

*ИТ-МЧ-*

**ИНСТИТУТ ИСТОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ  
Д 07.03.229**

**На правах рукописи  
УДК 947.1.084.5(575.2)(043.3)**

**БЕГАЛИЕВА АСЕЛЬ СУВАКУНОВНА**

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА  
СОВЕТОВ КИРГИЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ  
РСФСР В ПЕРИОД ВОЗРОЖДЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ (1924-1927 гг.)**

**Специальность 07.00.02 - история Кыргызстана**

**АВТОРЕФЕРАТ  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата исторических наук**

**Бишкек - 2004**

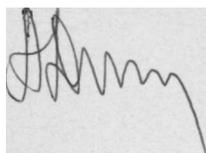
Работа выполнена на кафедре Отечественной истории Кыргызского государственного педагогического университета им. И. Арабаева

- Научный руководитель:** доктор исторических наук, профессор  
**Курманов Зайнидин Карпекевич**
- Официальные оппоненты:** доктор исторических наук,  
профессор, академик НАН КР  
**Каракеев Курман-Гали Каракеевич,**  
кандидат исторических наук  
**Джакишев Аскар Умаркулович**
- Ведущая организация:** кафедра истории и культурологии  
Кыргызско-Российского  
Славянского университета

Защита состоится **16 сентября** 2004 г. в **14** ч. на заседании Межведомственного диссертационного совета Д 07.03.229 по защите диссертаций на соискание ученой степени (доктора) кандидата исторических наук при Институте истории Национальной академии наук Кыргызской Республики по адресу: г. Бишкек, проспект Чуй, 265а.

С диссертацией можно ознакомиться в Центральной научной библиотеке Национальной академии наук Кыргызской Республики.

Ученый секретарь  
Межведомственного  
диссертационного совета,  
доктор исторических наук



**А. Д. Джуманалиев**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы.** Демократизация общества и переход к рыночным отношениям требуют новых подходов к сущности и роли как государства, так и государственного управления. Среди множества задач, которые необходимо было решить суверенному Кыргызстану в кратчайшие сроки, одной из важнейших стала организация политической власти. В основу ее были взяты демократические модели с институтами президентства и парламентаризма. Однако, опыт стран транзитного периода показывает, что отказ от позитивов своего конкретного исторического развития, желание приобщиться к экономической и политической культуре стран-лидеров без должного ее анализа, может внести негативный нюанс в единую для всего посткоммунистического общества логику цивилизационного процесса.

В связи с этим необходимо отметить, что кыргызская государственность начала создаваться задолго до объявления независимости Кыргызской Республики. Она прошла 2200-летний период мучительной и сложной эволюции. Следует признать, что политико-правовые и социальные основы ее возрождения были заложены после победы Октябрьской революции уже в ранних декретах Советской власти, считавшей своей первоочередной задачей строительство и упрочение Советского государства. Для этого и было необходимо создать принципиально новый (по целям, организации, содержанию, деятельности и составу) государственный аппарат.

Важным шагом на пути обретения государственности ранее угнетенных и зависимых народов бывшей Российской империи явилась «Декларация прав народов России», в законодательном порядке установившая их право на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства. Она также отменила все национальные привилегии и ограничения, определив свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.

Весьма важным в привлечении мусульман России, в том числе и Кыргызстана, на сторону Советской власти, а, следовательно, и вхождения в русло будущего государственного строительства, имело обращение «Ко всем трудящимся мусульманам России и Востока». Оно явилось мощным толчком и для возрождения кыргызской государственности, г Огромное значение для современного Кыргызстана имело и постановление Второй сессии Всероссийского Центрального испол-

нительного комитета (ВЦИК) СССР (14 октября 1924 г.) о национальном размежевании Туркестанской АССР и об образовании Кара-Киргизской<sup>1</sup> автономной области в составе РСФСР. Следует отметить, что размежевание народов Средней Азии предоставило народам Туркестана более широкие возможности для реализации их национальных устремлений. Образование автономной области, а затем и автономной республики, способствовало оформлению устоячивой территориальной, экономической и культурной общности кыргызского народа, что, в конечном итоге, ускорило процесс дальнейшего развития социально-экономических преобразований и создания советского государственного аппарата.

Политической основой Киргизской автономной области, как и всего Советского государства, стали Советы рабоче-крестьянских депутатов, олицетворявших власть после Октябрьской революции. Важное место в системе Советов отводилось областным и республиканским съездам, которые до принятия Конституции СССР 1936 г. являлись на своих территориях высшими органами государственной власти. В период между съездами власть в Кыргызстане представляли Исполнительный комитет Советов КАО (облисполком), позже Центральный исполнительный комитет (ЦИК) КАССР.

Обращение к опыту деятельности этих представительных органов, осмысление его и использование с учетом нынешней стадии развития общества - важнейшая предпосылка поиска наиболее действенных и оптимальных вариантов организации государственного строительства на современном этапе. Объективный анализ событий 20-30-х годов в условиях бурной политизации масс и пробуждения огромного интереса людей к своему историческому прошлому, мог бы оказать определенную помощь в формировании новой политической культуры общества, а также нынешнего и последующего поколений парламентариев Кыргызстана

Нельзя не признать и того факта, что 70 лет Советской власти для кыргызского народа в основном все же имели позитивный характер, ибо за этот период кыргызы обрели свою национальную государственность, избежали геноцида, ликвидировали сплошную безграмотность, приобщились к сокровищам мировой культуры. В кыргызском обществе

сложилось цивилизованное политическое и правовое сознание, сформировалась нация. Изучение исторического опыта, как позитивного, так и негативного, способствует решению социально-экономических и Общественно-политических задач и тем самым уже актуально не только в теоретическом, но и в практическом плане.

