно приведет к дефициту финансовых средств пенсионной системы.

Как видно из приведенных в табл. 1. данных, отношение средней пенсии к средней заработной плате в 2002 г. составляло 36 %, а в 2006 г. только 27,7 %, что говорит о значительном отставании темпов роста средней пенсии от темпов роста заработной платы.

Отсюда следует, что в республике не используется механизм регулярной индексации пенсионных выплат, а проводится лишь периодический пересмотр их минимальных границ. Таким образом, реальный уровень пенсий в условиях инфляции снижается.

Соотношение между числом пенсионеров и занятыми гражданами в республике составляет в среднем один пенсионер к трем работающим. Именно нынешняя относительно благоприятная демографическая ситуация не позволяет значительно ухудшиться этому показателю в 2000-е годы, в период сокращения уровня занятости в Кыргызской Республике.

Что касается доходов пенсионной системы, то анализ показал, что около 80 % поступлений в бюджет Социального фонда формируется за счет сбора страховых взносов. Ассигнования из республиканского бюджета составляют от 16 до 21 % и с каждым годом увеличиваются. Это вызвано тем, что происходит ежегодное снижение тарифов страховых взносов, и в целях компенсации выпадающих доходов происходит увеличение размера субвенции Социальному фонду.

Таблица 2

Структура доходов и расходов Социального фонда Кыргызской Республики

Показатель	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Доходы – всего, млн. сом	4574,0	5024,0	5268,4	5608,0	6072,5
в % к доходам	100	100	100	100	100
В том числе:					
Поступление страховых взносов в % к доходам	3765,1 82,3	3903,0 77,6	4077,9 77,4	4482,0 80,0	4951,5 81,5
Ассигнования из республиканского бюджета в % к доходам	744,9 16,2	1061,0 21,1	1128,5 21,4	976,0 17,4	1038,0 17,0
Прочие поступления (дивиденды) в % к доходам	64,0 1,5	60,0 1,3	62,0 1,2	60,0 2,6	83,0 1,5
Расходы - всего, млн. сом.	4524,0	5024,0	5268,4	5608,0	6072,5
в % к расходам	100	100	100	100	100
в том числе Пенсионный фонд в % к расходам	4007,0 88,5	4632,1 92,2	4856,3 92,1	5256,6 93,7	5791,4 95,3
Фонд обязательного медицинского страхования в % к расходам	201,0 4,4	193,9 3,8	203,5 3,8	232,6 4,1	281,1 4,6
Фонд социального страхования в % к расходам	168,0 3,7	99,0 1,9	104,3 1,9	118,8 2,1	0 0
Фонд содействия занятости в % к расходам	148,0 3,4	99,0 2,1	104,3 2,2	0 0	0 0

Как видно из таблицы 2, с 2002 г. субвенция Социальному фонду увеличилась на 293 млн. сом. Из этого следует, что до 2003 г. более быстрыми темпами увеличивались дотаций Социальному фонду из бюджета республики: в 2003 г. – 21,1 %, в 2004 г. – 21,4 %, и, наконец, в 2005 г. проявляется тенденция уменьшения дотации, и она составила 17 %, что говорит о значительном увеличении страховых сборов.

Если брать расходную часть бюджета Социального фонда, то на пенсионные отчисления Социальный фонд расходует более 90 % всех поступивших средств. При анализе расходной части бюджета можно видеть, что в последние годы и фонд содействия занятости, и фонд социального страхования были выведены из бюджета Социального фонда, и эти фонды в дальнейшем финансируются через республиканский бюджет.

Анализ финансового состояния пенсионной системы Кыргызской Республики указывает на то, что эта система хоть и обладает относительной устойчивостью, но не способна самостоятельно содержать пенсионеров без помощи республиканского бюджета, хотя и существует относительно благоприятная демографическая ситуация в республике. В пенсионной системе действуют различные стандарты социальной защиты, не увязанные с размерами страховых взносов. Это относится, в частности, к системе льготных пенсий.

Из этого можно сделать следующие выводы:

1. Существующая пенсионная система не обеспечивает адекватного замещения доходов для пенсионеров: размер средней пенсий не достигает 30% от средней заработной платы и составляет половину необходимого минимального потребительского бюджета пенсионера.

