

Межведомственный диссертационный совет
Д 12.04.264

УДК 343. 713
На правах рукописи

НОГОЙБАЕВ БОЛОТБЕК БЕРДИБЕКОВИЧ

**ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ
УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В БОРЬБЕ С НАРКОТИЗМОМ**

Специальность 12.00.08 –
Уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек - 2004

Работа выполнена в отделе права Института философии и права Национальной Академии Наук Кыргызской Республики

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки КР Курманов Карыпбек Шамсединович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор Исаева Клара Асангазиевна кандидат юридических наук, доцент Джоробекова Арзыгуль Мамаюнусовна

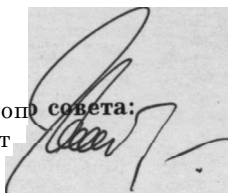
Ведущая организация: Академии Министерства внутренних дел Республики Казахстан

Защита состоится " 2 " июля 2004 г., в 14.00 часов на заседании Межведомственного диссертационного совета Д 12.04.264 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызском Национальном университете им. Ж. Баласагына Министерства образования Кыргызской Республики (соучредитель: Академия МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Э. Алиева, Институт философии и права НАН КР) по адресу: 720024 г. Бишкек, ул. Фрунзе, 547.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызского национального университета имени Жусупа Баласагына. По адресу: 720024 г. Бишкек ул. Фрунзе, 547.

Автореферат разослан « 1 « июня 2004 г.

Ученый секретарь
Межведомственного диссертационного совета:
кандидат юридических наук, доцент



К.К. Кerezбеков

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Уже веками человечество употребляет наркотики, и веками оно пытается избавиться от этого зла. Проблема наркомании не знает расовых, половых, религиозных, национальных границ. Но наркомания является лишь одним из аспектов наркотизма, понятия более емкого и включающего в себя наркобизнес, наркопреступность, наркотерроризм и т.д. Невероятная активность поставщиков и реализаторов наркотического дурмана, заинтересованных в сверхприбыли, привела к быстрому росту в глобальных масштабах как наркоманов, так и наркопреступлений. Люди тратят на приобретение наркотических средств денег больше, чем на пищу, жилье, одежду, образование или медицинское обслуживание; совершают преступления, в поисках очередной наркотической дозы. Однако социальная опасность наркотизма далеко не ограничивается материальными потерями общества. Исковерканные судьбы, преждевременная смерть, распространение СПИДа и других опасных заболеваний, возрастающие затраты на лечение наркоманов, которые в редких случаях могут прийти к полной социальной, физической и психологической реабилитации — это лишь одна грань данной проблемы. Не менее серьезную угрозу для государственности некоторых стран представляют печальные последствия распространения наркотиков, к коим относится развитие организованной преступности, финансирование террористов, религиозный и политический экстремизм и тому подобное.

Кыргызстану в силу ряда причин, к сожалению, не удалось избежать проблемы наркотизма. Зарегистрированная наркопреступность в 2003 г. по отношению к 1991 г. увеличилась почти в 3 раза. При этом необходимо отдавать себе отчет в том, что регистрируемая преступность весьма отличается от ее реальных размеров; кроме того, следует иметь в виду, что существует устойчивая тенденция роста количества наркопреступлений.

Обретя политический суверенитет, наша страна встала перед проблемой выработки эффективных законодательных мер по борьбе с преступностью вообще и с такой ее опасной разновидностью, как наркопреступность. Многие из доставшихся нам в наследство советских законов и понятий уже безнадежно устарели. Присоединение суверенного Кыргызстана к международным Конвенциям 1961, 1971, 1988 гг. лишь отчасти позволило решить проблемы законодательного порядка. Был задан вектор, в котором следует развивать кыргызское законодательство в борьбе с наркопреступностью. В Государственной программе противодействия распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков в Кыргызской Республике на 2001-2003 годы, утвержденной постановлением Правительства КР от 23 июля 2001 года, указывается на необходимость совершенствования нормативно-правовой базы в области противодействия незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и прекурсоров.

Степень разработанности проблемы. Для советского периода характерна ощутимая малочисленность работ, посвященных проблемам наркомании, и особенно ее правовым аспектам, что объясняется существованием в государстве вплоть до 1987 г. прямого запрета на публикации в открытой печати любых материалов о наличии наркомании в СССР. Все публикации в советской прессе, имеющие отношение к проблеме наркомании, были связаны с освещением этой проблемы в капиталистических странах. Соображения идеологического порядка в Советском Союзе брали верх над всеми прочими проблемами, что не могло не сказаться отрицательным образом как на состоянии наркопреступности в стране, так и на правовой базе, имеющее непосредственное отношение к борьбе с наркоманией и наркопреступностью.

Различные аспекты проблемы правовой борьбы с наркоманией начали исследоваться в СССР с конца 60-х годов. Исследования проводились главным образом на уровне кандидатских разработок, среди которых следует упомянуть диссертации И.Н. Дружинина, К.А. Карпович, О.В. Колесник, К.Ш. Курманова, Н.А. Мирошниченко, А.А. Музыка, А. Раджепова, Н. Якубова. Следует отметить также, что в 1989 г. К.Ш. Курмановым было издано достаточно крупное монографическое исследование "Наркомания: уголовно-правовые и криминологические проблемы", а также то, что в 1991 г. он стал первым в бывшем СССР доктором юридических наук по исследуемой нами проблеме. Вопросам наркомании в СССР были посвящены труды и исследования писателей, медиков, биологов, правоведов, экономистов, среди которых следует упомянуть Ч.Т. Айтматова, Э.А. Бабаян, Н.А. Вазилевскую, В.В. Боронович, А.А. Гавиани, П.Ф. Гришаева, Н.Д. Дурманова, А.И. Дурандину, Т.В. Лях, М.Г. Икрамову, Г.А. Кузнецову, Б.А. Куринова, Н.С. Лейкину, Г.А. Левицкого, А.Г. Лукьяненко, А.И. Майского, Л.П. Николаеву, В.А. Сметенко.

В постсоветское время проблема незаконного оборота наркотиков является центральной темой многих кыргызских, российских, узбекских и казахских исследований по разным направлениям. Свои работы проблемам наркомании и наркотизма посвятили К.М. Осмоналиев, М.К. Саякова, Л.Н. Анисимов, Т.А. Боголюбова, В.И. Брылев, Э.Г. Гасанов, Б.Ф. Калачев, В.В. Князев, Н.А. Мирошниченко, В.И. Омигов и др. Проблема криминального наркотизма в Российской Федерации исследована в работах д. ю. н., профессора Л.И. Романовой, в Узбекистане — д. ю. н. М.М. Кадырова, в Казахстане - д. ю. н. Н.А. Абдилова. Приходится, однако, констатировать, что исследованию наркоситуации в мире, выявлению факторов и тенденций ее развития, глобальных тенденций производства и потребления наркотиков, развернутой криминологической характеристике транснационального наркобизнеса практически нет как в отечественной, так и российской литературе. В качестве одного из немногих примеров подобного исследования можно привести работу доцента кафедры уголовного права ИГЭА А.Л. Репецкой "Криминологическая характеристика мировой индустрии наркобизнеса — ведущего направления деятельности транснациональной организованной преступ-

ности". Глобальный обзор наркоситуации в мире дает также Управление по наркотикам и преступности (УНП) ООН (Абды Биги Керогб 2002).

К сожалению, работы перечисленных авторов далеко не исчерпывают весь спектр проблем, связанных с наркоманией, наркопреступностью и правовыми основами борьбы с ними, что подталкивает к их более детальному и глубокому изучению.

Объект и предмет диссертационного исследования. Объектом диссертационного исследования являются генезис и процесс формирования уголовного законодательства Кыргызской Республики в борьбе с наркотизмом; предметом же исследования — правовые основы организации борьбы с наркоманией и наркопреступностью, тенденции развития, состояние, структура и динамика наркомании и наркопреступности в Кыргызской Республике, а также перспектива их дальнейшего роста.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является комплексный научный анализ формирования и развития уголовного законодательства КР в борьбе с наркотизмом, разработка предложений и рекомендаций по усовершенствованию законодательства, по повышению эффективности борьбы с наркоманией и наркопреступностью, уголовно-правовых и профилактических мер, основанных на исследовании причин глобального и локального роста наркомании и наркопреступности, а также прогноз дальнейшего развития этих негативных общественных явлений.