**Степень разработанности проблемы.** По истории деятельности Советов Киргизской автономной области в национальной историографии имеется обширная литература, однако, тема эта поистине неисчерпаема, несмотря на то, что она изучалась многими авторами. В советский период она освещалась однобоко, с идеологических позиций. С целью использования фактологического материала интересен сборник архивных документов, в котором содержатся резолюции и постановления съездов Советов КАО-КАССР, а также краткие сведения об исторической ситуации и составе делегатов съездов. Работа съездов Советов освещается в ряде трудов о социалистическом строительстве в Кыргызстане М. Янгулатова, А. Зимы, В. Липовича, Дж. Бактыгулова, Б. Чокушова и др. Деятельность революционных комитетов (ревкомов), передавших власть облисполкому, подробно рассматривается в работах Дж. Малабаева. Вопросы социально-экономического положения Кыргызстана, культуры кыргызского народа в первые годы Советской власти освещаются в работах В. Бурйва-Петрова, И. Фатьянова, П. Кушнера, П. Погорельского и В. Батракова, В. Шерстобитова, С. Даниярова и др.

Следует также отметить фундаментальные обобщающие труды, в которых рассматриваются становление и развитие государственности кыргызского народа в 1920-е годы. Особую ценность представляют монографические работы А. Джунушева, М. Джунусова, Р. Тургунбекова, К. Нурбекова, Дж. Малабаева, Х. Турсунова и др. В них на конкретном материале исследуются национально-государственное размежевание народов Средней Азии, пути становления государственности кыргызского народа, деятельность органов государственной власти Кыргызстана.

Общественно-политическая жизнь Кыргызстана исследуемого периода освещалась в трудах К. Каракеева, К. Орозалиева, С. Табышалиева и некоторых других авторов; значительный вклад в разработку идейной и организационно-политической жизни Компартии Киргизии внесли работы В. Миртова и Е. Макарова.

Для понимания всей сложности процесса политического развития Кыргызстана в 20-е годы огромное значение имеют также монографии С. Аттокурова, В. Миртова, Х. Мусина, Б. Чыймыловой и Д. Уметова, в которых затронут широкий комплекс проблем индустриализации,

<sup>1</sup> ▷

В целях точного воспроизведения текста использованных источников, наряду с современным названием республики в работе приводятся ее прежние наименования, в частности, определение «кыргызский» как «киргизский».

формирование рабочего класса республики, деятельность партийной организации и развитие промышленности этого периода.

С приобретением Кыргызстаном независимости у исследователей появилась возможность пересмотреть многие позиции освещения отечественной истории. Одними из первых подошли к переосмыслению истории Кыргызстана советского периода в своих публикациях К. Каракеев, В. Плоских, Дж. Джунушалиев, З. Курманов, С. Бегалиев и др. Именно эти историки положили начало рассмотрению политической жизни кыргызского общества с новых объективных позиций. Сложность политической и культурной жизни в Кыргызстане исследуемого периода раскрывается в дневниках и письмах Ю. Абдрахманова

Целый ряд диссертационных работ историков был посвящен изучению политических процессов в Кыргызстане в 20-30-е годы без идеологических запретов. С позиций нового мышления историю Всекиргизских съездов Советов в 1925-1937 годы исследовал в своей диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук З. Курманов. В дальнейшем, в соавторстве с Г. Джакуповой, им был освещен процесс становления в Кыргызстане парламента советского образца - съездов Советов Киргизской АО, АССР и ССР. Авторы, на основе привлечения широкого круга ранее не опубликованных архивных материалов, показали, кому реально принадлежала власть в Кыргызстане 20-30-х годов. Неоценимый вклад в изучение отечественной истории периода возрождения национальной государственности внесла монографическая работа З. Курманова о политической борьбе в 20-е годы. Впервые в исторической литературе автором было проведено исследование происхождения и деятельности оппозиционного движения в Кыргызстане.

Вопросами политического развития Кыргызстана в 20-30-е годы двадцатого века вплотную занимался А. Джуманалиев. Весьма ценной является его монография, в которой автор, впервые в республиканской историографии, с новых позиций изучил и систематизировал проблему становления политической системы кыргызского общества в данный период, осветил влияние советского тоталитарного режима на общественно-политическую жизнь республики.

Весомый вклад в изучение по сей день актуальной темы национально-территориального размежевания в Средней Азии внесли работы кыргызских историков Т. Ожукеевой и А. Койчиева, в которых на основании широкого круга архивных источников и этнографических

материалов объективно показан сложный процесс определения границ в 20-е годы между вновь созданными государственными образованиями.

Определенный интерес для исследуемой проблемы представляет коллективная монография «История кыргызов и Кыргызстана», которая с позиций переосмысления отечественной истории, дает общую картину процесса исторического развития кыргызского народа с политическими портретами его выдающихся представителей. В ней также прослеживается сложная эволюция кыргызского общества и его государственности.

Историческому анализу созиданий и массовых трагедий 20-30-х годов посвящена работа Дж. Джунушалиева, в которой автор, опираясь на научно-исследовательские методы цивилизационного направления, сопоставляет все плюсы и минусы становления социалистического общества в Кыргызстане.