2. Произошло значительное снижение коэффициента нагрузки: при демографическом соотношении трудоспособного населения республики к пенсионерам 4:1, соотношение плательщиков страховых взносов к числу пенсионеров почти в 2 раза меньше и составляет 2:1.

3. Высокий тариф страховых взносов в систему социального страхования 27 % способствует уклонению работодателей и работников от уплаты страховых взносов, вносит искажения в функционирование рынка труда в республике, так как повышает цену рабочей силы.

4. Существующая пенсионная система не обладает достаточной устойчивостью, так как не способна финансировать пенсионные выплаты без существенных дотаций из республиканского бюджета.

Таким образом, очередной этап развития пенсионной системы в Кыргызской Республике можно охарактеризовать как кризисный, что должно положить начало поэтапному реформированию пенсионной системы. В сложившихся условиях совершенно неизбежной становится

глубокая реформа пенсионной системы Кыргызской Республики с включением в нее, в частности, такого общепризнанного в мировой практике института, как внедрение накопительной системы пенсионного страхования.

В третьей главе излагаются основные направления составляющей системы пенсионного страхования Кыргызской Республики, ее место, задачи, принципы и роль в системе социального страхования на основе ведущих социально-экономических показателей в целом. Выявлены недостатки в современной системе пенсионного страхования и отдельных ее составляющих, определены основные направления совершенствования.

Предложены наиболее подходящие схемы накопительного страхования и инвестирования пенсионных накоплений, разработаны планы альтернативных пенсионных программ на основе их сочетания. Разработан альтернативный вариант финансового обеспечения системы обязательного пенсионного страхования на основе накопительного пенсионного страхования. Предложены рекомендации по улучшению пенсионного обеспечения.

Накопительная пенсионная система, по сравнению с распределительной или условно-накопительной, не только более полно отвечает современным условиям, но и не создает чрезмерной нагрузки на экономику. Для финансирования накопительных пенсий требуется более низкая ставка отчислений, что дает возможность не только снизить тарифы страховых взносов, но и повысить уровень государственных расходов, в том числе и на социальные нужды. Более того, накопительная система во многих случаях содействует развитию рыночных институтов в экономике и таким образом повышает ее эффективность (см. рис. 1). В свою очередь наличие развитых финансовых рынков и средств коммуникации позволяет эффективно размещать пенсионные резервы и снижает операционные издержки системы. Наличие реальных финансовых активов для накопительных пенсий является иммунитетом накопительной системы от демографической ситуации, снижает ее зависимость от действий правительства, уменьшая, таким образом, уязвимость пенсионеров от политических рисков. Еще одно достоинство накопительной системы – точное соответствие между размером пенсии и величиной уплаченных страховых взносов, что в большей степени отвечает идеологии свободного рынка, так как ответственность за свое будущее человек несет сам. Кроме того, зависимость пенсии от уплаченных взносов может снижать стимулы для раннего выхода на пенсию, что также должно положительно влиять на экономику.

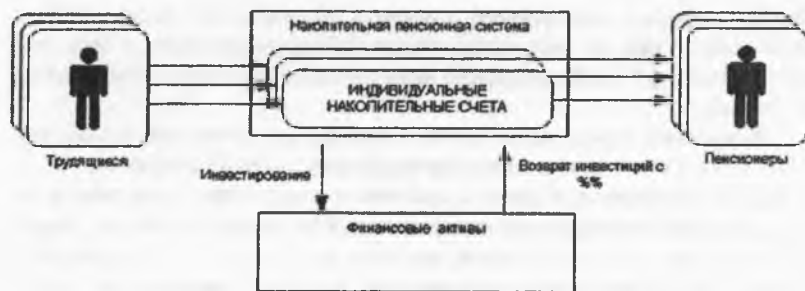


Рис. 1. Предлагаемый механизм накопительной системы

Переход от распределительной пенсионной системы к накопительной во всех странах происходит примерно по одной схеме: уменьшается размер и значимость распределительной составляющей, вводятся элементы накопительной пенсионной системы, то есть реформированные системы становятся многоуровневыми, каждый уровень имеет свое предназначение. Первый уровень – распределительная пенсия, величина которой обычно привязывается к прожиточному минимуму или к средней заработной плате. Основное предназначение этого уровня – предотвращение распространения бедности среди пенсионеров, поэтому его можно назвать социальным. Второй уровень – обязательная накопительная пенсия, зависящая от величины взносов, уплаченных в систему. Таким образом, основной целью реформы пенсионной системы является развитие второго уровня.