Вышеуказанная цель определяет следующие задачи исследования:

— исследовать историю развития кыргызстанского законодательства в борьбе с наркоманией и наркопреступностью, включающей в себя советский и постсоветский периоды;

— охарактеризовать современное состояние и динамику изменений структуры наркомании и наркопреступности в Кыргызстане;

— исследовать причины общего и частного порядка бурного роста наркомании и наркопреступности как в глобальных масштабах, так и в пределах Кыргызстана;

— проанализировать развитие законодательных мер по борьбе с наркопреступностью в Кыргызстане;

— дать прогнозную оценку развития наркоситуации в Кыргызстане.

Методологическая и теоретическая основа исследования. Методология настоящего исследования основана на всеобщем методе познания — метода диалектического и исторического материализма, избавленного от идеологического диктата — обогащенного критериями объективного подхода к изучаемой теме, соответствия истине, исторической правды, соответствия выводов логическим посылкам, моральной стороне анализируемого предмета. При этом применялись методы исторического анализа (историзма), эмпирического (сравнение, измерение), теоретического (восхождение от абстрактного к конкретному), совмещенного (анализ, синтез, моделирование) исследований

Нормативную базу исследования составили Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс об административной ответственности, Закон Кыргызской Республики "О наркотических средствах, психотроп-

ных веществах и прекурсорах", использовалось законодательство советского периода, а также положения Единой конвенции о наркотических средствах от 30 марта 1961 года № 1137, Конвенции ООН о психотропных веществах от 21 февраля 1971 года, Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

Научная новизна работы. Данное диссертационное исследование является одной из первых работ в постсоветское время, посвященной проблеме борьбы с наркоманией и наркопреступностью в Кыргызской Республике и ее правовым основам. До сих пор в диссертационных исследованиях и юридической литературе рассматривались отдельные аспекты данной проблемы касательно наркоситуации в Кыргызстане.

К научной новизне результатов исследования проблемы борьбы с наркоманией и наркопреступностью следует отнести следующие моменты:

- описание и анализ истории развития кыргызского законодательства в борьбе с наркоманией и наркопреступностью в постсоветский период;
- выявление причин общего и частного порядка бурного роста наркомании и наркопреступности в Кыргызстане;
- оценка и предложения по дальнейшему развитию законодательных мер по борьбе с наркопреступностью в Кыргызстане;
- прогнозирование дальнейшего развития наркоситуации в Кыргызстане;
- внесение предложений и рекомендаций по усовершенствованию законодательства.

Основные положения диссертационного исследования, выносимые на защиту. В результате исследования на защиту выносятся следующие положения:

- относительно благополучная наркоситуация в советский период связана с рядом причин, которые не могут продуцироваться в новых условиях;
- законодательные меры по борьбе с наркоманией и наркопреступностью в СССР постоянно запаздывали по отношению к реальной ситуации, главным образом, по идеологическим причинам;
- по ряду причин преимущественно объективного порядка не существует реальной возможности перенять позитивный опыт Советского Союза в борьбе с наркоманией, в первую очередь, вследствие высокого динамизма развитий наркоситуации как в мире, так и центрально-азиатском регионе;
- дальнейшее развитие законодательства по борьбе с наркоманией и наркопреступностью в Кыргызстане связано с ориентацией на систему международных правовых норм и соглашений;
- резкий рост наркомании и наркопреступности в Кыргызстане обусловлен, главным образом, глобальным ростом наркопреступности, устойчивой тенденцией принятия преступностью организованных форм как в мире, так и в Кыргызстане, нестабильным положением в пригра-

ничном с нами Таджикистане, географической близостью с наркопроизводящими государствами, в частности, с Афганистаном;

- этот рост объясняется также рядом причин внутреннего характера, такими, например, как трудности реорганизационного периода, либерализацией политической и экономической жизни государства, системным кризисом и т.д.;

- решение проблемы наркомании и наркопреступности в Кыргызстане носит комплексный характер, но одним из важнейших направлений несомненно является совершенствование законодательных мер по борьбе с данным видом общественного зла;

- тотальное ужесточение репрессивных мер по борьбе с наркопреступностью не даст, как показывает мировой опыт, желаемого результата, поэтому принятие более жестких мер должно быть тщательно продумано; в отношении одних категорий лиц данные меры должны быть смягчены, а в отношении других ужесточены;

- реальная оценка текущей наркоситуации в Кыргызстане и тенденций развития наркопреступности не дает нам основания для оптимистических оценок, скорее наоборот: ситуация будет развиваться в сторону ухудшения;

- в ближайшей исторической перспективе лучше на что может рассчитывать Кыргызстан в борьбе с наркоманией и наркопреступностью это стабилизация наркоситуации в республике;

- решение проблемы наркомании и наркопреступности в Кыргызской Республике находится в прямой связи с ее решением в глобальном масштабе;

- без активного участия государства, без принятия комплексных мер по борьбе с наркоманией и наркопреступностью, в которых должны быть точно определены приоритеты и средства борьбы нельзя ожидать хоть сколько-нибудь эффективных результатов;

- существует реальная опасность выхода из-под контроля наркоситуации в Кыргызстане, что побуждает к принятию ускоренных мер по борьбе с наркопреступностью.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования. Предложения и выводы автора могут быть использованы в процессе совершенствования уголовного законодательства, в практической деятельности сотрудников правоохранительных органов в борьбе с наркоманией и наркопреступностью, в профилактической деятельности правоохранительных и государственных органов, в научно-исследовательской работе, при дальнейшей разработке мер борьбы с наркоманией и наркопреступностью, в учебном процессе юридических ВУЗов Республики при преподавании курсов "Уголовное право" и "Криминология".

Апробация работы. Основные положения исследования были отражены в книге "Наркотики. Теория и практика противодействия" (Бишкек, 2002), в учебно-методическом пособии "Предупреждение и раскрытие преступлений аппаратами уголовного розыска" (Бишкек, 2002), написанных автором диссертации, а также в 10 научных статьях; изло-

жены в докладах на научно-практических конференциях и семинарах: "Борьба с наркобизнесом, оценка риска, спецоперации и отбор" (с 17 по 21 февраля 2002 г., Анкара, Турция); "Современные правовые вопросы" (с 9 по 14 сентября 2002 г., Германия); "Законность и правопорядок, как основа обеспечения прав человека и укрепления общественной безопасности" (10 октября 2002 г, Бишкек); Борьба с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом" (с 5 по 12 ноября 2002 г., Ташкент).

Структура работы обусловлена целью, задачами и логикой диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения, списка использованной литературы. Объем основного текста составляет 152 страницы.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность проблемы, определяется цель и задачи исследования, перечисляются методологические подходы, раскрывается новизна выносимых на защиту положений, показывается теоретическая и практическая значимость выводов и положений.

В первой главе "Уголовно-правовая борьба с наркотизмом в Кыргызстане" интересующая нас проблема становления правовых основ организации борьбы с наркоманией и наркопреступностью представлена в ее историческом развитии.

Мы не располагаем в достаточном количестве материалом о характере и масштабах употребления наркотических средств кыргызами в XIX в. и предшествующие времена, о достоверности же имеющихся сведений очень сложно судить, поскольку в советское время государство было заинтересовано в тенденциозной подаче материала, связанного с царским периодом России. Общеизвестно, что в Центральной Азии употребление наркотических веществ было достаточно распространено с древнейших времен, но весьма затруднительно сказать, в какой степени это обстоятельство затрагивало кыргызов.