Однако до сих пор в отечественной истории «белым пятном» остается период между первым Учредительным съездом Советов ККАО и первым Учредительным съездом Советов КАССР (1925-1927 гг.), а ведь это был важный этап в истории становления кыргызской государственности. Данные же об облисполкоме во всех вышеперечисленных трудах историков ограничиваются лишь краткими сведениями.

Необходимо отметить, что Исполнительным комитетом Советов Киргизской автономной области была проделана огромная работа во всех сферах жизни кыргызского общества, сформировано правительство и властные структуры области, проведен в жизнь ряд прогрессивных преобразований. С первых же дней в центре деятельности облисполкома стали задачи, поставленные первым Учредительным съездом Советов ККАО. Важные политические, экономические, социальные и организационные вопросы выносились на рассмотрение и разрешение пленумов облисполкома (всего состоялось пять пленумов). Членами облисполкома были такие видные политические деятели того времени, как: А. Орозбеков, Ю. Абдрахманов, Т. Айтматов, М. Янгулатов, И. Тойчинов, О. Алиев, Д. Зулфибаев, Б. Исакеев, Н. Узюков, Дж. Садаев и др. Несмотря на набирающую мощь командно-административную систему, им удавалось выносить на обсуждение пленумов Исполнительного комитета действительно наиболее важные проблемы области и, исходя из народных интересов, принимать наиболее верные решения.

Вероятно, что серьезным препятствием на пути изучения этой проблемы стало то, что в работе пленумов облисполкома активно участвовали люди, чьи имена находились под идеологическим запретом в бывшем СССР. Лишь в период перестройки и гласности, а затем и

обретения суверенитета, у кыргызских ученых появилась возможность ознакомиться с ранее недоступными, засекреченными архивными материалами, по-новому переосмыслить, оценить весь предыдущий опыт. В этом русле были написаны труды, посвященные кыргызской интеллигенции 20-30-х годов. Большой вклад в этом направлении внесли такие исследователи, как Дж. Джунушалиев, Э. Маанаев, А. Осмонкулов, К. Каракеев, Т. Усубалиев, В. Плоских, И. Семенов, А. Джуманалиев, З. Курманов, С. Бегалиев, Т. Абдыкаров, А. Тузов и другие. Значительный прорыв этими и другими учеными был сделан и в таком новом научном направлении, как политическая портретистика, то есть изучение жизнедеятельности выдающихся представителей общества.

Обращение к вышеуказанным работам кыргызских историков позволило диссертанту по мере возможности учесть их теоретические и практические выводы, имеющие важное значение для понимания сути съездовской модели организации Советской власти и общественно-политических процессов в период возрождения национальной государственности. Все эти работы представляют особую ценность для исследователей истории становления кыргызской государственности.

Однако, деятельность всех вышеперечисленных государственных деятелей 20-30-х годов в работе киргизского облисполкома, специально еще не изучалась. Это обстоятельство в значительной мере и предопределило выбор темы нашего исследования.

**Цель и задачи исследования.** Основная цель диссертации - изучение деятельности Исполнительного комитета Советов КАО с позиций требований сегодняшнего дня, определение реальной роли этого органа власти в решении насущных задач исследуемого периода, выявление как позитивных, так и негативных сторон в организации его деятельности, которые могли быть учтены в процессе совершенствования работы нынешнего Жогорку Кенеша и иных представительных органов Кыргызской Республики.

Исходя из поставленной цели, автор попытался решить следующие задачи:

- охарактеризовать историческую ситуацию, в которой происходило национально-государственное размежевание в Средней Азии и образование Кара-Киргизской автономной области;
- показать роль первого Учредительного съезда Советов в юридическом оформлении кыргызской государственности;
- на примере процедуры и результатов выборов в облисполком показать начало установления жесткого партийного диктата,

охарактеризовать качественный состав высшего органа государственной власти КАО;

- < осветить организационную роль Первого пленума Исполнительного комитета Советов КАО в становлении национальной государственности;
  - проанализировать конструктивные решения Второго пленума облисполкома и предпосылки выступления кыргызской оппозиции;
  - раскрыть значение Третьего пленума облисполкома в политическом оформлении КАО и мероприятий по восстановлению ее экономики;
  - исследовать решения Четвертого пленума КАО по дальнейшему реформированию ее экономики;
- дать оценку деятельности Исполкома КАО в реализации планов социалистического строительства и определить место Пятого пленума в подготовке к преобразованию ее в Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику;
- обобщить и проанализировать опыт деятельности Исполнительного комитета Советов Киргизской автономной области РСФСР в период возрождения национальной государственности (1925-1927 гг.), определив его место в системе общественно-политических отношений демократического Кыргызстана.

**Хронологические рамки исследования** охватывают 1924-1927 годы, то есть период от начала национально-государственного размежевания в Средней Азии и образования Кара-Киргизской автономной области РСФСР до первого Учредительного съезда Советов Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики. В отечественную историю он вошел как важнейший этап становления кыргызской государственности и коренных преобразований во всех сферах жизни кыргызского общества. К сожалению, до сих пор он не получил должного освещения в национальной историографии.

**Методологическую основу диссертации** составляют принципы научного историзма и объективизма, а также такие научно-исследовательские методы, как системный, сравнительно-сопоставительный, статистический, историко-культурный, биографический и другие общепринятые способы гуманитарных исследований цивилизационного направления, пришедшего на смену марксистско-ленинскому формационному пониманию общеисторического развития общества. Концептуальный подход к решению поставленных научных задач позволил осветить новые стороны проблемы, выявить общее и специфическое в явлениях общественной жизни как союзного, так и республиканского масштаба

Данная методология, и методика исследования предопределили обоснованность и достоверность научных выводов и положений диссертации.