Не менее важным вопросом накопительной пенсионной системы является инвестирование пенсионных накоплений. Где были разработаны три направления в условиях Кыргызской Республики.

Первое направление: передача в управление вновь образованного государственного пенсионного банка. Сущность государственного пенсионного банка заключается в таком его устройстве, которое дает ему возможность функционировать как специфическому предприятию (институту). В этом смысле устройство пенсионного банка включает четыре обязательных блока, без которых он не может существовать и развиваться.

Первый блок включает пенсионный капитал, как специфический капитал, существующий преимущественно в заемной форме, и находится только в движении.

Второй блок охватывает банковскую деятельность, отличающуюся от других предприятий и институтов характером своего продукта, ставшим главным его знанием (в отличие от других субъектов, которые могли выполнять лишь отдельные банковские операции, не ставшие для них главным, основополагающим делом).

Третий блок состоит из особой группы людей, имеющих специфические знания в области пенсионного дела и управления банком.

Четвертый блок можно назвать производственным, ибо в него входят банковская техника, здания, сооружения, средства связи и коммуникации, внутренняя и внешняя информация, определенные виды производственных материалов.

С учетом анализа специфики банка, его основы и структуры, банк можно определить как предприятие или денежно-кредитный институт, осуществляющий регулирование платежного оборота в наличной и безналичной формах. Ожидаемая доходность 5–6 % годовых.

Второе направление: передача пенсионных накоплений в управление одной из негосударственных управляющих компаний, которых должно быть несколько, они должны иметь определенный инвестиционный портфель и соответствовать требованиям, установленным законом. Эти компании должны иметь разрешение на соответствующий вид деятельности (лицензию) и отбираться государственными структурами на конкурсной основе.

Принято принципиальное решение о закреплении именно за работником права индивидуального выбора той управляющей компании из числа прошедших отборочный конкурс, которая обеспечит наибольшую, по его мнению, эффективность инвестирования средств пенсионных накоплений. Почему в частном управлении? Благодаря такому подходу, достигается максимальная вероятность того, что инвестиционная стратегия будет формироваться исходя из экономических, а не политических соображений; благодаря этому, достигается оптимальное размещение капитала и самая высокая отдача от сбережений и возможность для республики развивать свои финансовые рынки. Эмпирические данные говорят о том, что пенсионные средства в государственном управлении обычно дают низкую, а в ряде случаев и отрицательную отдачу. Причина этого в основном кроется в том, что государственные структуры обязаны вкладывать средства в государственные ценные бумаги или кредиты убыточным государственным предприятиям под низкий номинальный процент, который в периоды инфляции превращается в реальном выражении в отрицательный.

В отличие от этого средства накопительных пенсионных планов в конкурентном частном управлении скорее будут вложены в определенный набор государственных и корпоративных облигаций, в акции высокодоходных предприятий, валютные средства и недвижимости, благодаря чему их доходность будет выше. Они способствуют развитию финансовых рынков, формируя спрос на новые финансовые инструменты и институты. Ожидаемая доходность 7–10 %.

Третье направление: передача пенсионных средств в негосударственные пенсионные фонды. Необходимо создать условия для развития

отраслевых и региональных (территориальных) пенсионных систем, на базе негосударственных пенсионных фондов закрытого типа, формирующихся за счет добровольных отчислений работодателей или местных внебюджетных ресурсов в соответствующие структуры. Но наиболее перспективным видится развитие индивидуального пенсионного обеспечения граждан в независимых фондах открытого типа.

Отличие этого варианта от предыдущего в том, что здесь пенсионные средства полностью выводятся из государственной пенсионной системы, и право собственности на пенсионные накопления переходит в НПФ. А при передаче средств в распоряжение негосударственных управляющих компаний они остаются собственностью государства (СФ КР), и компания ими только управляет.

Накопительная система пенсионного страхования, вводимая в Кыргызской Республике, должна предусматривать взаимодействие широкого круга субъектов, относящихся к частному и государственному сектору.

Введение накопительных механизмов формирования пенсионных накоплений и активное привлечение негосударственных структур, наряду с государственным контролем над всем процессом, позволят существенно изменить состояние пенсионной системы в Кыргызской Республике, дав, таким образом, ее гражданам, возможность реально влиять на размер своей будущей пенсии.