С началом Первой мировой войны в Россию прекратились поставки опия, производимого в Турции, и морфия, поставщиком которого была Германия, что побудило царскую администрацию с целью удовлетворения потребностей отечественной медицины в опио снять запрет в 1916 г. на посев опийного мака на Дальнем Востоке и в Туркестане. С этого момента на территории, в том числе Кыргызстана, начинается промышленное производство необходимого лекарственного сырья, которому было очень сложно найти соответствующую замену, опия, одновременно являющемуся наркотическим средством. В 1916 г. в Семиречье было заготовлено 26 т. опия-сырца.

После Октябрьской революции посевные площади опийного мака были резко сокращены; с этого времени выращивание и производство опия-сырца было сосредоточено исключительно на территории Кыргызстана, в других же местах оно было прекращено.

Огромные потребности Советского государства в опио и отсутствие необходимых средств для закупки его за рубежом имели своим непосредственным следствием увеличение посевных площадей под опийный мак на территории Кыргызстана. С 1926 г. количество произведенного в стране опия полностью удовлетворяло потребности в нем, и, что любопытно, в этом же году удалось сдать государству не менее 92% всего урожая опия, т.е. при валовом сборе опия-сырца 105852 кг около 10000 кг опия уходило на сторону.

В Уголовном кодексе РСФСР 1926 г., действовавшем также на территории Киргизской ССР, была предусмотрена ст. 104 "Об уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с наркотическими средствами".

Часть I ст. 104 УК предусматривала наказание за "изготовление и хранение с целью сбыта и сам сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих средств без надлежащего разрешения" лишением свободы или принудительными работами на срок 1 года с конфискацией части имущества или без таковой. В ч. II ст. 104 УК указывалось: "Те же действия, совершаемые в виде промысла, а равно содержание притонов, в каких производится сбыт или потребление перечисленных в настоящей статье средств, — наказываются лишением свободы со строгой изоляцией на срок до 3 лет с конфискацией имущества".

В УК была предусмотрена также уголовная ответственность за не сдачу, недосдачу опия-сырца в соответствии с заключенным договором. В ст. 131 УК РСФСР говорилось: "Неисполнение обязательств по договору... если при исполнении дела в порядке гражданского судопроизводства обнаружен злонамеренный характер неисполнения, наказываются лишением свободы на срок не ниже шести месяцев с конфискацией всего или части имущества".

В 1936 г. в судебной практике начинают встречаться уголовные дела, где действия сбытчиков опия квалифицируются по совокупности ст. 104 и ст. 107 УК, в которой указывалось: "Скупка и перепродажа частными лицами в целях наживы (спекуляции) продуктов сельского хозяйства и предметов массового потребления - лишение свободы на срок не ниже пяти лет с полной или частичной конфискацией имущества". 1936 год ознаменовывает собой, таким образом, новый этап борьбы против наркобизнеса, в котором обнаруживается тенденция к ужесточению мер против торговцев наркотических средств.

В период Великой отечественной войны любое посягательство на социалистическую собственность — а опий, в котором государство испытывало острейшую необходимость в военное время, относился к разряду таковых - рассматривалось как опаснейшее преступление со всеми вытекающими из этого последствиями.

Послевоенное время характеризуется тем, что не принимаются специальные законы, направленные на непосредственную борьбу с хищением и незаконной реализацией наркотических средств. Отчасти это было обусловлено тем, что торговля наркотическими средствами не носила широкомасштабного характера и тем, что ресурсы страны и ее

внимание были сосредоточены, главным образом, на восстановлении разрушенного войной народного хозяйства.

24 мая 1952 г. во Фрунзе было впервые созвано оперативное совещание начальников ОБХСС УМ МГБ республик Закавказья, Центральной Азии и Казахстана, на котором обсуждался вопрос "О состоянии борьбы с расхитителями и спекулянтами опия и других наркотических средств, о контакте и взаимодействии органов милиции союзных республик в этой борьбе". На совещании отмечалось, в частности, что Кыргызстан являлся основным районом производства опия в стране. Нас данное совещание интересует в двух плоскостях: во-первых, это был первый в каком-то отношении международный опыт сотрудничества на уровне Министерств внутренних дел в борьбе, выражаясь современными терминами, с наркобизнесом, необходимость которого уже давно назрела, а во-вторых, то, что данное совещание заставило себя ждать. Невероятно медлительная в своих действиях советская бюрократическая машина, соображения идеологического и пропагандистского характера, глубокая и наивная вера в социалистические идеалы не позволяли с должной оперативностью реагировать на быстро меняющуюся ситуацию, не говоря уже о реальном сотрудничестве с другими государствами в борьбе с этим весьма опасным видом зла. Все сказанное было причиной и того, что следующее межреспубликанское совещание по борьбе с наркоманией было проведено почти через десять лет, а именно в ноябре 1961 г., уже в Ашхабаде.

В условиях Кыргызстана, в котором было сосредоточено практически все легальное производство опия в СССР, принятых законов было явно недостаточно. Ведь в результате хищений данный вид наркотика стал нелегально распространяться среди населения. Положение усугублялось еще и тем, что в республике отсутствовало единообразие в судебной практике по рассмотрению уголовных дел, связанных с незаконным производством, скупкой, хищением и реализацией опия и других наркотических средств. Все это вместе подталкивало к принятию нового закона, усиливающего ответственность за данные виды преступлений.

В начале 60-х Кыргызской ССР был принят собственный Уголовный Кодекс, где в главе X "Преступления против общественной безопасности и общественного порядка" предусматривалось три состава преступлений, связанных с наркотическими средствами.

Указом Президиума Верховного Совета Кыргызской ССР от 1 декабря 1962 г. "Об усилении борьбы с хищением, незаконным изготовлением и хранением; приобретением, сбытом опия и других наркотических и ядовитых веществ" в уже упомянутую выше главу X УК Кыргызской ССР были введены три новых состава преступлений, а также подверглись изменению существующие. Следует отметить, что этот закон был принят и действовал только в Кыргызстане.

Несмотря на эффективность принятых законов, в стране совершенно четко стала обозначаться тенденция усиления роста наркопреступлений, масштабы которой стали выходить из-под контроля государства, что привело к тому, что уже через три года было принято поста-

новление Президиума Верховного Совета СССР от 27 января 1965 г. "Об усилении борьбы с изготовлением и распространением наркотических средств".

Наличие пятнадцати различных в деталях уголовных законодательств, предусматривающие различную степень наказания за одни и те же преступления, привело к законодательной неразберихе. Вследствие этого наркобизнес в СССР упрочил свое положение и стал проникать в сферу государственной власти. Для того чтобы избежать серьезных последствий этого негативного процесса, принявшего все более угрожающие размеры, одновременно с принятием Указа "Об усилении борьбы с наркоманией" от 25 апреля 1974 г. в СССР, а именно в Кыргызстане, было прекращено промышленное производство опия. Данная радикальная мера имела положительные последствия в борьбе с наркоманией, но ситуация уже была настолько запущена, что на деле удалось только замедлить процесс роста наркопреступности, но не устранить его.

В 1991 г. СССР официально прекратил свое существование, и вновь образованные государства встали перед необходимостью разработки новой стратегии и тактики с таким серьезным социальным злом, как наркомания.

С распадом СССР вновь образованные государства сразу же стали перед необходимостью разработки новой законодательной базы, учитывающей новые политические и прочие реалии. Наркобизнес по многим причинам, и не в последнюю очередь в связи с высокой прибыльностью, стал одним из основных направлений организованной преступности.

Существенное увеличение объемов сбыта наркотических средств, как в пределах республики, так и за ее пределами, и, соответственно, увеличение объемов употребления и числа наркоманов, организация наркотрафиков через территорию Кыргызстана, проникновение представителей преступного мира в сферу государственной власти и т.д. вывели проблему незаконного оборота наркотиков в разряд государственных проблем.

Положение в значительной степени усугубляется тем, что через южный регион нашей республики осуществляется транзит афганского опия и героина, объемы которого принимают все более устрашающие размеры.

В 1993 г. была образована Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по контролю наркотиков, специально предназначенная для организации борьбы с наркотизмом. На сегодняшний день ею осуществлена - правда, в неполном объеме - уже 3-я Государственная программа по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств.