**Основной источниковой базой** работы стали архивные материалы, особенно неопубликованные, позволившие всесторонне изучить не только деятельность облисполкома и отдельных его членов, но и период возрождения национальной государственности. К ним относятся фонды ревкома и облисполкома Киргизской автономной области (№ 20) Центрального государственного архива Кыргызской Республики (ЦГА КР), в которых содержатся резолюции и постановления, декларации, обращения, законопроекты, доклады, отчеты, стенограммы, протоколы заседаний, и т.д. Немаловажное значение имели документы 10 фонда Центрального государственного архива политической документации (ЦГА ПД КР) об общественно-политических деятелях Кыргызстана в период возрождения национальной государственности.

В диссертации использованы: отчеты правительства на пленумах Исполнительного комитета Советов КАО, отчеты и доклады о проделанной работе Президиума облисполкома, протоколы заседаний пленумов (сессий) облисполкома, резолюции пленумов, партийные документы. Значительным дополнением для исследования проблемы явилась периодическая печать, а также работы историков, политических деятелей, юристов, публицистов, журналистов, писателей.

**Научная новизна диссертации** заключается в том, что она является первой попыткой комплексного исследования деятельности Исполнительного комитета Советов Киргизской автономной области РСФСР в период возрождения национальной государственности в историческом контексте с позиции нового политического видения. Изучение широкого круга источников, впервые вводимых в научный оборот из-за ограничения или запрещения, позволил более глубоко и всесторонне осветить сложный и напряженный процесс возрождения кыргызской государственности в 20-е годы XX столетия, а также более четко охарактеризовать основные этапы и направления работы высших органов власти исследуемого периода.

Научная новизна работы определяется и тем, что в долгие годы «застоя» в бывшем СССР в общественном сознании роль Исполкома Советов КАО в истории Кыргызстана была сознательно принижена, а в некоторых моментах и стерта. Большинство его членов широкая общественность воспринимала в негативном плане как «врагов народа», что и послужило появлению так называемых «белых пятен» в истории становления кыргызской государственности и национальных органов

власти. Попытка анализа и освещения деятельности этого органа власти и его роли в общественно-политических, экономических и культурных процессах Кыргызстана в значительной степени способствует устранению пробела в исследовании данной проблемы. В настоящее время изучение деятельности Исполкома Советов КАО приобретает особое значение в связи с актуализацией исследования истории кыргызской государственности.

**Практическая значимость** диссертации заключается в том, что результаты, полученные в ходе исследования, а также имеющиеся фактические материалы, помогают более масштабно и в то же время конкретно показать деятельность Исполнительного комитета КАО в исследуемый период! Освещение ее позволяет извлечь определенные уроки из опыта государственного строительства, осуществления реформ во всех сферах жизни общества, а, следовательно, определить рекомендации научно-практического характера. Материалы диссертации могут использоваться в практике преподавания специальных курсов на гуманитарных факультетах вузов Кыргызстана, а также при создании обобщающих трудов по отечественной истории. Нынешнему и будущему поколению парламентариев, членам правительства и государственным служащим Кыргызстана будет полезно изучить опыт работы представительных органов власти в советский период кыргызской истории. Определенный интерес работа представляет для широкого круга читателей.

**Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

- Образование Кара-Киргизской автономной области и формирование ее властных структур - начало возрождения национальной государственности.
- Деятельность Исполнительного комитета Советов КАО как важный фактор социально-экономических и политических преобразований периода становления кыргызской государственности советского типа.
- Анализ позитивов и негативов государственного строительства в Киргизской автономной области РСФСР.
- Определение роли и места Исполкома КАО и Всекиргизских съездов Советов в становлении парламентаризма в Кыргызской Республике.

**Апробация работы.** Основные положения и выводы диссертации были изложены в сборнике научных трудов КГПУ им. И. Арабаева (Бишкек, 2000), материалах международной научно-практической конференции «Образование в 21-м веке: ценность и перспективы» (Бишкек, 2002), в Вестнике КГПУ им. И. Арабаева (Бишкек, 2003-2004 гг.), в

научно-педагогическом журнале Кьфгьвско-Кувейтского университета «Билим жана тарбия» (Бишкек, 2003), в Вестнике Кокшетауского университета (Кокшетау, 2003) и Вестнике КазНУ им. Аль-Фараби (Алматы, 2004).

По теме исследования автором было опубликовано 11 статей в объеме 4,5 п.л.

**Структура работы.** Диссертация состоит из введения, трех глав (7 параграфов), заключения (137 стр.) и библиографии из 132 наименований.

**Основное содержание диссертации.** В первой главе «**Образование Кара-Киргизской автономной области РСФСР и формирование властных структур**» в обобщающем и систематизированном виде дан анализ исторической ситуации, в которой происходило национально-государственное размежевание в Средней Азии и образование Кара-Киргизской автономной области. В работе приведены данные, наглядно показывающие, что образование Кара-Киргизской автономной области в составе РСФСР в 1924 г. имело огромное историческое значение для судеб кыргызского народа. Во-первых, исконные территории кыргызов, ранее разрозненные административными барьерами, впервые воссоединились в рамках единого государственного образования. Во-вторых, произошла консолидация разобщенного по отдельным областям Туркестанской АССР кыргызского народа в одно целое - ККАО. В-третьих, национально-государственное размежевание Средней Азии и образование ККАО способствовали дальнейшему развитию советской государственности кыргызского народа. В-четвертых, у народа Кыргызстана появилась возможность создать систему государственной власти и государственного управления. В-пятых, ускорился процесс преобразования патриархально-феодалных отношений в более цивилизованные, повысились темпы хозяйственного и культурного строительства в крае.