В целях совершенствования системы пенсионного страхования в республике в диссертации была разработана имитационная табличная модель пенсионного страхования, которая позволяет рассчитать влияние последствий внедрения накопительной пенсионной системы, следовательно, может быть использована для анализа определенных управленческих решений.

С помощью табличной модели пенсионной системы были просчитаны и оценены результаты нынешней пенсионной системы, а также возможность дальнейших преобразований при внедрении накопительной пенсионной системы Кыргызской Республики с целью повышения ее устойчивости.

В качестве выходных параметров модель позволяет рассчитать для каждого года показатели, представляющие ценность при анализе устойчивости и финансового обеспечения пенсионной системы, а именно: а) численность пенсионеров;

б) количество работников, уплачивающих страховые взносы;

в) годовые поступления страховых взносов;

г) годовые пенсионные расходы (потребность в средствах на выплату пенсий;

д) процент отчисления по накопительной системе;

е) средняя пенсия нынешней пенсионной системы;

ж) инвестиционный доход по накопительной системе;

з) сумма дополнительной пенсии по накопительной системе.

Особенностью имитационной модели пенсионной системы в Кыргызской Республике является то, что она позволяет осуществить переход от распределительной системы пенсионного обеспечения к системе с преобладанием накопительного принципа. Тариф страховых взносов на накопительную часть обязательного пенсионного страхования устанавливался на таком уровне, чтобы, с одной стороны, не привести к увеличению страхового бремени на страхователей, а с другой - не вызвать дефицита средств на выплаты текущих пенсий. Процент накопительной пенсии в имитационной модели установлен 3 % с постепенным увеличением его до 10 %. На практике это означает, что в действующую монополизированно-распределительную систему будут введены элементы накопительной системы с тем, чтобы в среднесрочной перспективе распределительные и накопительные элементы существовали в государственной системе на паритетных началах. При этом длительность этапа формирования накопительной системы и последовательность перераспределения обязательств определялись в ходе реформирования с учетом того, чтобы не допустить к финансовой дестабилизации, т.е. были сделаны попытки максимально минимизировать издержки переходного периода. Для этого было выбрано поэтапное введение накопительной системы.

Проведенный в диссертационном исследовании анализ особенностей развития и реформирования системы пенсионного страхования как приоритетного направления социально-экономической политики в Кыргызской Республике позволил сделать следующие основные выводы и предложения.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Выполненный в диссертационном исследовании анализ позволил разработать научно обоснованные рекомендации поэтапного реформирования пенсионного страхования в Кыргызской Республике с элементами накопительного механизма в целях обеспечения устойчивости системы, а также определить направления инвестиционной деятельности пенсионных накоплений на основе следующих выводов и предложений:

1. Проблемы пенсионного страхования в странах с переходной экономикой особенно обострились в 80-е годы XX века, именно в это время практически во всех государствах начались серьезные реформы пенсионных систем. Основным фактором, способствующим этому ре-

формированию, как показал проведенный анализ, явился кризис распределительной системы из-за появившегося дисбаланса между работающими (плательщиками) и неработающими (получателями) пенсий. Такой дисбаланс все в большей степени покрывался за счет государственных расходов, что и привело к необходимости перехода к новым системам пенсионного страхования.

2. На основе проведенного межстранового сравнения и разработки классификаций в исследовании был сделан вывод о том, что немаловажное место в структуре системы пенсионного страхования Кыргызской Республики должны занимать негосударственные пенсионные фонды, которые являются, по сути, инструментом реализации пенсионного обеспечения. На сегодняшний день в республике работает только один негосударственный пенсионный фонд, хотя в различных странах существует и успешно функционирует большое количество различных типов пенсионных фондов.

3. Результаты диссертационного исследования позволили сделать вывод о том, что уровень системы пенсионного страхования зависит от следующих экономических и политических факторов: уровня ВВП страны, доходов государственного бюджета, заработной платы и инфляции, а также от демографических факторов: уровня рождаемости и смертности населения, продолжительности жизни, соотношения численности населения трудоспособного возраста к численности пенсионеров (коэффициента замещения) и т.д.