В настоящее время правовой основой по борьбе с наркотизмом в нашем государстве являются Уголовный Кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности и Закон Кыргызской Республики "О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах", принятый Законодательным

собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 24 апреля 1998 г. Данный Закон, как сказано в нем, "с учетом международных обязательств Кыргызской Республики регулирует общественные отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, устанавливает ответственность и систему мер, направленных против их незаконного оборота и злоупотребления ими, определяет права и обязанности юридических лиц и граждан в связи с применением настоящего Закона".

Количество потребителей наркотиков ощутимо увеличивается с каждым годом, главным образом за счет молодежи, что не может не вызывать особого беспокойства. Наряду с этим наметилась тенденция расширения деятельности международных преступных группировок. Перечисленные факторы побуждают к активизации международного сотрудничества в борьбе с наркопреступностью, давно уже принявшей международный характер и вследствие этого представляющей особую опасность.

Одним из первых межгосударственных соглашений, которое заключил суверенный Кыргызстан, было "Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ Министерств внутренних дел Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Грузия, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины, Эстонской Республики", подписанное в Киеве 21 октября 1992 г.

30 ноября 2000 года Правительством Кыргызской Республики было подписано Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Данное Соглашение было призвано заменить устаревшее Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, заключенное в Киеве 21 октября 1992 г.

Общее геополитическое пространство, схожесть экономической, правовой и криминологической ситуаций, проницаемость границ, необходимость и желание интегрироваться в одно экономическое пространство, прохождение наркотрафиков через территории государств-участниц СНГ и, наконец, резкое увеличение количества наркоманов и уровня наркопреступности во всех государствах Содружества подталкивает нас к более тесному сотрудничеству в борьбе с наркопреступностью.

За последнее время Кыргызстан подписал ряд двусторонних соглашений и распоряжений по поводу сотрудничества в борьбе с наркопреступностью со странами так называемого дальнего зарубежья:

- распоряжение от 14 декабря 2001 года №481-р, в котором в целях расширения международного сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и укрепления системы пресечения контрабанды контролируемых веществ одобряется проект Соглашения о контроле за наркотическими веществами и содействии в об-

ласти правоприменения между Правительством Соединенных Штатов Америки и Правительством Кыргызской Республики;

- распоряжение от 16 мая 2000 года №187-р об одобрении проектов соглашений между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Индия, между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

- соглашение от 27 октября 1996 года между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Исламской Республики Пакистан о сотрудничестве в противодействии наркотизму.

Разумеется, выработка и принятие законов еще не гарантирует искоренение преступности, но совершенно очевидно, что без наличия глубокого продуманного и четко сформулированных законов, необходимой правовой базы нечего и думать в современных условиях о сколько-нибудь эффективной борьбе с криминалом вообще и наркопреступностью в частности.

Для того чтобы картина о развитии кыргызского законодательства в борьбе с наркопреступностью была более полной, следует упомянуть о Постановлении № 1 Верховного суда Кыргызской Республики от 2 февраля 2001 г. "О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами". Обобщив опыт судебной практики по наркоделам последнего десятилетия, а также опыт советского периода, Верховный суд Кыргызской Республики принял вышеназванное постановление, в котором по 16 позициям даны подробные разъяснения.

В 2002 году с учетом меняющихся в сторону гуманизации общественных настроений, а также резких и существенных структурных изменений в сфере самого наркобизнеса был разработан проект Концепции развития законодательства в сфере борьбы с наркотизмом и контроля наркотиков в Кыргызской Республике. "Идеям гуманизации уголовной политики, - сказано в Концепции, - должно соответствовать введение административной преюдиции за незаконные действия, связанные с наркотиками в небольших количествах". Далее следует весьма существенное для нашего не очень богатого, в смысле обеспеченности его граждан, государства замечание: "В целом расширение сферы применения административно-правовых мер воздействия позволит экономить уголовную репрессию".

В целях эффективной реализации государственной антинаркотической политики, усиления борьбы с наркобизнесом, координации деятельности государственных органов в сфере контроля оборота наркотических средств Указом Президента Кыргызской Республики от 17 июня 2003 года было образовано Агентство по контролю наркотиков.

Такова общая картина развития кыргызстанского законодательства в борьбе с наркоманией.

Во второй главе "Причины роста наркомании и наркопреступности в мире и в Кыргызстане" выявляются и анализируются причины общего и частного порядка роста наркомании.

Эффективно и результативно бороться с каким-либо негативным явлением возможно при знании причин, порождающих то или иное явление. В данном исследовании мы условно поделили их на причины общего характера, являющиеся общими для всех государств и народов, а также причины частного характера, свойственные нашей конкретной ситуации, особенностям истории, менталитета и т.д.

К числу первых относится человеческая природа, как таковая. Любое общество можно условно разбить на три большие категории, в которых социальность личности находится в подчиненном положении к природным ее качествам. В первую входят (по оценке психологов, 4 - 5% от общего числа людей) личности от природы психологически устойчивые, волевые, целеустремленные, способные даже в чрезвычайно сложных и тяжелых обстоятельствах позитивно мыслить и действовать; эта категория является антиподом другой категории, куда (по подсчетам психологов, 6 - 7%) входят психологически неустойчивые, легко впадающие в депрессивное состояние, со слабой волей, легко идущие на поводу у обстоятельств. Как считают психологи даже в условиях весьма благоприятных и безопасных для жизни они испытывают психологический дискомфорт, склонны к поступкам неадекватным ситуации, непредсказуемы. Именно данная категория в большей степени подвержена наркотическому влечению, алкоголизму, она предрасположена к ним. Между двумя перечисленными категориями людей находится третья, составляющая оставшуюся (около 85%) часть общества; в силу различных обстоятельств, имеющих преимущественно социальную природу, она подпитывает две остальные. Именно данная категория людей нас интересует в большей степени, чем две другие, потому, что социальные условия, конкретное стечение обстоятельств, реальные меры (или их отсутствие), комплекс пропагандистских и воспитательных мероприятий, репрессивные формы воздействия, динамизм постоянно меняющейся ситуации и множество других факторов способствуют перетеканию людей данной категории в две другие и злоупотреблению наркотическими средствами.

Исследуя проблему наркопреступности и наркобизнеса, необходимо иметь в виду в первую очередь сверхвысокую норму прибыли: по оценкам экспертов, до 1000%.

Специалисты ЮНЕСКО считают, что если не принять самые решительные меры, то в ближайшие 5 лет в наркозависимости окажется 35-40 % населения и, прежде всего, молодежи. Такому прогнозу способствует чрезвычайная активность тех, кто сбывает наркотический дурман. Торговец наркотиков рассматривает каждого человека либо как реального, либо как потенциального потребителя предлагаемого им товара. В силу специфических особенностей наркотического товара, а именно чрезвычайной дешевизной его производства, необыкновенно эффективным воздействием, быстрым эффектом привыкания, наркоман, в организме которого происходят серьезные структурные изменения, становится постоянным потребителем, целиком зависящим от поставщика и реализатора наркотиков.

Распространению наркотиков в глобальных масштабах способствовал и такой объективный фактор, как географический. Естественная отдаленность государств-поставщиков от основных — в финансовом отношении - государств-потребителей превратил государства, по которым проходит наркотрафик, в заложников наркобизнеса. Наркотические средства, проходя по транзитным территориям, неизбежно частично оседают на этих территориях. Россия, Казахстан и государства Центральной Азии, в том числе и наше государство, не только стали потреблять "импортную продукцию", но и сами стали нелегально производить наркотики.

Бурное развитие науки и техники имеет и свои отрицательные последствия. Так, оно негативным образом повлияло и на общую наркоситуацию. Речь в данном случае идет о производстве новых видов синтетических наркотиков и прекурсоров и развитии мировой инфраструктуры, существенно облегчившей доставку наркотических средств практически в любую точку мира. Нетрудно предположить, что она и в дальнейшем будет развиваться, причем чем дальше, тем с большей интенсивностью, а это значит, что и способы доставки наркотиков к потребителям будут тоже развиваться и совершенствоваться.