Констатируется, что первым правительством Кыргызстана советского периода явился Революционный комитет (ревком) ККАО, главными задачами которого являлись: осуществление госуправления, формирование госаппарата, подготовка и проведение Учредительного съезда Советов, которому ревком должен был передать всю полноту власти.

В диссертации приводятся данные, наглядно показывающие, что важное место в юридическом оформлении кыргызской государственности принадлежало первому Учредительному съезду Советов Кара-Киргизской

автономной области. Он стал уникальным событием в жизни кыргызского общества двадцатых годов. Вместе с тем, отмечается, что съезд прошел с грубейшим нарушением демократических принципов. Результаты выборов в Исполнительный комитет Советов ККАО показали, что реальная власть в государстве диктатуры пролетариата находилась не в руках рабочих и крестьян, как заявляла официальная пропаганда, а в руках нарождающейся коммунистической бюрократии. Вследствие этого в Исполком Советов Кара-Киргизской автономной области прошли в основном люди далекие от политики, выходцы с низов, зачастую либо с низшим, либо вовсе без образования.

Вместе с тем лучшие представители национальных кадров были отстранены с ответственных постов, в то время как Кыргызстан катастрофически нуждался в специалистах. Данный факт свидетельствует о начавшейся уже в то время охоте на «инакомыслящих» - предшественнице сталинских репрессий. Различие состояло лишь в том, что людей тогда не убивали, но делали изгоями общества и это было одним из негативов этого сложного и противоречивого периода отечественной истории.

Несмотря на обилие негативов в работе первого Учредительного съезда Советов ККАО, невозможно отрицать его позитивное значение, ибо он юридически закрепил образование советской национальной государственности кыргызского народа в форме автономной области и наметил пути для развития Кыргызстана на принципах НЭПа как автономной части РСФСР.

**Во второй главе «Деятельность Исполнительного комитета Советов Киргизской автономной области в период становления государственности советского типа»** характеризуется работа трех пленумов Исполкома КАО, каждый из которых внес определенный вклад в возрождение национальной государственности. Так, Первому пленуму облисполкома была отведена организационная роль. На нем был избран руководящий орган области - Президиум Исполнительного комитета Советов КАО, а также определена будущая работа этого представительного органа власти. Явившись непосредственным преемником Революционного комитета, облисполком получил от него сложившийся технический аппарат и структуру, но, по сравнению с облревкомом, круг его деятельности и компетенция расширились.

Отмечается, что образование Киргизской автономной области явилось первым шагом в формировании политической системы кыргызского общества советского типа. С созданием органов государственной власти и

государственного управления КАО закончилось оформление национальной государственности кыргызского народа в форме областной автономии.

Второй пленум Исполкома Советов КАО стал своего рода катализатором возмущения и протеста против политики Советской власти и Коммунистической партии. Именно на нем возможно было предотвратить надвигающийся конфликт, если бы партийное руководство области не занимало выжидательную позицию, а прислушалось к требованиям депутатов и, в первую очередь, касавшихся территориальных претензий. Члены облисполкома КАО понимали, что данная проблема имеет далеко идущие последствия, и не ошиблись. Жестко напомнив о себе в 90-е годы, в период становления и развития суверенного Кыргызстана, она плавно перешла в прошлое двух соседних государств в третье тысячелетие, то есть в XXI век - в наше время.

После окончания Второго пленума оппозиционеры, в том числе и такие видные советско-партийные работники как А. Сыдыков, И. Арабаев, А. Орозбеков, Д. Зульфибаев и другие, не согласившись с его решениями, подготовили так называемое «письмо тридцати», оставившее глубокий след в истории Кыргызстана. В нем они выразили недовольство национальной политикой Компартии и Советской власти, формированием и работой партийно-советского аппарата на местах, процессами его коренизации, порядком проведения земельной реформы, развитием экономики и народного образования. Тем самым они добились смещения с должности первого секретаря Киробкома партии М. Каменского и прихода к руководству более компетентного и лояльного к местным кадрам Н. Узюкова. Наряду с этим была признана необходимость планомерного решения ряда назревших проблем с учетом специфики края.

Однако, необходимо отметить и позитивы работы Второго пленума, ибо он затронул все сферы жизни кыргызского общества. Показательно, что интенсивность работы Исполнительного комитета Советов КАО по сравнению с облревкомом, увеличилась на 25%; огромное внимание членами облисполкома уделялось образованию и здравоохранению. Пленумом были приняты некоторые конструктивные решения по всем направлениям социального, экономического и культурного строительства в области.

В диссертации отмечается, что Третий пленум облисполкома, состоявшийся в виде выездной сессии, обсудил проблемы Ошского и Джалал-Абадского округов. Несмотря на то, что официальное мнение

властей сводилось к тому, что все территориальные вопросы решены, пограничные районы этих округов еще долго оставались «горячими точками». Не сумев обеспечить слаженное и безболезненное осуществление политики размежевания Ферганской долины по национально-территориальному признаку, Центральный Исполнительный комитет СССР был вынужден, в конце концов, прибегнуть к силовому методу, навязывая Кыргызстану и Узбекистану свои условия решения этнотерриториальных споров.