4. Реформирование пенсионной системы может проходить по трем основным направлениям:

а) переход к накопительным схемам и резкое ограничение при этом распределительного компонента (или даже полный отказ от него);

б) принятие того или иного смешанного варианта, означающего сочетание распределительных и накопительных принципов;

в) полный переход на накопительный принцип страхования.

5. Анализ результатов нынешней пенсионной системы в Кыргызской Республике показал, что есть немало трудностей в ее реализации, а также много пробелов в самой концепции пенсионной реформы, которые должны быть учтены и приняты во внимание правительством при проведении дальнейшего реформирования. При этом без сомнения необходимо, учитывать кыргызскую специфику в процессе организации пенсионного страхования и формирования условий для перехода к накопительной системе.

6. Таким образом, для успешного реформирования пенсионной системы КР, необходимы:

а) Совершенствование законодательной базы:

- внесение изменений в действующее законодательство о пенсионном страховании, персонифицированном учете и социальном обеспечении для внедрения накопительных элементов в действующую пенсионную систему;

- разработка новых нормативно-правовых документов для инвестирования и обеспечения гарантий сохранности пенсионных активов в будущем;

- определение механизма индексации общего размера пенсий с учетом существующей инфляций.

б) Совершенствование тарифной и бюджетной политики (формирование финансовых ресурсов):

- введение системы обязательных отчислений с работников в накопительную пенсионную систему;

- создание государственного пенсионного банка для обеспечения финансовой устойчивости системы пенсионного страхования в долгосрочной перспективе;

- введение в бюджет Социального фонда КР отдельного учета сумм страховых взносов на накопительную часть пенсий, средств, направляемых на инвестирование, выплаты за счет пенсионных накоплений.

в) Инвестирование пенсионных накоплений:

- государственное регулирование, контроль и надзор в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений;

- осуществление высокодоходных финансовых операций со средствами пенсионных накоплений;

- проведение аудита субъектов отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений.

г) Создание организационных основ проведения пенсионной реформы:

- разработка критериев отбора профессиональной управляющей компанией по управлению пенсионными накопительными средствами;

- проведение в средствах массовой информации агитационных кампаний, разъясняющих суть необходимости внедрения накопительной пенсионной системы для обеспечения общественной поддержки проводимых реформ;

- обеспечение активного участия молодых работников в обсуждении пенсионных проблем, с убеждением их в том, что государство выполнит свои будущие обязательства перед ними, и тем самым делает молодежь одной из движущих сил пенсионной реформы;

7. Метод перехода к накопительной пенсионной системе была применен к условиям Кыргызской Республики. С этой целью был осуществлен анализ действующей пенсионной системы, начатой еще в 1996 г., сделан

прогноз развития государственной системы пенсионного страхования до 2022 г. Главным преимуществом пенсионных преобразований является установление тесной связи страховых взносов с пенсионными выплатами посредством перехода к накопительной системе пенсионного страхования. До сих пор не решена проблема законодательной базы для функционирования негосударственных пенсионных фондов. Кроме того, мероприятия нынешней пенсионной системы не направлены на повышение размеров пенсий текущих пенсионеров, не предусматривают индексации выплат.

Использование имитационной табличной модели накопительной пенсионной системы показало, что данная модель пенсионного страхования обладает устойчивостью и стабильностью в долгосрочной перспективе.

8. Моделирование реформы системы пенсионного страхования в республике позволило предложить поэтапный переход к накопительной системе: постепенно увеличивая с 3 до 10 %.

На первом этапе перехода к накопительной системе страхования необходима государственная поддержка в виде дотации, так как часть накопительных средств выйдет из оборота социального страхования и будет инвестирована в высокодоходные финансовые проекты.

На втором этапе реформ (с 2015 г.) системы пенсионного страхования приобретет черты реального уровня поддержания доходов, за счет инвестиционных поступлений от накопленных денежных сумм, и накопительные пенсионные планы станут более универсальными и получат самое широкое распространение. С помощью имитационной модели с элементами накопительной системы была прогнозирована средняя пенсия, она составит в 1,5–2 раза выше, чем та, которую получает нынешний пенсионер. А также гарантирует высокую, с учетом инфляционных процессов, выплату пенсий.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ СОИСКАТЕЛЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Асизбаев Р.Э. Основные направления, финансовые источники, принципы, цели и задачи пенсионного обеспечения государства // Экономика и статистика.- Б., 2006 - № 4. С.10–19.
2. Асизбаев Р.Э. Правовой механизм формирования уровня пенсионного страхования в Кыргызской Республике // Вестник БГУЭП.- Б., 2007 - № 4. С.139-142.
3. Асизбаев Р.Э. Обзор пенсионных систем зарубежных стран и стран Содружества // Экономический вестник.- Б., 2007- № 1. С.11-22.