Одной из главных причин распространения и роста потребления наркотических средств в современном мире стала уже общемировая тенденция объединения преступников в преступные сообщества или, иными словами, принятие преступностью организованных форм.

Серьезным фактором, прямо и косвенно влияющим на наркоситуацию в Кыргызстане, а также на общую ситуацию в Центрально-азиатском регионе, является резко возросший конфликтный потенциал Центральной Азии, проявляющийся в усилении угрозы стабильному развитию государств региона со стороны международного терроризма, религиозного экстремизма и транснациональной организованной преступности.

Восточные страны, в силу своих почвенно-климатических условий, позволяющих выращивать наркосодержащие культуры, опий и коноплю, являются основными их производителями и распространителями.

Вторжение советских войск в Афганистан в 1979 г. и последовавший за этим длительный конфликт способствовал существенному росту производства опиума в Афганистане, доходы от реализации которого служили источником средств для ведения войны против СССР. За 17 лет войны в пределах Афганистана была создана мощная наркоинфраструктура, включавшая в себя бесчисленные плантации, отработанные и оборудованные маршруты переброски опиума, а также целая сеть лабораторий и фабрик по переработке сырья. Для поставки наркотических средств на рынки, в качестве наркотрафиков использовалась и используется территория Кыргызстана, что, безусловно, осложняет наркоситуацию в нашей республике.

Также наркоситуация в нашей республике усугубляется длительной гражданской войной и крайне нестабильной ситуацией с сопредельном с нами Таджикистане, который в общем объеме транспортировки нар-

котиков через Центральную Азию занимает первое место. В центрально-азиатском регионе существует несколько районов, где слабы позиции центральной власти. Наиболее характерна эта ситуация для Таджикистана, где Горно-Бадахшанская автономная область уже более 5 лет контролируется оппозицией и местными отрядами самообороны. Сложный горный рельеф, соседство с охваченной войной Афганистаном, тяжелое социально-экономическое положение населения создали здесь благоприятные условия для наркобизнеса, ставшего основным источником доходов.

Дополнительным мощным фактором расширения преступного бизнеса в Центральной Азии и России стало ослабление контроля за перемещением наркотиков. Некогда, в условиях единого централизованного государства и "железного занавеса" осуществлять такой контроль по понятным причинам было намного легче. После распада СССР резко расширились границы, между Российской Федерацией и странами "ближнего зарубежья" образовалась протяженная полоса плохо оборудованных границ. Закрыть все это пространство для контрабандистов в настоящее время не представляется возможным в виду отсутствия средств.

Мы вполне намеренно упомянули российские границы, а не наши. Кыргызстанский рынок, в том числе наркотический, в силу незначительной его емкости, не представляет особого интереса для экспортеров наркотиков, для них гораздо более привлекательным является европейский и, теперь уже, российский рынок.

Одним из самых главных факторов развития наркобизнеса является политическая и экономическая нестабильность, как в странах СНГ, центрально-азиатского региона, так и в Кыргызстане. Ощущение отсутствия реальных перспектив, отсутствие у большинства населения опыта и привычки состоятельной жизни и многие другие явления этого порядка порождает в людях неуверенность в стабильности своего положения, неверие в будущее, которые подталкивают одних к запрещенному производству и сбыту наркотиков, а других к потреблению. Элементарная бедность зачастую вынуждает заниматься наркоторговлей, вовлекая в нее даже должностных лиц, чья непосредственная обязанность - бороться с наркопреступностью. В условиях недостаточной обеспеченности должностные лица в погонах идут на всевозможные должностные преступления, что самым серьезным образом подрывает эффективность борьбы с наркопреступностью.

Росту наркопреступности в Кыргызстане способствуют несовершенство законодательной системы и слабость правоохранительных органов. Слабость последних обусловлена низкой технической и материальной оснащенностью подразделений по борьбе с наркобизнесом, ненадлежащим профессиональным уровнем сотрудников при наличии понижения реального образовательного уровня основного кадрового состава, которая явно уступает наркопреступным группам.

Наркоситуация в Кыргызстане усугубляется наличием собственной сырьевой базы наркотиков в виде зарослей дикорастущей конопли и

эфедры наряду с продолжающейся практикой незаконной культивации опийного мака в отдельных регионах Кыргызстана. В качестве красноречивого подтверждения тому можно привести положение, сложившееся в Иссык-Кульской области, в которой практически вся произрастающая конопля поделена между местными жителями, собирающими ее пыльцу и изготовляющими гашиш. нередки случаи, когда в условиях отсутствия реальных денег коробки с гашишем превращаются в своеобразную валюту, расчетное средство.

Росту незаконного потребления наркотиков в республике способствовало ослабление государственной системы профилактики и лечения лиц, употребляющих наркотики; отсутствие эффективно действующей системы медико-социальных и реабилитационных центров для них; появление и интенсивное распространение новых для нашего региона видов наркотиков, в том числе синтетических, таких как ЛСД, "экстази", меткатинон-эфедрон, кокаин и др.

В третьей главе "Законодательные меры борьбы с наркопреступностью и прогноз наркоситуации в Кыргызстане" анализируются вероятные пути дальнейшего развития законодательных мер по борьбе с наркопреступностью, даются конкретные рекомендации по совершенствованию законов, связанных с пресечением наркомании и наркопреступности, а также дается краткосрочный и среднесрочный прогноз наркоситуации в Кыргызстане.

16 апреля 1994 года было вынесено Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "О присоединении к Единой Конвенции о наркотических средствах от 30 марта 1961 года № 1137; О присоединении к Конвенции Организации Объединенных Наций о психотропных веществах от 21 февраля 1971 года; О присоединении к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года."

Присоединение Кыргызстана к международным Конвенциям 1961, 1971, 1988 гг. неизбежно означало принятие данных соглашений в качестве правовой основы, на котором должна выстраиваться наша система законодательных мер и базовых понятий в области контроля за незаконным производством, оборотом, злоупотреблением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Эти конвенции предоставляют национальным системам права необходимые возможности и свободу действий, исходя из принципа суверенности национального права и максимальной эффективности в борьбе с наркотическим злом. Но именно для этой цели, как мы убеждены, необходимы сближений и синхронизация национального с международным правом.

В Государственной программе противодействия распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков в КР на 2001-2003 годы от 25 июля 2001 г. в главе 2 в разделе "Международное сотрудничество" определяются долгосрочные цели, среди которых есть следующая: "совершенствование нормативно-правовой базы в области противодействия незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и прекурсоров, организованной преступности, религиозному экстремизму и меж-

дународному терроризму с приближением ее к международным стандартам, а также повышение качества работы судебных органов республики в данной области".

Различные ОПС, располагающиеся на территории многих государств, имеют тенденцию к политическому, экономическому и организационному взаимодействию. Незаконная деятельность по производству и распространению наркотиков в настоящее время является одним из самых распространенных источников доходов транснациональных преступных организаций. Необходимо отметить, что именно индустрия наркобизнеса определила в значительной степени динамику и тенденции развития транснациональной организованной преступности в конце XX и начале XXI веков. Целью ОПС является дестабилизация политической ситуации, подрыв экономики и т.д.

При принятии мер законодательного характера по отношению к преступным наркоорганизациям необходимо изучить иностранный опыт по борьбе с организованным наркобизнесом. При всем том, что меры наказания по отношению к организованной группе лиц предусматривают, помимо денежных штрафов и конфискации имущества, почти во всех перечисленных статьях увеличение срока лишения свободы в два и более раз, очевидно, что этих мер явно недостаточно; но, к сожалению, проблема не только в этом. Степень латентности преступлений, совершенных организованной группой, значительно выше, чем в тех случаях, когда она совершается одиночками, и, соответственно, сложнее методы сбора материала и доказательства причастности к преступлению именно организованной группы.

В подготовленный Закон об организованной преступности нами внесено предложение выделить в особый раздел **организованную наркопреступность** и предусмотреть отдельным пунктом **наркосторговлю**.