Тем не менее, Третий пленум облисполкома послужил мощным стимулом для экономического и культурного подъема населения южных округов КАО.<sup>4</sup> Он принял решение о выделении средств на развитие их экономики, кооперации, культуры и просвещения, что способствовало укреплению авторитета Советской власти, в корне меняло мировоззрение крестьян и дехкан. Особое внимание на пленуме было уделено политическому оформлению области. Он одобрил программу хозяйственной политики правительства по развитию сельского хозяйства и скотоводства, осуществлению ирригационного плана, развитию путей сообщения и индустриализации Кыргызстана. В истории становления кыргызской государственности значение Третьей сессии облисполкома в том, что на ней была принята резолюция о юридическом закреплении оформления Кыргызстана в Киргизскую автономную республику.

**В третьей главе «Преобразование Кыргызской автономной области в Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику РСФСР»** раскрываются основные положения деятельности Четвертого и Пятого пленумов Исполкома Советов КАО. Подчеркивается, что работа Четвертого пленума облисполкома стала своеобразным подведением итогов его деятельности за 1925-1926-е годы. Он рассмотрел ряд вопросов, от решения которых зависели главные отрасли ее экономики, и счел первоочередной задачей развитие сельского хозяйства. Однако, признавая область аграрным краем, члены облисполкома все же ставили перед Центром проблему ее индустриализации.

Несмотря на недостаточное финансирование народного образования и системы здравоохранения, здесь расширялась сеть школ и медицинских учреждений, укреплялась их материальная база, готовились высококвалифицированные специалисты для этих сфер. Учитывая огромную роль учителей в воспитании нового поколения, повышались требования к качеству их профессиональной деятельности. Четвертый пленум принял важные решения по дальнейшим реформам во всех сферах жизни кыргызского общества этого периода. Благодаря его материалам у

исследователей есть возможность объективного анализа исторического развития Кыргызстана середины 20-х годов XX века

Пятый - заключительный пленум Исполнительного комитета Советов КАО решил вопросы предстоявшей кампании по перевыборам в Советы, предложил мероприятия по дальнейшему развитию сельского хозяйства сбору сельхозналога, по вопросам районирования и предстоявшей демографической переписи населения, по переходу на новый алфавит. Практически на нем были решены задачи Подготовки к первому Учредительному съезду Советов Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики.

В диссертационной работе освещаются некоторые аспекты оценки РОЩ нового, алфавита Несмотря на попытку поголовного охвата реформой всего населения Кыргызстана, латинский алфавит здесь не укоренился. Однако, отмечается в исследовании, нельзя забывать того, что принятие кыргызской письменности для того периода было важной реформой и одним из первых и значительных шагов к образованию национального государства

Результатом районирования стало создание национально однородных сельских Советов и волисполкомов, что позволило улучшить дело-производство на родном языке и приступить к коренизации государственного аппарата и хозяйственно-культурному строительству в местах компактного проживания национальных меньшинств.'

Одним из несомненных достижений работы Пятого пленума облисполкома явилось то, что количество присутствовавших на нем депутатов со средним и высшим образованием впервые превысило число неграмотных депутатов и с низшим образованием. К тому же на руководящие посты были возвращены грамотные, профессиональные работники коренной национальности, что явно свидетельствовало о нормализации политической ситуации в КАО. Необходимо также отметить два положительных момента в работе всех пленумов Исполкома Советов, которые заслуживают пристального внимания и изучения: во-первых, это многоязычие, которое официально допускалось при условии соответствующего перевода и, во-вторых, - обеспечение представительства национальных меньшинств.

Рассматривая несомненные позитивы работы Пятого пленума облисполкома, нельзя не отметить преимущественное освещение успехов социалистического строительства. Тенденциозно подобранные факты были призваны отражать не реальность, а обслуживать политические и идеологические схемы существующего строя.

Однако самым главным достижением в деятельности облисполкома исследуемого периода, помимо реформирования всех сфер жизни кыргызского общества, является преобразование автономной области в Киргизскую Советскую Социалистическую Республику РСФСР. Это был еще один шаг вперед на пути к обретению национальной независимости. В марте 1927 года на первом Учредительном съезде Советов КАССР процесс преобразования КАО в КАССР был юридически завершен. Облисполком передал власть Центральному Исполнительному комитету Советов КАССР во главе с председателем А. Орозбековым.

**В заключении** диссертации излагаются основные выводы, полученные в результате проведенного исследования, заключающиеся в следующем:

- Национально-государственное размежевание Средней Азии и образование Кара-Киргизской Автономной области явились первым этапом становления кыргызской государственности советского типа.
- Первый Учредительный съезд Советов ККАО стал важным фактором в юридическом оформлении кыргызской государственности. Процедура и результата выборов в облисполком наглядно продемонстрировали установление жесткого партийного диктата
- Первый пленум облисполкома КАО решил организационные вопросы дальнейшей его деятельности. С созданием органов государственной власти и государственного управления закончилось оформление национальной государственности кыргызского народа в форме областной автономии.
- На Втором пленуме были приняты конструктивные решения по реализации основных направлений восстановления народного хозяйства. Ввиду сложившейся ситуации, он явился своего рода катализатором выступления кыргызской оппозиции. л
- Третий пленум стал значительным событием в истории становления кыргызской государственности, ибо на нем была принята резолюция о юридическом закреплении оформления КАО в Киргизскую автономную республику и одобрена программа экономического развития Кыргызстана.
- Четвертый пленум подвел итоги деятельности облисполкома по восстановлению сельского хозяйства развитию промышленности, реформированию народного образования и здравоохранения; были приняты важные решения по дальнейшему реформированию всех сфер жизни кыргызского общества
- На Пятом, заключительном пленуме Исполнительного комитета КАО,

была проведена подготовительная работа по организации первой) Учредительного съезда Советов Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики; были решены вопросы по пере-выборам в Советы, намечены мероприятия по развитию сельского хозяйства, районированию, переписи населения и переходу на новый алфавит.