4. Асизбаев Р.Э. Пенсионная система страхования Республики Казахстан и Кыргызской Республики // Экономика и статистика.- Б., 2007 - № 1. С.45-50.
5. Асизбаев Р.Э. Инвестиционные механизмы накопительного пенсионного страхования // Экономический вестник.- Б., 2007- № 1. С.41-53.
6. Асизбаев Р.Э. Накопительная пенсионная система // Поиск.- Алматы 2007., № 4. (2). С.37-42.
7. Асизбаев Р.Э. Гендерные различия в пенсионной системе Кыргызской Республики // Экономический вестник.- Б., 2007 - № 3. С.5-10.

РЕЗЮМЕ

Асизбаев Рустам Эмилжанович

«Пенсиялык камсыздандыруу – Кыргыз Республикасынын социалдык-экономикалык саясатынын приоритеттүү багыттарын катары» адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын алуу учун жазылган диссертация
Адистиги – 08.00.05 Экономика жана эл чарбасын башкаруу.

Негизги сөздөр. Мамлекеттик пенсиялык камсыздандыруу, Кыргыз Республикасынын Социалдык фонду; пенсиялык реформа; социалдык камсыздандыруу; калктын демографиялык картаюусу; калктын жашоо деңгээли, пенсионердин эң төмөнкү жашоо наркы, республикалык бюджеттен ассигнования жүргүзүү, камсыздандыруу төлөмдөрү.

Изилдөөнүн объектиси: Изилдөөнүн объектиси болуп Кыргыз Республикасынын мамлекеттик пенсиялык системасы, анын милдеттери, экономикалык, уюштуруучу жана укуктук аспекти лери саналат.

Сунуш кылынган иштин максаты: Диссертациялык эмгектин максаты болуп азыркы таптагы пенсиялык системага реформа жүргүзүүдөгү илимий – негизделген методикалык жана практикалык көрсөтмөлөрдү иштеп чыгуу болуп саналат.

Алдыга койгон милдеттерди ишке ашыруу үчүн төмөндөгү тапшырмалар чечмеленди – пенсиялык камсыздандырууга реформа жүргүзүүдө тийгизген демографиялык жана социалдык- экономикалык факторлордун таасирлери аныкталды;

- Айрым бир чет өлкөлөрдүн жана жакынкы кошуна өлкөлөрдүн пенсиялык системаларын талдоо жана баяндоо;

- Пенсиялык системаны реформалоо процессинде пайда болуучу (укуктук жана каржылык) проблемалардын мүнөздөрү жана себептери айкын болду;

Статистикалык жана аналитикалык методдор аркылуу Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик пенсиялык системанын азыркы этаптагы абалына жана анын өнүгүү келечегине иликтөө салынды;

- Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик пенсиялык системаны реформалоо жана пенсиялык камсыздандыруу дагы топтоштуруу системасын жайылтуу боюнча практикалык көрсөтмөлөр иштелип чыкты.

Изилдөөдө колдонулган икмалар: Экономикалык – статистикалык, салыштыруу жана системалык талдоолор, ошондой эле эсеп кылуу баалары.

Алынган жыйынтыктар жана алардын жанылыгы: Алгачкы болуп Кыргыз Республикасынын шарттарындагы топтоштуруучу пенсиялык камсыздандыруунун системасы, ошондой эле кезектеги экономикалык өнүгүү этабынын шарттарындагы пенсиялык топтомдору инвестиция кылуунун комплекстүү маселери иликтөөгө алынды. Кыргыз Республикасынын азыркы учурдагы пенсиялык системасындагы кризистин себептери иликтенди, аларды женип чыгуунун жолдору сунуш кылынды жана топтоштуруучу пенсиялык камсыздандырууну жайылтуу боюнча көрсөтмөлөр даярдалды. Токтоштуруу механизм колдонууну эске алуу менен пенсиялык топтомдору өстүрүүнүн божомолдорунун варианттары иштелип чыкты.