Необходимо ужесточить репрессивные меры в отношении лиц, склоняющих к потреблению наркотических средств или психотропных веществ. В п.3 ст. 249 УК КР принимаемые меры в отношении лиц, склоняющих подростков к употреблению наркотиков, считаем неадекватными, учитывая губительные последствия для подростковой психологии и организма.

Разумеется, законодательные меры не являются единственными в системе мер противодействия наркомании и наркопреступности, хотя и далеко не последними в комплексе проводимых государством мер; но именно их комплексность является необходимым условием эффективности этой борьбы. Мы убеждены в том, что без активного вовлечения населения республики в антинаркотическую политику государства все меры, в том числе правового характера если и не обречены на провал, то во всяком случае не вселяют особых надежд на их осуществление.

Процесс независимого развития молодых государств Центральной Азии сопровождается рядом негативных и даже деструктивных моментов. В частности, все более угрожающие масштабы принимает проблема незаконного оборота наркотиков. По данным ООН, (скорее всего заниженным) в мире сегодня, по крайней мере, 8 млн. человек употреб-

ляют героин, 13,3 млн. - кокаин, 141,2 млн. - марихуану и аналогичные вещества, 280 млн. - синтетические наркотики. Один доллар, вложенный в наркобизнес, способен принести мафии более 12 тыс. долларов прибыли. Это самый выгодный преступный промысел. Эксперты оценивают мировой оборот наркоторговли в фантастическую сумму — примерно в 400 млрд. долларов США, 8% всего оборота мировой торговли!

Неблагополучная экономическая ситуация таит в себе реальную опасность: некоторые республики Центральной Азии будут вынуждены жить за счет доходов от производства и транзита наркотиков. Развитию событий по столь мрачному сценарию способствует ряд факторов. Во-первых, демографическая тенденция, свойственная всем развивающимся странам, — темпы роста населения значительно опережают потребности рынка труда. Во-вторых, часто нарушаются, а порой и утрачены исторические традиции религиозных запретов. А это приводит к тому, что значительная часть экономически активного населения вынуждена заниматься криминальной деятельностью. В-третьих, стабильный и даже растущий спрос на наркотики в промышленно развитых государствах и странах с переходной экономикой.

В борьбе с региональной наркоманией необходимо объединить усилия не только всех пяти стран Центральной Азии, но и России, и США, и европейских государств, помимо своей воли втянутых в наркоторговлю. Ежегодно в СНГ от наркотиков погибает до 20 тыс. человек. В развитых странах Запада доля преступлений, связанных с этим "товаром", выросла до 2/3 от их общего числа.

Медицинские средства борьбы с болезнью малоэффективны. От наркомании излечиваются всего 5-6% пациентов. Следовательно, для борьбы с этим злом необходимы, прежде всего, усилия, направленные на предотвращение самой возможности пристраститься к наркотикам и в связи с этим на пресечение их распространения, в том числе и через Центральную Азию.

Наиболее активно работают "коридоры", проходящие через памирскую Горно-Бадахшанскую автономную область (ГБАО) Таджикистана, а также через Кыргызстан, Узбекистан и Туркменистан. Начинается этот маршрут в Афганистане, где кровавая гражданская война более 20 лет финансировалась в первую очередь за счет опиума. Талибы вывели страну в мировые лидеры по производству героина. Афганистан наводнен мобильными мини-лабораториями для его изготовления. В таких лабораториях за сутки можно получать до 40 кг героина, а засечь их очень и очень трудно, так как они располагаются в частных домах. На мировом рынке героина доля Афганистана буквально за несколько последних лет возросла с 40 до 75%. Уже 80% героина, потребляемого в Европе, афганского происхождения, и, по данным ООН, сегодня им регулярно пользуется примерно 1 млн. человек. За сухими цифрами статистики надо видеть масштабы реальной угрозы. Ведь почти двукратное удешевление опиума, при одновременном двойном увеличении его количества на мировых рынках сбыта, создает принципиально но-

вую ситуацию: наркотики становятся более доступными, а это может привести к резкому расширению круга их потребителей.

Сегодня международная наркомафия выбрала новый безопасный маршрут контрабанды наркотиков через территорию Центральноазиатских государств в Россию, Балтию и другие европейские страны. Этот маршрут, по мнению специалистов, стал одним из самых оживленных в мире. Пристальное внимание наркомафии к Центральноазиатскому региону в первую очередь связано с наличием у региона общей границы с государствами — основными производителями наркотиков, с нестабильной политической ситуацией в Афганистане, с прозрачностью границ между странами СНГ.

Антитеррористическая операция в Афганистане не уменьшила поток наркотиков из страны, которые наркоторговцы пытаются «продать» через границы Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана, Казахстана и России.

Факты свидетельствуют, что наркомафия стремится превратить и Казахстан в один из основных перевалочных пунктов транзита наркотиков из Афганистана в Европу. Через эту республику уже проложены и прокладываются новые маршруты транспортировки дурманящего зелья из Центральноазиатского региона.

На сегодняшний день из Казахстана на территорию России ввозится около 80% героина, 70% опия и более 60% марихуаны (значительная часть которых попадает через Кыргызстан) от общего числа этих наркотиков, задержанных правоохранительными органами Российской Федерации. При этом все большую долю в контрабанде занимает героин.

Вместе с тем следует учитывать, что оперативная обстановка на российско-казахстанской границе, связанная с резким увеличением потока контрабанды наркотиков, является отражением ухудшения нарко-ситуации не только в Казахстане, но и в других центральноазиатских государствах, в том числе и в Кыргызстане.

Отмечается снижение цены на героин на "черном рынке" (при стабильных ценах на опий) почти на 40 процентов. Специалисты считают дешевизну героина не случайной. По их мнению, поставляемый вначале по заниженным ценам, этот более мощный по воздействию на организм человека наркотик вызывает обязательное и более быстрое привыкание. Привыкнув к героину, наркоман уже не может вернуться к опию, и вынужден платить за героин все больше и больше.

Таким образом, благодаря в основном афганской наркоэкспансии количество состоящих на учете в республике лиц с диагнозом "наркомания" за последние шесть лет увеличилось более чем в семь раз. Примерно настолько же увеличилось число не учтенных наркоманов. Изменился и социально-демографический портрет современного "регионального" наркомана: львиная доля сегодняшних потребителей - безработная и не учащаяся молодежь 13-22 лет.

Наркобизнес все быстрее переходит под контроль организованных преступных группировок. Все эти факторы влияют на ухудшение криминогенной ситуации, влекут рост преступности, в том числе ее особо опасных проявлений.

Наркодельцы сменили тактику. Используя экономические трудности большей части населения, его готовность взяться за любую работу, наркодельцы стали приезжать в отдаленные села и приглашать молодых мужчин "на заработки за границу". При этом в качестве аванса предлагались мука, сахар, другие продукты питания. Завербованные таким образом обманутые люди становились фактически заложниками. Их увозили за границы республики и обменивали на героин. Под охраной заложники ждали, пока наркотик распродавался, и его хозяину возвращались деньги. Заложников в это время заставляли выполнять грязную, тяжелую работу, их унижали, эксплуатировали, как рабов.

В настоящее время процесс интеграции организованных наркообществ не только возобновился, но и вступил в новую, еще более опасную, фазу. Незаконными операциями с наркотиками так или иначе занимаются практически все действующие в Центральноазиатском регионе организованные преступные группировки (ОПГ). В последнее время наблюдается процесс интегрирования их в международную систему наркоторговли со всеми вытекающими отсюда негативными последствиями. Распределяются сферы влияния, происходит преступная специализация - часть ОПГ специализируется на контрабанде наркотических веществ из Афганистана, другая занимается их доставкой из Таджикистана, третья распространяет наркотики по государствам СНГ, в том числе практически во все крупные промышленные центры Российской Федерации. Наиболее сильные и многочисленные ОПГ осуществляют полный цикл наркобизнеса от контрабанды наркотиков из Афганистана, через Таджикистан, Кыргызстан, Узбекистан, Казахстан до конечного пункта - главным образом Российской Федерации.

Исходя из приведенного анализа, с большей или меньшей очевидностью можно прогнозировать дальнейшую эскалацию афганской наркоэкспансии со всеми вытекающими отсюда для стран региона негативными последствиями.