- Несмотря на отдельные негативные моменты, процесс возрождения кыргызской государственности в советский -период стал важнейшим историческим этапом и всеобъемлющей базой для образования суверенного государства - Кыргызской Республики. Следовательно, существует настоятельная необходимость актуализировать исследования в этом направлении.

Исходя из вышеизложенного, в диссертации предлагаются некоторые рекомендации и предложения:

продолжать изучение деятельности Исполнительного комитета Советов Киргизской автономной области в связи с актуализацией исследования истории кыргызской государственности;

- учитывать перспективные тенденции опыта облисполкома КАО по осуществлению реформ, в области культурного строительства республики;

направлять государственные, международные и частные инвестиции в первую очередь на создание тех общегосударственных субъектов хозяйствования и промышленности, которые могут принести масштабный положительный эффект экономике Кыргызстана;

уделять больше внимания усовершенствованию избирательного права, обеспечивающего избирателям реальную свободу выбора;

- ограничивать тенденции давления исполнительной власти во избежание нарушения баланса в сфере государственного управления;
- усиливать роль Парламента как связующего звена между обществом и государством для дальнейшей демократизации кыргызского общества;

актуализировать изучение наследия высшего органа государственной власти КАО специалистами различных отраслей знаний применительно к современным реалиям.

Становление парламентаризма - это длительный эволюционный процесс и здесь важно учитывать исторический путь развития кыргызского народа и своеобразие его менталитета. Таким образом, богатейший опыт работы Исполнительного комитета Советов Киргизской

автономной области РСФСР может быть весьма востребован и в условиях рыночной экономики на пути демократического развития Кыргызстана.

#### Основное содержание диссертации отражено в следующих публикациях:

1. Киргизская автономная область. Обретение или возрождение национальной государственности // Сб. научных трудов КГПУ им. И. Арабаева. - Бишкек, 2000. - Вып. 4. - 0,4 п.л.
2. Облисполком Киргизской автономной области // Сб. научных трудов КГПУ им. К. Арабаева. - Бишкек, 2000. - Вып. 4. - 0,4 п.л.
3. К вопросу о проблеме гражданского воспитания: о пробуждении интереса будущих граждан к своему историческому прошлому // Образование в 21-м веке: ценность и перспективы: Мат. междуна. научно-практич. конф. - Бишкек, 2002. - Часть 3. - 0,5 п.л.
4. Резолюции 3-го пленума Исполнительного комитета Советов Киргизской автономной области // Билим жана тарбия. - Бишкек, 2003. - №1. - 0,3 п.л.
5. Решения 4-го пленума Исполнительного комитета Советов Киргизской автономной области как важный шаг на - пути становления государственности в советский период // Вестн. КГПУ им. И. Арабаева. - Сер. история. - Бишкек, 2003. - № 3. - 0,3 п.л.
6. Историческое значение 5-го пленума облисполкома Киргизской автономной области в процессах государственного строительства в 20-е годы // Вестн. КГПУ им. И. Арабаева. - Сер. история. - Бишкек, 2003. - № 3. - 0,2 п.л.
7. Приобретения и потери на пути к возрождению кыргызской национальной государственности // Вестн. Кокшетауского ун-та. - Кокшетау, 2003. - Вып. 3. - 0,4 п.л.
8. Из истории парламентаризма в Кыргызстане: 1925 г. Выборы в Исполнительный комитет Советов Киргизской автономной области РСФСР // Вестн. КГПУ им. И. Арабаева. - Бишкек, 2004. - Вып. 4. - 0,5 п.л.
9. Изменения в правительстве Киргизской автономной области (1925-1926 гг.) // Вестн. КГПУ им. И. Арабаева. - Бишкек, 2004. - Вып. 4. - 0,5 п.л.
- 10.0 некоторых проблемах населения южных округов Киргизской автономной области РСФСР (По материалам работы 3-й сессии облисполкома КАО. 1925 г.) // Вестн. КГПУ им. И. Арабаева. - Бишкек, 2004. - Серия 3, вып. 2. - 0,6 п.л.
11. Второй пленум облисполкома Киргизской автономной области РСФСР - катализатор выступления оппозиции в 1925 г. - Вестн. КазНУ им. Аль-Фараби (серия историческая). - Алматы, 2004. - № 3. - 0,5 п.л.

## РЕЗЮМЕ

Бегалиева Асель Сувакуновна

**Деятельность Исполнительного комитета Советов Киргизской автономной области РСФСР в период возрождения национальной государственности (1924–1927 гг.)**

**Ключевые слова:** Исполком Советов КАО РСФСР, деятельность, национальная государственность, период возрождения.

В диссертации в комплексе на основе обширного документального и архивного материала, впервые вводимого в научный оборот, глубоко и всесторонне исследован важнейший этап возрождения кыргызской государственности<sup>TM</sup> - 1920-е годы через призму деятельности высшего органа власти этого периода - Исполкома Советов КАО в составе РСФСР.