РЕЗЮМЕ

Асизбаев Рустам Эмильевич

Пенсионное страхование как приоритетное направление социально-экономической политики в Кыргызской Республике

Диссертация на соискание ученой степени

кандидата экономических наук

Специальность – 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

Ключевые слова: Государственное пенсионное страхование, Социальный фонд КР, пенсионная реформа, социальное обеспечение, демографическое старение населения, уровень жизни населения, прожиточный минимум пенсионера, ассигнования из республиканского бюджета, страховые взносы, пенсионные средства, актуарный коэффициент, распределительная пенсионная система, накопительная пенсионная система, инвестиционное направление пенсионных накоплений.

Объект исследования. Объектом исследования является государственная пенсионная система Кыргызской Республики, ее задачи, экономические, организационные и правовые аспекты.

Цель данной работы. Целью диссертационной работы является разработка научно-обоснованных методических и практических рекомендаций по реформированию нынешней пенсионной системы.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- определены демографические и социально – экономические факторы на реформирования пенсионного страхования;
- осуществлен обзор и анализ пенсионных систем некоторых зарубежных стран и стран Содружества;
- выявлены причины и характер проблем, возникающих в процессе реформирования пенсионной системы (правовых и финансовых);
- проведены исследования с помощью статистических и аналитических методов состояния государственной пенсионной системы в Кыргызской Республике на нынешнем этапе и даны перспективы развития;
- разработаны практические рекомендации по реформированию государственной пенсионной системы в Кыргызской Республике и внедрению накопительной системы пенсионного страхования.

Методы исследования. Экономико-статистический, сравнительный и системный анализы, а также расчетные оценки.

Полученные результаты и их новизна. Впервые исследована система накопительного пенсионного страхования в условиях КР, а также комплексные вопросы инвестирования пенсионных накоплений в условиях очередного этапа экономического развития. Изучены причины кризиса нынешней пенсионной системы КР, предложены пути их преодоления и подготовлены рекомендации по внедрению накопительного пенсионного страхования. Разработаны варианты предполагаемого прогноза роста пенсионных накоплений с учетом использования накопительного механизма.

THE RESUME

Asizbaev Rustam Emiljanovich

Pension insurance as a priority direction socially - economic policy in the Kirghiz Republic

Speciality – 08.00.05 – Economy and management national economy

Key Words. The state pension insurance, Social fund KR, pension reform, social security, demographic ageing of the population, a population standard of living, a living wage of the pensioner, assignment from the republican budget, insurance payments, pension means, актуарный factor, distribu-

tive pension system, memory pension system, an investment direction of pension accumulation.

Object of research. Object of research is the state pension system of the Kirghiz Republic, its problem, economic, organizational and legal aspects.

The purpose of the given work. The purpose of dissertational work is working out of the scientifically-proved methodical and practical recommendations about reforming of present pension system.

For object in view achievement following problems have been solved:

- Are defined demographic and socially – business factors on reforming of pension insurance;

- The review and the analysis of pension systems of some foreign countries and the Commonwealth countries;

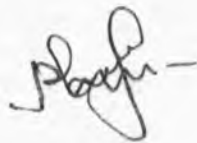
- The reasons and character of the problems arising in the course of reforming of pension system (legal and financial) are established;

- Researches by statistical and analytical methods of a condition of the state pension system are carried out in the Kirghiz Republic at a present stage and development prospects;

- Are developed practical recommendations about reforming of the state pension system in the Kirghiz Republics and to introduction of memory system of pension insurance.

Methods of Research. Economic-statistical, comparative and system analyses, and also settlement estimations.

The received results and their novelty. For the first time the system of memory pension insurance in the conditions of KP, and also complex questions of investment of pension accumulation in the conditions of the next stage of economic development is investigated. The reasons of crisis of present pension system KR are studied, their ways of overcoming are offered and recommendations about introduction of memory pension insurance are prepared. Variants of the prospective forecast of growth of pension accumulation taking into account use of the memory mechanism are developed.



Подписано в печать 14.03.08. Формат 60 × 84 ¹/₁₆
 Офсетная печать. Объем 1,5 п.л.
 Тираж 100 экз. Заказ 463.

Отпечатано в типографии КРСУ
 г. Бишкек, ул. Шопокова, 68.