Прогнозируя наркоситуацию в Кыргызстане на ближайшие годы можно смело предсказать, что улучшения ситуации ожидать, не следует, в лучшем случае она будет относительно стабильной, с приростом наркопреступности в 5-7% в год, в случае улучшения материально-технических возможностей и активизации усилий правоохранительных органов по линии борьбы с наркобизнесом, прирост составит 9-12%.

Наркоситуация, даже при снижении статистических показателей наркопреступности, будет осложняться за счет латентной преступности.

Поскольку, кризисная ситуация в республике, затрагивающая практически все сферы деятельности и жизни общества, если и будет нормализовываться, то весьма медленно, и несомненно, что на уровень наркотизации будут сказываться такие процессы, как безнадзорность и дезориентированность значительной части подростков и молодежи, высокая степень безработицы; доходность наркобизнеса, усиление наркотранзита через территорию нашего государства и т.д.

Ежегодно будут улучшаться показатели по раскрытию наиболее квалифицированных наркопреступлений (контрабанда, сбыт, притон-

содержание), но основную массу задержанных за наркопреступления будут лица, не преследующие цель сбыть наркотик, процент таких преступлений в структуре наркопреступности будет составлять в лучшем случае 60%.

Негативным моментом, способствующим ухудшению наркоситуации будет являться рост коррупции в системе правоохранительных органов, занятых в сфере борьбы с наркобизнесом. Слабая материально-техническая база правоохранительных органов, особенно органов внутренних дел, низкий или недостаточный уровень подготовленности их сотрудников, также окажет свое отрицательное влияние на наркоситуацию.

Система профилактики не будет, как и в последние десять лет, развиваться надлежащим образом по причине отсутствия того же надлежащего материально-технического обеспечения. Свое влияние окажут: отсутствие действенной государственной политики, не подкрепленной финансово; недостаточная роль государства в развитии идеологической работы; отсутствие системы мер по пропаганде здорового образа жизни, в профилактических мерах по снижению спроса на наркотики, что привело бы к снижению количества потребителей наркотиков и соответственно рынков сбыта; неосознание обществом трагичности наркомании.

Будет иметь место распространение дорогих новомодных наркопрепаратов (ЛСД, экстази и др.) среди элитарной молодежи.

Продолжение и углубление конфликта, связанного с религиозным экстремизмом и международным терроризмом на территориях, прилегающих к южным регионам Кыргызстана, серьезно увеличит наркотранзит через слабо укрепленные границы юга республики. Объемы контрабандных "тяжелых" наркотиков возрастут.

Более оптимистический прогноз наркоситуации предполагает в ближайшие годы некоторую стабильность. Процент привлеченных к уголовной ответственности за преступления, совершенные с целью сбыта и распространения наркотиков увеличится на 10-15%. Развитию наркоситуации будет способствовать введение нового Перечня наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, обнаруженных в незаконном обороте либо хранении, который ощутимо повысит "планку" привлечения к уголовной ответственности. В измененном и дополненном Уголовном кодексе и Кодексе об административной ответственности Кыргызской Республики, не будут привлекаться к уголовной ответственности в значительных масштабах мелкие потребители наркотиков.

Интенсивное проведение операций по пресечению поставок и транзиту опасных наркотиков из Таджикистана, реализация международных проектов, направленных на усиление потенциала правоохранительных органов, успешное использование телекоммуникационных возможностей будут способствовать стабилизации наркоситуации. Свою позитивную роль сыграет образование нового органа по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (Агентства по контролю наркотиков).

Снижению криминальной активности будут способствовать реализация международных проектов по снижению бедности и аналогичных национальных программ.

На основании вышеизложенного очевидно, что для полноценной масштабной борьбы с возникшей наркоугрозой необходимо постоянное взаимодействие всех заинтересованных стран на самом высоком уровне. Как показывает практика, при взаимодействии государств центрально-азиатского региона эффективность борьбы по пресечению незаконного оборота наркотиков существенно возрастает. Кроме того, во всех странах Центральной Азии и России следует активизировать борьбу с представителями властных структур, желающих «погреть руки» на пособничестве наркобизнесу.

Предпринимаемые в этой области меры предполагают реальные шансы, если не изъять наркотическое зло целиком из нашей жизни, то, по крайней мере, уменьшить его до относительно приемлемых масштабов, когда бы оно не представляло серьезную угрозу для основ общества и государства.

В Заключении содержатся выводы и предложения, направленные на совершенствование уголовно-правовых и профилактических мер борьбы с наркоманией и наркопреступностью.

Основные положения исследования были отражены:

- X. В монографии "Наркотики: теория и практика противодействия", Бишкек 2002. 22,5 п.л.
2. В учебно-методическом пособии "Предупреждение и раскрытие преступлений аппаратами уголовного розыска", Бишкек 2002. 14,0 п.л.

В статьях:

3. "Основные направления деятельности аппаратов уголовного розыска по раскрытию преступлений" // "Социальные и гуманитарные науки", г. Бишкек 2002, № 1. 0,4 п. л.
4. "Формирование оперативно-розыскного права в Кыргызстане" // "Современность: философские и правовые проблемы". (Материалы VI научно-теоретической конференции НАН КР, Ин-та фпос. и права), Бишкек 2003, №2. 0,4 п.л.
5. "Формирование законодательной базы в борьбе с наркоманией в Кыргызской Республике" // "Современность: философские и правовые проблемы". (Материалы VI научно-теоретической конференции НАН КР, Ин-та фпос. и права), Бишкек 2003. 0,4 п.л.
6. "Развитие кыргызстанского законодательства в борьбе с наркоманией в постсоветский период" // "Гуманитарные проблемы современности". (Науч. тр. молодых ученых), НАН КР, Ин-т фпос. и права. Бишкек 2003, вып. 4. 0,4 п.л.
7. "Причины общего порядка роста наркомании в мире и в Кыргызстане" // "Гуманитарные проблемы современности". (Науч. тр. молодых ученых), НАН КР, Ин-т фпос. и права. Бишкек 2003, вып. 4. 0,4 п.л.
8. "Причины частного порядка роста наркомании в Кыргызстане" // "Гуманитарные проблемы современности". (Науч. тр. молодых ученых), НАН КР, Ин-т фпос. и права. Бишкек 2003, вып. 4. 0,4 п.л.

9. "Прогноз наркоситуации в Кыргызстане" // "Гуманитарные проблемы современности". (Науч. тр. молодых ученых), НАН КР, Ин-т филос. и права. Бишкек 2003. 0,4 п.л.
10. "Развитие кыргызстанского законодательства в борьбе с наркомагией (советский период)" // "Гуманитарные проблемы современности". (Науч. тр. молодых ученых), НАН КР, Ин-т филос. и права. Бишкек 2003, вып. 5. 0,4 п.л.
11. "Исторические аспекты наркотизма в Кыргызстане" // "Казахстан жогары мектеби - Высшая школа Казахстана" г. Алматы 2004, №5. 0,4 п.л.
12. "Подростковая наркомания" // "Правоведение в Кыргызстане", г. Бишкек 2004, №2. 0,4 п.л.
13. "Агентство КР по контролю наркотиков и некоторые проблемы законодательства в борьбе с наркотизмом" // "Проблемы совершенствования правовых основ борьбы с преступностью и деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан и стран ближнего зарубежья", г. Алматы 2004, часть 2. 0,4 п.л.
14. "Краткий обзор законодательства о наркотиках в зарубежных странах. Международная наркополитика." // "Социальные и гуманитарные науки", Бишкек 2002, №3-4. 0,5 п.л.
15. "Прогноз наркоситуации в Кыргызстане" // Приложение к журналу "Известия вузов", Бишкек 2003, №3-2. 0,9 п.л.
16. "Обзор о состоянии борьбы с незаконным оборотом наркотиков службами МВД государств-участников СНГ" // Приложение к журналу "Известия вузов", Бишкек 2003, №3-2. 1,1 п.л.

Методические пособия.