В обобщающем и систематизированном виде дан анализ исторической ситуации, в которой происходило национально-государственное размежевание в Средней Азии и образование Кара-Киргизской автономной области. Подчеркивается значение первого Учредительного съезда Советов в формировании властных структур и юридическом оформлении кыргызской государственности. Констатируется, что процедура и результаты выборов в облисполком стали началом установления жесткого партийного диктата.

В работе приводятся данные, наглядно характеризующие значение деятельности Исполнительного комитета Советов КАО в социально-экономических, политических и культурных преобразованиях периода становления государственности советского типа; анализируются позитивы и негативы государственного строительства, а также предпосылки выступления кыргызской оппозиции.

Исследование ведется через рассмотрение таких проблем, как определение роли и места Исполкома Советов КАО и Всекиргизских съездов Советов в становлении парламентаризма в Кыргызской Республике.

В заключении обобщаются результаты исследования, сделаны соответствующие выводы и сформулированы некоторые практические рекомендации, свидетельствующие о том, что богатейший опыт работы облисполкома вполне может быть востребован и в условиях рыночной экономики на пути демократического развития Кыргызстана.

Диссертация состоит из введения, трех глав (7 параграфов), заключения и библиографии.

## РЕЗЮМЕ

Бегалиева Асель Сувакуновна

**РСФСР дагы Кыргызстан автономдук областынын аткаруу комитетинин кайра куруу учурундагы мамлекеттик ишмердиги (1924–1927 жж.)**

**взектуу сездер:** РСФСРдагы КАО аткаруу комитета, ишмердик, улуттук мамлекет, кайра куру мезгили.

Диссертацияда, жаңылыктын негизги, келемдуу элементи болуп, мурун пайдаланылбаган жана илимий иштерге атайын киргизилбей келген архивдик документтердин колдонулушу болуп эсептелет. Бул материалдар кыргыз мамлекеттуулугунун кайра курулушун терең жана ар тараптан изилдеген. РСФСРдын составындагы Кыргызстан автономдук областынын аткаруу комитета, 1920-жылдардагы жогорку бийлөө болуп эсептелет.

Кара кыргыз автономиялык областынын тузулушу, Орто Азиядагы болуп жаткан окуяларга кеңири камтылган анализ берилген. Бийлик структурасын тузууда жана Кыргыз мамлекеттуулугуне юридикалык баа берууде, биринчи учурдагы облисполкомго шайлоонун журушу жала натыйжасы катуу партиялык кеземелденун башталышы болуп калды.

Эмгекте аткаруу комитетинин социалдык, экономикалык, саясий, маданий жана партиялык кайра куруудагы иштери керсетулген жана кеңири баяндалган. Мамлекетти куруудагы жакшы жана жаман жактарына талдоо жүргүзүлгөн, ошондой эле кыргыздын оппозициясынын пайда болушуна шарт тузулган.

Эмгекте аткаруу комитеттердин орду жана ролу керсетулет. Кыргызстандын съездеринде, парламенттердин тузулушунун туртку берген. Бул эмгектин корутундусунда изилдеенун жыйынтыгы, ошондой эле практикалык сунуштар берилген. Ошол учурдагы аткаруу комитеттин бай тажрыйбасы иштери демократиялык ецугуу жолундагы Кыргыз мамлекетинин азыркы базар экономикасында да керек болот.

Диссертация - кириш сөздөн, үч баптан (7 параграфтан), корутундудан жана библиографиядан турат.

## RESUME

Begalleva Asel Suvakunovna

### Activity of Executive Committee Council of Kyrgyz autonomous region RSFSR in the period of national state system formation (1924-1927)

**Key words:** Council Executor KAR RSFSR, activity, national state system, and formation.

On the basis of wide documentary and archives materials, pioneer used in Science, deeply and comprehensive researched the most important stage in formation of the Kyrgyz state system – in 1920s through prism activity of superior body power of this period – Executor Council KAR in the structure of RSFSR.

The dissertation in generalized and systemized forms gives historical situation analysis in which occurred national state demarcation in Central Asia and Kara-Kyrgyz autonomous region formation. It emphasizes the First Constitutive Congress Council in the formation of power structure and law execution of Kyrgyz state system. It verifies that the procedure and election results to Regional Executive Committee are set of hard party dictates.

There are data visually characterized the meaning of Executive Council activity KAR in social economic and political reform of the period of formation of the Soviet State, analyzed positives and negatives of a State and prerequisites for Kyrgyz opposition.

The great attention is paid to the consideration of the role and place of Executive Council KAR and Kyrgyz Council Congress in formation of parliamentarism in Kyrgyz Republic.

At the end of the dissertation the main conclusion of research, proper conclusions and some practical recommendations, confirming the significant job of Executive Council KAR may be claimed in market economy terms on the way of democratic development of Kyrgyzstan.

The dissertation thesis consists of introduction, three chapters, conclusion and bibliographic data.

Бегалиева Асель Сувакуновна

Деятельность Исполнительного комитета Советов Киргизской автономной области РСФСР в период возрождения национальной государственности (1924-1927 гг.)

Сдано в набор 14.07.2004г. Подписано к печати 25.07.2004г.

Формат 60x84/16. Объем 1,2 ф.л. Заказ 17. Тираж 100.

Бишкек, Бульвар Эркиндик 65.

ЧП типография «Луиза»