17. Учебно-методическое пособие: по ведению боевых действий для сотрудников органов внутренних дел. МВД, Бишкек 2001. 0,6 п.л.
18. Методическое пособие. Тактика оперативно-розыскной работы по раскрытию преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан. МВД, Бишкек 2001. 0,8 п.л.
19. Методическое пособие. Преступления, связанные с неправомерным завладением автомобилотранспортными средствами. МВД, Бишкек 2001. 0,7 п.л.
20. Методическое пособие. Лидеры преступных группировок. Их роль в организованной преступности. МВД, Бишкек 2001. 0,9 п.л.
21. Методическое пособие. Организация и тактика установления личности по неопознанным трупам. МВД, Бишкек 2001. 0,6 п.л.
22. Методическое пособие. Проблемные вопросы борьбы с мошенничеством. МВД, Бишкек 2001. 0,8 п.л.
23. Методическое пособие. Особенности тактики раскрытия убийств с последующим расчленением трупа. МВД, Бишкек 2001. 0,6 п.л.
24. Методическое пособие. Характеристика преступлений, связанных с хищением оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Организация и тактика первоначальных действий оперработника при раскрытии преступлений данной категории. МВД, Бишкек 2001. 1 п.л.
25. Методическое пособие. Преступления в сфере компьютерной информации. Первоначальные действия оперработника по их раскрытию. МВД, Бишкек 2001. 0,7 п.л.
26. Методическое пособие. Кражи скота. Организация взаимодействия служб ОВД при их раскрытии. МВД, Бишкек 2001. 0,8 п.л.
27. Методическое пособие. Татуировки общеуголовного характера. МВД, Бишкек 2001. 0,9 п.л.

Б.Б. Ногойбаевдин «Кыргыз Республикасында бацгилик менен курешууде кылмыш мыйзамдуулугунун калыптанышы жана внуюшу» — аттуу юридикалык илимдеринин кандидаты илимий даражасын алуу учун жазылган диссертациясынын (адистиги 12.00.08 — кылмыш жаза укугу жана криминология; кылмыш — аткаруу укугу)

АННОТАЦИЯСЫ

Бул диссертациялык ишке азыркы мезгилдеги коомубуздагы ете коркунучтуу жана оор кылмыштуулуктардын бири болгон бацгилик менен курешуу багытында Кыргызстандагы мыйзамдуулуктун калыптанышы жана енуугу проблемалары изилденген.

Диссертациялык эмгек биздин эгемендуу Республикабызда аталган маанилуу маселени чагылдырган, совет мезгилинен кийинки убакыттагы, биринчи илимий изилдее болуп саналат.

Дуйнедегу, анын ичинде Кыргызстандагы, бацгиликке байланыштуу кылмыштуулуктун есушу, бацги кылмышкерлеринин улам енуугу, уюмдашкан формага етуп жатышы, айрыкча коомчулуктун коопсуздугун туудуруп, баардык муцкунчулукту пайдаланып, ар тараптуу чара керууну, анын ичинде мыйзамдуулукту терец енуцтурууну талап кылат.

Диссертацияда бацгилик менен керуушууде мыйзамдуулукту енуцтуруу боюнча бир нече конкреттуу сунуштар киргизилген. Мыйзамдуулукту енуцтурууден башка дагы, эц негизги тармак - таалим - тарбия багытын кучетуу жагы каралып, ал максатта орто мектептерден баштап бардык окуу жайларында милдеттуу турде бацгиликтин зыяндүүлугу тууралуу сабактар киргизилип, жаштардын аь сезимине жеткиликтүү формада баьги заттарды пайдалануунун коркунучтуулугун, бацгиликке белектерду уйретиунун абийирсиздигин жана бацги кылмыштуулугу учун жазага тартылаарын окутут сунуш кылынат.

Диссертациянын автору бацгилик жана бацги кылмыштуулугуна карты мамлекет тарабынан, ошондой эле буткул элдик куреш уюштурбаса, жалгыз ички иштер органдарынын курешуу жетишсиз болорлугун далилдеп, куткен натыйжага алып келбесине терец ишенет.

Диссертациядагы бул кез караштар, материалдар, изилдеелер жетишээрлик фактылар менен бекемделип, анализдер менен толукталган жана Кыргыз Республикасындагы бацги кылмышынын жакынкы жылдардагы енуугу божомолу берилген.

АННОТАЦИЯ

на диссертацию Ногойбаева Б.Б. на тему:
«Формирование и развитие уголовного законодательства
Кыргызской Республики в борьбе с наркотизмом»
на соискание научной степени кандидата юридических наук
(специальность 12.00.08. – уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право)

В диссертации в исторической ретроспективе рассматриваются проблемы формирования и развития кыргызстанского законодательства в борьбе с таким опасным социальным недугом и злом, как наркомания. Данное исследование является, по сути, первой научной работой в этом чрезвычайно актуальном направлении в нашей суверенной республике в постсоветское время.

Масштабы и характер роста наркомании и наркопреступности как в мире, так и в Кыргызстане, принятие преступностью все более организованной формы внушают особое опасение и требуют неотложных мер во всех возможных направлениях, и далеко не в последнюю очередь в сторону совершенствования законодательной базы. В диссертации дается ряд обоснованных конкретных рекомендаций на предмет совершенствования законодательных мер по борьбе с наркотизмом. Кроме того, выявляется наиболее важное (помимо законодательного) направление, а именно пропагандистско-воспитательное, в связи с чем в работе содержится предложение ввести во всех школах и в институтах и других учебных заведениях республики – в качестве обязательного – предмета, на котором весьма продуманным, квалифицированным образом до сознания молодых людей доводилась бы вся пагубность употребления наркотических средств, безнравственность вовлечения в наркотизм и меры ответственности за наркопреступления.

Автор диссертации глубоко убежден, что населению и органам внутренних дел республики не удастся добиться сколько-нибудь ощутимых результатов в борьбе с наркоманией и наркопреступностью без активного, по сути тотального, вовлечения в борьбу государства и всего населения с этой весьма опасной разновидностью социального зла. Этот взгляд мотивируется в диссертации фактическим материалом и квалифицированным анализом, а также кратко- и среднесрочным прогнозом развития наркоситуации в Кыргызской Республике.

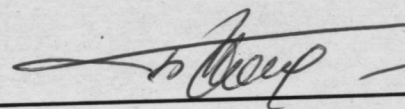
ANNOTATION

For dissertation of Nogoybaev on theme:
«Formation and development of criminal legislation
of the Kyrgyz Republic in the struggle with drugs»
on competition of scientific degree of the candidate
of juridical science (specialty 12.00.08 – criminal law
and criminology: criminal – executive law)

In the dissertation in historical retrospective the problems of formation and development of the Kyrgyz legislation in the struggle with such dangerous social ailment and harm as drug addiction are looked. Present research is republic in the post-soviet time.

The scale and character of drug increase and drug criminal as in the world so in the Kyrgyz republic too, development of criminality makes us worry more about and requires some urgent measures in all different possible directions and of course it plays also a big role in improvement of legislative base. There are some well-grounded concrete recommendations to improve the legislative measures on the struggle with drugs. Besides it, there is another most important direction that is propagandist-up brining in connection with it there is suggestion to enter all schools and educational institutes and other educational institutions of the republic as obligatory subject with help of which we would be able to make sure all young generation about the harm of the uses of drugs immoral of involvement in drugs and measures of responsibility for drug criminals.

The author of the dissertation is deeply sure that the population and department of inner affairs won't be able to get some results in the struggle with drug addiction and drug criminality without any active total involvement in the struggle of the country and the whole population with this quiet dangerous kind of social evil. This point is motivated not only by fact material and qualified analysis in the dissertation but by brief and middle urgent forecasting of the development of drug situation in the Kyrgyz republic.



Сдано в набор 20.05.04. Подписано в печать 25.05.04.
Формат 60x84 ¹/₁₆. Бумага «Хероx».
Гарнитура «Times». Объем 1,5 физ. п.л.

Издательский центр МОК «Технология»
720001, г. Бишкек, ул. Н. Исанова, 87